

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

5 mei 2008

ONTWERP VAN DECREET

**betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure
van provincie- en gemeentebelastingen**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken,
Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
uitgebracht door de heer Dirk De Cock**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Kurt De Loor.

Vaste leden:

de dames Hilde De Lobel, Katleen Martens, An Michiels, de heren Wim Van Dijck, Joris Van Hauthem;

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Sonja Claes, de heren Johan Sauwens, Jan Verfaillie;

de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Laurence Libert, de heer Francis Vermeiren;

de heer Kurt De Loor, mevrouw Else De Wachter, de heer Jacky Maes.

Plaatsvervangers:

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Marie-Rose Morel, de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, mevrouw Gerda Van Steenberge;

de dames Cathy Berx, Vera Jans, Joke Schauvliege, de heer Luc Van den Brande;

mevrouw Vera Van der Borgh, de heren Bob Verstraete, Paul Wille;

de heren Dirk De Cock, Marcel Logist, Dany Vandenbossche.

Toegevoegde leden:

de heer Kris Van Dijck;

de heer Jef Tavernier;

de heer Christian Van Eyken.

Zie:

1585 (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Amendementen

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie besprak op 15 april 2008 het ontwerp van decreet betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

1. Toelichting door de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering

De *minister* stelt dat met dit ontwerp van decreet een hoofdzakelijk technische aangelegenheid wordt geregeld. In het kader van de Lambermontakkoorden hebben de gewesten ook de bevoegdheid gekregen over de gemeente- en provinciebelastingen.

Het ontwerp regelt zowel de vestiging van de belastingen, de invordering ervan alsook de regeling van eventuele disputen. Het gaat bijvoorbeeld om belastingen op dranksluiterijen, op drijfkracht, op huisvuil, op de afgifte van administratieve stukken, op terrassen enzovoort.

Over deze materie is jarenlang overleg geweest binnen een werkgroep ad hoc onder leiding van de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG). Het ontwerp wordt dan ook gedragen door de VVSG.

Er worden heel wat elementen uit de bestaande wetgeving overgenomen maar er worden ook een aantal vereenvoudigingen voorgesteld. Een van de vereenvoudigingen heeft betrekking op de bezwaren. Vroeger moest ingeval van bezwaar tegen een gemeentebelasting het gehele schepencollege op de zitting aanwezig zijn. Nu moet er een melding gebeuren en volstaat één schepen of een ambtenaar. Wie een belasting of de hoogte ervan aanklaagt kan nog altijd beroep aantekenen bij de rechtbank van eerste aanleg.

2. Algemene bespreking

Mevrouw *Hilde De Lobel* vindt dit inderdaad een technische aangelegenheid. Het ontwerp werd blijkbaar grondig voorbereid door de administratie in samenspraak met de VVSG. Het gevolgde voorbereidingsproces kan een voorbeeld van zorgvuldige tot-

standkoming van regels genoemd worden. De spreker heeft dan ook geen inhoudelijke bedenkingen maar wel enkele vragen.

Artikel 6 heeft betrekking op de controle en het onderzoek van boeken en bescheiden die noodzakelijk zijn voor de vestiging van de belasting. Iedereen die over dergelijke boeken of bescheiden beschikt, is verplicht die zonder verplaatsing voor te leggen op ieder verzoek van de personeelsleden vermeld in artikel 5. De oorspronkelijke memorie van toelichting bepaalde daarbij dat dit ook gold voor de federale overheidsdiensten. De Raad van State wees er terecht op dat dit in strijd is met het beginsel van wederzijdse autonomie waarbij de ene overheid niets kan opleggen aan een andere overheid. In de verbeterde memorie is dat zinnetje over de federale overheidsdiensten dan ook weggelaten. Toch blijft de vraag of de in artikel 5 vermelde personeelsleden de boeken of bescheiden van de federale overheidsdiensten nog mogen inkijken. De Raad van State suggereert eigenlijk een regeling uit te werken via een samenwerkingsakkoord. De spreker vraagt hoe de minister tegenover een dergelijk samenwerkingsakkoord staat.

De *minister* antwoordt dat er na de goedkeuring van het ontwerp van decreet eventueel stappen op dat vlak kunnen worden gezet.

Mevrouw *Hilde De Lobel* merkt nog op dat er in dit ontwerp niets staat over de verschuldigde intrest bij niet- of laattijdige betaling.

De *minister* verwijst naar het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

De heer *Marnic De Meulemeester* stelt dat Open Vld zich volledig achter dit ontwerp van decreet kan scharen. Het voorliggende ontwerp werd erg grondig voorbereid door ambtenaren en vertegenwoordigers van de VVSG en de Vereniging van de Vlaamse Provincies (VVP). Het initiatief werd al aangekondigd in de beleidsbrief Binnenlands Bestuur – Beleidsprioriteiten 2006-2007. De uitgangspunten van het ontwerp van decreet zijn het wegwerken van de onduidelijkheden uit de wet van 1996 en het vermijden van onnodige verwijzingen naar het Wetboek van de inkomstenbelastingen. De belastingsplichtige moet nu op voorhand laten weten dat hij aanwezig zal zijn op de zitting en het is niet meer noodzakelijk dat bij behandeling van klachten het voltallige schepencollege aanwezig zou zijn. De schepen van Financiën

bijvoorbeeld kan zorgen voor een volledige en correcte afhandeling van een dossier.

De heer *Jan Verfaillie* meldt dat ook de CD&V-fractie tevreden is met dit ontwerp en meer bepaald over de manier waarop het in overleg tot stand gekomen is. Hij citeert de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken die dit een typevoorbeeld van een zorgvuldige totstandkoming van regelgeving noemt. De spreker hoopt dat men wat dat betreft de ingeslagen weg verder zal blijven bewandelen.

De heer *Jacky Maes* sluit zich aan bij de woorden van lof. Hij verwijst wel naar de opmerking van de Raad van State bij artikel 6, tweede lid, dat betrekking heeft op het toezicht en de controle en het verrichten van vaststellingen in particuliere woningen of bewoonde lokale lokalen. Er is sprake van een “machtiging van de politierechter, tenzij uit vrije wil toegang wordt verleend”. De spreker vraagt hoe de minister tegenover de opmerking van de Raad van State staat.

De *minister* antwoordt dat het hier om een algemene regel handelt. Het gaat om een geijkte uitdrukking als het gaat om huiszoeken en dergelijke. De gebruikte formulering is niet specifiek voor dit ontwerp van decreet.

De heer *Jef Tavernier* verklaart nog tevreden te zijn dat de meerderheid in al haar geledingen zo tevreden en eensgezind is wat dit dossier betreft. Dat is vandaag niet met alle dossiers het geval.

3. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 1 tot 8

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 9

Een amendement voorgesteld door mevrouw Laurence Libert en de heren Marnic De Meulemeester, Kurt De Loor, Jacky Maes, Jan Verfaillie en Kris Van Dijck strekt ertoe in §4, derde lid, de woorden “eerste en vierde lid” te vervangen door de woorden “tweede lid” (*Parl. St.* VI. Parl. 2007-08, nr. 1585/2, amendement nr. 1). Het betreft hier de verbetering van een technische fout.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 11 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 9 wordt aangenomen met 11 stemmen.

Artikelen 10 en 11

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 12

Een amendement voorgesteld door mevrouw Laurence Libert en de heren Marnic De Meulemeester, Kurt De Loor, Jacky Maes, Jan Verfaillie en Kris Van Dijck strekt ertoe in het tweede lid, op de vierde regel, na de woorden “1 januari”, het jaartal “2009” in te voegen (1585/2, amendement nr. 2). Het betreft hier eveneens de verbetering van een technische fout.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 11 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 12 wordt aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 13

Artikel 13 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen.

4. Eindstemming

Het aldus geamendeerde ontwerp van decreet betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen wordt aangenomen met 11 stemmen.

De verslaggever,

Dirk DE COCK

De voorzitter,

Kurt DE LOOR

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**Artikel 1**

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Dit decreet is van toepassing op de belastingen die worden gevestigd door de provincies en de gemeenten in het Vlaamse Gewest.

Dit decreet geldt niet voor de opcentiemen en aanvullende belastingen op de belastingen van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten.

Artikel 3

In dit decreet wordt verstaan onder:

- 1° bevoegde overheid: hetzij de deputatie in geval van provinciebelastingen, hetzij het college van burgemeester en schepenen in geval van gemeentebelastingen;
- 2° vertegenwoordiger: de persoon die speciaal gemachtigd is door de belastingschuldige, een advocaat, een rechthebbende van de belastingsschuldige, evenals diegene die gemachtigd is om de belastingschuldige te vertegenwoordigen.

Artikel 4

§1. Er zijn kohierbelastingen en contantbelastingen. De kohierbelastingen worden opgenomen in een kohier. De contantbelastingen worden contant geïnd tegen afgifte van een betalingsbewijs.

§2. De kohieren bevatten:

- 1° de naam van de provincie of van de gemeente die de belasting heeft gevestigd;
- 2° de voornaam, achternaam of maatschappelijke benaming en het adres van de belastingplichtige;
- 3° de datum en benaming van het reglement krachtens welke de belasting is gevestigd;

4° het belastbaar feit, de berekening en het bedrag van de belasting, evenals het aanslagjaar waarop de belasting betrekking heeft;

5° het nummer van het kohierartikel;

6° de datum van uitvoerbaarverklaring.

§3. De kohieren worden door de bevoegde overheid vastgesteld en uitvoerbaar verklaard ten laatste op 30 juni van het jaar dat volgt op het aanslagjaar.

Het kohier wordt tegen ontvangstbewijs overgezonden aan de financieel beheerder die onverwijld zorgt voor de verzending van de aanslagbiljetten, zonder kosten voor de belastingschuldige.

Het aanslagbiljet bevat de gegevens, vermeld in §2. Het aanslagbiljet bevat ook:

1° de verzendingsdatum van het aanslagbiljet;

2° de uiterste betalingsdatum;

3° de termijn waarbinnen een bezwaarschrift kan worden ingediend, de benaming, het adres en de contactgegevens van de instantie die bevoegd is om het bezwaarschrift te ontvangen, evenals de vermelding dat de belastingplichtige of zijn vertegenwoordiger die wenst gehoord te worden, zulks uitdrukkelijk moet vragen in het bezwaarschrift.

Het reglement of een samenvatting van het reglement op basis waarvan de belasting is gevestigd, wordt op het aanslagbiljet afgedrukt of wordt als bijlage toegevoegd.

§4. Enkel in een belastingverordening inzake kohierbelastingen kan voorzien worden in een verplichting van aangifte.

§5. De rechten, vastgesteld in de kohieren, worden boekhoudkundig verbonden aan de ontvangsten van het financieel boekjaar waarin ze uitvoerbaar werden verklaard.

§6. De kohierbelasting wordt betaald binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

§7 De contantbelasting wordt geïnd tegen afgifte van een betalingsbewijs.

Als de contante inning niet kan worden uitgevoerd, wordt de belasting een kohierbelasting.

Artikel 5

Door de bevoegde overheid worden personeelsleden aangesteld die bevoegd zijn om een controle of onderzoek in te stellen en vaststellingen te verrichten in verband met de toepassing van de belastingverordening en de bepalingen, vermeld in artikelen 6 en 7.

De personeelsleden, vermeld in het eerste lid, behoren inzake provinciebelastingen tot het personeel van de provincie en inzake gemeentebelastingen tot het personeel van de gemeente. De door hen opgestelde processen-verbaal hebben bewijskracht tot bewijs van het tegendeel.

De financieel beheerder kan niet worden aangesteld overeenkomstig het eerste lid.

Artikel 6

Om de toepassing van de belastingverordening te kunnen controleren of onderzoeken, zijn de personeelsleden, vermeld in artikel 5, gemachtigd alle fiscale onderzoeksbevoegdheden uit te voeren die krachtens artikel 11 toepassing vinden op het vlak van provincie- en gemeentebelastingen. Specifiek inzake de controle en het onderzoek van boeken en bescheiden die noodzakelijk zijn voor de vestiging van de belasting, is iedereen die over dergelijke boeken of bescheiden beschikt, verplicht die zonder verplaatsing voor te leggen op ieder verzoek van de personeelsleden, vermeld in artikel 5.

Iedereen is verplicht aan de personeelsleden, vermeld in het eerste lid, voorzien van een aanstellingsbewijs, vrije toegang te verlenen tot de al dan niet bebouwde onroerende goederen, die een belastbaar element kunnen vormen of bevatten of waar een belastbare activiteit wordt uitgeoefend. Om de belastingplicht te kunnen bepalen of de grondslag van de belasting te kunnen controleren of onderzoeken, moet aan die personeelsleden de mogelijkheid worden geboden vaststellingen te doen. Tot particuliere woningen of bewoonde lokalen hebben die personeelsleden evenwel alleen toegang tussen vijf uur 's morgens en negen uur 's avonds, na machtiging van de politie-rechter tenzij uit vrije wil toegang wordt verleend.

De personeelsleden, vermeld in artikel 5, zijn eveneens gemachtigd de nodige vaststellingen te doen op het grondgebied van een andere provincie of gemeente.

Artikel 7

§1. Als de belastingverordening voorziet in de verplichting van aangifte kan de belasting ambtshalve gevestigd worden bij gebrek aan aangifte binnen de in de verordening gestelde termijn, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige.

In geval van een ambtshalve aanslag wordt de belasting gevestigd op basis van gegevens waarover de belastingheffende overheid beschikt.

Voor de belasting ambtshalve wordt gevestigd, brengt de bevoegde overheid de belastingplichtige met een aangetekende brief op de hoogte van de redenen waarom ze gebruik maakt van deze procedure, de elementen waarop de belasting is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van die elementen en het bedrag van de belasting.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig kalenderdagen die volgen op de datum van verzending van die kennisgeving om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen. De belasting mag niet worden gevestigd voor die termijn verstreken is, behoudens als de rechten van de provinciale of gemeentelijke thesaurie in gevaar verkeren ingevolge een andere oorzaak dan het verstrijken van de aanslagtermijnen.

In afwijking van de aanslagtermijn, vermeld in artikel 4, kunnen ambtshalve belastingen geldig worden ingekohierd gedurende een periode van drie jaar, te rekenen vanaf 1 januari van het aanslagjaar. Die termijn van drie jaar wordt met twee jaar verlengd bij overtreding van de belastingverordening met het oogmerk te bedriegen of met de bedoeling schade te berokkenen.

Als een belasting ambtshalve is gevestigd, moet de belastingplichtige het bewijs leveren van de juistheid van de door hem ingeroepen elementen.

§2. De belastingverordening kan bepalen dat de ambtshalve belastingen worden verhoogd met een bedrag dat in de verordening wordt vastgelegd. Het

bedrag van die belastingverhoging wordt gelijktijdig en samen met de ambtshalve belasting ingekohierd en bedraagt maximaal het dubbel van de ambtshalve ingekohierde belasting.

Artikel 8

De belastingverordening kan bepalen dat voor een overtreding van de bepalingen van dit decreet of de bepalingen van de belastingverordening een administratieve geldboete wordt opgelegd van maximaal 500 euro.

Als een overtreding met een belastingverhoging wordt gestraft, kan geen extra administratieve boete worden opgelegd voor die overtreding.

Een administratieve geldboete wordt gevestigd en ingevorderd volgens dezelfde regels als die welke van toepassing zijn op de kohierbelastingen.

Artikel 9

§1. De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan tegen een aanslag, een belastingverhoging of een administratieve geldboete, een bezwaarschrift indienen bij de bevoegde overheid, die handelt als administratieve overheid.

Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn en op straffe van verval worden ingediend binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde kalenderdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de contante inning.

Bezwaarschriften kunnen via een duurzame drager worden ingediend binnen de termijnen en onder de voorwaarden vermeld in het tweede lid indien de bevoegde overheid in deze mogelijkheid voorziet.

§2. De bevoegde overheid of een personeelslid dat door de bevoegde overheid speciaal daarvoor is aangewezen, stuurt binnen vijftien kalenderdagen na de indiening van het bezwaarschrift een ontvangstmelding enerzijds naar de belastingschuldige en, in voorkomend geval, zijn vertegenwoordiger en anderzijds naar de financieel beheerder. De ontvangstmelding kan via een duurzame drager worden gestuurd.

Elk personeelslid dat door de bevoegde overheid wordt aangewezen, behoort inzake provinciebelastingen tot het personeel van de provincie en inzake gemeentebelastingen tot het personeel van de gemeente. De financieel beheerder kan niet worden aangewezen.

§3. Om de behandeling van het bezwaarschrift te verzekeren, beschikt de bevoegde overheid en elk personeelslid, vermeld in §2, over de onderzoeksbevoegdheden, vermeld in artikel 6.

§4. Als de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger dat in het bezwaarschrift heeft gevraagd, zal de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger uitgenodigd worden op een hoorzitting. In voorkomend geval deelt de bevoegde overheid of het personeelslid, vermeld in §2, aan de belastingschuldige en, in voorkomend geval, zijn vertegenwoordiger de datum van de hoorzitting mee waarop het bezwaarschrift behandeld zal worden, evenals de dagen en uren waarop het dossier geraadpleegd zal kunnen worden. Die mededeling moet ten minste vijftien kalenderdagen voor de dag van de hoorzitting plaatshebben.

De aanwezigheid op de hoorzitting moet door de belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger aan de bevoegde overheid of het personeelslid, vermeld in §2, schriftelijk of via duurzame drager worden bevestigd ten minste zeven kalenderdagen voor de dag van de hoorzitting. De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger wordt gehoord door de bevoegde overheid, een lid van de bevoegde overheid of het personeelslid, vermeld in §2.

De personen, vermeld in het tweede lid, ondertekenen het proces-verbaal van het verhoor.

§5. De bevoegde overheid doet binnen een termijn van zes maanden te rekenen vanaf de datum van ontvangst van het bezwaarschrift, uitspraak op basis van een met redenen omklede beslissing. Die termijn van zes maanden wordt met drie maanden verlengd als de betwiste aanslag ambtshalve werd gevestigd.

De bevoegde overheid kan bij zijn beslissing de betwiste belasting, belastingverhoging of administratieve geldboete niet vermeederen.

De beslissing van de bevoegde overheid wordt met een aangetekende brief betekend aan de belastingschuldige en, in voorkomend geval, zijn vertegen-

woordiger en wordt tevens ter kennis gebracht van de financieel beheerder. Deze aangetekende brief vermeldt de instantie waarbij een beroep kan worden ingesteld, evenals de ter zake geldende termijn en vormen.

De beslissing van de bevoegde overheid is onherroepelijk wanneer het beroep niet tijdig bij de bevoegde instantie is ingesteld.

Artikel 10

Tegen de beslissing genomen door de bevoegde overheid of bij gebrek aan een beslissing binnen de termijnen, vermeld in artikel 9, §5, kan een beroep worden ingesteld bij de rechtbank van eerste aanleg van het rechtsgebied waarin de belasting gevestigd werd. Artikelen 1385decies en 1385undecies van het Gerechtelijk Wetboek zijn van toepassing. De vormen, de termijnen en de rechtspleging voor de bevoegde rechtbanken en hoven worden geregeld zoals inzake rijksinkomstenbelastingen en gelden voor alle betrokken partijen.

Artikel 11

Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van het huidige decreet, zijn de bepalingen van titel VII, hoofdstukken 1, 3, 4, 6 tot en met 9, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en artikel 126 tot en met 175 van het uitvoeringsbesluit van dat wetboek van toepassing op de provincie- en gemeentebelastingen, voor zover ze niet specifiek de belastingen op de inkomsten betreffen.

Artikel 12

De wet van 24 december 1996 betreffende de vestiging en de invordering van de provincie- en gemeentebelastingen, gewijzigd bij de wet van 15 maart 1999, wordt opgeheven.

Voornoemde wet blijft evenwel van toepassing op de provincie- en gemeentebelastingen die contant worden geïnd voor 1 januari 2009 of die in kohieren zijn opgenomen die voor 1 januari 2009 uitvoerbaar worden verklaard.

Artikel 13

Dit decreet is van toepassing op de provincie- en gemeentebelastingen die contant worden geïnd vanaf 1 januari 2009 of die in kohieren zijn opgenomen die vanaf 1 januari 2009 uitvoerbaar worden verklaard.
