

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

2 december 2008

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door de heer Paul Delva**

**(Hoofdstuk IX – Jeugd- en kinderrechtenbeleid;
Hoofdstuk X – Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk;
Hoofdstuk XI – Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd;
Hoofdstuk XXVII – Slotbepalingen)**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Dany Vandenbossche.

Vaste leden:

de heren Erik Arckens, Johan Deckmyn, Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Wim Van Dijck;

de heren Carl Decaluwe, Dirk de Kort, Paul Delva, Johan Verstreken;

de dames Margriet Hermans, Laurence Libert, de heer Herman Schueremans;

mevrouw Els Robeyns, de heren Dany Vandenbossche, Jo Vermeulen.

Plaatsvervangers:

de dames Hilde De Lobel, Marijke Dillen, de heren Pieter Huybrechts, Stefaan Sintobin, Frans Wymeersch;

de dames Martine Fournier, Sabine Poleyn, Tinne Rombouts, de heer Johan Sauwens;

de heren Karlos Callens, Marnic De Meulemeester, Hans Schoofs;

de heren Bart Caron, Chokri Mahassine, André Van Nieuwkerke.

Toegevoegde leden:

de heer Piet De Bruyn;

de heer Jos Stassen.

Zie:

1894 (2008-2009)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addenda + Addendum
- Nrs. 2 t.e.m. 5: Amendementen
- Nr. 6: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- Nr. 7: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming

INHOUD

Blz.

I.	Toelichting van de aan de commissie toegewezen hoofdstukken door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel.....	4
1.	Hoofdstuk IX – Jeugd- en kinderrechtenbeleid.....	4
2.	Hoofdstuk X – Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk	4
3.	Hoofdstuk XI – Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd	5
4.	Hoofdstuk XXVII – Slotbepalingen	5
II.	Algemene en artikelsgewijze bespreking en stemming	5

DAMES EN HEREN,

De commissie behandelde het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009 op 13, 18, 20 en 27 november 2008.

Op 13 november werd het ontwerp van decreet toegelicht door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel.

Op 18 en 20 november 2008 werd het ontwerp van decreet in de commissie besproken. Deze bespreking werd verder gezet op 27 november 2008 en gevolgd door de stemming.

I. TOELICHTING VAN DE AAN DE COMMISSIE TOEGEWEZEN HOOFDSTUKKEN DOOR DE HEER BERT ANCIAUX, VLAAMS MINISTER VAN CULTUUR, JEUGD, SPORT EN BRUSSEL

1. Hoofdstuk IX – Jeugd- en kinderrechtenbeleid

Minister *Bert Anciaux* deelt mee dat in het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid werd bepaald dat de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen die erkend worden in het eerste of tweede jaar van een driejarige planingsperiode, slechts in aanmerking komen voor de toekenning van een subsidiebedrag dat hoger is dan de basissubsidie vanaf het eerste jaar van de volgende planingsperiode.

Dit betekent dat verenigingen die in de loop van 2010 erkend worden, slechts vanaf 2013 aanspraak zouden kunnen maken op variabele subsidies. Dit is onbillijk wanneer men vergelijkt met de mogelijkheden die andere structureel gesubsidieerde verenigingen (participatie en informatie en de cultuureducatieve verenigingen) op basis van hetzelfde decreet verkrijgen. Daarom wordt voorgesteld om in het decreet van 18 juli 2008 paragraaf 4 van artikel 32 te schrappen.

2. Hoofdstuk X – Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk

De minister deelt mee dat hoofdstuk X twee verschillende artikelen telt.

Wat artikel 34 betreft, deelt de minister mee dat in het kader van een betere en sterkere ondersteuning van het sociaal-culturele verenigingsleven, een bijkomend krediet voorzien wordt voor het initiëren van

projecten en initiatieven met een experimenteel karakter op het vlak van inhoud, vorm of methodiek.

Het aanwenden van een vernieuwende en originele invalshoek bij de ontwikkeling van culturele projecten kan de betrokkenheid van een breed publiek doen toenemen, en bijdragen aan een boeiend en gevarieerd cultureel landschap. De sociaal-culturele verenigingen kunnen hierin een belangrijke rol spelen door een divers en vernieuwend aanbod van culturele activiteiten te ontwikkelen. Als ze het experiment niet schuwt en kiest voor een creatieve benadering, kan de vereniging immers een verdieping en verbreding van haar werking tot stand brengen en zo de culturele competentie van de deelnemers en deelhebbers verhogen. Projecten met een focus op originaliteit, kracht, vernieuwing en voorbeeldfunctie dienen net daarom gestimuleerd te worden.

Belangrijke kenmerken van een vernieuwend project zijn ondermeer: de vernieuwende aanpak en de originaliteit; de mate waarin wordt ingespeeld op nieuwe ontwikkelingen en behoeften; de mate waarin methodisch of inhoudelijk vernieuwend wordt gewerkt; de mate waarin het project tot doel heeft om een nieuw aanbod te creëren voor een nieuw publiek; de doelgroepbenadering; de organisatievorm; de professionele aanpak van het project.

Wat artikel 35 betreft, deelt de minister mee dat het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk vanaf 2004 ook voor de verenigingen voor een aangroei van het budget zorgde. Voortaan zou worden gewerkt met een subsidie-enveloppe per vereniging voor een vijfjaarlijkse beleidsperiode, die afhankelijk van beoordelingen (en na de recente decreetwijzigingen op basis van individuele evaluaties en collectieve prioriteiten), telkens kan stijgen of dalen.

De eerste subsidie-enveloppe werd nog bepaald op basis van het aantal afdelingen waarover de vereniging in het jaar 2000 beschikte. Vanuit een zuivere berekening betekende dit dat een aantal verenigingen over minder subsidies zou kunnen beschikken en een aantal andere verenigingen fors kon groeien.

In afspraak met de sector werd een mogelijke achteruitgang van de subsidie-enveloppe beperkt tot vijf percent en – als spiegel van deze redenering – een mogelijke aangroei beperkt tot 100.000 euro.

Het decreet bepaalde dat de verenigingen met een afgetopte groei, deze geleidelijk konden inhalen. Dit is een proces dat een geruime tijd nodig heeft om zich te voltrekken. Daarom is in 2009 een bijkomende budgetvermeerdering voorzien voor de

verenigingen. Met die bijkomende budgettaire inspanning kan het parcours voor deze verenigingen wiens groei vertraagd werd, alvast reeds in belangrijke mate uitgereden worden. Op die manier wordt dus voor deze verenigingen een volwaardige basis gelegd voor de volgende beleidsperiode.

In de vaststelling van de voormelde verhouding wordt rekening gehouden met de verhoging van de subsidie-enveloppe als gevolg van de toepassing van de flankerende maatregelen die de inwerkingtreding van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk begeleiden.

3. Hoofdstuk XI – Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd

Op 12 maart 2008 besliste de minister om de Uitleendienst Kampeermateriaal in te sourcen binnen het Intern Verzelfstandigd Agentschap (IVA) Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen. Het uitlenen van tentenmateriaal aan de jeugd en het jeugdwerk is immers een overheidstaak. In uitvoering van deze beslissing moet de insourcing van de Uitleendienst Kampeermateriaal een feit zijn op 1 januari 2009, vanaf die datum vervalt de opdracht van de Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (vzw ADJ), de huidige beheerder van de Uitleendienst Kampeermateriaal. Dit werd ook zo vastgelegd in de subsidieovereenkomst van 15 april 2008 tussen het IVA Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen en de vzw ADJ.

De Uitleendienst Kampeermateriaal genereert jaarlijks ook – zeer beperkte – eigen inkomsten. Vandaar dat er voorgesteld wordt om een dienst afzonderlijk beheer conform artikel 140 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit op te richten voor de Uitleendienst Kampeermateriaal. De nadere regels dienaangaande zullen terug te vinden zijn in een besluit van de Vlaamse Regering.

Opdat de continuïteit van de werking van de uitleendienst gegarandeerd kan worden per 1 januari 2009 is het belangrijk dat de DAB-structuur (Dienst voor Afzonderlijk Beheer) vanaf die datum operationeel is. Daarom wordt de juridische basis voor de creatie van deze DAB-structuur in dit artikel uitgewerkt.

4. Hoofdstuk XXVII – Slotbepalingen

Dit hoofdstuk bevat de inwerkingtreding van de verschillende artikelen en behoeft geen verdere toelichting.

II. ALGEMENE EN ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

Door de commissieleden worden geen specifieke opmerkingen gemaakt bij de hoofdstukken die in het voorliggende decreet aan de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media zijn toegewezen. Er wordt wel een amendement ingediend voor de toevoeging van een extra artikel.

Artikel 35/1 (nieuw)

Een amendement nr. 3, voorgesteld door de heren Paul Delva, Herman Schueremans, Jo Vermeulen, Bart Caron en Jos Stassen strekt ertoe in hoofdstuk X een artikel 35/1 toe te voegen, dat luidt als volgt:

“Artikel 35/1

In afwijking van artikel 4bis, §2, eerste lid, van het decreet van 6 juli 2001 houdende ondersteuning van de federatie van erkende organisaties voor volksoontwikkeling en houdende ondersteuning van de Vereniging van Vlaamse Cultuurcentra (VVC), wordt in 2009 de tussenkomst van de Vlaamse Gemeenschap rechtstreeks uitgekeerd aan de VVC.”.

De *indieners* verwijzen naar het decreet van 6 juli 2001 houdende ondersteuning van de federatie van erkende organisaties voor volksoontwikkeling en houdende ondersteuning van de Vereniging van Vlaamse Cultuurcentra (VVC). Dat decreet regelt de tussenkomst voor de Vereniging van Vlaamse Cultuurcentra – en tot aan decreetswijziging van 14 maart 2008 ook voor de federatie van erkende organisaties voor volksoontwikkeling (FOV) – via haar lidorganisaties. In 2004, 2005, 2006, 2007 en 2008 werd, omwille van de gevolgen van de inwerkingtreding van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk, via amendement bij de programmadecreten van 2004, 2005, 2006, 2007 en 2008 ervoor gezorgd dat de vrij gecompliceerde subsidieberekening voor de FOV, zoals bepaald in het decreet van 6 juli 2001, afgewend werd door in te schrijven dat voor deze jaren de FOV-subsidie rechtstreeks aan de FOV zou worden uitbetaald. Bij de begrotingsopmaak 2008 werd dit ook zo voor de VVC via programmadecreet aangepast.

Via onderhavig amendement wordt nu voorgesteld om ook voor 2009 de VVC te voorzien van een rechtstreekse forfaitaire directe betoelaging.

Een forfaitaire directe betoelaging van de VVC (het totale subsidiebedrag is immers vooraf vastgelegd in basisallocatie 3306 in programma HD) zou veel vergemakkelijken, zowel voor de VVC, als

voor de leden-cultuurcentra en de IVA Sociaal-Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassenen. De indieners wensen met dit amendement tegemoet te komen aan een terechte vraag van de sector om de regeling van vorig jaar ook in 2009 door te voeren.

Het amendement wordt samen met de aan de commissie toegewezen hoofdstukken IX, X en VI en XXVII aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Paul DELVA

Dany VANDENBOSSCHE
