

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

16 oktober 2008

ONTWERP VAN DECREET

**houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2008**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Wonen, Stedelijk Beleid, Inburgering en Gelijke Kansen
uitgebracht door de dames Michèle Hostekint en Dominique Guns
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Jan Penris.

Vaste leden:

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jan Penris, Wim Van Dijk, mevrouw Gerda Van Steenberge, de heer Christian Verougstraete;

de heren Carl Decaluwe, Tom Dehaene, mevrouw Veerle Heeren, de heer Ward Kennes;

mevrouw Dominique Guns, de heren Hugo Philtjens, Bob Verstraete;

de dames Else De Wachter, Michèle Hostekint, de heer Jan Roegiers.

Plaatsvervangers:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Felix Strackx, Erik Tack, Roland Van Goethem;

de heer Dirk de Kort, de dames Cindy Franssen, Monica Van Kerrebroeck, de heer Johan Verstreken;

de dames Hilde Eeckhout, Anne Marie Hoebeke, Laurence Libert;

de heer Chokri Mahassine, mevrouw Els Robeyns, de heer Jo Vermeulen.

Toegevoegde leden:

de heer Gino De Craemer;

mevrouw Vera Dua.

*Zie ook:***12-A** (2006-2007)

- Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

12 (2007-2008)

- Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

17-A (2007-2008)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma

18-A (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet

20 (2008-2009)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

*Zie:***19-B** (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nr. 2: Amendementen
- Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 3-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 3-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 3-E: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
- Nr. 3-F: Verslag namens de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
- Nr. 3-G: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
- Nr. 3-H: Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie
- Nr. 3-I: Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
- Nr. 3-J: Verslag namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Wonen, Stedelijk Beleid, Inburgering en Gelijke Kansen besprak op 9 oktober 2008 het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008, meer bepaald met betrekking tot de bevoegdheid Gelijke Kansen van mevrouw Kathleen Van Brempt, Vlaams minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen, en de bevoegdheden Wonen, Stedenbeleid en Inburgering van de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering.

I. BEVOEGDHEDEN VAN MEVROUW KATHLEEN VAN BREMPT, VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT, SOCIALE ECONOMIE EN GELIJKE KANSEN

1. Toelichting door mevrouw Kathleen Van Brempt, Vlaams minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen

Mevrouw *Kathleen Van Brempt*, Vlaams minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen, verklaart dat de tweede begrotingswijziging voor haar bevoegdheid Gelijke Kansen vooral een aantal verschuivingen bevat, die te maken hebben met enkele andere accenten in haar beleid. Zij bespreekt een achttal substantiële wijzigingen.

1.1. Allerhande uitgaven met betrekking tot emancipatie en gelijkekansenbeleid

Basisallocatie (BA) 12.01 – allerhande uitgaven met betrekking tot emancipatie en gelijkekansenbeleid, krijgt 20.000 euro meer (initieel krediet: 474.000 euro). De *minister* wijst erop dat het in het gelijkekansenbeleid vaak gaat om kleine budgetten. Het gaat om een deel van de Lotto-middelen. Het extra geld zal worden besteed aan een telefonische enquête naar de rol van de papa's in de zorg voor kinderen.

1.2. Allerhande uitgaven met betrekking tot communicatie

Basisallocatie 12.03 – allerhande uitgaven met betrekking tot communicatie, krijgt de rest van de Lotto-middelen toegewezen, namelijk 70.000 euro, bovenop het initiële krediet van 128.000 euro. Die extra middelen worden aan het communicatiebudget

toegevoegd om samen met de Gezinsbond een 'Grote gezinsenquête' op te zetten. De resultaten worden in het voorjaar van 2009 bekendgemaakt.

1.3. Uitgaven met betrekking tot onderzoek

Basisallocatie 12.02 – uitgaven met betrekking tot onderzoek, krijgt 24.000 euro bij het initiële krediet van 126.000 euro. Doordat een aantal onderzoeken niet op tijd konden worden afgerond, is er een verschuiving in de betaalkalender. Het gaat onder meer om het TIES-onderzoek van professor Marc Swyngedouw – The Integration of the European Second Generation, en om de Gender Generation Panel Study. De start van een ander onderzoek, naar het welbevinden van lesbische meisjes, liep een paar maanden vertraging op en dat had als gevolg dat er in totaal 24.000 euro extra ordonnanceringskredieten nodig waren om alle in 2008 verschuldigde betalingen correct te kunnen uitvoeren.

1.4. De uitvoering van het plan/decreet Gelijke kansen en Gelijke behandeling

Basisallocatie 12.05 – uitgaven met betrekking tot de uitvoering van het plan/decreet Gelijke kansen en Gelijke behandeling wordt met 250.000 euro vermindert tot 150.000 euro. De *minister* verklaart dat de uitvoering van het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid momenteel nog niet op kruissnelheid is. Het oorspronkelijk ingeschreven budget zal niet volledig kunnen worden besteed.

De 250.000 euro in kwestie gaan naar drie andere basisallocaties. 50.000 euro gaat naar basisallocatie 33.02: de financiering van het Interuniversitair Centrum voor Discriminatie- en Diversiteitsrecht verloopt via deze basisallocatie en niet zoals eerst geregeld via BA 12.05. 150.000 euro gaat naar basisallocatie 33.01: met die subsidiemiddelen werden projecten gefinancierd die gericht zijn op de problemen van allochtone vrouwen. En 50.000 euro gaat naar basisallocatie 33.15, voor een uitbreiding van de nominatim-subsidie van het Steunpunt Allochtone Meisjes en Vrouwen (SAMV) en kadert in de versterking van het allochtoon vrouwenmiddenveld.

1.5. Subsidies in het kader van mobiliteit van personen met een handicap

Basisallocatie 33.13 wordt met 235.000 euro vermindert. Dat budget wordt overgeheveld naar De Lijn. De Lijn startte op 1 juni 2007 met een proefproject

in de hervorming van het aangepast vervoer, in de regio's Mol en Leopoldsborg. Na de evaluatie van dat proefproject zal het worden uitgebreid naar andere regio's. Daarvoor dient het overgehevelde krediet, aldus de minister.

2. Bespreking

Mevrouw *Gerda Van Steenberge* haalt een studie aan van de Universiteit Antwerpen over de combinatie van arbeid en gezin bij allochtone vrouwen. Spreekster verklaart dat de studie aantoont dat de situatie van allochtone vrouwen abominabel is, zeker voor alleenstaande allochtone vrouwen. Is bij de aanpassing van de begroting op enigerlei wijze rekening gehouden met de resultaten van die studie, bijvoorbeeld bij de verschuiving van middelen naar projecten om de emancipatie van allochtone vrouwen te bevorderen en naar de subsidie voor het Steunpunt Allochtone Meisjes en Vrouwen? Daarbij onthoudt mevrouw Van Steenberge uit de studie dat er meer druk moet komen op allochtone mannen om ook hun deel te doen in de huishoudtaken in het gezin.

Minister *Van Brempt* antwoordt dat de studie geen rechtstreekse weerslag heeft kunnen hebben op de begrotingsaanpassing omdat zij daarvoor te laat kwam. Maar de conclusies van de studie liggen, jammer genoeg, opnieuw in de lijn van eerdere analyses, en daar is rekening mee gehouden bij voormelde verschuivingen. De minister wijst erop dat zij een actieplan allochtone vrouwen heeft, en door de subsidies te verhogen aan het Steunpunt Allochtone Meisjes en Vrouwen wil zij het middenveld versterken. Een van de conclusies van de studie is dat er een grote nood is aan een sterker middenveld van de allochtone vrouwen, onder meer om die vrouwen over de drempel te halen naar de arbeidsmarkt.

De minister vindt dat een hoopvolle maar ook een heel alarmerende conclusie. Verontrustend is dat die vrouwen voor zichzelf helemaal geen toekomst meer blijken te zien, wat de minister onaanvaardbaar vindt. Positief is dat de studie aantoont dat de allochtone vrouwen sterk bekommerd zijn voor de kansen van hun kinderen. Dat noemt de minister goed nieuws, want de vaststelling staat in contrast met bevindingen in andere studies over generatiearmoede: bij generatiearmoede wordt dikwijls defaitisme over de kansen van de kinderen vastgesteld.

De minister vindt het noodzakelijk allochtone vrouwen ervan bewust te maken dat hun positie op de

arbeidsmarkt cruciaal is voor de kansen van hun kinderen. Dat weet men uit onderzoek: de kansen van kinderen worden medebepaald door de positie op de arbeidsmarkt van vrouwen. In de mate dat men allochtone vrouwen de stap kan doen zetten naar de arbeidsmarkt, vergroot men de kansen van hun kinderen. Daarop inzetten is voor de minister een van haar grote doelstellingen. Die doelstelling zit mee in het actieplan allochtone vrouwen en is verwerkt in de begrotingsaanpassing.

Ook minister Van Brempt is bijzonder bekommerd over de rol van mannen met betrekking tot de positie van allochtone vrouwen op de arbeidsmarkt. De positieve en negatieve aspecten van de rol die de allochtone mannen spelen in hun gezinnen in die kwestie moet dringend onderzocht worden. Een dergelijk onderzoek wil de minister nog op gang brengen.

Mevrouw *Gerda Van Steenberge* herinnert aan haar kritiek bij de bespreking van de beleidsbrief *Gelijke Kansen 2008*¹. Toen al vestigde zij er de aandacht op dat er te weinig aandacht was voor de allochtone mannen. Volgens spreekster is dat in de actiefiches in het kader van de opencoördinatiemethode nog altijd zo. Overigens gaat mevrouw Van Steenberge niet helemaal akkoord met de stelling dat de positie van de vrouwen op de arbeidsmarkt bepalend is voor de kansen van de kinderen. Zij meent dat niet alles opgelost is door de allochtone vrouwen op de arbeidsmarkt te brengen. Ook door ondersteuning van de vrouwen die thuis blijven kan heel wat opgelost worden.

Volgens de *minister* kan uit de wetenschappelijke literatuur het tegendeel afgeleid worden. De arbeidsmarktpositie van de moeder – meer nog dan van de vader – is bepalend voor de kansen van de kinderen, onder meer in het onderwijs. Daarom heeft de minister van het gezinsbeleid en van de combinatie van arbeid en gezin een van de speerpunten van haar beleid gemaakt. De minister weet ook wel dat dit pas werkt als de zorgtaken in het gezin daaronder niet lijden. Als de zorgtaken lijden onder de taken op de arbeidsmarkt, dan rijst er ook een probleem.

Wat de allochtone mannen betreft, is de minister het gedeeltelijk eens met mevrouw Van Steenberge. Het thema is nog onvoldoende aanwezig in het beleid. Wat niet belet dat er toch al enige aandacht voor bestaat in het gevoerde beleid. In de grote gezins-

¹ *Parl. St.* VI. Parl. 2007-08, nr. 15/6-K, p. 15.

enquête die momenteel loopt, is de nadruk absoluut gelegd op mannen, ook allochtone mannen.

Mevrouw *Else De Wachter* vindt de extra middelen die gaan naar een progressief gezinsbeleid, met name naar de telefonische enquête over zorg door papa's en de grote gezinsenquête met de Gezinsbond heel belangrijk. Wat er ook ondernomen wordt voor allochtone vrouwen, zij zullen ook nut hebben van het algemene gezinsbeleid. Dat progressieve gezinsbeleid zou tevens moeten doorstromen naar het provinciale en lokale niveau. Bijvoorbeeld kan in het onderwijs heel wat gedaan worden.

II. BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER MARINO KEULEN, VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, STEDENBELEID, WONEN EN INBURGERING

1. Toelichting door de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering

De heer *Marino Keulen*, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering, wijst erop dat de aanpassingen voor zijn bevoegdheden beperkt zijn en vooral technisch van aard. Hij noemt dat evident omdat het om een begrotingscontrole gaat en niet om de grondige oefening die met betrekking tot de eigenlijke begroting 2008 is gemaakt. In deze commissie worden drie begrotingsprogramma's besproken: programma NE (Wonen), programma BI (Stedenbeleid) en programma BJ (Inburgering).

1.1. Programma NE – Wonen

1. Het budget ingeschreven voor de taalcursussen in het kader van het sociaal huurstelsel (1.200.000 euro) wordt verplaatst naar een nieuwe basisallocatie 33.08. Dat budget gaat naar de onderwijsverstrekkers: de centra voor basiseducatie en de centra voor volwassenenopleiding. De minister herinnert eraan dat het kaderbesluit sociale huur de verplichting voor kandidaat-huurders heeft ingevoerd bereid te zijn Nederlands te leren. De verplaatsing is een puur technische operatie. Het budget dient immers op een ESR-code² 33 te staan, aangezien het om subsidies gaat.

2. Het budget voor de rentesubsidie aan het Vlaams Woningfonds (basisallocatie 31.01) wordt vermindert met 1.680.000 euro. Er blijft dan 35.573.000 euro over, wat voldoende is om aan alle verplichtingen te voldoen. Volgens de minister was op die post iets te ruim gebudgetteerd. Die 1.680.000 euro wordt als volgt herverdeeld. 1.530.000 euro gaat naar het budget voor de huurvermindering voor gezinnen met meer dan drie kinderen (basisallocatie 34.04). En 150.000 euro wordt overgeheveld naar de informaticakredieten voor het agentschap Wonen (basisallocatie NA1289).
3. Er wordt 409.000 euro ingeschreven op basisallocatie 33.51. Het betreft middelen die afkomstig zijn van het winstaandeel uit de Nationale Loterij. Dat budget wordt gebruikt voor een architectuurwedstrijd groepswoningbouw. Er is hiertoe al een oproep gelanceerd. De resultaten worden binnenkort verwacht.
4. Voor de ondersteuning van de projecten lokaal woonbeleid – basisallocatie 33.64, wordt 970.000 euro extra ingeschreven. Die verhoging is nodig om uitvoering te kunnen geven aan het nieuw besluit voor de ondersteuning van lokaal woonbeleid, dat onder meer de subsidiebedragen verhoogt.
5. De rest van de aanpassingen is een gevolg van de aangepaste index (2% in plaats van 1,5%).

1.1. Programma BI – Stedenbeleid

1. Basisallocatie 12.02 – dat zijn de algemene werkingskosten voor het stedenbeleid – wordt opgetrokken met 102.000 euro tot 378.000 euro. Van die verhoging is 1000 euro het gevolg van de aangepaste index. 101.000 is overgeheveld van basisallocatie 33.01 – subsidies voor originele en innoverende projecten. De Vlaamse werkgroep participatie is momenteel aanbevelingen aan het uitwerken. Die worden verwacht in november. Het lijkt de minister nuttig om te wachten met het lanceren van een nieuwe oproep tot de aanbevelingen binnen zijn. Op basis van de resultaten zal nog dit jaar een nieuwe oproep worden gelanceerd. De subsidies zullen dan volgend jaar opnieuw worden ingeschreven.
2. Er is ook een nieuwe basisallocatie 33.02 gecreëerd, namelijk een subsidie aan het kenniscentrum Vlaamse Steden. Hiervoor wordt 100.000 euro ingeschreven.

² ESR: Europees Systeem van Nationale en Regionale Rekeningen.

3. Tot slot meldt de minister dat het communicatiebudget en het budget voor de stadsvernieuwingsprojecten aangepast worden aan de gewijzigde index.

1.1. Programma BJ – Inburgering

Voor wat het programma Inburgering betreft, is de aanpassing beperkt tot een overheveling van 100.000 euro vanuit de provisie inburgering naar stedenbeleid voor de subsidie aan het kenniscentrum Vlaamse steden. De rest van de wijzigingen is het gevolg van de aanpassing van de index.

2. Bespreking

Mevrouw *Else De Wachter* stelt vast dat het budget voor projecten lokaal woonbeleid is verhoogd en vraagt naar een stand van zaken daarvan. De *minister* antwoordt dat die projecten lopen als een trein. Hij is bereid aan de commissie een overzicht te geven. Hij is van oordeel dat er in die lokale aanpak toekomst zit. Vanuit zijn eigen ervaring weet de minister dat wonen in veel gemeenten nog stiefmoederlijk wordt behandeld. Op veel plaatsen blijft wonen beperkt tot ruimtelijke ordening, het afgeven van bouwvergunningen. Daarom moeten er inspanningen geleverd worden om lokaal expertise rond woonbeleid op te bouwen. Het interessante van die projecten lokaal woonbeleid is dat men dat intergemeentelijk aanpakt. Die intergemeentelijke aanpak speelt bovendien in op de vaststelling dat een goed woonbeleid en een goede ruimtelijke ordening eigenlijk altijd de gemeentegrenzen overschrijden. Men moet altijd rekening houden met wat er in de buurgemeenten gebeurt.

Mevrouw *Else De Wachter* maakt daarbij gewag van een grote toename van de aanvragen voor dergelijke projecten. Zij ziet daarin een teken dat lokale besturen wel beginnen te beseffen dat woonbeleid verder gaat dan ruimtelijke ordening.

Mevrouw *Dominique Guns* beschouwt de begrotingswijziging als een voortzetting van het gevoerde beleid, wat de *minister* beaamt.

III. INDICATIEVE STEMMING

De aan de commissie toegewezen gedeelten van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing

van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008 worden voor wat de bevoegdheid Gelijke Kansen van Vlaams minister Kathleen Van Brempt betreft, aangenomen in een indicatieve stemming met 6 stemmen tegen 4.

De aan de commissie toegewezen gedeelten van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008 worden voor wat de bevoegdheden Wonen, Stedenbeleid en Inburgering van Vlaams minister Marino Keulen betreft, aangenomen in een indicatieve stemming met 7 stemmen bij 4 onthoudingen.

De verslaggevers,

Michèle HOSTEKINT
Dominique GUNS

De voorzitter,

Jan PENRIS