

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 1999-2000

9 juni 2000

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende instemming met de overeenkomst gesloten tussen de Belgisch-Luxemburgse  
Economische Unie en de Republiek India  
inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen,  
ondertekend te New Delhi op 31 oktober 1997**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden  
uitgebracht door de heer Johan Weyts**

*Samenstelling van de commissie :*

*Voorzitter :* de heer Luc Van den Brande.

*Vaste leden :*

de heren Freddy Sarens, Walter Vandenbossche, Luc Van den Brande, Johan Weyts ;

de heren Louis Bril, Peter Gysbrechts, Jacques Laverge, Stefaan Platteau ;

de heren Karim Van Overmeire, Christian Verougstraete, Miel Verrijken ;

mevrouw Lisette Croes, de heer Patrick Hostekint ;

de heer Frans Ramon ;

de heer Paul Van Grembergen.

*Plaatsvervangers :*

mevrouw Brigitte Grouwels, de heer Erik Matthijs, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Jef Van Looy ;

de heren Julien Demeulenaere, Didier Ramoudt, Marc van den Abeelen, Paul Wille ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Pieter Huybrechts, Luk Van Nieuwenhuysen ;

de heren Marcel Logist, Jacques Timmermans ;

de heer Eloi Glorieux ;

mevrouw Simonne Janssens-Vanoppen.

---

*Zie :*

**175** (1999-2000)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

## INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Patrick Dewael, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Financiën, Begroting, Buitenlandse Beleid en Europese Aangelegenheden ...	4
I.1. Vlaamse bevoegdheid .....	4
I.2. Algemene situering en inhoud van de BLEU-investeringsakkoorden .....	4
I.3. Opzet van de BLEU-investeringsakkoorden .....	4
I.4. Belang van India als internationale partner .....	5
I.5. Recente politieke en economische achtergrondgegevens .....	5
A. Politieke situatie .....	5
B. Economische basisgegevens .....	5
B.1. Algemeen .....	5
B.2. Economische betrekkingen met ons land .....	5
II. Algemene bespreking .....	5
II.1. Belang van het verdrag voor de Antwerpse diamantsector .....	5
II.2. Finaliteit van het verdrag .....	6
III. Stemmingen .....	6
III.1. Artikelsgewijze stemming .....	6
III.2. Stemming over het geheel .....	6

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden werd op datum van 27 april 2000 het ontwerp van decreet tot instemming met de overeenkomst ter bevordering en bescherming van investeringen tussen de BLEU en India besproken en goedgekeurd.

## **I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAELE, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING, BUITENLANDS BELEID EN EUROPESE AANGELEGENHEDEN**

### **I.1. Vlaamse bevoegdheid**

De minister-president wijst er bij de aanvang van zijn uiteenzetting op dat het voorliggende bilaterale verdrag met India werd gesloten in het kader van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU). Dit betekent dat, naast het Groothertogdom Luxemburg, aan Belgische kant de drie gewesten én de federale overheid betrokken partij zijn. Dergelijke investeringsakkoorden zijn binnen de Belgische constitutionele orde immers duidelijk "gemengde" verdragen. De gemengde aard van deze BLEU-overeenkomsten inzake investeringen werd in april 1995 geconstateerd door de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB). De gewesten zijn met name bevoegd voor het economisch beleid, en voor het afzet- en uitvoerbeleid. De federale overheid van haar kant, blijft bevoegd inzake de verzekering van invoer-, uitvoer- en investeringsrisico's, het handelsrecht, het vennootschapsrecht, en de regelgeving voor de vestiging van bedrijven (dat laatste met uitzondering van bedrijven in de toeristische sector).

### **I.2. Algemene situering en inhoud van de BLEU-investeringsakkoorden**

De minister-president laat verder opmerken dat de BLEU reeds meer dan 30 jaar dergelijke akkoorden sluit. Dit overigens bijna uitsluitend met landen die geen lid zijn van de OESO, omdat die landen doorgaans een hoger risico inhouden voor buitenlandse investeringen. Daarom ook hebben de leden van de BLEU een standaardtekst goedgekeurd die zij aan hun gesprekspartners voorleggen als onderhandelingsbasis. De standaardtekst in

kwestie werd reeds in 1994 door de Vlaamse regering goedgekeurd.

Overeenkomstig deze standaardtekst moet elke verdragspartij principieel eender welke soort van investeringen door een natuurlijke persoon of een rechtspersoon met de nationaliteit van een andere verdragspartij op zijn grondgebied toelaten. Dit principe wordt aangevuld met een MFN- en een niet-discriminatiebepaling, die neerkomt op "national treatment". Ten principiële titel is onteigening of nationalisatie eveneens verboden, tenzij met het oog op het openbaar nut, de veiligheid of het nationale belang van de verdragspartij in kwestie, én mits een gepaste en reële schadevergoeding. Ook de vrije transfer van gelden is voorzien. En tenslotte is ook een procedure voor de beslechting van geschillen (minnelijke schikking of, bij ontstentenis daarvan, arbitrage) voorzien.

Het moge duidelijk zijn dat de Vlaamse regering in het algemeen positief staat tegenover het sluiten van dergelijke investeringsakkoorden, omdat ze extra waarborgen bieden aan Vlaamse investeerders in het buitenland. Deze buitenlandse investeringen vallen immers onder de toepassing van de wetgeving van het land waar ze gelokaliseerd zijn. De minister-president laat daarbij opmerken dat men – zelfs al is die vreemde wetgeving investeringsvriendelijk – steeds in gedachten moet houden dat het ontvangende land de betrokken wetgeving ten allen tijde eenzijdig in ongunstige zin kan wijzigen. Een verdrag houdt daarentegen de zekerheid in dat de erin overeengekomen rechten en beschermingsmaatregelen slechts met wederzijdse instemming kunnen worden gewijzigd. Bovendien kunnen de erin vervatte verbintenissen dan ook worden afgedwongen via het optreden van internationale instanties.

### **I.3. Opzet van de BLEU-investeringsakkoorden**

Bij dergelijke internationale overeenkomsten gaat het overduidelijk om verdragen met een economische finaliteit. De eerste doelstelling van een dergelijke overeenkomst is meer bepaald het aanmoedigen van investeringen via de vrije toegang tot het grondgebied van de verdragspartijen en de vrije overmaking van de inkomsten ervan buiten dat grondgebied. De tweede doelstelling sluit hierbij aan, aangezien ze garanties inhoudt inzake de maximale bescherming van de investeerder.

Bij wijze van voorbeeld vermeldt de minister-president dat de investeerders van de betrokken partij

en van dezelfde behandeling genieten als de binnenlandse investeerders, terwijl – met het oog op het voorkomen van discriminatie ten opzichte van derde partijen – ook de clause van de meest begunstigde natie van toepassing is. De verdragspartijen verbinden zich bovendien tot een vergoedingsplicht in geval van onteigenende maatregelen. Tot slot vermeldt de minister-president ook nog dat dergelijke verdragen een specifiek juridisch kader creëren waarbinnen geschillen kunnen worden geregeld, en waarbij de investeerder eventueel een beroep kan doen op internationale arbitrage.

#### **I.4. Belang van India als internationale partner**

De Vlaamse regering beschouwt India als een belangrijke partner voor haar internationaal economisch beleid. Reeds in 1994 werd het door de vorige regering opgenomen in de lijst van geografische prioriteiten voor het sluiten van verdragen ter wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen. Deze prioritaire status werd in 1996 nogmaals bevestigd.

Waar de minister-president nog aan toevoegt dat de internationale context, evenals het economisch beleid dat door India wordt gevoerd, ook de huidige regering hebben doen besluiten dat het zinvol is om er een dergelijk investeringsbeschermingsverdrag mee te sluiten.

#### **I.5. Recente politieke en economische achtergrondgegevens**

Voor een omstandige politieke en economische schets van India verwijst de minister-president de commissieleden graag naar de memorie van toelichting bij het voorliggende ontwerp van decreet. In het bestek van deze korte inleiding zal hijzelf zich beperken tot het daaraan toevoegen van de meest recente gegevens die over India beschikbaar zijn.

##### *A. Politieke situatie*

De regerende BJP (Bharatiya Janata Partij)-coalitie kwam ten val in april 1999, maar kreeg tijdens de verkiezingen van september-oktober 1999 opnieuw een meerderheid van de stemmen achter zich. De huidige coalitie wordt opnieuw aangevoerd door premier Atal Bihari Vajpayee, en is in essentie samengesteld uit dezelfde partijen als de vorige regering.

De minister-president wijst er daarbij op dat de nieuwe Indiase regering snel werk maakte van de beloofde economische hervormingen. Zo werd de wet op de verzekeringen reeds in december 1999 goedgekeurd, terwijl ook wetsontwerpen werden ingediend inzake de wisseltransacties en de bestrijding van witwaspraktijken.

##### *B. Economische basisgegevens*

###### **B.1. Algemeen**

Ook de macro-economische indicatoren zijn positief : men gaat ervan uit dat de economie in het jaar 2000 zal groeien met 6% terwijl de inflatie verder zal dalen. Toch is dit slechts een begin. Om effectief werk te maken van een structurele vermindering van de armoede is immers een economische groei van 8% nodig, en dit gedurende een periode van minstens 10 jaar.

###### **B.2. Economische betrekkingen met ons land**

Op handelsvlak voerde de BLEU in 1999 voor een totaal van 123,6 miljard frank uit naar India. Wat een toename van 27,63% betekent in vergelijking met 1998. De BLEU-import uit India bedroeg het afgelopen jaar 53,4 miljard frank. De belangrijkste actor in dit intense handelsverkeer is de diamant-handel. India is zo één van de twee belangrijkste BLEU-handelspartners in Azië.

België is de twaalfde buitenlandse investeerder in India. De voornaamste Belgische investeerders zijn : Barco, Tractebel, Eternit, Bekaert, Alcatel, Extraction De Smet, Smith Kline Beecham en Samsonite.

Gezien deze aanzienlijke Vlaamse belangen in India, acht de minister-president het sluiten van een BLEU-investeringsovereenkomst met India dan ook hoogst opportuun te zijn. Dienovereenkomstig verzoekt hij de commissie de voorliggende overeenkomst te willen goedkeuren.

## **II. ALGEMENE BESPREKING**

### **II.1. Belang van het verdrag voor de Antwerpse diamantsector**

Voor de heer Stefaan Platteau staat het belang van dit BLEU-investeringsverdrag met India buiten kijf, het land is immers de eerste handelspartner van de BLEU in Azië. Meer in het bijzonder is dit verdrag van cruciaal belang voor de Antwerpse

diamantsector die intense contacten onderhoudt met India. Gezien het economisch gewicht van de diamanthandel in zowel het Vlaamse BRP als in de BLEU-export naar India moge het duidelijk zijn dat dit verdrag mee de vitale economische belangen van Vlaanderen zal helpen beschermen. Langer talmen met het goedkeuren van dit verdrag ware derhalve zeker niet aangewezen. Dit temeer daar diverse andere landen ons ondertussen zijn voorgegaan, zo onder andere : het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Duitsland, Denemarken, Nederland en Italië.

## II.2. Finaliteit van het verdrag

De heer Frans Ramon laat opmerken dat India niet zomaar een partnerland is, maar op zich reeds bijna de omvang van een continent heeft. Ten informatieven titel stelt hij zich daarom de vraag hoe Vlaanderen beleidsmatig een handelspartner van een dergelijke geografische omvang pleegt te benaderen. Mikt men in de eerste plaats op bepaalde economische sectoren, of richt men zich veeleer op bepaalde geografisch prioritaire streken ?

De minister-president repliceert hierop dat deze vraag in de context van dit type van verdrag eigenlijk niet aan de orde is. Dit soort van verdragen heeft immers enkel en alleen tot doel een maximale bescherming te bieden aan de investeringen die (onderdanen van) de verdragsluitende partijen op elkaars grondgebied doen. Er is hierbij dan ook geen sprake van prioritaire sectoren of regio's.

De heer Luc Van den Brande, voorzitter, laat daarbij opmerken dat de vraag van de heer Ramon desalniettemin een niet-onbelangrijke kwestie aankaart. In het geval van de Volksrepubliek China bijvoorbeeld, is er een massale concentratie van vreemde investeringen en joint-ventures in de kustregio's van het land. Dit zelfs in die mate dat er interne economische onevenwichten dreigen te ontstaan binnen China. De Chinese overheden doen er dan ook alles aan om ook vreemde investeerders naar andere regio's te lokken. Tot op heden echter niet altijd met groot succes.

## III. STEMMINGEN

### III.1. Artikelsgewijze stemming

#### Artikel 1

Ter stemming gelegd wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van 12 stemmen.

#### Artikel 2

Ter stemming gelegd wordt daarna ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimité van 12 stemmen.

### III.2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd wordt het ontwerp van decreet "houdende instemming met de overeenkomst gesloten tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Republiek India inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, ondertekend te New Delhi op 31 oktober 1997" tenslotte eveneens bij unanimité van 12 stemmen aangenomen.

*De verslaggever,*

Johan WEYTS

*De voorzitter,*

Luc VAN DEN BRANDE