

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

28 januari 1999

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heer Michel Doomst –

**houdende wijziging van de artikelen 78 en 79 van de decreten
betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995**

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer Michel Doomst en mevrouw Kathy Lindekens

Zie :

828 (1997-1998)

- Nr. 1 : Voorstel van decreet
- Nr. 2 : Amendementen

Artikel 2

Dit artikel vervangen door wat volgt :*"Artikel 2*

In de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, wordt aan artikel 78, § 1, een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"De bepalingen van het eerste en het tweede lid van deze paragraaf gelden ook voor aankondigingen van programma's uitgezonden door omroepen van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap. ". "

VERANTWOORDING

Conform de Europese televisierichtlijn beperkt de mogelijkheid tot schorsing zich tot de bepalingen van het eerste en het tweede lid van § 1 van artikel 78 zodat deze aanvulling inzake de aankondigingen van programma's daarin niet mag geïntegreerd worden. Voor de omroepen van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap is het aangewezen om aankondigingen van programma's die een overtreding uitmaken op de bepalingen van artikel 78, § 1, eerste en tweede lid te kunnen sanctioneren door een vermaning, een verplichte publicatie van de uitspraak, een verplichte uitzending van de uitspraak, een administratieve geldboete.

Artikel 3

Dit artikel vervangen door wat volgt :*"Artikel 3*

In artikel 78, § 3, van dezelfde decreten wordt het eerste lid vervangen door wat volgt :

"De Vlaamse regering kan het doorgeven van een programma schorsen hetzij op voorstel van de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie wanneer dit een duidelijke, belangrijke en ernstige inbreuk vormt op de bepalingen van § 1, eerste of tweede lid, hetzij op voorstel van de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie wanneer dit een duidelijke, belangrijke en ernstige inbreuk vormt op § 2 en wanneer de betrokken omroep in de voorgaande 12 maanden al ten minste tweemaal een inbreuk gepleegd heeft op dezelfde bepalingen. ". "

VERANTWOORDING

Aangezien er een nieuwe Kijk- en Luisterraad wordt opgericht die specifiek de naleving van artikel 78, § 1 moet nagaan, moet er ook een orgaan worden aangeduid dat bevoegd is om de naleving van § 2 van artikel 78 te controleren. De naleving van het verbod om programma's uit te zenden die aanzetten tot haat op grond van ras, geslacht, godsdienst of nationaliteit sluit inhoudelijk het best aan bij de Geschillenraad die nu reeds moet oordelen over elke vorm van discriminatie in programma's.

Artikel 4

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

De administratieve geldboete wordt als sanctie opgenomen in een ander amendement.

Artikel 5 (nieuw)

Een nieuw artikel 5 toevoegen, dat luidt als volgt :*"Artikel 5*

In titel IV, hoofdstuk II, van dezelfde decreten wordt afdeling 1, bestaande uit artikel 79, gewijzigd door de decreten van 2 april 1996 en 29 april 1997, opgeheven. ". "

VERANTWOORDING

Er wordt een nieuwe titel ingevoegd voor de Geschillenraad, waarin de bestaande bepalingen worden opgenomen en aangevuld.

Artikel 6 (nieuw)

Een nieuw artikel 6 toevoegen, dat luidt als volgt :*"Artikel 6*

In titel IV, hoofdstuk II, afdeling 2, van dezelfde decreten wordt onderafdeling 5bis, bestaande uit artikel 92bis, ingevoerd door het decreet van 17 december 1997, opgeheven. ". "

VERANTWOORDING

Er wordt een nieuwe afdeling 4bis in Hoofdstuk II van Titel IV van dezelfde decreten ingevoegd waarin de bestaande bepalingen worden opgenomen en aangevuld.

Artikel 7 (nieuw)

Een nieuw artikel 7 toevoegen, dat luidt als volgt :*"Artikel 7*

In titel IV, hoofdstuk II van dezelfde decreten wordt een afdeling 4bis, bestaande uit een artikel 98bis, ingevoegd, die luidt als volgt :

*"AFDELING 4bis**Informatie en medewerking**Artikel 98bis*

De leden van het Vlaams Commissariaat voor de Media, de voorzitter van de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie, de voorzitter van de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie en de daartoe door de Vlaamse regering aangewezen personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap zijn bevoegd inlichtingen en documenten te vragen van omroepen van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap, voorzover dat voor de vervulling van hun taak redelijkerwijs nodig is.

Iedere omroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap is verplicht om medewerking te verlenen aan het Vlaams Commissariaat voor de Media, de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie bij de uitoefening van hun bevoegdheden.

Iedere omroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap is verplicht om een kopie van al zijn programma's te bewaren gedurende een periode vast te stellen door de Vlaamse regering te beginnen vanaf de datum van uitzending, en die op de eerste vraag ter beschikking te stellen van het Vlaams Commissariaat voor de Media, de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie en de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie. ". "

VERANTWOORDING

De informatieplicht en de verplichting tot medewerking zijn algemene verplichtingen die nu ook moeten gelden

t.a.v. de Geschillenraad en de nieuw opgerichte Kijk- en Luisterraad.

Artikel 8 (nieuw)

Een nieuw artikel 8 toevoegen, dat luidt als volgt :*"Artikel 8*

In artikel 116ter, § 1, 1°, van dezelfde decreten worden de woorden "en 79 " vervangen door de woorden ", 116octies decies en 116 nonies decies".

VERANTWOORDING

Aangezien de bepalingen van de Geschillenraad in een nieuwe titel worden opgenomen en aangezien een nieuwe titel wordt opgericht voor de Kijk- en Luisterraad, moet deze bepaling worden aangepast.

Artikel 9 (nieuw)

Een nieuw artikel 9 toevoegen, dat luidt als volgt :*"Artikel 9*

In dezelfde decreten wordt een Titel Vquater, bestaande uit een artikel 116octies decies, ingevoegd, die luidt als volgt :

*"TITEL Vquater**De Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie**Artikel 116octies decies*

§ 1. Er wordt voor de gehele Vlaamse Gemeenschap een Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie ingesteld, hierna "de Geschillenraad " te noemen, die uitspraak doet over individuele betwistingen gerezen naar aanleiding van de toepassing van de artikelen 23, § 1, 32, 8°, 53, 9° en 14°, 74 en 78, § 2.

§ 2. Eenieder die blijkt geeft van een benadeling of een belang kan op straffe van onontvankelijkheid uiterlijk de vijftiende dag na de datum van de uitzending van het programma, een betwisting ahangig maken bij de voorzitter van de Geschillenraad via een aangetekend verzonden verzoekschrift.

§ 3. Na het horen van de partijen, doet de Geschillenraad uitspraak binnen 60 dagen na ontvangst van het verzoekschrift. De uitspraak wordt onmiddellijk meegedeeld aan het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering.

§ 4. In geval van gegrondheid van het verzoek kan de Geschillenraad aan een omroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap :

1° een vermaning geven ;

2° de verplichting opleggen de uitspraak uit te zenden in de vorm en op het tijdstip door hem bepaald.

§ 5. Indien de Geschillenraad een duidelijke, belangrijke en ernstige inbreuk vaststelt op de bepalingen van artikel 78, § 2, kan de Geschillenraad ten aanzien van alle omroepen de schorsing voorstellen van het doorgeven van een programma overeenkomstig de bepalingen van artikel 78, § 3.

§ 6. De Geschillenraad is samengesteld uit 9 leden.

De leden van de Geschillenraad worden, voor de duur van 4 jaar, aangewezen door het Vlaams Parlement. Hun mandaat kan worden verlengd.

Om tot lid van de Geschillenraad te worden aangewezen moet men 35 jaar oud zijn en aan één van de volgende voorwaarden voldoen :

1° ten minste 10 jaar het ambt van magistraat in de rechtbanken en hoven of in de Raad van State hebben bekleed ;

2° ten minste 10 jaar een wetenschappelijk ambt of onderwijsambt in de Rechtswetenschappen of de Pers- en Communicatiewetenschappen aan een Vlaamse universiteit of aan een Vlaamse instelling voor hoger onderwijs van het lange type hebben bekleed ;

3° ten minste 10 jaar werkzaam zijn als beroepsjournalist bij de schrijvende pers.

Voor de leden, die behoren tot de categorieën vermeld sub 2° en 3° van het vorige lid, is er onverenigbaarheid tussen het lidmaatschap van de Geschillenraad en een door verkiezing te begeven politiek mandaat of een functie of bestuursmandaat in een omroep, of een bestuursmandaat uitgeoefend in een pers-, advertentie- of reclamebedrijf.

§ 7. De Geschillenraad bepaalt zelf de nadere regels inzake procedure en werking, nadat hij uit zijn leden een voorzitter heeft verkozen.

De kredieten nodig voor de werking van de Geschillenraad worden bij wijze van dotatie door het Vlaams Parlement ter beschikking gesteld.

De Geschillenraad doet voor het uitvoeren van zijn taken een beroep op de personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap die hiertoe door de Vlaamse regering ter beschikking worden gesteld en aangewezen. "

De zetel van de Geschillenraad is gevestigd in Brussel. ". "

VERANTWOORDING

Met de oprichting van een nieuwe Kijk- en Luisterraad is het voor de samenhang van de gecoördineerde mediadecreten aangewezen om het Commissariaat voor de Media, de Mediaraad, de Geschillenraad, en de nieuwe raad te groeperen.

Aan de bestaande bepalingen over de Geschillenraad worden een drietal wijzigingen aangebracht.

Ten eerste wordt de Geschillenraad ook bevoegd gemaakt voor de controle over de naleving van artikel 78, § 2. Vervolgens wordt het voor de Geschillenraad mogelijk gemaakt om bij een ernstige inbreuk de schorsing voor te stellen aan de Vlaamse regering, zowel voor omroepen van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap als voor andere omroepen. Tenslotte wordt de tekst van de onverenigbaarheden afgestemd op die van de nieuwe Kijk- en Luisterraad. Dit betekent dat er niet enkel onverenigbaarheid is met een mandaat in een Vlaamse commerciële televisieomroep maar met een mandaat in welke omroep dan ook.

Artikel 10 (nieuw)

Een nieuw artikel 10 toevoegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 10

In dezelfde decreten wordt een titel Vquinquies, bestaande uit een artikel 116nonies decies, ingevoegd, die luidt als volgt :

"TITEL Vquinquies

De Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie

Artikel 116 nonies decies

§ 1. Er wordt voor de gehele Vlaamse Gemeenschap een Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor radio en televisie ingesteld, hierna "de Kijk- en Luisterraad" te noemen. De Kijk- en Luisterraad doet uitspraak naar aanleiding van de toepassing van artikel 78, § 1, hetzij op eigen initiatief hetzij naar aanleiding van een klacht.

§ 2. Elke natuurlijke of rechtspersoon kan op straffe van onontvankelijkheid uiterlijk de vijftiende dag na de datum van de uitzending van het programma, bij de Kijk- en Luisterraad een klacht indienen via een aangetekend verzonden verzoekschrift aan haar voorzitter. Indien de klacht kennelijk ongegrond is, geeft de voorzitter hiervan schriftelijk kennis aan de indiener binnen 30 dagen na de indiening van het verzoekschrift.

§ 3. Na het horen van de partijen doet de Kijk- en Luisterraad uitspraak binnen 60 dagen na ontvangst van het verzoekschrift of indien de raad handelt op eigen initiatief, binnen 60 dagen na de datum van de uitzending van het programma. De uitspraak wordt onmiddellijk meegedeeld aan het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering.

§ 4. Indien de Kijk- en Luisterraad een overtreding op de bepalingen van artikel 78, § 1, vaststelt, dan kan de Kijk- en Luisterraad de volgende sancties opleggen aan een omroep van of erkend door de Vlaamse Gemeenschap :

- 1° de waarschuwing met de vraag de overtreding stop te zetten ;
- 2° de verplichting de uitspraak van de Kijk- en Luisterraad uit te zenden op het tijdstip en de wijze te bepalen door de Kijk- en Luisterraad, op kosten van de in gebreke gestelde overtreder. Indien de uitspraak niet wordt uitgezonden op het tijdstip zoals voorzien, wordt van rechtswege een administratieve geldboete opgelegd zoals voorzien in 4° ;
- 3° de verplichte publicatie van de uitspraak in dag- en/of weekbladen, op kosten van de in gebreke gestelde overtreder ;
- 4° het opleggen van een administratieve geldboete gaande van 50.000 frank tot 5.000.000 frank.

Indien aan de administratieve geldboetes niet wordt voldaan, vaardigt de met invordering belaste ambtenaar een dwangbevel uit, dat wordt gevisieerd en uitvoerbaar verklaard door de voorzitter van de Kijk- en Luisterraad.

De kennisgeving van het dwangbevel gebeurt met een deurwaardersexploot met bevel tot betaling.

Het uitvoerbaar karakter van het dwangbevel en de tenuitvoerlegging ervan kan slechts worden gestuit met een met redenen omkleed verzet met dagvaarding. Dat verzet wordt bij exploot betekend aan de voorzitter van de Kijk- en Luisterraad.

De tenuitvoerlegging van het dwangbevel geschiedt met inachtneming van de bepaling van het vijfde deel van het Gerechtelijk Wetboek inzake bewarend beslag en middelen tot tenuitvoerlegging.

§ 5. Indien de Kijk- en Luisterraad een duidelijke, belangrijke en ernstige inbreuk vaststelt op de bepalingen van artikel 78, § 1, eerste en tweede lid kan de raad ten aanzien van alle omroepen de schorsing voorstellen van het doorgeven van een programma overeenkomstig de bepalingen van artikel 78, § 3.

§ 6. De leden van de Kijk- en Luisterraad worden, voor de duur van vier jaar, aangewezen door het Vlaams Parlement. Hun mandaat kan worden verlengd.

De Kijk- en Luisterraad is samengesteld uit negen leden :

- 1° drie deskundigen met minstens vijf jaar beroepservaring in de domeinen kinderpsychologie, kinderpsychiatrie of pedagogie ;
- 2° drie deskundigen vanuit hun betrokkenheid bij de belangen van gezinnen en kinderen ;
- 3° twee magistraten, bij voorkeur gespecialiseerd in mediarecht of jeugdrecht, met minstens vijf jaar ervaring ;
- 4° één persoon die minstens vijf jaar een wetenschappelijk ambt of onderwijsambt in de Pers- en Communicatiewetenschappen aan een Vlaamse universiteit of aan een Vlaamse instelling voor hoger onderwijs van het lange type heeft bekleed.

De Kinderrechtencommissaris woont de vergaderingen van de Kijk- en Luisterraad bij als adviserend lid.

Het lidmaatschap van de Kijk- en Luisterraad is onverenigbaar met een door verkiezing te begeven politiek mandaat of een functie of bestuursmandaat in een omroep, of een bestuursmandaat uitgeoefend in een pers-, advertentie- of reclamebedrijf.

§ 7. De Kijk- en Luisterraad bepaalt zelf de nadere regels inzake procedure en werking, nadat hij uit zijn leden een voorzitter heeft verkozen.

De kredieten nodig voor de werking van de Kijk- en Luisterraad worden bij wijze van dotatie door het Vlaams Parlement ter beschikking gesteld.

De Kijk- en Luisterraad doet voor het uitvoeren van zijn taken een beroep op personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap die hiertoe door de Vlaamse regering ter beschikking worden gesteld en aangewezen.

De zetel van de Kijk- en Luisterraad is gevestigd in Brussel. ". "

In § 7 wordt bepaald dat de Kijk- en Luisterraad werkingskredieten ontvangt van het Vlaams Parlement en een beroep doet op de personeelsleden van de betrokken administratie. Tenslotte bepaalt de raad zelf de nadere regels voor haar werking en de nadere procedureregels.

Michel DOOMST

Kathy LINDEKENS

VERANTWOORDING

In plaats van de controle over de naleving van de bepaling dat geen programma's mogen worden uitgezonden die schadelijk zijn voor minderjarigen, toe te vertrouwen aan de bestaande Geschillenraad, wordt ervoor geopteerd om een nieuw orgaan hiervoor op te richten. Het alternatief was de samenstelling van de huidige Geschillenraad zodanig aanpassen dat deze raad in staat zou zijn om over artikel 78, § 1 te oordelen. De materie die door dit nieuwe orgaan moet worden beoordeeld is zo specifiek dat ze toch niet aan de Geschillenraad met zijn huidige samenstelling kon worden toevertrouwd. Dit zou de facto eveneens neerkomen op het creëren van een nieuw orgaan. Naar buiten toe zou dit echter verwarring scheppen.

In § 1 wordt de oprichting geregeld en tevens bepaald dat de raad oordeelt over klachten die worden ingediend maar ook op eigen initiatief kan handelen. Aangezien de enige sanctie die tot nu toe bestond bij overtreding van artikel 78 de ambtshalve schorsing is in uitvoering van de Europese televisierichtlijn moet ook hier het ambtshalve optreden als mogelijkheid voorzien worden.

In de §§ 2 en 3 wordt de procedure bepaald.

In de §§ 4 en 5 worden de mogelijke sancties voorzien die de Kijk- en Luisterraad kan opleggen als ze een inbreuk vaststelt.

In § 6 wordt de samenstelling geregeld van de Kijk- en Luisterraad, het aantal leden, de duur en de vernieuwing van het mandaat en de onverenigbaarheden. Net als bij de Geschillenraad worden de leden aangeduid door het Vlaams Parlement.

Wat de Kinderrechtencommissaris betreft die als adviseerend lid aan de Kijk- en Luisterraad wordt toegevoegd, deze persoon mag geen bemiddelende functie uitoefenen inzake klachten ten aanzien van de media die bij het Kinderrechtencommissariaat worden ingediend. Ook is het zo dat de klachten die de Kinderrechtencommissaris ontvangt volgens het decreet houdende oprichting van een Kinderrechtencommissariaat en instelling van het ambt van Kinderrechtencommissaris (d.d. 15 juli 1997) slechts kunnen doorverwezen worden naar de Vlaamse regering of door de Vlaamse openbare instellingen erkende particuliere organisaties.