

V L A A M S P A R L E M E N T



stuk **546** (2009-2010) – Nr. 1
ingediend op 17 mei 2010 (2009-2010)

Met redenen omklede motie

van de dames Katrien Schryvers, Lies Jans, Cindy Franssen
en Danielle Godderis-T'Jonck en de heer Tom Dehaene

tot besluit van de op 11 mei 2010
door mevrouw Mieke Vogels
in commissie gehouden interpellatie
tot de heer Jo Vandeurzen,
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,
over het herhaaldelijke uitstel
van de uitvoering van het decreet
betreffende de integrale jeugdhulp uit 2004

Het Vlaams Parlement,

- gehoord de interpellatie van mevrouw Mieke Vogels;
- gehoord het antwoord van Vlaams minister Jo Vandeuren;
- gelet op:
 - 1° het decreet van 7 mei 2004 betreffende de integrale jeugdhulp dat een jeugdhulpverlening beoogt die stoelt op:
 - a) de volgende werkingsprincipes: toegankelijkheid, vraaggerichtheid, subsidiariteit, participatie, acceptatie en emancipatie (artikel 7);
 - b) een gemoduleerd aanbod van jeugdhulpverlening (artikel 9);
 - c) het onderscheid tussen rechtstreeks toegankelijke en niet-rechtstreeks toegankelijke jeugdhulpverlening (artikel 10-12);
 - d) netwerken van jeugdhulpverlening en een aanbod van crisisjeugdhulpverlening (artikel 13-16);
 - e) een ‘toegangspoort’ als orgaan dat onafhankelijk is van de jeugdhulpaanbieders en dat de buitengerechtelijke toegang tot de niet-rechtstreeks toegankelijke modules organiseert (artikel 17);
 - f) trajectbegeleiding (artikel 26-27);
 - g) beleidsafstemming met een adviesraad, beleidsplanning, een managementcomité en regionale stuurgroepen (artikel 35-47);
 - 2° het decreet van 7 mei 2004 betreffende de rechtspositie van de minderjarige in de integrale jeugdhulp;
 - 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot afbakening van het toepassingsgebied van de integrale jeugdhulp en van de regio’s integrale jeugdhulp en tot regeling van de beleidsafstemming integrale jeugdhulp;
 - 4° het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2005 betreffende de modulering en de netwerken rechtstreeks toegankelijke jeugdhulpverlening en crisisjeugdhulpverlening in het raam van de integrale jeugdhulp;
 - 5° het ministerieel besluit van 18 april 2008 houdende de toekenning van een subsidie aan de vijf Vlaamse provincies en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor de organisatie van externe ondersteuning voor complexe cliëntdossiers in de zes regio’s Integrale Jeugdhulp;
 - 6° het Vlaams Beleidsplan Integrale Jeugdhulp 2008-2012;
 - 7° het Vlaamse regeerakkoord voor 2009-2014, waarin de Vlaamse Regering het volgende in het vooruitzicht stelt:
 - a) “Het decreet Integrale Jeugdhulpverlening moet op zijn efficiëntie en effectiviteit geëvalueerd worden.” (p. 29);
 - b) “We versterken de integrale jeugdhulp via de uitvoering van de prioritaire beleidslijnen uit het Vlaams Beleidsplan Integrale jeugdhulp 2008-2012.” (p. 70);
 - 8° de beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2009-2014, waarin de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin het volgende in het vooruitzicht stelt:
 - a) “We consolideren de werking van de hulpprogramma’s crisisjeugdhulp in Vlaanderen. Hiertoe versterken we de meldpunten die 24 uur op 24 uur bereikbaar zijn. De opdrachten permanentie en interventie worden sterker aan elkaar gekoppeld en het meldpunt staat in voor de hulpcoördinatie tijdens de duur van de crisishulp en maakt afspraken over de uitstroom uit het hulpprogramma. Het VAPH investeert in het kader van haar uitbreidingsbeleid in de opdrachten begeleiding en opvang van het crisisnetwerk.” (p. 33);
 - b) “Wij ondersteunen maximaal de positionering van de drie sectoren (Kind&Gezin, de Centra voor Leerlingenbegeleiding en de Centra voor Algemeen Welzijnswerk) die instaan voor ‘de brede instap’ in de jeugdhulp. [...] Om de toegang tot de jeugdhulp te garanderen breiden we ‘de brede instap’ uit, zeker

- in die regio's waar weinig of geen aanbod is. Een betere toegankelijkheid betekent ook extra inspanningen van de netwerken om kansengroepen te bereiken (mensen in armoede, jongeren en gezinnen van allochtone afkomst...).” (p. 33);
- c) “Om de samenwerking in en continuïteit van de jeugdhulp te verzekeren, zal (inter)sectorale doorverwijzing gestroomlijnd worden. De netwerken zorgen voor hulpcoördinatie in situaties waar meerdere hulpverleners betrokken zijn.” (p. 33);
 - d) “We onderzoeken in welke mate begeleidingscapaciteit vanuit het VAPH en vanuit Jongerenwelzijn waar nodig rechtstreeks toegankelijk aangeboden kan worden.” (p. 33);
 - e) “De intersectorale toegangspoort wordt in deze legislatuur geoperationaliseerd. Voor het einde van 2010 keuren we, rekening houdend met de adviezen van de gemengde werkgroep toegangspoort, het Managementcomité en de Adviesraad, een operationeel plan goed. Bij die operatie wordt de bestaande expertise en kwaliteit inzake diagnostiek en indicatiestelling, omgaan met verontrustende situaties en maatschappelijke noodzaak, erkend en meegenomen in de nieuwe aanpak. Investeren in diagnostiek, met name een verbreding en verdieping van de diagnostische know how en praktijk in Vlaanderen, is hierbij noodzakelijk.” (p. 33-34);
 - f) “Een aantal kinderen en jongeren met ernstige problemen krijgt niet de gepaste hulp die ze nodig hebben, meestal omdat combinaties van hulp uit meerdere sectoren nodig zijn. Hiervoor werd het project ‘Intersectorale behandeling van knelpunt dossiers’ opgestart. We evalueren dit project in 2010 in functie van verdere implementatie. We willen de ondersteuningsmogelijkheden verruimen voor gezinnen met kinderen en jongeren met ernstige gedrags- en emotionele stoornissen via de uitbreiding, versterking en differentiëring van het aanbod.” (p. 34);
 - g) “In 2010 evalueren we de efficiëntie en de effectiviteit van de uitvoering van het decreet integrale jeugdhulp. De evaluatie ronden we af met een colloquium met betrokkenheid van het werkveld, de cliëntorganisaties en de betrokken agent-schappen en ministers (Welzijn en Onderwijs).” (p. 34);
 - h) “Het vierjarig uitbreidings- en vernieuwingsplan [voor de ondersteuning van personen met een handicap] 2011 – 2014 zullen we in 2010 uitwerken. Het zal beantwoorden aan volgende criteria: [...] Het bekrachtigt en manifesteert daadwerkelijk de prioritaire ontwikkelingen in de integrale jeugdhulp en bevordert naadloze aansluitingen tussen de integrale jeugdhulp en de ondersteuning van volwassen personen met een handicap.” (p. 39);
 - i) “We zorgen voor een decretale verankering van de werking van de vertrouwenscentra kindermishandeling in Vlaanderen. We positioneren hen correct binnen het welzijns- en gezondheidslandschap en met name ten aanzien van de intersectorale toegangspoort integrale jeugdhulp en het onderzoek van situaties maatschappelijke noodzaak. We definiëren hun kernopdrachten.” (p. 46);
- overwegende dat:
- 1° de motie van aanbeveling bij de maatschappelijke beleidsnota Bijzondere Jeugdzorg, zoals aangenomen in plenum op 31 maart 1999, waarin werd gesteld dat:
 - a) “[p]articuliere voorzieningen in de bijzondere jeugdzorg, de gemeenschapsinstellingen, specifieke voorzieningen in de gehandicaptenzorg, de kinder- en jeugdpsychiatrie, en de geestelijke gezondheidszorg [...] beter op elkaar [moeten] worden afgestemd en moeten kunnen samenwerken in een netwerk. Trajecthulpverlening over verschillende werkvormen en sectoren heen moet mogelijk gemaakt worden. De regelgeving moet daartoe bijdragen.”;
 - b) “de toewijzing van hulpverlening in de bijzondere jeugdzorg ook in de toekomst afhankelijk [moet worden gemaakt] van een beslissing van een officiële instantie”;

- c) “de sluis- en bufferfunctie naar gedwongen hulpverlening [moet worden geoptimaliseerd]”;
- d) “op middellange termijn [wordt gestreefd] naar een multidisciplinaire organisatie van de screening, diagnose en indicatiestelling als een deelfunctie binnen een regionale en intersectoraal georganiseerde jeugdzorg”;
- 2° in 2002 decretaal verankerde proefregio’s voor integrale jeugdhulp werden opgestart en gefinaliseerd;
- 3° de processen die moeten leiden tot de volledige implementatie van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de integrale jeugdhulp, werden en worden aangestuurd door de administraties, bevoegd voor de sectoren die onder de integrale jeugdhulp vallen;
- 4° decretale bepalingen binnen een redelijke termijn moeten worden uitgevoerd en geïmplementeerd en dat de trage implementatie van het voornoemde decreet, in het bijzonder wat de realisatie van de intersectorale toegangspoort betreft, het draagvlak voor de integrale jeugdhulp ondergraaft;
- 5° de finale meerwaarde van de integrale jeugdhulp voor de minderjarigen, de ouders, de opvoedingsverantwoordelijken en de leefomgeving op alle punten van het voornoemde decreet aantoonbaar moet blijven;
- 6° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin in mei 2010 een aanloopmanager heeft aangewezen met het oog op de implementatie van de intersectorale toegangspoort die tegen uiterlijk 1 januari 2014 operationeel moet zijn;
- vraagt de Vlaamse Regering:
 - 1° alles in het werk te stellen opdat de implementatie van de intersectorale toegangspoort in de integrale jeugdhulp zo snel als mogelijk kan worden doorgevoerd;
 - 2° het tegen einde 2010 aangekondigde operationeel plan te bespreken in de commissie Welzijn;
 - 3° een tijdspad voor de implementatie van de intersectorale toegangspoort op te stellen, waarbij concreet wordt aangegeven welke de te nemen stappen zijn in 2011, 2012, 2013 en 2014. Daarover jaarlijks verslag uit te brengen in de commissie Welzijn;
 - 4° zo snel als mogelijk te bepalen of en welke begeleidingscapaciteit vanuit de gehandicaptenzorg en de bijzondere jeugdbijstand rechtstreeks toegankelijk aangeboden kan worden;
 - 5° duidelijk te bepalen hoe de vertrouwenscentra kindermishandeling, als gemandateerde voorziening, zich positioneren tegenover de intersectorale toegangspoort;
 - 6° de elementen die vastgelegd zijn in het decreet van 7 mei 2004 betreffende de integrale jeugdhulp en die al werden uitgevoerd, strikt te volgen en voor de aspecten die nog niet werden uitgevoerd, een planning op te stellen voor een snelle implementatie;
 - 7° de resultaten en aanbevelingen van het symposium met betrekking tot de externe evaluatie van de integrale jeugdhulp begin 2011 te bespreken in de commissie Welzijn.

Katrien SCHRYVERS

Lies JANS

Cindy FRANSSEN

Danielle GODDERIS-T’JONCK

Tom DEHAENE