

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

2 oktober 2000

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten  
betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995**

## INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting .....	3
Voorontwerp van decreet .....	11
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen .....	17
Advies van de Vlaamse Mediaraad .....	21
Kindereffectrapport .....	25
Advies van de Raad van State .....	29
Ontwerp van decreet .....	47

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### 1. Algemene toelichting

Dit ontwerp van decreet gaat uit van een herteke-ning van de regelgeving inzake particuliere radio in Vlaanderen. Het ontwerp van decreet heeft tot doel het kader met betrekking tot de particuliere radio's te actualiseren, en bij te sturen, alsook de radiomonopolisering, voornamelijk wat de bericht-geving betreft, tegen te gaan. De verdere profession-alisering en liberalisering van het Vlaams radio-landschap wordt voorop gesteld teneinde nieuwe mogelijkheden voor een ruim en kwaliteitsvol aan-bod voor de luisteraar te scheppen.

Sinds de jaren 1970 kent ons land vrije radio's, die inmiddels bewezen hebben in het medialandschap een plaats te hebben verworven en te voldoen aan een luisterbehoefte die leeft bij de bevolking.

Met het decreet van 6 mei 1982 werd gepoogd de vrije radio's, welke in de beginperiode uitzonden vanuit de illegaliteit, te legaliseren en het Vlaamse radiolandschap te stroomlijnen. Dit decreet was evenwel een compromis tussen de voorstanders van echte vrije radio en diegenen die het project lokale radio voorstonden. Beide soorten radio's zochten hun legitimiteit in het decreet.

Het decreet van 1982 werd vervolgens vervangen door het decreet van 7 november 1990. Dit decreet opteerde duidelijk voor het concept kleinschalige lokale radio's en was gebaseerd op eigenheid en onafhankelijkheid. Grootschalige initiatieven had-den hierin geen plaats vanuit de idee van comple-mentariteit : het grootschalige was weggelegd voor de openbare omroep en het kleinschalige voor het privaat initiatief.

In de loop van de daarop volgende jaren ontston-den er op het terrein samenwerkingsakkoorden en netwerken, vond een effectieve schaalvergroting plaats, en ontstond synergie met andere mediasec-toren.

Landelijke radio was nog steeds een monopolie van de openbare omroep, terwijl particuliere radio beperkt bleef tot een lokale invulling.

Het Vlaamse radiolandschap werd ten slotte bij de-creet van 7 juli 1998 gewijzigd : deelname aan sa-menwerkingsverbanden van lokale radio's werd decretaal mogelijk gemaakt. Het samenwerkings-verband annex roepnaam van de keten wordt

steeds belangrijker, terwijl de naambekendheid van de lokale radio bij deze evolutie aan belang inle-vert.

Het voorliggend decreet schept een kader waarin landelijke radio zich kan ontwikkelen aan de voor-avond van het tijdperk van digitale radio. Tot op heden voorziet de regelgeving slechts in de moge-lijkheid voor particuliere radio's om in de ether te gaan als lokale radio of agglomeratieradio. Het zendgebied van deze lokale en agglomeratieradio's is echter beperkt. Anderzijds is een aanbod voor het hele Vlaamse grondgebied voor particuliere ra-dio's slechts mogelijk via de kabel. Kabelradio's bereiken evenwel maar een klein percentage van de luisteraars daar radio – nog steeds en voorna-melijk – via de ether wordt ontvangen en beluis-terd.

De invoering van landelijke particuliere radio is dus noodzakelijk.

Het voorliggend ontwerp van decreet maakt lande-lijke particuliere radio via de ether voortaan moge-lijk als een landelijk privaat alternatief voor de openbare omroep. Hiermee wordt afstand gedaan van het voorheen gehanteerde principe van de complementariteit van de particuliere radio's met de openbare omroep. Met dit ontwerpdecreet wor-den dus de beperkingen weggenomen die de Vlaamse regelgeving momenteel oplegt aan de (meer) grootschalige initiatieven inzake particu-lie-re radio via de ether.

Met dit ontwerp van decreet wordt geopteerd om een afzonderlijk hoofdstuk I ter, getiteld "De lan-delijke radio-omroepen", toe te voegen aan de ge-coördineerde mediadecreten, teneinde een sterke vereenvoudiging van de regelgeving te kunnen doorvoeren en de transparantie ervan te bevoor-de-ren. Het hoofdstuk I ter "De landelijke radio-om-roepen" voorziet immers in geheel eigen erken-ningsvoorwaarden, welke verschillen van de voor-waarden voorzien in hoofdstuk I "De particuliere radio-omroepen" en hoofdstuk Ibis "Kabelradio-omroepen die uitzenden voor de gehele Vlaamse Gemeenschap".

Met dit ontwerp van decreet wordt niet geraakt aan de bestaande mogelijkheden, zowel voor de openbare omroep als voor de kleinschalige initia-tieven. De radio-omroepen van de openbare om-roep van de Vlaamse Gemeenschap wordt niet in de hervorming betrokken, nu deze deels een eigen reglementering hebben, en deels geregeld worden in de beheersovereenkomst.

Het decreet van 18 mei 1999 waarbij artikel 37 van de gecoördineerde mediadecreten werd gewijzigd, bepaalt dat de erkenningen van de lokale radio's en agglomeratieradio's eindigen op 31 december 2001.

Gelet op de relatieve schaarste die er heerst is het essentieel de beschikbare frequentieruimte in Vlaanderen maximaal te benutten en ze efficiënt te beheren. De FM-zendinstallaties hebben een beperkte reikwijdte en op de FM-band is slechts een beperkte breedte beschikbaar. Bovendien moet tussen de verschillende zenders een voldoende afstand gelaten worden om een kwalitatieve ontvangst te kunnen garanderen, en moeten met de Franse Gemeenschap en de buurlanden afspraken gemaakt worden om interferenties tussen zenders onderling te vermijden.

De Vlaamse regering is bevoegd voor het opstellen van een frequentieplan. De Vlaamse regering zal derhalve een frequentieplan opstellen, waarin de openbare omroep zijn huidige FM-frequenties behoudt, wel met een mindere maar voldoende geachte beschermingsafstand. Indien in sommige gevallen deze criteria onvoldoende waarborg voor de goede ontvangst van de VRT-programma's zouden meebrengen, zal met de opmerkingen van de VRT worden rekening gehouden.

Zoals reeds aangegeven in de beleidsnota Media 2000 – 2004 wordt landelijke particuliere radio ondergebracht in een specifiek gedeelte van de frequentieband nl. 87.5 – 102.4 MHz. In het licht hiervan werd reeds een wetenschappelijke haalbaarheidsstudie naar een optimale frequentieaanduiding in de band 87.5 – 102.4 MHz, waarin ook de openbare omroep opereert, aanbesteed. Rekening houdend met deze studie zal de coördinatieprocedure met het buitenland en de Franse Gemeenschap worden opgestart en zal een frequentieplan voor landelijke particuliere radio door de Vlaamse regering worden opgesteld.

Er wordt, zoals hoger reeds gesteld, een categorie "landelijke radio-omroepen" ingevoerd in het decreet onder titel III "De particuliere omroepen erkend door de Vlaamse Gemeenschap", naast de reeds bestaande categorieën van lokale radio en agglomeratieradio, gegroepeerd onder het hoofdstuk I "De particuliere radio-omroepen", en naast het hoofdstuk Ibis getiteld "Kabelradio-omroepen die uitzenden voor de hele Vlaamse Gemeenschap".

De beperkte ruimte op de FM-band heeft tot gevolg dat een selectie zal moeten worden gemaakt bij de erkenning van de particuliere landelijke ra-

dio's. Deze selectie moet gebeuren op basis van objectieve criteria.

Het ontwerpdecreet voorziet in eigen basisvoorwaarden voor particuliere landelijke radio-omroepen waaraan minimaal moet voldaan worden, en in aanvullende kwalificatiecriteria, rekening houdende met een aantal bedrijfsmatige, programmatorische en sociaal-economische mérites waaraan de kandidaten zullen moeten voldoen. De verdere liberalisering van het radiolandschap mag niet leiden tot een vershraling van het aanbod en is maar mogelijk mits een doorgedreven kwaliteitsbewaking.

Het Vlaams Commissariaat voor de Media is bevoegd om de omroeperkenningen en zendvergunningen af te leveren aan de particuliere radio-omroepen. Het Vlaams Commissariaat voor de Media zal op basis van de basisvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria en hun wegingscoëfficiënt, de ingediende kandidaturen beoordelen op basis van de voorschriften zoals bepaald in het decreet en het uitvoeringsbesluit.

De landelijke radio-omroep dient te worden opgericht onder de vorm van een rechtspersoon.

Het is evident, rekening houdend met de reguleringsbevoegdheid van de Vlaamse overheid over het gebruik van de frequentieruimte, dat degene die een erkenning aanvraagt als landelijke particuliere radio bij het Vlaams Commissariaat voor de Media overeenkomstig de Vlaamse regelgeving terzake, én een erkenning bekomt overeenkomstig deze Vlaamse regelgeving, onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap zal ressorteren en onderworpen zal zijn aan de Vlaamse decreten en uitvoeringsbesluiten terzake.

Gelet op de schaarste van de frequenties en vermits de vraag groter zal zijn dan het aanbod, zal de toekenning van de omroeperkenning en zendvergunning gebeuren op basis van een algemene offerte-aanvraag. Hierbij wordt gekozen voor een combinatie van het voldoen aan de voorwaarden die opgesomd zijn in het lastenboek teneinde de toedeling van de frequenties op een objectieve en transparante manier te doen verlopen. Het systeem dat wordt voorgesteld is er één van weging van de gestelde voorwaarden in het lastenboek.

Vanuit de noodzaak aan een kwalitatief en divers radio-aanbod worden in het lastenboek enerzijds een aantal technische en financiële vereisten opgenomen, en anderzijds een aantal inhoudelijke ver-

eisten waardoor een inhoudelijke meerwaarde kan worden ingebracht.

Het voorliggende ontwerpdecreet voorziet in een aantal verplichtingen en garanties, zoals journalistieke onafhankelijkheid, nationale journaalverplichting, informatieve programma's teneinde precies een soort van kwaliteitsbewaking te organiseren.

De landelijke particuliere radio's zijn door hun erkenning automatisch gemachtigd, in overeenstemming met artikel 80, § 2, van de gecoördineerde mediadecreten, reclame, sponsoring en boodschappen van algemeen nut uit te zenden. Het is de bedoeling dat particuliere initiatieven zich bedruipen met private middelen.

Inzonderheid omtrent de normering op het vlak van de programma's en de roepnaam, de herkeningsmelodie en de identificatiegegevens is een stringente vereenvoudiging van de regelgeving doorgevoerd. De regelgeving moet een zo gering mogelijke belasting vormen voor de particuliere radio's. Het ontwerp van decreet behoedt er zich voor een al te gedetailleerde regelgeving op te leggen aan de particuliere radio's. De decreetgever beperkt zich tot het creëren van een algemeen kader en tot het formuleren van de opdracht van de landelijke radio-omroepen.

In het kader van haar mediapolitiek en de doelstellingen die de overheid daarbij nastreeft, en vanuit de noodzaak te voorzien in een divers radio-aanbod voor de luisteraar, is voorzien dat de programmering van de landelijke particuliere radio-omroepen beantwoordt aan een verscheidenheid in de programmering, inzonderheid inzake informatie en ontspanning, en dat deze gericht is op de *hele* Vlaamse Gemeenschap en worden een aantal inhoudelijke criteria opgelegd waaraan het radiostation moet voldoen.

De landelijke radio-omroepen moeten onafhankelijk zijn. Een rechtspersoon mag niet meer dan één landelijke radio-omroep exploiteren. Tussen rechtspersonen die een landelijke radio-omroep exploiteren mogen geen rechtstreekse of onrechtstreekse bindingen bestaan. Het doel van deze beperkingen is duidelijk : voorkomen dat alle frequentiepakketten in één omroep verenigd worden zodat een concentratie zou ontstaan of dat eenzelfde groep via participaties in diverse maatschappijen, de controle over meerdere landelijke radio's zou verkrijgen. Op deze manier wordt het pluralisme in de radio-markt gegarandeerd.

De landelijke radio-omroepen beschikken over een frequentiepakket waarmee ze minstens zeven-tig procent van de bevolking van binnen de economische ruit Vlaanderen, zoals gedefinieerd in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, kunnen bereiken.

Om de nieuwe technische en kwantitatieve ontwikkelingen in de radio-sector te ondersteunen, is in het ontwerp van decreet voorzien dat de landelijke radio-omroepen, zodra het mogelijk wordt, ook digitaal kunnen uitzenden.

Belangrijke voordelen van digitale radio of T-DAB (Terrestrial Digital Audio Broadcasting) zijn de veel betere geluidskwaliteit dan bij FM-radio en de mogelijkheid om data door te sturen (bijvoorbeeld verkeersinformatie). Bovendien neemt T-DAB minder ruimte in.

Momenteel is T-DAB in Europa nog niet doorgebroken : enerzijds heeft dit te maken met het beperkte aanbod aan goedkope ontvangstapparatuur, anderzijds met het beperkte aanbod aan digitale radiostations.

De Vlaamse regering wil met dit ontwerp van decreet de invoering van digitale radio mogelijk maken. De Vlaamse regering is van mening dat het noodzakelijk is nader te voorzien in een decreetgevend kader waardoor radiostations worden aangemoedigd om digitale uitzendingen te gaan verzorgen. Het is de bedoeling Vlaanderen bij de lancering van digitale radio in Europa mee een rol te laten spelen.

## 2. Commentaar bij de artikelen

### Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

### Artikel 2

Met artikel 2 wordt aan de artikelen van titel III, hoofdstuk Ibis van de gecoördineerde mediadecreten, te weten de artikelen 38bis tot en met 38quinquies, een hoofdstuk Iter toegevoegd bestaande uit de artikelen 38sexies, 38septies, 38octies, 38novies, 38decies, 38undecies, 38duodecies, en 38terdecies toegevoegd.

## Artikel 38sexies

Artikel 38sexies bepaalt dat de particuliere radio-omroepen die uitzenden voor de gehele Vlaamse Gemeenschap, met name de "landelijke radio-omroepen", erkend kunnen worden door het Vlaams Commissariaat voor de Media. Dit artikel poneert uitdrukkelijk de bevoegdheid van het Vlaams Commissariaat voor de Media om de omroeperkenning af te leveren.

## Artikel 38septies

Artikel 38septies bepaalt de taak welke de landelijke radio-omroepen moeten volbrengen.

De landelijke radio-omroepen moeten een verscheidenheid in de programmatie realiseren, met inzonderheid een ruim aanbod van journaals en informatieve programma's.

Er wordt bepaald dat samenwerking met de radio-omroep van de Vlaamse Gemeenschap, of met andere particuliere radio-omroepen, of met een andere landelijke radio-omroep niet mag leiden tot gestructureerde eenvormigheid in het programmabeleid. Samenwerking tussen verschillende landelijke radio-omroepen of van een landelijke radio-omroep met een andere radio-omroep is dus wel mogelijk, bijvoorbeeld met het oog op het opzetten van caritatieve acties, met het oog op gezamenlijk verslag van grote gebeurtenissen,...De samenwerking kan evenwel niet verder gaan : het is de bedoeling een apart medium te creëren met een eigen identiteit en een eigen programmabeleid dat volledig losstaat van andere landelijke particuliere radio-omroepen.

## Artikel 38octies

Artikel 38octies, § 1, bepaalt de basisvoorwaarden waaraan de landelijke radio-omroepen minimaal moeten voldoen om te worden erkend en erkend te blijven. Het Vlaams Commissariaat voor de Media zal de erkenningsaanvragen in eerste instantie toetsen aan de basisvoorwaarden om mee in aanmerking te worden genomen. Aanvragen tot erkenning welke niet voldoen aan één van deze basisvoorwaarden, of aan geen enkele basisvoorwaarde worden niet nader beoordeeld. Deze basisvoorwaarden gelden als voorwaarden waaraan minimaal moet voldaan worden.

Sommige bepalingen van artikel 38octies, § 1, spreken voor zichzelf en vragen geen verdere commentaar.

Artikel 38octies § 1, 1°, bepaalt dat de landelijke radio-omroepen moeten worden opgericht in de vorm van een rechtspersoon.

Artikel 38octies, § 1, 1°, bepaalt verder dat het maatschappelijk doel van de rechtspersoon bestaat uit het verzorgen van radioprogramma's. Het is evenwel niet noodzakelijk hiervoor een nieuwe rechtspersoon op te richten. Uiteraard zal de rechtspersoon het verzorgen van radioprogramma's in zijn maatschappelijk doel uitdrukkelijk moeten opnemen.

Teneinde de onafhankelijkheid te waarborgen, alsook tot waarborg van de pluraliteit in de media wordt uitdrukkelijk bepaald in artikel 38octies, § 1, 1°, dat de leden van de raad van bestuur geen politiek mandaat mogen bekleden, noch beheerder of bestuurder mogen zijn van de openbare omroep, noch van een andere rechtspersoon die een landelijke radio-omroep beheert. Het is de bedoeling te vermijden dat één persoon verschillende radio's beheert.

Artikel 38octies, § 1, 2°, bepaalt dat de zendinstallaties van de landelijke radio-omroepen moeten gelegen zijn in het Nederlandse taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. Het onderzoek naar de werking van het radiostation ter plaatse moet immers door de aangestelde ambtenaren kunnen uitgevoerd worden, zoals bepaald in artikel 38octies, § 1, 5°. Het is immers zo dat, overeenkomstig artikel 38octies, § 1, 5°, de erkende landelijke radio-omroep een technische uitrusting dient te gebruiken conform de wettelijke en decretale voorschriften, en dat deze zich uiteraard dient te houden aan de bepalingen van de zendvergunning.

Artikel 38octies, § 1, 3°, bepaalt dat de rechtspersoon, zoals bepaald in artikel 38octies, § 1, 1°, niet meer dan één landelijke radio-omroep mag exploiteren. Tussen rechtspersonen die een landelijke radio-omroep exploiteren mogen geen rechtstreekse of onrechtstreekse bindingen bestaan. Hiermee wordt voorkomen dat alle frequentiepakketten in één omroep verenigd worden zodat een concentratie zou ontstaan of dat eenzelfde groep via participaties in diverse maatschappijen, de controle over meerdere landelijke radio-omroepen zou verkrijgen, dit tot vrijwaring van de pluraliteit in de media.

Artikel 38octies, § 1, 6°, stelt dat de landelijke radio-omroepen in het Nederlands dienen uit te zenden. De Vlaamse regering kan de voorwaarden bepalen waaronder afwijkingen hierop kunnen worden toegestaan door het Vlaams Commissariaat voor de Media. Het komt toe aan de Vlaamse regering, die in deze de politieke verantwoordelijkheid draagt, de opportuniteit te beoordelen waaronder een afwijking kan worden toegestaan op de verplichting in het Nederlands uit te zenden.

Artikel 38octies, § 1, 7°, bepaalt dat de landelijke radio-omroepen een verscheidenheid in de programmatie realiseren dit om te voorkomen dat "low – cost – formats" zouden worden gehanteerd, zonder enige creativiteit of eigen inbreng van de radiomedewerkers. Dit zou een verschraling van het radiolandschap betekenen. Daarentegen is het de bedoeling dat de landelijke radio-omroep een verrijking vormt voor het radiolandschap in Vlaanderen en dat de luisteraar een kwalitatief en divers luisteraanbod wordt aangeboden. De programma's worden gerealiseerd onder de eigen verantwoordelijkheid van de particuliere radio-omroep.

Artikel 38octies, § 1, 8° en 9°, bevatten bepalingen eveneens gericht op de vrijwaring van de pluraliteit in de media en tot vrijwaring van de onafhankelijkheid, volledigheid en objectiviteit in de berichtgeving. De landelijke radio-omroepen zenden minstens vier journaals per dag uit, waarbij de journaals zelf een grote verscheidenheid aan onderwerpen bevatten en worden verzorgd door de eigen redactie welke hoofdzakelijk bestaat uit erkende beroepsjournalisten. Uiteraard moeten de gangbare normen inzake journalistieke deontologie worden nageleefd.

Uit bezorgdheid tot vrijwaring van de Nederlandse taal en om reden van cultuurpolitieke doelstellingen die de Vlaamse regering vooropstelt, bepaalt artikel 38octies, § 1, 10°, dat in de programmaopbouw in elk geval de landelijke radio-omroep een Nederlands(talig) muziekaanbod moet garanderen.

De ingediende erkenningsaanvragen die dus voldoen aan de basisvoorwaarden, zoals vervat in artikel 38octies, § 1, worden in een tweede fase beoordeeld op basis van de aanvullende kwalificatiecriteria en hun wegingscoëfficiënt, zoals bepaald in artikel 38octies, § 2. De Vlaamse regering zal de wegingscoëfficiënt van de aanvullende kwalificatiecriteria vastleggen, hetgeen het Vlaams Commissariaat voor de Media moet toelaten een gemotiveerde rangorde op te stellen indien er meerdere erkenningsaanvragen worden ingediend.

Deze procedure heeft tot doel, daar de Vlaamse regering een kwalitatief aanbod beoogt, de erkenningen te verlenen op basis van een aantal objectief omschreven en transparante criteria, waaraan een wegingscoëfficiënt, wordt toegekend. De toewijzingsvoorwaarden, hetzij de basisvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria, met hun wegingscoëfficiënt, zullen voorafgaandelijk worden opgenomen in het lastenboek.

De aanvullende kwalificatiecriteria op basis waarvan de ingediende dossiers zullen worden beoordeeld hebben inzonderheid betrekking op :

- de concrete invulling van het programma-aanbod en het zendschema, in het bijzonder de verscheidenheid in de programmatie : dit criterium strekt ertoe dat een kwalitatief en verscheiden aanbod aan de luisteraar wordt aangeboden, met bijzondere aandacht voor de objectieve en onafhankelijke berichtgeving en opinievorming ;

- de media-ervaring van de rechtspersoon die de landelijke radio-omroep exploiteert : dit criterium beoogt dat de rechtspersoon die de landelijke radio-omroep exploiteert reeds in het medialandschap ervaring heeft opgedaan en er voldoende kennis van aantoot. Het criterium strekt ertoe te vermijden dat radiostations steeds dezelfde low-cost-formats zouden gebruiken, de zogenaamde "juke-box-radio's". De creatieve inbreng wordt beoordeeld ;

- het financieel plan en businessplan : dit criterium wordt ingevoerd omdat de erkenning van de landelijke radio-omroep geldig is voor een duur van negen jaar en het derhalve noodzakelijk is een inzicht te verkrijgen in de financiële structuur van de radiozender, de financiële waarborgen voor de ontwikkelingen van de omroepactiviteiten. De toekomstperspectieven (zoals bijvoorbeeld de ontwikkelingsplannen inzake investeringen) van de rechtspersoon die landelijke radio-omroep exploiteert naar de toekomst toe en over meerdere jaren gespreid zullen in aanmerking worden genomen. Gelet op de duur van de erkenning van negen jaar strekt dit criterium ertoe de economische leefbaarheid van de landelijke radio-omroep te kunnen beoordelen ;

- de technische (zend)infrastructuur : gelet op het kwalitatief aanbod dat de Vlaamse regering beoogt, zullen de materiële en technische uitzendmogelijkheden van de landelijke radio-omroep worden beoordeeld. De Vlaamse regering stelt immers zowel inhoudelijk als met betrekking tot de technische infrastructuur en de daarmee samenhangende

uitzendkwaliteit, een kwalitatief aanbod voorop. De landelijke radio-omroep dient trouwens overeenkomstig artikel 38octies, § 1, 5°, een technische uitrusting te gebruiken conform de wettelijke en decretale bepalingen die terzake gelden.

De Vlaamse regering bepaalt de jaarlijkse vergoeding voor het behoud van de erkenning en de zendvergunning, met inbegrip van de te verstrekken financiële waarborgen : in ruil voor het ter beschikking stellen door de overheid en in ruil voor het behoud van de frequenties – welke een "res nullius" zijn en in feite niemand toebehoren, doch wel onder het beheer van de overheid staan – zal jaarlijks een (licentie)vergoeding dienen betaald te worden. Gelet op de duur van de erkenning van negen jaar en de jaarlijks te betalen vergoeding zullen daartoe financiële waarborgen moeten worden voorgelegd. De te verstrekken financiële waarborgen in ruil voor het ter beschikking stellen en het behoud van de frequenties dient te worden onderscheiden van de kosten voor het uitreiken, het wijzigen of het toezicht op de vergunningen zoals bepaald in artikel 98 van de gecoördineerde mediadecreten.

#### Artikel 38novies

De landelijke radio-omroep verkrijgt een erkenning op basis van de gegevens vermeld in de ingediende offerte, en de conformiteit aan de basisvoorwaarden en kwalificatiecriteria zoals bepaald in artikel 38octies, en zoals getoetst door het Vlaams Commissariaat voor de Media.

Dit artikel bepaalt dat de landelijke radio-omroep die wenst af te wijken van de door haar initieel ingediende offerte, door bijvoorbeeld een wijziging in de algemene programmering, de statuten, de aandeelhouderstructuur aan te brengen of één of andere wijziging wenst aan te brengen, zodat de invulling van de bepalingen van artikel 38octies wordt gewijzigd ten opzichte van de ingediende offerte (en op basis waarvan de erkenning werd verleend), hiervoor de toestemming moet vragen aan het Vlaams Commissariaat voor de Media. Het Vlaams Commissariaat voor de Media heeft immers de erkenning verleend op basis van de offerte die werd getoetst aan de basisvoorwaarden, en de aanvullende kwalificatiecriteria. De landelijke radio-omroep dient zich dan ook te houden aan de ingediende offerte, met uitgewerkt radioconcept. Gelet op de schaarste aan radiofrequenties moet de ingediende offerte worden nageleefd, teneinde een divers radiolandschap in stand te houden en

een verschraling van het Vlaams radiolandschap te voorkomen.

De toestemming wordt gevraagd aan het Vlaams Commissariaat voor de Media om de voorgestelde wijziging(en) te mogen doorvoeren.

Het Vlaams Commissariaat voor de Media kan de toestemming weigeren en kan ook sancties opleggen wanneer de landelijke radio-omroep de voorwaarden zoals bepaald in de initieel ingediende offerte niet naleeft of wijzigingen doorvoert zonder goedkeuring van het Vlaams Commissariaat voor de Media.

De bepaling van artikel 116ter van de gecoördineerde mediadecreten blijft uiteraard van toepassing.

De bedoeling is het garanderen van de diversiteit in het radiolandschap.

#### Artikel 38decies

Artikel 38decies verleent een delegatie aan de Vlaamse regering.

De Vlaamse regering stelt de gecoördineerde FM- en digitale frequentieplannen op, keurt ze goed, en bepaalt hoeveel landelijke radio-omroepen kunnen worden erkend door het Vlaams Commissariaat voor de Media.

De bepalingen van afdeling 4 omvattende de artikelen 95 tot 98 van hoofdstuk II van titel IV van de gecoördineerde mediadecreten zijn van toepassing op de landelijke radio-omroepen. Overeenkomstig artikel 95, § 2, mag het Vlaams Commissariaat voor de Media een zendvergunning toekennen aan de erkende particuliere omroepen.

De verzorgingsgebieden van de respectievelijke radio's zijn bepaald bij de oproep tot erkenning en in het lastenboek. De landelijke radio-omroepen beschikken over frequentiepakketten waarmee eraan wordt gestreefd 70 procent van de bevolking binnen de Vlaamse ruit, zoals bepaald in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, te kunnen bereiken. De erkenning en de zendvergunning zal worden gekoppeld aan een welomlijnd verzorgingsgebied.

Om de nieuwe technische en kwantitatieve ontwikkelingen te ondersteunen, is in het ontwerp van decreet voorzien dat de landelijke radio-omroepen,



zodra het mogelijk wordt, tegelijk ook digitaal kunnen uitzenden. Het ontwerp van decreet anticipeert op de digitale evolutie en maakt dus de invoering van digitale radio mogelijk. Het is immers zo dat bij het in gebruik nemen van het medium digitale radio veel meer mogelijkheden kunnen worden gecreëerd.

De doorgifte van de programma's van de landelijke radio-omroepen via het kabelnet is eveneens mogelijk overeenkomstig de bepaling van artikel 112, § 2, van de Vlaamse decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995 waaraan een nieuw punt 9° wordt toegevoegd zoals vervat in artikel 38undecies.

Artikel 38decies, § 2, bepaalt dat de Vlaamse regering de procedure of de materiële modaliteiten die moeten worden nageleefd bij het indienen van de erkenningsaanvragen bepaalt, hetzij de materiële voorwaarden waaraan de ingediende dossiers moeten voldoen, de wijze en de termijn, alsook de termijnen voor het onderzoeken en afhandelen van de dossiers. De Vlaamse regering bepaalt tevens het inschrijvingsgeld dat de kandidaten dienen te betalen bij het indienen van hun erkenningsaanvraag.

#### Artikel 38undecies

Dit artikel behoeft geen commentaar.

#### Artikel 38duodecies

De erkenningen worden verleend voor een periode van negen jaar. Het Vlaams Commissariaat voor de Media levert de erkenningen af overeenkomstig de basisvoorwaarden en aanvullende kwalificatiecriteria, en hun wegingscoëfficiënt, zoals bepaald in artikel 38octies en overeenkomstig de voorschriften zoals nader omschreven in het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse regering. Indien na negen maanden na de beslissing tot erkenning de betreffende landelijke radio-omroep nog niet uitzendt, kan het Vlaams Commissariaat voor de Media de erkenning ambtshalve intrekken.

De regelgeving omtrent de zendvergunningen is vervat in titel IV, hoofdstuk II, afdeling 4, van de gecoördineerde mediadecreten.

#### Artikel 38terdecies

Dit artikel behoeft geen commentaar.

#### Artikel 3

Met artikel 3 wordt artikel 116octies decies, § 1 ; van titel Vquater gewijzigd : de Vlaamse Geschillenraad voor Radio en Televisie zal uitspraak doen over individuele betwistingen gerezen naar aanleiding van de toepassing van artikel 38octies, 7° en 9°.

Met dit artikel 3 wordt eraan toegevoegd dat de Vlaamse Geschillenraad voor Radio en Televisie eveneens uitspraak zal doen naar aanleiding van de toepassing van artikel 38ter, § 4.

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Economie,  
Ruimtelijke Ordening en Media,*

Dirk VAN MECHELEN



## VOORONTWERP VAN DECREET

## VOORONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten  
betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media ;

Na beraadslaging,

### BESLUIT :

De Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

#### Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

#### Artikel 2

In titel III, van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, gewijzigd bij de decreten van 17 december 1997, 28 april 1998, 7 mei 1998, 7 juli 1998 en 18 mei 1999, wordt een hoofdstuk I ter ingevoegd, dat luidt als volgt :

#### "HOOFDSTUK I ter

De landelijke radio-omroepen

#### Artikel 38sexies

Onder de voorwaarden, bepaald in dit hoofdstuk, kunnen particuliere radio-omroepen die uitzenden voor de gehele Vlaamse Gemeenschap, hierna landelijke radio-omroepen te noemen, erkend worden door het Vlaams Commissariaat voor de Media.

#### Artikel 38septies

De landelijke radio-omroepen hebben tot taak een verscheidenheid van programma's te brengen, inzonderheid inzake informatie en ontspanning. Samenwerking met de radio-omroep van de Vlaamse Gemeenschap, of met andere particuliere radio-omroepen, of met een andere landelijke radio-omroep mag niet leiden tot gestructureerde eenvormigheid in het programmabeleid.

## Artikel 38octies

§ 1. Om erkend te worden en erkend te blijven moeten de landelijke radio-omroepen ten minste voldoen aan de volgende basisvoorwaarden :

- 1° de landelijke radio-omroepen moeten worden opgericht in de vorm van een rechtspersoon. Het maatschappelijk doel van de rechtspersoon bestaat uit het verzorgen van radioprogramma's. De landelijke radio-omroepen kunnen, voorzover ze samenvallen of verband houden met de omroepactiviteiten, alle activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van hun maatschappelijk doel. De leden van de raad van bestuur mogen geen politiek mandaat bekleden, noch beheerder of bestuurder zijn van de openbare omroep of van een andere rechtspersoon die een landelijke radio-omroep beheert ;
- 2° de zendinstallaties van de landelijke radio-omroepen en de maatschappelijke zetel van de landelijke radio-omroepen moeten gelegen zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De verplaatsing van de zendinstallaties is toegestaan voorzover die inpasbaar is in het frequentieplan en nadat de zendvergunning werd aangepast ;
- 3° de in 1° vermelde rechtspersoon kan niet meer dan één landelijke radio-omroep exploiteren. Er mogen geen rechtstreekse noch onrechtstreekse bindingen bestaan tussen de rechtspersonen die een landelijke radio-omroep exploiteren ;
- 4° de landelijke radio-omroepen moeten onafhankelijk zijn van een politieke partij ;
- 5° de landelijke radio-omroepen moeten een technische uitrusting gebruiken conform de wettelijke en decretale voorschriften en moeten zich houden aan de bepalingen van de zendvergunning. Tevens moeten zij het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren aanvaarden. Het Vlaams Commissariaat voor de Media kan de landelijke radio-omroepen, met het oog op het optimaliseren van het verzorgingsgebied, verplichten hun zendinstallatie te verplaatsen of een gemeenschappelijke zendinstallatie te gebruiken ;
- 6° de landelijke radio-omroepen moeten in het Nederlands uitzenden. De Vlaamse regering kan de voorwaarden bepalen waaronder het Vlaams Commissariaat voor de Media hierop afwijkingen kan toestaan ;
- 7° de landelijke radio-omroepen brengen een verscheiden aanbod van programma's. Deze programma's worden gerealiseerd op de eigen verantwoordelijkheid van de landelijke radio-omroep. In de programma-inhoud en het uitzendschema wordt elke vorm van discriminatie geweerd ;
- 8° de landelijke radio-omroepen zenden minstens vier journaals per dag uit die een verscheidenheid aan onderwerpen bevatten. Journaals en informatieve programma's worden verzorgd door een eigen redactie die hoofdzakelijk bestaat uit erkende beroepsjournalisten ;
- 9° de uitgezonden informatie moet beantwoorden aan de gangbare normen inzake journalistieke deontologie met waarborgen voor onpartijdigheid en redactionele onafhankelijkheid zoals vastgelegd in een redactiestatuut. Voor de journaals is een hoofdredacteur verantwoordelijk ;
- 10° In de programmaopbouw moet een Nederlands muzikaanbod gegarandeerd worden ;
- 11° de landelijke radio-omroepen moeten jaarlijks een werkingsverslag en een financieel verslag overleggen aan het Vlaams Commissariaat voor de Media. De Vlaamse regering kan de wijze waarop het werkings- en financieel verslag worden opgesteld, vastleggen, zodat de controle op de naleving van de bij dit hoofdstuk bepaalde erkenningsvoorwaarden mogelijk is.

§ 2. De Vlaamse regering legt aanvullende kwalificatiecriteria op, kent aan elk van deze criteria een weging toe en bepaalt de precieze voorwaarden van toekenning van de erkenning en de zendvergunning.

§ 3. De in § 2 bepaalde aanvullende kwalificatiecriteria hebben betrekking op :

- 1° de concrete invulling van het programma-aanbod en het zendschema, in het bijzonder de verscheidenheid in de programmatie ;
- 2° de media-ervaring ;
- 3° het financieel plan en businessplan ;
- 4° de technische (zend)infrastructuur ;

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de jaarlijkse vergoeding voor het behoud van de erkenning en de zendvergunning, met inbegrip van de te verstrekken financiële waarborgen.

#### Artikel 38novies

§ 1. De landelijke radio-omroepen moeten zich, nadat zij een erkenning hebben verkregen en voor de volledige duur van de erkenning, houden aan de door hen ingediende offerte en aan de basisvoorwaarden en aan de aanvullende kwalificatiecriteria zoals vermeld in artikel 38octies, in overeenstemming waarmee het Vlaams Commissariaat voor de Media de erkenning heeft afgeleverd.

§ 2. De landelijke radio-omroepen die na het verkrijgen van de erkenning, wijzigingen wensen door te voeren aan de door hen ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van de basisvoorwaarden en van de aanvullende kwalificatiecriteria zoals vermeld in artikel 38octies, in het bijzonder wat betreft de algemene programmatie, hun statuten of hun aandeelhoudersstructuur, vragen de goedkeuring aan het Vlaams Commissariaat voor de Media om deze wijzigingen door te voeren. Bij de beoordeling van deze wijzigingen houdt het Vlaams Commissariaat voor de Media inzonderheid rekening met het in stand houden van het pluralisme en van de diversiteit in het radiolandschap.

#### Artikel 38decies

§ 1. De Vlaamse regering stelt de frequentieplannen op, keurt ze goed en bepaalt hoeveel landelijke radio-omroepen kunnen worden erkend, met inbegrip van de frequentiepakketten die aan de radio-omroep van de Vlaamse Gemeenschap worden toegekend zoals bepaald in artikel 95, § 5, van de Vlaamse decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995. Rekening houdend met de frequentieplannen en het te erkennen aantal landelijke radio-omroepen verleent het Vlaams Commissariaat voor de Media de erkenningen en zendvergunningen aan de landelijke radio-omroepen.

De landelijke radio-omroepen beschikken over een frequentiepakket waarmee ze zeventig procent van de bevolking binnen de "Vlaamse ruit", zoals gedefinieerd in het Ruimtelijke Structuurplan Vlaanderen, kunnen bereiken.

Het is de landelijke radio-omroepen niet toegestaan ontkoppeld uit te zenden.

De landelijke radio-omroepen kunnen gelijktijdig uitzenden via frequentiemodulatie en, voorzover daartoe mogelijkheden bestaan, digitaal. De programma's van de landelijke radio-omroepen kunnen, in afwijking van artikel 38bis tot en met 38quinquies, via het kabelnet worden doorgegeven.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de procedure voor het indienen van de erkenningsaanvragen, en de termijnen voor het onderzoeken en afhandelen van het dossier, alsmede het inschrijvingsgeld dat de kandidaten moeten betalen bij het indienen van hun aanvraag.

## Artikel 38undecies

Het Vlaams Commissariaat voor de Media verleent de erkenningen in overeenstemming met artikel 38octies.

## Artikel 38duodecies

Onverminderd artikel 116ter van de Vlaamse decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, worden de erkenningen verleend voor negen jaar, met ingang van de datum van de aflevering van de zendvergunning. Wanneer na negen maanden na de beslissing tot erkenning de landelijke radio-omroep nog niet uitzendt, kan de erkenning door het Vlaams Commissariaat voor de Media ambtshalve worden ingetrokken.

## Artikel 38terdecies

Het is voor de landelijke radio-omroepen verboden programma's aan te bieden die strijdig zijn met de openbare orde, de goede zeden, de veiligheid van de staat of die een belediging kunnen betekenen voor anderen of overtuiging of voor een vreemde staat.

Het is de landelijke radio-omroepen niet toegestaan verkiezingspropaganda uit te zenden."

## Artikel 3

In artikel 116octies decies van dezelfde decreten, gecoördineerd op 25 januari 1995, ingevoegd bij decreet van 30 maart 1999, wordt § 1 vervangen door wat volgt :

"§ 1. Er wordt voor de gehele Vlaamse Gemeenschap een Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie ingesteld, hierna "de Geschillenraad" te noemen, die uitspraak doet over individuele betwistingen, gerezen naar aanleiding van de toepassing van artikel 23, § 1, 32, 8°, 38octies, 7° en 9°, 38ter, § 4, 53, 9° en 14°, en 74 en 78, § 2."

## Artikel 4

De Vlaamse regering kan de bepalingen van dit decreet coördineren overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 van het decreet van 17 maart 1998 houdende regeling van het recht op vrije nieuwsgaring en de uitzending van korte berichtgeving door de omroepen.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Patrick DEWAEL

*De Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media,*

Dirk VAN MECHELEN

---



ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Aan de heer Dirk VAN MECHELEN  
Vlaams minister van Economie,  
Ruimtelijke Ordening en Media  
Koning Albert II-laan 19, 11<sup>de</sup> verdieping

1210 BRUSSEL

Mijnheer de Minister,

Op 2 mei 2000 heeft U de Raad om advies gevraagd over het ontwerp van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995.

De Raad heeft zich - binnen de korte tijdsspanne die hem werd toegekend om zijn advies te verlenen - heden over het ontwerp van decreet beraden en wenst hierbij volgende bemerkingen te formuleren:

### **Algemeen**

Het ontwerp van decreet maakt landelijke particuliere radio via de ether mogelijk. Onverminderd hierna geformuleerde bekommernissen kan de Raad het opzet en de uitwerking van het ontwerp van decreet ondersteunen.

Het verzekeren van de kwaliteit en verscheidenheid van het programma-aanbod van landelijke particuliere radio-omroepen is voor de Raad essentieel. De bewaking van de invulling van de basisvoorwaarden en kwalificatiecriteria ten aanzien van vermelde radio-omroepen verdient dan ook bijzondere aandacht.

De regeling van bestaande radio-omroepen, zowel wat betreft de openbare omroep als initiatieven op eerder kleinschalig niveau, blijft door dit ontwerp van decreet ongewijzigd. Dit belet niet dat het verschijnen van landelijke particuliere radio-omroepen in het etherlandschap feitelijke implicaties kan hebben voor bestaande initiatieven.

/..

De Raad wenst in het bijzonder zijn bekommernis uit te spreken voor het vrijwaren van de slagkracht van de openbare omroep.

- Op het *technisch vlak* biedt het uitgangspunt van de Vlaamse regering bij het opstellen van de frequentieplannen de principiële waarborg dat de ontvangstkwaliteit van de bestaande openbare radionetten niet zal worden aangetast. Als zodanig wordt de positie van de openbare omroep op technisch vlak bestendig. Indien in de toekomst zou blijken dat meer frequenties zouden beschikbaar komen dient op dat ogenblik de afweging te worden gemaakt aan welke omroepen deze toegekend kunnen worden. Algemeen wat betreft het bewaken van de ontvangstkwaliteit dient het BIPT zijn controlefunctie ten aanzien van zenderstoringen effectief uit te voeren.
- Op het *financieel vlak* is het niet denkbeeldig dat de openbare omroep door de komst van landelijke particuliere radio-omroepen inkomsten uit reclame zou derven. In deze context wenst de Raad het standpunt dat hij heeft ingenomen naar aanleiding van de bespreking van het zgn. "maxi-decreet" in herinnering te brengen. De Raad heeft als uitgangspunt gesteld dat de financiële middelen die voorzien worden in de beheersovereenkomst voor de openbare omroep volledig dekkend dienen te zijn om een basiskwaliteit te verzekeren in de uitvoering van de openbare omroepdienst. In de mate de inkomsten die de openbare omroep ontvangt uit reclame de facto mede in dit kader worden ingezet, stelt zich bij een afname van deze middelen, een financieringsprobleem. Hernegotiatie van de beheersovereenkomst op dit vlak zou in dit geval overwogen kunnen worden om de uitvoering van de openbare omroepdienst veilig te stellen.

### Specifiek

- Artikel 38octies, §3, punt 5° stelt dat de Vlaamse regering jaarlijks de vergoeding bepaalt voor het behoud van de erkenning en de zendvergunning, met inbegrip van de te verstrekken financiële waarborgen.

De Raad stelt voor deze bepaling op te nemen in een afzonderlijk artikel. Het onderbrengen van deze bepaling bij de kwalificatiecriteria creëert onduidelijkheid en rechtsonzekerheid. Het zou met name kunnen leiden tot de dubbelzinnige toestand dat het Vlaams Commissariaat voor de Media zich inlaat met de beoordeling van de vergoeding en de financiële waarborgen, terwijl dit toekomt aan de Vlaamse regering.

./..

Het vastleggen van de vergoeding dient ondubbelzinnig toegewezen te worden aan de politieke overheid, zonder dat het Vlaams Commissariaat voor de Media enige beoordelingsbevoegdheid terzake heeft.

- In art 38decies, §1, wordt gesteld dat landelijke radio-omroepen over een frequentiepakket beschikken waarmee ze 70% van de bevolking binnen de "economische ruit Vlaanderen", zoals gedefinieerd in het ruimtelijk structuurplan Vlaanderen (RSV), kunnen bereiken.

Twee preciseringen hierbij: (a) het vooropgezette aandeel van 70% dient te worden gelezen als *minimaal 70%*; (b) het begrip "economische ruit Vlaanderen" komt niet voor in het RSV. Het begrip "Vlaamse ruit" dat wellicht als referentiebasis wordt bedoeld, valt in het RSV niet onder de bindende bepalingen, waardoor ook de rechtszekerheid in de context van dit ontwerp van decreet niet sluitend gewaarborgd is.

Wij hopen, Mijnheer de Minister, U hiermee van dienst te zijn geweest.



Pieter Kerremans,  
Administrateur-generaal.

Met bijzondere hoogachting,



Kris Peeters,  
Voorzitter.

ADVIES VAN DE VLAAMSE MEDIARAAD

**MINISTERIE VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP****VLAAMSE MEDIARAAD****ADVIES NR. 2000/004**

**Betreft:** Ontwerp van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995 – Landelijke radio-omroepen

1. Met een brief van 2 mei 2000 vraagt de Vlaams minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media om advies inzake het ontwerp van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995 – Landelijke radio-omroepen.
2. De Vlaamse Mediaraad in vergadering bijeen te Brussel op 12 mei 2000, brengt volgend advies uit.
3. Het ontwerp van decreet heeft tot doel het regelgevend kader met betrekking tot de particuliere radio's te actualiseren.  
Het gaat hier om een eerste fase in de hertekening van het radiolandschap, met name de invoering van landelijke particuliere radio, waarmee een einde wordt gemaakt aan het monopolie ter zake van de openbare omroep.
4. De Vlaamse Mediaraad staat positief tegenover het voorliggende ontwerp van decreet. De Vlaamse Mediaraad betreurt evenwel dat er voorrang wordt verleend aan de invoering van de landelijke particuliere radio, terwijl de situatie met betrekking tot de particuliere regionale en lokale radio's pas in een later stadium zal worden vastgelegd. De Vlaamse Mediaraad geeft er de voorkeur aan de problematiek met betrekking tot de particuliere radio's globaal te regelen.

De Vlaamse Mediaraad stelt vast dat de landelijke radio-omroepen kunnen beschikken over een frequentiepakket waarmee ze 70% van de bevolking binnen de "*economische ruit Vlaanderen*" kunnen bereiken.

Voor de Vlaamse Mediaraad is het probleem van het zendcomfort van de radio's essentieel en hij vraagt de minister hier dan ook de grootste zorg aan te besteden. Een goed gecoördineerd plan is immers van vitaal belang voor de leefbaarheid van de radio's. Er dient voor worden gezorgd dat de afspraken met de Franse Gemeenschap waterdicht zijn. De Vlaamse Mediaraad verwijst hiermee naar eerdere moeilijkheden bij de besprekingen rond het frequentieplan.

Er wordt vastgesteld dat een aantal inhoudelijke, selectieve erkenningcriteria zijn opgenomen. De Vlaamse Mediaraad is van mening dat deze inhoudelijke criteria noodzakelijk zijn, aangezien het spectrum een schaars goed is.

In het ontwerp wordt bepaald dat de Vlaamse regering de aanvullende kwalificatiecriteria en hun wegingcoëfficiënt zal vastleggen. De Vlaamse Mediaraad is van oordeel dat de gekozen formule, zoals vastgelegd in artikel 38octies, §§ 2 en 3 een goed uitgangspunt vormt, mits enige tekstcorrecties (zie sub. 5).

De Vlaamse Mediaraad vindt dat die criteria voldoende gespecificeerd moeten zijn opdat het Vlaams Commissariaat voor de Media een onbetwistbaar oordeel zou kunnen uitspreken. De Vlaamse Mediaraad is van oordeel dat er hoe dan ook een rangorde zal moeten worden opgesteld indien er meer aanvragen dan frequentiepakketten zijn.

De Vlaamse Mediaraad zal over de inhoudelijke aspecten verder uitspraak doen wanneer het ontwerp van uitvoeringsbesluit zal worden voorgelegd. De Vlaamse Mediaraad pleit ook voor eenvormigheid en eenduidigheid in de gebruikte begrippen en terminologie, zowel in het decreet als in het uitvoeringsbesluit.

De Vlaamse Mediaraad stelt vast dat in het ontwerp wordt geopteerd voor een vast inschrijvingsgeld en een jaarlijkse vergoeding voor het behoud van de erkenning en de zendvergunning.

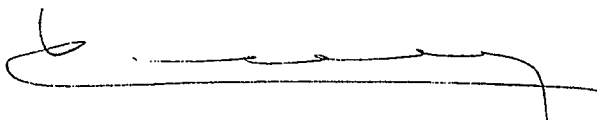
5. Bij het voorstel van decreet worden volgende opmerkingen geformuleerd:

- 5.1. Artikel 38octies, § 1, 1° bepaalt dat de landelijke radio-omroepen moeten worden opgericht in de vorm van een rechtspersoon. De Vlaamse Mediaraad is van mening dat het niet noodzakelijk is hiervoor een specifieke nieuwe rechtspersoon op te richten. Dit kan best worden gespecificeerd in de memorie van toelichting.
- 5.2. De Vlaamse Mediaraad stelt voor om in artikel 38octies, § 1, 2° te stellen dat niet alleen de zendinstallaties van de landelijke radio-omroepen, maar ook de maatschappelijke zetel moet gelegen zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.
- 5.3. De Vlaamse Mediaraad stelt voor om in de memorie van toelichting uitdrukkelijk te stellen dat de eigen redactie van de landelijke radio niet uitsluitend moet bestaan uit beroepsjournalisten (artikel 38octies, § 1, 8°).
- 5.4. De Vlaamse Mediaraad stelt voor om in artikel 38octies, § 1, 9° te bepalen dat het redactiestatuut moet waken over de bescherming en de inspraak van de journalist.
- 5.5. Artikel 38octies, § 1, 10° wordt beter als volgt geformuleerd: “In de programma-opbouw moet een Nederlands muziek aanbod gegarandeerd worden.”
- 5.6. De Vlaamse Mediaraad is van mening dat de overheid niet kan oordelen over de concrete invulling van de programma-inhoud, inzonderheid van de informatieve programma's. Artikel 38octies, § 3, 1° wordt beter vervangen door: “de concrete invulling van het programma-aanbod en het zendschema, in het bijzonder de verscheidenheid in de programmatie;”.

- 5.7. Aangezien de jaarlijkse vergoeding voor het behoud van de erkenning en de zendvergunning niet als een aanvullend kwalificatiecriterium kan worden beschouwd, opteert de Vlaamse Mediaraad ervoor om de bepaling van artikel 38octies, § 3, 5° onder te brengen in een nieuwe § 4 die luidt als volgt:  
“De Vlaamse regering bepaalt de jaarlijkse vaste vergoeding, voor de duur van de erkenningsperiode, voor het behoud van de erkenning en de zendvergunning, met inbegrip van de te verstrekken financiële waarborgen.”
- 5.8. In artikel 38novies, § 2 wordt gesteld dat erkende landelijke radio-omroepen na het verkrijgen van de erkenning, mits goedkeuring van het Vlaams Commissariaat voor de Media, wijzigingen kunnen aanbrengen aan de door hen aanvankelijk ingediende offerte.  
De Vlaamse Mediaraad stelt voor de term “programmatische” te schrappen omdat dit zou kunnen leiden tot een opbod in de offertes.
- 5.9. De Vlaamse Mediaraad stelt voor om de culturele erkenning van de landelijke radio te laten ingaan op de dag van de aflevering van de technische zendvergunning. Wanneer na negen maanden na de beslissing tot erkenning nog geen gebruik is gemaakt van de zendvergunning, zal de erkenning door het Vlaams Commissariaat voor de Media ambtshalve worden ingetrokken.

Brussel, 12 mei 2000

Namens de Vlaamse Mediaraad,



Voor de voorzitter, afwezig,  
Jules Albrechts  
Ondervoorzitter Vlaamse Mediaraad



## KINDEREFFECTRAPPORT

## **KINDEREFFECTRAPPORT BIJ HET ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE WIJZIGING VAN SOMMIGE BEPALINGEN VAN DE DECRETEN BETREFFENDE DE RADIO-OMROEP EN DE TELEVISIE, GECOÖRDINEERD OP 25 JANUARI 1995**

Elk (voor)ontwerp van decreet dat betrekking heeft op het mediabeleid moet op het ogenblik van indiening bij het Vlaams Parlement vergezeld zijn van een kindereffectrapport (decreet van 15 juli 1997 houdende vaststelling van het kindereffectrapport en de toetsing van het regeringsbeleid aan de naleving van de rechten van het kind, besluit van de Vlaamse regering van 15 september 1998 tot bepaling van de bevoegdheden waarvoor de verplichting tot opmaak van een kindereffectrapport wordt opgelegd).

Voor de opmaak van het kindereffectrapport werd een beroep gedaan op de administratie, zoals bepaald in artikel 4 van het decreet van 15 juli 1997.

### **1. Effect op het kind van het ontwerp van decreet**

Het ontwerp van decreet schept het reglementair kader, waardoor het mogelijk wordt om landelijke radio-omroepen te erkennen. Het gaat hier om particuliere radio-omroepen die uitzenden voor de gehele Vlaamse Gemeenschap.

Art. 38septies van het ontwerp bepaalt dat de landelijke radio-omroepen tot taak hebben een verscheidenheid van programma's te brengen, inzonderheid inzake informatie en ontspanning.

De landelijke radio-omroepen moeten minstens vier journaals per dag uitzenden die een verscheidenheid aan onderwerpen bevatten (art. 38 octies, 8°).

Met deze bepalingen wordt tegemoetgekomen aan art. 13 van het Verdrag inzake Rechten van het Kind, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 20 november 1989. In dit artikel wordt o.m. bepaald dat elk kind het recht heeft inlichtingen en denkbeelden van welke aard ook te vergaren.

### **2. Beschrijving van de maatregelen om nadelige gevolgen van het ontwerp te vermijden**

De algemene bepalingen die gelden voor de omroeporganisaties, zoals vastgelegd in decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, gelden uiteraard eveneens voor de landelijke radio-omroepen.

Art. 78, §1 van de gecoördineerde decreten van 25 januari 1995 bepaalt dat de omroepen geen programma's mogen uitzenden die de lichamelijke, geestelijke of zedelijke ontwikkeling voor minderjarigen ernstig zouden kunnen aantasten, inzonderheid programma's met pornografische scènes of metodeloos geweld.

Art. 78, §2 bepaalt dat de programma's van de omroepen niet mogen aansporen tot haat op grond van ras, geslacht, godsdienst of nationaliteit.

Art. 17, e) van het Verdrag inzake Rechten van het Kind bepaalt in dat verband dat de Staten die partij zijn het Verdrag, de ontwikkeling aanmoedigen van passende richtlijnen voor de bescherming van het kind tegen informatie en materiaal die schadelijk zijn voor zijn of haar welzijn.

Naast deze bepalingen ten aanzien van de programma-inhoud, bevat de regelgeving eveneens beschermende maatregelen t.a.v. minderjarigen op het gebied van reclame, telewinkelen en sponsorvermeldingen. Met uitzondering van telewinkelen, gelden deze regels eveneens voor de landelijke radio-omroepen.

De bescherming van minderjarigen houdt eveneens in dat in kinderprogramma's geen reclame mag worden ingelast en dat in de onmiddellijke omgeving (= 5 minuten) van kinderprogramma's geen reclame mag worden uitgezonden.

\*

\*

\*



## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE  
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 22 mei 2000 door de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 20 juni 2000, 27 juni 2000 en 4 juli 2000, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt, enerzijds, de invoeging van een hoofdstuk I ter betreffende de landelijke radio-omroepen in titel III van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995 (artikel 2 van het ontwerp), en, anderzijds, een uitbreiding van de bevoegdheden van de Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie tot geschillen met betrekking tot de toepassing van bepaalde erkenningsvoorwaarden voor kabelradio's en landelijke radio-omroepen (artikel 3).

De regeling vervat in het ontworpen hoofdstuk I ter komt in grote lijnen neer op het volgende :

- onder landelijke radio's worden particuliere radio-omroepen verstaan, die uitzenden voor de hele Vlaamse Gemeenschap (ontworpen artikel 38sexies);
- de landelijke radio-omroepen brengen een verscheidenheid van informatie- en ontspanningsprogramma's; een beperkte samenwerking met andere radio-omroepen is mogelijk (ontworpen artikel 38septies);
- om erkend te worden en te blijven moeten de landelijke radio-omroepen voldoen aan bepaalde basisvoorwaarden (ontworpen artikel 38octies, § 1); de Vlaamse regering kan aanvullende erkenningsvoorwaarden ("kwalificatie-criteria") vaststellen (ontworpen artikel 38octies, §§ 2 en 3), alsmede de jaarlijkse vergoeding voor het behoud

van de erkenning en de zendvergunning en de te verstrekken financiële waarborgen bepalen (ontworpen artikel 38octies, § 4);

- de landelijke radio-omroepen moeten zich aan de erkenningsvoorwaarden houden, alsook aan de offerte die zij bij de erkenningsprocedure hebben ingediend; in de gegevens vermeld in de offerte kunnen zij slechts wijzigingen aanbrengen met de goedkeuring van het Vlaams Commissariaat voor de Media (ontworpen artikel 38novies);
- de Vlaamse regering regelt de frequentieplannen voor de landelijke radio-omroepen en bepaalt hoeveel omroepen erkend kunnen worden; zij bepaalt eveneens de erkenningsprocedure (artikel 38decies);
- het Vlaams Commissariaat voor de Media verleent de erkenningen, voor een termijn van negen jaar (ontworpen artikelen 38undecies en 38duodecies);
- de inhoud van de programma's wordt aan bepaalde beperkingen onderworpen (ontworpen artikel 38terdecies).

#### ONDERZOEK VAN DE TEKST

##### Artikel 2

##### Inleidende zin

In de opsomming van de decreten die titel III van de gecoördineerde decreten hebben gewijzigd, dient het decreet van 7 mei 1998 te worden weggelaten.

.../...



Ontworpen artikel 38octies

1. Luidens paragraaf 1 moeten de landelijke radio-omroepen, om erkend te worden en erkend te blijven, ten minste voldoen aan een aantal nader omschreven basisvoorwaarden. Zo moeten, luidens 1°, de radio-omroepen worden opgericht in de vorm van een rechtspersoon, waarvan het maatschappelijk doel bestaat uit het verzorgen van radioprogramma's. Volgens 2° moeten de zendinstallaties van de landelijke radio-omroepen en de maatschappelijke zetel van de landelijke radio-omroepen gelegen zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

1.1. De erkenningsvoorwaarde dat de zendinstallaties van een landelijke radio-omroep gelegen moeten zijn binnen het verzorgingsgebied van de radio waarvoor een erkenning wordt uitgereikt (het Nederlandse taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad), lijkt verband te houden met imperatieven van technische aard.

Die voorwaarde doet geen problemen rijzen.

1.2. Het vereiste dat ook de maatschappelijke zetel gelegen moet zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad doet wel problemen rijzen.

1.2.1. Dat vereiste staat er immers aan in de weg dat een rechtspersoon met maatschappelijke zetel buiten het Nederlandse taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad,

.../...

kan worden erkend als landelijke radio-omroep. Dat vereiste impliceert dat een in een ander taalgebied of een andere staat gevestigde rechtspersoon niet in aanmerking kan komen voor een erkenning om in Vlaanderen en Brussel landelijke radiouitzendingen te verzorgen, hetzij bij wijze van grensoverschrijdende dienstverrichting, hetzij zelfs via een in Vlaanderen of Brussel gevestigd bijkantoor of agentschap.

Afgezien van de vraag of dat vereiste verenigbaar is met het bestaan van een economische unie in het Belgisch staatsverband, moet alleszins worden vastgesteld dat het bedoelde vereiste een beperking inhoudt van het vrij verrichten van diensten en de vrije vestiging. Een dergelijke beperking is in beginsel strijdig met het EG-Verdrag (zie de artikelen 43 tot 48 i.v.m. het recht van vestiging, en de artikelen 49 tot 55 i.v.m. het vrij verrichten van diensten) (1).

1.2.2. Een dergelijke beperking kan niettemin geoorloofd zijn, indien zij verantwoord is uit hoofde van de openbare orde, de openbare veiligheid of de volksgezondheid (artikel 46, lid 1, van het EG-Verdrag; die bepaling komt voor in het hoofdstuk over het recht van vestiging, maar is op grond van artikel 55 ook van toepassing op het vrij verrichten van diensten).

---

(1) Zie in diezelfde zin, i.v.m. het vrij verrichten van diensten, het hierna te bespreken arrest van het Arbitragehof van 2 februari 2000, nr. 13/2000, overw. B.7.3.

L.30.207/3

Het ontworpen vereiste lijkt echter niet uit hoofde van een van de genoemde belangen verantwoord te kunnen worden.

Weliswaar heeft het Arbitragehof op de openbare orde gesteund om te concluderen dat artikel 32, 2°, van de gecoördineerde decreten niet strijdig is met het beginsel van de vrije dienstverrichting. De genoemde decreetsbepaling vereist dat o.m. de maatschappelijke zetel van een particuliere radio gevestigd moet zijn in het Nederlandse taalgebied of het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. In dit verband heeft het Hof erop gewezen dat "de particuliere radio's ... tot taak (hebben) een verscheidenheid van programma's te brengen inzake informatie, cultuur en ontspanning, met de bedoeling binnen hun verzorgingsgebied de communicatie onder de bevolking te bevorderen (artikel 28). Zij vervullen onmiskenbaar een sociaal-culturele functie die complementair is aan die van de openbare landelijke en regionale omroep en dragen aldus bij tot het behoud van het pluralisme in de media" (1).

Daargelaten of het Arbitragehof aan het begrip "openbare orde" een draagwijdte geeft die strookt met de traditioneel restrictieve interpretatie van het Hof van Justitie, moet in elk geval vastgesteld worden dat de kenmerken van de particuliere radio's, waarop het Arbitragehof steunt, niet terug te vinden zijn bij de landelijke radio's, bedoeld in het ontwerp. Het is immers niet de

---

(1) Arbitragehof, 2 februari 2000, nr. 13/2000, overw. B.7.3 en B.7.4.

.../...

bedoeling dat landelijke radio's binnen hun verzorgingsgebied de communicatie onder de bevolking bevorderen. De noodzaak om hen nauw te betrekken bij het leven van een relatief beperkte bevolking, is dus niet aanwezig.

Uit het arrest van het Arbitragehof kunnen bijgevolg geen conclusies worden getrokken voor de beoordeling van het ontworpen artikel 38octies, § 1, 2°.

1.2.3. Buiten het EG-Verdrag zelf, zijn er in het Europees gemeenschapsrecht geen andere geschreven regels die verband houden met de beginselen van vrije vestiging en vrije dienstverrichting, toegepast op de activiteiten van radio-omroepen (1).

Voor het beoordelen van de verenigbaarheid van beperkingen op het vrij verrichten van diensten en de vrije vestiging met het Europees gemeenschapsrecht, dient echter ook nog rekening te worden gehouden met ongeschreven beginselen, waarvan toepassing gemaakt is in de rechtspraak van het Hof van Justitie.

---

(1) Terloops kan opgemerkt worden dat de situatie van radio-omroepen op dit punt anders is dan die van televisieomroepen. Wat deze laatste soort omroepen betreft, is aan het beginsel van de vrije dienstverrichting immers concreet uitwerking gegeven in richtlijn 89/552/EEG van de Raad van 3 oktober 1989 betreffende de coördinatie van bepaalde wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in de lidstaten inzake de uitoefening van televisie-omroepactiviteiten.

Aldus heeft het Hof in tal van arresten duidelijk gemaakt dat het beginsel van de vrije dienstverrichting niet absoluut is. Bij afwezigheid van gemeenschapsvoorschriften die de vrijheid van dienstverrichting nader omschrijven, kunnen de lidstaten alsnog bepaalde specifieke eisen stellen aan dienstverrichters (1). Uit de recente rechtspraak van het Hof van Justitie blijkt dat die mogelijkheid ook bestaat in verband met maatregelen van nationaal recht die een beperking inhouden van de vrijheid van vestiging (2).

Het nemen van zulke maatregelen is echter slechts geoorloofd als voldaan is aan de vier voorwaarden voor de toepassing van de zgn. "rule of reason" : "... (Nationale) maatregelen die de uitoefening van de in het (EG-)Verdrag gewaarborgde fundamentele vrijheden kunnen belemmeren of minder aantrekkelijk kunnen maken, (moeten) aan vier voorwaarden ... voldoen : zij moeten zonder discriminatie worden toegepast, hun rechtvaardiging vinden in dwingende redenen van algemeen belang, geschikt zijn om de verwezenlijking van het nagestreefde doel te waarborgen en niet verder gaan dan voor de bereiking van dat doel noodzakelijk is" (3).

- 
- (1) Zie, o.m., in verband met het uitzenden van reclameboodschappen via kabeltelevisie, H.J., 18 maart 1980, Debaube, Jur., 1980, 833. Zie ook, i.v.m. het vrij verichten van diensten in het algemeen, H.J., 4 december 1986, Commissie/Duitsland, Jur., 1986, 3755.
- (2) H.J., 31 maart 1993, Kraus, Jur., 1993, I-1663; H.J., 30 november 1995, Gebhard, Jur., 1995, I-4165; H.J., 9 maart 1999, Centros, Jur., 1999, I-1459.
- (3) H.J., 30 november 1995, Gebhard, Jur., 1995, I-4197, overw. 37; H.J., 9 maart 1999, Centros, Jur., 1999, I-1495, overw. 34.

.../...

De beperking bedoeld in het ontworpen artikel 38octies, § 1, 2°, lijkt echter niet te voldoen aan de voorwaarden voor toepassing van de "rule of reason".

Wat de reden voor het opleggen van de vereisten bedoeld in die bepaling betreft, wordt in de memorie van toelichting gesteld dat het onderzoek naar de werking van het radiostation, door de daartoe aangestelde ambtenaren, ter plaatse uitgevoerd moet kunnen worden.

Daargelaten of dit een dwingende reden van algemeen belang is, moet in elk geval vastgesteld worden dat de verplichting om niet enkel de zendinstallaties, maar ook de maatschappelijke zetel te vestigen in Vlaanderen of Brussel, niet geschikt lijkt om het aldus beoogde doel te bereiken, en met dat doel niet in een evenredigheidsverband staat. Om toezicht te kunnen uitoefenen op de werking van een radiostation, is het immers in beginsel niet nodig dat de overheid toegang heeft tot de plaats die enkel de maatschappelijke zetel is.

Bovendien, en vooral, is het vereiste discriminerend. Zoals hiervoor reeds is opgemerkt (opmerking 1.2.1), volgt uit het vereiste dat de erkenning niet verleend kan worden aan een buitenlandse rechtspersoon, ongeacht of deze omroepactiviteiten zou willen uitoefenen bij wijze van grensoverschrijdende dienstverrichting, dan wel via een in Vlaanderen of Brussel gevestigd bijkantoor of agentschap.

.../...

1.2.4. De conclusie is dan ook dat het ontworpen artikel 38octies, § 1, 2°, in zoverre het bepaalt dat de maatschappelijke zetel in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad gelegen moet zijn, onverenigbaar is met het Europees gemeenschapsrecht.

2. Het ontworpen artikel 38octies, § 2, machtigt de Vlaamse regering om aanvullende kwalificatiecriteria op te leggen, aan elk van deze criteria een weging toe te kennen, en de precieze voorwaarden van toekenning van de erkenning en de zendvergunning te bepalen.

In het licht van paragraaf 1, waarin de "basisvoorwaarden" voor de erkenning worden bepaald, en van paragraaf 3, waarin wordt aangegeven waarop de aanvullende kwalificatiecriteria betrekking hebben, is het niet duidelijk wat bedoeld wordt met het bepalen van de "precieze voorwaarden van toekenning van de erkenning en de zendvergunning". De memorie van toelichting bij het ontwerp geeft hierover geen uitsluitsel.

Indien de stellers van het ontwerp met deze machtiging het uitwerken van procedureregels op het oog hebben, dan kunnen de bedoelde woorden worden weggelaten, gelet op het ontworpen artikel 38decies, § 2, luidens welke bepaling de Vlaamse regering o.m. de procedure voor het indienen van de erkenningsaanvragen bepaalt, alsmede de termijnen voor het onderzoeken en het afhandelen van het dossier.

.../...

Indien de stellers van het ontwerp daarentegen erkenningsvoorwaarden beogen; andere dan de basisvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria, dient zulks verduidelijkt te worden, en dienen minstens de essentiële kenmerken van deze voorwaarden in het ontwerp zelf omschreven te worden. Bovendien zal in dat geval moeten worden aangegeven hoe, met het oog op de beoordeling van de erkenningsaanvragen, deze voorwaarden zich verhouden tot de basisvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria (1).

#### Ontworpen artikel 38novies

1. Uit de memorie van toelichting blijkt dat men voor de toewijzing van de erkenningen zal werken met een lastenboek waarin de basisvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria met hun wegingscoëfficiënt worden opgenomen. Voorts wordt in de memorie van toelichting daaromtrent nog verduidelijkt dat een beroep wordt gedaan op de techniek van de algemene offerte-aanvraag, gelet op de schaarste van de frequenties en op het feit dat de vraag om erkenningen groter zal zijn dan het aantal erkenningen dat kan worden afgegeven.

Uit het ontworpen artikel 38novies, § 1, kan weliswaar onrechtstreeks worden afgeleid dat de kandidaat-omroepen hun erkenningsaanvraag zullen moeten indienen onder

---

(1) Uit de memorie van toelichting blijkt immers dat de ingediende erkenningsaanvragen vooreerst dienen te voldoen aan de basisvoorwaarden bedoeld in het ontworpen artikel 38octies, § 1, en vervolgens door het Vlaams Commissariaat voor de Media worden beoordeeld op grond van de aanvullende kwalificatiecriteria, met hun wegingscoëfficiënt.



de vorm van een offerte. Het zou echter aanbeveling verdienen om in het ontwerp een bepaling op te nemen waarin uitdrukkelijk wordt voorzien in de verplichting voor de kandidaten om een erkenningsaanvraag in te dienen bij wege van een offerte.

Een dergelijke bepaling zou bijvoorbeeld in het ontworpen artikel 38decies, § 2, geïncorporeerd kunnen worden.

2. In paragraaf 2 vervange men de woorden "aan de door hen ingediende offerte" door "in de gegevens vermeld in de door hen ingediende offerte".

#### Ontworpen artikel 38decies

1. In paragraaf 1, eerste lid, volstaat het te verwijzen naar "artikel 95, § 5", zonder vermelding van het opschrift en de datum van de gecoördineerde decreten.

2. In het tweede lid van paragraaf 1 wordt bepaald dat de landelijke radio-omroepen beschikken over een frequentiepakket waarmee ze zeventig procent kunnen bereiken van de bevolking binnen de "Vlaamse ruit", zoals gedefinieerd in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen.

Het is allicht de bedoeling dat elke omroep afzonderlijk zeventig procent van de "Vlaamse ruit" kan

.../...

bereiken. Zoals de ontworpen bepaling echter geredigeerd is, kan men ze interpreteren alsof dit minimumbereik geldt voor alle omroepen samen.

Men schrijve derhalve : "De landelijke radio-omroepen beschikken elk over een ...".

3.1. In het vierde lid van paragraaf 1 schrijve men "via frequentiemodulatie in de FM-band ..." in plaats van "via frequentiemodulatie ...".

3.2. Nog met betrekking tot het vierde lid heeft de gemachtigde ambtenaar verduidelijkt dat met "digitaal" bedoeld wordt : "digitaal via de ether". Zij stelt voor het woord "digitaal" te vervangen door "digitaal aards".

3.3. Volgens hetzelfde lid kunnen de programma's van landelijke radio-omroepen, in afwijking van de artikelen 38bis tot 38quinquies, via het kabelnet worden doorgegeven.

Het is niet duidelijk waarin de afwijking bestaat van alle bepalingen van het hoofdstuk over de kabel-radio-omroepen die uitzenden voor de hele Vlaamse Gemeenschap. Het komt de Raad van State voor dat de woorden "in afwijking van artikel 38bis tot en met 38quinquies" eenvoudig weggelaten kunnen worden.

Wel zou het nuttig zijn om in artikel 112 van de gecoördineerde decreten een bepaling op te nemen, waarbij kabelmaatschappijen de mogelijkheid verleend wordt of de verplichting opgelegd wordt om omroepprogramma's van erkende

.../...

landelijke radio-omroepen door te geven. In het ontworpen artikel 38decies, § 1, vierde lid, zou dan naar die bepaling verwezen kunnen worden.

#### Ontworpen artikel 38undecies

Gelet op de ontworpen artikelen 38sexies en 38novies, § 1, zou het ontworpen artikel 38undecies, zoals het geredigeerd is, uit het ontwerp weggelaten kunnen worden.

Het zou daarentegen nuttig kunnen zijn om in artikel 38undecies te preciseren dat de beoordelingsbevoegdheid van het Vlaams Commissariaat voor de Media beperkt is tot een "conformiteitstoets", zoals wordt aangegeven in de memorie van toelichting.

#### Ontworpen artikel 38duodecies

Het volstaat te verwijzen naar "artikel 116ter", zonder vermelding van het opschrift en de datum van de gecoördineerde decreten.

#### Artikel 3

In het ontworpen artikel 116octies decies, § 1, vervange men het woord "artikel" door "de artikelen".

.../...

Artikel 4

Deze bepaling is overbodig, aangezien het voorliggende ontwerp enkel bepalingen bevat die de gecoördineerde decreten zelf wijzigen. Er is m.a.w. geen aanleiding om de ontworpen bepalingen nog te coördineren met die van de gecoördineerde decreten.

-----

L. 30.207/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALLEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER



## ONTWERP VAN DECREET

## ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media ;

Na beraadslaging,

## BESLUIT :

De Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

## Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

## Artikel 2

In titel III van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, gewijzigd bij de decreten van 17 december 1997, 28 april 1998, 7 juli 1998 en 18 mei 1999, wordt een hoofdstuk I ter ingevoegd, dat luidt als volgt :

## "HOOFDSTUK I ter

## De landelijke radio-omroepen

## Artikel 38sexies

Onder de voorwaarden, bepaald in dit hoofdstuk, kunnen particuliere radio-omroepen die uitzenden voor de gehele Vlaamse Gemeenschap, hierna landelijke radio-omroepen te noemen, erkend worden door het Vlaams Commissariaat voor de Media.

## Artikel 38septies

De landelijke radio-omroepen hebben tot taak een verscheidenheid van programma's te brengen, inzonderheid inzake informatie en ontspanning. Samenwerking met de radio-omroep van de Vlaamse Gemeenschap, of met andere particuliere radio-omroepen, of met een andere landelijke radio-omroep mag niet leiden tot gestructureerde eenvormigheid in het programmabeleid.

## Artikel 38octies

§ 1. Om erkend te worden en erkend te blijven moeten de landelijke radio-omroepen ten minste voldoen aan de volgende basisvoorwaarden :

- 1° de landelijke radio-omroepen moeten worden opgericht in de vorm van een rechtspersoon. Het maatschappelijk doel van de rechtspersoon bestaat uit het verzorgen van radioprogramma's. De landelijke radio-omroepen kunnen, voorzover ze samenvallen of verband houden met de omroepactiviteiten, alle activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van hun maatschappelijk doel. De leden van de raad van bestuur mogen geen politiek mandaat bekleden, noch beheerder of bestuurder zijn van de openbare omroep of van een andere rechtspersoon die een landelijke radio-omroep beheert ;
- 2° de zendinstallaties van de landelijke radio-omroepen moeten gelegen zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De verplaatsing van de zendinstallaties is toegestaan voorzover die inpasbaar is in het frequentieplan en nadat de zendvergunning werd aangepast ;
- 3° de in 1° vermelde rechtspersoon kan niet meer dan één landelijke radio-omroep exploiteren. Er mogen geen rechtstreekse noch onrechtstreekse bindingen bestaan tussen de rechtspersonen die een landelijke radio-omroep exploiteren ;
- 4° de landelijke radio-omroepen moeten onafhankelijk zijn van een politieke partij ;
- 5° de landelijke radio-omroepen moeten een technische uitrusting gebruiken conform de wettelijke en decretale voorschriften en moeten zich houden aan de bepalingen van de



zendvergunning. Tevens moeten zij het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren aanvaarden. Het Vlaams Commissariaat voor de Media kan de landelijke radio-omroepen, met het oog op het optimaliseren van het verzorgingsgebied, verplichten hun zendinstallatie te verplaatsen of een gemeenschappelijke zendinstallatie te gebruiken ;

- 6° de landelijke radio-omroepen moeten in het Nederlands uitzenden. De Vlaamse regering kan de voorwaarden bepalen waaronder het Vlaams Commissariaat voor de Media hierop afwijkingen kan toestaan ;
- 7° de landelijke radio-omroepen brengen een verscheiden aanbod van programma's. Deze programma's worden gerealiseerd op de eigen verantwoordelijkheid van de landelijke radio-omroep. In de programma-inhoud en het uitzendschema wordt elke vorm van discriminatie geweerd ;
- 8° de landelijke radio-omroepen zenden minstens vier journaals per dag uit die een verscheidenheid aan onderwerpen bevatten. Journaals en informatieve programma's worden verzorgd door een eigen redactie die hoofdzakelijk bestaat uit erkende beroepsjournalisten ;
- 9° de uitgezonden informatie moet beantwoorden aan de gangbare normen inzake journalistieke deontologie met waarborgen voor onpartijdigheid en redactionele onafhankelijkheid zoals vastgelegd in een redactiestatuut. Voor de journaals is een hoofdredacteur verantwoordelijk ;
- 10° In de programmaopbouw moet een Nederlands muziekaanbod gegarandeerd worden ;
- 11° de landelijke radio-omroepen moeten jaarlijks een werkingsverslag en een financieel verslag overleggen aan het Vlaams Commissariaat voor de Media. De Vlaamse regering kan de wijze waarop het werkings- en financieel verslag worden opgesteld, vastleggen, zodat de controle op de naleving van de bij dit hoofdstuk bepaalde erkenningsvoorwaarden mogelijk is.

§ 2. De Vlaamse regering legt aanvullende kwalificatiecriteria op en kent aan elk van deze criteria een weging toe.

§ 3. De in § 2 bepaalde aanvullende kwalificatiecriteria hebben betrekking op :

- 1° de concrete invulling van het programma-aanbod en het zendschema, in het bijzonder de verscheidenheid in de programmatie ;
- 2° de media-ervaring ;
- 3° het financieel plan en businessplan ;
- 4° de technische (zend)infrastructuur ;

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt de jaarlijkse vergoeding voor het behoud van de erkenning en de zendvergunning, met inbegrip van de te verstrekken financiële waarborgen.

#### Artikel 38novies

§ 1. De landelijke radio-omroepen moeten zich, nadat zij een erkenning hebben verkregen en voor de volledige duur van de erkenning, houden aan de door hen ingediende offerte en aan de basisvoorwaarden en aan de aanvullende kwalificatiecriteria zoals vermeld in artikel 38octies, in overeenstemming waarmee het Vlaams Commissariaat voor de Media de erkenning heeft afgeleverd.

§ 2. De landelijke radio-omroepen die na het verkrijgen van de erkenning, wijzigingen wensen door te voeren in de gegevens vermeld in de door hen ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van de basisvoorwaarden en van de aanvullende kwalificatiecriteria zoals vermeld in artikel 38octies, in het bijzonder wat betreft de algemene programmatie, hun statuten of hun aandeelhoudersstructuur, vragen de goedkeuring aan het Vlaams Commissariaat voor de Media om deze wijzigingen door te voeren. Bij de beoordeling van deze wijzigingen houdt het Vlaams Commissariaat voor de Media inzonderheid rekening met het in stand houden van het pluralisme en van de diversiteit in het radiolandschap.

#### Artikel 38decies

§ 1. De Vlaamse regering stelt de frequentieplannen op, keurt ze goed en bepaalt hoeveel landelijke radio-omroepen kunnen worden erkend, met inbegrip van de frequentiepakketten die aan de radio-omroep van de Vlaamse Gemeenschap worden toegekend zoals bepaald in artikel 95, § 5. Reke-

ning houdend met de frequentieplannen en het te erkennen aantal landelijke radio-omroepen verleent het Vlaams Commissariaat voor de Media de erkenningen en zendvergunningen aan de landelijke radio-omroepen.

De landelijke radio-omroepen beschikken elk over een frequentiepakket waarmee ze zeventig procent van de bevolking binnen de "Vlaamse ruit", zoals gedefinieerd in het Ruimtelijke Structuurplan Vlaanderen, kunnen bereiken.

Het is de landelijke radio-omroepen niet toegestaan ontkoppeld uit te zenden.

De landelijke radio-omroepen kunnen gelijktijdig uitzenden via frequentiemodulatie in de FM-band en, voorzover daartoe mogelijkheden bestaan, digitaal aards. De programma's van de landelijke radio-omroepen kunnen via het kabelnet worden doorgegeven.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt de procedure voor het indienen van de erkenningsaanvragen, en de termijnen voor het onderzoeken en afhandelen van het dossier, alsmede het inschrijvingsgeld dat de kandidaten moeten betalen bij het indienen van hun aanvraag. De kandidaten moeten erkenningsaanvragen indienen bij wege van een offerte.

#### Artikel 38undecies

Aan artikel 112, § 2, wordt een 9° toegevoegd, dat luidt als volgt :

9° omroepprogramma's van de door de Vlaamse Gemeenschap erkende landelijke radio-omroepen."

#### Artikel 38duodecies

Onverminderd artikel 116ter worden de erkenningen verleend voor negen jaar, met ingang van de datum van de aflevering van de zendvergunning. Wanneer na negen maanden na de beslissing tot erkenning de landelijke radio-omroep nog niet uitzendt, kan de erkenning door het Vlaams Commissariaat voor de Media ambtshalve worden ingetrokken.

#### Artikel 38terdecies

Het is voor de landelijke radio-omroepen verboden programma's aan te bieden die strijdig zijn met de openbare orde, de goede zeden, de veiligheid van de staat of die een belediging kunnen betekenen voor andermans overtuiging of voor een vreemde staat.

Het is de landelijke radio-omroepen niet toegestaan verkiezingspropaganda uit te zenden."

#### Artikel 3

In artikel 116octies decies van dezelfde decreten, ingevoegd bij decreet van 30 maart 1999, wordt § 1 vervangen door wat volgt :

"§ 1. Er wordt voor de gehele Vlaamse Gemeenschap een Vlaamse Geschillenraad voor radio en televisie ingesteld, hierna "de Geschillenraad" te noemen, die uitspraak doet over individuele betwistingen, gerezen naar aanleiding van de toepassing van de artikelen 23, § 1, 32, 8°, 38octies, 7° en 9°, 38ter, § 4, 53, 9° en 14°, en 74 en 78, § 2."

Brussel, 15 september 2000.

*De minister-president van de Vlaamse regering,*

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Economie,  
Ruimtelijke Ordening en Media,*

Dirk VAN MECHELEN