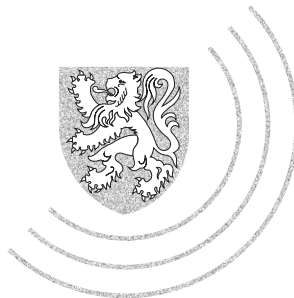


V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

12 mei 2003

**VERSLAG**

– van het Rekenhof –

**over het onderzoek inzake het milieurapport (MIRA) van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM)**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting  
uitgebracht door de heer Lucien Suykens**

*Samenstelling van de commissie :*

*Voorzitter :* de heer Marc van den Abeelen.

*Vaste leden :*

mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, de heren Johan De Roo, Erik Matthijs, Eric Van Rompuy ;

de heren Frans De Cock, André Denys, Stefaan Platteau, Marc van den Abeelen ;

de heren Mathieu Boutsen, Herman De Reuse, Roland Van Goethem ;

de heren Lucien Suykens, Bruno Tobback ;

de heer Ludo Sannen ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

*Plaatsvervangers :*

de heren Gerald Kindermans, Boudewijn Laloo, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Johan Weyts ;

de heren Marc Cordeel, Marino Keulen, Jul Van Aperen, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jean Geraerts, Christian Verougstraete ;

de heren Steve Stevaert, Guy Swennen ;

de heer Jos Geysels ;

de heer André-Emiel Bogaert.

---

*Zie :*

**37-C** (1999)

– Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

– Nr. 2 : Verslag over gedachtewisseling

DAMES EN HEREN,

Op 1 april 2003 besprak de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting het verslag van de Subcommissie voor Financiën en Begroting over het verslag van het Rekenhof over het onderzoek inzake het milieurapport (MIRA) van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (*Parl. St.* VI. Parl. 1999, nrs. 37-C/1 en 2) dat namens de Subcommissie voor Financiën en Begroting werd uitgebracht door mevrouw Ann De Martelaer (S-FIN 2 (2002-2003) – Nr. 1).

Namen deel aan de bespreking :

- namens het Rekenhof :
  - de heer Bruno Gilbert Foriers, eerste-auditeur-revisor ;
  - de heer Rik Verlinde, auditeur ;
- namens de Vlaamse regering :
  - de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening ;
  - de heer Chris Steenwegen, kabinetschef van mevrouw Vera Dua, Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw.

#### **A. KORTE TOELICHTING DOOR MEVROUW ANN DE MARTELAER BIJ HET VERSLAG VAN DE SUBCOMMISSIE VOOR FINANCIËN EN BEGROTING**

Mevrouw Ann De Martelaer schetst kort de werkzaamheden van de Subcommissie voor Financiën en Begroting inzake het verslag van het Rekenhof over het onderzoek inzake het milieurapport (MIRA) van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM). Er wordt voor het integrale verslag van de Subcommissie verwezen naar de bijlage bij dit verslag.

De verslaggever benadrukt wel de conclusies van de Subcommissie.

"De Subcommissie beslist :

- de voorzitter van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting te verzoeken dit

dossier op de agenda van de Commissie te plaatsen.

- wanneer het dossier in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting in behandeling wordt genomen, voor te stellen dat de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting én de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid aan de voorzitter van het Vlaams Parlement het verzoek zouden richten om de problematiek van de gunning van overheidsopdrachten aan de universiteiten het voorwerp te laten uitmaken van een bijzonder onderzoek door het Rekenhof."

#### **B. DEBAT**

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting beslist eenparig met 8 stemmen :

- kennis te nemen van het verslag van de Subcommissie voor Financiën en Begroting ;
- de voorzitter van het Vlaams Parlement te verzoeken het Rekenhof te gelasten met een onderzoek van het beheer conform artikel 5, laatste lid, van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

De voorzitter van het Vlaams Parlement gaat op 2 april 2003 in op dit verzoek van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting.

*De verslaggever,*

*De voorzitter,*

Lucien SUYKENS    Marc VAN DEN ABELEN



S-FIN 2 (2002-2003) – Nr. 1

Zitting 2002-2003

12 februari 2003

### **GEDACHTEWISSELING**

**over het verslag van het Rekenhof over het onderzoek inzake het milieurapport (MIRA)  
van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM)**

### **VERSLAG**

**namens de Subcommissie voor Financiën en Begroting  
uitgebracht door mevrouw Ann De Martelaer**

*Samenstelling van de commissie :*

*Voorzitter :* de heer Stefaan Platteau.

*Leden :*

de heer Johan Weyts ;

de heer Stefaan Platteau ;

de heer Herman De Reuse ;

de heer Lucien Suykens ;

mevrouw Ann De Martelaer ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

DAMES EN HEREN,

De Subcommissie voor Financiën en Begroting besprak op 23 januari 2003 het verslag van het Rekenhof over het onderzoek inzake het milieurapport (MIRA) van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) (*Parl. St. Vl. Parl. 1999, nr. 37-C/1*).

Aan de bespreking van dit verslag van het Rekenhof in de Subcommissie voor Financiën en Begroting ging – ingevolge de nieuwe parlementaire procedure die in het voorjaar van 2002 werd ingevoerd – een bespreking in de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening op 14 oktober 1999 vooraf (*Parl. St. Vl. Parl. 1999, nr. 37-C/2*).

#### **A. TOELICHTING DOOR DE AFGEVAARDIGDEN VAN HET REKENHOF**

De heer Rik Verlinde schetst de bespreking van dit rapport in de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening op 14 oktober 1999. In deze Commissie werden nog 3 aanbevelingen besproken omdat de andere aanbevelingen en bemerkingen die het Rekenhof in zijn verslag had geformuleerd na overleg met de VMM en de minister van Leefmilieu en Landbouw, reeds voor het merendeel tot concrete acties hadden geleid.

Drie aanbevelingen vereisten nog verdere opvolging :

- 1° het algemene uitgangspunt dat de financiële middelen voor het MIRA nauwkeuriger moeten worden geraamd teneinde de begroting van het MINA-fonds niet onnodig te belasten ;
- 2° de milieudatabank die door alle betrokken instanties (OVAM, VLM, VMM, VMW en de NV Aquafin) kan worden geraadpleegd, is nog niet operationeel ;
- 3° wat de naleving betreft van het decreet van 22 februari 1995, is het Rekenhof van oordeel dat ook de VMM daarin verantwoordelijkheid kan nemen door in eerste instantie met de hogescholen en universiteiten overeenkomsten te sluiten.

Inmiddels kan voor deze 3 aanbevelingen de huidige stand van zaken worden opgemaakt :

- inzake de eerste aanbeveling kan worden gesteld dat zij grotendeels werd uitgevoerd. De

kredieten werden vanuit het MINA-fonds overgeheveld naar de algemene uitgavenbegroting én de noodzakelijke middelen werden nauwkeuriger geraamd ;

- inzake de tweede aanbeveling kan worden gesteld dat de milieudatabank operationeel is ;
- inzake de derde aanbeveling kan worden gesteld dat de naleving van het decreet van 22 februari 1995 betreffende de wetenschappelijke dienstverlening door universiteiten of de hogescholen en betreffende de relaties van de universiteiten en de hogescholen met andere rechtspersonen, een heikel punt blijft. Meer bepaald betreft het de vraag of bij het sluiten van studie- en onderzoeksopdrachten in overeenstemming met de wetgeving en de reglementering wordt gehandeld. Dat is niet altijd het geval. Het Rekenhof wijst er tevens op dat het probleem ruimer is dan de leefmilieusector.

De heer Gilbert Foriers stipt aan dat het aangewezen zou zijn dat de problematiek van de gunningen van overheidsopdrachten en inzonderheid van studie- en onderzoeksopdrachten door de Subcommissie in een ruimer kader wordt bekeken dan de sector leefmilieu zoals de Subcommissie ook heeft gedaan in de voorbereiding van de redactie van het voorstel van resolutie betreffende het aanstellen van advocaten door de Vlaamse overheid (*Parl. St. Vl. Parl. 2001-02, nr. 933/1*).

De heer Rik Verlinde schetst kort de problemen die zich in de leefmilieusector voordoen met de gunning van overheidsopdrachten aan professoren, universiteiten etc. :

- de leefmilieusector kent een beperkt aantal experts waardoor er gevaar is van belangenvermenging ;
- het decreet van 23 februari 1994 betreffende wetenschappelijke dienstverlening door universiteiten en het decreet van 22 februari 1995 betreffende de wetenschappelijke dienstverlening door universiteiten of de hogescholen en betreffende de relaties van de universiteiten en de hogescholen met andere rechtspersonen, schrijven voor dat inzake de wetenschappelijke dienstverlening ten aanzien van derden er in principe een voorafgaand akkoord van de universiteit moet bestaan én dat het contract moet worden afgesloten met de universiteit. Het Rekenhof stelde dienaangaande vast dat een reeks contracten, in tegenstelling tot het merendeel van de overeenkomsten, toch met natuurlijke

personen, in plaats van met de instellingen waaraan ze professioneel zijn verbonden, werden afgesloten.

## B. BESPREKING

De voorzitter vraagt of deze problematiek in algemene zin geen voorwerp moet uitmaken van bijzonder onderzoek door het Rekenhof ?

De heer Foriers antwoordt dat hij niet kan oordelen wat het onderzoeksprogramma vormt van de collega's binnen het Rekenhof die belast zijn met de opvolging van de onderwijssector. Wel is het zo dat de uitgaven van de sector onderwijs, zoals de andere sectoren behorende tot de Vlaamse Gemeenschap, permanent worden getoetst aan de vigerende regelgeving.

Een lid stelt voor de problematiek van de gunningen van onderzoeksopdrachten aan de universiteiten in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting te laten agenderen, eventueel onderzoeksopdrachten te laten uitvoeren door het Rekenhof en – indien de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting daarmee instemt – de bevindingen uit dit onderzoek verder te onderzoeken in de Subcommissie voor Financiën en Begroting.

De heer Rik Verlinde stipt aan dat in deze problematiek 2 zaken van belang zijn :

- het respecteren van de wetgeving op de overheidsopdrachten ;
- het respecteren van het hoger genoemde decreet van 22 februari 1995 dat oplegt dat de contracten inzake wetenschappelijke dienstverlening met de universiteiten zouden worden afgesloten, zodat een deel van de opbrengst van het contract naar de universiteit zelf zou vloeien.

Het probleem is natuurlijk dat zo weinig mensen bewezen expertise hebben in deze dat het moeilijk wordt deze regelgeving minutieus toe passen. De wetgeving inzake de overheidsopdrachten heeft echter ook dit soort gevallen perfect voorzien.

De VMM heeft toegezegd in de toekomst contracten af te sluiten met de universiteiten. Daarbij dient te worden opgemerkt dat de VMM in deze niet de enige contractuele partner is.

## C. CONCLUSIE

De Subcommissie beslist op voorstel van de voorzitter :

- de voorzitter van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting te verzoeken dit dossier op de agenda van de Commissie te plaatsen ;
- wanneer het dossier in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting in behandeling wordt genomen, voor te stellen dat de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting én de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid aan de voorzitter van het Vlaams Parlement het verzoek zouden richten om de problematiek van de gunning van overheidsopdrachten aan de universiteiten het voorwerp te laten uitmaken van een bijzonder onderzoek door het Rekenhof.

Een lid merkt op dat de regelgeving duidelijk is en dat het dus een kwestie is van het doen naleven van de bestaande regelgeving.

*De verslaggever,*

*De voorzitter,*

Ann DE MARTELAER

Stefaan PLATTEAU

---