

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1999-2000

20 oktober 1999

TOELICHTINGEN

**bij de middelen- en de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000**

DEEL 2

Stuk bestaande uit 4 delen

PROGRAMMA 39.1
PROVISIONELE KREDIETEN

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.327,2		2.302,3		2.417,5	2.689,7
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

Het programma 39.10 bestaat enkel nog uit het **provisioneel krediet** voor het dekken van de uitgaven voor salarissen en salaristoelagen voor het onderwijzende personeel die in het lopend jaar met betrekking tot prestaties van het voorgaande jaar verschuldigd zijn (het zogenaamde ‘structureel bijblad’).

De raming van de structurele achterstallen 1999 (te betalen in 2000) is gebeurd op basis van de gekende achterstallen 1998 zoals geraamd bij de begrotingscontrole 1999, maar reeds gecorrigeerd met een aantal gekende factoren. Hieruit blijkt dat de bruto-behoefte stijgen voornamelijk omwille van een aantal maatregelen met betrekking tot de loopbaanonderbrekingsuitkeringen. Deze globale behoeften bedragen 2.955,9 mio. Anderzijds zijn de verrekenbare middelen (overdrachten 1999) ongeveer 200,0 mio lager dan vorig jaar. Deze middelen worden op 266,2 mio geraamd.

Dit alles resulteert in een netto-behoefte van 2.689,7 mio of een toename met 272,2 mio ten opzichte van 1999.

PROGRAMMA 39.2**COORDINATIE BELEID EN GEGEVENSBEHEER****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.227,1	95,78	1.470,2	98,92	1.681,6	2.545,5
GVK	116,3	79,02	107,5	97,74	114,4	151,8
GOK	160,0	66,84	139,5	43,65	127,0	175,5
VRK	8,0	15,51	9,6	23,73	10,0	10,6
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

Het onderwijsbeleid moet de maatschappelijke ontwikkelingen en de evoluties in de internationale context van nabij opvolgen en de impact ervan op het onderwijs in de beleidsvoorbereiding incalculeren. Het onderwijsbeleid moet de maatschappelijke evolutie in binnen- en buitenland (h)erkennen en de betekenissen ervan vertalen naar de onderwijssituatie.

Het programma concentreert zich op de coördinatie van de voorbereiding van het onderwijsbeleid en van de strategische planning voor alle onderwijsniveaus, op de coördinatie van het internationaal onderwijsbeleid en op de voorbereiding en uitwerking van niveau-overschrijdende thema's zoals migranten- en kansarmoede-beleid, spijbelproblematiek, nieuwe onderwijsmedia, kinderrechten, gelijke kansen voor jongens en meisjes in het onderwijs, aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt.

2.1. De strategische doelstellingen*2.1.1. Beleidsvoorbereidend onderzoek en projectwerking*

Met de evolutie in de richting van een kennismaatschappij worden de kwaliteit en de betrouwbaarheid van de beleidsvoorbereidende kennis steeds belangrijker. Nieuwe beleidsinstrumenten zoals de strategische planning vergen niet alleen een ruimere en degelijkere kennisbasis, maar ook een betere integratie van het onderwijskundig onderzoek en het onderwijsbeleid en een meer systematische ontwikkeling van indicatoren die toelaten het beleid te evalueren en eventueel bij te sturen.

Via wetenschappelijk onderzoek en de participatie aan nationale en internationale projecten worden gegevens en indicatoren verzameld die kennis en inzichten leveren, noodzakelijk voor de coördinatie van de beleidsvoorbereiding en de ondersteuning van de realisatie van de beleidsdoelstellingen op de verschillende onderwijsniveaus.

Het ontwikkelen van indicatoren die direct inspelen op de beleidsvoorbereiding of die (de kwaliteit van) het Vlaams onderwijs situeren in een internationaal perspectief, zijn van cruciaal belang. Kortlopende, experimentele projecten kunnen de effecten van bepaalde beleidsopties op het veld inschatten en dus helpen de oorspronkelijke opties bij te sturen.

Internationaal beleid

Bronnen

- Het Vlaams regeerakkoord van 13 juli 1999 (deel 3: Kennis en creativiteit voor iedereen; I. Hoger onderwijs en deel 6: Vlaanderen Internationaal)
- Het Verdrag betreffende de Europese Gemeenschap (meer bepaald art. 149 en 150 van het Verdrag van Amsterdam)
- Besluiten van de Europese Gemeenschap betreffende de programma's Socrates en Leonardo
- Verklaring van de Sorbonne (4/4/98) en Bologna (19/6/99)
- Culturele akkoorden en bilaterale samenwerkingsakkoorden

De strategische doelstellingen van het internationaal onderwijsbeleid zijn:

- Bijdragen aan de kwaliteit van het onderwijs in Vlaanderen
- Het realiseren van de Europese dimensie van het onderwijs via de samenwerking in EU-verband
- Het uitdragen en bevorderen van de Vlaamse expertise inzake onderwijsbeleid en -praktijk via bilaterale samenwerking en de samenwerking met multilaterale organisaties zoals Oeso, Raad van Europa en Unesco
- Een bijdrage leveren tot het bekend maken van het Vlaamse onderwijssysteem en -beleid in het buitenland en tot de internationale solidariteit
- Zorgen voor een goede verbinding tussen het onderwijsbeleid en het Vlaams buitenlands beleid als geheel

Het internationaal onderwijsbeleid richt zich zowel naar de beleidsmakers als naar het onderwijsveld (onderwijsinstellingen, scholieren, studenten, leraren en professoren).

2.1.2. Nieuwe onderwijsmedia

Het nieuwe regeerakkoord stelt dat *de nieuwe informatie- en communicatietechnologie (ICT) toegankelijk en beschikbaar moet zijn voor iedereen en dat een nieuw soort computeranalfabetisme moet vermeden worden omdat dit de duale samenleving in de hand werkt*. Daarom moet de extra ondersteuning om op een ruimere schaal computers in scholen te brengen worden verder gezet.

Doelstelling van het ICT-beleid is jongeren en volwassenen maximaal te laten participeren aan de kennismaatschappij. In de eerste plaats dient elke leerling, student en cursist met het proces van kennisverwerving leren omgaan. Veel van de acties en initiatieven binnen dit beleid hebben evenwel betrekking op andere doelgroepen, met name leerkrachten.

Bron: “Een regering voor de Vlamingen”, juli 1999 (Deel 3, Hoofdstuk 1, H.)

2.1.3. Externe Communicatie

Als een element van de beleidsvoorbereiding en met het oog op de realisatie van de doelstelling 'samen school maken' worden de externe communicatie en het optimaliseren van de boodschap naar verschillende doelgroepen als belangrijke strategische doelstelling voorop gesteld. De overheid betracht participatie via het proces mee-weten, mee-denken, mee-doen.

Sedert verscheidene jaren realiseert het tijdschrift Klasse een intensieve communicatie met het onderwijsveld, m.n. de leerkrachten en meer recent ook met ouders en leerlingen via respectievelijk Klasse voor Ouders en Klasse voor Jongeren. Onrechtstreeks verzorgt Klasse tevens de communicatie met het ruimere publiek, o.a. via Klasse op Internet. De Vlaamse pers neemt regelmatig informatie uit het tijdschrift in haar berichtgeving over.

2.1.4. Onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid

De strategische doelstelling van het onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid is het maximaliseren van de onderwijsparticipatie en doorstroming van minderheidsgroepen in het Vlaamse onderwijs.

De toegankelijkheid van het Vlaamse onderwijs-, vormings- en opleidingsaanbod, opgenomen als strategische doelstelling in het doelstellingenrapport Lerend Vlaanderen van 1997, wordt hiermee voor de specifieke doelgroepen van allochtonen (migranten, asielzoekers en vluchtelingen) en kansarme autochtone leerlingen beoogd. Het onderwijs moet beter aansluiten bij de beginsituatie en de behoeften van alle leerlingen, in het bijzonder bij deze van de genoemde doelgroepen. Er zijn immers nog duidelijke verschillen vast te stellen wat betreft de evenredige onderwijsparticipatie en doorstroming in het onderwijs en naar de arbeidsmarkt.

Het onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid is erop gericht de positie van allochtonen en autochtone kansarmen in het onderwijs te verbeteren.

Binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voert het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur eveneens een beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden. Er bestaat een interdepartementaal overleg in de schoot van de Commissie Etnisch-culturele Minderheden (ICEM).

Onderwijs-arbeidsmarkt

Tijdens de bijzondere Europese Top te Luxemburg in november 1997 Onderschreven alle Europese lidstaten het principe van de invoering van 19 werkgelegenheidsrichtsnoeren met het oog op een grotere coördinatie en versterking van hun werkgelegenheidsbeleid. Deze richtsnoeren zijn gebaseerd op vier hoofddoelstellingen: verbetering van de inzetbaarheid op de arbeidsmarkt, ontwikkeling van het ondernemerschap, bevordering van het aanpassingsvermogen van de ondernemingen en werknemers en versterking van het gelijkekansenbeleid.

In het Regeerakkoord van juli 1999 (p.29) wordt voorgesteld onderzoek te verrichten naar de mogelijkheden om de relatie tussen het onderwijs en het bedrijfsleven te verbeteren.

“Er zijn tussen het bedrijfsleven en het beroeps- en technisch onderwijs meer directe relaties nodig. De oprichting van een ‘uitrustingsfonds’ in samenwerking met de privé-sector is nodig om de infrastructurele uitrusting van het technisch en beroepsonderwijs op peil te houden. Ook het aanbieden van stageplaatsen binnen het bedrijfsleven die kunnen worden geïntegreerd binnen het beroeps- en technisch onderwijs, moet worden vergroot.”

Verder wordt in het kader van het stimuleren van het ondernemerschap een actieplan uitgewerkt waarin o.m. het versterken van de relaties tussen kenniscentra zoals universiteiten en hogescholen enerzijds en beginnende en doorgroeende ondernemingen anderzijds, bepleit wordt (Regeerakkoord, juli 1999, p.19).

Time-out projecten en projecten in samenwerking met welzijn

De doelstelling van het opzetten van een project rond de samenwerking onderwijs-welzijn is het versterken van het draagvlak van de scholen en CLB in functie van het voorkomen en oplossen van gezinsgebonden, persoonlijke of gezondheidsproblemen van jongeren, van anti-sociaal gedrag en van geweld op kinderen.

Het regeerakkoord vermeldt dat onderwijs alleen geen afdoend antwoord kan bieden op de maatschappelijke problemen waarmee het geconfronteerd wordt. Alle maatschappelijke geledingen dragen terzake een

gedeelde verantwoordelijkheid. Het is dan ook evident dat deze samenwerking en dialoog op permanente en structurele wijze moeten worden georganiseerd.

De school zelf draagt de verantwoordelijkheid voor begeleiding en ondersteuning van leerlingen. Opdat scholen kunnen uitgroeien tot wezenlijk zorgzame scholen, die de ontwikkeling/escalatie van problemen bij de leerlingen (o.a. anti-sociaal gedrag) kunnen voorkomen en oplossen, is het nodig de draagkracht van de scholen en leerkrachtenteams te versterken. Dit kan op verschillende wijzen gebeuren zoals ook reeds werd aangegeven in het actieplan "Anti-sociaal gedrag op school: voorkomen en oplossen". Eén daarvan is de intensifiëring en optimalisering van de samenwerking met welzijn. Dat die samenwerking een noodzaak is, bleek overduidelijk uit de ervaringen van het spijbelproject.

Het regeerakkoord maakt trouwens een opening voor de samenwerking tussen onderwijs en welzijn. In navolging van de motie van aanbeveling en van de maatschappelijke beleidsnota Bijzondere Jeugdzorg stelt het een strategisch meerjarenplan voor, waarin voor Brussel specifieke stappen zullen moeten gezet worden. Het is evident dat daaraan vanuit onderwijs word meegewerkt.

2.2. De operationele doelstellingen

2.2.1. Beleidsvoorbereidend onderzoek en projectwerking

De prioritaire thema's en hun uitwerking vormen de concretisering van de beleidsvragen waarop de overheid een antwoord wil. Het is de bedoeling dat het onderzoek dat wordt betoelaagd informatie en gegevens oplevert die zowel een degelijke wetenschappelijke waarde hebben als beleidsrelevant zijn. Sinds 1998 worden de prioritaire onderzoeksthema's daarom gekaderd in de methode van de strategische planning. Daarnaast kunnen een aantal specifieke thema's geformuleerd worden die inspelen op specifieke behoeften met betrekking tot de beleidsvoorbereiding op korte termijn.

De opvolging en evaluatie van de afgesloten en lopende initiatieven zijn medebepalend voor de selectie van nieuwe aandachtspunten en/of het behouden van vroegere thema's. Het betreft immers niet alleen de bijdrage tot de beleidsvoorbereiding maar tegelijkertijd de opvolging en de evaluatie van de genomen beleidsopties.

Internationaal beleid

- In 2000 moet de deelname aan de Europese actieprogramma's Socrates (meer bepaald Erasmus, Lingua en Comenius) en Leonardo minstens op hetzelfde niveau liggen als de laatste twee jaren.

Socrates-programma:

ERASMUS-programma: aantal studenten			
	Universiteit	Hogescholenonderwijs	Totaal
1988-1989	217	50	267
1989-1990	353	128	481
1990-1991	576	252	828
1991-1992	849	291	1.140
1992-1993	965	462	1.427
1993-1994	1.339	595	1.934
1994-1995	1.316	834	2.150
1995-1996	1.394	976	2.370
1996-1997	1.384	1.004	2.388
1997-1998	1.365	1.204	2.569
1998-1999	1.398	1.314	2.712

LINGUA-programma				
		ACTIE B	ACTIE C	ACTIE E
Wat		nascholingscursussen vreemde talenonderwijs	LINGUA- assistenten	gemeenschappelijke onderwijsprogramma's voor talenonderwijs
EU-budget (in Euro)	1995-1996	179.541	39.457	196.122
	1996-1997	171.546	56.414	253.327
	1997-1998	152.211	52.269	195.216
	1998-1999	129.346	71.007	218.526
Projecten	1995-1996	deelname 221 leerkrachten	8 Vlaamse assistenten naar buitenland, 6 Vlaamse scholen ontvangen buitenlandse assistent	19 voorbereidende bezoeken (44 personen), 20 GOP* (447 personen)
	1996-1997	deelname 202 leerkrachten	12 Vlaamse assistenten naar buitenland, 15 Vlaamse scholen ontvangen buitenlandse assistent	19 voorbereidende bezoeken (42 personen), 24 GOP (399 personen)

LINGUA-programma				
		ACTIE B	ACTIE C	ACTIE E
Wat		nascholingscursussen vreemde talenonderwijs	LINGUA- assistenten	gemeenschappelijke onderwijsprogramma's voor talenonderwijs
	1997-1998	deelname 110 leerkrachten	15 Vlaamse assistenten naar buitenland, 14 Vlaamse scholen ontvangen buitenlandse assistent	24 voorbereidende bezoeken (52 personen), 21 GOP (443 personen)
	1998-1999	deelname 111 leerkrachten	15 Vlaamse assistenten naar buitenland, 18 Vlaamse scholen ontvangen buitenlandse assistent	32 voorbereidende bezoeken (72 personen), 19 GOP (460 personen)

Comenius-programma					
		1995-1996	1996-1997	1997-1998	1998-1999
Basisonderwijs	Totaal aantal projecten	3	17	27	80
	* participerende instellingen	3	12	19	44
	* coördinerende instellingen	0	5	8	36
Secundair onderwijs	Totaal aantal projecten	34	117	114	165
	* participerende instellingen	30	113	86	113
	* coördinerende instellingen	4	4	28	52
	Studiebezoeken schooldirecteurs (STUDY)	5	5	42	51
	Vorbereidende bezoeken leerkrachten (PREP)	85	167	151	80
	Uitwisseling leerkrachten (TEX)	-	1	9	7
	Plaatsing leerkrachten (TPP)	-	10	9	8

Leonardo da Vinci-programma:

Periode 1995-1998

Aantal ingediende projecten: 332

Aantal goedgekeurde projecten: 183

Gemiddeld aantal projecten: 46

In totaal vloeide er via deze projecten 358 miljoen BEF Europese subsidies naar het Vlaamse beroepsopleidingsveld of gemiddeld bijna 90 miljoen BEF per jaar.

Vanaf 2000 start het Leonardo da Vinci fase 2-programma. Het aantal projecten en de financiële return zou minstens op hetzelfde niveau moeten liggen van dit gemiddelde.

- Opzetten van systemen van benchmarking via participatie aan internationaal vergelijkend onderzoek en indicatorenstudies (INES, IEA, Eurostat, ...).
- De inbreng en impact van Vlaamse experts/beleidsverantwoordelijken in internationale fora ondersteunen en optimaliseren.
- In 2000 de vergaderingen van interdepartementale overlegstructuren (BB7) en werkgroepen zoveel mogelijk bijwonen en er een inhoudelijke inbreng doen.

2.2.2. Nieuwe onderwijsmedia

Infrastructuur.

Een randvoorwaarde voor het integreren van ICT in het leerproces is het beschikken over de nodige infrastructuur. **Eerste operationele doelstelling is het realiseren van voldoende infrastructuur in de scholen.** Concreet willen we in 2002 over 1 PC per 10 leerlingen beschikken met als tussentijdse doelstelling 1 PC per 15 leerlingen in 2000. Verder dienen onder infrastructuur ook de mogelijkheden te worden begrepen voor het aansluiten op internet en realiseren van videoconferencing.

Ondersteuning

Een belangrijk aandachtspunt bij het ICT-beleid is de vorming van leerkrachten. Ervaringen in het buitenland hebben aangetoond dat het louter beschikbaar stellen van de apparatuur aan de scholen moet gepaard gaan met een actief ondersteuningsbeleid naar de leerkrachten toe. **Alle Leerkrachten moeten leren ICT in het lesgeven te integreren.** Hiervoor dienen zij over de nodige basiskennis te beschikken. In de permanente vorming zal ICT geleidelijk worden ingevoerd om het onderwijs op afstand te organiseren.

Beleidsevaluatie en onderzoek

Doel is om voldoende **zicht te krijgen op de randvoorwaarden** voor het voeren van een ICT-beleid en op de **reële situatie** inzake ICT-gebruik. Voorts is het belangrijk inzicht te hebben in de specifieke competenties van leerkrachten én leerlingen voor het gebruik van nieuwe media. Hiervoor moeten de nodige wetenschappelijke onderzoeksopdrachten gegeven worden.

2.2.3. Externe communicatie

De vier pijlers (Klasse voor Leerkrachten, Klasse voor Ouders, Klasse voor Jongeren en Klasse op Internet) worden op de huidige basis verder uitgewerkt, verbreed en verdiept. Speciale aandacht gaat naar de maandelijkse acties van Klasse op verschillende raakvlakken tussen onderwijs en maatschappij.

Klasse bestaat tien jaar. Rond dit feit worden vanaf december een 5-tal speciale activiteiten ontplooid.

Klasse streeft naar een nog nauwere samenwerking met het beleid. Daarvoor ontwikkelen wij een aantal initiatieven naar het kabinet, het departement Onderwijs, de VLOR de Onderwijscommissie in het Vlaams Parlement en naar de brede samenleving (minimum 5 initiatieven).

Klasse voor Ouders en Klasse voor Jongeren streven naar het behoud van de communicatie met minimum 60% van de scholen (stijging van 10% t.o.v. vorig jaar).

Er wordt getracht om jaarlijks 8 mio frank te verwerven via publiciteit en abonnementen, zodat uitbreidingen (bijvoorbeeld maandelijks 4 extra pagina's in Klasse voor Jongeren, 20 maanden extra insert De Eerste Lijn in Klasse voor Leerkrachten, aanmaak bewaarmappen enz.) voorlopig kunnen worden gerealiseerd zonder stijging van de kosten op rekening van de begroting.

Klasse streeft naar een reductie van het aantal dubbele exemplaren per adres.

2.2.4. Onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid

Om de positie van allochtonen en autochtone kansarmen in het onderwijs te verbeteren wordt van scholen verwacht dat ze hun onderwijspraktijk verbeteren waardoor :

- de taalvaardigheid en de interculturele competentie van de leerlingen wordt bevorderd;
- leerachterstand wordt voorkomen en geremedieerd;
- de socio-emotionele ontwikkeling van de leerlingen wordt bevorderd;
- de relatie tussen school en ouders wordt geoptimaliseerd.

Omdat de operationele doelstellingen te maken hebben met inhoudelijke veranderingsprocessen die op het niveau van de individuele scholen worden geconcretiseerd zijn ze moeilijk of niet kwantificeerbaar. Aandacht voor de SMART principes zijn evenwel in meer globale termen aanwezig. De actieterreinen waaraan scholen moeten werken werden bepaald in besluiten van de Vlaamse regering en via ministeriële rondzendbrieven meegedeeld aan de scholen (Afgesproken). Op basis hiervan dienen de scholen met een voldoende aantal doelgroepeleringen jaarlijks een aanwendingsplan in. In dit plan wordt op jaarbasis (Tijdsgebonden) gespecificeerd welke concrete acties (Specifiek en Realistisch) de school zal ondernemen om de operationele doelstellingen op het niveau van de school en de leerlingen te realiseren. Vooraleer in aanmerking te komen voor deelname aan het project wordt de voorbije werking door de inspectie gecontroleerd en het aanwendingsplan aan een kwaliteitstoets onderworpen. De uitvoering van de aanwendingsplannen is eveneens aan een jaarlijkse controle onderworpen (Meetbaar).

Het non-discriminatiebeleid is gericht op een meer evenredige spreiding van de doelgroepeleringen over alle scholen.

Specifiek voor Nederlands onkundige leerlingen (anderstalige nieuwkomers) wordt door de scholen een intensief aanbod Nederlands geboden gericht op een doorstroming en integratie van de leerling na één jaar binnen het gewone onderwijssysteem.

Onderwijs-arbeidsmarkt

In de Europese richtsnoeren wordt duidelijk gesteld dat “elke jongere een nieuwe start wordt geboden voordat hij zes maanden werkloos is, zulks in de vorm van opleiding, omscholing, het opdoen van werkervaring, een baan of andere maatregelen ter bevordering van de inzetbaarheid”. Verder wordt ook onderstreept dat het aantal personen voor wie actieve maatregelen ter bevordering van hun inzetbaarheid worden getroffen, aanzienlijk zal worden verhoogd. Voor 2000 wordt voor overgang school-werk 65 mio bfr. extra voorzien.

Time-out projecten en projecten in samenwerking met welzijn

Het realiseren van die doelstelling behelst samenwerking op verschillende terreinen en dus meer concreet:

- uitbouwen van overleg- en samenwerkingsstructuren; - uitwerken van een strategisch meerjarenplan;
- aftoetsen van beleidsopties aan de hand van projecten of experimenten op het terrein;
- bijsturen van de regelgevingen.

2.3. De instrumenten

2.3.1. Beleidsvoorbereidend onderzoek en projectwerking

Het onderwijskundig beleids- en praktijkgericht wetenschappelijk onderzoek (OBPWO) is specifiek bedoeld voor de voorbereiding, de uitvoering, de evaluatie en de bijsturing van het onderwijsbeleid en de onderwijspraktijk. De onderzoeken worden van nabij opgevolgd door een stuurgroep van

wetenschappelijke deskundigen, beleidsverantwoordelijken en onderwijspractici die ervaring en deskundigheid bezitten m.b.t. het thema van het onderzoek dat ze opvolgen. Op continue basis wordt de terugkoppeling van de resultaten zowel naar het beleid als naar de onderwijspraktijk gestimuleerd onder de vorm van publicaties, studiedagen, contacten. De resultaten vormen immers een kennisbasis om de beleidsvoorbereiding te ondersteunen en het gevoerde beleid te evalueren.

Daarnaast participeert de Vlaamse gemeenschap aan internationale indicatorenprojecten, teneinde het Vlaams onderwijs te positioneren en te vergelijken met andere EU- en OESO-landen.

Internationaal beleid

Om de doelstellingen van het internationaal onderwijsbeleid te realiseren, stelt de Vlaamse overheid middelen ter beschikking om mobiliteit van individuen mogelijk te maken (mobiliteitsbeurzen), subsidieert of co-financiert ze diverse internationale samenwerkingsprojecten, bekostigt ze de participatie aan internationale onderwijsreviews, co-financiert zij de bi- en multilaterale samenwerking tussen scholen, stimuleert zij het vreemdetalenonderwijs, organiseert studiebezoeken voor buitenlandse gasten en informeert en sensibiliseert de Vlaamse onderwijswereld inzake de mogelijkheden tot internationale samenwerking en financiert allerhande publicaties (brochures, vergelijkende rapporten, vademecums, ...) en participeert zij aan internationale onderwijskundige discussies.

2.3.2. Nieuwe onderwijsmedia

Om de doelstellingen te realiseren beschikken wij over 3 middelen:

In de eerste plaats willen wij een stimuleringsbeleid met betrekking tot het educatief gebruik van ICT voeren door het **financieren** van gerichte pilootprojecten en goede praktijkvoorbeelden. Sensibilisering gebeurt door **informatieverstrekking** via een daartoe opgezette website en andere kanalen (mailings, elektronische nieuwsbrieven, artikels in *Klasse* en samenwerking met derden (bijv. voor het drukken van een brochure). Tenslotte willen wij de doelstellingen realiseren via actieve **participatie aan projecten** van derden (bijv. de Europese Commissie).

2.3.3. Externe communicatie

Instrument a. Het stimuleren van de participatie

Instrument b. Het concretiseren van de stelling *Klasse is een democratisch project, gratis voor iedereen, met een lage drempel*

Instrument c. Het verwerven van inkomsten voor het eigen fonds

Instrument d. Het aantrekken en handhaven van een gespecialiseerd team

Instrument e. Het optimaliseren van de interne communicatiestroom (als informatieve bron)

Instrument f. Het ontwikkelen van eigentijdse media

Instrument g. Het bewerkstelligen van interne en externe kwaliteitszorg

Instrument h. Het engagement voor een inbedding in de bredere overheidscommunicatie: *Klasse* neemt initiatieven voor interdepartementale contacten en ondersteunt interdepartementale projecten.

2.3.4. Onderwijsvoorrangs- en kansarmoedebeleid

Opdat de scholen de operationele doelstellingen zoals hoger geformuleerd zouden kunnen realiseren kent het departement jaarlijks aan basis- en secundaire scholen met allochtonen en basisscholen met kansarme autochtone leerlingen op voorwaardelijke en tijdelijke basis een extra personeelsomkadering toe. Ongeveer

80% van de middelen voorzien op de begroting voor het onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid wordt op deze wijze besteed.

Een tweede instrument dat naast de bijkomende personeelsomkadering wordt ingezet is een extra begeleidingsstructuur bestaande uit pedagogische begeleiders toegekend aan de koepelorganisaties en aan OVB-PMS-centra. Voor de nascholing van leerkrachten, wetenschappelijk onderzoek en materiaalontwikkeling met betrekking tot zorgverbreding, taalvaardigheidsonderwijs en intercultureel onderwijs worden een aantal centra gesubsidieerd.

Ten derde worden een aantal projecten gevoerd om tegemoet te komen aan specifieke behoeften (bv. onderwijs aan kinderen van de trekkende beroepsbevolking) of om nieuwe aanpakken uit te proberen (bv. het project "Vlaggen en Wimpels" waarbij via activiteiten binnen de muzische vorming gepoogd wordt de relatie met de buurt te verbeteren).

Tenslotte kan de jaarlijkse controle op de uitvoering van het aanwendingsplan door de inspectie als instrument aangegeven worden.

Onderwijs-arbeidsmarkt

In het kader van de verbeterde overgang van school naar werk wordt een werkervaringsplan voor deeltijds leerplichtigen opgesteld, in afstemming met het stelsel van de leertijd en complementair met het industrieel leerlingenwezen. De Vlaamse sociale partners engageren zich om een substantiële verhoging van het aantal werkervaringsplaatsen voor deeltijds leerplichtigen te verwezenlijken. Hiertoe zullen ze hun sectoren overtuigen werkervaringsplaatsen te promoten en te ondersteunen. Ze zullen initiatieven organiseren om de diverse systemen van tewerkstelling voor deeltijds leerplichtigen op grote schaal te promoten. Voor de niet-leerplichtige leerlingen van het buitengewoon onderwijs wordt een analoog stelsel voorgesteld.

Om vroegtijdig schoolverlaten en ongekwalificeerde uitstroom uit het onderwijs te voorkomen, zal in het secundair onderwijs een meer leerling-gericht oriënteringssysteem worden gestimuleerd. Via modularisering van beroepsgerichte opleidingen wordt onderwijs een flexibel gebeuren waar via gedifferentieerde leerwegen en het uitreiken van deelcertificaten de succesbeleving gerealiseerd wordt en de ongekwalificeerde uitstroom vermindert. Tevens wordt levenslang leren gestimuleerd. Verder zal alternerend leren worden bevorderd zowel in het volwassenen- als in het hoger onderwijs. Door een flexibeler onderwijsorganisatie kan worden ingespeeld op een betere samenwerking met de arbeidsmarkt.

Time-out projecten en projecten in samenwerking met welzijn

De beleidsopties inzake samenwerking onderwijs-welzijn en de aansluiting op het vooropgestelde meerjarenplan zal gebeuren aan de hand van projecten of experimenten op het terrein. Een mogelijkheid daarbij betreft de coördinatie van time-out projecten of schoolvervangende programma's voor jongeren die het op school niet meer zien zitten of die het schoolleven grondig verstoren en waarvoor de inzet van ouders, school, CLB e.d. niet meer werkt. De initiatieven nemen toe zowel in aantal als in soort. Ze beperken zich niet tot een welomschreven doelgroep, maar zijn gericht op leerlingen met blokkering in hun onderwijsloopbaan. De aan de gang zijnde ontwikkelingen zijn veelal ad hoc en komen verwarrend over. Door hun onduidelijkheid creëren de projecten uiteenlopende en vaak tegengestelde verwachtingen bij de diverse betrokkenen. Het is dan ook belangrijk dat er dringend initiatief komt om zicht te houden op het aanbod en de invulling van dergelijke programma's en dat hun verdere ontwikkeling en financiering doelgerichter en gestroomlijnd verlopen.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.4.1. Beleidsvoorbereidend onderzoek en projectwerking

Voor 1999 werden de thema's gebundeld vanuit het Strategisch Plan Lerend Vlaanderen rond achtereenvolgens: CSF 1 - bevorderen van de kwaliteit van het onderwijs (evaluerend vermogen van scholen, peilingsonderzoek informatieverwerving, waardering en verloning van leerkrachten), CSF 2 - moduleren van de financiering (financiering deeltijds kunstonderwijs), CSF 4 - schaalvergroting stimuleren (schaalgrootte en kwaliteit van het basisonderwijs), CSF 6 - differentiatie van de organisatie van het leeraanbod (typologie buitengewoon onderwijs, diagnostiserend en remediërend vermogen van scholen, zorgverbreding, onderwijs en andere leerkanalen), CSF 8 - kansengelijkheid stimuleren (evaluatie onderwijsvoorrrangsbeleid, feminisering van het leerkrachtenberoep, nieuwe gezinsvormen en onderwijsparticipatie, evaluatie basiseducatie).

Ingediende projectvoorstellen worden door beleidsverantwoordelijken en wetenschappers- deskundigen op vlak van de onderwijskunde beoordeeld op resp. hun beleidsrelevantie en wetenschappelijke kwaliteit. In 1999 werden er 15 projecten goedgekeurd voor een totaal budget van 107,633 mio.

Internationaal beleid

De toekenning van beurzen in het kader van bilaterale akkoorden gebeurt overeenkomstig de werkprogramma's die uitvoering geven aan deze akkoorden. Zij bepalen het aantal toe te kennen beurzen en de algemene en financiële voorwaarden waaronder dit kan gebeuren. De algemene en financiële voorwaarden zijn voor alle landen gelijk en werden vastgelegd in een besluit van de Vlaamse regering van 27 maart 1991. Het aantal toe te kennen beurzen varieert van land tot land.

De (co-)financiering van internationale samenwerkingsprojecten is afhankelijk van hetzij Vlaamse regelgeving (bv. het besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998 tot regeling van de procedure voor en de voorwaarden van betoelaging van internationale samenwerkingsprojecten op het gebied van hoger onderwijs) of van specifieke afspraken met de Europese Unie wat betreft de programma's Socrates en Leonardo. Deze afspraken kunnen variëren naargelang het programmaonderdeel.

Voor het overige (bv. opdrachten tot uitvoering van studies, maken van publicaties of uitvoering van projecten waarop geen specifieke reglementering van toepassing is; ad hoc subsidie-aanvragen) worden beslissingen genomen geval per geval.

2.4.2. Nieuwe onderwijsmedia

Infrastructuur

Het actieprogramma **PC/KD** gaat in 2000 zijn derde jaargang in. Uit een steekproef blijkt dat gedurende de eerste jaargang (schooljaar 1998-1999) ca. 78% van de PC/KD-middelen effectief werden besteed. De overige 22% werd overgedragen naar het volgende begrotingsjaar. Van de effectief bestede middelen ging 68% naar multimediacomputers, 14% naar randapparatuur, 11% naar software, 4% naar netwerkapplicaties en 3% naar nascholing.

Ondersteuning en vorming

Nascholingsprojecten zullen gefinancierd worden via de zgn. regionale expertisenetwerken. De aangeboden nascholing situeert zich op de drie genoemde niveaus: educatief, technisch en organisatorisch. Met de geselecteerde netwerken zal een overeenkomst worden afgesloten voor het realiseren van de nascholing en ondersteuning. Tot nu toe werden scholen vooral ondersteund door pilootprojecten en informatieverstrekking (**databanken met informatie over educatieve software**). De databank voor het basisonderwijs werd reeds 2 keer geactualiseerd. Vanaf oktober 1999 is een gelijkaardige databank voor de eerste graad secundair onderwijs on line beschikbaar. Een project rond **educatieve software als ondersteuning in zorgverbreding**

werd inmiddels succesvol afgerond en wordt momenteel gevaloriseerd. Binnen het **European Schoolnet** (EUN) participeert het departement aan diverse deelprojecten waaronder het uitbouwen van een netwerk van innovatieve scholen (ENIS of European Network for Innovative Schools) dat aan een aantal scholen - die ICT reeds succesvol in het curriculum hebben geïmplementeerd - een Europees kwaliteitslabel toekent. Deze ENIS scholen vormen een netwerk van goede praktijkvoorbeelden. Een ander project (pre-ENIS), dat ICT-implementatiestrategieën uittestte is inmiddels afgerond. Verder participeren wij aan projecten die een aanzet willen geven voor de oprichting van een virtuele school en een virtuele lerarenopleiding. Deze participatie bestaat uit een financiële ondersteuning, deelname van scholen of leerkrachten, sensibilisering...

Voor sensibilisering en communicatie blijft de **website** een speerpunt maar worden ook andere bronnen gebruikt. Zo verschenen reeds 5 elektronische nieuwsbrieven verstuurd, gebeuren regelmatig mailings en verschijnen maandelijks artikels in Klasse. Ook werd een brochure aangemaakt over het ICT-beleid. Deze werd inmiddels vertaald in het Engels.

Onderzoek en evaluatie

Er werd allerlei onderwerpen onderzoek ge(co)financierd. Dit resulteerde in rapporten over het gebruik van educatieve taalsoftware, de meerwaarde van het internetproject, computergebruik, e.a..

2.4.3. Externe communicatie

De prestaties zijn de tijdschriften in concreto: op jaarbasis verschijnen er 10 Klassen voor Leerkrachten (oplage van 177.000 nummers wat overeenstemt met 100% van de beoogde doelgroep), 10 Klassen voor Ouders (oplage van 670.000 nummers wat overeenstemt met 82% van het aantal beoogde scholen), en 10 Klassen voor Jongeren (oplage van 210.000 nummers wat overeenstemt met 79% van het aantal beoogde scholen).

2.4.4. Onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid

Voor de toekenning van de extra lestijden onderwijsvoorrrang en zorgverbreding wordt uitgaande van het bedrag voorzien op de begroting en met toepassing van een gemiddelde loonkost, het aantal lestijden bepaald dat kan worden toegekend aan de scholen. Op basis van de goedkeuring van de aanvragen worden lestijden toegekend tot het maximum toe te kennen aantal is bereikt.

Voor het schooljaar 1999-2000 werden op deze wijze volgende lestijden toegekend :

	N lestijden	N doelgroepen	N scholen/VP
Onderwijsvoorrrang			
Gewoon basisonderwijs	11.390	28.658	586
Buitengewoon basisonderwijs	739	1.722	42
Gewoon secundair	2.667	5891	94
Buitengewoon secundair	668	1.429	35
Zorgverbreding			
Gewoon basisonderwijs	15.804	67.472	805

Voor het gewoon basisonderwijs werden in het kader van de non-discriminatie 574 gewaarborgde lestijden toegekend. De gewaarborgde lestijden hebben tot doel het totale aantal lestijden onderwijsvoorrrang in een gemeente met een non-discriminatie overeenkomst op het peil te houden van het jaar waarin de overeenkomst werd afgesloten. Voor het secundair onderwijs werden 177 lestijden toegekend.

De middelen (lestijden en toelagen) voor de opvang van anderstalige nieuwkomers in het basisonderwijs worden bepaald door het aantal leerlingen. Vanaf de aanwezigheid van vier anderstalige nieuwkomers in een school of een aangroei van vier kunnen bijkomende lestijden ingericht worden.

Voor het secundair onderwijs is het aantal scholen begrensd en binnen de scholen is een maximum aantal toe te kennen lestijden bepaald.

Zowel voor de extra begeleiding, voor de ondersteuning door steunpunten en voor de verschillende projecten wordt gewerkt met een jaarlijkse planning, begroting en rapportering, vastgelegd in een overeenkomst. Dit laat toe de werking op regelmatige tijdstippen bij te sturen.

Alle scholen die aan het onderwijsvoorrrangs- en zorgverbredingsbeleid participeren worden jaarlijks op de uitvoering van hun aanwendingsplan gecontroleerd.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	942,1	99,5	1.095,1	99,9	1.187,3	2.011,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

1.2. HOWO

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,1					8,5
GVK	116,3	79	107,5	97,7	114,4	95,8
GOK	160,0	66,9	139,5	43,6	127	140,5
VRK						
Macht.						

1.3. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	284,9	83,6	375,1	96,4	494,3	526,0
GVK						56,0
GOK						35,0
VRK	8,0	15,5	9,6	23,7	10	10,6
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

Zoals reeds aangehaald in de bespreking van het programma 31.10 worden de loonkredieten van het gewoon basisonderwijs verminderd door de budgettaire transfer van de lonen in kader van het project ‘zorgverbreding’ (657,0 mio) naar het programma 39 organisatieafdeling 20.

Deze overdracht komt de transparantie ten goede aangezien alle loonuitgaven i.v.m. zorgverbreding op deze manier geglobaliseerd worden op het programma 39.20.

Van het totale budget zorgverbreding dat vanaf 2000 opgenomen wordt in programma 39.20 worden de VESOC-middelen (100,9 mio) ingeschreven op PR 39 OA 20 BA 1210 (‘Allerhande uitgaven i.v.m. onderwijsvoorrangsbeleid, migrantenbeleid, kansarmoede, stedelijk beleid en zorgverbreding – VESOC’).

De resterende middelen voor het project ‘zorgverbreding’ (657,0 mio) worden ingeschreven op PR 39 OA 20 BA 1211 (‘Allerhande uitgaven i.v.m. migrantenbeleid, kansarmoede, stedelijk beleid en zorgverbreding’).

2.2. HOWO

Op het vastleggingskrediet voor Onderwijskundig Beleids- en Praktijkgericht Wetenschappelijk Onderzoek werd 20 mio. gecompenseerd ten voordele van de verhoging van de middelen voor het bijzonder onderzoeksfonds.

Het ordonnanceringskrediet werd bepaald op basis van een realistische raming van de betalingen die ten laste zullen vallen van de begroting 2000.

2.3. Andere

Er wordt een budget van 100 mio. voorzien op de begroting van onderwijs voor het actieprogramma PC/KD dat als doel heeft voldoende infrastructuur in de scholen te realiseren. Vandaar de stijging van de kredieten op dit PR.

Gezien de aard en de omvang van de projecten voor ICT (BA12.04) blijkt het zeer moeilijk te werken met niet-gesplitste kredieten. Het is immers de bedoeling om met elk regionaal expertisenetwerk een overeenkomst af te sluiten voor een duurtijd van twee jaar. Om de uitbetaling van dergelijke overeenkomsten mogelijk te maken, worden deze middelen omgezet in gesplitste kredieten en dus uit de niet-gesplitste kredieten gelicht.

PROGRAMMA 40.1**ALGEMENE DEPARTEMENTALE BESTAANSMIDDELEN****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	1,7	1,5	2,4	1,6	1,8	99
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen:**

Dit programma heeft een louter ondersteunende functie. Met de middelen ingeschreven in dit programma wordt een bijdrage geleverd aan de materiele voorwaarden waarbinnen het departement WVC functioneert

De middelen hebben een louter fonds-karakter. Delen van de opbrengsten uit patrimonium kunnen via dit fonds opnieuw ter beschikking gesteld worden van het beherende departement.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
01.90	1,7	1,5	2,4	1,6	1,8	99

2. Inhoudelijke toelichting

De middelen in 2000 nemen toe omdat via dit fonds middelen die ter beschikking komen uit de verkoop van domeinen die niet langer dienstig zijn binnen het sportbeleid zullen ter beschikking gesteld worden van BLOSO.

PROGRAMMA 40.2**VLAAMS INFRASTRUCTUURFONDS VOOR PERSOONSGEBONDEN AANGELEGENHEDEN****A. INHOUDELIJKE INVULLING VAN HET PROGRAMMA****1. Overzicht van het programma in globale cijfers per kredietsoort en in Miljoen frank :**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK (*)	7.304,5	93,4%	8.493,2	83,2%	8.918,0	8.108,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.	6.841,1	99,9%	5.922,8	100%	6.417,0	7.935,4

(*) Dotatie aangevuld met de overgedragen kredieten vorige jaren

2. Inhoudelijke omschrijving**2.1. Beleidsvelden van het VIPA**

Het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden is momenteel belast met de controle, de vastlegging en betaling van investeringssubsidies in de Gezondheids- en de Welzijnssector:

- De verzorgingsinstellingen (ziekenhuizen, RVT's en PVT's);
- De preventieve en sociale gezondheidszorg (gezondheidscentra, consultatiebureaus voor respiratoire aandoeningen, centra voor geestelijke gezondheidszorg, wijkgezondheidscentra en aanloopadressen beschut wonen);
- De voorzieningen voor ouderen (rusthuizen)
- De welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg (dienstencentra, dagverzorgingscentra en centra voor kortverblijf);
- Centra voor algemeen welzijnswerk en tele-onthaal;
- De eigen instellingen (de OPZ's te Geel en Rekem en de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdzorg te Mol en te Ruiselede).

Tevens werd het VIPA in het VIPA-decreet van 23 februari 1994 belast met het eigenaarsonderhoud, de verbouwingswerkzaamheden en de kosten van de eerste uitrusting van het Centrum voor Opleiding en Vervolmaking van de Kaderleden te Overijse.

2.2. De strategische doelstellingen

Voor het bepalen van de strategische en operationele doelstellingen werd vooral uitgegaan van de beschikbare gegevens en definities in:

- Het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden (VIPA-decreet) en de wijziging van dit decreet dd. 16 maart 1999;
- De memorie van toelichting bij het VIPA-decreet ;
- De uitvoeringsbesluiten bij dit decreet;
- De studie “Ontwikkeling van een beslissingsproces en evaluatiemethodiek voor de toewijzing van investeringssubsidies onder het VIPA-decreet” uitgevoerd door Arthur D. Little in opdracht van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid;

De bespreking binnen de werkgroep voor de doelmatigheidsanalyse heeft geleid tot de volgende samenvatting van de nagestreefde doelstellingen:

Het VIPA wil de initiatiefnemers van de bovengenoemde beleidsvelden de financiële mogelijkheden geven tot het realiseren van een infrastructuur die de materiële voorwaarden schept tot een betere beantwoording aan de zorgvraag en tot een meer efficiënte en effectieve hulp- en dienstverlening in de voorzieningen.

2.3. Operationele doelstellingen

Bij de evaluatie van de eerste VIPA-dossiers waarbij hoofdzakelijk de technische aspecten, o.a. inzake de erkenningsnormen en de programmatie, werden onderzocht, is gebleken dat de procedure nog niet voldeed aan het doel dat de Vlaamse overheid voor ogen had: een objectieve, éénduidige en klantvriendelijke procedure voor het toewijzen van investeringsgeld.

Volgens de procedure vervat in het Besluit van de Vlaamse regering houdende de procedureregels inzake de Infrastructuur voor Persoonsgebonden Aangelegenheden van 6 juli 1994 werden de dossiers nog onvoldoende geëvalueerd op hun bedrijfseconomische haalbaarheid en niet of nauwelijks getoetst aan hun socio-economische context op macro-niveau. Daardoor droeg de procedure nog onvoldoende bij tot een geoptimaliseerd beslissingsproces.

Daarom werd beslist om het toewijzingsproces voor de VIPA-investeringsgeld, in eerste instantie voor de algemene ziekenhuizen en de voorzieningen voor ouderen, te verfijnen en verder aan te vullen met evoluerende criteria.

De criteria en de procedure moeten de Vlaamse overheid in staat stellen om op basis van objectieve gegevens verantwoorde investeringsbeslissingen te nemen, rekening houdend met de grote ontwikkelingstendenzen in de Vlaamse gezondheidszorg en ouderenzorg.

Het is niet mogelijk en ook niet de bedoeling om een mathematisch beslissingsmodel uit te werken waaruit louter deductief beslissingen af te leiden zijn. Wel wordt eerder gestreefd naar het uitzetten van bakens, die de overheid kunnen gidsen bij het nemen van beslissingen. Deze bakens zijn:

- **Opportunititeit:** Is het opportuun in deze voorziening te investeren, rekening houdend met de specifieke situatie in de regio?
- **Concept:** Beantwoordt het voorgestelde concept aan de vereisten van kwalitatief hoogstaande zorg tegen een verantwoorde kost?

- Resultaat/Garanties: Wat is de te verwachten impact van deze investering op de kwaliteit van de zorgverstrekking? Welke garanties kan de overheid hiervoor krijgen?

Het initiatief voor de investeringen blijft volledig in handen van de instellingen. Zij starten de procedure als ze subsidies wensen voor hun investeringen. Op deze manier wordt de dynamiek van de sector maximaal gestimuleerd en ondersteund.

Vanuit deze visie werden volgende operationele doelstellingen bepaald:

1. Via de beoordeling van de zorgstrategische plannen, het maken van objectief gemotiveerde keuzes die bijdragen tot het laten realiseren van een toegankelijk aanbod van goed gespreide, kwalitatief hoogstaande en financieel gezonde voorzieningen.
2. Via de beoordeling van de technisch-financiële plannen, het aanvaarden van de voor de eerstkomende tien jaar ter subsidiëring voorgestelde projecten, die de financiële, socio-culturele en fysieke toegankelijkheid van de voorzieningen garanderen.
3. Via de beoordeling van de voor subsidies ingediende projectplannen, het laten realiseren, binnen vooraf in te schatten termijnen en bedragen, van een infrastructuur die voldoet aan de functionele en technische normen, waaraan een moderne voorziening dient te beantwoorden.

Beperking: Het VIPA volgt het project tot bij de realisatie van de gesubsidieerde infrastructuur. De controle achteraf op het gevoerde beleid berust echter bij de functioneel bevoegde administratie. Het is slechts wanneer een tweede project voor dezelfde instelling wordt ingediend dat het VIPA zelf kan nagaan of alle beoogde effecten werden bereikt

Vanuit dit oogpunt beschikt het VIPA nog niet over ijk-gegevens om na te gaan hoeveel % van de te subsidiëren instellingen reeds beantwoorden aan de kwaliteitscriteria die in de diverse sectoren worden gesteld. Via de ingediende dossiers probeert het VIPA zicht te krijgen op de toestand van de te subsidiëren instellingen.

2.4. Doelgroepen

Hierbij kan een onderscheid gemaakt worden tussen de directe en indirecte doelgroep.

2.4.1. Directe doelgroep

- Initiatiefnemers van voorzieningen voor hulp- en zorgbehoevende ouderen voor wie mantel- en thuiszorg ontoereikend zijn (rusthuizen, RVT);
- Initiatiefnemers van voorzieningen voor hulp- en zorgbehoevende ouderen ter ondersteuning of ontlasting van de mantel- en thuiszorg (dagverzorgingscentra, dienstencentra, kortverblijfcentra);
- Initiatiefnemers van verzorgingsvoorzieningen (ziekenhuizen, PVT) en van de centra voor preventieve en ambulante gezondheidszorg (centra geestelijke gezondheidszorg, aanloopadressen beschut wonen, wijkgezondheidscentra en gezondheidscentra);
- Initiatiefnemers van centra voor algemeen welzijnswerk en tele-onthaal.

2.4.2. Indirecte doelgroep

Zorgbehoevende ouderen, de patiënten in de verzorgingsvoorzieningen, de zorgvragers in de ambulante gezondheidszorg en alle mensen, die beroep doen op de diensten algemeen welzijnswerk.

2.5. Raakvlakken met andere overheidsdiensten

Bij de realisatie van de infrastructuur van de instellingen waarvoor het VIPA subsidies verleent dient ook rekening gehouden te worden met de reglementering in andere overheidssectoren:

2.5.1. Federale ministeries

- Sociale Zaken en volksgezondheid (financiering, planning en erkenningsnormen);
- Binnenlandse Zaken (brandveiligheid).

2.5.2. Vlaamse Gemeenschap

- Departement LIN voor VLAREM en Stedenbouw
- Departement WVC voor de programmatie, erkenning en naleving van het kwaliteitsdecreet door de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn en de administratie Gezondheidszorg.

2.6. Instrumenten die ingezet worden

Om deze instellingen te realiseren beschikt het VIPA over volgende instrumenten:

Gedragbeïnvloedende instrumenten
1. Zorgstrategische planning 2. Financieel-technische planning 3. Subsidiebelofte 4. Subsidiebeslissing 5. Waarborgverlening
Gedragsondersteunende instrumenten
6. VIPA-regelgeving 7. Ontwikkelingsopdrachten 8. Informatie
Ondersteunende instrumenten
9. Monitoring-registratie 10. Veranderingsprojecten 11. Interne Vorming 12. Boekhouding en Financieel Management 13. Algemene administratie

2.7. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Voor de algemene ziekenhuizen en de ouderenvoorzieningen is het belangrijkste verschil t.o.v. de vroegere procedure de opdeling van het masterplan in een **zorgstrategisch plan(1)** en een **technisch-financieel plan (2)**.

De kwaliteit van het masterplan wordt beoordeeld op drie vormen van performantie, met name: zorgperformantie (zorgstrategisch plan = deel 1); bouwtechnische en financiële performantie (technisch-financieel plan = deel 2). De overheid zal in deze fase ook ondersteunend optreden door de aanvrager te **coachen(8)** bij de uitwerking van zijn concept. Dit past niet alleen in het algemeen kader van kwalitatief hoogstaande publieke dienstverlening, maar heeft rechtstreekse impact op de efficiëntie van de beoordeling door de overheid en de efficiëntie van het opmaken van een plan voor de aanvrager.

In het zorgstrategisch plan beschrijft de voorziening onder meer:

1. de huidige situatie in termen van zorgaanbod (welke programma's/functies en welke activiteitsniveaus), infrastructuur, ligging en samenwerkingsverbanden;
2. de toekomstvisie met betrekking tot dezelfde elementen, waarbij speciale aandacht geschonken wordt aan de gewenste rol in de regio;
3. de wenselijkheid en de haalbaarheid van deze toekomstvisie, op basis van een grondige omgevingsanalyse (inclusief een projectie zorgbehoeften- en aanbod), een afstemming op de andere zorgverstrekkers in de relevante invloedssfeer en een diepgaande zelfevaluatie van de positie van de instelling;
4. wat er nodig zal zijn om de nagestreefde visie te realiseren.

Er wordt zo snel mogelijk overgegaan tot de oriëntatie van de subsidieerbare investeringen. Dit vermijdt dat instellingen onnodige kosten maken bij het uitwerken van financieel-technische en projectplannen, die op dit ogenblik niet als prioritair beschouwd worden. De oriëntatie is gebaseerd op transparante en objectieve criteria, die aansluiten bij de visie rond kwalitatief hoogstaande zorg in een regionaal perspectief. De criteria en de gehanteerde grenswaarden werken op zich al oriënterend.

Het zorgstrategisch plan wordt geëvalueerd door de administratie Gezondheidszorg, of de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn (voor wat de zorgaspecten betreft) en door de financieel deskundige van de VIPA-cel en/of door één of meer externe deskundigen (voor wat de financiële aspecten betreft). De initiatiefnemer kan een nota indienen als reactie op deze evaluaties. Na evaluatie en eventuele reactie wordt het dossier dan bezorgd aan de **Commissie Zorgstrategie**. Deze commissie heeft als opdracht de Vlaamse minister bevoegd voor de investeringen voor verzorgingsinstellingen te adviseren over de ingediende zorgstrategische plannen.

Een gunstig beoordeeld zorgstrategisch plan opent de mogelijkheid om de VIPA-procedure verder te doorlopen, maar beperkt tegelijkertijd de **subsidieerbare masterplannen(3)** en **projecten(4)** tot diegene die passen in de lijn van dat zorgstrategisch plan. Elke instelling waarvan het zorgstrategisch plan werd goedgekeurd kan een technisch-financieel plan (deel 2) indienen.

Naast de reeds genoemde instrumenten: zorgstrategische planning, technisch-financiële planning, verlenen van subsidiebelofte en subsidiebeslissing **verleent** het VIPA ook **waarborgen(5)** voor het niet gesubsidieerde gedeelte van de investeringen met een beperking tot maximum 2/3 van het gesubsidieerde bedrag. Deze waarborgen worden voor de dossiers, die reeds voor de in werking treding van het VIPA-decreet in 1994 werden ingediend, verleend op basis van een beperkte financiële analyse van de jaarrekeningen van de instelling. Voor de aanvragen onder de VIPA-procedure wordt deze financiële analyse en opvolging van de instellingen met door het VIPA gewaarborgde leningen een onderdeel van de goedkeuring van het zorgstrategisch plan en het technisch-financieel plan.

Het VIPA-team treedt eveneens op als initiatiefnemer en coördinator bij het **aanpassen van de reglementering**(6), het **evalueren van de voorgestelde criteria**(7) en het **verstrekken van informatie**(8) aan de initiatiefnemers.

Als Vlaamse Openbare instelling geeft het VIPA ook aan welke wijzigingen aan de VIPA-reglementering nodig zijn om haar opdracht ten volle te kunnen uitvoeren en tracht deze voorstellen om te zetten in besluiten.

In de ADL-studie werd uitdrukkelijk voorzien dat de evaluatiecriteria mee moeten evolueren met de tijd. Bovendien blijkt uit de bespreking van de dossiers welke criteria bepalend zijn voor een goede selectie tussen de ingediende projecten. Het VIPA zal dan ook aan de hand van regelmatige evaluaties de selectiecriteria bijsturen.

Vanaf de beginfase van de aanvraag voor subsidiëring wil het VIPA de nodige informatie verstrekken om de initiatiefnemer correct op de hoogte te brengen van de te volgen procedure. Bovendien zal gewerkt worden aan permanente informatieverstrekking over de regelgeving en andere relevante informatie.

Het personeel van het VIPA maakt deel uit van het personeelskader van het departement WVC en schrijft zich dan ook in om de doelstellingen van het departement mee te realiseren.

Het VIPA is echter ook verantwoordelijk voor het correct **beheer van de beschikbaar gestelde kredieten**(12) en voor de **administratieve handelingen**(13), die gepaard gaan met goedkeuren van subsidies. Vanuit de éénloketfunctie staat het VIPA trouwens in voor de verzending van en de opvolging van alle correspondentie m.b.t. de dossiers.

Om deze evoluties te kunnen volgen is een permanente **vorming**(11) nodig van het door het departement ter beschikking gestelde personeel.

Het uiteindelijke effect van VIPA-subsidiëring moet zijn om in Vlaanderen te beschikken:

- over voldoende goed uitgeruste en eigentijdse infrastructuur om aan de zorgvraag van de Vlaamse bevolking te voldoen tegen een betaalbare kostprijs voor de zorgvrager en de gemeenschap;
- over voldoende eigentijdse voorzieningen voor de opvang van bejaarden om aan de verouderende bevolking de nodige hulp- en dienstverlening te bieden en desgevallend te zorgen voor een vervangende woonsituatie tegen een verantwoorde kostprijs voor de oudere en de Vlaamse gemeenschap;
- over voldoende centra voor preventieve gezondheidszorg met aandacht voor de verlaging van de drempel, bereikbaarheid, aandacht voor kansarmen. Dit zal gebeuren door subsidiëring van de investeringskosten voor Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg, wijkgezondheidscentra, aanloopadressen voor beschut wonen;
- over een aangepast en modern netwerk van centra voor algemeen welzijnswerk en centra voor tele-onthaal.

Onder voldoende wordt hier verstaan: zo veel instellingen, diensten, bedden of woongelegenheden zoals voorzien in de programmatie-criteria van de diverse sectoren.

Om hierover zinvolle informatie te geven moet er nagegaan worden in welk percentage van de nu reeds beschikbare voorzieningen de kwaliteitseisen, vervat in de reglementering, worden gehaald.

Omdat we momenteel nog niet beschikken over een correcte inventaris van de toestand van de infrastructuur is er ook geen vergelijking mogelijk met het verleden.

Een belangrijke parameter zal dan zijn om jaarlijks na te gaan hoeveel % van de beschikbare infrastructuur beantwoordt aan de kwaliteitseisen. Afhankelijk van deze gegevens zal dan ook moeten bepaald worden of een verhoging van de kredieten al dan niet noodzakelijk is om aan de veranderende kwaliteitseisen te blijven beantwoorden. Doordat de kwaliteitseisen in de tijd evolueren moet men er ook rekening mee houden dat op een bepaald ogenblik het % zal dalen t.o.v. het vorige jaar terwijl de kredieten op eenzelfde peil werden behouden.

De belangrijkste prestatiedrijver voor de door het VIPA gesubsidieerde instellingen is het aantal ingediende aanvragen. Aangezien het initiatief voor een aanvraag ligt bij de instellingen kan het VIPA geen dwang uitoefenen om tot een ideale spreiding te komen.

Indien de aanvraagde subsidies het beschikbare budget overtreffen zullen de beoordelingen van het zorgstrategisch en technisch-financieel plan een selectie doorvoeren

Alle andere parameters zoals: het aantal ingediende ZSP, gemiddelde doorlooptijd tussen ontvankelijk verklaren ZSP en doorsturen van de beslissing, het aantal vastleggingen en betalingen per sector,... dienen slechts om de interne werklast te meten met het oog op het beoogde effect.

Voor de openbare psychiatrische ziekenhuizen te Geel en te Rekem, de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdzorg te Mol en te Ruiselede en het Centrum voor opleiding en vervolmaking van kaderleden te Overijse, waarvoor het onderhoud en het beheer door het VIPA-decreet aan het VIPA werden toevertrouwd, wil het VIPA ervoor zorgen dat deze instellingen de hun toevertrouwde opdracht optimaal kunnen realiseren door een aanpepaste en eigentijdse infrastructuur. Daartoe wordt voor elk van deze instellingen een masterplan opgesteld. Jaarlijks kan dan vastgesteld worden welke projecten uit het masterplan reeds gerealiseerd werden. Het VIPA staat ook in voor het eigenaarsonderhoud van de ter beschikking gestelde gebouwen.

Voor het berekenen van de budgettaire parameters m.b.t. de intramurale opdrachten van het VIPA werd reeds een eerste aanzet gegeven op basis van de gegevens van de begroting 1998.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de vergoeding voor het personeel en een gedeelte van de kosten voor werking aangerekend worden op de bestaansmiddelen van het departement. Het VIPA beschikt enkel over een werkingsdotatie voor specifieke opdrachten: maken van jaarverslag, bijstand voor de bijsturing van het boekhoudpakket en rapportering, commissiegelden, kleine studies, de ontwikkeling van de datacommunicatie tussen de instellingen (verzorgings- en ouderenvoorzieningen) en het departement WVC, e.d. Voor vorming en andere werkingsmiddelen (meubilair, informaticamateriaal, reiskosten) doet het VIPA beroep op de werkingsmiddelen van het departement.

De bijgevoegde tabel geeft een overzicht van de ingezette middelen en de geleverde prestatie, voor zo ver deze reeds geregistreerd worden.

De prestaties die geregistreerd werden zijn:

- het aantal begeleidingen i.f.v. de opmaak van een zorgstrategisch plan;
- het aantal evaluaties van de financiële criteria in een zorgstrategisch plan;
- het aantal zorgstrategische commissies en de daarbij horende administratieve taken van opmaken van het verslag, opmaak van de brieven,...
- het aantal begeleidingen i.f.v. de opmaak van een technisch-financieel plan;
- het aantal evaluaties van het financieel gedeelte van het technisch-financieel plan;
- het aantal coördinatiecommissies;

- bij de projectsubsiëring het aantal vastleggingen;
- het aantal behandelde dossiers m.b.t. de waarborgverlening (opmaken van principiële akkoorden, financiële adviezen, doorsturen van getekende overeenkomsten;
- bij de ondersteunende instrumenten werd enkel rekening gehouden met de toegezonden omgevingsanalyses (instrument 0.3) en het aantal ingevoerde betalingen bij instrument 0.7 (boekhouding en financieel management).

Voor de andere instrumenten en daaruit voortspruitende prestaties gebeurde in 1998 nog geen registratie.

Organisatie : vipa	Kosten						Prestaties
Beleidsveld : Vipa – Intramuraal	Personeel	Werking	Investering	Uitbesteding	Overdrachten	Totaal	
Strategische en operationele doelstellingen	11073536	4532796	0	1500000	6057800000	6.074.906.332	
SD De initiatiefnemers de financiële mogelijkheden geven tot het realiseren van een infrastructuur die de materiële voorwaarden schept tot een betere beantwoording aan de zorgvraag en tot een meer efficiënte en effectieve hulp- en dienstverlening in de voorzieningen	7.665.122	3.476.188	0	0	6.057.800.000	6.068.941.310	
OD 1. Via de beoordeling van de zorgstrategische plannen, het maken van objectief gemotiveerde keuzes die bijdragen tot het realiseren van een toegankelijk aanbod van goed gespreide, kwalitatief hoogstaande en financieel gezonde voorzieningen.	3.702.952	2.147.915	0	0	0	5.850.867	149
OD 2. Via de beoordeling van de technisch-financiële plannen, het aanvaarden van de voor de eerstkomende 10 jaar ter subsidiëring voorgestelde projecten, die de financiële, socio-culturele en fysische toegankelijkheid van de voorzieningen garandeert.	2.551.215	890.877	0	0	220.000.000	223.442.092	35
OD 3. Via de beoordeling van de voor subsidies ingediende projectplannen, het laten realiseren, binnen vooraf in te schatten termijnen en bedragen, van een infrastructuur die voldoet aan de functionele en technische normen waaraan een moderne voorziening dient te beantwoorden.	1.410.956	437.396	0	0	5.837.800.000	5.839.648.352	835
Ondersteunende instrumenten	3.408.413	1.056.608	0	1.500.000	0	5.965.021	3139

Organisatie: vipa	Kosten						Prestaties
Beleidsveld: Vipa – Intramuraal	Personeel	Werking	Investering	Uitbesteding	Overdrachten	Totaal	
Instrumenten	11.073.536	4.532.796	0	1.500.000	6.057.800.000	6.074.906.332	
Beleidsinstrumenten	7.665.123	3.476.188	0	0	6.057.800.000	6.068.941.311	
Instrument 1 zorgstrategische planning	3.702.952	2.147.915	0	0	0	5.850.867	149
Instrument 2 techn.-financ. planning	2.075.693	743.465	0	0	0	2.819.158	35
Instrument 3 subsidiebelofte	424.580	131.620	0	0	5.837.800.000	5.838.356.200	8
Instrument 4 Projectsubsiëring	986.376	305.776	0	0	0	1.292.152	641
Instrument 5 Waarborgverlening	475.522	147.412	0	0	220.000.000	220.622.934	186
Ondersteunende instrumenten	3.408.413	1.056.608	0	1.500.000	0	5.965.021	
Instrument 0.1 VIPA-regelgeving	487.824	151.226	0	0	0	639.050	
Instrument 0.2 Ontwikkelingsopdrachten	494.333	153.243	0	0	0	647.576	
Instrument 0.3 Informatie	460.935	142.890	0	0	0	603.825	260
Instrument 0.4 Monitoringregistratie	483.852	149.994	0	0	0	633.846	
Instrument 0.5 Veranderingsprojecten	265.759	82.385	0	0	0	348.144	
Instrument 0.6 Interne vorming	196.218	60.828	0	400.000	0	657.046	
Instrument 0.7 Boekh.en financ. managm.	627.730	194.596	0	1.100.000	0	1.922.326	2.879
Instrument 0.8 Algemene administratie	391.762	121.446	0	0	0	513.208	

In bovenstaande tabellen ontbreekt de kolom effecten. De effectmeting bij het VIPA kan momenteel nog niet worden uitgevoerd omdat de ijkcijfers ontbreken. Het is de bedoeling dat deze effectmeting in de loop van de volgende jaren wordt uitgewerkt en operationeel zal zijn in 2002.

B. INHOUDELIJKE TOELICHTING PER SECTOR

1. Eigen werkingskosten

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	7,5	99,8 %	5,5	97,8%	5,7	3,6

Vanuit de werkingskredieten werden de voorbije jaren extra kredieten ter beschikking gesteld voor de studie “Ontwikkeling van een beslissingsproces en evaluatiemethodiek voor de toewijzing van investeringssubsidies onder het VIPA-decreet door het studie bureau Arthur D. Little.

De kredieten voor 1998 en 1999 dienden vooral voor de implementatie van een boekhoudpakket en de daarbij horende opleidingen voor het personeel, de betaling van de externe leden van de Zorgstrategische Commissie, het inhuren van externe experts bij de financiële analyse, de aankoop van software ter ondersteuning van de informatieverzameling door het MIS-project van het departement WVC.

In 2000 zullen de kredieten grotendeels gebruikt worden voor de ondersteuning van de VIPA-cel en de uitbetalingen van externe leden van de commissies. Er zal ook verder geïnvesteerd worden in de datacommunicatie voor de ouderenvoorzieningen.

2. Ouderenvoorzieningen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	2.062,3	100%	1.272,6	100%	2.131,1	2.135,2

In de begroting 1999 werd een bedrag van 300 mio BEF overgeheveld van de ziekenhuissector naar de ouderenvoorzieningen. In 1998 was de omgekeerde operatie uitgevoerd.

Als we rekening houden met de nu reeds goedgekeurde zorgstragische plannen in de sector en de vastleggingen in de oude procedure is voor 2000 al een krediet nodig van 1.985,0 mio BEF.

Om ook de subsidiëring van thuiszorgondersteunende voorzieningen (regionale en plaatselijke dienstencentra en dagverzorgingscentra) te kunnen realiseren is het noodzakelijk dat de extra kredieten van 300 mio BEF voor de sector van de ouderenvoorzieningen best behouden blijven.

In tegenstelling met het voorstel van de vorige regering worden hiervoor extra middelen voorzien omdat men meer dan vroeger ook via subsidiëring een stimulans wil geven aan de thuiszorg.

3. Ziekenhuizen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	3.953,0	100%	4.367,8	100%	4.015,4	5.530,2

Voor de ziekenhuissector wordt een kredietverhoging van 1.200 mio BEF voorgesteld. Hiervoor baseren wij ons op de bijdrage van de administratie aan het regeerakkoord van de nieuwe Vlaamse regering spoor Zorgzaam Vlaanderen.

Een kwaliteitsvolle zorgverlening kan niet gerealiseerd worden zonder een aangepaste infrastructuur. Via het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden wil de Vlaamse gemeenschap deze opdracht realiseren. De historisch toegekende budgetten zullen niet volstaan om deze opdracht consequent te kunnen uitvoeren. De vraag om bijkomende middelen wordt ingegeven door volgende overwegingen:

1. de algemene ziekenhuizen

- Het aantal acute ziekenhuizen is de laatste jaren sterk geëvolueerd: eind 1994 104, begin 1994 95, begin 1999 83 en tegen eind 1999 wordt verwacht dat er nog 76 acute ziekenhuizen zullen zijn. Dit is het gevolg van een door de overheid aangemoedigde concentratiebeweging. Een (versnelde) voortzetting van deze trend tot fuseren en het samenvoegen van de activiteiten van fusieziekenhuizen op één campus is stellig te verwachten.
- De gemiddelde ouderdom van de ziekenhuisgebouwen bedraagt ca. 26 jaar. Uitgaande van het jaar van de laatste renovatie ca. 17 jaar.
- De medisch-technische diensten en de ambulante zorgverstrekking zullen aan belang winnen in de ziekenhuisinfrastructuur.
- De nodige flexibiliteit moet ingebouwd worden zodat vlot op medisch-technische ontwikkelingen kan ingespeeld worden.
- Het toenemende verkeer binnen de ziekenhuizen door een groter aantal activiteiten maakt dat de circulatiestromen van patiënten, bezoekers en goederen moet gescheiden worden.
- Nieuwe Vlaamse normen (water, arbeidsomstandigheden en brandveiligheid) leggen elk ziekenhuis zware investeringen op.
- Om alert te kunnen inspelen op de wetenschappelijke evolutie in de geneeskunde wordt men genoodzaakt de infrastructuur van de ziekenhuizen aan te passen door schaalvergroting en meer m² per bed teneinde de bevolking een kwaliteitsvolle geneeskunde aan te bieden op niveau van de wetenschappelijke evolutie en mogelijkheden.
- De jaarlijkse toename van het aandeel van de daghospitalisatie in de zorgverlening maakt dat de gebouwen zo geconcentreerd moeten zijn dat een vlotte overgang van acute naar ambulante diensten moet mogelijk zijn. Dit is niet het geval in het merendeel van de bestaande ziekenhuizen;

- Een sterk toenemend belang van de informatie- en communicatietechnologie als onderdeel van de te ontwerpen ziekenhuisinfrastructuur voor de toekomst dient zich aan.
- De patiënten zullen hogere eisen stellen aan comfort en privacy binnen de infrastructuur.

2. Psychiatrische ziekenhuizen

- de evolutie in de behandeling van pathologiën maakt dat een merendeel van de bestaande gebouwen niet meer aangepast zijn aan deze evolutie;
- voor oudere psychiatrische patiënten moeten de nodige PVT's worden voorzien. De laatste jaren is hier reeds een inhaaloperatie gebeurd, maar deze volstaat nog niet om aan de bestaande nood te voldoen.

Op basis van de reeds goedgekeurde zorgstrategische plannen en de te verwachten dossiers volgens de oude procedure zou er in 2000 reeds 8,6 mio BEF aan vastleggingskrediet nodig zijn. Indien de voorgestelde kredietverhoging door het Vlaams parlement wordt aanvaard moeten een aantal dossiers dus reeds doorgeschoven worden naar 2001.

Conclusie: Om aan de meest dringende nood van vernieuwing in de infrastructuur te kunnen voldoen wordt er voor 2000 een verhoging van het krediet voorzien tot 5.572,0 mio BEF. De inspectie van financiën werd belast met de opdracht om te onderzoeken of deze evolutie ook de volgende jaren moet verder gezet worden.

4. Centra voor geestelijke gezondheidszorg

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	35,2	100%	34,9	100%	35,2	35,6

Ook voor deze sector wordt enkel rekening gehouden met het geïndexeerde bedrag van de begrotingscontrole 1999.

De administratie zal prioriteiten moeten vastleggen bij het toekennen van subsidies. Een spreiding in de tijd is voor deze sector zeker mogelijk.

5. Alternatieve financiering

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	716,4	100%	0		0	0

In 1997 werden de laatste projecten, die volgens dit specifieke besluit konden opgericht worden, vastgelegd. Het VIPA heeft zich geëngageerd om gedurende vijf jaar na de voorlopige erkenning de subsidielening af te betalen. De eerste betalingen werden uitgevoerd in 1993. De laatste betaling zal gebeuren in 2005 op voorwaarde dat ook de laatst gestarte werken in 2000 voorlopig erkend worden.

6. Gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdzorg

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	56,3	99,5%	154,0	100%	200,0	198,0

In de loop van 1999 werd in het kader van de uitvoering van het masterplan voor “De Kempen” te Mol Project 2 opgestart. Hiermee is dan ongeveer de helft van dit masterplan opgestart.

De verdere realisatie zal nog eens 250 milj. BEF kosten.

Intussen moet er ook verder gewerkt worden aan het masterplan voor “De Zande” te Beernem. Door het aanhouden van het krediet voor 1999 zal in 2000 reeds kunnen gestart worden met de verdere aanpassing aan de nieuwe eisen qua opvang voor deze geplaatste jongeren.

7. Centrum voor opleiding en vervolmaking van kaderleden te Overijse

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	5	100%	27	100%	8	3,4

In 1997 werd beslist het C.O.V.K. te Overijse om te vormen tot een meer functionele ruimte voor vergaderingen en seminaries voor de ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse gemeenschap. Intussen was ook reeds gebleken dat de inplanting van de Welzijnsbibliotheek in Overijse een daling meebracht van de uitgeleende werken. Het is dan ook aangewezen deze kostbare informatie op een meer centrale plaats ter beschikking te stellen. De vrijgekomen ruimte kan dan dienst doen als congres- en vergaderruimte.

In 1999 werden de laatste grote werken (elektriciteit, lift,...) aanbesteed. In 2000 wordt nog een bedrag van 3,4 milj. BEF gevraagd om de meerwerken en prijsherzieningen op te vangen en aangepast meubilair aan te kopen.

8. Preventieve Gezondheidscentra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	5,5	0%	9	100%	6,6	1,0

Aangezien de centra voor medisch schooltoezicht zullen omgevormd worden tot centra voor leerlingenbegeleiding zullen de investeringen in de toekomst gesubsidieerd worden door het departement Onderwijs via DIGO.

Wat de gezondheidscentra en de centra voor respiratoire aandoeningen betreft werden er slechts 4 dossiers ingediend sedert de in werking treding van het VIPA in 1994. De centra voor respiratoire aandoeningen zullen zeker verder afgebouwd worden en over de taak van de gezondheidscentra bestaat nog onduidelijkheid zodat momenteel nog geen zicht is op de nodige investeringskredieten voor 2000. Voorlopig wordt een klein bedrag van 1.000.000 BEF voorzien op de begroting van 2000 om de reeds goedgekeurde projecten verder te kunnen afwerken.

9. Wijkgezondheidscentra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	0		0		15,0	15,0

Deze sector werd tot in 1998 nog niet betoelaagd. In 1999 werd het besluit voor de preventieve en ambulante gezondheidszorg aangepast om financiering van de wijkgezondheidscentra toe te laten.

In de loop van dit jaar werd reeds één aanvraag voor subsidiëring ingediend. Rekening houdend met de voorwaarden die aan deze centra gesteld worden verwachten we dat een budget van 15 milj. BEF. zal volstaan om de meest dringende noden op te vangen in 2000.

10. Centra Algemeen welzijnsbeleid

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	0	0	0	0	0	13,4

In de loop van 1999 werd een apart uitvoeringsbesluit opgemaakt voor het verlenen van investeringssubsidies voor het algemeen welzijnswerk.

De kredieten die voor deze sector worden voorzien komen uit compensaties bij andere sectoren waarvoor de kredieten in 2000 werden verminderd.

In de loop van het jaar 2000 zal pas duidelijk worden hoe groot de behoefte is binnen deze sector.

PROGRAMMA 41.1**ALGEMEEN WELZIJSBELEID****A. TOELICHTING PROGRAMMA**

Het programma Algemeen Welzijnsbeleid is een **ondersteunend** programma dat zich richt op :

- de realisatie van de strategische doelstellingen van ‘Zorgzaam Vlaanderen’
- de realisatie van de strategische doelstellingen van de specifiek sector-gerichte programma’s
- de realisatie van de strategische doelstellingen met sector-overschrijdend karakter

De stimulansen die vanuit dit programma gegeven worden moeten ook bijdragen tot **innovatie** in de welzijnssector, zowel op het niveau van de zorgorganisatie als op het zorginhoudelijke.

Continue aandacht voor de verbetering van beide zorgcomponenten moet leiden tot een hogere kwaliteitszorg en kwaliteit van zorg, dus ook tot betere zorg op maat.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	36,7	97,3	54,6*	99,5	77,7**	5.085,8
GVK	30,1	94,4	30,1	98,8	40,6**	39,6
GOK	33,8	-	33,8	-	43,3	36,4
VRK	0,2	35,8	1	54,4	4,1	8
Macht.	0		0		0	0

* **1998** Na de begrotingscontrole van 1998 werd aan het programma 41.1 de BA 01.02 toegevoegd met een krediet van 375 mio voor invulling van het Vlaams Intersectorieel Akkoord voor de Social Profit sector (VIA), waardoor op dit programma 429,6 NGK ingeschreven was. Deze middelen werden in de loop van 1998 overgedragen naar de respectieve rechthebbende programma’s zodat uiteindelijk het krediet op 54,6 teruggebracht werd.

** **1999** Op het oorspronkelijk krediet was voor NGK 66,7 voorzien. In juni werd 10 mio toegevoegd voor sensibiliseringsacties mbt migrantenbeleid. Op het oorspronkelijk krediet GVK van 37,6 werd 3,0 mio toegevoegd voor informatie en communicatie inzake het registratieproject GEWIS. Als een gevolg daarvan werd ook het GOK krediet met 2 mio opgetrokken van 41,3 tot 43,3 mio.

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Het programma draagt bij tot de ondersteuning van de strategische doelstellingen uit het strategisch plan ‘Zorgzaam Vlaanderen’, de implementatie van decreten en besluiten en de beleidsopties uit het regeerakkoord.

Het ondersteunend karakter vertaalt zich in langetermijn instrumentele doelstellingen :

- a. Het ontwikkelen en realiseren van effectieve en efficiënte sensibiliserings-, informatie- en communicatieacties inzake welzijns- en gezinsbeleid.
- b. Door advies en onderzoek, ontwikkeling, vorming en opleiding het welzijns- en gezinsbeleid innoveren en duurzaam realiseren.

Op die manier wordt bijgedragen tot

- de doelstellingen uit het strategisch plan ‘Zorgzaam Vlaanderen’ :
 - het verhogen van de toegankelijkheid van de welzijnsvoorzieningen; (a1)
 - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg. (a2)
- direct tot de implementatie van :
 - het decreet inzake de kwaliteitszorg in welzijnsvoorzieningen (b1)
 - de concrete toepassing en de uitbouw van een sector-overschrijdend kwaliteitsbeleid in de welzijnsvoorzieningen met bijzondere aandacht voor de verbetering van de positie van de gebruiker in de welzijnsvoorzieningen (b2)
 - het decreet houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een Adviserende Beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden (b3)
 - het decreet houdende oprichting van een Kind-effectenraad (b4)
- de beleidsopties opgenomen in het Vlaamse regeerakkoord :
 - de bevordering van de rechten van het kind, zoals geformuleerd in het internationaal verdrag van de rechten van het kind (c1)
 - de bevordering van een jeugdbeleid met welzijnspromotie (c2)
 - de valorisatie van de activiteiten van de Vlaamse Intersectoriële Commissie Armoede en de Interdepartementale Commissie Etnisch-Culturele Minderheden (c3)
 - beter besturen door de ondersteuning van de implementatie van de nieuwe OCMW-boekhouding (c4)
 - in Vlaanderen Internationaal de realisatie van een verbeterde toepassing van de samenwerkingsakkoorden, meer specifiek de concrete invulling van het luik welzijn uit deze akkoorden. (c5)

De operationele invulling van het programma wordt behandeld per basisallocatie.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

Deze toelichting bevat per basisallocatie (Handboek Doelmatigheidsanalyse-Prestatiebegroting)

- de strategische doelstelling
- de operationele doelstelling
- de activiteiten
- de ingezette instrumenten
- de verwachte effecten

Overzicht van het programma per basisallocatie

BA	NGK	GVK	GOK	VRK	MACH
01.02	990				
12.01	1,3				
12.02	4				
12.03	5,0				
12.21	12,1				
12.23		24,8	28,2		
12.24		14,8	8,2		
12.25	12,9				
12.26	2,5				
12.29	9				
12.90				8	
33.01	8,9				
33.03	9,4				
33.04	9				
35.01	0,5				
41.01	21,2				
41.03	4.000,0				

- BA 01.02 bevat de middelen voorzien voor de uitvoering van het Vlaams Intersectorieel Akkoord voor de Social Profit sector(VIA)
- Een nieuwe BA werd gevormd (12.02) voor de realisatie van de administratieve en wetenschappelijke ondersteuning van de adviesraden. Op BA 12.90 is 3 mio toegevoegd voor de wetenschappelijke ondersteuning van de Gezins- en Welzijnsraad.
- De BA 12.29 is gevormd na overdracht van de middelen van programma 41.7 BA 12.01.
- In de Dienst Afzonderlijk Beheer CICOV werden alle middelen samengebracht inzake informatie, communicatie, opleiding en vorming (BA 41.01)

- Een nieuwe BA (12.03) bevat de middelen voor de werkingskosten van het zorgfonds.
- Tenslotte is beslist een nominatum subsidie toe te kennen via BA 33.04 aan Child Focus, het Europees Centrum voor Vermiste en Sexueel Misbruikte Kinderen.

BASISALLOCATIE 01.02:

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
		375	100	750	990	NGK

Strategische doelstelling	realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2)
Operationele doelstelling	<p>Uitvoering geven aan het Vlaams Intersectorieel Akkoord (VIA) (3-4-98)</p> <ul style="list-style-type: none"> - het wegwerken van anomalieën en acute problemen in de welzijnssector - het verlichten van de werkdruk bij het personeel - het opvangen van maatschappelijke evoluties in gezins- en welzijnssectoren (doelstelling 2000)
Activiteiten	<p>De middelen worden provisioneel op deze BA geplaatst en zullen in de loop van het jaar overgedragen worden naar de specifieke programma's 41.2, 41.3, 41.4, 41.5 en 41.7 op basis van een verdeelsleutel :</p> <ul style="list-style-type: none"> - gehandicaptenzorg : 510 mio - gezins- en bejaardenzorg : 200 mio - bijzondere jeugdbijstand : 100 mio - kinderopvang : 90 mio - thuiszorg : 50 mio - welzijnswerk: 40 mio
Instrumenten	
- Interventie	aanmoedigen
- Proces	subsidieren na herschikken van de middelen over de rechthebbende programma's
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - grotere stabiliteit van de sector - grotere personeelssatisfactie - grotere tewerkstelling - nieuw opduikende behoefte opvangen - harmoniseringseffecten

BASISALLOCATIE 12.01:

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
2,7	98,3	12,2	99,3	3,1	1,3	NGK

Strategische Doelstelling	Algemeen ondersteunend
Operationele doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - omkadering en logistieke ondersteuning van overleg- en beleidsvergaderingen - mee-organisatie en participatie aan de bekendmaking van de Vlaamse overheid (luik maatschappelijk welzijn) - toekennen van prijzen van de Vlaamse gemeenschap voor uitzonderlijke projecten in de welzijnssector
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - reserveren van vergaderzalen met omkadering - mee organiseren van en participeren aan Vlaanderendag met voorstelling van welzijnspublicaties, welzijnsvoorzieningen en projecten - omkadering van de uitreiking van de prijzen van de vlaamse Gemeenschap
Instrumenten	
<ul style="list-style-type: none"> - Interventie - Proces 	Zelf uitvoeren <ul style="list-style-type: none"> - organiseren - reserveren - betalen
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - stimuleren van innovatie en creativiteit - bevorderen van kwaliteitsvolle vergaderomgeving - stimuleren van betere bekendheid bij de burger van de Vlaamse welzijnsvoorzieningen

BASISALLOCATIE 12.02 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
					4	NGK

Strategische Doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2) - uitvoering geven aan het decreet houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een Adviserende Beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden en aan het decreet houdende oprichting van een kind-effectenraad (b3 en b4) - bevorderen van de rechten van het kind, zoals geformuleerd in het internationaal verdrag van de rechten van het kind (c1)
Operationele doelstelling	<p>verzorgen van een efficiënte en kwaliteitsvolle ondersteuning van de adviesraden door :</p> <ul style="list-style-type: none"> - het betalen van de presentiegelden en de reis- en verblijfskosten van de leden van deze raden - het sluiten van overeenkomsten ten einde studies te verrichten naar aanleiding van ad hoc adviesvragen van minister en/of Vlaams parlement
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - sluiten van overeenkomsten voor studieopdrachten rond vraaggestuurd beleid, regionale afstemming in de Bijzondere Jeugdzorg, leeftijdsdiscriminatie bij ouderen, scheidingsbemiddeling, lokaal welzijnsbeleid, opvoedingsondersteuning en versterking van de positie van de gebruiker in de voorzieningen (1,8 mio) - betalen van presentiegelden en reis- en verblijfskosten van leden van - Gezins- en Welzijnsraad : 1.590.000 - Adviserende Beroepscommissie : 160.000 - kind-effectenraad : 50.000 - experts : 400.000
Instrumenten	
<ul style="list-style-type: none"> - Interventie - Proces 	<p>zelf uitvoeren</p> <ul style="list-style-type: none"> - uitbesteden - afsluiten overeenkomsten - betalen
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - vlotte werking van de adviesraden - tijdige en kwaliteitsvolle advisering

BASISALLOCATIE 12.20:

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
3,3	90,9	3,5	100			NGK

Deze BA werd opgenomen door de BA 41.01

BASISALLOCATIE 12.21 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
12,1	98,7	12,1	100	12,2	12,1	NGK

Strategische Doelstelling	het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2)
Operationele doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het verrichten van wetenschappelijk onderzoek in de domeinen demografie, gezin en welzijn en in hun samenhang zowel op micro- als op macro-vlak - het wetenschappelijk ondersteunen van de Gezins- en Welzijnsraad
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - longitudinale studies en onderzoeksprojecten - verrichten van kortlopende beleidsopdrachten - verzorgen van wetenschappelijke publicaties - participatie aan buitenlandse seminars - organisatie van colloquia - ter beschikking stellen van een wetenschappelijk documentatiecentrum <p><u>Detail van de voorziene uitgaven :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - onderzoeksprojecten : 7,2 mio - publicaties : 1,0 mio - bibliotheek : 1,0 mio - buitenlandse zendingen : 0,8 mio - informatica : 1,6 mio - algemeen : 0,5 mio

Instrumenten	
- Interventie	zelf uitvoeren
- Proces	<ul style="list-style-type: none"> - onderzoeken - documenteren - publiceren - informeren - organiseren - sluiten van overeenkomsten
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - demografische gegevens kunnen prognoses toelaten voor de beleidsvoering - beleidsadviezen kunnen bijdragen tot oplossen van specifieke ad hoc vragen - systematisch onderzoek kan het gezins- en welzijnsbeleid inhoudelijk en organisatorisch mee-sturen

BASISALLOCATIE 12.23 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
27,1	98,7	27,1	100	27,1	24,8	GVK

Strategische Doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het verhogen van de toegankelijkheid van de welzijnsvoorzieningen (a1) - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2)
Operationele doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - via gerichte oproepen op basis van relevante beleidsvragen wetenschappelijke studies en onderzoeken uitschrijven. Daarbij zal concrete afstemming bereikt worden tussen de bijdragen voor het Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudie en de bijdragen die vanuit de administratie worden aangeleverd <p>Bijzondere aandacht zal gaan naar de valorisatie en de implementatie van de onderzoeksresultaten in de beleidsvoorbereiding, -uitvoering en –evaluatie</p> <ul style="list-style-type: none"> - ontwikkelen van inspectieinstrumenten ten einde op een objectieve manier de kwaliteit van de dienstverlening in de verschillende welzijnsvoorzieningen te beoordelen

Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - systematisch onderzoek inzake cliëntenrechten - onderzoek inzake ontwikkeling self-assessment instrumenten kwaliteitszorg - onderzoek naar ontwikkeling geïntegreerd preventiebeleid - onderzoek behoeften en effecten projecten en hulpverleningsprogramma's bijzondere jeugdbijstand - onderzoek innovaties methodiekontwikkeling <p><u>Detail van de voorziene uitgaven :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - cliëntenrechten : 4 mio - ontwikkeling self-assessment instrumenten kwaliteitszorg : 3 mio - ontwikkeling geïntegreerd preventiebeleid : 4 mio - behoeften en effecten projecten en hulpverleningsprogramma's bijzondere jeugdbijstand : 10 mio - innovaties methodiekontwikkeling : 3,8 mio
Instrumenten	
- Interventie	zelf uitvoeren
- Proces	<ul style="list-style-type: none"> - afsluiten van overeenkomsten - betalen van overeenkomsten
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - een degelijk wetenschappelijke onderbouwing van het beleid - innovatie en creativiteit verhogen in zorgorganisatie en zorginhoud

BASISALLOCATIE 12.24 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
3	90	3	100	10,5	14,8	GVK

Strategische Doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het verhogen van de toegankelijkheid van de welzijnsvoorzieningen (a1) - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2) - de concrete toepassing en de uitbouw van een sector-overschrijdend kwaliteitsbeleid in de welzijnszorg met bijzondere aandacht voor de positie van de gebruiker in de welzijnsvoorzieningen (b2)
Operationele doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - organiseren van gestructureerde samenspraak rond de voorbereiding en de evaluatie van het gezins- en welzijnsbeleid - het verzorgen van algemene sensibilisering en informatieverstrekking mbt het gezins- en welzijnsbeleid

Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - het organiseren van conferenties en congressen : gezinsconferentie, kwaliteitsconferentie, internationale conferentie rond geïntegreerde jeugdwelzijnspreventie, kwaliteitsreferentiegroepen - het participeren aan beurzen en congressen : het verzorgen van een stand op de ZENITH beurs en de deelname van kabinetsleden aan conferenties en congressen in binnen- en buitenland - het verstrekken van informatie rond de implementatie van de sectorale module GEWIS AWW en het organiseren van het 2^{de} GEWIS seminarie - specifieke informatieverstrekking - brochure provinciaal en lokaal beleid woonwagenterreinen - brochure thuiszorgdecreet <p><u>Detail van de voorziene uitgaven :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - conferenties : - gezinsconferentie : 1,4 mio - doelgroep : beleid, wetenschap, middenveld, gezinnen - voorzien : december 2000 - kwaliteitsconferentie : 1,4 mio - doelgroep : beleid, welzijnsvoorzieningen - voorzien : november 2000 - internationale conferentie rond geïntegreerde jeugdwelzijnspreventie : 3,5 mio - doelgroep : beleid, wetenschap, verantwoordelijken uit welzijnsorganisaties uit binnen- en buitenland in samenwerking met International Initiative - voorzien : Brugge mei 2000 - bijeenkomsten kwaliteitsreferentiegroepen : 1,2 mio - deelname aan ZENITH beurs : 0,9 mio - deelname aan congressen in binnen- en buitenland : 1,2 mio - seminarie GEWIS : 4,2 mio - doelgroep : beleid, steunpunt en organisaties AWW - voorzien : mei 2000 - specifieke informatieverstrekking : 1,0mio - provinciaal en lokaal beleid woonwagenterreinen - doelgroep : provincies en gemeenten - oplage : 500 - verschijning : februari 2000 - brochure thuiszorgdecreet - doelgroep : organisaties voor thuiszorg - oplage : 500 - verschijning : februari 2000
Instrumenten	<ul style="list-style-type: none"> - Interventie zelf uitvoeren - Proces - uitbesteden - afsluiten overeenkomst
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - betere bekendheid van welzijnsbeleid - betere betrokkenheid van alle welzijnsactoren - meer innovatie in het welzijnsgebeuren

BASISALLOCATIE 12.25 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
		3	100	13	12,9	NGK

Strategische doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a1) - beter besturen door de ondersteuning van de implementatie van de nieuwe OCMW-boekhouding (c4)
Operationele doelstelling	verder implementeren van de nieuwe OCMW-boekhouding door sturing via sensibilisering, informatieverstrekking, pilootbegeleidingen en vormingsprojecten
Activiteiten	organiseren van sensibilisering, informatieverstrekking en vorming van een nieuwe reeks piloot OCMW's met betrekking tot het gebruik van de nieuw OCMW-boekhouding
Instrumenten <ul style="list-style-type: none"> - Interventie - Proces 	zelf uitvoeren <ul style="list-style-type: none"> - uitbesteden - eigen uitvoeringsdienst
Effecten	betere boekhoudkundige werking van de OCMW's

BASISALLOCATIE 12.26 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
				2	2,5	NGK

Strategische doelstelling	in Vlaanderen Internationaal de realisatie van een verbeterde toepassing van de samenwerkingsakkoorden, meer specifiek de concrete invulling van het luik welzijn uit deze akkoorden
Operationele doelstelling	uitvoeren van de bilaterale akkoorden die Vlaanderen heeft afgesloten en ter beschikking stellen van Vlaamse know how
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - participatie aan het samenwerkingsprogramma 'Vlaanderen in Nederland' project 'De Vitale Stad' - organisatie van stagebezoeken van buitenlandse delegaties - maken en verspreiden van een Franse, Engelse, Duitse en Spaanse versie van de brochure 'Welzijn in Vlaanderen' - doelgroep : buitenlandse delegaties - oplage : 500 per taal - verschijning : Engels : januari, Spaans : maart, Duits : september, Frans: oktober - maken van pakket basisinformatie voor buitenlandse bezoekers - organiseren van de board meeting van de Internationale Unie van Gezinsorganisaties <p><u>Detail van de voorziene uitgaven :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - project 'De Vitale Stad' : 1,5 - stagebezoeken van buitenlandse delegaties : 0,45 - pakket basisinformatie voor buitenlandse bezoekers: 0,35 - board meeting IUVG : 0,2
Instrumenten	
- Interventie	zelf uitvoeren
- Proces	- uitbesteden
Effecten	breder kennis van de internationale tendenzen in de welzijnssector

BASISALLOCATIE 12.27 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
2	90	2	98,6	12,9		NGK

Deze BA werd opgenomen door de BA 41.01.

BASISALLOCATIE 12.29 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
					9	NGK

Strategische doelstelling	het verhogen van de toegankelijkheid van de welzijnsvoorzieningen (a1) het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2)
Operationele doelstelling	basiswelzijnsvoorzieningen toegankelijker maken voor armen en etnisch-culturele minderheden door <ul style="list-style-type: none"> - het opzetten van gepaste structuren, programma's en strategieën - verrichten van onderzoek naar functie en processen - evalueren van hulpverleningsrelatie - evalueren van methodieken - ontwikkelen van opleidingspakketten
Activiteiten	sluiten van een overeenkomst met een onderzoeksinstelling voor de organisatie van een inter-universitair samenwerkingsverband ontwikkelen van geëigende methodieken <u>Detail van de voorziene uitgaven</u> <ul style="list-style-type: none"> - personeel (3 voltijdse wetenschappelijk onderzoekers + ½ administratieve kracht : 6,4 mio - werkingskosten voor de anker-functie : 1,7 mio - overhead (maximaal 10 %) : 0,9 mio

Instrumenten	
- Interventie	zelf uitvoeren
- Proces	uitbesteden
Effecten	basiswelzijnsvoorzieningen zijn meer toegankelijk voor armen en etnisch-culturele minderheden

BASISALLOCATIE 12.90 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
1	35,8	1	54,4	4,1	8	VRK

Het betreft hier het uitgavenfonds CBGS waarvan

publicaties : 1 mio
 onderzoeksprojecten : 4 mio

Bijkomende wetenschappelijke ondersteuning van de Gezins- en Welzijnsraad : 3 mio

BASISALLOCATIE 33.01 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
8,7	100	8,8	100	8,9	8,9	NGK

Strategische doelstelling	de bevordering van de rechten van het kind, zoals geformuleerd in het internationaal verdrag van de rechten van het kind (c1)
Operationele doelstelling	door middel van gerichte activiteiten en een jaarverslag moet het centrum beleidsvoorbereidende adviezen opstellen, studies en onderzoek verrichten en een gespecialiseerd documentatiecentrum aanleggen

Activiteiten	<p>de VZW Vlaams Centrum voor de Bevordering van het Welzijn van Kinderen en Gezinnen</p> <ul style="list-style-type: none"> - formuleert beleidsvoorbereidende adviezen - voert studies en onderzoek uit mbt de rechten van kinderen en gezinnen - legt een gespecialiseerd documentatiecentrum aan - organiseert specifieke studiedagen voor beleidsverantwoordelijken, het middenveld en de wetenschap <p><u>Detail van de voorziene uitgaven :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - loonkost voor een halftijdse coördinator : 0,9 mio - bijdrage aan het studiecentrum voor de rechten van het kind (RUG) : 4 mio - bijdrage aan het studiecentrum voor het welzijn van gezinnen (KUL) : 4 mio
Instrumenten	
- Interventie	aanmoedigen
- Proces	subsidieren
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - nieuwe visies op vlak van gezinsbeleid ontwikkelen via studiedagen met actoren uit beleid, wetenschap en middenveld - bredere invulling van het Vlaams beleid mbt kinderrechten - beter onderbouwd jaarlijks vooruitgangsrapport

BASISALLOCATIE 33.02 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
6	100	6	100			NGK

Deze BA werd opgenomen door de BA 41.01

BASISALLOCATIE 33.03 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
1,4	100	5,9	99,7	4,4	9,4	NGK

Strategische doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het realiseren van een effectievere en efficiëntere welzijnszorg - het decreet inzake de kwaliteitszorg in welzijnsvoorzieningen - de concrete toepassing en de uitbouw van een sector-overschrijdend kwaliteitsbeleid in de welzijnsvoorzieningen met bijzondere aandacht voor de verbetering van de positie van de gebruiker in de welzijnsvoorzieningen
Operationele doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - uitwerken van innovatieve, sector-overschrijdende projecten met het oog op betere kennis van zorgbehoefte en –gebruik, vlotte invoering van het kwaliteitsdecreet, ontwikkelen van netwerken, samenwerkingsverbanden en differentiatie van de welzijnssector - verder ontwikkelen van grensoverschrijdende samenwerkingsinitiatieven
Activiteiten	<p>subsidieren van :</p> <ul style="list-style-type: none"> - initiatieven voor het verwerven van een betere kennis van zorgbehoefte en –gebruik - initiatieven die welzijnsvoorzieningen begeleiden bij de implementatie van het kwaliteitsdecreet - grensoverschrijdende samenwerkingsinitiatieven - incentives voor de bevordering van netwerkontwikkeling en samenwerkingsverbanden en van de horizontale uitbouw en differentiatie van de welzijnssector <p><u>Detail van de voorziene uitgaven :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - samenwerkingsakkoord uitbouw minimale dataset (UIA-Causa-NIZW) : 0,9 mio - overeenkomsten met koepels en federaties (begeleiding mbt kwaliteitsdecreet) : 5,0 mio - projecten grensoverschrijdende samenwerking tussen Vlaanderen en Zuid-Nederland : 2,0 mio - subsidie interdisciplinary course on children's rights : 0,25 mio - incentives voor bevordering van netwerkontwikkeling, samenwerkingsverbanden en differentiatie welzijnssector : 1,25 mio
Instrumenten	
- Interventie	aanmoedigen
- Proces	- subsidiëren

Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - vernieuwing in het welzijnsbeleid - ruimere kennis verwerven op vlak van welzijn door grensoverschrijdende ervarings- en hulpverleningsuitwisseling - betere kennis van zorgbehoefte en zorggebruik - betere toepassing van kwaliteitszorg en kwaliteit van zorg
----------	---

BASISALLOCATIE 33.04 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
		2	100		9	NGK

Strategische doelstelling	de bevordering van de rechten van het kind zoals geformuleerd in het internationaal verdrag van de rechten van het kind (c1)
Operationele doelstelling	<p>toekennen van een structurele subsidie aan Child Focus ‘Europees Centrum voor Vermiste en Uitgebuite Kinderen’</p> <p>Child Focus wil volgende doelstellingen bereiken :</p> <ul style="list-style-type: none"> - bieden van actieve steun bij opsporing van vermiste kinderen - optimaliseren van de kwaliteit van de operationele dienstverlening, telefonisch onthaal, dossieropvolging, juridische stappen, slachtofferbegeleiding - bestrijden van seksuele uitbuiting van kinderen - organiseren van permanente dialoog met officiële instanties en verenigingen - ontwikkelen van deskundigheid
Activiteiten	<p>Child Focus richt zich op onrustwekkende weglopers, ontvoeringen door derden, onverklaarbare verdwijningen en wil :</p> <ul style="list-style-type: none"> - een nationaal netwerk ontwikkelen voor productie en verspreiding van opsporingsberichten (affiches, samenwerking met algemeen politie steun dienst) - Child Focus wil de motor zijn voor de oprichting en ontwikkeling van een Europees en internationaal netwerk <p>Er wordt gestreefd naar telefonische bereikbaarheid op nummer 110 van 7 dagen op 7 en 24 uur op 24.</p> <p>Daartoe werd tot nu beroep gedaan op sponsoring (Belgacom) en tewerkstelling via derde arbeidscircuit. Beide formules bleken geen voldoende garantie voor kwaliteit en continuïteit.</p> <p>De Vlaamse overheid zal in de activiteiten van Child Focus bijdragen door de betaling van 6 operatoren. Het betreft hier gespecialiseerde functies voor het eerste onthaal van oproepen, waardoor een sterke verhoging van de kwaliteit van de dienstverlening zal bereikt worden</p>

	<u>Detail van de voorziene uitgave :</u> loonkost van 6 operatoren naar rato van 1,5 mio per operator op jaarbasis
Instrumenten - Interventie - Proces	aanmoedigen subsidiëren
Effecten	- gecoördineerde en snellere tussenkomst in gevallen van verdwijning, ontvoering, seksuele uitbuiting - betere opvang van melders en slachtoffers door permanente en kwaliteitsvol onthaal

BASISALLOCATIE 35.01 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
0,5	100	0,5	100	0,5	0,5	NGK

Strategische doelstelling	- in Vlaanderen Internationaal de realisatie van een verbeterde toepassing van de samenwerkingsakkoorden, meer specifiek de concrete invulling van het luik welzijn uit deze akkoorden (c5) - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2)
Operationele doelstelling	nieuwe internationale tendensen in gezins- en welzijnsbeleid implementeren via aanwezigheidspolitiek op het internationale forum door - bestendigen van de aanwezigheid van het Vlaamse gezins- en welzijnsbeleid op internationale fora - continueren van het lidmaatschap van de administratie bij de Internationale Unie van Gezinsorganisaties (IUGO). Vlaanderen is vertegenwoordigd door de directeur-generaal van de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn
Activiteiten	betalen van jaarlijkse bijdrage : - jaarbijdrage UIGO : 425.000 - jaarbijdrage EUGO : 75.000

Instrumenten	
- Interventie	aanmoedigen
- Proces	subsidieren
Effecten	voortdurende innovatie in het gezins- en welzijnsbeleid door leren kennen en implementeren van nieuwe internationale tendenzen

BASISALLOCATIE 41.01, ESR 95- :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
				10	21,2	NGK

Strategische doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2) - de concrete toepassing en uitbouw van een sector-overschrijdend kwaliteitsbeleid in de welzijnsvoorzieningen met bijzondere aandacht voor de verbetering van de positie van de gebruiker in de welzijnsvoorzieningen (b2)
Operationele doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - Het ontwikkelen en realiseren van effectieve en efficiënte sensibiliserings-, informatie- en communicatieacties inzake gezins- en welzijnsbeleid (a) - realiseren, actualiseren, publiceren en verspreiden van publicaties voor de doelgroepen gezinnen, ouderen, gehandicapten - maken en verspreiden van beleidsvooruitgangsrapporten mbt : <ul style="list-style-type: none"> - beleid inzake etnische-culturele minderheden - armoedebeleid - kwaliteitsbeleid - Gezins- en Welzijnsraad - publicatie en verspreiding van jaarboeken mbt - welzijnswetenschappelijk onderzoek - de activiteiten van de rusthuis-infofoon - de activiteiten van de Jo-lijn (Bijzondere Jeugdbijstand) - verdere communicatie van beleid en beleidsrealisaties via 5 themanummers van het welzijnsmagazine 'Weliswaar' - Door advies en onderzoek, ontwikkeling, vorming en opleiding het gezins- en welzijnsbeleid innoveren en duurzaam realiseren - opzetten van projecten, afsluiten van overeenkomsten met vormingsinstellingen of aangaan van resultaatgerichte verbintenissen met koepel en steunpunten ten einde de concrete toepassing en uitbouw van een sector-overschrijdend kwaliteitsbeleid in de welzijnsvoorzieningen te realiseren - opzetten van projecten en afsluiten van overeenkomsten met vormingsinstellingen ten einde het management in de welzijnsvoorzieningen verder te optimaliseren en de nieuwe organisatieontwikkeling te begeleiden

	<ul style="list-style-type: none"> - organiseren van seminars met het oog op de voorstelling van resultaten van welzijnswetenschappelijk onderzoek
Activiteiten	<p>realiseren van volgende publicaties :</p> <ul style="list-style-type: none"> - ‘Gids voor gezinnen’ - doelgroep : gezinnen - oplage : 30.000 - verschijning : september 2000 - ‘Gids voor wie het pensioen nadert - doelgroep : senioren - oplage : 40.000 - verschijning : januari 2000 - ‘Handinfo’ - doelgroep : gehandicapten - oplage : 10.000 - verschijning : juni 2000 - ICEM vooruitgangsrapport - doelgroep : beleid - oplage : 500 - verschijning : april 2000 - VICA vooruitgangsrapport - doelgroep : beleid - oplage : 500 - verschijning : oktober 2000 - vooruitgangsrapport ‘Kwaliteit’ - doelgroep : beleid - oplage : 500 - verschijning : juni 2000 - jaarverslag Gezins- en Welzijnsraad - doelgroep : beleid - oplage : 500 - verschijning : september 2000 - ‘Stimulans’ en ‘Stimulus’ jaarboek welzijnsonderzoek (Nederlands en Engels) - doelgroep : wetenschappelijke instellingen in binnen- en buitenland - oplage : 500 en 100 - verschijning : januari 2000 - jaarrapport rusthuisinfo-foon - doelgroep : beleid en rusthuizen - oplage : 500 - verschijning : september 2000 - jaarrapport Jo-lijn - doelgroep : beleid en voorzieningen Bijzondere Jeugdbijstand - oplage : 500 - verschijning : september 2000 - ‘Weliswaar’ magazine - doelgroep : welzijnsorganisaties en –werkers - oplage : 40.000 - verschijning : januari, maart, mei, september, november 2000 <p>organiseren van opleidingen :</p> <ul style="list-style-type: none"> - vormingsproject auditing kwaliteitszorg (2 sessies) en kwaliteitszorg en kwaliteit van zorg (600 deelnemers) - overeenkomsten met koepels en steunpunten voor implementatie kwaliteitszorg - organiseren van een nieuwe pilootopleiding ‘management in de welzijnszorg’

	<ul style="list-style-type: none"> - introduceren VTO-beleid in voorzieningen - cursus VZW regelgeving voor beheerders <p>logistieke exploitatie</p> <p>ontvangst van 4.500 participanten</p> <ul style="list-style-type: none"> - verstrekken van documentatie aan deelnemers - aankopen van didactisch materiaal en vernieuwen van apparatuur keuken, meubilair en vergaderzalen - maken van specifieke kosten bij bijzondere omstandigheden mbt onderhoud van gebouw en tuin
Instrumenten	
- Interventie	opleiden, vormen, trainen
- Proces	<p>zelf uitvoeren</p> <ul style="list-style-type: none"> - informeren - uitbesteden
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - bredere bekendheid van welzijnsinitiatieven - betere toegankelijkheid van de informatie - beter van beheer en management van welzijnsvoorzieningen - betere kwaliteitszorg in welzijnsvoorzieningen

BASISALLOCATIE 12.03 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
					5	NGK

Dotatie aan het Zorgfonds voor de eigen werkingsmiddelen BA 12.03

De vorderingen gemaakt met betrekking tot de uitvoering en meer specifiek met betrekking tot de oprichting van het Zorgfonds, werden beschreven in de memorie van toelichting voor programma 24.2 (pensioenvoorzieningen) basisallocatie 41.01 (Zorgfonds). Eens het Zorgfonds geïnstalleerd, kan vanuit deze structuur verder worden gewerkt aan de uitvoering van het decreet. Hiertoe zullen eerstdaags een drietal contractuele personeelsleden worden aangeworven. De personeelskost zal gedragen worden vanuit het bestaansmiddelenprogramma.

De noodzakelijke werkingskosten, bedoeld om de eigen werking van het Zorgfonds mogelijk te kunnen maken, worden via deze bijkomende dotatie voorzien op een aparte basisallocatie, losstaand en afgezonderd van de kapitaalsopbouw van het Zorgfonds.

BASISALLOCATIE 41.03 :

Dotatie aan Zorgfonds

Zorgfonds

1. Strategische doelstellingen

Uit de memorie van toelichting bij het decreet houdende de organisatie van de zorgverzekering kan de volgende strategische doelstelling worden afgeleid:

“Het garanderen van de kwaliteit van het leven en het zoveel mogelijk in stand houden van de autonomie van personen die geconfronteerd worden met een ernstig en langdurig verminderd zelfzorgvermogen door:

- het deels of geheel ontlasten van de kost van de niet-medische hulp- en dienstverlening bij personen die langdurig en ernstig belemmerd worden in hun vermogen tot zelfzorg;
- het voorkomen dat deze personen onvoldoende noodzakelijke hulp zouden krijgen omwille van de onbetaalbaarheid van langdurige en intensieve zorg thuis of in een instelling.”

De doelgroep wordt dus duidelijk omschreven. Het gaat hier om iedereen die geconfronteerd wordt met een langdurig en ernstig onvermogen tot zelfzorg, ongeacht de leeftijd van deze personen en ongeacht hun keuze met betrekking tot de aard van de niet-medische hulp- en dienstverlening.

Men wil voorkomen dat de kwaliteit van het leven en de autonomie van de doelgroep aanzienlijk vermindert door het ontsparen omwille van de zorgbehoefte en/of het besparen op de noodzakelijke hulp- en dienstverlening omwille van financiële motieven.

Het parlement was en is er immers van overtuigd dat de enige maatschappelijk verantwoorbare weg bestaat uit een veralgemeende solidariteit t.o.v. de meeruitgaven van personen omwille van een ernstig en langdurig verminderd zelfzorgvermogen. In dit kader stelt de memorie expliciet dat het onaanvaardbaar zou zijn dat de overheid de dekking van het risico van een langdurig ernstig verminderd zelfzorgvermogen zou overlaten aan de individuele draagkracht van de mensen door hen naar privé-verzekeringen te verwijzen. De gebruiker zou immers in zo'n systeem geen enkele zekerheid hebben met betrekking tot een volwaardig aanbod.

Om deze doelstelling te kunnen realiseren moet dus een zorgverzekering worden uitgebouwd die de zorgafhankelijke persoon de waarborg geeft op voldoende en betaalbare niet-medische zorg.

Deze stelling houdt onmiddellijk het tweede spoor in dat zal moeten bewandeld worden om de vooropgestelde doelen te bereiken, nl. het planmatig verder uitbouwen en verbeteren van een gevarieerd en gesubsidieerd voorzieningenaanbod thuis en residentieel.

Het installeren van een zorgverzekering zal immers een aanzuigeffect op de vraag teweeg brengen. Dit verder uitbouwen van het aanbod komt op andere plaatsen in deze memorie verder tot uiting. Alleszins vermeldt de memorie in dit kader de volgende aandachtspunten:

- algemene en regionale zorgtekorten zullen moeten worden ingevuld, zowel wat betreft de thuiszorg als de residentiële zorg;
- de informele zorg moet meer worden ondersteund en waar nodig ontlast dan nu het geval is;
- recente en nieuwe zorgvormen moeten kansen worden geboden;
- de veroudering van de bevolking moet in rekening worden gebracht bij de uitbouw van het aanbod.

2. De operationele doelstellingen

Zoals reeds eerder vermeld is het hoofddoel van de uitbouw van een zorgverzekering het verlichten van de financiële last van personen die geconfronteerd worden met een ernstig langdurig verminderd zelfzorgvermogen zodat de kwaliteit van het leven gegarandeerd blijft en de autonomie zoveel mogelijk in stand gehouden wordt.

Volgende subdoelstellingen kunnen uit de memorie van toelichting worden gedistilleerd:

- de personen met een langdurig ernstig verminderd zelfzorgvermogen hebben **onmiddellijk toegang** tot de tenlasteneming, **zonder wachttijd**;
- de tenlasteneming moet zich uitstrekken tot de **verschillende vormen van zorgverstrekking** of niet-medische hulp- en dienstverlening, zowel thuis als residentieel;
- **de mogelijkheid om te kiezen voor thuiszorg moet worden versterkt** door een betere betaalbaarheid en door een voldoende aanbod;
- tegelijkertijd moet echter **de vrijwilligheid van de mantelzorg worden gevrijwaard**;
- (meer) **ondersteuning voor de mantelzorg** moet worden voorzien;
- **terugbetaling van materiële hulpmiddelen** moet mogelijk worden gemaakt;
- een **betere afstemming van het zorgaanbod op de reële behoeften** moet worden gerealiseerd.

Het spreekt vanzelf dat in het huidige stadium de geciteerde operationele doelstellingen nog niet alle SMART kunnen worden geformuleerd. Het is wel de bedoeling om tegen de volgende begrotingsronde hieromtrent meer duidelijkheid te kunnen bieden.

Ook is het zo dat het gros van de uitvoeringsbesluiten van dit decreet nog vorm moeten krijgen. Twee ontwerp-besluiten met betrekking tot het Zorgfonds en de zorgkassen liggen momenteel voor advies bij de Raad van State. Alle verdere uitvoering moet nog worden gegeven. Een verdere uiteenzetting met betrekking tot de instrumenten, de prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters is vandaag de dag dus nog niet mogelijk.

Voor de verdere uitbouw en uitvoering van de zorgverzekering wordt binnen de administratie momenteel een aparte cel opgericht die heel binnenkort met zijn werkzaamheden zal starten. De septemberverklaring stipuleert op dit vlak dat de verdere uitbouw in nauwe samenwerking met het Parlement zal gebeuren.

3. Budgettaire implicaties

In verband met de nodige budgetten wordt in de memorie duidelijk aangegeven dat, met zoveel mogelijk respect voor de hierboven aangehaalde subdoelstellingen, een groeimodel zal moeten worden ontworpen waarbij de volgende factoren de groeicurve zullen bepalen:

- de bepalingen van de regering aangaande het ernstig verminderd zelfzorgvermogen;
- de bepaling van de regering over de maximumbedragen van de tenlastenemingen naargelang de aard en de duur van het langdurig ernstig verminderd zelfzorgvermogen;
- de beschikbare middelen van het Zorgfonds.

Het Zorgfonds zal worden gespijsd via een gemengd systeem van kapitalisatie en repartitie. In het kader van de kapitalisatieopdracht van de Vlaamse overheid wordt opnieuw, nadat dit in 1999 voor de eerste keer het geval was, een dotatie aan het zorgfonds voorzien van 4 miljard frank.

De memorie van toelichting stipuleert in dit verband dat de dotatie moet worden vastgelegd in functie van de evolutie van de noden van de gebruikers maar ook dat een reserve moet worden aangelegd voor de toekomst, wanneer de veroudering haar bovengrens nadert, de betaalbaarheid veilig te stellen. De 4 miljard die op de begroting 2000 wordt voorzien moet dus als reserve voor de toekomst worden geïnterpreteerd. Een bijkomende dotatie in functie van de noden van de gebruikers kan pas op het moment dat deze noden voor het eerst in kaart worden gebracht en er beslissingen zijn genomen met betrekking tot de retributies en/of de solidaire bijdragen die het Zorgfonds bijkomend zullen spijzen.

BASISALLOCATIE 41.03 :

Dotatie aan het Zorgfonds

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0		0,0		4.000,0	4.000,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 12.03 :

Dotatie aan het Zorgfonds voor de eigen werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0		0,0		0,0	5,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 41.03 :

Dotatie aan het Zorgfonds

Hiervoor wordt verwezen naar de hierboven vermelde toelichting per programma.

BASISALLOCATIE 12.03 :

Dotatie voor de eigen werking

Er wordt een beperkt budget voor de werking van het zorgfonds ingeschreven. Alhoewel het zorgfonds zal functioneren binnen de administratie is het zeker in de opstartperiode noodzakelijk om voor zeer specifieke expertise en informaticaproblemen beroep te kunnen doen op externen.

PROGRAMMA 41.2

BIJZONDERE JEUGDBIJSTAND

1. Beleidsdomeinen

1.1 De jeugdzorg

De jeugdzorg strekt zich uit over een aantal actoren waarvan de voornaamste zijn: de bijzondere jeugdbijstand, Kind en Gezin, het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een handicap, de centra voor leerlingenbegeleiding, de geestelijke gezondheidszorg, het jeugdwerk en het algemeen welzijnswerk.

De activiteiten van deze actoren situeren zich op vier beleidsvelden. Deze beleidsvelden werden in het veldmodel van de prestatiebegroting van de bijzondere jeugdbijstand uitgewerkt en kunnen kort als volgt worden omschreven:

a) *noodsituatie (beleidsveld A)*

Diverse oorzaken kunnen de groei van jongeren belemmeren. Deze noodsituaties kunnen zeer verscheiden van aard zijn en betrekking hebben op een fysieke nood, een psychische nood, een pedagogische nood, enz...;

b) *hulpvraag (beleidsveld B)*

Noodsituaties kunnen leiden tot hulpvragen van de jongere zelf, van zijn ouders of van zijn omgeving en van het parket;

c) *beslissing (beleidsveld C)*

Hulpvragen leiden tot een beslissing. In voornoemd veldmodel zijn die beslissingen toegespitst op de bijzondere jeugdbijstand. Het betreft zowel beslissingen tot vrijwillige als tot gedwongen hulpverlening:

- inzake problematische opvoedingssituaties (POS) zijn het meestal de comités voor bijzondere jeugdzorg die een beslissing nemen. Daarnaast gebeurt dit door de jeugdrechtbanken, wegens een doorverwijzing naar het parket vanuit een bemiddelingscommissie of wegens een rechtstreekse vordering van de jeugdrechtbank door het parket bij hoogdringende omstandigheden. De beslissingen van de comités voor bijzondere jeugdzorg en van de jeugdrechtbanken worden voorbereid door consultants (caseonderzoek: screening, diagnose en indicatiestelling);
- indien een minderjarige een als misdrijf omschreven feit heeft gepleegd (MOF), kan het parket een vordering instellen bij de jeugdrechtbank. De jeugdrechtbank kan dan de minderjarige een hulpverlening opleggen;

d) *hulputvoering (beleidsveld D)*

Voor de uitvoering van de besliste hulp kan beroep worden gedaan op allerlei soorten hulpvormen die door het Fonds bijzondere jeugdbijstand worden gefinancierd. De uitvoering van die hulpverlening wordt bewaakt door consultants (casemanagement) en door inspecteurs van de afdeling Inspectie en Toezicht (kwaliteitsbewaking).

Daarnaast organiseert de Vlaamse Gemeenschap zelf een hulpaanbod in de halfopen en gesloten afdelingen van de gemeenschapsinstellingen (dienst met afzonderlijk beheer).

Onderstaande tabel geeft niet limitatief per beleidsveld de bevoegdheden weer inzake jeugdzorg:

Beleidsveld A	Beleidsveld B
NOODSITUATIE (preventie)	HULPVRAAG (cliënten en parketten)
<p>1. FEDERALE OVERHEID:</p> <p>Ministerie van Binnenlandse Zaken Ministerie van Volksgezondheid Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid</p>	<p>1. FEDERALE OVERHEID:</p> <p>Ministerie van Justitie: parketten (vorderingen) Ministerie van Volksgezondheid</p>
<p>2. GEMEENSCHAPPEN:</p> <p>2.1 Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap</p> <p>departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - administratie gezondheidszorg - afdeling jeugdwerk - afdeling algemeen welzijnswerk - afdeling bijzondere jeugdbijstand (comités voor bijzondere jeugdzorg: preventiecellen) <p>departement Onderwijs:</p> <ul style="list-style-type: none"> - centra voor leerlingenbegeleiding <p>2.2 VOI's</p> <p>Kind en Gezin</p> <p>Bloso</p> <p>Vlaamse Huisvestingsmaatschappij</p>	<p>2. GEMEENSCHAPPEN:</p> <p>2.1 Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap</p> <p>departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - administratie gezondheidszorg (diensten voor geestelijke gezondheidszorg) - afdeling bijzondere jeugdbijstand (comités voor bijzondere jeugdzorg, bemiddelingscommissies en jeugdrechtbanken) - afdeling welzijnszorg (polyvalente centra, OCMW's) <p>departement Onderwijs:</p> <ul style="list-style-type: none"> - centra voor leerlingenbegeleiding <p>2.2 VOI's</p> <p>Kind en Gezin</p> <p>Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (PEC)</p>
Beleidsveld C	Beleidsveld D
BESLISSING HULP (comités voor bijzondere jeugdzorg en jeugdrechtbanken)	HULPUITVOERING (voorzieningen)
<p>1. FEDERALE OVERHEID:</p> <p>Ministerie van Binnenlandse Zaken (politieele overheden) Ministerie van Justitie (jeugdrechtbanken)</p>	<p>1. FEDERALE OVERHEID:</p> <p>Ministerie van Volksgezondheid (ziekenhuizen)</p>

<p>2. GEMEENSCHAPPEN:</p> <p>Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap</p> <p>de horizontale departementen en diensten</p> <p>departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - afdeling bijzondere jeugdbijstand (comités voor bijzondere jeugdzorg: bureau's en consultants) 	<p>2. GEMEENSCHAPPEN:</p> <p>2.1 Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap</p> <p>departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - afdeling bijzondere jeugdbijstand (consultanten, erkende voorzieningen en projecten) - afdeling gemeenschapsinstellingen (georganiseerde voorzieningen) - afdeling inspectie en toezicht <p>departement Onderwijs (internaten als gelijkgestelde voorzieningen)</p> <p>2.2 VOI's</p> <p>Kind en Gezin (gelijkgestelde voorzieningen)</p> <p>Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (gelijkgestelde voorzieningen)</p>
---	---

1.2. De bijzondere jeugdbijstand

1.2.1. Doelgroep

De bijzondere jeugdbijstand, die een onderdeel uitmaakt van de jeugdzorg, richt zich naar minderjarigen in een problematische opvoedingssituatie (POS) en naar minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit (MOF) hebben gepleegd. In de hulpverlening aan die minderjarigen wordt de gezinscontext mee opgenomen.

1.2.2. Wettelijke basis

POS: de decreten inzake de bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990;
 MOF: de wet betreffende de jeugdbescherming van 8 april 1965.

1.2.3. Raakvlakken

Zowel voor POS als voor MOF heeft de bijzondere jeugdbijstand een nagenoeg exclusieve bevoegdheid.

Andere mogelijke intervenianten zijn o.m.: Kind en Gezin, het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, psychiatrische instellingen, centra voor geestelijke gezondheidszorg, centra voor leerlingenbegeleiding, ... Hun tussenkomst is een gevolg van hun specificiteit, van een onduidelijke afstemming van de onderscheiden missies binnen de jeugdzorg of van toevalligheden.

Momenteel worden gesprekken gevoerd met Kind en Gezin en de geestelijke gezondheidszorg om tot een betere afstemming te komen van de onderscheiden deelsectoren binnen de jeugdzorg. In die zin wordt reeds voor een stuk tegemoet gekomen aan een aanbeveling van het Vlaams Parlement inzake bijzondere jeugdzorg (stuk 1354, 1998-1999, nr. 2 van 24 maart 1999).

Op het vlak van preventie zijn de raakvlakken ruimer.

1.3. De afdeling bijzondere jeugdbijstand en de afdeling gemeenschapsinstellingen

De afdeling bijzondere jeugdbijstand heeft binnen de jeugdzorg een algemeen preventieve opdracht. De organisatie van de preventieve projecten gebeurt door de comités voor bijzondere jeugdzorg, meer bepaald door de preventiecellen en de preventieconsulenten. Inzake preventie is de afdeling eveneens bevoegd voor de organisatie van de zogenaamde Filmkeuringscommissie.

In het kader van de hulpverlening binnen de bijzondere jeugdbijstand is de afdeling bijzondere jeugdbijstand bevoegd voor de organisatie van de comités voor bijzondere jeugdzorg (CBJ's), de bemiddelingscommissies (BC's) en de sociale diensten van de Vlaamse Gemeenschap bij de jeugdrechtbanken. Ze is tevens bevoegd voor de erkenning en de subsidiëring van private voorzieningen. De afdeling beheert het Fonds bijzondere jeugdbijstand, voor het uitbetalen van voornoemde subsidies en het innen van cliëntbijdragen.

De afdeling gemeenschapsinstellingen is actief op het beleidsveld van de hulpuitvoering en staat in voor de organisatie van de gemeenschapsinstellingen. De twee instellingen, namelijk *De Zande (Ruisselede en Beernem)* en *De Kempen (Mol)*, worden georganiseerd onder het statuut van dienst met afzonderlijk beheer (DAB).

2. Het begrotingsprogramma 41.2

2.1. Beschrijving

Het begrotingsprogramma 41.2 omvat twee basisallocaties. De basisallocatie 41.01 betreft de dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer bijzondere jeugdbijstand. Hiermee worden de werkingskosten en de cliëntkosten van de gemeenschapsinstellingen (DAB) gefinancierd ^{1,2}.

De basisallocatie 41.02 omvat de dotatie aan het Fonds bijzondere jeugdbijstand. Met de middelen uit het Fonds worden de personeels-, de werkings- en de cliëntkosten van de erkende voorzieningen gesubsidieerd.

De kredieten voor de financiering van de personeelskosten, de werkingskosten en de gebouwen van de afdeling bijzondere jeugdbijstand en van de afdeling gemeenschapsinstellingen zijn niet opgenomen in het begrotingsprogramma 41.2. Ze zijn ten laste van het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma 99.1². Ze worden geraamd op 1,5 miljard BEF.

¹ De personeelskosten zijn ten laste van het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma

² De investeringskosten van de gemeenschapsinstellingen zijn ten laste van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA)

2.2. Cijfermatig overzicht na begrotingscontrole

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5568,3	100 %	5900,8	100 %	6277,1	6688,6
Provisionele kredieten*	12,5	100 %	0,0	100 %	47,8	
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

* Overheveling uit de globale provisie PR. 24.60, bestemd voor het opvangen van loonindexeringen.

2.3. Inhoudelijke toelichting

2.3.1 Strategische doelstellingen

Bronnen

- het Strategisch Plan voor Vlaanderen, spoor ‘Zorgzaam Vlaanderen’ (1994);
- de regeringsverklaring “Een nieuw project voor Vlaanderen” (1999);
- de septemberverklaring van de vlaamse regering (1999)
- de Maatschappelijk Beleidsnota bijzondere jeugdzorg en de motie van aanbeveling van het Vlaams Parlement (zie stuk 1354, 1998-1999, nr. 2 van 24 maart 1999);
- het luik “strategisch plan” uit het personeelsplan van de afdeling Gemeenschapsinstellingen (goedgekeurd door de Vlaamse ministers bevoegd voor de ambtenarenzaken en voor de bijstand aan personen - 1999).³

³ De personeelskosten zijn ten laste van het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma

De strategische doelstellingen van de bijzondere jeugdbijstand zijn:

Voor het beleidsveld noodsituatie (preventie):

‘Binnen een geïntegreerd en gecoördineerd preventiebeleid, de preventie van de bijzondere jeugdbijstand verder kwalitatief uitbouwen teneinde:

- 1) de maatschappelijke uitsluitingsmechanismen die leiden tot kwetsbaarheid bij jonge mensen om te buigen;*
- 2) hun ontplooiingskansen te maximaliseren’*

Een kwalitatief preventiebeleid binnen de bijzondere jeugdbijstand beantwoordt aan de volgende kenmerken:

- ze vertrekt vanuit een kinderrechtenvisie;
- ze is structureel;
- ze is offensief;
- ze richt zich op sleutelfiguren;
- ze hanteert de methodiek van de projectwerking.

Met het preventieve luik wordt, op het strategische niveau, een daling van het aantal problematische opvoedingssituaties en als misdrijf omschreven feiten beoogd (outcome).

Voor de beleidsvelden hulpvraag, beslissing en hulpuitvoering (hulpverlening):

‘De hulpverlening van de bijzondere jeugdbijstand verder uitbouwen om op hulpvragen bij een problematische opvoedingssituatie (POS) en een als misdrijf omschreven feit (MOF) een kwalitatief antwoord te verstrekken.’

Een kwalitatieve hulpverlening binnen de bijzondere jeugdbijstand beantwoordt aan volgende kenmerken:

- efficiënt en effectief zijn;
- subsidiair verlopen;
- emancipatorisch zijn;
- gedifferentieerd zijn;
- gezinsgericht zijn;
- conform de interne regelgeving en de internationale verdragen verlopen;
- het personeel en de cliënten zijn tevreden.

Met de hulpverlening worden op strategisch niveau volgende effecten (outcome) nagestreefd:

- een grotere zelfredzaamheid na POS of MOF;
- minder recidive tijdens jongvolwassen leeftijd na MOF;
- minder generatieplaatsingen.

2.3.2. Operationele doelstellingen

2.3.2.1. Doelstellingen

De operationele doelstellingen inzake preventie zullen in 2000 bij middel van een bottom-up benadering worden uitgewerkt.

De operationele doelstellingen inzake hulpverlening zijn de volgende:

Tegen het jaar 2002 de effectiviteit en de efficiëntie van de hulpverlening binnen de bijzondere jeugdbijstand verhogen door

0. het werkveld te ondersteunen en door:

1. *de instroom en de uitstroom van de hulpverlening te beheersen;*
2. *de participatie van de cliënten en het gezinsgerichte karakter van de hulpverlening te bevorderen;*
3. *meer hulp op maat te organiseren;*
4. *de continuïteit van de hulpverlening te waarborgen.*

Opdat de operationele doelstellingen aan het zogenaamde SMART principe zouden beantwoorden, is het noodzakelijk deze doelstellingen samen te lezen met de beoogde effecten en de effectindicatoren. Onder het SMART principe moet worden verstaan dat doelstellingen en effecten specifiek moeten zijn, metbaar, afgesproken, realistisch en tijdsgebonden. In punt 2.3.2.3 *operationele doelstellingen, middelen, beoogde effecten, effectindicatoren en effectnorm*, worden de operationele doelstellingen daarom gelinkt aan de middelen, beoogde effecten, effectindicatoren en effectnormen.

2.3.2.2. Operationele doelstellingen, instrumenten en financieringsbron

In onderstaande tabel worden de operationele doelstellingen, de in te zetten instrumenten en de financieringsbron aan elkaar gelinkt:

Operationele doelstellingen	Instrumenten ⁴	Financieringsbron
Tegen het jaar 2002 de effectiviteit en de efficiëntie van de hulpverlening binnen de bijzondere jeugdbijstand verhogen door:		
Het werkveld te ondersteunen (OD 0)	<u>Ondersteunende instrumenten</u> Reorganisatie diensten (I 0.1) Methodiekontwikkeling (I 0.2) Vorming personeel (I 0.3) Ploeg (I 0.4) Pip / Pep (I 0.5) Communicatie (I 0.6) Informatisering en monitoring (I 0.7) Wetenschappelijk onderzoek (I 0.8) Experimenten (I 0.9) Administratieve ondersteuning (I 0.10) Coaching buitendiensten (I 0.11) Kwaliteitsbewaking voorzieningen (I 0.12) Jolijn (I 0.13)	Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Programma beleidsgericht onderzoek Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma
De instroom en de uitstroom van de hulpverlening te beheersen (OD 1)	<u>Beleidsinstrumenten</u> Caseonderzoek (dispatching en herindicatie) (I 5) Informerende (dispatching) (I 7) Overleg en samenwerking (dispatching) (I 8) Normering (I 1) Caseonderzoek (I 5) Casemanagement (I 6)	Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma
De participatie van de cliënten en het gezinsgerichte karakter van de hulpverlening te bevorderen (OD 2)	Normering (I 1) Caseonderzoek (I 5) Casemanagement (I 6)	Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma
Meer hulp op maat te organiseren (OD 3)	Erkennen (I 2) Financieren (I 3) Caseonderzoek (I 5) Overleg en samenwerking (voorzieningen) (I 8) Programmatie (I 9)	Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Fonds Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma
De continuïteit van de hulpuitvoering te waarborgen (OD 4)	Financieren (I 3) Innen van cliëntbijdragen (I 4)	Fonds, DAB en VIPA Fonds, DAB

⁴ De cijfermatige gegevens van de instrumentenmix verwijzen naar de overeenkomstige nummering in de prestatiebegroting 2000 van de bijzondere jeugdbijstand.

De belangrijkste vaststelling bij het lezen van de tabel is dat de begroting van het Fonds bijzondere jeugdbijstand nagenoeg alleen betrekking heeft op het beheer van de financiële middelen voor het subsidiëren van voorzieningen en voor het innen van cliëntbijdragen. Het Fonds draagt ook de uitgaven voor preventie (beleidsveld A: noodsituatie), voor experimenten, voor de werking van het Fonds zelf, evenals voor een minimaal gedeelte voor de beslissingen van de comités voor bijzondere jeugdzorg en de bemiddelingscommissies.

De middelen uit het Fonds en DAB hebben m.a.w. nagenoeg uitsluitend betrekking op de realisatie van de OD 3 “meer hulp op maat organiseren” en de OD 4 “de continuïteit van de hulpuitvoering waarborgen”. Voor de realisatie van de OD 0 tot 2, en de hiertoe in te zetten instrumenten, wordt nagenoeg volledig beroep gedaan op het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma en het programma beleidsgericht onderzoek.

2.3.2.3. Operationele doelstellingen, middelen, beoogde effecten, effectindicatoren en effectnormen

De hierna volgende tabellen linken, voor de beleidsvelden beslissing en hulpuitvoering, de operationele doelstellingen aan middelen, beoogde effecten, effectindicatoren en effectnormen.

Zoals reeds vermeld op blz. 6 in fine is het “samenlezen” van operationele doelstellingen met beoogde effecten en effectindicatoren noodzakelijk opdat de operationele doelstellingen aan het zogenaamde SMART principe zouden beantwoorden.

BELEIDSVELD C: BESLISSING					Beoogde effecten voor de cliënten (minderjarigen)	Effectindicatoren EVOLUTIES (1)	Effectnorm (streefcijfers 2002)
Middelen: ramingen 2000							
OPERATIONELE DOELSTELLINGEN	Uitgaven		Inkomsten				
	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02			
0 Tegen het jaar 2002 de effectiviteit en de efficiëntie van de hulpverlening binnen de BJ verhogen door het werkveld te ondersteunen en door:		2,4 mio			de potentialiteit voor kwaliteitsvolle beslissingen verhogen	enquête tevredenheid personeel van de buitendiensten	later te bepalen
1.1 de instroom en de uitstroom van de hulpverlening te beheersen					1.1.1 de opgenomen POS beantwoorden aan het vooropgesteld profiel (instroom) 1.1.2 de cliënten worden geholpen binnen kortere termijnen (uitstroom)	1.1.1.1 POS overeenkomstig profiel 1.1.2.1 verschillende jongeren gedurende één begeleidingsjaar 1.1.2.2 gemiddelde duur van de hulpverleningscarrières in de bijzondere jeugdbijstand (volgens werkvorm)	95% 1995 + 20% (tabel 1) later te bepalen

BELEIDSVELD C: BESLISSING					Beoogde effecten voor de cliënten (minderjarigen)	Effectindicatoren EVOLUTIES (1)	Effectnorm (streefcijfers 2002)
Middelen: ramingen 2000							
OPERATIONELE DOELSTELLINGEN	Uitgaven		Inkomsten				
	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02			
1.2 de participatie van de cliënten en het gezinsgerichte karakter van de hulpverlening te bevorderen					1.2.1 de cliënten participeren aan het caseonderzoek	1.2.1.1 verslagen met vermelding van de concrete participatie van de cliënten	100%
					1.2.2 de band tussen het kind en het oorspronkelijk milieu wordt behouden	1.2.1.2 verslagen met vermelding van de wijze waarop met de gezinscontext rekening wordt gehouden	100%
						1.2.1.3 bezoeken aan de cliënt in zijn natuurlijk milieu tijdens voorbereiding beslissing (uitzond. crisissituaties)	100%
						1.2.2.1 kinderen van eenzelfde gezin in verschillende instellingen	later te bepalen
						1.2.2.2 plaatsing in eigen regio	1995 + X%
						1.2.2.3 duur van de plaatsingen	1995 – X% (tabel 2)
					1.2.3 de kwaliteit van de diagnoseprocessen voldoet aan de vooropgestelde standaarden	1.2.3.1 de standaarden die werden ontwikkeld	100%

BELEIDSVELD C: BESLISSING					Beoogde effecten voor de cliënten (minderjarigen)	Effectindicatoren EVOLUTIES (1)	Effectnorm (streefcijfers 2002)
Middelen: ramingen 2000							
OPERATIONELE DOELSTELLINGEN	Uitgaven		Inkomsten				
	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02			
1.3 meer hulp op maat te organiseren		13,5 mio			<p>1.3.1 de beslissingen zijn conform de indicatiestelling</p> <p>1.3.2 bij te verwachten gelijkblijvend effect wordt de minst ingrijpende beslissing genomen</p> <p>1.3.3 tot verdere differentiatie komen in de beslissingen</p> <p>1.3.4 de cliënten zijn geholpen met minder soorten hulpverleningsmaatregelen per cliënt</p> <p>1.3.6 al de beslissingen nemen</p>	<p>1.3.1.1 beslissingen conform de indicatiestelling</p> <p>1.3.2.1 vrijwillige versus gedwongen hulpverlening</p> <p>1.3.2.2 bemiddelingsresultaten</p> <p>1.3.2.3 ambulante versus residentiële hulpverleningen</p> <p>1.3.2.4 open residentiële versus gesloten gemeenschaps-instellingen, versus artikel 53</p> <p>1.3.3.1 preventieve sociale acties</p> <p>1.3.3.2 differentiatie beslissingen</p> <p>1.3.4.1 % jongeren door één soort maatregel geholpen</p> <p>1.3.4.2 herplaatsingen</p> <p>1.3.5.1 aantal beslissingen</p>	<p>afhankelijk van nulmeting</p> <p>55% vrijwillig</p> <p>45% gedwongen (tabel 3)</p> <p>later te bepalen (tabel 4)</p> <p>35% ambulant</p> <p>65% residentieel (tabel 5)</p> <p>te bepalen in functie van nulmeting (tabel 6)</p> <p>afhankelijk van nulmeting</p> <p>te bepalen in functie van nulmeting 1995 + 5% (tabel 8)</p> <p>1995 -5%</p> <p>later te bepalen</p>

BELEIDSVELD C: BESLISSING					Beoogde effecten voor de cliënten (minderjarigen)	Effectindicatoren EVOLUTIES (1)	Effectnorm (streefcijfers 2002)
Middelen: ramingen 2000							
OPERATIONELE DOELSTELLINGEN	Uitgaven		Inkomsten				
	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02			
TOTAAL 1.1 tot 1.3		15,9 mio					

(1) de evoluties zijn weergegeven in de prestatiebegroting BJ 2000

BELEIDSVELD D: HULPUITVOERING					Beoogde effecten	Effectindicatoren EVOLUTIES	Effectnorm (streefcijfers 2002)
Middelen: ramingen 2000							
OPERATIONELE DOELSTELLINGEN	Uitgaven		Inkomsten				
	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02			
0 Tegen het jaar 2002 de effectiviteit en de efficiëntie van de hulpverlening binnen de BJ verhogen door het werkveld te ondersteunen en door:		2,9 mio			de potentialiteit voor kwaliteitsvolle hulpuitvoering verhogen	enquête tevredenheid personeel van de buitendiensten	later te bepalen
1.2 de participatie van de cliënten en het gezinsgerichte karakter van de hulpverlening te bevorderen					1.2.1 de cliënten participeren aan de hulpuitvoering	1.2.1.1 handlingsplannen waarin is vermeld dat ze met de concrete participatie van de cliënten zijn tot stand gekomen 1.2.1.2 aanwezigheid van systematische participatieprocedures in de voorziening 1.2.1.3 aanwezigheid van klachtenprocedure in de voorziening 1.2.1.4 verslagen met vermelding van de concrete participatie van de cliënten bij evaluatie en herindicatie	100% later te bepalen later te bepalen 100%
					1.2.2 de band tussen het kind en het oorspronkelijk milieu wordt behouden tijdens de hulpuitvoering	1.2.2.1 contacten tussen ouders en voorziening tijdens plaatsing 1.2.2.2 contacten tussen ouders en minderjarigen tijdens plaatsing	later te bepalen later te bepalen

BELEIDSVELD D: HULPUITVOERING					Beoogde effecten	Effectindicatoren EVOLUTIES	Effectnorm (streefcijfers 2002)
Middelen: ramingen 2000							
OPERATIONELE DOELSTELLINGEN	Uitgaven		Inkomsten				
	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02			
1.3 meer hulp op maat organiseren					1.3.1 tot een gedifferentieerd en flexibel aanbod komen	1.3.1.1 aandeel verschillende werkvormen in hulpaanbod per regio 1.3.1.2 vernieuwende projecten en experimenten 1.3.1.3 aanwezigheid van multifunctionele zorgnetwerken	geen streefcijfer (tabel 12) later te bepalen (tabel 13) afhankelijk van de evolutie van de regelgeving
1.4 de continuïteit van de hulpuitvoering te waarborgen (een voldoende en leefbaar hulpaanbod)	74,8 mio	7076,6 mio	10,2 mio	371,9 mio	1.4.1 al de beslissingen tot hulpverlening uitvoeren 1.4.2 de subsidieuitgaven beheersen	1.4.1.1 gemiddelde wachttijd voor opname in voorzieningen 1.4.2.1 kostprijs per hulpverleningsvorm 1.4.2.2 bezetting voorz. 1.4.2.3 type subsidies per soort voorziening 1.4.2.4 personeelstoestand 1.4.2.5 upgrading 1.4.2.6 anciënniteitsdrift 1.4.2.7 cliënten per soort voorziening	later te bepalen later te bepalen later te bepalen (tabel 14) later te bepalen later te bepalen (tabel 17) later te bepalen (tabel 18)
Totaal 1.2 tot 1.4	74,8 mio	7076,6 mio	10,2 mio	371,9 mio			

2.3.3 Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

Het programma 41.2 (Fonds en DAB) heeft nagenoeg uitsluitend (99,7%) betrekking op het beleidsveld D: hulpuitvoering en dit voor de realisatie van de operationele doelstelling “de continuïteit van de hulpuitvoering waarborgen” Om deze operationele doelstelling te realiseren, worden twee beleidsinstrumenten ingezet nl. 3. Financieren en 4. Innen van cliëntbijdragen.

Hierna volgt een tabel die de vereiste middelen, de prestaties, de budgettaire parameters en de effecten met elkaar in verband brengt.

Beleidsveld D Hulpuitvoering									
Middelen : fonds + dab				Prestaties			Budgettaire Eenheidsprijzen		Effecten
	Uitgaven	Inkomsten	Totaal	Minderjarigen Continu Aanwezig	Gemiddelde Begeleidingsduur in dagen	Aantal Beëindigde Begeleidingen	Eenheids Prijs/jaar	Kost per minderjarige Over de totale begeleidingsperiode	
1.4 De continuïteit van de hulpuitvoering waarborgen									
3. Financieren 4. Inkomsten 3.1. Residentieel 3.1. Residentieel , specifieke doelgroepen N.I. 3.2. Gezinstehuis 3.3. Onthaal, Oriëntatie en Observatie 3.3. Onthaal, Oriëntatie en Observatie N.I. 3.4. Dagcentrum 3.5. Begeleid Zelfstandig 3.6. Thuisbegeleiding 3.6. Thuisbegeleiding N.I. 3.7. Pleeggezin 3.7. Selectie pleeggezinnen 3.8. Gelijkgesteld (Kind en Gezin,...) 3.9. Projecten 3.9. Projecten N.I. 3.10 Preventieve Sociale Actie	3.940.900.000	153.200.000	3.787.700.000	2.650	450	2.200	1.480.000	1.850.000	1.4.1 Al de beslissingen zijn uitgevoerd
	54.700.000	2.200.000	52.500.000	37	450	25	1.480.000	1.850.000	
	87.400.000	3.000.000	84.400.000	80	450	60	1.055.000	1.400.000	
	592.000.000	16.000.000	576.000.000	260	60	1550	2.400.000	390.000	
	24.500.000	500.000	24.000.000	10	60	60	2.400.000	390.000	
	550.000.000		550.000.000	550	365	550	1.000.000	1.000.000	
	100.000.000		100.000.000	200	365	200	500.000	500.000	
	425.000.000		425.000.000	850	365	850	500.000	500.000	
	23.500.000		23.500.000	47	365	47	500.000	500.000	
	1.030.000.000	190.000.000	840.000.000	2.400	1380	648	350.000	1.380.000	
	10.000.000		10.000.000	150	365	150	200.000	200.000	
	37.000.000	7.000.000	30.000.000						
	86.600.000		86.600.000	500	op jaarbasis		173.000	173.000	
	100.000.000		100.000.000	575	op jaarbasis		173.000	173.000	
	15.000.000		15.000.000	600	korte periode		25.000		
Totaal fonds	7.076.600.000	371.900.000	6.704.700.000	208	63	1070	310.000	60.000	
3.11 Gemeenschapsinstellingen	74.800.000	10.200.000	64.600.000						
Totaal	7.153.800.000	382.100.000	6.769.300.000						
Beleidsveld A Noodsituatie : Preventie (2)									
Beleidsveld C Beslissing :									
Beleidsveld D Hulpuitvoering : Werking Fonds (3)									
Algemeen Totaal :									
Ontvangsten vanuit IBF-middelen :									
Voorziene VIA-middelen (maatschappelijke noden 2000) :									
Totale kost programma 41.2 :									

(1) Gemeenschapsinstellingen :

De berekende kostprijs van 310.000 behelst alleen de cliëntkosten; personeels- en investeringskosten worden gedekt door andere programma's. De werkelijke eenheidsprijs per jaar wordt geschat op 2.800.000. Hierin is de kost van het huisonderwijs begrepen.

(2) Preventie : 4,4 mio preventiewerking comités; 17,9 mio contracten preventie

(3) 1,3 mio vorming , 4 mio nieuw initiatief aanwerving 2 contractuelen

(1) Gemeenschapsinstellingen :

De berekende kostprijs van 310.000 behelst alleen de cliëntkosten; personeels- en investeringskosten worden gedekt door andere programma's. De werkelijke eenheidsprijs per jaar wordt geschat op 2.800.000. Hierin is de kost van het huisonderwijs begrepen.

(2) Preventie : 4,4 mio preventiewerking comités; 17,9 mio contracten preventie

(3) 1,3 mio vorming , 4 mio nieuw initiatief aanwerving 2 contractuelen

Geraamde middelen

a) DAB

De evolutie van de dotatie aan de DAB blijft nagenoeg constant over de jaren heen.

b) Fonds bijzondere jeugdbijstand

De evolutie van de dotatie aan het Fonds wordt hoofdzakelijk bepaald door de subsidiëring van de personeelskosten van de erkende voorzieningen en door het nemen van nieuw initiatief. De subsidiëring van de werkingskosten van deze voorzieningen en van de cliëntkosten (dit zijn kosten die rechtstreeks verband houden met de aanwezigheid van cliënten, zoals kosten voor voeding, kleding, enz.) staan samen voor 20% van de middelen van het Fonds.

Evolutie personeel in de erkende voorzieningen:

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	* = fulltime equivalenten
aantal FTE*	2764	2764	2800	3000	3100	3300	

Beoogde prestaties (bereikte minderjarigen)

a) DAB

De gemeenschapsinstellingen stonden in 1998 in voor de begeleiding van 1071 minderjarigen (878 jongens en 193 meisjes). Deze instellingen zijn quasi voortdurend volledig bezet. Mede door de opnameplicht en een toenemend aanbod van een restpubliek (na de private instellingen) en risicominderjarigen (escalatierisico of maatschappijrisico) zien deze instellingen hun taak verzwaard.

b) Fonds bijzondere jeugdbijstand

Abstractie gemaakt van de hulpuitvoering via de pleeggezinnen, worden via de erkende of eigen voorzieningen de meeste minderjarigen geholpen bij middel van een residentieel aanbod. De verhouding residentieel aanbod (zie tabel vorige pagina: 3.1.,3.2.,3.3 en 3.11) versus (semi)ambulant aanbod bedraagt ongeveer 65% - 35%.

Opvallend is het hoge bereik van minderjarigen door de onthaal, oriëntatie en observatiecentra (oooc) en dit ingevolge de korte verblijfsduur (1610 beëindigde begeleidingen op jaarbasis). Deze korte verblijfsduur relateert dan ook de hoge eenheidsprijs per jaar in een oooc: de kostprijs per minderjarige over de totale begeleidingsperiode bedraagt gemiddeld 390.000 frank. Ongeveer 50% van de minderjarigen die een oooc passeren verblijven na de begeleidingsperiode opnieuw thuis. Zo bekeken is een oooc niet die dure werkvorm als op het eerste zicht lijkt. Bovendien is het de werkvorm bij uitstek die in crisissituaties, die een onmiddellijke opvang vereisen, kan aangesproken worden. De vereiste van onmiddellijke opvang is volgens aanhoudende signalen van de sector dermate gestegen dat de beslissingen ter zake onvoldoende kunnen uitgevoerd worden.

Ook de uitvoering van beslissingen inzake thuisbegeleiding, waarvan het bereik groter is (ganse gezinnen) dan die van de klassieke residentieële voorzieningen is onvoldoende gewaarborgd. De meeste thuisbegeleidingsdiensten moeten met wachtlijsten werken.

De vraag naar hulpaanbod alternerend voor plaatsing, zoals gemeenschapsdiensten, vormingsprojecten, herstelbemiddeling, ervaringsgericht leren en dergelijke, is pertinent aanwezig in de sector en in de maatschappelijke aandacht. De uitvoering van beslissingen die ter zake kunnen genomen worden is thans

ook onvoldoende gewaarborgd, mede ingevolge een ongelijke spreiding van de mogelijkheden over Vlaanderen. Thuisbegeleiding en alternatieve maatregelen (projecten) zijn "goedkope" werkvormen. Om deze redenen werd in het kader van "nieuw initiatief" naast een uitbreiding van de capaciteit voor onthaal, oriëntatie en observatiecentra eveneens gekozen voor een uitbreiding van de capaciteit aan thuisbegeleiding en projecten. Deze keuze is te verantwoorden inzake kostenefficiëntie (cfr. supra). Indicaties op strategisch niveau naar outcome lijken erop te wijzen dat die werkvormen ook bijzonder effectief zijn. Wetenschappelijk onderzoek naar de effectiviteit van de outcome (zelfredzaamheid, minder recidive,...) zal dit moeten bevestigen.

Beoogde effecten bij de doelstellingen uit het beleidsveld D: hulpuitvoering

- Effect 1.3.1

Er is een gedifferentieerd en flexibel aanbod.

Dit effect moet mede worden bereikt door nieuwe initiatieven inzake thuisbegeleidingsdiensten, onthaal, oriëntatie en observatiecentra, en alternatieve maatregelen (projecten).

- Effect 1.4.1

Al de beslissingen tot hulp zijn uitgevoerd.

De beslissingen stroken niet altijd met de indicatiestellingen wegens een overbezetting van de voorzieningen. Om dit probleem op te lossen moet in een bijkomende capaciteitsuitbreiding worden voorzien.

- Effect 1.4.2

De subsidieuitgaven zijn beheerst.

De subsidieuitgaven worden voornamelijk beheerst door een goed uitgebouwde reglementering (programmatie, personeelskaders, clichering ...) en door het bestaan van toegangspoorten tot de voorzieningen. De comités voor bijzondere jeugdzorg en de jeugdrechtsbanken fungeren als toegangspoort door het bewaken dat enkel problematische opvoedingssituaties (POS) en als misdrijf omschreven feiten (MOF) worden toegelaten tot de hulpverlening binnen de bijzondere jeugdbijstand. Deze waarborgen dienen te worden gehandhaafd om de subsidieuitgaven verder te kunnen beheersen.

3. Toelichting per basisallocatie

BASISALLOCATIE 41.01:

Dotatie aan de DAB

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel mio BEF
NGK	61,2	100 %	62,0	100 %	63,6	64,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De werkingskosten van deze instellingen belopen 81,0 mio in 1998, 81,8 mio in 1999 en 75,5 mio in 2000. Het verschil tussen deze uitgaven en de dotatiekredieten op basis van de hier besproken basisallocatie wordt gecompenseerd door eigen inkomsten en de overdracht van de beschikbare saldi op het eind van het voorgaande begrotingsjaar. De cijfers van het jaar 2000 hebben betrekking op de initiële begroting; deze van 1998 en 1999 betreffen de aangepaste begrotingen.

Het vernieuwingsprogramma voorziet ondermeer naast een verdere modernisering van het didactisch materiaal (zoals computers en machines) in investeringen in arbeidsveiligheid. Daarnaast werden verbeterprojecten opgestart als gevolg van een EFQM-kwaliteitsdiagnose. In 2000 wordt een vernieuwd onderwijsproces geïmplementeerd.

Overzicht van de geplaatste jongeren

	1997		1998	
	POS*	MOF*	POS*	MOF*
De Kempen – open jongens	80	367	432	
De Kempen – gesloten jongens	15	110	193	
De Zande Ruiselede jongens	65	243	68	248
De Zande Beernem meisjes	139	57	132	61

* POS: problematische opvoedingssituatie (gecoördineerde decreten inzake bijzondere jeugdbijstand)

* MOF: als misdrijf omschreven feit gepleegd (wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming)

BASISALLOCATIE 41.02:

Dotatie aan het Fonds

1. Cijfermatig overzicht:

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel mio BEF
NGK	5519,6	100 %	5838,8	100 %	6213,5	6624,0
Provisionele kredieten	12,5	100 %	0,0	100 %	47,8	
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De cijfers van de jaren 1997 tot 1999 hebben betrekking op de aangepaste begroting na begrotingscontrole; het cijfer van het jaar 2000 heeft betrekking op de initiële begroting.

1997:

- constant beleid: 1,1% weddedrift op 80% van de kredieten = + 49 mio
- nieuw initiatief = + 40 mio geïnvesteerd in ambulante uitbreiding

1998:

- indexaanpassing = + 83,4 mio
- constant beleid: 1,1% weddedrift op 80% van de kredieten = + 51,9 mio
- krediet verminderd met inbreng kassaldo = - 19,1 mio
- nieuw initiatief = + 75 mio, waarvan 5 mio geïnvesteerd in preventie en 70 mio in uitbreiding van capaciteit in programmatorisch onderbezette regio's (vooral Antwerpen en Brussel-Halle-Vilvoorde)
- intersectoraal akkoord voor de non-profit met ingang van 01/07/1998. Het betreft de aanwerving van 150 begeleiders in de residentiële voorzieningen die worden ingezet als gezinsbegeleider; kost over 1998 = + 115,5 mio (op jaarbasis bedraagt dit 231 mio)

1999:

- indexaanpassing = + 63 mio
- continue beleid: 1,1% weddedrift op 80% van de kredieten = + 54,6 mio
- krediet verminderd met inbreng kassaldo = - 96,5 mio
- intersectoraal akkoord voor de non-profit met ingang van 01/07/1998 (betreft de aanwerving van 150 begeleiders in de residentiële voorzieningen die worden ingezet als gezinsbegeleider); kost over 1999 = + 115,5 mio

- nieuw initiatief = + 195 mio (waarvan 50 mio geïnvesteerd in nieuwe projecten gericht op crisisbegeleiding in gezinnen en opvoedkundige prestaties; 145 mio voor uitbreiding van crisisopvang, ambulante uitbreiding en toewijzing erkende capaciteit voor specifieke doelgroepen o.a. niet begeleide minderjarigen)
- voor investeringen in veiligheidsprojecten : +50 mio

2000:

- indexaanpassing = + 64,8 mio
- constant beleid: 1,1% weddedrift op 80% van de kredieten = + 55,1 mio
- nieuw initiatief : + 100 mio voor projecten (zoals herstelbemiddeling, gemeenschapsdiensten en leerprojecten)
- nieuw initiatief: + 100 mio voor residentiële opvang van specifieke doelgroepen, crisisopvang (onthaal, oriëntatie en observatiecentra) en thuisbegeleiding
- nieuw initiatief: + 4 mio voor het contractueel aanwerven van 2 wetenschappelijke medewerkers voor het uitvoeren van de aanbevelingen bij de maatschappelijke beleidsnota Bijzondere Jeugdzorg van het Vlaams Parlement
- vanuit VIA-middelen: + 100 mio om tegemoet te komen aan nieuwe maatschappelijke behoeften

PROGRAMMA 41.3**BEJAARDENZORG****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	103,5	94,0	101,3	99,6	79,8	25,6
GVK	0	0	354,2	9,1	354,7	79,7
GOK	0	0	20,0	0	18,2	7,5
VAR						
Macht.						

Ingevolge de inwerkingtreding van het Besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 houdende erkenning en subsidiëring van de verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg zijn de kredieten die voorheen aangewend werden ter ondersteuning van de werking van dagverzorgingscentra en dienstencentra en van de verspreiding van personenalarmsystemen integraal naar het programma 41.4 basisallocatie 34.03 overgeheveld.

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen**

Voor het programma Bejaardenzorg worden volgende strategische doelstellingen geformuleerd :

1. het bevorderen van de uitbouw van een geïntegreerd en gedifferentieerd netwerk van dienstverlening en opvang van bejaarden (60-plussers) ten einde een zorg op maat te kunnen garanderen;
2. het uitwerken van een coherente visie en beleid met betrekking tot het wonen en zorgen voor bejaarden ten einde te kunnen anticiperen op nieuwe maatschappelijke behoeften en uitdagingen.

Met betrekking tot de eerste strategische doelstelling zitten de financiële middelen vervat in de begroting van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden Deze worden aangewend om de initiatiefnemers / uitbaters te ondersteunen in de uitbouw van een aangepaste infrastructurele omkadering in uitvoering van de bekomen vergunningen en erkenningen.

In het regeerakkoord wordt aangaande de tweede doelstelling gesteld dat de regering gelet op de sterk toegenomen vergrijzing bijzondere aandacht heeft voor het ouderenbeleid dat als een van de grootste sociale uitdagingen van de komende decennia dient beschouwd te worden. Hierbij wordt een positief uitgangspunt gehanteerd er vooral naar gestreefd wordt om de Vlaamse senior zo lang hij kan en wil in de vertrouwde thuisomgeving te laten wonen.

Voorafgaandelijk werd tijdens de vorige legislatuur reeds het bestaande gamma aan thuiszorgdiensten onder de loep genomen, in bepaalde gevallen geheroriënteerd en aangevuld met nieuwe diensten. Door de inwerkingtreding van het thuiszorgdecreet op 1 januari 1999 wordt een optimale planning, onderlinge afstemming en kwaliteitsbevordering van de thuiszorgvoorzieningen beoogd, gekoppeld aan een effectieve overheidssubsidiëring. Voor de senioren zijn hier vooral de centra voor kortverblijf, de dagverzorgingscentra en de lokale en regionale dienstencentra van belang.

Inzake de residentiële ouderenvoorzieningen daarentegen wordt de laatste jaren vastgesteld dat deze zich in een veranderingsstroom bevinden en dat zij willen anticiperen op nieuwe maatschappelijke behoeften en uitdagingen. Vanuit dit gegeven stelt de sector zich kritische vragen over het wettelijk kader inzake de rusthuizen en de serviceflatgebouwen. Enerzijds biedt het voorhanden zijnde wettelijk kader te weinig ruimte voor innoverende initiatieven, anderzijds zijn de concepten, zoals uitgetekend in het decreet van 1985, aan evaluatie toe.

Een grondige evaluatie van het aanbod aan residentiële voorzieningen en het wettelijk kader dienaangaande ten einde een goed aansluitend geheel van zorgverleningsvormen te bekomen wordt dan ook vooropgezet.

Naast de externe ondersteuning van deze aanpassing van de regelgeving voor de residentiële ouderenzorg concentreert het programma zich dan ook voornamelijk op het bevorderen van de werking van organisaties die tot doel hebben het welzijn, de zelfredzaamheid en de emancipatie van de oudere te bevorderen binnen een continue wijzigend welzijnslandschap en op het voorzien in financiële ondersteuning van nieuwe methodieken die de kwaliteit van de zorg bevorderen .

2.2. De operationele doelstellingen

1. het ontwikkelen van een vernieuwd woon- en zorgconcept voor de residentiële ouderenzorg
2. de uitbouw van de netwerken voor de zorg voor de dementerende personen en hun omgeving
3. het verzamelen van relevante beleidsinformatie met betrekking tot het functioneren van de ouderenvoorzieningen

2.3. De instrumenten

De afdeling Welzijnzorg vergunt en erkent bejaardenvoorzieningen. Daarnaast subsidieert zij organisaties die experimentele projecten opzetten.

2.3.1. Vergunnen

Er zijn op 1 januari 1999 65 bijkomende rusthuizen en 295 bijkomende serviceflatgebouwen of woningcomplexen met dienstverlening vergund. Deze zullen respectievelijk huisvesting en/of verzorging kunnen aanbieden aan bejaarden in 9.454 woongelegenheden en in 9.658 wooneenheden (inclusief de eenheden bij uitbreiding van een bestaande voorziening).

2.3.2. Erkennen

Er zijn op 1 januari 1999 783 erkende rusthuizen en 266 erkende serviceflatgebouwen of woningcomplexen met dienstverlening. Deze bieden respectievelijk huisvesting en verzorging aan bejaarden aan in 57.785 woongelegenheden en in 9.276 wooneenheden.

2.3.3. Subsidieren (niet- gereglementeerd)

Hierbij gaat hoofdzakelijk aandacht naar het ondersteunen van een waaier van initiatieven die tot doel hebben het welzijn, de zelfredzaamheid, de ontplooiing en de emancipatie van de oudere te bevorderen.

2.3.4. Subsidiëren (geregulementeerd)

In uitvoering van de ter zake geldende regelgeving kunnen de serviceflatgebouwen opgericht in het kader van een overeenkomst met de BEVAK jaarlijks gedurende 18 jaar een onderhoudssubsidie ontvangen van 38.800 fr. per gerealiseerde serviceflat.

In het kader van het stimuleren van de aandacht voor specifieke doelgroepen zal de werking van de netwerken voor de zorg voor de dementerende ouderen en zijn omgeving op reguliere basis worden ondersteund.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

BASISALLOCATIE 12.02 :

Externe begeleiding voor de aanpassing van de regelgeving voor de residentiële ouderenzorg

De duur van dit project wordt geschat op 10 maanden. De arbeidsduur van de begeleiding van dit project door een externe begeleider wordt ingeschat op 5 mandagen per maand of een totaal van 50 mandagen voor de volledige duur van het project.

Uit de informatie die ter zake ingewonnen werd, dat de dagprijzen van externe begeleiders variëren tussen 32.000,- fr. en 45.000,- fr., BTW (21 %) niet inbegrepen.

Dit geeft als maximale vereist krediet : $(45.000,- \text{ fr.} \times 1.21) \times 50 = \mathbf{2.722.500,- \text{ fr.}}$ of afgerond **2,8 mio.**

BASISALLOCATIE 33.03 :

Onderhoudssubsidies ten behoeve van private serviceflats/BEVAK

Gezien er voor het begrotingsjaar 2000 geen projecten in aanmerking komen voor het bekomen van deze tussenkomst dient er geen vastleggingskrediet voorzien te worden.

Een ordonnanceringskrediet ten belope van **15 x 38.800 fr.** of afgerond **0,6 miljoen** volstaat om het tot nu toe enige VZW-initiatief te subsidiëren.

BASISALLOCATIES 33.04 :

Subsidies ter ondersteuning van experimentele initiatieven

Deze niet-geregulementeerde toelagen worden jaarlijks toegekend aan de ingediende aanvragen voor experimentele initiatieven. De weerhouden initiatieven en de te bekomen subsidiëring worden jaarlijks door de minister beslist op basis van de toepasselijke beleidsprioriteiten.

BASISALLOCATIE 33.05 :

Subsidies aan het Ouderen Overleg Comité – O.O.K.

De subsidiëring van het O.O.K. wordt jaarlijks nominatim voorzien in de begroting. Bij de uitbetaling van de saldi dienen zij een jaarverslag en financiële afrekening ter rechtvaardiging van de bekomen subsidies in te dienen.

BASISALLOCATIE 33.07 :

Subsidiëring van de netwerken voor de zorg voor dementerende personen en hun omgeving

In het ontwerp van besluit wordt bepaald dat netwerken erkend door de bevoegde minister binnen de grenzen van de begrotingskredieten jaarlijks een subsidie van 2.000.000,- fr per volledige schijf van 300.000 bereikte inwoners ontvangen. Voor het begrotingsjaar 2000 wordt voorzien in de subsidiëring van 5 netwerken wat overeenstemt met **10.000.000,- fr. (5 x 2.000.000 fr.)**.

BASISALLOCATIE 43.01 :

Onderhoudssubsidies ten behoeve van openbare serviceflats/BEVAK

Voor het begrotingsjaar 2000 volstaat op basis van de geleverde gegevens een vastleggingskrediet ten bedrage van **115 x 38.800fr. x 18 jaar** of afgerond **79 miljoen** en een ordonnanceringskrediet ten belope van **171 x 38.800 fr.** of afgerond 6,9 miljoen om de tot nu toe definitief erkende initiatieven te subsidiëren.

2.5. Tabel

Strategische doelstellingen	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SD1 Het bevorderen van de uitbouw van een geïntegreerd en gedifferentieerd netwerk van dienstverlening en opvang van bejaarden (60-plussers) ten einde een zorg op maat te kunnen garanderen	OD de uitbouw van de netwerken voor de zorg voor de dementerende personen en hun omgeving OD het ontwikkelen van een vernieuwd woon- en zorgconcept voor de residentiële ouderenzorg	b.a. 33.03 b.a. 33.07 b.a. 43.01
SD 2 Het uitwerken van een coherente visie en beleid met betrekking tot het wonen en zorgen voor bejaarden ten einde te kunnen anticiperen op nieuwe maatschappelijke behoeften en uitdagingen	OD het ontwikkelen van een vernieuwd woon- en zorgconcept voor de residentiële ouderenzorg OD het verzamelen van relevante beleidsinformatie met betrekking tot het functioneren van de ouderenvoorzieningen	b.a. 12.02 b.a. 33.04 b.a. 33.05

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 12.02 :

Externe begeleiding voor de aanpassing van de regelgeving voor de residentiële ouderenzorg

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	2,8
GVK						
GOK						
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Inzake de residentiële ouderenvoorzieningen wordt de laatste jaren vastgesteld dat deze zich in een veranderingsstroom bevinden en dat zij willen anticiperen op nieuwe maatschappelijke behoeften en uitdagingen. Vanuit dit gegeven stelt de sector zich kritische vragen over het wettelijk kader inzake de rusthuizen en de serviceflatgebouwen. Enerzijds biedt het voorhanden zijnde wettelijk kader te weinig ruimte voor innoverende initiatieven, anderzijds zijn de concepten, zoals uitgetekend in het decreet van 1985, aan evaluatie toe.

Een grondige evaluatie van het aanbod aan residentiële voorzieningen en het wettelijk kader dienaangaande ten einde een goed aansluitend geheel van zorgverleningsvormen te bekomen wordt dan ook vooropgezet.

Voorliggend project beoogt bij de uittekening van het vernieuwd wettelijk kader de nodige begeleiding en ondersteuning te voorzien door een externe begeleider. Deze zal voornamelijk dienen in te staan voor het organiseren van het overleg met de sector en de logistieke begeleiding van het project.

BASISALLOCATIE 33.03 :

Onderhoudssubsidies ten behoeve van private serviceflats/BEVAK

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0	0	70,8	0	68,5	0
GOK	0	0	4,0	0	2,0	0,6
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

In toepassing van het Besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 1995 houdende de tussenkomst van de Vlaamse Gemeenschap in de kosten voor het onderhoud en de kleine en grote herstellingen die door de OCMW's en VZW's verricht worden voor het in stand houden van de serviceflatgebouwen die op hun grond zijn opgericht in het kader van een erfpacht- en huur of een gelijkaardige overeenkomst met BEVAK, gewijzigd bij het Besluit van de Vlaamse regering van 1 oktober 1995, wordt binnen de perken van de begroting een jaarlijkse subsidie toegekend van 38.800 Bfr per eenheid in het serviceflatgebouw dat opgericht is in het kader van een erfpacht- en huur- en gelijkaardige overeenkomst tussen een OCMW of een VZW en de BEVAK en dit voor een maximale duur van 18 jaar.

Op basis van een overzichtslijst opgevraagd bij de NV Serviceflats Invest blijkt dat nog steeds zeer weinig private initiatiefnemers beroep wensen te doen op de BEVAK-formule voor de realisatie van serviceflats. Gezien er voor het begrotingsjaar 2000 geen projecten in aanmerking komen voor het bekomen van deze tussenkomst dient er geen vastleggingskrediet voorzien te worden. Een ordonnanceringskrediet ten belope van 0,6 miljoen volstaat om het tot nu toe enige VZW-initiatief te subsidiëren.

BASISALLOCATIE 33.04 :

Subsidies ter ondersteuning van experimentele initiatieven.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	24,9	100	24,8	100	9,0	10,9
GVK						
GOK						
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Door middel van deze basisallocatie worden experimenten met een vernieuwend karakter die de kwaliteit van de zorg bevorderen en initiatieven die tot doel hebben het welzijn, de zelfredzaamheid en de emancipatie van de oudere te bevorderen ondersteunt.

Op de plaatsen “totaal krediet 1997 en 1998” vindt men per jaar de kredieten van de vroegere basisallocatie 33.01. Deze basisallocatie groepeerde de subsidies aan erkende VZW-dienstencentra en aan VZW's die personenalarmtoestellen ter beschikking stellen aan zelfstandig wonende ouderen. Ook de niet-gereguleerde subsidies werden ten laste van deze basisallocatie verleend. Bij de invoering van de nieuwe economische classificatie (ESR 95) werden de kredieten voor de subsidiëring van de dienstencentra en het personenalarm ondergebracht op de B.A. 34.01 en de niet-gereguleerde subsidies op de basisallocatie 33.04.

De kredieten op deze basisallocatie worden voor de begroting 2000 terug gecompenseerd met 1,9 miljoen van de basisallocatie 33.05. Op de begroting 1999 werd in het kader van “1999, het Internationaal jaar van de Ouderen” 4 miljoen voorzien voor het Ouderen Overleg Komitee (ba. 33.05). In 2000 volstaat een subsidie van 2 miljoen aan deze vereniging. Het resterende bedrag wordt terug gerecupereerd.

BASISALLOCATIE 33.05 :

Subsidies aan het Ouderen Overleg Comité – O.O.K.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	4,0	2,0
GVK						
GOK						
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De B.A. 33.05 voorziet twee miljoen voor de ondersteuning van het O.O.K., de representatieve overkoepeling van alle ouderenorganisaties en instellingen voor ouderenwerk in Vlaanderen. De 2 miljoen voor de financiering van conceptuele begeleiding en dito uitvoering van de activiteiten in het kader van het internationale jaar van de ouderen die bijkomend voorzien waren in de begroting 1999 gaan terug naar de oorspronkelijke basisallocatie 33.04.

BASISALLOCATIE 33.07 :

Subsidiëring van de netwerken voor de zorg voor dementerende personen en hun omgeving.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	10,0
GVK						
GOK						
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Dementie is een aandoening die wordt gekenmerkt door een ernstige mentale aftakeling van een persoon; dit proces gaat samen met aanzienlijke sociale, psychologische en financiële problemen, zowel voor de dementerende als voor zijn omgeving. Dementie is als aandoening reeds lang gedocumenteerd (begin 20ste eeuw). De publieke belangstelling is echter slechts van een recente datum. Vooral de toenemende vergrijzing die het gevolg is van de stijging van de levensverwachting, activeert de maatschappelijke aandacht voor deze aandoening. De prevalentie van dementie neemt namelijk exponentieel toe met de leeftijd. Men ziet immers een verdubbeling van de prevalentie van dementie per 5 jaar, vanaf de leeftijd van 60 jaar.

Vanuit terreinverkenkend literatuuronderzoek en vanuit toetsingen bij diverse instanties en personen betrokken op de thuiszorg voor dementerende personen werden volgende noden vastgesteld:

- nood aan coördinatie en afstemming van de zorg
- nood aan ondersteuning van de familie (informatief, emotioneel, relationeel)
- nood aan toezicht en continuïteit
- nood aan aangepaste vorming van de mantelzorgers, de vrijwilligers en de professionele zorgverleners
- toenemend isolement van de dementerende persoon en zijn mantelzorger
- negatieve impact van een eenzijdige beeldvorming omtrent dementie.

Om aan deze noden tegemoet te komen, dienen de netwerken de bestaande voorzieningen en hulpverleners te sensibiliseren, te versterken, te ondersteunen en te informeren over alle niet-medische aspecten met betrekking tot dementie, zodat zij in hun dagdagelijkse zorgpraktijk aangepaste antwoorden kunnen bieden. Het is duidelijk dat de zorg voor een dementerende persoon en zijn omgeving tot een multidimensionele benadering noopt, waarbij de afzonderlijke aspecten van levenskwaliteit worden betrokken.

Drie Vlaamse initiatiefnemers, zijnde RVT De Bijster Te Essen (GOBC), RVT Sint-Jozef te Gent (Paradox) en Familiezorg West-Vlaanderen (Foton) beogen met hun initiatief een oplossing te bieden aan bovenvermelde noden; hiertoe kregen zij gedurende drie jaar een niet-gereguleerde subsidie.

Naast deze drie initiatiefnemers zijn er nog twee initiatiefnemers bekend in Vlaanderen die met een geëigende werking dezelfde doelstellingen proberen te bereiken, namelijk RVT Heilig Hart te Kortrijk en RVT De Wingerd te Leuven.

Er zijn voldoende gegevens om deze initiatieven voortaan op reguliere basis te laten functioneren. Hiertoe zal een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot regeling van de erkenning en de subsidiëring van netwerken voor de zorg voor dementerende personen aan de Vlaamse regering worden overgelegd.

Het is de bedoeling de initiatiefnemers na het bekomen van de erkenning een financiële ondersteuning te bieden.

BASISALLOCATIE 34.01 :

Werkingsubsidies aan erkende dienstencentra en subsidiëring van welzijnsalarmering

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	45,4	100	45,5	99,1	35,6	0
GVK						
GOK						
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De kredieten van deze basisallocatie gaan, met de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 houdende erkenning en subsidiëring van de verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg, integraal naar het programma 41.4 basisallocatie 34.03.

BASISALLOCATIE 34.02 :

Forfaitaire subsidies aan erkende dagverzorgingscentra.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	33,2	81,3	31,0	100	31,2	0
GVK						
GOK						
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De kredieten van deze basisallocatie gaan, met de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 houdende erkenning en subsidiëring van de verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg, integraal naar het programma 41.4 basisallocatie 34.03.

BASISALLOCATIE 43.01 :

Onderhoudssubsidies ten behoeve van openbare serviceflats/BEVAK

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0	0	283,4	11,3	286,2	79,7
GOK	0	0	16,0	0	16,2	6,9
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

In toepassing van het besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 1995 houdende de tussenkomst van de Vlaamse Gemeenschap in de kosten voor het onderhoud en de kleine en grote herstellingen die door de OCMW's en VZW's verricht worden voor het in stand houden van de serviceflatgebouwen die op hun grond zijn opgericht in het kader van een erfpacht- en huur of een gelijkaardige overeenkomst met BEVAK, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 1 oktober 1995, wordt binnen de perken van de begroting een jaarlijkse subsidie toegekend van 38.800 Bfr per eenheid in het serviceflatgebouw dat opgericht is in het kader van een erfpacht- en huur- en gelijkaardige overeenkomst tussen een OCMW of een VZW en de BEVAK en dit voor een maximale duur van 18 jaar.

Op basis van een overzichtslijst opgevraagd bij de NV Serviceflats Invest blijkt dat het erkenningsritme van de openbare serviceflats pas toeneemt vanaf 2000, begrotingsjaar 2001. Voor het begrotingsjaar 2000 volstaat op basis van de geleverde gegevens een vastleggingskrediet ten bedrage van 79,7 miljoen en een ordonnanceringskrediet ten belope van 6,9 miljoen om de tot nu toe definitief erkende initiatieven te subsidiëren.

PROGRAMMA 41.4
GEZINSAANGELEGENHEDEN

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.885,5	100%	7.538,7	99,2%	8.219,4	8.475,2
GVK	1,6	100%	0,1	41%		
GOK	20,2	78%	3,7	97%		
VRK						
Macht.						

* exclusief Kind en Gezin

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Via het programma 41.4 worden diensten en voorzieningen gesubsidieerd die de gezinnen ondersteunen in hun opvoedingsopdracht en hun gezinsleven. Dit gebeurt voornamelijk via de dotatie aan Kind en Gezin en via de subsidies aan verenigingen en voorzieningen in uitvoering van het decreet betreffende de thuiszorg, waar de diensten voor gezinszorg als belangrijkste soort voorziening kunnen worden geduid.

Eén van de belangrijkste beleidsdoelstellingen die op dit beleidsveld worden nagestreefd is **“Het voldoen aan de behoefte aan kwaliteitsvolle thuiszorg”**. Deze beleidsdoelstelling kan ondermeer gedestilleerd worden uit de strategische planning (doelstelling 2 en 3) en uit de beleidsbrief van de voormalige minister bevoegd voor de bijstand aan personen (voor ouderenzorg is het belangrijk dat iedere oudere de juiste zorg in zijn nabijheid vindt), uit de doelmatigheidsanalyse gezins- en bejaardenhulp en uit de memorie van toelichting bij het thuiszorgdecreet.

Via het kwaliteitsdecreet werd het aspect “kwaliteitsvol” ondertussen verder vertaald. De uitvoering van dit decreet in de verschillende welzijnssectoren bevindt zich in een finaal stadium. Overal werden de minimale kwaliteitseisen vastgelegd en de minimale vereisten van het kwaliteitshandboek en het kwaliteitssysteem bepaald (strategische doelstelling 3), telkenmale in nauw overleg met de desbetreffende sector.

Bij de uitwerking van de kwaliteitszorg werden de principes deregulering en responsabilisering tenvolle doorgetrokken in het kader van de strategische doelstelling 2: het klant- en oplossingsgericht werken versterken. Dit levert een doorzichtige regelgeving op die de minimale kwaliteitsvereisten van de dienstverlening vastlegt en die elke dienst de nodige ruimte geeft in het bepalen van de wijze waarop deze minimale kwaliteit wordt bereikt.

Het belang dat door het beleid aan de thuiszorg wordt gehecht vond in 1998 zijn decretale weerslag. Op 14 juli 1998 werd immers het decreet houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg goedgekeurd. Via een programmatie voor iedere deelsector wordt

geprobeerd om ook het andere luik van de hierboven vermelde strategische doelstelling invulling te geven, nl. het voldoen aan de behoefte aan thuiszorg.

Bijkomende doelstellingen van dit decreet werden in de memorie van toelichting als volgt geformuleerd:

1. de plaats en de rol van de zelfzorg, de mantelzorg en de vrijwilligerszorg in de thuiszorg expliciteren;
2. een wetgevend kader creëren voor die thuiszorgvoorzieningen, waarvoor tot op heden geen wetgevend kader bestaat;
3. een wetgevend kader creëren dat de structuur van en de samenhang tussen de voorzieningen verduidelijkt;
4. formuleren van een visie die globaal en éénduidig is;
5. de financiële en geografische toegankelijkheid van de thuiszorg vrijwaren;
6. de informatie over de mogelijkheden en de beperkingen van het aanbod van de thuiszorg op een transparante en overzichtelijke wijze ter beschikking stellen van de gebruiker en zijn omgeving;
7. de indicatie inzake de toegang tot de professionele thuiszorg gestructureerd en in samenhang laten verlopen;
8. registreren en verzamelen van beleidsdata;
9. de basis voor de zorgafstemming en de samenwerking en de integratie van zorgcoördinatie bewerkstelligen;
10. het aanbod van georganiseerde thuiszorg continu afstemmen op de evoluerende noden van de gebruiker en zijn mantelzorger.

Via het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 werd uitvoering gegeven aan dit decreet. In de loop van dit jaar werd aldus een eerste erkenningscyclus doorlopen. Deze erkenningscyclus, samen met de overname van reeds bestaande erkenningen en toegestane capaciteiten in de gezinszorg, leiden eind 1999 tot de volgende graden van invulling van de programmatie:

Diensten voor gezinszorg:	80%
Lokale dienstencentra:	23%
Regionale dienstencentra:	93%
Centra voor kortverblijf:	9%
Centra voor dagverzorging:	22%
Diensten voor oppashulp:	68%
Verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers:	100%

In de komende jaren zal telkenmale een belangrijke budgettaire inspanning noodzakelijk zijn om de programmatie ingevuld te krijgen. Met betrekking tot de diensten voor gezinszorg werd zelfs de jaarlijks noodzakelijke groei van 4% om tegen 2010 een 100% invulling van de programmatie te bereiken, vastgelegd in het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998.

Gelet op het feit dat het programma 41.4 bovendien nog voorziet in een drietal basisallocaties die niet onmiddellijk met de geformuleerde strategische doelstelling te verzoenen zijn en het mede daardoor heel moeilijk is om de instructies met betrekking tot de opmaak van de memorie te volgen (de programmatorische opdeling zal in dit kader in de nabije toekomst zeker aangepast moeten worden) volgt hierna een beschrijving van de verschillende sectoren die onder dit programma ressorteren met waar mogelijk

vermelding van doelgroepen, operationele doelstellingen, instrumenten, prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters.

2.2. Operationele doelstellingen, instrumenten, prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters.

BASISALLOCATIE 34.01 :

Gezinseducatie

De gezinseducatie heeft als doel via vormingsactiviteiten, onder deskundige begeleiding, de gezinsleden of het gezin in staat te stellen kennis, inzicht en vaardigheden te verwerven of verder te ontwikkelen. Die vormingsactiviteiten zijn erop gericht mensen te leren op een constructieve manier om te gaan met gebeurtenissen, ontwikkelingen of problemen die expliciet en thematisch te maken hebben met interne gezinsinteracties of met het maatschappelijk functioneren van het gezin (strategische doelstelling 2).

Gedurende 1998 werden door de erkende verenigingen ongeveer 2900 gesubsidieerde vormingsactiviteiten ingericht voor een totale subsidiekost van 8,8 miljoen frank. Hiermee bereikten zij meer dan 35.000 personen. Dit is vrij laag in vergelijking met het verleden en heeft te maken met de in 1994 ingezette uitzuivering van misbruiken, die nog steeds wordt aangehouden, en het feit dat een nieuw besluit in voege trad op 1 september 1997.

Sinds 1999 kan een aantrekken van het aantal vormingsactiviteiten met ongeveer 20% worden vastgesteld. Deze groei werd reeds eerder verwacht. Klaarblijkelijk heeft het zich aanpassen aan de nieuwe richtlijnen door de verenigingen meer energie gekost dan eerst werd verondersteld. Ook het jaarlijks opnieuw vaststellen van prioritaire thema's heeft een gunstige invloed op de mate waarin de verenigingen activiteiten ontplooiën.

BASISALLOCATIE 34.02 :

Diensten voor gezinszorg en opleidingscentra.

Via deze ba worden de diensten voor gezinszorg en de opleidingscentra voor polyvalente verzorgenden gesubsidieerd.

De diensten voor gezinszorg vormen de belangrijkste subsector van het thuiszorgdecreet en worden omwille van de budgettaire massa en omwille van de vergelijkbaarheid met het verleden op een aparte basisallocatie ondergebracht.

De opleidingscentra werden niet geregeld via het thuiszorgdecreet en beschikken over een apart regeringsbesluit. In feite zouden de budgetten voor de opleidingscentra via een aparte basisallocatie hun plaats moeten vinden in de begroting.

a) Diensten voor gezinszorg

Gezinszorg wordt gedefinieerd als het hulp- en dienstverleningsaanbod dat bestaat uit persoonsverzorging, huishoudelijke hulp en schoonmaakhulp, alsook de daarmee verband houdende algemene psychosociale en pedagogische ondersteuning en begeleiding.

Met het opnemen van de schoonmaakhulp in de definitie van gezinszorg werd een eerste link gelegd tussen de voormalige diensten voor gezins- en bejaardenhulp en de poetsdiensten. De diensten voor gezinszorg hebben als erkenningsvoorwaarde dat zij ook schoonmaakhulp moeten kunnen aanbieden, hetzij via een

eigen exploitatie, hetzij via samenwerkingscontracten met bestaande poetsdiensten. Het stellen van deze voorwaarde bij de uitvoering van het thuiszorgdecreet was noodzakelijk om later een verdere integratie van poetshulp in gezinszorg mogelijk te maken.

Gezinszorg wordt geboden aan gebruikers die hierom verzoeken en in functie van de noden (strategische doelstelling 2), die worden beoordeeld op basis van een sociaal onderzoek.

Gezinszorg wordt enkel geboden in het natuurlijke thuismilieu van de gebruiker en als uit een sociaal onderzoek blijkt dat de draagkracht van de gebruiker of zijn omgeving, hetzij wegens geestelijke of lichamelijke ongeschiktheid, hetzij wegens bijzondere sociale omstandigheden, niet voldoende is om de lasten op het gebied van persoonsverzorging en huishoudelijke taken te dragen.

De gezinszorg kan zowel een preventief als een herstellend, verzorgend of palliatief karakter hebben. Ze kan ondersteunend, aanvullend of vervangend zijn.

De gegevens die hierna worden vermeld hebben enkel betrekking op de prestaties van de vroegere diensten voor gezins- en bejaardenhulp. Van de poetsdiensten zijn tot op heden geen gegevens beschikbaar op de welzijnsadministratie. Het is hier dat een eventuele regularisatie van de nepstatuten zijn grootste invloed zal kennen.

In Vlaanderen zijn zowat 150 diensten voor gezinszorg erkend. De voornaamste opdracht van de diensten voor gezinszorg bestaat dus uit hulpverlening aan gezinnen en personen in moeilijkheden in hun eigen thuismilieu. Deze diensten zijn een belangrijke schakel in de thuiszorg.

De hulpverlening is in hoofdzaak gericht op hulpbehoevende bejaarden (81%). Tevens wordt hulp geboden aan jonge gezinnen bij een geboorte of bij gezinnen die wegens ziekte of andere problemen van één of meer van de gezinsleden hulp nodig hebben (19%).

In 1998 werden een 56.500-tal cliëntsystemen geregistreerd in de diensten voor gezinszorg. Voor 1999 wordt een stijging van 1.500 geholpen gebruikers verwacht, gelet op de toegestane uitbreiding van de contingenten.

Het totale contingent bedraagt in 1999 12.850.000 uren. De totale subsidiekost bedraagt ongeveer 8,5 miljard frank, waarvan 7,9 miljard is voorzien op de welzijnsbegroting en 0,6 miljard frank op de begroting werkgelegenheid (IBF). De subsidiekost per uur zal voor 1999 ongeveer 660 frank bedragen.

Per gebruiker zal in 1999 gemiddeld 221 uur gezinszorg per jaar worden gepresteerd. De gemiddelde subsidiekost in 1999 per gebruiker bedraagt dan ook ongeveer 146.000 frank.

Om de invloed van de vergrijzing op de nood aan thuiszorg op te vangen en om het aanzuigefect van de zorgverzekering te kunnen dekken zullen jaarlijks inspanningen moeten worden geleverd om de mogelijkheden van de diensten af te stemmen op de vraag van de bevolking. Hiertoe werd in het besluit van de Vlaamse regering een jaarlijks groeipercentage van 4% van de contingenten bepaald tot op het moment dat de programmatie zal worden bereikt. Bij een volgehouden inspanning van 4% per jaar zal dit het geval zijn in het jaar 2010 waarna een lagere groei zal volstaan.

b) De opleidingscentra

Meer dan 12.000 mensen zijn tewerkgesteld in de diensten voor gezinszorg. De instroom aan personeel die nodig is om de uitstroom en de uitbreidingen te dekken ligt rond de 1500 personeelsleden per jaar. Gelet op de jaarlijkse groei van 4% zal dit aantal enkel nog toenemen.

Ongeveer de helft van dit personeel wordt aangeworven vanuit het dagonderwijs. De andere helft is afkomstig van de opleidingscentra, die ook via deze basisallocatie van subsidiëring worden voorzien. In deze opleidingscentra worden laaggeschoolden of herintreders opgeleid om de taak van verzorgende op een

kwaliteitsvolle manier te kunnen volbrengen. De opleiding duurt iets minder dan een jaar en laat toe om zowel in de thuiszorg als in de residentiële zorg als verzorgende aan de slag te kunnen.

Samen organiseren de opleidingscentra ongeveer 30 cycli per jaar, wat resulteert in ongeveer 650 afgestudeerden per jaar. Om de uitbreidingen die aan de diensten voor gezinszorg zullen worden toegekend te kunnen invullen zal het aantal cycli per jaar gevoelig moeten worden opgetrokken.

BASISALLOCATIE 34.03 :

Verenigingen en voorzieningen in uitvoering van het thuiszorgdecreet

Via deze basisallocatie worden de vijf andere soorten van voorzieningen en de verenigingen voor gebruikers en mantelzorgers, in uitvoering van het thuiszorgdecreet, gesubsidieerd.

a) De lokale dienstencentra

De werking van een lokaal dienstencentrum wordt gedefinieerd als de opdracht om aan de lokale bewoners activiteiten van algemene informatieve, recreatieve en vormende aard aan te bieden met het oog op het versterken van het sociaal netwerk en dit in overleg met lokale socio-culturele verenigingen en organisaties die gelijksoortige activiteiten aanbieden. Daarnaast dient het centrum ter plaatse hulp aan te bieden bij activiteiten van het dagelijkse leven, inzonderheid hygiënische zorg, of deze hulp binnen het bereik van de gebruikers te brengen.

Het programmacijfer voor 2000 voorziet op basis van demografische cijfers een maximum van 568 erkende lokale dienstencentra. Deze worden per gemeente geprogrammeerd.

De bestaande erkenningen als dienstencentrum in het kader van de regelgeving op de ouderenvoorzieningen werden in toepassing van de uitgevaardigde overgangsmatregelen omgevormd tot een erkenning als lokaal dienstencentrum. Daarnaast werden in de eerste helft van 1999 een aantal nieuwe aanvragen tot erkenning ingediend in toepassing van het thuiszorgdecreet.

Dit resulteert in een totaal van 137 erkende lokale dienstencentra met volgende provinciale verdeling :

	programmacijfer	Aantal erkenningen
Provincie Antwerpen	148	56
Provincie Vlaams-Brabant	98	12
Provincie Limburg	75	12
Provincie Oost-Vlaanderen	123	21
Provincie West-Vlaanderen	105	27
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	19	9
Totaal	568	137

De subsidie-enveloppe voor een lokaal dienstencentrum dat gelegen is in het Vlaamse Gewest bedraagt 500.000 fr. per kalenderjaar. De subsidie-enveloppe voor een lokaal dienstencentrum dat gelegen is in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad bedraagt 750.000 fr. per jaar.

De subsidiekost voor de momenteel erkende centra zal in 2000 70,75 miljoen bedragen. Dit bedrag dient nog verhoogd te worden met de subsidiekost van alle erkenningen die vóór 1 juli 2000 worden aangevraagd en die in aanmerking kunnen genomen worden voor subsidiëring op de begroting 2000. De maximale subsidiekost, bij volledige invulling van het programmacijfer en bij ongewijzigde regelgeving, voor de lokale dienstencentra zal 288,75 miljoen frank bedragen.

b) De regionale dienstencentra

De werking van een regionaal dienstencentrum wordt gedefinieerd als de opdracht om :

1. aan de gebruikers, mantelzorgers en vrijwilligers informatie te verstrekken op zijn minst met betrekking tot alle erkende voorzieningen in de regio en over sociale tegemoetkomingen en dit met het oog op het verstrekken van informatie aan de gebruiker en zijn mantelzorgers;
2. aan de gebruikers, mantelzorgers en vrijwilligers advies te verlenen over materiële hulp en immateriële hulp- en dienstverlening;
3. het binnen bereik brengen van materiële hulp en immateriële hulp- en dienstverlening;
4. de vrijwilligerszorg te organiseren en te ondersteunen door vraag en aanbod op elkaar af te stemmen, vorming aan de vrijwilligers aan te bieden en in specifieke zorgsituaties de samenwerking tussen organisaties van vrijwilligerszorg te bewerkstelligen.

Het programmacijfer voor 2000 voorziet op basis van demografische cijfers een maximum van 60 erkende regionale dienstencentra. Dit totaal van 60 wordt verder opgedeeld per provincie en per bestuurlijk arrondissement en houdt rekening met de demografische gegevens van ieder arrondissement. Afhankelijk van het arrondissement varieert het maximaal te erkennen regionale dienstencentra van minimaal 2 tot maximaal 9.

De enorme toevloed aan aanvragen die in de eerste helft van 1999 werd ontvangen en behandeld resulteerde in een totaal van 51 erkende regionale dienstencentra met volgende provinciale verdeling :

	Programmacijfer	Aantal erkenningen
Provincie Antwerpen	16	11
Provincie Vlaams-Brabant	10	7
Provincie Limburg	8	9
Provincie Oost-Vlaanderen	13	13
Provincie West-Vlaanderen	11	11
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	2	2
Totaal	60	51

Daarnaast werden 6 aanvragen tot erkenning geweigerd ingevolge het niet passen in het programma.

De subsidie-enveloppe voor een regionaal dienstencentrum bedraagt 750.000 fr. per kalenderjaar.

De subsidiekost voor de momenteel erkende centra zal in 2000 38,25 miljoen bedragen. Dit bedrag dient nog verhoogd te worden met de subsidiekost van alle erkenningen die vóór 1 juli 2000 worden aangevraagd en die in aanmerking kunnen genomen worden voor subsidiëring op de begroting 2000. De maximale

subsidiekost, bij volledige invulling van het programmacijfer en bij ongewijzigde regelgeving, voor de lokale dienstencentra zal 45 miljoen frank bedragen.

c) De dagverzorgingscentra

Een dagverzorgingscentrum is een voorziening die als opdracht heeft de gebruiker, in daartoe bestemde lokalen, zonder overnachting, dagverzorging, alsmede geheel of gedeeltelijk, de gebruikelijke gezinsverzorging en huishoudelijke verzorging te bieden.

Het programmacijfer voor 2000 voorziet op basis van demografische cijfers een maximum van 2.324 verblijfseenheden in erkende dagverzorgingscentra, met dien verstande dat elk dagverzorgingscentrum minstens zeven en maximum vijftien verblijfseenheden moet hebben. Deze centra worden regionaal geprogrammeerd.

De bestaande erkenningen als dagverzorgingscentrum in het kader van de regelgeving op de ouderenvoorzieningen werden in toepassing van de uitgevaardigde overgangsmaatregelen omgevormd tot een erkenning als thuiszorgvoorziening. Daarnaast werden in de eerste helft van 1999 een aantal nieuwe aanvragen tot erkenning ingediend in toepassing van het thuiszorgdecreet.

Dit resulteert in een totaal van 50 erkende dagverzorgingscentra met volgende provinciale verdeling naar verblijfseenheden :

	Programmacijfer	Aantal erkenningen
Provincie Antwerpen	624	207
Provincie Vlaams-Brabant	382	34
Provincie Limburg	244	81
Provincie Oost-Vlaanderen	521	125
Provincie West-Vlaanderen	444	225
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	109	0
Totaal	2.324	672

Daarnaast werden 11 aanvragen tot erkenning geweigerd ingevolge het niet passen in het programma.

De dagverzorgingscentra die een gemiddelde bezettingsgraad realiseren van minimum 10 komen in aanmerking voor een subsidie-enveloppe van 1.000.000 fr. per jaar. De dagverzorgingscentra die een gemiddelde bezettingsgraad hebben van minder dan 10 maar van minimum 7 kunnen evenredig aan de gerealiseerde gemiddelde bezettingsgraad een subsidie-enveloppe ontvangen van 900.000 fr., 800.000 fr. of 700.000 fr. naargelang ze een gemiddelde bezettingsgraad hebben van minstens 9, 8 of 7. Ongeacht de gerealiseerde gemiddelde bezettingsgraad kunnen de dagverzorgingscentra gedurende de eerste drie jaar dat ze in aanmerking komen voor subsidiëring, een subsidie-enveloppe van 1.000.000 fr. ontvangen.

De subsidiekost voor de momenteel erkende centra zal in 2000 maximaal 50 miljoen bedragen (50 erkende centra x maximale subsidiëring a rato van 1.000.000 fr.). Dit bedrag dient nog verhoogd te worden met de subsidiekost van alle erkenningen die vóór 1 juli 2000 worden aangevraagd en die in aanmerking kunnen genomen worden voor subsidiëring op de begroting 2000.

d) De centra voor kortverblijf

Een centrum voor kortverblijf is een voorziening die als opdracht heeft de gebruiker, in daartoe bestemde lokalen, 's nachts of gedurende een beperkte periode verblijf, alsmede geheel of gedeeltelijk, de gebruikelijke gezinsverzorging en huishoudelijke verzorging te bieden.

Het programmacijfer voor 2000 voorziet op basis van demografische cijfers een maximum van 2.324 woongelegenheden in erkende centra voor kortverblijf, met dien verstande dat elk centrum voor kortverblijf minstens drie en hoogstens tien woongelegenheden moet hebben. Deze centra worden per gemeente geprogrammeerd.

De enorme toevloed aan aanvragen die in de eerste helft van 1999 werd ontvangen en behandeld resulteerde in een totaal van 57 erkende centra voor kortverblijf met volgende provinciale verdeling naar woongelegenheden :

	Programmacijfer	Aantal erkenningen
Provincie Antwerpen	624	74
Provincie Vlaams-Brabant	382	30
Provincie Limburg	244	6
Provincie Oost-Vlaanderen	521	54
Provincie West-Vlaanderen	444	73
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	109	0
Totaal	2.324	237

Daarnaast werden 12 aanvragen tot erkenning geweigerd ingevolge het niet passen in het programma.

De subsidiëring van een centrum voor kortverblijf is het product van het aantal woongelegenheden, vermenigvuldigd met de basistoelage van 75.000 fr., en vermenigvuldigd met een percentage afhankelijk van de gemiddelde bezetting. Dit percentage wordt bepaald als volgt :

1. gemiddelde bezetting meer dan 75 % : 100 %;
2. gemiddelde bezetting van meer dan 50 tot en met 75 % : 75 %;
3. gemiddelde bezetting van meer dan 25 tot en met 50 % : 50 %.

Ongeacht de gerealiseerde gemiddelde bezettingsgraad kan aan de centra voor kortverblijf gedurende de eerste drie jaar dat ze in aanmerking komen voor subsidiëring, een forfaitaire basissubsidie van 75.000 fr. per woongelegenheden toegekend worden.

De subsidiekost voor de momenteel erkende centra zal in 2000 maximaal 17,775 miljoen bedragen (237 woongelegenheden x subsidiëring a rato van 75.000 fr. bij 100 % bezettingsgraad). Dit bedrag dient nog verhoogd te worden met de subsidiekost van alle erkenningen die vóór 1 juli 2000 worden aangevraagd en die in aanmerking kunnen genomen worden voor subsidiëring op de begroting 2000.

e) De diensten voor oppashulp

Oppashulp wordt gedefinieerd als de hulp en bijstand die bestaat uit het bieden van gezelschap en toezicht aan de gebruiker en dit bij afwezigheid van mantelzorg of met het oog op een tijdelijke vervanging van de mantelzorg.

De belangrijkste opdracht van de diensten voor oppashulp is de coördinatie van de oppashulp of m.a.w. de vraag naar oppashulp door te verwijzen naar het aanbod van oppashulp, en omgekeerd.

De programmatie voorziet een maximum van 60 erkende diensten voor oppashulp. Dit totaal van 60 werd verder opgedeeld per provincie en per bestuurlijk arrondissement en houdt rekening met de demografische gegevens van ieder arrondissement. Zo komt het dat het maximaal erkende diensten voor oppashulp, afhankelijk van het arrondissement, varieert van minimaal 2 tot maximaal 9.

Gelet op het feit dat de erkenningsvoorwaarden stipuleren dat een erkende dienst voor oppashulp na één jaar erkend te zijn minstens na het eerste erkenningsjaar 5000 uren moet coördineren. In de definitieve fase wordt dit 10000 uren en komt dit, bij volledige invulling van de programmatie, neer op een minimum van 600.000 uren oppashulp die zullen worden gecoördineerd.

De eerste erkenningsgolf, die zich in de eerste helft van het jaar heeft afgespeeld, leverde 41 erkenningen als dienst voor oppashulp op. Uit de hiernavermelde tabel valt op dat vooral in de provincie Antwerpen en in de provincie Vlaams-Brabant nog vele mogelijkheden open liggen.

Provincie of gewest	Programmatie	Aantal erkenningen
West-Vlaanderen	11	11
Oost-Vlaanderen	13	11
Antwerpen	16	6
Vlaams-Brabant	10	3
Limburg	8	8
Brussel Hoofdstedelijk Gewest	2	2

De subsidiekost van deze 41 erkenningen zal in 2000 ongeveer 21 miljoen frank bedragen. Per bijkomende erkenning stijgt dit bedrag met 510.000 frank. De maximale subsidiekost, bij volledige invulling van de programmatie en bij ongewijzigde regelgeving, van de coördinatie van de oppashulp in Vlaanderen zal dan ook niet meer dan 30,6 miljoen frank of maximaal 51 frank per gecoördineerd uur oppashulp bedragen.

f) De verenigingen van gebruikers en mantelzorgers

Een vereniging van gebruikers en mantelzorgers heeft als opdracht de gebruikers en hun mantelzorgers te ondersteunen en hun gemeenschappelijke belangen te onderkennen en te behartigen.

Hiertoe dient ze ten minste de volgende werkzaamheden te verrichten:

- actief en regelmatig overleg plegen met de aangesloten leden;
- informatie en advies geven over onderwerpen inzake welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg;
- informatie geven over de rechten en de plichten van de gebruikers en de mantelzorgers;
- inventariseren van de problemen van de gebruikers en de mantelzorgers;
- signaleren van probleemsituaties aan de overheid.

In het uitvoeringsbesluit worden deze werkzaamheden verder gespecificeerd en wordt ook het werkingsgebied, dat heel Vlaanderen én het Brussels Hoofdstedelijk gewest moet omvatten, bepaald.

De verenigingen zijn in eerste instantie in het leven geroepen om de belangen van de gebruikers en de mantelzorgers te behartigen en hen van de nodige informatie te voorzien. Zij vervullen een belangrijke signaalfunctie naar de overheid toe

De programmatie biedt ruimte voor 4 erkenningen. Deze programmatie werd in de eerste helft van dit jaar volledig ingevuld, zodat hier geen verdere ruimte meer is.

De totale subsidiekost van deze vier verenigingen belooft in 2000 afgerond 12,3 miljoen frank of 3.060.000 frank per erkenning.

BASISALLOCATIE 33.04 :

Centra voor integrale gezinszorg

Een centrum voor integrale gezinszorg is een voorziening die zorgt voor de ambulante begeleiding of de residentiële of semi-residentiële opvang en begeleiding van ouders en kinderen en van aanstaande ouders.

Het centrum biedt opname en begeleiding aan gezinnen en gezinsleden waarvan het gezinsfunctioneren zo diepgaand problematisch is geworden dat gezinsdesintegratie een werkelijke dreiging vormt (strategische doelstelling 1).

De opvang en/of begeleiding zijn gericht op het voorkomen van de gezinsdesintegratie, op het verhogen van de draagkracht en het verminderen van de draaglast van de gezinsleden, op relatiebekwaamheid, op emancipatie en op maatschappelijke integratie (strategische doelstelling 2).

In Vlaanderen zijn 6 centra voor integrale gezinszorg erkend. Hun totale capaciteit bedraagt 91.980 opvang- en/of begeleidingsdagen op jaarbasis.

Ongeveer 120 mensen zijn tewerkgesteld in de centra voor integrale gezinszorg. De totale subsidiekost bedraagt 142,9 miljoen frank. Bij een optimale invulling van de beschikbare capaciteit komt dit per opvang- en/of begeleidingsdag neer op een subsidiekost van 1.554 frank.

In 1998 bereikten de cig's samen een bezettingsgraad van 98%.

BASISALLOCATIE 33.05 :

Centra voor ontwikkelingsstoornissen

De opdracht van de centra voor ontwikkelingsstoornissen strekt zich uit tot het multidisciplinair onderzoek van in hoofdzaak minderjarigen met het oog op het al dan niet bevestigen van het vermoeden van een ontwikkelingsstoornis, het vaststellen van de aard en de ernst van de handicap, het opsporen en karakteriseren van bijkomende problemen, het coördineren van bijkomend diagnostisch onderzoek, het evalueren van residuele mogelijkheden, het beoordelen van de nood aan begeleiding of therapie met voorstellen in verband met de inhoud en intensiteit, het adviseren in verband met hulpmiddelen, het oriënteren naar geschikte voorzieningen voor behandeling, onderwijs, begeleiding in samenwerking met andere betrokken instanties (strategische doelstelling 1).

Daarnaast zullen de centra de betrokkenheid van de ouders bij de beoordeling, oriëntatie en therapeutische en opvoedkundige aanpak bevorderen, om na inschatten van de mogelijkheden en de draagkracht van het gezin in overleg met de betrokkenen te komen tot een optimale verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen het gezin en andere al dan niet professionele hulpverleners (strategische doelstelling 2).

De centra hebben tevens een wetenschappelijke opdracht die erin bestaat door de registratie en follow-up van de aangemelde hulpvragen bij te dragen tot het wetenschappelijk onderzoek en samen te werken met de centra voor menselijke erfelijkheid.

In Vlaanderen worden drie centra voor ontwikkelingsstoornissen erkend en gesubsidieerd. In totaal worden per jaar ongeveer 2600 multidisciplinaire onderzoeken uitgevoerd. De totale subsidiekost bedraagt 48,7 miljoen frank. Per multidisciplinair onderzoek bedraagt de subsidiekost afgerond 18.730 frank.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1 .Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 34.01 :

Gezinseducatie

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	15,0	100%	28,3	100%	15,9	15,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.02 :

Diensten voor gezinszorg en opleidingscentra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.709,4	100%	7.275,3	100%	7.870,3	8.045,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.03 :

Verenigingen en voorzieningen in de thuiszorg

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0		62,4	0%	156,0	222,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.04 :

Centra voor integrale gezinszorg

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	131,5	100%	133,9	100%	138,4	142,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.05 :

Centra voor ontwikkelingsstoornissen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	29,6	100%	38,8	100%	38,8	48,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Binnen het programma gezinsaanleggenheden zijn drie significante aanpassingen te duiden, dit binnen de basisallocaties 34.02, 34.03 en 34.05.

BASISALLOCATIE 34.02 :

Diensten voor gezinszorg en opleidingscentra

Bovenop de op programma 41.4 voorziene 8.045,5 miljoen moet nog rekening worden gehouden met 200 miljoen frank die in het kader van het Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Social Profit aan de sector gezinszorg werd toegewezen. Deze 200 miljoen vindt men immers nog niet op programma 41.4 terug maar wel op programma 41.1 ba 01.02. De uitbreiding van de beleidsruimte zal worden aangewend om de 4% uitbreiding te realiseren samen met een nieuw initiatief ten belope van 27 miljoen frank met als doel het aantal opleidingscycli van 30 naar 45 per jaar op te trekken en tegelijkertijd de vernieuwde polyvalente opleiding in voege te laten treden.

BASISALLOCATIE 34.03 :

Thuiszorg

De stijging van de beleidsruimte met 68,4 miljoen frank is voornamelijk te verklaren door overdracht van 66,8 miljoen frank vanuit het programma 41.3 die vroeger ook reeds diende om dienstencentra en dagverzorgingscentra van subsidies te voorzien.

Ook hier moet worden opgemerkt dat in het kader van het VIA nog 50,0 miljoen frank aan middelen voor de thuiszorg zijn voorzien op de ba 01.02 van programma 41.1.

Deze 50 miljoen frank moet dienen om de programmatie van de verschillende soorten van welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg, exclusief de diensten voor gezinszorg, verder invulling te geven.

BASISALLOCATIE 34.05 :

Centra voor ontwikkelingsstoornissen

De beleidsruimte stijgt hier met 9,9 miljoen frank of met ongeveer 25%. Dit is noodzakelijk om de programmatie met 10% te laten stijgen en ook om de subsidiëring te laten stijgen zodat bijkomend personeel kan worden aangeworven.

Twee doelstellingen moeten hiermee worden verwezenlijkt, nl. het wegwerken van de wachtlijsten en het verhelpen aan de onhoudbare werkdruk (onbezoldigde overuren ten belope van 25% is geen uitzondering) binnen de COS'en, voornamelijk te wijten aan de toenemende complexiteit van de zorgvragen.

KIND EN GEZIN

1. Cijfermatig overzicht

De kredieten die Kind en Gezin van de Vlaamse Gemeenschap ontvangt, worden ondergebracht in drie basisallocaties:

- Basisallocatie 41.01 (programma 41.4) : Dotatie aan Kind en Gezin
- Basisallocatie 61.01 (programma 41.4) : Dotatie aan Kind en Gezin tot financiering van de toelagen voor de aankoop, bouw, verbouwing, uitbreiding en uitrusting van crèches
- Basisallocatie 99.11 (programma 41.4) : Vastleggingsmachtigingen aan Kind en Gezin

Tabel

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF (*)	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF (*)	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF (*)	Kredietvoorstel in mio BEF (*)
(1) NGK	5770,2	98%	5902,1	99%	6214,4	6466,8
(2) NGK	80,0	83,4%	181,8	45,6%	251,7	249,2
(3) MAC	175,0	98,9%	120,7 (**)	74,3%	227,8	228,5

(*) aangepaste begroting

(**) Naar aanleiding van begrotingcontrole 1998 werd Kind en Gezin 120,7 mio toegewezen aan VIPA-vastleggingsmachtigingen, wat een toename betekende t.o.v. de initiële begroting 1998 van 30,1 mio. Echter, wegens niet vermelden van deze verhoging in het begrotingsdecreet 1998, kan de vastlegging van 30,1 mio slechts in 1999 gebeuren. Dit verklaart dat maar 74,3% van het opgenomen krediet werd verwezenlijkt.

Evolutie van de dotatie voor 2000:

Voor het jaar 2000 is de werkingsdotatie in vergelijking met het begrotingsjaar 1999 met 252,4 mio toegenomen. Deze toename is als volgt tot stand gekomen:

1. Rekening houdend met de verwachte inflatie, werd aan Kind en Gezin een normkrediet voor constante uitgaven van 6276,3 mio toegekend. Nadien echter werd in het kader van een algemene besparingsmaatregel, aan de instelling opgelegd om 1% van het normkrediet (i.c. 62,8 mio) te besparen.
2. Daarnaast worden aan de instelling wel een aantal bijkomende kredieten toegekend:

Als bijkredieten om het constante beleid te kunnen verderzetten

- 15 mio voor het opvangen van de toenemende automatiseringsgraad
- 25,4 mio voor het opvangen van de gevolgen van het loonsupplement

Als bijkredieten om nieuwe initiatieven te realiseren

- 10 mio voor het opvangen van het niet-indexeren in 1999 van de ouderbijdragen in de kinderopvang. Deze ouderbijdragen zijn decretale inkomsten voor Kind en Gezin om de uitgaven in de sector kinderopvang gedeeltelijk te dekken.

- 10 mio voor het uitwerken van een globaal communicatieplan voor de instelling. Vooral de directe voorlichting van de doelgroep vormt hier een belangrijk gegeven. Concrete campagnes hebben rechtstreekse positieve gevolgen op het welzijn en de gezondheid van de jonge kinderen.
- 52,5 mio voor de verdere uitbreiding van de sector kinderopvang. Samen met 90 mio die uit de akkoorden van de social profit-sector eveneens voor uitbreiding van de kinderopvang aan Kind en Gezin wordt toegekend, betekent dit een toename van het krediet voor kinderopvang met 142,5 mio. In 2000 zal dit totale meerkrediet worden aangewend voor de creatie van 1500 bijkomende opvangplaatsen.
- 89,4 mio voor het realiseren van een aantal acties in het kader van het strategisch plan kinderopvang. Het betreffen acties rond informatie, specifieke zorgbehoefte, ...
- 37,9 mio voor het uitbreiden van de capaciteit van de Centra voor Kinderzorg en Gezinsondersteuning (CKG). De operationele doelstelling is een uitbreiding met 200 plaatsen. Realistisch wordt voor 2000 echter slechts een realisatie van 100 plaatsen vanaf de tweede jaarhelft voorzien. Vanaf 2001 wordt de volledige uitbreiding op jaarbasis ingerekend, wat een bijkomende kredietverhoging van 103,1 mio tot gevolg zal hebben.
- 13,1 mio voor het opstarten van de vaccinatiedatabank voor Vlaanderen (Vacc-Vlaanderen). Dit is bedoeld als opstartkrediet voor uitgaven die binnen de eigen begroting van Kind en Gezin worden gedaan voor het realiseren van een vaccinatiedatabank.

De kredieten aan Kind en Gezin zullen nog verhoogd worden met 100 mio kredieten die principieel werden toegekend in het kader van de akkoorden voor de social profit-sector. Deze 100 mio kredieten zijn zoals hoger reeds aangegeven voor 90 mio bestemd voor uitbreiding van de kinderopvang en voor 10 mio voor vertrouwenscentra kindermishandeling.

Deze dotatie voor de subsidiëring van infrastructuurwerken in kinderdagverblijven toont sterke schommelingen (over de jaren, maar ook tussen initiële en aangepaste begroting in eenzelfde begrotingsjaar) die er in het verleden voor zorgden dat Kind en Gezin vaak niet meer tijdig dossiers van voorzieningen kon opvragen die in aanmerking kwamen voor de infrastructuursubsidies, waardoor op het einde van het begrotingsjaar op deze basisallocatie een overschot bleef terwijl er tijdens het jaar een tekort aan kredieten bestond.

Om het bestaande patrimonium van de crèches in stand te houden, te vernieuwen en verder uit te bouwen is momenteel een jaarlijks bedrag aan vastleggingsmachtigingen nodig van minstens 228 mio. Rekening houdend met de geplande uitbreiding van het aantal opvangplaatsen, kan verwacht worden dat –met enige vertraging– ook de nood aan infrastructuurwerken en dus aan vastleggings-machtigingen én infrastructuursubsidies zal toenemen.

2. Inhoudelijke toelichting

De missie, strategische en operationele doelstellingen en hoe deze worden gerealiseerd:

Kind en Gezin is decretaal bevoegd voor een aantal verschillende elementen in verband met het welzijn van jonge kinderen. Gebaseerd op deze decretale bevoegdheden, is de missie van Kind en Gezin als volgt gedefinieerd:

“Kind en Gezin wil, samen met zijn partners, voor elk kind in onze samenleving, wie het ook is, waar of hoe het ook geboren werd, zoveel mogelijk kansen creëren.”

Om deze opdracht te vervullen wil Kind en Gezin een zo duidelijk en volledig mogelijk beeld krijgen over de leefwereld van kinderen in onze samenleving. Van daaruit wil ze, samen met haar partners, hiaten en nieuwe behoeften ontdekken en initiatieven ontwikkelen voor het realiseren van een meer kindvriendelijke samenleving.

Concreet wordt de dienstverlening van Kind en Gezin ondergebracht in drie verschillende beleidsvelden: kinderopvang, preventieve zorg en maatschappelijke positie van het kind. Voor elk van deze beleidsvelden wordt een afzonderlijk strategisch plan opgemaakt, met uiteraard telkens strategische doelstellingen en onderliggende operationele doelstellingen die met de eigen instrumenten van het beleidsveld worden gerealiseerd. Voor het realiseren van de directe dienstverlening aan zijn doelgroep, besteedt Kind en Gezin bij constant beleid ruim 80% van de uitgaven aan subsidiëring :

- Subsidiëring Kinderopvang (crèches, diensten voor opvanggezinnen, initiatieven buitenschoolse opvang, specifieke projecten) : 63,7 %
- Subsidiëring Maatschappelijke Positie van het Kind (adoptie, vertrouwenscentra kindermishandeling, Centra Kinderzorg en Gezinsondersteuning, Kansarmoedeprojecten, ...): 12,8 %
- Subsidiëring Preventieve Zorg (consultatiebureaus, preventievezorgcentra, ...): 3,3 %. Hierbij moet ook nog de loonlast van 481,4 full-time equivalenten regioverpleegkundigen worden geteld die eveneens een directe dienstverlening verzekeren via huisbezoeken en consulten op consultatiebureau.

De prestaties die in elk van deze drie beleidsvelden werden gerealiseerd, zijn uitgebreid opgenomen in het Jaarverslag van Kind en Gezin.

Per beleidsveld geldt een globale doelstelling die hierna wordt weergegeven:

- Beleidsveld kinderopvang:

“Als overheidsinstelling die tot taak heeft de levenskansen, het welzijn en de gezondheid van het kind te behartigen, is het een van de opdrachten van Kind en Gezin om binnen de Vlaamse Gemeenschap voorwaardenscheppend te zijn inzake de kwalitatieve kinderopvang voor niet-schoolgaande kinderen en kinderen uit het basisonderwijs. Kind en Gezin beoogt daarbij zowel de ouders, die als eerste verantwoordelijk blijven voor de kinderen maar niet altijd zelf voor de opvang van de kinderen kunnen instaan, als allen die de kinderopvang organiseren. Kind en Gezin ziet het als een van haar opdrachten om het werkingskader van de kinderopvang uit te tekenen, waarbij kwaliteit en een eenvoudige regelgeving hoog in het vaandel staan.”

Kind en Gezin heeft een ruime visie inzake kinderopvang. Kinderopvang is meer dan het louter opvangen van kinderen. Inspelend op de tendensen in onze huidige samenleving, namelijk het zoeken naar een evenwicht tussen individuele welzijnsontplooiingen en de eisen van de economische realiteit, stelt Kind en Gezin in de kinderopvang twee basispijlers centraal: het belang van het kind en de ondersteuning van het gezin. Ze wil dan ook dat deze pijlers toonaangevend zijn in de voorwaarden, regelgevingen en initiatieven die worden uitgewerkt.

Opdat kinderopvang haar emancipatorische functie voor alle kinderen en alle gezinnen die er gebruik willen van maken zou vervullen, streeft Kind en Gezin ernaar dat de kinderopvang toegankelijk is voor alle kinderen ongeacht hun gezinssituatie, hun socio-economische leefsituatie, hun etnische afkomst, hun individuele problematiek. Het gaat in dit beleidsveld wel steeds om de “gewone” zorg van kinderen en niet om intensieve, specifieke professionele begeleiding van kinderen.

Ingezette instrumenten: Kind en Gezin subsidieert en/of houdt toezicht op de opvang van het jonge kind naar aanleiding van arbeids- of leefsituatie in het gezin, dit zowel voor de voorschoolse opvang (zowel in de

gesubsidieerde sector als in de particuliere sector), als de buitenschoolse opvang. Er wordt bovendien gesensibiliseerd omtrent nieuwe/aanvullende dienstverlening.

- Beleidsveld Maatschappelijke positie van het Kind:

In dit beleidsveld wordt de zorg voor kinderen in bijzondere of crisissituaties opgenomen.

De dienstverlening kan er als volgt worden omschreven:

- adoptie:

‘Kind en Gezin wil aan elk geadopteerd kind de naleving van zijn fundamentele grondrechten zoals verwoord in het UNO Verdrag en Haags Verdrag garanderen.’

- kansarmoede:

‘Kind en Gezin wil naar kinderen uit kansarme gezinnen een daadwerkelijke inbreng hebben in het vergroten van hun toekomstkansen. Hierbij zal alles in het werk worden gesteld om deze gezinnen zonder drempels een volwaardige toegang te verlenen tot de dienstverlening van Kind en Gezin.’

- bijzondere leefsituaties:

‘Kind en Gezin wil dat gezinnen met jonge kinderen die nood hebben aan opvoedings- en gezinsondersteuning bij haar terecht kunnen voor een vroegtijdig en degelijk preventief, laagdrempelig en vrijwillig hulpaanbod.’

- kindermishandeling:

‘Kind en Gezin wil zich engageren om alle gezinnen met jonge kinderen permanent en zeer gericht te ondersteunen zodat kinderen respectvol worden bejegend en kindermishandeling binnen het gezin zoveel als mogelijk wordt voorkomen.’

Ingezette instrumenten: Kind en Gezin subsidieert, erkent en houdt toezicht op de opvang van kinderen in bijzondere leefsituaties. Daarnaast heeft Kind en Gezin een sensibiliserende en certificerende functie, vooral op het vlak van kindermishandeling en adoptie, maar eveneens een sensibiliserende functie wat betreft de leefsituatie van kinderen in het algemeen.

- Beleidsveld Preventieve Kinderzorg:

‘Kind en Gezin wil binnen de Vlaamse Gemeenschap voor alle kinderen van 0 tot 3 jaar en soms voor niet-schoolgaande kinderen tot 6 jaar en hun ouders, een apart preventief kindverzorgprogramma organiseren bestaande uit een algemeen gestandaardiseerd basiszorgpakket en een bijkomend specifiek zorgaanbod voor bijzondere doelgroepen.’

Het algemeen gestandaardiseerd basiszorgpakket richt zich tot alle kinderen tussen 0 en 3 jaar en hun ouders. Het is een voorgeschreven programma met aandachtspunten op medisch, psychologisch, sociaal én pedagogisch vlak. Het is een aanbod van observatie, detectie, preventie, educatie en begeleiding dat voldoende is om in normale omstandigheden het optimale functioneren van het kind te bekomen.

Wanneer het basiszorgpakket niet voldoende is om het optimale functioneren van het kind te garanderen, wordt ondersteuning geboden via een bijkomend specifiek zorgaanbod voor bijzondere doelgroepen.

Deze bijzondere doelgroepen zijn:

- groepen met dezelfde risico-indicatoren zoals mishandelde, gehandicapte, kansarme kinderen en hun ouders;
- kinderen en hun ouders in individuele problematische situaties;
- particuliere opvanggezinnen en particuliere opvanginstellingen waarvoor specifieke actie voorzien wordt wegens de opvangsituatie.

Het bijkomend specifiek aanbod wordt bovenop het basiszorgaanbod gegeven. Het bestaat uit zorg op maat van de cliënt qua hoeveelheid, inhoud, methodiek en hulpmiddelen.

Ingezette instrumenten: De instrumenten die Kind en Gezin binnen het beleidsveld aanwendt, kunnen worden ingedeeld in twee grote groepen. Enerzijds zijn er deze instrumenten die 'core-competenties' zijn, anderzijds zijn er ondersteunende instrumenten. Onder de core-competenties worden volgende instrumenten begrepen: huisbezoeken, medische consulten, sociaal verpleegkundige consulten, groepswerking, algemene werking op de Preventieve zorgcentra en regiohuiswerking (permanentie). De ondersteunende instrumenten omvatten de samenwerking met de particuliere sector, coördinatie, opleiding, informeren o.a. via de massamediakanalen, resultaatsmeting, kwaliteitsbewaking en –bevordering, beleidsuitvoering en –ondersteuning en éénmalige investeringen.

PROGRAMMA 41.5

VLAAMS FONDS SOCIALE INTEGRATIE VAN PERSONEN MET EEN HANDICAP

Voorafgaande opmerkingen:

- In het kader van de leesbaarheid van de tekst wordt een lijst met afkortingen bijgevoegd in bijlage.
- Het is de bedoeling van het Vlaams Fonds in de toekomst de diverse componenten in het kader van de doelmatigheidsanalyse van het gevoerde beleid methodisch onderbouwd verder uit te werken (o.a. in het kader van de meerjarenplanning 2000 – 2005) zodat ook de elementen voor het opmaken van onderhavige memorie (instrumenten, beoogde effecten, effectindicatoren, -normen en parameters, ...) vervolledigd en duidelijk in kaart kunnen gebracht worden, conform de wijze waarop deze memorie werd uitgewerkt door de destijds uitgekozen "proeftermen" (prestatiebegroting).

A. BELEIDSDOMEINEN - GEHANDICAPTENZORG

1. Algemeen

De voornaamste actoren voor gehandicaptezorg binnen de Vlaamse Overheid zijn de volgende: het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap, Kind en Gezin, Bijzondere Jeugdbijstand, de Administratie gezondheidszorg van het Ministerie van de Vlaamse gemeenschap, VDAB, ... Op Federaal vlak zijn het Ministerie voor Sociale Voorzorg – dienst Tegemoetkomingen aan Gehandicapten, alsmede het RIZIV de voornaamste beleidsinstanties.

De activiteiten van het Vlaams Fonds situeren zich voornamelijk op de volgende beleidsvelden:

a) Noodsituatie

Het betreft een (nood)situatie waarin een persoon verkeert ingevolge de beperkingen van zijn/haar handicap (aangeboren, uit arbeids- of verkeersongeval, ouderdom, ...). Deze handicap kan zeer verscheiden zijn van aard waardoor een specifieke benadering vereist is. De noodsituatie creëert bij de hulpbehoevende persoon met een handicap, diverse noden en behoeften in het kader van zijn/haar "sociale integratie" in de maatschappij.

b) Zorgvraag en –beslissing

Deze diverse behoeften, noden leiden tot zorgvragen van de persoon met de handicap zelf, van zijn gezinsleden of van zijn omgeving. Deze zorgvragen leiden uiteindelijk naar een zorgbeslissing.

c) Zorguitvoering: zorgverlening en bijstand

Het Vlaams Fonds zorgt ervoor dat de persoon met een handicap bijstand en opvang ontvangt in het kader van de genomen zorgbeslissing.

In de rand:

a) Dienstverlening

Het Vlaams Fonds als dienstverlenende instelling.

b) Inclusief beleid

Het Vlaams Fonds als gangmaker voor het voeren van een inclusief beleid t.a.v. personen met een handicap en dit op alle niveaus en m.b.t. alle maatschappelijke domeinen..

2. Doelgroep

Het VFSIPH richt zich tot “personen met een handicap” die een “vraag tot bijstand en opvang” indienen bij het Vlaams Fonds in het kader van zijn/haar “sociaal integratieproces” in het gezin, in het arbeidsmidden, in de dagelijkse woon- en leefwereld, in de maatschappij.

Het VFSIPH richt zich tot alle personen met een handicap die op het moment van de vraag tot bijstand, de leeftijd van 65 jaar nog niet hebben bereikt.

In de hulp- en zorgverlening aan deze personen met een handicap worden het gezin, de voorzieningen, instellingen en intermediaire instanties nauw betrokken.

3. Wettelijke basis

- Het oprichtingsdecreet van het VFSIPH dd 27 juni 1990 (BS 08/08/90)
- Voornaamste regelgeving van het VFSIPH (zie lijst in bijlage)

4. Raakvlakken

- Het vraagafhankelijk vervoer
- Onderzoek toegankelijkheid stations N.M.B.S.
- Toegankelijkheid van het zware spoorwegverkeer in Europa : programma COST 335
- Ruimtelijke ordening : Provinciale steunpunten Toegankelijkheid creëren door het erkennen en subsidiëren van IPW (Integratie Project Waasland), Toegankelijkheidsbureau Limburg en andere deskundige organisaties op het vlak van toegankelijkheid, nieuw decreet R.O. opvolgen
- Geestelijke gezondheidszorg voor personen met een handicap via samenwerking met het Overlegplatform Geestelijke Gezondheidszorg Oost-Vlaanderen (POPOV) en andere deskundige partners, inclusief de administratie GGZ
- Kinderrechten : Vlaamse gemeenschap/ werkgroep kinderrechten
- Telefoonbemiddeling voor doven en slechthorenden : Belgacom, Telenet, Lernout & Hauspie
- Samenwerkingsakkoord met Kind en Gezin
- Inclusief onderwijs : departement Onderwijs
- Zinnvolle vrijetijdsbesteding voor personen met een handicap : departement WVC en het reguliere vrijetijdsaanbod / Toerisme Vlaanderen
- Huisvesting : de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (VHM) en de administratie Huisvesting
- Bijzondere Jeugdbijstand
- VDAB

- Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap (20 oktober 1998)
- Ministerie voor Sociale Voorzorg – dienst Tegemoetkomingen aan Gehandicapten
- Samenwerking en overleg met het RIZIV
- Samenwerking en overleg met andere gemeenschappen (o.a. samenwerkingsakkoord van 20 oktober 1998)

Zie ook de uitwerking van de operationele doelstellingen bij “Inclusief Beleid” (punt 2.3.2.2.g.)

B. HET BEGROTINGSPROGRAMMA 41.5

1. Beschrijving

Het begrotingsprogramma 41.5 omvat 5 basisallocaties (BA). De basisallocatie 01.02 betreft allerhande uitgaven voor gehandicaptenzorg in landen in ontwikkeling (niet voor Vlaams Fonds).

De basisallocatie 41.11 omvat de werkingsdotatie aan het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap. Met de middelen uit deze dotatie worden zowel de werkings- en personeelskosten van het Vlaams Fonds zelf gedragen alsook alle subsidies in het kader van de statutaire opdracht van het Vlaams Fonds uitgekeerd. Voor het jaar 2000 bevat deze basisallocatie, naast de dotatie voor nieuw beleid, ook de aanvullende dotatie in het kader van het Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA-middelen). De investeringssubsidies vallen buiten deze rubriek.

De basisallocatie 41.12 bevat normaliter de dotatie aan het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap – VESOC (voor 2000: nihil)

De basisallocatie 61.04 omvat de investeringsdotatie aan het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap. Met de middelen uit deze dotatie worden investeringssubsidies verleend aan de erkende voorzieningen. Het Vlaams Fonds treedt hier louter op als doorgeefluik van investeringssubsidies vanuit de Vlaamse gemeenschap naar de voorzieningen toe.

De basisallocatie 99.11 omvat de vastleggingsmachtiging aan het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap. Overeenkomstig haar oprichtingsdecreet is het Vlaams Fonds gemachtigd om maximaal voor het toegekende bedrag van de vastleggingsmachtiging, vastleggingen te verrichten met het oog op het toekennen van subsidiebeloften voor aankoop, bouw, verbouwingswerken, uitrusting en apparatuur aan voorzieningen die in het kader van de programmatie terzake hiervoor in aanmerking komen.

(Voor de cijfers volgens de BA-indeling wordt verwezen naar punt 3.)

2. Cijfermatig overzicht van het programma in globale cijfers per kredietsoort en in Miljoen frank

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	27.022,5		28.381,0		31.551,2	32.559,0
GVK	0,0		0,0		0,0	0,0
GOK	20,0		20,0		20,0	0,0
VRK	0,0		0,0		0,0	0,0
Macht.	921,4		734,3		681,9	683,9

3. Inhoudelijke toelichting

Het Vlaams Fonds heeft de opdracht de nodige voorwaarden te creëren opdat de personen met een handicap beroep kunnen doen op adequate maatregelen teneinde zich als volwaardig burger en met gelijke kansen optimaal in de maatschappij te integreren.

In voeling met de doelgroep en in overleg met de voorzieningen en andere betrokken instanties, staat het Fonds in voor permanente behoefteanalyse en voor effectevaluatie van het bestaande aanbod van maatregelen. Beide mechanismen vormen de basis voor beleidsvoorbereidend werk met het oog op een permanente aanpassing van het aanbod op basis van veranderende noden en behoeften.

3.1. Strategische doelstellingen

Bronnen

- Het oprichtingsdecreet van het VFSIPH dd 27 juni 1990 (BS 08/08/90)
- Regelgeving van het VFSIPH (zie lijst in bijlage)
- Het beleidsplan 1997 – 2000
- Meerjarenplan VFSIPH 2000 - 2005
- Bedrijfseconomisch/liquiditeits budget VFSIPH voor B 2000

Hoofddoelstelling van het VFSIPH (noodsituatie)

- De sociale integratie van personen met een handicap bevorderen.

Daarbij worden de volgende strategische doelstellingen vooropgesteld:

Zorgvraag en –beslissing:

- Het optimaliseren van de zorgindicering en zorgtoewijzing in functie van bijstandsverlening.

Zorgverlening en bijstand:

- Ervoor zorgen dat personen met een handicap het voordeel van bijstand en opvang ontvangen. Prioriteit geven aan de aanpassing en verdere uitbouw van een kwalitatieve zorgverlening in functie van de zorgvraag en zorgbehoeften van personen met een handicap.

- Het oriënteren, voorlichten, de scholing en (beroeps)opleiding van personen met een handicap in functie van hun tewerkstellingsmogelijkheden.
- Het verbeteren van de tewerkstellingsmogelijkheden voor alle personen met een handicap, alsook van hun loon- en arbeidssituatie, (en dit zowel in het gewone arbeidsmilieu, in de beschutte werkplaatsen, inzonderheid voor de zwakke werknemers, als in nieuwe vormen van tewerkstelling).
- Het verlenen van individu gerichte bijstand: het verstrekken van individuele materiële bijstand en persoonlijke assistentie. Het verhogen van de kwaliteit, de efficiëntie en de effectiviteit van de verstrekte aanpassingen en hulpmiddelen.

Dienstverlening:

- Het Vlaams Fonds maximaal ontwikkelen als dienstverlenende organisatie ten aanzien van personen met een handicap, ten aanzien van intermediaire organisaties en voorzieningen, en als instelling die beleidsvoorbereidend werk verricht inzake de gehandicaptenzorg.

Inclusief beleid :

- Maximaal bijdragen tot het inclusieve gehandicaptenbeleid door zelf gangmaker te zijn voor gesprek, overleg en beleidsafstemming met andere overheden en actoren in het domein.

Een “kwalitatieve” zorg- en bijstandsverlening binnen het beleidsveld “sociale integratie van personen met een handicap” beantwoordt aan volgende kenmerken:

- ☐ efficiënt en effectief zijn;
- ☐ subsidiair verlopen;
- ☐ gedifferentieerd zijn;
- ☐ structureel zijn;
- ☐ gezinsgericht zijn;
- ☐ de persoon met een handicap en zijn gezinsleden zijn tevreden;
- ☐ het personeel van de voorzieningen en de cliënten zijn tevreden;
- ☐ regionaal aanbod verzekeren;
- ☐ conform de interne regelgeving en de internationale verdragen verlopen;

Met de zorg- en bijstandsverlening worden op strategisch niveau volgende effecten nagestreefd:

- ☐ de “sociale integratie/professionele integratie” van de persoon met een handicap;
- ☐ een grotere zelfredzaamheid;
- ☐ vraag gestuurd in functie van reële behoeften;
- ☐ maximale autonomie;
- ☐ recht op keuze;
- ☐ een grotere draagkracht van de gezinnen;
- ☐ klanttevredenheid;
- ☐ zorg op maat;
- ☐ ...

3.2. Operationele doelstellingen

Opdat de operationele doelstellingen aan het zogenaamde SMART principe zouden beantwoorden, is het noodzakelijk deze doelstellingen samen te lezen met de beoogde effecten en de effectindicatoren. Onder het SMART principe moet worden verstaan dat doelstellingen en effecten specifiek moeten zijn, meetbaar, afgesproken, realistisch en tijdsgebonden.

(meegedeeld voorzover reeds beschikbaar; nog verder uit te werken, en parameters nog te bepalen)

3.2.1. *Overzicht operationele doelstellingen*

3.2.1.a. De operationele doelstellingen inzake “Het optimaliseren van de zorgindicering en zorgtoewijzing in functie van bijstandsverlening” zijn de volgende:

- * de continuïteit van de zorgindicering en zorgtoewijzing waarborgen
- * de vereenvoudiging en versoepeling van de inschrijvingsprocedure
- * een gecoördineerde en efficiënte informatisering van het inschrijvingsproces
- * een grondige hervorming van het doelgroepenstelsel en een betere afstemming tussen de inschrijvings- en de tenlastenemingsreglementering
- * het verbreden van de evaluatie van de aanvraag tot inschrijving tot het erkennen van de handicap en tot het bepalen van het behoeftenprofiel
- * het verbeteren van de communicatie tussen de administratie, de multidisciplinaire teams en de provinciale evaluatiecommissies
- * het verbeteren en bijwerken van het multidisciplinair verslag om het te kunnen gebruiken als een kwalitatief instrument in de zorgtoewijzing en als een basis voor het verrichten van beleidsondersteunend onderzoek
- * het optimaliseren van de diagnose- en begeleidingsrol van de multidisciplinaire teams
- * meer waarborgen verlenen betreffende de rechtszekerheid van de gebruiker
- * de gebruiker beter informeren

3.2.1.b. De operationele doelstellingen inzake “Ervoor zorgen dat personen met een handicap het voordeel van bijstand en opvang ontvangen. Prioriteit geven aan de aanpassing en verdere uitbouw van een kwalitatieve zorgverlening in functie van de zorgvraag en zorgbehoeften van personen met een handicap.” zijn de volgende:

- * de continuïteit van de hulpverlening waarborgen
- * het ondersteunen van de tewerkstelling (personeel) in de welzijnsvoorzieningen (werkdruk, vorming, ...)
- * het optimaliseren van de regionale zorgtoewijzing
- * door zorgondersteuning de draagkracht van de gezinnen verhogen

- * het stimuleren van een gedifferentieerd zorgaanbod
- * zorg op maat
- * nieuwe zorgvormen uitdenken
- * voorrang aan de meest acute noden
- * het ontwikkelen en bewaken van de kwaliteitsprincipes in de welzijnsvoorzieningen
- * (vroeg)detectie en begeleiding ontwikkelingsstoornissen
- * het ondersteunen van de infrastructuur van de instellingen (BA 61.04)

3.2.1.c. De operationele doelstellingen inzake “Het oriënteren, voorlichten, de scholing en (beroeps)opleiding van personen met een handicap bevorderen (door ondersteuning van de CGVB’s, CBO’s, VDAB, ...) “ zijn de volgende:

- * de detectie, informatie, multidisciplinaire diagnosestelling, het arbeidsmarktgericht vernieuwen en/of ontwikkelen van het diagnostisch instrumentarium
- * voorafgaande oriëntering en begeleiding bij studie- en beroepskeuze
- * het verstrekken van gespecialiseerde voorlichting over de beroepskeuze
- * het ter beschikking stellen van ‘know how’ en kwalificaties op het vlak van tewerkstelling
- * methodiekontwikkeling inzake evaluatie van arbeidscompetenties en analyse van werkomgevingen
- * het bijbrengen en trainen van technische en sociale vaardigheden afhankelijk van bepaalde jobvereisten aan personen met een handicap om in het normale arbeidscircuit tewerkgesteld te worden
- * het coördineren van oriëntering, opleiding, vorming in het kader van tewerkstelling
- * zorgen voor schoolopleidingen voor personen met een handicap die wegens financiële redenen in de onmogelijkheid verkeren om hun studies voort te zetten / bedrijfsopleidingen (vergelijkbaar met leerovereenkomsten)
- * de vooropleiding verzorgen voor oriëntering, activering en initiatie van de gehandicapte persoon
- * bemiddeling en begeleiding bij de tewerkstelling van de persoon met een handicap om de overgang van de opleidings- naar de tewerkstellingssituatie mogelijk te maken
- * begeleiding na de indiensttreding in het normale arbeidscircuit van de persoon met een handicap, ter ondersteuning van de werknemer en werkgever met het oog op een duurzame tewerkstelling
- * het ondersteunen van de infrastructuur van de instellingen (BA 61.04)

3.2.1.d. De operationele doelstellingen inzake “Het verbeteren van de tewerkstellingsmogelijkheden voor alle personen met een handicap, alsook van hun loon- en arbeidssituatie, (en dit zowel in het gewone arbeidsmilieu, in de beschutte werkplaatsen, inzonderheid voor de zwakke werknemers, als in nieuwe vormen van tewerkstelling) “ zijn de volgende:

- * de continuïteit van de hulpverlening waarborgen
- * het ondersteunen van de tewerkstelling van personen met een handicap die tijdelijk of definitief niet voor tewerkstelling in het NEC in aanmerking komen
- * het bewaken van de tewerkstelling van de ‘zwakke werknemers’ binnen de beschutte werkplaatsen
- * het promoten, evalueren en bijsturen van tewerkstellingsondersteunende maatregelen voor de tewerkstelling van personen met een handicap op de reguliere arbeidsmarkt
- * het management en de marketingstrategieën van de beschutte werkplaatsen ondersteunen
- * de kansen van werkzoekende personen met een handicap vergroten om (opnieuw) werk te vinden in het normale economische circuit (NEC) door middel van een intensieve en individuele begeleidingsmethodiek (arbeidstrajectbegeleiding)
- * het ondersteunen van de infrastructuur van de instellingen (BA 61.04)

3.2.1.e. De operationele doelstellingen inzake “Het verlenen van individu gerichte bijstand: het verstrekken van Individuele materiële bijstand en persoonlijke assistentie. Het verhogen van de kwaliteit, de efficiëntie en de effectiviteit van de verstrekte aanpassingen en hulpmiddelen “ zijn de volgende:

- * de continuïteit van de ondersteuning waarborgen
- * het optimaliseren van de adviesverlening inzake de keuze, de aanschaf en het gebruik van het meest geschikte hulpmiddel voor de gehandicapte
- * het vereenvoudigen van de reglementering inzake de individuele materiële bijstand
- * het afbakenen en op elkaar afstemmen van de bevoegdheden van het Vlaams Fonds en het RIZIV inzake de individuele materiële bijstand
- * residuariteit met andere instanties zoals verzekeringsmaatschappijen
- * de zelfredzaamheid van personen met een handicap bevorderen door individuele materiële bijstand
- * de zelfredzaamheid van personen met een handicap bevorderen door persoonlijke assistentie

3.2.1.f. De operationele doelstellingen inzake “Het Vlaams Fonds maximaal ontwikkelen als dienstverlenende organisatie ten aanzien van personen met een handicap, ten aanzien van intermediaire organisaties en voorzieningen, en als instelling die beleidsvoorbereidend werk verricht inzake de gehandicaptenzorg “ zijn de volgende:

- * het bevorderen van de stimulerende en informerende rol van het Vlaams Fonds inzake de preventie, detectie en diagnose van handicaps, alsmede de kennis van de weerslag van de handicap op het totaal functioneren van personen met een handicap
- * het verrichten of laten verrichten van studie en onderzoek in het kader van de decretale opdrachten van het Vlaams Fonds
- * het verzamelen en verspreiden van documentatie en informatie betreffende de sociale integratie van personen met een handicap

- * het op actieve wijze bevorderen van de positieve beeldvorming over personen met een handicap
- * het bevorderen van het Vlaams fonds als klantvriendelijke dienstverlenende organisatie door middel van permanente vorming, opleiding en evaluatie van al haar ambtenaren
- * implementatie van effectrapportering en beleidsevaluaties

3.2.1.g. De operationele doelstellingen inzake “Maximaal bijdragen tot het inclusieve gehandicaptenbeleid door zelf gangmaker te zijn voor gesprek, overleg en beleidsafstemming met andere overheden en actoren “ zijn de volgende:

- * de uitbouw van de samenwerking met de VDAB in de richting van een gemeenschappelijk management van de doelgroep van de gehandicapte werkzoekenden
- * het sensibiliseren van de sociale partners binnen de SERV
- * samenwerking inzake preventie (Kind en Gezin)
- * investeringsprogramma voor begeleid en beschermd wonen (VHM)
- * de aanzet geven tot de uitbouw van aangepast vervoer voor personen met een handicap
- * het bevorderen van de toegankelijkheid van de stations (NMBS)
- * het activeren van het tegemoetkomingsstelsel m.b.t. de tewerkstelling van gehandicapten (Sociale Zaken – gehandicaptenbeleid)
- * de interne afstelling van het hulpmiddelenbeleid met het RIZIV
- * het bevorderen van de afstemming inzake de revalidatiecentra (RIZIV)
- * de aansluiting van het BUSO op het bedrijfsleven verbeteren, de relatie tussen semi-internaat en buitengewoon onderwijs verbeteren alsook het promoten van het geïntegreerd onderwijs (Onderwijs)
- * het bevorderen van de interne coördinatie inzake toegankelijkheid van openbare en voor het publiek toegankelijke gebouwen tussen alle betrokken departementen (Steunpunten Toegankelijkheid)
- * afstemming met Bijzondere Jeugdbijstand (WVC) in functie van de doelgroep gedrags-en emotionele problemen
- * het bevorderen van een zinvolle vrijetijdsbesteding voor personen met een handicap in overleg met het departement WVC, met het reguliere vrijetijdsaanbod en met Toerisme Vlaanderen
- * het overleg op gang brengen en blijven ondersteunen met de raakvlakken zorgverzekering, thuiszorg/thuisverpleging in het kader van de flexibilisering van de zorg
- * de verdere uitbouw van de samenwerking met Belgacom, Telenet en Lernaut & Hauspie in functie van de telefoonbemiddelingsdienst voor doven en slechthorenden
- * samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap (20 oktober 1998)
- * het verbeteren van toegankelijkheid van het zware spoorwegverkeer in Europa

- * het zoeken van creatieve oplossingen voor het bieden van psychologische hulpverlening aan mensen met een verstandelijke handicap, autisme en gedragsproblemen in overleg met het Overlegplatform Geestelijke gezondheidszorg Oost-Vlaanderen (POPOV)

het bewaken van de rechten van het gehandicapte kind in het kader van de algemene Kinderrechten

3.2.2. Operationele doelstellingen, instrumenten

In onderstaande tabel worden per strategische doelstelling de operationele doelstellingen en de in te zetten instrumenten aan elkaar gelinkt. Als enige financieringsbron heeft het Vlaams Fonds de werkingsdotatie op B.A. 41.11 en de investeringstoelagen van het VIPA op B.A. 61.04.

De overige inkomsten betreffen terugbetalingen met betrekking tot tijdens vorige jaren uitgekeerde toelagen n.a.v. afrekeningstaten van de diverse voorzieningen en n.a.v. verrekeningen met tussenkomsten gegeven door overige overheidsinstanties (PBW, VDAB, RSZ, ...).

3.2.2.a. “Het optimaliseren van de zorgindicering en zorgtoewijzing in functie van bijstandsverlening” door:

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* de continuïteit van de zorgindicering en zorgtoewijzing waarborgen	BVR 24/07/1991 (inschrijvingsbesluit) BVR 24/07/1991 BVR 24/07/1991 (HOC) BVR 31/07/1992 (art. 8 bis)	MDT PEC Adviescommissies BBC
* de vereenvoudiging en versoepeling van de inschrijvingsprocedure	Administratieve ondersteuning	MDT/MDV PEC, Adviescommissies, BBC
* een gecoördineerde en efficiënte informatisering van het inschrijvingsproces		
* een grondige hervorming van het doelgroepenstelsel en een betere afstemming tussen de inschrijvings- en de tenlastenemings-reglementering	Wetenschappelijk onderzoek (W.O.) (zorggradatie)	MDT/MDV PEC BBC
* het verbreden van de evaluatie van de aanvraag tot inschrijving tot het erkennen van de handicap en tot het bepalen van het behoeftenprofiel	Wetenschappelijk onderzoek (W.O.) (zorggradatie)	MDV (multidisciplinaire verslag)
* het verbeteren van de communicatie tussen de administratie, de multidisciplinaire teams en de provinciale evaluatiecommissies	Communicatieplanning Regelmatig overleg	(afstemming en samenwerking tussen administratie, MDT en PEC)

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* het verbeteren en bijwerken van het multidisciplinair verslag om het te kunnen gebruiken als een kwalitatief instrument in de zorgtoewijzing en als basis voor het verrichten van beleidsondersteunend onderzoek	Overleg en samenwerking Intern administratief onderzoek Wetenschappelijk onderzoek (WO) Zorggradatie	MDT
* het optimaliseren van de diagnose- en begeleidingsrol van de multidisciplinaire teams	Intern administratief onderzoek Europees onderzoek (CGVB) * Ondersteunen * Opleiding in functie van zorgrelevante diagnostiek * Europees onderzoek (CGVB)	(Versterking van de rol van de MDT's) (Opleiding in functie van zorgrelevante diagnostiek)
* meer waarborgen verlenen betreffende de rechtszekerheid van de gebruiker	Oprichtingsdecreet gew. bij decreet dd. 15/07/1997 (BS 29/08/1997) Inschrijvingsbesluit BVR 27/07/1991 gew. bij BVR 16/09/1997 (BS 18/04/1997) BVR 31/07/1992 (artikel 9 bis))) HOC BBC))) Boordtabellen inzake het respecteren van de administratieve afhandelingstermijnen
* de gebruiker beter informeren	* Informatiepakketten Het inschakelen van eerstelijndiensten	Gemeenten, mutualiteiten, OCMW's, WEB-SITE 'Intensive care' van ziekenhuizen

- 3.2.2. b. “Ervoor zorgen dat personen met een handicap het voordeel van bijstand en opvang ontvangen. Prioriteit geven aan de aanpassing en verdere uitbouw van een kwalitatieve zorgverlening in functie van de zorgvraag en zorgbehoeften van personen met een handicap “ door :

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* de continuïteit van de hulpverlening waarborgen	KB 30/03/1973 (Sub.) erkenning en financiering programmatie W.O.: programmatie (erkenning en planning) Subsidieren, financieren MB 24/04/1973 (Sub.) BVR 28/07/1983 (bijdr.) BVR 04/04/1990 BVR 31/07/1990 BVR 18/12/1998 (BS 20/02/1999)	<u>Residentiële sector</u> : tussenkomst in werkings- en personeelskosten (via dagprijs) Internaat (58 in aantal) Semi-internaat (57) Observatiecentrum (6) Tehuis niet-werkenden (139 samen met Nursing Tehuis) Nursing tehuis Tehuis werkenden (54) Centrum kort verblijf (6) Plaatsingsdienst (12) Dagcentrum (111) instellingen in het buitenland en de anderstalige gemeenschap
	BVR 04/04/1990 (begl. Wonen) BVR 31/07/90 (zelfst. wonen) BVR 18/12/1998 BSW BVR 04/05/1999 (Arbeidszorg)	<u>Ambulante sector</u> : tussenkomst in werkings- en personeelskosten Thuisbegeleiding (18 in aantal) Begeleid wonen (39) Zelfstandig wonen (17) Beschermd Wonen (39) Arbeidszorg (+ Andere Ambulante klemtonen in het meerjarenplan)
* het ondersteunen van de tewerkstelling (personeel) in de welzijnsvoorzieningen (werkdruk, vorming,...)	(VIA-middelen werkdruk en anomalieën, vorming).	<u>De Revalidatie-centra (60 in aantal)</u> Onderhoudstoelagen
* het optimaliseren van de regionale zorgtoewijzing	BVR 18/12/1998 Administratieve ondersteuning Overleg en samenwerking Programmatie Provinciale WachtlIJst	<u>Centrale WachtlIJstwerking</u>
* door zorgondersteuning de draagkracht van de gezinnen verhogen	BVR 15/12/1993 (Erk) Erkennen Financieren Programmatie	o.a. door Ambulante zorgvormen
* het stimuleren van een gedifferentieerd zorgaanbod	BVR 24/03/1998 Programmatie Experimenten Reconversie	(Adviescommissies (programmatie) (semi-internaten) (reconversie Res. S. naar Amb. S.)

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* zorg op maat	Flexibiliseringsmaatregelen BVR 24/03/1998	flexibiliseringsprojecten meer capaciteitbenutting met dezelfde middelen
* nieuwe zorgvormen uitdenken	Studie zorggradatie studie NAH (<u>niet</u> aangeboren hersensletsel) projecten NGT (nieuwe te reglementeren zorgvormen) experimenten	PAB: zorgaanleunend
voorrang aan de meest acute noden		
* het ontwikkelen en bewaken van de kwaliteitsprincipes in de welzijnsvoorzieningen	Decreet 29/04/1997 Kwaliteitsdecreet BVR 17/12/1996 (BS 14/02/1997)	Thuisbegeleiding
* (vroeg)detectie en begeleiding van ontwikkelingsstoornissen		Diverse instellingen : Residentiële sector Ambulante sector De Revalidatie-centra,
* het ondersteunen van de infrastructuur van de instellingen	Financier Decr. 23/02/1994 (VIPA) BVR 06/07/1994 Investeringsstoelagen (VIPA)	

3.2.2.c. “Het oriënteren, voorlichten, de scholing en (beroeps)opleiding van personen met een handicap bevorderen“ door:

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* de detectie, informatie, multidisciplinaire diagnosestelling, oriëntering, het arbeidsmarktgericht vernieuwen en/of ontwikkelen van het diagnostisch instrumentarium	Programmatie/Erkennen/financier en BVR 13/04/1999)))))))
* voorafgaande oriëntering en begeleiding bij studie- en beroepskeuze	Programmatie/Erkennen/financier en BVR 13/04/1999) <u>Centra voor Gespecialiseerde Voorlichting bij Beroepskeuze (CGVB)</u> : (22 in aantal)
* het verstrekken van gespecialiseerde voorlichting over de beroepskeuze	Programmatie/Erkennen/financier en BVR 13/04/1999	- subsidiëring werking))
* het ter beschikking stellen van ‘know how’ en kwalificaties op het vlak van tewerkstelling	Programmatie/Erkennen/financier en BVR 13/04/1999)))

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* methodiekontwikkeling inzake evaluatie van arbeidscompetenties en analyse van werkomgevingen	Erkennen/financieren BVR 22/04/1997 BVR 07/03/1990 BVR 09/04/1964	Centra voor beroepsopleiding of omscholing (CBO): (13 in aantal) - subsidiëring opleidingskosten - aanvullend loon cursisten - reis-en verblijfkosten cursisten
* het bijbrengen en trainen van technische en sociale vaardigheden afhankelijk van bepaalde jobvereisten aan personen met een handicap om in het normale arbeidscircuit tewerkgesteld te worden	Programmatie/Erkennen/financier en BVR 13/04/1999 BVR 22/04/1997 Erkennen/financieren	Trajectambtenaar : - beroepsopleiding (aanvullend loon) - ATB-diensten (diensten voor arbeidstrajectbegeleiding)
* het coördineren van oriëntering, opleiding, vorming in het kader van tewerkstelling	Financieren K.B. 05/07/1963 art. 56 § 2.3° MB 29/03/1990 K.B. 05/07/1963 art. 56 § 2.4° K.B. 05/07/1963 art. 56 § 2.1° (gew. BVR 07/03/90)	<u>CBO</u> <u>Gelijkgestelde schoolopleidingen</u> <u>VDAB</u> : overeenkomst voor B.O.
* de vooropleiding verzorgen voor oriëntering, activering en initiatie van de gehandicapte persoon	BVR 22/04/1997 Erkennen/financieren	<u>Bedrijfsopleiding</u> : (aanvullend loon)
* zorgen voor schoolopleidingen voor personen met een handicap die wegens financiële redenen in de onmogelijkheid verkeren om hun studies voort te zetten / bedrijfsopleidingen (vergelijkbaar met leerovereenkomsten)	BVR 22/04/1997 Erkennen/financieren	
* bemiddeling en begeleiding bij de tewerkstelling van de persoon met een handicap om de overgang van de opleidings- naar de tewerkstellingssituatie mogelijk te maken	Financieren Investeringstoelagen (VIPA)	Diverse instellingen : - CGVB's - CBO's
* begeleiding na indiensttreding in het normale arbeidscircuit van de persoon met een handicap, ter ondersteuning van de werknemer en werkgever en met het oog op een duurzame tewerkstelling		
* het ondersteunen van de infrastructuur van de instellingen		

3.2.2.d. “Het verbeteren van de tewerkstellingsmogelijkheden voor alle personen met een handicap, alsook van hun loon- en arbeidssituatie, (en dit zowel in het gewone arbeidsmilieu, in de beschutte werkplaatsen inzonderheid voor de zwakke werknemers als in nieuwe vormen van tewerkstelling). “ door:

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* de continuïteit van de hulpverlening waarborgen	Erkennen KB 07/02/1964 Financieren BVR 19/12/1996 programmatie BVR 28/04/1993	Beschutte Werkplaatsen (BW's) : (68 in aantal) - onderhoudstoelagen MB 17/01/1978 - forfait lonen en sociale lasten, art. 3§1 - forfait zwakke werknemers, inclusief art. 3§2 - subsidie kaderpersoneel inclusief VIA middelen werkdruk art. 6 - uitdovende aanvullende compensatiesubsidie art. 3§1 - aanpassing arbeidspost - reiskosten arbeidsmidden - tewerkstelling openbare besturen VIA-middelen Werkgevers : - CAO-26 - Vlaamse Inschakelingspremie (VIP-kaart) - aanpassing arbeidspost - arbeidsgereedschap, werkkledij - reiskosten arbeidsmidden
* het ondersteunen van de tewerkstelling van personen met een handicap die tijdelijk of definitief niet voor tewerkstelling in het NEC in aanmerking komen	BVR 05/04/1995 MB 27/12/1967 K.B. 05/01/1976 BVR 05/04/1995 BVR 18/12/1998 BVR 05/04/1995 BVR 05/04/1995 MB 27/12/1967 (art. 11 bis)	
* het bewaken van de tewerkstelling van de ‘zwakke werknemers’ binnen de beschutte werkplaatsen	Financieren WO –zwakke werknemers, aflijning doelgroep (studie HIVA)	
* het promoten, evalueren en bijsturen van tewerkstellingsondersteunende maatregelen voor de tewerkstelling van personen met een handicap op de reguliere arbeidsmarkt	Financieren Informeren	

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* het management en de marketingstrategieën van de beschutte werkplaatsen ondersteunen	Financieren - contract met V.Z.W. - contract BVR 04/05/1999	VLAMAB - begeleiding verlieslatende BW - adviesverlening inzake ergonomie
* de professionele integratie van personen met een handicap in het NEC nastreven door het afsluiten en coördineren van cliëntgerichte overeenkomsten met partners die de oriëntering, opleiding, vorming, werkervaring, bemiddeling of begeleiding bij de tewerkstelling van risicogroepen tot doel hebben	Erkennen Financieren BVR 18/12/1998	ATB –diensten (diensten voor arbeidstrajectbegeleiding) (5 in aantal) - subsidiëring werking
* het ondersteunen van de infrastructuur van de instellingen	Financieren Investeringsstoelagen (VIPA)	- de BW's

3.2.2.e. “Het verlenen van individu gerichte bijstand: het verstrekken van Individuele materiële bijstand en persoonlijke assistentie. Het verhogen van de kwaliteit, de efficiëntie en de effectiviteit van de verstrekte aanpassingen en hulpmiddelen “ zijn de volgende:

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* de continuïteit van de hulpverlening waarborgen	Financieren BVR 31/07/1992	Verstrekken van Individuele Materiële Hulp : - aanpassing woning - mobiliteit - communicatie - speciale bedden - anti-decubitis - lifters - incontinentiemateriaal - hard- en software - relaxzetels - andere Diverse instanties en organen : - BBC (Bijzondere BijstandsCommissie) - CAB (Centraal doentolkenbureau)
* het optimaliseren van de adviesverlening inzake de keuze, de aanschaf en het gebruik van het meest geschikte hulpmiddel voor de gehandicapte	Financieren Informer BVR 08/06/1993 (VLICHT) (GAC's) (KOC)	-VLICHT -GAC's (Gespecialiseerde AdviesCentra) -KOC (Kennis- en OndersteuningsCentrum)
* het vereenvoudigen van de reglementering inzake de	Stappenplan (inzake IMB)	Regelmatig overleg met RIZIV

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
individuele materiële bijstand		
* het afbakenen en op elkaar afstemmen van de bevoegdheden van het Vlaams Fonds en het RIZIV inzake de individuele materiële bijstand	BVR 31/07/1992 (art. 9bis) Regelmatig overleg en samenwerking met RIZIV W.O. (art.6- residuaire karakter)	
* residuariteit met andere instanties zoals verzekeringsmaatschappijen	W.O. (art.6- residuaire karakter) BVR 20/07/1994	
* de zelfredzaamheid van personen met een handicap bevorderen door individuele materiële bijstand	Financieren	PAB (persoonlijk assistentiebudget)
* de zelfredzaamheid van personen met een handicap bevorderen door persoonlijke assistentie	BVR 19/01/1999 Experiment	

3.2.2.f. “Het Vlaams Fonds maximaal ontwikkelen als dienstverlenende organisatie ten aanzien van personen met een handicap, ten aanzien van intermediaire organisaties en voorzieningen, en als instelling die beleidsvoorbereidend werk verricht inzake de gehandicaptenzorg “ door:

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* het bevorderen van de stimulerende en informerende rol van het Vlaams Fonds inzake de preventie, detectie en diagnose van handicaps, alsmede de kennis van de weerslag van de handicap op het totaal functioneren van personen met een handicap	Financieren Informeren Overleg en samenwerking Wetenschappelijk onderzoek Intern administratief onderzoek Financieren Wetenschappelijk onderzoek Intern administratief onderzoek	Preventie : nog uit te werken Infocel : extern/interne voorlichting formuleren, uitbesteden en opvolgen van studie-opdrachten
* het verrichten of laten verrichten van studie en onderzoek in het kader van de decretale opdrachten van het Vlaams Fonds	Informeren Financiering “kwow how” verzamelen Fysieke aanwezigheid (representatief) Communicatie	website publicatie audio - visuele presentatie voordrachten bibliotheek / documentatie (Infocel VFSIPH)
* het verzamelen en verspreiden van documentatie en informatie betreffende de sociale integratie van personen met een handicap	Communicatie Vorming personeel Mediabeleid Financiering	nieuwbrief voordrachten audio - visuele presentatie
* het op actieve wijze bevorderen van de positieve beeldvorming over personen met een handicap	Vorming personeel HRM Intern Communicatieplan	(Externe opleidingsinstanties)

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* het bevorderen van het Vlaams fonds als klantvriendelijke dienstverlenende organisatie door middel van permanente vorming, opleiding en evaluatie van al haar ambtenaren	Intern administratief en wetenschappelijk onderzoek	STAF (VFSIPH)
* Implementatie na effectrapportering en beleidsevaluatie		

3.2.2.g. “Maximaal bijdragen tot het inclusieve gehandicaptenbeleid door zelf gangmaker te zijn voor gesprek, overleg en beleidsafstemming met andere overheden en actoren in het domein “ door:

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* de uitbouw van de samenwerking met de VDAB in de richting van een gemeenschappelijk management van de doelgroep van de gehandicapte werkzoekenden (VDAB)	Overleg en samenwerking Overleg	(sommige punten moeten nog verder uitgewerkt worden)
* het sensibiliseren van de sociale partners binnen de SERV	Overleg en samenwerking Samenwerkingsprotocol dd. 15.09.1998	registratie in onderling overleg
* samenwerking inzake preventie (Kind en Gezin)	Overleg en samenwerking	afstemming van regelgeving bijwerken van brochure
* aangepast investeringsprogramma voor begeleid en beschermd wonen (VHM)	Financieren Experimenten	ODAV (diensten voor aangepast vervoer) – de Lijn - overbruggingskredieten in afwachting van een structurele oplossing
* de aanzet geven tot de uitbouw van aangepast vervoer voor personen met een handicap (DE LIJN)	Informeren Overleg en samenwerking Onderzoek in het kader van de NGT Overleg en samenwerking	- concipiëren van een nieuwe structurele oplossing via de mindermobielencentrales (MMC)
* het bevorderen van de toegankelijkheid van de stations (NMBS)	Overleg en samenwerking	Tewerkstelling van gehandicapten bij de overheid
* het activeren van het tegemoetkomingsstelsel m.b.t. de tewerkstelling van gehandicapten (Sociale Zaken – gehandicaptenbeleid)	Overleg en samenwerking Informeren Overleg en samenwerking	

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
<ul style="list-style-type: none"> * de interne afstelling van het hulpmiddelenbeleid met het RIZIV * het bevorderen van de afstemming inzake de revalidatiecentra (RIZIV) * de aansluiting van het BUSO op het bedrijfsleven verbeteren, de relatie tussen semi-internaat en buitengewoon onderwijs verbeteren alsook het promoten van het geïntegreerd onderwijs (Onderwijs) * het bevorderen van de interne coördinatie inzake toegankelijkheid van openbare en voor het publiek toegankelijke gebouwen tussen alle betrokken departementen (Steunpunten Toegankelijkheid) * afstemming met Bijzondere Jeugdbijstand (WVC) in functie van de doelgroep gedrags- en emotionele problemen * het bevorderen van een zinvolle vrijetijdsbesteding voor personen met een handicap in overleg met het departement WVC, met het reguliere vrijetijdsaanbod en met Toerisme Vlaanderen * het overleg gangmaken met de raakvlakken zorgverzekering, thuiszorg/thuisverpleging in het kader van de flexibilisering van de zorg * de verdere uitbouw van de samenwerking met Belgacom, Telenet en Lernaut & Hauspie in functie van de telefoonbemiddelingsdienst voor doven en slechthorenden 	<p>Overleg en samenwerking</p> <p>(Adviesverlening Centrale Gezins- en welzijnsraad)</p> <p>Financieren - projectmatig BvR dd. 10.11.1998 (B.S 7.1.'99)</p> <p>Overleg en samenwerking</p> <p>Overleg en samenwerking</p> <p>Overleg en samenwerking</p> <p>programma COST 335</p> <p>Overleg en samenwerking</p> <p>“aandachtsambtenaar” kinderrechten</p>	<p>- gezamenlijke inspectiebezoeken</p> <p>- advies formuleren inzake personeelsnorm I/SI type 3, gekoppeld aan BO</p> <p>- streven naar een eigen Vlaamse regelgeving</p> <p>- structurele verankering van de initiatieven terzake; provinciale steunpunten</p> <p>Centrale Gezins- en welzijnsraad)</p> <p>Opvolgen van de prestaties door de 20 erkende vrijetijdsprojecten</p> <p>-streven naar een samenwerkingsprotocol met FLV (Flanders Language Valley)</p>

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
<ul style="list-style-type: none"> * samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap (20 oktober 1998) * het verbeteren van de toegankelijkheid van het zware spoorwegverkeer in Europa * het zoeken van creatieve oplossingen voor het bieden van psychologische hulpverlening aan mensen met een verstandelijke handicap, autisme en gedragsproblemen in overleg met het overlegplatform Geestelijke gezondheidszorg Oost-Vlaanderen (POPOV) * het bewaken van de rechten van het gehandicapte kind in het kader van de algemene kinderrechten 		

3.3. Instrumenten, activiteiten en prestaties

De belangrijkste vaststelling bij het lezen van bovenstaande en hierna volgende tabellen is dat de begroting van het VFSIPH nagenoeg alleen betrekking heeft op het beheer van de financiële middelen voor het

subsiëren van voorzieningen, instellingen en tegemoetkomingen aan personen met een handicap zelf. Het Fonds draagt ook de uitgaven voor experimenten, voor de werking van het Fonds zelf evenals de uitgaven voor adviescomités, provinciale evaluatiecommissies, commissies ad hoc, heroverwegingscommissies, stuurgroepen, wetenschappelijk onderzoek.

Verwijzend naar de voorafgaande opmerking bij deze Memorie van Toelichting wordt dit luik in de volgende jaren verder methodisch onderbouwd in het kader van de meerjarenplanning 2000 -2005.

Globaal overzicht uitgaven/ontvangsten				
Instrumenten/Instellingen/Activiteiten	Personeel	Weking	Activiteiten/ Prestaties	Totalen
Overzicht uitgaven				
Uit BA 41.11				
Kosten ten behoeve van het integratieproces			118.362	118.362
-onderzoeken (MDT,.....)			34.817	34.817
-CGVB			46.045	46.045

Globaal overzicht uitgaven/ontvangsten				
Instrumenten/Instellingen/Activiteiten	Personeel	Werkings	Activiteiten/ Prestaties	Totalen
Nieuw Beleid			37.500	37.500
Herdefiniëring MDT				
Revalidatie			67.131	67.131
Revacentra				
Opleiding			455.257	455.257
-Beroepsopleiding/Schoolopleiding			20.594	20.594
-CBO			388.385	388.385
Effect Vlaams intersectoriaal Akkoord (VIA)			45.000	45.000
(Uitbreiding CBO's Europese richtsnoeren)				
-VDAB			1.278	1.278
Tewerkstelling			7.607.460	7.607.460
-BW			6.457.297	6.457.297
Effect Vlaams intersectoriaal Akkoord (VIA)			49.350	49.350
(Uitvoering Vlaams Actieplan professionele integratie)				
-CAO 26/V.I.P.			1.054.633	1.054.633
-ATB			46.180	46.180
Ind. Mat. Bijstand			478.896	478.896
Ind. Mat. Bijstand			423.266	423.266
Nieuw Beleid			55.630	55.630
(uitbr. Beleid. IMB)			(17.080)	(17.080)
(Nieuw beleid IMB: hulpmiddelen)			(38.550)	(38.550)
Residentiële sector			22.887.100	22.887.100
Opname				
Internaat			7.197.866	7.197.866
Semi-internaat			1.989.122	1.989.122
Observatiecentrum			598.317	598.317
Verblijf				
Tehuis niet-werkende			5.971.881	5.971.881
Nursing tehuis			3.463.465	3.463.465
Tehuis werkende			880.542	880.542
Kort verblijf			65.476	65.476
Plaatsingsdienst			230.296	230.296

Globaal overzicht uitgaven/ontvangsten				
Instrumenten/Instellingen/Activiteiten	Personeel	Werking	Activiteiten/ Prestaties	Totalen
Dagverblijf				
Dagcentrum			2.181.035	2.181.035
(Res. S. incl. Flexibiliseringsprojecten: 11,2 mio)				
Buitenland (declaraties)			22.000	22.000
Nieuw Beleid			51.250	51.250
(herdefiniëring semi residentiële zorg schoolgaanden)			(35.000)	(35.000)
(semi internaten niet schoolgaanden)			(16.250)	(16.250)
Effect Vlaams intersectoriaal Akkoord (VIA)			235.850	235.850
(nursing-NAH)			(67.500)	(67.500)
(dagcentrum-NAH)			(59.800)	(59.800)
(decreet kwaliteitszorg)			(1.950)	(1.950)
(uitbr. Bel. Res sector)			(75.000)	(75.000)
(kortopvang)			(28.000)	(28.000)
(uitbr. Bel W.O.P.)			(3.600)	(3.600)
Ambulante sector			1.024.824	1.024.824
Thuisbegeleiding			202.146	202.146
Begeleid wonen			293.482	293.482
Zelfstandig wonen			231.599	231.599
Beschermd wonen			93.781	93.781
Andere ambulante toelagen			3.735	3.735
Arbeidszorg			27.896	27.896
Aanpas voorsch. Thuisbegel. & begeleid wonen			27.793	27.793
Effect Vlaams intersectoriaal Akkoord (VIA)			144.392	144.392
(beschermd wonen)			(64.532)	(64.532)
(begeleid wonen)			(39.026)	(39.026)
(thuisbegeleiding)			(21.834)	(21.834)
(zelfstandig wonen)			(16.000)	(16.000)
(centraal doventolkbureau)			(3.000)	(3.000)
Diverse gereguleerde en niet gereguleerde toelagen			187.077	187.077
Div geregl en niet geregl uitgaven			164.927	164.927
Effect Vlaams intersectoriaal Akkoord			22.150	22.150

Globaal overzicht uitgaven/ontvangsten				
Instrumenten/Instellingen/Activiteiten	Personeel	Werking	Activiteiten/ Prestaties	Totalen
(VIA)				
(inspraak en participatie gebruikers)			(13.500)	(13.500)
(centrale wachtlijstwerk. en zorgbemiddeling)			(8.000)	(8.000)
(decreet kwaliteitszorg-tewerkstelling))			(650)	(650)
Subtotaal Statutaire materie (excl invest.toel.)			32.826.107	32.826.107

Activiteiten	Personeel	Werking	Activiteiten	Totalen
Werkingskosten VFSIPH		495.215		495.215
-gewone werking		230.398		230.398
Effect Vlaams intersectoriaal Akkoord (VIA)				
(oprichting studiedienst en WO voor: - tewerstelling		5.000		5.000
- zorg)		8.000		8.000
-informatica		180.397		180.397
-aankoop PA-gebouwen (uit eigen middelen)		71.420		71.420
Personeelskosten VFSIPH	505.815			505.815
Subtotaal functionele uitgaven	505.815	495.215		1.001.030
Totaal uitgaven uit ba 41.11	505.815	495.215	32.826.107	33.827.137
Uit ba 61.04				
Investeringsbijdragen aan instellingen ten behoeve van personen met een handicap			609.500	609.500
Totaal uitgaven uit ba 61.04			609.500	609.500
Totaal uitgaven VFSIPH	505.815	495.215	33.435.607	34.436.637
In eigen verzekering genomen			-12.620	-12.620
Totaal uitgaven VFSIPH	505.815	495.215	33.422.987	34.424.017

	Personeel	Werking	Prestaties/ Dotatie	Totalen
Overzicht ontvangsten				
Terugvorderingen uit hulpverlening (diverse)			746.400	746.400

	Personeel	Werking	Prestaties/ Dotatie	Totalen
Diverse terugvorderingen e.a. inkomsten				
Personeel	11.795			11.795
Werking		67.826		67.826
Uit interne verrekening		127.374		127.374
Andere tegemoetkomingen van Vlaamse Gemeenschap (PBW , VDAB)			406.722	406.722
Werkingsdotatie Vlaamse Gemeenschap BA 41.11			31.949.500	31.949.500
Investeringsdotatie Vlaamse Gemeenschap BA 61.04			609.500	609.500
Totaal ontvangsten V.F.S.I.P.H.	11.795	195.200	33.712.122	33.919.117

3.4. Middelen, beoogde effecten

Om de diverse beleidsmaatregelen die in hogervermelde schema's kernachtig werden geformuleerd (naar strategische en operationele doelstellingen toe) nader te omschrijven en in hun context te plaatsen volgt hierna een korte toelichting bij ieder onderdeel.

Sector ZORG

Algemeen : het zorg op maat-principe (gedifferentieerde zorg in functie van de behoeften) staat centraal in het beleid m.b.t. de sector zorg. De reeds geleverde inspanningen (o.m. flexibilisering van het zorgaanbod en gezinsondersteunende maatregelen) moeten worden voortgezet en uitgebreid. Waar flexibilisering en zorgdifferentiatie niet toereikend zijn, zal een uitbreiding van het aanbod noodzakelijk zijn. Capaciteitsuitbreiding en reconversie moeten vraaggestuurd bepaald worden, d.w.z. in functie van reële behoeften. Het kwantificeren van de zorgbehoefte is daarbij een belangrijke uitdaging. Om de precieze aard en de urgentie van de behoeften goed vast te stellen en een regionale zorgafstemming te realiseren, dient de wachtlijstwerking op punt gesteld en geüniformiseerd. Naast het zorg op maat-beginsel is ook aandacht voor bijzondere doelgroepen een centraal thema in de sector zorg. Zo is bijvoorbeeld voor mensen met autisme en voor posttraumatie nog een aanzienlijke inspanning nodig : daarvoor dienen nog tal van zorgfuncties verder uitgebouwd (o.a. thuisbegeleiding, een aantal gespecialiseerde tehuizen, dagcentra, ...).

Nieuw Beleid CGP:

1. Residentiele sector

Semi-internaten niet-schoolgaanden : het gaat over een specifieke doelgroep (zwaar en meervoudig gehandicapten) waarvoor de gezinsondersteunende functie van de semi-internaatsopvang wordt ingezet om een internaatsopvang te vermijden. (Effect begroting 2000 voor + 25 plaatsen 16,250 mio).

Semi-internaten schoolgaanden : (Effect begroting 2000 voor 35 mio.)

Herdefiniëring werking- gezinsondersteunende functie e.a.

VIA-middelen (Vlaams Intersectoraal Akkoord)

Het betreft de middelen die door de Vlaamse regering voor 30.06.99 werden goedgekeurd in nieuw beleid overeenkomstig de meest dringende noden en die tevens de tewerkstelling bevorderen.

Vergunningen : het betreft nog een 70-tal residentiële plaatsen waarvoor nog infrastructuurwerken bezig zijn en die begin 2000 in gebruik kunnen genomen worden. Het zijn de laatste dossiers van de vergunningsronden 1994-1996. (Effect begroting 2000 voor 75 mio VIA-middelen).

Kortopvang : in het kader van de flexibilisering zullen nog een aantal initiatieven zich aanmelden voor de organisatie van kortverblijf. (Effect begroting 2000 voor + 20 bedden 28 mio VIA-middelen).

Toename capaciteit nursingtehuizen en dagcentra : inhaaloperatie ten gunste van de bijzondere doelgroep NAH mensen met niet aangeboren hersenletsel (vooral t.g.v. verkeersongevallen). Zoals is gebleken uit het onderzoek en de beleidsadvisering van de voorbije jaren dienen nu voor deze doelgroep bijzondere inspanningen geleverd om aan de specifieke zorgbehoeften tegemoet te komen.

(Effect begroting 2000: voor + 45 bedden in nursingtehuizen 67,5 mio en voor 92 plaatsen in dagcentra 59,8 mio VIA-middelen).

Implementatie decreet Kwaliteitszorg.

De nieuwe bestuurlijke visie waarbinnen het kwaliteitsdecreet_kadert (deregulering en responsabilisering) moet de komende jaren ook leiden tot het herdenken en vereenvoudigen van het betoelagings- en erkenningssysteem van de sector zorg.

(Effect begroting 2000: implementatie decreet kwaliteitszorg voor zorg en tewerkstelling samen 2, 6 mio VIA-middelen).

Centrale Wachtlijstwerking en zorgbemiddeling:

De centrale wachtlijstwerking dient alle nodige informatie aan het Vlaams Fonds over te maken, zodat op basis van toetsing aan de bezettingscijfers van de voorzieningen, de gepaste conclusies voor de programmatie kunnen getrokken worden. (Effect begroting 2000 voor 8 mio VIA-middelen)

Wonen onder begeleiding van een particulier:

(Uitbreidingsbeleid: Effect begroting 2000 voor + 25 plaatsen 3,6 mio VIA-middelen).

2. Ambulante sector

De gehandicaptenzorg moet meer inspelen op de groeiende vraag naar gezinsondersteuning. De ondersteuning van het verblijf in een woonvorm die zo nauw mogelijk aansluit bij de natuurlijke woonomgeving, via de uitbouw van ambulante opvang en gezinsondersteuning, is een proces dat de voorbije jaren op gang is gebracht. Dat proces moet worden doorgezet en geïntensifieerd (inhaaloperatie). Een verdere uitbouw van de diverse vormen van ambulante dienstverlening in capaciteit (deels op basis van het reconversiebeleid), met aandacht voor een adequate spreiding van het aanbod, is noodzakelijk. We denken hierbij aan : thuisbegeleiding, begeleid wonen, beschermd wonen, zelfstandig wonen...

Thuisbegeleiding: uitbreidingsbeleid met 5000 begeleidingen die bij voorrang afgestemd worden op mensen met niet aangeboren hersenletsel. (N17 H) en autisme-
(Effect begroting 2000 voor +5000 begeleidingen 21,834 mio VIA-middelen).

Begeleid wonen : uitbreiding met 200 plaatsen – Tevens zal de mogelijkheid naar reconversie met andere voorzieningen onderzocht worden.
(Effect begroting 2000 voor + 200 plaatsen 39 mio VIA-middelen)

Beschermd wonen : uitbreiding met 150 plaatsen en 50 plaatsen in reconversie uit andere voorzieningen inzonderheid tehuizen werkenden en niet werkenden.

(Effect begroting 2000 voor + 150 plaatsen 64,532 mio VIA middelen)

Zelfstandig wonen : realiseren van de vooropgestelde programmatie + 1 dienst in 2000.
(16 mio Via-middelen)

Arbeidszorg : experimenteel concept gericht op personen met een handicap voor wie het verrichten van arbeid in het niet-commerciële circuit zinvol kan zijn qua tijdsstructurering, sociale contacten, waardering, ontwikkelen van vaardigheden enz.

Sector INDIVIDUGERICHTTE PRESTATIES

PAB (persoonsgebonden assistentiebudget) : meer en meer vinden begrippen als ‘autonomie’, ‘zelfbeschikking’ en ‘recht op keuze’ ingang in het maatschappelijk debat omtrent gehandicaptenzorg. Om in te haken op deze trend dient het experimentele karakter van het persoonsgebonden assistentiebudget omgezet in een structureel stelsel en moeten de participatiekansen aanzienlijk worden uitgebreid (experimentele fase).

Nieuw Beleid IGP:

Hulpmiddelen en aanpassingen ten gunste van individuele gehandicapten : tegemoet komen aan de toenemende vraag naar hulpmiddelen en aanpassingen en uitbreiden van het bestaande hulpmiddelenpakket. Dat alles met het oog op optimale thuisondersteuning (preventief optreden naar opnames in voorzieningen).
(Effect begroting 2000 voor 38,550 mio.)

Multidisciplinaire teams : zij vervullen een belangrijke rol bij het cliëntspecifiek afbakenen van de zorgbehoefte en het voorstellen van een daarop afgestemd zorgpakket, om de zorgindicering door de PEC (provinciale evaluatiecommissie) optimaal te doen verlopen. De werking van deze teams moet worden verbeterd, de kwaliteit van hun werk is essentieel en de verdere ontwikkeling van individuele zorg op maat. Daarom moet er een nieuw kader voor erkenning én subsidiëring van deze teams worden gerealiseerd.

Doventolkbemiddeling : rekening houdend met de resolutie van het Vlaams Parlement over auditief gehandicapten moet een verhoging van het aantal tolkuren, een betere vergoeding van de doventolken en een betere omkadering van het centrale assistentiebureau (CAB) worden in het vooruitzicht gesteld.

(Effect begroting 2000 voor 17,080 mio.)

Sector TEWERKSTELLING

CAO 26 en Vlaamse Inschakelingspremie (VIP) : bijkomende middelen nodig om tegemoet te komen aan de verwachte sterke toename van het aantal tewerkstellingen in het normale economische circuit (NEC). Het gaat om premies aan werkgevers ter compensatie van de bijkomende inspanningen (kosten) die ze maken bij de integratie van een gehandicapte werknemer in hun bedrijf (rendementsverlies, begeleiding op de werkvloer,...).

Uitbreiding VIP naar plaatselijke openbare besturen : in het kader van het convenantenbeleid met gemeentebesturen kan het toepassingsgebied van de inschakelingspremie worden uitgebreid tot de plaatselijke openbare besturen om de tewerkstelling van personen van een handicap op dat niveau te ondersteunen.

Opleiding CBO (Centra voor Beroepsopleiding) : enerzijds wordt een toename van de vraag naar gespecialiseerde beroepsopleiding vastgesteld en anderzijds dienen, rekening houdend met het Europese richtsnoerenbeleid, de opleidingsinitiatieven te worden uitgebreid naar het ‘levenslang leren’ (bijscholing met het oog op het behoud van de tewerkstelling).

Beter functioneren van het Vlaams Fonds als dienstverlenende organisatie

Personeelsformatie : invulling van de door de Vlaamse regering goedgekeurde nieuwe personeelsformatie van het Vlaams Fonds (BVR 8 juni 1999 en begrotingsakkoord).

Juridische dienst : het terug bevoegd worden van de arbeidsrechtbanken brengt met zich mee dat er meer advocaten moeten worden ingeschakeld en dat er extra gerechtskosten zijn.

HRM - vorming - IKZ - informatiecampagne : om het Vlaams Fonds als openbare instelling te doen functioneren op een dynamische, performante en klantvriendelijke manier in het kader van een nieuwe bestuursfilosofie zijn bijkomende inspanningen nodig op deze terreinen

Impact kwaliteitsdecreet : de gesubsidieerde voorzieningen dienen eigen inspanningen te leveren om te beantwoorden aan het kwaliteitsdecreet.

Eigen Investerings V.F. : het betreft de reeds enige tijd in het vooruitzicht gestelde aankoop van het gebouw voor de centrale administratie van het Vlaams Fonds.

3.5. Effectindicatoren, Parameters

Het is de bedoeling van het Vlaams Fonds om de effectindicatoren en parameters welke thuishoren onder deze rubriek, naar de toekomst toe methodisch onderbouwd uit te werken o.a. in het kader van de meerjarenplanning 2000 – 2005.

C. CIJFERMATTIGE TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

		NGK	GVK	GOK	MACHT	VRK
01.02	1997	0,0	0,0	20,0	0,0	0,0
	1998	0,0	0,0	20,0	0,0	0,0
	1999	0,0	0,0	20,0	0,0	0,0
	2000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
41.11	1997	26.202,1	0,0	0,0	0,0	0,0
	1998	27.061,1	0,0	0,0	0,0	0,0
	1999	30.261,1	0,0	0,0	0,0	0,0
	2000	31.949,5	0,0	0,0	0,0	0,0
61.04	1997	820,4	0,0	0,0	0,0	0,0
	1998	737,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	1999	664,9	0,0	0,0	0,0	0,0
	2000	609,5	0,0	0,0	0,0	0,0
99.11	1997	0,0	0,0	0,0	921,4	0,0
	1998	0,0	0,0	0,0	734,3	0,0
	1999	0,0	0,0	0,0	681,9	0,0
	2000	0,0	0,0	0,0	683,9	0,0

(voor een algemene beschrijving van deze basisallocaties wordt ook verwezen naar punt 2.1)

D. INHOUDELIJKE TOELICHTINGEN PER BASISALLOCATIE

(Er wordt enkel een toelichting gevraagd voorzover de dotaties een afwijking met 5 % tov voorgaande jaren vertoont)

Toelichting bij de BA 41.11:

Aangroei overstijgt de 5 % afwijking ingevolge de bijkomende VIA-middelen (Vlaams Intersectoraal Akkoord) in de begroting 2000, nl. voor 504,9 mio en het toegestane Nieuw beleid ten belope van 144,4 mio.

E. INHOUDELIJKE TOELICHTINGEN BIJ DE EVOLUTIE VAN DE WERKINGSDOTATIE VFSIPH

Onder de vorige legislatuur is de werkingsdotatie aan het Vlaams Fonds als volgt geëvolueerd :

Begroting 1996	Begroting 1997	Begroting 1998	Begroting 1999
25, 209 miljard	26,202 miljard	27,645 miljard	30,889 miljard

Deze budgettaire toename is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de volgende groeifactoren.

- De toenemende kost van de personeelsomkadering in de voorzieningen sector zorg : in constant beleid was de groei van deze post ca. 1,1 % / jaar ingevolge weddedrift plus ca. 1 % / jaar ingevolge indexaanpassingen (samen een gemiddelde bijkomende kost van 400 miljoen / jaar). Deze trend zal nog enige tijd aanhouden door het feit dat er voorlopig geen uitstroom is van personeelsleden (gemiddelde anciënniteit 12 à 15 jaar).
- De impact van het meerjarenplan 1997-2000 dat een aantal mechanismen met recurrent effect heeft in gang gezet, zowel qua nieuw beleid als qua uitbreidingsbeleid, vooral in de sector zorg en in het bijzonder wat de uitbouw van de ambulante en gezinsondersteunende dienstverlening betreft.
- De geleidelijke invoering van de CAO 43 in de beschutte werkplaatsen in twee bewegingen : in 1997 tot 80 % van het minimumloon en recent in 1999 de integrale toepassing.
- De VIA-middelen (Vlaams Intersectoraal Akkoord) 1998 en 1999 voor effecten maatschappelijke evoluties, werkdruk en anomalieën

Wat de begroting 2000 betreft dient er mee rekening gehouden dat er voor het Vlaams Fonds reeds VIA-middelen zijn voorzien ten bedrage van 504,9 miljoen, waarvan 404,9 miljoen voor de sector zorg en 100 miljoen voor de sector tewerkstelling.

Bijlage

Voornaamste regelgeving van het VFSIPH

DECREET van 27 JUNI 1990

houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (BS 8.VIII.1990)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 24 JULI 1991

betreffende de inschrijving bij het Vlaams Fonds voor sociale integratie van personen met een handicap (BS 29.X.1991, err. 13.II.1992)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 31 JULI 1992

tot vaststelling van de criteria, modaliteiten en bedragen van de tussenkomsten voor individuele materiële bijstand tot sociale integratie ten gunste van personen met een handicap (BS 2.X.1992, err. BS 17.XII.1992)

bijlage bij het besluit van de Vlaamse [regering] dd 31 juli 1992 tot vaststelling van de criteria, modaliteiten en bedragen van de tussenkomsten voor individuele materiële bijstand tot sociale integratie ten gunste van personen met een handicap

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 28 APRIL 1993
tot vaststelling van de programmatie voor de voorzieningen op het vlak van de sociale integratie van personen met een handicap
(BS 28.VII.1993)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 15 DECEMBER 1993
tot vaststelling van de algemene regels inzake het verlenen van vergunningen en erkenningen door het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap
(BS 11.III.1994)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 15 DECEMBER 1993
tot vaststelling van algemene erkenningsvoorwaarden van voorzieningen bedoeld in het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap
(BS 8.VII.1994)
Bijlage bij het besluit van de Vlaamse regering dd 15 december 1993 tot vaststelling van algemene erkenningsvoorwaarden van voorzieningen bedoeld in het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap.

DECREET van 23 FEBRUARI 1994
inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden
(BS 1.VI.1994)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 6 JULI 1994
tot vaststelling van de totale investeringssubsidie en de bouwtechnische normen voor de voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap
(BS 30.VIII.1994)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 6 JULI 1994
houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden
(BS 30.VIII.1994)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 20 JULI 1994
houdende vaststelling van de regels volgens dewelke het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap de kosten van bijstand door doventolken ten laste nemen
(BS 22.X.1994)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 5 APRIL 1995
betreffende de tenlasteneming door het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap van bijkomende uitgaven voor de professionele integratie van personen met een handicap
(BS 16.VI.1995)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 5 APRIL 1995
tot vaststelling van de voorwaarden waarop het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap een loonsubsidie toekent aan de werkgevers die personen met een handicap tewerkstellen onder gewone arbeidsvoorwaarden
(BS 4.VII.1995)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 26 APRIL 1995
tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten volgens dewelke het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap bijzondere subsidies aan voorzieningen kan toekennen
(BS 20.VII.1995, err. BS 10.VIII.1995; BS 15.XI.1995)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 17 DECEMBER 1996
tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en -modaliteiten van de centra of diensten voor revalidatie
(BS 30.I.1997)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 17 DECEMBER 1996
betreffende de erkenning en subsidiëring van thuisbegeleidingsdiensten voor personen met een handicap
(BS 14.II.1997)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 19 DECEMBER 1996
houdende subsidieregeling van het loon en van de sociale lasten van de werknemers in de beschutte werkplaatsen die erkend zijn door het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van personen met een Handicap.
(BS 16.I.1997)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 18 MAART 1997
betreffende het opzetten van een experiment inzake het toekennen van een persoonlijk assistentiebudget aan bepaalde personen met een handicap
(BS 26.IV.1997)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 22 APRIL 1997
betreffende de erkenning en subsidiëring van centra voor beroepsopleiding of omscholing van personen met een handicap
(BS 25.VI.1997)

DECREET van 29 APRIL 1997
inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen
(BS 11.VI.1997, err. 4.VII.1997)

DECREET van 15 JULI 1997
houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden
(BS 17.IX.1997)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 24 MAART 1998
tot vaststelling van de wijze waarop het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap het wonen onder begeleiding van een particulier subsidieert binnen het kader van een verdere flexibilisering van de zorgvoorzieningen
(BS 8.V.1998)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 24 MAART 1998
houdende de regeling van de procedure en de voorwaarden van subsidiëring van flexibiliseringsprojecten op het gebied van het zorgaanbod inzake sociale integratie van personen met een handicap
(BS 13.V.1998)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 10 NOVEMBER 1998
tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten volgens dewelke het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap subsidies aan organisaties kan toekennen, met het oog op het ontwikkelen, begeleiden en bevorderen van een aangepaste vrijetijdsbesteding voor personen met een handicap.
(BS 7.I.1999)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 18 DECEMBER 1998
betreffende de arbeidstrajectbegeleiding voor personen met een handicap.
(BS 26.II.1999)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 18 DECEMBER 1998

tot vaststelling van de voorwaarden voor het toekennen van een subsidie voor de realisatie van de wachtlijstwerking inzake opvang behandeling en begeleiding van personen met een handicap.
(BS 23.II.1999)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 18 DECEMBER 1998

betreffende de erkenning en de subsidiëring van diensten voor beschermd wonen voor personen met een handicap.
(BS 20.II.1999)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 18 DECEMBER 1998

tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten volgens dewelke het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap een inschakelingspremie toekent aan de werkgevers die personen met een handicap tewerkstellen onder gewone arbeidsvoorwaarden.
(BS 16.II.1999)

DECREET van 11 MEI 1999

houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 20 oktober 1998 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap
(BS 19.VI.1999)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 13 APRIL 1999

betreffende de erkenning en subsidiëring van centra voor gespecialiseerde voorlichting bij beroepskeuze voor personen met een handicap
(BS 29.VI.1999)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 4 MEI 1999

tot vaststelling van de voorwaarden voor de goedkeuring en de subsidiëring van projecten in het kader van het experiment arbeidszorg voor personen met een handicap
(BS 24.VII.1999)

WET van 16 APRIL 1963

betreffende de sociale reclassering van de minder-validen
(BS 23.IV.1963)

KONINKLIJK BESLUIT van 5 JULI 1963

betreffende de sociale reclassering van de minder-validen
(BS 13.VII.1963)

MINISTERIEEL BESLUIT van 27 DECEMBER 1967

houdende vaststelling van de criteria van toekenning der tegemoetkomingen inzake sociale hulp op het gebied van de sociale reclassering van de minder-validen
(BS 17.I.1968)

KONINKLIJK BESLUIT van 11 AUGUSTUS 1972

ter bevordering van de tewerkstelling van minder-validen in de rijksbesturen
(BS 29.VIII.1972)

KONINKLIJK BESLUIT van 11 MAART 1977

waarbij algemeen verbindend wordt verklaard de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 26 gesloten op 15 oktober 1975 in de Nationale Arbeidsraad, betreffende het bezoldigingspeil van de minder-validen die in een normaal arbeidsregime zijn tewerkgesteld
(BS 23.IV.1977)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 20 JANUARI 1993

tot instelling en tot regeling van een stelsel van bedrijfsopleidingen met het oog op de integratie van personen met een handicap in het arbeidsproces

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

(BS 9.IV.1993)

MINISTERIEEL BESLUIT van 9 APRIL 1964

tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de lasten die voor de minder-validen voortvloeien uit de verplaatsing naar en het verblijf op de plaats die aangewezen werd voor hun beroepsopleiding, omscholing of herscholing, worden gedragen door het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen

(BS 22.IV.1964 - err. BS 23.IV.1964)

MINISTERIEEL BESLUIT van 22 SEPTEMBER 1966

houdende vaststelling van de criteria van toekenning der toelagen voor de oprichting, de vergroting, de inrichting en het onderhoud van de centra voor beroepsopleiding of omscholing van minder-validen

(BS 30.IX.1966)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 7 MAART 1990

tot vaststelling van de voorwaarden van toekenning, van het bedrag en van de betalingsmodaliteiten van de uitkeringen en het aanvullend loon van de gehandicapten die een beroepsopleiding, omscholing en herscholing volgen [of die een bedrijfsopleiding volgen]

(B.VI.Reg. 20.I.1993)

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

(BS 27.IV.1990, err. BS 11.IX.1990)

REGLEMENTAIRE BESLISSING van 7 FEBRUARI 1964

tot vaststelling van de modaliteiten en voorwaarden van voorlopige erkenning van de beschermde werkplaatsen

(BS 25.IV.1964)

MINISTERIEEL BESLUIT van 17 JANUARI 1978

houdende vaststelling van de criteria van toekenning der toelagen voor onderhoud van de beschutte werkplaatsen

(BS 26.I.1978)

KONINKLIJK BESLUIT van 10 NOVEMBER 1967

tot instelling van een Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten

(BS 14.XI.1967)

KONINKLIJK BESLUIT van 1 OKTOBER 1970

betreffende het ten laste nemen door het Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten van de kosten van opname, onderhoud, behandeling en opvoeding van sommige in het buitenland geplaatste gehandicapten

(BS 31.X.1970)

KONINKLIJK BESLUIT van 23 DECEMBER 1970

tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van de inrichtingen, tehuizen en diensten voor plaatsing in gezinnen ten behoeve van gehandicapten

(BS 30.I.1971, err. BS 6.IV.1971)

KONINKLIJK BESLUIT van 25 JANUARI 1971

tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van de tehuizen van kort verblijf ten behoeve van gehandicapten

(BS 20.II.1971)

KONINKLIJK BESLUIT van 30 MAART 1973

tot bepaling van de te volgen gemeenschappelijke regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor onderhoud, opvoeding en behandeling van minderjarigen en van gehandicapten geplaatst ten laste van de openbare besturen

(BS 4.V.1973)

BIJLAGE I

BIJLAGE II

MINISTERIEEL BESLUIT van 24 APRIL 1973

tot bepaling, wat betreft het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, van de te volgen bijzondere regels voor de vaststelling van de toelagen per dag, toegekend voor het onderhoud en de behandeling van de gehandicapten, geplaatst ten laste van de openbare besturen

(BS 15.VI.1973)

KONINKLIJK BESLUIT van 2 JULI 1973

tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van dagcentra voor meerderjarige niet- werkende gehandicapten

(BS 14.VIII.1973)

MINISTERIEEL BESLUIT van 18 JUNI 1975

tot bepaling van de te volgen regels voor de vaststelling van het bedrag van de tegemoetkoming uit het Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten in de kosten voor onderhoud, opvoeding en behandeling van gehandicapten die geplaatst zijn in inrichtingen die onder het stelsel van het semi-internaat werken

(BS 30.VIII.1975)

KONINKLIJK BESLUIT van 12 DECEMBER 1975

tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van de centra voor observatie, oriëntering en medische, psychologische en pedagogische behandeling voor gehandicapten evenals van de te volgen bijzondere regels voor de vaststelling van de toelagen per dag, toegekend voor het onderhoud, de opvoeding en de behandeling van de gehandicapten die er geplaatst zijn ten laste van de openbare besturen

(BS 15.I.1976)

Bijlage bij het koninklijk besluit van 12 december 1975 tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van de centra voor observatie, oriëntering en medische, psychologische en pedagogische behandeling voor gehandicapten evenals van de te volgen bijzondere regels voor de vaststelling van de toelagen per dag, toegekend voor het onderhoud, de opvoeding en de behandeling van de gehandicapten die er geplaatst zijn ten laste van de openbare besturen

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 13 JULI 1983

tot wijziging voor de Vlaamse Gemeenschap van het ministerieel besluit van 24 april 1973 tot bepaling, wat betreft het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, van de te volgen bijzondere regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor het onderhoud en de behandeling van de gehandicapten geplaatst ten laste van de openbare besturen

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

(BS 6.X.1983)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 28 JULI 1983

tot vaststelling van de financiële bijdrage van de gehandicapten, geplaatst ten laste van het Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

(BS 30.IX.1983, err. BS 7.X.1983)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 28 JULI 1983

houdende toekenningsvoorwaarden van het bedrag voor de Vlaamse Gemeenschap van de dagprijs voorzien in artikel 3, § 6 van het koninklijk besluit van 10 november 1967 tot instelling van een Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten en houdende wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 1973 tot bepaling van de te volgen gemeenschappelijke regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor onderhoud, opvoeding en behandeling van minderjarigen en van gehandicapten, geplaatst ten laste van de openbare besturen, van het ministerieel besluit van 24 april 1973 en van het ministerieel besluit van 18 juni 1975

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

(BS 30.IX.1983)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 15 DECEMBER 1993

houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector

(BS 16.III.1994)

Bijlage bij het besluit van de Vlaamse regering dd 15 december 1993 houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 4 APRIL 1990

houdende de vaststelling van de erkenningsvoorwaarden, de werkings- en subsidiëringsmodaliteiten voor diensten voor begeleid wonen van mentaal gehandicapten zoals bedoeld in artikel 3, § 1bis van het koninklijk besluit nr. 81 van 10 november 1967 tot instelling van een Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 31 JULI 1990

houdende de vaststelling van de erkenningsvoorwaarden, de werkings- en subsidiëringsmodaliteiten voor diensten voor zelfstandig wonen van gehandicapte personen zoals bedoeld in artikel 3, § 1bis van het koninklijk besluit nr. 81 van 10 november 1967 tot instelling van een Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

(BS 26.X.1990)

MINISTERIEEL BESLUIT van 9 MAART 1964

Reis-en verblijfskosten

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 8 JUNI 1999

PAB

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 19 JANUARI 1999-

PAB

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 7 MAART 1990

VDAB

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 21 DECEMBER 1998

VDAB

MINISTERIEEL BESLUIT Van 18 JUNI 1973
Residentiële Sektor

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 3 APRIL 1990
Begeleid Wonen

SAMENWERKINGSAKKOORD van 20 OKTOBER 1998
tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap.

Bijlage lijst van de afkortingen m.b.t.

Vlaams Fonds-jargon

ATB	Arbeidstrajectbegeleiding
AZ	Arbeidszorg
BA	Basisallocatie
BBC	Bijzondere Bijstandscommissie
BUSO	Buitengewoon Secundair Onderwijs
BVR	Besluit van de Vlaamse Regering
BW	Beschutte Werkplaats
CAB	Centraal doventolkbureau
CAO 26	Collectieve arbeidsovereenkomst door loonsubsidie voor rendementsverlies dat aan de persoon met een handicap hetzelfde loon moet waarborgen.
CAO 43	Collectieve arbeidsovereenkomst die een minimumloon waarborgt voor werknemers in beschutte werkplaatsen.
CEP	Consensusprotocol ernstig probleemgedrag
CBO	Centrum voor Beroepsopleiding
CGP	Collectief Gerichte Prestaties
CGVB	Centra voor Gespecialiseerde Voorlichting bij Beroepskeuze
CWL	Centrale Wachtlijsten
DC	Dagcentrum
F.E.	Full-time Equivalent
FLV	Flanders Language Valley
GAC	Gespecialiseerd Adviescomité
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorgen (administratie van -)
GON	Geïntegreerd onderwijs
HIVA	Hoger Instituut Voor de Arbeid
HOC	Heroverwegingscommissie
HRM	Human Resources Management
IGP	Individu Gerichte Prestaties
IKZ	Interne Kwaliteitszorg

IMB	Individuele Materiële Bijstand
IPW	Integratieproject voor personen met een handicap regio Waasland
KOC	Kennis- en ondersteuningscentrum
MDT	Multidisciplinair team
MDV	Multidisciplinair verslag
MMC	Mindermobielencentrales
NAH	Personen met niet-aangeboren hersenletsel
NEC	Normaal economisch circuit
NGT	Niet Gereguleerde Toelagen
OBC	Observatie- en behandelingscentrum
ODAV	Openbare Dienst voor Aangepast Vervoer
PA	Provinciale Afdeling van het Vlaams Fonds
PAB	Persoonlijk Assistentiebudget
PBW	Programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de non-profit sector
PEC	Provinciale Evaluatiecommissie
POPOV	Overlegplatform geestelijke gezondheidszorg Provincie Oost-Vlaanderen
RO	Ruimtelijke Ordening
SERV	Sociaal Economische Raad van Vlaanderen
SI	Semi-Internaat
SMART	Specifiek, Meetbaar, Aanvaard, Realistisch, Tijd. Principe dat dient gebruikt te worden bij de formulering van operationele doelstellingen.
TKV	Tehuis kortverblijf
TNW	Tehuis niet-werkenden
TW	Tehuis werkenden
VESOC	Vlaams economisch en sociaal overleg-comité
VHM	Vlaamse Huisvestingsmaatschappij
VIA	Vlaams Intersectoriaal Akkoord
VIP	Vlaamse Inschakelingspremie
VIPA	Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden
VLAMAB	Vlaamse Federatie voor Managementondersteuning in Beschutte Werkplaatsen
VLICHT	Vlaams Informatie- en Communicatiecentrum voor Handicap en Technologie
VOI	Vlaamse Openbare Instelling
WO	Wetenschappelijk Onderzoek
WOP	Wonen Onder begeleiding van een Particulier
WVC	Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

PROGRAMMA 41.6
MAATSCHAPPELIJK OPBOUWWERK

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	166,3	100	168,9	100	174,5	181,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

1. Bevorderen van participatie en emancipatie van groepen met meervoudige achterstelling
2. Uitwerken van oplossingen voor probleemsituaties, zowel ad-hoc als structureel

2.2. De operationele doelstellingen

1. Er is een werking waar er concentraties van meervoudig achtergestelde groepen zijn
2. Deze werking beantwoordt aan methodologische, kwantitatieve en kwalitatieve normen
3. Er is meer participatie en emancipatie

2.3. De instrumenten

1. Reguleren: erkennen, goedkeuren programma's en inspecteren
2. Aanmoedigen: toezicht uitoefenen, subsidiëren, informeren, vorming
3. Beleidsvoorbereidend werk: overleg, evalueren reglementering, uitwerken programmatievoorstellen

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

1. Opmaken vijfjarenplannen met omgevingsanalyse, en voor de regionale instituten en de instellingen de prioriteiten en programma's, waarbinnen de projecten gekaderd zijn, en voor het Vlaamse instituut de prioriteiten bij de invulling van de opdrachten (b.v. vorming, ondersteuning, publicatie)
2. Uitwerking in jaarplannen en evalueren in jaarverslagen
3. Voor de regionale instituten en de instellingen: uitvoering projecten (waarvan de duur en het bereik naar gelang de omstandigheden schommelen)
4. Voor het Vlaams instituut: concrete uitvoering van de opdrachten

5. Voor de regionale instituten en de instellingen: agogisch werken met de betrokken achtergestelde groepen, en hen zo versterken

6. In het bijzonder voor het Vlaams instituut en de regionale instituten: beleidsbeïnvloedend werken: signaleren problemen, overdragen ervaringen en methodiek, voorstellen tot beleidsaanpassing, presenteren oplossingen

Prestatie 1 gebeurt om de vijf jaar; prestatie 2 is jaarlijks; de overige prestaties zijn constanten gedurende de erkenningsperiode (toepassing regelgeving).

Een organisatie wordt als dusdanig erkend en de subsidiëring gebeurt volgens de personeelsformatie die toegekend wordt om het goedgekeurde meerjarenplan uit te voeren.

2.5. Tabel

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SD 1: Bevorderen van participatie en emancipatie van groepen met meervoudige achterstelling	OD 1.1: Er is een werking waar er concentraties van meervoudig achtergestelde groepen zijn	b.a. 34.01
	OD 1.2: Deze werking beantwoordt aan methodologische, kwantitatieve en kwalitatieve normen	b.a. 34.01
	OD 1.3: Er is meer participatie en emancipatie	b.a. 34.01
SD 2: Uitwerken van oplossingen voor probleemsituaties, zowel ad-hoc als structureel	OD 2.1: Er is een werking waar er concentraties van meervoudig achtergestelde groepen zijn	b.a. 34.01
	OD 2.2: Deze werking beantwoordt aan methodologische, kwantitatieve en kwalitatieve normen	b.a. 34.01
	OD 2.3: Er is meer participatie en emancipatie	b.a. 34.01

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	166,3	100	168,9	100	174,5	181,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De ene basisallocatie dient voor het betalen van subsidies aan de erkende organisaties voor maatschappelijk opbouwwerk: het Vlaams instituut, de regionale instituten en de instellingen.

Het erkenningsbesluit omvat naast termijn en werkgebied telkens de subsidiabele personeelsformatie. Bij de subsidiëring van de personeelsleden wordt rekening gehouden met functie, diploma en anciënniteit; daarnaast worden werkingskosten gesubsidieerd en voor de instituten ook huisvestingskosten.

Naast de subsidies van de organisaties erkend in 1999 (voor in totaal 89,6 VTeq) zijn er middelen opgenomen om vanaf 2000 de erkenning en subsidiëring van een regionaal instituut voor maatschappelijk opbouwwerk in de grootstad Gent mogelijk te maken: dit is nodig gelet op de grote concentratie van achterstellingproblematieken en doelgroepen.

PROGRAMMA 41.7
MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.076,6	98,9	2.051,8	98,8	2.234,9	2.428,8
GVK	19,9	98,6	20,1	99,8	45,4	45,5
GOK	22,8	100,0	17,8	72,8	38,0	45,2
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het programma 41.7 groepeerde twee grote beleidsvelden, enerzijds het etnisch-culturele minderhedenbeleid en anderzijds het beleid inzake het algemeen welzijnswerk. Voor de inhoudelijke toelichting worden de beide beleidsvelden afzonderlijk benaderd. In de inhoudelijke toelichting per basisallocatie worden tenslotte een aantal basisallocaties afzonderlijk toegelicht (ba 33.24, 33.28, 34.26, 34.27 en 43.07).

2.1. Het etnisch-culturele minderhedenbeleid

2.1.1. De doelgroep

- De bevolking (in het kader van sensibilisering en racismebestrijding)
- Het emancipatiebeleid richt zich tot allochtone burgers en trekkende bevolkingsgroepen. Allochtone burgers zijn burgers met een andere socio-culturele herkomst teruggaand op een ander land van herkomst. Zij kunnen al dan niet Belg zijn geworden. Hierin kunnen twee subgroepen onderscheiden worden : migranten en erkende vluchtelingen. De trekkende bevolkingsgroepen omvatten zowel voyageurs en zigeuners als de trekkende beroepsbevolking.
- Het onthaalbeleid richt zich tot nieuwkomers. Nieuwkomers zijn vreemdelingen die in Vlaanderen gevestigde allochtonen komen vervoegen in het kader van gezinshereniging of gezinsvorming of die als asielzoeker ons land binnenkomen. Nieuwkomer is men slechts gedurende een beperkt aantal jaren nadat men geïmmigreerd is.
- Het opvangbeleid richt zich tot vreemdelingen die hier niet-legaal verblijven.

2.1.2. Raakvlakken : het beleid t.a.v. etnisch-culturele minderheden

Met het beleid t.a.v. etnisch-culturele minderheden wil de Vlaamse gemeenschap in alle domeinen waarvoor de Vlaamse gemeenschap bevoegd is de voorwaarden creëren zodat

- De minderheden die hier blijvend gevestigd zijn op een volwaardige wijze kunnen deelnemen aan het maatschappelijk gebeuren
- De vreemdelingen die hier voorlopig verblijven adequaat onthaald en degelijk en menswaardig opgevangen en begeleid worden
- Het vreedzaam samenleven bevorderd wordt

Met alle overheden die voor de overige domeinen bevoegd zijn onderhandelen en samenwerkingsverbanden opzetten zodat ook in die domeinen

- Een volwaardige deelname en acceptatie van de minderheidsgroepen die hier blijvend gevestigd zijn gerealiseerd wordt
- Een adequaat onthaal en een degelijke en menswaardige opvang en begeleiding voorzien wordt voor de vreemdelingen die hier voorlopig verblijven
- Het vreedzaam samenleven bevorderd wordt.

Het minderhedenbeleid is een inclusief beleid wat inhoudt dat het beleid t.a.v. de doelgroepen gerealiseerd wordt in het algemene beleid van de verschillende sectoren, via algemene maatregelen en waar nodig via specifieke acties en voorzieningen.

Belangrijke sectoren voor de realisatie van het minderhedenbeleid binnen de Vlaamse gemeenschap zijn welzijn (o.m. erkenning en subsidiëring van de categoriale sector, algemeen welzijnswerk, bijzondere jeugdbijstand, woonwagenbeleid, onthaalbeleid nieuwkomers) tewerkstelling (o.m. STC-werkgroep migranten, begeleidingscel werkgelegenheid) huisvesting, gezondheidszorg, onderwijs (o.m. het onderwijsvoorrangsbeleid, het non-discriminatiebeleid, basiseducatie en Nederlandse taallessen), cultuur (o.m. erkenning en subsidiëring van eigen organisaties voor migranten, jongerenbeleid) en stedelijk beleid (o.m. het lokaal minderhedenbeleid).

Voor de realisatie van het minderhedenbeleid is verder overleg en samenwerking nodig met de lokale besturen (o.m. voor het realiseren van inspraak en participatie, het onthaalbeleid voor nieuwkomers, het opvangbeleid voor mensen zonder papieren) en de Federale overheid (o.m. in het kader van sensibilisering en racismebestrijding, het opvangbeleid voor mensen zonder papieren en het onthaalbeleid voor nieuwkomers).

Het minderhedenbeleid wordt binnen de Vlaamse gemeenschap gecoördineerd door de Interdepartementale Commissie voor Etnisch-Culturele minderheden.

2.1.3. Het beleid t.a.v. etnisch-culturele minderheden in het programma maatschappelijk welzijn : strategische doelstellingen

Bronnen

- Het strategisch plan voor het Vlaamse minderhedenbeleid (goedgekeurd door de Vlaamse regering in juni 1996)
- Decreet inzake het Vlaamse beleid t.a.v. etnisch-culturele minderheden (28 april 1998)
- Concept van onthaalbeleid voor meerderjarige nieuwkomers (goedgekeurd door de Vlaamse regering op 14/7/1998)

De strategische doelstellingen voor het minderhedenbeleid zijn:

- Verhogen van het maatschappelijk en bestuurlijk draagvlak voor het voeren van een minderhedenbeleid (SD1)

Het verhogen van het maatschappelijk draagvlak houdt in dat er een systematische en continue communicatie met de bevolking tot stand komt over het gevoerde minderhedenbeleid. Onder bevolking wordt zowel de publieke opinie als het ‘middenveld’ begrepen.

Het verhogen van het bestuurlijk draagvlak houdt in dat het overleg en de samenwerking met alle bij het minderhedenbeleid betrokken partners op een systematische en gestructureerde wijze wordt uitgebouwd.

- Verhogen van de emancipatie en participatie van de minderheden die blijvend in ons land gevestigd zijn (SD2)

Het verhogen van de emancipatie van de minderheidsgroepen die blijvend in ons land gevestigd zijn houdt in dat deze doelgroepen gestimuleerd worden om de samenleving en de cultuur waaraan zij deelnemen actief te verkennen en dat het vermogen om actief met deze cultuur om te gaan wordt aangescherpt. Op deze wijze zal het zelfbewustzijn bij deze groepen omtrent hun plaats in de samenleving gestimuleerd worden.

Het verhogen van de participatie van de minderheidsgroepen die blijvend in ons land gevestigd zijn houdt in dat er gestreefd wordt naar een volwaardige deelname van deze groepen aan de samenleving. Om dit te realiseren dienen er kanalen aangereikt te worden via dewelke zij effectief kunnen deelnemen aan de beïnvloeding van maatschappelijke structuren en inspraak krijgen in de voorbereiding en de uitvoering van het beleid. Daarnaast dienen de beschikbare middelen in de relevante sectoren effectief ingezet te worden om de *gelijkheid in kansen* van deze groepen te bevorderen.

- Uitwerken en operationeel maken van een onthaalbeleid voor nieuwkomers (SD3)

Het onthaalbeleid heeft als doel elke nieuwkomer die aan de voorwaarden voldoet zo vlug mogelijk een geschikt onthaalaanbod te geven zodat hij/zij in staat wordt gesteld zelfstandig deel te nemen aan de samenleving.

Het concept van het onthaalbeleid omvat twee componenten : een educatieve en een welzijnscomponent. De educatieve component omvat het educatieve aanbod dat aan nieuwkomers wordt aangeboden teneinde hen in staat te stellen zo vlug mogelijk zelfstandig te kunnen functioneren binnen de samenleving. Het aanbod NT2 (Nederlands als tweede taal) en MO (maatschappelijke oriëntatie) vormen de pijlers van dit educatieve luik. De welzijnscomponent verwijst naar de randvoorwaarden die nodig zijn om de nieuwkomer toe te laten zo snel mogelijk een aan zijn behoeften en mogelijkheden aangepast onthaaltraject te doorlopen. Sleutelinstrumenten hierbij zijn het onthaalbureau en de trajectbegeleiding. Het betreft nieuwe voorzieningen waarvan de verantwoordelijkheid voor de organisatie op termijn moet berusten bij de lokale overheden – al dan niet in intergemeentelijk samenwerkingsverband.

- Voorzien van een menswaardige opvang en begeleiding op het vlak van gezondheidszorg en onderwijs, welzijn voor die personen die hier zonder verblijfsstatuut verblijven (SD4)

Voorzien in een menswaardige opvang en begeleiding houdt in dat de Vlaamse overheid in complementariteit met het federale niveau een sturende, stimulerende en verantwoordelijke rol opneemt om het onvervreemdbaar recht op welzijn, gezondheidszorg en onderwijs te garanderen aan hen die hier zonder verblijfsstatuut verblijven.

Voorzien in een menswaardige opvang en begeleiding houdt ook in dat de Vlaamse overheid in complementariteit met de federale overheid een sturende, stimulerende en verantwoordelijke rol opneemt

zodat uitgewezen asielzoekers in de best mogelijke omstandigheden geheroriënteerd worden naar hun land van herkomst.

2.1.4. Operationele doelstellingen

- Bereidheid van de lokale besturen verhogen om maatregelen uit te werken, initiatieven te nemen en middelen vrij te maken voor een inclusief lokaal minderhedenbeleid in overleg met alle relevante actoren en met advisering van de doelgroepen (OD1).
- De graad van bekendheid van de bevolking in de concentratiegemeenten met het gevoerde minderhedenbeleid verhogen (OD2).
- De toegankelijkheid van voorzieningen voor de doelgroep, in het bijzonder jongeren, verhogen, zowel de algemene voorzieningen als specifiek de voorzieningen van lokale besturen (OD3).
- De inspraak en participatie van de doelgroep verhogen, via de installatie van lokale inspraakstructuren rond minderhedenbeleid en een verhoging van de deelname van de doelgroep aan algemene adviesraden en de oprichting van een forum van organisaties van etnisch-culturele minderheden (OD4).
- Voldoende duurzame en aangepaste woonwagenterreinen aanleggen (OD5).
- Verhogen van het aanbod van kwaliteitsvolle onthaaltrajecten voor nieuwkomers (OD6).
- Er worden initiatieven ontwikkeld om instellingen/diensten en voorzieningen te sensibiliseren en te ondersteunen in hun opdracht voor een menswaardige behandeling van personen zonder wettig verblijfsstatuut (OD7).

2.1.5. Instrumenten

- Erkennen

In uitvoering van het decreet van 28 april 1998 inzake het Vlaamse beleid t.a.v. etnisch-culturele minderheden en het Besluit van de Vlaamse regering betreffende de erkenning en subsidiëring van de centra en diensten voor het Vlaamse minderhedenbeleid (14 juli 1998) zullen volgende voorzieningen die momenteel erkend zijn, verder erkend worden :

- ☐ Vlaams Minderhedencentrum
- ☐ 5 provinciale integratiecentra
- ☐ 1 integratiecentrum voor Brussel-Hoofdstad
- ☐ 2 lokale integratiecentra (Gent en Antwerpen)
- ☐ 14 integratiediensten

In de loop van 2000 zullen, binnen de budgettaire ruimte, nieuwe integratiediensten erkend worden.

- Subsidiëren (gereguleerd)

De erkende voorzieningen worden gesubsidieerd. De subsidie gebeurt op basis van overeenkomsten waarin concrete resultaten en indicatoren bepaald worden. Deze resultaten zijn een vertaling van de hierboven geformuleerde operationele doelstellingen.

Het Vlaams Minderhedencentrum heeft een ondersteuningsopdracht naar de integratiecentra en –diensten. Daarnaast worden via het Vlaams Minderhedencentrum 5 cellen voor vluchtelingenwerk en 5 cellen voor woonwagenwerk gesubsidieerd die specifieke ondersteuning geven voor wat deze doelgroepen betreft.

De integratiecentra hebben een ondersteunings- en stimuleringsopdracht t.a.v. lokale besturen opdat deze besturen een kwaliteitsvol lokaal minderhedenbeleid zouden kunnen uitbouwen. Ze hebben specifieke opdrachten voor het uitwerken van netwerken rond opvangbeleid en het uitbouwen van een onthaalbeleid voor nieuwkomers. Ze werken nauw samen met de doelgroep(organisaties) en zetten met hen resultaatgerichte doelgroepwerkingen op. Tenslotte detecteren zij binnen de hun toegewezen regio de problematiek en hebben een signaalfunctie.

De integratiediensten hebben in eerste instantie als opdracht het lokaal minderhedenbeleid te ondersteunen. Zij werken aan de toegankelijkheid van de eigen lokale voorzieningen, creëren inspraakkanalen, werken mee aan een informatiebeleid, stimuleren het inclusieve minderhedenbeleid binnen de lokale besturen.

Naast de subsidiëring van erkende voorzieningen, worden op basis van decreet en besluit nog werkingen voor de trekkende beroepsbevolking gesubsidieerd. Momenteel wordt hiervoor de vzw De Schroef gesubsidieerd. Ook dit gebeurt op basis van een overeenkomst.

Tenslotte voorziet het decreet ook de mogelijkheid om subsidies te geven aan een Forum van organisaties van etnisch-culturele minderheden.

De woonwagenterreinen worden op basis van het Besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 1994 gesubsidieerd. Volgens dit besluit kunnen lokale besturen die een woonwagenterrein wensen te verwerven, in te richten of aan te passen 90 % van de kostprijs vergoed krijgen door de Vlaamse gemeenschap.

- Subsidiëren (niet gereguleerd)

Het decreet van 28 april 1998 voorziet de mogelijkheid om tussen 5 en 10% van de beschikbare kredieten te besteden aan experimentele projecten in het kader van het minderhedenbeleid. Deze projecten kaderen binnen het strategische plan van etnisch-culturele minderheden en hiervoor worden duidelijke criteria bepaald (BA 34.02).

Daarnaast worden afzonderlijke kredieten ingeschreven voor het opzetten van experimenten in het kader van een onthaalbeleid voor nieuwkomers. Het betreft ondersteuning van gemeentelijke en intergemeentelijke onthaalbureau's, het uitwerken van een cliëntregistratiesysteem en de voorbereiding van een Vlaamse tolkendienst (BA 43.03).

- Overheidsopdrachten

Tenslotte werden op BA 12.01 middelen ingeschreven om overheidsopdrachten uit te geven teneinde de uitkomstkansen van allochtone jongeren te vergroten.

2.1.6. Effecten

- De minderheidsgroepen hebben meer inspraak en krijgen kansen tot beïnvloeding van de maatschappelijke vormgeving.
- De minderheden zijn meer tevreden over de toegankelijkheid van de lokale voorzieningen
- Lokale overheden zijn meer bereid initiatieven te nemen en middelen vrij te maken voor de minderheden.
- Het gevoerde lokale minderhedenbeleid is meer bekend bij de lokale bevolking.
- Er zijn meer kwaliteitsvolle woonwagenterreinen en het aantal illegale standplaatsen is afgenomen.

- Er is een betere analyse en evaluatie van het gevoerde minderhedenbeleid in de regio's en blinde vlekken worden beter gesignaleerd.
- Meer nieuwkomers kunnen terecht in een onthaaltraject.
- Mensen zonder wettig verblijfsstatuut worden beter geholpen op het vlak van welzijn, volksgezondheid en onderwijs.

2.1.7. Tabel

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
Verhogen van het maatschappelijk en bestuurlijk draagvlak voor het voeren van een minderhedenbeleid (SD1)	Bereidheid van de lokale besturen verhogen om maatregelen uit te werken, initiatieven te nemen en middelen vrij te maken voor een inclusief lokaal minderhedenbeleid in overleg met alle relevante actoren en met advisering van de doelgroepen (OD1).	b.a. 34.01
	De graad van bekendheid van de bevolking in de concentratiegemeenten met het gevoerde minderhedenbeleid verhogen (OD2).	b.a.34.01 b.a. 34.03
Verhogen van de emancipatie en participatie van de minderheden die blijvend in ons land gevestigd zijn (SD2)	De toegankelijkheid van voorzieningen voor de doelgroep, in het bijzonder jongeren, verhogen, zowel de algemene voorzieningen als specifiek de voorzieningen van lokale besturen (OD3).	b.a. 34.01 b.a. 12.01 b.a. 34.03
	De inspraak en participatie van de doelgroep verhogen, via de installatie van lokale inspraakstructuren rond minderhedenbeleid en een verhoging van de deelname van de doelgroep aan algemene adviesraden en de oprichting van een forum van organisaties van etnisch-culturele minderheden (OD4).	b.a.34.01 b.a. 34.03
	Voldoende duurzame en aangepaste woonwagenterreinen aanleggen (OD5).	b.a. 63.01
Uitwerken en operationeel maken van een onthaalbeleid voor nieuwkomers (SD3)	Verhogen van het aanbod van kwaliteitsvolle onthaaltrajecten voor nieuwkomers (OD6).	b.a. 34.02
Voorzien van een menswaardige opvang en begeleiding op het vlak van gezondheidszorg en onderwijs, welzijn voor die personen die hier zonder verblijfsstatuut verblijven (SD4)	Er worden initiatieven ontwikkeld om instellingen/diensten en voorzieningen te sensibiliseren en te ondersteunen in hun opdracht voor een menswaardige behandeling van personen zonder wettig verblijfsstatuut (OD7).	b.a. 12.01 b.a. 34.01 b.a. 34.03

2.2. Het algemeen welzijnswerk

2.2.1. Strategische doelstellingen

2.2.1.1 Strategische omschrijving maatschappelijk welzijn

Het aanbieden van de nodige hulp- en dienstverlening met het oog op het effectueren van de individuele en sociale rechten van alle burgers, het wegwerken van welzijnsbedreigende factoren en maatschappelijke

uitsluiting, het verhogen van het individueel en sociaal welzijn en het nastreven van individuele en maatschappelijke emancipatie via een gediversifieerd aanbod van welzijnsvoorzieningen en ondersteunende organisaties.

2.2.1.2. Maatschappelijke behoefte, doelgroep en doelstellingen

De sociale hulp- en dienstverlening staat ter beschikking van alle burgers wiens welzijnskansen bedreigd of verminderd worden ten gevolge van persoonlijke, relationele, gezins- of maatschappelijke factoren, maar die over voldoende psychosociale mogelijkheden beschikken zodat geen blijvende vervangende of remediërende tussenkomst vereist is. Uitgaande van hun individuele en sociale rechten wil het algemeen welzijnswerk bijdragen tot een menswaardig bestaan van alle burgers.

Voor het programma maatschappelijk welzijn, meer bepaald het algemeen welzijnswerk, vertaalt deze opdrachtsverklaring zich in volgende strategische doelstellingen die zich conformeren aan het strategisch plan 'Zorgzaam Vlaanderen 2002' :

- de prioriteit geven aan het effectief bereiken van de kansarmen ;
- het versterken van het klant- en oplossingsgericht werken ;
- de efficiëntie en de effectiviteit van de welzijnssector verhogen.

2.2.2. Operationele doelstelling(en)

2.2.2.1. Naar het cliëntsysteem :

- één grote ingangspoort creëren tot de algemene hulpverlening waar, in antwoord op een veelheid van hulpvragen en hulpvragers, gedifferentieerde hulp wordt aangeboden ;
- de hulpverlening meer bereikbaar en toegankelijk maken inzonderheid voor kansarmen, migranten en andere risicogroepen ;
- flexibel inspelen op bestaande en toekomstige hulpbehoeften.

2.2.2.2. Naar de sector :

- de versnippering en overlapping in het aanbod van het eerstelijnsalgemeen welzijnswerk afremmen;
- de interne samenhang en complementariteit in de zorg versterken ;
- een duidelijke profilering en herkenbaarheid van het algemeen welzijnswerk bevorderen .

2.2.2.3. Op structureel vlak :

- overleg en samenwerking stimuleren tussen de voorzieningen van het algemeen welzijnswerk onderling en met de aanverwante sectoren ;
- bevorderen van de lokale welzijnsplanning ;
- sectoroverschrijdende structurele preventie tot stand brengen.

Kritische succesfactoren hierbij zijn :

- de toegankelijkheid van de algemene voorzieningen voor kansarmen verhogen ;
- de integrale benadering bevorderen ;
- het aanbod van zowel de voorzieningen als van de hulpverlening optimaliseren ;
- de algemene responsabilisering verhogen.

In deze context beoogt het beleid de komende drie jaar volgende concrete resultaten te bereiken :

- na de fase van herstructurering een duidelijke profilering van deze eerstelijns hulpverlening naar de hele bevolking en naar specifieke doelgroepen ;
- een effectieve uitbreiding van het hulpverlenend karakter om te kunnen inspelen op de nieuwe noden en behoeften, en om nieuwe cliëntenstromen te bedienen die ontstaan ten gevolge van ontwikkelingen in andere (zorg)sectoren ;
- een incentivebeleid naar groepen die moeilijk bereikbaar zijn of zelf de stap niet durven zetten (kansarme kinderen en jongeren, generatiearme gezinnen, thuislozen, asielzoekers en mensen zonder papieren, homo's en lesbiennes, doven...) en naar onderbezette gebieden.
- De implementatie van de samenwerkingsakkoorden met de federale overheid ;
- een netwerkontwikkeling tussen de eerstelijnssectoren door de onderlinge afstemming te regelen in nieuwe overeenkomsten of door herverkaveling van de sectoren (bv. met OCMW, Bijzondere Jeugdbijstand, Kind en Gezin, Centra voor Integrale Gezinszorg, Centra Geestelijke Gezondheidszorg, Centra voor Leerlingbegeleiding en Jeugdwerk,...). Hierdoor kan een grotere intersectorale coherentie worden gerealiseerd met betrekking tot o.m. de beleidsplannen, de omgevingsanalyse en de programmering. Deze na te streven coherentie heeft o.a. betrekking op regio, timing, doelgroepen en problematieken.

2.2.3. Instrumenten

2.2.3.1 Erkennen

In uitvoering van de nieuwe regelgeving (decreet van 19 december 1997 en uitvoeringsbesluit van 28 april 1998) worden volgende voorzieningen erkend :

- 29 autonome centra voor algemeen welzijnswerk en 3 autonome centra die nog niet tot een fusie zijn toegetreden ;
- 40 centra voor algemeen welzijnswerk in het kader van de ziekenfondsen ;
- 5 centra voor teleonthaal .

2.2.3.2 Subsidiëren (gereguleerd)

Voormelde voorzieningen worden ook gesubsidieerd. Het gaat om een enveloppesubsidiëring (personeels- en werkingssubsidies) die zij zelf kunnen beheren. Hiervoor moeten zij bepaalde taken opnemen, bepaalde prestaties leveren (openingsuren, overnachtingen,...), een bepaald aantal uren tewerkstelling presteren en een bepaald niveau van kwaliteit bereiken.

2.2.3.3 Subsidiëren (niet gereguleerd)

Hierbij onderscheidt men :

- de subsidies die nominatim in de begroting zijn ingeschreven, met name aan Hotel Min, POW en VIW ;
- de niet-gereguleerde subsidies bedoeld als tijdelijke ondersteuning voor projecten met een experimenteel en/of vernieuwend karakter die beantwoorden aan maatschappelijk relevante noden,

behoeften en problematieken en die vooralsnog niet (kunnen) worden opgenomen door de reguliere sector.

2.2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

2.2.4.1. Door de inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving (cfr. supra 3.1) dienen de autonome centra voor algemeen welzijnswerk een gediversifieerd hulpverleningsaanbod aan te bieden waarbij zowel ambulante als residentiële hulpverleningsvormen samengaan.

In het decreet worden nog enkel de verplichte algemene opdrachten en de bijkomende taken voor de centra voor algemeen welzijnswerk opgenomen. Dit laat toe om, in overleg met de voorzieningen en rekening houdend met de specifieke lokale of regionale situatie en behoeften, meer gespecificeerde taken te geven aan de centra die dan via erkenningsbesluiten kunnen worden gespecificeerd.

De centra zullen nog meer geresponsabiliseerd worden : zij bepalen mee welke taken ze zullen opnemen en de wijze waarop ze die zullen realiseren. Hiervoor verkrijgen zij een enveloppesubsidiëring (cfr. supra 3.2).

Het is ook de bedoeling dat nog grotere voorzieningen gaan ontstaan, die zo flexibel en aangepast mogelijk kunnen inspelen op de aanwezige noden en behoeften en waarbij op aangepaste wijze specifieke activiteiten worden ontplooid ten aanzien van personen en groepen met verhoogd risico op verminderde welzijnskansen. Een evenwichtige regionale spreiding over Vlaanderen wordt hierbij nagestreefd.

De middelen die nodig zijn om dit project te realiseren zullen afhangen van :

- de mate van beschikbaarheid van het algemeen welzijnswerk voor zoveel mogelijk personen (wegwerken onderbezette regio's) ;
- het aantal taken die men de centra wil laten opnemen als antwoord op bestaande behoeftes (cfr. de door het beleid vooropgestelde concrete resultaten) ;
- de mate waarin taken die eigenlijk als algemeen welzijnswerk kunnen worden bestempeld, maar die nu nog ressorteren onder aanverwante sectoren (o.a. de Bijzondere Jeugdbijstand...) in het algemeen welzijnswerk worden geïntegreerd.

2.2.4.2 Effectmeting

Volgende elementen dragen hiertoe bij :

- omgevingsanalyse
- beleidsplan
- jaarrapportage.

De omgevingsanalyse heeft tot doel een globaal zicht te bieden, enerzijds op de behoeften en noden die zich in het werkgebied/regio aandienen, en anderzijds op het aanwezige hulpverleningsaanbod zowel vanuit het algemeen welzijnswerk als de aanverwante sectoren.

Vanuit de conclusies van deze omgevingsanalyse dient het centrum, rekening houdend met de beschikbare middelen, zich duidelijk te positioneren ten aanzien van de andere actoren in de brede sector (specificiteit, sterke kanten, noden/behoeften waarop wordt ingespeeld, al dan niet gerealiseerde samenwerkingsverbanden...), en in functie hiervan prioriteiten te leggen. Hiertoe moeten de werkingen van de respectieve voorzieningen in hetzelfde werkgebied of eventueel aangrenzende werkgebieden duidelijk op elkaar worden afgestemd. Op die manier bekomt men een complementair hulpverleningsaanbod, waarbij overcapaciteit ten aanzien van bepaalde

doelgroepen kan worden afgebouwd en blinde vlekken ingevuld. De schriftelijke neerslag van dit alles vormt het beleidsplan.

Het jaarverslag rapporteert over de mate waarin en de wijze waarop de strategische planning, de vooropgestelde doelstellingen en beoogde resultaten zoals die in het beleidsplan worden vooropgesteld, zijn gerealiseerd.

Dit document dient dan ook te worden beschouwd als een jaarlijks opvolgingsrapport van de diverse processen die in het centrum zijn waar te nemen. Op deze wijze is het jaarverslag een dynamisch werkinstrument dat toelaat de eigen werking van nabij te volgen op het vlak van :

- de toereikendheid van het aanbod

Indicatoren zijn o.m.: clientgegevens, onbeantwoorde hulpvragen, spreiding van het aanbod.

- de bekendheid van het aanbod

Indicatoren zijn o.m.: doorverwijzing, bevraging vanwege andere sectoren/actoren, congruentie tussen hulpvraag en –aanbod, procent hulpvragen dat tot een hulpverleningssituatie heeft geleid (al dan niet na verwijzing).

- het kwaliteitsbeleid

Indicatoren zijn o.m.: de aanwezigheid van kwaliteitsinstrumenten (-plan, -handboek, -systeem, -evaluatie).

- de inzet van het aanbod naar de meest hulpbehoevenden

Indicatoren zijn o.m.: cliëntenprofiel, % lage inkomens, % werkzoekenden.

Deze jaarrapportage bevat naast de evaluatie van de werking belangrijke elementen waarbij rekening dient te worden gehouden bij het opmaken van het volgend beleidsplan en bij het aanpassen van de gezamenlijke omgevingsanalyse.

Naar de overheid toe biedt dit jaarverslag gerichte signalen voor verdere beleidsvoering en –bijsturing.

Pas met de implementatie van GeWIS in de sector algemeen welzijnswerk (voorzien mei 2000) zal de overheid kunnen beschikken over een meer accuraat en permanent beschikbaar registratieinstrument om haar beleid te sturen.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatige toelichting

BASISALLOCATIE 12.01 :

Allerhande uitgaven voor aanmoediging, organisatie en ontwikkeling van activiteiten voor de integratie van etnisch-culturele minderheden

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-----		-----		11,0	45,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.24 :

Subsidie aan het Platform voor Voluntariaat

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-----		-----		4,0	4,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.28 :

Subsidie aan de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten voor hun vormingsactiviteiten binnen het kader van haar OCMW-werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,1	100,0	6,0	100,0	6,0	5,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.01 :

Subsidies voor de aanmoediging, organisatie en ontwikkeling van activiteiten voor de integratie van etnisch-culturele minderheden

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	284,7	99,8	303,7	97,7	335,7	315,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.02 :

Allerhande subsidies specifiek voor impulsprogramma's in het kader van het onthaalbeleid voor nieuwkomers

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-----		-----		-----	45,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.03 :

Allerhande subsidies voor projecten in het kader van het beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-----		-----		-----	17,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.04 (JAAR 1997 EN 1998 : BASISALLOCATIE 33.04) :

Subsidies aan erkende centra en samenwerkingsinitiatieven in het kader van het algemeen welzijnswerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1 551,2	100	1 623,851	99,8	1 794,6	1 892,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.07 PRO MEMORIE (ENKEL 1998) :

Subsidies aan erkende centra en samenwerkingsinitiatieven in het kader van het algemeen welzijnswerk - Vesoc

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK			15	73,0		
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.20 (JAAR 1997 EN 1998 : BASISALLOCATIE 33.20) :

Subsidie aan “Trefpunt Zelfhulp”

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5	100	5	100	5	5,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.21 (JAAR 1997 EN 1998 : BASISALLOCATIE 33.21) :

Subsidie aan Hotel Min

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10,5	100	10,5	100	10,5	10,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.22 (JAAR 1997 EN 1998 : BASISALLOCATIE 33.22) :

Subsidie aan het Pluralistisch Overleg Welzijnswerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3,1	100	4,2	100	6,5	6,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.23 (JAAR 1997 EN 1998 : BASISALLOCATIE 33.23) :

Subsidie aan de Vereniging van Instellingen voor Welzijnswerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3,1	100	4,7	100	8,1	8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.24 :

Subsidies voor de uitbouw van een welzijnsgerichte benadering van criminaliteit, onveiligheid(sgevoelens) en slachtofferzorg

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	20
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.25 (JAAR 1997 EN 1998 : BASISALLOCATIE 33.25) :

Allerhande uitgaven en tegemoetkomingen in de kosten van diensten en instellingen voor vernieuwende en experimentele projecten in de welzijnszorg

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	78,1	100	29,3	100	6,6	6,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.26 :

Subsidies aan het georganiseerd vrijwilligerswerk in het kader van de welzijns- en de gezondheidssector.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	18,1	100,0	23,1	99,6	23,1	22,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.27 :

Allerhande uitgaven in verband met de wegwerking van de sociale en menselijke gevolgen voor de slachtoffers van de oorlog met name ook de Spaanse burgeroorlog en voor de getroffen en van de repressie.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	20,0	0,0	10,0	0,0	10,0	9,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 43.07 :

Subsidies voor de ondersteuning van regionaal overleg en regionale samenwerking in de welzijnssector

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7,8	76,6	13,8	100,0	13,8	13,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 63.01 :

Subsidies aan lagere overheden voor de aankoop en aanleg van terreinen ten behoeve van nomaden

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	19,9	98,6	20,1	99,8	45,4	45,5
GOK	22,8	100,0	17,8	72,8	38,0	45,2
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 12.01 :

Allerhande uitgaven voor aanmoediging, organisatie en ontwikkeling van activiteiten voor de integratie van etnisch-culturele minderheden

Deze BA heeft tot doel de uitkomstmogelijkheden van allochtone kinderen en jongeren – meisjes zowel als jongens – te bevorderen. . Uit tal van gegevens blijkt immers dat deze kinderen en jongeren hic en nunc niet dezelfde kansen en mogelijkheden hebben als autochtone jongeren. Specifieke aandacht is dan ook nodig wil men vermijden dat deze kinderen en jongeren in hun verdere levensloop met ongelijke uitkomstmogelijkheden te kampen blijven hebben.

Deze specifieke aandacht zal verschillen zijn al naargelang de *leeftijd* van het kind / de jongere. Grosso modo kunnen volgende leeftijdscategorieën onderscheiden: 0-3 jaar (voorschools) / 3 – 6 jaar (kleuter) / 6-12 jaar (LO) / 12-15 jaar (LSO) / 15-18 jaar (HSO) / + 18 jaar.

De specifieke aandacht dient bovendien zowel een *preventieve* als een *curatieve* component te omvatten.

Het strategisch plan voor het minderhedenbeleid en het decreet inzake het Vlaamse beleid t.a.v. etnisch-culturele minderheden bieden niet alleen een inhoudelijk kader (doelstellingen) maar geven ook aan op welke wijze deze doelstellingen dienen gerealiseerd te worden. Sleutelconcepten hierbij zijn: inclusief en gecoördineerd en in samenspraak met de doelgroepen.

- Het minderhedenbeleid is een *inclusief* beleid wat inhoudt dat het beleid t.a.v. de doelgroepen gerealiseerd wordt in het algemene beleid van de verschillende sectoren, via algemene maatregelen en waar nodig via specifieke acties en voorzieningen (zie art. 4 §1,3° en art 7 §1,1° van het minderhedendecreet). Deze visie op het minderhedenbeleid bepaalt meteen het kader waarbinnen de initiatieven hun beslag dienen te krijgen. Het ontwikkelen van een globale strategie om de emancipatie van allochtone kinderen en jongeren te bevorderen zal steeds in nauwe samenwerking met alle betrokken sectoren dienen te gebeuren.
- Het minderhedenbeleid is een *gecoördineerd* beleid. Hiertoe voorziet het minderhedendecreet in een coördinerende commissie die toeziet op de coherentie, synergie en coördinatie van het

minderhedenbeleid (art. 6 §1). Dit impliceert dat ICEM nauw betrokken zal worden bij het concreet uitwerken en opvolgen van dit initiatief.

- Ten derde is het cruciaal voor het welslagen van het minderhedenbeleid om de doelgroepen bij dit beleid te betrekken (zie art. 7 § 1, 2°). Dit houdt in dat het ontwikkelen van een emancipatorisch jongerenbeleid waar mogelijk in *samenspraak met de jongeren* dient te gebeuren. Zij zijn immers niet alleen voorwerp van actie maar hebben ook een specifieke eigen verantwoordelijkheid bij het verwerven van betere uitkomstmogelijkheden

Bij het voorkomen en/of remediëren van het structureel proces van afhaken waarin heel wat allochtone jongeren verzeild (dreigen te) geraken, draagt ook de volwassen omgeving van de jongeren een belangrijke verantwoordelijkheid. Dit houdt in dat het ontwikkelen van een emancipatorisch jongerenbeleid ook *in samenspraak met de allochtone gemeenschappen* zal moeten gevoerd worden.

Activiteiten :

Via extra ondersteuning en specifieke initiatieven samenspraak tot stand brengen tussen de betrokken beleidssectoren, de bestaande voorzieningen, de jongeren en de volwassen omgeving van de jongeren met het oog op het uittekenen van een globaal actieplan om de uitkomstmogelijkheden van allochtonen kinderen en jongeren te verbeteren.

De betrokken sectoren zijn: Kind en Gezin / Onderwijs / Jeugdwerk en Jeugdwelzijnswerk / Bijzondere Jeugdbijstand / Algemeen Welzijnswerk / Sport / Werkgelegenheid. De activiteiten (cfr. infra) moeten resulteren in een voorstel van actieplan per sector voor een specifiek sectoraal beleid naar allochtone kinderen/jongeren (meisjes en jongens), geconsolideerd in een globaal actieplan om de uitkomstmogelijkheden voor allochtone kinderen en jongeren – meisjes zowel als jongens – te bevorderen.

Voor elk van de hierboven vermelde **sectoren** dient het volgende te gebeuren (waar mogelijk voortbouwend op bestaand materiaal waar nodig via specifieke initiatieven):

- in kaart brengen van de doelgroep (aantallen, geslacht, nationaliteit, levensloop, ...)
- probleemanalyse met bijzondere aandacht voor ieders rol (overheid, voorzieningen, jongeren zelf, volwassen omgeving van de jongeren, categoriale sector,...) hierbij.
- analyse van de huidige voorzieningen en instrumenten en de mate waarin zij allochtone kinderen en jongeren – meisjes zowel als jongens - bereiken
- evaluatie van de bestaande voorzieningen en instrumenten en voorstellen voor bijsturing / heroriëntering waar nodig.
- voorstellen van specifieke acties om de uitkomstmogelijkheden van allochtone kinderen / jongeren te bevorderen.
- Het geheel moet resulteren in een voorstel van actieplan voor een specifiek sectoraal beleid naar allochtone kinderen/jongeren.

Het uitwerken van het sectoraal actieplan dient te gebeuren in nauwe **samenspraak** tussen volgende actoren:

- de sectorale beleidsverantwoordelijken
- de betrokken voorzieningen

- de allochtone jongeren zelf
- de volwassen omgeving van de allochtone jongeren.
- welzijnswerkers en jeugdwerkers die dagdagelijks met allochtone jongeren omgaan. Zij beschikken immers over heel wat nuttige terreinkennis.

Teneinde tot een globaal actieplan te komen, dienen de sectorale actieplannen waar nodig op elkaar afgestemd. Waar nuttig en zinvol dienen en intersectorale actievoorstellen geformuleerd.

Instrumenten :

Om tot een globaal actieplan ‘allochtone kinderen en jongeren’ te komen zal een overheidsopdracht worden gegeven aan een gespecialiseerde voorziening.

Met het oog op het ontwikkelen van **specifieke acties in het kader van het globaal actieplan** om de emancipatie van allochtone kinderen en jongeren te bevorderen, worden experimenten opgezet. Ook hiervoor zullen overeenkomsten worden afgesloten.

Effecten :

1. Het emancipatiebeleid naar allochtone kinderen en jongeren – meisjes en jongens – wordt geconcretiseerd. Het beschikken over een duidelijk beleidskader zal naar de toekomst toe toelaten de voorzieningen en instrumenten naar allochtone jongeren resultaatgerichter in te zetten.
2. Er wordt een samenspraak tussen beleid – voorziening – werkveld - doelgroep tot stand gebracht en aan kennisopbouw gedaan
3. Via een aantal gerichte experimenten verbeteren de uitkomstmogelijkheden van een aantal allochtone jongeren

BASISALLOCATIE 33.24 :

Subsidie aan het Platform voor Voluntariaat

Strategische doelstellingen

Het vrijwilligerswerk neemt een steeds belangrijkere plaats in, in zorg en hulpverlening. Degelijk gerekruteerde en goed gevormde vrijwilligers zullen zorgen voor een belangrijke aanvulling van de professionele hulpverlening.

Het vrijwilligerswerk moet gepromoot worden waardoor het een bijdrage kan leveren tot de strategische doelstelling: verhogen van de effectiviteit en efficiëntie van de welzijnszorg.

De strategische doelstellingen vloeien voort uit :

- het strategisch plan Zorgzaam Vlaanderen
- de beleidsbrieven “Werken aan netwerken” en “Gezin en Welzijn”

Operationele doelstellingen

Het promoten en sensibiliseren van het vrijwilligerswerk, het ontwikkelen en verhogen van deskundigheid door vorming, het samenbrengen en afstemmen van vraag en aanbod , door een zich ontwikkelende

koepelorganisatie, zal er voor zorgen dat het voluntariaat een volwaardige component wordt voor de professionele zorverlening

Activiteiten

- driemaandelijks uitgave van de Vrijwilligerskrant,
- de organisatie van de Week van de Vrijwilliger,
- de jaarlijkse uitgave van de Vakantiekraant voor Jongeren
- bemiddelen tussen vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties
- advisering en ondersteuning van vrijwilligersorganisaties
- samenbrengen en afstemmen van vraag en aanbod

Instrumenten

Interventie

Aanmoedigen en optimaliseren van het vrijwilligerswerk

Proces

Subsidiëren : een bijdrage in de werkings- en loonkosten van het Platform voor Voluntariaat

Effecten :

- de promotie van het vrijwilligerswerk
- de evolutie van vraag en aanbod in het ELVIS-bestand
- sensibiliseringscampagnes

BASISALLOCATIE 33.28 :

Subsidie aan de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten voor hun vormingsactiviteiten binnen het kader van haar OCMW-werking

De directe aanleiding om de subsidie in de begroting 2000 in te schrijven, is het feit dat het protocol met de VVSG niet wordt opgezegd en het bijgevolg ook voor 2000 verder loopt.

Verder is het zo dat, hoewel in de OCMW-Wet niet met zoveel woorden over vorming in opdracht van of door de centrale overheid gesproken wordt, er in die wet zeker aanknopingspunten voor een dergelijke initiatief kunnen gevonden worden.

Artikel 4, laatste alinea van het protocol luidt overigens: “Bij de keuze van de onderwerpen zal de leiding van de dienst steeds vertrekken van de behoeften van de deelnemers en de oogmerken die de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's nastreeft.”

De betrokken artikelen uit de OCMW-Wet zijn beide Vlaamse bevoegdheid sedert het Sint-Michielsakkoord en luiden:

Art. 108:

De Minister, tot wiens bevoegdheid het maatschappelijk welzijn behoort, beschikt over een inspectiedienst, die belast is met het toezicht op en de controle van de werking van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en van de verschillende diensten en inrichtingen die ervan afhangen.

Te dien einde hebben de inspecteurs onder meer het recht deze diensten en inrichtingen te bezoeken en, in het algemeen, alle inlichtingen in te winnen die zij nodig hebben om hun taak te vervullen.

Zij verstrekken de centra advies inzake alle vraagstukken die betrekking hebben op het uitvoeren van hun opdracht.

art. 117:

In het Ministerie tot wiens bevoegdheid het maatschappelijk welzijn behoort is er een studiedienst, die onder meer belast is met het systematisch volgen van de bedrijvigheid der OCMW's, ten einde daaruit de objectieve criteria af te leiden met het oog op de toepassing van deze wet.

Deze dienst is er eveneens mede belast de evolutie van de sociale noden te bestuderen, een repertorium op te maken van de instellingen en werken van maatschappelijke dienstverlening en hierover een documentatie bij te houden ten dienste van de OCMW's en eenieder die erom verzoekt.

Een studiedienst die aan die wettelijke vereisten beantwoordt, is in de praktijk nooit opgericht (bij het nationale ministerie van volkgezondheid bestaat er wel een dienst met de naam studiedienst). In de praktijk vervult de VVSG een belangrijke rol als studie- en documentatiecentrum.

Wel beschikt de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn over een administratieve en pedagogische inspectie, doch deze is niet voorzien op een algemene vormingstaak. Het feit dat de VVSG een dergelijke vorming aanbiedt, verlicht ongetwijfeld de adviestaak van de inspectie en is alleen al vanuit die optiek een winstpunt inzake efficiëntie.

In het licht van het voorgaande, kan *in het algemeen* aan het nut van deze subsidie voor het Vlaamse OCMW-beleid niet getwijfeld worden.

Wat de *concrete* vormingsactiviteiten betreft valt het op dat de vereniging een ruim vormingsaanbod voorstelt aan schappelijke prijzen. Bovendien bedraagt de subsidie van de Vlaamse gemeenschap minder dan ¼ van de totale begroting van het vormingscentrum.

BASISALLOCATIE 34.01 :

Subsidies voor de aanmoediging, organisatie en ontwikkeling van activiteiten voor de integratie van etnisch-culturele minderheden

BASISALLOCATIE 34.02 :

Allerhande subsidies specifiek voor impulsprogramma's in het kader van het onthaalbeleid voor nieuwkomers

1. Continueren van de projecten intergemeentelijke samenwerking die reeds een experimentele toelage hebben ontvangen (9.500.000)

Via niet gereguleerde subsidies werden in '98 en '99 op een aantal plaatsen de samenwerking tussen gemeenten gestimuleerd. Gemeenten die gezamenlijk het initiatief namen om een onthaalprogramma uit te werken dat beantwoordde aan de uitgangspunten uit de nota van de Vlaamse regering van 14/7/98 kwamen in aanmerking voor een tussenkomst van de overheid. Er werden –experimenteel – samenwerkingsverbanden opgezet in elk van de 5 provincies en Brussel. De taakafspraken tussen de gemeenten en de betrokken actoren hebben geleid tot een uitgewerkt onthaalprogramma dat verder geoperationaliseerd kan worden. Deze onthaalwerkingen dienen verder financieel te worden ondersteund

2. Inhoudelijke ondersteuning van de bestaande onthaalwerkingen en de betrokken gemeenten (1..900.000)

De bestaande onthaalwerkingen en betrokken gemeenten moeten inhoudelijk ondersteund worden bij de verdere uitbouw van het lokale onthaalbeleid. Voortbouwend op het ‘experiment onthaalbeleid nieuwkomers’ (NGS99/001) wordt verdere ondersteuning geboden aan de lokale besturen bij de uitwerking van het lokaal onthaalbeleid.

3. Er beschikking stellen van een cliëntvolgsysteem in de Vlaamse onthaalwerkingen (2.500.000)

Teneinde de krachtlijnen van het onthaalbeleid te kunnen vertalen in een concrete werking, wordt het kunnen beschikken over een cliëntvolgsysteem onontbeerlijk. Een cliëntvolgsysteem voor nieuwkomers kan worden beschouwd als een vertaling in informaticatermen van het Vlaamse onthaalbeleid. Het is een database van registratiegegevens omtrent de nieuwkomer en het onthaalbeleid.

Het belang van een cliëntvolgsysteem kan gesitueerd worden op verschillende niveaus:

- Op het niveau van de nieuwkomer moet een cliëntvolgsysteem toelaten de instappositie en de voortgang van de nieuwkomer te volgen en eventueel bij te sturen. Een cliëntvolgsysteem is een onmisbaar instrument voor een doeltreffende individuele trajectbegeleiding. Het volstaat niet dat de cliënten worden geregistreerd. Wil men maatwerk bieden, dan moet het systeem ook toelaten het traject uit te tekenen en de voortgang te bewaken.
- Op het niveau van het onthaalbureau of project, kan via een cliëntvolgsysteem managements informatie worden gegenereerd die van belang is voor de organisatie.
- Op beleidsniveau tenslotte kan d.m.v. een cliëntvolgsysteem beleidsinformatie gegenereerd worden, die het mogelijk maakt de resultaten te analyseren, een vergelijking te maken tussen instroom en uitstroom, het effect van een onthaalbeleid op te evalueren en waar nodig haar beleid bij te sturen. Door de registratie van een aantal minimale, niet-identificeerbare gegevens te standaardiseren en verplicht te maken in het systeem worden verwerkingen op bovenlokaal en Vlaams niveau mogelijk gemaakt

Via een proefproject in 5 Vlaamse onthaalbureau's wordt in de loop van 1999 een cliëntvolgsysteem ontwikkeld dat aangepast is aan het Vlaamse onthaalmodel. Een geleidelijke invoering van een uniform cliëntvolgsysteem in de door de Vlaamse overheid gefinancierde onthaalwerkingen laat toe om van meet af aan dit nieuw beleidsspoor op te volgen, te evalueren en bij te sturen.

De Vlaamse overheid stelt het ontwikkelde systeem verder ter beschikking van de onthaalinitiatieven in Vlaanderen

4. Continuerend financiering ‘Sociaal Taalbureau’ van Brussel onthaal (1.600.000)

In afwachting van de uitbouw van een centrale tolkendienst is het essentieel dat bestaande tolkeninitiatieven die zich toespitsen op het verbeteren van de communicatie tussen allochtonen en sociale diensten of welzijnsvoorzieningen, verder gecontinueerd kunnen worden.

Het Sociaal vertaalbureau van Brussel onthaal ontving in 1998 een experimentele toelage (NGS98/018). Het heeft als voornaamste doelstelling de communicatie te bevorderen tussen allochtonen en autochtonen, en meer bepaald de maatschappelijke voorzieningen uit de medische, sociale en juridische sector. De werking richt zich voornamelijk naar asielzoekers en vluchtelingen en wil het onthaal van allochtonen aansporen, vergemakkelijken en bevorderen

Dit initiatief zal ook een belangrijke inhoudelijke bijdrage kunnen leveren bij de uitbouw van een centrale tolkendienst.

5. Financiële ondersteuning van gemeenten waar een onthaalproject loopt of die hieromtrent afspraken aan het maken zijn (26 mio)

De uitvoering van het onthaalbeleid wordt in sterke mate geconditioneerd door de ter beschikking zijnde middelen. De vraag aan gemeenten om terzake hun verantwoordelijkheden te nemen betekent in feite een nieuwe opdracht naar gemeenten toe. Dit betekent niet alleen dat de lokale besturen knowhow en deskundigheid moeten verwerven, maar ook dat zij de financiële ondersteuning moeten krijgen voor deze nieuwe opdracht. Het toebedelen van een nieuwe opdracht zonder bijkomende middelen en instrumenten is trouwens in strijd met de basisfilosofie van het pact dat de Vlaamse regering met de gemeenten en OCMW's heeft afgesloten.

Het voorzien in reguliere middelen voor de gemeenten om het onthaalbeleid op lokaal vlak gestalte te geven wordt best via een stappenplan gerealiseerd. Einddoel moet zijn om per nieuwkomer die in het onthaalaanbod start een welbepaald bedrag ter beschikking van de gemeente te stellen.

Rol van de gemeente:

De gemeente is verantwoordelijk voor de coördinatie en de regie van onthaalbeleid op lokaal vlak. Binnen de regiefunctie neemt het onthaalbureau een centrale plaats in. Het onthaalbureau vormt immers de toegangspoort voor de nieuwkomer tot het aanbod, het organiseert de individuele trajectbegeleiding van de nieuwkomer en werkt nauw samen met de aanbodverstrekkers. Afhankelijk van de grootte van de gemeente en het aantal nieuwkomers kan een onthaalbureau lokaal of intergemeentelijk worden georganiseerd.

Inzet van de middelen

Als eerste stap in de verdere uitbouw van het onthaalbeleid worden extra middelen voorzien om bepaalde lokale besturen financieel te ondersteunen bij het **organiseren van het onthaalbureau** en de **trajectbegeleiding**. Het stimuleren van de **intergemeentelijke samenwerking** vormt daarbij een specifiek aandachtspunt. In de huidige fase is het aangewezen om enkel die gemeenten te ondersteunen waar een onthaalproject loopt of die hieromtrent afspraken aan het maken zijn. Hiertoe moeten ook de gemeenten gerekend worden die in het kader van het minderhedendecreet over een integratiedienst zullen beschikken. Eind 1998 waren in Vlaanderen +/- **30 onthaalinitiatieven** in werking of in voorbereiding.

6. Materiaalontwikkeling educatief aanbod (3.500.000)

Het uitwerken van een kwalitatief aanbod vereist de aanwezigheid van didactisch materiaal, zowel wat betreft maatschappelijke oriëntatie (MO) als wat betreft het basisaanbod NT2. Op dit ogenblik ontwikkelt elk van de onthaalinitiatieven – zeker wat MO betreft – zijn eigen materiaal. Het ontwikkelen van wetenschappelijk en didactisch verantwoord materiaal moet nog bijna van nul starten.

BASISALLOCATIE 34.03 :

Allerhande subsidies voor projecten in het kader van het beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden

Artikel 43 § 1 van het decreet inzake het beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden stelt dat ten minste 5% en ten hoogste 10% van het totale budget dat jaarlijks vastgelegd wordt voor de uitvoering van dat decreet, moet aangewend worden voor projecten met een experimenteel, aanvullend en/of vernieuwend karakter. Deze projecten kunnen zowel door de categoriale sector als door andere sectoren worden uitgevoerd. Met dit budget kunnen ook specifieke opdrachten worden uitgevoerd.

Op de begroting 1999 werden deze projecten vastgelegd op de basisallocatie 34.01 van programma 41.7. Omdat het wenselijk is voor deze projecten een aparte basisallocatie te voorzien, wordt hiervoor op de begroting 2000 de basisallocatie 34.03 gecreëerd.

BASISALLOCATIE 34.04 :

Subsidies aan erkende centra en samenwerkingsinitiatieven in het kader van het algemeen welzijnswerk

De centra voor algemeen welzijnswerk omvatten de voorzieningen die algemeen welzijnswerk organiseren en daartoe door de Vlaamse regering zijn erkend als één van de volgende types :

- centrum voor teleonthaal ;
- centrum voor algemeen welzijnswerk in het kader van de ziekenfondsen ;
- autonoom centrum voor algemeen welzijnswerk.

Zij zijn rechtstreeks toegankelijk voor elke burger met om het even welke vraag of probleem, maar besteden tevens specifiek aandacht aan personen en groepen met een verhoogd risico op verminderde welzijnschansen.

Met de inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving (cfr. supra) werd het mogelijk gemaakt dat verschillende welzijnsvoorzieningen in eenzelfde regio vanaf 1 januari 1999 fuseerden tot grotere organisatorische structuren die een brede waaier van algemene opdrachten behelsen eventueel aangevuld met bijkomende taken. Zo zijn, gespreid over heel Vlaanderen, nog slechts 29 autonome centra voor algemeen welzijnswerk erkend. De vroegere erkenningscategorieën en de cesuur tussen ambulante en residentiële werkvormen werden afgeschaft. Door het aanbieden van een gediversifieerd hulpverleningsaanbod kunnen de voorzieningen vlot en flexibel inspelen op de aanwezige welzijnsbehoeften.

Er wordt resoluut gekozen voor een subsidie-enveloppe, d.w.z. een globaal krediet dat een centrum autonoom kan besteden bij de invulling van de toegewezen opdrachten.

Bij het bepalen van de subsidie-enveloppe houdt de minister ondermeer rekening met de aard en de omvang van de door het centrum verleende hulp- en dienstverlening, de werkings-en managementkosten van het centrum en het volume van tewerkstelling van het centrum.

Voorstel 2000

- | | |
|--|-------------------|
| – krediet 2000 zonder wijzigingen (inclusief provisionele kredieten) | 1794,8 mio |
| – managementondersteuning | 41,0 mio |
| – onderbezette regio's met betrekking tot de autonome caw | 18,8 mio |
| – verdere uitbouw van een welzijnsgerichte benadering van criminaliteit en slachtofferzorg door een betere omkadering inzake slachtofferhulp, justitieel welzijnswerk en herstellbemiddeling | 37,5 mio |

Totaal : 1892,1 mio

Toelichting

? Managementondersteuning

Artikel 17 van het besluit van de Vlaamse regering van 28 april 1998 tot uitvoering van het decreet van 19 december 1997 betreffende het algemeen welzijnswerk bepaalt dat de minister, bij het vaststellen van de subsidie-enveloppe, onder meer rekening houdt met de managementkosten van het centrum.

In artikel 4, paragraaf 1°,7 van hetzelfde besluit wordt bepaald dat het centrum dient te beschikken over een door de minister goedgekeurd beleidsplan dat verdere invulling geeft aan het sectorprotocol en dat daarenboven, tenzij ze reeds in het sectorprotocol zijn opgenomen, minimaal een aantal elementen bevat, onder meer de formele gegevens met betrekking tot de inrichtende macht, het bestuur en de directie van het centrum.

Met de inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving werden de meeste centra voor algemeen welzijnswerk betrokken bij een operatie van drastische schaalvergroting waarbij uiteindelijk (met ingang van 1 januari 2000) slechts 29 erkende autonome centra algemeen welzijnswerk zullen overblijven in Vlaanderen en Brussel. Een dergelijke schaalvergroting vereist een professionele uitbouw en organisatie van de betrokken centra, dit wil onder meer zeggen een degelijke “omkadering” van de hulpverlening, in eerste instantie op het niveau van het management nodig om het groeiproces naar een geïntegreerde werking toe mee te helpen realiseren.

De inspanningen inzake omkadering waren in het verleden veeleer beperkt. Zo werden managementstoelagen niet aan alle centra toegekend en werden bovendien slechts gedeeltelijk aangewend voor bijkomend personeel wegens de ontoereikende werkingstoelagen.

Bij de schaalvergroting die nu gerealiseerd is, wordt de leidinggevende functie een essentieel element in het personeelskader, en dit in tegenstelling tot de vroegere coördinatiefunctie (vaak een deelopdracht van de beroepskracht die, naast zijn andere hulpverleningstaken, ook de organisatie en supervisering van het centrum op zich nam).

De nieuwe leidinggevendenden worden met name geconfronteerd met een hele reeks van nieuwe opdrachten :

- het opstellen, uitvoeren en evalueren van de driejaarlijkse beleidsplannen ;
- het voeren van een personeelsbeleid voor een sterk verruimd en verspreid personeelskader ;
- het voeren van een kwaliteitsbeleid (kwaliteitshandboeken en –plannen zullen begin 2003 ingediend moeten worden);
- het financieel beheer ;
- het onderhandelen over en afsluiten van samenwerkingsverbanden.

? Onderbezette regio's met betrekking tot de autonome centra voor algemeen welzijnswerk

Artikel 12 van het besluit van de Vlaamse regering van 28 april 1998 tot uitvoering van het decreet van 19 december 1997 betreffende het algemeen welzijnswerk bepaalt dat voor de sector gevormd door de autonome centra maximum 35 centra kunnen erkend worden, met dien verstande dat elk centrum een werkgebied heeft dat tenminste 100 000 inwoners omvat.

Artikel 4, paragraaf 3 van hetzelfde besluit bepaalt dat, wat zijn medewerkers betreft, de autonome centra tenminste beschikken over zestien voltijdse equivalente gesubsidieerde beroepskrachten, behalve wanneer het centrum voor een bepaald werkgebied het enige erkende centrum is en er voor dat werkgebied geen zestien voltijdse equivalente beroepskrachten zijn erkend.

Op basis van o.a. deze criteria moeten deze bijkomende middelen verdeeld worden over de centra.

Doel is om alle burgers de kans te geven op deze vorm van hulp- en dienstverlening een beroep te doen.

Hiervoor wordt een gefaseerd groeiproces voorgesteld voor de jaren 2000 tot 2002.

? Verdere uitbouw van een welzijnsgerichte benadering van criminaliteit en slachtofferzorg door een betere omkadering inzake slachtofferhulp, justitieel welzijnswerk en herstelbemiddeling

Wat **slachtofferhulp** betreft, werd op 7 april 1998 een samenwerkingsakkoord afgesloten tussen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, het ministerie van Justitie en het ministerie van Binnenlandse Zaken. Dit samenwerkingsakkoord werd ondertussen zowel bij wet als bij decreet bekrachtigd.

Het samenwerkingsakkoord bepaalt de bevoegdheden en de engagementen van de verschillende partijen. Terwijl de politiediensten voornamelijk tot taak hebben te zorgen voor een correcte slachtofferbejegening en Justitie vooral moet zorgen voor de effectuering van de rechten van de slachtoffers bij de strafrechtsbedeling en de strafuitvoering, is het de taak van de Vlaamse Gemeenschap om te zorgen voor een kwaliteitsvolle slachtofferhulp. Dit samenwerkingsakkoord beoogt een naadloze overgang hiertussen.

Naast de organisatie van het overleg tussen de verschillende partijen, is het in het samenwerkingsakkoord opgenomen doorverwijfsmodel, het meest essentiële onderdeel ervan.

Dit doorverwijfsmodel voorziet een rechtstreekse doorverwijzing van de slachtoffers door de politiediensten naar de centra slachtofferhulp via een doorverwijsformulier, indien het slachtoffer hiermee instemt. Slachtofferhulp contacteert de slachtoffers zelf via vrijwilligers. Er wordt bewust gekozen voor het vrijwilligersmodel, vermits slachtoffers, door het misdrijf, hun vertrouwen in de samenleving en de medemens zijn verloren en de contactname door een gewone burger dit vertrouwen mogelijks kan herstellen. Het aantal slachtoffers dat op termijn dient te worden gecontacteerd maakt een loutere aanpak door professionelen onmogelijk. Indien de problematiek meer professionele hulpverlening veronderstelt, wordt deze geleverd door de professionele medewerkers van slachtofferhulp of door de andere medewerkers van het centrum voor algemeen welzijnswerk, waarin slachtofferhulp is ingebed. Indien dit nog niet voldoende is, dient slachtofferhulp te voorzien in de noodzakelijke aansluitende hulpverlening.

Gelet op de in het samenwerkingsakkoord aangegane engagementen, de te verwachten stijging van het aantal doorverwijzingen en de noodzakelijke omkadering voor de uitbouw van het vrijwilligersmodel, is een uitbreiding van de personele omkadering van slachtofferhulp dringend noodzakelijk.

Wat de **hulp- en dienstverlening aan gedetineerden** betreft, werd dit door de staatshervorming (Wet van 8 augustus 1980, art. 5, §1, II, 7°) een expliciete gemeenschapsbevoegdheid. (Deze gemeenschapsbevoegdheid strekt zich ook uit over domeinen die buiten het kader van de bijstand aan personen vallen en die relevant zijn voor (ex-)gedetineerden : onderwijs, sociale en culturele vorming, beroepsopleiding en begeleiding naar de arbeidsmarkt, gezondheidszorg, sport en recreatie,...).

Aangezien de uitoefening van de gemeenschapsbevoegdheden en de uitoefening van de federale bevoegdheden (tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen) elkaar raken, werd op 28 februari 1994 een Samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de Staat en de Vlaamse Gemeenschap. Centraal hierin staat de oprichting en de werking, in elke Vlaamse gevangenis, van een welzijnsteam waarin overlegd, gepland en gestuurd wordt met het oog op een integrale hulp- en dienstverlening.

Diverse ontwikkelingen noopten er toe een stand van zaken op te maken van de Vlaamse gemeenschapsbijdrage tot de hulpverlening aan (ex-)gedetineerden en hun naastbestaanden en de noodzakelijke evoluties op dit terrein. Op verschillende manieren wordt immers een enorm appel gedaan op de dienstverlening vanuit de gemeenschappen :

- de proeve van beginselenwet inzake strafuitvoering, opgesteld door prof. Lieven Dupont;
- de recente nieuwe federale wetgeving betreffende de voorwaardelijke invrijheidsstelling;

- de resolutie van het Vlaams Parlement van 10 juli 1997, waarbij aan de Vlaamse regering gevraagd wordt werk te maken van een inclusief beleid t.a.v. daders;
- signalen vanuit het werkveld zowel i.v.m. positieve evoluties als i.v.m. knelpunten en een toenemende vraag naar maatschappelijke dienstverlening.

Gelet op de in het samenwerkingsakkoord aangegane engagementen, de recente ontwikkelingen en onze bevoegdheid én verantwoordelijkheid terzake, is een uitbreiding van de personele omkadering van het justitiële welzijnswerk dringend noodzakelijk.

Wat **herstelbemiddeling** betreft, wordt geopteerd voor een t.a.v. Justitie complementaire welzijnsgerichte invulling ervan. Met herstelbemiddeling bedoelen we een vorm van dienstverlening waarbij een neutrale derde op een methodisch onderbouwde wijze poogt een vrijwillig en vertrouwelijk communicatieproces tussen conflicterende partijen (en hun omgeving) zelf op te starten en/of te stimuleren met het oog de rechtstreeks bij het conflict betrokkenen zelf in staat te stellen tot het formuleren en onderling confirmeren van randvoorwaarden tot pacificatie en herstel.

Bij deze herstelgerichte methodiek is een welzijnsgerichte aanpak noodzakelijk. De loutere toepassing van herstelbemiddeling in het kader van strafrechtsprocedures of strafuitvoering houdt gevaren in : het educatief effect voor de dader dreigt verloren te gaan en het kan eventueel leiden tot een secundaire, tertiaire victimisering van het slachtoffer.

Gelet op onze bevoegdheden en verantwoordelijkheden, dient een initiatief te worden genomen op dit vlak.

De begroting 2000 voorziet dan ook in bijkomende middelen voor slachtofferhulp, justitieel welzijnswerk en herstelbemiddeling en dit voor een totaal van 37,5 mio. Met dit krediet kunnen bijkomend 23 VTE worden gesubsidieerd.

BASISALLOCATIE 34.20 :

Subsidie aan “Trefpunt Zelfhulp”

1. Maatschappelijke behoefte

Zelfhulpgroepen nemen in de veelheid van de bestaande welzijnsinitiatieven een steeds belangrijkere plaats in. Er is een toenemende maatschappelijke belangstelling en de problemen waarrond groepen ontstaan, worden steeds talrijker. Getuige hiervan is het alsmear uitgebreider worden van de door het Trefpunt samengestelde en uitgegeven inventaris van Vlaamse zelfhulpgroepen en de interesse van andere instellingen en organisaties in publicaties met betrekking tot dit onderwerp. Zo wordt in stijgende mate gevraagd naar artikels over zelfhulp en uiteenlopende maatschappelijke ontwikkelingen. Sinds kort worden nu ook de gegevens van de zelfhulpgroepen gratis verspreid naar 12 000 huisartsen.

Jaarlijks ontstaan verscheidene nieuwe initiatieven die van het Trefpunt Zelfhulp uitgebreide starthulp krijgen. Daarnaast geraken hoe langer hoe meer bestaande groepen in een nieuwe werkingsfase, waardoor de nood aan specifieke en aangepaste individuele dienst- en hulpverlening zich steeds meer voordoet : conflicten, engagementsproblemen, juridische vragen, vragen met betrekking tot erkenning en specifieke projecten, op maat gesneden vorming, sponsoring en financiering, lustrumvieringen en dergelijke meer. Het Trefpunt Zelfhulpgroepen probeert hierop in te spelen door het aanbieden van nieuwe vormen van dienstverlening.

Daarenboven constateert de vzw Trefpunt Zelfhulpgroepen dat steeds meer mensen hun meest pijnlijke en persoonlijke ervaringen, waar soms de eigen familie nog niet eens van op de hoogte is, via televisie of andere

media openbaren aan een miljoenenpubliek. Vaak gebeurt dit vanuit de behoefte om het publiek voor te lichten, om vooroordelen weg te nemen en begrip te kweken. Anderen zoeken erkenning of ervaren door het vertellen van hun verhaal een therapeutisch effect. Dit fenomeen brengt individuen in een zeer kwetsbare en meestal ondergeschikte, secundair stigmatiserende positie en laat de dringende nood voelen een veiliger en meer beschermende weg te promoten om deze behoeften te lenigen : zelfhulp.

Zelfhulpgroepen bieden mensen met ernstige problemen de gelegenheid om binnen de groep hun verhaal te doen en geholpen te worden, en samen met de groep op zoek te gaan naar erkenning en begrip. Lotgenotencontact, informatievergaring en -verstrekking en het creëren van begrip bij het bredere publiek zijn immers de belangrijkste doelstellingen van de meeste zelfhulpinitiatieven.

De vaststelling daarenboven dat lotgenotencontact en emotionele ondersteuning bij steeds meer groepen op gelijke hoogte staat met informatieverschaffing en belangenverdediging brengt daarenboven ook andere vormen van ondersteuning en dienstverlening met zich mee.

Naast de individuele, op maat aangeboden hulpverlening voor zelfhulpgroepen wil het Trefpunt Zelfhulp in de toekomst nog meer structureel te werk gaan. De boekenreeks die in samenwerking met uitgeverij Lannoo wordt uitgebracht is hier een goed voorbeeld van. Het uitgangspunt van deze boeken bestaat uit de unieke combinatie van professionele deskundigheid en ervaringsdeskundigheid. Daarnaast wil het Trefpunt Zelfhulp starten met een reeks praktijkboekjes voor kleine (en arme) verenigingen, in samenwerking met Acco. Langs deze weg willen we zelfhulp promoten als waardevolle zorgverlening en complementair aan de bestaande professionele hulpverlening.

2. De subsidiëring van de vzw Trefpunt Zelfhulpgroepen

Sinds 1995 kan de vzw Trefpunt Zelfhulpgroepen beschikken over een nominatimsubsidie van 5.000. 000,- fr. De hoofdmoot van deze subsidie wordt besteed aan personeelskosten. Het resterende bedrag, noodzakelijkerwijze nog aangevuld met eigen gegenereerde inkomsten, dient ter financiering van de werkingskosten.

Uit de globale evolutie van de inkomsten, subsidies ministerie, en uitgaven van het Trefpunt Zelfhulpgroepen blijkt dat het aandeel van de personeelskosten steeds is toegenomen.

De personeelskosten voor 1998 maken, in vergelijking met 1997 een zeer grote sprong. Deze toename werd niet veroorzaakt door het in dienst nemen van meer medewerkers. De aanpassing van de lonen aan de index en de loonsverhogingen omwille van anciënniteit liggen aan de basis hiervan.

Indien de subsidie van de Vlaamse Gemeenschap 5 mio blijft, zal met de geschatte personeelskost van 4.586.000,- fr. volgend jaar, slechts 414 000,- fr. overblijven voor werkingskosten. Hiermee kan het Trefpunt amper de gewone werking bekostigen, laat staan de bijzondere projecten.

BASISALLOCATIE 34.22 :

Subsidie aan het Pluralistisch Overleg Welzijnswerk

Het POW is een open overleg- en vormingscentrum voor professionele en vrijwillige medewerkers en beheerders van initiatieven in de welzijnssector, het onderwijs en de gezondheidszorg, voor onderzoekers en docenten verbonden aan sociale hogescholen en universiteiten en voor medewerkers van voortgezette opleidingen en vormingsinstellingen.

De doelstelling van de vereniging is de permanente activering van waardevorming en –discussies in en vanuit de praktijk van het welzijnswerk en de sociale politiek. Dit actieve pluralisme berust op een

expliciete keuze voor een confrontatie en wederzijdse verheldering van waarden, visies en belangen rond de realisering van de individuele en sociale rechten van alle burgers.

Bijzondere aandacht gaat naar de meest kwetsbare burgers en gebruikers van welzijnsvoorzieningen, de ethisch gevoelige aspecten van het welzijnswerk in ruime zin en de seksuele en reproductieve rechten in het bijzonder.

Voormelde doelstellingen worden gerealiseerd met volgende activiteiten : beleidswerk, redactiewerk, vormingswerk.

Deze activiteiten worden publiek onder twee noemers aangeboden, met name 'Centrum voor welzijnswerk en sociale politiek' en 'Vormingscentrum Jos Van Ussel' (waarvan de werking op 01/10/98 binnen het POW werd geïntegreerd).

BASISALLOCATIE 34.23 :

Subsidie aan de Vereniging van Instellingen voor Welzijnswerk

Het VIW is één van de vier Caritasverbonden. De besprekingen zijn intussen afgerond om deze instellingsverbonden te clusteren in een "gezondheidsverbond" en een "welzijnsverbond" (met name Jeugd- en Gehandicaptenzorg, Medisch-Sociale Instellingen en VIW).

De werking van het VIW omvat 6 grote luiken : de verbondswerking, het tijdschrift voor welzijnswerk, het Centrum voor Ethiek en Zingeving, de vrijwilligerswerking, de armoedeproblematiek en de samenwerking met het Centrum voor Relatievorming en Zwangerschapsproblemen.

Het VIW legt over de ganse werking een duidelijk levensbeschouwelijk accent, m.a.w. de christelijke waardenbeleving en het bewaken ervan is een rode draad.

BASISALLOCATIE 34.24 :

Subsidies voor de uitbouw van een welzijnsgerichte benadering van criminaliteit, onveiligheid(sgevoelens) en slachtofferzorg

1. Uitgangspunt en maatschappelijke noodzaak

Vermits het de missie is van het welzijnswerk om de individuele en sociale rechten van elke burger te effectueren en elke burger recht heeft op maatschappelijke dienstverlening en criminaliteit een uiting is van onwelzijn -onwelzijn is vaak een resultante van criminaliteit en criminaliteit veroorzaakt onwelzijn- dienen de dynamische, welzijnsbevorderende krachten van de samenleving te worden aangewend, vooraleer justitie haar meer repressieve acties ontplooit.

Vanuit dit principiële uitgangspunt komen we tot de onontkoombare verantwoordelijkheid van de Vlaamse Gemeenschap om een t.a.v. het federale justitiële en veiligheidsbeleid complementaire welzijnsgerichte integrale benadering en aanpak van criminaliteit, onveiligheid(sgevoelens) en slachtofferzorg uit te bouwen.

- ? De noodzaak voor de uitbouw van een dergelijke welzijnsgerichte integrale benadering wordt verder aangetoond door :
- **het regeerakkoord** waarin gesteld wordt dat de Vlaamse Gemeenschap zijn bevoegdheden op dit terrein zo ruim mogelijk dient in te vullen en dat moet worden gestreefd naar een volledige bevoegdheid inzake het justitiële welzijnsbeleid
 - **de reeds bestaande bevoegdheden en verantwoordelijkheden terzake**, o.m. ‘de sociale hulp- en dienstverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale reïntegratie’ (Wet van 8 augustus 1980, art. 5, §1, II, 7°)
 - **de reeds bestaande samenwerkingsakkoorden tussen de Staat en de Vlaamse Gemeenschap** (hulp- en dienstverlening aan gedetineerden (28/2/1994), slachtofferzorg (7/4/1998) en begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik (8/10/1998), de **principiële uitgangspunten van deze samenwerkingsakkoorden, evenals de komende implementatie ervan**
 - **de resolutie van het Vlaams Parlement** (10 juli 1997) waarin aan de Vlaamse regering gevraagd wordt werk te maken van een inclusief beleid t.a.v. daders en slachtoffers
 - **de beslissing van de Vlaamse regering** (juni 1999) om een strategisch plan te laten opstellen inzake de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden
 - **het tegengaan van de recuperatie door Justitie van terreinen die tot de bevoegdheid van Welzijn behoren**

Om deze welzijnsgerichte integrale benadering te kunnen uitbouwen zijn de nodige omkadering en de nodige werkingsmiddelen noodzakelijk.

2. Strategische doelstellingen

- een welzijnsgerichte benadering van justitiabelen met het oog op de reducering van justitiële interventies
- een rechtsgelijke toegang van alle justitiabelen (daders, slachtoffers,...) tot de hulp- en dienstverlening van de Vlaamse Gemeenschap
- realisering van de missie van het strategisch plan ‘Zorgzaam Vlaanderen’, ook naar alle justitiabelen

3. Operationele doelstellingen en activiteiten

- uitbouw en ondersteuning van beleidsvisie en -ontwikkelingen op dit terrein door de Vlaamse overheid met het oog op de uitbouw van deze welzijnsgerichte benadering, waarbij gestreefd wordt naar integraliteit, complementariteit en efficiëntie van de geboden hulp- en dienstverlening
- de bewaring van de specifieke eigenheid van en de ondersteuning van de werkingen binnen de reguliere voorzieningen die zich bevinden op het grensgebied welzijn-justitie, rekening houdend met de met de federale overheid gemaakte afspraken, de eigenheid van de doelgroep, de maatschappelijke gedragenheid van evoluties op dit terrein als de belangenbehartiging van de hulpvragers binnen het justitiële en parajustitiële terrein

- blijvend permanent overleg met de federale overheid, zowel in functie van een efficiënte implementatie van de samenwerkingsakkoorden, de evaluatie en eventuele uitbreiding ervan als het voorbereiden van eventuele andere samenwerkingsakkoorden betreffende andere terreinen op de grens tussen welzijn en justitie en dit – ondermeer - met betrekking tot de volgende terreinen :
- slachtofferzorg
- hulp- en dienstverlening aan gedetineerden
- hulpverlening aan seksuele delinquenten
- sociale rechtshulp (in relatie tot de justitiehuizen)
- herstelbemiddeling
- aanpak kindermishandeling
- bijzondere jeugdbijstand (in relatie tot een mogelijk jeugdsanctierecht)
- de relatie welzijnsbeleid-federaal veiligheidsbeleid
- de interneringsproblematiek
- alternatieve maatregelen t.o.v. bestrafing
-

4. Instrumenten

Een multidisciplinair team dat beschikt over de nodige middelen zal instaan om deze doelstellingen te realiseren en deze activiteiten uit te voeren.

Gedacht wordt aan 8 VTE, waarvan 2 administratieve medewerkers.

De werkmiddelen dienen vooral voor het verzamelen, bijhouden en verspreiden van de nodige informatie.

De taken zullen ondermeer bestaan uit :

- informatie- en documentatieverzameling
- studie
- ontwikkelen van concepten inzake de eigen uitbouw van een welzijnsgerichte benadering van criminaliteit, onveiligheidsgevoelens en slachtofferzorg
- ontwikkelen van concepten inzake de samenwerking met justitie
- organisatieontwikkeling op Vlaams, arrondissementeel en lokaal niveau
- ontwikkeling van methodieken
- ondersteuning, coaching en opvolging van het werkveld vanuit de ontwikkelde concepten, methodieken en organisatiemodellen
- overleg- en samenwerkingsstructuren uitbouwen met alle relevante Vlaamse partners (werkveld, administraties)
- overleg- en samenwerkingsstructuren uitbouwen met de federale ministeries van Justitie en Binnenlandse Zaken
- uitwerken van samenwerkingsakkoorden

- implementatie van samenwerkingsakkoorden (op centraal én lokaal vlak)
- opvolging van de gemaakte afspraken

5. Effecten en meting

- een integrale welzijnsgerichte hulp- en dienstverlening naar alle justitiabelen en de mate waarin deze al dan niet wordt gerealiseerd
- een rechtsgelijke toegang van alle justitiabelen tot de hulp- en dienstverlening en de mate waarin deze wordt gerealiseerd
- vanuit een geïntegreerde visie, de uitbouw van een strategisch plan m.b.t. deze terreinen (en de verschillende subterreinen) en de realisatie ervan
- een efficiënte samenwerking met de federale overheid (Justitie, Binnenlandse Zaken) ondermeer via het afsluiten van (verdere) samenwerkingsakkoorden en de implementatie ervan. Meetinstrument hierbij is de realisatie van de gemaakte afspraken en de realisatie van een verbeterde bejegening én de hulp- en dienstverlening aan justitiabelen.

Voor de positionering en de organisatorische uitbouw van dit team en de allocatie van deze middelen is verder overleg, zowel op het niveau van de administratie van de Vlaamse Gemeenschap als met het werkveld noodzakelijk.

BASISALLOCATIE 34.25 :

Allerhande uitgaven en tegemoetkomingen in de kosten van diensten en instellingen voor vernieuwende en experimentele projecten in de welzijnszorg

De niet-gereguleerde subsidies zijn bedoeld om projecten met een experimenteel en/of vernieuwend karakter die beantwoorden aan maatschappelijk relevante noden, behoeften en problematieken en die vooralsnog niet (kunnen) worden opgenomen door de reguliere sector, tijdelijk te ondersteunen, en dit op het vlak van personeels- en/of werkingskosten inherent aan de realisatie van het project.

Het betreft met name projecten die vernieuwend zijn qua doelgroep, processen en methodieken, en waarbij de beoogde resultaten en de vertaling ervan naar heel de sector/beleidsdomein concreet worden omschreven. Het is de bedoeling dat de resultaten van deze projecten, mits een positieve evaluatie inzake efficiëntie en effectiviteit, op termijn implementeerbaar worden in andere beleidsdomeinen.

BASISALLOCATIE 34.26 :

Subsidies aan het georganiseerd vrijwilligerswerk in het kader van de welzijns- en de gezondheidssector

Strategische doelstellingen :

Het vrijwilligerswerk neemt een steeds belangrijkere plaats in, in zorg en hulpverlening. Degelijk gerekruteerde en goed gevormde vrijwilligers zullen zorgen voor een belangrijke aanvulling van de professionele hulpverlening.

Het vrijwilligerswerk moet gepromoot worden waardoor het een bijdrage kan leveren tot de strategische doelstelling: verhogen van de effectiviteit en efficiëntie van de welzijnszorg.

De strategische doelstellingen vloeien voort uit :

- het strategisch plan Zorgzaam Vlaanderen
- de beleidsbrieven “Werken aan netwerken” en “Gezin en Welzijn”
- het decreet van 23 maart 1994 betreffende het georganiseerd vrijwilligerswerk in de welzijns- en gezondheidssector

Operationele doelstellingen :

- Het promoten en ondersteunen van de vrijwilligersorganisaties moet ervoor zorgen dat het vrijwilligerswerk zich onderscheidt en/of complementair is aan activiteiten die door professionelen worden verricht
- Het vastleggen van de wederzijdse rechten en plichten van de vrijwilligers en van de vrijwilligersorganisaties moet ervoor zorgen dat de continuïteit van de werking wordt gewaarborgd.

Activiteiten :

- erkennen van nieuwe vrijwilligersorganisaties
- subsidiëring van erkende vrijwilligersorganisaties
- verlengen van aflopende erkenningen

Doelgroep :

- Vrijwilligersorganisaties in de welzijns- en gezondheidssector

Instrumenten :

- Interventie
- Aanmoedigen en optimaliseren van vrijwilligerswerk

Proces :

- Subsidiëren van erkende vrijwilligersorganisaties ; een bijdrage in de verzekeringskosten, de kosten voor vorming en de werkingskosten van de vrijwilligersorganisaties

Effecten :

- humanisering van de instellingen
- palliatieve verzorging
- intergenerationele solidariteit
- interculturele initiatieven
- praktische en emotionele bijstand aan zieken, gehandicapten en zwaar zorgbehoevenden
- algemene informatieactiviteiten gericht naar kansarmen
- laagdrempelige activiteiten gericht naar kansarmen en mensen met psycho-sociale problemen

BASISALLOCATIE 34.27 :

Allerhande uitgaven in verband met de wegwerking van de sociale en menselijke gevolgen voor de slachtoffers van de oorlog met name ook de Spaanse burgeroorlog en voor de getroffen en van de repressie

In navolging van vorige jaren wordt een krediet voorzien voor allerhande uitgaven ivm de wegwerking van de sociale en menselijke gevolgen voor de slachtoffers van de oorlog, met name ook de Spaanse Burgeroorlog en voor de getroffen en van de repressie.

BASISALLOCATIE 43.07 :

Subsidies voor de ondersteuning van regionaal overleg en regionale samenwerking in de welzijnssector

Strategische doelstellingen :

De strategische doelstelling bestaat erin dat een effectievere en efficiëntere zorgorganisatie mee gerealiseerd moet worden door overlegstructuren en samenwerkingsverbanden op lokaal, regionaal en provinciaal niveau.

De zorgstrategische plannen van gemeenten, regio's en provincies moeten vertrekken van de algemene zorgstrategische principes en een beter zicht geven op de werkelijke zorgbehoeften zodat blinde vlekken en overlappings kunnen worden weggewerkt

De strategische doelstellingen vloeien voort uit :

- Het strategisch plan Zorgzaam Vlaanderen
- De beleidsbrief “Werken aan netwerken”
- Het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1997 tot ondersteuning van regionaal overleg en regionale samenwerking in de welzijnssector

Operationele doelstellingen :

- De vroegere provinciale welzijnscommissies worden vervangen door regionale samenwerkingsstructuren die door middel van co-financiering op het niveau van de provincies worden geïnstalleerd

Activiteiten

- Uitwerken van een driejaarlijks beleidsplan door de provinciale permanente cel, waarin een overzicht wordt gegeven van de bestaande situatie, waarin doelstellingen worden geformuleerd om de samenwerkingsstructuren en netwerkvorming op regionaal niveau te verbeteren en waarin programma's met een duidelijke tijdsfasering worden uitgewerkt om deze doelstellingen te realiseren.
- De opmaak van een jaarlijks voortgangrapport waarin de realisatie van de doelstellingen en de ontwikkeling van de programma's wordt geëvalueerd.

Doelgroep :

- Samenwerkings- en netwerkverbanden en overlegstructuren op regionaal niveau

Instrumenten :

- Interventie
- Aanmoedigen en optimaliseren van regionaal overleg en regionale samenwerking op regionaal niveau

Proces :

- Via subsidiëring van en co-financiering door de provincie : een bijdrage in de loon- en werkingskosten van de provinciale permanente cel “regionaal overleg en regionale samenwerking”

Effecten :

- De oprichting door de provincie van een permanente cel begeleid door een adviserende stuurgroep
- De oprichting van een interprovinciale afstemmingscommissie
- Het afsluiten van een beleidsovereenkomst tussen de provincie en de Vlaamse regering

BASISALLOCATIE 63.01 :

Subsidies aan lagere overheden voor de aankoop en aanleg van terreinen ten behoeve van nomaden

PROGRAMMA 42.1
VOLKSGEZONDHEID

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.384,0	99,5	1.203,3	99,77	1.291,6	1.255,3
GVK	26,8	100	178,8	100	152,2	152,5
GOK	26,8	0	130,9	3,9	110,2	152,5
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

De administratie Gezondheidszorg heeft als missie “het creëren van de voorwaarden waarbinnen de gezondheid van de Vlaamse bevolking kan bevorderd, bewaakt, behoeft of hersteld worden”.

Voor het programma volksgezondheid wordt deze opdrachtsverklaring vertaald in volgende strategische doelstellingen:

1. De efficiëntie, de effectiviteit en de kwaliteit van het aanbod in de gezondheidszorg verhogen (performantieverhoging van voorzieningen en zorgverstrekkers).
2. Actieve participatie van de cliënt/patiënt aan de gezondheidszorg verbeteren
3. De maatschappij voorbereiden op het maken van ethisch verantwoorde keuzen in de gezondheidszorg

Deze doelstellingen worden geëxpliciteerd in sub-strategische doelstellingen:

- 1.a. Het bieden van zorg op maat
- 1.b. De toegankelijkheid van gezondheidszorg voor sociaal zwakkere groepen vergroten
- 1.c. Het resultaatgericht werken
- 1.d. Het objectiveerbaar en meetbaar maken van de performantie van het zorgaanbod
- 2.a. De zorggebruiker een stem geven bij de formele advisering en evaluatie op vlak van gezondheidsbeleid en hem betrekken bij de conceptopbouw
- 3.a. Communicatie en dialoogontwikkeling met waardendragers

Hieronder volgt een schematisch overzicht waarin de doelgroepen worden benoemd en de raakvlakken met andere actoren weergegeven.

Beleidsdomein	Doelgroep	Raakvlak met andere sectoren
Algemene ziekenhuizen	Mensen die nood hebben aan gespecialiseerde medische zorg	Federale overheid RIZIV
RVT	Ouderen die nood hebben aan zware (para) – medische zorg	Welzijn Federale overheid RIZIV
Geestelijke gezondheid	Mensen met psychische of psychiatrische stoornissen	Welzijn Federale overheid RIZIV
Menselijke erfelijkheid	Dragers van mogelijke erfelijke aandoeningen	Federale overheid RIZIV

2.2 De operationele doelstellingen

Het decreet betreffende de geestelijke gezondheid van 18 mei 1999 treedt in werking op 1 januari 2000. Dit decreet heeft een belangrijke schaalvergroting tot gevolg, waardoor nog slechts 26 centra zullen erkend zijn.

Ook de profilering van de centra als tweedelijnsvoorziening, de missie en de in het decreet geformuleerde strategische doelstellingen van de centra vergen een verregaande omschakeling in de werking van de sector.

Het is de verwachting dat tot eind 2002 heel wat aandacht zal moeten gaan naar de organisatorische en structurele omschakeling. Bij het formuleren van de operationele doelstellingen werd hiermee rekening gehouden.

1a1 Tegen 2003 is in de centra geestelijke gezondheidszorg (cgg) een systeem operationeel dat feedback geeft aan de eerste lijn over patiënten die door hen naar een cgg verwezen werden. De cgg profileren zich zo als tweedelijnsvoorziening en bereiken de juiste doelgroep.

1a2 Tegen 2003 sluiten de cgg met hun partners in de geestelijke gezondheid (psychiatrische afdelingen van algemene ziekenhuizen, psychiatrische ziekenhuizen, beschut wonen, PVT...) een samenwerkingsprotocol af over de opvolging van patiënten in het zorgcircuit.

Het protocol maakt o.m. een vlotte overgang tussen de verschillende verzorgingstypes mogelijk, waardoor aan patiënten de juiste zorg verleend wordt.

1b1 Tegen 2003 is het aandeel van sociaal en financieel zwakkere patiënten binnen de patiëntenpopulatie van de cgg gekend. Het aandeel van deze doelgroep in de patiëntenpopulatie moet verhogen zodat het beter overeenstemt met de reële noden.

1c1 Tegen 2003 is de indicator voor wachtlijsten in de cgg vastgelegd en worden de gegevens systematisch verzameld en verwerkt. Er wordt een actieplan geïmplementeerd om de wachtlijsten te doen afnemen.

1c2 Tegen 2003 is het percentage problematische afsluitingen gekend

1d1 Er is een systeem operationeel waarbij de performantie van voorzieningen opgevolgd wordt via indicatoren die in uitvoering van het kwaliteitsdecreet werden opgesteld.

Voor de ziekenhuizen zijn de thema's:

- onthaal: dit is de verbetering van de begeleiding en bejegening van de patiënt vanaf het eerste contact met de voorziening tot aan de eerste interventie door een zorgverstrekker.
- geneesmiddelendistributie: dit is het voorkomen van fouten in de geneesmiddelendistributie
- ziekenhuisinfecties: dit is de preventie verbeteren van de meest voorkomende ziekenhuisinfecties.

Voor de psychiatrische ziekenhuizen zijn de thema's:

- onthaal
- geneesmiddelendistributie
- zorgcommunicatie: dit is het verbeteren van de intra- en interdisciplinaire communicatie met betrekking tot de patiëntenzorg binnen een voorziening en bij het ontslag van de patiënt.

1d2 Tegen 2003 wordt aan het parlement een rapport bezorgd waarbij aspecten van de werking van verzorgingsvoorzieningen geëvalueerd worden op basis van kwaliteitsindicatoren

1d3 Tegen 2003 kunnen individuele verzorgingsvoorzieningen zich vergelijken met de gemiddelde resultaten van de andere Vlaamse verzorgingsvoorzieningen

2a1 Tegen 2001 maken vertegenwoordigers van patiënten deel uit van de Vlaamse Gezondheidsraad

3a1 Het verzamelen van informatie over toekomstige ontwikkelingen op het vlak van genetica en hierover samenspraak organiseren

2.3 De instrumenten

De afdeling verzorgingsvoorzieningen stuurt voorzieningen aan. Volgende instrumenten worden ingezet.

Erkennen

Volgende voorzieningen worden in uitvoering van decretale of wettelijke bepalingen erkend:

102 algemene ziekenhuizen
40 psychiatrische ziekenhuizen
56 rust- en verzorgingstehuizen
26 centra geestelijke gezondheid
4 centra menselijke erfelijkheid

In de centra voor geestelijke gezondheid gaat vanaf 2000 een belangrijke schaalvergroting in voege. Het aantal centra wordt verminderd van 85 tot 26 centra.

Subsidiëren (gereguleerd)

De centra voor menselijke erfelijkheid en de centra voor geestelijke gezondheid worden door de Vlaamse overheid gesubsidieerd. De centra voor menselijke erfelijkheid ontvangen overeenkomstig het besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 1995 een vast bedrag. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de evolutie van de gezondheidsindex. Voor de centra voor geestelijke gezondheid treedt vanaf 1 januari 2000 het nieuwe decreet in werking, waardoor de enveloppefinanciering in deze sector wordt ingevoerd. De subsidies 2000 zijn geënt op de budgetten van 1999.

In de sectoren ziekenhuizen en RVT is de federale overheid en het RIZIV bevoegd voor de financiering. Enkel het verlenen van bouwsubsidies behoort tot de opdracht van de Gemeenschappen. Het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) beheert deze kredieten (zie programma 40.2)

Voorts ontvangt het comité voor bio-ethiek jaarlijks een dotatie van de Vlaamse Gemeenschap. Ook de Koninklijke Academie voor Geneeskunde ontvangt jaarlijks een bedrag voor haar werking.

Subsidiëren (facultatief).

Jaarlijks wordt een aantal ad-hoc projecten gesubsidieerd. Het gaat initiatieven met betrekking tot vorming, beleidsondersteuning en -onderzoek en communicatie.

Inspecteren

Alle voorzieningen die erkend worden, worden op periodieke basis geïnspecteerd. Vanaf 2000 evolueert de inspectie naar een visitatiemodel, waarbij een multidisciplinair team zal worden ingezet. De klemtoon verschuift van structurele aandachtspunten naar de gerealiseerde output/outcome. Hierbij is het voeren van een aantoonbaar kwaliteitsbeleid voor de voorzieningen een instrument om te komen tot permanente verbetering.

Intersectoraal overleg

De federale overheid is bevoegd voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering en voor de organieke wetgeving (wet op de ziekenhuizen). Afspraken en continu overleg met de federale overheid is daarom een absolute voorwaarde voor het voeren van een samenhangend beleid. Ook binnen de Vlaamse Gemeenschap moet met andere beleidssectoren samengewerkt worden, zodat beleidsbeslissingen op elkaar afgestemd zijn.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Ziekenhuizen en RVT's

prestaties:	aantal opnames aantal zorgstrategische plannen (noodzakelijk voor bouwsubsidie) aantal thema's waarrond in uitvoering van het kwaliteitsdecreet verbeteracties worden uitgevoerd
prestatiedrijvers:	aantal erkende bedden
budgettaire parameters:	kwaliteitsbeleid goedgekeurd zorgstrategisch plan (VIPA) aantal behandelde pathologieën (RIZIV) verpleegdagprijs (federaal en RIZIV)

Verzorgingsvoorzieningen die een aantoonbaar kwaliteitsbeleid voeren, kunnen hiervoor een subsidie ontvangen (in 1999 120.000 BEF per voorziening). De belangrijkste budgettaire parameters, met uitzondering van de bouwsubsidies, hebben geen impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Geestelijke gezondheidszorg

prestaties:	aantal verwijzingen vanuit de eerste lijn aantal partners uit geestelijke gezondheidszorg waarmee protocol is afgesloten aantal begeleide patiënten
-------------	---

budgettaire parameters: indexering
 loondrift
 aantal FTE

De Vlaamse regering bepaalt op welke wijze de subsidies van de centra geestelijke gezondheid worden aangepast aan index en loondrift. Hiervoor wordt in nauwe samenspraak met de Inspectie van Financiën een budgettair draaiboek ontwikkeld. In 1999 ging 95% van de subsidie naar salarissen. Er zijn 522 FTE tewerkgesteld in de cgg.

Menselijke erfelijkheid

prestaties: aantal onderzoeken
 aantal adviezen
 aantal gezinnen met psycho-sociale en morele begeleiding

budgettaire parameters: vaste bedrag per centrum
 jaarlijks indexering
 onderzoeksopdrachten

Het besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 1995 kent een forfaitair basisbedrag toe aan 4 erkende centra voor menselijke erfelijkheid:

Centrum Medische Genetica (VUB):	6,9 mio BEF
Centrum voor menselijke erfelijkheid (KUL):	21,4 mio BEF
Centrum medische genetica (UIA):	9,6 mio BEF
Facultair centrum Genetica (UG):	10,1 mio BEF

Deze bedragen worden jaarlijks geïndexeerd op basis van de gezondheidsindex. Daarnaast komen de centra ook in aanmerking voor een aanvullende subsidie voor onderzoeksopdrachten. Hiervoor wordt VLIR verdeelsleutel gehanteerd..

2.5. Tabel

Opmerking:

Het koppelen van een basisallocatie aan een operationele doelstelling betekent niet dat het volledige krediet dat op deze basisallocatie is ingeschreven, besteed wordt aan het realiseren van deze operationele doelstelling

De efficiëntie, de effectiviteit en de kwaliteit van het aanbod in de gezondheidszorg verhogen (performantieverhoging van voorzieningen en zorgverstrekkers).

Sub - Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SSD1a . Het bieden van zorg op maat.	OD 1a1 Tegen 2004 is in de cgg een systeem operationeel dat feedback geeft aan de eerste lijn over patiënten die zij naar een cgg verwezen	34.27 centra geestelijke gezondheid
	OD 1a2 Tegen 2004 sluiten de cgg met partners in de geestelijke gezondheid een samenwerkings-protocol af over de wijze waarop patiënten in het zorgcircuit kunnen gevolgd worden	34.27 centra geestelijke gezondheid
SSD1b De toegankelijkheid van gezondheidszorg voor sociaal zwakkere groepen vergroten.	OD 1b1 Tegen 2004 is het aandeel van sociaal en financieel zwakkere patiënten binnen de patiëntenpopulatie van de cgg gekend	34.27 centra geestelijke gezondheid
SSD1c Het resultaatgericht werken	OD 1c1 Tegen 2004 is de indicator voor wachtlijsten in de cgg vastgelegd en worden de gegevens systematisch verzameld en verwerkt	3427 centra geestelijke gezondheid
	OD 1c2 Tegen 2004 is het percentage problematische afsluitingen gekend	34.27 centra geestelijke gezondheid
SSD1d Het objectiveerbaar en meetbaar maken van de prestatie van het zorgaanbod	OD 1d1 Er is een systeem operationeel waarbij de prestatie opgevolgd wordt via indicatoren die in uitvoering van het kwaliteitsdecreet werden opgesteld.	12.03 visitatie 33.04 integrale kwaliteitszorg verzorgingsvoorzieningen
	OD 1d2 Tegen 2003 wordt aan het parlement een rapport bezorgd waarbij aspecten van de werking van verzorgingsvoorzieningen geëvalueerd worden op basis van kwaliteitsindicatoren	12.03 visitatie 33.04 integrale kwaliteitszorg verzorgingsvoorzieningen
	OD 1d 3 Tegen 2003 kunnen individuele verzorgingsvoorzieningen zich vergelijken met de gemiddelde resultaten van de andere Vlaamse verzorgingsvoorzieningen	12.03 visitatie 33.04 integrale kwaliteitszorg verzorgingsvoorzieningen

De actieve participatie van de cliënt/patiënt aan de gezondheidszorg verbeteren

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SSD2a. De zorggebruiker een stem geven bij de formele advisering en evaluatie op vlak van gezondheids-beleid en hem betrekken bij de conceptopbouw	OD 2a1 Tegen 2001 maken vertegenwoordigers van patiënten deel uit van de Vlaamse Gezondheidsraad	12.02 Vlaamse Gezondheidsraad

De maatschappij voorbereiden op het maken van ethisch verantwoorde keuzen in de gezondheidszorg

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SSD3a. Communicatie en dialoogontwikkeling met waardendragers	OD 3a1 Het verzamelen van informatie over toekomstige ontwikkelingen op het vlak van genetica en hierover samenspraak organiseren	12.32 Koninklijke Academie Geneeskunde 41.05 Comité Bio-ethiek 74.01 Koninklijke Academie Geneeskunde
SSD3b. Anticiperen op maatschappelijke ontwikkelingen ten gevolge van genetische en biotechnologische evoluties	OD 3b1 De wetenschappelijk kennis op het vlak van antropogenetica wordt toegankelijker gemaakt voor het beleid	33.35 Centra menselijke erfelijkheid 33.61 Subsidies gezondheidsbeleid

Op de basisallocatie 12.01 worden enkel ondersteunende uitgaven verricht (specifieke werkingskosten). Op de basisallocatie 12.22 worden uitgaven verricht die betrekking kunnen hebben op alle hierboven opgesomde doelstellingen (publicaties, communicatie, studiedagen ...)

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.01	2,3	100	2,3	100	2,3	2,3
12.02	5,0	88,0	5,0	99,8	5,1	5,1
12.03	-	-	-	-	-	16,6
12.04						2,5
12.22	1,0	100	3,1	100	6,1	9,0
12.32	6,2	100	6,2	100	6,3	6,3
33.01	1,4	0	0,4	0	1,4	p.m.
33.03	-	-	152,0	98,8	152,2	152,5
33.04	-	-	-	-	20,0	20,1
33.28	87,4	100	-	-	-	-

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
33.29	36,3	96,1	72,5	99,9	82,0	p.m.
33.30	17,7	100	17,9	100	18,1	p.m.
33.31	46,0	96,9	38,3	99,9	31,0	p.m.
33.35	72,0	100	73,1	100	74,1	74,3
33.60	26,8	100	26,8	99,9	-	p.m.
33.61	6,2	88,7	6,2	98,7	7,2	6,5
34.05	1.041,9	100	942,3	100	-	p.m.
34.27	-				1.012,6	1.110,8
41.05	1,3	96,2	1,3	96,2	1,3	1,3
43.05	52,1	-	53,7	100	-	-
74.01	0,5	100	0,5	100	0,5	0,5

2. Inhoudelijke toelichting

Bij volgende beleidsdomeinen is er een afwijking van meer dan 5% tegenover 1999

Centra geestelijke gezondheid.

Krediet 1999:

Krediet 2000:

Vanaf 2000 worden alle uitgaven in verband met de centra geestelijke gezondheid op één basisallocatie ingeschreven, nl. de ba 34.27. Dit wil zeggen dat de ba 33.03, 33.30, 34.05 en 43.05 enkel nog pro memorie worden opgenomen in de begroting. Voorlopig wordt het krediet cgg bevroren op het niveau 1999. Nadat in overleg met de Inspectie van Financiën een budgettair draaiboek werd opgesteld, zal naar aanleiding van de budgetcontrole 2000 het krediet aangepast worden. Daarbij zal met volgende elementen rekening worden gehouden:

Wijzigingen ten overstaan van 1999:

- managementstoelage
- assessment managers
- werkingskosten + 5%
- compensatie vrijstelling RIZIV – middelen
- optrekken subsidie multidisciplinaire, wetenschappelijke ondersteuning
- verhogen subsidie koepels

Thuisgezondheidszorg en palliatieve netwerken

Krediet 1999:

Krediet 2000:

De administratieve begroting wordt in 2000 aangepast aan de structuur van de administratie Gezondheidszorg. Dit wil zeggen dat de ba 33.29 en 33.31 werden getransfereerd naar het programma 42.2.

Visitatie

Krediet 1999: 0

Krediet 2000: 16,6 mio BEF

De administratie Gezondheidszorg migreert van een klassiek inspectiemodel naar een visitatiemodel. Dit is een gevolg van het decreet van 25 februari 1997 betreffende de kwaliteitszorg in de verzorgingsvoorzieningen. Dit decreet verlegt het accent van een (federale) inputreglementering naar het toetsen van de resultaten van de zorg (de outcome).

Hiertoe bouwen alle verzorgingsvoorzieningen een kwaliteitssysteem op, dat gericht is op interne toetsing en permanente verbetering. De rol van de toezichthoudende overheid spitst zich dan toe op het (externe) toetsen van het kwaliteitssysteem via visitatie en monitoring. Dit gebeurt volgens geijkte auditprincipes.

Om de vereiste mankracht en deskundigheid aan te werven wordt een krediet van 16,6 mio ingeschreven in het activiteitenprogramma 42.1.

PROGRAMMA 42.2
SOCIAAL – MEDISCH BELEID

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.507,5	98,93	1.305,5	95,89	1.278,6	1.198,2
GVK	113,8	96,6	667,2	91,9	589,9	595,0
GOK	130,7	75,13	619,3	61,9	588,1	595,2
VAR			0	0	4,0	4,0
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

De administratie Gezondheidszorg heeft als missie “het creëren van de voorwaarden waarbinnen de gezondheid van de Vlaamse bevolking kan bevorderd, bewaakt, behoed of hersteld worden”.

Voor het programma sociaal – medisch beleid wordt deze opdrachtverklaring vertaald in volgende strategische doelstellingen:

1. De efficiëntie, de effectiviteit en de kwaliteit van het aanbod in de gezondheidszorg verhogen (performantieverhoging van voorzieningen en zorgverstrekkers).
2. Samenwerken met en responsabiliseren van actoren in andere relevante beleidsdomeinen om te komen tot een integraal of inclusief gezondheidsbeleid.

Deze doelstellingen worden geëxpliciteerd in sub-strategische doelstellingen:

- 1.a. Het bieden van zorg op maat.
- 1.b. Het vroegtijdig opsporen van gezondheidsbedreigende factoren, gezondheidsrisico's en ziekten.
- 1.c. Het voorkomen, onder controle houden en terugdringen van besmettelijke ziekten.
- 1.d. Het aanzetten van de bevolking tot een gezonde levensstijl
- 1.e. Het beschermen van de gezondheid van de actieve sportbeoefenaar.
- 1.f. Het verzamelen van relevante beleidsinformatie met betrekking tot gezondheid
- 2.a. Het vrijwaren van de gezondheid van de bevolking tegen sommige aspecten van milieuvervuiling.

Deze doelstellingen zijn gericht op de volledige Vlaamse populatie. Wel zijn een aantal beleidsdomeinen naar specifieke doelgroepen gericht. Tevens worden raakvlakken met andere actoren vastgesteld. Hieronder volgt een schematisch overzicht.

Beleidsdomein	Doelgroep	Raakvlak met andere sectoren
gezondheidspromotie en ziektepreventie	totale populatie	- Kind en Gezin - RIZIV
jeugdgezondheidszorg	jongeren	- Onderwijs, MST later CLG - Kind en Gezin - Welzijn
gezondheid en milieu	totale populatie	- AMINAL - VMM
infectieziekten	totale populatie	- Federale overheid - Jeugd gezondheidszorg - VRGT - Arbeidsgeneeskunde
thuiszorg en palliatieve zorg-	zorgbehoevendenden	- Welzijn - federale overheid - RIZIV
medisch verantwoord sporten	sportbeoefenaars	- BLOSO

Gezondheidspromotie en ziektepreventie heeft de totale bevolking als doelgroep. Afhankelijk van het thema wordt naar doelgroepen gewerkt. Zo wordt uiteraard enkel bij vrouwen een screeningsprogramma uitgebouwd ten einde vroegtijdig cervixkanker en borstkanker op te sporen.

2.2. De operationele doelstellingen

1.a.1. In het jaar 2002 kunnen alle Vlaamse chronische of terminale patiënten een beroep doen op een netwerk dat thuiszorg mogelijk maakt.

1.b.1. In het jaar 2002 moet de borstkankerscreening bij vrouwen doelmatiger verlopen. Het aandeel van de screenings bij de doelgroep van 50-69 jaar moet toenemen tot 80%. Het aantal vrouwen uit deze specifieke doelgroep dat bereikt wordt moet toenemen tot 75%.

1.b.2. Het opsporen van stoornissen ivm groei en ontwikkeling bij de schoolgaande jeugd (3j – 18j).

1.b.3. De preventie van opspoorbare congenitale metabole aandoeningen bij pasgeborenen (100%)

1.c.1. In het jaar 2002 moet de preventie van infectieziekten op significante wijze worden verbeterd , met name door het verder verhogen van de vaccinatiegraad voor aandoeningen als polio, kinkhoest, tetanus, difterie, mazelen, bof en rubella.

1.d.1. In het jaar 2002 moet het aantal rokers in Vlaanderen, zowel voor vrouwen als voor mannen en specifiek voor jongeren met 10% gedaald zijn.

1.d.2. In het jaar 2002 moet de consumptie van vetrijke voeding, zowel bij mannen als bij vrouwen, op significante wijze gedaald zijn ten voordele van vetarme en vezelrijke voeding

1.d.3. In het jaar 2002 moet het aantal dodelijke ongevallen in de privé-sfeer en in het verkeer afnemen met 20%.

1.e.1. In de loop van het jaar 2000 is het actieplan medisch verantwoord sporten vastgelegd

1.f.1. In het jaar 2004 zijn voor de belangrijkste gezondheidssectoren de beoogde effecten benoemd en de gegevens meetbaar.

2.a.1. In het jaar 2003 is in Vlaanderen een structuur ontwikkeld en geoperationaliseerd om op adequate wijze milieugerelateerde gezondheidsklachten op te vangen.

2.3. De instrumenten

De afdeling preventieve en sociale gezondheidszorg stuurt voorzieningen aan, maar verleent ook zelf diensten (gezondheidsinspectie). Volgende instrumenten worden ingezet.

Erkennen

Volgende voorzieningen worden in uitvoering van decretale of wettelijke bepalingen erkend:

101 equipes medisch schooltoezicht
 262 teams thuisgezondheidszorg
 74 samenwerkingsinitiatieven thuisgezondheidszorg
 15 netwerken palliatieve zorg
 12 A-voorzieningen gezondheidspromotie
 5 keuringscentra medisch verantwoord sporten
 4 labo's metabole aandoeningen

Daarnaast zijn ook +/- 80 controleartsen en +/- 280 keuringsartsen erkend.

Subsidiëren (gereguleerd)

Met uitzondering van de teams thuisgezondheidszorg worden de genoemde voorzieningen ook gesubsidieerd. Het gaat om een forfaitaire subsidiëring, met uitzondering van:

medisch schooltoezicht: subsidiëring van salaris- en werkingskosten
 labo's metabole aandoeningen: subsidie per prestatie

De samenwerkingsinitiatieven thuisgezondheidszorg ontvangen 13,5 BEF per inwoner van de bediende regio, op voorwaarde dat zij minimum 3 zorgenplannen per 1000 inwoners kunnen voorleggen.

Een aantal voorzieningen wordt gesubsidieerd, zonder dat daaraan erkenningsvoorwaarden gekoppeld zijn. Dit is het geval voor het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en voor de Logo's. Indicatoren bepalen welke prestaties deze voorzieningen moeten leveren. Deze indicatoren zijn opgenomen in convenants

Subsidiëren (facultatief).

Hier moet een onderscheid gemaakt worden tussen subsidies die structureel (d.w.z. op een continue basis) worden toegekend, en subsidies die ad hoc worden verleend. Tot nu toe behoren registratieinitiatieven tot de projecten die op facultatieve basis jaarlijks een subsidie ontvangen. Een decretaal initiatief dringt zich op, om deze voorzieningen meer rechtszekerheid te geven. De aanzet hiertoe wordt in 2000 gegeven. Ook belangrijke preventieve initiatieven als borstkankerscreening hebben (nog) geen eigen decretale basis en worden dus op facultatieve basis gesubsidieerd. Daarnaast worden jaarlijks ook ad-hoc projecten gesubsidieerd.

Inspecteren

Alle voorzieningen die erkend worden, worden op periodieke basis geïnspecteerd. Vanaf 2000 evolueert de inspectie naar een visitatiemodel, waarbij een multidisciplinair team zal worden ingezet. De klemtoon verschuift van structurele aandachtspunten naar de gerealiseerde output/outcome. Hierbij is het voeren van een aantoonbaar kwaliteitsbeleid voor de voorzieningen een instrument om te komen tot permanente verbetering.

Intersectoraal overleg

Het gezondheidsbeleid heeft vele raakvlakken met andere beleidssectoren , o.a. huisvesting, verkeer, leefmilieu, welzijn. Om de doelstellingen inzake gezondheid te bereiken is het noodzakelijk een inclusief beleid te voeren, waarvoor samenwerking met andere beleidsdomeinen noodzakelijk is, zowel binnen de Vlaamse Gemeenschap als met de federale overheid.

Verlenen van eigen diensten

a. milieu

De gezondheidsinspectie adviseert burgemeesters, de gouverneurs, de Vlaamse gewestoverheid en houdt toezicht op de naleving van VLAREM en van MER inzake o.m. kwaliteit van oppervlaktewater, zwembaden en open zwemgelegenheden en ziekenhuishygiëne. Voor de analyse van de kwaliteit van het water wordt een contract afgesloten met de VMM.

b. infectieziekten

De gezondheidsinspectie neemt maatregelen tegen de verspreiding van besmettelijke ziekten. Zij coördineert de aangiften en neemt ook interventie- en preventiemaatregelen. Primaire preventie gebeurt onder meer door het gratis verspreiden van basisvaccinaties tegen bof, difterie, kinkhoest, mazelen, rubella en tetanus aan de diensten van Kind en Gezin, de équipes medisch schooltoezicht, de arbeidsgeneeskundige diensten, de huisartsen en de pediaters en door de inenting tegen hepatitis B voor twee leeftijdcohortes (zuigelingen en adolescenten) te organiseren.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

1a1 thuiszorg en palliatieve zorgen

- samenwerkingsinitiatieven thuiszorg

```
prestatiedrijver: aantal zorgenplannen
```

budgettaire parameter: aantal inwoners per regio

5,2 mio Vlamingen (85%) kunnen een beroep doen op een samenwerkingsinitiatief thuiszorg (SIT). Dit percentage moet in 2000 verder stijgen. Dit betekent dat inspanningen moeten gedaan worden om regio's die nog niet bediend worden, in te schakelen in de SIT-werking. Niettemin zal het aantal SIT's de komende jaren dalen, omwille van schaalvergrotingseffecten. De zorgenplannen tonen een stijgende tendens (in 1998 7.500).

- palliatieve zorg: aantal netwerken (15)

De netwerken ontvangen 260.000 BEF per 60.000 inwoners. Het aantal begeleide terminale patiënten groeit jaarlijks in belangrijke mate:

1994: 827 patienten

1996: 1500 Patienten

1998: 2685¹ patienten

De Vlaamse Gemeenschap subsidieert de coördinerende functie van de samenwerkingsinitiatieven thuiszorg en de palliatieve netwerken. De prestaties worden vanuit het RIZIV betaald.

1b1 borstkankerscreening

```
prestatiedrijvers:      aantal uitnodigingen aan vrouwen
```

aantal tweede lezingen

aantal geregistreerde resultaten

budgettaire parameter: aantal uitnodigingen (100 BEF per uitnodiging)
 aantal tweede lezingen (700 BEF per tweede lezing)

Vrouwen tussen 50 en 70 jaar vormen de doelgroep voor de georganiseerde borstkankerscreening. Er is wetenschappelijke evidentie dat een onderzoek om de 2 jaar is aangewezen. Dit wil zeggen dat het maximale bereik van het screeningsprogramma 327.500 vrouwen bedraagt.

1b2 medisch schooltoezicht

prestaties: +/- 500.000 medische onderzoeken

budgettaire parameters: indexering salarissen en werkingskosten
 het aantal voltijds equivalente personeelsleden

Er wordt 6 x een periodiek medisch onderzoek uitgevoerd bij leerlingen van 3 tot 18 jaar. Volgende frequentie wordt aangehouden:

2 x in het kleuteronderwijs
 2 x in het lager onderwijs
 2 x in het secundair onderwijs.

Daarnaast kunnen ook selectieve onderzoeken (individueel) of gerichte deelonderzoeken (collectief) worden uitgevoerd. Het aantal onderzoeken dat in aanmerking komt voor subsidiëring werd bevroren op het niveau van het schooljaar 1998-1999. De salarissen en de werkingkosten worden aangepast, telkens de spilindex wordt overschreden.

1b3 congenitale metabole aandoeningen:

prestaties: een hielprik bij alle pasgeborenen

budgettaire parameters: aantal analyses
 indexering

Bij alle pasgeborenen wordt gezocht naar metabole aandoeningen (stofwisselingsziekten). Het gaat jaarlijks om 60.000 tot 65.000 babies. Na indexering kost de opsporing van fenyلكetonurie 120 BEF en de opsporing van hypothyreodie 320 BEF.

1c1. infectieziekten

prestaties toezicht op verdeling vaccins
 tweemaandelijke uitgave epidemiologisch bulletin
 overleg en samenwerking met comité's ziekenhuishygiëne
 adviezen in kader van Vlarem (1484 in 1998)
 inspectiebezoeken in kader van Vlarem (1244 in 1998)
 onderzoeken zwem – en recreatiewateronderzoeken (2786 in 1998)
 ...

budgettaire parameters: aantal aangekochte vaccins
 aantal analyses

De gezondheidsinspectie stelt jaarlijks gratis vaccins ter beschikking. Volgende vaccins worden aangekocht:

PRIORIX (bof, mazelen en rubella):	125.000 doses
TEDIVAX: (tetanus en difterie)	80.000 doses

TEDIVAX PRO ADULTO:	71.000 doses
COMBIVAX	240.000 doses
TEVAX (tetanus)	160.000 doses

1d1, en 3 – voeding, roken en ongevallen

Gedragsverandering moet leiden tot gezondere voedingsgewoonten, minder rokers en minder ongevallen.

Het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie ontwikkelt hiertoe methodieken die oa. via het lokaal gezondheidsoverleg (LOGO's) ter beschikking gesteld worden van intermediairen.

1e1. sport

prestaties: aantal dopingcontroles

budgettaire parameters: aantal controles
 aantal analyses
 aantal erkende keuringscentra (5)
 vergoeding controleartsen
 vergoeding commissies medisch verantwoord sporten

Jaarlijks worden tijdens ongeveer 250 wedstrijden dopingcontroles uitgevoerd. Daarbij werden tot nu toe ongeveer 1800 sportbeoefenaars gecontroleerd. De controlearts ontvangt 5.000 BEF per gecontroleerde wedstrijd. Per analyse wordt een vast bedrag uitbetaald aan het labo (6.000 BEF).

1f1 monitoring

Het team gezondheidsindicatoren van de administratie verwerkt en interpreteert de geboorte- en sterftecijfers in Vlaanderen en Brussel. Deze cijfers maken deel uit van het informatiesysteem gezondheid dat uitgebouwd wordt. Rond volgende items worden momenteel registratiesystemen gesubsidieerd:

kanker, hartziekten, diabetes, perinatale epidemiologie, suicide. Ook de driejaarlijkse gezondheidsenquête wordt gesubsidieerd

prestaties: aantal records
 statistische bewerkingen
 rapportering

budgettaire parameter: aantal registers
 aantal records
 benodigde hard – en software

2a1 gezondheid en milieu

prestaties: aantal monsternames
 aantal analyses

budgettaire parameter: aantal analyses

Met de Vlaamse Milieumaatschappij wordt een contract afgesloten, waarbij de VMM een vergoeding ontvangt voor de monsternamen en analyse van strandwater, zwem- en recreatievijvers, zwembaden en private putwaters.

2.5. Tabel

Opmerking: Het koppelen van een basisallocatie aan een operationele doelstelling betekent niet dat het volledige krediet dat op deze basisallocatie is ingeschreven, besteed wordt aan het realiseren van deze operationele doelstelling.

Strategische doelstelling 1. De efficiëntie, de effectiviteit en de kwaliteit van het aanbod in de gezondheidszorg verhogen (performantieverhoging van voorzieningen en zorgverstrekkers).

Sub-Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SSD1a Het bieden van zorg op maat.	OD 1a1. In het jaar 2002 kunnen alle Vlaamse chronische of terminale patiënten een beroep doen op een netwerk dat thuiszorg mogelijk maakt.	33.63 thuiszorg 33.64 palliatieve zorg
SSD 1b Het vroegtijdig opsporen van gezondheidsbedreigende factoren, gezondheidsrisico's en ziekten.	OD 1b1. In het jaar 2002 moet de borstkankerscreening bij vrouwen doelmatiger verlopen. Het aandeel van de screenings bij de doelgroep van 50-69 jaar moet toenemen tot 80%. Het aantal vrouwen uit deze specifieke doelgroep dat bereikt wordt moet toenemen tot 75%.	33.62 preventieprogramma's 33.51 logo's 43.02 logo's
	OD 1b2. Het opsporen van stoornissen ivm groei en ontwikkeling bij de schoolgaande jeugd (3j – 18j).	33.56 medisch schooltoezicht 43.01 medisch schooltoezicht
	OD 1b3. De preventie van opspoorbare congenitale metabole aandoeningen bij pasgeborenen (100%)	33.28 labo's metabole aandoeningen 43.06 labo's metabole aandoeningen
SSD 1c. Het voorkomen, onder controle houden en terugdringen van besmettelijke ziekten.	OD 1c1. In het jaar 2002 moet de preventie van infectieziekten op significante wijze worden verbeterd.	12.23 vaccins 33.56 medisch schooltoezicht 43.01 medisch schooltoezicht 43.02 logo's 33.51 logo's
SSD 1d. Het aanzetten van de bevolking tot een gezonde levensstijl.	OD 1d1. In het jaar 2002 moet het aantal rokers in Vlaanderen, zowel voor vrouwen als voor mannen en specifiek voor jongeren met 10% gedaald zijn.	33.59 gezondheidspromotie 33.56 medisch schooltoezicht 43.02 medisch schooltoezicht 33.51 logo's 43.02 logo's
	OD 1d2 In het jaar 2002 moet de consumptie van vetrijke voeding, zowel bij mannen als bij vrouwen, op significante wijze gedaald zijn ten voordele van vetarme en vezelrijke voeding	33.59 gezondheidspromotie 33.56 medisch schooltoezicht 43.02 medisch schooltoezicht 33.51 logo's 43.02 logo's
	OD 1d3. In het jaar 2002 moet het aantal dodelijke ongevallen in de privé-sfeer en in het verkeer afnemen met 20%.	33.59 gezondheidspromotie 33.51 logo's 43.02 logo's

Sub-Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SSD 6 Het beschermen van de gezondheid van de actieve sportbeoefenaar	OD 1e1 . In de loop van het jaar 2000 is het actieplan medisch verantwoord sporten vastgelegd	12.24 sport (doping) 33.24 sport (keuringcentra)
SSD 7	OD 1f1 In het jaar 2004 zijn voor de belangrijkste gezondheidssectoren de beoogde effecten benoemd en de gegevens meetbaar	12.29 indicatoren 33.29 indicatoren 12.90 indicatoren 45.01 WIV – Louis Pasteur

Strategische doelstelling 2. Samenwerken met en responsabiliseren van andere relevante beleidsdomeinen om te komen tot een integraal of inclusief gezondheidsbeleid.

SSD2a Het vrijwaren van de gezondheid van de bevolking tegen sommige aspecten van milieuvervuiling.	OD2a1 In het jaar 2003 is in Vlaanderen een structuur ontwikkeld en geoperationaliseerd om op adequate wijze milieugerelateerde gezondheidsklachten op te vangen en af te handelen	12.25 gezondheid en milieu 74.02 gezondheidsinspectie
---	--	--

Op de basisallocatie 12.01 worden enkel ondersteunende uitgaven verricht (specifieke werkingskosten). Op de basisallocaties 12.20 en 33.66 worden uitgaven verricht die betrekking kunnen hebben op alle hierboven opgesomde doelstellingen

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
11.90			0,0	0%	2,0	p.m.
12.01	21,0	98,0	1,4	64,28	0,9	2,3
12.20	10,7	69,2	7,5	82,1	1,5	6,1
12.23	67,0	100	67,3	100	68,0	99,7
12.24	25,4	94,0	25,5	98,9	24,4	29,6
12.25	19,4	100	19,6	17,4	17,5	31,3
12.26	1,2	62,5	1,2	1,2	1,3	p.m.
12.29	12,0	94,0	4,6	89,1	3,1	16,3
12.90	-	-	0,0	0	0,9	4,0
33.24	-	-	-	-	6,4	5,4
33.27	34,1	96,74	77,6	-	-	-

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
33.28	6,6	100	6,6	100	6,8	6,6
33.29	26,0	76,27	p.m.	86,6	70,1	74,4
33.32*	90,7	99,8	-	-	-	-
33.34*	103,1	99,5	-	-	-	-
33.51*	-	-	132,1	62,0	140,0	139,2
33.52	-	-	29,5	96,54		
33.56	904,0	100	926,5	100	966,0	704,7
33.59	135,6	99,2	189,8	100	215,1	212,5
33.60*	24,9	100	24,8	100	45,1	45,2
33.62*	-	-	152,0	97,3	156,1	156,0
33.63	-	-	-	-	-	81,2
33.64	-	-	-	-	-	30,7
33.66	-	-	-	-	-	21,6
43.01	65,2	100	66,4	100	69,8	48,7
43.02*	-	-	7,0	100	7,0	6,8
43.06	19,0	100	19,0	100	19,4	19,2
45.03	54,9	98,9	55,8	98,4	55,9	55,3
74.02	0,5	100	0,5	17,2	0,3	0,3

2. Inhoudelijke toelichting

Bij volgende beleidsdomeinen is er een afwijking van meer dan 5 % tegenover 1999

BASISALLOCATIE 12.23 :

Vaccinaties

Krediet 1999: 68,0 mio

Krediet 2000: 99,7 mio

Vaccinatie is internationaal erkend als meeste efficiënte vorm van preventie van infectieziekten. Een wetenschappelijk onderbouwd vaccinatiebeleid is dan ook één van de pijlers van het Vlaams preventief gezondheidsbeleid. Bovendien is het verder terugdringen van infectieziekten één van de Vlaamse gezondheidsdoelstellingen.

De verhoging van het krediet in 2000 heeft twee doelstellingen :

1. Centra voor leerlingenbegeleiding

Vanaf 1/9/2000 worden MST en PMS samengevoegd in een nieuwe structuur: de centra voor leerlingenbegeleiding (CLB). Terwijl in het MST echter een consult werd uitgevoerd in het 5^{de} (25%) of het 6^{de} leerjaar (75%), wordt in het CLB vooropgesteld dat een consult wordt uitgevoerd in het 5^{de} leerjaar.

In een overgangsfase (1 jaar) zullen de centra die momenteel in het zesde leerjaar een consult uitvoeren daarom twee leeftijdcohorten inenten (5^{de} en 6^{de}) met het MMR-vaccin (PRIORIX).

Het gaat om een niet recurrente meerkost.

2. Het acellulair pertusis vaccin op 13 maand (4^{de} dosis).

Vanaf 2000 wordt een modern, acellulair vaccin tegen kinkhoest (pertusis) ter beschikking gesteld. Deze maatregel heeft tot doel de vaccinatiedekkingsgraad te verhogen. Dit vaccin heeft immers minder nevenwerkingen, waardoor het makkelijker wordt toegediend. Op lange termijn moet een vaccinatiegraad van meer dan 95 % leiden tot het verdwijnen van de ziekte. De vaccinatiecoverage voor de 4^{de} dosis bedraagt nu slechts 72,9%

BASISALLOCATIES 12.29 EN 33.29 :

Management Informatiesysteem - Informatiesysteem Gezondheid

Krediet 1999: 3,1 mio (12.27) en 63,7 mio (33.29)

Krediet 2000: 16,3 mio (12.29) en 74,4 mio (33.29)

In uitvoering van het regeerakkoord wordt het uitbouwen van een databank met relevante beleidsinformatie inzake gezondheid een prioritair aandachtspunt. In 2000 zal geïnvesteerd worden in middelen om de transfer van gegevens te bevorderen. Ook worden kredieten vrijgemaakt om valide indicatoren voor de gezondheidsdoelstellingen vast te leggen. Ten slotte zal gewerkt worden aan het ontwikkelen van een decretaal kader dat monitoring in de gezondheids – en welzijnssector faciliteert.

BASISALLOCATIES 33.56 EN 43.01 :

Medisch schooltoezicht

Krediet 1999: 966,0 mio (ba 33.56) en 69,8 mio (ba 43.01)

Krediet 2000: 704,7 mio (ba 33.56) en 48,7 mio (ba 43.01)

Vanaf september 2000 worden de centra medisch schooltoezicht en psycho-medisch sociale centra omgevormd tot een nieuwe dienst, de centra voor leerlingenbegeleiding. Het departement Onderwijs staat in voor de financiering of subsidiëring van deze centra. De middelen die betrekking hebben op de periode september 2000 – december 2000 werden daarom overgeheveld naar het programma 35.

BASISALLOCATIE 12.25 :

Gezondheid en milieu

Krediet 1999: 17,5 mio

Krediet 2000: 31,3 mio

Het vrijwaren van een voor de mens gezond leefmilieu is een basisopdracht van de overheid.

Mensen maken zich, soms terecht en soms onterecht, zorgen over de invloed van hun directe leefomgeving op hun gezondheid en welzijn. Steeds meer vragen worden gesteld over de gezondheidsrisico's voor de mens door schadelijke milieufactoren. De maatschappelijke behoefte om een gefundeerd antwoord op die ongerustheid te krijgen is een realiteit. Als nieuw initiatief wordt vorm gegeven aan een gestandaardiseerd stappenplan voor de aanpak van vermoede milieuziekteclusters. Er worden drie stappen onderscheiden.

Stap1: - Nagaan of er een link is tussen milieu en het vastgestelde gezondheidsprobleem

Stap2: - Kwalificatie van het probleem

Stap3: - Kwantificatie van het probleem

Het verhoogde krediet laat ook toe dat bij klachten een labo toxicologisch onderzoek verricht.

BASISALLOCATIE 33.66 :

Gezondheidsdoelstellingen

Krediet 1999: 3,6 mio

Krediet 2000: 21,6 mio

De Vlaamse Gemeenschap heeft een aantal ambitieuze gezondheidsdoelstellingen geformuleerd. Functionele werkgroepen zullen op multidisciplinaire basis hun expertise ter beschikking stellen, zodat actieplannen wetenschappelijk onderbouwd zijn.

BASISALLOCATIES 33.63 EN BA 33.64 :

Thuisgezondheidszorg en palliatieve netwerken

Krediet 1999: pr. 42.1	ba 33.29	82,0 mio	ba 33.31	31,0 mio
------------------------	----------	----------	----------	----------

Krediet 2000: pr. 42.2	ba 33.63	81,2 mio	ba. 33.64	30,7 mio
------------------------	----------	----------	-----------	----------

De kredieten met betrekking tot thuisgezondheidszorg en palliatieve netwerken werden overgebracht van het programma 42.1 naar het programma 42.2.

BASISALLOCATIE 12.24 :

Sport

Krediet 1999: 24,4 mio

Krediet 2000: 29,6 mio

Het decreet medisch verantwoorde sportbeoefening wordt deze legislatuur geëvalueerd en gerevalueerd. Bijzondere aandacht gaat uit naar de thema's leeftijdsgrenzen en naar de sportmedische keuring. Deze preventieve klemtonen uit het decreet MVS werden tot nu toe immers onvoldoende geoperationaliseerd.

Er zal in dat verband advies ingewonnen worden bij de commissies medisch verantwoord sporten die opnieuw worden opgericht.

Ook inzake dopingbestrijding zullen maatregelen worden genomen, waardoor dopingcontroles efficiënter en effectiever kunnen verlopen. Dit betekent o.m. dat controles gericht worden gepland en dat nagegaan wordt hoe procedurefouten maximaal worden vermeden. Het statuut van de controlearts zal hierbij zeker aan bod moeten komen.

PROGRAMMA 45.1**JEUGD EN SPORT****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio fr.	Uitvoering in %	Krediet in mio fr.	Uitvoering in %	Kredietvoorstel in mio fr.	Kredietvoorstel in mio fr.
NGK	1.402,8	100	1.497,3	100	1.518,3	1.740,2
GVK						169,0
GOK						129,0
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Doelstellingen van het jeugdbeleid***2.1.1. Missie:*

De jeugd mogelijkheden bieden om te komen tot persoonlijke ontplooiing, creativiteit, maatschappelijke vorming en tot participatie aan een intensief gemeenschapsleven. Het beleid is erop gericht invulling te geven aan de beide strategische doelstellingen van het cultuurbeleid:

- de kwaliteit van het aanbod, de creatie en de productie verhogen,
- de culturele en maatschappelijke participatie verhogen.

2.1.2. Strategische doelstelling van het jeugdbeleid:

De verbetering van de kwaliteit van de samenleving door een globaal jeugdbeleid en het jeugdwerk dat één of meer van de volgende functies vervult:

- ontmoeting,
- spel,
- creatieve activiteiten / amateuristische kunstbeoefening,
- vorming,
- dienstverlening,
- werken aan structuurveranderingen,
- bevorderen van de integratie door de opvang en begeleiding van groepen die voornamelijk uit maatschappelijk achtergestelde kinderen en jongeren bestaan.

(cf. memorie van toelichting bij het decreet van 9 juni 1993 houdende de subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid).

2.1.3. Operationele doelstellingen van het jeugdwerkbeleid:

- De gemeente en provinciebesturen verbeteren hun jeugdwerkbeleid d.m.v. een planmatige aanpak, in overeenstemming met het brede jeugdbeleid van de gemeente, met samenwerking tussen de overheidsniveaus, in samenspraak met de betrokkenen en met voldoende financiële armslag.
- De kwaliteit van het landelijk georganiseerd jeugdwerk verhogen.
- Het aanbieden van degelijke verblijfsaccommodatie (incl. tenten) voor het jeugdwerk.
- Het verhogen van de participatie aan het culturele leven door de jeugd.
- Het voeren van een strategisch vernieuwingsbeleid voor de jeugd.
- Het stimuleren van de internationale en interculturele wisselwerking en het bevorderen van de internationale solidariteit bij de jeugd.
- Het aanbieden van vorming aan deeltijds leerplichtigen

2.2. Doelstellingen van het sportbeleid

2.2.1. Missie

Het sportbeleid wil enerzijds zoveel mogelijk mensen in Vlaanderen zo regelmatig mogelijk laten sporten in zo goed mogelijke, kwaliteitsvolle omstandigheden en anderzijds getalenteerde sporters optimale ontplooiingskansen verschaffen, en dit met uitdrukkelijke vrijwaring van de integriteit van de sport.

2.2.2. Strategische doelstellingen van het sportbeleid:

- Het verhogen van de sportparticipatie.
- Het verhogen van de kwaliteit van het sportaanbod.
- Het vergroten van de promotie van Vlaanderen.

2.2.3. Operationele doelstellingen van het sportbeleid:

- Meer jongeren tot sportbeoefening aanzetten via de topsport als voorbeeldfunctie. Topsport heeft een mobiliserend effect op jongeren en zet hen aan tot een gezonde en zinvolle vrijetijdsbesteding (1) - toename van het aantal actieve leden in de sportfederaties.
- Meer Vlaamse topsporters kansen bieden om internationale ervaring op te doen (1+3).
- Internationale sportmanifestaties toegankelijker maken voor specifieke doelgroepen (gezin, jeugd,...) zodat de topsport zijn voorbeeldfunctie kan uitspelen (1).
- Aan organisatoren van sportmanifestaties m.b.t. niet-commerciële sporten de kans bieden om kwaliteitsvolle sportmanifestaties te organiseren (2).
- Kandidaat-organisatoren van sportmanifestaties in commerciële sporten de kans bieden om internationaal mee te dingen om sportmanifestaties in Vlaanderen te krijgen (2+3).
- Een gericht beleid voeren inzake ondersteuning van internationale sportmanifestaties (2+3).
- Via subsidiëring van allerlei initiatieven bijdragen tot een betere organisatie van de sportwereld en tot een betere kwalitatieve begeleiding binnen de sportwereld (2).

- Vlaanderen promoten via internationale sportmanifestaties – een Vlaams profiel verzekeren in ruil voor subsidiëring (3).

2.3. Instrumenten en prestatiedrijvers van het sportbeleid

Om de hoger vermelde doelstellingen te bereiken worden volgende instrumenten ingezet:

- subsidiëren,
- promotie en communicatie,
- Topsport Vlaanderen 2002 vzw,
- Interlands Vlaanderen 2002,
- Wielerploeg Vlaanderen 2002.

Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters:

Prestatiedrijvers : aantal initiatieven en internationale sportmanifestaties

Budgettaire parameters: begroting van het initiatief en / of de sportmanifestatie

2.4. Instrumenten, prestaties en beleidsperspectieven van het jeugdwerkbeleid

OD	Doelgroep	BA	Raakvlak met andere sectoren
1. De gemeente en provinciebesturen verbeteren hun jeugdwerkbeleid d.m.v. een planmatige aanpak, in overeenstemming met het brede jeugdbeleid van de gemeente, met samenwerking tussen de overheidsniveaus, in samenspraak met de betrokkenen en met voldoende financiële armslag.	Jeugd (6 – 25 jarigen)	33.29 43.01 43.02	Sociaal Impulsfonds Buitenschoolse kinderopvang
2. De kwaliteit van het landelijk georganiseerd jeugdwerk verhogen.	Jeugd (6 – 30 jarigen)	11.03 33.01	
3. Het aanbieden van degelijke verblijfsaccommodatie (incl. tenten) voor het jeugdwerk.	Jeugd	12.20 (gedeeltelijk) 33.10 33.25 74.02 74.04	Cf. programma 45.5, b.a. 61.02 Gemeente- en provinciebesturen Toerisme
4. Het verhogen van de participatie aan het culturele leven door de jeugd.	Jeugd	33.21 34.01 (ook: 33.22 33.23)	Andere sectoren binnen Cultuur
5. Het voeren van een strategisch vernieuwingsbeleid voor de jeugd.	Jeugd	33.03	
6. Het stimuleren van de internationale en interculturele wisselwerking en het bevorderen van de internationale solidariteit bij de jeugd.	Jeugd	33.04 33.22 33.23 33.32	Cf. programma 45.5, b.a. 12.22, 12.90, 33.05 Europese Unie
7. Het aanbieden van vorming aan deeltijds leerplichtigen	Leerlingen uit het deeltijds beroepssecundair onderwijs	33.02	Onderwijs

2.4.1. De gemeente en provinciebesturen verbeteren hun jeugdwerkbeleid d.m.v. een planmatige aanpak, in overeenstemming met het brede jeugdbeleid van de gemeente, met samenwerking tussen de overheidsniveaus, in samenspraak met de betrokkenen en met voldoende financiële armslag.

Subdoelstellingen:

- De invulling van witte vlekken inzake het jeugdwerkaanbod.
- De afstemming van het gemeentelijk en provinciaal beleid op het Vlaamse beleid.
- De kadering van het gemeentelijk en provinciaal jeugdwerkbeleid in het brede jeugdbeleid.
- De samenspraak van het gemeentebestuur en het provinciebestuur met de betrokkenen.

Instrumenten:

- decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid,
- decreet van 17 december 1997 houdende subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid,
- subsidiëring van de Vereniging van Vlaamse Jeugddiensten en –consulenten.

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: zowel voor het decreet van 9 juni 1993 als voor dat van 17 december 1997 werd een initieel begrotingskrediet in het decreet ingeschreven. Het wordt jaarlijks aangepast aan de index en aan de evolutie van het lokale / provinciale jeugdwerkbeleid.

Prestaties:

Hoewel de gemeentebesturen niet verplicht zijn een jeugdwerkbeleidsplan in te dienen, ziet het er naar uit dat op een enkele gemeente na alle gemeentebesturen zullen kunnen worden gesubsidieerd voor de uitvoering van hun jeugdwerkbeleidsplan 1999-2001. In 7 gemeenten (de facilitatengemeenten in de Vlaamse rand en Voeren) werd het plan, bij ontstentenis van een gemeentelijk initiatief ter zake, door het jeugdwerk opgesteld. Ook de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de provinciebesturen hebben hun beleid vorm gegeven volgens de vereisten die door de decreetgever werden gesteld.

Deze plannen werden alle door de administratie getoetst aan de kwaliteitseisen die in het decreet werden voorzien (meerjarenplanning, samenspraak met de betrokkenen, duidelijke explicitering van de doelstellingen, ...) Daaruit kan worden vastgesteld dat de invoering van het decreet het niveau van het gemeentelijk en provinciaal jeugdwerkbeleid in significante mate heeft verhoogd.

Uit het “Cijferboek gemeentelijk jeugdwerkbeleid” blijkt dat de laatste jaren het aantal gemeentelijke jeugdwerkprogramma’s groeit; zo steeg in drie jaar tijd het aantal gemeenten met een grabbelpaswerking met 25 % tot 160. Ook de gemeentelijke tienerwerkingen en de kindergemeenteraden kenden een groei. Het aantal jeugdraden steeg sterk: in 1992 was er een jeugdraad in 59 % van de gemeenten, in 1998 in 92 %. In 1999 kende 99 % van de Vlaamse gemeenten ten minste een jeugdbeweging, 88 % ten minste één jongerenbeweging, 73 % een of meer jeugdhuizen, 70 % een speelpleinwerking, ...

Beleidsperspectieven:

Bij programmadecreet wordt voorgesteld het subsidiebedrag voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie te verhogen door middel van een aanpassing van de decretaal voorziene voorafname van 5 tot 6 % van het krediet. Op deze wijze kan de Vlaamse Gemeenschapscommissie zijn opdracht wat betreft de ondersteuning van het regionale jeugdwerk te Brussel waarmaken. In het voorgestelde krediet wordt hiermee rekening gehouden.

2.4.2. De kwaliteit van het landelijk georganiseerd jeugdwerk verhogen.

Middelen:

- decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk,
- wet van 29 maart 1965 betreffende de terbeschikkingstelling van leden van het onderwijzend personeel ten behoeve van jeugdorganisaties.

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: aantal verenigingen, aantal personeelsleden, evolutie werkings- en personeelskosten, evolutie personeelskosten onderwijs, aantal activiteiten en vormingsinitiatieven voor

bijzondere doelgroepen, aantal kadervormingsinitiatieven, begroting van de verenigingen, aantal samenwerkingsprojecten.

Prestaties:

Via het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk worden in 2000 vermoedelijk in totaal 90 verenigingen gesubsidieerd. Hierbij wordt rekening gehouden met vier verenigingen die in 1999 erkend werden en vanaf 1 januari 2000 in aanmerking komen voor subsidiëring (Evangelisch Jeugdverbond, Jeugd en Seksualiteit, Harlekino en Jeugdvakanties Duinen-Heide).

Met het decreet landelijk jeugdwerk wenst de Vlaamse overheid aan jongeren tussen de 6 en 30 jaar in hun vrije tijd een zo breed mogelijk gamma aan socio-culturele activiteiten aan te bieden waarbij een daadwerkelijke participatie van jongeren aan het jeugdwerk en het jeugd beleid centraal staat.

Een huidige grote krachtlijn naar de erkende en gesubsidieerde landelijke jeugdverenigingen is de verplichting tot een duidelijke profilering van doelgroep en kerntaak. De Vlaamse overheid wenst dit via de volgende kwaliteitsbepalende factoren te ondersteunen en op te volgen:

- een planmatige uitwerking van hun werking door de verenigingen via een beleidsnota;
- de permanente evaluatie van de gerealiseerde doelstellingen via werkingsverslagen;
- het rechtvaardigen van de bestede middelen via een controle door de afdeling Jeugd en Sport op de door de verenigingen ingediende beleidsplannen, werkingsverslagen en financiële verslagen.

Met de goedkeuring van het decreet werd deze planmatige aanpak ingevoerd. De resultaten ervan zullen in de nabije toekomst kunnen worden vastgesteld.

Beleidsperspectieven:

- Het decreet van 12 mei 1998 zal worden geëvalueerd na afloop van de overgangsperiode voor de verenigingen die werden erkend en gesubsidieerd op basis van het decreet van 22 januari 1975.
- Een steunpunt voor het landelijk jeugdwerk wordt overwogen.

2.4.3. Het aanbieden van degelijke verblijfsaccommodatie (incl. tenten) voor het jeugdwerk.

Middelen:

- decreet van 27 november 1984 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfscentra,
- subsidiëring van de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme,
- terbeschikkingstelling van kampeermateriaal,
- terbeschikkingstelling van infrastructuur (Vormingscentrum voor de Jeugd Destelheide en Jeugdcentrum De Hoge Rielen).

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: aantal jeugdverblijfscentra, evolutie werkings- en personeelskosten, uitrusting centra, investeringen.

Prestaties:

- In 1998 werden tenten ter beschikking gesteld van 763 kampeerinitiatieven van lokale jeugdverenigingen en aan 30 landelijke initiatieven.
- In 1998 telde het Jeugdcentrum De Hoge Rielen in het totaal 118.099 overnachtingen.
- In 1998 telde het Vormingscentrum voor de Jeugd Destelheide in het totaal 31.981 overnachtingen.
- In 1998 telden de op basis van het decreet van 27 november 1984 gesubsidieerde jeugdverblijfcentra in het totaal 832.697 overnachtingen.

Beleidsperspectieven:

Om het huidig tentenbestand op peil te houden en de kwaliteit op te voeren is een volledige vervanging van het tentenbestand ouder dan 25 jaar een dringende noodzaak. Dit betekent een vervanging van 860 patrouilletenten en 800 juniortenten met een totale slaapcapaciteit van 10.080 slaapplekken. Het totaalbedrag voor de éénmalige vervanging van dit materiaal wordt geraamd op 76.600.000 fr. Deze meerkost zal worden gespreid over drie jaar (2000-2002).

2.4.4. Het verhogen van de participatie aan het culturele leven door de jeugd.

Middelen:

- Subsidiëring van het Cultureel Jeugdpaspoort.
- Signaalprijzen voor jeugdtheater

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: facultatieve toelagen.

Prestaties:

Het C.J.P. is in de eerste plaats een voordelenkaart waarmee jongeren korting krijgen op de meest uiteenlopende cultuurevenementen. Er werden in 1998 meer dan 23.000 CJP's verkocht.

Sinds september 1998 lanceerde CJP een eigen internationale studentenkaart.

Daarnaast tracht de organisatie via informatieverschaffing het culturele bewustzijn bij jongeren aan te zwengelen. Deze informatieverschaffing gebeurt door middel van publicaties, een rubriek op VRT-teletekst en in een week- en een dagblad en een site op het internet.

Bovendien organiseert de vereniging een aantal projecten met grote weerklank (Two To Cannes, Cultuurschool van het jaar, Plamuur en De Volle Tent).

Beleidsperspectieven:

Met de introductie van een regeling voor de subsidiëring van experimentele en vernieuwde initiatieven voor de jeugd moet het mogelijk worden om binnen het jeugdwerkbeleid meer aandacht te besteden aan diverse vormen van jeugdschubculturen (cf. 5).

2.4.5. Het voeren van een strategisch vernieuwingsbeleid voor de jeugd.

Middelen:

- subsidiëring van experimentele en vernieuwde initiatieven voor de jeugd.

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: aantal initiatieven, begroting van het initiatief.

Prestaties:

De subsidiëring van experimentele en vernieuwde initiatieven voor de jeugd is een nieuw initiatief.

Beleidsperspectieven:

Het nieuwe instrument moet binnen het jeugdbeleid impulsen geven voor een heroriëntatie van het beleid. Het intersectorieel werken zal worden aangemoedigd en de laboratoriumfunctie zal worden gehonoreerd.

2.4.6. Het stimuleren van de internationale en interculturele wisselwerking en het bevorderen van de internationale solidariteit bij de jeugd.

Middelen:

- subsidiëring van de vzw JINT – coördinatieorgaan voor internationaal jongerenwerk,
- subsidiëring van jeugduitwisselingsprojecten met kansarme kinderen,
- subsidiëring van het Europees Muziekfestival voor de Jeugd te Neerpelt,
- subsidiëring van het Europees Jeugdorkest.

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: aantal initiatieven, begroting van het initiatief, evolutie werkings- en personeelskosten.

Prestaties:

- Jint ondersteunde in 1998 internationale projecten waarbij bijna 700 Vlaamse en bijna 800 buitenlandse jongeren waren betrokken,
- Jint organiseerde in 1998 30 vormingsinitiatieven en studiebezoeken, waaraan 104 jeugdwerkers en 108 jongeren deelnamen,
- Jint ontving 3.588 informatievragen van jongeren, jeugdwerkers en andere geïnteresseerden.
- Jonge musici beluisteren en aanmoedigen was en is het eerste doel van het Europees Muziekfestival voor de Jeugd. Al bijna een halve eeuw brengt het Europees Muziekfestival kinderen en jongeren uit alle uithoeken van Europa jaarlijks samen in Neerpelt. Dit jaar beleefden zo'n 4.000 jongeren dit festival door het bijwonen van festivaloptredens, concerten, happenings- en andere evenementen. Door de uitzonderlijk hoogstaande opvoeringen leren ze de muziek waarderen en liefhebben. Het festival slaagt erin over alle culturele verschillen heen via die ene taal van de muziek, een boodschap van verdraagzaamheid en begrip over te brengen.

Beleidsperspectieven:

In 2000 zal bovendien het nieuwe programma Jeugd van de Europese Unie van start gaan.. De v.z.w. JINT zal instaan voor de uitvoering hiervan. Dit programma voorziet uitwisselingsprojecten binnen Vlaanderen en buitenlandse jeugdprojecten waaraan door Vlaamse jongeren wordt deelgenomen. Bovendien voorziet het ondersteuning van projecten inzake vrijwilligerswerk, eveneens in Vlaanderen en in het buitenland.

2.4.7. Het aanbieden van vorming aan deeltijds leerplichtigen

Middelen:

- besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 houdende de organisatie, de normering en de financiering van de erkende vorming in het kader van de deeltijdse leerplicht

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: aantal programma's, aantal deelnemersuren, evolutie werkings- en personeelskosten.

Prestaties:

Het normeringsbesluit van 31 juli 1990 creëerde voor de centra voor deeltijds beroepsonderwijs de mogelijkheid beroep te doen op het jeugdwerk voor het organiseren van de lessen algemene vorming. De jeugdorganisatie kan een volledig eigen programma verzorgen of voor de beroepsgerichte vorming een beroep doen op een centrum voor deeltijds beroepssecundair onderwijs. Daarenboven kan een organisatie ook een programma inrichten in een observatie- en oriëntatiecentrum of in een crisisinterventiecentrum of een programma inrichten voor jongeren met een anders-etnische herkomst.

Op 1 februari 1999 waren er 766 deelnemers ingeschreven voor de in het schooljaar 1998-1999 lopende programma's. Voor het schooljaar 1999-2000 werden programma's erkend van volgende verenigingen: Vormingscentrum Foyer, Foyer Meisjescentrum, Jongerenbegeleiding, Centrum voor Levensvorming Brussel, Arktos, Lejo, De Werf, Centrum voor Levensvorming Brugge, Centrum voor Levensvorming Oost-Vlaanderen, Centrum voor Levensvorming Kortrijk, Centrum voor Levensvorming Ieper-Roeselare, Agora Centrum voor Levensvorming Limburg.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

BA	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
11.03	48,5	100,0	56,0	100,0	55,0	55,5
12.20	20,1	100,0	18,1	98,0	10,7	21,8
12.21	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	4,6
33.01	560,1	100,0	659,0	100,0	664,7	739,3
33.02	117,0	100,0	117,7	100,0	124,6	155,1
33.03	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	27,0
33.04	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	20,0
33.10	11,0	100,0	11,0	100,0	11,1	11,7
33.21	6,0	100,0	6,0	100,0	6,0	6,0
33.22	2,3	100,0	2,3	100,0	2,3	2,3
33.23	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	0,4
33.25	39,4	100,0	40,4	100,0	48,3	48,8
33.29	4,7	100,0	4,7	100,0	4,7	6,5
33.32	11,2	100,0	12,6	100,0	15,7	18,8
33.33 GVK	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	169,0
33.33 GOK	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	129,0
34.01	p.m.	p.m.	0,1	100,0	0,2	0,2
43.01	510,0	100,0	513,0	100,0	504,3	514,6
43.02	p.m.	p.m.	26,5	100,0	39,3	47,3
74.02	4,5	100,0	4,3	100,0	4,5	7,1
74.04	26,0	100,0	26,0	100,0	26,3	53,2

2. Inhoudelijke toelichting

In deze inhoudelijke toelichting komen enkel die basisallocaties aan bod die in 2000 een afwijking van meer dan 5% vertonen in plus of min.

BASISALLOCATIE 12.20 :

Kosten voor de pedagogische initiatieven van de afdeling en de werking van de buitendiensten en de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap

Met de kredieten op deze basisallocatie worden de specifieke werkingskosten van de 4 buitendiensten van de afdeling Jeugd en Sport gedekt (onderhouds- en verbruiksmateriaal en niet-duurzame middelen).

Daarnaast worden deze kredieten eveneens gebruikt voor:

- de publicaties van de afdeling Jeugdwerk,
- de werkingskosten van het secretariaat van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap,
- de reiskosten en presentiegelden van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap,
- de organisatie van culturele manifestaties medegeorganiseerd door de afdeling Jeugdwerk,
- de contractuele verbintenissen van de afdeling Jeugdwerk met derden, de eigen werking van de afdeling Jeugdwerk.

De meeste gebouwen die deel uitmaken van het Jeugdcentrum De Hoge Rielen en het Vormingscentrum Destelheide zijn reeds enkele tientallen jaren oud. Hierdoor wordt de nood aan dringende kleine onderhoudswerken urgenter.

Vanuit de basisallocatie 12.20 wordt jaarlijks een bedrag van 2.250.000 fr. voorbehouden voor de werking van deze twee buitendiensten. Voor de volgende jaren zal dit bedrag niet volstaan. Dringende schrijnwerkerij en schilderwerken zijn immers noodzakelijk. Bovendien moeten na een recente brandweerinspectie de nodige aanpassingen gebeuren in De Hoge Rielen.

BASISALLOCATIE 12.21 :

Allerhande uitgaven i.v.m. sport

Gedeeltelijke overdracht van kredieten 1999 progr.12.1. Deze kredieten worden gebruikt voor studiekosten, publicaties, eigen organisaties en eigen werkingskosten i.v.m. sport.

BASISALLOCATIE 33.01 :

Subsidies aan de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen

In 1999 wordt een uitvoering van het decreet aan 92,06 % verwacht. Het begrotingskrediet voor 2000 moet de uitvoeringscoëfficiënt van het decreet substantieel verhogen.

BASISALLOCATIE 33.02 :

Subsidies aan jeugdverenigingen voor het organiseren van deeltijdse vorming

Voor de betoelaging van de erkende programma's deeltijdse vorming uitgevoerd in 2000, wordt – op basis van de telling van het leerlingenaantal op 1 februari 1999 - een toename van het aantal deelnemersuren verwacht. Het totaal aantal deelnemersuren wordt voor 2000 geraamd op 338.331 deelnemersuren, wat leidt tot een totaal benodigd krediet van 155,1 miljoen fr.

De stijging van het benodigde krediet is te wijten aan :

- de erkenning van een nieuw programma
- het stijgend aantal deelnemers
- de stijgende anciënniteit van het personeel.

Bovendien is het de bedoeling dat met het begrotingskrediet voor 2000 de uitvoeringscoëfficiënt voor de werkingssubsidies substantieel verhoogt.

BASISALLOCATIE 33.03 :

Subsidies voor experimentele en vernieuwde initiatieven voor de jeugd

In het verleden kregen binnen het jeugdwerkbeleid talrijke nieuwe initiatieven hun eerste kansen. Wij denken hierbij aan b.v. de kindertelefoons, de jongeren informatie- en adviescentra, het rockclubcircuit (voorheen overwegend als jeugdhuis gesubsidieerd). De laatste jaren beschikte de afdeling niet meer over een instrument om dit mogelijk te maken. Alle middelen werd vergrendeld in een paar grote decreten.

Tot in het midden van de jaren tachtig beschikt de afdeling over een door de Vlaamse minister op basis van een nota goedgekeurde subsidieregeling voor “experimenteel jeugdwerk”. Het was op basis van deze regeling dat b.v. in het begin van de jaren zeventig de jongereninformatie- en adviescentra werden gesubsidieerd.

Er moet opnieuw een instrument komen waarmee nieuwe initiatieven die een aanvulling vormen op het Vlaamse jeugdbeleids- en jeugdwerklandschap kunnen worden gestimuleerd. Het moet gaan om vernieuwende initiatieven tot voordeel van de jeugd, die zich onderscheiden van de reeds bestaande op basis van de thematiek, de doelgroep of de methodiek, of een combinatie hiervan. Het moet gaan om tijdelijke projecten (b.v. eenmalig) of om het opstarten van meer permanente werkingen. In dit laatste geval moet er een duidelijk toekomstperspectief zijn. Voorrang moet worden gegeven aan initiatieven die gericht zijn op niet-georganiseerde kinderen en jongeren.

BASISALLOCATIE 33.04 :

Subsidies internationale jeugduitwisselingsprojecten met kansarme kinderen

Het krediet heeft tot doel de organisaties, comités, netwerken,... te ondersteunen die kinderen uit noodgebieden (Roemenië, Tsjernobil,...) een vakantie in Vlaanderen aanbieden, om deze kinderen toe te laten enigszins te recupereren van de geleden ontberingen. Jaarlijks worden vele honderden, zometeen duizenden kinderen uit internationale noodgebieden door Vlaamse gezinnen opgevangen. De opvang hiervan wordt verzorgd door allerlei verenigingen, solidariteitscomités, ... Vele Vlaamse gezinnen investeren niet alleen veel van hun tijd en zorgen, in deze opvang, maar ook in financieel opzicht betekent dit voor hen een substantiële inspanning. Het is natuurlijk niet de bedoeling dat de overheid dit initiatief van de burgers zou overnemen, maar wel dat door middel van een tussenkomst uiting gegeven wordt aan de waardering die de Vlaamse overheid heeft voor deze projecten.

BASISALLOCATIE 33.10 :

Subsidies aan jeugdverblijfscentra

Opzet van het decreet van 27 november 1984 houdende de erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfscentra is om jongeren zowel individueel als in groep in goede omstandigheden tijdens hun vrije tijd meerdaagse

verblijven te laten realiseren in een daarvoor geschikte infrastructuur, die voldoet aan de minimale vereisten inzake veiligheid en hygiëne.

Binnen het kader van dit decreet werden in 1999 de nieuwe aanvragen tot erkenning van drie jeugdverblijfscentra (De Veurs te Voeren, Sporthome te Eeklo en de Bardane Jeugdcentra te Koksijde) ontvankelijk verklaard.

BASISALLOCATIE 33.23 :

Subsidies voor het Europees Jeugdorkest

Het Europees Jeugdorkest werd voorheen gesubsidieerd met de middelen voor het buitenlands beleid. Gelet op de optie in het regeerakkoord om alle middelen voor internationaal cultuurbeleid te groeperen bij Cultuur, worden deze middelen getransfereerd naar het programma 45.1.

BASISALLOCATIE 33.29 :

Subsidie aan de v.z.w. Vereniging van Vlaamse Jeugddiensten en jeugdconsulenten

De vereniging rekent volgende activiteiten tot haar kerntaken:

- de vorming van de gemeentelijke jeugdconsulenten,
- de promotie van de grabbelpas, een actief en vernieuwend vrijetijdsaanbod georganiseerd in meer dan 180 gemeenten,
- de promotie en de ondersteuning in meer dan 45 gemeenten van lokale JIP's (jongereninformatiepunten),
- onderzoeksprojecten met betrekking tot het jeugd(werk)beleid gevoerd op de diverse beleidsniveaus,
- de organisatie van en medewerking aan studiedagen, evenementen, internationale projecten en vertegenwoordigingen.

Voor 2000 voorziet de VVJ de lancering van een Vlaamse Tienerpas (voorlopige naam). Naast de reeds jaren met succes bestaande Grabbelpas (een animatieprogramma voor kinderen tot 16 jaar) start VVJ hiermee een specifiek product voor de 12- tot 16-jarigen. Hierdoor worden de gemeentebesturen gestimuleerd om een interessant aanbod te creëren aan vrijetijdsactiviteiten specifiek voor deze doelgroep. Hiervoor zal de vereniging de gemeentebesturen de kans bieden om dit aanbod te promoten en zal zij de lokale verantwoordelijken vormen met het oog op de begeleiding van deze activiteiten.

Met dit bedrag zal de VVJ in samenwerking met de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap en V!rus (een samenwerkingsverband van Chirojeugd Vlaanderen, Jemp, Jeugd en Stad, Jongerengemeenschappen, KSJ-KSA-VKSJ, Katholieke Jeugdraad, Socialistisch Jeugdverbond, Vives, VVKSM, VVJ) volgende jaar een campagne organiseren in verband met lokaal jeugdbeleid.

De doelstellingen van dit project zijn:

- gemeentelijke jeugdraden stimuleren, kritisch het gemeentelijk jeugdbeleid te bevragen,
- jongeren kritisch te laten nadenken over het lokale beleid,
- jongeren aansporen om bewust te gaan stemmen,
- thema's aanbrengen voor een lokaal jeugdbeleid,
- invloed uitoefenen op de lokale politieke agenda.

Doelgroepen zijn dan ook de jongeren, het lokale jeugdwerk en de gemeentelijke jeugdraden en de lokale politici.

BASISALLOCATIE 33.32 :

Subsidiëring Jint - Coördinatieorgaan voor Internationaal Jeugdwerk

Toelichting.

De v.z.w. JINT – coördinatieorgaan voor Internationaal Jongerenwerk – werd in 1989 opgericht bij beslissing van de Vlaamse regering. De v.z.w. vervult de taak van Vlaams agentschap voor de uitvoering van het E.U.- jeugdprogramma en van Vlaams agentschap van het jeugdprogramma voor Europees vrijwilligerswerk. Daarnaast is JINT het coördinatie-, overleg- en samenwerkingsorgaan voor de internationale jongerenwerking van het Vlaamse jeugdwerk.

In het jaar 2000 gaat het nieuwe programma "Jeugd" van de Europese Unie van start. In dit programma worden de twee huidige jeugdprogramma's met name "Jeugd voor Europa" en het programma "Europees vrijwilligerswerk" geïntegreerd. Daarnaast worden in dit programma een aantal nieuwe acties voor jongeren voorzien. Gezien "Jeugd" tot de prioritaire sectoren in het Europees beleid behoort, werd een aanzienlijke budgetverhoging in vergelijking tot de twee vorige programma's goedgekeurd.

Deze budgetverhoging impliceert dat er meer internationale jeugdprojecten kunnen worden ondersteund waardoor het aantal jongeren dat kan participeren aan dergelijke projecten aanzienlijk al stijgen. Bovendien voorziet het programma een grotere decentralisatie bij de uitvoering ervan.

Bij de voorbereiding van het nieuwe programma werd door de Europese commissie op basis van de huidige cijfers en op basis van een evaluatie rapport een extrapolatie gemaakt inzake bereik van jongeren voor de volgende 5 jaar. Wat het Europees vrijwilligersproject betreft voorziet de commissie dat tegen het einde van het nieuwe programma het aantal deelnemende jongeren 5 maal hoger ligt dan het aantal dat op dit ogenblik participeert. Voor de uitwisselingsprojecten voorzien zij een stijging van 50 % en een toename van het aantal bilaterale naar multilaterale projecten.

Om het mogelijk te maken dat JINT zijn opdracht om het nieuwe programma Jeugd op een verantwoorde wijze kan uitvoeren is een verhoging van de subsidies met 2,9 miljoen frank noodzakelijk.

BASISALLOCATIE 33.33 :

Subsidies voor initiatieven i.v.m. sport en internationale sportmanifestaties

Gedeeltelijke overdracht kredieten 1999 progr. 11.2 en 12.1.

Deze kredieten worden gebruikt voor ondersteuning van:

- initiatieven i.v.m. sport en internationale manifestaties ter realisatie van de gestelde operationele doelstellingen in de toelichting per programma.
- Topsport Vlaanderen 2002 v.z.w. : een overlegorgaan tussen de organisatoren van Vlaamse topsportevenementen en coördineert de promotie en communicatie van Vlaamse topsportevenementen die voor Vlaanderen via deze activiteiten in binnen- en buitenland gemaakt worden. Topsport Vlaanderen 2002 v.z.w. bewaakt tevens in opdracht van de Vlaamse regering de participatie die werd verleend aan de Flanders Sport Arena te Gent.
- Wielerploeg Vlaanderen 2002

BASISALLOCATIE 43.02 :

Subsidiëring provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid

De provinciebesturen worden gesubsidieerd voor het voeren van een jeugdwerkbeleid indien zij een jeugdwerkbeleidsplan opstellen en uitvoeren dat aan bepaalde normen beantwoordt. De vijf provinciebesturen hebben in 1998 voor het eerst een provinciaal jeugdwerkbeleidsplan opgesteld voor de periode 1998-2001.

Bij de inwerkingtreding van het decreet van 17 december 1997 houdende subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid werd voorzien dat het krediet voor 1998 en 1999 15 frank per inwoner van het Vlaamse gewest jonger dan 25 jaar zou bedragen, waarna het jaarlijks zou worden aangepast aan de stijging van de index der kleinhandelsprijzen en mee moet evolueren met de kwalitatieve en kwantitatieve groei van het provinciale jeugdwerkbeleid. Daarom werd voor 1998 een bedrag van 26,5 miljoen frank ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting.

Tevens werd bepaald dat alle door de Vlaamse Gemeenschap in 1997 gesubsidieerde provinciale / regionale jeugdwerkinitiatieven die bij de inwerkingtreding van dit decreet, gesubsidieerd worden via een basisallocatie die ingeschreven is in het programma jeugd van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap en die niet meer in die begroting ingeschreven wordt ten gevolge van de inwerkingtreding van dit decreet, worden voor de jaren 1998-1999 in het jeugdwerkbeleidsplan van hun provinciebestuur ingeschreven voor een nominatieve subsidie. Die subsidie bedraagt minstens 80 procent van de werkingssubsidie en 100 procent van de weddesubsidie, die deze jeugdwerkinitiatieven in 1996 vanwege de Vlaamse Gemeenschap ontvingen, op voorwaarde dat hun werking op minstens hetzelfde peil behouden blijft (overgangsmaatregel). Bovendien gold dat voor de jaren 1998 en 1999 het beschikbare krediet over elk van de provincies verdeeld werd, op basis van het aantal inwoners jonger dan 25 jaar per provincie. Indien bleek dat een provincie daardoor een bedrag zou ontvangen dat lager is dan het bedrag dat zij zelf, op grond van de geciteerde overgangsmaatregel aan de jeugdwerkinitiatieven moest uitkeren, dan werd haar aandeel in het globaal krediet tot het laatstgenoemde bedrag opgetrokken. Het saldo van het globaal krediet werd dan onder de overige provincies verdeeld, op basis van het aantal inwoners jonger dan 25 jaar per provincie.

De geciteerde overgangsmaatregel loopt af eind 1999. Het gevolg hiervan is dat in 2000 de subsidie voor het provinciebestuur van West-Vlaanderen met ongeveer 1,4 miljoen frank zou dalen en deze voor het provinciebestuur van Limburg met ongeveer 0,8 miljoen frank.

Om ervoor te zorgen dat de verschillende provinciebesturen een gelijk bedrag krijgen per inwoner jonger dan 25 jaar, en dat geen provinciebestuur erop achteruit gaat in vergelijking met 1999, is een krediet nodig van 19,33447 fr. per inwoner jonger dan 25 jaar. Dit brengt het totaal begrotingskrediet op 33,9 miljoen frank, dat dient te worden verhoogd met 13,4 miljoen frank voor de werkingen met gehandicapten kinderen en jongeren.

BASISALLOCATIE 74.02 :

Aankoop specifieke machines

Met dit krediet wordt de uitrusting van de buitendiensten van de afdeling betaald.

In 2000 moet er dringend werk gemaakt worden van de heruitrusting en vernieuwing van de bestaande uitrusting van gebouwen van het jeugdcentrum “Hoge Rielen” en het vormingscentrum “Destelheide”. Beide centra zijn intussen meer dan 20 jaar operationeel en omvatten een 30-tal gebouwen, meerdere sportvelden en openluchtvoorzieningen. Ondertussen raakte een groot deel van de uitrusting versleten. Ook dienen zich na meer dan 20 jaar nieuwe noden en behoeften aan waarop zeker moet ingespeeld worden wil men met deze centra een eigentijdse en goede dienstverlening aanbieden.

BASISALLOCATIE 74.04 :

Aankoop van kampeermateriaal

Een van de dienstverlenende activiteiten van de afdeling is het ter beschikking stellen van kampeermateriaal aan het jeugdwerk. Het in stand houden van voldoende tenten blijft een prioriteit. Een groot deel van het beschikbare materiaal is evenwel versleten en dient derhalve zo snel mogelijk te worden vervangen.

Met de huidige verdubbeling kan een extra aankoop van 400 slaaptenten gerealiseerd worden.

Indien het bedrag van 53,2 miljoen nog twee jaar wordt aangehouden, zal het bestand der tenten terug voldoende en kwalitatief op peil zijn om tegemoet te komen aan het overgrote deel der aanvragen. Momenteel dient nog steeds een 20% van de aanvragen geweigerd wegens uitputting van materiaal en daarenboven laat de kwaliteit dikwijls te wensen over. Dit is ook logisch als meer dan de helft van het materiaal ouder is dan twintig jaar.

PROGRAMMA 45.2**VOLKSONTWIKKELING EN BIBLIOTHEKEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel mio BEF
NGK	3.850,6	100%	3.992,0	100%	4.033,1	4.240,8
GVK						
GOK	94,1		30,8		7,4	0,0
VRK						
Macht.						

Sedert 1995 worden geen specifieke infrastructuursubsidies voor bibliotheken of culturele centra meer toegekend. De GOK's die nadien werden ingeschreven zijn dan ook uitdovend ter uitvoering van nog lopende projecten van 1994 of vroeger.

2. Inhoudelijke toelichting

De afdeling Volksontwikkeling en Bibliotheken is één van de 4 afdelingen van de administratie Cultuur.

Binnen de afdeling kunnen volgende beleidsdomeinen onderscheiden worden:

- Openbaar Bibliotheekwezen
- Culturele Centra
- Volksontwikkeling (met verenigingen, instellingen en diensten voor volksontwikkeling), de amateur-kunstbeoefening en de volkscultuur

Deze specifieke materies zullen dan ook apart worden behandeld.

2.1. Openbaar bibliotheekwerk**2.1.1. Doelgroep**

De openbare bibliotheken richten zich uit hoofde van hun opdracht tot de gehele bevolking. (de openbare bibliotheek is “een bibliotheek die voor eenieder openstaat en waarvan de collecties boeken, audiovisuele materialen en uitbreidingsactiviteiten in een geest van objectiviteit zijn aangepast aan al de behoeften aan ontwikkeling , opvoeding, informatie en ontspanning van de gehele door haar te bedienen bevolking”).

Afhankelijk van de plaatselijke situatie kunnen accenten worden gelegd naar specifieke doelgroepen.

2.1.2. Wettelijke basis

- Decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk, zoals gewijzigd;
- Besluit van de Vlaamse regering van 13 november 1991 houdende uitvoering van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk, zoals gewijzigd;

2.1.3. Raakvlakken

Door middel van het bibliotheekdecreet en de uitvoeringsbesluiten bepaalt de Vlaamse Gemeenschap in sterke mate het beleid naar de openbare bibliotheken toe.

Daarnaast is uiteraard ook de gemeente als inrichtende macht van de bibliotheek een belangrijke actor.

Naast een verplichte financiële ondersteuning (voorzien in het decreet) kunnen de provinciebesturen (en de Vlaamse gemeenschapscommissie binnen Brussel) ook nog eens een eigen beleid voeren t.o.v. de openbare bibliotheken binnen hun ambtsgebied.

Voor bepaalde specifieke aspecten moet ook nog rekening worden gehouden met andere actoren:

- Europese Unie (o.m. auteursrecht, leenrecht...)
- Federale overheid (Ministerie van Justitie is bv. bevoegd voor het leenrecht)

2.1.4. Strategische doelstellingen

Bronnen

- Strategisch Plan, spoor “Creatief Vlaanderen”
- Werken aan netwerken - beleidsnota van voormalig minister Martens (1995)
- Krachtlijnen voor een nieuw bibliotheekdecreet - Kabinet van voormalig minister Martens (1996)
- Resolutie van het Vlaams Parlement betreffende de evaluatie van het bibliotheekdecreet van 19 juni 1978 en betreffende de krachtlijnen voor een herziening van de regelgeving van het openbaar bibliotheekwezen in Vlaanderen (4 mei 1999)

Uitgaande van de vaststelling dat de voortschrijdende informatiemaatschappij leidt tot een steeds groter wordende behoefte aan het ter beschikking hebben van informatie in de brede zin van het woord, werden volgende strategische doelstellingen vooropgezet, in congruentie met het Strategisch Plan “Creatief Vlaanderen” :

- SD1. Het verhogen van de kwaliteit van het netwerk van openbare bibliotheken. (gericht op de aanbieder)
- SD2. Het verhogen en intensifiëren van de participatiegraad van de burger aan de informatiemaatschappij. (gericht op de gebruiker)

2.1.5. Operationele doelstellingen:

Deze strategische doelstellingen werden verder vertaald naar 4 operationele doelstellingen:

- OD1. 1. Het oprichten en in stand houden van een goede openbare bibliotheek in elke gemeente.
- OD1.2. Het structureren van het netwerk van openbare bibliotheken.

OD2.1. Via promotie stimuleren dat zoveel mogelijk mensen kennis krijgen en gebruik maken van de openbare bibliotheek.

OD 2.2. Het bevorderen van de complementariteit met andere overheden.

OD1.1. Het oprichten en in stand houden van een goede openbare bibliotheek in elke gemeente

De eerste doelstelling vormt nog altijd de hoeksteen van het bestaande bibliotheekdecreet: elke gemeente is er immers toe gehouden om een plaatselijke openbare bibliotheek (POB) op te richten en in stand te houden; het verplichtende karakter is een unicum in de cultuursector.

Deze doelstelling was en blijft een belangrijk aandachtspunt.

Momenteel beschikken 294/308 gemeenten binnen het Vlaamse Gewest over een erkende bibliotheekvoorziening.

Van de nog resterende 14 gemeenten zonder erkende openbare bibliotheek is ruim de helft bezig met de oprichting van een eigen bibliotheek die aan de normen van het bibliotheekdecreet voldoet zodat tegen 2001 nog verschillende nieuwe erkenningen zullen mogelijk zijn.

Voor die gemeenten die niet aan de verplichting willen voldoen werd in het decreet houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 een specifiek dwangtoezicht ingeschreven waarbij de Vlaamse Gemeenschap in de plaats van de gemeente kan treden.

Vanuit de Vlaamse Gemeenschap worden voornamelijk weddesubsidies verleend voor het leidinggevend en technisch personeel van de openbare bibliotheken. Deze kredieten zijn terug te vinden op de basisallocaties 33.19 en 43.11 voor een bedrag van meer dan 1,7 miljard BEF.

Ook de kwaliteit vormt hier een belangrijk aandachtspunt. Na een lange voorbereiding werd in 1998 het project “performance measurement” in alle bibliotheken geïmplementeerd. Via het ontwikkelen van een aantal indicatoren zal een beter inzicht worden verkregen in de eigen werking van de bibliotheek en kan men zich voor alle indicatoren ook positioneren t.o.v andere bibliotheken.

OD1.2. Het structureren van het netwerk van openbare bibliotheken.

Deze doelstelling is minder uitgesproken aanwezig in de bestaande regelgeving maar werd een prioritair uitgangspunt van het beleid van voormalig minister Martens.

Het operationeel worden van Bibnet – het Internet-project van de openbare bibliotheken – in 1997 vormt hiervan de belangrijkste illustratie:

- in alle openbare bibliotheken is minstens één Internet-post voor het publiek beschikbaar
- de ontwikkeling van de zogenaamde “Webwijzer” die de gebruiker via een éénvoudig zoekstelsel kwaliteitsvolle informatieve sites aanbiedt
- het opzetten van een Intranet tussen de bibliotheken dat nieuwe mogelijkheden biedt naar verdere samenwerking

Ook het aanbieden van de Vlaamse Centrale Catalogus via het Internet was in dit verband een belangrijke realisatie.

Het verder uitbouwen van Bibnet vormt een belangrijke uitdaging naar 2000 toe. Hiervoor werden reeds twee belangrijke studies uitgevoerd:

- Implementatie van internet- en intranettoepassingen in openbare bibliotheken (KU Leuven)
- Catalogusvoorzieningen en Informatica voor Openbare Bibliotheken (Prof. Roland Paemeleire, Universiteit Gent)

Aandachtspunten voor 2000 zijn ondermeer:

- uitbouwen van interbibliothecair leenverkeer via digitale weg
- opbouw van een centraal bestand van alle bibliotheken, gekoppeld aan regionale initiatieven
- aanbieden van lokale informatie via Internet
- aanbieden van full-text document delivery via de bibliotheek
- afsluiten van collectieve licenties met het oog op toegang tot digitale databestanden

De kredieten die hiervoor worden aangewend zijn terug te vinden op de basisallocatie 41.03.

OD2.1. Via promotie stimuleren dat zoveel mogelijk mensen kennis krijgen en gebruik maken van de openbare bibliotheek.

Elk jaar worden specifieke initiatieven of projecten ondersteund. Vaste waarden zijn ondermeer de Bibliotheekweek en de Jeugdboekenweek.

In 1999 wordt, in samenwerking met Nederland, een speciale campagne opgezet ter promotie van de Webwijzer (zie 2).

Naast specifieke promotie-initiatieven wordt deze doelstelling uiteindelijk voornamelijk gerealiseerd via het gebrachte aanbod (de bibliotheek zelf).

In dit verband zijn een aantal cijfers toch wel richtinggevend:

Sedert 1978 is het totale collectiebezit, het aantal uitleningen en het aantal leners onafgebroken jaar na jaar blijven stijgen.

Een vergelijking:

	1977	1990	1997
Collectiebezit Gedrukte materialen	12.057.510	15.976.189	20.311.006
Collectiebezit audiovisuele materialen	356.027	1.138.265	1.579.975
Aantal leners	879.923	1.202.696	1.647.208 (27,1% van totale bevolking)
Uitleningen gedrukte materialen	23.020.893	35.870.795	45.689.389
Uitleningen audiovisuele materialen	1.794.754	3.958.539	4.620.154

OD2.4. Het bevorderen van de complementariteit met andere overheden.

De steeds snellere evoluties op het vlak van informatietechnologie maakten duidelijk dat het bestaande bibliotheekdecreet hierop onvoldoende antwoord kon geven.

Vanaf 1996 werden dan ook besprekingen gevoerd met ondermeer gemeenten en provincies over een nieuw bibliotheekdecreet; centraal stond een nieuwe taakverdeling tussen de verschillende overheden, alsmede de rol van een nog op te richten steunpunt en een herdefiniëring van de opdracht van de zowel de centrale als de plaatselijke openbare bibliotheken.

De werkzaamheden bleken echter onvoldoende gevorderd opdat nog onder de legislatuur van minister Martens een nieuw decreet kon worden goedgekeurd.

Wel wordt in het Decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 reeds voorzien in de oprichting van een “Vlaams Centrum voor het Openbaar Bibliotheekwerk” (VCOB), dat als steunpunt voor het openbaar bibliotheekwezen zal worden uitgebouwd.

In haar resolutie van 5 mei 1999 betreffende krachtlijnen voor een herziening van de bibliotheekwetgeving dringt het Vlaams parlement ook aan op de dringende oprichting van een VCOB.

Instrumenten

Voor het realiseren van deze doelstellingen worden vanuit de afdeling volgende instrumenten aangewend:

Doelstellingen	Beleidsinstrumenten	Basisallocatie
SD 1 Het verhogen van de kwaliteit van het netwerk van openbare bibliotheken		
OD 1.1 Het structureren van het netwerk van openbare bibliotheken	4. Inspectie 8. Vlacc 9. Intranet 10. Begeleiding en Informatieverstrekking	41.03
OD 1.2 Het bevorderen van de complementariteit van de andere overheden	1. Regelgeving 5. Beleidsplan 6. Coördinatie/ Overleg beleidsniveau's	geen specifieke kredieten
SD 2 Het verhogen en intensifiëren van de participatiegraad van de burger aan de informatiemaatschappij		
OD 2.1 Het oprichten en instandhouden van een goede openbare bibliotheek in elke gemeente	1. Regelgeving 2. Erkenning 3. Subsidiëring 4. Inspectie	33.09 33.18 33.19 43.11
OD 2.2 Via promotie stimuleren dat zoveel mogelijk mensen kennis krijgen en gebruik maken van de openbare bibliotheek	7. Promotie	12.20

Daarnaast zijn er natuurlijk ook ondersteunende instrumenten die niet aan één bepaalde doelstelling kunnen toegewezen worden (bijvoorbeeld vorming personeel, personeelsbeheer, informatisering, boekhouding) en die grotendeels worden gefinancierd vanuit de interdepartementale bestaansmiddelenprogramma's) en ook voor alle materies van toepassing zijn.

Doelstellingen, Prestaties en Indicatoren

In functie van de realisatie van de voormelde aandachtspunten zouden ondermeer volgende effecten en prestatie-indicatoren kunnen naar voren worden geschoven. In 2000 zou reeds een beperkte monitoring moeten mogelijk zijn.

Doelstellingen	Effecten	Indicatoren
SD 1 Het verhogen van de kwaliteit van het netwerk van openbare bibliotheken		
OD 1.1 Het structureren van het netwerk van openbare bibliotheken	<p>Openbare bibliotheken maken gebruik van bovenlokale initiatieven</p> <p>De COB's ondersteunen de lokale bibliotheken</p> <p>Er wordt vorming georganiseerd en er wordt geparticipeerd aan vorming</p>	<p>aanwebsite publicatie audio - visuele presentatie voordrachten bibliotheek / documentatie (Infocel V.F.S.I.P.H.) website publicatie audio - visuele presentatie voordrachten bibliotheek / documentatie (Infocel V.F.S.I.P.H.)tal lokale bestanden dat geconverteerd werd - aantal lokale bestanden dat beschikbaar is via Internet - aantal bibliotheken dat gebruik maakt van IMPALA - aantal effectief aangeboden centrale bestanden - aantal aangeboden elektronische full-text tijdschriften - mate van uitbouw van een muziekcatalogus</p> <p>- aantal door de COB's opgezette activiteiten zoals voorzien in uitvoeringsplan - aantal bibliotheken dat effectief participeert aan deze activiteiten - aantal opgezette vormingsactiviteiten - participatie aan de opgezette vormingsactiviteiten</p>
OD 1.2 Het bevorderen van de complementariteit van de andere overheden	Er ontstaan processen die complementariteit bevorderen	- aantal overlegvergaderingen en/of overeenkomsten met lokale actoren
SD 2 Het verhogen en intensifiëren van de participatiegraad van de burger aan de informatiemaatschappij		
OD 2.1 Het oprichten en instandhouden van een goede openbare bibliotheek in elke gemeente	<p>Elke gemeente beschikt over een openbare bibliotheekvoorziening</p> <p>De bibliotheken leven de werkingsnormen na</p> <p>De bibliotheken streven</p>	<p>- aantal gemeenten dat nog niet over een openbare bibliotheek beschikt - aantal inbreuken naar aard - aantal bibliotheken dat deelneemt aan performantiemeting</p>

Doelstellingen	Effecten	Indicatoren
	verbetering na	
OD 2.2 Via promotie stimuleren dat zoveel mogelijk mensen kennis krijgen en gebruik maken van de openbare bibliotheek	<p>Mensen kennen de bibliotheek en kennen het aanbod</p> <p>De bibliotheken organiseren uitbreidingsactiviteiten</p> <p>De toename van het inter-bibliothecair leenverkeer</p>	<ul style="list-style-type: none"> - resultaten van cliëntbevraging over kennis van bestaan en aanbod - evolutie van het effectief gebruik in aantal gebruikers en aantal ontleningen - aantal bibliotheken dat activiteiten (naar doelgroepen) organiseert

2.2. Culturele Centra

2.2.1. Doelgroep

De culturele centra richten zich tot de gehele bevolking, zowel naar individuen als naar sociaal-culturele organisaties en beogen met een zo gediversifieerd mogelijk aanbod een zo ruim mogelijk publiek te bereiken. Naast een ondersteunende rol, stellen zij de culturele infrastructuur ook beschikking van deze organisaties. Afhankelijk van de plaatselijke situatie profileren de culturele centra zich qua werkgebied, functies, doel- of publieksgroepen (senioren, jeugd- en schoolprogrammering,...)

2.2.2. Strategische doelstellingen

De Vlaamse Gemeenschap bepaalt haar beleid ten aanzien van de culturele centra door middel van het decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige culturele centra die het culturele leven in de Vlaamse Gemeenschap bevorderen. Daarnaast is de gemeente als inrichtende overheid van het cultureel centrum een belangrijke actor.

De strategische doelstellingen van de culturele centra, zijn tweërlei, nl.

- de gemeentelijke en provinciale overheden stimuleren om culturele infrastructuur op te richten, die op een professionele manier beheerd en geleid wordt;
- de culturele participatie van alle bevolkingsgroepen aan culturele activiteiten verhogen.

Aangezien zowel het aantal erkende culturele centra als het aantal deelnemers toegenomen is sinds de invoeging van het decreet van 24 juli 1991, worden de strategische doelstellingen behaald.

2.2.3. Operationele doelstellingen

Om de strategische doelstellingen te kunnen verwezenlijken, zijn operationele doelstellingen nodig. Deze zijn:

- de gemeenten ondersteunen opdat deze over voldoende culturele infrastructuur zouden beschikken;
- ervoor waken dat een professioneel personeelskader wordt aangeworven dat een degelijke werking kan garanderen;
- zorgen voor vernieuwende projecten in de programmering via stimulansen;
- kansen geven aan samenwerking tussen diverse culturele centra zodat de programmering op elkaar kan worden afgestemd.

In artikel 4 van het decreet worden deze doelstellingen concreet vertaald:

“Onder cultureel centrum wordt verstaan een pluralistische instelling, werkzaam in één openbaar gebouw of in een als één geleid en samengeordend geheel van functionele openbare gebouwen, en die de volgende doelstellingen tegelijkertijd nastreeft :

1. het ter beschikking stellen van ruimten voor activiteiten van de verschillende culturele werksoorten, organisaties, bevolkingsgroepen, ideologische en filosofische strekkingen;
2. het op eigen initiatief organiseren van culturele activiteiten waarin het kunstgebeuren een prioritaire rol vervult;
3. het bieden van ruimte voor informele ontmoeting en contact;
4. het begeleiden, het ondersteunen en het verlenen van diensten aan de organisatoren van activiteiten in het cultureel centrum en zo nodig het leveren van een bijdrage tot ondersteuning en coördinatie in de culturele sector en tot ruimere samenwerkingsverbanden.”

2.2.4. Instrumenten

Om de strategische doelstellingen te verwezenlijken, beschikt het ministerie als belangrijkste middelen over de erkenning, de subsidiëring en de begeleiding (inspectie).

Het decreet verleent een forfaitaire personeelssubsidie voor de professionele cultuurfunctionarissen. Deze realiseren een zo gevarieerd mogelijk aanbod en zijn ook de motor in het dynamiseren van het lokale en regionale gemeenschapsleven. Daarnaast verleent het decreet een basis- en werkingssubsidie voor het financieren van projecten inzake minder verspreide en minder gekende disciplines en initiatie in het kunstgebeuren en voor pedagogisch-didactisch materiaal. De subsidie van het ministerie bedraagt gemiddeld minder dan 10 % van de totaliteit van de werkingsomzet van een cultureel centrum.

Aangezien de vorige minister **een nieuw decreet** voor de culturele centra in werking wou laten treden, werd anticiperend op de nieuwe regelgeving, reeds een aantal maatregelen genomen om de structurele subsidies te laten stagneren ten voordele van een subsidie voor cultuurspreiding en voor regionale samenwerkingsverbanden m.b.t. de cultuurspreiding.

Er gebeurden ingrijpende wijzigingen:

- een erkenningstop met ingang van 1 januari 1998;
- het stopzetten van de potentiële groei van subsidiabele functies van cultuurfunctionarissen vanaf 1 januari 1998;
- het creëren van nieuwe middelen om de cultuurspreidende initiatieven van de erkende culturele centra alsook hun samenwerkingsverbanden voor cultuurspreiding te stimuleren, door een bedrag van 14 miljoen frank in te schrijven.

Voor 2000 wordt het krediet verhoogd tot 374,8 miljoen frank, zijnde het bedrag dat nodig is om volledige uitvoering te geven aan het decreet, inclusief indexering en 14 miljoen voor cultuurspreidingsprojecten.

Verder zal er ook aandacht besteed worden aan kwaliteitszorg. Via projecten zal het steunpunt voor de culturele centra, het Vlaams Centrum voor Culturele Centra, de kwaliteitszorg bij de verantwoordelijken in de organisaties introduceren en zal er worden geparticipeerd aan ruimere sociaal-culturele verbanden.

De groei van de erkende culturele centra en hun gesubsidieerde personeelsuitbreiding deed zich als volgt voor:

Jaar	Aantal categorieën II	Aantal categorieën I	Aantal basiscategorieën	Aantal wijkhuizen	Totaal	Aantal gesubs. personeel
1996	14	23	46	11	94	151
1997	15	26	55	11	107	193
1998	16	27	60	16	119	206,5
1999	16	27	57	14	114	205

Uit de tabel blijkt dat het aantal erkende culturele centra de afgelopen jaren steeg. In 1999 zijn er 114 erkende culturele centra. De vermindering in 1999 heeft te maken met het beëindigen van de overgangperiode. De culturele centra die hun infrastructuur moesten aanpassen hadden tijd tot 31 december 1998 om te voldoen aan de normen van het decreet van 24 juli 1991. De twee provinciale centra zijn niet in het overzicht vermeld, evenmin de culturele centra van de Vlaamse Gemeenschap. Verschillende gemeentebesturen hebben de maximaal subsidiabele personeelsformatie van het cultureel centrum niet volledig kunnen invullen, ingevolge de personeelstop.

Ter illustratie van de werking en de impact van de culturele centra wordt hieronder een overzicht gegeven van de activiteiten in 1995 en 1996. De gegevens van 1997 zijn nog niet elektronisch verwerkt.

	Aantal activiteiten 1995	Aantal deelnemers 1995
Totaal	255.002	7.495.060

	Aantal activiteiten 1996	Aantal deelnemers 1996
Totaal	218.800	6.865.219

Uit deze tabel blijkt dat er in één jaar tijd respectievelijk 255.002 en 218.800 activiteiten plaatsvonden in de culturele centra en dat resp. 7.495.060 en 6.865.219 bezoekers geteld werden. Daartegenover staat een

ondersteuning van de Vlaamse Gemeenschap van 374,8 miljoen frank. (basisallocatie 43.01 van het programma 45.2 Volksontwikkeling en Bibliotheken)

– Steunpunt Vlaams Centrum voor Culturele Centra

Tot 1999 betaalde de afdeling Volksontwikkeling en Bibliotheken een nominatieve subsidie aan de vzw Federatie van Vlaamse Erkende Culturele Centra (Fevecc) op de basisallocatie 33.34.

Naar analogie van de steunpunten die bestaan voor de sector volksontwikkeling en amateurkunsten, m.n. het Steunpunt voor sociaal-cultureel werk en het CVA, zal voor de sector culturele centra een steunpunt worden opgericht. In samenspraak met de sector en in overleg met het kabinet, heeft de administratie een aantal uitgangspunten uitgewerkt. De vorige minister bevoegd voor Cultuur ging op 11 juni 1999 principieel akkoord met de oprichting van een steunpunt. Het “Vlaams Centrum voor Culturele Centra” of VCCC zal worden gesubsidieerd op een nieuwe basisallocatie 33.33.

De werkzaamheden van het steunpunt zullen zich situeren op het niveau van de beleidsuitvoering, dus niet op het niveau van de adviesverstrekking en de beleidsvoorbereiding.

Het kader waarbinnen dit steunpunt haar werking en haar kerntaken moet realiseren, zal worden bepaald in een beheersovereenkomst. Op basis van deze overeenkomst zal het steunpunt een meerjarenbeleidsplan indienen dat door de minister wordt goedgekeurd.

Jaarlijks zal het steunpunt een concreet activiteitenplan indienen met een overzicht van de te ondernemen acties. De evaluatie van de werking van het steunpunt zal gebeuren op basis van dit activiteitenplan.

Wat de werking betreft moet de beheersovereenkomst met het VCCC in ieder geval volgende elementen bevatten:

- documentatie en informatie;
- vorming;
- projecten en samenwerking;
- internationale werking;
- kwaliteitszorg;
- ondersteuning van de belangenbehartiging.

– Cultureel Centrum Baarle-Hertog

Het cultureel centrum van Baarle-Hertog, is, omwille van zijn eigenheid nominatief in de begroting opgenomen en ontvangt jaarlijks een bedrag van 800.000 fr.

De belangrijkste activiteitsterreinen zijn:

- het aanbieden van accommodaties en diensten aan groepen die gebruik maken van het aanbod van het centrum;
- het aanbieden van sociaal organisatorische, strategische en educatieve ondersteuning vanuit het opbouwwerk aan groeperingen in het werkingsgebied;
- individuele hulpvragen en doorverwijzing;
- het uitvoeren van volwasseneducatie;
- het aangaan van samenwerkingsverbanden en ondersteunen van culturele initiatieven en activiteiten;
- het exploiteren van het gebouw.

– Cultureel Centrum Koningslo Vilvoorde

Bij besluit van de Vlaamse regering van 13 januari 1988 werd de mogelijkheid voorzien het beheer van het cultureel centrum Koningslo in Vilvoorde toe te vertrouwen aan het stadsbestuur van Vilvoorde.

Tussen het stadsbestuur van Vilvoorde en de Vlaamse Gemeenschap werd in 1988 een overeenkomst gesloten waarbij de modaliteiten inzake het beheer, het onderhoud, de energie, de uitrusting en de werking van het cultureel centrum geregeld worden. Hiertoe wordt jaarlijks een bedrag van 2,4 miljoen frank nominatief in de begroting ingeschreven.

– VZW De Rand

De vzw de Rand heeft volgende missie aangenomen:

“ vanuit een Nederlandstalige profilering de leefkwaliteit voor de hele bevolking van de Vlaamse rand bevorderen door op dynamische wijze en complementair aan wat al bestaat

- sociaal-culturele activiteiten te ondersteunen en te organiseren;
- dienstverlening en informatie aan te bieden;
- maatschappelijke participatie te stimuleren.

Via deze werking draagt de Rand bij tot het tot stand brengen van een open en verdraagzame leefgemeenschap, die het Nederlandstalig karakter van de regio respecteert, uitstraalt en dus versterkt.

Verder streeft vzw de Rand een zo groot mogelijke samenwerking en synergie na tussen alle maatschappelijke actoren die deze doelstellingen onderschrijven.”

De Vlaamse gemeenschap ondersteunt deze missie via een nominatieve inschrijving in de begroting, die wordt uitgekeerd op basis van een beheersovereenkomst.

- De afdeling beheert ook nog volgende buitendiensten;
- De landcommanderij Alden Biesen.

Het historisch monument “de landcommanderij Alden Biesen” wil haar infrastructuur openstellen voor een breed publiek, waarbij cultuurbeleving en beoefening centraal staan. De landcommanderij Alden Biesen heeft als missie: het ontsluiten van het cultuurhistorisch monument in al zijn aspecten, alsmede het optimaal benutten van het centrum en zijn infrastructurele mogelijkheden als cultuurtoeristische attractie en als ontmoetingsplaats voor regionale, Europese en mondiale contacten.

Operationele doelstellingen

1. Als historisch monument een trekpleister zijn voor dagtoeristen, zowel individueel als in groepsverband
2. Een werking uitbouwen als vormings- en congrescentrum en dit zowel actief als receptief, met de nadruk op Europese projecten en vormingscursussen.
3. De bezoekers inzicht geven, via de uitbouw van een vaste historische tentoonstelling, in de geschiedenis van de Duitse orde, de vroegere bewoners van de landcommanderij en de huidige werking. Dit wordt aangevuld door publicaties, symposia, rondleidingen en lezingen.
4. Hetzij zelf, hetzij receptief organiseren van culturele manifestaties waarbij de klemtoon wordt gelegd op openluchtactiviteiten.

Het doelpubliek dat wordt beoogd is wat betreft:

1. Het historisch monument: toeristen uit binnen- en buitenland;
 2. Het congrescentrum: een brede laag van de bevolking. Voor de eigen projecten bestaat het doelpubliek uit multiplicatoren zowel uit het onderwijs, de cultuurwereld als de volwassenenwerking;
 3. De openluchtactiviteiten: deze hebben vooral een regionale en euregionale dimensie.
- Het Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond in Amsterdam

De Vlaamse regering keurde op 13 april 1999 een nieuwe missie voor de Brakke Grond goed.

“ Het Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond plaatst het culturele leven van Vlaanderen in Nederland op prominente wijze op de voorgrond; bouwt een permanent forum –met landelijke reikwijdte uit en biedt een podium voor de kenmerkende ontwikkelingen inzake kunst en cultuur uit Vlaanderen; bevordert de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking en realiseert deze missie in de eerste plaats voor een Nederlands publiek dat inzake de spreiding van Vlaamse cultuur in Nederland en multiplicatierol kan vervullen.”

De nieuwe opdrachten van de missie impliceren:

1. het presenteren van diverse Vlaamse kunstvormen in een gerichte programmatie die in de eerste plaats de multiplicatoren, de beleidsverantwoordelijken op alle relevante niveaus en de culturele actoren, bereikt;
 2. samenwerking bevorderen tussen Vlaamse en Nederlandse kunstenaars en Kunstinstituten;
 3. ondersteuning bieden aan initiatieven van personen, overheden, instellingen en organisaties die de doelstellingen concretiseren van het Vlaams-Nederlands Cultureel Verdrag van 17 januari 1995 inzake de samenwerking op het gebied van cultuur, onderwijs, welzijn en wetenschappen en voor de Taalunie;
 4. informatie en documentatie verschaffen aan het Nederlands publiek over de Vlaamse cultuur in ruime zin;
 5. een ontmoetingsforum aanbieden aan allerlei samenwerkingsinitiatieven tussen Vlaanderen en Nederland.
- Vlaams Cultuurcentrum Voeren

Bestaande uit “Het Veltmanshuis” te St. Martens Voeren en “De Voerpoort” te Moelingen.

De doelstellingen van het Vlaams Cultuurcentrum Voeren zijn min of meer gelijk met deze van de erkende culturele centra.

2.3. Volksontwikkeling

2.3.1. Doelgroep

Het bereik van het volksontwikkelingswerk is absoluut: het richt zich tot iedere volwassene. Bijzondere aandacht moet evenwel blijven uitgaan naar eigentijdse problemen en naar groepen van mensen die om een of andere reden achterstand hebben in het proces van culturele emancipatie en maatschappelijke weerbaarheid.

2.3.2. Strategische doelstellingen

De volksontwikkeling heeft als missie de ontwikkeling van initiatieven die de culturele bewustwording en emancipatie en de maatschappelijke weerbaarheid van volwassenen bevorderen.

Dit vertaalt zich in volgende strategische doelstellingen:

1. de verbetering van de culturele kwaliteit: zij omvat naast aspecten van cultuurbeleving en –ontplooiing, dimensies als algemene vorming, sociale vorming en kunstzinnige vorming.
1. een betere en actievere participatie van en oriëntatie in het maatschappelijk leven: zij omvat elementen zoals vermogen tot communicatie, gemeenschaps- en verantwoordelijkheidszin.

2.3.3. Operationele doelstellingen

Volgende operationele doelstellingen zijn uit de strategische doelstellingen van het beleidsdomein af te leiden:

1. het tot stand brengen van een veelzijdig aanbod ten behoeve van een breed publiek;
2. het tot stand brengen van een specifiek aanbod ten behoeve van bijzondere doelgroepen;
3. het tot stand brengen van een voldoende spreiding van het aanbod over het Vlaamse grondgebied;
4. kansen geven aan vernieuwende projecten;
5. de verdere ondersteuning van de professionalisering waarborgen;
6. 6. het introduceren van de kwaliteitszorg.

2.3.4. Instrumenten

In de verwezenlijking van haar opdracht beschikt de overheid als belangrijkste instrumenten over de erkenning, de subsidiëring en de controle. Inzake subsidiëring is de taak van de overheid subsidiair. De subsidiëring, als middel dat de overheid ter beschikking heeft bij de uitvoering van het cultuurbeleid houdt in dat zij initiatieven die beantwoorden aan een reële behoefte, daadwerkelijk ondersteunt, begeleidt en ontwikkelingskansen waarborgt.

Wat het budgettaire aspect betreft wordt 2000 een jaar tijdens hetwelk de sinds 1998 ingeslagen budgettaire weg van de status-quo wordt verder gezet.

Voor de instellingen gaat die status-quo terug op het minidecreet van 10 juni 1997 en de bijhorende budgettaire inspanning. Voor de verenigingen geldt hetzelfde onder verwijzing van het programmadecreet 1996. Deze budgettaire inspanningen zullen ook voor 2000, zij het aan een verminderd uitvoeringspercentage, moeten volstaan om de decretaal voorziene mogelijkheden te waarborgen: verdere structurele uitbreiding, projectwerking, eventuele personeelsuitbreiding, nieuwe erkenningen, evenals de groei van migrantenverenigingen en lokale migranteninitiatieven. Dit geldt eveneens voor de uitvoering van het decreet diensten: een en ander hangt af van de mate waarin het aantal diensten dat op basis van de nieuwe richtlijnen in de loop van het jaar 2000 erkend zal kunnen worden.

De voorgestelde status-quo heeft eveneens te maken met een mogelijke toekomstige heroriëntering van de werksoortelijke opdelingen in een algemeen raamdecreet.

De bekommernis van de volksontwikkelingssector in verband met kwaliteitszorg, -ontwikkeling en bewaking wordt ook in 2000 verder tegemoet getreden via de toevoeging van financiële middelen aan het Vlaams Centrum voor Volksontwikkeling met het oog op de begeleiding van de introductie van kwaliteitsprocessen in de sociaal-culturele sector.

2.3.5. Cijfergegevens

De hiernavolgende gegevens illustreren de uitgangspunten en geven tegelijk een stand van zaken.

BASISALLOCATIE 33. 01 :

Het verenigingsleven

Op dit ogenblik zijn 42 erkende landelijke verenigingen werkzaam waaronder 11 landelijke migrantenverenigingen en 4 verenigingen voor bijzondere doelgroepen.

Het aantal aangesloten afdelingen of kernen evolueerde als volgt:

	1996	1997	1998
Algemeen publiek	11.204	11.686	11.572
Bijzondere doelgroep	394	484	498
Migranten	188	319	352

De gesubsidieerde tewerkstelling in het verenigingsleven was de volgende:

	1995	1996	1997	1998
Aantal functies	309	328,5	345,5	386
Aantal personeelsleden	468	480	498	528

De aanvragen van de lokale migrantenverenigingen evolueerden als volgt:

	1996	1997	1998
Aantal aanvragers	228	299	416
Aantal aanvragen	1258	1824	2483
Besteed krediet	9.802.561	15.568.938	20.707.775

Het instellingenwerk

BASISALLOCATIE 33. 02 :

De instellingen

Op dit ogenblik zijn 42 landelijke instellingen actief waarvan twee met een regionale werking en zeven met een exclusieve werking naar de bijzondere doelgroepen van gehandicapten of langdurig werklozen.

Evolutie van het aantal gerealiseerde vormingsuren en het aantal deelnemers:

	1995	1996	1997	1998
Uren	152.437	167.082	159.120	150.258
Deelnemers	249.800	310.482	270.000	1

	1995	1996	1997	1998
Aantal functies	283,5	337,5	362,5	371
Aantal personeelsleden	423	407	479	492

BASISALLOCATIE 33. 08 :

De politieke instellingen

Op dit ogenblik zijn 5 politieke vormingsinstellingen actief. Het aantal gerealiseerde uren en het bereikte aantal deelnemers stelt zich als volgt

	1995	1996	1997	1998
Uren	6.845	7.269	7.321	7.167
Deelnemers	24.468	33.012	33.383	31.592

De gesubsidieerde tewerkstelling

	1995	1996	1997	1998
Aantal functies	29,5	28	27,5	28
Aantal personeelsleden	36	32	31	32

BASISALLOCATIE 33. 10 :

De diensten

Op dit ogenblik zijn 28 landelijke diensten erkend. Zij realiseerden in 1998 166 basisfuncties waarvan er 132 gesubsidieerd werden. In 1997 werden 144 basisfuncties gerealiseerd waarvan er 116 gesubsidieerd werden. Nog 61 organisaties bevinden zich in de overgangsperiode die afloopt per 31 december 2000.

Tewerkstellingsgegevens van de erkende diensten:

	1997	1998
Aantal functies	24	34
Aantal personeelsleden	32	42

BASISALLOCATIE 33. 04 :

De koepels

In het kader van een streven naar ontzuiling en in functie van samenwerking en netwerkvorming is de subsidiëring van de koepelorganisaties sinds een aantal jaren in afbouw onder meer via het

programmadecreet van 1992 en het dienstendecreet van 19 april 1995. De gelden die op die manier vrij komen worden toebedeeld aan het ondersteuningscentrum van de sector van de volkscultuur, zijnde het **Steunpunt voor sociaal-cultureel werk (basisallocatie 33. 56)**, voor de realisatie van het beleidsplan 1999- 2002, waarvan de belangrijkste doelstellingen de volgende zijn:

1. bereiken dat de kwaliteitszorg in de sector toegepast wordt;
2. bereiken dat informatie en communicatietechnologie in de sector ingang vindt;
3. ervoor zorgen dat de sector op de hoogte is van de voor hem relevante ontwikkelingen;
4. de deskundigheid van de werkers in de sector op peil houden;
5. participeren in maatschappelijke en educatieve verbanden;
6. de verbetering van het imago van de sector;
7. de sector aansluiting laten vinden bij de niet-formele volwasseneneducatie op internationaal vlak, inzonderheid binnen Europa;
8. ervoor zorgen dat de projecten van de overheid evenals de eigen projecten relevant en vernieuwend zijn.

BASISALLOCATIE 33. 05 :

De Volkscultuur

Krachtens het recent totstandgekomen decreet van 27 oktober 1998 worden momenteel 11 organisaties gesubsidieerd via de techniek van enveloppefinanciering op basis van een met de overheid afgesloten beheersovereenkomst. Per decretaal bepaald domein wordt slechts één organisatie voor volkscultuur gesubsidieerd. Als steunpunt voor de sector van de volkscultuur functioneert het recent opgerichte **Vlaams Centrum voor Volkscultuur** waarvan, zoals voor de organisaties, het jaarlijkse subsidiebedrag vast ligt tot en met het jaar 2001.

BASISALLOCATIE 33. 03 :

De amateurkunsten

In deze sector zijn op dit ogenblik 21 organisaties actief.

Als steunpunt voor de sector van de amateurkunsten functioneert het **Centrum voor Amateurkunsten (basisallocatie 33. 64)** met volgende taakstelling:

1. bijdragen tot het ontwikkelen en instandhouden van een gunstig klimaat voor de amateurkunstbeoefening en –beleving in Vlaanderen en in Brussel door
 - netwerken en samenwerkingsverbanden uit te bouwen tussen de onderscheiden betrokken maatschappelijke actoren;
 - eigen initiatieven op te zetten en activiteiten van derden te stimuleren en te ondersteunen met het oog op vernieuwing, verjonging en ontwikkeling van de amateurkunsten;
 - de samenhang, doorstroming en samenwerking tussen de amateurkunsten, professionele kunsten en kunstzinnige vorming te bevorderen;

- de samenwerking tussen de amateurkunsten en het kunstonderwijs te bevorderen;
 - promotionele activiteiten op te zetten voor de amateurkunsten.
2. het concipiëren, uitwerken en verspreiden van modellen en methodes ter ondersteuning van de amateurkunsten en de kunstzinnige vorming;
 3. het verzamelen, ontsluiten en aanbieden van documentatie;
 4. via de eigen infrastructuur een podium bieden aan het ruime publiek;
 5. het uitvoeren van opdrachten op verzoek van de overheid

Het aantal aangesloten afdelingen en kernen binnen deze sector evolueerde als volgt:

	1995	1996	1997	1998
Aantal afdelingen	3.327	3.409	3.548	3.760

De gesubsidieerde tewerkstelling:

	1995	1996	1997	1998
Aantal functies	26,5	27,5	26	28
Aantal personeelsleden	35	36	37	36

BASISALLOCATIE 33. 04 :

Koepelorganisaties

De daling van het krediet heeft twee oorzaken:

1. het programmadecreet van 1992 en het dienstendecreet van 19 april 1995 waardoor boven het decretaal bepaalde minimale personeelsbestand geen personeelsvervangingen meer mogelijk waren;
2. een bijkomende vermindering van ongeveer 10 percent op basis van de regeerverklaring als een eerste gestalte geven aan het geplande ontzuilingsbeleid.

Het ingevolge oorzaak 1 beschikbare krediet (5,3 miljoen) wordt toegewezen aan basisallocatie 33. 11 voor vernieuwende projecten. Het krediet beschikbaar ingevolge oorzaak 2 (6,6 miljoen) wordt toegewezen aan basisallocatie 33. 56 Steunpunt voor sociaal-cultureel werk voor de uitvoering van het beleidsplan 1999-2002.

2.4. Ondersteunende activiteiten voor de afdeling

Met de basisallocaties 12.12, 34.01 en 74.02 worden volgende ondersteunende activiteiten gerealiseerd:

- uitgaven m.b.t. werking en culturele infrastructuur van de Vlaamse gemeenschap in Brussel, met name in Schaarbeek (vzw Vlacam en vzw Vlaams centrum voor volkscultuur), Laken (Blindenbibliotheek) en Vorst (vzw Almanar en vzw Bac).
- toekenning van een prijs in het kader van de sectoren volksontwikkeling en bibliotheekwerking

- aankoop van meubilair, materieel en vervoermiddelen voor de eigen centra van de Vlaamse gemeenschap in Voeren, Alden Biesen, Amsterdam en Brussel.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1.Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 12.12 :

Allerhande uitgaven m.b.t. werking en de culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap in Brussel

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3,8	100	1,1	100	1,3	1,3

BASISALLOCATIE 12.13 :

Allerhande uitgaven m.b.t. de sociaal-culturele werking en de culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap in Voeren

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,2	100	2,8	100	2,8	2,8

BASISALLOCATIE 12.20 :

Allerhande uitgaven voor Volksontwikkeling en Openbaar Bibliotheekwerk met betrekking tot adviesorganen, promoties, vorming, studie-, expertise- en representatiekosten, cultuurspreiding en publicaties

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	52,8	99,97	47,6	100	54,0	64,5

BASISALLOCATIE 33.01 :

Decreet van 19 april 1995 houdende een subsidiëring voor verenigingen voor Volksontwikkelingswerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	624,8	100	649,8	100	648,7	655,2

BASISALLOCATIE 33.02 :

Decreet van 19 april 1995 houdende een subsidieregeling voor instellingen voor Volksontwikkelingswerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	581,8	100	587,7	100	593,5	599,4

BASISALLOCATIE 33.03 :

Subsidies aan nationale en regionale organisaties voor amateuristische kunstbeoefening (decreet van 24 juli 1991)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	81,0	100	81,9	100	102,8	103,8

BASISALLOCATIE 33.04 :

Decreet van 22 januari 1976 tot erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige koepels voor beleidsvoorbereidend overleg in de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	68,4	100	69,7	100	66,9	55,7

BASISALLOCATIE 33.05 :

Decreet inzake de volkscultuur

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	-	0,0	-	26,8	27,1

BASISALLOCATIE 33.08 :

Decreet van 27 juni 1985 houdende de subsidieregeling van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormingswerk voor volwassenen in politieke vormingsinstellingen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	34,6	100	35,1	100	35,4	35,8

BASISALLOCATIE 33.09 :

Subsidie aan de Privaatrechtelijke Nederlandstalige Archief- en Documentatiecentra (decreet van 27/O6/1985)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	52,9	100	53,5	100	54,1	59,6

BASISALLOCATIE 33.10 :

Decreet van 19 april 1995 houdende de subsidieregeling voor diensten voor sociaal-cultureel werk voor volwassenen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	125,9	100	141,3	99,97	130,9	132,5

BASISALLOCATIE 33.11 :

Allerhande subsidies voor speciale activiteiten inzake Volksontwikkelingswerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	9,6	100	10,5	94,64	8,5	23,8

BASISALLOCATIE 33.13 :

Subsidies aan initiatieven van sociaal-cultureel werk in de gevangenissen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	-	5,0	100	5,0	5,0

BASISALLOCATIE 33.18 :

Subsidie aan het Vlaams Centrum voor Openbaar Bibliotheekwerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	-	0,0	-	0,0	40,0

BASISALLOCATIE 33.19 :

Weddesubsidies voor het leidend en technisch personeel van de erkende Privaatrechtelijke Openbare Bibliotheken alsmede subsidies voor de werking en de collecties van de Speciale Openbare Bibliotheken (decreet van 19 juni 1978)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	91,1	100	88,3	100	87,4	88,3

BASISALLOCATIE 33.25 :

Subsidie aan de vzw De Rand

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	70,9	100	86,2	100	87,1	88,0

BASISALLOCATIE 33.33 :

Subsidie aan het Vlaams Centrum voor Culturele Centra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	-	0,0	-	0,0	5,5

BASISALLOCATIE 33.34 :

Subsidie aan de VZW Federatie van Vlaamse erkende Culturele Centra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	9,1	100	9,2	100	9,3	9,9

BASISALLOCATIE 33.38 :

Subsidie voor de werking van Cultureel Centrum Baarle

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,8	100	0,8	100	0,8	0,8

BASISALLOCATIE 33.39 :

Subsidie aan het Intercultureel Centrum voor Migranten

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10,7	100	10,7	100	12,0	12,0

BASISALLOCATIE 33.45 :

Subsidie voor de organisatie van de toneelwedstrijd Het Landjuweel

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1,0	100	1,0	100	1,0	1,0

BASISALLOCATIE 33.50 :

Subsidie aan de VZW Historisch Studiecentrum Alden Biesen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,5	100	2,5	100	2,5	2,5

BASISALLOCATIE 33.55 :

Subsidie voor culturele animatie in erkende vakantiecentra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10,0	100	10,0	100	2,5	2,5

BASISALLOCATIE 33.56 :

Subsidie aan het Steunpunt voor het Sociaal-Cultureel Werk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	19,2	100	19,6	100	32,1	40,0

BASISALLOCATIE 33.64 :

Subsidie aan het Centrum voor Amateurkunsten

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	28,9	100	33,4	100	34,5	35,2

BASISALLOCATIE 34.01 :

Subsidies voor de toekenning van prijzen van de Vlaamse Gemeenschap voor Volksontwikkeling en Bibliotheken

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,2	0	0,2	0	0,2	0,2

BASISALLOCATIE 41.01 :

Dotatie aan de Dienst met afzonderlijk beheer “Landcommanderij Alden Biesen” (decreet van 21 december 1994, art. 35)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7,2	100	7,2	100	7,3	7,4

BASISALLOCATIE 41.02 :

Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer “De Brakke Grond” (decreet van 25 juni 1992, art. 63)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	22,8	100	23,0	100	22,7	33,9

BASISALLOCATIE 41.03 :

Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Vlaams Centrum voor Openbaar Bibliotheekwerk (decreet van 21 december 1994, Art. 36)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	81,8	100	78,9	100	92,1	93,0

BASISALLOCATIE 43.01 :

Decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige Culturele Centra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	293,5	100	328,6	100	331,7	374,8

BASISALLOCATIE 43.11 :

Weddesubsidies voor het leidend en technisch personeel van de erkende Openbare Gemeentelijke en Provinciale Bibliotheken (decreet van 19 juni 1978)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.546,5	100	1.577,1	100	1.591,1	1.634,7

BASISALLOCATIE 43.13 :

Subsidie aan het cultureel centrum Koningslo te Vilvoorde

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,4	100	2,4	100	2,4	2,4

BASISALLOCATIE 74.02 :

Aankoop van specifieke machines, meubilair, materieel en vervoermiddelen te land voor de C.C.V.G.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,2	100	2,2	100	2,2	2,2

2. Inhoudelijke toelichting

(basisallocaties waarvoor het gevraagde krediet 2000 5% in plus of in min afwijkt van het krediet 1999)

BASISALLOCATIE 12.20 :

Allerhande uitgaven voor Volksontwikkeling en Openbaar Bibliotheekwerk met betrekking tot adviesorganen, promoties, vorming, studie-, expertise-, en representatiekosten, cultuurspreiding en publicaties

De stijging van het krediet van 54,0 miljoen bef naar 64,5 miljoen bef wordt aangewend om de cultuurparticipatie van nieuwe categorieën van de bevolking te bevorderen. Via een gerichte doelgroepenbenadering zal een project worden uitgewerkt op basis van cultuurchecques, die door de overheid kunnen worden aangewend als een beleidsinstrument ter bevordering van het gebruik van bijvoorbeeld culturele centra of bibliotheken .

BASISALLOCATIE 33.04 :

Decreet van 22 januari 1976 tot erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige koepels voor beleidsvoorbereidend overleg in de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen

In het licht van het regeerakkoord waarbij het stimuleren van een verdere ontzuiling een belangrijk aandachtspunt is wordt het krediet 2000 gereduceerd tot 55,7 miljoen bef. Op deze wijze wordt naar de koepels toe een belangrijk signaal gegeven dat ook daar de ontzuiling zal moeten worden doorgevoerd.

Hierbij is het geenszins de bedoeling dat de vermindering van de subsidies zou moeten leiden tot de gedwongen afvloeiing van personeelsleden binnen de koepels.

De vermindering op deze basisallocatie wordt immers toegevoegd aan de basisallocatie 33.56 in het kader van de verdere uitbouw van het steunpunt voor het sociaal-cultureel werk tot een pluralistisch steunpunt. Bij voorrang zal een beroep worden gedaan op deskundigheid die bij de koepelorganisaties aanwezig is waardoor personeelsleden van de koepels de overstap naar het steunpunt zouden kunnen maken.

BASISALLOCATIE 33.09 :

Subsidies aan de Privaatrechtelijke Nederlandstalige Archief- en Documentatiecentra

De Nederlandstalige privaatrechtelijke archief- en documentatiecentra zijn uit het landschap van de publieke informatieverstrekking niet meer weg te denken. De return die ze realiseren is aanzienlijk. Samenwerking, overleg, spaarzaamheidspolitiek zijn zaken die ze reeds gedurende jaren beoefenen. In vergelijking met het buitenland ontvangen zij voor hun toch wel aanzienlijke werking relatief weinig middelen. De stijging van het krediet van 54,1 miljoen bef. Naar 59,6 miljoen bef zal het mogelijk maken dat hun werking wordt geoptimaliseerd.

BASISALLOCATIE 33.11 :

Allerhande subsidies voor speciale activiteiten inzake Volksontwikkelingswerk

De stijging van het krediet van 8,5 miljoen bef naar 23,8 miljoen bef dient om in te kunnen spelen op de aanbeveling van de VICA werkgroep cultuur en kansarmoede om via experimenten ervaring op te doen in functie van de bereikbaarheid van kansarmen.

Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de bepaling van het regeerakkoord dat het armoedeprobleem inclusief en multidisciplinair moet worden aangepakt. Kansarmoedebestrijding moet dus ook aandacht krijgen op het vlak van cultuur.

Teneinde een beleid te kunnen opbouwen zal in 2000 worden begonnen met enkele experimentele projecten waarbij vooral de bereikbaarheid van de kansarmen moet onderzocht worden i.f.v. de ontwikkeling van een regulier cultuurbeleid t.a.v. kansarmen.

BASISALLOCATIE 33.18 :**Subsidie aan het Vlaams Centrum voor Openbaar Bibliotheekwerk**

In artikel 1 van het decreet van 18 mei 1999 houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting 1999 wordt de Vlaamse regering gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een vzw teneinde de samenwerking tussen alle openbare bibliotheken te bevorderen en te concretiseren, alsmede te voorzien in de ontwikkeling en het beheer van centrale catalogi en centrale voorzieningen voor informatietechnologie voor het openbaar bibliotheekwerk.

In haar resolutie van 5 mei 1999 betreffende krachtlijnen voor een herziening van de bibliotheekwetgeving dringt het Vlaams parlement aan op de dringende oprichting van een Vlaams Centrum voor het Openbaar Bibliotheekwerk.

Hieruit mag worden geconcludeerd dat de oprichting van een VCOB een beleidsprioriteit is.

Het krediet op deze basisallocatie moet dienen voor de uitvoering van hogervermelde decreetsbepaling en resolutie.

De voornaamste doelstellingen van het VCOB kunnen als volgt worden omschreven:

- 1) Het creëren van een sterke bovenlokale structuur;
- 2) Het opheffen van de bestaande versnippering aan initiatieven en het op elkaar afstemmen van de verschillende beleidsniveaus;
- 3) Her realiseren van een effectieve samenwerking tussen bibliotheken.

De werking van het VCOB zal zich situeren op het niveau van de beleidsuitvoering en niet op het niveau van de beleidsvoorbereiding en de adviesverstrekking.

Het kader waarin het VCOB haar werking moet realiseren zal worden bepaald in een beheersovereenkomst, die zal worden geconcretiseerd in een meerjarenbeleidsplan.

Een jaarlijks activiteitenplan met een overzicht van de te ondernemen acties zal als basis dienen voor de evaluatie van de werking van het VCOB.

De prestaties zullen dus voor een stuk worden gedefinieerd in de beheersovereenkomst zelf, het meerjarenbeleidsplan en het jaarlijkse activiteitenplan dat door het VCOB moet worden opgesteld.

BASISALLOCATIE 33.33 :**Subsidie aan het Vlaams Centrum voor Culturele Centra**

Het is de bedoeling om een steunpunt voor de culturele centra op te richten. Het krediet, voorzien op deze nieuwe basisallocatie, wordt aangewend voor de oprichting van dit steunpunt. Na de oprichting zal het krediet beschikbaar op de basisallocatie 33.34 worden overgeheveld naar de basisallocatie 33.33.

De werkzaamheden van het steunpunt zullen zich situeren op het niveau van de beleidsuitvoering.

Het kader waarbinnen dit steunpunt haar werking zal realiseren zal worden bepaald in een beheersovereenkomst. Op basis van deze overeenkomst zal het steunpunt een meerjarenbeleidsplan indienen dat door de minister moet worden goedgekeurd.

Jaarlijks zal het steunpunt een concreet activiteitenplan indienen met een overzicht van de te ondernemen acties. De evaluatie van de werking zal gebeuren op basis van dit activiteitenplan.

BASISALLOCATIE 33.56:

Subsidie aan het Steunpunt voor het Sociaal-Cultureel werk

Deze basisallocatie komt in de plaats van het VCVO, dat in de geest van de aandacht voor de ontzuiling verder moet evolueren naar een pluralistisch steunpunt voor het sociaal-cultureel werk, waarbij de klemtoon moet liggen op het bereiken van de brede bevolking.

De stijging van het krediet van 32,1 miljoen bef. naar 40,0 miljoen bef. (gecompenseerd op de basisallocatie 33.04) zal worden gebruikt voor de verdere uitbouw van het steunpunt.

Voor het aantrekken van het benodigde deskundig personeel zal het steunpunt bij voorrang een beroep doen op personeelsleden van de koepelorganisaties van het sociaal-cultureel werk die dan effectief in dienst kunnen komen van het steunpunt.

BASISALLOCATIE 41.02 :

Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer “De Brakke Grond”

Door de Vlaamse regering werd op 13 april 1999 een nieuwe missie voor de Brakke Grond goedgekeurd.

Om de taken van deze missie naar behoren te kunnen uitvoeren wordt een dotatie voorzien van 33,9 miljoen bef. Dit is een verhoging met 11,2 miljoen bef. in vergelijking met de begroting 1999.

De verhoging is noodzakelijk om een stijging van de programmakosten op te vangen en gedeeltelijk om een verlies aan inkomsten te compenseren.

De Brakke Grond biedt met haar nieuwe missie de mogelijkheid aan de Vlaamse gemeenschap om met een beperkt budget haar cultuur, artiesten en gezelschappen te promoten in Nederland.

Indien men een zelfde effect zou willen bereiken door middel van een andere vorm van subsidiëring, zou dit ongetwijfeld veel meer kosten.

BASISALLOCATIE 43.01:

Decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige Culturele Centra

In het kader van de culturele centra dringt een nieuw decreet zich op, waarin een Vlaams plan m.b.t. de culturele centra wordt uitgewerkt met aandacht voor de mogelijkheden van projectsubsiëring, een aparte regeling voor grootsteden, een verfijnde indeling in categorieën, een basisinfrastructuur in elke gemeente.

Ook de stap naar een eventuele verdere decentralisering zal een belangrijk aandachtspunt worden in het te voeren overleg met de lokale besturen.

Om de opgelopen achterstand binnen het bestaande decreet weg te werken wordt nu een verhoging van het krediet voorzien. Op deze wijze kan volledige uitvoering worden gegeven aan het bestaande decreet. Voor een nieuw decreet kan aldus van een gezonde basis worden vertrokken: al te vaak werden gemeenten geconfronteerd met een situatie waarbij de Vlaamse Gemeenschap haar financiële engagementen

terugschroefde en dus de gemeenten met een niet voorziene meerkost opzadelde, wat uiteraard niet het beste uitgangspunt is voor een constructief overleg.

PROGRAMMA 45.3
BEELDENDE KUNST EN MUSEA

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NKG	307,5	99,3	312,3	99,9	436,6	647,7
GVK	0		0		0	0
GOK	50,0	73,2	56,5	85,3	17,5	0
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het begrotingsprogramma 45.3 omvat een twintigtal basisallocaties. Het grote aantal basisallocaties is een gevolg van het cultuurpact dat stelt dat het subsidiebeleid binnen de culturele sector zo duidelijk mogelijk toewijsbaar moet zijn, om zo de gelijke behandeling van de diverse levensbeschouwingen en opvattingen te garanderen.

Binnen dit programma zijn, volgende beleidsdomeinen opgenomen:

1. beeldende kunst
2. architectuur en vormgeving
3. musea
4. roerend erfgoed

2.1. Strategische doelstellingen

Binnen het programma “beeldende kunst en musea” worden volgende strategische doelstellingen gehanteerd:

2.1.1. Beeldende kunst

Strategische doelstelling: Het promoten van de Vlaamse beeldende kunst zowel in binnen als buitenland.

2.1.2. Cultuurspreiding en – aanbod

Enerzijds streeft men naar het ondersteunen en vergroten van de belangstelling voor en deelname aan de beeldende kunst via de uitbouw van het aanbod van de diverse podia en kanalen waarlangs het publiek kennis neemt van de beeldende kunst zoals die vandaag wordt beoefend.

2.1.3. Cultuurcreatie en – aanbod

Anderzijds wordt de eigenlijke cultuurproductie rechtstreeks ondersteund door het toekennen van werksubsidies, aankopen, tentoonstellingen – en promotiemogelijkheden aan de beeldende kunstenaars zelf.

De inspanning door de Vlaamse Gemeenschap op dit vlak resulteren mee in de uitbouw van een kwalitatief hoogstaande en gediversifieerde kunstscène in Vlaanderen. Binnen een dergelijk landschap nemen zowel kunstenaars, galerieën, musea, non-profit tentoonstellingsorganisaties, publicaties en kunstuitleen elk hun specifieke plaats in.

2.1.4. Musea

Strategische doelstellingen: de kwaliteit van de museale werking verhogen en cultuurparticipatie stimuleren.

Eenzijds streeft men naar een verhoogde professionaliteit die onder meer moet uitmonden in een betere publieksontsluiting. De instrumenten hiervoor zijn: het museumdecreet met zijn erkenningssysteem op basis van kwaliteitscriteria; het consulentschap; beleidsgericht onderzoek; samenwerking met de provincies,...

Anderzijds geeft men stimulansen door het financieel ondersteunen van museale werking en projecten die ofwel individuele musea ofwel het museumveld ten goede komen.

2.1.5. Architectuur en vormgeving

Strategische doelstelling: promotie van de hedendaagse architectuur en vormgeving.

Door middel van een stimulerend en ondersteunend beleid wil de cultuuroverheid mee voorwaarden scheppen voor het verhogen van de kwaliteit van het aanbod van de vormgeving en architectuur in de dagelijkse omgeving en van de publieke betrokkenheid daarbij.

Eenzijds wil men de kwaliteit van het aanbod stimuleren door kwaliteitsvolle projecten van architecten en vormgevers financieel te ondersteunen.

Anderzijds streeft men naar de oprichting van een Vlaams centrum (netwerk) voor Architectuur en Vormgeving dat de samenwerking tussen en de coördinatie van de verschillende reeds bestaande initiatieven kan verbeteren en stimuleren.

2.1.6. Roerend erfgoed

Strategische doelstelling: het behouden en ontsluiten van het roerend cultureel erfgoed.

Dit erfgoed verdient, op basis van zijn cultuurhistorisch belang, om voor de gemeenschap bewaard te worden.

Het cultureel erfgoed heeft echter niet enkel een cultuurhistorische betekenis. Het speelt ook een rol als symbool en bevestiging van de eigenheid van een gemeenschap. Vandaar dat de Vlaamse overheid de cultuurobjecten die een dergelijke functie hebben, voor de volgende generaties dient te bewaren.

Op dit moment is België het enige West Europese land dat geen wetgeving terzake kent. De eerste doelstelling van het beleid vormt dan ook de gefaseerde ontwikkeling en implementatie van een adequate beschermingsregeling voor het roerend cultureel erfgoed binnen de Vlaamse Gemeenschap. In een eerste fase staat de vastlegging van de decretale onderbouw van deze regeling centraal.

Beleidsdomein	Doelgroep	Raakvlak met andere sectoren
Beeldende kunst	<ul style="list-style-type: none"> - de professionele beeldende kunstenaars - het publiek - de presentatiepodia voor beeldende kunst (musea, tentoonstellingsruimtes, galeries, verenigingen) 	<ul style="list-style-type: none"> - het VGC - media - VIZO - onderwijs - de provinciale en stedelijke overheden
Architectuur en vormgeving	<ul style="list-style-type: none"> - de architecten en vormgevers - het publiek - de beleidsmakers buiten het culturele veld 	<ul style="list-style-type: none"> - AZF - VIZO - onderwijs - de provinciale en stedelijke overheden - LIN - Vlaamse bouwmeester
Musea	Initiatiefnemers/aanbieders (het bevoegde gezag) <ul style="list-style-type: none"> - de musea (museummedewerkers) - vrijwilligers - het publiek - andere actoren binnen het veld 	<ul style="list-style-type: none"> - Monumenten en Landschappen - Koning Boudewijnstichting - de provinciale en stedelijke overheden, VGC - onderwijs - Toerisme Vlaanderen - Volksontwikkeling - Jeugd
Roerend erfgoed	<ul style="list-style-type: none"> - de Vlaamse burger - de Vlaamse Gemeenschap als cultuurgemeenschap - de internationale gemeenschap 	<ul style="list-style-type: none"> - Monumenten en Landschappen - de provinciale en stedelijke overheden

2.2. Strategische doelstellingen – KMSKA

Als instelling staat het KMSKA in voor de museale zorg van een unieke verzameling, overwegend Vlaamse Kunst. Deze taak omvat :

- het behoud en beheer van de collectie ;
- het ontsluiten en de wetenschappelijke studie ervan;
- het tentoonstellen van de objecten en de publiekswerking.

Het KMSKA draagt een bijzondere verantwoordelijkheid als cultuurmotor in het Vlaams museumlandschap.

Het heeft door zijn buitengewone collectie en zijn naar landelijke normen goed uitgebouwde infrastructuur alles in huis om op het internationale forum een belangrijke rol te spelen.

2.3. Operationele doelstellingen

2.3.1. *Beeldende kunst*

- a) een kwalitatief hoogstaande cultuurcreatie mogelijk maken via de financiële ondersteuning van de kunstactiviteit van de beeldende kunstenaar.

beoogd effect
hoogstaande cultuur – creatie.

effect indicator

- aanwezigheid van Vlaamse kunstenaars op kwaliteitsvolle podia;
- graad van internationale waardering voor de kunstcreatie uit Vlaanderen.

- b) voeren van een afdoend informatie – beleid naar het veld.

beoogd effect

- de kunstenaar toelaten om op basis van adequate informatie zijn loopbaan te ontwikkelen;
- de presentatiepodia toelaten om zich op een adequate manier binnen het veld te positioneren.

effect indicator

- benuttingsgraad van de bestaande ondersteuningsregelingen;
- evolutie van het aantal aanvragen daartoe;
- oplage nieuwsbrief, aantal telefonische en schriftelijke reacties, aantal deelnemers aan infodagen;
- regelmatig verschijnen van de nieuwsbrief en van aanvullende publicaties.

- c) verzekeren van een adequaat aanbod aan presentatiepodia door middel van een betere structurering en organisatie van het bestaande veld.

beoogde effecten

- professionalisering van de werking van de presentatiepodia;
- doorgroei van de binnen een lagere categorie erkende presentatiepodia naar een type A of B – erkenning;
- verhoging van de kwaliteit van de programmatie.

effect indicator

- internationaal niveau van de werking;
- gerealiseerde samenwerkingsverbanden;
- participatiegraad;
- kwaliteit van de werking, te beoordelen aan de hand van volgende criteria:
 - gevoerd beheer (administratief en financieel);
 - inhoudelijke programmatie / initiatieven;
 - continuïteit van de werking;
 - communicatie;

2.3.2. *Architectuur en vormgeving*

- a) stimuleren van een kwalitatief aanbod van architectuur en vormgeving, zowel in binnen- als in buitenland.

beoogde effecten

- kwaliteitsvolle architectuur en vormgeving in de dagelijkse omgeving en een performante uitstraling hiervan in het buitenland.

effect indicator

- kwaliteitsvolle projecten op gebied van architectuur en vormgeving in Vlaanderen;
- internationale waardering voor architectuur en vormgeving uit Vlaanderen.

- b) oprichten van een centraal steunpunt in Vlaanderen voor architectuur en vormgeving dat in netwerkform met de bestaande initiatieven een adequaat antwoord kan bieden op de leemten en noden op beide gebieden en de publieke aandacht en toegankelijkheid voor architectuur en vormgeving kan vergroten.

beoogd effect

- opstarten van een archief dat zowel de bestaande archieven inventariseert als een actief archiveringsbeleid voert d.m.v. het aanleggen van een centrale databank gelinkt met de bestaande verspreide initiatieven;
- verspreiden van een centrale informatiebrief aan alle betrokkenen in de sector, zowel aan architecten en ontwerpers als aan de lokale overheden en een geïnteresseerd publiek;
- bijdragen tot de opstelling van een beleidsnota over architectuur en vormgeving;
- sensibiliseren van de publieke opinie op gebied van architectuur en vormgeving door stimuleren van het debat en de reflectie hierover;
- stimuleren van de internationale en interculturele uitstraling van de Vlaamse architectuur en vormgeving.

effect indicator

- kwaliteit van het aanbod op gebied van architectuur en vormgeving en aanverwante sectoren (zoals stedenbouw,...);
- mate van samenwerking van de verschillende bestaande initiatieven op gebied van architectuur en vormgeving;
- publieke aandacht en belangstelling voor architectuur en vormgeving;
- internationale uitstraling en waardering.

2.3.3. *Musea*

Een hedendaags museumbeleid maakt werk van een integrale aanpak. De uitdaging bestaat er in dat de zorg voor het erfgoed niet ophoudt bij het verwerven en bewaren maar zich verder zet in het beheren en ontsluiten van de collectie. Dit alles gekaderd in een professioneel management.

a) het museumlandschap kwalitatief structureren.

beoogd effect

- de specificiteit en de kwaliteit van het aanbod verhogen en overlappingsen verminderen binnen de museumsector;
- samenwerking tussen musea binnen een zelfde specialisme/regio bevorderen.

effect indicator

- toename van het aantal erkende musea/samenwerkingsverbanden;
- indeling van erkende musea in 3 niveaus;
- projectsubsidies voor onderzoek met het oog op samenwerking.

b) de kwaliteit van de museumwerking verhogen en de deskundigheid van museummedewerkers bevorderen.

beoogd effect

- betere bewaring, beheer en ontsluiting van de museumcollecties;
- grotere deskundigheid van het personeel;
- professioneel management.

effect indicator

- toename aantal musea met erkend beleidsplan (collectieplan, beveiligingsplan, behoudsplan;
- ontsluitingsstrategie en management);
- toename aanbod vorming en bijscholing museumpersoneel;
- toename inzet nieuwe technologie;
- toename en omvang van projectsubsidies;
- aantal bruiklenen materiaal;
- toename tewerkstelling personeel met specifieke opleiding;
- informatie : Museumbrief, publicaties aangeboden door consultants, resultaten van onderzoeksopdrachten;
- deelname museummedewerkers aan activiteiten van consultantschap.

c) synergieën met andere belangrijke actoren (toerisme, onderwijs, andere culturele actoren) stimuleren.

beoogd effect

- minder overlappingsen en meer kruisbestuivingen;
- gezamenlijke acties tussen musea onderling en i.s.m. andere actoren.

effect indicator

- toename en omvang van projectsubsidies en initiatieven van meerdere musea i.s.m. en/of andere actoren.

d) afstemming tussen de verschillende beleidsniveaus.

beoogd effect

- overlappings in bevoegdheden en ondersteuning te vermijden – uitbouwen van een complementair beleid. Meer duidelijkheid voor het veld creëren.

effect indicator

- overeenkomsten met de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- conventanten met de steden;
- regelmatig overleg met de verschillende beleidsniveaus.

e) betrokkenheid van het publiek bevorderen.

beoogd effect

- vergroten van de belangstelling bij het publiek – actief en passief

effect indicator

- toename aantal museumbezoekers (individueel en in groepen);
- verspreiding informatie van het publiek : Museumgids, Nieuwsbrief School & Museum;
- projectsubsidies rond ontsluiting.

2.3.4. Roerend erfgoed

a) Tegen 2002 beschikt Vlaanderen over een functionele regelgeving tot bescherming van het roerend cultureel erfgoed van de Vlaamse Gemeenschap.

beoogd effect

- er is een toegepaste (decretale) regelgeving op het vlak van de bescherming van het roerend cultureel erfgoed.
- Het sensibiliseren en ontsluiten van het roerend cultureel erfgoed.

effect indicator

- publicatie decreet in het Staatsblad;
- publicatie uitvoeringsbesluiten in het Staatsblad;
- tegen 2002 is er een lijst van cultuurgoederen die omwille van hun belang voor de Vlaamse Gemeenschap behouden dienen te worden;
- tegen 2002 zijn in de begroting de nodige middelen voorzien om met uitvoer bedreigde cultuurgoederen (opgenomen in de lijst van het roerend cultureel erfgoed) aan te kopen om ze zo voor de Vlaamse Gemeenschap te bewaren.

b) inhalen van achterstanden op het vlak van het behoud en beheer van het roerend cultureel erfgoed.

beoogd effect

- beter behoud, beheer en ontsluiting van het roerend cultureel erfgoed;
- ontwikkeling van expertise rond behoud, beheer en ontsluiting van roerend erfgoed;
- maatschappelijke sensibilisering rond roerend erfgoed.

effect indicator

- convenanten roerend cultureel patrimonium

2.4. Operationele doelstellingen – KMSKA

a) Inzake collectievorming zal het verwervingsbeleid worden ingeschreven in een document dat inzicht verschaft in de opbouw van de collectie. In het licht van het onderzoek dat voor een beredeneerde catalogus wordt gedaan en moet worden afgerond tegen 2002, zal de staf conservatoren zich verdiepen in de eigenheid van de collectie.

b) Binnen de afdeling behoud en beheer zal snel werk worden gemaakt van :

- het actualiseren van de geautomatiseerde registratie;
- het ontsluiten van de wetenschappelijke documentatie;
- het planmatig uitbouwen van de conservatie/restauratie volgens actuele normen met nadruk op actieve en passieve conservering.

c) Binnen de publieksgerichte functie zal de informatieve functie (plattegrond, routing) en educatieve functie (teksten per kunstwerk en zaal, audiofoon, CD-Rom, rondleidingen,...) zullen vanaf nu nog meer aandacht en zorg krijgen. Zo zal zowel de individuele leek, als een groep toeristen aan hun trekken komen en zal er plaats zijn voor verdieping voor de kenner.

d) Tijdelijke tentoonstellingen in 2000 :

12 maart – 4 juni 2000

dossiertentoonstelling

Uitgelicht/Ingelicht : Rubens doorgelicht

12 maart – 4 juni 2000

Bozzetti uit de verzameling Van Herck

juni – augustus 2000

Kunstenaarsinitiatieven 1900 – 1999

22 juni – 24 september 2000

Orbis Terrarum

17 september – 19 november 2000

dossiertentoonstelling

Uitgelicht/ingelicht : Nicaise de Keyser

november – december 2000

Maurcie Gilliams

2.5. De instrumenten

2.5.1. *Beeldende kunsten*

1. subsidiëring van beeldende kunstenaars;
2. subsidiëring van presentatiepodia:
 - subsidies jaarwerking;
 - subsidies (tentoonstellingsprojecten);
3. kunstuitleen;
4. aankoop van kunstwerken in functie van de collectie Vlaanderen;
5. informatieverstrekking (nieuwsbrief en vademecum beeldende kunst).

2.5.2. *Architectuur en vormgeving*

1. subsidiëring van allerhande projecten, publicaties, onderzoeken,... op gebied van architectuur en vormgeving;
2. subsidiëring van individuele architecten en vormgevers;
3. subsidiëring van een Vlaams centrum voor architectuur en vormgeving.

2.5.3. *Musea*

1. erkenning van musea
2. subsidiëring
 - werkingssubsidies aan erkende musea, ingedeeld bij het landelijk niveau;
 - projectsubsidies voor één museum;
 - projectsubsidies voor initiatieven ten gunste van meerdere musea of van het ruimere museumveld;
 - startsubsidies.
3. advisering van een museum
4. begeleiding van de museumsector, projecten (consulenten Vlaamse Gemeenschap, infodagen, studiedagen, nieuwsbrieven,...)
5. overeenkomsten met provincies om complementair beleid te consolideren;
6. informatieverstrekking (museumgids, Nieuwsbrief, Publiek en Museum,...)
7. inspectie - opvolging

2.5.4. *Roerend erfgoed*

- de specifieke instrumenten (decretale regelgeving, aankoopregeling en subsidieregeling in functie van de conservatie en restauratie beschermde cultuurgoederen) moeten nog ontwikkeld worden;
- aankoop van kunstwerken in functie van de bescherming van het roerend cultureel erfgoed;
- convenanten roerend cultureel patrimonium met steden en gemeenten.

2.6. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.6.1. Beeldende kunst

- aantal ingediende subsidie-aanvragen;
- aantal toegekende / aantal geweigerde subsidies;
- aantal gerealiseerde aankopen;
- aantal informatieve publicaties;
- aantal door de adviesraad geformuleerde adviezen;
- nagestreefde kwaliteitsniveau van de presentatiepodia.

2.6.2. Architectuur en vormgeving

- aantal subsidie-aanvragen (toegekende en geweigerde);
- aantal door de adviesraad geformuleerde adviezen;
- aantal gerealiseerde projecten in samenwerkingsverband.

2.6.3. Musea

- aantal behandelde erkenningsdossiers (erkend of niet);
- aantal behandelde subsidiedossiers (uitbetaald of niet);
- aantal door de adviesraad geformuleerde adviezen;
- aantal voorlichtingsacties naar het publiek;
- aantal overeenkomsten;
- aantal projecten, studiedagen, onderzoeksopdrachten, bruiklenen.

2.6.4. Erfgoed

- aantal beschermde voorwerpen;
- aantal convenanten met steden en gemeenten.

2.7. Tabel strategische doelstellingen domein beeldende kunst

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocatie
SD 1. Het promoten van de Vlaamse beeldende kunst zowel in binnen als buitenland.		
SD 1.1. cultuurcreatie – en aanbod bevorderen	financiële ondersteuning kunstactiviteit scheppende kunstenaar	34.01 74.80 34.03 12.21
SD 1.2. cultuurspreiding - en aanbod bevorderen	verzekeren adequaat aanbod presentatie - podia	33.56 33.63 33.58 33.62

2.8. Tabel strategische doelstellingen domein musea

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocatie
SD 1. De kwaliteit van de museale werking verhogen	OD 1.1. het museumveld structureren	
	OD 1.2. de kwaliteit van de museumwerking verhogen en de deskundigheid van de museummedewerkers bevorderen.	33.01 12.20
	OD 1.3. synergieën met andere belangrijke actoren stimuleren	33.01 12.20
	OD 1.4. de complementariteit met andere overheden bevorderen	33.01 12.20
SD 2. de cultuurparticipatie stimuleren	OD 2.1 het verstrekken van informatie aan het publiek	12.20

2.9. Tabel strategische doelstellingen domein architectuur en vormgeving

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocatie
SD 1. Promotie van hedendaagse architectuur en vormgeving	OD 1. stimuleren van een kwaliteitsaanbod van architectuur en vormgeving	34.02
	OD 2. oprichten van een centraal netwerk voor architectuur en vormgeving	33.64

2.10. Tabel strategische doelstellingen roerend erfgoed

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocatie
SD 1. Behoud en ontsluiting van het roerend cultureel erfgoed	OD 1.1. tegen 2002 beschikt Vlaanderen over een functionele regelgeving tot bescherming van het roerend erfgoed van de Vlaamse Gemeenschap	74.80 74.90
	OD 1.2. inhalen van achterstanden inzake behoud, beheer en ontsluiting van roerend cultureel erfgoed	43.01

2.11 Tabel strategische doelstellingen KMSKA

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocatie
SD 1. behoud en beheer van de collectie	OD 1. planmatig uitbouwen conservatie/restauratie	41.01
SD 2. ontsluiten van de collectie en wetenschappelijke studie	OD 2. actualiseren van geautomatiseerde registratie	41.01
SD 3. tentoonstellen van objecten en publiekswerking	OD 3. meer aandacht voor informatieve en educatieve functie	41.01
SD 4. cultuurmotor in het Vlaams museumlandschap	OD 4. organiseren van tijdelijke tentoonstellingen	41.01

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.06	1,3	100	1,3	100	1,3	1,3
12.20	22,4	98,7	20,6	100	20,6	29,6
12.21	9,3	100	9,7	100	9,8	12,9
31.01	--	--	--	--	22,5	0,0
33.01	101,7	100	122,3	100	123,6	244,7
33.04	2,0	100	2,0	100	2,0	0,0
33.56	9,0	98	9,0	99,2	14,2	40,7
33.58	0,0		0,0		50,0	12,0
33.62	8,5	100	8,5	100	11,3	11,5
33.63	54,2	100	55,1	100	59,0	60,1
33.64	--		--		5,0	5,0
33.65	--		--		--	2,0
33.66	--		--		--	11,0
34.01	12,9	99,7	13,2	100	13,2	24,0
34.02	2,0	100	2,0	95	4,0	8,0
34.03	1,5	100	1,5	100	1,5	1,5
41.01	61,2	100	61,6	100	72,3	82,6
41.02	5,5	100	5,5	100	5,6	7,8
43.01	--		--		--	50,0
52.50 GVK	0,0		0,0		0,0	0,0
52.50 GOK	25,0	100	6,5	100	3,5	0,0

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
52.51 GVK	0,0		0,0		0,0	0,0
52.51 GOK	25,0	46,4	50,0	83,4	14,0	0,0
74.80	48,0	80,6	31,7	85,2	22,7	43,0
74.90	0,0		0,0		0,0	0,0
81.01	--		--		2,5	0,0

2. Inhoudelijke toelichting

(afwijkingen > 5% tegenover 99)

BASISALLOCATIE 12.20 :

Allerhande uitgaven ter bevordering van het museumwezen

Toelichting constant beleid

Naast subsidiëring van musea (basisallocatie 33.01) kan de Vlaamse overheid ook aanmoedigend optreden door stimulerende initiatieven ten gunste van het museumveld te organiseren. Op deze basisallocatie worden de volgende uitgaven gefinancierd :

- *initiatieven van de museumconsulenten.*

Het museumconsulentschap is een ondersteuningsfunctie ten behoeve van de museumsector, gericht op een kwalitatieve verbetering van het museale aanbod, op het vergroten van de uitstraling van de musea en op het bevorderen van de professionaliteit van de museumwerking. Het consulentschap vormt een belangrijk instrument bij het voeren van een impulsbeleid ten aanzien van musea.

In het kader van de uitbouw van een complementair beleid met de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, zoals afgesproken in de overeenkomsten van respectievelijk juli en december 1998, worden de taken verdeeld : de provinciale consulenten staan in voor de basiszorg en de regionale ondersteuning, de consulenten van de Vlaamse Gemeenschap hebben een specialistische zorg. Zij bieden zich aan als deskundigen op een bepaald terrein. Op dit ogenblik zijn drie Vlaamse museumconsulenten met een tijdelijk contract actief op het gebied van behoud en beheer (conservatie, restauratie, beveiliging), collectieregistratie en – automatisering en publiekswerking. Een uitbreiding naar andere domeinen, zoals museummanagement, en/of een uitsplitsing van de specialismen, zoals marketing, actuele tentoonstellingstechnieken,... dringt zich op termijn wellicht op.

De doelstellingen van het museumconsulentschap kunnen als volgt worden samengevat :

- Kwaliteitsbevordering van de museumwerking; bijdragen tot professionalisering van de museumsector;
- Bevorderen van de samenwerking tussen de musea;
- Versterken van de uitstraling van de musea naar het publiek (musea tot publiek 'item' maken);

- Ontwikkelen en stimuleren van samenwerking met externe sectoren zoals onderwijs, onderzoeksinstellingen (binnen- en buitenland), beroepsopleiding, museologie, conservatie / restauratie, media, bedrijfswereld (technologische ontwikkelingen; productaanbod);
- Bijdragen tot de ontwikkeling of de verbetering van duurzame structuren en werkinstrumenten voor kwaliteitsbevordering en professionalisering;
- Afstemming van het collectiebeleid / collectie Vlaanderen.

De museumconsulenten adviseren en informeren de musea over alle aspecten van de museale bedrijfsvoering en collectiewerking : beleid, organisatie, onderzoek, registratie en documentatie, automatisering, conservering en restauratie, beveiliging, licht- en klimaatbeheersing, tentoonstellingstechnieken, publieksonderzoek, educatieve werking, marketing, public relations,...

Op dezelfde domeinen organiseren de consulenten ook scholing en training voor museummedewerkers. Verder verzorgen zij de collectieve promotie.

De uitbouw van een volwaardige vakbibliotheek en gespecialiseerd informatie- en documentatiecentrum over specifieke domeinen van de museale werking, wordt verder gezet.

- *onderzoek- en praktijkopdrachten*

Met dit instrument kan de overheid bepaalde opdrachten uitbesteden.

Eenzijds betreft het hier onderzoekopdrachten met het oog op de verwerving van beleidsondersteunende informatie. Het onderzoek naar het collectiebeleid in de musea in Vlaanderen liet toe de toestand van de collecties (in de presentaties en de depots) en de restauratie- en conserveringsproblematiek in kaart te brengen. Op basis daarvan werden prioriteiten en voorstellen tot acties geformuleerd.

Andere te initiëren onderzoeksthema's zijn publieksonderzoek, onderzoek op het vlak van museumtechnologie en ICT-mogelijkheden voor musea, de uitbouw van specifieke museumgerichte opleidingsprogramma's, praktijkgerichte onderzoeken naar bijvoorbeeld verpakkingsmateriaal, transport van kunstvoorwerpen,...

De Vlaamse Gemeenschap moet de nodige stimuli geven om de bestaande expertise in binnen- en buitenland op talloze vlakken van museumwerking te optimaliseren en te zorgen voor de nodige doorstroming van de kennis en ervaring.

De resultaten worden maximaal betrokken bij beleidsvoorbereiding en – evaluatie en geven de aanzet tot de initiatie van concrete acties, o.m. door de museumconsulenten, overheden, universiteiten, hogescholen, bepaalde musea, onderzoeksinstellingen,...

Anderzijds betreft het hier het uitbesteden van praktijkgerichte opdrachten met het oog op het ontwikkelen van praktische instrumenten ten behoeve van de museumpraktijk : de ontwikkeling van modelovereenkomsten voor bruiklenen, voor de aanwerving van tijdelijke museumgidsen, de aankoop van zuurvrije dozen,...

- *outputmeting*

Op dit ogenblik staat de outputmeting met het oog op beleidsevaluatie nog in de kinderschoenen. Daartoe dient een noodzakelijk systeem/databank te worden uitgebouwd voor het verzamelen en bijhouden van beleidsrelevante gegevens. De input voor dit registratiesysteem komt uit verschillende bronnen : de erkenningdossiers, de jaarverslagen van de erkende musea, de subsidiedossiers, de activiteitenverslagen van de museumconsulenten, de onderzoeksresultaten,....

De ontwikkeling van dit instrument maakt het onderwerp uit van een afzonderlijke projectfiche voor informaticaprojecten.

- *publicaties*

Zowel in het kader van de activiteiten van de museumconsulenten als met het oog op het informeren en sensibiliseren van de museumsector en het museumpubliek worden diverse publicaties uitgegeven : Museumbrief, Museum en Publiek, Museumgids, brochures over praktijkgerichte thema's, rapporten van onderzoeken,...

C. TOELICHTING SIGNIFICANTE AANPASSING

De bijkomende middelen zullen in hoofdzaak aangewend worden voor de realisatie van het project 'Internet aansluiting voor musea'. Dit project wordt hieronder toegelicht. Daarnaast zal met deze bijkomende middelen een verbreding van de hierboven genoemde instrumenten worden gerealiseerd.

- *project 'Internetaansluiting voor musea'*

Tot voor kort hadden de musea in Vlaanderen ten opzichte van de omringende landen een grote achterstand op het gebied van de collectieregistratie en -automatisering. Het Project Standaardisering Collectieregistratie, opgestart in 1998-1999, is een belangrijke aanzet om deze achterstand in te lopen.

Een volgende stap omhelst *de aansluiting van alle musea op Internet*. Dit geeft de mogelijkheid om het Vlaams cultureel erfgoed, aanwezig in het publiek domein, nationaal en internationaal te presenteren. Ook mogelijkheden tot Europese en mondiale uitwisseling van gegevens en objecten worden daardoor sterk verbeterd. Dit project zal de uitwisseling van gegevens tussen musea sterk verbeteren. Het vormt tevens een aanzet voor musea om hun collecties beter op elkaar te laten afstemmen en zo uiteindelijk te kunnen komen tot een overzicht van de 'Collectie Vlaanderen'.

Aansluiting op Internet geeft uiteraard nog een extra dimensie doordat alle musea kunnen beschikken over de (inter)nationale informatie welke relevant is voor alle museale taken zoals onderzoek, behoud, beveiliging en publiekswerking.

Internationale promotie van musea, tentoonstellingen en erfgoed ligt eveneens binnen handbereik.

Dit project beoogt een bijdrage te leveren aan de technologiespreiding, die de kloof tussen producenten en gebruikers van technologie moet dichten, dé opdracht van het technologiebeleid.

Het project 'Internetaansluiting voor musea' omhelst de volgende stappen :

1. Onderzoeken van de praktische en financiële mogelijkheden om de musea in Vlaanderen aan te sluiten op het internet - gebeurt in 1999.
2. Daadwerkelijke aansluiting van de Vlaamse musea op het net.

De aansluiting van musea op het Internet zal leiden tot een verdere professionalisering van de museumsector doordat alle relevante informatie direct beschikbaar wordt voor museummedewerkers.

De aansluiting op een intranet of een gesloten site op het net waar musea hun collectiegegevens aan collega-instellingen ter beschikking kunnen stellen zal leiden tot een grotere dynamiek en uitwisseling van informatie en collectiegegevens tussen musea. Dit zal de efficiëntie bij het organiseren van tentoonstellingen sterk vergroten. Tegelijk wordt hierdoor de mogelijkheid gestimuleerd tot een betere afstemming van collecties tussen musea en komt er beter zicht op de totaliteit van de 'Collectie Vlaanderen'.

Naar schatting zullen 120 à 150 musea meestappen in dit circuit. Daarbij wordt uitgegaan van ten minste het aantal musea dat deelneemt aan de eerste fase van het Project Standaardisering Collectieregistratie (geautomatiseerde registratie collectiegegevens). Deze musea beschikken nu over technisch goed uitgeruste apparatuur waardoor aansluiting op internet tot de mogelijkheden behoort. Het ligt echter in de verwachting dat ook andere musea zullen participeren.

Technisch omvat stap 2 de volgende aspecten : bekabeling, POP inbelpunten, routers, server, aanschaf modem voor 150 tot 200 musea, installatie, opleiding.

3. Aankopen van een zoekstelsel om de collectiegegevens van de Vlaamse musea via het net ter beschikking te stellen aan collega-musea.

Om te komen tot uitwisseling van collectiegegevens tussen musea is het noodzakelijk dat de musea gebruik maken van een eenduidig zoekstelsel dat voldoet aan de internationale uitwisselingsstandaarden en zoekmethoden. Met dergelijk zoekstelsel wordt het mogelijk om de collectiegegevens van andere musea inhoudelijk te bevragen, los van het onderliggende programma voor collectieregistratie dat deze musea voor hun collectiebeheer gebruiken. Op deze wijze kan direct gekeken worden welke musea over objecten beschikken die eventueel in aanmerking komen voor bruiklenen voor tentoonstellingen of voor onderzoek.

Tevens kan het aankoopbeleid van musea beter afgestemd worden : men kan bijv. nakijken of een zelfde object al dan niet zeldzaam is in andere museumcollecties.

Inmiddels werden internationale standaarden ontwikkeld waaraan een zoekstelsel moet voldoen, zoals de CIMI-standaard als uitwisselingsstandaard van gegevens en het 239.50-protocol ten behoeve van het zoekprogramma.

Technisch omvat stap 3 de volgende aspecten : aanschaf zoekstelsel te gebruiken voor musea onderling, installatie, opleiding, onderhoud en help-desk, server.

4. Het aanmaken van een publiekgerichte website voor de Vlaamse musea waarop de musea zich presenteren aan het brede publiek.

De bekendheid van het publiek met de Vlaamse musea en met het Vlaams cultureel erfgoed zou, lokaal, landelijk én internationaal, een geweldige sprong voorwaarts maken door de presentatie van de musea op een overkoepelende en aantrekkelijke website. Praktische informatie over ligging en openingstijden is tegenwoordig voor de echte 'surfers' niet meer voldoende. Een bijzonder attractieve en publieksvriendelijke presentatie van de musea en hun collecties, waarbij interactie met het publiek optreedt, zal een grote stimulans betekenen voor de participatie van het publiek en voor het cultuurhistorisch toerisme in zijn geheel. Aan deze overkoepelende website worden de eigen sites van de individuele musea gekoppeld waar de bezoeker actuele informatie over tentoonstellingen, nieuwe presentaties en andere publieksactiviteiten terugvindt.

Technisch omvat stap 4 de volgende aspecten : coördinatie ontwikkeling, infrastructuur vormgeving, bijzondere voorzieningen voor individuele presentaties per museum, verzamelen en invoeren gegevens

Het project omhelst een unieke kans om, verder bouwend op het Project Standaardisering Collectieregistratie, deze informatie over het cultureel patrimonium in de musea op ruime schaal ter beschikking te stellen, zowel aan de andere collega-musea als op termijn aan het brede publiek, in binnen- en buitenland. De uitstraling van de 'Collectie Vlaanderen' wordt hierdoor op een onvergelykbare wijze gestimuleerd.

De overkoepelende, publieksvriendelijke internetsite, waar alle musea zich kunnen presenteren, heeft ook impact vanuit cultuurtoeristisch oogpunt.

In 2000 wordt een eerste fase gerealiseerd met een eerste groep musea. Dit wordt vervolgd in 2001 en 2002, gekoppeld aan onderhoud en update van de website.

BASISALLOCATIE 12.21 :

Opzetten en organiseren van tentoonstellingen en van kunsteducatie, alsook alle initiatieven ter bevordering van de beeldende kunst, architectuur, vormgeving en musea

Dit krediet is bestemd ter financiering van de tentoonstellingen in het Frans Masereelcentrum, van de door de administratie (mee) georganiseerde tentoonstellingen van de regeling “lezingen scheppende kunstenaars, en voor de financiering van eigen publicaties. Het gaat daarbij zowel om publicaties inzake hedendaagse beeldende kunst en hedendaagse architectuur (cfr. Jaarboek Architectuur) als om de door de administratie uitgegeven nieuwsbrieven (nieuwsbrief beeldende kunst, nieuwsbrief publiek en museum, museumbrief). Met deze initiatieven streeft de afdeling naar een grotere spreiding van en participatie aan de beeldende kunst, vormgeving en architectuur.

Een belangrijk deel van dit budget zal besteed worden ter realisatie van het Jaarboek Architectuur Vlaanderen, 1998-1999 dat verschijnt in het voorjaar 2000. Dit jaarboek presenteert de stand van zaken van de hedendaagse architectuur in Vlaanderen. De vorige edities van dit jaarboek hebben mee de voorzichtige mentaliteitsomzwaai inzake de kwaliteit van de bebouwde omgeving in Vlaanderen bewerkstelligd.

Verder worden binnen deze basisallocatie de nodige middelen voorzien om de heropstarting van het publicatiebeleid inzake hedendaagse beeldende kunst mogelijk te maken.

De groei van de beschikbare middelen binnen deze basisallocatie laat tevens toe om de nodige onderzoeken naar de bewaartoestand van de eigen collectie van de Vlaamse Gemeenschap uit te besteden (kosten geraamd op een 2 miljoen frank). Een goed beheer van de collectie kan niet buiten deze regelmatige controles.

BASISALLOCATIE 31.01 :

Dotatie aan de NV “Reproductiefonds Vlaamse musea”

Dit krediet werd op 0 gebracht omdat de “NV Reproductiefonds Vlaamse Musea” in 2000 zal werken met krediet toegekend via de middelen van 1999.

BASISALLOCATIE 33.01 :

Subsidies aan musea en ten gunste van musea

Toelichting constant beleid

Het is de bedoeling om met de kredieten van deze basisallocatie de uitvoering van het museumdecreet mogelijk te maken. De financiële middelen moeten op een niveau zijn dat toelaat om ondersteunende en overkoepelende initiatieven te subsidiëren, samenwerkingsverbanden te honoreren en de musea reële stimulansen te bieden voor het halen van de eerder strenge erkenningsvoorwaarden.

OVERZICHT VAN DE SUBSIDIERING :

- Subsidies aan erkende musea (art. 6 - 7)

Werkingssubsidies worden enkel toegekend aan erkende musea, ingedeeld bij het landelijke niveau. De invoering van de niveauspecifieke indeling laat toe deze selectie te maken. In het kader van het complementair beleid met de provincies en de VGC kunnen musea erkend bij het regionale niveau een beroep doen op de betrokken provincies voor werkingssubsidies.

Het optimaliseren van de basisfuncties van de musea vormt hier het uitgangspunt. De werkingssubsidies zijn bedoeld om de dagelijkse museale werking, alsook een kern van personeelsleden, te ondersteunen.

Vanuit de overweging om alle erkende musea een financiële stimulans te geven komen alle erkende musea in aanmerking voor projectsubsidies met betrekking tot museale activiteiten. Deze activiteiten hebben betrekking op de basisfuncties van de museumwerking : het verzamelen, het bewaren, het wetenschappelijk onderzoeken en presenteren van en het informeren over de permanente collectie aan het publiek. Projecten die de werking van het museum rond de permanente collectie ondersteunen en een belangrijke kwalitatieve meerwaarde realiseren krijgen de voorkeur. Met de provincies worden jaarlijks afspraken gemaakt rond de thema's van de projectsubsidies : wie subsidieert welke projecten.

- Projectsubsidies voor initiatieven gericht op de behoeften van meerdere musea (art. 7)

Om het museumlandschap kwalitatief te stimuleren en achterstanden weg te werken, voorziet het museumdecreet projectsubsidies voor overkoepelende initiatieven gericht op de behoeften van meerdere musea of van het ruimere museumveld. Zo worden ook kleinere en niet-erkende musea gestimuleerd tot participatie in specifieke projecten. Deze projecten zijn erop gericht om vooral d.m.v. samenwerkingsverbanden achterstanden in te halen en te werken aan deskundigheidsbevordering.

Bij deze vorm van projectsubsidies zijn de verschillende soorten initiatiefnemers zeer breed geïnterpreteerd. Ook de andere actoren in het werkveld komen aan bod. Deze projecten zijn gericht op de behoeften van meerdere musea of van het hele museumveld. Hier wordt o.m. gedacht aan het inhalen van achterstanden. Thematische aandachtspunten laten een meer gericht beleid toe. De provinciale consultants kunnen hun projecten hierin kaderen.

Ook de Vlaamse Gemeenschapscommissie van Brussel kan in die zin educatieve, promotionele en ondersteunende initiatieven ontwikkelen (art. 7, § 4).

Het verschil tussen projectsubsidies volgens art. 6 en 7 van het decreet, bestaat erin dat het initiatief in het geval van art. 6 uitgaat van één erkend museum en dat het ten goede komt van dat betreffende museum. Bij art. 7 zijn de verschillende soorten initiatiefnemers zeer breed geïnterpreteerd, ook de andere actoren in het werkveld komen aan bod. Bovendien moeten de resultaten van de projecten betrekking hebben op het ruimere museumveld of op meerdere musea.

- Startsubsidies (art. 8)

In principe zijn subsidies enkel bedoeld voor erkende musea. Men wil echter de mogelijkheid openhouden om nieuwe of vernieuwende museale initiatieven te ondersteunen. Startsubsidies zijn uitsluitend bedoeld voor de oprichting van nieuwe museale initiatieven, met de ambitie van een erkenning en indeling bij het landelijke niveau. De startsubsidie bedraagt maximaal 3.000.000 BEF per jaar en kan gedurende ten hoogste drie jaar worden toegekend.

Toelichting significante aanpassing

Deze subsidieregeling is, in uitvoering van het museumdecreet, van start gegaan per 1 januari 1999.

Het decreet bepaalt dat maximum de helft van het krediet voor subsidies aan en ten gunste van musea besteed kan worden aan werkingssubsidies voor erkende musea ingedeeld bij het landelijke niveau. Aan elk museum, ingedeeld bij het landelijke niveau, wordt een forfaitair bedrag toegekend als subsidie voor werking en een kern van personeelsleden. Dit bedrag wordt als volgt berekend :

het krediet voor de werkingssubsidie (=helft van het totale subsidiekrediet musea)
het aantal erkende musea ingedeeld bij het landelijke niveau

In 1999 bedroeg het totale krediet op deze basisallocatie 123,5 miljoen frank. Van dit krediet ging 60 miljoen frank naar werkingssubsidies aan erkende musea ingedeeld bij het landelijke niveau. Aldus werden aan 12 musea, erkend en ingedeeld bij het landelijke niveau, een subsidie van 5 miljoen frank toegekend.

In 2000 komen 14 musea, erkend en ingedeeld bij het landelijke niveau, in aanmerking voor een werkingssubsidie van de Vlaamse Gemeenschap.

Binnen het museumdecreet werden twee kostendrijvers ingebouwd :

1. een geleidelijke stijging van het aantal erkende musea ingedeeld bij het landelijke niveau;
2. een stijging van het forfaitaire subsidiebedrag voor de werkings- en personeelskosten van de erkende musea ingedeeld bij het landelijke niveau tot een relevant percentage (streefpercentage op middellange termijn : 20 % van de werkings- en personeelskosten).

Deze bestedingen impliceren dat elk jaar een kredietuitbreiding moet worden gerealiseerd om het museumdecreet daadwerkelijk uit te voeren.

De werkingssubsidie wordt voor 14 erkende musea verhoogd van 5 naar 8,73 miljoen frank. Dit betekent een totaal krediet van 122,22 miljoen frank voor werkingssubsidies.

Samen met de werkingskosten voor de uitoefening van de vier basisfuncties kan gesteld worden dat, met een forfaitaire subsidie van 8,73 miljoen frank slechts 5 à 10 % van de museale werking gesubsidieerd wordt door de Vlaamse overheid. Er blijft aldus een spanning bestaan tussen de zware financiële lasten gedragen door het bevoegde gezag en de beperkte financiële bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap aan het behoud, beheer en ontsluiting van het cultureel roerend patrimonium.

De andere helft van het krediet wordt voorbehouden voor startsubsidies en diverse vormen van projectsubsidies.

BASISALLOCATIE 33.04 :

Subsidies publicaties oudheidkundige verenigingen

De middelen voor deze subsidieregeling werden getransfereerd naar programma 45.2, programma volksontwikkeling en bibliotheken.

BASISALLOCATIE 33.56 :

Subsidies aan verenigingen en openbare instellingen voor hun activiteiten, tentoonstellingen en andere initiatieven t.a.v. de hedendaagse beeldende kunst

Toelichting constant beleid:

Met dit krediet worden verenigingen en organisaties , actief op het vlak van de hedendaagse beeldende kunsten, ondersteund. De Vlaamse burger krijgt zo de mogelijkheid om kennis te maken met de hedendaagse beeldende kunsten. De in Vlaanderen werkzame kunstenaars wordt een podium geboden om hun kunstproductie aan het publiek voor te stellen.

Toelichting significante aanpassing:

De subsidieregeling t.a.v. **verenigingen en instellingen** actief op het vlak van de hedendaagse beeldende kunst werd in 1998 hernieuwd. De tot dan toe gehanteerde ad-hoc benadering werd ingeruild voor een meer gecoördineerde, op een veldanalyse gestoelde benadering. Sinds 1998 worden deze subsidies toegekend op basis van de indeling van het veld in een vijftal categorieën:

- type A : initiatieven van internationaal belang
- type B : initiatieven van landelijk/regionaal belang
- type C : lokale initiatieven met voorbeeldfunctie
- type D : startende initiatieven
- type E : : educatieve / publieksgerichte initiatieven van bovenlokaal belang

Tabel 1 - Reële veldstructuur 1998 –1999

	Aantal	Totaal subsidiebedrag	
		1998	1999
A. Initiatieven van internationaal belang	2	1	3.370.000
B. Initiatieven van landelijk/regionaal belang	5	4	1.780.000
C. Initiatieven van lokaal belang met voorbeeldfunctie	8	8	1.020.000
D. Startende initiatieven	2	4	800.000
E. Initiatieven met een bovenlokale Educatieve/publieksgerichte werking	2	4	300.000
Jaarwerking			7.270.000
Projectsubsidie			1.585.000
Totaal			8.855.000

Vastgesteld wordt dat Vlaanderen binnen dit veld over opmerkelijk weinig initiatieven van internationaal belang beschikt. In 1999 werd enkel de Vereniging voor Tentoonstellingen van het Paleis voor Schone Kunsten, Brussel erkend als initiatief van internationaal belang. Bovendien is het aanbod van verenigingen met een werking die het lokale overschrijdt beperkt. Vooral het gebrek aan doorgroeimogelijkheden naar een hoger niveau en de beperkte professionaliteit (vooral vrijwilligerwerk) van de werking van deze verenigingen wordt als problematisch ervaren.

De beperkte budgetten binnen deze regeling laten geen spreidingsbeleid toe en ook initiatieven van andere overheden (vb. provincie en gemeente), kunnen niet voor subsidiëring in aanmerking genomen worden. Tot slot wordt vastgesteld dat voor de toekenning van project-subsidies slechts een minimaal budget beschikbaar is.

De voor 2000 voorgestelde bijkomende middelen (+ 26,5 miljoen frank) zullen worden besteed ter remediëring van deze problematische veldsituatie.

De bijkomende middelen zullen besteed worden om de bestaande veldstructuur te optimaliseren door :

a) het op een hoger peil brengen van de subsidies voor de jaarwerking

De bijkomende middelen dienen prioritair ingezet te worden om een verdere professionalisering en doorgroei van de werking van de verenigingen van type B mogelijk te maken.

Bij de verdeling van de subsidies voor de jaarwerking 2000 zal, op advies van de Beoordelingscommissie voor de Beeldende Kunst, aan een aantal verenigingen een extra-subsidie toegekend worden in functie van hun doorgroeimogelijkheden.

De bijkomende middelen zullen tevens aangewend worden om de subsidie-graad van de erkende verenigingen te verhogen. Een verhoging van de minimale subsidie binnen een vork tussen 4 miljoen frank (voorheen het subsidieplafond voor een als type A erkende vereniging) en 2 miljoen frank (voorheen het subsidieplafond van een als type B erkende vereniging).

b) verruiming van het subsidiebesluit t.a.v. overheidsinitiatieven op het vlak van de beeldende kunst

De huidige beperking van het subsidiebeleid tot de niet “overheids-gelieerde initiatieven is beleidsmatig niet wenselijk. Nagegaan zal worden in welke mate de verhoging van de subsidiemiddelen voor 2000 ook een beleidsomslag op dit vlak mogelijk maakt.

c) verruiming van de budgettaire middelen voor projectsubsidies betreft

De voorbije twee jaar werden de beschikbare middelen bij voorrang aangewend voor de toekenning van subsidies van de jaarwerking. Dit had tot gevolg dat voor projectsubsidies nauwelijks enig budget resteerde, waardoor op zich waardevolle projecten niet financieel ondersteund konden worden.

d) voeren van een spreidingsbeleid

De podia voor hedendaagse beeldende kunst zijn voornamelijk in de steden gesitueerd. Regio's die buiten het ruimere bereik van deze steden vallen dreigen buiten de boot te vallen. Een beleid dat enige ruimte laat voor een vorm van positieve discriminatie van de initiatieven in deze regio's is wenselijk.

Hetzelfde geldt voor drempelverlagende initiatieven die de hedendaagse beeldende kunst naar een ruimer publiek brengen. Verenigingen en projecten die daaraan werken verdienen de ondersteuning van de overheid.

e) invoeren van een diversifiërend denken over presentatie- en produktiepodia binnen een veldstructuur

De optie is te komen tot een denken over kunstencentra voor beeldende kunst en produktiecentra. Het betreft de kunstencentra voor beeldende kunst (kunsthallen). De bestaande kunstencentra in Vlaanderen hebben een louter op de podiumkunsten gericht profiel waarbinnen de hedendaagse beeldende kunst niet aan bod komt. Binnen het veld zijn wel enkele (mogelijke) aanzetten tot een dergelijk kunstencentrum beeldende kunst aanwezig. De lage subsidiegraad bemoeilijkt echter elke verdere ontwikkeling in die zin.

Nochtans is er in Vlaanderen duidelijk nood aan dergelijke “kunstencentra beeldende kunst”. Dergelijke centra fungeren immers als brandpunt en cluster voor de verschillende aspecten die het hedendaagse kunstbedrijf kenmerken.

Met de musea hebben deze instellingen hun *presentatieopdracht* gemeen, welke via tentoonstellingen en publicaties gerealiseerd wordt. In tegenstelling tot de musea hebben kunstencentra beeldende kunst geen collectie-opdracht, maar een belangrijke *produktie-opdracht*. Het kunstencentrum moet kunstenaars de mogelijkheid bieden om nieuw werk te creëren dat daarna door het kunstencentrum gepresenteerd en gepromoot wordt.

In die zin is de programmatie van een kunstencentrum duidelijk experimenteler dan de programmatie van een museum waarbinnen de kunsthistorische invalshoek een veel belangrijker rol speelt.

Als *experimentele werkplaats* biedt het kunstencentrum tevens ruimte aan de steeds toenemende multimediale, de grenzen van de diverse kunstdisciplines overstijgende produkties waarvoor tot op heden geen echt aangepaste presentatie- en creatiestructuur bestaat.

Dergelijke kunstencentra hebben ook een belangrijke opdracht inzake *internationale uitwisseling*. Via samenwerkingsverbanden, aangegaan met buitenlandse organisatoren, wordt een uitwisseling gerealiseerd die de in Vlaanderen werkende kunstenaars de kans biedt om hun werk internationaal te presenteren terwijl het Vlaamse publiek de mogelijkheid krijgt om kennis te nemen van de meest actuele internationale tendenzen binnen de beeldende kunst. In een bij uitstek trans-en internationaal systeem als dat van de beeldende kunsten is deze internationale werking zeer belangrijk.

BASISALLOCATIE 33.58 :

Subsidies aan verenigingen en openbare instellingen voor tentoonstellingen en projecten van kunsthistorisch belang

Deze basisallocatie werd in 1998 voor het eerst in de begroting opgenomen. Voordien bestond er geen specifiek budget voor de ondersteuning van in Vlaanderen georganiseerde belangwekkende kunsthistorische tentoonstellingen.

Het is de bedoeling op basis van deze basisallocatie in de toekomst volgende projecten te subsidiëren:

- grote tentoonstellingsprojecten in Vlaanderen door de musea georganiseerd, die buiten de normale werking van de musea vallen;
- tentoonstellingsprojecten in Vlaamse kunstcentra voor beeldende kunst;
- uitzonderlijke tentoonstellingsprojecten binnen een andere context.

Toelichting significante aanpassing:

Het hoge budget op deze basisallocatie voor het begrotingsjaar 1999 (50 miljoen frank) was eenmalig. Op deze basisallocatie werden immers de toe te kennen subsidies voor het Keizer Karel-project voorzien.

BASISALLOCATIE 33.65 :

Subsidies aan de vzw Vlaamse Museumvereniging

Toelichting significante aanpassing

Met dit krediet wordt een subsidie voor de werking van de Vlaamse Museumvereniging vzw voorzien. Hiermee kan de VMV haar secretariaat op een adequate wijze verder uitbouwen en een professionele aanpak van initiatieven mogelijk maken.

Situering VMV

De vereniging heeft tot doel de bevordering van het museumwezen en het museumbeleid, alsook de behartiging van de algemene beroepsbelangen van het museumpersoneel. Gestart als een overlegorgaan en belangenvereniging van museumconservatoren, werd de vereniging opengetrokken naar al wie in de museumsector werkzaam is. Hierdoor is een breder draagvlak ontstaan. De VMV wil aansluiten op het vernieuwde beleid van de overheid, dat o.a. reeds resulteerde in een museumdecreet en museumconsulentschap.

Voor de eerste jaren zijn de volgende krachtlijnen geformuleerd :

- optimalisering van de museumwerking;
- professionalisering van het museumpersoneel en de vrijwilligers;
- interne en externe communicatie.

Deze krachtlijnen hebben tot doel de belangen van het museumpersoneel, van de suppoosten tot de conservatoren, te behartigen, hun functioneren te verbeteren en zo de kwaliteit van het museale aanbod te optimaliseren. Met deze doelstelling sluit de VMV nauw aan bij de doelstellingen van het museumbeleid. De VMV is als belangenvereniging de enige vereniging die deze belangrijke rol kan en wenst te vervullen. Teneinde een aantal projecten te realiseren moet zij terug kunnen vallen op een minimale vaste staf, om continuïteit en permanentie te verzekeren, en ook voor de coördinatie van de verschillende initiatieven.

Werkingssubsidie voor de VMV

De VMV kan de kosten die een vast secretariaat met zich brengen niet alleen dragen door middel van de lidgelden en bijdragen aan studiedagen. Deze subsidie moet volstaan om de VMV toe te laten een secretariaat op een adequate wijze verder uit te bouwen en een professionele aanpak van initiatieven mogelijk te maken.

BASISALLOCATIE 33.66 :

Subsidies voor de v.z.w. Pro Museo Judaico

Toelichting significante aanpassing

De Vlaamse regering besliste op 3 mei 1995 de instelling te erkennen als blijvend gedenkteken aan de vernietigingskampen. Het moet een blijvende herinnering zijn aan de holocaust (het was de verzamelplaats van waaruit Joden naar Auschwitz werden gedeporteerd).

Het gedenkteken moet zowel een oord van herinnering en bezinning als een pedagogische instrument zijn; waar door middel van audiovisuele technieken en archiefmateriaal de bevolking wordt herinnerd aan de holocaust opdat dit nooit opnieuw zou gebeuren.

De Vlaamse Gemeenschap draagt de jaarlijkse werkingskosten (personeelskosten, bedrijfskosten en investeringen). Tot nu toe werd de vereniging gesubsidieerd vanuit het programma 12.1 (administratie Buitenlands Beleid), basisallocatie 33.04 ('Subsidie voor de vzw Pro Museo Judaico'). Gezien de aard van deze subsidie (financiering van een in Vlaanderen gevestigd gedenkteken dat hoofdzakelijk Vlamingen, Vlaamse Scholen, e.d. als doelpubliek heeft) is het aangewezen deze nominatumsubsidie niet langer bij Buitenlands Beleid te behouden, maar ze over te dragen aan de administratie Cultuur, afdeling Beeldende Kunst en Musea.

BASISALLOCATIE 34.01 :**Subsidies aan beeldende kunstenaars**

Met deze subsidies kunnen beeldende kunstenaars een bijzonder project realiseren of hun kunstactiviteit continueren. Beleidsmatig wordt een onderscheid gemaakt tussen werkbeurzen en project-subsidies.

Werkbeurzen worden toegekend om kunstenaars de kans te geven hun oeuvre verder te ontwikkelen. Er worden zowel substantiële werkbeurzen als gewone werkbeurzen toegekend.

Substantiële werkbeurzen (250.000 frank en meer) worden toegekend om beeldende kunstenaars om toe te laten gedurende langere tijd hun kunstactiviteit te kunnen ontwikkelen. Dergelijke beurzen worden in principe enkel toegekend aan kunstenaars van wie het werk op basis van een deskundige expertise een bijzondere kwaliteit en relevantie of mogelijkheden worden toegeschreven. Slecht een beperkt aantal kunstenaars komt bijgevolg voor dergelijke werkbeurs in aanmerking.

Gewone werkbeurzen (minder dan 250.000 frank) hebben een breder bereik en aandachtsveld.

Projectbeurzen worden toegekend voor de realisatie van een specifiek project (bijvoorbeeld een tentoonstellingsproject) en kunnen maximum 500.000 frank belopen.

Toelichting significante aanpassing:

Het in de voorbije jaren gevoerde beleid was terecht gericht op de ondersteuning van de jonge beeldende kunstenaars, maar slaagde er, door gebrek aan middelen, niet in om een afdoende impact te realiseren. In 1998 lag het gemiddelde subsidiebedrag dat per beeldend kunstenaar werd toegekend op 101.461 frank, een 20.000 frank lager dan de minimumsubsidie die aan een literator, eveneens een scheppend kunstenaar, kan worden toegekend (één maandeenhed à ratio van 80.000 frank).

Bleef de impact van dit beleid voor wat de ondersteuning van de jongere kunstenaars betreft de facto beperkt, dan had dit beleid wel het effect dat de oudere kunstenaars in belangrijke mate buiten de subsidieboot vielen. De beschikbare middelen voor de toekenning van projectbeurzen (welke ook door oudere kunstenaars aangevraagd kunnen worden) waren immers ontoereikend om binnen dit type van beurzen een adequaat beleid te voeren.

De bijkomende middelen zullen toelaten dit beleid te optimaliseren door middel van :

- een gevoelige verhoging van het gemiddelde subsidiebedrag per kunstenaar;
- een verhoging van de minimum-subsidie;
- een uitbreiding van de middelen voor de toekenning van project-beurzen;
- een diversifiëring van de projectbeurzen.

BASISALLOCATIE 34.02 :**Subsidies voor initiatieven op het vlak van de architectuur, de vormgeving en de toegepaste kunst**

In tegenstelling tot het buitenland doet de Vlaamse Gemeenschap zeer weinig op het vlak van architectuur en vormgeving.

Voor deze initiatieven was in 1999 een budget van 4 miljoen frank beschikbaar. Rechtstreekse financiële ondersteuning van initiatieven op het vlak van de hedendaagse vormgeving moet bijdragen tot een verbetering van het vormgevingsklimaat.

Toelichting significante aanpassing:

Het krediet van deze basisallocatie wordt verhoogd met 4,0 miljoen frank. De bijkomende 4,0 miljoen frank worden besteed aan:

- subsidies ter ondersteuning van incidentele projecten, symposia, publicaties, presentaties, evenementen die de publieke belangstelling voor architectuur en vormgeving stimuleren en de discussie hier op een hoger niveau tillen;
- het bevorderen en ondersteunen van beleidsvoorbereidend onderzoek rond architectuur en vormgeving;
- bevorderen van projecten gericht op het verhogen van het kwaliteitsbesef en de ontwikkeling van nieuwe ideeën;
- bevorderen van internationale uitstraling.

BASISALLOCATIE 41.01 :

Dotatie aan de Dienst met Afzonderlijk Beheer KMSKA

Het KMSKA is één van de vijf wetenschappelijke instellingen van de Vlaamse Gemeenschap. Het is behuist in een notoir negentiende-eeuws monument.

Als instelling staat het KMSKA in voor de museale zorg van een unieke verzameling, overwegend Vlaamse Kunst. Dit omvat: het behoud en beheer van de collectie; het ontsluiten en de wetenschappelijke studie ervan; het tentoonstellen van de objecten en de publiekswerking.

Als cultuurmotor vervult het KMSKA een belangrijke rol zowel t.o.v. de andere musea in Vlaanderen als op het internationale museale forum.

Toelichting significante aanpassing:

De collectie is een kunstschat van een zesduizend items met een onvervangbare culturele waarde. Het betreft door de band oude zeer fragiele kunstwerken, waarvan het behoud en beheer een constante zorg en investering vragen. Omdat van deze basisactiviteit -en evenmin van het fundamenteel wetenschappelijk onderzoek van de collectie- geen directe financiële retour kan verwacht worden, is de instelling aangewezen op een dotatie. Als men bedenkt dat de financiële waarde van de collectie rond de 60 miljard BEF is geschat, haalt de voorgestelde dotatie geen twee pro mille.

Als men de behoefte van de afdelingen tegen elkaar afweegt dan valt het op dat alleen reeds de bedrijfsvoering 58.538.000 frank opsloopt. Dit zijn de uitgaven om tegemoet te komen aan de meest elementaire behoeften van de dagelijkse werking: energiekosten, onderhoudscontracten; beveiliging, bewaking, klimatisering; administratie, verzekeringen, frankering, telefonie; training van het personeel; uitbestedingen aan derden zoals uniformen, herstellingen, onderhoud van de infrastructuur... kortom wat hoogstnodig is om het gebouw open te houden voor het publiek, weliswaar met bewaking maar zonder enige verdere dienstverlening. De kosten voor restauratie en uitbreiding van de collectie zijn daar niet eens in begrepen, want die zijn begroot bij behoud en beheer.

De beleidsuitbreidingen worden enkel gevraagd voor bedrijfsvoering en behoud & beheer, en wel voor die doelstellingen die een directe meerwaarde opleveren voor het waardebehoud van het patrimonium. Deze laten zich groeperen in de volgende rubrieken:

1. Behoud en beheer;
2. Onderhoud van de infrastructuur en het gebouw;
3. Financieel management en bedrijfsvoering.

BASISALLOCATIE 41.02 :

Dotatie aan de Dienst met Afzonderlijk Beheer Kasteel van Gaasbeek

Het Kasteel van Gaasbeek, een museum van de Vlaamse Gemeenschap, bereikt per seizoen ongeveer 40.000 betalende bezoekers. Bovendien wordt het park (niet-betalend) jaarlijks door ongeveer 80.000 mensen bezocht. Studenten en vorsers kunnen gebruik maken van bibliotheek en historisch archief.

Met de dotatie van de Vlaamse Gemeenschap, aangevuld met eigen inkomsten (entreegelden, verkoop van publicaties, visvergunningen) staat het kasteel als DAB in voor de aanwerving en uitbetaling van contractuele suppoosten (bewaking en onderhoud), voor algemene werkingskosten, energie en aankoop van materiaal.

De verhoging van de dotatie is een gevolg van het aflopen van de financieringsregeling voor de aankoop van een werk van Pieter Coecke van Aelst voor de collectie.

BASISALLOCATIE 43.01 :

Convenanten roerend cultureel patrimonium

Toelichting significante aanpassing :

Met de roerend erfgoedconvenanten wil de Vlaamse overheid de steden de mogelijkheid geven om een geïntegreerd beleid te ontwikkelen voor hun cultureel patrimonium en in het bijzonder het belangrijke roerend erfgoed buiten de musea. Ze willen het maatschappelijk functioneren van het cultureel roerend erfgoed optimaliseren.

Het roerend cultureel patrimonium is één van de meest herkenbare elementen van de Vlaamse cultuur. Het patrimonium uit Vlaanderen bevindt zich in alle grote musea van de wereld en wordt overal met uiterste zorg omringd. Een aanzienlijk gedeelte bevindt zich echter nog altijd in Vlaanderen. Dit roerend patrimonium wordt vaak gekenmerkt door zijn hoge kwaliteit en zijn uniek karakter. Soms schuilt het belang echter niet in het uitzonderlijke maar precies in de getuigenis die een object aflegt over de dagelijkse facetten van cultuurproductie en consumptie in de ruime betekenis van het woord. Een meerwaarde wordt dikwijls nog verstrekt door de al dan niet oorspronkelijke culturele context waarin bepaalde werken gesitueerd zijn. Dat kan een stadhuis zijn, een kerk of een privé-verzameling, maar ook een museumcollectie waarin elk object een deel van het verhaal vertelt. Of het nu om een topwerk gaat, dan wel om een “tweederangs” kunstwerk, een gebruiksvoorwerp of een getuigenis van het industriële verleden, maakt niet noodzakelijk een verschil. Naast de eigen productie zijn er talloze voorbeelden van roerend patrimonium te vinden die van elders werden ingevoerd.

De rijkdom van het roerend patrimonium staat in schril contrast tot de kwaliteit van het behoud, het beheer en de ontsluiting ervan. De achterstand van de kerninstrumenten voor het behoud, het beheer en de ontsluiting van het roerend erfgoed is dramatisch.

Het eigendom en het beheer van het roerend cultureel patrimonium bevinden zich in Vlaanderen overwegend bij de lagere overheden, bij O.C.M.W.'s, kerkfabrieken, kloosterordes en in de privé-verzamelingen.

Het museumdecreet creëert via subsidiëring (basisallocatie 33.01) een aantal mogelijkheden voor een eerste kwaliteitsordening en vordert basisinstrumenten. De huidige structurele engagementen zijn echter

gefragmenteerd. De kunststeden verhoogden hun inspanningen substantieel. Deze inspanningen volstonden echter slechts voor basisstenen van de inhaalbeweging.

Het museumdecreet stimuleerde tot denken, het verplichtte tot het opmaken van plannen voor alle aspecten van de museale werking. De hieraan verbonden subsidies kunnen slechts dienen voor de uitbouw van een museaal organigram en de aanzet van projecten gericht op collectievorming, behoud en beheer en de ontsluiting van de museale collecties.

Tegelijkertijd zijn er inhaalbewegingen nodig voor het roerend patrimonium dat hierin niet is voorzien: collecties van musea die (nog) niet erkend zijn en collecties die buiten de musea worden bewaard en waarvoor geen kader bestaat. De steden zijn immers ook verzamelplaatsen van patrimonium, in archieven, kerken en kloosters, OCMW's, stadhuizen, monumentale gebouwen, privé-collecties,... Ook dit erfgoed dient te worden bewaard en geïntegreerd in het stedelijk verhaal.

Het culturele patrimonium zou opnieuw een vanzelfsprekend, actief deel van het stedelijk leven worden.

Hiervoor willen de convenanten aanzetten tot de ontwikkeling van strategieën en methodologieën.

De patrimoniumconvenanten willen de kunststeden (en in het verlengde daarvan later alle gemeenten) de mogelijkheid geven en aanzetten tot een geïntegreerd beleid.

De nadruk zal in de eerste plaats liggen op de technische basis van inventarisatie, behoud, beheer en beveiliging van het roerend patrimonium enerzijds en op sensibilisering van de bevolking voor het belang ervan in het stedelijk leven anderzijds.

Het principe van de covenant vertrekt van een stedelijk beleidsplan dat wordt onderhandeld. Toch zijn de prioriteiten duidelijk. Bij de concretisering dienen afspraken te worden gemaakt over plan van aanpak en timing van concrete projecten, bijvoorbeeld voor een inhaalbeweging op vlak van inventarisatie en registratie, van conditierapporten, conservatiemaatregelen en restauratie of een mediacampagne met het oog op bewustmaking.

In een eerste fase wordt gedacht aan een covenant met de drie 'grote kunststeden' Antwerpen, Gent en Brugge. Dit instrument kan een versterkende rol spelen in de uitbouw van een impulsbeleid ten aanzien van deze steden, gericht op een kwalitatieve verbetering van het roerend cultureel patrimonium.

Door een goede afstemming van de gedeelde verantwoordelijkheden, binnen de fijnmazige structuur van een complementair beleid, kan de zorg voor het roerend cultureel patrimonium meer efficiënt ter harte worden genomen.

De ondersteuning van de doelstellingen van het museumdecreet worden versterkt via het aanbod van ondersteunende instrumenten die de kwaliteit van het erfgoed in Vlaanderen vergroten.

BASISALLOCATIE 52.50 :

Investeringsubsidie aan de vereniging voor het Museum van Hedendaagse Kunst te Gent

Er worden geen verdere betalingen meer voorzien..

BASISALLOCATIE 52.51 :

Investeringsubsidie aan de VZW Stichting Roger Raveel

Er worden geen verdere betalingen meer voorzien.

BASISALLOCATIE 74.80 :

Aankoop van kunstwerken, restauratie, controle en inlijsting van kunstwerken opgenomen in de inventaris

Binnen deze basisallocatie wordt een *tweesporenbeleid* gevolgd:

a) De ene helft van de beschikbare middelen gaat rechtstreeks naar de eigen collectie van de Vlaamse Gemeenschap ('s Lands verspreide kunstwerken). Deze middelen worden besteed aan het onderhoud en de instandhouding van de bestaande collectie en aan de verdere uitbreiding van de collectie. Aankopen ter uitbreiding van deze collectie gebeuren na advies van de Beoordelingscommissie Beeldende Kunst. In principe komt enkel werk van Vlaamse en van in Vlaanderen werkzame kunstenaars hiervoor in aanmerking.

Klassiek wordt dit aankoopbeleid vanuit een dubbele doelstelling gemotiveerd:

- verwerving en uitbouw van een kunstcollectie die een adequaat beeld geeft van de in Vlaanderen binnen de diverse kunststromingen en disciplines beoefende beeldende kunst en deze binnen hun ruimere internationale context situeert;
- erkenning (financieel en moreel) van de kunstactiviteit van een kunstenaar. De aankoop van een werk door "de staat" geldt traditioneel als een bevestiging en positieve waardering van het oeuvre van een kunstenaar.

In het recente aankoopbeleid werd het belang van deze laatste doelstelling echter meer teruggeschroefd ten voordele van de eerste doelstelling. Binnen die eerste doelstelling ging de notie 'kwaliteit' een meer en meer vooraanstaande rol spelen, ten nadele van het breed-representatieve karakter van de collectie.

Hoofdpijnen van het binnen dit spoor gevoerde aankoopbeleid vormen het streven naar opwaardering van de bestaande collectie door het wegwerken van lacunes, het voeren van een actief aankoopbeleid ten aanzien van de kunstenaars wiens werk een centrale plaats inneemt binnen de actuele beeldende kunst in Vlaanderen en de loutere verwerving van kunst van museale kwaliteit.

b) De andere helft van de beschikbare middelen gaat naar de collectie-ondersteuning van de Vlaamse musea voor hedendaagse kunst.

De Vlaamse Gemeenschap koopt, na een beperkte opportuniteitscontrole (o.m. om dubbels in de collectie te vermijden), de werken die door de musea voor aankoop werden voorgesteld. Ze geeft deze werken dan in een langdurige bewaring aan de musea. De verworven werken blijven eigendom van de Vlaamse Gemeenschap.

Van deze middelen gaat een bedrag van 6 miljoen frank naar het Museum van Hedendaagse Kunst Antwerpen (MUHKA). Het Provinciaal Museum voor Moderne Kunsten (PMMK) en het Stedelijk Museum voor Actuele Kunst te Gent (SMAK) krijgen jaarlijks elk 2 miljoen frank ter beschikking. Dit krediet moet de musea toelaten hun collectieopdracht beter in te vullen waardoor al te grote lacunes op het vlak van de hedendaagse kunst in de "collectie Vlaanderen" (= de openbare collecties in Vlaanderen) kunnen worden vermeden. Doel is het publiek, aan de hand van de in Vlaanderen aanwezige museale collecties, een adequaat en volledig beeld te kunnen geven van de hedendaagse beeldende kunst.

Jaarlijks wordt ook in uitvoering van een samenwerkingsakkoord met Nederland een bedrag van 0,5 miljoen frank gereserveerd voor de aankoop van Nederlandse kunst. Deze middelen worden op voorstel van het MUHKA, het PMMK of van het SMAK besteed.

Toelichting significante aanpassing

Het constant beleid biedt geen ruimte voor de optimalisering van het behoud en beheer van de collectie, noch voor de aankoop van topstukken voor museale collecties (=regeling collectie Vlaanderen). De bijkomende middelen zullen voor volgende doeleinden aangewend worden :

a) Optimalisering van het behoud en beheer van de eigen collectie

Tot op heden was het collectiebeleid van de Vlaamse Gemeenschap vooral een aankoopbeleid. De eigenlijke collectiewerking bleef daarbij tezeer in de schaduw. Op het vlak van het behoud en beheer moeten belangrijke inspanningen worden geleverd. De resoluten van de onderzoeken “Beheer, conservatie en restauratie van museale collecties” en “Toestandevaluatie en onderhoudsbeurt schilderijen Vlaamse Gemeenschap in het openbaar patrimonium” bevestigen dit.

De collectie van de Vlaamse Gemeenschap lijdt onder dezelfde problemen als de andere museale collecties in Vlaanderen: een beperkte staf moet met beperkte werkmiddelen instaan voor het behoud en beheer van een groot aantal werken. In het geval van de Vlaamse Gemeenschap gaat het om 16.678 werken, waarvan een 12.000 in mede-eigendom met de Franse Gemeenschap (unitaire catalogus).

De vergankelijkheid en de ongewone materialen en materialencombinaties, die de huidige kunstproductie typeren, alsook het verspreide karakter van de collectie (de werken worden in bewaring gegeven aan diverse overheidsinstanties en musea), dragen bij tot het complexe karakter van deze opdracht.

Inzake het *behoud en beheer* van de collectie van de Vlaamse Gemeenschap dringen zich een aantal keuzes op:

- Er moeten meer financiële middelen ter beschikking gesteld worden voor het behoud, de conservatie en de restauratie van de bestaande collectie;
- de uitgebreidheid en de diversiteit van de collectie laten niet toe om alle werken uit de collectie op hetzelfde niveau te bewaren. Er moeten keuzes gemaakt worden. Nagegaan moet worden welke werken uit de collectie prioritair behouden dienen te blijven, welke werken een regelmatig onderhoud en controle vergen en welke werken op een meer incidentele basis gecontroleerd en onderhouden kunnen worden. Ook de mogelijkheid tot ontzaming van de collectie moet onder ogen gezien worden voor wat secundaire werken betreft die ernstige beschadigingen opliepen. Voor werken die ten gevolge van de bewuste keuze van de kunstenaar of ten gevolge van de gebruikte materialen of door hun aard eigenlijk niet geschikt zijn voor conservatie moet nagegaan worden of hun behoud binnen de collectie verantwoord is, rekening houdend met de hoge recurrente kosten die zulks meebrengt;
- de verdere uitbouw van een geautomatiseerde collectieregistratie volgens internationale standaarden.

b) De verwerving van topstukken bestemd voor erkende musea, ingedeeld bij het landelijke niveau

Binnen het museale veld bestaat een duidelijke nood aan een regeling die de aankoop van belangrijke topstukken ten behoeve van de publieke collecties mogelijk maakt. Het betreft stukken die ook op de internationale markt grote waarde hebben. De kostprijs voor de verwerving van dergelijke stukken ligt over het algemeen hoog en maakt de rechtstreekse verwerving voor musea quasi onmogelijk. Het gevaar dreigt dat steeds meer belangrijke cultuurobjecten niet de geëigende museale bestemming krijgen, maar in privébezit blijven en uiteindelijk een bestemming in het buitenland krijgen.

Deze situatie gaat in tegen de wenselijkheid van de aanwezigheid in Vlaanderen van valabele, kwalitatief hoogstaande publieke collecties

Het is de taak van de Vlaamse overheid om zich te concentreren op haar specifieke rol als verdediger van het algemeen belang. Dit algemene belang kan worden omschreven als “de wenselijkheid van de aanwezigheid in Vlaanderen van musea die de burger door middel van hun valabele hoogstaande collecties een adequaat beeld bieden van zijn culturele identiteit binnen een steeds evoluerende (internationale) context.” Dit geheel van collecties wordt omschreven als de “collectie Vlaanderen”.

Een antwoord voor het probleem van de verwerving van topstukken voor de publieke collecties in Vlaanderen ligt in de *”aankoopregeling collectie Vlaanderen”*.

Binnen deze regeling kunnen erkende musea, ingedeeld bij het landelijke niveau (museumdecreet), de Vlaamse regering vragen om in functie van hun collectie bepaalde stukken aan te kopen. Het museum moet daartoe wel het algemeen belang van het stuk zelf aan te tonen, alsook het belang dat het collectiestuk heeft voor de collectie van het museum (of voor dat deel van de collectie) waarvoor het museum als toonaangevend in Vlaanderen wordt beschouwd. Deze regeling heeft tot doel om de verwerving mogelijk te maken van werken die zowel op inhoudelijk cultureel vlak als op vlak van prijszetting belangrijk zijn.

De notie ‘belangrijkheid’ op inhoudelijk vlak is aan verschuivingen en uiteenlopende interpretaties onderhevig en kan niet ab initio worden omschreven. Het betreft een inhoudelijke discussie die steeds weer moet worden gevoerd voor elk individueel stuk. Enkel werken die een hogere waarde hebben komen voor deze aankoopregeling in aanmerking.

De besteding van deze middelen zal gebeuren op advies van de Beoordelingscommissie Musea en/of de Beoordelingscommissie Beeldende Kunst.

Om deze regeling ook daadwerkelijk te laten functioneren is per jaar een relatief hoog bedrag vereist, bedrag dat, zo zich in de loop van het jaar geen of minder opportuniteiten aanbieden, overdraagbaar moet zijn naar het volgende begrotingsjaar.

Dit relatief hoge bedrag en de overdraagbaarheid van de niet-bestede kredieten zijn, gezien de hoge prijzen die dergelijke topstukken halen, een noodzaak. Zo werd een viertal jaar geleden nog een bedrag van 30 miljoen frank betaald voor een werk van Fernand Khnopff (Belgisch symbolisme) en werd vorig jaar voor de verwerving van een van de weinige nog op de markt zijnde schilderijen van Ensor, het werk ‘Squeletto regardant Chinoiseries’ een bedrag van 81 miljoen frank betaald.

BASISALLOCATIE 81.01 :

Kapitaalsinbreng NV Reproductiefonds

De kapitaalsinbreng 1999 was éénmalig en strekte tot oprichting van de NV Reproductiefonds.

PROGRAMMA 45.4**CULTUUR – MUZIEK, LETTEREN EN PODIUMKUNSTEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.677,3	99,9	2.981,2	99,8	3.132,4	3.334,5
GVK						
GOK	12,5	76,6				
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Met het oog op het stimuleren van de rol die cultuur speelt in de samenleving en meer specifiek het bevorderen van het belang van de letteren, de muziek en de diverse podiumkunsten en het belang van de desbetreffende kunstenaars, worden de kredieten, voorzien onder het programma 45.4 ‘muziek, letteren en podiumkunsten’, aangewend om :

- een divers, kwalitatief hoogstaand en intens kunstaanbod te verzekeren;
- de geïnteresseerde en kritische beleving van en participatie aan dit kunstaanbod te verhogen.

Die strategische doelstellingen richten zich tot de volledige bevolking, met inbegrip van de internationale gemeenschap; tot bepaalde doelgroepen binnen die bevolking en tot de actoren in het veld en meer in het bijzonder de kunstenaars.

2.2. Operationele doelstellingen

Om voormelde strategische doelstellingen te bereiken, worden de volgende operationele doelstellingen vooropgesteld :

1. om een divers, kwalitatief hoogstaand en intens kunstaanbod te verzekeren :
 - het stimuleren van creatie op zich en het stimuleren van de erkenning van die creatie als een volwaardig onderdeel van het kunstaanbod;
 - het stimuleren van het kwetsbare kunstaanbod, aanvullend en corrigerend aan het privé-initiatief, met bijzondere aandacht voor het experiment, het ongewone;
 - het stimuleren van de professionalisering van de kunstbemiddelaars;

- de ondersteuning van de bewaring, de ontsluiting en de (opnieuw) bekendmaking van het eigen kunstpatrimonium;
- de confrontatie mogelijk maken met het internationale kunstaanbod en de internationale kunstscène als toetssteen en als inspiratiebron;
- voor de kunstenaar een volwaardige werksituatie verzekeren;
- een coherent, consequent en doelmatig kunstbeleid uitbouwen.

2. om de geïnteresseerde en kritische beleving van en participatie aan dit kunstaanbod te verhogen :

- de kunsteducatie stimuleren
- de spreiding van het kunstaanbod bevorderen
- de infrastructurele omkadering optimaliseren
- doelgroepgerichte en drempelverlagende acties ondersteunen

Het is evident dat hierbij raakvlakken zijn met andere beleidssectoren, onder meer jeugdbeleid, volksontwikkeling, buitenlands beleid, onderwijs (en meer in het bijzonder kunstonderwijs) en mediabeleid.

2.3. De instrumenten

Erkennen

Het Podiumkunstendecreet van 27 januari 1993 introduceerde de ‘erkenning’ als kwaliteitsdrempel voor structurele, dit wil zeggen meerjarige, subsidiëring. In het Muziekdecreet van 31 maart 1998 werd de ‘erkenning’ niet alleen bepaald als een eerste voorwaarde voor structurele subsidiëring, maar ook als een volwaardig kwaliteitslabel en dit zowel op artistiek vlak, als op het vlak van management. Dit werd als dusdanig ook overgenomen in het herziene Podiumkunstendecreet van 18 mei 1999 en zal toegepast worden vanaf de erkennings- en structurele subsidiëringperiode 2001-2005.

Krachtens het Podiumkunstendecreet van 14 januari 1993 werden er 48 organisaties erkend en structureel gesubsidieerd voor de periode 1997-2001 (28 theatergezelschappen, 10 kunstencentra, 6 organisaties voor dans en 4 muziektheatergezelschappen).

Krachtens het Muziekdecreet van 31 maart 1998 werden er 71 muziekverenigingen erkend voor de periode 1999 - 2002 (24 professionele muziekensembles, 10 concertorganisaties, 10 muziekclubs, 9 muzikeducatieve organisaties en 18 festivals) waarvan er 54 ook structureel (voor vier jaar) gesubsidieerd worden (24 professionele muziekensembles, 6 concertorganisaties, 9 muziekclubs, 6 muzikeducatieve organisaties en 9 festivals).

Subsidiëren (gereglementeerd)

Naast het Podiumkunstendecreet van 27 januari 1993, dat de structurele en projectmatige subsidiëring van de podiumkunstensector regelt (kunstencentra, theater, dans en muziektheater) en het Muziekdecreet van 31 maart 1998, dat de structurele en projectmatige subsidiëring van de muziek- en muzikeducatieve sector regelt, werd een belangrijk deel van de uitvoering van het letterenbeleid decretaal geregeld met het decreet van 30 maart 1999 en toevertrouwd aan de nieuwe Vlaamse openbare instelling (VOI) ‘Vlaams Fonds voor de Letteren’(VFL).

Verder wordt de subsidiëring van bepaalde organisaties ofwel nominatief decretaal geregeld - de Vlaamse Opera (VLOPERA), de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde (KANTL) en de vzw Vlaams Omroeporkest en Kamerkoor) - ofwel (aanvullend) geregeld in een beheersovereenkomst, waarin dan het doel van de subsidiëring, de voorwaarden ervan en de wijze waarop hierop toezicht uitgeoefend

wordt, nader bepaald worden. Een aantal van die beheersovereenkomsten werden gesloten op grond van het decreet van 23 maart 1994 houdende regularisatie van de toetreding van de Vlaamse regering tot verenigingen zonder winstgevend doel, meer bepaald de beheersovereenkomsten met de vzw's Koninklijk Ballet van Vlaanderen, de Philharmonie van Vlaanderen, deSingel en Ancienne Belgique.

Subsidiëren (facultatief)

Het aantal facultatieve subsidies vermindert systematisch. In de meeste gevallen gaat het om initiatieven die omwille van hun inhoud en finaliteit buiten de bestaande decretale regelingen vallen.

Inspecteren

Alle organisaties, die erkend werden krachtens het Podiumkunstendecreet of krachtens het Muziekdecreet, worden jaarlijks opgevolgd en - indien nodig - wordt bijsturing van de werking geëist of worden er sancties opgelegd. Hetzelfde geldt voor de nominatief gesubsidieerde instellingen, met uitzondering evenwel van de openbare instellingen Vlaamse Opera en Vlaams Fonds voor de Letteren. Het toezicht op die instellingen wordt namelijk rechtstreeks, permanent en exclusief uitgeoefend via (een) vertegenwoordiger(s) van de Vlaamse regering conform de toepasselijke decretale regeling.

Communiceren

Wederzijdse communicatie, overleg en samenwerking met de sector is een essentieel kenmerk van het cultuurbeleid. Terzake kan er ook verwezen worden naar de verplichte raadpleging van het veld voorzien in de Cultuurpactwetgeving en in het decreet van 19 december 1997 houdende oprichting van een Raad voor Cultuur, een Raad voor de Kunsten, een Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding en van een adviserende beroepscommissie inzake culturele aangelegenheden. De Vlaamse overheid heeft tevens bewust gekozen om geen staatscultuur op te leggen, noch om betuttelend of bevoogdend op te treden.

2.4. Tabel

2.4.1. Strategische doelstelling 1 :

een divers, kwalitatief hoogstaand en intens kunstaanbod verzekeren

Operationele doelstelling	Basisallocaties	
Het stimuleren van creatie op zich en het stimuleren van de erkenning van de creatie als volwaardig onderdeel van het kunstaanbod	b.a. 33.11 b.a. 33.23 b.a. 33.28 b.a. 33.33 b.a. 33.37	b.a. 33.42 b.a. 33.43 b.a. 34.01 b.a. 41.02
Het stimuleren van het kwetsbare kunstaanbod, aanvullend en corrigerend aan het privé-initiatief, met bijzondere aandacht voor het experiment, het ongewone	b.a. 33.01 b.a. 33.11 b.a. 33.20 b.a. 33.23 b.a. 33.24 b.a. 33.27 b.a. 33.28 b.a. 33.29 b.a. 33.30 b.a. 33.32 b.a. 33.33	b.a. 33.35 b.a. 33.37 b.a. 33.42 b.a. 33.43 b.a. 33.47 b.a. 33.49

Operationele doelstelling	Basisallocaties	
Het stimuleren van de professionalisering van de kunstbemiddelaars	b.a. 33.01 b.a. 33.11 b.a. 33.20 b.a. 33.23 b.a. 33.28 b.a. 33.29	b.a. 33.33 b.a. 33.37 b.a. 33.42 b.a. 33.43 b.a. 33.47
De ondersteuning van de bewaring, de ontsluiting en de (opnieuw) bekendmaking van het eigen kunstpatrimonium	b.a. 33.04 b.a. 33.48 b.a. 33.52 b.a. 41.03	
De confrontatie mogelijk maken met het internationale kunstaanbod en de internationale kunstscène als toetssteen en als inspiratiebron	b.a. 33.11 b.a. 33.23 b.a. 33.28 b.a. 33.29 b.a. 33.33	b.a. 33.37 b.a. 33.42 b.a. 33.43 b.a. 33.47 b.a. 33.48
Voor de kunstenaar een volwaardige werksituatie verzekeren	b.a. 33.11 b.a. 33.23 b.a. 33.28 b.a. 33.33 b.a. 33.37 b.a. 41.02	
Een coherent en doelmatig kunstbeleid uitbouwen	b.a. 33.11 b.a. 33.23 b.a. 33.28 b.a. 33.33 b.a. 33.37 b.a. 41.02 b.a. 41.04	

2.4.2. Strategische doelstelling 2 :

de geïnteresseerde en kritische beleving van en participatie aan dit kunstaanbod verhogen

Operationele doelstellingen	Basisallocaties	
De kunsteducatie stimuleren	b.a. 33.11 b.a. 33.21	
De spreiding van het kunstaanbod bevorderen	b.a. 12.23 b.a. 33.20 b.a. 33.21 b.a. 33.23	b.a. 33.33 b.a. 33.37 b.a. 33.42 b.a. 33.43
De infrastructurele omkadering optimaliseren	b.a. 12.34 b.a. 33.09 b.a. 33.38 b.a. 33.51	
Doelgroepgerichte en drempelverlagende acties ondersteunen	b.a. 12.23 b.a. 33.11 b.a. 33.21 b.a. 33.24	b.a. 33.33 b.a. 33.35 b.a. 41.02

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

BA	1997		1998		1999	2000
	krediet in mio BEF	uitvoering in %	krediet in mio BEF	uitvoering in %	krediet in mio BEF	kredietvoorstel in mio BEF
12.20	5,3	100	5,3	100	2,9	0,9
12.23	11,1	100	11,3	100	11,4	-
12.34	44,2	99,9	44,5	99,7	45,1	45,7
33.01	14,2	97,6	14,2	95,5	14,2	29,7
33.03	-		-		9,0	-
33.04	-		-		2,5	15,9
33.06	-		-		-	16,7
33.09	44,9	100	45,1	100	45,6	46,0
33.10	2,0	100	2,0	100	2,0	-
33.11	222,3	99,9	216,1	99,8	368,2	495,2
33.20	42,3	100	52,8	96,6	53,2	10,7
33.21	-		-		-	10,3
33.23	116,0	100	116,3	100	117,7	119,1
33.24	18,0	100	21,0	100	20,7	20,7
33.27	3,0	100	9,0	100	9,0	9,0
33.28	185,0	100	186,0	100	188,2	190,4
33.29	74,9	100	75,9	100	76,1	85,3
33.30	6,1	100	6,1	100	6,1	6,1
33.31	8,9	100	-		-	-
33.32	10,0	100	10,0	100	8,0	9,7
33.33	44,0	100	44,3	100	46,4	45,2
33.34 (GOK)	12,5	76,8	-		-	-
33.35	36,0	100	42,0	100	41,6	41,6
33.37	669,6	100	715,3	100	723,5	732,2
33.38	21,8	100	-		12,0	12,2
33.42	289,7	100	286,7	100	247,7	251,9
33.43	201,0	100	199,2	100	171,7	183,7
33.44	43,9	100	48,9	100	48,9	-
33.47	-		246,0	100	249,2	251,9
33.48	13,7	100	13,7	100	15,7	21,5
33.49	97,8	100	103,2	100	75,3	78,4

BA	1997		1998		1999	2000
	krediet in mio BEF	uitvoering in %	krediet in mio BEF	uitvoering in %	krediet in mio BEF	kredietvoorstel in mio BEF
33.50	8,0	100	-		-	-
33.51	-		-		29,2	29,5
33.52	4,5	100	4,5	100	4,6	4,7
34.01	29,8	99,3	33,2	94,8	33,2	3,0
34.02	1,5	66,7	1,5	100	1,5	1,0
41.02	-		-		23,0	130,8
41.03	2,8	100	2,8	100	2,8	2,8
41.04	405,0	100	424,3	100	426,2	432,7
41.05	-		p.m.		p.m.	p.m.

Opm : vanaf 2000 wordt de uitvoering van het letterenbeleid grotendeels toevertrouwd aan de VOI

Fonds voor de Letteren. Dit heeft tot gevolg dat de kredieten, die daartoe voorzien waren onder de basisallocaties 12.20; 12.23; 33.01; 33.03; 33.10; 33.20 en 34.01, in functie van de decretale bevoegdheden van dit Fonds geheel of gedeeltelijk worden overgeheveld naar de basisallocatie 41.02.

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 12.20 :

Uitgaven voor de aankoop van letterkundige werken van boeken en tijdschriften over kunst en kunstenaars

Zie B.a. 41.02.

BASISALLOCATIE 33.01 :

Subsidies voor culturele uitgaven

Zie B.a. 33.06 & B.a. 41.02

BASISALLOCATIE 33.04 :

Subsidies aan het steunpunt 'Cultureel Erfgoed'

De archivering van het literaire erfgoed dient te gebeuren met toepassing van de wetenschappelijke expertise terzake. Zo kon er in 1999 met een minimaal krediet dat impulsen diende te geven aan reeds bestaande structuren, één wetenschappelijk medewerker aangeworven worden om het project vorm te geven. Vanzelfsprekend moet deze aanzet gecontinueerd en sterk uitgebreid worden om te komen tot een gedegen wetenschappelijke aanpak van de bestaande literaire archieven.

Na de voorbereidende werkzaamheden in 1999, is hier een meer structurele aanpak noodzakelijk, waarbij 3 à 4 wetenschappelijke medewerkers en enkele ondersteunende personeelsleden toch het absolute minimum is. In elk geval moet deze impuls op korte en middellange termijn de weg vrij maken voor een reeks van nieuwe literaire publicaties en studies. Het effect van deze nieuwe beleidsmaatregel zal dan ook afgelezen kunnen worden aan dat aantal nieuwe publicaties met inbegrip van wetenschappelijke tekstedities.

Deze beleidsuitbreiding kadert volledig binnen een van de aandachtspunten verwoord in de bijdrage van de Vlaamse administratie aan het regeerprogramma van de aantredende Vlaamse regering. “De overheid zal bijzondere aandacht moeten besteden aan het behoud, het beheer en het toegankelijk maken van dit erfgoed en om deze opdracht te vervullen is de uitbouw van een aangepast instrumentarium noodzakelijk”; dit is nu net de bedoeling van deze basisallocatie.

BASISALLOCATIE 33.06 :

Subsidie aan de v.z.w. Stichting Ons Erfdeel

Dit is een nieuwe basisallocatie 33.06 die samenhangt met een verhoging op ba 33.01. Beide zijn geen nieuwe initiatieven maar overhevelingen van middelen voor cultuur vanuit het programma externe betrekkingen (12.1). In beide gevallen betreffen de bedragen kredieten voor de werking van de stichting Ons Erfdeel en de financiering en verspreiding van de diverse publicaties van deze organisatie. Voor de werking is een nieuwe

ba voorzien; de middelen voor de publicaties zijn toegevoegd aan de daarvoor reeds bestaande ba 33.01 (4,7 + 25 = 29,7 miljoen BEF).

BASISALLOCATIE 33.11 :

Subsidies aan professionele ensembles, concertorganisaties, muziekclubs, muziekeducatieve organisaties en festivals, het Muziekcentrum van de Vlaamse Gemeenschap en compositieopdrachten en het verlenen van werkbeurzen (decreet van 31 maart 1998)

Het krediet, dat onder deze basisallocatie voorzien wordt, is bestemd voor de uitvoering van het Muziekdecreet van 31 maart 1998. Het wordt vooreerst verhoogd met het krediet dat in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999 voorzien was voor de financiële ondersteuning van de artistieke werking van de 8 afdelingen van het Festival van Vlaanderen onder de basisallocatie 33.44 (‘subsidies aan de autonome verenigingen van het Festival van Vlaanderen’), in casu 48,9 miljoen BEF, en anderzijds verhoogd met het krediet dat in dezelfde algemene uitgavenbegroting voorzien was voor de financiële ondersteuning van de artistieke werking van de muziekclub ‘Ancienne Belgique’ onder basisallocatie 33.49 (‘subsidies aan diverse Brusselse Podia’), in casu 8 miljoen BEF. Voormelde 9 muziekverenigingen zijn namelijk vanaf 1 januari 1999 erkend en structureel gesubsidieerd op grond van het Muziekdecreet.

Om de bestemming te behouden van de kredieten, die oorspronkelijk onder de basisallocaties 33.44 en 33.49 voorzien waren voor de ondersteuning van de artistieke (muzikale) werking van deze 9 muziekverenigingen, worden die kredieten nu overgeheveld naar de basisallocatie 33.11 en toegevoegd aan het krediet dat voorzien is voor de uitvoering van het Muziekdecreet.

Dit krediet werd verder nog verhoogd met 50 miljoen BEF. Dit bedrag zal aanvullend toegekend worden aan de 24 professionele muziekensembles, die krachtens het Muziekdecreet erkend en structureel gesubsidieerd worden, en moet hen toelaten zich in orde te stellen met de bepalingen van het Muziekdecreet, en meer specifiek met de geldende wetgeving op het vlak van de arbeidsverhouding en de sociale zekerheid. Volgens het Muziekdecreet is de naleving van die wetgeving namelijk een erkenningsvoorwaarde. De verdeling van

dit bedrag zal o.m. gebeuren in functie van de specifieke personeelssituatie en de reële noden van elk ensemble.

Tenslotte werd het krediet nog verhoogd met 16 miljoen BEF. Dit laatste bedrag is bestemd voor de muzikeducatieve verenigingen Musica en Federatie van Jeugd en Muziek Vlaanderen, die beide krachtens het Muziekdecreet erkend werden. Echter, beide verenigingen, of onderdelen ervan, werden tot nu toe ook nog erkend en structureel gesubsidieerd op grond van ofwel het decreet met betrekking tot de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, ofwel het decreet houdende een subsidieregeling voor instellingen voor volksontwikkeling. Dit zijn echter inhoudelijk erg uiteenlopende reglementeringen met telkenmale andere erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden en –modaliteiten en ook een verschillend georganiseerd toezicht.

Om tot een beleidsmatige éénheid en éénvormigheid van erkenning, subsidiëring en toezicht te komen, wordt nu het nodige krediet voorzien zodat de werking van beide organisaties integraal binnen het kader van het Muziekdecreet erkend en gesubsidieerd kan worden zonder dat de uitstap uit de andere decretale regelingen voor hen financieel negatieve gevolgen heeft.

BASISALLOCATIE 33.20 :

Subsidies voor kunstkritische en artistieke tijdschriften

Zie B.a. 41.02.

BASISALLOCATIE 33.21 :

Subsidies aan projecten in het kader van leesbevordering en ter bevordering van de Leescultuur

Zie B.a. 41.02.

BASISALLOCATIE 33.29 :

Subsidies aan v.z.w. deSingel

De nominatieve werkingssubsidie van deSingel wordt met 7,8 miljoen BEF verhoogd zodat dit - ook internationaal - toonaangevende kunstencentrum zijn werking verder kan uitbouwen en tevens optimaal gebruik kan maken van de recente aanpassingen van de twee zalen van het centrum, waarbij het podium van één van de zalen uitgebreid werd en de beide podia beter toegankelijk werden gemaakt voor grote producties.

BASISALLOCATIE 33.43 :

Subsidie aan v.z.w. Philharmonie van Vlaanderen.

De vzw Philharmonie van Vlaanderen staat in voor het artistiek, organisatorisch en financieel beheer van het Koninklijk Filharmonisch Orkest van Vlaanderen, één van de drie grote symfonische orkesten in Vlaanderen.

De subsidie die de Vlaamse Gemeenschap jaarlijks aan deze v.z.w. toekent, dient in eerste instantie om de personeelskosten (103 personeelsleden) ervan te financieren.

De jaarlijkse indexatie van die subsidie, conform de terzake geldende regels, volstaat echter niet om de stijging van de vaste loonkosten (ingevolge loonindexatie en anciënniteit) te ondervangen, waardoor er een jaarlijks stijgend tekort ontstond. Daarom hebben de 3 subsidiërende overheden - de Vlaamse Gemeenschap,

de stad Antwerpen en de provincie Antwerpen – zich geëngageerd om hun subsidie aan de vzw te verhogen. Wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, gaat het om een jaarlijkse verhoging met 9 miljoen BEF.

BASISALLOCATIE 33.48 :

Subsidie aan het Vlaams Theaterinstituut

De nominatieve subsidie aan het Vlaams Theaterinstituut (VTI) - een overkoepelende organisatie die, naar analogie met het Nederlandse Theaterinstituut, werkzaam is als informatie-, documentatie-, promotie- en studiecentrum op het vlak van podiumkunsten – wordt met 5,8 miljoen BEF verhoogd zodat dit Instituut

zijn personeelsbestand kan uitbreiden en zijn documentatiedienst verder kan uitbouwen en daardoor kan voldoen aan het toenemend aantal vragen en opdrachten vanuit de sector, de overheid en het publiek.

BASISALLOCATIE 34.01 :

Subsidies voor de honoraria van Nederlandstalige toneelauteurs (decreet 27.01.1993)

Vanaf 2000 wordt het krediet, dat onder deze basisallocatie voorzien was voor de ondersteuning van auteurs of vertalers van literaire werken, overgeheveld naar het Vlaams Fonds voor de Letteren. Vanaf 2000 behoort die vorm van subsidiëring tot de decretale bevoegdheid van dit Fonds.

Het resterende krediet is bestemd om, op grond van het Podiumkunstendecreet van 27 januari 1993, subsidies toe te kennen aan schrijfp opdrachten aan toneelauteurs.

BASISALLOCATIE 34.02 :

Subsidies voor de toekenning van de Vlaamse Cultuurprijzen voor literatuur

Omdat er in 2000 slechts twee van de zeven Vlaamse Cultuurprijzen voor literatuur uitgereikt worden (toneelletterkunde & kritiek en essay), is hier dit jaar slechts 1 miljoen BEF benodigd.

BASISALLOCATIE 41.02 :

Dotatie aan het Vlaams Fonds voor de Letteren (decreet van 30 maart 1999)

Een ganse reeks wijzigingen houdt verband met de oprichting van het Vlaams Fonds voor de Letteren dat van start zal gaan op 1 januari 2000. Het Fonds neemt zo goed als alle uitvoerende taken in het kader van de steun aan en de promotie van de Nederlandse letteren over van de administratie.

De opdrachten van een *Vlaams Fonds voor de Letteren* kunnen samengevat worden als volgt: het toekennen van werk- en stimuleringsbeurzen, publicatiepremies, enz. aan auteurs; de (literaire) tijdschriftensubsidies, de subsidies aan literaire verenigingen en manifestaties, de lezingen, de productiesubsidies aan uitgevers, het promoten van vertalingen van Vlaamse literatuur, en andere vormen van steun die de Nederlandstalige letteren ten goede kunnen komen.

Dit betekent dat een aantal basisallocaties en delen van andere basisallocaties weggehaald worden uit de algemene uitgavenbegroting en toegevoegd worden aan de dotatie aan het Vlaams Fonds voor de Letteren. Het betreft hier de volgende basisallocaties:

Basisallocatie		Behouden in begroting 2000	Overgeheveld naar dotatie VFL
45.4 - 12.20	Aankoop boeken	0,9	2,0
45.4 - 12.23	Lezingen		11,5
45.4 - 33.01	Subsidies culturele producties	4,7	9,5
45.4 - 33.03	Herdenkingen Gezelle & Boon		9,1
45.4 - 33.10	Nat. Fonds Letterkunde		2,0
45.4 - 33.20	Subsidies literatuur, opgesplitst in:		32,2
	▪ Verenigingen, manifestaties		16,5
	▪ Tijdschriften (<u>nieuwe ba 33.20</u>)	10,7	11,2
	▪ Publicatiepremies		4,5
	▪ Subsidies leesbevordering (<u>nieuwe ba 33.21</u>)		10,3
45.4 - 34.01	Subsidies auteurs en vertalers, opgesplitst in:		30,2
	▪ Werkbeurzen		21,2
	▪ Schrijfopdrachten toneelauteurs (<u>nieuwe ba 34.01</u>)	3,0	
	▪ Vertaalpremies		9,0

Samen met de geïndexeerde reeds in 1999 ingeschreven dotatie en de 11,1 miljoen BEF voor internationale culturele samenwerking die gecompenseerd worden binnen programma 45.5, brengt dit de totale dotatie van het Fonds op 130,8 miljoen BEF (ba 41.02). Om haar opdracht uit te voeren mag het Vlaams Fonds voor de Letteren hiervan maximaal 12% aan overhead (werking, lonen personeel, secretariaat, uitrusting, vergoedingen, enz...) besteden.

PROGRAMMA 45.5
ALGEMEEN CULTUURBELEID

A. TOELICHTING BIJ HET PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %		
NGK	741,9	98,2	906,7	98,6	1.248,6	1.363,6
GVK	245,8	99,3	303,0	97,4	7,0	20,0
GOK	377,8	69,1	286,8	74,8	13,3	21,3
VRK	17,6	35,7	13,7	76,6	5,7	5,3
Macht.	0,0	0,0	0,0	0,0	653,3	661,8

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen

De administratie Cultuur heeft als missie het voeren van een beleid dat de hele bevolking de mogelijkheid biedt tot persoonlijke ontplooiing, creativiteit, maatschappelijke vorming en tot participatie aan een intens gemeenschapsleven.

Voor het programma algemeen cultuurbeleid wordt deze opdrachtsverklaring vertaald in volgende twee strategische doelstellingen:

1. Het verhogen van de kwaliteit van het aanbod, de creatie, de productie en het cultuurbeleid door het stimuleren van de internationale en interculturele uitwisseling en het versterken van de Vlaamse culturele aanwezigheid op internationale fora.
2. Het verhogen van de kwaliteit van het aanbod, de creatie, de productie en de maatschappelijke participatie aan cultuur door het uitbouwen van kwaliteitsvolle culturele infrastructuur zowel van de Vlaamse Gemeenschap als van derden met een supra-lokale uitstraling als het kwalitatief op peil houden van de bestaande culturele infrastructuur eigendom van de Vlaamse Gemeenschap.

De doelstellingen zijn gericht zowel op de cultuurproducenten als de cultuurconsumenten met andere woorden in principe op de totale bevolking, al wijzen diverse studies uit dat niet iedereen gebruik maakt van het culturele aanbod. Tevens worden raakvlakken met andere actoren vastgesteld.

Hieronder volgt een schematisch overzicht.

Beleidsdomein	Doelgroep	Raakvlak met andere sectoren
Internationaal cultuurbeleid	Culturele verenigingen ,–instellingen, gezelschappen en individuele kunstenaars	- Europese Unie - Raad van Europa - ABB - Diverse andere landen
Infrastructuur	Totale bevolking	- Bouwmeester - AOGGI - Provinciebesturen - Gemeentebesturen - VGC - Diverse supra-lokale initiatiefnemers

Daarenboven bevat het programma algemeen cultuurbeleid een reeks ondersteunende elementen zoals:

- het uitvoeren van prewetenschappelijk studies alsook interne als externe audits met het oog op kwaliteitsverbetering van het cultuurbeleid;
- het ondersteunen van de diverse adviesraden
- het aflossen van leningen in het verleden aangegaan voor vereffening van de toenmalige intercommunale de Opera voor Vlaanderen;
- het aflossen van investeringsleningen aangegaan door diverse culturele instellingen in uitvoering van overeenkomsten afgesloten met de Vlaamse Gemeenschap op basis van diverse programmadecreten.
- het uitvoeren van het intersectoraal akkoord dat de Vlaamse Gemeenschap sloot met de Social Profitsector.
- het voeren van een gericht communicatiebeleid naar de klanten van de administratie cultuur inzake het cultuurbeleid en evoluties ervan.

2.2. Operationele doelstellingen.

2.2.1. Beleidsdomein internationale culturele aangelegenheden.

- In het jaar 2000 wordt de huidige formule van culturele ambassadeurs gewijzigd;
- In het jaar 2000 worden de prioritaire landen inzake culturele samenwerking opnieuw bepaald;
- In het jaar 2000 moeten criteria worden opgesteld met het oog op de screening van de zendingen naar en ontvangsten uit het buitenland zowel voor instellingen, gezelschappen en individuen;
- In het jaar 2000 wordt het agentschap voor promotie en begeleiding van Europese culturele programma's verzelfstandigd naar analogie met Jint;
- In de jaren 2000 en 2001 wordt actief geparticipeerd aan het programma "Mosaic" van de Raad van Europa tot ontwikkeling van het cultuurbeleid in de jonge democratieën in Midden- en Oost Europa;
- In de jaren 2000 tot en met 2002 wordt een ecologisch- cultureel Breughelproject ontwikkeld;

- In de jaren 2000 en 2001 wordt culturele omkadering voorbereid en opgezet n.a.v. het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie in de tweede helft van het jaar 2001;
- In de jaren 2000 tot en met 2002 ondersteunt de Vlaamse Gemeenschap de culturele Europese hoofdsteden gelegen in Vlaanderen, voor de realisatie van hun culturele programma's.

2.2.2. *Beleidsdomein culturele infrastructuur.*

- In de jaren 2000 en 2001 wordt de Beursschouwburg te Brussel gerenoveerd;
- In het jaar 2000 wordt het onthaalgebouw en de onthaalruimte van de Hoge Rielen te Kasterlee vernieuwd overeenkomstig de aanzet van de visie van de bouwmeester;
- In de jaren 2000 en 2001 wordt in voorbereiding van Brugge 2002 in samenwerking met de provincie West-Vlaanderen en de gemeente Brugge een nieuwe concertzaal gerealiseerd;
- In 2000 wordt verder werk gemaakt van veiligheidswerken aan het KMSK te Antwerpen;
- In 2000 wordt de expozaal van de Brakke Grond te Amsterdam omgevormd tot een multi-functionele zaal;
- In 2000 wordt een masterplan opgesteld voor het KMSK te Antwerpen en de Hoge Rielen te Lichtaart;
- In 2000 wordt de conciërgewoning op het domein van het kasteel van Gaasbeek binnen de bestaande constructie omgebouwd tot een cafetaria en wordt het dak van de Sint-Gertrudiskapel volledig gerenoveerd;
- In 2000 worden verbeterings- en grote onderhoudswerken uitgevoerd aan diverse culturele infrastructuren eigendom van de Vlaamse Gemeenschap;
- In de periode 2000 tot 2002 wordt de KVS gerestaureerd en gerenoveerd o.m. via een bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

2.3. De instrumenten.

In het kader van het programma algemeen cultuur beleid worden de volgende instrumenten ingezet.

Subsidiëren (facultatief)

In het kader van het internationaal cultuurbeleid worden facultatieve subsidies toegekend voor projecten die door verenigingen worden ingediend en kaderen binnen de prioriteiten die jaarlijks met het kabinet bevoegd voor de cultuur worden bepaald.

Voor de projecten in de afdeling jeugd bestaat er een ministeriële omzendbrief die als basis dient voor het toekennen van subsidies met een maximum van 75.000 frank behoudens zeer uitzonderlijke projecten.

Gezien de grote verscheidenheid van aanvragen en de evolutie zowel inzake de projecten als het internationale culturele gegeven is het niet eenvoudig om een eenvormige regeling uit te werken.

Ondanks dit gegeven zal er toch gestreefd worden naar een regeling inzake toekenning van subsidies.

Sedert 1997 wordt er gewerkt met een budgettair implementatieplan voor het benutten van de internationale kredieten die niet op naam zijn ingeschreven in de begroting.

Voor de culturele ambassadeurs bestaat een uitvoerig reglement, doch dit is aan wijziging toe ten gevolge van de optie genomen in de regeringsverklaring van 13 juli 1999.

Inspecteren

Alle subsidietrekkers dienen zowel een afrekening als een werkingsverslag in te dienen die beiden worden nagezien door de betrokken afdeling, o.m. via een inspectie ter plaatse, alvorens het de subsidies of desgevallend het saldo in uitbetaling worden gesteld.

Het cultuur investeringsfonds

Per 1 januari 1999 als een A fonds opgericht heeft dit instrument als doel het betalen van de verbintenissen aangegaan door de Vlaamse Gemeenschap voor werken uitgevoerd aan de culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap, voor de betaling van investeringssubsidies aan private rechtspersonen die culturele infrastructuur met een supra-lokaal belang realiseren, alsook voor het toekennen van extra dotaties aan de VGC naar aanleiding van de renovatie van de KVS te Brussel.

Dit instrument biedt het voordeel van een vlugge en vlotte uitbetaling van de kosten verbonden aan de aangegane verbintenissen en heeft het voordeel dat er geen betalingsmiddelen verloren gaan, gezien de overdraagbaarheid van de middelen.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.4.1. Internationale aangelegenheden.

Per jaar worden er door de administratie cultuur een 1300 dossiers behandeld.

Teneinde de dossierbehandeling vlotter te laten verlopen werd er voor het grootste gedeelte van het budget voor internationale culturele zaken een budgettair implementatieplan opgesteld in de jaren 1997 en 1998.

Prestatiedrijvers zijn:

- het aantal dossiers;
- de bijzondere activiteiten die plaats vinden zoals: deelname aan internationale festivals, culturele hoofdsteden of bijzondere projecten met bevoorrechte buitenlandse landen of partners.

Budgettaire parameters zijn niet precies te bepalen, aangezien de aard van de internationale initiatieven zeer verscheiden zijn.

Wel worden maxima gehanteerd overeenkomstig de geldende omzendbrief voor zover het zendingen en ontvangsten van personen betreft.

2.4.2. Infrastructurele aangelegenheden

Per jaar worden er een 250-tal infrastructuurdossiers behandeld. Het gaat hierbij om een 70 tal vastleggingen Het overige gedeelte zijn betalingsdossiers van aangegane verbintenissen in het begrotingsjaar of voorafgaande jaren. Jaarlijks worden de dossiers van de aangegane verbintenissen uitgezuiverd. Verbintenissendossiers die dateren van drie jaar vóór het begrotingsjaar worden normalerwijze afgevoerd, behoudens dat er een bijzondere reden bestaat om de verbintenis verder aan te houden..

Prestatiedrijvers zijn het aantal dossiers. Deze zijn enerzijds afhankelijk van de grootte en de tijdsduur van de bouw dossiers en anderzijds van het aantal vorderingsstaten die aanleiding geven tot betaling

Budgettaire parameters zijn de eenheidsprijzen die worden opgenomen in de ramingen die worden voorbereid door de afdeling gebouwen of gesubsidieerde infrastructuur.

2.5. Tabel

2.5.1. Strategische doelstelling inzake internationaal cultureel beleid.

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SD1.Het verhogen van de kwaliteit van het aanbod, de creatie, de productie en het cultuurbeleid door het stimuleren van internationale en interculturele uitwisseling en het versterken van de Vlaamse culturele aanwezigheid op internationale fora	1.1. In 2000 de huidige formule van culturele ambassadeurs wijzigen	33.04
	1.2. In 2000 prioritaire landen voor samenwerking opnieuw bepalen	12.22 33.05 41.01
	1.3. In het jaar 2000 moeten criteria worden opgesteld met het oog op de screening van zendingen naar en ontvangsten uit het buitenland zowel voor instellingen, gezelschappen als voor personen.	12.22 33.05
	1.4. In het jaar 2000 wordt het agentschap voor promotie en begeleiding van Europese culturele programma's verzelfstandigd	33.10
	1.5. In de jaren 2000 en 2001 wordt actief deelgenomen aan het programma "Mosaic" van de Raad van Europa tot ontwikkeling van het cultuurbeleid in de jonge democratieën in Midden- en Oost Europa	33.06
	1.7. In de jaren 2000 tot 2002 wordt een ecologisch- cultureel Breughelproject ontwikkeld vanuit de domeinen van Gaasbeek en Groenenberg	33.11
	1.8. In de jaren 2000 en 2001 wordt culturele omkadering voorbereid en opgezet n.a.v. het Belgisch voorzittersschap van de Europese Unie in de tweede helft van 2001.	12.21
	1.9. In de jaren 2000 tot en met 2002 ondersteunt de Vlaamse Gemeenschap de culturele Europese hoofdsteden gelegen in Vlaanderen voor de realisatie van culturele programma's.	33.02 33.03

2.5.2. Strategische doelstelling inzake culturele infrastructuur

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SD2 Het verhogen van de kwaliteit van het aanbod, de creatie, de productie en de maatschappelijke participatie aan cultuur door het uitbouwen van kwaliteitsvolle culturele infrastructuur zowel van de Vlaamse Gemeenschap als van derden met een supra-lokale uitstraling als het kwalitatief op peil houden van de bestaande culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap	2.1. In de jaren 2000 en 2001 wordt de Beursschouwburg te Brussel gerenoveerd.	61.02 99.11
	2.2. In het jaar 2000 wordt de onthaalgebouw en de onthaalruimte van de Hoge Rielen te Lichtaart vernieuwd	61.02 99.11
	2.3. In de jaren 2000 en 2001 wordt in voorbereiding van Brugge 2002 in samenwerking met de provincie West Vlaanderen en de stad Brugge een concerzaal gerealiseerd	61.02 99.11
	2.4. In 2000 wordt de beveiliging van het KMSK te Antwerpen verder afgewerkt.	61.02 99.11
	2.5. In 2000 wordt in de Brakke Grond te Amsterdam de expozaal omgevormd tot een multifunctionele zaal	61.02 99.11
	2.6. In 2000 wordt een masterplan opgesteld voor het KMSK te Antwerpen en de Hoge Rielen te Lichtaart	61.02 99.11
	2.7. In 2000 worden verbeterings- en onderhoudswerken uitgevoerd aan diverse culturele infrastructuren eigendom van de Vlaamse Gemeenschap	12.20 61.02 74.02 99.11
	2.8. In de periode 2000 tot 2002 wordt de KVS te Brussel gerestaureerd en gerenoveerd o.m. via een bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie	61.02 99.11

Het programma algemeen cultuurbeleid heeft eveneens tot doel ondersteuning te bieden aan diverse elementen zoals opgesomd onder punt 2.1. Dit gebeurt door middel van de volgende basisallocaties:

12.19; .12.24, 12.90;31.05, 31.06, 33.09, 51.05, 51.06, 51.07, 52.08, 52.09, 52.11,en 52.12,

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

Ba	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %		
12.19	17,2	100,0	9,5	100,0	9,6	29,7
12.20	p.m.	p.m.	5,7	100,0	5,8	5,9
12.21	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5,0
12.22	63,9	100,0	55,6	98,0	48,4	51,8
12.24 GVK	7,0	100,0	7,0	100,0	7,0	20,0
12.24 GOK	8,0	77,5	12,8	73,7	8,0	19,0
12.90 VRK	15,5	36,2	12,4	84,7	5,5	5,0
31.05	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	6,0	2,3
31.06	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	6,1	3,1
33.01	60,1	100,0	69,8	100,0	p.m.	p.m.
33.02	2,0	100,0	46,0	100,0	50,0	62,0
33.03	1,5	100,0	p.m.	p.m.	p.m.	30,0
33.04	69,0	100,0	63,0	100,0	68,1	90,6
33.05	98,9	100,0	107,0	98,2	102,8	227,8
33.06	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	0,5
33.08	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	1,0	p.m.
33.09	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	19,0	19,0
33.10	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	2,5
33.11	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	12,5
33.90 VRK	2,0	31,3	1,4	3,5	0,2	0,3
41.01	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	73,2	73,9
43.05	24,3	71,6	11,8	100,0	p.m.	p.m.
43.06	14,9	81,2	9,2	100,0	p.m.	p.m.
45.01	69,0	100,0	210,0	100,0	p.m.	p.m.
51.05	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	74,3	53,7
51.06	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	61,6	61,6
51.07	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	52,4	45,5
52.05	103,7	100,0	103,7	100,0	p.m.	p.m.
52.06	61,6	100,0	61,6	100,0	p.m.	p.m.
52.07	57,2	100,0	57,5	91,1	p.m.	p.m.
52.08	3,6	100,0	3,5	100,0	3,0	3,1

Ba	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %		
52.09	1,8	100,0	1,8	77,7	1,5	1,5
52.11	20,0	100,0	17,9	99,7	17,9	17,9
52.12	25,0	100,0	25,0	84,8	21,2	21,1
52.51 GVK	10,0	100,0	9,9	100,0	p.m.	p.m.
52.51 GOK	8,0	0,0	10,0	72,3	p.m.	p.m.
52.53 GVK	p.m.	p.m.	50,0	100,0	p.m.	p.m.
52.53 GOK	p.m.	p.m.	25,0	0,0	p.m.	p.m.
52.54 GVK	p.m.	p.m.	5,0	100,0	p.m.	p.m.
52.54 GOK	p.m.	p.m.	5,0	85,7	p.m.	p.m.
61.02	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	597,6	497,4
61.10	45,0	100,0	45,0	100,0	45,0	42,1
63.01 GVK	0,0	0,0	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
63.01 GOK	40,0	93,8	8,3	34,9	5,3	2,3
71.01 GVK	222,8	99,2	231,1	96,6	p.m.	p.m.
71.01 GOK	321,8	67,5	225,7	84,4	p.m.	p.m.
74.02	3,3	100,0	3,1	98,4	3,1	3,1
99.11 Macht.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	653,3	661,8

2. Inhoudelijke toelichting

In deze inhoudelijke toelichting komen enkel die basisallocaties aan bod die in 2000 een afwijking van meer dan 5% vertonen in plus of min dan in 1999.

2.1. Voor de basisallocaties 31.05, 31.06, 51.05, en 51.07, die allen te maken hebben met aflossingen van leningen aangegaan voor het delgen van kosten voor de Opera voor Vlaanderen, CV, in vereffening, gaat het om verminderingen tengevolge van het verder aflossen of aflopen van leningen.

Deze trend zet zich nog voort tot 2002.

2.2. De stijging met 20,1 miljoen frank van b.a. 12.19, bijzondere en specifieke werkingskosten en uitgaven andere dan bedoeld in de overige basisallocaties, heeft als opzet het vergoeden van de leden en het ondersteunen van de diverse adviesraden n.a.v. het in werking treden van het decreet van 17 december 1997, het uitbouwen van een betere communicatiebeleid en een beroep kunnen doen van externe deskundigen bij de organisatieontwikkelingsprocessen binnen de administratie cultuur.

2.3. De b.a. 12.21, allerhande uitgaven m.b.t. het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie in 2001, is een nieuwe b.a. die ook in 2001 zal verder bestaan en is bedoeld voor het voorbereiden en organiseren van culturele omkaderingsprogramma's n.a.v. het genoemd voorzitterschap dat voorzien is voor de tweede helft van 2001.

2.4. De b.a. 12.22, allerhande uitgaven m.b.t. internationale culturele samenwerking, stijgt met 3,4 miljoen frank ten gevolge van een overheveling van het krediet van de b.a; 33.05 teneinde de administratie cultuur toe te laten meer eigen initiatieven te realiseren in het kader van het internationaal cultureel beleid.

2.5. De b.a. 12.24, enquêtes, studies en audits, stijgt met 13 miljoen frank omdat er meer werk zal gemaakt worden van prewetenschappelijk onderzoek alsook van audits zowel van de eigen buitendiensten van de administratie cultuur als van gesubsidieerde initiatieven met het oog op kwaliteitsverbetering en een efficiënter beleid.

2.6. De basisallocaties 12.90 en 33.90 hebben betrekking op het cultuurfonds. De wijzigingen in min zijn het gevolg van de minder ontvangsten die dit fonds genereert sedert in 1996 het luik media werd verzelfstandigd.

2.7. De b.a. 33.02, subsidie aan de vzw Brussel Europese cultuurstad van het jaar 2000 stijgt met 12 miljoen. Dit is de laatste subsidieschijf aan genoemde vereniging voor het realiseren van het cultuurprogramma n.a.v. het feit dat Brussel in 2000 de Europese culturele hoofdstad is.

Over de periode 1997 tot 2000 zal de Vlaamse Gemeenschap in totaal 162 miljoen bijgedragen hebben voor dit evenement wat het cultuurprogramma betreft.

Uit de huidige stand van zaken blijkt dat er 90% van het bedrag zal aangewend worden voor het realiseren van Vlaamse projecten die kaderen in dit evenement.

2.8 De b.a. 33.03, subsidie aan VZW Brugge 2002 is een nieuwe b.a. die wordt ingevoerd n.a.v. de verkiezing van Brugge tot een van de Europese culturele hoofdsteden in 2002.

Inzake de ondersteuning van dit initiatief voor wat het cultureel programma betreft is dit een eerste schijf van 30 miljoen frank. Voor de jaren 2001 en 2002 wordt normalerwijze nog een subsidie voorzien van respectievelijk 70 en 100 miljoen frank. Aldus zal de Vlaamse Gemeenschap 25% dragen van de kosten van het cultureel programma van dit evenement.

2.9. De b.a. 33.04, subsidies met betrekking tot internationale culturele uitstraling, was voorheen de basisallocatie waarmee de culturele ambassadeurs werden gesubsidieerd.

Ten gevolge van de regeringsoptie om de formule van culturele ambassadeurs te wijzigen werd de tekstomschrijving van de basisallocatie aangepast. Eveneens werd, ten gevolge van de regeringsoptie om het internationaal cultuurbeleid onder het programma cultuur te brengen, het krediet van 22,5 miljoen frank voorzien bij buitenlands beleid voor culturele ambassadeurs overgeheveld. De initiatieven die benoemd werden als culturele ambassadeur voor een meerjarige periode, zullen via deze basisallocatie verder worden gesubsidieerd.

2.10 De b.a. 33.05, subsidies m.b.t; internationale culturele samenwerking .stijgt met 125 miljoen frank ten gevolge van de overheveling van de kredieten die betrekking hadden op het cultuurbeleid en voorheen deel uitmaakten van verschillende basisallocaties van het programma 12.10 van de administratie buitenlands beleid.

In overleg met de administratie zal de minister bevoegd voor cultuur de prioriteiten bepalen en wellicht een budgettair implementatieplan voorbereiden teneinde het dossierverloop te bespoedigen.

2.11 De b.a. 33.06, subsidies m.b.t. de internationale culturele samenwerking met de Europese instanties, is een nieuwe basisallocatie.

Gezien het steeds toenemend belang van de culturele programma's zowel van de Europese Unie, de Raad voor Europa en van de Eurregio's werd deze basisallocatie ingevoerd.

Voor 2000 is 0,5 miljoen voorzien voor het participeren aan het programma "Mosaic" van de Raad van Europa. Dit is een project dat nog loopt tot 2001 en als opzet heeft het cultuurbeleid in de jonge democratieën van Midden- en Oost Europa mee te ontwikkelen.

2.12. De b.a. 33.10 , subsidies aan het steunpunt sociaal cultureel werk voor de uitbouw van een Vlaams steunpunt voor de uitvoering van de culturele programma's van de Europese Unie, is nieuw omdat in het kader van het Europees cultuurbeleid het nodig is om per land een agentschap uit te bouwen teneinde zoveel mogelijk initiatieven te laten participeren aan diverse Europese programma's voor cultuur. De ervaring met het agentschap voor de jeugdprogramma's bewijst de efficiëntie van deze aanpak.

2.13 De b.a. 33.11 , subsidies aan verenigingen voor het organiseren van activiteiten en projecten met sociaal-cultureel en artistiek belang, werd ingevoerd om bijzonder projecten met interculturele uitstraling opgezet door derden te subsidiëren. Voor de periode 2000 – 2002 wordt het ecologisch- cultureel Breughelproject gesubsidieerd.

2.14 De basisallocatie 45.01, 52.51, 52.53, 52.54, en 71.01 werden sedert 1999 opgeslorpt door de basisallocatie 61.02, dotatie aan het culturele infrastructuurfonds voor wat de betalingskredieten betreft en door basisallocatie 99.11 wat de gesplitste vastleggingkredieten betreft.

De vermindering van de dotatie aan het fonds is het gevolg van de overdracht van de resterende middelen