

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

16 oktober 2008

ONTWERP VAN DECREET

**houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2008**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw,
Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
uitgebracht door de heren Karlos Callens, Pieter Huybrechts en Patrick De Klerck
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Luc Martens.

Vaste leden:

de heren Pieter Huybrechts, Leo Pieters, Stefaan Sintobin, mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Frans Wymeersch; de heer Erik Matthijs, de dames Tinne Rombouts, Joke Schauvliege, de heer Jan Verfaillie; de heren Karlos Callens, Patrick De Klerck, Patrick Lachaert; de heren Jos Bex, Bart Martens, André Van Nieuwkerke

Plaatsvervangers:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Felix Strackx, Wim Van Dijck, mevrouw Gerda Van Steenberge, N.; de heer Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren, de heren Frans Peeters, Johan Sauwens; de dames Stern Demeulenaere, Hilde Eeckhout, Dominique Guns; de heer Ludo Sannen, mevrouw Els Van Weert, de heer Jo Vermeulen.

Toegevoegde leden:

de heer Jan Peumans;
de heer Rudi Daems.

18-A (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

20 (2008-2009)

– Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

Zie:

19-B (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nr. 2: Amendementen
- Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 3-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 3-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 3-E: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
- Nr. 3-F: Verslag namens de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid

Zie ook:

12-A (2006-2007)

- Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

12 (2007-2008)

- Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

17-A (2007-2008)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma

INHOUD

Blz.

I. DEEL LEEFMILIEU EN NATUUR – BEVOEGDHEDEN VAN MEVROUW HILDE CREVITS, VLAAMS MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR	
1. Toelichting	4
1.1. Algemeen – beleidskredieten	4
1.2. Departement Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE)	5
1.3. Agentschap voor Natuur en Bos (ANB)	5
1.4. Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek (INBO)	5
1.5. Vlaamse Milieumaatschappij (VMM)	6
1.6. Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM)	6
1.7. Vlaamse Landmaatschappij (VLM)	7
2. Bespreking	7
2.1. Algemeen – beleidskredieten	7
2.2. Drinkwatersector	8
2.3. Nv Aquafin	9
2.4. Integraal Waterbeleid	9
2.5. Mestbeleid	10
2.6. Bebossing	10
2.7. Ruilverkaveling	11
2.8. Varia	11
3. Indicatieve stemming	12
II. DEEL RUIMTELIJKE ORDENING EN ONROEREND ERFGOED – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING	
1. Toelichting	12
1.1. Bestaansmiddelen	12
1.2. Herschikkingen van kredieten	13
1.3. Planschadedossiers	13
1.4. Situatie inzake onroerend erfgoed	13
2. Bespreking en indicatieve stemming	14
III. DEEL LANDBOUW VISSERIJ EN PLATTELANDBELEID – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER KRIS PEETERS, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN, BESTUURSZAKEN, BUITENLANDS BELEID, MEDIA, TOERISME, HAVENS, LANDBOUW, ZEEVISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID	14
Bijlagen	15
Bijlage 1: ESR-uitgaven in beleidskredieten	17
Bijlage 2: Cijfers samenwerkingsovereenkomst Milieu 2008 met de gemeenten	18

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed besprak op 1, 9 en 16 oktober 2008 het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008.

De heren Karlos Callens en Pieter Huybrechts brengen verslag uit over het deel Leefmilieu en Natuur, de heer Patrick De Klerck over het deel Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed.

Het deel Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid werd voorafgaand besproken in de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid. De heer Jef Tavernier brengt daarover verslag uit in *Parl. St. Vl. Parl.* 2007-08, nr. 19-B/3-F.

De tweede aanpassing van de begroting werd samen geagendeerd met het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008. Daarover wordt verslag uitgebracht in *Parl. St. Vl. Parl.* 2007-08, nr. 1824/13.

I. DEEL LEEFMILIEU EN NATUUR – BEVOEGDHEDEN VAN MEVROUW HILDE CREVITS, VLAAMS MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, ENERGIE, LEEFMILIEU EN NATUUR

1. Toelichting

Mevrouw *Hilde Crevits*, Vlaams minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur, geeft toelichting bij het deel Leefmilieu en Natuur van de tweede aanpassing van de begroting 2008.

1.1. Algemeen – beleidskredieten

De *minister* wil haar toelichting beperken tot de belangrijkste wijzigingen met een beleidsrelevante impact. De beleidsrelevante maatregelen werden echter in hoofdzaak via de eerste budgetcontrole genomen. Deze tweede budgetcontrole omvat volgens de minister voornamelijk begrotingstechnische aanpassingen.

De minister focust in haar toelichting op de wijzigingen ten opzichte van het referentiekrediet van de eerste begrotingscontrole 2008. Naar de volgende

verhogingen, ten bedrage van circa 7,4 miljoen euro in totaal, wil de minister enkel algemeen verwijzen, zonder gedetailleerd in te gaan op de begrotingsartikels:

- op diverse artikels zijn er stijgingen als gevolg van indexaanpassingen;
- de personeelskredieten worden verhoogd met de zogenaamde vergrijzingskost, de uitvoering van het sectoraal akkoord en met extra budgetten die na evaluatie van begrotingsjaar 2007 nodig bleken voor de correcte uitvoering van alle afspraken aangaande het toekennen van maaltijdcheques aan het personeel;
- de werkingskredieten voor informatie- en communicatietechnologie (ICT) van de entiteiten van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE) worden verhoogd in het kader van een globale decentralisatieoperatie binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap;
- er zijn enkele kleinere aanpassingen als gevolg van bijkredieten voor voorgaande jaren of wijzigingen in de betaalkalender;
- er zijn herschikkingen tussen twee artikels van eenzelfde entiteit die eerder gericht zijn op de interne werking van de betrokken entiteit, en dan ook weinig of niet beleidsrelevant zijn.

De belangrijkste budgettaire wijziging doet zich volgens de minister voor op het niveau van de werkingstoelage aan de drinkwatermaatschappijen. De werkingstoelage staat in het ingediende ontwerp van decreet op nul omdat eind 2007 reeds een voldoende voorschot werd uitbetaald. De minister kondigt aan dat de Vlaamse Regering, gevolg gevend aan de opmerkingen van het Rekenhof op het ontwerp van decreet en naar aanleiding van de beslissing van de Vlaamse Regering in het kader van de begroting 2009, nog een amendement zal indienen. Concreet zal de Vlaamse Regering voorstellen om een bedrag van 202 miljoen euro in te schrijven om de werkingstoelage aan de drinkwatermaatschappijen voor het lopende werkingsjaar nog eind 2008 te kunnen uitbetalen.

Wat volgens de minister niet in de ontwerpbegroting terug te vinden is, is een reële toename van de beleidskredieten ten bedrage van 7,85 miljoen euro. Die toename is het gevolg van een herverdeling van de provisie (artikel CB0137B) in het kader van doorgevoerde encoursschrapingen. Deze provisie voor

een bedrag van in totaal 75 miljoen euro werd tijdens de eerste begrotingscontrole 2008 ingeschreven. De minister zal deze herverdelingen hierna meer gedetailleerd per entiteit toelichten.

1.2. Departement Leefmilieu, Natuur en Energie (LNE)

Het krediet op het projectmatige loonartikel LC1101B stijgt met 100.000 euro in het kader van de uitvoering van het project Ecocampus. Het betreft een extra krediet voor de aanwerving van twee contractuele procesbegeleiders voor het stimuleren, ondersteunen en begeleiden van hogescholen en universiteiten met betrekking tot milieuzorgsystemen en het ontwikkelen van nieuwe educatieve instrumenten. Het krediet wordt gecompenseerd op artikel LC1231BC, waaraan de integrale enveloppe (500.000 euro) voor de uitvoering van dit project initieel werd toegewezen.

Op het algemene werkingsartikel LC1201B van het departement wordt in een extra budget van 26.000 euro voorzien ter betaling van een externe juridische expert. Deze expert moet mee helpen bij het wegwerken van het historisch passief inzake de administratieve beroepsdossiers bodemsanering.

Op het uitdovende artikel LC6104B – uitdovend omdat het artikel inmiddels werd overgeheveld naar het Minafonds (Fonds voor preventie en sanering inzake leefmilieu en natuurbehoud) – wordt bijkomend 1 miljoen euro ingeschreven aan betalingskrediet voor te verwachten facturen inzake ruilverkaveling.

Voor het project ‘Bodem en bemesting’ van het Provinciaal Onderzoeks- en Voorlichtingscentrum voor Land- en Tuinbouw (POVLT) wordt 75.000 euro extra ingeschreven op artikel LC3305B van het Minafonds. Deze middelen worden uitgetrokken om het onderzoek, de voorlichting en de dienstverlening betreffende N-bemesting (stikstofbemesting) voor de telers te verfijnen in het kader van het halen van de milieudoelstellingen, onder voorwaarde van behoud van productie en kwaliteit.

Er wordt een nieuw artikel LC3309BC op het Minafonds gecreëerd in het kader van de subsidiëring van de aankoop van roetfilters voor particulieren. Via deze tweede begrotingscontrole wordt er, naast de decretale mogelijkheid tot subsidiëring van deze aankopen, 1 miljoen euro aan betalingskredieten ingeschreven. Het bijhorende vastleggingskrediet van 1

miljoen euro werd in de loop van 2008 reeds ingeschreven via een beslissing van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008. Dit krediet werd beschikbaar gesteld vanuit een voorziene provisie met enkel vastleggingskredieten (artikel CB0137B) ten gevolge van de reeds genoemde encoursschrapingen.

Aan inkomstenzijde van het Minafonds worden de inkomsten uit de dividenden van de nv Vlaamse Milieuholding (VMH) ten gevolge van de participatie van de VMH in de nv Aquafin bijna 1,5 miljoen euro lager ingeschat.

Er wordt ook in een nieuwe provisie voorzien om kredieten binnen het beleidsdomein LNE te verdelen. Deze provisie bevat 915.000 euro aan vastleggingskredieten en 1.104.000 euro aan betalingskredieten. De kredieten uit deze provisie zijn in hoofdzaak afkomstig van nog te bestemmen indexen en zullen naargelang de behoeften worden herverdeeld.

1.3. Agentschap voor Natuur en Bos (ANB)

De verhoging van de beleidskredieten binnen ANB zijn het gevolg van een verdeling van de provisie in het kader van de encoursschrapingen:

- 750.000 euro extra wordt uitgetrokken in het kader van het harmonisch parkbeheer (artikel LD6361D);
- 1.000.000 euro extra voor de verhoging van de aankoopsubsidies voor natuurverenigingen (artikel LD5214BC);
- 650.000 euro extra in het kader van het stijgend succes van de bosgroepen (artikel LD5321BC);
- 200.000 euro wordt ingeschreven voor het herbebossen van landbouwgronden als compensatie voor het wegvallen van de Europese PDPO-steun (PDPO: Programmeringsdocument voor Plattelandsontwikkeling).

1.4. Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek (INBO)

De federale overheid heeft beslist om de te betalen bedrijfsvoorheffing op de lonen van wetenschappelijke attachés bij wetenschappelijke instellingen te halveren en dit met retroactieve inwerkingtreding vanaf 2004. Deze beslissing heeft tot gevolg dat het INBO een groot deel aan eerder onterecht betaalde

bedrijfsvoorheffing kan recupereren. In dit kader wordt er nu bij deze begrotingscontrole een nieuw artikel LD4102C 'Dotatie aan het Eigen Vermogen van het INBO' gecreëerd. Op dit artikel wordt nu 670.000 euro ingeschreven, waarvan 288.000 euro afkomstig is van het loonartikel LD1104C en 170.000 euro van het loonartikel LA1173C.

Bovendien wordt via deze weg eenmalig 25.000 euro extra ingebracht in het Eigen Vermogen van INBO om het mogelijk te maken het congres 2008 van de 'Society for Ecological Restoration' (SER) te organiseren in Gent.

1.5. Vlaamse Milieumaatschappij (VMM)

Het betalingskrediet op artikel LC6103BC van het Minafonds wordt met 1 miljoen euro verlaagd omdat de betalingsverplichtingen aan het Brusselse Gewest in het kader van de realisatie van de noodzakelijke infrastructuur voor waterzuivering voor de sanering van het bekken van de Zenne en de Woluwe aflopend zijn. Dit is het gevolg van het verwerken van de gereleerde uitgaven in de overeenkomst met Aquafin.

Zoals reeds in de inleiding vermeld, wordt in het voorliggende ontwerp van decreet de werkings-toelage aan de drinkwatermaatschappijen (artikel LC4350BC) op nul gezet daar de werkingstoelage eind 2007 reeds integraal werd uitbetaald. Tevens bevat de ontwerpbegroting een decretale bepaling die eind 2008 eenzelfde operatie mogelijk maakt voor het werkingsjaar 2009 en dat voor een bedrag van maximaal 230 miljoen euro.

Het Rekenhof formuleerde bij deze ontwerpbegroting echter de opmerking dat dit bedrag te hoog was en tegen de begrotingsautoriteit van het Vlaams Parlement en het universaliteitsbeginsel van de begroting ingaat. Daarom zal de Vlaamse Regering een amendement indienen waarbij expliciet een werkingstoelage van 202 miljoen euro wordt ingeschreven in de begroting. Deze werkingstoelage zal eind 2008 worden uitbetaald en moet de drinkwatermaatschappijen toelaten om het verschil tussen de inkomsten uit de saneringsbijdragen en de Aquafin-factuur van 2009 te dekken

Als gevolg van deze operatie zal de werkingstoelage in de begroting van 2009 op nul euro worden gezet.

Wat de inkomsten uit de afvalwaterheffing betreft, te innen op artikel LC3671BC van het Minafonds, worden er in totaal bijna 2,9 miljoen euro aan extra inkomsten geraamd. Deze significante toename is het gevolg van het feit dat een deel van de heffingen pas eind 2007 werd vastgesteld. Ook wordt de raming van de inkomsten uit de grondwaterheffing geactualiseerd met een beperkte neerwaartse correctie van 257.000 euro (1 percent) tot gevolg.

Verder wordt het krediet op de algemene VMM-dotatie verhoogd met 705.000 euro, waarbij dit krediet wordt gecompenseerd op de specifieke werkingsdotatie van de VMM voor het operationele beheer van watersystemen (artikel LC4149B). Enerzijds is 107.000 euro hiervan bestemd voor de aanwerving van twee voltijdequivalenten niveau B om de opdracht tot volumebepaling van sediment in de waterlopen van categorie 1 in eigen beheer te kunnen uitvoeren. Dit is volgens de minister goedkoper en zou een betere dienstverlening tot gevolg moeten hebben. Anderzijds is er de overdracht van 598.000 euro om een correcte aanrekening van het werkingsbudget van de dienstwagens van de voormalige afdeling Water mogelijk te maken.

De werkingsdotatie van de VMM voor operationeel waterbeheer (artikel LC4149B) wordt verder verlaagd met 280.000 euro in het kader van de afspraak dat de nv Waterwegen en Zeekanaal de exploitatie en het onderhoud van de pompstations Vliet en Zielbank voor haar rekening gaat nemen.

De werkingsdotatie van de VMM (artikel LC4146B) wordt ten slotte met 840.000 euro verhoogd als gevolg van de generieke beslissing om de pensioenbijdragen van de agentschappen met rechtspersoonlijkheid in de pool der parastatalen van 25 naar 27 percent te verhogen.

1.6. Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM)

De investeringsdotatie aan de OVAM (artikel LC6143B) wordt verhoogd met 105.000 euro. Dit wordt gecompenseerd op artikel LC3003BC van het Minafonds, bestemd voor de financiering van de sectorale bodemsaneringsfondsen. Deze extra middelen zijn nodig voor de aankoop van hardware en software in kader van het Mistral-project voor de automatisatie van het uitreiken van bodemattesten, onder meer voor de opbouw van het grondeninformatieregister.

De werkingsdotatie van de OVAM (artikel LC4144B) wordt ten slotte verder met 168.000 euro verhoogd als gevolg van de generieke beslissing om de pensioenbijdragen van de agentschappen met rechtspersoonlijkheid in de pool der parastatalen van 25 naar 27 percent te verhogen.

Een reële verhoging van de beleidskredieten wordt in 2008 eveneens gerealiseerd via een herverdeling van de provisie in het kader van schrapbaar encours. Het gaat om 5 miljoen euro voor subsidies aan gemeenten, voornamelijk voor veegmachines, diftar-containerparken (diftar staat voor differentiatie van tarieven) en ondergrondse containers.

1.7. Vlaamse Landmaatschappij (VLM)

De betalingskredieten op de dotatie aan de VLM voor grondverwerving van buffergebieden, in het kader van de nabijheid van een Seveso-bedrijf van de wijk Overdam te Evergem (artikel LC6141BC), wordt met 400.000 euro verhoogd om het mogelijk te maken alle reeds goedgekeurde onteigeningen effectief uit te betalen.

Binnen de ruilverkavelingsartikels worden kredieten ten bedrage van 196.000 euro verschoven van artikel LC6104BC naar LC4143B waarop de voorbereidende werken worden gefinancierd. Het gaat om een verfijning van de aanwending van de 2 miljoen euro extra die tijdens de eerste begrotingscontrole werd toegekend om de ruilverkaveling te versterken.

Wat betreft de inkomsten uit het gewijzigde mestbeleid, die worden geïnd op artikel LC3678BC van het Minafonds, wordt de initiële raming voor 2008 met meer dan 1,6 miljoen euro bijgesteld. Deze vermindering is enerzijds het gevolg van sterk verminderde inkomsten uit de administratieve geldboeten (min 1.054.000 euro). Die zijn volgens de minister in belangrijke mate toe te schrijven aan gedragsverandering van de landbouwers na acties van de Mestbank. Anderzijds zal de uitvoering van de bepaling in het decreet houdende diverse bepalingen inzake energie, leefmilieu, openbare werken, landbouw en visserij (*Parl. St. VI. Parl. 2007-08, nr. 1816/1*) met betrekking tot het wegvallen van de superheffing nutriëntenhalte als gevolg van een administratieve laattijdigheid, tot een eenmalige daling van 600.000 euro leiden.

De werkingsdotatie van de VLM (artikel LC4141B) wordt met 243.000 euro verhoogd als gevolg van de generieke beslissing om de pensioenbijdragen van de

agentschappen met rechtspersoonlijkheid in de pool der parastatalen te verhogen van 25 naar 27 percent.

2. Bespreking

2.1. Algemeen – beleidskredieten

De heer *Rudi Daems* vindt in de toelichting bij deze tweede begrotingscontrole voor 2008 geen verwijzing naar het milieujaarprogramma. Het lid gaat ervan uit dat dit in de toelichting bij de begroting 2009 wel zal worden opgenomen.

Minister *Hilde Crevits* bevestigt dat het milieujaarprogramma integraal deel zal uitmaken van de toelichting bij de begrotingsopmaak 2009, evenals de koppeling tussen de begrotingsprogramma's en de beheersovereenkomsten en het milieubeleidsplan.

De heer *Rudi Daems* leest in de evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) over het begrotingsbeleid 2008 van de Vlaamse Gemeenschap (*Parl. St. VI. Parl. 2007-08, nr. 12/1*) dat de uitgaven voor het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie in 2008 lager liggen dan in de meerjarenbegroting was gepland. Dit is in tegenstelling tot wat in andere domeinen gebeurt. Wat is hiervan de oorzaak?

In de toelichting per programma staat volgens de heer Daems dat de dotatie aan het Minafonds ten opzichte van de begrotingsopmaak 2008 met een bedrag van 11,773 miljoen euro wordt verminderd. Verder staat te lezen dat de dotatie ten opzichte van het begrotingsjaar 2007 met 10,779 miljoen euro daalt. Het lid vraagt een verklaring voor deze aanzienlijke dalingen. Zijn er verhoogde inkomsten uit heffingen? Of is het een gevolg van een beleidskeuze om steeds meer uitgaven van het Minafonds af te leiden naar de algemene middelen?

Minister *Hilde Crevits* antwoordt dat de daling met ongeveer 10 miljoen euro ten opzichte van de eerste begrotingscontrole 2008 quasi louter te maken heeft met het op nul brengen van het krediet voor de betoelaging van de drinkwatermaatschappijen. Na de goedkeuring van het amendement van de Vlaamse Regering, dat in de functie van de opmerkingen van het Rekenhof werd opgesteld, zal er volgens de minister van een daling geen sprake meer zijn.

De dotatie aan het Minafonds is een sluitpost die fluctueert in functie van het betalingsritme, de kaspositie en de eigen inkomsten, maar heeft weinig of

geen uitstaans met beschikbare beleidskredieten. De heffingsinkomsten fluctueren globaal, maar er is volgens de minister geen duidelijke trendbreuk.

Ook de SERV-conclusie heeft volgens de minister te maken met de voorschottenregeling aan de drinkwatermaatschappijen. De SERV stelt een afwijking vast van ongeveer 30 miljoen euro in negatieve zin tussen de in juni 2007 opgemaakte meerjarenbegroting en de initiële begroting 2008. De SERV stelt echter zelf, en de minister citeert: “Hier ligt de oorzaak niet bij de nieuwe beleidsinitiatieven, die zijn hoger dan wat voorzien was in de meerjarenbegroting, maar de evolutie bij ongewijzigd beleid. De beleidskredieten bij constant beleid evolueren minder snel dan voorzien in de meerjarenbegroting, namelijk met 33 miljoen euro in plaats van 76 miljoen.”.

Voor de afwijking van de beleidskredieten onder constant beleid geeft de SERV helaas geen verklaring. De daling onder constant beleid is volgens de minister het gevolg van de voorschottenregeling met de drinkwatermaatschappijen. In de begrotingsopmaak 2008 was slechts een krediet ingeschreven van 169 miljoen euro terwijl de meerjarenbegroting in een werkings-toelage van meer dan 229 miljoen euro voorzag. Het voorschot van 60 miljoen euro stond niet in de meerjarenbegroting.

Om een duidelijk zicht te krijgen op de evolutie van de leefmilieubegroting dient er volgens de minister een correctie voor deze werkingstoelage te gebeuren. Indien die correctie wordt toegepast, kan worden vastgesteld dat de globale leefmilieubegroting zeker geen dalende lijn kent. In 2001 bereikten de LNE-uitgaven een piek met een aandeel van 5,4 percent in de totale Vlaamse begroting. In 2002 kenden de middelen die naar leefmilieu gingen een relatieve terugval tot 4,6 percent. In de periode 2002-2005 bleef het aandeel van LNE ten opzichte van de andere beleidsdomeinen ongeveer op hetzelfde niveau, namelijk tussen 4,4 en 4,6 percent. De jongste jaren ligt het aandeel volgens de minister terug hoger. In 2006, 2007 en 2008 ligt het aandeel van de leefmilieu-uitgaven in de Vlaamse begroting immers respectievelijk op 5 percent, 4,8 percent en 4,8 percent. Indien de terugbetaling van de btw-schulden van Aquafin nog wordt meegerekend, bedroeg het aandeel in 2007 zelfs 5,7 percent. De minister laat een tabel als bijlage aan het verslag toevoegen.

2.2. Drinkwatersector

De heer *Rudi Daems* stelt zich vragen bij het amendement dat de minister aankondigt om tegemoet te komen aan de opmerkingen van het Rekenhof over de voorschotten op de werkingstoelage aan de waterdistributiemaatschappijen. Het Rekenhof ziet hierin een schending van het annaliteitsprincipe en het universaliteitsbeginsel van de begroting (*Parl. St. Vl. Parl.* 2008-09, nr. 20/1). Waarom dan eind 2008 nog een bedrag van 202 miljoen euro als voorschot voor 2009 inschrijven? Wordt op die manier tegemoet gekomen aan de opmerkingen van het Rekenhof?

De heer *Erik Matthijs* sluit zich aan bij deze vraag van de heer Daems over de voorschotten aan de drinkwatermaatschappijen en het amendement dat hierover wordt aangekondigd. Ook in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting kwam dit reeds ter sprake.

De *minister* antwoordt dat aan de opmerking van het Rekenhof inzake de machtigingsbepaling wordt tegemoetgekomen door de in 2008 te voorziene kredietverhoging op dit artikel (plus 202 miljoen euro) nu op te nemen in het decreet bij de tweede begrotingsaanpassing 2008. Op die manier kan ook het Vlaams Parlement zijn rol correct spelen.

Het is inderdaad zo dat het toekennen van deze voorschotten een afwijking van het annaliteitsprincipe inhoudt, maar als hiermee de werkingstoelage aan de drinkwatermaatschappijen lager kan worden gehouden (door rentelasten bij de drinkwatermaatschappijen te vermijden) en er bovendien in 2009 extra beleidsruimte mee kan worden gecreëerd, dan is dit volgens de minister een daad van goed bestuur. De minister laat bovendien nog opmerken dat, indien de omstandigheden dit vereisen, er nog wordt afgeweken van het annaliteitsprincipe. Ze verwijst als voorbeeld naar de begrotingsruiters en variabele kredieten.

De minister voegt eraan toe dat de btw-teruggave aan de drinkwatermaatschappijen met een belangrijke vertraging gebeurt, waardoor het uitbetalen van voorschotten op de werkingstoelage niet tot grote liquiditeitsoverschotten leidt.

De heer *Rudi Daems* vraagt of er nog een budget voor de reguleringsinstantie voor drinkwater in de

begroting 2008 wordt ingeschreven. Of zal dit in de begroting 2009 gebeuren? Wordt dit een afzonderlijk budget of wordt het ingepast in de middelen voor de VMM?

De *minister* antwoordt dat de voorliggende begrotingscontrole niet in een budget voor de reguleringsinstantie voorziet. De implementatie zal vanaf 2009 gebeuren.

2.3. Nv Aquafin

De heer *Rudi Daems* vraagt waarom de inkomsten van de nv Vlaamse Milieuholding uit dividenden dalen met 1,5 miljoen euro? Heeft dit te maken met een verminderde activiteit van Aquafin of schuilt er een beleidsmatige keuze achter?

Ook de heer *Erik Matthijs* stelt vast dat aan de inkomstenzijde van het Minafonds de inkomsten van de VMH uit dividenden als gevolg van de participatie aan de nv Aquafin verminderen. Wat is de reden voor die daling?

De *minister* antwoordt dat het Vlaamse Gewest nu, via de VMH, 100 percent-aandeelhouder is van de nv Aquafin. Sindsdien is het dividend niet meer dan een vestzak-broekzakoperatie voor het Vlaamse Gewest, behalve wat betreft de 'verliesstroom' naar de federale schatkist door de vennootschapsbelasting. Een lagere winstuitkering zorgt voor een lagere vennootschapsbelasting en dus een reële besparing voor het Vlaamse Gewest. De daling heeft dus niets te maken met een daling van de Aquafin-activiteiten. De winst van een nv is geen functie van de kosten die ze maakt, zoals vaak verkeerdelijk wordt voorgesteld.

De heer *Rudi Daems* stelt verder vast dat nog steeds geen bedrag wordt ingeschreven om de tweede fase van de heronderhandeling van de beheersovereenkomst met Aquafin te starten. Betekent dit dat de huidige Vlaamse Regering niet meer van plan is om de tweede fase nog tijdens deze legislatuur te starten?

Minister *Hilde Crevits* zegt de bezorgdheid van de heer Daems te kennen. Zoals vroeger ook al aangekondigd, wil de Vlaamse Regering echter haar tijd nemen voor een definitieve resultaatsverbintenis. Een nieuwe resultaatsverbintenis moet kunnen steunen op stabiele, meetbare en betrouwbare parameters. Het mag voor de minister geen half werk zijn. Er is immers heel wat tijd en energie gestopt in het reme-

diëren van de problemen die zich bij het begin van de legislatuur stelden.

De basis voor een nieuwe resultaatsverbintenis moet vooral steunen op het ecologisch indicatorenkader dat op dit moment door de VMM wordt ontwikkeld. VMM werkt dit kader momenteel verder uit zowel in de breedte al in de diepte. In de breedte omdat op dit moment een groter aantal zuiveringsgebieden in het project wordt opgenomen. Niet enkel het aantal gebieden, maar ook het aantal opgevolgde infrastructuuronderdelen per gebied neemt toe. Er moet immers ook een effectieve controle op de bedrijfsvoering buiten de grenzen van de rioolwaterzuiveringsinstallaties gebeuren. Inzake de opvolging van infrastructuuronderdelen gaat de aandacht momenteel naar de pompstations. De uitgaven met betrekking tot de ecologische resultaatsverbintenis zitten in de VMM-begroting.

2.4. Integraal Waterbeleid

De heer *Rudi Daems* stelt vast dat het bedrag voor 2007 ingeschreven in het Rubiconfonds niet werd benut en wordt overgedragen naar 2008. De vastlegingsmachtiging bedraagt nu 5 miljoen euro. Wat is hiervan de oorzaak? Zijn er geen projecten die zich aandienen? Of zijn de mogelijkheden van het fonds niet bekend bij de waterbeheerders?

De *minister* antwoordt dat het Rubiconfonds in 2007 2,5 miljoen euro bevatte. Er werd een subsidie (50 percent van de subsidiabele kosten) toegekend voor elk geselecteerd project en dat tot het budget was uitgeput. Er werden zeven projecten gesubsidieerd, voor een totaal bedrag van 2.445.329 euro. Het resterende bedrag van ongeveer 50.000 euro was onvoldoende om een achtste project te betoelagen en is bijgevolg overgedragen naar de middelen voor het Rubiconfonds 2008.

De minister herinnert eraan dat het Rubiconfonds via twee kanalen wordt gespijsd:

- de opbrengsten van de planbatenheffing voor bestemmingswijzigingen naar een zone bestemd voor bedrijven, en
- de inkomsten die voortvloeien uit de activiteiten van het fonds en eventuele dotaties ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Gelet op het nadrukkelijke verband met de opbrengsten van de planbatenheffing, valt het Rubiconfonds onder de bevoegdheid van de Vlaamse minister van Ruimtelijke Ordening.

2.5. Mestbeleid

De heer *Rudi Daems* verwijst naar de sterke daling van de geraamde ontvangsten uit administratieve boetes. Dit is voor het lid een positieve ontwikkeling omdat kan worden aangenomen dat het optreden op het terrein tot een gedragswijziging heeft geleid. Maar daartegenover staat dat de zogenaamde superheffingen wegens administratieve nalatigheid met betrekking tot de overname van de nutriëntenhalte zullen wegvallen. Het lid gaat ervan uit dat andere landbouwers deze aanzienlijke heffing al wel hebben betaald. Wordt hiermee het gelijkheidsbeginsel niet geschonden?

De *minister* antwoordt dat sommige producenten in de loop van 2004, 2005 of 2006 op een inrichting zijn beginnen produceren zonder daarbij de milieuvergunning over te nemen. In toepassing van het oude Meststoffendecreet kon de nutriëntenhalte horende bij deze inrichting maar van de overlater naar de overnemer worden overgedragen indien de overnemer de milieuvergunning had overgenomen. Deze producenten hebben dus in één of meerdere van voornoemde jaren geproduceerd op de inrichting zonder zelf te beschikken over een nutriëntenhalte, terwijl er wel degelijk een nutriëntenhalte was in hoofde van de overlater van deze inrichting. De administratieve nalatigheid van deze producenten kwam pas aan het licht bij de betekening van een superheffing wegens productie zonder nutriëntenhalte. Daarbij maakte hun hele productie het voorwerp uit van een superheffing terwijl anderzijds de overlater wel beschikte over een nutriëntenhalte zonder te hebben geproduceerd. De superheffing voor het productiejaar 2004 werd betekend eind 2006 en de superheffingen voor de jaren 2005 en 2006 in de loop van 2007.

Het nieuwe Mestdecreet werd van kracht op 1 januari 2007. Vanaf dat ogenblik hadden deze producenten niet meer de mogelijkheid om hun administratieve vergetelheid recht te zetten en de nutriëntenhalte met terugwerkende kracht op hun naam te laten zetten door alsnog een melding van overname van de milieuvergunning in te dienen. Deze producenten zijn gediscrimineerd ten opzichte van de producenten die tijdens de productie jaren voorafgaand aan 2004 dezelfde fout hebben gemaakt maar die nog de mogelijkheid hadden hun administratieve fout post

factum recht te zetten en daardoor uiteindelijk geen superheffing hoefden te betalen. Teneinde deze discriminatie op te heffen – en gelet op het feit dat de consequenties van de fout in wanverhouding staan tot de ernst van de fout zelf, vermits er wel degelijk een nutriëntenhalte was – werd in het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake energie, leefmilieu, openbare werken, landbouw en visserij (*Parl. St. Vl. Parl. 2007-08, nr. 1816/1*) een regeling uitgewerkt die deze producenten moet toelaten alsnog de fout recht te zetten. Meer bepaald wordt voorgesteld om hen toe te laten alsnog de nutriëntenhalte over te nemen met terugwerkende kracht, mits zij inmiddels een overname van de milieuvergunning hebben laten acteren of dit nog laten acteren bij de vergunningverlenende overheid, en mits zij effectief dieren hebben gehouden in een of meerdere van de betreffende jaren en deze tijdig hebben aangegeven. Door deze overdracht met terugwerkende kracht zal ook de superheffing komen te vervallen. Gevolg gevend aan de opmerkingen van de Raad van State wordt ook in de mogelijkheid voorzien van een verzoekschrift van de producent voor de terugvordering van de betaalde of de kwijschelding van de opgelegde maar nog niet betaalde superheffing.

De daling van de inkomsten uit de superheffing mestverwerking is volgens de minister een gevolg van de gedragswijziging van de landbouwers. Er werd meer mest verwerkt en er is meer gebruik gemaakt van de substitutiemogelijkheden dan aanvankelijk ingeschat.

2.6. Bebossing

De heer *Rudi Daems* stelt vast dat 200.000 euro extra wordt uitgetrokken voor het herbebossen van landbouwgronden als compensatie voor het wegvallen van de Europese PDPO-steun. Wat is de verhouding met de aanzienlijke middelen die nog beschikbaar zijn voor bossencompensatie? Komt er een versnelling van het beleid inzake het bebossen van landbouwgronden?

Minister *Hilde Crevits* antwoordt dat de middelen voor het bebossen van landbouwgronden stimulerende subsidies zijn die gegeven worden aan landbouwers om bepaalde gronden te bebossen. Deze middelen zijn dus gericht op kleinere of lopende uitgaven, met name subsidies voor beplantingskosten of vergoedingen voor inkomstenderving.

Het Bossencompensatiefonds heeft een totaal andere finaliteit: het bevat investeringsmiddelen die dienen

om gronden te verwerven ten einde aan herbebossing te doen en dat ter compensatie van vergunde ontbossingen. Het Bossencompensatiefonds is een variabel krediet dat toelaat om met verworven inkomsten te bebossen gronden aan te kopen. Het fonds werd opgericht om beter te kunnen inspelen op opportuniteiten die zich voordoen bij het beschikbaar komen van bossen of te bebossen gronden. De middelen uit het fonds die niet worden opgebruikt, zijn ook niet verloren. Het gaat om een variabel krediet waarbij de beschikbare middelen kunnen overgedragen worden en voor de aankoop van gronden beschikbaar blijven.

2.7. Ruilverkaveling

Mevrouw *Tinne Rombouts* verwijst naar de verschuiving van kredieten tussen de artikels bestemd voor ruilverkaveling. Volgens de toelichting van de minister gaat het om de verfijning van de aanwending van de 2 miljoen euro extra die tijdens de eerste begrotingscontrole werd toegekend om de ruilverkaveling te versterken. Het lid vraagt wat die verdere verfijning inhoudt. Is er een wijziging gebeurd in het ruilverkavelingsproces of wordt er nu een andere procedure gevolgd? Wat verklaart de verschuiving?

De middelen voor ruilverkaveling zijn de laatste jaren verminderd. Er zijn echter heel wat projecten die nog lopen en die ook de volgende jaren nog middelen zullen vergen. De procedure voor ruilverkaveling is vaak tergend traag en de moeizaam bereikte consensus dreigt volgens mevrouw Rombouts weg te vallen als de projecten maar traag worden gerealiseerd. Zijn er voldoende middelen om de lopende projecten de volgende jaren voort te zetten?

De *minister* antwoordt dat het budget voor de uitvoering van ruilverkavelingsprojecten bij de eerste begrotingscontrole 2008 met 2 miljoen euro werd verhoogd om gedurende enkele jaren een inhaalbeweging van de ruilverkavelingsinvesteringen te realiseren, en om daarna eventueel het bedrag van 2 miljoen euro over te hevelen naar het budget voor landinrichting. De verdere afstemming van de middelen voor ruilverkaveling bij de tweede begrotingscontrole 2008 houdt in dat een klein deel van dat bedrag, namelijk 196.000 euro of ongeveer 10 percent, wordt doorgeschoven naar de voorbereiding van nieuwe ruilverkavelingsprojecten. Die is volgens de minister belangrijk voor de continuïteit van de inspanningen op lange termijn. Indien nu niet in onderzoek naar het nut van nieuwe projecten wordt geïnvesteerd, zullen er geen ruilver-

kavelingsplannen klaar liggen op het moment dat de lopende projecten zijn afgewerkt.

Het verloop van de reeds nuttig verklaarde ruilverkavelingsprojecten, zoals de ruilverkavelingen Merksplas en Zondereigen in de Noorderkempen, kan worden verzekerd. Vanuit die bekommernis is trouwens beslist om de budgetverhoging van 1,8 miljoen euro in de begroting 2009 op hetzelfde peil te handhaven.

2.8. Varia

De heer *Rudi Daems* verwijst naar de middelen die worden uitgetrokken voor specifieke projecten van de VITO in het kader van het Milieu- en Energie-Innovatieplatform (MIP). Wat is hier de stand van zaken? Welke projecten worden gesubsidieerd voor welk bedrag?

Minister *Hilde Crevits* antwoordt dat de uitvoering van het MIP op schema zit. Ze zal informatie over de stand van zaken en de projectfiches aan de commissie bezorgen.

De heer *Rudi Daems* leest in de toelichting dat er na de zomer van 2008 een nieuw subsidiebesluit voor de aankoop van roetfilters door particulieren in werking zou treden. Is dit besluit al genomen? Zijn er al aanvragen ingediend?

De *minister* antwoordt dat het subsidiebesluit werd opgesteld en voor advies aan de Inspectie van Financiën werd voorgelegd. Momenteel ligt het ontwerpbesluit bij de Vlaamse minister van Begroting voor begrotingsakkoord, waarna het principieel door de Vlaamse Regering kan worden goedgekeurd en er advies aan de Raad van State kan worden gevraagd. Na definitieve goedkeuring van het subsidiebesluit door de Vlaamse Regering zal onmiddellijk een ministerieel besluit met de praktische uitvoeringsmodaliteiten worden opgesteld.

Volgens de heer *Rudi Daems* heeft de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten gemeld dat het aantal inschrijvingen voor de samenwerkingsovereenkomst Milieu is gestegen. Dit is voor het lid een positieve ontwikkeling. Wat is het budgettaire effect hiervan voor de begrotingscontrole 2008? Of wordt dit in de begroting 2009 opgevangen?

De *minister* bevestigt dat er meer gemeenten in de samenwerkingsovereenkomst zijn gestapt dan oor-

spronkelijk voorzien en is tevreden met deze interesse voor de overeenkomst. Het blijkt echter uit de meest recente evaluaties dat de extra benodigde middelen voor het basis- en onderscheidingsniveau van de overeenkomst binnen de kredieten kunnen worden opgevangen. Op basis van een onderzoek van de ingediende projecten zou hier zich een kredietoverschot voordoen. De minister laat cijfers hierover als bijlage bij het verslag opnemen.

De heer *Erik Matthijs* stelt vast dat er 1 miljoen euro extra wordt uitgetrokken voor aankoopsubsidies voor milieuverenigingen (LD5214BC). In het Vlaamse regeerakkoord werd echter een evaluatie vooropgesteld. De heer Matthijs citeert: “Wij streven naar het behoud, het herstel en de versterking van de biologische diversiteit. We optimaliseren de mix aan instrumenten (aankoop, subsidiëring van aankoop, beheersovereenkomsten met resultaatverbintenissen, grondruil ...) en budgetten op basis van een objectieve evaluatie”. De heer Matthijs vraagt naar de stand van zaken van die evaluatie. Zijn er al resultaten beschikbaar en wat wordt ermee gedaan?

De *minister* antwoordt dat er op basis van de beschikbare evaluatiedocumenten – de Natuurrapporten 2005 en 2007 en een studie/advies van de Minaraad uit mei 2005 – een ontwerpevaluatie van de mix aan financiële instrumenten en budgetten werd opge maakt. Die is voor het zomerreces van 2008 aan de Vlaamse Regering meegedeeld en voor advies voorgelegd aan de Minaraad. De Minaraad heeft in september 2008 al een eerste, kort advies hierover uitgebracht en zal in december 2008 een uitgebreider advies verstrekken. De resultaten van de evaluatie moeten leiden tot voorstellen voor de optimalisatie van de regelgeving en budgettering. Een eerste screening heeft al wel aangetoond dat het absoluut verantwoord is om nu de middelen met 1 miljoen euro op te trekken.

De heer *Erik Matthijs* vraagt verduidelijking over het extra budget van 26.000 euro dat in het departement LNE wordt ingeschreven voor externe juridische expertise die het historisch passief inzake de administratieve beroepsdossiers bodemsanering moet helpen wegwerken. Komt deze maatregel bovenop de eerder doorgevoerde bijkomende aanwerving van juristen?

De *minister* bevestigt dat dit budget bovenop de vroegere inspanning komt. Het gaat om een tijdelijke versterking door middel van het aantrekken van externe expertise. De minister laat cijfers over de achterstand

van de beroepsdossiers voor bodemsanering als bijlage bij het verslag opnemen.

3. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen deel Leefmilieu en Natuur en de amendementen van de Vlaamse Regering op dit deel worden aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

II. DEEL RUIMTELIJKE ORDENING EN ONROEREND ERFGOED – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING

1. Toelichting

De heer *Dirk Van Mechelen*, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening, geeft een toelichting bij het ontwerp van decreet houdende de tweede aanpassing van de begroting 2008 voor de programma's ND Ruimtelijke ordening en NF Onroerend Erfgoed.

De minister wil vier punten onder de aandacht van de commissie brengen:

- de bestaansmiddelen in het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed (RWO);
- het herschikken van kredieten voor ruimtelijke ordening;
- de planschadedossiers;
- de situatie inzake onroerend erfgoed.

1.1. Bestaansmiddelen

Inzake de bestaansmiddelen zijn er diverse verschuivingen die, met uitzondering van de indexaanpassing, geen of quasi geen reële meeruitgaven betekenen. Ze bieden de respectieve entiteiten wel de mogelijkheden om de nodige activiteiten te ontwikkelen. Het is de bedoeling dat de entiteiten door deze herschikkingen

ook de nodige budgettaire stabiliteit vinden om hun beleidsdoelstellingen te halen.

1.2. Herschikkingen van kredieten

Voor ruimtelijke ordening worden de nodige herschikkingen doorgevoerd waardoor een aantal publicaties kunnen gerealiseerd worden (plus 0,218 miljoen euro). Het gaat onder meer om de uitgave van een voorbeeldenboek rond 'kwalitatieve verkavelingen' en 'kwalitatieve bedrijventerreinen'.

Een ander facet is het actieplan om de ontvoogding van de gemeenten inzake ruimtelijke ordening te stimuleren. De administratie verwacht dat het aantal plannen- en vergunningenregisters dat ter goedkeuring wordt voorgelegd, substantieel zal toenemen. Dit leidt tot een noodzakelijke toename van de kredieten (plus 0,567 miljoen euro).

Een deel van de enveloppe voorzien voor de subsidies voor verwerving en sanering van leegstaande en/of verwaarloosde bedrijfsruimte wordt heraangewend om de sterke stijging van de strategische projecten in uitvoering van het Ruimtelijke Structuurplan Vlaanderen (RSV) te kunnen honoreren. Hiervoor wordt 820.000 euro uitgetrokken. Daarnaast gaat 180.000 euro specifiek naar de projectcoördinatie voor de Groenpool Parkbos.

1.3. Planschadedossiers

In de begroting voor ruimtelijke ordening wordt de dotatie van het Grondfonds substantieel verhoogd met 2,7 miljoen euro. Deze verhoging dient om de planschadedossiers waarin in 2008 nog een uitspraak wordt verwacht te kunnen honoreren. Het gaat om dossiers van minimum 100.000 euro en in bepaalde gevallen tot meer dan 1 miljoen euro.

Daarnaast worden de bijkomende middelen ook aangewend om de gewijzigde regeling inzake de rechtsplegingvergoeding te financieren. Deze regeling is sinds 1 januari 2008 gewijzigd.

1.4. Situatie inzake onroerend erfgoed

De *minister* verwijst naar de eerder in de commissie behandelde vraag om uitleg van mevrouw Vera Dua en interpellatie van de heer Johan Sauwens over de inventarisering van het onroerend erfgoed

en de bescherming van monumenten en landschappen (*Hand. VI. Parl. 2008-09, nr. C6*). De belangrijke injectie van extra beleidskredieten, die voorzien was bij de begrotingsopmaak 2007 en doorgetrokken werd bij de opmaak van de begroting 2008, zorgt voor een verdere versnelling van de uitvoering van het beleid.

Zoals hoger vermeld, worden er een aantal kredieten die oorspronkelijk bestemd waren voor verwerving en sanering van bedrijfsruimten heraangewend voor specifieke uitgaven inzake ruimtelijke ordening. Een krediet van 1 miljoen euro gaat daarenboven naar de restauratiedossiers – deel private sector.

De administratie heeft nagegaan welke gecumuleerde openstaande verplichtingen kunnen worden geschrapt. Er kon voor het programma Onroerend Erfgoed voor ongeveer 7 miljoen euro aan encours worden geschrapt. Deze opkuisoperatie creëert de mogelijkheid om 7 miljoen euro extra aan vastlegingskredieten te herverdelen binnen het programma monumenten en landschappen. De minister heeft ervoor gekozen om dit vrijgekomen beleidskrediet te verdelen over de restauratiepremies voor de privésector en de openbare sector.

Verder wordt voor de uitbreiding van de dienstverlening van Monumentenwacht Vlaanderen in 232.000 euro extra voorzien afkomstig uit de verdeling van de Lottogelden. Het gaat hier om eenmalige middelen voor aankoop van hardware die nodig is om de kostencalculatie te maken die zal worden gekoppeld aan de toestandrapporten.

Ook de Vlaamse Commissie voor Monumentenzorg (VCM) – Contactforum voor Erfgoedverenigingen krijgt een extra injectie van 70.000 euro voor een project rond de begijnhoven. De meeste eigenaars en beheerders van die begijnhoven worden met dezelfde uitdagingen en problemen geconfronteerd. Door te zorgen voor regelmatig overleg, hulp aan te bieden bij het toepassen van concrete oplossingen op maat van de verschillende eigenaars en beheerders en door het organiseren van de uitwisseling van informatie en ervaringen, zal VCM meehelpen aan het beheer van dit werelderfgoed. Deze manier van werken wordt vanuit de Unesco (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization) overigens op de voet gevolgd wegens de eventuele voorbeeldfunctie voor andere landen.

Tot slot wordt binnen de begroting voor monumenten en landschappen een nieuwe basisallocatie gecreëerd voor een pilootproject De Vooruit in Gent ten belope

van 200.000 euro. De filosofie is op termijn tot een systematische langetermijn- of enveloppefinanciering te komen voor het onderhoud van grote monumenten waarin de overheid veel heeft geïnvesteerd. De Vooruit is een eerste experiment in die zin.

2. Bespreking en indicatieve stemming

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij het deel Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed van de begrotingsaanpassing.

Het aan de commissie toegewezen deel Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

III. DEEL LANDBOUW VISSERIJ EN PLATTELANDBELEID – BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER KRIS PEETERS, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN, BESTUURSAZAKEN, BUITENLANDS BELEID, MEDIA, TOERISME, HAVENS, LANDBOUW, ZEEVISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID

Het deel Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid werd voorafgaand, op 9 oktober 2008, besproken in de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid. De heer Jef Tavernier brengt daarover verslag uit in *Parl. St.* Vl. Parl. 2007-08, nr. 19-B/3-F.

In de commissie worden geen verdere opmerkingen geformuleerd.

Het aan de commissie toegewezen deel Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en de amendementen van de Vlaamse Regering op dit deel worden aangenomen met 9 stemmen bij 4 onthoudingen.

De verslaggevers,

De voorzitter,

Karlos CALLENS

Patrick LACHAERT

Pieter HUYBRECHTS

Patrick DE KLERCK

BIJLAGEN

ESR-uitgaven in beleidskredieten (lopende prijzen)													
in duizend Euro													
2000 BC		2001 BC		2002 BC3		2003 BC2		2004 BC2		2005 BC			
VK	OK	VK	OK	VK	OK	VK	OK	VK	OK	VK	OK	VK	OK
763.312	668.276	899.083	754.126	790.855	698.144	812.785	714.104	821.147	661.895	721.915	743.541	721.915	743.541
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	161.030	161.030	161.030	161.030
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-263.124	-263.124	-263.124	-263.124
5.146	5.508	5.263	5.982	6.600	6.809	6.350	7.214	11.397	11.991	9.338	10.010	424.154	424.154
768.458	673.784	904.346	760.108	797.455	704.953	819.135	721.318	832.544	673.886	892.283	914.581		
15.639.255	15.579.212	16.696.864	16.584.890	17.246.089	17.246.089	17.971.087	17.735.331	18.924.053	18.717.318	19.831.488	20.048.777		
4,9%	4,3%	5,4%	4,6%	4,6%	4,1%	4,6%	4,1%	4,4%	3,6%	4,5%	4,6%		
2006 BO		2006 BC		2007 BO		2007 BC2		2008 BC2					
VK	OK	VK	OK	VK	OK	VK	OK	VK	OK				
704.737	728.274	729.997	747.483	911.406	847.483	675.301	736.250	1.127.596*	1.171.192*	876.453**	893.798**		
255.986	255.986	249.246	249.246	162.746	162.746	372.161	372.161	263.991	263.991	283.989	283.989		
-219.306	-219.306	-198.521	-198.521	-285.021	-285.021	-113.391	-113.391	-226.891	-226.891	-202.564	-202.564		
475.292	475.292	447.767	447.767	447.767	447.767	485.552	485.552	490.882	490.882	486.553	486.553		
8.805	10.109	in totaal LNE	in totaal LNE	in totaal LNE	in totaal LNE	in totaal LNE	in totaal LNE	in totaal LNE	in totaal LNE	in totaal LNE	in totaal LNE		
969.528	994.369	979.243	996.729	1.074.152	1.010.229	1.047.462	1.108.411	1.291.587	1.335.183	1.160.442	1.177.787		
20.852.128	20.904.982	21.278.461	21.265.882	21.459.870	21.365.882	22.310.653	22.486.919	22.474.675	22.607.827	24.348.658	24.286.769		
4,6%	4,8%	4,6%	4,7%	5,0%	4,7%	4,7%	4,9%	5,7%	5,9%	4,8%	4,8%		

*+ 202 mio: eenmalige kredietverhoging om historische verrichtingen af te lossen

**+ 10.550 mio via encours en +3 mio

4,8%

excl. die 202 mio

°°, +10.550 mio via herbestemming
encours en +3 mio voor silbruning

°°, +202 mio: eenmalige
kredietverhoging om historische
verplichtingen af te lossen

4,8% excl. die 202 mio

°, cijfer uit Algemene toelichting bij de begroting van het begrotingsjaar 2006, 2005, ... (stukken Vlaams Parlement) (cijfer is inclusief uitgaven LNE agentschappen en instellingen, inclusief alle AQF-uitgaven ingeschreven op MINA-fonds en op FFEU)
°, cijfer uit Decreet houdende (aanpassing van) de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2006 (2005, 2004, ...); komt overeen met basisallocatie 361B4350 vanaf BC 2005
°, cijfer uit de Memorie van toelichting bij PR. 61 van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2006 (2005, 2004, ...)
°, cijfer uit Algemene toelichting bij de begroting van het begrotingsjaar 2006, 2005, ... (stukken Vlaams Parlement)

Gevolgd redenering:

- in de periode voor de hervorming van de watersector (voor BC 2005) kwamen de totale vastlegingskredieten voor waterzuivering gedeeltelijk door de Vlaamse overheid overeen met de totale van de beide AQF-posten op het MINA-fonds (361B4100 + 361B6102)
- in de periode 2000-2004 werden de AQF-kredieten op het MINA-fonds ingeschreven aan 6% BTW, er bleek echter dat op deze AQF-facturen 21% BTW verschuldigd was.
De terugbetalingen richting AQF (die dit verschil prefinancierde) ter waarde van 15% van de BTW op de facturen uit deze periode worden pas gefaseerd vastgelegd in de periode vanaf 2006 (van op basisallocatie 361B6102).
- in de begrotingsperiode na de hervorming van de watersector (vanaf BC 2005) schijft de Vlaamse overheid nog maar een deel van de totale AQF-uitgaven in in haar begroting (grosso modo als compensatie voor het deel van de waterzuiveringskosten die niet v
De andere AQF-uitgaven worden gefinancierd vanuit de drinkwatermaatschappijen (vanuit de inkomsten gestort door de drinkwaterbomees) en vanuit de bedrijven/particulieren die een afzonderlijk contract met AQF hebben (bvb. eigen waterwinners).

Cijfers samenwerkingsovereenkomst Milieu 2008 met de gemeenten

268 gemeenten hebben de samenwerkingsovereenkomst (SO) ondertekend waarvan 164 ingeschreven hebben op het onderscheidingsniveau.

Dit geeft de volgende cijfers:

- basisniveau: 11.528.405,48 euro
- onderscheidingsniveau: 4.830.000,00euro
- Minawerkers: 3.224.000 euro
- raming (zomer 2007) van de particuliere subsidiedossiers: 400.000 euro Natuur (groendaken) + 196.000 euro Water (HWP & INF)

Het budget nodig om de ingediende projecten te kunnen betalen is 4.783.380,30 euro

Dat geeft een totaalbedrag voor de SO 2008 van 24.962.000 €.

Bodemsaneringsdossiers

Voor het departement LNE is in een extra budget van 26.000 euro voorzien voor de betaling van een externe juridische expert. Door een tijdelijk toevloed van beroepsdossiers voor bodemsanering in de jaren 1999-2004 is een grote achterstand opgelopen in de behandeling ervan. Voor het wegwerken van deze achterstand is ondermeer een extern juridisch expert aangetrokken geweest.

Op dit ogenblik is de achterstand teruggebracht naar volgende aantallen:

2004: 16

2005: 9

2006: 39

2007: 35

2008: 46

Het is de bedoeling dat tegen juni 2009 de beroepsdossiers met de beschikbare mankracht binnen de administratie, binnen de 12 maanden worden behandeld.