

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

16 oktober 2008

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap  
voor het begrotingsjaar 2008**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie  
uitgebracht door mevrouw Martine Fournier  
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Eric Van Rompuy.

*Vaste leden:*

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Frank Creyelman, Johan Deckmyn, Jan Penris, Roland Van Goethem;

mevrouw Martine Fournier, de heren Jan Laurys, Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;

de heer Louis Bril, mevrouw Annick De Ridder, de heer Hans Schoofs;

mevrouw Anissa Tamsamani, de heren Joris Vandenbroucke, Bart Van Malderen.

*Plaatsvervangers:*

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Katleen Martens, de heren Jan Penris, Stefaan Sintobin, mevrouw Marleen Van den Eynde;

de heer Dirk de Kort, de dames Cindy Franssen, Kathleen Helsen, de heer Frans Peeters;

de heren Patrick De Klerck, Jaak Gabriels, mevrouw Vera Van der Borgh;

de heren Chokri Mahassine, André Van Nieuwkerke, mevrouw Els Van Weert.

*Toegevoegde leden:*

de heer Geert Bourgeois;

mevrouw Mieke Vogels.

**18-A** (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet

**20** (2008-2009)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

---

*Zie:***19-B** (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nr. 2: Amendementen
- Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 3-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 3-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media

*Zie ook:***12-A** (2006-2007)

- Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

**12** (2007-2008)

- Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

**17-A** (2007-2008)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma

## INHOUD

|                                                                                                                                                                                          | Blz. |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| I. Bevoegdheden Economie, Ondernemen, Wetenschap en Innovatie van mevrouw Patricia Ceysens, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel ..... | 4    |
| 1. Toelichting door de minister .....                                                                                                                                                    | 4    |
| 1.1. Beleidsdomein Ondernemen .....                                                                                                                                                      | 4    |
| 1.2. Beleidsdomein Wetenschap en Innovatie .....                                                                                                                                         | 6    |
| 2. Bespreking .....                                                                                                                                                                      | 7    |
| II. Bevoegdheid Werk van de heer Frank Vandenbroucke, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming .....                               | 8    |
| 1. Toelichting door de minister .....                                                                                                                                                    | 8    |
| 2. Bespreking .....                                                                                                                                                                      | 9    |
| III. Bevoegdheid Sociale Economie van mevrouw Kathleen Van Brempt, Vlaams minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen .....                                              | 11   |
| 1. Toelichting door de minister .....                                                                                                                                                    | 11   |
| 2. Bespreking .....                                                                                                                                                                      | 12   |
| IV. INDICATIEVE STEMMING .....                                                                                                                                                           | 12   |
| Bijlage: Gegevens tewerkstellingspremie .....                                                                                                                                            | 13   |

**DAMES EN HEREN,**

De Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie heeft op haar vergaderingen van 2 en 9 oktober 2008 het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008 besproken.

De commissie besprak de aan haar toegewezen bepalingen volgens de bevoegdheden van de verschillende ministers. Dit verslag is opgemaakt op basis van die bevoegdheidsverdeling.

Deel I: bevoegdheden Economie, Ondernemen Wetenschap en Innovatie van mevrouw Patricia Ceysens Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel

Deel II: bevoegdheid Werk van de heer Frank Vandenbroucke, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming

Deel III: bevoegdheid Sociale Economie van mevrouw Kathleen Van Brempt, Vlaams minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen.

**I. BEVOEGDHEDEN ECONOMIE, ONDERNEMEN, WETENSCHAP EN INNOVATIE VAN MEVROUW PATRICIA CEYSENS, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, ONDERNEMEN, WETENSCHAP, INNOVATIE EN BUITENLANDSE HANDEL**

De bevoegdheden Economie, Ondernemen, Wetenschap en Innovatie van mevrouw Patricia Ceysens, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, hebben betrekking op de volgende bepalingen:

decreetsbepalingen: artikelen 8 (begrotingsprogramma EC, EE, EF,EG), 12, 23, 24 (begrotingsprogramma ED), 59-60;

begrotingstabel – afdeling I: programma's CC (ba CC31.05, CC 31.06), CD (ba 61.01), DD (ba 12.43), EA (behalve ba 11.02 en 11.03), EB, EC, ED, EE, EF, EG, VG;

begrotingstabel – afdeling V: Fonds voor Flankerend Economisch Beleid (Hermesfonds), Vlaams Agentschap Ondernemen (VLAO, IVA rp).

**1. Toelichting door de minister****1.1. Beleidsdomein Ondernemen**

Voor wat het beleidsdomein ondernemen betreft, is de situatie van het Hermesfonds uiteraard het belangrijkste aangezien dat begrotingsfonds feitelijk alle middelen groepeerd voor de instrumenten met betrekking tot economisch ondersteuningsbeleid. Meer specifiek gaat het dus om het Programma ED – economisch ondersteuningsbeleid. Dit programma bevat de kredieten van het Hermesfonds en een paar basisallocaties, pro memorie vermeld en bestemd voor financiering van bedrijventerreinen.

De kredieten van het gehele programma vallen onder het Agentschap Economie.

In termen van machtigingen beschikken we binnen het Hermesfonds over een volume van 303.143.000 euro of een verhoging met 13.092.000 euro. Dit wordt verklaard door een indexering met 1.433.000 euro en de overheveling van 11.714.000 uit programma EB.

De bij de budgetcontrole ingeschreven kredieten in dit programma vormen de dotatie en vastleggingsmachtiging van het Hermesfonds. De ontvangsten en de uitgaven van het Hermesfonds bedragen 366.556.000 euro of een verhoging van 10.241.000 euro.

De pijlers vermeld in de begrotingstabel van het Hermesfonds bestaan uit:

- het ondersteunen van de competitiviteit van ondernemingen: een gesplitst ordonnanceringskrediet van 242.883.000 euro en een gesplitst vastleggingskrediet van 202.240.000 euro;
- het ondernemerschap bevorderen: een gesplitst ordonnanceringskrediet van 25.572.000 euro en een gesplitst vastleggingskrediet 36.790.000 euro;
- het faciliteren van omgevingsfactoren: een gesplitst ordonnanceringskrediet van 32.691.000 euro en een gesplitst vastleggingskrediet 45.604.000 euro;
- EFRO-fonds: een gesplitst ordonnanceringskrediet van 17.225.000 euro en een gesplitst vastleggingskrediet van 16.564.000 euro.

Daarnaast is er een vijfde luik dat bestaat uit andere uitgaven, passend in het sociaal, economisch en regionaal beleid: een gesplitst ordonnanceringskre-

diet van 3.086.000 euro en een gesplitst vastleggingskrediet van 1.945.000 euro.

Een aantal rubrieken zijn geaggregeerd opgenomen in de tabel. Dat betekent dat deze rubrieken intern en indicatief zijn onderverdeeld in subrubrieken. In de memorie van toelichting wordt in detail verduidelijkt wat onder deze rubrieken begrepen is.

De *minister* overloopt vervolgens de rubrieken met de grootste wijzigingen.

#### 1. Het ondersteunen van de competitiviteit van ondernemingen

##### *Rubriek 51.16: ecologiesteun*

Bij de opmaak van de begroting 2008 in mei 2007 werd er van uitgegaan dat als gevolg van het enorme succes van de ecologiemaatregel er een tekort voor de ecologiesteun zou ontstaan dat werd geraamd op 45,8 miljoen euro. In 2007 was de callprocedure immers pas in het laatste trimester ingevoerd. Door de extra machtigingen die verkregen werden bij de uitzuivering van de encours en de herverdelingen binnen de begroting van Hermes in het najaar 2007 kon dit tekort alsnog verminderd worden tot 33,7 miljoen euro.

Daarnaast is er voor 2008 een krediet nodig voor de dossiers waarvan de technologieën niet op de LTL-lijst (LTL: limitatieve technologielijst) staan en waarvoor een advies van de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO) vereist is. Dat bedrag wordt geraamd op 3,9 miljoen euro en wordt overgeheveld van rubriek 32.11 BEA.

Als al deze elementen worden samengelezen dan komt men tot de volgende oefening. In de initiële begroting 2008 (mei 2007) werd ervan uitgegaan dat er 107 miljoen euro plus 7 miljoen euro, samen 114 miljoen euro nodig zou zijn om in 2008 de ecologie rond te krijgen. Doordat het tekort van 45,8 miljoen al in 2007 kon worden gereduceerd tot 33,7 miljoen euro kon het budget tot 107 miljoen euro (100 miljoen euro plus 7 miljoen euro voor roetfilters) worden verminderd zonder aan beleidsruimte in te boeten.

Daarnaast heeft de Vlaamse Regering op 18 juni 2008 haar goedkeuring gegeven aan een bijsturing van de ecologiepremie die onder meer een verhoging van de subsidiepercentages van 10 naar 20 percent voor grote ondernemingen en van 20 naar 40 percent

impliceert voor kmo's. De slaagkans wordt gegarandeerd door de middelen van de groepremie te integreren in de ecologiepremie. Ondertussen hebben de SERV en de Minaraad een positief advies gegeven en zal het besluit van de Vlaamse Regering eerstdaags worden voorgelegd voor een tweede goedkeuring door de Vlaamse Regering. Streefdoel is om de maatregel begin 2009 te activeren.

##### *Rubriek 51.17: strategische investerings- en opleidingssteun*

Deze wordt verhoogd van 30.000.000 euro tot 42.498.000 euro. Er worden nog ad-hocopleidingsdossiers vastgelegd die ingediend werden vóór 21 december 2007 voor een bedrag van 12.497.204 euro. Dit krediet wordt overgeheveld van rubriek 32.11 BEA. De nieuwe maatregel voor strategische investerings- en opleidingssteun trad op 18 april 2008 in werking. Hiervoor is een budget van 30.000.000 euro uitgetrokken. Er wordt vastgesteld dat de interesse voor strategische steun systematisch toeneemt. Op dit ogenblik heeft het agentschap 26 dossiers in behandeling die zowat alle in aanmerking komen voor 1 miljoen euro steun. Streefdoel is om de eerste dossiers in de komende weken effectief door de Vlaamse Regering te laten beslissen.

#### 2. Ondernemerschap stimuleren

##### *Rubriek 32.11: BEA (Budget Economisch Advies)*

De budgetten inzake ecologie en strategische steun werden dus verhoogd ten nadele van het BEA-budget. Het initiële budget wordt met 16,5 miljoen euro verlaagd van 42,9 miljoen euro tot 26,4 miljoen euro.

De minister is van oordeel dat er in de commissie consensus over bestaat dat de BEA-maatregel niet naar behoren functioneert. Een drastische bijsturing drong zich op en dat is ook de reden waarom de minister een relatief drastische bijsturing heeft voorgesteld aan de Vlaamse Regering op 18 juli 2008. De bijsturing moet samen worden bekeken met de verdere vereenvoudiging van het kmo-innovatieprogramma van het Instituut voor Innovatie door Wetenschap en Technologie (IWT). In essentie wordt er een virtuele kmo-ondernemingsportefeuille gecreëerd waar kmo's voor ondernemen en innoveren advies kunnen inkopen tegen een gesubsidieerde prijs. De SERV heeft ondertussen gunstig geadviseerd en momenteel beraadt de Raad van bestuur van Flanders Investment and Trade (FIT) zich om zich eveneens in te

schrijven in de kmo-ondernemingsportefeuille. Op deze wijze zou één laagdrempelig instrument kunnen worden gelanceerd voor de drie cruciale processen voor de regio: ondernemen, innoveren en internationaliseren. Ook hier is het streefdoel om de kmo-ondernemingsportefeuille te lanceren begin 2009. Het Agentschap Economie is dan ook bezig met de feitelijke ombouw van de ICT-architectuur en er wordt tevens werk gemaakt van een communicatiecampagne. Want als er een ding kan worden weerhouden uit de Vlerickevaluatie van de BEA-maatregel, is dat dat er nog een groot ‘unserved audience’ bestaat dat geen kennis heeft van het bestaan van BEA.

#### *Rubriek 33.09: ondernemingsplanwedstrijden*

Dit budget is verlaagd van 600.000 euro naar 140.000 euro. De vastlegging van Bizidee gebeurde in 2007 voor drie jaar (1.440.000 euro). In 2008 wordt enkel een subsidie voorzien voor NFTE (Network for Training Entrepreneurship) en Enterprise van respectievelijk 60.000 euro en 80.000 euro.

### 3. Het faciliteren van omgevingsfactoren

#### *Rubriek 61.02: bedrijventerreinen*

Dit budget wordt verhoogd van 16.000.000 euro naar 40.977.000 euro. Deze verhoging komt door de overheveling van de provisie van programma EB ten belope van 11.714.000 euro. Anderzijds geldt deze rubriek als sluitpost (de geraamde behoefte bedraagt immers 48.963.463 euro).

## 1.2. Beleidsdomein Wetenschap en Innovatie

Voor wat het domein Wetenschap en Innovatie betreft, geeft de *minister* nadere uitleg bij de basisallocaties die de belangrijkste budgettaire bewegingen vertonen. De basisallocaties waar alleen een indexering wordt toegepast, worden terzijde gelaten.

### 1. Programma EC – Algemeen

#### *Basisallocatie EC 3304 B: Subsidie cofinanciering Steunpunt O&O-indicatoren*

Aan het oorspronkelijke krediet van 1.164.000 euro wordt 150.000 euro toegevoegd. De middelen worden gecompenseerd uit basisallocatie EC 1207B.

Deze basisallocatie voorziet in de cofinanciering van het steunpunt O&O-indicatoren. Het is het steunpunt voor het beleidsdomein W&I (Wetenschap en Innovatie) dat onder meer instaat voor de aanlevering van bibliometrische data voor de berekening van de BOF-sleutel (BOF: Bijzonder Onderzoekfonds) en voor de O&O-enquêtes die informatie verschaffen over de O&O-investeringen in Vlaanderen. Tot vandaag beperken de bibliometrische data die gebruikt worden voor de berekening van de BOF-sleutel zich tot de exacte wetenschappen.

In het nieuwe financieringsmodel voor het Vlaams hoger onderwijs wordt er daarom in voorzien dat naar analogie met ontwikkelingen in andere landen en in de eerste plaats Noorwegen, een Vlaams bibliografisch bestand voor de humane en sociale wetenschappen wordt opgebouwd. De gegevens uit dat bestand zullen vervolgens worden gebruikt in de BOF-sleutel en bij de verdeling van het variabel onderzoeksdeel van de werkingstoelagen van de universiteiten. De Universiteit Antwerpen zal instaan voor de opbouw van het bestand en de verzameling van de gegevens.

#### *Basisallocatie EC 3311 B: Subsidies in het kader van internationale wetenschappelijke en innovatiesamenwerking*

Het oorspronkelijk gesplitst vastleggingskrediet van 3.465.000 euro en gesplitst ordonnanceringskrediet van 2.107.000 euro wordt verminderd met 2.545.000 euro GVK en 604.000 euro GOK.

Hoewel het hier een belangrijke kredietverschuiving betreft, is er geen sprake van beleidsheroriëntering:

- 250.000 euro wordt overgeheveld naar de basisallocatie EE 3307B (subsidies voor het verrichten van wetenschappelijk onderzoek door de instellingen voor postinitieel onderwijs en hogere instituten voor schone kunsten). Via deze basisallocatie worden de jaarlijkse overeenkomsten met ondermeer het Instituut voor Tropische Geneeskunde (ITG) voor onderzoek gefinancierd. Een aparte overeenkomst werd met ITG afgesloten voor de financiering van het ‘Clinical trials platform’. Het is de bedoeling om de middelen voor onderzoek per instelling te hergroeperen op één basisallocatie;
- kredietvermindering van 100.000 euro ten behoeve van basisallocatie EC4107B voor de stij-



ging van het budget voor de VCP-werking (VCP: Vlaams Contactpunt voor het Europees Kaderprogramma) van het IWT. Hiermee wordt de detachering van de IWT-adviseur naar het departement EWI (Economie, Wetenschap en Innovatie) en de compensatie hiervoor ten aanzien van IWT ook voor 2008 opgenomen;

- kredietvermindering van 2.200.000 euro ten behoeve van basisallocatie EE4122B. Dit is een nieuwe basisallocatie waarbij een subsidie wordt verleend aan het Fonds Wetenschappelijk Onderzoek Vlaanderen (FWO) voor internationale wetenschappelijk samenwerking. Het gaat hier over addenda 12 en 13 aan de beheersovereenkomst FWO die reeds goedgekeurd werden door de Vlaamse Regering.

## 2. Programma EE – beleidsondersteuning en Academisch beleid

*Basisallocatie EE 3301 B: Actieplan 'Menselijk kapitaal voor wetenschap, technologie en innovatie'*

Het gesplitst vastleggingskrediet bedraagt 2.353.000 euro, hetgeen een vermindering met 5.817.000 euro betekent. Dit is een nieuwe basisallocatie in 2008. De bedoeling hiervan was visibiliteit te creëren voor de activiteiten die een stimulans geven aan 'het menselijk kapitaal voor wetenschap, technologie en innovatie'. Om louter praktische redenen werden de middelen geheralloceerd naar basisallocaties die reeds bestonden en die beter aangepast zijn om uitvoering te geven aan de beoogde maatregelen.

De verminderingen op het krediet zijn als volgt te verklaren:

- kredietvermindering van 2.800.000 euro ten behoeve van basisallocatie EE3309B voor de financiering van een 'tenure track'-stelsel aan de universiteiten binnen het BOF;
- kredietvermindering van 50.000 euro ten behoeve van basisallocatie EE4111B voor de financiering van de uitgave van het Nationaal Biografisch woordenboek van de Koninklijke Academie voor Wetenschappen en Kunsten;
- kredietvermindering van 2.967.000 euro naar basisallocaties EF4102B en EF 9911B. In eerste instantie voor de gelijkschakeling van de IWT-doctoraatsbeurzen en in tweede instantie voor de implementatie van Baekeland dat vanaf het voorjaar 2009 volledig geïmplementeerd zal worden.

De basisallocatie EF 9911B is deze van IWT-initiatieven Vlaamse Regering: de middelen werden daarnaar gealloceerd omdat Baekeland in 2008 geen middelen vereist.

## 3. Programma EF – valorisatie en industrieel onderzoek

*Basisallocatie EF 4104 B: Dotatie aan het IWT-Vlaanderen voor beleidsdomeinoverschrijdende innovatieprojecten*

Het niet-gesplitst krediet bedraagt 9.330.000 euro, hetgeen een vermindering met 4.223.000 euro betekent.

Bij het (her)berekenen van de kredietbehoefte 2008 is rekening gehouden met de nog openstaande betalingsverplichtingen uit de engagementen aangegaan tijdens de vorige beheersovereenkomst VRT-Vlaamse Gemeenschap 2002-2006, namelijk 2.701.000 euro, de uitgaven voortkomend uit de nieuwe beheersovereenkomst (2007-2011) ten bedrage van 4.401.000 euro en de betalingsverplichtingen resulterend uit het BOM-Vlaanderen project (BOM: bewaring en ontsluiting van multimediale data in Vlaanderen) ten belope van 2.235.000 euro (samen: 9.337.000 euro). Na het in mindering brengen van het begrotingsoverschot 2007 van 8.091 euro, werd het dotatiebedrag aldus herleid tot 9.330.000 euro.

## 2. Bespreking

De heer *Bart Van Malderen* stelt vast dat ook met deze begrotingswijziging het halen van de Lissabondoelstellingen niet verzekerd is. Hierover zou een apart uitvoerig debat moeten worden gehouden in de commissie.

De spreker stelt vast dat er extra middelen worden uitgetrokken om de onderzoeksloopbanen in het IWT en het FWO te harmoniseren. Betekent dat dat de loonkloof tussen beide nu volledig gedicht zal worden? Of is hiervoor nog een verdere aanpassing van het budget nodig in 2009?

De heer *Koen Van den Heuvel* zegt tevreden te zijn over de aanpassingen die worden doorgevoerd in de werking van BEA. Wanneer een maatregel niet goed werkt, moet die worden bijgestuurd. Zal het budget voor de ondernemerschapsportefeuille ook de volgende jaren verder worden aangepast, zodat dat terug op het niveau komt van de voorgaande jaren?

Minister *Ceysens* zegt, wat de onderzoeksloopbanen betreft, dat ze tegemoetkomt aan het advies van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid (VRWB), die pleit voor het behoud van enig verschil tussen beide loopbanen voor wat de verloning betreft. De sociale voordelen worden wel geharmoniseerd.

Wat de bijsturingen aan BEA aangaat, zegt de minister dat de budgettaire implicaties hiervan duidelijk zullen zijn in de begroting voor 2009.

## II. BEVOEGDHEID WERK VAN DE HEER FRANK VANDENBROUCKE, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN WERK, ONDERWIJS EN VORMING

De bevoegdheid Werk van de heer Frank Vandenbroucke, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming heeft betrekking op de volgende bepalingen:

decreetsbepalingen: artikelen 8 (begrotingsprogramma JD en JE), 11, 30 en 70;

begrotingstabel – afdeling I: programma's JA, JB JD, JE (ba 12.39 en 33.03) en VH;

begrotingstabel – afdeling V: Herplaatsingsfonds.

### 1. Toelichting door de minister

Minister *Frank Vandenbroucke* stelt dat het beleid inzake Werk volop verder wordt uitgevoerd. Het budget stijgt bij deze aanpassing van de begroting 2008 slechts in beperkte mate.

Naast de meerkost ingevolge de aanpassing van de inflatieparameter, dient vooral de toewijzing uit provisies te worden vermeld. Zo wordt 4,8 miljoen euro overgedragen voor uitvoering van de competentieagenda, in hoofdzaak naar de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB).

Van de 6,65 miljoen euro die verdeeld wordt uit de provisie voor werkgelegenheidsbevorderende maatregelen vloeit het leeuwendeel (5,3 miljoen euro) naar het ESF-agentschap (ESF: Europees Sociaal Fonds) agentschap ter ondersteuning van de oproepen in het kader van loopbaanbegeleiding, competentiebeleid

en maatschappelijk verantwoord ondernemen. De VDAB ontvangt uit deze provisie 1,0 miljoen euro (voor de dekking van de gestegen vraag naar opleidingscheques).

De minister overloopt vervolgens de belangrijkste kredietaanpassingen per agentschap.

### 1. VDAB

De werkingsdotaties van de VDAB stijgen met bijna 15 miljoen euro:

- 1,96 miljoen euro in het kader van de uitvoering van het sectoraal akkoord 2005-2007 en ter compensatie van hogere pensioenbijdragen van de statutaire ambtenaren;
- 5,55 miljoen euro wordt uit provisies toegewezen voor uitvoering door de VDAB van maatregelen vervat in de competentieagenda (vooral veralgemeende aanpak jeugdwerkloosheid en budget bijpassing voor de opleidingscheques voor werknemers);
- 1,5 miljoen euro wordt eenmalig overgedragen uit het budget voor ondersteuningsmaatregelen sociale economie voor financiering van opleidingen kinderverzorgster;
- 650.000 euro verhoging ingevolge het uitbreidingsbeleid voor de sector beroepsopleiding en voor de beroepsopleiding in Brussel in het kader van de VIA III-akkoorden;
- 415.000 euro werd overgedragen door het Vlaams agentschap voor Personen met een Handicap voor financiering door de VDAB van doventolken en de bepaling van de ondersteuningsnood van mensen met een handicap naar werk;
- de indexverhoging, ten slotte, betekent 4.878.000 euro.

Om het budget meer in lijn te brengen met de (voorlopige) reële invulling werd de dotatie aan VDAB voor de tewerkstellingspremie 50+ verminderd van 30 miljoen euro naar 26,5 miljoen euro.

### 2. Syntra Vlaanderen

De dotatie van Syntra Vlaanderen wordt verhoogd van 56,6 miljoen naar 57,5 miljoen euro:



- een verhoging met 1,868 miljoen euro, voornamelijk om de meerkost voor de subsidiëring van de plaatselijke Syntra op te vangen, ten gevolge van de gestegen cursisturen, extra lesgeverskost en vijf bijkomende leertrajectbegeleiders, in bijkomende orde gaat het om index en uitvoering van het sectoraal akkoord 2005-2007;
- een vermindering met 885.000 euro omdat een dading met de RSZ minder bedraagt dan initieel begroot in de dotatie 2008, 57.000 euro gaat naar het departement Werk en Sociale Economie voor opvolging van de beheersovereenkomst aldaar.

### 3. Departement en Subsidie-agentschap Werk en Sociale Economie (WSE)

Deze ‘interne’ entiteiten van het beleidsdomein Werk ontvangen op hun apparaatkredieten bijkomend budget ingevolge de overschrijding van de spilindex in december 2007, de verdere uitvoering van het sectoraal akkoord 2005-2007 en de incorporatie van middelen uit provisie ter (verdere) realisatie van de meerbanenplanacties (inclusief competentieagenda).

Voor het departement gaat het om een bedrag van 415.000 euro op weddekostenplaatsen waarbij naast de bovengenoemde redenen de overdracht vanuit andere agentschappen in uitvoering van protocollen en samenwerkingsovereenkomst aan de grondslag ligt. Het departement kreeg ingevolge Beter Bestuurlijk Beleid immers nieuwe evaluatietaken (zoals de opvolging van beheersovereenkomsten en evaluatie van ESF-programma's).

In het kader van de competentie-agenda ontvangt het departement op beleidskredieten 400.000 euro voor expertise-opdrachten (behoefte detectie certificering van competenties, taskforce lerende netwerken competentie management) en initiatieven van de bedrijfssectoren inzake elders verworven competenties.

Voor het subsidie-agentschap blijft de verhoging van apparaatkredieten beperkt tot indexaanpassing, uitvoering sectoraal akkoord en verrekening van vergrijpskost.

Het subsidieagentschap WSE beheert én financiert sinds 2006 de tewerkstellingprogramma's: tussen de basisallocaties met loontegemoetkomingen voor tewerkgestelde gesco's worden vooral middelen her-schikt.

### 4. ESF-agentschap

De vastleggingsmachtiging voor de Vlaamse cofinanciering van het ESF-doelstelling 2-programma wijzigt op het eerste gezicht slechts licht. De stijging met 293.000 euro vormt echter de resultante van aanzienlijke aanpassingen in plus én min. Onder meer werd 5.300.000 euro toegevoegd uit provisie voor oproepen in het kader van de competentieagenda. 1.987.000 euro is afkomstig van het programma Sociale Economie en wordt ingezet voor MVO (maatschappelijk verantwoord ondernemen) acties en ‘supported employment’-projecten.

De overdracht uit de vastlegging (in totaal voor 7.079.000 euro) wordt voor 6.607.000 euro bijgeplaatst bij Onderwijs voor uitvoering van het decreet leren en werken (voor financiering van persoonlijke ontwikkelingstrajecten en nascholing van trajectbegeleiders). 472.000 euro wordt overgedragen aan Syntra Vlaanderen in uitvoering van het financieringsbesluit van de plaatselijke opleidingscentra.

## 2. Bespreking

De heer *Jan Laurys* heeft een vraag bij de vermindering van het krediet voor de tewerkstellingspremie 50+ in de dotatie van de VDAB. Deze maatregel had aanvankelijk weinig succes, maar is daarna toch van de grond gekomen. Heeft de vermindering te maken met het feit dat het bedrag van de tussenkomst per werknemer is gedaald, terwijl het aantal tussenkomsten zelf is gestegen? Zal het bedrag van de tussenkomsten even laag blijven in de toekomst, of is er een verhoging van die tussenkomst in het vooruitzicht gesteld?

De *minister* bevestigt de vaststelling van het lid. Het aantal tussenkomsten bleef in het begin inderdaad eerder beperkt, maar nu kan worden vastgesteld dat de maatregel aan populariteit wint. Er wordt echter relatief weinig beroep gedaan op deze premie voor de hogere looncategorieën. Er wordt dus duidelijk meer beroep gedaan op de premie voor wat als lagere looncategorieën kan worden gedefinieerd. Het is volgens de minister moeilijk om nu al besluiten te trekken uit die vaststelling. Hij zegt open te staan voor hetgeen de sociale partners hierover te vertellen hebben. De minister zegt dat hij op dit ogenblik nog geen wijzigingen aan het systeem wenst voor te stellen, ook omdat er nog algemeen overleg tussen de sociale

partners aan de gang is met betrekking tot het beleid ten opzichte van 50-plussers.

De heer *Louis Bril* vindt die tewerkstellingspremie een prima maatregel, maar hij stelt dat hij er zelf weinig in geloofd heeft. Er spelen immers diverse factoren om mensen van boven de vijftig jaar te activeren. De spreker vraagt de minister of hij cijfermateriaal over de tewerkstellingspremie kan ter beschikking stellen. Wordt het bedrag in de begroting voor 2009 nog verder verminderd?

De *minister* stelt de gevraagde cijfers ter beschikking, ze worden als bijlage bij het verslag gevoegd.

Hij stelt dat het niet zijn doelstelling was dat er tien-duizenden premies zouden worden uitgekeerd. Het was vooral de bedoeling dat de maatregel zou zorgen voor succeservaringen, waardoor zou worden aangetoond dat het voor bedrijven goed mogelijk is om 50-plussers aan te werven. Voor de 50-plussers zelf zou dat ook een signaal zijn dat het mogelijk is om uit de werkloosheid te geraken. Enkele duizenden positieve ervaringen kunnen voor een mentaliteitsverandering zorgen, zowel bij werkgevers als bij werknemers. De minister denkt dat hij met de tewerkstellingspremie de doelstellingen redelijk goed zal bereiken.

De heer *Louis Bril* geeft een voorbeeld ter illustratie van zijn scepticisme. Oudere werknemers die werkloos zijn geworden nemen nogal eens taken van kinderopvang van hun kleinkinderen op zich, gezien de hoge kosten van de georganiseerde kinderopvang. Zij zullen daardoor niet gemotiveerd zijn om terug werk te zoeken.

De *minister* zegt dat hij zich dat goed kan voorstellen, maar dat dit moet opgevangen worden door het meer betaalbaar maken van kinderopvang. Kinderopvang is inderdaad een belangrijk element in het gehele activeringsbeleid. De Vlaamse Regering is daar evenwel mee bezig.

De heer *Koen Van den Heuvel* is van oordeel dat de tewerkstellingspremie, hoe positief ook, slechts een druppel op een hete plaat is in het gehele verhaal van de activering van 50-plussers. Het budget dat ervoor wordt uitgetrokken is hoe dan ook maar beperkt. Het budget van de jobkorting daarentegen wordt in 2009 fors uitgebreid. Hier gaat het om een veel substantieler budget, dat wordt opgetrokken tot 710 miljoen

euro. Is het niet meer aangewezen dat dergelijke fiscale stimuli worden gebruikt voor de doelgroep van de 50-plussers.? Dit wordt in de nabije toekomst zeer belangrijk, want de uitstroom van ouderen uit de arbeidsmarkt zal zeer sterk beginnen versnellen. De problematiek wordt dus ook altijd maar belangrijker. Hoe staat de minister hiertegenover?

De *minister* antwoordt dat er twee beperkingen zijn op wat de Vlaamse overheid met haar bevoegdheden kan doen en dat er daarnaast ook nog een belangrijk contextgegeven is, waardoor er op dit ogenblik geen initiatief kan genomen worden.

De eerste beperking heeft te maken met de huidige bevoegdheidsverdeling tussen het federale en het gewestelijke niveau. De bevoegdheid inzake het toekennen van lastenvermindering die de federale overheid heeft, zou aan Vlaanderen moeten toekomen. Dan zou Vlaanderen veel forsere maatregelen ten opzichte van doelgroepen kunnen nemen, die bovendien waarschijnlijk ook efficiënter zouden zijn. De tweede beperking is dat de Europese Unie op het soort van instrumenten dat wordt ingezet erg waakzaam toekijkt en ze beperkt. Vlaanderen zit niet aan het maximum van wat kan worden gedaan, maar een forse uitbreiding is ook niet mogelijk. Europa beschouwt dit eigenlijk als een uitzondering op selectieve staatssteun. Europa moet hierover worden ingelicht en er moet ook een Europese goedkeuring voor worden gekregen. Die Europese beperking zal overigens ook nog blijven spelen als na een staatshervorming de betreffende bevoegdheden aan de gewesten worden overgedragen. Het is niet vanzelfsprekend dat de Europese Unie zal aanvaarden dat Vlaanderen dezelfde beweegruimte zal hebben, die nu het federale niveau heeft.

Het contextgegeven is dat de minister aan de sociale partners gevraagd heeft voorstellen te doen rond de begeleiding en hertewerking van werkzoekende 50-plussers. De minister vindt het bijzonder belangrijk dat de sociale partners daar zelf in vooruitgaan en dat ze hierover op Vlaams niveau constructief overleg met elkaar kunnen hebben. De minister wil hier op dit ogenblik niet tussenkomen met maatregelen. Eerst moet dus het sociaal overleg hierover zijn rol spelen. Daarna kan nog bekeken worden wat het beleid in het verlengde daarvan kan doen.

### III. BEVOEGDHEID SOCIALE ECONOMIE VAN MEVROUW KATHLEEN VAN BREMPT, VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT, SOCIALE ECONOMIE EN GELIJKE KANSEN

De bevoegdheid Sociale Economie van mevrouw Kathleen Van Brempt, Vlaams minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen heeft betrekking op de volgende bepalingen:

decreetsbepalingen: artikel 30;

begrotingstabel – afdeling I: programma's JA, JE (behalve ba 12.39 en 33.03).

#### 1. Toelichting door de minister

Minister *Kathleen Van Brempt* verklaart dat het beleid inzake sociale economie wordt verdergezet op de ingeslagen weg. Grote aanpassingen ten opzichte van de initiële begroting bleken dan ook niet nodig.

Er is een herschikking tussen twee eigen basisallocaties, daarnaast een specifieke verhoging van één basisallocatie (naast de normale indexaanpassingen) en er zijn ten slotte een aantal beperkte kredietoverhevelingen naar andere bevoegdheidsdomeinen.

De herschikking tussen eigen basisallocaties betreft de technische correctie van een bedrag van 217.000 euro van collectieve invoeg naar sociale werkplaats. Dit is het uitvloeisel van een omzettingsoperatie waarbij een beperkt aantal kringloopcentra dat nog het statuut van collectief invoegbedrijf hadden, nu het statuut van sociale werkplaatsen hebben gekregen (waar de resterende kringloopcentra onder ressorteren). De overeenkomstige budgetten worden nu overgezet naar de juiste allocatie.

Er wordt een krediet van 1.987.000 euro overgeheveld naar het ESF-agentschap. Zodoende kunnen Vlaamse en Europese middelen elkaar aanvullen, wat nodig is voor de financiering van de oproepen die werden gelanceerd in het kader van ESF. Hiermee worden de oproepen gefinancierd die te maken hebben met acties 'maatschappelijk verantwoord ondernemen' naar kmo's enerzijds en de oproep 'supported employment' anderzijds.

Het budget beschutte werkplaatsen wordt verhoogd met een krediet van 700.000 euro. Dit zijn nieuw toegekende middelen die nodig zijn om een aantal nog hangende uitbetalingen aan beschutte werkplaatsen te kunnen realiseren die nog te maken hebben met de periode voorafgaand aan de overheveling van de bevoegdheid beschutte werkplaatsen van het domein Welzijn naar het domein Sociale Economie.

De belangrijkste aanpassing betreft de eenmalige overheveling van een (groot) gedeelte van het krediet bestemd voor dienstencheques kinderopvang. Zoals geweten, kennen de dienstencheques kinderopvang een langzamere start dan oorspronkelijk voorzien. Om de middelen optimaal te kunnen benutten en toch de bestemming voor kinderopvang te kunnen behouden, wordt een krediet van 1.500.000 euro overgeheveld naar de VDAB voor bijkomende opleidingen kinderopvang. Daarnaast wordt ook een bedrag van 2.800.000 euro overgeheveld naar Kind en Gezin. Het betreft hier eenmalige extra middelen voor uitbreiding van de gesubsidieerde kinderopvang, die nadien worden overgenomen op het reguliere budget van de bevoegde minister van Welzijn. Samen betreft het een krediet van 4.300.000 euro. Het totale krediet dienstencheques kinderopvang bedraagt 5.300.000 euro.

Ten slotte zijn er nog een aantal kleinere overhevelingen naar programma's van andere bevoegdheidsdomeinen.

Naar Kind en Gezin wordt een krediet van 165.000 euro overgeheveld in het kader van de structurele inbedding van de lokale diensten buurtgerichte kinderopvang. Het overgehevelde bedrag maakt een structurele verankering van de lokale diensten buurtgerichte kinderopvang mogelijk vanaf 1 januari 2008.

Een krediet van 139.000 euro wordt overgeheveld naar het bevoegdheidsdomein Internationale Samenwerking voor de gezamenlijke uitvoering van een aantal sociaal economieprojecten gelieerd aan het door Vlaanderen ondersteunde voedselzekerheidsprogramma in Kwazulu Natal – Zuid-Afrika.

Ten slotte is er nog het saldo van 78.000 euro Nationale Loterijmiddelen voor investeringssubsidies voor de Beschutte Werkplaatsen (420.000 euro in totaal).

De overige kredietverhogingen betreffen indexaanpassingen.

## **2. Bespreking**

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit gedeelte van de begrotingsaanpassing.

## **IV. INDICATIEVE STEMMING**

De aan de commissie toegewezen bepalingen van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008 worden bij indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen bij 3 onthoudingen.

*De verslaggever,*

*De voorzitter,*

Martine FOURNIER

Eric VAN ROMPUY

---

## BIJLAGE





**Gegevens tewerkstellingspremie**

|                                                         |           |
|---------------------------------------------------------|-----------|
| ingediende dossiers per maand                           | 380       |
| aanvaarde dossiers per maand                            | 260       |
| gemiddelde kwartaalpremie                               | 1.540     |
| kwartaaluitgaven op kruissnelheid                       | 4.804.800 |
| (260 x 1.540 x de aanvragen van de voorbije 12 maanden) |           |

|             |                      |                   |           |
|-------------|----------------------|-------------------|-----------|
| <b>2006</b> | 3de kw               | 799.500           | werkelijk |
|             | 4de kw               | 1.363.200         | werkelijk |
|             | <b>jaartotaal</b>    | <b>2.162.700</b>  |           |
| <b>2007</b> | 1ste kw              | 1.900.200         | werkelijk |
|             | 2de kw               | 2.208.600         | werkelijk |
|             | 3de kw               | 2.102.700         | werkelijk |
|             | 4de kw               | 3.107.100         | werkelijk |
|             | <b>jaartotaal</b>    | <b>9.318.600</b>  |           |
| <b>2008</b> | 1ste kw              | 2.193.300         | werkelijk |
|             | 2de kw               | 3.288.300         | werkelijk |
|             | 3de kw               | 4.045.500         | werkelijk |
|             | 4de kw               | 4.300.000         | prognose  |
|             | <b>jaartotaal</b>    | <b>13.827.100</b> |           |
| <b>2009</b> | 1ste kw              | 4.550.000         | prognose  |
|             | 2de kw               | 4.700.000         | prognose  |
|             | 3de kw               | 4.800.000         | prognose  |
|             | 4de kw               | 4.800.000         | prognose  |
|             | <b>jaartotaal</b>    | <b>18.850.000</b> |           |
|             | <b>kruissnelheid</b> | <b>19.219.200</b> |           |