

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

20 oktober 2008

VOORSTEL VAN DECREET

**– van mevrouw Anissa Tamsamani, de heer Dirk De Cock en de dames Kathleen Helsen,
Monica Van Kerrebroeck, Stern Demeulenaere en Laurence Libert –**

**houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie
en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs**

TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

In het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs werd de basiseducatie weggehaald uit de sociaal-culturele sector en opgenomen in de onderwijssector. Daaruit volgt onder andere dat de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is om de collectieve arbeidsverhoudingen te regelen en een nieuwe syndicale structuur uit te werken.

In het decreet van 21 december 2007 werd daarop een Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie (VOC BE) opgericht. Op het lokale vlak werd toen echter niets geregeld.

Aangezien de Vlaamse Regering op basis van artikel 127 van het decreet betreffende het volwassenenonderwijs vanaf 1 september 2008 het personeelskader en de rechtspositie van de personeelsleden vastlegt, moeten er vanaf die datum ook lokale onderhandelingscomités worden opgericht.

Dit voorstel van decreet heft het decreet van 21 december 2007 op en neemt de inhoud ervan grotendeels over. Er worden enkel een aantal technische wijzigingen aangebracht, onder andere naar aanleiding van de vervanging van het Vlaams Ondersteuningscentrum voor de Basiseducatie (VOCB) door het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs (Vocvo).

Daarnaast wordt er een regeling voor de lokale onderhandelingscomités (LOC's) opgenomen. De invoering van de LOC's in de basiseducatie is geïnspireerd op het decreet van 5 april 1995 tot oprichting van onderhandelingscomités in het vrij gesubsidieerd onderwijs. In dat decreet werden ook al LOC's gecreëerd voor het vrij gesubsidieerd onderwijs.

Het grootste verschil tussen beide teksten is dat bij de LOC's voor de basiseducatie resoluut gekozen wordt voor verkiezingen, terwijl in het vrij gesubsidieerd onderwijs in eerste instantie de vakbondsafgevaardigden in aanmerking komen om te zetelen als personeelsafgevaardigden in de LOC's.

Een ander verschil tussen beide regelingen heeft betrekking op de bestaande ondernemingsraden. De

wetgeving met betrekking tot de ondernemingsraden wordt federaal geregeld. In het vrij gesubsidieerd onderwijs zijn de LOC's maar bevoegd voor zover er geen ondernemingsraad fungeert. Sinds de invoering van de LOC's in het vrij gesubsidieerd onderwijs heeft het Grondwettelijk Hof in het arrest nr. 154/2005 van 20 oktober 2005 echter duidelijk beslist dat de Vlaamse overheid bevoegd is om de syndicale structuren in onderwijs te regelen. Daarom bepalen we nu duidelijk dat de LOC's de plaats innemen van de ondernemingsraden en ook de bevoegdheden overnemen van de comités voor preventie en bescherming op het werk.

Verder zijn er geen aanzienlijke verschillen tussen de LOC's in het gesubsidieerd vrij onderwijs en in de basiseducatie.

II. INHOUDELIJKE TOELICHTING

Het decreet is opgedeeld in zes hoofdstukken.

Hoofdstuk I bevat het toepassingsgebied en enkele definities.

Hoofdstuk II neemt de inhoud van het decreet van 21 december 2007 over: het behandelt de oprichting, de samenstelling, de werking en de bevoegdheden van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie.

Hoofdstuk III bevat de bepalingen met betrekking tot de lokale onderhandelingscomités. Het is op zijn beurt opgedeeld in zes afdelingen. Daarin worden enerzijds de oprichting, de samenstelling, de werking en de bevoegdheden van de lokale onderhandelingscomités behandeld. Daarnaast wordt ook de afdwingbaarheid van de bepalingen over de lokale onderhandelingscomités geregeld en worden enkele overgangsbepalingen opgenomen.

In hoofdstukken IV en V worden de rechten en plichten van de personeelsafgevaardigden en de vakbondsafgevaardigden vastgelegd en wordt de bescherming van de afgevaardigden voor de daden, gesteld bij de uitoefening van hun mandaat, geregeld.

Hoofdstuk VI bevat een aantal slotbepalingen waarin onder andere het decreet van 21 december 2007 wordt opgeheven.

III. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

HOOFDSTUK I

Inleidende bepalingen

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen behoeven geen toelichting.

HOOFDSTUK II

VOC BE

Artikelen 4 tot 11

De inhoud van dit hoofdstuk wordt bijna woordelijk overgenomen uit het decreet van 21 december 2007, dat via artikel 59 wordt opgeheven. Er worden enkel technische wijzigingen aangebracht, onder andere als gevolg van de vervanging van het Vlaams Ondersteuningscentrum voor de Basiseducatie door het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs.

Artikel 5 vormt geen beletsel om het VOC BE gezamenlijk te laten onderhandelen met de onderhandelingscomités die bevoegd zijn voor het volwassenenonderwijs, indien er gemeenschappelijke belangen zijn voor de personeelsleden van de centra voor basiseducatie en de personeelsleden van de centra voor volwassenenonderwijs. Die mogelijkheid zal uitdrukkelijk in het werkingsreglement van het VOC BE worden opgenomen.

HOOFDSTUK III

De lokale onderhandelingscomités

AFDELING I

Oprichting

Artikel 12

Dit artikel regelt syndicale structuren op lokaal vlak.

AFDELING II

Samenstelling

Artikel 13

Dit artikel bepaalt welke geledingen er afgevaardigd worden in de lokale onderhandelingscomités en bepaalt het aantal mandaten. De afvaardiging van de vakorganisaties telt altijd minimaal drie mandaten. Zijn er meer dan vijftientig personeelsleden, dan wordt dit minimum telkens verhoogd met één afgevaardigde per begonnen schijf van vijftientig personeelsleden. De afvaardiging van het centrumbestuur telt maximaal evenveel mandaten als de afvaardiging van de vakorganisaties.

Artikel 14

Dit artikel bepaalt wie het centrumbestuur kan aanwijzen als afgevaardigde. Het gaat om personen die lid zijn van het centrumbestuur en die gemandateerd zijn om het centrumbestuur te verbinden. Daarnaast kan ook de directeur aangewezen worden als afgevaardigde van het centrumbestuur, zoniet is hij technicus voor het centrumbestuur.

De directeur wordt dus uitdrukkelijk uitgesloten om het personeel af te vaardigen. Zijn verantwoordelijkheid voor de organisatie van het dagelijkse werk en de verantwoordelijkheid voor de concrete toepassing van de arbeidsvoorwaarden zou hem trouwens in een dubbelzinnige situatie brengen.

Artikel 15

De afgevaardigden van het personeel worden verkozen onder en door de personeelsleden. Er wordt geen maximaal aantal personeelsleden vastgelegd dat zich kandidaat kan stellen voor de verkiezingen. Iedereen kan zich met andere woorden verkiesbaar stellen.

Het samenstellen van de lijsten behoort tot de autonome bevoegdheid van de representatieve vakorganisaties. Die bevoegdheid betekent niet dat alle kandidaten aangesloten moeten zijn bij een vakorganisatie, maar wel dat de niet-aangesloten kandidaten aanvaard moeten zijn door een vakorganisatie.

Artikel 16

Bij een gelijk stemmenaantal wordt voorrang gegeven aan de kandidaat die het meeste aantal kalenderdagen in dienst is in het betrokken centrum. De diensten die werden gepresteerd voor een fusie, komen daarbij eveneens in aanmerking.

De opvolgers nemen enkel deel aan de werking van het lokale onderhandelingscomité, als het mandaat van het effectieve lid vroegtijdig beëindigd is, om de continuïteit in de delegaties niet te verstoren.

Artikel 17

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 18

Dit artikel bepaalt op welke wijze er een einde kan komen aan het mandaat van een lid van het lokale onderhandelingscomité.

De bepaling onder 2° houdt in dat de vakorganisatie een einde kan maken aan het mandaat van haar afgevaardigde.

De onverenigbaarheden zoals bedoeld in 4° kunnen verschillend zijn per lokaal onderhandelingscomité, en worden daarom niet decretaal vastgelegd, maar in het werkingsreglement van ieder lokaal onderhandelingscomité. Betwistingen over onverenigbaarheden worden door het VOC BE beslecht. Een onverenigbaarheid ontstaat bijvoorbeeld als een personeelsafgevaardigde tijdens zijn mandaat directeur wordt of lid van het centrumbestuur.

Artikel 19

Dit artikel behoeft geen commentaar.

AFDELING III

Werking

Artikelen 20 tot 22

In het decreet worden enkele richtlijnen betreffende de werking van de lokale onderhandelingscomités

vastgelegd. De concrete bepalingen betreffende hun werking leggen de comités echter zelf vast in hun werkingsreglement.

De centra kunnen daarbij gebruik maken van een model van werkingsreglement, opgesteld door het VOC BE. Dat model kan overgenomen worden door de lokale onderhandelingscomités en moet overgenomen worden, indien er na drie maanden nog geen akkoord is over een werkingsreglement.

AFDELING IV

Bevoegdheden

Artikelen 23 tot 35

Artikelen 23 tot 35 bepalen de bevoegdheden van de lokale onderhandelingscomités. Die bevoegdheden kunnen onderverdeeld worden in vijf categorieën: informatierecht, onderhandelingsbevoegdheid, adviesbevoegdheid, toezichtsbevoegdheid en bemiddelingsbevoegdheid.

ONDERAFDELING I

Informatierecht

Artikelen 24 tot 28

Analoog met de lokale onderhandelingscomités in het gesubsidieerd vrij onderwijs hebben ook de lokale onderhandelingscomités in de basiseducatie een uitgebreid informatierecht. Het decreet van 5 april 1995 tot oprichting van onderhandelingscomités in het vrij gesubsidieerd onderwijs werd echter niet volledig gekopieerd. Het soort informatie waarop de lokale onderhandelingscomités recht hebben, is aangepast aan de situatie in de centra voor basiseducatie.

Het spreekt vanzelf dat het informatierecht méér is dan het mondeling meedelen van gegevens. De opgesomde inlichtingen worden op verzoek van de personeelsafvaardiging schriftelijk verstrekt en eventueel mondeling toegelicht.

Uiteraard hoeft er met de inhoud van artikelen 24, 25 en 26 enkel rekening gehouden te worden, voor zover ze van toepassing zijn op het betrokken centrum.

Sommige bepalingen zijn niet van toepassing op het Vocvo. Het gaat om alle bepalingen die rechtstreeks of onrechtstreeks te maken hebben met het organiseren van onderwijsactiviteiten, zoals bijvoorbeeld maatwerk, gecombineerd onderwijs, het genereren van lesurencursist, het vastleggen van niet onderwijsgebonden taken voor de leerkracht enzovoort. Het Vocvo heeft een ondersteuningsopdracht, maar heeft zelf geen onderwijsbevoegdheid.

ONDERAFDELING II

Onderhandelingsbevoegdheid

Artikelen 29 tot 32

De lokale onderhandelingscomités in de basiseducatie zijn – net zoals de lokale onderhandelingscomités in het gesubsidieerd vrij onderwijs – grotendeels voor dezelfde materies bevoegd als de overlegcomités in het gesubsidieerd officieel onderwijs, maar dan met onderhandelingsbevoegdheid. Dat is een wezenlijk verschil, omdat de betrokken overheid altijd kan afwijken van het met redenen omklede advies van het overlegcomité.

Instemmingsrecht verlenen aan onderhandelingscomités zou indruisen tegen artikel 24 van de Grondwet, die de vrijheid van onderwijs voor de inrichters waarborgt. Toch kan het centrumbestuur niet afwijken, indien er een protocol van akkoord met ten minste één representatieve vakorganisatie bereikt wordt in het lokaal onderhandelingscomité. De vakorganisaties moeten in het protocol hun standpunten weergeven. Daaruit moet, met het oog op artikel 32, tweede lid, duidelijk blijken of men al dan niet akkoord gaat.

De lokale onderhandelingscomités zijn ook bevoegd om te onderhandelen over het arbeidsreglement. Daarmee wordt het arbeidsreglement bedoeld zoals bepaald in de wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen, met dien verstande dat het geen aangelegenheden kan regelen die bij of krachtens een wet of decreet geregeld zijn.

Analoog met de wet van 8 april 1965 tot instelling van de arbeidsreglementen is er een procedure voor het geval dat de standpunten van de verschillende geledingen tegenstrijdig zijn. Het VOC BE probeert op verzoek van een van de geledingen de verschillende standpunten te verzoenen en neemt zo nodig een beslissing over de betwiste punten. Die procedure geldt niet voor de andere materies die in arti-

kel 29 opgesomd worden, ook niet als men ze in een arbeidsreglement opneemt.

ONDERAFDELING III

Adviesbevoegdheid

Artikel 33

Er zijn geen aparte comités voor preventie en bescherming op het werk. De lokale onderhandelingscomités zijn verantwoordelijk voor de overlegbevoegdheden die in andere sectoren tot het bevoegdheidsdomein van de comités voor preventie en bescherming op het werk behoren.

ONDERAFDELING IV

Toezichtsbevoegdheid

Artikel 34

Analoog met de ondernemingsraden en de lokale onderhandelingscomités in het gesubsidieerd vrij onderwijs hebben de lokale onderhandelingscomités toezichtsbevoegdheid.

De toezichtsbevoegdheid betekent niet dat het lokale onderhandelingscomité inzagerecht heeft in de personeelsdossiers, maar wel dat ze over de nodige stukken kan beschikken.

ONDERAFDELING V

Bemiddelingsbevoegdheid

Artikel 35

Dit artikel behoeft geen toelichting.

AFDELING V

Afdwingbaarheid

Artikelen 36 en 37

Deze artikelen vormen de hoeksteen van de afdwingbaarheid van de lokale syndicale werking. De sanctiemogelijkheid is een noodzakelijk kwaad om in

laatste instantie te gebruiken, wanneer een centrumbestuur weigert een lokaal onderhandelingscomité op te richten of wanneer één van de geledingen de werking ervan onmogelijk maakt of de bevoegdheden negeert.

De sanctie kan voor het centrumbestuur een terugvordering van maximaal 10% van de werkingstoelage zijn. De sanctie voor de betrokken personeelsafgevaardigde kan inhouden dat hij maximaal één jaar geen aanspraak kan maken op de rechten van de personeelsafgevaardigden, opgesomd in dit decreet.

AFDELING VI

Overgangsbepalingen

Artikel 38

Dit artikel behoeft geen toelichting.

HOOFDSTUK IV

De rechten en plichten
van de personeelsafgevaardigden
en van de vakbondsafgevaardigden

AFDELING I

De rechten en plichten
van de personeelsafgevaardigden in de LOC's

Artikelen 39 tot 41

Deze artikelen behoeven geen toelichting.

Artikel 42

Aangezien de lokale comités ook verantwoordelijk zijn voor de opdrachten die in particuliere bedrijven opgedragen worden aan de comités voor preventie en bescherming op het werk, hebben de personeelsafgevaardigden in het kader van deze opdrachten recht op één extra vormingsdag per schooljaar.

Artikel 43

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 44

De discretieplicht van de afgevaardigden van het personeel gaat over feiten en bescheiden die door de geledingen binnen het lokale onderhandelingscomité als vertrouwelijk werden beoordeeld.

AFDELING II

De rechten en plichten
van de vakbondsafgevaardigden

Artikelen 45 tot 49

Vakorganisaties en afgevaardigden van de centrumbesturen (momenteel de Federatie Centra Basiseducatie als representatieve vereniging van de centrumbesturen) komen bijeen om een statuut voor de vakbondsafgevaardigden uit te werken. Enkel wanneer ze geen akkoord bereiken, zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing.

HOOFDSTUK V

Bescherming

Artikel 50

Voor de daden, gesteld in de uitoefening van hun mandaat of in de hoedanigheid van kandidaat-personeelsafgevaardigde, mogen de (kandidaat-)afgevaardigden geen nadelen ondervinden zoals ontslag omdat men in het lokale comité kritiek heeft gegeven op bepaalde maatregelen van het centrumbestuur.

Artikelen 51 tot 58

Deze artikelen behoeven geen toelichting.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 59

Het decreet van 21 december 2007 tot oprichting van het Vlaams Onderhandelingscomité wordt opgehe-

ven, maar de inhoud ervan wordt overgenomen in artikelen 4 tot 11.

Artikel 60

Het decreet treedt op 1 september 2008 in werking. Een uitzondering wordt gemaakt voor artikel 51, §3, aangezien de regelgeving over de functiebeschrijvingen en evaluaties voor de personeelsleden van de centra voor basiseducatie pas in werking treedt op 1 september 2010.

Anissa TEMSAMANI

Dirk DE COCK

Kathleen HELSEN

Monica VAN KERREBROECK

Stern DEMEULENAERE

Laurence LIBERT

VOORSTEL VAN DECREET

HOOFDSTUK I

Inleidende bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

De bepalingen van dit decreet zijn van toepassing op:

- 1° de door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerde centra voor basiseducatie;
- 2° de personeelsleden die werken in de centra voor basiseducatie;
- 3° het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs;
- 4° de personeelsleden die werken in het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs.

Artikel 3

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° VOC BE: Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie;
- 2° representatieve vakorganisatie: personeelsvereniging die aangesloten is bij een syndicale organisatie die vertegenwoordigd is in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en die een werking ontplooit ten behoeve van de centra voor basiseducatie;
- 3° LOC: lokaal onderhandelingscomité;
- 4° centrum: een centrum voor basiseducatie of het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs (Vocvo);
- 5° centrumbestuur: de raad van bestuur van een centrum dat ten aanzien van het centrum de

bestuurshandelingen verricht, overeenkomstig de door de wet, het decreet of de statuten toegewezen bevoegdheden;

- 6° vakbondsafgevaardigde: een personeelslid van een centrum dat namens een representatieve vakorganisatie een mandaat uitoefent in of buiten het centrum.

HOOFDSTUK II

VOC BE

Artikel 4

Er is binnen het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming een VOC BE dat bestaat uit:

- 1° een afvaardiging van de Vlaamse Regering;
- 2° afgevaardigden van de representatieve vakorganisaties die het personeel vertegenwoordigen;
- 3° een afvaardiging die de centrumbesturen vertegenwoordigt.

De afvaardiging van de Vlaamse Regering bestaat uit maximaal zes leden. De Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, of zijn afgevaardigde treedt op als voorzitter van het VOC BE. Elke representatieve vakorganisatie stelt vrij haar afvaardiging samen die uit maximaal vier leden bestaat. De centrumbesturen stellen vrij hun afvaardiging samen die uit maximaal zes leden bestaat.

Elke afvaardiging kan zich laten bijstaan door technici, die niet stemgerechtigd zijn.

Artikel 5

Het VOC BE onderhandelt bij uitsluiting van enig ander orgaan over de voorontwerpen van decreet en de ontwerpen van besluit met betrekking tot:

- 1° de rechtspositieregeling van het personeel, meer bepaald:
 - a) de administratieve rechtspositieregeling;
 - b) de geldelijke rechtspositieregeling;

c) de regeling van de collectieve arbeidsverhoudingen;

2° onderwijsorganisatorische maatregelen met een rechtstreeks effect op de arbeidsduur of de organisatie van het werk.

Het VOC BE onderhandelt bij uitsluiting van enig ander orgaan over de maatregelen voor de sectorale programmatie. Die maatregelen onderscheiden zich in:

1° het vastleggen van de beschikbare financiële ruimte;

2° de bepaling van de wijze van invulling daarvan.

Artikel 6

De onderhandelingen over voorontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit leiden tot een protocol waarin de standpunten van de afvaardiging van de centrumbesturen en van de afvaardigingen van de representatieve vakorganisaties worden weergegeven.

De onderhandelingen over sectorale programmatie leiden tot een protocol van akkoord, als de afvaardiging van de Vlaamse Regering, de afvaardiging van ten minste één representatieve vakorganisatie en de afvaardiging van de centrumbesturen zich akkoord verklaren. De Vlaamse Regering verbindt zich in het protocol tot de omzetting van de overeengekomen beginselen in regelgeving.

Artikel 7

Het VOC BE bemiddelt op verzoek van de meest gereede afvaardiging bij elk geschil, elk conflict of elk dreigend conflict van collectieve aard dat zich in een centrum voordoet. Het VOC BE kan daartoe inzonderheid een bemiddelaar aanstellen.

Het VOC BE neemt een intern reglement betreffende de bemiddelingsprocedure aan. Het reglement wordt uitvoerbaar na bekrachtiging ervan door de Vlaamse Regering.

Artikel 8

De afvaardigingen kunnen aan het VOC BE aangelegenheden ter bespreking voorleggen die niet ressorteren onder de aangelegenheden, vermeld in artikel 5.

Artikel 9

De Vlaamse Regering wijst onder zijn ambtenaren een secretaris van het VOC BE aan.

Artikel 10

Het VOC BE neemt een werkingsreglement aan, dat bekrachtigd wordt door de Vlaamse Regering.

Artikel 11

De werkingskosten van het VOC BE vallen ten laste van het Vlaams Ministerie van Onderwijs en Vorming.

HOOFDSTUK III

De lokale onderhandelingscomités

AFDELING I

Oprichting

Artikel 12

Ieder centrumbestuur richt een LOC op.

AFDELING II

Samenstelling

Artikel 13

§1. Elk LOC is samengesteld uit twee geledingen: een afvaardiging van het centrumbestuur en een afvaardiging van het personeel.

§2. In centra waar maximaal vijftientig personeelsleden werken, zijn er voor de afvaardiging van het personeel drie mandaten te verdelen. Zijn er meer dan vijftientig personeelsleden, dan komt er één afgevaardigde bij per begonnen schijf van vijftientig personeelsleden. In centra met meer dan 125 personeelsleden zijn er acht mandaten te verdelen.

Een LOC is rechtsgeldig samengesteld zodra er één afgevaardigde van het personeel verkozen is.

§3. De afvaardiging van het centrumbestuur telt maximaal evenveel mandaten als de afvaardiging van het personeel.

Artikel 14

De afgevaardigden van het centrumbestuur worden door het centrumbestuur aangewezen uit personen die lid zijn van het centrumbestuur en die gemandateerd zijn om het centrumbestuur te verbinden.

Daarnaast kan de directeur van het centrum gemandateerd worden als afgevaardigde van het centrumbestuur, zoniet is hij technicus van het centrumbestuur.

Artikel 15

De personeelsafgevaardigden worden door de personeelsleden van het betrokken centrum verkozen. Alle personeelsleden, met uitzondering van de directeur, zijn stemgerechtigd en verkiesbaar.

De kandidaten worden voorgedragen op lijsten, ingediend door de representatieve vakorganisaties.

Artikel 16

De kandidaten worden in de volgorde van hun stemmenaantal verkozen. Bij een gelijk aantal stemmen wordt voorrang gegeven aan de kandidaat die het hoogste aantal kalenderdagen in dienst is in het betrokken centrum.

De kandidaten die niet werden verkozen, worden, in de volgorde van hun stemmenaantal, als opvolger aangewezen.

Artikel 17

Het mandaat van de personeelsafgevaardigden in de LOC's duurt vier jaar en is hernieuwbaar.

Artikel 18

Aan het mandaat van de personeelsafgevaardigden in de LOC's komt een einde, wanneer een afgevaardigde:

1° niet opnieuw wordt verkozen;

2° door de representatieve vakorganisatie het mandaat wordt ontnomen;

3° ontslag neemt;

4° in een toestand van onverenigbaarheid komt.

Artikel 19

Het VOC BE stelt, voor de verkiezingen van de personeelsafgevaardigden bij eenparigheid een reglement op.

AFDELING III

Werking

Artikel 20

Het LOC wordt voorgezeten door een afgevaardigde van het centrumbestuur.

Het secretariaat van het LOC wordt waargenomen door een secretaris die onder en door de personeelsafgevaardigden wordt gekozen.

Artikel 21

Na de oprichting stelt elk LOC bij eenparigheid een werkingsreglement op. Dat werkingsreglement bepaalt minimaal:

1° het aantal bijeenkomsten;

2° de wijze en de termijn van bijeenroeping;

3° de wijze van mededeling van de documenten;

4° de termijn voor de inschrijving van een materie op de agenda door een afgevaardigde van het personeel;

5° de taak van de voorzitter;

6° de taak van de secretaris;

- 7° de wijze van besluitvorming en de stemming;
- 8° de faciliteiten voor de personeelsafgevaardigden;
- 9° de onverenigbaarheden, bedoeld in artikel 18, 4°, van dit decreet;
- 10° de wijze waarop en de gevallen waarin de geleidingen technici kunnen laten deelnemen aan de vergaderingen.

Indien er binnen een termijn van drie maanden na de oprichting van het LOC geen akkoord is over een werkingsreglement, is het model van werkingsreglement, bij eenparigheid opgesteld door het VOC BE, van toepassing.

Artikel 22

Een materie wordt op de agenda van het LOC geplaatst op initiatief van het centrumbestuur of van één of meer afgevaardigden van het personeel.

AFDELING IV

Bevoegdheden

Artikel 23

De LOC's hebben informatierecht, onderhandelingsbevoegdheid, adviesbevoegdheid, toezichtsbevoegdheid en bemiddelingsbevoegdheid.

ONDERAFDELING I

Informatierecht

Artikel 24

De LOC's hebben minstens jaarlijks recht op inlichtingen in verband met de werkgelegenheid. Die inlichtingen hebben minstens betrekking op:

- 1° inlichtingen over de evolutie van het aantal cursisten en het aantal gegenereerde lesurencursist

en de weerslag ervan op de werkgelegenheid en de infrastructuur;

- 2° inlichtingen over de structuur van de centra inclusief over fusies, overnames, sluitingen, uitbreidingen, rationalisering of andere belangrijke structuurwijzigingen waarover het centrumbestuur onderhandelingen of besprekingen voert, en de weerslag daarvan op de evolutie van de werkgelegenheid;

- 3° inlichtingen over het personeelsverloop.

De bepaling in 1° is niet van toepassing op het Vocvo.

Artikel 25

De LOC's hebben minstens jaarlijks recht op inlichtingen in verband met het centrumbestuur, de structuur van het centrum en de inbedding van het centrum in het consortium volwassenenonderwijs waartoe het behoort. Die inlichtingen betreffen:

- 1° basisinformatie over de juridische vorm van het statuut en de samenstelling van de bestuursorganen;

- 2° inlichtingen over de eventuele wijzigingen aan het statuut en de samenstelling van de bestuursorganen;

- 3° basisinformatie over de positie van de centra:

- a) het organogram van de centra;
- b) het beleid betreffende de werving van cursisten;
- c) de aanbevelingen en conclusies uit het doorlichtingsverslag van de inspectie;
- d) de conclusies uit het verificatieverslag van de verificatie;

- 4° de inlichtingen over de uitvoering van de decretale opdrachten van het consortium volwassenenonderwijs.

De bepalingen in 3°, b), en 4°, zijn niet van toepassing op het Vocvo.

Artikel 26

De LOC's hebben minstens jaarlijks recht op inlichtingen in verband met het financiële beleid van de centra. Die inlichtingen betreffen:

- 1° de ontvangen subsidies;
- 2° de inkomsten die voortvloeien uit initiatieven voor steun aan de centra;
- 3° de kosten voor het cursusmateriaal, aangerekend aan de cursist;
- 4° alle andere inkomsten;
- 5° de jaarrekeningen van het laatste kalenderjaar;
- 6° de overeenkomsten en akkoorden die fundamentele en duurzame gevolgen hebben voor de toestand van de centra;
- 7° de contracten afgesloten met derden met het oog op de organisatie van contractonderwijs.

De bepalingen in 3° en 7° zijn niet van toepassing op het Vocvo.

Artikel 27

De LOC's hebben recht op inlichtingen in verband met de infrastructuur van de centra.

Artikel 28

Het centrubestuur verstrekt aan de leden van de LOC's inlichtingen in verband met gebeurtenissen of interne beslissingen die een belangrijke weerslag kunnen hebben voor zijn personeel.

ONDERAFDELING II

Onderhandelingsbevoegdheid

Artikel 29

De LOC's zijn bevoegd om te onderhandelen over de aangelegenheden waarvoor de centra bevoegd zijn, voor zover die aangelegenheden een repercussie kunnen hebben op de arbeidsomstandigheden en de

arbeidsvoorwaarden van het personeel van de centra.

Voor zover van toepassing onderhandelen ze minstens over de volgende punten:

- 1° de algemene principes van het personeelsbeleid;
- 2° de aard en de duur van het dienstverband;
- 3° de rechten en plichten, onverenigbaarheden en verbodsbepalingen en de regeling van cumulaties met andere ambten, functies, betrekkingen of bezigheden;
- 4° de aansprakelijkheidsreglementering;
- 5° de regeling betreffende de functiebeschrijvingen en de evaluatie van het personeel;
- 6° het algemeen beleid betreffende de verloven en deeltijdse arbeid;
- 7° het navormingsbeleid van personeelsleden;
- 8° de maatregelen van interne orde;
- 9° de richtlijnen en de regelen betreffende de prestatieregeling;
- 10° het vastleggen van een lijst van onderwijsopdrachten en van opdrachten die niet als onderwijsopdracht worden beschouwd, zoals bedoeld in artikel 92, §2, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs;
- 11° de projecten en de maatregelen die de omstandigheden en voorwaarden wijzigen waarin het werk in het centrum wordt uitgevoerd;
- 12° het opstellen en het wijzigen van een arbeidsreglement;
- 13° de aanwending van het aantal voltijdse equivalenten en van de puntenenveloppe;
- 14° het aanvraagdossier om gecombineerd onderwijs te mogen organiseren, zoals bedoeld in artikel 28 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs;
- 15° het aanvraagdossier om niet-erkend gesubsidieerd onderwijs te mogen organiseren, zoals

bedoeld in artikel 30 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs.

De bepalingen in 10°, 13°, 14° en 15°, zijn niet van toepassing op het Vocvo.

Artikel 30

De afwezigheid van één of meer regelmatig opgeroepen leden maakt de onderhandelingen niet ongeldig.

Artikel 31

De conclusies van iedere onderhandeling worden vermeld in een protocol waarin de respectieve standpunten van de afvaardiging van het centrumbestuur en van de personeelsafgevaardigden worden weergegeven.

Indien de onderhandelingen over het arbeidsreglement niet leiden tot een eenparig akkoord, treedt het VOC BE op verzoek van één van de geledingen bemiddelend op en geeft, indien nodig, over de betwiste punten uitsluitel.

Artikel 32

De maatregelen die na onderhandeling worden genomen door het centrumbestuur, vermelden de datum van het protocol, vermeld in artikel 31, §1.

In geval van een akkoord met ten minste één representatieve vakorganisatie, die in het LOC vertegenwoordigd is, kan het centrumbestuur geen maatregelen nemen die afwijken van het protocol.

ONDERAFDELING III

Adviesbevoegdheid

Artikel 33

De LOC's zijn verantwoordelijk voor de opdrachten die in particuliere bedrijven opgedragen zijn aan de comités voor preventie en bescherming op het werk.

ONDERAFDELING IV

Toezichtsbevoegdheid

Artikel 34

De LOC's zien toe op de toepassing van de sociale wetgeving en van de sociale en administratieve reglementeringen die voortvloeien uit de onderwijswetgeving.

ONDERAFDELING V

Bemiddelingsbevoegdheid

Artikel 35

De LOC's kunnen bemiddelen bij elk geschil of elke betwisting van collectieve aard die zich in hun centrum voordoet of dreigt te ontstaan.

AFDELING V

Afdwingbaarheid

Artikel 36

§1. De Vlaamse Regering kan, na het optreden van of de vaststelling door het VOC BE zoals bedoeld in artikel 7, het centrumbestuur en/of de personeelsafgevaardigden die de verplichtingen van dit decreet niet naleven, een sanctie opleggen.

§2. De sanctie voor het centrumbestuur kan een terugvordering inhouden van maximaal 10 percent van de werkingstoelage, zoals bedoeld in artikel 89 van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs.

De in het eerste lid bedoelde terugvordering of inhouding kan er niet toe leiden dat het aandeel in de werkingsmiddelen dat gebruikt wordt voor personeelsaangelegenheden, in absolute cijfers kleiner wordt dan wanneer de maatregel niet zou zijn getroffen.

§3. De sanctie voor de betrokken afgevaardigde van het personeel kan inhouden dat hij maximaal gedurende een jaar geen aanspraak kan maken op de rechten opgesomd in hoofdstuk IV, afdeling I, en dat hij in het LOC gedurende een jaar vervangen wordt door zijn opvolger.

Artikel 37

De Vlaamse Regering bepaalt de regels voor de toepassing van de sancties.

AFDELING VI

Overgangsbepalingen

Artikel 38

In de centra voor basiseducatie waar een ondernemingsraad of een comité voor preventie en bescherming op het werk fungeert, houdt de werking van de ondernemingsraad en het comité voor preventie en bescherming op het werk op te bestaan op de dag dat de installatievergadering van het LOC plaatsvindt.

In de centra waar geen ondernemingsraad fungeert, maar waar wel een syndicale delegatie fungeert, houdt die op te bestaan op de dag dat de installatievergadering van het LOC plaatsvindt.

HOOFDSTUK IV

De rechten en plichten
van de personeelsafgevaardigden
en van de vakbondsafgevaardigden

AFDELING I

De rechten en plichten
van de personeelsafgevaardigden in de LOC's

Artikel 39

Personeelsafgevaardigden kunnen de voorzitter van het LOC verzoeken het comité samen te roepen en kunnen te behandelen onderwerpen op de agenda plaatsen.

Artikel 40

Personeelsafgevaardigden kunnen mondeling en schriftelijk, onder eigen verantwoordelijkheid, alle mededelingen en informatie verstrekken die nuttig is voor het personeel, zonder dat dit de organisatie van het werk mag verstoren. De mededelingen moeten van professionele en syndicale aard zijn.

Schriftelijke mededelingen mogen in het centrum via de daartoe aangewezen communicatiemiddelen worden bekendgemaakt, mits ze vooraf door de directeur of zijn afgevaardigde gezien zijn.

Informatievergaderingen voor het personeel mogen, mits mededeling aan de directeur of zijn afgevaardigde, in het centrum worden georganiseerd, mits de geplande cursussen niet in het gedrang komen.

Artikel 41

Personeelsafgevaardigden kunnen bij het centrumbestuur stappen ondernemen in het gemeenschappelijk belang van het personeel.

Artikel 42

§1. Op verzoek van een verantwoordelijk bestuurslid van de representatieve vakorganisatie die de personeelsafgevaardigden heeft voorgedragen, krijgen betrokken personeelsafgevaardigden verlof om deel te nemen aan:

1° de werkzaamheden van werkgroepen en commissies die door de vakorganisatie die de personeelsafgevaardigde heeft voorgedragen, binnen die vakorganisatie zijn opgericht;

2° vormingsdagen die georganiseerd zijn door de vakorganisatie die de personeelsafgevaardigde heeft voorgedragen.

De vakorganisaties delen minstens één maand vooraf de data van de vormingsdagen mee aan het centrumbestuur. Er zijn maximaal drie vormingsdagen per jaar.

§2. Bovenop het maximum van drie dagen, vermeld in §1, krijgt de personeelsafgevaardigde, op verzoek van een verantwoordelijk bestuurslid van de representatieve vakorganisatie die de personeelsafgevaar-

digde heeft voorgedragen, verlof om deel te nemen aan één vormingsdag in het kader van de opdrachten, vermeld in artikel 33.

§3. Dit verlof wordt gelijkgesteld met een periode van dienstactiviteit. Het personeelslid behoudt het recht op een salaris.

Artikel 43

Personeelsafgevaardigden krijgen de nodige faciliteiten om hun taak uit te oefenen. Die faciliteiten worden vastgelegd in het werkingsreglement van het LOC.

Artikel 44

Personeelsafgevaardigden zijn tot discretie gehouden over feiten en bescheiden van vertrouwelijke aard.

AFDELING II

De rechten en plichten van de vakbondsafgevaardigden

Artikel 45

§1. De specifieke rechten en plichten van de vakbondsafgevaardigden worden geregeld in een overeenkomst, afgesloten tussen de representatieve vereniging van de besturen en de representatieve vakorganisaties.

Bij gebrek aan een dergelijke overeenkomst gelden de bepalingen vermeld in §2, §3 en §4 van dit artikel.

§2. Vakbondsafgevaardigden die overeenkomstig artikel 15 verkozen worden, hebben de rechten en plichten zoals bedoeld in afdeling I van dit hoofdstuk.

§3. Vakbondsafgevaardigden die geen lid zijn van het LOC, hebben de rechten en plichten, vermeld in artikelen 40 tot 44.

§4. Vakbondsafgevaardigden hebben de rechten en plichten, vermeld in deze afdeling.

Artikel 46

Vakbondsafgevaardigden hebben het recht om met betrekking tot de aangelegenheden vermeld in artikel 29 voorstellen te doen aan het LOC, gehoord te worden en advies uit te brengen.

Artikel 47

Vakbondsafgevaardigden kunnen stappen ondernemen bij het centrumbestuur in het belang van de personeelsleden of kunnen de personeelsleden bijstaan die zich ten aanzien van het centrumbestuur moeten verantwoorden.

Artikel 48

Vakbondsafgevaardigden krijgen verlof om zitting te hebben in de raden en commissies opgericht bij of krachtens een wet of een decreet, op persoonlijke uitnodiging van hun voorzitter of van een verantwoordelijk bestuurslid. De uitnodiging vermeldt de dag en het uur van de vergadering.

Op verzoek van een verantwoordelijk bestuurslid van een representatieve vakorganisatie krijgen vakbondsafgevaardigden verlof om deel te nemen aan de werkzaamheden van werkgroepen en commissies die door hun vakorganisatie zijn opgericht, alsook om deel te nemen aan vormingsdagen die georganiseerd zijn door hun vakorganisatie. De vakorganisaties delen minstens één maand vooraf de data van de vormingsdagen mee aan de centrumbesturen. Er zijn maximaal drie vormingsdagen per jaar.

§3. De verloven, bedoeld in §1 en §2 van dit artikel, worden gelijkgesteld met een periode van dienstactiviteit. De personeelsleden behouden het recht op een salaris.

Artikel 49

§1. Vakbondsafgevaardigden zijn eveneens met verlof, wanneer zij hun vakorganisatie op regelmatige wijze en permanent vertegenwoordigen.

Zij worden geacht zich in dienstactiviteit te bevinden.

§2. De aanvraag tot het krijgen van het verlof zoals bedoeld in §1, wordt toegestaan op aanvraag van de betrokken organisatie.

§3. Op verzoek van de bevoegde administratie stort de betrokken vakorganisatie elk semester het salaris van de personeelsleden, vermeld in §1, terug.

Het verlof wordt beëindigd wanneer de vakorganisatie op het einde van een semester nalaat de gevraagde stortingen te verrichten of als de betrokken vakorganisatie beslist om het verlof te beëindigen.

HOOFDSTUK V

Bescherming

Artikel 50

Voor vakbondsafgevaardigden, personeelsafgevaardigden, of kandidaat-personeelsafgevaardigden mogen de daden, gesteld in de uitoefening van hun mandaat of in de hoedanigheid van kandidaat-personeelsafgevaardigde, geen nadelen, noch bijzondere voordelen tot gevolg hebben. Zij genieten de normale promoties en voordelen van de functie waartoe zij behoren.

Artikel 51

§1. Personeelsafgevaardigden en kandidaat-personeelsafgevaardigden kunnen slechts worden ontslagen om een dringende reden of om economische of technische redenen die overeenkomstig de procedure, vermeld in artikel 52, door het VOC BE werden erkend.

Voor de toepassing daarvan geldt als ontslag:

- 1° elke beëindiging van de arbeidsovereenkomst door het centrumbestuur, met of zonder vergoeding, al dan niet met naleving van een opzegging, die ter kennis wordt gebracht gedurende de periode, bedoeld in §2;
- 2° elke beëindiging van de arbeidsovereenkomst door het personeelslid wegens feiten die een reden

vormen die ten laste van het centrumbestuur kan worden gelegd.

§2. Kandidaat-personeelsafgevaardigden genieten het voordeel van de bepalingen van §1 van dit artikel vanaf de dertigste dag, voorafgaand aan de start van de verkiezingsprocedure en tot de dertigste dag na de samenstelling van het LOC.

Personeelsafgevaardigden genieten het voordeel van de bepalingen van §1 van dit artikel tot de dag dat het LOC wordt hersamengesteld.

§3. Naast de ontslagmogelijkheden, vermeld in §1 van dit artikel, kunnen personeelsafgevaardigden en kandidaat-personeelsafgevaardigden ook ontslagen worden conform de regelgeving met betrekking tot de functiebeschrijvingen en evaluaties.

Artikel 52

Het centrumbestuur dat een personeelslid, met toepassing van artikel 51, §1, wil ontslaan, moet vooraf van het VOC BE een erkenning hebben verkregen van de dringende reden of de economische of technische reden. Het centrumbestuur vraagt deze erkenning door een ter post aangetekende brief, gericht aan het VOC BE. Op dezelfde dag worden bij een ter post aangetekende brief zowel het betrokken personeelslid als de organisatie die hem heeft voorgedragen, hierover ingelicht. In die drie brieven moet het centrumbestuur alle feiten vermelden die het ontslag rechtvaardigen. In geval van ontslag om dringende reden, moeten de brieven worden verstuurd binnen drie werkdagen, volgend op de dag waarop het centrumbestuur kennis kreeg van het feit dat het ontslag rechtvaardigt. Het VOC BE moet zich binnen twee maanden vanaf de aanvraag uitspreken over het bestaan van een dringende reden of een economische of technische reden voor ontslag.

Wanneer het VOC BE niet binnen twee maanden tot een beslissing komt, kan de werkgever slechts tot ontslag overgaan in de volgende gevallen:

- 1° als de in de brieven vermelde feiten een dringende reden voor ontslag vormt;
- 2° wanneer het personeelslid behoort tot een welbepaalde functie waarvan alle leden worden ontslagen.

Het centrumbestuur moet de uitvoering van de arbeidsovereenkomst garanderen tijdens de procedure voor het VOC BE. Wanneer een dringende reden wordt ingeroepen, kan het VOC BE toestaan dat de uitvoering van de arbeidsovereenkomst wordt geschorst. Het personeelslid heeft tijdens die schorsing echter recht op het normale salaris.

Artikel 53

Wanneer het centrumbestuur een einde maakt aan de arbeidsovereenkomst zonder de voorwaarden en procedures, bedoeld in artikel 51 en artikel 52, na te leven, kan het personeelslid of de representatieve vakorganisatie die zijn kandidatuur heeft voorgedragen, zijn reïntegratie in het centrum aanvragen onder dezelfde voorwaarden als die hij voor de beëindiging van de overeenkomst genoot, op voorwaarde dat bij een ter post aangetekende brief daartoe een aanvraag wordt ingediend binnen dertig dagen volgend op:

- 1° de datum van de betekening van de opzegging of de datum van de beëindiging van de arbeidsovereenkomst zonder opzegging; of
- 2° de dag van de voordracht van de kandidaturen als die na de datum van de betekening van de opzegging of de datum van de beëindiging van de arbeidsovereenkomst zonder opzegging geschiedt.

Artikel 54

Bij beëindiging van de arbeidsovereenkomst als bedoeld in artikel 53, moet het centrumbestuur, dat het personeelslid reïntegreert, het gederfde salaris uitbetalen en de op grond van dat salaris verschuldigde werkgevers- en werknemersbijdragen voor sociale zekerheid storten.

Artikel 55

Wanneer het personeelslid of de representatieve vakorganisatie die zijn kandidatuur heeft voorgedragen, zijn reïntegratie niet heeft aangevraagd binnen de bij artikel 53 vastgestelde termijnen, moet het centrumbestuur hem, uitgezonderd in het geval dat de verbrekking heeft plaatsgehad vóór de periode, vermeld in artikel 51, §2, onverminderd het recht op een salarisverhoging verschuldigd op grond van de individuele

of collectieve arbeidsovereenkomst of van de gebruiken en op elke andere schadevergoeding wegens materiële of morele schade, een vergoeding betalen gelijk aan het lopende salaris dat overeenstemt met de duur van:

- 1° twee jaar als hij minder dan tien dienstjaren in het centrum telt;
- 2° drie jaar als hij tien, maar minder dan twintig dienstjaren in het centrum telt;
- 3° vier jaar als hij twintig of meer dienstjaren in het centrum telt.

Artikel 56

Wanneer het personeelslid of de representatieve vakorganisatie die zijn kandidatuur heeft voorgedragen, zijn reïntegratie heeft aangevraagd en die door het centrumbestuur niet werd aanvaard binnen dertig dagen na de dag waarop het verzoek hem bij een ter post aangetekende brief werd gezonden, moet het centrumbestuur aan het personeelslid de bij artikel 55 bedoelde vergoeding betalen, evenals het salaris voor het nog resterende gedeelte van de periode van vier jaar die volgt op de samenstelling van het LOC.

In geval van betwisting moet het centrumbestuur het bewijs leveren dat het de reïntegratie, die aan het centrumbestuur gevraagd werd, aanvaard heeft.

Artikel 57

Het personeelslid heeft bovendien recht op de vergoedingen, voorzien in artikel 56, wanneer hijzelf de arbeidsovereenkomst beëindigde wegens feiten die een dringende reden voor het centrumbestuur vormen of wanneer de uitvoering van de arbeidsovereenkomst op onregelmatige wijze werd geschorst tijdens de procedure voor het VOC BE, zoals bedoeld in artikelen 51 en 52.

Artikel 58

De personeelsafgevaardigde die ontslagen wordt in strijd met de bepalingen van dit decreet, en die in het centrum gereïntegreerd wordt, neemt zijn mandaat opnieuw op.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 59

Het decreet van 21 december 2007 tot oprichting van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basis-educatie wordt opgeheven.

Artikel 60

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 september 2008, met uitzondering van artikel 51, §3, dat in werking treedt op 1 september 2010.

Anissa TEMSAMANI

Dirk DE COCK

Kathleen HELSEN

Monica VAN KERREBROECK

Stern DEMEULENAERE

Laurence LIBERT
