Stuk **1894** (2008-2009) – Nr. 6

V L A A M S  P A R L E M E N T

Zitting 2008-2009

2 december 2008

# ONTWERP VAN DECREET

**houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009**

## VERSLAG

**namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**
**uitgebracht door de heren Erik Matthijs en Herman De Reuse**

**(Hoofdstuk I – Algemeen; Hoofdstuk III – Fiscaliteit; Hoofdstuk III/1 – Invoering van een forfaitair koopkrachtkrediet (nieuw); Hoofdstuk IV – Pooling van de verzekering van de Agentschappen; Hoofdstuk XXVI/1 – Blairon nv (nieuw); Hoofdstuk XXVI/2 – Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid (nieuw); Hoofdstuk XXVI/3 – Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven (nieuw); Hoofdstuk XXVII – Slotbepalingen)**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Jaak Gabriels.

*Vaste leden:*

de heren Thieu Boutsen, Herman De Reuse, Felix Strackx, Erik Tack, Christian Verougstraete;

de heren Ward Kennes, Erik Matthijs, Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy;

mevrouw Hilde Eeckhout, de heren Jaak Gabriels, Sven Gatz;

de heer Gilbert Bossuyt, mevrouw Michèle Hostekint, de heer Ludo Sannen.

*Plaatsvervangers:*

de heren Erik Arckens, Frank Creyelman, mevrouw Hilde De Lobel, de heren Roland Van Goethem, Joris Van Hauthem;

de heren Ludwig Caluwé, Tom Dehaene, de dames Veerle Heeren, Joke Schauvliege;

mevrouw Annick De Ridder, de heren Marc van den Abeelen, Bob Verstraete;

de heren Bart Caron, Jacky Maes, Bart Van Malderen.

*Toegevoegde leden:*

de heer Jan Peumans;

de heer Rudi Daems.

---

*Zie:*
**1894** (2008-2009)
– Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addenda + Addendum
– Nrs. 2 tot 5: Amendementen

INHOUD

Blz.

I. VOORAF ..... 4
1. Werkwijze in de commissie ..... 4
2. Toetsing ..... 4

II. TOELICHTING DOOR DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING, BIJ HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2009 ..... 4

III. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2009 DOOR HET REKENHOF ..... 8

IV. BESPREKING EN STEMMING ..... 8

V. EINDSTEMMING OVER HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2009 ..... 12

Bijlagen:

– Opsplitsing van de hoofdstukken over de commissies ..... 15
– Brief van het Rekenhof ..... 17

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting behandelde op 12 november en 2 december 2008 het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009 (*Parl. St.* Vl. Parl. 2008-09, nr. 1894/1).

Op 12 november 2008 werd het ontwerp van decreet toegelicht door de heer Dirk Van Mechelen, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening, en besproken in de commissie.

Het ontwerp van programmadecreet werd besproken in samenhang met het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009 (*Parl. St.* Vl. Parl. 2008-09, nr. 14) en het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2009 (*Parl. St.* Vl. Parl. 2008-09, nr. 15). Hierover wordt verslag uitgebracht in *Parl. St.* Vl. Parl. 2008-09, nr. 15/8.

## I. VOORAF

### 1. Werkwijze in de commissie

Het voorliggende ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009 werd behandeld overeenkomstig artikel 59 van het Reglement van het Vlaams Parlement. De voorzitter van het Vlaams Parlement verwees de artikelen van het programmadecreet naar de respectieve bevoegde commissies (zie bijlage 1 bij dit verslag).

Onder elke commissie ressorteerden een aantal specifieke aangelegenheden op basis van de opsplitsing overeenkomstig artikel 59 van het Reglement van het Vlaams Parlement. In elke inhoudelijk bevoegde commissie waren er definitieve stemmingen met betrekking tot de specifiek aan de respectieve commissie toegewezen hoofdstukken en bepalingen van het programmadecreet.

De volgende hoofdstukken en bepalingen werden aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen:

Hoofdstuk I – Algemeen
Hoofdstuk III – Fiscaliteit
Hoofdstuk IV– Pooling van de verzekering van de Agentschappen
Hoofdstuk XXVII – Slotbepalingen

De aan de commissie toegewezen hoofdstukken behoren tot de bevoegdheid van de heer Dirk Van Mechelen, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening.

### 2. Toetsing

In uitvoering van de resolutie betreffende de functie van een decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting werden na toetsing overeenkomstig artikel 58 van het Reglement van het Vlaams Parlement hoofdstuk XXIII – Opvoedingsondersteuning en XXIV – Agentschap Ondernemen uit het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009 gelicht bij beslissing van 3 november 2008 van het Uitgebreid Bureau van het Vlaams Parlement. Het Uitgebreid Bureau heeft geoordeeld dat de hoofdstukken geen rechtstreeks verband houden met de begroting 2009.

## II. TOELICHTING DOOR DE HEER DIRK VAN MECHELEN, VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING EN RUIMTELIJKE ORDENING, BIJ HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2009

### HOOFDSTUK I

### Algemeen

#### Artikel 1

Artikel 1 van hoofdstuk I is de klassieke bepaling met betrekking tot de gemeenschaps- en gewestbevoegdheden en behoeft dan ook geen verdere commentaar.

## HOOFDSTUK III

## Fiscaliteit

### AFDELING I

### Verhoging van de forfaitaire vermindering voor beroepsactieve belastingplichtigen

#### Artikel 15

Minister *Dirk Van Mechelen* legt uit dat in artikel 15 de Vlaamse jobkorting wordt versterkt.

Volgens de minister is de blikvanger in het programmadecreet ongetwijfeld de substantiële versterking van de Vlaamse jobkorting. Vanaf het inkomstenjaar 2009 zal de Vlaamse korting op de personenbelasting voor iedereen die in het Vlaamse Gewest woont en beroepsactief is 250 euro bedragen. Voor diegenen met een activiteitsinkomen dat niet hoger is dan 22.000 euro bedraagt de korting zelfs 300 euro.

De Vlaamse Regering zal in overleg met de Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën deze korting zoveel als mogelijk toekennen via een éénmalige verrekening in de bedrijfsvoorheffing. Op die manier zullen de meeste werkende Vlamingen hun nettoloon in februari 2009 verhoogd zien met 250 of zelfs 300 euro. Voor een gezin met twee verdieners betekent dit dus een toename van het netto-inkomen met 500 tot 600 euro.

De Vlaamse jobkorting wordt al toegekend sedert januari 2007. Tot nog toe wordt de korting toegekend aan ongeveer één miljoen werkende Vlamingen; het bedrag nam toe van 125 euro in 2007 tot 200 euro in 2008. Vanaf 2009 wordt niet alleen het bedrag substantieel verhoogd maar wordt ook de doelgroep uitgebreid tot alle werkende inwoners van het Vlaamse Gewest.

Volgens de minister is dit meer dan ooit een noodzakelijke maatregel. De bedoeling van de verhoogde belastingvermindering is niet alleen de koopkracht van onze gezinnen te vrijwaren, maar de Vlaamse Regering wil in de eerste plaats op die manier vooral de beroepsactieve bevolking – werknemers, zelfstandigen en vrije beroepen – belonen en stimuleren om te werken en langer aan het werk te blijven. Werken moet immers beloond worden en met deze maatregel levert de Vlaamse Regering een effectieve bijdrage in de strijd tegen de werkloosheidsval.

Het verhogen van de activiteitsgraad is noodzakelijk om de sociale zekerheid in de toekomst te kunnen blijven financieren en om de welvaart op peil te houden. Door de vergrijzing van de bevolking zal het aantal gepensioneerden in de periode 2010-2030 aanzienlijk toenemen. De pensioenuitgaven en de uitgaven voor geneeskundige verzorging zullen daardoor stijgen. Deze uitgaven kunnen enkel opgevangen worden door de afbouw van de schuld van de overheid, het versterken van het groeipotentieel van de economie en het verhogen van de werkgelegenheid en de werkzaamheidsgraad. Het is de werkende actieve bevolking die de financiële draagkracht van Vlaanderen vormt.

Dit is zowel voor de Vlaamse als voor de federale regering een belangrijke uitdaging voor de komende jaren. De minister stelt dat de Vlaamse Regering met deze Vlaamse jobkorting alvast zijn verantwoordelijkheid heeft genomen om een antwoord te bieden op deze uitdagingen.

### AFDELING II

### Wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen

#### Artikel 16

In artikel 16 gaat het om een aanpassing met betrekking tot spelen en weddenschappen. De federale wet van 1 maart 2007 heeft het wetboek in overeenstemming gebracht met de nieuwe wet op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers. Het gaat in feite om een eenvoudige legistieke aanpassing. De verwijzing naar een vroegere, opgeheven wet wordt vervangen door de verwijzing naar de huidige kansspelwet van 1999. Maar het Grondwettelijk Hof heeft op 1 september 2008 geoordeeld dat het niet tot de bevoegdheid van de federale overheid behoort om deze aanpassing door te voeren, gezien het gaat om een gewestelijke belasting. Het komt dan ook aan de gewesten toe om de wetgeving bij te stellen waar nodig. Na de vernietiging van de federale wet op dit punt, wordt het hiaat opgevuld door de zuiver formele aanpassing bij (programma)decreet te hernemen. Hoewel het slechts om een zuiver formele

aanpassing gaat is het wel van belang dat deze tijdig wordt doorgevoerd omdat anders de mogelijkheid vervalt om verboden kansspelen met een aanslag van ambtswege te belasten. Het kan niet de bedoeling zijn om dit soort dubieuze toestanden met een fiscale vrijstelling te gaan ondersteunen.

## AFDELING III

### Onroerende voorheffing

### Artikel 17

Artikel 17 verduidelijkt het begrip financiële leasing. Sinds het decreet van 1993 behouden goederen die in het Vlaamse Gewest van onroerende voorheffing vrijgesteld zijn, bijvoorbeeld wanneer het om zogenaamde domeingoederen gaat, hun vrijstelling ook al maken ze het voorwerp uit van financiering door financiële leasing of huurkoop met uitgestelde eigendomsoverdracht.

Het begrip financiële leasing is een begrip dat tot verwarring aanleiding zou kunnen geven, zo blijkt uit enkele praktische toepassingsgevallen.

Er zijn in de wetgeving immers twee omschrijvingen van het begrip financiële leasing terug te vinden: één definitie is terug te vinden in de boekhoudwetgeving en één definitie wordt gegeven door de btw-wetgeving. Beide definities blijken subtiele verschillen te vertonen.

Om verwarring te vermijden tussen de in subtiele details verschillende definities van leasing in de boekhoud- en de btw-wetgeving, wil de Vlaamse Regering met de voorliggende bepaling duidelijk maken dat het voor het behoud van de vrijstelling van de onroerende voorheffing geen belang heeft aan welke van de twee definities de financiële leasing beantwoordt. Hiermee wordt duidelijkheid gecreëerd voor een aantal situaties, vooral pps-constructies (publiek-private samenwerking). De zekerheid over de fiscale vrijstelling kan immers een cruciale factor zijn voor het slagen van deze constructies.

## AFDELING IV

### E-notificaties – fase 2

### Artikelen 18 tot 23

De artikelen 18 tot en met 23 regelen de uitbreiding van de e-notificaties.

Wanneer een notaris een verkoopakte verlijdt, dan dient hij voorafgaandelijk hiervan kennis te geven aan verscheidene fiscale administraties. Traditioneel gebeurde dit bij een ter post aangetekend schrijven. De voorafgaande kennisgeving aan de verschillende fiscale administraties door de notaris van het verlijden van een verkoopakte, hoeft echter sinds 2004 niet langer per aangetekend schrijven maar kan ook elektronisch. Die vernieuwing is een groot succes en wordt door praktisch alle notarissen gebruikt. Het levert een aanzienlijke kosten- en tijdsbesparing op, zowel voor de notaris, als voor de bij de akte betrokken partijen.

Het systeem wordt nu verder uitgebouwd. Momenteel is de elektronische gegevensuitwisseling een opportuniteit of een mogelijkheid. De notaris is niet verplicht hiervan gebruik te maken. Als hij toch liever een aangetekend schrijven verstuurt dan bleef dit mogelijk.

Dit zal voortaan niet meer kunnen: de elektronische gegevensuitwisseling waarvan het nut en de baten zijn aangetoond, wordt de prioritaire methode van gegevensuitwisseling. Enkel bij overmacht, zoals een panne van het elektronisch systeem, kan het aangetekend schrijven nog als kennisgeving gebruikt worden.

Ook wordt de elektronische gegevensuitwisseling verder uitgebreid naar andere kennisgevingen. Zo wordt zij ook uitgebreid naar kennisgevingen zoals het bericht dat de notaris aan de belastingsadministratie moet zenden als de verkoopsopbrengst te laag is om aan achterstallige belastingschulden te voldoen, of de kennisgevingen die moeten gedaan worden door ambtenaren gelast met openbare verkopen van onroerende goederen. De minister merkt op dat ook aandacht wordt besteed aan voldoende beveiliging.

AFDELING V

Successierechten

Artikel 24

In artikel 24 betreft het technische aanpassingen aan het systeem van de successierechten, meer bepaald de mogelijkheid van passiefaftrek bij het recht van overgang bij overlijden. Successierechten worden geheven op de waarde van het actief dat een overleden rijksinwoner aan zijn erfopvolgers nalaat. De schulden die nog bestaan ten dage van het overlijden kunnen daarvan in mindering worden gebracht.

Naast deze successierechten wordt het zogenaamde 'recht van overgang bij overlijden' geheven wanneer iemand die niet in België woonachtig is overlijdt en een in België gelegen onroerend goed nalaat. Dit recht wordt geheven op de waarde van dit onroerend goed zonder mogelijkheid van enige schuldenaftrek.

Het Europees Hof van Justitie heeft op 11 september 2008 in antwoord op een prejudiciële vraag geoordeeld dat dit verbod van schuldenaftrek een inbreuk vormt op het vrij verkeer van kapitaal.

Naar goede gewoonte wil de Vlaamse Regering de regelgeving in overeenstemming brengen met de Europese rechtspraak en daarom wordt voorzien dat voortaan voor de berekening van het recht van overgang bij overlijden de schulden die specifiek werden aangegaan om de onroerende goederen te verwerven of te behouden van de waarde van die goederen in mindering kunnen worden gebracht.

AFDELING VI

Verlaagde tarieven inzake schenkings- en successierechten

Artikelen 25 en 26

Ook de laatste aanpassing is Europees gekleurd. Artikel 59 van het Wetboek der Successierechten voorziet een bijzonder verlaagd tarief van 6,6 procent voor legaten in voordeel van onder meer provincies, gemeenten, en provinciale en gemeentelijke openbare instellingen.

Een gelijkaardige bepaling is terug te vinden in het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, waar artikel 140 een bijzonder verlaagd tarief van 5,5 procent voorziet voor schenkingen aan diezelfde instellingen.

Voorwaarde in beide gevallen is dat het moet gaan om instellingen gelegen in het Vlaamse Gewest. Ook met deze territoriale beperking heeft de Europese Commissie een probleem. De Commissie heeft laten weten dat het vrij verkeer van kapitaal wordt belemmerd doordat de verlaagde tarieven niet gelden voor schenkingen aan vergelijkbare publieke en semipublieke lichamen in andere landen van de Europees Economische Ruimte.

De Vlaamse Regering heeft geoordeeld dat het niet de moeite loont om het voor deze aangelegenheid tot een procedure voor het Europees Hof te laten komen en verkiest om spontaan de regelgeving ter zake aan te passen. De gevolgen van deze aanpassing zullen hoogstwaarschijnlijk gering zijn.

HOOFDSTUK IV

Pooling van de verzekering van de agentschappen

Artikel 27

Op 30 november 2007 besliste de Vlaamse Regering om de opdracht voor de pooling van de verzekeringen van de agentschappen voor vier jaar aan een nieuwe verzekeringsmakelaar, met name AON Belgium NV, te gunnen.

In het voorjaar 2008 voerde AON een grondige audit uit van de gepoolde risico's en polissen en formuleerde in het kader van de adviesopdracht diverse aanbevelingen tot verbetering van het bestaande risicobeheer.

De algemene conclusies van dit rapport kunnen als volgt worden samengevat. De premies zijn over het algemeen marktconform als er rekening gehouden wordt met de huidige schadestatistieken. De voorwaarden en clausules zijn voor aanzienlijke verbetering vatbaar zonder belangrijke meerkost. Er dient een bijzonder aandacht uit te gaan naar preventie.

Ten gevolge van het succes van de pooling kreeg het departement Financiën en Begroting meerdere

aanvragen van nog niet-gepoolde agentschappen en instellingen om ook te mogen toetreden tot de pooling. Daarnaast moeten de bestuurlijke wijzigingen ingevolge Beter Bestuurlijk Beleid nog verwerkt worden in de lijst van de gepoolde entiteiten.

HOOFDSTUK XXVII

Slotbepalingen

Artikel 95

Dit hoofdstuk omvat de slotbepalingen over de inwerkingtreding van het ontwerp van decreet en behoeft dan ook geen verdere commentaar.

## III. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2009 DOOR HET REKENHOF

De heer *Jaak Gabriels,* voorzitter, signaleert dat het Rekenhof geen opmerking heeft over deze aanpassingen.

Het Rekenhof heeft in een brief van 4 november 2008 (zie bijlage 2) laten weten dat het geen opmerkingen heeft bij het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009.

## IV. BESPREKING EN STEMMING

HOOFDSTUK I

Algemeen

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK III

Fiscaliteit

AFDELING I

Verhoging van de forfaitaire vermindering voor beroepsactieve belastingplichtigen

Artikel 15

Amendement nr. 5 van de heren Rudi Daems, Jef Tavernier, mevrouw Mieke Vogels en de heren Jos Stassen en Eloi Glorieux strekt ertoe artikel 15 te vervangen.

Daarmee samenhangend is er het amendement nr. 8 van dezelfde indieners, dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk III/1 in te voegen.

In amendement nr. 5 werd voorgesteld om de uitvoering van de jobkortingmaatregel vanaf het aanslagjaar 2010 af te schaffen, omdat het geen sociale maatregel is die de koopkracht verhoogt van mensen die het echt nodig hebben. In amendement nr. 8 wordt een duidelijk sociaal alternatief aangereikt voor de jobkorting, namelijk een koopkrachtkrediet voor de meest behoeftige inwoners van het Vlaamse Gewest.

De heer *Rudi Daems* stelt namens de indieners dat met de voorgelegde amendementen een duidelijk sociaal alternatief wordt aangereikt voor de jobkorting. De indieners van dit amendement willen de koopkracht verhogen van de mensen die dat broodnodig hebben. Met deze laatste begroting van deze Vlaamse Regering wordt de extra beleidsruimte voor het grootste deel echter ingezet voor een maatregel die moet zorgen voor “meer koopkracht voor alle werkende Vlamingen”. De maatregel is een uitbreiding van de bestaande jobkorting, die uitsluitend toegekend wordt aan de beroepsactieve bevolking van het gewest. Met deze maatregel wordt de koopkracht verhoogd voor de werkende mensen, terwijl de niet- of niet meer actieven, zieken en werkzoekenden deze bonus niet ontvangen.

De heer Daems stelt dat de indieners met de voorgelegde amendementen een fundamenteel andere keuze maken. Terwijl de voorgestelde uitbreiding van de jobkorting 519 miljoen euro voorziet, ook voor hoogste inkomens, voorzien de indieners met de amendementen een bonus voor alle mensen met een lager inkomen, dit wil zeggen zij die de vermindering van hun koopkracht het sterkst voelen.

Sociaal beleid die naam waardig, moet de bestaande inkomensverdeling in Vlaanderen niet nog ongelijker maken. De indieners kiezen voor meer koopkracht voor de echte behoeftigen. Om die reden wordt voorgesteld om vanaf het aanslagjaar 2010 de jobkorting af te schaffen en te vervangen door een koopkrachtkrediet.

Waar in amendement nr. 5 wordt voorgesteld om de uitvoering van de jobkorting-maatregel vanaf het aanslagjaar 2010 af te schaffen, omdat het geen sociale maatregel is die de koopkracht verhoogt van mensen die het echt nodig hebben, wordt in amendement nr. 8 een duidelijk sociaal alternatief aangereikt voor de jobkorting, namelijk een koopkrachtkrediet voor de meest behoeftige inwoners van het Vlaamse Gewest.

Op basis van amendement nr. 8 zal iedereen met een lager inkomen een koopkrachtkrediet ontvangen. De doelgroep van deze maatregel bestaat enerzijds uit arbeidsactieven met een lager inkomen en anderzijds uit de niet-actieven met een laag inkomen. Op die manier wordt de koopkracht van de laagstverdienenden op de arbeidsmarkt én ook de gepensioneerden, zieken, werklozen, leefloongerechtigden en dergelijke verhoogd. Het zijn deze groepen van mensen die echte steun nodig hebben omdat de huurprijzen en energierekeningen oplopen en hun koopkracht slinkt.

De heer *Eric Van Rompuy* verklaart dat de CD&V-fractie tegen de afschaffing van de Vlaamse jobkorting is en bijgevolg de amendementen nrs. 5 en 8 niet steunt. De achterliggende filosofie bij de jobkorting is om de arbeidsactieven te stimuleren en de loonkloof tussen een uitkering en een arbeidsinkomen groter te maken. Het verwondert hem dat Groen! – dat ooit de blinde afschaffing van het kijk- en luistergeld, dus zonder onderscheid te maken tussen rijk en arm, mee goedkeurde – zich nu plots beroept op de draagkracht om een maatregel aan te pakken. De maatregel van de jobkorting dient om de beroepsactiviteiten te stimuleren. Het is ook een incentive om de werkzaamheidsgraad op te krikken. Er zijn andere maatregelen om de laagste inkomensgroepen te stimuleren. Zeker op dit moment dat de koopkracht daalt is de jobkorting aangewezen.

De heer *Dirk Van Mechelen*, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening, stelt vast dat Groen! dus de Vlaamse jobkorting wil afschaffen. Er wordt echter geen wettelijk alternatief aangeboden, want het in amendement nr. 8 voorgestelde koopkrachtkrediet is geen bevoegdheid van de Vlaamse overheid en in strijd met de Bijzondere Financieringswet. Het enige wat Groen! met zijn initiatief zou kunnen realiseren is de loutere afschaffing van de jobkorting.

De heer *Rudi Daems* ontkent de daling van de koopkracht niet. Het antwoord van Groen! op de daling van de koopkracht is om niet alleen de werkende bevolking van een financiële bonus te willen voorzien, maar ook de doelgroep die nu buiten de regeling van de jobkorting valt, financieel te gaan (onder)steunen.

Wat betreft de werkloosheidsval, merkt de heer Daems op dat momenteel het sociaal overleg loopt, waar onder meer ook in een stijging van de minimumlonen wordt voorzien. Dat zou een accuraat en goed antwoord kunnen bieden. Bovendien zijn er op het niveau van de federale regering debatten aan de gang over een verhoging van de belastingschalen van de allerlaagste inkomens. Beide zouden een goed antwoord kunnen bieden op de werkloosheidsval.

Over de opmerking in verband met het kijk- en luistergeld, wijst de heer Daems erop dat het nu om een totaal andere politieke en economische situatie gaat dan destijds. De er mee gemoeide bedragen zijn ook absoluut niet vergelijkbaar.

De heer *Koen Van den Heuvel* merkt op dat de heer Daems niet antwoordt op de fundamentele opmerkingen van de minister. Het commissielid wijst erop dat men enkel kan optreden binnen de eigen bevoegdheden: Vlaanderen kan er iets aan doen binnen de eigen economische bevoegdheden. Verder verwijst hij ook naar het regeerakkoord om het inkomensverschil tussen werkenden en niet-werkenden aan te moedigen en zodoende de werkzaamheidsgraad te verhogen. De overheid doet al het mogelijke om de onzekere econo-

mische toestand zo snel mogelijk te boven te komen. De spreker is ervan overtuigd dat men zodra de economische crisis achter de rug is, men opnieuw gaat geconfronteerd worden met een knellende arbeidsmarkt in Vlaanderen. Om die reden moeten er maatregelen zijn die het verschil maken tussen werkenden en niet-werkenden. Fundamenteel is dat Vlaanderen de werkloosheidsval kan aanpakken binnen de eigen bevoegdheden. De heer Van den Heuvel heeft begrip voor de bekommernis van de heer Daems, maar er zijn andere overheden die beter geplaatst zijn om die problematiek te verhelpen.

De heer *Rudi Daems* repliceert dat er ook andere maatregelen mogelijk zijn om aan de werkloosheidsval te verhelpen. Hij verwijst naar de voorbeelden die hij in het debat naar voor heeft gebracht. Men mag niet uit het oog verliezen dat nu een heel belangrijke doelgroep buiten de jobkorting valt. De beslissing tot het invoeren van een jobkorting is genomen in een aanzienlijk gunstigere economische periode. De doelgroep die hij voor ogen heeft, namelijk mensen met een lager inkomen, dit wil zeggen zij die de vermindering van hun koopkracht het sterkst voelen, mag men niet uit het oog verliezen. Hij stelt voor om de door Groen! voorgestelde maatregel juridisch sluitend te maken. Hij stelt vast dat er echter geen enkele wil is van de andere partijen om mee te gaan in de door hem voorgestelde maatregel en geen bereidheid om de voorgelegde amendementen juridisch op punt te stellen.

Minister *Dirk Van Mechelen* stelt dat er geen onwil is om de amendementen juridisch op punt te stellen, maar dat de door Groen! voorgestelde maatregel manifest in strijd is met de Bijzondere Financieringwet, waardoor deze constructie niet mogelijk is. Het is de minister ook niet duidelijk wat moet worden verstaan onder het in het amendement voorgestelde koopkrachtkrediet.

De heer *Rudi Daems* merkt op dat amendement nr. 8 een kapstok biedt om op basis daarvan concreet een koopkrachtkrediet uit te werken.

De amendementen nrs. 5 en 8 worden verworpen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 15 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

## AFDELING II

### Wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen

### Artikel 16

Artikel 16 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

## AFDELING III

### Onroerende voorheffing

### Artikel 17

Artikel 17 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

## AFDELING IV

### E-notificaties – fase 2

### Artikelen 18 tot 23

De artikelen 18 tot en met 23 worden zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

## AFDELING V

### Successierechten

### Artikel 24

Artikel 24 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

Artikel 24/1 (nieuw)

Amendement nr. 6 van mevrouw Hilde Eeckhout, de heer Erik Matthijs, mevrouw Michèle Hostekint en de heer Eric Van Rompuy strekt ertoe een nieuw artikel 24/1 in te voegen.

De heer *Dirk Van Mechelen*, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening, merkt op dat het voorgelegde amendement betrekking heeft op de waarderingsregels van aandelen. De belastbare waarde van de goederen die het actief van de nalatenschap van een rijksinwoner uitmaken is de door de aangevers te ramen verkoopwaarde ten dage van het overlijden. Dit is het algemeen principe zoals het is verwoord in artikel 19 van het Wetboek der Successierechten. Het wetboek voorziet echter ook een aantal afwijkende waarderingsregels.

Voor effecten die in België op een effectenbeurs zijn genoteerd moet de waarde worden genomen zoals deze is opgenomen in de prijscourant die door de federale administratie wordt uitgegeven, als een bijlage bij het Belgisch Staatsblad. In principe moeten de aangevers gebruik maken van de prijscourant die wordt uitgegeven in de kalendermaand die volgt op de maand waarin het overlijden heeft plaatsgehad. De aangevers kunnen zich ook beroepen op één van de twee daaropvolgende prijscouranten, op voorwaarde dat ze hun keuze in de aangifte uitdrukkelijk vermelden. Voor aandelen die op een buitenlandse beurs genoteerd staan geldt enkel de verkoopwaarde ten dage van het overlijden. Voor beursgenoteerde aandelen kan er een aanzienlijk verschil optreden tussen de verkoopwaarde ten dage van het overlijden, en het ogenblik van het indienen van de aangifte en de berekening van de successierechten. Soms kan dit verschil zo oplopen dat het actief van de nalatenschap niet meer volstaat om de verschuldigde successierechten te voldoen.

Door de erfgenamen door middel van het voorgelegde amendement de keuzemogelijkheid te geven uit vier prijscouranten, kan deze situatie toch al enigszins worden gemilderd.

Het amendement wordt eenparig met 13 stemmen aangenomen.

AFDELING VI

Verlaagde tarieven inzake schenkings- en successierechten

Artikelen 25 en 26

Amendement nr. 7 van mevrouw Hilde Eeckhout, de heer Erik Matthijs, mevrouw Michèle Hostekint en de heer Eric Van Rompuy strekt ertoe de artikelen 25 en 26 te vervangen.

De heer *Dirk Van Mechelen*, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening, merkt op dat uit een overleg met de rechtstreeks betrokkenen op het terrein is gebleken dat de aanpassingen aan het Wetboek der Successierechten en het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, om legistieke redenen interpretatieproblemen zouden kunnen opleveren.

Om alle mogelijke onduidelijkheid daarover weg te nemen wordt daarom voorgesteld om de tekst aan te passen. Aan het opzet en de inhoud van de bepalingen wordt niets gewijzigd.

Amendement nr. 7 ter vervanging van de artikelen 25 en 26 wordt eenparig met 13 stemmen aangenomen.

HOOFDSTUK III/1 (nieuw)

Invoering van een forfaitair koopkrachtkrediet

Artikel 26/1

Amendement nr. 8 van de heren Rudi Daems, Jef Tavernier, mevrouw Mieke Vogels en de heren Jos Stassen en Eloi Glorieux strekt ertoe een nieuw hoofdstuk III/1 in te voegen.

Voor de bespreking van amendement nr. 8 wordt verwezen naar het debat in het kader van de bespreking van amendement nr. 5 houdende een voorstel tot wijziging van artikel 15 van hoofdstuk III – Fiscaliteit, afdeling I – Verhoging van de forfaitaire vermindering voor beroepsactieve belastingplichtigen.

HOOFDSTUK IV

Pooling van de verzekering van de agentschappen

Artikel 27

Artikel 27 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

HOOFDSTUK XXVI/1 (nieuw)

Blairon nv

Artikel 94/1

Amendement nr. 9 van mevrouw Hilde Eeckhout, de heer Erik Matthijs, mevrouw Michèle Hostekint en de heren Eric Van Rompuy, Ward Kennes en Koen Van den Heuvel strekt ertoe een nieuw hoofdstuk XXVI/1 – Blairon nv in te voegen, waarbij alle aandelen van het Vlaamse Gewest in Blairon nv worden overgedragen aan de stad Turnhout.

De heer *Dirk Van Mechelen*, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening, merkt op dat ten aanzien van de kazerne Blairon in Turnhout de actieve rol van de Vlaamse overheid ten einde is gekomen. De doelstellingen zijn immers verwezenlijkt. Ter afsluiting van die actieve rol van het Vlaamse Gewest wordt de volledige participatie van het Vlaamse Gewest in Blairon nv overgedragen aan de stad Turnhout, die momenteel ook al aandeelhouder is. Deze overdracht is volledig, inclusief alle rechten en plichten. Alle rechten en plichten die in hoofde van het Vlaamse Gewest voortvloeien uit het beheer van Blairon nv en zijn middelen, worden mee overgedragen.

Ter stemming gelegd, wordt het amendement eenparig aangenomen met 13 stemmen.

HOOFDSTUK XXVI/2 (nieuw)

Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid

Artikel 94/2

Amendement nr. 10 van mevrouw Hilde Eeckhout, de heer Erik Matthijs, mevrouw Michèle Hostekint en de heren Eric Van Rompuy en Koen Van den Heuvel strekt ertoe een nieuw hoofdstuk XXVI/2 – Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid in te voegen, met betrekking tot de rol van de regeringsafgevaardigde.

De heer *Dirk Van Mechelen*, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening, stelt dat in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid een discussie ontstond aan wie de regeringsafgevaardigde rapporteert. In tegenstelling tot de toelichting, maakt de tekst van artikel 23 in §3 van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid geen onderscheid meer tussen de regeringsafgevaardigde aangeduid op voordracht van de functioneel bevoegde minister en deze aangeduid op voordracht van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting, hetgeen een lacune is. In concreto zou dit immers betekenen dat ook de regeringsafgevaardigde aangeduid op voordracht van de minister van Financiën en Begroting beroep zou moeten aantekenen bij de minister onder wie het agentschap ressorteert. Deze bepaling zet echter heel de ratio legis van het decreet op de helling, in de zin dat de doeltreffendheid van een beroepsmogelijkheid van een afgevaardigde van Financiën bij de functioneel bevoegde minister op zijn minst kan in vraag gesteld worden. Functionele en financiële belangen kunnen immers in ieder dossier tegenstrijdig zijn. Om te vermijden dat de wettelijkheid zou betwist worden van een beroep van een afgevaardigde van Financiën bij de minister bevoegd voor Financiën en Begroting, zoals recent gebeurde bij een beroep van de regeringsafgevaardigde tegen een beslissing van de raad van bestuur van De Lijn, wordt voorgesteld de tekst van het kaderdecreet in overeenstemming te brengen met de ratio legis van de decreetgever. Daarom wordt de opname van voorliggende bepaling in het programmadecreet voorgesteld. In feite wordt hierdoor opnieuw de regeling van de wet van 16 maart 1954 van toepassing, met name dat iedere regeringsafgevaardigde beroep kan instellen bij de minister die hem heeft voorgedragen of aangewezen.

Dit betekent ook dat de minister waarvan sprake in artikel 23, §6, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, ook de minister bevoegd voor Financiën en Begroting kan zijn, indien de aangelegenheid waarover beraadslaging wordt gevraagd een beslissing met een budgettaire of financiële weerslag betreft. Dit is in overeenstemming met de regeling die opgenomen was in artikel 23 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Ter stemming gelegd, wordt het amendement aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

HOOFDSTUK XXVI/3 (nieuw)

Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven

Artikel 94/3

Amendement nr. 11 van mevrouw Hilde Eeckhout, de heren Erik Matthijs, mevrouw Michèle Hostekint en de heren Eric Van Rompuy en Koen Van den Heuvel strekt ertoe een nieuw hoofdstuk XXVI/3 – Financieringsfonds voor Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven in te voegen.

De heer *Dirk Van Mechelen*, viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening, verklaart dat er door middel van het amendement een aanpassing van het FFEU-decreet wordt doorgevoerd ten einde niet langer te moeten wachten op de budgetcontrole om de overgedragen FFEU-middelen te kunnen aanwenden, maar reeds tot aanwending te kunnen overgaan onmiddellijk na de overdracht naar het FFEU.

Ter stemming gelegd, wordt het amendement aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

HOOFDSTUK XXVII

Slotbepalingen

Artikel 95

Amendement nr. 12 van mevrouw Hilde Eeckhout, de heer Erik Matthijs, mevrouw Michèle Hostekint en de heer Eric Van Rompuy strekt ertoe artikel 95 te wijzigen met betrekking tot het bij amendement nr. 6 in te voegen artikel 24/1.

Het amendement nr. 12 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

Het gewijzigde artikel 95 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 5 onthoudingen.

## V. EINDSTEMMING OVER HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE BEPALINGEN TOT BEGELEIDING VAN DE BEGROTING 2009

Alle aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting toegewezen hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009 (*Parl. St.* Vl. Parl. 2008-09, nr. 1894/1) worden aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

*De verslaggevers,* *De voorzitter,*

Erik MATTHIJS Jaak GABRIELS
Herman DE REUSE

BIJLAGE 1:
Opsplitsing van de hoofdstukken over de commissies

**Opsplitsing van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009 (programmadecreet) over de verschillende commissies (*Parl. St.* Vl. Parl. 2008-09, nr. 1894/1)**

| Hoofdstuk | Commissie | Minister |
|---|---|---|
| I. Algemeen | FIN | Dirk Van Mechelen |
| II. Onderwijs | OND | Frank Vandenbroucke |
| III. Fiscaliteit | FIN | Dirk Van Mechelen |
| IV. Pooling van de verzekering van de Agentschappen | FIN | Dirk Van Mechelen |
| V. Overdracht wegenis Wingene | BIN | Kris Peeters |
| VI. Vlaamse Vervoermaatschappij – De Lijn | OPE | Kathleen Van Brempt |
| VII. DAB Luchthaven Antwerpen | OPE | Hilde Crevits |
| VIII. WVG | WEL | Steven Vanackere |
| IX. Jeugd- en kinderrechtenbeleid | CUL | Bert Anciaux |
| X. Sociaal-Cultureel Volwassenenwerk | CUL | Bert Anciaux |
| XI. Uitleendienst Kampeermateriaal voor de Jeugd | CUL | Bert Anciaux |
| XII. Bestuurszaken | BIN | Kris Peeters |
| XIII. Landbouw en visserij | SLAN | Kris Peeters |
| XIV. Ongeschikt- en onbewoonbaarverklaring | WON | Marino Keulen |
| XV. Begunstigdewijziging restauratiepremie | LEE | Dirk Van Mechelen |
| XVI. Industriële Onderzoeksfondsen | ECO | Patricia Ceysens |
| XVII. KMO Investeringssteun | ECO | Patricia Ceysens |
| XVIII. Interfacediensten | ECO | Patricia Ceysens |
| XIX. VITO | ECO | Patricia Ceysens |
| XX. Wijzigingen in de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging | LEE | Hilde Crevits |
| XXI. Wijzigingen aan het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending | LEE | Hilde Crevits |
| XXII. Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing (VLAM) | SLAN | Kris Peeters |
| XXIII. Opvoedingsondersteuning<br>*Wordt uit programmadecreet gelicht op grond van beslissing Uitgebreid Bureau van 3 november 2008* | | |
| XXIV. Agentschap Ondernemen<br>*Wordt uit programmadecreet gelicht op grond van beslissing Uitgebreid Bureau van 3 november 2008* | | |
| XXV. Overdracht van het Herplaatsingsfonds naar de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding | ECO | Frank Vandenbroucke |
| XXVI. DAB Linkerscheldeoever | OPE | Hilde Crevits |
| XXVII. Slotbepalingen | iedere commissie voor de artikelen die haar zijn toegewezen | |

BIJLAGE 2:
Brief van het Rekenhof

REKENHOF

Mevrouw M. Vanderpoorten
Voorzitter van het Vlaams Parlement
Leuvenseweg 27
1011 BRUSSEL

| uw bericht van | uw kenmerk | ons kenmerk | Brussel |
|---|---|---|---|
| -- | -- | N 09-3.451.483 B1 | 7 november 2008 |

**Ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009**

Mevrouw de voorzitter,

Het Rekenhof heeft het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009 onderzocht en formuleert daarbij geen opmerkingen.

Een kopie van deze brief wordt heden, ter informatie, bezorgd aan de leden van de Vlaamse Regering

Op last:

Jozef Van Ingelgem
Hoofdgriffier

Het Rekenhof:

Franki Vanstapel
Eerste voorzitter

Regentschapsstraat 2
1000 BRUSSEL
Tel. 02 551 81 11 – Fax 02 551 86 29 – ccrekN@ccrek.be
www.rekenhof.be