

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1995-1996

6 FEBRUARI 1996

VOORSTEL VAN DECREET

— van de heer J. Sauwens c.s. —

houdende bescherming van landschappen

AMENDEMENTEN

Zie :

69 (BZ 1995)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

INHOUD

	Blz.
I. Amendement voorgesteld door de heer Leonard Quintelier	3
II. Amendementen voorgesteld door mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht en de heer Arnold Van Aperen	7
III. Amendementen voorgesteld door de heren Patrick Lachaert en Arnold Van Aperen	8
IV. Amendementen voorgesteld door de heer Johan Malcorps	8
V. Amendement voorgesteld door de heer Christian Van Eyken	10

I. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer Leonard Quintelier

Artikel 3

A. 1° vervangen door wat volgt :

"1° landschap : een begrensde grondoppervlakte met een geringe dichtheid van bebouwing en een onderlinge samenhang waarvan de verschijningsvorm en de samenhang het resultaat zijn van natuurlijke processen en van maatschappelijke ontwikkelingen ;".

VERANTWOORDING

Het begrip landschap kan slechts betrekking hebben op een beperkte oppervlakte van aaneengesloten percelen.

De reden voor het beschermen van landschappen is het bestaan van bepaalde waarden van algemeen belang. Dit moet tot uiting komen in de definitie van landschap. In artikel 3, 4° van de voorgestelde tekst wordt tevens duidelijk de nadruk gelegd op het bestaan van waarden. De definitie is aldus ook conform met artikel 5 van de voorgestelde tekst en met de definities van artikel 2.2 monument en 2.3 stads- en dorpsgezicht van het decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten.

B. Een 1°bis en een 1°ter invoegen, die luiden als volgt :

"1° bis historisch permanent grasland : historisch permanente graslanden worden gekenmerkt door een grotendeelse spontane vegetatie van diverse kruiden en grassoorten, die gedurende minimum 50 jaar een ononderbroken grondgebruik als grasweide, hooiland of wisselweide kennen ; het milieu van permanente graslanden is meestal gekenmerkt door aanwezigheid van sloten, greppels, poelen, uitgesproken microreliëf, bronnen of kwelzones ;.

1° ter akkerland : onder akkerland wordt verstaan gronden die een actueel gebruik hebben als akkerbouwteelten inclusief groenbemesters en tijdelijk raaigrasland, tuinbouwteelten, boomteelten en laagstamfruitteelt ;".

Artikel 4

Aan het eerste lid de volgende zin toevoegen :

"De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels inzake de samenstelling, bevoegdheden en werking van de Koninklijke Commissie, rekening houdend met alle onderscheiden sectoren. "

VERANTWOORDING

Vermits er geen decretale regeling is ontwikkeld voor de samenstelling, werking en bevoegdheid van de Koninklijke Commissie dient dit te worden overgelaten aan de Vlaamse regering.

Artikel 5

Dit artikel vervangen door wat volgt :

"Artikel 5

Een landschap, dat van algemeen belang is wegens zijn natuurwetenschappelijke, historische, esthetische of sociaal-culturele waarde, kan worden beschermd. "

VERANTWOORDING

De tekst wordt door deze herschikking duidelijker en geeft aan waarom een landschap kan worden beschermd. Het landschap moet van algemeen belang zijn omwille van de opgesomde waarden vooraleer het kan worden beschermd.

Artikel 6

A. Aan § 2, 2° de volgende zinsnede toevoegen :

"met inachtnaam van de toepassing van de wet van 29 maart 1962 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw, en de sectoriële wetgevingen die het beheer van het landelijk gebied regelen ;".

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan het advies van de Raad van State die herhaaldelijk opmerkingen maakte inzake de verhouding tussen de verschillende ruimtebehoevende wetgevingen die van toepassing zijn.

B. In § 2 4° vervangen door wat volgt :

"4° een plan als bijlage dat de grenzen van het landschap en het gebruik van het geheel van de gronden aangeeft. "

VERANTWOORDING

De rechtszekerheid gebiedt dat een plan over het geheel wordt opgemaakt. Indien landschapselementen een buffer nodig hebben, dienen deze mee opgenomen te worden in het plan.

C. Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

"§ 3. Het besluit tot voorlopige bescherming kan de teeltkeuze van cultuurgewassen niet beperken voor zover deze gelegen zijn in agrarisch gebied of behoren tot akkerland of niet behoren tot historisch permanent grasland. "

VERANTWOORDING

Dit amendement wordt voorgesteld omwille van de duidelijkheid. Dit betekent dat de teeltkeuze met alle bijhorende gebruikelijke werkzaamheden moet kunnen worden uitgevoerd, bijvoorbeeld gebruik van bemesting en bestrijdingsmiddelen conform de wettelijke bepalingen.

Artikel 7

A. In § 1, 1° de eerste zinsnede vervangen door wat volgt :

"voor advies voorgelegd aan de bestuurlijke entiteiten, bevoegd voor ruimtelijke ordening, landinrichting, economie, natuurbehoud, landbouw, waterbeheer en infrastructuur en aan de betrokken gemeente(n) en provincie(s). "

VERANTWOORDING

Alle betrokken bestuurlijke entiteiten moeten worden geconsulteerd.

B. In § 3 op de voorlaatste regel en in § 4 op de zesde en zevende regel het woord "schadeloosstelling" telkens vervangen door het woord "sanctionering".

VERANTWOORDING

Schadeloosstelling heeft betrekking op artikel 1382 van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 10

A. Aan § 1 2° de volgende zinsnede toevoegen :

"met inachtnaam van de toepassing van de wet van 29 maart 1962 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening en de stedenbouw, en de sectoriële wetgevingen die het beheer van het landelijk gebied regelen ;".

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan het advies van de Raad van State die herhaaldelijk opmerkingen maakte inzake de verhouding tussen de verschillende ruimtebehoevende wetgevingen die van toepassing zijn.

B. In § 1 4° vervangen door wat volgt :

"4° een plan als bijlage dat de grenzen van het landschap en het gebruik van het geheel van de gronden aangeeft. "

VERANTWOORDING

De rechtszekerheid gebiedt dat een plan over het geheel wordt opgemaakt. Indien landschapselementen een buffer nodig hebben, dienen deze mee opgenomen te worden in het plan.

C. In § 2 het eerste lid vervangen door wat volgt :

"Het besluit tot voorlopige bescherming kan de teeltkeuze van cultuurgewassen niet beperken voor zover deze gelegen zijn in agrarisch gebied of behoren tot akkerland of niet behoren tot historisch permanent grasland. "

VERANTWOORDING

Dit amendement wordt voorgesteld omwille van de duidelijkheid. Dit betekent dat de teeltkeuze met alle bijhorende gebruikelijke werkzaamheden moet kunnen worden uitgevoerd, bijvoorbeeld gebruik van bemesting en bestrijdingsmiddelen conform de wettelijke bepalingen.

Artikel 11

A. In § 2 op de voorlaatste regel en in § 3 op de voorlaatste regel het woord "schadeloosstelling" telkens vervangen door het woord "sanctionering".

B. In § 4, eerste lid op de tweede regel na het woord "zake-lijk" de woorden "en/of persoonlijk" invoegen.

C. Aan § 4, tweede lid de zinsnede ", mits de inachtnaam van de toepassing van artikel 6, § 2, 2° " toevoegen.

Artikel 12

Dit artikel vervangen door wat volgt :*"Artikel 12*

Het besluit tot voorlopige of definitieve bescherming als landschap is bindend mits inachtnaam van de toepassing van artikel 6, § 2, 2° en § 3. "

Artikel 14

A. In § 3 het tweede lid vervangen door wat volgt :

"Dit advies is bindend voor zover het de handhaving van de beschermingsvoorschriften beoogt en niet indruist tegen het goedgekeurd beheersplan."

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan het advies van de Raad van State die herhaaldeijk opmerkingen maakte inzake de verhouding tussen de verschillende ruimtebehoevende wetgevingen die van toepassing zijn.

B. Paragraaf 4 schrappen.**C. Aan § 5 de volgende zin toevoegen :**

"De aanvrager kan beroep aantekenen bij de Vlaamse regering. De Vlaamse regering stelt de nadere regels inzake de beroepsprocedure vast."

VERANTWOORDING

Een beroepsprocedure dient voorzien te worden daar het werken betreft die niet ressorteren onder een beroepsprocedure vervat in een vergunningsaanvraag.

Artikel 16

A. In § 1 het tweede lid vervangen door wat volgt :

"In deze commissie zijn de eigenaars, met inbegrip van de pachters en huurders, of hun gemachtigden, de verenigingen die het herstel en het beheer van het natuurlijk milieu en/of het betrokken beschermd landschap tot doel hebben, de betrokken administraties en de betrokken gemeente(n) vertegenwoordigd."

B. In § 3 op de tweede regel de woorden "drie jaar" vervangen door de woorden "twee jaar".

C. Aan § 3, tweede lid, b) de volgende zin toevoegen :

"deze maatregelen, werken en handelingen dienen in overeenstemming te zijn met het besluit ;"

VERANTWOORDING

Omwille van de rechtszekerheid is het noodzakelijk dat de maatregelen die vastgesteld worden in het beheersplan blijven in het kader dat het besluit tot bescherming aangeeft.

D. In § 5 het eerste lid vervangen door wat volgt :

"Bij ontstentenis van een goedgekeurd beheersplan voor het gehele beschermde landschap binnen de in § 3 gestelde termijn maakt de administratie een beheersplan op. Het beheersplan wordt goedgekeurd door de Vlaamse regering, de Koninklijke Commissie gehoord."

VERANTWOORDING

Het beheersplan, voor zover het opgesteld wordt, moet volgens artikel 16, § 4 worden goedgekeurd door de Vlaamse regering, nadat zij de Koninklijke Commissie heeft gehoord. In het licht van dit systeem zou het dan ook logisch en wenselijk zijn dat de Vlaamse regering het beheersplan, dat opgemaakt werd door de administratie goedkeurt.

Artikel 17

A. In § 3 het eerste lid vervangen door wat volgt :

"De premie wordt toegekend aan de instantie of de persoon die, met goedkeuring van de betrokken eigenaars en houders van zakelijke en/of persoonlijke rechten, de door haar of hem aangevraagde werken uitvoert."

B. In § 3 het laatste lid schrappen.

VERANTWOORDING

Het amendement B is een gevolg van het amendement A.

Leonard QUINTELIER

II. AMENDEMENTEN

**voorgesteld door mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht
en de heer Arnold Van Aperen**

Artikel 6

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

"§ 3. Het besluit tot voorlopige bescherming zal de vrijheid niet beperken wat de normale teeltkeuze betreft."

VERANTWOORDING

Deze tekst herneemt gedeeltelijk de inhoud van de bestaande wet op het behoud van monumenten en landschappen.

In de toelichting bij voormeld artikel wordt gesteld : "In de huidige context blijft het noodzakelijk, zowel om de reeds vermelde visuele redenen als om historische en wetenschappelijke redenen, de omzetting van weiland naar akkerland aan de toestemming van de minister of zijn gemachtigde te onderwerpen".

Het thans voorkomend grasland in Vlaanderen is in regel echter een cultuurgewas dat past in het stelsel van vruchtafwisseling en dat derhalve regelmatig heringezaaid wordt. Omwille van het behoud van de vruchtbaarheid van de grond wordt het afgewisseld met andere teelten. Een duurzaam onderscheid tussen akker- en grasland, zoals beoogd in het voorstel, is derhalve niet ondubbelzinnig te maken. Boomaanplantingen en bebossing kunnen wel aan een vergunning worden onderworpen.

Artikel 10

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

"§ 2. Het besluit tot bescherming zal de vrijheid niet beperken wat de normale teeltkeuze betreft."

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 6.

Anny DE MAGHT-AELBRECHT

Arnold VAN APEREN

III. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heren Patrick Lachaert
en Arnold Van Aperen

Artikel 7

In § 2 op de eerste en tweede regel na het woord "bescherming" de woorden "*bij aangetekend schrijven*" invoegen.

VERANTWOORDING

Het begrip "*bij aangetekend schrijven*" dient bijgevoegd aangezien de eigenaars, erfpachthouders, opstalhouders en vruchtgebruikers zelf bij aangetekend schrijven hun huurders en bewoners dienen te verwittigen.

Artikel 11

In § 1 op de vierde regel voor de woorden "aan de eigenaars" de woorden "*bij aangetekend schrijven*" invoegen.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 7.

Patrick LACHAERT

Arnold VAN APEREN

IV. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer Johan Malcorps

Artikel 6

In § 2, 4° op de tweede regel het getal "50" vervangen door het getal "100".

VERANTWOORDING

Wanneer de bufferstrook omheen beschermde landschappen ruimer bekeken wordt, komt dit enkel het beschermde landschap ten goede. Het is daarom zeer zinvol om ook bij vergunningsaanvragen tot 100 meter, overleg te plegen met de administratie van monumenten en landschappen.

Artikel 12

In het tweede lid op de vierde regel na de woorden "in absolute zin" de woorden "en voor een periode langer dan 2 jaar" invoegen.

VERANTWOORDING

De verslaggever van de vorige commissiebespreking drong sterk aan om in het voorliggend decreet een specifieke procedure in te schrijven om vanaf de eerste stap die naar de bescherming van het landschap wordt gedaan, bewarende maatregelen te voorzien om te beletten dat onherstelbare schade aan het betreffende landschap zou worden aangericht door werken toegelaten op basis van het gewestplan. Wat hij voorstelde was in feite een tijdelijke opschorting van de bestemming van het gewestplan, zoals dit ook voorzien is in de decreten op de ruimtelijke ordening en de onteigeningen. Daarbij suggereerde hij dat de ministers bevoegd voor ruimtelijke ordening en voor landschappen in samenspraak een procedure zouden uitwerken om in dergelijke gevallen automatisch ook tot een herziening van het gewestplan over te gaan. Om deze mogelijkheid open te laten, stel ik voor in artikel 12, tweede lid, een beperkende bepaling op te nemen.

Artikel 14

In § 4, eerste lid op de vierde regel het getal "50" vervangen door het getal "100".

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 6.

Artikel 19

In § 3 de laatste zin vervangen door wat volgt :

"Hun vaststellingen worden vastgelegd bij proces-verbaal dat bewijskracht heeft tot het tegendeel bewezen is".

VERANTWOORDING

Een dergelijke bepaling werd ook opgenomen in artikel 49, § 2 van het vernieuwde afvalstoffendecreet van 20 april 1994 en is ook voorzien in het bosdecreet.

Het is belangrijk dat het proces-verbaal meer impact krijgt, in de hoop dat het niet zonder gevolg zal blijven.

Johan MALCORPS

V. AMENDEMENT**voorgesteld door de heer Christian Van Eyken**

Artikel 5bis (nieuw)

Een nieuw artikel 5bis invoegen, dat luidt als volgt :*"Artikel 5bis**"§ 1. De Vlaamse regering vangt de beschermingsprocedure aan op eigen initiatief of op voorstel van de Koninklijke Commissie.**§ 2. Na een gunstig advies van de Koninklijke Commissie te hebben gekregen, vangt de Vlaamse regering bovendien de beschermingsprocedure aan :**1. hetzij op verzoek van het college van Burgemeester en Schepenen van de gemeente waar het landschap is gelegen ;**2. hetzij op verzoek van een vereniging zonder winstoogmerk die de handtekening van honderdvijftig personen ingezameld heeft, die ten minste achttien jaar oud zijn en hun woonplaats hebben in het Gewest. Deze vereniging moet als sociaal doel het natuurbehoud hebben.**3. hetzij op verzoek van de eigenaar.**De Vlaamse regering bepaalt de vorm en de inhoud van de verzoeken.**§ 3. De Koninklijke Commissie brengt haar advies uit binnen de negentig dagen nadat zij hierom werd verzocht. Na het verstrijken van die termijn wordt het advies geacht gunstig te zijn."***VERANTWOORDING**

De beschermingsprocedure kan worden aangevat door de Vlaamse regering uit eigen beweging of op voorstel van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen, van een schepencollege, van de eigenaar of van een vereniging.

Wat betreft deze drie laatsten, is de commissie belast met het onderzoek naar de ernst van de aanvraag en met het uitbrengen van een advies.

Het initiatief om een landschap te beschermen ligt niet enkel meer bij de bevoegde minister, maar andere beleidsniveaus of belanghebbenden, die vaak over een betere kennis van de plaatselijke realiteit beschikken, kunnen positieve initiatieven nemen. De Koninklijke Commissie behoudt het voorrecht om een wetenschappelijk of deskundig advies te verlenen aan deze gedecentraliseerde initiatieven.

Christian VAN EYKEN
