

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

10 juni 1998

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heer Joachim Coens, mevrouw Mieke Van Hecke,
de heren André Van Nieuwkerke, Kris Van Dijck en Jos Stassen –**

**houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende
Beroepscommissie voor sportaangelegenheden**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur en Sport
uitgebracht door de heer Hugo Marsoul**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Louis Bril.

Vaste leden : de heer Joachim Coens, mevrouw Kathleen Helsen, de heer Hugo Marsoul, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren Louis Bril, Jozef Browaeys, Marino Keulen ;

mevrouw Kathy Lindekens, de heer Michiel Vandenbussche, mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh ;

de heren Frank Creyelman, Emiel Verrijken ;

mevrouw Nelly Maes ;

de heer Jos Stassen.

Plaatsvervangers :

de heren Eddy Schuermans, Walter Vandenbossche, Gilbert Vanleenhove, Marc Van Peel, Hugo Van Rompaey ;

de heren Freddy Feytons, mevrouw Marleen Vanderpoorten, de heer Dirk Van Mechelen ;

de heren Peter De Ridder, André Van Nieuwkerke, Tuur Van Wallendael ;

de heren Pieter Huybrechts, Felix Strackx ;

de heer Herman Lauwers ;

de heer Jos Geysels.

Zie :

1047 (1997-1998)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

– Nr. 2 : Amendementen

INHOUD

	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de indieners	4
II. Bespreking	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemming	5
IV. Eindstemming	10
Bijlage : Advies van de Hoge Raad voor de Sport	15

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur en Sport besprak op 28 mei en 4 juni 1998 het voorstel van decreet houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden.

I. Inleidende uiteenzetting door de indieners

De heer Joachim Coens leidt de algemene bespreking in door te stellen dat in de commissie herhaaldelijk interessante gedachtenwisselingen over sport hebben plaatsgevonden, en hij verwijst daarbij naar de verschillende resoluties en naar het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen, dat een ambitieus project is. Hij is van oordeel dat dit plan slechts kan slagen indien de volledige sector erbij betrokken is. Dit beklemtoont het belang van een Vlaamse sportraad, die cruciaal is voor de beleidsvoorbereiding en -evaluatie van het sportbeleid. Die raad moet ook slagkrachtiger worden dan de huidige Vlaamse Hoge Raad voor de Sport, onder andere door een meer beperkte samenstelling dan het huidige aantal van 32.

Aangezien ook de huidige Hoge Raad voor de Sport uit een parlementair initiatief is ontsproten, vond de minister het gepast dat Vlaamse Parlementsleden een voorstel zouden uitwerken. De indieners hebben ook de naam gewijzigd en hebben zich ingeschreven in de globale vernieuwing van de Vlaamse adviesraden. Het voorstel, zo benadrukt de heer Joachim Coens, sluit dan ook aan bij de beleidsbrief “Samenspraak, de structureren van advies- en overleg inzake cultuur en welzijn” en bij het decreet van 19 december 1997 “houdende oprichting van een Raad voor Cultuur, een Raad voor de Kunsten en een Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding en van een adviserende beroepscommissie inzake culturele aangelegenheden”. Toch vinden de indieners het belangrijk een autonoom adviesorgaan voor de sportsector te behouden; de Vlaamse Sportraad kan 2 vertegenwoordigers afvaardigen naar de overkoepelende Raad voor Cultuur.

Wat de basisprincipes betreft, wordt er resoluut voor een kleiner ledenaantal gekozen, maar met een deskundigheid over verschillende sectoren. Het gaat niet om belangenbehartigers van één federatie. Toch wil men het hele veld beslaan, onder meer via de inbreng van deskundigen of via de formule van werkgroepen. Inzake taakinvulling

zal de Vlaamse Sportraad zich niet meer bezighouden met het adviseren over erkenning of subsidiëring, maar wel met de opties voor het sportbeleid van de Vlaamse Gemeenschap.

Tenslotte richt het decreet een Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden op, die toeziet op het correct verloop van procedures en op de motivering van beslissingen.

De heer Jos Stassen stipt aan dat uit de voorbije discussies omtrent de Raad voor Cultuur gebleken is, dat het niet opportuun was om de Hoge Raad voor de Sport onder de Raad voor Cultuur onder te brengen. Het is immers cruciaal de onafhankelijkheid te bewaren. Toch heeft de Raad voor Cultuur de toon gezet voor de vernieuwde adviesorganen: ook in het voorliggend voorstel adviseert de Vlaamse Sportraad inzake beleidsvragen, en laat die zich niet langer in met concrete dossiers. Bovendien is een beroepsinstantie opgenomen.

De heer Jos Stassen wijst er op dat dit decreet in het verlengde ligt van het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen, dat al een behoorlijke poging was om het sportbeleid te structureren. Enerzijds wordt de minister via Bloso of een aparte administratie intern geadviseerd over het beleid, anderzijds is er een aparte raad voor extern advies uit het veld.

Mevrouw Kathy Lindekens wenst, namens mede-indiener André Van Nieuwerkerke, te benadrukken dat met het voorliggende voorstel van decreet een eerste stap is gezet in de uitvoering van de regeringsbeslissing van 17 december 1997 inzake krachtlijnen en opdrachten voor een vernieuwd sportbeleid in Vlaanderen. Tot de noodzakelijke voorwaarden voor dat vernieuwd sportbeleid behoren immers de vernieuwing van een aantal bestaande decreten in de sportsector. Dit initiatief komt zeker niet te vroeg. De Vlaamse adviesraad voor de sport heeft immers tijdens de hervorming van het sportbeleid een cruciale rol te spelen. De betrokkenheid van de sportsector zal immers de kansen op slagen verhogen.

Er is afgestapt van de idee het adviesorgaan voor de sport te integreren in de Raad voor Cultuur, zo stelt mevrouw Lindekens. Hiermee wordt de structureren van de adviesraden op provinciaal en gemeentelijk vlak gevolgd. Vanuit de Vlaamse Gemeenschap wordt immers, o.a. in het kader van subsidiëring, aan de andere beleidsniveaus de verplichting opgelegd aparte adviesraden voor de sport op te richten om de uitbouw van het sportbeleid te bevorderen. De Vlaamse Sportraad

overstijgt in zijn adviesfunctie trouwens de culturele aangelegenheden en in dat kader geeft een aparte adviesraad voor de sport de beste garanties op een continue opvolging en deskundige adviesverlening. Dit neemt niet weg dat het voorstel aansluit bij de beleidsbrief "Samenspraak, de structurering van advies en overleg inzake cultuur en welzijn".

Via het nu ter tafel liggende voorstel, aldus mevrouw Kathy Lindekens, wordt het huidige decreet aangepast aan de noodwendigheden van een efficiënte werking. De adviesopdracht blijft zeer ruim en de Vlaamse Sportraad heeft de garantie dat haar over ontwerpen van decreten en besluiten inzake sport advies wordt gevraagd. Bovendien zorgt de werking via ad hoc werkgroepen en externe deskundigen ervoor dat de Vlaamse Sportraad alle troeven in handen heeft om uit te groeien tot een krachtadig adviesorgaan van de Vlaamse overheid. Wél wordt, conform het principe hierover binnen de Vlaamse Gemeenschap, niet langer geadviseerd over erkenningen en subsidiëringen, maar wordt een Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden opgericht, zodat beroep mogelijk is tegen beslissingen van de Vlaamse overheid.

Om de efficiëntie te verhogen is ook het aantal leden sterk verminderd, maar de 17 leden garanderen de mogelijkheid van een evenwichtige samenstelling van het hele sportveld. Mevrouw Kathy Lindekens hoopt dat dit voorstel van decreet het startschot mag zijn voor de verdere concrete uitwerking van het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen, zoals het op 17 december 1997 door de Vlaamse regering werd goedgekeurd.

II. Bespreking

De heer Luc Martens, Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn, beaamt dat het voorliggende voorstel van decreet volledig aansluit bij de beslissing van de Vlaamse regering van 17 december 1998 m.b.t. het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen. In deze beslissing stelde de Vlaamse regering dat het noodzakelijk was om het aantal leden van de Vlaamse Sportraad te verminderen van 32 – het aantal van het huidige decreet – naar 17. Het voorstel van decreet sluit bovendien zowel vormelijk als inhoudelijk aan bij het op 18 december 1997 door het Vlaams Parlement goedgekeurde decreet houdende oprichting van een Raad voor Cultuur.

De minister meent dat het voorstel van decreet geen negatieve financiële gevolgen heeft. Gezien de beperking van het aantal leden van de Vlaamse Sportraad, zal het decreet eerder een beperkt positief budgettair effect hebben. Hij kondigt wel aan dat de Vlaamse regering twee amendementen indient, om het belang van de medisch verantwoorde sportbeoefening te benadrukken. Enerzijds moet tenminste één lid van de Raad een specifieke deskundigheid bezitten inzake medisch verantwoorde sportbeoefening. Anderzijds is het niet aangewezen om een verplicht advies van de Vlaamse Sportraad in te winnen bij besluiten ter uitvoering van het decreet van 27 maart 1991 inzake de medisch verantwoorde sportbeoefening. De Vlaamse regering meent dat het eerder aangewezen is om deze materies aan de Vlaamse Gezondheidsraad voor te leggen.

Deze specifieke amendementen zullen bij de artikelsgewijze bespreking aan bod komen.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen worden zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 13 stemmen.

Artikel 4

In een amendement (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) wordt door de Vlaamse regering voorgesteld om in 1°, op de vierde regel na het woord "begroting" de zinsnede "*en van de besluiten ter uitvoering van het decreet van 27 maart 1991 inzake de medisch verantwoorde sportbeoefening*" in te voegen.

De Vlaamse regering meent dat het aangewezen is om in het voorstel van decreet op te nemen dat het advies van de Vlaamse Sportraad niet moet worden gevraagd bij besluiten ter uitvoering van het decreet van 27 maart 1991 inzake de medisch verantwoorde sportbeoefening. De Vlaamse regering meent dat het eerder aangewezen is om voor deze materies eventueel de Vlaamse Gezondheidsraad bij de adviesverlening te betrekken.

De heer André Van Nieuwkerke meent dat het de bedoeling is dat de Vlaamse Sportraad via de algemeen aanwezige deskundigheid adviezen kan ver-

strekken over het hele Vlaamse sportbeleid. Het amendement op de medisch verantwoorde sportbeoefening vormt hier een verengende uitzondering op.

De heer Joachim Coens sluit zich hierbij aan, al benadrukt hij het belang van de medisch verantwoorde sportbeoefening. Hij betwijfelt echter het nut om specifiek voor de medisch verantwoorde sportbeoefening een uitzondering te maken, aangezien de deskundigheid wat dit betreft in de Raad aanwezig moet zijn.

De heer Marino Keulen ziet in het voorliggende amendement een principieel probleem. De Vlaamse Sportraad moet – gezien zijn algemene deskundigheid – ook op het gebied van de medisch verantwoorde sportbeoefening advies kunnen uitbrengen. Het inschrijven van deze specifieke uitzondering druist in tegen het principe van de algemeen ingebouwde deskundigheid als garantie voor de kwaliteit van de adviezen van de Raad.

De heer Jos Stassen sluit zich aan bij de opmerkingen van de heren André Van Nieuwkerke, Joachim Coens en Marino Keulen. Hij kondigt aan dat ook hij dit amendement niet zal steunen.

Het amendement wordt unaniem verworpen met 14 stemmen.

Artikel 4 wordt unaniem goedgekeurd met 14 stemmen.

Artikel 5, §1

In een amendement A (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) wordt door de heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeys en Marino Keulen voorgesteld om in § 1, eerste lid, op de derde en vierde regel de woorden "die ten minste vijf jaar ervaring hebben in de sportsector" te vervangen door de woorden *"die ten minste drie jaar een functie hebben vervuld in een beslissingsorgaan van een instelling, dienst of vereniging binnen de sportsector"*.

De heer Marino Keulen stelt dat deskundig zijn en vijf jaar ervaring hebben in de sportsector, een vaag en rekbaar begrip is. Om de deskundigheid te garanderen van de leden van de Raad verdient het volgens de indieners de voorkeur om te bepalen dat zij ten minste drie jaar een functie moeten hebben vervuld in een beslissingsorgaan actief in de sportsector, zoals bijvoorbeeld een gemeentelijke

sportraad of een bestuursorgaan van een sportfederatie.

Mevrouw Kathy Lindekens merkt op dat het amendement de nagestreefde deskundigheid en ervaring in de beoogde deelgebieden beperkt, t.o.v. de definitie in het voorstel van decreet. Deskundigheid kan immers op vele manieren worden opgebouwd, en dit zonder deel uit te maken van beslissingsorganen, zoals bijvoorbeeld in de journalistiek.

De heer Marino Keulen verduidelijkt dat het de bedoeling is om de beoogde ervaring enigszins te specificeren, om te voorkomen dat de Raad wordt bestaaf met leden die 'op papier' ervaring bezitten, maar dit niet kunnen koppelen aan enige deskundigheid. Hij erkent echter wel dat men inderdaad los van beslissingsorganen grondige deskundigheid kan opbouwen.

De heer Louis Bril benadrukt dat de gevraagde ervaring vooral moet worden beschouwd als 'nuttige ervaring' met het oog op het verwerven van deskundigheid op één van de deelgebieden van het sportbeleid.

Mevrouw Mieke Van Hecke merkt op dat het inbrengen van de term 'nuttige ervaring' de discussie niet vooruit helpt omdat in dit geval deze nuttige ervaring moet worden omschreven. Een precieze afbakening van de ervaring is net het discussiepunt.

De heer Joachim Coens sluit zich hierbij aan. Hij benadrukt dat men bewust weg-evolueert van de vroegere corporatistische benadering waar ieder lid van een adviesorgaan de belangen zijn eigen vereniging moest verdedigen betreffende erkenning en subsidiëring, omdat men precies zetelde namens deze vereniging. In het voorstel van decreet streeft men naar een kleine deskundige Raad, waar men niet één segment verdedigt, maar vanuit een ruime deskundigheid over verschillende deelgebieden de corporatistische reflex kan overstijgen. Indien het amendement wordt behouden, betekent dit het versterken van de mogelijkheid dat de leden deel uitmaken van bepaalde instellingen of verenigingen, wiens belangen men verdedigt.

De heer Jos Stassen meent dat via het voorliggende amendement een aantal mensen zullen worden uitgesloten met echte en nuttige ervaring. Uit de discussie blijkt echter duidelijk dat de commissie geen vrijbrief wil geven aan mensen zonder echte deskundigheid, om in de Raad te zetelen. De

definitie zoals opgenomen in artikel 5 – met nadruk op deskundigheid in méér dan één deelgebied van het sportbeleid, en vijf jaar ervaring in de sportsector – moet samen met de neerslag van de gevoerde discussie in de commissie meer garanties bieden op een correcte invulling. Dit is beter dan een niet volledig sluitende, maar toch beperkende tekstwijziging.

De heer Marino Keulen erkent dat alle commissieleden precies de grote deskundigheid van de Raad als doel stellen. Hij sluit zich eveneens aan bij de doelstelling om corporatisme te vermijden. Het was de bedoeling van het amendement om de tekst zo zuiver mogelijk te stellen. Indien dit echter ongewenste neveneffecten heeft, zijn de indieners bereid dit amendement in te trekken.

Het amendement A van de heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeys en Marino Keulen wordt ingetrokken.

In een amendement (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) wordt door de Vlaamse regering voorgesteld om aan § 1, tweede lid, de volgende zin toe te voegen : *"Ten minste één lid heeft een specifieke deskundigheid inzake medisch verantwoorde sportbeoefening."*

De minister meent dat een ruime benadering van het sportgebeuren absoluut verantwoordt dat in de Vlaamse Sportraad ook een deskundige inzake medisch verantwoorde sportbeoefening aanwezig is, op wiens deskundigheid kan worden gesteund bij het uitbrengen van verantwoorde adviezen.

De heer André Van Nieuwkerke vindt het evident dat de leden van de Vlaamse Sportraad een deskundigheid inzake medisch verantwoorde sportbeoefening bezitten. Hij twijfelt echter aan het nut om een lid met 'een specifieke deskundigheid' op dit vlak aan te duiden.

De heren Joachim Coens en Marino Keulen wijzen erop dat de Raad moet bestaan uit leden die bij voorkeur in meer dan één deelgebied van het sportbeleid deskundig zijn. Deze overlappende deskundigheid werd specifiek ingebouwd om een zeer brede waaier te kunnen bestrijken. Zij wensen uitdrukkelijk te stellen dat het de bedoeling is dat hieronder ook de medisch verantwoorde sportbeoefening wordt gevat. Een evenwichtige samenstelling van de Vlaamse Sportraad maakt het echter overbodig om voor elk specifiek facet te definiëren dat een bepaalde deskundigheid moet aanwezig zijn.

Het amendement wordt unaniem verworpen met 14 stemmen.

Artikel 5, §2

In een amendement B (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) wordt door de heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeys en Marino Keulen voorgesteld om in § 2, eerste lid, de laatste zin te vervangen door wat volgt : *"Minstens één vijfde van de leden wordt om de vijf jaar vervangen. Op voordracht van de Raad benoemt de Vlaamse regering de voorzitter en de twee ondervoorzitters onder de leden."*

Het bepalen dat minstens één vijfde van de leden om de vijf jaar wordt vervangen, garandeert volgens de indieners de noodzakelijke interne dynamiek van de Raad. Bovendien wordt op deze wijze vermeden dat alle leden, na de eerste hernieuwbare termijn van 5 jaar, plots allen samen worden vervangen, waardoor continuïteit in de adviesverlening, opgebouwde kennis en ervaring plots worden onderbroken. Bovendien moet de Vlaamse regering de voorzitter en de ondervoorzitters benoemen op voordracht van de Raad, naar analogie met de samenstelling van andere raden (cf. de Vlaamse Gezondheidsraad en de Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen).

De heer Kris Van Dijck deelt de bekommernis omtrent de continuïteit, maar vraagt zich af of het ingediende amendement wel tegemoetkomt aan dit probleem. Het vervangen van 'minstens één vijfde van de leden' om de vijf jaar, sluit immers ook niet uit dat men 'vijf-vijfden' en dus meteen de hele Raad vervangt. In dit geval is de continuïteit eveneens zoek.

Mevrouw Mieke Van Hecke meent dat de memorie van toelichting terzake zeer duidelijk is. De Vlaamse regering benoemt de leden van de Raad voor een eenmaal hernieuwbare termijn van vijf jaar. Het is echter de bedoeling dat de Vlaamse regering bij de eerste hernieuwing moet streven naar een evenwichtige mix tussen vernieuwing en continuïteit. Het is derhalve duidelijk de bedoeling dat na de eerste vijf jaar niet het mandaat van iedereen wordt hernieuwd, want anders moet na een tweede termijn de hele Raad worden hernieuwd. Men kan bijvoorbeeld denken aan de mogelijkheid dat bij de eerste hernieuwing van de Raad, de helft van de leden wordt vervangen. Op deze wijze is de continuïteit – samen met de dynamiek via een geleidelijke rotatie – blijvend gegarandeerd.

Het amendement B van de heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeyns en Marino Keulen wordt ingetrokken.

De heer Marino Keulen en mevrouw Kathy Lindkens wijzen echter op het belang van het tweede luik van het ingetrokken amendement, waarin wordt gesteld dat de voorzitter en de twee ondervoorzitters benoemd worden door de Vlaamse regering, op voordracht van de Raad.

De heer Joachim Coens sluit zich hierbij aan. Hij merkt op dat de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport in zijn advies verschillende zaken heeft opgemerkt. Zo stelde men voor om zelf de voorzitter en ondervoorzitter(s) voor te dragen aan de Vlaamse regering. Men vindt ook dat één ondervoorzitter volstaat. Hij stelt voor om met deze opmerkingen rekening te houden. Wat het dagelijks bestuur betreft, meent hij dat 4 leden, zoals door de Hoge Raad wordt voorgesteld, te beperkt is. Het dagelijks bestuur zou best bestaan uit 5 leden : de voorzitter, de ondervoorzitter en 3 intern verkozen leden.

De commissieleden stemmen hiermee in.

Er wordt door de heren Joachim Coens, André Van Nieuwkerke, Kris Van Dijck, Jos Stassen en Marino Keulen een amendement ingediend (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) om in paragraaf 2, het eerste lid te vervangen door wat volgt : *"De Vlaamse regering benoemt de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de Raad voor een eenmaal hernieuwbare termijn van vijf jaar."*

De heer Joachim Coens wijst er verder op, dat door dit amendement de samenstelling van de Raad en de benoemingsprocedure door de Vlaamse regering dezelfde wordt als die voor de Adviserende Beroepscommissie.

Mevrouw Mieke Van Hecke wijst er op dat de Vlaamse regering de voorzitter en de ondervoorzitter benoemt, op voordracht van de Raad. De wijze waarop het amendement is gesteld, laat de regering ook toe de voorzitter en de ondervoorzitter te benoemen, zelfs indien om een of andere reden bewust geen voordracht wordt geformuleerd. Indien men in het artikel uitdrukkelijk zou stellen dat de regering benoemt op voordracht van de Raad, zou men in een patstelling kunnen terechtkomen.

De heer Jos Stassen merkt op dat, indien men het aantal ondervoorzitters terugbrengt van 2 naar 1, het tweede lid van paragraaf 2 moet worden gewij-

zigd. Daarin wordt immers gesteld dat de ondervoorzitters van een verschillend geslacht zijn.

Met dit doel wordt door de heren Joachim Coens, Marino Keulen, André Van Nieuwkerke, mevrouw Nelly Maes en de heer Jos Stassen een amendement voorgesteld (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) om in § 2, het tweede lid te vervangen door wat volgt : *"Ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht. De voorzitter en de ondervoorzitter zijn van een verschillend geslacht."*

Ter stemming voorgelegd worden beide amendementen goedgekeurd met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde artikel 5 wordt goedgekeurd met 13 stemmen tegen 1.

Artikel 6

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 7

In een amendement (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) wordt door de heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeyns en Marino Keulen voorgesteld om aan § 1, derde lid, een zin toe te voegen, die luidt als volgt : *"Alle adviezen en aanbevelingen van de Raad worden medegedeeld aan het Vlaams Parlement."*

De heer Marino Keulen benadrukt dat het Vlaams Parlement moet worden ingelicht over alle adviezen en aanbevelingen van de Raad.

Het amendement en het geamendeerde artikel worden unaniem aangenomen met 14 stemmen.

Artikel 8

De heer Kris Van Dijck wijst erop dat in §1, via een technische correctie, de tekst moet worden aangepast in de zin van het goedgekeurde amendement op artikel 5, §2. Er is slechts één ondervoorzitter.

De commissieleden sluiten zich aan bij deze opmerking.

Het aldus aan te passen artikel wordt goedgekeurd met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Artikelen 9 en 10

Deze artikelen worden zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 14 stemmen.

Artikel 10bis (nieuw)

De heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeys en Marino Keulen stellen in een amendement voor (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) om aan hoofdstuk I een nieuw artikel 10bis toe te voegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 10bis

De regering stelt de toe te kennen presentiegelden en vergoedingen vast van de voorzitter, de ondervoorzitters, de leden en de externe deskundigen. Deze komen, evenals de werkingskosten van de Raad, ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap."

De indieners menen dat het de voorkeur verdient om decretaal vast te leggen dat de presentiegelden en de vergoedingen van de voorzitter, de ondervoorzitters, de leden en de externe deskundigen, evenals de werkingskosten van de Raad, ten laste vallen van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, zoals dit ook in andere adviesraden het geval is.

De minister wijst erop dat een dergelijke tekst ook werd opgenomen in o.a. het voorontwerp van het decreet betreffende de oprichting van een Raad voor Cultuur. De Raad van State heeft dit echter geschrapt omdat dit moest worden geregeld bij besluit van de Vlaamse regering.

De heer Marino Keulen wijst erop dat een dergelijke bepaling toch werd opgenomen in het decreet op de Vlaamse Gezondheidsraad. Hij pleit er daarom voor om het amendement toch aan te nemen. Iedereen is immers akkoord met de geest van het amendement.

De heer Joachim Coens stipt aan dat men zich bij het opstellen van het voorliggende voorstel van decreet vooral heeft gebaseerd op het decreet betreffende de oprichting van een Raad voor Cultuur, waar dit bewust niet werd ingeschreven

wegens de door de Raad van State gemaakte opmerking. De indieners van het voorstel van decreet willen daarmee de link tussen beide raden benadrukken, omdat zij menen dat sport een culturele materie is. Hij stelt met instemming van de commissieleden dat het uitdrukkelijk de bedoeling is dat de regering de toe te kennen presentiegelden en vergoedingen vaststelt van zowel de voorzitter, de ondervoorzitter, de leden en de externe deskundigen. Deze komen, evenals de werkingskosten van de Raad, ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De commissieleden opteren voor het opnemen van deze clausule in een besluit van de Vlaamse regering. Het amendement van de heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeys en Marino Keulen wordt ingetrokken.

Artikelen 11 en 12

Deze artikelen worden zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 14 stemmen.

Artikel 13

In een amendement A (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) stellen de heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeys en Marino Keulen voor om in § 1, op de vijfde en de zesde regel de woorden "en hebben ervaring in de sportsector" te vervangen door de woorden "en hebben ten minste drie jaar een functie vervuld in een beslissingsorgaan van een instelling, dienst of vereniging binnen de sportsector."

In een amendement B (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) stellen de heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeys en Marino Keulen voor om paragraaf 2 te vervangen door wat volgt : "§ 2. *De Vlaamse regering benoemt de leden voor een eenmaal hernieuwbare termijn van vijf jaar. Minstens één vijfde van de leden wordt om de vijf jaar vervangen. Op voordracht van de Raad benoemt de Vlaamse regering de voorzitter en de ondervoorzitter onder de leden. De voorzitter en de ondervoorzitter zijn van verschillend geslacht.*"

De heer Marino Keulen verwijst naar de gevoerde discussie bij de bespreking van artikel 5, paragrafen 1 en 2, waar het de samenstelling van de Raad betrof. De voorliggende amendementen zijn van gelijke strekking, maar betreffen nu de samenstelling van de Adviserende Beroepscommissie. Op

basis van de reeds gevoerde discussie stelt hij voor om de amendementen in te trekken.

De amendementen A en B van de heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeyns en Marino Keulen worden ingetrokken.

Mevrouw Mieke Van Hecke, de heer Joachim Coens en mevrouw Kathy Lindekens benadrukken dat bij de Adviserende Beroepscommissie, nog meer dan bij de Raad, de nadruk ligt op de deskundigheid i.p.v. op de rotatie.

In dit verband wordt door de heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeyns en Marino Keulen een amendement C voorgesteld (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) om in § 3, op de tweede regel het woord "experts" te vervangen door de woorden "externe deskundigen".

De indieners menen dat het naar analogie met artikel 7, §2, de voorkeur verdient om te opteren voor de term externe deskundigen i.p.v. experts.

Ter stemming voorgelegd worden het amendement C en het aldus geamendeerde artikel aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Artikelen 14 en 15

Deze artikelen worden zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 14 stemmen.

Artikel 15bis (nieuw)

In een amendement (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) stellen de heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeyns en Marino Keulen voor om in hoofdstuk II een nieuw artikel 15bis toe te voegen dat luidt als volgt :

"Artikel 15bis

De regering stelt de toe te kennen presentiegelden en vergoedingen vast van de voorzitter, de ondervoorzitter, de leden en de externe deskundigen. Deze komen, evenals de werkingskosten van de Commissie, ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De heer Marino Keulen verwijst naar de gevoerde discussie bij de bespreking van artikel 10 betreffende de presentiegelden en vergoedingen van de

Raad. Op basis van de reeds gevoerde discussie stelt hij voor het amendement terug te trekken, mits uitdrukkelijk in het verslag wordt opgenomen dat het de bedoeling is dat de regering de toe te kennen presentiegelden en vergoedingen vaststelt van zowel de voorzitter, de ondervoorzitters, de leden en de externe deskundigen. Deze komen, evenals de werkingskosten van de Raad, ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De commissieleden beamen dit. Zij opteren voor het opnemen van deze clausule in een besluit van de Vlaamse regering.

Het amendement van de heren André Denys, Louis Bril, Jozef Browaeyns en Marino Keulen wordt ingetrokken.

Artikel 16

Artikel 16 wordt zonder opmerkingen unaniem goedgekeurd met 14 stemmen.

Artikel 17

De heer Jos Stassen meent dat een inwerkingtreding van het decreet op 1 juli 1998 wat nipt is bemeten, aangezien het nu reeds juni is, en de stemming in plenaire vergadering nog moet plaatsvinden. Bovendien moeten ook de eventuele uitvoeringsbesluiten nog aan de Vlaamse regering worden voorgelegd.

De commissieleden sluiten zich aan bij deze opmerking. In een amendement (Stuk 1047 (1997-1998) -Nr. 2) wordt door de heren Joachim Coens, Marino Keulen, André Van Nieuwerkerke, mevrouw Nelly Maes en de heer Jos Stassen voorgesteld om het woord "juli" te vervangen door het woord "augustus".

Het amendement en het aldus geamendeerde artikel worden unaniem goedgekeurd met 14 stemmen.

IV. Eindstemming

Het voorstel van decreet houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden wordt

geamendeerd goedgekeurd met 13 stemmen bij 1
onthouding.

De verslaggever,

Hugo MARSOUL

De voorzitter,

Louis BRIL

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**HOOFDSTUK I****De Vlaamse Sportraad****Artikel 1**

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Er wordt voor de Vlaamse Gemeenschap een Vlaamse Sportraad opgericht, hierna "de Raad" te noemen.

Artikel 3

De Raad heeft als opdracht om op eigen initiatief, op verzoek van de Vlaamse regering of het Vlaams Parlement, onafhankelijke en deskundige adviezen en aanbevelingen te verstrekken omtrent het sportbeleid en omtrent ontwikkelingen in andere domeinen die voor het sportbeleid relevant zijn.

Artikel 4

De Vlaamse regering is verplicht het advies van de Raad in te winnen :

- 1° over elk voorontwerp van decreet en elk reglementair besluit over een gemeenschaps- of een gewestaangelegenheid inzake sport met uitzondering van de begroting, alsook van elk reglementair besluit dat betrekking heeft op de organisatie en de werking van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport ;
- 2° telkens als een decreet of besluit bepaalt dat de raad om advies gevraagd moet worden.

Artikel 5

§ 1. De Raad bestaat uit 17 leden, die bij voorkeur in meer dan één deelgebied van het sportbeleid deskundig zijn en die ten minste vijf jaar ervaring

hebben in de sportsector. Ten minste één lid is vertrouwd met de problematiek van de Vlaamse aanwezigheid in Brussel.

Er is onverenigbaarheid tussen een mandaat in de Raad en een mandaat in de raad van bestuur van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport. Er is eveneens onverenigbaarheid met enig ambt of mandaat dat via openbare verkiezing toegankelijk is. Een lid van de Raad kan niet tegelijkertijd deel uitmaken van het personeel van de voor de sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport.

§ 2. De Vlaamse regering benoemt de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de Raad voor een eenmaal hernieuwbare termijn van vijf jaar.

Ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht. De voorzitter en de ondervoorzitter zijn van een verschillend geslacht.

In geval van opvolging beëindigt de opvolger het mandaat van de voorganger.

Artikel 6

De Raad stelt binnen drie maanden na zijn samenstelling een huishoudelijk reglement op dat voor goedkeuring aan de Vlaamse regering wordt voorgelegd. Het huishoudelijk reglement regelt de werking van de Raad en van zijn dagelijks bestuur.

Artikel 7

§ 1. De Raad komt minstens viermaal per jaar in plenaire vergadering bijeen.

Wanneer uitvoering wordt gegeven aan een decreetale verplichting tot het geven van advies, bepaalt de Vlaamse regering de termijn waarbinnen dat advies wordt gegeven.

De Raad maakt zijn aan de Vlaamse regering gegeven eindadviezen openbaar zoals bepaald in het huishoudelijk reglement vermeld in artikel 6. Alle adviezen en aanbevelingen van de Raad worden meegedeeld aan het Vlaams Parlement.

§ 2. Op de plenaire vergaderingen kunnen steeds externe deskundigen worden uitgenodigd.

Artikel 8

§ 1. Binnen de Raad wordt een dagelijks bestuur opgericht. Het dagelijks bestuur heeft als opdracht om de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, alsook de beslissingen van de Raad uit te voeren. Het dagelijks bestuur is samengesteld uit de voorzitter, de ondervoorzitter en drie leden gekozen door de Raad. Ten hoogste twee derde van de leden van het dagelijks bestuur is van hetzelfde geslacht.

§ 2. De Raad kan op verzoek van de Vlaamse regering of op eigen initiatief ad-hocwerkgroepen oprichten om adviezen voor te bereiden. Een lid van de Raad zit een dergelijke werkgroep voor. De Raad kan voor elke werkgroep een beroep doen op personen die geen lid zijn van de Raad. Een werkgroep heeft een beperkte, door de Raad omschreven opdracht. Na het vervullen van de opdracht wordt de werkgroep door de Raad opgeheven.

Artikel 9

De Raad stelt een jaarverslag op, dat vóór 1 april aan de Vlaamse regering en aan het Vlaams Parlement wordt voorgelegd.

Artikel 10

Het secretariaat van de Raad en van de ad-hocwerkgroepen wordt waargenomen door de diensten van de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK II

De Adviserende Beroepscommissie
voor sportaangelegenheden

Artikel 11

Er wordt een Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden opgericht, hierna "de Commissie" te noemen.

Artikel 12

De Commissie heeft als opdracht om de Vlaamse regering te adviseren met betrekking tot bij de Vlaamse regering ingediende beroepen, bezwaar- of verweerschriften tegen het door de Vlaamse gemeenschap geuite en formeel betekende voorstellen om :

- 1° een vergunning of verlenging ervan geheel of gedeeltelijk te weigeren, in te trekken of te schorsen ;
- 2° een erkenning of subsidiëring, verlenging of wijziging van een erkenning of subsidiëring te weigeren ;
- 3° een erkenning of subsidiëring in te trekken of te schorsen.

In haar adviezen beoordeelt de Commissie de procedurele en formele aspecten van het dossier. Ze geeft geen inhoudelijke appreciatie.

Artikel 13

§ 1. De Commissie bestaat uit zeven leden, waaronder de voorzitter en een ondervoorzitter. De voorzitter heeft een juridische opleiding genoten en heeft juridische ervaring in sportaangelegenheden. De overige leden zijn deskundig en hebben ervaring in de sportsector. Er is onverenigbaarheid tussen een mandaat in de Raad of de raad van bestuur van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport enerzijds, en een mandaat in de Commissie anderzijds. Een lid van de Commissie kan niet tegelijkertijd deel uitmaken van het personeel van de voor de sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport. Ten hoogste twee derde van de leden van de Commissie is van hetzelfde geslacht.

§ 2. De Vlaamse regering benoemt de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de Commissie voor een hernieuwbare termijn van vijf jaar. De voorzitter en de ondervoorzitter zijn van verschillend geslacht.

§ 3. De Commissie kan zich laten bijstaan door externe deskundigen die de adviezen voorbereiden.

Artikel 14

§ 1. De Vlaamse regering regelt de werking van de Commissie.

§ 2. De Vlaamse regering kan geen beslissing nemen wanneer bezwaar is aangetekend tegen een voornemen van beslissing, zonder het advies van de Commissie te hebben gevraagd.

§ 3. De Vlaamse regering bepaalt de termijn waarbinnen advies wordt uitgebracht en de termijn waarbinnen ze, na ontvangst van het advies, een beslissing neemt. Wanneer na de vastgestelde termijn geen advies werd uitgebracht, kan de Vlaamse regering een beslissing nemen zonder het advies van de Commissie.

§ 4. De voor de sport bevoegde diensten van de Vlaamse regering of van de Vlaamse Openbare Instelling bevoegd voor de sport zullen op verzoek van de Commissie alle informatie bezorgen waarover ze beschikken omtrent het dossier dat aan de basis ligt van het beroep.

Artikel 15

Het secretariaat van de Commissie wordt waargenomen door de diensten van de Vlaamse regering.

Artikel 16

Het decreet van 23 juli 1992 houdende oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor de Sport wordt opgeheven.

Artikel 17

Dit decreet treedt in werking op 1 augustus 1998.

BIJLAGE

Advies van de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport betreffende het voorstel van decreet houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden.

Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap
VLAAMSE HOGE RAAD VOOR DE SPORT

C9/SV/98.363
98-038/LDC
28 mei 1998

De heer Luc Martens
Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn
Martelaarsplein 7
1000 BRUSSEL

**Voorstel van decreet houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de
Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden:
advies van de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport**

Mijnheer de minister

Zoals in uw brief van 19-05-98 gevraagd, vindt u hierbij het advies van de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport over het voorstel van decreet houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden.

De Vlaamse Hoge Raad voor de Sport heeft dat advies uitgebracht op zijn plenaire vergadering van eergisteren dinsdag 26-05-98. De notulen van die vergadering volgen eerstdaags.

Met vriendelijke groeten



Prof. Dirk Van Gerven
Voorzitter van de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport

*Kopie ter informatie
voor de voorzitter van de Commissie voor Cultuur en Sport van het Vlaams Parlement*

Voorstel van decreet

**- van de heer Joachim Coens, mevrouw Mieke Van Hecke,
de heren André Van Nieuwkerke, Kris Van Dijck en Jos Stassen -**

**houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en
de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden**

Advies van de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport

Luc Martens, Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn, vroeg op 19-05-98 het advies van de Vlaamse Hoge Raad voor de Sport over dit voorstel van decreet. Op 13-03-98 was er al een ontwerptekst aan het dagelijks bestuur van de Hoge Raad voorgelegd.

De Hoge Raad besprak het voorstel van decreet op zijn plenaire vergadering van 26-05-98. Vlaams volksvertegenwoordiger Joachim Coens kwam het voorstel op de vergadering toelichten.

De Hoge Raad onderschreef de grote lijnen van het voorstel van decreet. Slechts bij enkele bepalingen waren er bemerkingen.

1. DE VLAAMSE SPORTRAAD

De volgende punten gaven aanleiding tot discussie.

- De aanwijzing van de voorzitter en de ondervoorzitters (artikel 5 §2) en de samenstelling van het dagelijks bestuur (artikel 8 §1);
- De vereisten inzake deskundigheid en ervaring (artikel 5 §1);
- De continuïteit in de werking (artikel 5 §2);
- Het aantal leden (artikel 5 §1).

Artikel 5

§1. De Raad bestaat uit 17 leden, ...

Over het ideale aantal leden was de Hoge Raad het niet eens.

Een stemming gaf het volgende resultaat.

- 14 van de aanwezige leden vonden 17 leden aanvaardbaar. Zij hechtten vooral belang aan de vorming van een team dat goed samen kan werken.
- 4 van de aanwezige leden wilden liever 19 leden, zoals in het oorspronkelijke voorstel stond. Zij verwezen naar andere raden en verzetten zich tegen wat zij politieke spelletjes noemden.
- 2 leden onthielden zich.

... die bij voorkeur in meer dan één deelgebied van het sportbeleid deskundig zijn en die ten minste vijf jaar ervaring hebben in de sportsector.

De Hoge Raad stelde voor om *bij voorkeur* te schrappen. Als men een kracht-dadig adviesorgaan wil, is deze formulering te zwak. Ze verbindt tot niets. In de Hoge Raad horen deskundigen thuis die een breed spectrum beheersen. Specialist op één terrein kunnen in de werkgroepen aan bod komen.

De Hoge Raad vond *deelgebieden*, en ook *deskundigheid* en *ervaring* erg algemene en rekbare begrippen, zonder enige kwaliteitsgarantie. Men zou moeten proberen om ze in de memorie van toelichting nader te omschrijven, naar analogie van de Adviserende Beroepscommissie.

§2. De Vlaamse regering benoemt de leden voor een eenmaal hernieuwbare termijn van vijf jaar.

De Hoge Raad wees op het probleem van de continuïteit. Men moet vermijden dat na het tweede mandaat alle leden tegelijk worden vervangen. De memorie van toelichting ('*bij de eerste hernieuwing streven naar een evenwichtige mix tussen vernieuwing en continuïteit*') biedt ter zake onvoldoende garantie.

De Hoge Raad stelde voor om bij de eerste samenstelling de helft van de leden voor 2 ½ jaar aan te wijzen. Na 2 ½ jaar kan voor de betrokken leden het (eenmaal hernieuwbare) mandaat van 5 jaar aanvangen. Van dan af blijft de continuïteit gewaarborgd.

Als de leden die voor 2 ½ jaar worden aangewezen bovendien uit de huidige Hoge Raad komen, dan is er ook in de aanvangsfase continuïteit.

Misschien kan dit in de memorie van toelichting komen, of in een uitvoeringsbesluit, meende de Hoge Raad.

{ De Vlaamse regering wijst onder de leden de voorzitter en twee ondervoorzitters aan.

{ Artikel 8

{ §1. Binnen de Raad wordt een dagelijks bestuur opgericht. (...)

{ Het dagelijks bestuur is samengesteld uit de voorzitter, de twee ondervoorzitters en drie leden gekozen door de Raad.

Daarover waren er nogal wat vragen.

- Is een krachtdadige Vlaamse Sportraad niet verstandig genoeg om zélf zijn voorzitter en zeker zijn ondervoorzitter(s) te kiezen, of ze op zijn minst aan de Vlaamse regering voor te dragen? Is dat niet democratischer dan een aanwijzing? Mag de analogie met andere raden niet een keer wijken voor de nieuwe politieke cultuur?

- Waarom 2 ondervoorzitters? 1 volstaat. De huidige Hoge Raad heeft 32 leden en er is ook maar 1 ondervoorzitter.
- Waarom een dagelijks bestuur met 6 leden? 4 is voldoende: de voorzitter, de ondervoorzitter (1 ipv 2) en 2 intern gekozen leden (ipv 3). Er zijn tenslotte maar 17 leden. En een beperkte groep kan efficiënter werken.

De discussie werd afgerond met een stemming over het volgende compromisvoorstel.

- De Vlaamse regering wijst de voorzitter aan.
- De Vlaamse Sportraad draagt de ondervoorzitter aan de Vlaamse regering voor.
- De Vlaamse Sportraad kiest intern 2 leden voor het dagelijks bestuur (dat dan met de voorzitter en de ondervoorzitter uit 4 leden bestaat).

Resultaat van de stemming.

- 12 leden keurden dat voorstel goed.
- 6 leden stemden tegen, omdat ze vonden dat het de interne werking en verstandhouding ten goede komt als een adviesorgaan zelf zijn volledige dagelijks bestuur kan kiezen, inclusief de voorzitter.
- 2 leden onthielden zich.

De Hoge Raad stelde voor om artikel 5 §2 en artikel 8 §1 in de zin van het bovenstaande voorstel te wijzigen.

Een slotopmerking: in artikel 5 §1 staat dat *ten minste één lid vertrouwd is met de problematiek van de Vlaamse aanwezigheid in Brussel*.

De Hoge Raad neemt aan dat hier niet de gemeente Brussel, maar de 19 gemeenten zijn bedoeld, dus *het Brussels (Hoofdstedelijk) Gewest*.

2. DE ADVISERENDE BEROEPSCOMMISSIE VOOR SPORTAANGELEGENHEDEN

Over de Adviserende Beroepscommissie waren er geen fundamentele opmerkingen. Alleen werd ervoor gewaarschuwd dat de commissie geen kanaal mag worden waarlangs zij die zich ivm erkenning en subsidiëring benadeeld achten, door juridische spitsvondigheden gelijk proberen te halen.