Stuk **742** (1996-1997) – Nr. 1

VLAAMS PARLEMENT

Zitting 1996-1997

4 augustus 1997

ONTWERP VAN DECREET

betreffende het Vlaams Commissariaat voor de Media en de Vlaamse Mediaraad

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ingaande op de doelstelling uit het huidige regeerakkoord dat in Vlaanderen een media-instrumentarium inzake beleidsvoorbereiding, wetenschappelijk onderzoek, beleidsuitvoering en controle zal worden uitgebouwd om op de snelle media-ontwikkelingen in Vlaanderen te kunnen inspelen, wordt hierbij een ontwerp van decreet ingediend waarbij enerzijds wordt voorzien in de oprichting van een Vlaams Commissariaat voor de Media en anderzijds een nieuw statuut voor de Vlaamse Mediaraad wordt voorgesteld.

Het streefdoel in deze optie is de beleidsvoorbereiding, inclusief de advisering, de beleidsuitvoering en de controle te realiseren via het drieluik administratie, Vlaams Commissariaat voor de Media en Vlaamse Mediaraad.

1. Het Vlaams Commissariaat voor de Media

In de huidige stand van de mediaregelgeving, zoals vastgelegd in de gecoördineerde decreten van 25 januari 1995 betreffende de radio-omroep en de televisie, worden de media-erkenningen, -vergunningen en -toelatingen rechtstreeks toegekend door de Vlaamse regering/de Vlaamse minister bevoegd voor het mediabeleid.

Dit is met name het geval voor :

- het verlenen, het schorsen en het intrekken van de omroeperkenningen ;
- het afleveren, schorsen en intrekken van de machtigingen aan de omroepen om reclame uit te zenden en om sponsoring aan te wenden ;
- het afleveren, wijzigen, schorsen en intrekken van zend- en transportvergunningen aan de erkende omroepen ;
- het afleveren, schorsen en intrekken van de vergunningen om een kabelnet te exploiteren ;
- het geven en intrekken van de toestemming aan de kabelmaatschappijen om omroepprogramma's door te geven.

De Vlaamse regering laat zich bij de uitoefening van deze bevoegdheden adviseren door de daartoe opgerichte adviesraden, m.n. de Vlaamse Mediaraad, de Raad voor lokale radio's en de Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie.

Vastgesteld wordt dat de administratieve procedures te ingewikkeld zijn, dat de advisering niet altijd vlot verloopt en dat er zich problemen stellen m.b.t. de afdwingbaarheid van de regelgeving. Bovendien zijn controle en sanctionering om uiteenlopende redenen onvoldoende.

In een evaluatierapport van 28 november 1994 komt de Vlaamse raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie reeds tot de conclusie dat er zich een betere naleving van de regelgeving opdringt en dat de huidige sanctiemogelijkheden niet proportioneel zijn ten opzichte van de vastgestelde inbreuken. De raad heeft toen geadviseerd de controle en de sanctionering toe te vertrouwen aan een autonoom orgaan. Hiermee wordt de druk weggenomen van de politieke overheid.

In de motie van aanbeveling tot besluit van het op 9 mei 1996 geleverde debat over de beleidsbrief "De Media in Vlaanderen" heeft het Vlaams Parlement de Vlaamse regering aanbevolen om uitvoering te geven aan het verfijnen van de sancties bij overtredingen van de Vlaamse mediawetgeving en het oprichten van een "externe controle-autoriteit" met controle- en sanctiebevoegdheid, die toeziet op de naleving van de Vlaamse mediawetgeving op het vlak van reclame en sponsoring.

Wat geldt voor de reclameregelgeving kan worden uitgebreid tot de mediaregelgeving in het algemeen.

Ingaande op de hierboven reeds aangehaalde doelstelling uit het regeerakkoord wordt hierbij – naar Nederlands model- een nieuwe mediaorganisatiestructuur voorgesteld via de oprichting van een Vlaams Commissariaat voor de Media.

Het Vlaams Commissariaat voor de Media wordt opgericht als een instelling met rechtspersoonlijkheid.

Het Commissariaat heeft een dubbele bevoegdheid, nl. :

- de toekenning, de wijziging, de intrekking en de schorsing van de media-erkenningen, -machtigingen, -vergunningen en -toelatingen ;
- het toezicht op de naleving van de regelgeving en de sanctionering van de inbreuken op de

bepalingen van de gecoördineerde decreten van 25 januari 1995.

Het Commissariaat neemt de proceduretaken over van de Raad voor lokale radio's, de Vlaamse raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie en de Vlaamse Mediaraad.

Het Vlaams Commissariaat voor de Media krijgt hierbij tevens de volle uitvoeringsbevoegdheid. Tegen de beslissingen van het Commissariaat is enkel administratief beroep mogelijk bij de Raad van State.

Het Commissariaat dat functioneert als een autonoom college, bestaat uit een voorzitter en twee commissarissen en zal worden gerecruteerd uit de magistratuur.

Het Commissariaat beschikt over een eigen secretariaat waarvoor ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking zullen worden gesteld.

2. De Vlaamse Mediaraad

De Vlaamse Mediaraad werd opgericht bij decreet van 2 mei 1985. De Raad werd operationeel na de benoeming van de leden op 1 april 1987.

De Raad had een adviserende bevoegdheid omtrent alle media-aangelegenheden.

De Mediaraad kende een dubbele structuur.

Enerzijds het Comité van experten dat uit maximum 10 leden bestond, door de Vlaamse regering benoemd uit leden van wetenschappelijke studie- en onderzoekscentra. Het Comité bereidde de adviezen voor vanuit wetenschappelijk oogpunt.

Anderzijds de Algemene Vergadering die uit 36 leden en een voorzitter bestond. Ze was samengesteld uit afgevaardigden van verenigingen en instellingen van de mediasector, personen die zitting hebben wegens hun deskundigheid inzake media en personen die de gebruikers vertegenwoordigen.

De professoren Jan Corbet, voorzitter van het Comité van experten, en Guido Fauconnier, voorzitter van de Algemene Vergadering, bezielden de respectieve vergaderingen.

Gedurende zijn 10-jarig bestaan adviseerde de Vlaamse Mediaraad hoofdzakelijk casuïstisch en beleidslegitimerend.

Belangrijke beleidsvoorbereidende debatten waren er vooral in de beginperiode rond de invoering van het kabeldecreet, de openbare omroep en de invoering van een regelgeving inzake reclame en sponsoring op radio en televisie.

Reeds tijdens de vorige legislatuur werden, n.a.v. het aflopen van de termijnen van het mandaat van de leden van de Mediaraad op 31 maart 1991, voorstellen tot hervorming geformuleerd. Deze voorstellen hebben het Vlaams Parlement echter niet gehaald.

Het ontwerp beoogt een gecoördineerde en geïntegreerde media-advisering via één adviesorgaan nl. de Vlaamse Mediaraad. Deze structuur komt in de plaats van de thans bestaande advisering via drie autonome adviesraden nl. Raad voor lokale radio's, Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie en de Vlaamse Mediaraad.

De unieke taak van de nieuwe Mediaraad bestaat uit de beleidsadvisering t.a.v. de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement. De proceduretaken van de huidige Mediaraad en van de andere adviesraden worden overgedragen naar het Vlaams Commissariaat voor de Media (zie hoger).

De Mediaraad wordt zodoende een discussieplatform waarin het mediabeleid kritisch wordt onderzocht en waarin de basis wordt gelegd voor een vernieuwd toekomstgericht mediabeleid. Ter ondersteuning van deze optie zullen ook ruimere middelen worden voorzien om breedschalig mediaonderzoek mogelijk te maken.

Wat de samenstelling betreft wordt voorgesteld het Comité van experten af te schaffen en de Algemene Vergadering drastisch te beperken (maximum 23 leden in plaats van de huidige 36). De mediadeskundigen, de vertegenwoordigers van de mediasectoren en van de gebruikers worden derhalve in éénzelfde vergadering samengebracht, zodat het breed mediadebat kan worden gevoerd tussen academici en de vertegenwoordigers van de sectoren/gebruikers.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Met dit artikel wordt een Titel Vbis met betrekking tot het Vlaams Commissariaat voor de Media, bestaande uit de artikelen 116bis tot 116octies, ingevoegd in de decreten betreffende de radio-omroep en televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995.

Artikel 116bis

In dit artikel wordt het Vlaams Commissariaat voor de Media opgericht. Het Commissariaat heeft rechtspersoonlijkheid.

Artikel 116ter

In dit artikel worden de bevoegdheden van het Commissariaat vastgelegd. Deze bevoegdheden omvatten zowel het afleveren van de media-erkenningen, -machtigingen, -vergunningen en -toelatingen als het toezicht op de naleving van de regelgeving en de sanctionering van de inbreuken hierop met uitzondering van die taken die door decreet uitdrukkelijk aan een andere instantie werden toevertrouwd ; in het bijzonder de regeringscommissaris bij de VRT, de Geschillenraad en de Vlaamse regering.

Het Commissariaat heeft tevens de taak jaarlijks ten behoeve van de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement een activiteitenverslag op te stellen.

Artikel 116quater

De Vlaamse regering bepaalt de procedures en de termijnen m.b.t. de werking van het Commissariaat. De interne werking van het Commissariaat zal worden vastgelegd in het reglement van orde.

Het Commissariaat doet uitspraak hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van de Vlaamse regering of van elke belanghebbende. Een klacht met betrekking tot de regelgeving inzake reclame, sponsoring en televerkoop op radio en televisie kan worden ingediend door elke natuurlijke persoon of rechtspersoon.

Artikel 116quinquies

Het Commissariaat bestaat uit een voorzitter en twee commissarissen. Zij worden door de Vlaamse regering benoemd voor zes jaar. De benoeming kan worden hernieuwd. Om als lid van het Commissariaat te kunnen worden benoemd moet men ten minste tien jaar het ambt van magistraat in de hoven en rechtbanken of in de Raad van State hebben bekleed.

De leden van het Commissariaat mogen geen enkele binding hebben met een mediasector, -bedrijf of -instelling. Het Commissariaat wordt in rechte vertegenwoordigd door zijn voorzitter.

Artikel 116sexies

Voor zijn werking beschikt het Commissariaat over een dotatie die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Deze dotatie omvat kredieten voor de vergoeding van zijn leden. De inkomsten van het Commissariaat zullen terecht komen in de algemene middelenbegroting van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Omwille van de onafhankelijkheid wordt een beroep gedaan op ambtenaren. Zij worden in het kader van een verlof voor opdracht van algemeen belang vanuit het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking gesteld. Het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap betaalt de salarissen van betrokkenen. Voor de inspecties, de controles en de opvolging van de dossiers die bij het Commissariaat worden aanhangig gemaakt, zal een beroep worden gedaan op personeel van het departement Wetenschap, Innovatie- en Media van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

De verantwoordelijkheidstoelage kan slechts worden toegekend aan het personeelslid dat de leiding heeft van het personeel van het Commissariaat en voor zover betrokkene geen graad van de rang A2 heeft. De verantwoordelijkheidstoelage is vergelijkbaar met de regeling voor de diensthoofdentoelage en zal worden vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van artikel XIII 72 van het Vlaamse personeelsstatuut.

Artikel 116septies

Dit artikel legt de administratieve sancties vast, die het Commissariaat bij vaststelling van een inbreuk kan opleggen. Deze sancties zijn zeer gedifferentieerd en gaan van het geven van een waarschuwing tot het opleggen van een getarifieerd stelsel van administratieve geldboetes. Hierbij werd in grote mate rekening gehouden met de voorstellen tot een betere naleving van de regelgeving inzake reclame en sponsoring op radio en televisie van door de Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie.

Artikel 116octies

Dit artikel bepaalt de te volgen procedure bij gebreke aan voldoening van de administratieve geldboetes, bedoeld bij artikel 116septies van het ontwerp, met inachtneming van de bepalingen van het vijfde deel van het Gerechtelijk Wetboek inzake bewarend beslag en middelen tot tenuitvoerlegging.

Artikel 3

Met dit artikel wordt een Titel Vter met betrekking tot de Vlaamse Mediaraad, bestaande uit de artikelen 116nonies tot 116septies decies, ingevoegd in de decreten betreffende de radio-omroep en televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995.

Artikel 116nonies

In dit artikel wordt de Vlaamse Mediaraad opgericht. Hij heeft tot taak advies uit te brengen over de algemene mediabeleidsvragen. Hij kan dat doen op eigen initiatief of op vraag van het Vlaams Parlement of van de Vlaamse regering.

De mediasectoren waarvoor de Mediaraad bevoegd is, zijn uiteraard de traditionele media, zoals radio, televisie en schrijvende pers, alsook de nieuwe media-ontwikkelingen en multimedia, maar niet de film, de letteren, de openbare bibliotheken, de muzieksector, e.a.

Ingevolge digitale compressie zal straks de convergentie tussen de verschillende media toenemen en zullen traditionele grenzen tussen de verschillende mediasectoren vervagen. Het zou dus zeker verkeerd zijn een exhaustieve lijst van media op te sommen waarvoor de Mediaraad bevoegd is. Een zekere flexibiliteit is aangewezen met het oog op de ontwikkeling van nieuwe communicatietechnologieën.

Artikel 116decies

Het artikel stelt dat de adviezen gemotiveerd moeten zijn, minderheidsstandpunten kunnen bevatten en openbaar worden gemaakt nadat ze aan de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement bezorgd werden.

Ter voorkoming van misbruiken en opdat een goed doordacht en voorbereid advies kan worden uitgebracht, wordt een minimumtermijn bepaald waarin om advies kan worden gevraagd.

Artikel 116undecies

Voorgesteld wordt om de Mediaraad te beperken tot 23 leden i.p.v. 36 nu. Die leden, waaronder een voorzitter en een ondervoorzitter, worden door de Vlaamse regering benoemd voor vier jaar. Voor elk lid wordt een plaatsvervanger voorzien.

Voor de deskundigen en de gebruikers moet een ruime vertegenwoordiging worden voorbehouden zodat een brede mediadiscussie mogelijk wordt. Vanuit dit standpunt wordt geopteerd voor zeven mediadeskundigen en twee vertegenwoordigers van de gebruikers, aangevuld met vertegenwoordigers van de mediasectoren. De voorzitter is eveneens een mediadeskundige.

Wat de mediadeskundigen betreft, wordt in de eerste plaats gedacht aan academici, die inzonderheid door hun onderzoek deskundigheid hebben getoond op het vlak van aspecten van het mediabeleid.

Wat de gebruikers betreft, komen vertegenwoordigers van consumentenorganisaties actief bij de Raad van Verbruik, in aanmerking.

Wat de mediasectoren betreft, wordt een opgave van de diverse actuele sectoren opgenomen.

Indien er zich in de toekomst een nieuwe sector aanbiedt, kan deze in de Mediaraad worden ingepast zonder hiervoor het decreet te moeten aanpassen.

Het artikel voorziet bovendien dat de Vlaamse regering kandidaten kan laten voordragen door verenigingen of instellingen die een mediasector

vertegenwoordigen en regelt de vervanging van ontslagnemende leden.

Tenslotte wordt overeenkomstig artikel 3 van het decreet van 9 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesraden, bepaald dat ten hoogste twee derde van de leden van de Mediaraad van hetzelfde geslacht mag zijn. Genoemd decreet brengt immers met zich dat elk nieuw adviesorgaan dat wordt opgericht de tweederdeeenderderegeling in zijn oprichtingsakte zal opnemen.

Artikel 116duodecies

Dit artikel stelt een aantal onverenigbaarheden in.

Voor de mediadeskundigen en vertegenwoordigers van de gebruikers is een absolute onafhankelijkheid noodzakelijk. Naast een aantal politieke onverenigbaarheden, mogen zij geen belangen hebben in, en dit noch via raden van beheer, bestuursorganen of het bekleden van om het even welke functie, ook adviserend. Voor de juristenacademici betekent dit uiteraard ook dat zij niet als advocaat of raadgever kunnen optreden voor een mediasector, mediabedrijf of -instelling terwijl zij zetelen in de Mediaraad.

Artikel 116ter decies

Het artikel stipuleert dat de Mediaraad zich voor de voorbereiding van zijn adviezen kan laten bijstaan door experten of door werkgroepen.

Ik ben van oordeel dat de Mediaraad voor specifieke thema's beroep moet kunnen doen op bijkomende specialisten in die domeinen naast zijn vaste mediadeskundigen.

Daarnaast kan de Mediaraad zich ook laten bijstaan door werkgroepen, die zowel tijdelijk als vast kunnen zijn. Deze werkgroepen worden voorgezeten door één van de vaste mediadeskundigen van de Mediaraad, bijgestaan door een aantal vaste mediadeskundigen alsook eventueel experten en een aantal betrokken sectoren. Het is echter ook mogelijk dat deze experten en betrokken sectoren door de werkgroepen gehoord worden.

Door de Mediaraad toe te laten beroep te doen op experten en werkgroepen bij de voorbereiding van de adviezen kan het wetenschappelijk element aan bod komen. Op deze wijze kan ook de inbreng van het afgeschaft Comité van Experten worden opgevangen.

Artikel 116quater decies – septies decies

Deze artikelen hebben betrekking op de werkzaamheden van de Vlaamse Mediaraad.

Artikelen 4 tot 10

Aangezien het Commissariaat een aantal bevoegdheden overneemt van de Vlaamse regering en van de Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie, moeten een aantal bepalingen van de gecoördineerde decreten van 25 januari 1995 in deze zin worden gewijzigd.

Tevens brengt de opheffing van een aantal bepalingen uit die gecoördineerde decreten een aantal aanpassingen van andere bepalingen met zich mee.

Artikel 11

Het decreet van 2 mei 1985 houdende oprichting van de Vlaamse Mediaraad wordt opgeheven.

Artikelen 12 tot 15

Aangezien het Commissariaat een aantal bevoegdheden overneemt van de Raad voor lokale radio's en de Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie en de Vlaamse Mediaraad niet langer adviezen verstrekt in individuele dossiers, moeten een aantal bepalingen van de gecoördineerde decreten van 25 januari 1995 worden opgeheven.

Artikel 16

Dit artikel voorziet dat de Vlaamse regering wordt gemachtigd voor ieder van de bepalingen van dit decreet de datum van inwerkingtreding te bepalen. Het artikel wordt aldus geformuleerd om ter vermijden dat een vacuüm zou ontstaan tussen het vervallen van de bestaande overlegstructuren en procedures voor het nemen van administratieve beslissingen en de samenstelling en effectieve werking van de nieuwe organen, bedoeld in dit ontwerp.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Economie,
KMO, Landbouw en Media,

Eric VAN ROMPUY

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende het statuut van de Vlaamse Mediaraad en tot oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

TITEL I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 127 van de Grondwet.

TITEL II

De Vlaamse Mediaraad

Artikel 2

Bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt een Vlaamse Mediaraad opgericht, hierna de Mediaraad genoemd.

De Mediaraad heeft als opdracht op vraag van het Vlaams Parlement, van de Vlaamse regering of op eigen initiatief advies uit te brengen over alle aangelegenheden die het mediabeleid betreffen.

Tot de bevoegdheidssfeer van de Mediaraad behoren de volgende sectoren : de radio-omroep en de televisie, de schrijvende pers en alle andere communicatie- en informatiemedia.

De Vlaamse regering wint inzonderheid het advies van de Mediaraad in over alle voorontwerpen van decreet en van alle organieke en reglementaire besluiten van de Vlaamse regering inzake media.

Artikel 3

De adviezen van de Mediaraad zijn met redenen omkleed. Zij vermelden desgevallend minderheidsstandpunten.

De adviezen worden aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement bezorgd. Zij worden vanaf dan openbaar.

Indien de Mediaraad gevraagd wordt om advies te geven, kan het Vlaams Parlement of de Vlaamse regering de termijn bepalen waarbinnen de Mediaraad dit advies dient uit te brengen. Deze termijn mag enkel in geval van geargumenteerde hoogdringendheid minder dan 14 dagen bedragen toch nooit minder dan 7. Indien binnen de gestelde termijn geen advies wordt uitgebracht, wordt geacht dat het advies is gegeven.

Artikel 4

§ 1. De Mediaraad bestaat uit een Voorzitter en een Algemene Vergadering benoemd door de Vlaamse regering voor de duur van 4 jaar. De Mediaraad kan werkgroepen oprichten.

§ 2. De Algemene Vergadering bestaat uit maximum 23 leden. Voor elk lid wordt een plaatsvervanger aangeduid. De Algemene Vergadering is samengesteld uit mediadeskundigen en vertegenwoordigers van de gebruikers en van de mediasectoren.

Het aantal deskundigen en vertegenwoordigers van de gebruikers bedraagt respectievelijk minstens 7 en 2.

Er moet bij de samenstelling gestreefd worden naar een vertegenwoordiging van ondermeer de volgende mediasectoren : de openbare omroep, de particuliere televisieomroepen, de lokale radio-omroepen, de dag- en weekbladen, de beroepsjournalisten, de kabel, de audiovisuele sector, de vereniging voor auteursrechten en de reclamesector.

§ 3. De Vlaamse regering kan kandidaten laten voordragen.

Artikel 5

§ 1. Op verzoek van het lid of van de vereniging of instelling die het lid heeft voorgedragen wordt aan het mandaat voortijdig een einde gemaakt. De opvolger beëindigt het mandaat van zijn voorganger.

§ 2. Het lidmaatschap van de Mediaraad is onverenigbaar met een mandaat in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, met het ambt van Minister, Staatssecretaris, Vlaams minister, Brussels minister en hun kabinetsleden en met het ambt van personeelslid van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het uitoefenen van om het even welke functie in een mediasector, -bedrijf of -instelling is onverenigbaar met de hoedanigheid van mediadeskundige en gebruiker, zoals bedoeld in artikel 4, § 2.

Artikel 6

§ 1. Voor de voorbereiding van zijn adviezen kan de Algemene Vergadering zich laten bijstaan door experten of door werkgroepen, onder de voorwaarden bepaald in het reglement van orde.

§ 2. De werkgroepen leggen over hun voorbereidend werk een verslag aan de Algemene Vergadering voor.

Artikel 7

De Voorzitter zit de Algemene Vergadering voor en vertegenwoordigt de Mediaraad naar buiten.

Artikel 8

De Mediaraad stelt zijn reglement van orde op en legt het ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering. Het bepaalt inzonderheid de voorwaarden betreffende de samenstelling en de werking van de werkgroepen, het beroep doen op experten, het aanwezigheidsquorum dat moet worden bereikt om geldig te adviseren en de wijze waarop de adviezen openbaar worden gemaakt.

Artikel 9

De Mediaraad stelt jaarlijks ten behoeve van de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement een activiteitenverslag op dat, vóór 30 juni van het daaropvolgende kalenderjaar, wordt voorgelegd.

Artikel 10

De afdeling Media en Film van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap staat in voor het secretariaat en de logistiek van de Mediaraad en van de werkgroepen.

TITEL III

Het Vlaams Commissariaat voor de Media

HOOFDSTUK I

Oprichting en bevoegdheid

Artikel 11

§ 1. Er wordt een Vlaams Commissariaat voor de Media opgericht, hierna te noemen het Commissariaat. Het Commissariaat heeft rechtspersoonlijkheid.

§ 2. De zetel van het Commissariaat is gevestigd te Brussel.

Artikel 12

Het Commissariaat oefent de bevoegdheiden uit die het krachtens dit decreet en de uitvoeringsbesluiten krijgt opgedragen. Het Commissariaat heeft inzonderheid de volgende taken :

1° het toezicht op de naleving van en de sanctionering van de inbreuken op de bepalingen van de gecoördineerde decreten van 25 januari 1995 betreffende de radio-omroep en de televisie ;

2° het verlenen, het schorsen en het intrekken van de omroeperkenningen ;

3° het afleveren, wijzigen, schorsen en intrekken van zend- en transportvergunningen aan de erkende omroepen ;

4° het afleveren, schorsen en intrekken van de vergunning om een kabelnet aan te leggen en te exploiteren ;

5° het afleveren, schorsen en intrekken van de machtigingen aan de omroepen om reclame uit te zenden en om sponsoring aan te wenden ;

6° het geven en intrekken van de toestemming aan de kabelmaatschappijen om omroepprogramma's door te geven.

Artikel 13

§ 1. Het Commissariaat stelt zijn reglement van orde op en legt het ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering. Het reglement legt de interne werking van het Commissariaat vast en bepaalt de proceduretermijnen.

§ 2. Wat de sanctionering bedoeld bij artikel 12 betreft, doet het Commissariaat uitspraak hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van de Vlaamse regering, hetzij naar aanleiding van een schriftelijke, met redenen omklede en ondertekende klacht, die hem kan worden voorgelegd door elke belanghebbende en, in het geval van een klacht met betrekking tot de bepalingen van titel IV, hoofdstuk II, afdeling II van dit decreet, door elke natuurlijke persoon of rechtspersoon.

HOOFDSTUK II

Samenstelling

Artikel 14

Het Commissariaat bestaat uit een voorzitter en twee commissarissen. Zij worden benoemd en in voorkomend geval ook ontslagen door de Vlaamse regering. Een benoeming geldt voor zes jaar en kan worden hernieuwd.

Om als lid van het Commissariaat te worden benoemd moet men vijfendertig jaar oud zijn en ten minste tien jaar het ambt van magistraat in de hoven en rechtbanken of in de Raad van State hebben bekleed.

Een lid van het Commissariaat mag geen politiek mandaat uitoefenen en mag geen enkele rechtstreekse noch onrechtstreekse binding hebben met een omroep.

De Vlaamse regering bepaalt het bedrag van de vergoedigingen dat aan de leden van het Commissariaat wordt toegekend. Zij bepaalt hun vergoedingen voor reis- en verblijfonkosten.

De voorzitter vertegenwoordigt het Commissariaat in rechte en in feite.

HOOFDSTUK III

Dotatie, begroting en controle

Artikel 15

Het Commissariaat beschikt over een dotatie die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Deze dotatie omvat kredieten voor werking en huisvesting van het Commissariaat en voor de vergoeding van zijn leden en voor de bezoldiging van zijn personeel.

Artikel 16

§ 1. Bij het Commissariaat wordt door de Vlaamse regering een Gemeenschapsafgevaardigde aangesteld. De afgevaardigde is enkel bevoegd inzake aangelegenheden met betrekking tot de begroting en personeelszaken.

§ 2. De afgevaardigde kan, binnen een termijn van tien vrije dagen, beroep aantekenen tegen een beslissing van het Commissiaat met betrekking tot de dotatie en personeelszaken. Het beroep is opschortend. Deze termijn gaat in de dag van de vergadering, waarop de beslissing genomen werd, voor zover de afgevaardigde van de Vlaamse regering daarop regelmatig uitgenodigd werd en, in het tegenovergestelde geval, de dag waarop hij er kennis van heeft gekregen.

Indien de Vlaamse regering bij wie het beroep werd aangetekend, binnen een termijn van twintig werkdagen, ingaande de dag van de aantekening van het beroep, de nietigverklaring niet heeft uitgesproken wordt de beslissing van het Commissariaat definitief.

HOOFDSTUK IV

Sancties

Artikel 17

Indien het Commissariaat een overtreding op de bepalingen van de gecoördineerde decreten vaststelt, kan hij aan de betrokken omroep of kabelmaatschappij de volgende sancties opleggen :

1° de waarschuwing met de vraag de overtreding stop te zetten ;

2° de verplichting de uitspraak van het Commissariaat uit te zenden op het tijdstip en de wijze te bepalen door het Commissariaat ;

3° de verplichte publicatie van de beslissing in dag- en/of weekbladen, op kosten van de ingebreke gestelde omroep ;

4° de verbeurdverklaring van het gerealiseerde voordeel ;

5° het opleggen van een administratieve geldboete, onafgezien het gerealiseerde voordeel, en dit op basis van het volgende schema :

- 50.000 fr. – 1.000.000 fr. in geval van een inbreuk op de regelgeving inzake reclame, sponsoring en televerkoop op radio en televisie, zoals bedoeld Titel IV, hoofstuk II, afdeling II van de gecoördineerde decreten van 25 januari 1995 betreffende de radio-omroep en de televisie of in geval van het bezit of de exploitatie van zendapparatuur zonder schriftelijke zendvergunning ;

- 500.000 fr. – 1.000.000 fr. in geval van niet naleving van de artikelen 107 en 112 van de gecoördineerde decreten van 25 januari 1995 betreffende de radio-omroep en de televisie ;

- 1.000.000 fr. – 5.000.000 fr. in geval van het verzorgen of doorgeven van programma's zonder de vereiste erkenning ;

6° de schorsing of de intrekking van de erkenning van de omroep of de kabelmaatschappij ;

7° de schorsing of de intrekking van de zendvergunning ;

8° de schorsing of de intrekking van de machtiging om reclame uit te zenden of om sponsoring aan te wenden.

Artikel 18

Bij gebreke aan voldoening van de administratieve geldboetes, bedoeld in artikel 17, wordt door de met invordering belaste ambtenaar een dwangbevel uitgevaardigd, dit wordt geviseerd en uitvoerbaar verklaard door de voorzitter van het Commissariaat.

De kennisgeving van het dwangbevel gebeurt met een deurwaardersexploot met bevel tot betaling.

Het uitvoerbaar karakter van het dwangbevel en de tenuitvoerlegging ervan kan slechts worden gestuit met een met redenen omkleed verzet met dagvaardiging. Dat verzet wordt bij exploot betekend aan de voorzitter van het Commissariaat.

De tenuitvoerlegging van het dwangbevel geschiedt met in achtneming van de bepaling van het vijfde deel van het Gerechtelijk Wetboek inzake bewarend beslag en middelen tot tenuitvoerlegging.

HOOFDSTUK V

Personeel

Artikel 19

De Vlaamse regering stelt aan het Commissariaat ambtenaren ter beschikking overeenkomstig de bepalingen van het verlof voor opdracht zoals voorzien in het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel.

De Vlaamse regering kan een verantwoordelijkheidstoelage toekennen.

TITEL IV

Wijzigings- en opheffingsbepalingen

Artikel 20

§ 1. In de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, worden in de volgende bepalingen de woorden "de Vlaamse regering" telkens vervangen door "het Vlaams Commissariaat voor de Media" :

- art. 32, 7°, 11°, vijfde lid, 12°, vijfde lid en 13° ;
- art. 34, derde en vierde lid ;
- art. 36, eerste lid ;
- art. 37 ;
- art. 38 ;
- art. 39, eerste lid ;
- art. 45 ;
- art. 46 ;
- art. 47, eerste lid ;
- art. 50 ;
- art. 52, § 1, eerste en vierde zin, § 2 en § 4 ;
- art. 53, 6°, 11° en 13° ;
- art. 54, § 1, eerste zin ;
- art. 55, § 1, § 2 en § 3, derde lid ;
- art. 58 ;
- art. 59, derde lid ;
- art. 60, § 1 ;
- art. 62, eerste en tweede lid ;
- art. 63, derde lid ;
- art. 64, eerste lid ;
- art. 65, eerste en tweede lid ;
- art. 67 ;
- art. 68, derde lid ;
- art. 69, eerste lid ;
- art. 72 ;
- art. 78, § 3 ;
- art. 80, eerste lid, eerste zin ;
- art. 95, § 1, § 2 en § 5 ;
- art. 99 ;
- art. 104 ;
- art. 105, eerste lid, eerste zin ;
- art. 107, § 2, § 3 en § 4 ;
- art. 108 ;
- art. 110, § 4 ;
- art. 111 ;
- art. 112, § 1, 3°, derde lid, § 2, 3° en 5° en § 3 ;
- art. 113 ;
- art. 114.

§ 2. In artikel 66 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, worden de woorden "de Vlaamse minister bevoegd voor cultuur" vervangen door de woorden "het Vlaams Commissariaat voor de Media".

§ 3. In artikel 93, § 3 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, worden de woorden "de Raad" telkens vervangen door de woorden "het Vlaams Commissariaat voor de Media".

Artikel 21

§ 1. Het decreet van 2 mei 1985 houdende de oprichting van de Vlaamse Mediaraad wordt opgeheven.

§ 2. De artikelen 30, 31, 35, 47, tweede lid, 54, § 2, 55, § 3, eerste, tweede, vierde en vijfde lid, 64, tweede lid, 69, tweede lid, 93, § 1 en § 2, 94, 117, 118, 119, 120 en 121 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, worden opgeheven.

§ 3. In artikel 36, eerste lid van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, worden de woorden "na gemotiveerd advies van de Raad" geschrapt.

§ 4. In de artikelen 39, eerste lid, en 72 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, worden de woorden "op advies van de Vlaamse Mediaraad" telkens geschrapt.

§ 5. In de artikelen 52, § 2 en 112, § 1, 3° en § 3 van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, worden de woorden "na advies van de Vlaamse Mediaraad" telkens geschrapt.

§ 6. In de artikelen 58 en 59, derde lid van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, worden de woorden "en aan de Vlaamse Mediaraad" telkens geschrapt.

TITEL V

Slotbepalingen

Artikel 22

De Vlaamse regering kan dit decreet inpassen in de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995. Met het oog hierop kan de volgorde en de nummering van de artikelen van de voornoemde gecoördineerde decreten worden gewijzigd.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media,

Eric VAN ROMPUY

ADVIES VAN DE VLAAMSE RAAD VOOR RECLAME EN SPONSORING OP RADIO EN TELEVISIE

VLAAMSE RAAD VOOR RECLAME EN SPONSORING

OP RADIO EN TELEVISIE

ADVIES nr. 1997/01 dd. 10/03/1997

Gelet op de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, inzonderheid op artikel 93, §1, 3°;

Gelet op de vraag dd. 6 maart 1997 van de Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media om inzake het voorontwerp van decreet houdende het statuut van de Vlaamse Mediaraad en tot oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media een advies te verstrekken;

brengt de Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie op 10 maart 1997 unaniem volgend advies uit :

* *
*

De minister vraagt om tegen 21 maart 1997 een advies inzake het voorontwerp van decreet te verstrekken.

Gelet op de korte termijn waarover de Raad beschikt zal het advies worden beperkt tot de aanstipping van enkele essentiële knelpunten.

1. Het uitgangspunt van het decreet is enerzijds om de beleidsadvisering toe te vertrouwen aan de Vlaamse Mediaraad. De samenstelling van de Vlaamse Mediaraad wordt aangepast. Andere organen die tot op heden advies aan het beleid verleenden worden afgeschaft, met name de Raad van lokale radio's en de Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie.

   De beleidsuitvoering, de controle op en de sanctionering van de regelgeving worden toevertrouwd aan het Vlaams Commissariaat voor de Media, een instelling met rechtspersoonlijkheid.
   Het Commissariaat zal de media-erkenningen en -vergunningen verlenen, en desgevallend schorsen of intrekken. Daarnaast is het Commissariaat belast met het toezicht op de naleving van de regelgeving en de sanctionering van de inbreuken op de regelgeving.

2. De Raad stelt met voldoening vast dat het voorontwerp voorziet in een betere naleving van de media-regelgeving.

Zo voorziet het voorontwerp ondermeer in een getarifieerd boetestelsel.

De Raad heeft op 12/07/1995 zelf voorstellen tot een betere naleving van de regelgeving inzake reclame en sponsoring op radio en televisie geformuleerd.

Een van de uitgangspunten van de Raad betrof de onttrekking van de druk op de politieke overheid om eventuele onpopulaire maatregelen te nemen. De Raad is het dan ook volmondig eens met het principe dat de controle en de sanctionering van de regelgeving wordt toevertrouwd aan een onafhankelijk orgaan met rechtspersoonlijkheid.

3. Het Commissariaat voor de Media zal worden belast met een dubbele taak : Het Commissariaat is bevoegd voor de toekenning, intrekking en schorsing van de media-erkenningen en -vergunningen. Het gaat hier om een administratieve taak van beleidsuitvoerende aard.
Daarnaast heeft het Commissariaat een controlerende en sanctionerende jurisdictionele bevoegdheid.

De Raad betwijfelt of het aangewezen is de beleidsuitvoerende taken toe te vertrouwen aan magistraten. Gelet op de specificiteit van de dossiers, die tot nu toe door de administratie worden behandeld, is voor de behandeling een zekere technische deskundigheid vereist.

In dit verband wordt ook gewezen op het probleem van de onverenigbaarheid. Het is zeer de vraag of de federale minister van Justitie aan de betrokken magistraten toelating zal verlenen om in een orgaan te zetelen met een ruime beleidsuitvoerende bevoegdheid.

De Raad is dan ook van mening dat het aanbeveling verdient om de structuur van het Commissariaat aan deze dubbele bevoegdheid aan te passen.

De Raad stelt voor om twee afzonderlijke afdelingen in het Commissariaat op te richten :
- een afdeling beleidsuitvoering samengesteld uit deskundigen op het vlak van Media;
- een afdeling sanctionering samengesteld uit magistraten.

4. Het voorontwerp voorziet dat het Commissariaat zal bestaan uit een voorzitter en twee commissarissen, die te minste tien jaar het ambt van magistraat hebben bekleed.

De beperking dat een lid van het Commissariaat geen politiek mandaat mag uitoefenen (art. 14, lid 3) doet vermoeden dat hier wordt gedacht aan op rust gestelde magistraten.

Gelet op de talrijke taken van het Commissariaat is de Raad van oordeel dat het alleszins om een full-time mandaat dient te gaan.

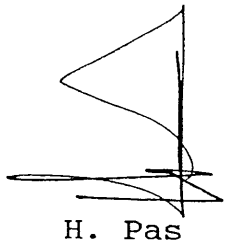
Artikel 20 van het voorontwerp voorziet dat het Commissariaat een aantal bevoegdheden zal uitoefenen, die nu door de Vlaamse regering worden waargenomen.
Dit zal aan de leden van het Commissariaat een aanzienlijke tijdsinvestering vragen.

5. Artikel 19 bepaalt dat de Vlaamse regering aan het Commissariaat ambtenaren ter beschikking stelt.

De Raad vraagt zich af of het geen voorkeur geniet om in het Commissariaat zelf te voorzien in een personeelsformatie, hetgeen een ruimere waarborg biedt voor de onafhankelijke werking van het Commissariaat.

De Raad neemt zich voor om in de onmiddellijke toekomst een bijkomend advies met betrekking tot het voorontwerp van decreet te verlenen.

Namens de Raad,



H. Pas
voorzitter

ADVIES VAN DE VLAAMSE MEDIARAAD

MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

VLAAMSE MEDIARAAD

Advies nr. 97/03

Betreft : voorontwerp van decreet houdende het statuut van de Vlaamse Mediaraad en tot oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media.

1. Met een brief van 6 maart 1997 verzoekt de Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media om advies met betrekking tot het voorontwerp houdende het statuut van de Vlaamse Mediaraad en tot oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media.

2. Gelet op het ontwerp-advies nr. 111 dd. 14 maart 1997 van het Comité van Experten.

3. De Vlaamse Mediaraad in vergadering bijeen te Brussel op 21 maart 1997 brengt volgend advies uit.

4. Met betrekking tot een vroeger voorontwerp van decreet, dat uitsluitend de hervorming van de Vlaamse Mediaraad beoogde, bracht de Vlaamse Mediaraad reeds het advies nr. 93/04 dd. 14 juni 1993 uit.
De Mediaraad vindt een aantal van de gemaakte opmerkingen in de huidige tekst terug. Toch roept de tekst nog enkele vragen op.

4.1. Betreffende Titel II. De Vlaamse Mediaraad.

4.1.1. De termijn die het Vlaams Parlement of de Vlaamse regering kunnen opleggen aan de Mediaraad om advies uit te brengen blijft te kort. Weliswaar wordt nu voorzien dat deze termijn enkel in geval van geargumenteerde hoogdringendheid minder dan 14 dagen mag bedragen en nooit minder dan 7 dagen.

Maar de Vlaamse Mediaraad herhaalt (cf. ontwerp van advies nr. 93/04, punt 4) dat de Mediaraad geen permanente instelling is, die dus behoorlijk moet worden opgeroepen.
De leden van de Mediaraad hebben nog andere werkzaamheden en met de oproeping gaan dus al snel 7 dagen voorbij vooraleer een vergadering mogelijk is.
Om een vergadering efficiënt te laten verlopen zal meestal een voorafgaande vergadering van een werkgroep, zoals trouwens voorzien in art. 6 van het voorontwerp, noodzakelijk zijn. De afschaffing van het Comité van Experten zal de procedure dus niet noodzakelijk verkorten.
Ingewikkelde vragen kunnen tenslotte soms niet op één enkele vergadering afgehandeld worden.
Het verdubbelen van de in het voorontwerp voorziene termijnen tot 1 maand en 2 weken lijkt dus aan te bevelen.

4.1.2. Wat de samenstelling betreft, voorziet het voorontwerp slechts in een maximum (23 leden).
De Vlaamse Mediaraad ervaart dit aantal als te beperkt en adviseert om te voorzien in een minimum aantal leden van 23, waarbij de diverse geledingen die nu in de Mediaraad zetelen, eventueel zelfs ruimer aan bod moeten kunnen komen.

4.1.3. Het voorontwerp voorziet dat de hoedanigheid van deskundige onverenigbaar is met het uitoefenen van om het even welke functie in een mediasector, -bedrijf of -instelling (art. 5 § 2). In het commentaar bij de artikelen wordt daar nog aan toegevoegd dat dit voor de juristen-academici betekent dat zij niet als advocaat of raadgever kunnen optreden.
De Vlaamse Mediaraad acht dit niet realistisch. Dit zou immers impliceren dat alleen zuiver voltijdse academici, zonder enige terreinervaring, in de Mediaraad kunnen zetelen, wat niet wenselijk is.

4.1.4. Tenslotte wil de Vlaamse Mediaraad nog opmerken dat nergens wordt voorzien in de middelen die ter beschikking van de Vlaamse Mediaraad worden gesteld. Deze middelen waren in het verleden volstrekt onvoldoende, wat heeft meegebracht dat de Mediaraad nooit over beleidsvoorbereidend wetenschappelijk onderzoek heeft kunnen beschikken. Er kon alleen gebruik worden gemaakt van eigen onderzoek van de leden van het

Comité van Experten, of van toevallig gepast onderzoek dat onder hun leiding gebeurde.
In dergelijke omstandigheden kan de Vlaamse Mediaraad nooit tot een behoorlijke beleidsvoorbereidende advisering komen.

4.2. Betreffende Titel III. Het Vlaams Commissariaat voor de Media.

4.2.1. De Vlaaamse Mediaraad staat volledig achter de oprichting van een Commissariaat voor de Media, dat de mogelijkheid zal bieden om op een meer efficiënte manier de regelgeving op het gebied van de media te handhaven.
In het verleden heeft de Mediaraad daar reeds verschillende malen zijn zorg over uitgesproken.

4.2.2. De handhaving staat of valt echter met de mogelijkheid tot het opleggen van boetes.
De vraag naar de bevoegdheid terzake van de Vlaamse Gemeenschap kan dan worden gesteld.
Op dit gebied acht de Vlaamse Mediaraad zich niet bevoegd tot advisering.

4.2.3. De Vlaamse Mediaraad is van mening dat er minimale fundamentele procedurele waarborgen in het voorontwerp moeten worden opgenomen (hoorplicht, openbaarheid, motiveringsplicht, ...).

Brussel, 21 maart 1997

Namens de Vlaamse Mediaraad,

M. De Sutter
ondervoorzitter

VLAAMSE MEDIARAAD

COMITÉ VAN EXPERTEN

ONTWERP VAN ADVIES NR. 111

Betreft : voorontwerp van decreet houdende het statuut van de Vlaamse Mediaraad en tot oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media.

1. Met een brief van 6 maart 1997 vraagt de Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media om advies over dit voorontwerp tegen 21 maart 1997.

2. Met betrekking tot een vroeger voorontwerp van decreet, dat uitsluitend de hervorming van de Vlaamse Mediaraad beoogde, bracht het Comité van Experten reeds de ontwerpen van advies nrs. 66 van 23 december 1992 en 71 van 12 mei 1993 uit.
Het Comité vindt een aantal van de gemaakte opmerkingen in de huidige tekst terug. Toch roept de tekst nog enkele vragen op.

3.1. Betreffende Titel II. De Vlaamse Mediaraad.

3.1.1. De termijn die het Vlaams Parlement of de Vlaamse regering kunnen opleggen aan de Mediaraad om advies uit te brengen blijft te kort. Weliswaar wordt nu voorzien dat deze termijn enkel in geval van geargumenteerde hoogdringendheid minder dan 14 dagen mag bedragen en nooit minder dan 7 dagen.
Maar het Comité van Experten herhaalt (cf. ontwerp van advies nr. 66, punt 4) dat de Mediaraad geen permanente instelling is, die dus behoorlijk moet worden opgeroepen.
De leden van de Mediaraad hebben nog andere werkzaamheden en met de oproeping gaan dus al snel 7 dagen voorbij vooraleer een vergadering mogelijk is.
Om een vergadering efficiënt te laten verlopen zal meestal een voorafgaande vergadering van een werkgroep, zoals trouwens voorzien in art. 6 van het voorontwerp, noodzakelijk zijn. De afschaffing van het Comité van Experten zal de procedure dus niet noodzakelijk verkorten.
Ingewikkelde vragen kunnen tenslotte soms niet op één enkele vergadering afgehandeld worden. Het verdubbelen van de in het voorontwerp voorziene termijnen tot 1 maand en 2 weken lijkt dus aan te bevelen.

3.1.2. Wat de samenstelling betreft, voorziet het voorontwerp slechts in een maximum (23 leden).
Het lijkt aangewezen om ook een minimum te voorzien, tenzij het aantal mediadeskundigen en vertegenwoordigers van de gebruikers (minimum 7+2) als minimum zouden worden beschouwd (art. 4 § 2 van het voorontwerp).

Gelet op de mediasectoren waarvan de vertegenwoordiging wenselijk wordt geacht, en aangezien sectoren zoals de particuliere televisieomroepen, de lokale radio-omroepen en de dag- en weekbladen omwille van tegenstrijdige belangen niet door één enkel lid kunnen vertegenwoordigd worden leidt een vlugge berekening reeds tot minimum 21 leden [9+6+(2x3)]. Het voorziene maximum van 23 zou dus zeker tot 25 moeten worden opgetrokken.

3.1.3. Het voorontwerp voorziet dat de hoedanigheid van deskundige onverenigbaar is met het uitoefenen van om het even welke functie in een mediasector, -bedrijf of -instelling (art. 5 § 2). In het commentaar bij de artikelen wordt daar nog aan toegevoegd dat dit voor de juristen-academici betekent dat zij niet als advocaat of raadgever kunnen optreden.
De vraag moet toch worden gesteld of dit realistisch is.
Waar kunnen de deskundigen nog hun deskundigheid verwerven ? Er kunnen dan nog alleen zuiver voltijdse academici, zonder enige terreinervaring, overblijven. Is dit wel wenselijk ?

3.1.4. Tenslotte wil het Comité van Experten nog opmerken dat nergens wordt voorzien in de middelen die ter beschikking van de Vlaamse Mediaraad worden gesteld. Deze middelen waren in het verleden volstrekt onvoldoende, wat heeft meegebracht dat de Mediaraad nooit over beleidsvoorbereidend wetenschappelijk onderzoek heeft kunnen beschikken. Er kon alleen gebruik worden gemaakt van eigen onderzoek van de leden van het Comité van Experten, of van toevallig gepast onderzoek dat onder hun leiding gebeurde.
In dergelijke omstandigheden kan de Vlaamse Mediaraad nooit tot een behoorlijke beleidsvoorbereidende advisering komen.

3.2. Betreffende Titel III. Het Vlaams Commissariaat voor de Media.

3.2.1. Het Comité van Experten staat volledig achter de oprichting van een Commissariaat voor de Media, dat de mogelijkheid zal bieden om op een meer efficiënte manier de regelgeving op het gebied van de media te handhaven.
In het verleden heeft het Comité daar reeds verschillende malen zijn zorg over uitgesproken.

3.2.2. De handhaving staat of valt echter met de mogelijkheid tot het opleggen van boetes.
De vraag naar de bevoegdheid terzake van de Vlaamse Gemeenschap kan dan worden gesteld.
Op dit gebied acht het Comité van Experten zich niet bevoegd tot advisering.

Brussel, 14 maart 1997

Prof. Dr. Jan Corbet
voorzitter

PROTOCOL VAN HET SECTORCOMITE XVIII

VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

departement Algemene Zaken en Financiën
administratie Ambtenarenzaken
afdeling Statutaire Aangelegenheden



Boudewijnlaan 30 - 1210 Brussel
tel. 02/507.31.11

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr 73.176

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN 17 MAART 1997 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST.

over:

artikel 19 van het voorontwerp van decreet houdende het statuut van de Vlaamse Mediaraad en de oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

1. de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie, voorzitter ;

2. de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken, ondervoorzitter ;

3. mevr. Wivina Demeester - De Meyer, Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid ;

4. de heer Eric Van Rompuy, Vlaams minister van Economie, KMO, Landbouw en Media.

enerzijds,

en de afvaardigingen van de twee representatieve vakbonden :

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door :

  de heer Hilaire Berckmans

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten en de Christelijke Vakbond van Communicatiemiddelen en Cultuur groepeert, vertegenwoordigd door :

  de heer Stefaan Van de Kerckhove

anderzijds,

Werd een akkoord bereikt over artikel 19 van het voorontwerp van decreet houdende het statuut van de Vlaamse Mediaraad en de oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media

Brussel, 17 MEI 1997

DE AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE VAKORGANISATIES :

Voor de Algemene Centrale der Openbare Diensten :

Hilaire Berckmans.

Voor de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten

S. Van de Kerckhove

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

De Voorzitter,

Luc Van den Brande
minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie

DE ONDERVOORZITTER,

Luc Van den Bossche
minister, vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken

Leden

Wivina Demeester -
De Meyer
Vlaams minister van Financiën,
Begroting en Gezondheidsbeleid

Eric Van Rompuy
Vlaams minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media

Tekst van het voorontwerp van decreet houdende het statuut van de Vlaamse Mediaraad en tot oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media

---

Hoofdstuk V. Personeel

Art. 19. De Vlaamse regering stelt aan het Commissariaat ambtenaren ter beschikking overeenkomstig de bepalingen van het verlof voor opdracht zoals voorzien in het besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1993 houdende organisatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel.
De Vlaamse regering kan een verantwoordelijkheidstoelage toekennen.

Tekst van de memorie van toelichting van het voorontwerp van decreet houdende het statuut van de Vlaamse Mediaraad en tot oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media

---

Hoofdstuk V. Personeel

Art. 19. Omwille van de onafhankelijkheid wordt een beroep gedaan op ambtenaren. Zij worden in het kader van een verlof voor opdracht van algemeen belang vanuit het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking gesteld.
Het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap betaalt de salarissen van betrokkenen. De inkomsten van het Commissariaat zullen terecht komen in de algemene middelenbegroting van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.
De verantwoordelijkheidstoelage kan slechts worden toegekend aan het personeelslid dat de leiding heeft van het Commissariaat en voor zover betrokkene geen graad van de rang A2 heeft. De verantwoordelijkheidstoelage is vergelijkbaar met de regeling voor de diensthoofdentoelage en zal worden vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van artikel XIII 72 van het Vlaamse personeelsstatuut.
Voor de inspecties, de controles en de opvolging van de dossiers die bij het Commissariaat worden aanhangig gemaakt, zal een beroep worden gedaan op personeel van het departement Wetenschap, Innovatie en Media van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

AANBEVELINGEN VAN DE RAAD VOOR LOKALE RADIO'S

Aan de heer Eric Van Rompuy
Vlaams minister van Economie,
KMO, Landbouw en Media
Kreupelenstraat 2
1000 BRUSSEL

Raad Lokale Radio's
administratie Kunst

afdeling Media en Film
Parochiaanstraat 15-23
1000 Brussel
tel. 02/501.68.15 - fax 02/501.68.16

latum 21-03-1997

Betreft : voorontwerp van decreet houdende het statuut van de Vlaamse Mediaraad en tot de oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media

Mijnheer de minister,

Ingaande op uw vraag om advies m.b.t. hogervermeld onderwerp belegde de Raad een extra spoedvergadering.

Gezien de vergadering niet het vereiste quorum bereikte om rechtsgeldig te beraadslagen kon geen advies worden uitgebracht.

Toch achtten de aanwezige leden (5) het nuttig en zinvol alsnog het voorontwerp te bespreken.
In de vorm van "**aanbevelingen**" vindt de heer minister, als bijlage, de bemerkingen en/of aanvullingen bij dit voorontwerp.

Wij hopen, mijnheer de minister, dat die aanbevelingen u zullen toelaten een aantal aanpassingen door te voeren die de sector van de lokale radio's een noodzakelijke vertegenwoordiging en een maximale verdediging van hun belangen kunnen garanderen.

Met de meeste hoogachting,

Namens de Raad,

Patrick Herroelen
voorzitter

RAAD VOOR LOKALE RADIO'S

Aanbevelingen m.b.t. het voorontwerp van decreet houdende statuut van de Vlaamse Mediaraad en tot oprichting van het Vlaamse Commissariaat voor de Media

18/03/1997

Aangezien met de realisatie van dit decreet de Raad voor lokale radio's definitief verdwijnt is men van mening dat de nieuwe structuur van zowel het beleidsadviesorgaan - **de Vlaamse Mediaraad** - als het uitvoerend orgaan - **het Vlaams Commissariaat voor de Media** - voldoende garanties moet bieden om de lokale radio's binnen de Mediasector voldoende te beschermen en te vertegenwoordigen. Met het afschaffen van de raad verdwijnt immers het enige rechtstreekse kanaal tussen de sector en het beleid.
Bovendien moet het recht op verdediging voldoende worden ingebouwd, zowel in de procedures bij erkenning (of continuïteit van de erkenning) als bij het sanctioneren.

Om deze redenen opteert men voor volgende wijzigingen - aanvullingen :

I. De Vlaamse Mediaraad

Teneinde de betrokkenheid van de sector beter te garanderen : het verplicht oprichten van werkgroepen per sector.

Art. 4 § 1 ... De Mediaraad richt per sector een werkgroep op ter voorbereiding van zijn adviezen en ter ondersteuning van de betrokken sector.

II. Het Vlaams Commissariaat voor de Media

Zonder afbreuk te willen doen aan het opzet, de nieuwe structuur en de integriteit van de betrokken magistraten meent de raad dat het benoemen van slechts 3 magistraten (1 voorzitter en 2 commissarissen) een zwak element inhoudt .

Binnen de raad opteert men voor een groter aantal (bv. 7) magistraten zodat het "pluralisme" beter kan worden gegarandeerd inzake de beoordeling/uitvoering van de opdracht.
Daarnaast verwijst men naar de "Handelsrechtbanken" waar "handelsrechters" (deskundigen uit de sector) als bijzitters zijn voorzien.

Teneinde het gezag niet in twijfel te trekken dienen de ambtenaren/inspecteurs bevoegd inzake het vaststellen van de inbreuken over politionele bevoegdheid te beschikken. Zij moeten ter plekke een door beide partijen ondertekend "Proces Verbaal" kunnen opstellen.
Die vaststellingen beperken zich tot een appreciatie van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de formele voorwaarden.
Men vestigt er de aandacht op dat hiervoor een voldoende groot aantal inspecteurs dient te worden voorzien.

Zowel bij de erkenningsprocedures als bij de sanctionering moet het recht op verdediging in het decreet worden ingeschreven. De lokale radio's moeten de mogelijkheid krijgen om "gehoord" te worden. Zoniet vreest men dat het geheel zal vervallen in een "juridisering", zodat de radio's (en ook waarschijnlijk de andere sectoren) alle andere juridische middelen zullen benutten om hun "recht" te doen gelden. Hetgeen uiteindelijk kan/zal leiden tot ellenlange (jarenlange) juridische procedures.

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

SERV

SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN

ADVIES OVER HET VOORONTWERP VAN DECREET HOUDENDE HET STATUUT VAN DE VLAAMSE MEDIARAAD EN TOT OPRICHTING VAN HET VLAAMS COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Brussel, 19 maart 1997
MD/dp/03/07/01

SERV

Op 6 maart 1997 heeft de Vlaamse Minister van Economie, KMO Landbouw en Media de Raad om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende het statuut van de Vlaamse Mediaraad en tot oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media.

*

* *

SITUERING

Op dit ogenblik bestaan er drie adviesraden binnen het beleidsdomein van de media :

- De Vlaamse Mediaraad;
- De Raad voor Lokale Radio's;
- De Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie.

Naast een adviserende taak is de Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie belast met toezicht op de naleving van de voorschriften o.m. inzake reclame, sponsoring op radio en televisie. Bovendien heeft hij een sanctionerende bevoegdheid. Door het voorontwerp van decreet worden de Raad voor Lokale Radio's en de Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie opgeheven. Alle adviesverlenende functies worden overgenomen door de Vlaamse Mediaraad. Tegelijkertijd wordt de Vlaamse Mediaraad aangepast.

Momenteel berust de bevoegdheid voor het toestaan en intrekken van vergunningen, erkenningen, machtigingen en toestemmingen, alsook voor de controle op de naleving van de in dit verband gestelde voorwaarden bij de bevoegde Minister.

SERV

Door het voorontwerp van decreet wordt een Vlaams Commissariaat voor de Media opgericht dat instaat voor :

- het toezicht op de naleving van de wetgeving betreffende de radio-omroep en televisie;
- de sanctionering van inbreuken op deze wetgeving;
- het verlenen, schorsen en intrekken van erkenningen, vergunningen, machtigingen en toestemmingen binnen het domein van de media.

ADVIES

Voorafgaandelijk onderstreept de Raad het belang van zowel de efficiëntie van bestuur als de efficiëntie van het ingezette beleidsinstrumentarium.
Efficiëntie van bestuur vereist dat in de beleidsontwikkeling een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen beleidsvoorbereiding, beleidsadvisering, beleidsbepaling en controle op de beleidsuitvoering. De structuren die worden ingezet om het beleid te realiseren moeten eenduidig binnen de respectieve beleidsfases kunnen worden gesitueerd.

De Raad kan in beginsel het opzet van de voorgestelde herstructurering van het beleidsinstrumentarium inzake mediabeleid dan ook onderschrijven.

Dit belet niet dat zowel bij de voorziene herstructurering van de Vlaamse Mediaraad als bij de oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media een aantal bemerkingen dienen te worden gemaakt.

1. VLAAMSE MEDIARAAD

1.1 Bevoegdheden

Het voorontwerpdecreet gaat uit van een brede invalshoek ten aanzien van de media. Hieruit volgt dat de Vlaamse Mediaraad een adviesbevoegheid krijgt voor alle media-toepassingen en dus niet louter voor de traditionele media-sector, zijnde de omroep en de schrijvende pers.

SERV

In de commentaar bij de artikelen worden evenwel op louter illustratieve wijze een aantal sectoren vermeld die niet behoren tot de mediasectoren waarvoor de Vlaamse Mediaraad bevoegd is. De uiteindelijke bevoegdheidssfeer van de Vlaamse Mediaraad is dan ook niet duidelijk afgebakend dit in tegenstelling tot het bevoegdheidsdomein van het Vlaams Commissariaat voor de Media dat beperkter en tegelijkertijd duidelijker is afgelijnd.

1.2 Samenstelling

In het algemeen dient beleidsadvisering te worden toevertrouwd aan structuren die representatief zijn samengesteld voor het betrokken beleidsdomein en die zich onafhankelijk van het beleid, op onderbouwde wijze kunnen uitspreken over beleidsvoorstellen of te nemen initiatieven.

1.2.1 Representativiteit

Het voorontwerpdecreet voorziet dat de Algemene Vergadering van de Mediaraad bestaat uit mediadeskundigen en vertegenwoordigers van de gebruikers en de mediasectoren, in totaal maximum 23 leden en een Voorzitter.

Het aantal mediadeskundigen wordt vastgelegd op minstens 7, het aantal vertegenwoordigers van de gebruikers op minstens 2. Terloops, in de Memorie van Toelichting wordt aangegeven dat de hierboven vermelde vertegenwoordigingen effectief - en dus niet minimaal - uit het vermelde aantal personen bestaan.

Voor de Raad is het essentieel dat de Vlaamse Mediaraad op een eenduidige en evenwichtige wijze uit de diverse actoren op het beleidsdomein wordt samengesteld. Een brede mediadiscussie binnen de Vlaamse Mediaraad, alsook de maatschappelijke erkenning van de Vlaamse Mediaraad vereisen immers dat de relevante actoren er op evenwaardige wijze kunnen aan bod komen. De Vlaamse Mediaraad wint aan representativiteit niet alleen door te voorzien in een grotere evenwichtigheid tussen de geledingen, maar ook door te voorzien dat binnen elke geleding de diverse facetten aan bod kunnen komen.

SERV

Vanuit dit uitgangspunt kan de Raad de voorziene samenstelling van de Vlaamse Mediaraad niet onderschrijven. Volgende uitgangspunten zijn essentieel voor een representatieve samenstelling :

a) Eenduidigheid

Vanuit de noodzaak om te komen tot een duidelijke aflijning van het gewicht van de diverse geledingen is het niet aangewezen om deze geledingen slechts af te bakenen als minimale of als maximale grootheden (vertegenwoordigers gebruikers, mediadeskundigen, respectievelijk vertegenwoordigers mediasectoren). Evenmin is het aangewezen de omvang van de Algemene Vergadering te bepalen als een maximale - en dus niet absolute - grootheid.

De Raad vraagt dan ook dat het aantal vertegenwoordigers van de respectieve geledingen in de Algemene Vergadering zou worden bepaald in eenduidige absolute grootheden en niet binnen minimum- of maximumgrenzen.

b) Evenwichtigheid

- Zowel de omvang als de samenstelling van de delegatie van de **gebruikers** verdient bijzondere aandacht.

  - De Memorie van Toelichting stelt dat o.m. een ruime vertegenwoordiging van de gebruikers in de Vlaamse Mediaraad dient te worden voorzien om een brede mediadiscussie mogelijk te maken. In tegenstelling hiermee wordt het minimum aantal vertegenwoordigers van deze geleding slechts vastgelegd op twee.

    Voor de Raad doet de mogelijkheid om de omvang van de delegatie van de gebruikers te beperken tot twee vertegenwoordigers duidelijk tekort aan de betekenis die de organisaties op het maatschappelijk middenveld ook binnen dit beleidsdomein hebben. Om het maatschappelijk draagvlak van de advisering te verzekeren dient de omvang van gebruikersdelegatie te worden verhoogd en, zoals voor de andere geledingen, eenduidig te worden bepaald.

SERV

- Binnen de ruime bevoegheidssfeer van de Vlaamse Mediaraad, met name zich uitstrekkende van de omroep tot alle communicatie- en informatiemedia kan de aard van de gebruikers verschillen in functie van de diverse media-toepassingen (omroep, schrijvende pers, multi-media,..). Ook in de vertegenwoordiging van de gebruikers in de Algemene Vergadering dient hiermee rekening te worden gehouden. Vandaar dat de Raad het aangewezen acht om in de uit te breiden delegatie ruimte te voorzien voor zowel residentiële al professionele gebruikers.

- Door de voorgestelde hervorming van de Vlaamse Mediaraad worden niet langer vertegenwoordigers vanuit de SERV opgenomen in de Algemene Vergadering. Tot nu toe kunnen vanuit de SERV twee leden worden voorgedragen in de Algemene Vergadering van de Mediaraad en vier leden in de Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring.

  Het voorontwerpdecreet voorziet ook niet dat vertegenwoordigers van de werknemers als zodanig worden opgenomen in de Algemene Vergadering van de Vlaamse Mediaraad, terwijl een vertegenwoordiging van de beroepsjournalisten - vermeld als een mediasector - wel blijvend wordt nagestreefd.

  Inhakend op beide vaststellingen onderstreept de Raad het belang om in de Algemene Vergadering van de Mediaraad te voorzien in een voldoende ruime vertegenwoordiging vanuit de **interprofessionele sociaal-economische geledingen**. Bij afwezigheid hiervan ontstaat niet alleen een scheeftrekking ten aanzien van de inbreng vanuit de mediasectoren; ook een inbreng vanuit de vertegenwoordigers van de werknemers in de Algemene Vergadering blijft onmogelijk.

  Vanuit de bekommernis om te komen tot een zo breed en evenwichtig mogelijk maatschappelijk draagvlak van de adviesverlening vraagt de Raad te voorzien in een delegatie vanuit de SERV in de Algemene Vergadering. In het algemeen, alsook specifiek bij de bespreking van thema's die een rechtstreeks sociaal-economische betekenis hebben (cf. adviesopdracht van de Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring) kunnen de sociale partners immers bezwaarlijk terzijde worden gehouden.

SERV

- Het bestaande Comité van Experten bij de Vlaamse Mediaraad wordt opgeheven. Ten minste 7 **mediadeskundigen** worden lid van de Algemene Vergadering van de Vlaamse Mediaraad. De voorzitter van de Vlaamse Mediaraad is eveneens een mediadeskundige.
  De Raad onderschrijft de noodzaak dat de Vlaamse Mediaraad kan komen tot deskundig onderbouwde adviezen (cf. infra). Ondermeer de in het voorontwerp van decreet voorziene mediadeskundigen hebben hierin een taak te vervullen. De Raad meent evenwel dat het opnemen van academische deskundigen ten belope van een derde van de adviesraad een hypotheek kan leggen op de basisfunctie van de Vlaamse Mediaraad, met name een representatief klankbord vormen voor het beleid. De vraag stelt zich bovendien of de aan te duiden deskundigen de facto niet maatschappelijk gepositioneerd zijn, wat een bijkomende hinderpaal zou betekenen voor de representativiteit van de Vlaamse Mediaraad.

  Om zowel de inbreng van de mediadeskundigen als de maatschappelijke representativiteit van de Vlaamse Mediaraad maximaal te garanderen stelt de Raad voor een welbepaald aantal mediadeskundigen toe te voegen aan de Algemene Vergadering, zij het slechts met raadgevende stem (cf. 1.2.3).

1.2.2 Onafhankelijkheid

Naast de representativiteit van de adviesstructuur is zijn onafhankelijkheid ten aanzien van het beleid een basisvoorwaarde. Om de onafhankelijkheid van de Vlaamse Mediaraad te verzekeren dient hij te worden samengesteld op voordracht van de aangeduide actoren binnen de mediasector. Het is aangewezen dit uitgangspunt expliciet in het voorontwerpdecreet op te nemen.
De desbetreffende libellering (art. 4 § 3) dient affirmatief te worden gesteld.

Het welslagen van de herstructurering van de adviesverlening in media-aangelegenheden is mede afhankelijk van het voorzien van een voldoende logistieke ondersteuning door een secretariaat dat met de nodige inhoudelijke onafhankelijkheid ten aanzien van de Administratie de Vlaamse Mediaraad kan ondersteunen. Het is van belang voor de onderbouwing en de voeding van de

SERV

besprekingen in de Mediaraad dat de deskundigheid niet blijvend en alleen door de leden van de Algemene Vergadering wordt geleverd.
De voorziene regeling waarbij de afdeling Media en Film van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap instaat voor het secretariaat van de Vlaamse Mediaraad mag dan ook geenszins beperkend als een administratief secretariaat worden opgevat.

1.2.3 Deskundigheid

Dat beleidsadviezen moeten kunnen steunen op een deskundige onderbouwing is evident. Hierbij dient zowel academische als ervaringsdeskundigheid aan bod te kunnen komen.
Vanuit een bekommernis voor zowel een maximale maatschappelijke representativiteit van de Vlaamse Mediaraad (cfr. 1.2.1) als een optimale aanwending van deskundigheid meent de Raad dat de expertise van de voorziene mediadeskundigen op een dubbel niveau kan worden gevaloriseerd binnen de Vlaamse Mediaraad :

a) op niveau van de werkgroepen van de Vlaamse Mediaraad;
b) op niveau van de Algemene Vergadering, als toegevoegd lid met raadgevende stem.

Door de inschakeling op niveau van de werkgroepen situeert de inbreng van de deskundigen zich in de voorbereiding, en niet zoals voorzien door het voorontwerp van decreet in de formulering van de advisering. Tegelijkertijd kunnen de deskundigen een belangrijke klankbordfunctie vervullen ten aanzien van de Algemene Vergadering. Door hun aanwezigheid met raadgevende stem blijft een rechtstreekse dialoog met de actoren mogelijk.

Het door de Raad geformuleerde voorstel laat toe dat de mediadeskundigen een structurele band krijgen met de Vlaamse Mediaraad terwijl de maatschappelijke representativiteit van de adviesraad wordt versterkt.

SERV

1.3 Werking

De adviesverlenende functies van de Raad voor lokale radio's en van de Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie worden overgeheveld naar de Vlaamse Mediaraad
Bij de herstructurering van de media-adviesstructuren is het belangrijk, ondermeer vanuit de bekommernis voor continuïteit, de specificiteit van de advisering door de af te schaffen adviesorganen te behouden. Hiertoe zou de Vlaamse Mediaraad nuttig kunnen onderzoeken te voorzien in vaste werkgroepen die zich zouden kunnen beraden over de problematiek van de lokale radio's respectievelijk sponsoring en reclame.

In de Memorie van Toelichting wordt het voorzitterschap en elementen van de werking van de werkgroepen vastgelegd. De vraag stelt zich of de vastgestelde regeling de meest aangewezen is in alle omstandigheden waarbij de Vlaamse Mediaraad beslist om werkgroepen op te richten. Bovendien komt het de Vlaamse Mediaraad toe de werking van de werkgroepen vast te leggen in het reglement van orde.

2. HET VLAAMS COMMISSARIAAT VOOR DE MEDIA

Als onderbouwing voor de oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media wordt uitgegaan van de vaststelling dat er zich problemen stellen m.b.t. de afdwingbaarheid van de mediaregelgeving, inzonderheid inzake reclame en sponsoring. In de Beleidsbrief Media van oktober 1996 wordt gesteld dat o.m. de administratie niet over de nodige mankracht en middelen beschikt om toe te zien op de naleving van regelgeving.

De Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie en het Vlaams Parlement hebben voorgesteld een autonoom orgaan op te richten met controle- en sanctiebevoegdheid op het vlak van mediaregelgeving inzake reclame en sponsoring. De controle- en sanctionerende bevoegheid van het voorziene Vlaams Commissariaat voor de Media strekt zich evenwel breder uit tot de regelgeving inzake radio-omroep en televisie in het algemeen.

SERV

Het Vlaams Commissariaat voor de Media krijgt bovendien een ruimere dan controle- en sanctiebevoegdheid. Zo neemt het Commissariaat ook de bevoegdheid over van de Vlaamse regering inzake mediavergunningen, -erkenningen, -machtigingen en -toelatingen.

De Raad kan de overdracht aan het Commissariaat van de bevoegdheden in verband met media-vergunningen, -erkenningen,-machtigingen, en -toestemmingen (cf; art 12, 2e t/m 6e) onderschrijven. Procedurele beslissingen kunnen inderdaad best door een onafhankelijk orgaan worden genomen. Het toevertrouwen van het toezicht op de naleving van de omroepreglementering aan het Commissariaat dient evenwel nader te worden geargumenteerd. Zo wordt bijvoorbeeld geen motivering gegeven waarom een versterking van de administratie geen mogelijke oplossing zou kunnen geven aan het gestelde probleem.

Door het voorontwerp van decreet wordt de ongenuanceerdheid in de bestaande sanctieregeling terecht aangepast. De voorziene verfijning van de sanctieregeling kan dan ook worden onderschreven.
Nagegaan moet worden of het niet aangewezen is te voorzien in de mogelijkheid van een waarschuwing ten aanzien van de betrokken omroep of kabelmaatschappij ook in geval de overtreding reeds werd stopgezet. Het dient te worden verduidelijkt of de sancties al dan niet cumulatief kunnen worden opgelegd. De verplichte publicatie van de beslissing van het Commissariaat in dag en/of weekbladen (art. 17, 3e) dient ook mogelijk te zijn op kosten van de kabelmaatschappij die in gebreke werd gesteld. Bij de sanctieregeling via administratieve geldboete (art. 17, 5e) is het aangewezen te voorzien dat de respectieve tarieven gelden per geval van inbreuk.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

L. 26.251/8

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 26 maart 1997 door de Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende het statuut van de Vlaamse Mediaraad en tot oprichting van het Vlaams Commissariaat voor de Media", heeft op 13 mei 1997 het volgende advies gegeven :

L. 26.251/8

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe twee adviesorganen inzake mediabeleid af te schaffen. Het gaat hier meer bepaald om de Raad voor lokale radio's en de Vlaamse Raad voor reclame en sponsoring op radio en televisie.

De adviserende taken van die adviesorganen worden opgedragen aan de Vlaamse Mediaraad, waarvoor het ontwerp in een nieuw statuut voorziet.

De administratieve taken van de afgeschafte organen, evenals bepaalde taken inzake controle, toezicht en sancties, die op dit ogenblik worden vervuld door de Vlaamse regering of door de administratie, worden opgedragen aan een eveneens nieuw orgaan, het Vlaams Commissariaat voor de Media. Aan dit orgaan wordt rechtspersoonlijkheid verleend.

ALGEMENE OPMERKING

Volgens artikel 22 van het ontwerp wordt de Vlaamse regering gemachtigd om de bepalingen van het ontworpen decreet "in te passen" in de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995.

L. 26.251/8

Het zou beter zijn de bepalingen die betrekking hebben op de radio-omroep en de televisie, meteen in die gecoördineerde decreten in te voegen (1).

De Raad van State stelt trouwens vast dat het ontwerp op verscheidene plaatsen verwijst naar "dit decreet", terwijl in werkelijkheid de gecoördineerde decreten bedoeld zijn (zie i.h.b. artikel 13, § 1, van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

Het ontwerp regelt méér dan alleen maar "het statuut" van de Vlaamse Mediaraad en "de oprichting" van het Vlaams Commissariaat voor de Media. De Raad van State geeft ter overweging om het opschrift op een meer algemene wijze te redigeren, bijvoorbeeld als volgt : "(Ontwerp van) decreet betreffende de Vlaamse Mediaraad en het Vlaams Commissariaat voor de Media".

---

(1) Dit lijkt alleszins mogelijk voor de bepalingen i.v.m. het Vlaams Commissariaat voor de Media, aangezien het Commissariaat slechts bevoegdheden inzake radio-omroep en televisie zal hebben. De zaak ligt allicht moeilijker voor de bepalingen i.v.m. de Vlaamse Mediaraad, gelet op het feit dat die Raad ook bevoegd is ten aanzien van "de schrijvende pers en alle andere communicatie- en informatiemedia" (artikel 2 van het ontwerp).

L. 26.251/8

Artikel 1

Men schrijve :

"Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.".

Artikel 2

1. Het derde lid omschrijft de bevoegdheidssfeer van de Mediaraad. Deze strekt zich uit, niet enkel tot de radio-omroep en de televisie, maar ook tot "de schrijvende pers en alle andere communicatie- en informatiemedia".

Zoals de Raad van State heeft uiteengezet in zijn advies L. 15.468/8 van 24 mei 1984 over het ontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 2 mei 1985 houdende oprichting van de Vlaamse Mediaraad, kan er vanuit juridisch oogpunt in beginsel geen bezwaar worden ingebracht tegen het feit dat de Mediaraad in zijn adviezen aangelegenheden ter sprake zou brengen die buiten de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap vallen (1).

Die overweging volstaat om vast te stellen dat de bepaling van artikel 2, derde lid, geen schending inhoudt van de regels die de onderscheiden bevoegdheden van de federale overheid en de gemeenschappen vaststellen. Het is

---

(1) Advies L. 15.468/8 van 24 mei 1984, Parl. St., Vl. Raad, 1984-85, nr. 300-1, (6), 12-13.

dus niet nodig om in te gaan op de vraag in hoeverre de schrijvende pers en "alle andere communicatie- en informatiemedia", op zichzelf beschouwd, behoren tot de aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is (1).

Niettemin zou, omwille van de rechtszekerheid, zo duidelijk mogelijk bepaald moeten worden welke sectoren tot de bevoegdheidssfeer van de Mediaraad behoren. De term "alle andere communicatie- en informatiemedia" kan op dit punt tot interpretatieproblemen leiden. Ook al moet, zoals in de memorie van toelichting terecht wordt uiteengezet, rekening gehouden worden met de ontwikkeling van nieuwe communicatietechnologieën, toch verdient het aanbeveling om, minstens in de memorie van toelichting, een indicatieve lijst op te sommen van media die thans geacht worden onder de toepassing van de ontworpen regeling te vallen.

2. Het vierde lid bepaalt over welke teksten de Mediaraad door de Vlaamse regering geraadpleegd moet worden.

Men vervange in dat lid de woorden "alle voorontwerpen van decreet en van alle organieke en reglementaire besluiten" door "alle voorontwerpen van decreet en alle ontwerpen van reglementaire besluiten".

---

(1) Vgl. op dit punt het hiervóór genoemde advies van de Raad van State met het standpunt van het Overlegcomité Regering-Executieven van 8 januari 1985 (Parl. St., Vl. Raad, 1984-85, nr. 300-1, 2).

L. 26.251/8

Overeenkomstig de terminologie gebruikt in het tweede lid, vervange men voorts de woorden "inzake media" door "inzake het mediabeleid".

3. Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt verdient het aanbeveling het derde en het vierde lid onderling van plaats te verwisselen.

Mede gelet op de suggestie i.v.m. de woorden "inzake media" in het vierde lid (dat het derde lid wordt) (zie hiervóór opmerking 2), zou het derde lid (dat het vierde lid wordt) dan als volgt geredigeerd kunnen worden :

"Voor de toepassing van dit artikel wordt onder mediabeleid verstaan : de radio-omroep en de televisie, de schrijvende pers en iedere andere vorm van communicatie- en informatiemedia.".

Artikel 3

1. Volgens het tweede lid worden de adviezen van de Mediaraad openbaar zodra zij aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement zijn bezorgd.

L. 26.251/8

Artikel 4, eerste lid, van het decreet van 2 mei 1985 bepaalt thans dat de adviezen "onmiddellijk openbaar gemaakt (worden)". In vergelijking met die bepaling verdaagt het ontwerp het ogenblik waarop de adviezen van de Mediaraad openbaar worden; bovendien lijkt het ontwerp zich te beperken tot een regeling van de passieve openbaarheid, terwijl de bestaande tekst het over de actieve openbaarheid lijkt te hebben (1).

Het zou wenselijk zijn dat de redenen voor die afwijkingen van de bestaande tekst nader toegelicht worden.

2. In fine van het derde lid schrijve men : "... wordt uitgebracht, mag aan de adviesverplichting voorbijgegaan worden".

Artikel 4

1. Zoals dit artikel is geredigeerd, maakt de Voorzitter geen deel uit van de Algemene Vergadering (en is hij er dus niet stemgerechtigd). Hij wordt derhalve niet aangerekend op de 23 leden die de Algemene Vergadering ten hoogste mag tellen (2).

---

(1) Artikel 8 van het ontwerp sluit, i.v.m. het Vlaams Commissariaat voor de Media, op dit laatste punt aan bij de tekst van artikel 4 van het decreet van 2 mei 1985.

(2) Men vergelijke met artikel 7 van het decreet van 2 mei 1985, waarvan het tweede lid bepaalt dat de Voorzitter deel uitmaakt van de Algemene Vergadering.

L. 26.251/8

Blijkens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering strookt die vaststelling niet met de bedoeling van de stellers van het ontwerp.

2. In de memorie van toelichting wordt gesteld dat de Voorzitter, zoals de leden van de Algemene Vergadering, een mediadeskundige moet zijn.

Als de Voorzitter zelf geen lid is van de Algemene Vergadering (zie opmerking 1), vindt het hiervóór genoemde vereiste geen neerslag in de tekst zelf van het ontwerp. Die tekst dient desgevallend dan ook aangepast te worden.

3. Volgens paragraaf 1 kan de Mediaraad werkgroepen oprichten.

Die bepaling zou best verwerkt worden in artikel 6 van het ontwerp, dat het specifiek over de werkgroepen heeft.

4. Artikel 4, § 3, bepaalt dat de Vlaamse regering kandidaten voor de Mediaraad kan laten voordragen.

Die bepaling dient verduidelijkt te worden, inzonderheid door een omschrijving van de verenigingen of instellingen namens wie de voordrachten gedaan kunnen worden. Ook zou best bepaald worden dat de procedure inzake het voordragen van kandidaten door de Vlaamse regering vastgesteld wordt (1).

Artikel 5

1. Paragraaf 1 voorziet in de mogelijkheid van beëindiging van het mandaat van een lid, o.m. in het geval waarin de vereniging of de instelling die het lid heeft voorgedragen daarom verzoekt.

Uit het ontwerp blijkt niet of de betrokken vereniging of instelling een onbeperkt recht heeft om het mandaat van het door haar voorgedragen lid te doen beëindigen, dan wel of zij slechts onder welbepaalde omstandigheden om diens ontslag kan verzoeken (2). In de tweede hypothese zouden die omstandigheden in het ontwerp vermeld moeten worden.

---

(1) Men denke hierbij aan het aantal kandidaten per organisatie of vereniging, aan het al dan niet bindend karakter van de voordrachten, enz.

(2) De vraag rijst of de eerste hypothese wel strookt met de absolute onafhankelijkheid die volgens de memorie van toelichting vereist wordt van de leden, althans van de mediadeskundigen en de vertegenwoordigers van de gebruikers.

L. 26.251/8

2. Paragraaf 2 somt een aantal onverenigbaarheden op.

2.1. Het is niet duidelijk waarom in het eerste lid voorzien wordt in een onverenigbaarheid met het ambt van personeelslid van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aangezien de betrokken personeelsleden niets te maken hebben met de bevoegdheden inzake radio-omroep en televisie.

Indien die onverenigbaarheid gehandhaafd wordt, zou ze overigens, gelet op het gelijkheidsbeginsel, uitgebreid moeten worden tot de personeelsleden van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

2.2. Volgens het tweede lid is er voor bepaalde leden een onverenigbaarheid met "om het even welke functie in een mediasector, -bedrijf of -instelling".

Blijkens de memorie van toelichting is het o.m. de bedoeling dat juristen-academici niet als advocaat of raadgever kunnen optreden. Die bedoeling komt echter onvoldoende tot uiting in de tekst zelf : noch een advocaat, noch een externe raadgever oefent een "functie" uit "in" een mediasector, -bedrijf of -instelling.

2.3. In fine van het tweede lid schrijve men "vertegenwoordiger van de gebruikers" in plaats van "gebruiker".

L. 26.251/8

Artikel 6

1. Uit de toelichting bij dit artikel blijkt dat het de bedoeling is dat externe experten in de werkgroepen zitting kunnen hebben. Dit zou best met zoveel woorden in het ontwerp bepaald worden.

2. In de toelichting wordt voorts gesteld dat de werkgroepen worden voorgezeten door een van de vaste mediadeskundigen van de Mediaraad. Zo men hiervan een dwingende regel wil maken, dient ook die regel in de tekst zelf van het ontwerp opgenomen te worden.

3. Vanuit wetgevingstechnisch oogpunt is de indeling van dit artikel in paragrafen overbodig.

Artikel 10

De woorden "De afdeling Media en Film van" moeten worden geschrapt. Het staat immers niet aan de decreetgever om zich in te laten met de interne werking van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

L. 26.251/8

Artikel 12

1. Volgens de eerste volzin oefent het Vlaams Commissariaat voor de Media de bevoegdheden uit "die het krachtens dit decreet en de uitvoeringsbesluiten krijgt opgedragen".

Er kan niet uitgesloten worden dat nog andere decreten taken opdragen aan het Commissariaat. Men schrijve derhalve, in een meer algemene zin : "die hem door of krachtens het decreet worden opgedragen".

2. Volgens de tweede volzin, 1°, oefent het Commissariaat het toezicht uit op de naleving van en de sanctionering van de inbreuken op de bepalingen van de gecoördineerde decreten betreffende de radio-omroep en de televisie.

De Raad van State meent te moeten opmerken dat de gecoördineerde decreten, wat de openbare omroep betreft, toezichtstaken opdragen aan de raad van bestuur van de VRT, aan de commissaris-revisor en aan de gemeenschapsafgevaardigde. Het is allicht niet de bedoeling dat het Commissariaat die taken overneemt, noch dat het een parallel toezicht uitoefent. Om elke twijfel te vermijden, zou 1° best op een meer precieze wijze geredigeerd worden (1).

Meer in het algemeen stelt de Raad van State vast dat artikel 20, § 1, van het ontwerp ertoe strekt om in tal

---

(1) Er zou bijvoorbeeld bepaald kunnen worden dat de taak van toezicht enkel betrekking heeft op de voorwaarden voor het verkrijgen van een vergunning.

van bepalingen van de gecoördineerde decreten de woorden "de Vlaamse regering" telkens te vervangen door "het Vlaams Commissariaat voor de Media". Indien de aldus gewijzigde artikelen het geheel van de bevoegdheden bestrijken welke in artikel 12, tweede volzin, bedoeld worden, kan die volzin zelfs helemaal weggelaten worden.

Artikel 13

1. Volgens paragraaf 1 stelt het Commissariaat zijn reglement van orde op, en legt het dit ter goedkeuring aan de Vlaamse regering voor. Het reglement dient o.m. een regeling inzake de proceduretermijnen te bevatten.

Met die bepaling wordt een delegatie van verordenende bevoegdheid aan het Commissariaat beoogd. Zulke delegatie van bevoegdheid, aan een orgaan dat niet politiek verantwoordelijk is, strookt niet met de terzake geldende beginselen van grondwettelijk recht.

Weliswaar wordt te dezen voorzien in de goedkeuring van het reglement door de Vlaamse regering. Alhoewel dit procédé in bepaalde gevallen het grondwettigheidsbezwaar kan wegnemen, is de Raad van State van oordeel dat dit hier alleszins niet het geval is, gelet op de omvang van de delegatie. Met name het bepalen van de proceduretermijnen, die ook voor derden van belang zijn, zou aan de decreetgever of, bij delegatie, aan de Vlaamse regering voorbehouden moeten blijven.

L. 26.251/8

2. De verwijzing, in paragraaf 2, naar de bepalingen van titel IV, hoofdstuk II, afdeling II, "van dit decreet" moet kennelijk gelezen worden als een verwijzing naar de betrokken bepalingen van de gecoördineerde decreten betreffende de radio-omroep en de televisie.

Men passe de tekst aan, rekening houdend met de hiervóór geformuleerde algemene opmerking.

Artikel 14

1. Volgens dit artikel moet elk lid van het Commissariaat "ten minste tien jaar het ambt van magistraat in de hoven en rechtbanken of in de Raad van State hebben bekleed".

Zoals die bepaling is geredigeerd, kunnen ook personen die niet meer de hoedanigheid van magistraat hebben, op grond van hun vroegere functie nog tot lid van het Commissariaat benoemd worden. De vraag is of zulks wel strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp (1).

---

(1) Het is niet uitgesloten dat de stellers van het ontwerp oud-magistraten wel degelijk in aanmerking willen doen komen. De bepaling dat een lid van het Commissariaat geen politiek mandaat mag uitoefenen (derde lid) is immers zonder voorwerp ten aanzien van werkende of in ruste gestelde magistraten, maar kan van belang zijn ten aanzien van personen die geen magistraat meer zijn.

In voorkomend geval moet de genoemde bepaling geschrapt worden.

2. De Raad van State vestigt er de aandacht op dat de aangehaalde bepaling uitsluit dat rechters of referendarissen in het Arbitragehof tot lid van het Commissariaat benoemd worden, althans voor zover zij vóór hun benoeming in het Hof geen ambt in de hoven en rechtbanken of in de Raad van State hebben uitgeoefend.

Ook hier rijst de vraag of die uitsluiting strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp.

3. Het is niet duidelijk wat bedoeld wordt met de bepaling dat de voorzitter het Commissariaat "in feite" vertegenwoordigt (vijfde lid).

Artikel 15

1. Volgens dit artikel omvat de dotatie voor het Commissariaat kredieten "voor de bezoldiging van zijn personeel".

Uit artikel 19 blijkt dat het personeel van het Commissariaat bestaat uit ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap die door de Vlaamse regering ter

L. 26.251/8

beschikking worden gesteld (1). In een dergelijk geval worden die ambtenaren betaald door de diensten van het ministerie, en lijkt het niet nodig om hun bezoldiging in de dotatie op te nemen.

Indien de bepaling i.v.m. de bezoldiging van het personeel in artikel 15 behouden blijft, schrijve men in elk geval "voor de bezoldiging van het hem ter beschikking gesteld personeel".

2. Noch artikel 15, noch enige andere bepaling van het ontwerp bevat een regeling i.v.m. het beheer van de inkomsten en uitgaven van het Commissariaat. Met name is niets bepaald i.v.m. de bestemming van de rechten die eventueel te betalen zijn voor de afgifte van erkenningen en i.v.m. de opbrengst van eventuele geldboeten (2).

Het lijkt wenselijk het ontwerp op dit punt aan te vullen, mede gelet op het feit dat het Commissariaat volgens artikel 11, § 1, van het ontwerp rechtspersoonlijkheid heeft.

---

(1) Geen bepaling van het ontwerp voorziet in de mogelijkheid voor het Commissariaat om daarnaast nog eigen personeelsleden aan te werven.

(2) Volgens de toelichting bij artikel 19 van het ontwerp zullen de inkomsten van het Commissariaat terechtkomen in de algemene middelenbegroting van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

L. 26.251/8

Artikel 17

Dit artikel voorziet in de bevoegdheid van het Commissariaat om, in geval van overtreding van de bepalingen van de gecoördineerde decreten, bepaalde sancties op te leggen.

Voor een aantal van die overtredingen voorzien de gecoördineerde decreten reeds in strafsancties, op te leggen door de strafrechter.

Naar Belgisch recht is er geen algemene regel die het opleggen van een strafrechtelijke én een administratieve sanctie voor hetzelfde feit verbiedt. Het algemeen rechtsbeginsel "non bis in idem", krachtens hetwelk niemand tweemaal voor hetzelfde feit mag worden gestraft, sluit enkel de cumulatie van straffen van dezelfde aard uit, en verzet zich dus niet tegen de cumulatie van een strafrechtelijke sanctie met een administratieve sanctie (1).

Niettemin geldt het principe van de geoorloofdheid van zulke cumulatie niet onbeperkt.

In de eerste plaats dient immers rekening te worden gehouden met hetgeen bepaald is in artikel 14, lid 7, van het Internationaal Verdrag inzake burgerlijke en politieke rechten. Naar luid van die bepaling mag niemand voor een tweede keer worden berecht of gestraft voor een strafbaar

---

(1) R.v.St., 16 maart 1994, b.v.b.a. Laboratoire de biologie et de radio-immunologie cliniques "Biorim", nr. 46.524.

L. 26.251/8

feit waarvoor hij reeds overeenkomstig de wet en het procesrecht van elk land bij einduitspraak is veroordeeld of waarvan hij is vrijgesproken. Zonder die bepaling zo ruim te interpreteren dat zij toepasselijk geacht wordt op elke cumulatie van straffen, ongeacht de aard of de "orde" ervan (1), moet er toch van uitgegaan worden dat aan bepaalde administratieve sancties, gelet op de aard van de inbreuk of op de ernst van de sanctie, een "strafrechtelijke" kwalificatie toekomt, in de zin van de voornoemde verdragsbepaling (2). In die gevallen zou het cumulatief toepassen van sancties door de administratieve overheid én

---

(1) De Raad van State meent hiermee te moeten terugkomen op de ruime interpretatie die hij in het verleden een aantal keren heeft gehuldigd (advies L. 20.455/8 van 12 maart 1991, Parl. St., Senaat, 1990-91, nr. 1417/1, (31), 41; advies L. 22.820/1/8 van 12 en 14 oktober 1993, Parl. St., Vl. Raad, 1993-94, nr. 415-1, (107), 137).

(2) Om uit te maken of een bepaalde sanctie een "strafrechtelijk" karakter heeft, in de zin van artikel 6 van het Europees Verdrag over de rechten van de mens, houdt het Europees Hof voor de Rechten van de Mens rekening met de kwalificatie van de sanctie in het interne recht, met de aard van de inbreuk en met de ernst van de sanctie (zie, voor het laatst, de arresten van 23 oktober 1995 in de zaken Schmautzer, Umlauft, Gradinger, Pramstaller, Palaoro en Pfarrmeier, Publ. Cour, reeks A, vols. 328-A, 328-B, 328-C, 329-A, 329-B en 329-c). Diezelfde criteria kunnen toegepast worden ten aanzien van artikel 14 van het Internationaal Verdrag inzake burgerlijke en politieke rechten.

door de strafrechter, wegens dezelfde gedraging, een strijdigheid met die verdragsbepaling opleveren (1).

Voorts heeft het Franse Grondwettelijk Hof de cumulatie van strafrechtelijke en administratieve sancties in verband gebracht met het evenredigheidsbeginsel. Uit dit beginsel vloeit voort dat de ene overheid, bij het opleggen van een sanctie, rekening moet houden met een eerder door een andere overheid opgelegde sanctie (2). Meer bepaald houdt het evenredigheidsbeginsel volgens het Hof in dat het totaal bedrag van eventueel opgelegde boetes niet hoger mag zijn dan het maximumbedrag dat voor een van de toegepaste sancties is bepaald (3). De Raad van State sluit zich bij die zienswijze aan (4).

---

(1) Zie aldus, i.v.m. artikel 4 van het 7de Protocol bij het Europees Verdrag over de rechten van de mens, dat eveneens het beginsel "non bis in idem" in strafzaken huldigt, het arrest van het Europees Hof van 23 oktober 1995 in de zaak Gradinger, Publ. Cour, reeks A, vol. 328-C, pp. 65-66, §§ 54 en 55. Er moet opgemerkt worden dat België geen partij is bij het 7de Protocol.

(2) Zie aldus reeds, op grond van "algemene billijkheidsgronden", in het geval van een cumulatie van sancties opgelegd met toepassing van het Europees Gemeenschapsrecht en het nationale recht, het arrest van het Hof van Justitie van 13 februari 1969, Wilhelm, Jur., 1969, (1), p. 16, overw. 11.

(3) "Conseil constitutionnel", beslissing nr. 89-260 DC van 28 juli 1989, Rec., 1989, (71), p. 75, overw. 22.

(4) Zie in dezelfde zin, o.m., A. De Nauw, Les métamorphoses administratives du droit pénal de l'entreprise, Gent, 1994, 63-64.

L. 26.251/8

Strikt genomen zou het aan de betrokken administratieve en gerechtelijke overheden overgelaten kunnen worden om te waken over de inachtneming van de hiervóór vermelde beperkingen inzake de cumulatie van sancties (1). Het verdient echter aanbeveling dat de decreetgever zelf zou bepalen op welke wijze de administratieve en de strafrechtelijke sanctie met elkaar verzoend kunnen worden (2). De decreetgever zou zich daarbij kunnen laten inspireren door wat reeds in bestaande regelingen is bepaald. Zo voorziet de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten in de mogelijkheid tot het opleggen van een strafrechtelijke sanctie of van een administratieve geldboete; artikel 5, tweede lid, van de wet bepaalt uitdrukkelijk dat strafvervolging administratieve geldboete uitsluit, ook wanneer de vervolging tot vrijspraak heeft geleid (3).

---

(1) Zie aldus, i.v.m. het evenredigheidsbeginsel, de hiervóór genoemde beslissing van de "Conseil constitutionnel", zelfde overweging.

(2) Rdpl. het hiervóór genoemde arrest van het Hof van Justitie, zelfde overweging, in fine.

(3) Indien de decreetgever die weg opgaat, zou het wenselijk zijn te bepalen dat een door het Commissariaat opgelegde boete vervalt, indien de betrokkene voor dezelfde inbreuk strafrechtelijk wordt vervolgd en hij terzake door de strafrechter is veroordeeld, vrijgesproken of buiten vervolging gesteld (vgl. L. Vandenberghe, "Rechterlijke bevoegdheid inzake administratieve BTW-boeten op grond van het intern recht, het Europese Gemeenschapsrecht en het E.V.R.M.", T.F.R., 1996, (77), p. 92, nr. 43, met verwijzing naar de Nederlandse wetgeving).

Op dit punt zou het ontwerp dus best aangevuld worden.

Artikel 18

In het tweede lid vervange men het woord "kennisgeving" door "betekening", en het woord "deurwaardersexploot" door "gerechtsdeurwaardersexploot".

Artikel 19

Volgens het tweede lid kan de Vlaamse regering een verantwoordelijkheidstoelage toekennen aan de ambtenaren die zij ter beschikking van het Commissariaat gesteld heeft.

In verband met die toelage wordt in de memorie van toelichting gesteld dat zij slechts toegekend kan worden aan het personeelslid dat de leiding heeft van het Commissariaat (1), en voor zover de betrokkene geen graad van de rang A2 heeft. Die precisering zou in de tekst zelf van het ontwerp opgenomen moeten worden.

---

(1) Bedoeld is allicht de leiding over het aan het Commissariaat ter beschikking gesteld personeel.

L. 26.251/8

In het ontwerp zou ook het bedrag van de toelage, of minstens het maximumbedrag (1), bepaald moeten worden. Volgens de memorie van toelichting is de verantwoordelijkheidstoelage vergelijkbaar met de regeling voor de diensthoofdentoelage en zal zij worden vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van artikel XIII 72 van het Vlaams personeelsstatuut. Laatstgenoemd artikel bepaalt het bedrag van de diensthoofdentoelage (2). Het verdient aanbeveling om de bepalingen van dat artikel in het ontwerp te verwerken.

Artikel 20

In paragraaf 1, eerste streepje, schrijve men "12°, vierde lid," in plaats van "12°, vijfde lid".

Artikel 21

1. Bij paragraaf 2 wordt voorzien in de opheffing van o.m. artikel 93, § 1, van de gecoördineerde decreten.

---

(1) Zie in die zin de voorwaarde waarvan de Vlaamse minister van Ambtenarenzaken zijn akkoord afhankelijk heeft gemaakt (schrijven van 5 maart 1997).

(2) "De diensthoofdentoelage bedraagt 10 % van het geïndexeerd salaris. Zij wordt maandelijks en na verlopen termijn betaald".

Door die opheffing zou de rechtsgrond voor de code voor reclame en sponsoring op radio en televisie vervallen (artikel 93, § 1, 1°). De gemachtigde van de regering heeft verklaard dat dit niet de bedoeling is.

Het staat uiteraard niet aan de Raad van State om te bepalen aan welke overheid de bevoegdheid verleend moet worden om de code in de toekomst op te stellen of te wijzigen. In zoverre eraan gedacht wordt die bevoegdheid op te dragen aan het Commissariaat, moet echter verwezen worden naar opmerking 1 bij artikel 13.

2. De stellers van het ontwerp zouden zorgvuldig moeten nagaan of ook andere opheffingen niet verder gaan dan gewenst.

Zo rijst de vraag of artikel 35 van de gecoördineerde decreten wel in zijn geheel opgeheven moet worden. Door die opheffing wordt de erkenning van de lokale radio's zaak van het Commissariaat, dat beslist zonder beroep bij de Vlaamse regering, hetgeen op zich strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp. Door de opheffing vervalt echter ook de bepaling dat bij de beoordeling van een aanvraag rekening gehouden moet worden met "het zendgebied, de plaatsing van de straalantenne, de te gebruiken frequenties en het uitzendschema".

3. Paragraaf 3 strekt tot de wijziging van artikel 36, eerste lid, van de gecoördineerde decreten.

L. 26.251/8

Ten gevolge van die wijziging moet ook artikel 36, tweede lid, aangepast worden.

Slotopmerking

Het ontwerp houdt geen regeling in m.b.t. de inwerkingtreding van het ontworpen decreet. Het hele decreet zal dan ook tien dagen na de bekendmaking ervan in werking treden.

Zodra het decreet in werking treedt, vervallen de bestaande overlegstructuren en de bestaande procedures voor het nemen van een aantal administratieve beslissingen. Het is echter niet zeker dat op dat ogenblik de nieuwe organen, bedoeld in het ontwerp, reeds samengesteld zullen zijn. Om een vacuüm te vermijden, verdient het aanbeveling om aan het ontwerp een bepaling toe te voegen, naar luid waarvan de Vlaamse regering gemachtigd wordt om voor ieder van de bepalingen van het ontworpen decreet de datum van inwerkingtreding te bepalen.

L. 26.251/8

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS, L. HELLIN,	staatsraden,
	A. ALEN, H. COUSY,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

F. LIEVENS W. DEROOVER

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, wordt een Titel Vbis ingevoegd die luidt als volgt :

"TITEL Vbis

Het Vlaams Commissariaat voor de Media

HOOFDSTUK I

Oprichting en bevoegdheid

Artikel 116bis

§ 1. Er wordt een Vlaams Commissariaat voor de Media opgericht, waarnaar hierna in deze titel met "het Commissariaat" wordt verwezen. Het Commissariaat heeft rechtspersoonlijkheid.

§ 2. De zetel van het Commissariaat is gevestigd te Brussel.

Artikel 116ter

§ 1. Het Commissariaat oefent de bevoegdheden uit die hem door of krachtens decreet of uitvoeringsbesluit worden opgedragen. Het Commissariaat heeft inzonderheid de volgende taken :

1° onverminderd de bepalingen van de artikelen 12, 25, 78 en 79, het toezicht op de naleving van en de sanctionering van de inbreuken op de bepalingen van deze gecoördineerde decreten ;

2° het verlenen, het schorsen en het intrekken van de omroeperkenningen ;

3° het afleveren, schorsen en intrekken van de machtigingen aan de omroepen om reclame uit te zenden en om sponsoring aan te wenden ;

4° het afleveren, wijzigen, schorsen en intrekken van zend- en transportvergunningen aan de erkende omroepen ;

5° het afleveren, schorsen en intrekken van de vergunning om een kabelnet aan te leggen en te exploiteren ;

6° het geven en intrekken van de toestemming aan de kabelmaatschappijen om omroepprogramma's door te geven.

§ 2. Het Commissariaat stelt jaarlijks ten behoeve van de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement een activiteitenverslag op dat, vóór 30 juni van het daaropvolgende kalenderjaar, wordt voorgelegd.

Artikel 116quater

§ 1. De Vlaamse regering bepaalt de procedures en de termijnen voor het indienen, onderzoeken en afhandelen van de dossiers en voor het nemen van sancties.

Het Commissariaat stelt zijn reglement van orde op. Het reglement legt de interne werking van het Commissariaat vast.

§ 2. Wat de sanctionering bedoeld in artikel 116ter betreft, doet het Commissariaat uitspraak hetzij ambtshalve, hetzij op verzoek van de Vlaamse regering, hetzij naar aanleiding van een schriftelijke, met redenen omklede en ondertekende klacht, die hem kan worden voorgelegd door elke belanghebbende en, in het geval van een klacht met betrekking tot de bepalingen van Titel IV, Hoofd-

stuk II, Afdeling II, door elke natuurlijke persoon of rechtspersoon.

HOOFDSTUK II

Samenstelling

Artikel 116quinquies

Het Commissariaat bestaat uit een voorzitter en twee commissarissen. Zij worden benoemd en in voorkomend geval ook ontslagen door de Vlaamse regering. Een benoeming geldt voor 6 jaar en kan worden hernieuwd.

Om als lid van het Commissariaat te worden benoemd moet men vijfendertig jaar oud zijn en ten minste tien jaar het ambt van magistraat in de hoven en rechtbanken of in de Raad van State hebben bekleed.

Een lid van het Commissariaat mag geen politiek mandaat uitoefenen en mag geen enkele rechtstreekse of onrechtstreekse binding hebben met een mediasector, -bedrijf of -instelling.

De Vlaamse regering bepaalt het bedrag van de vergoedingen dat aan de leden van het Commissariaat wordt toegekend. Zij bepaalt hun vergoedingen voor reis- en verblijfsonkosten.

De voorzitter vertegenwoordigt het Commissariaat in rechte.

HOOFDSTUK III

Dotatie en werking

Artikel 116sexies

§ 1. Het Commissariaat beschikt over een dotatie die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Deze dotatie omvat kredieten voor de vergoeding van zijn leden. De inkomsten van het Commissariaat komen in de algemene middelenbegroting van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

§ 2. De Vlaamse regering stelt aan het Commissariaat ambtenaren ter beschikking overeenkomstig de bepalingen van het verlof voor opdracht zoals voorzien in het besluit van de Vlaamse regering van 23 november 1994 houdende organisatie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de regeling van de rechtspositie van het personeel.

De Vlaamse regering kan een verantwoordelijkheidsvergoeding toekennen aan het personeelslid dat de leiding heeft over het personeel dat aan het Commissariaat ter beschikking wordt gesteld voorzover dit personeelslid geen A2-graad heeft.

HOOFDSTUK IV

Sancties

Artikel 116septies

§ 1. Indien het Commissariaat een overtreding op de bepalingen van deze gecoördineerde decreten vaststelt, dan kan het aan de betrokken omroep of kabelmaatschappij de volgende sancties opleggen :

1° de waarschuwing met de vraag de overtreding stop te zetten ;

2° de verplichting de uitspraak van het Commissariaat uit te zenden op het tijdstip en de wijze te bepalen door het Commissariaat, op kosten van de in gebreke gestelde overtreder ;

3° de verplichte publicatie van de beslissing in dag- en/of weekbladen, op kosten van de in gebreke gestelde overtreder ;

4° de verbeurdverklaring van het gerealiseerde voordeel ;

5° het opleggen van een administratieve geldboete, onafgezien van het gerealiseerde voordeel, en dit op basis van het volgende schema :

a) 50.000 frank tot 1.000.000 frank in geval van een inbreuk op Titel IV, Hoofdstuk II, Afdeling II en op artikel 95 ;

b) 500.000 frank tot 1.000.000 frank in geval van niet-naleving van de artikelen 107 en 112 ;

c) 1.000.000 frank tot 5.000.000 frank in geval van het verzorgen of doorgeven van programma's zonder de vereiste erkenning ;

6° de schorsing of de intrekking van de machtiging om reclame uit te zenden of om sponsoring aan te wenden ;

7° de schorsing of de intrekking van de zendvergunning ;

8° de schorsing of de intrekking van de erkenning van de omroep of de kabelmaatschappij.

§ 2. In geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, kan het Commissariaat de erkenning van een particuliere omroep schorsen of intrekken.

Artikel 116octies

Als aan de administratieve geldboetes niet wordt voldaan, zoals bedoeld in artikel 116septies, vaardigt de met invordering belaste ambtenaar een dwangbevel uit, dat wordt geviseerd en uitvoerbaar verklaard door de voorzitter van het Commissariaat.

De betekening van het dwangbevel gebeurt met een gerechtsdeurwaardersexploot met bevel tot betaling.

Het uitvoerbaar karakter van het dwangbevel en de tenuitvoerlegging ervan kan slechts worden gestuit met een met redenen omkleed verzet met dagvaarding. Dat verzet wordt bij exploot betekend aan de voorzitter van het Commissariaat.

De tenuitvoerlegging van het dwangbevel geschiedt met inachtneming van de bepaling van het vijfde deel van het Gerechtelijk Wetboek inzake bewarend beslag en middelen tot tenuitvoerlegging.".

Artikel 3

In dezelfde decreten wordt een Titel Vter ingevoegd, die luidt als volgt :

"TITEL Vter

De Vlaamse Mediaraad

Artikel 116novies

Bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap wordt een Vlaamse Mediaraad opgericht, waarnaar hierna in deze titel met "de Mediaraad" wordt verwezen.

De Mediaraad heeft als opdracht op vraag van het Vlaams Parlement, van de Vlaamse regering of op eigen initiatief advies uit te brengen over alle aangelegenheden die het mediabeleid betreffen. De Vlaamse regering wint inzonderheid het advies van de Mediaraad in over al haar voorontwerpen van decreet en al haar ontwerpen van reglementaire besluiten inzake het mediabeleid.

Voor de toepassing van dit artikel wordt onder mediabeleid verstaan : de radio-omroep en de televisie, de schrijvende pers en alle andere communicatie- en informatiemedia.

Artikel 116decies

De adviezen van de Mediaraad zijn met redenen omkleed. Zij vermelden desgevallend minderheidsstandpunten.

De Mediaraad maakt de adviezen openbaar nadat deze aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement zijn overhandigd.

Indien de Mediaraad gevraagd wordt om advies te geven, kan het Vlaams Parlement of de Vlaamse regering de termijn bepalen waarbinnen de Mediaraad dit advies dient uit te brengen. Deze termijn mag enkel in geval van geargumenteerde hoogdringendheid minder dan veertien dagen bedragen doch nooit minder dan zeven. Indien binnen de gestelde termijn geen advies wordt uitgebracht, wordt geacht aan de adviesverplichting te zijn voldaan.

Artikel 116undecies

§ 1. De Mediaraad bestaat uit maximum drieëntwintig leden. Zij worden benoemd door de Vlaamse regering voor de duur van vier jaar. De Vlaamse regering duidt onder hen een voorzitter en een ondervoorzitter aan. Voor elk lid wordt een plaatsvervanger aangeduid.

§ 2. De Mediaraad is samengesteld uit mediadeskundigen en vertegenwoordigers van de gebruikers en van de mediasectoren. Het aantal mediadeskundigen en vertegenwoordigers van de gebruikers bedraagt respectievelijk minstens zeven en twee.

Er moet bij de samenstelling gestreefd worden naar een vertegenwoordiging van onder meer de volgende mediasectoren : de openbare omroep, de particuliere televisieomroepen, de lokale radioomroepen, de dag- en weekbladen, de beroepsjour-

nalisten, de kabel, de audiovisuele sector, de vereniging voor auteursrechten en de reclamesector.

§ 3. De Vlaamse regering kan kandidaten laten voordragen door verenigingen of instellingen die een mediasector vertegenwoordigen. Op verzoek van het lid of van de vereniging of instelling die het lid heeft voorgedragen wordt aan het mandaat voortijdig een einde gemaakt. De opvolger beëindigt het mandaat van zijn voorganger.

§ 4. Ten hoogste twee derde van de leden van de Mediaraad is van hetzelfde geslacht.

Artikel 116duodecies

Het lidmaatschap van de Mediaraad is onverenigbaar met een mandaat in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement en de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, met het ambt van Minister, Staatssecretaris, Vlaams minister, Brussels minister en hun kabinetsleden en met het ambt van personeelslid van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Het uitoefenen van om het even welke functie in of opdracht voor een mediasector, -bedrijf of -instelling is onverenigbaar met de hoedanigheid van mediadeskundige en vertegenwoordiger van de gebruikers, zoals bedoeld in artikel 116undecies, § 2.

Artikel 116ter decies

Voor de voorbereiding van zijn adviezen kan de Mediaraad zich onder de voorwaarden bepaald in het reglement van orde laten bijstaan door externe experten of door werkgroepen die de Mediaraad opricht. Externe experten kunnen in de werkgroepen zitting hebben. De werkgroepen worden voorgezeten door één van de vaste mediadeskundigen van de Mediaraad. De werkgroepen leggen over hun voorbereidend werk een verslag aan de Mediaraad voor.

Artikel 116quater decies

De voorzitter zit de Mediaraad voor en vertegenwoordigt hem naar buiten.

Artikel 116quinquies decies

De Mediaraad stelt zijn reglement van orde op en legt het ter goedkeuring voor aan de Vlaamse regering. Het bepaalt inzonderheid de voorwaarden betreffende de samenstelling en de werking van de werkgroepen, het in de arm nemen van experten, het aanwezigheidsquorum dat moet worden bereikt om geldig te adviseren en de wijze waarop de adviezen openbaar worden gemaakt.

Artikel 116sexies decies

De Mediaraad stelt jaarlijks ten behoeve van de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement een activiteitenverslag op dat, vóór 30 juni van het daaropvolgende kalenderjaar, wordt voorgelegd.

Artikel 116septies decies

Het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap staat in voor het secretariaat en de logistiek van de Mediaraad en van de werkgroepen.".

Artikel 4

In dezelfde decreten worden in de volgende bepalingen de woorden "de Vlaamse regering" telkens vervangen door de woorden "het Vlaams Commissariaat voor de Media" :

1° artikel 32, 11°, vijfde lid, 12°, vijfde lid en 13° ;
2° artikel 34, derde en vierde lid ;
3° artikel 37 ;
4° artikel 38 ;
5° artikel 39, eerste lid ;
6° artikel 45 ;
7° artikel 46, tweede lid ;
8° artikel 47, eerste lid ;
9° artikel 50 ;
10° artikel 51 ;
11° artikel 52, § 1, eerste en vierde zin en § 2 ;
12° artikel 53, 11° en 13°
13° artikel 54, § 1, eerste zin ;
14° artikel 55, § 1, § 2 en § 3, derde lid ;
15° artikel 58 ;
16° artikel 59, derde lid ;
17° artikel 60, § 1 ;
18° artikel 62 ;
19° artikel 63, derde lid ;
20° artikel 64, eerste lid ;
21° artikel 65, eerste en tweede lid ;
22° artikel 67 ;
23° artikel 68, derde lid ;
24° artikel 69, eerste lid ;
25° artikel 80, eerste lid, eerste zin ;

26° artikel 95, § 1, § 2 en § 5 ;
27° artikel 99 ;
28° artikel 104 ;
29° artikel 105, eerste lid, eerste zin ;
30° artikel 107, § 2, tweede en vierde lid, § 3, tweede lid, en § 4 ;
31° artikel 108 ;
32° artikel 110, § 4 ;
33° artikel 111 ;
34° artikel 112, § 1, 3°, derde lid, § 2, 3° en 5° en § 3 ;
35° artikel 113, eerste lid ;
36° artikel 114.

Artikel 5

In artikel 37 van dezelfde decreten worden de woorden "de artikelen 32 en 36" vervangen door de woorden "artikel 32".

Artikel 6

In artikel 66 van dezelfde decreten worden de woorden "de Vlaamse minister bevoegd voor cultuur" vervangen door de woorden "het Vlaams Commissariaat voor de Media".

Artikel 7

In artikel 81, 8° van dezelfde decreten worden de woorden "artikel 93" vervangen door de woorden "artikel 92ter".

Artikel 8

In Titel IV, Hoofdstuk II, Afdeling II van dezelfde decreten worden een Onderafdeling Vbis en Vter ingevoegd die luiden als volgt :

"ONDERAFDELING Vbis

Bewaren van kopies van programma's

Artikel 92bis

Een radio- of televisieomroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap die reclame, sponsoring of televerkoopprogramma's uitzendt, is verplicht een kopie van deze programma's te bewaren gedurende een periode van drie maanden, te beginnen vanaf de datum van uitzending, en die ter beschikking te stellen van het Vlaams Commissariaat voor de Media.

Een radio- of televisieomroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap is tevens verplicht een kopie van alle programma's die niet in het eerste lid bedoeld zijn, te bewaren gedurende een periode van één maand en ze ter beschikking te stellen van het Vlaams Commissariaat voor de Media, wanneer die hierom verzoekt.

ONDERAFDELING Vter

Code voor reclame en sponsoring op radio en televisie

Artikel 92ter

De Vlaamse regering stelt een code voor reclame en sponsoring op radio en televisie op.".

Artikel 9

Artikel 118 van dezelfde decreten wordt vervangen als volgt :

"Artikel 118

Onverminderd de beschikkingen van artikel 78, § 3, worden de inbreuken op de bepalingen van Titel IV, Hoofdstuk I en van de uitvoeringsbesluiten bestraft met een geldboete van 1 000 tot 500 000 frank.".

Artikel 10

Artikel 124 van dezelfde decreten wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 124

Onverminderd artikel 92ter, blijft de Code voor reclame en sponsoring op radio en televisie, zoals vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering van 20 september 1995, van kracht.".

Artikel 11

Het decreet van 2 mei 1985 houdende de oprichting van de Vlaamse Mediaraad wordt opgeheven.

Artikel 12

In de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995 worden de volgende bepalingen opgeheven :

1° opheffing van Afdeling II in Hoofdstuk I van Titel III ;
2° opheffing van Afdeling III in Hoofdstuk II van Titel IV ;
3° opheffing van artikel 35 ;
4° opheffing van artikel 36 ;
5° opheffing van het tweede lid van artikel 47 ;
6° opheffing van de laatste zin van artikel 54, §1, en van §2 ;
7° opheffing van het eerste, tweede, vierde en vijfde lid van artikel 55, §3 ;
8° opheffing van het tweede lid van artikel 64 ;
9° opheffing van het tweede lid van artikel 69 ;
10° opheffing van §2 van artikel 71 ;
11° opheffing van artikel 72 ;
12° opheffing van de laatste zin van het eerste lid van artikel 105 en van het tweede lid ;
13° opheffing van artikel 117 ;
14° opheffing van artikel 121.

Artikel 13

In artikel 39, eerste lid, van dezelfde decreten worden de woorden "op advies van de Vlaamse Mediaraad" telkens geschrapt.

Artikel 14

In de artikelen 52, § 2, en 112, § 1, 3°, derde lid, en § 3, van dezelfde decreten worden de woorden "na advies van de Vlaamse Mediaraad" telkens geschrapt.

Artikel 15

In de artikelen 58 en 59, derde lid, van dezelfde decreten worden de woorden "en aan de Vlaamse Mediaraad" telkens geschrapt.

Artikel 16

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om voor ieder van de bepalingen van dit decreet de datum van inwerkingtreding te bepalen.

Brussel, 23 juli 1997.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media,

Eric VAN ROMPUY