

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

11 december 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**– van de dames Vera Van der Borght en Anne Marie Hoebeke, de heer Tom Dehaene,
mevrouw Elke Roex, de heer Bart Caron en mevrouw Helga Stevens –**

betreffende een dynamische residentiële ouderenzorg

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

We zullen de komende decennia een belangrijke vergrijzing kennen. Volgens de MIRA-projecties zal tussen 2004 en 2025 het aantal 60-plussers in Vlaanderen toenemen met 44%, van 1.356.473 in 2004 tot 1.957.468 in 2025. Daarnaast worden we geconfronteerd met een vergrijzing binnen de vergrijzing. Meer bepaald zal het aantal 80-plussers toenemen met 67% van 243.291 in 2004 tot 406.820 in 2025.

Vlaanderen formuleert op grond van het aantal ouderen een programmatie voor de diverse types van ouderenvoorzieningen. We gaan ervan uit dat we kunnen tegemoetkomen aan de behoeften van ouderen bij de invulling van die programmatie.

Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid geeft op haar website een overzicht van de programmatiecijfers en van het aantal gerealiseerde en vergunde ROB- en serviceflatwoongelegenheden per gemeente per jaar. De cijfers worden slechts jaarlijks aangepast en volgens de indieners zou het de transparantie ten goede komen als de cijfers op zijn minst halfjaarlijks gepubliceerd zouden worden.

Ook stellen we vast dat een aantal bepalingen in onze wetgeving een rem op de invulling van de programmatie betekenen. Wat de invulling van de programmatie van serviceflatgebouwen betreft, constateren we dat die problematisch is, in die zin dat we zelfs geen 50%-invulling halen. Op 1 januari 2007 was 39,93% van de programmatie ingevuld.

Artikel 25 van het ministerieel besluit houdende de vastlegging van evaluatiecriteria zoals bedoeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 1998 houdende vaststelling van het programma voor serviceflatgebouwen, woningcomplexen met dienstverlening en rusthuizen, stelt het volgende: "(...) De opnamemogelijkheden van het serviceflatgebouw of woningcomplex met dienstverlening mogen niet groter zijn dan een derde van de totale opnamemogelijkheden in het rusthuis of in de rusthuizen waarmee een samenwerkingsverband afgesloten wordt. (...)".

Om de programmatie voor serviceflatgebouwen beter ingevuld te krijgen, stellen de indieners voor om een afwijking van die beperking mogelijk te maken wanneer de Vlaamse Gemeenschap van oordeel is dat de rusthuizen waarmee het serviceflatgebouw een samenwerkingsverband heeft afgesloten, voldoende

draagkracht hebben. Op die manier zullen initiatiefnemers van serviceflats in bepaalde gevallen meer serviceflats kunnen realiseren binnen één project en worden zij niet per definitie beperkt door het aantal rustoordbedden van de rustoorden waarmee zij een samenwerkingsovereenkomst hebben afgesloten.

Inzake rusthuizen beschikken we over 63.382 rusthuisbedden op een programmatie van 80.257. Dat betekent een invulling van 78,97% van de programmatie van 2007. Vanuit de ouderenzorgsector verneemen we dat er heel wat problemen bestaan met het huidige systeem van voorafgaande vergunningen. In een aantal gevallen worden voorafgaande vergunningen aangevraagd en verkregen, maar talmen de aanvragers met de effectieve realisatie van de vergunde bedden. In bepaalde gevallen is dat te wijten aan jarenlang aanslepende administratieve procedures, zoals de goedkeuring van zorgstrategische en financieel-technische plannen of het moeten wachten op VIPA-subsidies voor de bouw van de infrastructuur.

De huidige regelgeving omtrent de voorafgaande vergunningen is vervat in het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 1998 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning, bedoeld in artikel 10 van de decreten inzake voorzieningen voor bejaarden, gecoördineerd op 18 december 1991 (B.S. 10 juni 1998).

Artikel 8 van dat besluit stelt:

"De voorafgaande vergunning geldt voor vijf jaar.

Als de initiatiefnemer uiterlijk twee maanden voor het verstrijken van deze geldigheidsduur een ontvankelijke aanvraag voor het verkrijgen van een verlenging van de voorafgaande vergunning bij de administratie instuurt, kan de administrateur-generaal de geldigheidsduur van de voorafgaande vergunning eenmalig verlengen met drie jaar.

Als de initiatiefnemer binnen de geldigheidsduur van de voorafgaande vergunning de werken die nodig zijn om het initiatief te verwezenlijken niet heeft aangevat, vervalt de voorafgaande vergunning van rechtswege.

Als het initiatief twaalf jaar na datum van de beslissing die de voorafgaande vergunning verleent slechts gedeeltelijk verwezenlijkt werd, vervalt de voorafgaande vergunning van rechtswege voor de niet-gerealiseerde opnamemogelijkheden."

In de praktijk betekent dit dat de voorafgaande vergunning geldt voor vijf jaar en éénmalig kan worden

verlengd voor een periode van drie jaar. De verlenging wordt altijd toegestaan. Als men binnen die termijn de werken die nodig zijn om de vergunde bedden te realiseren, niet heeft aangevat, vervalt de voorafgaande vergunning van rechtswege. Als dat wel gebeurd is, blijft de voorafgaande vergunning twaalf jaar gelden. Als het rusthuis twaalf jaar na het verlenen van de voorafgaande vergunning slechts gedeeltelijk verwezenlijkt werd, vervalt de voorafgaande vergunning van rechtswege voor de niet-gerealiseerde opnamemogelijkheden.

De indieners vragen de geldigheidsduur van voorafgaande vergunningen op vijf jaar te houden, maar met dien verstande dat binnen die termijn een bouwvergunning afgeleverd moet zijn aan de initiatiefnemer voor de realisatie van de vergunde woongelegenheden. Indien dat niet het geval is, dan vervalt de voorlopige vergunning. Indien dat wel het geval is, dan kan de initiatiefnemer een verlenging van de geldigheidsduur van drie jaar verkrijgen, om alsnog de werken aan te vangen. Wordt binnen die drie jaar nog geen aanvang genomen met de werken, dan vervalt de voorlopige vergunning.

Op die manier willen de indieners vermijden dat gedurende vele jaren de groei van residentiële plaatsen in de ouderenzorg bemoeilijkt of geïmmobiliseerd wordt. Om de dynamiek in de residentiële ouderenzorg te garanderen, is een voldoende groei van het zorgaanbod noodzakelijk.

Het is evenwel ook duidelijk dat een inperking van de geldigheidsduur van voorafgaande vergunningen slechts verantwoord is, indien de initiatiefnemers die snel en correct werk willen maken van de realisatie van vergunde bedden, ook effectief kunnen rekenen op een correcte en in de tijd verantwoorde administratieve afhandeling van hun erkenningsaanvraag en -toekenning en van hun zorgstrategische en financieel-technische plannen voor het aanvragen van VIPA-subsidiëring voor de bouw van hun infrastructuur. Daartoe is het noodzakelijk om de administratieve procedures te vereenvoudigen en in te korten, zodat binnen een bepaald tijds kader duidelijkheid en zekerheid kan

worden gegeven aan de initiatiefnemers over hun plannen.

Vera VAN DER BORGHT
Anne Marie HOEBEKE
Tom DEHAENE
Elke ROEX
Bart CARON
Helga STEVENS

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het Vlaams Parlement,

– overwegende dat:

- 1° de vergrijzing in de komende jaren en decennia zal leiden tot een extra behoefte aan voldoende diverse voorzieningen voor ouderen;
- 2° in de regelgeving een aantal bepalingen de facto een rem zetten op de dynamiek en groei van de residentiële ouderenzorg, specifiek de realisatie van extra woongelegenheden in rustoorden en serviceflats;
- 3° de administratieve behandeling van erkenningsaanvragen en -toekenningen voor ouderenvoorzieningen, evenals de behandeling van zorgstrategische en financieel-technische plannen soms jarenlang kan aanslepen;

– vraagt de Vlaamse Regering:

- 1° voor elke gemeente het aantal geprogrammeerde, vergunde en gerealiseerde ROB- en serviceflatwoongelegenheden op zijn minst halfjaarlijks te publiceren op de website van het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid;
- 2° een regeling uit te werken waarbij afgeweken kan worden van de bepaling die de opname-mogelijkheid van een serviceflatgebouw of woningcomplex met dienstverlening beperkt tot één derde van de totale opnamemogelijkheden van het rusthuis of de rusthuizen waarmee een samenwerkingsverband is afgesloten, en een dergelijke afwijking te motiveren op basis van de draagkracht van de betrokken rusthuizen;
- 3° de geldigheidsduur van de voorafgaande vergunningen te beperken tot vijf jaar, met enkel een mogelijkheid tot verlenging van drie jaar indien de initiatiefnemer binnen die vijf jaar een bouwvergunning voor de realisatie van de vergunde bedden verkregen heeft;
- 4° de duurtijd van de administratieve behandeling van erkennings- en vergunningsaanvragen en van zorgstrategische plannen en financieel-technische plannen in te korten, via een grondige administratieve vereenvoudiging en

het bepalen van een maximumtermijn voor de behandeling van die aanvragen en plannen;

- 5° voor de uitvoering van punten 1, 2, 3 en 4 van deze resolutie de noodzakelijke aanpassingen van de regelgeving door te voeren vóór 1 januari 2009.

Vera VAN DER BORGHT

Anne Marie HOEBEKE

Tom DEHAENE

Elke ROEX

Bart CARON

Helga STEVENS
