

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1999-2000

7 december 1999

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2000**

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Financiën en Begroting
uitgebracht door de heren Stefaan Platteau en John Taylor**

DEEL 1

Stuk bestaande uit 2 delen

*Samenstelling van de commissie :**Voorzitter :* de heer Marc van den Abeelen.*Vaste leden :*

de heer Joachim Coens, mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, de heren Johan De Roo, John Taylor ;

de heren Frans De Cock, André Denys, Stefaan Platteau, Marc van den Abeelen ;

de heren Mathieu Boutsen, Herman De Reuse, Roland Van Goehtem ;

de heren Gilbert Bossuyt, Lucien Suykens ;

de heer Ludo Sannen ;

de heer Chris Vandenbroeke.

Plaatsvervangers :

de heer Gerald Kindermans, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Eric Van Rompuy, Johan Weyts ;

de heren Freddy Feytons, Marino Keulen, Jul Van Aperen, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jean Geraerts, Christian Verougstraete ;

de heren Guy Swennen, Robert Voorhamme ;

de heer Jos Geysels ;

de heer André-Emiel Bogaert.

– Nr. 5-J : Verslag namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen

– Nrs. 6 en 7 : Amendementen

16 (1999-2000)

– Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

*Zie :***13** (1999-2000)

– Nr. 1 : Toelichtingen

14 (1999-2000)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nrs. 2 en 3 : Amendementen

15 (1999-2000)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Bijlagen

– Nrs. 2 tot 4 : Amendementen

– Nr. 5-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid

– Nr. 5-B : Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand

– Nr. 5-C : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden

– Nr. 5-D : Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport

– Nr. 5-E : Verslag namens de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme

– Nr. 5-F : Verslag namens de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken

– Nr. 5-G : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening

– Nr. 5-H : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid

– Nr. 5-I : Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie

INHOUD

Blz.

A. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAELE, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING, BUITENLANDS BELEID EN EUROPESE AANGELEGENHEDEN	9
A.1. Het macro-financiële kader van de begroting	9
A.1.1. De begroting kon worden opgesteld onder een relatief gunstig gesternte	9
A.1.2. De begroting als keurslijf voor de ambities van deze regering	9
A.1.3. Een begroting die anderzijds toch onder interne spanning staat	9
A.1.4. Een realistische begroting	10
A.1.5. De begroting die de normering respecteert, maar ook de noden van vandaag kent en daaraan probeert tegemoet te komen	10
A.1.6. Een begroting voor de toekomst	10
A.2. De conjuncturele omgeving	11
A.3. De middelen	11
A.3.1. De BTW-middelen	11
A.3.2. De personenbelasting	11
A.3.3. De gewestelijke belastingen	11
A.3.4. Het kijk- en luistergeld	12
A.3.5. De overige ontvangsten	12
A.4. De uitgaven	12
A.5. Het saldo en de normnaleving	12
A.6. De vooruitzichten voor 1999	13
A.7. De schuldevolutie en het schuldbeheer	13
A.8. De herwaardering van de administratie en de uitdieping van de administratieve onderbouw	13
B. OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF GEFORMULEERD DOOR MEVROUW CHRISTINE VANDEKERCKHOVE, EERSTE AUDITEUR-REVISOR BIJ HET REKENHOF	13
B.1. De middelenbegroting	13
B.2. De algemene uitgavenbegroting	14
B.2.1. Het corpus	14
B.2.2. De krediettabel	15
B.2.3. De begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer	16
B.2.4. De begrotingen van de instellingen van openbaar nut	17
B.2.5. De toelichtingen	17
B.2.6. Andere opmerkingen	18

C. ALGEMENE BESPREKING : TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN EN REPLIEKEN VAN DE MINISTER	18
C.1. Tussenkost van de heer John Taylor	18
C.1.1. De begrotingsopmaak voor de regering Dewael start onder een zeer gunstig gesternte	18
C.1.2. Het opgeven van de euromeesternorm	18
C.1.3. De aanwezige beleidsruimte voor de regering Dewael	18
C.1.4. De financiering van de beleidsruimte	19
C.1.5. De financiering van de gemeenschapsbevoegdheden door gewestmiddelen.	19
C.1.6. De band tussen een strak begrotingsbeleid en de communautaire dialoog met de Franstaligen	19
C.1.7. De laattijdige doorstorting van de onroerende voorheffing aan de Vlaamse gemeenten	19
C.1.8. De conclusies in de inleiding van de minister-president	20
C.2. De tussenkomst van de heer André Denys	20
C.2.1. De politieke betekenis van de begroting 2000	20
C.2.2. De normdiscussie	20
C.2.3. Inhoudelijke beleidsinvulling	21
C.2.4. De communautaire opstelling van de Vlaamse regering	21
C.2.5. Is de paars-groene coalitie het juiste antwoord op de uitdagingen van het derde millennium ?	22
C.3. De tussenkomst van mevrouw Wivina Demeester-De Meyer	22
C.3.1. De begroting is opgemaakt onder een gunstig gesternte	22
C.3.2. De afcentiemen op de personenbelasting	23
C.3.3. Is de begroting toekomstgericht ?	23
C.3.4. Het pleidooi voor een eigen Vlaamse visie	23
C.4. De tussenkomst van de heer Chris Vandenbroeke	24
C.4.1. Replicen op tussenkomsten van andere commissieleden	24
C.4.2. Is de begroting 2000 toekomstgericht ?	24
C.4.3. De schuldratio van de Vlaamse Gemeenschap en de schuldratio van de andere componenten van Entiteit II	24
C.5. De tussenkomst van de heer Lucien Suykens	25
C.6. De tussenkomst van de heer Jos Geysels	25
C.7. De tussenkomst van de heer Ludo Sannen	26
C.8. De tussenkomst van de heer Eric Van Rompuy	26
C.8.1. De band tussen autonomie en de kwaliteit van het leven	26
C.8.2. Het begrotingskader van de regering Dewael	27
C.8.3. De drang naar meer fiscale autonomie	27
C.8.4. De aangekondigde trendbreuk en de invulling ervan in de begroting 2000	28
C.8.5. Het stimuleren van de aanbodzijde in het mobiliteitsvraagstuk	28

C.8.6. De toename van de onderwijskredieten	28
C.8.7. Het activeren van de middelen voor meer tewerkstelling	29
C.9. De tussenkomst van de heer Joachim Coens	29
D. ANTWOORD VAN DE MINISTER-PRESIDENT OP HET VERSLAG VAN HET REKENHOF	29
D.1. Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000	29
D.1.1. Tabel	29
D.1.2. Inventaris schulden Vlaamse gemeenschap	30
D.1.3. Verantwoording van de ontvangstenramingen	31
D.2. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000	32
D.2.1. Corpus van het ontwerp	32
D.2.2. Krediettabel	35
D.2.3. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	41
D.2.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	41
D.3. Toelichtingen	42
D.3.1. Algemeen	42
D.4. Bijlage – materiele opmerkingen	42
D.4.1. Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000	42
D.4.1.1. Corpus	42
D.4.1.2. Tabel	42
D.4.1.3. ESR-classificatie	42
D.4.2. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000	42
D.4.2.1. Corpus van het ontwerp	42
D.4.2.2. Krediettabel	43
D.4.2.3. Begrotingen van de Diensten met Afzonderlijk Beheer (DAB)	43
D.4.2.4. Begrotingen van de Instellingen van Openbaar Nut (ION)	44
D.4.2.5. ESR-classificatie	44
D.4.2.5.1. Krediettabel	44
D.4.2.5.2. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) ...	45
D.4.2.5.3. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	45

E. REPLIEKEN VAN DE AFGEVAARDIGDE VAN HET REKENHOF OP HET ANTWOORD VAN DE MINISTER-PRESIDENT OP HET VERSLAG VAN HET REKENHOF	45
E.1. Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000	45
E.1.1. Tabel	45
E.2. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000	46
E.2.1. Corpus van het ontwerp	46
E.2.2. Krediettabel	47
E.2.3. Begrotingen van de Diensten met Afzonderlijk Beheer (DAB)	48
E.2.4. Begrotingen van de Instellingen van Openbaar Nut (ION)	48
E.3. Toelichtingen	49
E.3.1. Algemene uitgavenbegroting	49
E.3.2. Begrotingen van de Diensten met Afzonderlijk Beheer (DAB)	49
E.4. Bijlage – materiele opmerkingen	49
E.4.1. Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000	49
E.4.1.1. Corpus	49
E.4.2. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000	50
E.4.2.1. Krediettabel	50
E.4.2.2. Begrotingen van de Diensten met Afzonderlijk Beheer (DAB)	50
E.4.2.3. Begrotingen van de Instellingen van Openbaar Nut (ION)	50
E.5. Toelichtingen	50
F. DE TWEEDE RONDE IN DE ALGEMENE BESPREKING : DE REPLIEKEN VAN DE MINISTER-PRESIDENT EN DE BIJKOMENDE OPMERKINGEN VAN DE COMMISSIELEDEN	50
F.1. De vorige Vlaamse regering deed meer dan het Vlaams huishoudboekje in orde brengen	51
F.2. De begroting en de conjunctuur	51
F.3. De beleidsruimte	51
F.4. De normering	54
F.5. De schuld en de schuldafbouw	55
F.6. De nieuwe accenten	55
F.7. De fiscaliteit	56
F.8. De kerntaken en de nieuwe bestuurscultuur	58
F.9. Verdere verduidelijking door de minister-president bij 3 dossiers die worden aangehaald in het verslag van het Rekenhof	60

G. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING	62
G.1. Het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000	62
G.1.1. Tabel	62
G.1.2. Corpus van het decreet	63
G.1.3. Eindstemming	64
G.2. Uitgaven	64
G.2.1. De begrotingstabel	64
G.2.2. De diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	75
G.2.3. De instellingen van openbaar nut (ION)	90
G.2.4. Corpus van het decreet	90
G.2.5. Eindstemming	100
Bijlage : Opsplitsing van het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000	101

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting onderzocht op 10, 18, 22 en 24 november en 2 december 1999 het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000 en het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000.

Wegens de nauwe band tussen de middelen- en de uitgavenbegroting werd één verslag betreffende de twee ontwerpen van decreet opgesteld.

Werkwijze in de commissie

Het voorliggende ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting werd behandeld overeenkomstig artikel 59 van het Reglement van het Vlaams Parlement. De voorzitter van het Vlaams Parlement verwees de algemene uitgavenbegroting 2000 naar de respectieve bevoegde commissies die, na indicatieve stemming, bij de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting schriftelijk verslag uitbrachten over de hun voor onderzoek toegewezen decreetsbepalingen en gedeelten van afdeling I (begrotingskredieten), afdeling III (diensten met afzonderlijk beheer) en afdeling V (Vlaamse openbare instellingen van categorie A) van de krediettabel.

Te dien einde werden zowel de decreetsartikelen als de decreettabel opgesplitst (zie bijlage 1 bij dit verslag). Onder uw Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting ressorteerden een aantal specifieke aangelegenheden waarover een inhoudelijk bevoegde commissie dan ook geen advies uitbracht.

Zowel in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting als in de verschillende inhoudelijk bevoegde commissies konden amendementen worden ingediend.

In de inhoudelijk bevoegde commissies hadden alle stemmen een indicatieve waarde. De defini-

tieve stemmingen en uiteraard ook de eindstemming over het gehele ontwerp van decreet betreffende de algemene uitgavenbegroting vielen onder bevoegdheid van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting.

Voor alle duidelijkheid wijzen wij er hier nog op dat de hiernavolgende inhoudelijk bevoegde commissies schriftelijk verslag uitbrachten bij uw Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting over de algemene uitgavenbegroting 2000.

1. Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid ;
2. Commissie voor Brussel en Vlaamse Rand ;
3. Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden ;
4. Commissie voor Cultuur, Media en Sport ;
5. Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme ;
6. Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken ;
7. Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening ;
8. Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid ;
9. Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie ;
10. Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen.

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting nam op 2 december 1999 acte van deze verslagen.

Enkel de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting onderzocht het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting 2000. De behandeling gebeurde gelijktijdig met de behandeling van het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting 2000.

A. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER PATRICK DEWAELE, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING, BUITENLANDS BELEID EN EUROPESE AANGELEGENHEDEN

A.1. Het macro-financiële kader van de begroting

A.1.1. De begroting kon worden opgesteld onder een relatief gunstig gesternte

Nu de effecten van de dioxinecrisis, een 0,25% lagere groei, stilaan wegebben, herneemt de conjunctuur het groeipad dat voor 1999 en 2000 was vooropgesteld. In 2000 is een groei van 2,5% haalbaar in vergelijking met 1,5% tot 2% in 1999. De Vlaamse begroting is steeds binnen de normen gebleven en blijft ook in 2000 binnen het vooropgestelde kader. Deze begroting voldoet aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord met de staat en de andere gemeenschappen en gewesten over het stabiliteitsprogramma van België, dat op de agenda staat van het Overlegcomité op 24 november 1999. De groei van de middelen is in de definitieve fase duidelijk minder hoog dan in de voorlopige fase van de financieringswet. Dat zal de noodzaak aan meer fiscale autonomie doen aanscherpen. De Vlaamse begroting kan vanaf 2000 evenwel genieten van de resultaten die onder impuls van de normering werden bereikt. De groei van de primaire uitgaven kan, ingevolge de versnelde aflossing van de schuld en de daaruit voortvloeiende daling van rentelast, hoger zijn dan de groei van de middelen zonder de toekomstige financiële positie van Vlaanderen in het gedrang te brengen. Grosso modo kunnen de uitgaven met ongeveer 0,2% meer groeien dan de toename van de ontvangsten. Ingevolge de ontwikkeling van de middelen in de definitieve fase van de financieringswet blijft de groei van de beleidsruimte ondanks alles beperkt. De reële groei van de middelen belooft niet meer dan de helft van de groei van het bruto nationaal product (in de nieuwe terminologie van het ESR95-stelsel wordt het begrip bruto nationaal product vervangen door het begrip bruto nationaal inkomen).

A.1.2. De begroting als keurslijf voor de ambities van deze regering

De uitdaging werd aangegaan om binnen de beschikbare ruimte een vernieuwend beleid te voeren. Daarbij zal men ook de vraag moeten stellen of bepaalde uitgaven nog noodzakelijk zijn en som-

mige overheidstaken niet moeten worden afgestoten. Dat impliceert bovendien het bekijken van de onderliggende decreten en besluiten. De beschikbare financiële ruimte vloeit deels voort uit de stijging van de middelen, maar moet dus evenzeer gerealiseerd worden door een heroriëntatie van de uitgaven. Daartoe zullen structurele ingrepen noodzakelijk zijn. De termijnen waarover deze regering beschikte om de begroting 2000 op te stellen, waren evenwel te kort om de resultaten van die structurele wijzigingen reeds ten volle in de begroting 2000 terug te vinden. Een aantal uitgaven en uitgavenmechanismen zullen worden geheeroriënteerd, zodat ze in ruimere mate tegemoetkomen aan de actuele maatschappelijke behoeften. Op basis van zerobase-oefeningen zal een globale herdenking van de uitgavenmechanismen en principes plaatsvinden. De aanzet werd, zij het op een bescheiden wijze, reeds in deze begroting gegeven. Ze zal pas tot volle omvang kunnen komen in de loop van de volgende jaren. De begrotingscontrole 2000 en meer nog de begroting 2001 zullen daarin een sleutelrol spelen. In de loop van het komende begrotingsjaar zal ook een onderzoek worden gedaan naar de praktische haalbaarheid van de activering van een aantal participaties. Wat moet de overheid terzake doen? Wat moet gebeuren met de opbrengst van de verkoop van participaties? Er wordt onderzocht in hoeverre en in welke beleidsdomeinen kan worden gestart met samenwerking tussen de publieke en de private sector.

A.1.3. Een begroting die anderzijds toch onder interne spanning staat

De ontwikkeling van de gemeenschapsuitgaven, waaronder onderwijs maar ook welzijn, zijn in wezen niet fundamenteel verschillend van de evolutie waarmee de Franse Gemeenschap wordt geconfronteerd. Ook Vlaanderen heeft een deel van de gewestmiddelen moeten heralloceren naar de gemeenschapsmateries, waardoor de gewestuitgaven onder druk zijn komen te staan. In het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen over het begrotingsbeleid van de Vlaamse Gemeenschap (*Parl. St. VI. Parl. 1997-98, nr. 12/1*) leest men dat voor 1990 het aandeel van de Vlaamse Gemeenschap in de beleidskredieten en in de middelen respectievelijk 61% en 64% beliep, terwijl dat voor het Vlaamse Gewest 38% en 35% was. Voor 2000 raamde de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen die verhoudingen voor de Vlaamse Gemeenschap op 65% en 53% en voor het Vlaamse Gewest op 34% en 46%. Die tendens wordt in grote lijnen bevestigd door de begroting 2000. Om op de meest verantwoorde wijze op die uitdaging een antwoord te geven, zijn wij van oordeel dat het

aangewezen is om te streven naar een grotere fiscale bevoegdheid. Dat is niet alleen in het belang van de Vlamingen, maar ook de Franstaligen kunnen daar baat bij hebben. In een democratie moeten de burgers immers kunnen oordelen over de mate waarin zij bereid zijn belastingen te betalen voor diensten die zij, via een door hen gekozen volksvertegenwoordiging en regering, daarvoor in ruil krijgen. Daarom is de timing van de Costa :

1. fiscale verantwoordelijkheid op basis van de huidige bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten ;
2. uitbreiding van de bevoegdheden met daaraan gekoppeld de verdere uitbouw van de fiscale verantwoordelijkheid.

De evolutie van dotaties naar eigen fiscaliteit is, mede gelet op de evolutie van de middelen in het kader van de financieringswet, in het belang van de deelstaten. Een eigen fiscaliteit geeft meer beleidsmogelijkheden om de huidige en toekomstige problemen aan te pakken.

A.1.4. Een realistische begroting

De economische parameters waarop deze begroting steunt, zijn voorzichtig ingeschat. De raming van de ontvangsten steunt op de realisaties van de voorgaande jaren en koppelt die aan de relevante groeifactoren voor elk van de ontvangsten. De primaire uitgaven werden, rekening houdend met de beschikbare parameters, correct ingeschat. De rente-uitgaven werden geraamd op basis van het decreet inzake schuld-, kas- en waarborgbeheer. Rekening houdend met de overeenkomst die met het Vlaams Egalisatie Rente Fonds is afgesloten, wordt de rentestand van 20 augustus 1999 als uitgangsbasis genomen. Eventuele afwijkingen die zich in de loop van het jaar zouden voordoen, dienen te worden vereffend met de reserves van het Vlaams Egalisatie Rente Fonds.

A.1.5. De begroting die de normering respecteert, maar ook de noden van vandaag kent en daaraan probeert tegemoet te komen

Sinds de jaren negentig is de Vlaamse begroting onderworpen geweest aan een of andere norm. Die normen hadden als gemeenschappelijke doelstelling de financiële positie van Vlaanderen te vrijwaren en op termijn de negatieve effecten die het ge-

volg zijn van een rentesneeuwbal, te vermijden. De opeenvolgende normen hadden als neveneffect dat het grotendeels dankzij de inspanningen van Vlaanderen is geweest dat de gemeenschappen en de gewesten en daardoor ook de gezamenlijke overheid de normering in het kader van het convergentie- en later het stabiliteitsprogramma haalden. In het kader van de begroting 2000 werd gekozen voor de toepassing van de strengste norm van de Hoge Raad van Financiën. Die norm legt een strenge budgettaire orthodoxie op en laat anderzijds ruimte voor het noodzakelijke overheids-optreden. Sparen voor later is niet alleen zaligmakend. Preventief werken op het vlak van gezondheid en sociale zekerheid is eveneens een belangrijke hefboom om die problemen te lenigen. Dat doen we bijvoorbeeld door zorgverzekering. De normkeuze impliceert dat Vlaanderen voldoet aan zijn verplichtingen in het kader van het samenwerkingsakkoord dat uitvoering geeft aan het stabiliteitsprogramma. Bovendien zal de schuld verder worden afgebouwd.

A.1.6. Een begroting voor de toekomst

De nieuwe engagementen die in de begroting zijn ingeschreven, leggen geen hypotheek op de toekomst. De Vlaamse begroting is een begroting op kruissnelheid met een quasi evenwicht tussen de betalings- en beleidskredieten als gevolg. Dat is op termijn de enig haalbare kaart. Het is een logische begroting, die vertrekt vanuit realistische standpunten en rekening houdt met de bevoegdheden van vandaag en de uitdagingen van morgen en dit binnen het huidige kader van de bevoegheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelgebieden. Een begroting die de fiscale bevoegdheden van Vlaanderen ten volle benut.

Vlaanderen heeft dus een begroting die niet alleen beantwoordt aan haar interne maar ook aan zijn externe en Europese verplichtingen. Vlaanderen heeft een begroting die tevens beantwoordt aan de noden van vandaag en binnen de huidige bevoegheidsverdeling de noodzakelijke reserves opbouwt voor morgen. Vlaanderen heeft een begroting die tegemoet komt aan de prioritaire noden van onze maatschappij. Vlaanderen legt met deze begroting geen hypotheek op de toekomst. Vlaanderen heeft daarentegen een begroting die een nieuwe tendens aangeeft voor die toekomst. Vlaanderen voldoet niet alleen aan zijn interne en externe verplichtingen maar blijft daarenboven de beste leerling in de

budgetklas. Een begroting die niet vasthangt aan een statisch beleid dat stelt dat de veranderingen die op ons afkomen moeten gefinancierd worden binnen de huidige grenzen van de financieringswet. We kiezen daarentegen resoluut voor een wijziging van de financieringswet zodat Vlaanderen zelf, meer dan nu het geval is, de beleidsmaatregelen kan nemen om de grote problemen, die omwille van de demografische evolutie op ons afkomen, aan te pakken. Eigen fiscaliteit geeft ons de kans zelf beleidsmaatregelen te treffen voor de bevoegdheden die ons toekomen. Deze bevoegdheden moeten ook uitgebreid worden naar sociale materies. Dat is één der uitdagingen van de Costa.

A.2. De conjuncturele omgeving

De groeivoorzichten van het bruto nationaal product zijn goed. De raming gaat van 2,5% tot zelfs 3% groei voor de optimisten. Het vertrouwen van de bedrijfsleiders is, ondanks de dioxinecrisis, in de loop van de laatste zes maanden sterk toegenomen. De sterkte van de dollar – of is het de zwakte van de Euro ? – mag in deze omstandigheden niet worden onderschat. De rentestand blijft zorgen voor een ondersteunend impuls op de economische activiteit, ook al zullen de investeringen volgens de Nationale Bank van België vermoedelijk een lagere groei kennen. Ook het consumentenvertrouwen blijft sterk. Het steunt vooral op het rijkdomeffect (stijging van aandelen en obligatiemarkten), gecombineerd met lage financiële kosten, terwijl op fiscaal vlak geen grote ingrepen die een aantasting van het beschikbare inkomen vormen, meer worden verwacht. Integendeel, de tewerkstellingsvoorzichten blijven gunstig. De recente evoluties bevestigen de bestaande tendensen. De inflatie zou in de loop van het komende jaar onder controle blijven. Een evolutie tussen 1% en 1,5% lijkt het meest waarschijnlijk. De stijging van de grondstofprijzen wordt in belangrijke mate geneutraliseerd door de evolutie van de technologie, de concurrentie in de detailhandel en de verdergaande concentratie in verschillende sectoren. De rente zal vermoedelijk licht stijgen. De marktverwachtingen wijzen op een rente op korte termijn van gemiddeld 3,5% en op lange termijn van 5,75%. Het millenniumeffect zorgt ervoor dat de rente in de eerste helft van het jaar 2000 vermoedelijk hoger zal liggen dan in de tweede helft van dat jaar.

A.3. De middelen

A.3.1. De BTW-middelen

De BTW-middelen werden geraamd op basis van een inflatie van 1,3% en rekening houdend met de voorlopige cijfers van het aantal jongeren tussen nul en achttien jaar, zoals die op basis van de recentste afspraken worden geraamd. De begroting houdt rekening met eenmalige bijkomende middelen ten belope van 1,6 miljard frank als afrekening van het verleden inzake de denataliteitsevolutie. De federale overheid zal in de komende weken aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers een aanpassingsblad van de begroting 1999 voorleggen waardoor zij deze bijkomende middelen, die ingevolge herrekeningen echter herleid zijn tot 1,1 miljard frank, nog in 1999 kan doorstorten. De Vlaamse regering wacht dat aanpassingsblad af en zal desgevallend voor de eindstemming van de begroting een amendement indienen. De meerontvangsten die aldus in 1999 worden geïnd, zullen in het kader van het schuldbeheer worden aangewend voor een verdere vermindering van de directe schuld door de terugbetaling van leningen van zodra die op eindvervaldag komen. Er werd geen rekening gehouden met de effecten van de herziening van de verdeelsleutel die moet worden bepaald op basis van artikel 39, § 2, van de financieringswet.

A.3.2. De personenbelasting

De personenbelasting houdt rekening met de recentste gegevens inzake fiscale capaciteit, namelijk die van het aanslagjaar 1998 (inkomsten 1997). Na een lichte aarzeling tussen 1996 en 1998 lijkt de Vlaamse fiscale capaciteit opnieuw te stijgen.

A.3.3. De gewestelijke belastingen

De gewestelijke belastingen hebben in de voorbije jaren een gunstige ontwikkeling gekend. Voor 2000 wordt opnieuw een stijging verwacht, die vooral gesteund is op de evolutie van de registratierechten en de successierechten. Vanaf 1999 heeft Vlaanderen de inning van de onroerende voorheffing in eigen beheer overgenomen. De inning gebeurt nu in samenwerking met Cipal. Die start is niet zonder moeilijkheden verlopen. De administratie heeft de opdracht gekregen om de toestand die we geërfd hebben, zo vlug mogelijk recht te trekken. Men kan stellen dat men reeds in belangrijke mate is geslaagd in het op kruissnelheid brengen van de in-

kohieringen en inningen. De doorstorting aan de gemeenten komt, gezien het tijdsverloop tussen in-kohiering en inning en de afspraken over de doorstorting (de twintigste dag van de maand volgend op de maand van inning), iets later op kruissnelheid. De klachten en bezwaren van de burgers worden zo vlug mogelijk behandeld en er wordt gewerkt aan een meer klantvriendelijke behandeling van de burgers die telefonisch contact zoeken met de Belastingdienst Vlaanderen te Aalst.

A.3.4. Het kijk- en luistergeld

Ook het kijk- en luistergeld wordt geïnd met medewerking van Cipal. Er wordt slechts een matige groei verwacht. Die belasting zit in een verzadigde markt en is alleen gebonden aan de inflatie-evolutie.

A.3.5. De overige ontvangsten

De trekkingsrechten blijven nominaal constant. De dotatie voor buitenlandse studenten is gekoppeld aan de evolutie van de inflatie. De overige ontvangsten liggen op het niveau van het voorgaande jaar. De toegewezen ontvangsten werden hoger ingeschat. Hierop zijn evenwel slechts uitgaven mogelijk naarmate eerst inkomsten worden gerealiseerd.

A.4. De uitgaven

De globale uitgavenstijging blijft beperkt tot 3%. De evolutie van de kredieten op de verschillende departementen is niet direct vergelijkbaar met het voorgaande jaar ingevolge de veelvuldige herschikkingen die er als gevolg van de regeringswissel en de vorming van homogener bevoegdheidspakketten heeft plaatsgevonden. De betalings- en beleidskredieten, die rekening houden met de vastleggingsmachtigingen, blijven ongeveer op een gelijkwaardig niveau. Ze lopen niet verder uiteen dan in het verleden het geval was.

De relevante evoluties binnen de departementen kunnen als volgt worden samengevat. De stijging van de kredieten voor de hogere entiteiten is voornamelijk een gevolg van de stijging van de kredieten voor het Vlaams Parlement. De vermindering van de uitgaven op het departement Coördinatie is een gevolg van de herallocatie van de subsidies met betrekking tot permanente vorming en innovatie. Ook de kredieten voor buitenlands beleid verminderen door een herverdeling van de kredie-

ten naar de functioneel bevoegde ministers. Op het departement Algemene Zaken en Financiën dalen de kredieten in vergelijking met de aangepaste begroting 1999 door het wegvallen van de bedragen die voorzien waren voor de bijkomende aflossingen die ingeschreven werden naar aanleiding van de begrotingscontrole. Daarnaast zorgt de schuldalding voor een verdere vermindering van de interestlasten. Tenslotte werd ook de dotatie aan het Zorgfonds overgeheveld naar het departement Welzijn en Volksgezondheid. Deze verminderingen worden gedeeltelijk gecompenseerd door de inschrijving van de provisie voor de toekenning van de afcentiemen. De middelen voor onderwijs nemen toe ingevolge de stijging van de lonen en wedden, de uitvoering van de Tivoli- en Polderakkoorden en de bijkomende middelen voor investeringen. De zeer substantiële stijging van de kredieten voor welzijn, volksgezondheid en cultuur is enerzijds het gevolg van de overheveling van bepaalde kredieten, waaronder de dotatie voor het Zorgfonds, en anderzijds een gevolg van de groei van de uitgaven in de welzijnssector. Bovendien werden aan deze sectoren extra middelen toegewezen. De toename van de kredieten voor economie, werkgelegenheid, binnenlandse aangelegenheden en landbouw vloeit in hoofdzaak voort uit de stijging van de middelen voor werkgelegenheid. De volledige koppeling van het gemeente- en provinciefonds aan de index van de consumptieprijzen zorgt voor een toename van de uitgavenkredieten in deze sector. Zowel voor leefmilieu als voor infrastructuur werden belangrijke inspanningen gedaan. Inzake leefmilieu vertaalde dit zich in een sterke stijging van de dotatie aan het MINA-fonds. Inzake infrastructuur en mobiliteit werden extra kredieten voorzien voor de uitbouw van de basis-mobiliteit en voor onderhoud van de wegen en waterwegen. De toename van de kredieten voor wetenschap, innovatie en media kan vooral worden verklaard door de stijging van de kredieten voor wetenschap en innovatie. Die stijging is mede een gevolg van de overheveling van sommige basisallocaties. De interdepartementale uitgaven stijgen als gevolg van de toename van lonen en wedden.

A.5. Het saldo en de normnaleving

De begroting sluit met een overschot dat gelijklopend is met dat van de initiële begroting 1999. De verschuiving van ontvangsten die voorzien waren in 2000, naar 1999 zal aanleiding geven tot een iets lager overschot. De norm van de Hoge Raad van Financiën wordt zonder moeite gehaald. Er is nog een overschot van ongeveer 4,5 miljard frank. De

verschuiving van ontvangsten en eventuele tegenvallers kunnen in dat kader worden opgevangen.

A.6. De vooruitzichten voor 1999

De ontwikkeling van de middelen ligt op het pad dat in de begroting 1999 is uitgetekend. De uitgaven worden aangerekend op een tempo dat overeenstemt met dat van de voorgaande jaren. De kaspositie is ruim positief. Een deel van die kasoverschotten werd aangewend voor de aflossing van de directe schuld.

A.7. De schuldevolutie en het schuldbeheer

Tussen eind 1995 en 30 juni 1999 is de directe schuld van de Vlaamse Gemeenschap gedaald van 164,5 miljard frank tot 128 miljard frank. In dezelfde periode is de indirecte schuld gedaald van 169,5 miljard frank tot 126,9 miljard frank. Daardoor liepen de rentelasten terug van 21 miljard frank in 1995 tot 13,8 miljard frank in 1999. Voor de evolutie met betrekking tot kostprijs en looptijd van directe en indirecte schuld wordt verwezen naar de toelichtingen bij de middelen- en de algemene uitgavenbegroting (*Parl. St. VI. Parl. 1999-00, nr 19/1, 37 en volgende*). Men kan vaststellen dat de Vlaamse schuld tegen aantrekkelijke voorwaarden kan worden gefinancierd.

A.8. De herwaardering van de administratie en de uitdieping van de administratieve onderbouw

De regering had als uitgangspunt genomen dat de administraties een belangrijkere rol moesten gaan spelen in de beleidsvoorbereiding en –uitvoering. Daartoe dienen de noodzakelijke voorwaarden te worden gecreëerd.

Op het vlak van begroting zal in de loop van 2000 in hoofdzaak werk worden gemaakt van drie zaken. Ten eerste de meerjarenbegroting als beheers- en beleidsinstrument. De opstelling van een dergelijke meerjarenbegroting is, zoals ook nog het geval zal zijn voor 2000, te veel een technische oefening aan de hand van de normkredieten. Door de vooropgestelde kredieten te laten uitgroeien tot werkelijke referentiekredieten voor de komende jaren zullen deze aan realiteitswaarde winnen en kan een beleid op langere termijn worden uitgestippeld. Ten tweede is de systematiek van de be-

grotingscontrole en de toekenning van de begrotingsakkoorden aan een grondige herdenking en heroverweging toe. Alle tussenkomende instanties zullen daartoe worden geraadpleegd om te komen tot een werkbaar geheel. Deze herziening zal moeten gepaard gaan met een grotere responsabilisering van de inhoudelijk bevoegde ministers. Ten derde ging de invoering van een geïntegreerde economische boekhouding bij Vlaamse openbare instellingen gepaard met een aantal kinderziekten met betrekking tot implementatie en rapportering. Rekening houdend met de opmerkingen van het Rekenhof en met de opgedane ervaring, zal het besluit worden herzien.

De administratie wordt geherwaardeerd.

Wat de toekenning van afcantiemen betreft, is reeds een provisie in de begroting ingeschreven, maar is eerst overleg nodig in het Overlegcomité. Daarna is verdere concretisering mogelijk.

B. OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF GEFORMULEERD DOOR MEVROUW CHRISTINE VANDEKERCKHOVE, EER- STE AUDITEUR-REVISOR BIJ HET RE- KENHOF

B.1. De middelenbegroting

De heffingen leegstand en verkrotting zullen vanaf het begrotingsjaar 2000 in de algemene middelen worden gestort en niet meer in het Leegstandsfonds. Als het de bedoeling is het Leegstandsfonds af te schaffen, dan moet artikel 24 van het programmadecreet 1997 bij normatief decreet worden opgeheven.

Aangaande de inventaris van de schulden van de Vlaamse Gemeenschap wil het Rekenhof nogmaals de aandacht vestigen op de problematiek rond de schulddefiniëring van het consortiumkrediet, die door de Vlaamse Gemeenschap wordt gehanteerd. Via de toepassing van schuldcompensaties wordt dit consortiumkrediet ten onrechte gedeeltelijk als een indirecte schuld beschouwd, terwijl dit krediet strikt juridisch volledig onder de directe schuld ressorteert.

Bovendien wil het Rekenhof erop wijzen dat, hoewel de Vlaamse Gemeenschap jaarlijks bij haar middelenbegroting een staat voegt van de totale uitstaande schuld op 31 december van de laatste drie jaren, de informatieve waarde hiervan te be-

perkt is, omdat de jaarlijkse wijzigingen niet worden toegelicht. Een aanvulling van de betreffende tabellen wordt dan ook aanbevolen.

De verantwoording van de ontvangstenramingen is ten opzichte van de middelenbegroting 1999 verbeterd, hoewel een aantal grote posten niet worden toegelicht. Volgende elementen zouden in de verantwoording moeten voorkomen : de reglementaire basis voor de inning van de ontvangsten, de berekeningswijze van de geraamde ontvangsten met vermelding van de aangewende parameters, de cijfers van de gerealiseerde en/of begrote ontvangsten van de twee voorgaande jaren evenals de ontvangstenvooruitzichten voor de volgende jaren met vermelding van beleidswijzigingen die een impact kunnen hebben op deze ontvangsten.

B.2. De algemene uitgavenbegroting

B.2.1. *Het corpus*

Het Vlaamse Gewest heeft een overeenkomst gesloten met de Intercommunale Maatschappij voor het Grond- en Industrialisatiebeleid van het Linkerscheldeoevergebied betreffende de financiering van de onteigeningen door te voeren ten behoeve van de uitbouw van het Deurganckdok en van het sociaal begeleidingsplan voor het polderdorp Doel en bovendien er zich toe verbonden alle onteigeningen volledig te prefinancieren. De totale kostprijs voor het Vlaamse Gewest van deze onteigeningen voor Doel en een eerste havenuitbreidingsgebied wordt geraamd op 2 miljard frank, te spreiden tot 2003. Het aandeel van het Vlaamse Gewest in de kosten van het sociaal begeleidingsplan voor Doel bedraagt ruim 133 miljoen frank. Artikel 8, tiende lid en artikel 9, v) creëren, uit vrees voor financieringsproblemen, de mogelijkheid de prefinancieringen aan de voornoemde maatschappij te betalen via geldvoorschotten. Vermits echter de feitelijke onteigening wordt gedaan door de intercommunale, is het voorgestelde systeem van geldvoorschotten voor de doorstorting van de nodige middelen niet voldoende verantwoord. Ook machtigt artikel 95, § 11, de minister van Openbare Werken om binnen de perken van de begroting van het Vlaams Infrastructuurfonds voorschotten toe te staan in het kader van dit project. Noch de begrotingsbepaling noch de toelichting geven voldoende de draagwijdte van de met de intercommunale maatschappij getroffen financieringsregeling weer. In ruil voor de ingebrachte middelen verwerft het Vlaamse Gewest aandelen in de intercommunale maatschappij die de nodige gronden onteigent. Het

Rekenhof merkt op dat de rechten die het Vlaamse Gewest naar aanleiding van de prefinancieringen verwerft, in de vermogenscomptabiliteit van de Vlaamse Gemeenschap moeten worden opgenomen. De aldus geprefinancierde onteigeningen moeten op de begroting een economische code van klasse 8 krijgen. Een aangepaste basisallocatie zou derhalve moeten worden ingevoerd. Er mag worden verwacht dat voornoemde bepalingen ook de komende jaren nog in de begrotingsdecreten zullen worden opgenomen zolang de onteigeningen zullen duren. Verder zijn de nodige kredieten voor dit project verspreid over een basisallocatie in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en diverse basisallocaties van de begroting van de DAB Vlaams Infrastructuurfonds. Vermits de aanleg van het Deurganckdok en de onteigening van Doel een groot project vormen, waarvan de financiering voor het overgrote deel ten laste van het Vlaamse Gewest valt en waaraan aanzienlijke uitvoeringsrisico's zijn verbonden, beveelt het Rekenhof aan om alle uitgaven met betrekking tot dit project te groeperen binnen één begrotingsprogramma. Op die manier krijgt het Vlaams Parlement zicht op de evolutie van de kosten van dit project.

Artikel 14 dient te worden aangepast in die zin dat basisallocatie 31.03 betreffende subsidies voor landbouwwormingsactiviteiten van programma 54.10 dient te worden opgenomen en een twintigtal basisallocaties mogen worden geschrapt, hoofdzakelijk omwille van een reeds bestaande decreetale grondslag. Bovendien werden een aantal verschillen vastgesteld tussen de gegevens in het decreetsartikel enerzijds en de krediettabel anderzijds.

Het nieuw ingevoerd artikel 15 maakt het mogelijk toelagen te verstrekken bovenop de bedragen voorzien onder artikel 14 naar aanleiding van kredietoverschrijvingen binnen de cultuursector. De bepaling houdt een machtiging in aan de Vlaamse regering die normalerwijze de decreetgever toekomt. In uitvoering van artikel 10 van de cultuurpactwet dienen de facultatieve toelagen in het corpus van de begroting te worden vermeld met het bedrag dat maximaal door de regering kan worden toegekend. De decreetale machtiging tot het verlenen van betreffende facultatieve toelagen kan dus slechts voor maximaal dit bedrag gelden. Het aangaan van artikel 15 komt neer op een uitholling van dit principe, aangezien de decretaal gemachtigde bedragen kunnen worden gewijzigd door kredietoverschrijvingen. Bijgevolg dient onderhavig artikel te worden geschrapt.

Artikel 18, § 1, verstrekt ten onrechte machtiging aan de scholengroepen van het Gemeenschapson-

derwijs. Deze hebben evenwel geen rechtspersoonlijkheid. De in het artikel bedoelde verbintenissen worden aangegaan ten laste van de rechtspersoon Het Gemeenschapsonderwijs. De machtiging moet dus aan deze instelling worden verstrekt. Ook artikel 64, § 1, dient in die zin te worden aangepast. Bovendien wordt daar ten onrechte gesuggereerd dat de dotatie rechtstreeks aan de schoolgroepen zal worden gestort.

In artikel 32 worden de bedragen van het volume van de investeringsprogramma's van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij opgenomen in plaats van de bedragen van de aan te gane leningen.

Hoewel de bepaling vervat onder artikel 69 jaarlijks wordt herhaald, heeft de Vlaamse regering het niet noodzakelijk gevonden een rekening voor waarborguitvoering te openen. Uit de praktijk blijkt dat waarborguitwinningen rechtstreeks worden uitbetaald lastens de begroting. Derhalve kan dit artikel worden geschrapt.

Artikel 82 bevat een tekst identiek aan artikel 91 van de algemene uitgavenbegroting 1999 waarbij de Vlaamse regering ertoe wordt gemachtigd de onderhouds- en verdiepingsbaggerwerken in de Schelde in hun geheel te gunnen en de werken jaarlijks op te dragen door middel van dienstbevelen. Daar het nieuwe contract houdende onderhouds- en verdiepingswerken in de Westerschelde en de Beneden-Zeeschelde op 1 april 1999 in werking is getreden, wordt de vraag gesteld naar het nut van het hernemen van de machtiging om de kwestieuze baggerwerken in hun geheel te gunnen, tenzij natuurlijk in het begrotingsjaar 2000 de gunning van nog een ander baggercontract voor de Schelde in het vooruitzicht wordt gesteld.

Zoals reeds opgemerkt in het verslag van het Rekenhof over de ontwerpbegroting 1999 betreft artikel 99, vierde lid, een overlapping met de krediettabel van de algemene uitgavenbegroting, waar dezelfde uitgaven zijn voorzien.

Na de afschaffing van de impliciete vastleggingsmachtiging voor het Fonds voor de Economische Expansie en Regionale Reconversie – Middelgrote en Grote Ondernemingen, rijst de vraag of de relatief kleine, expliciete machtiging van 4,5 miljard frank, voorzien in artikel 122, groot genoeg zal zijn om de verbintenissen 2000 te kunnen dragen. Het is daarom noodzakelijk dat in de toelichting een overzicht wordt gegeven van de voorziene verbintenissen voor het begrotingsjaar 2000, alsmede van eventuele nog vast te leggen verbintenissen voor het begrotingsjaar 1999.

De operationele normen betreffende het kas-, schuld- en waarborgbeheer werden in artikel 129 op twee vlakken aangepast. In norm I.A wordt het maximum van de beleggingen opgetrokken tot 20 miljard frank tegenover 5 miljard frank in de begrotingsjaren 1998 en 1999. De noodzaak voor de huidige stijging werd niet toegelicht. In norm II.B werd de verhouding van de schuld tegen vlottende rente ten opzichte van de totale uitstaande schuld gewijzigd naar een bewegingsvork tussen 10% en 30% tegenover tussen 15% en 30% bij de aanpassing van de begroting 1999 en tussen 20% en 30% bij de begroting 1998. De noodzaak tot wijziging werd niet toegelicht. De aanpassing naar 10% en 30% stemt wel overeen met het feit dat de huidige verhouding nu schommelt rond de 15% en waarschijnlijk in de toekomst nog zal dalen. De wijziging conform de reële toestand toont aan dat de normen op dit moment niet als werkelijke beheersinstrumenten kunnen worden beschouwd. De handelwijze bevestigt de eerdere vaststelling van het Rekenhof dat voor de bepaling van de operationele normen geen methodiek bestaat.

B.2.2. De krediettabel

De dotatie aan de DAB Autonome Fiscale Inning ingeschreven onder basisallocatie 41.01 van programma 24.10 (Algemene financiële logistiek) gaat gedeeltelijk dubbel met het inschrijven van de personeelskosten van deze dienst onder basisallocatie 11.03 van programma 99.10 (Interdepartementale bestaansmiddelen), zoals blijkt uit de toelichting.

Het fonds voor de navorming van het onderwijs werd met ingang van 1 september 1999 opgeheven, waardoor het terecht niet meer voorkomt in de middelenbegroting 2000. Dit impliceert dat ook in de algemene uitgavenbegroting geen desbetreffende variabele kredieten meer kunnen worden ingeschreven, zoals ten onrechte is gebeurd onder programma 35.40 (Algemeen onderwijs en vorming). In het begrotingsdecreet moet aan de eventuele openstaande vastleggingen op het begrotingsfonds een bestemming worden gegeven. In het programmadecreet moet dit organiek begrotingsfonds worden opgeheven.

Op grond van artikel 35, § 1, van het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid, is Bloso bevoegd voor het sportbeleid in zijn geheel. De inschrijving van de basisallocaties 12.21 en 33.33 in programma 45.10 (Jeugd en sport) doet dan ook afbreuk aan deze volheid van bevoegdheid van Bloso. Ofschoon er geen kredieten ingeschreven zijn, dient principieel dezelfde bedenking te worden geformuleerd met betrekking tot de ba-

sisallocaties opgenomen onder het programma 49.40 (Sport en recreatie).

Sommige uitgaven van programma 61.10 (Leefmilieu) kunnen ook op de begroting van het Minafonds worden aangerekend en vice versa. Dit gaat in tegen het beginsel van de specialiteit van de begroting.

De Vlaamse Vervoermaatschappij ontvangt lastens basisallocatie 31.10 van programma 63.20 (Gemeenschappelijk vervoer) een bijkomende dotatie voor de dekking van de extra-exploiatiekosten ten gevolge van het gratis vervoer voor 65-plussers. Het bedrag van de tussenkomst voor 2000 werd bepaald op basis van het aantal inwoners vermenigvuldigd met een forfaitaire prijs van 100 frank per inwoner. Een directe relatie tussen de bijkomende dotatie, de kostenstijging en de inkomstenderving ten gevolge van het gratis vervoer is er niet. De dotatie moet echter steeds overeenstemmen met de middelen die de Vlaamse Vervoermaatschappij nodig heeft om het gratis vervoer voor 65-plussers op een doelmatige wijze uit te voeren. Het gebruik van forfaitaire berekeningen moet dan ook minstens worden aangevuld met werkelijke beheersgegevens, zoals het aantal gebruikers van het gratis vervoer en de evolutie van de kostprijs van het aangeboden vervoer.

In uitvoering van het verdrag tot verdieping van de Westerschelde werd in 1997 een aanvang genomen met verdiepingsbaggerwerken, die in mei 1999 werden voltooid. Nog in 1999 zal worden gestart met de verdieping van het mondingsgebied van de Westerschelde. Om de geleverde inspanningen niet teloor te laten gaan, dient de verdiepte vaarweg ook op diepte te worden gehouden, wat bijkomende onderhoudsbaggerwerken vergt, die door de administratie worden geraamd op 1 miljard frank. Daar die bijkomende werken in de loop van het jaar 2000 zullen worden uitgevoerd en gefactureerd, zodat de betalingen snel kunnen volgen teneinde verwijlinteressen te vermijden, is een gelijkaardig bedrag aan vastleggings- en ordonnanceringskredieten op basisallocatie 14.05 van programma 64.20 (Havens) noodzakelijk. Met de raming van de administratie is echter slechts in beperkte mate rekening gehouden.

Basisallocatie 54.01 van programma 64.20 (Havens) bevat kredieten voor de terugbetaling aan Nederland van, onder meer, kosten van werken door deze staat verricht in het kader van de verruiming van de Westerschelde. In uitvoering van het verdrag van 17 januari 1995 moet het Vlaamse Gewest een vaste som bijdragen in de kosten van de

natuurherstelwerken. Bovendien betaalt Vlaanderen alle kosten voor de Nederlandse wrakopruiwingswerken en oeververdedigingswerken, voor zover deze de Nederlandse bijdrage van 54 miljoen gulden overstijgen. In december 1998 was de Nederlandse bijdrage van 54 miljoen gulden bereikt. Op heden zijn reeds vier declaraties overgemaakt. Begin november 1999 wordt een vijfde declaratie verwacht voor oktober 1999. Behoudens herschikking van kredieten zal deze declaratie niet kunnen worden uitbetaald wegens gebrek aan ordonnanceringskredieten op de begroting 1999. Het tekort zal nog verder oplopen omdat ook nog de declaraties voor november en december 1999 mogen worden verwacht. Het gebrek aan ordonnanceringskredieten op bovenvermelde basisallocatie werd reeds voorspeld in het verslag van het Rekenhof bij de aanpassing van de begroting 1999. Derhalve kan worden verwacht dat de declaraties voor de maanden oktober, november en december 1999 de begroting 2000 zullen bezwaren. Hiermede dient dan ook rekening te worden gehouden bij de raming van de ordonnanceringskredieten voor het jaar 2000. Wat de vastleggingskredieten betreft, werd vernomen dat er tot op heden goedkeuringen zijn gegeven tot het sluiten van verbintenissen voor een totaal bedrag van 1,2 miljard frank. Thans is echter slechts een bedrag van 485 miljoen frank vastgelegd. Derhalve dient dit jaar nog 715 miljoen frank aan vastleggingskredieten te worden geïmmobiliseerd. Hiermede dient tevens rekening te worden gehouden bij de raming van de vastleggingskredieten voor het jaar 2000.

B.2.3. De begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer

Algemeen kan worden gesteld dat het nuttig zou zijn in de fiches van de DAB naast de rubrieken ontvangsten en uitgaven een derde rubriek reservefonds te vermelden, waarin het gecumuleerd bedrag van het reservefonds wordt vermeld, zoals reeds meermaals aanbevolen. De ontwerpbegroting 2000 van de DAB Schoonmaak kan dienst doen als modelvoorbeeld.

Bij de DAB Minafonds zijn geen kredieten voorzien voor de terugstorting van de niet gebruikte middelen van de Tewerkstellingsconferentie. In 1997 werden nochtans 580 miljoen frank ordonnanceringskredieten hieromtrent geschrapt. Vermits er sindsdien geen kredieten meer staan tegenover die middelen en ze bijgevolg niet meer kunnen worden aangewend voor het doel waartoe ze werden overgemaakt, dienen ze te worden teruggestort. Het Vlaams Parlement nam op 25 juni 1997 een resolutie aan betreffende de financiering van

het milieubeleid waarin werd gesteld dat de milieuheffingen niet zijn ingesteld om uitgaven te dekken die tot de algemene overheidstaken van beleidsvoorbereiding en controle behoren. Desondanks worden nog steeds diverse uitgaven die eigenlijk niet thuishoren op de Minafondsbegroting, toch ten laste gelegd van deze DAB, zoals huurgelden, meubilair en informaticakosten. Derhalve wordt aangedrongen op de toepassing van voormelde resolutie. Artikel 2.19 van de Minafondsbegroting wordt voortaan opgesplitst in een nieuw artikel 2.19 met betrekking tot allerhande uitgaven in verband met het mestactieplan en de nieuwe artikelen 2.28, 2.29 en 3.21 omtrent het extra milieu- en natuurbeleid ter uitvoering van het Minaplan. Op het vroegere artikel 2.19 waren vastleggingen genomen met betrekking tot uitgaven voor het milieubeleidsplan. Het is aangewezen een bepaling op te nemen die een machtiging inhoudt om deze vastleggingen te ordonnanceren met kredieten die zijn voorzien op de nieuwe artikelen. Met de kredieten die conform de decretale bepaling in de aanpassing van de begroting 1999 zullen worden overgedragen naar artikel 2.19 van de Minafondsbegroting 2000, is er bovendien geen rekening gehouden. Hierdoor is vooreerst het geraamde bedrag van de vastleggingskredieten op artikel 2.19 van de Minafondsbegroting 2000 niet correct. Daarenboven zal de overdracht van de niet opgebruikte vastleggingskredieten van het Minaplan 2 van artikel 2.19 van de Minafondsbegroting 1999 naar artikel 2.19 van de Minafondsbegroting 2000 tot gevolg hebben dat de overgedragen kredieten van het Minaplan 2 zullen worden aangewend voor het mestactieplan. Dit is uiteraard in tegenstrijd met de bedoeling van de overdracht van deze kredieten.

B.2.4. De begrotingen van de instellingen van openbaar nut

Algemeen kan worden gesteld dat de begrotingen van de instellingen van openbaar nut van categorie B en sui generis laattijdig aan het Rekenhof werden overgelegd, zodat slechts een aantal opmerkingen konden worden geformuleerd bij de begrotingen die officieus waren bekend. We stellen dan ook voor om belangrijke opmerkingen aangaande die instellingen die eventueel aanleiding zouden kunnen geven tot een amendement, te signaleren bij het antwoord van het Rekenhof op de replieken van de Vlaamse regering.

De begroting 2000 van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij omvat geen gegevens met betrekking tot de investeringsverbintenissen zodat het investeringsbeleid van de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij er niet kan worden uit afgeleid. Hoewel de

ESR-begroting meer gedetailleerd is dan vorig jaar, biedt ze niet dezelfde informatie aan het Vlaams Parlement als de vroegere functionele indeling van de begroting. In dit verband pleit het Rekenhof ervoor, zolang de prestatiebegroting niet is gerealiseerd, het ESR-schema in te bedden in de functionele indeling van de begroting.

De begroting van het Investeringsfonds voor Grond- en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant omvat, in tegenstelling tot vorig jaar, niet langer gesplitste kredieten, wat een vermindering aan informatie betekent met betrekking tot het investeringsbeleid van dat fonds.

De opname als ontvangst in de begroting 2000 van de Vlaamse Opera van een performantiebonus van 34 miljoen frank is voorbarig. De toekenning van een performantiebonus wordt geregeld in de beheersovereenkomst gesloten met de Vlaamse Gemeenschap. De bonus voor performantie moet jaar per jaar worden onderhandeld en is dus geen verworven recht. In de algemene uitgavenbegroting 2000 is onder basisallocatie 41.04 van programma 45.40 enkel een nominatim dotatie aan de Vlaamse Opera van 433 miljoen frank opgenomen. Daar kan de instelling geen additionele, nog niet verworven, bonus van 34 miljoen frank bijvoegen om zijn begroting sluitend te maken.

B.2.5. De toelichtingen

Algemeen kan worden gesteld dat de Vlaamse regering aan de departementen en aan de instellingen gedetailleerde instructies heeft verstrekt voor de opmaak van de toelichtingen. De inhoudelijke toelichting van de programma's is gesteund op de methodiek van de doelmatigheidsanalyse, wat de kwaliteit en de informatiewaarde moet verhogen en een maximale standaardisatie moet realiseren. Uit een globale analyse van de toelichtingen blijkt dat de teksten niet de eenvormigheid hebben die de Vlaamse regering aanvankelijk heeft beoogd :

- de strategische doelstellingen en doelgroepen zijn niet steeds duidelijk gedefinieerd ;
- de operationele doelstellingen worden vaak niet concreet ingevuld ; de kwantitatieve of kwalitatieve indicatoren zijn veelal te vaag of te ruim omschreven, niet meetbaar en/of niet tijdsgebonden ;
- de beleidsinstrumenten die men wil hanteren om deze doelstellingen te bereiken, worden niet altijd in de memorie van toelichting vermeld ;

- de prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters komen onvoldoende tot uiting.

De huidige toelichtingen bieden aldus nog onvoldoende of zelfs helemaal geen informatie om na afsluiting van het begrotingsjaar voor alle programma's de werkelijke realisaties met het vooropgestelde beleid te kunnen vergelijken, ofschoon de verantwoording ten opzichte van de uitgavenbegroting 1999 is verbeterd.

B.2.6. Andere opmerkingen

Tot slot werden een aantal materiële opmerkingen vastgesteld, die doorgaans betrekking hebben op foutieve of ontbrekende verwijzingen of op discordanties in gegevens met het corpus of de krediettabel. Ze werden gedetailleerd weergegeven in een afzonderlijke bijlage van het verslag.

Bovendien werden verkeerde of niet-vermelde ESR-classificaties in de begrotingsposten van de middelen- en algemene uitgavenbegrotingen en van de begrotingen 2000 van de diensten met afzonderlijk beheer en van de openbare instellingen gesignaleerd.

C. ALGEMENE BESPREKING : TUSSENKOMSTEN VAN DE LEDEN EN REPLIEKEN VAN DE MINISTER

C.1. Tussenkoms van de heer John Taylor

C.1.1. De begrotingsopmaak voor de regering Dewael start onder een zeer gunstig gesternte

De begroting voor het jaar 2000, de eerste begroting die de regering Dewael diende op te stellen, start onder een zeer gunstig gesternte en dit om drie redenen :

- de begroting 2000 wordt opgesteld in een zeer gunstig economisch klimaat. De vooruitzichten qua economische groei en inflatie zijn ronduit veelbelovend ;
- de Vlaamse begroting is kerngezond. De nieuwe regering heeft geen lijken in de kast gevonden en kan dus op een zeer comfortabele wijze haar werkzaamheden aanvatten ;
- de nieuwe regering erft een begrotingsopmaak die qua transparantie op punt staat. Ook deze transparantie is zonder betwisting toe te schrijven

aan het beleid en de inzet van de vorige Vlaamse regering.

C.1.2. Het opgeven van de euromeesternorm

Dit zeer gunstig gesternte is dus het gevolg van het financieel-budgettaire beleid van de vorige Vlaamse regering. Het is dan ook zeer betreurenswaardig dat de regering Dewael ervoor kiest dit beleid dat tot zoveel successen heeft geleid te verlaten. Men vergeet in de politiek blijkbaar snel waar we op het financiële vlak vandaan komen. De introductie en het respecteren van de meesternormen hebben geleid tot een sterk begrotingsbeleid dat een sterke schuldafbouw heeft toegelaten, een gezonde Vlaamse begroting en zelfs de eerste stappen naar Vlaamse lastenverminderingen heeft opgeleverd.

Sinds het aantreden van de nieuwe Vlaamse regering is er ook onduidelijkheid ontstaan over de normering van het begrotingsbeleid. Eerst kondigde de minister-president aan dat de euromeesternorm zou worden aangehouden. Later werd gesteld dat deze norm onbegrijpelijk was en vervangen zou worden door de strengste HRF-norm (het zogenaamd scenario B). De heer John Taylor meent te weten dat de Vlaamse regering eraan denkt een nieuwe norm te ontwikkelen. Komt die eigen norm er en zo ja, wanneer ?

Een andere vraag is hoe lang de economische hoogconjunctuur zal aanhouden en/of de regering Dewael daarop voorbereid zal zijn. Temeer daar in het laatste rapport van de Hoge Raad van Financiën er voor wordt gepleit Entiteit I (federale begroting en de sociale zekerheid) meer financiële ademruimte te geven en de Gemeenschappen en de Gewesten (Entiteit II) strengere begrotingsnormen op te leggen.

C.1.3. De aanwezige beleidsruimte voor de regering Dewael

Uit verklaringen van de toenmalige minister van Financiën en Begroting, mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, was op het eind van de vorige legislatuur gebleken dat bij een blijvend respect van de euromeesternorm de nieuwe Vlaamse regering jaarlijks 10 miljard beleidskredieten extra in de begroting van de Vlaamse regering kon inschrijven. Uit een eerste analyse van de begroting 2000 blijkt dat de Vlaamse regering 14 miljard frank nieuwe beleidskredieten inschrijft ten aanzien van de aangepaste uitgavenbegroting 1999. De HRF-norm laat dan weer toe ongeveer 18 miljard nieuwe beleidskredieten in te schrijven. De heer John Taylor

stelt vast dat het verschil tussen het overschot dat de Vlaamse regering hanteert en de strengste HRF-norm ongeveer overeenstemt met het bedrag dat de Vlaamse regering reserveert voor de afcantiemen in de personenbelasting.

Wat deze nieuwe beleidskredieten betreft, had de spreker graag vernomen welke kredieten worden vrijgemaakt voor eenmalige uitgaven en welke kredieten voor recurrente uitgaven worden uitgetrokken.

Voor de gehele legislatuur kondigde de nieuwe Vlaamse regering voor 200 miljard frank nieuwe maatregelen aan. Later werd dit bedrag terugschroefd tot 165 miljard frank waarvoor reeds een bestemming werd gegeven.

Kan de minister-president aangeven wat die 165 miljard frank inhoudt ?

C.1.4. De financiering van de beleidsruimte

In de inleiding bij de begroting gaf de minister-president aan hoe de Vlaamse regering haar nieuwe initiatieven zou financieren :

- door een versoepeling van de begrotingsnorm ;
- door een heroriëntatie van de uitgaven ;
- door het doorvoeren van de zero-base budgetting (begroot op 30 miljard frank)
- door privatiseringen (begroot op 45 miljard frank)
- door publiek/private samenwerking.

De spreker twijfelt aan de haalbaarheid van sommige financieringsbronnen. De vorige Vlaamse regering die een orthodoxer begrotingsbeleid voerde, is er nooit in geslaagd via ZBB veel nieuwe middelen te vinden. Verder wijst de spreker erop dat 70% van de uitgavenbegroting feitelijk loonmassa betreft. Hoe valt dit te rijmen ? Kan de minister-president dit verduidelijken ? Waar in de uitgaven zullen de grote heroriëntaties plaatsvinden ?

Daartegenover staat het enthousiasme van de nieuwe regeringsleden om bij de bevolking nieuwe verwachtingen te wekken.

C.1.5. De financiering van de gemeenschapsvoegdheden door gewestmiddelen.

Sinds het begin van de jaren negentig merkt men een steeds grotere aanwending van gewestmiddelen voor gemeenschapsuitgaven. Hierdoor zijn de uitgaven voor economieversterkende maatregelen (infrastructuur, wetenschap en innovatie, economie) relatief gedaald. Vraag is of het beleid van deze nieuwe Vlaamse regering hier voor een wijziging kan zorgen. Kan de minister-president hier voor meer duidelijkheid zorgen ? Kan de minister-president ook gelijkaardige gegevens voor België aan de commissie meedelen ?

Is er in middelen voorzien om de nepstatuten af te schaffen en zo ja, hoeveel ?

Hoeveel middelen zijn er in de begroting 2000 ingeschreven voor de stadsbossen en voor de nieuwe plannen inzake openbaar vervoer ?

C.1.6. De band tussen een strak begrotingsbeleid en de communautaire dialoog met de Franstaligen

Sinds het aantreden van de nieuwe Vlaamse regering wordt de vorige Vlaamse regering verweten onvoldoende tolerant te zijn geweest ten aanzien van de Franstaligen. Tegenover deze verwijten staan de feiten. Door het aanhouden van de meesternorm en de euromeesternorm heeft de vorige Vlaamse regering 80 miljard frank meer bijgedragen tot het herstel van de Belgische overheidsfinanciën dan afgesproken in de verschillende akkoorden tussen de federale overheid en de gemeenschaps- en gewestregeringen in het overlegcomité. Uit de feiten mag volgens de heer John Taylor afgeleid worden dat de vorige Vlaamse regering een veel minder separatistische koers voer dan haar nu wordt aangewreven.

Het verlaten van de strengere euromeesternorm zal ook leiden tot een vertraging van de schuldafbouw. Dit zal de onderhandelingspositie van de Vlamingen verzwakken omdat een grotere fiscale autonomie ongetwijfeld gekoppeld zal zijn aan schuldverschikking. De communautaire dooi waarin de Costa start, zal snel onder druk komen wanneer de wezenlijke belangen onder druk komen. Uit de fasering van de discussie in de Costa put deze spreker ook grote twijfels bij het mogelijke eindresultaat ervan. De heer John Taylor vreest dan ook dat de Costa vooral veel gepalaver zal opleveren. Een verwijt dat hij ook gemaakt heeft aan de vorige coalitie.

C.1.7. De laattijdige doorstorting van de onroerende voorheffing aan de Vlaamse gemeenten

De eigen inning van de onroerende voorheffing zorgt in zijn beginjaar voor problemen. De gemeenten kunnen later beschikken over hun middelen dan in 1998 wat voor thesaurieproblemen zorgt. Wat kan de Vlaamse regering hieraan doen en kan zij voorschotten aan de gemeenten uitbetalen ?

C.1.8. De conclusies in de inleiding van de minister-president

In vergelijking met de vorige Vlaamse regering zwakt de nieuwe Vlaamse regering de begrotingsnormen af, vertraagt zij de schuldafbouw en is zij dus minder solidair wat het respecteren van de Maastrichtnormen betreft.

Door het afzwakken van het tempo van de schuldafbouw creëert men financiële ruimte. Op basis van de algemene toelichting bij de begroting is het de spreker helemaal niet duidelijk waar die ruimte nu naar toegaat.

De VLD-pleidooien om meer gebruik te maken van fiscale autonomie hebben in deze begroting geleid tot het inschrijven van een relatief klein bedrag voor afcentiemen op de personenbelasting (3,2 miljard frank). De CVP heeft hier vragen bij. Voor de CVP moet deze lastenverlaging vooral de bevordering van de tewerkstelling op het oog hebben en met de huidige bevoegdheden heeft de Vlaamse decreetgever daartoe weinig mogelijkheden. Deze spreker vreest dan ook dat het voorstel van de huidige Vlaamse regering een stap terug is t.a.v. de maatregelen gerealiseerd door de Vlaamse regering (Vlamivorm, successierechten voor de KMO's, andere maatregelen inzake materieel en outillage in de onroerende voorheffing).

De heer John Taylor vraagt zich af of de Vlaamse regering niet vreest dat het voorstel tot lastenverlaging vooral zal ten goede komen aan de midden- en hogere inkomens uit arbeid. Het grootste probleem voor de laaggeschoolden is de brutoloonkost voor de werkgever en dat is een federale bevoegdheid. Vraag is in welke mate dit voorstel van de regering tegemoetkomt aan dit probleem en of de daartoe vrijgemaakte middelen niet efficiënter kunnen worden ingezet via het verhogen van het belastingvrij minimum door de federale wetgever ? Vraag is ook of deze belastinghervorming niet moeten worden aangegrepen om ook de fiscale gelijkheid tussen gehuwden en samenwonenden te realiseren.

In de conclusies van de inleiding van de minister-president wordt ook gewag gemaakt van een plei-

dooi tot herwaardering van de administratie en tot uitdieping van de administratieve onderbouw. Hier wordt in zeer algemene termen de problematiek van de kerntaken aangesneden voor de Vlaamse overheid, de provincies en de gemeenten. Kan de minister-president zijn positie hierover verduidelijken ?

C.2. De tussenkomst van de heer André Denys

C.2.1. De politieke betekenis van de begroting 2000

Bij de aanvang van een nieuwe regering kan men kiezen voor twee invalshoeken : de vlugge start, zoals door premier Guy Verhofstadt toegepast op het federale niveau, of de rustige aanpak, zoals minister-president Patrick Dewael op Vlaams niveau. De spreker is voorstander van de rustige, door-dachte, doortastende aanpak. De renners, om een beeld uit de wielersport te gebruiken, die een vlugge start nemen, trappen al gauw op hun adem, terwijl de renners die een evenwichtige wedstrijd rijden, vaak bij de eersten eindigen. De begroting 2000 is een goede aanzet tot een nieuw beleid, hoewel ze nog niet de volle implementatie van het paars-groene beleid is. Niet alleen zullen nieuwe initiatieven worden ontplooid. Veel belangrijker is dat het bestaande pakket aan uitgaven zal worden onderzocht op de maatschappelijke relevantie ervan. Dat kan pas door middel van een zerobase-budgetting. De spreker verwacht tegen de indiening van de beleidsnota's in januari 2000 een fundamenteel antwoord hierop van de Vlaamse regering. We raken daar de kern van de politieke discussie. Wat zijn de kerntaken van de overheid ? Wat moet worden afgestoten en overgelaten aan het privé-initiatief ? De vorige regering is het kerntakendebat uit de weg gegaan. De spreker waardeert het technisch zeer correcte begrotingsbeheer van de vorige Vlaamse regering maar was ontgoocheld over de inhoudelijke invulling ervan.

C.2.2. De normdiscussie

De VLD heeft altijd gepleit voor budgettaire orthodoxie. Het falende begrotingsbeleid van de rooms-rode coalities in de jaren zeventig heeft ons gedurende twee decennia opgezadeld met een enorme budgettaire problemen. Dit heeft een gehele politieke generatie als het ware getraumatiseerd en gedwongen om bijna enkel met de sanering van de overheidsfinanciën bezig te zijn. Er is echter een Europese stok achter de deur nodig ge-

bleken om de noodzakelijke saneringen door te voeren.

Minister Wivina Demeester-De Meyer heeft de Vlaamse schuld versneld afgebouwd, via de ontwikkeling van verschillende normen, en daardoor meer beleidsruimte gecreëerd. Het geheel van die normen bleef echter ondoorzichtig voor de volksvertegenwoordigers. De euromeesternorm is mede daardoor ook nooit in een decreet vastgelegd. De nieuwe regering heeft het volste recht om een andere norm te gebruiken, met name de strengste HRF-norm. Dat heeft inderdaad een minder snelle afbouw van de schuld als gevolg, maar het verschil is minimaal. Het overschot op de begroting 2000 blijft niettemin intact. De teugels worden niet gevierd. De HRF-norm heeft trouwens het voordeel dat vergelijkingen met de federale overheid en met de andere Gemeenschappen en Gewesten mogelijk zijn. De VLD stemt dan ook in met het gebruik van de HRF-norm.

C.2.3. Inhoudelijke beleidsinvulling

Voor het eerst komt er een Vlaamse lastenverlaging op de inkomens. Die verlaging wordt nu geridiculiseerd, maar bleek toch maar niet mogelijk in de vorige regering. Nochtans had deze vorige regering bij de bevolking wel jarenlang die verwachting gewekt, maar was zij er niet in geslaagd door meningsverschillen binnen de coalitie. De belastingverlaging is een liberale droom die werkelijkheid wordt. De Vlaminovmaatregel van minister Eric Van Rompuy was geen lastenverlaging, maar een verkapte subsidiëring. De toenmalige VU-slogan: Meer Vlaanderen leidt tot minder belastingen – een slogan die ook de VLD onderschrijft – wordt werkelijkheid en zal het geloof in het streven naar meer autonomie verhogen.

Voor de heroriëntering van de uitgaven is respijt nodig. Maar die heroriëntering is noodzakelijk. Ze zal gebeuren op basis van zerobasebudgetting en een debat over de kerntaken. Het vooropgesteld bedrag van 35 miljard frank besparingen (gespreid over de regeerperiode gaat het aldus om 1% van de uitgaven) is te bescheiden. Er moet meer mogelijk zijn, zelfs al bestaat de begroting voor 70% uit loonkosten. Dat zou pas een ander beleid zijn. De spreker dringt aan op het debat over de kerntaken. Minister Johan Sauwens heeft bijvoorbeeld naar aanleiding van de bespreking van de begroting 2000 gezegd dat de schoonmaak van de Vlaamse overheidsgebouwen opnieuw door eigen personeel moet gebeuren en verder dat een DAB Catering zal worden opgericht. De vraag rijst of dit wel tot de kerntaken van de overheid behoort? Welke ide-

ologische weerstand kan er nog bestaan tegen het onderwerpen aan de marktwerking van deze noden als men ziet hoe ver Tony Blair gaat met New Labour?

De heer Eric van Rompuy merkt op dat er duidelijk een verschil bestaat tussen het pleidooi dat de heer André Denys houdt inzake de kerntaken van de overheid en de maatregelen die de Vlaamse regering voorbereidt inzake het openbaar vervoer.

De heer André Denys wenst zich te houden aan het regeerakkoord. Minister Renaat Landuyt koestert wantrouwen tegenover de liberalen. De heer André Denys heeft daar begrip voor. Coalitiepartners moeten kritisch blijven ten opzichte van elkaar. Minister Steve Stevaert huldigt een ander standpunt over vervoer dan de VLD. De VLD zal echter het regeerakkoord uitvoeren, ook de minder liberale punten. Het regeerakkoord houdt in dat er een evenwicht moet zijn in de investeringen voor openbaar vervoer en die voor wegenbouw. Wat de middelen voor nieuwe infrastructuurwerken betreft, blijft de spreker na de analyse van de begroting 2000 op zijn honger. Zet de Vlaamse regering alles op het PPS-model (publiek-private-samenwerking)? De spreker herinnert er ook aan dat, wat De Lijn betreft, in het regeerakkoord de vraag naar de marktwerking werd ingeschreven. In de sector voor de sociale huisvesting gaan de extra middelen allemaal naar huurwoningen. Ook hier is een evenwicht nodig met de koopwoningen. Ieder jaar zal een politiek evenwicht binnen de begroting nodig zijn.

C.2.4. De communautaire opstelling van de Vlaamse regering

In de communautaire kwestie is nu een gunstig proces aan de gang dat een kans verdient. Premier Guy Verhofstadt heeft de verdienste de Franstaligen terug aan tafel te hebben gekregen. Dat garandeert nog geen resultaten, maar het debat wordt tenminste aangegaan. Van premier Guy Verhofstadt vinden we dat hij een verzoenende rol moet spelen, van minister-president Patrick Dewael vragen we dat hij het Vlaamse belang verdedigt. Op communautair gebied moet een tweesporenbeleid worden gevoerd. Op federaal niveau moet het gesprek met de Franstaligen worden opgehouden. Op Vlaams niveau moeten we een zelfbewuste en consequente houding aannemen tegenover eventuele eenzijdige Franstalige acties of bedreigingen aan Franstalige zijde.

C.2.5. Is de paars-groene coalitie het juiste antwoord op de uitdagingen van het derde millennium ?

Deze coalitie kwam er enigszins onverwacht ingevolge de verkiezingen van 13 juni 1999. Vanuit democratisch oogpunt is het echter goed en noodzakelijk dat de CVP na zo lange ononderbroken regeerperiode weer eens kan herbronnen in de oppositie. Paars-groen staat voor een betere economische groei, voor meer werkgelegenheid, voor grotere levenskwaliteit en voor meer aandacht voor het milieu. Dat alles samen met minder regels en minder lasten. Tot slot vinden wij democratisch leiderschap belangrijk om het extreem-rechtse gedachtengoed te doen verschrompelen. Democratisch leiderschap houdt voor de heer André Denys ook een grotere inbreng van de parlementaire fracties in.

C.3. De tussenkomst van mevrouw Wivina Demeester-De Meyer

C.3.1. De begroting is opgemaakt onder een gunstig gesternte

De begroting 2000 is opgemaakt onder een gunstig gesternte. De economie kent de beste hoogconjunctuur sedert mensenheugenis en de vooruitzichten zijn zeer veelbelovend. De tewerkstelling stijgt dermate dat een krapte ontstaat op de arbeidsmarkt en een debat over de opleiding zich opdringt. De uitgangspunten van de begroting zijn zeer voorzichtig geraamd. De belastingcapaciteit stijgt. De Vlaamse regering start dus in een bijzonder goede periode.

Toch is voorzichtigheid geboden. De OESO waarschuwt in een recent rapport voor mogelijk noodzakelijke besparingen in de federale begroting 2001. De gouverneur van de Nationale Bank van België, de heer Guy Quaden, stelt voor om van de economisch gunstige situatie gebruik te maken om de schuld nu globaal af te betalen. De hoogleraren Paul De Grauwe en Jef Vuchelen zeiden een tijd geleden hetzelfde.

De CVP wil de euromeesternorm behouden omdat hij een Vlaamse visie en een langetermijnvisie bevat. Is de nieuwe Vlaamse regering wel ambitieus genoeg ? Ze stapt af van de eigen Vlaamse visie. De rentelasten op de Vlaamse begroting zullen inderdaad blijven dalen en creëren aldus toekomstige beleidsruimte. Maar men kan niet om de realiteit heen dat de Vlaamse regering beslist heeft jaarlijks 7 à 8 miljard meer beleidskredieten aan te

wenden dan mogelijk zou zijn geweest met respect van de euromeesternorm.

Niet de modellen of de begrotingsnormen zijn belangrijk maar wel de effecten. De euromeesternorm heeft de verdienste een acyclische norm te zijn die leidt tot een sterke afbouw van de schuld en bovendien een heel lange termijn (17 jaar) overspant. Had de vorige Vlaamse regering de meesternorm en de euromeesternorm niet gerespecteerd dan had deze regering nu geen ruimte voor nieuwe beleidsinitiatieven gehad. Deze regering teert op het verleden. Zij wendt de reserves aan die door de Vlaamse regering waren opzijgezet voor na 2010. De definitieve fase van de financieringswet houdt immers geen verdere groei van de middelen meer in. Het doel van de CVP was een constante groei van de beleidskredieten mogelijk te maken, ook in de definitieve fase van de financieringswet. Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer hoopt ooit deze regering van haar gelijk op dit vlak te overtuigen.

De huidige federale minister van Begroting, die ook maatschappelijke integratie in zijn portefeuille heeft, maakt zich zorgen over het groeiend aantal landgenoten die onder de armoedegrens moeten leven. De beste waarborg daartoe is een begrotingsnorm die ruimte naar de toekomst behoudt en geen saneringen nodig maakt. Vroeger legde men zeer gemakkelijk lasten op de toekomst. Het resultaat is dan ook een enorme overheidsschuld, waaraan sommigen trouwens veel geld hebben verdiend. De zwakken zijn daarvan de dupe. Schuld is onrechtvaardig. De saneringen die er het gevolg van zijn, gebeuren immers ofwel op de investeringskredieten, wat nefast is voor de economie, ofwel houden ze algemene maatregelen in die iedereen zonder onderscheid treffen. Hoe groter de spreiding van de besparing hoe gemakkelijker ze te slikken zijn. Een algemene maatregel treft echter ook en vooral de zwakken. Hoewel slechts 5% tot 6% van onze bevolking arm is, wat het beste Europees cijfer terzake is, zien we in ons land toch een groeiende kloof tussen de rijksten en de armsten. Daarom meent deze spreekster dat deze nieuwe Vlaamse regering de snelle schuldafbouw moet behouden, omdat ze beleidsruimte creëert en besparingen vermijdt.

Er is nog een tweede reden om voor voorzichtigheid te pleiten. De Vlaamse regering heeft aangekondigd een soepelere begrotingscontrole in te voeren. Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer heeft bij haar aantreden als minister van Financiën en Begroting niet alleen propere leien aangetroffen. In verschillende sectoren werden tekorten

vastgesteld. Dat was het gevolg van het systeem van principebeslissingen waarbij geen rekening werd gehouden met de begrote vastleggingsmachtigingen. De inspectie van financiën waarschuwt nu voor de herinvoering van die werkwijze. Deze regering moet zich hoeden om niet te hervallen in een oude werkwijze die tot budgettaire ontsporingen leidt ! De regering hoort te werken met beleidskredieten. De begroting 2000 vertoont een toename van de gesplitste vastleggingskredieten met 1,8 miljard frank, terwijl de ordonnanceringskredieten dalen met 1,6 miljard frank. Er is dus een onevenwicht van 3,4 miljard frank. Dat betekent een nieuw beleid zonder overeenstemmende ordonnanceringskredieten. Het beste is dus te werken met een eigen Vlaamse norm die een visie op lange termijn inhoudt.

De regering beweert dat de HRF-norm volstaat voor het samenwerkingsakkoord 2000-2002. Is de HRF-norm eigenlijk wel een norm ? Is hij niet eerder het gevolg van de Europese afspraken die in Amsterdam zijn gemaakt met betrekking tot het Belgisch overheidstekort en de Belgische schuldpositie ?

Op 5 oktober 1999 werd in de interministeriële conferentie voor Financiën en Begroting een principeel akkoord bereikt over de verkoop van financiële activa, waarvan de opbrengst zou worden gebruikt voor de afbouw van de schuld. Minister Johan Sauwens schrijft echter aan de gemeenten dat hij hen geen richtlijnen oplegt voor de bestemming van het uitzonderlijk dividend ten gevolge van de verkoop van Dexia-aandelen. Dat is toch tegenstrijdig ?

C.3.2. De afcantiemen op de personenbelasting

De CVP gaat akkoord met een fiscale lastenverlaging, waarin de vorige regering inderdaad niet geslaagd is. Zoals het nu wordt voorgesteld, mag de regering het echter niet doen ! De afcantiemen worden ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting en niet in mindering gebracht van de ontvangsten uit de middelenbegroting. De vorige regering heeft wel de vermindering van de successierechten tot een goed eind gebracht. Deze hervorming heeft duidelijke positieve effecten.

Daarom pleit de CVP er voor te starten met afcantiemen op de registratierechten, bijvoorbeeld ten belope van 25%. Daar geniet iedereen van. Hiertoe is Vlaanderen zelf bevoegd en dat kan dus onmid-

dellijk worden ingevoerd. Een amendement in die zin zal door de CVP dan ook worden ingediend. Selectieve afcantiemen op de personenbelasting daarentegen zijn, volgens professor Jonckheere van de VUB, nu echter niet mogelijk. Daarvoor is eerst een wijziging van de federale wetgeving nodig.

C.3.3. Is de begroting toekomstgericht ?

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer meent van niet. De beleidsnota's die in januari 2000 zullen worden ingediend, kunnen hierover uitsluitsel geven. Zal er nog een groei van de beleidskredieten mogelijk zijn na 2010 ? De begroting 2000 teert alleen op het verleden en is niet toekomstgericht. Het krediet voor de bodemsanering is zelfs gedaald van 1,4 miljard frank naar 800 miljoen frank, ondanks de verzuchtingen van de heer Jos Geysels.

Deze begroting straalt geen visie uit. De regering is weliswaar nog maar pas begonnen. Er gebeurt nog niets. Het is moeilijk oppositie te voeren tegen een passieve regering.

Tot slot wenst de spreker te vernemen wat de term actieve welvaartstaat betekent ?

C.3.4. Het pleidooi voor een eigen Vlaamse visie

Een eigen Vlaamse visie is noodzakelijk. Deze Vlaamse regering laat zich leiden aan de hand van de federale overheid. De invoering van de eigen fiscaliteit wordt afhankelijk gemaakt van de timing van de Costa.

Minister-president Patrick Dewael antwoordt dat dit niet klopt. De wijziging van de financieringswet is inderdaad een federale materie, maar ondertussen zijn wel een aantal zaken mogelijk. De afcantiemen op de personenbelasting kunnen volgens deze Vlaamse regering wel worden doorgevoerd. De minister-president betwist dan ook de stelling geponeerd door professor Jonckheere van de VUB als zouden selectieve afcantiemen op de personenbelasting binnen de huidige wetgeving niet kunnen.

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer repliceert dat de vorige Vlaamse regering dit ook heeft onderzocht en het juridisch advies heeft gekregen dat het toekennen van selectieve afcantiemen binnen de huidige wetgeving niet mogelijk was.

C.4. De tussenkomst van de heer Chris Vandenbroeke

C.4.1. Replieken op tussenkomsten van andere commissieleden

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer heeft gesteld dat de begroting 2000 onder bijzonder goede omstandigheden is kunnen worden opgesteld. Dat is correct, maar vier jaar geleden heeft ze wel mijn voorspelling van die gunstige conjunctuur weggeblazen.

De heer John Taylor bewierookte de vorige jaren telkens de opmaak van de begroting. Dezelfde spreker ontwaart nu weinig verschillen tussen toen en nu. Met andere woorden het nieuwe begrotingsbeleid scoort ook goed.

Bij de slotbespreking in het Vlaams Parlement twee jaar geleden vertelde mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, toen minister van Financiën en Begroting, dat haar vrienden haar een te braaf en dom meisje vonden, omdat ze zich liet leiden door een mateloze orthodoxie zonder visie, waardoor haar opvolgers de financiële ruimte zouden krijgen om een beleid te voeren.

C.4.2. Is de begroting 2000 toekomstgericht ?

De begrotingsorthodoxie wordt nog steeds gerespecteerd, zij het minder strak dan vroeger. Daardoor is de beschikbare budgettaire ruimte nu afgerond 18 miljard frank in plaats van 10 miljard frank.

Ondanks de aankondiging van het overgangskarakter van de begroting 2000 is het toch een volwaardige begroting geworden.

De begroting is ook toekomstgericht. Op middellange termijn wordt aan het probleem van de veroudering tegemoet gekomen door het handhaven van de opbouw van het Zorgfonds. Ook de afbouw van de schuld gaat voort, weliswaar tegen een lager tempo dan voorheen. Op korte termijn moet aan de Vlaamse regering de vraag gesteld worden of voldoende aandacht gaat naar het onderwijs, de werkzaamheidsgraad van de bevolking, de milieusanering enzovoort. De oppositie beweert dat de begroting een grabbelton is en heeft daarin een beetje gelijk. De opmaak van de begroting 2000 kwam ook te snel na de verkiezingen van 13 juni 1999.

In de beschikbare budgetruimte van 165 miljard frank wordt 20 miljard frank uitgetrokken voor onderwijs. In de begroting 2000 krijgt het onderwijs echter 8 miljard frank extra. Betekent dat dat er voor de rest van de legislatuur nog maar 12 miljard frank overblijft ?

Meerjarenplanning is belangrijk. De begroting 2000 is expansief. Na twee of drie conjunctureel schitterende jaren zullen er ongetwijfeld ook minder gunstige begrotingsjaren komen. Heeft de regering hiermee rekening gehouden in een meerjarenplanning ?

C.4.3. De schuldratio van de Vlaamse Gemeenschap en de schuldratio van de andere componenten van Entiteit II

De paniek van mevrouw Wivina Demeester-De Meyer over de evolutie van de schuldratio van de Vlaamse Gemeenschap is onterecht. De uitstaande schuld zal in 2010 ongeveer 15% tot 16% bedragen van de jaarlijkse middelen. Bij onze zuiderburen gaat het in 2010 om 100% ! Een vraag voor de minister-president is dan ook of de budgettaire situatie van de andere componenten van Entiteit II en de bijzonder trage sanering van hun financiën nog aanvaardbaar is.

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer opent hierover een parenthese door te verwijzen naar een televisieuitzending Lichtpunt met professor Robert Lesthaeghe over de langetermijngevolgen van de demografische evolutie in ons land. Deze professor gaf daarin aan dat hij de mening van voormalig vice-premier en minister van Begroting, de heer Herman Van Rompuy, deelt wanneer deze stelt dat de financiële gevolgen van de veroudering van de bevolking op te vangen zijn als er twee voorwaarden vervuld zijn :

- de bevolking dient tot een leeftijd van 65 jaar actief te blijven ;
- de schuld dient te worden afgebouwd om de nodige middelen vrij te maken voor de noden in de sociale zekerheid.

De heer Chris Vandenbroeke is het daar volkomen mee eens. De komende generaties zullen veel later met pensioen kunnen dan nu het geval is.

Tot slot, stelt de heer Chris Vandenbroeke, bevat deze begroting ook een aantal communautaire perspectieven, waartoe de vier partners binnen de Vlaamse regering zich hebben verbonden, met onder andere de fiscale autonomie die voor hem

en zijn fractie een zeer wezenlijk deel uitmaken van deze begroting en momenteel binnen de Costa worden besproken.

C.5. De tussenkomst van de heer Lucien Suykens

De SP zal de begroting 2000 goedkeuren. Ze is immers de uitvoering van de door het Vlaams Parlement goedgekeurde regeringsverklaring in september 1999. De SP is tevreden met de naleving van de norm van de HRF door de Vlaamse regering, over de inpassing van het Vlaamse begrotingsbeleid in het stabiliteitspact van de Europese Unie en over de ruimte die vrijkomt voor een aantal beleidsacties.

De gunstige economische situatie en de beperkte inflatie zijn mooi meegenomen. Toch is de groei in de begroting voorzichtig ingeschat.

Nieuwe accenten zijn wel degelijk aanwezig, zoals in het onderwijs, de werkgelegenheid en de invoering van de afcantiemen. De afcantiemen, voorlopig nog zeer embryonaal, moeten ten goede komen aan de Vlamingen die het echt nodig hebben, en moeten passen in een werkgelegenheidsbeleid.

De heer Eric Van Rompuy haakt hier op in door te stellen dat het binnen de huidige wetgeving niet mogelijk is op het Vlaamse niveau een selectieve lastenverlaging op de inkomsten uit arbeid door te voeren. De nieuwe Vlaamse meerderheid geeft de openbare opinie een verkeerde indruk door de aangekondigde lastenverlaging te verbinden met een hogere stimulans om te gaan werken. De voorgestelde lastenverlaging slaat op een cumulatief bedrag van 40 miljard frank, gespreid over vier of vijf jaar en over alle Vlaamse belastingplichtigen met inkomen uit arbeid. Dat betekent 8 tot 10 miljard frank per jaar voor 2.000.000 belastingplichtigen of 5.000 frank per jaar per belastingplichtige, dit is 375 frank per maand. Zo een laag bedrag zal de tewerkstelling niet stimuleren. Daarom ook waren de SP en Agalev in het verleden ook tegen dit soort maatregel omdat zij elke progressiviteit mist. Eerlijkheidshalve merkt de heer Eric Van Rompuy op dat op het federale vlak de huidige federale minister van Sociale Zaken er onlangs wel in geslaagd is om maatregelen te nemen die de werkloosheidsval met ettelijke duizenden franken op jaarbasis doen dalen.

De heer Lucien Suykens antwoordt dat er alles aan moet worden gedaan opdat een lastenverlaging op

inkomen uit arbeid vooral de laaggeschoolden zou ten goede komen.

De heer Lucien Suykens stelt verder dat in het beleidsdomein ruimtelijke ordening een evenwicht is gevonden tussen industrie en recreatie. De begroting bevat verder maatregelen voor de verhoging van de basismobiliteit, onder andere voor de 65-plussers. Er is een verbetering van de infrastructuur in functie van de veiligheid door de aanleg van fietspaden. Voor de welzijnssector wordt 10 miljard frank meer uitgetrokken. Voor de onderwijssector gaat het om 8 miljard frank. Naar de domeinen leefmilieu en infrastructuur gaat 5 miljard frank extra en naar economie en werkgelegenheid 4 miljard frank.

De financiële situatie van Vlaanderen is zeer goed en dat is zeker de verdienste van de vorige regering. Op een aantal terreinen was die misschien wat te zuinig. De bevolking heeft een aantal verwachtingen, waaraan de begroting 2000 tegemoet komt.

C.6. De tussenkomst van de heer Jos Geysels

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer heeft zich in haar tussenkomst afgevraagd of de HRF-norm wel een norm is en daarover kan men inderdaad discussiëren. Maar de HRF-norm geeft wel een richting aan en de nieuwe Vlaamse regering respecteert wel de begrotingsorthodoxie wanneer zij de HRF-norm opvolgt ongeacht of de HRF-norm nu een norm is of niet. De regering heeft zich op een voorzichtige wijze een grotere financiële vrijheid toegestaan en Agalev gaat daarmee akkoord.

Opbouw van schuld is in het algemeen gesteld onrechtvaardig. Maar bij het afbouwen van schuld zijn verschillende manieren mogelijk en de afbouw onder de vorige regering heeft ook grotere sociale onrechtvaardigheid doen ontstaan. Zo zijn een aantal inkomens uit arbeid ten opzichte van het bruto nationaal product gedaald. De wijze waarop de afbouw is gebeurd, is niet zo positief en heeft de ongelijkheid versterkt.

Door een minder snelle afbouw van de schuld zijn nieuwe uitgaven mogelijk, die noodzakelijk zijn om te vermijden dat door het uitstel van de uitgaven de schuld zou toenemen. Goede voorbeelden hiervan zijn de preventie inzake milieuproblemen en de financiering van de bodemsanering. Door oude bedrijfsterreinen in zekere mate te saneren, kan je ze opnieuw aanwenden voor bedrijfsterreinen en hoeft je geen beslag te leggen op andere open ruim-

te. Hoe langer je wacht om te saneren des te groter wordt de ecologische schuld in financiële termen. Nog steeds wordt de factuur voor bodemsanering door OVAM op meer dan 380 miljard frank geschat.

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer repliceert dat in de begroting 2000 de kredieten voor bodemsanering dalen !

De heer Jos Geysels antwoordt dat het geen zin heeft kredieten in te schrijven voor iets dat op het terrein toch niet kan worden uitgevoerd. Dit houdt ook een kritiek in op het bestuurskundig functioneren van de overheid in deze sector.

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer antwoordt dat zij dit in het verleden altijd heeft gesteld. Verder stelt deze spreker dat de HRF bij zijn berekeningen uitgaat van betalingskredieten. De regering moet echter werken met beleidskredieten. De HRF-norm houdt dus een gevaar in.

De heer Jos Geysels komt hierna tot een tweede algemene bemerking. Het is niet omdat de meerderheidsfracties in het Vlaams Parlement verschillende visies hebben, dat er onenigheid zou bestaan op het niveau van de regering. De spreker pleit voor het Nederlandse model. Door een productief meningsverschil zijn nieuwe inzichten mogelijk. Vrije meningsuiting en loyaliteit ten aanzien van het regeerakkoord gaan wel degelijk samen.

De inleiding van de minister-president over de afcentiemen getuigt van goed bestuur. Het bedrag daarvoor is gereserveerd in de begroting zoals in het regeerakkoord was afgesproken, zelfs al hangt de uitvoering ervan af van verdere onderhandelingen op het federale niveau. Dit is een duidelijk beleidsverschil met het verleden dat te resumeren valt als veel geblaat en weinig wol. Deze regering stelt ook terecht dat er een verband bestaat tussen de afcentiemen en de onderhandelingen in de Costa.

De heer André Denys heeft verwezen naar een vroegere slogan van de Volksunie waarin meer Vlaanderen werd geassocieerd met minder belastingen. In dat verband vraagt Agalev dat ook de ecologische schuld in het budgettaire groeipad zou worden verrekend. Milieubelastingen zijn evengoed belastingen. Tijdens de vorige legislatuur werden op vraag van de spreker door de toenmalige minister van Financiën en Begroting, mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, hiertoe de eerste aanzetten gegeven.

C.7. De tussenkomst van de heer Ludo Sannen

De heer Luc Martens pleitte in de Commissie voor Onderwijs en Vorming namens de CVP voor 30 miljard frank extra middelen voor onderwijs. Dat is de hele beleidsruimte voor het begrotingsjaar 2000. Hoe dit te rijmen valt met het pleidooi van mevrouw Wivina Demeester-De Meyer tot grote budgettaire voorzichtigheid is de spreker niet duidelijk.

Agalev is tevreden over de verhoging van de onderwijskredieten met 8 miljard frank in het totale begrotingsevenwicht, maar vraagt wel aandacht voor de problematiek van de hogescholen. Hiertoe zijn door de bevoegde vakminister beloften gedaan voor een financiële evaluatie van de hogescholen ter voorbereiding van een eventuele bijkomende tegemoetkoming aan de hogescholen naar aanleiding van de begrotingscontrole 2000.

In het milieubeleid worden we geconfronteerd met alsmaar stijgende uitgaven ingevolge het gebrek aan preventie. Daarom moet preventie meer centraal komen te staan.

De middelen voor het openbaar vervoer nemen toe en dit in evenwicht met nieuwe infrastructuur. Agalev is daarover verheugd maar vraagt bij het openbaar vervoer ook een evenwicht tussen een tarievenbeleid en een aanbodbeleid. Het uiteindelijke effect moet zijn dat meer mensen de auto inruilen voor het openbaar vervoer.

Bij begrotingswijzigingen in de sociaal-culturele sector moet de regering rekening houden met het middenveld. Daar is een globale benadering vereist en moet men voorzichtig zijn met verschuivingen ad hoc.

C.8. De tussenkomst van de heer Eric Van Rompuy

C.8.1. De band tussen autonomie en de kwaliteit van het leven

De regering wekte bij haar aantreden de indruk dat ze in de loop van de legislatuur 200 miljard frank zal investeren in de kwaliteit van het leven. Ze beweert dat de vorige regering het budget heeft benaderd als een doel op zich en dat de nieuwe Vlaamse regering het gebruiken als een middel. De laatste twintig jaar is dankzij de toegenomen autonomie voor Vlaanderen de kwaliteit van het leven er nochtans op fors vooruitgegaan. Minister Rika

Steyaert heeft de welzijnssector uitgebouwd zoals dat in een Belgisch kader nooit had gekund. Minister Theo Kelchtermans ontwikkelde het milieubeleid. De ministers Daniël Coens en Luc Van den Bossche voorzagen vanaf 1988 het Vlaamse onderwijs van een heleboel onderwijsdecreten. Het spreekt vanzelf dat die evolutie moet worden voortgezet. Deze Vlaamse autonomie heeft geleid tot een betere kwaliteit van het leven. Het huidige discours als zou pas met het aantreden van deze regering de kwaliteit van het leven op het voorplan treden is een vals discours.

C.8.2. Het begrotingskader van de regering Dewael

De algemene toelichting bij de begroting had moeten beginnen met de financiering van en de opdeling in de aangekondigde 200 miljard frank nieuwe initiatieven. Een nota van de Serv gewaagt van een *bruto* beschikbare ruimte van 115 miljard frank bij toepassing van de euromeesternorm. Dat wil zeggen dat 85 miljard frank moeten komen uit privatiseringen, publiek-private samenwerking, zerobasebudgetting enzovoort. Bovendien wijst de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen erop dat tussen 2000 en 2002 ongeveer 60% van de brutoruimte zal moeten worden aangewend voor de reële stijgingen van de loonmassa. Uiteindelijk blijft dan nog 75 tot 90 miljard frank over.

De regering wil 35 miljard frank halen uit zerobasebudgetting, maar zonder de publieke werkgelegenheid aan te tasten. Dat betekent een besparing van 2,7% per jaar op de 30% van de begroting die geen lonen vertegenwoordigt. De werkings- en investeringskredieten zullen daardoor ten opzichte van 1999 dalen in reële termen. De vorige regering die op dit terrein beduidend minder ambitieus was, is in haar opzet niet geslaagd. Dit geeft te denken. Publiek-private samenwerking en privatiseringen samen zouden goed zijn voor 44 tot 45 miljard frank. Ook dat lijkt een bijzonder moeilijke operatie.

Het Vlaams Parlement moet klaarheid krijgen in de wijze waarop de regering dat zal realiseren. Het is zeer belangrijk dat de minister-president een meerjarenplanning voorlegt, ook met een opdeling in bruto- en nettocijfers.

De nota van de Serv maakt brandhout van de idee dat er 200 miljard frank beschikbare ruimte zal zijn. De beleidsmarge zal veel beperkter zijn dan men laat uitschijnen.

De vorige regering heeft het relatieve aandeel van de economieversterkende maatregelen, zoals inves-

teringen, wetenschapsbeleid en economische expansiesteun, afgebouwd. In 1990 bedroeg dit nog 19%, in 1999 nog 13%. De heer André Denys was toen tegen die afbouw. Het is niet duidelijk wat de huidige regering wil : enerzijds de economie versterken en anderzijds meer kwaliteitsgerichte uitgaven doen inzake de zachte sectoren zoals onderwijs, cultuur, leefmilieu, enzovoort.

C.8.3. De drang naar meer fiscale autonomie

De oplossing voor dat probleem wordt door de nieuwe Vlaamse regering gezocht in de fiscale autonomie, maar dat hangt uiteraard af van de onderhandelingen in de Costa. Zal meer fiscale autonomie wel leiden tot meer middelen voor Vlaanderen ? De Vlaamse regering voorziet in haar regeerakkoord niet dat de eigen inning van de personenbelasting wordt beoogd. Daarenboven zal iemand de prijs moeten betalen. De federale overheid zit met een enorme staatsschuld en met de pensioenlast en zou dan nog eens fiscale capaciteit verliezen aan Vlaanderen ? Vanwaar komen dus die 200 miljard frank en wat zal er gebeuren met de financieringswet ?

De heer André Denys repliceert dat de problematiek van de fiscale autonomie losstaat van de omvang van de middelen. In een overgangsfase zal Vlaanderen verplicht worden financiële solidariteit te betonen met de Franstaligen en zal er ook een luik schuldovername in het akkoord zitten. Maar de invoering van fiscale autonomie zal in Vlaanderen wel leiden tot meer dynamiek, responsabilisering inzake de uitgaven. Er is ook nooit gesuggered dat een deel van de door de Vlaamse regering beoogde beleidsruimte zou worden gefinancierd door een grotere fiscale autonomie.

De heer Eric Van Rompuy antwoordt dat de beschikbare ruimte zal worden geconditioneerd door de problematiek van de fiscale autonomie. De heer Robert Voorhamme zei in de plenaire vergadering dat de koppeling van de BTW-middelen aan de inflatie in de definitieve fase van de financieringswet een grote druk zal leggen op de gemeenschapsmiddelen en dat het daarom beter is de BTW-middelen te koppelen aan het bruto nationaal product. Ondanks de aangenomen resoluties in verband met de verdere staatshervorming heeft het Vlaams Parlement echter geen model voor de toekomstige fiscale autonomie van Vlaanderen. De regering hanteert de fiscale autonomie als een *deus ex machina*, maar het is allemaal niet zo duidelijk.

De heer Jos Geysels erkent dat de heer Eric Van Rompuy hier een punt heeft.

De heer Eric van Rompuy stelt verder dat in een boek ⁽¹⁾, gepubliceerd naar aanleiding van een studiedag georganiseerd door mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, het omgekeerde werd bepleit : de inning van de personenbelasting door de Vlaamse Gemeenschap en de doorstorting van een gedeelte naar de federale overheid. De discussie over de 2,4 miljard frank onderwijsmiddelen is klein bier vergeleken met de discussie over de fiscale autonomie. Daarom hoopt de heer Eric Van Rompuy dat het voorstel om kinderbijslag en gezondheidszorg federaal via dotaties te financieren geen kans zal maken. Dat aanvaarden is de federale klok tientallen jaren terug te draaien.

C.8.4. De aangekondigde trendbreuk en de invulling ervan in de begroting 2000

De regering geeft in de algemene toelichting geen verantwoording voor het verlaten van de euro-meesternorm, wat nochtans een essentieel punt is vanuit parlementair standpunt. Is de euromeesternorm te ingewikkeld ? Of schept het verlaten ervan een bijkomende beleidsruimte ? De strengste norm van de HRF biedt immers 18 miljard frank in plaats van 10 miljard frank. Waar blijft hier echter het langetermijndenken van de Vlaamse overheid over haar begroting ? De HRF-norm hinkt intellectueel heel wat achterop bij de euromeesternorm, die wel een langetermijnvisie inhoudt. De regering moet hieromtrent haar langetermijnvisie bekend maken.

De aangekondigde trendbreuk, die er vermoedelijk wel zal komen, heeft de spreker (nog) niet gevonden. De spreker stipt aan dat er grote verschillen bestaan tussen de doelstelling vermeld in het regeerakkoord voor leefmilieu en de begrote kredieten voor het begrotingsjaar 2000 :

- voor de bodemsanering dalen de middelen ;
- voor de bossen wordt weliswaar 570 miljoen frank extra uitgetrokken, maar dan nog komt men niet aan de 3 miljard frank die jaarlijks nodig zijn om het vooropgestelde bosbestand (15.000 ha) aan te leggen.

De regering belooft veel maar doet het niet. Deze regering doet zeker niet meer voor leefmilieu dan de vorige.

C.8.5. Het stimuleren van de aanbodzijde in het mobiliteitsvraagstuk

Inzake mobiliteit en infrastructuur had de CVP zich voorgenomen om in de komende legislatuur meer te besteden, maar de kiezer oordeelde daar op 13 juni 1999 anders over. De problemen bij het openbaar vervoer, het transport over water en de zogenaamde missing links (bijvoorbeeld de ring rond Antwerpen) zouden worden aangepakt via het bevorderen van investeringen en het vervoersaanbod. In de begroting zijn echter inkomenscompenserende maatregelen opgenomen, zoals gratis vervoer voor de 65-plussers. De regering moet ook hierover een meerjarenplan voorleggen. De aanleg van voorstadsnetten zal tientallen miljarden frank kosten : 10 miljard frank in Antwerpen, 6 miljard frank in Gent, 30 miljard frank in Brussel. Een visie is dus nodig. Deze visie ontbreekt nu bij de nieuwe Vlaamse regering en ontbrak ook in de vorige regering bij de toenmalige ministers bevoegd voor openbare werken en mobiliteit. Deze visie wordt nu aangekondigd voor 2001.

C.8.6. De toename van de onderwijskredieten

De onderwijsbudgetten stijgen, maar ook daar ontbreekt het aan visie. Veel geld wordt uitgetrokken voor schoolgebouwen maar over de met veel klaoengeschal aangekondigde herwaardering van de leerkrachten was in de inleiding van de vakminister bij de begroting bijzonder weinig te vernemen.

De heer Ludo Sannen antwoordt hierop dat 27% van de 7,7 miljard nieuwe beleidskredieten voor de onderwijssector uitgetrokken worden voor de schoolgebouwen. De resterende 73% bevat 15% voor de groei van de loonmassa. De resterende 58% zijn kwalitatieve maatregelen.

De heer Eric Van Rompuy antwoordt dat de uitvoering van bestaande akkoorden in de onderwijssector jaarlijks beslag leggen op 7,5 miljard frank nieuwe middelen zonder dat er één nieuwe CAO in de sector wordt afgesloten. Dit zou de nieuwe rege-

1 VANDERVEEREN, C. en VUCHELEN, J. (eds), Een Vlaamse fiscaliteit binnen een economische en monetaire unie, Antwerpen-Groningen, Intersentia Rechtswetenschappen, 1998, 436.

ringsploeg tot enige bescheidenheid moeten aanmanen inzake de nieuwe middelen die voor onderwijs worden uitgetrokken.

C.8.7. Het activeren van de middelen voor meer tewerkstelling

In oktober 1998 voorspelde de heer Karel De Gucht een ineenstorting van de Vlaamse economie en een achteruitgang van de werkgelegenheid in de industrie met 10%. Inmiddels is het tegendeel gebleken. In 1999 is de werkgelegenheid in de industrie voor het eerst sinds jaren netto gestegen. Er staat een economisch zeer goede periode voor de deur. Het grote probleem zijn de vorming en opleiding en de 70.000 niet ingevulde vacatures. Maar voor de vorming van werknemers in bedrijven heeft de regering de door de heer Eric Van Rompuy op touw gezette Vlamivorm afgevoerd. Nogtans is de huidige 1,4% van de loonmassa die daaraan wordt besteed, veel minder dan de 2% die eigenlijk nodig is. Wat zal de regering terzake doen? Wat gaat de regering doen met de opleiding van werkzoekenden in functie van het opvullen van de 70.000 vacatures? Minister Renaat Landuyt wil de nepstatuten afschaffen, waarin ongeveer 30.000 mensen zijn tewerkgesteld. Dat gaat 15 miljard frank kosten, die niet zijn voorzien in de begroting 2000. Heeft de regering eraan gedacht om die 30.000 mensen, via opleiding, in te schakelen in de 70.000 vacatures? Men mag niet vergeten dat er ook in een hoogtechnologische samenleving veel vraag is naar ongeschoolde en laaggeschoolde arbeidskrachten. De regering schaft dus kredieten af voor de vorming van werknemers in de bedrijven en met betrekking tot de opvulling van de vacatures leest de spreker weinig nieuwe dingen.

De heer Ludo Sannen antwoordt dat een deel van de mensen die via een nepstatuut tewerkgesteld zijn, in de welzijnssector actief zijn. Deze mensen zijn daar onmisbaar. Anderzijds heeft de heer Eric Van Rompuy gelijk wanneer hij vraagt aan de Vlaamse regering hoe zij de bijkomende noden aan vorming gaat opvangen. Het grote probleem is niet het gebrek aan middelen, maar wel de afstemming van de middelen op de noden.

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer waarschuwt voor de creatie van te hoge verwachtingen inzake de oplossing van het probleem van de nepstatuten. Bovendien heeft de Vlaamse regering bij monde van een andere minister verwarring gecreëerd door te stellen dat de plaats waar deze mensen tewerkgesteld zijn niet noodzakelijk meer dezelfde zou zijn. Bovendien heeft de federale regering ook een vinger in de pap in dit dossier.

De heer Eric Van Rompuy concludeert dat de nieuwe stijl van besturen in de begroting 2000 niet terug te vinden is, evenmin als de aangekondigde afbouw van de regelgeving. De CVP vraagt het kader van de begroting waarbinnen de nieuwe beleidsinitiatieven zullen worden ontwikkeld. Waar zitten de trendbreuk en de vernieuwing? De CVP zal de afstand tussen de vooropgestelde doelen van de nieuwe Vlaamse regering en de reële evolutie verder opvolgen.

C.9. De tussenkomst van de heer Joachim Coens

De opbrengst van de heffingen op afvalstoffen en afvalwater is gedaald met bijna 1 miljard frank. Dat komt enerzijds door de vermindering van de afvalberg en de verbranding in Duitse ovens, anderzijds door de vermindering van het waterverbruik. De CVP-fractie is daarover verheugd. De heffingen waren inderdaad ontradend bedoeld. De regering compenseert de minderontvangsten uit de heffingen echter door een vergelijkbare verhoging van de dotatie aan het Mina-fonds. Dat noemt de spreker geen nieuwe beleidsinvulling. De trend zal zich in de komende jaren trouwens verder zetten. Er zullen in het leefmilieu zware financiële inspanningen nodig zijn, onder andere voor de bodemsanering. Hoe denkt de regering aan die bijkomende middelen te komen? Zal dat gebeuren via dotaties vanuit de algemene middelen of zal het heffingensysteem worden gewijzigd?

D. HET ANTWOORD VAN DE MINISTER-PRESIDENT OP HET VERSLAG VAN HET REKENHOF

D.1. Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000

D.1.1. Tabel

OA 35, PR 50 (Aanwending van teruggevorderde salarissen en salaristoelagen), artikel 11.02 (Terugbetaling van salarissen en salaristoelagen (toegewezen ontvangsten : 754,6 miljoen frank))

Ingevolge de krappe timing bij de opmaak van de initiële ontwerp-begroting 2000 en gezien de aanzienlijke impact van de voorstellen van het Rekenhof op de ingediende begroting (die op diverse plaatsen zal moeten aangepast worden) lijkt het de

Vlaamse regering beter om deze aangelegenheden grondig te bestuderen en een coherent voorstel uit te werken bij de volgende budgetcontrole.

OA 53, PR 20 (Sociaal Impulsfonds), artikel 36.90 (Heffingen leegstand en verkrotting (Leegstandsfonds, artikel 24 decreet 20 december 1996) (toegevozen ontvangsten : pro memorie))

Het Leegstandsfonds werd opgericht naar aanleiding van het decreet van 20 december 1996 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997, art. 24. Dit fonds was een tussenstap tussen de inning van de heffing en de toewijzing van deze middelen aan het Sociaal Impulsfonds.

Gezien de aard van de uitgaven die zouden aangerekend worden op deze uitgavenkredieten werd het zinvoller geacht de middelen te laten storten in de algemene middelen en van daaruit de bedoelde uitgaven te financieren.

Het is dan ook de bedoeling om het Leegstandsfonds op te heffen. Dit zal geregeld worden in het nog op te stellen verzameldecreet.

OA 83, PR 30 (Algemene ontvangsten van de federale overheid afkomstig, voor gewestaangelegenheden), artikel 26.02 (Nalatigheidsintresten op gewestbelastingen (150 miljoen frank))

Het bedrag van de voorzichtige ramingen van de regering zal weerhouden worden. Er zijn nog geen realisaties op jaarbasis beschikbaar met betrekking tot de geïnde nalatigheidsintresten waardoor voorzichtigheid geboden blijft, eventuele aanpassingen kunnen gebeuren n.a.v. de begrotingscontrole op het ogenblik dat de realisaties 1999 gekend zijn.

D.1.2. Inventaris schulden Vlaamse Gemeenschap

Vermits het consortiumkrediet een overeenkomst is tussen het Vlaamse Gewest en een consortium van banken, zal deze schuld op vraag van het Rekenhof in de directe schuld. worden opgenomen.

Er zal rekening gehouden worden met de reeds gedane aflossingen en de overdracht van een deel van deze schuld aan de LRM.

Deze "naakte" opname geeft echter evenmin een volledig correct beeld, vermits in tegenstelling tot de gewone schuld, die aflossingen van dit consortiumkrediet partieel gebeuren met gelden, die GIM-VINDUS en VHM op het overeenstemmende tijdstip terugbetalen aan de Vlaamse Gemeenschap.

De evolutie van de schuld zag er in 1998 als volgt uit : (in duizenden franken)

Directe schuld	Totaal	Vast	Vlot
Uitstaand 31/12/97	157.526.609	118.362.758	39.163.851
Terugbetalingen 1998	- 60.719.754	- 13.477.283	-47.242.471
Opnames 1998	1.000.000	0	1.000.000
Opnames TB 1998	30.213.866	0	30.213.866
Overname indir. Schuld	11.039.453	11.039.453	0
Uitstaand 31/12/98	139.060.174	115.924.928	23.135.246
Indirecte schuld	Totaal	Vast	Vlot
Uitstaand 31/12/97	150.352.548	124.841.692	25.510.856
Terugbetalingen 1998			
Begroting	-9.463.418	-8.944.668	-518.750
- Alesh	- 3.561.316	+ 838.418	- 4.399.734
- VIZO/VRT/VLOS	- 138.301	- 138.301	0
- Correctie VHM	- 306.093	- 306.093	
Overname indir. Schuld	- 9.204.944	- 9.204.944	0
Correctie einde swaps VHM		- 1.811.000	1.811.000
Uitstaand 31/12/98	127.678.476	105.275.104	22.403.372

In de begrotingen van de volgende jaren zal de presentatie van schuldstatistieken aangepast worden, zodanig dat de oorzaken van de evoluties duidelijker tot uiting komen.

D.1.3. Verantwoording van de ontvangstenramingen

Voor enkele basisallocaties werd inderdaad onvoldoende verantwoording gegeven. Ze worden hierina toegelicht.

Art. 35.50.11.02 Terugbetaling van salarissen en salaristoelagen.

Het betreft hier enerzijds de integratie van zgn. derdengelden (meer bepaald de recuperatie van premies van de VDAB en de BGDA ingevolge tewerkstelling en prefinanciering van gesubsidieerde contractuelen door Onderwijs). Anderzijds betreft het de teruggevorderde ten onrechte gestorte wedden en weddetoelagen.

Art. 53.20.36.01 Heffingen leegstand en verkrotting.

- reglementaire basis : artikelen 24 tot 44 van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996,

gewijzigd bij decreten van 8 juli 1996, 8 juli 1997, 7 juli 1998 en 18 mei 1999 en het besluit van de Vlaamse regering van 2 april 1996 gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 1997.

- beleidswijzigingen : decreet van 18 mei 1999 dat de definitie van wat leegstand is dermate wijzigd dat het overgrote deel van panden die thans als leegstaand worden beschouwd dit niet meer zullen zijn na 9 juli 1999 (datum van inwerking-treding van het decreet van 18 mei 1999).

De opbrengst van de leegstandsheffing werd als volgt ingeschat : (in franken)

Jaar	Totale opbrengst	Aandeel SIF
1998	55.007.908	40.106.845
1999	127.189.187	101.043.745

De bedragen in bovenstaande tabel geven de werkelijke opbrengst weer. De totale opbrengst is samengesteld uit het bedrag dat aan de gemeenten toekomt als administratieve onkostenvergoeding, de eventuele gemeentelijke opcentiemen en het aandeel van het Vlaamse Gewest in de heffing dat doorbetaald wordt aan het SIF.

In de begroting voor het jaar 2000 zou volgens de toen beschikbare informatie de opbrengst van de leegstandsheffing geraamd worden op 110 miljoen frank.

Art. 64.50 16.10 – VTS (Vessel Traffic Service)

Reglementaire basis :

Besluit van de Vlaamse regering van 25 maart 1997 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 28 februari 1996 betreffende de invoering van de vergoeding verschuldigd door de gebruikers van het verkeersbegeleidingssysteem voor vaartuigen.

Berekeningswijze :

De geraamde ontvangsten worden berekend op basis van de tarieven vermeld in het vermelde besluit van de Vlaamse Regering.

Raming :

Afdeling Loodswezen Antwerpen : 124 miljoen frank
Afdeling Loodswezen Oostende : 16 miljoen frank

In de verantwoording worden de ontvangstenvoorzichten niet opgenomen omdat deze afzonderlijk behandeld worden in de meerjarenbegroting. Ze hier nogmaals opnemen zou dubbel gebruik zijn.

D.2. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000

D.2.1. Corpus van het ontwerp

Artikel 8, tiende lid, artikel 9, v) en artikel 95, § 11

De opmerking van het Rekenhof moet gekaderd worden in een ruimere problematiek dan het Deurganckdok. Het kadert binnen de globale ontwikkeling van het havengebied van de Linkerscheldeover zoals vervat in de beginselen van het strategisch plan Waaslandhaven.

Gezien de diversiteit van de problematiek werd bewust gekozen voor de spreiding van de kredieten over de verschillende basisallocaties die worden opgesomd.

Het gebruik van een voorschottenregeling gebeurt om op verantwoorde wijze flexibel te kunnen in-

spelen op de noden inzake maritieme en industriële ontwikkeling in het Linkerscheldeovergebied.

Er zal nagegaan worden of een groepering van de uitgavenkredieten binnen één programma aangewezen is.

Artikel 9, m) Akkoord met de opmerkingen van het Rekenhof.

Artikel 10, a) en b)

art 10 a : akkoord met de opmerkingen van het Rekenhof.

art 10 b : het betreft hier een uitbreiding van de rubriek 'vaste uitgaven' met de salarissen van het DKO (deeltijds kunstonderwijs) en CLB's (centra voor leerlingenbegeleiding).

Artikel 11, § 1, § 2, § 3

Er wordt voorzien in amendementen.

Artikel 14

Er wordt voorzien in een amendement.

Motivatie : deze wijziging spruit ook voort uit het intussen goedgekeurde tweede bijblad.

Artikel 15

Er wordt voorzien in een amendement.

Artikel 18, § 1

Er wordt voorzien in een amendement.

Artikel 32

Er wordt voorzien in een amendement.

Artikel 44

Het was de bedoeling om de totaliteit aan middelen die in de begroting werden ingeschreven voor de zorgverbreding samen te brengen onder PR 39.2. Enerzijds omwille van de transparantie van de begroting en anderzijds omwille van de uniformiteit. De totaliteit aan middelen voor het onderwijsvoorrangsbeleid werden reeds geglobaliseerd onder PR 39.2.

De loonuitgaven (onder de vorm van extra-lestijden) kunnen echter onmogelijk worden aangerekend op PR 39.2, vermits dit op de verschillende

uitgavencentra (UC's) moet gebeuren. Hiervoor moeten de begrote middelen van PR 39.2, wat de loonuitgaven betreft, worden aangerekend op de UC's van de respectieve programma's.

Het was dus wel de bedoeling om een globaal overzicht te hebben van de beschikbare middelen voor de zorgverbreding, het onderwijsvoorrrangsbeleid enz, maar wat de loonuitgaven betreft, is het technisch onmogelijk om dit allemaal op PR 39.2 aan te rekenen.

Artikel 50

Er is nog niet beslist of er personeel zal overgedragen worden van Toerisme Vlaanderen naar de administratie. Dit zal besproken worden in het kader van de beleidsnota's die in de loop van januari 2000 aan het Vlaams Parlement zullen voorgelegd worden. Noodzakelijke aanpassingen zullen gebeuren naar aanleiding van de begrotingscontrole.

Artikel 58

Er wordt voorzien in een amendement.

Artikel 61

Akkoord met de zienswijze van het Rekenhof.

Artikel 64, § 1

Er wordt voorzien in een amendement.

Artikel 69

De uitwinningen van alle waarborgen die toegekend zijn in het kader van de expansiewetten van 17 juli 1959 en 30 december 1970 worden rechtstreeks uitbetaald lastens basisallocatie 51.01 van het programma 24.30 (Waarborg) van de begroting. In de praktijk blijkt er omwille van het relatief klein aantal uitwinningen en de vastgestelde procesflow geen relevante betalingsvertraging op te treden. Het lijkt evenwel aangewezen deze bepaling te behouden.

Artikel 82

De bepaling blijft behouden om voorzichtigheidsredenen.

Noch in 2000, noch in de volgende jaren wordt een nieuw baggercontract voor de Schelde in het vooruitzicht gesteld. Het bedoelde baggercontract slaat op een periode van 7 jaar, waarvan de totale kosten

worden geschat op 18 miljard frank en kan om budgettaire redenen niet in één maal worden gegund. Daarom geschiedt het afleveren van deelcontracten jaarlijks in functie van de beschikbare kredieten. Door de éénjarigheid van de begroting wordt de bepaling om de deelcontracten door middel van dienstbevelen te kunnen inschrijven in het contract met de aannemer jaarlijks in het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting ingeschreven. Om redenen van duidelijkheid en volledigheid wordt de oorspronkelijke bepaling elk jaar volledig opgenomen.

Artikel 99, vierde lid

Om de continuïteit van de uitbetalingen in de sector van de tegemoetkoming in de last van hypothecaire leningen, aangegaan door particulieren om een woning te bouwen, te kopen of te renoveren, in 1998 te kunnen garanderen, werden bij besluit van de Vlaamse regering van 24 november 1998 binnen het programma 62.40 einde 1998 enkele kreditherverdelingen doorgevoerd :

Voor BA 5306 (TIL) werd het vastleggingskrediet vermeerderd met 420 miljoen frank en binnen de BA's met betrekking tot projectsubsidiëring werden de vastleggingskredieten verminderd ten belope van 420 miljoen frank.

Het was echter steeds de bedoeling dat deze 420 miljoen frank in 1999 zouden terugvloeien naar de sector projectsubsidiëring en om dit te kunnen realiseren, werd :

enerzijds in de goedgekeurde begroting 1999 onder artikel 118 opgenomen dat : "De dienst met afzonderlijk beheer Fonds voor de financiering van het urgentieplan voor de sociale huisvesting wordt gemachtigd ten laste van zijn begroting 1999 een bedrag van maximaal 140.000.000 frank vast te leggen voor de betaling van subsidies aan de sociale huisvestingsmaatschappijen voor de realisatie of de renovatie van sociale woningen in het kader van het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1996 houdende subsidiëring van de renovatie van woningen en gebouwen en van de bouw van nieuwe sociale woningen" ;

en werd anderzijds in de tweede herverdeling, einde vorige legislatuur, beslist om 280 miljoen frank aan vastleggingskredieten terug over te hevelen van de BA 5306 (TIL) naar BA's rond projectsubsiëring.

Aldus vloeide een totaal aan vastleggingskrediet van 420 miljoen frank terug naar de sector project-subsidiëring.

Specifiek met betrekking tot het krediet van 140 miljoen frank bestemd voor projectsubsidieëring en opgenomen in het urgentieplan voor de sociale huisvesting dient het volgende vermeld worden :

Eind 1998 verstreek de termijn waarbinnen de dossiers in het kader van het urgentieplan konden goedgekeurd en aldus gemachtigd worden. De maximaal mogelijk budgettaire weerslag werd vastgelegd op de verbintenissenmachtiging, zijnde basisallocatie 99.31.

Bij het afsluiten eind 1998 van de machtigingstermijn was er nog een onbenut saldo van 215 miljoen frank beschikbaar. Van dit saldo werd via de decreetsbepaling van artikel 118 in de goedgekeurde begroting 1999, toegestaan om 140 miljoen frank te gebruiken in het kader van projectsubsidieëring.

Conform hiermee werd dan ook in 1999 voor 136,5 miljoen frank aan dossiers projectsubsidieëring vastgelegd op de machtigingen (BA 99.31) in het kader van het urgentieplan, net zoals dit decretaal bepaald was. Dit is en blijft een, weliswaar inderdaad uitzonderlijke, eenmalige afgesloten situatie.

De betalingen voor deze projecten echter dienen vanuit begrotingstechnisch oogpunt geordonnanceerd of betaald te worden via hetzelfde kanaal waarlangs de betalingen van het urgentieplan geschieden, met name de DAB fonds voor het urgentieplan. Dit wordt mogelijk gemaakt met artikel 99 van de begroting 2000, laatste lid.

Het betreft hier voor alle duidelijkheid dus enkel ordonnanceringen en zeker niet het aangaan van nieuwe engagementen of vastleggingen.

Wat de tweede alinea van de opmerking van het Rekenhof over artikel 99, vierde lid betreft, dient duidelijk gesteld te worden dat er totaal geen gebrek aan projecten is, wel een gebrek aan afgewerkte dossiers onder vorm van aanbestedingsdossiers. Aangezien het procedurebesluit van 19 december 1996 enkel in een eerste vastlegging op het gunningsdossier voorziet, dus na aanbesteding, stelt er zich sedert de inwerkingtreding van deze nieuwe procedure in de loop van 1998 een probleem met de vastleggingen. De redenen hiervoor zijn talrijk :

- de aanstelling van architectenbureaus bij mededinging werd ondertussen verplicht gesteld via de wet op de overheidsopdrachten ;

- in eerste helft van 1999 waren er twijfels bij de initiatiefnemers over het al dan niet in voege treden van de beheersovereenkomsten tussen het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, met daaraan gekoppeld de responsabilisering van de sociale huisvestingsmaatschappijen en de pooling van de middelen voor sociale huisvesting bij de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij ;
- de voorziene doorlooptijden in het procedurebesluit van 19 december 96 zijn te lang en ook niet altijd even realistisch gesteld ;
- te late en discontinue programmatie in 1999, die slechts effectief op gang is gekomen vanaf de maand mei ;
- veel problemen met de adviezen van stedenbouw ;
- In 2000 zal echter een definitieve beslissing vallen over de pooling van de middelen en parallel hiermee zal ook nog een vereenvoudigd procedurebesluit worden genomen met het oog op het wegwerken van hiaten en anomalieën. Bijgevolg zal er in 2000 in geen geval nog sprake kunnen zijn van systematisatie in de onderaankleding en overdracht van kredieten.

Artikel 122

De problematiek van de machtigingen op de FEERR'S is een jaarlijks weerkerende discussie. Deze zal uitvoerig toegelicht worden bij de bespreking van de begroting economie. De regering bekijkt deze problematiek ten gronde in het kader van haar economische politiek. Indien aanpassingen zich zouden opdringen dan zal dit moeten geschieden in het kader van de begrotingscontrole.

Artikel 125

De bepaling wordt niet gewijzigd omdat de impliciete machtigingen afkomstig zijn uit de sociale enveloppe van de NV Mijnen die reeds werd vastgelegd.

NORM I.A.

De kaspositie en de beleggingen van de Vlaamse Gemeenschap zijn geconditioneerd door ondermeer

1. Het toenemende begrotingsoverschot : dit vertaalt zich in een stijging van de toegewezen middelen die de gebruikelijke kasoverschotten in

het begin van iedere maand nog gaan versterken ;

2. De autonome inning van het kijk- en luistergeld : de inning is nu op kruissnelheid gekomen en heeft een onmiddellijke invloed op de kas van de Vlaamse Gemeenschap ;
3. De autonome inning van de onroerende voorheffing : de inning heeft een onmiddellijke invloed op de kas van de Vlaamse Gemeenschap ; het gedeelte dat bestemd is voor gemeenten en provincies (ca 50 miljard frank) blijft gemiddeld 20 dagen in de kas van Vlaamse Gemeenschap ;
4. Het CFO : er worden in het CFO geen langdurende reserves opgebouwd ; dit betekent dat alle dotaties zo lang mogelijk binnen de kas van de Vlaamse Gemeenschap worden gehouden ; de beleggingen worden geconcentreerd langs MVG-zijde, terwijl de beleggingen langs CFO-zijde minimaal worden gehouden ;
5. Vertraging in de uitvoering van de uitgavenbegroting : ieder jaar wordt een beperkte overdracht van kredieten naar het volgende begrotingsjaar vastgesteld.

Dit zijn 5 belangrijke factoren die maken dat de operationele kasnorm die de beleggingen beperkt tot maximum een gemiddelde van 5 miljard frank niet meer relevant is en voor 2000 werd opgetrokken tot 20 miljard frank.

Deze norm wordt wel degelijk als beleidsinstrument gebruikt en wekelijks opgevolgd door de Arbitragecel in de optiek zoals bedoeld door het kas- en schulddecreet : geen ontleningen die daarna worden belegd.

NORM II.B.

De totale uitstaande schuld bestaat uit twee delen, namelijk de directe en de indirecte schuld.

Van deze indirecte schuld wordt ongeveer 70% beheerd door het ALESH, waarop de Vlaamse Gemeenschap geen vat heeft.

Hierdoor kan er voornamelijk via de directe schuld worden opgetreden. De laatste jaren heeft de Vlaamse Gemeenschap alle leningen met een mogelijkheid tot vervroegde terugbetaling geherfinancierd aan betere voorwaarden. Hierdoor kan er langs deze kant niet ingegrepen worden.

Een andere mogelijkheid om deze norm te respecteren is via de opnames. In 1998 en 1999 heeft de Vlaamse Gemeenschap echter overschotten op haar begroting, waardoor er geen nieuwe leningen worden opgenomen (enkel in 1998 werd er een lening van 1.000.000.000 frank opgenomen ter herfinanciering van een vervroegde terugbetaling), er worden alleen leningen afgelost.

Dus ook langs deze kant kan er niet ingegrepen worden.

Om deze norm te respecteren kan er dan enkel via afgeleide producten gewerkt worden.

De Vlaamse Gemeenschap kan bijvoorbeeld een aantal swaps afsluiten. Het Rekenhof eist echter dat de Vlaamse Gemeenschap voor ieder afgeleid product aanvullende informatie verschaft over de beslissingscriteria, zoals huidige rentevoet en verwachtingen.

Indien de Vlaamse Gemeenschap dus op basis van een methodiek tot een ideale verhouding vast/vlottend komt, dient de Vlaamse Gemeenschap enige vrijheid te genieten om deze te bereiken.

Artikel 130

Er wordt voorzien in een amendement.

D.2.2. Krediettabel

OA 12, PR 10 (Algemene externe betrekkingen (440,8 miljoen frank NGK, 532,3 miljoen frank GVK en 386,8 miljoen frank GOK))

Deze situatie zal verder uitgeklaard worden bij de budgetcontrole. De bestaande interne en externe controlesystemen moeten afdoende reageren zodat er geen toelagen aangerekend worden op deze BA's

OA 24, PR 10 (Algemene financiële logistiek), BA 41.01 (Dotatie aan de dienst afzonderlijk beheer Autonome Fiscale Inning (4,5 miljoen frank NGK))

Wat de inschrijving van de uitgaven voor personeelskosten betreft, werd inderdaad per vergissing het bedrag van 4,5 miljoen frank ingeschreven zowel onder basisallocatie 11.03 (Salarissen en toelagen voor het personeel, pensioenen en pensioenbijdragen voor oud-personeelsleden) van programma 99.10 (Interdepartementele bestaansmiddelen), als onder basisallocatie 41.01 voor PR 24.10 (dotatie aan de DAB Vlaamse Autonome Fiscale In-

ning). Dit bedrag moet conform de regeling van de andere DAB's en vermits de betrokken personeelsleden statutaire ambtenaren zijn enkel worden ingeschreven onder BA 11.03 van PR 99.10, nl. onder de dotatie aan de DAB Vlaamse Autonome Fiscale Inning. De nodige correcties zullen doorgevoerd worden naar aanleiding van de budgetcontrole.

OA 32, PR 10 (Gewoon secundair onderwijs), BA 11.03 (Salarissen en toelagen van het personeel van het secundair kunstonderwijs van de Gemeenschap (243,2 miljoen frank NGK)), BA 11.12 (Salarissen onderwijsinspectie kunstonderwijs (7,6 miljoen frank NGK)), BA 43.02 (Salarissubsidie aan het Provinciaal Maritiem Instituut (54,0 miljoen frank NGK)), BA 43.11 (Salarissubsidies aan de gesubsidieerde officiële instellingen voor beeldende kunsten (343,7 miljoen frank NGK)), BA 44.01 (Salarissubsidies aan de gesubsidieerde vrije muziekscholen van eerste categorie (54,3 miljoen frank NGK)), BA 44.03 (Salarissubsidie aan het Koninklijk Werk Ibis (11,6 miljoen frank NGK)) en BA 44.11 (Salarissubsidies aan de gesubsidieerde vrije instellingen voor onderwijs in de beeldende kunsten (295,2 miljoen frank NGK))

Ingevolge de krappe timing bij de opmaak van de initiële ontwerpbegroting 2000 lijkt het de Vlaamse regering beter om deze aangelegenheden grondig te bestuderen en een coherent voorstel uit te werken bij de volgende budgetcontrole.

OA 33, PR 10 (Hogescholenonderwijs), BA 40.02 (Enveloppe Hogescholenonderwijs (19.857,8 miljoen frank NGK))

Het verhoogde bedrag heeft inderdaad maar een decretale basis na goedkeuring van artikel 9 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2000. Daarin wordt artikel 178, § 1, van het hogescholendecreet gewijzigd zodat vanaf 2000 met een enveloppe van 19.777,8 miljoen frank (voor 2000 te vermeerderen met 80,0 miljoen voor de CAO) wordt gestart.

Door de decretale aanpassing van het startbedrag krijgt de verhoging de facto een permanent karakter, overeenkomstig de (expliciete) doelstelling van de Vlaamse regering. Op termijn, dus na het einde van het overgangsstelsel van de TBS 55+ maatregel, komen de additionele middelen vrij en kunnen ze structureel (en autonoom) worden aangewend om de werking van de hogescholen te verbeteren.

OA 33, PR 20 (Universitair onderwijs (23.340,6 miljoen frank NGK))

De problematiek die het Rekenhof vooruitschuift inzake het verschil in cijfers tussen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en de geconsolideerde exploitatiebegroting van het UZ Gent kan wel degelijk verantwoord worden.

- In 1990-1991 werd op federaal vlak een politiek initiatief genomen om het CHU te Luik bijkomende financiële middelen ten laste van het RIZIV ter beschikking te stellen. Dit initiatief kon slechts slagen indien de Vlaamse zusterorganisatie van het CHU, nl. het UZ Gent, ook bijkomende middelen zou krijgen. Beslist werd dat het UZ Gent via de ligdagprijs recurrent een bijkomende opbrengst van 140 miljoen frank, niet-indexeerbaar, zou krijgen voor de financiering van haar onroerende investeringen.
- De uitwerking van dit politiek akkoord vereiste wel dat het UZ Gent binnen de regelgeving m.b.t. de ligdagprijs deze bijkomende opbrengsten t.b.v. 140 miljoen frank kon verantwoorden. Als verantwoordingsbasis voor de toekenning van bovenvermelde 140 miljoen frank werd beslist het UZ Gent een gebruiksvergoeding aan te rekenen voor de gebouwen die het bezet en gebruikt en die eigendom zijn van de Vlaamse Gemeenschap. Hiertoe werd het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1991 genomen.
- Aangezien het evenwel niet de bedoeling was om te komen tot een transfert van middelen van het UZ Gent naar de Vlaamse begroting werd gelijktijdig met het besluit over de gebruiksvergoeding een besluit genomen waarbij de Vlaamse regering een dotatie aan het ziekenhuis toekent als tussenkomst in de exploitatiekosten. Het bedrag van de gebruiksvergoeding en het bedrag van de dotatie zijn identiek zodat heel deze operatie in hoofdte van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap een nuloperatie is. De betaling van de gebruiksvergoeding en van de dotatie verloopt via de techniek van de schuldvergelijking.
- Het programmadecreet van 25 juni 1992 richtte het Investeringsfonds UZ Gent op. De bedoeling van dit investeringsfonds is dat alle onroerende investeringen van het UZ Gent via dit fonds gefinancierd worden.
- De gebruiksvergoeding die het UZ Gent moet betalen aan de Vlaamse Gemeenschap (476 miljoen frank in 2000) wordt intern binnen het UZ Gent als volgt samengesteld :

1. de 140 miljoen frank die in uitvoering van bovenvermeld politiek akkoord verworven is.
 2. het resterende gedeelte (336 miljoen frank) wordt gefinancierd vanuit de gewone exploitatieopbrengsten.
- Aangezien het de bedoeling is dat de extra 140 miljoen frank aangewend worden voor de financiering van onroerende investeringen, moeten deze terechtkomen in het Investeringsfonds. De overige 336 miljoen frank moeten terug in de gewone exploitatie komen aangezien de financiële situatie van het ziekenhuis op dit ogenblik niet toelaat dat een dergelijk belangrijk bedrag uit de exploitatieopbrengsten uitsluitend zou voorbehouden worden voor onroerende investeringen. Het programmadecreet dat het investeringsfonds opricht, bepaalt dan ook tegelijkertijd welke middelen in dit investeringsfonds moeten ingebracht worden. Deze middelen bestaan o.a. uit een gedeelte van de dotatie die de Vlaamse regering toekent als tussenkomst in de exploitatiekosten van het UZ Gent. Het in het investeringsfonds te storten bedrag bedraagt juist 140 miljoen frank.
- Voor 2000 kan de situatie dan ook als volgt geschetst worden :
- het UZ Gent betaalt aan de Vlaamse Gemeenschap een gebruiksvergoeding van 476 miljoen frank ;
 - de Vlaamse regering betaalt aan het UZ Gent een dotatie van 476 miljoen frank waarvan 140 miljoen frank in het investeringsfonds moet gestort worden en 336 miljoen frank naar de gewone exploitatie van het ziekenhuis moet gaan.

Aangezien het Investeringsfonds niet opgenomen is in de geconsolideerde exploitatiebegroting van het UZ Gent, komen de voormelde 140 miljoen frank dan ook niet voor in deze geconsolideerde begroting. Enkel de 336 miljoen frank die naar de exploitatiekosten gaan komen voor in de geconsolideerde begroting.

- Het verschil tussen deze 336 miljoen frank en het bedrag dat werkelijk in de begroting van het UZ Gent is ingeschreven wordt verklaard door het feit dat het UZ Gent ook nog enkele beperkte andere tegemoetkomingen van de Vlaamse overheid ontvangt. Het gaat hierbij voornamelijk om extra uitgaven die het zieken-

huis moet dragen in uitvoering van CAO's van vorige jaren die het UZ Gent bij beslissing van de Vlaamse regering moet volgen maar waarvan de uitgaven niet kunnen gerecupereerd worden via de ligdagprijs. Het bedrag van deze tussenkomst is over de voorbije jaren sterk gedaald omdat inmiddels heel wat van de betrokken tegemoetkomingen aan het personeel voor de gehele ziekenhuissector aanvaard werden en dus wel via de ligdagprijs vergoed worden.

OA 34, PR 10 (Deeltijds kunstonderwijs (4.781,5 miljoen frank NGK en 39,5 miljoen frank VRK))

Het betreft hier een aanpassing van de libellering conform artikel 93, § 1, van onderwijsdecreet II.

Er wordt voorzien in een amendement.

OA 34, PR 30 (Afstandsonderwijs), BA 12.64 (Ontwikkelen van een elektronisch leerplatform in het BIS, OSP en Basiseducatie (50 miljoen frank NGK))

Er wordt voorzien in een amendement.

OA 35, PR 40 (Algemeen onderwijs en vorming), BA 41.93 (Uitgaven navorming gemeenschapsonderwijs (0,4 miljoen frank VRK)), BA 43.93 (Uitgaven navorming gesubsidieerd officieel onderwijs (pro memorie)) en BA 44.93 (Uitgaven navorming gesubsidieerd vrij onderwijs (1 miljoen frank VRK))

Ingevolge de opmerking van het Rekenhof dienen twee bepalingen te worden opgenomen in het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2000.

OA 39, PR 20 (Coördinatie beleid en gegevensbeheer), BA 33.02 (Subsidies voor Europese en internationale samenwerking (3,1 miljoen frank NGK)) en BA 34.05 (Subsidies in het kader van Europese en internationale samenwerking (57 miljoen frank NGK))

Volgens de economische classificatie moet een onderscheid gemaakt worden tussen 'inkomensoverdrachten aan privaatrechtelijke instellingen zonder winstoogmerk t.b.v. gezinnen' en 'inkomensoverdrachten aan gezinnen'. Een strikte toepassing vereist een uitsplitsing van de subsidies voor Europese en internationale samenwerking over 2 basisallocaties.

Het onderwijsdepartement zal de aanrekening van de kredieten op de diverse BA's en de link naar de

strategische en operationele doelstellingen bijkomend verduidelijken in het budgettaire implementatieplan 2000.

OA 41, PR 10 (Algemeen welzijnsbeleid), BA 01.02 (Allerhande uitgaven met betrekking tot de verlichting van de werkdruk, het wegwerken van actuele problemen en het opvangen van maatschappelijke evoluties in de welzijns- en gezinssectoren (990,0 miljoen frank NGK))

Er wordt voorzien in een amendement.

OA 45, PR 10 (Jeugd en Sport), BA 12.21 (Allerhande uitgaven in verband met sport (4,6 miljoen frank NGK)) en BA 33.33 (Subsidies aan allerlei initiatieven in verband met sport en internationale sportmanifestaties (169,0 miljoen frank GVK en 129,0 miljoen frank GOK))

OA 49, PR 40 (Sport en recreatie (pro memorie))

1. Voor uitgaven in het kader van Vlaanderen 2002, waarbinnen zowel culturele als sportmanifestaties kaderen, werden steeds afzonderlijke basisallocaties voorzien binnen de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, tot vorig jaar op het programma 12.1 (Algemene externe betrekkingen). De promotie en uitstraling van Vlaanderen in het buitenland overstijgt de opdracht van een Vlaamse Openbare Instelling. Via de overdracht van de kredieten naar het programma 45.1 "Jeugd en sport", worden de kredieten met betrekking tot sport gegroepeerd onder de bevoegdheid van de Vlaamse minister bevoegd voor sport.
2. Het Vlaams regeerakkoord voorziet uitdrukkelijk in de herstructurering van het Bloso. In de komende legislatuur zal de opdracht van het Bloso geherdefinieerd worden, rekening houdend met de Afdeling Jeugd en Sport binnen de administratie van de Vlaamse gemeenschap. Op dit moment is het dus niet aangewezen om aan het Bloso bijkomende opdrachten toe te wijzen.

Vermits het niet volledig uitgesloten is dat op bepaalde basisallocaties van programma 49.4 nog ordonnanceringsdienen te gebeuren – waarbij dan ter gelegenheid van de begrotingscontrole de nodige kredieten dienen te worden voorzien – wordt er de voorkeur aan gegeven om de pro memorie-inschrijving van dit programma te behouden.

OA 52, PR 10 (Beroepsopleiding), BA 41.01 (Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn wer-

kingskosten (beroepsopleiding) (3.454,1 miljoen frank NGK)) en

OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid), BA 41.01 (Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn werkingskosten (arbeidsbemiddeling) (2.353,2 miljoen frank NGK))

De splitsing van de dotatie in een werkingsdotatie en een investeringsdotatie is onvoldoende om de aanwending van de subsidie als kapitaalsubsidie te bepalen, aangezien de VDAB ook investeert met eigen middelen. De dienst stelt voor om intern een verhouding toe te passen op de globale subsidies voor de bepaling van de kapitaalsubsidies. Dit kan de verhouding zijn van de investeringsuitgaven t.o.v. de totale uitgaven voor de niet-commerciële activiteiten.

OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid), BA 01.05 (Allerhande uitgaven in het kader van de Europese richtsnoeren (900 miljoen frank NGK)) en BA 01.06 (Allerhande uitgaven in het kader van het Vlaams Actieplan Werkgelegenheid (1.065 miljoen frank NGK))

De Europese richtsnoeren en het Vlaams actieplan mogen dan nog veel raakvlakken hebben, de uitgaven van bepaalde maatregelen zijn wel duidelijk toe te wijzen aan één van beide basisallocaties (met uitzondering misschien van 140 miljoen frank van de 840 miljoen frank van de 01.06 die voor de VDAB bestemd zijn). Er wordt nagegaan in hoeverre een opsplitsing mogelijk en haalbaar is naar de toekomst.

OA 54, PR 10 (Landbouw, tuinbouw en plattelandsbeleid (1.996,1 miljoen frank NGK, 280 miljoen frank GVK, 122,5 miljoen frank GOK en 8,2 miljoen frank VRK))

- De basisallocatie 31.01 is in 1999 een niet-gesplitst krediet. In 2000 wordt dit een gesplitst krediet (nieuwe basisallocatie 31.02).

Aangezien de vastleggingen in 1999 op basisallocatie 31.01 nog kunnen worden geordonnanceerd tot 31 december 2000 dient basisallocatie 31.01 behouden in 2000.

- Inzake het tweede deel van de opmerking hebben beide basisallocaties dezelfde doelstelling, nl. subsidies verstrekken voor landbouwvormingsactiviteiten. Op basisallocatie 31.90 (VRK) wordt de Europese cofinanciering in deze activiteiten aangerekend. Deze 'terugbe-

talingen' worden zeer onregelmatig gestort. De gestorte middelen worden eveneens aangewend voor landbouwvormingsactiviteiten.

OA 61, PR 10 (Leefmilieu (11.168,4 miljoen frank NGK, 120,9 miljoen frank GVK en 181,9 miljoen frank GOK))

Op artikel 2.15 kunnen lopende uitgaven van alle afdelingen worden aangerekend zoals de organisatie van milieubeurzen, terugstorten van de sociale correcties inzake milieuheffing, de overeenkomst met het IHE, de organisatie van het jachtexamen./ Daarentegen worden op de basisallocatie 12.01 specifieke werkingskosten van een beperkt aantal afdelingen (directoraat-generaal, milieuvergunningen, milieu-inspectie, Europa en Milieu, AMINABEL) geïmputeerd. De aard van de uitgaven is dus verschillend.

De kredieten ingeschreven op de ba 12.62 worden gebruikt door de afdeling Milieu-inspectie in het kader van haar handhavingsopdracht, nl. het toezicht op en controle van de naleving van de verleende milieuvergunningen. De kredieten van artikel 2.22 voor het grondwaterkwaliteitsmeetnet worden beheerd door de afdeling Water. Los van de vaststelling dat het grondwatermeetnet en de handhavingsopdracht van de afdeling Milieu-inspectie verschillend zijn, zouden de kredieten voor het grondwatermeetnet in de administratieve begroting kunnen ingeschreven worden op pr. 61.50 – Waterbeheer en dus niet op het pr. 61.10 – Leefmilieu.

OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk vervoer (11.604,1 miljoen frank NGK, 3.142,2 miljoen frank GVK en 2.797,4 miljoen frank GOK))

Er is een bestaand driejarenprogramma. In essentie komt het hierop neer dat dit sneller zal worden uitgevoerd, conform het regeerakkoord. Het aangepaste programma zal ter beschikking zijn na goedkeuring door de raad van bestuur van de VVM.

OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk vervoer), BA 31.07 (Allerhande uitgaven in verband met de voorbereiding, de planning, de studie en de uitvoering van mobiliteitsconvenanten met inbegrip van de dekking van de extra exploitatiekosten geleden door de VVM (535,8 miljoen frank GVK en 233,9 miljoen frank GOK))

In eerste instantie worden de projecten die zijn overgeheveld naar de gewone dotatie niet langer geordonnanceerd op dit artikel.

Ten tweede dient rekening gehouden met het feit dat voor de nieuwe projecten pas betalingen gebeuren op basis van de zesmaandelijke voorleingsstaten, die ten vroegste zes maanden na de start van het project worden ingediend. Derhalve dienen slechts betalingskredieten te worden voorzien voor die projecten die in de eerste jaarhelft worden opgestart.

OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk Vervoer), BA 31.10 (Bijzondere dotatie aan de VVM-De Lijn als tussenkomst van het Vlaamse Gewest in de extra-exploitatiekosten ten gevolge van het gratis vervoer voor 65+ (379,7 miljoen frank NGK))

De raming van 100 frank per inwoner is gebaseerd op eerdere berekeningen teneinde het derdebetalertarief voor steden en gemeenten vast te stellen. Eventuele extra exploitatie ten gevolge van bijkomende vraag dient te worden ingevuld via de beschikbare kredieten van het mobiliteitsconvenant en de basismobiliteit.

OA 63, PR 30 (Regionale luchthavens en vliegvelden), BA 61.31 (Dotatie voor de aanleg, inrichting en uitrusting van verharde oppervlakten, wegen en gebouwen voor de exploitatie van de luchthavens, inclusief het buitengewoon onderhoud (230,7 miljoen frank GVK en 291,3 miljoen frank GOK)) en BA 73.03 (Uitgaven voor de aanleg, inrichting en uitrusting van verharde oppervlakten, wegen en gebouwen voor de exploitatie van de luchthavens, inclusief het buitengewoon onderhoud ervan (5,2 miljoen frank GVK en 10,3 miljoen frank GOK))

In het kader van de overzichtelijkheid van de begroting wordt geopteerd om een krediet voor uitgaven met eenzelfde economische finaliteit onder dezelfde basisallocatie op te nemen, temeer daar de kredieten worden gebruikt voor werken op één van de luchthavens in functie van de noodzaak. Het krediet dat voor elk van de luchthavens wordt gebruikt, verschilt bijgevolg van jaar tot jaar. Het is allerm minst de bedoeling om een vorm van impliciet recht te laten uitschijnen door elk jaar een vast krediet voor elk van de luchthavens in de begroting in te schrijven. Om tegemoet te komen aan de bekommernis van het Rekenhof en om een correct beeld te krijgen van de middelen die jaarlijks vanuit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap naar iedere luchthaven vloeien, zal in de toekomst evenwel in de memorie van toelichting een overzicht van de gebruikte kredieten van het voorgaande jaar worden opgenomen, uitgesplitst per luchthaven.

OA 64, PR 20 (Havens), BA 14.05 (Gewoon onderhoud van de basisinfrastructuur van de havens en de onderhoudsbaggerwerken, inclusief het verwerken van specie, in de maritieme toegangswegen, conform artikel 2, 10°, 16° en artikel 29 van het havendecreet van 2 maart 1999 (4.370,3 miljoen frank GVK en 4.215 miljoen frank GOK))

Na de verdieping van de Westerschelde is een structureel onderhoud inderdaad nodig. Deze onderhoudswerken worden gegund in deelcontracten. Het op dit ogenblik beschikbare krediet volstaat om de op dit ogenblik gegunde contracten te honoreren. Het is de intentie van de Vlaamse regering om de continuïteit van de onderhoudsbaggerwerken te verzekeren, teneinde de gedane investeringen voor de verdiepingswerken niet verloren te laten gaan.

OA 64, PR 20 (Havens), BA 54.01 (Terugbetaling aan Nederland van de door deze staat gedane investeringsuitgaven met betrekking tot de Westerschelde en het zeekanaal Gent-Terneuzen (471,1 miljoen frank GVK en 460 miljoen frank GOK))

De timing van de invorderingen door de Nederlandse Rijkswaterstaat zijn moeilijk voorspelbaar. Zij kwamen in het verleden met een zekere vertraging. In het bilateraal overleg tussen Vlaanderen en Nederland werd aangedrongen een betere timing en overzicht hiervan te bekomen. Volgens de huidige inschattingen zijn er geen declaraties te verwachten die het ingeschreven krediet overstijgen.

OA 69, PR 90 (Diensten van de secretaris-generaal – Algemene uitgaven), BA 12.29 (Uitgaven aangaande voorbereidende studies met het oog op een publieke-private samenwerking inzake infrastructuurwerken (100 miljoen frank NGK))

Gezien de maatschappelijke vraag de budgettaire middelen van de overheid ver overstijgt inzake grote infrastructuurprojecten is het zoeken naar een alternatieve financiering voor de realisatie ervan een beleidsoptie die getuigt van een vooruitziende anticipering op het beleid.

In tweede orde kan de expertise die de Vlaamse bedrijven hiermee zullen opbouwen later worden gebruikt in het buitenland. De toelichting bevat enkel het secundair effect van de studies. Het is in de eerste plaats voor de realisatie van de projecten in Vlaanderen dat naar mogelijkheden zal worden gezocht in de vooropgestelde studies, specifiek inzake infrastructuurwerken.

OA 71, PR 10 (Algemeen wetenschapsbeleid), BA 60.01 (Subsidies in verband met de informatiemaatschappij (600 miljoen frank NGK))

De 100 miljoen frank op het programma 39.2 zijn inderdaad middelen afkomstig uit het wetenschappelijk onderzoek. Met zekerheid kan nu reeds gesteld worden dat deze 100 miljoen frank in 2001 volledig wordt geïntegreerd in de onderwijsbegroting (werkingsmiddelen). Er is nog geen zekerheid of deze middelen met een algemene doelstelling of voor een specifieke doelstelling zullen toegewezen worden in 2001.

Voor de 600 miljoen frank onder het programma 71.10 is er op langere termijn geen zekerheid inzake de aanwending op het vlak van het wetenschappelijk onderzoek of de werkingsmiddelen onderwijs.

Omwille van deze reden werd geopteerd voor de voorlopige opdeling om nietodeloos bijkomende operaties te doen in het volgende schooljaar.

OA 99, PR 10 (Interdepartementale bestaansmiddelen), BA 12.38 (Werkingskosten informatica, inclusief ontwikkelingskosten (1.781,0 miljoen frank NGK))

De werkwijze om te werken met niet gesplitste kredieten wordt verder gezet. Dit is de optie die door de vorige legislatuur bij het begin van het contract genomen werd in de begroting van 1999. Dit zal ten gronde bekeken worden tijdens de budgetcontrole.

OA 99, PR 10 (Interdepartementale bestaansmiddelen), BA 41.45 (Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij ten behoeve van de werking van het ondersteunend centrum GIS-Vlaanderen voor de aanmaak van een grootschalig referentiebestand (GRB) van Vlaanderen ter voorbereiding van een Vlaams vastgoedinformatiesysteem (100 miljoen frank NGK))

Het Grootschalig Referentie Bestand is een op databanktechnologie gebaseerd topografisch referentiekader dat projectsgewijs en kostendelend tussen overheid en privé-sector per gemeente zal opgebouwd worden. De specificaties van het GRB zijn dermate opgesteld dat ze voldoen aan de basisvereisten van een ruime groep institutionele gebruikers alsook de nutsbedrijven. Dit sluit aan bij de bedoeling om het GRB zoveel als mogelijk te integreren in bestaande plannings- beheer- en exploitatie activiteiten, waar een ruimtelijke dimensie in voorkomt. Dit laatste is op zich een basisvoorwaar-

de om ook de actualiseringsactiviteiten te kunnen waarborgen : enkel wanneer de gebruiker vaststelt dat GRB de uitvoering van zijn takenpakket op een of andere wijze efficiënter laat verlopen, zal er ook bereidheid zijn om mee te werken aan de bijwerking. Diverse instanties zullen betrokken worden bij het actualiseringsproces, op basis van het principe dat die instantie die wettelijk verantwoordelijk is voor een bepaald deelgegeven, ook verantwoordelijk blijft voor het bijhouden ervan, maar in de toekomst stelselmatig het in GRB gespecificeerde deel van die ruimtelijke dataset, volgens de technische GRB conventies aan het GRB zal door spelen.

Op die manier wordt GRB een overkoepelend en vooral coördinerend kader waarbinnen op een termijn van 10 à 15 jaar voor gans het Vlaams grondgebied grootschalige topografische data zullen kunnen ter beschikking gesteld worden, zowel voor de diverse beleidsniveaus als voor privé partners.

Een GRB opbouwen voor 308 Vlaamse gemeenten is geen sinecure. Daarom wordt gestart met een fase waarin een aantal pilootprojecten zullen opgestart worden, op basis van kostendelende samenwerking tussen overheid en privé-sector. Voor de gewestelijke bijdrage in het kostenplaatje wordt een krediet van 100 miljoen frank ingeschreven. Het gaat om werkingsuitgaven, zodat geen afzonderlijke basisallocatie voor investeringsuitgaven dient te worden gecreëerd. Vooraleer dan over te gaan tot de operationele productie van GRB bestanden zal een evaluatie van de pilootprojecten ingelast worden.

D.2.3. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)

Minafonds

1. Het vorige kabinet Financiën en Begroting was met het vorige kabinet Leefmilieu overeengekomen de resterende middelen, toegekend in het kader van de Tewerkstellingsconferentie, verder te laten aanwenden door OVAM (op post 3.7 van het Minafonds). Bij OVAM wordt hierover informatie opgevraagd.

2. Hiervoor zal een amendement worden ingediend.

3. Er wordt opgemerkt dat artikel 4 van het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van de DAB Minafonds bepaalt dat het Minafonds de uitgaven

financiert, ongeacht de aard, tot al wat dienen kan met betrekking tot het beleid van het Vlaamse Gewest inzake de preventie, de bescherming, de administratie, het beheer en de sanering van het leefmilieu, met inbegrip van de watervoorziening, het natuurbehoud en de bos- en groenvoorziening, in de ruime zin.

Het is dus zeker niet evident voor elke uitgave in het kader van het milieubeleid eenduidig te bepalen of deze al dan niet kan worden aangerekend op het Minafonds dan wel op de administratieve begroting.

Inzake de laatste opmerkingen m.b.t. het Minafonds zullen de nodige amendementen worden ingediend.

D.2.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)

Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (VHM)

De begrotingen worden voorgelegd met vermelding van ESR codering. Dit is trouwens volledig in overeenstemming met de wil van het Vlaams Parlement. Het kan niet de bedoeling zijn om per instelling telkens twee begrotingen toe te voegen. Deze problematiek zal nog eens nader bekeken worden bij de wijziging van het besluit op de boekhouding van de VOI's.

Investeringsfonds voor Grond- en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant (Vlabinvest)

Wat betreft de opmerking van het Rekenhof met betrekking tot het Investeringsfonds voor Grond- en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant (Vlabinvest) dat het ontbreken van 'gesplitste kredieten' een vermindering aan informatie betekent met betrekking tot het investeringsbeleid van Vlabinvest, kan verwezen worden naar de toelichting met betrekking tot programma 62.60 waar de volledige uitleg over het investeringsbeleid van Vlabinvest wordt gegeven.

Vlaamse Opera (Vlopera)

M.b.t. de financieringsproblematiek van de VLOPERA zal de minister van Cultuur zo spoedig mogelijk een overleg opstarten met zijn collega's ten einde in een structurele oplossing te voorzien. De problematiek van de performantiebonus zal uitgeklaard worden tegen de begrotingscontrole.

D.3. Toelichtingen

D.3.1. Algemeen

De Vlaamse regering heeft aan de departementen en aan de instellingen gedetailleerde instructies verstrekt voor de opmaak van de toelichtingen. De inhoudelijke toelichting van de programma's is gesteund op de methodiek van de doelmatigheidsanalyse, wat de kwaliteit en de informatiewaarde moet verhogen en een maximale standaardisatie moet realiseren. Het Rekenhof merkt zelf op dat de verantwoording ten opzichte van de begroting 1999 is verbeterd maar wij zijn er ons bewust van dat dit in proces van verandering nog een lange weg te gaan is. Dit zal aan de hand van een uitgebouwd managementinformatiesysteem en de uitbouw van de economische boekhouding mogelijk worden.

D.4. Bijlage – materiele opmerkingen

D.4.1. Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000

D.4.1.1. Corpus

Artikelen 15 en 16

Hiervoor zal een amendement worden ingediend.

D.4.1.2. Tabel

OA 24, PR 40 (Rechtstreekse Schuld), artikel 26.03 (Renten in het kader van een autonoom kas- en schuldbeheer (213,8 miljoen frank))

In de optiek van de kasnormen van het kas- en schulddecreet moet het resultaat van de zichtrekening en beleggingen zo laag mogelijk worden gehouden : geen ontleningen om vervolgens te beleggen (max. gemiddelde beleggingen 20 miljard frank per semester).

Daarom werd de (louter mathematische) berekening door de administratie voor 2000 (347,6 miljoen frank) verminderd tot op het verwacht niveau 1999 (213,8 miljoen frank) :

	1999	2000
Kasbeheer (beleggingen en zichtrekening)	88,2	91,4
Schuldbeheer (saldo swaps)	125,6	122,4
	213,8	213,8

D.4.1.3. ESR-classificatie

OA 82, PR 20 (Algemene ontvangsten van de federale overheid afkomstig, voor gemeenschapsaangelegenheden), artikel 36.29 (Kijk- en luistergeld (17.950 miljoen frank))

OA 83, PR 30 (Algemene ontvangsten van de federale overheid afkomstig, voor gewestaangelegenheden), artikel 36.01 (Gewestelijke belastingen (23.097,3 miljoen frank))

In wezen maakt het Rekenhof een terechte bedenking. Doch omwille van het feit dat het hier gaat over zuiver technische aanpassingen werd geoordeeld dat de opmerkingen betreffende de ESR-classificatie afgehandeld worden bij de budgetcontrole.

D.4.2. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000

D.4.2.1. Corpus van het ontwerp

Artikel 9, l)

Hiervoor zal een amendement worden ingediend.

Artikel 11, § 3

Hiervoor zal een amendement worden ingediend.

Artikel 21

Er is inderdaad geen overeenstemming tussen het bedrag van de trekkingsrechten in dit artikel (5.059.451.209 frank) en in de krediettabel (5.059,5 miljoen frank op basisallocatie 99.11 van programma 53.10). Dit wordt verklaard door het feit dat het

bedrag in het decreet de juiste berekening van het bedrag is uitgedrukt in de eenheid frank. Het bedrag in de tabel is een afgerond bedrag met één cijfer na de komma in miljoenen frank. Het zou praktische problemen geven van lay-out van de tabel die dient als bijlage bij het decreet om alle bedragen in eenheid frank uit te drukken.

Artikel 88, § 2

Hiervoor zal een amendement worden ingediend.

Artikel 91

Hiervoor zal een amendement worden ingediend.

Artikel 99

Hiervoor zal een amendement worden ingediend.

D.4.2.2. Krediettabel

Vastleggingsmachtigingen

- DAB Luchthaven Antwerpen
- DAB Luchthaven Oostende
- DAB Vlaams Infrastructuurfonds
- Fonds Bijzondere Jeugdbijstand

De dotatie aan de vermelde DAB's en het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand is niet te aanzien als een zuiver betalingskrediet, maar geeft mede het bedrag weer van de verbintenissen die mogen worden aangegaan. In die zin, en mede met het oog op het vermijden van dubbeltellingen inzake het verbintenissenniveau, wordt de machtiging niet opgenomen in de tabel.

OA 34, PR 30 (Afstandsonderwijs (113,7 miljoen frank NGK))

Hiervoor zal een amendement worden voorzien.

OA 41, PR 30 (Bejaardenzorg (25,6 miljoen frank NGK, 79,7 miljoen frank GVK en 7,5 miljoen frank GOK))

Hiervoor zal een amendement worden voorzien.

OA 52, PR 10 (Beroepsopleiding (3.458,6 miljoen frank NGK)) en

OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid (28.292,6 miljoen frank NGK))

Voor 52.40 BA 01.06 betreffen niet alle onderliggende maatregelen lonen.

Voor 52.40 BA 41.02 betreft het uitsluitend middelen voor loontussenkomsten

52.40 BA 43.01 : het gaat hier om 100 % loontussenkomsten, maar wel met dien verstande dat het gaat om forfaits die per arbeidsplaats (FTE) *niet* worden geïndexeerd.

52.40 BA 43.02 : het veruit grootste budget onder deze basisallocatie met name PBW (volledig) én STC-VZW financieringen (voor 80 %) is loonfinanciering

OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid), BA 01.05 (Alderhande uitgaven in het kader van de Europese richtsnoeren (900 miljoen frank NGK))

De opmerking is niet terecht. Dit bedrag gaat niet volledig naar de VDAB. Het bedrag van 225 miljoen frank gaat naar "gelijke kansenbeleid".

D.4.2.3. Begrotingen van de Diensten met Afzonderlijk Beheer (DAB)

Algemeen

Daar de opmerkingen van het Rekenhof geen fundamentele zaken betreffen zullen de begrotingen van de volgende DAB's ter gelegenheid van de begrotingscontrole 2000 worden aangevuld (met de verwijzing naar de basisallocaties op de administratieve begrotingstabel vanwaar de dotatie komt) :

- DAB Luchthaven Antwerpen
- DAB Luchthaven Oostende

Minafonds

Het bedrag zoals ingeschreven in de begroting op post 3.6, nl. 1.183,9 miljoen, is correct.

De toelichting werd opgesteld op basis van de cijfers na de technische bilaterales ; bij de wijziging van het krediet ter gelegenheid van de bespreking in de Vlaamse regering werd de toelichting niet aangepast.

Bijzondere Jeugdbijstand "De Zande" en "De Kempen"

De benaming zal naar aanleiding van de begrotingscontrole geüniformiseerd worden.

D.4.2.4. Begrotingen van de Instellingen van Openbaar Nut (ION)

Algemeen

Er zal bij de begrotingscontrole op toegezien worden dat bij de dotaties duidelijk vermeld wordt waar ze voorzien zijn.

Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie – Kleine Ondernemingen (FEERR-KO)

Het totaal van de begroting beloopt 4.111 miljoen frank. De begroting zal aangepast worden.

Fonds Bijzondere Jeugdbijstand (FBJ)

Wat de uitsplitsing betreft wordt opgemerkt dat 99% van de uitgaven subsidies betreffen voor privé voorzieningen die minderjarigen en hun gezinnen opvangen en begeleiden en dit in het kader van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, en de wet van 1965 betreffende de jeugdbescherming. Hierbij weze duidelijk dat de uitsplitsing weinig relevant is.

D.4.2.5. ESR-classificatie

D.4.2.5.1. Krediettabel

In wezen heeft het Rekenhof terechte bedenkingen. Doch omwille van het feit dat het hier gaat over zuiver technische aanpassingen werd geoordeeld dat de opmerkingen met betrekking tot de ESR-classificatie afgehandeld worden bij de budgetcontrole.

OA 11, PR 20 (Kanselarij en voorlichting), BA 74.01 (Aankoop van meubilair en materiaal met betrekking tot de ambtswoning van de Vlaamse regering (3,0 miljoen frank NGK))

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole

OA 12, PR 10 (Algemene externe betrekkingen), BA 12.42 (Allerlei uitgaven voor nieuwe initiatieven in het kader van een Vlaams beleid voor ontwikkelingssamenwerking (10 miljoen frank GVK en 6 miljoen frank GOK))

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

OA 12, PR 10 (Algemene externe betrekkingen), BA 12.63 (Bijdragen van de Vlaamse Gemeen-

schap aan internationale instellingen en verenigingen (5 miljoen frank NGK))

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

OA 24, PR 40 (Rechtstreekse schuld), BA 40.01 (Rentelast lening universiteiten ASLK (Academische sector) (381 miljoen frank NGK)) en BA 60.02 (Kapitaalsaflossing lening universiteiten ASLK (Academische sector) (1.130 miljoen frank NGK))

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid), BA 01.06 (Allerhande uitgaven in het kader van het Vlaams Actieplan Werkgelegenheid (1.065 miljoen frank NGK))

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

OA 54, PR 10, BA 12.21 (Uitgaven met betrekking tot bedrijfsbegeleiding en bedrijven in moeilijkheden (8,3 miljoen frank (NGK)), BA 33.01 (Subsidies in verband met het land- en tuinbouwbeleid (110 miljoen frank (NGK)), BA 53.04 (Ondersteuning en onderzoek met betrekking tot milieuvriendelijke landbouwproductiemethode en biologische landbouw (135 miljoen frank GVK en 50 miljoen frank GOK))

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

OA 61, PR 10 (Leefmilieu), BA 12.64 (Allerhande uitgaven met betrekking tot het adviseren van de afdeling Europa en Milieu inzake rechtskundige procedures die door de Europese Commissie worden voorbereid of ingeleid op grond van artikel 226 van het verdrag van de EG, de Europese milieurechtsnormering en het hiervan afgeleid milieurecht (4,5 miljoen frank GVK en GOK))

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

OA 62, PR 10 (Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondgebied), BA 33.03 (Lidmaatschap van regionale en internationale verenigingen inzake ruimtelijke ordening (0,3 miljoen frank NGK))

OA 64, PR 40 (Algemeen infrastructuur- en scheepvaartbeleid), BA 35.02 (Toetreding tot internationale organen (0,1 miljoen frank NGK))

OA 64, PR 50 (Zeewezen), BA 35.04 (Toetreding tot internationale organisaties (0,7 miljoen frank NGK))

OA 69, PR 90 (Diensten van de secretaris-generaal – Algemene diensten), BA 33.03 (Toetreding tot Belgische organisaties en lidmaatschapsgeld aan de VZW FITA (0,4 miljoen frank NGK)) en BA 35.02 (Toetreding tot internationale organisaties (0,5 miljoen frank NGK))

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk vervoer), BA 21.50 (Interestlasten leasingovereenkomst VVM (45,5 miljoen frank NGK)) en BA 91.70 (Kapitaallasten leasingovereenkomst VVM (47,5 miljoen frank NGK))

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk vervoer), BA 31.07 (Allerhande uitgaven in verband met de voorbereiding, de planning, de studie en de uitvoering van mobiliteitsconvenanten met inbegrip van de dekking van de extra exploitatiekosten geleden door de VVM (535,8 miljoen frank GVK en 233,9 miljoen frank GOK))

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk vervoer), BA 61.01 (Aanvullende dotatie aan de Vlaamse Vervoermaatschappij voor investeringsuitgaven inzake veiligheid (101,3 miljoen frank GVK en 50 miljoen frank GOK))

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

D.4.2.5.2. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)

Minafonds

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

Instituut voor het Archeologisch Patrimonium

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

Luchthavens Antwerpen en Oostende

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

D.4.2.5.3. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)

Vlaams Egalisatie Rente Fonds (VERF)

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie – Kleine Ondernemingen (FEERR – KO)

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

Financieringsinstrument voor de Vlaamse Visserij en Aquicultuur (FIVA)

Wordt aangepast bij de eerstvolgende budgetcontrole.

E. REPLIEKEN VAN DE AFGEVAARDIGDE VAN HET REKENHOF OP HET ANTWOORD VAN DE MINISTER-PRESIDENT OP HET VERSLAG VAN HET REKENHOF OVER HET ONDERZOEK VAN DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2000

E.1. Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000

E.1.1. Tabel

OA 35, PR 40 (Algemeen Onderwijs en Vorming), artikel 38.10 (Ontvangsten in het kader van de navormingsprojecten)

Door de invoering van artikel 25bis en 25ter in het programmadecreet blijft het fonds voor de navorming operationeel tot 30 juni 2000. Dit betekent dat overeenstemmend met de variabele kredieten ingeschreven in de uitgavenbegroting er in de middelenbegroting opnieuw toegewezen ontvangsten moeten worden ingeschreven (desgevallend pro memorie).

E.2. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000

E.2.1. Corpus van het ontwerp

Artikel 9, m)

De minister is akkoord met de opmerking van het Rekenhof, die stelt dat de machtiging tot het verlenen van geldvoorschotten overbodig is. Er wordt echter niet voorzien in een amendement.

Artikel 10, a) en b)

Hoewel de minister met de opmerking akkoord gaat, ontbreekt in het voorgelegde amendement een bepaling waarbij onder a) het zeevisserijonderwijs en het kunstonderwijs worden geschrapt.

Artikel 14

– laatste streepje :

In het verslag van het Rekenhof werd verwezen naar een basisallocatie 33.08 van programma 12.10 die ontbrak in de krediettabel. Het is niet duidelijk welk gevolg hieraan werd gegeven.

Artikel 50

De gegeven uitleg volstaat niet. Op de opmerking van het Rekenhof wordt niet geantwoord.

Artikel 58

Het is aangewezen in paragraaf 1, vijfde lid, expliciet te verwijzen naar de decretale bepaling die handelt over de vastleggingsmachtiging van DIGO.

Artikel 61

Onder nummer 71 dient "de scholengroepen van het Gemeenschapsonderwijs" te worden vervangen door "Het Gemeenschapsonderwijs".

Artikel 64, § 1

In het amendement dat aan de opmerking van het Rekenhof wil tegemoet komen, worden in de zinsnede "De dotatie aan Het Gemeenschapsonderwijs, bestemd voor en rechtstreeks gestort aan de scholengroepen" beter de woorden "en rechtstreeks gestort aan" geschrapt.

Artikel 69

Er wordt toegegeven dat wegens een relatief klein aantal uitwinningen en de vastgestelde procesflows de bepaling nooit is uitgevoerd geweest. Een motivatie voor de aanhouding van de bepaling wordt evenwel niet gegeven. Het Rekenhof blijft daarom bij zijn standpunt de bepaling af te voeren.

Artikel 129

Wat de norm II.B. betreft, kan uit het antwoord van de minister worden afgeleid dat de vroegere norm, zijnde een vork tussen 15 % en 30 % voor de verhouding van de schuld tegen vlottende rente ten opzichte van de totale uitstaande schuld, niet langer kan worden gerespecteerd wegens het feit dat er geen herfinancieringen meer mogelijk zijn bij de directe schuld en de indirecte schuld voor 70 % (de indirecte schuld beheerd door ALESH) niet kan worden aangepast. De vork werd daarom vervolgens verhoogd tot tussen 10 % en 30 %.

De minister geeft aldus toe dat de norm werd aangepast aan een bestaande problematiek. Een motivatie van de wijziging ten aanzien van de doelstellingen van artikel 4, § 1, van het decreet van 16 december 1997 houdende bepaling inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap werd evenwel niet gegeven. Dit benadrukt het vermoeden van het Rekenhof dat de operationele normen slechts arbitrair worden bepaald.

De vorige verhouding (15 % tot 30 %) kan inderdaad worden gerespecteerd door het uitvoeren van swaps. Het Rekenhof heeft evenwel nooit het gebruik van deze afgeleide producten verboden. In het auditverslag⁽²⁾ over het schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap werd slechts aanbevolen dat voor dergelijke transacties bepaalde gegevens zouden worden vastgelegd ten behoeve van de interne en externe controle en dat nieuwe financiële technieken gebruikt binnen het kas- en schuldbeheer aan het Rekenhof zouden worden voorgelegd. Deze aanbevelingen doen aldus geen afbreuk aan de autonome beslissingsmacht van de minister.

² Parl. St. VI. Parl. 1998-99, 28D/1, 24.

Artikel 130

In het amendement dient basisallocatie 21.02 te worden vervangen door 21.01. De swapverrichtingen dienen immers te worden voorzien bij rente van leningen en niet bij debetrente op voorschotten in rekening-courant en op de kortlopende leningen (andere dan thesauriebewijzen).

E.2.2. Krediettabel

OA 24, PR 10 (Algemene financiële logistiek), BA 41.01 (Dotatie aan de dienst afzonderlijk beheer Autonome Fiscale Inning (4,5 miljoen frank NGK))

Het verdient aanbeveling de vergissing recht te zetten bij de initiële begroting 2000, waarbij tevens de begroting van de DAB Autonome Vlaamse Fiscale Inning wordt aangepast.

OA 45, PR 10 (Jeugd en Sport), BA 12.21 (Allerhande uitgaven in verband met sport (4,6 miljoen frank NGK)) en BA 33.33 (Subsidies aan allerlei initiatieven in verband met sport en internationale sportmanifestaties (169,0 miljoen frank GVK en 129,0 miljoen frank GOK))

OA 49, PR 40 (Sport en recreatie (pro memorie))

Het oprichtingsdecreet van BLOSO geeft deze instelling de volheid van bevoegdheid inzake sportbeleid zonder uitsluiting van internationale initiatieven. De inschrijving van voormelde kredieten in de algemene uitgavenbegroting druist in tegen deze bevoegdheidsverdeling.

OA 52, PR 10 (Beroepsopleiding), BA 41.01 (Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn werkingskosten (beroepsopleiding) (3.454,1 miljoen frank NGK)) en

OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid), BA 41.01 (Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn werkingskosten (arbeidsbemiddeling) (2.353,2 miljoen frank NGK))

De ESR-codes zijn niet correct geformuleerd. Kapitaaloverdrachten moeten immers code 7 krijgen. Een juiste codering is inderdaad geen voldoende voorwaarde, maar wel een eerste aanzet tot een juiste boekhoudkundige verwerking.

OA 61, PR 10 (Leefmilieu (11.168,4 miljoen frank NGK, 120,9 miljoen frank GVK en 181,9 miljoen frank GOK))

De opmerking dat bepaalde uitgaven zowel op de algemene uitgavenbegroting als op de DAB Minifonds kunnen worden aangerekend (op grond van de omschrijving van de tekstomschrijvingen), blijft geldig. Volgens het antwoord van de minister zullen die in de praktijk *functioneel* gescheiden worden gehouden. Deze handelwijze kan later aan de hand van de dossiers worden geverifieerd. Desalniettemin is een verdere specificatie van de tekstomschrijvingen aan de hand van het voorliggende antwoord aangewezen.

OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk vervoer (11.604,1 miljoen frank NGK, 3.142,2 miljoen frank GVK en 2.797,4 miljoen frank GOK))

Het Vlaams Parlement moet bij de begrotingsbesprekingen een zicht hebben op projecten en investeringen die de Vlaamse regering zal uitvoeren om de beleidsdoelstellingen inzake gemeenschappelijk vervoer te realiseren. Een voldoende uitgewerkt plan moet dan ook steeds tijdig als verantwoording worden bijgevoegd.

OA 63, PR 20 (Gemeenschappelijk Vervoer), BA 31.10 (Bijzondere dotatie aan de VVM-De Lijn als tussenkomst van het Vlaamse Gewest in de extra-exploitantiekosten ten gevolge van het gratis vervoer voor 65+ (379,7 miljoen frank NGK))

Het Rekenhof blijft erbij dat er een directe relatie moet bestaan tussen de bijkomende dotatie, de kostenstijging en de inkomstenderving van de VVM ten gevolge van het gratis vervoer. Forfaitaire berekeningen (100 frank per inwoner) garanderen dergelijke relatie niet. Voor het bepalen van (toekomstige) dotaties moet bijgevolg ook gebruik worden gemaakt van werkelijke kosten- en opbrengstengegevens. De VVM moet deze gegevens ter beschikking stellen.

OA 64, PR 20 (Havens), BA 14.05 (Gewoon onderhoud van de basisinfrastructuur van de havens en de onderhoudsbaggerwerken, inclusief het verwerken van specie, in de maritieme toegangswegen, conform artikel 2, 10°, 16°, en artikel 29 van het havendecreet van 2 maart 1999 (4.370,3 miljoen frank GVK en 4.215 miljoen frank GOK))

Het Rekenhof handhaaft zijn standpunt. Ook in 1999 werden deze kredieten ernstig onderschat. Via kredieitherverdelingen is reeds een bijkomend bud-

get van 500 miljoen frank op deze basisallocatie bijgevraagd.

OA 64, PR 20 (Havens), BA 54.01 (Terugbetaling aan Nederland van de door deze staat gedane investeringsuitgaven met betrekking tot de Westerschelde en het zeekanaal Gent-Terneuzen (471,1 miljoen frank GVK en 460 miljoen frank GOK))

Het Rekenhof handhaaft zijn standpunt. Op basis van de informatie van Rijkswaterstaat is zowel het vastleggingskrediet als het ordonnanceringskrediet op deze basisallocatie duidelijk onderschat.

OA 71, PR 10 (Algemeen wetenschapsbeleid), BA 60.01 (Subsidies in verband met de informatiemaatschappij (600 miljoen frank NGK))

De minister neemt geen standpunt in over een correcte aanwending in de toekomst van de kredieten op de basisallocatie 60.01, hetzij als onderzoeksmiddelen hetzij als werkmiddelen onderwijs. De vaststelling van het Rekenhof over oneigenlijk gebruik van middelen voor wetenschappelijk onderzoek blijft onverminderd gelden.

OA 99, PR 10 (Interdepartementale bestaansmidelen), BA 41.45 (Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij ten behoeve van de werking van het ondersteunend centrum GIS-Vlaanderen voor de aanmaak van een grootschalig referentiebestand (GRB) van Vlaanderen ter voorbereiding van een Vlaams vastgoedinformatiesysteem (100 miljoen frank NGK))

De bewering van de minister als zou de bijdrage voor het Grootschalig Referentiebestand (100 miljoen) uitsluitend uit werkingsuitgaven bestaan en geen investeringsuitgaven betreffen is in strijd met de begroting van de Vlaamse Landmaatschappij zoals gepubliceerd in Deel 1, blz. 60 van de bijlagen van het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000 (*Parl. St. VL. Parl. 99-00, 15/1*).

E.2.3. Begrotingen van de Diensten met Afzonderlijk Beheer (DAB)

Algemeen

Het Rekenhof blijft aandringen op het afzonderlijk vermelden van de rubriek Reservefonds.

Minafonds

Eerste punt

Een overeenkomst tussen twee ministeriële kabinetten vormt geen basis om kredieten aan te wenden voor andere dan de oorspronkelijk gestemde doeleinden.

Derde punt

Artikel 2 van het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van de DAB Minafonds bepaalt evenwel ook dat de Vlaamse regering de nodige diensten, uitrusting, installaties en personeelsleden ter beschikking stelt van dit Fonds.

Bovendien bepaalt artikel 4 van het voornoemde decreet dat het Minafonds de uitgaven financiert, ongeacht de aard, tot al wat dienen kan met betrekking tot het beleid van het Vlaamse Gewest inzake de preventie, de bescherming, de administratie, het beheer en de sanering van het leefmilieu, met inbegrip van de watervoorziening, het natuurbehoud en de bos- en groenvoorziening, in de ruime zin. Het is dus geen verplichting al deze uitgaven ten laste te leggen van het Minafonds. Integendeel, de resolutie van 25 juni 1997 had de bedoeling het Minafonds uit te zuiveren. Meer dan twee jaar later is echter nog steeds geen aanvang gemaakt met de uitvoering hiervan.

Vierde punt

De tekst van het amendement vervat in artikel 11 in fine dient te worden opgenomen in artikel 90, aangezien deze opmerking geldt voor de begroting van het Minafonds en niet voor de algemene uitgavenbegroting.

E.2.4. Begrotingen van de Instellingen van OpenbaarNut (ION)

Algemeen

Over de begrotingen die het Rekenhof laattijdig werden overgemaakt, volgen hierna opmerkingen :

NV Zeekanaal

De begroting van deze instelling is in de bijlage bij de algemene uitgavenbegroting verkeerdelijk opgenomen in de groep van de Vlaamse instellingen van Openbaar Nut, type sui generis. Volgens artikel 7 van het decreet van 4 mei 1994 betreffende de oprichting van de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen is deze vennootschap echter onderworpen aan de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 voor instellingen van categorie B.

Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling (VDAB)

De begrotingsposten van de gepubliceerde VDAB begroting werden niet voorzien van ESR 95 codes.

Vlaams Instituut tot bevordering van het Wetenschappelijk Technologisch Onderzoek in de Industrie (IWT)

In de begroting van de instelling wordt geen gewag gemaakt van het gecumuleerde begrotingsresultaat van vorige jaren.

Vlaams Instituut voor Technologisch Onderzoek (VITO)

Er rijzen twijfels rond het opgenomen gecumuleerde begrotingstekort van vorige jaren (-27.876 miljoen frank). Vooreerst dient een gecumuleerd tekort niet als een negatieve ontvangst te worden ingeschreven onder rubriek 08.2, maar wel als een uitgave onder rubriek 03.2.1., "overgedragen tekort vorige jaren". Ten tweede stemt dit bedrag overeen met het overigens door het Rekenhof bekritiseerde gecumuleerde begrotingstekort uit de begrotingsrekening 1998. Derhalve stelt zich de vraag of dit bedrag relevant is als raming van het gecumuleerde begrotingsresultaat eind 1999.

Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (VHM)

Het Rekenhof heeft nooit gesteld dat het het bij de traditionele VOI-begrotingen zonder ESR codering wil houden. Het heeft integendeel de nadruk gelegd op de kern van wat het Vlaams Parlement heeft gewild, namelijk de voorlegging van prestatiebegrotingen. In de huidige stand van zaken is echter voor de meeste VOI's alleen het ES(E)R schema gerealiseerd, waarbij het Vlaams Parlement niet langer een inzicht wordt geboden in de relatie tussen de begroting en de statutaire opdracht van de VOI's. Het Rekenhof heeft er dan ook voor gepleit om – in afwachting van de realisatie van de prestatiebegrotingen – het ES(E)R – schema in te bedden in de traditionele begrotingsvoorstelling ten einde verlies aan informatie te voorkomen.

Investeringsfonds voor Grond- en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant

(Vlabinvest)

In de toelichting met betrekking tot programma 62.60 wordt evenmin een cijfermatig overzicht gegeven van de verwachte investeringsverbintenissen

in de loop van 2000. De toelichting heeft overigens niet de waarde van een formeel begrotingsdocument waarover wordt gestemd.

Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling (VDAB)

De minister heeft geen antwoord gegeven op deze opmerkingen.

E.3. Toelichtingen

E.3.1. Algemene uitgavenbegroting

De voorbeelden van onvoldoende en onduidelijke verantwoording blijven onbeantwoord, ook de gevraagde toelichting in verband met de outsourcing van de informatica.

E.3.2. Begrotingen van de Diensten met Afzonderlijk Beheer (DAB)

Minafonds

Met de algemene verwijzing naar de methodiek van de doelmatigheidsanalyse en de daaruit volgens de minister voortvloeiende verhoging van de kwaliteit en de informatiewaarde alsook maximale standaardisatie van de inhoudelijke toelichtingen, wordt niet tegemoet gekomen aan de opmerking dat geen informatie wordt verstrekt over de concrete inhoud van het LIFE-programma, de onderliggende regelgeving en het aandeel van de onderscheiden partners in de beoogde cofinanciering. Evenmin wordt nadere verduidelijking verschaft door de mededeling dat de verbetering van de verantwoording zal mogelijk worden aan de hand van een uitgebouwd managementinformatiesysteem en de uitbouw van de economische boekhouding.

E.4. Bijlage – materiele opmerkingen

E.4.1. Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000

E.4.1.1. Corpus

Artikelen 15 en 16

Het amendement voor artikel 15 verwijst verkeerdelijk naar "zoals gewijzigd bij decreet van 22 de-

cember 1995". Artikel 93 van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 werd gewijzigd door artikel 28 van het decreet van 22 november 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995. Ook artikel 16 dient via amendement in die zin te worden gecorrigeerd.

E.4.2. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de vlaamse gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000

E.4.2.1. Krediettabel

Vastleggingsmachtigingen

Teneinde een volledig overzicht te hebben van de door het Vlaams Parlement goedgekeurde vastleggingsmachtigingen is het aangewezen ook de vastleggingsmachtigingen van de DAB's Luchthaven Antwerpen en Oostende, de DAB Vlaams Infrastructuurfonds en het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand op te nemen in de kolom machtigingen van de krediettabel.

OA 52, PR 10 (Beroepsopleiding (3.458,6 miljoen frank NGK)) en

OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid (28.292,6 miljoen frank NGK))

Wat betreft basisallocatie 41.01 werd er geen antwoord verstrekt.

OA 52, PR 40 (Werkgelegenheid), BA 01.05 (Alderhande uitgaven in het kader van de Europese richtsnoeren (900 miljoen frank NGK))

De middelen op basisallocatie 01.06 zijn inderdaad niet uitsluitend dotaties aan de VDAB. De opmerking heeft echter betrekking op basisallocatie 01.05, waarvan, volgens de toelichting, wel alle middelen worden toegekend aan de VDAB.

E.4.2.2. Begrotingen van de Diensten met Afzonderlijk Beheer (DAB)

Minafonds

Tweede punt

Op de opmerking omtrent een niet correcte tekstomschrijving van artikel 3.17, zijnde de overdracht naar 2000, wordt geen antwoord gegeven. Het Minafonds is echter een klassieke begroting, waarbij de artikelen van de begroting een rechtsgrond vormen voor het verrichten van uitgaven.

E.4.2.3. Begrotingen van de Instellingen van Openbaar Nut (ION)

Fonds Bijzondere Jeugdbijstand (FBJ)

Dat bijna alle uitgaven (99 % is wel een duidelijke overschatting) subsidies aan erkende voorzieningen zijn, neemt niet weg dat een opsplitsing naar aard van de gesubsidieerde kosten (en/of in het kader van het gevoerde beleid naar aard van de gesubsidieerde voorziening (ambulant/residentieel)) is aangewezen.

Op het tweede gedeelte van de opmerking (verkeerde opdeling of omschrijving van bepaalde uitgaven) wordt niet gerepliceerd.

E.5. Toelichtingen

De minister is op deze rubriek niet ingegaan.

F. DE TWEEDE RONDE IN DE ALGEMENE BESPREKING : DE REPLIEKEN VAN DE MINISTER-PRESIDENT EN DE BIJKOMENDE OPMERKINGEN VAN DE COMMISSIELEDEN

F.1. De vorige Vlaamse regering deed meer dan het Vlaams huishoudboekje in orde brengen

Minister-president Patrick Dewael stelt dat de heer Eric Van Rompuy laat uitschijnen dat de Vlaamse regering de regering van de grote vernieuwing zou zijn, met name vooral wat de zorg voor de kwaliteit van het leven betreft. De heer Eric Van Rompuy heeft het gevoel dat de Vlaamse regering ervan uitgaat dat de vorige regering die zorg niet zou gehad hebben en alleen maar uit boekhouders bestond. De minister-president wil dit recht zetten.

De tijdgeest is echter veranderd. Het bereiken van de Maastrichtnorm is inderdaad jarenlang de dominante factor in de Belgische politiek geweest en dat kon ook niet anders. Een aantal andere uitdagingen zijn daardoor op de achtergrond geraakt. Het terugdringen van het tekort was een terechte prioriteit en het opstapelen van overheidsschuld is iets dat nooit meer mag gebeuren ! Maar anderzijds moet men de beleidsruimte die wel beschikbaar is, ook gebruiken. De begroting is een instrument en geen doel op zich. De Vlaamse overheid moet een aantal noden die vandaag bestaan, invullen, zoniet creëren we een maatschappelijke schuld. De Vlaamse overheid heeft dus een norm nodig voor de schuldafbouw in een perspectief naar 2010 toe en anderzijds moeten we nieuwe noden lenigen.

F.2. De begroting en de conjunctuur

De minister-president stelt dat de Vlaamse begroting in de definitieve fase meer dan in de voorlopige fase conjunctuurgebonden is. Door de koppeling aan de inflatie-evolutie van het grootste deel van de ontvangsten en de uitgaven wordt het prijseffect evenwel in belangrijke mate geneutraliseerd. Dat belet niet dat het noodzakelijk is om correcte inschattingen te maken van de evolutie van de inflatie. De conjunctuureffecten doen zich aan de uitgavenzijde ook minder gevoelen. Zo liggen de werkloosheidsuitgaven op het federale vlak. Terwijl ook aan de ontvangstenzijde ingevolge de beperkte fiscale autonomie de conjunctuurinvloed minder doorweegt. De rente-evolutie blijft relatief gunstig. De Vlaamse regering kan op dit ogenblik met haar begrotingspolitiek geen zware invloed uitoefenen

op de economische ontwikkeling. De begrotingsdiscussie op het Vlaamse niveau is dan ook een onvolmaakt begrotingsdebat.

Toch blijft het een opsteker om in het kader van een aantrekkende economie te kunnen starten. Deze goede prestaties kunnen evenwel maar ten dele verzilverd worden, aangezien Vlaanderen slechts in beperkte mate over eigen fiscale bevoegdheden beschikt. Het ontbreekt aan een gezond spanningsveld tussen eigen fiscale verantwoordelijkheid en eigen uitgavenbevoegdheden. Een grotere fiscale bevoegdheid moet niet noodzakelijk gericht zijn op meer middelen. Ze plaatst de verantwoordelijken wel duidelijker voor hun verantwoordelijkheden. Een dotatiefinanciering geeft aanleiding tot het uitgeven van wat er binnenkomt. Dit wil hoegenaamd niet zeggen dat we op dat ogenblik geen solidariteit meer zouden willen betonen met de andere gewesten.

F.3. De beleidsruimte

Wat de beleidsruimte betreft waarmee tijdens de regeringsonderhandelingen werd rekening gehouden, stelt *de minister-president* dat deze op basis van de berekeningen van de administratie werd bepaald op 200 miljard frank. Deze ruimte steunt op de berekeningen van de Sociaal –Economische Raad van Vlaanderen en is als volgt samengesteld : vrije ruimte tussen 2000 en 2004 121 miljard frank, privatiseringen 15 miljard frank, die volgens de Europese regels zullen moeten worden afgetrokken van de schuld, heroriënteringen van uitgaven 35 miljard frank en publiek-private samenwerking, onder andere in de wegenbouw, 29 miljard frank. De heroriënteringen van uitgaven zullen gebeuren door middel van zerobasebudgetting. Elk artikel van de begroting zal opnieuw in vraag worden gesteld : beantwoordt de uitgave nog wel aan een maatschappelijke behoefte ? Daarna zullen, samen met het Vlaams Parlement, de onderliggende decreten en besluiten worden gewijzigd.

In de 200 miljard frank werd geen rekening gehouden met de reële groei van de gewestbelastingen. Volgens de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen gaat het hier mogelijks om 14 miljard frank, wat overeenstemt met een jaarlijkse groei van deze belastingen met ongeveer 2,25 % in reële termen.

Die raming werd in de nota van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen als realistisch omschreven, zij het dat de nodige voorzichtigheid aan de dag moest worden gelegd, bijvoorbeeld geen reële loonstijgingen. Die voorzichtigheidsthesis werd vanaf het begin door deze regering zelf bepleit.

De beleidsruimte werd voorlopig slechts voor 165 miljard frank ingevuld. Ten indicatieven titel werd de volgende verdeling afgesproken : 50 miljard frank voor verlaging van de belasting op werk en de neutralisering van de werkloosheidsval, 50 miljard frank voor mobiliteit, leefmilieu en duurzame landbouw, 40 miljard frank voor sociaal en welzijnsbeleid (inclusief de invoering van de zorgverzekering), de huisvesting en de creatie van 15.000 jobs in de sociale economie, 20 miljard frank voor onderwijs, waarvan de helft voor schoolgebouwen, en 5 miljard frank voor cultuur.

De begroting 2000 is geen grabbelton. Ze is wel de uitdrukking van een aantal uitdagingen waarop een antwoord nodig is. Wij willen komen tot een actieve welvaartsstaat. Op dit ogenblik zijn er te weinig mensen aan het werk. De activiteitsgraad bedraagt 59 % en moet worden opgetrokken. Zo zal budgettaire ruimte vrijkomen waarmee meer behoeften kunnen worden bevredigd. De Vlaamse begroting moet natuurlijk worden bekeken samen met de maatregelen die op het federale niveau worden genomen. Vlaanderen alleen heeft slechts een kleine beleidsmarge. Het resultaat van de gezamenlijke inspanningen moet alleszins zijn dat werken opnieuw interessanter wordt dan niet werken.

Deze regering wil ook de verschillende visies samenbrengen. Vroeger klonk al eens de eenzijdige roep naar meer economische groei zonder oog te hebben voor het milieuvraagstuk. Anderen wouden altijd alleen maar uitdelen en herverdelen zonder na te denken over de economische basis. Het is echter niet de keuze voor de ene of de andere visie die de oplossing vormt, maar de combinatie van de diverse visies.

De heer *Eric Van Rompuy* merkt op dat de heer Jos Geysels nochtans ooit beweerde dat economische groei geen werkgelegenheid creëert.

De heer *Ludo Sannen* antwoordt dat het denken van Agalev gelukkig evolueert.

De heer *Eric Van Rompuy* merkt op dat dankzij de economische groei in de voorbije jaren er nu 10.000 mensen meer in de industrie aan het werk

zijn. De feiten bewijzen het gelijk van het gevoerde economische beleid.

De heer *Gilbert Bossuyt* stelt dat de SP heeft meegewerkt aan de besparingen in de vorige legislaturen, uit sociale overwegingen en om de financiële positie van de overheid te verbeteren. Daardoor is nu budgettaire ruimte beschikbaar, wat niet betekent dat de toestand opnieuw mag ontsporen. De schuldafbouw gaat nog steeds verder. De verandering in de begroting is helemaal niet verkeerd en is in de grond geen trendbreuk.

Mevrouw *Wivina Demeester-De Meyer* merkt op dat de voorbije zeven jaar de Vlaamse Gemeenschap eigenlijk nooit gedwongen is geweest tot saneringen. Een beheerste uitgavenplanning was wel vereist. Deze spreekster ziet dan ook geen trendbreuk. Het gaat alleen maar om een beetje meer ruimte. Ook in de vorige begrotingen zaten al uitgavenstijgingen, bijvoorbeeld voor welzijn, milieu, investeringen, enzovoort. Er is echter voorzichtigheid geboden. In de begroting 2000 zit het grote risico van een stijging van het encours. Dat moet absoluut worden afgebouwd !

De heer *Stefaan Platteau* merkt op dat de VLD in het verleden steeds aandrong op budgettaire orthodoxie, onder meer op een tijdig indienen van de rekeningen. Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer wijst nu op het gevaar van de stijging van het encours. Daar moet niet zo zwaar worden aangetild, precies omdat dankzij haar inspanningen de rekeningen nu op tijd worden ingediend. Laat ons eerst de komende rekeningen evalueren en daarna indien nodig bijsturen.

De HRF-norm is wel degelijk een norm. De huidige regering volgt zelfs de strengste versie ervan. Er wordt veel gewezen op de economische meevaller waaruit de regering haar voordeel kan halen. Maar de vorige regering had ook geluk : in de overgangsperiode van de financieringswet zijn de dotaties enorm toegenomen. Anderzijds zal ook deze regering vroeg of laat tegenslagen moeten opvangen, net zoals de vorige. Het tekort wordt verder afgebouwd. Het probleem van de debudgettering is door de vorige regering reeds opgelost. Vlaanderen staat er goed voor. Een echt beleid is mogelijk.

De heer *Eric Van Rompuy* merkt op dat de regering wil komen tot de actieve welvaartsstaat. Door de sluiting van Renault in Vilvoorde gingen daar 3.000 jobs verloren. De CVP heeft toen gezegd dat de Vlaamse economie dat kon opvangen en dat is ook gebeurd. Er is echter een evolutie in de arbeidsmarkt. De heer Lode De Witte, provinciegou-

verneur van Vlaams-Brabant, verwijst bijvoorbeeld naar Halle-Vilvoorde, waar 22.000 vacatures zijn bij alle categorieën van werknemers en niet alleen bij hogeschoolden. Het grootste probleem heden ten dage in het werkgelegenheidsbeleid is niet de loonkost, maar de opleiding. En hiervoor zijn niet voldoende kredieten ingeschreven in de begroting.

Tijdens discussies over de Vlaamse economie heerste in het Vlaams Parlement de laatste twee jaar de teneur dat het er slecht aan toe gaat in Vlaanderen. Maar in tegenstelling tot Wallonië hebben wij geen verlieslatende sectoren gesubsidieerd, wel hoogtechnologische bedrijven, zijn wij over de grenzen gaan kijken en hebben wij vooral aandacht gehad voor de KMO. Daardoor hebben we nu een zeer performante economie met een grote groei van de werkgelegenheid in tegenstelling tot wat de VLD en Agalev de laatste jaren hebben geponeerd. Dat is niet allen het gevolg van onze volksaard maar ook van de beleidskeuzes.

De heer *Ludo Sannen* stelt dat het geen kwestie is van of afcentiemen of meer middelen voor vorming, maar van en-en. De heer *Eric Van Rompuy* zei zelf dat ook een hoogtechnologische economie behoefte heeft aan laaggeschoolde werknemers. Er is met andere woorden niet alleen opleiding nodig maar er moet ook iets gedaan worden aan de werkloosheidsval. De mensen moeten die laaggeschoolde jobs willen aanvaarden. Werken moet weer aantrekkelijk worden.

De heer *André Denys* erkent dat het debat soms te zwart-wit is gevoerd. De VLD heeft nooit beweerd dat het slecht ging, wel dat het beter kan. Toen de VLD in de oppositie zat heeft ze bij de amendering van de begroting steeds compensaties voorgesteld. De VLD wist zeer goed wat kon en wat niet kon. Deze regering houdt zich aan vijf doelstellingen. Dat is goed, want de vorige regering heeft teveel een versnipperd beleid gevoerd. Daarbovenop komt er nu een zerobasebudgetting die al na twee of drie jaar duidelijk een ander beleid zal te zien geven.

De heer *Gilbert Bossuyt* meent dat de situaties kunnen veranderen. De doelstellingen van het akkoord van Leuven over de tewerkstelling zullen worden gehaald. Opleiding is niet alleen een taak van de overheid. Op de werkvloer dalen de inspanningen van de werkgevers voor opleiding.

De heer *Eric Van Rompuy* repliceert dat daarom Vlamivorm wordt afgeschaft !

De heer *Gilbert Bossuyt* meent dat inzake opleiding ook de werkgevers een verantwoordelijkheid dragen. Minister *Renaat Landuyt* zal hierover met de werkgevers gaan praten. Alleszins moet de discrepantie tussen de opleiding en de krapte op de arbeidsmarkt worden opgevolgd en moeten alle actoren meedoen.

Minister-president Patrick Dewael is van oordeel dat de trendbreuk niet al na een paar maanden kan zichtbaar worden. Geduld is nodig. Zoiets duurt verscheidene jaren, maar in de begroting 2000 werden alvast de eerste aanzetten gegeven.

De heer *John Taylor* vraagt waar die eerste aanzetten in de begroting te vinden zijn wanneer er nog geen trendbreuk is.

Minister-president Patrick Dewael antwoordt dat de trendbreuk 200 miljard frank bedraagt op vijf jaar. In het werkgelegenheidsbeleid is er geen contradictie tussen enerzijds opleiding en vorming en anderzijds afcentiemen. Beide zijn nodig en meer zelfs : ook kinderopvang, woonwerkverkeer enzovoort moeten worden bekeken. Volgens de regering is dat budgettair haalbaar. Men verwijt de regering geen aandacht te hebben voor opleiding. Niets is minder waar. Zo dadelijk zal de minister-president deelnemen aan het overleg met de Vlaamse sociale partners. Vlamivorm is afgeschaft omdat de voordelen beperkt bleven tot de grote ondernemingen. Ook de werkgevers moeten hun verantwoordelijkheid opnemen en het overheidsbeleid mag niet alleen gericht zijn op de grote bedrijven. De regering moet de motor zijn van het economische overleg, maar iedereen moet zijn verantwoordelijkheid nemen. In Vlaanderen evolueert de mentaliteit van de sociale partners in Nederlandse richting. Het fameuze akkoord van Wassenaar tussen de Nederlandse sociale partners stelde het algemeen belang centraal in plaats van het belang van de sociale partners. De voorzitter van het VEV, de heer *Karel Vinck*, wees er onlangs op dat de sociale partners meer het algemeen belang centraal moeten stellen.

Een eigen Vlaams werkgelegenheidsbeleid vereist de vrije beschikking over de bijkomende middelen die aan de gewesten toekomen ter financiering van de programma's voor wedertewerkstelling van werklozen. Door de voorwaarden die de financieringswet daaraan koppelt, ligt dit instrument nu voor een deel in handen van de federale overheid.

Het opvullen van de vacatures is, gezien de huidige economische groei, inderdaad een enorme opgave. Ook het beroeps- en technisch onderwijs zijn daar-

om aan een herwaardering toe. Anderzijds zijn sommige investeringen aan ons voorbijgegaan omwille van een aantal handicaps. Onze industrieterreinen zijn niet altijd aangepast of niet voldoende aanwezig ; er is de rigiditeit en complexiteit van de regelgeving, een gebrek aan rechtszekerheid. Verbeteringen zijn dus mogelijk.

De maatregelen zijn in belangrijke mate structureel, hoewel deze terminologie ook kan worden besproken. Zijn investeringsuitgaven structureel ? Men kan een investering maar eenmaal doen. Of moeten die investeringen steeds in dezelfde sectoren plaatsvinden ? De eenmalige maatregelen zijn beperkt.

De vraag werd gesteld wat de regering van plan is met de economieversterkende maatregelen. Wat zijn economieversterkende maatregelen ? Niet alleen beton gieten is economieversterkend. Alle gewestuitgaven zijn niet noodzakelijk economieversterkend en omgekeerd zijn niet alle uitgaven in de gemeenschappen niet-economieversterkend. Men zou bijna kunnen stellen dat de uitgaven voor onderwijs en vorming, rekening houdend met de kennismaatschappij waarin wij leven, voor Vlaanderen de belangrijkste economieversterkende maatregelen zijn.

Een zerobasebudgettingoefening is niet alleen een toepassing van bepaalde technieken, maar evenzeer een oefening die gedragen dient te worden door de politieke wil om een aantal uitgaven om te buigen. De begroting bestaat inderdaad voor een zeer groot deel uit loonuitgaven. Een ombuiging in een sector wil daarom nog niet noodzakelijk zeggen dat de betrokkenen zullen worden ontslagen. Men kan ze andere taken laten invullen, omscholen of herscholen in functie van de maatschappelijke noden en behoeften in bepaalde sectoren. De heer Eric Van Rompuy wees ten andere op de mogelijkheid om personeelsleden in nepstatuten in te schakelen om de 70.000 vacatures op te vullen.

De Vlaamse regering heeft in het kader van de begroting 2000 gekozen voor de HRF-norm. De HRF-norm is een referentie voor de verschillende overheden in het land. Die norm kadert in het stabiliteitsprogramma van België. Hij beperkt de groei van de begrotingsuitgaven tot 1,6 % in reële termen. Die groei stemde volledig overeen met de ontwikkeling van de uitgaven die werd toegelaten in de meesternorm. De euromeesternorm gaat uit van een groei van 1,6 % in 2000, maar die daalt zeer geleidelijk naar het jaar 2010 toe.

F.4. De normering

De minister-president meent dat het bovendien een misvatting is dat de HRF alleen oog heeft voor de betalingskredieten. De normering van de HRF gaat uit van betalingskredieten om een saldo te bepalen. Dat saldo is het element dat doorslaggevend is in de naleving van de norm. Maar de verslagen van de HRF wijzen ook steeds de evoluties aan die betrekking hebben op de ontwikkeling van het vastleggingencours. Een begroting kan slechts structureel in evenwicht blijven als de betalings- en de beleidskredieten in dezelfde richting evolueren. Het is daarom ook dat deze regering heeft toegezien op het in evenwicht houden van de beleids- en betalingskredieten. In de aangepaste begroting voor 1999 bedragen de betalingskredieten 601,9 miljard frank en de beleidskredieten 605,7 miljard frank. In de begroting voor 2000 is dat 619,5 miljard frank voor de betalingskredieten en 624,5 miljard frank voor de beleidskredieten. Er is dus wel een overeenstemming tussen de betalingskredieten en de beleidskredieten en de regering heeft wel de bedoeling dat zo te houden.

Mevrouw *Wivina Demeester-De Meyer* meent dat vooral de discrepantie tussen de gesplitste vastleggingskredieten en de daartegenover staande ordonnanceringskredieten zorgen moet baren. In de begroting 2000 lopen die twee 3 miljard frank uit elkaar. Het encours bedraagt 60 tot 70 miljard frank. Dat mag niet blijven stijgen ! Dat is de zwakke plek in de begroting 2000.

Minister-president Patrick Dewael zegt dat de overeenstemming tussen de betalingskredieten en de beleidskredieten de doelstelling van de regering blijft. De regering zal ook niet werken op basis van principesbeslissingen en heeft terzake trouwens reeds een dossier geweigerd.

De HRF-norm is een voorzichtig uitgangspunt voor de toekomst. De schuldafbouw gaat verder. De teugels worden hoegenaamd niet gevierd. De groei van de uitgaven blijft afgestemd op de groei van de middelen. Indien er voor 2010 geen aanpassing van de financieringswet komt, zal bij de overgang van 2010 naar 2011 de uitgavengroei met 0,2 % moeten worden verminderd. Op dat ogenblik zal de groei van de uitgaven namelijk gelijk worden aan de groei van de middelen. Nu is er een verschil dat op ongeveer 0,2 % kan worden geraamd. Het is echter de bedoeling van de regering de financieringswet te wijzigen.

De heer *John Taylor* verwijt de Vlaamse regering dat zij hoopt dat een grotere fiscale autonomie zal

leiden tot meer middelen voor Vlaanderen. Dit gaat in tegen de algemeen aanvaarde filosofie dat fiscale autonomie samenhangt met meer bevoegdheden voor Vlaanderen. Men wil terug naar een soort van consumptiefederalisme.

Minister-president Patrick Dewael antwoordt dat wij ons hier druk maken over iets dat pas in 2010-2011 een probleem zal geven van 0,2 % minder groei in de uitgaven en dan nog in de veronderstelling dat de financieringswet ongewijzigd blijft. Wij moeten naar meer fiscale autonomie en meer bevoegdheden voor Vlaanderen. Daarin zal ook de overheidsschuld een grote rol spelen.

De heer *John Taylor* vraagt of de 0,2 % minder groei van de uitgaven betekent dat in 2010-2011 dat de Vlaamse regering via de fiscale autonomie meer middelen moet zien te vergaren ?

Minister-president *Patrick Dewael* antwoordt ontkennend. Het betekent alleen om 0,2 % minder groei.

De heer *Eric Van Rompuy* poneert dat een verdrag in de groei van de middelen de nood aan fiscale autonomie zal doen toenemen. De filosofie moet zijn dat de fiscale autonomie leidt tot een return van onze eigen economie, die we vervolgens zelf kunnen besteden waaraan we het nodig achten. De regering spreekt echter helemaal niet van een eigen inning.

De heer *André Denys* meent dat de inning gerust federaal mag blijven. Het belangrijkste is dat we zelf de tarieven en vrijstellingen in handen te hebben.

Minister-president Patrick Dewael meent dat fiscale autonomie niet noodzakelijkerwijze meer middelen betekent, al is dat wel een mogelijkheid. Het debat over de fiscale autonomie staat ook los van de eigen inning. Het gaat niet om eigen inning, maar om eigen heffing. Nu bestaat onze begroting voor 90 % uit federale dotaties. Dat maakt iedere begrotingsdiscussie in Vlaanderen surrealistisch. Er is immers geen spanningsveld tussen de inkomsten en de uitgaven. Eigen heffingen houden wel de verleiding in om de belastingen te verhogen. Daaraan moeten de politici echter weerstaan. Een Vlaamse belastingverlaging moet zichzelf kunnen terugbetalen en dat kan met de financieringswet niet. In het regeerakkoord staat dat de gewesten zelf de tarieven en vrijstellingen moeten kunnen bepalen.

F.5. De schuld en de schuldafbouw

De schuldratio van Vlaanderen ten opzichte van de middelen blijft – volgens *de minister-president* – in de toekomst steeds verder dalen en zou volgens de huidige berekeningen van de HRF in 2010 ongeveer 16 % belopen. De Vlaamse schuld beloopt amper een paar procenten van de totale overheidsschuld. De vermindering van die schuld zal inderdaad bijdragen tot het behalen van de criteria van Maastricht, maar kan daar geen doorslaggevende invloed op uitoefenen. De twee discussies door elkaar mengen is dan ook oogverblindend. Bovendien – en dat is veel belangrijker – kan en mag schuldafbouw op zich geen doel zijn. Wat baat het om de schuld met alle mogelijke middelen zo sterk terug te dringen dat men op andere vlakken een maatschappelijke schuld creëert ? Wat doen we met de milieusector ? De uitdagingen in de sociale sector ? De afweging tussen beide is een politieke beslissing en daar is deze regering afgestapt van de boekhoudersmentaliteit van de vorige ploeg. Indien u ons dat verwijt, dan nemen we dat er graag bij.

F.6. De nieuwe accenten

De minister-president stelt verder dat de begroting 2000 reeds een aantal duidelijke accenten bevat. De kredieten in het kader van de mobiliteit worden verhoogd en het is juist dat het mobiliteitsbeleid zich niet mag beperken tot een tarievenbeleid, maar ook aandacht moet schenken aan het aanbodzijde. De kredieten voor gewoon onderhoud en baggerwerken van de waterwegen worden verhoogd, evenals de kredieten voor het Minafonds. Er zijn de afcentiemen op de personenbelasting. Er zijn de middelen voor de bevordering van de tewerkstelling en de ondersteuning van de vorming in de ondernemingen. In tegenstelling tot wat de heer *Eric Van Rompuy* zegt, nemen de middelen niet af. Vanavond komen de 600 miljoen frank trouwens ter sprake in het overleg met de Vlaamse sociaal-economische partners. Wel wordt Vlami-vorm afgeschaft.

De heer *Eric Van Rompuy* werpt op dat Vlami-vorm op decretaal niveau werd ingevoerd via het verzameldecreet in februari 1999. Dat kan nu nog niet zijn volledige effecten ressorteren. Wel hebben ongeveer 5.000 bedrijven ingeschreven. De KMO waren bang omdat de daling van de onroerende voorheffing moest worden gecompenseerd met meer inspanningen voor opleiding. De KMO willen

echter geen vorming geven. Daarom was de vorige regering van plan meer informatie en meer aansporingen te geven aan de KMO. De spreker is ontgoocheld over de afschaffing van Vlamivorm. De opleidingsinspanningen in Vlaanderen bedragen slechts 1,4 % van de loonmassa terwijl op Europees niveau een norm van 1,9 % tot 2 % wordt gehanteerd.

Minister-president Patrick Dewael antwoordt dat het belangrijkste is dat aan opleiding wordt gedaan. Op Belgisch niveau is een actief werkgelegenheidsbeleid niet meer mogelijk door de verschillen tussen Vlaanderen en Wallonië. Het is niet langer een schoolverlatersprobleem, wel een probleem van opleiding en van oudere werknemers. Oudere werknemers zijn niet meer zo flexibel als hun jongere collega's, maar kunnen hun wel heel wat ervaring bieden. Een oplossing zou er bijvoorbeeld in kunnen bestaan dat oudere werknemers minder uren per dag werken (de zogenaamde landingsbanen). Wat de opleiding betreft, verwijst de minister-president naar de vraag om vrij te kunnen beschikken over de bijkomende middelen ter financiering van de programma's voor wedertewerksstelling van werklozen. Het gaat om 6,7 miljard frank, die kunnen worden aangewend voor bijkomende opleiding.

De heer *Ludo Sannen* meent dat schoolverlaters zonder diploma en uit het deeltijds beroepsonderwijs wel nog een probleemcategorie vormen. De werkgevers moeten ook hier hun verantwoordelijkheid nemen.

Minister-president Patrick Dewael besluit dat de investeringsmiddelen in het onderwijs substantieel worden verhoogd. Er is de stijging van de middelen in het kader van de sociale huisvesting. De kredieten voor kinderopvang nemen toe en het VIPA krijgt een bijkomende vastleggingsmachtiging.

E.7. De fiscaliteit

De doelstelling van deze regering bestaat er – volgens de *minister-president* – in om op termijn een grotere fiscale autonomie te verwerven. Die zal geleidelijk aan tot stand moeten worden gebracht vanuit een dialoog van gemeenschap tot gemeenschap. Ondertussen wordt het gebruik van de bestaande fiscale bevoegdheden in een zo ruim mogelijke mate benut. De afcentiemen zullen worden ingevoerd. Volgens mevrouw Wivina Demeester-De Meyer zijn afcentiemen op de personenbelasting niet mogelijk in de huidige stand van de wet-

geving, zeker niet als het gaat om een gedifferentieerde afcentiem.

Het is niet correct te stellen dat kortingen of afcentiemen niet mogelijk zijn in de huidige stand van de wetgeving. De financieringswet geeft de gewesten uitdrukkelijk de bevoegdheid tot het invoeren van een korting op de personenbelasting, op basis van de localisatie van die belastingen. Hiertoe is wel een voorafgaand overleg nodig tussen de federale regering en de gewestregeringen. Dat de afcentiem er nooit is gekomen heeft dus niets met juridische problemen te maken, maar wel met een gebrek aan constructief overleg hierover tussen de federale regering en de gewestregeringen. De minister-president geeft toe dat voor de uitvoering van die bepaling van de financieringswet misschien eerst wel een koninklijk besluit nodig is.

Ook een wijziging van de financieringswet is niet onmogelijk.

Mevrouw *Wivina Demeester-De Meyer* zegt dat de Vlaamse regering de afcentiemen op de personenbelasting wil toekennen op de laagste inkomensschijven. Iedereen zal er dus van genieten en niet alleen de laagste inkomens. Die afcentiemen zullen de werkloosheidsval dus op zeer marginale wijze verhinderen.

Minister-president Patrick Dewael meent dat de tijd rijp is voor een belastingvermindering. Verschillende overheden willen dit samen realiseren nu de Maastrichtnorm is bereikt. De belastingverlaging mag niet in het belachelijke worden getrokken door alleen te kijken naar de effecten van de Vlaamse maatregelen. Die zijn natuurlijk gering, maar de burgers betalen de Belgische en Vlaamse belastingen samen. Anderzijds ontstaat op gemeentelijk niveau soms al een hele heisa rond een belastingverhoging van 500 frank per jaar. Het bedrag van de Vlaamse belastingverlaging zal met de jaren toenemen. Op dit moment overleggen we met de andere overheden in dit land.

De heer *John Taylor* hoort de minister-president zeggen dat de belastingverlaging weliswaar gering is, namelijk 3 miljard frank, maar dat iedereen er toch gevoelig voor is. De verlaging komt echter niet iedereen ten goede. Denk bijvoorbeeld aan de bruggepensioneerden. Wat is in feite de bedoeling van de regering? Moet iedereen ervan genieten of moet de werkgelegenheid omhoog? Hoeveel van de verlaging zal gaan naar de mensen die men aan het werk wil krijgen? Zoals de regering het nu voorstelt, is het een toonbeeld van ondoelmatig ge-

bruik van de beperkte mogelijkheden die Vlaanderen heeft.

De heer *Gilbert Bossuyt* meent dat de loonlastenverlaging mee kadert in de federale aanpak. Ook de federale overheid neemt maatregelen, bijvoorbeeld met betrekking tot de sociale vergoedingen. De SP vindt het goed dat de verlaging gebeurt op de laagste inkomensschijven en niet zoals in de vorige regering is gebeurd met de verlaging van de successierechten. Daar was geen sprake van een sociale inslag.

De heer *Eric Van Rompuy* wijst er op dat de financieringswet spreekt over globale afcantiemen en niet over selectiviteit. Het staat als een paal boven water dat de financieringswet zal moeten worden gewijzigd.

Kenschetsend voor de aanpak van de Vlaamse regering is het feit dat de belastingverlaging als een toelage in de uitgavenbegroting staat ingeschreven en niet in de middelenbegroting. De Vlaamse Gemeenschap geeft dus een toelage aan de federale overheid, die dat dan verder moet verwerken in haar belastingberekeningen. Deze werkwijze roept nog andere vragen op. Hoe zit dat met de Vlamingen die in Brussel wonen of werken? Is het niet zo dat de uitgave voor Vlaamse belastingvermindering die in de begroting 2000 staat ingeschreven, technisch pas kan worden uitgevoerd in de loop van de volgende jaren en niet in 2000 zelf. De CVP verzet zich helemaal niet tegen afcantiemen, maar stelt een alternatief voor omdat het voorstel van de Vlaamse regering onuitvoerbaar lijkt. In plaats van afcantiemen op de personenbelasting pleit de CVP voor afcantiemen op de registratierechten. Ook de heer Robert Voorhamme heeft hiervoor gepleit in een interview in de Financieel-Economische Tijd van 5 november 1998. Het voordeel van afcantiemen op de registratierechten is dat die onmiddellijk kunnen worden toegepast.

Tot slot wenst de heer *Eric Van Rompuy* nog te waarschuwen voor de prijs die men aan de Franstaligen zal moeten betalen. Men zal betalen in het dossier van de verdeelsleutel inzake de onderwijsmiddelen en een tweede maal voor het verkrijgen van (meer) fiscale autonomie.

De heer *André Denys* noteert dat volgens de heer John Taylor 50 miljard frank belastingverlaging wel degelijk een trendbreuk is. Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer en de heer Eric Van Rompuy beweren in hun tussenkomsten dat die belastingverlaging moeilijk te realiseren is omdat de medewerking van de Franstaligen vereist is, hetzij voor

de koninklijke besluiten ter uitvoering van de financieringswet hetzij voor de wijziging van de financieringswet zelf. De afcantiemen zullen slaan op de laagste inkomensschijven. Dat heeft een dubbel voordeel: iedereen geniet ervan en ze hebben het grootste effect op de laagste inkomens, wat de werkgelegenheid ten goede zal komen. Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer had als toenmalig minister van Financiën twee jaar tijd om de afcantiemen op de registratierechten in te voeren, maar heeft het niet gedaan. Nu komt ze er in het kader van de begroting 2000 mee aanzetten.

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer antwoordt dat de vorige spreker twee dingen verwacht. De successierechten werden op voorstel van de vorige Vlaamse regering verlaagd en dat had een gunstig effect op de totale opbrengst. Voorts werd de regelgeving inzake de onroerende voorheffing gewijzigd maar niet de registratierechten. Nu is het moment aangebroken om ook afcantiemen toe te kennen op de registratierechten. Ook hier zal het Laffereffect spelen. Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer gelooft niet in de realisatie van 3,2 miljard frank afcantiemen op de personenbelasting in 2000.

De heer André Denys bevestigt dat hij de onroerende voorheffing bedoelde en niet de registratierechten, maar het gaat om 2 belastingen met vaak gelijklopende kenmerken met name hun impact op de mobiliteit. De afcantiemen op de personenbelasting staan echter in functie van een ander doel, met name de bevordering van de werkgelegenheid.

De heer *Eric Van Rompuy* stelt dat volgens de heer Robert Voorhamme minister Steve Stevaert de mensen naar de steden wil terugbrengen via wijzigingen in de registratierechten. Een vermindering daarvan verbetert de mobiliteit. De CVP staat achter dat standpunt.

De heer *Gilbert Bossuyt* meent dat de heer Eric Van Rompuy twee debatten door elkaar mengt. Het stedelijk beleid is inderdaad belangrijk voor de SP, maar niet in dit debat over de lastenverlaging. De toepassing van de afcantiemen op de laagste inkomensschijven is goed omdat ze voor iedereen geldt en omdat ze de grootste impact heeft bij de laagste inkomens.

De heer *Ludo Sannen* deelt die mening. Er zijn twee debatten. Enerzijds is er de lastenverlaging op arbeid. Anderzijds het probleem van de mobiliteit door een vermindering van het kadastraal inkomen in de steden en door een vermindering van de registratierechten waardoor verhuizen goedkoper wordt.

De heer *Francis Vermeiren* merkt tot zijn grote tevredenheid op dat iedereen nu voorstander is van een vermindering van de registratierechten. Het is ooit anders geweest.

Minister-president Patrick Dewael begrijpt niet waarom de heer John Taylor tegen de afcontiemen op de personenbelasting is nog voor de operationalisering van start is gegaan, temeer omdat mevrouw Wivina Demeester-De Meyer het als toenmalig minister van Financiën ook al heeft geprobeerd. De financieringswet voorziet in de mogelijkheid. Over de modaliteiten is natuurlijk discussie mogelijk. Als we erin slagen, dan is dat zeer goed. Als we er niet in slagen, dat zullen we de zaak opnieuw bekijken, maar de 50 miljard frank blijven alleszins gereserveerd voor een lastenverlaging in de periode 2000-2004. Als het niet lukt via de afcontiemen op de personenbelasting, zullen we andere instrumenten gebruiken, maar alleszins via een lastenverlaging op arbeid. De vermindering van de registratierechten heeft een ander doel en past daarom niet in de doelstellingen van de regering. De regering wil immers de actieve welvaartsstaat realiseren. Zijn trouwens gedifferentieerde afcontiemen op de registratierechten mogelijk ?

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer meent dat afcontiemen, of liever kortingen, een percentage op de totale belasting betekenen. Via afcontiemen kan men niet differentiëren, dat geldt ook voor de personenbelasting. Het grote voordeel van afcontiemen op de registratierechten is dat ze kunnen worden toegepast op alle overdrachten, met het onderscheid tussen groot en klein beschrijf, en dat ze de mobiliteit bevorderen.

Voor de problematiek van de onroerende voorheffing verwijst de *minister-president* naar zijn antwoord op de vraag om uitleg van de heer Carl Dealuwe (*Hand. VI. Parl. 1999-00, C34*). De achterstand wordt in belangrijke mate ingelopen.

F.8. De kerntaken en de nieuwe bestuurscultuur

De *minister-president* meent dat het debat over de kerntaken van de overheid voortvloeit uit het regeerakkoord. De afstoting van andere dan kerntaken hoeft echter niet noodzakelijk een privatisering te betekenen. Men kan perfect sommige taken overlaten aan een verzelfstandigde eenheid en die een aantal taken toevertrouwen. De resultaten daarvan kunnen worden getoetst aan die van de marktwerking. Bovendien kunnen die verzelfstandigde eenheden zeker in de catering en de schoon-

maak een rol spelen in het kader van de bevordering van de tewerkstelling van laaggeschoolden. In het milieubeleid moet de overheid normerend optreden, maar de uitvoering moet kunnen worden overgelaten aan de privésector op basis van resultaatverbintenissen. De heer André Denys vindt in de begroting 2000 te weinig aanzetten naar een debat over de kerntaken, maar de minister-president kan hem geruststellen. Die discussie zal uiterlijk in januari 2000 worden gevoerd op basis van de beleidsnota's.

De heer *Gilbert Bossuyt* is van mening dat een moderne overheid zo doelmatig mogelijk haar middelen moet inzetten om haar doelstellingen te bereiken. Uiteraard moeten aan dit uitgangspunt voorwaarden worden gekoppeld. Maar dat de overheid soepeler moet kunnen werken en niet meer verstrikt mag raken bij de uitvoering in haar eigen reglementering lijkt de spreker een evidentie. De modernisering van het overheidsapparaat staat nog lang niet ver genoeg.

De heer *Eric Van Rompuy* is vragende partij voor een kerntakendebat. De spreker kaart hierbij het voorbeeld aan van de problematiek van de in het regeerakkoord opgenomen privatiseringen.

Zo werd de GIMV ooit opgericht met een startkapitaal van 500 miljoen frank Vlaams overheidsgeuld. Inmiddels is de GIMV uitgegroeid tot een beursgenoteerde maatschappij gewaardeerd op 70 miljard frank waarvan de Vlaams overheid voor 70 % eigenaar is. Gezien de noodzaak om de GIMV internationaal te laten werken en internationale kapitaalgroepen aan te trekken in het aandeelhouderschap van de GIMV moet goed nagedacht worden over de toekomstige doelstellingen van de GIMV, temeer daar de huidige vakminister Dirk Van Mechelen het overheidsaandeel in de GIMV tot onder de 50%-grens wenst te laten dalen.

Inmiddels wordt wat De Lijn betreft een omgekeerd beleid gevoerd. Vakminister Steve Stevaert voert een beleid dat neerkomt op een hernationalisering van de De Lijn.

Een laatste opmerking betreft de plannen om privatiseringen door te voeren in de Vlaamse milieu-sector. De spreker wenst kanttekeningen te plaatsen bij de haalbaarheid van deze geplande operaties. Welke private investeerder zal geld stoppen in Aquafin of Indaver ? Een private investeerder dient rendement te halen.

De heer *Ludo Sannen* deelt de vraag naar een kerntakendebat. Hij voegt daaraan toe dat in zo een debat hij ook de positieve kanten van het aan-

deelhouderschap door de overheid wil belicht zien zoals de aanwezigheid van de overheid in strategisch geachte sectoren.

De heer *André Denys* vestigt de aandacht van de commissieleden op de plannen van de Engelse premier Tony Blair die met zijn New Labour een zeer verregaande visie heeft ontwikkeld betreffende de kerntaken van de overheid. Deze spreker heeft verder begrepen dat de huidige beleidsmix inzake mobiliteit – zoals voorgesteld in de begroting 2000 – zal worden bijgestuurd.

De heer *Gilbert Bossuyt* merkt op dat over het beleid van de Engelse premier Tony Blair veel mythes worden verteld. Bovendien is de situatie in het Verenigd Koninkrijk nauwelijks vergelijkbaar met de situatie op het Europese vasteland. Het belang van de private inbreng mag niet worden onderschat maar deze spreker pleit ervoor dat de overheid vooral oog moet hebben voor het dynamiseren van het eigen apparaat en middelen.

De heer *André Denys* verwacht de grootste weerstand tegen het herdenken van de kerntaken van de overheid van de conservatieve krachten in administratieve top. De ideologische instellingen op dit terrein zijn immers achterhaald. De impact van de CVP-verzuiling leidt er ook toe dat het makkelijker is dit te realiseren zonder de CVP dan met.

De heer *John Taylor* wenst dat het kerntakendebat ook de taken en verantwoordelijkheden afbakt van het Vlaams Gewest, de provincies, de gemeenten en de intercommunales.

De heer *Joachim Coens* ziet tegenstellingen tussen de stellingen over de weerstand tegen de dynamisering van de overheid en het beleid van deze Vlaamse regering. In de leefmilieusector wordt de reeds zeer sterk uitgebouwde leefmilieuadministratie nogmaals bedacht met extra middelen voor personeel en werking.

De heer *Ludo Sannen* ziet een contradictie in het opdrijven van de investeringen voor de waterzuivering en het teruglopen van de ontvangsten uit de waterheffing.

De heer *Eric Van Rompuy* is van mening dat de nieuwe meerderheid inzake het kerntakendebat nogal makkelijk de pijlen richt op de CVP. Op het federale niveau is er ook een kerntakendebat gaande. Daar zijn de laatste jaren meer privatiseringen doorgevoerd dan men in de meeste kringen ooit voor mogelijk had gehouden. Daar werd ook aan de haalbaarheid getwijfeld door de impact van zoge-

naamde conservatieve krachten. Daarbij werd bijvoorbeeld verwezen naar de toplui van de Openbare Kredietinstellingen. Ondertussen is zo goed als de gehele openbare kredietsector in private handen overgegaan.

Daartegenover staat het Vlaamse niveau waar de Vlaamse overheid in een aantal domeinen publieke instellingen heeft opgericht omdat er geen beleid aanwezig was in die sectoren. De Vlaamse regering mag zich over de opbrengsten van de privatiseringen geen te grote begoochelingen maken. De private sector participeert enkel wanneer zij denkt daar financieel beter van te worden. In de leefmilieusector gebeurt de financiering door heffingen van de consument en deze heffingen zijn bepaald door de overheid. De prijs voor de consument wordt dus niet bepaald door de markt. In de milieusector privé-investeerdere aantrekken wordt een hachelijke zaak.

Minister-president Patrick Dewael zegt dat het regeerakkoord voorschrijft dat de overheid intervieneert wanneer de overheid meent dat het gaat om een zaak van algemeen belang. Dit betekent meteen dat de overheid daartoe over de nodige middelen moet beschikken en er ook op moet georganiseerd zijn. Dit kan in bepaalde gevallen leiden tot het overnemen van privaatrechtelijke managementmethoden en -technieken ter verhoging van de doelmatigheid. De Vlaamse administratie is al een deel in deze richting geëvolueerd. Van uit die hoek wordt het beleid er ook voor gewaarschuwd dat men daar ook niet moet mee overdrijven. Veel tijd en energie gaat verloren in het evalueren van processen, methodes en personeel. Hier en daar zijn er in de Vlaamse administratie wel nog black points

Door de heer *John Taylor* wordt er terecht op gewezen dat sommige VOI's en DAB's een dynamiek ontwikkelen die niet altijd verzoenbaar is met het algemeen belang. Een raad van bestuur van een VOI die voor een deel bestaat uit de gebruikers of de betrokken partijen kan haaks staan op het algemeen belang en goed beheer. Het debat ten aanzien van VOI's wordt te veel beperkt tot de omvang van de dotatie voor het komende begrotingsjaar. Over de controle op de aanwending van de middelen en de modaliteiten wenst men liefst niet te veel pottenkijkers. Dit wordt nog problematischer wanneer een dergelijke VOI ook instaat voor de beleidsvoorbereiding en de beleidsuitvoering.

De *minister-president* erkent de stelling dat de private sector een behoorlijk rendement wil op haar investeringen maar dat mag er niet toe leiden dat de privatiseringen zo worden doorgevoerd dat de

overheid met de lasten blijft zitten. Het is niet de intentie van deze Vlaamse regering de GIMV snel en helemaal te privatiseren. Het belang van de Vlaamse overheid moet in deze gerespecteerd worden en in elk geval moet de privatisering verlopen volgens marktconforme regels. Dit is een duidelijk verschil met de vroeger terzake gebruikte methoden door de federale overheid.

Verder neemt de minister-president zich voor orde te scheppen in de chaos van de Vlaamse openbare instellingen.

Wat de bewering van de heer Joachim Coens betreft als zouden de nieuwe middelen die aan de leefmilieuadministraties worden toegekend betrekking hebben op het uitbreiden van deze administraties met meer personeel en werkingsmiddelen, antwoordt de minister-president ontkennend. De nieuwe middelen zijn bedoeld voor het halen van de leefmilieudoelstellingen. De privatiseringen in de leefmilieusector worden op langere termijn gezien en de spreker benadrukt het belang van de leefmilieudoelstellingen gesteld in het regeerakkoord. Dat betekent dat de bevoegde diensten hun taak moeten kunnen ter harte nemen. Tussen de geplande privatiseringen en de extra middelen bestaat dus geen tegenspraak.

Wat de ontvangsten uit regulerende heffingen betreft, bevestigt de minister-president de stelling dat zij afnemen. Dit moet als positief worden geëvalueerd omdat dit meteen inhoudt dat de doelstellingen worden bereikt. Daarom gaat de Vlaamse regering nagaan of in andere sectoren het succesvol instrument van de regulerende heffingen niet tot gelijkaardige resultaten en meer inkomsten kan aanleiding geven. Daarbij mag de globale belastingdruk niet stijgen.

E.9. Verdere verduidelijking door de minister-president bij 3 dossiers die worden aangehaald in het verslag van het Rekenhof

Minister-president *Patrick Dewael* antwoordt op 3 vragen van de heer Eric Van Rompuy naar aanleiding van het verslag van het Rekenhof bij de begrotingsdecreten, met name over artikel 15 van het uitgavendecreet, de economische expansiesteun in het fonds voor economische expansie en regionale reconversie voor middelgrote en grote ondernemingen en de terugbetaling van het gratis vervoer voor 65-plussers aan De Lijn.

– artikel 15 van het uitgavendecreet

De regering stemt in met de opmerking van het Rekenhof en zal een amendement indienen om artikel 15 te schrappen.

– de Fondsen voor de Economische Expansie en regionale Reconversie – Middelgrote en Grote Ondernemingen en – Kleine Ondernemingen (FEERR-MGO en FEERR-KO)

Wat de economische expansiesteun voor middelgrote en grote ondernemingen (FEERR-MGO) betreft, wenst de minister-president vooreerst een vergissing van vakminister Dirk Van Mechelen in de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme recht te zetten. In de begroting 2000 is hiervoor immers een vastleggingsmachtiging van 4,5133 miljard frank uitgetrokken in plaats van de door de vakminister geciteerde 3,7 miljard frank.

Er zijn engagementen vanuit het verleden die in de 2000 budgettair nog moeten worden vastgelegd, een praktijk die vroeger trouwens ook al bestond. Voor 1999 bedragen die tot half november 922 miljoen frank en de minister-president raamt dat die tegen het einde van het jaar zullen oplopen tot 1,7 miljard frank. Bij de kleine ondernemingen (FEERR-KO) is een vastleggingsmachtiging van 3,8283 miljard frank ingeschreven, waarvan 782 miljoen frank zal moeten worden uitgetrokken voor vroegere engagementen.

Voor de toekomstig beleid inzake expansiesteun verwijst de minister-president naar minister Dirk Van Mechelen. Heroriënteringen zijn in deze sector niet uitgesloten. Voor de Vlaamse regering zijn opleiding en vorming prioritair. Anderzijds worden van de 600 miljard frank investeringen van de bedrijven in Vlaanderen slechts 8 miljard frank via expansiesteun gefinancierd door de overheid, dat is 1,3 % van de totale investeringen. Men kan zich terecht de vraag stellen of hier geen heroriëntering nodig is. Minister Dirk Van Mechelen zal dat in zijn beleidsnota uiteenzetten en het Vlaams Parlement zal hierover ten gepaste tijde kunnen debatteren.

Naar aanleiding van deze vraag vraagt de minister-president dat de oppositie de leden van de regering niet tegen elkaar zou uitspelen door de verklaring van de ene minister in de commissie A voor te leggen aan de andere minister in de commissie B. De Commissie voor Algemeen beleid, Financiën en Begroting mag geen doublure worden van de andere commissies. Het is de inhoudelijk bevoegde minister die in de inhoudelijk bevoegde commissie moet antwoorden.

De heer *John Taylor* meent dat het door de minister-president gegeven antwoord niet voldoet. Hij vraagt een nota die inzake de expansiesteun de financiële situatie toelicht. De terechte verwachtingen van de bedrijven moeten worden gehonoreerd.

Minister-president *Patrick Dewael* erkent dat bij ongewijzigd beleid men vroeg of laat een tekort aan middelen zal hebben in de sector van de expansiesteun. Een heroriëntering terzake dringt zich op en zal door de bevoegde vakminister, de heer *Dirk Van Mechelen*, worden uitgewerkt. Het probleem van de toekomst is het probleem van opleiding, vorming en de sanering van bedrijfsterreinen. De minister-president erkent het probleem van de economische expansiesteun en zegt dat de regering dit zal bekijken.

De heer *Eric Van Rompuy* herinnert de minister-president eraan dat gedurende de jaren tachtig in de Commissie voor Financiën van de Kamer van Volksvertegenwoordigers over alle mogelijke thema's met financiële weerslag werd gedebatteerd. Deze traditie wordt hier voortgezet. Of deze Commissie ook dieper moeten ingaan op alle aspecten, is vatbaar voor discussie. Het Rekenhof heeft een opmerking geformuleerd en de CVP-fractie is daar in deze commissie op verdergegaan. En met reden, want in 1998 heeft de spreker, als toenmalig vakminister van Economie, voor 2,3 miljard frank bijkredieten moeten vragen voor de economische expansiesteun. Dit probleem kreeg ook in de vorige legislatuur de nodige aandacht van de Commissie en de Subcommissie.

Het is waar dat de 8 miljard frank voor expansiesteun niet doorslaggevend zijn voor de investeringen in Vlaanderen. Maar het heeft wel zijn effect, niet in het minst op het aantrekken van buitenlandse investeerders. Men mag ook niet vergeten dat we in een periode van een fantastische conjunctuur zitten met veel buitenlandse investeringen. In 1995 bedroegen die 30 miljard frank, voor 1999 bedragen die tot september reeds 100 miljard frank.

De heer *Eric Van Rompuy* vreest dat vakminister *Dirk Van Mechelen* in het begrotingsoverleg onvoldoende kredieten heeft gevraagd om bij ongewijzigd beleid alle engagementen inzake economische expansiesteun te kunnen honoreren. Hoe denkt de regering trouwens de expansiesteun nog selectiever te maken? Veel meer dan afschaffen is niet mogelijk. Wat zal daarvan het effect zijn? Vlaanderen besteedt nu al minder aan expansiesteun dan de omringende landen.

Minister-president *Patrick Dewael* gaat akkoord om in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting de discussie over het algemeen financieel beleid te voeren, maar wenst niet dezelfde discussie in twee commissies tegelijk te voeren. Verder stelt de minister-president dat het Rekenhof opmerkt dat de economische expansiesteun in het gedrang komt bij ongewijzigd beleid. De regering wil ze daarom herbekijken en dat zal leiden tot een debat in de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme.

De heer *Stefaan Platteau* stipt aan dat in het verleden het inderdaad zo was dat alles ter sprake kon komen in de Commissie voor Financiën en Begroting.

De heer *John Taylor* bevestigt de opinie van de heer *Stefaan Platteau*. In de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting wordt het algemene kader besproken. De Commissie speelt helemaal geen ministers tegen elkaar uit. Alles dat een financiële weerslag heeft, kan in de Commissie worden aangeraakt.

Minister-president *Patrick Dewael* antwoordt dat de Vlaamse regering rekening houdt met de opmerkingen van het Rekenhof. De heffingen op de leegstand gaan naar de algemene ontvangsten. Ook daar is een wijziging van het decreet nodig. Dat is voor de Commissie voor Financiën en Begroting omdat het een technische aangelegenheid betreft. Inhoudelijke discussies moeten plaatshebben in de inhoudelijk bevoegde commissie.

De heer *Herman De Reuse* antwoordt hierop dat hij niet goed inziet wat de term het algemeen beleid in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting – wanneer men de zienswijze van de minister-president volgt – nog inhoudt.

De heer *John Taylor* blijft van mening dat in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting gewoon alles aan bod moet kunnen komen. De Commissie mag zich niet beperken tot louter technische discussies.

– *Bijzondere dotatie aan De Lijn als tussenkomst van het Vlaams Gewest in de extra-exploitatiekosten ten gevolge van het gratis vervoer voor 65+*

De heer *Eric Van Rompuy* had ook gevraagd hoe de Vlaamse regering gekomen is tot de forfaitaire prijs van honderd frank per inwoner voor de financiering van het gratis vervoer voor 65-plussers op De Lijn. De minister-president stelt dat de bereke-

ning is gemaakt op basis van een ministerieel besluit van 18 januari 1999.

G. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

G.1. Het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000

De amendementen op de middelenbegroting zijn opgenomen in *Parl. St.* VI. P. 1999-00, nr 14/2 (amendementnr.1) en *Parl. St.* VI. P. 1999-00, nr 14/3 (amendementnrs. 2 tot 4). In de hiernavolgende artikelsgewijze bespreking wordt voor de leesbaarheid van het verslag enkel nog verwezen naar het amendementnummer.

G.1.1. Tabel

Door de Vlaamse regering wordt een amendement (nr. 4) ingediend op de tabel bij de middelenbegroting dat ertoe strekt in programma 35.40 (Algemeen Onderwijs en Vorming) een artikel 38.10 in te voegen, dat luidt als volgt :

"02	380	0400	35.40	38.10	<i>Ontvangsten in het kader van navormingsprojecten (fonds voor de navorming, decreet 05.07.1989, art. 16 decreet 21.12.1990) (pro memorie)</i>	-	0,0
				OK	<i>saldo 1.1.2000</i>		0,0
					<i>ontvangsten</i>		0,0
					<i>uitgaven</i>		0,0
				OK	<i>saldo 30.6.2000</i>		0,0".

In de verantwoording wordt gesteld dat wordt ingegaan op een opmerking van het Rekenhof. (Pro memorie inschrijving van het artikel).

Het amendementnr. 4 wordt eenparig aangenomen met 14 stemmen.

De tabel wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 6.

G.1.2. Corpus van het decreet

Artikelen 1 tot 14

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikelen 1 tot 14 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 6.

Artikel 15

Door de Vlaamse regering wordt een amendement (nr. 1) ingediend dat ertoe strekt op de derde regel, na het jaartal "1994" de woorden ", zoals gewijzigd bij decreet van 22 december 1995" in te voegen.

Op dit amendement wordt door de Vlaamse regering wordt een subamendement (nr.2) ingediend dat ertoe strekt de voorgestelde woorden ", zoals gewijzigd bij decreet van 22 december 1995" te vervangen door de woorden ", zoals gewijzigd bij decreet van 22 november 1995".

In de verantwoording wordt gesteld dat de verwijzing naar het desbetreffend decreet foutief was en hierbij wordt verbeterd.

Het subamendement (nr. 2) en het amendement (nr. 1) worden eenparig aangenomen met 14 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 15 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 6.

Artikel 16

Door de Vlaamse regering wordt een amendement (nr. 3) ingediend dat ertoe strekt in § 1, op de vierde regel, de woorden "22 december 1995" te vervangen door de woorden "22 november 1995".

In de verantwoording wordt gesteld dat de verwijzing naar het desbetreffend decreet foutief was en hierbij wordt verbeterd.

Het amendement (nr. 3) wordt eenparig aangenomen met 14 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 16 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 6.

G.1.3. Eindstemming

Het geamendeerde ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 6.

G.2. Het ontwerp van decreet houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000

De amendementen op de algemene uitgavenbegroting zijn opgenomen in *Parl. St.* VI. P. 1999-00, nr 15/2 (amendementnr.1), 15/3 (amendementnrs. 2 tot 48), 15/4 (amendementnrs. 49 tot 93), 15/6 (amendementnrs. 94 tot 105) en 15/7 (amendementnrs. 106 tot 110). In de hiernavolgende artikelsgewijze bespreking wordt voor de leesbaarheid van het verslag enkel nog verwezen naar het amendementnummer.

G.2.1. Afdeling I : Begrotingstabel

1. Door mevrouw Brigitte Grouwels en de heer Walter Vandenbossche wordt een amendement (nr. 1) voorgesteld in programma 11.10 (Brusselse aangelegenheden) dat ertoe strekt het totaal van

de niet-gesplitste kredieten "797,0 miljoen frank" te brengen op "1.097,0 miljoen frank".

In de verantwoording wordt gesteld dat de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) als gedecentraliseerd bestuur van de Vlaamse Gemeenschap reeds 10 jaar een belangrijke en onvervangbare rol vervult ten aanzien van de Brusselse Vlamingen en ten aanzien van eenieder in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest die zich richt tot de aldaar gevestigde Vlaamse voorzieningen, instellingen, verenigingen en initiatieven. Ook in de toekomst moet de VGC een dynamisch beleid kunnen voeren, dat aansluit bij de behoeften van het Brusselse terrein en dat, naast de Vlamingen in de hoofdstad, ook andere Brusselse bevolkingsgroepen als doelgroep heeft. Daarenboven moet de VGC in staat gesteld worden om het toenemende takenpakket dat haar door de Vlaamse Gemeenschap wordt toevertrouwd naar behoren uit te voeren. Hierbij kan verwezen worden naar de Vlaamse regeringsverklaring van 13 juli 1999 waarin de Vlaamse regering een derde van de Brusselse bevolking als haar doelpubliek vooropstelde en aankondigde dat zij de VGC beschouwt als haar bevoorrechte partner voor de implementatie van het Vlaamse beleid in Brussel.

Het is evident dat de VGC, voor het volbrengen van de bovenvermelde opdracht, over voldoende middelen dient te beschikken. Daartoe dient de algemene dotatie van de Vlaamse Gemeenschap aan de VGC (basisallocatie 45.01 van programma 11.10 van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap) verhoogd te worden. Dit werd trouwens erkend in de reeds eerder vermelde regeringsverklaring van 13 juli 1999, waar de Vlaamse regering stelt dat "dit politieke en financiële engagement wordt tevens doorgetrokken naar de algemene dotatie... om te verhinderen dat de Vlaamse Gemeenschapscommissie vanaf volgend jaar geconfronteerd wordt met een structureel tekort."

In de meerjarenplanning die opgenomen werd in de begroting 1999 van de VGC werd het tekort voor 2000, bij ongewijzigd beleid, geraamd op 190,6 miljoen frank. In 2001 zal het tekort, opnieuw bij ongewijzigd beleid, oplopen tot 222,4 miljoen frank. Gelet op deze gegevens, en op het feit dat de VGC in staat moet worden gesteld om nieuwe initiatieven te ondersteunen of zelf te ontplooiën, dringt een verhoging van de algemene VGC-dotatie zich op. Deze verhoging dient bovendien niet alleen rekening te houden met het structureel tekort van de VGC, maar eveneens met de doelgroep en de ambities die werden vooropgesteld in de Vlaamse regeringsverklaring. Daarom dient de algemene

dotatie voor de VGC, voorzien in de Vlaamse begroting 2000, opgetrokken te worden van 522,3 miljoen frank tot 822,3 miljoen frank.

Het amendement (nr. 1) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

2. Door de heer Dominiek Lootens-Stael wordt een amendement ingediend (nr. 63) dat er toe strekt in programma 11.10 (Brusselse aangelegenheden) het totaal van de niet-gesplitste kredieten "797,0 miljoen frank" te brengen op "703,0 miljoen frank" of een verlaging met 94,0 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat met dit amendement beoogd wordt de basisallocatie 33.06 : Subsidies aan de vzw Stadskrant te schrappen omdat de subsidiëring aan vzw De Stadskrant wordt aangewend voor de publicatie van het weekblad "Brussel Deze Week" en het maandblad "Tram 81". Het merendeel van de bijdragen in "Tram 81" is in verschillende talen opgesteld. Daaronder bevindt zich het Nederlands, waarvan de bijdragen echter slechts ongeveer één derde van het blad beslaan. Bovendien zijn artikels die in andere talen dan het Nederlands gesteld zijn, niet eveneens in het Nederlands gepubliceerd. Tevens kan worden vastgesteld dat voor bijdragen die in het Nederlands en een andere taal zijn opgesteld, voorrang wordt gegeven aan de andere taal boven het Nederlands.

De vzw De Stadskrant is een creatie van de voormalige Vlaamse minister voor Brusselse Aangelegenheden (cf. Stuk 1298 (1998-1999) – Nr. 1, blz ; 36-37 ; de verslagen van de raad van bestuur van het Contact- en Cultuurcentrum, de juridische voorloper van de vzw De Stadskrant, van 30 september 1998 en 14 oktober 1998). Bovendien wordt dit blad substantieel gesubsidieerd door de Vlaamse regering, zoals basisallocatie 33.06 aantoon, en door het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie (10.000 frank in de begroting voor het dienstjaar 1999 – begrotingsartikel nr. 57000/332-02). De uitgave van dit blad wordt bijgevolg enkel mogelijk gemaakt door de financiële inbreng van de Vlaamse overheid.

Er mag dus gerust van worden uitgegaan dat deze vzw belast is met een taak die haar door een openbare macht werd toevertrouwd, in de zin van artikel 1, § 1, 2°, van de gecoördineerde wetten van 18 juli 1966 op het gebruik der talen in bestuurszaken, vermits zij een nauwe band heeft met de Vlaamse overheid en de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Het lijkt dus geen twijfel dat voornoemde vzw on-

derworpen is aan de gecoördineerde wetten op het gebruik der talen in bestuurszaken van 18 juli 1966.

Voor deze vzw geldt dan ook, uit hoofde van de functies die zij voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie vervult, hetzelfde taalgebruik als voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie zelf.

De wet van 16 juni 1989 houdende diverse institutionele hervormingen bepaalt in artikel 35 dat de diensten van het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie vallen onder dezelfde taalregeling als de plaatselijke diensten van een gemeente zonder speciale taalregeling van het Nederlandse taalgebied.

Dientengevolge gebruiken deze diensten overeenkomstig artikel 11, § 1, van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken van 18 juli 1966 voor hun berichten en mededelingen aan het publiek uitsluitend het Nederlands.

Voor wat de opdrachten betreft die zij vervult voor de Vlaamse regering, geldt artikel 40, eerste lid, van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, dat stelt dat de diensten van de Vlaamse Executieve waarvan de werkring gemeenten uit Brussel-Hoofdstad omvat het Nederlands gebruiken.

In beide gevallen dient dus uitsluitend het Nederlands te worden gebruikt. Gezien dit bij de publicatie van "Tram 81" niet het geval is, dient de subsidie aan vzw De Stadskrant geschrapt te worden.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 49 dat de schrapping inhoudt van basisallocatie 11.10.33.06 Subsidie aan de vzw Stadskrant in artikel 14 van het corpus.

Het amendement (nr. 63) wordt verworpen met 11 stemmen tegen 3. Dientengevolge vervalt ook het hiermee verbonden amendement nr. 49.

3.-4. De Vlaamse regering dient 2 amendementen (nrs. 104 en 105) op de begrotingstabel in die ertoe strekken :

- enerzijds in programma 24.10 (Algemene financiële logistiek) een ba. 12.21 in te voegen, die luidt als volgt : "kosten met betrekking tot de inning van de heffingen op de leegstand en de verkrotting (decreet van 28 december 1995), met invoeging in de tabel van onderstaande codes en bedragen :

OM : A
LI : 1
EC : 123
FU : 0123.

Invoeging van een niet-gesplitst krediet ten belope van 4,5 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat bij de omvorming van de leegstandsheffing tot algemene ontvangst 6 nieuwe basisallocaties werden ingeschreven onder de programma's 53.10 en 53.20. Blijkbaar werd vergeten de kosten met betrekking tot de inning van deze in te schrijven bij de organisatieafdeling 24. Het voorstel komt hieraan tegemoet.

- en anderzijds het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 24.10 "4.162,2 miljoen frank" te brengen op "4.157,7 miljoen frank" of een verlaging met 4,5 miljoen frank door in basisallocatie 41.01 het niet-gesplitste krediet "4,5 miljoen frank" te brengen op "0,0 miljoen frank".

In de verantwoording wordt gesteld dat de inschrijving van 4,5 miljoen frank op basisallocatie 41.01 dubbel gebruik uitmaakt en zodoende kan worden geschrapt, gelet op de inschrijving van bedoelde uitgaven onder programma 99.10.

De amendementen (nrs. 104 en 105) worden eenparig aangenomen met 14 stemmen.

5.-10. Door de Vlaamse regering worden amendementen (nrs. 42 tot 47) ingediend die ertoe strekken – ingevolge opmerkingen van het Rekenhof – tekstomschrijvingen van basisallocaties in programma's 34.10 (Deeltijds Kunstonderwijs) en 34.30 (Afstandsonderwijs) te vervangen.

De amendementen (nrs. 42 en 47) worden eenparig aangenomen met 14 stemmen.

11.-12. Door de heer Koen Helsen, mevrouw Ria Van Den Heuvel, mevrouw Simonne Janssens-Vanoppen en de heer Guy Swennen worden 2 amendementen (nrs. 64 en 65) ingediend die ertoe strekken in programma 41.10 (Algemeen welzijnsbeleid) binnen het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.10 "5.085,8 miljoen frank" een bedrag met 6,9 miljoen frank te herschikken. In de verantwoording wordt gesteld dat het centrum voor gezins- en bevolkingsstudies met deze extra middelen twee opdrachten moet vervullen.

Ten eerste moet het een methodiek ontwikkelen om aan opvoedingsondersteuning te doen alsook een inventaris maken en een beschrijving geven van alle initiatieven die hieromtrent in Vlaanderen lopen.

Ten tweede moet het een methodiek ontwikkelen om op een eenvoudige, efficiënte en uniforme wijze aan kindeffectrapportering te doen. Beide opdrachten kaderen in de beleidslijn die eerder werd uitgezet om het centrum in belangrijke mate te betrekken bij het beleidsvoorbereidend werk.

Daarom wordt voorgesteld basisallocatie 12.21 met 6,9 miljoen frank te verhogen. Dit bedrag wordt volledig gecompenseerd op basisallocatie 33.01 "Subsidie aan het Vlaams centrum voor de bevordering van het welzijn van kinderen en gezinnen" van hetzelfde begrotingsprogramma.

Beide amendementen (nrs. 64 en 65) worden door de indieners ingetrokken en vervangen door nieuwe amendementen 109 en 110.

13-14. Door de heer Koen Helsen, mevrouw Ria Van Den Heuvel, mevrouw Simonne Janssens-Vanoppen en de heer Guy Swennen worden 2 amendementen (nrs. 109 en 110) ingediend die ertoe strekken in programma 41.10 (Algemeen welzijnsbeleid) binnen het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.10 "5.085,8 miljoen frank" een bedrag van 4,9 miljoen frank te herschikken. Het gaat om dezelfde operatie als onder 11.-12. Maar het bedrag is met twee miljoen verminderd om het Vlaams Centrum voor de Bevordering van het Welzijn van Kinderen en Gezinnen toe te laten de lopende opdrachten af te werken. Voor de afwerking van deze opdrachten wordt 4 miljoen frank ingeschreven. Het amendement strekt er dus toe de subsidiëring aan dit centrum stop te zetten. Het centrum zal worden uitgenodigd om haar werking toe te lichten.

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer vindt het getuigen van onbehoorlijk bestuur wanneer een instelling, die opgericht is bij besluit van de Vlaamse regering, zonder verantwoording via een amendement op de algemene uitgavenbegroting haar financiering verliest. Enkel de lopende contracten worden nog betaald. De mensen die aan de basis liggen van de oprichting van het kinderrechtencommissariaat dreigen hun baan te verliezen. Dit terwijl de Vlaamse regering in het ontwerp van uitgavenbegroting geen vermindering in de financiering aan dit centrum had doorgevoerd. De spreker vraagt dan ook dit amendement niet te stemmen. Opvallend is dat de bevoegde vakminister in

de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen geen positie wenste in te nemen en dat leden van de meerderheidsfracties aan leden van de raad van bestuur van het centrum niet gesproken hebben van stopzetting van de financiering.

De minister-president is van mening dat dit een zaak in van het Vlaams Parlement.

De heer André Denys vindt dat het primaat van de politiek in deze zaak in het parlement ligt. Het debat over de noodzaak van dit centrum is al langer aan de gang. Het voorliggende amendement is niet lichtzinnig opgesteld.

Mevrouw Trees Merckx-van Goey stelt dat meermaals vragen werden gesteld bij dit centrum maar dat dit nooit impact gehad heeft op de middelen voor het centrum. De werking van dit centrum is geconcentreerd rond twee pijlers : gezin en kinderrechten. Het centrum stelt zich als een onafhankelijk centrum op ter ondersteuning van het kinderrechtencommissariaat. Dat werk is zeer zinvol en dat is uit hoorzittingen met de verantwoordelijken van deze twee pijlers ook gebleken.

Door het voorliggende amendement worden de middelen overgeheveld naar het Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudieën (dat geïncorporeerd is in de administratie). Nu is het Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudieën niet voorbereid om aan wetenschappelijk onderzoek te gaan doen en het is ook de taak niet van een administratie.

Uit de voorstelling van het jaarverslag van de Kinderrechtencommissaris blijkt precies dat er te weinig wetenschappelijk onderzoek bestaat inzake kinderrechten. Artikel 5 van het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een kinderrechtencommissariaat en instelling van het ambt van kinderrechtencommissaris voorziet dat Commissaris een beroep kan doen op de ervaring en de expertise van het Vlaams Centrum voor de Bevordering van het Welzijn van Kinderen en Gezinnen. Het voorliggende amendement maakt nog meer het wetenschappelijk onderzoek onmogelijk in dit beleidsdomein.

De heer Ludo Sannen is blij dat door dit amendement het in de toekomst meer dan vandaag mogelijk zal zijn nieuwe beleidsinitiatieven te vergezellen van kindereffectenrapportering. Een manco waarop de kinderrechtencommissaris heeft gewezen. Men beschikt over te weinig over eenvoudige methodieken om dit snel toepasbaar te maken. De spreker is dan ook verheugd dat deze middelen

daartoe vrij komen. Op basis van het afwegen van prioriteiten is dan beslist om de middelen weg te halen bij het centrum dat al zoveel tot controverse heeft geleid. Voor de heer Ludo Sannen is dit amendement de garantie dat de overheid in de toekomst over eigen know-how zal beschikken inzake kindereffectenrapportering.

De amendementen 109 en 110 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

15. Door mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Riet Van Cleuvenbergen wordt een amendement (nr. 66) ingediend dat ertoe strekt het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.10 (Algemeen welzijnsbeleid) "5.085,8 miljoen frank" te brengen op "5.087,1 miljoen frank" of een verhoging met 1,3 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat voorgeteld wordt een nieuwe basisallocatie "De Kinderrechtencoalitie Vlaanderen" in te schrijven met een niet-gesplitst krediet van 1,3 miljoen frank. De Kinderrechtencoalitie Vlaanderen werd opgericht in 1996 en had tot doel de verschillende actoren van het kinderrechtenveld met elkaar in contact te brengen om informatie uit te wisselen en overleg te plegen.

De doelstellingen zijn : toezicht op de naleving van het kinderrechtenverdrag, in het bijzonder actief en constructief bijdragen aan de vijfjaarlijkse rapportering aan het comité voor de rechten van het kind, bekendmaking en promotie van de inhoud van het verdrag, samenwerking met andere actoren : kinderen en jongeren, academici, de overheid, andere instellingen zoals het kinderrechtencommissariaat, andere nationale en internationale NGO's en hun organisaties.

De kinderrechtencoalitie telt momenteel zestien leden, waaronder de kinder- en jongerentelefoon, ECPAT, het Steunpunt AWW, DCI, welzijnszorg, Jeugd en Vrede, en de stuurgroepleden BGJG, Belgisch Comité voor Unicef, Kinderrechtwinkels en NOO, Kind en Samenleving.

Voor haar financiering is de kinderrechtencoalitie aangewezen op een lidgeld van haar leden en op een aantal vrijwillige materiële bijdragen van haar leden.

Deze bronnen zijn echter snel uitgeput. Het ontbreken van een reëel budget bemoeilijkt de werking van de coalitie, ondanks de inzet van de leden.

In het belang van de rechten van kinderen dient de werking van de kinderrechtencoalitie geoptimaliseerd. Dit wordt beoogd door het toekennen van een toelage van 1,3 miljoen frank.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 50.

Het amendement (nr. 66) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen. Hierdoor vervalt ook amendement nr. 50.

16. Door mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en mevrouw Ingrid van Kessel wordt een amendement (nr. 67) voorgesteld dat ertoe strekt in programma 41.10 (Algemeen welzijnsbeleid) het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.10 "5.085,8 miljoen frank" te brengen op "5.090,3 miljoen frank" of een verhoging met 4,5 miljoen frank. In de verantwoording wordt gesteld dat er een nieuwe basisallocatie "Studie en overleg inzake gezins- en opvoedingsondersteuning" wordt ingeschreven met een niet-gesplitst krediet van 4,5 miljoen frank.

De vraag naar een gedifferentieerd aanbod van opvoedingsondersteunende en gezinsondersteunende diensten is de laatste jaren toegenomen.

De volgende maatschappelijke ontwikkelingen liggen hieraan ten grondslag :

- de relatie tussen ouders en opgroeiende kinderen evolueert meer en meer in de richting van een onderhandelingshuishouding waarin dialoog, afspraken, het oplossen van conflicten centraal staat. Dit betekent voor vele ouders een nieuwe relatiecultuur waarmee ze zelf niet zijn opgegroeid ;
- algemeen geldende regels in verband met opvoeden zijn er niet meer. Ouders moeten zelf uitzoeken hoe ze hun rol als opvoeder invullen en verantwoorden. Omdat ze meer bewuste keuzen moeten maken en beslissingen nemen, hebben ouders vandaag meer nood aan een klankbord, aan het uitwisselen van opvoedingsvragen en -ervaringen en aan het toetsen van de eigen keuzen ;
- ouders herkennen zich slechts ten dele in de puberteit van hun kinderen ;
- toename van het aantal eenoudergezinnen en steeds meer nieuw samengestelde gezinnen die het moeten stellen zonder veel rolmodellen wat

de relatie tussen de diverse ouders en hun respectieve kinderen aangaat.

In zijn motie van aanbeveling met betrekking tot de bijzondere jeugdzorg die op 31 maart 1999 door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement omschreven werd, vraagt het Vlaams Parlement de Vlaamse regering :

prioritair meer opvoedingsondersteunende diensten en hulpverlening beschikbaar te stellen, en ze meer toegankelijk te maken in de onmiddellijke lokale leefomgeving van gezinnen en jongeren. Dit moet gebeuren vanuit verschillende sectoren : het OCMW, Kind en Gezin, het Algemeen Welzijnswerk, het buurtwerk, de ervaringsdeskundige uit de armoedebeweging, de scholen, het socio-cultureel werk.

Om deze doelstellingen te verwezenlijken zou de Vlaamse administratie een cel moeten inrichten die enerzijds wordt belast met het uitvoeren van studiewerk rond dit domein, maar anderzijds ook de betrokken actoren in overleg rond deze thematiek samenbrengt om de noden beter af te baken. Voor deze taken heeft de Vlaamse administratie een coördinerende opdracht. Hiervoor dienen twee voltijdse eenheden en werkingskosten te worden voorzien in de begroting : 4,5 miljoen frank.

Het amendement (nr. 67) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

17. Een amendement (nr. 68) voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en mevrouw Ingrid van Kessel strekt ertoe in programma 41.10 (Algemeen welzijnsbeleid) het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.10 "5.085,8 miljoen frank" te brengen op "5.747,8 miljoen frank" of een verhoging met 662,0 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat op basisallocatie 01.02 het niet-gesplitste krediet van "990,0 miljoen frank" moet gebracht worden op "1.552,0 miljoen frank".

De Vlaamse regering heeft herhaaldelijk bevestigd dat zij de nepstatuten gaat omzetten in reguliere jobs. Meer concreet stelt zij voor om in 2000 over te gaan tot de regularisering van het Derde Arbeidscircuit (DAC). Dit levert een aanzienlijke meerkost op die de Vlaamse begroting zal moeten dragen en die niet in de begroting 2000 werd voorzien. In de welzijnssector zou het gaan om 3.687 voltijdse equivalenten in het DAC-statuut. Voort-

gaande op volledige financierbaarheid van de basiswedden (gemiddelde bruto-wedde bedraagt 877.500 frank) en rekening houdende met mogelijke premies en toeslagen onregelmatige dienst (5%) bedraagt de meerkost voor de DAC-statuten in de welzijnsbegroting 162 miljoen frank.

In alle welzijnssectoren zou het principe van gelijk loon voor gelijk werk moeten worden gehanteerd. Achterliggende basisgedachte is de solidariteitsgedachte die de non-profitsector typeert. Naast de solidariteitsgedachte speelt er ook nog een andere rationaliteit, namelijk de levensvatbaarheid van de sector. Binnen de sector moeten alle subsectoren met dezelfde arbeidsvoorwaarden personeel kunnen aantrekken, willen zij niet verdrongen worden.

In het Interprofessioneel akkoord voor 1999-2000 werd gesteld dat de lonen in alle sectoren met 5,9 % maximum mogen stijgen, deze norm is echter een brutonorm, dus inclusief index (2 % en barema-verhoging van 1 %). Er kan dus maximaal een extra verhoging van 2,9 % worden voorgesteld. Uitgaande van een solidaire houding in de zorgsector zou de loonmassa (2,9 %) waarop de sector recht zou hebben voor reële loonstijgingen kunnen bestemd worden voor een operatie van gelijkschaking van loon- en arbeidsvoorwaarden in de verschillende sectoren van de zorgsector. Dit is een operatie die in de welzijnssector boven het miljard uitstijgt. Het zou een eerste stap in de goede richting zijn, mocht er in de begroting 2000 in een budget van 500 miljoen worden voorzien om minstens de lonen van het personeel van de kinderdagverblijven te harmoniseren tot op het niveau van de opvoedingsinstellingen.

Het amendement (nr. 67) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

18. Een amendement (nr. 48) van de Vlaamse regering strekt ertoe in ba. 33.04 van het programma 41.30 (Bejaardenzorg) het NGK van "10,9 miljoen frank" te brengen op "10,8 miljoen frank". Dit ingevolge een technische opmerking van het Rekenhof. Het stemmen van dit amendement heeft geen impact op de totalen van programma 41.30.

Amendement (nr. 48) wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 6.

19. Een amendement (nr. 69) van mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, en mevrouw Riet Van Cleuvenbergen op programma 41.40 (Gezinsangelegenheden) strekt ertoe het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.40 "15.191,2 miljoen frank" te brengen op

"15.691,2 miljoen frank" of een verhoging met 500,0 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat beoogd wordt in basisallocatie 41.01 het niet-gesplitste krediet "6.466,8 miljoen frank" te brengen op "6.966,8 miljoen frank".

De uitbouw van buitenschoolse kinderopvang, flexibele opvang van zieke kinderen vormt een stijgende behoefte waaraan zou moeten worden beantwoord. Via het FCUD wordt daar op dit moment gedeeltelijk aan tegemoet gekomen. Deze middelen zijn echter weldra uitgeput. In de begroting is enkel een uitbreiding van de dagopvang voorzien. Het valt niet te miskennen dat de mogelijkheid om de zieke kinderen zelf thuis op te vangen moet worden ondersteund, toch moeten er ook voorzieningen worden getroffen voor de opvang van zieke kinderen en voor flexibele opvang. Inzake BKO werd vroeger een duidelijke transparante financiering vanuit 1 departement vooropgesteld. Om hieraan tegemoet te komen, moeten ook de middelen voor de begroting van weerwerkers in de dotatie aan Kind en Gezin worden opgenomen om het personeelsbestand en de kwaliteit te garanderen.

In een eerste fase wordt hieraan een bedrag gekoppeld van 500 miljoen frank waaronder 307 miljoen frank voor de weerwerkgesco's.

Amendement (nr. 69) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

20. Een amendement (nr. 70) voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en mevrouw Ingrid van Kessel strekt ertoe in programma 41.70 (Maatschappelijk welzijn) het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.70 "2.428,8 miljoen frank" te brengen op "2.458,8 miljoen frank" of een verhoging met 30,0 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat met dit amendement beoogd wordt het niet-gesplitste krediet van basisallocatie 34.01 "315,6 miljoen frank" te brengen op "345,6 miljoen frank".

Het decreet etnische-culturele minderheden kan met het voorgestelde bedrag niet uitgevoerd worden. Er zijn onvoldoende middelen om :

1. alle ingediende initiatieven die kaderen in het decreet te erkennen ;

2. decretaal voorziene cellen op te richten ;
3. nieuwe initiatieven die nu in de gemeenten voorbereid worden verder af te handelen.

Een bijkomend bedrag van 30 miljoen frank is nodig in de begroting 2000.

Amendement (nr. 70) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

21. Een amendement (nr. 71) voorgesteld door mevrouw Sonja Becq, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en mevrouw Ingrid van Kessel strekt ertoe in de programma 41.70 (Maatschappelijk welzijn) het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 41.70 "2.428,8 miljoen frank" te brengen op "2.476,8 miljoen frank" of een verhoging met 48,0 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat beoogd wordt in basisallocatie 34.04 het niet-gesplitste krediet "1.892,1 miljoen frank" te brengen op "1.940,1 miljoen frank".

De vraag naar een gedifferentieerd aanbod van opvoedingsondersteunende dienst- en hulpverlening is de laatste jaren toegenomen.

De volgende maatschappelijke ontwikkelingen liggen hieraan ten grondslag :

- de relatie tussen ouders en opgroeiende kinderen evolueert meer en meer in de richting van een onderhandelingshuishouding waarin dialoog, afspraken, het oplossen van conflicten centraal staat. Dit betekent voor vele ouders een nieuwe relatiecultuur waarmee ze zelf niet zijn opgegroeid ;
- algemeen geldende regels in verband met opvoeden zijn er niet meer. Ouders moeten zelf uitzoeken hoe ze hun rol als opvoeder invullen en verantwoorden. Omdat ze meer bewuste keuzen moeten maken en beslissingen nemen, hebben ouders vandaag meer nood aan een klankbord, aan het uitwisselen van opvoedingsvragen en -ervaringen en aan het toetsen van de eigen keuzen ;
- ouders herkennen zich slechts ten dele in de puberteit van hun kinderen ;
- toename van het aantal eenoudergezinnen en steeds meer nieuw samengestelde gezinnen die het moeten stellen zonder veel rolmodellen wat

de relaties tussen de diverse ouders en hun respectieve kinderen aangaat.

In zijn motie van aanbeveling met betrekking tot de bijzondere jeugdzorg die op 31 maart 1999 door de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement onderschreven werd, vraagt het Vlaams Parlement de Vlaamse regering :

1. over te gaan tot de consequente uitbouw van een preventiebeleid op Vlaams niveau. Dit preventiebeleid kan niet los gezien worden van een stimulerend beleid inzake gezin, school, tewerkstelling, huisvesting en cultuur ;
2. prioritair meer opvoedingsondersteunende dienst- en hulpverlening beschikbaar te stellen, en ze meer toegankelijk te maken in de onmiddellijke lokale leefomgeving van gezinnen en jongeren. Dit moet gebeuren vanuit verschillende sectoren : het OCMW, Kind en Gezin, het Algemeen Welzijnswerk, het buurtwerk, de ervaringsdeskundige uit de armoedebeweging, de scholen, het socio-cultureel werk, ...
3. gezinsbegeleiding, opvoedingsondersteuning en (crisis)hulpverlening voor jongeren bij voorkeur buiten de huidige bijzondere jeugdzorg uit te bouwen.

De motie van aanbeveling is geschraagd door een breed politiek draagvlak.

De diverse actoren (socio-culturele sector, Kind en Gezin, Algemeen Welzijnswerk, BJB, opbouwwerk, OCMW, onderwijs, ...) zijn vragende partij voor een uitbreiding van de dienstverlening.

Opvoedingsondersteuning wordt immers beschouwd als één van de belangrijkste instrumenten ter voorkoming van problematische opvoedingssituaties.

De uitbouw van een gedifferentieerd en kwaliteitsvol aanbod aan opvoedingsondersteunende diensten en hulpverlening binnen het algemeen welzijnswerk vraagt een minimale uitbreiding met 1 voltijdse hulpverlener per autonoom centrum algemeen welzijnswerk : 1.631.600 x 29 is 48 miljoen frank afgerond.

Amendement (nr. 69) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

22. Een amendement (nr. 72) voorgesteld door mevrouw Ingrid van Kessel, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Sonja Becq en mevrouw

Trees Merckx-Van Goey strekt er toe het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 42.10 (Volksgezondheid) "1.255,3 miljoen frank" te brengen op "1.366,3 miljoen frank" of een verhoging met 111,0 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat beoogd wordt het niet-gesplitste krediet van basisallocatie 34.27 "1.110,8 miljoen frank" te brengen op "1.221,8 miljoen frank".

De fusieoperatie van de centra voor geestelijke gezondheidszorg in het jaar 2000 vereist bijkomende middelen. Bovendien is er reeds een bevestiging van toezegging gebeurd om de lonen van psychologen en maatschappelijke werkers in de CGGZ op te trekken tot op het niveau van de lonen in de psychiatrische ziekenhuizen. Vandaar dat de lineaire operatie om 1 % af te trekken niet kan toegepast worden voor de CGGZ. Een bedrag van 111 miljoen frank moet opnieuw worden toegevoegd in de begroting 2000.

Het amendement (nr. 72) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen.

23. Een amendement (nr. 73) voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke en mevrouw Riet Van Cleuvenbergen strekt ertoe in programma 45.20 (Volksontwikkeling en bibliotheken) het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 45.20 "4.240,8 miljoen frank" te brengen op "4.247,4 miljoen frank" of een verhoging met 6,6 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat beoogd wordt het niet-gesplitste krediet van basisallocatie 33.04 "55,7 miljoen frank" te brengen op "62,3 miljoen frank".

Met dit amendement wensen de indieners een onterechte subsidievermindering recht te zetten. Het ontzuilingsdebat moet in een sereen klimaat en op basis van een globale visie op de opdracht van de socio-culturele sector gevoerd kunnen worden. Het is dus niet gepast om de betrokken organisaties het financiële mes op de keel te zetten zonder enig voorafgaand overleg en zonder overgangsmaatregelen voor hun personeelsleden.

De eenvoudige overheveling van de middelen van het koepeldecreet naar het steunpunt sociaal cultureel werk zonder een voorafgaand inhoudelijk debat over de opdracht en de werking van dit steunpunt, betreuren de indieners ten zeerste.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 74 en 51.

Het amendement (nr. 73) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 bij 3 onthoudingen.

Dientengevolge vervallen ook de amendementen 74 en 51.

24. Amendement (nr. 74) voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke en mevrouw Riet Van Cleuvenbergen strekt ertoe in programma 45.20 (Volksontwikkeling en bibliotheken) het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 45.20 "4.240,8 miljoen frank" te brengen op "4.234,2 miljoen frank" of een verlaging met 6,6 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat beoogd wordt het niet-gesplitste krediet van basisallocatie 33.56 "40,0 miljoen frank" brengen op "33,4 miljoen frank".

Voor de verantwoording wordt verwezen naar de bespreking van amendement nr. 73.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 73 op artikel 14 en amendement nr. 51 op de tabel.

Het amendement (nr. 73) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen.

25-29. Amendement (nr. 75) voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke en mevrouw Riet Van Cleuvenbergen strekt ertoe in programma 45.20 (Volksontwikkeling en bibliotheken) het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 45.20 "4.240,8 miljoen frank" te brengen op "4.275,8 miljoen frank" of een verhoging met 35,0 miljoen frank. De amendementen (nrs. 76 tot 79) van de zelfde indieners zorgen voor de compensatie van deze verhoging op de programma's 45.20 en 45.50 (Algemeen Cultuurbeleid).

In de verantwoording wordt gesteld dat met dit amendement beoogd wordt het niet-gesplitste krediet van basisallocatie 33.13 "5,0 miljoen frank" te brengen op "40,0 miljoen frank".

In de verantwoording wordt gesteld dat de Vlaamse Gemeenschap conform de wet van 8 augustus 1980 en het samenwerkingsakkoord tussen de staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake hulp- en dienstverlening aan gedetineerden van 28 februari 1994 gewijzigd op 7 juli 1998, een verantwoordelijkheid heeft voor de dienstverlening aan gedetineerden en hun naastbestaanden. Tot tweemaal toe

heeft het "Europees Comité voor de Preventie van Foltering en Onmenselijke Vernedering of Bestrafing" een kritisch rapport over de situatie van gedetineerden in de Belgische gevangenissen uitgebracht.

Gezien de noodzakelijke integrale benadering, is het aangewezen dat het sociaal-cultureel en cultureel aanbod verder uitgebouwd wordt in elke gevangenis.

De vorige regering startte een pilootproject op waardoor sociaal-culturele werkers actief zijn in de gevangenissen van Brugge, Antwerpen, Leuven (hulpgevangenis). Er is een begin van aanbod in de gevangenissen van Wortel, Hoogstraten, Turnhout en Merksplas. Een aantal gevangenissen o.a. in Oost-Vlaanderen en Limburg blijven verstoken van enig aanbod.

Een uitbreiding van het sociaal-cultureel werk in de gevangenissen kadert in het reclasseringsplan van de wet op de "voorwaardelijke invrijheidstelling". Het is belangrijk bij het verschijnen voor deze commissie te kunnen vermelden welke vorming, cursus, ... men volgt in zijn traject. Door het ongelijke en te zwak uitgebouwde huidige aanbod is er nu een ongelijkheid ontstaan tussen de gedetineerden van de verschillende gevangenissen.

Een uitbreiding van dit kader, zodat in elke gevangenis minimum één fulltime equivalent werkzaam kan zijn, is hiervoor essentieel. Met dit bedrag kunnen 25 voltijdse equivalenten aan de slag in de 18 gevangenissen waarvoor Vlaanderen verantwoordelijk is.

Dit amendement is verbonden met amendementen nrs. 52, 53, 54 en 55 op artikel 14 en met amendementen nrs. 76, 77, 78 en 79 op de tabel.

Amendement (nr. 75) wordt verworpen en dus vervallen ook de amendementen nrs. 52, 53, 54 en 55 op artikel 14 en de amendementen nrs. 76, 77, 78 en 79 op de tabel.

30. Een amendement (nr. 80) voorgesteld door de heren Eddy Schuermans en Jan Laurys strekt ertoe in programma 51.20 (Economisch ondersteuningsbeleid) het totaal van de vastleggingsmachtigingen voor programma 51.20 "8.341,6 miljoen frank" te brengen op "10.041,6 miljoen frank" of een verhoging met 1.700,0 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat dit amendement inhoudt dat voor basisallocatie 99.11 : vastleggingsmachtiging Fonds voor Economische Ex-

pansie en Regionale Reconversie – middelgrote en grote ondernemingen (FEERR-MGO), het bedrag van de vastleggingsmachtiging "4.513,3 miljoen frank" wordt gebracht op "6.213,3 miljoen frank". Dit is een verhoging met 1.700,0 miljoen frank.

Uit de reeds toegestane vastleggingen voor de eerste elf maanden van 1999, zo blijkt uit de toelichting van de minister-president in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting, blijkt dat het voorziene budget voor expansiesteun voor 1999 niet zal volstaan. Bovendien worden in de begroting 2000 de vastleggingsmachtigingen verminderd met 1.756,9 miljoen frank. Indien het budget niet wordt verhoogd zal men onmogelijk kunnen voldoen aan de dossiers die in de loop van 2000 zullen worden ingediend.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 61 op artikel 122 van het corpus.

Mevrouw Wivina Demeester-De Meyer vindt dit een logisch amendement gezien het tekort aan kredieten dat dreigt bij de FEERR-MGO en de FEERR-KO.

De minister-president erkent dat er een probleem kan rijzen wanneer het beleid inzake expansiesteun ongewijzigd blijft. In de beleidsnota Economie zal de bevoegde vakminister duidelijk maken of het nog nut heeft kredieten voor expansiesteun in te schrijven.

De heer André Denys verwondert er zich over dat waar er eind 1998 nog sprake was van een overschot men nu spreekt van dreigende tekorten.

De minister-president antwoordt dat er eind 1998 een groot overschot was aan betalingskredieten. De beleidsmarge is nu weg omdat veel dossiers werd goedgekeurd. Het overschot aan betalingskredieten is zelfs omgeslagen naar een tekort door de inwerkingtreding van Vlamivorm waarvoor wel vastleggingsmachtigingen werden ingeschreven maar geen betalingskredieten.

Amendement (nr. 80) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen.

Dientengevolge vervalt ook amendement nr. 61.

31. Een amendement (nr. 81) voorgesteld door de heren Eddy Schuermans en Jan Laurys strekt ertoe in programma 51.20 (Economisch ondersteuningsbeleid) het totaal van de vastleggingsmachtigingen voor programma 51.20 "8.341,6 miljoen frank" te

brengen op "9.121,6 miljoen frank" (of een verhoging met 780,0 miljoen frank)

In de verantwoording wordt gesteld dat beoogd wordt voor basisallocatie 99.12 : vastleggingsmachtiging Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie – kleine ondernemingen (FEERR-KO), het bedrag van de vastleggingsmachtiging "3.828,3 miljoen frank" te brengen op "4.608,3 miljoen frank". Dit is een verhoging met 780,0 miljoen frank.

Uit de reeds toegestane vastleggingen voor de eerste elf maanden van 1999, zo valt af te leiden uit de toelichting van de minister-president in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting, blijkt dat het voorziene budget voor expansiesteun voor 1999 niet zal volstaan. Indien het budget niet wordt verhoogd zal men onmogelijk kunnen voldoen aan de dossiers die in de loop van 2000 zullen worden ingediend.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 62.

Amendement (nr. 81) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen. Dientengevolge vervalt ook amendement nr. 62.

32. Een amendement (nr. 82) voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten, mevrouw Veerle Heeren en de heren Bart De Smet en Jan Laurys strekt ertoe in programma 53.10 (Lokale en regionale besturen) de omschrijving van basisallocatie 12.01 te vervangen door wat volgt :

"Specifieke werkingskosten, andere dan deze bedoeld in de overige basisallocaties, met inbegrip van de personele en materiële ondersteuning van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur".

In de verantwoording wordt gesteld dat om zijn werkzaamheden naar behoren te kunnen uitoefenen de administratie, die volgens artikel 12 van het decreet houdende de oprichting van een Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur het secretariaat van de Hoge Raad waarneemt, daar de nodige mensen, middels de aanwerving van een beperkt aantal contractuele ambtenaren, en middelen moet kunnen inzetten.

Het amendement (nr. 82) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen.

33.-34. Twee amendementen (nr. 83 en 84) voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten, mevrouw Veerle Heeren en de heren Bart De Smet en

Jan Laurys strekken ertoe in programma 53.10 (Lokale en regionale besturen) het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 53.10 "54.045,1 miljoen frank" te herschikken : 3 miljoen frank meer voor de werking van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur en 3 miljoen frank minder voor de uitgaven in verband met de verkiezingen van gemeente- en provincieraden.

In de verantwoording wordt gesteld dat met de verhoging van dit krediet de administratie in staat moet gesteld worden om de werking van de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur optimaal te ondersteunen. Deze Hoge Raad krijgt een uiterst belangrijke rol te vervullen bij de uittekening van het beleid ten aanzien van de gedecentraliseerde besturen.

Om haar werkzaamheden naar behoren te kunnen uitoefenen moet de administratie, die volgens artikel 12 van het decreet houdende de oprichting van een Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur het secretariaat van de Hoge Raad waarneemt, daar de nodige mensen, middels de aanwerving van een beperkt aantal contractuele ambtenaren, en middelen kunnen inzetten. De verhoging van de kredieten bestemd voor de werkingskosten moet dit mogelijk maken.

Dit krediet wordt binnen het programma gecompenseerd door het krediet bestemd voor uitgaven in verband met de verkiezingen van gemeente- en provincieraden met 3,0 miljoen frank te verminderen. Op die wijze wordt de verhoging van de werkingskosten gecompenseerd binnen het eigen programma. Dit amendement is verbonden met amendement nr. 84.

Amendement (nr. 83) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen.

Dientengevolge vervalt ook amendement (nr. 84).

35.-37. Amendementen (nrs. 85 tot 87) voorgesteld door de heren Joachim Coens, Erik Matthijs, Jef Van Looy en Gerald Kindermans strekken ertoe :

a) in programma 61.40 (Landbeheer) het totaal van de gesplitste vastleggingskredieten voor programma 61.40 "584,8 miljoen frank" te brengen op "604,8 miljoen" of een verhoging met 20,0 miljoen frank (amendementnr. 85).

In de verantwoording wordt gesteld dat beoogd wordt het gesplitste vastleggingskrediet van basisallocatie 63.21 "117,8 miljoen frank" te brengen op "137,8 miljoen frank".

Twintig miljoen van de budgetstijging voor de Vlaamse Landmaatschappij wordt voorbehouden voor landinrichting. Dit moet toelaten de land- schaps- en landbouwstructuur aan te passen aan de verruiming van het natuurgebied.

- b) het totaal van de gesplitste ordonnanceringskredieten voor programma 61.40 "544,0 miljoen frank" te brengen op "564,0 miljoen frank" of een verhoging met 20,0 miljoen frank (amendementnr. 86).

In de verantwoording wordt gesteld dat beoogd wordt het gesplitste ordonnanceringskrediet van basisallocatie 63.21 "100,0 miljoen frank" te brengen op "120,0 miljoen frank".

Twintig miljoen van de budgetstijging voor de Vlaamse Landmaatschappij wordt voorbehouden voor landinrichting. Dit moet toelaten de land- schaps- en landbouwstructuur aan te passen aan de verruiming van het natuurgebied.

- c) het totaal van de niet-gesplitste vastleggingskredieten voor programma 61.40 "951,0 miljoen frank" te brengen op "931,0 miljoen frank" of een verlaging met 20,0 miljoen frank (amendementnr. 87).

In de verantwoording wordt gesteld dat beoogd wordt het niet-gesplitste krediet van basisallocatie 41.41 "886,5 miljoen frank" te brengen op "866,5 miljoen frank".

Twintig miljoen van de budgetstijging voor de Vlaamse Landmaatschappij wordt voorbehouden voor landinrichting. Dit moet toelaten de land- schaps- en landbouwstructuur aan te passen aan de verruiming van het natuurgebied.

De amendementen (nrs. 85 tot 87) worden verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen.

38. Een amendement (nr. 88) voorgesteld door de heren Joachim Coens, Jef Van Looy en Erik Mat- thijs programma 62.10 (Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid) strekt ertoe het totaal van de gesplitste vastleggingskredieten voor pro- gramma 62.10 "615,3 miljoen frank" te brengen op "710,3 miljoen frank" of een verhoging met 95,0 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat met het amendement beoogd wordt het gesplitste vastleg- gingskrediet van basisallocatie 12.32 "132,5 miljoen frank" te brengen op "227,5 miljoen frank".

Met dit amendement worden extra middelen voor- zien voor de afbakening van de stedelijke gebieden en van de gebieden van de natuurlijke en agrari- sche structuur door het Vlaams Gewest. Hoewel het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen reeds meer dan twee jaar goedgekeurd is, is er op heden nog geen enkel van deze gebieden definitief afge- bakend. Deze afbakening is evenwel cruciaal. Alle andere ruimtelijke keuzes die in het RVS gemaakt worden hebben immers rechtstreeks te maken met de afbakening van stedelijk gebied en buitenge- bied. Binnen elk van deze gebieden wordt immers een gedifferentieerd ruimtelijk beleid gevoerd. Be- doeling van het amendement is om in 2000 einde- lijk werk te maken van de afbakening van deze ge- bieden.

Voor de stedelijke gebieden die door het gewest moeten worden afgebakend betekent dit dat er 108 miljoen nodig is in plaats van de voorziene 54 mil- joen, uitgaande van het aantal stedelijke gebieden en de budgettaire parameters voor de afbakening opgegeven in de toelichting van de begroting.

Voor gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur betekent dit dat er – uitgaande van 3 mil- joen voor de afbakening per gebied zoals voorzien in de budgettaire parameters – 45 tot 60 miljoen nodig is in plaats van de voorziene 12 miljoen. Dit is afhankelijk van het exacte aantal deelgebieden waarbinnen men de agrarische en natuurlijke structuur afbakt. De bevoegde administratie schat het aantal deelgebieden op 15 tot 20.

In totaal betekent dit dat er een verhoging moet zijn van 95 miljoen (54 extra voor de afbakening van de stedelijke gebieden en 53 (gemiddelde van 45 en 60) extra voor de afbakening van de gebie- den van de natuurlijke en agrarische structuur).

Het amendement (nr. 88) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen.

39. Een amendement (nr. 89) voorgesteld door de heren Joachim Coens, Jef Van Looy en Erik Mat- thijs strekt ertoe in programma 62.10 (Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid) het totaal van de gesplitste vastleggingskredieten voor pro- gramma 62.10 "615,3 miljoen frank" te brengen op "915,3 miljoen frank" of een verhoging met 300,0 miljoen frank.

In de verantwoording wordt gesteld dat met dit amendement beoogd wordt het gesplitste vastleg- gingskrediet van basisallocatie 43.20 "260,0 miljoen frank" te brengen op "560,0 miljoen frank".

Een budget van 260 miljoen frank voor de subsidiëring van alle Vlaamse gemeenten die bezig zijn of beginnen met het opmaak van een gemeentelijk structuurplan of van een BPA, bijvoorbeeld een sectoraal BPA voor zonevreemde bedrijven of voor sport-, recreatie- en jeugdinfrastructuur, is benedenmaats.

In de vorige begroting was er zelfs een bedrag voorzien van 300 miljoen. Ten opzichte van 1999 stellen we dus een daling vast van het voorziene bedrag met 40 miljoen. Bij gebrek aan een uitvoeringsbesluit konden de op de begroting voor 1999 voorziene middelen niet worden aangewend. Tegelijkertijd raamt men dat dit bedrag te hoog zou zijn. Aangezien er tot nu toe geen subsidies konden worden aangevraagd of uitgekeerd bij gebrek aan uitvoeringsbesluit, moet men besluiten dat de verlaging voor 2000 niet steunt op de werkelijke behoeften van gemeenten, maar op een niet onderbouwde hypothese. Dit is des te merkwaardiger omdat de minister onlangs verklaarde dat de bedragen voor subsidiëring van gemeentelijke structuurplannen en plannen van aanleg voorzien in een ontwerp van besluit van de vorige regering belachelijk laag waren. Om de uitvoering van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen en het planingsdecreet in de gemeenten werkelijk te stimuleren, en om ruimtelijk verantwoorde oplossingen te kunnen geven aan meer dringende lokale problemen, is de mogelijkheid tot een betekenisvolle subsidie van de Vlaamse overheid geen overbodige luxe.

Het amendement (nr. 89) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen.

40. Een amendement (nr. 90) voorgesteld door de heren Carl Decaluwe, Ludwig Caluwé en Jef Van Looy strekt ertoe in programma (63.20 Gemeenschappelijk vervoer) de basisallocaties 31.01, 31.07, 31.10, 31.12, 31.13 en 61.01 samen te voegen tot één basisallocatie, die luidt als volgt :

"Dotatie aan de Vlaamse Vervoersmaatschappij als bijdrage tot het evenwicht van haar exploitatie-rekening ingevolge de afgesloten beheersovereenkomsten en de hierbij gevoegde annexen".

Wanneer de minister een vernieuwd beleid inzake openbaar vervoer wil voeren, hetgeen inderdaad een dringende noodzaak is, dient hij het globale kader van de beheersovereenkomst middels een annex aan te passen. Dit is overigens ook de strategie van de federale minister van Mobiliteit Isabelle Durant. De VMM dient in staat te zijn op autonome wijze de met het gewest in de beheersovereen-

komst vastgelegde beleidsdoelstellingen, uit te voeren.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 56 op artikel 14 van het corpus.

Het amendement (nr. 90) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen. Dientengevolge vervalt ook amendement nr. 56.

41. Een amendement (nr. 91) voorgesteld door de heren Carl Decaluwe, Ludwig Caluwé en Jef Van Looy strekt ertoe in programma 63.20 (Gemeenschappelijk vervoer) het totaal van de niet-gesplitste kredieten voor programma 63.20 "11.604,1 miljoen frank" te brengen op "11.809,1 miljoen frank" of een verhoging met 205,0 miljoen frank.

Het amendement beoogt een nieuwe basisallocatie 31.14 in te voeren voor de gelijkschakeling van de gebruikersprijs van schoolabonnementen en werknemersabonnementen, conform de parlementaire moties na het actualiteitsdebat en de commissie ad hoc mobiliteit. Telkens werd hierin gesteld dat de gelijkschakeling van de werknemersabonnementen en schoolabonnementen als prioritaire maatregel moet worden doorgevoerd.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 57 van het corpus.

Het amendement (nr. 90) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen. Dientengevolge vervalt ook amendement nr. 56.

42. Afdeling I – begrotingskredieten wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

G.2.2. Afdeling III : Diensten met afzonderlijk beheer

1. Een amendement (nr. 92) voorgesteld door de heren Joachim Coens, Erik Matthijs, Jef Van Looy en Gerald Kindermans strekt ertoe de begroting van het Fonds voor preventie en sanering inzake leefmilieu en natuurbehoud (Minafonds) te vervangen door wat volgt :

" **FONDS VOOR PREVENTIE EN SANERING INZAKE LEEFMILIEU EN NATUURBEHOUD**

Begroting 2000

ONTVANGSTEN			
ESR Code	1.	Omschrijving	Bedrag
36.7	1.1	Ontvangsten in toepassing van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen	3.000,0
36.7	1.2	Ontvangsten in toepassing van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren	8.909,0
36.7	1.3	Ontvangsten in toepassing van het decreet van 23 januari 1991, inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen	200,0
28.0 36.7	1.4	Ontvangsten in toepassing van het decreet van 23 mei 1990 betreffende de afgifte van jachtverloven en jachtvergunningen	80,0
28	1.5	Ontvangsten voortvloeiende uit het beheer van het patrimonium onder de bevoegdheid van de afdelingen Bos en Groen, Natuur en Algemeen Milieubeleid	96,3
46.1	1.6	Overdracht in toepassing van het decreet betreffende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1997 (b.a. 61.03 PR 61.10)	10.893,2
08.2	1.7	Saldo per 31.12.1999 van het Minafonds	20.595,3
06	1.8	Diverse ontvangsten	10,8
	1.9	Ontvangsten voor orde	0,0
28.2	1.10	Dividenden van de N.V. Vlaamse Milieu-holding	214,2
49.42	1.11	Ontvangsten in toepassing van artikel 3, 1 ^e lid, 8 ^o van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten	0,0
39.1	1.12	Financiële bijstand van de EU betreffende de door de Vlaamse Gemeenschap gedane uitgaven i.v.m. de toepassing van de verordeningen 2078 en 2080	45,7
46.1	1.13	Overdracht in toepassing van het decreet betreffende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap (aanvullende dotatie Tewerkstellingsconferentie)	0,0
36.7	1.14	Retributies voor bodemattesten bedoeld in art. 4 § 5 van het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering	0,0
57	1.15	Ontvangst ingevolge de kapitaalsvermindering van de N.V. Vlaamse Milieuholding	0,0
36.7	1.16	Ontvangsten uit de heffing op het grondwater	552,5
36.7	1.17	Ontvangsten Vlarex dossiertaks	18,0
07.2	1.18	Ontvangsten uit verplaatsing van nutsleidingen	0,0
Totaal ontvangsten			44.615,0

LOPENDE UITGAVEN				
ESR Code	2.	Omschrijving	GVK	GOK
41.4	2.1	<i>Werkingsdotatie aan OVAM</i>	500,6	500,6
41.4	2.2	<i>Werkingsdotatie aan VMM</i>	2.057,6	2.057,6
41.4	2.3	<i>Lopende uitgaven in toepassing van het decreet van 23.01.1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen</i>	400,9	400,9
41.4	2.4	<i>Lopende uitgaven in toepassing van het Afvalstoffenplan met inbegrip van de daartoe bestemde overdrachten aan OVAM</i>	224,7	231,7
11 12 33	2.5	<i>Lopende uitgaven in toepassing van het Natuur-ontwikkelingsplan</i>	507,9	548,8
12.3	2.6	<i>Lopende uitgaven voortvloeiende uit het beheer van het patrimonium van de afdelingen Bos & Groen en Natuur en Algemeen Milieubeleid</i>	396,4	397,5
41.4	2.7	<i>Lopende uitgaven i.v.m. het Presti-programma en andere projecten voor milieutechnologie en bedrijfsinterne milieuzorg</i>	40,0	56,8
	2.8	<i>Lopende uitgaven m.b.t. verbintenissen tegenover de N.V. Vlaamse Milieuholding</i>	0,0	0,0
	2.9	<i>Lopende uitgaven van vorige jaren van het Minafonds</i>	0,0	112,0
41	2.10	<i>Lopende uitgaven in toepassing van de overeenkomst van 10.11.1993 tussen het Vlaamse Gewest en de N.V. Aquafin</i>	7.185,0	7.185,0
33	2.11	<i>Toelagen aan verenigingen in uitvoering van het decreet van 29.04.1991 op de Mina-raad</i>	78,8	103,0
43.22	2.12	<i>Tegemoetkomingen aan de gemeentebesturen ingevolge de milieuconvenanten met het Vlaamse Gewest</i>	600,0	429,9
43.12	2.13	<i>Tegemoetkomingen aan de provinciebesturen ingevolge de milieuconvenanten met het Vlaamse Gewest</i>	50,0	52,2
11 12 33	2.14	<i>Allerhande uitgaven m.b.t. informatie, sensibiliseringscampagnes en internationale samenwerking : Overeenkomsten</i>	67,0	59,5
34 41.1 12	2.15	<i>Diverse lopende uitgaven</i>	49,4	49,4
	2.16	<i>Uitgaven voor orde</i>	0,0	0,0
41.4	2.17	<i>Aanvullende dotatie voor bodemattesten bedoeld in art. 4, par. 5 van het decreet van 22.02.1995 betreffende de bodemsanering</i>	306,2	257,0

ESR Code	2.	Omschrijving	GVK	GOK
41.4	2.18	Aanvullende werkingsdotatie aan VMM voor allerhande uitgaven aangaande het milieurapport (decreet van 05.04.1995) houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid	18,0	28,0
11 12 41.4	2.19	Allerhande uitgaven i.v.m. het mestactieplan met inbegrip van vergoeding aan landbouwers en veehouders ingevolge gebiedsgerichte verscherpingen bij toepassing van het decreet van 23.01.1991 inzake bescherming van het leefmilieu tegen verontreiniging door meststoffen	674,0	1.788,5
12.11 30	2.20	Allerhande uitgaven in verband met de schade-regeling : duinendecreet van 14.07.1993 (gewijzigd)	100,0	220,0
12.11	2.21	Allerhande uitgaven in verband met het opstellen en publiceren van het milieubeleidsplan	40,0	40,0
12.11	2.22	Allerhande uitgaven in verband met het grond-waterkwaliteitsmeetnet	7,50	7,50
12.11	2.23	Allerhande uitgaven in verband met de onderbouwing van waterhuishoudingsplannen zoals inventarisatie van grachtenstelsels, opstellen van een ecologische visie van stroomgebieden en de inrichting van bufferzones	30,0	30,3
12.11 11.11	2.24	Lopende uitgaven m.b.t. de bijzonder geïmplementeerde, toepassing van de overeenkomst van 10 november 1993 tussen het Vlaamse Gewest en de N.V.Aquafin	4,3	4,3
12.11 12.4	2.25	Lopende uitgaven m.b.t. het VLINA bepaald in het besluit van de Vlaamse regering van 8 februari 1995	100,0	56,4
41.4	2.26	Dotatie aan het EGB	11,9	11,9
41.4	2.27	Allerhande uitgaven i.v.m. informatie, educatie, sensibiliseringscampagnes en internationale samenwerking : toelagen en subsidies	64,0	64,0
11 12	2.28	Allerhande uitgaven i.v.m. het extra milieu- en natuurbeleid ter uitvoering van het Mina-plan met uitzondering van subsidies en kapitaaluitgaven	362,0	206,0
41.4	2.29	Subsidies i.v.m. het extra milieu- en natuurbeleid ter uitvoering van het Mina-plan	177,0	177,0
Totaal lopende uitgaven			14.053,2	15.075,8

KAPITAALUITGAVEN				
ESR Code	3.	Omschrijving	GVK	GOK
52.2	3.1	Kapitaaluitgaven in toepassing van het Natuurontwikkelingsplan : verenigingen en openbare besturen	223,6	268,0
3	3.2	Toepassing van het impulsprogramma milieutechnologie (besluit van de Vlaamse regering dd. 31 juli 1990) en andere projecten inzake preventie en recyclage	0,0	0,0
61.4	3.3	Allerhande projecten inzake preventie en recyclage	0,0	12,0
61.4	3.4	Toepassing van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen	29,4	29,4
61.4	3.5	Kapitaaluitgaven in toepassing van het Afvalstoffenplan vastgesteld bij besluit van de Vlaamse regering van 20.02.1991 met inbegrip van de daartoe bestemde overdrachten aan OVAM	33,0	35,0
7	3.6	Kapitaaluitgaven voortvloeiend uit het beheer en de verwerving van het patrimonium onder de bevoegdheid van de afdelingen Bos & Groen, Natuur en Algemeen Milieubeleid met uitzondering van de uitgaven in uitvoering van de wet van 1 juli 1954 betreffende de riviervisserij, inclusief de investeringsuitgaven van alle aard i.v.m. de aanleg, de instandhouding en de verbetering van bossen en openbare groene ruimten, natuurgebieden, natuurviswaters en tot deze domeinen behorende inrichtingen en constructies en de uitbouw van een plantencentrum	1.183,9	1.192,1
63.21	3.7	Toepassing van het K.B. van 23 juli 1981 betreffende de subsidiëring van werken, leveringen en diensten	240,0	320,0
61	3.8	Kapitaaluitgaven in uitvoering van de verbintenissen t.o.v. de N.V. Vlaamse Milieuholding	0,0	500,0
61	3.9	Kapitaaluitgaven ingevolge de verbintenissen aangegaan tijdens de jaren 1989 en 1990 lastens het Fonds voor Preventie en Sanering inzake Milieu en Natuur ingeschreven sub. art. 60.10.71, afdeling II van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap 1990	0,0	370,0
61	3.10	Investeringsuitgaven in toepassing van de overeenkomsten dd. 10.11.1993 tussen het Vlaamse Gewest en de N.V. Aquafin	4.927,0	4.927,0
61.1	3.11	Vermogensdotatie aan de Mina-raad	0,0	0,0
61.4	3.12	Kapitaaluitgaven van OVAM	46,6	46,6
63.21	3.13	Bijzondere ondersteuning van de aanleg door de gemeenten van rioleringen	1.859,7	1.872,0
	3.14	Uitgaven in orde	0,0	0,0

<i>ESR Code</i>	<i>3.</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>GVK</i>	<i>GOK</i>
7	3.15	<i>Diverse en allerhande kapitaaluitgaven</i>	20,3	15,3
61.4	3.16	<i>Kapitaaluitgaven betreffende de bodemsanering in toepassing van het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering en de verwijdering van afvalstoffen in toepassing van het decreet van 22 juli 1991 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen</i>	900,0	1.380,0
	3.17	<i>Overdracht naar 2000</i>	0,0	18.131,8
53.2	3.18	<i>Kapitaaluitgaven in verband met de schaderegeling duinendecreet van 14.07.1993 : aankoopplicht (gewijzigd)</i>	180,0	160,0
61.4	3.19	<i>Nieuwbouw OVAM-gedeelte financiering</i>	0,0	0,0
73.4	3.20	<i>Kapitaaluitgaven i.v.m. verplaatsing van nutsleidingen</i>	0,0	0,0
7	3.21	<i>Kapitaaluitgaven i.v.m. het extra milieu- en natuurbeleid ter uitvoering van het Mina-plan</i>	323,0	250,0
<i>Totaal kapitaaluitgaven</i>			9.966,5	29.509,2
<i>Algemeen totaal</i>			24.019,7	44.585,0

"

In de verantwoording wordt gesteld dat van de stijging van de werkingsdotatie voor de milieu-administraties 90 miljoen frank wordt afgetopt ten voordele van bodemsanering en afvalpreventie.

Inzake afvalpreventie moet dit toelaten de inspanningen met betrekking tot bedrijfsafval van de voorbije jaren verder te zetten.

Gezien de last van de bodemsanering is het onaanvaardbaar dat het budget dermate werd ingekrompen. Voor bodemsanering dienen bovendien dringend bijkomende initiatieven te worden genomen om de opruiming van de enorme schade van bodemvervuiling door stookolietanks mee in goede banen te helpen leiden. Naar analogie van de vervuiling bij benzinestations kan er worden gedacht aan een specifiek fonds waarbij zowel de overheid, de sector als de particulieren een eigen inbreng zouden hebben.

De beperkte vermindering van de werkingsmiddelen van de administraties kan worden gecompenseerd door de geplande vereenvoudiging van de regelgeving en door een efficiënter overleg tussen de verschillende afdelingen.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 59.

De heer *Johan De Roo* wenst de aandacht van de Vlaamse regering te vestigen op de grote achterstand die het Vlaamse Gewest kent in het betalen van de prefinanciering door de gemeenten van het gewestelijk aandeel in de rioleringswerken. Dit lijkt een structureel gegeven te zijn door de onderbemanning van de bevoegde dienst.

De minister-president is bekend met het probleem en meent dat dit te wijten is aan de meerjarenprogrammatie van het Vlaamse Gewest. Deze programmatie zal moeten worden bijgestuurd.

Amendement (nr. 92) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen. Dientengevolge vervalt ook amendement nr. 59.

2. Een amendement (nr. 93) voorgesteld door de heren Carl Decaluwe, Ludwig Caluwé en Jef Van Looy strekt ertoe de begroting van het Vlaams Infrastructuurfonds te vervangen door wat volgt :

" **VLAAMS INFRASTRUCTUURFONDS**

Begroting 2000

(in miljoen frank)

ONTVANGSTEN			
OA PR BA	ESR Code	Omschrijving	Bedrag
63		Administratie Wegen en Verkeer (AWV)	
63 00 06.01	06	Diverse ontvangsten	4,1
63 00 12.50	120	Ontvangsten uit terugstortingen van onroerende voorheffing door het Ministerie van Financiën van ten onrechte ontvangen gelden en achterstallige ontvangsten door de overheid op de centrale ontvangstenrekening van de Vlaamse Gemeenschap gestort	0,2
63 00 28.10	281	Ontvangsten uit nevenbedrijven langs autosnelwegen	460,0
63 00 28.30	281	Ontvangsten uit huurovereenkomsten; cijzen en retributies; vergunningen m.b.t. gebruik van het openbaar domein, uit verhuring van gronden en gebouwen van het Vlaams Gewest, uit aanpassen en verplaatsen van leidingen, uit jaarlijkse vernieuwbare vergunningen (vb. rioolaansluiting ...), uit jaarlijks éénmalige vergunningen (vb. werfafsluiting ...), uit concessies langs autosnelwegen	50,3
63 00 36.80	369	Ontvangsten in het kader van de beteugeling van de aantasting van de wegeninfrastructuur door overgewicht of door overtollige asdruk	96,0
63 00 38.30	369 380	Ontvangsten uit schaderegelingen ingevolge schade voortvloeiend uit het beheer van het openbaar domein, uit geldboeten en invorderingen ingevolge gerechtelijke uitspraken van Hoven en Rechtbanken, uit terugstortingen door aannemers van administratieve geldboeten ingevolge bestekken	315,0
63 00 57.10	572	Ontvangsten van de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel, ingevolge terugbetalingen van de investeringen van het Vlaamse Gewest voor tramlijnen uitgebaat door de MIVB, gelegen op het Vlaamse Gewest	p.m.
63 00 76.12	7612	Ontvangsten uit opbrengst van verkoop van gronden van het Vlaams Gewest	30,0
63 00 76.32	7632	Ontvangsten uit opbrengst van verkoop van gebouwen van het Vlaams Gewest	0,0
63 00 77.00	770	Ontvangsten uit opbrengst van verkoop van buiten gebruik gestelde roerende goederen (voertuigen, meubilair, kasseien, ...)	2,5

<i>OA PR BA</i>	<i>ESR Code</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Bedrag</i>
64		Administratie Waterwegen en Zeewezen (AWZ)	
64 00 06.01	06	Diverse ontvangsten	2,0
64 00 08.30	08	Ontvangsten uit betalingen vanwege de Belgische Staat i.v.m. douane en zeevaartdiensten	151,5
64 00 36.01	369	Ontvangsten uit de heffing op de toevoer van slib in de waterlopen, de havens en de maritieme toegangswegen	p.m.
64 00 12.50	120	Ontvangsten uit terugstortingen van onroerende voorheffing door het Ministerie van Financiën van ten onrechte ontvangen gelden en achterstallige ontvangsten door de overheid op de centrale ontvangstenrekening van de Vlaamse Gemeenschap gestort	0,5
64 00 36.02	369	Ontvangsten uit scheepvaartrechten en uit de verkoop van vignetten	16,0
64 00 28.10	281	Ontvangsten uit strandconcessies, uit de jaarlijkse cijns van het windturbinepark Zeebrugge, uit de concessiegelden van de NV Maatschappij van de Brugse Zeevaartinrichtingen	110,0
64 00 28.30	280	Ontvangsten uit verhuringen, uit cijnzen en retributies ingevolge vergunningen m.b.t. gebruik van het openbaar domein	180,0
64 00 36.20	369	Ontvangsten uit inkomsten van watervangen en ontvangsten vanwege de havenbedrijven	660,0
64 00 38.30	380 369	Ontvangsten uit schaderegelingen ingevolge schade voortvloeiend uit het beheer van het openbaar domein, uit geldboeten en invorderingen ingevolge gerechtelijke uitspraken van Hoven en Rechtbanken, uit terugstortingen door aannemers van administratieve geldboeten ingevolge bestekken	2,0
64 00 76.12	7612	Ontvangsten uit opbrengst van verkoop en terugbetaling van gronden van het Vlaams Gewest en in de Waaslandhaven	10,0
64 00 76.32	7632	Ontvangsten uit opbrengst van verkoop van gebouwen van het Vlaams Gewest	6,0
64 00 77.00	770	Ontvangsten uit de verkoop van roerende goederen aangekocht met middelen van het VIF of met kredieten die naar het VIF zijn overgeheveld (artikel 6, § 1, X, 1 tot en met 5 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zoals gewijzigd door de bijzondere wet van 8 augustus 1988), uit sponsering, uit de toepassing van samenwerkingsakkoorden met andere overheden, rechtspersonen en particulieren	35,0

<i>OA PR BA</i>	<i>ESR Code</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Bedrag</i>
66		<i>Administratie Ondersteunende Studies en Opdrachten (AOSO)</i>	
66 00 16.11	160	<i>Ontvangsten m.b.t. onderzoek van kunstwerken, beproeven van materialen, topografische opmetingen, geotechnisch onderzoek</i>	12,0
69		<i>Secretariaat-generaal Administratie Algemene Administratieve Diensten.</i>	
69 00 06.01	06	<i>Diverse en toevallige ontvangsten m.i.v. de ontvangsten uit de verkoop van het tijdschrift "Infrastructuur in het Leefmilieu"</i>	5,0
69 00 08.20	0820	<i>Het per 31 december van het jaar, voorafgaand aan het begrotingsjaar, beschikbaar saldo van het Vlaams Infrastructuurfonds</i>	p.m.
69 00 12.01	120	<i>Terugstorting van niet-aangewende geldvoorschotten</i>	16,0
69 00 16.10	1610	<i>Ontvangsten van bedrijven en van privaatrechterlijke instellingen zonder winstoogmerk ten behoeve van gezinnen, betreffende uitgaven i.v.m. mobiliteit</i>	0,0
69 00 48.01	480	<i>Ontvangsten van regionale en lokale besturen betreffende uitgaven i.v.m. mobiliteit</i>	0,0
69 00 39.11	391	<i>Ontvangsten van E.G. instellingen betreffende uitgaven i.v.m. mobiliteit en openbare werken</i>	140,0
69 00 66.11	6611	<i>Overdracht van programma 69.9, basisallocatie 61.03 ingeschreven in het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap</i>	19.953,1
69 10 66 11	6611	<i>Overdracht van programma 69.9, basisallocatie 61.05 ingeschreven in het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap bestemd voor de betaling van de door de DAB-VIF overgenomen verbintenissen in uitvoering van art.34 par. 4 van het decreet van 21.12.1994</i>	1.000,0
69 20 66.11	6611	<i>Nog te ontvangen dotatie van het vorig begrotingsjaar</i>	p.m.
Totaal ontvangsten			23.257,2

(in miljoen frank)

UITGAVEN					
OA PR BA	ESR Code	Omschrijving	NGK	GVK	GOK
63		Administratie Wegen en Verkeer (AWV)			
63 00 12.30	123	Uitgaven in het kader van het project "Netheidsactie Wegen" en van de informatie naar de weggebruiker	32,0		
63 00 12.50	125	Onroerende voorheffing op het patrimonium van het Vlaams Gewest beheerd door AWV	6,0		
63 00 34.40	3440	Allerhande schadevergoedingen aan derden	40,0		
63 00 51.11	5111	Investeringsubsidies aan de VVM (De Lijn) ter verbetering van de infrastructuur van het openbaar vervoer op de wegen in samenhang met de verbetering van de verkeersveiligheid, verkeersleefbaarheid en de multimodale bereikbaarheid, alsmede uitgaven met betrekking tot de beveiliging van het personeel en de openbaar vervoer-gebruikers		980,0	980,0
63 00 63.21	630	Subsidies aan de provincies, gemeenten en verenigingen van gemeenten voor de uitvoering van door het Gewest bevolen verplaatsingen van gas- en elektriciteitsinstallaties en rioleringen		103,0	153,0
63 00 73.11	7311	Investeringsuitgaven voor structureel onderhoud van wegen en kunstwerken en ter structurele bestrijding van de verkeersoverlast en de omgevingshinder alsmede ter bevordering van verkeersveiligheid- en comfort, verbetering van verkeersleefbaarheid en ter bevordering van de multimodale bereikbaarheid i.v.m. de gewestwegen met inbegrip van de fietspaden en de kunstwerken alsmede de benodigde elektrische en elektromechanische installaties, de MER-studies, de specifieke projectstudies en de aankopen en onteigeningen en de daaraan verbonden lasten		10.030,6	9.913,9
63 10 51.11	5111	Investeringsubsidies aan de Maatschappij voor Intercommunaal Vervoer te Brussel ter verbetering van de infrastructuur van de tramlijnen, gelegen in het Vlaams Gewest, alsmede uitgaven met betrekking tot de beveiliging van het personeel en de openbaar vervoer-gebruikers		100,0	100,0

<i>OA PR BA</i>	<i>ESR Code</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>NGK</i>	<i>GVK</i>	<i>GOK</i>
63 10 73.11	7311	<i>Werken en leveringen van bouwkundige en elektromechanische aard met inbegrip van voorbereidende haalbaarheids- en uitvoeringsstudies met betrekking tot het verkeersbeheer in de grootstedelijke gebieden Brussel, Antwerpen en Gent, o.a. ten voordele van de doorstroming van het openbaar vervoer op de voorstedelijke vervoersassen en de uitbouw van grootstedelijke multimodale verkeersinformatie- en beheerscentra met inbegrip van de daarbijhorende specifieke hard- en software, ten behoeve van de administraties AWV en AOSO en de VVM</i>		100,0	40,0
64		<i>Administratie Waterwegen en Zeewezzen (AWZ)</i>			
64 00 03.30	0330	<i>Terugbetaling RMT. en/of Ministerie van Verkeer en Infrastructuur</i>		15,0	15,0
64 00 12.50	1250	<i>Milieuheffingen verschuldigd ingevolge het uitvoeren van baggerwerken en de aanleg, het beheer en de exploitatie van baggerstortterreinen en ingevolge de aanleg, het beheer en de exploitatie van waterwegen, havens en maritieme toegangswegen</i>		100,0	100,0
64 00 12.51	1251	<i>Onroerende voorheffing op het patrimonium van het Vlaams Gewest beheerd door AWZ</i>	20,0		
64.00 31.22	3122	<i>Subsidies voor werkingskosten met het oog op het bevorderen van het intermodaal vervoer via de binnenvaart en het spoor zoals onder meer de opstarting van shuttles en/of bloktreinen van en naar de Vlaamse Zeehavens, m.i.v. de daaraan verbonden kosten voor specifieke studies</i>	20,0		
64 00 34.31	3431	<i>Kosten verbonden aan de realisatie van het globaal begeleidingsplan inzake de deelgemeente Doel wegens de aanleg van het Containergetijdok (Deurganckdok)</i>		50,0	50,0
64 00 34.40	3440	<i>Allerhande schadevergoedingen aan derden</i>	25,6		
64 00 51.11	5111	<i>Investerings in de haven van Antwerpen in toepassing van de beslissing van de Vlaamse regering dd. 13 november 1991, punt 52 met betrekking tot gronden Linkerscheldeover m.i.v. de nodige aankopen, onteigeningen en de daaraan verbonden lasten en van de kosten verbonden aan specifieke studies</i>		20,9	20,4

<i>OA PR BA</i>	<i>ESR Code</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>NGK</i>	<i>GVK</i>	<i>GOK</i>
64 00 51.22	5122	<i>Investeringssubsidies voor het bevorderen van het intermodaal vervoer via de binnenvaart en het spoor zoals onder meer de opstarting van shuttles en/of bloktreinen van en naar de Vlaamse Zeehavens en de daaraan verbonden kosten voor specifieke studies</i>	40,0		
64 00 63.21	6321	<i>Investeringssubsidies aan de door de lagere, openbare besturen en autonome gemeentelijke havenbedrijven beheerde havens ter ondersteuning van het beleid van het Vlaams Gewest inzake zeehavens en subsidies aan havenbedrijven voor investeringen in de haveninterne basisinfrastructuur en uitrustingsinfrastructuur, m.i.v. de vervanging van technisch en economisch achterhaalde constructies, conform art. 30 § 1 van het havendecreet van 2 maart 1999 en de daaraan verbonden kosten voor specifieke studies</i>		1.638,3	1.657,3
64 00 71.10	7110 7130	<i>Kosten verbonden aan de onteigeningen van de woonkern van de deelgemeente Doel en de terreinen er omheen begrensd door het industriegebied en haar uitbreidingsgebied</i>		100,0	100,0
64 00 73.11	7311	<i>Herbouw, vernieuwing en structurele herstelling van de bruggen onder beheer van de Administratie Waterwegen en Zeewezen, van de Dienst voor de Scheepvaart en van de N.V. Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen, m.i.v. de nodige aankopen en onteigeningen en van de kosten verbonden aan specifieke studies</i>		401,0	372,2
64 00 73.21	7321	<i>Investeringsuitgaven en buitengewoon onderhoud ter ondersteuning van het beleid van de Vlaamse Gemeenschap inzake de Zeehavens en de maritieme toegangswegen en in de basisinfrastructuur, haveninterne basisinfrastructuur uitgezonderd, conform art. 2, 10° en 16° en art. 29 van het havendecreet van 2 maart 1999, m.i.v. de nodige aankopen en onteigeningen en van de kosten verbonden aan specifieke studies</i>		3.703,4	3.996,8
64 00 81.11	8111	<i>Kapitaalinbreng met het oog op het bevorderen van het intermodaal vervoer zoals onder meer de opstarting van shuttles en/of bloktreinen van en naar de Vlaamse Zeehavens</i>	<i>p.m.</i>		
64 10 63.21	630	<i>Subsidies aan de provincies, gemeenten en verenigingen van gemeenten voor de uitvoering van door het Gewest bevolen verplaatsingen van gas- en elektriciteitsinstallaties en rioleringen</i>		77,5	87,5

OA PR BA	ESR Code	Omschrijving	NGK	GVK	GOK
64 10 73.21	7321	<i>Buitengewoon onderhoud en investeringsuitgaven ter structurele bevordering van de Binnenvaart, inzonderheid met het oog op de verbetering van de verbindingen tussen de havens en hun hinterland (waterbouwkundige en bijhorende werken) m.i.v. de kosten van patrimoniumbeheer, de nodige aankopen en onteigeningen en de kosten verbonden aan specifieke studies</i>		2.785,4	3.110,2
64 20 03.30	03	<i>Provisie voor het integraal waterbeheer (MINA)</i>	25,0		
64 20 31.22	3122	<i>Subsidie aan de havenbedrijven ten behoeve van de havenkapiteindiensten die expliciet kunnen worden toegewezen aan de verkeersafwikkeling, de veiligheid en de vrijwaring van het milieu, in toepassing van art. 32, 33 en 34 van het havendecreet van 2 maart 1999.</i>		<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>
64 20 73.21	7321	<i>Investeringsuitgaven en buitengewoon onderhoud inzake waterbeheersingswerken aan de kust, op de waterwegen en rivieren, al dan niet aan tij onderhevig, en hun aanhorigheden, met inbegrip van de aankopen en onteigeningen voor de uitvoering van de werken en de daaraan verbonden lasten en van de kosten verbonden aan specifieke studies</i>		1.752,4	2.003,2
64 30 31.22	3122	<i>Subsidie aan de autonome en gemeentelijke havenbedrijven voor de instandhouding, m.i.v. het verwerken van specie en het onderhoud voor het gedeelte van de maritieme toegangsweg waaraan aanmeerinfratructuur voor zee- en binnenschepen met het oog op de overslag van goederen of het vervoer van personen is gelegen, conform art. 31, 33 en 34 van het havendecreet van 2 maart 1999</i>		<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>
66		<i>Administratie Ondersteunende Studies en Opdrachten (AOSO)</i>			
66 00 14.01	141	<i>Uitgaven ter herstelling van averijen aan en ter verbetering van elektrische en elektromechanische installaties van de gewestwegen alsmede van het overige patrimonium onder de bevoegdheid van AOSO</i>		145,0	145,0

<i>OA PR BA</i>	<i>ESR Code</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>NGK</i>	<i>GVK</i>	<i>GOK</i>
69		<i>Secretariaat-generaal Administratie Algemene Administratieve Diensten</i>			
69 00 01.00	01	<i>Diverse uitgaven, m.i.v. de kosten inherent aan de aanmaak van het tijdschrift "Infrastructuur in het Leefmilieu"</i>	24,0		
69 00 01.01	01	<i>Belast ordonnanceringskrediet, bestemd voor de betaling op het encours, overdraagbaar naar de overige VIF-basisallocaties</i>			<i>p.m.</i>
69 00 11.00	111 112 113	<i>Lonen, vergoedingen en sociale lasten in verband met de aanstelling van een sociaal bemiddelaar bij de uitvoering van het project Doel</i>	8,0		
69 00 11.01	111 112 113	<i>Lonen, vergoedingen en sociale lasten in verband met de aanstelling van een havencommissaris in uitvoering van het havendecreet</i>	<i>p.m.</i>		
69 00 12.00	120	<i>Werkingskosten in verband met de sociaal bemiddelaar Doel</i>	1,0		
69 00 12.01	120	<i>Werkingskosten in verband met de havencommissaris</i>	<i>p.m.</i>		
69 00 12.30	123	<i>Allerhande uitgaven m.b.t. vervoer en mobiliteit : studies en proefprojecten alsmede de uitgaven voor de begeleiding bij het opstellen en uitvoeren van bedrijfsvervoerplannen</i>		190,0	148,0
69 00 12.31	1211	<i>Werkingskosten van het Vlaams Infrastructuurfonds</i>	23,1		
Totaal uitgaven			264,7	22.292,5	22.992,5

".

In de verantwoording wordt gesteld dat het amendement beoogt :

de kredieten voorzien in basisallocatie 63.10.63.21 van het VIF "Investeringsubsidies aan de lokale overheden ter ondersteuning van het fiets- en doortochtenbeleid en schoolomgevingen van het Vlaams Gewest en daaraan verbonden kosten voor onteigeningen, aankopen in der minne en specifieke studies" (1.000 miljoen frank GVK en 200 miljoen GOK) te schrappen en samen te voegen met begrotingsallocatie 63.00.73.11 "Investeringsuitgaven voor structureel onderhoud van wegen en kunstwerken en ter structurele bestrijding van de verkeersoverlast en de omgevingshinder alsmede ter bevordering van verkeersveiligheid- en comfort, verbetering van de verkeersleefbaarheid en ter bevordering van de multimodale bereikbaarheid in verband met de gewestwegen met inbegrip van de fietspaden en de kunstwerken alsmede de benodigde elektrische en elektromechanische installaties, de MER-studies, de specifieke projectstudies en de aankopen en onteigeningen en de daaraan verbonden lasten." (GVK van 8.730,6 miljoen naar 10.030,6 miljoen frank en GOK van 9.713,9 miljoen frank naar 9.913,9 miljoen frank).

Een objectieve behoeftenanalyse moet aan de basis liggen voor zowel de bijkomende budgetten gebonden aan convenanten, als aan de investeringen aan gewestwegen in het kader van het fysisch programma. Het is niet wenselijk dat budgetten uit het fysische programma worden gelicht met als gevolg dat de objectieve behoeftenanalyse niet langer primeert. De meest onveilige fietspaden en schoolomgevingen moeten primeren. Beide budgetten moeten bijgevolg opnieuw worden samengevoegd.

Inzake het structureel onderhoud van bruggen is, louter om veiligheidsredenen, een dringende inhaaloperatie nodig.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 60

Het amendement (nr. 93) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen en dientengevolge ook amendement nr. 60.

3. Afdeling III Diensten met Afzonderlijk Beheer wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

G.2.3. Afdeling V : Vlaamse openbare instellingen

Bij Afdeling V : Vlaamse openbare instellingen worden geen amendementen ingediend.

Afdeling V : Vlaamse openbare instellingen wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

G.2.4. Corpus van het decreet

Artikelen 1 tot 8

Bij de artikelen 1 tot 8 worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 1 tot 8 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikel 9

1. Een amendement (nr. 2) van de Vlaamse regering strekt ertoe in l) op de eerste regel, de woorden "artikel 7" te vervangen door de woorden "artikel 8".

Hierbij wordt ingegaan op een opmerking van het Rekenhof. Het amendement (nr. 2) wordt eenparig met 15 stemmen aangenomen.

2. Een amendement (nr. 94) van de Vlaamse regering strekt ertoe littera m) te schrappen. Hierbij wordt ingegaan op een opmerking van het Rekenhof. Het amendement (nr. 94) wordt eenparig met 15 stemmen aangenomen.
3. Het aldus geamendeerde artikel 9 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikel 10

1. Een amendement (nr. 95) van de Vlaamse regering strekt ertoe in de tekst van a) de woorden "van het kunstonderwijs" en de woorden "van het zeevisserijonderwijs" te schrappen. Het amendement (nr. 95) wordt eenparig met 15 stemmen aangenomen.
2. Een amendement (nr. 3) strekt ertoe aan b) de zinssnede "van het deeltijds kunstonderwijs en de centra voor leerlingenbegeleiding" toe te voegen. Hierbij wordt ingegaan op een opmerking van het Rekenhof. Het amendement (nr. 3) wordt eenparig met 15 stemmen aangenomen.
3. Het aldus geamendeerde artikel 10 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikel 11

1.-4. Verschillende amendementen (nrs. 4 tot 7) van de Vlaamse regering strekken ertoe technische wijzigingen aan te brengen ingevolge opmerkingen van het Rekenhof. Voor de inhoud van deze wijzigingen wordt verwezen naar het stuk met de desbetreffende amendementen (*Parl. St. VI. P. 1999-00*, nr 15/3).

Deze amendementen (nrs. 4 tot 7) worden eenparig aangenomen met 15 stemmen.

5. Amendement (nr. 8) van de Vlaamse regering, dat ertoe strekte een § 5 in te voegen, wordt door de Vlaamse regering ingetrokken en vervangen door een amendement (nr. 102) op artikel 90.

Het aldus geamendeerde artikel 11 wordt aangenomen 8 stemmen tegen 7.

Artikel 12

Een amendement (nr. 9) van de Vlaamse regering strekt ertoe – ingevolg een opmerking van het Rekenhof – in § 2 in de tabel de volgende basisallocatie te schrappen "45 50 12.22"

Het amendement (nr. 9) wordt eenparig met 15 stemmen aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 12 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikel 13

Bij artikel 13 worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikel 13 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikel 14

1.-26. Door de Vlaamse regering wordt amendementen (nrs. 4 tot 29 en 96) ingediend die ertoe strekken correcties aan te brengen aan artikel 14 van het corpus dat de decretale basis verleent aan toelagen waarvoor geen organieke decreetgeving bestaat. Deze correcties – ingevolge opmerkingen van het Rekenhof – bestaan uit het schrappen van

overbodige toelagen (de decretale basis bestaat reeds), het toevoegen van toelagen (de organieke decretale basis ontbreekt), en het wijzigen van de kredietplafonds voor toelagen die vallen onder de cultuurpactwet. Voor de precieze inhoud van deze amendementen wordt verwezen naar *Parl. St. VI. P. 1999-00*, nr 15/3 en 15/6.

Deze amendementen (nrs. 4 tot 29 en 96) worden eenparig aangenomen met 15 stemmen.

27. Een amendement (nr. 49) van de heer Domien Lootens-Stael strekt ertoe in programma 11.10 de ba. 33.06 "Subsidie aan de vzw Stadskrant te schrappen".

Voor de verantwoording en de bespreking wordt verwezen naar punt 2 van de bespreking van de begrotingstabel (amendement 63). Gezien het amendement nr. 63 werd verworpen en amendement 49 hiermee verbonden is, is dit amendement met dezelfde stemuitslag verworpen.

28. Een amendement (nr. 50) voorgesteld door mevrouw Trees Merckx-Van Goey, mevrouw Sonja Becq en mevrouw Riet Van Cleuvenbergen beoogt wel, in artikel 14 aan organisatieafdeling 41, programma 10, de volgende basisallocatie toevoegen :

"Subsidie aan de Kinderrechtencoalitie Vlaanderen
NGK 1,3".

Voor de verantwoording wordt verwezen naar punt 15 van de begrotingstabel (het met dit amendement verbonden amendement nr. 66). Amendement nr. 66 werd verworpen. Zodoende wordt het amendement nr. 50 met het zelfde stemresultaat verworpen.

28. Een amendement (nr. 51) voorgesteld door mevrouw Mieke Van Hecke en mevrouw Riet Van Cleuvenbergen strekt ertoe in artikel 14 in organisatieafdeling 45, programma 20, het bedrag van het niet-gesplitste krediet voor basisallocatie 33.56 "40,0 miljoen frank" te brengen op "33,4 miljoen frank" of een verlaging met 6,6 miljoen frank.

Amendement nr. 51 is verbonden met amendementnrs. 73 en 74 (zie punt 23 en 24 van de bespreking van de begrotingstabel). Voor de verantwoording van amendement nr. 51 wordt dan ook verwezen naar punt 23 en 24 van de bespreking van de begrotingstabel.

Amendement (nr. 51) wordt dan ook verworpen met hetzelfde stemresultaat als de amendementen 73 en 74.

29.-32. Amendementen (nrs. 52 tot 55) voorgesteld door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en mevrouw Mieke Van Hecke strekken ertoe in artikel 14 in organisatieafdeling 45, programma 20, het bedrag van het niet-gesplitste krediet voor basisallocatie 33.13 "5,0 miljoen frank" te brengen op "40,0 miljoen frank" of een verhoging met 35 miljoen frank. Deze verhoging met 35 miljoen frank wordt gecompenseerd op 5 andere basisallocaties in de programma's 45.20 en 45.50 (de amendementen 75 tot 79). De amendementen 53 tot 55 houden in :

- amendement 53 : in artikel 14, het niet-gesplitst krediet voor ba. 45.20.33.11 23,8 miljoen frank brengen op 13,8 miljoen frank ;
- amendement 54 : in artikel 14, ba ; 45.50.33.10 schrappen ;
- amendement 55 : in artikel 14, ba ; 45.50.33.11 schrappen.

De amendementen 52 tot 55 en 75 tot 79 zijn met elkaar verbonden.

Voor de verantwoording wordt verwezen naar de bespreking van punt 25.-29. van de begrotingstabel.

Door de verwerping van de amendementen 75 tot 79 (zie punt 25.-29. van de bespreking van de begrotingstabel) vervallen ook de amendementen 52 tot 55.

33. Een amendement (nr. 56) voorgesteld door de heren Ludwig Caluwé en Carl Decaluwe strekt ertoe in artikel 14 in organisatieafdeling 63, programma 20, de basisallocaties 31.01, 31.07, 31.10, 31.12, 31.13 en 61.01 samen te voegen tot één basisallocatie, die luidt als volgt :

"Dotatie aan de Vlaamse Vervoersmaatschappij als bijdrage tot het evenwicht van haar exploitatierekening ingevolge de afgesloten beheersovereenkomsten en de hierbij gevoegde annexen".

In de verantwoording wordt gesteld dat wanneer de minister een vernieuwd beleid inzake openbaar vervoer wil voeren, hetgeen inderdaad een dringende noodzaak is, dient hij het globale kader van de beheersovereenkomst middels een annex aan te passen. Dit is overigens ook de strategie van de federale minister van Mobiliteit Isabelle Durant. De VMM dient in staat te zijn op autonome wijze de met het gewest in de beheersovereenkomst vastgelegde beleidsdoelstellingen, uit te voeren.

Het amendement (nr. 56) wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen.

34. Een amendement (nr. 57) voorgesteld door de heren Carl Decaluwe, Ludwig Caluwé en Jef Van Looy strekt ertoe in artikel 14 in organisatieafdeling 63, programma 20 een nieuwe basisallocatie toevoegen, die luidt als volgt :

"31.14 Bijzondere dotatie aan de VVM De Lijn als tussenkomst van het Vlaamse Gewest in de ontvangstderving ten gevolge van de prijsdaling voor schoolabonnementen

NGK 205,5".

In de verantwoording wordt gesteld dat beoogd wordt een nieuwe basisallocatie 31.14 in te voeren voor de gelijkschakeling van de gebruikersprijs van schoolabonnementen en werknemersabonnementen, conform de parlementaire moties na het actualiteitsdebat en de commissie ad hoc mobiliteit. Telkens werd hierin gesteld dat de gelijkschakeling van de werknemersabonnementen en schoolabonnementen als prioritaire maatregel moet worden doorgevoerd.

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 91.

Vermits amendement 91 werd verworpen, is ook amendement (nr. 57) verworpen met hetzelfde stemresultaat.

35. Het aldus geamendeerde artikel 14 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikel 15

Een amendement (nr. 30) van de Vlaamse regering strekt ertoe dit artikel te schrappen ingevolge een opmerking van het Rekenhof (overtreding cultuut-pactwetgeving).

Het amendement (nr. 30) wordt eenparig met 15 stemmen aangenomen.

Artikelen 16 en 17

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikelen 16 en 17 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering worden de artikelen 16 en 17, de artikelen 15 en 16.

Artikel 17bis (nieuw)

Een amendement (nr. 106) voorgesteld door de heren Francis Vermeiren, Lucien Suykens, Ludo Sannen en Chris Vandenbroeke strekt ertoe een artikel 17bis aan de rubriek "leningsmachtigingen" van het corpus toe te voegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 17bis

Het niet-aangewende deel per 31 december 1999 van de leningsmachtiging (UZ Gent) voorzien onder artikel 13 van het decreet van 17 juli 1998 houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1998 wordt overgedragen naar het begrotingsjaar 2000 en mag aangewend worden gedurende het begrotingsjaar 2000."

In de verantwoording wordt gesteld dat in het begrotingsdecreet 1999 van 19 december 1998 een artikel 19 is opgenomen dat bepaalt :

"Het niet-aangewende deel per 31 december 1998 van de leningsmachtiging (UZ Gent) voorzien onder artikel 13 van het decreet van 17 juli 1998 houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1998 wordt overgedragen naar het begrotingsjaar 1999 en mag aangewend worden gedurende het begrotingsjaar 1999".

Deze leningsmachtiging werd aan het UZ Gent verleend om het investeringsprogramma 1997-2006 te financieren. Gelet op de vooruitgang van de werken en op de instroom van middelen in het Investeringsfonds UZ Gent heeft het ziekenhuis tot op dit ogenblik nog geen kredieten in het kader van voormelde leningsmachtiging moeten opnemen. Het bestuur van het ziekenhuis verwacht wel dat medio 2000 een eerste schijf van deze middelen zal moeten opgenomen worden.

Om deze leningsmachtiging werkelijk te kunnen gebruiken is vereist dat in de begroting 2000 een gelijkaardige bepaling is opgenomen als in de be-

groting 1999 die nu een transfert van het niet-opgebruikte gedeelte naar 2000 toelaat.

Niet-opname van deze decreetsbepaling kan het ziekenhuis in ernstige moeilijkheden brengen aangezien in het kader van de leningsmachtiging belangrijke investeringen met betrekking tot de realisatie van het masterplan werden aangegaan. Indien het UZ Gent nu de vereiste leningsovereenkomst niet kan sluiten, is het risico zeer groot dat medio 2000 het ziekenhuis zijn betalingsverplichtingen aan de aannemers niet meer kan voldoen.

Amendement (nr. 106) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

Na hernummering wordt artikel 17bis, artikel 17.

Artikel 18

Een amendement (nr. 31) van de Vlaamse regering strekt ertoe in artikel 18 in § 1, op de eerste en tweede regel, de zinsnede "De scholengroepen van het Gemeenschapsonderwijs worden ertoe gemachtigd" te vervangen door de zinsnede "Het Gemeenschapsonderwijs wordt ertoe gemachtigd".

In de verantwoording wordt gesteld dat krachtens artikel 3 van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs "het Gemeenschapsonderwijs" de openbare instelling met rechtspersoonlijkheid is aan wie de opdracht tot het inrichten van onderwijs namens de Vlaamse Gemeenschap wordt toevertrouwd. De scholengroepen en de Raad zijn bestuursniveaus van die rechtspersoon. In dit geval gaat het wel degelijk om de procedures gevoerd door de scholengroepen voor kleine infrastructuurwerken waarvoor de vastleggingen gebeuren tot een kwantum dat is toegewezen overeenkomstig de criteria vastgelegd door de centrale raad.

Het amendement (nr. 31) wordt eenparig met 15 stemmen aangenomen.

Het aldus geamendeerde artikel 18 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikelen 19 tot 31

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikelen 19 tot 31 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikel 32

Een amendement (nr. 32) van de Vlaamse regering strekt ertoe op de voorlaatste regel het bedrag voor de sector huurwoningen te vervangen door "3.112.600.000 frank" en op de laatste regel het bedrag voor de sector eigendomswoningen vervangen door "2.711.700.000 frank".

In de verantwoording wordt gesteld dat het hier een materiële vergissing betreft.

Amendement (nr. 32) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 32 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikelen 33 tot 49

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikelen 33 tot 49 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikel 50

Een amendement (nr. 97) van de Vlaamse regering strekt ertoe aan dit artikel toe te voegen wat volgt :
", *basisallocaties 11.03, 12.01, 12.38 en 74.01*".

In de verantwoording wordt gesteld dat wordt ingegaan op de opmerking van het Rekenhof die de vermelding vroeg van deze basisallocaties.

Het amendement (nr. 97) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 50 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikelen 51 tot 57

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikelen 51 tot 57 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikel 57bis (nieuw)

Een amendement (nr. 33) van de Vlaamse regering strekt ertoe een nieuw artikel 57bis in te voegen, dat luidt als volgt :

" Artikel 57bis

Het provisioneel krediet ingeschreven onder basisallocatie 01.02 van het programma 10 voor de organisatieafdeling 41 kan door middel van een besluit van de Vlaamse regering geheel of gedeeltelijk overgedragen worden naar de onderstaande basisallocaties :

Organisatieafdeling	Programma	Basisallocatie
41	20	41.02
41	40	34.02
41	40	34.03
41	40	41.01
41	50	41.11
41	70	34.04".

In de verantwoording wordt gesteld dat dit amendement noodzakelijk is om de overdracht van de VIA-middelen naar de desbetreffende basisallocaties mogelijk te maken.

Het amendement (nr. 33) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

Na hernummering wordt dit artikel 58.

Artikel 58

1. Een amendement (nr. 34) voorgesteld door de Vlaamse regering strekt ertoe in § 1, eerste lid, op de tweede regel, na artikel "90" de artikelen "92, 93" in te voegen.

In de verantwoording wordt gesteld dat de toevoeging van de artikelen wordt voorgesteld naar aanleiding van de opmerking van het Rekenhof.

Het amendement (nr. 34) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

2. Een amendement (nr. 98) voorgesteld door de Vlaamse regering strekt ertoe in § 1, vijfde lid, op de eerste regel, na de woorden "De hiervoor" de woorden "in artikel 20" in te voegen.

In de verantwoording wordt gesteld dat wordt ingegaan op de vraag van het Rekenhof dat zou worden gespecificeerd dat het om artikel 20 gaat van dit ontwerp van decreet.

Amendement (nr. 98) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

3. Het aldus geamendeerde artikel 58 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering wordt artikel 58, artikel 59.

Artikelen 59 en 60

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 59 en 60 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering worden deze artikelen, de artikelen 60 en 61.

Artikel 61

1. Een amendement (nr. 35) voorgesteld door de Vlaamse regering strekt ertoe de laatste regel van artikel 61 "73. Het Grindfonds" te schrappen.

In de verantwoording wordt gesteld dat de schrapping wordt voorgesteld naar aanleiding van de opmerking van het Rekenhof.

Het amendement (nr. 35) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

2. Een amendement (nr. 99) van de Vlaamse regering strekt ertoe punt 71. te vervangen door wat volgt :

"71. Het Gemeenschapsonderwijs".

In de verantwoording wordt gesteld dat wordt ingegaan op een opmerking van het Rekenhof.

Het amendement (nr. 99) wordt eenparig aangenomen.

3. Het aldus geamendeerde artikel 61 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering wordt artikel 61, artikel 62.

Artikelen 62 en 63

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 62 en 63 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering worden de artikelen 62 en 63, de artikelen 63 en 64.

Artikel 64

1.-2. Een amendement (nr. 36) van de Vlaamse regering strekt ertoe in § 1, op de eerste en tweede regel de woorden "De dotatie aan de scholengroepen van het gemeenschapsonderwijs" te vervangen door de woorden "De dotatie aan het gemeenschapsonderwijs, bestemd voor en rechtstreeks gestort aan de scholengroepen".

In de verantwoording wordt gesteld dat krachtens artikel 3 van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het gemeenschapsonderwijs "het Gemeenschapsonderwijs" de openbare instelling met rechtspersoonlijkheid is aan wie de opdracht tot het inrichten van onderwijs namens de Vlaamse Gemeenschap wordt toevertrouwd. De scholengroepen en de Raad zijn bestuursniveaus van die rechtspersoon.

Een subamendement (nr. 100) voorgesteld door de Vlaamse regering strekt ertoe in in de voorgestelde tekst van amendement nr. 36 de woorden "en rechtstreeks gestort aan" te schrappen.

Het subamendement (nr. 100) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

Het amendement (nr. 36) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

3. Het aldus geamendeerde artikel 64 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering wordt artikel 64, artikel 65.

Artikelen 65 tot 68

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 65 tot 68 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering worden de artikelen 65 tot 68, de artikelen 66 tot 69.

Artikel 69

Door de Vlaamse regering wordt een amendement (nr. 101) ingediend dat ertoe strekt dit artikel te schrappen.

In de verantwoording wordt gesteld dat gelet op het feit dat de desbetreffende rekening niet geopend werd, de opname van de decreetsbepaling overbodig is.

Amendement (nr. 101) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

Artikelen 70 tot 87

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 70 tot 87 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Artikel 87bis (nieuw)

Een amendement (nr. 58) voorgesteld door de heren Jul Van Aperen, Jacky Maes, Eloi Glorieux en Jan Loones strekt ertoe aan de rubriek "diverse andere bepalingen" van het corpus een nieuw artikel 87bis toe te voegen, dat luidt als volgt :

"Artikel 87bis

De Dienst voor de Scheepvaart wordt ertoe gemachtigd af te zien van de terugvorderingen van de salarissen, vergoedingen en toelagen die de Dienst voor de Scheepvaart tot en met 31 december 1998 heeft betaald aan zijn personeel en zijn beheerders en die het Rekenhof bij een extensieve controle als ten onrechte betaald heeft bevonden."

In de verantwoording wordt gesteld dat dit artikel oorspronkelijk was opgenomen in het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2000, maar een algemeen normatief karakter mist en hoort eerder thuis in dit decreet.

Na controle van het Rekenhof in 1998 werd een aantal vergoedingen en toelagen als onterecht betaald bevonden. Enerzijds heeft de raad van bestuur van de Dienst voor de Scheepvaart in afwachting dat een besluit van het Rekenhof zou worden goedgekeurd, beslissingen getroffen met financiële weerslag (bv. vergoedingen voor de organisatie van pleziervaart op zondag).

Anderzijds zijn er volgens het Rekenhof een aantal administratieve interpretatiefouten gemaakt waartegen de Dienst voor de Scheepvaart uitvoerig heeft geargumenteed maar waar het Rekenhof op zijn standpunt blijft (bijvoorbeeld ingenieurspremie, vergoedingen voor de leden van de raad van bestuur).

De Dienst voor de Scheepvaart zal in zijn instellingsspecifiek besluit deze problemen oplossen zodat er per 1 januari 1999 geen discussie meer mogelijk is.

Het amendement (nr. 58) wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering wordt artikel 87 bis, artikel 88.

Artikel 88

Een amendement (nr. 37) van de Vlaamse regering strekt ertoe in § 2 op de voorlaatste regel, het bedrag "2.155.100.000 frank" te vervangen door het bedrag "2.140.500.000 frank".

In de verantwoording wordt gesteld dat het gaat om een technische aanpassing ingevolge een opmerking van het Rekenhof.

Het amendement (nr. 37) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

Het aldus geamendeerde artikel 88 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering wordt artikel 88, artikel 89.

Artikel 89

Bij dit artikel worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikel 89 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering wordt artikel 89, artikel 90.

Artikel 90

1. Een amendement (nr. 59) voorgesteld door de heren Joachim Coens, Erik Matthijs, Jef Van Looy en Gerald Kindermans strekt ertoe in het tweede lid, op de laatste regel, het bedrag "44.615.000.000 frank" te vervangen door het bedrag "44.585.000.000 frank".

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 92 (voor de verantwoording wordt dan ook verwezen naar punt 1 van de bespreking van G.2.3. Diensten met Afzonderlijk Beheer).

Het amendement (nr.92) werd verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen waardoor ook het amendement (nr 59).

2. Een amendement (nr. 102) voorgesteld door de Vlaamse regering strekt ertoe een vijfde lid toe te voegen, dat luidt als volgt :

"In afwijking van artikel 35 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit wordt het saldo van artikel 2.19 van het Fonds voor Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuur in vastleggingskredieten op 31 december 1999 naar het begrotingsjaar 2000 overgedragen en samengevoegd met de kredieten van artikel 2.28 voor het begrotingsjaar 2000 ten belope van 1.420.000.000 frank, waarop de uitgaven voor het Minaplan 2 in 1999 in mindering worden gebracht."

In de verantwoording wordt gesteld dat gelet op het feit dat bedoelde bepaling inderdaad enkel betrekking heeft op de desbetreffende DAB Minafonds, de opname onder artikel 90 aan te bevelen is. Oorspronkelijk had de Vlaamse regering een amendement (nr. 8) ingediend dat later werd ingetrokken.

Het amendement (nr. 102) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

3. Een amendement (nr. 38) voorgesteld door de Vlaamse regering strekt ertoe een vijfde lid toe te voegen, dat luidt als volgt :

"De minister, bevoegd voor het leefmilieu, wordt ertoe gemachtigd de ordonnancerings van de uitgaven die in de loop van de vorige begrotingsjaren werden vastgelegd in het kader van het Minaplan 2 ten laste van de vastleggingskredieten van artikel 2.19 van het Fonds voor Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuur, aan te rekenen op de ordonnanceringskredieten van de artikelen 2.28, 2.29 of 3.21."

In de verantwoording wordt gesteld dat het begrotingsartikel 2.19 van de DAB Minafonds vanaf 2000 wordt opgesplitst in een nieuw artikel 2.19 met betrekking tot allerhande uitgaven in verband met het mestactieplan en de nieuwe artikelen 2.28, 2.29 en 3.21 omtrent het milieu- en natuurbeleid ter uitvoering van het Minaplan.

Op het vroegere artikel 2.19 waren vastleggingen genomen met betrekking tot uitgaven voor het milieubeleidsplan. Het is aangewezen dat in het begrotingsdecreet een bepaling wordt opgenomen die een machtiging inhoudt om deze vastleggingen te ordonnanceren met de ordonnanceringskredieten die zijn voorzien op de nieuwe artikelen voor uitgaven aangaande het milieubeleidsplan (cf. Opmerking van het Rekenhof).

Het amendement (nr. 38) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

4. Een amendement (nr. 107) voorgesteld door de heren Francis Vermeiren, Lucien Suykens, Ludo Sannen en Chris Vandenbroeke strekt ertoe een vijfde lid toe te voegen, dat luidt als volgt :

"Binnen de perken van de kredieten op volgende artikelen van de DAB Minafonds wordt de minister, bevoegd voor het leefmilieu, ertoe gemachtigd de volgende subsidies toe te kennen :

Artikel Omschrijving

2.7 Lopende uitgaven in verband met het Presti-programma en andere projecten voor milieutechnologie en bedrijfsinterne milieuzorg

2.12 Tegemoetkomingen aan de gemeentebesturen ingevolge de milieuconvenanten met het Vlaamse Gewest

- 2.13 Tegemoetkomingen aan de provinciebesturen ingevolge de milieuconvenanten met het Vlaamse Gewest
- 2.27 Allerhande uitgaven in verband met informatie, educatie, sensibiliseringscampagnes en internationale samenwerking : toelagen en subsidies
- 2.29 Subsidies in verband met het extra milieu- en natuurbeleid ter uitvoering van het Minaplan."

In de verantwoording wordt gesteld dat wordt ingegaan op een vroegere opmerking van het Rekenhof dat de toekenning van facultatieve subsidies op voormelde artikelen decretaal onderbouwd dient te worden. Naar analogie met artikel 14, waarin een decretale grondslag wordt gegeven aan de facultatieve subsidies in de administratieve begroting, wordt voorgesteld hetzelfde te doen voor de facultatieve subsidies toegekend op het Minafonds.

De "instructies voor de opmaak van de begroting 2000 constant beleid" stellen eveneens (onder punt 3.4 "Aanvullende richtlijnen in verband met de DAB's, bladzijde 8) dat, "specifiek voor wat de subsidies betreft, hier nogmaals moet worden vermeld dat ook de facultatieve subsidies die worden aangerekend op de uitgavenposten dienen opgenomen te worden in het beschikkend gedeelte van het uitgavendecreet, zoals reeds langer het geval is voor de DAB "Vlaams Infrastructuurfonds". In het andersluidende geval beschikken de subsidiebesluiten immers niet over de nodige rechtsgeldigheid.

Het amendement (nr.107) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

5. Het aldus geamendeerde artikel 90 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering wordt artikel 90, artikel 91.

Artikel 91

1. Een amendement (nr. 39) van de Vlaamse regering strekt ertoe in het tweede lid, op de tweede regel, het bedrag "63.500.000 frank" telkens te vervangen door het bedrag "63.600.000 frank".

In de verantwoording wordt gesteld dat het om een technische aanpassing gaat ingevolge een opmerking van het Rekenhof.

Het amendement wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

2. Het aldus geamendeerde artikel 91 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering wordt artikel 91, artikel 92.

Artikelen 92 tot 94

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 92 tot 94 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering worden de artikelen 92 tot 94, de artikelen 93 tot 95.

Artikel 95

1. Een amendement (nr. 60) voorgesteld door de heren Carl Decaluwe, Ludwig Caluwé en Jef Van Looy strekt ertoe in § 3, op de laatste regel, het bedrag "22.257.200.000" te vervangen door het bedrag "22.557.200.000".

Dit amendement is verbonden met amendement nr.93 (daarom wordt voor de verantwoording verwezen naar punt 2 van G.2.2. Diensten met afzonderlijk beheer) .

Amendement (nr. 93) werd verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen. Dientengevolge vervalt ook amendement nr. 60.

2. Artikel 95 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering wordt artikel 95, artikel 96.

Artikelen 96 tot 98

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 96 tot 98 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering worden de artikelen 96 tot 98, de artikelen 97 tot 99.

Artikel 99

1.-2. Door de Vlaamse regering wordt een amendement (nr. 40) ingediend dat ertoe strekt in het tweede lid, op de tweede en derde regel, het bedrag "1.600.000.000 frank" telkens te vervangen door het bedrag "1.568.356.730 frank".

In de verantwoording wordt gesteld dat het gaat om een technische aanpassing ingevolge een opmerking van het Rekenhof.

Door de heren Francis Vermeiren, Lucien Suykens, Ludo Sannen en Chris Vandenbroeke wordt een subamendement (nr. 108) op amendement nr. 40 ingediend dat ertoe strekt in het tweede lid, op de derde regel, het bedrag "1.600.000.000 frank" te vervangen door het bedrag "1.568.356.730 frank".

Het subamendement (nr. 108) wordt eenparig aangenomen met 13 stemmen.

Het amendement (nr. 40) wordt eenparig aangenomen met 13 stemmen.

3. Het aldus geamendeerde artikel 99 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering wordt artikel 99, artikel 100.

Artikelen 100 tot 121

Bij de artikelen 100 tot 121 worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 100 tot 121 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering worden de artikelen 100 tot 121, de artikelen 101 tot 122.

Artikel 122

Een amendement (nr. 61) voorgesteld door de heren Eddy Schuermans en Jan Laurys strekt ertoe in het derde lid, op de voorlaatste regel, het bedrag "4.513.300.000 frank" te vervangen door het bedrag "6.213.300.000 frank".

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 80. Voor de verantwoording wordt verwezen naar punt 30 van de bespreking van G.2.1. de begrotingstabel. Amendement nr. 80 werd verworpen

met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen. Dienengevolge vervalt ook amendement nr. 61.

Het artikel 122 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering wordt artikel 122, artikel 123.

Artikel 123

Een amendement nr. 62 voorgesteld door de heren Eddy Schuermans en Jan Laurys strekt ertoe in het derde lid, op de voorlaatste regel het bedrag "3.828.300.000 frank" te vervangen door het bedrag "4.608.300.000 frank".

Dit amendement is verbonden met amendement nr. 81. Voor de verantwoording wordt verwezen naar punt 31 van de bespreking van G.2.1. de begrotingstabel. Amendement nr. 81 werd verworpen met 8 stemmen tegen 4 bij 3 onthoudingen. Dienengevolge vervalt ook amendement nr. 61 met hetzelfde stemresultaat.

Het artikel 123 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering wordt artikel 123, artikel 124.

Artikelen 124 tot 129

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 124 tot 129 worden aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na hernummering worden artikelen 124 tot 129, artikelen 125 tot 130.

Artikel 130

1.-2. Een amendement (nr. 41) voorgesteld door de Vlaamse regering strekt ertoe aan § 4 de volgende zin toe te voegen :

"De excedenten van de negatieve saldi van de swapverrichtingen op de positieve saldi van de swapverrichtingen worden bij het einde van het begrotingsjaar aangezuiverd via de basisallocatie 21.02 van programma 24.40.".

In de verantwoording wordt gesteld dat de zin wordt toegevoegd naar aanleiding van een opmerking van het Rekenhof.

Een subamendement (nr. 103) strekt ertoe in amendement (nr. 41) de basisallocatie "21.02" te vervangen door "21.01".

Het subamendement (nr. 103) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

Het amendement (nr. 41) wordt eenparig aangenomen met 15 stemmen.

3. Het geamendeerde artikel 130 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 7.

Na henummering wordt artikel 130, artikel 131.

G.2.5. Eindstemming

De heer André Denys wijst erop dat door de CVP-fractie tal van amendementen werden ingediend die meeruitgaven veroorzaken zonder dat daartoe compenserende verminderingen werden voorgesteld. Het gaat om miljarden meeruitgaven. Toen de VLD-fractie in de oppositie zat, werden enkel amendementen ingediend die volledig werden gecompenseerd.

Het geamendeerde ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 5.

De verslaggevers,

De voorzitter,

Stefaan PLATTEAU Marc VAN DEN ABEELEN
John TAYLOR

BIJLAGE

Opsplitsing van het ontwerp van decreet houdende
de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2000

**OPSPLITSING
VAN HET ONTWERP VAN DECREET
HOUDENDE DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2000**

DECREETSBEPALINGEN

1. Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

- Minister-president Patrick Dewael

Artikel 1-13,
14 (programma 11.2 (behalve ba. 33.02 en 33.04), 24.1, 24.8, 62.6 (ba. 33.01)
16,
17 (samen met de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en
Stedelijk Beleid),
28 (samen met de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke
Ordening),
29 (samen met de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie),
30 (samen met de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en
Toerisme),
31 (samen met de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden),
32 (samen met de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en
Stedelijk Beleid),
33 (samen met de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke
Ordening),
34-41,
42 (samen met de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en
Stedelijk Beleid),
45-46,
51-53,
55-56,
57 (samen met de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en
Toerisme),
58-62,
67,
68 (samen met de Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en
Ambtenarenzaken),
69-70,
89,
105,
113,
115,
126,
129-130.

2. Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken

- Minister Johan Sauwens

Artikel 14 (programma's 26.10 en 99.10),
68 (samen met de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting),
101,
109

3. Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid

- Minister Bert Anciaux

Artikel 14 (programma 62.4),
17 (samen met de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting),
32 (samen met de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting),
42 (samen met de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting),
88, §1 (samen met de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting),
99,

- Minister Johan Sauwens

Artikel 14 (programma 53.1),
21,

4. Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden

- Minister-president Patrick Dewael

Artikel 14 (programma's 12.1 (behalve ba. 30.07 en 33.01), 51.9 (ba. 30.01),
77,

- Minister Bert Anciaux

Artikel 14 (programma 12.1 (ba. 30.07 en 33.01),
31 (samen met de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting),

- Minister Johan Sauwens

Artikel 14 (programma 51.4),
111,

5. Commissie voor Cultuur, Media en Sport

- *Minister Bert Anciaux*

Artikel 14 (programma's 45.1 (behalve ba. 33.33), 45.2, 45.3, 45.4, 45.5),
15,
71,
96-98,
102-103,
127,

- *Minister Johan Sauwens*

Artikel 14 (programma's 42.2 (ba. 33.24), 45.1 (ba. 33.33), 49.1 en 62.2)
22,
94

- *Minister Dirk Van Mechelen*

Artikel 14 (programma 72.1),
117,

6. Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening

- *Minister Vera Dua*

Artikel 14 (programma's 61.1, 61.3, 61.4, 61.5),
28 (samen met de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting),
33 (samen met de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting),
72-76,
90,
110,
118,

- *Minister Dirk Van Mechelen*

Artikel 14 (programma's 62.1 en 62.6 (ba. 43.03)),
39,
108,

7. Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid

- *Minister Marleen Vanderpoorten*

Artikel 14 (programma's 32.1, 33.1, 33.2, 33.3, 34.1, 35.4, 39.2, 71.1 (ba. 33.42, 41.01, 41.04, 60.01), 71.2 (ba. 41.04) en 71.3 (ba. 41.04), 18-20, 27, 44, 54, 63-66, 91,

- *Minister Vera Dua*

Artikel 14 (programma 54.1 (ba. 13.90 en 34.01)

- *Minister Dirk Van Mechelen*

Artikel 14 (programma's 11.5 (ba. 12.02), 52.2, 71.1 (ba. 33.01, 33.41, 33.43) en 71.2 (ba. 40.05 en 41.02),

8. Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie

- *minister vice-president Steve Stevaert*

Artikel 14 (programma's 51.5, 63.2, 63.4, 64.1, 64.2, 64.3, 64.4, 64.5, 69.9), 29 (samen met de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting), 78-84, 88 §2, (samen met de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting), 92-93, 95, 107,

9. Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen

- *Minister Mieke Vogels*

Artikel 14 (programma 11.4, 41.1, 41.3, 41.4, 41.7, 41.8, 42.1, 42.2 (behalve ba. 33.24) en 53.2 (ba. 33.10 en 43.10)),
25-26,
43 §1 (samen met de Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme),
47-49,
86-87,
104,
106,
112,
116,
128,

10. Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme

- *Minister Dirk Van Mechelen*

Artikel 14 (programma's 51.1, 71.2 (ba. 40.05 en 41.02) en 71.3 (33.01, 33.02, 33.03, 41.06 en 41.07))
24,
30 (samen met de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting),
100,
114,
120,
122-123,
125,

- *Minister Renaat Landuyt*

Artikel 14 (programma's 11.5 (ba. 32.01), 49.2 en 52.4)
23,
43 §1, (samen met de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen),
43 §2,
50,
57 (samen met de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting),
124,

- *Minister Vera Dua*

Artikel 14 (programma 54.1 (behalve 31.90 en 34.01))
119,
121,

11. Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand

- *Minister Bert Anciaux*

Artikel 14 (programma 11.1 en 11.2 (ba. 33.02 en 33.04))
85,
115,

AFDELING I : BEGROTINGSTABEL
AFDELING III : DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER
AFDELING V : INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT VAN CATEGORIE A
(WET VAN 16 MAART 1954)
WETTELIJKE BIJLAGEN : INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT VAN
CATEGORIE B (WET VAN 16 MAART 1954) EN SUI GENERIS

1. Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

- *Minister-president Patrick Dewael*

Afdeling I programma's 00.1, 01.1, 02.1, 02.2, 03.1, 04.1, 05.1, 06.1, 07.1, 08.1, 09.1, 11.2 (behalve ba. 12.19, 33.02, 33.03 en 33.04), 21.1, 24.1, 24.2, 24.3, 24.4, 24.6, 24.7, 24.8, 49.9, 62.6 (ba. 33.01), 69.9 (b.a. 01.01) en 99.1 (ba. 12.41)

TITEL III : programma 24.9

Afdeling III DAB Autonome Vlaamse fiscale inning

Afdeling V ION van categorie A : Vlaams Fonds voor de Lastendelging
 Vlaams Egalisatie Rentefonds

2. Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken

- *Minister Johan Sauwens*

Afdeling I programma 11.3, 26.1, 40.1 en 99.1 (behalve ba. 12.41)

Afdeling III DAB Schoonmaak
 DAB Catering

3. Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid

- *Minister Bert Anciaux*

Afdeling I programma's 53.2 (behalve 33.10, 43.10, en 45.90), 62.1 (b.a. 63.15) en 62.4

Afdeling III DAB Fonds voor financiering van het urgentieplan voor de sociale huisvesting

Bijlage ION van categorie B : Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (VHM)

- *Minister Johan Sauwens*

Afdeling I programma 53.1

4. Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden

- *Minister-president Patrick Dewael*

Afdeling I programma's 12.1 (behalve ba. 12.38, 12.42, 30.05, 30.07, 33.01, 51.01), 51.9 (ba. 12.01 en 30.01),

- *Minister Bert Anciaux*

Afdeling I programma 12.1 (ba. 12.38, 12.42, 30.05, 30.07, 33.01, 51.01) en 41.5 (ba. 01.02)

- *Minister Johan Sauwens*

Afdeling I programma 51.4, 51.9 (ba. 61.01 en 99.11)

Afdeling V ION van categorie A : Fonds Vlaanderen-Azië

Bijlage : ION van categorie B : Export Vlaanderen

5. Commissie voor Cultuur, Media en Sport

- *Minister Bert Anciaux*

Afdeling I programma's 45.1 (behalve 12.21 en 33.33), 45.2, 45.3, 45.4, 45.5,

Afdeling III DAB De Brakke Grond
DAB Kasteel van Gaasbeek
DAB Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen (KMSKA)
DAB Landcommanderij Alden Biesen
DAB Vlaams Centrum voor het Openbaar Bibliotheek-werk (VCOB)

Afdeling V Cultuur Investeringsfonds

Bijlage ION sui generis : Vlaamse Opera (Vlopera)
Vlaams Fonds voor de Letteren

- *Minister Johan Sauwens*

Afdeling I programma's 42.2 (ba. 12.24 en 33.24), 45.1 (ba. 12.21 en 33.33), 49.1, 49.4 en 62.2

Afdeling III DAB Instituut voor het archeologisch patrimonium

Bijlage ION sui generis : Vlaams Commissariaat-Generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie (BLOSO)

- *Minister Dirk Van Mechelen*

Afdeling I programma's 72.1 en 72.2

Afdeling V ION van categorie A : Fonds Film in Vlaanderen

Bijlage ION sui generis : VRT

Vlaams Commissariaat voor de Media

6. Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening

- *Minister Vera Dua*

Afdeling I programma's 61.1, 61.2, 61.3, 61.4, 61.5, en 64.6

Afdeling III DAB Fonds voor Preventie en Sanering inzake Leef milieu en Natuurbehoud
(Mina-fonds)

Afdeling V ION van categorie A : Vlaamse Milieumaatschappij (VMM)
Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij
(OVAM)

Bijlage ION van categorie B : Vlaamse Landmaatschappij (VLM)
Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening
(VMW)

- *Minister Dirk Van Mechelen*

Afdeling I programma 62.1 (behalve b.a. 63.15), 62.6 (ba. 43.03)

Afdeling III DAB Grondfonds

7. Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid

- *Minister Marleen Vanderpoorten*

Afdeling I programma's 31.1, 31.2, 32.1, 32.2, 33.1, 33.2, 33.3, 34.1, 34.2, 34.3, 34.4,
35.1, 35.2, 35.3, 35.4, 35.5, 39.1, 39.2 ; 71.1, 71.2 en 71.3 (ba. met code E als
ordonnateur)

Afdeling III DAB Hogere Zeevaartschool

Bijlage ION van categorie B : Universitair Ziekenhuis Gent
ION sui generis : Autonome Raad voor het Gemeenschapsonder-
wijs (ARGO)
Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd
Onderwijs (DIGO)
Investeringsdienst Vlaamse Autonome Hogescholen (IVAH)
Vlaamse Onderwijsraad (VLOR)

- *Minister Renaat Landuyt*

Afdeling I programma 52.1

Bijlage ION van categorie B : VDAB - Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding

- *Minister Vera Dua*

Afdeling I programma 54.1 (ba. 31.03, 31.90 en 34.01)

- *Minister Dirk Van Mechelen*

Afdeling I programma's 11.5 (ba. 12.02), 52.2, 71.1 (ba. met code I als ordonnateur), 71.2 (ba. 40.05, 41.02),

Bijlage ION sui generis : Vlaams Instituut voor Zelfstandig Ondernemen (VIZO)

8. Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie

- *minister vice-president Steve Stevaert*

Afdeling I programma's 51.5 (behalve 12.02, 12.03, 12.04, 12.27 en 74.02), 63.1, 63.2, 63.3, 63.4, 64.1, 64.2, 64.3, 64.4, 64.5, 64.6, 66.1, 69.9 (behalve ba. 01.01),

Afdeling III DAB Luchthaven Antwerpen
DAB Luchthaven Oostende
DAB Vlaams Infrastructuurfonds
DAB Linker Scheldeoever (LSO)

Bijlage ION van categorie B : Dienst voor de Scheepvaart
Maatschappij van de Brugse Zeevaartinrichtingen
(MBZ)

ION type sui generis : De Lijn
NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer
Vlaanderen

9. Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen

- *Minister Mieke Vogels*

Afdeling I programma's 11.4, 40.2, 41.1, 41.2, 41.3, 41.4 41.5 41.6, 41.7, 41.8, 42.1 en 42.2 (behalve ba. 12.24 en 33.24), 53.2 (ba. 33.10, 43.10 en 45.90)

Afdeling III DAB CICOV
DAB Gemeenschapsinstellingen voor bijzondere Jeugdbijstand : De Zande, De Kempen

Afdeling V ION van categorie A : Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA)
Fonds Bijzondere Jeugdbijstand
Vlaams Zorgfonds

Bijlage ION type sui generis : OPZ Geel
OPZ Rekem
Kind en Gezin
Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (VFSIPH)

10. Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme

- *Minister Dirk Van Mechelen*

Afdeling I programma's 50.1, 51.1, 51.2, 51.5 (ba. 12.02, 12.03, 12.04, 12.27 en 74.02), 51.9 (ba. 33.01 en 41.08) 71.3 (ba. Met code A en I als ordonnateur)

Afdeling III DAB Investeren in Vlaanderen

Afdeling V ION van categorie A : Fonds voor Industrieel Onderzoek in Vlaanderen (FIOV)
Grindfonds
Fonds voor de Economische Expansie en de Regionale Reconversie - Middelgrote en Grote Ondernemingen (FEERR-MGO)
Fonds voor de Economische Expansie en de Regionale Reconversie - Kleine Ondernemingen (FEERR-KO)
Limburgfonds

Bijlage ION van categorie B : Vlaams Instituut tot bevordering van het Wetenschappelijk Technologisch Onderzoek in de Industrie (IWT)

ION type sui generis : Vlaams Instituut voor Technologisch Onderzoek (VITO)

- *Minister Renaat Landuyt*

Afdeling I programma's 49.2, 51.7, 52.4

Afdeling V ION van categorie A : Herplaatsingsfonds

Bijlage ION van categorie B : VDAB - Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
Toerisme Vlaanderen

- *Minister Vera Dua*

Afdeling I programma 54.1 (behalve ba. 31.03, 31.90 en 34.01)

Afdeling V ION van categorie A : Financieringsinstrument voor investeringen Vlaamse
Visserij- en Aquicultuursector
Vlaams Landbouwinvesteringsfonds

11. Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand

- *Minister Bert Anciaux*

Afdeling I programma's 11.1, 11.2 (enkel ba. 12.19, 33.02, 33.03 en 33.04) en 62.6 (ba. 61.11 en 99.01)

Afdeling V ION van categorie A : Investeringsfonds voor Grond- en Woonbeleid in
Vlaams-Brabant (Vlabinvest)

Bijlage Begroting van de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC)

Overzicht van de begrotingskredieten die in deze opsplitsing niet bij de ordonnancerende minister werden geplaatst :

- | | |
|--|--|
| 1. Prog. 11.3 Uitgaven m.b.t. de staatshervorming : | ordonnancerende minister Dewael
vervangende minister Sauwens |
| 2. Prog. 21.1 Planning en Statistiek : | ordonnancerende minister Stevaert
vervangende minister Dewael |
| 3. Prog. 61.1 Leefmilieu (ba. 12.06) : | ordonnancerende minister Dewael
vervangende minister Dua |
| 4. Prog. 62.6 Sociaal Grond- en Woningbeleid :
(ba. 99.01) | ordonnancerende minister Dewael
vervangende minister Anciaux |
| 5. Prog. 71.3 Wetenschapsbeleid Economische finaliteit
(ba. 12.25, 33.03, 41.06 en 81.02) | ordonnancerende minister Dewael
vervangende minister Van Mechelen |