

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 1999-2000

20 oktober 1999

**TOELICHTINGEN**

**bij de middelen- en de algemene uitgavenbegroting  
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000**

DEEL 3

Stuk bestaande uit 4 delen



**PROGRAMMA 49.1****DOTATIE BLOSO****A. BELEIDSDOMEIN EN BELEIDSVELDEN**

Het beleidsdomein sport telt een aantal actoren uit de overheid en uit de particuliere sector zoals ondermeer : de sportfederaties en de sportclubs, de Vlaamse Sportfederatie (VSF), de Stichting Vlaamse Schoolsport (SVS), de departementen onderwijs en volksgezondheid van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de gemeentelijke en provinciale sportdiensten en de sportdienst van de V.G.C., het Belgisch Olymisch en Interfederaal Comité (BOIC), het Bloso.

De Bloso-beleidsvelden met betrekking tot de sport blijken uit onderstaand veldmodel:

Behoefte	Beleidsactie	Beleidsveld	Actoren particuliere sector	Actoren overheid	Andere instanties
noodzaak aan beweging	Sensibilisering promotie	geen interesse		Bloso provincies gemeenten	
		schoolsport	SVS	Bloso	onderwijs
		recreatieve sportbeoefening openluchtrecreatie	recreatieve sportfederaties (clubs) VSF	Bloso provincies gemeenten	
	Keuze van de burger				
behoefte aan beweging	regulering	wedstrijdsport	competitieve sportfederaties (clubs) VSF	Bloso provincies gemeenten	volksgezondheid
		topsport (niet-professioneel)	Sportfederaties VSF BOIC	Bloso	volksgezondheid onderwijs
		sport (professioneel)	sportfederaties en BOIC		volksgezondheid binnenlandse aangelegenheden arbeid en tewerkstelling
		commerciële sport	nationale en internationale sportfederaties		volksgezondheid milieu bedrijven media

De problematiek in de verschillende beleidsvelden waarin het Bloso actief is kan kort als volgt worden omschreven:

a) Geen interesse

Uit het behoefteonderzoek Sportend Vlaanderen (1997) blijkt dat 27% van de jeugd niet sport, waarvan de helft uit een tekort aan interesse. 54% van de volwassenen en 66% van de senioren hebben ofwel geen tijd (48%) ofwel geen interesse (48%) om te sporten.

b) Schoolsport

In vergelijking met de gegevens uit andere Europese landen heeft de Vlaamse jeugd een relatief hoog lichaamsgewicht. Er is een duidelijk onderscheid tussen diegenen die (sport)actief zijn buiten de school en diegenen die dit niet zijn. De drop out situeert zich hoofdzakelijk tussen 13 en 16 jaar.

c) Recreatieve sportbeoefening en openluchtrecreatie

Sportinitiatie is voornamelijk bij volwassenen/senioren een aanzet geweest om te gaan sporten. Het stimuleren van sportinitiatie bij de kinderen/jeugd is van belang om een lifetime-sportbeoefening te bevorderen. Sportkampen zijn zeer populair bij de kinderen/jeugd.

d) Wedstrijdsport

27% van de clubs in Vlaanderen doet niet aan actieve ledenwerving.

De eigen sporttak wordt onvoldoende gepromoot en het clubaanbod is niet aangepast aan de behoeften van de geïnteresseerde sporter.

Er wordt te weinig aandacht besteed aan de interne communicatie (eigen leden) en de externe communicatie (niet-georganiseerde en niet-sporter).

e) Niet-professionele topsport

In functie van de efficiëntie en effectiviteit worden een beperkt aantal sporten geselecteerd op basis van objectieve criteria, die financieel, logistiek, sporttechnisch en infrastructureel ondersteund worden.

De combinatie van topsport en studie (in het secundair onderwijs) wordt gerealiseerd via de topsport-scholen.

## **B. TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSPROGRAMMA 49.1 EN VLAAMS SPORTFONDS**

### **1. Beschrijving begrotingsprogramma 49.1**

Het begrotingsprogramma 49.1 omvat 6 basisallocaties.

De basisallocatie 41.03 betreft de werkingsdotatie aan het Commissariaat-generaal Bloso. Met deze dotatie worden de werkingskosten, de inkomensoverdrachten aan andere sectoren en de investeringen in duurzame roerende goederen gefinancierd.

De basisallocatie 41.04 betreft de bijzondere dotatie voor de huisvesting van het Bloso hoofdbestuur.

De basisallocatie 41.05 betreft de bijzondere dotatie voor de jeugdsport in functie van het Strategisch Plan voor de Sport.

De basisallocatie 61.01 betreft de investeringsdotatie voor de Bloso-centra.

De basisallocatie 61.02 betreft de investeringen in de Topsportthall te Gent.

De basisallocatie 99.11 betreft de vastleggingsmachtigingen voor de Bloso-centra.

## 2. Beschrijving Vlaams Sportfonds

Krachtens het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid is het Bloso eveneens verantwoordelijk voor het beheer en de besteding van de gelden van het Vlaams Sportfonds, opgericht bij decreet van 31 mei 1989.

De gelden van het Vlaams Sportfonds (Sectie III van de begroting Bloso) bestaan hoofdzakelijk uit :

- de subsidie van de Nationale Loterij
- de opbrengsten van de weddenschappen op sportuitslagen
- de ontvangsten uit activiteiten van het Vlaams Sportfonds (inschrijvingen Bloso-sportkampen, inkomsten uit exploitatie van de Bloso-centra, de Gordel, ...)

## 3. Cijfermatig overzicht na begrotingscontrole (begrotingsprogramma 49.1)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.231,3	100%	1.287,3	97,9%	1.415	1.702,3
Provisionele kredieten*	3,2	0 %	-	-	-	-
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.	102	100%	103	100%	104,3	125,7

\* Overheveling uit de globale provisie PR. 24.60, bestemd voor het opvangen van loonindexeringen

## 4. Cijfermatig overzicht na begrotingscontrole (Vlaams Sportfonds)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	565,5	87,4	495,7	101,2	468,1	473,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

## 5. Inhoudelijke toelichting

### 5.1. Strategische doelstellingen

Bron: Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen (17 december 1997)

Het sportbeleid van de overheid in Vlaanderen heeft als missie: een sportbeleid voeren om enerzijds zoveel mogelijk mensen in Vlaanderen zo regelmatig mogelijk te laten sporten, in zo goed mogelijk, kwaliteitsvolle omstandigheden, en anderzijds om de bijzonder getalenteerde sporters optimale ontplooiingsmogelijkheden te verschaffen, en dit met uitdrukkelijke aandacht voor de vrijwaring van de integriteit van de sport.

De twee strategische doelstellingen zijn :

#### 1) De sportparticipatie verhogen

De sportparticipatie van de Vlaamse bevolking is de laatste decennia fors gestegen. Ondanks deze evolutie en de aanzienlijke inspanningen van de overheden op dit vlak, blijven er belangrijke lacunes bestaan (o.a. bij de jeugd vanaf 11-12 jaar, de vrouwen, de lagere sociale klassen, migranten, enzovoort).

Er wordt ook vastgesteld dat vormen van sportbeoefening die men op een eenvoudige wijze kan consumeren (individuele sporten, vrijblijvende sportvormen) vaak voorrang krijgen op een meer actief en diepgaand engagement. Dikwijls is het ook zo dat de verscheidenheid in activiteiten wel toeneemt, maar niet de frequentie ervan.

Er blijft dus een belangrijke taak weggelegd voor de overheid om via de bevordering en de ondersteuning van de sport, de Vlaamse bevolking meer bewust te maken van het belang van **regelmatige sportbeoefening** en hen te ondersteunen bij de uitbouw van een kwalitatieve en levenslange sportieve vrijetijdsbesteding.

#### 2) De kwaliteit van het sportaanbod verhogen

Over de kwaliteit van het sportaanbod moet voortdurend gewaakt worden, hoe moeilijk dat ook is. De overheid moet kwalitatieve eisen durven stellen m.b.t. bepaalde aspecten van de sportbeoefening, zoals opleiding, volksgezondheidsbevordering, integratie, enzovoort. Ze moet er ook de nodige consequenties aan verbinden. Het is een strategische taak van de overheid om de mensen te helpen een kritischer houding aan te kweken (opvoeden tot kritische zelfstandigheid en zelfverantwoordelijkheid) en zowel vrijwilligers, amateurs als professionelen te ondersteunen bij een sportbeoefening van de hoogste kwaliteit.

Het nastreven van kwaliteit is een moeilijke opdracht die van de overheid soepelheid, beweeglijkheid en discussiebereidheid vraagt. Kwaliteit is geen absoluut gegeven, maar verandert en evolueert voortdurend. Kwaliteit is afhankelijk van de vooropgestelde missie en kan bekeken worden vanuit verschillende oogpunten (de klant zelf, de producent/dienstverlener, het product, het ideaalbeeld, de waarde).

Kwaliteit in de sport heeft onder meer te maken met infrastructuur, met materiaal, met begeleiding, met organisatie, met trainingen, enzovoort.

Een kwalitatief sportaanbod vormt een garantie tegen vervlakking, stimuleert de participatie en draagt bij tot de verhoging van het cultuur- en welzijnsniveau en van de volksgezondheid van de Vlaamse Gemeenschap en van elk individu dat wil deelnemen aan de sportactiviteiten die deze gemeenschap organiseert.

## 5.2. Operationele doelstellingen

### *Operationele doelstellingen met betrekking tot:*

#### 1) De sportparticipatie verhogen (SD.1)

- het bewustzijn van het belang van sport verhogen
- de sport promoten
- de bevolking informeren over de mogelijkheden tot sportbeoefening
- drempelverlagende maatregelen invoeren
- kwaliteitszorg (o.a. de sporttechnische en sportpedagogische omkadering naar de jeugd toe optimaliseren) in de sportorganisaties invoeren
- de infrastructurele omkadering optimaliseren
- een doelgroepenbeleid voor de jeugd voeren
- het decreet op de gemeentelijke en provinciale sportdiensten (via een aanpassing van het uitvoeringsbesluit) naar de doelgroep jeugd uitbreiden

#### 2) De kwaliteit van het sportaanbod verhogen (SD. 2)

- wetenschappelijk onderzoek op het vlak van het sportbeleid bevorderen
- de infrastructurele omkadering optimaliseren
- de kwaliteitszorg bij sportorganisaties invoeren, o.a. door de sporttechnische en sportpedagogische omkadering voor de jeugd te optimaliseren
- de kwaliteit van opleiding en navorming in de sport optimaliseren
- de coherentie tussen de verschillende beleidsniveaus verhogen
- de Vlaamse bevolking bewust maken van het belang van kwaliteit in de sport
- het eigen aanbod van de overheid m.b.t. sport kwalitatief opwaarderen
- kwaliteitscriteria bepalen en de sport aan de hand van deze kwaliteitscriteria ondersteunen
- het decreet op de gemeentelijke en provinciale sportdiensten (via een aanpassing van het uitvoeringsbesluit) verruimen met kwaliteitseisen

## 5.3. Operationele doelstellingen, instrumenten en financieringsbron

## 5.3.1. De sportparticipatie verhogen (SD.1)

Doelstelling	Instrumenten	Financieringsbron
Het bewustzijn van het belang van sport verhogen	Decreet sportdiensten Decreet sportfederaties Bloso sportpromotie	Sectie I art. 41.11 Sectie I art. 31.11; Sectie III art. 31.41 Sectie I art. 12.31; Sectie III art. 12.47 en art. 12.54
De sport promoten	idem	idem
De bevolking informeren over de mogelijkheden tot sportbeoefening	Decreet sportdiensten Decreet sportfederaties	Sectie I art. 41.11 Sectie I art. 31.11; Sectie III art. 31.41
Drempelverlagende maatregelen invoeren	Nieuwe omzendbrief dienstvrijstelling topsporters en trainers Administratie verlichten	-
Kwaliteitszorg (o.a. De sporttechnische en sportpedagogische omkadering naar de jeugd toe optimaliseren) in de sportorganisaties invoeren	Decreet sportfederaties	Sectie I art. 31.11; Sectie III art. 31.41
De infrastructurele omkadering optimaliseren	Renovatie en uitbouw van Bloso-centra  Inventaris sportinfrastructuur in Vlaanderen	Sectie II art. 12.16, art. 71.31 en art. 74.11 en 74.15 - Opbrengst verkoop niet prioritaire centra (Sectie II art. 71.30) -
Een doelgroepenbeleid voor de jeugd voeren	Decreet sportfederaties Bijzonder project jeugd gemeente-school-club	Sectie I art. 31.11; Sectie III art. 31.41 Sectie I art. 00.01
het decreet op de gemeentelijke en provinciale sportdiensten naar de doelgroep jeugd uitbreiden	Decreet sportdiensten (aanpassing uitvoeringsbesluit)	Sectie I art. 41.11



## 5.3.2. De kwaliteit van het sportaanbod verhogen (SD. 2)

Doelstelling	Instrumenten	Financieringsbron
Wetenschappelijk onderzoek op het vlak van het sportbeleid bevorderen	Uitbesteding aan IOS (inter-universitair onderzoek) beleidsvoorbereidend wetenschappelijk onderzoek	Sectie I art. 12.34
De infrastructurele omkadering optimaliseren	Renovatie en uitbouw van Bloso-centra  Inventaris sportinfrastructuur in Vlaanderen	Sectie II art. 12.16, art. 71.31, art. 74.11 en 74.15 Opbrengst verkoop niet prioritaire centra (Sectie II art. 71.30) -
De kwaliteitszorg bij sportorganisaties invoeren, o.a. Door de sporttechnische en sportpedagogische omkadering voor de jeugd te optimaliseren	Decreet sportfederaties	Sectie I art. 31.11; Sectie III art. 31.41
De kwaliteit van opleiding en navorming in de sport optimaliseren	Vlaamse Trainersschool (Bloso-universiteiten-Hogescholen- sportfederaties)	Sectie I art. 12.35; Sectie III art. 12.43
De coherentie tussen de verschillende beleidsniveaus verhogen	Structureel overleg : Bloso en alle andere actoren	-
De Vlaamse bevolking bewust maken van het belang van kwaliteit in de sport	-	-
Het eigen aanbod van de overheid m.b.t. Sport kwalitatief opwaarderen	Het sportaanbod in de Bloso-centra (sportkampen, sportklassen, sportdagen, sportweekends)	Sectie II, art. 12.11, art. 12.13, art. 12.14; Sectie III, art. 12.44 en art. 12.46
Kwaliteitscriteria bepalen en de sport aan de hand van deze kwaliteitscriteria ondersteunen	Decreet sportfederaties	Sectie I art. 31.11; Sectie III art. 31.41
Het decreet op de gemeentelijke en provinciale sportdiensten verruimen met kwaliteitseisen	Decreet sportdiensten (via een aanpassing van het uitvoeringsbesluit)	Sectie I art. 41.11

## 5.4. Operationele doelstellingen, middelen, beoogde effecten, effectindicatoren

Bron : Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen (Oktober 1997)

#### 5.4.1. Doelstelling :

De sportparticipatie verhogen

BeleidsEffect 1 : Een hogere sportparticipatie bij de hele Vlaamse bevolking.

Beleidsindicatoren	Beleidsindicator 1997	Beleidsindicator* 2002
Deelnemers	41 % sport regelmatig 73 % van de jeugd 46 % van de volwassenen 34 % van de senioren 57 % van de niet-sporters wenst wel te sporten	Het realiseren van een stijging van de sportparticipatie van 10 % voor volwassenen en senioren en van 15 % voor de jeugd, d.w.z. 84 % voor de jeugd** 50 % voor de volw. 38 % voor de senioren
Actief lidmaatschap van een sportvereniging	20 % van de bevolking is actief lid van een sportvereniging 64 % van de sportende kinderen sport in clubverband 68 % van de volwassenen 49 % van de senioren 31 % (van de niet-sportende volwassenen) en 25 % (senioren) wensen dit in clubverband te doen	Het realiseren van een actief lidmaatschap van een sportvereniging voor elke doelgroep 80 % van de sportende kinderen 70 % van de sportende volwassenen 60 % van de sportende senioren
Vrijwilligers	80.000 sporttechnische begeleiders en 180.000 bestuurders zijn vrijwillig actief in de Vlaamse sportclubs	Realisatie van een statuut voor de vrijwilliger. Behoud van het aantal vrijwilligers. Fiscale vrijstelling voor onkosten is doorgetrokken naar alle sporten

---

\* Deze cijfers zijn te beschouwen als streefcijfers. Het zijn ambitieuze doelstellingen die door een samenwerking met de verschillende actoren nagestreefd moeten worden. De cijfers van Vlaanderen worden ook vergeleken met de participatiecijfers in andere Europese landen.

\*\* Te realiseren via een schoolsportaanbod gericht naar alle jongeren op alle niveaus (basis, secundair en hoger onderwijs), gemeentelijke sportacademies en een doelgroepenbeleid prioritair gericht aan de jeugd.

### 5. 4.2. Doelstelling :

De sportparticipatie verhogen

BeleidsEffect 2 : Een hogere actieve sportparticipatie bij de Vlaamse jeugd

Beleidsindicatoren	Beleidsindicator 1997	Beleidsindicator 2002
Deelnemers	73 % van de jeugd sport regelmatig	Het realiseren van een sportparticipatie van 84 % o.m. door een volwaardig schoolsportaanbod
Wedstrijdsport/ recreatiesport	63 % van de sportende kinderen sport in recreatief verband 2/3 van het aantal uren dat jongeren sport beoefenen gebeurt in niet-georganiseerd verband	Het realiseren van een participatie van 41 % in wedstrijdverband en van 59 % in recreatief verband
Actief lidmaatschap van een sportvereniging	64 % van de sportende kinderen sport in clubverband	Het realiseren van een actief lidmaatschap van een sportvereniging bij 80 % van de sportende kinderen
Schoolsport	49 % van de leerlingen uit secundair onderwijs neemt deel aan schoolsport (vnl. leerlingen die buiten schoolverband ook aan sport doen)	75 % van de leerlingen uit basis- en secundair onderwijs neemt deel aan de schoolsport
Sportklassen	25 % van de scholen organiseert sportklassen	35 % o.m. door een verhoogde informatieverschaffing
Sportkampen	75 % van de jeugd nam ooit deel aan sportkampen (internaat/externaat)	Het bereikte aantal deelnemers is met 10 % toegenomen; een vergunnings-regeling werd uitgevaardigd of een systeem van kwaliteitslabeltoekenning ingevoerd Taakverdeling *** : initiatie : Bloso + federaties + gemeenten vervolmaking : federaties
Onderwijs	Sportbeleid vanuit cultuur en onderwijs verlopen naast elkaar De uren die de leraar LO voor de schoolsport presteert behoren niet tot zijn opdracht	Coherent en geïntegreerd beleid waardoor kwaliteit van de LO is verhoogd Een flexibele opdracht voor de leraar LO is mogelijk gemaakt

---

\*\*\* Af te spreken onder de actoren

## 5.4.3. Doelstelling :

De kwaliteit van het sportaanbod verhogen

Beleids effect 3 : Een hogere kwaliteit van het sportaanbod

Beleidsindicatoren	Beleidsindicator 1997	Beleidsindicator* 2002
Kwaliteitslabel  Tevredenheidsgraad van welomschreven oordeelsgroepen  Professionalisering van het kader	Kwaliteit is geen doorslaggevend criterium bij de erkenning en subsidiëring Precieze en rechtstreeks bruikbare gegevens over de kwaliteit zijn niet voorhanden. De overheid beschikt over een aantal output-gegevens op grond van administratieve dossiers (aantal aanvragen, erkenningen, uitgekeerde subsidies, aantal leden, aantal deelnemers, ...) Meer dan 60 % van de clubsporters koos voor een club voor de omkadering Meer dan 30 % van de clubsporters zijn niet tevreden over de omkadering	Per sector zijn in de regelgeving kwaliteitscriteria ingebouwd en een waarde Y per sector wordt bereikt Een permanent registratie- en evaluatiesysteem (aan de hand van indicatoren) werd uitgewerkt voor elke sector (gemeenten, provincies, sportfederaties, bonden voor vormingswerk, andere, ...) Een eerste meting (nulmeting per sector) werd uitgevoerd. De ontevredenheid over het kader is gereduceerd tot 15 %
Ondersteuning topsport als voorbeeldfunctie	58 milj. BEF voor 20 sporttakken + gehandicapte topsporters 20 milj. BEF voor ondersteuning Vlaamse atleten voor deelname aan de Olympische Spelen, Wereldspelen, Paralympics en Universiades in Olympisch jaar 5 milj. BEF voor voorbereiding en deelname aan Olympische Spelen, Wereldspelen, Paralympics en Universiades in niet Olympische jaar, m.a.w. 66.7 milj. BEF gemiddeld per jaar voor topsport	Budgetverhoging i.f.v. aantal topsporters, aantal topsportfederaties en aantal topsportscholen
Ondersteuning topsporters	17 GEKO's – Topsport	30 milj. BEF voor uitbreiding tot 35 topsporters
Aanwezigheid van topsportcentra	Gebrek aan optimale topsportinfrastructuur	De optimalisering van enkele geselecteerde Bloso-centra met functie topsport werd uitgevoerd
Mate van geïnformeerd-zijn van sporters en niet-sporters	De helft van de niet-sporters en 20 % van de sporters zegt onvoldoende geïnformeerd te zijn op het gebied van sport (aanbod, infrastructuur, aanwezige clubs, ...)	Mate van geïnformeerd-zijn is gestegen met 20 %

#### 5.4.4. Doelstelling :

De kwaliteit van het sportaanbod verhogen

Beleidseffect 4 : Een hogere kwaliteit van de sportorganisaties

Beleidsindicatoren	Beleidsindicator 1997	Beleidsindicator 2002
Mate van beantwoording van de werking van sportorganisaties aan ingevoerde kwaliteitsdoelstellingen Tevredenheidsgraad van welomschreven oordeelsgroepen	Kwaliteit is geen doorslaggevend criterium bij de erkenning of subsidiëring De sportorganisaties uit de diverse sectoren beschikken niet over kwaliteitsdoelstellingen aan de hand waarvan de kwaliteit van de werking gevolgd kan worden	In alle deelsectoren doen de sportorganisaties aan kwaliteitscontrole van hun werking aan de hand van ingevoerde kwaliteitsobjectieven Kwaliteitszorg en -controle werden geïntroduceerd in de subsidiëerings-criteria van gesubsidieerde kanalen De overheid heeft een evaluatie- en begeleidingssysteem opgezet dat haar in staat stelt de evoluties binnen de diverse sectoren te volgen De overheden (Blos, provincies en gemeenten) bieden incentives aan (consulentenkader, projectondersteuning, advies) De nieuwe decreten in de sportsector werden ingevoerd

#### 5.5. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

De instelling beschikt momenteel nog niet over de nodige boekhoudkundige, analytische gegevens en over een adequaat tijdsregistratiesysteem voor het toewijzen van de overheadkosten (personeel en werking) aan de verschillende beleidsvelden en beleidssectoren. Naar aanleiding van een externe audit in 1996-1997 werd hiertoe een eerste (manuele) aanzet gegeven, maar het resultaat hiervan is niet meer relevant noch correct in functie van de begroting 2000.

### C. CIJFERMATIG OVERZICHT EN TOELICHTING PER BASISALLOCATIE (BEGROTINGS-PROGRAMMA 49.1)

BASISALLOCATIE 41.03. :

Werkingsdotatie Commissariaat-generaal

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.132,6	100%	1.171,4	100%	1.206,6	1.412,8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

De basisallocatie 41.03 betreft de werkingsdotatie aan het Commissariaat-generaal Bloso waarbij volgende nieuwe initiatieven belangrijk zijn t.a.v. 1999 :

1. Deelname en voorbereiding van Vlaamse topsporters aan de Olympische Spelen in Sydney : + 15 miljoen;
2. Uitvoering van het nieuwe decreet op de sportfederaties van 13/4/1999 : + 68 miljoen;
3. Optimalisering van het Bloso informaticasysteem : + 16,6 miljoen;
4. Het verhogen van de kwaliteit van de sportkaderopleidingen in Vlaanderen via de Vlaamse Trainersschool : + 23,3 miljoen;
5. Subsidiëring van de gemeentelijke en provinciale sportdiensten en de sportdienst van de V.G.C. met het oog op hun coördinerende taak van het lokale/provinciale sportgebeuren : + 70,2 miljoen.

#### BASISALLOCATIE 41.04. :

##### Bijzondere dotatie huisvesting

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	9,9	100%	30	30,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

#### BASISALLOCATIE 41.05 :

##### Bijzondere dotatie jeugdsport

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	50	100
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

De basisallocatie 41.05 betreft de bijzondere dotatie voor de jeugdsport in functie van het Strategisch Plan voor de Sport.

Het betreft een bijzonder project om op het lokale niveau de jeugdsport te stimuleren waarbij volgende actoren betrokken zijn : de gemeenten, de clubs, de scholen en het Bloso.

In uitvoering van het Vlaamse regeerakkoord dat verwijst naar de slechte fysieke conditie van de jeugd, worden specifieke maatregelen vooropgesteld om de sportparticipatie van de jeugd te verhogen.

Het regeerakkoord bepaalt uitdrukkelijk dat de middelen van de Vlaamse regering prioritair besteed moeten worden aan de jeugd. Daarom wordt het krediet verdubbeld t.o.v. 1999 (100 miljoen BEF).

#### BASISALLOCATIE 41.06. :

Bijzondere dotatie voor de audit

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6,9	100%	-	-	-	-
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

#### BASISALLOCATIE 61.01 :

Investeringsdotatie - 99.11 Vastleggingsmachtigingen Bloso

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	95	100%	106	75%	107	135,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.	102	100%	103	100%	104,3	125,7

De basisallocatie 61.01 betreft de investeringsdotatie voor de Bloso-centra, de basisallocatie 99.11 betreft de vastleggingsmachtigingen voor de Bloso-centra.

In uitvoering van het beleidsplan voor de prioritaire Bloso-centra wordt voor het jaar 2000 (eerste jaar van de uitvoering van het beleidsplan) een meerkrediet voorzien van 28,5 miljoen voor de investeringdotatie en 21,4 miljoen voor de vastleggingsmachtiging.

BASISALLOCATIE 61.02. :

Investeringsdotatie gesubsidieerde investeringen (Topsporthal Gent)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	5,0	100%	21,4	23,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						



**PROGRAMMA 49.2****TOERISME****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 33.01 :

Subsidies aan de KMDA

	1997	1998	1999	2000
	Krediet	Krediet	Krediet	Krediet
NGK	63,7	64,3	64,7	65,3

BASISALLOCATIES 41.01 &amp; 41.02 :

Dotatie aan Toerisme Vlaanderen

	1997		1998		1999	2000
	Kred.	Uitv.	Kred.	Uitv.	Krediet	Krediet
NGK	476,2 +79,8	95,2%	622,1 + 80,5	95,7%	628,4 +80,9	766,3

Voor de berekening van het budget voor het jaar 2000 werden de basisallocaties 41.01 en 41.02 samengevoegd tot één basisallocatie (41.01.).

BASISALLOCATIE 52.13 :

Bijdrage in de financiering voor de toeristische uitrusting van de KMDA

	1997	1998	1999	2000
	Krediet	Krediet	Krediet	Krediet
GVK	25,9	26,1	26,4	26,7
GOK	33,6	13,4	13,6	13,8

## BASISALLOCATIE 60.01 :

Subsidies voor investeringen in kusttoerisme

	1997	1998	1999	2000
	Krediet	Krediet	Krediet	Krediet
GVK	100,0	101,6	102,4	103,6
GOK	100,0	100,0	101,6	100,0

## BASISALLOCATIE 61.01 :

Dotatie voor ordonnanceringskredieten aan Toerisme Vlaanderen

	1997		1998		1999	2000
	Kred.	Uitv.	Kred.	Uitv.	Krediet	Krediet
GOK	367,3	66,1%	351,0	67,3%	351,0	408,0

## BASISALLOCATIE 99.11 :

Dotatie voor vastleggingsmachtigingen aan Toerisme Vlaanderen

	1997		1998		1999	2000
	Kred.	Uitv.	Kred.	Uitv.	Krediet	Krediet
GVK	439,8	99,9%	321,0	99,9%	472,9	478,6

**2. Inhoudelijke toelichting**

Het programma 49.2 Toerisme omvat 3 beleidsvelden :

- de Vlaamse openbare instelling categorie B Toerisme Vlaanderen;
- de Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde (KMDA) te Antwerpen;
- subsidies voor investeringen in kusttoerisme.

Conform de afspraken met het Vlaams parlement bij het aantreden van een nieuwe regering wordt momenteel werk gemaakt van de voorbereiding van de beleidsnota toerisme voor de komende legislatuur. In deze beleidsnota zullen zowel de strategische als de operationele doelstellingen vermeld worden.

## 2.1. Inleiding: toeristische overnachtingen 1998

### 2.1.1. Totaal aantal overnachtingen

Het Vlaamse gewest slaagt erin om op hetzelfde niveau te blijven als in 1997 maar België als geheel gaat er met 1,8% op achteruit. Deze terugval wordt veroorzaakt door het verlies in Brussel (-4,1%) en in Wallonië (-4,6%).

Het status-quo voor Vlaanderen komt er na een terugval in 1997. De jaarlijkse gemiddelde evolutie sinds 1993 is een minieme stijging van 0,6% per jaar. Men dient er rekening mee te houden dat de appartementenverhuring aan de Kust niet in deze statistieken opgenomen zijn. Precies deze sector heeft te kampen met een ernstige terugval op het vlak van de overnachtingen.

Brussel van zijn kant doet het - om nog niet achterhaalde redenen - slecht in 1998 maar tekent een goed gemiddelde op voor de periode 1993-'98 (+6,3% per jaar). Sterk verhoogde hotelcapaciteit in de hoofdstad en de fel verbeterde bereikbaarheid (HST en luchtvaartverbindingen) zijn zeker factoren van betekenis.

#### Totaal aantal overnachtingen

	1997	1998	evolutie
België	28.522.674	28.023.247	-1,8%
Vlaams Gewest	17.331.887	17.329.257	-0,0%
Brussels Gewest	4.259.813	4.083.978	-4,1%
Waals Gewest	6.930.974	6.610.012	-4,6%

Bron: NIS

### 2.1.2. De binnenlandse markt

In het binnenland verloor Vlaanderen 430.000 overnachtingen (-4,5%), een verlies dat echter werd goedgemaakt door evenveel extra-overnachtingen van buitenlanders, zodat het eindresultaat status-quo bleef. De langzame daling van de binnenlandse cliënteel is een trend die reeds enkele jaren aanhoudt en die internationaal ook wordt vastgesteld. De verhoogde mobiliteit is hiervoor een belangrijke verklaring. In het vrijetijdsgedrag van de jongere generaties is een cultuurverschuiving waar te nemen, die ertoe leidt dat meer korte vakanties en dagtrips in het buitenland worden doorgebracht dan voorheen het geval was. Dit fenomeen betekent een uitdaging voor de eigen toeristische sector om buitenlandse gasten aan te trekken via nieuwe en competitieve toeristische producten die inspelen op de wensen van deze markt.

#### Totaal aantal binnenlandse overnachtingen

	1997	1998	evolutie
België	13.760.272	13.184.880	-4,2%
Vlaams Gewest	9.463.083	9.035.642	-4,5%
Brussels Gewest	217.290	281.462	+29,5%
Waals Gewest	4.079.899	3.867.776	-5,2%

Bron: NIS

### 2.1.3. De buitenlandse markt

Evenals de voorbije jaren blijft de buitenlandse markt toenemen, zij het dit jaar zeer beperkt. In tegenstelling tot de voorbije jaren, waar in alle Gewesten de buitenlandse markt toenam, situeert de groei zich in 1998 enkel in het Vlaams Gewest. Hier wordt een stijging genoteerd van het aantal overnachtingen met 5,4%. Zowel het Brussels als het Waals Gewest laten een achteruitgang noteren van respectievelijk -5,9% en -3,8%.

Totaal aantal buitenlandse overnachtingen

	1997	1998	evolutie
België	14.762.402	14.838.367	+0,5%
Vlaams Gewest	7.868.804	8.293.615	+5,4%
Brussels Gewest	4.042.523	3.802.516	-5,9%
Waals Gewest	2.851.075	2.742.236	-3,8%

Bron: NIS

De analyse per deelmarkt geeft het volgende resultaat :

De Britse en de Franse markt zijn in Vlaanderen veruit de sterkste groeiers. In 1998 stonden zij voor een stijging van respectievelijk 18,7% en 11,1%. Sinds 1993 zijn de gemiddelde jaarlijkse groeicijfers voor deze landen respectievelijk 9% en 4,5%. Deze cliënteel is in sterke mate georiënteerd op de vier grote kunststeden en laat zich typeren door een hoog bestedingsniveau.

De twee grootste buitenlandse markten zijn Nederland en Duitsland. De evolutie van deze twee markten gaf in 1998 een heel verschillend beeld te zien. Nederland groeide met 5,5%, de Duitse cliënteel ging daarentegen met 4,4% achteruit (cijfers telkens voor het Vlaams gewest). De aangroei van het aantal Nederlandse toeristen in Vlaanderen staat in contrast tot de achteruitgang in Wallonië (-7,4%). Het aantal Duitsers daarentegen gaat in al onze gewesten achteruit. Ook dit is een internationaal verschijnsel. Het aantal vakanties überhaupt is in Duitsland vorig jaar met 3,3 miljoen verminderd t.o.v. 1997 en ligt nog steeds beneden het peil van 1995. De trends sinds 1993 zijn +0,8% per jaar voor de Nederlandse markt en +0,2% voor de Duitse markt. Deze beide landen blijven echter potentieel sterke groeimarkten, ook voor de Kust en Groen Vlaanderen, twee macroproducten die op de binnenlandse markt onder druk staan en dus over de grenzen moeten kijken naar nieuwe clientèle. Toerisme Vlaanderen plant in 2000 extra acties voor beide regio's, zowel in Nederland als in Duitsland.

Voor de andere buitenlandse markten is de evolutie over het algemeen negatief in Brussel, maar positief in het Vlaamse gewest. Zo kende Vlaanderen een stijging van de overnachtingen met 6,8% van Italianen, met 16% van Denen, met 2,6% van Spanjaarden, met 14,8% van Oostenrijkers, met 12,7% van Noord-Amerikanen en met 7,6% van Japanners. Het aantal Zweedse overnachtingen daalde met 11,5%.

### 2.1.4. De macroproducten

De Kunststeden laten als enige macroproduct een groei in het aantal overnachtingen optekenen (+1,7%). Groen Vlaanderen kende een lichte daling van -0,6%. De Kust liet, na de sterke daling van bijna 7% in 1997, een daling noteren van 3,6%.

## Totaal aantal overnachtingen

	1997	1998	Evolutie
Kunststeden	7.101.180	7.356.892	+1,7%
Kust	6.894.025	6.643.081	-3,6%
Groen Vlaanderen	7.596.495	7.413.262	-0,6%

Bron: NIS

Kunststeden : Antwerpen, Brugge, Brussel, Gent, Leuven en Mechelen

Het aantal buitenlandse overnachtingen is in alle drie de macroproducten gestegen. Groen Vlaanderen kende de sterkste buitenlandse groei met 3,7%, de Kunststeden en de Kust kenden elk een groei van 0,7%. Voor de Kust betekent dit terug een stijging van de buitenlandse markt na de dalingen in '96 en '97. Het aantal binnenlandse overnachtingen groeide in de Kunststeden met 12,7%. In de Kust daalde het aantal binnenlandse overnachtingen met -5,4% en in Groen Vlaanderen met -4,2%.

Concluderend dient gesteld dat de toeristische sector en de diverse publieke toeristische actoren een sterk buitenlands promotioneel beleid, ondersteund door een krachtig en creatief productbeleid, dienen te voeren om de terugval van de binnenlandse markt minstens te kunnen compenseren. Voor de binnenlandse als buitenlandse markten dient diepe marktontginning en zo mogelijk markuitbreiding nagestreefd te worden.

## 2.2. Toerisme Vlaanderen – basisallocaties 41.01/02 – 61.01 – 99.11

## 2.2.1. Inleiding

De opdracht van Toerisme Vlaanderen, zoals die geformuleerd is bij artikel 4, §1 van het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme, is vertaald in een “mission statement”, dat de fundamentele bestaansreden van de instelling weergeeft :

“Toerisme Vlaanderen staat in voor het bevorderen van een duurzaam vrijetijds- en zakentoeisme naar en in Vlaanderen. Het oefent deze taak uit binnen het beleid van de Vlaamse regering en in samenwerking met de toeristische sector. Via zijn opdracht levert Toerisme Vlaanderen een bijdrage tot het welzijn en de welvaart van de bevolking, en tot het imago van Vlaanderen.”

Bij de uitvoering van de eigen beleidsobjectieven 2000 zal Toerisme Vlaanderen zijn beleid afstemmen op het beleid van de Vlaamse regering. De instelling zal zijn dienstverlening mede afstemmen op de andere Vlaamse diensten en instellingen die op buitenlands vlak actief zijn en op die wijze mede een krachtdadige Vlaamse aanwezigheid in het buitenland helpen realiseren. Het verder ontwikkelen van een toeristisch beleid op de binnenlandse markt, tezamen met het provinciaal en het lokaal niveau blijft een belangrijke doelstelling.

De inspanningen op het vlak van de kwaliteitszorg en de professionalisering van het toeristisch aanbod zullen bestendig uitgebouwd worden en zullen doelstelling op zich worden.

## 2.2.2. Promotie en marketing: Vlaanderen als toeristische bestemming promoten in binnen- en buitenland.

Met zijn inspanningen op het vlak van de promotie en de marketing beoogt Toerisme Vlaanderen het huidige relatieve marktaandeel van Vlaanderen te verbeteren in vergelijking met vergelijkbare concurrerende bestemmingen. Het gaat hierbij in eerste instantie over Nederland en Duitsland, vergelijkbare Noord-Europese bestemmingen met vergelijkbare producten.

Gelet op de beschikbare middelen legt Toerisme Vlaanderen volgende prioriteiten in zijn toeristische promotie:

- Toerisme Vlaanderen zal hoofdzakelijk promotie voeren in het buitenland. Nochtans wordt de binnenlandse markt eveneens als belangrijk beschouwd.
- In de binnenlandpromotie gaat de aandacht voornamelijk naar de Nederlandstalige binnenlandse markt, naar Brussel en de stedelijke centra in Wallonië.
- Inzake de buitenlandse markten legt Toerisme Vlaanderen prioriteit bij de buurlanden. Op middellange termijn moet marktontginning aan belang winnen.
- Promotie voor het vrijetijdstoerisme is en blijft de prioritaire opdracht. Het zakentoerisme “MICE” (meetings, incentives, congressen en exhibitions) krijgt evenwel meer armslag.
- Toerisme Vlaanderen beoogt een toename van verblijftoerisme, meer bepaald van de korte vakanties.
- De macroproducten ‘Kunststeden’, ‘Kust’ en ‘Groen Vlaanderen’ blijven de structurerende concepten van het Vlaams toeristisch product.

Bij de uitvoering van het marketingbeleid zal Toerisme Vlaanderen in 2000 speciale aandacht besteden aan:

– De Vlaamse kust

Het toerisme aan de kust staat onder druk. In de periode 1993 - 1998 verminderde het aantal overnachtingen met gemiddeld 1,9 % per jaar (overnachtingscijfers NIS). De overnachtingen in huurappartementen zijn in deze statistiek niet inbegrepen maar het is precies deze logiesvorm die in de laatste vier jaar zware klappen krijgt.

De achteruitgang is te wijten aan het afbrokkelen van de binnenlandse markt. Het aantal Belgische overnachtingen nam sinds 1993 elk jaar met gemiddeld 3,1 % af. Vergeleken bij 1993 werden er in 1998 790.000 minder overnachtingen van Belgen opgetekend aan de kust, exclusief de appartementensector.

Het aantal buitenlandse toeristen, vooral Duitsers en Nederlanders, neemt er langzaam toe (gemiddeld plus 1,4 % per jaar) maar lang niet voldoende om het verlies aan Belgische klanten te compenseren.

Om het tij te keren is drie jaar geleden het **Actieplan Vlaamse Kust** gelanceerd. Het plan had betrekking op de verbetering van het fysieke product: meer bepaald investeringen in nieuwe attracties en openbare voorzieningen. Voor deze projecten zal de Vlaamse overheid 428 miljoen investeren, aangevuld met investeringen door diverse andere partners. Deze projecten zullen een duidelijk hefboomeffect creëren om de buitenlandse markt aan te zwengelen. Hierbij wordt in de eerste plaats gemikt op de Nederlandse en de Duitse markt, twee landen met een groot potentieel op korte afstand, waar de mogelijkheden van onze kust nog weinig bekend zijn. Om deze actie te realiseren zal tezamen met de toeristische diensten van de provincie West-Vlaanderen en de kustgemeenten een project uitgewerkt worden voor een sterke en gerichte promotieactie ten behoeve van de Vlaamse kust. Vanuit de provincie West-Vlaanderen wordt een bedrag van 19 mio BEF gebudgetteerd voor deze actie. De verschillende kustgemeenten brengen een bedrag van 20 mio BEF tezamen voor de realisatie van het project. Boven op de bestaande middelen die Toerisme Vlaanderen gebruikt voor de promotie van de Vlaamse Kust wordt een extra inspanning van 20 mio BEF voorzien als participatie in dit project.

Het zal voornamelijk gaan om gerichte direct marketing acties in Noordrijn-Westfalen, Rijnland-Palts en een groot deel van Nederland.

- Groen Vlaanderen

In het kader van het duurzaam toerisme is het zogenaamde ‘groen’ toerisme in volle evolutie. Wil Vlaanderen zijn positie ten aanzien van de concurrerende markten versterken, dan zullen er extra middelen dienen ingezet voor de promotie van het macroproduct “Groen Vlaanderen”. Hiervoor worden twee acties voorgesteld die de aantrekkelijkheid van “Groen Vlaanderen” op de buurlandmarkten verhogen.

Sinds jaren is er door Toerisme Vlaanderen en door de provinciale federaties voor toerisme hard gewerkt aan het ontwikkelen van **fietsroutes**. Momenteel beschikt Vlaanderen over een uitgebreid en kwalitatief uitstekend netwerk van zowel landelijke fietsroutes als van regionale routes.

Het recreatieve fietsen zit duidelijk in de lift en ook in onze buurlanden zien we dat de toeristische marketing zich meer en meer op dit segment van de markt richt. In Vlaanderen kan het fietstoerisme fungeren als hefboom voor het toerisme in alle landelijke regio's, van het macroproduct “Groen Vlaanderen”. Hiervoor worden in 2000 een reeks acties voorzien die ontwikkeld zullen worden vanuit buurlandkantoren in Nederland en Duitsland. Er zal gebruik worden gemaakt van direct-marketingtechnieken en joint promotions zullen worden opgezet met fietsclubs en fietsbedrijven. Voor de ondersteuning van deze actie wordt tevens een brochure ontwikkeld “Fietsen en genieten in Vlaanderen” voor het Nederlandse en voor het Duitse publiek.

Een aantal “Begijnhoven” zijn in 1999 door de UNESCO tot “Werelderfgoed van de mensheid” uitgeroepen. Anderzijds staan een aantal “Belforten” op de nominatie om dezelfde titel te krijgen.

**“Begijnhoven en Belforten”** behoren tot de typische kenmerken van ons Vlaams bouwkundig erfgoed die onze historische Vlaamse steden onderscheiden van de buitenlandse. Ze zijn bovendien ook een onderdeel van ons aanbod van onze landelijke streken, het zogenoemde Groen-Vlaanderen. De erkenning door de UNESCO is een goed aanknopingspunt om “Begijnhoven en Belforten” internationaal in de kijker te plaatsen. Daarom wordt het volgend jaar een belangrijk thema in de communicatie. Ook hier zullen acties worden ondernomen, niet alleen in Nederland en Duitsland maar tevens in een aantal andere landen, voornamelijk via persbewerking.

Als ondersteuning van deze actie wordt een brochure gepland met presentatie van “Belforten en Begijnhoven”. Tevens zullen routes worden voorgesteld om deze te bezoeken.

– Congres- en incentivetoerisme

MICE is de afkorting voor meetings, incentives, conventions en exhibitions, m.a.w. het vergadertoerisme. Het is een sector in het toerisme die zich nog steeds verder ontwikkelt en die vooral interessant is door zijn hoge bestedingen. Per persoon en per dag wordt door een MICE-toerist gemiddeld vier maal zoveel uitgegeven als door een andere toerist. Voor de bevordering van het vergadertoerisme werd in 1989 de vzw BECIB opgericht door Toerisme Vlaanderen, het OPT en SABENA. Financiering van deze vzw gebeurde door de drie partners. Geleidelijk bleek echter dat de Franse gemeenschap aan deze vorm van toerisme een veel lagere prioriteit toekende dan de Vlaamse, zodat einde 1998 besloten werd de v.z.w. te ontbinden. Beide gemeenschappen zouden voortaan ook in de MICE-promotie een eigen weg gaan.

Voortaan is deze promotie voor Toerisme Vlaanderen één van zijn prioriteiten. Binnen Toerisme Vlaanderen zullen drie medewerkers zich op MICE toeleggen en in de kantoren van de vier buurlanden zal telkens één medewerker zich hierin specialiseren. Dit maakt het mogelijk om een aantal gerichte acties op te zetten in een sector die duidelijk onderscheiden is van het gewone toerisme en dus specialisatie vereist.

Eenzijds zal de kost van de MICE-promotie voortaan door Toerisme Vlaanderen alleen moeten worden gedragen, anderzijds wordt de actie geïntensiveerd.

- Corporate identity

In 1998 werd door het Vlaams parlement het ‘nieuwe’ decreet op de instelling Toerisme Vlaanderen gestemd. Duidelijk is hierbij dat Toerisme Vlaanderen de toeristische activiteit binnen en naar Vlaanderen op een duidelijk herkenbare manier dient te positioneren. Deze positionering zou aanleiding moeten geven tot een communicatiesjabloon “corporate identity” dat door alle partners die direct of indirect bij het promotiebeleid betrokken zijn, zal gebruikt worden. Het moet ondersteund worden door een merchandisingoperatie die naar het grote publiek toe een grotere herkenbaarheid zal geven aan het Vlaams toeristisch gebeuren. In 2000 wordt een “corporate-identity” (productlogo) ontwikkeld rond de merknaam “Vlaanderen”. Deze moet een echte “merknaam” worden voor alle uitingen van toeristische Vlaanderen in binnen- en buitenland. Hij zal in de communicatie van Toerisme Vlaanderen zijn eigen plaats hebben naast het bestaande organisatie-logo. In de toekomst zal hij gebruikt worden in advertenties, mailings, brochures, posters, stands, displays en uiteraard op briefpapier en briefomslagen. Verder zal de “corporate-identity” kunnen gebruikt worden door iedereen die professioneel met het toeristisch produkt Vlaanderen werkt: hotels, attracties en andere bedrijven, diensten voor toerisme, reisorganisatoren. De “corporate-identity” moet een mobiliserend effect hebben en het toerisme als economische sector “top of mind” maken in de Vlaamse openbare opinie. In de loop van 2000 wordt een programma uitgewerkt voor het populariseren van de corporate-identity in allerlei promotioneel materiaal: panelen, displays, foldermolens, vlaggen, draagtassen, geschenkartikelen, T-shirts, promoteams ...

– Wereldtentoonstelling Hannover

De Vlaamse gemeenschap heeft besloten medewerking te geven aan het Belgisch paviljoen op de Wereldtentoonstelling Hannover 2000. Dit was ook het geval in Lissabon, waarvoor een extra krediet toegekend werd waarmee brochures zijn geproduceerd en een permanente aanwezigheid op de Belgische stand werd georganiseerd. Aangezien Hannover en Duitsland voor het Vlaamse toerisme heel wat belangrijker zijn dan Lissabon, dienen wij van de eventueel geboden mogelijkheden goed gebruik te maken. Daartoe worden supplementaire middelen voorzien.

– Samenwerking met Toerisme Informatie Brussel (TIB)

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering komt de volgende zin voor: “De Vlaamse regering participeert uitdrukkelijk langs Toerisme Vlaanderen en langs de VGC mee in TIB (Toerisme Informatie Brussel)”.

Tot nu toe beperkte het beleid deze samenwerking met TIB tot een louter projectmatige aanpak zoals de publicatie van een “Brusselbrochure” en van een hotelgids, en in het “Observatorium van het Brussels toerisme” evenals in de reclame die TIB voert in Groot-Brittannië. Een nauwere betrokkenheid van Toerisme Vlaanderen bij de activiteiten en bij het bestuur van het TIB dringt zich op. Om meer betrokken te zijn bij de activiteit van het TIB zal Toerisme Vlaanderen zich sterker financieel moeten engageren.

– Onderzoek en studies

Met als voorbeeld het onderzoek dat momenteel loopt over de toegankelijkheid van het aanbod in de Vlaanderen Vakantielandgids zal in 2000 onderzocht worden om dit onderzoek uit te breiden naar de diverse logiesaanbieders in Vlaanderen.

Analoog zal een studie opgestart worden over kind- en gezinsvriendelijkheid van het Vlaams toeristisch aanbod. Deze beide studies en onderzoeken kunnen in 2001 leiden tot initiatieven en projecten die tot doel hebben zowel de toegankelijkheid als de kind- en gezinsvriendelijkheid van het toeristisch aanbod te verbeteren, c.q. te optimaliseren.



### 2.2.3. De kwaliteitsverbetering en kwaliteitszorg van het toeristisch aanbod bevorderen.

Naast de toeristische promotie en marketing focust Toerisme Vlaanderen zijn werking op het stimuleren van de kwaliteit en professionalisering van het toeristisch aanbod en het onthaal in Vlaanderen en op het garanderen van een éénduidige communicatie hierover aan de consument. Om concurrerend te kunnen blijven zal het Vlaams toeristisch product zich vooral moeten inzetten voor meer kwaliteit en professionaliteit. Integrale kwaliteitszorg en –verbetering van het toeristisch aanbod en onthaal is de inzet. Deze inzet moet zich zowel manifesteren in de infrastructuur als in de gastvrijheid en de dienstverlening. Dit laatste is des te belangrijker omdat de Vlaamse gemoedelijke gastvrijheid op onze belangrijkste markten (Nederland, Duitsland, Groot-Brittannië) een belangrijk verkoopsargument blijkt. Eén van de specifieke aandachtspunten in 2000 is daarom de permanente vorming en professionalisering van de sector.

In het kader van de vorming en bijscholing van het toeristisch personeel wenst Toerisme Vlaanderen een proefproject te starten op het vlak van de productontwikkeling: specifiek naar de ontwikkeling van arrangementen en andere dag- en verblijfsformules en naar een integrale benadering (conceptueel en infrastructureel gebonden) (Bvb. een toeristisch signalisatieplan, proefprojecten,...).

Bovendien is er een dringende behoefte aan een uniforme aanpak en organisatie van de opleiding van toeristisch gids en reisleader Vlaanderen.

In het kader van een gebiedsgerichte werking en projectmanagement is een ondersteunings- en bijscholingspakket voor actuele en toekomstige regiomanagers onontbeerlijk. Toerisme Vlaanderen wenst te investeren in de ontwikkelingskosten van het opleidingspakket.

### 2.3. Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde (KMDA) – basisallocaties 33.01 en 52.13

De Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde (KMDA) hanteert volgende doelstelling als “mission statement” naar de komende eeuw toe :

“Bijdragen tot het natuurbehoud en in het bijzonder tot het behoud van de diversiteit van het leven op aarde”.

De opdrachtschrijving van de Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde (KMDA) omvat volgende kerntaken :

#### – Natuureducatie

Door het tonen en duiden van dieren en het toelichten van het natuurlijk evenwicht in biotopen aan een groot deel van de bevolking wordt het inzicht in duurzaam natuurbehoud bevorderd. De KMDA doet dit op continue wijze, nl. door de werking van twee dierentuinen (Antwerpen en Planckendaal - Mechelen). Educatieve programma's ondersteunen deze werking in de vakgebieden natuureducatie, milieu-educatie en biologie.

#### – Recreatie voor alle leeftijden

De KMDA biedt een zeer belangrijk toeristisch-recreatief en cultureel aanbod van hoge kwaliteit voor een breed publiek. Deze kerntaak is van vitaal belang om de overige doelstellingen te kunnen realiseren en te ondersteunen.

#### – Bijdragen tot effectief natuurbehoud

De KMDA staat in voor de bescherming van bedreigde diersoorten, dit via internationale kweekprogramma's. Met het natuurreservaat De Zegge te Geel staat de KMDA in voor de bescherming van een waardevol biotoop (laagveengebied) in Vlaanderen.

– Wetenschappelijk onderzoek

Bij alle realisaties van de KMDA wordt de component wetenschappelijk onderzoek geïncorporeerd. De KMDA werkt hiervoor samen met universiteiten en gespecialiseerde instituten op vele vlakken. De nadruk ligt hier vooral op onderzoek in-situ (vooral in de vakgebieden ethologie en diergeneeskunde).

2.4. Subsidies voor investeringen in kusttoerisme – basisallocatie 60.01

Via het fonds voor toeristische investeringen zullen kapitaalsubsidies ter beschikking gesteld worden voor realisatie van toeristische infrastructuur en voor het bevorderen van nieuwe vormen van toerisme. Beide opdrachten inzake promotie en productondersteuning worden bij voorkeur gerealiseerd via privé-publieke samenwerkingsformules.

“Het optimaal afstemmen van het toerisme-aanbod op de toerisme-behoeften” dient het algemeen uitgangspunt te zijn van een “fonds voor toeristische investeringen”. De aanwending van de middelen, die bijkomend door dit fonds ter beschikking gesteld worden, moet de toeristische mogelijkheden versterken van die regio's die nu reeds een toeristische attractiviteit hebben. Prioritair is de realisatie van die toeristische projecten die een hefboom kunnen betekenen voor de stads- en regionale ontwikkeling en voor de werkgelegenheid. De realisatie van een bepaald toeristisch piloot- of hefboomproject kan een aanzet zijn tot een algemene kwaliteitsverbetering van de omgeving, waardoor gezinnen worden aangetrokken om (terug) te komen wonen in de stad, nieuwe winkels geopend worden, KMO's zich komen vestigen, ... .

De eerstvolgende jaren dient onze grootste aandacht uit te gaan naar projecten die bijdragen tot de revitalisatie van de Vlaamse kust. De Vlaamse kust heeft nood aan bijkomende aantrekkingspolen om het kusttoerisme een nieuwe adem te bezorgen. Daartoe werd een actieplan “Vlaamse kust 2002”, een investeringsprogramma voor de periode 1996-1999, opgesteld. De kritische succesfactoren van dit actieplan zijn: kwalitatieve uitbreiding van de infrastructuur, diversificatie van het aanbod, hefboom- of pilootprojecten, geïntegreerde projecten en een doelgerichte promotie.

De inspanningen voor de kust dienen echter onverdroten verder gezet te worden. Vandaar dat een nieuw kustactieplan zal worden opgezet voor de periode 2000 – 2004. Daarvoor wordt in de begroting 2000 reeds een eerste bedrag van 103,6 mio BEF ingeschreven.

**PROGRAMMA 51.10****ALGEMEEN ECONOMISCH BELEID****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht.**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.537,8	95,7 %	1.264,7	98,7 %	1.277,4	1.386,8
GVK	30,4	100,0 %	36,5	98,6 %	34,5	34,0
GOK	331,7	78,0 %	278,7	65,2 %	259,4	229,0
VRK	94,7	79,0 %	19,7	0,0 %	19,7	24,0
Macht.	375,0	96,4 %	315,0	98,6 %	300,0	300,0

**2. Inhoudelijke toelichting.****2.1. Strategische doelstellingen**

Het bevorderen van de welvaart en het welzijn in het Vlaams gewest door de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van een strategisch economisch vernieuwingsbeleid gericht op de toekomst en met de klemtoon op de bedrijven, niet op sectoren en binnen de Europese doelstellingen. ( uit de Doelstellingen 1999 van de administratie Economie). Zie ook programma 51.2

Decretaal werden een aantal instellingen opgericht die het Vlaams economisch beleid mee gestalte moeten geven. De financiering van deze instellingen is decretaal vastgelegd en verloopt via dit programma. De strategische doelstelling is van toepassing op de instellingen evenals op de andere basisallocaties van dit programma..

De volgende instellingen worden hierna besproken:

**Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen****2.2. Operationele doelstellingen**

*Bron : decreet van 12 juli 1990 houdende de organisatie van de GOM's*

De GOM's hebben als taak de bevordering van de sociaal-economische ontwikkeling van hun werkgebied, de ondernemingspromotie en de uitvoering van bepaalde aspecten van het sociaal-economisch beleid van de Vlaamse regering.

De GOM's worden belast met de organisatie van het overleg en de samenwerking tussen de overheden en de instellingen die binnen hun werkgebied bevoegd zijn inzake sociaal-economische ontwikkeling. Zij voeren deze taken uit hetzij op autonome wijze, hetzij in opdracht van de Vlaamse regering.

### 2.3. Instrumenten, prestaties, prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

*Bron : decreet van 12 juli 1990 houdende de organisatie van de GOM's*

#### Autonome bevoegdheid

- de studie, verzameling van sociaal-economische gegevens, ook inzake ruimtelijke ordening en leefmilieu, met inbegrip van de studie van de subregio's en sectoren binnen hun werkgebied;
- de conceptie en promotie van de sociaal-economische ontwikkeling in hun werkgebied, ook inzake ruimtelijke ordening en leefmilieu met inbegrip van het voorstellen van projecten tot verwezenlijking ervan op korte en middellange termijn;
- de ondernemingspromotie ten voordele van individuele bedrijven in hun werkgebied, in het bijzonder door :
  - \* advies- en informatieverstrekking aan bedrijven;
  - \* begeleiding van kandidaatinvesteerders inzake vestigingsproblemen en de opvolging van investeringsdossiers, vooral wat buitenlandse projecten betreft;
  - \* het stimuleren en bijstaan van startende ondernemers;
  - \* advies aan en begeleiding van KMO's, bij het opzetten, uitwerken en valoriseren van economisch gericht onderzoek, alsook inzake de voortbrenging en aanwending van milieuvriendelijke producten en productieprocessen, het rationeel energiegebruik, grondstoffenbesparing en de kwaliteit en duurzaamheid van producten;
  - \* advies aan en begeleiding van KMO's wat de ondersteuning van hun exportactiviteiten betreft;
  - \* informatie, bemiddeling en begeleiding van KMO's inzake toelevering en technologietransfer;
  - \* de ondersteuning van de toelevering via doelgerichte acties;
  - \* de ondersteuning van een functioneel beleid van de ondergeschikte besturen door het verstrekken van advies en informatie;
  - \* het bevorderen van kleinschalige economische initiatieven inzake de voortbrenging en aanwending van milieuvriendelijke producten en productieprocessen, het rationeel energiegebruik, de grondstoffenbesparing en de kwaliteit en duurzaamheid van producten, ook op coöperatieve basis.

#### Opdrachten van de Vlaamse regering waarmee de GOM's kunnen worden belast

- de studie van en de gegevensverzameling over specifieke problemen; in zoverre deze problemen het werkgebied van één GOM overschrijden, kan dit gebeuren in onderlinge samenwerking of in coördinatie met de SERV;
- de prospectie naar buitenlandse investeerders en industriële projecten, de bevordering van de uitvoer en de technologietransfer, in samenwerking met en onder de coördinatie van de daartoe door de Vlaamse regering aangewezen instellingen;
- de uitvoering van bepaalde taken in het kader van het reconversie- en expansiebeleid binnen hun werkgebied;
- het uitoefenen van een coördinerende rol ten aanzien van de activiteiten van de intercommunales streekontwikkeling;

- alle andere opdrachten, zowel op het vlak van infrastructuur, ruimtelijke ordening, leefmilieu, ondersteuning van een functioneel beleid van de ondergeschikte besturen, voorzover ze kunnen bijdragen tot sociaal-economische ontwikkeling van hun werkgebied.

In het kader van deze laatste opdracht werden de GOM's belast met de uitbouw van een ombudsdienst voor stedenbouw- en milieuproblematiek en een energiecel :

Ombudsdienst :

Bij het oplossen en coachen van de administratieve problemen van de bedrijven kunnen de GOM's een belangrijke rol spelen. Daarom besliste de Vlaamse regering op 12 juni 1995 de GOM's te belasten met de uitbouw van een ombudsdienst voor stedenbouwkundige en milieuproblemen.

Aan de GOM's wordt gevraagd de ombudsdienst met een drievoudige taak te belasten:

1) Advies- en informatieverstrekking

De GOM's moeten de bedrijven informeren over vergunningsaanvragen en procedures, over de geldende wetgeving op gewestelijk, federaal en Europees vlak, over de steunmaatregelen, over de beschikbare technologieën ter voorkoming van milieuverontreiniging.

De GOM's moeten folders en brochures rond deze thema's opstellen en infodagen, studiedagen en seminars hieromtrent organiseren.

2) Begeleiding en bemiddeling

De GOM moet als verwijzer en bemiddelaar optreden bij het bestuursniveau dat een oplossing aan het door het bedrijf opgeworpen probleem kan geven. Vele problemen kunnen immers worden opgelost door rechtstreekse contacten tussen de betrokken bedrijven en de administratie.

3) Terugkoppelingstaak

De impact van de reglementering op het bedrijfsleven is een belangrijk gegeven voor de Vlaamse regering. Negatieve effecten moeten tijdig kunnen worden bijgestuurd. De GOM's moeten de Vlaamse overheid informeren over problemen die herhaaldelijk terugkomen en waarvoor het bedrijfsleven een oplossing vraagt.

Aan de GOM's wordt een bedrag van 20,4 miljoen frank per jaar ter beschikking gesteld om de ombudsdienst (stedenbouw en milieu) verder uit te bouwen.

Energiecel

*Bron : richtnota's GOM's*

De GOM's verstrekken concrete informatie en advies en verwijzen desgevallend door bij vragen die betrekking hebben op energieverbruik, energievriendelijke technieken en concepten en energiebesparingsmogelijkheden om een daadwerkelijk REG-beleid in de KMO-sector te realiseren.

Aan de GOM's wordt een bedrag van 8,5 miljoen frank per jaar ter beschikking gesteld om de energiecel verder uit te bouwen.

De bovenvermelde taken van de GOM's worden verder uitgewerkt in de richtnota's, die de Vlaamse regering in uitvoering van het decreet van 12 juli 1990 op de GOM's tweejaarlijks opstelt en waarin zij haar beleid tegenover de GOM's bepaalt.

Algemene opmerking

Bijkomende gegevens en cijfermateriaal zijn terug te vinden in de jaarverslagen en de trimestriële verslagen (opdrachtenfuncties).

**De sociaal-economische raad van Vlaanderen****2.4. Operationele doelstellingen**

*Bron : Decreet van 27 juni 1985 en decreet van 22 maart 1990 op de SERV.*

De SERV draagt bij tot het uitstippelen, realiseren en uitvoeren van een zo goed mogelijk sociaal-economisch beleid in Vlaanderen. De SERV is één van de belangrijkste adviescolleges in Vlaanderen.

**2.5. Instrumenten , prestaties, prestatiedrijvers en de budgettaire parameters**

*Bron : Decreet van 27 juni 1985 en decreet van 22 maart 1990 op de SERV.*

*Jaarverslag 1996*

*Beleidsbrief 1995 Vlaanderen ondernemende land*

De bevoegdheden van de SERV kunnen gebundeld worden onder drie krachtlijnen:

- studie, aanbeveling en advies;
- overleg;
- nieuwe technologieën en hun maatschappelijke aspecten.

De SERV adviseert over alle belangrijke sociale en economische aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest bevoegd zijn, of waarbij ze worden betrokken. Dat doet de SERV op eigen initiatief of op vraag van het Vlaamse parlement, de Vlaamse regering of een lid van de Vlaamse regering. De Vlaamse regering moet het advies van de SERV inwinnen over elk voorontwerp van decreet met een sociaal-economische inslag. Ook brengt de SERV elk jaar verplicht advies over het Vlaams begrotingsbeleid. Daarnaast formuleert de Raad aanbevelingen en standpunten over sociaal-economische thema's, maakt studies en verzorgt publicaties. Naast deze adviesopdracht vervult de SERV een overlegfunctie. Aan de ene kant houdt dit de voorbereiding in van het driedig overleg met de Vlaamse regering binnen het kader van het VESOC. Aan de andere kant omvat dit het overleg tussen de sociale partners onderling.

Van meet af aan bestaat in de schoot van de SERV de Stichting Technologie Vlaanderen. Door de aanvulling op het SERV-decreet van 4 april 1990 huisvest de SERV enkele commissies zoals :

- de Vlaamse havencommissie;
- Vlaamse overlegcommissie vrouwen;
- commissie goederenvervoer;
- commissie metaalverwerking;
- commissie textiel en confectie;
- commissie welzijns- en gezondheidszorg;
- commissie hout en bouw;
- studiecommissie R. Maris;
- ...

Algemene opmerking

Bijkomende gegevens en cijfermateriaal zijn terug te vinden in het jaarverslag.

## GIMVINDUS

### 2.6. Operationele doelstellingen

Gimvindus is belast met de verdere ondersteuning van de vroegere nationale sectoren.

### 2.7. Instrumenten , prestaties, prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

*Bron: Nota aan de Vlaamse regering van 9 december 1997 en 23 juni 1998*

*Beheersovereenkomst van 1 januari 1998.*

*Decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van GIMVINDUS*

De opdracht van GIMVINDUS bestaat erin de ondernemingen in de sector van de scheepsbouw en herstelling, de glasverpakkingsnijverheid, de textielnijverheid en de staalnijverheid (voorheen de nationale sectoren) te financieren en inzonderheid het beheer van de betreffende financiële activa, in het bijzonder met het oog op de valorisatie ervan.

De financiering bestaat erin participaties te nemen en leningen te verstrekken in de hierboven vermelde sectoren. Zo participeert GIMVINDUS o.a. in Mercantile-Beliard, Sidmar.

Daarnaast kan GIMVINDUS belast worden met bijzondere opdrachten zoals adviesverstrekking in verband met industriële projecten die verwant zijn met het maatschappelijk doel van GIMVINDUS en deelname in de financiering van projecten die haar bij decreet of beslissing van de Vlaamse regering wordt toevertrouwd.

## B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE.

### BASISALLOCATIE 11.02

#### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,5	100%	0,5	100%	0,5	0,5

#### 2. Inhoudelijke toelichting

Overeenkomstig artikel 6 van het BVR van 14.12.1994 hebben de regeringscommissarissen recht op een forfaitaire onkostenvergoeding ten bedrage van 180.000 frank gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijsen.

## BASISALLOCATIE 11.03

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7,5	88%	7,6	88%	6,9	6,9

**2. Inhoudelijke toelichting**

De Vlaamse openbare investeringsmaatschappijen staan onder controle van de Vlaamse regering welke wordt uitgeoefend door toedoen van commissarissen van de Vlaamse regering.

## BASISALLOCATIE 12.01

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11,7	61%	9,5	81%	9,6	9,0

**2. Inhoudelijke toelichting**

Onder deze rubriek worden kosten zoals studiekosten, erelonen en algemene economische studies aangerekend. De communicatie-acties inzake economisch ondersteuningsbeleid (brochures, perscampagnes,...) worden eveneens via dit budget vereffend.

## BASISALLOCATIE 12.02

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0		0		0	5,0



## 2. Inhoudelijke toelichting

Invoering van een nieuwe basisallocatie : allerhande uitgaven ter voorbereiding en ondersteuning van rationalisering en privatisering overheidsbedrijven.

### BASISALLOCATIE 12.21

#### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	30,4	100%	36,5	98,6%	34,5	34,0
GOK	5	0	29,8	56,7%	44,8	37,0

## 2. Inhoudelijke toelichting

Zie ook onder punt 2.3.

In 2000 wordt een ordonnanceringskrediet van 37,0 miljoen frank verwacht tegenover 44,8 miljoen frank.

Verwachte maximumbetalingen in 2000:

Contracten vastgelegd in 1998:	18.660.534 Fr
Contracten vastgelegd in 1999:	18.560.000 Fr
Contracten vastgelegd in 2000:	1.020.000 Fr
	38.240.534 Fr

### BASISALLOCATIE 12.25

#### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7,0	57%	6,2	60%	7,2	7,0

## 2. Inhoudelijke toelichting

Onder deze rubriek worden de werkingskosten van de Vlaamse Commissie voor Preventief Bedrijfsbeleid aangerekend. In concreto gaat het vooral om contracten met Graydon voor de aanschaf van falingspredictiegegevens.

### BASISALLOCATIE 12.90

#### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
VRK	50	0	50	0	25	24

## 2. Inhoudelijke toelichting

Indien de Vlaamse regering van de diensten van PMV gebruik wenst te maken voor de uitvoering van studies of de begeleiding van acties inzake economisch overheidsinitiatief (zoals het nemen van participaties) dan kan hiervoor van dit VRK gebruik worden gemaakt.

### BASISALLOCATIE 31.04

#### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GOK	306,7	80%	232,8	82,3%	214,6	192,0

## 2. Inhoudelijke toelichting

Het betreft hier rentesubsidies of leningen toegestaan vóór 1993 met een gemiddelde looptijd van 15 jaar in het kader van de wet op de scheepskredieten van 23.08.1948. De betaling van de rentesubsidies daalt ieder jaar ingevolge o.a. de verkoop van schepen, vervroegde terugbetalingen en de degressieve betalingen.

## BASISALLOCATIE 33.01

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK					35,0	34,0

**2. Inhoudelijke toelichting**

Onder deze begrotingspost worden specifieke initiatieven ter bevordering van het ondernemerschap aangerekend. Naar 2000 toe wordt de libellé uitgebreid met het oog op het verschaffen van een structurele subsidie aan de vzw Vlaamse Jonge Ondernemingen.

## BASISALLOCATIE 41.01

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	146,7	100%	145,8	100 %	153,8	176,7

**2. Inhoudelijke toelichting**

Verhoging van dotatie van 155,0 miljoen Fr met 21,7 miljoen frank vanuit programma 52.4 basisallocatie 01.06.

Zie hierboven punt 2.4 – 2.5.

## BASISALLOCATIE 41.04

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	214,4	100%	209,4	100%	218,7	219,0

**2. Inhoudelijke toelichting**

Zie hierboven punt 2.2. – 2.3.

**BASISALLOCATIE 41.07****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	100,0	100%	100,0	100%	145,0	145,0

**2. Inhoudelijke toelichting**

Zie toelichting bij afdeling Media.

**BASISALLOCATIE 41.08- 99.11**

Zie aparte toelichting Limburgfonds hierna. (99 mio NGK)

**BASISALLOCATIE 51.02****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10	0	10	0	10	9,0

**2. Inhoudelijke toelichting**

Het programmadecreet 1993, artikel 1, voorziet de mogelijkheid waarborgen te verlenen ten gunste van financieringsmaatschappijen actief in de sector van de sociale economie. Eventuele uitwinning van deze waarborgen wordt betaald via deze begrotingspost.

## BASISALLOCATIE 74.01

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,7	57%	0,7	7%	0,7	0,7

**2. Inhoudelijke toelichting**

Krediet voor de informatorische uitrusting van de VCPB.

## BASISALLOCATIE 51.01

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	675	100%	675	100%	675	675

**2. Inhoudelijke Toelichting.**

Zie toelichting hierboven onder 2.6. – 2.7.

**LIMBURGFONDS****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	317,4	100%	100,0	100%	0	99,0
Macht.	375,0	96,4%	315,0	98,6%	300,0	300,0

## 2. Inhoudelijke toelichting

### 2.1. Strategische doelstellingen

Met haar beslissing van 19 april 1995 (zie VR:95/1904/doc.0352) hechtte de Vlaamse regering haar goedkeuring aan de nieuwe krachtlijnen voor de Limburgse reconversie. De nieuwe prioriteiten voor deze reconversie waren gericht op de verdere uitvoering van de doelstellingen van het Toekomstcontract van 29 april 1987, met name de bevordering van de werkgelegenheid en de verhoging van de scalarisatiegraad in Limburg. In globo moest dit Toekomstcontract ertoe leiden dat de socio-economische indicatoren van de provincie Limburg op een niveau werden gebracht equivalent aan dit van de andere Vlaamse provincies.

De krachtlijnen van dit akkoord waren de volgende :

- voor de verdere financiering van reconversie-initiatieven :
  - het LRM-dividend wordt in de middelenbegroting van de Vlaamse begroting gestort (voor 2000 wordt een bedrag van 125 miljoen frank ingeschreven onder programma 51.10, basisallocatie 85.04); de lening aan de LRM ad 10.030 miljoen frank heeft een achtergesteld karakter ; het Vlaamse gewest brengt haar vordering op de LIM in als kapitaal ;
  - de middelen van het Limburgfonds zijn additioneel en mogen niet worden aangewend voor de financiering van projecten waarvoor de normale functionele begrotingen dienen te worden aangesproken ;
  - de conventiegelden uit het verleden worden in het fonds gestort ; jaarlijks voorziet de Vlaamse begroting bijkomende middelen voor de cofinanciering van de Europese programma's ;
  - voor de financiering van de weerhouden economische initiatieven zal LRM de nodige middelen ter beschikking stellen ; samen met de middelen zal eveneens het proportioneel deel van de terugbetalingsverplichting van LRM in de periode 2001-2007 worden overgedragen ; voor het nominale bedrag dient een terugbetalingsschema voor de periode 2001-2007 te worden uitgewerkt.
- Weerhouden initiatieven :
  - FIT – Fonds voor uitrusting van industrieterreinen : het bij de NV Mijnen bestaande Fonds voor de financiering van industrieterreinen ad 1 miljard frank wordt omgevormd tot een rollend fonds met een maximale tijdshorizon tot 12.12.2007 conform terugbetalingsverplichtingen LRM en wordt in beheer gegeven aan de GOM-Limburg ;
  - DAF-Dynamisch acquisitiebeleid : LRM zal een bedrag van 500 miljoen frank reserveren en in samenwerking met de GOM-Limburg een dynamisch acquisitiebeleid ten aanzien van buitenlandse investeerders uitwerken ;
  - Sociale huisvesting : een enveloppe ad 1 miljard frank wordt gereserveerd voor een additioneel investeringsprogramma door VHM uit te voeren, door LRM ter beschikking gesteld onder de vorm van een renteloze lening ;
  - Sanering mijnterreinen en restauratie mijngebouwen : NV Mijnen staat in voor het wind -en waterdicht maken van de mijngebouwen ;
  - SLOF-Strategisch Limburgs Ontwikkelingsfonds : er wordt een enveloppe van 550 miljoen frank binnen het fonds gereserveerd voor toeristische en economische infrastructuur ;
  - Sociale reconversie : uitvoering projecten via IMO binnen beschikbare middelen van sociale enveloppe.

In het licht van het aflopen van het Toekomstcontract heeft de provinciegouverneur van de provincie Limburg medio 1996 het actieplan Limburg gelanceerd met volgende prioriteiten : meer werk, een betere ontsluiting van Limburg, een zorgzame samenleving, het behoud van het groene Limburg en het werken aan een slimme regio. Dit actieplan werd politiek bekrachtigd op 15 december 1997 en omtrent de financiering heeft de Vlaamse regering zich op 3 februari 1998 uitgesproken (VR/98/0302/doc.68). Krachtlijnen van deze beslissing waren :

- vervanging van het IMO door de politieke beleidsgroep en de beleidsgroep sociale partners (wettelijk geregeld bij decreet van 16 maart 1999) ;
- herinvulling van de beheersovereenkomst met LRM : de nieuwe beheersovereenkomst werd afgesloten met ingang van 1 januari 1999 en laat ruimte voor accentverschuivingen maar de rendementsverplichting werd aangehouden om concurrentiestoring te vermijden, in overeenstemming te zijn met het Europees beleid en op middellange termijn nog op een aanvullende manier te kunnen optreden in Limburg ;
- er wordt geen nieuwe enveloppe gecreëerd binnen het Limburgfonds om versnippering tegen te gaan : de beleidsgroepen moeten een beperkt aantal hefboomprojecten voorstellen, goed te keuren door de Vlaamse regering, inclusief de financieringswijze.

## 2.2. Operationele doelstellingen

- Het ontsluiten van de provincie Limburg via een dynamisch acquisitiebeleid (DAF), de uitrusting van industrieterreinen (FIT) en toeristische (voorheen ook economische) infrastructuurprojecten (SLOF), zoveel als mogelijk met Europese cofinanciering (EFRO). Deze doelstelling speelt vooral op de economische omgevingsfactoren in de ruime zin van het woord.
- Het wegwerken van het werkloosheidsdeficit, vooral bij de vrouwen, via specifieke maatregelen lastens de sociale enveloppe, zoveel als mogelijk met Europese cofinanciering (ESF). Deze doelstelling heeft als doelgroep vooral de risico-werkloosheidsgroepen en in het bijzonder de vrouwen.
- Het aanscherpen van het ondernemerschap en de reconversie van de mijnwerkers naar een nieuwe job via de mijnwerkersleningen en de sociale enveloppe. Deze doelstelling heeft als doelgroep vooral de mijnwerkers.
- De uitbouw van een zorgzame samenleving vooral via het mechanisme van de sociale huisvesting.
- De bevordering van kennisoverdracht tussen onderwijs- en bedrijfswereld via kenniscentra. Deze doelstelling die voortvloeit uit het Actieplan heeft als doel vraag en aanbod van de arbeidsmarkt dichter bij elkaar te brengen door een afstemming van de onderwijscapaciteit op de behoeften van het bedrijfsleven.

## 2.3. Instrumenten

### Leningen.

Het belangrijkste instrument binnen het Limburgfonds is herverdelen via leningen. De middelen van sociale huisvesting, DAF, FIT en SLOF moeten immers door de VHM, resp. GOM-Limburg, optredend als intermediair, volgens een afgesproken betaalkalender terug naar het fonds vloeien.

### Subsidies.

De sociale enveloppe en de Vlaamse cofinanciering t.a.v. EFRO/ESF-middelen worden via subsidies aangewend. In sommige gevallen wordt op de sociale enveloppe ook geprefinancierd omwille van de laattijdigheid waarmee Europa haar tussenkomsten stort. In voorkomend geval gaat het dus partieel om

subsidies, partieel om leningen. Ook de mijnwerkersleningen vallen onder het subsidie-instrument omdat een deel van de intrest op de aan de mijnwerkers toegekende leningen wordt gesubsidieerd.

Inspectie.

De geldstromen gaan telkenmale gepaard met de nodige inspecties en controles ter plaatse.

Communicatie.

De intermediairen, zoals de VHM, de GOM-Limburg en de v.z.w. PWL, zorgen voor de nodige communicatie naar de externe klant.

## 2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

### 2.4.1. Prestaties.

- Voor de operationele doelstelling inspelend op de omgevingsvariabelen :

DAF : de prestaties zijn hier het aantal toegestane leningen waarbij krachtige buitenlandse investeerders worden aangetrokken : de enveloppe ad 496,6 miljoen frank was op 50 miljoen frank na tijdens de vorige legislatuur volledig principieel gecommiteerd zodat per saldo nog ruimte overblijft voor 1, maximaal 2 dossiers. De betaalkalender van de leningen is gealigneerd op de afbetalingskalender van de GOM-Limburg aan het Limburgfonds.

FIT : de prestaties zijn hier het aantal toegestane leningen met oog op de realisatie van uitgeruste industrieterreinen ; de enveloppe ad 993,2 miljoen frank werd overeenkomstig de laatste rapportering voor 70% aangesproken waarvan 15 herfinancieringen van door gemeenten aangegane leningen bij de NV Mijnen (367 miljoen frank) en 20 overeenkomsten (313 miljoen frank). Het saldo kan aangewend worden voor naar schatting een 20-tal bijkomende overeenkomsten. De betaalkalender van de leningen is gealigneerd op de afbetalingskalender van de GOM-Limburg aan het Limburgfonds.

SLOF : de prestaties zijn het aantal goedgekeurde (voorheen economische &) toeristische infrastructuurprojecten ; de eerste call afgesloten op 31.12.1998 leverde 68 projecten op voor een bedrag van 402 miljoen frank ; de tweede call, beperkt tot de sector toerisme, werd afgesloten op 30.06.1999 en zou het saldo volledig benutten. De betaalkalender van de leningen is gealigneerd op de afbetalingskalender van de GOM-Limburg aan het Limburgfonds.

VHM : de prestaties zijn het aantal goedgekeurde leningen ; volgens de laatste rapportering waren dit 23 grote bouwprojecten waarvan 411 miljoen frank betaald was zodat per saldo nog 637 miljoen frank (met gekapitaliseerde intresten) beschikbaar was voor bijkomende projecten. De betaalkalender van de leningen is gealigneerd op de afbetalingskalender van de GOM-Limburg aan het Limburgfonds.

- Voor de operationele doelstelling aangaande het wegwerken van het actueel vooral vrouwelijke werkloosheidsdeficit, het aanscherpen van het ondernemerschap bedraagt het saldo op de sociale enveloppe circa 200 miljoen frank waarvan 150 miljoen frank gereserveerd moet worden voor het kenniscentrum Limburg. Daarbij kan de co-en prefinanciering van de sociale enveloppe worden toegevoegd (45 miljoen frank voor 2000) zodat circa 100 miljoen beschikbaar blijft voor nieuwe projecten.
- De reconversie van de mijnwerkers via mijnwerkersleningen werd afgesloten op 31.12.1996. De prestaties bestaan hier uit de opvolging van de subsidiedossiers en de door de mijnwerkers te verrichten terugbetalingen.
- De bevordering van kennisoverdracht via het Kenniscentrum Limburg moet resulteren in de opstart en uitbouw van het Kenniscentrum. Op het terrein moet terzake en antwoord worden verschaft op de principiële beslissing van de Vlaamse regering en de daarin gestelde voorwaarden.



#### 2.4.2. Prestatiedrijvers.

De prestatiedrijvers voor de geciteerde operationele doelstellingen zijn de volgende :

- Omgevingsvariabelen : de prestatiedrijver is de nood aan geschikte industrieterreinen gekoppeld aan de beschikbaarheid van dergelijke terreinen (RSV + gegevens GOM-Limburg) ; de prestaties zullen worden opgedreven a ratio van de mate waarin industrieterreinen zijn uitgerust of gesaneerd en de nodige vergunningen zijn afgeleverd. De uitbouw van de toeristische infrastructuur kent als voornaamste prestatiedrijver het belang dat de lokale en regionale overheid toekent aan de toeristische ontsluiting van de regio. In de mate waarin deze inspanningen resulteren in de aantrek van toeristen zal dit opnieuw resulteren in bijkomende toeristische infrastructuurprojecten (sneeuwbaaleffect – gegevens streekcharter, Strategisch Toeristisch Actieplan voor Limburg).
- Werkloosheidsdeficit : de prestatiedrijver is de mate waarin geslaagd wordt het deficit weg te werken, vooral dan de kloof inzake vrouwelijke werkloosheid tussen Limburg en de overige Vlaamse provincies (gegevens VDAB). Hoe groter de kloof hoe groter de inspanningen die moeten worden geleverd om de kloof te dichten.
- Reconversie mijnwerkers : de prestatiedrijver is de mate waarin geslaagd wordt de uitstoot van ex-mijnwerkers op te vangen binnen het reguliere arbeidscircuit. Gezien het karakter van deze maatregel is uitgedoofd kan een eventueel werkloosheidsdeficit niet langer tot een toename van prestaties leiden.

#### 2.4.3. Budgettaire parameters.

Voor de budgettaire parameters wordt verwezen naar de begrotingstabel van het Limburgfonds. De kostprijs per prestatie in termen van subsidies, uitbestedingen en overdrachten is weinig zinvol gezien het gediversifieerd karakter van de maatregelen. Het bepalen van een gemiddelde kostprijs per maatregel kan afgeleid worden uit hetgeen hierboven werd geponeerd onder de prestaties.

De kosten in termen van personeels-en werkingskosten zijn voor wat betreft het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap te herleiden tot ½ - time rekenplichtige en 1 fulltime inspecteur, te verdelen over de afdeling Inspectie werkgelegenheid en de afdeling Inspectie economie. De dossierbehandeling omvat grosso modo nog ½ - VTE onder de administratie Economie.

De meeste maatregelen worden evenwel begeleid door intermediaren. Voor de vzw PWL is daarvoor jaarlijks een dotatie van maximaal 25 miljoen frank voorzien, voor de GOM-Limburg wordt dit opgevangen binnen de dotatie aan de GOM (programma 51.10 – 41.04), voor de overige intermediaren zoals de VHM wordt verwezen naar de begrotingstoelichting aldaar. De mijnwerkersleningen worden opgevolgd door de afdeling Financieel Huisvestingsbeleid. Voor het beheer van het SLOF krijgt de GOM-Limburg supplementair een beheersvergoeding die aangerekend wordt lastens programma 51.10, basisallocatie 12.21.

**PROGRAMMA 51.20****ECONOMISCH ONDERSTEUNINGSBELEID****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	8.010,8	100%	6.285,5	100%	7.922,7	7.123,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.	8.202,8	100%	12.955,8	100%	10.905,7	8.341,6

**2. Inhoudelijke Toelichting****2.1. Strategische doelstellingen**

“Het bevorderen van de welvaart en het welzijn in het Vlaams gewest door de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van een strategisch economisch vernieuwingsbeleid gericht op de toekomst en met de klemtoon op de bedrijven, niet op sectoren en binnen de Europese doelstellingen.” (Doelstellingen 1999 van de administratie Economie).

De bovenvermelde doelstelling heeft zich eveneens vertaald in het strategisch plan voor Vlaanderen.

Volgende doelstellingen worden vooropgesteld:

a) De groeikracht van de Vlaamse economie versterken door de bevordering van de endogene en de exogene groei.

Wat het exogene aspect betreft dient aangehaald dat in Vlaanderen nog interessante investeringsmogelijkheden biedt voor bepaalde buitenlandse ondernemers (distributiecentra, call-centers, toeleveringsbedrijven...).

De huidige bedrijfssluitingen hebben echter het bewijs geleverd dat Vlaanderen en België op twee vlakken bijzonder kwetsbaar zijn: de competitiviteit en de beslissingsonafhankelijkheid van onze economie.

Vlaanderen kende in de jaren vijftig en zestig uitzonderlijke groeicijfers die vooral exportgeleid was. De snelle groei van de Europese markten, vooral in onze buurlanden, de gunstige ligging, de hoge productiviteit en de aanvankelijk lange loonkosten lagen aan de basis van de aantrekkelijkheid van Vlaanderen als vestigingsplaats voor multinationale ondernemingen. Deze ondernemingen kozen Vlaanderen als uitvalsbasis naar de diverse Europese markten en kwamen zich hier vooral vestigen om productieactiviteiten in de be- en verwerkende nijverheid op te starten. Anderzijds dienden vele Vlaamse ondernemingen die een internationale strategie wilden volgen, bij gebrek aan eigen financiële middelen, een beroep te doen op

buitenlandse investeerders en gingen op die manier over in buitenlandse handen. Sinds de jaren zeventig zitten we economisch terug op het klassiek langetermijn groeipad van om en bij de 2 % per jaar. Door de opkomst van de concurrerende economieën uit Zuid-Oost-Azië en Midden- en Oost-Europa, loopt het aantal buitenlandse investeringen terug. Niettemin moeten inspanningen worden geleverd naar het behoud van multinationale ondernemingen. Zij staan immers in voor meer dan de helft van de industriële Vlaamse werkgelegenheid.

Wat het endogene aspect staat vast dat Vlaanderen behoefte heeft aan eigen starters en groeiers, zeker op het KMO-niveau.

Aangezien de Vlaamse economie in de toekomst minder zal kunnen steunen op buitenlands ondernemerschap zal de economische groei meer afhankelijk worden aan eigen initiatieven en projecten.

Dit creëert de nood aan initiatieven ter bevordering van het ondernemerschap.

Het doorgroeipad van kleine naar grote onderneming moet begeleid worden via het ontsluiten van de markt van risico-kapitaal.

#### b) De groeikracht van de Vlaamse economie versterken door het stimuleren van vernieuwing.

In de strategische positionering van de ondernemingen vervullen kennis en innovatie een steeds grotere rol. De welvaart van een regio is in toenemende mate afhankelijk van onderzoek en ontwikkeling, van technologische vernieuwingen, van de gecoördineerde inzet en de weloverwogen verspreiding van kennis en technologie. In wat vandaag de informatiemaatschappij genoemd wordt, zijn beheersing van de informatie- en de communicatietechnologie een onmisbare factor voor groei en concurrentie. Maar zelfs indien kennis als productiefactor al gevalideerd wordt, door het stimuleren van onderzoek en ontwikkeling, dan nog verdienen zowel proces- als productinnovatie aandacht. Vernieuwing vertaalt zich dus ook in andere managementconcepten, in organisatorische vernieuwingen, in bereidheid om flexibel in te spelen op de snel wijzigende omgeving. Vernieuwing slaat zowel op producten en processen, als op diensten die tegemoet komen aan nieuwe markten en behoeften.

Succesvolle innovatie wordt gerealiseerd in ondernemingen, de overheid kan hierbij enkel faciliteren: de voorwaarden scheppen waardoor de bedrijven meer kunnen innoveren, zonder in hun plaats te treden.

#### c) De groeikracht van de Vlaamse economie versterken door het bevorderen van een meer op de groeimarkten gerichte export.

Vlaanderen stond in 1995 in voor meer dan twee derde van de Belgische export. Het aandeel van de export in het Bruto Geografisch Product wordt geraamd op 85% à 90%. Dit maakt dat de Vlaamse economie in belangrijke mate beïnvloed wordt door de conjuncturele toestand van de belangrijkste handelspartners. Deze zijn momenteel gesitueerd binnen de Europese Unie en het betreft voornamelijk de directe buurlanden (Duitsland, Frankrijk en Nederland). Immers, meer dan de helft van de Belgische uitvoer is bestemd voor de directe buurlanden en 75% voor de landen van de Europese Unie. De inspanningen van de Vlaamse ondernemingen gingen de jongste jaren o.m. naar hun integratie in de Europese markt. Ondanks het feit dat deze inspanningen moeten ver gezet worden, blijft de aandacht voor groeimarkten zoals bijvoorbeeld Zuid-Oost-Azië en Midden en Oost-Europa nog te beperkt. Hierop moet in de toekomst meer worden ingespeeld aangezien zich daar belangrijke groeimogelijkheden situeren. Om aanwezig te zijn op deze specifieke markten zal het vaak noodzakelijk zijn in het buitenland te investeren of samenwerkingsakkoorden af te sluiten.

De grote exportgerichtheid heeft Vlaanderen in belangrijke mate te danken aan de buitenlandse ondernemingen die zich in Vlaanderen gevestigd hebben. Als exogene groei in Vlaanderen aan belang afneemt, dan is het cruciaal dat Vlaamse ondernemingen die rol overnemen opdat de exportgroei niet in het gedrang zou komen. Bovendien bevordert de aanwezigheid op internationale markten vernieuwing en leidt

dit tot een verbetering van de concurrentiepositie, ook op de thuismarkt waar de internationale concurrentie een feit is.

Door een meer op de groeimarkten gericht export te bevorderen, wil men enerzijds een stijging van het uitvoeraandeel naar groeimarkt en anderzijds een stijging aan het aantal ondernemingen dat exporteert naar groeimarkten bereiken. De stijging van het exporttaandeel naar groeimarkten, zou men kunnen meten aan de hand van twee indicatoren: de toename van de Vlaamse export naar groeimarkten enerzijds en de toename van de directe investeringen naar groeimarkten anderzijds.

Wat de eerste indicator betreft, dient opgemerkt te worden dat de aangekondigde publicatie van regionale exportstatistieken door het Instituut voor de Nationale Rekeningen vertraging heeft opgelopen, waardoor momenteel geen cijfers over het verleden beschikbaar zijn, noch de beoogde doelstellingen voor 1999 en 2002 cijfermatig kunnen worden vastgelegd.

Voor de tweede indicator, de toename van de Vlaamse directe investeringen naar groeimarkten, zijn nog geen betrouwbare gegevens voorhanden.

***Functioneel worden de eerste twee strategische doelstellingen gedekt door de programma's 51.1 en 51.2. De laatste strategische doelstelling vindt uitvoering via de programma's 51.4 en 51.9.***

## 2.2. Operationele doelstellingen.

### 2.2.3. *Het bevorderen van endogene groei door het stimuleren van het nieuwe Vlaams ondernemersschap (groei van startende ondernemingen en de oprichting van nieuwe ondernemingen, gericht naar de KMO's)*

- *De toename van het aantal ondernemingen en het verbreden van de kloof tussen geboorten en sterften van ondernemingen zodat tegen 2002 een verhoging van de geboortecijfer tot 10,5% en een toename van de kloof tussen geboorte-en sterfecijfer van 2,9% wordt bereikt.*

#### Definities.

Onder de evolutie van het geboortecijfer verstaan we het aantal nieuwe ondernemingen versus het aantal bestaande ondernemingen. Onder de kloof tussen de geboorten en de sterften wordt verstaan de kloof tussen het aantal bestaande ondernemingen en het aantal gestopte– gefailleerde en ontbonden – ondernemingen.

#### Bronnen.

De administratie baseert zich voor haar doelstelling op gegevens van Graydon, RSZ en NIS. Ter info kan worden meegedeeld dat tussen 1991 en 1995 het geboortecijfer steeg van 9,5 % naar 10,1 % terwijl het sterfecijfer tijdens diezelfde periode terugliep van 7,3 % naar 7,8 % wat betekent dat de kloof tussen geboorten en sterften met 0,1 % vergrootte tot 2,3 % in 1995. Voor 1999 wordt een geboortecijfer van 10,2 % vooropgesteld en een stijging van de kloof tot 2,6 %.

- *De doorgroei van KMO's naar slagvaardige ondernemingen waarbij voor de periode van 1999-2002 een jaarlijkse gemiddelde groei van gemiddeld 1% wordt vooropgesteld.*

#### Definitie.

Uit een analyse op basis van de geglobaliseerde jaarrekeningen van de Balanscentrale van de Nationale Bank van België blijkt dat, uitgedrukt in vaste prijzen van 1990, alle indicatoren een dalende trend vertonen tijdens de onderzochte periode. Omgerekend in een procentuele evolutie gaf dit de volgende resultaten:

gemiddelde omzet: - 0,8%/jaar;  
 gemiddelde toegevoegde waarde: = - 3,3%/jaar;  
 gemiddeld investeringsvolume: - 1,4%/jaar.

Tussen 1995 en 1999 werd gepoogd de negatieve spiraal te stoppen en gemiddeld een nulgroei t.o.v. 1995 te bereiken.

Bronnen.

De administratie baseert zich voor haar doelstelling op de geglobaliseerde jaarrekeningen van de Balanscentrale van de Nationale Bank waarbij de evolutie onderzocht wordt van de gemiddelde omzet, de gemiddelde toegevoegde waarde en de gemiddelde investeringen van ondernemingen met 0 tot en met 49 werknemers voor de periode 1990-1995. Het aantal geselecteerde ondernemingen blijft telkens beperkt tot de ondernemingen die voor de betrokken indicator een cijfer vermelden in de balans, resultatenrekening of bij de toelichting.

*2.2.3. Het bevorderen van de endogene groei door een versterking van het menselijk kapitaal op basis van ondersteuning van permanente vorming en opleiding*

- *het ondersteunen van het menselijk kapitaal binnen de ondernemingen door via de Vlamivorm-maatregel een systeem van investering in permanente vorming te bewerkstelligen*

Definitie.

Het besluit van de Vlaamse regering van 2 maart 1999 houdende een vermindering van de onroerende voorheffing ter stimulering van tewerkstellingsbevorderende investeringen in vorming voorziet een terugbetaling van de onroerende voorheffing aan de ondernemingen voor zover zij de tegemoetkoming aanwenden voor vorming van werkenden in de onderneming en voor zover deze vorming bovenop het vormingsniveau van de onderneming in 1998 komt.

Bron.

De administratie baseert zich voor deze doelstelling op de sociale balans van de deelnemende ondernemingen en aanmeldingen van paritaire (sub)comités aan de administratie voor vormingsactiviteiten in het kader van een CAO.

*2.2.4. De ondersteuning van de economische randvoorwaarden (infrastructuur, ruimtelijke ordening, vorming, onderzoek en ontwikkeling) van het Vlaamse bedrijfsleven.*

- *een toename van het aantal nieuwe en vernieuwde producten en diensten zodat tussen 1999 en 2002 het globaal cijfer van 53% tot 60% wordt opgetrokken*

Definitie.

Onder nieuwe en vernieuwde producten wordt verstaan een vernieuwing in het producten –en/of dienstengamma doorgevoerd tijdens een periode van 2 jaar. Volgens een andere definitie gaat het om technologisch nieuwe (= nieuw voor de onderneming) of verbeterde producten of diensten.

Bron.

De administratie baseert zich voor deze doelstelling op gegevens van STV en interne gegevens. In de periode 1990-1991 bedroeg dit aantal globaal 52%, in 1992 – 1993 zakte het naar 46%.

Voor de tweede definitie wordt teruggegrepen naar gegevens van Eurostat en de door het IWT/Vlerick doorgevoerde innovatie-enquête. Het aantal ondernemingen die technologisch nieuwe (= nieuw voor de onderneming) of verbeterde producten of diensten invoeren en/of ontwikkelen bedroeg volgens deze bron tussen 1990 en 1992 55 %.

- *een stijging van het aantal procesvernieuwingen op het vlak van technologie, organisatie, logistiek en management zodat de toename oploopt tot 60% in 2002*

## Definitie.

De toename van het aantal procesvernieuwingen heeft zowel betrekking op technologische vernieuwing als op organisatorische, logistieke of managementinnovatie (enkel over technologische vernieuwing zijn er momenteel cijfergegevens beschikbaar).

## Bron.

De administratie baseert zich voor deze doelstelling op gegevens van Eurostat en de door het IWT/Vlerick doorgevoerde innovatie-enquête. Voor de periode 1990-1992 werd deze toename berekend op 58% . Het betreft hier technologisch nieuwe of verbeterde productieprocessen.

- *een stijging van goed uitgeruste bedrijventerreinen overeenkomstig de krachtlijnen van het RSV met het oog op een adequate inpassing van de ondernemingen in de omgeving, inclusief de problematiek van de zonevreemde bedrijven*

De steun in het kader van het besluit van 16 juni 1998 tot regeling van de toekenningsvoorwaarden, de subsidiepercentages en het beheer van de bedrijventerreinen en bedrijfsgebouwen legt volgende accentverschuivingen : 1) Creatie van toeleveringszones en spin off-centra ; 2) Naast de GOM's en de intercommunales komen eveneens de gemeenten en privé-terreinen in aanmerking voor subsidiëring ; 3) Uitbreiding subsidiabele werken zoals telematica infrastructuur, ecologie, openbare verlichting ; 4) subsidiëring van publieke en private samenwerking 5) subsidiëring van instandhoudingswerken en moderniseringswerken van de huidige infrastructuur 6) aanleggen van openbare ecologische investeringen op bestaande bedrijven.

## 2.3. Instrumenten.

Operationele doelstelling	Instrumenten	Financieringsbron
2.2.1. bevorderen van endogene groei door stimuleren van ondernemerschap		
geboorte/sterfte van ondernemingen	Subsidies – adviespremies	FEERR-KO
	Subsidies ondernemersplanwedstrijd, mini-ondernemingen	Pr. 51.10 – b.a. 33.01
	Werkings-en investeringssubsidie VCPB	Pr. 51.10 – b.a. 12.01 en 74.01
	Subsidies regionale preventiecellen	FEERR-KO
Doorgroei naar slagvaardige ondernemingen	Expansie-subsidies	FEERR-KO en FEERR-MGO
	Subsidies streekplatformen	FEERR-KO
	Subsidies peterschapsprojecten	FEERR-KO
2.2.3. Bevorderen van endogene groei via ondersteunen van vorming en opleiding	Waarborgen	Vlaams Waarborgfonds + FEERR-KO
2.2.3. Ondersteunen van economische randvoorwaarden	Vlamivorm (via onroerende voorheffing)	FEERR-MGO
	Subsidies via expansie	FEERR-KO en FEERR-MGO

Operationele doelstelling	Instrumenten	Financieringsbron
2.2.3. (vervolg)	Subsidies industrieterreinen	FEERR-MGO
	Centrummanagement (Mercurius-bis)	FEERR-KO
	Participaties en leningen via PMV	FEERR-MGO + Pr. 51.10 – b.a. 12.90
	Subsidies binnenvaart	FEERR-KO

## 2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

### 2.4.1. Prestaties.

*Operationele doelstelling 2.2.1. – Bevorderen van endogene groei door stimuleren van vernieuwd ondernemerschap.*

#### Geboorte versus sterfte van ondernemingen

Instrument	Prestatie	Budgettaire parameters	
		Vastlegging	OK FEERR's
Adviespremies	Ong.100 subsidiedossiers FEERR KO	43,5	43,5
Subsidies Regionale preventiecellen	9 subsidiedossiers FEERR KO	22,5	22,5
VCPB	Verschillende contracten met Graydon + contracten voor informatorische uitrusting VCPB 12.25 en 74.01	7,7	
OPW + mini-ondernemingen	1 subsidiedossier 33.01	20,0	
	OPW valt uiteen in sponsoring (zoeken van cofinanciers) + x aantal dossiers FEERR KO	47,0	47,0

## Doorgroei naar slagvaardige ondernemingen

Instrument	Prestatie	Budgettaire parameters	
		Vastlegging	OK FEERR's
Expansie-subsidies	400 voor FEERR-MGO	3.746,3	2.394,0
	circa 5.000 voor FEERR-KO	3.067,2	2.188,1
Subsidies streekplatformen	18 dossiers FEERR KO	36,0	36,0
Subsidies peterschapsprojecten	10 dossiers FEERR KO	80,0	80,0
Waarborgen	X aantal dossiers FEERR KO	128,0	128,0

*O.D. 2.2.2. Bevorderen van endogene groei via ondersteunen van vorming en opleiding.*

Instrument	Prestatie	Budgettaire parameters	
		Vastlegging	OK FEERR's
Subsidies Vlamivorm	5.500 dossiers- FEERR MGO		850,0
Expansie-subsidies	Zie onder 2.2.1.FEERR MGO		

*O.D. 2.2.3 Ondersteunen van economische randvoorwaarden.*

Instrument	Prestatie	Budgettaire parameters	
		Vastlegging	OK FEERR's
Subsidies industrierterreinen	200 dossiers FEERR MGO	697,0	667,0
Centrummanagement	Max. 63 dossiers FEERR KO	0	111,8
Participaties en leningen via PMV	X aantal dossiers- VRK	24,0	
Subsidies binnenvaart	Max. 189 dossiers FEERR KO	Zie expansie subsidies 2.2.1	Zie expansie subsidies 2.2.1

Opmerking : bij de budgettaire parameters werd abstractie gemaakt van de kosten die vervat zitten in de interdepartementale bestaansmiddelenbegroting. Met de voltooiing van het personeelsplan binnen EWBL en door de introductie van de economische boekhouding binnen MVG zullen hier op vrij korte termijn meer gedetailleerde cijfers beschikbaar zijn.



#### 2.4.2. Prestatiedrijvers.

*Operationele doelstelling 2.2.1. – Bevorderen van endogene groei door stimuleren van vernieuwd ondernemerschap.*

##### Geboorte versus sterfte van ondernemingen.

De prestatiedrijver bij de adviespremies is de mate waarin startende ondernemingen nood hebben aan extern gespecialiseerd advies voor het runnen van hun onderneming. De geraamde prestatie is actueel vooral gebaseerd op historische reeksen en kan beïnvloed worden door de mate waarin aan de geciteerde maatregel de nodige publiciteit wordt gehecht.

Bij de regionale preventiecellen wordt het volume aan prestaties bepaald door het aantal actueel erkende regionale preventiecellen. Indien uit de evaluatie van het initiatief mocht blijken dat een uitbreiding van het initiatief noodzakelijk is dan zal dit de te leveren prestatie opdrijven.

##### Doorgroei naar slagvaardige ondernemingen

De prestaties inzake streekplatformen en peterschapsprojecten wordt gebaseerd op het aantal erkende streekplatforms resp. peterschapsprojecten. Indien besloten mocht worden monothematische peterschapsprojecten op te richten dan kan de te leveren prestatie met 50% toenemen.

De expansie-subsidies worden beïnvloed door de mate waarin ondernemingen beslissen over te gaan tot investering en hiervoor een dossier indienen. De omvang van de te leveren prestatie wordt beïnvloed door een veelheid aan factoren zoals de economische conjunctuur, de Europese richtlijnen (waaronder de doelstellingengebieden zoals afgebakend in het kader van het programma 2000-2006), de concurrentie waaraan de onderneming blootstaat, de voorschriften inzake leefmilieu en ruimtelijke ordening (ecologiecriterium, herlocalisatie-steun, zonevreemde bedrijven, concrete uitvoering sectorale BPA's), enz. Dit verklaart waarom het voorspellen van de te leveren prestatie zeer moeilijk is.

Waarborgen. Hier is de prestatiedrijver de mate waarin in aanmerking komende ondernemingen een beroep doen op het Vlaams Waarborgfonds evenals de mate waarin de waarborg wordt afgeroepen en eventueel moet worden uitgewonnen. De eventuele aanpassing van het decreet op het Waarborgfonds (bijvoorbeeld in de richting van risico-kapitaal voor starters) kan een aanzienlijke impact hebben op de te leveren prestatie.

##### *O.D. 2.2.2. Bevorderen van endogene groei via ondersteunen van vorming en opleiding.*

Voor de Vlamivorm-maatregel wordt de prestatie gedreven door het aantal dossiers dat per 31.05.1999 werd ingediend (5.500 stuks). De uitvoering van de maatregel zal vooral in 2000 gebeuren, met een aanloopfase in '99 en een fade-out in 2001.

##### *O.D. 2.2.3 Ondersteunen van economische randvoorwaarden.*

Voor de industrieterreinen is de prestatiedrijver de nood aan degelijk uitgeruste terreinen rekening houdende met de regels van het RSV en de nieuwe modaliteiten van het BVR betreffende de industrieterreinen. Ook de mate waarin lokale actoren zoals de GOM's van de nieuwe mogelijkheden zullen gebruik maken en de kansen voor publieke/private financiering bij de uitrusting spelen een rol.

**B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE.****1. Cijfermatig overzicht FEERR-MGO (b.a. 61.01 – dotatie en 99.11 – machtiging).**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3.628,8	100%	1.249,2	100%	4.490,3	4.062,7
Macht.	4.533,9	99,9%	9.628,6	91,6%	7.003,7	4.513,3

**1. Cijfermatig overzicht FEERR-KO (b.a. 61.02 – dotatie en 99.12 – machtiging).**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	4.382	100%	5.036,3	100%	3.432,6	3.061,0
Macht.	3.668,9	100%	4.134,4	100%	3.902,0	3.828,3

**2. Inhoudelijke toelichting.**

Zie toelichting onder punt A.

**PROGRAMMA 51.4****BUITENLANDSE HANDEL EN EXPORTBEVORDERING****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht.**

Buitenlandse handel en exportbevordering zijn onderdeel van het internationaal economisch beleid van de Vlaamse regering, waarin de ondersteuning en belangenbehartiging van de Vlaamse economie en het bijdragen tot de vrijwaring van de welvaartscreatie in Vlaanderen een voorname rol spelen. De ondernemingen in Vlaanderen, en hun federaties en belangengroepen zijn de voornaamste actoren en klanten op het terrein.

Het begrotingsprogramma 51.4 bevat volgende 9 basisallocaties

- 51.4.12.21 Uitgaven i.v.m. acties, realisaties, publicaties en manifestaties ter bevordering van de export
- 51.4.30.01 Financiële tegemoetkomingen aan exportgerichte initiatieven van ondernemingen
- 51.4.30.02 Uitgaven aan instellingen, verenigingen, ondernemingen, initiatieven ter bevordering van de export
- 51.4.30.03 Subsidies ter co-financiering van Europese programma's
- 51.4.31.01 Toekenning van rentesubsidies in het kader van de buitenlandse handel
- 51.4.41.01 Dotatie aan Export Vlaanderen
- 51.4.41.02 Bijzondere dotatie aan Export Vlaanderen
- 51.4.51.01 Ter beschikking stelling van Vlaamse uitrustingsgoederen
- 51.4.81.01 Toekenning van leningen aan instellingen, verenigingen en ondernemingen

Van dit begrotingsprogramma zijn de dotaties 41.01 en 41.02 aan Export Vlaanderen toegewezen.

De dotatie 41.01 betreft de werkingsmiddelen van de instelling. Daartoe behoren ondermeer de middelen die specifiek aangewend worden voor de uitvoering van het actieprogramma, de integrale loonkost van het binnenlands personeel, de economische vertegenwoordigers, handelssecretarissen en ondersteunend personeel. Eveneens bevat deze dotatie de loonkost en werkingsmiddelen van de gevolmachtigd vertegenwoordiger van de minister-president, belast met Internationale en Europese Opdrachten.

De specifieke dotatie 41.02 kan enkel aangewend worden voor het verlenen van subsidies onder de voorwaarden vastgelegd in het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999 tot vaststelling van de voorwaarden en de regels inzake de toekenning van de subsidies voor exportbevorderende activiteiten.

De dotaties 30.02 en 81.01 zijn ingeschreven op de begroting van het departement Economie en worden opgenomen in de begroting van Export Vlaanderen als ontvangsten voor orde. Zij betreffen respectievelijk subsidies en leningen waarvan de toekenning voor 1 januari 1999 gebeurde en waarvoor Export Vlaanderen enkel instaat voor het administratief beheer. Met ingang van 1 april 1999 is overgestapt naar B.A. 41.02 waarbij de subsidies rechtstreeks door Export Vlaanderen worden toegekend. De basisallocaties 30.03 en 51.01 worden beheerd door de administratie Economie.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	8808,3	99,7	850,9	98,7	802,6	894,0
GVK	228,4	81,8	228,9	86,3	230,6	220,5
GOK	215,6	63,8	209,8	66,6	312,0	273,8
VRK						
Macht.	200	0,2				

## 2. Inhoudelijke toelichting

### 2.1. Strategische doelstellingen

Strategische doelstellingen van het internationaal economisch beleid zijn (1) de groeikracht van de Vlaamse economie te versterken door het bevorderen van een meer op de groeiemarkten gerichte export, en (2) de economische impact van Vlaanderen te vergroten.

De grote exportgerichtheid heeft Vlaanderen in belangrijke mate te danken aan de buitenlandse ondernemingen die zich in Vlaanderen gevestigd hebben. Als exogene groei in Vlaanderen aan belang afneemt, dan is het cruciaal dat Vlaamse ondernemingen die rol overnemen opdat de exportgroei niet in het gedrang zou komen. Bovendien bevordert de aanwezigheid op internationale markten vernieuwing en leidt dit tot een verbetering van de concurrentiepositie, ook op de thuismarkt waar de internationale concurrentie een feit is.

Door een meer op de groeiemarkten gericht export te bevorderen, wil men enerzijds een stijging van het uitvoeraandeel naar groeimarkt en anderzijds een stijging aan het aantal ondernemingen dat exporteert naar groeiemarkten bereiken. De stijging van het exporttaandeel naar groeiemarkten, zou men kunnen meten aan de hand van twee indicatoren: de toename van de Vlaamse export naar groeiemarkten enerzijds en de toename van de directe investeringen naar groeiemarkten anderzijds.

Wat de eerste indicator betreft, dient opgemerkt te worden dat de aangekondigde publicatie van regionale exportstatistieken door het Instituut voor de Nationale Rekeningen vertraging heeft opgelopen, waardoor momenteel geen cijfers over het verleden beschikbaar zijn, noch de beoogde doelstellingen voor 1999 en 2002 cijfermatig kunnen worden vastgelegd.

Bronnen: Strategisch plan voor Vlaanderen, spoor Economisch Vlaanderen (1997)  
Strategisch plan voor Vlaanderen, spoor Vlaanderen Internationaal (1997)

### 2.2. Operationele doelstellingen

Als operationele doelstellingen werden daar derhalve uit afgeleid (1) vergroting van het Vlaams exportmarktaandeel op de voornaamste groeiemarkten, (2) vergroting van het aantal Vlaamse ondernemingen dat naar bedoelde markten exporteert, (3) de toename van de internationalisering van de Vlaamse bedrijven, en (4) de toename van de Vlaamse directe investeringen in het buitenland.

Deze operationele beleidsdoelstellingen werden als volgt vertaald in de beleidsperspectieven van de Strategie 1997 – 2000 van de dienst Export Vlaanderen:

- de maximale afstemming van het Vlaamse aanbod en de buitenlandse vraag;
- een verruimd en flexibel actieprogramma, dat maximaal inspeelt op de behoeften van de bedrijven;
- een met informatie onderbouwde structuur, die enerzijds een performante en snelle service aan de bedrijven mogelijk maakt, en die anderzijds de mogelijkheid schept om (vanaf 2000) een aantal diensten te tarifieren;
- de in-housebegeleiding van bedrijven die nieuwe markten willen betreden;
- het ontwikkelen van een communicatiestrategie, in functie van de informatieverstrekking aan, en de sensibilisering van de Vlaamse exporteurs;
- een optimale benutting van de mensen en de middelen, zowel in Vlaanderen als in het netwerk in het buitenland;
- een uitbreiding en verdieping van het netwerk in het buitenland;
- de installatie van een kwaliteitsopvolgingssysteem, teneinde de kwaliteit van de dienstverlening te verhogen en te borgen;
- een nieuwe, eenvoudigere reglementering voor de financiële stimuli.

### 2.3. Instrumenten

Tot de beleidsinstrumenten worden een aantal financiële stimuli gerekend om ondernemingen tot de export aan te zetten. Het gaat daarbij o.a. subsidies en leningen ter ondersteuning van markt-verkennende inspanningen, en andere exportgerichte initiatieven (ba. 30.01, 30.02, 81.01), om de cofinanciering van deelname van Vlaamse bedrijven aan Europese programma's (ba. 30.03), om de subsidiëring van de ter beschikking stelling van Vlaamse uitrustingsgoederen aan minder ontwikkelde landen (ba. 51.01), om de organisatie buitenlandse handelszendingen (ba. 12.21), en dergelijke meer.

Ander cruciaal beleidsinstrument is het netwerk van Vlaamse economische vertegenwoordigingen en handelssecretarissen in het buitenland, dat wordt beheerd en aangestuurd door Export Vlaanderen.

## B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE. 12.21 Uitgaven i.v.m. acties, realisaties, publicaties en manifestaties ter bevordering van de export

### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	15,3	80 %	15,3	11 %	17	17

## 2. Inhoudelijke toelichting

Op dit krediet worden de uitgaven aangerekend die verband houden met de organisatie van en de deelname internationale handelszendingen, prospectie-missies, zakenreizen e.d.m. Ook de organisatie van seminars, colloquia, tentoonstellingen of andere aanverwante promotie initiatieven in de export-sfeer geschiedt ten laste van dit krediet. Ook de aanmaak van drukwerk, brochures of andere publicaties ter bevordering van de Vlaamse export worden op dit krediet aangerekend.

Nu onze uitvoer onder druk komt zal nog meer aandacht moeten besteed worden aan een actieve bewerking van de voornaamste buitenlandse markten met het oog op de aanzwengeling van de exportprestaties van Vlaamse ondernemingen.

### BASISALLOCATIE 41.01 : DOTATIE AAN EXPORT VLAANDEREN

#### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	711,3	100 %	835,6	100 %	773,4	862,4 (1)
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

## 2. Inhoudelijke toelichting

Export Vlaanderen houdt zich strikt aan het in de begrotingsinstructies vooropgestelde referentiekrediet. Het bedrag van 862.4 miljoen BEF voor de begroting 2000 is te verklaren door enerzijds het toegekende normkrediet van 781 miljoen BEF en anderzijds door het opnieuw inbrengen van de afname van de positieve saldi van 81.4 miljoen BEF tijdens de begrotingscontrole in het voorjaar 1999.

Langs de uitgavenzijde van de begroting worden volgende aandachtspunten vermeld :

- tijdens het dienstjaar 2000 wordt de realisatie van de kaderuitbreiding ingeschreven. Het momenteel ter discussie liggende voorstel voorziet in een kader van 108 personeelsleden. Dit is een verhoging van 17 eenheden t.o.v. de bestaande formatie;
- bij positieve evaluatie van de exportbegeleiders, zal hierin meer worden geïnvesteerd;
- het statuut voor het binnenlands personeel van Export Vlaanderen zou nog tijdens het dienstjaar 1999 worden gerealiseerd. Tijdens het dienstjaar 2000 zal het statuut voor de Vlaamse economische vertegenwoordigers en het ondersteunend personeel worden gerealiseerd;
- de verdere informatisering van de instelling zal tijdens het dienstjaar 2000 worden bespoedigd;

- het actieprogramma 2000 gaat verder op de weg die reeds in 1998 werd ingeslagen, met name een combinatie van acties voor specifieke doelgroepen en thema's enerzijds en initiatieven, gericht op het geheel van de Vlaamse ondernemingen, anderzijds.

Vakbeurzen zijn zoals steeds nadrukkelijk aanwezig. In 2000 heeft Export Vlaanderen de intentie van een 20-tal groepsdeelnemingen op buitenlandse vakbeurzen te ontwikkelen.

In vergelijking met 1999 zijn de “contactdagen, workshops, thematische zendingen”, m.a.w. de sectorale acties, in aantal gestegen, terwijl het aantal “multisectorale zakenreizen” licht gedaald is.

Verder voorziet het beleid in een continuïteit op het gebied van uitnodigingscampagnes, seminars en studiedagen.

Het concept van de Exportdagen, die sinds begin 1998 worden georganiseerd, zal verder worden uitgewerkt. De Exportdagen zijn voor een groot aantal bedrijven een interessante introductie om export naar nieuwe markten te overwegen.

Indien in 2000 de naweeën van de dioxine-crisis blijven voortduren zullen de getroffen sectoren nood hebben aan bijkomende ondersteunende promotieacties zowel in binnen- en buitenland. Export Vlaanderen kan o.m. daarop inspelen door extra beursdeelnemingen en contactdagen te organiseren.

## BASISALLOCATIE 41.02 : BIJZONDERE DOTATIE AAN EXPORT VLAANDEREN

### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK					138,7	138,7
GOK					120,0	130,0
VRK						
Macht.						

### 2. Inhoudelijke toelichting

Het reglement dat vanaf 1.3.1999 van toepassing is, bevat volgende initiatieven :

#### *A. Exportbevorderende activiteiten door ondernemingen*

##### A.1. Individuele prospectiereizen

In vergelijking met het vorige reglement geldt de steunmaatregel voor kleine en middelgrote ondernemingen, het tussenkomstpercentage gaat van 30 % naar 50 %, en de minimum kostenraming valt weg. Voor dit initiatief wordt een bedrag geraamd van 25 miljoen BEF.

## A.2. Deelname aan buitenlandse acties

### A.2.1. Deelname aan groepszakenreizen buiten de EER

In de veronderstelling dat het aantal aanvragen ongewijzigd blijft, wordt voor deelname aan groepszakenreizen buiten de EER 10,5 miljoen BEF ingeschreven.

### A.2.2. Deelname aan groepsstanden buiten de EER

In het reglement worden ook de reis- en verblijfkosten van de afgevaardigde vergoed als de KMO via een beursdeelname een nieuwe markt wil verkennen.

Rekening houdend met de talrijke groepsstanden, wordt voor deze rubriek 11,7 miljoen BEF voorzien.

In totaal wordt voor deelname aan de acties buiten de EER 22,2 miljoen BEF vastgesteld.

## A.3. Individuele deelname aan beurzen met internationale uitstraling

Gebaseerd op de cijfers van de vastleggingen na 1 jaar volgens de regeling (die reeds in voege ging per 1/1/98) wordt een bedrag geraamd van 45 miljoen BEF.

In 1998 werd 37 miljoen voor dit initiatief toegekend.

Voor de eerste 7 maanden van 1999 werd reeds 27 miljoen BEF toegekend voor dit initiatief. Hieruit kunnen we afleiden dat het nieuwe reglement pas in het tweede jaar voldoende bekend is bij de bedrijven.

## A.4. Aankoop van een lastenboek

In de veronderstelling dat 100 KMO's een aanvraag doen voor de aankoop van een lastenboek tegen een gemiddelde kostprijs van 50.000 BEF, moet hiervoor 2,5 miljoen BEF worden ingeschreven.

## A.5. Deelname aan een opleidingsprogramma

Gebaseerd op de toegekende bedragen van vorige jaren werd er gemiddeld iets minder dan 1 miljoen BEF toegekend per jaar. Een raming wordt voorzien van 1,5 miljoen BEF.

## A.6. Oprichting van een eigen prospectiekantoor

In de veronderstelling dat er 17 aanvragen ingediend worden voor een eigen prospectiekantoor met een gemiddeld steunbedrag van 1 miljoen BEF, moet voor dit initiatief 17 miljoen BEF worden vrijgemaakt.

## A.7. Oprichting van een gemeenschappelijk prospectiekantoor

In de veronderstelling dat er 4 aanvragen ingediend worden voor een gemeenschappelijk kantoor met een kostenraming van maximum 2,5 miljoen BEF, moet gerekend worden met een bedrag van 5 miljoen BEF.

## B. *Exportbevorderende activiteiten van bedrijfsgroeperingen*

### B.1. Eigen marktverkennde missies

Gebaseerd op de toegekende bedragen voor de jaarprogramma's van de voorbije jaren werd er gemiddeld 3 miljoen BEF besteed aan de eigen missies.

In het gewijzigde reglement wordt zowel het aantal begunstigden, als het aantal mogelijkheden verruimd.

In de veronderstelling dat het aantal aanvragen verdubbelt, wordt het nodige bedrag geraamd op 6 miljoen BEF.



#### B.2. Deelname aan groepszakenreizen van Export Vlaanderen

In de veronderstelling dat het aantal aanvragen voor dit initiatief verdubbelt, wordt een raming voorzien van 1,5 miljoen BEF.

#### B.3. Deelname aan beurzen met internationale uitstraling

De standkosten worden berekend op 1,3 miljoen BEF. Een gelijkwaardig bedrag moet bijkomend worden gereserveerd voor de loonkosten en voor de reis- en verblijfkosten buiten de EER.

Voor de beursdeelnemingen wordt een totaal bedrag van 2,6 miljoen BEF geraamd.

#### B.4. Organisatie van havendagen en organisatie van diamantseminaries

In de veronderstelling dat er 4 diamantseminaries, 6 individuele havendagen en 1 gezamenlijke havendag met 3 organisatoren georganiseerd wordt, moet gerekend worden met een kostprijs van 1,6 miljoen BEF.

Voor dit initiatief wordt een totaal bedrag van 2,3 miljoen BEF ingeschreven.

#### B.5. Aanmaak van (sub-) sectorale repertoria

In het verleden kregen de federaties steun voor hun referentiedocumenten tegen een tegemoetkomingspercentage van 25 %. Voor dit initiatief werd in de voorbije jaren gemiddeld 4 miljoen BEF per jaar toegekend voor 10 federaties.

In het nieuwe voorstel wordt het tussenkomstpercentage verdubbeld.

Bijgevolg wordt er een raming voorzien van 8 miljoen BEF.

TOTAAL RAMING GVK : ongeveer 139 miljoen BEF.

In totaal wordt 130 miljoen gevraagd voor de uitbetalingen :

- 120 miljoen voor het nieuwe reglement;
- 100 miljoen voor toekenningen van 2000;
- 20 miljoen voor toekenningen van 1999;
- 10 miljoen voor toekenningen van 1999 volgens het vorige reglement.

## BASISALLOCATIE 30.02 : FINANCIËLE STIMULI : SUBSIDIES

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	101,1	82	108,6	88,4		
GOK	68	93	78	94	60	30
VRK						
Macht.						

**2. Inhoudelijke toelichting**

Zie toelichting bij basisallocatie 41.02.

## BASISALLOCATIE 81.01 : FINANCIËLE STIMULI : SUBSIDIES

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	37,1	64,5	29,6	59		
GOK	30	89	20	18,5	20	20
VRK						
Macht.						

**2. Inhoudelijke toelichting**

Zie de toelichting bij basisallocatie 41.02.

## BASISALLOCATIE 51.01 TER BESCHIKKING STELLING VAN UITRUSTINGSGOEDEREN

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	90,2	93%	90,7	93%	91,9	81,8
GOK	90,6	34%	69,8	37%	92,0	81,8

**2. Inhoudelijke toelichting**

Voor vele kleine ondernemingen is de stap naar export, vooral dan naar landen buiten de Europese Unie, zeer moeilijk. De concurrentie is bovendien zeer scherp, zeker in de sector van de uitrustingsgoederen. In deze sector is export essentieel en wordt het steeds belangrijker om verre markten te exploreren.

Met het onderhavig krediet beoogt de Vlaamse regering een steun te geven aan de Vlaamse KMO's, die zich voor het eerst op een nieuwe exportmarkt buiten Europa begeven.

Bij besluit van de Vlaamse regering van 26 oktober 1994 werd de reglementering goedgekeurd inzake het ter beschikking stellen van Vlaamse uitrustingsgoederen, met het oog op de exportbevordering.

Dit besluit dat oorspronkelijk geldig was tot 31 december 1996 werd, na evaluatie verlengd bij beslissing van de Vlaamse regering van 15 april 1997 tot 31 december 1998. Na een nieuwe evaluatie heeft de Vlaamse regering op 27 oktober 1998 een nieuw ontwerp van besluit goedgekeurd waarbij het project voor onbepaalde duur verlengd werd.

Het doel van de maatregel is de bevordering van de Vlaamse export naar niet-OESO-landen. Het gemiddeld aantal aanvragen op jaarbasis bedraagt 25 wat neer komt op gemiddeld een subsidie van 3,6 miljoen BEF per dossier. In 1997 werden 18 dossiers positief beslist voor een totale budgettaire weerslag van 84,16 miljoen BEF. Voor 1998 werden 19 dossiers positief voor een totale budgettaire weerslag van 85,8 miljoen BEF. In afwachting van het akkoord van de Europese Commissie voor de nieuwe regeling, worden de dossiers 1999 in beraad gehouden. De projecten zijn hoofdzakelijk gesitueerd in Azië (42,59%), gevolgd door Centraal- en Oost-Europa (29,62%). Zuid-Amerika (14,81%) en Afrika (12,03%) volgen op verdere afstand.

De aanvragen worden ingediend bij de Administratie Economie, afdeling Europa Economie en worden na advies van de administratie ter beslissing voorgelegd aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het Export en Afzetbeleid of aan de Vlaamse regering. Na de beslissing door de Vlaamse regering of de bevoegde minister, wordt de administratie Economie belast met de verdere administratieve afhandeling van de dossiers. Voor de eindbetaling wordt ieder dossier gecontroleerd door de administratie en voorgelegd aan de Inspectie van Financiën ter visering. De behandeling gebeurt in toepassing van door de Vlaamse regering goedgekeurde richtlijnen.

## BASISALLOCATIE 30.03 SUBSIDIES TER COFINANCIERING VAN EUROPESE PROGRAMMA'S

**1. Cijfermatig overzicht**

	NGK	GVK	GOK	MACHT	VRK
Totaal krediet 1997					
Totaal krediet 1998					
Totaal krediet 1999	14,6				
Totaal krediet 2000	14,6				

**2. Inhoudelijke toelichting**

Ten einde maximaal in te spelen op de mogelijkheden geboden door de Europese Structuurfondsen ter ondersteuning van de regionaal-economische ontwikkeling, zullen in de komende programmaperiode 2000-2006 een aantal operationele programma's worden uitgevoerd binnen de daartoe erkende regio's in Vlaanderen, meer bepaald in het kader van:

- \* doelstelling 2 (bevordering van de industriële reconversie, plattelandsontwikkeling, stedelijke ontwikkeling, kustvisserij);
- \* de communautaire initiatieven Interreg (bevordering van de grensoverschrijdende en transnationale samenwerking), Urban (stedelijke problemen) en Leader (plattelandsontwikkeling).

Deze programma's worden na goedkeuring door de Vlaamse regering ingediend bij de Europese Commissie en houden een engagement in van (co)financiering van maatregelen en acties in het kader van de tenuitvoerlegging ervan. Daarnaast hebben ook de projectindieners en de lokale/regionale besturen terzake een verantwoordelijkheid.

De betrokken operationele programma's lopen over een periode van 7 jaar en vormen een samenhangend geheel van projecten, acties en maatregelen in diverse domeinen die elk een bijdrage leveren tot de economische ontwikkeling of omschakeling van het betrokken gebied zoals:

- advisering en begeleiding van KMO's inzake management en bedrijfsvoering, export, innovatie,...;
- promotie voor het aantrekken van buitenlandse investeringen;
- infrastructuur en bedrijfshuisvesting (bedrijventerreinen, doorgangsgebouwen,...) ;
- technologie en innovatie;
- opleidingsinfrastructuur;
- landschapsvalorisatie en recreatief-toeristische ontwikkeling;
- plattelandsontwikkeling;
- bescherming van het leefmilieu.

In principe komt iedere actie die kan bijdragen tot de economische ontwikkeling of omschakeling van het gebied in aanmerking voor EFRO-subsidiëring, op voorwaarde dat zij past binnen het opgestelde programma en het ter beschikking staande budget.

Over de concrete aanvragen wordt beslist door een Comité van Toezicht, bestaand uit vertegenwoordigers van de Vlaamse regering, de Vlaamse administratie, de sociaal-economische organisaties uit de streek, de sociale partners, de regionale/lokale besturen en de Europese Commissie aan de hand van vooraf vastgestelde objectieve criteria.

In tegenstelling met Limburg waar voor de Vlaamse cofinanciering een beroep kan worden gedaan op het Limburgfonds, bestaat voor de overige regio's geen apart begrotingsartikel voor de cofinanciering van deze Europese acties. Voor het vinden van de noodzakelijke cofinancieringsmiddelen dient - afhankelijk van het betrokken domein - een beroep te worden gedaan op de functionele begrotingsartikels van de diverse departementen.

Het krediet van 14,6 miljoen frank is noodzakelijk om aan de cofinancieringsverplichtingen te kunnen voldoen voor acties binnen het domein van de exportbevordering en buitenlandse handel.

De aanvragen tot cofinanciering worden ingediend bij de Vlaamse minister, bevoegd voor Buitenlands beleid. Na inwinning van het advies terzake van Export Vlaanderen, worden zij - via de gebruikelijke procedure (advies van Inspectie van Financiën, begrotingsakkoord) - door de administratie Economie (afdeling Europa Economie) ter beslissing aan de minister of de Vlaamse regering voorgelegd.

**PROGRAMMA 51.5****NATUURLIJKE RIJKDOMMEN EN ENERGIE****I. ENERGIE****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	12,9	55,0	32,1	80,4	29,2	29,2
GVK	68,8	78,5	68,8	90,3	68,7	103,2
GOK	63,5	37,1	54,5	72,0	60,3	108,8
VRK						-
Macht.						-

**2. Inhoudelijke toelichting**

De strategische doelstellingen

De strategische doelstellingen inzake het Vlaams energiebeleid worden als volgt omschreven :

- Het bevorderen van het rationeel energieverbruik ;
- Het bevorderen van de milieuvriendelijke productie van energie ;
- Het bevorderen van een optimale energiedienstenverlening tegen correcte en sociaal aanvaardbare prijzen.

De operationele doelstellingen

Volgende operationele doelstellingen worden vooropgesteld :

- Vermindering van het energieverbruik in de residentiële sector in 2004 t.o.v. 1998.
- Verbetering van de energie-efficiëntie in de tertiaire sector en industrie in 2004 t.o.v. 1998.
- Een aandeel hernieuwbare energie in het totaal energie-aanbod van 3% tegen eind 2004.
- Een bijkomend vermogen van 600 MW kwalitatieve WKK tussen 1999 en 2004.
- Meer concurrentie in de distributie van elektriciteit en aardgas bevorderen met het oog op correcte prijzen en een optimale dienstverlening.

## De instrumenten

De huidige beleidsinstrumenten zijn beperkt tot :

- Toezicht houden op de naleving van de isolatiereglementering.
- Via VIREG (Vlaamse Instelling voor het Rationeel Energiegebruik) de verschillende REG-initiatieven van de sector en de overheid coördineren.
- Voorlichtingscampagnes uitwerken over de milieuvoordelen en de financiële voordelen die verbonden zijn aan een bewuster omgaan met energie.
- Het subsidiëren van initiatieven en investeringen die een efficiënter energieverbruik beogen (ecologiesteun, financiële ondersteuning van demonstratieprojecten) of de uitbouw van de milieuvriendelijke productie van energie bevorderen ( ODE Vlaanderen, Belcogen).

Naar de toekomst toe wordt een specifiek decretaal kader voor de onderbouw van het Vlaams energiebeleid vooropgesteld.

In eerste instantie zal dit decretaal kader bestaan uit een nieuwe organisatie voor de Vlaamse elektriciteits- en aardgasmarkten in het kader van de omzetting van de Europese richtlijnen. Deze liberaliseringsdecreten zullen tevens de nodige stimuleringsmaatregelen voorzien voor de verdere uitbouw van de milieuvriendelijke energieproductie in Vlaanderen.

In tweede instantie zal een specifiek REG-decreet worden uitgewerkt dat een globaal kader moeten scheppen voor de stimulering van energiebespar

De prestaties en budgettaire parameters.

Enkele concreet meetbare prestaties zijn :

- In oktober 2000 wordt een Maand van de Energiebesparing georganiseerd.
- Adviesverlening aan andere administraties en particulieren inzake het energiebeleid.
- Er worden 1.200 vergunningen per jaar behandeld voor de aanleg van elektrische leidingen t.e.m. 70 kV.
- Er worden 850 controledossiers per jaar behandeld m.b.t. de isolatiereglementering.
- Op het terrein worden 450 werfcontroles per jaar uitgevoerd met betrekking tot de naleving van de isolatiereglementering.
- Er worden per jaar een vijftigtal Vlaamse subsidiedossiers verdedigd bij de Europese Commissie in het kader van de Europese energieprogramma's.
- Er worden per jaar een dertigtal demonstratieprojecten behandeld waarvan er een tiental worden gesubsidieerd.
- Per jaar worden er 100 attesten afgeleverd aan bedrijven die aldus in aanmerking kunnen komen voor een verhoogde investeringsaftrek voor energiebesparende investeringen.
- Er worden per jaar 400 adviezen afgeleverd in het kader van het ecologiecriterium van de economische expansiesteun.

- Er werden diverse beleidsondersteunende studies uitgevoerd en adviezen uitgebracht ter ondersteuning van het energiebeleid.

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
Het bevorderen van het rationeel energieverbruik	Verminderen van het energieverbruik in de residentiële sector (2004 t.o.v. 1998)	b.a. 12.01 b.a. 12.05 b.a. 12.25 b.a. 50.01
	Verbetering van de energie-efficiëntie in de tertiaire sector en de industrie (2004 t.o.v. 1998)	b.a. 12.05 b.a. 12.25 b.a. 50.01 b.a. 50.02
Bevorderen van de milieu-vriendelijke productie van energie	Een aandeel van hernieuwbare energie in het totaal energieaanbod van 3 % tegen eind 2004	b.a. 12.05 b.a. 12.25 b.a. 50.01 b.a. 50.02 b.a. 50.03 b.a. 52.41
	Een bijkomend vermogen van 600 MW kwalitatieve WKK tegen eind 2005	b.a. 12.05 b.a. 52.40
Bevorderen van een optimale energiedienstenverlening tegen correcte prijzen	Meer concurrentie in de distributie	b.a. 12.01 b.a. 12.05 b.a. 12.25



**B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE****1. Cijfermatig overzicht.**

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.01						
NGK	8,9	47	15,3	74	9,2	6,2
12.05						
GVK						30,0
GOK						25,0
12.25						
GVK	25,5	86	29,0	93	28,4	28,4
GOK	8,5	-	19,2	79	34,0	34,0
50.01						
GVK	8,3	9	4,8	68	5,3	2,8
GOK	15,0	2	5,3	41	5,3	2,8
50.02						
GVK	35,0	89	35,0	91	35,0	35,0
GOK	40,0	58	30,0	73	21,0	40,0
50.03						
NGK			14,0	84	12,0	20,0
52.40						
NGK	4,0	75	2,8	98	3,0	3,0
52.41						
GVK						7,0
GOK						7,0

## 2. Inhoudelijke toelichting

In het kader van de begrotingsopmaak 2000 werden twee nieuwe basisallocaties gecreëerd.

Vooreerst is in de begroting 2000 een nieuw budget ad 30 miljoen Bef ingeschreven voor het voeren van communicatieacties ter bevordering van het rationeel energiegebruik en de aanwending van hernieuwbare energiebronnen. Het doel is om via een op leest van de doelgroepen gestructureerde communicatiestrategie tot een gedragsverandering van de energiegebruikers te komen.

Uit de VIREG-enquête is gebleken dat de Vlamingen een vrij hoog besef hebben van de milieu-impact van het energiegebeuren. Dit besef wordt evenwel niet altijd in milieuvriendelijk gedrag omgezet, zeker niet wat het energiegebruik betreft dat gepaard gaat met het gedragspatroon. De omzetting van besef in effectief gedrag is quasi onbestaande wanneer het milieuvriendelijk gedrag meer moeite of tijd kost, als men er comfort moet voor inleveren of als men beperkt wordt in de bewegingsvrijheid.

De overheid en de energiesector hebben dan ook de belangrijke taak om het milieubesef om te zetten in milieuvriendelijk gedrag.

In eerste instantie kan men maatregelen treffen (financiële stimuli, normerend optreden, op de markt brengen van apparaten die minder energie verbruiken zonder meerkost) die energiebesparing aantrekkelijker maken of beter mogelijk maken, dan wel het energieverbruik minder aantrekkelijk of minder goed mogelijk maken. Deze strategie is vooral effectief als het gedrag in kwestie wordt gestuurd door een gebrek aan alternatieven en als het gewenste gedrag in de huidige situatie relatief meer extra tijd, geld of moeite kost.

In tweede instantie kan worden getracht de energieverbruiker ervan te overtuigen dat rationeel energiegebruik mogelijk en zinvol is. Deze strategie is erop gericht mensen op de hoogte te brengen van de gevolgen van het overmatig energiegebruik en de (gedrags)alternatieven. Deze aanpak is vooral effectief als het gewenste gedrag niet erg veel extra tijd, geld of moeite kost.

Vanuit het besef dat informatieverschaffing een belangrijke rol kan spelen bij pogingen om gedrag te veranderen, werd door de Vlaamse regering het initiatief genomen om een communicatiestrategie uit te werken. Het is de bedoeling om een uniforme en algemeen herkenbare communicatiestrategie uit te werken voor de verschillende doelgroepen doorheen de verschillende te hanteren communicatiemiddelen (brochures, deelname aan beurzen, organisatie van manifestaties en studiedagen, specifieke themacampagnes, ...). Op die manier wordt een versterkend effect voor het energievriendelijk gedrag beoogd.

Verder werd in het programma een specifieke nieuwe basisallocatie gecreëerd voor de subsidiëring van de vzw ODE Vlaanderen. De vzw ODE Vlaanderen groepeerde verschillende organisaties, onderzoeksinstituten en individuele personen en heeft tot doel de toepassing van duurzame energie en energiebesparing te bevorderen. De Vlaamse regering cofinanciert de uitvoering van de uitgewerkte actieplannen die gericht zijn op de promotie en voorlichting over duurzame energiebronnen. De organisatie publiceert, treedt op als intermediair tussen diverse partijen en doet de nodige monitoring van de hernieuwbare energiemarkt, zowel op het vlak van het soort aangewende technologieën als het aandeel ervan binnen de Vlaamse energievoorziening. Om de nodige continuïteit in de werking van de vereniging en de actieplannen te garanderen, wordt vanaf de begroting 2000 de cofinanciering voorzien voor een periode van twee werkingsjaren.

## II. NATUURLIJKE RIJKDOMMEN

### A. TOELICHTING PROGRAMMA

#### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	9,5	80	9,5	97	12,5	12,3
GVK	40,0	95	40,4	94	40,4	40,0
GOK	48,0	90	60,0	75	55,0	49,0
VRK						
Macht.						

#### 2. Inhoudelijke toelichting

Uitgangspunt van een duurzaam beleid inzake natuurlijke rijkdommen is het zo goed mogelijk invullen van de economische behoefte aan delfstoffen door zo zuinig mogelijk om te springen met de beschikbare delfstoffen en zo weinig mogelijk ruimte in te nemen. Daarom moet toegezien worden op een zo optimaal mogelijk gebruik van de delfstoffen.

De ondergrond is niet alleen belangrijk voor de delfstoffen. Een goede kennis van de geologische gesteldheid is ondermeer van primordiaal belang ter ondersteuning van de besluitvorming inzake grondwaterbeheer, de behandeling van bodem- en waterverontreiniging, benutten van ondergrondse ruimten voor opslag van energiebronnen of voor aanleg van infrastructuur.

De strategische doelstellingen

De strategische doelstellingen zijn tweeledig :

- De bevoorrading van grondstoffen verzekeren in functie van de economische ontwikkeling.
- Centraliseren van de gegevens van de Vlaamse ondergrond

De operationele doelstellingen

De operationele doelstellingen in het kader van het beheer van de natuurlijke rijkdommen zijn de volgende :

- Bijdragen tot de optimale ontginning van de ontginningsgebieden.
- Een zo efficiënt mogelijk gebruik van de in de ondergrond aanwezige natuurlijke rijkdommen bevorderen.
- Een zo maximaal mogelijk gebruik van duurzamere alternatieve materialen bevorderen.
- De geologische gegevens van de Vlaamse ondergrond verzamelen, verwerken, beheren en ter beschikking stellen.

## De instrumenten

In Vlaanderen wordt het ontginningsbeleid, met uitzondering van de grindwinning, niet gevoerd op basis van een specifieke delfstoffenwetgeving. Via de wetgeving op de ruimtelijke ordening en vooral de milieureglementering wordt getracht de ontginning van delfstoffen in goede banen te leiden. Vanuit het bevoegdheidsdomein natuurlijke rijkdommen is de impact op de vergunningsvoorwaarden beperkt tot een adviesbevoegdheid.

Geïnfomatiseerde geologische data worden verzameld, beheerd en ter beschikking gesteld op de voor de klanten (administraties, burgers, wetenschappelijke wereld, ontginners) meest efficiënte manier. Sedert 1990 is de systematische geologische kartering met digitalisering van de geologische gegevens opgestart. Jaarlijks worden twee kaartbladen gerealiseerd na uitbesteding en dit respectievelijk voor de Quartairkaart en voor de afgedekte geologische kaart of Tertiairkaart. Tegen eind 2000 zullen alle Tertiairkaarten van Vlaanderen beschikbaar zijn. Tegen eind 2002 zullen ook alle Quartairkaarten gerealiseerd zijn.

Veel geologische informatie is nog versnipperd beschikbaar bij diverse overheden, instellingen en bedrijven. Vanuit het oogpunt van de optimale beleidsvoorbereiding is het noodzakelijk de beschikbare gegevens eenvormig in een databank te verzamelen en op een eenvoudige wijze toegankelijk te maken. Voor een gecoördineerde opmaak, een gestructureerd en doelgericht beheer van de databank, is in 1996 de Databank Ondergrond Vlaanderen (DOV) gestart. De databank wordt modulair uitgebouwd en houdt ook de aanmaak van beleidsondersteunende geologische, geotechnische en hydrogeologische kaarten in.

## De prestaties en budgettaire parameters

Er worden vanuit het bevoegdheidsdomein natuurlijke rijkdommen honderden adviezen verleend aan het beleid aan andere administraties of aan particulieren inzake het oppervlakedelfstoffenbeleid, de vergunningen voor delfstoffenwinning, Milieu Effect Rapportering, het grinddecreet, enzovoort. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de verworven kennis van de uitbestede projecten meer in het bijzonder in het kader van de Databank Ondergrond Vlaanderen en de geologische kaarten en de gerealiseerde studies en dataverwerking. Dit bevordert de wetenschappelijke onderbouwing van het beleid, verbetert de kwaliteit van de adviesverlening en verhoogt de efficiëntie van de dossierbehandeling.

Op het terrein worden tientallen metingen en controles uitgevoerd en verwerkt op de naleving van de ontginningsvergunningen en de bepalingen van het grinddecreet. Dit vergt een afzonderlijke investering in werkmiddelen.

De inspanningen sedert 1990 impliceren dat eind 1998 reeds 80 % van het Vlaamse grondgebied door nieuwe kaarten bedekt voor wat betreft het Tertiair en 60 % voor wat betreft het Quartair.

Er werden diverse beleidsondersteunende studies uitgevoerd ter ondersteuning van het delfstoffenbeleid die tastbare bijdragen leverden tot de optimalisering van de wetgeving, de optimalisering van de adviesverlening, de voorbereiding van delfstoffenplannen en delfstoffenvoorraadbepaling.

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
Bevoorrading van grondstoffen verzekeren	Bijdragen tot de optimale ontginning van de ontginningsgebieden	b.a. 12.01 b.a. 74.02
	Bevorderen van een zo efficiënt mogelijk gebruik van de in de ondergrond aanwezige natuurlijke rijkdommen	b.a. 12.01 b.a. 12.03 b.a. 74.02

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
	Een zo maximaal mogelijk gebruik van duurzame alternatieve materialen bevorderen	b.a. 12.01 b.a. 74.02
Centraliseren van de gegevens van de Vlaamse ondergrond	Geologische gegevens verzamelen, verwerken, beheren en ter beschikking stellen	b.a. 12.01 b.a. 12.02 b.a. 12.03 b.a. 74.02

## B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.02						
NGK	7,5	77	7,5	99	7,5	7,3
12.03						
GVK	40,0	95	40,4	94	40,4	40,0
GOK	48,0	90	60,0	75	55,0	49,0
12.04						
NGK					3,0	3,0
74.02						
NGK	2,0	93	2,0	93	2,0	2,0
Macht.						

**PROGRAMMA 51.7****TOERISME****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht.**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	2.0	2.0
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

**2. Inhoudelijke toelichting.**

Het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme voorziet in de herstructurering van de instelling en in de oprichting van een raad van bestuur en een Vlaamse Raad voor het Toerisme (B.S. 12 september 1998).

Hoofdstuk III van het decreet omschrijft de taken van de Vlaamse regering als volgt :

1° het toeristisch beleid en alle uitvoerende taken, behoudens de taken die in artikel 4, §2, 7° aan Toerisme Vlaanderen zijn toegewezen, die betrekking hebben op:

- a) de wet van 21 april 1965 houdende het statuut van de reisbureaus;
- b) het decreet van 20 maart 1984 houdende het statuut van de logiesverstreckende bedrijven, gewijzigd bij decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995;
- c) het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut voor openluchtrecreatieve verblijven, gewijzigd bij decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995;
- d) het koninklijk besluit van 14 februari 1967 tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden van de subsidies, door de staat verleend voor de ontwikkeling van de toeristische uitrusting;

2° samenwerking met zowel internationale, Europese, regionale en lokale overheden, alsook met de gemeentelijke, gewestelijke en provinciale toeristische diensten en verenigingen voor vreemdelingenverkeer, voor de in 1° toegewezen taken;

3° het opmaken van de strategische plannen voor de in 1° toegewezen taken.

Begrotingstechnisch werd een begrotingsruiter ingeschreven die de mogelijkheid biedt bij een gebeurlijke overdracht van de bevoegdheden volgens de visie van de vorige Vlaamse regering een kredietherschikking door te voeren tussen Toerisme Vlaanderen en de administratie Economie.

Met betrekking tot de Vlaamse Raad voor het Toerisme bepaalt het decreet in artikel 32 §1 dat de raad tot taak heeft advies te verstrekken over alle aangelegenheden op het vlak van toerisme en over de aangelegenheden die hiermee verband houden, uitgezonderd die aangelegenheden die betrekking hebben op de organisatie en de werking van de instelling. Omdat de raad eind 1998 operationeel werd, werd bij de begrotingscontrole een krediet van 2 miljoen onder programma 51.7 ingeschreven om het functioneren van deze raad te kunnen bekostigen.

## B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE.

### BASISALLOCATIE 12.01 :

Specifieke werkingskosten inzake het toeristisch beleid met inbegrip van onder meer erelonen, kosten voor publicaties en publiciteitscampagnes en kosten verbonden aan de gedwongen invordering van kapitaalpremies.

#### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	2.0	2.0
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

#### 2. Inhoudelijke toelichting

Onder deze begrotingspost worden de uitgaven betaald met betrekking tot de werking van de Vlaamse Raad voor het Toerisme (verplaatsingskosten, zitpenningen,...). De libellé anticipeert tevens op mogelijke evoluties op het terrein, zoals toekomstige publicaties en publiciteitscampagnes.

## BASISALLOCATIE 50.01

## Kapitaalsubsidies

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	0
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

**2. Inhoudelijke toelichting**

In afwachting van een beslissing ten gronde werd de post kapitaalsubsidies voorlopig pro memorie aangehouden. Kapitaalpremies worden actueel toegekend voor terreinen van openluchtrecreatieve bedrijven door Toerisme Vlaanderen.

## BASISALLOCATIE 70.01

## Investeringsuitgaven ten behoeve van de uitbouw van de toeristische infrastructuur

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	0
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0



## **2. Inhoudelijke toelichting**

In afwachting van een beslissing ten gronde werd de post investeringsuitgaven voorlopig pro memorie aangehouden. Het gaat in concreto om alle investeringen in toeristische infrastructuur die met Europese cofinanciering worden tot stand gebracht met uitzondering van de hefboom-en proefprojecten.

**PROGRAMMA 51.9 (PARTIM)****FONDS VLAANDEREN-AZIE****A. TOELICHTING PROGRAMMA**

## Beleidsdomein

Het Fonds Vlaanderen Azië is een beleidsinstrument ter ondersteuning van de beleidsdoelstellingen van het internationaal economisch beleid.

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	150	150	50,0	50,0	23,4	10,0
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	200	0.4	352,4	10,4	154,8	116,8

## Beschrijving.

Het begrotingsprogramma 51.9 omvat twee basisallocaties met betrekking tot het Fonds Vlaanderen-Azië.

Basisallocatie 61.04 betreft de dotatie aan het Fonds waarmee de betalingen op de aangegane verbintenissen worden verricht (participaties, achtergestelde rekeningen,...). De dotatie wordt in het begin van het begrotingsjaar vastgelegd, de vrijgave van de kredieten gebeurt in functie van de kasbehoeften van het fonds.

Basisallocatie 99.11 betreft de vastleggingsmachtiging waardoor het Fonds gemachtigd wordt tot beloop van het plafond van de machtiging verbintenissen aan te gaan.

**2. Inhoudelijke toelichting**

## Strategische doelstelling

Strategische doelstellingen van het internationaal economisch beleid zijn (1) de groei­kracht van de Vlaamse economie te versterken door het bevorderen van een meer op de groei­markten gerichte export, en (2) de economische impact van Vlaanderen te vergroten.

## De operationele doelstellingen

Als operationele doelstellingen werden daar derhalve uit afgeleid (1) vergroting van het Vlaams exportmarktaandeel op de voornaamste groeimarkten, (2) vergroting van het aantal Vlaamse ondernemingen dat naar bedoelde markten exporteert, (3) de bevordering van de internationale ontplooiing van de Vlaamse bedrijven, en (4) de toename van de Vlaamse directe investeringen in het buitenland.

## Instrumenten

Het Fonds Vlaanderen-Azië is een instrument gecreëerd door de Vlaamse regering om de Vlaamse export naar en investeringen in een van de belangrijkste economische groeimarkten te bevorderen.

Het Fonds Vlaanderen-Azië is een openbare instelling die risicokapitaal verschaft aan Vlaamse KMO's bij investeringen in Azië ter oprichting of uitbreiding van een dochteronderneming in deze geografische omschrijving. Dit Fonds, opgericht als pararegionale van het type A, heeft als maatschappelijk doel "het toekennen van achtergestelde leningen, het ter beschikkingstellen van rechtstreekse participaties van het Fonds t.g.v. de oprichting van dochterondernemingen in Azië door Vlaamse KMO's; tevens het voorzien van een waarborg door het gewest t.v.v. Vlaamse KMO's t.g.v. de oprichting van een dochteronderneming in Azië".

Bij besluit van de Vlaamse regering van 2 december 1997 werd een algemeen reglement bepaald via dewelke de onderscheiden steunmaatregelen geëxpliciteerd werden; door de Vlaamse regeringen werden ter aanvulling op 17 maart 1998 de richtlijnen van het Fonds goedgekeurd.

Dit instrumentarium strekt ertoe de Vlaamse overheid de middelen ter hand te stellen om een impuls te geven aan de investeringen in Azië vanwege Vlaamse KMO's.

Aan de hand van een analyse van de onderscheiden groeimarkten (zgn. emerging markets) werden 12 landen geselecteerd waarin voldoende potentieel werd verwacht om in het Vlaamse KMO-landschap voldoende ondernemingsinitiatief te doen ontstaan om tot duurzame investeringen over te gaan of om reeds verrichte investeringen uit te breiden.

Bij de begroting 1997 werd aan het Fonds 150 miljoen BEF toegewezen ter aanwending voor achtergestelde leningen en rechtstreekse participaties. Aanvullend werd ook 200 miljoen BEF voorzien voor de waarborgstelling door het Vlaams gewest t.v.v. Vlaamse KMO's bij de oprichting of uitbreiding van een dochteronderneming in Azië.

De Aziatische economische crisis in 1998 en 1999 heeft de investeringstendens sterk doen afzwakken. De groeicijfers van de Volksrepubliek China en de vaststelling dat in bepaalde marktniches de potentialiteiten nog afdoende kansen bleven bieden, leverden het inzicht dat bij de begrotingen van 1998 en 1999 de steunmogelijkheden vanwege het Fonds gehandhaafd bleven.

## B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIES 61.01 – dotatie Fonds Vlaanderen-Azië

### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	150	100%	50	100%	23,4	10,0

## 2. Inhoudelijke toelichting

De dotatie wordt berekend in functie van de uitstaande encours en de verwachte instroom van nieuwe dossiers. Omwille van de moeilijke opstart van het fonds, te wijten aan externe factoren (crisis in de Aziatische economieën) is het beroep op de fondsmiddelen vanwege de bedrijven ondermaats gebleven. De sterk conjunctureel beïnvloede investeringsafname in 1997 en 1998 lijkt in 1999 zich te wijzigen in een heropleving van het investeringsinitiatief, inzonderheid in de Volksrepubliek China.

Verwacht wordt dat de huidige heropleving de fondsverrichtingen op kruissnelheid zullen brengen. De maximale fondssteun per dossier bedraagt 30 miljoen BEF per dossier.

### BASISALLOCATIE. 99.11 – VASTLEGGINGSMACHTIGING FONDS VLAANDEREN-AZIË

#### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
MAC	200	0,2%	352,4	3%	154,8	116,8

## 2. Inhoudelijke toelichting

In de regel wordt de vastleggingsmachtiging aangepast in functie van de inflatie. Gezien de moeilijke opstart om de geciteerde redenen werd het saldo op de machtiging van 1997 naar 1998 overgedragen, en samengevoegd met de machtiging van 1998. In 1999 werd teruggevallen op het oude krediet met toepassing van de indexcoëfficiënt.

De doelstelling van het Fonds is de vastleggingsmachtiging naar beleid maximaal te benutten:

A. Volgende bedrijfsdossiers werden sinds de operationaliteit beslist:

- DE NEEF CONSTRUCTION CHEMICALS (Heist-op-den-Berg)  
5,685 miljoen BEF      achtergestelde lening
- SCIA GROUP (Herk-de-Stad)  
4,0 miljoen BEF      achtergestelde lening
- TUBES SOUPLES (Ternat)  
30,0 miljoen BEF      achtergestelde lening

B. Volgende dossiers werden aan het Adviescomité voorgelegd en zijn aan de bevoegde minister voorgelegd voor de beslissing:

- VITALO (Drongen)  
30,0 miljoen BEF      achtergestelde lening
- VITAMEX (Meulebeke)  
30,0 miljoen BEF      achtergestelde lening

C. Volgende dossiers worden voorbereid door het bedrijf en zijn financieel bemiddelaar:

- DAFRA (Antwerpen)  
achtergestelde lening
- CLAMA (Ieper)  
Oorspronkelijk 30 miljoen BEF achtergestelde lening maar bedrag moet nog herbepaald worden

D. Een aantal dossiers zoals NAQI (Halen), CEMCO (Meise) en AREOPA (Zellik) zijn ter studie bij het bedrijf.

**PROGRAMMA 51.9**  
**EXTERN ECONOMISCH BELEID**

B.A. 33.01 UITGAVEN IN HET RAAM VAN HET BELEID TER BEVORDERING VAN DE KWALITEITSZORG DOOR HET BEDRIJFSLEVEN

**A. CIJFERMATIG OVERZICHT VAN DE BASISALLOCATIE**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	15,4	100 %	15,4	100 %	15,4	15,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

**B. INHOUDELIJKE INVULLING VAN DE BASISALLOCATIE**

**a) De strategische doelstellingen**

*Het doel van het krediet is de ondersteuning van de actie kwaliteitscultuur Vlaanderen-Europa 2002. Deze actie werd voor het eerst gesubsidieerd met het besluit van de Vlaamse regering van 12 mei 1993.*

*Op termijn moet deze actie leiden tot de implementatie van Integrale Kwaliteitszorg (IKZ) in bedrijven, instellingen en organisaties in heel Vlaanderen.*

**b) Operationele doelstellingen, beoogde effecten en te leveren prestaties**

De actie kwaliteitscultuur Vlaanderen-Europees 2002 moet het bedrijfsleven, het onderwijs, de administratie in Vlaanderen een niveau verzekeren dat de concurrentie in de volgende decennia aankan.

Slechts een brede campagne kan een dergelijk bewustwordingsproces op gang brengen.

Het Vlaams Centrum voor Kwaliteitszorg wil de stuwende kracht zijn achter continue kwaliteitsverbetering in de Vlaamse samenleving. Het wil een brug vormen tussen instellingen, bedrijven, organisaties enerzijds en de burger anderzijds. Het VCK streeft naar een slagvaardige, alerte en positief ingestelde samenleving.

Een concreet resultaat van de acties van het Vlaams Centrum voor Kwaliteitszorg is de stijgende trend van het aantal ISO-gecertificeerde bedrijven, in juni 1999 waren er 4072 Vlaamse bedrijven gecertificeerd.

**c) Instrumenten die ingezet worden**

Sedert 1993 wordt 15,4 miljoen BEF als subsidie uitbetaald aan het VCK. Het VCK krijgt regelmatig opdrachten van de Vlaamse regering of van de bevoegde minister. Ondanks het feit dat het budget reeds sinds 5 jaar ongewijzigd gebleven is, is het globale budget steeds in stijgende lijn. De eigen inspanning van het VCK wordt dan ook steeds groter.

B.A. 41.08 DOTATIE AAN DE DIENST MET AFZONDERLIJK BEHEER INVESTEREN IN VLAANDEREN

**A. CIJFERMATIG OVERZICHT VAN DE BASISALLOCATIE**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	199,4	100 %	161,7	100 %	230,0	292,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	NGK	Reëel budget (recuperatie saldo)
Totaal krediet 1998	161,7	252,2
Totaal krediet 1999	230	255
Totaal krediet 2000	292	292

**B. INHOUDELIJKE BESCHRIJVING VAN DE BASISALLOCATIE**

**a) De strategische doelstelling(en)**

De opdrachtverklaring van de DAB Investeren in Vlaanderen situeert zich in het economische beleid van de Vlaamse regering met als kernopdracht dat de economische welvaart in Vlaanderen wordt gedragen door de aanwezigheid van economisch welvarende bedrijven.

De Vlaamse regering heeft hiertoe 2 complementaire pijlers in zijn beleid :

- Bevorderen van endogene economische ontwikkeling.
- Aantrekken van buitenlandse investeringen.

De werking van de DAB Investeren in Vlaanderen en ook haar doelstelling bevindt zich volledig in de 2de pijler.

De strategische doelstelling van de DIV kan als volgt geformuleerd worden:

***“Het ontwikkelen en implementeren van een pro-actief beleid betreffende het aantrekken en weerhouden van buitenlandse investeringen in Vlaanderen die welvaart creëren voor de gehele Vlaamse gemeenschap. “***

De belangrijkste bron voor deze strategische doelstelling wordt gevonden in het Decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994, waarin een dienst met afzonderlijk beheer wordt opgericht die als opdracht heeft een intensief promotie- en aantrekkingsbeleid voor buitenlandse investeerders te voeren. Door de nieuwe start van deze dienst in 1995 werd aan de dienstverlening van de Vlaamse overheid aan de kandidaat-investeerders een nieuw elan gegeven.

De aanwezigheid van buitenlandse investeringen blijft erg belangrijk voor de Vlaamse economie: meer dan 60 van de top 100-bedrijven zijn van buitenlandse oorsprong. Zij staan in voor ongeveer 60% van de industriële toegevoegde waarde.

Tegen de achtergrond van de globalisering van de economie en de continue reorganisatieprocessen bij buitenlandse bedrijven wordt in de formulering van de strategische doelstelling ook belang gehecht aan het weerhouden van buitenlandse investeringen in Vlaanderen. De beslissing van internationale bedrijven om hun vestiging in Vlaanderen te behouden (of uit te breiden) dient immers gezien te worden als een hernieuwing van hun keuze voor Vlaanderen als lokatie. De beïnvloeding van deze beslissing is dus een bijzondere vorm van “aantrekken” van buitenlandse investeringen.

**b) Operationele doelstellingen, beoogde effecten en te leveren prestaties**

**(i) De concrete resultaten en beoogde effecten**

De positieve effecten van de vestiging van buitenlandse bedrijven zijn velerlei en omvatten ondermeer:

- bijkomende directe tewerkstelling in de nieuwe of bestaande vestiging
- bijkomende indirecte tewerkstelling, zowel in de opstart-faze (bijvoorbeeld bij constructiebedrijven, leveranciers van kapitaalgoederen) als in de operationele faze (bijvoorbeeld bij toeleveranciers van grondstoffen, half-fabrikaten en diensten)
- fiscale en para-fiscale inkomsten voor nationale, regionale en lokale overheden
- overdracht van management-vaardigheden en technische know-how

Het eindeffect is dus een welvaartcreatie/verhoging voor Vlaanderen.

Vertrekkend van de strategische doelstelling kunnen de volgende operationele doelstellingen gedefinieerd worden:

1. Operationele doelstelling 1: Via een positieve evolutie van de portefeuille van geïdentificeerde buitenlandse kandidaat-investeringsprojecten, directe kapitaalsinjectie vanuit het buitenland in de Vlaamse economie te verwezenlijken en om directe tewerkstellingsgroei in bij voorkeur toekomstgerichte functies te creëren. Deze investeringsprojecten kunnen de vorm aannemen van acquisities, joint-ventures of “greenfield”projecten.

Deze evolutie van de portefeuille van buitenlandse kandidaat-investeerders wordt mede bepaald door de economische conjunctuursverwachtingen in de diverse werelddelen, de evolutie aangaande de mobiliteit van internationaal mobiele investeringsprojecten en de economische omgevingsfactoren in Vlaanderen in vergelijking met haar concurrerende regio's.



2. Operationele doelstelling 2: Via een pro-actieve opvolging van de belangrijkste bestaande buitenlandse investeringen in Vlaanderen bijdragen tot de beslissing om de vestiging(en) in Vlaanderen te behouden en indien mogelijk uit te breiden, teneinde een bijkomende tewerkstelling te creëren c.q. de bestaande tewerkstelling te vrijwaren.

Deze doelstelling heeft voornamelijk betrekking op de expansie-investeringen. Het is immers zeer moeilijk om te achterhalen hoeveel investeringen en arbeidsplaatsen er precies door de marketinginspanningen van de DIV gevrijwaard zijn kunnen worden. In het kader van het nazorgprogramma voor bestaande buitenlandse vestigingen worden nu op regelmatige basis

## (ii) De realisaties in het verleden

Conform de begrotingsrichtlijnen wordt hierbij ook aandacht besteed aan de resultaten die in de voorbije periode behaald werden.

De Dienst Investeren in Vlaanderen houdt op systematische wijze een portefeuilleoverzicht bij van geïdentificeerde kandidaat-investeringsprojecten voor Vlaanderen. Deze projecten worden ingedeeld naar 6 fasen naargelang de slaagkansen van locatie in Vlaanderen.

Tijdens het recordjaar 1998 werden de resultaten voor de periode 1997, een topjaar qua gerealiseerde investeringen, nog overtroffen.

De onderstaande tabel illustreert het aantal binnengehaalde projecten (fase 6) voor Vlaanderen:

	1994	1995	1996	1997	1998
Aantal investeringsprojecten	44	56	88	94	128
Verwachte materiële investering	14 miljard BEF	18 miljard BEF	52 miljard BEF	62 miljard BEF	73 miljard BEF
Verwachte directe tewerkstelling	1,650 personen	2,128 personen	5,299 personen	3,820 personen	7,408 personen

Voor de periode 1999 is voorlopig slechts een partieel beeld beschikbaar.

## (iii) De geleverde prestaties en budgettaire parameters

Voor wat betreft de oorsprong van de geleverde prestaties verwijzen wij naar de instrumenten en corresponderende activiteiten zoals verder beschreven onder de hoofdingen 2.c) en 2.d)

Hieruit kunnen de volgende prestatie(-drijvers) geïdentificeerd worden:

- Prestatie: **up-to-date gehouden marktonderzoek via benchmarking**
- Prestatie-drijver: elk jaar dient voor een selectie van diverse types van projecten en sectoren een (beperkte) benchmarking uitgevoerd worden, waarbij Vlaanderen als vestigingsplaats vergeleken wordt met een aantal concurrerende regio's. De frekwentie van deze benchmarking wordt ingegeven door de volatiliteit van de informatie.
- Prestatie: **ontwikkelde, onderhouden en verspreide imago van Vlaanderen**

- Prestatie-drijver: een voortdurende inspanning is nodig en wordt gedicteerd door de “markt”-omstandigheden
- Prestatie: **congressen, seminars, Ronde Tafels enz. (organisatie/deelname)**
- Prestatie-drijver: in regel geldt dat via elke organisatie/deelname positieve resultaten geboekt worden. Een voortdurende inspanning is nodig en wordt gedicteerd door de “markt”-omstandigheden
- Prestatie: **gerealiseerde publiciteit, advertenties e.d.**
- Prestatie-drijver: een voortdurende inspanning is nodig en wordt gedicteerd door de “markt”-omstandigheden
- Prestatie: **gerealiseerde persberichten, interviews (media relaties)**
- Prestatie-drijver: een voortdurende inspanning is nodig en wordt gedicteerd door de “markt”-omstandigheden
- Prestatie: **gerealiseerde educatieve artikels**
- Prestatie-drijver: een voortdurende inspanning is nodig en wordt gedicteerd door de “markt”-omstandigheden
- Prestatie: **daadwerkelijk opgevolgde persoonlijke contacten met kandidaat-investeerders**
- Prestatie-drijver: in regel geldt dat hier een maximale inspanning moet geleverd worden, daar de kosten-baten van dergelijke prestaties steeds positief zijn. Iedere geïdentificeerde opportuniteit (kandidaat-investeerder) moet maximaal behandeld worden, vnl. door het verlenen van de juiste antwoorden op zijn vele vragen.
- Prestatie: **unieke onthaalfunctie voor Vlaanderen van werkbezoeken van kandidaat-investeerders uit het buitenland**
- Prestatie-drijver: de Dienst Investeren in Vlaanderen is verantwoordelijk voor het organiseren en coördineren van eventuele bezoeken aan Vlaanderen van kandidaat-investeerders uit het buitenland. Daarbij staat de Dienst Investeren in Vlaanderen-Brussel in voor de directe opvolging, het beheer en de coördinatie van alle werkzaamheden voortvloeiend uit deze bezoeken, optredend als centraal contactpersoon in Vlaanderen.
- Prestatie: **identificatie van kandidaat-investeerders in het buitenland**
- Prestatie-drijver: voeling krijgen met de potentiële investeringsmarkt per werkgebied (bijv. gebruik van data-bases,...) en actief onderzoek uitvoeren om investeringsprojecten voor het Vlaams Gewest op te sporen.

- Prestatie: **kandidaat-investeerders systematisch servicen**
- Prestatie-drijver: Als centraal contactpunt in Vlaanderen is de Dienst Investeren in Vlaanderen verantwoordelijk voor het onderzoeken, berekenen, opstellen en uitschrijven van het “business” voorstel dat het Vlaamse Gewest aan de potentiële investeerder kan doen.
  - Analyseren van het “business plan” van de potentiële investeerder
  - Onderzoeken en berekenen van mogelijke subsidies en voordelen, op basis van hogervermeld plan en de mogelijkheden die de Belgische en Vlaamse regelgeving bieden
  - Bij de betrokken instanties/kabinetten de onderhandelingen voeren over en de goedkeuring verkrijgen voor bijkomende wettelijke gunst-mogelijkheden
  - In 6 tot 10 pagina’s een bevattelijke uiteenzetting geven van de financiële voordelen (op het vlak van werkgelegenheid, belastingen, subsidies,...) die Vlaanderen kan aanbieden.

Daar de DIV geen prestatie-boekhouding voert is het niet mogelijk om globale kostprijzen per prestatie te bepalen. Er is immers niet voldoende informatie beschikbaar omtrent de ontleding van de kostprijs van deze prestaties in termen van personeelskosten, werkingskosten, subsidies, uitbestedingen en werkingskosten.

Niettemin kan de volgende verduidelijking gegeven worden omtrent de budgettering van de verschillende activiteiten van de DIV:

1. personeel Brussel: **54.550.000 BEF**

Overzicht medewerkers:

1 x Directeur  
 1 x Manager informatiebeheer  
 3 x Internationaal Product Manager  
 4 x Business Development Manager Europa  
 6 x Adviseur – Project-coördinatie  
 2 x Directie-secretaresse  
 1 x Manager Dagelijks Administratief Beheer

Verduidelijking:

De directeur staat in voor de goede werking wereldwijd van de Dienst Investeren in Vlaanderen.

De Manager Informatiebeheer is verantwoordelijk voor het beheer en de verstrekking van de economische informatie.

De drie Internationaal product managers zijn verantwoordelijk voor het ontwikkelen en het uitvoeren van en het toezicht houden op de marketing- en promotie-programma’s die de vraag naar het industriële product “Vlaanderen als vestigingslocatie” stimuleren.

De vier Business Development Managers Europa hebben als taak het systematisch opsporen (“prospecteren”) van kandidaat-investeerders. Eén van de business development managers wordt nieuw aangesteld om in het kader van het nazorgprogramma voor bestaande buitenlandse vestigingen (een instrument binnen de tweede operationele doelstelling van de Dienst Investeren in Vlaanderen) prospectie te voeren naar expansie-investeringen in Vlaanderen.

De zes verantwoordelijken project-coördinatie staan in voor de directe opvolging in Vlaanderen van de geïnitieerde projecten van de lokale investeringsprospectoren. Tevens zijn deze functiehouders

verantwoordelijk voor het beheer en de coördinatie van alle werkzaamheden voortvloeiend uit deze contacten en treden zij ook op als contactpersoon in Vlaanderen.

De aanwerving van de directie-secretaresses is noodzakelijk om het hoofd te kunnen bieden aan het groeiende werkvolume.

De Manager Dagelijks Administratief Beheer heeft een ondersteunende functie op het vlak van de dagdagelijkse administratieve taken omtrent de voorbereiding en de verwerking van dossiers in het kader van het financieel en materieel beheer van de dienst.

2. personeel Buitenland: **49.500.000 BEF**

Voor Noord-Amerika bevat de begroting vier investeringsprospectoren met standplaatsen Boston, Chicago, San Francisco en Dallas. Het Verre Oosten wordt bewerkt door twee investeringsprospectoren vanuit de standplaatsen Singapore en Tokyo. Voor het systematisch opsporen in Japan van nieuwe technologieën en geboden mogelijkheden inzake industriële en technologische samenwerking met Vlaamse ondernemingen, universiteiten en onderzoekscentra en voor het aantrekken van technologie-gedreven investeringen is tevens een technologisch-attaché gestationeerd in Tokyo, Japan. Hierbij staat het stimuleren van het kennisintensief economisch weefsel in Vlaanderen centraal door de technologie-overdracht die dikwijls gepaard gaat met het aantrekken van buitenlandse investeringen.

3. werking Brussel: **60.050.000 BEF**

De activiteiten omvatten:

- Marktonderzoek
- Technieken van branding en advertising
- Centrale onthaalcel voor buitenlandse investeerders
- Op systematische wijze contacten leggen
- Lidmaatschap van internationale organisaties op het domein van investeren
- Documentatie materiaal verzamelen
- Werkingskosten van de investeringsprospectoren Europa & de internationale product –managers
- Werkingskosten voor project-coördinatie en centraal data-beheer
- Hoofdkwartierfunctie van de Dienst Investeren in Vlaanderen wereldwijd (incl. algemene bureelkosten).

4. werking Buitenland: **117.800.000 BEF**

De begroting voorziet een aantal wereldwijde internationale communicatie-en promotie projecten (b.v. advertenties) evenals de zendingen van het kaderpersoneel van de Dienst Investeren in Vlaanderen, publicatie strategie en planning, media relaties-en educatieve artikels. In navolging met de ervaring van de vorige jaren zal de nadruk gelegd worden op bedrijfsgerichte en sector-gerichte acties. Daarnaast vallen ook de werkingsbudgetten van de investeringsprospectoren ten laste van de post werking Buitenland.

5. patrimonium Brussel: **6.000.000 BEF**

6. patrimonium Buitenland: **4.100.000 BEF**

**c) Instrumenten die ingezet worden**

(i) Achtergrond

Het uitgangspunt van het uitwerken van het DIV-beleid - dat moet leiden tot het realiseren van de strategische en operationele doelstellingen - is de volgende vaststelling:

*“Een investeringslocatie is een gesofistikeerd industrieel product dat moet ontwikkeld, gepositioneerd, gepromoot en verkocht worden en dit alles in een uiterst concurrentiele internationale kopersmarkt.”*

Om dit te verwezenlijken brengen wij via een omvattend business plan onze concurrentiestrategie tot uitvoering. Dit business plan bevat 5 complementaire pijlers:

- (1) productontwikkelingsplan
- (2) marketingplan
- (3) analyse van de concurrentie
- (4) financieel plan
- (5) organisatieplan

Het werkingsjaar 2000 zal gekenmerkt worden door het systematisch verder implementeren van deze vijf pijlers. Het geactualiseerde beleidsplan 2000-2004 van de Dienst Investeren in Vlaanderen bevat bovendien een aantal nieuwe accenten en initiatieven.

Het financieel plan en het organisatieplan omvatten niet zozeer een aantal activiteiten die resulteren in het leveren van bepaalde prestaties, dan wel de neerslag van de budgettaire en organisationele impact van de realisatie van de overige drie plannen. Ze hebben dus vooral een ondersteunende betekenis.

Het productontwikkelingsplan, het marketing plan en de analyse van de concurrentie zijn nauw met elkaar verweven.

Een bijzondere aandacht wordt besteed aan het marketingplan dat via de de International Product Manager een bijzondere impuls heeft verkregen.

Het marketingplan staat binnen de bevoegdheden van de DIV centraal en heeft ook de meest rechtstreekse impact op het realiseren van de strategische en operationele doelstellingen.

Het marketingplan van de DIV betreft 3 grote onderdelen:

- (a) identificeren van de markt van internationaal mobiele investeringsprojecten
- (b) segmenteren van deze markt en bepalen van prioriteiten
- (c) ontwikkelen van specifieke strategieën per segment, en uitvoeren van deze strategieën via de gepaste instrumenten.

De Dienst Investeren in Vlaanderen volgt de nieuwste marktontwikkelingen op de voet. De marktsegmentatie en de keuze van de prioriteiten worden bepaald op basis van:

- ♦ de resultaten van de benchmarking studie (1996-1998)
- ♦ de resultaten van de kosten-batenanalyse omtrent de meerwaarde van projecten voor Vlaanderen (1998)
- ♦ de reeds aanwezige economische platformen in Vlaanderen
- ♦ de respons uit eerdere marketing-acties
- ♦ het potentieel van groei-markten zoals de Internet industrie

Inzake **sectoren** zijn de huidige prioriteiten als volgt:

1. De informatietechnologie-industrie (met speciale aandacht voor e-business, nieuwe media en telecommunicatie)
2. De scheikundige industrie
3. De life sciences-industrie met nadruk op onze R&D capaciteiten met mogelijkheden naar valorisatie in Vlaanderen
4. De auto-industrie (inclusief productie-, distributie-, R&D- en hoofdkwartier activiteiten)
5. De toeleveringsindustrie naar deze auto-industrie

Naar **activiteiten** toe zijn de prioriteiten als volgt bepaald:

1. Europese logistieke dienstverleningsactiviteiten
2. Innovatieve product-ontwikkelingsactiviteiten
3. Pan-Europese zakelijke dienstverlening (inclusief call centers, shared service centers en hoofdkwartieren)

Naar **geografische** oorsprong is de prioriteit :

1. Noord-Amerika
2. Europa
3. Het Verre-Oosten

#### (ii) Instrumentarium

Om de strategische en operationele doelstellingen vervat in het marketingplan te verwezenlijken zullen wij de volgende instrumenten hanteren:

1. Marktonderzoek
2. Opbouw van het imago
3. Prospectie en persoonlijke opvolging van nieuwe kandidaat-investeerdere
4. Nazorg ("aftercare") van bestaande buitenlandse vestigingen

Deze instrumenten kaderen geheel in de invalshoek dat een investeringslokatie een gesofistikeerd, industrieel product is dat dient gepromoot en verkocht te worden in een uiterst concurrentiële internationale kopersmarkt.

De activiteiten nodig voor het operationaliseren van deze instrumenten worden onder de volgende hoofding in meer detail beschreven.

#### **d) Activiteiten volgens ingezette instrumenten**

##### **(1) Instrument 1: Marktonderzoek.**

Dit betreft alle aspecten van het marktonderzoek zoals het verzamelen en onderzoeken van kwantitatieve en kwalitatieve marktinformatie. Deze analyse van de concurrentie in Europa moet leiden tot een optimale positionering van Vlaanderen als investeringslocatie.

Dit betreft het vergelijken van technische, kwalitatieve en financiële locatiefactoren in Vlaanderen met deze in concurrerende regio's.

De voornaamste activiteit in dit verband betreft benchmarken van onze sterkste concurrenten in Europa met een:

- Analyse van de bedrijfseconomische vestigingsdeterminanten
- Evaluatie van de competitieve positie van Vlaanderen voor wat betreft een reeks typische investeringsprojecten

Deze analyse van de concurrentie geeft aanleiding tot een SWOT analyse aangaande de positionering van Vlaanderen als investeringslocatie in Europa voor verschillende sectoren en types van investeringsprojecten.

In 1998-1999 werd een actualisatie van de benchmarkingstudie gerealiseerd. Voor de periode 1999-2000 worden enkele meer beperkte, doch gerichtere en diepgaandere benchmarkingstudies gepland.

Teneinde het potentieel van de diverse technologische platformen in Vlaanderen zo goed mogelijk in te schatten zal de Dienst Investeren in Vlaanderen bovendien een inventarisatie maken van de binnen- en buitenlandse bedrijven die actief zijn binnen de respectievelijke domeinen.

#### **(1) Instrument 2: Opbouw van het imago**

De Internationaal Product Manager zal het marketingplan volledig blijven richten tot het beter verkopen van Vlaanderen als investeringslocatie in Europa. De strategie achter dit marketingplan is "AIDA"; waarbij A staat voor "awareness", I voor "interest", D voor "desire" en A voor "action".

Dit alles betreft technieken van imago-opbouw in combinatie met gerichte promotie en "to put Flanders on the map".

De specifieke activiteiten hierbij zijn :

##### **(i) Branding en advertising.**

Dit behelst het geven van naambekendheid aan Vlaanderen als investeringslocatie binnen de strategieën van de uitbouw van het imago van Vlaanderen in het buitenland en het doelgericht naar buiten brengen van dit product. Concreet resultaat hiervan zal de ontwikkeling en verspreiding zijn van een huisstijl op het vlak van promotie en communicatie die, weliswaar centraal ontwikkeld en onderhouden, op mondiaal vlak wordt toegepast.

##### **(ii) Organisatie van congressen en seminars/missies.**

Dit behelst de organisatie van congressen, seminars en missies, zowel in het binnen- als in het buitenland.

##### **(iii) Publicatiestrategie en implementatie**

Deze activiteiten zullen alle aspecten omvatten van reclame, publiciteit en public relations en brochures. Dit behelst dat zowel de inhoud en de vormgeving als het juiste tijdstip van publicatie aansluiten bij het beoogde doel van de Dienst Investeren in Vlaanderen.

##### **(iv) Media relaties.**

Hieronder wordt verstaan alle activiteiten die het imago van de Dienst Investeren in Vlaanderen en het product, Vlaanderen als investeringslocatie, een positieve en passende uitstraling kunnen geven in de media. Het behelst aldus een veelvoud van de schriftelijke persberichten en mondelinge interviews met de media.

**(v) Educatieve artikels.**

Dit is het schrijven en gepubliceerd krijgen van educatieve artikels voor brochures, infopagina's, de algemene en vooral de gespecialiseerde pers. Andere educatieve aspecten betreffende het ontwerpen van trainingsmateriaal zoals slides-sets, video's, audio-cassettes, enz. en het schrijven van bevattelijke samenvattingen van vergaderingen en seminars.

**(1) Instrument 3: Prospectie en persoonlijke opvolging van nieuwe kandidaat-investeerd**

Daarnaast hanteert de DIV het belangrijke instrument van de persoonlijke begeleiding van mogelijke investeerders, via mailings, ontmoetingen, rondleidingen en de verschaffing van op maat samengestelde informatiepakketten.

Deze persoonlijke begeleiding is complementair met het instrument van de imago-opbouw en omvat ondermeer de volgende activiteiten:

- (i) Een pro-actieve aanpak (bepalen van de doelgroepen, gerichte voorbereiding van de prospectie, persoonlijke mailings, telefonische opvolging)
- (ii) Een opvolgen van de leads gegenereerd door de activiteiten gevoerd binnen het instrument "Opbouw van het imago"
- (iii) Een adequate begeleiding en ondersteuning van geïnteresseerde investeerders, ondermeer via de samenstelling van specifieke informatiepakketten met investeringsvoorstellen ( op efficiënte en gerichte wijze antwoorden aan de kandidaat-investeerders)
- (iv) Coördinatie van site visits, rondleidingen, verzorgen van introducties allerhande

In de loop van de jongste vijf jaar werd een aanzienlijke aangroei gerealiseerd inzake het aantal projecten in de onderhandelingsfase. In 1998 waren meer dan vijfhonderd mogelijke investeringsprojecten in portefeuille. Zoals blijkt uit de hierboven beschreven activiteiten vergen deze projecten een uitermate tijdsintensieve opvolging. Hieraan kan verholpen worden door de aanwerving van een drietal bijkomende Verantwoordelijken Project Coördinatie (respectievelijk voor de regio's Europa, Noord-Amerika en Zuid-Oost-Azië) die zullen instaan voor de directe opvolging van de contacten gelegd door de investeringsprospectoren.

**(1) Instrument 4: Nazorg ("aftercare") van bestaande buitenlandse vestigingen**

In het licht van de continue reorganisatieprocessen binnen multinationale ondernemingen, met als gevolg een voortdurend en latent risico op het afbouwen van bestaande investeringen, is een goede nazorg van bestaande projecten van zeer groot belang geworden.

De DIV hecht daarom belang aan het opbouwen van een lange-termijnrelatie met de voornaamste buitenlandse investeerders in Vlaanderen. In 1999 werd een aanzet genomen tot het uitbouwen van de nazorg als een volwaardig instrument voor het aantrekken van expansie-investeringen.

**Activiteiten:**

Op regelmatige basis worden nu de belangrijkste buitenlandse vestigingen in Vlaanderen gecontacteerd, teneinde op de hoogte te blijven over eventuele expansie-investeringen. Naar deze bedrijven toe biedt de Dienst Investeren in Vlaanderen een begeleidende rol bij het vervullen van administratieve formaliteiten, zoals subsidie- en vergunningsaanvragen. Verder houdt de Dienst Investeren in Vlaanderen toezicht op de uitvoering van deze taken door de subregionale entiteiten.



Voor de actieve uitbouw van het nazorgprogramma in de periode 2000-2004 is een bijkomende investerings-prospectus met standplaats Brussel nodig.

**e) De doelgroep**

**(i) Definitie van de doelgroep**

In de context van deze Memorie van Toelichting dient men strikt genomen te stellen dat de uiteindelijke begunstigden (doelgroep) van de DIV de bedrijven en gezinnen in Vlaanderen zijn. Zoals reeds vermeld onder hoofding 2.b)(i), hebben de buitenlandse vestigingen in Vlaanderen een reeks gunstige socio-economische effecten tot gevolg die rechtstreeks ten goede komen aan de bedrijven en gezinnen.

De buitenlandse bedrijven, die het onmiddellijke voorwerp vormen van de instrumenten en activiteiten van de DIV, zijn in deze context te beschouwen als “intermediairen”.

**(ii) Wie voert nog een beleid voor deze doelgroep**

Zoals reeds aangegeven onder hoofding 2.a) Strategische doelstellingen, is het aantrekken van buitenlandse investeringen complementair met een tweede pijler voor het creëren van economische welvaart, namelijk het bevorderen van een endogene economische groei.

In deze context lijken dus de Vlaamse regering, administratie Economie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen, Export Vlaanderen, de Kamers van Koophandel e.d. de meest relevante actoren die eveneens een beleid voeren naar deze doelgroep.

**f) Kengetallen**

**(i) Niet-financiële kengetallen**

Een voor de DIV relevante set kengetallen heeft betrekking tot de portefeuille van investeringsprojecten opgevolgd door de DIV. Met name de volgende kengetallen kunnen geïdentificeerd worden:

KG1: Aantal projecten in Fase 1: Long list  
 KG2: Aantal projecten in Fase 2: Openstaand “business” voorstel  
 KG3: Aantal projecten in Fase 3: Short list  
 KG4: Aantal projecten in Fase 4: Finale fase  
 KG5: Aantal projecten in Fase 5: Gerealiseerd - persstop  
 KG6: Aantal projecten in Fase 6: Gerealiseerd

Voor de periode 1996-1998 zijn de volgende kengetallen beschikbaar:

	1996	1997	1998
KG1	110	150	196
KG2	38	31	28
KG3	65	70	72
KG4	28	38	61
KG5	10	19	49
KG6	88	94	128
Totaal	339	402	534

Deze set kengetallen is een overigens een goede graadmeter voor het werkvolume van de investeringsprospectoren en de verantwoordelijken project-coördinatie.

Een gelijkaardige set kengetallen bestaat uit de bedragen van de potentiële materiële investeringen van de projecten voor elk van de zes fases.

Een derde set kengetallen bestaat uit de verwachte directe tewerkstelling van de projecten voor elk van de zes fases.

**(ii) Samengestelde kengetallen**

Voor het aantal gerealiseerde projecten in fase 6 wordt jaarlijks een opsplitsing gemaakt naar:

- (a) aantal projecten per regio: Europa, USA, Verre Oosten, rest
- (b) aantal projecten per sector: Automobiel, toeleveranciers van de automobiel fabrieken, Chemie, Informatie technologie, Biotechnologie, rest
- (c) aantal projecten per activiteitsgraad: Productie, Logistiek, R&D, Hoofdkwartier,...
- (d) aantal projecten per type van investering: expansie, green-field,...

**g) Overzicht van alle significante aanpassingen**

2.1. De parameter-aanpassing van bedragen in functie van autonoom evoluerende parameters en de aanpassingen naar aanleiding van macro-economische grootheden:

- \* **Van 1998 naar 1999: Recuperatie van 25 miljoen BEF die bij de dotatie moet geteld worden**
- \* **Toepassen van de indexcoëfficiënt ( opgegeven aanpassingsfactor bij ongewijzigd beleid)**

2.2. De financiële weerslag van de voorheen genomen besluiten:

- \* **Geen wijziging van de parameters**

2.3. De andere aanpassingen:

- \* Wij verwijzen naar het nieuwe initiatief, omvattende een versterking van de staf te Brussel met het oog op bijkomende prestaties in het kader van:
  - De nood aan een professionele opvolging van het groeiende aantal projecten in de onderhandelingsfase (zie Instrument 3: de prospectie en persoonlijke opvolging van nieuwe kandidaat-investeerders)
  - De groeiende stroom van in Europa geïnitieerde investeringsprojecten (zie Instrument 3: de prospectie en persoonlijke opvolging van nieuwe kandidaat-investeerders)
  - Het degelijk uitwerken van het nazorgprogramma voor bestaande buitenlandse vestigingen in Vlaanderen (zie Instrument 4: Nazorgprogramma)

Het nieuwe initiatief wordt meer in detail beschreven op de volgende bladzijden.

Wat betreft de verwachte bijkomende effecten verwijzen wij naar de kengetallen inzake de binnengehaalde investeringsprojecten, de materiële investeringsbedragen en de verwachte directe

tewerkstelling. De evolutie van deze kengetallen tijdens de periode 1994-1998 wordt geïllustreerd in de tabel op bladzijde drie. Het nieuwe initiatief is noodzakelijk om de groeiende stroom van door de Dienst Investeren in Vlaanderen begeleide projecten te kunnen opvolgen, en om gepast in te spelen op de nieuwe marktopportunities. Het effect van het nieuwe initiatief zal, bij een gelijkblijvende wereldconjunctuur, zich dus uiten in een verhoogde slagkracht bij het aantrekken van buitenlandse investeringen.

## **h) Nota ter verantwoording van het nieuwe initiatief**

### 1. Inleiding : situering binnen de opdrachtsverklaring van de Dienst Investeren in Vlaanderen

Door de Dienst Investeren in Vlaanderen werd de volgende opdrachtsverklaring ("Mission Statement") vooropgesteld:

"Het aantrekken en weerhouden van buitenlandse investeringen in Vlaanderen die welvaart creëren voor de gehele Vlaamse gemeenschap, waarbij een leidende, pro-actieve rol zal gespeeld worden om Vlaanderen op een professionele manier als investeringslocatie te promoten"

De directe positieve effecten van de vestiging van buitenlandse bedrijven zijn velerlei en omvatten ondermeer:

- Bijkomende directe tewerkstelling in de nieuwe of bestaande vestiging
- Bijkomende indirecte tewerkstelling, zowel in de opstartfase (bijvoorbeeld bij constructiebedrijven en leveranciers van kapitaalgoederen) als in de operationele fase (bijvoorbeeld bij de toeleveranciers)
- Fiscale en para-fiscale inkomsten voor nationale, regionale en lokale overheden

Het is dan ook duidelijk dat, hoe meer buitenlandse bedrijven kunnen aangetrokken worden, des te omvangrijker deze positieve effecten ("meerwaarden") voor de samenleving zullen zijn.

### 2. Gepast inspelen op nieuwe opportuniteiten

Het aantrekken van buitenlandse investeerders is in essentie het verkopen van het product "Vlaanderen als vestigingslocatie" aan een internationaal koperspubliek van kandidaat-investeerders.

De rol van de Dienst Investeren in Vlaanderen bestaat erin om, net zoals een bedrijf, dit product zo aantrekkelijk mogelijk te positioneren en te verkopen aan een zo groot mogelijk aantal investeerders. Elk nieuw project levert immers een tastbare meerwaarde voor de bevolking in Vlaanderen.

Een bedrijf zal echter slechts goed presteren indien het erin slaagt om het marktpotentieel van haar product ook ten volle te ontginnen. Daartoe zal het desnoods de verkoopsorganisatie aanpassen en uitbreiden, zodat de bestaande en nieuwe markten voldoende afgedekt worden. Indien dit niet gebeurt zouden de aandeelhouders deze inefficiënte allocatie van middelen onmiddellijk afkeuren.

De situatie van de Dienst Investeren in Vlaanderen is op dit vlak helemaal niet verschillend. Ook de Dienst Investeren in Vlaanderen dient in het kader van een kwaliteitsvol bestuur op een gepaste wijze in te spelen op opportuniteiten, teneinde een zo groot mogelijke meerwaarde te creëren voor haar "stakeholders": de overheid en, bij uitbreiding, de gehele Vlaamse gemeenschap.

In hetgeen volgt worden enkele belangrijke (en dringende) opportuniteiten verder verduidelijkt.

### 3. Bestaande behoeften en nieuwe uitdagingen

#### **a) De nood aan een professionele opvolging van het groeiende aantal projecten in de onderhandelingsfase**

In het kader van de doelmatigheidsanalyse van de activiteiten van de Dienst Investeren in Vlaanderen werden als performantie-indicatoren het aantal en de kwaliteit van de potentiële investeringsprojecten in portefeuille vooropgesteld.

In de loop van de jongste vijf jaar werd een aanzienlijke aangroei gerealiseerd inzake het aantal projecten in de onderhandelingsfase. In 1998 waren meer dan vijfhonderd mogelijke investeringsprojecten in portefeuille. Deze projecten vergen een uitermate tijdsintensieve opvolging, ondermeer wat betreft de uitwerking van gedetailleerde voorstellen en informatiepakketten op maat van elk individueel project, de organisatie van begeleide bezoeken in Vlaanderen, enz. Door de beperkte mankracht is het voor de huidige staf in Brussel onmogelijk om aan alle projecten in portefeuille de noodzakelijke aandacht te besteden. In het klimaat van internationale concurrentie met investeringsagentschappen uit de ons omringende landen leidt dit tot een competitief nadeel voor Vlaanderen. Hieraan kan verholpen worden door de aanwerving van een drietal bijkomende Verantwoordelijken Project Coördinatie (respectievelijk voor de regio's Europa, Noord-Amerika en Zuid-Oost-Azië) die zullen instaan voor de directe opvolging van de contacten gelegd door de investeringsprospectoren.

#### **b) De groeiende stroom van in Europa geïnitieerde investeringsprojecten**

Er valt een duidelijke groei te onderkennen wat betreft de mogelijke investeringsprojecten vanuit Europa. Als resultaat van de monetaire unie is er immers een nieuwe centralisatiegolf op gang gekomen, waarbij de ligging van Vlaanderen een troef is voor pan-Europese projecten. Bovendien is er een verschuiving merkbaar inzake de locatie van de beslissingscentra. Meer en meer multinationals hebben een sterk uitgebouwd Europees hoofdkwartier, dat instaat voor de voorbereiding en implementatie van belangrijke strategische beslissingen.

Deze tendenzen vragen om een versterking van de staf met twee bijkomende investeringsprospectoren te Brussel, teneinde dit nieuwe marktpotentieel volledig te kunnen ontginnen.

#### **c) Het toenemende belang van een goed uitgebouwd nazorgprogramma voor bestaande buitenlandse vestigingen in Vlaanderen**

In een regio als Schotland vloeien reeds 60% van de investeringen en 45% van de nieuwe directe tewerkstellingsplaatsen voort uit expansie-investeringen van bestaande buitenlandse vestigingen. Ook in Vlaanderen wordt het belang van aandacht voor uitbreidingsinvesteringen alsmaar duidelijker. Een goed uitgebouwd nazorgprogramma laat toe om een lange-termijn relatie te ontwikkelen met het senior management van buitenlandse vestigingen, zodat onmiddellijk kan ingespeeld worden op nieuwe opportuniteiten inzake expansies. In tijden van rationalisatie kan de Dienst Investeren in Vlaanderen argumenten aanbrengen om de activiteiten alsnog in Vlaanderen te weerhouden.

Voor de actieve uitbouw van het nazorgprogramma is een bijkomende investeringsprospecteur met standplaats Brussel nodig.

### 4. Kosten-baten analyse van de bijkomende middelen

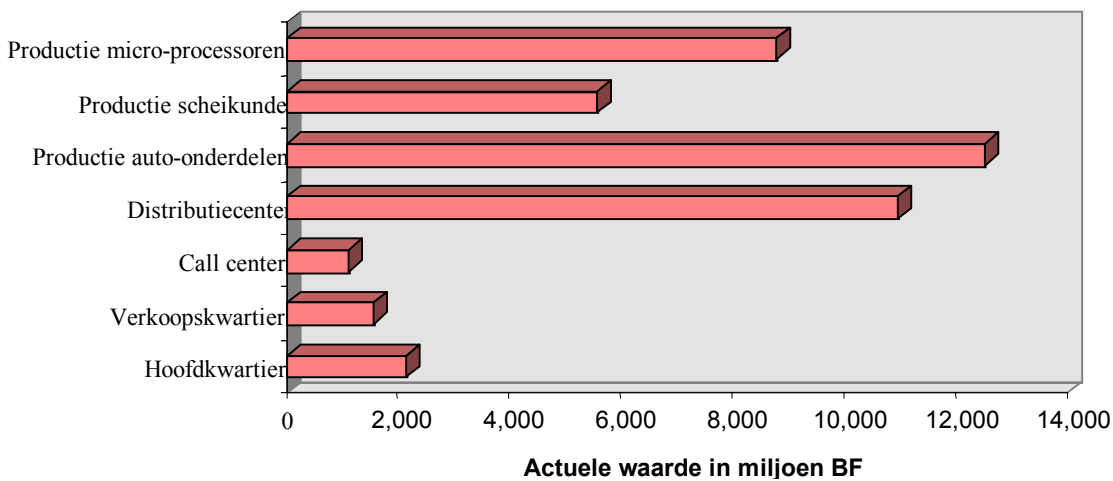
Over de kosten en baten van buitenlandse investeringsprojecten voor Vlaanderen is concreet cijfermateriaal voorhanden. Het internationale adviesbureau Business Mobility International, gespecialiseerd in het domein van buitenlandse investeringen, heeft recent een studie verricht naar de meerwaarden van verschillende types investeringsprojecten in diverse sectoren.

Deze studie spitste zich toe op de objectief meetbare effecten. Aan de ontvangstenzijde spelen de bijkomende fiscale en para-fiscale ontvangsten, de besparingen inzake werkloosheidsvergoedingen en het

besteedbaar inkomen van de bijkomend tewerkgestelden. Aan de uitgavenzijde spelen voornamelijk de toegekende steunmaatregelen (zoals expansiesteun) en de acquisitie-inspanningen van de Dienst Investeren in Vlaanderen zelf.

Afhankelijk van het type project (bijvoorbeeld distributiecentrum, fabricage auto-onderdelen, call center ...) worden de directe meerontvangsten nog in meerdere of mindere mate versterkt door diverse uitbestedingseffecten.

De globale meeropbrengsten, geactualiseerd over een periode van tien jaar, in hoofde van de overheid en de bijkomend tewerkgestelden, zijn zeer belangrijk. De volgende grafiek illustreert de meeropbrengsten voor een selectie van zeven representatieve projecten:



Het rendement van de steunmaatregelen wordt duidelijk in onderstaande tabel:

Activiteit	Meeropbrengst	Totale steun	Terugverdien-factor
Productie scheikunde	5,573	626	8.9
Productie auto-onderdelen	12,508	1,025	12.2
Distributiecenter	10,960	2,426	4.5
Call center	1,106	8	137.0
Verkoopswartier	1,536	119	12.9
Hoofdkwartier	2,146	0	+++

(actuele waarde in miljoen BF)

Het blijkt dat de terugverdien-effecten van de acquisitie-inspanningen zeer aanzienlijk zijn.

Indien door de aanwerving van een bijkomende investeringsprospecteur bijvoorbeeld slechts één bijkomend project per jaar zou kunnen aangetrokken worden, dan wordt deze extra acquisitie-kost ruimschoots terugverdiend. De personeelskost (inclusief gerelateerde werkingskosten) van ongeveer 5 miljoen BF per jaar is immers slechts een fractie van de netto-meeropbrengsten gegenereerd door een enkel buitenlands investeringsproject.

### 5. Het voorbeeld van de omringende regio's

De realiteit dat de materiële inspanningen om buitenlandse investeringen aan te trekken een zeer groot rendement hebben vertaalt zich ook duidelijk in het promotiebeleid van de omringende regio's.

De onderstaande tabel illustreert enkele voorbeelden van de door de investeringsagentschappen ingezette personeelseffectieven in verhouding tot de respectievelijke inwonersaantallen:

	Vlaanderen	Nederland	Schotland	Ierland	Wales
Agentschap	FFIO	NFIA	LIS	IDA	WDA
Medewerkers	19	90	90	285	250
Inwoners ('000)	5,900	15,700	5,110	3,660	2,920
Personeel / mln inwoners	3.2	5.7	17.6	77.9	85.6

### 6. Conclusie

Teneinde het marktpotentieel van het product "Vlaanderen als vestigingslocatie" ten volle te kunnen realiseren dient de Dienst Investeren in Vlaanderen een aangepaste organisatorische respons te formuleren. Om tegemoet te komen aan bestaande behoeften en om te kunnen inspelen op nieuwe marktopportunities is er nood aan bijkomende medewerkers te Brussel.

#### **Bijlage: Voorgestelde personeelsversterking**

Het voorstel omvat een versterking van de staf te Brussel, als volgt:

- Aanwerving van drie Investeringsprospectoren - Europa  
(Graad: Investeringsprospecteur, Rang A211).

Deze Investeringsprospectoren (Business Development Managers) moeten ervoor zorgen dat de troeven waarover Vlaanderen beschikt ten volle worden uitgespeeld. Dit omvat het actief opsporen van investeringsprojecten vanuit de Europese regio (inclusief Vlaanderen). Het omvat ook het creëren van "business opportunities", door het Vlaamse Gewest als investeringsgebied en als business partner kenbaar te maken bij investeerders.

- Aanwerving van drie Verantwoordelijken Project Coördinatie, voor de regio's Europa, Noord-Amerika en Zuid-Oost Azië.  
(Graad: Adviseur, Rang A211)

Deze Verantwoordelijken Project Coördinatie staan in voor de directe opvolging van de contacten van de investeringsprospectoren (Business Development Managers). Zij zijn verantwoordelijk voor het beheer en de coördinatie van alle werkzaamheden voortvloeiend uit deze contacten. Zij treden op als contactpersoon in Vlaanderen, waarbij de ultieme verantwoordelijkheid voor de geïnitieerde investeringsprojecten bij de lokale Business Development Manager blijft.

Deze aanwerving is verantwoord omwille van het stijgende volume van de pijplijn van geïdentificeerde kandidaat-projecten en omwille van het stijgende aantal begeleide bezoeken aan Vlaanderen.

- Aanwerving van twee bijkomende Internationaal Product Managers  
(Graad: Investeringsprospecteur, Rang A211)

Deze Internationaal Product Managers zijn verantwoordelijk voor het ontwikkelen en uitvoeren van en het toezicht houden op de marketing- en promotieprogramma's die de vraag naar Vlaanderen als investeringslocatie stimuleren. Dit omvat activiteiten als marktonderzoek, het geven van naambekendheid aan "Vlaanderen als investeringslocatie", de organisatie van congressen, seminaries en missies, het ontwikkelen van publicaties, het onderhouden van mediarelaties en het schrijven en gepubliceerd krijgen van educatieve artikels.

Deze bijkomende Internationaal Product Managers zullen ertoe bijdragen dat voldoende nieuwe business opportuniteiten gecreëerd worden.

- Aanwerving van twee Directiesecretaresses  
(Graad: Deskundige, Rang B)

De aanwerving van deze twee directiesecretaresses is noodzakelijk om het hoofd te kunnen bieden aan het groeiende werkvolume gerelateerd aan de activiteitenuitbreiding.

- Aanwerving van een Manager Administratief Beheer  
(Graad: Deskundige, Rang B1)

Deze Manager Administratief Beheer zal een ondersteunende functie hebben op het vlak van de dagdagelijkse administratieve taken omtrent de voorbereiding en verwerking van dossiers in het kader van het financieel en materieel beheer van de dienst.

De aanwerving wordt verantwoord door de stijging van het werkvolume.

**PROGRAMMA 52.10****BEROEPSOPLEIDING****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

Programma 52.10	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3.328,8	99,9	3.236,0	99,9	3.424,5	3.458,6

**2. Inhoudelijke toelichting**

Dit programma omvat in hoofdzaak (voor 3.454,1 mio) werkingsmiddelen voor de VDAB, een klein bedrag (4,5 mio) wordt benut voor de uitkering van premies sociale promotie. Gezien het relatieve belang van deze laatste maatregel blijft die verder onbesproken (budget is ongewijzigd t.a.v. 1999).

**1. De strategische doelstellingen**

De strategische doelstellingen van de VDAB situeren zich op het vlak van het doelmatiger en transparanter laten werken van de arbeidsmarkt. De VDAB beschikt daartoe over een aantal instrumenten zoals informatievoorziening, bemiddeling, begeleiding en scholing. Een werkbaar evenwicht tussen preventief en curatief beleid, adequate doelgroepbenadering, netwerking/ sectorialisering en inbreng van kwalitatieve criteria zijn daarbij aandachtspunten.

**2. De operationele doelstellingen**

Zoals vorig jaar aangekondigd hebben de audit en de diverse doelmatigheidsonderzoeken, die resulteerden in voorstellen die de kerncompetenties van de VDAB dienden te versterken, geleid tot een nieuwe beheersovereenkomst voor de jaren 1999 tot 2002.

Deze beheersovereenkomst is gebaseerd op de introductie van de globale trajectbenadering die naast de gegarandeerde basisdienstverlening en de niet-trajectgerelateerde activiteiten de kern uitmaakt van de VDAB-werking.

De gegarandeerde basisdienstverlening is daarbij het VDAB-aanbod dat vrij toegankelijk en gratis is voor alle werkzoekenden (inschrijving, dossierbeheer, informatie, directe matching met het vacature-aanbod, eerste algemene screening) en werkgevers (informatie en standaardaanbod vacaturebemiddeling) ongeacht de communicatievorm waarin het wordt aangeboden (contactdienst, on line of call center). De niet-traject gerelateerde activiteiten zijn taken die aan de VDAB werden toevertrouwd gezien hun relatie met het operationele werkgelegenheidsbeleid en die afzonderlijk worden weergegeven teneinde de wendbaarheid en de financiële transparantie van het trajectwerkingsbeleid te verhogen.

De trajectwerking houdt een intensieve individuele begeleiding van werkzoekenden in waarbij door middel van een traject op maat de arbeidskansen worden vergroot en de ingezette overheidsmiddelen tot een grotere efficiëntie en effectiviteit leiden.



Het traject dat een werkzoekende doorloopt bestaat uit een combinatie van modules die tijdens bepaalde trajectfasen worden doorlopen.

De vijf fasen die kunnen onderscheiden worden zijn : de toeleiding en instap, de diagnosestelling en trajectbegeleiding, de opleiding en begeleiding in een centrum, de begeleiding tijdens de opleiding op de werkvloer of werkervaring en de tewerkstelling. De modules die daarin kunnen aangeboden worden zijn de module basisdienstverlening, de module trajectbepaling na eventuele gespecialiseerde diagnosestelling, de module sollicitatietraining en - begeleiding, de module beroepsspecifieke opleiding; de module persoonsgerichte vorming, de module opleiding en begeleiding op de werkvloer en een module trajectbegeleiding, opvolging en bemiddeling die de rode draad vormt in de trajectwerking.

Het is daarbij duidelijk dat de beroepsopleiding die vroeger duidelijk af te zonderen was dit nu niet meer is aangezien de activiteiten binnen deze beroepsopleiding nu deel uitmaken van meerdere modules binnen de trajectwerking.

De nieuwe beheersovereenkomst bepaalt dat de VDAB m.b.t. de gegarandeerde basisdienstverlening en de trajectwerking bepaalde kwantitatieve en kwalitatieve objectieven dient te halen. Voor de gegarandeerde basisdienstverlening betreffen deze objectieven de afgehandelde vacatures, de bedrijfsbezoeken en de contacten met werkzoekenden. Vanaf het jaar 2000 wordt hier een parameter aan toegevoegd die de kwaliteit van de dienstverlening zal meten.

Voor de trajectwerking zijn er 3 kwantitatieve parameters voorzien n.l. één naar het aantal trajecten, één naar het bereik (aantal bereikte werkzoekenden per module) en één naar uitstroom naar de arbeidsmarkt. Ook hier wordt vanaf 2000 een kwalitatieve parameter aan toegevoegd.

De aangegeven parameters meten de prestaties in vergelijking met een referentiejaar en dienen tegen het einde van de beheersovereenkomst een optimalisatie van 20% te registreren.

De financiering van de VDAB wordt daarbij gekoppeld aan de bereikte resultaten.

De filosofie van de trajectbenadering vereist een vernieuwde organisatiestructuur bij de VDAB. Deze wordt inmiddels uitgewerkt.

Ten einde de dienstverlening van de VDAB voldoende ruim en op peil te houden, worden de merit-activiteiten verder uitgebouwd. Deze meritdiensten werken marktconform en zijn onder één sturing gebracht. De meritdienstverlening gebeurt in nauwe samenwerking en synergie met het andere dienstaanbod.

### 3. Instrumenten & prestaties

Zoals onder punt 2 aangegeven wordt dit via de beheersovereenkomst geregeld.

**B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE****1. Cijfermatig overzicht**BASISALLOCATIE. 41.01 *'Dotatie aan de VDAB tot dekking van zijn werkingskosten (beroepsopleiding)'*

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.10 b.a. 41.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3.322,3	100	3.229,5	100	3.420,0	3.454,1

BASISALLOCATIE 33.01 *'Subsidies voor sociale promotie aan werknemers'*

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 33.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6,5	80	6,5	78,5	4,5	4,5

**2. Inhoudelijke toelichting**

De toename van b.a. 41.01 is uitsluitend een gevolg van een indexatie van de toegekende werkingskost aan de VDAB.

**PROGRAMMA 52.2**  
**MIDDENSTANDSVORMING**

**A. TOELICHTING PROGRAMMA**

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.835,2	100 %	1.860,4	100 %	1.942,4	2.061,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

**2. Inhoudelijke toelichting**

Zie hieronder

**B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**

**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 34.01 *Subsidies voor sociale promotie aan jonge zelfstandigen en helpers*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,5	49 %	0,5	65 %	0,3	0,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

**BASISALLOCATIE 41.01 Dotatie aan het vizo****BASISALLOCATIE 41.02 Aanvullende dotatie vizo in kader van vesoc 3****1. Inleiding**

Krachtens het decreet van 23 januari 1991 heeft het VIZO als opdracht de vorming, opleiding en begeleiding van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen (KMO). In concreto strekt deze opdracht zich uit over vijf terreinen : vorming en opleiding, bedrijfsbegeleiding, vormgeving, administratieve vereenvoudiging en promotie van de KMO.

De vorming en opleiding speelt zich af op drie niveaus : de leertijd, de ondernemersopleiding en de voorgezette vorming en omscholing. Het VIZO verzorgt de productontwikkeling, de productimplementatie en het productbeheer. De organisatie van de activiteiten op het vlak van de leertijd, de ondernemersopleiding en de voortgezette vorming en omscholing gebeurt in de centra voor vorming van zelfstandigen en KMO. Het VIZO erkent, subsidieert en houdt toezicht op de activiteiten.

Inzake bedrijfsbegeleiding is het VIZO actief op drie fronten. Vooreerst adviseert het zelf de KMO en draagt het kennis over aan de overheid, de bedrijfswereld en tal van organisaties. Het VIZO-bedrijfsadvies richt zich vooral op kandidaat-starters en starters, maar ook op gevestigde zelfstandigen en KMO. Vervolgens is het VIZO verantwoordelijk voor de erkenning van de externe bedrijfsadviseurs en organiseert het een opleidingscyclus voor bedrijfsadviseurs, de "master in KMO-management".

De activiteiten in het kader van vormgeving hebben betrekking op het eigentijds ontwerpen en produceren van voorwerpen met een directe en indirecte gebruikswaarde, gekenmerkt door kwaliteit en creativiteit. Naast de selectie en de promotie van vormgevers wil het VIZO het vormingsaspect incorporeren in de vorming, opleiding en begeleiding, en aldus in alle geledingen van de bedrijfswereld.

Administratieve vereenvoudiging omvat het vereenvoudigen en éénvormig maken van de administratieve regelen die toepasselijk zijn op de zelfstandigen en KMO. Takenpakketten zijn de sensibilisering, het aanleren van methoden en technieken van vereenvoudiging en de dialoog met de voornaamste actoren. Een belangrijk project in dit kader is het virtueel KMO-loket.

De opdracht "Promotie van de KMO" grijpt het VIZO aan om het zelfstandig ondernemerschap zo positief mogelijk te positioneren binnen het ruimer bedrijfseconomisch en zelfs socio-economisch gebeuren.

**BEGROTINGSPROGRAMMA 52.2**

Het begrotingsprogramma 52.2 omvat voor het VIZO twee basisallocaties. De basisallocatie 41.01 betreft de basisdotatie aan het VIZO.

Hierdoor kan het VIZO de eigen personeels- en werkingskosten financieren en inzonderheid de activiteiten ontwikkelen, implementeren en beheren op het vlak van de vorming, de bedrijfsbegeleiding, de vormgeving, de administratieve vereenvoudiging en de promotie van de KMO.

De basisallocatie 41.02 is een additionele dotatie in het kader van de eerste Vlaamse Werkgelegenheidsconferentie die het behoeftendekkend aanbod van de vorming en meer specifiek van de ondernemersopleiding wil bevorderen en versterken, en aldus integraal bestemd is om activiteiten van ondernemersopleiding te subsidiëren.

Vanaf 1 januari 1998 is de basisallocatie 51.01 samengevoegd met de basisallocatie 41.01.

## 2. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK						
- BA 41.01	1.722,7	100 %	1.809,9	100 %	1.893,1	2.011,1
- BA 41.02	50,0	100 %	50,0	100 %	50,0	50,0
- BA 51.01	62,1	100 %	0,0	100 %	0,0	0,0
CFO ONTV.REK	0,0	-	5,5	-	0,0	0,0
GVK						
GOK						
JRK						
Macht.						

In 1998 omvat de basisallocatie 41.01 de verderzetting van een ongewijzigd beleid, vermeerderd met de opname van basisallocatie 51.01 en een nieuw initiatief "virtueel KMO-loket" ten belope van 15 miljoen fr. De basisallocatie 41.02 blijft begroot op 50 miljoen fr. (optie nul-groei).

De basisallocatie 41.01 bevat in 1999, naast de verderzetting van een ongewijzigd beleid, een bedrag van 70 miljoen fr., zijnde een dotatie van het VESOC in het kader van het tewerkstellingsbeleid. Deze middelen werden ook voorzien in begrotingsjaar 2000.

Ten behoeve van een verderzetting van een ongewijzigd beleid groeit de basisallocatie 41.01 in 2000 met een index van 23,1 mio fr. Verder zijn er twee nieuwe initiatieven ten bedrage van resp. 24,1 mio fr. en 70,8 mio fr. Het eerste betreft investeringen in de centra voor vorming van zelfstandigen en KMO met het oog op de HACCP-reglementering. Het tweede initiatief kadert in de strategische heroriëntering van het VIZO : modularisering van de opleidingsprogramma's in de leertijd en de ondernemersopleiding, gelijkwaardigheid van de diploma's en overgang naar een meer vraag- en outputgericht aanbod ; stimulering van het ondernemerschap door sensibilisering en informatie ; promotie bedrijfsadvies door erkende bedrijfsadviseurs; uitbouw van de bedrijfsbegeleiding via opleidingsplannen en verdere uitwerking virtueel KMO-loket.

## 3. Inhoudelijke toelichting

### 3.1. Strategische doelstellingen

Overeenkomstig de principes van het strategisch planningsproces van het "Strategisch Plan Vlaanderen" werkte het VIZO in eigen schoot de missie, de strategische doelstellingen en de kritische succesfactoren van het gehele VIZO-netwerk uit. De strategische doelstellingen van het VIZO-netwerk zijn :

Het starten van en de tewerkstelling in de KMO bevorderen en de vernieuwing, slaagkansen en groeikracht van deze KMO versterken door

- een maximale sensibilisering en het maximaal toegankelijk maken van het aanbod van vorming, begeleiding en advies voor de doelgroep ;
- een behoeftendekkend aanbod van vorming, begeleiding en advies, d.w.z. marktgebonden, ondernemings- en persoonsgebonden ;
- een effectief aanbod van vorming, begeleiding en advies teneinde de concurrentiekracht van de KMO te optimaliseren en een arbeidsintensieve groei teweeg te brengen.

Met deze strategische doelstellingen richt het VIZO zich naar de jongeren vanaf 15 jaar die een beroep willen aanleren dat als zelfstandige kan worden uitgeoefend, de kandidaat zelfstandige ondernemers die reeds een min of meer concreet plan hebben om zich als zelfstandige te vestigen of een KMO op te starten, de gevestigde zelfstandigen, bedrijfsleiders van de KMO en de naaste medewerkers in een KMO.

Recent liet het VIZO haar strategisch plan via een externe audit toetsen aan een omgevingsanalyse. Het resultaat hiervan was uitermate positief : als Vlaamse openbare instelling is het VIZO, samen met de centra, de geëigende structuur om een aantal kerntaken van de Vlaamse overheid resultaatgericht uit te voeren. Deze kerntaken van de Vlaamse overheid zijn het stimuleren van het initiatief tot ondernemen en het creëren van de randvoorwaarden en het klimaat waarin ondernemers en ondernemingen zich goed kunnen ontwikkelen tot flexibele en innovatieve organisaties.

Toch noopt de externe audit tot strategische heroriënteringen van het VIZO-netwerk op inhoudelijk en organisatorisch vlak. Drie wezenlijke componenten van de heroriëntering moeten onderscheiden worden:

#### 3.1.1. Permanente sensibilisering- en informatiecampagne

Het VIZO is de aangewezen actor voor het voeren van een permanente sensibilisering- en informatiecampagne. Het VIZO moet zich daarbij positioneren als aanbieder van totaaloplossingen voor de zelfstandige ondernemer en de KMO.

#### 3.1.2. Inhoudelijke heroriëntering van de decretale opdrachten

Om het aanbod van vorming en opleiding, begeleiding en advies nog te versterken moeten volgende initiatieven genomen worden :

##### ➤ Leertijd :

- gelet op de decretale opdrachten moeten de kosten van de kwalitatief opgewaardeerde leertijd volledig worden gedragen door de Vlaamse overheid, waartoe een afzonderlijk budget voor de leertijd moet worden voorzien ;
- de herdefiniëring van de positie en de taak van de leersecretaris ;
- de gelijkwaardigheid van het getuigschrift leertijd ten opzichte van de diploma's van het voltijds regulier onderwijs, dit met het oog op de werkgelegenheid en de doorstroming naar het hoger onderwijs.

##### ➤ Ondernemersopleiding :

- waarborgen van een vraaggericht, efficiënt gespreid en gespecialiseerd aanbod van beroepsopleidingen op basis van behoeftenonderzoek en met aandacht voor modularisering van het aanbod.

➤ Permanente vorming :

- stimuleringsbeleid om de KMO te motiveren meer te participeren aan permanente vorming met aandacht voor nieuw ondernemerschap en vernieuwing bij bestaande ondernemingen ;
- het opleidingsaanbod van VIZO, VDAB en OSP dient op mekaar afgestemd te worden onder gelijke concurrentiële voorwaarden, waarbij de VIZO-centra erkend worden als kenniscentra voor de KMO.

➤ Begeleiding :

- de geïntegreerde aanpak in opleidings- en begeleidingsplannen en trajectbegeleiding verdient prioritaire aandacht ;
- aanpassing van de regelgeving in verband met de erkenning van de externe bedrijfsadviseurs met integratie van de grafische, industriële en ambachtelijke vormgevers.

➤ Vormgeving :

- vormgeving wordt als steunpunt van creativiteit, innovatie en kwaliteitsbenadering volwaardig geïntegreerd binnen het sociaal-economisch stelsel van de KMO.

➤ Administratieve vereenvoudiging :

- het VIZO biedt de opgebouwde expertise aan inzake het verbinden van de virtuele loketten van de federale en Vlaamse administratie en van deze van de organisaties van zelfstandigen en KMO.

### 3.1.3. Organisatorische heroriëntering

Om de performantie van het VIZO-netwerk te verhogen onder meer door permanente vernieuwing en kwaliteitsverbetering in functie van de behoeften, zal een beheersovereenkomst worden opgemaakt die een resultaatverbintenis en de verplichting tot het sluiten van beheersovereenkomsten tussen het VIZO en de centra inhoudt.

Ook wordt voor de centra een outputgericht financieringsbesluit uitgewerkt op basis van meerjarenplanning, eenvormige en transparante boekhouding van het VIZO en de centra, een geïntegreerd informatie- en rapporteringssysteem, financiële en kwalitatieve auditing en meetinstrumenten. Dit besluit wordt mede gericht op schaaloptimalisatie, specialisatie, samenwerking en clustervorming.

### 3.2. Operationele doelstellingen, beoogde effecten, effectindicatoren

De strategische heroriënteringen van het VIZO zullen medebrengen dat de operationele doelstellingen en inzonderheid de ijkpunten herdacht worden in de loop van het jaar 2000. Beoogde effecten, effectindicatoren en effectnormen moeten vanuit die heroriënteringen opnieuw bepaald worden, zodat de operationele doelstellingen meteen aan het zogenaamde SMART-principe voldoen.

De operationele doelstellingen die het VIZO tot op heden hanteert voldoen niet aan de vereisten van het SMART-principe : specifiek, meetbaar, afgesproken, realistisch en tijdgebonden zijn. Ze duiden evenwel - weze het zeer vaag - de richting aan waar het VIZO strategisch naar toe moet. Tegelijkertijd worden de effectindicatoren aangegeven.

#### a) Sensibilisering en toegankelijkheid

Op het vlak van sensibilisering en toegankelijkheid wordt gestreefd naar een positieve evolutie in de cijfergegevens in verband met het aanbod.

Bovendien moet de KMO-wereld het VIZO als volwaardige partner zien, niet enkel voor opleiding en begeleiding maar ook in het kader van het opstarten van gezamenlijke projecten. VIZO dient als specifiek vormingssysteem voor de KMO algemeen gekend te zijn.

Geografische bereikbaarheid is een belangrijk gegeven. Teneinde de cursussen voor iedereen bereikbaar te houden moeten de huidige lesplaatsen zeker behouden blijven. De verdeling van de ingerichte cursussen over de centra moet zodanig gebeuren dat elkeen de kans krijgt eraan deel te nemen.

Ook moeten de cursussen een antwoord bieden op de educatieve vraag van de streek waar de cursus wordt aangeboden. De cursussen leertijd dienen zo dicht mogelijk bij de cursist georganiseerd te worden terwijl de ondernemersopleiding en de voortgezette vorming een weerspiegeling van de regionale behoeften dienen te zijn.

Wat de financiële toegankelijkheid betreft dient de opleiding in functie van zowel het product, de betaalkracht van de doelgroep als in functie van de andere opleidingsactoren georganiseerd te worden.

Het aanbod dient op maat van de cursist te worden aangeboden. Modulaire opleidingen, afstandsonderwijs, projectonderwijs, in company training dienen naast de traditionele opleiding deel uit te maken van het aanbod.

De leertijd is aan een algemene opwaardering toe. Het aanbod in de leertijd dient zowel gericht te zijn op die cursisten die als werknemer in een KMO wensen te werken als naar hen die zelf een onderneming willen opstarten.

De begeleiding van de mogelijke cursisten naar de juiste opleiding, evenals van de eigenlijke cursisten naar het ondernemerschap of de tewerkstelling dient inherent in het aanbod aanwezig te zijn. Begeleiding over het ganse traject moet tot de mogelijkheden behoren. In dit kader dient ook het stagecontract binnen de ondernemersopleiding gezien te worden.

#### Effectindicatoren

- absolute cijfergegevens cursisten leertijd (LT), ondernemersopleiding (OO), voortgezette vorming (VV);
- het percentage cijfergegevens OO en VV t.o.v. KMO-graad per provincie ;
- het percentage bedrijfsadvies t.o.v. KMO-graad per provincie ;
- enquêteering betreffende het % dat VIZO-vorming (centra) en VIZO bedrijfsadvies kent ;
- het aantal centra blijft behouden (geografische bereikbaarheid) ;
- cursussen zijn voor iedereen geografisch bereikbaar ;
- cursussen dekken educatieve vraag van de streek ;
- opvolging (ex-)cursisten ;
- de instroom van cursisten is divers (ook vanuit andere opleidingsinstellingen) ;
- het aantal informatiesessies die georganiseerd worden t.o.v. potentieel geïnteresseerde doelgroepen ;
- KMO-wereld neemt zelf meer contact op voor gezamenlijke organisaties met het VIZO ;
- KMO doet beroep op het VIZO in het kader van de hefboomkredieten ;
- promotie en informatieverbreiding van het aanbod in de diverse media is een permanente zorg ;



- de kanalen voor het kenbaar maken van VIZO zijn divers en veelvuldig ;
- de VIZO-centra worden alsdusdanig door iedereen herkend. Hiertoe worden de namen van de 22 centra gelijkluidend ;
- een groot aantal stagecontracten is verwezenlijkt.

#### b) Behoeftendekkend

Het behoeftenpatroon dient zo volledig mogelijk ingevuld te worden, en gecontroleerd door een permanent behoeftenonderzoek.

Een geïntegreerde aanpak voor de opmaak, de vernieuwing of de aanpassing van de opleidingen dient verwezenlijkt.

De aanpak van het vormings- en opleidingsgebeuren dient up-to-date te zijn, continu aangepast aan de evolutie op technisch, sociaal, cultureel en ondernemingsvlak.

Opleidingsplannen ten behoeve van de bedrijfsleiders en opleidingen in het bedrijf behoren tot de mogelijkheden.

De kwaliteit van het leertijdaanbod is optimaal ; hierbij wordt vooral aandacht besteed aan de begeleiding van de praktijkopleiding bij het ondernemingshoofd-opleider en de correcte certificering van de leertijd. De leertijdopleiding laat zowel toe werknemers te vormen als zelfstandigen. Bovendien worden doorstroommogelijkheden naar de ondernemersopleiding voorzien.

De stageovereenkomst in de ondernemersopleiding is een feit. De stagecontracten, in het kader van de programmawet van minister Pinxten, worden in samenwerking met VIZO georganiseerd.

#### Effectindicatoren

- permanent behoeftenonderzoek wordt uitgevoerd ;
- aantal opleidingen ten overstaan van de behoeften ;
- aantal nieuwe beroepen ;
- diversiteit van de opleidingen in de voortgezette vorming ;
- de prijs is aangepast aan de aard van de cursus of aan de vraag om bedrijfsbegeleiding ;
- in het kader van zorgverbreding worden er extra cursussen voorzien en worden cursussen aangepast voor personen die anderstalig zijn, minder vooropleiding hebben genoten en sociaal zwakker zijn (leertijd) ;
- nieuwe technologie wordt gebruikt ;
- experimenten worden uitgevoerd ;
- nieuwe vormen van advisering zijn geïntegreerd ;
- de stageovereenkomst in de ondernemersopleiding is een feit ;
- andere stagecontracten worden in samenwerking met VIZO georganiseerd ;
- meer opleidingen worden op maat van het bedrijf gegeven ;

- opleidingsplannen worden samengesteld in overleg met het bedrijf ;
- de cursisten zijn tevreden met de gevolgde cursussen ;
- de cursisten kunnen de opgedane kennis nuttig aanwenden (cfr. effectenonderzoek).

#### c) Effectiviteit

De door de ex-cursisten gerunde bedrijven zijn levend en groeiend.

Het percentage directe tewerkstelling en de indirecte tewerkstelling (het in dienst nemen van personeel door de ex-cursist) na de opleiding is geoptimaliseerd.

Het aantal faillissementen is lager.

De leerjongeren die voor de tewerkstelling als werknemer hebben gekozen vinden snel werk, en verrichten binnen het bedrijf de vaardigheden waarvoor ze zijn opgeleid.

Diegenen die een onderneming wensten te starten, hebben dit via een begeleiding naar de ondernemersopleiding ook effectief kunnen waarmaken.

Het is een algemeen gegeven dat opleiding en voortgezette vorming een must zijn voor het succesvol functioneren binnen de KMO-wereld.

De VIZO opleiding onderscheidt zich door de positieve resultaten in het KMO-veld.

Er heerst een algemene tevredenheid bij de ex-cursisten. VIZO wordt als de toonaangevende opleider voor de succesvolle ondernemer beschouwd.

#### Effectindicatoren

- het percentage leerjongeren dat werk heeft na 1 jaar en na 5 jaar is optimaal ;
- de doorstroming van leertijd naar ondernemersopleiding wordt bevorderd ;
- het percentage (ex-)cursisten ondernemersopleiding dat zelfstandig geworden is na de opleiding blijft op hetzelfde hoog peil ;
- het percentage (ex-)cursisten ondernemersopleiding dat werknemers in dienst heeft 5 jaar na de opleiding blijft op hetzelfde hoog peil ;
- het percentage KMO dat succesvol is ligt hoger bij de KMO, waar de bedrijfsleider VIZO-opleiding heeft genoten, waar de medewerkers VIZO-opleiding hebben genoten en waar de bedrijfsleider VIZO-bedrijfsadvies heeft genoten ;
- de cursisten die een opleiding genoten hebben zijn beter gemotiveerd voor het arbeidsproces ;
- de ex-cursisten volgen na de OO of LT ook nog regelmatig sessies binnen de voortgezette vorming ;
- cursisten die voortgezette vorming volgen kunnen beter inspelen op veranderingen in het beroepsveld ;
- effectiviteitsenquête wijst op een algemene tevredenheid betreffende de gevolgde opleiding, zowel bij de pas afgestudeerde cursisten als bij hen die reeds vroeger afstudeerden (al dan niet gevestigd).

### 3.3. Prestaties, prestatiedragers en budgettaire parameters

Ook hier passen de opmerkingen die onder “Operationele doelstellingen, effecten, effectindicatoren” werden gemaakt. De strategische heroriënteringen zullen de te behalen prestaties en dus ook de prestatiedrijvers en budgettaire parameters herbepalen.

De hiernavolgende prestaties zijn deze die significant zijn binnen het kader van de bestaande regelgeving en rapportering.

#### a) Sensibilisering en toegankelijkheid

- **Vorming en opleiding :**

	Cursussen	Lesuren	Cursist
<u>Leertijd</u>			
Maatschappijgerichte vorming	520	61.372	8.064
Beroepstechnische vorming	826	98.084	8.865
<u>Ondernemersopleiding</u>			
Bedrijfsbeheer	823	94.812	13.926
Beroepskennis	1.610	205.064	19.985
<u>Bijscholing (uren)</u>		25.106	
<u>Studiedagen en seminars</u> -aantal zittingen			
Centra	11.104		
Professionele en interprofes. Organisaties	2.389		

- **Bedrijfsbegeleiding :**

Aantal eerstelijnsadviezen	10.977
Aantal managementadviezen	313
(Waaronder aantal met gratis kredieturen)	(209)
Aantal halve dagen advies	1.826
(Waaronder aantal met kredieturen)	(917)
Bedrag	2.929.800

Projecten	
Aantal adviezen	101
(Waaronder aantal met gratis kredieturen)	(62)
Aantal halve dagen advies	994
(Waaronder aantal met gratis kredieturen)	(357)
Bedrag	1.852.600

Externe adviesverlening :	
Erkenning privé-adviseurs	
Totaal ingediende erkenningsaanvragen	130
In behandeling - onvolledig dossier	76
Voldoen niet aan één van de gestelde voorwaarden	7
Niet voor erkenning in aanmerking genomen	1
Erkend in het domein milieustudies	46

- **Vormgeving :**

Het werkterrein breidde uit naar de grafische en industriële vormgeving.

Met de organisatie van de 2<sup>e</sup> "Triënnale voor vormgeving in Vlaanderen" over industriële design werd een mijlpaal gezet op de weg naar een beter beleid voor vormgeving in Vlaanderen.

a) Behoeftendekkend

- Voor de ondernemersopleiding werden zes nieuwe opleidingen in een zelfstandig beroep definitief erkend, terwijl niet minder dan 23 nieuwe opleidingen lopen bij wijze van experiment.
- Een van die nieuwe experimentele opleidingen is binnenvaartondernemer. Het diploma is erkend door het ministerie van Verkeer van de federale overheid en geeft rechtstreeks toegang tot het beroep. De opleiding omvat een zelfstudiepakket van 128 uren bedrijfsbeheer en 128 uren beroepstechnische vakken. De modules worden schriftelijk aangeboden en ook via internet. 156 cursisten startten in 1998 de opleiding.
- In het kader van het minderhedenbeleid van de Vlaamse regering loopt een opleidingsproject dat etnische ondernemers die minder vertrouwd zijn met bedrijfseconomische aspecten helpt om de overgang naar de gewone cursus bedrijfsbeheer te vergemakkelijken.
- Op 23 februari 1999 keurde de Vlaamse regering een besluit goed dat de ondernemersopleiding volledig herdenkt.  
Het besluit reglementeert eveneens de stageovereenkomst.

- Een aanzet werd gegeven tot de modularisering van de opleidingsprogramma's, en dit binnen de electroberoepen.
- Inzake bedrijfsbegeleiding werd het project "lerende organisatie" verdergezet. De lerende organisatie is een organisatie die gericht is op het voortdurend leren van zowel het managementteam als het personeel van een bedrijf. Een globaal opleidingsplan wordt opgesteld dat zowel een gedeelte "leren tijdens het werken" binnen het bedrijf als een gedeelte bijkomende opleidingen buiten het bedrijf omvat.
- Twee sectorstudies kwamen klaar : de detailhandel in tweewielers en de fitnesscentra.
- Het virtueel KMO-loket van het VIZO is een van de weinige websites waarbij daadwerkelijk sprake is van interactiviteit. De klant kan op een interactieve manier de administratieve formaliteiten volledig afhandelen en de stand van het dossier opvolgen. Een eerste project betrof de erkenning van de externe adviseurs. Nadien werden het vormingsaanbod van de centra en de aanvraag van de adviespremie afgewerkt.

a) Effectiviteit

De effectiviteit van de VIZO-opleidingen is optimaal.

Vijf jaar na de leertijd is meer dan 90 % beroepsactief : 62 % als werknemer, 28 % als zelfstandige. 41 % heeft onmiddellijk na de opleiding werk, na één jaar is 84 % aan de slag gegaan en na vijf jaar is slechts 4 % (opnieuw) werkzoekend.

Tijdens de ondernemersopleiding stijgt de beroepsactiviteit van 84 % bij het begin tot 91 % op het einde van de cursus.

Vijf jaar na het beëindigen van de opleiding blijkt 52 % van de cursisten ondernemersopleiding een zelfstandig statuut aangenomen te hebben. Bij het begin van de opleiding bedroeg dit aantal 37 %.

9 op 10 cursisten slagen in hun zaak. Van de cursisten ondernemersopleiding bestaat na vijf jaar nog 94 % van de bedrijven die werden overgenomen of opgericht. Cursisten leertijd met een eigen zaak hebben een overlevingskans van 92 %.

Ook de creatie van arbeidsplaatsen door ex-cursisten werd onderzocht. Vijf jaar na de ondernemersopleiding blijken gemiddeld 6 op 10 cursisten één persoon in dienst te hebben. Vanaf het beëindigen van de cursus wordt gemiddeld één arbeidsplaats gecreëerd door 1 op 4 cursisten ondernemersopleiding. Een laatste markant feit is dat de uitoefening van een beroep dat in de lijn ligt van de gevolgde opleiding over het algemeen de duurzaamheid van de beroepssituatie verhoogt, de graad van zelfstandig ondernemerschap doet toenemen, de stap naar werkgever sneller doet zetten en leidt naar een grotere creatie van arbeidsplaatsen.

**PROGRAMMA 52.40****WERKGELEGENHEID****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

Programma 52.40	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	22.402,3	99,6	24.287,3	96,5	25.441,1	28.292,6
VL-MACHT.	-	-	-	-	-	25,4

**2. Inhoudelijke toelichting****2.1. Inleiding**

De middelen van dit programma maken een substantieel gedeelte uit van het budget dat de Vlaamse regering zal inzetten in haar globaal werkgelegenheidsbeleid. Bij wijze van inleiding worden de grote krachtlijnen van dit globaal werkgelegenheidsbeleid zoals die in het Vlaams regeerakkoord vervat zijn, hier kort samengevat.

De Vlaamse regering opteert voor een actief werkgelegenheidsbeleid dat meer en duurzame werkgelegenheid creëert en dat tegelijkertijd perspectieven op werk biedt voor mensen met minder kansen.

Met die doelstellingen voor ogen (hogere werkzaamheidsgraad en doelgroepenbeleid) zal de Vlaamse regering onder meer de volgende maatregelen nemen :

Teneinde de kansen op de arbeidsmarkt, inzonderheid voor de lagergeschoolden, de ouderen en de jongeren te vergroten, zullen onder meer maatregelen op het vlak van vorming en opleiding, trajectbegeleiding en werkervaring worden genomen (in pr. 52.40 : middelen zowel in b.a.'s 01.05 en 01.06 - uitvoering Vlaams actieplan i.k.v. de Europese Werkgelegenheidsrichtsnoeren – als in b.a. 41.02 – financiering werkervaringsbeleid via WEP-plus en WEP-privé).

Inzake vorming en opleiding zal de Vlaamse regering een efficiënt en doelgericht instrumentarium opzetten om de vormings- en opleidingsinspanningen binnen ondernemingen verder aan te moedigen, waarbij voorrang zal worden gegeven aan opleidingen op de werkvloer (in pr. 52.40 middelen voor Hefboomkredieten en andere vormen van opleiding binnen bedrijven op b.a 32.02) . Daarnaast moet het opleidingsaanbod eenvormiger en transparanter worden gemaakt.

Aan elke laaggeschoolde schoolverlater zal na zes maanden werkloosheid een startbaan worden aangeboden, hetgeen een arbeidskostenverlaging op het federale vlak veronderstelt. Voorafgaand aan dat werkaanbod wordt aan deze jonge werkzoekenden een intensieve trajectbegeleiding gewaarborgd die niet alleen training maar ook attitudevorming en werkervaring omvat. Tijdens de startbaan worden de jongeren verder begeleid om hun kansen op doorstroming na de startbaan te vergroten (middelen voor financiering en begeleiding startbanen op b.a. 01.06).

Wat de werkgelegenheidsprogramma's betreft, moeten structurele arbeidsplaatsen worden omgezet in reguliere werkgelegenheid terwijl de eigenlijke werkgelegenheidsprogramma's moeten gelden voor tijdelijke werkgelegenheid met het oog op de doorstroming van laaggeschoolde langdurig werklozen naar reguliere werkgelegenheid

In dat verband wordt gesteld dat de trekkingsrechten die de federale overheid betaalt voor de tewerkstellingsprogramma's door de Gewesten autonoom moeten kunnen worden besteed. Daartoe dienen sluitende afspraken te worden gemaakt met de federale overheid (middelen werkgelegenheidsprogramma's op b.a.'s 41.02, 43.01 en 43.02 kunnen met aanvang in 2000 voor wat gedeelten van DAC en PBW betreft aan de functioneel bevoegde ministers overgedragen worden).

Het aantal werkgelegenheidsprogramma's moet bovendien worden vereenvoudigd en verminderd.

Op het niveau van een stad of gemeente en onder de regie van de VDAB zullen lokale werkgelegenheidscentra (lokale 'werkwinkels') worden opgericht, die een integraal en laagdrempelig dienstenpakket voor werkzoekenden aanbieden. De lokale werkwinkels zorgen tevens voor de bemiddeling van werkzoekenden en begeleiden de risicogroepen op de arbeidsmarkt naar het circuit van de werkgelegenheid in nieuwe diensten (personenzorg, buurtrenovatie, milieuzorg, leefbaarheid, huishoudelijke activiteiten). Voor de opstart van dit initiatief voorziet de b.a. 41.01 een budget van 200 mio BEF.

De Vlaamse regering moedigt een beter evenwicht tussen arbeid en vrije tijd aan, waarbij zowel de werknemer als de werkgever de mogelijkheid krijgen om de arbeidstijd te organiseren volgens hun behoeften (de arbeidsherverdeling wordt gestimuleerd via b.a. 34.01 waarop middelen voorzien zijn om Vlaamse premies uit keren aan werknemers die hun loopbaan onderbreken of deeltijds gaan werken).

Bovendien vervult de Vlaamse overheid een voorbeeldfunctie betreffende arbeidsherverdeling op vrijwillige basis en zal zij tevens onderzoeken waarom de huidige herverdelingsmaatregelen onvoldoende werken.)

De Vlaamse overheid wenst nieuwe arbeidsplaatsen op nieuwe markten te ontwikkelen, met name in de informatie-economie, in de social-profitsector, in de sociale economie en in de diensteneconomie.

De sociale economie zal verder worden uitgebouwd (middelen hiervoor op ba 41.02 en ba 01.06). Indien het daarvoor noodzakelijke samenwerkingsakkoord (omtrent de activering van de werkloosheidsuitkeringen) met de federale regering tot stand komt, zal die uitbreiding gedurende de legislatuur slaan op 7.500 banen in het geheel van de sociale werkplaatsen, de beschutte werkplaatsen en de invoegbedrijven.

Bij de ontwikkeling van de sociale economie moet zorg worden gedragen voor een band met het gewone economische circuit. Sociale-economieprojecten moeten ook mogelijk zijn binnen reguliere bedrijven.

Daarnaast moet er een uitbreiding komen met 7.500 eenheden van de doorstromingsprojecten waarin werkervaring wordt opgedaan die nuttig is voor klassieke bedrijven, de social-profitsector en de overheidssector. Ook hier dient een samenwerkingsakkoord met de federale regering te worden gesloten.

In samenwerking met het federale en het lokale beleidsniveau zal de Vlaamse regering specifieke initiatieven nemen en de vereiste budgettaire middelen uittrekken om extra reguliere banen in de nieuwe diensteneconomie te realiseren.

Het betreft hier onder meer diensten aan personen en gezinnen, waar een grote vraag naar is maar die op dit moment erg duur zijn.

In dit verband kan worden geopteerd voor het systeem van dienstencheques en de fiscale aanmoediging van die dienstverlening en zal de mogelijkheid worden onderzocht hoe buurtdiensten kunnen worden ontwikkeld in het normale economische circuit. Daartoe wordt de afstemming tussen de lokale werkwinkel en het PWA-gebeuren betracht.

Het statuut en de werking van de bestaande structuren inzake subregionale economie zullen worden getoetst op hun effectiviteit en worden bijgestuurd met het oog op een grotere structurele efficiëntie voor het voeren van een subregionaal beleid (de b.a. 43.02 bevat o.m. middelen ter ondersteuning van het Subregionaal Arbeidsmarktbeleid).

## 2.2. De strategische doelstellingen (SD's)

SD 1 : 'Het verhogen van de werkzaamheidsgraad van 59,5 % naar 65 %'

Een verhoging van de werkzaamheidsgraad tot 65% is een ambitieuze opstap naar werk voor iedereen die dat wil en biedt een draagvlak voor het behoud van onze welvaartstaat. De Vlaamse regering wil meer personen aan het werk en zal dit onder meer bereiken door een betere afstemming tussen vraag en aanbod en de creatie van nieuwe banen. Dit vormt uiteraard een meerjarendoelstelling. De werkgelegenheidsminister zal o.m. via nieuwe maatregelen vanaf 2000 een krachtige aanzet geven tot de realisatie van deze doelstelling. Het bereiken van de doelstelling veronderstelt echter wel een gelijklopende aanpak van de federale en Vlaamse overheid.

SD 2 : 'Het verhogen van de arbeidsmarktpositie van groepen die ondervertegenwoordigd zijn'

Arbeid is een middel om zich te integreren en een plaats in te nemen in onze maatschappij. Maar omgekeerd is het ontberen van een plaats op de arbeidsmarkt een bron van sociale uitsluiting. Daarom vormt de positie van bepaalde kwetsbare groepen die ondervertegenwoordigd zijn op de arbeidsmarkt een prioriteit. Denk onder meer aan allochtonen, laaggeschoolden, 50-plussers, schoolverlaters, langdurig werklozen, personen met een handicap. Hun intrede op de arbeidsmarkt en hun zwakke arbeidsmarktpositie moet tijdens deze legislatuur merkkelijk worden verbeterd. Daarom zal zowel op een curatieve als preventieve manier gewerkt worden en zal o.m. aandacht gaan naar de oprichting van een laagdrempelig dienstenpakket voor werkzoekenden, naar het aanbieden van startbanen, naar de ontwikkeling van actieplannen voor deze doelgroepen (cf. VESOC-actieplan migranten) en naar de creatie van arbeidsplaatsen op nieuwe markten (o.a. sociale economie).

SD 3 : 'De voorwaarden scheppen om de kwaliteit van arbeid te verbeteren'

De Vlaamse regering zal ook het kader aanreiken of de voorwaarden scheppen opdat arbeid, in de meest ruime betekenis, een meer kwaliteitsvolle invulling krijgt. Mensen moeten kunnen beschikken over kwaliteitsvolle arbeid die hen toelaat om hun capaciteiten te benutten en verder te ontplooien en die hen tevens in staat stelt om op harmonieuze manier om te springen met de wereld en de andere. Daarom wordt vernieuwde aandacht gevraagd voor kwaliteit van de arbeid hetgeen onder meer resulteert in volgende activiteiten : het streven naar volwaardig werk, een verhoging van de opleidingsinvestering, het erkennen van competenties, een goede afstemming tussen arbeid en vrije tijd, een arbeidsmarktgericht personeelsbeleid waardoor de juiste man/vrouw op de juiste plaats belandt.

## 2.3. De operationele doelstellingen (OD's), de instrumenten en prestaties

OD 1.1 'Meer personen aan het werk door betere afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt'

Een actieve welvaartsstaat houdt o.m. in dat ieder die werk wil ook toegang krijgt tot de arbeidsmarkt.

Vanaf 2000 worden onder regie van de VDAB lokale 'werkwinkels' opgericht die op het niveau van een stad of een gemeente een laagdrempelig integraal dienstenpakket aanbieden aan werkzoekenden.

Een subregionale arbeidsmarkt 'in balans' waar aanbieders en vragers van werk, maar ook van vorming en opleiding mekaar moeiteloos vinden noodzaakt een subregionale coördinatie van alle (lokale) actoren en bemiddelende instanties. Vanaf 1999 werd hiertoe het subregionaal arbeidsmarktbeleid, gevoerd vanuit de 12 Vlaamse STC's en het BNTCO gedynamiseerd en beter omkaderd. In 2000 wordt deze inspanning onverminderd voortgezet.



## OD 1.2 ‘Meer personen aan het werk door creatie van nieuwe banen’

In de sector van de sociale economie (beschutte werkplaatsen, sociale werkplaatsen en invoegbedrijven) kunnen risicowerkzoekenden permanent terecht of een opstap naar de reguliere arbeidsmarkt vinden. Binnen dit programma worden zowel sociale werkplaatsen als invoegbedrijven gesubsidieerd.

### OD 2.1 ‘Via werkervaring, opleiding en begeleiding de arbeidsmarktpositie verbeteren/verhogen van groepen die ondervertegenwoordigd zijn op de arbeidsmarkt’

Laaggeschoolde langdurig werklozen krijgen via het werkervaringsplan – plus (WEP-plus dat zich situeert in de non-profit sector) en het werkervaringsplan – privé (WEP-privé dat zich situeert in de profit-sector) de kans om gedurende 12 maanden werkervaring op te doen, wat hun doorstroming moet vergemakkelijken.

In uitvoering van richtsnoer 1 van de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren ‘bestrijding van de jeugdwerkloosheid’ doet Vlaanderen, in overleg met de federale overheid een nieuwe inspanning door het aanbieden vanaf 2000 van een ‘startbaan’ aan elke laaggeschoolde schoolverlater na 6 maanden werkloosheid en door een meer gecibleerde inzet van het Begeleidingsplan.

VDAB zet zijn inspanningen voort om in het kader van het Vlaams actieplan voor de werkgelegenheid uitvoering te blijven geven aan de richtsnoeren 1,2 en 3 en middelen voor te behouden voor uitvoering van het Begeleidingsplan.

### OD 2.2 ‘Verbeteren van de arbeidsmarktpositie van specifieke doelgroepen via andere maatregelen’

De achtergestelde positie van allochtonen op de arbeidsmarkt noopt tot specifieke maatregelen, deze worden o.m. genomen door verdere implementatie van het in juni 1998 ondertekende VESOC-akkoord inzake een (Vlaams) migranten-actieplan voor de werkgelegenheid. Doelstelling is om via ‘positieve actie’ een evenredige en volwaardige deelname van de migranten aan de arbeidsmarkt te realiseren en dit op alle niveaus en functies van zowel de private als publieke arbeidsmarkt. Ook dit instrument kadert in de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren, meer bepaald in richtsnoer 9.

In 2000 wordt aanvang gemaakt met gedeeltelijke regularisering van de ‘traditionele’ tewerkstellingsprogramma’s (cf. zie OD 3.3), de (nog) niet geregulariseerde stelsels blijven werkgelegenheid bieden aan laaggeschoolden en andere groepen met een lage werkzaamheidsgraad.

### OD 3.1 ‘De kwaliteit van de arbeid verbeteren door maatregelen die de afstemming van arbeid met gezin en vrije tijd bevorderen’

Het Vlaams premiestelsel voor werknemers uit de Vlaamse openbare sector die loopbaanonderbreking opnemen en werknemers uit de privé-sector die ofwel hun loopbaan onderbreken ofwel hun arbeidsduur verminderen maakt het (financieel) aantrekkelijker/gemakkelijker om minder (lang) te gaan werken en deze maatregel zorgt tevens voor (her)verdeling van werk.

Op vlak van arbeidsmarktparticipatie hebben vrouwen een hele weg afgelegd de jongste decennia, toch ondervinden zij nog specifieke problemen in verband met toegang tot bepaalde beroepen, loopbaanontwikkeling, salaris en het combineren van beroep en gezin. Het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid zal daarom een speciaal actieplan lanceren om een genderneutrale arbeidsmarkt/ HRM-beleid te bevorderen. Zodoende kunnen zowel mannen als vrouwen, op gelijke basis en volgens persoonlijke inzichten, een keuze maken in de verhouding werk/vrije tijd en/of arbeid/gezin.

### OD 3.2 ‘Kwaliteit van de arbeid verbeteren door maatregelen die de aanpasbaarheid en inzetbaarheid van werknemers verhogen en hun werkzekerheid helpen beveiligen’

In 2000 wordt de steunregeling ‘Hefboomkrediet’ die voorziet in subsidies voor bedrijven die innovatie-of knelpuntopleidingen organiseren verder gezet. In het kader van een kwalitatieve versteviging van de

economische structuur en het beveiligen van de arbeidsplaatsen is het van belang dat bedrijven de inzetbaarheid van hun werknemers continu opwaarderen via opleiding.

Werknemers van gefailleerde bedrijven of van VZW's die ontbonden worden ingevolge gerechtelijke beslissing zullen via financiering uit een Herplaatsingsfonds begeleid en ondersteund worden in hun zoektocht naar een nieuwe job. Voorrang zal worden gegeven aan oudere werknemers.

#### OD 3.3 'Meer duurzame werkgelegenheid creëren via het aanreiken van een volwaardig statuut'

Structurele arbeidsplaatsen binnen bestaande tewerkstellingsprogramma's worden stapsgewijs, vanaf 2000 omgezet in reguliere arbeidsplaatsen te beginnen met het Programma ter Bevordering van de Werkgelegenheid in de niet commerciële sector (PBW) en het Derde Arbeidscircuit (DAC).

#### 2.4. Schematisch overzicht doelstellingen & basisallocaties

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocaties
SD 1 Het verhogen van de werkzaamheidsgraad van 59,5 % naar 65 %	OD 1.1 Meer personen aan het werk door betere afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt	b.a. 41.01 b.a. 43.02
	OD 1.2 Meer personen aan het werk door creatie van nieuwe banen	b.a. 01.06 b.a. 41.02
SD 2 Het verhogen van de arbeidsmarktpositie van groepen die ondervetegenwoordigd zijn	OD 2.1 Via werkervaring, opleiding en begeleiding de arbeidsmarktpositie verbeteren van groepen die ondervetegenwoordigd zijn op de arbeidsmarkt	b.a. 01.05 b.a. 01.06 b.a. 41.02
	OD 2.2 Verbeteren van de arbeidsmarktpositie van specifieke doelgroepen via andere maatregelen	b.a. 01.06 b.a. 41.02 b.a. 43.01
SD 3 De voorwaarden scheppen om de kwaliteit van de arbeid te verhogen	OD 3.1 De kwaliteit van de arbeid verbeteren door maatregelen die de afstemming van arbeid met gezin en vrije tijd bevorderen	b.a. 01.06 b.a. 34.01
	OD 3.2 De kwaliteit van de arbeid verbeteren door maatregelen die de aanpasbaarheid en inzetbaarheid van werknemers verhogen en hun werkzekerheid beveiligen	b.a. 32.02 b.a. 41.03
	OD 3.3 Meer duurzame werkgelegenheid creëren via het aanreiken van een volwaardig statuut	b.a. 41.02 b.a. 43.02

### Opmerkingen bij de het schematisch overzicht

Sommige qua budget , maar niet noodzakelijk qua belang kleinere basisallocaties konden niet in het schema geplaatst worden. Het gaat hier om ‘horizontaal ingezette’ b.a.’s die enerzijds middelen omvatten om de werking van de administratie te ondersteunen (b.a.’s 12.01, 12.38, 74.05) anderzijds om een b.a. 12.21 ‘Studies en onderzoek’ waar middelen ter uitvoering van het VIONA-programma terug te vinden zijn. Via dit gestructureerd onderzoeksprogramma wordt de effectiviteit van het globale werkgelegenheidsbeleid continu onderzocht en bijgestuurd.

Volledig buiten schema blijft b.a. 01.01 : de 931 mio zijn in 2000 toe te wijzen VESOC-middelen.

## **B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**

### **1. Cijfermatig overzicht**

#### **BASISALLOCATIE 01.01 ‘TE VERDELEN VESOC-MIDDELEN’**

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 01.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	1.196,8*	931,0*

\* De b.a. vormt een soort wachtrekening waarop nog niet toegewezen VESOC-budget wordt opgenomen, in afwachting van bestemming via bespreking in VESOC en beslissing door de Vlaamse regering.

#### **BASISALLOCATIE 01.02 ‘ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN HET TEWERKSTELLINGSBELEID’ (PRO MEMORIE)**

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 01.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11.170,5	99,2	11.199,7	98,1	-	-

Vanaf 1999 werd deze b.a. opgeheven en vervangen door vier volgens de ESR-classificatie meer geëigende b.a.’s te weten 32.01, 34.01 41.02 en 43.02 waarover sindsdien het budget wordt verdeeld.

## BASISALLOCATIE 01.03 ‘AANVULLENDE MAATREGELEN TER BEVORDERING VAN DE WERKGELEGENHEID IN DE SOCIO-PROFIT SECTOR’ (PRO MEMORIE)

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 01.03	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	152,5	Herverdeeld*	-	n.v.t.	-	-

\* Vesoc-middelen op wachtrekening : overgeschreven via herverdelingsbesluit op programma's bij Volksgezondheid en Welzijn.

## BASISALLOCATIE 01.04 ‘ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN TEWERKSTELLINGSBELEID – VESOC’ (PRO MEMORIE)

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 01.04	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	2.058,9	69,2	-	-

\* vanaf 1999 werd deze b.a. opgeheven en vervangen door vier volgens ESR-classificatie meer geëigende b.a.'s te weten 32.01, 34.01, 41.02 en 43.02 waarover sindsdien het budget wordt verdeeld.

## BASISALLOCATIE 01.05 ‘ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN DE EUROPESE RICHTSNOEREN’

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 01.05	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	1.176,9	900,0

## BASISALLOCATIE 01.06 'ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN HET VLAAMS ACTIEPLAN WERKGELEGENHEID'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 01.06	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	-	1.065,0

## BASISALLOCATIE 12.01 'SPECIFIEKE WERKINGSKOSTEN M.B.T. HET TEWERKSTELLINGSBELEID'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 12.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,1	100	7,0	100	11,0	11,1

## BASISALLOCATIE 12.21 'STUDIES EN ONDERZOEKINGEN'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 12.21	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	22,8	88,2	22,8	100	22,8	22,8

## BASISALLOCATIE 12.38 'INFORMATICA-KOSTEN AFDELING EUROPA WERKGELEGENHEID : DIENSTEN'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 12.38	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	1,5	1,5

## BASISALLOCATIE 32.01 'MAATREGELEN OUTPLACEMENT NA FALING' (PRO MEMORIE)

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 32.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	25,4	-

## BASISALLOCATIE 32.02 'UITGAVEN TER STIMULERING VAN PERMANENTE VORMING EN OPLEIDING BINNEN BEDRIJVEN'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 32.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	-	460,0

## BASISALLOCATIE 34.01 'UITGAVEN I.K.V. HET STIMULEREN VAN DE ARBEIDSHERVERDELING EN DE ARBEIDSDUURVERMINDERING'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 34.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	746,8	948,8

## BASISALLOCATIE 41.01 'DOTATIE AAN DE VLAAMSE DIENST VOOR ARBEIDSBEMIDDELING EN BEROEPSOPLEIDING TOT DEKKING VAN ZIJN WERKINGSMIDDELEN (ARBEIDSBEMIDDELING)'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 41.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.075,1	100	2.031,9	100	2.132	2.353,2

## BASISALLOCATIE 41.02 'ALLERHANDE UITGAVEN I.K.V. HET TEWERKSTELLINGSBELEID'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 41.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	10.493,4*	11.877,2

\* eenmalige vermindering van 1.196,8 mio doorgevoerd bij begrotingscontrole 1999 o.w.v. vermindering met zelfde bedrag van dotaties aan VDAB (VDAB had per einde 1998 niet benut saldo van 1.196,8 dat verder kon aangewend ter dekking uitgaven 1999).

## BASISALLOCATIE 41.03 'DOTATIE AAN HET HERPLAATSINGSFONDS'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 41.03	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	-	25,4*

\* 25,4 mio gecompenseerd door opheffing van maatregel outplacement na faling (= ba 32.01 met in 1999 budget van 25,4 mio).

## BASISALLOCATIE 99.11 'VASTLEGGINGSMACHTIGING HERPLAATSINGSFONDS'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 99.11	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
MACH	-	n.v.t.	-	n.v.t.	-	25,4*

\* 25,4 mio gecompenseerd door opheffing van maatregel outplacement na faling (= ba 32.01 met in 1999 budget van 25,4 mio).

## BASISALLOCATIE 43.01 'SUBSIDIES AAN DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN TOEGEKEND MET TOEPASSING VAN HET KB NR. 474'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 43.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	8.965,0	100	8.965,0	100	8.965	9.017,0

## BASISALLOCATIE 43.02 'INKOMENSOVERDRACHTEN AAN LOKALE OVERHEDEN EN INSTELLINGEN ZONDER WINSTOOGMERK I.K.V. HET TEWERKSTELLINGSBELEID'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 43.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	669,0	679,1

## BASISALLOCATIE 74.05 'INFORMATISERING AFDELING EUROPA WERKGELEGENHEID'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 74.05	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,0	75	2,0	90	0,5*	0,5

\* Bedrag 1999 verminderd met 1,5 mio die geplaatst werd op nieuw gecreëerde b.a. 12.38, omdat vanaf 1999 meer diensten informatica dienden uitbesteed dan aankopen informaticamateriaal verricht.

## 2. Inhoudelijke toelichting

## BASISALLOCATIE 01.05 'ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN DE EUROPESE RICHTSNOEREN'

Het betreft hier een gedeelte van de kredieten voor 2000 die de Vlaamse regering in maart 1998 goedkeurde in een driejarenplan 1998-2000 als bijdrage tot het Belgisch actieplan in uitvoering van de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren. Deze Vlaamse bijdrage besteedt bijzondere aandacht aan de eerste 3 richtsnoeren die ervoor moeten zorgen dat aan een jongere een nieuwe start wordt geboden voordat hij zes maanden werkloos is en aan iedere volwassen werkloze voor hij twaalf maanden werkloos is.

In dit Vlaams actieplan maakte de Vlaamse regering voor het jaar 2000 1.500 mio BEF vrij, waarvan hier 900 miljoen BEF voor de VDAB nl. 600 mio BEF i.k.v. richtsnoeren 1,2 en 3 en 300 mio BEF als compensatie voor de verminderde federale middelen van het Begeleidingsplan. De besteding van deze middelen kadert in een meerjarenplan dat de VDAB hiertoe in overeenkomst met de bepalingen van haar beheersovereenkomst heeft opgesteld.

Kernelementen daarbij zijn :

- belangrijke stappen in de veralgemening van screening en oriëntatie
- bijkomende investeringen in knelpuntopleidingen
- specifieke investeringen in social profitopleidingen.

## BASISALLOCATIE 01.06 'ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN HET VLAAMS ACTIEPLAN WERKGELEGENHEID'

Deze basisallocatie omvat :

- a) 600 mio middelen voor een nieuw initiatief m.n. startbanen



- b) 140 mio voor begeleiding van werkgelegenheidsprojecten
- c) 225 mio middelen voortzetting VESOC-actieplan werkgelegenheid migranten en algemene gelijke kansenacties
- d) 100 mio voor sociale werkplaatsen (ter aanvulling van de 495,7 mio hiervoor voorzien in b.a. 41.02)

Voor een goed begrip : middelen van b) c) en d) dus 465 mio zijn reeds vervat in de 1.500 mio Vlaams actieplan zoals beslist in vorige legislatuur, gelden van a) zijn nieuwe bijkomende middelen.

- a) 600 mio voor de uitbouw van startbanen.

In het Regeerakkoord wordt gesteld dat aan elke laaggeschoolde schoolverlater na 6 maanden werkloosheid een startbaan wordt aangeboden, waarbij voorafgaand een intensieve trajectbegeleiding wordt gegeven. Een startbaan moet vermijden dat een jongere omwille van een aantal risicofactoren zoals laaggeschooldheid een lange periode van werkloosheid tegemoet gaat. De doelstelling van het stelsel van startbanen is dan ook dat de jongere, *ondanks* zijn laaggeschooldheid, toch vrij snel zijn weg vindt op de reguliere arbeidsmarkt. Deze maatregel heeft dan ook een preventief karakter.

De maatregel sluit bovendien aan bij zowel Europese als federale doelstellingen. Richtsnoer 1 van de Europese Werkgelegenheidsrichtsnoeren 2000 heeft als doelstelling de jeugdwerkloosheid te bestrijden. In het kader van deze doelstelling stelt de federale overheid dat de jongerenwerkloosheid moet worden teruggedrongen : de helft van de jonge werklozen moet een job vinden vooraleer er zes maanden verlopen zijn; voor jongeren met inschakelingsproblemen moet het versterken en verfijnen van de strategie van begeleiding, vorming en werkervaring de integratie in het beroepsleven vergemakkelijken. Vanuit de federale overheid zal dan ook een RSZ-verlaging worden voorzien wanneer een werkgever zo'n jongere aanwerft.

De doelgroep van deze maatregel zijn de jongeren (- 25 jaar) pas afgestudeerd en geen diploma van het hoger onderwijs hebben. De tewerkstellingsduur bedraagt maximaal 12 maanden.

De Vlaamse inbreng bestaat uit de uitbouw van het opleidingsinstrumentarium zowel buiten als op de werkvloer en stimulerende maatregelen om de aanwerving te bevorderen.

- b) 140 mio voor de begeleiding van werkgelegenheidsprojecten

Dit bedrag dient ter ondersteuning van werkgelegenheidsprojecten die kaderen in het Vlaams Actieplan

2000 – Europese Werkgelegenheidsrichtsnoeren en kan inzonderheid worden ingezet voor projecten die de werkzaamheidsgraad van ondervertegenwoordigde doelgroepen verhogen.

- c) 225 mio gelijke kansenbeleid

Het doelgroepenbeleid neemt in het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid een voorname plaats in. In het kader van gelijke kansen gaat specifiek aandacht naar allochtonen en vrouwen.

In juni 1998 werd een VESOC akkoord ondertekend met betrekking tot een actieplan voor allochtonen. Daarmee werd een belangrijke wending gegeven aan het Vlaams arbeidsmarktbeleid. De strategische doelstellingen van het Vlaamse arbeidsmarktbeleid maken trouwens duidelijk gewag van de allochtonen als doelgroep.

De huidige achtergestelde positie van allochtonen op maatschappelijk vlak en op de arbeidsmarkt nopen tot specifieke inspanningen naar deze doelgroep. Studies wijzen immers uit dat in vele gevallen sprake is van discriminatie bij aanwerving, zelfs voor genaturaliseerde en/of langergeschoolde allochtonen. Zelfs vacatures zijn in vele gevallen discriminerend. Het verdient zeker de voorkeur deze mensen via arbeid verder te pogen inschakelen en integreren binnen het maatschappelijk bestel, veeleer dan hen verder in de

onzekerheid van geen of zwart tewerkstelling zonder enige toekomstperspectieven achter te laten. Met deze maatregel wordt ook tegemoetgekomen aan het Europese werkgelegenheidsrichtsnoer 9, waar gepleit wordt bijzondere aandacht te besteden aan de behoeften van etnische minderheden en passende vormen van preventief en actief beleid te ontwikkelen om hun integratie in de arbeidsmarkt te bevorderen.

Ook de septemberverklaring verwijst expliciet naar deze groep.

Betreffende de gelijke kansen voor vrouwen, kan verwezen worden naar peiler 4 van de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren, het regeerakkoord en de septemberverklaring. Vrouwen ondervinden nog steeds specifieke problemen in verband met de toegang tot de arbeidsmarkt, loopbaanontwikkeling, salaris en het combineren van beroep en gezin. Daarom is het van belang om onder andere ervoor te zorgen dat voor vrouwen een actief arbeidsmarktbeleid wordt gevoerd. De Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren vestigen de aandacht op de obstakels die vrouwen ondervinden bij het opzetten van een nieuwe zaak of bij het gaan werken als zelfstandige en sporen aan ervoor te zorgen dat vormen van flexibele arbeidsorganisatie gunstig uitvallen voor vrouwen. In dit kader mag zeker de “mainstreaming” idee niet onvermeld blijven: de lidstaten moeten het genderspect integreren bij de uitvoering van alle werkgelegenheidsrichtsnoeren.

Ook het fenomeen van de dikwijls moeilijke herintrede dient in deze te worden vermeld.

Ten slotte moet hier ook de aandacht gevestigd worden op de nog steeds bestaande fenomenen van de ongelijke beloning voor gelijk werk en op de “glass ceiling” in het kader van de loopbaanontwikkeling.

d) 100 mio voor sociale werkplaatsen

Vanaf 1999 wordt ter aanvulling van de middelen op b.a. 41.02, 100 mio extra voorzien voor sociale werkplaatsen. Deze inspanning wordt doorgetrokken omdat het een recurrente aangelegenheid betreft, namelijk duurzame tewerkstelling in de sociale werkplaatsen.

#### BASISALLOCATIE 12.21 ‘STUDIES EN ONDERZOEKINGEN’

Niettegenstaande het budget op deze b.a. sinds jaren ongewijzigd bleef en relatief bescheiden is toch enige toelichting geboden : de hier voorziene middelen laten via de ruimere VIONA-context toe het brede werkgelegenheidsbeleid continu wetenschappelijk te laten onderzoeken

VIONA is het onderzoeksprogramma dat door de Vlaamse regering en de Vlaamse sociale partners wordt aangestuurd. Het onderzoeksprogramma vormt de hoeksteen van een goed werkgelegenheidsbeleid omdat het toelaat om dit beleid op een goede wetenschappelijke manier te onderbouwen. Het doorgronden van de arbeidsmarktprocessen en determinanten vormt immers een *conditio sine qua non* voor een efficiënt arbeidsmarktbeleid.

De basis voor het VIONA-model, en dus de uitbouw van een strategisch arbeidsmarktonderzoek-programma, werd gelegd in het VESOC-akkoord van 1993. De belangrijkste producten van dit initiatief hebben reeds geruime bekendheid verworven zowel in wetenschappelijke als in beleidsmiddens. Hierbij kan verwezen worden naar de publicatie van *tendrapporten* over de evoluties van de arbeidsmarkt (regionale en subregionale jaarboeken) en naar de publicatie van *diverse onderzoeksrapporten*.

Via basisallocatie 12.21 worden de diverse onderzoeksprojecten gefinancierd. De selectie en toewijzing van projecten gebeurt, nadat wetenschappelijk advies werd ingewonnen, op advies van de Stuurgroep Strategisch Arbeidsmarkt (tripartiet samengesteld). Elk geselecteerd project wordt zorgvuldig opgevolgd, begeleid en zo nodig bijgestuurd door middel van een visiegroep die bestaat uit de meest relevante arbeidsmarktactoren (administratie, kabinet, afgevaardigden van de Interuniversitaire Begeleidingsgroep en de Stuurgroep Strategisch Arbeidsmarktonderzoek, experts). De opgeleverde resultaten onderbouwen het beleid en worden op ruime schaal ter beschikking gesteld (via studiedagen, publicaties enz.).

Het bedrag op basisallocatie 12.21 volstaat om de huidige activiteiten op peil te houden *mits* beroep wordt gedaan op cofinanciering. In het verleden werd maximaal gebruik gemaakt van cofinanciering van het Programma Beleidsgericht Onderzoek en de ESF-programma's.

De cofinanciering in 1999 vanuit ESF bedraagt bij benadering 10 miljoen BEF; de cofinanciering vanuit het Programma Beleidsgericht Onderzoek bedraagt 20 miljoen BEF.

De Vlaamse regering hechtte haar goedkeuring aan een reservatie van indicatief 20 miljoen BEF binnen het Programma Beleidsgericht Onderzoek voor het VIONA-programma in het jaar 2000 (VR/99/08.06/DOC.0667). Onder waarborg van de uitvoering van deze beslissing wordt het huidige bedrag op de basisallocatie 12.21, namelijk 22,8 miljoen BEF, gehandhaafd.

#### D.4 B.a. 32.02 *'Uitgaven ter stimulering van permanente vorming en opleiding binnen bedrijven'*

Op deze b.a. staat een budget van 460 mio ter toekenning van 'Hefboomkredieten' aan bedrijven die knelpunt- of innovatieopleidingen voorzien voor hun werknemers (tot 1999 stond het Hefboomkrediet op pr. 11.50 b.a. 32.01). Voorrang wordt verleend aan opleidingen op de werkvloer.

### BASISALLOCATIE 34.01 'UITGAVEN I.K.V. HET STIMULEREN VAN DE ARBEIDSHERVERDELING EN DE ARBEIDSDUURVERMINDERING'

#### a) situering van de maatregel

De Vlaamse regering en de Vlaamse sociale partners hebben herhaaldelijk de noodzaak beklemtoond om maatregelen te nemen ter stimulering van de verdeling en de herverdeling van de bestaande arbeid. Vanuit deze bekommernis werd een premiestelsel uitgewerkt voor werknemers die hun arbeidsduur verminderen of hun loopbaan onderbreken. De maatregel werd sedert de invoering in 1994 reeds meermaals bijgestuurd en verruimd.

Personeelsleden uit de Vlaamse openbare sector die loopbaanonderbreking opnemen en werknemers uit de privé-sector die ofwel hun loopbaan onderbreken ofwel in het kader van een erkende CAO hun arbeidsduur vrijwillig verminderen, genieten een *aanmoedigingspremie* tussen de 2.000 en 5.000 fr. per maand. Zij ontvangen deze premie gedurende maximum twee jaar en het bedrag varieert naargelang de grootte van de arbeidsduurvermindering of het type-loopbaanonderbreking.

De laatste fundamentele wijzigingen, doorgevoerd in het najaar '98, houden het volgende in:

- de premie bij loopbaanonderbreking werd aanvankelijk slechts toegekend wanneer de loopbaanonderbreking om welbepaalde redenen (zoals de opvang van kinderen ten laste, het volgen van een opleiding,...) werd opgenomen; thans zijn alle 'instapmotieven' bij loopbaanonderbreking toegelaten.
- het premiebedrag wordt verdubbeld tijdens de periode dat de werknemer zijn arbeidsduurvermindering of loopbaanonderbreking koppelt aan het volgen van een erkende opleiding.
- voortaan kan de premie bekomen worden bij een arbeidsduurvermindering vanaf 10 % van de voltijdse arbeidsregeling; aanvankelijk lag de ondergrens op 20 %.

Door deze aanpassingen werd het potentieel bereik van de maatregel sterk uitgebreid, wat o.m. blijkt uit de sterke toename van het aantal aanvragen en bijgevolg van het aantal effectieve rechthebbenden op de aanmoedigingspremie.

## b) significante aanpassingen van het budget

Gelet op de uitbreidingen van het stelsel en gelet op de grotere bekendheid van de maatregel, wordt een continue uitbreiding van het aantal rechthebbenden op de premie verwacht. Ook uit de evolutie van het aantal aanvragen sedert de invoering van het stelsel blijkt duidelijk dat het bereik van de maatregel jaar na jaar gestadig toeneemt. Het budget dient derhalve in evenredigheid te stijgen.

## c) kerncijfers

Tabel 1 – Evolutie van het aantal aanvragen (cijfers opgesplitst naar privé- en openbare sector)

Periode	Privé-sector	Openbare sector
1994	720	0
1995	3.227	763
1996	5.248	1.710
1997	8.032	2.986
1998	10.975	4.881
1999 (januari tot september)	15.599	7.601

Tabel 2 - Aantal begunstigden en budgettaire weerslag (cijfers privé- + openbare sector)

Periode	Bedrag	Begunstigden
1 <sup>e</sup> kwartaal 1996	49.036.000	3.732
2 <sup>e</sup> kwartaal 1996	60.124.000	4.712
3 <sup>e</sup> kwartaal 1996	60.428.000	5.261
4 <sup>e</sup> kwartaal 1996	66.130.000	5.219
Totaal 1996	235.718.000	18.924
1 <sup>e</sup> kwartaal 1997	87.996.000	6.048
2 <sup>e</sup> kwartaal 1997	80.848.000	6.142
3 <sup>e</sup> kwartaal 1997	111.948.000	7.988
4 <sup>e</sup> kwartaal 1997	81.623.000	7.019
Totaal 1997	362.415.000	27.197
1 <sup>e</sup> kwartaal 1998	120.789.000	8.542
2 <sup>e</sup> kwartaal 1998	128.475.000	9.903
3 <sup>e</sup> kwartaal 1998	121.349.000	10.633

Periode	Bedrag	Begunstigden
4 <sup>e</sup> kwartaal 1998	133.414.000	10.699
Totaal 1998	504.027.000	39.777
1 <sup>e</sup> kwartaal 1999	158.556.000	11.554
2 <sup>e</sup> kwartaal 1999	205.669.000	14.265
Totaal 1 <sup>e</sup> semester 1999	364.225.000	25.819

#### BASISALLOCATIE 41.01 'DOTATIE AAN DE VDAB TOT DEKKING VAN ZIJN WERKINGSMIDDELEN (ARBEIDSBEMIDDELING)'

De toename van het krediet voor 2000 is voor 21,2 mio BEF een gevolg aan de aanpassing van het krediet van 1999 aan de kostenindex.

Daarnaast is er een verhoging van het krediet met 200 mio BEF voor het ontwikkelen van de lokale werkwinkels kaderend binnen de algemene doelstelling van de Vlaamse regering om de werkzaamheidsgraad te verhogen tot 65 %.

Het regeerakkoord stipuleert immers m.b.t. het actief werkgelegenheidsbeleid dat de kansen op de arbeidsmarkt kunnen verhoogd worden via de oprichting van lokale werkgelegenheidscentra steunend op de concepten van de plaatselijke werkgelegenheidsconvenanten. Het regeerakkoord stelt daarbij dat deze lokale « werkwinkels » onder de regie van de VDAB een integraal dienstenpakket voor werkzoekenden moeten aanbieden , dat laagdrempelig moet zijn en de zelfredzaamheid moet stimuleren. Deze werkwinkels bemiddelen tevens de werkzoekende op de arbeidsmarkt naar werkgelegenheid in nieuwe diensten (personenzorg , buurtrenovatie , milieuzorg , leefbaarheid , huishoudelijke activiteiten).

De doelstelling is de basisdienstverlening zo decentraal mogelijk te maken en op die manier een betere coördinatie van de verschillende initiatieven mogelijk te maken. Daartoe dient het bestaande instrumentarium van gemeentelijke tewerkstellingsconvenanten en PLOT's omgebouwd en verrijkt te worden met een "one-stop shop-functie" waar de werkzoekende voor de integraliteit van zijn inschakelingsproblematiek terecht kan en daarvoor een beroep kan doen op een diversiteit aan contacttechnieken. Het nagestreefde effect daarbij is meer werkzoekenden gemakkelijker te bereiken.

De VDAB ontwikkelt een nieuwe visie op de basisdienstverlening (BPV) waarin tegemoetgekomen wordt aan de notie van lokale werkwinkels.

Vanuit de vaststelling dat:

- de regering een eenvoudige, transparante en klantvriendelijke benadering wil van de burger door de overheidsinstellingen;
- de klant zelf steeds kritischer wordt en duidelijkheid, een snelle en doorzichtige bediening wil, steeds meer inzage in dossiers over hem verlangt en zelf wil meebepalen wat er met hem gebeurt;
- de omgeving verandert en niet alleen de PLOT's, maar ook de technologie van het Internet en de ontwikkeling van callcenters het mogelijk maken het aanbod steeds dichterbij de klant te brengen;
- de technologie en automatisatie meer en snellere interactiviteit en zelfsturing mogelijk maken;
- de aanbodzijde van de arbeidsmarkt zeer beweeglijk is. Drie maanden na hun inschrijving is reeds 50% van de klanten terug aan het werk, waar de logica dus gebiedt voor die klanten een overzichtelijk klantencentrum te ontwikkelen waar hij snel en eenvoudig een reeks basisdiensten kan krijgen wil men komen tot een uniforme manier van zelf in- en herinschrijving en dit zowel via contactdiensten als online als via het callcenter. Hiertoe wordt een éénduidig vereenvoudigd inschrijvingsformulier ontworpen dat overal, via de PC, zal gebruikt worden. Er zal ook gebruik worden gemaakt van een Eerste Algemene Screening bij Intake (EASI), waarbij de zelfredzaamheid en arbeidsmarktrijpheid van de werkzoekende wordt nagegaan en waarbij de matching met vacatures snel kan en moet gebeuren.

Een derde zwaartepunt bij de BDV zal bestaan in het geven van uitgebreide maar gerichte informatie. Deze zal niet enkel de VDAB-dienstverlening omvatten, maar ook die van PWA, OCMW, SIF, kinderopvang en mobiliteit.

#### BASISALLOCATIE 41.02 'ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN HET TEWERKSTELLINGSBELEID'

##### a) situering

Op deze basisallocatie worden de kredieten voorzien voor zowel de traditionele tewerkstellingsprogramma's zoals het Programma ter Bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector (PBW), het Derde Arbeidscircuit (DAC), de klassieke projecten van het veralgemeend stelsel van gesubsidieerde contractuelen en de onderwijsgesco's als recentere programma's zoals de invoegbedrijven, de sociale werkplaatsen, het werkervaringsplan-plus (WEP-plus) en het werkervaringsplan-privé (WEP-privé).

De structurele kost voor deze b.a. wordt vastgesteld op 11.877,2 mio. Hiervan is o.a. 1.481,1 mio bestemd voor het WEP-plus en 45 mio voor het WEP-privé. Dit betekent dat er middelen zijn voor ongeveer 5500 arbeidsplaatsen in het WEP-plus en 200 arbeidsplaatsen in het WEP-privé.

De doelgroep van beide laatste maatregelen zijn de laaggeschoolde langdurig werklozen, aan wie een kans wordt gegeven om via een tijdelijke werkervaring van 12 maanden in de profit- of non-profitsector door te stromen naar de reguliere arbeidsmarkt.

In het kader van de sociale werkplaatsen wordt in deze b.a. een bedrag van 495,7 mio voorzien. De totale actie omvat echter ook nog 100 mio, gesitueerd binnen de b.a. 01.06.

Met betrekking tot de traditionele tewerkstellingsprogramma's voorziet het Regeerakkoord een omzetting van de structurele arbeidsplaatsen naar het functioneel bevoegde departement. Deze omzetting zal in fasen verlopen, waarbij het PBW en het DAC het eerst aan bod zullen komen. Bedoeling is dan ook dat wanneer deze regulariseringsoperatie plaatsvindt de middelen van de betrokken programma's zullen worden overgeheveld naar de betrokken departementen.

## b) Kerncijfers

Gemiddeld aantal bezette arbeidsplaatsen (aantallen omgerekend naar voltijdse eenheden) & uitgaven 1998 en eerste semester 1999 (uitgaven in mio BEF)

	Pbw-voi's	Dac	Gesco's	Onderwijs- gesco's	Wep (plus)	Sociale werkplaat- sen	Invoeg- bedrijven
1 <sup>ste</sup> kwartaal 1998	780	6.903	5.642	1.162	289	627	90
2 <sup>de</sup> kwartaal 1998	780	6.827	5.290	1.169	814	790	90
3 <sup>de</sup> kwartaal 1998	780	6.773	4.869	1.169	1.504	863	90
4 <sup>de</sup> kwartaal 1998	780	6.712	4.486	1.169	1.998	836	90
Totaal 1998	780	6.804	5.072	1.168	1.151	779	90
Uitgaven 1998	329,1	6.043,8	2.386	718,1	803	452,5	31
1 <sup>ste</sup> kwartaal 1999	780	6.799	4.326	1.213	2.707	855	82
2 <sup>de</sup> kwartaal 1999	780	6.825	4.252	1.098	2.277	834	82
Uitgaven 1 <sup>ste</sup> semester 1999	208	3.095,2	1.121,6	395,1	438,9	242,7	18,8

Wat betreft de uitgaven is het zo dat het indienen van prestatiestaten door werkgevers niet tijdsgebonden is.

Uitgaven zijn gespreid over voorschotten en saldi die in tijd ver uit elkaar liggen.

Voor PBW-VOI's dient rekening gehouden met het feit dat het 4de voorschot van het protocol 51 1998 van 75,8 mio BEF pas kon worden uitbetaald in juli 1999

Voor DAC werden de bijdragen werkgevers in mindering gebracht voor een bedrag van 263,6 mio BEF op jaarbasis.

De omschakeling van de meerderheid van gesco Weer-Werk naar WEP-plus-plan is in 1998 nog volop aan de gang. Een budget van 795 mio BEF werd hiervoor overgeheveld van gesco's naar het WEP-plus-plan.

In 1999 is de opvulling van de WEP-plusprojecten volop aan de gang.

De uitgave voor de algemene conventie onderwijs-gesco's is in 1998 éénmalig lager wegens het in mindering brengen van in verleden niet geleverde prestaties voor een bedrag van 95,6 mio BEF;

BASISALLOCATIE 41.03 *'Dotatie aan het Herplaatsingsfonds'* en B.a. 99.11 *'Vastleggingsmachtiging Herplaatsingsfonds'*

Het experiment 'Outplacement na faling' (cf. b.a. 32.01 op begroting 1999) liep ten einde in 1999 en werd omgezet in een meer structurele maatregel m.n. het 'Herplaatsingsfonds' (opgericht bij decreet van 5 mei 1999). Dit fonds wordt operationeel in het budgetjaar 2000 : hiertoe werd in de begroting een vastleggingsmachtingsbasisallocatie gecreëerd ten belope van 25,4 mio (cf. b.a. 99.11). De dotatie van het Vlaams Gewest aan het fonds belooft eveneens 25,4 mio (cf. voorzien op b.a. 41.03). Het decreet voorziet dat ook externe financieringsbronnen middelen kunnen bijdragen aan het fonds meer bepaald middelen van de Europese Structuurfondsen en bijdragen van sectoren.

De opdracht van het fonds bestaat erin de herplaatsingsmogelijkheden te maximaliseren van werknemers van bedrijven of VZW's die werkloos zijn gesteld ingevolge het faillissement of de gerechtelijke ontbinding van hun bedrijf/VZW. De via het fonds gefinancierde herplaatsingsmaatregelen zullen beschreven worden in een sociaal plan opgesteld door de curator/vereffenaar en hoeven niet beperkt te blijven tot outplacement in strikte zin maar kunnen ook betrekking hebben op om- en bijscholing, intensieve begeleiding, inplacement, modulaire sollicitatietraining enz.



**PROGRAMMA 53.1****REGIONALE EN LOKALE BESTUREN****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

Het programma 53.1 bevat voor het begrotingsjaar 2000 19 basisallocaties voor een totaal bedrag van 54.254,6 miljoen frank (54.045,1 miljoen frank niet-gesplitste kredieten en 209,5 miljoen frank ordonnanceringskredieten).

Hiermee vormt het programma 53.1, na sommige programma's van onderwijs, het grootste uitgavenpakket in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, waarmee het belang wordt aangetoond dat de Vlaamse overheid hecht aan bestuurskrachtige lokale overheden.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	51.580,3	98,7	52.164,7	98,0	52.961,1	54.045,1
GVK	201,7	89,5	206,9	86,5	204,2	236,5
GOK	209,7	73,5	200,6	87,3	190,9	209,5
VRK	0,0	nvt	0,0	nvt	0,0	0,0
Macht.	4.856,7	nvt	4.933,8	nvt	5.055,1	5.059,5

**2. Inhoudelijke toelichting****2.1 Strategische doelstellingen****Bronnen**

- de regeringsverklaring "Een nieuw project voor Vlaanderen" van juli 1999;
- het "Pact tussen de Vlaamse regering en de Vlaamse gemeenten en OCMW's" (1999)

**Doelgroep**

- a) De uiteindelijke doelgroep van het binnenlands beleid is de burger. De missie van het beleidsdomein kadert in het streven naar een beter bestuur. In de relatie tussen burger en bestuur nemen de lokale overheden een sleutelpositie in. Zij staan het dichtst bij de bevolking en bepalen daarom in belangrijke mate de beeldvorming over de overheid. Het beleidsdomein "binnenlands bestuur" moet dan ook de voorwaarden scheppen om optimaal bij te dragen tot een kwalitatief overheidsbestuur waarin bestuurskrachtige lokale overheden op een efficiënte en democratische wijze hun taken kunnen vervullen ten bate van de bevolking.

- b) De lokale besturen hebben een horizontale functie. Zij zijn actieve medespelers in nagenoeg alle maatschappelijke domeinen. Veruit de meeste beleidssectoren grijpen rechtstreeks of onrechtstreeks in op het lokale domein. Zonder volledigheid na te streven kan verwezen worden naar de beleidssectoren onderwijs, welzijnsbeleid, ruimtelijke ordening, milieu, cultuur, jeugd, huisvesting of openbare infrastructuur.

De centrale (Vlaamse) overheid heeft in deze domeinen een doorslaggevende, beleidsaansturende bevoegdheid. De zorg voor een beter bestuur voor de burger vergt daarom samenwerking en overleg tussen Vlaanderen en zijn lokale besturen en onderlinge afstemming tussen de verschillende beleidsdomeinen. Het pact tussen de Vlaamse overheid en de Vlaamse gemeenten en OCMW's geeft een eerste concrete vorm aan zulk samenwerkingsmodel.

Het feit dat de federale overheid nog bevoegd is voor de organieke wetgeving op de gemeenten en de provincies belemmert in belangrijke mate het voeren van een samenhangend beleid voor het geheel van de lokale besturen.

**SD 1. Optimaliseren van de lokale bestuurskracht en bestuurskwaliteit door te zorgen voor een aangepast juridisch en administratief instrumentarium en door een doelmatige uitoefening van het administratief toezicht.**

**SD 2. Optimaliseren van de lokale bestuurskracht en bestuurskwaliteit door te zorgen voor een afdoend bestuurlijk en financieel draagvlak voor de lokale overheden .**

**SD 3. Verbeteren van de strategische samenwerking en de communicatie tussen Vlaanderen en de lokale besturen met het oog op een optimale dienstverlening aan de burger.**

## 2.2 Operationele doelstellingen, instrumenten en financieringsbronnen

Een aangepaste, moderne regelgeving, een functioneel personeelsbeleid en een deskundig financieel management zijn voor de lokale overheden de noodzakelijke instrumenten om de kwaliteit van hun bestuur voor de burger te verbeteren en bestuurskrachtig te kunnen optreden. Het ontwikkelen van die instrumenten vergt in de eerste plaats een deskundige beleidsvoorbereiding en beleidsevaluatie, door bekwame en gemotiveerde ambtenaren, ondersteund door een gerichte inzet van budgettaire middelen: studiekosten met het oog op een wetenschappelijke externe ondersteuning van de beleidsvoorbereiding, voldoende werkingsmiddelen voor de beleidsimplementatie, de ontwikkeling van initiatieven inzake de vorming van lokale mandatarissen en ambtenaren, de ondersteuning van interlokale samenwerking en impulsen voor een beter binnenlands bestuur.

Ook de organisatie en de uitoefening van het toezicht als waarborg voor een democratische bestuursuitoefening is een kerntaak in het binnenlands bestuur. Dit vergt, buiten de inzet van ambtenaren en het kunnen beschikken over voldoende werkingsmiddelen, slechts beperkte budgettaire middelen. Toch is ook inzake die kerntaak een goede communicatie met de lokale besturen essentieel.

Budgettair bijzonder belangrijk zijn de dotaties die de Vlaamse Gemeenschap aan de lokale besturen verstrekt als structurele ondersteuning van hun financiën. Hierbij dienen in de eerste plaats de diverse algemene fondsen vermeld te worden: gemeentefonds, investeringsfonds en provinciefonds.

Deze fondsen hebben een aanzienlijke herverdelende functie en dragen substantieel bij tot het versterken van de lokale bestuurskracht. Zij zijn bijgevolg een belangrijk beleidsinstrument in het domein.

Specifieke subsidies worden aan de lokale besturen verstrekt met het oog op:

- werken aan onroerende goederen bestemd voor de uitoefening van erkende erediensten;
- werken aan onroerende goederen bestemd voor verenigingen van vrijzinnigen;
- de bouw van openbare crematoria

Buiten het beheren van de fondsen en het toekennen van een aantal subsidies, heeft het overgrote deel van de door ABA uitgeoefende activiteiten geen onmiddellijke weerslag op de in de begroting van het programma 53.1 ingeschreven kredieten.

SD 1. Optimaliseren van de bestuurskracht en -kwaliteit door te zorgen voor een aangepast juridisch en administratief instrumentarium en door een doelmatige uitoefening van het administratief toezicht.		
Operationele doelstellingen	Instrumenten	Financieringsbronnen
Onderzoek naar de bestuurskracht en de democratische besluitvorming in de Vlaamse gemeenten als elementen van een Vlaams gemeentedecreet	Studie VUB Opvolging studie door adm	B.a. 12.20 studiekosten Interdepartementaal bestaansmiddelenprogr.
Een proeve van Vlaams gemeentedecreet ontwikkelen als voorbereiding op de regionalisering van gemeente- en provinciewet;	Studie KUL Opvolging studie door adm.	B.a. 12.20 (studiekosten) Interdepartementale bestaansmiddelenprogr.
Een aangepast juridisch kader (decreet) ontwikkelen voor de intergemeentelijke samenwerking;	Eigen uitvoering door adm.	Interdep. Bestaansmiddelenprogr. (IBP)
Het uitwerken van een coherente en gestructureerde visie op het vlak van het verloningsbeleid in de regionale en lokale besturen;	Eigen uitvoering door adm	IBP
Evaluatie van de toepassing van de decreten betreffende het administratief toezicht op de gemeenten en de provincies;	Eigen uitvoering door adm. (studie en onderzoek) Communicatie en voorlichting	IBP B.a. 12.01 en 12.03 werkingskosten
Analyse van de financiële gegevens van de intercommunale verenigingen om over meer beleidsrelevante informatie te beschikken;	Eigen uitvoering door adm. Communicatie en voorlichting	IBP B.a. 12.01 werkingskosten
Intergemeentelijke samenwerkingsformules ontwikkelen door ondersteuning pilootprojecten;	Overleg en communicatie; Subsidiëring, begeleiding en evaluatie pilootprojecten intergemeentelijke samenwerking	B.a. 12.01 en 12.03 werkingskosten; 43.07 subsidies voor pilootprojecten; IBP
Verhoging deskundigheid lokale ambtenaren en mandatarissen.	Vorming ambtenaren en mandatarissen (uitbesteding)	43.03 en 43.06 subsidies voor vorming;

SD 2. Optimaliseren van de bestuurskracht en -kwaliteit door te zorgen voor een afdoend bestuurlijk en financieel draagvlak voor de lokale overheden.		
Operationele doelstellingen	Instrumenten	Financieringsbronnen
Het verdelen en uitbetalen van de diverse fondsen op vaste tijdstippen en subsidiëring van sommige onroerende investeringen;	Subsidiëring	B.a. 43.04 gemeentefonds 43.05 provinciefonds 21.02, 63.01 en 99.11 investeringsfonds 51.03, 63.02 en 63.09 subsidies voor de bouw van crematoria, voor kerkfabrieken en voor vrijzinnigen
Analyse van de nieuwe gemeentelijke boekhouding en de nieuwe OCMW-boekhouding;	Studie UMANS + opvolging door adm. (overleg en evaluatie)	B.a. 12.20 studiekosten IBP

SD 3. Verbeteren van de strategische samenwerking en de communicatie tussen Vlaanderen en de lokale besturen met het oog op een optimale dienstverlening aan de burger.		
Operationele doelstellingen	Instrumenten	Financieringsbronnen
De uitbouw van een éénloketfunctie ten behoeve van de burger en de lokale overheid;	Overleg en samenwerking met lokale besturen;  Eigen uitvoering door adm. (contracten, toezicht, experimenten)  Communicatie	Vlaamse internet-koepelstructuur (informatica) gefinancierd door IBP (b.a. 12.38)  B.a. 12.03 werkingskosten
Sensibilisering en informatieverstrekking i.v.m. Provincie- en gemeenteraadsverkiezingen;	Eigen uitvoering door adm.  Contracten	IBP  B.a. 12.04 uitgaven i.v.m. De verkiezing van provincie- en gemeenteraden
Optimalisering van de communicatie door binnenband, publicaties, internetwebsite, colloquia, internationale contacten....	Eigen uitvoering door adm.	B.a. 12.03

Zoals blijkt uit het bovenstaande schema zet de administratie Binnenlandse Aangelegenheden voor het programma 53.1 vooral instrumenten in van beleidssturing, beleidsondersteuning en toezicht. Zij worden in

grote mate ingezet door de eigen diensten en dus grotendeels door het interdepartementale begrotingsprogramma (IBP) gefinancierd.

De subsidiestromen naar de lokale besturen zijn een bijzonder belangrijk beleidsinstrument. Inderdaad verschilt de eigen fiscale draagkracht van de lokale besturen onderling sterk. Externe oorzaken liggen daarvan aan de basis. De fondsen hebben een belangrijke herverdelende functie.

Toch versterken zij evenzeer de lokale autonomie. De subsidies worden volgens decretaal vastgestelde criteria toegekend en de lokale besturen beslissen zelf over de besteding van de bekomen middelen. Ze worden daarin niet gestuurd door de Vlaamse overheid (gemeentefonds, provinciefonds, investeringsfonds)

### 2.3 Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

De administratie Binnenlandse Aangelegenheden heeft een aanvang gemaakt met het bepalen van de prestaties en de budgettaire parameters van de begroting van het programma 53.1. In eerste instantie werd daartoe een overzicht gemaakt van de in de administratie uitgevoerde courante processen. Het integreren van prestatiegegevens daarin moet nog verder worden uitgewerkt.

De meerderheid van de activiteiten die in het raam van het programma 53.1 uitgevoerd worden, vallen ten laste van het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma. De verscheidenheid aan activiteiten is zeer groot, zodat het vaststellen van het aantal prestaties en de kostprijs per prestatie gekoppeld moet worden aan een gedetailleerd uitgewerkt personeelsplan. Het raamkader daarvoor werd aangemaakt.

## B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

### 1. Cijfermatig overzicht

Enkel voor de basisallocaties die nieuw zijn of waarvoor het gevraagde krediet meer dan 5 % afwijkt van het krediet voor 1999, wordt een inhoudelijke toelichting verstrekt.

#### BASISALLOCATIE 12.01 - WERKINGSKOSTEN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	3,3	85 %	4,5	100 %	5,4	5,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 12.02 - UITGAVEN I.V.M. DE RECHTSTREEKSE VERKIEZING VAN HET VLAAMSE PARLEMENT. (PRO MEMORIE)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	Nihil		Nihil		42,5	Pm
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

**2. Inhoudelijke toelichting**

Op deze basisallocatie worden enkel kredieten ingeschreven in het jaar dat er verkiezingen voor het Vlaamse Parlement plaatsvinden. De uitgaven voor de verkiezing van provincie- en gemeenteraadsleden gebeuren op de basisallocatie 12.04.

**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 12.03 - AANVULLENDE WERKINGSKOSTEN VOOR COMMUNICATIE, SENSIBILISERING EN SAMENWERKING MET DE LOKALE BESTUREN, MET INBEGRIIP VAN BUITENLANDSE CONTACTEN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	Nihil		Nihil		(5,0)	4,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

## 2. Inhoudelijke toelichting

De rechtsgrond voor deze uitgaven voor aanvullende werkingskosten is te vinden in artikel 21 van het decreet van 19 december 1998 tot begeleiding van de begroting 1999, waardoor bedoelde uitgaven rechtstreeks gefinancierd worden door de opbrengst van de heffingen op leegstand en verkrotting.

Aansluitend op het advies van de Raad van State worden deze uitgaven vanaf de begroting 2000 in de basisallocaties van het programma 53.1 opgenomen. (cf. de basisallocaties 12.03, 33.01, 43.06 en 43.07).

### 1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 12.04 - UITGAVEN I.V.M. DE VERKIEZING VAN DE PROVINCIE- EN GEMEENTERAADSLEDEN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	Nihil		Nihil		Nihil	33,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

## 2. Inhoudelijke toelichting

De uitgaven betreffen de kosten van een sensibiliserings- en informatiecampaagne in de media, de aanmaak van een internetwebsite en de inrichting van een Vlaamse infolijn ter gelegenheid van de verkiezingen in oktober 2000.

**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 12.20 - STUDIEKOSTEN BETREFFENDE DE REGIONALE EN LOKALE BESTUREN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK						
GVK	4,1	80 %	6,1	100 %	7,1	7,3
GOK	3,5	77 %	5,5	71 %	7,9	7,1
VRK						
Macht.						

**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 21.02 - RENTELASTEN OP DE IN DE LOOP VAN HET BEGROTINGSJAAR OP TE NEMEN VOORSCHOTTEN OP TREKKINGSRECHTEN OP HET INVESTERINGSFONDS.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	40,0	81 %	30,0	72 %	27,0	27,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						



## 1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 33.01 - SUBSIDIES VOOR PARTICIPATIES IN PROJECTEN EN VOOR ONDERSTEUNING VAN INITIATIEVEN TER VERBETERING VAN HET BINNENLANDS BESTUUR.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	Nihil		Nihil		(3,0)	3,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

## 2. Inhoudelijke toelichting

De rechtsgrond voor deze uitgaven is te vinden in artikel 21 van het decreet van 19 december 1998 tot begeleiding van de begroting 1999, waardoor bedoelde uitgaven rechtstreeks gefinancierd worden door de opbrengst van de heffingen op leegstand en verkrotting.

Aansluitend op het advies van de Raad van State worden deze uitgaven vanaf de begroting 2000 in de basisallocaties van het programma 53.1 opgenomen. (cf. de basisallocaties 12.03, 33.01, 43.06 en 43.07).

## 1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 43.01 - SUBSIDIE VOOR DE GEDEELTELIJKE OVERNAME VAN PENSIOENLASTEN VAN SOMMIGE GEMEENTEN (PRO MEMORIE).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	637,3	100 %	637,3	100 %	614,8	PM
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

## 2. Inhoudelijke toelichting

In uitvoering van een decretale regeling werden door de Vlaamse gemeenschap van 1992 tot 1999 bijdragen in de pensioenlasten toegekend aan de steden Antwerpen, Gent en Oostende.

### 1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 43.02 - SUBSIDIES AAN DE GEMEENTEN IN HET KADER VAN DE AUTOMATISERING VAN DE KIESVERRICHTINGEN (PRO MEMORIE).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	Nihil		90	0 %	(73,0)	Pm
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

## 2. Inhoudelijke toelichting

De gemeenten die deelnamen aan de automatisering van de kiesverrichtingen in 1999, bekomen een subsidie gelijk aan 30% van de aankoop prijs van de benodigde apparatuur. **Deze subsidie is gekoppeld aan de subsidie van 20% die wordt verstrekt door de federale overheid (KB van 12 april 1995).**

In de begroting 1998 schreef de Vlaamse regering een bedrag in van 90 miljoen frank.

**Het krediet 1998 werd met begrotingsruiter naar 1999 overgedragen.**

Omdat in Wallonië weinig respons is gekomen op de vraag tot automatisering van de kiesverrichtingen, kunnen in Vlaanderen veel meer dan de oorspronkelijk voorgestelde gemeenten van de subsidies genieten.

Het in de Vlaamse begroting 1998 voorziene bedrag van 90 mil. was berekend op basis van een kiezersaantal van 800.000, terwijl uiteindelijk ruim 1.450.000 kiezers in Vlaanderen in aanmerking kwamen voor de uitbreiding van de automatische stemverrichtingen. Bijgevolg werd in de Vlaamse begroting voor 1999 een bijkomend krediet van 73 miljoen frank voor de automatisering van de kiesverrichtingen uitgetrokken.

***Het bedrag van 73 miljoen werd in 1999 bij het Investeringsfonds gevoegd, maar dient in 1999 uitsluitend ter financiering van de kosten van de automatisering van de kiesverrichtingen.***

***Vanaf 2000 maakt de verhoging met 73 miljoen integraal deel uit van het Investeringsfonds.***

## 1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 43.03 - SUBSIDIES VOOR INITIATIEVEN INZAKE DE VORMING VAN LOKALE AMBTENAREN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	15,0	100 %	15,0	100 %	15,0	15,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

## 1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 43.04 - VLAAMS GEMEENTEFONDS (DECREET 31 JULI 1990).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	42.072,3	100 %	42.924,3	100 %	43.662,6	44.505,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

## 2. Inhoudelijke toelichting

Vanaf 1994 werd in de decretaal vastgelegde indexeringsformule de stijging van het indexcijfer der consumptieprijsen tot 75 % van de jaarlijkse evolutie beperkt.

In uitvoering van het regeerakkoord gebeurt vanaf 2000 de indexering van het gemeentefonds terug tegen 100 %, wat voor 2000 in een mééruitgave van 133,1 miljoen frank resulteert.

**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 43.05 - VLAAMS PROVINCIEFONDS (DECREET 29 APRIL 1991).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	3.686,4	100 %	3.696,9	100 %	3.733,8	3.784,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

**2. Inhoudelijke toelichting**

Ook wat het provinciefonds betreft, wordt vanaf 2000 de dotatie terug tegen 100 % geïndexeerd. Dit betekent voor de begroting 2000 een mééruitgave van 12,7 miljoen frank.

**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 43.06 - SUBSIDIES VOOR DE VORMING VAN LOKALE MANDATARISSEN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	Nihil		Nihil		(3,0)	3,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

**2. Inhoudelijke toelichting**

De rechtsgrond voor deze uitgaven is te vinden in artikel 21 van het decreet van 19 december 1998 tot begeleiding van de begroting 1999, waardoor bedoelde uitgaven rechtstreeks gefinancierd worden door de opbrengst van de heffingen op leegstand en verkrotting.

Aansluitend op het advies van de Raad van State worden deze uitgaven vanaf de begroting 2000 in de basisallocaties van het programma 53.1 opgenomen. (cf. de basisallocaties 12.03, 33.01, 43.06 en 43.07).

## 1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 43.07- SUBSIDIËRING VAN PROJECTEN MET BETREKKING TOT DE INTERLOKALE SAMENWERKING IN VLAANDEREN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	nihil		nihil		(18,0)	
GVK						18,0
GOK						15,0
VRK						
Macht.						

## 2. Inhoudelijke toelichting

De rechtsgrond voor deze uitgaven is te vinden in artikel 21 van het decreet van 19 december 1998 tot begeleiding van de begroting 1999, waardoor bedoelde uitgaven rechtstreeks gefinancierd worden door de opbrengst van de heffingen op leegstand en verkrotting.

Aansluitend op het advies van de Raad van State worden deze uitgaven vanaf de begroting 2000 in de basisallocaties van het programma 53.1 opgenomen. (cf. de basisallocaties 12.03, 33.01, 43.06 en 43.07).

Omdat sommige projecten een duurtijd hebben van meer dan één jaar, diende het niet-gesplitst krediet 1999 vanaf 2000 in een gesplitst krediet te worden gewijzigd.

**1. Cijfermatig overzicht****BASISALLOCATIE 51.03 - SUBSIDIES AAN INTERCOMMUNALE VERENIGINGEN VOOR DE BOUW VAN OPENBARE CREMATORIA**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK						
GVK	Nihil		8,0	0 %	10,1	42,0
GOK	Nihil		0,8	0 %	6,0	12,4
VRK						
Macht.						

**2. Inhoudelijke toelichting**

Ingevolge lang aanslepende vergunningsprocedures liep het dossier van het crematorium te Aalst grote vertraging op, zodat de ingeschreven kredieten ongebruikt bleven.

In 2000 worden ontwerpdossiers verwacht voor een totaal bedrag van 140 miljoen frank, waarvoor voor 42 miljoen frank subsidies zullen worden toegekend.

**1. Cijfermatig overzicht****BASISALLOCATIE 63.01 - TERUGBETALING VAN GEPREFINANCIERDE TREKKINGSRECHTEN**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	4.872,0	87 %	4.856,7	79 %	4.860,0	5.665,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

## 2. Inhoudelijke toelichting

In 1998 steeg het bedrag aan toegekende (opgenomen) trekkingsrechten aanzienlijk ten opzichte van de vorige jaren, namelijk 5,7 miljard frank in 1998 tegenover 3,9 miljard in 1996 en 4,0 miljard in 1997.

De effectieve uitbetaling van de opgenomen trekkingsrechten gebeurt pas één à twee jaar later, zodat in 1999 en vooral in 2000 een gevoelige verhoging van de terugbetalingen mag worden verwacht.

NB De uitvoeringsrekening van de begroting 1999 per 31 augustus toont aan dat het voor 1999 ingeschreven krediet (4.860 miljoen frank) volledig zal worden aangewend.

### 1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 63.02 - SUBSIDIES AAN DE LOKALE OPENBARE BESTUREN EN AAN DE KERKFABRIEKEN EN ANDERE RECHTSPERSONEN DIE DE VOOR DE UITOEFENING VAN DE ERKENDE EREDIENSTEN NODIGE ONROERENDE GOEDEREN BEHEREN, TEN BATE VAN DE UITVOERING VAN WERKZAAMHEDEN, MET UITZONDERING VAN DIE AAN BESCHERMDE MONUMENTEN ONDERWORPEN AAN HET HOOG TOEZICHT VAN HET MINISTERIE VAN JUSTITIE.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK						
GVK	179,2	89 %	179,3	90 %	178,8	160,7
GOK	178,0	77 %	175,8	88 %	167,7	165,4
VRK						
Macht.						

**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 63.09 - SUBSIDIES AAN DE MET OPENBARE BESTUREN GELIJKGESTELDE RECHTSPERSONEN DIE VOOR VERENIGINGEN VAN VRIJZINNIGEN ONROERENDE GOEDEREN BEHEREN, VOOR HET UITVOEREN VAN SOMMIGE WERKZAAMHEDEN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK						
GVK	Nihil		8,0	0 %	10,1	8,5
GOK	Nihil		4,0	0 %	6,0	9,6
VRK						
Macht.						

**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 99.11 - VASTLEGGINGSMACHTIGING INVESTERINGSFONDS

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.	4.856,7	100 %	4.933,8	100 %	5.055,1	5.059,5

**2. Inhoudelijke toelichting**

Het bedrag van de vastleggingsmachtiging wordt jaarlijks aangepast aan de evolutie van de loonkosten en van de gemiddelde prijzen van de bouwmaterialen. Gelet op de geringe inflatie en zelfs de daling van de prijs van de bouwmaterialen, is de toename van de vastleggingsmachtiging uiterst gering.



NB: In 1999 werd de dotatie met 73 miljoen frank verhoogd voor de (éénmalige) financiering van de automatisering van de kiesverrichtingen. De verhoging maakt vanaf 2000 integraal deel uit van het investeringsfonds (zie ook basisallocatie 43.02).

\* \* \*

Tot slot dient nog te worden vermeld dat op het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma een bijkomend krediet ten bedrage van 21 miljoen frank op de werkingskosten informatica werd ingeschreven, ten behoeve van de ontwikkeling van een Vlaamse internet-koepelstructuur.

Bedoeling is om de gemeenten de gelegenheid te bieden om op de door de Vlaamse overheid beheerde informatienetwerken aan te sluiten, waardoor de mogelijkheid ontstaat om aan de bevolking een ruim en geïntegreerd informatiepakket ter beschikking te stellen.

Dit initiatief is een noodzakelijke stap om burgergericht met de lokale besturen samen te werken in het kader van de éénloketfunctie.

De administratie Binnenlandse Aangelegenheden zal inzake de uitbouw van deze koepelstructuur een voortrekkersrol vervullen.

**PROGRAMMA 53.2**  
**SOCIAAL IMPULSFONDS**

**A. TOELICHTING PROGRAMMA**

Het begrotingsprogramma 53.2 omvat volgende basisallocaties:

- 12.01 Uitgaven voor bekendmaking van werking en acties van het Sociaal Impulsfonds
- 12.03 Uitgaven in het kader van het SIF voor vorming, begeleiding, informatie en sensibilisering van het herstel van de leef-en omgevingskwaliteit van achtergestelde buurten en bestrijding kansarmoede
- 12.90 Specifieke kosten met betrekking tot de heffing ter bestrijding van leegstand en verkrotting (artikel 23 tot 44 programmadecreet 1996) (pro memorie)
- 33.10 Subsidies voor experimenten met een bovengemeentelijke draagwijdte inzake kansarmoede en ter ondersteuning van privaatrechterlijke verenigingen die activiteiten ter bestrijding van de kansarmoede ontplooiën
- 43.10 Subsidies voor experimenten met een bovengemeentelijke draagwijdte inzake kansarmoede en ter ondersteuning van publiekrechtelijke verenigingen die activiteiten ter bestrijding van de kansarmoede ontplooiën
- 43.11 Subsidies in het kader van het Sociaal Impulsfonds (decreet 14 mei 1996)
- 45.01 Uitgaven verbonden aan de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst "Bestendiging armoedebeleid en steunpunt armoede"
- 45.90 Bijdrage inzake het samenwerkingsakkoord betreffende de bestendiging van het armoedebeleid (pro memorie)

**1. CIJFERMATIG OVERZICHT**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in % (*)	Krediet in mio bef	Uitvoering in % (*)	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK	0		0		0,0	42,8
GVK	5.428,8	97	6.428,8	97,06	7.428,8	7.615,1
GOK	4.297,4	59	5.142,0	79,90	7.529,8	7.857,0
VRK	350	8,06	220	14,13	220,0	0,0
Macht.						

(\*) % BEREKEND REKENING HOUDEND MET DE OVERDRACHTEN.

## 2. DE INHOUDELIJKE TOELICHTING

### 2.1 Strategische doelstellingen

Het regeerakkoord van juli 1999 voorziet in “hoofdstuk 4: Wonen in Vlaanderen, wonen in de stad” de verderzetting van het Sociaal Impulsfonds (SIF) als instrument voor het stedelijk beleid. De SIF-middelen moeten volgens het regeerakkoord evenwel geheroriënteerd en verhoogd worden met het oog op een versterkt stedenbeleid.

De wettelijke basis voor het Sociaal Impulsfonds is het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds, evenals het besluit van 14 mei 1996 tot uitvoering van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds.

Overeenkomstig voornoemd decreet en uitvoeringsbesluit bundelt en herverdeelt het Sociaal Impulsfonds diverse middelen : VFIK, BFMW, BD en extra middelen ( SIF+-middelen).

### **Strategische doelstellingen Sociaal Impulsfonds**

Het Sociaal Impulsfonds heeft de opdracht om inzonderheid middels beleidsovereenkomsten

SD 1 : het lokaal beleid inzake het herstel van de leef- en omgevingskwaliteit van de achtergestelde buurten en de steden te ondersteunen

SD 2 : het lokaal beleid inzake de bestrijding van de kansarmoede te ondersteunen

SD 3 : het lokaal beleid inzake de bevordering van het welzijn te ondersteunen.

De beoogde doelgroepen zijn diegenen die zijn opgenomen in de 10 criteria van kansarmoede gehanteerd in het kader van het SIF en de bewoners van de achtergestelde buurten geïnventariseerd in de Atlas van achtergestelde buurten van professor Kesteloot :

- 1) de SIF - migranten (naast de nationaliteiten opgenomen in het kader van VFIK worden ook de vreemdelingen van de eerste migratiegolf (Italianen, Spanjaarden, Portugezen en Grieken) mee in rekening gebracht
- 2) de bestaansminimumtrekkers
- 3) kinderen van 0 tot 19 jaar die wonen bij een alleenstaande ouder
- 4) jongeren in de Bijzondere Jeugdbijstand
- 5) Weduwen, Invaliden, Gepensioneerden, Wezen met beperkt inkomen (WIGW's)
- 6) het aantal uitkeringsgerechtigde volledig werklozen : langdurig werklozen (+ 1 jaar) en de werkloze jongeren (< 25 jaar)
- 7) kinderen geboren in kansarme gezinnen
- 8) bewoners woningen zonder klein comfort ( = een woning waarin één van de volgende elementen ontbreken : stromend water, bad of douche, WC met waterspoeling)
- 9) de bewoners van sociale huurappartementen
- 10) de bewoners van achtergestelde buurten

Het Sociaal Impulsfonds werkt via een intermediaire doelgroep namelijk lokale besturen (gemeentebesturen en OCMW's) en voor wat Brussel betreft via de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

In de loop van 1999 werd door het Interdepartementaal Sturingsorgaan een aanzet gegeven voor de opmaak van een inventaris van raakvlakken met andere beleidssectoren: Tewerkstelling, Onderwijs, Huisvesting, Ruimtelijke Ordening, Welzijn, Minderhedenbeleid, Leefmilieu, Gezondheidszorg, Cultuur en Toerisme.

## 2.2. Operationele doelstellingen Sociaal Impulsfonds

OD 1 : Tegen 31/12/2002 zijn 100% van de afgesproken resultaten zoals gedefinieerd in de convenanten 2000 - 2002 effectief gerealiseerd

OD 2 : De convenanten worden gerealiseerd volgens de principes van het Sociaal Impulsfonds zijnde : verbetering van de dienstverlening, informatie en communicatie van het gevoerde beleid, betrokkenheid van bewoners bij het gevoerde beleid, samenwerking OCMW/gemeente, en inclusief, geïntegreerd en integraal beleid

OD 3 : x% van de doelgroep heeft het gevoerde SIF-beleid als waardevol ervaren.

OD 4 : Tegen 31/12/2000 worden met 308 lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie een beleidsovereenkomst afgesloten waarin de te realiseren resultaten voor de beleidsperiode 2000 - 2002 worden vastgelegd.

OD 5: Tegen eind 2000 is een leefbaarheidsbarometer ontwikkeld om de verbetering van de leefbaarheid in de steden te meten ontwikkeld.

1999 is het laatste en derde jaar van de uitvoering van de eerste driejarenconvenant. Begin 2000 kan een eerste nulmeting gebeuren, pas dan zullen duidelijke ijkpunten voorhanden zijn.

### Realisaties van het verleden

De beleidsdoelstellingen van de lokale besturen worden vertaald in lokale beleidsplannen voor een periode van 3 jaar. Deze beleidsplannen worden goedgekeurd door de Vlaamse regering. De goedkeuring wordt verleend in de vorm van een beleidsovereenkomst, ook convenant genoemd, afgesloten tussen de Vlaamse regering en, naargelang het geval, de gemeente en het OCMW of de VGC.

Een eerste beleidsperiode had betrekking op de periode 1997 - 1999.

In 1997 werden 274 meerjarenconvenanten voor de periode 1997-1999 afgesloten.

In 1998 werden nog 32 meerjarenconvenanten afgesloten.

1 gemeente heeft in de loop van 1999 nog een convenant afgesloten.

2 lokale besturen hebben geen tweede overdracht van de middelen 1997 aan de Vlaamse regering gevraagd waardoor ze deze middelen verliezen (art.7 van het decreet).

Bij de goedkeuring van de convenanten verleent de Vlaamse regering een subsidiebelofte, die maximaal gelijk is aan het bedrag van de gecumuleerde trekkingsrechten die de gemeente krijgt toegekend voor de periode van 3 jaar (art. 15 van het decreet van 14 mei 1996).

In de beleidsovereenkomsten maken de gemeenten en OCMW's afspraken rond strategische en operationele doelstellingen. Deze doelstellingen worden vastgelegd in concrete en meetbare resultaten en indicatoren. Na het ondertekenen van de convenanten krijgen de lokale besturen 50 % van het goedgekeurde trekkingsrecht als voorschot uitbetaald. Het saldo kunnen zij in één of meerdere schijven opvragen, na het indienen van een gezamenlijke aanvraag en nadat ze aantonen dat de afgesproken resultaten zijn behaald. Op dit ogenblik

wordt aan de hand van gezamenlijke aanvragen saldo en voortgangsrapportering de realisatiegraad van de tussentijdse resultaten voor 1998 bepaald.

Realisatiegraad 1997:

In het evaluatierapport 1998 wordt een overzicht opgenomen van de behaalde resultaten 1997. Uit dit overzicht blijkt dat 203 van de 274 gemeenten alle resultaten voor 1997 behaald hebben, dit is 74% van de gemeenten. 12 SIF-plus gemeenten en 45 waarborg-gemeenten hebben één of meerdere resultaten nog niet behaald. Het nog niet-behalen van de resultaten betekent niet dat de resultaten nooit behaald zullen worden. De lokale besturen hebben namelijk tot eind 1999 de tijd deze resultaten te bereiken. De meeste van de nog niet behaalde resultaten situeren zich op het terrein van huisvesting en infrastructuur.

In het evaluatierapport 1998 werd ook de impuls waarde nagegaan. Zowel voor de SIF+-gemeenten als voor de waarborggemeenten zijn de meest voorkomende impulsen:

- kwaliteitsverbetering: onderzoek, bevragingen, vorming, deskundigheidsbevordering
- bestaande acties versneld uitvoeren of uitbreiden
- met nieuwe acties beginnen

Andere impulsen zijn vooral bij de SIF-plusgemeenten:

- introductie van vernieuwende methodieken
- opstarten van netwerken en samenwerkingsverbanden
- coördinatie en opvolging
- werken aan participatie en opvolging
- werken aan participatie van doelgroepen

Bij de waarborggemeenten komen meer aan bod:

- aanpassen van reglementen en voorzieningen om meer specifieke groepen te bereiken
- nieuwe infrastructuurwerken

Komen bij beide besturen evenveel voor:

- opstarten van netwerken en samenwerkingsverbanden
- toegankelijker maken van de dienstverlening

## 2.3 Instrumenten en activiteiten

Het verstrekken van subsidies

Adviseren van beleidsplannen en afsluiten beleidsovereenkomsten:

De activiteiten werden stap voor stap beschreven in het draaiboek dossierstromen.

Service aan en ondersteunen, vormen en begeleiden van lokale besturen:

- Installatie van een één-loketfunctie.
- Organiseren van thematische rondetafels waarbij rond een thema waarbij lokale besturen veel vragen hebben vorming opgezet wordt. Gemeenten met deskundigheid op dat terrein en externe deskundigen zorgen voor een aanbod.
- Individuele begeleiding van lokale besturen door de dossierbehandelaar.
- Beantwoorden van alle telefonisch gestelde vragen.

- Het maken van publicaties, schrijven van artikels in Binnenband, informatie op de internetwebsite van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden en via de internetwebsite van Buurt.net van de Koning Boudewijnstichting.
- Organisatie van ervaringsuitwisseling tussen Vlaanderen en Nederland inzake wijkontwikkeling, ontwikkeling van indicatoren, sociale vernieuwing en publieke en privaatrechterlijke samenwerking via de workshops “Vitale Stad”.
- handleiding voor de kleinere waarborggemeenten.

#### Ontwerpen van instrumenten

- Momenteel is voor het SIF een monitoringsysteem ontwikkeld. In dit kader worden ook modules voor tevredenheidsenquetering ontworpen (klantenperspectief), nodig voor het meten van operationele doelstelling 3. In de loop van 1999 werd het monitoringsysteem uitgetest door de stad Genk. Op basis van de ervaringen van deze gemeente zal het systeem bijgewerkt worden.
- Voor de kleinere gemeenten werd een opvolgingssysteem ontwikkeld in excell.
- Een leefbaarheidsindex wordt ontworpen in samenwerking met het departement WIM in het kader van het longitudinaal onderzoek.
- Het ontwikkelen van een instrumentenbank waarin een inventaris gemaakt wordt van good practices gerealiseerd door lokale besturen.
- Een inventaris van alle beschikbare data op het niveau van lokale besturen bij de verschillende administraties die lid zijn van het Interdepartementaal Sturingsorgaan.
- Het ontwikkelen van een databank waarin de gegevens uit de verschillende beleidsplannen en de addenda zijn verwerkt.
- Het ontwikkelen van een ‘draaiboek dossierstromen’ die alle activiteiten bevat die bijdragen tot de totstandkoming, de opvolging en de bijsturing van de convenanten.
- Het afsluiten van onderzoeksopdrachten.

#### Coördineren

- Overleg met de bevoegde minister.
- In het kader van een inclusief, integraal en geïntegreerd beleid het voorzitten van het Interdepartementaal Sturingsorgaan (ISOSIF).
- Overleg tussen alle partners die zich bewegen op het lokale niveau om een maximale afstemming en complementariteit te realiseren via Autosif. Hierbij zijn de VVSG, de VVP, de vijf provincies, de Koning Boudewijnstichting, het bevoegde kabinet en het SIF-team betrokken.
- werkafspraken ABA, WVC en APS.

#### Dagelijks management van de eigen organisatie

- Vorming organiseren inzake de juridische, organisatorische omgeving van de lokale besturen voor alle teamleden;
- vorming inzake bestandsbeheer voor alle teamleden;
- bepalen van vormingsbehoeften en opmaak van individuele vormingsplannen;

- uitnodigen van externe experts;
- een systeem met wekelijkse teamvergaderingen;
- actieplan opstellen voor interne informatiedoorstroming;
- jaarplanning - kwartaalplanning- individuele planningsdocumenten - groepsevaluatie;

#### Rapporteren

- Rapportering aan de administratieve hiërarchie (afdelingshoofd, directeur-generaal en secretaris-generaal);
- Overleg tussen administratie en het bevoegde kabinet via vergaderingen op regelmatige basis.
- Beantwoorden parlementaire vragen en schrijven van toelichtingen voor de commissie Binnenlandse Aangelegenheden van het Vlaams Parlement

#### Evalueren

- opstellen van een jaarlijks evaluatierapport voor de Vlaamse regering

#### 2.4. De Prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

##### **Prestaties**

- Krachtlijnen en methodiek convenantenbeleid evalueren en bijsturen.
- Beleidsvoorbereiding, beleidsrapportering via de redactie van een jaarlijks evaluatierapport voor de Vlaamse regering en interdepartementale afstemming in kader van inclusief, integraal en geïntregeerd beleid.
- Het maken van 309 convenanten + jaarlijks op basis van lokale voortgangsrapportering afsluiten van addenda waar nodig.
- Het tijdig en op correcte wijze uitbetalen van voorschotten en saldi.
- Het organiseren van ondersteunende initiatieven voor lokale besturen.
- Het organiseren van alle overlegstructuren.
- Informatiegaring.
- Ontwikkelen van een monitoring- en auditsysteem.
- Ontwikkelen databank.
- Deskundigheidsbevordering teamleden.
- Het afsluiten van onderzoeksopdrachten.

**Prestatiedrijvers**

- Het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds, evenals het besluit van 14 mei 1996 tot uitvoering van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds, vormen de wettelijke basis.
- Beslissingen van de Vlaamse regering naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatierapporten.
- Resultaatsverbintenissen zoals die blijken uit de beleidsovereenkomsten

**Budgettaire parameters**

De budgettaire parameters zijn op dit ogenblik niet aan te geven.

**2.5. Slotbemerkingen**

In het hiernavolgende schema wordt iedere basisallocatie aan een strategische en operationele doelstelling toegewezen

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
Sd 1 herstel leef-en omgevingskwaliteit...	Od1, od2, od3, od4, od5	Ba 12.01, ba 12.03, ba 43.11
Sd 2 bestrijding van de kansarmoede	Od1, od2, od3, od4, od5	Ba 12.01, ba 12.03, ba 33.10, ba 43.10, ba 43.11, ba 45.01
Sd 3 bevordering van het welzijn	Od1, od2, od3, od4, od5	Ba 12.01, ba 12.03, ba 43.11



## B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

### BASISALLOCATIE 12.01 UITGAVEN VOOR BEKENDMAKING VAN WERKING EN ACTIES VAN HET SOCIAAL IMPULSFONDS

#### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK	0		0		0	40
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

#### 2. Inhoudelijke toelichting

##### 2.1. Doelstellingen van de communicatie :

- Aantonen welke inspanningen de Vlaamse overheid – in samenwerking met de lokale overheid- doet om de leefbaarheid in de Vlaamse steden en gemeenten te verbeteren.
- Een positief imago creëren van de steden. Dit draagt bij tot het remmen of stoppen van de stadsvlucht.
- De doelstellingen van het stedelijk beleid ondersteunen. Concreet is dat in de eerste plaats de ondersteuning van het convenantenbeleid.
- De betrokkenheid van de burgers (ook bewoners van achtergestelde buurten) vergroten.

##### 2.2. Uitgangspunten van de communicatie :

- De communicatie moet vooral uitgaan van resultaten in plaats van intenties.
- De communicatie moet geschieden in samenspraak met de lokale besturen.

Over de doelgroepen, de strategie, inhoud en boodschap, mediakeuze en communicatie-kanalen worden in een latere fase knopen doorgehakt.

BASISALLOCATIE 12.03 : UITGAVEN IN HET KADER VAN HET SIF VOOR VORMING, BEGELEIDING, INFORMATIE EN SENSIBILISERING VAN HET HERSTEL VAN DE LEEF-EN OMGEVINGSKWALITEIT VAN ACHTERGESTELDE BUURTEN EN BESTRIJDING KANSARMOEDE

### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						
GVK	20	70,5	20	97	20	17
GOK	22	9	17,8	51	25	17
VRK						
Macht.						

### 2. Inhoudelijke toelichting

Krachtens artikel 5 van het decreet van 14 mei 1996 wordt jaarlijks een vastleggingskrediet van 20 miljoen ingeschreven op deze basisallocatie.

Het op het einde van het begrotingsjaar niet-vastgelegde gedeelte wordt bij het vastleggingskrediet van het SIF van het volgende begrotingsjaar gevoegd.

BASISALLOCATIE 12.90 : SPECIFIEKE KOSTEN MET BETREKKING TOT DE HEFFING TER BESTRIJDING VAN LEEGSTAND EN VERKROTING (ARTIKEL 23 TOT 44 PROGRAMMADECREET 1996) (PRO MEMORIE)

### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	350		217,2		220	0
Macht.						

**BASISALLOCATIE 33.10 : SUBSIDIES VOOR EXPERIMENTEN MET EEN BOVENGEMEENTELIJKE DRAAGWIJDTE INZAKE KANSARMOEDE EN TER ONDERSTEUNING VAN PRIVAATRECHTERLIJKE VERENIGINGEN DIE ACTIVITEITEN TER BESTRIJDING VAN DE KANSARMOEDE ONTPLOOIEN**

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						
GVK	19,5	99,5	20	91,5	39	39
GOK	19,5	40	23,5	53	26	39
VRK						
Macht.						

**2. Inhoudelijke toelichting**

Overeenkomstig Artikel 5 van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds wordt jaarlijks een vastleggingskrediet ingeschreven van 20 miljoen BEF voor experimenten met een bovengemeentelijke waarde of draagwijdte inzake kansarmoede en ter ondersteuning van verenigingen die actief zijn in en voor de vierde wereld.

Overeenkomstig het decreet van 30 november 1998 houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 wordt dit krediet verhoogd tot 40 miljoen frank.

Hiervan wordt 39 miljoen opgenomen op B.A. 33.10 (privaatrechtelijke verenigingen) en één miljoen BEF op B.A. 43.10 (publiekrechtelijke verenigingen).

Het op het einde van het begrotingsjaar niet vastgelegde gedeelte wordt bij het vastleggingskrediet van het SIF van het volgende jaar gevoegd.

Op deze basisallocaties worden de subsidies voor de armenorganisaties aangerekend.

Subsidies in 1999 aan armoedeorganisaties:

- Voor 7 bestaande armenorganisaties telkens 1,5 miljoen BEF (totaal: 10,5 miljoen BEF).
- Voor 2 nieuwe (vanaf 1999) armenorganisaties telkens 0,75 miljoen BEF (totaal: 1,5 miljoen BEF).
- Voor 14 kleine armenorganisaties telkens 0,1 miljoen BEF (totaal: 1,4 miljoen BEF)

**BASISALLOCATIE 43.10 : SUBSIDIES VOOR EXPERIMENTEN MET EEN BOVENGEMEENTELIJKE DRAAGWIJDTE INZAKE KANSARMOEDE EN TER ONDERSTEUNING VAN PUBLIEKRECHTERLIJKE VERENIGINGEN DIE ACTIVITEITEN TER BESTRIJDING VAN DE KANSARMOEDE ONTPLOOIEN**

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						
GVK	0,5	20	1,0	0	1,0	1,0
GOK	11,2	93	1,0		0	1,0
VRK						
Macht.						

Overeenkomstig Artikel 5 van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds wordt jaarlijks een vastleggingskrediet ingeschreven van 20 miljoen BEF voor experimenten met een bovengemeentelijke waarde of draagwijdte inzake kansarmoede en ter ondersteuning van verenigingen die actief zijn in en voor de vierde wereld.

Overeenkomstig het decreet van 30 november 1998 houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 wordt dit krediet verhoogd tot 40 miljoen frank.

Hiervan wordt 39 miljoen opgenomen op B.A. 33.10 (privaatrechtelijke verenigingen) en één miljoen BEF op B.A. 43.10 (publiekrechtelijke verenigingen).

Het op het einde van het begrotingsjaar niet vastgelegde gedeelte wordt bij het vastleggingskrediet van het SIF van het volgende jaar gevoegd.

BASISALLOCATIE 43.11 : SUBSIDIES IN HET KADER VAN HET SOCIAAL IMPULSFONDS  
(DECREET 14 MEI 1996)

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in % (*)	Krediet in mio bef	Uitvoering in % (*)	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						
GVK	5.388,8	96,92	6.388,8	97,09	7.368,8	7.558,1
GOK	4.244,7	59,19	5.100,0	80,05	7.478,8	7.800,0
VRK						
Macht.						

(\*) % berekend rekening houdend met de overdrachten.

In artikel 2 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de wijziging van het decreet van 14 mei tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds wordt het vastleggingskrediet (zonder de verhogingen bedoeld in de §§3 en de artikelen 4, §3 en 7) op deze basisallocatie voor 2000 bepaald op 7.466,8 miljoen frank.

Vanaf het jaar 2000 wordt het vastleggingskrediet geïndexeerd (index consumptieprijzen). Deze indexatie wordt door een op te nemen bepaling in het programmadecreet 2000 als volgt berekend :

$$\text{Bedrag} \times (\text{index maart 1999} / \text{index maart 1998}) = 7.466.800.000 \times (126,74 / 125,21) \\ = \mathbf{7.558.040.348}$$

$$(\text{of afgerond op hogere honderdduizendtal}) = 7.558.100.000$$

ORDONNANCERINGEN OP BASIS VAN JAAR VAN VASTLEGGING (TOESTAND PER 16/08/99)

Vastleggingen		Ordonnanceringen				
		Op vastleg. 1996	Op vastleg. 1997	Op vastleg. 1998	Op vastleg. 1999	Totaal
1996	4.031,5	2.941,7	-	-	-	2.941,7
1997	5.222,5	470,8	2.041,6	-	-	2.512,4
1998	6.767,7	586,4	2.542,9	3.378,4	-	6.507,7
1999	7.482,2	15,0	485,8	639,5	3.732,3	4.872,6
Totalen	23.503,9	4.013,9	5.070,3	4.017,9	3.732,3	16.834,4
Encours		17,6	152,2	2.749,8	3.749,9	6.669,5

## SAMENSTELLING VASTLEGGINGSKREDIET INCLUSIEF OVERDRACHTEN

	1997	1998	1999
Initieel vastleggingskrediet	5.388,8	6.388,8	7.388,8
Overgedragen trekkingsrechten vorig jaar	357,4	546,5	202,7
Niet-vastgelegd b.a. 12.03, 33.10 & 43.10	22,9	6,5	2,3
Niet-herverdeelde heffing leegstand 1997/1998		28,1	30,7
Bijkomende dotatie armenorganisaties (99)			-20,0
Totaal	5.769,1	6.969,9	7.604,5

**BEGROTING 2000 UITGAVENBEGROTING**

## BASISALLOCATIE 43.21

Raming ordonnanceringskrediet zonder begrotingsruiter

In 2000 dient een voorschot van 50 procent geordnanceerd te worden op de trekkingsrechten van dat jaar. In de loop van dat jaar ontvangen de lokale besturen eveneens hun saldi-uitbetalingen op basis van ingediende gezamenlijke aanvragen.

Het encours op de vastgelegde trekkingsrechten van 1997 bedroeg per eind 1998 637.981.726,- BEF of 12,2 procent.

Eenzelfde percentage als uitbetalingsritme passen wij toe op de vermoedelijke encours op de vastgelegde trekkingsrechten van 1998.

Te ordonnanceren in 2000	
Voorschot 2000 (50 %)	3.227.050.000
Saldi 1998 (à 12,2 %)	825.659.233
Saldi 1999	3.749.894.234
Totaal	7.802.603.467

Vereist ordonnanceringskrediet 2000 : 7.800,0 miljoen (afgerond)

## 2. Inhoudelijke Toelichting

In het Sociaal Impulsfonds wordt een onderscheid gemaakt tussen waarborg (SIF)-gemeenten en SIF+gemeenten.

Waarborggemeenten zijn gemeenten met een gewaarborgd trekkingsrecht dat bestaat uit bijzondere dotatie + BFMW of uit VFIK en het BFMW.

SIF+-gemeenten zijn gemeenten met meer dan het gewaarborgd aandeel.

Voor de periode 2000 - 2002 werden 32 van de 308 Vlaamse gemeenten gedefinieerd als SIF+gemeente, de overige 276 ontvangen het gewaarborgd trekkingsrecht.

SIF-middelen worden aan de Vlaamse gemeenschapscommissie (VGC) toegekend via een voorafname. De VGC wordt ook beschouwd als (33ste) SIF+gemeente.

De middelen uit het Sociaal Impulsfonds worden onder de lokale besturen verdeeld op basis van 10 achterstellingscriteria (niet van toepassing voor de VGC). De criteria zijn zodanig bepaald dat de gemeenten waar de achterstellingsproblematiek het sterkst aanwezig en voelbaar is de meeste extra-middelen krijgen. Bij de bepaling van de tien criteria werd uitgegaan van de opvatting dat kansarmoede een multi-dimensioneel gegeven is. De criteria vatten de verschillende dimensies van maatschappelijke achterstelling, zoals de inkomens-, de beroeps- en de huisvestings situatie. Zij houden nadrukkelijk rekening met de achterstelling bij kinderen, jonge gezinnen en ouderen.

De 10 achterstellingscriteria omvatten zowel persoonsgebonden elementen als omgevings elementen: de aanwezigheid van migranten; het aantal bestaansminimumtrekkers; het aantal kinderen van 0 tot en met 19 jaar die wonen bij een alleenstaande ouder; het aantal jongeren in de Bijzondere Jeugdbijstand, naar gemeente van herkomst; het aantal Weduwen, Invaliden, Gepensioneerden, Wezen met een beperkt inkomen; het aantal volledig uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, langer dan 1 jaar werkloos; het aantal volledig uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, jonger dan 25 jaar; het aantal kinderen, geboren in een kansarm gezin; het aantal woningen zonder klein comfort; het aantal sociale huurappartementen.

Voor het toekennen van de SIF-middelen voor de beleidsperiode 2000 – 2002 werden de kengetallen geactualiseerd (1998)

(De indicator “Woningen zonder comfort” is niet geactualiseerd omdat hij afkomstig is van de volkstelling 1991, de indicator “kinderen tot 19 jaar in éénoudergezinnen” is ook niet geactualiseerd, zodat de situatie in 1998 evenmin gekend is).

Situatie in Vlaanderen op basis van de SIF-indicatoren:

Armoede kan op meerdere manieren gedefinieerd worden. In absolute cijfers uitgedrukt leert de hiernavolgende tabel dat er in de periode 1996 - 1997 gemiddeld ongeveer 2.500 kinderen geboren werden in een kansarm gezin. Op ongeveer 60.000 geboorten is dit bijna 4%. Nemen we het aantal WIGW's als maatstaf dan is nu iets meer dan 7,7% van de Vlamingen arm, wat tenopzichte van enkele jaren terug een kleine vermindering is. Nemen we het aantal bestaansminimumtrekkers als basis dan moet al een belangrijke nuancering bij de cijfers gemaakt worden: het cijfer dat hier gegeven wordt heeft eigenlijk betrekking op het aantal BM-rechthebbenden in de formele zin: hij/zij ontvangt een bestaansminimum in zijn/haar hoedanigheid van gezinshoofd, alleenstaande of inwonende. Bij de gezinshoofden moeten ook de overige gezinsleden (vrouw, man, kinderen, inwonenden) leven van dit bestaansminimum. Zij moeten opgeteld worden bij het aantal bestaansminimumtrekkers voor het berekenen van het totaal aantal armen. Dat er maar 0,49% van de bevolking BM-trekker is moet dus in die context gezien worden. Bovendien is dit een onvolledig criterium. Ook de gerechtigden op een gewaarborgd pensioen voor bejaarden zouden hier moeten aan worden toegevoegd. Om redenen dat een gemeentelijke statistiek van het aantal bejaarden, levend van het Gewaarborgd Inkomen voor Bejaarden, niet beschikbaar is, kon deze niet als een SIF-criterium worden gebruikt.

De andere SIF-indicatoren zijn niet direct metingen voor kansarmoede. Zij verwijzen, indiceren enkel naar een mogelijke relatie met problemen inzake leefbaarheid en armoede. Dat er een relatie is tussen sommige nationaliteiten en achterstelling of tussen jeugd- en langdurige werkloosheid en kansarmoede is reeds in veel onderzoek vastgesteld. Dat is ook de reden waarom deze indicatoren tot de indicatoren van het Sociaal Impulsfonds behoren.

Voor elk van deze indicatoren is er een duidelijke vermindering opgetreden tussen 1995 en 1998.

- Het aantal migranten is met 6% gedaald van 167.890 naar 158.252 als gevolg van de naturalisaties die de laatste jaren meer voorkomen.
- Het aantal uitkeringsgerechtigde werkzoekenden, zowel jongeren als langdurige werklozen, is sterk gedaald in de voorbije jaren. Voor de jongerenwerkloosheid bedroeg die daling in de hier beschreven periode 20%, voor de langdurige werkloosheid 12% punt.

De overige SIF-indicatoren belichten één of andere specifieke situatie die een verhoogd risico voor mogelijke armoede- en of samenlevingsproblematiek inhoudt.

- De indicator “Woningen zonder comfort” is niet geactualiseerd omdat hij afkomstig is van de volkstelling 1991. Omdat ieder recht heeft op een menswaardig wonen, is dit criterium een substantiële indicator. Slechte huisvesting kan oorzaak zijn van ziektes, familiale spanningen, onaangepast gedrag en verminderd zelfbeeld.
- De indicator “Kinderen tot 19 jaar in éénuoudergezinnen is ook niet geactualiseerd, zodat de situatie voor 1998 niet gekend is.
- De cijfers op de indicator “Sociale huurappartementen” tonen aan dat er in het voorbije jaar ongeveer 1.025 sociale huurappartementen zijn bijgebouwd. Waar met dit criterium vooral de samenlevingsproblematiek eigen aan de grote en sociale hoogbouw wordt gevat, moet gezegd worden dat de recente aangroei van appartementen niet meer als grootschalige hoogbouw kan bestempeld worden: het zijn vaak duplexwoningen of meer kleinschalige appartementen in nieuwbouw of vernieuwbouw met maximum 2 tot 3 verdiepingen.

In onderstaande tabel wordt een vergelijking gegeven van de geactualiseerde cijfers 1998 met de cijfers van 1995

Kansarmoede-indicator	Totaal aantal	% (+, ++, +++)	Totaal aantal	% (*, **, ***)
	1998		1995	
Totaal aantal inwoners	5.912.382		5.866.106	
Migranten (volgens definitie sif-decreet	158.252	2,68 (+)	167.890	2,86 (*)
Bestaansminimumtrekkers (gemiddelde 96-98) (gemiddelde 93-95)	28.846	0,49 (+)	24.456	0,42 (*)
Kinderen van 0-19 jaar bij alleenstaande ouder (1991)	104.448	1,78 (+)	104.448	1,98 (*)
Jongeren in de bijzondere jeugdbijstand (1998/99) (1992)	11.311	0,19 (+)	10.517	0,18 (*)



Kansarmoede-indicator	Totaal aantal	% (+,++,+++)	Totaal aantal	% (*,**,**)
Wigw's (1997) (1995)	452.891	7,66 (++++)	465.243	7,93 (*)
Uitkeringsgerechtigde volledige werklozen jonger dan 25 jaar (gemiddelde op 1 juli 1996 - 1998) (gemiddelde op 1 juli 1993 - 1995)	30.568	0,52 (+)	37.888	0,65 (*)
Uitkeringsgerechtigde volledige werklozen Langer dan 1 jaar werkzoekend (gemiddelde op 1 juli 1996 - 1998) (gemiddelde op 1 juli 1993-1995)	109.986	1,86 (+)	123.466	2,1 (*)
Aantal geboorten in kansarme gezinnen (gemiddelde 1996 - 1997) (gemiddelde 1993 - 1994)	4.992	3,88 (++)	5.047	3,77 (**)
Aantal woningen zonder klein comfort (1991)	296.211	13,83 (+++)	296.211	14,5 (***)
Vhm-sociale huurappartementen (1998) (1994)	52.217	2,45 (+)	51.192	2,39 (***)

(\*) in verhouding tot het totaal aantal inwoners op 1/1/1995

(\*\*) ten opzichte van het gemiddeld aantal geboorten in 1993 - 1994

(\*\*\*) ten opzichte van het aantal woningen op 1/3/1991

(+) in verhouding tot het totaal aantal inwoners op 1/1/1998

(++) ten opzichte van het gemiddeld aantal geboorten in 1996 - 1997

(+++ ten opzichte van het aantal huishoudens op 1/1/1998

(++++ in verhouding tot het aantal inwoners op 1/1/1997

(Bron: Stativaria 22, Kansarmoedecijfers volgens het decreet op het Sociaal Impulsfonds, geactualiseerde cijfers 1998, Administratie Planning en Statistiek)

Door de actualisering van de criteria ziet de nieuwe lijst van de SIF+gemeenten voor de periode 2000 - 2002 er enigszins anders uit dan voor de periode 1997 - 1999. Zo komen Boom, Drogenbos, Zele, Lokeren en Temse vanaf 2000 bij de groep van SIF+gemeenten. Bredene, Spiere-Helkijn, Ham en Lier worden waarborggemeenten. Het statuut van de andere gemeenten blijft onveranderd.

**LIJST VAN DE SIF+-GEMEENTEN, BELEIDSPERIODE 2000 - 2002**

Sif+-gemeente	Aantal inwoners	Totale sif-score	Trekkingsrecht 2000
Aalst	76.256	75	79.899.822
Antwerpen	459.072	85	2.189.383.378
Blankenberge	17.318	75	52.164.460
Boom	14.237	73	29.394.737
Brugge	116.273	58	101.860.541
De panne	9.963	55	18.167.768
Dendermonde	42.721	70	45.685.022
Diest	21.636	60	20.052.346
Drogenbos	4.698	55	6.196.473
Eeklo	19.069	65	47.831.857
Genk	61.996	55	296.349.517
Gent	227.483	100	1.110.821.610
Geraardsbergen	30.555	55	41.033.343
Kortrijk	76.040	60	129.846.989
Leuven	87.165	60	173.497.612
Lokeren	35.602	60	56.901.691
Maasmechelen	35.315	55	134.517.083
Mechelen	75.718	85	255.790.403
Menen	32.408	85	74.626.352
Nieuwpoort	10.060	58	17.122.119
Oostende	68.858	75	253.251.075
Ronse	24.341	100	92.597.802
Sint-niklaas	68.397	78	79.399.404
Temse	24.544	50	21.202.247
Tienen	31.612	50	47.697.755
Tongeren	29.788	85	46.963.011

Sif+-gemeente	Aantal inwoners	Totale sif-score	Trekkingsrecht 2000
Turnhout	38.516	60	65.793.473
Vilvoorde	33.346	50	82.218.720
Wetteren	22.752	53	27.498.658
Willebroek	22.289	80	38.825.464
Zeie	20.405	55	26.348.037
Zelzate	12.282	70	22.118.185

De VGC wordt ook beschouwd als SIF+-gemeente en ontvangt in 2000 via voorafname (zoals bepaald in het decreet van 18 mei 1999 houdende wijziging van het SIF-decreet van 14 mei 1996) een bedrag van 162.393.000,-BEF.

De overige gemeenten zijn waarborggemeenten. Zij ontvangen het gewaarborgd trekkingsrecht.

**BASISALLOCATIE 45.01 : UITGAVEN VERBONDEN AAN DE UITVOERING VAN DE SAMENWERKINGSOVEREENKOMST “BESTENDIGING ARMOEDEBELEID EN STEUNPUNT ARMOEDE**

### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						2,8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

### 2. Inhoudelijke toelichting

Voor de uitgaven verbonden aan de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst bestendiging armoede en steunpunt armoede wordt een nieuwe basisallocatie opgenomen en wordt hier een NGK van 2,8 miljoen ingeschreven.

Het krediet was al eerder in de begroting voor 1999 opgenomen als variabel krediet op basisallocatie 45.90.

BASISALLOCATIE 45.90 : BIJDRAGE INZAKE HET SAMENWERKINGSAKKOORD  
BETREFFENDE DE BESTENDIGING VAN HET ARMOEDEBELEID (PRO MEMORIE)

**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						
GVK						
GOK						
VRK					2,8	0
Macht.						

**PROGRAMMA 54.1****LANDBOUW****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1 Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio	Uitvoering In %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstelli ng in mio BEF
NGK	1.527,0	89	1.806,5	93	1.817,0	1.996,1
GVK						280
GOK						122,5
VRK	26		21,5		9	8,2
Macht.	2.714,2	82,4	2.607,9	59	2.638,3	2.463,8

Ingevolge de goedkeuring van het Sint-Michielsakkoord zijn de Gewesten bevoegd voor de volgende landbouwmatieres :

- promotiebeleid voor land- en tuinbouwproducten
- het Landbouwinvesteringsfonds
- steun aan de landbouw in probleemgebieden en plattelandontwikkeling

De financiering van deze nieuwe bevoegdheden vindt plaats via de artikelen 16 Bis § 1, 2, 3 en 35 Bis van de financieringswet.

**2. Inhoudelijke toelichting****2.1. De strategische doelstellingen**

1. De economische leefbaarheid van de Vlaamse land- en tuinbouw en visserijondernemingen ondersteunen door diversificatie en risicospreiding te bevorderen en de multifunctionele rol te ontwikkelen;
2. Het duurzaam karakter van de Vlaamse land- en tuinbouw versterken;
3. Het maatschappelijk draagvlak van de Vlaamse land- en tuinbouw versterken;
4. De vakbekwaamheid van de Vlaamse land- en tuinbouwers verhogen;
5. De heroriëntatie van de Vlaamse landbouwsteun in de richting van de hervorming van het Europese landbouwbeleid en de Europese milieudoelstellingen;

6. Inpassen van de Vlaamse maatregelen in de Europese Plattelandsverordening teneinde Europese Fondsen te benutten voor de Vlaamse plattelandsontwikkeling

2.2. Operationele doelstellingen, beoogde effecten en te leveren prestaties

– **De economische leefbaarheid van de Vlaamse land- en tuinbouw en visserijondernemingen ondersteunen door diversificatie en risicospreiding te bevorderen en de multifunctionele rol te ontwikkelen:**

- Promotie van diversificatie en risicospreiding in het beheer van landbouwbedrijven
- Voorlichting inzake beheerslandbouw
- Promotie van verwerking en verkoop van hoeveproducten
- Stimuleren van coöperaties die nieuwe deelmarkten aanspreken
- Heroriëntatie van het VLIF in deze richting
- Gedeeltelijke heroriëntatie van VLAM naar hoeve-, bio- en streekproducten
- opvolging van onderzoeksprojecten (4 volledig of gedeeltelijk uitbetaalde projecten)
- begeleiden van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad bij zijn bestuurs- en algemene vergaderingen (5 algemene vergaderingen)
- projecten stimuleren in het kader van Leader II-gebieden (2 x 3 goedgekeurde projecten)
- individuele bespreking van uitslagen van bedrijfseconomische boekhoudingen bijgehouden door het CLE (Centrum van Landbouweconomie) (5 per ambtenaar in buitendienst)
- projectaanvragen inzake demonstratie en vulgarisatie van nieuwe bedrijfstechnieken begeleiden, adviseren en opvolgen via de landbouwadviesgroep en managementcomités in 5b- gebieden
- tegen eind 1999 bewerkstelligen dat het nieuwe informaticaprogramma in de vijf provinciale VLIF-diensten en in de hoofddienst geïmplementeerd is en deze diensten in een netwerk met de hoofddienst verbonden zijn.
- implementeren van een uitbetalingssysteem voor de toegekende steun na het operationeel maken van de FIVA-steunverlening in 1998. Verfijnen van het rapporteringsysteem en statistisch apparaat tegen eind 1999.
- de structuuraanpassing van de visserijbedrijven passend begeleiden door de Europese steunverlening (FIOV) en volop maximaal uit te putten tegen eind 1999. (20 projecten)
- de steunverlening inzake opvolging en begeleiding van bedrijven in moeilijkheden operationeel maken en er over waken dat de uit te betalen steun van de dossiers ingediend voor 1 oktober 1999 voor het einde van 1999 gebeurd is.
- de structuuraanpassing van de agrovoedingssector begeleiden tot verbetering van de sanitaire en milieuomstandigheden in de bedrijven en tot commerciële product vernieuwing; de laatste schijf van de budgettaire periode 94-99 tijdig toekennen; minstens 50 % van de toegekende bijstand tegen eind 1999 voor voornoemde budgettaire periode uitbetaald hebben

- de reconversie naar groenteteelt in het 5b-gebied WESTHOEK bewerkstelligen door er voor te zorgen dat tegen eind 1999 alle samenhangende actiepunten geconcretiseerd zijn in goedgekeurde projecten

– **Het duurzaam karakter van de Vlaamse land- en tuinbouw versterken:**

- bekend maken bij land- en tuinbouwers van de code goede landbouwpraktijken nutriënten door het geven van voordrachten en opstellen van artikelen, aanleggen en begeleiden van demonstratievelden bemesting (3 x 5 voordrachten, 2 brochures)
- opstellen van een ontwerp van code van goede landbouwpraktijken :
  - ✓ bestrijdingsmiddelen
  - ✓ landschapszorg en agrarisch natuurbeheer
- voorbereiden van een ontwerp van code van goede landbouwpraktijken afvalstoffen
- aanleggen van demonstratievelden – mechanische onkruidbestrijding in maïs en groenbedekking (10 aangelegde velden, 2 x 5 voordrachten en 1 vlugschrift)
- uitwerking van een procedure voor toepassing van de regelgeving inzake begeleidende maatregelen in het kader van verord. 2078 binnen de maand na goedkeuring van de regelgeving (1 procedure van toepassing)
- in toepassing van verord. 2078 afsluiten van contracten voor mechanische onkruidbestrijding in maïs, voor groenbedekking van de bodem na maïs of aardappelen en voor registratie bestrijdingsmiddelen en meststoffen in de sierteelt (50 contracten groenbedekking en 50 contracten sierteelt)
- uitbetaling van de veulenpremies Belgisch trekpaard voor het jaar 1998
- vertegenwoordiging bij instellingen en organisaties op regionaal, provinciaal en lokaal niveau m.h.o. op de stimulering van milieuvriendelijke landbouwmethodes : opname van een ingenieur in minstens één comité per provincie van dergelijke instelling of organisatie
- advisering in het kader van de uitvoering van het decreet op de ruimtelijke ordening, het mestdecreet, het decreet natuurbehoud en het landschapsdecreet,...
- advisering en vertegenwoordiging in comités van infrastructuurprojecten nl. ruilverkaveling en landinrichting met actieve deelname aan de comitévergaderingen
- voorbereiden van een milieukeurmerkensysteem op bedrijfsniveau (1 deelsysteem)
- een actieplan biologische landbouw opmaken en uitvoeren
- begeleiden en ondersteunen van projecten gericht op duurzame land- en tuinbouw

– **Het maatschappelijk draagvlak van de Vlaamse land- en tuinbouw versterken:**

- Het wantrouwen in de land- en tuinbouwsector wegwerken door:
  - ✓ Een grotere aanwezigheid van de landbouwers en tuinders in het maatschappelijk debat te bevorderen

- ✓ Door promotie van land- en tuinbouwproducten als herkenbare kwaliteitsproducten van bij ons
- ✓ Door het stimuleren van milieuvriendelijke en diervriendelijke landbouwproductiemethodes en het stimuleren van korte afzetcircuits

– **De vakbekwaamheid van de Vlaamse land- en tuinbouwers verhogen;**

- doorvoering van een informatiseringsprogramma voor landbouwvorming (1 operationeel basisprogramma).
- de vertegenwoordigers van de landbouwvorming in het kader van EDUFORA (educatieve fora of samenwerkingsverbanden in 13 regio's) : begeleiden bij het opstellen van het aanbodschema per regio van vormingsactiviteiten nl. cursussen voor het opstellen van de educatieve kaart ; dit zal gebeuren zodra de Edufora in werking treden (13 aanbodschema's).
- inrichting en uitvoering van installatieattestproeven in de provincies (5 x 2 proeven)
- een decreet inzake landbouwvorming opmaken en de installatiecursussen ook openstellen voor kandidaten van buiten de landbouw
- de inhoudelijke beoordeling van de cursuspakketten, in het licht van milieuvriendelijke productiemethodes, beheerslandbouw en rechtstreekse verkoop.

– **De heroriëntatie van de Vlaamse landbouwsteun in de richting van de hervorming van het Europese landbouwbeleid en de Europese milieudoelstellingen:**

- De steunverlening aan de eerste installaties evalueren en desgevallend bijstellen om duurzaam tewerkstellingsniveau te realiseren
- De steun oriënteren in de richting van omschakelen naar biologische en milieuvriendelijke productiemethoden
- De steun oriënteren naar producties met hoge toegevoegde waarde door afbouw van de productie in volume met gelijklopend een verhoging van de kwaliteit van het eindproduct
- De leefbaarheid van bedrijven toetsen aan de sociale werkomstandigheden; de relatie met milieu omgeving en dierenwelzijn; de inkomens die resultaat zijn van verkoop van producten en de vergoeding voor diensten aan de maatschappij (toerisme, beheerslandbouw, ...)

– **Inpassen van de Vlaamse maatregelen in de Europese Plattelandsverordening teneinde Europese Fondsen te benutten voor de Vlaamse plattelandsontwikkeling:**

- De coördinatie van het regionaal plan voor plattelandsontwikkeling in samenwerking met AMINAL, afdeling Land en VLM
- Het onderhandelen met federale ministerie inzake inleveren van het Belgisch plan en het toepassen ervan in de regio Vlaanderen
- Het bewerkstelligen van de erkenning van de ALT als betaalorgaan voor Vlaanderen en voor de EOGFL-garantie



### 2.3. Instrumenten die ingezet worden

Voor wat de afdeling Land- en Tuinbouwvorming betreft werd reeds een aanzet gemaakt met doelmatigheidsanalyse en prestatiebegroting. De instrumenten die hierbij ingezet worden zijn de volgende : erkenning, goedkeuring, subsidiëring, inspectie, inrichten van de installatieattestproeven, sociale promotie en informatie verstrekken.

Voor wat de werking van het VLIF betreft bestaan boordtabellen.

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
1. De economische leefbaarheid van de Vlaamse land- en tuinbouw en visserijondernemingen ondersteunen door diversificatie en risicospreiding te bevorderen en de multifunctionele rol te ontwikkelen:	Promotie van diversificatie en risicospreiding in het beheer van landbouwbedrijven	33.01
	Voorlichting inzake beheerslandbouw	31.01
	Promotie van verwerking en verkoop van hoeveproducten	61.01
	Stimuleren van coöperaties die nieuwe deelmarkten aanspreken	61.02
	Heroriëntatie van het VLIF in deze richting	99.34
	Gedeeltelijke heroriëntatie van de VLAM naar hoeve-, bio- en streekproducten	12.21
	Opvolging van onderzoeksprojecten (4 volledig of gedeeltelijk uitbetaalde projecten)	99.31
	Begeleiden van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad bij zijn bestuurs- en algemene vergaderingen (5 algemene vergaderingen)	
	Projecten stimuleren in het kader van Leader II-gebieden (2 x 3 goedgekeurde projecten)	
	Individuele bespreking van uitslagen van bedrijfseconomische boekhoudingen bijgehouden door het CLE (Centrum van Landbouweconomie) (5 per ambtenaar in buitendienst)	
	Projectaanvragen inzake demonstratie en vulgarisatie van nieuwe bedrijfstechnieken begeleiden, adviseren en opvolgen via de landbouwadvisiegroep en managementcomités in 5b- gebieden	
	Tegen eind 1999 bewerkstelligen dat het nieuwe informaticaprogramma in de vijf provinciale VLIF-diensten en in de hoofddienst geïmplementeerd is en deze diensten in een netwerk met de hoofddienst verbonden zijn.	
	Implementeren van een uitbetalingssysteem voor de toegekende steun na het operationeel maken van de	

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
	<p>FIVA-steunverlening in 1998. Verfijnen van het rapporteringssysteem en statistisch apparaat tegen eind 1999.</p> <p>De structuuraanpassing van de visserijbedrijven passend begeleiden door de Europese steunverlening (FIOV) en volop maximaal uit te putten tegen eind 1999. (20 projecten)</p> <p>De steunverlening inzake opvolging en begeleiding van bedrijven in moeilijkheden operationeel maken en er over waken dat de uit te betalen steun van de dossiers ingediend voor 1 oktober 1999 voor het einde van 1999 gebeurd is.</p> <p>De structuuraanpassing van de agrovoedingssector begeleiden tot verbetering van de sanitaire en milieuomstandigheden in de bedrijven en tot commerciële product vernieuwing; de laatste schijf van de budgettaire periode 94-99 tijdig toekennen; minstens 50 % van de toegekende bijstand tegen eind 1999 voor voornoemde budgettaire periode uitbetaald hebben</p> <p>De reconversie naar groenteteelt in het 5b-gebied WESTHOEK bewerkstelligen door er voor te zorgen dat tegen eind 1999 alle samenhangende actiepunten geconcretiseerd zijn in goedgekeurde projecten</p>	
<p>2. Het duurzaam karakter van de Vlaamse land- en tuinbouw versterken:</p>	<p>Bekend maken bij land- en tuinbouwers van de code goede landbouwpraktijken nutriënten door het geven van voordrachten en opstellen van artikelen, aanleggen en begeleiden van demonstratievelden bemesting (3 x 5 voordrachten, 2 brochures)</p> <p>Opstellen van een ontwerp van code van goede landbouwpraktijken :</p> <p>Bestrijdingsmiddelen</p> <p>Landschapszorg en agrarisch natuurbeheer</p> <p>Vorbereiden van een ontwerp van code van goede landbouwpraktijken afvalstoffen</p> <p>Aanleggen van demonstratievelden – mechanische onkruidbestrijding in maïs en groenbedekking (10 aangelegde velden, 2 x 5 voordrachten en 1 vlugschrift)</p> <p>Uitwerking van een procedure voor toepassing van de regelgeving inzake begeleidende maatregelen in</p>	<p>12.20</p> <p>12.01</p> <p>53.04</p> <p>61.01</p> <p>99.31</p> <p>31.01</p> <p>33.01</p>

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
	<p>het kader van verord. 2078 binnen de maand na goedkeuring van de regelgeving (1 procedure van toepassing)</p> <p>In toepassing van verord. 2078 afsluiten van contracten voor mechanische onkruidbestrijding in maïs, voor groenbedekking van de bodem na maïs of aardappelen en voor registratie bestrijdingsmiddelen en meststoffen in de sierteelt (50 contracten groenbedekking en 50 contracten sierteelt)</p> <p>Uitbetaling van de veulenpremies Belgisch trekpaard voor het jaar 1998</p> <p>Vertegenwoordiging bij instellingen en organisaties op regionaal, provinciaal en lokaal niveau m.h.o. Op de stimulering van milieuvriendelijke landbouwmethodes : opname van een ingenieur in minstens één comité per provincie van dergelijke instelling of organisatie</p> <p>Advisering in het kader van de uitvoering van het decreet op de ruimtelijke ordening, het mestdecreet, het decreet natuurbehoud en het landschapsdecreet,...</p> <p>Advisering en vertegenwoordiging in comités van infrastructuurprojecten nl. Ruilverkaveling en landinrichting met actieve deelname aan de comitévergaderingen</p> <p>Voorbereiden van een milieukeukenmerksysteem op bedrijfsniveau (1 deelsysteem)</p> <p>Een actieplan biologische landbouw opmaken en uitvoeren</p> <p>Begeleiden en ondersteunen van projecten gericht op duurzame land- en tuinbouw</p>	
<p>3. Het maatschappelijk draagvlak van de Vlaamse land- en tuinbouw versterken:</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Het wantrouwen in de land- en tuinbouwsector wegwerken door: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Een grotere aanwezigheid van de landbouwers en tuinders in het maatschappelijk debat te bevorderen</li> <li>- Door promotie van land- en tuinbouwproducten als herkenbare kwaliteitsproducten van bij ons</li> </ul> </li> </ul>	<p>33.02</p> <p>31.01</p>

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
	- Door het stimuleren van milieuvriendelijke en diervriendelijke landbouwproductiemethodes en het stimuleren van korte afzetcircuits	
4. De vakbekwaamheid van de Vlaamse land- en tuinbouwers verhogen	<p>Doorvoering van een informatiseringsprogramma voor landbouwvorming (1 operationeel basisprogramma).</p> <p>De vertegenwoordigers van de landbouwvorming in het kader van EDUFORA (educatieve fora of samenwerkingsverbanden in 13 regio's) : begeleiden bij het opstellen van het aanbodschaam per regio van vormingsactiviteiten nl. Cursussen voor het opstellen van de educatieve kaart ; dit zal gebeuren zodra de Edufora in werking treden (13 aanbodschaam's).</p> <p>Inrichting en uitvoering van installatieattestproeven in de provincies (5 x 2 proeven)</p> <p>Een decreet inzake landbouwvorming opmaken maar in de installatiecursussen ook kandidaten van buiten de landbouw opnemen</p> <p>De inhoudelijke beoordeling van de cursuspakketten, in het licht van milieuvriendelijke productiemethodes, beheerslandbouw en rechtstreekse verkoop.</p>	<p>31.03</p> <p>31.90</p> <p>34.01</p> <p>12.20</p>
5. De heroriëntatie van de Vlaamse landbouwsteun in de richting van de hervorming van het Europese landbouwbeleid en de Europese milieudoelstellingen:	<p>De steunverlening aan de eerste installaties evalueren en desgevallend bijstellen om duurzaam tewerkstellingsniveau te realiseren</p> <p>De steun oriënteren in de richting van omschakelen naar biologische en milieuvriendelijke productiemethoden</p> <p>De steun oriënteren naar producties met hoge toegevoegde waarde door afbouw van de productie in volume met gelijklopend een verhoging van de kwaliteit van het eindproduct</p> <p>De leefbaarheid van bedrijven toetsen aan de sociale werkomstandigheden; de relatie met milieu, omgeving en dierenwelzijn; de inkomens die resultaat zijn van verkoop van producten en de vergoeding voor diensten aan de maatschappij (toerisme, beheerslandbouw, ...)</p>	<p>61.01</p> <p>99.31</p> <p>61.02</p> <p>99.34</p>

6. Inpassen van de Vlaamse maatregelen in de Europese Plattelandsverordening teneinde Europese Fondsen te benutten voor de Vlaamse plattelandsontwikkeling:	<p>De coördinatie van het regionaal plan voor plattelandsontwikkeling in samenwerking met de diensten leefmilieu, VLM en Landinrichting</p> <p>Het onderhandelen met federale ministerie inzake inleveren van het Belgisch plan en het toepassen ervan in de regio Vlaanderen</p> <p>Het bewerkstelligen van de erkenning van de ALT als betaalorgaan voor Vlaanderen en voor de EOGFL-garantie</p>	31.01
---	---	-------

## B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

### 1. Cijfermatig overzicht

Artikel	Omschrijving	1997	In % uitvoering	1998	In % uitvoering	1999	2000
12.01	Specifieke werkingskosten	15,7	52	15,7	74	15,7	15,7
12.20	Landbouwact. BVR 21.12.92	2	33	1,5	80	1,5	1,5
12.21	Uitg. bedrijfsbegeleiding	8	0	8,1	0	8,2	8,3
33.01	Subsidies land- en tuinbouwbeleid	10	80	22	95	110,0	110,0
33.02	Subsidie Vl. Centr. Agro Visserij	123,6	100	145,7	100	153,1	179,6
34.01	Toek. Verg. sociale promotie	2,2	84	2,2	68	2,2	2,2
31.03	Subsidies land- en tuinbouwvormingsactiviteiten	117,7	96	118,9	100	120,1	121,3
31.90	Gecofin. Vormingsproj. (VRK)	59,9	64	21,5	39	29,4	8,2
61.01	Dotatie VLIF	1041,5	100	1245,6	100	1145,0	1431,0
61.02	Dotatie FIVA	27,8	100	41,1	100	55,1	126,5
31.01/02	Plattelandsontwikkeling	213,6	48	145	48	220,9	145,0
53.03/04	Subs. EU-Verord. 2078/92	33,5	10	21,5	14	33,5	135,0
Stand der vastleggingsmachtigingen							
99.31	Vastleggingsmachtiging VLIF	2564,2	86	2456,4	57*	2434,7	2308,3
99.34	Vastleggingsmachtiging FIVA	150	21	151,5	100	153,5	155,5

\* slechts 57 % vastleggingsmachtiging van het VLIF is gebruikt ingevolge informaticaproblemen

**BASISALLOCATIE 61.01 EN 99.31 : DOTATIE EN VASTLEGGINGSMACHTIGING VAN HET VLAAMS LANDBOUWINVESTERINGSFONDS (VLIF)**

**1. Cijfermatig overzicht**

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 1997	1.041,5			2.564,2	
Totaal krediet 1998	1.245,6			2.456,4	
Totaal krediet 1999	1.145,0			2.484,7	
Totaal krediet 2000	1.431,0			2.308,3	

**2. Inhoudelijke toelichting**

Via het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds wordt de structuurverbetering van de landbouwbedrijven beoogd, waarbij de conceptie van dit beleid dient te worden afgestemd op het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Sinds de Vlaamse LIF-regelgeving van kracht is, wordt samen met de installatiesteun, ook meer aandacht besteed aan milieu-investeringen. De vastleggingsmachtiging voor het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds wordt vastgesteld op 2.308,3 mio BEF. Op jaarbasis betekent dit ca. 2.860 dossiers

**BASISALLOCATIE 61.02 EN BASISALLOCATIE 99.34 : DOTATIE EN VASTLEGGINGSMACHTIGING VAN HET FIVA, FINANCIERINGSINSTRUMENT VOOR INVESTERINGEN IN DE VLAAMSE VISSERIJ- EN AQUICULTUURSECTOR.**

**1. Cijfermatig overzicht**

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 1997	27,8			150,0	
Totaal krediet 1998	41,1			151,5	
Totaal krediet 1999	55,1			153,5	
Totaal krediet 2000	126,5			155,5	

**2. Inhoudelijke toelichting**

Dit nieuwe financieringsinstrument is, naast modernisering van vaartuigen, in belangrijke mate gericht op de overname van vaartuigen door jonge startende reders door een tussenkomst ad 20% in de overnameprijs. In 1999 werd een belangrijke toevloed van dossiers vastgesteld. Met het voorgestelde budget zullen een 30-tal dossiers betoelaagd worden o.m. betrekking hebbend op 1 nieuwbouw-dossier naast moderniseringsdossiers inzake vaartuigen en een 6-tal installatiedossiers. Een belangrijke bedoeling is een verankering van de Belgische vloot in Vlaamse handen.

**BASISALLOCATIE 53.04 : ONDERSTEUNING EN ONDERZOEK VAN MILIEUVRIENDELIJKE LANDBOUWPRODUCTIEMETHODEN EN BIOLOGISCHE LANDBOUW.**

**1. Cijfermatig overzicht**

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 1997	33,5				
Totaal krediet 1998	33,5				
Totaal krediet 1999	33,5				
Totaal krediet 2000		135,0	50,0		

**2. Inhoudelijke toelichting**

De begeleidende maatregelen houden het volgende in :

De besluiten i.v.m. de ondersteuning van milieuvriendelijke landbouwmethoden in de landbouwsector in het kader van Verord. 2078/92 zijn definitief goedgekeurd in de loop van 1999. Vanaf 2000 zullen deze maatregelen opgenomen worden in het plan voor plattelandsontwikkeling en gefinancierd worden in het kader van Verord. 1257/99 van 17 mei 1999. Deze verordening zorgt voor de continuïteit van Verord. 2078/92 die met ingang van 1.1.2000 wordt opgeheven.

Overeenkomstig de Europese bepalingen moeten de landbouwers zich voor een periode van 5 jaar engageren. Dit engagement wordt in een formele overeenkomst vastgelegd. Deze werkwijze noopt tot het werken met een gesplitst krediet.

Naar verwachting zal het merendeel van de overeenkomsten wordt afgesloten in 2000, vandaar dat een vrij groot bedrag aan vastleggingskrediet noodzakelijk zal zijn dat jaar.

**Groenbedekking :**

6000 ha x 2000 F/ha = 12.000.000 F, gedurende 5 jaar is dit 60.000.000 F

**Mechanische onkruidbestrijding :**

200 ha x 6000 F/ha = 1.200.000 F, gedurende 5 jaar is dit 6.000.000 F

**Registratie sierteelt :**

200 deelnemers x 10.000 F per deelnemer is 2.000.000 F, gedurende 5 jaar is dit 10.000.000 F

**Belgisch trekpaard :**

1000 deelnemers x 4.8000 F per deelnemer is 4.800.000 F gedurende 5 jaar is dit 24.000.000

**Onderzoek biologische landbouw :**

Voor de ondersteuning van de biologische landbouw worden middelen voorzien voor demonstratieprojecten, onderzoek en voorlichtingsactiviteiten ten belopen van 20.000.000 F 5.000.000 F (10 projecten x 500.000 F) voor demonstratieprojecten en 15.000.000 F voor onderzoek, begeleiding- en voorlichtingsactiviteiten.

**Onderzoek inzake milieuvriendelijke landbouwmethoden :**

Daarnaast wordt een bedrag voorzien van 15 miljoen F om, zoals gesteld in het regeerakkoord, met betrekking tot een milieuvriendelijkere landbouw het enorme gebrek aan onderzoek inzake duurzame bedrijfssystemen in land- en tuinbouw op te vangen.

- alternatieve onkruidbestrijding : ook hier moet men zeer selectieve criteria uitdokteren (potentieel komt minstens 250.000 ha in aanmerking). In een eerste fase zou de maatregel beperkt blijven tot maïs. Er wordt in 1999 gerekend op 500 ha uitsluitend mechanische onkruidbestrijding en 500 ha in combinatie met rijenbespuiting. Tegen respectievelijk 6.000 Bef per ha en 2.000 Bef per ha komt dit op 4 miljoen Bef.
- steun voor met uitsterven bedreigde huisdierrassen : een betoelaging voor het houden van merries = 5 miljoen BEF in 1999 Belgische stamboek-trekpaarden vergt een steunbedrag van 5.000 BEF per merrie \* 1.000 merries
- Vermindering van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen in de sierteelt via begeleide bedrijfsregistratie en planning. Een tussenkomst van 10.000 Bef per bedrijf wordt voorzien. Voor 1999 betekent dit voor 200 bedrijven 2 miljoen Bef.

BASISALLOCATIE 33.02 : SUBSIDIES AAN HET VLAAMS CENTRUM VOOR AGRO- EN VISSERIJMARKERING. VOOR DE DIOXINECRISIS WERD HIER EEN EXTRA BEDRAG VAN 25 MILJOEN VOORZIEN.



## PROGRAMMA 61.1

### LEEFMILIEU

#### A. TOELICHTING PROGRAMMA

##### Inleiding

De OA 61 bundelen de initiatieven voor het leefmilieubeleid. Hij omvat 5 activiteitenprogramma's:

- programma 61.1 Leefmilieu
- programma 61.2: Natuur
- programma 61.3: Bos en Groen
- programma 61.4: Landbeheer
- programma 61.5: Waterbeheer

De strategische doelstellingen van het milieubeleid zijn terug te vinden in het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid:

- "het beheer van het milieu door de duurzame aanwending van grondstoffen en natuur;
- de bescherming van mens en milieu tegen verontreiniging en onttrekking en in het bijzonder van de ecosystemen die van belang zijn voor de werking van de biosfeer en die betrekking hebben op de voedselvoorziening, de gezondheid en de andere aspecten van het menselijk leven;
- het natuurbehoud en de bevordering van de biologische en landschappelijke diversiteit, met name door de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke habitats, *ecosystemen* en landschappen met ecologische waarde en het behoud van wilde soorten, in het bijzonder van de bedreigde, kwetsbare, zeldzame of endemische."

#### 1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.071,0	98	6.759,9	99,8	7.528,6	11.168,4
GVK	371,7	98,3	367,8	59,3	214,1	120,9
GOK	498,6	74,9	506,7	53,7	374,9	181,9
VRK						
Macht.	20.596,5	96,3	21.344,0	93,5	22.037,9	24.019,7

#### 2. Inhoudelijke toelichting

##### 2.1. Strategische doelstellingen

- SD1: de bescherming van mens en milieu tegen verontreiniging en onttrekking en in het bijzonder van de ecosystemen die van belang zijn voor de werking van de biosfeer en die betrekking hebben op de voedselvoorziening, de gezondheid en de andere aspecten van het menselijk leven;

In het regeerakkoord 'Een nieuw project voor Vlaanderen' worden volgende uitgangspunten van het milieubeleid vooropgesteld:

- Het Vlaamse milieubeleid moet herijkt worden zodat minstens de Europese normen worden gehanteerd. Deze normen moeten op korte termijn en op alle domeinen afdwingbaar en controleerbaar gemaakt worden. De Vlaamse regering wil tevens de snelheid van omzetting van de omzetting van Europese regelgeving in Vlaamse regelgeving verbeteren en de achterstand terzake wegwerken.
- Vlaanderen benut de mogelijkheden van de multilaterale samenwerking ten volle door een versterkte opvolging van de besluitvorming binnen de multilaterale organisaties. De beschikbare knowhow en expertise uit het veld wordt maximaal ten nutte gemaakt via de werking, de programma's en de projecten van multilaterale organisaties.

Waar op basis van *onderzoek* en *metingen* blijkt dat vanuit milieuoogpunt de toestand slechter is dan in de rest van Europa, moeten evenwel maatregelen en normen worden uitgewerkt die verder gaan dan strikt vereist is op Europees vlak. Milieunormen, inzonderheid gezondheidsnormen, worden afgestemd op de behoeften van de meest kwetsbare groepen van onze samenleving en, gebiedsgericht, op de kwetsbare ecosystemen (natuur). Er moet in extra middelen en mensen worden voorzien, in het bijzonder voor *handhaving van het milieurecht*, afvalbeleid en bodemsanering. Productie en consumptie moeten worden geheroriënteerd. Een beleid van besparing op grondstoffen door hergebruik van afvalstoffen, een zuiniger aanwending van grondstoffen en de inzet van hernieuwbare grondstoffen is dringend noodzakelijk. Ook moet een strategie van 'kwaliteitsbewaking' worden gevolgd door het verhogen van de levensduur of een andere samenstelling van de producten. Tenslotte geldt ook voor de milieusector de algemene beleidsoptie van de Vlaamse regering, met name dat de overheid normeert, controleert en bestraft, maar dat zij wat de concrete uitvoering van het beleid betreft pas initiatieven neemt wanneer privé-initiatief niet aangewezen is of bij gebrek aan privé-initiatief. In dat geval moet het privé-optreden marktconform gebeuren en wordt er tussen de overheid en de privé-instantie een resultaatverbintenis gesloten. In het *internationaal milieubeleid* neemt de Vlaamse regering een actieve rol op en steunt ze de voorstellen die duurzaamheid bevorderen...

Het programma 61.1 'Leefmilieu' bevat ook de kredieten voor wetenschappelijk onderzoek, voor metingen (lawaai, water, lucht), voor handhaving van het milieurecht en voor het internationaal milieubeleid. Tevens worden ingeschreven: de dotaties aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, de Internationale Commissie voor de bescherming van de Schelde en aan de Internationale Commissie voor de bescherming van de Maas, en de dienst met afzonderlijk beheer Fonds voor preventie en sanering inzake milieu- en natuur (Minafonds). Tenslotte vindt men er de kredieten voor de aankopen en investeringen voor informatica in het kader van leefmilieubeleid terug.

In het regeerakkoord wordt bijzondere aandacht besteed aan het doelgroepenbeleid. Het regeerakkoord omvat hieromtrent volgende passage:

'...Een doelgroep is een herkenbare groep die door gedragswijzigingen een bijdrage kan leveren aan de oplossing van één of meer milieuproblemen. Het uitwerken van een systematisch doorgevoerd doelgroepenbeleid is de beste manier om deze blijvend te responsabiliseren. *In eerste instantie zal gewerkt worden aan de structurele uitwerking en vormgeving - inclusief de uitbouw van een degelijke organisatiestructuur - van het doelgroepenbeleid binnen het milieubeleid.* De Vlaamse overheid moet terzake een voorbeeldfunctie vervullen, onder meer via bestekken : overheidsorganisaties moeten door het toepassen van milieuzorgsystemen het minstens even goed doen als de doelgroepen waarop de overheid haar beleid richt. Dat past trouwens ook binnen de bestaande visie op integrale kwaliteitszorg...'

In het Mina-plan 2 worden volgende doelgroepen onderscheiden: consumenten, energievoorziening, verkeer en vervoer, industrie, watervoorziening, recreatie en toerisme, bouwsector, land- en bosbouw.

Het milieubeleid dat wordt gevoerd d.m.v. de kredieten op het programma 61.10 richt zich tot diverse doelgroepen:

Ba	Doelgroep
12.59	- veroorzakers en gehinderden luchtverontreiniging en lawaai - mer (industrie, overheid)- en vr-plichtigen (industrie) - industrie (TWOL-studies)
12.62	Alle inwoners van het Vlaamse Gewest
12.63	Alle actoren van het milieuforum
12.64	Alle actoren van het bovengewestelijk milieuforum
35.24	Alle actoren van het bovengewestelijk milieuforum
61.03	het milieubeleid dat via het Minafonds wordt gefinancierd richt zich tot talrijke doelgroepen. Er loopt een studie om alle doelgroepen gedetailleerd in kaart te brengen en een optimale structuur voor het doelgroepenbeleid voor te stellen.
61.41 en 61.42	Veroorzakers lucht- en waterverontreiniging (industrie, landbouw en burgers)
63.11	Veroorzakers en gehinderden lawaai
74.06	OVAM, VLM, AMINAL, IBW, IN en de VMW

Binnen het Vlaamse milieubeleidapparaat zijn er nog instanties die zich richten tot de verschillende doelgroepen. In de eerste plaats zijn dit de VOI's OVAM, VMM en VLM, de Vlaamse milieuholding en haar dochters (o.a. Aquafin). In het kader van de actie 122 van het Mina-plan 2 wordt een onderzoek uitgevoerd teneinde een meer optimale organisatiestructuur voor doelgroepenbeleid uit te bouwen.

Voorbeelden van raakvlakken met andere beleidsdomeinen zijn:

- ruimtelijke ordening: mer- en vr-procedures, afbakening stiltegebieden
- gezondheid: gezondheidsimpact lawaaihinder en luchtverontreiniging
- landbouw: emissiemetingen water en lucht

## 2.2. Operationele doelstellingen 2000

Het Programma 61.1 is een 'verzamelprogramma' en omvat kredieten van het directoraat-generaal van Aminoal en de afdelingen Algemeen Milieu- en Natuurbeleid, Europa & Milieu, Milieu-inspectie en Milieuvergunningen.

OD1:

- I.v.m. de *vaststelling van geluidshinder* zal in 2000 het meetnet ANNE (Automatic Network Noise Environment) heropgestart worden. Dit meetnet omvat 5 permanente en 7 mobiele meetposten die zullen worden ingezet om knelpunten van geluidshinder te inventariseren (actie 85 Mina-plan 2). Via de metingen moet een beter inzicht verkregen worden in de geluidsimmissie in Vlaanderen van verschillende bronnen van geluidshinder (weg- en vliegverkeer, spoorwegen, industrie, recreatie,...). I.v.m. de bestrijding van geluidshinder zal in 2000 de actie 80 'Saneren geluidshinder van hinderlijke inrichtingen' van het Mina-plan 2 opgestart worden.

OD2:

- In 2000 zal in het kader van het *urgentieprogramma lichthinder* ook een onderzoek verricht worden naar de bronnen van lichthinder i.f.v. het REG-lichthinderactieplan en zal een normering hieromtrent ontwikkeld worden.

OD3:

- In verband met de *milieueffectrapportering* zal in 2000 een geïnformatiseerd systeem voor opslag en beheer van gegevens uit MER's geoperationaliseerd worden, zal er grensoverschrijdende informatie-uitwisseling voor mer-projecten georganiseerd worden, zullen de 'screeningscriteria mer' gepubliceerd worden en zal er een informatiecampagne over het nieuwe mer-decreet gevoerd worden. Binnen het fysisch programma TWOL zal een onderzoek verricht worden naar de effectiviteit van m.e.r.

OD4:

- I.v.m. de *externe veiligheid* zal een brochure gepubliceerd worden over de nieuwe Seveso-wetgeving en het Samenwerkingsakkoord, zal een studiedag omtrent veiligheidsrapportering georganiseerd worden evenals een forum 'VR-deskundigen en Seveso-bedrijven'. Binnen het fysisch programma TWOL 2000 zal een onderzoek lopen ter voorbereiding van het opstellen van een richtlijnenboek veiligheidsrapportering.

Het formuleren van ijkpunten i.v.m. de uitgaven is niet evident. Zo voorziet de actie 82 van het minaplans 2 nog in het ontwikkelen van een meetsysteem en van een kwaliteitsdoelstelling voor het percentage gehinderden door geluid. De beleidsdoelstelling i.v.m. het percentage gehinderden moet nog vastgelegd worden. Ook i.v.m. lichthinder en milieueffect- en veiligheidsrapportage kunnen op dit ogenblik geen zinvolle ijkpunten worden geformuleerd.

OD5:

- Handhaving beoogt het toezicht en de toepassing van privaat-, administratief- en strafrechtelijke middelen de naleving van de rechtsregels.

Zo staat de Afdeling Milieu-inspectie in voor het toezicht op en controle van de naleving van de verleende milieuvergunningen in het milieuhygiënerecht.

Daarom zal men overgaan tot het uitvoeren van geplande en gecoördineerde controles en opsporingsacties op hoog niveau, welke evenwichtig verspreid worden over het ganse Vlaamse Gewest en welke best in projectgroepen worden aangepakt.

Jaarlijks zullen er ongeveer een 12.000 inspecties uitgevoerd waarvan er een 8300 inspecties gebeuren tijdens de diensturen, een 2000 inspecties 's avonds, rond de 1100 inspecties 's nachts en een 600 tijdens de weekends.

De geselecteerde inrichtingen moeten steeds klasse 1 inrichtingen zijn die bovendien sterk milieubelastend zijn.

Volgens statistische gegevens zou het om ca.100.000 klasse 1 vergunningsplichtige activiteiten (inrichtingen) gaan welke door een 80 tal toezichthoudende ambtenaren moeten gecontroleerd worden.

De inrichtingen kunnen ingedeeld worden in 3 categorieën:

- a) inrichtingen met een negatieve tot twijfelachtige milieureputatie
- b) inrichtingen met een historische twijfelachtige milieureputatie
- c) inrichtingen met een goede milieureputatie.

Volgens de indeling van de inrichtingen in de verschillende categorieën moeten deze uit

- a) minstens 4 x per jaar bezocht worden,
- b) 2 x per jaar bezocht worden
- c) 1 x om het jaar bezocht worden.

Uit onze terreinervaring weten wij dat ongeveer:

- 1% van de klasse 1 bedrijven inrichtingen tot categorie a,
- 25 % tot categorie b,
- 75% tot categorie c,.

OD6:

- In 2000 dient Vlaanderen de opvolging m.b.t. het nakomen van haar uit het verleden overgenomen en in de toekomst af te sluiten verplichtingen inzake verplichte bijdragen aan internationale "leefmilieu"-verdragen opgelost te hebben.
- In 2002 dienen de procedures op basis van artikel 226 van het verdrag van de Europese Gemeenschap met minstens 20 % verminderd te zijn.
- In 2000 dient Vlaanderen de opvolging m.b.t. het nakomen van haar uit het verleden overgenomen en in de toekomst af te sluiten verplichtingen inzake verplichte bijdragen aan internationale "leefmilieu"-verdragen opgelost te hebben.

OD7:

- De operationele doelstelling van het Minafonds is '...het financieren van de uitgaven ongeacht de aard tot al wat dienen kan met betrekking tot het beleid van het Vlaamse Gewest inzake de preventie, de bescherming, de administratie, het beheer en de sanering van het leefmilieu, met inbegrip van de watervoorziening, het natuurbehoud en de bos- en groenvoorziening, in de ruime zin, in het Vlaamse Gewest.'

Het Minafonds wordt grotendeels gefinancierd via de ontvangsten in toepassing van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen (afvalstoffenheffing) en in toepassing van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren (afvalwaterheffing) en via de dotatie vanuit de algemene uitgavenbegroting van het Vlaams gewest. In 2000 bedraagt het aandeel van de minadotatie in de totale ontvangsten van het Minafonds ongeveer 25%.

OD8:

- In 2000 dienen de laatste VMM-waterzuiveringsdossiers (Genk en Ieper) te worden afgerekend evenals de nog lopende individuele subsidiedossiers voor de meetnetten water en lucht.

OD9:

- In 2000 zal de VMM de meetnetten betreffende de bewaking van de kwaliteit van het oppervlaktewater (immissiemeetnet water), lozingen van afvalwater (emissiemeetnet water) en de kwaliteit van de omgevingslucht (immissiemeetnet lucht) verder uitbouwen. De informatiestroom afkomstig van de verschillende meetnetten vormt de objectieve grondslag voor alle actieplannen en rapporten.

Inzake de meetnetten water gaat de aandacht vooral uit naar :

- de start van een meetnet waterbodems;
- uitbreiding van het meetprogramma microverontreinigingen in oppervlakte- en afvalwater met aandacht voor bestrijdingsmiddelen en endocriene disruptoren, teneinde tegemoet te komen aan de Europese verplichtingen en enkele acties uit het MINA-II te ondersteunen;
- verderzetting verkennend onderzoek naar de toepassingsmogelijkheden van ecotoxicologisch onderzoek;
- effectgericht maken van de VMM-meetnetten: het onderzoek van de relatie tussen milieuverontreiniging en risico's voor de volksgezondheid komt in Vlaanderen te weinig aan bod. Een relatief kleine uitbreiding van de meetnetten kan een strategische meerwaarde met zich brengen voor de huidige meetnetten.

Voor wat het meetnet lucht betreft, zal naast de voortzetting van de meting van de "klassieke" parameters NOx, SO2, ozon, stof, zware metalen, VOC, ... vooral aandacht uitgaan naar o.m. :

- uitvoering dioxinedepositiemetingen en opstart dioxineconcentratiemetingen, met bijzondere aandacht voor plaatsen met zeer sterk verhoogde dioxinedeposities;
- de introductie van CO metingen;
- eindverslag oriënterende asbestmetingen in omgevingslucht ;
- onderzoek naar de elementen die bijdragen tot een betere inschatting tussen de emissies van VOS en troposferische ozonvorming;
- eindrapport vergelijkende PM10 metingen en zware metalen in PM10 stof;
- voorbereiding vernieuwing meetstations zware metalen;
- studie zware metalen in verschillende deeltjesfracties;
- opstart screening benzeen in steden;
- samenstellen rapport met indeling van Vlaanderen in zones, conform de EU kaderrichtlijn en uitwerken meetstrategie in dit kader;
- opstarten onderzoek i.v.m. genotoxische en mutagene activiteiten;
- onderzoek naar grensoverschrijdende luchtverontreiniging in de regio De Panne i.s.m. Noord-Franse partners;
- opstarten van specifieke studies in probleemgebieden.

In het bijzonder zal in 2000 aandacht geschonken worden aan de opstart van een depositiemeetnet verzuring en aan bijkomende meetactiviteiten i.v.m. verspreiding van milieugevaarlijke stoffen.

### *Verzuring*

Een internationale bestrijdingsstrategie voor verzuring wordt momenteel uitgewerkt op Europees vlak. Om de effectiviteit van deze bestrijdingsstrategie op te volgen en de bestrijdingsstrategie eventueel bij te sturen is het nodig een depositiemeetnet verzuring op te starten. Temeer daar een recente studie van de VITO i.o.v. de VMM aantoonde dat de gemeten ammoniakconcentraties hoger zijn dan bleek uit

vroegere schaarse meetgegevens en modelberekeningen. Het meetnet dient een operationeel systeem voor kennis en opvolging van de verzuring van het milieu op te leveren, waarmee de evolutie van de verzurende depositie in Vlaanderen kan opgevolgd worden. Hierdoor kan de impact van de beleidsmaatregelen op het terrein getoetst worden. Hierdoor kunnen de streefwaarden voor verzurende depositie gecontroleerd worden. Bij de ontwikkeling dient rekening gehouden te worden met bestaande gegevens en de internationale monitoring.

#### *Verspreiding van milieugevaarlijke stoffen*

In het leefmilieubeleid, compartiment lucht, wordt meer en meer aandacht besteed aan de verspreiding en samenstelling van fijn stof. De nieuwe, te verwachten, EU regelgeving stelt de meting van PM10 stof voorop en vraagt de lidstaten ook om PM2,5 metingen op te starten. Het thema 6 van het milieubeleidsplan 1997-2001 behandelt de verspreiding van milieugevaarlijke stoffen. Het betreft hier o.m. de verspreiding van poly-aromatische koolwaterstoffen (PAK's), dioxines, pesticiden, asbest en kwik. Met uitzondering van kwik worden deze stoffen in belangrijke mate verspreid door emissies in de lucht in de deeltjesfase of geadsorbeerd aan kleine deeltjes. Gezien het risico van de verspreiding van deze stoffen voor het leefmilieu en de volksgezondheid lijkt het aangewezen een meer uitgebreid meetprogramma voor deze stoffen uit te voeren. Zodoende wordt een basisset van meetgegevens verworven, die in een latere fase kunnen gebruikt worden om eventuele gezondheidseffecten en gezondheidsklachten in relatie mee te brengen. Hiermede wordt ook beantwoord aan lokale vragen van de Vlaamse bevolking. Hieronder vallen onder meer de meetprogramma's dioxinen, asbest, POP's, ...

Zowel voor de domeinen water en lucht zijn de voorziene programma's uiteraard gekoppeld aan de acties en initiatieven zoals opgenomen in het milieujaarprogramma 2000 ter uitvoering van het milieubeleidsplan.

De laboratoriuminfrastructuur (aankoop van apparatuur) wordt verder uitgebreid.

Projecten dienen opgezet te worden met het oog op de verderzetting van de inspanningen voor de inzameling, validatie, verwerking, structurering, opslag in de centrale relationele Vlaamse milieudatabank (deel meetdatabank) en de rapportering van relevante gegevensreeksen en berekende kwaliteitsindices met betrekking tot de meetnetten water en lucht en de rioleringsprogramma's.

Voor de beleidsonderbouwing is het noodzakelijk dat de VMM evolueert van het stadium "gegevensverzameling" naar "informatie" en vervolgens naar een volwaardig "kennissysteem". Dit kan maar door koppelingen en verbanden te leggen met andere databankgegevens zoals heffingen, debietmetingen, lozingspunten, rioleringen, bedrijfsinformatie, vergunningen, en dergelijke. Sleutelfunctie hierin is een passend metadatasysteem (of informatie over gegevens) dat gradueel ontwikkeld dient te worden in overleg met de andere participanten (Aminal, OVAM, VLM, IBW, IN, VMW, Aquafin). Vanzelfsprekend dient dit initiatief afgestemd te worden op soortgelijke Europese projecten zoals de gegevenscatalogoog (CDS), het Dobris-rapport, het informatienetwerk EIONET en andere.

Inzake de gebruiksvriendelijkheid, het verruimen van de toegankelijkheid en betere interpretatiemogelijkheden, neemt de vraag toe de vele gegevens op een begrijpbare wijze te kunnen visualiseren en groeperen in tijdsreeksen op een set van thematische achtergrondkaarten. Daartoe starten initiatieven en projecten om een universeel GIS (Geografisch Informatiesysteem) te implementeren, die zullen afgestemd worden op de directieven van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen.

De structuur van de rapportering van de verwerkte gegevens wordt afgestemd op de inputbehoeften voor het kwaliteitsluik van de integrale rivierbekkenbeheersplannen (AWP's). De databank wordt daartoe verder verfijnd en uitgebreid. Specifieke applicaties worden ontwikkeld. Een doorgedreven koppeling van diverse gegevensbronnen en de eenmalige opslag van referentiële basisinformatie zal leiden tot een volwaardig en vlot toegankelijk kennissysteem. Het eenvoudig zichtbaar maken hoe de

water- en luchtkwaliteit evolueert als gevolg van het gevoerde beleid, versterkt het draagvlak van dit beleid. Dit instrument moet op termijn te gebruiken zijn door de doelgroepen waarbij de lokale actoren (gemeenten, provincies, gezinnen), naast de hogere overheid, de industrie en de landbouw belangrijke klanten zijn. Lokale informatiekiosken, gebaseerd op de internettechnologie en waardoor tweerichtingsverkeer tot stand komt, zijn het streefdoel.

OD10:

De gesubsidieerde geluidsmeetapparatuur wordt door de lagere overheden aangewend voor het voeren van een actief beleid inzake geluidshinderbestrijding.

OD11:

De samenwerking voor het gemeenschappelijk gebruik van informatica-apparatuur en de uitwisseling van gegevens tussen de OVAM, de VLM, de VMM, de AMINAL, het IBW, het IN en de VMW heeft de volgende doelstelling:

1. Integratie van databanken met milieugegevens tot één Milieudatabank, met het doel de uitvoering van de opdrachten waarvoor de participanten bevoegd zijn te operationaliseren;
2. Het realiseren van een koppeling tussen de databanken inzake milieuvergunningen en milieueffingen en databanken inzake meetnetten en GIS;
3. Het gemeenschappelijk gebruik van informatica-apparatuur, zowel inzake hard- als software;
4. Het creëren van de ideale omgeving inzake informatieverwerking.

### 2.3. Instrumenten

Het Pr. 61.10 bevat de volgende categorieën kredieten, namelijk:

- a) kredieten waarmee de administratie Milieu-, Natuur, Land- en Waterbeheer zelf activiteiten kan uitvoeren m.b.t. volgend beleidsinstrumentarium: Toegepast Wetenschappelijk Onderzoek Leefmilieu (TWOL, ba's 12.59 en 12.63), milieueffect- en veiligheidsrapportering (ba 12.59), het meetnet ANNE (ba 12.59), handhaving (ba 12.62), de uitbouw van de milieudatabank (ba 74.06) en juridisch advies over Europees milieurecht (ba 12.64)
- b) kredieten die onder de vorm van dotaties, subsidies en financiële bijdragen aan andere instanties worden uitgekeerd. Voorbeelden zijn de dotaties aan het Minafonds (ba 61.03), aan de Minaraad (ba 41.02), aan de Internationale Maas- en Scheldec commissie (ba 41.03) en aan de VMM voor de uitbouw van de meetnetten water en lucht (ba 61.42) en voor de afrekening van waterzuiveringsinfrastructuur (ba 61.41), de subsidies aan lagere overheden voor de aankoop van sonometers (ba 63.23) en financiële bijdragen aan multilaterale verdragen (ba 35.24)
- c) kredieten bestemd voor het uitbesteden voor de aankoop of de ontwikkeling van hardware, maatsoftware en studies (ba 74.06)
- d) kredieten voor de inspectie van de regelgeving (ba 12.62).

Een technische controle van de Milieu-inspectie omvat, al naar het geval, het nemen van monsters en/of het uitvoeren van metingen ter plaatse. Hiervoor worden overeenkomsten afgesloten met erkende laboratoria voor de contractueel omschreven analyse, monsternamen en interpretatie van afvalwater, grondwater, afvalstoffen en meststoffen

Verder stelt de afdeling Milieu-inspectie een plan preventieve controles op in samenspraak met de gangmakers en werkgroepsleden binnen alle milieuhygiënische sectoren. De doelstelling van dergelijke



planning is immers te komen tot een bewustere en meer doelgerichte controle Deze motivatie steunt enerzijds op een aantal "vaste" gegevens (vb. lozing van gevaarlijke stoffen) en anderzijds op de resultaten van de evaluatie van de voorbije jaren en ze geldt zowel voor de keuze van een bedrijf als het aantal en de aard van de controles.

Bovendien is het in bepaalde omstandigheden verantwoord om bijkomend studiewerk te laten verrichten door gespecialiseerde laboratoria teneinde meer specifieke niet courante analyses uit te voeren en indien noodzakelijk in sommige gevallen een interpretatie te geven met betrekking tot de milieu-impact. In welbepaalde gevallen kan ook nog gevraagd worden naar hun advies.

Op het Pr. 61.1 Leefmilieu worden dus de uitgaven i.v.m. zeer uiteenlopende milieubeleidinstrumenten aangerekend.

#### 2.4 de prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Op het Pr. 61.1 worden door de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid volgende **prestaties** geleverd:

\* ba 12.59

- analyserapporten geluidsmetingen
- informatieverspreiding i.v.m. Mer en VR: richtlijnenboek veiligheidsrapportering en publicatie screeningscriteria criteriumset Mer, studiedagen,...
- wetenschappelijke onderzoeksrapporten (TWOL) met beleidsaanbevelingen

\* ba 12.62

Heeft steeds betrekking op allerlei uitgaven die verband houden met het uitvoeren van inspecties of het inwinnen van de nodige adviezen en het laten verrichten van studiewerk door gespecialiseerde laboratoria.

Voor het begrotingsjaar 2000 wordt voor het uitvoeren van haar taken een budget vooropgesteld van 79.750.000 voor:

I. Analysekosten: ca. 40.000.000,-

- analysekosten van bodem, grondwater, mest en afvalstalen : ca. 15.000.000,-
- analysekosten van afvalwaterstalen: ca. 25.000.000,-

II. Plan Preventieve controles: ca. 39.750.000,-:

1. Bodem en grondwater: ca. 4.000.000,-

- opmaken checklist voor geïntegreerde controle bij een nog te bepalen sector (wasserijen, ververijen, textiel, drukken van printplaten, grafische sector): ca. 2.000.000,-
- waterbalans bij grote gebruiker van grondwater: ca. 1.500.000,-
- interpretatie van de grondwaterkwaliteit bij mestkelders: ca. 500.000,-

2. Afvalstoffen: ca. 4.000.000,-

- inspectiecampagne naar de verwerking van afval afkomstig van ziekenhuizen: ca. 2.500.000,-
- inspectiecampagne naar het gebruik van afvalstoffen in of als bouwstof: ca. 1.500.000,-

3. Lucht: ca. 21.000.000,-
  - dioxine-emissiemetingen: ca. 12.000.000,-
  - ad hoc emissiemetingen (VOS, dioxinen, stookinstallaties...): ca. 2.000.000,-
  - geuronderzoeken: ca. 4.500.000,-
  - controle van de zelfcontrole bij grote installaties (metingen en audit apparatuur/procedures): ca. 2.000.000,-
  - verkennend onderzoek fakkels: ca. 500.000,-
4. Geluid: ca. 2.500.000,-
  - een tiental-geluids- of trillingsonderzoeken (minstens 2 per buitendienst): ca. 2.500.000,-
5. Veiligheid: ca. 750.000,-
  - 1 uitgebreid en een 4tal beknopte veiligheidsonderzoeken: ca. 750.000,-
6. Bedrijfsafvalwater: ca. 4.000.000,-
  - uitvoeren van monsternames met zelfreinigend monsternametoestel: ca 250.000,-
  - grondige scanning en aanpak van 5 bedrijven: enquête van de waterhuishouding van het bedrijf en bemonstering van influenten en effluenten miv het opstellen van de waterbalans: ca 1.750.000,-
  - onderzoeksopdracht sectorale normen: ca. 1.000.000,-
  - onderzoeksopdracht sulfidebepaling in water en lucht: ca. 1.000.000,-
7. Water: ca. 3.500.000,-
  - rioolcamera-inspecties: ca. 2.000.000,-
  - specifieke studie bij RWZI's om de overstortfrequentie en de afkoppeling van het regenwater na te gaan: ca. 1.500.000,-

Op jaarbasis voorziet men ongeveer een 12.000 inspecties. Dit cijfer is gebaseerd op de geleverde prestaties van voorbijgaande jaren.

Het optreden van de afdeling Milieu-inspectie resulteert in het opstellen van pv's (ongeveer 1000/jaarbasis), geven van onderrichtingen (ongeveer 1200/jaarbasis), het nemen van dwangmaatregelen en administratieve sancties

Het komt erop neer dat men moet streven dat alle bedrijven (100.000) met een impact op het milieu kunnen gecontroleerd worden. Zoals hoger reeds aangehaald kan men de bedrijven indelen in 3 categorieën en gaat het over een 75.000 controles per jaar. Rekening houdend dat één controle uit meerdere bezoeken kan bestaan (zoals monstername, metingen, opvolgen van voorgaande, onderrichtingen enz.) en lerende uit onze ervaringen ter zake, kunnen we stellen dat van de 12.000 bezoeken nagenoeg de helft gelijk is aan bedrijfscontroles (6.000)

\* BASISALLOCATIE 61.03

- de dotatie aan het Minafonds wordt in 3 schijven uitbetaald: eerste schijf van 45% (april 2000), tweede schijf van 45% (juli 2000) en het saldo van 10% in november 2000.

\*BASISALLOCATIE 61.41

- in 2000 dienen de laatste waterzuiveringsdossiers (Genk en Ieper) en de resterende individuele subsidiedossiers m.b.t. de uitbouw van de meetnetten water en lucht worden afgerekend.

\* BASISALLOCATIE 61.42

- vanaf 2000 zal de uitbouw van de meetnetten water en lucht door de VMM niet meer gesubsidieerd worden op basis van individuele dossiers maar via een dotatie.

\* BASISALLOCATIE 63.23

- in 2000 kunnen er een twintigtal subsidies worden toegekend aan lagere overheden voor de aankoop van een sonometer.

## \* BASISALLOCATIE 74.06

De te verwachten uitbestedingen in 2000 zullen gekozen worden uit :

Project	Raming (miljoen)
Opvolgingsdatabank gemeentelijk milieuconvenant (controle op uitvoering)	5
Informatisering inventarissen ingevolge gemeentelijk milieuconvenant (implementatie opgelegde taken)	10
Uitzuivering milieudatabank (wegwerken dubbele MZ's, EZ's en dossiers + aanvullen ontbrekende gegevens)	7
Aanvullingen op MINA-site (vrijgave databanken al of niet via GIS-applicatie)	5
Aansluiting databank bodemsanering (OVAM) op Databank Ondergrond Vlaanderen	5
Creatie Extranet met VOI's en/of provincies en gemeenten	20
Onderzoek naar de afstemming van de Milieudatabank in relatie tot het GeoReferentieBestand met betrekking tot o.m. milieuvergunningen	3
Analyse naar en opbouw van de geocomponent van een Centraal Bedrijven Bestand	5
Ontwikkeling van milieugeoriënteerde geoloketten als onderdeel van het milieuloket Vlaanderen en Geo2002	6
Aankoop van de rasterversie van de nieuwe topografische kaart 1/10000 van Vlaanderen ten behoeve van alle partners van de milieudatabank	10
Ontwikkelen van een metadatasysteem, gebaseerd op de bestaande studie van Prof. Botteldoorn (UG)	2,5
Opzetten databankstructuur en ontwikkeling van beheerstoeepassingen voor de centrale referentiële koepelbestanden	3
Uitbreiding meetdatabank met de informatisering van de gegevensstroom voor het MAP- en het pesticidenmeetnet en de biologische kwaliteitsparameters	4
Integreren van externe gegevensbronnen (visgegevens, water- en luchtkwaliteitsgegevens gemeenten, provincies, intercommunales, en debietgegevens) in de meetdatabank	3,5
Uitbreiding informatisering Vlaamse emissie inventarissen Water en Lucht.	2,5
Operationaliseren van een centrale data-coördinatiecel met het oog op het optimaliseren van datastructuren en het uitwerken van een optimale gegevensstructuur (initiatief 139 Milieubeleidsplan). Het project impliceert de loonkost op jaarbasis bij contractuele aanwerving van 1 informaticus en twee programmeurs	5
Informatisering vraaggericht en geïntegreerd infoloket leefmilieu.	
* Studie en ontwerp	1,5
* Eerste fase implementering	1,5
Uitbreiding geïntegreerde Vlaamse milieu-documentatie databank FELNET.	1,2

## 2.5 Schema doelstellingen-basisallocaties

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
SD1	OD1	12.59
	OD2	12.59
	OD3	12.59
	OD4	12.59
	OD5	12.62
	OD6	12.63
	OD7	12.64
	OD8	35.24
	OD9	61.03
	OD10	61.41
	OD11	61.42
	OD12	63.23
	OD13	74.06

Bronnen prestatiedrijvers

## BASISALLOCATIE 12.59

- het heropstarten van het meetnet Anne is noodzakelijk om de acties 80 (Saneren geluidshinder van hinderlijke inrichtingen) en 85 (inventarisatie knelpunten geluidshinder) van het Mina-plan 2 te kunnen uitvoeren;
- de prestaties i.v.m. lichthinder kaderen binnen het Vlaams urgentieplan betreffende maatregelen om de lichtvervuiling te beperken (BVR 16.12.1997);
- de prestaties i.v.m. milieueffectrapportage vloeien voort uit de verschillende besluiten van de Vlaamse regering i.v.m. milieueffectrapportage en het toekomstige mer/vr-decreet;
- de prestaties i.v.m. externe veiligheid vloeien voort uit de verschillende VLAREM-bepalingen en het toekomstige mer/vr-decreet;
- de overige TWOL-studies hebben betrekking op niet-bindende Mina-plan 2 acties of initiatieven.

Het volume aan dossiers wordt bepaald door de decretale verplichtingen, het Mina-plan 2, het beschikbare referentiekrediet en de inzetbare menskracht.

## BASISALLOCATIE 61.03

- het decreet van 23 januari 1999 tot oprichting van het Minafonds bepaalt dat het Minafonds ondermeer wordt gefinancierd via een dotatie uit de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse gemeenschap. De Mina-dotatie wordt in drie schijven uitbetaald.

## BASISALLOCATIE 61.41

- Het BVR van 29 november 1989 (gewijzigd bij besluit BVR 18 december 1991) bepaalt de voorwaarden en modaliteiten betreffende de bijdrage van het Vlaams gewest in de investeringsuitgaven van de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering. Er dienen nog 2 dossiers m.b.t. waterzuiveringsinfrastructuur afgerekend te worden evenals de resterende individuele subsidiedossiers i.v.m. de uitbouw van de meetnetten water en lucht.

## BASISALLOCATIE 61.42

- Het BVR van 23 november 1994 bepaalt de voorwaarden en modaliteiten betreffende de bijdrage van het Vlaams gewest in de uitgaven van de Vlaamse Milieumaatschappij. Het volume aan dossiers wordt bepaald door de VMM binnen de beschikbare referentiekredieten.

## BASISALLOCATIE 63.23

- Het BVE van 24 maart 1993 stelt de modaliteiten vast voor de subsidiëring van de aankoop van apparatuur voor geluidsmetingen door provincie- en gemeentebesturen. Er kunnen minimaal 19 subsidies van 100.000 BEF worden toegekend.

Er is nog geen analytische boekhouding beschikbaar om de budgettaire parameter per prestatie te bepalen.

Volgende tabel geeft ter illustratie een overzicht van de subsidies, uitbestedingen en overdrachten van de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid (in miljoen BEF).

Ba	Subsidie	Uitbesteding	Overdrachten
12.59	0	26,5	0
61.03	0	0	10.893,2
61.41	0	0	59,1
61.42	0	0	102,6
63.23	1,9	0	0

**B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	12,5	94,4	14,7	100,0	12,8	12,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.06	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK					19,0	22,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.59	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	33,4	87%	26,5	91%	26,5	26,5
GOK	26,5	80%	37,3	81%	37,3	37,3
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.62	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	74,7	100	75,1	100	75,9	79,5
GOK	65,3	94	86,4	100	77,2	70,6
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.63	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	4,5	55,6	4,5	0,0	10,4	10,4
GOK	4,5	11,1	4,5	41,1	10,4	10,4
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.64	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						4,5
GVK						4,5
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 35.24	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						10,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						



	1997		1998		1999	2000
Ba 41.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	35,3	100,0	35,3	100	35,3	36,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 41.03	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,2	100,0	8,3	63,9	9,0	5,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 61.03	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5.852,2	100%	6.605,7	100%	7.361	10.893,2
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 61.41	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	259,1	99,9%	261,7	45,2%	101,3	0
GOK	404,3	71%	378,5	40,1%	250	59,1
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 61.42	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	102,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 63.23	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2	30%	1,9	47%	1,9	1,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 74.05	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11,1	99,1	12,2	98,4	11,4	10,2
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 74.06	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	86,0	33,6	78,1	89,6	74,3	72,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

## 2. Inhoudelijke toelichting

### BASISALLOCATIE 12.06

Met de begrotingscontrole 1999 is een nieuwe basisallocatie ingeschreven voor de huur van bijkomende ruimte voor de administratie. Een aanpassing van het krediet is nodig voor de huurlasten in het jaar 2000 te betalen.

### BASISALLOCATIE 12.64

Nieuwe basisallocatie.

Het aantal inbreukprocedures op grond van artikel 226 van het E.G.-verdrag tegen België (Vlaanderen) wegens onjuiste omzetting, toepassing en uitvoering van richtlijnen inzake leefmilieu neemt sinds 1996 gevoelig toe. Dit is deels het gevolg van het feit dat de Commissie de controle over het ten uitvoeringleggen van het Europees gemeenschapsrecht inzake leefmilieu bijzonder ernstig opneemt. Bovendien stijgt het aantal klachten ingediend door milieuverenigingen.

In de pregerechtelijke fase van de procedure van het artikel 262 (vraag om inlichtingen, ingebrekestelling, met redenen omkleed advies) wordt de argumentatie meestal door de administratie geformuleerd. In een aantal dossiers bereikt de procedure het stadium van de dagvaarding voor het Hof van Justitie. De proceduretermijnen zijn erg kort en de opvolging door de Commissie gebeurt steeds strikter.

Gelet op het groot maatschappelijk of beleidsmatig belang van de meeste dossiers is een externe deskundige bijstand bijzonder nuttig. Veroordelingen door het Hof van Justitie brengen de aansprakelijkheid van de Lidstaat in het gedrang. In geval van een tweede veroordeling kan een hoogoplopende boete of veroordeling opgelegd worden.

In een aantal milieudossiers ontstaan er ook nevendossiers, die weinig of niets met het eigenlijke milieurecht te maken hebben, maar wel van wezenlijk belang zijn voor de ondersteuning van het Vlaamse milieubeleid (overheidsopdrachten, toetsing van steunmaatregelen aan gemeenschappelijke markt,...). In deze nevendossiers is externe juridische knowhow ten behoeve van de minister en de administratie noodzakelijk.

Daarnaast kan de van het Europees recht afgeleide (ontwerp)regeling veel interpretatieproblemen met zich meebrengen. In het bijzonder kan de verhouding tussen de bepalingen van het primair recht en nieuwe instrumentaria en nieuwe beleidsvoornemens enerzijds en de draagwijdte van het secundair gemeenschapsrecht - dat zelf geen toonbeeld is van coherentie en transparantie - ten overstaan van bestaande wetgeving en nieuwe omzettingbepalingen aanleiding geven tot noden om gespecialiseerd advies.

### BASISALLOCATIE 61.03

T.o.v. het begrotingsjaar 1999 wordt de dotatie aan het Minafonds met 3.532.200.000 BEF verhoogd teneinde het financiële evenwicht van het Minafonds te garanderen. Deze stijging is als volgt te verklaren: ca. 1 miljard minder-ontvangsten uit de afvalstoffen en afvalwaterheffing, een stijging van de Aquafin-factuur met ca. 1 miljard, en ca. 1,2 miljard voor nieuwe initiatieven.

### BASISALLOCATIE 61.41:

Gezien alle vastleggingen en ordonnancerings met betrekking tot waterzuiveringdossier ten laatste in 1999 zouden moeten zijn afgehandeld, wordt de oude subsidieregeling opgegeven en vervangen door een dotatie aan VMM dienend voor de verdere uitbouw en informatisering van de meetnetten water en lucht. Op de uitdovende basisallocatie 61.41 dient in 2000 nog 59.100.000 BEF in OK te worden voorzien voor

ordonnancerings in het kader van eindafrekeningen van dossiers die initieel op de oude basisallocatie werden vastgelegd.

**BASISALLOCATIE 61.42:**

Vanaf 2000 wordt de oude subsidieregeling voor de uitbouw van de meetnetten water en lucht (ba 61.41) vervangen door een dotatieregeling.

**MINAFONDS****OVAM****TOELICHTING PER PROGRAMMA***Cijfermatig overzicht*

Programma : Mina-fonds

Cijfergegevens zie overzicht per basisallocatie

*Inhoudelijke toelichting***BELEIDSVELD AFVALSTOFFEN EN BODEMSANERING****STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN**bronnen

- Vlaanderen-Europa 2002, spoor “Een leefbaar Vlaanderen”
- De regeringsverklaring dd. 21.6.95
- Het regeerakkoord “een nieuw project voor Vlaanderen” (1999)
- De regeringsverklaring dd. 13.7.99
- Mina-2-plan 1997-2001
- Uitvoeringsplan huishoudelijke afvalstoffen 1997-2001 (VR 1.7.97 – VR 19.12.97)
- Uitvoeringsplan GFT – en groenafval (VR 6.4.95)
- Uitvoeringsplan bouw- en sloopafval (VR. 5.4.95)
- Het decreet van 2.7.91 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen en het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en –beheer dd. 17.12.97 (VLAREA)
- Het decreet van 22.2.95 betreffende de bodemsanering en het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering dd. 5.3.96 (Vlarebo)
- Het decreet van 21.1.97 tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval

De strategische doelstellingen zijn:

Voor het beleidsveld Afvalstoffen:

- A1 preventie of voorkoming van afval stimuleren
- A2 recuperatie of recyclage en composteren verhogen
- A3 verbranden van afval met terugwinnen van energie bevorderen
- A4 vermindering storten en optimalisatie capaciteit
- A5 beheersen van de afvalstromen via reglementering en screening van de stromen
- A6 continuïteit van de afvalverwijdering en afstemming van de verwijderingcapaciteit op het aanbod garanderen

In het afvalstoffenbeleid staat een duurzame ontwikkeling centraal. Dit betekent dat het beleid gericht is op het vrijwaren van de gezondheid van de mens en het milieu tegen de schadelijke invloed van afvalstoffen en ook op het tegengaan van de verspilling van grondstoffen en energie.

Het afvalstoffenbeleid is gericht op het laten verwerken van het afval zo hoog mogelijk in de verwerkingshiërarchie; het voorkomen van afval is dan ook het belangrijkste doel. De afvalstoffen die dan toch nog ontstaan, dienen zoveel mogelijk te worden gerecupereerd. Hiermee worden de verschillende vormen van recyclage en composteren bedoeld. Afvalstoffen die men niet kan voorkomen, noch kan recupereren, moeten op de meest milieuvriendelijke manier worden verwijderd, waarbij het verbranden met energierecuperatie de voorkeur draagt boven storten. Ook het beheersen van de afvalstromen en de continuïteit van de afvalverwijdering zijn strategische doelstellingen.

Voor het beleidsveld bodemsanering:

- B1 preventie of het voorkomen van nieuwe gevallen van bodem en grondwaterverontreiniging
- B2 sanering van nieuwe ernstige bodemverontreiniging en historische bodemverontreiniging zodat de gevolgen voor mens en milieu tot een minimum worden beperkt.

## OPERATIONELE DOELSTELLINGEN

### Afvalstoffen

Door preventie en recuperatie dient een reductie van het afvalaanbod gerealiseerd te worden.

In het uitvoeringsplan huishoudelijke afvalstoffen werden volgende scenario's voorzien:

**Tabel 1 : aanbod aan huishoudelijk afval**

	Preventie	Recuperatie		Verwijdering		Verwijdering	inclusief bedrijfsafval
	% tov 1995	ton	%	ton	%	ton	
1995			34	969.000	66	1.914.000	3.588.000
Huidig praktijkscenario 2001	1	33.000	38	1.192.000	62	1.979.000	3.630.000
Beleidsscenario 2001	6	159.000	52	1.612.000	48	1.460.000	2.728.000
Huidig praktijkscenario 2001	3	90.000	43	1.440.000	57	1.942.000	3.257.000
Beleidsscenario 2006	10	260.000	55	1.771.000	45	1.434.000	2.493.000
Beleid-Plusscenario 2006	15	415.000	62	1.905.000	38	1.172.000	2.231.000

De preventie voor GFT- en groenafval wordt bereikt door toename van de thuiscompostering.

De preventie van papier en karton, glas, metalen, kunststoffen en KGA bedraagt 13% in 2001. Dit betekent dat het aanbod van deze stromen vanaf 1995 niet langer toeneemt. Dit gebeurt door het gebruik van lichtere materialen, het gebruik van duurzame goederen en sensibilisering. Bij het KGA gaat het om vermindering van het gebruik van gevaarlijke producten. Voor luiers is preventie vanaf 2001 mogelijk door lichtere materialen en een toename van het gebruik van katoenen luiers ten koste van wegwerpluiers. Onder het overige valt onder meer het hergebruik van textiel en wit- en bruinoed via kringloopwinkels.

De selectieve inzameling van het huisvuil neemt toe van 22% in 1995, naar 45% in 2001. Uitgedrukt in kg per inwoner is dit meer dan een verdubbeling, namelijk van 70 naar 146 kg. De toename van de selectieve grofvuil-inzameling (excl. gemeentevuil) neemt toe van 96 naar 120 kg per inwoner in 2001 (van 64% naar 75%).

De recuperatiegraden kunnen alleen worden bereikt indien in 2001 minstens 80% van de inwoners de fracties uit het huishoudelijk afval die gerecupereerd worden ook daadwerkelijk selectief gaan scheiden. Voor glazen verpakking, recupereerbaar papier en karton en de steenfractie uit het grofvuil is vereist dat 90% van de inwoners de fracties selectief scheiden.

#### Aanbod voor verwijdering huishoudelijke afvalstoffen

Het totale aanbod te verwijderen afval betreft het huishoudelijk en het categorie II-bedrijfsafval dat samen met het huishoudelijk afval verwijderd wordt. Dit aanbod evolueert van 3,6 miljoen ton in 1995 naar 2,7 miljoen ton in 2001. De hoeveelheid te verbranden of te sorteren afval is opgenomen in volgende tabel.

#### Prognose evolutie te verbranden en te storten deelfracties (in ton)

Jaar en scenario	huishoudelijk afval		bedrijfsafval		totaal	
	te verbranden	te storten	te verbranden	te storten	te verbranden	te storten
1995	1.759.000	155.000	1.086.000	588.000	2.845.000	743.000
2001 Beleidsscenario	1.304.000	156.000	760.000	500.000	2.064.000	656.000
2006 Beleidsscenario	1.270.000	164.000	652.000	403.000	1.922.000	567.000
2006 Beleid-Plus Scenario	1.045.000	127.000	652.000	403.000	1.697.000	530.000

Taakstellingen aanbod huishoudelijk afval (huisvuil, grofvuil en gemeentevuil) voor verwijdering (te verbranden of te storten) per inwoner

1998	255 kg
2001	240 kg voor de kustgemeenten, Gent en Antwerpen 220 kg voor de overige gemeenten
2006	230 kg voor de kustgemeenten, Gent en Antwerpen 200 kg voor de overige gemeenten

Lange termijn streefdoel aanbod huishoudelijk afval (huisvuil, grofvuil en gemeentevuil) voor verwijdering (te verbranden of te storten) per inwoner

2010	150 kg gemiddeld voor alle gemeenten
------	--------------------------------------

In relatie tot de bestaande of nog in te voeren regelgeving, worden de volgende taakstellingen geformuleerd voor KMO's in het ontwerp uitvoeringsplan:

- Alle bedrijven bieden het herbruikbare papier, karton en glas gescheiden aan.
- Alle bedrijven bieden gevaarlijk afval onderling gescheiden voor zover nodig, en gescheiden van het overige afval aan.
- Vanaf 1998 bieden alle bedrijven tezamen 80 procent van de verpakkingen van bestrijdingsmiddelen gescheiden aan; is dit niet het geval dan zal een milieutaks ingevoerd worden (voor die sectoren waarvan het scheidingsresultaat achterblijft).
- Vanaf het tijdstip dat de verschillende plichten tot aanvaarding gelden, bieden de bedrijven de betreffende afvalstoffen gescheiden aan (autobanden, batterijen, wit- en bruingoed, autowrakken), zodanig dat de betreffende sectoren de doelstellingen VLAREA kunnen behalen.
- Voor de taakstellingen voor bouw- en sloopafval geldt het betreffende uitvoeringsplan; dit betekent 25% preventie op de middellange termijn. In 2000 moet 85% van de vrijkomende hoeveelheid op een doelmatige wijze en gescheiden worden aangeboden bij de bewerkingsinrichtingen zodat 75% nuttige toepassing gerealiseerd kan worden.

Daarnaast wordt voorzien in een **globale** taakstelling:

De KMO's dienen in staat te zijn tot dezelfde preventie- en recuperatie-inspanningen als de huishoudens. Conform het Uitvoeringsplan Huishoudelijke Afvalstoffen geldt voor de huishoudens een algemene taakstelling van 52% recuperatie in 2001 en 55% in 2006. Voor preventie geldt een taakstelling van 6% in 2001 en 10% in 2006 ten opzichte van 1995.

De globale taakstelling voor de kleine ondernemingen wordt gesteld op 50% reductie van het te verwijderen afval tegen 2003 ten opzichte van 1995.

Voor de bedrijfsafvalstoffen werden in het milieubeleidsplan twee hoofdlijnen bepaald.

De eerste lijn betreft de beïnvloeding van het ontstaan van afvalstoffen waarbij dmv communicatie en economische instrumenten zelfregulering zal nagestreefd worden. Een tweede lijn betreft de uitbouw van een rationeel opgezet netwerk van verwerkingsfaciliteiten, dat tegelijk aansluit op het sturen naar meer preventie en recuperatie.

#### Systematisch overzicht operationele doelstellingen

##### A1 Kwantitatieve en kwalitatieve preventie

- Stimulering van zuinig gebruik en verbruik van producten
- Stimulering schone technologie
- Introductie milieuzorgsystemen
- Verhoging duurzaamheid producten en productnormering
- Stimulering hergebruik recupereerbare materialen

##### A2 Scheiding en hergebruik bevorderen

- Stimulering en uitbreiding van gescheiden ophaling
- Verbetering en uitbouw KGA-inzameling
- Uitbreiding van het containerpark aanbod tot volledige dekking van het Vlaams gewest
- Stimulering van het thuiscomposteren
- Uitbouw van de aparte inzameling van GFT-afval (natte fractie)



- Verdere uitbouw van scheiding en sorteringsinstallaties (na de bron)
- Optimalisatie van de verwerkingscapaciteiten voor hergebruik
- Verbetering van de verwerkingsmethodes – kwaliteitsverbetering secundaire grondstoffen
- Het uitwerken van normen voor het gebruik als (secundaire) grondstoffen
- Verhoging van afzetmogelijkheden van de uit recyclage afkomstige producten en stoffen

#### A3 Verbranden met energierecuperatie

- Sluiting van verouderde verbrandingsinstallaties
- Aanpassen bestaande installaties aan de emissienormen
- Optimalisatie van de capaciteit – afstemmen met preventie en recuperatiebeleid
- Nuttige toepassing van de reststoffen van verbranding nastreven

#### A4 Storten controleren

- Storten beperken
- Voorbewerken van milieubelastende afvalstoffen stimuleren
- Storten maximaal isoleren
- Centralisatie van het storten bewerkstelligen
- Optimalisatie van het stortcapaciteit

#### A5 Beheersen van afvalstromen

- Opstellen van een ophaalreglementering
- Een regelmatige scanning en screening van afvalstoffenstromen als instrument voor analyse en bijsturing
- Ambtshalve verwijdering van afvalstoffen

#### A6 Continuïteit van de afvalverwijdering garanderen

- Planning benodigde capaciteit en bijsturing op gewestelijk niveau
- Geen nieuwe stortlocaties in gebruik nemen
- Doorrekening van volledige kost aan burger

### **Bodemsanering**

Volgende operationele doelstellingen werden opgenomen in het MINA-2-plan

#### \* Uitvoering geplande saneringsoperaties

- Alle terreinen waarop zich in het verleden potentieel bedreigende inrichtingen bevonden of plaatshadden, zijn in kaart gebracht vóór 2004;
- Alle terreinen waarop zich een potentieel bodembedreigende inrichting bevindt of activiteit plaatsheeft én waarop een periodieke onderzoeksplicht rust, moeten zijn onderzocht vóór 2004;
- Alle terreinen waarop zich ooit een potentieel bodemverontreinigende inrichting bevond, of activiteit plaatshad, moeten minstens éénmaal zijn onderzocht vóór 2016;
- De sanering van de “meest urgente” historische bodemverontreinigingen moet zijn aangevat vóór 2006;
- De sanering van de “urgente” historische bodemverontreinigingen moet zijn aangevat vóór 2021;
- Alle historische bodemverontreinigingen, die een “ernstige bedreiging” vormen, moeten worden gesaneerd vóór 2036.

Bij het beoordelen van de “ernst van de bedreiging” wordt rekening gehouden met:

1. De kenmerken van de bodem;
2. De aard en concentratie van de aanwezige stoffen;
3. De functies die de bodem vervult;
4. De verspreidingsmogelijkheden van de stoffen;
5. Het gevaar voor mens, plant, dier en drinkwater.

Op basis hiervan wordt het risico ingeschat dat van de verontreiniging uitgaat.

Terreinen met historische verontreiniging (vóór oktober 1995) moeten worden gesaneerd wanneer er sprake is van “ernstige bedreiging” en na aanmaning door de OVAM. Voor de hele saneringsoperatie wordt een periode van 40 jaar vooropgesteld.

**\* Opvolging verplichte bodemonderzoeken**

Verder werd in het VLAREBO-reglement onder art. 4 voorzien dat de exploitanten van bepaalde inrichtingen of activiteiten regelmatig een oriënterend bodemonderzoek moeten uitvoeren om de 5,10 of 20 jaar.

In het regeerakkoord van '99 werd verder voorzien:

- \* oprichting van bodemsaneringsfondsen
- \* invoering van een actief bodembeheer
- \* een versnelling van de saneringen om o.m. het aantal beschikbare (industrie)terreinen te verhogen

**Instrumenten**

De ingezette beleidsinstrumenten zijn de volgende:

*1. Reglementering*

De vermelde decreten en uitvoeringsbesluiten, aangevuld met ministeriële besluiten en omzendbrieven vormen het instrument om regelgevend op te treden.

Dit instrument wordt regelmatig bijgesteld. Zo werd op 17.12.97 het VLAREA-reglement goedgekeurd door de Vlaamse regering waardoor uitvoeringsbesluiten van het afvalstoffendecreet werden gebundeld en geactualiseerd zoals m.b.t. de aanvaardingsplicht en de regeling voor secundaire grondstoffen.

Op 13.05.98 werd het decreet houdende wijziging van het bodemsaneringsdecreet goedgekeurd in het Vlaams parlement. Door die wijziging werden o.m. de begrippen overdracht en huur verduidelijkt en werd de decretale grondslag voorzien voor de uitbouw van een gemeentelijke inventaris.

*2. Heffingen*

De inning van de milieuheffingen gebeurt op basis van art. 47 van het afvalstoffendecreet van 02.07.81.

De laatste belangrijke wijzigingen van de tarieven dateert van 01.01.97.

*3. Subsidiëring*

Overeenkomstig het KB van 23.07.81 en lastens 3.7 van het MINA-fonds wordt de infrastructuur van selectieve inzameling gesubsidieerd aan ondergeschikte besturen volgens volgende percentages:

Containerparken	60%
Composteringsinstallaties	30%
Sorteercentra	30%

Via de Presti-reglementering worden preventie-stimulerende initiatieven ondersteund.

De financiering voor de ophaling van dierlijk afval wordt geregeld via het Besluit van de VR van 24.5.95.

Er wordt onderzocht in hoeverre de vroegere subsidiëring voor compostvaten zal worden verdergezet.

#### 4. *Sensibilisering*

Via campagnes, publicaties en het documentatiecentrum wordt milieu-educatie en –informaties als beleidsinstrument toegepast.

Het preventie- en recuperatiebeleid moeten zeker onderbouwd worden met dit instrument aangezien de medewerking van de bevolking en van de bedrijfswereld essentieel is voor het welslagen van het afvalbeleid.

#### 5. *Participaties*

In uitvoering van art. 43 van het afvalstoffendecreet kan de OVAM, wanneer dit nodig is voor de uitvoering van het geldende afvalstoffenplan, het milieubeleidsplan of het sectoraal uitvoeringsplan en het privé-initiatief ontoereikend is om de doelstellingen van het afvalstoffenbeleid zoals bedoeld in artikel 5 van dit decreet te verwezenlijken, en bij ontstentenis van een initiatief langs de Vlaams Milieuholding, inrichtingen voor de verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen oprichten, overnemen en exploiteren, alsook participeren in ondernemingen waarvan de activiteiten bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde doelstellingen.

#### 6. *Vergunningen en erkenningen*

Art. 39 van het afvalstoffendecreet draagt de OVAM op om advies te verlenen betreffende milieuvergunningen. Ook het toezicht en de controle op de overbrenging van afvalstoffen cfr de EEG verordening nr 259/93 behoren tot de taken van de OVAM.

De OVAM verleent tevens advies m.b.t. de erkenning van ophalers van afvalstoffen.

Door de goedkeuring van VLAREA op 17.12.97 werd o.m. het opvolgen van de aanvaardingsplicht, de behandeling van erkenningsaanvragen van afvalbeheersorganisaties, de behandeling van aanvragen van gebruikscertificaten en adviesverlening m.b.t. de afwijking van stort- en verbrandingsverboden aan toegevoegd.

In het kader van het bodemsaneringsdecreet verleent de OVAM advies m.b.t. de erkenning van de bodemsaneringsdeskundigen en worden bodemattesten afgeleverd.

De Interregionale Verpakkingscommissie staat in voor de erkenning van de terugname-organismen.

#### 7. *Onderzoeken*

De onderzoeken dienen ter voorbereiding en uitwerking van acties opgenomen in het milieujaarprogramma alsook voor bv. Het Uitvoeringsplan Huishoudelijke Afvalstoffen 1997-2001 zoals goedgekeurd door de Vlaamse regering op 19.12.97.

In het kader van het bodemsaneringsdecreet zijn fundamentele onderzoeken naar courante en alternatieve saneringstechnieken en naar de onderbouwing van de risico-evaluatie voorzien.

### 8. Toezicht houden

Om de wetgeving te doen naleven moet een handhavingsnetwerk ontwikkeld worden.

Toezicht dient gehouden te worden betreffende in- en uitvoer, ophalen van afvalstoffen, dierlijk afval, melding, achterlaten van afval, milieuheffingen, aanvaardingsplicht, stort- en verbrandingsverboden, secundaire grondstoffen en het verwijderingsplan afvalstoffen.

In het beleidsveld bodem moeten o.m. verplichte bodemonderzoeken en de verplichte en vrijwillige saneringsprojecten opgevolgd worden.

### 9. Uitbesteden

Projecten zoals sensibiliseringscampagnes, ambtshalve verwijdering van afvalstoffen, bodemonderzoeken en ambtshalve bodemsanering worden uitbesteed.

### 10. Milieubeleidsovereenkomsten

De Vlaamse overheid heeft met de uitgeverssector een milieubeleidsovereenkomst afgesloten waarin maatregelen worden voorzien voor een betere selectieve inzameling en voor het verminderen van papierafval afkomstig van kranten en tijdschriften.

### Doelstellingen, instrumenten en financieringsbron

In onderstaande tabel worden de doelstellingen, instrumenten en financieringsbronnen aan elkaar gelinkt:

Operationele doelstelling	Instrumenten	financieringsbron
A1 Kwantitatieve en kwalitatieve preventie Zuinig gebruik en verbruik producten Schone technologie Milieuzorgsystemen Duurzaamheid producten Hergebruik recupereerbare materialen	Reglementering Heffingen Subsidiëring Sensibilisering Onderzoeken uitbesteden	MINA-fonds 2.1 2.4 2.7 3.12
A2 Scheiding en hergebruik bevorderen Gescheiden ophaling KGA-inzameling Uitbreiding containerparken Thuiscomposter GFT-afval Verwerkingscapaciteit voor hergebruik Secundaire grondstoffen Afzetmogelijkheden recyclageproducten	Reglementering Heffingen Subsidiëring Sensibilisering Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden Uitbesteden Milieubeleidsovereenkomsten	MINA-fonds 2.1 2.4 3.7 3.12
A3 Verbranden met energierecuperatie Sluiting verouderde installaties Aanpassen installaties Optimalisatie capaciteit Reststoffen	Reglementering Heffingen Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden	MINA-fonds 2.1 2.4 3.12

Operationele doelstelling	Instrumenten	financieringsbron
A4 Storten controleren Storten beperken Vorbewerken afvalstoffen Storten isoleren Centralisatie storten Optimalisatie stortcapaciteit	Reglementering Heffingen Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden	MINA-fonds 2.1 2.4 2.7 3.12
A5 Beheersen afvalstromen Ophaalreglementering Screening afvalstromen Ambtshalve verwijderingen	Reglementering Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden Uitbesteden	MINA-fonds 2.1 2.4 3.12 3.16 Gerecupereerde uitgaven
A6 Continuïteit afvalverwijdering Planning capaciteit Doorberekening volledige kost Geen nieuwe stortlocaties	Reglementering Sensibilisering Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden	MINA-fonds 2.1 2.4 2.17 3.12 opbrengsten attesten
B1 Preventie bodemonverontreinigingen	Reglementering Sensibilisering Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden	MINA-fonds 2.1 2.4 2.17 3.12 opbrengsten attesten
B2 Sanering bodemonverontreinigingen Uitvoering geplande saneringsoperaties Opvolging verplichte bodemonderzoeken Actief bodembeheer Versnelling saneringen	Reglementering Sensibilisering Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden uitbesteden	MINA-fonds 2.1 2.4 2.17 3.12 3.16 opbrengsten attesten gerecupereerde uitgaven

### De prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

De prestaties zijn de producten of diensten die het gevolg zijn van een bepaalde activiteit. Waar mogelijk werden deze prestaties kwantitatief uitgedrukt en werden prestatiedrijvers en budgettaire parameters vermeld.

#### A1 Kwantitatieve en kwalitatieve preventie

Momenteel lopen er 3 Presti-programma's nl.:

Presti II steun aan federaties die samen met bedrijven een demonstratieproject uitwerken voor verspreiding van kennis over preventie (BVR 1.7.97)

Presti III steun aan KMO's voor inventarisatie, afvalproductie en preventiemaatregelen (BVR 1.7.97, 15.12.98)

Presti IV steun aan bedrijven om een gestandaardiseerd bedrijfsintern milieuzorgsysteem in te voeren (BVR 15.12.98)

## Stand van zaken in 2000

Presti II	13 projecten lopen; 9,5M te betalen
Presti III	49 projecten lopen; 9M te betalen
Presti IV	16 projecten lopen; 8,2M te betalen

Bovendien zal er ook verder gewerkt worden aan het concept van het Vlaams steunpunt Preventie.

Dat zou iedereen die werkt rond het thema preventie moeten bijstaan met informatie, kennis, documentatie en de uitwisseling van ervaringen. Het steunpunt is ook bedoeld als katalysator voor initiatieven, onderzoeken en samenwerkingsverbanden op het terrein en moet een signaalfunctie vervullen naar de overheid.

Voor sensibilisering werd 0,5M voorzien voor Presti, 2M voor het Preventiesteunpunt, 6,5 M voor thuiscomposter en 0,5M voor milieuzorg op kantoor.

Een project “duurzaam bouwen” staat op stapel met het oog op visievorming, sensibilisering en voor het opzetten van demo-projecten teneinde rationeel energieverbruik en recyclage van materialen te bevorderen (10M participatie).

## A2 Scheiding en hergebruik bevorderen

Preventie en scheiding worden gestimuleerd door het regulerend effect van de geïnde milieuheffingen. Voor 2000 worden deze geraamd op 3 miljard frank. De heffingen worden door de OVAM geïnd op basis van art. 47 van het decreet voor 2.7.81 betreffende de afvalstoffen.

De impact van preventie en recyclage wordt berekend op 100M aan minderontvangsten per jaar.

Overeenkomstig het KB van 23.7.81 worden gemeentelijke en intercommunale projecten gesubsidieerd zoals containerparken, composteringsinstallaties en sorteercentra. Deze dossiers worden opgevolgd door de OVAM.

Het programma voor 2000 is als volgt:

	VK
1. Containerparken (5 c.p. x 20M x 0,6)	60M
2. Groenafvalcompostering IGEMO 98M x 0,3 = 37M Aalter 53M x 0,3 = 20M	57M
3. GFT-compostering IVAGO	100M
4. Verrekeningen IMOG-sorteercentrum IL-GFT-compostering	23M
Totaal	240M

Er wordt voorzien dat er in 2000 20 bijkomende kringloopcentra zullen opgericht worden waarvoor 20M nodig is.

Sensibiliseringscampagnes rond preventie en hergebruik, opruimactie Vlaanderen en in het kader van de milieubeleidsovereenkomst “Papier” zijn gepland.

De uitvoeringsplannen “Organisch-biologisch afval ‘99-2003” en “gescheiden inzameling bedrijfsafval KMO’s” zullen in ’99 nog goedgekeurd worden en operationeel worden.

Voor IVC werd 25M, voor VLACO 13,7M en voor de verwijdering van dierlijk afval 35M ingeschreven.

De OVAM heeft ook zitting in commissie dierlijk afval.

Het project Thermoshred beoogt volgens een vernieuwde technologie niet rechtstreeks recupereerbaar afval om te zetten in petrochemische grondstoffen en het vast residu te valoriseren in een aantal grondstoffen.

Een ander project heeft tot doel biomassa te genereren uit organisch biologisch afval.

### A3 Verbranden met energierecuperatie

Volgende acties werden vooropgesteld in het Uitvoeringsplan Huishoudelijke Afvalstoffen:

- Een ecologische en economische optimale situatie nastreven op Vlaams niveau wat verbrandingscapaciteit betreft.
- Vanaf ’98 wordt een voortgangsrapportage opgesteld; volgende aspecten worden behandeld:
  - Optimalisatie capaciteit
  - Stortverbod voor brandbaar afval
  - Overzicht techni-wet-onderzoek
  - Tarieven en milieuheffingen
  - Resultaten bijzondere onderzoekscommissie
  - Uitwerking voorwaarden verbranding hoogcalorisch afval
  - Verbranden met energierterugwinning; te realiseren in ’99 in alle HVVI’s
  - Handhaving VLAREM-emissies
  - Onderzoek stookwaarde-verbrandingscapaciteit
  - Nieuwe technieken volgen in werkgroep, rapport tegen eind ’99.

### A4 Storten controleren

Volgende acties vindt men terug in het uitvoeringsplan huishoudelijke afvalstoffen:

- Voortgangsrapportage; volgende aspecten worden behandeld:
  - Basisgegevens stortverboden
  - Capaciteitsplanning
  - Vergunningsverlening
  - Evaluatie tarieven en milieuheffingen
- Vergunningen stortcapaciteit: o.a. exploitatie op grote schaal, beperking capaciteit en in de tijd gefaseerde exploitatie
- Stortquota per gemeente met differentiële tarieven en per stortplaats voor reststromen en reservecapaciteit
- Anticipatie van exploitanten op duurdere exploitatie

## A5 Beheersen afvalstromen

Voor ambtshalve verwijderingen cfr. art. 37 van het decreet van 2.7.81 betreffende de afvalstoffen wordt 345M voorzien voor volgende projecten:

– Dossiers op afroep	40M
– Rijkervorsel	100M
– Banden op afroep	60M
– Schoten-Maes Elen	100M
– Andere maatregelen	45M

Tevens zullen de projecten Bocholt-arseenfabriek, Leuven Dijlestorten en Steenokkerzeel-Haras verder uitgevoerd worden.

In het kader van de sturing van de afvalstromen levert de OVAM volgende prestaties:

- Neemt deel aan het internationale en Europese afvalbeleid en aan het overleg tussen gewesten;
- Beheert de meldingsplicht voor de producenten van afvalstoffen;
- Is de bevoegde autoriteit voor de in- en uitvoer van afvalstoffen;
- Houdt toezicht op het internationale vervoer van afvalstoffen;
- Beheert de verwerking van dierlijk afval;
- Verleent advies binnen en buiten de milieuvergunningsprocedures;
- Beheert de secundaire grondstoffen (zoals bepaald in het VLAREA);
- Beheert het afvalstoffenanalysecompendium;
- Erkent laboratio voor de analyse van afvalstoffen en bodem;
- Erkent ophalers van gevaarlijke afvalstoffen;
- Registreert vervoerders van afvalstoffen.

In '98 werden o.m. volgende prestaties geleverd:

## \* Grensoverschrijdende transporten

kennisgevingen	invoer	uitvoer		
goedgekeurd	430	203		
geweigerd	34	16		
controles	acties	vrachtwagens	geladen	afvalst.
OVAM	88	2024	1474	397
Ex-douaniers	159	7860	5804	822

Er werden 134 controledossiers opgesteld.

## \* Melding

Ieder jaar worden gegevens verzameld van  $\pm 15000$  bedrijven om de totale afvalproducties in Vlaanderen te schatten cfr. de geharmoniseerde Europese rapporteringsverplichting.



\* Milieuvergunningen en VLAREM-adviezen

Er werd advies verstrekt over 1157 vergunningsaanvragen, t.w.:

Rubrieken:	VLAREM-rubriek 2	andere VLAREM-rubrieken
Chemie en Metalen	210	201
Organische en Biologische Afvalstoffen	288	179
Anorganische en Minerale afvalstoffen	184	95
Totaal	682	475

\* Gebruikscertificaten secundaire grondstoffen

Gebruiksgebied	in behandeling	geweigerd	certificaat	totaal
meststof of bodem-verbeterend middel	46	15	112	173
bouwstof	41	4	12	57
bodem	1	3	0	4

\* Verbod op storten en verbranden

De stortexploitanten moeten jaarlijks hun stortregister overleggen aan de OVAM.

Er werd één afwijking verleent voor huishoudelijke afval en 4 voor bedrijfsafval mits uitsortering.

B1 Preventie bodemverontreinigingen

B2 Sanering bodemverontreinigingen

Binnen het beleidsveld bodemsanering worden o.m. volgende prestaties geleverd:

\* geplande saneringsoperaties voor 2000

Asse-Asphaltco	250M
ABSP op afroep (25 dossiers)	40M
Veiligheids/voorzorgsmaatregelen	65M
Begeleiding en studiebureaus	30M
Studie en analyse	20M
Begeleiding milieuhygiëne en werfveiligheid	30M
Communicatiebegeleiding	30M
Kleine saneringen	20M
Gemotiveerde stilzitters	10M

Voorts zullen o.m. volgende projecten verder uitgevoerd worden: Brecht Terra-Cotta, Schelle-Tuinlei en Dilsen-Zinkfabriek.

\* Erkenning bodemsaneringsdeskundige (91 erkende)

\* Aflevering bodemattesten (gemiddeld 750 per dag)

\* Beheer register verontreinigende gronden (eind '98 waren 10.000 percelen opgenomen)

\* Bodemonderzoeken

- behandeling oriënterende onderzoeken: 2500 in '98
- aanmaningen tot sanering: 580 in '98
- beoordeling beschrijvende onderzoeken: 500 in '98
- aanmaningen tot sanering: 130 in '98

\* Lijst art. 30 BSD opstellen van historisch verontreinigde gronden die moeten gesaneerd worden (in '98: 800 percelen of 420 dossiers)

\* oriënterende bodemonderzoeken voor onteigeningen (85 in '98)

\* opvolging vrijwillige en verplichte bodemsaneringen (122 projecten in '98, 77 kregen een conformiteitsattest; totale kostprijs: 1,6 md)

\* financiële garanties beheren (totaal 1,05 md)

\* informatievoorziening betreffende het bodemsaneringsdecreet: telefonisch, schriftelijk en via sessies

\* voor sensibilisering mbt het bodembeleid wordt 4,8M uitgetrokken in 2000.

## TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

### Artikel 1.1 - Ontvangsten decreet 2.7.81 – milieuheffingen afvalstoffen

#### *Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						
Ontv.	4.123	102	3.486	90	3.386	3.000

#### *Inhoudelijke toelichting*

##### A. Decretale basis

De inning van milieuheffingen gebeurt op basis van art. 47 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen. De tarieven blijven ongewijzigd tov de verhoging die werd doorgevoerd bij decreet van 20 december 1996, houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997. De raming werd wel aangepast aan het indexcijfer consumptieprijzen op 1 januari en dit conform art. 47, §2 bis van het decreet van 21 juli 1981. Dit artikel voorziet in een aanpassing van de tarieven aan het indexcijfer op 1 januari van elk jaar.

## B. Berekening

De aangiften voor 2000 worden geraamd op 3000 miljoen. De berekening hiervan gebeurde op basis van de respectievelijke hoeveelheden afvalstoffen en de betreffende verwerkingswijze.

De toegepaste indexcoëfficiënt bedraagt 1,3%.

De raming van de inkomsten voor 2000 is gebaseerd op:

- De reële gegevens van 1998.
- De beleidslijnen zoals ze werden opgenomen in het plan huishoudelijke afvalstoffen.
- De impact van preventie en recyclage. De dalende tendens die dit meebrengt voor de hoeveelheid afval, betekent automatisch een daling van de opbrengsten van de milieuheffing (100M per jaar).
- De verwachte opbrengsten van navorderingen en controles.
- De indexatie van de tarieven ( $2955M \times 0,013 = 38M$ ).
- Het constant blijven en maximaal gebruiken van de verbrandingscapaciteit.
- Uitvoer van afvalstoffen naar Duitse verbrandingsovens (afvalstoffen die niet kunnen verbrand worden door een gebrek aan verbrandingscapaciteit in Vlaanderen, worden verbrand in Duitse verbrandingsovens in plaats van gestort te worden in Vlaanderen. Dit heeft als resultaat een vermindering van de inkomsten met 115M).
- De ingebruikname van stortplaatsen met actieve stortgasonttrekking met recuperatie van de energie-inhoud van het stortgas. Deze hebben recht op een voordeeltarief wat resulteert in een minder inkomst van 30M.

## Artikel 2.1 Werkingsdotaties OVAM

### Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	463,9	100	416,3	100	479,1	530,6
GOK	463,9	145	416,3	100	479,1	530,6
VRK						
Macht.						

### Inhoudelijke toelichting

Via deze posten 2.1 en 2.17 van het MINA-fonds worden de nodige middelen ter beschikking gesteld van de OVAM voor de financiering van de personeelsleden en de administratieve werkingskosten.

Deze bedragen respectievelijk 547M en 203M waarvan 192M wordt gefinancierd lastens 2.17 en de rest via eigen ontvangsten.

In totaal zullen er  $\pm$  380 personeelsleden tewerkgesteld worden.

De toegekende bijkredieten tov '99 zijn bestemd voor de aanwerving van bijkomend personeel t.w.

- personeelsbehoefte audit: 17,2M

In '97 heeft het auditbureau Bereschot de effectieve personeelsbezetting en prestatiegegevens vergeleken met de opdrachten en taken van de OVAM en geconcludeerd dat een bijkomend contingent van personeelsleden nodig is.

- personeelsbehoeften VLAREA: 17,1M

Op 17.12.97 werd het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en beheer (VLAREA) goedgekeurd door de Vlaamse regering.

Voor de opvolging van de erkenningsaanvragen, de aanvaardingsplicht, de gebruikscertificaten, storten en verbrandingsverboden, afvalbeheersplannen ... zijn eveneens bijkomende personeelsleden nodig.

- nieuwe initiatieven: 15,6M

In de sector afvalstoffen werden, in uitvoering van het regeerakkoord, volgende nieuwe initiatieven voor 2000 weerhouden

- dierlijk afval: voor de ophaling en verwerking van dierlijk afval (BVR 24.5.95) zal de beleidsvoorbereiding, -uitvoering en handhaving moeten geïntensifieerd worden.
- preventiesteunpunt: dit punt heeft als opdracht kennis en informatie te verzamelen, te ontsluiten en toegankelijk te maken voor intermediairen.
- herstelarbeid: bijkomend onderzoek moet uitgevoerd worden omtrent herstelarbeid in het kader van kringloopcentra.
- milieuconvenant verwijdering afvalstoffen: kleinere partijen, ambtshalve te verwijderen, afvalstoffen zouden op lokaal vlak kunnen verwijderd worden mits ondersteuning en een financiële tegemoetkoming van de Vlaamse overheid.

In totaal zullen er 13 personeelsleden ter beschikking worden gesteld om deze initiatieven op gang te brengen; de benodigde functionele werkingsmiddelen werden in deze begroting nog niet opgenomen.

## Artikel 2.4 Lopende uitgaven afvalstoffen

### *Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	174,2	86	231,2	82	204,7	224,7
GOK	178,4	207	219,3	90	226,7	231,7
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting*

Op deze post worden de subsidies ingeschreven die in uitvoering van art. 5 §2 van het Besluit van de Vlaamse regering van 24.5.95 betreffende de ophaling en de verwerking van dierlijk afval worden uitbetaald voor de ophalingen bij particulieren en kleine bedrijven. Voor 2000 geeft dit 35M uit te betalen aan Rendac. Verder werden ook de nodige middelen voor de OVAM voor volgende activiteiten voorzien:

## a. Sensibilisering

- Preventie en hergebruik-campagne (20M)
- Opruimactie Vlaanderen (12M)
- Preventiesteunpunt en info rond o.m. uitvoeringsplannen afvalstoffen en milieubeleidsvereenkomsten (20M)
- Milieubeleidsvereenkomst papier (12M; kosten aanmaak persklare documenten; de advertentieruimte wordt gratis ter beschikking gesteld)

## b. studies en onderzoeken in het beleidsveld afvalstoffen 60M

## c. werkingsbijdragen om de inzameling en afzet van afvalstoffen en producten te stimuleren

- VLACO (13,7M)
- IVC (25M)
- Grondbank (1M)
- Centrum duurzaam bouwen (1M)
- Kringloopcentra (20 centra; 20M)

## d. herstelarbeid: 5M

functionele middelen om onderzoek in het kader van herstelarbeid uit te voeren; nieuw initiatief

### **Artikel 2.7 Lopende uitgaven Prestiprogramma en andere projecten voor milieutechnologie en bedrijfsinterne milieuzorg**

*Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	10,4	0	57,3	57	100,0	20,0
GOK	150,0	22	60,6	100	68,0	36,8
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting*

Noodzakelijke kredieten voor 2000:

	VK	OK
Presti 2 (BVR 1.7.97 steun aan federaties, demonstratieprojecten voor verspreiding van kennis over preventie)		9,5M
Presti 3 (BVR 1.7.97, 15.12.98; steun aan KMO's voor inventarisatie afvalproductie en preventiemaat- regelen)		9M
Presti 4 (BVR 15.12.98; steun aan bedrijven via intermediaire organisaties voor het invoeren van milieuzorgsysteem)	10M	8,25M
Projectsubsidies ivm bedrijfsinterne milieuzorg (cofinanciering in de Life 2000-demonstratieprojecten)	10M	10M
Totaal	20M	36,8M

Het gaat hier om preventiestimulerende programma's die gericht zijn op de bedrijfswereld.

De doelgroep KMO's krijgt binnen het Presti4-programma bijzonder aandacht. In die zin geeft het programma verdere invulling aan het initiatief 41 "preventiemaatregelen bij KMO's" van het MINA 2-plan.

Doel is om in elke Vlaamse provincie een milieucharterproject te operationaliseren via intermediaire organisaties. De deelname van een bedrijf aan een project dient de aanzet te zijn tot een gestandaardiseerd bedrijfsintern milieuzorgsysteem.

Door de uitwerking van een preventiesteunpunt kan de volgende stap worden gezet binnen het afvalpreventiebeleid waarbij van de stimulering van de voortrekkers wordt overgestapt naar de ondersteuning van de volgers via kennisoverdracht.

**Artikel 2.17 Aanvullende dotatie voor bodemattesten***Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	273,0	55	37,0	100	102,6	306,2
GOK	273,0	0	274,7	8	291,1	257,0
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting*

Deze aanvullende dotatie dient ter financiering van de werking van de OVAM in het kader van de uitvoering van het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering en het besluit van de Vlaamse regering betreffende het VLAREBO-reglement van 5 maart 1996.

Er wordt duidelijk afgestapt van het principe dat alle werkingskosten voortvloeiend uit het bodemsaneringsdecreet, moeten gefinancierd worden met de retributie-opbrengsten. Dit principe is immers niet correct, gezien de begeleiding van saneringen en de lokatiegebonden onderzoeken niet door de retributieopbrengsten van de attesten kunnen gefinancierd worden, omdat zij geen kost betekenen voor de aflevering van de attesten. Hiervoor dienen de middelen door de Vlaamse Gemeenschap toegekend worden aan de OVAM.

De opbrengsten van de bodemattesten worden geraamd op 180M zodat in totaal 486,2M ter beschikking wordt gesteld voor de financiering van de werkingskosten in de sector bodem.

De besteding van deze middelen is als volgt

- personeel 138,3M (108 personeelsleden)
- algemene werking 34,4M
- geschillen en consultancy 20M
- beleidsondersteunend en technisch wetenschappelijk onderzoek 40M
- functionele werking 253,5M
  - inventarisatieprojecten
  - lokatiegebonden onderzoeken (vaststellingen, oriënterende en beschrijvende onderzoeken, monitoring, veiligheidsmaatregelen en grondwaterstudies)
  - evaluatie en controle verplichte en vrijwillige saneringen
  - beheer kadasterbestand
  - analyse en controle grondbank

Als nieuwe initiatieven worden voorzien:

- veiligheid tgv KB 3.5.99 op de werkplaatsen (veiligheidscoördinatoren) en communicatie naar o.a. lokale overheden, omwonenden en actiegroepen.
- financiële zekerheden:

aanwending door de OVAM van financiële zekerheden, gesteld door saneringsplichtigen, om ambtshalve op te treden.

- actief bodembeheer:

via een beslisondersteunend systeem, aan de hand van de terreineigenschappen, de risico's evalueren en adviezen omtrent gebruikslimitaties en – mogelijkheden formuleren; aldus sneller en beter reageren op meldingen van bodemverontreiniging.

- versnelling ambtshalve bodemonderzoeken: nodig om in woonzones de onrust weg te nemen en om verlaten industrieterreinen opnieuw te kunnen valoriseren.

Voor deze nieuwe initiatieven zullen 29 personeelsleden bijkomend kunnen aangeworven worden door de OVAM.

**Artikel 3.5 Kapitaalsuitgaven afvalstoffen***Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	10,0	0	3,0	0	33,0	33,0
GOK	86,5	0	38,9	14	35,0	35,0
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting*

Deze kredieten zijn bestemd om, overeenkomstig art. 43 van het decreet van 2.7.81 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, de participaties van de OVAM te financieren of om inrichtingen voor verwijdering of nuttige toepassing op te richten wanneer voor uitvoering van het afvalstoffenplan, het milieubeleidsplan of sectorale uitvoeringsplannen het privé-initiatief ontoereikend is om de doelstellingen van het afvalstoffenbeleid te verwezenlijken.

Volgende projecten zijn gepland in 2000:

- Centrum duurzaam bouwen

In samenwerking met het WTCB, het Europees centrum voor restauratietechnieken, de syndicale Kamer voor het Bouwbedrijf, Nacebo, ODE (organisatie voor duurzame energie Vlaanderen), de VMW, de IWM en het streekplatform Midden-Limburg zal een project opgezet worden om visievorming, infoverspreiding en demo-projecten te ontwikkelen rond duurzaamheid in de bouw via o.m. recyclage van sloopafval, waterzuivering, schone energie, landschapsgeïntegreerd bouwen, ...

- Thermoshred:

Het project beoogt om via een nieuw technologie het niet rechtsreeks recupereerbaar afval om te zetten in petrochemische grondstoffen dmv een thermisch proces en het vast residu te valoriseren in grondstoffen (vb. toe te passen op shredderafval)

- Terugwinnen van energie uit biomassa, aanwezig in organisch-biologisch afval



### Artikel 3.7 Subsidiëring van werken, leveringen en diensten in toepassing van het KB van 23.7.81

#### *Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	438,1	51	355,2	99	300	240
GOK	989,9	30	340,0	47	340	320
VRK						
Macht.						

#### *Inhoudelijke toelichting*

Dit krediet is bestemd om de subsidiëring van gemeentelijke en intercommunale projecten mee te financieren zoals containerparken, composteringsinstallaties en sorteercentra en dit overeenkomstig het KB van 23.7.81 betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten van ondergeschikte besturen of ermee gelijkgestelde rechtspersonen.

Het programma voor 2000 is als volgt:

	VK
1. Containerparken (5 c.p. x 20M x 0,6)	60M
2. Groenafvalcompostering IGEMO 98M x 0,3 = 37M Aalter 53M x 0,3 = 20M	57M
3. GFT-compostering IVAGO	100M
4. Verrekeningen IMOG-sorteercentrum IL-GFT-compostering	23M
Totaal	<hr/> 240M

Het krediet is met 60M verminderd tov '99 ingevolge de afbouw van de traditionele subsidiëring en de bereikte realisatiegraad van de infrastructuur.

Er wordt onderzocht in hoeverre de vroegere subsidiëring voor compostvaten zal worden verdergezet.

**Artikel 3.12 Kapitaalsuitgaven OVAM***Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	39,8	100	45,6	100	46,0	46,6
GOK	39,8	0	140,4	100	46,0	46,6
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting*

Via deze post worden de patrimoniale aankopen van de OVAM gefinancierd.

Het benodigd krediet voor 2000 is:

installaties, machines en uitrusting	2,1M
kantoor machines en meubilair	7,5M
hardware	10M
software	<u>27M</u>
	46,6M

De kredieten op de post software zijn vooral bestemd voor:

1. het GIS-systeem (Geografisch Informatiesysteem), teneinde een plan bij de bodemattesten te voegen en attesten voor gedeelten van kadastrale percelen te kunnen afleveren; het gaat hier om een PBI-project
2. de aanpassing van het databeheer voor de bodemsanering teneinde het beheer van het register te vernieuwen (inventarisatie onderzoeken, aflevering attesten en uitgevoerde saneringen)

**Artikel 3.16 Kapitaalsuitgaven voor bodemsanering en verwijdering van afvalstoffen***Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	1.350,8	97	994,9	44	1.240,0	830,0
GOK	1.115,3	15	1.560,0	45	1.445,0	1.340,0
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting*

Via dit artikel worden de ambtshalve verwijderingen van afvalstoffen, overeenkomstig het decreet van 2.7.81 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen (art. 37) en de ambtshalve sanering overeenkomstig het decreet van 22.5.95 betreffende de bodemsanering (art. 45 en 46) gefinancierd.

Het programma voor 2000 is als volgt:

	VK	OK
Omschrijving		
AV op afroep 2000	40	20
Asse-Asphaltco-ABSW	250	0
Rijkevorsel-de volharding-AV	100	100
Vlaanderen-Banden op afroep-AV	60	45
Veiligheids/voorzorgsmaatregelen	100	50
Schoten-Maes Eelen-AV	100	100
ABSP's op afroep 2000 (25 à circa 1.5 mio BEF/BSP)	40	20
Begeleiding door EBSD's en studie bureau's	30	30
Studies en analyses	20	20
Begeleiding milieuhygiëne en werfveiligheid	30	30
Communicatiebegeleiding	30	15
Kleine saneringen op basis van BSP's van 99	20	15
Gemotiveerde stilzitters	10	5
Brecht-Terra Cotta-ABSW		149
Bocholt-Arseenfabriek-AV		90
Hooge Maey 1998		38 (subsidie)
Leuven-Dijlstoren-AV		203
Schelle-Tuinlei-ABSW (dotatie)		83
Schelle-Tuinlei-ABSW		9
Afval op afroep 99-AV		30
Steenokkerzeel-Haras-AV		168
Dilsen-Zinkfabriek-overeenkomst Budé		30
Dilsen-Zinkfabriek-BSW		25
Bocholt-Arseenfabriek-AV-meerwerken		55
Veiligheidsmaatregelen/voorzorgsmaatregelen		10
Totaal	830M	1340M

Dit budget werd in '99 verminderd met 978M ter compensatie van de verbintenis die werd afgesloten voor de sanering van de Zenne. Mogelijk wordt een herschikking op het MINA-fonds uitgevoerd om de resterende 261M terug te verhogen. Indien dit niet mogelijk blijkt, zal bij de budgetcontrole 2000 bekeken worden of een overeenkomstig bijkrediet kan bijgeschreven worden. Thans is een jaarbudget van rond de 800M voldoende voor effectieve saneringen en verwijderingen.

In de toekomst zal dit zeker moeten stijgen. Zo werden op de lijst art. 46 voor '99 een aantal nieuwe dossiers bijgevoegd die ambtshalve zullen moeten uitgevoerd worden nadat een bodemonderzoek, een saneringsproject en een bestek werden opgemaakt. Deze voorbereidende procedure duurt ongeveer 2 jaar. De benodigde middelen voor de voorafgaandelijke onderzoeken werden op art. 2.17 substantieel verhoogd. Ook werden in deze optiek bijkredieten verstrekt aan de OVAM voor de aanwerving van extra-personeel.

## VLAAMSE MILIEUMAATSCHAPPIJ (VMM)

### A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

#### *Cijfermatig overzicht*

Programma : Mina-fonds

Cijfermatige gegevens zie bij toelichting per basisallocatie

#### *Inhoudelijke toelichting*

#### **Strategische doelstellingen**

- 1° De VMM moet haar rol van kwaliteitsbeheerder van het oppervlaktewater succesvol waarmaken.
- 2° De VMM ontwikkelt de rapporten die de basis vormen voor het milieubeleid.

Deze strategische doelstellingen kaderen in de doelstellingen voor de planperiode van het Mina-plan 2.

Zij werden vertaald in operationele doelstellingen die onder meer uitvoering geven aan de acties/initiatieven van het Mina-plan 2.

Bovendien streeft de VMM ondermeer de volgende doelstellingen na :

- Zij bevordert als Argusoog in Vlaanderen een milieubewuster gedrag bij de doelgroepen.
- Zij verbetert voortdurend de klantgerichtheid en de doeltreffendheid van haar activiteiten.

#### **Operationele doelstellingen, beoogde effecten en prestaties**

##### *Het doelgroepenbeleid uitbouwen*

Beoogde effecten :

- kennis van de prioritaire doelgroepen
- inzicht in de kernfactoren die bepalend zijn voor de besluitvorming van de doelgroep
- instrumenten aangepast aan de doelgroep
- opgevolgde en in samenspraak opgestelde doelstellingen
- tevredenheid van de doelgroepen over de kwaliteit van het beleid
- afstemming op niveau Vlaams gewest (cf. regeerverklaring)
- integratie in een uit te bouwen organisatiestructuur (cf. regeerverklaring)
- afstemming op een geïntegreerd natuur- en milieu-educatiebeleid (cf. regeerverklaring)
- verhoogde toegankelijkheid van de informatie (cf. regeerverklaring)

Te leveren prestaties :

- transparante en toegankelijke informatie beschikbaar stellen
- voeren van sensibiliseringsacties die klantgericht zijn, die het milieugedrag positief beïnvloeden en die het maatschappelijk draagvlak van het Vlaamse beleid en het VMM-beleid vergroten in de bevoegdheidsdomeinen van VMM
- bevorderen van natuur- en milieu-educatie
- interne milieuzorg bevorderen

- sturen en coördineren van de informatiestromen (rapporten en afgeleiden, persconferenties, voordrachten, ...)
- blijvend responsabiliseren van de veroorzakers van vervuiling (cf. regeerverklaring)
- door interne milieuzorg de voorbeeldfunctie vervullen (cf. regeerverklaring)
- stimuleren van het rationeel waterverbruik (cf. regeerverklaring)
- informatie over de kwaliteit van het leefmilieu en in het bijzonder van oppervlaktewater, afvalwater, omgevingslucht en luchtmissies verstrekken

#### *De onderbouwing van het beleid verzekeren*

Beoogde effecten :

- betere ondersteunde VMM-afdelingen
- een beter gefundeerd milieubeleid
- een aangepaste meetstrategie
- gecoördineerd onderzoek

Te leveren prestaties :

- bepaling van interne en externe gegevensbehoeften
- de meetstrategie afstemmen op de behoeften
- verder uitbouwen van de noodzakelijke relationele databanken
- uitwerken van milieu-indicatoren
- bepaling onderzoeksbehoeften en opstellen LT-planning
- uitbouwen antennefunctie

#### *Informatienetwerken uitbouwen*

Beoogde effecten :

- creëren van een beleidsondersteunend kennissysteem (MIRA)
- afstemming MINA-MIRA
- verhoogde onderlinge uitwisselbaarheid en toegankelijkheid van referentiële basisgegevens
- decretale onderbouwing van de VMM-milieudatabank
- permanente overlegstructuur inzake onderlinge afstemming van datasets
- snellere toegang tot bedrijfskritische informatie

Te leveren prestaties :

- samenwerkingsverband uitbouwen met andere overheden en 'groene' NGO's (Felnet)
- verhogen performantie, beschikbaarheid en functionaliteiten van informaticasystemen en datanetwerken
- optimaliseren van ondersteunende toepassingen en uitbreiden met GIS-functionaliteiten
- uitbouw VMM-Internet tot centraal informatiesysteem
- documenteren van de centrale databasestructuur (metagegevensmodel)
- uitbouwen van een overkoepelende metadatabank

*Het beleid ondersteunen*

Te leveren prestaties :

- continue analyse van politieke, maatschappelijke en administratieve context
- toetsen VMM-voorstellen aan resultaten van deze analyse
- continu informeren van de minister over de relevante items binnen het werkveld van VMM

*De deskundigheid op een internationaal peil brengen en houden*

Beoogde effecten :

- deskundig personeel
- resultaten waaruit deskundigheid blijkt
- imago van deskundigheid
- internationaal aanvaarde meetresultaten en rapporten

Te leveren prestaties :

- vormingsplicht en -recht invoeren, rekening houdend met capaciteiten en ambities van de medewerkers
- gerichte deelname aan internationale activiteiten, inbreng in ICBS, ICBM
- uitbouw van een systeem van literatuuropvolging
- rapporten en voorstellen op de meest actuele stand van kennis baseren

*Mee vorm geven aan het gestructureerd integraal rivierbekkenbeleid*

Beoogde effecten :

- gestructureerd rivierbekkenbeleid
- geïntegreerde uitvoeringsprogramma's
- AWP 2 als kwaliteitsluik van de integrale bekkenbeheersplannen
- actoren ondersteunen het geïntegreerd bekkenbeleid

Te leveren prestaties :

- meewerken aan de juridisch-organisatorische structurering van het geïntegreerd rivierbekkenbeleid op het niveau van het Vlaams gewest (o.a. VIWC) teneinde een geresponsabiliseerd overlegforum te funderen
- mee inhoudelijk vorm geven aan het integraal waterbeheer teneinde naar de diverse actoren – beleidsniveau's, administraties, maatschappelijke actoren – toe duidelijke beleids-desiderata te formuleren
- uitwerken AWP 2-nota's als operationele gebiedsgerichte beleidsnota's teneinde het integraal waterbeheer in de concrete uitvoering te vertalen
- verderzetting afdelingsoverschrijdende AWP 2-bekkenwerkgroepen teneinde de teamwerking op het niveau van de operationele hydrografische entiteiten concrete vorm te geven
- uitwerken doelgroepenbeleid in operationele acties teneinde op basis van sensibilisatie en overleg het geïntegreerd waterbeheer het noodzakelijke maatschappelijke draagvlak te bezorgen

*Een resultaatgericht investeringsbeleid voor waterzuiveringsinfrastructuur ontwikkelen en verderzetten gericht op een significante waterkwaliteitsverbetering en de naleving van de wetgeving ter zake*

Beoogde effecten :

- coherente investeringsprogramma's
- geïntegreerd rioleringsbeleid
- emissiereductie huishoudelijke vuilvrachten
- respecteren milieukwaliteitsnormen oppervlaktewater

Te leveren prestaties :

- opstelling programma's Aquafin en opvolging
- opstelling gemeentelijke subsidiëringsprogramma's en opvolging
- sensibilisering gemeenten en burgers met betrekking tot waterkwaliteit
- evaluatie bestaande zuiveringsinfrastructuur

*Een correcte heffing vaststellen*

Beoogde effecten :

- de regelgeving van de heffingen voldoet aan het principe "de vervuiler betaalt"
- beschikken over de juiste gebruik- en vervuilingsgegevens van elke doelgroep
- foutloze inkohiering, invordering op basis van deze gegevens

Te leveren prestaties :

- wetenschappelijke onderbouwing van de heffingsregeling
- vastleggen relatie vervuiling - milieuschade - heffing
- opsporen van de vervuilers
- opstellen van procedures en voorschriften voor alle acties in verband met heffing (inkohieren - behandelen bezwaren - invorderen)
- kwaliteit van de acties in verband met heffing bewaken

*Het sturend vergunningenbeleid initiëren en promoten*

Beoogde effecten :

- VMM levert sturende inbreng
- op elkaar afgestemde vergunde-geloosde-betaalde vuilvrachten
- systematische implementatie BBT
- reductie van de emissies
- verminderde calamiteuze effecten
- aangepaste lozingsvoorwaarden RWZI's

Te leveren prestaties :

- uitbouw afdelingsoverschrijdende werkgroep "sturend vergunningenbeleid" teneinde de VMM-aanpak op een gestructureerde en gerichte wijze te organiseren
- organisatie afstemming vergunde-gemeten-betaalde vrachten op basis van een strategische planningsaanpak



- inhoudelijke onderbouw verzekeren van de adviesverlening op basis van de AWP 2-bekkenwerking teneinde de afdwingbaarheid van de VMM-aanpak inzake sturend vergunningenbeleid na te streven
- uitwerking van gerichte type-adviezen waarin de hoofdaccenten van het geïntegreerd waterbeheer vertaald worden teneinde de VMM-advisering op een doorzichtige, objectieve en implementeerbare wijze te structureren
- uitbouw van de afdelingsoverschrijdende werkgroep “huishoudelijk afvalwater” teneinde op basis van kwalitatieve effectiviteitsrapporten op een geobjectiveerde wijze zowel interne/externe afstemming van het vergunningenbeleid en het investeringsbeleid te verzekeren
- afstemming van meetstrategie en uitbouw databeheer teneinde de adviesverlening maximaal te kunnen funderen op kwalitatief cijfermateriaal en tegelijk de zelfcontrole van de vergunningshouders maximaal te integreren in de opvolging van het beleid

*Een doelgerichte en flexibele organisatie uitbouwen*

Beoogde effecten :

- doelgerichte en flexibele afstemming van organisatiestructuur, operationele processen, personeel en informatiesystemen op strategie
- grotere resultaatsgerichtheid (cf. regeerverklaring)
- verhoging van de klantvriendelijkheid en naleving van het nieuwe decreet op de openbaarheid van bestuur (cf. regeerverklaring)
- vereenvoudigen en onderling afstemmen van regels en procedures (cf. regeerverklaring)

Te leveren prestaties :

- zorgen dat doelstellingen van de verschillende afdelingen coherent zijn
- via evaluatiesysteem de geleverde prestaties van elke medewerker afwegen ten opzichte van de persoonlijke doelstellingen die bijdragen tot de realisatie van de missie en de strategische doelstellingen van de VMM
- zorgen voor flexibele organisatiestructuur en flexibele inzetbaarheid van de medewerkers

*Het evaluatiesysteem bewaken*

Beoogde effecten :

- de missie, de strategische doelstellingen en de operationele doelstellingen moeten hun weerslag vinden in het evaluatiesysteem

Te leveren prestaties :

- nazien dat de persoonlijke doelstellingen van de medewerkers leiden tot de verwezenlijking van de missie en de strategische en operationele doelstellingen van de VMM
- motivatie, betrokkenheid en responsabilisering van de personeelsleden verhogen door plannen, begeleiden, objectief evalueren en waarderen

## Instrumenten

*milieu-informatie en -educatie (milieurapporten, meetnetten, milieudatabank, publicaties, sensibilisering, documentatiecentrum, internet)*

- \* De rapporten VMM beschrijven de toestand van het milieu in Vlaanderen, becijferen het aandeel van de doelgroepen in de verontreiniging, evalueren het milieubeleid en geven scenario's aan bij ongewijzigd en gewijzigd beleid.
- \* VMM bouwt meetnetten uit betreffende de bewaking van de kwaliteit van het oppervlaktewater en de waterbodem (immissiemeetnet water en waterbodemeetnet), lozingen van afvalwater (emissiemeetnet water) en de kwaliteit van de omgevingslucht (immissiemeetnet lucht). De informatiestroom afkomstig van de verschillende meetnetten vormt de objectieve grondslag voor actieplannen en rapporten.
- \* Op het gebied van de milieuzorg wil de Vlaamse overheid in de eerste plaats een voorkomingsbeleid voeren. Bevolking, bedrijven en overheden moeten overtuigd worden dat een verbetering van het leefmilieu slechts tot stand kan gebracht worden door een heroriëntatie van productie en consumptie. Deze stap is noodzakelijk om het maatschappelijk draagvlak voor milieumaatregelen te verbreden. In het kader van het doelgroepenbeleid werden enkele prioritaire doelgroepen aangeduid : onderwijs, gezinnen, gemeenten, bedrijven en landbouw. De verschillende fasen van een doelgroepenbeleid zijn : informeren, sensibiliseren, responsabiliseren en afspraken maken.
- \* Het bevorderen van een milieubewust gedrag bij gezinnen, industrie en landbouw vereist de beschikbaarheid van en een vlotte toegang tot relevante gegevens over de evolutie van de leefmilieukwaliteit. Door gebruik te maken van eigentijdse informatie- en communicatietechnologie kan tijdig de juiste informatie geleverd worden om oorzaak-effect-gevolgrelaties te definiëren. Goede toegankelijkheid en vergelijkbaarheid van kwaliteitsvolle datasets zijn een primordiale voorwaarde voor een geloofwaardig leefmilieubeleid.

Projecten dienen opgezet te worden met het oog op de verderzetting van de inspanningen voor de inzameling, validatie, verwerking, structurering, opslag in de centrale relationele Vlaamse milieudatabank (partim meetdatabank) en de rapportering van relevante gegevensreeksen en berekende kwaliteitsindices met betrekking tot de meetnetten water en lucht en de rioleringsprogramma's.

Voor de beleidsonderbouwing is het noodzakelijk dat de VMM evolueert van het stadium "gegevensverzameling" naar "informatie" en vervolgens naar een volwaardig "kennissysteem". Dit kan maar door een verwerking van alle gegevens die door externe bronnen (o.a. bedrijfsleven) worden aangedragen en door koppelingen en verbanden te leggen met andere databankgegevens zoals heffingen, debietmetingen, lozingspunten, rioleringen, bedrijfsinformatie, vergunningen, en dergelijke. Sleutelfunctie hierin is een passend metadatasysteem (of informatie over gegevens) dat gradueel ontwikkeld dient te worden in overleg met de andere participanten (Aminal, OVAM, VLM, IBW, IN, VMW, Aquafin). Vanzelfsprekend dient dit initiatief afgestemd te worden op soortgelijke Europese projecten zoals de gegevenscatalogoog (CDS), het Dobris-rapport, het informatienetwerk EIONET en andere.

Inzake de gebruiksvriendelijkheid, het verruimen van de toegankelijkheid en betere interpretatiemogelijkheden, neemt de vraag toe de vele gegevens op een begrijpbare wijze te kunnen visualiseren en groeperen in tijdsreeksen op een set van thematische achtergrondkaarten. Daartoe starten initiatieven en projecten om een universeel GIS (Geografisch Informatiesysteem) te implementeren, dewelke zullen afgestemd worden op de directieven van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen.

De structuur van de rapportering van de verwerkte gegevens wordt afgestemd op de inputbehoeften voor het kwaliteitsluik van de integrale rivierbekkenbeheersplannen (AWP's). De databank wordt daartoe verder verfijnd en uitgebreid. Specifieke applicaties worden ontwikkeld. Een doorgedreven koppeling van diverse gegevensbronnen en de eenmalige opslag van referentiële basisinformatie zal leiden tot een volwaardig en vlot toegankelijk kennissysteem. Het eenvoudig zichtbaar maken hoe de water- en luchtkwaliteit evolueert als gevolg van het gevoerde beleid, versterkt het draagvlak van dit beleid. Dit instrument moet op termijn te gebruiken zijn door de doelgroepen waarbij de lokale actoren (gemeenten, provincies, gezinnen), naast de hogere overheid, de industrie en de landbouw belangrijke klanten zijn. Lokale informatiekiosken, gebaseerd op de internettechnologie en waardoor tweerichtingsverkeer tot stand komt, zijn het streefdoel.

- \* Het documentatiecentrum van de VMM bundelt informatie over de milieuproblematiek in het algemeen en over water en lucht in het bijzonder. Het documentatiecentrum staat ten dienste van alle geïnteresseerden. Het beschikt over boeken en tijdschriftartikelen, video's, knipselmappen, computerbestanden en cd-roms, VMM-rapporten. Het documentatiecentrum staat in voor de verkoop van de rapporten die de VMM publiceert over water en lucht. Het vervult bovendien de trekkersfunctie in het samenwerkingsverband (Felnet) met andere milieudocumentatiecentra (zowel overheden als NGO's).

#### *algemene waterzuiveringsprogramma's*

Het Gewestelijk Milieubeleidsplan beoogt in uitvoering van het decreet algemene bepalingen inzake milieubeleid de beleidsmatige strategische planning aan te geven van het uitvoerend milieubeleid op een geïntegreerde en samenhangende wijze over een langere periode, in casu de planningsperiode 1997-2001. De VMM schakelt zich in deze strategische planningsaanpak van het gewestelijk milieubeleid ten volle in.

Via het Gewestelijk Milieu-overleg zal de VMM haar betrokkenheid bij het gewestelijk milieubeleidsplanningsproces verder uitbouwen. Daarnaast is de VMM vertegenwoordigd in de Planningsgroep van het milieubeleidsplan. VMM levert haar inbreng in het Milieujaarprogramma, enerzijds op het niveau van de themacoördinatoren en anderzijds op het niveau van de actieverantwoordelijken.

De decretale opdracht inzake de opmaak van algemene waterzuiveringsprogramma's op alle niveaus werd vertaald in de uitwerking van het Ontwerp Algemeen Waterzuiveringsprogramma niveau 1. In dit ontwerp-AWP 1 geeft de VMM de strategische vijfjarenplanning voor het waterkwaliteitsbeleid van de oppervlaktewateren. Deze planning is de uitvoering van het thema "verontreiniging van het oppervlaktewater" van het Milieubeleidsplan voor de planperiode 1997-2001 (Mina-plan 2). Het ontwerp AWP 1 werkt de in dit plan genoemde krachtlijnen uit en zet ze om in concrete acties.

Het ontwerp AWP 1 zal worden aangebracht als het oppervlaktewaterkwaliteitsluik van het Integraal Waterbeleidsplan Vlaanderen, dat op gewestniveau de integratie van waterkwaliteitsbeheer, waterkwantiteitsbeheer en natuurbeheer moet verzekeren (uitvoering van actie 129 van het Mina-plan 2). Op het niveau van de stroombekkens wordt deze integratie gebiedsgericht uitgewerkt binnen de bekkenbeheersplannen (uitvoering van actie 131 van het Mina-plan 2). Hierin fungeren de door de VMM op te stellen ontwerp-AWP 2's als oppervlaktewaterkwaliteitsluiken (uitvoering van initiatief 53 van het Mina-plan 2). In de ontwerp-AWP 2's worden de acties van het AWP 1 verder geconcretiseerd.

Als voorzitter van het VIWC-subcomité kwaliteit heeft de VMM ter zake de coördinerende rol. Binnen deze aanpak zal tevens de rol van themacoördinator voor oppervlaktewaterkwaliteit en gevaarlijke stoffen ingevuld worden. Als betrokken partner in het VIWC zal de VMM ten volle meewerken aan het structureel en inhoudelijk onderbouwen van de bekkenstructuratie en het integraal waterbeheer.

*investeringsprogramma's*

In uitvoering van haar decretale opdrachten, stelt VMM een ecologisch onderbouwd en resultaatgericht investeringsbeleid op.

Het driesporenbeleid beschreven in het milieubeleidsplan, bestaat uit de uitbouw van bovengemeentelijke zuiveringsinfrastructuur, een versnelde uitbouw van de aansluitende gemeentelijke riolering en de toepassing van kleinschalige waterzuivering in landelijke gebieden. Dit dient bovendien één geheel te vormen met de door de burger te leveren individuele inspanningen (aansluitingsplicht van huishoudelijk afvalwater op riolering, afkoppeling van hemelwater en oppervlaktewater, installatie van individuele voorbehandeling).

Bij de uitbouw van zuiveringsinfrastructuur wordt rekening gehouden met een gestructureerde rioleringsaanpak met aandacht voor : (semi-)gescheiden stelsels, afkoppeling hemelwater, oordeelkundig inplanten van overstorten, kleinschalige en individuele zuivering, verplichte aansluiting op riool, ...

*milieuheffing op waterverontreiniging*

Via milieuheffingen wil de Vlaamse overheid de gezinnen en de bedrijven ertoe aanzetten minder water te verbruiken en te vervuilen. Tevens dienen de opbrengsten van de heffing om milieu-investeringen te financieren (onder andere waterzuiveringsinfrastructuur).

VMM is belast met het vestigen van de heffing, dit is het bepalen van het bedrag van de heffing. Daarnaast moet VMM de heffing ook innen via het versturen van aanslagbiljetten en bij slechte betalers via het invorderen met gerechtelijke procedures.

*adviesverlening vergunningen*

De milieuvergunningen vormen een instrument om de kwaliteit van het leefmilieu te verbeteren. In die vergunningen wordt immers vastgelegd of, wat en hoeveel een bedrijf mag lozen. VMM speelt als overheidsadministratie een adviserende rol bij de behandeling van de milieuvergunningsaanvragen, in het bijzonder wat de afvalwaterlozingen betreft.

Ter uitvoering van de beleidsadviserende taak inzake milieuvergunningen, zal de VMM haar sturende afstemming van het vergunningenbeleid op de realisatie van de bescherming van de oppervlaktewateren op een gestructureerde wijze verder uitbouwen ter realisatie van de doelstellingen van het Mina-plan 2 (uitvoering actie 55 en initiatief 58).

Naast de rol die VMM als waterkwaliteitsbeheerder dient in te vullen, zal ook de adviesverlenende opdracht inzake de luchtaspecten van de milieuvergunningen op een gerichte en gestructureerde wijze verder uitgebouwd worden teneinde het instrument vergunningen optimaal aan te wenden ter realisatie van de geformuleerde doelstellingen van het milieubeleidsplan.

*technologisch onderzoek*

Op de begroting 2000 is 73,6 miljoen BEF (vastleggingskrediet) opgenomen voor technologisch onderzoek en studieopdrachten.

Deze studieopdrachten kaderen in de decretale opdrachten van VMM, met name de uitbouw en de exploitatie van emissie- en immissiemeetnetten lucht en water, het opmaken van AWP's, het jaarlijks opstellen van een inventaris van de emissies van verontreinigende stoffen in afvalwaters en oppervlaktewateren en in de omgevingslucht, het jaarlijks opstellen van investeringsprogramma's voor de waterzuiveringsinfrastructuur en het adviseren van de milieuvergunningen in toepassing van het VLAREM.

*intergewestelijke en supranationale samenwerkingsovereenkomsten, regelgeving, conferenties ...*

Actieve medewerking van VMM aan internationale verdragen inzake milieubeleid die door Vlaanderen worden ondertekend, medewerking aan richtlijnen die op Europees niveau worden opgesteld en deelname aan internationale conferenties zijn eveneens instrumenten die kunnen bijdragen tot een verbetering van het leefmilieu in Vlaanderen, gezien in Europese of zelfs mondiale context.

## TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

*Cijfermatig overzicht per basisallocatie*

### **Post 1.2 : ontvangsten in toepassing van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Ontv.	8.976,0		9.708,0		9.435,0	8.909,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

### **Post 2.2 : werkingsdotatie aan VMM**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	1.780,4		1.936,1		1.791,5	2.097,6
GOK	1.780,4		1.936,1		1.791,5	2.097,6
VRK						
Macht.						

**Post 2.18 : aanvullende werkingsdotatie aan VMM voor allerhande uitgaven aangaande het milieurapport**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	67,2		8,0 (*)		44,0	18,0
GOK	27,3		43,0		37,7	28,0
VRK						
Macht.						

(\*) VMM-begroting = 33 miljoen (verhoging met het niet-gebruikte gedeelte van het VK 1997 zijnde 25 miljoen ; reeds vastgelegd op begroting 1997 Minafonds)

*Inhoudelijke toelichting per basisallocatie**Post 1.2 Minafonds (- 526.000.000 BEF)*

De totale ontvangsten milieuheffing in 2000 (op kasbasis) voor het Minafonds worden geraamd op 8,909 miljard BEF :

- Kleinverbruikers (gezinnen) : 5,621 miljard BEF
- Grootverbruikers (bedrijven) : 3,113 miljard BEF
- Gerechtiglijk invorderen :
  - Kleinverbruikers : 0,130 miljard BEF
  - Grootverbruikers : 0,045 miljard BEF

De verwachte daling van de inkomsten voor het begrotingsjaar 2000 is te wijten aan :

- Een minopbrengst van de heffing kleinverbruikers als gevolg van een gekende daling van het drinkwaterverbruik van ongeveer 3 %. Deze daling wordt gedeeltelijk gecompenseerd door de stijging van het eenheidstarief met 1,3 % ;
- Een belangrijke daling ligt bij het inkohieren van de grootverbruikers. Deze daling is het gevolg van een verwachte reductie van het aantal vervuilingseenheden met 7 % ten opzichte van 1999 ;
- De daling van de opbrengst van de gerechtelijke invorderingen is het gevolg van het feit dat de achterstand van de gerechtelijke invorderingen in 2000 voor een groot deel zal weggewerkt zijn.

**Post 2.2 Minafonds (+ 306.100.000 BEF)**

Dit verschil ten opzichte van de begrotingscontrole 1999 kan als volgt worden verklaard :

- vermindering dotatie 1999 bij begrotingscontrole ten gevolge van aanwending begrotingssaldo 1998 (deel)	+ 200.000.000 BEF
- vermindering dotatie 1999 bij begrotingscontrole ten gevolge van aanwending begrotingssaldo 1998 (deel)	+ 13.559.000 BEF
- toepassing aanpassingscoëfficiënten 2000 (instructies)	+ 22.949.000 BEF
- nieuwe initiatieven	+ 59.892.000 BEF
- verhoging gecompenseerd door vermindering post 2.18 Minafonds	+ 9.700.000 BEF
	+ 306.100.000 BEF

**Post 2.18 Minafonds (GVK : - 26.000.000 BEF ; GOK : - 9.700.000 BEF)**

De gewijzigde strategie van de milieuraapportering die geleid heeft tot de overgang van tweejaarlijkse milieu- en natuurrapporten naar enerzijds jaarlijkse themarapporten (ter ondersteuning van de milieujaarprogramma's) en anderzijds vijfjaarlijkse scenariorapporten (ter ondersteuning van het milieubeleidsplan) veroorzaakt een ongelijke verdeling van de benodigde budgetten over de opeenvolgende jaren.

Zoals in het verleden zullen voor de uitwerking van het volgende MIRA-S 2000 rapport de meeste samenwerkingscontracten vastgelegd worden in 1999 waardoor van het voorziene budget van 62 miljoen BEF (voor 1999 en 2000) het grootste gedeelte gedurende het eerste jaar zal gebruikt worden. In 2000 voorziet VMM minder nieuwe contracten en zal de nadruk meer liggen op de afwerking en betaling van de contracten.

Wat het ordonnanceringskrediet 2000 betreft, is een eerste schijf van betalingen in het kader van laatstgenoemde contracten voorzien in december 1999, de tweede schijf in 2000. Het verschil in ordonnanceringskrediet tussen 1999 en 2000 is dan ook minder uitgesproken dan het verschil in vastleggingskrediet.

**VLAAMSE LANDMAATSCHAPPIJ (VLM)****AFDELING MESTBANK**

*Toelichting per programma*

*Cijfermatig overzicht*

*Programma : Mina-fonds*

*Cijfergegevens zie overzicht per basisallocatie*

*Inhoudelijke toelichting*

**Beleidsdomeinen**

Deze begrotingsposten van het Minafonds omvatten de ontvangsten en uitgaven gekoppeld aan het mestbeleid in het Vlaamse Gewest.

De ontvangsten bestonden voor het begrotingsjaar 1999 uit :

- basisheffingen
- heffingen op de invoer van dierlijke mestoverschotten (invoerheffing)
- heffingen ingevolge de afnameplicht van de Mestbank (afzetheffingen)
- gelden (o.a. administratieve geldboetes, ambtelijke aanslagen) ontvangen van producenten, vervoerders, gebruikers en andere derden).

Op 11 mei 1999 is door de Vlaamse regering een decreet tot wijziging van het decreet van 23 januari 1991 goedgekeurd, dat nog niet in werking is gesteld. Het nieuwe decreet voorziet in een aantal bijkomende heffingen en een gewijzigde berekening van de basisheffing. De invoer- en afzetheffing worden ongewijzigd behouden.. De bijkomende heffingen in dit nieuwe decreet zijn :

- een superheffing
- een heffing op de opbrenging van chemische meststoffen
- een heffing op de opbrenging van andere meststoffen

Deze heffingen worden integraal toegekend aan de Mestbank.

De uitgaven worden aangewend voor uitvoering van het mestbeleid zijnde :

- werking van de Mestbank (inventarisatie, adviesverlening, beleidsvoorbereiding, voorlichting, controle, bemiddeling,...)
- het ondersteunen van het wetenschappelijk onderzoek inzake de mestproblematiek;
- investeringen en participatie in mestopslag;
- de uitbetaling van de vergoedingen aan landbouwers gekoppeld aan beheersovereenkomsten

**Beleidsdoelstellingen**

De beleidsdoelstelling is de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen met name de nutriënten difosforpentoxide en stikstof. Het doel is te evolueren tot een duurzame landbouw in



evenwicht met de ecologische draagkracht van de diverse gebieden binnen het Vlaamse Gewest via een gebiedsgerichte en gefaseerde aanpak van de problematiek.

Hierbij wordt rekening gehouden met een aantal socio-economische elementen van de betrokken sectoren en hun relatieve bijdrage tot de mestproblematiek. Aangezien het beleid gericht is op een verbetering van het leefmilieu, is de Vlaamse bevolking de doelgroep van het beleid.

### **Operationele doelstellingen**

Dit beleid wordt geconcretiseerd in de mestwetgeving, met name het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen (gewijzigd 20 december 1995) en bijbehorende uitvoeringsbesluiten..

De volgende doelstellingen zijn in het decreet opgenomen :

- het jaarlijks inventariseren en registreren van de mestproductie, het opvolgen van het gebruik van dierlijke mest, chemische meststoffen en andere meststoffen in de landbouw die het mogelijk maken toezicht te houden op de naleving van een in de tijd gefaseerde verstrenging van de bemestingsnormen met het oog op het bereiken van een ecologisch verantwoorde onttrekkingsnorm op 1 oktober 2002;
- invoering van de verscherpte gebiedsgerichte bemestingsregels voor de bescherming van de drinkwaterproductie en natuurwaarden en controle op de naleving ervan;
- de realisering van een stand-still inzake stikstof en difosforpentoxide door middel van een aangepast vergunningenbeleid met als referentiejaar 1992;
- in de praktijk brengen van regulerende afzetverplichtingen;
- de jaarlijkse inning van heffingen die ten goede komen aan de mestbank voor de uitvoering van bovenstaande taken.

Op 11 mei heeft de Vlaamse regering een nieuw decreet bekrachtigd (decreet tot wijziging van het decreet van 23 januari 1991), dat nog niet in werking is gesteld.

Deze doelstellingen bestaan reeds sinds 1/01/1996 voor de mestbank. Sinds 1996 heeft de mestbank jaarlijks een inventaris opgemaakt van de mestproductie en heeft zij het gebruik van dierlijke, chemische en andere meststoffen opgevolgd. Zij heeft dit gedaan voor alle aangifteplichtige (40.000) bedrijven in Vlaanderen. Dit stelde haar in staat om controle uit te oefenen op het respecteren van de gefaseerde verstrenging van de bemestingsnormen.

Vanaf 1/01/1996 werden gebieden afgebakend met verscherpte bemestingsregels met het oog op de bescherming van de drinkwaterproductie en natuurwaarden. Deze afbakening wordt nog steeds verfijnd. De toepassing van regulerende afzetverplichtingen heeft bijgedragen tot een duidelijke spreiding van het gebruik van dierlijke mest over gans Vlaanderen door een transport van de gebieden met een teveel aan mest naar gebieden die nog mest kunnen ontvangen.

Jaarlijks werden heffingen geïnd voor een bedrag van ongeveer 200 miljoen Bef.

De verschillende instrumenten waarover de mestbank beschikt om dit te realiseren zijn de volgende:

adviseren van vergunningsaanvragen,  
inventariseren,  
registreren,  
controleren,  
inspecteren,  
sanctioneren,  
heffingen opleggen,

boetes opleggen,  
 voorlichten,  
 financieren wetenschappelijk onderzoek  
 erkennen

## TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

*Artikels 1.3, 2.3, 2.19, 3.4*

Cijfermatig

*Artikel 1.3*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						
Ontv.	180,0	100	200,0	100	200,0	200,0

*Artikel 2.3*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	376,3	100	365,3	100	334,9	420,9
GOK	376,3	100	365,3	100	334,9	420,9
VRK						
Macht.						

*Artikel 2.19 (gedeelte afdeling Mestbank)*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	1000,0		1500,0		700,0	674,0
GOK	1000,0		1500,0		735,0	1788,5
VRK						
Macht.						

*Artikel 3.4*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	20,2	100	28,7	100	29,0	29,4
GOK	20,2	100	28,7	100	29,0	29,4
VRK						
Macht.						

**Inhoudelijke toelichting***MINA Artikel 1.3 : inkomsten in toepassing van het mestdecreet*

Artikel 1.3 omvat alle inkomsten die voortvloeien uit het mestbeleid.

Het betreft hier met name :

- basisheffingen

De heffingsformule in het nieuwe decreet is zo gekozen dat de opbrengst van de heffingen ongeveer 200 miljoen BEF zal bedragen.

- Heffing op de invoer van dierlijke mestoverschotten (invoerheffing)

Deze heffing is verschuldigd door iedereen die dierlijke overschotsmest invoert in het Vlaamse Gewest. De opbrengst ervan bedraagt ongeveer 10 miljoen BEF.

- Heffing ingevolge de afnameplicht van de mestbank (afzetheffingen)

Deze inkomsten uit deze heffing zijn doorgaans zeer gering. De afzetheffing bedraagt de gemiddelde kostprijs voor de mestafzet vermeerderd met een toeslag voor de administratieve kosten gemaakt door de mestbank.

- Gelden (o.a. administratieve geldboetes, ambtelijke aanslagen) ontvangen van producenten, gebruikers, vervoerders en andere derden. Administratieve geldboetes en ambtelijke aanslagen kunnen worden opgelegd ten gevolge van verzuim van de aangifteplicht, ontduiken van heffingen, afleggen van valse verklaringen e.d.

Het nieuwe decreet voorziet in een aantal nieuwe heffingen. Deze heffingen zijn :

- een superheffing
- een heffing op de opbrenging van chemische meststoffen
- een heffing op de opbrenging van andere meststoffen

De opbrengst van deze heffingen wordt integraal toegekend aan de Mestbank.

*MINA Artikel 2.3 : lopende uitgaven in toepassing van het mestdecreet*

Dit artikel omvat de werkingskosten van de mestbank evenals de uitgaven voor wetenschappelijk onderzoek inzake mestproblematiek;

1. Werking mestbank

De mestbank staat in voor de inventarisatie, registratie en verwerking van de gegevens met het oog op de verdere uitbouw van de mestdatabank, het innen van de heffingen, beleidsvoorbereidend werk, de opvolging van de stromen aan dierlijke mest en andere meststoffen, de uitkering van vergoedingen enz.

Hierbij wordt steeds gezocht naar nog meer efficiënte en klantvriendelijke werkmethoden.

Als voorbeeld kan hier de werkwijze aangehaald worden die gebruikt wordt bij de inventarisatie van de cultuurgronden waarbij elke betrokkene persoonlijk begeleid wordt.

Verder heeft de mestbank de voorlichting en bemiddeling als belangrijke opdracht. Hierbij wordt enerzijds heel wat aandacht geschonken aan het vertrouwd maken van de sector met de mestwetgeving, het stimuleren van het ecologisch gebruik van dierlijke mest, het in contact brengen van producenten met potentiële gebruikers enz.

Eveneens een zeer belangrijke taak van de mestbank vormt de adviesverlening inzake milieuvergunningen voor veeteeltbedrijven. Het vergunningenbeleid is immers het sluitstuk van het mestbeleid om een duurzame oplossing aan de mestproblematiek (geen groei meer van de dierlijke productie) te kunnen bieden. De mestbank dient eveneens de evolutie van de vergunningen voor veeteeltbedrijven op de voet te volgen.

Een wetgeving is slecht effectief indien er voldoende controlemogelijkheden ingebouwd worden. Het is bijgevolg noodzakelijk opdat de doelstellingen van het mestbeleid zouden gehaald worden, dat bijzondere aandacht gaat naar controle.

2. Wetenschappelijk onderzoek

Het op 11 mei 1999 goedgekeurde decreet bevat een aantal nieuwe krachtlijnen, die verschillen van de krachtlijnen in het oude decreet. Om deze krachtlijnen te realiseren, is een toegepast wetenschappelijk onderzoek nodig. Het betreft hier :

- wetenschappelijk onderzoek ivm ecologische, technologische en economisch verantwoorde vermindering van het mestoverschot
- wetenschappelijk onderzoek ivm nitraatresidu-waarde

*MINA Artikel 2.19 uitgaven in het kader van het extra milieu- en natuurbeleid in uitvoering van het MINA-plan, inbegrepen de uitvoering van het natuurdecreet en het mestdecreet.*

In het nieuwe decreet zijn vergoedingen voorzien in het kader van beheersovereenkomsten.

Deze vergoedingenregeling is voorgelegd aan de Europese Commissie. Het van kracht gaan van het nieuwe decreet hangt af van de goedkeuring van de vergoedingen door de Europese Commissie. De vergoedingen zijn gekoppeld aan een resultaatverbintenis. Slechts wanneer de landbouwer kan aantonen dat hij milieuvriendelijk gewerkt heeft, krijgt hij vergoeding.

*MINA Artikel 3.4 kapitaalsuitgaven*

De kapitaalsuitgaven omvatten de investeringsuitgaven in mestopslag. Gelet op de opdrachten van de mestbank inzake mestafnameplicht, zal het noodzakelijk zijn dat verdere inspanningen geleverd worden voor de bouw van mestopslagplaatsen in de gebieden met afnamemogelijkheid voor dierlijke mest. Deze inspanningen moeten beschouwd worden als een stimulans voor de sector om zelf in bijkomende mestopslag te investeren. Tevens zitten in deze post de investeringsuitgaven betreffende informaticamateriaal, meubilair en kantoomateriaal vervat (eigen investeringen voor de afdeling mestbank van de Vlaamse Landmaatschappij).

**NV AQUAFIN****TOELICHTING PER PROGRAMMA**

*Cijfermatig overzicht*

*Programma : Mina-fonds*

*Cijfergegevens zie overzicht per basisallocatie*

*Inhoudelijke toelichting van het programma.*

Inhoudelijke omschrijving van de doelstellingen die bij dit programma worden nagestreefd:

**De strategische doelstellingen.**

Tussen het Vlaamse Gewest en de NV Aquafin werd een Overeenkomst afgesloten. De NV Aquafin werd daarbij belast met de volgende taken:

- (a) het opmaken of doen opmaken van de Technische Plannen voor nieuwe rioolwaterzuiveringsinfrastructuur, inzonderheid rioolwaterzuiveringsinstallaties, collectoren, pompstations, overstorten, persleidingen, prioritaire rioleringen en aanverwante activa (hierna "de Installaties"), alsmede het uitvoeren of doen uitvoeren ervan conform het door de Vlaamse Regering vastgestelde Investeringsprogramma;
- (b) het exploiteren of doen exploiteren van de Installaties;
- (c) het financieren van de investeringen nodig voor de Installaties; en
- (d) het overnemen, aanpassen en verbeteren van de bestaande Installaties, met uitzondering van niet prioritaire gemeentelijke riolen.

**Operationele doelstellingen, beoogde effecten en te leveren prestaties:**

Het totstandbrengen en exploiteren van de bovengemeentelijke rioolwaterzuiveringsinfrastructuur in Vlaanderen door middel van de uitvoering van een rollend investeringsprogramma dat jaarlijks door de Overheid aan Aquafin wordt opgedragen voor de komende 5 kalenderjaren en ten belope van een geplafonneerd jaarlijks investeringsbedrag van 6 miljard BEF voor de nieuwbouwprojecten en een bedrag van ong. 1 miljard BEF per jaar voor renovatieprojecten

Het rollend investeringsprogramma van 6 miljard BEF/jaar loopt nog tot en met 2002. Voor de volgende 3 jaren (2003, 2004 en 2005) werden reeds programma's opgedragen voor een jaarlijks investeringsbedrag van 4 miljard BEF.

Het rollend renovatieprogramma van ong. 1 miljard BEF/jaar (1,5 miljard BEF voor RIP 2001 en 2002) loopt nog tot en met 2002. De eventuele overflow aan renovatieprojecten m.b.t. dit programma zal geïncorporeerd worden in de gewone investeringsprogramma's zonder dat het voorziene plafond van deze gewone investeringsprogramma's overschreden mag worden.

**Instrumenten die ingezet worden:**

Zie punt b.2) . In dit verband worden alle redelijk en reëel gemaakte kosten die door de NV Aquafin worden gemaakt ter realisatie van de aan haar opgedragen taken (zie punt 2.1) ) door het Vlaamse Gewest aan de NV Aquafin vergoed. Deze vergoedingsstructuur kan als volgt worden gedefinieerd

1)      *Art. 3.10 – Minafonds.*

Conform art. 44 van de Overeenkomst worden alle investeringsuitgaven vergoed via art. 3.10 van het Minafonds. De eigenlijke investeringsuitgaven (aannemingskosten) worden in 15 gelijke jaarlijkse schijven aan Aquafin terugbetaald. De aanverwante investeringsuitgaven zoals studie bureaunkosten, verzekeringen, enz... worden integraal en éénmalig terugbetaald aan Aquafin en mogen max. 20 % van de jaarlijks opgedragen programma's bedragen.

2)      *Art. 2.10 – Minafonds.*

Conform art. 45 (exploitatie-uitgaven), art. 46 (vaste kosten hoofdkantoor) en art. 47 (financieringsuitgaven en rendement Eigen Middelen) van de Overeenkomst worden deze uitgaven vergoed via art. 2.10 van het Minafonds. Deze kosten worden jaarlijks integraal en éénmalig aan Aquafin terugbetaald.

**Activiteiten die uitgevoerd worden:**

Zie punt b.1) .

Op datum van 31/12/98 bedraagt de globaal aan Aquafin opgedragen portefeuille (Investeringsprogramma's 1991-1998) aan nieuwbouwprojecten 1253 projecten voor een totaal geraamde waarde van ong. 57,8 miljard BEF, waarvan reeds 835 projecten werden opgeleverd aan het Vlaamse Gewest voor een totale waarde van ong. 33,2 miljard BEF.

De totale portefeuille aan renovatieprojecten per 31/12/98 bedraagt 52 projecten voor een geraamd bedrag van ong. 5,5 miljard BEF, waarvan reeds 8 projecten werden opgeleverd aan het Vlaamse Gewest voor een bedrag van ong. 382,1 miljoen BEF.

**TOELICHTING PER BASISALLOCATIE****Cijfermatig overzicht***Artikel 02.10 van het Mina-fonds*

Voor de allocatie op de artikels 2.10 en 3.10 wordt verwezen naar het punt b.3 van deel I.A

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	6.603,6	100	6.552,0	100	7.110,0	7.185,0
GOK	6.603,6	100	6.552,0	100	7.110,0	7.185,0
VRK						
Macht.						

*Artikel 03.10 van het Mina-fonds*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	3.391,6	100	3.703,0	100	4.006,0	4.927,0
GOK	3.391,6	100	4.314,7	100	4.006,0	4.927,0
VRK						
Macht.						

**Overzicht van alle significante aanpassingen:**

Nihil.



## NV VLAAMSE MILIEUHOLDING (VMH)

### TOELICHTING BIJ HET PROGRAMMA

*Cijfermatig overzicht*

*Programma : Mina-fonds*

*Cijfergegevens zie overzicht per basisallocatie*

*Inhoudelijke toelichting*

#### **De strategische doelstellingen**

Het zich toeleggen op investeringen in milieuprojecten en op participaties in nutsbedrijven in de milieusector (art. 10 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, Gimvindus, VMH, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en van de permanente werkgroep Limburg).

De VMH bewandelt twee hoofdsporen waarlangs zij haar decretale opdracht uitvoert; enerzijds treedt de VMH sturend op in die ondernemingen die het milieubeleid van de Vlaamse overheid helpen implementeren. Anderzijds breidt de VMH in haar rol van verstrekker van risico- en groeikapitaal aan initiatieven die het leefmilieu ten goede komen, haar portefeuille uit met nieuwe financieringen. Afgezien van het optreden van de VMH bij de uitvoering van het Vlaamse milieubeleid, omvat de doelgroep van de vennootschap dus startende bedrijven en initiatieven van omschakeling naar een duurzame economie.

#### **De operationele doelstellingen (beheerscontract van 22 mei 1995):**

- a) bijdragen tot de ontwikkeling van een toekomstgerichte milieusector en –technologie door het verstrekken van risico- en groeikapitaal aan Vlaamse milieubedrijven.
- b) optreden als holdingmaatschappij t.b.v. bestaande of nog op te richten nutsbedrijven in de milieusector met het oog op de Vlaamse verankering en/of de verzekering van de openbare dienstverlening.
- c) het verlenen van financiële en andere ondersteuning bij technologietransferten; de valorisatie van de knowhow van Vlaamse milieubedrijven in binnen- en buitenland; het verlenen van advies aan de Vlaamse regering (expertfunctie).

#### **Instrumenten die ingezet worden.**

De VMH beschikt over een toegestaan kapitaal van 1.600 mio BEF dat reeds in belangrijke mate werd opgevraagd. Daartoe werden in de begroting van het Mina-fonds vroeger reeds de nodige bedragen vastgelegd. Daarnaast beschikt de VMH over het jaarlijkse saldo van de gegenereerde cashflow na aftrek van haar werkingskosten en uitkering van dividend aan het Vlaams Gewest. De VMH participeert in principe steeds samen met private vennoten in projecten waardoor een hefboomeffect gecreëerd wordt.

#### **Prestaties.**

Deze bestaan uit het beheer van de bestaande portefeuille, het nemen van nieuwe participaties, toestaan van achtergestelde leningen, opbouw buitenlands netwerk.

Prestatiemeting (evolutie van het geconsolideerd balanstotaal, in mia BEF) :

1996	38,1
1997	46,1
1998	49,3

*TOELICHTING bij de Post 3.8 van het Mina-fonds*

“Kapitaaluitgaven in uitvoering van de verbintenissen ten opzichte van de NV Vlaamse Milieuholding”

**Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0,0		0,0		0,0	0,0
GOK	500,0		1.000,0		500,0	500,0
VRK						
Macht.						

**AFDELING BOS EN GROEN**

**Noot** : De afdelingen Bos en Groen, Natuur en Algemeen Milieu- en Natuurbeleid benutten gezamenlijk kredieten op volgende posten van het Mina-fonds, nl. artikel 02.05, 02.06 en 03.06.

Hierna volgt eerst een globaal overzicht van de kredieten voor deze artikels. Voor een gedetailleerd overzicht per afdeling kan verwezen worden naar de respectievelijke teksten van deze afdelingen.

*Artikel 02.05*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	431,4		398,1		432,7	507,9
GOK	428,7		671,6		473,6	548,8
VRK						
Macht.						

*Artikel 02.06*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	277,4		398,1		341,9	396,4
GOK	268,6		671,6		343,0	397,5
VRK						
Macht.						

*Artikel 03.06*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	897,2		902,2		785,7	1183,9
GOK	966,4		992,7		865,8	1192,1
VRK						
Macht.						

**Beleidsdomeinen**

Het Minafonds staat in voor diverse beleidsdomeinen.

Voor wat de afdeling Bos & Groen aangaat zijn dit:

- het bosbeleid en –beheer
- het beleid en beheer inzake stedelijk groen en infrastructuurgroen
- het wildbeheer, de vogelbescherming en de riviervisserij.

Hiervoor beschikt de afdeling over budgetten op de posten 2.26, 2.5, 2.6 en 3.6 aan de uitgavenzijde. Er weze opgemerkt dat deze posten niet exclusief bestemd zijn voor de afdeling Bos & Groen, maar gedeeld worden met de afdeling Natuur, en in mindere mate, met de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid.

De afdeling Bos & Groen staat ook in voor ontvangsten die geïnd worden op de posten 1.12, 1.4 en 1.5.

De afdeling kan verder in beperkte mate beroep doen op post 2.19 (MINAplan-2) en post 2.14 (advertenties voor sensibiliseringscampagnes).

De genoemde beleidsdomeinen worden voor een deel ook gefinancierd door programma 61.3 van het begrotingsprogramma, in het bijzonder voor de riviervisserij. Dit programma kent 21 basisallocaties, waarvan 6 beheerd worden door het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer en 4 b.a.'s pro memorie worden opgegeven. De meeste van de basisallocaties waarvoor de afdeling verantwoordelijkheid draagt hebben betrekking op ondersteunende diensten. Twee basisallocaties zijn specifiek gericht naar een ondersteunend beleid ten behoeve van de riviervisserij, één is bestemd voor uitgaven i.v.m. beleidsgerichte studies, drie voor subsidiëring t.b.v. respectievelijk beleidsondersteunende verenigingen, privéboseigenaars en openbare bouseigenaars.

Het MINA-fonds is veruit de belangrijkste financieringsbron voor de realisatie van de doelstellingen van de afdeling Bos & Groen.

Het beleidsdomein bosbeheer strekt zich uit over de volgende actoren: bouseigenaars, zowel privé-eigenaars als openbare eigenaars waaronder het Vlaams Gewest zelf, de bosgebruikers (recreanten, bosexploatanten, natuurliefhebbers al dan niet in verenigingsverband), de bosgroepen in wording, schoolgaande jeugd, jeugdverenigingen, andere overheidsdiensten (zowel Vlaamse, nationale als Europese), kandidaat-bos- en natuurwachters, natuurgidsen en enkele kleine klantengroepen als de notarissen (cfr. bosdecreet art. 91), parketten en de Vlaamse Hoge Bosraad.

Het beleidsdomein stedelijk groen, parken en infrastructuurgroen heeft als actoren de eigenaars van deze groene elementen, in het bijzonder de openbare eigenaars (waaronder het Vlaams Gewest zelf en de Vlaamse Gemeenschap) en de gebruikers.

Het beleidsdomein riviervisserij, wildbeheer en vogelbescherming richt zich tot respectievelijk de sportvissers en jagers. Dit gebeurt in de schoot van het MINA-fonds onrechtstreeks via projecten die het biotoop van vissen en wildsoorten ten goede komen en via toegepast wetenschappelijk onderzoek. Andere actoren zijn de vissersverenigingen, de provinciale visserijcommissies, de Vlaamse Hoge Raad voor Riviervisserij, de wildbeheereenheden en de Vlaamse Hoge Jachtraad.

De doelstellingen in elk van de beleidsdomeinen zijn niet alleen gericht op de actoren en de bevrediging van hun rechtmatige behoeften, ze dragen ook en vooral bij tot een betere kwaliteit van het leefmilieu.

De beleidsdomeinen hebben een wettelijke basis, nl. het bosdecreet, het jachtdecreet en de wetgeving op de riviervisserij. Deze wetgeving is een nagenoeg exclusieve bevoegdheid van de afdeling. Uit de aard van de beleidsvelden zijn er talrijke raakvlakken met andere beleidsdomeinen: ruimtelijke ordening, water en bodem, natuurontwikkeling, recreatie en toerisme, jeugdwerking, cultuur, landschappen, economie, tewerkstelling.

## TOELICHTING BIJ HET PROGRAMMA

### Cijfermatig overzicht

Voor de opdeling onder de posten 2.5, 2.6 en 3.6: zie verder.

De tabel hierna geeft de totalen weer van deze posten, enkel wat het aandeel hierin van de afdeling Bos & Groen aangaat. Deze posten worden gedeeld met de afdeling Natuur en de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	836,9	101,3	839,4	92,4	880,7	894,6 (*)
GOK	900,2	72,6	996,7	70,8	885,2	985,5 (*)
VRK						
Macht.						

(\*) De kredietvoorstellen B&G voor 2000 zijn deze bij constant beleid. Daarnaast werden nieuwe initiatieven aangenomen voor een totale som van 527,9 miljoen BEF. Van dit laatste bedrag dient evenwel nog een gedeelte (398,2 miljoen BEF voor post 3.6) intern verdeeld te worden tussen de afdelingen Bos & Groen en Natuur.

### Inhoudelijke toelichting

#### *De strategische doelstellingen*

Bronnen:

- het Milieubeleidsplan 1997-2001
- het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen
- de ontwerpbeleidsteksten Langetermijnplan en Actieplan Bosbouw
- het regeerakkoord 1999-2004
- de ministeriële conferenties ter bescherming van de bossen in Europa (Straatsburg 1990, Helsinki 1993, Lissabon 1998)

Hieronder worden vooreerst de algemene doelstellingen uit het Milieubeleidsplan vermeld.

1. Het beheer van het milieu door de duurzame aanwending van grondstoffen en natuur
2. De bescherming van mens en milieu tegen verontreiniging en onttrekking en in het bijzonder van de ecosystemen die van belang zijn voor de werking van de biosfeer en die betrekking hebben op de voedselvoorziening, de gezondheid en de andere aspecten van het menselijk leven.
3. Het natuurbehoud en de bevordering van de biologische en landschappelijke diversiteit, met name door de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke habitats, ecosystemen en landschappen met ecologische waarde en het behoud van wilde soorten, in het bijzonder van de bedreigde, kwetsbare, zeldzame of endemische.

Deze doelstellingen worden voor elk van de drie beleidsdomeinen waarvoor Bos & Groen instaat vertaald in specifieke strategische doelstellingen. De navolgende tabellen geven tevens weer welke operationele doelstellingen elk van de strategische ondersteunen.

#### Beleidsdomein bossen

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Instrumenten	Financieringsbron
Het bestaand bos dient behouden te blijven teneinde zijn bijdrage te leveren tot de basiskwaliteit van het leefmilieu en het vervullen van de diverse maatschappelijke functies	Elk bestaand bos dat verdwijnt dient gecompenseerd te worden	<ul style="list-style-type: none"> <li>- compensatiebesluit</li> <li>- Bossenfonds</li> <li>- opbouwen van bosdatabank</li> <li>- handhaving en organisatorische aanpassingen</li> </ul>	Mina.2.5 Mina 1.4
	Bosbezit en –behoud moet aantrekkelijker gemaakt worden voor de eigenaar	<ul style="list-style-type: none"> <li>- bosgroepen</li> <li>- subsidies</li> </ul>	Mina 2.5 programma 61.3 b.a. 50.62 b.a. 63.61
De kwaliteit van de bossen moet opgewaardeerd worden teneinde de functieervulling te optimaliseren	Het Vlaams bosbeleid dient in 2000 vooruitgang te boeken inzake een duurzaam en kwalitatief hoogstaand bosbeheer	<ul style="list-style-type: none"> <li>- erkenningsregeling voor bosexploitanten</li> <li>- planningsproces voor de operationalisering van een beheersvisie voor openbare bossen</li> </ul>	Mina 2.5
	Het Vlaams bosbeleid beoogt het herstel en behoud van stabiele ecosystemen en de ontwikkeling van natuurwaarden	<ul style="list-style-type: none"> <li>- project “autochtone boom- en struiksoorten”</li> <li>- project ‘verbeteren van natuurwaarden in bossen’</li> <li>- subsidies ter verbetering van natuurwaarden in bossen</li> </ul>	Mina 2.5 programma 61.3 b.a. 50.62 b.a. 63.61
Bosuitbreiding teneinde tegemoet te komen aan de opties uit het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen	In 2000 en volgende jaren dient 600 ha bosuitbreiding gerealiseerd te worden	<ul style="list-style-type: none"> <li>- effectievere verwervingsprocedures</li> <li>- subsidies openbare eigenaars voor verwerving van gronden</li> <li>- stadsbosprojecten</li> <li>- uitvoering Verordening Plattelandsontwikkeling</li> </ul>	Mina 2.5 Mina 3.6

Geïntegreerde maatschappelijke taakvervulling	Aanpassing van de organisatie teneinde op een doelmatige wijze in te spelen op veranderende omgevingsfactoren	<ul style="list-style-type: none"> <li>- organisatorische aanpassingen</li> <li>- bosgroepen</li> <li>- professionalisering van de dienstverlening in de bezoekerscentra gelegen in de domeinbossen</li> </ul>	Mina 2.5
---	---	--	----------

### **Toelichting bij de operationele doelstellingen en de in te zetten instrumenten.**

#### *Compensatie bij ontbossing, Bossenfonds en opbouwen van een bosdatabank*

Het gewijzigd artikel 90bis van het bosdecreet (decreet van 18 mei 1999 houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting 1999) voorziet in een compensatieplicht bij ontbossing.

Het ontwerpuitvoeringsbesluit van 8 juni 1999 laat de keuze over aan de aanvrager van de bouwvergunning om al dan niet voor een financiële compensatie te kiezen. In de praktijk wordt verwacht dat, gezien de technische complexiteit en de druk op de open ruimte, in de meeste gevallen voor deze financiële compensatie wordt gekozen.

De inkomsten van deze compensatieplicht vormen de aanzet voor het opzetten van een Bossenfonds, dat moet uitgroeien tot een flexibel werkinstrument om de compensatie en ook bosuitbreiding te realiseren waardoor aanvullend tewerkstelling kan gegenereerd worden.

Teneinde een accuraat beleid te voeren is het noodzakelijk gegevens over de situering van de bossen, gekoppeld aan kadastragegevens en dossiergegevens (subsidies, beheersplannen) in een globale databank onder te brengen.

#### *Bosgroepen*

Eén van de speerpunten van het hedendaags bosbeleid is de bosgroep, zoals voorzien in het gewijzigd bosdecreet (decreet 18 mei 1999).

In 2000 zal een erkenningsregeling voor bosgroepen in voege treden. De bosgroepen hebben als opzet de samenwerking tussen de diverse boseigenaars te stimuleren, opdat het beperkte bosareaal in Vlaanderen optimaler naar meervoudige functievervulling benut wordt.

Het Vlaamse Gewest zal op actieve wijze deelnemen aan het tot stand komen van deze bosgroepen en aan de verdere werking ervan.

#### *Erkeningsregeling voor bosexploitanten*

Ter verbetering van het duurzaam beheer van de bossen zal in uitvoering van het gewijzigd artikel 79 (decreet van 18 mei 1999) voorzien worden in een erkenningsregeling voor bosexploitanten voor openbare bossen. Het opzet is de kwaliteit van de bosexploitatie te verbeteren door onder meer beter geschoolde vakmensen in te zetten, de bosexploitanten te laten werken in veilige omstandigheden en ook te komen tot milieuvriendelijke exploitatiemethoden.

#### *Project 'Ondersteunen planningsproces en operationaliseren beheersvisie voor openbare bossen en voor domeinbossen in het bijzonder'*

Door de afdeling Bos & Groen werd een nieuwe beheersvisie uitgewerkt, die de vertaling is van natuurgericht en multifunctioneel bosbeheer van openbare bossen naar de praktijk. Gezien de overheid, uit noodzaak van bosbehoud en behoud van biodiversiteit, onder druk van de publieke opinie, ook aan de privé-

boseigenaar steeds zwaardere eisen stelt inzake bosbeheer hebben de openbare boseigenaars een belangrijke voorbeeldfunctie te vervullen.

Om de beheersvisie optimaal te realiseren op het terrein dienen de principes ervan zo vlug mogelijk een vertaling te krijgen in de beheersplannen en de daarin voorziene beheersmaatregelen. Een inhaalbeweging is noodzakelijk om de beleidsdoelstellingen op eerder korte termijn te implementeren. Via een bijzonder project wordt het opmaken van beheersplannen conform de nieuwe beheersvisie voor de domeinbossen beoogd en daarnaast technische ondersteuning gegeven voor het opmaken van beheersplannen door andere openbare eigenaars.

#### *Project 'Verbeteren natuurwaarden in bossen'*

Een deel van de natuurwaarden in bossen is verbonden aan vaak kleinschalige elementen, al dan niet met een cultuurhistorisch of landschappelijk belang. Het vergt een omschakeling van het bestaande bosbeheer om ook deze kleinschalige elementen in het dagelijks beheer van de bossen te integreren. Deze nieuwe aanpak maakt ook onderdeel uit van de nieuwe beheersvisie, zoals die door de afdeling Bos & Groen is uitgewerkt.

Projectgewijs wordt een inhaalbeweging gemaakt en wordt gezorgd voor bovenvermelde integratie van dit kleinschalig natuurbeheer in het reguliere bosbeheer. Hierdoor wordt tevens extra tewerkstelling gegenereerd.

#### *Project 'Autochtone boom- en struiksoorten'*

Het behoud en herstel van het autochtoon genetische materiaal van de inheemse boom- en struiksoorten is van essentieel belang voor het tot stand brengen van stabiele bosesystemen en de daaraan gekoppelde biodiversiteit.

Daartoe zal tegen eind 2004 een volledige inventarisatie van de autochtone boom- en struiksoorten worden uitgevoerd. Ondertussen zal ook autochtoon bosplantsoen, via eigen kwekerijen en desgevallend via contractteelt met privé-kwekerijen, opgekweekt worden.

#### *Bosuitbreiding*

De in het regeerakkoord vastgelegde doelstelling voor bosuitbreiding houdt een verdubbeling van het ritme van de laatste jaren in. Naast een verhoging van de middelen voor verwerving zijn bijkomende beleidsinitiatieven onontbeerlijk om de vooropgezette doelstelling te realiseren.

#### *Bezoekerscentra*

De afdeling Bos & Groen beschikt over 9 onthaalcentra en bosmusea, gelegen in de domeinbossen. Het betreft hier veelal kleinschalige initiatieven die door de jaren heen genomen werden in de gebouweninfrastructuur die meestal gekoppeld was aan de verwerving van een groendomein. Dankzij hun kleinschaligheid en hun directe relatie tot het aanpalende bos hebben ze vaak een belangrijke lokale betekenis voor het bezoekerspubliek van deze domeinen. Deze centra zijn belangrijk in het kader van voorlichting, educatie en sensibilisering. Op die manier vormen ze uitvoerende instrumenten van het milieubeleid dat o.m. in het Mina-plan 2 werd vastgelegd. Zo functioneren ze ook als ontmoetingsruimten tussen de overheid en de burger.

#### Opmerking:

De middelen van het MINA-fonds worden zeker niet alleen ingezet voor de genoemde operationele doelstellingen. Ze worden ook en vooral ingezet voor het dagelijks beheer van een omvangrijke oppervlakte en een groot aantal eigen domeinen van het Vlaams Gewest en voor investeringen in nieuw verworven gronden.

Wat de bossen aangaat betekent dit de aanleg en het onderhoud van ca. 18.000 ha domeinbossen.

In 1997 is de bosoppervlakte in eigendom van het Vlaamse Gewest en in beheer bij de afdeling Bos & Groen met ca. 500 ha toegenomen, in 1998 met 625 ha, terwijl de toename vóór de aanvang van het laatste kwartaal van 1999 390 ha bedroeg.

Het toegepast bosbouwkundig lange termijnonderzoek werd toegewezen aan het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer.

Het Educatief Bosbouwcentrum Groenendaal (EBG) werd opgericht om de vorming van eigen personeel te verzekeren, naast andere bouseigenaars en –beheerders. Het decreet van 18/5/99 machtigt het Vlaamse Gewest machtigt toe te treden tot de vzw EBG.

*Beleidsdomein stedelijk groen : groenvoorziening, parken en infrastructuurgroen*

De zorg voor de kwaliteit van het leven in het Vlaanderen van de 21<sup>ste</sup> eeuw is de rode draad doorheen het Vlaamse regeerakkoord. Vele aspecten spelen een rol in de kwaliteit van het leven, ook stedelijk groen : groenvoorziening, parken en infrastructuurgroen. De rol van het stedelijk groen is niet zo klein. Vele studies bewijzen wat iedereen aanvoelt. Een groene leefomgeving draagt bij tot het zich goed voelen, draagt bij tot de kwaliteit van het leven.

De vraag om de leefkwaliteit te verhogen situeert zich vandaag vooral op het vlak van de verstedelijkte gebieden. Dat het met die leefkwaliteit op diverse plaatsen misgaat wordt geïllustreerd door de mensen die vandaag de stad de rug toe keren en uitwijken.

En nochtans heeft de stad heel wat troeven... op voorwaarde dat de mens er zich thuis voelt. Op voorwaarde dat de stad zich niet manifesteert als een beklemmende omgeving die leidt tot een sterk gevoel van onveiligheid. Een stad moet voldoende open ruimte van hoge kwaliteit bieden. Die ruimte moet daarbij openbaar zijn, met andere woorden moet ter beschikking komen van de mens. De mens moet de norm worden voor de Vlaamse stad van morgen.

De stad van morgen heeft dus nood aan meer open ruimte die daarenboven openbaar is en kwaliteitsvol is ingericht en onderhouden. Groen heeft steeds een binding met openbare ruimte. Is het niet als open en openbare ruimte op zich ( parken, plantsoenen, ... ) dan zal groen steeds een rol spelen bij de kwaliteitsvolle inrichting van versteende openbare ruimten ( laanbomen, solitairen, perken, ... ). Steeds zal de vraag dienen gesteld of groen een meerwaarde kan betekenen en hoe die meerwaarde kan ingevuld worden.

Zorgen voor kwaliteitsvolle publieke ruimten en dus voor kwaliteitsvolle steden is zorgen voor kwaliteitsvol groen. Het stedelijk groenbeleid moet niet enkel benaderd worden vanuit het effect op de leefbaarheid en op de kwaliteit van het openbaar domein. Evenzeer moet het beleid zich richten op het beschermen en verstevigen van de ecologische waarde van het groen. Het nemen van initiatieven om de natuur sterker te integreren binnen het stedelijk weefsel is belangrijk.



Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Instrumenten	Financieringsbron
Creëren van een leefbare stad	Verbetering van de kwaliteit van het stedelijk groen door een aangepast beheer.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- principes voor een harmonisch parkbeheer</li> <li>- vademecum harmonisch parkbeheer</li> <li>- beheersplanning</li> <li>- versterken draagvlak door: <ul style="list-style-type: none"> <li>* brede consultatie</li> <li>* communicatie en sensibilisatie</li> <li>* begeleiding en ondersteuning, consulentschap</li> </ul> </li> </ul>	Mina 2.5
	Groen in stedelijk gebied moet op planmatige wijze een volwaardig element worden van het (stedelijk) beleid	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vlaams Groenplan: <ul style="list-style-type: none"> <li>* uitvoeringsbesluiten op bosdecreet</li> <li>* stedelijk groen in MIRA-S-rapport als maat voor de kwaliteit van het stedelijk milieu</li> <li>* introduceren en promoten van nieuwe technieken zoals groene daken</li> <li>* strategisch project in groene rand rond Brussel</li> <li>* subsidiëring</li> <li>* consulentschap</li> <li>* wetenschappelijk onderzoek</li> <li>* internationale uitwisseling</li> <li>* GIS-toepassing</li> </ul> </li> <li>- gemeentelijk groenplan als drager van gemeentelijk groenbeleid: een handleiding die de visie over de toekomstige groenontwikkeling binnen de gemeente/stad vastlegt in een te voeren beleid en een na te streven structuur</li> <li>- versterken draagvlak door brede consultatie en participatieprojecten burger/overheid</li> </ul>	Mina 2.5 Mina 2.6

### Toelichting bij de operationele doelstellingen en de in te zetten instrumenten

De operationele doelstellingen spelen in op de geformuleerde uitdagingen en vertrekken van een harmonische groenvoorziening. Harmonisch staat hier voor duurzaam, dynamisch en multifunctioneel. Onder multifunctioneel worden zowel mensgerichte, natuurgerichte als milieugerichte aspecten begrepen.

#### *Gemeentelijke groenplannen*

De drager voor het realiseren van kwaliteitsvol stedelijk groen is het gemeentelijk groenplan. Het legt de toekomstige harmonische groenontwikkeling van de gemeente of stad beleidsmatig en structureel vast waarbij steeds een relatie en verbinding met de structuren in het buitengebied wordt nagestreefd.

De gemeentelijke groenplanning wordt als tool aangeboden aan steden en gemeenten. Door een uitgebreide consultatieronde wordt het draagvlak voor de groenplannen vergroot. Verder moet een intensieve communicatie- en sensibiliseringscampagne de doelgroep ertoe aanzetten effectief over te gaan tot het opstellen van gemeentelijke groenplannen. Andere instrumenten als subsidiëring en inhoudelijke ondersteuning en begeleiding moet de drempel daartoe verlagen.

*Principes harmonisch parkbeheer, vademecum en beheersplanning*

De basis van het beheer wordt vastgelegd in de principes harmonisch parkbeheer. Die principes wijzen de weg hoe Vlaanderen in de toekomst zijn parken gaat beheren en dit onafhankelijk van wie de beheerder is. Ook hier vormt een doorgedreven consultatie van partijen, zowel van beheerders als van gebruikers, de basis voor het draagvlak van de principes.

De weg naar het op het terrein vertalen van de principes loopt langs een ‘Vademecum harmonisch parkbeheer’ en een methodiek rond beheersplanning.

Instrumenten als communicatie, sensibilisering, legitimeren van de principes en inhoudelijke en financiële ondersteuning, moeten de aanzet zijn tot het nemen van het engagement door de beheerder om de principes te onderschrijven en toe te passen op het terrein.

*Vlaams Groenplan, een beleids- en actieplan voor de periode 2001-2004*

In de loop van 2000 wordt een meerjarenplan voorbereid dat voor de periode 2001 tot 2004 de operationele doelstellingen vaststelt en vastlegt gericht op het realiseren van de strategische doelstelling rond leefbare en aantrekkelijke steden die op een harmonische wijze zijn opgebouwd.

Het beleids- en actieplan steunt op een evenwichtige mix van instrumenten van diverse aard. De instrumenten ‘gemeentelijke groenplannen’ en ‘harmonisch parkbeheer, vademecum en beheersplanning’ zijn twee van de pijlers binnen dit actieplan. Die kunnen worden aangevuld met ‘verticale’ instrumenten als de uitvoeringsbesluiten op het bosdecreet - artikel 4bis, het MIRA-S-rapport, realisaties op het terrein, biodiversiteitsbepaling, code goede praktijk groenvoorziening en infrastructuurgroen, participatie burger/overheid, introduceren en promoten nieuwe technieken ( groene daken ), strategische projecten o.a. in de groene rand rond Brussel. ‘Horizontale’ instrumenten zijn communicatie, sensibilisering, campagnes, subsidiëring ( financiële impulsen ), consulentschap ( inhoudelijke impulsen ), wetenschappelijk onderzoek, internationale uitwisseling en GIS-toepassingen.

*Beleidsdomeinen riviervisserij, wildbeheer en vogelbescherming*

Deze beleidsdomeinen worden voornamelijk gedragen door het begrotingsprogramma 61.3.

Voor een volledig overzicht is het nodig ook de betrokken memorie van toelichting naast onderhavige te plaatsen. De strategische en operationele doelstellingen worden aldaar besproken.

**TOELICHTING PER POST****Cijfermatig overzicht**

*Post 2.26: "Dotatie EBG".*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	-	-	-	-	11,9	11,9
GOK	-	-	-	-	11,9	11,9
VRK						
Macht.						

*Post 2.5: "Lopende uitgaven in toepassing van het Natuurontwikkelingsplan".*

*(aandeel – Afdeling Bos en Groen)*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	174,5	71,2	177,0	66,2	191,7	189,7 (*)
GOK	199,8	66,8	266,0	68,3	204,3	151,6 (*)
VRK						
Macht.						

(\*) De kredieten die in de tabel zijn weergegeven zijn cijfers betreffende het aangevraagde krediet bij constant beleid. Bij het begrotingsoverleg zijn voor nieuwe initiatieven bijkomende kredieten toegekend voor een totaal bedrag van 75,2 miljoen BEF (zowel VK als OK).

*Post 2.6: "Lopende uitgaven voortvloeiende uit het beheer van het patrimonium ressorterend onder de bevoegdheid van de Afdelingen Bos & Groen, Natuur en Algemeen Milieubeleid".*

*(aandeel – Afdeling Bos en Groen)*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	209,1	100	228,4	98,0	255,4	257,9 (*)
GOK	202,4	95,6	225,7	92,4	244,7	292,6 (*)
VRK						
Macht.						

(\*) De kredieten in de tabel dienen cfr. het begrotingsoverleg nog vermeerderd te worden met een bijkomend krediet van 54,5 miljoen BEF dat in het kader van de nieuwe initiatieven is toegekend geworden (zowel VK als OK).

*Post 2.14: "Allerhande uitgaven in het kader van informatie, educatie, sensibiliserings-campagnes en internationale samenwerking: toelagen en overeenkomsten".*

*(aandeel – Afdeling Bos en Groen)*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						7,0
GOK						7,0
VRK						
Macht.						

Deze kredieten werden door de afdeling Bos & Groen in 2000 voor de eerste maal voorgesteld teneinde de campagnes Lente in Bos & Groen en de Week van het Bos (elk 2,5 milj. Fr.) te kunnen adverteren en een internationale vergadering te kunnen organiseren (ICP-Forest; kostprijs 2,0 milj. Fr.).

*Post 3.6: "Kapitaaluitgaven voortvloeiend uit het beheer en de verwerving van het patrimonium van de Afdeling Bos & Groen, Natuur en Algemeen Milieubeleid, inclusief de investeringsuitgaven van alle aard in verband met de aanleg, de instandhouding en de verbetering van bossen en openbare groene ruimten, natuurgebieden, natuurviswaters en tot deze domeinen behorende inrichtingen en constructies en de uitbouw van een plantencentrum".*

*(aandeel – Afdeling Bos en Groen)*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	453,3	113,4	450,0	99,9	415,7	421,1 (*)
GOK	498,0	87,6	505,0	81,6	418,3	515,4 (*)
VRK						
Macht.						

(\*) Dit zijn de aangevraagde kredieten bij constant beleid. Deze werden vermeerderd met kredieten voor de nieuwe initiatieven. Zo werd een bedrag van 398,2 miljoen BEF (zowel VK als OK) bijkomend vrijgemaakt voor de aankoop van bossen en natuurgebieden. Dit bedrag dient dus nog verdeeld te worden naar de afdelingen Natuur en Bos & Groen toe.

*Ontvangsten - geraamde bedragen*

	Post 1.12	Post 1.4	Post 1.5	Totaal
1997	56,8	85,4	78,0	220,2
1998	36	80,6	78,0	194,6
1999	-	81,1	80,0	161,1
2000	-	80,0	96,3	176,3

Op post 1.12 worden de ontvangsten ingeschreven die betrekking hebben op de financiële bijstand van de Europese Gemeenschap betreffende de door het Vlaamse Gewest gedane uitgaven in verband met de toepassing van EU-verordeningen of uitvoeringsakten van het Verdrag van Rome.

Sinds 1999 is de procedure van rechtstreekse financiering (50% door EU) van kracht zodat vanaf dat jaar geen inkomsten vanuit de EU naar het Minafonds terugvloeien.

Post 1.4 omvat de ontvangsten in toepassing van het decreet van 23 mei 1990 betreffende de afgifte van jachtverloven en jachtvergunningen.

Post 1.5 omvat de ontvangsten voortvloeiende uit het beheer van het patrimonium onder de bevoegdheid van de Afdelingen Bos & Groen, Natuur en Algemeen Milieubeleid.

**INHOUDELIJKE TOELICHTING.****Overzicht van alle significante aanpassingen.**

**Post 1.4** (ontvangsten): De ontvangsten zijn functie van het aantal jagers in Vlaanderen. Sinds enkele jaren wordt een lichte daling vastgesteld van het aantal afgeleverde jachtverloven en jachtvergunningen.

Er wordt verwacht dat deze trend zich zal doorzetten gelet op de beperkingen die de jagerij wordt opgelegd in het nieuwe jachtopeningsbesluit van 23 juni 1998.

**Post 2.15** ( uitgaven): de uitgaven voor de organisatie van het praktische jachtexamen (wordt uitbesteed) worden betaald met de inkomsten uit inschrijvingsgelden van het praktische jachtexamen:

**Post 3.6:** Voor deze post zullen de kredieten in de volgende jaren significant opgetrokken worden teneinde de regeringsbeslissing uit te voeren om in een periode van 5 jaar 15.000 ha bijkomende bossen, duinen en natuurgebieden te verwerven. Zo werd voor 2000 reeds een bijkomend budget van 398,2 milj. Fr. voorzien, te verdelen onder de afdelingen Bos & Groen en Natuur.

## AFDELING NATUUR

### TOELICHTING VAN HET PROGRAMMA

*Cijfermatig overzicht*

*Programma : Mina-fonds*

*Cijfergegevens zie overzicht per basisallocatie*

*Inhoudelijke toelichting*

#### **Strategische omschrijving**

*Beleidsvelden*

Het programma omvat, de beleidsvoorbereiding en de beleidsuitvoering inzake natuurbehoud in de brede zin evenals de aankopen, het beheer van de eigen natuurterreinen, de subsidiëring van de aankoop door de erkende natuurverenigingen en het toegepast wetenschappelijk onderzoek (voorbereiding van acties + monitoring van resultaten van acties) inzake natuurbehoud en de natuurontwikkeling in sensu largo. Dit programma concentreert de inspanningen van de Vlaamse Regering die betrekking hebben op de bevordering van de biologische en landschappelijke diversiteit, met name de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke habitats, ecosystemen en landschappen met ecologische waarde en het behoud van de wilde soorten, in het bijzonder van die welke bedreigd, kwetsbaar, zeldzaam of endemisch zijn en het beheer van de natuurterreinen van de Vlaamse Gemeenschap.

*Beleidsdoelstellingen*

Deze doelstellingen zijn:

- bevordering van de duurzaamheid van de natuur in Vlaanderen met gelijke snelheid of binnen dezelfde termijn als in de ons omringende landen en dit voor alle onderdelen, dus ook voor de thema's in verband met de aantasting van de natuurlijke systemen;
- verbreding en verdieping van het maatschappelijk draagvlak door het overtuigen van de burgers, de bedrijven en de overheden van de noodzaak van een meer milieubewust gedrag;
- opvoeren van de doeltreffendheid en de efficiëntie van de getroffen maatregelen door het voeren van een voorkomingsbeleid om natuurschade maximaal te voorkomen;
- de uitvoering van het nieuwe natuurdecreet.

Opdrachten van de afdeling Natuur

Het nieuwe decreet op het natuurbehoud en het natuurlijke milieu van 10 oktober 1997 bepaalt het algemeen kader waarbinnen de Vlaamse regering en in uitvoering dus de afdeling Natuur, optreedt.

In uitvoering van het verdrag over de biodiversiteit zal het stand still beginsel toegepast worden waarbij de nodige acties ondernomen moeten worden om de bestaande natuurkwaliteit en kwantiteit te behouden. Er dient voorkomen dat natuur en de hieraan verbonden al of niet bijzondere ruimtelijk of ecologische kwaliteiten achteruit gaan. Nieuw hieraan is dat het gaat om de bestaande natuurwaarden, waar ze zich ook bevinden in Vlaanderen.

Het voorzorgsbeginsel wordt ook gehanteerd waarbij alle administraties noodzakelijke maatregelen nemen om een afwegingskader te creëren om een toetsing uit te voeren telkens er bepaalde beheersdaden gesteld worden.

De afdeling voert de volgende deelplannen van het natuurbeleidsplan uit:

- 1° gebiedsgerichte plannen
- 2° de relatie tussen natuurdoelstellingen en milieu (lees ecologische) kwaliteit
- 3° soortgerichte plannen en acties
- 4° educatie en voorlichting ter verbreding van de maatschappelijke basis van het natuurbehoud
- 5° ondersteuning van lokale en provinciale overheden.

Concreet houdt dat in dat de volgende punten uitgevoerd worden:

- algemene beleidsvoorbereiding, rekening houdend met het natuurrapport en het natuurbeleidsplan;
- algemene beleidsevaluatie;
- externe samenwerking (bv. binnen de Europese Unie) binnen het kader van het globaal beleid van de Vlaamse overheid inzake externe betrekkingen;
- het uitvoeren van de uitvoeringsbesluiten op het decreet;
- uitwerken in het intern recht al dan niet in uitvoering van internationale akten (vogelrichtlijn, habitatrichtlijn, RAMSAR-verdrag);
- uitwerken en verwezenlijken van het Vlaams ecologisch Netwerk;
- opstellen en toepassen van soortenbeschermingsplannen;
- erkennen subsidies natuurverenigingen en natuurreservaten;
- toepassen van het bermbesluit en het vegetatiebesluit;
- de politionele bevoegdheid, de machtigingen, de vergunningen of concessies aan derden;
- aankopen van natuurgebieden;
- beheer van de aangekochte gronden;
- afsluiten beheersovereenkomsten in het kader van een milieuvriendelijke landbouw;
- voorbereiden en uitvoeren van natuurontwikkelingacties zowel op eigen terreinen als op gronden van derden, in samenwerking met deze laatste;
- ondersteunen van de lokale overheden bij natuurontwikkelingacties;
- natuureducatie.

De zorg voor het natuurbehoud is niet louter een sectoraal beleid, maar dient te worden geïntegreerd in het dagelijks beheer van de andere diensten van de Vlaamse Gemeenschap en in het beleid van de provincies, de gemeenten en de VOI's.

Hiertoe werden speciale coördinerende structuren ingesteld zoals de 8 Ecologische Impulsgebieden, de 6 Regionale Landschappen, de Gemeentelijke Natuurontwikkelingsplannen, ... waarin gestreefd wordt naar een integrale kwaliteitszorg en een optimale verwerving van de diverse functies van het landschap met de maatschappelijke en economische vereisten.

Bovendien wordt ook uitvoering gegeven aan de internationale akten waarbij Vlaanderen partij is, zoals de verdragen van RAMSAR (1974), BONN (1979), BERN(1979) en Rio de Janeiro (1992) net als aan de richtlijnen van de Europese Unie, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn.

Via de relaties met AMINAL, zowel met het Hoofdbestuur als met de buitendiensten; ook met andere administraties of pararegionalen wordt een actieve samenwerkingspolitiek gevoerd (openbare werken, ruimtelijk planning, landschapszorg, VLM, VMM, wetenschapsbeleid en vele andere).

## TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

*Art. 2.5 - Lopende uitgaven voor natuurontwikkeling overeenkomstig de milieubeleidsplanning.*

*Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	182,4	82 %	182,3	74 %	199,9	199,9*
GOK						
VRK						
Macht.						

\* Hierbij dient nog het aandeel van de afdeling Natuur in het bedrag voor nieuwe initiatieven van 75,2 mio te worden geteld.

*Inhoudelijke toelichting*

### Strategische doelstellingen:

- bevolking, bedrijven en overheden tot een meer milieubewust gedrag brengen;
- de kwaliteit van het milieu op de gemiddelde kwaliteit in de ons omringende landen afstemmen;
- natuur- en milieuschade maximaal voorkomen.

### Operationele doelstellingen:

*Algemeen*

Alle aspecten van de beleidsdoelstellingen van het natuurbeleidsplan komen hier aan bod.

Het gaat altijd om doorlopende acties. Er zijn geen nieuwe acties voorzien aangezien het beleid hier ter zake al sinds het Natuurontwikkelingsplan voor Vlaanderen (1990-1995) bestaat en volledig in het nieuwe decreet is overgenomen. Het gaat om accentverschuivingen waarbij bijvoorbeeld de acties voor behoud van vallei-ecosystemen in het kader van het Vlaams Integraal Wateroverleg veel in belang gewonnen hebben.

De kust blijft één van de belangrijkste natuurzones van Vlaanderen en de mogelijkheden van natuurontwikkeling zijn na jarenlange verkommering en na afbakening als VEN zeer groot.

De vallei-ecosystemen worden zeer belangrijk omdat het Vlaams Intergraal Wateroverleg een adequaat bekken beleid zal mogelijk maken en er vanuit de ecologische impulsgebieden heel wat concrete acties voorbereid zijn die vanaf 1999 in stroomversnelling zullen zitten. De Grensmaas is daar zeker bij omdat dan



de fase van de plannenmakerij achter de rug zal zijn en een ander waterbeheer in het mijnverzakkingssgebied schept in het vijvergebied Midden Limburg ook grote mogelijkheden van acties die er de natuurkwaliteit gevoelig zullen verhogen in samenwerking met de waterwinningsmaatschappijen.

Grensoverschrijdend zijn ook de acties ten bate van de continentale duinen, vennen en duinen waar het Taxandria project verder op inspeelt. In dit aspect zullen ook het Grenspark De Zoom-Kalmthout de nodige acties ondernomen worden en wordt een nieuw grenspark opgezet in Noord-Limburg (Stamproyerbroek).

Internationaal moeten ook de aangeduide Ramsar, vogelrichtlijnen habitatrichtlijngebieden verder optimaal ingericht worden om aan onze verplichtingen tegemoet te komen. Er worden in het kader van deze conventies ook met andere partners samengewerkt inzake concrete internationale realisaties en uitvoeringsstudies (conceptplanning en feasibility).

Door het goedkeuren van het Vlaams actieprogramma van de beheersovereenkomsten door de Europese Commissie (programma 2078) zal vanaf 1999 de uitvoering kunnen starten van de samenwerking met de landbouwers: dit is ook de uitvoering van het horizontaal beleid van het nieuwe decreet. Afdeling Natuur zal verantwoordelijk zijn voor de beheersovereenkomsten in de groene gebieden, afdeling Land in de echte (gele) landbouwgebieden.

### **Het soortgericht beleid**

Er bestaat de mogelijkheid om een aantal soorten beter te beschermen en zelfs te bevorderen door een aantal maatregelen ten bate van deze soorten te nemen.

Voorwaarde is dat de algemene milieukwaliteit voldoende groot is om een overleven te verzekeren. Nu dit door het gebiedgericht beleid in steeds meer gebieden het geval is, neemt ook de efficiëntie van de soortgerichte maatregelen toe. Zo zijn slechtvalk en ooievaar terug en neemt de boomkikker in West-Vlaanderen weer uitbreiding. De populaties Vleermuizen in goed beheerde forten loopt in de duizenden.

De voorziene acties zijn zowel het opstellen van plannen en het voorbereiden van de acties als het uitvoeren van de acties zelf. Zo komt Vlaanderen ook tegemoet aan haar internationale verplichtingen in het kader van de Bonn-conventie.

### **Het doelgroepenbeleid**

Er worden in opvolging van het nieuwe decreet verder een groot aantal maatregelen voorzien om de kennis van de natuur te bevorderen. Dit gebeurt enerzijds via de eigen natuureducatieve centra waar in 1999 twee nieuwe centra operationeel zullen zijn (personeel en middelen voorzien), maar ook via subsidies aan natuureducatieve infrastructuur en natuureducatieve projecten. (Open natuurdagen, Kustactie etc.)

Het grootste deel van het budget zal naar de eigen natuureducatieve centra gaan die bij de afdeling Natuur altijd terreingebonden zijn en waar de band met de eigen reservaten en natuurgebieden primeert.

De regionale landschappen worden verder als duurzame samenwerkingsverbanden ondersteund met als doel overleg en samenwerking te bevorderen die dan een draagvlak voor het natuurbehoud in die streek moet bevorderen. Concrete realisaties kunnen oa zijn natuurrecreatie, landschapszorg en de ondersteuning van het kleinschalig natuurbeheer.

### **Algemene ondersteuning**

Ten behoeve van de acties van natuurontwikkeling worden via het TWOL-programma een aantal studies voorzien die de uitvoering van projecten ten bate van natuurontwikkeling moeten mogelijk maken. Het gaat soms om onderzoeken in het kader van zeer concrete acties ten bate van gebieden maar ook om het vaststellen van strategieën en het nagaan van impacten van beleidsdaden op de kwaliteit van de natuur. In het laatste geval kan het ook om monitoring gaan van de kwaliteit van natuurgebieden om het gevoerde beheer te evalueren door adequate monitoring.

## Instrumenten

- uitvoeren van studies door derden;
- subsidiëring van acties en programma's uitgevoerd door derden;
- uitvoeren van werken van natuurontwikkeling;
- betalen van schadevergoedingen;
- uitgave van publicaties en organisatie van studie en voorlichtingsdagen en campagnes;
- organisatie middels eigen contractuelen van specifieke gebiedsgericht beleid;
- educatie en sensibilisatie uitgevoerd door eigen contractuelen.

## Prestatiedrijvers

In het kader van het natuur en Mira-rapport zullen zowel de toestand van de natuur als de sensibiliseringsgraad naar natuur gemeten worden. Een referentiekader moet dus nog ontwikkeld worden.

*Art. 2.6. - Lopende uitgaven beheer eigen patrimonium*

*Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	67,8	100 %	93,0	100 %	82,0	82,0*
GOK						
VRK						
Macht.						

\* Hierbij dient nog het aandeel van de afdeling Natuur in het bedrag voor nieuwe initiatieven van 54,5 mio te worden geteld.

*Inhoudelijke toelichting*

## Strategische doelstelling

Kwaliteit van het milieu op de gemiddelde kwaliteit van de ons omringende landen afstemmen.

## Operationele doelstelling

Verdere achteruitgang van de biodiversiteit in Vlaanderen tegen te gaan en de neergaande trends om te buigen.

## Instrument

Beheer van de Vlaamse reservaten op basis van uitvoeringsplannen door eigen mensen of door beroep te doen op derden.

Dit houdt in dat:

- de eigen domeinen zodanig beheerd worden dat niet alleen de bestaande natuurkwaliteiten behouden blijven, maar ook verbeterd worden of tenminste schadelijke invloeden van buitenaf teniet worden gedaan.

- De opvang van de bezoekers begeleid georganiseerd wordt en in de eigen domeinen (zoals onderhoud patrimonium, zodat de natuurschade minimaal is en de bezoekers tot een meer natuur-bewust gedrag bekomen.

### **Prestatiedrijvers**

Beheer van 6500ha natuurreservaat en 6100ha natuur in de militaire domeinen.

### **Gebiedsgericht en soortgericht beleid**

Het onderhoud van de steeds toenemende eigen domeinen (+ 700ha elk jaar) heeft tot gevolg dat steeds meer natuurarbeiders nodig zijn om het werk de baas te kunnen en de steeds verder gaande motorisering van deze ploegen brengt eveneens meer werkingskosten met zich mee (benzine, onderhoud).

Ook de (bijkomende 20) natuurwachters zijn steeds meer gemotoriseerd en zijn evenals de arbeidersploegen met een GSM uitgerust.

De aangroeiende oppervlakte grond geeft ook een aanzienlijke meerkost aan onroerende voorheffing en polder- en waterbelastingen.

### **Het doelgroepenbeleid**

De bezoekerscentra hebben lopende kosten die hierop betaald moeten worden.

*Art. 3.1. - Kapitaalsuitgaven Natuurontwikkelingsplan t.b.v. verenigingen.*

#### *Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	149,1		134,1		105,6	223,6
GOK	149,1		225,4		150,0	268,0
VRK						
Macht.						

#### *Inhoudelijke toelichting*

### **Strategische doelstellingen**

Kwaliteit van het milieu op de gemiddelde kwaliteit van de ons omringende landen afstemmen.

### **Operationele doelstellingen**

Verdere achteruitgang van de biodiversiteit in Vlaanderen tegen te gaan en de neergaande trends om te buigen.

### Instrumenten

- Verwerving van natuurgebieden door de overheid en de terreinbeherende verenigingen, met name 3.000 ha per jaar over 5 jaar;
- Subsidiëring van de aankoop van de natuurgebieden door de natuurverenigingen volgens de bepalingen van art. 44, § 1 van het decreet.

### Prestatiedrijvers

Aankoop van 600 ha per jaar.

### Inhoudelijke toelichting

Het verwerven van natuurterreinen is volgens het nieuwe natuurdecreet een uiterst belangrijk instrument om natuurlijke milieus te beschermen.

Naast de Vlaamse Gemeenschap wordt ook voorzien dat erkende terreinbeherende verenigingen terreinen aankopen met het oog op de oprichtingen van Erkende reservaten. Hiervoor voorziet het decreet een subsidiëring.

De oppervlakte verworven reservaat neemt van jaar tot jaar toe (omdat de ledenaantallen van de natuurverenigingen toenemen) omdat zij over meer middelen beschikken en zij steeds meer van Europese subsidies kunnen gebruik maken omdat zij bijdragen tot de realisatie van de Europese doelstellingen (LIFE-gelden).

Via de uitvoeringsbesluiten op het decreet heeft de Vlaamse Gemeenschap ook bepaald dat het subsidiëringspercentage toeneemt als ook Europese verplichtingen van Vlaanderen door middel van aankoop door de erkende verenigingen gerealiseerd wordt.

*Art. 3.6. - Beheer & Verwerving Patrimonium.*

#### *Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	402,0	84 %	457,3	100 %	500,4	500,4 *
GOK						
VRK						
Macht.						

\* Hierbij dient nog het aandeel van de afdeling Natuur in het bedrag voor nieuwe initiatieven van 398,2 mio te worden geteld.

#### *Inhoudelijke toelichting*

### Strategische doelstellingen

- Kwaliteit van het milieu op de gemiddelde kwaliteit van de ons omringende landen afstemmen;
- De Europese verplichtingen nakomen inzake beheer en inrichting van de prioritaire gebieden;

- Bevolking, bedrijven en overheden tot een meer milieubewust gedrag brengen.

### Operationele doelstellingen

Verdere achteruitgang van de biodiversiteit in Vlaanderen tegen gaan en de neergaande trends om te buigen.

### Instrumenten

- verwerving van natuurgebieden door de overheid;
- uitvoeren van natuurontwikkelingsprojecten op eigen terreinen om de biodiversiteit te bevorderen;
- oprichten en inrichten van grote onderhoudswerken van gebouwen gebruikt voor natuureducatieve doeleinden gelegen in en aan natuurgebieden van de Vlaamse Overheid.

### Prestatiedrijvers

Het aankoopritme wordt bepaald door de grondprijzen. T.a.v. de overige jaren wordt er niet meer alleen gekocht op basis van vrijwillig aanbod maar ook via het recht van voorkoop.

Wat hier het effect van zal zijn op de gemiddelde aankoopprijs/m<sup>2</sup> zal moeten afgewacht worden en kan pas voor de begroting 2001 in berekening gebracht worden.

*Art. 3.18. - Aankoop Kustduinen*

*Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	8,0		0,0		130,0	180,0
GOK	50,0		25,0		110,0	160,0
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting*

### Strategische doelstellingen

- Kwaliteit van het milieu op de gemiddelde kwaliteit van de ons omringende landen afstemmen;
- De Europese verplichtingen nakomen inzake beheer en inrichting van de prioritaire gebieden.

### Operationele doelstellingen

Verdere achteruitgang van de biodiversiteit in Vlaanderen tegengaan en de neergaande trends om te buigen.

### Instrument

Verwerving van natuurgebieden door de overheid.

## Prestatiedrijvers

Door de recente grote aankoop van 39 ha aan de Westkust gelegen in natuurgebied werd de trend gezet voor dit soort terreinen.

Binnen het duinengebied zijn er ook nog niet beschermde recreatiegronden en de duinzoomgronden. Het aanbod zal dus jaarlijks de prijs doen variëren maar om de 2.200ha duinen en duinzoom die nog heden eigendom van particulieren en vastgoedvennootschappen zijn, te verwerven over 15 jaar, zal een inspanning van 180 Mio Bef per jaar nodig zijn.

## AFDELING ALGEMEEN MILIEU- EN NATUURBELEID

De afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid omvat een grote diversiteit aan beleidsdomeinen, zodat geprobeerd is per grote groep een toelichting te geven van de taken, doelgroepen, prestatiefactoren, e.d. . .

### *Cijfermatig overzicht*

#### *Artikel 02.05*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	124,5	100 %	41,4	91 %	199,9	41,4
GOK						
VRK						
Macht.						

#### *Artikel 02.06*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0,5	103 %	0,3	87 %	4,4	4,4
GOK						
VRK						
Macht.						

*Artikel 03.06*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	41,9	89 %	33,2	99 %	41,5	41,5
GOK						
VRK						
Macht.						

<b>NATUURTECHNISCHE MILIEUBOUW (NTMB)</b>
---

*Inhoudelijke toelichting***Korte geschiedenis, manier van werken en resultaten**

De werkgroep Natuurtechnische Milieubouw (NTMB) is actief sinds september 1990 en heeft zowel binnen als buiten het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap een echte revolutie veroorzaakt. De oprichting gebeurde bij beslissing van de Vlaamse regering (dd. 21 maart 1990) en beoogde de integratie van de natuur in de infrastructuur. Die integratie liep niet steeds van een leien dakje. Sterke punten waren de pragmatische aanpak, beide vademecums Natuurtechniek en in eerste instanties een aantal proefprojecten langs wegen en waterlopen. Nu staat men al heel wat verder! Het stadiumproefproject is enigszins voorbij en het NTMB-ideeëngoed krijgt stilaan aandacht bij alle infrastructuurwerken.

Binnen de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid van de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer is sinds 1997 een cel Natuurtechnische Milieubouw opgericht om het sensibiliseren voor het NTMB-ideeëngoed te stroomlijnen. De administratie Waterwegen en Zeewezen is zelfs overgegaan tot de aanwerving van statutaire personeelsleden om bij het plannen, uittekenen en uitvoeren van alle onderhoud- en beheerswerken standaard gebruik te maken van natuurtechnische methoden. Die statutaire personeelsleden zijn via het Milieubeleidsplan 1997-2001 aangevuld met een aantal contractuele krachten. Hierdoor wordt het mogelijk om NTMB-ideeëngoed steeds meer van in de planningsfase toe te passen. Ook bij de administratie Wegen en Verkeer zijn nu via het Milieubeleidsplan 1997-2001 contractuele personeelsleden ingeschakeld in de afdeling Wegenbeleid en -beheer om ontsnipperings- en bermbeheersplannen op te stellen. Het is de uitdrukkelijk de bedoeling om die plannen ook daadwerkelijk uit te voeren.

Naast het ondersteunen van een aantal projecten langs wegen en waterlopen, plant de cel Natuurtechnische Milieubouw eigen projecten. Die eigen projecten omvatten zowel vernieuwende projecten, complexe projecten met verschillende betrokken partijen als projecten met een hoge sensibiliserende waarde. Dergelijke projecten maken niet veel kans in de lopende meerjarenprogramma's die vaak bij uitvoerende infrastructuurdiensten opgesteld worden. Trouwens, dikwijls moeten de bestekken voor zo'n projecten zelfs nog geoptimaliseerd worden. Nadat de bestekken meer op punt staan kunnen die types van projecten dagelijkse routine worden voor de uitvoerende infrastructuurdiensten. Op dat ogenblik kan de cel Natuurtechnische Milieubouw zich opnieuw toespitsen op nieuwe technieken en innoverende projecten.

Erg belangrijk voor de sensibilisering van de uitvoerende infrastructuurdiensten is de uitbouw van de cursus Natuurtechnische Milieubouw binnen het departement Leefmilieu en Infrastructuur. Hierin wordt dieper ingegaan op theoretische en praktische aspecten van natuurtechnische milieubouw. Bezoeken aan

uitgevoerde projecten en bespreken van goedgekeurde bestekken komen hierin ruim aan bod. Na een groot succes in 1998 en 1999 zal de cursus Natuurtechnische Milieubouw ook in 2000 en 2001 georganiseerd worden.

Door de pragmatische aanpak van de werkgroep en de cel Natuurtechnische Milieubouw heeft de laatste 9 jaar een enorme mentaliteitsverandering teweeggebracht. Het is de bedoeling om die resultaten de volgende jaren te consolideren. Dat moet gebeuren door de medewerking van de infrastructuurdiensten door de natuurtechnische uitvoering van inrichtings- en beheerswerken. Het constant vernieuwen van het NTMB-ideeëngoed is de taak van de cel Natuurtechnische Milieubouw binnen de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid.

Belangrijk is het inbouwen van natuurtechnische milieubouw in het Milieubeleidsplan 1997-2001. Zowel in het thema Ontsnippering als in het thema Versnippering zijn verschillende acties voorzien om natuurtechnische projecten uit te voeren. Hieruit is een meerjarenplanning ontstaan waardoor verschillende projecten in een breder kader konden geplaatst worden en over een langere periode konden gepland worden. Vanaf de begroting 2001 zal de cel Natuurtechnische Milieubouw een voorstel uitwerken om met een rollend drijarenprogramma te werken. In 2001 zal het eerste jaar van dat rollend drijarenprogramma uitgevoerd worden.

### **Strategische doelstelling**

De integratie van de natuur in de infrastructuur in de meest brede en totale zin. Enerzijds wordt hiermee bedoeld om in de mate van het mogelijke de natuur te gebruiken als deel van het infrastructuurwerk, anderzijds de natuur zo veel mogelijk kansen te geven bij de uitvoering van infrastructuurwerken. Op die manier moet de tegenstelling tussen natuur en infrastructuur tot het strikte minimum worden beperkt. Die aanpak maakt wezenlijk deel uit van een duurzame ontwikkeling waarbij de noden van de huidige generatie geen hypotheek leggen op die van de volgende generatie.

### **Doelgroepen**

Alhoewel de werkgroep Natuurtechnische Milieubouw actief is binnen het departement Leefmilieu en Infrastructuur, is er een heel brede doelgroep buiten het eigen departement. Hierbij wordt gedacht aan de technische diensten van lokale besturen (steden, gemeenten en provincies), aan Polders en Wateringen, aan de Vlaamse Landmaatschappij, aan ingenieursbureaus en aan aannemers. Bovendien moet het NTMB-ideeëngoed ook bekend gemaakt worden tijdens opleidingsprogramma's voor bijvoorbeeld biologen, ingenieurs en landschapsarchitecten.

Voor realisaties op het terrein, maar ook wat betreft mentaliteitsverandering zijn de cel en de werkgroep Natuurtechnische Milieubouw uiteraard afhankelijk van de medewerking en de overtuiging van anderen. Daarom is het meten van effectieve resultaten niet steeds eenvoudig.

### **Operationele doelstellingen**

Tegen het einde van het huidige Milieubeleidsplan 1997-2001 dienen volgende mijlpalen bereikt te zijn:

- per provincie één NTMB-project langs bevaarbare waterlopen (acties 74 en 93);
- publiceren van minstens 4 artikels over uitgevoerde projecten (acties 74 en 93);
- per provincie één NTMB-project langs de wegen (actie 92);
- bermbeheersplannen voor alle Vlaamse autosnelwegen (actie 92);
- twee NTMB-projecten langs de Grensmaas en twee NTMB-projecten in de Scheldevallei (actie 93).

Deze doelstellingen zijn eenvoudig te controleren en in 2000 kan een tussenevaluatie gebeuren van de doelstellingen om het uitwerken, plannen en uitvoeren van projecten beter te kunnen sturen.

- Zo moet einde 2000 minstens het volgende pakket doelstellingen gefinaliseerd worden:
- minstens twee aanbestede NTMB-projecten langs bevaarbare waterlopen (acties 74 en 93);



- minstens twee aanbestede NTMB-projecten langs de wegen (actie 92);
- minstens uitgewerkte bermbeheersplannen voor twee belangrijke trajecten van autosnelwegen (actie 92);
- minstens één NTMB-project langs de Grensmaas en in de Scheldevallei in uitvoering (actie 93).

Het uitwerken van de noodzakelijke effectindicatoren en effectnormen om de operationele doelstellingen beter en nauwkeuriger te kunnen omschrijven, ook voor sensibilisering van de betrokken doelgroepen en de doelmatigheid van de uitgevoerde projecten, moet nog gebeuren. Hieraan zal in 2000 gewerkt worden. Wel moet hier opgelet worden dat geen onderzoek wordt aanbevolen dat reeds in het buitenland werd gebeurd. Daarbij wordt onder andere gedacht aan de biologische en de ecologische werkzaamheid van bepaalde natuurtechnische constructies. Een andere, minstens even waardevolle benadering, aanpak is een doelmatigheidsanalyse naar de verhoging van de veiligheid voor de mens in of langs de waterloop of op en in de buurt van de weg. Een afweging of een combinatie van de verschillende manieren om de mate te bepalen waarin de operationele doelstellingen werden gehaald via bepaalde efficiëntieberekeningen lijkt een onderwerp te moeten worden van een studie.

## TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

### *Mina-fonds artikel 2.5*

Budget 21.000.000

Het huidige contract van de 3 tijdelijke personeelsleden (2 niveau A en 1 niveau C) verloopt op 15 december 2000. Om de continuïteit van de werkzaamheden van de cel Natuurtechnische Milieubouw te waarborgen, zal in de loop van 2000 de verlenging van het contract worden onderzocht.

### *Mina-fonds artikel 3.6*

Budget 40.900.000

Op basis van de ontsnipperingsstudie van de E314 (traject Maasmechelen-Genk) wordt de aanleg van 2 ecoducten gepland. Dergelijke ecoducten zijn speciaal ingerichte bruggen om dieren veilig de overkant van de weg te laten bereiken. Hierdoor vergroot het aaneengesloten natuurlijk gebied in het oosten van de provincie Limburg. Het geleidingsraster verplicht de dieren de ecoducten werkelijk te gebruiken en verhoogt uiteraard de veiligheid van de weggebruiker omdat het raster de dieren verhindert de weg onveilig over te steken. Ook het beheer van de uitgestrekte bos- en natuurgebieden ten noorden en ten zuiden van de E314 kan eenvoudiger uitgevoerd worden. Alle redenen samen verantwoorden de te maken investering. Bovendien wordt in samenwerking en overleg met de gemeente Maasmechelen getracht om het versnipperend effect voor allerlei storingsgevoelige faunasoorten veroorzaakt door een andere weg dwars door het gebied van het Vlaams natuurreservaat te beperken.

De aanbesteding en de vastlegging zullen doorgaan in 2000. Het totale budget voor beide ecoducten omvat naast 40.900.000 op artikel 3.6 van de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid, ook nog een bijdrage op artikel 2.19 (wellicht later 3.20) en op artikel 3.6 van de afdeling Natuur (alleen Mina-fonds). Voor het volledige project is ook cofinanciering (50%-50%) voorzien vanuit de administratie Wegen en Verkeer.

## NATUUR- EN MILIEUEDUCATIE (NME)

### *Cijfermatig overzicht*

Volgende tabel geeft een overzicht van de NME-kredieten op het Minafonds:

Artikel	Beknopte omschrijving	VK (in miljoen BEF)
2.5	Werkingskosten NME-cel hoofdbestuur en de NME-centra 'De Helix' te Grimminge en 'De Vroente' in Kalmthout.	41,4
2.6	Onderhoud patrimonium NMEC 'De Helix' en het NEC 'De Vroente'	0,7
2.14	Overeenkomsten (overheidsopdrachten, detacheringen uitbreiding project Groene School) i.v.m. Informatie, sensibilisering en educatie	44,7
2.15	Uitgaven i.v.m. Nme-tentoonstellingen en –beurzen	2,5
2.27	Projectsubsidies i.v.m. Informatie, sensibilisering en educatie (o.a. Educatieve milieuboottochten v.z.w. Milieuboot)	22,35
3.6	Kapitaaluitgaven i.v.m. uitrusting NMEC 'De Helix' te Grimminge en 'De Vroente' in Kalmthout.	4,5
	Totaal VK m.b.t. NME	116,15

### *Inhoudelijke toelichting*

#### **Strategische doelstellingen**

##### *Strategische doelstellingen natuur- en milieueducatie*

Natuur- en milieueducatie (NME) vindt zijn basis in de volgende strategische doelstellingen van het milieubeleid:

- Aanscherpen van milieubewust gedrag van de bevolking en het induceren van gedragswijzigingen in milieubewuste en milieusparende zin als noodzakelijke voorwaarden om tot duurzame ontwikkeling, het uiteindelijk streefdoel, te komen. Jongeren in scholair en extrascholair verband, *consumenten en gezinnen* vormen daardoor de meest gefocuste doelgroepen. Natuur- en Milieueducatie (NME) wil bewerkstelligen dat de bevolking milieuvriendelijk gedrag verinnerlijkt. (*Mina-plan 2, p.16*).
- Creëren en verstevigen van een breed maatschappelijk draagvlak dat de basis legt voor een geleidelijke gedragsverandering in de richting van natuurvriendelijk en milieusparend gedrag en van duurzame consumptiepatronen. (*Mina-plan p. 17*)

##### *Raakvlakken met andere beleidssectoren*

Natuur- en milieueducatie situeert zich binnen verschillende beleidsdomeinen waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is. Er is reeds een begin gemaakt met het sectoroverschrijdend op elkaar afstemmen van het NME-beleid via het NME-Overleg Vlaanderen en via verscheidene opgestarte NME-overlegorganen met andere sectoren.

- Het departement Onderwijs richt zich via de decretaal verankerde eindtermen en ontwikkelingsdoelen 'milieueducatie' voor het basisonderwijs en de eerste graad van het secundair onderwijs naar de

hoofddoelgroep van NME. Het invoeren van een milieuzorgsysteem op school situeert zich uiteraard ook in de sector onderwijs.

Een interdepartementaal NME-overleg LIN/OND is reeds opgestart. De sectie NME van de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid is betrokken in de werking van de Permanente Commissie Milieueducatie in het Onderwijs (PCMEO).

- De Vlaamse Overheidsinstellingen (VOI's) OVAM, VMM en VLM richten zich in hun educatiebeleid o.a. naar dezelfde doelgroepen (kinderen, jongeren, *gezinnen, consumenten*).

Met de VOI's is ook reeds een NME-overleg actief.

- Ook de departementen 'Wetenschapsbeleid, Innovatie en Media' (WIM) en 'Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur' (WVC) en met de Administratie Land- en Tuinbouw (ALT) hebben raakvlakken met NME. Met elk van deze actoren is een NME-overleg reeds in ontwikkeling.
- Een overlegstructuur met de Vlaamse provincies, die dichter staan bij de eerstelijns-NME, is reeds operationeel.
- Ook met de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor Brussel (VGC) bestaat er binnen haar bevoegdheid reeds een samenwerking m.b.t. de Vlaamse scholen in het Brussels Gewest.
- Een gestructureerd NME-overleg binnen AMINAL met de afdelingen 'Europa en Milieu', 'Natuur', 'Bos en Groen', 'Water' en 'Milieuvergunningen' kan zeker zorgen voor meer sectoroverschrijdende afstemming. Dit intern overleg gebeurt voorlopig meestal occasioneel en bevindt zich nog in de ontwikkelingsfase. De NME-sector is hierbij duidelijk vragende partij.
- Samenwerking met diverse actoren uit verschillende sectoren voor een afstemming van deelname aan internationale NME-fora en voor de doorstroming van de internationale ontwikkelingen op het vlak van NME naar de basis in de diverse sectoren.
- *Pro memorie: een afgevaardigde van de NME&I-cel neemt als expert deel aan de Werkgroep "educatie" van de Mina-raad.*

Het is duidelijk dat het NME-beleid reeds de startfase van de sectoroverschrijdende afstemming voorbij is en reeds de eerste realisaties van de netwerking met de verschillende sectoren laat zien.

### **Operationele doelstellingen van de cel Natuur- en Milieueducatie & Informatie van de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid.**

In Vlaanderen zijn op dit ogenblik de instrumenten niet beschikbaar om de effectiviteit van educatie tot milieubewuster gedrag bij de doelgroepen te registreren in tegenstelling tot de impact van juridische en economische instrumenten. Men kan wel stellen dat naast eigen impact, NME de effectiviteit van juridische en economische instrumenten verhoogt door het verhogen van de aanvaardingsgraad ervan bij de bevolking.

De impact van educatie, sensibilisatie en voorlichting, in deze volgorde van diepgang, ook al is die moeilijk kwantificeerbaar, staat anders wel onomstotelijk vast.

Wat voor NME wel als ijkpunt kan dienen is het aantal individuen dat bereikt wordt met educatieve programma's/pakketten.

**Doelstelling 1:**

Jaarlijks maken telkens ca. 20.000 kinderen/jongeren een begeleide educatieve activiteit mee zowel in het NEC De Vroente te Kalmthout als in het NMEC De Helix te Grimminge.

In 1998, het eerste volledige werkjaar met een nog niet volledige ploeg gedetacheerde leerkrachten, bezochten telkens ca. 20.000 personen elk centrum (educatieve activiteiten en losse bezoeken samen).

**Doelstelling 2:**

Daar bovenop bezoeken jaarlijks ca.10.000 personen de permanente tentoonstelling, een tijdelijke tentoonstelling en de informatiedienst van het NEC De Vroente te Kalmthout.

In het NMEC De Helix te Grimminge komen ca. 5.000 bezoekers.

**Doelstelling 3:**

Jaarlijks volgen ongeveer 12.000 personen, hoofdzakelijk leerlingen, het educatief programma op de Milieuboot. 12.000 is het maximum aantal deelnemers dat de Milieuboot aankan; dat werd de voorbije twee jaren ook bereikt.

**Doelstelling 4:**

Op het einde van het schooljaar 2000-2001 zijn 50 % van de Vlaamse secundaire scholen ingestapt in het educatief project Milieuzorgsysteem Groene School. Het ijkpunt is dat op anderhalf jaar tijd ongeveer 25 % van de Vlaamse secundaire scholen gestart zijn met Groene School.

**Doelstelling 5:**

Op het einde van het schooljaar 2001-2002 zijn 20 % van de Vlaamse basisscholen gestart met een aangepast educatief project Groene School. Deze norm wordt gesteld op basis van de vergelijking met de invoering van Groene School in het secundair onderwijs.

**Doelstelling 6:**

Jaarlijks bezoeken minstens ca.25.000 personen, hoofdzakelijk kinderen en jongeren, een zelf opgezette tijdelijke thematentoonstelling in één van de twee voornoemde centra, hetzij naar aanleiding van een educatieve activiteit, hetzij los ervan. Als vergelijkingspunt geldt het gemiddeld aantal deelnemers/bezoekers van de 2 centra.

**Doelstelling 7:**

Op diverse beurzen raken jaarlijks een paar tienduizenden bezoekers geïnformeerd m.b.t. milieuzorg en NME. Vergelijkingspunt is het ruw geschatte aantal bezoekers van beurzen waaraan de vorige jaren werd deelgenomen.

**Doelstelling 8:**

Jaarlijks komen 14.000 stukken uit de educatieve pakketten basisonderwijs, educatieve spelen en zoekkaarten door verkoop terecht bij NME-veldwerkers (vooral leerkrachten).

Ijkpunt is het verkoopcijfer van 1999: 13.000 stukken.

**Doelstelling 9:**

Tegen het einde van het jaar 2002 hebben bijkomend ongeveer 50 professionele NME-veldwerkers één module van een professionele NME-cursus gevolgd. Als vergelijkingspunt wordt de niet-modulaire professionele NME-cursus van 1998 genomen met 48 deelnemers.

**Doelstelling 10:**

De NME-website met de NME-inventaris Vlaanderen wordt in het jaar 2000 minimum 5.000 maal bezocht. Een ijkpunt is niet te bepalen omdat de NME-website pas nu echt operationeel wordt. Een 'teller' op de site is echter aangevraagd.

**Doelstelling 11:**

- Een tweemaandelijks NME-nieuwsbrief wordt door ca. 15.000 lezers gelezen.

De norm wordt bepaald door het aantal scholen (ongeveer 4.500) en organisaties (ongeveer 1.400 uit de NME-inventaris) die elk een drietal exemplaren krijgen.

- Een professioneel NME-tijdschrift telt in het jaar 2000 ca. 150 à 200 geabonneerde NME-professionelen. Het vergelijkingspunt vormt Nederland dat 260 abonnees voor een professioneel NME-blad telt op 2 jaar tijd, waaronder reeds een paar tiental Vlamingen.

**Doelstelling 12:**

Zoveel mogelijk personen nemen deel aan NME-activiteiten binnen NME-projecten van intermediairen. 150.000 kinderen van de basisschool maken in het schooljaar 2000-2001 minstens 1 ontmoeting mee in het MilieuOntmoetingsProgramma (ijkpunt 1999: 130.000 kinderen).

Voor de nieuwe projecten 'Ecoteam' en 'Bouwteam' is er nog geen vergelijkingspunt.

**Doelstelling 13:**

Scholen met BSO- en TSO-leerlingen, die werken met het project Groene School, maken vanaf 2001 gebruik van een aangepast pakket Groene School dat ontwikkeld wordt in een interuniversitair onderzoeksproject (oktober 1998 – september 2000).

**De instrumenten**

Natuur- en Milieueducatie (NME) is een sociaal beleidsinstrument gericht op overreding en zelfregulering. Via dit beleidsinstrument beoogt de Cel NME&I van de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid burgers en doelgroepen te overtuigen van hun bijdrage en verantwoordelijkheid inzake natuur en milieu en aan te zetten op vrijwillige basis tot milieubewust gedrag.

**Prestaties en prestatiedrijvers**

Naast een zeer beperkt aantal statutaire medewerkers worden de prestaties geleverd door een ploeg van gedetacheerde leerkrachten, wat mogelijk is door een samenwerkingsovereenkomst LIN/OND (1998-2000); voor Groene School secundair onderwijs zijn 5 detacheringen goedgekeurd tot 31 augustus 2001. De centrale cel NME&I van de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid bestaat uit de sectie Informatie (2,5 statutairen) en de sectie NME telt 5 VE gedetacheerde leerkrachten. De centrale sectie NME staat in voor de volledige coördinatie van de NME-prestaties, coördineert de verscheidene NME-netwerken (OND; VOI's; Provincies; WIM/WVC/ALT; NME-internationaal) en neemt initiatieven m.b.t. de NME-kwaliteitsbewaking.

**Prestaties:**

Voor doelstellingen 1, 2 en 6:

Door de overeenkomst LIN/OND bieden 16 (*met inbegrip van 4 ondersteunende educatoren waarvan 1 graficus*) VE gedetacheerde leerkrachten tijdens de week op maat gemaakte begeleide activiteiten aan, worden educatieve pakketten ontwikkeld en herwerkt, wordt jaarlijks minstens één thematentoonstelling opgezet en wordt jaarlijks minstens 1 themaproject ontwikkeld.

Ze brengen gedifferentieerde, d.w.z. aan de groepskenmerken aangepaste, doelgroepgerichte educatieve pakketten rond natuur- en milieuhygiëne.

Ze geven opleiding aan het intermediaire niveau (leerkrachten, vormingswerkers, natuurgidsen, milieuambtenaren,...) inzake NME met het oog op een multiplicatoreffect van de eigen acties.

Ze geven logistieke ondersteuning aan verenigingen, diensten of groepen die actief zijn op het vlak van natuur- en milieueducatie of op het vlak van de vrijwaring van het milieu.

Ze verzorgen het onthaal en de rondleiding van individuele bezoekers en groepen in het centrum en in de educatieve tentoonstelling, ook tijdens het weekend. Ze verschaffen informatie aan het publiek d.m.v. de mediatheek. Ze promoten het centrum en de eigen acties.

Het patrimonium van De Vroente en van De Helix wordt onderhouden en verder uitgebouwd om optimaal te renderen.

Voor doelstelling 3:

Voor het jaar 2000 wordt een projectsubsidie t.b.v. 16.500.000 BEF toegekend aan de vzw Milieuboot, een project begeleid door de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid. De Milieuboot biedt op schooldagen een 3 uren durend programma (educatieve milieuboottocht) aan een jongerenpubliek aan, tijdens weekends en schoolvakantiedagen aan gemengde groepen en individueel geïnteresseerden.

Voor doelstelling 4:

Tot 31 augustus 2001 staan 5 VE gedetacheerde leerkrachten in voor de promotie en begeleiding van het educatief en participatief project Groene School in alle Vlaamse secundaire scholen. Alle deelnemende scholen ontvangen het educatief pakket en het bijhorende informaticapakket.

Voor doelstelling 5:

❖ Groene School voor het basisonderwijs is een nieuw initiatief.

Didactisch en ontwikkelingspsychologisch moet een leerproces dat gericht is op gedragsverandering logischerwijze starten in de basisschool: het heeft meer pedagogisch effect dan starten in het secundair onderwijs; de aangeleerde attitudes en gedragingen in de basisschool bieden een grotere garantie om milieusparende handelingscompetentie van jongeren verder te verinnerlijken.

In 2000 zal onderzocht worden hoe een snelle operationalisering van het project kan gerealiseerd worden en welke inbreng door AMINAL en derden daarvoor noodzakelijk is.

Voor doelstelling 7 en 8:

Twee statutaire personeelsleden van de sectie Informatie en occasioneel ook gedetacheerd personeel verzorgen de tentoonstelling op diverse beurzen en staan in voor de verkoop en de naverkoop op bestelling van zelf ontwikkelde educatieve brochures/spelen en bijhorend educatief materiaal.

Voor doelstelling 9:

Een reeds in een vorige onderzoeksopdracht gemaakte NME-cursus voor professionelen wordt in een na evaluatie aangepaste vorm aangeboden; het gaat om een cursus met 3 modules, waarvan jaarlijks 1 module kan gevolgd worden, met ingang van het jaar 2000.

Voor doelstelling 10:

Op de mina-site wordt de NME-website aangeboden, de NME-inventaris Vlaanderen inbegrepen. De centrale sectie NME staat in voor het beheer en de wekelijkse actualisatie van de site en de NME-inventaris met ongeveer 1400 organisatiefiches op voorwaarde dat haar de nodige werkbare software ter hand gesteld wordt.

Voor doelstelling 11:

In het jaar 2000 zorgt een redactieploeg van de NME&I-cel voor de redactie en verspreiding van 4 NME-nieuwsbrieven met een oplage van 15.000 exemplaren en voor de redactie en verspreiding van een 3-maandelijks professioneel NME-tijdschrift met een oplage van 300 exemplaren. De oplage van het NME-tijdschrift moet tot in 2002 jaarlijks kunnen stijgen met 10 à 15 % (eventueel in samenwerking met Nederlands tijdschrift).

Voor doelstelling 12 en 13:

De centrale sectie NME zorgt voor de dossierbehandeling van projectsubsidies en van onderzoeksopdrachten en voor de opvolging van de projecten en voor de implementatie van de onderzoeksopdrachten.

### **Prestatiedrijvers**

Voor NME bestaan geen kwantitatieve en vaststaande prestatiedrijvers.

Om een zo groot mogelijk milieueffect te hebben, moet gestreefd worden naar het maximum dat een initiatief kan bieden.

Voor het invoeren van Groene School is het ideale streefcijfer 100 % van de Vlaamse scholen, maar een realistische ambitie moet 50 % zijn na 4 jaren werken, zeker omdat de eindtermen in het onderwijs een extra stimulans betekenen. Men dient evenwel rekening te houden met de verschillende accenten die onderwijsinstellingen in hun schoolwerkplan kunnen leggen.

Voor de NME-centra en de Milieuboot moet de maximale bezetting van de bestaande begeleidingscapaciteit nagestreefd worden zoals die is weergegeven bij de operationele doelstellingen. De investeringen van de Vlaamse overheid in NME-infrastructuur moet renderen in termen van het bevorderen van milieubewust gedrag.

Initiatief 146 van het Mina-plan 1997-2001 vraagt wel een NME-netwerk tot stand te brengen en inhoudelijk te versterken. Prestatiedrijver voor Initiatief 146 is dat minstens een netwerk tot stand gebracht wordt en actief is tussen alle betrokkenen en de initiatiefnemer (AMINAL). Elk afzonderlijk NME-netwerk moet ook een actieve rol blijven spelen in de NME-sector.

**COFINANCIERING LIFE EN PROJECTSUBSIDIES BEDRIJFSINTERNE MILIEUZORG***Cijfermatig overzicht*

Post 2.7 (aandeel afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						10,0
GOK						10,0
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting***Strategische doelstellingen.**

Het bevorderen van de invoering van milieuzorg en milieuzorgsystemen door de bedrijven en in het bijzonder door de kleine en middelgrote ondernemingen.

De integratie van leefmilieu-aspecten en duurzame ontwikkeling in de ruimtelijke ordening.

**Operationele doelstellingen**

Cofinanciering of subsidiëring van voorgestelde projecten zal gebeuren na toetsing van de doelstellingen ervan aan voormelde strategische doelstellingen

**Prestaties**

Voormelde doelstellingen kunnen o.m. gerealiseerd worden door een minimalisering van de milieu-impact van economische activiteiten door middel van een preventieve aanpak en door toepassing van schone technologieën of door een reductie van de milieu-impact van producten door een geïntegreerde aanpak van hun productie, distributie, verbruik en behandeling op het einde van hun levenscyclus, met inbegrip van de ontwikkeling van milieuvriendelijke producten.



## GEMEENTELIJK EN PROVINCIAAL MILIEUCONVENANT

### GEMEENTELIJK MILIEUCONVENANT

#### *Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	600,0		302,4		600,0	600,0
GOK	1064,5		650,0		850,0	429,9
VRK						
Macht.						

#### *Inhoudelijke toelichting*

##### **Strategische doelstelling**

De strategische doelstelling van het werken met een gemeentelijk milieuconvenant is de kwaliteit van het milieu en de natuur op lokaal niveau verbeteren. De Vlaamse regering gaf haar goedkeuring over het gemeentelijk milieuconvenant 1997-1999 op 3 december 1996.

De “gemeenten” zijn hier de beoogde doelgroep. Zij worden ook nog via andere beleidsdomeinen aangesproken. Het is nog te vroeg om hiervan enkele voorbeelden op te sommen. Binnen het departement LIN is er nl. op dit ogenblik in het kader van de acties 32 t.e.m. 34 van het Pact dat de Vlaamse Regering met de lokale besturen op 8 maart 1999 afsloot, een stuurgroep actief die o.a. alle Vlaamse financieringsstromen naar de lokale besturen inventariseert. Op termijn zullen de raakvlakken met andere beleidsdomeinen duidelijk zijn.

##### **Operationele doelstelling**

Het Gemeentelijk milieuconvenant 1997-1999 bestaat uit een basisovereenkomst en 11 verschillende opties. Indien een gemeente één of meer opties wenst te onderschrijven, moet ze eerst de basisovereenkomst ondertekenen. Volgende concrete resultaten wil men bereiken:

Basisovereenkomst: organisatie van de gemeentelijk diensten wat betreft:

- De verdere uitbouw van de eerstelijnsmilieuzorg in het algemeen;
- Vanuit de opgedane ervaring, de verdere uitbouw van de planmatige aanpak van het gemeentelijk milieu- en natuurbeleid, o.m. door de opmaak van een jaarlijks milieujaarprogramma;
- Het consolideren of alsnog verhogen van de milieudeskundigheid op gemeentelijk vlak;
- Het bestendigen van de participatie van de bevolking aan het gemeentelijk milieu- en natuurbeleid door de oprichting van de gemeentelijke MINA-raad en met de uitbouw van een milieuloket;
- De verhoging van de resultaten inzake preventie en selectieve inzameling van afval;

- De effectieve tenuitvoerlegging van maatregelen die voorzien zijn in de gemeentelijke natuurontwikkelingsplannen;

Optie 1: de opmaak van een gemeentelijk milieubeleidsplan  
 Optie 2: de opmaak van een milieuinventaris  
 Optie 3: aansluiting op de milieudatabank  
 Optie 4: de selectieve inzameling van huishoudelijke afvalstoffen  
 Optie 5: een kringloopcentrum ter beschikking hebben  
 Optie 6: de uitvoering van het GNOP  
 Optie 7: het voeren van een duurzaam gemeentelijk beleid  
 Optie 8: het indienstnemen van MINA-werkers  
 Optie 9: participeren in “Actie Vlaanderen Proper”  
 Optie 10: een geïntegreerd rioleringsbeleid voeren  
 Optie 11: de opmaak van een geluidsactieplan

Dit amalgaam van operationele doelstellingen moet ten laatste op 31 december 1999 behaald zijn (tenzij de voorziene verlenging 1999-2001 in een aantal overgangsbepalingen voorziet), anders lopen de gemeenten hun subsidie mis. Het stellen van een ijkpunt is moeilijk voor zulke verscheidenheid aan doelstellingen. Daarnaast kent elke gemeente een andere beginsituatie. Het aantal intentieverklaringen is in feite wel een indicator voor de bereidheid die er onder de gemeenten is om mee aan een verbeterd MINA-beleid te werken. De basisovereenkomst werd door 284 gemeenten (er zijn 308 Vlaamse gemeenten) onderschreven. Voor de opties wordt het aantal ondertekeningen tot op heden in onderstaande tabel weergegeven.

	Optie 1	Optie 2	Optie 3	Optie 4	Optie 5	Optie 6	Optie 7	Optie 8	Optie 9	Optie 10	Optie 11
N	128	117	150	184	252	118	99	103	81	-	8

Optie 5 (kringloopcentra) is de meest populaire optie maar veruit de meeste middelen gaan naar optie 4. Voor optie 9, 10 en 11 is het nog te vroeg om conclusies te trekken, omdat ze pas sinds 9 maart 1999 toegevoegd zijn.

Het Gemeentelijk convenant 1997-1999 zal met twee jaar verlengd worden tot eind 2001, waar inhoudelijk enkele bijstellingen zullen gebeuren in de richting van brongerichte aanpak en duurzame ontwikkeling. Er zullen ook enkele vereenvoudigingen gebeuren op het vlak van procedure.

### De instrumenten

Het instrument waar het gemeentelijk milieuconvenant 1997-1999 op stoelt, is het verstrekken van subsidies. Om het de gemeenten te vergemakkelijken werd er bij het gemeentelijk convenant een handleiding geschreven waar een aantal praktische tips en formulieren in vervat zitten. Verder is er ook voor de optie 1 (opmaak van een gemeentelijk milieubeleidsplan) een handleiding m.n. het “kader gemeentelijk milieubeleidsplan” opgemaakt om deze optie toegankelijker te maken.

### Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

Het aantal intentieverklaringen (ondertekeningen) door de gemeenten bepalen het aantal vastleggingen (per ondertekening bestaat er een vastleggingsdossier).

Het aantal intentieverklaringen is een factor dat het aantal uit te voeren controles bepaald.

Het aantal gemeenten dat niet voldoet bepaalt de mate van actieve opvolging met rechtstreeks aansporen.

En het aantal gemeenten dat voldoet, bepaalt het totaal uitgekeerd subsidiebedrag.

Voorbeeld: Voor de evaluatie van de basisovereenkomst voor het kalenderjaar 1997 werden 277 gemeenten gecontroleerd aan de hand van 8 controlepunten. In eerste instantie voldeden 20 gemeenten. Deze werden uitbetaald. Daarna werd er gewerkt aan een nota aan de Vlaamse Regering voor de goedkeuring van een aantal versoepelingen. Na de goedkeuring van deze nota voldeden er 36 gemeenten meer. Pas na een rechtstreeks aanschrijven van de overige 221 gemeenten kon een slaagpercentage van 70% bereikt worden.

Tot op heden werd er een totaal van 380.590.533 fr. aan subsidie uitgekeerd. Dit komt overeen met 24% van het totaal vastgelegd bedrag voor het gemeentelijk milieuconvenant 1997-1999.

Totaal vastgelegd	1.561.757.624 fr.
Totaal betaald	380.590.533 fr.

**PROVINCIAAL MILIEUCONVENANT***Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	50,0		50,0		50,0	50,0
GOK	50,0		75,0		100,0	52,2
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting***Strategische doelstelling**

De strategische doelstelling van het werken met een provinciaal milieuconvenant is enerzijds het verbeteren van de kwaliteit van milieu en natuur op provinciaal vlak en anderzijds het verlenen van de nodige bijstand aan steden en gemeenten en het verzekeren van intergemeentelijke coördinatie. De Vlaamse regering gaf haar goedkeuring over het provinciaal milieuconvenant 1997-1999 op 17 december 1996.

Uiteraard zijn “de provincies” hier de beoogde doelgroep. Het is op dit ogenblik niet duidelijk op welke manier de provincies eventueel nog aangesproken worden.

**Operationele doelstelling**

Het Provinciaal milieuconvenant 1997-1999 bestaat uit een basisovereenkomst en 5 verschillende opties. Indien een provincie één of meer opties wenst te onderschrijven, moet ze eerst de basisovereenkomst ondertekenen. Volgende concrete resultaten wil men bereiken:

**Basisovereenkomst:**

- Het verlenen van de nodige bijstand, intergemeentelijke coördinatie en technische en wetenschappelijke ondersteuning van de gemeenten;
- Aanstellen van drie provinciale coördinatoren voor milieu, natuur en informatica;
- Het organiseren van periodieke info- en studiedagen;
- Oprichting provinciale MINA-raad
- Opmaak milieujaarprogramma;
- Invoer in milieudatabank;

**Optie 1:** de opmaak van een provinciaal milieubeleidsplan

**Optie 2:** invoer in de Vlaamse milieudatabank

**Optie 3:** provinciaal natuurbeleid uitvoeren

**Optie 4:** verbeteren of herstellen van de ecologische kwaliteit van de door de provincie beheerde onbevaarbare waterlopen

**Optie 5:** duurzaam provinciaal beleid voeren

Deze verschillende operationele doelstellingen moeten ten laatste op 31 december 1999 behaald zijn. Het stellen van een ijkpunt is niet eenvoudig daar elke provincie een andere beginsituatie kent. Het aantal intentieverklaringen is in feite wel een indicator voor wat betreft de intentie om aan een verbeterd provinciaal MINA-beleid te werken. De basisovereenkomst werd door de 5 provincies onderschreven.

Op 1 optie na werden ook alle opties door alle 5 provincies onderschreven.

	Optie 1	Optie 2	Optie 3	Optie 4	Optie 5
N	5	5	4	5	5

Het Provinciaal convenant 1997-1999 zal (eventueel in een licht gewijzigde vorm) met twee jaar verlengd worden tot eind 2001.

### De instrumenten

Het instrument waar het provinciaal milieuconvenant 1997-1999 op stoelt, is het verstrekken van subsidies.

### Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

Het aantal intentieverklaringen (ondertekeningen) door de provincies bepalen het aantal vastleggingen (per ondertekening bestaat er een vastleggingsdossier).

Het aantal intentieverklaringen is een factor dat het aantal uit te voeren controles bepaalt.

En het aantal provincies dat voldoet, bepaalt het totaal uitgekeerd subsidiebedrag.

Tot op heden werd er een totaal van 43.465.946 fr. aan subsidie uitgekeerd. Dit komt overeen met 31% van het totaal vastgelegd bedrag voor het provinciaal milieuconvenant 1997-1999.

Totaal vastgelegd	140.791.319 bf
Totaal betaald	43.465.946 bf

**BIJZONDERE ONDERSTEUNING VOOR DE AANLEG VAN OPENBARE RIOLERINGEN***Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	1.500,0		2.497,6		1.715,0	1.859,7
GOK	1.500,0		1.900,0		1.900,0	1.872,0
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting***Juridische grondslag**

Wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, gewijzigd bij wet van 22 mei 1979 en de decreten van 23 december 1980, 5 april 1984, 28 juni 1985, 13 juli 1988, 20 december 1989, 12 december 1990, 21 december 1990, 25 juni 1992, 1 juli 1992, 18 december 1992, 15 december 1993, 22 december 1993, 6 juli 1994, 21 december 1994, 22 december 1995, 8 juli 1996 en 20 december 1996	artikelen 32duo decies en 32ter decies
Decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996	Hoofdstuk II bis
Besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 1996 houdende vaststelling van de voorwaarden onder dewelke, alsook van de verhouding in dewelke het Vlaamse gewest bijdraagt in de kosten verbonden aan de aanleg en de verbetering door de gemeente van openbare riolen, andere dan prioritaire rioleringen, evenals houdende vaststelling van nadere regels met betrekking tot de procedure tot vaststelling van subsidiëringsprogramma's, gewijzigd bij Besluit van de Vlaamse regering van 23 maart 1999.	
Besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 1997 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder, alsook van de verhouding in dewelke het Vlaamse Gewest bijdraagt in de kosten verbonden aan de bouw door de gemeenten van rioolwaterzuiveringsinstallaties met een capaciteit van maximum 500 inwonerequivalenten, evenals houdende vaststelling van nadere regels met betrekking tot de procedure tot vaststelling van subsidiëringsprogramma's	

**Strategische doelstellingen**

a) (Richtlijn van de Raad van de Europese Unie 91/271/EEG van 21 mei 1991) werd door de Vlaamse regering geïmplementeerd in een sluitende beleidsvisie inzake rioleringsbeleid, opgenomen in het Vlarem II.

In afdeling 2.3.6 van Vlarem II wordt in het kader van de geformuleerde beleidstaken die de overheid moet waarnemen om de gestelde kwaliteitsnormen te handhaven of te realiseren, onder meer volgende opdracht geformuleerd die “de overheid” moet uitvoeren : “de uitbouw van een systeem voor de opvang en afvoer van

stedelijk afvalwater, uiterlijk op 31/12/1998 voor agglomeraties met meer dan 10.000 IE en uiterlijk op 31/12/2005 voor agglomeraties met minder van 10.000 IE.”

Deze data zijn verbonden met de beslissing (cfr. art. 2.3.6.2) – om gelet op de algemene eutrofiëringstoestand – alle oppervlaktewateren in het Vlaamse Gewest overeenkomstig art. 5, lid 1 van de Richtlijn, aan te duiden als “kwetsbaar gebied”.

Om aan de Europese Richtlijn te kunnen voldoen worden door het Vlaams gewest op de begroting van het Minafonds collectorwerken, zuiveringsinstallaties en prioritaire rioleringen uitgevoerd.

Het is echter duidelijk dat het rendement van deze inspanningen slechts optimaal kan zijn wanneer al het huishoudelijk afvalwater aangesloten is op de bovengemeentelijke riolering.

In het kader hiervan heeft de Vlaamse regering op 30 maart 1996 een besluit goedgekeurd houdende vaststelling van de voorwaarden onder dewelke, alsook van de verhouding in dewelke het Vlaamse gewest bijdraagt in de kosten verbonden aan de aanleg en de verbetering door de gemeenten van openbare riolen, andere dan prioritaire rioleringen, evenals houdende vaststelling van nadere regels met betrekking tot de procedure tot vaststelling van subsidiëringsprogramma's, gewijzigd bij Besluit van de Vlaamse regering van 23 maart 1999.

Dit besluit beoogt de versnelde uitbouw van de gemeentelijke rioleringsinfrastructuur waarbij deze optimaal afgestemd wordt op de bovengemeentelijke infrastructuur en dit op een wijze dat de goede technische uitvoering gewaarborgd is.

Het besluit van 15 juli 1997 beoogt anderzijds de versnelde uitbouw van de gemeentelijke kleinschalige waterzuiveringsprojecten die niet opgenomen zijn in de bovengemeentelijke investeringsprogramma's. De in de subsidieregeling opgenomen voorwaarden moeten borg staan voor een goede technische uitvoering zodat ook deze lozingen gesaneerd worden.

b) Welke zijn de beoogde doelgroepen van de subsidie ?

De Vlaamse gemeenten.

### **Operationele doelstellingen**

De uitbouw van een systeem voor de opvang en afvoer van stedelijk afvalwater, uiterlijk op 31/12/2005 voor agglomeraties met minder dan 10.000 IE.

### **De instrumenten**

- a) De ten lastenneming van een bepaald percentage (50 %- 75%) van de investeringsuitgaven die worden gedaan door de gemeenten bij uitbouw van hun rioleringsinfrastructuur.
- b) Welke voorwaarden zijn er gekoppeld aan de verstrekking van de subsidie ?
  - 1. Het aantonen van de realisatie van de gesubsidieerde activiteit
  - 2. Het verstrekken een financiële verantwoording
  - 3. Het toelaten van controles ter plaatse
  - 4. Het voldoen aan bepaalde kwantitatieve en/of kwalitatieve normen zijnde de Code van goede praktijk
  - 5. De prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

**A) Vastleggingskrediet**

## – Gebruikt vastleggingskrediet

in 1996 :	999.808.410 BEF
in 1997 :	1.497.247.329 BEF
in 1998 :	2.496.044.322 BEF

In 1999 was er een vastleggingskrediet voorzien van 1,715 miljard. Door het Besluit van de Vlaamse regering van 23 maart 1999 wordt onder bepaalde voorwaarden de gewestbijdrage verhoogd tot 75 % van de investeringsuitgaven. Op basis van de ingediende projecten voor 1999 kan het aantal dossiers dat in aanmerking komt voor een verhoogde gewestbijdrage geraamd worden op 3/4 van het totaal aantal dossiers. Derhalve wordt een kredietverhoging voorzien.

**B) Ordonnanceringskrediet**

Uitgaande van de vroegere vastleggingen wordt een ordonnanceringskrediet van 1.872 miljoen frank ingeschreven.



## AFDELING EUROPA EN MILIEU

### TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

#### *Minafonds – art. 2.27*

#### *Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	20,1		27,4		0	64,0
GOK	20,1		27,4		0	64,0
VRK						
Macht.						

#### *Inhoudelijke toelichting*

#### **Strategische doelstellingen**

Het Strategisch Plan Vlaanderen 2002 - Vlaanderen Internationaal, stelt als Critische Succes Factor (CSF) 9: "De samenwerking met landen in ontwikkeling en jonge democratieën prioritair richten op het zelfstandig en duurzaam functioneren van het partnerland", waarbij als acties o.a.:

- "- Het identificeren van deze domeinen waar Vlaamse deskundigheid de partnerlanden voldoende know-how kan bijbrengen om zelfstandig te kunnen functioneren.
- Projecten, programma's en samenwerkingsprocessen uitvoeren om jonge democratieën te helpen bij de uitbouw van economische en sociale structuren..."
- "- Het ter beschikking stellen van Vlaamse deskundigheid en van Vlaamse middelen zal gericht worden op programma's die, door begeleiding en uitbouw van structuren, het partnerland de bijkomende kennis en vaardigheden bijbrengen om in bepaalde domeinen zelfstandig te kunnen functioneren en zodoende een maximale impact hebben op de duurzame ontwikkeling van het partnerland".

Het regeerakkoord "Een regering voor de Vlamingen" stelt dat:

"...concentreert het bilateraal buitenlands beleid van de Vlaamse regering zich op de jonge democratieën. ...zal daarbij bijzondere aandacht gaan naar Midden- en Oost-Europa. Binnen deze context gaat de Vlaamse regering, die met onderwijs, ...leefmilieu...de meest ontwikkelingsrelevante sectoren beheert, verder met de ontplooiing van een eigen beleid inzake samenwerking met minderontwikkelde landen".

"Vlaanderen benut de mogelijkheden van de multilaterale samenwerking ten volle door een versterkte opvolging van de besluitvorming binnen de multilaterale organisaties. De beschikbare knowhow en expertise uit het veld wordt maximaal ten nutte gemaakt via de werking, de programma's en de projecten van multilaterale organisaties".

"In het internationaal milieubeleid neemt de Vlaamse regering een actieve rol op en steunt ze de voorstellen die duurzaamheid bevorderen".

**Operationele doelstellingen.**

In 2000 wil Vlaanderen bijkomend voor 40 miljoen. Bef. duurzame projecten opzetten of bijdragen leveren in het kader van de samenwerking op vlak van leefmilieu in landen van ontwikkeling en jonge democratieën of in het kader van de multilaterale samenwerking en besluitvorming o.m. ter bevordering van de duurzame ontwikkeling.

**Instrumenten die ingezet worden**

De Afdeling Europa en Milieu vertegenwoordigt Vlaanderen in enkele internationale werkgroepen zoals PPC (Project Preparation Comitee) van de EBRD en EAP(Environmental Action Plan for Central and Eastern Europe)-Task force waarvan de OESO het secretariaat waarneemt, die opgezet werden om de samenwerking met de landen van de CEEC's te structureren en te optimaliseren.

De lidstaten van de EU worden daar samen met de Internationale Financiële Instellingen systematisch aangesproken voor donorship en participatie in concrete projectvoorstellen.

Vlaanderen zal het bijkomend budget aanwenden om o.m. deel te nemen aan verdere participatie in lopende projecten in concrete projecten in Centraal- en Oost-Europese landen, vooral onder de vorm van cofinanciering van projecten enerzijds; anderzijds kan de Vlaamse knowhow en expertise op het vlak van milieu een nuttige inbreng betekenen in de internationale samenwerking met de CEEC's .

De afdeling Europa en Milieu participeert zelf of ondersteunt de participatie aan diverse multilaterale “environmental regimes” in de schoot van de internationale organisaties of hun secretariaten waarvan België partner of partij is.

**Doelgroepen**

- alle actoren van het Vlaams milieuforum
- alle actoren van het bovengewestelijk milieuforum.

## AFDELING WATER

### TOELICHTING PER PROGRAMMA

#### *Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	55,5		25,5		55,5	55,8
GOK	55,5		25,5		30,5	55,9
VRK						
Macht.						

#### *Inhoudelijke toelichting*

##### **De strategische doelstellingen**

De afdeling Water kent eigenlijk slechts één doch wel gansomvattende strategische doelstelling, zoals verwoord in de missie en strategie van de afdeling Water (interne nota, 1996), nl. het bijdragen tot een optimale aanwezigheid van oppervlaktewater, grondwater en drinkwater van geschikte kwaliteit voor mens en natuur. Dit komt neer op een duurzaam beheer van de aanwezige watervoorraden in relatie tot de noden van alle maatschappelijke sectoren, inbegrepen het milieu.

Dit beleid wordt gevoerd voor alle maatschappelijke geledingen: de totaliteit van de verwachtingen en visies in Vlaanderen moet aan bod komen in de afweging en bepaling van de richting waarin het waterbeleid moet ontwikkeld worden en de wijze waarop de aanwezige wateren zullen benut en/of bewaakt worden in een planmatige en onderbouwde aanpak.

Deze afweging en dit beheer zijn daardoor zeer multidisciplinair. Naast andere overheidsactoren zoals VMM, VLM, AWZ, provincies, gemeenten, polders en wateringen, spelen ook de maatschappelijke sectoren, waaronder onder meer de drinkwatersector, de landbouw, de industrie, ..., een belangrijke rol.

De concrete beleidslijnen die deze strategische doelstelling thans mee uitdrukken, zijn in het bijzonder het Vlaams milieubeleidsplan MinaPlan-2 (onder meer het thema Verdroging) en het ontwerpdecreet op het integraal waterbeheer (goedgekeurde versie, einde 1998).

##### **De operationele doelstellingen**

De operationele doelstellingen van de afdeling Water zijn:

1. te komen tot waterhuishoudingsplannen voor alle stroomgebieden van zgn. onbevaarbare waterlopen en voor de grote watervoerende lagen in Vlaanderen tegen het jaar 2005;

Waterhuishoudingsplannen beschrijven enerzijds de vraag naar water vanuit de verschillende maatschappelijke geledingen en anderzijds het aanbod aan water dat in een bepaald stroomgebied van een rivier of waterloop of in een ondergrondse watervoerende laag voorkomt. Aansluitend beschrijven waterhuishoudingsplannen desgevallend de onverenigbaarheden tussen vraag en aanbod, waarna een visie en beslissing wordt uitgewerkt op het toekomstig beheer en de duurzame benutting van het aanwezige water, waarbij de maatschappelijke noden en wensen, met inbegrip van de natuur en het milieu, worden gemaximaliseerd.

Anno 1999 is met de opmaak van waterhuishoudingsplannen concreet gestart in 37 substroomgebieden van de onbevaarbare waterlopen van eerste categorie. Tegen 2005 dient een minimum opmaak van waterhuishoudingsplan voltooid te zijn van alle stroomgebieden van onbevaarbare waterlopen en van alle watervoerende grondwaterlagen in Vlaanderen.

2. het uitbouwen van een operationeel maatschappelijk overleg in alle stroombekkens in Vlaanderen tegen het jaar 2001;

Het opstellen van een visie en het voorbereiden van een beslissing ten aanzien van de wijze van duurzaam beheer en benutting van water van verschillende oorsprong, in relatie tot de ruime aanspraken van alle maatschappelijke geledingen, vergt een operationele overlegstructuur en overlegcultuur. In deze zgn. bekkencomités zijn alle relevante overheidsinstanties en sectoren aanwezig, worden de waterhuishoudingsplannen mee opgebouwd en gestuurd, en dient de maatschappelijke invulling en toetsing van voorgestelde maatregelen en beheerslijnen in een zo groot mogelijke consensus te gebeuren.

De hoofdplicht van de afdeling Water hierin is het tot stand brengen van een geïntegreerde visie inzake waterbeheer per rivierbekken, die past in een totaalvisie voor Vlaanderen, en dit in nauw overleg met de plaatselijke belanghebbenden.

In 1999 worden alle bekkencomités, na jaren van vrijblijvend werken, opnieuw geoperationaliseerd, zij het met een minimale bezetting. Er wordt naar gestreefd zo snel mogelijk een wettelijke basis te creëren alsmede een minimum aan personeelsbestand en werkmiddelen te voorzien. Naast deze uitbouw van de structuur zal een huishoudelijk reglement aangaande hun interne en externe werking opgesteld en ingevoerd worden.

3. het zelf uitvoering geven in concrete realisaties ten velde van de overlegde visie op de inrichting en het beheer van de stroomgebieden en de watervoerende lagen; concreet betekent dit dat jaarlijks de benodigde investeringen voor het oplossen van knelpunten (bijvoorbeeld wateroverlast) of voor het voldoen aan een maatschappelijke vraag (bijvoorbeeld het natuurvriendelijk inrichten van een oever) maximaal gebeurt in overleg met de betrokken partners en waarbij maximaal meerwaardes buiten het strikte voorwerp van de investering meegenomen en gerealiseerd worden, zodat 'gemiste kansen' zoveel mogelijk vermeden worden. Het waterhuishoudingsplan en het integraal overleg zorgen hierbij voor een planmatige aanpak van uit te voeren opdrachten, waarbij ook aandacht besteed wordt aan bijvoorbeeld de sedimentproblematiek en de beperking van de regenwaterafvoer uit verstedelijkte gebieden.

Deze operationele doelstellingen maken samen de kern uit van wat genoemd wordt: 'integraal waterbeheer'. Integraal waterbeheer is een visie op waterbeheer, waarbij oppervlaktewater, grondwater, beekstructuur en oevers met de bijhorende levensgemeenschappen als één samenhangend watersysteem beschouwd en beheerd wordt. Zowel de kwaliteit als de kwantiteit van water en van het biologische milieu worden in acht genomen. Verschillende invalshoeken, zoals milieu, ruimtelijke ordening, recreatie en economische sectoren worden erbij betrokken teneinde een beter waterbeheer te realiseren.

### **De instrumenten**

Volgende beleidsinstrumenten worden ingezet voor het behalen van de doelstellingen.

\* reguleren:

- het vergunnen van machtigingen voor constructies op onbevaarbare waterlopen
- het vergunnen van grondwaterwinningen
- het erkennen van laboratoria voor wateranalyses
- het inspecteren van waterbouwkundige werken van lokale waterbeheerders
- het inspecteren van waterwinningsputten
- het sanctioneren van inbreuken op het politiereglement op de onbevaarbare waterlopen
- het vergunnen resp. vernietigen in beroep van machtigingen verleend door ondergeschikte besturen
- het sturen resp. afkeuren van huishoudelijke reglementen van polders en wateringen

\* aanmoedigen:

- het subsidiëren van initiatieven van integraal waterbeheer door lokale besturen
- het voorlichten van lokale besturen en maatschappelijke sectoren over de principes van integraal waterbeheer
- het communiceren met en adviseren van andere overheidsdiensten en de maatschappelijke sectoren over de principes, opvattingen en verdere uitwerking van het integraal waterbeheer

\* ontraden:

- het opleggen van heffingen op grondwateronttrekkingen

\* zelf uitvoeren:

- het zelf uitvoeren en uitbesteden van studies en onderzoeken naar alle aspecten van het integraal waterbeheer, in het bijzonder voor de opmaak van waterhuishoudingsplannen en het organiseren en voeren van het maatschappelijk debat daarrond
- het zelf uitvoeren van projecten rond integraal waterbeheer, waaronder het meten, onderhouden, verbeteren, inrichten, aanleggen en operationeel houden van watersystemen en hun infrastructuur

### **De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters**

*1. Voor de operationele doelstelling 'opmaken van waterhuishoudingsplannen' zijn volgende prestaties bepalend:*

- een zgn. omgevingsanalyse (beschrijving van het aanbod aan water), bestaande uit onder meer:
  - een inventarisatie van het ganse watersysteem
  - een ingericht modern meetnet voor onder meer waterpeilen en neerslagen
  - een operationeel hydrologisch en hydraulisch computermodel voor grond- en oppervlaktewater
- een zgn. sectorale analyse (beschrijving van de vraag naar water), bestaande uit onder meer:
  - een visie van de belangrijkste sectoren ten aanzien van watergebruik aanwezig in het gebied
  - een ecologische doorlichting en visie op de waarde en ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied
- een analyse van vraag en aanbod, met onder meer:
  - een set doorgerekende scenario's voor knelpunten en alternatief watergebruik
  - een voorstel voor oplossingen en/of verder onderzoek/inventarisatie

Voor de bepaling van de prestatiedrijvers geldt volgende redenering.

Op het Minafonds worden voor deze doelstelling kredieten voorzien voor het uitvoeren van meetcampagnes in de bestaande grondwatermeetputten omtrent de evolutie van de grondwaterkwaliteit. Jaarlijks betreft het een bedrag van 7,5 miljoen fr.

Verder worden enkel specifieke milieugerichte doelstellingen voorzien, waarvoor een jaarlijks krediet van 30 miljoen frank wordt ingeschreven. Concreet betreft het uitgaven i.v.m. de onderbouwing van waterhuishoudingsplannen, zoals de inventarisatie van grachtenstelsels en het opstellen van een ecologische visie van stroomgebieden, als voor de concrete inrichting van bufferzones.

**QUA BUDGETTAIRE PARAMETERS** zijn deze prestaties uitbestedingen en opdrachten.

2. *Voor de operationele doelstelling 'organiseren van een maatschappelijk integraal wateroverleg' zijn volgende prestaties bepalend:*

- de operationaliteit, d.i. samenstelling, werkmiddelen en manier van werken, van de bekkencomités
- een aanvaarde multi-criteria-analysetechniek ter evaluatie van scenario's
- de opgeloste knelpunten en/of de opgestelde beheer- en inrichtingsplannen van het gebied

3. *Voor de operationele doelstelling 'zelf uitvoering geven aan de principes van integraal waterbeheer' zijn bepalend:*

- de gerealiseerde projecten
- de geleverde adviezen

Deze prestaties bevatten concrete resultaatgerichte opdrachten. Alternatieven zijn ofwel niets of veel minder realiseren, of realiseren zoals vroeger, met een minimum aan overleg en minder meerwaarden.

Voor de bepaling van de prestatiedrijvers geldt volgende redenering.

Op het Minafonds worden daartoe voor de afdeling Water enkele specifieke milieugerichte doelstellingen voorzien met een directe concrete meerwaarde. Concreet betreft het het ecologisch herstel van de Laak en Winterbeek (lozingsproblematiek Tessenderlo Chemie). Voor studies, metingen, een pilootproject en een verdere aanzet tot sanering wordt jaarlijks een krediet van 10 miljoen fr. ingeschreven.

Ook de werkingsonkosten voor het innen van de grondwaterheffingen, voor een jaarlijks bedrag van 8 miljoen fr., worden hier aangerekend.

De budgettaire parameters hiervoor zijn opdrachten en uitbestedingen (voor de Laak en Winterbeek), en werkingskosten voor de onkosten van de grondwaterheffingen.

#### **Band tussen strategische en operationele doelstellingen**

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	artikels
S D	OD 1	art. 2.22 art. 2.23
	OD 2	
	OD 3	art. 2.15 art. 3.15

**TOELICHTING PER BASISALLOCATIE***Cijfermatig overzicht*

- art. 2.15: lopende uitgaven (deel)**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	8,0		8,0		8,0	8,1
GOK	8,0		8,0		8,0	8,1
VRK						
Macht.						

- art. 2.22: lopende uitgaven voor grondwateranalyses**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	7,5	100	7,5	100	7,5	7,5
GOK	7,5	100	7,5	100	7,5	7,5
VRK						
Macht.						

- art. 2.23: lopende uitgaven voor opmaak waterhuishoudingsplannen**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	30,0	0	0,0	-	0,0	30,0
GOK	30,0	0	0,0	-	0,0	30,3
VRK						
Macht.						

- **art. 3.15: kapitaaluitgaven (deel)**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	10,0	0	10,0	0	10,0	10,2
GOK	10,0	0	10,0	0	15,0	10,0
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting*

Er zijn geen artikels waarvoor het gevraagde krediet 2000 5% afwijkt van het krediet 1999.