

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2006-2007

31 januari 2007

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heer Tom Dehaene, de dames Hilde Crevits en Vera Van der Borght,
de heren Marnic De Meulemeester en Kurt De Loor en mevrouw Helga Stevens –**

**houdende wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976
betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn,
met het oog op het toelaten van bijstand door vertrouwenspersonen van
OCMW-raadsleden met een handicap bij de uitoefening van hun mandaat**

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heren Jef Tavernier en Jos Stassen, de dames Mieke Vogels en Vera Dua
en de heren Eloi Glorieux en Rudi Daems –**

**houdende wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976
betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn,
met het oog op het toelaten van bijstand door vertrouwenspersonen van
OCMW-raadsleden met een handicap bij de uitoefening van hun mandaat**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken,
Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
uitgebracht door de heer Jan Verfaillie**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Kurt De Loor.

Vaste leden:

de dames Hilde De Lobel, An Michiels, de heren Wim Van Dijk, Joris Van Hauthem, mevrouw Linda Vissers;

de heren Hubert Brouns, Ludwig Caluwé, Johan Sauwens, Jan Verfaillie;

de heer Kurt De Loor, mevrouw Else De Wachter, de heer Jacky Maes;

de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Laurence Libert, de heer Francis Vermeiren.

Plaatsvervangers:

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Marie-Rose Morel, de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, mevrouw Gerda Van Steenberge;

mevrouw Cathy Berx, de heer Stefaan De Clerck, mevrouw Joke Schauvliege, de heer Luc Van den Brande;

de heren Dirk De Cock, Marcel Logist, Dany Vandenbossche;

de dames Patricia Ceysens, Vera Van der Borcht, de heer Paul Wille.

Toegevoegde leden:

de heer Jef Tavernier;

de heer Kris Van Dijk;

de heer Christian Van Eyken.

Zie:

1050 (2006-2007)

- Nr. 1: Voorstel van decreet
- Nr. 2: Amendement

1067 (2006-2007)

- Nr. 1: Voorstel van decreet

INHOUD

	Blz.
1. Toelichtingen	4
2. Algemene bespreking.....	4
3. Artikelsgewijze bespreking.....	6
4. Eindstemming.....	6
5. Reflectietermijn.....	6
Tekst aangenomen door de commissie	7

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie besprak op 30 januari 2007 het voorstel van decreet van de heer Tom Dehaene, de dames Hilde Crevits en Vera Van der Borgh, de heren Marnic De Meulemeester en Kurt De Loor en mevrouw Helga Stevens houdende wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met het oog op het toelaten van bijstand door vertrouwenspersonen van OCMW-raadsleden met een handicap bij de uitoefening van hun mandaat (*Parl. St. VI. Parl. 2006-07, nr. 1050/1*).

Dit voorstel van decreet werd besproken in samenhang met het voorstel van decreet van de heren Jef Tavernier en Jos Stassen, de dames Mieke Vogels en Vera Dua en de heren Eloï Glorieux en Rudi Daems houdende wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met het oog op het toelaten van bijstand door vertrouwenspersonen van OCMW-raadsleden met een handicap bij de uitoefening van hun mandaat (*Parl. St. VI. Parl. 2006-07, nr. 1067/1*).

Conform artikel 61, 3, van het Reglement werd het voorstel van decreet van de heer Tom Dehaene, de dames Hilde Crevits en Vera Van der Borgh, de heren Marnic De Meulemeester en Kurt De Loor en mevrouw Helga Stevens (*Parl. St. VI. Parl. 2006-07, nr. 1050/1*) als basis voor de artikelsgewijze bespreking genomen.

1. TOELICHTINGEN

De heer *Tom Dehaene* verklaart dat dit voorstel van decreet wil remediëren aan een aantal concrete situaties. De OCMW-wet staat momenteel niet toe dat OCMW-raadsleden zich laten bijstaan door een vertrouwenspersoon. In het Gemeentedecreet van 15 juli 2005 is dat wel voorzien. Ook in het Waalse Gewest is in de bedoelde bijstand voorzien. Vandaar wordt voorgesteld de OCMW-wet zodanig aan te passen dat die gelijklopend is met het Gemeentedecreet.

Dat komt er op neer dat personen die bijstand behoeven, bijstand kunnen krijgen. Die persoon moet voldoen aan de verkiesbaarheidsvereisten en mag niet vallen onder een situatie van onverenigbaarheid en verhindering. Bij het verlenen van de bijstand

krijgt de vertrouwenspersoon dezelfde middelen ter beschikking en heeft hij dezelfde verplichtingen als het gemeenteraadslid. Hij heeft eveneens recht op presentiegeld onder dezelfde voorwaarden als het gemeenteraadslid.

De spreker vindt dit een belangrijke aanpassing van de OCMW-wet. Er wordt expliciet door erkend dat ook personen met een handicap als werkend lid in het OCMW kunnen zetelen.

Mevrouw *Hilde Crevits* stelt een technische tekstcorrectie voor in artikel 2. Oorspronkelijk was de voorgestelde tekst van artikel 7bis ingedeeld in paragrafen. Op basis van het legistiek advies werd de tekst ingedeeld in een eerste, tweede en derde lid. In het tweede lid van de voorgestelde tekst van artikel 7bis is er echter nog een verwijzing naar §1. Dat moet gecorrigeerd worden met de woorden “het eerste lid”.

De *commissie* stemt unaniem in met deze tekstcorrectie.

In het bedoelde tweede lid staat dat de Vlaamse Regering de criteria tot vaststelling van de hoedanigheid van werkend lid met een handicap bepaalt. Mevrouw *Hilde Crevits* doet opmerken dat de Vlaamse Regering die criteria intussen al bepaald heeft voor de gemeenteraad. Met dit tweede lid worden dan ook dezelfde criteria bedoeld die de Vlaamse Regering al heeft bepaald in toepassing van artikel 18 van het Gemeentedecreet.

De heer *Jef Tavernier* beschouwt de voorstellen van decreet niet zozeer als een wijziging van dan wel als een toevoeging aan de OCMW-wet. Hij wijst erop dat beide voorstellen inhoudelijk gelijklopend zijn maar dat de tekst vanuit de meerderheid technisch gezien iets beter is. Hij heeft er dan ook geen probleem mee dat die als basis voor de artikelsgewijze bespreking wordt genomen. De spreker stelt nog dat de inspiratie voor het indienen van de voorstellen wellicht gebaseerd is op hetzelfde praktijkvoorbeeld in Zwijndrecht.

2. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw *Laurence Libert* verwijst naar de beslissing van de Vlaamse Regering van 19 januari 2007 waarin het statuut van de lokale en de provinciale mandataris werd vastgelegd. Zij stelt dat dezelfde criteria moeten worden gehanteerd voor OCMW-raadsleden

zodat die op dezelfde wijze worden behandeld als gemeenteraadsleden.

Het uitgangspunt van mevrouw *Helga Stevens* is dat personen met een handicap op dezelfde wijze als personen zonder handicap beleidsverantwoordelijkheid moeten kunnen opnemen en participeren aan de democratische besluitvorming. Vanuit die invalshoek steunt zij dit voorstel want het heeft tot doel om OCMW-raadsleden met een handicap te helpen hun mandaat op een politiek volwaardige wijze uit te oefenen.

Maar dit voorstel heeft volgens mevrouw Stevens ook zijn beperkingen. Zoals in het Gemeente- en het Provinciedecreet stelt het namelijk als voorwaarde dat de vertrouwenspersoon moet voldoen aan de kiesbaarheidsvoorwaarden. Dat betekent onder meer dat de vertrouwenspersoon in de betrokken gemeente ingeschreven moet zijn in het bevolkingsregister en kiesgerechtigd moet zijn. Het is evident dat bijvoorbeeld wanneer het OCMW-raadslid in kwestie een beroep moet doen op een doventolk, deze vereiste een ernstig praktisch probleem kan stellen.

Dat hoeft op zich niet zo onoverkomelijk te zijn omdat het huidige regelgevend kader, naast het voorliggend voorstel, nog andere mogelijkheden voorziet om OCMW-mandatarissen met een handicap bij de uitoefening van hun mandaat te ondersteunen. Zo voorziet artikel 38, laatste lid, van de OCMW-wet dat de kosten die door de voorzitter, in voorkomend geval door de ondervoorzitter of ondervoorzitters, en de leden worden gemaakt bij de uitvoering van opdrachten die aan hen door de raad voor maatschappelijk welzijn in het kader van zijn bevoegdheden uitdrukkelijk werden toevertrouwd, aan hen terugbetaald worden. De Vlaamse Regering kan de nadere regels van die terugbetalingen bepalen. Op basis van deze bepaling zouden bijvoorbeeld ook de kosten van een doventolk door het OCMW terugbetaald kunnen worden.

Mevrouw Stevens merkt op dat de uitvoering van deze bepaling recent geregeld is in het nieuwe statuut van de lokale en provinciale mandataris van 19 januari 2007. Op basis van het bijgevoegde verslag van de Vlaamse Regering bij dit besluit lijkt een en ander op het eerste zicht ook sluitend geregeld.

Het zou echter goed zijn moest de bevoegde minister een overzicht kunnen geven van de bijstandsmogelijkheden die voor een OCMW-raadslid met een han-

dicap nu reeds bestaan in het kader van dat nieuwe statuut. In het kader van het voorliggend voorstel dat de mogelijkheid creëert om een beroep te doen op de bijstand van een vertrouwenspersoon, is het vooral belangrijk te weten welke voorwaarden en beperkingen ter zake gelden. Op die manier kan het parlement nagaan of er, naast voorliggend voorstel, nog bijkomend decretaal of reglementerend werk nodig is om te bekomen dat personen met een handicap het recht hebben om op een volwaardige wijze deel te nemen aan het politieke leven.

De heer *Jef Tavernier* is van oordeel dat er in het kader van dit voorstel van decreet enkel kan verwezen worden naar de criteria die de Vlaamse Regering voor de gemeenteraadsleden vastlegde in haar besluit van 19 januari jongstleden. Men mag niet de indruk wekken dat in dat besluit al geanticipeerd werd op een decreetswijziging die nog moest worden goedgekeurd door het parlement.

Mevrouw *Hilde Crevits* ontkent dat dat de bedoeling zou zijn. Met de bepaling in kwestie wordt enkel bedoeld dat, wat de uitvoeringsmodaliteiten betreft, er een parallel moet zijn met de regels die gelden voor de gemeenteraadsleden.

De heer *Joris Van Hauthem* verklaart dat zijn fractie het eens is met de beide voorstellen van decreet.

De heer *Jef Tavernier* vraagt nog hoe de invoeging zal worden geregeld. Om volledig in orde te zijn, zou het decreet met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2007 in voege moeten treden. Hij wijst er op dat men in Zwijndrecht de bijstand door een vertrouwenspersoon al heeft ingevoerd. Het moment van inwerkingtreding is vanuit twee opzichten van belang: enerzijds wat het recht op presentiegeld betreft, en anderzijds wat betreft de vraag of een aantal beslissingen, met name in individuele dossiers, rechtsgeldig genomen zijn.

De heer *Tom Dehaene* meent dat een snelle goedkeuring van dit voorstel van decreet van belang is. Men zou de inwerkingtreding kunnen overlaten aan het lokale bestuur dat dan vrij is om een eventuele vergoeding toe te kennen.

De heer *Joris Van Hauthem* stelt dat deze decreetswijziging in principe slaat op al de 308 OCMW-raden. Men kan de invoering van een decreet niet aan de lokale besturen overlaten. Gesteld dat er in de gemeenten waar de bijstand al is ingevoerd geen

klachten zijn ingediend, is er geen probleem. Men zou het decreet dan in voege kunnen laten treden bij publicatie in het Belgisch Staatsblad. Men moet alleszins een rechtszekerheid behouden en het dus niet aan de lokale besturen overlaten om te zien op welke manier zij een decreet implementeren.

De heer *Jef Tavernier* stelt dat men inderdaad rekening moet houden met de rechtsgeldigheid van de genomen beslissingen in de betrokken OCMW's. Men mag niet riskeren dat reeds genomen beslissingen nog zouden kunnen worden aangevochten.

Mevrouw *Hilde Crevits* ziet geen probleem om de inwerkingtreding met terugwerkende kracht op 1 januari 2007 te voorzien. Zij stelt voor om in die zin een amendement in te dienen.

3. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 2

De heer *Kurt De Loor*, commissievoorzitter, wijst erop dat de commissie akkoord is om in het tweede lid van de voorgestelde tekst van artikel 7bis een tekstcorrectie door te voeren. Daarbij wordt “§1” vervangen door de woorden “het eerste lid”.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen.

Artikel 3 (nieuw)

Een amendement voorgesteld door de heer Tom Dehaene, mevrouw Hilde Crevits, de heer Dirk De Cock, mevrouw Laurence Libert, de heer Kurt De Loor en mevrouw Helga Stevens strekt ertoe een artikel 3 in te voegen, ten einde dit decreet in werking te laten treden op 1 januari 2007 (*Parl. St.* VI. Parl. 2006-07, nr. 1050/2).

Het amendement wordt aangenomen met 11 stemmen.

4. EINDSTEMMING

Het voorstel van decreet van de heer Tom Dehaene, de dames Hilde Crevits en Vera Van der Borgh, de heren Marnic De Meulemeester en Kurt De Loor en mevrouw Helga Stevens houdende wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, met het oog op het toelaten van bijstand door vertrouwenspersonen van OCMW-raadsleden met een handicap bij de uitoefening van hun mandaat, wordt aangenomen met 11 stemmen.

5. REFLECTIETERMIJN

De commissie beslist conform artikel 56, 3, dat er geen reflectietijd en reflectienota's zullen zijn.

De verslaggever,

Jan VERFAILLIE

De voorzitter,

Kurt DE LOOR

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**Artikel 1**

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt een artikel 7bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Artikel 7bis

Het werkend lid dat wegens een handicap niet zelfstandig zijn mandaat kan vervullen, kan zich voor de uitoefening van dat mandaat laten bijstaan door een door hem te kiezen vertrouwenspersoon, gekozen uit de gemeenteraadskiezers, op voorwaarde dat hij aan de verkiesbaarheidsvereisten voldoet en zich niet bevindt in een situatie als bedoeld in artikel 9 en 19.

Voor de toepassing van het eerste lid bepaalt de Vlaamse Regering de criteria tot vaststelling van de hoedanigheid van een werkend lid met een handicap.

Bij het verlenen van de bijstand krijgt de vertrouwenspersoon dezelfde middelen ter beschikking en heeft hij dezelfde verplichtingen als het werkend lid, maar is hij niet gehouden tot de eedaflegging. Hij heeft eveneens recht op presentiegeld onder dezelfde voorwaarden als het werkend lid.”.

Artikel 3

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2007.
