Stuk **781** (2005-2006) – Nr. 2

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2005-2006

14 juli 2006

VOORSTEL VAN DECREET

– van mevrouw Patricia Ceysens en de heren Norbert De Batselier, Johan Sauwens en Jan Peumans –

houdende bepalingen met betrekking tot e-werken voor personeelsleden van de Vlaamse overheid

ADVIES

van de Raad van State

Zie:
781 (2005-2006)
– Nr. 1: Voorstel van decreet

KONINKRIJK BELGIË

1040 Brussel, 14 07 2006

RAAD VAN STATE

DE EERSTE VOORZITTER

40.737/3

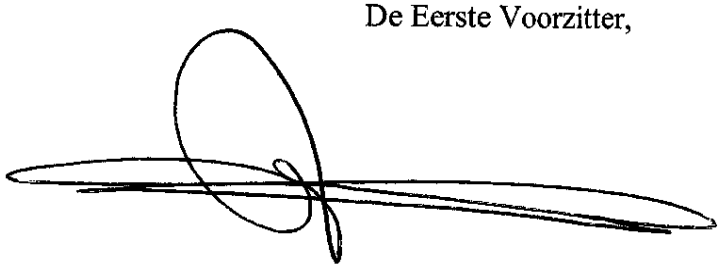
Mijnheer de Voorzitter,

In antwoord op uw brief van 15 juni 2006 (ref. : dec/decsec/kbr/060615.001), heb ik de eer u hierbij een expeditie en twee afschriften te zenden van het advies van de Raad van State over een voorstel van decreet houdende bepalingen met betrekking tot e-werken voor personeelsleden van de Vlaamse overheid (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2005-06, nr. 781/1).

Het verdient aanbeveling, in eventuele briefwisseling over dit advies, het nummer ervan te vermelden.

Met bijzondere hoogachting.

De Eerste Voorzitter,



R. ANDERSEN

De Heer N. DE BATSELIER
Voorzitter van het Vlaams Parlement

1011 BRUSSEL

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 40.737/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 16 juni 2006 door de Voorzitter van het Vlaams Parlement verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorstel van decreet "houdende bepalingen met betrekking tot e-werken voor personeelsleden van de Vlaamse overheid" (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2005-06, nr. 781/1), heeft op 10 juli 2006 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [1], alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET VOORSTEL

2. Het voor advies voorgelegde voorstel van decreet strekt ertoe een algemeen kader te creëren voor het e-werken van de personeelsleden van de Vlaamse administratie, van de rechtspersonen die van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest afhangen of onder hun toezicht staan, van de lokale besturen, en van de scholen van het gemeenschapsonderwijs (hierna: de bestuurinstanties).

ALGEMENE OPMERKINGEN

3. Met de ontworpen regeling beogen de indieners van het voorstel een aspect van de organisatie van de dienst van de bestuursinstanties te regelen.

3.1. Op grond van de artikelen 9 en 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd om de arbeidsvoorwaarden van het personeel van hun eigen diensten en en van de openbare instellingen die afhangen van de gemeenschap en het gewest, te bepalen.

---

(1) Aangezien het om een voorstel van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

Op grond van artikel 127, § 1, eerste lid, 2°, van de Grondwet is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor het onderwijs in de ruimste zin van het woord, behoudens de in dat artikel limitatief opgesomde aangelegenheden waarvoor de federale overheid bevoegd is gebleven. Aan die bepaling ontleent de Vlaamse Gemeenschap in beginsel de bevoegdheid voor het regelen van de rechtspositie van het personeel van het onderwijs en om in het bijzonder de arbeidsvoorwaarden in het onderwijs te regelen.

3.2. In verband met de ontworpen regeling moet echter worden opgemerkt dat, overeenkomstig artikel 87, § 1, van voornoemde de bijzondere wet van 8 augustus 1980, het uitsluitend aan de Regering toekomt de organisatie en de werking van haar diensten te regelen.

De vermelde bepaling van de bijzondere wet staat eraan in de weg dat de decreetgever zich inlaat met de organisatie en de werking van de diensten van de Regering. Het komt de decreetgever met andere woorden niet toe om de arbeidsvoorwaarden van het personeel van de diensten van de regering te bepalen, en zodoende in te grijpen in de organisatie en de werking van die diensten.

Om in overeenstemming te zijn met het eerder vermelde voorschrift van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, moeten de diensten van de Vlaamse Regering dan ook uit het toepassingsgebied van het ontwerp worden uitgesloten.

4. Niettegenstaande de Vlaamse Gemeenschap ook bevoegd is voor het regelen van de rechtspositie van het personeel van het gesubsidieerd onderwijs (vrij of officieel onderwijs), wordt dat personeel evenwel van het toepassingsgebied van de ontworpen regeling uitgesloten. Dit betekent dat dat personeel niet de decretale waarborgen zal kunnen genieten inzake e-werk wanneer werkgever en werknemer voor e-werk hebben gekozen.

In de toelichting bij het voorstel wordt hiervoor geen verantwoording gegeven. De indieners van het voorstel dienen dan ook, in het licht van het grondwettelijk beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie, toe te lichten waarom de personeelsleden van het onderwijs, anders dan het gemeenschapsonderwijs, niet onder het toepassingsgebied van de ontworpen regeling worden gebracht.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES D. ALBRECHT