

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 1999-2000

9 november 1999

**VERSLAG**

– van het Rekenhof –

**van het onderzoek van de ontwerpen van decreet  
houdende de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting  
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000**



## REKENHOF

N 14-1.742.615 B1  
Bijlage : 1 verslag

Brussel, 9 november 1999

Mijnheer de Voorzitter,

Naar aanleiding van het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000, doet het Rekenhof u hierbij zijn verslag met commentaar en opmerkingen geworden.

Aan de leden van de Vlaamse regering wordt heden een exemplaar overgezonden.

Op last :  
De hoofdgriffier,

Het Rekenhof :  
De Eerste Voorzitter,

J. VAN de VELDE

F. VAN DEN HEEDE

Aan de heer N. DE BATSELIER  
Voorzitter van het Vlaams Parlement  
Leuvenseweg 27  
1011 BRUSSEL





**VERSLAG VAN HET ONDERZOEK VAN DE  
ONTWERPEN VAN DECREET HOUDENDE  
DE MIDDELENBEGROTING  
EN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING  
VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP  
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2000**

**Dit verslag is door de Nederlandse Kamer van het Rekenhof  
vastgesteld in haar zitting van 9 november 1999**

## INHOUD

blz.

I.	Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000 .....	7
I.1.	Tabel .....	7
I.2.	Inventaris schulden Vlaamse Gemeenschap .....	8
I.3.	Verantwoording van de ontvangstenramingen .....	9
II.	Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000 .....	10
II.1.	Corpus van het ontwerp .....	10
II.2.	Krediettabel .....	21
II.3.	Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) .....	31
II.4.	Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION) .....	32
III.	Toelichtingen .....	34
III.1.	Algemeen .....	34
III.2.	Algemene uitgavenbegroting .....	35
III.3.	Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) .....	37
	Bijlage – Materiële opmerkingen .....	38
1.	Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000 .....	38
1.1.	Corpus .....	38
1.2.	Tabel .....	38
1.3.	ESR-classificatie .....	38
2.	Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000 .....	39
2.1.	Corpus van het ontwerp .....	39
2.2.	Krediettabel .....	40
2.3.	Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) .....	42
2.4.	Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION) .....	43
2.5.	ESR-classificatie .....	44
2.5.1.	Krediettabel .....	44
2.5.2.	Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) .....	47
2.5.3.	Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION) .....	48
3.	Toelichtingen .....	49
3.1.	Algemeen .....	49
3.2.	Algemene uitgavenbegroting .....	50
3.3.	Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) .....	52

# **I. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE MIDDELENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2000**

## ***I.1. TABEL***

**OA 35, PR 50 (Aanwending van teruggevorderde salarissen en salaristoelagen), artikel 11.02 (Terugbetaling van salarissen en salaristoelagen (toegewezen ontvangsten: 754,6 miljoen BEF))**

De ontvangsten geboekt op dit artikel zijn bestemd voor het organiek begrotingsfonds voor de aanwending van teruggevorderde ten onrechte gestorte wedden en weddetoelagen van de sector onderwijs. In de praktijk blijkt dat op dit artikel, naast teruggevorderde wedden, ook de premies worden aangerekend voor tewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen afkomstig van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding en de Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling. In 1998 bedroegen de op het fonds aangerekende ontvangsten 1.518,7 miljoen BEF en de aangerekende uitgaven 1.607,5 miljoen BEF.

Het Rekenhof dringt opnieuw<sup>(1)</sup> aan op de opname van voormelde ontvangsten en uitgaven in de begroting 2000 en op de aanpassing van artikel 21 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 waarbij het organiek fonds werd opgericht.

**OA 53, PR 20 (Sociaal Impulsfonds), artikel 36.90 (Heffingen leegstand en verkrotting (Leegstandsfonds, artikel 24 decreet 20 december 1996) (toegewezen ontvangsten: pro memorie))**

Uit de tabel blijkt dat de heffingen leegstand en verkrotting vanaf het begrotingsjaar 2000 in de algemene middelen (artikel 53.20.36.01) zullen worden gestort en niet meer in het Leegstandsfonds. Zo het de bedoeling is het Leegstandsfonds af te schaffen dan moet artikel 24 van het decreet van 20 december 1996 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997 bij normatief decreet worden opgeheven.

**OA 83, PR 30 (Algemene ontvangsten van de federale overheid afkomstig, voor gewestaangelegenheden), artikel 26.02 (Nalatigheidsintresten op gewestbelastingen (150 miljoen BEF))**

Het geraamde bedrag stemt niet overeen met het bedrag voorzien in het federale wetsontwerp houdende de Rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 2000 waar

---

<sup>1</sup> Vlaams Parlement, Stuk 17 (1998-1999) - Nr. 1, 6 november 1998, p. 7.

de netto-intresten op de gewestelijke belastingen voorlopig worden vastgesteld op 362,3 miljoen BEF (toepassing van artikel 4, § 6, van de bijzondere financieringswet van 16 januari 1989).

## ***1.2. INVENTARIS SCHULDEN VLAAMSE GEMEENSCHAP***

- Zoals reeds opgemerkt in het verslag van het Rekenhof<sup>(2)</sup> over het schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap catalogeert de Vlaamse Gemeenschap nog steeds een deel van het consortiumkrediet, zijnde 21,3 miljard BEF<sup>(3)</sup>, ten onrechte als een indirecte schuld waarvan de kapitaalsaflossingen niet ten laste vallen van de Vlaamse Gemeenschap en slechts 6,5 miljard BEF als directe schuld. Dit krediet werd oorspronkelijk aangegaan door het FNSV<sup>(4)</sup> ter financiering van de herstructurering van de Kempense Steenkoolmijnen en vormde later na de oprichting van GIMVINDUS een indirecte schuld voor het Vlaams Gewest. Ter uitvoering van artikel 3 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993 is het Vlaams Gewest vanaf 21 december 1993 echter in de plaats getreden van GIMVINDUS voor alle rechten en verbintenissen verbonden aan het door GIMVINDUS aangegane consortiumkrediet. Het Vlaams Gewest was dus voor het geheel (kapitaalsaflossingen en intresten) rechtstreeks (ten belope van 32.769.311.051 BEF) schuldenaar geworden van dit consortiumkrediet. De verdere uitvoering van de overname werd nader gespecificeerd in de overeenkomst van 14 januari 1993 tussen het Vlaams Gewest en GIMVINDUS en de overeenkomst van 8 februari 1994 tussen het Vlaams Gewest, GIMVINDUS en de financiële instellingen. Luidens artikel 4 van het eerste addendum aan de overeenkomst tussen het Vlaams Gewest, het Limburgfonds, NV Limburgse Reconversie maatschappij (LRM) en NV Mijnen van 26 maart 1996 werd 7.530 miljoen BEF van deze schuld ondertussen (mits voldoening van een aantal voorwaarden) overgedragen aan LRM. Rekening houdende met de overdracht aan LRM en de reeds gedane kapitaalsaflossingen kan de uitstaande directe schuld voor het consortiumkrediet op 31 december 1998 en 30 juni 1999 worden bepaald op 20.323.914.401 BEF (initieel kapitaal 25.239.311.051 BEF).
- Volgens artikel 49, § 8, 1<sup>ste</sup> lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten wordt jaarlijks bij hun middelenbegroting een staat gevoegd van de totale uitstaande schuld op 31 december van de laatste drie jaren. Hoewel de Vlaamse Gemeenschap aan deze bepaling voldoet is de informatieve waarde van de ingesloten tabellen beperkt. De jaarlijkse wijzigingen worden niet toegelicht. Om hieraan te voldoen zouden, met respect van de huidige onderverdeling tussen vaste en vlottende schuld, volgende kolommen kunnen worden toegevoegd in de tabellen: uitstaande schuld per

<sup>2</sup> Vlaams Parlement, Stuk 28-D (1998-1999) - Nr. 1, 12 maart 1999, p. 30.

<sup>3</sup> Er werd in de cijfers nog geen rekening gehouden met de overname door LRM.

<sup>4</sup> Fonds voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren in het Vlaams Gewest.

31 december X-1, nieuwe opnames jaar X, contractuele en vervroegde aflossingen jaar X, verschuivingen jaar X, uitstaande schuld per 31 december X.

### ***I.3. VERANTWOORDING VAN DE ONTVANGSTENRAMINGEN***

De verantwoording is ten opzichte van de middelenbegroting 1999 verbeterd. Een aantal grote posten worden evenwel niet toegelicht, het betreft volgende ontvangsten-artikelen:

- artikel 35.50.11.02 - Terugbetaling van salarissen en salaristoelagen (geraamde geaffecteerde ontvangsten: 754,6 miljoen BEF);
- artikel 53.20.36.01 - Heffingen leegstand en verkrotting (geraamde ontvangsten: 110,0 miljoen BEF);
- artikel 64.50.16.08 - Loodsgelden en verwijlintresten (geraamde ontvangsten: 2.411,0 miljoen BEF);
- artikel 64.50.16.10 - VTS (Vessel Traffic Service) (geraamde ontvangsten: 140,0 miljoen BEF);
- artikel 99.10.11.03 - Terugbetaling van GESCO-premies (geraamde ontvangsten: 71,0 miljoen BEF);
- artikel 99.10.11.04 - Terugbetaling salarissen DAB Luchthaven Antwerpen en Oostende (geraamde ontvangsten: 150,0 miljoen BEF).

Volgende elementen zouden in de verantwoording moeten voorkomen: de reglementaire basis voor de inning van de ontvangsten, de berekeningswijze van de geraamde ontvangsten met vermelding van de aangewende parameters, de cijfers van de gerealiseerde en/of begrote ontvangsten van de twee voorgaande jaren evenals de ontvangstenvooruitzichten voor de volgende jaren met vermelding van beleidswijzigingen die een impact kunnen hebben op deze ontvangsten.

## II. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2000

### II.1. CORPUS VAN HET ONTWERP

#### Artikel 8, 10<sup>de</sup> alinea, artikel 9, v) en artikel 95, § 11

Reeds in 1998 heeft de Vlaamse regering beslist in de Waaslandhaven een container-getijdedok, het Deurganckdok, te bouwen. De totale kosten van dit project worden geraamd op 13,8 miljard BEF.

Op 10 maart 1999 heeft het Vlaams Gewest een financieringsovereenkomst gesloten met de intercommunale “Maatschappij voor het Grond- en Industrialisatiebeleid van het Linkerscheldeoevergebied”, betreffende de financiering van de verwervingen door te voeren ten behoeve van de uitbouw van het havengebied op de Linker Scheldeoever en de financiering van het sociaal begeleidingsplan voor het polderdorp Doel. Hiermee besteedt het Gewest de onteigeningen van Doel en van de uitbreiding van de Waaslandhaven, die het normaal zelf zou moeten verrichten, uit aan de genoemde intercommunale. Deze maatschappij werd opgericht bij wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het Linkerscheldeoevergebied; de Staat (nu het Vlaams Gewest) is voor 15 % aandeelhouder. De maatschappij beschikt wettelijk over een onteigeningsbevoegdheid<sup>5</sup>).

Het Vlaams Gewest heeft er zich wel toe verbonden alle onteigeningen voor de verdere uitbouw van de Waaslandhaven volledig te prefinancieren. De totale kostprijs voor het Gewest van deze onteigeningen voor Doel en een eerste havenuitbreidingsgebied wordt geraamd op 2,07 miljard BEF<sup>6</sup>), te spreiden tot 2003. Het aandeel van het Gewest in de kosten van het sociaal begeleidingsplan voor Doel bedraagt ruim 133 miljoen BEF.

Artikel 8, 10<sup>de</sup> alinea, en artikel 9,v) van het ontwerpdecreet creëren de mogelijkheid de prefinancieringen aan de voornoemde maatschappij te betalen via geldvoorschotten. Uit vrees voor financieringsproblemen is voor de doorstorting van de onteigeningsvergoedingen gekozen voor het systeem van geldvoorschotten. Vermits echter de feitelijke onteigening wordt gedaan door de Maatschappij voor Grond- en Industrialisatiebeleid, is het voorgestelde systeem van geldvoorschotten voor de doorstorting van de nodige middelen niet voldoende verantwoord. Het Vlaams Gewest be-

<sup>5</sup> Artikel 10 van de wet van 19 juni 1978 betreffende het beheer van het Linkerscheldeoevergebied ter hoogte van Antwerpen en houdende maatregelen voor het gebied en de exploitatie van de haven van Antwerpen.

<sup>6</sup> Exclusief de prefinanciering voor het verplaatsen van nutsleidingen, geraamd op 350 miljoen BEF.

schikt immers conform artikel 3 van de overeenkomst van 10 maart 1999 over 60 dagen om de gelden aan de maatschappij door te storten. Dit is dezelfde betalings-termijn als voor de vereffening van overheidsopdrachten voor werken.

Artikel 95, § 11, van het ontwerpdecreet machtigt de minister bevoegd voor openbare werken om binnen de perken van de begroting van het Vlaams Infrastructuurfonds voorschotten toe te staan in het kader van het project Deurganckdok en voor de uitvoering van het globaal begeleidingsplan voor Doel. Deze bepaling is bedoeld om de voormelde financieringsovereenkomst van 10 maart 1999 decretaal te bekrachtigen. Noch de begrotingsbepaling noch de toelichting geven voldoende de draagwijdte van de met de intercommunale maatschappij getroffen financieringsregeling weer. Artikel 6 van deze overeenkomst machtigt de Maatschappij voor het Grond en Industrialisatiebeleid via de door het Gewest ter beschikking gestelde fondsen voorschotten of voorafnames op de vergoedingen voor verwervingen uit te betalen in uitzonderlijke sociale omstandigheden, na goedkeuring door het Gewest. De maatschappij is echter niet verantwoordelijk indien deze voorschotten of voorafnames naderhand niet zouden kunnen worden aangerekend op de verwervings- of onteigeningsvergoeding, in welk geval het Gewest ook geen tegenwaarde zal ontvangen. De afdeling Juridische Dienstverlening van het departement Leefmilieu en Infrastructuur heeft ernstige kritiek geuit op de financieringsovereenkomst. Tot besluit van zijn advies van 7 december 1998 stelt de afdeling: “Naar inhoud van de overeenkomst toe stellen we ons ernstige vragen bij het voorgestelde systeem van de uitbetaling van voorschotten op de onteigeningsvergoedingen in probleemsituaties. Wij verkiezen de sociale en administratiefrechtelijke procedures van de leefbaarheidsonteigening van Doel strikt gescheiden te houden. Ten slotte moet worden overwogen of de financiële return van de investering van het Vlaams Gewest en/of de voorwaarden waaronder ze wordt uitgevoerd, niet moeten worden verbeterd<sup>7</sup>”.

Er mag worden verwacht dat voornoemde bepalingen (om de prefinancieringen door te voeren via het systeem van geldvoorschotten en om voorschotten uit te keren) ook de komende jaren nog in de begrotingsdecreten zullen worden opgenomen zolang de onteigeningen zullen duren.

In ruil voor de ingebrachte middelen verwerft het Vlaams Gewest aandelen in de intercommunale maatschappij die de nodige gronden onteigent. Het Rekenhof merkt op dat de rechten, die het Vlaams Gewest naar aanleiding van de prefinancieringen verwerft, overeenkomstig het koninklijk besluit van 9 juli 1975 tot regeling van de vermogenscomptabiliteit van de Staat moeten worden opgenomen. De aldus geprefinancierde onteigeningen moeten op de begroting een economische code van klasse 8 krijgen: kredietverleningen en -aflossingen: deelnemingen en liquidatie van deelnemingen. Een aangepaste basisallocatie zou derhalve moeten worden ingevoerd.

Bovendien zijn de nodige kredieten voor dit project verspreid over een basisallocatie in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap (basisallocatie 31.22 van programma 64.20) en diverse basisallocaties van de begroting van de DAB Vlaams Infrastructuurfonds (64.00 34.31, 64.00 71.10, 64.00 73.21, 69.00 11.00, 69.00 12.00). Vermits

<sup>7</sup> Advies van 7 december 1998, kenmerk WAT/BW/IA/98/49, van de afdeling Juridische Dienstverlening van het departement Leefmilieu en Infrastructuur.

de aanleg van het Deurganckdok en de onteigening van Doel een groot project vormen, waarvan de financiering voor het overgrote deel ten laste van het Vlaams Gewest valt en waaraan aanzienlijke uitvoeringsrisico's zijn verbonden, beveelt het Rekenhof aan om alle uitgaven met betrekking tot dit project te groeperen binnen één begrotingsprogramma. Op die manier krijgt het Vlaams Parlement zicht op de evolutie van de kosten van dit project.

#### **Artikel 9, m)**

De machtiging tot het verlenen van geldvoorschotten is reeds vervat in punt k) van hetzelfde artikel en is derhalve overbodig.

#### **Artikel 10, a) en b)**

- Onder a) kunnen het zeevisserijonderwijs en het kunstonderwijs worden geschrapt. Het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II heeft het zeevisserijonderwijs namelijk geïntegreerd in het gewoon secundair onderwijs (artikel 61, 2°, 3<sup>de</sup> streepje) en heeft het kunstonderwijs met beperkt leerplan hervormd tot deeltijds kunstonderwijs (Titel V). Het kunstonderwijs met volledig leerplan behoort als één van de vier onderwijsvormen (ASO, TSO, BSO en KSO) tot het gewoon voltijds secundair onderwijs (artikel 48, 3°).
- In de opsomming onder b) dienen het deeltijds kunstonderwijs en de Centra voor Leerlingenbegeleiding te worden opgenomen. De Centra voor Leerlingenbegeleiding volgen met ingang van 1 september 2000 onder meer de PMS-centra op (decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding).

#### **Artikel 11, § 1**

Basisallocatie 31.07 (Allerhande uitgaven in verband met de voorbereiding, de planning, de studie en de uitvoering van de mobiliteitsconvenanten met inbegrip van de dekking van de extra exploitatiekosten geleden door de VVM) van programma 63.20 (Gemeenschappelijk vervoer) omvat gesplitste kredieten. Er dient dan ook te worden verwezen naar artikel 35 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. Bovendien bevat deze paragraaf een kringverwijzing, daar er naar paragraaf 1 zelf wordt verwezen. Ten slotte dient duidelijk te worden aangegeven of de gesplitste vastleggingskredieten, gesplitste ordonnanceringskredieten of beide worden overgedragen.

#### **Artikel 11, § 2**

Naar aanleiding van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 houdende gedeeltelijke verdeling van het provisioneel krediet ingeschreven onder basisallocatie 11.01 (Provisioneel krediet voor indexering van salarissen en salaristoelagen en voor de toepassing van de sociale programmaties) van programma 24.60 (Provisionele kredieten), heeft het Rekenhof opgemerkt dat voor de nieuw gecreëerde basisallocatie 33.09 (Subsidie aan het Sociaal Fonds voor Sociaal-Cultureel Werk van de Vlaamse Gemeenschap voor het wegwerken van anomalieën inzake tewerkstelling in de culturele sector) van programma 45.50 (Algemeen cultuurbeleid) de decretale basis voor



subsidies ontbrak en dat het derhalve zijn medewerking niet kon verlenen voor de herverdeling naar deze basisallocatie. Bijgevolg is het niet mogelijk dat er op 31 december 1999 vastleggingen en kredietsaldi kunnen worden overgedragen naar het begrotingsjaar 2000.

#### **Artikel 12, § 2**

Vermits er wat betreft basisallocatie 33.09 van programma 45.50 in 1999 geen decretale grondslag was voor de aldaar voorziene uitgaven (zie supra artikel 11, § 2), kunnen er op deze basisallocatie geen uitgaven met betrekking tot vorige jaren worden aangerekend.

#### **Artikel 14**

- Bij gebrek aan een specifieke machtiging, dient volgende basisallocatie te worden opgenomen in artikel 14.

**OA 54, PR 10 (Landbouw, tuinbouw en plattelandsbeleid), BA 31.03 (Subsidies voor landbouwvormingsactiviteiten (121,3 miljoen BEF NGK))**

- Volgende basisallocaties zijn te schrappen omwille van de vermelde decretale grondslag:

**OA 32, PR 10 (Gewoon secundair onderwijs), BA 33.03 (Subsidie aan leerlingenkoepelverenigingen - secundair onderwijs (6 miljoen BEF NGK))**

**OA 33, PR 30 (Coördinatie Hoger Onderwijsbeleid), BA 33.03 (Subsidies aan studentenkoepelverenigingen - hoger onderwijs (7,5 miljoen BEF NGK))**

Het decreet van 30 maart 1999 houdende de subsidiëring van de studenten- en leerlingenkoepelverenigingen.

**OA 45, PR 30 (Beeldende kunst en musea), BA 31.01 (Subsidie aan de NV “Reproductiefonds Vlaamse Musea” (pro memorie))**

Artikel 8, § 1, van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse regering om mee te werken aan de oprichting van de naamloze vennootschap “Reproductiefonds Vlaamse Musea”.

**OA 45, PR 40 (Muziek, letteren en podiumkunsten), BA 41.05 (Toelage aan de NV van publiek recht VRT voor de betaling van werkings- en personeelskosten die de VRT ten laste neemt en die verband houden met de werking van het voormalig VRT-filharmonisch orkest en het voormalig VRT-koor - decreet van 13 april 1989 (pro memorie))**

Artikel 4, § 1, van het decreet van 13 april 1999 tot regeling van de rechtspositie van het statutair en contractueel personeel van het VRT-Filharmonisch orkest en het VRT-koor.

**OA 49, PR 10 (Dotatie BLOSO), BA 41.05 (Bijzondere dotatie aan het BLOSO met betrekking tot de jeugdsport in functie van het strategisch plan voor de sport (100 miljoen BEF NGK)) en BA 61.02 (Investeringsdotatie aan het BLOSO voor gesubsidieerde investeringen (VZW Topsportthol Gent) (23,6 miljoen BEF NGK))**

Artikel 37, § 1, 1°, van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid.

**OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid), BA 32.02 (Uitgaven ter stimulering van permanente vorming en opleiding binnen bedrijven (460 miljoen BEF NGK))**

Artikel 16 van het decreet van 17 maart 1998 houdende diverse beleidsbepalingen.

**OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid), BA 34.01 (Uitgaven in het kader van het stimuleren van de arbeidsherverdeling en de arbeidsduurvermindering (948,8 miljoen BEF NGK))**

Herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen, zoals gewijzigd bij de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen. De toekenningsmodaliteiten zijn geregeld via besluiten van de Vlaamse regering.

**OA 61, PR 10 (Leefmilieu), BA 41.03 (Dotatie aan de Internationale Commissie voor de bescherming van de Schelde en aan de Internationale Commissie voor de bescherming van de Maas (5,7 miljoen BEF NGK))**

Artikel 8, punt 2, van de verdragen inzake de bescherming van de Schelde en van de Maas, goedgekeurd bij decreet van 16 april 1996.

**OA 61, PR 30 (Bos en Groen), BA 50.62 (Subsidies aan privé-boseigenaars voor de uitvoering van boswerkzaamheden in bos- en groendomeinen en andere initiatieven in uitvoering van het bosdecreet (artikel 13, 85 en 87 van het bosdecreet van 13 juni 1990 (24,5 miljoen BEF GVK en 21,9 miljoen BEF GOK))**

Artikelen 13, 85 en 87 van het bosdecreet van 13 juni 1990.

**OA 61, PR 50 (Waterbeheer), BA 63.21 (Subsidies aan de VLM, provincies, gemeenten, polders, wateringen, ruilverkavelingscomités en door de Vlaamse regering aangewezen publiekrechtelijke rechtspersonen voor de uitvoering van landinrichtingsplannen)**

Decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij en het besluit van de Vlaamse regering van 17 maart 1998 houdende subsidiëring van de landinrichtingswerken.

In de krediettabel is deze basisallocatie echter voorzien onder basisallocatie 63.21 (Subsidies aan de Vlaamse Landmaatschappij, aan provincies, gemeenten, polders, wateringen, ruilverkavelingscomités en door de Vlaamse regering aangewezen publiekrechtelijke rechtspersonen voor de uitvoering van landinrichtingsplannen (decreet van 21 december 1988) van programma 61.40 (Landbeheer) (117,8 miljoen BEF GVK en 100 miljoen BEF GOK).

**OA 62, PR 10 (Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid), BA 43.01 (Subsidies aan provincies, gemeenten, OCMW's, openbare instellingen en besturen voor de uitvoering van een grond- en pandenbeleid (decreet van 16 juni 1982 en 24 juli 1996) en allerhande uitgaven hieraan verbonden (103 miljoen BEF GVK en 82,5 miljoen BEF GOK))**

Artikel 3 van het decreet van 16 juni 1982 houdende maatregelen voor een sociaal grondbeleid, zoals gewijzigd, enerzijds, en artikel 58 van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996, anderzijds.

**OA 62, PR 10 (Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid), BA 51.05 (Subsidies voor de aanleg en de uitrusting van gronden voor industrie, ambachtswezen of diensten, of andere ontvangstinfrastructuren voor investeerders, alsmede de kosten voor soortgelijke werken op gronden behorende tot het erfgoed van het Vlaams Gewest (111,3 miljoen BEF GVK en 114,4 miljoen BEF GOK))**

Artikelen 31 en 32 van de wet van 30 december 1979 betreffende de economische expansie.

- Volgende basisallocaties zijn te schrappen omwille van het feit dat lidmaatschapsgelden betaald voor de toetreding tot nationale en internationale organisaties en verenigingen geen subsidies zijn maar wel werkingskosten.

**OA 62, PR 10 (Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondgebied), BA 33.03 (Lidmaatschap van regionale en internationale verenigingen inzake ruimtelijke ordening (0,3 miljoen BEF NGK))**

**OA 64, PR 40 (Algemeen infrastructuur- en scheepvaartbeleid), BA 35.02 (Toetreding tot internationale organen (0,1 miljoen BEF NGK))**

**OA 64, PR 50 (Zeewezen), BA 35.04 (Toetreding tot internationale organisaties (0,7 miljoen BEF NGK))**

**OA 69, PR 90 (Diensten van de secretaris-generaal - Algemene uitgaven), BA 33.03 (Toetreding tot Belgische organisaties en lidmaatschapsgeld aan de VZW FITA (0,4 miljoen BEF NGK)) en BA 35.02 (Toetreding tot internationale organisaties (0,5 miljoen BEF NGK))**

- Er werden verschillen vastgesteld tussen de gegevens in onderhavig decreetsartikel enerzijds en de krediettabel anderzijds.

- Voor basisallocatie 33.09 (Subsidie aan het Sociaal Fonds voor Sociaal Cultureel Werk van de Vlaamse Gemeenschap voor het betalen van de werkgevers, aangesloten bij het paritair comité 329, cultuur, voor het wegwerken van anomalieën inzake tewerkstelling in de culturele sector in uitvoering van het Vlaams Intersectorieel akkoord van 3 april 1998 voor de Social Profitsector) van programma 45.50 (Algemeen cultuurbeleid) stemt het in artikel 14 opgenomen bedrag (38 miljoen BEF NGK) niet overeen met dat van de krediettabel (19 miljoen BEF NGK).
- De onder artikel 14 vermelde basisallocatie 33.08 (Subsidie aan de VZW Brugge 2002 (Europese Culturele Hoofdstad 2002)) van programma 12.10 (Algemene externe betrekkingen) komt niet voor in de krediettabel.

### Artikel 15

Deze nieuwe bepaling maakt het mogelijk toelagen te verstrekken bovenop de bedragen voorzien onder artikel 14 naar aanleiding van kredietoverschrijvingen binnen de cultuursector.

De bepaling houdt een machtiging in aan de Vlaamse regering die normalerwijze de decreetgever toekomt. In uitvoering van artikel 10 van de cultuurpactwet dienen de facultatieve toelagen in het corpus van de begroting te worden vermeld met het bedrag dat maximaal door de regering kan worden toegekend. De decretale machtiging tot het verlenen van betreffende facultatieve toelagen kan dus slechts voor maximaal dit bedrag gelden. Het aanvaarden van artikel 15 komt neer op een uitholling van dit principe aangezien de decretaal gemachtigde bedragen kunnen worden gewijzigd door kredietoverschrijvingen. Bijgevolg dient onderhavig artikel te worden geschrapt.

### Artikel 18, § 1

Het artikel verstrekt ten onrechte machtiging aan *“De scholengroepen van het Gemeenschapsonderwijs ...”*. Deze hebben evenwel geen rechtspersoonlijkheid. De in het artikel bedoelde verbintenissen worden aangegaan ten laste van de rechtspersoon het Gemeenschapsonderwijs. De machtiging moet dus aan deze instelling worden verstrekt. Beter ware hier te schrijven *“Het Gemeenschapsonderwijs wordt ertoe gemachtigd...”*.

De basisallocatie 99.10 van programma 35.40 (Algemeen onderwijs en vorming) in de krediettabel heeft terecht als omschrijving *“Vastleggingsmachtiging aan het Gemeenschapsonderwijs - Kleine infrastructuurwerken”*.

### Artikel 32

Hier worden de bedragen van het investeringsvolume van de (gewone) investeringsprogramma's van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij opgenomen in plaats van de bedragen van de aan te gane leningen. Een gedeelte van die investeringsvolumes wordt gefinancierd met rechtstreekse in kapitaal omzetbare investeringssubsidies die

voorkomen op basisallocaties 81.01 (In kapitaal omzetbare investeringssubsidies aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij voor de realisatie van de investeringen met betrekking tot de huurwoningen van de goedgekeurde investeringsprogramma's van de VHM of de door haar erkende sociale huisvesting (artikel 38 Wooncode)) en 81.02 (In kapitaal omzetbare investeringssubsidies aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij voor de realisatie van de investeringen met betrekking tot de eigendomssector van de goedgekeurde investeringsprogramma's van de VHM of de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen (artikel 38 Wooncode)) van programma 62.40 (Huisvesting). Rekening gehouden met die subsidies dient de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij nog leningen aan te gaan ten belope van volgende bedragen (in miljoenen BEF):

sector	investeringsvolume	investeringssubsidie	aan te gane leningen
huurwoningen	4.897,1	1.784,5	3.112,6
eigendomswohnungen	3.039,0	327,3	2.711,7

#### Artikel 44

Dit artikel laat kredietoverschrijvingen toe van de basisallocaties 12.10 (Allerhande uitgaven in verband met onderwijsvoorangsbeleid, kansarmoede, stedelijk beleid- en zorgverbreding - VESOC) en 12.11 (Allerhande uitgaven in verband met onderwijsvoorangsbeleid, kansarmoede, stedelijk beleid en zorgverbreding) van programma 39.20 (Coördinatie beleid- en gegevensbeheer), naar basisallocaties van programma 31.10 (Gewoon basisonderwijs). Dit is strijdig met de doorgevoerde budgettaire overdracht ten belope van 657 miljoen BEF van loonkredieten van het gewoon basisonderwijs voor zorgverbreding (programma 31.10) naar basisallocatie 12.11 van programma 39.20. Volgens de uitleg gegeven in de toelichting is het immers juist de bedoeling alle loonuitgaven met betrekking tot zorgverbreding om redenen van transparantie op programma 39.20 te globaliseren.

#### Artikel 50

Daar het programma 99.10 (Interdepartementale bestaansmiddelen) als dusdanig niets te maken heeft met toerisme, is het aangewezen te vermelden naar welke basisallocaties van programma 99.10 de kredieten van programma 49.20 (Toerisme) kunnen worden overgeschreven.

#### Artikel 58

- De machtigingen opgenomen onder de artikelen 21 (trekkingsrechten Investeringsfonds), 92 (Luchthaven Antwerpen) en 93 (Luchthaven Oostende) van het corpus staan niet vermeld onder § 1, 1<sup>ste</sup> lid, van onderhavig artikel. Dit betekent dat deze machtigingen niet worden onderworpen aan het visum van de controleur van de vastleggingen en aan het Rekenhof.
- In paragraaf 1, 5<sup>de</sup> lid, dient te worden verwezen naar artikel 20.

**Artikel 61**

Daar het Grindfonds geen dotaties ontvangt, dient er met betrekking tot dotaties ook geen vrijstelling op het visum van het Rekenhof te worden verleend. Bijgevolg is punt 73 van dit artikel overbodig.

**Artikel 64, § 1**

Het artikel vermeldt ten onrechte “*De dotatie aan de scholengroepen van het gemeenschapsonderwijs ...*”. De scholengroepen hebben geen rechtspersoonlijkheid. De dotatie komt toe aan de rechtspersoon het Gemeenschapsonderwijs. Er dient te worden vermeld “*De dotatie aan het Gemeenschapsonderwijs bestemd voor de scholengroepen ...*”.

De tekst van het artikel suggereert bovendien dat de dotatie rechtstreeks zal worden gestort aan de scholengroepen. De rechtstreekse storting van de dotatie aan de scholengroepen overeenkomstig artikel 63 van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het Gemeenschapsonderwijs is alleen van toepassing als zij gebeurt in overeenstemming met de criteria die de Raad conform artikel 36, 2°, van voormeld decreet heeft vastgesteld en niet als zij gebeurt in overeenstemming met de criteria die de centrale raad van de ARGO conform de overgangsregeling van artikel 76 van voormeld decreet heeft bepaald. De Raad treedt echter pas met ingang van 1 januari 2003 in de rechten en verplichtingen van de centrale raad van de ARGO. In de overgangperiode tot op die datum kan dus geen rechtstreekse storting gebeuren aan de scholengroepen. Artikel 63 van het bijzonder decreet verwijst immers alleen naar artikel 36, 2°, van hetzelfde decreet.

Ook in artikel 61 waar onder het nummer 71 “de scholengroepen van het Gemeenschapsonderwijs” worden vermeld, wordt ten onrechte gesuggereerd dat de dotatie rechtstreeks aan de scholengroepen zal worden gestort.

In de krediettabel zijn de in artikel 64, § 1, vermelde basisallocaties alle terecht opgenomen met de omschrijving *het Gemeenschapsonderwijs*.

**Artikel 69**

Hoewel deze bepaling jaarlijks wordt herhaald, heeft de Vlaamse regering het niet noodzakelijk gevonden genoemde rekening te openen. Uit de praktijk blijkt dat waarborguitwinningen rechtstreeks worden uitbetaald lastens basisallocatie 51.01 (Uitgaven in het kader van de toekenning van de gewestwaarborg (economische expansiewetten van 17 juli 1959 en 30 december 1970) van het programma 24.30 (Waarborg) van de begroting. Derhalve kan dit artikel worden geschrapt.

**Artikel 82**

Artikel 82 bevat een tekst identiek aan artikel 91 van de algemene uitgavenbegroting 1999 waarbij de Vlaamse regering ertoe wordt gemachtigd de onderhouds- en verdiepingsbaggerwerken in de Schelde in hun geheel te gunnen en de werken jaarlijks op te dragen door middel van dienstbevelen. Daar het nieuwe contract houdende on-

derhouds- en verdiepingswerken in de Westerschelde en de Beneden-Zeeschelde op 1 april 1999 in werking is getreden, wordt de vraag gesteld naar het nut van het herkennen van de machtiging om de kwestieuze baggerwerken “in hun geheel te gunnen”, tenzij natuurlijk in het begrotingsjaar 2000 de gunning van nog een ander baggercontract voor de Schelde in het vooruitzicht wordt gesteld.

#### **Artikel 99, 4<sup>de</sup> lid**

Zoals reeds opgemerkt in het verslag van het Rekenhof over de ontwerpbegroting 1999<sup>(8)</sup> betreft het hier een overlapping met de krediettabel van de algemene uitgavenbegroting, waar dezelfde uitgaven zijn voorzien. Deze uitgaven houden geen verband met het urgentieplan voor de sociale huisvesting. Het betreft subsidies in het kader van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1996 houdende subsidiëring van de renovatie van woningen en gebouwen en van de bouw van nieuwe sociale woningen, waarvoor ook kredieten zijn voorzien op de basisallocaties 63.64 (Subsidies in de agglomeraties Antwerpen en Gent in het kader van de renovatie van woningen en gebouwen en van de bouw van nieuwe woningen) en 63.65 (Subsidies buiten de agglomeraties Antwerpen en Gent in het kader van de renovatie van woningen en gebouwen en van de bouw van nieuwe woningen) van programma 62.40 (Huisvesting).

Voorts wordt erop gewezen dat artikel 11, § 3, van het corpus het onbelast krediet-saldo van die basisallocaties, in vastleggings- en ordonnanceringskrediet, op 31 december 1999 overdraagt naar het jaar 2000. De nieuwe kredieten 2000 blijven daarenboven op hetzelfde niveau als vorig jaar. Nochtans werd naar aanleiding van het onderzoek van de algemene rekening 1998 reeds een zeer belangrijke onderaanwending van die kredieten vastgesteld en werd ook het saldo 1998 met een begrotingsruiter overgedragen (artikel 11, § 3, van het decreet van 19 december 1998 houdende de algemene uitgavenbegroting 1999). Er dient te worden vermeden dat het samengaan van enerzijds de overdracht van kredieten van het vorig jaar en anderzijds de onderaanwending van de kredieten van het nieuwe jaar een systematisch karakter krijgt.

#### **Artikel 122**

Na de afschaffing van de impliciete vastleggingsmachtiging, rijst de vraag of de relatief kleine, expliciete machtiging ad 4.513,3 miljoen BEF groot genoeg zal zijn om de verbintenissen 2000 te kunnen dragen. Het is daarom noodzakelijk dat in de toelichting een overzicht wordt gegeven van de voorziene verbintenissen voor het begrotingsjaar 2000, alsmede van eventuele nog vast te leggen verbintenissen voor het begrotingsjaar 1999.

#### **Artikel 125**

Het is aangewezen de in de begroting van het Limburgfonds vermelde impliciete machtiging ook op te nemen in dit artikel.

---

<sup>8</sup> Vlaams Parlement, Stuk 17 (1998-1999) - Nr. 1, 6 november 1998, p. 19.

## Artikel 129

De operationele normen betreffende het kas-, schuld- en waarborgbeheer werden op twee vlakken aangepast.

In norm I.A. wordt het maximum van de beleggingen (de som van de kastoestand en de beleggingen) opgetrokken tot 20 miljard BEF tegenover 5 miljard BEF in de begrotingsjaren 1998 en 1999. Uit de toelichting bij het decreet houdende bepaling inzake kas-, schuld-, en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap kan worden afgeleid dat deze norm evenwel werd ingebouwd om te voorkomen dat gelden worden ontleend om vervolgens te worden belegd. De norm zou evenwel flexibel genoeg dienen te moeten zijn om het kasbeheer op het schuldbeheer en vice versa af te stemmen. Bij de evaluatie van de gebruikte normen van 1998 kon het Rekenhof constateren dat de norm van 5 miljard BEF nog voldeed. De noodzaak voor de huidige stijging werd niet toegelicht.

In norm II.B. werd de verhouding van de schuld tegen vlottende rente ten opzichte van de totale uitstaande schuld gewijzigd naar een bewegingsvork tussen 10 % en 30 % tegenover tussen 15 % en 30 % bij de aanpassing van de begroting 1999 en tussen 20 % en 30 % bij de begroting 1998. De noodzaak tot de wijziging werd niet toegelicht. De aanpassing bij de begroting 1999 naar 15 % - 30 % volgde op een reële wijziging van de verhouding onder de 20 %. De huidige aanpassing naar 10 % - 30 % stemt overeen met het feit dat de huidige verhouding nu schommelt rond de 15 % (15,42 % eind september 1999) en dit cijfer waarschijnlijk in de toekomst zal dalen. Deze norm wordt aldus telkens “uitgerekt” conform de reële situatie.

De wijziging conform de reële toestand toont aan dat de normen op dit moment niet als werkelijke beheersinstrumenten kunnen worden beschouwd. De handelwijze bevestigt de eerdere vaststelling van het Rekenhof<sup>9</sup>) dat voor de bepaling van de operationele normen geen methodiek bestaat.

## Artikel 130

Dit artikel dient te worden aangevuld met de verplichting een eventueel debetsaldo op de orderekening 87.42 naar aanleiding van de netting van de swapontvangsten- en uitgaven op het einde van het begrotingsjaar aan te zuiveren via een aanrekening op basisallocatie 21.01 (Rente van leningen) van programma 24.40 (Rechtstreekse schuld).

---

<sup>9</sup> Zie ook het verslag van het Rekenhof van het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999, Vlaams Parlement, Stuk 17 (1998-1999) - Nr. 1, 6 november 1998, p. 20.



## **II.2. KREDIETTABEL**

**OA 12, PR 10 (Algemene externe betrekkingen (440,8 miljoen BEF NGK, 532,3 miljoen BEF GVK en 386,8 miljoen BEF GOK))**

De omschrijving van de basisallocaties 12.23, 12.26, 12.33, 12.37, 12.38, 12.39 en 12.42 is dubbelzinnig en compliceert de kwalificatie van de desbetreffende uitgaven. Er wordt op gewezen dat uitgaven die niet bestemd zijn voor de werking van de Vlaamse overheid, maar ter ondersteuning dienen van allerlei activiteiten, die het algemeen belang dienen, en de kenmerken van een toelage vertonen, niet kunnen worden aangerekend op een basisallocatie behorende tot de klasse 1 van de economische classificatie (Lopende uitgaven en lopende ontvangsten van goederen en diensten (consumptiebestedingen)).

**OA 24, PR 10 (Algemene financiële logistiek), BA 41.01 (Dotatie aan de dienst afzonderlijk beheer Autonome Fiskale Inning (4,5 miljoen BEF NGK))**

Hoewel volgens de toelichting de personeelskost (4,5 miljoen BEF) van de ambtenaren die worden ingeschakeld in het project kwaliteitsbewaking van de autonome Vlaamse fiscale inning wordt ingeschreven onder basisallocatie 11.03 (Salarissen en toelagen voor het personeel, pensioenen en pensioenbijdragen voor oud-personeelsleden) van programma 99.10 (Interdepartementele bestaansmiddelen), blijft onder basisallocatie 41.01 van programma 24.10 een dotatie aan de DAB Vlaamse Autonome Fiscale Inning (AVFI) ingeschreven van 4,5 miljoen BEF. Uit de uitgavenzijde van de begroting van de DAB AVFI blijkt dat de niet-personeelskosten 2,3 miljoen BEF bedragen en dat deze reeds volledig worden gedekt door het geraamde over te dragen saldo eind 1999. Bovendien gaat het inschrijven aan de uitgavenzijde van de begroting van de DAB AVFI van een krediet ten belope van 4,5 miljoen BEF voor personeelskosten dubbel met het inschrijven van dezelfde personeelskosten onder basisallocatie 11.03 van programma 99.10.

**OA 32, PR 10 (Gewoon secundair onderwijs), BA 11.03 (Salarissen en toelagen van het personeel van het secundair kunstonderwijs van de Gemeenschap (243,2 miljoen BEF NGK)), BA 11.12 (Salarissen onderwijsinspectie kunstonderwijs (7,6 miljoen BEF NGK)), BA 43.02 (Salarissubsidie aan het Provinciaal Maritiem Instituut (54,0 miljoen BEF NGK)), BA 43.11 (Salarissubsidies aan de gesubsidieerde officiële instellingen voor beeldende kunsten (343,7 miljoen BEF NGK)), BA 44.01 (Salarissubsidies aan de gesubsidieerde vrije muziekscholen van eerste categorie (54,3 miljoen BEF NGK)), BA 44.03 (Salarissubsidie aan het Koninklijk Werk Ibis (11,6 miljoen BEF NGK)) en BA 44.11 (Salarissubsidies aan de gesubsidieerde vrije instellingen voor onderwijs in de beeldende kunsten (295,2 miljoen BEF NGK))**

Ofwel dienen deze basisallocaties te worden geschrapt, ofwel dient de benaming ervan te worden gespecificeerd. Het is niet duidelijk welke onderwijssectoren hier worden bedoeld. Ofwel gaat het om het gewoon voltijds secundair onderwijs. Salarissen en salarissubsidies zijn dan echter reeds voorzien onder de basisallocaties

11.10, 11.20, 43.40 en 44.60 van programma 32.10. Ofwel gaat het om andere onderwijssectoren. In dat geval horen ze niet thuis in programma 32.10. In programma 34.10 (Deeltijds kunstonderwijs) worden overigens reeds kredieten voorzien voor de salarissen en salarissubsidiëring van de muziekscholen en voor de scholen voor beeldende kunsten.

**OA 33, PR 10 (Hogescholenonderwijs), BA 40.02 (Enveloppe Hogescholenonderwijs (19.857,8 miljoen BEF NGK))**

Bovenvermeld bedrag heeft maar een decretale basis na goedkeuring van artikel 9 van het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2000. Daarin wordt artikel 178, § 1, van het hogescholendecreet gewijzigd zodat vanaf 2000 met een jaarlijks aanpasbare (indexeerbare) enveloppe van 19.777,8 miljoen BEF (voor 2000 te vermeerderen met 80 miljoen BEF ingevolge CAO vermeld in artikel 178) wordt gestart (zie artikel 184 van het hogescholendecreet).

In de toelichting bij de uitgavenbegroting en het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2000 wordt uiteengezet hoe de Vlaamse regering dit bedrag bekomt:

- vooreerst wordt de voorheen substantieel verhoogde enveloppe 1999 overeenkomstig de decretaal voorziene formule geïndexeerd;
- vervolgens wordt 200 miljoen BEF toegevoegd uit de globaal aan onderwijs toegewezen middelen voor “nieuwe initiatieven”.

Bij deze weliswaar decretaal onderbouwde berekening, dient het volgende te worden geformuleerd:

Door het toevoegen van de middelen voor nieuwe initiatieven (netto 159 miljoen BEF) aan het basisbedrag krijgen deze een permanent karakter.

De aanwending van deze middelen voor de beoogde doelstelling kan hierdoor geenszins worden verzekerd. Het risico bestaat dat die inschrijving reeds op zeer korte termijn zal verworden tot een eenvoudige additionele financiering. De toelichting zelf suggereert dienaangaande reeds de aanwending voor vaststaande personeelskosten betreffende de afvloeiing van 55+.

**OA 33, PR 20 (Universitair onderwijs (23.340,6 miljoen BEF NGK))**

De begroting van de Vlaamse Gemeenschap voorziet in programma 33.20 drie basisallocaties houdende toekenning van kredieten ten bate van het UZ Gent, namelijk:

- basisallocatie 41.09: (Dotatie aan het UZ Gent voor terbeschikkingstelling van gebouwen van het UZ Gent: 476 miljoen BEF NGK);
- basisallocatie 51.15: (UZ Gent: wetenschappelijke en technische uitrusting en installatie van zware medische apparatuur: 32,6 miljoen BEF NGK);

- basisallocatie 51.16: (Subsidie aan UZ Gent voor het door het UZ Gent op te richten investeringsfonds: 153,9 miljoen BEF NGK).

De totaal voorziene kredieten op programma 33.2 ten bate van het UZ Gent bedragen derhalve 662,5 miljoen BEF.

De geconsolideerde begroting 2000 van het UZ Gent, goedgekeurd door de Raad van Bestuur op 12 juli 1999, voorziet op de ontvangstenzijde echter onder de post “117.0.00 - Toelagen Vlaamse Gemeenschap” slechts een bedrag van 341.556.800 BEF, waarvan 336.256.344 BEF voor de subpost “Gebouwen”.

**OA 34, PR 10 (Deeltijds kunstonderwijs (4.781,5 miljoen BEF NGK en 39,5 miljoen BEF VRK))**

- Voor het officieel gesubsidieerd en het vrij gesubsidieerd onderwijs wordt een onderscheid gemaakt tussen beeldende kunsten en muziek. Indien dit onderscheid wordt gewenst, dient het tevens te worden gemaakt voor het gemeenschapsonderwijs (basisallocatie 11.03 - Salarissen van het deeltijds kunstonderwijs van de gemeenschap - 434,7 miljoen BEF NGK).
- Voor de basisallocaties 43.01 (Salarissubsidies aan de gesubsidieerde officiële muziekscholen van het deeltijds kunstonderwijs), 43.03 (Werkingssubsidies aan de gesubsidieerde officiële muziekscholen van het deeltijds kunstonderwijs), 44.01 (Salarissubsidies aan de gesubsidieerde vrije muziekscholen van het deeltijds kunstonderwijs) en 44.02 (Werkingssubsidies aan de gesubsidieerde vrije muziekscholen van het deeltijds kunstonderwijs) dient het begrip “muziekscholen” te worden vervangen door “scholen voor muziek, woordkunst en dans”. Artikel 93, § 1, van het onderwijsdecreet II van 31 juli 1990 bepaalt immers dat het deeltijds kunstonderwijs volgende studierichtingen omvat:

- 1° “beeldende kunst”;
- 2° “dans”;
- 3° “muziek”;
- 4° “woordkunst”.

Met de term muziekscholen zouden bijgevolg scholen voor “dans” en “woordkunst” kunnen worden uitgesloten. Het Rekenhof verwijst naar de desbetreffende uitvoeringsbesluiten die vooral een onderscheid maken tussen enerzijds de studierichting onder 1° en anderzijds de studierichtingen onder 2°, 3° en 4°.

**OA 34, PR 30 (Afstandsonderwijs), BA 12.64 (Ontwikkelen van een elektronisch leerplatform in het BIS, OSP en Basiseducatie (50 miljoen BEF NGK))**

Kredieten voor Basiseducatie en voor Onderwijs Sociale Promotie (OSP) dienen te worden ingeschreven onder de desbetreffende programma's (uitgaven met betrekking tot OSP onder programma 34.20 en uitgaven met betrekking tot Basiseducatie onder programma 34.40).

**OA 35, PR 40 (Algemeen onderwijs en vorming), BA 41.93 (Uitgaven navorming gemeenschapsonderwijs (0,4 miljoen BEF VRK)), BA 43.93 (Uitgaven navorming gesubsidieerd officieel onderwijs (pro memorie)) en BA 44.93 (Uitgaven navorming gesubsidieerd vrij onderwijs (1 miljoen BEF VRK))**

Het fonds voor de navorming dat werd opgericht door artikel 77, § 1, van het decreet van 5 juli 1989 betreffende het onderwijs (en dat werd bevestigd als organiek begrotingsfonds door artikel 16 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991) werd met ingang van 1 september 1999 opgeheven door artikel 58, § 1, 1°, van het decreet van 16 april 96 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing. Artikel 58, § 2, van hetzelfde decreet bepaalt uitdrukkelijk dat de navormingsprojecten georganiseerd in uitvoering van de artikelen 75 tot 84 van het decreet van 5 juli 1989 vanaf 1 september 1999 niet meer worden gefinancierd. Aangezien het fonds voor de navorming heeft opgehouden te bestaan per 1 september 1999 komt het terecht niet meer voor in de middelenbegroting 2000, wat impliceert dat ook in de algemene uitgavenbegroting géén desbetreffende variabele kredieten kunnen worden ingeschreven. In het begrotingsdecreet moet aan de eventuele openstaande vastleggingen op het begrotingsfonds een bestemming worden gegeven. In het decreet houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting moet de bevestiging van het fonds van de navorming als organiek begrotingsfonds in artikel 16 van het decreet van 21 december 1990 worden opgeheven.

**OA 39, PR 20 (Coördinatie beleid en gegevensbeheer), BA 33.02 (Subsidies voor Europese en internationale samenwerking (3,1 miljoen BEF NGK)) en BA 34.05 (Subsidies in het kader van Europese en internationale samenwerking (57 miljoen BEF NGK))**

Deze basisallocaties zijn quasi identiek zodat een zelfde uitgave op beide basisallocaties kan worden aangerekend, wat indruist tegen het specialiteitsbeginsel.

**OA 41, PR 10 (Algemeen welzijnsbeleid), BA 01.02 (Allerhande uitgaven met betrekking tot de verlichting van de werkdruk, het wegwerken van actuele problemen en het opvangen van maatschappelijke evoluties in de welzijns- en gezinssectoren (990,0 miljoen BEF NGK))**

Zowel uit de toelichting van het programma bij de begroting als uit de begroting van het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand (Dotatie provisioneel krediet Vlaams Intersectorieel Akkoord ten belope van 100,0 miljoen BEF) kan worden afgeleid dat het krediet ad 990 miljoen BEF reeds is voorbestemd voor de programma's 41.20 (Bijzondere Jeugdbijstand), 41.30 (Bejaardenzorg), 41.40 (Gezinsaanlegenheden), 41.50 (Gehandicaptenzorg) en 41.70 (Maatschappelijk welzijn). Uit het oogpunt van de budgettaire transparantie en wegens het gebrek aan een bepaling die de overschrijving van de kredieten tijdens het begrotingsjaar machtigt, is het aangewezen deze kredieten reeds op te nemen in de gewenste basisallocaties van de respectieve programma's.

**OA 45, PR 10 (Jeugd en Sport), BA 12.21 (Allerhande uitgaven in verband met sport (4,6 miljoen BEF NGK)) en BA 33.33 (Subsidies aan allerlei initiatieven in verband met sport en internationale sportmanifestaties (169,0 miljoen BEF GVK en 129,0 miljoen BEF GOK))**

**OA 49, PR 40 (Sport en recreatie (pro memorie))**

Op grond van artikel 35, § 1, van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid, is BLOSO bevoegd voor het sportbeleid in zijn geheel. De inschrijving van de basisallocaties 12.21 en 33.33 in programma 45.10 doet dan ook afbreuk aan deze volheid van bevoegdheid van BLOSO.

Ofschoon er geen kredieten ingeschreven zijn, dient principieel dezelfde bedenking te worden geformuleerd met betrekking tot de basisallocaties opgenomen onder het programma 49.40.

**OA 52, PR 10 (Beroepsopleiding), BA 41.01 (Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn werkingskosten (beroepsopleiding) (3.454,1 miljoen BEF NGK)) en**

**OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid), BA 41.01 (Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn werkingskosten (arbeidsbemiddeling) (2.353,2 miljoen BEF NGK))**

Hoewel de omschrijving en de codering van deze basisallocaties werkingsdotaties betreffen, worden deze middelen ook aangewend voor de financiering van investeringen. Om de bedrijfseconomische aanrekening van deze kapitaalsubsidie volgens de bepalingen van het boekhoudbesluit te vergemakkelijken, dient de dotatie te worden opgesplitst in een werkingsdotatie en een investeringsdotatie, hetgeen ook tegemoetkomt aan het principe van de begrotingspecialiteit.

**OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid), BA 01.05 (Allerhande uitgaven in het kader van de Europese richtsnoeren (900 miljoen BEF NGK)) en BA 01.06 (Allerhande uitgaven in het kader van het Vlaams Actieplan Werkgelegenheid (1.065 miljoen BEF NGK))**

Het overgrote gedeelte van de middelen op deze basisallocaties zijn dotaties voor de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding waarmee zij drie maatregelen (startbanen, begeleiding van werkgelegenheidsprojecten en sociale werkplaatsen) moet uitvoeren.

De Europese richtsnoeren en het Vlaams Actieplan hebben veel raakvlakken. De uitgaven van bepaalde maatregelen zijn dus niet duidelijk toe te wijzen aan één basisallocatie. Daarbij komt dat per basisallocatie verscheidene maatregelen worden gefinancierd. Verschuivingen van middelen van de ene maatregel naar de andere binnen één basisallocatie kunnen zo makkelijk worden doorgevoerd. Voor de duidelijkheid (opvolging, controle) is een opsplitsing in basisallocaties per maatregel meer aangewezen.

**OA 54, PR 10 (Landbouw, tuinbouw en plattelandsbeleid (1.996,1 miljoen BEF NGK, 280 miljoen BEF GVK, 122,5 miljoen BEF GOK en 8,2 miljoen BEF VRK))**

Het onderscheid tussen basisallocatie 31.01 (Subsidies in het kader van de plattelandsontwikkeling en de daarmee verbonden communautaire initiatieven Leader en Pesca - 0 BEF) en basisallocatie 31.02 (Subsidies in het kader van de cofinanciering plattelandsontwikkeling en de daarmee verbonden communautaire initiatieven - 145 miljoen BEF GVK en 72,5 miljoen BEF GOK) is niet duidelijk.

Eenzelfde opmerking geldt voor de basisallocaties 31.03 (Subsidies voor landbouwvormingsactiviteiten - 121,3 miljoen BEF NGK) en 31.90 (Subsidies in het kader van het landbouwvormingsbeleid - 8,2 miljoen BEF VRK).

**OA 61, PR 10 (Leefmilieu (11.168,4 miljoen BEF NGK, 120,9 miljoen BEF GVK en 181,9 miljoen BEF GOK))**

Sommige uitgaven van dit programma kunnen ook op de begroting van het Minafonds worden aangerekend en vice versa. Dit gaat in tegen het beginsel van de specialiteit van de begroting. Bij wijze van voorbeeld kunnen de lopende uitgaven zowel op basisallocatie 12.01 (Specifieke werkingskosten andere dan deze bedoeld in de overige basisallocaties) van de algemene uitgavenbegroting als op artikel 2.15 (Diverse lopende uitgaven) van de DAB worden aangerekend. Hetzelfde geldt voor uitgaven inzake het grondwaterkwaliteitsmeetnet, die zowel op basisallocatie 12.62 (Allerhande uitgaven in verband met overeenkomsten met erkende laboratoria voor de contractueel omschreven analyse, monsternamen en interpretatie van afvalwater, grondwater, afvalstoffen, meststoffen en lucht en studiewerk door gespecialiseerde laboratoria voor meer specifieke met courante analyses, enz...) van de algemene uitgavenbegroting als op artikel 2.22 (Allerhande uitgaven in verband met het grondwaterkwaliteitsmeetnet) van de begroting van het Minafonds kunnen worden geïmputeerd.

**OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk vervoer (11.604,1 miljoen BEF NGK, 3.142,2 miljoen BEF GVK en 2.797,4 miljoen BEF GOK))**

De kredieten op dit programma en de overeenstemmende basisallocaties<sup>10</sup> op de begroting van de DAB "VIF" werden, in overeenstemming met het regeerakkoord, aanzienlijk verhoogd. De ontwerpbegroting bevat kredieten voor een aantal nieuwe initiatieven. Het plan, dat de prioriteiten zal bepalen inzake investeringen in openbaar vervoer en infrastructuurwerken, bestaat nog niet.

---

<sup>10</sup> Het betreft de basisallocaties 51.11 op de programma's 63 00 en 63 10.

**OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk vervoer), BA 31.07 (Allerhande uitgaven in verband met de voorbereiding, de planning, de studie en de uitvoering van mobiliteitsconvenanten met inbegrip van de dekking van de extra exploitatiekosten geleden door de VVM (535,8 miljoen BEF GVK en 233,9 miljoen BEF GOK))**

Het bedrag van de ordonnanceringskredieten ingeschreven onder de betreffende basisallocatie is laag in verhouding tot het bedrag van de voorziene verbinteniskredieten waardoor de kans op betalingsmoeilijkheden in de loop van 2000 verhoogt.

**OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk Vervoer), BA 31.10 (Bijzondere dotatie aan de VVM-De Lijn als tussenkomst van het Vlaams Gewest in de extra-exploitatiekosten ten gevolge van het gratis vervoer voor 65+ (379,7 miljoen BEF NGK))**

De Vlaamse Vervoermaatschappij (VVM) zal lastens deze basisallocatie een bijkomende dotatie ontvangen voor de dekking van de extra-exploitatiekosten ten gevolge van het gratis vervoer voor 65+. Het bedrag van de tussenkomst voor 2000 (379,7 miljoen BEF) werd bepaald op basis van het aantal inwoners, vermenigvuldigd met een forfaitaire prijs van 100 BEF per inwoner. Een directe relatie tussen de bijkomende dotatie, de kostenstijging en de inkomstenderving van de VVM ten gevolge van het gratis vervoer is er niet. De dotatie moet echter steeds overeenstemmen met de middelen die de VVM nodig heeft om het gratis vervoer voor 65+ op een doelmatige wijze uit te voeren. Het gebruik van forfaitaire berekeningen moet dan ook minstens worden aangevuld met werkelijke beheersgegevens zoals het aantal gebruikers van het gratis vervoer en de evolutie van de kostprijs van het aangeboden vervoer. De VVM moet deze informatie ter beschikking stellen. Het Rekenhof verwijst in dit verband naar zijn verslag<sup>11</sup>) over het onderzoek van de kostprijs van het door de VVM verrichte busvervoer.

**OA 63, PR 30 (Regionale luchthavens en vliegvelden), BA 61.31 (Dotatie voor de aanleg, inrichting en uitrusting van verharde oppervlakten, wegen en gebouwen voor de exploitatie van de luchthavens, inclusief het buitengewoon onderhoud (230,7 miljoen BEF GVK en 291,3 miljoen BEF GOK)) en BA 73.03 (Uitgaven voor de aanleg, inrichting en uitrusting van verharde oppervlakten, wegen en gebouwen voor de exploitatie van de luchthavens, inclusief het buitengewoon onderhoud ervan (5,2 miljoen BEF GVK en 10,3 miljoen BEF GOK))**

Op het vlak van de investeringen wordt geen onderscheid gemaakt tussen de luchthaven Oostende en de luchthaven Antwerpen. De basisallocaties 61.31 en 73.03 omvatten investeringsmiddelen voor beide luchthavens samen. Teneinde een correct beeld te geven van de middelen die jaarlijks uit de begroting naar iedere luchthaven vloeien, is het aangewezen afzonderlijke basisallocaties te voorzien.

---

<sup>11</sup> Vlaams Parlement, Stuk 28 (1998-1999) - Nr. 1, 9 oktober 1998, p. 19-20.

**OA 64, PR 20 (Havens), BA 14.05 (Gewoon onderhoud van de basisinfrastructuur van de havens en de onderhoudsbaggerwerken, inclusief het verwerken van specie, in de maritieme toegangswegen, conform artikel 2, 10°, 16° en artikel 29 van het havendecreet van 2 maart 1999 (4.370,3 miljoen BEF GVK en 4.215 miljoen BEF GOK))**

In uitvoering van het verdrag tot verdieping van de Westerschelde, werd in 1997 een aanvang genomen met verdiepingsbaggerwerken, die in mei 1999 werden voltooid. Nog in 1999 zal worden gestart met de verdieping van het mondingsgebied van de Westerschelde (de Wielingen).

Om de geleverde inspanningen niet teloor te laten gaan, dient de verdiepte vaarweg ook op diepte te worden gehouden, wat bijkomende onderhoudsbaggerwerken vergt. Deze werken worden door de administratie geraamd op 1 miljard BEF. Daar de bijkomende onderhoudsbaggerwerken in de loop van het jaar 2000 zullen worden uitgevoerd en gefactureerd, zodat de betalingen snel moeten volgen teneinde verwijlinteresten te vermijden, is een gelijkaardig bedrag aan vastleggings- en ordonnanceringskredieten noodzakelijk. Met de raming van de administratie is echter slechts in beperkte mate rekening gehouden. (5.150,4 miljoen BEF GVK en 4.955,5 miljoen BEF GOK). Tegenover het bijkomend 1 miljard BEF staat slechts een toegekende verhoging van 220 miljoen BEF GVK en 260 miljoen BEF GOK.

In elk geval dienen de nodige budgettaire maatregelen te worden genomen opdat de belangrijke investeringen die reeds zijn gedaan en in de toekomst nog zullen moeten worden gedaan, niet ongedaan worden gemaakt door gebrek aan kredieten voor het doorvoeren van de noodzakelijke instandhoudingsbaggerwerken. Het Rekenhof wijst in dit verband naar zijn verslag<sup>12</sup>) van het onderzoek van het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999, alwaar het een soortgelijke opmerking heeft geformuleerd over de kredietbehoeften voor 1999.

**OA 64, PR 20 (Havens), BA 54.01 (Terugbetaling aan Nederland van de door deze staat gedane investeringsuitgaven met betrekking tot de Westerschelde en het zeekanaal Gent-Terneuzen (471,1 miljoen BEF GVK en 460 miljoen BEF GOK))**

Deze basisallocatie bevat kredieten voor de terugbetaling aan Nederland van, onder meer, kosten van werken door deze Staat verricht in het kader van de verruiming van de Westerschelde. In uitvoering van het verdrag van 17 januari 1995 moet het Vlaams Gewest een vaste som bijdragen in de kosten van de natuurherstelwerken. Bovendien betaalt Vlaanderen alle kosten voor de Nederlandse wrakopruimingswerken en oeververdedigingswerken, voor zover deze de Nederlandse bijdrage van 54 miljoen NLG (circa 988,5 miljoen BEF) overstijgen.

In december 1998 was de Nederlandse bijdrage van 54 miljoen NLG voor wrakopruiming en oeververdedigingswerken bereikt. Desondanks werd de eerste declaratie

---

<sup>12</sup> Vlaams Parlement, Stuk 17 (1998-1999) - Nr. 1, 6 november 1998, p. 25.



voor kosten te betalen door Vlaanderen slechts in juli 1999 aan de afdeling Maritieme Schelde overgemaakt.

Op heden zijn reeds 4 declaraties overgemaakt voor een totaal bedrag van 26,1 miljoen NLG (477,2 miljoen BEF).

Begin november 1999 wordt een vijfde declaratie van 12,9 miljoen NLG (236,9 miljoen BEF) verwacht voor oktober 1999. Behoudens herschikking van kredieten zal deze declaratie niet kunnen worden uitbetaald wegens gebrek aan ordonnanceringskredieten op de begroting 1999. Het tekort zal nog verder oplopen omdat ook nog de declaraties voor november en december 1999 mogen worden verwacht.

Het gebrek aan ordonnanceringskredieten op onderhavige basisallocatie werd reeds voorspeld in het verslag<sup>(13)</sup> van het Rekenhof over het onderzoek van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999. Derhalve kan worden verwacht dat de declaraties voor de maanden oktober, november en december 1999 de begroting 2000 zullen bezwaren. Hiermede dient dan ook rekening te worden gehouden bij de raming van de ordonnanceringskredieten voor het jaar 2000.

Bovendien stelt het Rekenhof vast dat ook de voor het jaar 2000 voorziene ordonnanceringskredieten (460 miljoen BEF) onder de ramingen van de door Rijkswaterstaat-Directie Zeeland en de Afdeling Maritieme Schelde opgestelde prognoses (circa 1.105 miljoen BEF) voor het jaar 2000 liggen.

Wat de vastleggingskredieten betreft werd vernomen dat de Vlaamse aangestelde ambtenaar tot op heden zijn goedkeuring heeft gegeven tot het sluiten van verbintenissen<sup>(14)</sup> voor een totaal bedrag van 65,7 miljoen NLG (1,2 miljard BEF)<sup>(15)</sup>. Thans is echter slechts een bedrag van 485,4 miljoen BEF vastgelegd. Derhalve dient dit jaar nog 714,6 miljoen BEF aan vastleggingskredieten te worden geïmmobiliseerd. Hiermede dient tevens rekening te worden gehouden bij de raming van de vastleggingskredieten voor het jaar 2000.

**OA 69, PR 90 (Diensten van de secretaris-generaal - Algemene uitgaven), BA 12.29 (Uitgaven aangaande voorbereidende studies met het oog op een publiek-private samenwerking inzake infrastructuurwerken (100 miljoen BEF NGK))**

- Het betreft een nieuw initiatief. Uit de toelichting blijkt dat het hier gaat om de financiering van studies in het buitenland (onder andere infrastructuurprojecten), die in eerste instantie de bedoeling hebben het exportpotentieel van Vlaanderen te verhogen. Er wordt hierbij expliciet verwezen naar het strategisch plan - deelgebied Vlaanderen internationaal, namelijk: de economische impact van Vlaanderen vergroten. Dergelijke specifieke uitgaven dienen in het kader van het specialiteitsbeginsel dan ook op de daartoe geëigende begroting namelijk economie te

<sup>13</sup> Vlaams Parlement, Stuk 21 (1998-1999) - Nr. 1, 26 april 1999, p. 15.

<sup>14</sup> Exclusief meerkosten (zoals verrekeningen voor meerwerken en schadevergoedingen).

<sup>15</sup> Verbintenissen inclusief opslag en BTW, na uitputting van de Nederlandse bijdrage van 54 miljoen NLG.

worden aangerekend. Vooral de programma's economisch ondersteuningsbeleid (51.20) en buitenlandse handel en exportbevordering (51.40) lijken beter geschikt.

- De voorgestelde aanrekening op basisallocatie 12.29 met ESR-code 120 verwijst naar een overeenkomst (aankopen niet duurzame goederen en diensten) terwijl de uitgaven kunnen worden beschouwd als een subsidie. De uit te voeren studies leveren immers geen meerwaarde op voor de Vlaamse Gemeenschap en worden louter op vraag van de studiebureaus gefinancierd met de bedoeling op deze manier als hefboom te dienen voor het realiseren van een project in een volgende fase. Het Rekenhof stelt voor een basisallocatie en ESR-code beginnend met het cijfer 3 te gebruiken.

**OA 71, PR 10 (Algemeen wetenschapsbeleid), BA 60.01 (Subsidies in verband met de informatiemaatschappij (600 miljoen BEF NGK))**

De “subsidies in verband met de informatiemaatschappij” op onderhavige basisallocatie kaderen in het PC/KD-programma en hebben tot doel tegen het jaar 2002 in elke Vlaamse school 1 extra pc beschikbaar te stellen. Deze subsidies dragen echter niet bij tot het realiseren van de strategische doelstelling 2 (communicatie en informatie over het beleid en het wetenschappelijk onderzoek) en horen bijgevolg niet thuis onder onderhavig programma. De kredieten op basisallocatie 60.01 van programma 71.10 dienen te worden getransfereerd naar programma 39.20 (Coördinatie beleid- en gegevensbeheer).

**OA 99, PR 10 (Interdepartementale bestaansmiddelen), BA 12.38 (Werkingskosten informatica, inclusief ontwikkelingskosten (1.781,0 miljoen BEF NGK))**

De aanrekening van de meerjarige IT-outsourcingovereenkomst op een niet-gesplitst krediet is in strijd met het annaliteitsbeginsel van de begroting.

**OA 99, PR 10 (Interdepartementale bestaansmiddelen), BA 41.45 (Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij ten behoeve van de werking van het ondersteunend centrum GIS-Vlaanderen voor de aanmaak van een grootschalig referentiebestand (GRB) van Vlaanderen ter voorbereiding van een Vlaams vastgoedinformatiesysteem (100 miljoen BEF NGK))**

- Op grond van artikel 6, § 4, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij (VLM) heeft deze instelling de opdracht een Geografisch Informatiesysteem (GIS) uit te bouwen. In uitvoering van deze bepaling richt artikel 5 van het besluit van de Vlaamse regering van 12 juni 1995 betreffende het Geografisch Informatiesysteem Vlaanderen een ondersteunend centrum (OC) op binnen de VLM. Volgens artikel 6 van het voornoemd besluit kan het OC allerlei taken uitvoeren en samenwerkingsakkoorden sluiten overeenkomstig een GIS-plan. Tot op heden is er echter nog geen door de Vlaamse regering goedgekeurd GIS-plan. Een belangrijk project zoals de hier voorgestelde aanmaak van een grootschalig referentiebestand ter voorbereiding van een Vlaams vastgoedinformatiesysteem kan dan ook slechts nadat de Vlaamse rege-

ring het GIS-plan en het eveneens in artikel 6 vermeld jaarlijks uitvoeringsplan heeft vastgelegd.

- Met het oog op een juiste economische ESR-classificatie is het aangewezen dat er in plaats van bovenvermelde dotatie een aparte basisallocatie wordt gecreëerd voor een werkingsdotatie en voor een investeringsdotatie, aangezien zowel werkings- als investeringsuitgaven worden aangerekend.

### ***II.3. BEGROTINGEN VAN DE DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DAB)***

#### **Algemeen**

Het Rekenhof dringt aan op het apart vermelden in de begroting van de DAB's van een rubriek "Reservefonds", naast de rubrieken "Ontvangsten en Uitgaven". De ontwerp-begroting 2000 van de DAB Schoonmaak kan dienst doen als modelvoorbeeld.

#### **Minafonds**

- Er zijn geen kredieten voorzien voor de terugstorting van de niet gebruikte middelen van de Tewerkstellingsconferentie. In 1997 werden nochtans 579,324 miljoen BEF ordonnanceringskredieten hieromtrent geschrapt. Vermits er sindsdien geen kredieten meer staan tegenover die middelen en ze bijgevolg niet meer kunnen worden aangewend voor het doel waartoe ze werden overgemaakt, dienen ze te worden teruggestort.
- Artikel 46.1 1.6 van de ontvangstenzijde vermeldt als omschrijving overdracht, terwijl dit in de krediettabel onder basisallocatie 61.03 van programma 61.10 (Leefmilieu) dotatie is ingeschreven. Teneinde discordantie te vermijden en de begroting van de DAB transparanter te maken dient "overdracht" te worden vervangen door "dotatie".
- Het Vlaams Parlement nam op 25 juni 1997 een resolutie aan betreffende de financiering van het milieubeleid waarin werd gesteld dat de milieuheffingen niet zijn ingesteld om uitgaven te dekken die tot de algemene overheidstaken van beleidsvoorbereiding en controle behoren. Desondanks worden nog steeds diverse uitgaven die eigenlijk niet thuishoren op de Minafondsbegroting toch ten laste gelegd van deze DAB.<sup>(16)</sup> Derhalve wordt aangedrongen op de toepassing van voormelde resolutie.

<sup>16</sup> Ter illustratie worden enkele voorbeelden aangehaald:

- de huurgelden voor de huisvesting van de houtvesterijen en de boswachterwoningen;
- de huisvesting van het bijkomend personeel van de afdeling Natuur Vlaams-Brabant;
- informaticakosten en meubilair.

- Het begrotingsartikel 2.19 wordt voortaan opgesplitst in een nieuw artikel 2.19 met betrekking tot allerhande uitgaven in verband met het mestactieplan en de nieuwe artikelen 2.28, 2.29 en 3.21 omtrent het extra milieu- en natuurbeleid ter uitvoering van het Minaplan.

Op het vroegere artikel 2.19 waren vastleggingen genomen met betrekking tot uitgaven voor het milieubeleidsplan. Het is aangewezen dat in het begrotingsdecreet een bepaling wordt opgenomen die een machtiging inhoudt om deze vastleggingen te ordonnanceren met de ordonnanceringskredieten die zijn voorzien op de nieuwe artikelen voor uitgaven aangaande het milieubeleidsplan.

Met de kredieten die conform de decretale bepaling in de aanpassing van de begroting 1999 zullen worden overgedragen naar artikel 2.19 van de Minafonds-begroting 2000 is er bovendien bij het ontwerp van de begroting 2000 geen rekening gehouden. Hierdoor is vooreerst het geraamde bedrag van de vastleggingskredieten op artikel 2.19 van de Minafonds-begroting 2000 niet correct.

Daarenboven zal de overdracht van de niet opgebruikte vastleggingskredieten van het Minaplan 2 van artikel 2.19 van de Minafonds-begroting 1999 naar artikel 2.19 van de Minafonds-begroting 2000 tot gevolg hebben dat de overgedragen kredieten van het Minaplan 2 zullen worden aangewend voor het mestactieplan. Op het artikel 2.19 van de Minafonds-begroting 2000 zullen immers enkel nog uitgaven in het kader van het mestactieplan kunnen worden aangerekend. Dit is uiteraard in tegenstrijd met de bedoeling van de overdracht van deze kredieten.

## ***II.4. BEGROTINGEN VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (ION)***

### **Algemeen**

De begrotingen van alle instellingen van categorie B en sui generis zijn laattijdig overgelegd aan het Rekenhof dat slechts een aantal opmerkingen worden geformuleerd bij begrotingen, die officieus bekend waren.

### **Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (VHM)**

De begroting 2000 omvat geen gegevens met betrekking tot de investeringsverbintenissen zodat het investeringsbeleid van de VHM er niet kan worden uit afgeleid. Hoewel de ESR-begroting meer gedetailleerd is dan vorig jaar biedt ze niet dezelfde informatie aan het Vlaams Parlement als de vroegere functionele indeling van de begroting. In dit verband pleit het Rekenhof ervoor, zolang de prestatiebegroting niet is gerealiseerd, het ESR-schema in te bedden in de functionele indeling van de begroting.

### **Investeringsfonds voor Grond- en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant (Vlabinvest)**

De begroting van deze instelling omvat, in tegenstelling tot vorig jaar, niet langer gesplitste kredieten, wat een vermindering aan informatie betekent met betrekking tot het investeringsbeleid van Vlabinvest.

### **Vlaamse Opera (Vlopera)**

De opname als ontvangst in de begroting 2000 van een performantiebonus van 34,0 miljoen BEF is voorbarig. De toekenning van een performantiebonus wordt geregeld in artikel 6, § 4, van de beheersovereenkomst gesloten met de Vlaamse Gemeenschap, waarin wordt bepaald dat “de Vlaamse regering bij de opmaak van de begroting voor het jaar t+2 rekening kan houden met de toekenning van de bonus voor het jaar t”. De bonus voor prestatie moet jaar per jaar worden onderhandeld en is dus geen verworven recht. In de algemene uitgavenbegroting 2000 (programma 45.40, basisallocatie 41.04) is alleen een nominatief dotatie aan Vlopera van 432,7 miljoen BEF opgenomen. Daar kan de instelling geen additionele, nog niet verworven, bonus van 34,0 miljoen BEF bijvoegen om zijn begroting sluitend te maken.

### **Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling (VDAB)**

- In artikel 6 van de beheersovereenkomst van 2 september 1998 met de VDAB engageert de Vlaamse regering zich ertoe de dotatie van de VDAB gedurende de loop van de beheersovereenkomst niet te laten dalen onder het op de begroting 1999 in te schrijven dotatiebedrag. In afwachting van de goedkeuring van dit bedrag door het Vlaams Parlement, wordt een bedrag van 5.261,4 miljoen BEF aangehouden als minimum.

Voor deze verplichting over het begrotingsjaar heen, beschikt de Vlaamse regering evenwel niet over een decretale machtiging.

- De VDAB raamt haar RSZ-verplichtingen voor haar eigen personeel, de DAC-ers en de uitzendkrachten op 3.485 miljoen BEF. Dit bedrag staat in de ESR-begroting ingeschreven onder code 42.8 “Inkomensoverdrachten aan de sociale verzekeringsinstellingen - Globale rijkstoelage aan de sociale zekerheid”. Gelet op het principe van de begrotingsspecialiteit dient dit bedrag te worden uitgesplitst en ondergebracht onder volgende codes:
  - 11.2: RSZ voor eigen personeel;
  - 33.00: RSZ voor contractuelen tewerkgesteld bij VZW's;
  - 31.31: RSZ voor uitzendkrachten.

### III. TOELICHTINGEN

#### *III.1. ALGEMEEN*

De Vlaamse regering heeft aan de departementen en aan de instellingen gedetailleerde instructies verstrekt voor de opmaak van de toelichtingen. De inhoudelijke toelichting van de programma's is gesteund op de methodiek van de doelmatigheidsanalyse, wat de kwaliteit en de informatiewaarde moet verhogen en een maximale standaardisatie moet realiseren.

Uit een globale analyse van de toelichtingen blijkt dat de teksten niet de eenvormigheid hebben die de Vlaamse regering aanvankelijk heeft beoogd:

- de strategische doelstellingen (en doelgroepen) zijn niet steeds duidelijk gedefinieerd (bijvoorbeeld: programma's 49.20 (Toerisme) en 99.10 (Interdepartementale bestaansmiddelen - beleidsveld informatica));
- de operationele doelstellingen worden vaak niet concreet ingevuld; de kwantitatieve of kwalitatieve indicatoren zijn veelal te vaag of te ruim omschreven, niet meetbaar, en/of niet tijdsgebonden (bijvoorbeeld: programma's 32.10 (Gewoon secundair onderwijs), 51.40 (Buitenlandse handel en exportbevordering), 63.20 (Gemeenschappelijk vervoer), 71.20 (Wetenschapsbeleid academisch onderzoek) en 71.30 (Wetenschapsbeleid economische finaliteit));
- de beleidsinstrumenten, die men wil hanteren om deze doelstellingen te bereiken, worden niet altijd in de memorie van toelichting vermeld (bijvoorbeeld: programma's 49.20 (Toerisme), 52.40 (Werkgelegenheid), 54.10 (Landbouw, tuinbouw en plattelandsbeleid), 64.20 (Havens) en 64.60 (Integraal waterbeheer));
- de prestaties (de producten en/of de verstrekte diensten), de prestatiedrijvers (de factoren die het volume aan te leveren prestaties bepalen) en de budgettaire parameters (de factoren die per prestatie de kostprijs en de nodige middelen bepalen) komen onvoldoende tot uiting (bijvoorbeeld: programma's 11.10 (Brusselse aangelegenheden), 51.90 (Extern economisch beleid), 62.20 (Monumenten en landschappen), 63.20 (Gemeenschappelijk vervoer) en 71.30 (Wetenschapsbeleid economische finaliteit)).

De huidige toelichtingen bieden aldus nog onvoldoende informatie om na afsluiting van het begrotingsjaar voor alle programma's de werkelijke realisaties met het vooropgestelde beleid te kunnen vergelijken.

### **III.2. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**

Ofschoon de verantwoording ten opzichte van de uitgavenbegroting 1999 is verbeterd, werden nog diverse gevallen van onvoldoende en onduidelijke verantwoording vastgesteld, waarvan hierna enkele voorbeelden.

**OA 12, PR 10 (Algemene externe betrekkingen (440,8 miljoen BEF NGK, 532,3 miljoen BEF GVK en 386,8 miljoen BEF GOK))**

De kredieten op de basisallocaties 12.33, 12.38, 12.40, 12.42 en 33.05 worden niet afdoende verantwoord.

**OA 34, PR 30 (Afstandsonderwijs (113,7 miljoen BEF NGK en 13,0 miljoen BEF VRK))**

De ontwikkeling van een elektronisch leerplatform wordt niet toegelicht.

**OA 35, PR 10 (Studietoelagen en financiering (2.430,5 miljoen BEF NGK))**

Er staat geen informatie vermeld over de toepassing van sommige budgettaire parameters (indexatie en afgewezen dossiers) als gevolg waarvan het krediet 2000 onder de norm wordt geraamd.

**OA 39, PR 20 (Coördinatie beleid en gegevensbeheer (2.545,5 miljoen BEF NGK, 151,8 miljoen BEF GVK, 175,5 miljoen BEF GOK en 10,6 miljoen BEF VRK))**

Uit de operationele doelstellingen aangaande het internationaal onderwijsbeleid kan niet worden opgemaakt hoeveel kredieten op de diverse basisallocaties (12.05, 12.06, 12.07, 12.08, 33.01, 33.02 en 34.05) aan dezelfde projecten worden toegewezen (bijvoorbeeld het Comenius-programma, het Leonardo-programma). Om de coherentie en transparantie van het internationaal onderwijsbeleid aan te tonen is het aangewezen de diverse basisallocaties ter realisering van dit beleid direct te linken aan de strategische en operationele doelstellingen en het groot aantal ingezette instrumenten (kruistabel).

**OA 51, PR 20 (Economisch ondersteuningsbeleid (7.123,7 miljoen BEF NGK en 8.341,6 miljoen BEF MAC))**

- De informatie ontbreekt over de wettelijke en/of reglementaire basis van de uitgaven.
- Het blijkt dat het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie (FEERR-MGO) zal worden ingezet ter bestrijding van de dioxinecrisis. De wijze waarop de doelstelling zal worden bereikt, dient te worden toegelicht.

**OA 54, PR 10 (Landbouw, tuinbouw en plattelandsbeleid (1.996,1 miljoen BEF NGK, 280 miljoen BEF GVK, 122,5 miljoen BEF GOK en 8,2 miljoen BEF VRK))**

De informatie over de wettelijke en/of reglementaire basis voor de uitgaven ontbreekt in de toelichting. Voor de meeste basisallocaties (onder meer 31.02, 31.03, 31.90 en 33.01) ontbreekt ook informatie over de parameters die werden gehanteerd ter bepaling van de kredieten.

**OA 61, PR 10 (Leefmilieu (11.168,4 miljoen BEF NGK, 120,9 miljoen BEF GVK en 181,9 miljoen BEF GOK))**

- De bedragen met betrekking tot dit programma zijn quasi niet verantwoord met betrekking tot de kredieten en realisaties van voorgaande jaren, uitstaande vastleggingen, toegepaste parameters (volume, prijs, inflatie, ...) e.a.
- Er wordt van uitgegaan dat de Minafondsdotatie één vierde bedraagt van de totale ontvangsten van het Minafonds (operationele doelstelling 7). Dit geeft evenwel een verkeerd beeld. In feite bedraagt de dotatie uit de algemene uitgavenbegroting 45,3 % van de inkomsten van deze DAB. Aangaande de totale ontvangsten moet immers het bedrag van het saldo per 31 december 1999, zijnde 20.595 miljoen BEF (artikel 1.7), in mindering worden gebracht van de totale ontvangsten (44.615 miljoen BEF) om een juiste verhouding te berekenen tussen de inkomsten uit de milieuheffingen, de diverse ontvangsten en de dotatie uit de algemene uitgavenbegroting.

**OA 71, PR 30 (Wetenschapsbeleid economische finaliteit (7.507,9 miljoen BEF NGK, 579,6 miljoen BEF GVK en 471,1 miljoen BEF GOK))**

De doelstellingen en instrumenten zijn slechts realiseerbaar voor zover werk wordt gemaakt van de uitvoering van het innovatiedecreet. Tot zolang is er sprake van duidelijke bevoegdheidsoverschrijding in hoofde van de instanties die op deze uitvoering zouden vooruitlopen.

**OA 99 PR 10 (Interdepartementale bestaansmiddelen), BA 12.38 (Werkingskosten informatica inclusief ontwikkelingskosten (1.781 miljoen BEF NGK)) en BA 74.05 (Aankopen en investeringen voor informatica (61,6 miljoen BEF NGK))**

Bij deze basisallocaties wordt een totaal vermeld van 1.842,6 miljoen BEF aan kredieten voor het begrotingsjaar 2000. Er is sprake van de basisdienstverlening, waarvan de kost wordt begroot op 1.400 miljoen BEF. Tevens wordt een kredietbedrag van 442,6 miljoen BEF voorzien voor volgende componenten: verbetering en kleine aanpassingen aan "kritische toepassingen .... Dit zijn dus kosten die voortvloeien uit constant beleid." In dit budget zijn ook belangrijke beslissingen die voorheen reeds werden getroffen door de Vlaamse regering en accenten uit het regeerakkoord, met name het versneld invoeren van het elektronisch loket, verankerd.

De toelichting heeft het eveneens over vernieuwingsprojecten, waarvoor de nodige financiële middelen naar de bestaansmiddelen dienen te worden overgeheveld. Het Rekenhof vraagt dat in de toelichting duidelijk zou worden vermeld op welk krediet-



bedrag deze behoeften kunnen worden begroot, welke de herkomst zal zijn van de kredieten die naar de bestaansmiddelen zullen worden overgeheveld.

### ***III.3. BEGROTINGEN VAN DE DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DAB)***

#### **Minafonds**

- Het LIFE-programma<sup>17</sup>) is onvoldoende toegelicht, in die zin dat de toelichting beperkt blijft tot een beschrijving in algemene termen van de strategische en operationele doelstellingen, en dat er geen informatie wordt verstrekt over de concrete inhoud van het programma, de onderliggende regelgeving en het aandeel van de onderscheiden partners in de beoogde cofinanciering.
- De rubriek “Leefmilieu” heeft enkel een thematische en afdelingsgerichte invalshoek. Er wordt bijgevolg geen verduidelijking gegeven bij de Minafondsbegrotingsposten die een louter budgettaire functie hebben, zoals de sluitposten: de dotatie op artikel 1.6, de saldo-overdracht van artikel 1.7 en de overdracht naar 2000 op artikel 3.17. In het kader van het streven naar een betere informatievoorziening aan het Parlement door het bevorderen van de transparantie van de begroting, het inzicht in de werking van het Minafonds als afgezonderde budgettaire entiteit, en meer algemeen het debat rond de financiering van het leefmilieubeleid is het aangewezen dat het Parlement ook over deze technische aspecten van de begroting zou worden geïnformeerd.
- Het veelvuldig gebruik van interne begrotingsherschikkingen bemoeilijkt de doorzichtigheid van zowel de begroting als de rekening van het Minafonds. Daarom is het ter verduidelijking aangewezen dat in het cijfermatig overzicht eveneens de cijfergegevens van de begrotingsherschikkingen van het lopende jaar worden verwerkt.

---

<sup>17</sup> Het LIFE-programma (afkorting van L’Instrument Financier de l’Environnement) is een programma van de Europese Unie dat voorziet in het verlenen van EU-subsidies aan bedrijven of organisaties van het bedrijfsleven voor projecten van bedrijfsinterne milieuzorg. De EU komt daarbij tussen voor de helft van de kosten; de rest wordt gedragen door de nationale of regionale overheid en door de aanvrager.

## **BIJLAGE - MATERIELE OPMERKINGEN**

### **1. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE MIDDELENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2000**

#### ***1.1. CORPUS***

##### **Artikel 15 en 16**

In beide artikelen dient te worden verwezen naar “artikel 93 van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994, zoals gewijzigd bij decreet van 22 november 1995”.

#### ***1.2. TABEL***

**OA 24, PR 40 (Rechtstreekse Schuld), artikel 26.03 (Renten in het kader van een autonoom kas- en schuldbeheer (213,8 miljoen BEF))**

Het bedrag van 213,8 miljoen BEF stemt overeen met het bedrag geraamd bij de begroting 1999. De administratie raamde aan de hand van de forward-rentetarieven evenwel voor dit jaar ontvangsten ad 347,6 miljoen BEF, zodat hier waarschijnlijk sprake is van een vergissing bij de opname van de cijfers in de begroting.

#### ***1.3. ESR-CLASSIFICATIE***

**OA 82, PR 20 (Algemene ontvangsten van de federale overheid afkomstig, voor gemeenschapsaangelegenheden), artikel 36.29 (Kijk- en Luistergeld (17.950 miljoen BEF))**

**OA 83, PR 30 (Algemene ontvangsten van de federale overheid afkomstig, voor gewestaangelegenheden), artikel 36.01 (Gewestelijke belastingen (23.097,3 miljoen BEF))**

Kijk- en luistergeld dient in een nieuw te creëren rubriek “Eigen Inning” onder Interdepartementale ontvangsten - gemeenschapsaangelegenheden te worden geklasseerd met ESR-code 07.1 in plaats van 369.

Onder gewestaangelegenheden van de interdepartementale ontvangsten dient een nieuwe rubriek “eigen inning” te worden ingevoerd. Hierbij wordt onroerende voorheffing vermeld met ESR-code 37.1.

Deze nieuwe rubricering is noodzakelijk, aangezien deze ontvangsten niet meer via de federale overheid maar autonoom door het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap worden geïnd.

## **2. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2000**

### ***2.1. CORPUS VAN HET ONTWERP***

#### **Artikel 9, l)**

Er dient te worden verwezen naar artikel 8 in plaats van naar artikel 7.

#### **Artikel 11, § 3**

De laatste zin “deze saldi worden samengevoegd met de overeenstemmende kredieten voor het begrotingsjaar 2000” betreft een herhaling en kan worden geschrapt.

#### **Artikel 21**

Er is geen overeenstemming tussen het bedrag van de trekkingsrechten in dit artikel (5.059.451.209 BEF) en in de krediettabel (5.059,5 miljoen BEF op basisallocatie 99.11 van programma 53.10).

#### **Artikel 88, § 2**

Het bedrag (2.155,1 miljoen BEF) vermeld in artikel 88, § 2, van het corpus stemt niet overeen met het bedrag van het krediet opgenomen onder basisallocatie 81.02 van het programma 63.20. (2.140,5 miljoen BEF GVK).

**Artikel 91**

Er is geen overeenstemming tussen deze bepaling die voor de DAB Hogere Zeevaartschool 63,5 miljoen BEF voor ontvangsten en uitgaven voorziet, en de begroting van deze DAB waar 63,6 miljoen BEF voor de totale uitgaven en ontvangsten staan ingeschreven.

**Artikel 99**

Er is geen overeenstemming tussen het uitgavenbedrag van 1.600 miljoen BEF dat blijkt uit het decreetsartikel en de begroting van de dienst met afzonderlijk beheer Fonds voor de Financiering van het Urgentieplan voor de Sociale Huisvesting, en het werkelijke totaal van de uitgavenposten dat 1.568.356.730 BEF bedraagt.

**2.2. KREDIETTABEL****Vastleggingsmachtigingen**

In de krediettabel ontbreken een aantal vastleggingsmachtigingen zoals opgenomen in het corpus van de uitgavenbegroting. Voor volgende machtigingen zou voor het betreffende programma een basisallocatie dienen te worden voorzien:

- een machtiging voor een bedrag van 174,6 miljoen BEF in programma 63.30 voor de DAB luchthaven Antwerpen, conform artikel 92, § 2, van het corpus;
- een machtiging voor een bedrag van 398,1 miljoen BEF in programma 63.30 voor de DAB luchthaven Oostende, conform artikel 93, § 2, van het corpus;
- een machtiging voor een bedrag van 22.257,2 miljoen BEF in programma 69.90 voor de DAB Vlaams Infrastructuurfonds, conform artikel 95, § 3, van het corpus;
- een machtiging voor een bedrag van 250 miljoen BEF in programma 41.20 voor het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand, conform artikel 116, § 2, van het corpus.

**OA 34, PR 30 (Afstandsonderwijs (113,7 miljoen BEF NGK))**

De omschrijving van dit programma komt niet overeen met de omschrijving in de toelichting als “Begeleid individueel studeren”. In het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs wordt wat voorheen “afstandsonderwijs” heette nu omschreven als “begeleid individueel studeren”. De basisallocaties in het programma dragen reeds de nieuwe benaming.

**OA 41, PR 30 (Bejaardenzorg (25,6 miljoen BEF NGK, 79,7 miljoen BEF GVK en 7,5 miljoen BEF GOK))**

Hoewel zowel de krediettabel als de tabel vermeld in rubriek A.1. Cijfermatig overzicht van de toelichtingen melding maken van een totaal NGK ten belope van 25,6 miljoen BEF, bedraagt de som der voorziene kredieten in de tabel 25,7 miljoen BEF.

**OA 52, PR 10 (Beroepsopleiding (3.458,6 miljoen BEF NGK)) en  
OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid (28.292,6 miljoen BEF NGK))**

De aanduidingen voor de horizontale programma's ontbreken soms of stemmen niet altijd overeen met de inhoud van de basisallocatie.

Zo bijvoorbeeld wordt bij de basisallocaties 41.01 (Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn werkingskosten) van de programma's 52.10 en 52.40 de code "L" vermeld. De dotaties aan de VDAB worden evenwel niet enkel gebruikt voor de betaling van lonen, maar ook voor andere werkingskosten en zelfs investeringen.

Bij de basisallocatie 01.06 (Allerhande uitgaven in het kader van het Vlaams Actieplan Werkgelegenheid) van programma 52.40 wordt de code "L" (Lonen) weergegeven. Uit de toelichting blijkt dat niet alle middelen zullen worden besteed aan lonen: een gedeelte van de middelen is bestemd voor de uitbouw van een opleidingsinstrumentarium, voor stimulerende maatregelen om de aanwerving te bevorderen en een ander gedeelte voor gelijke kansen.

Ook bij basisallocaties 41.02 (Allerhande uitgaven in het kader van het tewerkstellingsbeleid (11.877,2 miljoen BEF NGK)), 43.01 (Subsidies aan de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten toegekend met toepassing van het koninklijk besluit nummer 474 (9.017 miljoen BEF NGK)) en 43.02 (Inkomensoverdrachten aan lokale overheden en instellingen zonder winstoogmerk in het kader van het tewerkstellingsbeleid (679,1 miljoen BEF NGK)) van programma 52.40 zijn deze middelen bestemd voor tussenkomsten in het loon. Bij het horizontaal programma wordt evenwel geen code "L" vermeld.

Bovendien worden volgens de toelichting via basisallocatie 41.02 enkel betalingen in het kader van (traditionele en recentere) tewerkstellingsprogramma's uitgevoerd (dotatie VDAB en PBW bij VOI's). Andere uitgaven zijn niet voorzien. De benaming van de basisallocatie kan dus meer worden gespecificeerd.

**OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid), BA 01.05 (Allerhande uitgaven in het kader van de Europese richtsnoeren (900 miljoen BEF NGK))**

Uit de toelichting blijkt dat het ingeschreven krediet een dotatie is voor de VDAB. Dit blijkt echter niet uit de benaming van de basisallocatie.

### **2.3. BEGROTINGEN VAN DE DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DAB)**

#### **Algemeen**

Bij de dotaties dient steeds duidelijk te worden vermeld op welke basisallocaties en programma's van de begroting deze zijn voorzien.

Zo bijvoorbeeld ontbreekt bij de begrotingen van de Luchthaven Antwerpen en de Luchthaven Oostende de verwijzing naar het programma waarop deze dotatie is te vinden.

#### **Minafonds**

Er werden diverse verschillen vastgesteld tussen de cijfers van het krediet in de begroting enerzijds en de toelichting anderzijds.

- Op het begrotingsartikel 3.6 zijn 1.183,9 miljoen BEF vastleggingskredieten ingeschreven. Daarentegen bepalen de toelichtingen dat er 1.361,2 miljoen BEF “kredietvoorstellen GVK” zijn op ditzelfde artikel, zijnde 421,1 miljoen BEF plus 398,2 miljoen BEF door de afdeling Bos en Groen (p. 13/710), 500,4 miljoen BEF door de afdeling Natuur (p. 13/716) en 41,5 miljoen BEF door de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid (p. 13/719). De kredietvoorstellen met betrekking tot de ordonnanceringskredieten worden daarenboven slechts gedeeltelijk meegedeeld in de toelichtingen.
- De tekstomschrijving van artikel 3.17 zijnde de overdracht naar 2000 is niet correct en niet toepasbaar in het kader van de begroting 2000.

Indien het de bedoeling is de bestaande regeling te behouden dan is het aangewezen de vroegere libellering te behouden: “belast ordonnanceringskrediet, bestemd voor de betaling van het encours, overdraagbaar naar de overige Minafondsposten”.<sup>(18)</sup>

#### **Bijzondere Jeugdbijstand “De Zande” en “De Kempen”**

Verwijzingen in de begroting naar de DAB's binnen de sector van de bijzondere jeugdbijstand zijn meestal niet correct geformuleerd. Artikel 61, punt 22 van het corpus (gedeeltelijke vrijstelling van het visum van het Rekenhof) heeft het over: “de Dienst met Afzonderlijk Beheer “Bijzondere Jeugdzorg””; artikel 104 van het corpus (goedkeuring van de begroting) over: “de diensten met Afzonderlijk Beheer Bijzondere Jeugdbijstand “De Zande en de Kempen” en het programma 41.2 (Bijzondere

---

<sup>18</sup> Dit thema werd eveneens aangehaald in: Vlaamse Raad, Stuk 17 (1995-1996) - Nr. 1, Verslag van het Rekenhof over het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996, 8 november 1995, p. 21-22.

jeugdbijstand) over: “de dienst met afzonderlijk beheer bijzondere jeugdbijstand” (basisallocatie 41.01).<sup>(19)</sup> Geen van deze benamingen is (helemaal) correct. In het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1994 betreffende het beheer van deze diensten worden zij steeds (samen) “de diensten met afzonderlijk beheer Bijzondere Jeugdbijstand “De Zande” en “De Kempen” genoemd.

## **2.4. BEGROTINGEN VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (ION)**

### **Algemeen**

Bij de dotaties dient duidelijk te worden vermeld op welke basisallocaties en programma's van de begroting deze zijn voorzien. Zo bijvoorbeeld staat bij de begrotingen van het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie - Middelgrote en Grote Ondernemingen (FEERR-MGO) en bij het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie - Kleine Ondernemingen (FEERR-KO) een foutieve verwijzing naar het programma waarop de dotaties zijn te vinden.

### **Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie - Kleine Ondernemingen (FEERR-KO)**

De som van de uitgavenposten bedraagt 4.179 miljoen BEF in plaats van 4.111 miljoen BEF zoals vermeld staat bij het totaal van de uitgaven, dit is een verschil van 68 miljoen BEF. Voor zover het totaal van de rubrieken correct zou zijn, is de begroting niet in evenwicht (de ontvangsten bedragen 4.111 miljoen BEF) en zijn de cijfers voor de uitgaven in artikel 123 van het corpus verkeerd.

### **Fonds Bijzondere Jeugdbijstand (FBJ)**

De ontvangsten en vooral de uitgaven zijn onvoldoende uitgesplitst.<sup>(20)</sup> Meer dan 95 % van de uitgaven vallen onder de post “Uitgaven ten gevolge van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand gecoördineerd op 4 april 1990, de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, met uitzondering van uitgaven in het kader van artikel 56 van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994” (ESR-code 33).

<sup>19</sup> De verwijzing in artikel 112, § 1, 8<sup>ste</sup> alinea, goedkeuring VIPA-begroting: “de gemeenschapsinstellingen van het Fonds voor Bijzondere Jeugdbijstand” is eveneens fout: deze DAB's hebben geen uitstaans met het bedoelde Fonds.

<sup>20</sup> Een gelijkaardige opmerking werd reeds gesteld in de begrotingsverslagen betreffende de begrotingen 1998, Vlaams Parlement, (Stuk 17 (1997-1998) - Nr. 1, 7 november 1997, p. 33) en 1999, Vlaams Parlement, (Stuk 17 (1998-1999) - Nr. 1, 6 november 1998, p. 31). De gevraagde opsplitsing slaat op de diverse soorten gesubsidieerde kosten (personeelskosten, werkingskosten, verblijfskosten en bijzondere kosten).

De uitgaven in het kader van bovenvermeld artikel 56 zijn niet correct weergegeven: er is een aparte post voor deze uitgaven opgenomen in de begroting maar deze bevat slechts een gedeelte van de uitgaven in het kader van artikel 56; ook de uitgaven voor het opzetten van preventiecampagnes en wetenschappelijke projecten die onder een aparte post worden vermeld, vallen onder artikel 56; de opdeling is terecht gebeurd maar het verdient aanbeveling de omschrijving van de begrotingspost aan te passen.

De uitgaven onuitgesplitst opgenomen onder ESR-code 12.11 omvatten uitgaven van wel erg verschillende aard zoals blijkt uit de omschrijving (uitgaven voor eigen werking en uitgaven voor de filmkeuring); in werkelijkheid is de verscheidenheid nog groter en bevat deze rubriek voornamelijk uitgaven die verband houden met de werking van de comités. De omschrijving van deze begrotingspost dient dan ook te worden aangepast en de post zelf zo nodig verder opgesplitst.

## **2.5. ESR-CLASSIFICATIE**

### **2.5.1. Krediettabel**

**OA 11, PR 20 (Kanselarij en voorlichting), BA 74.01 (Aankoop van meubilair en materiaal met betrekking tot de ambtswoning van de Vlaamse regering (3,0 miljoen BEF NGK))**

De ESR 95-classificering (code 7421 - "Verwerving van overige investeringsgoederen vervaardigd door andere overheidsdiensten") stemt niet overeen met de bestemming van het betrokken krediet.

**OA 12, PR 10 (Algemene externe betrekkingen), BA 12.42 (Allerlei uitgaven voor nieuwe initiatieven in het kader van een Vlaams beleid voor ontwikkelings-samenwerking (10 miljoen BEF GVK en 6 miljoen BEF GOK))**

Er is een discordantie tussen de ESR 95-classificering (code 33 - Inkomensoverdrachten aan privaatrechtelijke instellingen zonder winstoogmerk ten behoeve van de gezinnen) en de nummering zelf van de basisallocatie (de klasse 12 wordt gebruikt voor aankopen van niet-duurzame goederen en diensten).

**OA 12, PR 10 (Algemene externe betrekkingen), BA 12.63 (Bijdragen van de Vlaamse Gemeenschap aan internationale instellingen en verenigingen (5 miljoen BEF NGK))**

Op deze basisallocatie worden de bijdragen van de Vlaamse Gemeenschap aan internationale instellingen en verenigingen aangerekend. Voortgaand op de gebruikte codering worden deze bijdragen beschouwd als werkingskosten. Een code 35 (Inkomensoverdrachten aan het buitenland) is meer aangewezen. Deze opmerking werd



ook reeds geformuleerd naar aanleiding van de initiële begroting 1999; de toenmalige minister bevoegd voor begroting verklaarde dat de aangelegenheid zou worden uitgeklaard.<sup>(21)</sup>

**OA 24, PR 40 (Rechtstreekse schuld), BA 40.01 (Rentelast lening universiteiten ASLK (Academische sector) (381 miljoen BEF NGK)) en BA 60.02 (Kapitaalsaflossing lening universiteiten ASLK (Academische sector) (1.130 miljoen BEF NGK))**

Deze leningen zijn overgenomen door de Vlaamse Gemeenschap waardoor het lasten zijn van de Vlaamse Gemeenschap zelf en geen overdrachten. De toe te passen ESR-codes zijn respectievelijk 21.1 (Rentes op overheidsschuld in nationale valuta) en 91.1 (Aflossingen van de schuld in nationale valuta). Analooq hieaan dient de code-ring van de basisallocaties te worden aangepast (respectievelijk 21.XX en 91.XX).

**OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid), BA 01.06 (Allerhande uitgaven in het kader van het Vlaams Actieplan Werkgelegenheid (1.065 miljoen BEF NGK))**

De dotaties aan de VDAB dienen te worden gecodeerd met 41.xx.

**OA 54, PR 10, BA 12.21 (Uitgaven met betrekking tot bedrijfsbegeleiding en bedrijven in moeilijkheden (8,3 miljoen BEF (NGK)), BA 33.01 (Subsidies in verband met het land- en tuinbouwbeleid (110 miljoen BEF (NGK)), BA 53.04 (Ondersteuning en onderzoek met betrekking tot milieuvriendelijke landbouwproductiemethode en biologische landbouw (135 miljoen BEF GVK en 50 miljoen BEF GOK))**

Het krediet voorzien op basisallocatie 12.21 heeft betrekking op vergoedingen aan centra voor bedrijfsbegeleiding. Het betreft dus geen algemene werkingskosten vergoed binnen de sector overheid, waarvoor de code 123 wordt gebruikt. De gepaste code dient te worden voorzien.

Het grootste deel (100 miljoen BEF van de 110 miljoen BEF) van het krediet op basisallocatie 33.01 is bestemd voor de ondersteuning van landbouwers-veehouders in het kader van het mestactieplan. Daar het derhalve niet gaat om inkomensoverdrachten aan privaatrechtelijke instellingen zonder winstoogmerk ten behoeve van de gezinnen, is de code van deze basisallocatie niet correct.

Uit de tekstomschrijving van basisallocatie 53.04 blijkt dat een deel van het krediet bedoeld is voor onderzoek. Code 53 (kapitaaloverdrachten aan de gezinnen) is hiervoor niet correct. De rest van het krediet is bedoeld voor ondersteuning van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden en biologische landbouw. Voor zover hiermee subsidies aan landbouwbedrijven worden bedoeld, dient code 51 (kapitaaloverdrachten aan bedrijven) te worden gebruikt en niet code 53 (kapitaaloverdrachten aan gezinnen).

---

<sup>21</sup> Vlaams Parlement, Stuk 15 (1998-1999) - Nr. 14, 7 december 1998, p. 49.

**OA 61, PR 10 (Leefmilieu), BA 12.64 (Allerhande uitgaven met betrekking tot het adviseren van de afdeling Europa en Milieu inzake rechtskundige procedures die door de Europese Commissie worden voorbereid of ingeleid op grond van artikel 226 van het verdrag van de EG, de Europese milieurechtsnormering en het hiervan afgeleid milieurecht (4,5 miljoen BEF GVK en GOK))**

Deze basisallocatie is geclassificeerd als economisch niet verdeeld onder ESR-code 01. Vermits het volgens de toelichting externe adviezen betreft aan de afdeling Europa en Milieu inzake juridische procedures die door de Europese Commissie worden voorbereid, is het aangewezen dat deze basisallocatie economisch wordt toegewezen aan “aankopen van niet-duurzame goederen en diensten”, zijnde code 12 van de ESR 95-classificatie.

**OA 62, PR 10 (Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondgebied), BA 33.03 (Lidmaatschap van regionale en internationale verenigingen inzake ruimtelijke ordening (0,3 miljoen BEF NGK))**

**OA 64, PR 40 (Algemeen infrastructuur- en scheepvaartbeleid), BA 35.02 (Toetreding tot internationale organen (0,1 miljoen BEF NGK))**

**OA 64, PR 50 (Zeeuwen), BA 35.04 (Toetreding tot internationale organisaties (0,7 miljoen BEF NGK))**

**OA 69, PR 90 (Diensten van de secretaris-generaal - Algemene diensten), BA 33.03 (Toetreding tot Belgische organisaties en lidmaatschapsgeld aan de VZW FITA (0,4 miljoen BEF NGK)) en BA 35.02 (Toetreding tot internationale organisaties (0,5 miljoen BEF NGK))**

Lidmaatschapsgelden betaald voor de toetreding tot nationale en internationale organisaties en verenigingen zijn geen subsidies. De kredieten voor dergelijke uitgaven dienen te worden aangerekend op een basisallocatie “12” - algemene werkingskosten. Analooq dienen de ESR-codes te worden aangepast.

**OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk vervoer), BA 21.50 (Interestlasten leasingovereenkomst VVM (45,5 miljoen BEF NGK)) en BA 91.70 (Kapitaallasten leasingovereenkomst VVM (47,5 miljoen BEF NGK))**

De kredieten onder deze basisallocaties zijn opgenomen voor de subsidiëring van respectievelijk de intresten en kapitaalflossingen inzake een onroerende leasingovereenkomst gesloten door de VVM met Gimo-Hold Noorderlaan. Daar het gaat om subsidies aan de VVM en niet om rechtstreekse betalingen door het Vlaams Gewest aan de leasinggever en uit de codering van de andere basisallocaties van het programma “Gemeenschappelijk Vervoer” kan worden afgeleid dat de VVM behoort tot de sector “bedrijven”, zouden de subsidies voor de intrest- en aflossingslasten moeten worden aangerekend op een basisallocatie beginnende met respectievelijk de ESR-code 3 (intresten) en ESR-code 5 (kapitaalflossingen). Analooq hieraan moet de economische classificatie worden aangepast.

**OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk vervoer), BA 31.07 (Allerhande uitgaven in verband met de voorbereiding, de planning, de studie en de uitvoering van mobiliteitsconvenanten met inbegrip van de dekking van de extra exploitatiekosten geleden door de VVM (535,8 miljoen BEF GVK en 233,9 miljoen BEF GOK))**

Deze basisallocatie heeft als economische classificatie 312 wat inhoudt dat ze is bestemd voor het aanrekenen van exploitatiesubsidies aan overheidsbedrijven. De kwalificatie als subsidie wordt bevestigd door de opname van de basisallocatie in artikel 14 van het corpus. In verband met de voorbereiding, de planning, de studie en de uitvoering van mobiliteitsconvenanten worden echter ook andere kosten (bijvoorbeeld dienstencontracten) of subsidies aan andere overheden (bijvoorbeeld subsidies aan gemeenten in kader van bijakte 1) op deze basisallocatie aangerekend. Hiervoor zouden binnen programma 63.20 best afzonderlijke basisallocaties worden voorzien, met de daartoe geëigende classificaties, namelijk code 12 voor aankopen van goederen en diensten en code 43 voor inkomensoverdrachten aan lokale overheden.

**OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk vervoer), BA 61.01 (Aanvullende dotatie aan de Vlaamse Vervoermaatschappij voor investeringsuitgaven inzake veiligheid (101,3 miljoen BEF GVK en 50 miljoen BEF GOK))**

De gebruikte ESR-code is niet correct. Vermits de codificatie van de overige basisallocaties van het programma 63.20 uitgaat van het feit dat de VVM tot de sector “bedrijven” behoort moeten de kredieten voor de betreffende investeringssubsidies een code 5 (kapitaaloverdrachten van en aan andere sectoren) krijgen.

## **2.5.2. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)**

### **Minafonds**

- De economische ESR-code 41.4: “Inkomensoverdrachten binnen eenzelfde institutionele groep aan een Administratieve Instelling van Openbaar Nut” bij artikel 2.4 van de begrotingstabel van het Minafonds: “Lopende uitgaven in toepassing van het Afvalstoffenplan met inbegrip van de daartoe bestemde overdrachten aan OVAM” is slechts correct voor zover zij de overdrachten aan OVAM betreft. Lastens dit artikel worden evenwel ook de toelagen aan de vilbeluiken voor het verwijderen van krenge, krachtens artikel 28, § 2, en artikel 28, § 3, van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, betaald. Aangezien zij subsidies aan privé-bedrijven zijn, stemmen laatstgenoemde uitgaven, niet overeen met de economische code 41.4. De ESR-code 31.31: “Overige exploitatiesubsidies aan andere producenten dan overheidsbedrijven; prijssubsidies aan andere producenten dan overheidsbedrijven” is bijgevolg meer geëigend.

- De bovenvermelde economische ESR-code 41.4 bij artikel 2.7 van de begrotingstabel Minafonds: “Lopende uitgaven in verband met het Presti-programma en andere projecten voor milieutechnologie en bedrijfsinterne milieuzorg” is slechts correct voor zover het overdrachten aan OVAM betreft. Met dit artikel worden evenwel ook projectsubsidies in verband met bedrijfsinterne milieuzorg, waaronder cofinanciering in de LIFE 2000-demonstratieprojecten, beoogd die rechtstreeks vanuit het Minafonds, en niet via OVAM aan de begunstigden worden uitgekeerd. Aangezien deze uitgaven subsidies aan privé-bedrijven of organisaties van privé-bedrijven zijn, stemmen zij niet overeen met de economische code 41.4. De ESR-code 31.32: “Overige exploitatiesubsidies aan andere producenten dan overheidsbedrijven; overige subsidies aan andere producenten dan overheidsbedrijven” is meer geëigend.

### **Instituut voor het Archeologisch Patrimonium**

De loonkosten voor tijdelijk personeel kunnen niet worden aangerekend op het artikel 11.2, dat volgens de economische classificatie bestemd is voor “Sociale verzekeringspremies ten laste van werkgevers, afgedragen aan instellingen of fondsen” maar wel op het artikel 11.1 “Eigenlijke lonen”. Ingevolge de toepassing van het specialiteitsbeginsel verdient het aanbeveling onderscheid te maken tussen de aanrekening van de loonlasten van personeel onder het gesco-statuut enerzijds en contractuelen anderzijds. Dit gebeurt bij voorkeur door verdere onderverdelingen binnen het artikel 11.1.

### **Luchthavens Antwerpen en Oostende**

In de begrotingen van beide DAB's ontbreken de ESR-codes. Verder is de omschrijving van de begrotingsposten onvolledig.

## **2.5.3. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)**

### **Vlaams Egalisatie Rente Fonds (VERF)**

In de begroting van deze instelling dienen onderstaande wijzigingen te worden aangebracht.

- Alle werkingsdotaties ontvangen van de Vlaamse Gemeenschap dienen te worden aangerekend op code 46.1. Bij ontvangst van verschillende dotaties moet gebruik worden gemaakt van een onderverdeling. De code 49.2 voor de verrekening van de saldi van de rentemeevallers kan niet worden gebruikt.
- Financiële kosten (waaronder bankkosten) worden aangerekend op code 12.30 “Specifieke aankoop van niet duurzame goederen en diensten bij andere sectoren dan die van de overheid” in plaats van op code 32.0.

- De roerende voorheffing wordt aangerekend op code 12.50 “Indirecte belastingen betaald aan subsectoren van de sector van de overheid”.

### **Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie - Kleine Ondernemingen (FEERR - KO)**

Deze instelling verstrekt zowel rentetoelagen als kapitaalpremies aan ondernemingen. Beide worden onder dezelfde rubriek, namelijk. 51.12 (Investeringsbijdragen aan privé-ondernemingen) aangerekend. Voor rentetoelagen verdient het aanbeveling ESR-code 31.1 (huur- en rentesubsidies) te gebruiken.

### **Financieringsinstrument voor de Vlaamse Visserij en Aquicultuur (FIVA)**

- Onder code 572 werden ontvangsten ingeschreven met betrekking tot de vergoeding die kredietinstellingen betalen om waarborg te krijgen voor leningen in de visserijsector. Als dusdanig is dit een vergoeding (code 16) en geen kapitaals-overdracht van bedrijven naar de overheid.
- De rubrieken van de uitgavenzijde van de FIVA-begroting werden niet genummerd conform de ESR-economische classificatie.

## **3. TOELICHTINGEN**

### **3.1. ALGEMEEN**

Er is geen overeenstemming tussen het begrotingssaldo 2000 zoals berekend in Tabel 1 van Hoofdstuk I Algemeen overzicht van de ontvangsten en de uitgaven 2000 en de respectieve totalen van de ontvangsten in de middelenbegroting en van de betaalkredieten in de algemene uitgavenbegroting. Het totaal van de geraamde ontvangsten in de middelenbegroting bedraagt 629,4 miljard BEF en het totaal van de betaalkredieten in de algemene uitgavenbegroting bedraagt 619,5 miljard BEF, wat neerkomt op een begrotingssaldo van 9,9 miljard BEF in plaats van 9,7 miljard BEF.

### **3.2. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**

#### **OA 04, PR 10 (Algemene werkingskosten van de Vlaamse Minister van Leefmilieu en Landbouw (95,2 miljoen BEF NGK))**

Het bedrag van het programmakrediet vermeld in de toelichting (cijfermatig overzicht) stemt niet overeen met het bedrag vermeld in de krediettabel. Het in de toelichting vermeld bedrag van de personeelskredieten dient verhoogd tot 66,3 miljoen BEF, zijnde het totaal van de basisallocaties 11.01 en 11.02.

#### **OA 12, PR 10 (Algemene externe betrekkingen (440,8 miljoen BEF NGK, 532,3 miljoen BEF GVK en 386,8 miljoen BEF GOK))**

De vermelding “basisallocatie 34.04” in de laatste alinea op pagina 95 moet worden vervangen door “basisallocatie 30.04”.

#### **OA 24, PR 90 (Aflossing schuld (39.993,6 miljoen BEF NGK))**

Het bedrag in de toelichting ad 30.000 miljoen BEF stemt niet overeen met het bedrag vermeld in de krediettabel.

#### **OA 41, PR 40 (Gezinsaanlegenheden (15.191,2 miljoen BEF NGK))**

In de rubrieken A.2.2. “Operationele doelstellingen, instrumenten, prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters”, en B.1. “Cijfermatig overzicht” moeten volgende wijzigingen worden aangebracht:

- basisallocatie 34.04 (Centra voor integrale gezinszorg) in plaats van basisallocatie 33.04;
- basisallocatie 34.05 (Centra voor ontwikkelingsstoornissen) in plaats van basisallocatie 33.05;
- basisallocatie 34.01 (Gezinseducatie) in plaats van basisallocatie 34.04.

#### **OA 41, PR 50 (Gehandicaptenzorg (32.559 miljoen BEF NGK))**

Het cijfermatig overzicht per kredietsoort stemt niet overeen met de cijfers van de krediettabel in de algemene uitgavenbegroting. Als NGK vermeldt de toelichting verkeerdelijk een bedrag van 33.063,9 miljoen BEF in plaats van 32.559,0 miljoen BEF. Het verschil is te wijten aan de 504,9 miljoen BEF VIA<sup>(22)</sup>-middelen die aan het VFSIPH zijn toegezegd, maar die zijn ingeschreven op het programma 41.10 (Algemeen Welzijnsbeleid), basisallocatie 01.02 (Allerhande uitgaven met betrekking tot de verlichting van de werkdruk, het wegwerken van actuele problemen en het opvangen van maatschappelijke evoluties in de welzijns- en gezinssectoren) en die daar in de toelichting reeds worden verantwoord.

---

<sup>22</sup> Vlaams Intersectorieel Akkoord.

De toelichting vermeldt tevens een GOK van 20 miljoen BEF, met name voor de basisallocatie 01.02 (Allerhande uitgaven voor gehandicaptenzorg in landen in ontwikkeling). In de algemene uitgavenbegroting werd dit krediet echter niet ingeschreven.

**OA 42, PR 10 (Volksgezondheid (1.255,3 miljoen BEF NGK, 152,5 miljoen BEF GVK en GOK))**

In de rubriek 2-. Inhoudelijke toelichting wordt gesteld dat vanaf 2000 alle uitgaven in verband met de centra geestelijke gezondheidszorg op één basisallocatie worden ingeschreven, namelijk de basisallocatie 34.27. Hieraan wordt toegevoegd dat zulks wil zeggen dat de basisallocaties 33.03, 33.30, 34.05 en 43.05 enkel nog pro memorie worden opgenomen in de begroting. Er wordt opgemerkt dat deze bewering niet opgaat voor basisallocatie 33.03 vermits deze is blijven bestaan: “Subsidies via convenanten in het kader van de geestelijke gezondheidszorg” (GVK en GOK 152,5 miljoen BEF). Bovendien komt de basisallocatie 43.05, spijs de vermelding in rubriek B.1-. Cijfermatig overzicht en bovenstaande bewering, niet voor in de krediettabel, noch in artikel 14 van het corpus van de uitgavenbegroting.

Verder wordt vastgesteld dat, voor wat basisallocatie 34.05 betreft, de vermelding “pro memorie” niet werd opgenomen in artikel 14 van de uitgavenbegroting.

**OA 42, PR 20 (Medisch-sociaal beleid (1.198,2 miljoen BEF NGK, 595 miljoen BEF GVK en 595,2 miljoen BEF GOK))**

- Er dienen wijzigingen te worden doorgevoerd in het overzicht vermeld onder 2.5.- Tabel. Immers, de vermeldingen 43.02 medisch schooltoezicht (2 maal) en 45.01 WIV-Louis Pasteur, dienen respectievelijk veranderd in 43.01 medisch schooltoezicht (cfr. Krediettabel: basisallocatie 43.01 “Subsidies aan openbare instellingen belast met het medisch schooltoezicht”, basisallocatie 43.02 betreft subsidies via convenanten die kaderen in de ondersteuning van openbare logo's) en 45.03 (cfr. krediettabel: basisallocatie 45.03 “Dotatie aan het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid - Louis Pasteur”, basisallocatie 45.01: komt niet voor in de krediettabel).
- Bij de begroting betreffende dit programma wordt in rubriek A. Toelichting per programma een globaal NGK ten belope van 1.198,1 miljoen BEF vermeld. Dit wijkt af van het bedrag vermeld in de krediettabel, namelijk 1.198,2 miljoen BEF.

**OA 63, PR 40 (Algemene infrastructuur en verkeersbeleid (64,3 miljoen BEF NGK))**

Het totaal krediet van het programma, vermeld in het cijfermatig overzicht van de toelichting, bedraagt 63,3 miljoen BEF in plaats van 64,3 miljoen BEF.

**OA 64, PR 40 (Algemeen infrastructuur- en scheepvaartbeleid (75,3 miljoen BEF NGK en 6 miljoen BEF VRK))**

Punt B.2. “Inhoudelijke toelichting” vermeldt dat voor 2000 de som van de basisallocaties 12.01, 12.02 en 12.26 50 miljoen BEF bedraagt. Dit is niet in overeenstemming met de krediettabel en het cijfermatig overzicht onder punt B.1., waarin een bedrag van 63,7 miljoen BEF is opgenomen.

***3.3. BEGROTINGEN VAN DE DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DAB)***

**Minafonds**

Er wordt vastgesteld dat de lopende uitgaven van de NV Aquafin jaarlijks integraal en éénmalig worden terugbetaald. Dit is in tegenspraak met artikel 43.3 van de beheersovereenkomst van 10 november 1993 tussen het Vlaams Gewest en de NV Aquafin. Dit artikel bepaalt immers dat de betaling van de vergoedingen gebeurt op basis van vier kwartaalfacturen.