

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

24 oktober 2008

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009

ADDENDA

ADVIES VAN DE STRATEGISCHE ADVIESRAAD INTERNATIONAAL VLAANDEREN

Mijnheer Dirk Van Mechelen
Vice-minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Financiën en Begroting en
Ruimtelijke Ordening
Phoenixgebouw
Koning Albert II-laan 19
1210 Brussel

Strategische Adviesraad internationaal
Vlaanderen
p/a Boudewijngebouw
Boudewijnlaan 30 bus 81
1000 Brussel

uw bericht van
10 oktober

uw kenmerk
K09-0-08-1196

ons kenmerk
Advies 2008/20

bijlagen

vragen naar / e-mail
Roos Van de Cruys
roos.vandecruys@iv.vlaanderen.be

telefoonnummer
02 553 50 32

datum
22 oktober 2008

Betreft: Briefadvies inzake het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009

Mijnheer de minister,

De Vlaamse Regering heeft op 10 oktober 2008 het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009 principieel goedgekeurd (hierna: "het voorontwerp") en u gelast het advies van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen (hierna: "de Raad") in te winnen. Op 16 oktober ontving de Raad de adviesaanvraag met de vraag om een spoedadvies uit te brengen. Op zijn vergadering van 22 oktober 2008 heeft de Raad het onderhavige advies per consensus goedgekeurd.

De Raad beperkt zich tot een briefadvies en wenst slechts de volgende punten aan te stippen.

Eerst en vooral verwijst de Raad naar de algemene opmerking gemaakt in zijn advies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008 (Advies 2008/15, 7 juli 2008). De praktijk van het groeperen van regelgevende bepalingen (zoals in het onderhavige geval de bepalingen inzake industriële onderzoeksfondsen [artikel 70], het VITO [artikel 74] en het Agentschap Ondernemen [artikelen 90-98]) in een "decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting" getuigt niet van goede wetgevingstechniek en zou tot een minimum moeten worden beperkt. Zulks om een meer uitgebreid (parlementair) debat toe te laten. In het geval van een "totaalpakket" zoals het onderhavige kan daar nauwelijks sprake van zijn.

Met betrekking tot artikel 14 van het ontwerpdecreet stelt de Raad vast dat hij geen antwoord heeft verkregen op de in voornoemd advies gestelde vraag op grond van welke criteria de betrokken subsidie werd verhoogd. De vraag klemmt des te meer nu hier sprake is van een consolidatie van een nieuwe basissubsidie.

Daarnaast wenst de Raad twee eerder operationele bedenkingen te maken.

In de eerste plaats vestigt de Raad de aandacht op artikel 27 met betrekking tot de pooling van verzekeringen. Dit artikel voegt een artikel toe aan het decreet tot regeling van strategische adviesraden, krachtens hetwelk strategische adviesraden door de Vlaamse Regering verplicht kunnen worden verzekeringen aan te gaan bij een of meer door de Vlaamse Regering aan te wijzen instellingen. De Raad sluit in dit verband aan bij het advies van de Inspectie van Financiën (LPA/AVP/08/00183, 7 oktober 2008). Daarin wijst de Inspecteur van financiën enerzijds op het gegeven dat de uitholling van de beslissingsmacht van de strategische adviesraden de bestaansreden van de afgescheiden rechtspersoonlijkheid van diezelfde adviesraden ondermijnt, anderzijds dat het voorstel een beperkte gunstige weerslag zou moeten hebben op de gesubsidieerde werkingsuitgaven van de strategische adviesraden – al is de mate waarin dit het geval is onduidelijk.

In de tweede plaats merkt de Raad op dat men in artikel 37 met betrekking tot personeel- en organisatieactiviteiten de mogelijkheden tot verwerving van inkomsten voor de Dienst Algemeen Beheer Overheidspersoneel uitbreidt naar het personeelsbeheersysteem (Vlimpers) en de loonmotor (Elvire). Voor strategische adviesraden heeft dit tot gevolg dat zij, indien zij gebruik willen maken van deze diensten, een bijdrage moeten betalen ten behoeve van de eenmalige opzetkost en voor de recurrente exploitatiekost. De Raad wil hier, in navolging van de Inspectie van Financiën (KDB/mcd/08/001125, 3 oktober 2008), de volgende opmerkingen bij formuleren. In de eerste plaats wijst de Raad op de beperkte budgettaire draagkracht van de strategische adviesraden. Deze bijkomende kost was niet voorzien bij het opmaken van de budgetten van de strategische adviesraden. Dit zou hun goede werking in gevaar kunnen brengen. In de tweede plaats zou de overeenkomst die de strategische adviesraden sluiten met de Vlaamse gemeenschap om Vlimpers te gebruiken als overheidsopdracht gekwalificeerd kunnen worden en daardoor ook aan de vereisten daarvoor onderworpen kunnen zijn.

Hoogachtend,



Prof. dr. Jan Wouters
Voorzitter

ADVIES VAN DE MINARAAD



BRIEFADVIES
23 oktober '08

**BRIEFADVIES OVER HET VOORONTWERP VAN DECREET
HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE
BEGROTING 2009**

De heer Dirk Van Mechelen
Viceminister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van Financiën
en Begroting en Ruimtelijke Ordening

Koning Albert II-laan 19
1210 Brussel

datum
uw referentie
onze referentie
contact

23 oktober '08.
K09.V.08.1196
03.04/L12/2008/783
tim.blockx@minaraad.be / 02 558.01.42

betreft

Briefadvies over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen
tot begeleiding van de begroting 2009.

Mijnheer de minister,

Op 10 oktober 2008 ontving de Minaraad een vraag tot spoedadvies over het hiervoor vermelde voorontwerp van decreet. De termijn voor dergelijk advies bedraagt 10 werkdagen na ontvangst. Met dit advies voldoet de Raad aan de opgelegde termijn. In dit advies staat de Minaraad stil bij een aantal artikelen uit het voorontwerp van decreet die relevant zijn voor het Vlaamse milieu- en natuurbeleid.

De Minaraad is verheugd dat de voorgestelde decreetwijzigingen zich beperken tot legistieke verduidelijkingen en begrotingstechnische aspecten.

De Minaraad stelt vast dat in artikel 74 van het programmadecreet een decretale basis gecreëerd wordt om aan het VITO referentietaken te kunnen opleggen. In de memorie van toelichting wordt echter geen bijkomende informatie verstrekt over de motivatie achter deze bepaling. De Minaraad wijst erop dat het VITO een belangrijke rol speelt als onderzoeksinstelling op het vlak van energie, leefmilieu, materialen en aardobservatie, vaak (maar niet alleen) in opdracht van de Vlaamse overheid. In het licht van efficiënt en goed bestuur is het echter essentieel dat deze rol goed gekaderd wordt binnen het volledige Vlaamse milieu- en energiebeleid. De Raad denkt hierbij vooral aan het Toegepast Wetenschappelijk Onderzoek Leefmilieu (TWOL), de opdracht inzake milieuraapportage (MIRA) van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) enz. Meer duidelijkheid over artikel 74 is alvast gewenst.

De wijzigingen aan de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging omvatten aanpassingen van de huidige bepalingen aan de herindeling van de zuiveringszone op basis van de recente

zoneringsplannen¹ enerzijds en de afstemming van de bepalingen op de nieuwe Vlaremdefinitie voor individuele behandelingsinstallaties voor afvalwater² (IBA's) anderzijds.

Met de voorgestelde wijzigingen in het ontwerpprogrammadecreet (in de artikelen 74, 75, 79, 83 en 84) wordt voor de heffingsplichtigen een duidelijke overgangsregeling gecreëerd. De heffingsplicht wordt niet langer gekoppeld aan de oude indeling op basis van de A, B en C zones en ook nog niet aan de nieuwe indeling volgens de zoneringsplannen. De overgangsregeling beoogt de opname van de criteria voor de indeling in zones A, B en C in de heffingswetgeving. De Minaraad hoopt dat de overgangsregeling een tijdelijke en pragmatische oplossing biedt die op korte termijn kan omgezet worden in een algemene en definitieve regeling. De Vlaamse Regering moet in het kader van het Europese waterbeleid de nodige instrumenten uitwerken voor het behalen van de vooropgestelde doelstellingen.

De Minaraad stelt vast dat wijzigingen aan de heffingsregeling nog niet gesitueerd worden binnen een duidelijk algemeen beleidskader. Er bestaat in Vlaanderen nog geen uitgewerkt coherent wetgevend kader voor de invulling van de economische verplichtingen van de Kaderrichtlijn Water³. Dit algemeen kader moet de inzet van economische instrumenten, met inbegrip van hun rol binnen de financiering van het waterbeleid en de uitbouw van de zuiveringsinfrastructuur, bepalen. De Beleidsnota Leefmilieu 2004-2009⁴ geeft duidelijk aan dat: "Een langetermijnvisie over de financiering van het Vlaamse milieubeleid meer dan ooit nodig is." Een redelijke bijdrage moet bepaald worden om een gewenst niveau van kostenterugwinning te behalen. Artikel 9 van de Kaderrichtlijn Water stelt dat de lidstaten tegen 2010 moeten zorgen voor een aangepast waterprijsbeleid, dat enerzijds prikkels bevat naar de gebruikers om de watervoorraden efficiënt te benutten, en anderzijds moet leiden tot een redelijke bijdrage van de diverse watergebruiksectoren.

De Minaraad haalt in zijn studiedocument van 28 februari 2008 over de begroting van leefmilieu aan dat de uitgaven voor de uitbouw van de gemeentelijke en bovengemeentelijke zuiveringsinfrastructuur jaarlijks stijgen. Een integrale langetermijnvisie over de inzet van heffingen is nodig. De Raad wenst hierop terug te komen bij zijn advies ter gelegenheid van de opmaak van de stroomgebiedbeheersplannen.

De Raad herhaalt in dit opzicht ook zijn vraag tot motivering van de aanpassing van de heffingscoëfficiënt voor ziekenhuizen en onderwijsinstellingen.⁵ Elke motivering om de heffing voor deze sector te behouden op het niveau van 2005 ontbreekt. Het bedrag

¹ Het wijzigingsbesluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008 heeft Vlareme I en II aangepast aan de herindeling van de zuiveringszones op basis van de zoneringsplannen. Vlareme bevat thans twee regelingen: de huidige indeling en de nieuwe indeling voor de gemeenten met een definitief vastgesteld gemeentelijk zoneringsplan.

² Besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2008 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne naar aanleiding van het vaststellen van de zoneringsplannen voor de sanering van het afvalwater.

³ Zie: SERV, 11 juni 2008: Analyse en aanbevelingen. Blz. 67-127.

⁴ Vlaamse Regering, Beleidsnota Leefmilieu en Natuur, 2004-2009, december 2004.

⁵ Zie advies van de Minaraad van 15 oktober 2007 over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2008. Blz. 10-13.

van de heffing voor deze sector wordt vermenigvuldigd met de volgende aangepaste coëfficiënten: 0,957 voor het heffingsjaar 2006; 0,828 voor het heffingsjaar 2007; 0,720 voor het heffingsjaar 2008; 0,686 voor het heffingsjaar 2009 en volgende. De Raad wil garanties dat de nodige stimulansen worden voorzien voor een efficiënter en duurzamer watergebruik in ziekenhuizen en onderwijsinstellingen.

ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO en VOKA onthouden zich bij dit advies omdat zij over dit onderwerp via de SERV advies uitbrengen.

In de hoop u met dit briefadvies van dienst te zijn.

Met de meeste hoogachting,

Hubert David
Voorzitter Minaraad

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

uw brief van
uw kenmerk 10 oktober 2008
■ KOS.U.08.1196
ons kenmerk
vragen naar AR/VB/FDB/COR004
■ Filip De Bruyne
bijlagen



Wijs beleid door overleg

De heer Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening
Phoenixgebouw
Koning Albert II laan 19
1210 Brussel

datum 24 oktober 2008
betreft Voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009.

Mijnheer de minister

Omwille van de begrotingstechnische aard van de bepalingen ziet de Vlor af van advies aangaande dit voorontwerp van decreet.

Met de meeste hoogachting,


Mia Douterlungne
administrateur-generaal

Ann Demeulemeester
voorzitter