Stuk **94** (1999-2000) – Nr. 16

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 1999-2000

15 december 1999

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2000

AMENDEMENTEN

voorgesteld na indiening van het verslag

Zie :

94 (1999-2000)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof

– Nrs. 3 tot 5 : Amendementen

– Nr. 6 : Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

– Nr. 7 : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid

– Nr. 8 : Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport

– Nr. 9 : Verslag namens de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme

– Nr. 10 : Verslag namens de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken

– Nr. 11 : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening

– Nr. 12 : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid

– Nr. 13 : Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie

– Nr. 14 : Verslag namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen

– Nr. 15 : Tekst aangenomen door de Commissies

AMENDEMENT Nr. 26

voorgesteld door de heren Luc Martens, Gilbert Vanleenhove, Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

HOOFDSTUK II

Onderwijs

Artikel 9

In 1°, op de laatste regel, de woorden "2000 gelijk aan 19.777,8 miljoen frank" **vervangen door de woorden** "*2000 gelijk aan 20.363,3 miljoen frank*"**.**

VERANTWOORDING

Hiermee wordt de hogeschoolenveloppe met 585,5 miljoen frank meer verhoogd dan voorzien in de ontwerpbegroting 2000. In de begroting 1999 heeft de Vlaamse regering de hogeschoolenveloppe met 585,5 miljoen frank verhoogd. Dit bedrag werd als volgt verantwoord : "De gesloten enveloppe van de hogescholen wordt structureel verhoogd met 585,5 miljoen frank. Dit is een compensatie van de helft of 3,1% van de stijging van het studentenaantal gedurende de periode 1995-1998.". (Stuk 15 (1998-1999) – Nr. 13-F, blz. 8). Het studentenaantal steeg in deze periode met 6,19 %.

Na deze eerste inhaalbeweging in de begroting 1999 is het logisch dat nu ook een tweede verhoging gebeurt zodat de stijging van het studentenaantal volledig wordt gecompenseerd.

AMENDEMENT Nr. 27

voorgesteld door de heren Luc Martens, Gilbert Vanleenhove, Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

HOOFDSTUK II

Onderwijs

Artikel 10

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Door schrapping van de artikelen 10, 11, 12, 14 en 15 wordt hoofdstuk VI van onderwijsdecreet X van 18 mei 1999 hersteld in de vorm zoals het op 5 mei 1999 in de openbare vergadering van het Vlaams Parlement werd goedgekeurd.

Dit hoofdstuk was het resultaat van veel overleg onder de hogescholen zelf. Daarenboven liggen de principes van dit hoofdstuk VI volledig in de lijn van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap : responsabilisering, enveloppefinanciering, autonomie van de instellingen.

Dit amendement is verbonden met de amendementen nrs. 28, 29, 30, 31 en 32.

AMENDEMENT Nr. 28

voorgesteld door de heren Luc Martens, Gilbert Vanleenhove, Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

HOOFDSTUK II

Onderwijs

Artikel 10bis (nieuw)

Een nieuw artikel 10bis invoegen, dat luidt als volgt :

"*Artikel 10bis*

In het decreet van 18 mei 1999 betreffende het onderwijs X wordt hoofdstuk VI, artikel VI.1, afdeling 1, artikel 197, § 3 gewijzigd als volgt :

§ 3. De investeringsuitkeringen bedragen voor het begrotingsjaar 2000 :

1° voor de Vlaamse Autonome Hogescholen : 281,1 miljoen frank ;

2° voor de gesubsidieerde officiële hogescholen : 79,4 miljoen frank ;

3° voor de gesubsidieerde vrije hogescholen : 496,5 miljoen frank.

Vanaf het begrotingsjaar 2001 worden deze bedragen aangepast met de voor het begrotingsdecreet gehanteerde aanpassingsfactor voor de investeringssubsidies.". "**.**

VERANTWOORDING

Dit amendement is verbonden met de amendementen nrs. 27, 29, 30, 31 en 32.

Door de voorgestelde wijziging aan onderwijsdecreet X worden de verhoogde investeringskredieten zoals voorzien in de begroting 2000 decretaal vastgelegd.

AMENDEMENT Nr. 29

voorgesteld door de heren Luc Martens, Gilbert Vanleenhove, Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

HOOFDSTUK II

Onderwijs

Artikel 11

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 27.

Dit amendement is verbonden met amendementen nrs. 27, 28, 30, 31 en 32.

AMENDEMENT Nr. 30

voorgesteld door de heren Luc Martens, Gilbert Vanleenhove, Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

HOOFDSTUK II

Onderwijs

Artikel 12

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 27.

Dit amendement is verbonden met amendementen nrs. 27, 28, 29, 31 en 32.

AMENDEMENT Nr. 31

voorgesteld door de heren Luc Martens, Gilbert Vanleenhove, Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

HOOFDSTUK II

Onderwijs

Artikel 14

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 27.

Dit amendement is verbonden met amendementen nrs. 27, 28, 29, 30 en 32.

AMENDEMENT Nr. 32

voorgesteld door de heren Luc Martens, Gilbert Vanleenhove, Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

HOOFDSTUK II

Onderwijs

Artikel 15

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 27.

Dit amendement is verbonden met amendementen nrs. 27, 28, 29, 30 en 31.

AMENDEMENT Nr. 33

voorgesteld door de heren Luc Martens, Gilbert Vanleenhove, Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren en mevrouw Mieke Van Hecke

HOOFDSTUK II

Onderwijs

Artikel 13bis (nieuw)

Een nieuw artikel 13bis invoegen, dat luidt als volgt :

"*Artikel 13bis*

In artikel 209 van hetzelfde decreet wordt tussen § 1 en § 2 een nieuwe paragraaf ingevoegd, die luidt als volgt :

"§ 1bis. Onverminderd de indexering zoals bepaald in § 1 wordt vanaf het begrotingsjaar 2001 het basisbedrag per student jaarlijks verhoogd met 1.000 frank tot dit bedrag gelijk is aan het bedrag van de sociale toelage per student aan de universiteiten. ". "**.**

VERANTWOORDING

Door dit amendement wordt het basisbedrag van de sociale toelage volgens een budgettair stappenplan verhoogd en wordt aan de hogescholen een perspectief geboden.

Daarenboven volstaat het hier te verwijzen naar het regeerakkoord van 13 juli 1999 waarin wordt gesteld dat de sociale toelagen voor de hogescholen en universiteiten tijdens deze bestuursperiode gelijkgeschakeld zullen worden.

AMENDEMENT Nr. 34

voorgesteld door de heren Jef Van Looy en Eddy Schuermans

HOOFDSTUK IX

Energie

Artikel 41

In de voorgestelde tekst van artikel 5bis, § 1, op de voorlaatste regel de woorden "100 kWh" **vervangen door de woorden** "*40 kWh per persoon*"**.**

VERANTWOORDING

Net zoals bij de waterdistributie dient de vrijstelling per persoon te worden voorzien. Het zou onlogisch zijn om aan een alleenstaande dezelfde vrijstelling toe te kennen als bijvoorbeeld aan een gezin met 3 kin-

deren. Dit voorstel is trouwens analoog aan het systeem in de waterdistributie, waar een vrijstelling van 15m^3 wordt toegekend per persoon. Door alle inwoners als norm te nemen kan de vrijstelling ook toegepast worden voor bijvoorbeeld collectieve voorzieningen voor senioren en gehandicapten.

AMENDEMENT Nr. 35

voorgesteld door de heren Eddy Schuermans en Jef Van Looy

HOOFDSTUK IX

Energie

Artikel 41

Aan de voorgestelde tekst van artikel 5bis, § 1, een tweede lid toevoegen, dat luidt als volgt :

"*Met ingang van 1 juli 2000 wordt de gratis levering zoals bepaald in vorig lid verhoogd met 90 kWh per persoon.*"**.**

VERANTWOORDING

Op 23 november maakte het Controlecomité voor Elektriciteit en het Gas bekend dat vanaf 1 juli 2000 de tarieven verder zullen dalen met 6 miljard frank. De indieners pleiten ervoor dat ook de nieuwe vrijstelling onder de vorm van een forfaitair bedrag per persoon, in plaats van per aansluiting zoals voorgesteld door de regering, wordt doorgerekend aan de kleine verbruikers. Op die manier wordt immers rationeel energieverbruik bevorderd. Diegene die weinig verbruikt, krijgt in verhouding de grootste vermindering.

AMENDEMENT Nr. 36

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en mevrouw Ingrid van Kessel

HOOFDSTUK XIV

Welzijn

Artikel 52

Dit artikel vervangen door wat volgt :

"*Artikel 52*

Artikel 24, tweede en derde lid, van het decreet van 30 maart 1999 houdende organisatie van de zorgverzekering wordt vervangen door wat volgt :

"*Voor elk van de overige bepalingen van dit decreet stelt de Vlaamse regering 1 januari 2001 als uiterste datum van inwerkingtreding vast.*".".

VERANTWOORDING

De Vlaamse regering heeft via de media beloofd dat 1 januari 2001 de startdatum zou zijn van de zorgverzekering. Deze datum zou dan ook decretaal moeten worden vastgelegd.

AMENDEMENT Nr. 37

voorgesteld door mevrouw Wivina Demeester-De Meyer en de heren John Taylor, Eric Van Rompuy en Joachim Coens

HOOFDSTUK VIbis

Registratierechten (nieuw)

Een nieuw hoofdstuk VIbis, bestaande uit een artikel 38bis invoegen, dat luidt als volgt :

"*HOOFDSTUK VIbis*

Registratierechten

Artikel 38bis

§ 1. Dit artikel regelt een gewestaangelegenheid.

§ 2. In uitvoering van haar bevoegdheid zoals toegekend in artikel 4, § 5 en artikel 11 van de bijzondere wet betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten van 16 januari 1989 kent het Vlaamse Gewest een korting toe van 25% op het registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van onroerende goederen gelegen in het Vlaamse Gewest, zoals vastgesteld bij de artikelen 44 tot 75 van het Wetboek der Registratierechten.

§ 3. Dit artikel treedt in werking op 1 september 2000.".

VERANTWOORDING

De bijzondere wet betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten van 16 januari 1989, laat toe dat de gewesten kortingen toekennen op de registratierechten.

Artikel 3, 6° van deze wet stipuleert dat het registratierecht op de overdrachten ten bezwarende titel van onroerende goederen een gewestelijke belasting is.

Artikel 4, § 5 : "De Gewesten zijn gemachtigd om op de in artikel 3, eerste lid 6°, bedoelde belasting opcentiemen te heffen respectievelijk kortingen toe te staan voorzover deze laatste het gedeelte van het bedrag van de hun toegewezen opbrengst van die belasting niet overtreffen.

Het aandeel van de gewesten in de totale massa van registratierechten geheven op overdrachten ten bezwarende titel bedraagt 41,408 %, aan de onderscheiden gewesten toegewezen in functie van lokalisatie. Dit impliceert dat het Vlaamse gewest bevoegd is om kortingen toe te staan voor maximaal 41,408 %.

Zowel de voorbereidende stukken van de bijzondere financieringswet als de rechtsleer, leren ons dat het begrip kortingen in de financieringswet enkel kan worden geïnterpreteerd als een afcentiem. En dat kortingen, in tegenstelling met de bevoegdheid over tarieven en vrijstellingen, niet selectief kunnen zijn.

De korting heeft impact op alle tarieven die momenteel van toepassing zijn op overdrachten ten bezwarende titel, Wetboek der Registratie-, hypotheek- en griffierechten, Hoofdstuk IV, afdeling I "Overdrachten onder bezwarende titel van onroerende goederen, artikelen 44 tot 75".

De artikelen die de verschillende tarieven bepalen en die onderhevig zullen zijn aan de korting zijn :

Artikel 44. "Het recht wordt gesteld op 12,5 % voor de verkopingen, ruilingen en alle overeenkomsten onder bezwarende titel waarbij eigendom of vruchtgebruik van onroerende goederen wordt overgedragen.".

Artikel 51. "Het bij artikel 44 vastgestelde recht wordt tot 6 % verlaagd voor de verkopingen gedaan met het oog op de verwezenlijking van haar maatschappelijk doel :

1° aan maatschappijen erkend hetzij door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting, hetzij door de Nationale Landmaatschappij, hetzij door de Gewestelijke Maatschappijen opgericht in uitvoering van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut ;

2° aan de samenwerkende maatschappij "Woningfonds van de bond der kroostrijke gezinnen in België, aan de coöperatieve vennootschappen Vlaams woningfonds van de Grote Gezinnen, Woningfonds van de Kroostrijke Gezinnen van Wallonië en Woningfonds van de gezinnen van het Brusselse Gewest.

Wat betreft de onder 1° hierboven bedoelde maatschappijen, wordt de verlaging slechts toegestaan mits het bewijs geleverd wordt van de erkenning der verkrijgende maatschappij.".

Artikel 52. "Het recht wordt tot 1,50 % verlaagd voor de verkopingen van woningen toegestaan door de Nationale Maatschappij voor de huisvesting, de Nationale Landmaatschappij, de door hen of door de Gewestelijke Maatschappijen opgericht in uitvoering van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut erkende maatschappijen, de openbare besturen of de openbare instellingen, aan personen wie de door de Staat verleende aankooppremie ten goede komt.

Het gebeurlijk intrekken van die premie brengt voor de verkrijger de verplichting mede het verschuldigde recht tot het bij artikel 44 vastgestelde percentage aan te zuiveren.".

Artikel 53. "Het bij artikel 44 vastgestelde recht wordt tot 6 % verlaagd voor de verkopingen van de eigendom :

1° van onroerende landgoederen waarvan het kadastraal inkomen een bij koninklijk besluit vast te stellen maximum niet te boven gaat.

Wordt als landgoed aangezien, het onroerend goed dat hetzij uit voor landbouwbedrijf aangewende of bestemde gebouwen en gronden, hetzij uit dergelijke gronden alleen bestaat ;

2° van woningen waarvan het gebouwd of ongebouwd kadastraal inkomen een bij koninklijk besluit vast te stellen maximum niet overschrijdt.

Als woning wordt aangemerkt het huis of het geheel of het gedeelte van een verdieping van een gebouw, dat dient of zal dienen tot huisvesting van een gezin of één persoon, met in voorkomend geval de aanhorigheden die tegelijk met het huis, het geheel of het gedeelte van een verdieping worden verkregen.

De Koning stelt regels vast voor het bepalen van de aanhorigheden waarop deze bepaling van toepassing is.".

Artikel 57. "Onder voorbehoud der door artikel 54 voorziene beperkingen, wordt het bij artikel 44 vastgestelde recht verlaagd tot 6 % voor de verkopingen van de eigendom van een grond welke tot bouwplaats van een woning moet dienen, op voorwaarde :

1° dat het verkregen goed en het gebouwd onroerend goed aan de bij artikel 53, 2°, gestelde voorwaarden beantwoorden ;

2° dat de akte van verkrijging de bij artikel 55,2° geëiste vermeldingen vervat. In dit geval, wordt de akte tegen het gewoon recht geregistreerd, behoudens de bij artikel 58 voorziene teruggaaf, na voltooiing van het gebouw.".

Artikel 62. "Het in artikel 44 bepaalde recht wordt tot 5 % verminderd voor de verkopingen die uit de hand en bij authentieke akte gedaan worden aan personen die hun beroep maken van het kopen en verkopen van onroerende goederen.

Deze vermindering is echter niet van toepassing op de verkopen van landeigendommen waarvan de verkoopwaarde het bedrag niet te boven gaat dat verkregen wordt bij vermenigvuldiging van het kadastraal inkomen met een door de Koning vastgestelde coëfficiënt.".

In eenvoudige termen gesteld gaat het hier over :

12,5 % op de overdracht van onroerende goederen ;
6 % voor woningen met bescheiden KI (< 30.000) ;
6 % voor woningen verkocht aan sociale huisvestingsmaatschappijen ;
1,5 % voor sociale woningen verkocht aan particulieren die genieten van een aankooppremie ;
5 % voor beroepshandelaars in onroerende goederen.

Een korting van 25 %, zoals voorgesteld door de indieners, verlaagd de tarieven respectievelijk :

12,5 % wordt dan 9,375 %
6 % wordt dan 4,5 %
1,50 % wordt dan 1,125 %
5 % wordt dan 3,75 % .

Door het invoeren van een substantiële korting op de registratierechten op de overdrachten ten bezwarende titel van onroerende goederen worden verschillende, maatschappelijk wenselijke, doelstellingen gerealiseerd.

Met het invoeren van de korting maakt de Vlaamse overheid gebruik van haar goede budgettaire situatie om iets terug te geven aan de burger na jaren van sparen.

Bovendien is deze maatregel bij uitstek een gezinsvriendelijke maatregel. Vele jonge gezinnen hebben het door de hoge prijzen steeds moeilijker om een comfortabele woning te verwerven. Een korting van 25 % tempert aanzienlijk de hoge kostprijs van onroerende goederen. Ter illustratie, de voorgestelde korting heeft als gevolg dat op een woning van 4.000.000 frank de aankoopprijs met 125.000 frank wordt verminderd. De voorgestelde vermindering van de registratierechten is dus bijzonder betekenisvol.

De daling van de registratierechten straft het verhuizen, bij verandering van werk, veel minder af. Op die manier bevordert de maatregel de kwaliteit van het leven, dichter bij het werk wonen betekent immers meer tijd voor gezin en/of vrije tijd. De registratierechten hebben door het hoge tarief hun rechtvaardigheid voor een deel verloren. Ligt de oorsprong in het vergoeden van de activiteit van het registreren, is ze verworden tot een belasting op eigendomsverwerving en verhuizen. België heeft trouwens één van de hoogste tarieven in Europa.

Een eigen woning is de beste vorm van pensioensparen wordt wel eens gezegd, zeker in het licht van de toenemende vergrijzing van onze bevolking. Het stimuleren van eigendomsverwerving is dus een zeer toekomstgerichte maatregel.

De voorgestelde vermindering van de registratierechten is eenvoudig en transparant, alle tarieven inzake overdracht ten bezwarende titel vallen eronder, alle panden vallen onder de maatregel. Dit heeft als gevolg dat ook de bedrijven zullen kunnen genieten van de maatregel, ook voor hun dalen de lasten.

Door de stijging van het volume dat op lange termijn kan worden verwacht worden, zal het zogenaamde "Laffer-effect" ervoor zorgen dat een deel van de minderinkomsten zullen worden terugverdiend.

Niet alleen is er geen enkele discussie mogelijk over de bevoegdheid terzake, maar bovenal sluit de maatregel aan bij de gewestelijke bevoegdheden inzake huisvesting en ruimtelijke ordening. Het is een mooi voorbeeld van hoe een overheid de fiscaliteit kan gebruiken om het beleid te sturen.