

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1999-2000

20 oktober 1999

TOELICHTINGEN

**bij de middelen- en de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000**

DEEL 1

Stuk bestaande uit 4 delen

INHOUD

Blz.

Hoofdstuk I Algemeen overzicht van de ontvangsten en de uitgaven 2000.....	4
Hoofdstuk II De macro-economische en macro-financiële omgeving bij de opstelling van de begroting.....	7
1. Vooraf.....	7
2. De macro-economische omgeving.....	7
2.1. De internationale en Belgische context	7
2.1.1. <i>De conjunctuurverwachtingen</i>	7
2.1.2. <i>Inflatieverwachtingen</i>	9
2.1.3. <i>Renteverwachtingen</i>	10
2.1.4. <i>Synthese van de macro-economische verwachtingen</i>	10
2.2. Vlaamse economische context.....	11
Hoofdstuk III De budgettaire context.....	12
1. Algemeen kader van het regeerakkoord	12
2. Het standpunt van de Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën	12
3. Hoe staat de Vlaamse regering tegenover die normering?	14
4. De verbintenissen van Vlaanderen in het kader van het nieuwe samenwerkingsakkoord 2000-2002	15
Hoofdstuk IV Begrotingsuitvoering 1999.....	17
1. De middelenbegroting - uitvoering na 9 maand	17
2. De uitgavenbegroting	19
2.1. Globaal overzicht.....	19
2.2. Overzicht van de begrotingsuitvoering per organisatie afdeling	19
3. Het begrotingssaldo	21
Hoofdstuk V De middelenontwikkeling in de begroting 2000	22
1. Samenvattend overzicht	22
2. De gedeelde en de samengevoegde belastingen.....	22
3. De gewestelijke belastingen	26
4. Het kijk- en luistergeld	27
5. De andere ontvangsten	28

Hoofdstuk VI De algemene uitgavenbegroting 2000	29
1. De grote lijnen.....	29
2. De evolutie van de begrotingsuitgaven per departement.....	31
Hoofdstuk VII Het begrotingssaldo 2000	33
Hoofdstuk VIII De begroting in het kader van de normering.....	34
Hoofdstuk IX Schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap.....	36
1. Kerncijfers.....	36
2. Aspecten van de directe schuld	37
2.1. Evolutie van de kostprijs van de financieringen tegen vaste rente.....	37
2.2. Evolutie van de kostprijs van de financieringen tegen vlottende rente	37
2.3. Verhouding vast / vlottend binnen de uitstaande schuld.....	38
2.4. De gewogen gemiddelde resterende looptijd, de duration en de modified duration van de directe schuld.....	38
2.5. Kostprijs van de uitstaande directe schuld per 31.12.1998	38
3. Evolutie van de indirecte schuld	39
4. Gevolgde strategie bij de benadering van de kapitaalmarkt.....	39
5. De centralisatie van het kas- en schuldbeheer	40
6. Bevordering van de naambekendheid van de Vlaamse Gemeenschap.....	40
Hoofdstuk X Programmatoelichtingen.....	43

**ALGEMENE TOELICHTING BIJ DE MIDDELEN- EN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2000**

HOOFDSTUK I

ALGEMEEN OVERZICHT VAN DE ONTVANGSTEN EN DE UITGAVEN 2000

Hierna wordt een overzicht gegeven van de middelen en de kredieten die ingeschreven staan op de middelen- en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het jaar 2000.

De verrekening van de inkomsten en uitgaven (betalingskredieten) die in de vermelde begrotingsdocumenten opgenomen zijn, leidt tot een overschot van 9,7 miljard BEF. Dit overschot kan gezien worden als een voorafspiegeling van het op het einde van het begrotingsjaar te verwachten begrotingsoverschot. Het eigenlijke kasoverschot wijkt daarvan af gezien ook nog andere middelen via de schatkist lopen.

Tabel 1 Begrotingssaldo 2000

Miljarden BEF

	2000
Ontvangsten	629,3
Uitgaven	619,6
Saldo	9,7

BRON : Middelen- en Algemene Uitgavenbegroting 2000.

Het overschot van 9,7 miljard BEF zal, bij volledige uitvoering van de begroting en naast de reeds in die begroting opgenomen bedragen, aangewend kunnen worden voor de verdere aflossing van de schuld. De aangehouden schuldvermindering zorgt in de nabije toekomst voor een verdere daling van de intrestlasten binnen de begroting en draagt aldus bij tot de verruiming van de beleidskredieten.

De in *de middelenbegroting* opgenomen ontvangsten werden in de navolgende tabel per departement samengevat.

Merk op dat de ontvangsten bijna volledig gelokaliseerd zijn bij de interdepartementale middelen. Op dit departement staan inderdaad de middelen vermeld die in het kader van de bijzondere financieringswet aan de Vlaamse Gemeenschap gestort worden. De op de andere departementen ingeschreven ontvangsten hebben betrekking op de diverse ontvangsten die ze in uitoefening van hun bevoegdheden ontvangen.

Tabel 2 Overzicht van de middelen per organisatieafdeling 1999-2000

Miljoenen BEF

<i>Departement</i>		<i>Vershil</i>			
		<i>1999 aangepast</i>	<i>2000 initieel</i>	<i>absoluut</i>	<i>% variatie 1999/2000</i>
0	Hogere entiteiten	0,0	0,5	0,5	
1	Coördinatie	18,3	16,1	-2,2	-12,0%
2	Algemene Zaken en Financiën	1.046,5	1.377,4	330,9	31,6%
3	Onderwijs	1.700,0	1.739,6	39,6	2,3%
4	Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	137,7	138,1	0,4	0,3%
5	Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw	1.299,0	1.081,1	-217,9	-16,8%
6	Leefmilieu en Infrastructuur	2.864,8	3.078,9	214,1	7,5%
7	Wetenschap, Innovatie en Media	3,0	9,6	6,6	220,0%
8	Interdepartementale ontvangsten	605.162,8	621.521,5	16.358,7	2,7%
9	College van Secretarissen-Generaal	515,3	468,7	-46,6	-9,0%
Totaal		612.747,4	629.431,5	16.684,1	2,7%

Zoals uit voorgaande tabel blijkt, blijven de evoluties tussen 1999 en 2000 relatief beperkt. De stijging van de ontvangsten op het departement Algemene Zaken en Financiën is het gevolg van het inschrijven van de ontvangsten voortvloeiend uit de optimalisering van het gebruik van het onroerend patrimonium. Voor het overige vloeit de ontvangstenstijging voort uit de toename van de middelen die in het kader van de bijzondere financieringswet gestort worden. In de navolgende hoofdstukken wordt verder ingegaan op de ontwikkeling van de ontvangsten zoals die in de begroting 2000 zijn opgenomen.

De in de *algemene uitgavenbegroting* opgenomen kredieten worden in navolgende tabel per departement weergegeven. De vergelijking met 1999 dient met de nodige omzichtigheid te gebeuren gezien er een aantal basisallocaties verschoven werden naar aanleiding van de opdeling van de bevoegdheden tussen de ministers. Deze herschikking van bepaalde basisallocaties over de programma's had tot doel tot een duidelijker aflijning van de financiële middelen te komen die voor de uitoefening van de verschillende bevoegdheden ingezet kunnen worden. Deze herallocatie werd doorgevoerd met het oog op het voeren van een coherenter beleid, waardoor een optimaler beheer van de beperkte middelen mogelijk moet worden.

Tabel 3 Overzicht van de uitgaven per organisatieafdeling 1999-2000

Miljoenen BEF

<i>Departement</i>			<i>Vershil</i>	
	<i>1999 aangepast</i>	<i>2000 initieel</i>	<i>absoluut</i>	<i>% variatie 1999/2000</i>
0 Hogere entiteiten	2.882,4	3.595,5	713,1	24,7%
1 Coördinatie	2.947,1	2.288,6	-658,5	-22,3%
2 Algemene Zaken en Financiën	39.832,4	27.882,5	-11.949,9	-30,0%
3 Onderwijs	251.814,0	260.717,2	8.903,2	3,5%
4 Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	78.386,7	88.333,1	9.946,4	12,7%
5 Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw	104.633,2	108.851,5	4.218,3	4,0%
6 Leefmilieu en Infrastructuur	74.807,2	79.910,5	5.103,3	6,8%
7 Wetenschap, Innovatie en Media	24.495,3	25.692,7	1.197,4	4,9%
9 Interdepartementaal	21.662,7	22.254,6	591,9	2,7%
<i>Totaal</i>	<i>601.461,0</i>	<i>619.526,2</i>	<i>18.065,2</i>	<i>3,0%</i>

Deze evoluties worden toegelicht in een volgend hoofdstuk en in de toelichtingen per programma die hierna zijn opgenomen.

HOOFDSTUK II

DE MACRO-ECONOMISCHE EN MACRO-FINANCIËLE OMGEVING BIJ DE OPSTELLING VAN DE BEGROTING

1. Vooraf

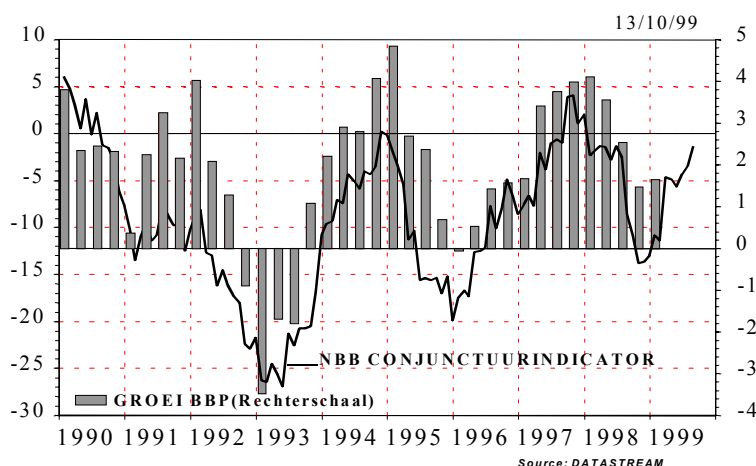
De Vlaamse begroting is in zekere mate onderhevig aan de evoluties in de economische ontwikkeling. De evolutie van de index van de consumptieprijzen speelt zowel aan de midden- als aan de uitgavenzijde waardoor de impact op het globale begrotingsresultaat relatief beperkt blijft. De middelen zijn bijna volledig inflatiegebonden en zijn voor iets meer dan de helft, en dat voor het eerst vanaf het jaar 2000, volledig gekoppeld aan de reële groei van het BNP. De kredieten m.b.t. belangrijke bevoegdheidspakketten zijn eveneens gekoppeld aan de ontwikkeling van de index van de consumptieprijzen (lonen, gemeente- en provinciefonds...).

Dit neemt niet weg dat een realistische inschatting van de economische evoluties de aanpassingen, die naar aanleiding van de begrotingscontrole dienen doorgevoerd te worden, beperkt. Daarom werd uitgegaan van voorzichtige macro-economische hypothesen.

2. De macro-economische omgeving

2.1. De internationale en Belgische context

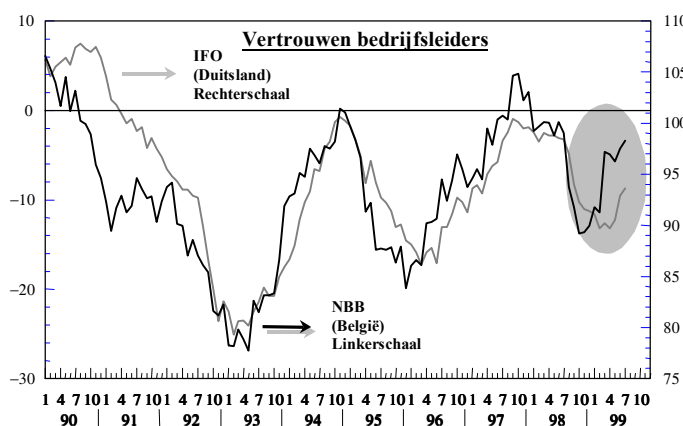
2.1.1. De conjunctuurverwachtingen



De meeste conjunctuurinstituten hebben hun groei voor de Belgische economie in 1999 herzien van ongeveer 2% tot **1,75%**. Deze laatste bijstelling heeft te maken met de nasleep van de dioxinecrisis op de Belgische (voedings)export. Tot dan liep het economisch herstel echter perfect volgens het draaiboek. Voor volgend jaar is de consensus optimistischer : een hogere groei van 2,5% tot 3% kondigt zich aan. We mogen zelfs op meer hopen als de internationale conjunctuur niet zwaar verslechtert.

- Indien de groei in de **Verenigde Staten** zich verderzet tot februari volgend jaar, wordt het de langste expansiefase in haar geschiedenis. Dit toont aan dat de huidige groeifase verschilt van vele andere uit deze eeuw. De nieuwe technologieën hebben een structurele invloed gehad op de investeringen van de bedrijven, op de productiviteit in de dienstensector en de industrie en op de inflatie, de rente en de financiële activa. De groei in de Verenigde Staten zal waarschijnlijk afzwakken, maar nog altijd de internationale conjunctuur (en dus onze export) ondersteunen.
- De **Japanse economie** geeft opnieuw een teken van leven. Verschillende indicatoren verbeteren. Het is wellicht te vroeg om van een definitieve ommekeer te spreken. Toch begint nu ook Japan de internationale heropleving te ondersteunen, en wordt de vrees voor een langere deflatieperiode afgewenteld.

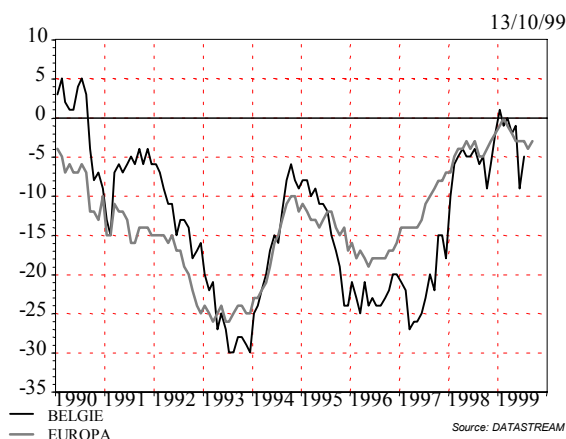
- Ook **Azië** is aan een sterke remonte bezig. De groei in de regio veert op na twee crisisjaren. De export naar Azië is heel belangrijk voor bijvoorbeeld Duitsland, en daarom ook voor onze regio.
- De groeivertraging die in de zomer van vorig jaar werd opgetekend, ligt achter de rug. De export neemt terug toe en in heel **Europa** is het vertrouwen van de bedrijfsleiders aan de beterschap.



Niettemin, gezien de dioxinecrisis, zien we in ons land dat het vertrouwen de laatste zes maanden sterk toegenomen is. Ook in Duitsland, de belangrijkste economische regio in Euroland, mag binnenkort een sterker conjunctuurherstel verwacht worden.

*Aldus duikt de impact van de **dioxinecrisis** voorlopig niet op in de algemene conjunctuurindicator van de Nationale Bank van België. In sommige sectoren is er wel een terugval te merken geweest. Al bij al is de globale economische impact tot nu toe beperkt gebleven. Indien de dioxinecrisis dit jaar een negatieve invloed heeft op de groei (van ongeveer 0.25%) dan kan er volgend jaar zelfs een inhaaleffect verwacht worden, en bijgevolg positief zijn voor de groei in 2000.*

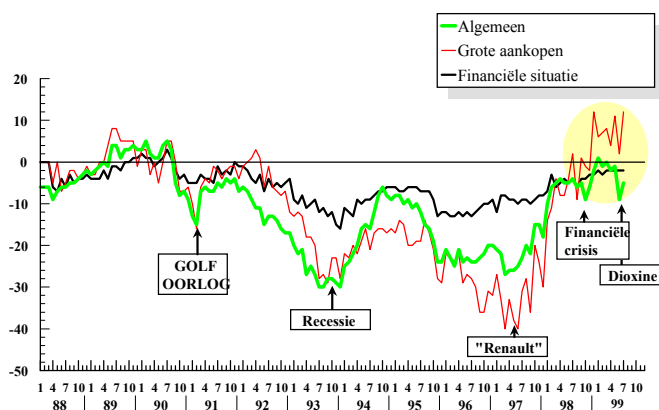
De fundamentals blijven over het algemeen zeer goed voor de bedrijven. De steun van de **dollar** mag in dat opzicht niet onderschat worden. De sterkte van de dollar (of de zwakte van de euro?) helpt de exporterende bedrijven. De politiek van de ECB om de rente geleidelijk te verhogen kan dit voordeel beginnen te ondergraven. Daarom is het belangrijk dat het herstel ver genoeg gevorderd is alvorens de monetaire rem wordt aangetrokken.



De **lage rente** (niettemin, gezien de recente opwaartse druk) is eveneens een ondersteunende factor. Toch dient de impact ervan genuanceerd, gezien de NBB dit jaar een lagere groei van de investeringen verwacht dan vorig jaar.

Een andere steun voor de economie is het **sterke consumentenvertrouwen**. De financiële crisis van de vorige zomer heeft geen enkele invloed gehad op het vertrouwen van de gezinnen. Het consumentenvertrouwen in ons land verschilt ondanks de dioxinecrisis ook weinig van de situatie in de rest van Euroland. Al deze elementen duiden erop dat het vertrouwen structureel wordt ondersteund :

- Het "**rijkdomeffect**" : de sterke stijging van aandelen- en obligatiemarkten hebben bij de sterk sparende Belgen een zekere verrijking gebracht. Het is best mogelijk dat de spaarquote hierdoor wat zal verlagen, wat uiteraard de consumptie ten goede zal komen.
- **Lage financiële kosten** : de lage rente en de stroom van herfinancieringen (van hypothecaire leningen), hebben de financiële lasten van de gezinnen verlaagd, en hun netto koopkracht aldus verhoogd.



• **Verbeterde tewerkstellings-vooruitzichten :** niettegenstaande enkele spectaculaire herstructureringen en bedrijfssluitingen, is de situatie van de arbeidsmarkt lichtjes verbeterd. Vooral voor de geschoolde arbeidskrachten is de situatie ronduit gunstig.

• **Fiscale status-quo :** de gunstige evolutie van de overheidsfinanciën hebben de vrees voor verdere belastingsverhogingen weggenomen. Een belastingverlaging zoals de Vlaamse regering wil doorvoeren ondersteunt dus verder het vertrouwen en bijgevolg de groei van de regio.

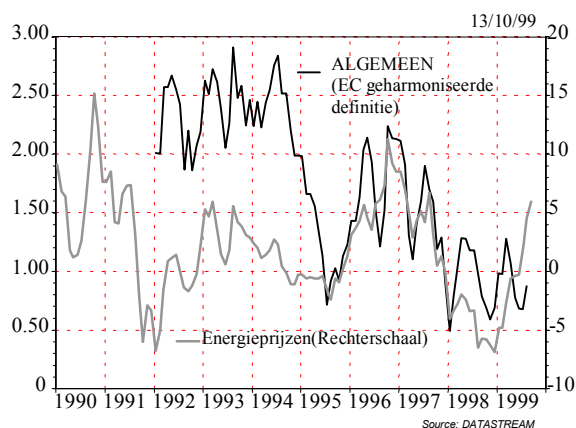
Voor de gezinnen is de situatie dus fundamenteel gunstig. Voor het eerst sinds lange tijd zijn een aantal onzekerheden en risico's (overheidsschuld, muntschommelingen, inflatie,...) verdwenen. De koopkracht in Vlaanderen ligt hoger dan het nationaal gemiddelde. Indien volgend jaar de consumptie sterk blijft, dan zal normaal de groei van Vlaanderen opnieuw ook hoger liggen dan het Belgisch gemiddelde.

1999 is bijgevolg een overgangsjaar, de groei van het BBP zal 1,5 à 2% bedragen. Het jaar 2000 kondigt zich echter sterk aan. De negatieve invloed van de buitenlandse vraag die vorig jaar en het begin van dit jaar de groei onderdrukten, valt dan weg. Een groei van 2,5% tot 3% ligt, is dan binnen bereik. Dit is een voorzichtige inschatting want de huidige internationale omgeving en het stevige consumentenvertrouwen kunnen een hogere groei mogelijk maken.

2.1.2. Inflatieverwachtingen

De **inflatie** blijft laag, tussen de 1 en 1,5% op jaarbasis. In het jaar 2000 zal de inflatie niet veel stijgen zelfs met de stijgende grondstoffenprijzen. Dit wijst erop dat verschillende desinflatoire krachten in stand blijven :

- nieuwe technologieën,
- concurrentie in de detailhandel,
- concentratie in verschillende sectoren,



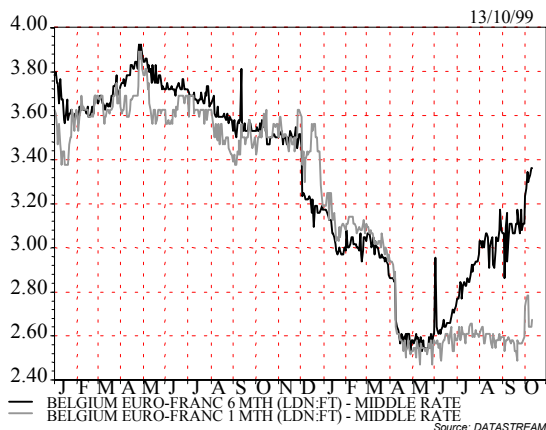
De internationale concurrentie blijft een permanente domper op prijsstijgingen evenals de prijsdruk die uitgaat van internet. De gemiddelde inflatie zal daardoor volgend jaar in de buurt van dit jaar blijven liggen. De gezondheidsindex zal opnieuw wat lager liggen dan de algemene index door de stijging van de olieprijsen.

Zoals de grafiek aantoont, heeft de stijging van de olieprijsen (van ongeveer 10USD/vat tot meer dan 20USD) slechts weinig invloed gehad op de algemene inflatie.

We houden rekening met een inflatie van 1.3% voor 2000.

De gezondheidsindex zal lichtjes lager uitvallen.

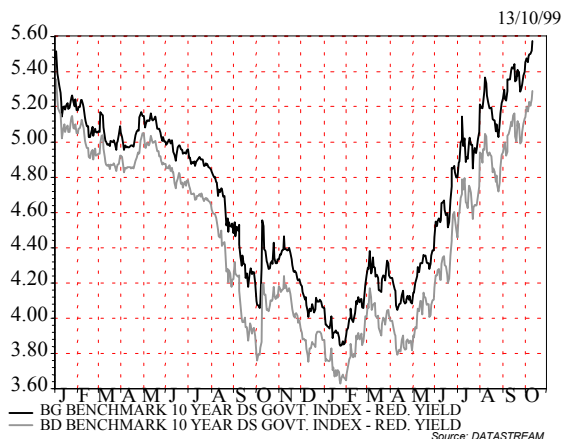
2.1.3. Renteverwachtingen



De **korte rente** daalde sinds het begin van het jaar nog verder. Eerst in anticipatie op een kleine rentedaling van de ECB, later na de uiteindelijke beslissing tot ongeveer 2,6%. De economie trok in de tweede helft van het jaar aan, en het is niet onwaarschijnlijk dat de ECB zijn maatregel ongedaan maakt aan het einde van dit jaar. Wij vermoeden echter dat een rentestijging van de centrale bank slechts in het jaar 2000 zal gebeuren. Het gemiddelde van dit jaar zal rond de 2,7% uitkomen.

Zoals in vorige jaren nemen we een marktneutrale houding aan tegenover de rente. We nemen bijgevolg de marktverwachtingen als uitgangspunt (via de forward curve). We houden dus rekening met een korte rente van

gemiddeld 3,5% volgend jaar, en een 3-maandsrente van 4,4% eind 2000. Dit lijkt ons erg agressief, en houdt bijgevolg een veiligheidsmarge in. Het millennium-effect heeft immers de huidige renteverwachtingen ook opwaarts verstoord. Zoals duidelijk is in bovenstaande grafiek, is het verschil tussen de 1-maands en 3-maandsrente (dat normaal bijna onbestaande is) sterk opgelopen. Dit heeft alles te maken met een premie die nu door de markt gevraagd wordt voor financiële contracten die aflopen na het jaar 2000.



De **lange rente** is gestegen tot meer dan 5%. Vooral onder invloed van een stijgende rente in de VS, de stijgende olieprijs en de verbetering van de wereldconjunctuur. Gezien de licht hogere inflatie, en het verwachte herstel van de economie, zal de rente niet meer tot de recordniveaus van het begin van het jaar 1999 terugvallen. Een lichte daling (zeker als de inflatievrees in de VS luwt) is waarschijnlijk. Tegenover een gemiddelde lange rente van 4,6% dit jaar zal het jaar 2000 minder gunstig uitvallen. De markt verwacht een rente van rond de 6% eind 2000. Dit lijkt ons opnieuw vrij scherp, en zal normaal gunstiger uitvallen.

Net zoals vorige jaren nemen we de marktverwachtingen over de rente als uitgangspunt. Dit houdt voor volgend jaar een veiligheidsmarge in. Een gemiddelde korte rente van 3,5% en een lange rente van 5,75% is inderdaad vrij hoog.

2.1.4. Synthese van de macro-economische verwachtingen

in %	1999c	2000i
BBP	1,7	2,5
Inflatie	1,0	1,3
Korte termijnrente	2,75	3,5
Lange termijnrente	5	5,75

i = initieel ; c = na controle

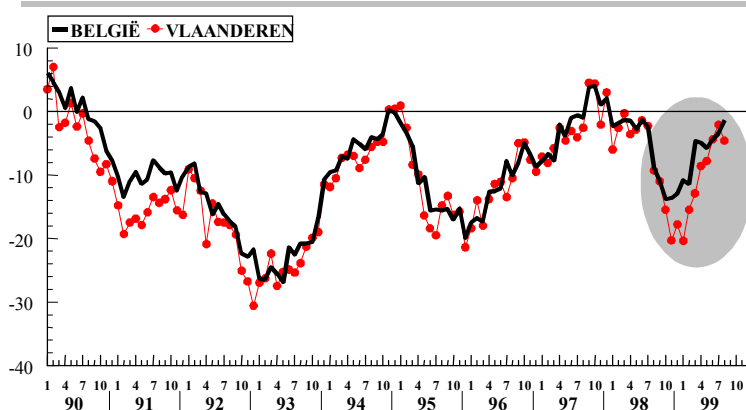
2.2. Vlaamse economische context

De eerste indicaties voor 1998 en 1999 tonen aan dat de groei in de Vlaamse regio waarschijnlijk lichtjes onder het Belgisch gemiddelde zal liggen. Voor 1998 hadden we dit verwacht, omdat Vlaanderen sterker afhankelijk is van de export dan de rest van het Koninkrijk. In 1999 zou op zijn beurt de dioxinecrisis de groei in Vlaanderen naar beneden kunnen drukken.

Deze effecten zullen volgend jaar niet meer inwerken op de regio, en bijgevolg kan Vlaanderen terugkeren op een groeipad dat in de afgelopen 25 jaar gemiddeld minstens een halve procent hoger is geweest dan het nationaal gemiddelde.

Conjunctuur Vlaanderen

Internationale crisis en dioxine-affaire hebben zwaarder op Vlaamse regio gewogen



De export verbetert sterk naar volgend jaar toe (wat negatief was dit jaar speelt positief in op de groei volgend jaar) en ook de consumptie blijft erg sterk. Omdat de gemiddelde koopkracht in het Noorden hoger ligt dan het nationaal gemiddelde heeft dit steeds geleid tot wat hogere groei in de regio. De daling van de werkloosheid is sterker geweest in Vlaanderen dan in de rest van het land, en dit zou ook positieve gevolgen voor het vertrouwen en de groei moeten hebben.

Het meest recente rapport van de ratingbureaus (Standard & Poors en Moody's Investor Service) bevestigt deze analyse. In haar nota van augustus 1999 stipuleert S&P dat de gemiddelde groei in Vlaanderen in de periode 1993-1998 0,5% hoger is geweest dan het nationaal gemiddelde. Het economisch weefsel wordt als stevig omschreven, goed gediversifieerd met belangrijke industriële activiteiten en industrieel verbonden dienstenactiviteiten.

HOOFDSTUK III

DE BUDGETTAIRE CONTEXT

1. Algemeen kader van het regeerakkoord

De Vlaamse regering heeft, zoals uit het regeerakkoord blijkt, resoluut gekozen voor een strakke budgettaire orthodoxie. Ze heeft zich ondubbelzinnig uitgesproken voor de naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit het Pact voor Stabiliteit en Groei dat op Europees vlak werd afgesloten en waartoe België zich verbonden heeft om het na te leven.

De Vlaamse Gemeenschap zal dit engagement in de praktijk brengen door, uitgaand van de aanbevelingen van de Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën, haar verplichtingen op te nemen in het kader van het nog uit te werken samenwerkingsakkoord dat kadert in het voortschrijdend stabiliteitsprogramma dat België tegen eind 1999 moet actualiseren.

2. Het standpunt van de Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën

Rekening houdend met het Europees Stabiliteits- en Groeipact heeft de Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën in zijn Jaarverslag 1999 een scenario uitgetekend dat de gezamenlijke overheidsfinanciën tegen het jaar 2002 in evenwicht moet brengen. Daartoe werd er van uitgegaan dat voor Entiteit I een evenwicht zou bereikt worden in 2002. De Entiteit II bereikt volgens die simulaties dat evenwicht reeds in het jaar 2000. Binnen de Entiteit II werd er van uitgegaan dat de rekening van de Gemeenschappen en de Gewesten, als geheel genomen in evenwicht zou zijn, terwijl de lokale overheden ook een evenwicht zouden laten optekenen.

De Afdeling “Financieringsbehoeften van de overheid” is, voor de bepaling van de tekorten voor het jaar 2000, uitgegaan van de tekorten zoals die voortvloeiden uit het Jaarverslag 1998. Rekening houdend met de verkiezingen in 1999 werd het aangewezen geacht om de in vermeld advies vooropgestelde tekorten voor 1999 en 2000 niet verder terug te schroeven. Een evenwicht op de rekening van de Gemeenschappen en de Gewesten bleef het uitgangspunt voor het begrotingsjaar 2000. Het op de globale rekening van de Gemeenschappen en Gewesten te bereiken evenwicht zou er in eerste instantie komen door het overschot dat Vlaanderen in 2000 zou realiseren. Dat overschot is ruimer dan het tekort dat de andere deelgebieden laten optekenen.

De Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën achtte het wenselijk dat in het kader van de doelstellingen voor de gezamenlijke overheid zoals die voortvloeien uit het Europees Stabiliteits- en Groeipact, elk van de Gemeenschappen en de Gewesten tegen het jaar 2010 een structurele evenwichtspositie zou bereiken. Op die basis heeft de Afdeling aanbevolen om de in 2000 opgetekende tekorten geleidelijk af te bouwen zodat vanaf 2010 begrotingen in evenwicht gehaald worden. Bovendien ging de Afdeling er van uit dat de Gemeenschappen en Gewesten hun inspanningen om hun schuldratio (schuld/middelen verhouding) te verminderen, verder zouden zetten.

In het Jaarverslag van de Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën werd dit als volgt geformuleerd :

“Met deze doelstellingen voor ogen heeft de Afdeling een aanbevolen traject uitgestippeld voor de saldi van de aanvankelijk deficitaire deelgebieden voor de periode 2001-2010. Bij de formulering van dit traject is de Afdeling uitgegaan van een drietal overwegingen :

- *de tekorten (gegeven de initiële waarden van de onderliggende parameters) van de betrokken deelgebieden dienen vanaf het begrotingsjaar 2001 op een duurzame wijze afgebouwd te worden teneinde*

het budgettair evenwicht tegen uiterlijk 2010 te realiseren. In dit verband en met het oog op de interpretatie van de tekorten in termen van financieringsbehoeften overeenkomstig de gangbare ESR95-definitie, acht de Afdeling het wenselijk dat het Instituut voor de Nationale Rekeningen geïndividualiseerde overheidsrekeningen voor de Gemeenschappen en de Gewesten zou opstellen, zoals dat thans reeds het geval is voor de Gezamenlijke Overheid, de Federale Overheid, de Sociale Zekerheid en het geheel van de Gemeenschappen en de Gewesten;

- *de schuldratio van elk deelgebied mag vanaf het begrotingsjaar 2000 niet stijgen en dient alleszins, - eventueel na een korte periode van stabilisatie gedurende ten hoogste een tweetal jaar op het peil van het jaar 2000- op een ononderbroken wijze te dalen;*
- *teneinde de intertemporele neutraliteit van het budgettair beleid te vrijwaren, geeft de Afdeling de voorkeur aan een evenwichtige spreiding van de inspanningen, dit betekent een nagenoeg constante groeivoet van de reële primaire uitgaven voor de periode waarin de schuldratio daalt.*

T.a.v. het budgettair beleid van de Vlaamse Gemeenschap acht de Afdeling het wenselijk dat zij gedurende de periode 2001-2010 haar begroting op een structurele wijze ten minste in evenwicht zou houden teneinde verder haar bijdrage te leveren tot de afbouw van de gezamenlijke schuldgraad van de Gemeenschappen en de Gewesten en van de Gezamenlijke Overheid (hypothese A in navolgende tabel).

Indien de Vlaamse Gemeenschap zich bij het vastleggen van haar toekomstig budgettair beleid verder laat inspireren door het budgettair scenario dat de Afdeling in haar vorige jaarlijkse adviezen als leidraad heeft genomen (en dat een stabilisatie van haar schuldratio vanaf 2010 impliceert – hypothese B in navolgende tabel) zou zij hierdoor haar schuldratio versneld afbouwen”.

De in dat kader uitgevoerde simulaties leiden tot de in navolgende tabel weergegeven saldi-evolutie voor elk van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Tabel 4 Aanbevolen saldi 2000-2010

Miljarden BEF

Begrotings- jaar	<i>Deelgebieden vertrekkend van een overschot :</i>		<i>Deelgebieden vertrekken van een tekort :</i>					
	Vlaamse Gemeenschap		Franse Gemeen- schap	Waals Gewest	Brussels Hoofdsted. Gewest	Duitstalige Gemeen- schap	Totaal	
	Structureel evenwicht A	Alternatief B					A	B
2000	14,4	14,4	-4,6	-6,2	-2,7	0,0	0,9	0,9
2001	0,0	13,9	-3,2	-5,9	-2,3	0,0	-11,3	2,6
2002	0,0	13,6	-2,5	-5,6	-2,2	0,0	-10,3	3,3
2003	0,0	13,1	-1,9	-5,2	-2,0	0,0	-9,1	4,0
2004	0,0	12,4	-1,2	-4,7	-1,8	0,0	-7,8	4,6
2005	0,0	11,3	-0,7	-4,2	-1,6	0,0	-6,6	4,7
2006	0,0	9,8	-0,4	-3,6	-1,4	0,0	-5,3	4,5
2007	0,0	8,0	-0,2	-2,8	-1,1	0,0	-4,1	0,8
2008	0,0	5,6	-0,1	-2,0	-0,8	0,0	-2,9	2,7
2009	0,0	3,0	-0,1	-1,1	-0,4	0,0	-1,6	1,4
2010	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Bron : Jaarverslag 1999; Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën.

Voor de Vlaamse Gemeenschap werd een dubbel scenario uitgetekend. In een eerste scenario werd aan de Vlaamse Gemeenschap toegelaten om vanaf 2001 een begroting in evenwicht voor te leggen. In een tweede scenario werd het overschot dat voor het jaar 2000 bekomen werd geleidelijk afgebouwd tot 0 in het jaar 2010.

Binnen dit laatste scenario (alternatief B), wat overeenstemt met de strengste normering van de Hoge Raad van Financiën, blijft een constante groei van de uitgaven mogelijk die 0,2% à 0,3% boven de vooropgestelde middelengroei van de definitieve fase ligt. Tezelfdertijd blijft de schuldratio (schuld/middelen-verhouding) verder dalen. Volgens de Hoge Raad van Financiën zou de schuldratio dalen van 39% in 1999 tot 16% in 2010; dit is een vermindering met 23 procentpunten.

3. Hoe staat de Vlaamse regering tegenover die normering?

Zoals gesteld heeft de Vlaamse regering zich in het kader van haar regeerakkoord ingeschreven in het Europese Stabiliteits- en Groeipact. In dat kader heeft de regering gekozen voor de naleving van de strengste normering (scenario B) van de Afdeling “Financieringsbehoeften van de overheid” van de Hoge Raad van Financiën. Dat scenario past binnen het kader van het Belgische stabiliteitsprogramma dat jaarlijks geactualiseerd dient te worden.

De keuze voor de strengste norm van de Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” is ingegeven door de bezorgdheid om naast de lange termijn houdbaarheid van de begroting ook oog te hebben voor de

actuele maatschappelijke noden. Wil Vlaanderen zich handhaven als een koploper op economisch vlak dan dienen er ook middelen beschikbaar te zijn voor de verdere ontwikkeling van het economisch potentieel.

De gekozen normering valt samen met het scenario van schuldstabilisering in het jaar 2010 dat vooropgesteld werd in de overgangsfase. Het laat de Vlaamse Gemeenschap toe dat zij haar begrotingsoverschotten tussen het jaar 2000 en 2010 geleidelijk afbouwt. Dit houdt in dat tijdens de komende legislatuur en gedefinieerd volgens de Hoge Raad van Financiën de begrotingen steeds met een overschot zullen worden neergelegd.

Daaruit vloeit voort dat de schuld van de Vlaamse Gemeenschap tijdens de komende legislatuur voortdurend zal dalen. Deze daling geeft via de vermindering van de intrestlasten die er uit voortvloeit nieuwe bijkomende beleidsruimte.

4. De verbintenissen van Vlaanderen in het kader van het nieuwe samenwerkingsakkoord 2000-2002

In het verlengde van wat voorafgaat en zonder vooruit te lopen op de uiteindelijke beslissingen die in het overlegcomité zullen genomen worden zal de Vlaamse regering haar verbintenissen opnemen in het kader van een nieuw uit te werken samenwerkingsakkoord. Dergelijk samenwerkingsakkoord vormt de samenbundeling van de engagementen die de verschillende overheidssectoren op zich nemen in het kader van het voortschrijdend meerjarig stabiliteitsprogramma dat België voor het jaareinde moet voorleggen aan de Europese instanties.

In de Interministeriële Conferentie van Financiën en Begroting van 5 oktober 1999 werd een principieel akkoord bereikt over de uitgangspunten die aan de basis moeten liggen van een dergelijk samenwerkingsakkoord. Deze zijn :

- de deficitaire deelgebieden worden aangespoord hun inspanningen verder te zetten overeenkomstig het traject dat de Hoge Raad van Financiën heeft uitgestippeld;
- de Vlaamse Gemeenschap zal haar overschot kunnen afbouwen overeenkomstig het scenario B van de afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën;
- de gefedereerde entiteiten zullen een intern voortschrijdend stabilisatieprogramma uitwerken dat kadert in het samenwerkingsakkoord en waarvan de looptijd tenminste overeenstemt met deze van het Stabiliteitsprogramma van België.
- het bij het aanhouden van een stringent budgettair beleid te verwachten overschot van de lokale besturen (+/- 0,15% BBP) wordt voor de periode 2000-2001 in aanmerking genomen om de doelstelling van Entiteit I te bepalen. Van de Gewesten, toezichthoudende autoriteiten van de lokale besturen, wordt verwacht dat ze de gemeenten aansporen om verder een stringent begrotingsbeleid te voeren;
- de Gewesten zullen de gemeenten aansporen om bij voorrang elke buitengewone opbrengst afkomstig van de verkoop van financiële activa, zoals aandelen of deelnemingen in ondernemingen, aan te wenden voor een vermindering van hun schuld of op een wijze die zo weinig mogelijk invloed heeft op het financieringssaldo in ESR95-termen ;
- de verschillende overheidssectoren zullen het beheer van hun thesauriën (blijven) optimaliseren;

Vermeld akkoord over de uitgangspunten moet nog uitgewerkt worden en daarna bekrachtigd door de het Overlegcomité.

Zoals in het verleden zal het af te sluiten samenwerkingsakkoord in het kader van het nieuwe door de federale overheid op te stellen Stabiliteitsprogramma verder opgevolgd worden door de Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën.

Het vooropgestelde intern voortschrijdend stabiliteitsprogramma dat in het kader van vermeld samenwerkingsakkoord door de Vlaamse Gemeenschap zou moeten uitgewerkt worden, ligt in het verlengde van de nog uit te werken meerjarenbegroting. Deze meerjarenbegroting kon gezien de korte tijdspanne tussen het aantreden van deze regering en de het tijdstip waarop de begroting 2000 moest worden neergelegd niet meer uitgewerkt worden. De meerjarenbegroting zal zo vlug mogelijk voorgelegd worden aan het Vlaams Parlement. Vanaf het begrotingsjaar 2001 zal de meerjarenbegroting een integrerend deel uitmaken van de begrotingsdocumenten die n.a.v. de begrotingsbesprekingen zullen neergelegd worden. Het is de vaste bedoeling van de regering en van de minister van Financiën en Begroting om de meerjarenraming uit te bouwen tot een echt beheersinstrument. Aldus dienen deze meerjarenvooruitzichten uit te groeien tot het referentiekader waarbinnen het beleid kan gevoerd worden en zullen zij tevens een aanduiding vormen van de accuraatheid van de vooropgestelde ramingen. Een behoorlijk bestuur kan maar op een correcte wijze gevoerd worden indien de genomen beslissingen getoetst worden op hun financiële haalbaarheid op langere termijn.

HOOFDSTUK IV

BEGROTINGSUITVOERING 1999

1. De middelenbegroting - uitvoering na 9 maand

In de onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de begrotingsuitvoering in 1999. Zoals uit de cijfers blijkt sluiten de ontvangstenramingen als gevolg van de financieringswijze van de Vlaamse begroting zeer nauw aan bij de in de begroting vooropgestelde middelenontwikkeling.

Inderdaad, meer dan 90% van de middelen vloeien voort uit ontvangsten die door de federale overheid doorgestort worden. Het niveau van deze ontvangsten wordt vastgelegd in de initiële begroting en bijgestuurd naar aanleiding van de begrotingscontrole. De mogelijke afwijkingen tussen realisaties en ramingen situeren zich in belangrijke mate op het vlak van de gewestelijke belastingen en het kijk- en luistergeld. Ook bij de andere ontvangsten die evenwel slechts 1 à 2% van de totale begroting uitmaken treden soms afwijkingen op.

Tabel 5 Uitvoering van de middelenbegroting 1998 – 1999 – na 9 maand (a)

Miljoenen BEF

	<i>1998 Aangepast</i>	<i>1998 Aangerekend</i>	<i>Realisatie- graad</i>	<i>1999 Aangepast</i>	<i>1999 Aangerekend</i>	<i>Realisatie- graad</i>
BTW	207.267,6	155.726,3	75,1%	209.824,2	156.550,5	74,6%
PB	301.547,3	227.322,7	75,4%	329.741,2	248.312,7	75,3%
Gewestbelasting	33.581,7	27.899,9	83,1%	38.255,2	29.556,4	77,3%
Kijk- en luistergeld	17.232,8	8.440,1	49,0%	17.839,7	9.026,0	50,6%
Dotaties	7.169,0	3.574,9	49,9%	7.173,8	5.179,2	72,2%
Andere ontvangsten	6.092,8	2.385,6	39,2%	6.045,5	2.228,7	36,9%
Toegewezen ontvangsten	2.037,0	1.145,7	56,2%	1.412,6	1.258,5	89,1%
Totaal	574.928,2	426.495,2	74,2%	610.292,2	452.111,9	74,1%

BRON: Vlaamse Gemeenschap - ABAFIM

(a) op aanrekeningsbasis.

Uit de voorgaande tabel blijkt dat de aanrekening van de ontvangsten in vergelijking met de in de begroting voorziene uitgaven op kruissnelheid evolueert.

Voor de BTW- en PB-middelen, die in de vorm van twaalfden gestort worden, ligt de realisatiegraad na 9 maand op ongeveer 75%, indien voor 1999 geen rekening wordt gehouden met de bijkomend te storten BTW-middelen.

Inzake de gewestbelastingen blijft de uitvoeringsgraad van de begroting iets achter in vergelijking met het voorgaande jaar. Zoals uit de onderstaande tabel kan afgeleid worden is dit te wijten aan de traag op gang gekomen inning inzake de onroerende voorheffing. Per 1 januari 1999 werd de inning van de onroerende voorheffing in eigen beheer overgenomen. Deze overname ging gepaard met een herziening van de wetgeving met als onderdeel daarvan de automatische toekenning van sommige verminderingen (kinderlast,

bescheiden woning, gehandicapten...). Het op elkaar afstemmen van een aantal databanken die de beoogde informatie moesten leveren heeft meer tijd in beslag genomen dan voorzien en ging gepaard met een aantal kinderziekten die in de loop van het jaar geleidelijk aan opgelost geraken. De aldus ontstane vertraging in de inning heeft ook voor gevolg gehad dat de gemeenten en provincies hun opcentiemen met vertraging doorgestort kregen.

Tabel 6 Evolutie van de gewestbelastingen 1998 – 1999 - na 9 maanden (a)

Miljoenen BEF

	<i>1998 Aangepast</i>	<i>1998 Aangerekend</i>	<i>Realisatie- graad</i>	<i>1999 Aangepast</i>	<i>1999 Aangerekend</i>	<i>Realisatie- graad</i>
Spelen en weddenschappen	961,6	718,8	74,8%	900,0	702,1	78,0%
Autom. Ontspanningstoestellen	1.110,0	1.244,3	112,1%	1.375,5	1.611,6	117,2%
Openingsbelasting	354,4	289,4	81,7%	320,0	267,6	83,6%
Successierecht	14.800,0	12.554,6	84,8%	17.600,0	14.143,4	80,4%
Onroerende voorheffing	3.855,7	2.479,6	64,3%	3.909,7	1.683,2	43,1%
Registratierecht	12.500,0	10.613,3	84,9%	14.000,0	11.916,7	85,1%
Nalatigheidsintresten				150,0		
Totaal	33.581,7	27.900,0	83,1%	38.255,2	30.324,6	79,3%

BRON : Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM.

(a) Inningen op kasbasis.

De bovenstaande tabel toont aan dat de vertraging in realisatiegraad in vergelijking met het voorgaande jaar naast de onroerende voorheffing, ook toe te schrijven is aan de ontvangsten uit successierechten die een iets lager realisatiepercentage kennen dan in 1998.

Het uitzonderlijke realisatiepercentage m.b.t. de automatische ontspanningstoestellen is een gevolg van het feit dat de inningen hoofdzakelijk in de eerste helft van het jaar gebeuren. Bovendien heeft in 1998 een wijziging van de wetgeving plaatsgevonden die ook nog een positieve weerslag gehad heeft in 1999. Het impact van die wetwijziging zat evenwel niet verrekend in de begrotingsramingen waardoor de realisaties duidelijk beter waren.

Het kijk- en luistergeld kent eind september een iets beter realisatiepercentage dan het voorgaande jaar.

De dotaties voor tewerkgestelde werklozen en de buitenlandse studenten werden sneller dan in 1998 doorgestort. Eind september was reeds 72,2% ontvangen in vergelijking met 50% in 1998 op hetzelfde tijdstip.

Voor de overige ontvangsten verloopt de inning blijkbaar iets minder vlot dan in 1998.

De toegewezen ontvangsten daarentegen lopen vlotter binnen dan in de loop van 1998.

In globa wordt evenwel een realisatiepercentage gehaald dat bijna 4% lager ligt dan het voorgaande jaar op hetzelfde tijdstip.

2. De uitgavenbegroting

2.1. Globaal overzicht

Na negen maand ligt het realisatiepercentage van de geordonnanceerde uitgaven dicht tegen het niveau dat in 1998 op hetzelfde ogenblik werd bekomen. Uit de navolgende tabel kan afgeleid worden dat in 1999 de uitgaven op de kredieten van het lopende jaar minder hoog lagen dan een jaar voordien. De uitgaven op de kredieten die overgedragen werden van het voorgaande jaar liggen substantieel (bijna 7 miljard BEF) hoger dan in 1998. Deze stijging is te wijten aan belangrijke overdrachten die plaatsvonden op de kredieten van het departement Leefmilieu en Infrastructuur. Deze overdrachten waren bestemd voor stortingen aan het Vlaams Infrastructuur Fonds.

Tabel 7 Uitvoering van de uitgavenbegroting 1998-1999 – per kredietsoort -na 9 maand

Miljoenen BEF

	<i>1998 aangepast</i>	<i>1998 realisatie</i>	<i>Realisatie- graad</i>	<i>1999 aangepast</i>	<i>1999 realisatie</i>	<i>Realisatie- graad</i>
NGK	535.646,5	403.628,4	75,4%	559.368,5	416.518,8	74,5%
GVK	36.207,8	23.945,4	66,1%	38.970,5	25.715,3	66,0%
GOK	36.023,8	23.583,7	65,5%	40.876,9	25.214,3	61,7%
VRK	1.145,7	657,6	57,4%	1.260,0	1.277,6	101,4%
Overdracht		11.728,5			18.747,5	
Totaal betalingskredieten	572.816,0	439.598,2	76,7%	601.505,4	461.758,2	76,8%
(NGK+GOK+VRK+Overdracht)						

BRON : Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM.

(a) Kredieten exclusief overdrachten.

2.2. Overzicht van de begrotingsuitvoering per organisatie afdeling

Het navolgende overzicht geeft een gelijkaardig beeld van de globale evoluties en geeft de opdeling ervan over de verschillende organisatie afdelingen.

Tabel 8 Uitvoering van de uitgavenbegroting 1998-1999 – per departement – na 9 maand (a)

Miljoenen BEF

	<i>1998 aangepast</i>	<i>1998 realisatie</i>	<i>Realisatie- graad</i>	<i>1999 aangepast</i>	<i>1999 realisatie</i>	<i>Realisatie- graad</i>
Dotatie Vlaams Parlement	1.918,9	1.303,4	67,9%	1.983,50	1.653,10	83,3%
Vlaamse Regering en kabinetten	990,6	741,5	74,9%	907,8	586,6	64,6%
Coördinatie	3.158,7	1.513,1	47,9%	3.917,0	1.685,5	43,0%
Algemene Zaken en Financiën	44.825,7	17.757,6	39,6%	47.020,6	17.246,8	36,7%
Onderwijs	246.476,2	206.878,8	83,9%	254.454,4	210.672,5	82,8%
Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	75.042,9	54.444,8	72,6%	79.966,3	60.311,3	75,4%
Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw	103.816,6	83.550,9	80,5%	106.666,3	72.840,5	68,3%
Leefmilieu en Infrastructuur	70.847,0	40.989,5	57,9%	76.743,8	63.959,8	83,3%
Wetenschap, Innovatie en Media	23.514,4	16.308,5	69,4%	24.919,9	16.196,0	65,0%
College van Secretarissen-Generaal	23.816,0	16.110,2	67,6%	22.704,5	16.606,1	73,1%
Totaal	594.406,8	439.598,2	74,0%	619.284,2	461.758,2	74,6%

BRON: Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM

- (a) De in de tabel vermelde kredieten op basis van de aangepaste begrotingen houden rekening met overdrachten van vorige jaren.

Voor de meeste departementen sluit het realisatiepercentage op de uitgavenkredieten nauw aan bij de evoluties die in 1998 opgetekend werden. Het departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw (EWBL) en het departement Leefmilieu-Infrastructuur (LIN) vormen daarop een uitzondering. Bij het departement EWBL is dat verschil een gevolg van een verschuiving in de aanrekening op de kredieten van Binnenlandse Aangelegenheden. Bij het departement LIN vloeit dit voort uit de hogere ordonnancerings op de overgedragen kredieten (zie hoger).

3. Het begrotingssaldo

Uitgaand van de voorgaande middelen- en uitgavenevoluitie kan het begrotingssaldo na negen maand becijferd worden.

Tabel 9 Begrotingssaldo 1998-1999 – na 9 maand

Miljoenen BEF

	<i>1998</i>	<i>1999</i>
Ontvangsten	426.495,2	452.111,9
Uitgaven	439.598,2	461.758,2
<i>Saldo</i>	<i>-13.130,0</i>	<i>-9.646,3</i>

BRON : Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM.

In vergelijking met 1998 (-13,1 miljard BEF) wordt na negen maand 1999 een begrotingssaldo op aanrekeningsbasis (-9,6 miljard BEF) bekomen dat 3,5 miljard BEF beter is dan het voorgaande jaar. Dit saldo is bovendien nog belast met de aanrekeningen die in de loop van 1999 gebeurden op kredieten die van het voorgaande jaar werden overgedragen. Die aanrekeningen werden voorlopig gecompenseerd door het lager ordonnanceringsritme op de kredieten van Binnenlandse Aangelegenheden.

HOOFDSTUK V

DE MIDDELENONTWIKKELING IN DE BEGROTING 2000

1. Samenvattend overzicht

De middelen voor 2000 kunnen op basis van de grote rubrieken als volgt geraamd worden :

Tabel 10 Grote rubrieken van de middelenbegroting 1996-2000

Miljarden BEF

	<i>1996 aangepast</i>	<i>1997 aangepast</i>	<i>1998 aangepast</i>	<i>1999 initieel</i>	<i>1999 aangepast</i>	<i>2000 initieel</i>	<i>% variatie 1999/2000</i>
BTW	198,3	205,2	207,3	210,2	212,2	214,7	1,2%
PB	248,5	277,3	301,5	328,0	329,7	338,8	2,7%
Gewestbelasting	30,2	32,3	33,9	36,0	38,4	43,0	12,0%
Kijk- en luistergeld	15,6	16,5	17,2	17,6	17,8	18,0	0,6%
Dotaties	7,3	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	0,1%
Andere ontvangsten	5,9	6,1	6,7	6,1	6,0	6,2	1,8%
Toegewezen ontvangsten	2,7	5,2	1,2	1,3	1,3	1,5	20,6%
<i>Totaal</i>	<i>508,4</i>	<i>549,9</i>	<i>574,9</i>	<i>606,3</i>	<i>612,6</i>	<i>629,3</i>	<i>2,7%</i>

BRON : Middelenbegrotingen.

In hun geheel genomen kan men stellen dat de ramingen op een realistische, doch voorzichtige wijze werden opgemaakt. De tendensen van het verleden werden, steunend op de recentste evoluties, verder doorgetrokken.

2. De gedeelde en de samengevoegde belastingen

De Vlaamse begroting wordt in 2000 voor 88% gefinancierd door de middelen (PB en BTW) die haar worden toegewezen in uitvoering van de bijzondere financieringswet. Nu de definitieve fase van de financiering van de gemeenschappen en gewesten aanbreekt, nemen deze ontvangsten minder snel toe dan in de overgangsfase.

Tabel 11 Overzicht van de gedeelde en samengevoegde belastingen 1996-2000

Miljarden BEF

	<i>1996</i> <i>aangepast</i>	<i>1997</i> <i>aangepast</i>	<i>1998</i> <i>aangepast</i>	<i>1999</i> <i>initieel</i>	<i>1999</i> <i>aangepast</i>	<i>2000</i> <i>initieel</i>	<i>% variatie</i> <i>1999/2000</i>
Gewestmiddelen	168,8	188,4	206,1	223,7	224,4	231,8	3,3%
PB	168,8	188,4	206,1	223,7	224,4	231,8	3,3%
Gemeenschapsmiddelen	277,9	294,2	302,8	314,5	317,5	321,7	1,3%
BTW (a)	198,3	205,2	207,3	210,2	212,2	214,7	1,2%
PB	79,7	88,9	95,5	104,2	105,3	107,0	1,5%
<i>Totaal</i>	<i>446,7</i>	<i>482,6</i>	<i>508,8</i>	<i>538,2</i>	<i>541,9</i>	<i>553,5</i>	<i>2,1%</i>

(a) Inbegrepen de bijkomende stortingen in 1999 van : 2,3 miljard BEF en in 2000 van : 1,6 miljard BEF.

BRON : Middelenbegrotingen.

De samengevoegde en gedeelde belastingen werden geraamd rekening houdend de parameters zoals die door de bijzondere financieringswet worden opgelegd.

Daarbij werden voorzichtige hypothesen genomen inzake evolutie van de consumptieprijsindex (1,3%) en reële BNP-groei (1,8%). De overige parameters (fiscale capaciteit, schoolbevolking) vloeien rechtstreeks voort uit de toepassing van de bepalingen van de bijzondere financieringswet.

De parameters die in uitvoering van de bijzondere financieringswet worden weerhouden, zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 12 Overzicht van de parameters 1996-2000

PARAMETERS :	1996 definitief	1997 definitief	1998 definitief	1999 vermoedelijk	2000 raming
Reële groei BNP :	1,47%	3,12%	2,80%	1,80%	1,80%
Inflatie :	2,06%	1,63%	0,95%	1,20%	1,30%
Rentevoet LT :	5,66713%	5,84000%	5,29645%	/	/
PB (in mln) :	Aj. 95	Aj. 96	Aj. 97	Aj. 98	Aj. 98
Vlaanderen	528.746,1	562.572,9	585.484,7	614.022,8	614.022,8
Wallonië (excl. Dts)	243.147,3	260.238,6	267.922,5	280.722,9	280.722,9
Brussel	81.238,4	85.159,6	86.623,0	89.603,6	89.603,6
Duitstalig	4.829,8	5.061,7	5.184,5	5.331,0	5.331,0
Rijk	857.961,6	913.032,8	945.214,7	989.680,3	989.680,3
Inwoners :	1/1/95	1/1/96	1/1/97	1/1/98	1/1/98
Vlaanderen	5.866.106	5.880.357	5.898.824	5.912.382	5.912.382
Wallonië (excl. Dts)	3.243.927	3.245.130	3.251.102	3.256.588	3.256.588
Brussel	951.580	948.122	950.597	953.175	953.175
Duitstalig	68.961	69.438	69.703	70.119	70.119
Rijk	10.130.574	10.143.047	10.170.226	10.192.264	10.192.264
Inwoners < 18 j :	30/6/95	30/6/96	30/6/97	30/6/98	30/6/99
(excl. Duitst.)	08-12-98	08-12-98	08-12-98	06-09-99	06-09-99
Nederlandst.	1.252.637	1.247.535	1.242.389	1.234.216	1.225.896
Franst.	726.799	726.753	727.848	726.872	726.585
Brussel	198.506	198.817	199.728	200.432	201.319
Rijk	2.177.942	2.173.105	2.169.965	2.161.520	2.153.800

BRON : Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM.

Vermelde **BTW-ontvangsten** houden ook rekening met extra-middelen die de federale overheid nog moet doorstorten in het kader van de herrekening van de evolutie van de 0 tot 18-jarigen. In de begroting 2000 werd 1,6 miljard BEF voorzien. Momenteel zijn er gesprekken aan de gang in het kader van de Interministeriële Conferentie van Financiën en Begroting die tot een definitieve regeling van deze problematiek moeten aanleiding geven. Bij de begrotingscontrole 2000 zullen de definitieve cijfers gekend zijn en kan de volledige afrekening gebeuren.

In de hier voorliggende cijfers werd rekening gehouden met een verbeterde inschatting van de evolutie van de 0-18-jarigen. In de loop van 1999 was gebleken dat de door de federale overheid voorgestelde cijfers voor interpretatie vatbaar waren. De aan het Rijksregister gevraagde cijfers m.b.t. het aantal personen in de leeftijdscategorie van 0-18-jaar zoals die op 30 juni kunnen geteld worden, werden telkens in het begin van de maand juli opgevraagd. Achteraf bleek dat deze cijfers gedurende een zekere tijd voor herziening vatbaar blijven (uitzuivering van dubbeltellingen, nog niet genoteerde geboorten en sterften....). Door de gegevens van 1988 (die opgevraagd werden in de loop van juni 1990) te vergelijken met de gegevens die opgevraagd werden in de loop van de maand juli (gegevens van 30 juni) van elk van de daaropvolgende jaren was er een disconcordantie in de reeksen. Voor de bepaling van de middelen 2000 werd een reeks gehanteerd die

aansluit bij de afspraken die in het kader van de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting hieromtrent gemaakt werden.

Uit de voorlopige herrekening die door de federale overheid in 1999 werd gemaakt en die rekening hield met de herziening voor de periode 1989-1999, volgt dat de gemeenschappen als geheel recht hadden op bijkomende middelen ten belope van 8,0 miljard BEF. De Vlaamse Gemeenschap ontvangt daarvan 4,6 miljard BEF, waarvan in de begrotingscontrole 1999 reeds 2,3 miljard BEF voorzien werd. In de begroting voor 2000 diende bijgevolg nog 2,3 miljard BEF te worden opgenomen.

De in de begroting 2000 voorziene 1,6 miljard BEF houdt in tegenstelling met voorgaande berekeningen geen rekening met de herziening die voor het begrotingsjaar 1999 zelf zou moeten gebeuren. De definitieve afrekening 1999 werd aldus uit de globale verrekening gelicht en verschoven naar de begrotingscontrole voor het jaar 2000.

Voormelde problematiek staat los van de discussie die op grond van art. 39 §2 van de bijzondere financieringswet nog dient gevoerd te worden. Dat artikel voorziet dat de BTW-middelen vanaf 1999 moeten bepaald worden op grond van een verdeelsleutel die vastgesteld wordt op basis van de verdeling van het aantal leerlingen aan de hand van bij de wet vastgestelde objectieve criteria.

In de huidige berekeningen werd inzake de verdeling van de BTW-middelen nog steeds rekening gehouden met de verdeelsleutel die in de bijzondere financieringswet voorzien was voor de periode 1989 tot 1998 m.n. 57,55% voor de Vlaamse Gemeenschap en 42,45% voor de Franse Gemeenschap.

De evolutie van de middelen die Vlaanderen ontvangt uit *de personenbelasting* worden beïnvloed door de evolutie van de fiscale capaciteit van de verschillende gewesten.

Uit de onderstaande tabel kan de evolutie van de fiscale capaciteit van de gewesten afgeleid worden.

Tabel 13 Evolutie van de fiscale capaciteit – afwijking t.o.v. het rijksgemiddelde

	Wallonië	Vlaanderen	Brussel
1989	-9,08%	1,73%	12,98%
1990	-9,44%	3,21%	12,53%
1991	-10,48%	3,94%	11,81%
1992	-11,28%	4,66%	10,30%
1993	-11,56%	5,06%	8,99%
1994	-11,72%	5,57%	6,46%
1995	-11,53%	5,77%	4,62%
1996	-11,62%	6,43%	0,81%
1997	-11,08%	6,28%	-0,22%
1998	-11,51%	6,79%	-1,95%
1999	-12,63%	7,53%	-2,66%
2000	-12,63%	7,53%	-2,66%

BRON : Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM.

Na een hortend verloop van de fiscale capaciteit tussen 1996 en 1998, vertoont deze in 1999 opnieuw een stijging. Vanaf 1997 is Vlaanderen de enige regio waarvan de fiscale capaciteit boven het rijksgemiddelde ligt.

3. De gewestelijke belastingen

Het blijft een preciaire oefening om deze belastingen op een zeer accurate wijze te ramen. Toch kan men op grond van een aantal elementen trachten om de evolutie van de verschillende belastingen zo nauwkeurig mogelijk te vatten.

Voor *de belastingen op spelen- en weddenschappen* kan de voor 1999 weerhouden raming doorgetrokken worden er evenwel rekening mee houdend dat de bedragen van de inleggelden, onder de welke er geen belasting meer verschuldigd is, opgetrokken werden. Een lichte vermindering van de verwachte ontvangsten is in die omstandigheden verantwoord.

De belasting op de automatische ontspanningstoestellen heeft de voorgaande jaren onder invloed van de aanpassing van de regelgeving voor de seizoenbedrijven die in de loop van 1998 werd doorgevoerd, een zeer belangrijke stijging gekend. Deze herziening had ook nog, zij het gedeeltelijk, een invloed op de ontvangsten in 1999. Zoals uit de realisaties na 9 maand kon afgeleid worden, liggen deze substantieel boven de ramingen voor het jaar. Daarom kan voor deze ontvangsten, in vergelijking met de in de begroting 1999 voorziene raming, een groei van 14% vooropgesteld worden. Deze raming ligt juist beneden de effectieve ontvangsten die voor 1999 na 9 maand werden aangerekend.

De openingsbelasting kent een onregelmatige evolutie en werd voorzichtigheidshalve, rekening houdend met de realisaties voor 1999, geraamd op het niveau van de voor dit jaar verwachte ontvangsten.

De raming van *de successierechten* houdt rekening met de evolutie van het aantal overlijdens in het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar en neemt tevens de evolutie van het vermogen in rekening. Uitgaand van die gegevens lijkt een stijging met 11,9% in vergelijking met de ramingen voor 1999 haalbaar.

De onroerende voorheffing werd zeer behoudend ingeschat. Vanaf 1999 heeft de Vlaamse Gemeenschap de inning van de onroerende voorheffing in eigen beheer genomen. Deze inning is o.a. door de wijziging van de wetgeving die op hetzelfde ogenblik werd doorgevoerd met enige vertraging op gang gekomen. De meeste kinderziekten zijn ondertussen verholpen en de inningen komen op kruissnelheid. Op dit ogenblik ontbreekt het noodzakelijke cijfermateriaal om een correcte inschatting van de gerealiseerde wetswijzigingen te evalueren. Daarom werd het voorzichtig geoordeeld om de geraamde ontvangsten te beperken tot het niveau van het voorgaande jaren.

Tabel 14 De gewestelijke belastingen 1996-2000

Miljoenen BEF

	<i>1996 aangepast</i>	<i>1997 aangepast</i>	<i>1998 aangepast</i>	<i>1999 initieel</i>	<i>1999 aangepast</i>	<i>2000 initieel</i>	<i>% variatie 1999/2000</i>
Spelen en weddenschappen	949,7	946,5	961,6	844,6	900,0	862,4	-4,2%
Autom. Ontspanningstoestellen	1.084,3	976,0	1.110,0	1.211,8	1.375,5	1.568,7	14,0%
Openingsbelasting	339,3	348,8	354,4	359,4	320,0	367,8	14,9%
Successierecht	13.290,4	13.869,0	14.800,0	15.357,2	17.600,0	19.686,0	11,9%
Onroerende voorheffing	3.785,1	3.795,0	3.855,7	3.909,7	3.909,7	3.909,7	0,0%
Registratierecht	10.666,0	11.960,0	12.500,0	13.582,0	14.000,0	16.388,7	17,1%
Nalatigheidsintresten				450,0	150,0	150,0	0,0%
Leegstandsheffing	75,0	405,0	285,0	295,0	159,9	110,0	-31,2%
<i>Totaal</i>	<i>30.189,8</i>	<i>32.300,3</i>	<i>33.866,7</i>	<i>36.009,7</i>	<i>38.415,1</i>	<i>43.043,3</i>	<i>12,0%</i>

BRON : Middelenbegrotingen.

De raming van *het registratierecht* gaat uit van stijging van de vastgoedprijzen met 5%. Rekening houdend met de verwachte realisaties voor 1999 geeft dit een stijging van ongeveer 17,1% in vergelijking met de ramingen voor 1999.

Vanaf 1999 worden ook de nalatigheidinteressen op de gewestelijke belastingen doorgestort aan de Gewesten. Voorzichtigheidshalve werden deze behouden op het niveau dat in de aangepaste begroting 1999 werd ingeschreven.

De leegstandsheffing die vanaf 2000 niet meer aan het begrotingsfonds wordt gestort maar rechtstreeks in de algemene middelen terechtkomt, wordt geacht 110,0 miljoen BEF op te brengen. Gezien de in 1999 doorgevoerde wijzigingen in het desbetreffende decreet mag men zich op termijn aan een verdere daling van deze ontvangsten verwachten.

In hun geheel genomen blijven de gewestelijke belastingen onder impuls van de groei van de ontvangsten uit successie- en registratierechten, een snelle groei kennen.

Voorgaande ramingen van de gewestelijke belastingen stemmen, met uitzondering van de onroerende voorheffing, overeen met de gegevens die door de Studiedienst van het Ministerie van Financiën (federaal) werden meegedeeld.

4. Het kijk- en luistergeld

De enige Vlaamse gemeenschapsbelasting wordt via de CV Intercommunale Vereniging CIPAL geïnd. De tarieven van deze heffing zijn gebonden aan de index van de consumptieprijzen, de groei van deze heffing moet dus hoofdzakelijk komen uit de aangroei van het aantal toestellen en de versterking van de controles. Rekening houdend met de effecten van de sensibiliseringscampagne die in het verleden werd gevoerd, wordt voorzichtigheidshalve uitgegaan van een zeer beperkte stijging van deze ontvangsten.

Tabel 15 Het kijk- en luistergeld 1996-2000

Miljoenen BEF

	<i>1996</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>% variatie</i>
	<i>aangepast</i>	<i>aangepast</i>	<i>aangepast</i>	<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>initieel</i>	<i>1999/2000</i>
Kijk- en luistergeld	15.632,7	16.526,5	17.232,8	17.594,9	17.839,7	17.950,0	0,6%

BRON : Middelenbegrotingen.

5. De andere ontvangsten

Deze ontvangsten omvatten de dotaties, w.o. de trekkingsrechten en eigenlijke dotaties, de overige ontvangsten en de toegewezen middelen.

In uitvoering van de bijzondere financieringswet ontvangt de Vlaamse overheid een trekkingsrecht voor tewerkgestelde werklozen en een dotatie voor buitenlandse studenten. In de periode 1989-1998 was bovendien een dotatie schoolgebouwen voorzien.

Tabel 16 De andere ontvangsten 1996-2000

Miljoenen BEF

	<i>1996</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>% variatie</i>
	<i>aangepast</i>	<i>aangepast</i>	<i>aangepast</i>	<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>initieel</i>	<i>1999/2000</i>
Trekkingsrechten	6.800,0	6.800,0	6.800,0	6.800,0	6.800,0	6.800,0	0,0%
Dotatie Buitenl. Studenten	356,4	364,9	369,0	374,2	373,8	378,6	1,3%
Dotatie Schoolgebouwen	99,8	32,3	32,3	0,0	0,0	0,0	-
Overige ontvangsten	5.931,8	6.123,2	6.674,5	6.064,8	6.045,5	6.155,2	1,8%
Toegewezen ontvangsten (a)	2.678,7	5.178,9	1.152,5	1.292,6	1.252,7	1.510,5	20,6%
<i>Totaal</i>	<i>15.866,7</i>	<i>18.499,3</i>	<i>15.028,3</i>	<i>14.531,6</i>	<i>14.472,0</i>	<i>14.844,3</i>	<i>2,6%</i>

(a) Exclusief leegstandheffing

BRON : Middelenbegroting.

De trekkingrechten tewerkstelling worden sinds 1989 nominaal constant gehouden; de dotatie buitenlandse studenten groeit jaarlijks met de index van de consumptieprijsen.

De overige ontvangsten worden gevormd door een veelheid van kleinere, relatief beperkte eigen ontvangsten die door de verschillende departementen worden geïnd. Deze ontvangsten zijn vrij stabiel.

De aan de organieke begrotingsfondsen toegewezen middelen evolueren op een vrij constant niveau. Deze ontvangsten kunnen slechts aangewend worden in de mate dat ze effectief geïnd zijn.

HOOFDSTUK VI

DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING 2000

1. De grote lijnen

Onderverdeeld volgens kredietsoort krijgen we volgend beeld van de uitgaven.

Tabel 17 De uitgaven verdeeld per kredietsoort 1999-2000 (a)

Miljarden BEF

	<i>1999</i> <i>Aangepast</i>	<i>2000</i> <i>Initieel</i>	<i>Vershil</i>	
			<i>Absoluut</i>	<i>%</i>
NGK	559,4	578,7	19,3	3,5%
GVK	39,0	40,6	1,6	4,1%
GOK	40,9	39,2	-1,7	-4,2%
VRK	1,6	1,6	0,0	0,0%
MACHT.	57,6	58,2	0,6	1,0%
Betalingskrediet (b)	601,9	619,5	17,6	2,9%
Beleidskrediet (c)(d)	605,7	624,5	21,5	3,1%

- (a) Inclusief kredieten voorgaande jaren.
- (b) (NGK+GOK+VRK)
- (c) (NGK-vereff.kred.(c) +GVK+VRK+MACHT)
- (d) Vereff. Krediet + Eigen ontvangsten Mina; 1999 = 51,9; 2000 = 54,6

De uitdrukkelijke wil van deze regering om haar uitgaven te beheersen en zich in te schrijven in het kader van de bestaande engagements op Europees en Belgisch niveau hebben gezorgd voor een beperkte uitgavengroei. Daarbij werd toegezien op de onderlinge afstemming van de beleids- en betalingskredieten teneinde de begroting op termijn niet te ontwrichten. Dit blijkt ook uit de evolutie van de machtigingen en de vereffeningskredieten die hierna zijn weergegeven.

Tabel 18 Evolutie van de vastleggingsmachtiging en vereffeningskredieten 1999-2000

Miljoenen

		<i>1999</i>		<i>2000</i>	
		<i>aangepast</i>		<i>initieel</i>	
		<i>macht</i>	<i>vereff</i>	<i>macht</i>	<i>vereff</i>
35	Administratie Algemene Onderwijsdiensten en Voorlichting	6.313,7	5.640,2	6.142,6	4.687,6
35.4	Algemeen Onderwijs en Vorming	6.313,7	5.640,2	6.142,6	4.687,6
40	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	6.417,0	6.905,5	7.935,4	8.108,1
40.2	Het Vlaams infrastructuurfonds voor persoonsgebonden aangelegenheden	6.417,0	6.905,5	7.935,4	8.108,1
41	Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn	911,7	916,6	912,4	858,7
41.4	Gezinsaanlegenheden	227,8	251,7	228,5	249,2
41.5	Gehandicaptenzorg	683,9	664,9	683,9	609,5
45	Administratie cultuur	653,3	597,6	661,8	497,4
45.5	Algemeen Cultuurbeleid	653,3	597,6	661,8	497,4
49	Diensten van de Secretaris-Generaal	576,8	479,4	604,3	567,1
49.1	Dotatie BLOSO	104,3	128,4	125,7	159,1
49.2	Dotatie VCGT en KMDA	472,5	351,0	478,6	408,0
51	Administratie Economie	10.553,3	7.946,3	8.758,4	7.232,7
51.1	Algemeen Economisch beleid	300,0	0,0	300,0	99,0
51.2	Economische Expansie (grote ondernemingen)	10.098,5	7.922,9	8.341,6	7.123,7
51.9	Extern economisch beleid	154,8	23,4	116,8	10,0
52	Administratie Werkgelegenheid	0,0	0,0	25,4	25,4
52.4	Werkgelegenheid			25,4	25,4
53	Administratie Binnenlandse Aangelegenheden	5.055,1	4.860,0	5.059,5	5.665,0
53.1	Lokale en Regionale Besturen	5.055,1	4.860,0	5.059,5	5.665,0
54	Landbouw	153,5	55,1	155,5	126,5
54.1	Promotie van de landbouw	153,5	55,1	155,5	126,5
61	Administratie Leefmilieu, Natuur en Landinrichting	22.037,9	7.361,0	24.019,7	10.893,2
61.1	Leefmilieu	22.037,9	7.361,0	24.019,7	10.893,2
62	Administratie Ruimtelijke Ordening en Huisvesting	115,3	115,3	0,0	0,0
62.6	Sociaal Grond- en Woningbeleid	115,3	115,3	0,0	0,0
71	Administratie Wetenschap en Innovatie	4.381,3	2.807,1	4.337,5	3.721,9
71.3	Wetenschapsbeleid economische finaliteit	4.381,3	2.807,1	4.337,5	3.721,9
72	Administratie media	427,8	230,0	429,0	230,0
72.1	Media en film	427,8	230,0	429,0	230,0
TOTAAL		57.596,7	37.914,1	59.041,5	42.613,6

BRON : Algemene Uitgabenbegrotingen.

Conform het regeerakkoord hebben de bevoegde ministers de begrotingsopstelling aangegrepen om de uitgaven bij constant beleid maximaal te beperken. Daardoor konden de kredieten in een eerste fase herleid worden tot een niveau dat overeenstemde met dat van de aangepaste begroting 1999. De groei van de middelen kon aldus volledig aangewend worden voor de implementatie van nieuwe initiatieven of accentverschuivingen.

2. De evolutie van de begrotingsuitgaven per departement

De navolgende tabel geeft een overzicht van de evolutie van de kredieten per departement.

Tabel 19 Uitgaven 1999-2000 per departement (a)

Miljoenen BEF

<i>Departement</i>	<i>Vershil</i>			
	<i>1999 aangepast</i>	<i>2000 initieel</i>	<i>absoluut</i>	<i>% variatie 1999/2000</i>
0 Hogere entiteiten	2.882,4	3.595,5	713,1	24,7%
1 Coördinatie	2.947,1	2.288,6	-658,5	-22,3%
2 Algemene Zaken en Financiën	39.832,4	27.882,5	-11.949,9	-30,0%
3 Onderwijs	251.814,0	260.717,2	8.903,2	3,5%
4 Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	78.386,7	88.333,1	9.946,4	12,7%
5 Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw	104.633,2	108.851,5	4.218,3	4,0%
6 Leefmilieu en Infrastructuur	74.807,2	79.910,5	5.103,3	6,8%
7 Wetenschap, Innovatie en Media	24.495,3	25.692,7	1.197,4	4,9%
9 Interdepartementaal	21.662,7	22.254,6	591,9	2,7%
Totaal	601.461,0	619.526,2	18.065,2	3,0%

BRON : Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM.

(a) Exclusief uitgaven op voorgaande jaren.

De stijging van de kredieten voor de “hogere entiteiten” is voornamelijk een gevolg van de stijging van de kredieten voor het Vlaams Parlement.

De vermindering van de uitgaven op het departement Coördinatie is een gevolg van de herallocatie van de subsidies m.b.t. permanente vorming en innovatie. Ook de kredieten buitenlandsbeleid verminderden door een herverdeling van de kredieten naar de functioneel bevoegde ministers.

Op het departement Algemene Zaken en Financiën dalen de kredieten in vergelijking met de aangepaste begroting 1999 door het wegvallen van de bedragen die voorzien waren voor de bijkomende aflossingen die ingeschreven werden n.a.v. de begrotingscontrole. Daarnaast zorgt de schulddaling voor een verdere vermindering van de interestlasten. Tenslotte werd ook de dotatie aan het zorgfonds overgeheveld naar het departement Welzijn en Volksgezondheid. Deze verminderingen worden gedeeltelijk gecompenseerd door de inschrijving van de provisie voor de toekenning van de afcentiemen.

De middelen voor onderwijs nemen toe ingevolge de stijging van de lonen en wedden, de uitvoering van de Tivoli- en Polderakkoorden en de bijkomende middelen voor investeringen.

De zeer substantiële stijging van de middelen voor Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur zijn enerzijds het gevolg van de overheveling van bepaalde kredieten w.o. dotatie zorgfonds en anderzijds een gevolg van de groei van de uitgaven in de Welzijnssector, terwijl bovendien extra middelen werden toegewezen aan deze sectoren.

De toename van de kredieten voor Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw vloeit in hoofdzaak voort uit de stijging van de middelen voor werkgelegenheid. De volledige koppeling van het gemeente- en provinciefonds aan de index der consumptieprijzen zorgt voor een stijging van de uitgavenkredieten in deze sector.

Zowel voor leefmilieu als voor infrastructuur werden belangrijke inspanningen gedaan. Inzake leefmilieu vertaalde dit zich in een sterke stijging van de dotatie aan het MINA-fonds. Inzake infrastructuur en Mobiliteit werden extra kredieten voorzien voor de uitbouw van de basismobiliteit en voor onderhoud van de wegen en waterwegen. In het kader van de mobiliteit werden ook de investeringskredieten verhoogd.

De toename van de kredieten voor Wetenschap, Innovatie en Media kan vooral verklaard worden door de stijging van de kredieten voor wetenschap en Innovatie. Deze stijging is mede een gevolg van de overheveling van sommige basisallocaties.

De interdepartementale uitgaven stijgen als gevolg van de toename van lonen en wedden.

De evolutie van de kredieten wordt in detail geanalyseerd in de toelichtingen bij de verschillende programma's zoals die hierna zijn weergegeven.

HOOFDSTUK VII

HET BEGROTINGSSALDO 2000

De begroting 2000 werd opgesteld met een overschot dat op het niveau ligt van de initiële begroting 1999. Dat overschot is het resultaat van een realistische inschatting van de ontvangsten en de uitgaven. Binnen de beperkte marges van de beschikbare beleidsruimte konden reeds een aantal vernieuwende accenten gelegd worden die tegemoetkomen aan de noden van vandaag, doch zelfdertijd oog hebben voor de toekomst.

Tabel 20 Middelen- en uitgavenevolucie 1996-2000

Miljarden BEF

	<i>1996</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>% variatie</i>
	<i>aangepast</i>	<i>aangepast</i>	<i>aangepast</i>	<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>initieel</i>	<i>1999/2000</i>
Ontvangsten	508,4	549,9	574,9	606,3	612,6	629,3	2,7%
Uitgaven	536,0	561,4	573,5	596,6	601,9	619,6	2,9%
<i>Saldo</i>	<i>-27,6</i>	<i>-11,6</i>	<i>1,4</i>	<i>9,7</i>	<i>10,8</i>	<i>9,7</i>	

BRON : Middelen- en Algemene Uitgavenbegroting.

De ingeschreven betalingskredieten, dit zijn de kredieten die voorzien worden om de verplichtingen die in 2000 worden of in de voorgaande jaren werden aangegaan effectief uit te betalen, liggen 9,7 miljard BEF lager dan de middelen die de Vlaamse regering in 2000 denkt te ontvangen.

Het aldus bereikte overschot volstaat ten volle om aan de verplichtingen die Vlaanderen op Europees en Belgisch niveau heeft genomen of zal opnemen te voldoen. Deze begroting laat tevens toe om de overheidsschuld verder af te bouwen en aldus de toekomst te vrijwaren.

HOOFDSTUK VIII

DE BEGROTING IN HET KADER VAN DE NORMERING

In het kader van haar normering heeft de Vlaamse Regering ervoor geopteerd zich af te stemmen op het scenario B van de Hoge Raad van Financiën. Dit stemt overeen met het strengste scenario en impliceert dat Vlaanderen tussen 2001 en 2010 opteert om op structurele wijze een begrotingsoverschot in termen van HRF definitie, weliswaar dalend, te behouden.

Daardoor geeft deze regering aan dat zij haar engagement in het kader van de federale economische en monetaire unie ten volle wil opnemen. Deze optie maakt het tevens mogelijk om onze Europese verplichtingen ten volle na te komen.

Op basis van dat traject is volgens het Jaarverslag van de Hoge Raad van Financiën een uitgavengroei mogelijk van 1,6% in reële termen. Dergelijke groei ligt volgens de ramingen van de Hoge Raad van Financiën 0,2 tot 0,3 procentpunt boven de groei van de totale middelen.

Dit scenario impliceert tevens dat de schuldgraad (schuld/ontvangsten zoals gedefinieerd door de Hoge Raad van Financiën) in de loop van de komende jaren met meer dan 10 procentpunt daalt m.n. van 39% in 1999 tot 25% in 2004. In de door de Hoge Raad van Financiën aangehouden hypothesen zou de schuldgraad verder dalen om in 2010 ongeveer 16% te bereiken.

In navolgend schema wordt aangetoond dat de Vlaamse begroting 2000 de normering van de Hoge Raad van Financiën ten volle respecteert.

Miljarden BEF

	Begroting 2000
Ontvangsten	629,3
Uitgaven	
* Begroting (1)	619,5
– Aflossingen (2)	8,7
Directe schuld	0,0
Indirecte schuld	8,7
– Reserveringen (3)	4,5
Pensioenfonds	0,5
Zorgfonds	4,0
VERF	0,0
* Beleidsuitbreidende verrichtingen (4)	
Aquafin	4,0
Gecorrigeerde uitgaven (1-2-3+4)	610,4
Saldo	18,9
<i>Norm</i>	<i>14,4</i>
Overschot t.o.v. de norm	4,5

Uit wat voorafgaat kan afgeleid worden dat een vernieuwend en creatief beleid mogelijk is binnen de grenzen van een realistische begroting die aan de noden van vandaag tegemoetkomt zonder daarom de toekomst te hypothekeren.

HOOFDSTUK IX

SCHULDBEHEER VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1. Kerncijfers

De uitstaande directe (1) en indirecte schuld is gedurende de laatste jaren beduidend verminderd zoals kan afgelezen worden uit de volgende tabel.

Tabel 21 Evolutie van de uitstaande directe en indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap 1995-1999

Miljarden BEF

Datum	Directe schuld (exclusief kastoestand)	Indirecte schuld (exclusief Aquafin)
31/12/1995	164,5	169,5
31/12/1996	167,3	159,4
31/12/1997	157,5	150,4
31/12/1998	139,1	127,3
30/06/1999	128,0	126,9

BRON : Schuldstatistiek Vlaamse Gemeenschap.

Dankzij de oprichting van het Centraal Financieringsorgaan (2) werden belangrijke sommen binnen de globale kas van de Vlaamse Gemeenschap behouden op een ogenblik waar de Vlaamse Gemeenschap nog een beroep deed op de kapitaalmarkt. Zo werd vanaf 1994 tot vandaag de opname van \pm 14 miljard BEF stelselmatig uitgesteld.

Gezien er bovenop de gerealiseerde budgettaire overschotten ook nog terugbetalingen gebeurden vanuit de begroting, is de schuldafbouw belangrijk geweest. Zo viel de totale schuld terug van 326,7 miljard BEF eind 1996 tot 254,9 miljard BEF eind juni 1999.

De combinatie van een dalende rente en een afbouwende schuld heeft een positieve invloed gehad op de evolutie van de rentelasten met betrekking tot de directe en indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap.

1 De directe schuld bestaat zowel uit de schuld die werd aangegaan ter financiering van het Netto te Financieren Saldo als uit de overgenomen indirecte schulden "Huisvesting, Ex-Ardifin, FNSV en Universiteiten (academische sector)".

2 Het Centraal Financieringsorgaan (CFO) bestaat uit alle publiekrechtelijke rechtspersonen die een dotatie ontvangen lastens de begroting van de Vlaamse Gemeenschap of een begrotingsfonds.

Tabel 22 Rentelasten m.b.t. de totale directe en indirecte schuld 1995-1998

Miljoenen BEF

<i>Jaar</i>	<i>Netto rentelasten</i>	<i>Aflossingen uit de begroting (indirecte schuld)</i>	<i>Totale last op de begroting</i>
1995	- 21.048,9	- 5.282,7	- 26.331,6
1996	- 17.681,2	- 10.571,5	- 28.252,7
1997	- 16.614,0 (a)	- 10.124,2	- 26.738,2
1998	- 13.843,5	- 14.734,5	- 28.578,0

(a) met inbegrip van een provisie van BEF 1.934 miljoen dat in het Vlaams Egalisatie Rentefonds werd gestort.

BRON : Algemene Uitgavenbegrotingen

Zo kan men uit de tabel aflezen dat de totale rentelast gedaald is van 21 miljard BEF in 1995 tot 13,8 miljard BEF in 1998.

2. Aspecten van de directe schuld

2.1. Evolutie van de kostprijs van de financieringen tegen vaste rente

In volgende tabel treft men een overzicht aan van de absolute kostprijs van alle opnames tegen vaste rente binnen de directe schuld sinds 1995. De overgenomen indirecte schuld die niet werd geherfinancierd en / of heronderhandeld wordt hier buiten beschouwing gelaten.

Tabel 23 Evolutie van de absolute en relatieve kostprijs van de (her)financieringen tegen vaste rente sinds 1995

<i>Jaar van opname</i>	<i>Looptijd in jaren (a)</i>	<i>Bedrag in Mln BEF</i>	<i>All-in kostprijs in % (a)</i>
1998	4,5	8.673	4,74%
1997	6,6	10.000	5,03 %
1996	5,8	20.175	5,68 %
1995	8,3	22.400	7,63 %

(a) De looptijd en de kostprijs zijn gewogen naar volume

2.2. Evolutie van de kostprijs van de financieringen tegen vlottende rente

Hieronder treft men een overzicht aan van de relatieve kostprijs van de opnames tegen vlottende rente binnen de directe schuld sinds 1995.

Tabel 24 Evolutie van de relatieve kostprijs van de financieringen tegen vlottende rente sinds 1995

<i>Jaar van opname</i>		<i>Marge in b.p. t.o.v. Bibor (a)</i>
1998	Opnames	-6,7 b.p.
1997	Opnames	- 7 b.p.
1996	Opnames	- 6 b.p.
1995	Opnames	- 3,3 b.p.

(a) gewogen naar volume

Zoals kan aflezen worden van deze tabel zijn de financiële voorwaarden voor opnames tegen vlottende rente verder verbeterd en sinds twee jaar stabiel rond Bibor of Euribor min 7 basispunten.

2.3. Verhouding vast / vlottend binnen de uitstaande schuld.

Ten gevolge van de rentedaling werd de verhouding vast/vlottend geleidelijk opgedreven tot het niveau 75/25 bereikt werd. Gezien wij van mening zijn dat de rentecurve gemiddeld genomen een positieve helling gaat blijven vertonen in de huidige economische context, dient de verhouding vlottende schuld binnen de zone 15% tot 30% te blijven.

2.4. De gewogen gemiddelde resterende looptijd, de duration en de modified duration van de directe schuld

De gewogen gemiddelde resterende looptijd van alle uitstaande leningen binnen de directe schuld bedroeg 3,45 jaar op 31 december 1998 t.o.v. 4,42 jaar eind 1996. Dit betekende dat vanaf 31 december 1998 gemiddeld genomen alle leningen van de directe schuld binnen 3,45 jaar komen te vervallen. Op het eerste zicht zou men kunnen stellen dat het liquiditeitsrisico toegenomen is. Toch blijft dit risico op een aanvaardbaar peil gezien tijdens dezelfde periode de directe schuld afgenomen is en rekening moet gehouden worden met de komende budgettaire overschotten.

De “duration” ⁽³⁾ van de totale directe schuld op 31 december 1998 kwam uit op 2,55 jaren en de “modified duration” op 2,46. Deze “duration” lijkt misschien laag, maar moet eveneens geplaatst worden in een kader waar de Vlaamse Gemeenschap nog heel wat terugbetalingen in de komende jaren zal realiseren.

2.5. Kostprijs van de uitstaande directe schuld per 31.12.1998

De gewogen gemiddelde rentevoet van de totale uitstaande schuldportefeuille kwam op 31.12.1998 uit op 6,12%.

3 “Duration” is een meetinstrument voor de effectieve looptijd van een obligatie of een schuldportefeuille en is gedefinieerd als het gewogen gemiddelde van de looptijden van iedere geldstroom met als wegingscoëfficiënten de contante waarde van iedere geldstroom t.o.v. de contante waarde van de som van alle geldstromen. Zoals de “duration” voor één obligatie kan berekend worden, kan dit ook gedaan worden voor een portefeuille van obligaties of leningen. Het laat toe om verschillende obligaties of schuldportefeuilles op gelijke noemer te zetten om ze zo met elkaar te kunnen vergelijken. De “duration” van de portefeuille verandert bij elke wijziging van de samenstelling van de portefeuille (b.v. bij elke nieuwe opname), vermindert geleidelijk met de tijd en is omgekeerd evenredig met de gewogen gemiddelde coupon van de portefeuille en met het marktrendement.

Het concept “duration” is ook relevant om de prijsgevoeligheid van een obligatie of een schuldportefeuille t.o.v. een marginale rentefluctuatie te meten. In dit geval doet men beroep op het begrip “Modified duration” die gelijk is aan de “duration” van een obligatie gedeeld door een factor gelijk aan $1+i$, waarbij i het huidig actuaireel rendement is. Alhoewel deze maatstaf heel nuttig is om prijswijzigingen te simuleren tengevolge van kleine fluctuaties van de rentevoeten, is deze niet aangepast om prijsvariaties te simuleren bij grote renteschommelingen.

3. Evolutie van de indirecte schuld

In 1998 werden de universiteitsleningen (academische sector) geconsolideerd en ook overgedragen van de indirecte naar de directe schuld.

Tabel 25 Evolutie van de uitstaande indirecte schuld

Miljarden BEF

	<i>30.06.99</i>	<i>31.12.98</i>	<i>31.12.97</i>	<i>31.12.96</i>	<i>31.12.95</i>
Indirekte schuld					
1. Alesh	88,4	88,4	92,0	94,5	96
2. Openbare Werken	22,3	22,4	26,6	28,4	30,9
3. Hospitalen	6,4	6,5	8,8	9,3	9,9
4. Sociale Huisvesting	6,2	6,4	8,8	12,0	13,9
5. Scholen en Universiteiten	0	0	9,3	9,6	10,5
6. Diversen	3,6	3,6	4,9	5,6	8,3
SUBTOTAAL	126,9	127,3	150,4	159,4	169,5

BRON : Schuldstatistiek Vlaamse Gemeenschap.

Na aftrek van de overdracht van 9,2 miljard BEF universiteitsleningen naar de directe schuld, bedroegen de totale terugbetalingen in 1998 toch nog BEF 13,8 miljard, waardoor de schuld van 150,4 miljard BEF eind 1997 tot 127,3 miljard BEF eind 1998 terugviel.

4. Gevolgde strategie bij de benadering van de kapitaalmarkt

De benadering van de kapitaalmarkt is in 1991 gestart via gestandaardiseerde offerte-aanvragen voor onderhandse leningen. Deze methode heeft altijd het voordeel gehad de concurrentie ten volle te laten spelen en de diversificatie te bevorderen.

In een tweede fase, toen de financieringsnoden toenamen, werden kredietlijnen onderhandeld om het liquiditeitsrisico te beperken. Zo werd op het einde van 1993 een lange termijn kredietlijn bekomen van de ASLK voor opnames tegen vaste rentevoet. In 1994 en 1995 werd sterk gebruik gemaakt van deze faciliteit gezien de voorwaarden voor onderhandse leningen op de kapitaalmarkt toen ongunstig waren ten gevolge van een verhoging van de illiquiditeitspremie. In het kader van de hernieuwing van het contract voor de kassier van de Vlaamse Gemeenschap werd vanaf 1996 een kredietlijn bedongen van het Gemeentekrediet.

In die jaren werd ook gezocht naar nieuwe financieringsbronnen om de diversificatie van de leningsproducten alsook van de investeerders te bevorderen. De gezochte verruiming kwam er via de Kredietbank door het opzetten van een programma thesauriebewijzen (in 1992) en van een programma Medium Term Notes (in 1995). De voorwaarden voor de uitgifte van thesauriebewijzen en Medium Term Notes worden geregeld heronderhandeld om rekening te houden met de marktevoluties, met de verbeterde kredietwaardigheid en de wijzigende financieringsbehoeften van de Vlaamse Gemeenschap.

De methode van onderhandse leningen blijft nog steeds zijn nut bewijzen in het kader van de aanbestedingen van de gewaarborgde leningen en van de leningen met specifieke modaliteiten binnen de directe schuld. Er werd ook altijd voor gezorgd dat de voorwaarden van de gewaarborgde leningen in termen van marges niet zouden afwijken van deze van de directe schuld om geen negatieve concurrentie tussen de directe en de gewaarborgde schuld te genereren.

Sinds meer dan twee jaar zijn bijna uitsluitend korte termijn leningen opgenomen in afwachting van de budgettaire overschotten. Door deze strategie toe te passen is de Vlaamse Gemeenschap er tot nu toe in geslaagd om de overschotten telkens weg te werken via de afbouw van deze liquide schuld.

5. De centralisatie van het kas- en schuldbeheer

Er werd grote vooruitgang geboekt in de centralisatie van het schuldbeheer. Hierbij staat nu het decreet inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer centraal. Dit decreet machtigt de Vlaamse regering het kas- en schuldbeheer te voeren binnen een algemeen kader (streven naar minimaal renterisico, concurrentie maximaal raadplegen, diversificatie bevorderen...) en binnen een aantal operationele normen die jaarlijks dienen vastgelegd te worden (ratio vast/vlottend, spreiding vervaldagenkalender...). Deze normen beogen een aantal doelstellingen te behalen op middellange termijn. Het naleven van deze normen blijft dan ook een prioriteit.

Ook de regels voor het beheer van het renterisico werden opgenomen in datzelfde decreet.

Toch had de Vlaamse Gemeenschap reeds voor de inwerkingtreding van het decreet al een aantal moderne technieken toegepast waaronder Future Rate Agreements, Interest Rate Swaps en Constant Maturity Swaps. Deze indekkingen hadden als doelstelling :

1. **het aantrekken van financiële middelen op lange termijn tegen zo gunstig mogelijke rentevooraarden in termen van marges.** In functie van de marktomstandigheden werden arbitrageverrichtingen uitgevoerd door middel van rente-swaps waarbij goedkope synthetische constructies werden opgezet tegen zowel vaste als vlottende rente;
2. **het beheer van de verhouding “vaste rente / vlottende rente”;**
3. **de bescherming tegen de mogelijk toenemende volatiliteit van de korte termijn rentevoeten.** Zo werd naarmate de EMU naderde via Constant Maturity Swaps een korte termijn referentierentevoet geruild voor een langere termijn referentierentevoet die geacht was minder snel te fluctueren in geval er zich een crisis op de Belgische frank zou voordoen.

Het decreet heeft ook voor de oprichting van de interne audit gezorgd. Deze interne auditor dient o.a. het operationeel beheer te toetsen aan de opgelegde normen en hierover te rapporteren aan de Minister van Financiën.

Tenslotte dient gemeld dat het Vlaams Egalisatie Rentefonds (VERF) werd opgericht dat als buffer fungeert om de extra lasten t.g.v. onverwachte rente-opstoten op te vangen voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap.

6. Bevordering van de naambekendheid van de Vlaamse Gemeenschap

Er wordt sinds meerdere jaren veel aandacht besteed aan de opvolging van de rating. Naar aanleiding van de implementatie van de euro besliste Standard & Poor's om de “local currency” en de “foreign currency” ratings te globaliseren in een unieke “euro rating” en deze “euro rating” gelijk te schakelen aan de bestaande “foreign currency rating”. De ratings van Vlaanderen zijn sinds deze omschakeling stabiel gebleven op de volgende niveaus :

Tabel 26 De ratings van de Vlaamse Gemeenschap binnen de respectievelijke schalen

Moody's (1998)		S&P (1998)	
Financial security for the investors	Rating	Rating	Capacity of the issuer to meet its financial commitments
Exceptional	Aaa	AAA	Extremely strong
Excellent	<u>Aa1</u> Aa2 Aa3	<u>AA+</u> AA AA-	Very strong
Good	A1 A2 A3	A- A A-	Strong
Adequate	Baa1 Baa2 Baa3	BBB+ BBB BBB-	Adequate

De uitgiftevoorwaarden voor elke emittent op de kapitaalmarkt worden bepaald in functie van het kredietrisico t.o.v. eerste rangdebiteuren zoals bijvoorbeeld Duitsland en Frankrijk en in functie van de liquiditeit van de uitgifte. De euro-rentecurve is trouwens de resultante van noteringen van zeer liquide AAA-uitgiften van voornamelijk Duitsland en Frankrijk. Het is in deze nieuwe context dat de zeer goede rating van de Vlaamse Gemeenschap zijn nut bewijst, zeker nu de waaier van marges op de obligatiemarkten fel verbreed is.

Gezien het aantal potentiële tegenpartijen voor de diverse aanbestedingen in België relatief beperkt geworden is ten gevolge van alle fusies en gezien de Vlaamse Gemeenschap een ruime investeerdersbasis nodig heeft om de concurrentie maximaal te laten spelen, dient de Vlaamse Gemeenschap uit strategische overwegingen contacten te leggen met een aantal buitenlandse grootbanken. Gezien volgens de Bijzondere Wet van 16 januari 1989 nog steeds de goedkeuring van de Federale Minister van Financiën dient bekomen te worden om leningen in euro uit te geven in andere landen van de eurozone dan België, zou het aangewezen zijn dat er een algemeen kader voor Euroland-uitgiften overeengekomen wordt met de Federale Minister, waarbij enkel nog een informatieplicht vereist zou zijn. Dit probleem zal aangekaart worden op de Interministeriële Conferentie van Financiën en Begroting.

HOOFDSTUK X

PROGRAMMATOELICHTINGEN

PROGRAMMA 01.1

ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMSE REGERING

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	71,1				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 54 mio en de werkingskredieten (inclusief huurl) 17,1 mio

Van de 17,1 mio werkingskredieten is slechts 0,5 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

Op dit programma en meer in het bijzonder op de basisallocatie 1102 werd 42 mio ingeschreven voor de verdere betaling van de totale loonkost van de medewerkers van de uittredende ministers.

PROGRAMMA 02.1

**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE MINISTER-PRESIDENT
EN VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING, BUITENLANDS BELEID
EN EUROPESE AANGELEGENHEDEN**

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA**1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	168,1				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 144,8 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 23,3 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 23,3 mio werkingskredieten is slechts 0,5 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 02.2**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMSE MINISTER
VAN ECONOMIE, RUIMTELIJKE ORDENING EN MEDIA****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	102,7				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 91,3 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 11,4 mio

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot het einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Binnen de werkingskredieten is geen krediet voorzien voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 03.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE MINISTER VICE_PRESIDENT
EN DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN EN ENERGIE****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	144,7				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 129,9 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 14,8 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot het einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 14,8 mio werkingskredieten is 1,8 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 04.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMSE MINISTER
VAN LEEFMILIEU EN LANDBOUW****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	96,2				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 59,0 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 28,9 mio (19,6 huur + huurlasten + huurwerken Alhambragebouw en 9,3 werkingskosten).

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot het einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12.19 of 74.01.

Van de 28,9 mio werkingskredieten is 0,2 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 05.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMS MINISTER VAN CULTUUR,
JEUGD, STEDELIJK BELEID EN BRUSSELSE AANGELEGENHEDEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	122,5				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 104,6 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 17,9 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 17,9 mio werkingskredieten is er geen krediet voor investeringsuitgaven voorzien.

PROGRAMMA 06.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMS MINISTER
VAN ONDERWIJS EN VORMING****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	98,3				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 88,3 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 10,0 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 10 mio werkingskredieten is 0,3 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 07.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMS MINISTER VAN
WERKGELEGENHEID EN TOERISME****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	118,6				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 101,8 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 16,8 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 16,8 mio werkingskredieten is 1,0 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 08.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMS MINISTER
VAN BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN, AMBTENARENZAKEN EN SPORT****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	110,4				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 95,3 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 15,1 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 15,1 mio werkingskredieten is 1,6 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 09.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMS MINISTER
VAN WERKGELEGENHEID EN TOERISME****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	98,1				

2. Inhoudelijke omschrijving van het programma:

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 83,9 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 14,2 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 14,2 mio werkingskredieten is 0,5 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 11.1

BRUSSELSE AANGELEGENHEDEN

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

Het globale Vlaamse beleid voor Brussel situeert zich binnen alle beleidsdomeinen die betrekking op gemeenschapsaangelegenheden en persoonsgebonden materies en strekt zich uit over actoren binnen al deze beleidsvelden. De financiële implicaties worden geïmplementeerd op de begrotingen van de functioneel bevoegde ministers.

Binnen het programma 11.1 is er slechts één beleidsveld te onderscheiden, met name Brusselse Aangelegenheden.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	630,6	99,12%	680,5	99,26%	748,9	797,0
GVK	29,2	74,2%	34,6	97,06%	67,0	67,0
GOK	20	99,97%	47,2	80,25%	67,0	58,0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Bronnen

het beleidsplan Brussel goedgekeurd door de Vlaamse regering van 11 maart 1997;

- de beleidsbrief “Brussel de uitgestoken hand... beleidsprioriteiten 1999”;
- het regeerakkoord “een regering voor de Vlamingen – juli 1999”.

De strategische doelstellingen voor het Brusselbeleid zijn :

- Het versterken en duidelijker profileren van de Vlaamse aanwezigheid en de Nederlandse taal in Brussel;
- Bijdragen tot de vernieuwing van het stedelijk weefsel in Brussel via de beleidsdomeinen onderwijs, cultuur, welzijn en het Sociaal Impulsfonds;
- Het versterken van de band tussen Vlaanderen en Brussel door op de verschillende bestuursniveaus een inclusief en coherent beleid te voeren;
- Het promoten van Brussel als speerpunt voor de internationale uitstraling van Vlaanderen.

Doelgroep

Rekening houdend met het hoofdstedelijk karakter van Brussel en met het feit dat de Vlaamse instellingen gericht zijn op de Vlaamse Brusselaars, maar tegelijk openstaan voor iedereen bestaat de doelgroep uit 1/3 van de Brusselse bevolking, zijnde 300.000 Brusselaars;

Voor het versterken van de band met Vlaanderen bestaat de doelgroep bovendien uit alle Vlamingen in Vlaanderen en voor wat de internationale uitstraling betreft is het doelpubliek de buitenlanders en anderstaligen die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verblijven.

2.2. Operationele doelstellingen

De realisatie van de strategische doelstellingen gebeurt door:

- de coördinatie van het Vlaams beleid ten aanzien van Brussel;
- de samenwerking met en het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- het ontwikkelen van eigen initiatieven of het subsidiëren van projecten ter bevordering van de Vlaamse aanwezigheid en het Nederlands in Brussel, ter versterking van de band Vlaanderen-Brussel en van de internationale uitstraling van Vlaanderen

2.2.1. De coördinatie van het Vlaams beleid ten aanzien van Brussel

De grootste uitdaging hierbij is de verdere uitvoering van het beleidsplan Brussel van 11 maart 1997.

Dit gebeurt aan de hand van overlegmomenten zowel op het niveau van de Vlaamse ministers en de leden van het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie als op het niveau van de administratie.

Op ambtelijk niveau is er het gestructureerd overleg tussen de administratie van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de administratie van de Vlaamse Gemeenschap bij middel van de Gemengde Ambtelijke Commissie Brussel (GACB), opgesplitst in drie subcommissies

De GACB staat in voor :

- de toetsing van de toepasbaarheid van decreten en besluiten van de Vlaamse Gemeenschap aan de specifieke Brusselse situatie. Deze toetsing is de fundamentele grondhouding waarop het ganse beleid van de Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van Brussel gebaseerd is. Het geviseerde objectief is het aankweken bij alle inhoudelijk bevoegde instanties van de reflex ontwerpen van decreten en besluiten altijd te toetsen aan de Vlaamse Brusselaars.
- De inventarisering van de huidige situatie binnen de verschillende beleidsdomeinen inzake gemeenschapsaangelegenheden, alsook het formuleren van te ondernemen acties. Dit actieplan zal ter uitvoering van de opties genomen binnen het beleidsplan Brussel worden voorgelegd aan de Vlaamse regering.

De uitvoering van de actievoorstellen binnen de verschillende gemeenschapsaangelegenheden wordt gefinancierd binnen het budget van de functioneel bevoegde ministers.

De beleidsinstrumenten voor het uitvoeren van een inclusief beleid zijn dus de bilaterale contacten, de overlegstructuren en voortgangsrapporten .

Het beleidsplan omvat naast de zgn. horizontale voorstellen voor de verschillende beleidsdomeinen inzake gemeenschapsaangelegenheden ook concrete projecten om de Vlaamse aanwezigheid in Brussel een extra impuls te geven. Deze worden gefinancierd via de middelen ingeschreven onder Ba 12.01, 33.01, 33.02, 33.03, 33.04, 33.05 en 33.06 van programma 11.1.

2.2.2. Samenwerking met en toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie

De Vlaamse Gemeenschap verleent aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie jaarlijks drie dotaties via het programma 11.1. Als gedecentraliseerd bestuur treedt de Vlaamse Gemeenschapscommissie aanvullend op ten aanzien van het Vlaams beleid voor Brussel.

De toekenning en uitkering van de jaarlijkse dotatie wordt afhankelijk gesteld van de kastoestand, de kasvooruitzichten en de beleggingen van de VGC.

In uitvoering van het decreet van 1 juni 1994 met betrekking tot de overdracht van culturele goederen, beschikt ze tevens over twee dotaties, nl. een dotatie van 50 miljoen frank voor de financiering van de roerende goederen (Ba 45.02) en een dotatie van 450 miljoen frank voor de financiering van investeringswerken aan de onroerende goederen (Ba 65.01, voorheen Ba 45.03).

Deze kredieten worden gespreid over een periode van 10 jaar, met aanvang in het begrotingsjaar 1995.

Tenslotte ontvangt de VGC nog bijzondere dotaties en toelagen in het kader van een aantal bijzondere opdrachten die zij als gedecentraliseerd bestuur van de Vlaamse Gemeenschap in Brussel vervult.

Deze kredieten staan ingeschreven op de begrotingen van de functioneel bevoegde ministers en zijn bv. de trekkingsrechten uit het Sociaal Impulsfonds en de kredieten voorzien voor het Jeugdwerkbeleid van de Vlaamse Gemeenschap.

Voor haar investeringsbeleid kan de VGC ook een beroep doen op de trekkingsrechten uit het investeringsfonds op basis van het decreet van 20 maart 1991 betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die, door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de VGC, worden gedaan, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1994. De doelgroep is de VGC of één van de 19 Brusselse gemeentebesturen.

Het administratief toezicht op de VGC, als gedecentraliseerd bestuur is institutioneel ingebed.

Het geviseerde objectief is hier het nastreven van de uniformiteit van teksten en procedures in de Vlaamse Gemeenschap en in de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

De voogdij bestaat concreet uit het nazicht van de maandelijkse beslissingen van de V.G.C. (de collegebesluiten en verordeningen van de V.G.C.), het melden van knelpunten en het opstellen van goedkeuringsbesluiten of schorsingsbesluiten. Er is een bijzondere voogdij voor de jaarlijkse begroting van de VGC.

2.2.3. *Eigen initiatieven ter bevordering van de Vlaamse aanwezigheid en het Nederlands in Brussel ,ter versterking van de band Vlaanderen-Brussel en van de internationale uitstraling van Vlaanderen.*

De Vlaamse minister bevoegd voor Brusselse aangelegenheden beschikt over een eigen budget voor allerhande initiatieven of projecten die niet behoren tot de functionele bevoegdheid van de andere Vlaamse ministers.

Met deze middelen ontwikkelt de minister een eigen beleid om :

- de uitbouw en uitstraling van de Vlaamse aanwezigheid en het gebruik van het Nederlands in Brussel te ondersteunen ten aanzien van de sterk aanwezige Franstalige cultuur, een groeiend internationaal (cultuur)aanbod en een multicultureel stedelijk gegeven;
- de band tussen Vlaanderen en Brussel te versterken
- Brussel als speerpunt van de internationale uitstraling van Vlaanderen te promoten.

De beleidsinstrumenten waarover de Vlaamse minister bevoegd voor Brusselse aangelegenheden beschikt, zijn het verlenen van subsidies en het aangaan van dienstenovereenkomsten voor allerlei projecten voor de financiering van een globale communicatiestrategie en voor het verrichten van onderzoekswerk.

Vier organisaties ontvangen een nominatum-subsidie binnen het programma 11.1:

Basisallocatie 33.01 omvat een subsidie aan TV-Brussel

Basisallocatie 33.02 betreft een subsidie aan het Internationaal KunstenfestivaldesArts

Basisallocatie 33.04 omvat een subsidie voor de rechtsoptvolger van het Contact- en Cultuurcentrum

Basisallocatie 33.06 omvat een subsidie voor vzw De Stadskrant.

De beoogde effecten zijn de volgende:

- een versterkte positie van de Vlamingen en van het Nederlands in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- een goede communicatie met de andere taal- en cultuurgemeenschappen. Dit effect kan worden gemeten aan de hand van buurtontwikkelingsprojecten en inspanningen inzake communicatie d.m.v. de gesubsidieerde mediakanalen zoals TV-Brussel, De Stadskrant, onthaalbrochure ...
- een goede samenwerking ten gunste van de sociale cohesie en buurtontwikkeling te meten aan initiatieven die worden ondersteund;
- positieve beeldvorming over Brussel in Vlaanderen en het groeiend besef van het belang van Brussel voor Vlaanderen;
- gelijke kansen en mogelijkheden creëren voor de Vlaamse Brusselaars in verhouding tot de rest van Vlaanderen en de Franstalige Brusselaars.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 12.01:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK						
GVK	29,2	74,2%	34,6	97,06%	22	22,0
GOK	20	99,97%	47,2	80,25%	31,0	22,0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Er zal verder aandacht worden besteed aan de promotie van Brussel in Vlaanderen.

Vele Vlamingen voelen weinig affiniteit met Brussel. Ze kennen onvoldoende de troeven die hun hoofdstad hen kan bieden. Een sterk informatie- en promotiebeleid blijft daarom één van de krachtlijnen van het Vlaams beleid t.a.v. Brussel.

Om deze doelstelling te bereiken werd in 1998 een globale communicatiestrategie uitgewerkt. De globale strategie berust op twee pijlers: de interne en de externe communicatie.

De externe communicatiestrategie heeft als doel de band tussen Brussel en Vlaanderen te versterken, de positieve beeldvorming rond de hoofdstad t.a.v. Vlaanderen te verbeteren en een betere communicatie tot stand te brengen met de andere bevolkingsgroepen in de hoofdstad.

Er zullen nieuwe accenten worden gelegd op het vlak van het verschaffen van kwalitatieve informatie naar Vlaanderen, de Vlaamse rand en de Brusselse Vlamingen.

Dat informeren zal op een actieve wijze gebeuren waarbij het communiceren met de bevolking centraal staat.

In dat kader zullen voor de heruitgave en/of uitgave van promotiemateriaal, brochures, de introductie van informatie- en communicatiestrategieën bijkomende financiële middelen noodzakelijk zijn.

De gids van het aanbod taallessen Nederlands – “Spraakmaker” zal voor het volgende schooljaar moeten worden aangepast.

De campagne “Wonen in Brussel” zal in samenwerking met het gelijknamige informatiecentrum van de Vlaamse Gemeenschapscommissie verder worden gezet.

Van de brochure ‘Brussel een veelkleurig mozaïek, Vlaanderen ontmoet u in zijn hoofdstad’ zullen in het kader van de voorbereiding en organisatie van het project “Brussel, stad met Klasse” voor het middelbaar onderwijs 30.000 exemplaren worden bijgedrukt en verspreid.

In het kader van Brussel culturele hoofdstad wordt er gedacht aan de inrichting van een Brusseldag voor alle ambtenaren in het najaar van 2000. Dat sluit aan bij een gelijkaardig initiatief dat tijdens Antwerpen '93 werd genomen. Er kan hiervoor een samenwerkingsverband worden aangegaan met de Bond van Grote en Jonge Gezinnen die reeds jaren ervaring heeft met de organisatie van Brusseldagen.

Ook het uitvoeren van een aantal studieopdrachten moet worden voorzien zoals een onderzoek naar de vraag- en aanbodzijde van taallessen Nederlands in Brussel.

BASISALLOCATIE 33.01:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	30,2	100%	35,4	100%	35,4	35,4
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Naast de structurele en recurrente kosten voor de jaarwerking van TV-Brussel (30,2 miljoen) werd er in 1998 voor de eerste keer een bedrag van 5,2 miljoen verstrekt voor de ondertiteling in het Frans en het Engels van de informatieve programma's en dagelijkse nieuwsberichten.

Deze subsidie dekt de personeels-, de vertaal- en ondertitelingskosten.

De investeringen voor de aanschaf van materiaal inzake systeemhardware, software en infrastructuur worden door TV-Brussel zelf gedragen.

De totale subsidie bedraagt 35,4 miljoen

BASISALLOCATIE 33.02:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	19,8	100%	19,8	100%	19,8	19,8
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Het normbedrag voor de ondersteuning van de structurele jaarwerking van het KunstenfestivaldesArts wordt behouden.

BASISALLOCATIE 33.03:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	19,5	100%	43,9	99,99%	50,3	45,3
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

De subsidieaanvragen voor de ondersteuning van bijzondere initiatieven ter bevordering van de Vlaamse aanwezigheid in Brussel kende in 1999 een éénmalige stijging van de kredieten met 15 miljoen voor de financiering van zgn. veiligheidsprojecten.

De gesubsidieerde initiatieven kunnen worden ingedeeld in een vijftal categorieën:

- initiatieven die de Vlaamse aanwezigheid en cultuur in Brussel versterken zoals bv. Het literair salon “Het Groot Beschrijf”, het Bronksfestival, CJP-dag enz...
- initiatieven die Vlamingen van buiten Brussel laten kennis maken met de hoofdstad en de band tussen Vlaanderen en de rest van Vlaanderen versterken zoals de begeleide wandeltochten van Brukselbinnenstebuiten, het project van de VTB-VAB;
- co-communautaire initiatieven met een internationale uitstraling die een bijdrage kunnen leveren aan de profilering van Brussel als tweetalige hoofdstad zoals het internationaal filmfestival;
- projecten waarbij vanuit de Vlaamse Gemeenschap een bijdrage wordt geleverd aan de heropleving van bepaalde wijken en die de rol van de Vlaamse Gemeenschap in de wijkontwikkeling en stadsopbouw uitdragen;
- initiatieven die erop gericht zijn de Vlaamse Gemeenschap beter bekend te maken bij bepaalde doelgroepen zoals het programma “Glad to meet you”, georganiseerd door verschillende Vlaamse gemeenschapscentra.

Naast het kwantitatief aspect zal er thans meer aandacht worden besteed aan de kwalitatieve normen van projecten die eerder een ruimere en hoofdstedelijke uitstraling kennen.

In 2000 zal er tevens een specifiek subsidiebeleid worden opgezet voor projecten en initiatieven die aansluiting vinden met het project van Brussel 2000 en in de toekomst kunnen worden bestendigd.

BASISALLOCATIE 33.04:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	-	-	28,6	82,52%	20,9	21,2
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Het huidige Contact- en Cultuurcentrum zal worden omgevormd tot een centraal informatie-, onthaal- en promotiecentrum dat ingebed wordt in het Vlaams informatielandschap in Brussel en ondersteunend werkt voor de informatiepunten in het veld.

De centrale opdrachten van dergelijk nieuwe centrum moeten zijn :

1. De uitbouw van een centraal gelegen informatiepunt.

De informatieactiviteit zal een toevoeging zijn op de eerstelijnsinformatie over de netwerken van de Nederlandstalige voorzieningen en activiteiten in Brussel die door de overheid wordt gerealiseerd.

Uit marktonderzoek blijkt een groot gebrek aan bekendheid met het Nederlandstalig aanbod in de hoofdstad.

De informatie hierover zal door het centrum op een actieve en wervende wijze naar de diverse doelgroepen worden gebracht. Daarnaast zal ook informatie worden verspreid over het meertalige stadsleven en de toeristische troeven van Brussel.

2. Het Nederlandstalig onthaal van bezoekers aan Brussel.

Naast het verstrekken van informatie zal dit centrum ook op een actieve wijze de bezoekers begeleiden in hun kennismaking met de hoofdstad. De 'pool' van stadsgidsen van het voormalig Contact- en Cultuurcentrum wordt verder uitgebouwd en het centrum zal ook een doorverwijsfunctie vervullen naar andere stadstoeristische organisaties en het geheel van Nederlandstalige gidstours promoten.

Het centrum kan ook als partner optreden bij de organisatie van Brusseldagen door Vlaamse verenigingen en instellingen en bij de promotie van Brussel in Vlaanderen (promotieacties, infostands, publicaties...).

Pro-actief informeren, onthaal en promotie zijn arbeidsintensieve taken. Het centrum zal daarom voor ieder van de vooropgestelde kerntaken over voldoende middelen moeten beschikken.

BASISALLOCATIE 33.05:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	-	-	31,9*	100%	40,0	54
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

*op ba 12.02 – opgeheven en vervangen door ba 33.05

2. Inhoudelijke toelichting

Voor de verdere implementatie van het beleidsplan Brussel op het vlak van het versterken van de positie van het Nederlands in Brussel, de promotie van Brussel als speerpunt voor de internationale uitstraling van Vlaanderen en de promotie van Brussel in Vlaanderen wordt er een krediet van 54 mio Bef voorzien.

Het versterken van de aanwezigheid en de maatschappelijke positie van de Nederlandstaligen in de hoofdstad is cruciaal. De Nederlandstaligen moeten verder worden gesensibiliseerd om in Brussel het Nederlands te gebruiken (maatschappelijke invalshoek)

De kennis, kwaliteit, zichtbaarheid en positie van het Nederlands moet worden versterkt (strategische invalshoek).

Actiepunten die aan de hand van het verlenen van subsidies zullen worden verwezenlijkt, zijn:

- het uitbreiden van het aanbod taallessen Nederlands. Hierbij staat de uitbreiding van het aanbod voor bepaalde doelgroepen en een toename van de instapmomenten prioritair;
- de oprichting van een taalpromotiedienst om op een dynamische en vernieuwende wijze de maatschappelijke en strategische aspecten van het Nederlands in Brussel behartigen en de uitvoering van een taalbeleid structureel en op permanente wijze verzekeren.

Ook de coördinatie van de aanbod- en vraagzijde kan op deze dienst gebeuren.

- het financieel ondersteunen van het project “welkom in uw hoofdstad” waarbij verenigingen, scholen, bedrijven ed.. uit Vlaanderen op een doelgerichte wijze in Brussel kennis kunnen maken met hun hoofdstad en deelaspecten ervan.

BASISALLOCATIE 33.06:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	-	-	-	-	88	94
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

In het kader van de nieuwe communicatiestrategie van de Vlaamse Minister van Brusselse aangelegenheden werd eind 1998 een vzw De Stadskrant opgericht voor de uitgave van een nieuw Nederlandstalig weekblad en een meertalig maandblad. Als rechtsopvolger van het Contact- en Cultuurcentrum vzw nam de vzw De Stadskrant ook de overige diensten van het C.C.C. (drukkerij, verzendingsdienst, adressenbeheer...) over, met de bedoeling deze diensten te saneren en te heroriënteren.

In haar functie van rechtsopvolger van het Contact- en Cultuurcentrum ontving de vzw De Stadskrant in 1999 een subsidie van 20,9 miljoen frank (Progr. 11.1 BA 3304).

In haar functie van uitgever van het weekblad ‘Brussel Deze Week’ en het maandblad ‘Tram 81’ ontving de vzw De Stadskrant een subsidie van 88 miljoen frank (Progr. 11.1 BA 33.06).

In 2000 zullen deze functies worden opgesplitst in twee afzonderlijke verenigingen (zie b.a. 33.04).

De verspreiding van beide publicaties, de verzending en het adressenbeheer - die nu nog door het luik ‘Contact- en Cultuurcentrum’ werden gerealiseerd – dienen, voor een efficiënt beheer, aan vzw De Stadskrant te worden toevertrouwd. Dit brengt voor deze verenigingen een extra kost mee van 6 miljoen BEF. Daarom wordt voorgesteld de subsidie voor vzw De Stadskrant (BA 3306) te verhogen tot 94 miljoen BEF.

Teneinde een betere kennis van het lezerspubliek te verwerven, het waardeoordeel van de lezers te kennen en de verwezenlijking van de vooropgestelde beleidsdoelstellingen te evalueren, wordt er in het najaar 1999 opdracht gegeven een enquêteonderzoek over de publicaties van De Stadskrant, met name “Brussel deze Week” en “Tram 81”, te verrichten.

Aan de hand van dit marktonderzoek zal de communicatiestrategie van vzw De Stadskrant worden bijgestuurd.

BASISALLOCATIE 45.01:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	496,1	100%	502,3	100%	507,3	522,3
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Het normkrediet van de algemene dotatie aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt in 2000 verhoogd met 10 mio Bef voor de financiering van de cultuurwaardebon van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. De cultuurparticipatie moet – in het kader van Brussel 2000- verder worden uitgebreid en gestimuleerd.

Het structureel tekort van de Vlaamse Gemeenschapscommissie zal het voorwerp uitmaken van een grondig onderzoek zodat de Vlaamse Gemeenschap haar financieel engagement t.a.v. de VGC kan nakomen.

BASISALLOCATIE 45.02 :

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	5	100%	5	82,84%	5	5
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Artikel 6 van het decreet van 1 juni 1994 tot regeling van de overdracht van roerende en onroerende goederen van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie bepaalt dat er een krediet wordt verleend van 50 miljoen Bef, gespreid over 10 jaar voor het dekken van de kosten van vervanging, vernieuwing en aanschaffing van roerende goederen noodzakelijk voor het gebruik van het overgedragen patrimonium.

BASISALLOCATIE 65.01:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	45	30%	45	85,40%	0	0
GVK	0	0	0	0	45	45
GOK	0	0	0	0	36	36
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Artikel 7 het decreet van 1 juni 1994 tot regeling van de overdracht van roerende en onroerende goederen van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie bepaalt dat er een krediet wordt verleent van 450 miljoen Bef, gespreid over 10 jaar voor het dekken van de kosten van eigenaarsonderhoud, verbouwingen en vernieuwbouw van de overgedragen onroerende goederen.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie ontvangt deze middelen in de vorm van investeringssubsidies à ratio van 100 % van de investeringswaarde.

In 2000 worden er herinrichtingswerken voorzien in de gemeenschapscentra De Markten, De Pianofabriek, Ten Noey, De Kriekelaar, Essegem, Nekkersdal, De Maalbeek, Elzenhof, Wabo, centrum West en De Rinck.

In de verscheidene gemeenschapscentra zijn tevens veiligheids- en instandhoudingswerken noodzakelijk.

PROGRAMMA 11.2

KANSELARIJ EN VOORLICHTING

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	358,9	98,2	407,4	98,9	492,5	455,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische omschrijving

2.1.1. Beleidsvelden

Voorlichting van en communicatie van de Vlaamse regering met de bevolking, communicatie via de geschreven en audiovisuele media, organisatie van evenementen...

Voorlichting Vlaamse rand rond Brussel

2.1.2. Beleidsdoelstellingen

Conform het regeerakkoord wil de Vlaamse regering haar communicatiebeleid afstemmen op een actieve communicatie om haar beleidslijnen en actieprogramma's op regelmatige basis kenbaar te maken aan de publieke opinie. Zij gaat ervan uit dat de bevolking recht heeft op duidelijke informatie over de aanwending van de publieke middelen, de doelstellingen van de overheid en de uitvoering van beleidslijnen en actieprogramma's.

De Vlaamse overheidscommunicatie zal vraaggericht uitgebouwd worden, vanuit de behoeften van de klanten. De moderne informatie- en communicatietechnologie biedt de mogelijkheid om virtuele loketten te openen voor die klantgerichte dienstverlening.

Er wordt een deontologische code voor de Vlaamse overheidscommunicatie uitgewerkt, met inbegrip van een controleregeling ter bestrijding van politiek misbruik van overheidscommunicatie.

Bij de voorlichting over specifieke Vlaamse bevoegdheidsdomeinen gaat bijzondere aandacht naar de afbakening van de doelgroepen waarvoor de voorlichting bestemd is en naar een selectief mediagebruik in functie van deze doelgroepen.

Dit alles wordt ondersteund door een doelbewuste professionalisering van de voorlichtingsactiviteit. Naast de inzet van gespecialiseerd voorlichtingspersoneel binnen het departement Coördinatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, is ook binnen elk der zeven departementen van het ministerie een coördinator verantwoordelijk voor de ondersteuning van de departementale voorlichtingsinitiatieven.

Om de effectiviteit van de Vlaamse overheidsvoorlichting te verhogen worden een aantal strategische boodschappen en/of thema's vastgelegd. Om diezelfde redenen werd de huisstijl van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap gemoderniseerd en uitgebreid tot nieuwe media (elektronische huisstijl). Door bepaalde elementen van de huisstijl ook van toepassing te verklaren en meer bepaald door de integratie van het embleem (logo) van de Vlaamse overheid in de huisstijl van de Vlaamse Openbare en Wetenschappelijke Instellingen, verhoogt de herkenbaarheid van de Vlaamse overheid.

De verhoging van de herkenbaarheid gaat gepaard met een verbeterde bereikbaarheid, in de eerste plaats de telefonische bereikbaarheid. Op het nummer van de Infolijn kan men niet alleen terecht voor algemene wegwijsinformatie maar ook voor de meest voorkomende vragen. Voor de meer gespecialiseerde informatie of informatie over dossiers verwijst de Infolijn de burger door naar de bevoegde diensten.

Zoals reeds jaren het geval is blijft de bekendmaking van beslissingen, beleid en dienstverlening via de Vlaamse dag- en weekbladen de belangrijkste vorm van informatieverbreiding. Daarnaast komen de audiovisuele media ook een rol spelen bij de bekendmaking van beleid en regelgeving en de sensibilisering van de bevolking. Bepaalde informatie zal worden aangeboden enkel via de elektronische weg en welbepaalde doelgroepen worden daardoor gestimuleerd om deze informatie elektronisch te raadplegen. DITO is de elektronische nieuwsbrief voor lokale voorlichtingsambtenaren waardoor concreet invulling gegeven wordt aan het pact tussen de Vlaamse regering en de gemeenten en OCMW's en aan de afsprakennota met de provincies.

De Vlaamse overheid blijft professioneel en succesvol aanwezig op de informatiesnelweg, het Internet. De overkoepelende internetsite van de Vlaamse overheid wordt uitgebouwd tot een dynamische referentiesite voor burgers op zoek naar informatie over het dienstenpakket van de Vlaamse overheid. Voor de interne informatievoorziening wordt bewust gekozen voor het medium Intranet, dat een cruciale rol vervult in het interne communicatiebeleid. Op de interdepartementale koepel wordt sinds 1998 informatie aangeboden die relevant is voor en gemeenschappelijk aan het hele ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Naast deze beide mediavormen, wordt een nieuwe vorm van informatievoorziening aangeboden, nl. het Extranet. Dit is een combinatie van het intranet en het internet.

De centrale bibliotheek van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap blijft tenslotte haar rol als informatieverstrekker verder uitbouwen. Het intranet zal worden gebruikt als zoekinterface voor de verschillende bibliotheekcollecties in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

In het regeerakkoord verklaart de Vlaamse regering dat zij onverkort aandacht blijft schenken aan de Vlaamse rand rond Brussel. De nadruk moet daarbij vooral liggen op het voeren van een geïntegreerd beleid, waarin rekening wordt gehouden met de vaak specifieke situatie in de Vlaamse rand.

Een krachtig en efficiënt beleid in de rand kan enkel slagen door een op elkaar afgestemd handelen van de belangrijkste actoren: de Vlaamse Gemeenschap, de provincie Vlaams-Brabant, de vzw De Rand, de vzw informatie Vlaamse rand en, waar mogelijk, de gemeentebesturen.

Met het oog op de versterking van het Nederlandstalige karakter neemt de Vlaamse regering het initiatief om een publicatie op te starten die als tegengewicht kan dienen voor de sterk gekleurde Franstalige lokale informatie. Deze publicatie staat los van de reeds bestaande Randkrant en speelt op een adequate manier in op de actualiteit.

De Vlaamse regering wenst een open onthaal dat gericht is op de integratie van de anderstaligen.

In haar voorlichtingsbeleid zal rekening gehouden worden met anderstalige nieuwkomers die geïnformeerd worden over Vlaanderen, de Vlaamse rand en het Nederlandstalige karakter ervan.

Lokale initiatieven die de integratie van anderstaligen beogen worden bijkomend ondersteund.

2.1.3. Beschrijving van de beleidsperspectieven.

De communicatieinitiatieven staan in het teken van de integratie van de communicatie om de identiteit van de Vlaamse overheid beter tot haar recht te laten komen.

De Vlaamse Infolijn werd in het voorjaar van 1999 openbaar gemaakt. De Vlaamse overheid verhoogt met de Vlaamse Infolijn aanzienlijk haar permanente telefonische bereikbaarheid waarbij de lage drempel een essentieel kenmerk is. De Infolijn vergemakkelijkt de toegang tot de publicaties van de Vlaamse overheid en biedt ondersteuning aan de andere infotelefoons die reeds bestaan bij de Vlaamse overheid.

Na de introductie van het Intranet in november 1998 werd het informatieaanbod stelselmatig uitgebreid. Dankzij de Intranet-hoofdredacteurs en –redacteurs wordt een massa informatie die nuttig en/of noodzakelijk is voor de ondersteuning van het beleid en de interne werking van het ministerie op een gemakkelijke en toegankelijke wijze beschikbaar voor een omvangrijke groep van personeelsleden.

Om de communicatieplanning te ondersteunen werd een specifiek computerprogramma ontworpen dat de departementen toelaat tijdig de communicatieprojecten en/of daaraan gekoppelde communicatieprodukten organisatorisch en financieel te plannen. Het programma laat een meer deugdelijke rapportering over de communicatie-inspanningen van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap toe.

Het protocol met de perssector, afgesloten in 1998, wordt verder gezet. Hierdoor geniet de Vlaamse overheid zeer gunstige voorwaarden om te adverteren in de dag- en weekbladen of in de periodieke pers. Daarnaast wordt ook aan een voordelig tarief geadverteerd op radio en televisie.

Een opmerkelijk feit in 1999 was de organisatie van een “*Vlaanderendag*” om de burger te doen kennismaken met de werking van de Vlaamse regering en al haar administraties. Deze manifestatie lokte over gans Vlaanderen ongeveer 100.000 bezoekers. Hierdoor werd een belangrijke stap vooruitgezet in de bekendmaking van de Vlaamse overheid bij de bevolking.

2.2. Operationele omschrijving

2.2.1. Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

De Vlaamse overheid maakt gebruik van alle traditionele en moderne communicatiemedia. Ze doet een beroep op bestaande media (geschreven en audiovisuele pers, publicaties, affiches enz.), gebruikt moderne technieken om eigen communicatiekanalen of –middelen te ontwikkelen (Internet, Intranet, Extranet, CD-rom, Infolijn enz.). Deze instrumenten worden vrij ingezet in functie van de te bereiken doelgroepen, communicatiedoelstellingen en –noden.

Om de inzet van de communicatiemiddelen en de toegang tot de media te verbeteren, wordt steeds meer de nadruk gelegd op een deugdelijke planning. Door een beter inzicht in de communicatiebestedingen kunnen schaalvoordelen worden bereikt.

2.2.2. Uitsplitsing van de uitgaven

Het grootste deel van de uitgaven (409,7 mio) heeft betrekking op kortlopende verbintenissen via overeenkomst en worden gedekt door niet-gesplitste kredieten. De uitgaven worden zo nauwkeurig mogelijk omschreven. Het gebruik van de middelen wordt daardoor transparanter.

Met een kleiner deel (45,8 mio) van de uitgaven worden initiatieven gesubsidieerd die de identiteit van de Vlaamse overheid bevorderen of versterken.

Een aparte subsidie wordt voorzien voor de Braillekrant. Die subsidie werd eerder ook al toegekend (van 1994 tot 1999). Behalve deze subsidie ontwikkelt de Vlaamse regering vanaf 1998 nog andere, specifieke initiatieven voor slechtzienden, met name de omzetting van brochures en folders van de Vlaamse overheid in brailleschrift en op audiocassettes.

In 1999 werd voor de eerste maal een subsidie toegekend aan de vzw Fonds Pascal Decroos voor Bijzondere Journalistiek. Deze vzw kent aan journalisten werkbeurzen toe om bepaalde projecten te financieren.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 12.10 :

Flanders Technology International: Stand van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Deze ba wordt slechts pro memorie ingeschreven voor de begroting van 2000, vermits deze manifestatie slechts om de drie jaar plaatsvindt. De volgende editie van F.T.I.-Technoland is voorzien voor 2002.

BASISALLOCATIE 12.11 :

Allerhande uitgaven i.v.m. algemene en/of gemeenschappelijke manifestaties, interne en externe communicatie

BASISALLOCATIE 12.12:

Allerhande uitgaven i.v.m. Internet, Intranet, Extranet

BASISALLOCATIE 12.13:

Concert van de Vlaamse Gemeenschap

BASISALLOCATIE 12.15:

Allerhande uitgaven i.v.m. de Centrale Bibliotheek van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap

BASISALLOCATIE 12.21:

Allerhande uitgaven i.v.m. publicatie van de Vlaamse regelgeving

BASISALLOCATIE 12.22:

Allerhande uitgaven i.v.m. voorbereiding en geïntegreerde uitbouw van het ene geïntegreerd loket voor de Vlaamse, gemeentelijke en provinciale dienstverlening

Strategische doelstellingen

- Verbeteren van de kwaliteit van het Vlaams bestuur;
- Regeerakkoord: *“De Vlaamse overheid wil actief communiceren om haar beleidslijnen en actieprogramma’s op regelmatige basis kenbaar te maken aan de publieke opinie. De bevolking heeft recht op duidelijke informatie over de aanwending van de publieke middelen, de doelstellingen van de overheid en de uitvoering van beleidslijnen en actieprogramma’s.”*

Operationele doelstellingen

1. De bevolking een beter inzicht geven in de werking van de Vlaamse overheid (institutionele functie van communicatie);
2. Bekendmaken en verdedigen van het beleid van de Vlaamse regering (politieke functie van communicatie);
3. Mensen wegwijs maken in de diensten van de Vlaamse overheid (dienstverlenende functie van communicatie);
4. Verhogen van de betrokkenheid bij het Vlaamse beleid (democratische functie van communicatie);
5. Mensen aanzetten tot gedragsverandering via sensibilisatie (sociale functie van communicatie).

(kadernota: *“Naar een geïntegreerde communicatie-aanpak voor heel de Vlaamse overheid”*.)

Prestaties

Hierna volgt een overzicht van de prestaties van de afdeling Communicatie en Ontvangst in het jaar 1998.

In 1998 was de afdeling Communicatie en Ontvangst betrokken (als realisator, coördinator, adviseur, financier...) bij de organisatie van 36 grote en kleine tentoonstellingen (37 in '97, 30 in '96 en 26 in '95) en 57 evenementen (openstellingen, persconferenties, seminars...) (43 in '97, 54 in '96 en 42 in '95).

De afdeling droeg bij tot de realisatie van 103 publicaties (folders, brochures, jaarverslagen, nieuwsbrieven...) (115 in '97, 96 in '96 en 36 in '95).

Er werden door de afdeling in totaal 17 audiovisuele producten afgeleverd (8 in '97).

Tot de klanten van de afdeling behoren zowat alle Vlaamse ministers en de departementen van het ministerie.

Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

De uitgaven onder deze basisallocaties slaan op druk-en lay-outkosten, grafische- en audiovisuele producties, de organisatie van manifestaties, persconferenties, recepties van interdepartementale activiteiten; interne communicatie; aankopen van bibliotheek en voor de huisstijl van de Vlaamse Gemeenschap. Anderzijds heeft het krediet betrekking op de verdere ontwikkeling van het Internet/Intranet/Extranet. Ook wetenschappelijk onderzoek betreffende de Vlaamse overheidsvoorlichting wordt hierop aangerekend.

De uitbouw van een Internet, Intranet en Extranet is voorzien in het regeerakkoord en de strategische planning. De Vlaamse regering wenst een kwaliteitsvolle en efficiënte administratie uit te bouwen die resulteert in een klantgerichte dienstverlening (concreet vertaald in de “één loket” – gedachte waarin geïntegreerde virtuele loketten hun plaats hebben).

Het concert van de Vlaamse Gemeenschap is pro-memorie vermeld, totdat de Vlaamse regering nader daaromtrent beslist.

Uitsplitsing van de uitgaven

12.11	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	89,5	99,9	70,0	99,9	61,2	61,8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

12.12	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	36,7	37,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

12.13	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,0	67,4	2,0	86,8	2,0	0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

12.15	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	3,0	5,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

12.21	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	7,3	7,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

12.22	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	1,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht						

BASISALLOCATIE 12.17:

Allerhande uitgaven i.v.m. de Vlaamse Infolijn

BASISALLOCATIE 12.20:

Allerhande uitgaven i.v.m; informatie- en sensibiliseringscampagnes

Zie voor strategische - en operationele doelstellingen naar bovenvermelde groep ba's.

Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

De Vlaamse Infolijn wordt, na haar implementatie en proeffase in 1998, op ruime wijze geëxploiteerd in 1999 en deze exploitatie wordt verdergezet in 2000. De Vlaamse Infolijn is een belangrijke verbetering van de telefonische bereikbaarheid van de Vlaamse overheid. Bovendien wordt ze ingeschakeld ter ondersteuning van grote evenementen (cfr. Vlaanderendag), n.a.v. de Vlaamse Parlementsverkiezingen of bij eventuele crisissituaties.

Via het systeem van een centrale media-aankoop via de voorlichtingsambtenaar van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap zijn met zo goed als alle media voorwaarden bedongen die de meest voordelige tarieven garanderen.

De basisallocatie is in hoofdzaak bestemd voor de aanmaak en uitzending/publicatie van campagnes en informatie van de Vlaamse overheid via de media.

De inkoop van advertentieruimte of zendtijd alsook de productiekosten voor een advertentie, een video, een publicatie worden aangerekend op voorwaarde dat ze deel uitmaken van één omvattende campagne, die de Vlaamse regering als prioritair beschouwt.

Prestaties

In 1998 is via het systeem van centrale media-aankopen ten behoeve van de Vlaamse overheidsdiensten, verdeeld over 63 dossiers, reclameruimte in de Vlaamse media gekocht voor een totaal bedrag van 165 mio fr. Een kleine 52 % hiervan ging naar de printmedia (dag- en weekbladen) en 48 % naar de audiovisuele media (radio en televisie).

Cijfermatig overzicht

12.17	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	45,0	98,1	50,4	50,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

12.20	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	226,0	99,9	218,5	218,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 12.19:

Voorlichting Vlaamse Rand Brussel

BASISALLOCATIE 33.02:

Subsidie aan de vzw Informatie Vlaamse Rand

BASISALLOCATIE 33.04:

Subsidies voor allerhande initiatieven inzake de bevordering van het Vlaams karakter van de Vlaamse Rand rond Brussel

Strategische doelstellingen

- Het versterken van het Vlaams karakter van de Vlaamse Rand rond Brussel;
- Een onthaal dat gericht is op integratie van anderstaligen.

Regeerakkoord: Deel 5 Brussel, Hoofdstad van Vlaanderen – De Vlaamse Rand: *“De Vlaamse regering blijft onverkort aandacht schenken aan de Vlaamse Rand rond Brussel. De nadruk moet daarbij vooral liggen op het voeren van een geïntegreerd beleid, waarin alle beleidsdomeinen betrokken worden bij de opmaak en de concrete werking van beleidsvoorstellen en waarin rekening wordt gehouden met de vaak specifieke situatie in de Vlaamse Rand. Een krachtig en efficiënt beleid in de rand kan enkel slagen door een afgestemd handelen van de belangrijkste actoren: de Vlaamse Gemeenschap, de provincie Vlaams-Brabant, de vzw De Rand, de vzw Informatie Vlaamse Rand en, waar mogelijk, de gemeentebesturen.”*

Operationele doelstellingen

- Voorlichting verschaffen over de (taal)situatie in de Rand;
- Sensibilisering van de bevolking via een actie informatiebeleid en een doelgericht informatie van anderstaligen over Vlaanderen, de Vlaamse Rand en de Nederlandse taal en cultuur;
- Ondersteuning van het Vlaams verenigingsleven;
- Ondersteuning van wetenschappelijk onderzoek.

Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

Volgende initiatieven worden opgestart of voortgezet:

- De uitgave van een maandelijks Randkrant die huis aan huis verspreid wordt;
- De uitgave van een lokaal informatiemagazine in de zes faciliteitengemeenten.
- De sensibilisering van de bevolking via een actief informatiebeleid en een doelgerichte informatie van de anderstaligen over Vlaanderen, de Vlaamse Rand en de Nederlandse taal en cultuur;
- Het organiseren van ontmoetingen tussen de Vlamingen in de Rand en de anderstalige bevolking teneinde hun integratie te bevorderen en hen in contact te brengen met de Vlaamse cultuur;
- Het ondersteunen van het Vlaamse verenigingsleven bij het opzetten van initiatieven die het Vlaams karakter van de streek benadrukken en/of de integratie van anderstaligen vergemakkelijken.
- Het aanbieden van informatie over talencursussen Nederlands;
- Het ondersteunen van wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot de problematiek van de Vlaamse Rand.

Uitsplitsing van de uitgaven

BASISALLOCATIE 12.19 :

Voor het nieuwe lokale infomagazine in de faciliteitengemeenten wordt een krediet van 7 miljoen frank voorzien. Het saldo wordt aangewend voor diverse activiteiten in het kader van het actief informatiebeleid, dat een positieve beeldvorming over Vlaanderen moet bevorderen evenals de integratie van buitenlandse residenten in Vlaanderen in de plaatselijke samenleving.

BASISALLOCATIE 33.02 :

De jaarlijkse kostprijs van de uitgave van de Randkrant(10 à 11 nrs./jr) bedraagt ongeveer 20 mio fr., waarvan 7 mio fr. gedragen wordt door de provincie Vlaams-Brabant en 13 mio fr. door de Vlaamse Gemeenschap. (oplage 135.000 exemplaren)

BASISALLOCATIE 33.04 :

Met dit krediet worden allerhande initiatieven gesubsidieerd die het Vlaams karakter van de Rand benadrukken en/of de integratie van anderstalige bevorderen.

Voorbeelden van dergelijke initiatieven zijn de extra inspanningen in het kader van 11-juli-vieringen in de Rand, het organiseren van onthaalmomenten voor anderstaligen, het aanbieden van taalcursussen in verenigingsverband , het organiseren van culturele en sportieve manifestaties e.d.m.

Cijfermatig overzicht

12.19	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	20,0	87,8	20,0	99,6	17,0	17,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

33.02	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	13,0	100	13,0	13,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

33.04	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	2,0	36,5	5,0	5,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 12.61:

Werkingskosten m.b.t. de ambtswoning van de Vlaamse regering

BASISALLOCATIE 74.01:

Aankoop van meubilair m.b.t. de ambtswoning van de Vlaamse regering

Vanaf 1999 werd het beheer van Hotel Errera overgedragen aan de administratie Kanselarij en Voorlichting. Voordien was het beheer in handen van de administratie Buitenlands Beleid, die ook de nodige kredieten voorzag.

Voor de begroting van 2000 wordt een deel van deze kredieten overgeheveld naar de nieuwe B.A.'s 12.61 en 74.01 voor respectievelijk 7 mio fr. (werkingskosten) en 3 mio fr. voor de aankoop van meubilair en materiaal voor de ambtswoning.

De werkingskosten hebben betrekking op: onderhoud, aankopen (ontvangst, huur hostessen, tolken, gidsen), telefoon, gas, water en elektriciteit, restauratie in het algemeen (vergaderingen, recepties, traiteur, bloemen), tv (abonnement + kabel), publicaties (o.a. folders Hotel Errera in verschillende talen).

Een cijfermatig overzicht is hier niet relevant vermits de beide basisallocaties pas in de begroting van 2000 voor de eerste maal worden ingeschreven.

Cijfermatig overzicht

12.61	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						7,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

74.01	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						3,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.01:

Subsidies i.v.m. het project Vlaanderen 2002

Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

De kredieten voorzien onder deze basisallocatie zullen worden aangewend voor het toekennen van subsidies aan verenigingen, maatschappijen, instellingen e.d. waarvan de activiteiten of desgevallend de opdracht aansluit bij de actie van de Vlaamse regering. De subsidies kaderen in het project Vlaanderen 2002, dat zijn hoogtepunt kent tijdens de 11-daagse Vlaanderen-Europa 2002 tijdens de maand juli van 2000.

BASISALLOCATIE 33.01 :

Het krediet wordt aangewend voor volgende projecten:

- VTB-VAB (2,2 mio): de organisatie van zoektochten “Vlaanderen Europees verkennen”.
- De Vlaamse Vervoersmaatschappij - De Lijn (3,890 mio): de organisatie van het Kustramproject.
- Vzw 11-daagse Vlaanderen-Europa 2002 (5 mio): deze vereniging promoot 11 topevenementen in het kader van Vlaanderen 2002.
- Het resterende bedrag wordt verspreid over enkele kleinere projecten in het kader van Vlaanderen 2002.

Cijfermatig overzicht

33.01	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	18,0	89,4	18,0	90,1	24,4	14,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.05:

Subsidie aan de vzw Voeren 2000

Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

De Vlaamse regering heeft beslist om in de meest ruime zin de maatschappelijke, sociale en culturele dienstverlening in de gemeente Voeren te organiseren, te verzorgen en te bevorderen in het kader van een versterkt actieprogramma Voeren.

Cijfermatig overzicht

33.05	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,0	100	5,0	100	5,0	5,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.06:

Subsidie aan de vzw Braillekrant

Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

De vzw Braillekrant bevordert de leesmoelijkheden bij visueel gehandicapten, door diverse publicaties van de Vlaamse regering om te zetten in brailleschrift. Hierdoor worden ook deze mensen op de hoogte gehouden van het beleid van de Vlaamse regering.

Cijfermatig overzicht

33.06	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	4,0	2,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.07:

Subsidie aan de vzw Fonds Pascal Decroos voor Bijzondere Journalistiek

Beschrijving van de divers beleidsinstrumenten

In 1999 wordt voor de eerste maal een subsidie verleend aan deze vzw, als tussenkomst in de volgende kosten:

- De toekenning van werkbeurzen aan journalisten die werken aan het opstarten van een project, aan de realisatie van een bijzonder journalistiek project of een project voor onderzoeksjournalistiek aan de hand van een reglement dat opgesteld wordt door het Fonds;

- De personeelskosten van het Fonds;
- De werkingskosten van het Fonds;

De subsidie bedraagt nooit meer dan 65% van de totaal beschikbare middelen van het Fonds.

Cijfermatig overzicht

33.07	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	7,5	7,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

PROGRAMMA 11.3

STAATSHERVORMING

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	10,0	99,1	9,4	84,9	8,8	8,8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen

2.1.1. Beleidsvelden

De staatshervorming , uitdieping en verdere afronding

2.1.2. Beleidsdoelstellingen

Ter zake stelt het regeerakkoord van de Vlaamse regering dat de huidige staatskundige ordening en de bestaande bevoegdheidsverdeling leiden tot heel wat blokkeringen en een inefficiënt bestuur.

Om in Vlaanderen een werkelijke bestuurlijke vernieuwing door te voeren, en om een groot aantal van haar programmapunten te kunnen realiseren, zal de Vlaamse regering nieuwe stappen zetten op het gebied van de institutionele vernieuwing. De Vlaamse regering zal in het bijzonder streven naar een aanpassing van de bevoegdheidsverdeling tussen de federale en het Vlaams niveau. Uitgangspunten daarbij zijn verantwoordelijkheid, subsidiariteit en solidariteit. Het verdiepen van de autonomie betekent voor Vlaanderen niet dat het afbreuk wil doen aan objectief verantwoorde solidariteit tussen personen en tussen deelgebieden.

Om een werkbaar federaal model te krijgen, is het noodzakelijk dat de voorgestelde hervormingen door overleg tussen de verschillende beleidsniveaus opgelost worden. In dat overleg is het subsidiariteitsprincipe een fundamenteel uitgangspunt. Het is mogelijk hervormingen op korte termijn te realiseren. Voor andere noodzakelijke hervormingen zal een breder en meer diepgaand overleg nodig zijn.

Zowel wat de eerste, op korte termijn te realiseren, hervormingen als de tweede soort hervormingen betreft, die voorwerp zullen zijn van ruimer en diepgaand overleg, kunnen telkens een tiental beleidsdomeinen worden opgesomd.

De eerste reeks hervormingen betreffen onder andere de organieke wetgeving op gemeenten en provincies, de fiscaliteit, waarbij de mogelijkheid tot een selectieve toepassing van op-en afcentiemes op de persoonsbelasting moet worden onderzocht, de werkgelegenheid, door het scheppen van een decretaal kader

om Vlaamse sociale akkoorden voor Vlaamse bevoegdheden algemeen bindend te verklaren, het vervoer en de mobiliteit waarbij een volwaardige aanwezigheid van de gemeenten en de gewesten in het bestuur van de NMBS wordt nagestreefd.

Voorts komen in aanmerking de eigen regulering van het energiebeleid, de financiering van het onderwijs, de verdeling van de opbrengst van een energieheffing binnen een Europese context tussen de gewesten en de federale overheid. In het kader van de constitutieve autonomie moet de uitbreiding tot meer autonomie bij de organisatie van de eigen Vlaamse instellingen worden onderzocht.

Wat de twee soort hervormingen betreft dienen o.m. volgende knelpunten te worden onderzocht in het kader van de nieuwe dialoog van gemeenschap tot gemeenschap. De fiscale autonomie en verantwoordelijkheid, de overheveling van de volledige bevoegdheden inzake land-, tuinbouw- en visserijbeleid, het wetenschaps- en technologiebeleid, de autonomie inzake ambtenarenzaken.

Aangaande gezondheidszorgen en gezinsbijslag streeft de Vlaamse regering naar de overheveling van de normerings- en uitvoeringsbevoegdheden inzake gezondheid- en gezinsbeleid.

Ook de coördinatie van de buitenlandse handel, het beheer van de telecommunicatie, de financiering van de ontwikkelingssamenwerking zullen voorwerp zijn van de dialoog van gemeenschap tot gemeenschap.

Inzake het Hoofdstedelijk Gewest Brussel dienen zich o.m. de rechtstreekse verkiezing van het Vlaams Parlement en een gewaarborgde vertegenwoordiging en een effectieve en evenwichtige beleidsparticipatie van beide taalgroepen op alle beleidsniveaus aan.

2.1.3. Beschrijving van de beleidsperspectieven

Om in Vlaanderen bestuurlijke vernieuwing door te voeren zal de Vlaamse regering nieuwe stappen zetten op het vlak van de institutionele vernieuwing. De Vlaamse regering wil in het bijzonder streven naar een aanpassing van de bevoegdheidsverdeling tussen het federale en het Vlaamse niveau. Die aanpassing moet de bestuurskracht van de instellingen versterken. Het is noodzakelijk dat de voorgestelde hervormingen door overleg tussen de verschillende beleidsniveaus opgelost worden. Dat overleg zal zijn beslag krijgen in het kader van een nieuwe dialoog van gemeenschap tot gemeenschap, de zogenaamde intergouvernementele en interparlementaire conferentie over de staatshervorming. De hervormingen die op korte termijn kunnen gerealiseerd worden betreffen aanpassingen in de bevoegdheidsverdeling die bij vorige staatshervormingen werden verworven maar nooit werden uitgevoerd.

2.1.4. Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

Teneinde op een verantwoorde manier te zoeken naar een zo breed mogelijke consensus over de verdere wenselijke ontwikkeling van de Vlaamse autonomie zijn permanente studie en onderzoek, waarbij in voorkomende gevallen op externe expertise een beroep moet worden gedaan, een noodzaak.

2.1.5. Uitsplitsing van de uitgaven

De opdracht voor studie en onderzoek wordt gegeven op basis van overeenkomsten. De begunstigden zijn meestal universiteiten en wetenschappelijke instellingen die zich bezighouden met de politieke structuur van het federale België en haar deelstaten

PROGRAMMA 11.4

GELIJKE KANSEN IN VLAANDEREN

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	61,1	91	74,6	93	88,6	94,7
GVK						20
GOK						20
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Structuur

Het Gelijkekansenbeleid van de Vlaamse regering is een groeidomein, waarin op enkele jaren tijd reeds heel wat op het getouw werd gezet. Het Vlaamse gelijkekansenbeleid gaat nu haar tweede legislatuur in. Dit betekent dat de diverse ad hoc initiatieven uit de voorgaande periode stilaan bekrachtigd worden in structurele stappen en dat er ook nieuwe aspecten verder ontwikkeld dienen te worden. Deze evolutie vertaalt zich natuurlijk in het budget.

In het jaar 1999 omvatte het begrotingsprogramma 11.4 de volgende zes basisallocaties:

- B.A. 12.01: Allerhande uitgaven m.b.t. emancipatie en gelijkekansenbeleid;
- B.A. 33.01: Subsidies m.b.t. emancipatie en gelijkekansenbeleid;
- B.A. 33.03: Subsidie aan de vzw RoSa;
- B.A. 33.04: Subsidie aan de Nationale Vrouwenraad (Nederlandstalige afdeling);
- B.A. 33.05: Subsidie m.b.t. het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid;
- B.A. 33.06: Subsidie aan de vzw Gynaika.

Voor het jaar 2000 wil Gelijke Kansen in Vlaanderen het begrotingsprogramma uitbreiden met vijf nieuwe basisallocaties. Enerzijds wil Gelijke Kansen in Vlaanderen, met de creatie van de vier volgende basisallocaties, ad hoc initiatieven een structureel karakter geven:

- B.A. 33.07: Subsidie aan de vzw Vrouwen Overleg Komitee (VOK);
- B.A. 33.08: Subsidie aan de vzw Federatie Werkgroepen Homoseksualiteit (FWH);
- B.A. 33.09: Subsidie aan de vzw Toegankelijkheidsbureau;
- B.A. 33.10: Subsidie aan de vzw Integratieproject voor Personen met een handicap regio Waasland (IPW).

Deze nieuwe basisallocaties zullen hoofdzakelijk gefinancierd worden door het herschikken van gelden uit de bestaande basisallocaties.

Anderzijds wordt een nieuwe basisallocatie gecreëerd noodzakelijk voor het voeren van een coherent gelijkekansenbeleid:

- B.A. 12.02: uitgaven m.b.t. onderzoek.

Deze basisallocatie wordt hoofdzakelijk gefinancierd met nieuwe middelen. Omdat het Gelijkekansenbeleid nog een relatief nieuw beleidsdomein is, is het belangrijk dat instrumenten en methodologieën voor het gelijkekansenbeleid ontwikkeld worden. Het wetenschappelijk onderzoek kan hiertoe een belangrijke input leveren.

2.2. Doelstellingen en instrumenten

Voor het voeren van een coherent beleid heeft Gelijke Kansen in Vlaanderen geopteerd voor de volgende strategische doelstellingen:

- Gelijke Kansen wil *feitelijke ongelijkheden* in de samenleving en in het bijzonder voor de doelgroepen vrouwen, allochtonen, holebi's, gehandicapten en personen gediscrimineerd op basis van leeftijd zichtbaar en bespreekbaar maken (SD1);
- Gelijke Kansen wil bijdragen aan *constructieve oplossingen* om gelijkheid en gelijkwaardigheid voor deze groepen in de samenleving te bevorderen en de kansen op een geïntegreerd en autonoom leven te vergroten. Tegelijkertijd wil Gelijke Kansen voorkomen dat nieuwe ongelijkheden voor deze groepen worden gecreëerd (SD2).

Binnen de Vlaamse Gemeenschap zijn er voor de doelgroepen migranten en gehandicapten raakvlakken met de bevoegdheden van Welzijn en het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap.

De strategische doelstellingen worden geconcretiseerd tot de volgende operationele doelstellingen:

Aantonen van *feitelijke ongelijkheden*:

- Opsporen en inventariseren van bestaande en groeiende ongelijkheden en achterstellingsmechanismes (OD 1.1);
- Signaleren van de gevonden gegevens bij het beleid en de doelgroepen (OD 1.2).

Initiëren van *oplossingen*:

- Organiseren van een dialoog tussen de drie pijlers: beleidsactoren, onderzoekers en middenveld (OD 2.1);
- Opstarten van brede maatschappelijke discussies bij de bevolking (OD 2.2);
- Creëren van een platform voor het vinden van oplossingen en verstrekken van beleidsadviezen (OD 2.3).

Toepassen van instrumenten en methodologieën:

- Ontwikkelen, uitbouwen en implementeren van methodologieën en instrumenten voor:
- Empowerment
- Emancipatie (b.v. uitbouwen van Pluspunt)
- Ontplooiing
- Een volwaardige en gelijkwaardige behandeling
- Een volledige aanvaarding van het anders zijn van onze doelgroepen
- Een geïntegreerd en autonoom leven (b.v. uitbouwen van het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid) (OD 2.4).

Het is voor Gelijke Kansen in Vlaanderen niet mogelijk om zijn operationele doelstellingen te formuleren in kwantitatieve grootheden omdat men nog niet beschikt over duidelijke ijkpunten (t.o.v. de welke een “verbetering” met X % moet gerealiseerd worden). Het is voorheen al aangehaald: het Gelijkekansenbeleid is een relatief nieuw beleidsdomein en dergelijke ijkpunten werden nog niet ontwikkeld. Via de uitbouw van de

B.A. 12.02 “Uitgaven m.b.t. onderzoek” wil Gelijke Kansen in Vlaanderen instrumenten en methodologieën laten ontwikkelen die kwantitatieve en kwalitatieve ijkpunten kunnen aanleveren.

Om zijn operationele doelstellingen uit te voeren beschikt Gelijke Kansen in Vlaanderen over de volgende beleidsinstrumenten:

- de wetgeving;
- een budget voor de ondersteuning van activiteiten en het nemen van eigen initiatieven;
- onderzoek en ontwikkeling;
- vorming;
- sensibiliseren;
- informatieverzameling en documentatiespreiding;
- overleg met het werkveld.

Met het hiernavolgende schema wordt een duidelijke band gelegd tussen de strategische en operationele doelstellingen die met het programma 11.4 nagestreefd worden en de basisallocaties die onder dit programma ingeschreven worden:

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocaties
- Gelijke Kansen wil <i>feitelijke ongelijkheden</i> in de samenleving en in het bijzonder voor de doelgroepen vrouwen, allochtonen, holebi's, gehandicapten en personen gediscrimineerd op basis van leeftijd <i>zichtbaar en bespreekbaar</i> maken (SD1)	<ul style="list-style-type: none"> • Opsporen en inventariseren van bestaande en groeiende ongelijkheden en achterstellingsmechanismes (OD 1.1) 	12.01 33.01 33.03 33.04 33.05 33.06 (12.02) (33.07) (33.08) (33.09) (33.10)
	<ul style="list-style-type: none"> • Signaleren van de gevonden gegevens bij het beleid en de doelgroepen (OD 1.2) 	12.01 33.01 33.03 33.04 33.05 33.06 (12.02) (33.07) (33.08) (33.09) (33.10)
- Gelijke Kansen wil bijdragen aan <i>constructieve oplossingen</i> om gelijkheid en gelijkwaardigheid voor deze groepen in de samenleving te bevorderen en de kansen op een geïntegreerd en autonoom leven te vergroten. Tegelijkertijd wil Gelijke Kansen voorkomen dat nieuwe ongelijkheden voor deze groepen worden gecreëerd (SD2)	<ul style="list-style-type: none"> • Organiseren van een dialoog tussen de drie pijlers: beleidsactoren, onderzoekers en middenveld (OD 2.1) 	12.01 33.01 33.03 33.04 33.05 (33.07) (33.08) (33.09) (33.10)

	<ul style="list-style-type: none"> Opstarten van brede maatschappelijke discussies bij de bevolking (OD 2.2) 	12.01 33.01 33.03 33.04 33.05 33.06 (12.02) (33.07) (33.08) (33.09) (33.10)
	<ul style="list-style-type: none"> Creëren van een platform voor het vinden van oplossingen en verstrekken van beleidsadviezen (OD 2.3) 	12.01 33.01 33.03 33.04 33.05 33.06 (12.02) (33.07) (33.08) (33.09) (33.10)
	<ul style="list-style-type: none"> Ontwikkelen, uitbouwen en implementeren van methodologieën en instrumenten voor: Empowerment Emancipatie (b.v. uitbouwen van Pluspunt) Ontplooiing Een volwaardige en gelijkwaardige behandeling Een volledige aanvaarding van het anders zijn van onze doelgroepen Een geïntegreerd en autonoom leven (b.v. uitbouwen van het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid) (OD 2.4). 	12.01 33.01 33.03 33.04 33.05 (12.02) (33.07) (33.08) (33.09) (33.10)

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**BASISALLOCATIE 12.01:**

allerhande uitgaven m.b.t. emancipatie en gelijkekansenbeleid

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	21.4	82	16.4	100	20	15
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Van het oorspronkelijke bedrag wordt er 5.000.000 BEF overgeheveld naar de nieuwe BA 12.02.

Met de BA 12.01 worden de volgende initiatieven gefinancierd:

- de algemene werkingskosten van de cel Gelijke Kansen in Vlaanderen, met inbegrip van de aanmaak van promotiemateriaal en drukwerken. In de eerste jaarhelft van 1999 werden bijvoorbeeld 12 nieuwe publicaties aangemaakt, die met het budget van dit artikel werden betaald.
- sensibiliseringscampagnes die door de Vlaamse minister bevoegd voor gelijkekansenbeleid worden opgezet, zoals bijvoorbeeld de campagne ‘Hoe je ook bent geaard, thuis word je aanvaard’ naar ouders van holebijjongeren toe en de ‘Stem vrouw’-campagne die in het voorjaar 1999 werden gevoerd.

In het regeerakkoord wordt o.a. verwezen naar de Resolutie van het Vlaams Parlement dd. 5 mei 1999 “betreffende de problematiek van personen met een auditieve handicap” waarin expliciet wordt aanbevolen om een sensibiliseringscampagne op te zetten. Aangezien sensibilisering één van de belangrijkste instrumenten is voor de uitbouw van het gelijkekansenbeleid, zullen er - net zoals in het verleden - meerdere campagnes naar de diverse doelgroepen toe worden gevoerd.

- de verdere uitbouw van de website van Gelijke Kansen in Vlaanderen.
- de verdere implementatie van het EER-instrument binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap enerzijds en het LEER-instrument in de lokale besturen anderzijds.
- de verhoging van de werkingskosten van de cel voor de uitbouw van het onderdeel “Pluspunt. Gegevens- en adviesbank voor vrouwen met bestuurstalent”. Dit project is pas gestart en nog volop aan het ontplooiën. Voor de uitbouw van Pluspunt werd een strategisch plan opgesteld dat goedgekeurd werd door de minister bevoegd voor het gelijkekansenbeleid.
- de verhoging van de werkingskosten van de cel voor de uitbouw van het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid. Dit steunpunt zal alle toegankelijkheidsinitiatieven in Vlaanderen coördineren. Ook hiervoor werd een strategisch plan uitgewerkt dat werd goedgekeurd door de minister.

BASISALLOCATIE 33.01:

Subsidies m.b.t. emancipatie en gelijkekansenbeleid

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	31,5	95	36,5	95	42	35,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Er wordt 6,9 miljoen ingeleverd ten voordele van nieuw te creëren basisallocaties. Hiervoor wordt geen compensatie gevraagd. Met deze kredieten worden algemene projecten gefinancierd waarmee Gelijke Kansen in Vlaanderen de dialoog met het middenveld, methodieontwikkeling en sensibilisering vanuit doelgroepen zelf wil stimuleren. Dit subsidiebeleid wordt gestuurd vanuit de beleidsbrief die opgemaakt zal worden.

Met de BA 33.01 wordt vooral de betoelaging beoogd van projecten naar de vier doelgroepen van Gelijke Kansen in Vlaanderen toe door middel van o.m. onderzoek, sensibiliseringscampagnes, de uitbouw van de gelijkekansenwebsite, publicaties, vorming en training, positieve acties, mentorprogramma's,

De organisaties die bij Gelijke Kansen in Vlaanderen een subsidieaanvraag wensen in te dienen, worden via het invullen van een model van een aanvraagformulier verplicht om doelstellingen op te geven. Gelijke Kansen in Vlaanderen heeft echter nog te weinig ervaring met het formuleren van relevante criteria die moeten bepalen of de doelstellingen van een project opportuun zijn. In 2000 zullen deze criteria verder verfijnd worden.

Grotere projecten (met een subsidiebedrag hoger dan 500.000 BEF) worden door Gelijke Kansen in Vlaanderen opgevolgd en regelmatig met de organisatie besproken.

BASISALLOCATIE 33.03:

Subsidie aan de vzw Rosa

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7,2	100	7,2	100	11,5	11,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.04:

Subsidie aan de Nationale Vrouwenraad (Nederlandstalige afdeling)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1	100	1	100	1,6	1,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.05:

Subsidie m.b.t. het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	8,5	58	8,5	9,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Met dit krediet zal er verder werk gemaakt worden van de uitbouw van een onderdeel van het Vlaams Steunpunt voor Toegankelijkheid. Het VST zal alle initiatieven in Vlaanderen op het gebied van toegankelijkheid coördineren.

Met dit artikel zullen de organisaties waarvan de activiteiten die in dit beleid passen, gefinancierd worden.

Beide punten zullen verwezenlijkt worden zonder dat er voor deze B.A. bijkomende middelen worden aangevraagd.

Historiek: In 1997 bedroeg het budget 10 miljoen en in 1998 werd hiervan eenmalig 1 miljoen overgeheveld naar een ander programma voor projecten van aangepast vervoer voor gehandicapten (Het bedrag van 10 miljoen BEF was in 1997 oorspronkelijk voorzien voor een apart artikel 12.02 i.v.m. initiatieven rond toegankelijkheid, maar werd in de loop van datzelfde jaar overgedragen naar het bestaande artikel 33.01 omdat de vormgeving van de projecten eerder wees op een basisallocatie 33 dan op een basisallocatie 12). In 1999 werd dit bedrag verlaagd met 1,5 miljoen.

Het bedrag voor het jaar 2000 van deze B.A. benadert opnieuw het oorspronkelijke bedrag van 1997.

Effectiviteit

1. Het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid streeft naar een toegankelijke samenleving. Deze toegankelijkheid wordt nagestreefd zowel op het niveau van toegankelijkheid van informatie als de toegankelijkheid van onze leefomgeving (fysieke toegankelijkheid). Deze missie zal vervuld worden door sensibilisering, het aanreiken van informatie en het vervullen van de functie van overkoepelende instantie op het vlak van toegankelijkheid.
2. De eerste aanzet tot het oprichten van het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid werd gegeven in juni 1999 maar de verdere uitbouw van de activiteiten zal vooral in het najaar van 1999 en in de loop van het jaar 2000 plaatsvinden. Tegen het eind van het jaar 2000 moet het steunpunt volledig operationeel zijn.
3. In 1998 werd de studie 'Toegankelijkheid van de bebouwde omgeving in Vlaanderen' uitgevoerd. Hieruit bleek duidelijk de nood aan coördinatie van de verschillende toegankelijkheidsinitiatieven die in Vlaanderen genomen worden. Focus Consulting, de organisatie die het opstellen van het strategisch plan voor het VST begeleidde, voerde eerst een opportuiniteitsonderzoek uit naar het opstarten van een dergelijk steunpunt en de inplanting ervan in de cel Gelijke Kansen in Vlaanderen.

BASISALLOCATIE 33.06:

Subsidie aan de vzw Gynaika

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	5	100	5	5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

OVERZICHT VAN DE NIEUWE BASISALLOCATIES VOOR HET JAAR 2000

BASISALLOCATIE 12.02:

Uitgaven m.b.t. onderzoek

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	
GVK						20
GOK						20
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Dit is een nieuwe basisallocatie die we creëren om gestalte te geven aan een duidelijke beleidsvisie, namelijk het uitbouwen van wetenschappelijk onderzoek voor Gelijke Kansen. Dit initiatief is niet “nieuw” maar houdt de voortzetting van een gestart beleid in.

Effectiviteit

1. Aangezien Gelijke Kansen een nieuw beleidsdomein is, is wetenschappelijk onderzoek een belangrijk instrument. Het achterhalen van de feitelijke achterstellingsmechanismen, het vergaren van kennis over het beleidsdomein en specifiek over de leefwereld van de verschillende doelgroepen, het aanmaken van statistieken die de feitelijke achterstelling van de doelgroepen of de ongelijke kansen van doelgroepen in onze samenleving staven, zijn belangrijk. Deze behoefte is groot aangezien er bijna geen onderzoek bestaat (het gaat hier om een vrij nieuw beleidsdomein). Het ontbreken van dergelijke gegevens betekent een hiaat voor het gelijkekansenbeleid. Door wetenschappelijk onderzoek kan inzicht en kennis

verworven worden in het beleidsdomein en dit kan bijdragen tot het vinden van constructieve oplossingen.

2. Timing

De effecten van het wetenschappelijk onderzoek kunnen enkel op lange termijn gemeten worden. De verworven kennis zal geïntegreerd worden in het gelijkekansenbeleid in het algemeen en anderzijds kunnen naar aanleiding van de resultaten hiervan een aantal specifieke acties ondernomen worden.

1. Naast de kredieten die we in het verleden met de eigen BA 12.01 aan onderzoek besteedden en waarvoor nu een deel overgeheveld wordt naar dit nieuwe artikel, werd het onderzoek in de voorbije vier jaar mee gefinancierd door het programma humane wetenschappen van de Vlaamse minister bevoegd voor wetenschapsbeleid. Gelijke Kansen werd hierin erkend als een beleidsdomein en in 1996, 1997 en 1998 werden er resp. 20.4, 26.2 en 33.5 miljoen besteed. Gelijke Kansen kon meerdere thema's voor onderzoek lanceren. In de nieuwe richtlijnen voor het programma humane wetenschappen staat dat voor elk beleidsdomein slechts één thema per jaar kan gefinancierd worden. Bovendien zal dit meer op longitudinaal onderzoek gericht zijn. Dit betekent dat Gelijke Kansen jaarlijks slechts voor één doelgroep een thema zou kunnen lanceren. Deze hiaat willen we opvangen binnen het eigen beleidsdomein.
2. Het terugschroeven van het programma beleidsgericht onderzoek vanuit wetenschapsbeleid naar één thema voor Gelijke Kansen in Vlaanderen betekent een achteruitgang voor het instrument wetenschappelijk onderzoek. Gezien het onderzoek één van de pijlers van onze werking is, brengt het beperken hiervan met zich mee dat de missie van de cel gelijke Kansen in Vlaanderen en enkele doelstellingen van het strategisch plan van het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid en Pluspunt niet gehaald zouden kunnen worden.
3. Er bestaan nog vrijwel geen indicatoren voor het meten van de effecten van het gelijkekansenbeleid. Er bestaat in het bijzonder aan het voeren van onderzoek naar het ontwikkelen van meetinstrumenten voor de effecten van het beleid een grote behoefte.

BASISALLOCATIE 33.07:

Subsidie aan de vzw Vrouwen Overleg Komitee (VOK)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	2
GVK						
GOK						

2. Inhoudelijke toelichting

Het invoeren van de BA 33.07 is nieuw, maar het budget dat hierop voorzien wordt, is hetzelfde als de subsidiëring aan het vrouwen Overleg Komitee in de voorbije twee jaar vanuit BA 33.01. VOK is een organisatie die een ander deel van de doelgroep vrouwen groepeerd (de werking is te vergelijken met de Nederlandstalige Vrouwenraad). Het VOK organiseert jaarlijks de vrouwendag die sinds 26 jaar het symbool is van de feministische beweging. Het VOK heeft nooit een grotere werking kunnen uitbouwen

aangezien ze niet beschikten over een eigen stafmedewerker. Met deze subsidie wordt een wedde en een kleine werkingskost voorzien.

BASISALLOCATIE 33.08:

Subsidie aan de vzw Federatie Werkgroepen Homoseksualiteit (FWH)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	8,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het bedrag voor dit nieuw initiatief wordt deels gefinancierd door een overdracht van 3.000.000 BEF uit de eigen BA 33.01. De rest van het bedrag (5,3 miljoen BEF) zal gefinancierd worden met nieuw geld. Voor de doelgroep holebi is het belangrijk dat de belangrijkste federatie in het gelijkemansbeleid opgenomen wordt en als “koepel” erkend zoals reeds voor de NVR werd gedaan. Op die manier komt er een structurele verankering van wat al enkele jaren wordt betoelaagd. Hiertoe behoort o.a. de aanmaak van teletekstpagina's op Cantext en de problematiek van de holebifoon.

BASISALLOCATIE 33.09:

Subsidie aan de vzw Toegankelijkheidsbureau

BASISALLOCATIE 33.10:

Subsidie aan de vzw Integratieproject voor Personen met een Handicap Regio Waasland (IPW)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	4,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	2,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

3. Inhoudelijke toelichting

De BA 33.09 betreft een toelage aan de VZW Toegankelijkheidsbureau en de BA 33.10 aan de VZW Integratieproject voor Personen met een handicap regio Waasland (IPW).

Beide organisaties hebben in verleden reeds verschillende projecten voor Gelijke Kansen in Vlaanderen uitgevoerd. Met deze basisallocaties krijgen zij nu een structurele toelage. Zij zijn het best geplaatst om op langere termijn de provinciale steunpunten te worden van hun provincie. Om het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid uit te bouwen is het belangrijk dat beide organisaties bestaanszekerheid krijgen om die rol op zich te nemen. Het bedrag is berekend op de kosten voor het betalen van een stafmedewerker en een klein bedrag voor de werkingskosten. Bij de VZW Toegankelijkheidsbureau komt hierbij nog extra het budget dat zij nu al 3 jaar krijgen voor de aanmaak van teletekstpagina's.

PROGRAMMA 11.5
PERMANENTE VORMING EN INNOVATIE

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoor-stel in mio BEF
NGK	35,0	0 %	29,0	0 %	27,9	27,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijk overzicht

Het programma “Permanente Vorming en Innovatie” bevat in 2000 nog één geactiveerde basisallocatie met name 12.02 ‘allerhande uitgaven m.b.t. streekplatformen’. De rest van het programma is uitdovend. Beschrijving van het programma komt hier dus neer op beschrijving van de basisallocatie 12.02.

Deze b.a. bevat middelen voor uitvoering van één maatregel te weten de ondersteuning van de educatieve samenwerkingsverbanden op streekvlak, kortweg Edufora genoemd.

2.1. Strategische doelstelling

Het Edufora project kadert in een globaal beleidsplan inzake permanente vorming en vormt er één deelactie van. De strategische doelstelling is de betere afstemming van het aanbod van de diverse bestaande initiatieven van volwasseneneducatie.

2.2. Operationele doelstellingen

Via oprichting van één Eduforum in elk van de 12 (+1) STC-omschrijvingen (Vlaanderen + Brussel) een streekplatform creëren dat op vlak van volwasseneducatie zorgt voor :

- 1) beter evenwicht tussen vraag en aanbod aan vorming en opleiding
- 2) meer bundeling van de inspanningen van aanbieders om aan de vraag te voldoen
- 3) door wederzijdse afstemming/afspraken tussen aanbieders komen tot kostenefficiënter aanbod
- 4) door overleg en ervaringsuitwisseling tussen aanbiedende instanties komen tot grotere deskundigheid en een kwalitatiever aanbod.

2.3. Instrumenten

Het project houdt in dat de plaatselijke Edufora dienen opgestart, gestimuleerd via centrale coaching en coördinatie : hiertoe werd, vanaf 1999 operationeel, een driekoppige centrale begeleidingscel aangeworven bestaande uit een coördinator, een adjunct-coördinator en een adm. bediende. Zij staan in voor de link met de

Vlaamse overheid en de informatie, vorming en evaluatie van de decentrale Edufora-werking. De kost van deze equipe is niet vervat in de hier besproken b.a. (cel is gehuisvest en ontvangt werkingskosten via adm. Werkgelegenheid).

De decentrale werking in de 13 STC-omschrijvingen gebeurt vanuit het plaatselijk op te richten Eduforum waarin alle opleidingsverstrekkers (geen initieel onderwijs) vertegenwoordigd zijn.

De werking van deze Edofora wordt gefinancierd vanuit de middelen in dit programma. B.a. 12.02.

De minimumopdracht van elk Edoforum bestaat uit het opstellen van een educatieve kaart, een behoeftendekkingsrapport zo ten slotte te komen tot een educatief richtplan. In dit richtplan zullen de gezamenlijke opleidingsverstrekkers aangeven hoe actuele en toekomstige lacunes en overlappingsen in het aanbod kunnen weggewerkt worden, taakverdelingen hierbij zullen gedefinieerd worden en zo nodig samenwerkingsverbanden geïnitieerd.

De oprichting van de Edufora nam aanvang najaar 1999. De werking komt op kruissnelheid in de loop van 2000.

PROGRAMMA 12.1**ALGEMENE EXTERNE BETREKKINGEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoor-stel in mio. BEF
NGK	831,1	84	712,8	89	716,7	440,8
GVK	225,0	27	560,7	71	566,4	532,3
GOK	105,0	27	412,0	30	490,2	386,8

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Midden 1997 werd voor het Vlaams Buitenlands Beleid het strategisch plan “VLAANDEREN INTERNATIONAAL” gefinaliseerd. Het werd uitgewerkt onder de leiding van de administratie Buitenlands Beleid in samenspraak en samenwerking met de andere departementen van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en met die Vlaamse openbare instellingen betrokken bij en actief inzake het Vlaams Buitenlands Beleid.

Dit strategisch plan “Vlaanderen Internationaal” omvat vier Strategische Doelstellingen (waarvan de tweede exclusief gericht is op het Internationaal Economisch Beleid en derhalve nauwelijks of niet van toepassing is op de administratie Buitenlands Beleid en op het programma 12.1 van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap).

2.1.1. Strategische doelstelling 1

VLAANDEREN POLITIEK MEER STEM GEVEN IN DE WERELD, IN HET BIJZONDER IN EUROPA, EN DE EUROPESE UNIE

Bedoeld wordt het vergroten van invloed, inspraakmogelijkheden en politieke (mede)beslissingsbevoegdheid van Vlaanderen in internationale aangelegenheden, in het bijzonder in de Europese Unie.

2.1.2. Strategische doelstelling 2

DE ECONOMISCHE IMPACT VAN VLAANDEREN VERGROTEN

Bedoeld wordt bij te dragen tot de opbouw of versterking van economische beslissingsmacht van Vlaanderen in een open wereldeconomie.

2.1.3 Strategische doelstelling 3

VLAANDEREN MET ZIJN EIGEN TAAL EN CULTUUR EEN VOLWAARDIGE POSITIE BEZORGEN, IN HET BIJZONDER IN EUROPA EN DE EUROPESE INSTELLINGEN

Bedoeld wordt het versterken van de Vlaamse culturele positie en autonomie en het vrijwaren van de volwaardige positie van de Nederlandse taal in de Europese Unie en zijn instellingen.

2.1.4. Strategische doelstelling 4

VLAANDEREN IN SOLIDARITEIT LATEN BIJDRAGEN TOT DE ONDERSTEUNING VAN LANDEN EN REGIO'S IN ONTWIKKELING

Bedoeld wordt dat Vlaanderen bijdraagt tot de internationale solidariteit, en middelen en deskundigheid investeert in het streven naar meer duurzame sociale en economische ontwikkeling, armoedebestrijding, de versterking van rechtsstaat en democratie, en het respect voor de mensenrechten.

2.2. Operationele doelstellingen

Voor die Strategische Doelstellingen die van toepassing zijn op de administratie Buitenlands Beleid en op het programma 12.1 van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap worden één of meerdere Operationele Doelstellingen ontwikkeld.

STRATEGISCHE DOELSTELLING 1 : VLAANDEREN POLITIEK MEER STEM GEVEN IN DE WERELD, IN HET BIJZONDER IN EUROPA, EN DE EUROPESE UNIE

Deze Strategische Doelstelling kan worden vertaald in ondermeer de volgende twee Operationele Doelstellingen:

1. Sluiten van verdragen en akkoorden met andere staten en de middelen die worden ingezet voor de uitvoering van de werkprogramma's overeengekomen ter uitvoering van de verdragen en akkoorden;
2. Sluiten van samenwerkingsakkoorden met multilaterale organisaties en de concentratie van de middelen die worden ingezet voor de prioritaire multilaterale organisaties.

OPERATIONELE DOELSTELLING 1 : SLUITEN VAN VERDRAGEN EN AKKOORDEN MET ANDERE STATEN

1. Omschrijving van het instrument "Verdragen met andere staten".

Sedert de meest recente staatshervorming van 1993 beschikt Vlaanderen over verdragsrechterlijke bevoegdheid. Door het sluiten van verdragen met andere staten krijgt de deelstaat Vlaanderen onmiskenbaar erkenning op internationaal vlak. Tijdens de vorige legislatuur heeft de Vlaamse regering met een aantal nieuwe partners dergelijke verdragen afgesloten.

Deze partners situeren zich voornamelijk in Centraal- en Oost-Europa (Hongarije, Polen, Litouwen, Letland, Estland, Roemenië en Slovenië), en zijn daarnaast Nederland, Zuid-Afrika en Chili.

De lijst van landen waarmee een verdrag werd gesloten, neemt jaarlijks toe. Momenteel liggen een aantal vragen van andere staten voor ter onderzoek, m.n. Oekraïne, Bulgarije, Slowakije en werden gelijkaardige verzoeken ingediend door verschillende GOS-republieken.

Het instrument van een verdrag biedt op zich slechts een kader voor bilaterale samenwerking. De eigenlijke invulling wordt vertaald in een werkprogramma dat in overleg met de buitenlandse partner in het kader van een vergadering van een vaste gemengde commissie wordt afgesproken. Het sluiten van een verdrag biedt op zich een politieke erkenning voor de deelstaat Vlaanderen, doch de wijze waarop Vlaanderen wordt gepercipieerd door buitenlandse partners hangt in grote mate af van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de concrete samenwerking.

Voor de invulling van de verdragen wordt een beroep gedaan op kredieten uit de begroting buitenlands beleid, voornamelijk basisallocatie 34.04 en in mindere mate basisallocatie 12.23. Daarnaast wordt de samenwerking met Centraal- en Oost-Europa vooral gestalte gegeven via de financiering van projecten in het

kader van het programma voor Centraal- en Oost-Europa van de administratie Economie (circa 250 miljoen BEF) en de financiering door de andere departementen voor wat hun bevoegdheidsdomein betreft.

2. Activiteiten van de administratie Buitenlands Beleid (aBB).

De aBB heeft de specifieke taak in te staan voor de technische coördinatie van het tot stand komen van een verdrag m.n.

- de initiatie van de onderhandelingen,
- het voorleggen aan de Vlaamse regering van een voorstel tot afsluiten van een verdrag,
- het notificeren van de federale overheid,
- het opstarten van de onderhandelingen over een verdragstekst,
- organisatie van een zending of ontvangst naar aanleiding van de ondertekening van het verdrag,
- het ratificatieproces van het verdrag door het Vlaams parlement,
- de notificatie aan de federale overheid van de uiteindelijke verdragstekst.

Na het beëindigen van de verdragssluitingsprocedure start de volgende stap, het opstarten van de onderhandelingen om te komen tot het opstellen van een werkprogramma met als specifieke taken voor aBB:

- het gezamenlijk bepalen van onderhandelingsdata,
- het opvragen van voorstellen van alle betrokken Vlaamse actoren betrokken bij de invulling van het verdrag (administraties van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de VOI's),
- het overmaken van de voorstellen aan de partner en het doorzenden van de voorstellen van de partner aan de andere Vlaamse actoren ter voorbereiding van de bijeenkomst van de Vaste Gemengde Commissie,
- de organisatie van de zending of ontvangst van de vaste gemengde commissie,
- het opstellen van de tekst van het werkprogramma.

Na het tot standkomen van het werkprogramma staat aBB in voor de coördinatie van de invulling van het werkprogramma.

De libel  van basisallocatie 30.04. "subsidies ter uitvoering van internationale verdragen en akkoorden" voorziet dat de beschikbare middelen van aBB tot dit doel worden ingezet. Er is daarenboven een constante toename van de middelen die werden ingezet voor de uitvoering van de verdragen die Vlaanderen in de afgelopen jaren heeft gesloten (in 1997 voor een totaal bedrag van 46,4 miljoen BEF, gestegen naar 92,1 miljoen BEF in 1998 en in de loop van 1999 werden reeds voor 121,2 miljoen BEF engagements aangeaan).

Het overgrote deel van de uitgaven verbonden aan de realisatie van de werkprogramma's zit echter vervat in de begrotingsprogramma's van de andere administraties, in het bijzonder bij de administratie Economie via het Programma voor Centraal- en Oost-Europa.

Daarom stelt aBB zich twee intermediaire doelstellingen :

- het prioriteren naar landen
- het bewaken en stimuleren van de invulling van de werkprogramma's

a) het prioriteren naar landen:

Voor de keuze van de prioritaire verdragspartners werden in het Strategisch Plan "Vlaanderen Internationaal" 9 criteria opgenomen. Door een strikt bewaken van deze criteria voor het bepalen van de toekomstige nieuwe partners kan een concentratie worden gerealiseerd.

Het is niet nodig met elk land dat vraagt een verdrag te sluiten ook over te gaan tot het sluiten van een formeel verdrag. Door het opstellen van een gezamenlijke politieke verklaring kan Vlaanderen eveneens politieke erkenning genieten en kunnen enkele specifieke projecten worden afgesproken waarin kan worden

samengewerkt (sectorale concentratie of regionale concentratie binnen de partnerstaat i.p.v. een amalgaam van engagementen die worden aangegaan).

Uit het verleden worden nog een veelheid van culturele akkoorden meegesleept, waaraan vaak weinig belang wordt gehecht, doch die voor de invulling ervan toch schaarse middelen opslorpen. Het niet langer activeren van deze werkprogramma's vormt een mogelijkheid om middelen te realloceren naar preferentiële landen waarmee een volwaardig verdrag werd afgesloten.

In het bepalen van de prioritaire partners in Centraal- en Oost-Europa moet rekening gehouden worden met de evolutie van deze landen m.b.t. hun mogelijke toetreding tot de Europese Unie. Hierdoor wordt de mogelijkheid vergroot in te spelen op programma's van de Europese Unie en een combinatie mogelijk gemaakt van financiële middelen die zowel vanuit Vlaanderen als de EU hiertoe worden ingezet.

b) bewaken en stimuleren van de invulling van de werkprogramma's:

Diverse andere administraties voorzien financiële middelen binnen hun eigen programma voor de uitvoering van de verdragen. De samenhang en wisselwerking met de uitgaven op het programma buitenlands beleid moet worden verhelderd en zichtbaar worden gemaakt. De opmaak van een horizontale begroting Buitenlands Beleid volstaat niet om een idee te krijgen van de inzet van financiële middelen voor de uitvoering van verdragen.

Het programma voor de landen van Centraal- en Oost-Europa van de administratie Economie weegt veel zwaarder door in de totale besteding t.a.v. deze landen dan de middelen bij aBB. Een grotere samenhang van de geselecteerde projecten met de engagementen die werden genomen in het kader van de uitvoering van de verdragen met deze landen dient te worden gerealiseerd.

De inzet van de middelen voor de uitvoering van verdragen vanuit het programma Buitenlands Beleid kan worden gecombineerd met middelen uit de programma's van de andere administratie in de vorm van co-financiering. Hierdoor ontstaat automatisch een samenvloeiingseffect dat een positieve invloed kan hebben op een concentratie van de middelen.

Middelen die worden ingezet voor projecten die specifiek betrekking hebben op het beleidsdomein buitenlands beleid of die betrekking hebben op meerdere beleidsdomeinen (vb. institution building) of niet onmiddellijk kunnen gekoppeld worden aan Vlaamse administraties, maar waarvoor onmiskenbare Vlaamse expertise beschikbaar is, kunnen worden gecentraliseerd bij aBB en worden bij voorkeur aangerekend op basisallocatie 12.23 en 30.04.

De werkingskosten van organisaties die een specifieke rol vervullen inzake het buitenlands beleid m.n. voor wat de invulling van de werkprogramma's van de verdragen met prioritaire partners betreft, worden eveneens aangerekend op basisallocatie 12.23 en 30.04.

Parallele financiering van projecten uit andere beleidsdomeinen (cultuur, onderwijs, milieu, enz) wordt afgebouwd, vooral voor receptieve activiteiten in Vlaanderen. Deze verantwoordelijkheid moet duidelijk komen te liggen bij de functionele administraties. De vrijgekomen middelen worden ingezet om bovengenoemde betrachtingen te realiseren.

OPERATIONELE DOELSTELLING 2 : SLUITEN VAN SAMENWERKINGSAKKOORDEN MET MULTILATERALE ORGANISATIES

1. Omschrijving van het instrument en algemene vaststellingen.

De geografische omschrijving van multilaterale organisaties beperkt zich tot de intergouvernementele organisaties, andere dan de Europese Unie en de Raad van Europa; het betreft voornamelijk internationale organisaties binnen het verband van de Verenigde Naties.

Voor het realiseren van Strategische Doelstelling 1 zijn de volgende kritische succesfactoren (zoals aangegeven in het Strategisch Plan “Vlaanderen Internationaal”) bepalend:

- de participatie aan de werking en de programma’s van internationale organisaties;
- een concentratie van de Vlaamse internationale inspanningen.

Algemene vaststelling:

indien vertrokken wordt vanuit de toepassing van beide kritische succesfactoren, kan worden vastgesteld dat tijdens de periode 1995-1999 er een prioritering van het beleid inzake multilaterale samenwerking waar te nemen valt; de aandacht ging voornamelijk naar samenwerking met de IAO (VN-Internationale Arbeidsorganisatie) en de UNESCO (VN-organisatie bevoegd voor onderwijs, wetenschap en cultuur; deze samenwerking werd structureel ingebed via het afsluiten van samenwerkingsakkoorden met de IAO op 2 oktober 1997 en met de UNESCO op 6 maart 1998.

2. Beleidsindicator.

In de uitgavenbegroting steunt de multilaterale samenwerking op de volgende basisallocaties van programma 12.1:

- basisallocatie 12.37 : allerhande uitgaven m.b.t. de uitvoering van akkoorden afgesloten met multilaterale organisaties;
- basisallocatie 35.04 : subsidies m.b.t. de uitvoering van akkoorden afgesloten met multilaterale organisaties.

In de uitgavenbegroting 1998 werd 69 % van de vastleggingskredieten op beide basisallocaties samen voorbehouden aan de samenwerking met de IAO en de UNESCO (in 1998 werd inzake multilaterale samenwerking in totaal 98,0 miljoen BEF vastgelegd, waarvan 68,0 miljoen BEF bestemd voor de samenwerking met de IAO en UNESCO).

Naar begroting van het jaar 2000 wordt als operationele doelstelling gesteld: in het jaar 2000 streeft Vlaanderen om 75% van de middelen inzake multilaterale samenwerking aan de huidige prioritaire organisaties IAO en UNESCO te besteden.

STRATEGISCHE DOELSTELLING 3 : VLAANDEREN MET ZIJN EIGEN TAAL EN CULTUUR EEN VOLWAARDIGE POSITIE BEZORGEN, IN HET BIJZONDER IN EUROPA EN DE EUROPESE INSTELLINGEN

OPERATIONELE DOELSTELLING : VLAANDEREN BEKEND MAKEN IN DE WERELD VIA EEN NIEUWE COMMUNICATIESTRATEGIE EN BIJHOREND COMMUNICATIEPLAN

1. Welke boodschap willen wij uitdragen?

Vlaanderen is een dynamische, performante regio waar het goed is om te leven, te wonen, te werken of zaken te doen. Vlaanderen heeft zowel aan expatriates als aan buitenlanders wereldwijd iets extra te bieden dankzij een rijke verscheidenheid aan troeven:

- uitgebreide talenkennis van de Vlamingen;
- ruim aanbod aan opleiding en internationale scholen;
- aanwezige know-how op het vlak van wetenschappelijk onderzoek en technologie;
- hoogopgeleide en meertalige arbeidskrachten;
- cultuur-historische steden;

- dynamiek en aanpassingsvermogen ingevolge verscheidene historische overheersingen;
- interessante uitvalsbasis naar Europa dankzij een uitgebreid infrastructuurnet (autowegen- en spoorwegnet, zeehavens, internationale luchthaven, telecommunicatie).

2. Met welk doel?

Vlaanderen profileren bij een algemeen buitenlands publiek en als internationale contactpartner duidelijk identificeerbaar, erkenbaar en herkenbaar maken. Dit alles met als doel een positief imago van Vlaanderen in de wereld op te bouwen.

3. Aan wie?

Informatie- en promotiecampagnes richten zich in eerste instantie tot een algemeen doelpubliek binnen Europa.

Occasioneel wordt Vlaanderen ook bekendgemaakt aan een wereldwijd publiek (bv. via een advertentiecampagne in Worldlink, het magazine van het World Economic Forum).

Afhankelijk van het soort medium worden naast de algemene campagnes soms ook meer specifiek doelgroepgerichte boodschappen gegeven (bv. Vlaanderen in het Europa van de Regio's).

Deze informatie- en promotiecampagnes worden budgettair aangerekend op basisallocatie 12.32 van programma 12.1.

4. Via welke dragers?

a) Gedrukte media

- brochures (tijdloze en driemaandelijks)
- publicitaire campagnes
- tentoonstellingen

b) Video

- in de loop van 1998 werd - in samenwerking met de administratie Kanselarij en Voorlichting en de Vlaamse openbare instellingen actief in het buitenland (Export Vlaanderen, Dienst Investeren in Vlaanderen, de VLAM en Toerisme Vlaanderen) - een vernieuwde video "Vlaanderen, uw regio" in verschillende talen gerealiseerd; deze video stelt Vlaanderen in al zijn facetten op een aantrekkelijke manier voor en sluit af met een praktisch overzicht van het globaal netwerk van Vlaamse officiële vertegenwoordigers in het buitenland.

c) Elektronisch

- begin 1999 werd een Engelstalige website van de Vlaamse Gemeenschap operationeel; op een interactieve en gebruiksvriendelijke manier wordt aan de verschillende doelgroepen een aangepaste informatieservice geboden waardoor een bijdrage wordt geleverd tot positieve image-building van Vlaanderen.

5. Bemiddelaars.

a) Gemeenschapsattachés

De administratie Buitenlands Beleid heeft - benevens een gemeenschapsattaché bij de Europese Unie - de beschikking over vijf gemeenschapsattachés in Den Haag, Wenen, Tokio, Washington en Pretoria. Dit netwerk zal dit jaar nog worden uitgebreid met een gemeenschapsattaché in Parijs en Berlijn.

De gemeenschapsattachés verschaffen in hun ambtsgebied doelgerichte informatie over Vlaanderen en informeren de Vlaamse overheid over mogelijke vormen van samenwerking met organisaties en instellingen in hun gastland.

Zij beschikken allen over een mobiele tentoonstelling, bestaande uit diverse panelen die Vlaanderen in al zijn aspecten voorstellen. Deze tentoonstelling zetten zij op tijdens allerlei evenementen die plaatsvinden in hun ambtsgebied of die zij zelf organiseren.

b) Ambassades

Nieuwe publicaties worden door middel van periodieke mailings toegestuurd aan alle ambassades (buitenlandse in Brussel en Belgische in het buitenland), consulaten-generaal en regionale vertegenwoordigingen. Zij zorgen voor een verdere doelgerichte distributie hiervan.

6. Operationele Doelstelling voor het jaar 2000.

In het Vlaams regeerakkoord is als een prioriteit aangegeven dat met het oog op een betere en meer doelmatige bekendmaking van Vlaanderen in de wereld, een geëigende globale communicatie-strategie zal worden ontwikkeld. Er zal worden nagegaan op welke manier en via welke dragers de beoogde boodschap best haar doel kan bereiken.

Hierbij zullen prioritaire regio's en/of landen worden vooropgesteld.

Waar opportuun zullen de inspanningen worden gebundeld via een gezamenlijk en geïntegreerd optreden met die Vlaamse openbare instellingen die actief zijn in het buitenland.

Budgettair vertaalt deze nieuwe communicatiestrategie zich in basisallocatie 12.32.

Mogelijke meetinstrumenten:

1. Brochures:

- aantal gedrukt
- aantal verspreid

2. Publicitaire campagnes:

- aantal verschenen

3. Video:

- aantal keren gebruikt door de administratie Buitenlands Beleid

4. Engelstalige Website:

- aantal bezoekers
- aantal reacties/vragen (feedback)

STRATEGISCHE DOELSTELLING 4 : VLAANDEREN IN SOLIDARITEIT LATEN BIJDAGEN TOT DE ONDERSTEUNING VAN LANDEN EN REGIO'S IN ONTWIKKELING

1. Voorgaande

1.1. Doelmatigheidsanalyse.

De gevoerde doelmatigheidsanalyse 'duurzame ontwikkeling' heeft de volgende beleidsaanbevelingen gedaan.

“ Vertrekkende vanuit de reeds gedefinieerde strategische doelstellingen dienen meer concrete, toetsbare operationele doelstellingen te worden geformuleerd.....Een eerste element dat bepalend is bij het opstellen van de operationele doelstellingen kan het zoeken zijn naar prioritaire geografische omschrijvingen in relatie met de belangrijkheid voor het Vlaamse beleid duurzame ontwikkeling. Dit zoeken kan leiden tot het opstellen van een apart instrumentarium voor de selectie van de landen in ontwikkeling waarmee samengewerkt wordt .Een verder element bij het opstellen van de operationele doelstellingen kan een analyse en rangschikking van de behoeften binnen elke geselecteerd land of regio zijn. De gedetecteerde behoeften kunnen afgetoetst worden aan de sectoren waarop Vlaanderen actief is en aan de mogelijkheden en verwachte resultaten. In functie van de vastgestelde behoeften kan een limitatieve en voor herziening vatbare lijst van (bevolkings-) doelgroepen worden bepaald, deze kan variëren al naargelang het geselecteerde land of regio.”

1.2. Rapport Zuid-Afrika

De werkgroep Zuid-Afrika stelde vast dat de inspanningen van Vlaanderen zowel naar inhoud als naar geografische oriëntering nogal verspreid is.

Om een maximaal effect te bekomen is het meer op elkaar afstemmen van de projecten over de grenzen van de verschillende administraties heen aangewezen, zowel sectoraal als geografisch.

2. Methodiek

2.1.

De eerste stap in de aanbevelingen van de doelmatigheidsanalyse bestaat in het zoeken van prioritaire en geografische omschrijvingen voor het Vlaamse beleid ontwikkelingssamenwerking. Dit zoeken kan leiden tot een apart instrumentarium voor de selectie van de landen in ontwikkeling waarmee samengewerkt wordt. Een dergelijk instrumentarium is op heden niet aanwezig behoudens voor wat Zuid-Afrika en Chili betreft.

Hiermede wordt tegemoetgekomen aan de beleidsintentie van de Vlaamse regering inzake de subsidiëring door de Vlaamse regering, die in het regeerakkoord d.d. 13/7/1999 de reglementering en objectivering van de subsidiëring door de Vlaamse regering vooropstelt.

Immers, vanuit de ervaring met Chili en Zuid-Afrika, de landen waarmee vanuit de praktijk momenteel de facto prioritair wordt samengewerkt, kan een ontwerp van budgettair implementatieplan opgesteld worden, waarbij voor de toekenningsmodaliteiten rekening wordt gehouden met volgende criteria, respectievelijk voor Zuid-Afrika en voor Chili :

- geografische prioriteiten;
- sectorale prioriteiten;
- prioritaire doelgroepen.

Verder worden een aantal algemeen geldende principes in rekening gebracht, die kunnen toegepast worden op alle subsidiedossiers m.b.t. projecten inzake ontwikkelingssamenwerking, n.l. :

- gender;
- mensenrechten;
- goed beheer;
- milieu;
- duurzaamheid;
- het gaat om een geïntegreerd project;
- de projectaanvrager en de partner in het project;
- de projectinhoud en de doelstellingen van het project;
- rapportering over het project en verantwoording van de eraan verbonden uitgaven.

De Vlaamse regering wenst tijdens de komende regeringsperiode een eigen Vlaams ontwikkelingsbeleid uit te bouwen, waarbij met een selectie van prioritaire landen en regio's zal samengewerkt worden.

Bovenvermelde algemeen geldende principes blijven gelden voor wat de inhoud van de projecten betreft, maar criteria om de selectie van prioritaire landen en regio's te verantwoorden, dienen verder bepaald te worden.

In een eerste instantie kunnen de volgende criteria, relevant voor samenwerking met landen in ontwikkeling, weerhouden worden, die reeds in vroegere beleidsdocumenten terug te vinden zijn :

- gehechtheid aan democratie en mensenrechten;
- de nood aan steun en samenwerking en de mogelijkheid voor Vlaanderen om op een zinvolle wijze solidariteitsacties te ontplooiën;
- bereidheid tot erkenning van Vlaanderen als volwaardige partner.

Daaraan kunnen voor verdere reflectie en aanvulling de volgende criteria worden toegevoegd:

- de betrouwbaarheid van de plaatselijke organisatie (corruptie);
- de MOL-landenklassificatie, de plaatselijke ontwikkelingsstandaard of bevolkingsdifferentiatie;
- de Vlaamse expertise of ervaring;
- concrete termijnplannen en overheidsdoelstellingen.

Deze criteria zijn pas relevant als er indicatoren worden aan verbonden en het gevoerde beleid hieraan kan worden afgewogen.

2.2.

Na de selectie van de geografische prioriteiten dienen binnen deze prioriteiten de behoeften geanalyseerd te worden en de gedetecteerde behoeften kunnen getoetst worden aan de sectoren waarop Vlaanderen actief is en aan de te verwachten resultaten.

De doelmatigheidsanalyse heeft de volgende prioritaire sectoren gedistilleerd waarbinnen het Vlaamse beleid 'ontwikkelingssamenwerking' door middel van subsidies actief is:

- Welzijn en Gezondheidszorg, bijzonder gehandicaptenzorg;
- Onderwijs en alfabetisering, bijzonder alfabetisering, basisonderwijs en technische coöperatie;
- Samenlevingsopbouw, democratisering, emancipatie, bijzonder taalontwikkeling;
- Economie, KMO, landbouw, bijzonder opleiding technische beroepen en zelfstandigen;
- Infrastructuur, bijzonder huisvesting;

- Leefmilieu;
- Noodhulp.

Het relatieve belang van de verschillende sectoren en de ongelijkheid van grootte en aantallen zijn op dit ogenblik onloochenbaar, daarom zal, zoals voor Zuid-Afrika en Chili reeds werd doorgevoerd, voor die landen of regio's die zich voor een mogelijke samenwerking met Vlaanderen op het gebied van de ontwikkelingssamenwerking aandienen, een analyse worden uitgevoerd, enerzijds naar de graad van ontwikkeling van de verschillende regio's die in aanmerking komen (levensstandaard, scholingscijfers, kindersterfte, tewerkstelling e.d.m.), anderzijds moeten binnen deze regio's de specifieke behoeften worden gedetecteerd, meer in het bijzonder deze behoeften waartegenover Vlaanderen een aanbod kan stellen.

Bij wijze van voorbeeld de volgende criteria:

- hoeveel voorzieningen basisonderwijs en welk bereik?
- hoeveel afgestudeerde vrouwen?
- soorten opvang gehandicapten?
- aantallen verwaarloosde jongeren?
- bestaande Aidsregistratie?
- bestaande vakopleidingen?
- bestaande kleuteropvang en bereik?
- bestaande ondernemersopleidingen, netwerkvorming en begeleiding?

Daar waar de matrix van vraag en behoefte enerzijds en Vlaams aanbod en expertise anderzijds elkaar ontmoeten zal de inhoudelijke prioriteit worden vastgelegd voor elk van de geografische prioritaire regio's.

2.3.

De laatste stap bestaat er in om de effecten van het gevoerde beleid in kaart te brengen.

Nadat binnen de geografische prioriteiten is vastgelegd welke sectoren prioritair zullen worden behandeld, kan de Vlaamse overheid bepalen welke resultaten op het terrein beoogd worden. Pas op dat ogenblik zullen de operationele doelstellingen in de ware zin van het woord kunnen vastgelegd worden.

Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- De Vlaamse overheid wenst in een periode van 5 jaar het analfabetisme in de provincie Vrijstaat met 5% te verminderen; of nog,
- De Vlaamse overheid wenst in een periode van 3 jaar in de 8° regio in Chili, duizend kleine en micro-ondernemers een doorgedreven opleiding in bedrijfsvoering te geven.

Aan de hand van deze operationele doelstellingen en van de gewenste effecten zal ook een klare doelgroepenbenadering kunnen worden doorgevoerd. De gewenste effecten zullen nagestreefd worden door een screening, beoordeling en eliminatie van de individuele projectaanvragen die niet aan de voorgestelde operationele doelstellingen beantwoorden.

2.3. Operationele doelstellingen

In de huidige stand van het proces 'doelmatigheidsanalyse duurzame ontwikkeling' kunnen nog geen operationele doelstellingen worden geformuleerd die stoelen op outcome-effectindicatoren. Enkel aan de hand van output-indicatoren kunnen doelstellingen worden naar voor geschoven.

2.3.1. Beleidseffect

Vlaanderen beschikt over een gedocumenteerde strategie en een aangepast beleidskader inzake samenwerking met landen in ontwikkeling.

2.3.2. Operationele doelstellingen

De lopende contracten met de landen en regio's waar actueel ontwikkelingssamenwerkingsprogramma's lopen zullen in 2000 worden uitgevoerd. Op basis van een omgevingsanalyse zal voor de samenwerking met Chili en Zuid-Afrika een budgettair implementatieplan worden opgesteld waarbinnen de doelgroepenbepaling en de sectoraal inhoudelijke prioriteiten zullen worden vastgelegd.

Een instrumentarium met toetsingscriteria zal worden opgesteld dat dan gehanteerd kan worden om prioritaire landen en regio's op het domein van ontwikkelingssamenwerking te selecteren.

Het beleid inzake 'ontwikkelingssamenwerking' vertaalt zich budgettair in de basisallocaties 12.38;12.42, 30.05, 30.07, 51.01 en in zekere mate 33.01 van programma 12.1 van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

Zie volgende bladzijden.

Progr. 12.1 Alg. Externe Betrekkingen	1997						1998						1999			2000		
	NGK	UIT	GVK	UIT	GOK	UIT	NGK	UIT	GVK	UIT	GOK	UIT	NGK	GVK	GOK	NGK	GVK	GOK
12.21 Uitg.mbt samenw. met landen in ontw.	21,0	3,3																
12.22 Uitg.ontvangst buitenl. Delegaties	11,0	4,5					5,0	4,0					6,0			6,0		
12.23 Uitg. uitv. intern. Verdragen			18,0	5,0	16,5	5,5			14,4	14,4	16,4	12,8		78,0	34,0		63,0	34,0
12.24 Jaarpr. ihk samenw.akk.Duits. Gem.	1,5	1,5					1,3	1,3					1,3			1,3		
12.26 Act. en manifest. Attachés Vl. Gem.	16,8	12,5					12,2	9,0					14,3			14,4		
12.27 Organisatie Van Dyckjaar													15,0					
12.29 Uitg. mbt multilaterale samenw.	2,9	2,7																
12.31 Uitg. buitenl. Zendings-reizen M.P.	18,4	18,4					18,6	18,6					13,8			13,9		
12.32 Public, promotiemat., camp., publ.	104,8	92,2					88,6	79,7					77,9			85,6		
12.33 Uitg. Vl. imago in binnen- /buitenl.	88,2	67,8					68,7	68,7					102,2			17,0		
12.35 Uitg. ivm voetbal Euro 2000											100,0							
12.36 Onderz. en stud. Mbt Vl.buit.beleid	20,0	13,8					10,0	6,9										
12.37 Akk. dr Vl. afgesloten – mult. Org.									2,4	2,4	2,0	1,8		10,4	8,1		10,4	8,1
12.38 Vl. int. sam. Landen in ontwikkeling									56,1	56,1	33,3	17,9		31,1	44,1		26,1	32,9
12.39 Int. proj. 2e mil. En Vlaanderen 2002							2,0						5,0			5,0		
12.40 Onderz. en stud. Mbt Vl.buit.beleid														20,0	10,0		20,0	10,0
12.42 Nieuwe init. Vl. beleid ontwikkelingssam.																	10,0	6,0
12.60 Huur en werk k. Vl. h. Wenen – vert.	13,4	12,1					15,7	10,0					24,0			24,2		

[illegible]

Progr. 12.1 Alg. Externe Betrekkingen	1997						1998						1999			2000		
	NGK	UIT	GVK	UIT	GOK	UIT	NGK	UIT	GVK	UIT	GOK	UIT	NGK	GVK	GOK	NGK	GVK	GOK
33.05 Subs. int. proj. 2 ^e mil. en VI. 2002							73,0	51,4					80,0			75,0		
33.06 Subs. Stichting Ons Erfdeel													16,7					
33.07 Subs. partic. proj. met hum. bijst. Kosovo													65,0					
33.46 Subs. voor Europ.Europ. volkscult.	1,5	1,5					1,5	1,5					1,5					
34.01 Subs. ikv samenw. met landen in ontw.	168,4	148,1																
34.02 Beurz. ikv samenw.akk. Duits. Gem	0,3																	
34.04 Subs.uitv. intern. Akk. en verdr.			57,0	56,4	38,5	22,6			79,6	77,8	53,6	36,0						
34.05 Subs. VI. int. sam. landen in ontw.									160,0	147,2	105,9	23,4						
34.06 Gemengde Commissie VL-NL																		
35.02 Subs. aan p., ver. buiten- /binnenl.	182,0	159,5						273,3	260,9									
35.03 Subs. multil. sam. binn. - en buitenland	52,5	48,2																
35.04 Subs. akk. Vlaanderen multil. org.									98,2	98,1	50,8	33,4		34,9	61,9		35,1	58,7
35.05 Subs. voetbal Euro 2000			150,0		50,0				150,0		50,0							
35.21 Subs. Europees Jeugdorkest	0,4	0,4					0,4	0,4					0,4					
41.01 Dotatie Gem. Comm. VL-NL													8,0			9,4		
51.01 Waarborgverl. Proj. in ontwikkelingsl.	10,0						10,0						7,0			7,0		
51.02 Subsidies proj. met internat. uitstraling														150,0	150,0			
71.02 Aank./uitr. gebouw VI. vert. in buitenland													6,5			6,6		
74.01 Aank. meub. mat. tbv attachés							2,5						2,5			3,5		

[illegible]

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Inleiding

Het programma 12.1 omvat 6 basisallocaties die betrekking hebben op het beleidsdomein Ontwikkelingssamenwerking en die ressorteren onder de bevoegdheid van de Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Stedelijk Beleid, Huisvesting en Brusselse aangelegenheden.

Het betreft de basisallocaties 12.38 , 12.42 , 30.05 , 30.07 , 33.01 en 51.01.

De overige basisallocaties van programma 12.1 hebben betrekking op het beleidsdomein Algemeen Buitenlands Beleid en ressorteren onder de bevoegdheid van de minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden.

Een vergelijking tussen de aangepaste begroting 1999 en de begroting 2000 geeft volgend beeld (bedragen x 1 miljoen BEF):

	Aangep. Begr. 1999			Begroting 2000			Verschil		
	NGK	GVK	GOK	NGK	GVK	GOK	NGK	GVK	GOK
Algemeen Buitenlands Beleid	656,5	358,3	344,0	371,6	206,5	183,8	- 284,9	- 151,8	- 160,2
Ontwikkelings samenwerking	60,2	208,1	146,2	69,2	325,8	203,0	+ 9,0	+ 117,7	+ 56,8
Programma 12.1	716,7	566,4	490,2	440,8	532,3	386,8	- 275,9	- 34,1	- 103,4

De vermindering van de kredieten met betrekking tot het beleidsdomein Algemeen Buitenlands Beleid is het gevolg van:

- een belangrijke overdracht van kredieten naar de Vlaams minister bevoegd voor Cultuur, met name die kredieten die betrekking hebben op projecten en activiteiten met een sterk culturele dimensie; het betreft onder meer (deels of volledig) de basisallocaties 12.23 , 12.32 , 12.33 , 30.02 , 30.04 , 33.02 , 33.04 , 33.06 , 33.46 , 35.21 en 51.02;
- een beperkte overdracht van kredieten (vanuit basisallocatie 12.33) naar de Vlaams minister bevoegd voor Sport, met name die kredieten die betrekking hebben op belangrijke sportmanifestaties met internationale weerslag.

De verhoging van de kredieten met betrekking tot het beleidsdomein Ontwikkelingssamenwerking wordt hierna verklaard.

2.2. Toelichting per basisallocatie.

2.2.1. Algemeen Buitenlands Beleid

BASISALLOCATIE 12.32 :

Uitgaven voor publicaties, promotiemateriaal, promotiecampagnes en publiciteit.

Ondanks een zekere overdracht van kredieten naar de Vlaams minister bevoegd voor Cultuur is er in vergelijking met de aangepaste begroting 1999 een stijging van de kredieten met 7,7 miljoen BEF. De aldus ontstane beleidsruimte laat toe een nieuwe communicatiestrategie en planning te ontwikkelen met het oog op een betere en meer doelmatige bekendmaking van Vlaanderen in de wereld.

Deze operationele doelstelling voor het jaar 2000 wordt uitvoerig uiteengezet in de Inhoudelijke Toelichting bij Programma 12.1.

BASISALLOCATIE 12.61 :

Een belangrijke deel van de kredieten die betrekking hebben op de werkingskosten van Hotel Errera, worden overgedragen naar basisallocatie 12.61 van programma 11.2 (administratie Kanselarij en Voorlichting).

De resterende kredieten worden toegevoegd aan basisallocatie 12.32.

BASISALLOCATIE 30.06 (NIEUW) :

Subsidies aan verenigingen en instellingen met betrekking tot de cofinanciering van projecten in het kader van het Europees programma Interreg III (basisallocatie met gesplitste kredieten).

In 2000 gaat het Europees programma Interreg III van start voor een looptijd van 5 jaar. Vlaanderen en Nederland zijn volwaardige partners, samen met de betrokken provincies in Vlaanderen en Nederland.

In het verleden werd steeds voor een Vlaamse cofinanciering van een aantal projecten in het kader van Interreg II (1995-1999) gezorgd vanuit basisallocatie 35.02 en 30.02 (vanaf 1999). Deze projecten die een promotionele waarde voor Vlaanderen hebben, hadden betrekking op:

- de bevordering van intermenselijke contacten tussen mensen over de grenzen heen;
- de bevordering van samenwerking tussen de diverse overheden;
- de financiële ondersteuning van de Interreg-secretariaten in Gent en Brugge.

Deze projecten hebben echter een meerjarenkarakter, terwijl basisallocatie 35.02 (en vanaf 1999 30.02) een niet gesplitst krediet is, hetgeen een jaarlijkse vastlegging vereist. Om die reden is een nieuwe basisallocatie met een gesplitst krediet meer aangewezen, zodat van bij de start van Interreg III de projecten in hun totaliteit in één enkele keer kunnen worden vastgelegd.

BASISALLOCATIE 33.03 :

Subsidies voor participatie in projecten in verband met humanitaire bijstand (eventueel in samenwerking met andere administraties).

Het krediet van 75,0 miljoen BEF is de samenvoeging van:

- 10,0 miljoen BEF op basisallocatie 33.03;
 - 65,0 miljoen BEF op basisallocatie 33.07 (noodhulp aan Kosovo).

Het is aangewezen de kredieten inzake humanitaire bijstand te centraliseren op één enkele basisallocatie; derhalve wordt op basisallocatie 33.07 geen krediet meer ingeschreven.

BASISALLOCATIE 41.01 :

Dotatie aan de Gemengde Commissie Vlaanderen-Nederland.

In uitvoering van artikel 7 van het verdrag van 17 januari 1995 inzake de samenwerking op het gebied van cultuur, onderwijs, wetenschap en welzijn tussen Vlaanderen en Nederland werd op 2 april 1998 de Gemengde Commissie Vlaanderen-Nederland geïnstalleerd. Decretaal werd nadien rechtspersoonlijkheid verleend aan de Gemengde Commissie.

Deze Gemengde Commissie ontvangt jaarlijks vanuit Vlaanderen en Nederland een werkingssubsidie waarbij Vlaanderen en Nederland elk de helft bijdragen. Deze verdeelsleutel geldt niet voor de personeelskosten van het secretariaat: het Nederlands personeelslid wordt betaald door Nederland; de 2 Vlaamse personeelsleden door Vlaanderen.

Vlaanderen staat in voor de huisvesting (huur) van het pand dat sinds 1 oktober 1998 wordt betrokken in Brussel en waar zich ook het secretariaat van de Gemengde Commissie bevindt.

De lichte verhoging van de kredieten heeft te maken met een stijging van de werkingskosten.

BASISALLOCATIE 74.01 :

Aankoop van machines, meubilair en materiaal ten behoeve van de attachés.

De lichte verhoging van de kredieten is uitsluitend het gevolg van de aanstelling van 2 nieuwe Gemeenschapsattachés in respectievelijk Parijs en Berlijn, met het oog op onder meer de aankoop van licht, mobiele tentoonstellingspanelen.

2.2.2. Ontwikkelingssamenwerking.**BASISALLOCATIE 33.01 :**

Subsidie aan de vzw Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische bijstand (VVOB)

De VVOB werd in 1982 opgericht met het doel goed opgeleide en gemotiveerde Vlaamse deskundigen ter beschikking te stellen van de ontwikkelingslanden. Met het oog op de uitzending van Vlaamse experts werden in 1982 een aantal prioriteiten geformuleerd die thans nog steeds van kracht zijn:

- Medewerking verlenen aan onderwijs- en opleidingsprogramma's in landen in ontwikkeling;

- Het bevorderen van de overdracht van wetenschappelijke, technische, industriële en/of commerciële kennis van Vlaanderen naar het buitenland.

De VVOB is actief in China, Thailand, Vietnam, Namibië, Botswana, Kenia, Malawi, Swaziland, Zimbabwe, Zambia, Suriname, Ecuador en Nicaragua voor projecten gefinancierd door de federale overheid.

De internationale werking van de VVOB draagt in grote mate bij tot de internationale bekendmaking van Vlaanderen in de wereld. De VVOB werkt intensief samen met de administratie Buitenlands Beleid van de Vlaamse Gemeenschap. Krachtens een decreet maakt de Vlaamse regering deel uit van de vzw VVOB.

De subsidie aan de VVOB lastens basisallocatie 33.01 omvat:

1. Een tussenkomst voor de werkingskosten van de maatschappelijke zetel in Brussel;
2. De ondersteuning van het onderwijs van Nederlands in het buitenland.

1° Werkingskosten

De tussenkomst betreft de werking van het VVOB-secretariaat in Brussel; daaronder vallen de lonen van het personeel, huur van het gebouw, administratie- en telefoonkosten, enz.

Deze tussenkomst bedraagt sinds 1995 onveranderd 37,0 miljoen BEF. Rekening houdend met de indexaties van de voorbije jaren en rekening houdend met de toegenomen activiteiten en projecten, wordt deze tussenkomst opgetrokken tot 46,0 miljoen BEF.

2° Onderwijs Nederlands in het buitenland

Dit project omvat zowel het geven van onderwijs Nederlands aan anderstaligen als het onderwijs Nederlands als moedertaal ten bate van kinderen van grotere concentraties Vlaamse en Nederlandse ouders in het buitenland.

Het zwaartepunt van dit project ligt in het Noorden van Frankrijk, waarvoor nauw wordt samengewerkt met onder meer de Nederlandse Taalunie en waarvoor er cofinanciering is vanwege de Provincie West-Vlaanderen, het Europees programma Interreg IIC en de Franse regionale overheid.

In de komende jaren zal samen met de Nederlandse Taalunie en de Franse overheid het accent worden gelegd op meer wetenschappelijke onderbouwing van het onderwijs Nederlands en op de verbetering van de pedagogisch-didactische aanpak.

Naast het Noorden van Frankrijk zijn er nog acties onderwijs Nederlands als moedertaal in onder meer Parijs en buiten Frankrijk in Vietnam en Ecuador.

De tussenkomst voor dit project blijft onveranderd 16,2 miljoen BEF.

BASISALLOCATIE 30.05 :

Subsidies tot ondersteuning van allerlei initiatieven in verband met de sensibilisering inzake duurzame ontwikkeling en de realisatie van projecten, programma's en investeringen in het kader van de Vlaamse internationale samenwerking met regio's en landen in ontwikkeling.

GVK	239,7 miljoen BEF	+ 62,7 miljoen BEF t.o.v. aangepaste begroting 1999
GOK	134,1 miljoen BEF	+ 32,7 miljoen BEF t.o.v. aangepaste begroting 1999

Deze verhoging van GVK en GOK wordt deels gecompenseerd door een vermindering van telkens 5,0 miljoen BEF van de gesplitste vastleggingskredieten en de gesplitste ordonnanceringskredieten op basisallocatie 12.38.

Een deel van de bestaande kredieten blijft voorbehouden aan projecten in Zuid-Afrika en Chili, voor zover zij ressorteren onder de geografische en sectorale prioriteiten zoals bepaald in de Operationele Doelstellingen Ontwikkelingssamenwerking.

Een ander deel van de bestaande kredieten en inzonderheid de bijkomende kredieten zullen aangewend worden ten gunste van projecten in nieuw prioritair te bepalen regio's/landen en sectoren op basis van de Strategische Doelstelling en de Operationele Doelstellingen Ontwikkelingssamenwerking zoals uitvoerig uiteengezet in de inhoudelijke Toelichting bij het Programma 12.1.

BASISALLOCATIE 12.42 (NIEUW) :

Allerlei uitgaven voor nieuwe initiatieven in het kader van een Vlaams beleid voor ontwikkelingssamenwerking.

GVK 10,0 miljoen BEF

GOK 6,0 miljoen BEF

BASISALLOCATIE 30.07 (NIEUW) :

Subsidies aan verenigingen en instellingen voor nieuwe initiatieven in het kader van een Vlaams beleid voor Ontwikkelingssamenwerking.

GVK 50,0 miljoen BEF

GOK 30,0 miljoen BEF

De Vlaamse regering wenst op het domein van de ontwikkelingssamenwerking zelf initiatieven te kunnen nemen, actief te kunnen participeren, andere accenten te leggen of sectoren, landen en regio's te verkennen. Dit betekent dat op eigen initiatief met andere landen dan de huidige prioriteiten een dialoog zal worden opgestart en het terrein zal worden verkend; dat nieuwe projecten zullen worden geïnitieerd waarbij beroep kan worden gedaan op externe deskundigheid om zowel de nieuwe initiatieven te ondersteunen als op onafhankelijke wijze de evaluatie van de gemaakte keuzes en opgestarte projecten te kunnen maken. Hiervoor zijn bijkomende middelen nodig die als volgt zullen worden aangewend:

1° lastens basisallocatie 12.42:

- Opmaken van veldstudies, omgevingsanalyses door externe organisaties
- Aantrekken van expertise voor tijdelijke begeleiding.

2° lastens basisallocatie 30.07:

- Subsidiëring van projecten die kaderen in de samenwerking met landen en regio's in ontwikkeling
- Subsidiëring van verkennende of evaluerende zendingen.

PROGRAMMA 21.1

PLANNING EN STATISTIEK

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

BASISALLOCATIE. 12.02 :

Allerhande uitgaven met betrekking tot de activiteiten en producten inzake planning en statistiek.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK			-	-	-	-
GVK			13,3	66,9	13,4	20,0
GOK			11,0	16,5	11,0	14,9
VRK			-	-	-	-
Macht.			-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen

De strategische doelstellingen voor de Vlaamse overheid inzake planning en statistiek kaderen in de visie dat de Vlaamse regering moet bijgestaan worden bij de voorbereiding en evaluatie van haar strategisch meerjarenbeleid.

De strategische doelen zijn:

SD1: door middel van de methodiek van het strategisch plannen en de ondersteuning van het strategisch management, de voorbereiding en de opvolging van het beleid een strategische dimensie geven. Het effect dat men hiermee wil bereiken is dat de Vlaamse overheid in al haar geledingen gebruik maakt van strategische technieken en concepten met de garantie dat daardoor meer toekomstgericht en vernieuwend bestuurd wordt.

SD2: een Vlaams statistische systeem ontwikkelen en uitbouwen.

De doelgroep voor dit ondersteunend beleid bestaat in de eerste plaats uit de leden van de Vlaamse regering, de Vlaamse administraties en VOI's alsook het Vlaams parlement. In tweede orde wordt een bijdrage geleverd aan lokale overheden, wetenschappelijke instellingen, studiediensten van allerlei federaties, onderwijsinstellingen en tenslotte geïnteresseerde burgers. De secundaire doelgroep wordt vooral ondersteund vanuit de bevoegdheid inzake statistiek.

De drager van dit beleid is de Vlaamse minister bevoegd voor planning en statistiek. Hij heeft een stimulerende en coördinerende rol en een functie als kwaliteitsbewaker t.o.v. het strategische planningsproces en de aanmaak, bewerking en verspreiding van Vlaamse regionale statistieken.

2.2. Operationele doelstellingen

Bij de strategische doelstelling m.b.t. het planningsproces horen volgende operationele doelen:

OD1.1: initiatieven ontwikkelen die bij de Vlaamse overheid de kennis omtrent de methodiek van het strategisch plannen en het strategisch management vergroten, alsook de bereidheid tot de introductie en de toepassing ervan in haar diensten verhogen.

OD1.2: het managementniveau van de Vlaamse administratie op zijn vraag vormen en ondersteunen bij de aanmaak van methodisch kwaliteitsvolle plannen en andere strategische managementinstrumenten.

De strategische doelstelling inzake het Vlaams statistisch systeem wordt als volgt geconcretiseerd:

OD2.1: bij de Vlaamse administraties, de VOI's, de lokale overheden en de federale instanties, de tijdige aanmaak van meer beleidsrelevante Vlaamse statistieken bevorderen.

OD2.2: samen met de Vlaamse administraties, de VOI's en de lokale besturen initiatieven nemen om de Vlaamse statistieken met inbegrip van de gebruikers-metadata snel ter beschikking te stellen van de doelgroepen.

2.3. Instrumenten en prestaties

Aan deze operationele doelstellingen zijn instrumenten gekoppeld die aanleiding geven tot allerhande prestaties. In het DMA-model zijn deze aan elkaar gekoppeld.

Deze zijn :

ontwikkelen van methodieken	- methode strategische planning en opvolging - methode omgevingsanalyse
adviseren/kwaliteitstoetsing	- adviezen over statistische bewerkingen - deelname aan commissies inzake planning, indicatoren, statistiek
ontwikkelen van producten	- VRIND = beleids- en omgevingsindicatoren - survey-instrument inzake culturele verschuivingen - FRED-metadatabank - basiskaart Vlaanderen - basisindicatoren - Conjunctuurnota - Stativaria - nieuwe statistieken
ondersteunen/faciliteren	- methodologische ondersteuning van planningsteams
vorming	- vormingssessies voor leden planningsteams - vorming over aanmaak en bewerking van statistieken
informer	- statistisch nieuws via website - Vlaanderen in Cijfers - Profiel Vlaanderen - helpdesk voor statistiek

De prestatiedrijvers zijn in de eerste plaats de vragen die komen vanwege de regering. In tweede orde wordt het aantal prestaties bepaald door de vragen die komen vanwege het Vlaams parlement en lokale besturen. Binnen de beschikbare middelen (personeel, budgetten) wordt ook ingegaan op vragen buiten de overheidssectoren.

In 2000 zullen de prestaties op het vlak van methodiekwontwikkeling, faciliteren/ondersteunen en het ontwikkelen van producten opgedreven worden ingevolge beslissingen van de Vlaamse regering en de bevoegde minister en dit in uitvoering van het nieuwe Vlaamse regeerakkoord.

Teneinde de uitgangshouding van de Vlaamse regering m.b.t. toekomstgericht en vernieuwend besturen te kunnen realiseren, besliste ze bij de concretisering van haar meerjarenbeleid gebruik te maken van de methode van strategisch plannen. Planningsteams kunnen hierbij beroep doen op methodologische ondersteuning vanwege de administratie Planning en Statistiek.

Tegelijkertijd werd de vraag geformuleerd een leidraad te ontwikkelen voor een opvolgingssysteem en strategische rapportage t.a.v. het Vlaams parlement.

De Vlaamse overheid wenst de burgers nauwer bij het beleid te betrekken. Hiertoe zal een nulmeting gebeuren m.b.t. de houding van de burgers t.o.v. de thema's in de Vlaamse regeringsverklaring. Via de methode van de survey zal over meerdere beleidsthema's en met een hogere frequentie gepeild worden naar de houdingen en gedragingen van de bevolking, om na te gaan of de beleidsmaatregelen hun effect bereiken, om te vernemen welke bekommernissen leven bij de bevolking en welke houding zij van de Vlaamse overheid verwachten.

Binnen het huidige en te wijzigen institutionele kader wenst de regering het Vlaams statistisch systeem zo optimaal mogelijk uit te bouwen. Dit veronderstelt nieuwe acties t.o.v. de federale instanties en binnen het ministerie, zowel op het vlak van conceptontwikkeling, studiewerk als informatica-ondersteuning.

2.4. Band tussen strategische doelen, operationele doelen en basisallocaties

Strategische doelen	Operationele doelen	Basisallocatie
SD1	OD1.1	12.02
	OD1.2	12.02
SD2	OD2.1	12.02
	OD2.2	12.02

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

Zie tabel A1.

2. Inhoudelijke toelichting

Het vastleggingskrediet stijgt van 13,4 miljoen frank tot 20 miljoen frank. Dit is een stijging met 50%.

De bijkomende middelen zullen besteed worden aan volgende projecten:

2.1 Intensifiëring van survey «culturele verschuivingen in Vlaanderen» en nulmeting

Er wordt sinds 1995 jaarlijks een survey georganiseerd door middel van een representatieve steekproef van de bevolking (1.500 personen), waarbij wordt gepeild naar houdingen, opvattingen en gedragingen t.o.v. beleidsthema's. Deze survey speelt in op de vraag van de Vlaamse regering om effectmetingen mogelijk te maken.

Bij de aanvang van de nieuwe legislatuur is het aangewezen een algemene nulmeting te organiseren, m.b.t. de nieuwe beleidsaccenten en de verwachtingen van de bevolking t.o.v. het beleid. Daarnaast zal, zoals ieder

jaar, een survey worden georganiseerd met een diepteonderzoek rond specifieke beleidsthema's. Om meerdere onderwerpen aan bod te laten komen en deze verschuivingen en houdingen te kunnen opvolgen in de tijd, zullen de inspanningen verhoogd worden (meerdere surveys per jaar).

Voor de wetenschappelijke ondersteuning kan vanaf het najaar 1999 beroep worden gedaan op middelen in het kader van het programma beleidsgericht onderzoek. Wel dienen 300.000 fr. voorzien te worden voor de steekproeftrekking bij het Rijksregister.

Voor het veldwerk (telefonische enquête voor nulmeting + enquête bij 1500 personen voor het diepteonderzoek) moeten gespecialiseerde firma's worden ingeschakeld. Hiervoor wordt een beperkte offerteaanvraag uitgeschreven.

In het kader van het beleidsgericht onderzoek starten in het najaar 1999 diverse deelstudies op het survey-materiaal. De resultaten van deze onderzoeken zullen worden gepresenteerd op een colloquium in het najaar 2000. Er worden middelen voorzien voor de organisatie van het colloquium, de publicatie en verspreiding van een verslagboek.

2.2. Ondersteuning van het institutionele debat inzake statistiek

De uitbouw van een Vlaams statistisch systeem geeft invulling aan het Vlaamse regeerakkoord, die de institutionele vernieuwing inzake statistiek ziet als een hervorming die snel kan doorgevoerd worden.

Ten einde snel en adequaat de organisatie en uitbouw van de openbare statistiek in Vlaanderen te kunnen realiseren, moeten de nodige juridische en organisatorisch-technische adviezen en/of medewerking van experts kunnen worden gefinancierd.

Deze adviezen, studies, audits moeten mee de Vlaamse bijdrage aan de werkzaamheden in de Interparlementaire en Intergouvernementele Conferentie voor Institutionele hervorming deskundig onderbouwen (zie federaal regeerakkoord). Wat kunnen de gewesten realiseren binnen de huidige regelgeving, waarvoor is een decretale onderbouw nodig, welke wijzigingen moeten bepleit worden in de federale wetgeving?

Daarenboven moet er vrij snel duidelijkheid komen met betrekking tot de behoeften inzake Vlaamse regionale statistiek. Hiervoor dient een grondige bevraging te gebeuren bij beleidsvoorbereidende en –evaluerende instanties (kabinetten, administraties, VOI's en Vlaams parlement), omtrent de lacunes inzake statistisch materiaal. Ook worden door universiteiten en andere externe statistiekgebruikers (zoals sociale partners) steeds meer vragen gesteld naar onderbouwing en verantwoording van het beleid aan de hand van objectieve gegevens. Voor deze bevraging is externe consultancy en mankracht vereist indien we snel een volledig en accuraat overzicht willen krijgen over vraag en aanbod inzake regionale statistiek, mede rekening houdende met de stijgende vraag naar regionale statistieken vanuit de internationale context.

2.3. Verhoging kredieten van data-aankoop en statistische studies

De Vlaamse administraties werken in belangrijke mate met data, die extern worden aangekocht. Deze aangekochte data worden door de administratie Planning en Statistiek centraal aangekocht en ter beschikking gesteld van alle diensten van de Vlaamse regering. Voor de aankoop van data moet in 2000 een hoger bedrag ingeschreven worden om volgende redenen:

- steeds meer instanties en diensten vragen via APS statistiekdata aan, waarvan de verspreiding voorzien wordt via de website Vlaamse statistieken en individuele adviezen;
- het recht om data vrij te kunnen verspreiden binnen de Vlaamse overheid of via het internet dient bij de grote publieke en de private statistiekproducenten met steeds hogere bedragen te worden gekocht. Dit leidt wel tot besparingen in het statistiekaankoopbeleid bij andere administraties en instanties.

De administratie Planning en Statistiek wordt als expertisecentrum door de departementen, VOI's en lokale besturen aangesproken om statistische studies uit te voeren en/of te begeleiden. Om aan deze groeiende vraag te kunnen beantwoorden dient ze haar datacapaciteit verder uit te bouwen en over middelen te beschikken om deelstudies extern te laten uitvoeren.

2.4. Uitbouw ICT-infrastructuren voor statistiekdata-aanmaak, -uitwisseling en –management

Zowel voor haar intern datamanagement als om te kunnen participeren aan diverse data-aanmaak en data-uitwisselingsinitiatieven (regionale basisstatistieken, GEO-2000, Pakt met de gemeenten, interdepartementaal en departementale datawarehousesystemen) dient de administratie over aangepaste software, hardware en netwerkinfrastructuur te beschikken om gegevens op te slaan, uit te zuiveren, te aggregeren, te bewerken en voor verder gebruik aan derden beschikbaar te stellen. De kredieten die hier aangevraagd worden zijn aanvullend (want specifiek) en ondersteunend aan de departementale informatica-initiatieven.

2.5. Organisatie colloquia, studiedagen, gebruikersbijeenkomsten, promotie statistiekinitiatieven

Om haar rol als statistisch expertisecenter, als centrale dispatcher in het Vlaams statistisch vraag- en aanbodstelsel, en als nationaal en internationaal aanspreekpunt te kunnen vervullen, dient de administratie initiatieven te kunnen nemen om diegenen die openbare statistieken maken, bewerken en/of verspreiden geregeld bij elkaar te brengen. Colloquia, studiedagen, gebruikersbijeenkomsten zijn daartoe de aangewezen kanalen naast de interactieve instrumenten die op de website Vlaamse statistieken eveneens daartoe worden ontwikkeld.

2.6. Verdere uitwerking van methode inzake strategisch plannen

Op het bestaansmiddelenprogramma worden budgetten voorzien voor de externe consultancy van het ondersteunen van de kabinetten en bevoegde diensten bij het opmaken van strategische plannen voor de verschillende grote beleidsdomeinen. In 1999 zal voor de grote beleidsdomeinen het strategisch planningsproces worden opgestart, mede ter stoffering van de beleidsnota's die aan het Vlaamse parlement worden voorgelegd. In afgeleide orde kan in 2000 voor minder prioritaire beleidsdomeinen of voor deeldomeinen het planningsproces van start gaan. Er zal ook een leidraad worden opgesteld voor de vertaling van de strategische doelen en kritische succesfactoren (KSF's) naar operationele plannen.

Hiervoor worden verder kredieten voorzien op het bestaansmiddelenprogramma.

Daarnaast dient in het kader van de globale beleids- en beheerscyclus jaarlijks een opvolging te gebeuren van het gevoerde beleid aan de hand van overeengekomen beleidsindicatoren. Er dient nog verder onderzoek te gebeuren over effectmetingen en de wijze waarop deze metingen moeten opgevolgd worden en teruggekoppeld worden t.o.v. de strategische doelen en KSF's. De planningsteams zullen op dit vlak methodologisch worden ondersteund. Voor de conceptontwikkeling en de begeleiding zal ten dele externe consultancy worden aangevraagd.

PROGRAMMA 24.1**ALGEMENE FINANCIËLE LOGISTIEK****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	710,8	65,0%	726,8	87,0%	782,3	4.162,2
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	3982,2	30,0	38,5	6730,4%	15	50,0
Macht.						

In de bovenstaande tabel werden de VRK's opgenomen, exclusief de overdrachten. Op de betrokken basisallocaties was voor elk begrotingsjaar een ruiter voorzien in het begrotingsdecreet waardoor niet benutte vastleggingskredieten overgedragen konden worden naar het volgende jaar. Dit verklaart waarom de uitvoering

in 1998 hoger uitvalt dan het beschikbaar krediet.

Van 1997 werd, op basisallocatie 70.90, 2.792,5 mln overgedragen naar 1998. Van 1998 naar 1999 werd nogmaals 275,7 overgedragen. Op basisallocatie 71.90 werd 221,3 mln overgedragen van 1996 naar 1997. Van begrotingsjaar 1997 op 1998 werd nog 221 mln overgedragen.

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Teneinde een geïntegreerd budgettair, boekhoudkundig financieel en fiscaal beheer toe te laten voorziet dit programma in de nodige middelen om de, in toepassing van het regeerakkoord, beleidsmatige innovaties voor te bereiden en te realiseren (o.m. inzake fiscaliteit).

Dit geïntegreerd beheer beoogt:

- naar de particulier toe een hoog klantvriendelijk, efficiënt en betrouwbaar instrumentarium ter inning van de eigen gewestbelastingen
- naar de interne werking van de Vlaamse Gemeenschap (met inbegrip van de VOI's): een efficiënte en gespecialiseerde dienstverlening met inbegrip van de opstelling van verbeteringsstrategieën.

Aldus past dit programma zowel volledig in de resolutie van het Vlaams Parlement van 3 maart 1999 inzake financiële en fiscale autonomie waarbij de weg werd geëffend naar een eigen, autonome Vlaamse fiscaliteit.

Ook de regeringsverklaring d.d. 13 juli 1999 van de nieuwe bewindploeg voorziet inzake fiscaliteit o.m. de volledige autonomie over de eigen belastingen als een hervorming die vrij snel kan worden ingevoerd.

De kredieten, voorzien in dit programma, moeten helpen deze doelstellingen mee gestalte te geven.

2.2. Operationele doelstellingen

Financiële en fiscale materies zijn geen populaire thema's, ofschoon zij een belangrijke weerslag hebben op een groot deel van de bevolking. Daarom is een coherent communicatiebeleid noodzakelijk. Dit beleid beoogt zowel het begrotingsbeleid van de Vlaamse Regering en de sterke impact van de Vlaamse begroting op de Vlaamse economie en maatschappij in het licht te stellen, als de nodige toelichtingen te verschaffen over de eigen geïnde belastingen. Verhoging van het communicatiebeleid en penetratievermogen ervan vormen de eerste doelstelling.

Na de voornoemde resolutie van het Vlaams Parlement diende de ter zake bevoegde administratie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap de nodige organisatorische maatregelen te nemen teneinde zelf te kunnen instaan voor de meest efficiënte vestiging, de inning en de controle van de eigen gemeenschaps- en gewestbelastingen

Inzake belastingen ligt de operationele doelstelling erin een gemaximaliseerde opbrengst te genereren. Dit geldt zowel voor het kijk- en luistergeld als voor de onroerende voorheffing, en dit tegen een zo laag mogelijke kost en met een efficiënte controlefunctie.

Het beoogde effect is een maximale responsabilisering van de burger om de voorziene opgelegde belasting te betalen (of zich te melden als belastingplichtige), waarbij wel de wettelijk voorziene verminderingen en vrijstellingen zo veel als mogelijk automatisch en soepel worden toegekend en verrekend in de belasting.

Inzake *kijk- en luistergeld* is thans 92% van de potentieel belastingplichtigen geregistreerd. Dit moet opgetrokken worden tot 94% wat een recurente meeropbrengst van ca. 370 – 400 mlj F genereert. Dit doel zal uiteraard maar kunnen behaald worden na een intensieve responsabiliseringscampagne. Deze bestaat o.m. in een combinatie van mediacampagnes, gerichte controles, informatieverstrekking, het sensibiliseren van de burger en het gebruik van speciale anti-fraude programmatuur.

Inzake *onroerende voorheffing* zijn uiteraard nog geen volledige eigen Vlaamse jaarcijfers bekend; vermits het opstartjaar nog niet beëindigd is. Wat wel vaststaat is dat vroeger op de 2,5 miljoen aanslagen er ongeveer 1 miljoen vrijstellingen en verminderingen werden toegekend, terwijl vanaf dit jaar deze op een geautomatiseerde wijze worden verleend. Dit betekent dat maximaal met geïnformatiseerde bestanden werd gewerkt, waarbij beroep werd gedaan op de Kadasterbestanden, het Rijksregisterbestand en de gegevens die verstrekt worden via de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid. De rol van het ondersteuningsbedrijf (cv Cipal) is hierbij uiteraard cruciaal gebleken. Ondanks het feit dat de volledigheid en de integriteit van de verschillende databanken te wensen overliet, ligt het aantal bezwaren niet of nauwelijks hoger dan in de vroeger toegepaste, zeer arbeidsintensieve manuele verwerkingen. In het begrotingsjaar 2000 zullen volgende acties worden beoogd:

- een sterke drukking van het aantal bezwaarschriften, door de vastgestelde tekortkomingen in de gegevensaanlevering aan de initiële leverancier te melden, maar ook gelijktijdig zelf correctieve acties te nemen.
- een versnelling van ca 1 maand in de incohiering te realiseren.

Op dit programma zijn tenslotte de middelen gegroepeerd, voor de beleidsvoorbereiding. Deze zal zich in 2000 richten naar de conceptuele uitbouw van de financiële en fiscale maatregelen die de Regering heeft voorzien: o.m. een soepeler controle-omgeving, gebruik van PPS-technieken, een oriëntering van de fiscaliteit naar arbeidsstimulanties.

2.3. De beleidsinstrumenten

Instrumenten in het kader van de financiële logistiek zijn:

- het inhuren van externe expertise met het oog op de ontwikkeling van gefundeerde beleidsopties;
- beleidsvoorbereidend werk;
- het nemen van financiële participaties;
- het beheren van het onroerend patrimonium;
- de uitbesteding van ondersteuningstaken.

De (budgettaire) accenten liggen hier uiteraard op de werkingskosten en meer specifiek op de kosten die de eigen inning van de voornoemde belastingen (kijk- en luistergeld en onroerende voorheffing) met zich brengen. Het betreft hier in hoofdzaak de contractkost met het ondersteuningsbedrijf (in beide gevallen cv Cipal).

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

In het kader van de valorisatie van de industrieterreinen van het Vlaamse Gewest te Vilvoorde-Grimbergen Zemst werd er een begrotingsfonds, “het Cargovil-fonds” (middelen 21.40.76.03 - uitgaven 24.10.70.91) gecreëerd.

Met dit begrotingsfonds moeten de industrieterreinen verkoopklaar en bouwrijp worden gemaakt. Hiertoe dient een intern wegenis aangelegd te worden en moeten, overeenkomstig het bodemsaneringdecreet de nodige bodemonderzoeken en saneringen uitgevoerd worden. Cargovil is immers uitgebouwd op een vroeger stortterrein.

In de loop van '99 werd in opdracht van OVAM op een aantal verontreinigde percelen een bodemonderzoek uitgevoerd. Op basis van de resultaten van dit onderzoek zal beslist worden of de percelen verder moeten gesaneerd worden.

Dit jaar zal nog de aanleg van de interne wegenis in het noordelijk gedeelte van Cargovil voltooid worden (tweede fase van de wegeninfrastructuur, Cargovil Project). In 2000 kan dan begonnen worden met de uitbreiding van de interne wegenis in het zuidelijk gedeelte (derde fase van de wegeninfrastructuur).

Inzake de inning van het *kijk- en luistergeld* kunnen volgende kengetallen als significant vermeld worden:

JAAR	Opbrengst in miljoen frank
1993	14.578,6
1994	14.299,8
1995	15.972,4
1996	16.329,6

JAAR	Opbrengst in miljoen frank
1997	16.881,2
1998	17 524,0

Bovenstaande bedragen zijn de opbrengsten gerealiseerd op het grondgebied van het Vlaams gewest alsmede de opbrengsten ten bedrage van 20 % uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zijnde het rechthebbende aandeel voor de Vlaamse gemeenschap. Vanaf 1997 kwamen de gelden, afkomstig uit de tweede grote zending, op een eigen rekening bij de Vlaamse Gemeenschap terecht, waardoor deze belasting ook circa een maand vroeger werd ontvangen dan in het Belgacom-tijdperk.

	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Totaal aantal TV-vergunningen	2.001.548	2.047.474	2.058.059	2.062.860	2.094.758	2.095.224
Geregistreerde autoradio's	1.643.559	1.731.489	1.788.761	1.874.942	1.968.545	1.981.592
Personenwagens	2.415.447	2.482.272	2.522.990	2.563.966	2.608.254	2.652.712
Registratie-%	68,0 %	69,8 %	70,9 %	73,1 %	75,5 %	74,7%

Uit deze tabel blijkt dat 1998 werd afgesloten met nauwelijks meer televisie-vergunningen meer dan per einde 1997. Dit werd veroorzaakt door een grondige uitzuivering van de bestanden. Na het opstartjaar van de eigen inning in 1997 werden in 1998 alle inschrijvingen op hun correctheid ingeschreven. Dit leidde tot de schrapping van een aantal dubbele, fictieve en vervallen inschrijvingen.

De budgettaire last verbonden aan de realisatie van bovenstaande ontvangsten spruit voort uit het contract met het ondersteuningsbedrijf cv Cipal dd. 28.01.1997. In dit contract zijn de ondersteunende taken geregeld. Deze behelzen o.m. het bijhouden en actualiseren van het bestand belastingplichtigen, het aanmaken en drukken van de aanslagen, de informatica-technische ondersteuning, de rapportering, de ondersteuning bij de beantwoording van de bezwaren en bij de gedwongen invordering, enzovoort.

Wat betreft de *onroerende voorheffing* is de budgettaire last vooral gesteund op het cv Cipal-contract d.d. 19 december 1998.

De inning zelf gaat uit van een grondige proces-reëngineering, die werd mogelijk gemaakt door het decreet van 9 juni 1998 houdende bepalingen tot wijziging van het Wetboek van Inkomstenbelastingen voor wat betreft de onroerende voorheffing. Dit decreet is er o.m. op gericht het grootste deel van de wettelijk voorziene verminderingen op automatische wijze toe te kennen aan de belastingplichtigen teneinde tot een rechtvaardig belastingstelsel te komen. Terzelfdertijd werd de arbeidsintensiviteit met ca 70% gedrukt.

Via de eigen inning wordt er ook naar gestreefd de opcentiemen van de gemeenten en provincies sneller door te storten naar deze publieke overheden.

2.5. Relatietabel (cfr. doelmatigheidsanalyse)

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocaties
Een coherent en eigentijds fiscaal beleid opzetten d.m.v. een progressieve uitbouw van de eigen inning van de belastingen waarbij enerzijds de responsabilisering van en naar de Vlaamse burger en anderzijds de relatie met en verantwoord sociaal-economisch beleid centraal staat.	1. Het verder maximaliseren en optimaliseren van de eigen inning van het kijk- en luistergeld.	12.20
	2. Het organiseren van een maximaal automatische inning van de onroerende voorheffing waarbij het inningsritme zoals momenteel door de federale diensten wordt aangehouden als minimummaatstaf fungeert.	12.03

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 11.11 :

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						2,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Teneinde de kosten voor de inspecteurs van Financiën te groeperen op één programma, werd de toelage voor de aan de Vlaamse gemeenschap geaccrediteerde inspecteurs vanuit programma 01 naar programma 24.1 overgebracht. De vermogensuitgaven stonden reeds op programma 24.1, basisallocatie 74.01.

BASISALLOCATIE 11.14

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	14,0	100%	14,3	100%	14,1	14,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 12.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	58,6	99,4%	37,6	94,9%	32,0	32,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

In het licht van een doorgedreven zuinig beleid op de interne kosten, werden deze kredieten teruggebracht tot het strikt noodzakelijke.

BASISALLOCATIE 12.02

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK					1,0	1,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Opleidingskosten van de bij de Vlaamse gemeenschap geaccrediteerde inspecteurs van Financiën.

BASISALLOCATIE 12.03

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	-	164,6	56%	267,5	327,8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De meerkost t.o.v. 1999 wordt, naast een beperkte indexering ten bedrage van 8 milj. BEF, veroorzaakt door 4 hoofdcomponenten:

- In 1999 kon een niet-benutte vastlegging van 1998 t.b.v. 16,15 milj. BEF worden aangewend die uiteraard in 2000 wegvalt. Het niet-benutten van de vastlegging in 1998 had te maken met een latere opstart van de voorbereidende werkzaamheden waardoor een aantal prestaties die door de cv CIPAL moesten worden uitgevoerd later vielen.
- In 1999 werden de kosten van de externe gegevensleveranciers p.m. begroot gelet op het tijdsverloop tussen het aanleveren van de gegevens en de facturatie van de kostprijs ervan. In 2000 moet ervan worden uitgegaan dat dit niet meer zal plaatsvinden. (weerslag: 12,6 milj. BEF)
- De kostprijs van het CIPAL-contract stijgt in 2000 contractueel met 12,2 milj. BEF.

- De kostprijs van de tussenkomst van externe partners, buiten de gegevensleveranciers, wordt begroot op 13,4 milj. BEF of 2 milj. meer dan in 1999. Dit is hoofdzakelijk het gevolg van het feit dat slechts vanaf het najaar van 1999 zal worden gestart met de invordering van de uitstaande vorderingen waarbij wordt verwacht dat de eerste kosten slechts per einde 1999 zullen moeten worden betaald. Het bedrag van 13,4 milj. BEF is gebaseerd op de historische gegevens van de gedwongen invordering van het kijk- en luistergeld.

BASISALLOCATIE 12.13

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,1	49%	3,1	58,1%	4,0	4,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 12.20

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	615,0	53%	463,9	95%	552,0	570,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Parameter-aanpassing

De berekening voor de cijfergegevens voor de begroting 2000 geschiedde aan de hand van volgende parameters:

Indexregeling voor personeelskost : 245,136 milj BEF *355,56 (geschatte index 200/334,67 (referentie index volgens contract nov 1996).

Weerslag : 18,4 milj BEF (15,2 milj BEF + BTW).

2.2. Andere aanpassingen

Naast verhoging ten gevolge van indexatie worden voornamelijk 2 andere componenten voorzien die een invloed zullen uitoefenen, zijnde:

- een verlaging van de basis cv Cipal contractkost ten belope van 12,7 milj. BEF ten gevolge van o.a. door het zelf uitrusten van het controleteam zodat deze kost op een andere begrotingspost wordt voorzien en door het wegvallen van een eenmalige kost van 1999 (telefooncentrale).
- Een verhoging van de personeelskost voor de inning te Brussel. Terwijl de kosten vroeger werden verrekend zijn deze vanaf 2000 begroot als kostenpost (meerkost : 9,9 milj BEF).

BASISALLOCATIE 33.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,1	0	0,1	100	0,1	0,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 41.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	-	2,2	100%	4,5	4,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De personeelskost wordt in 2000 getransfereerd naar PR.99.1.

BASISALLOCATIE 45.40

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	3.200,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De Vlaamse regering heeft de intentie om de werkzaamheidsgraad te verhogen van de huidige 59,5 % tot 65 %, zodat wordt aangesloten bij de ontwikkeling in onze buurlanden Nederland en Duitsland. Te dien einde zal de Vlaamse regering onder meer een belastingverlaging doorvoeren, waarvoor er wordt voorzien in een krediet van 3,2 miljard BEF. Deze belastingverlaging zal gerealiseerd worden via een systeem van afcontiemen of kortingen op de personenbelasting, toegespitst op de laagste schijven van de inkomens uit arbeid, en dit na het nodige overleg daartoe met de federale overheid. Deze maatregel zal niet alleen een positief macro-economisch tewerkstellingseffect hebben, maar bovendien wordt de verlaging een begin van oplossing in de bestrijding van de werkloosheidsval en draagt zij bij tot de concretisering van de actieve welvaartsstaat.

BASISALLOCATIE 70.91

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	50,0	6%	50,0	77%	50,0	50,0
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 74.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	4,1	65,8%	7,3	60,3%	4,2	4,2
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Zie basisallocatie 12.01.

BASISALLOCATIE 85.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,1	0%	1,3	94%	0,5	0,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

PROGRAMMA 24.2

PENSIOENVOORZIENINGEN

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.300,0	100%	1.336,9	100%	1.700,0	460,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen.

Vlaams Pensioenfonds

Cfr. De beleidsbrief van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – beleidsprioriteiten 1995 – 1999” van december 1995.

Overeenkomstig artikel 17 § 2, van het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994 heeft de VZW Egalisatiefonds Responsabiliseringsbijdrage Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Pensioenfonds (hierna VPF) tot doel de uitvoering van de verplichtingen uit de bijzondere wet van 27 april 1994 tot instelling van de responsabiliseringsbijdrage ten laste van sommige werkgevers van de openbare sector.

Vermits het Vlaamse begrotingsbeleid gebaseerd is op een “lange termijnvisie” (tijdshorizon 2010) en om een latere bezwaring van de uitgavenbegrotingen te vermijden, dienen de toekomstige jaarlijkse responsabiliseringsbijdragen nu reeds in de huidige begroting te worden verrekend.

Het verschil tussen de in de jaarlijkse begroting ingeschreven kredieten en de te betalen jaarlijkse responsabiliseringsbijdrage vormt de opgebouwde financiële reserve (periode 1994 – 2000). Het VPF is belast (bij decreet van het Vlaams Parlement) met de opbouw van deze financiële reserve.

2.2. Operationele doelstellingen

Vlaams Pensioenfonds

In toepassing van de beheersovereenkomst van 1 juni 1995 tussen het VPF en de Vlaamse Gemeenschap, beheert de VZW de gelden die haar via dotatie vanuit de Vlaamse begroting worden overgemaakt; deze gelden worden gekapitaliseerd opdat de bijdragen – die jaarlijks kunnen verschillen – gelijkmatig in de tijd zouden kunnen gespreid worden.

In 1998 werd in samenspraak met de adviescel geopteerd om de beheersovereenkomst van 1 juni 1995 aan te passen. Volgens deze aanpassing moet de VZW minimaal een rendement van 4,25% (“return on investment”) op haar belegde kapitaal behalen.

2.3. De instrumenten

Vlaams Pensioenfonds

Zoals eerder vermeld heeft de VZW een dubbele opdracht: enerzijds moet zij de wettelijke voorziene responsabiliseringsbijdrage voor rekening van de Vlaamse overheid op gepaste tijdstippen doorstorten aan de federale overheid, en anderzijds moet zij er zorg voor dragen dat een voldoende financiële reserve wordt opgebouwd om deze bijdragen in de toekomst te kunnen betalen zonder dat hiervoor terug uit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap wordt geput. Om dit laatste veilig te stellen werd een beheersovereenkomst met het VPF afgesloten.

In deze optiek is het belangrijkste beleidsinstrument voor de VZW uiteraard het beleggen in effecten met het beste rendement. Eventueel wordt voor een deel van de portefeuille beroep gedaan op een externe vermogensbeheerder.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters.

Vlaams Pensioenfonds

De voorgaande jaren werden gekenmerkt door een aanhoudende daling van de rentevoeten op zowel de korte als de lange termijn. Dit zorgde voor een substantiële meerwaarde op de reeds aangekochte, vastrentende effecten. Dit impliceert evenwel ook, dat nieuwe aankopen van vastrentende effecten tegen een hogere prijs, dus tegen een lager rendement werden uitgevoerd.

Deze daling van de rentevoeten, de stijging van de aandelenmarkten en de blijvende verplichting om een vooropgesteld rendement te genereren, zorgden ervoor dat het VPF zocht naar alternatieven.

Hierdoor heeft het VPF vanaf 1997 steeds meer belegd in producten waarvan de waarde direct of indirect afhangt van aandelenkoersen en in vastgoedcertificaten.

Afhankelijk van de reactie op de nieuwe beheersovereenkomst en de evolutie van de verschillende markten zal het VPF eventueel haar strategie dienen aan te passen.

Eind 1996 was de portefeuille van het VPF als volgt samengesteld (zonder instrumenten op korte termijn):

- 94% in vastrentend overheidspapier
- 5% in een bevek
- 1% in aandelen

Eind 1997 was de portefeuille van het VPF als volgt samengesteld:

- 72% in vastrentend overheidspapier
- 4% in vastrentend overheidspapier via constructie van Bank Degroof
- 5% in aandelen
- 6% in beveks zonder kapitaalgarantie
- 5% in beveks met kapitaalgarantie
- 8% in op maat gemaakte producten gelinkt met de aandelenmarkt met kapitaalgarantie

Eind 1998 was de portefeuille van het VPF als volgt samengesteld:

- 63% in vastrentend (overheids)papier
- 6% in aandelen

- 12 % in beveks zonder kapitaalgarantie
- 7% in beveks met kapitaalgarantie
- 7% in op maat gemaakte producten gelinkt met de aandelenmarkt met kapitaalgarantie
- 5% in vastgoedcertificaten

Het VPF heeft volgende rendementen op haar financiële reserve behaald:

	Opgelegd minimum	Gerealiseerd
1995	19.335.768	24.051.062
1996	83.211.150	109.799.000
1997	131.812.603	205.825.592
1998	205.757.686	492.343.775

Hieruit blijkt duidelijk dat het VPF de haar opgelegde verplichtingen ruim heeft gehaald.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.300,0	100%	1.336,9	100%	700,0	460,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. De inhoudelijke toelichting (BASISALLOCATIE 33.02)

Uitgaande van een basisscenario waarbij de huidige evolutie van de responsabiliseringsbijdrage van de Vlaamse Gemeenschap (periode 1994-1998) wordt geëxtrapoleerd tot 2010 en daarbij rekening wordt gehouden met de bijzondere wet zoals zij aangepast werd op 19 mei 1998 (B.S. 08.08.1998) wordt geopteerd voor een afstemming van de dotatie van de Vlaamse Gemeenschap aan de VZW Egalisatiefonds op een bedrag zodanig dat in 2010 een reserve ontstaat die 2,5 maal de theoretische responsabiliseringsbijdrage op kruissnelheid bedraagt. Deze scenario-analyse werd voor de eerste maal gebruikt bij de opmaak van de begroting 1999. Op basis van een nieuwe analyse komt men tot de bevinding dat de dotatie voor 2000 kan dalen tot 460 miljoen frank. Dit is het gevolg van een toename van de reserve gedurende 1998. De behoorlijke rendementen, gepaard gaande met een verdere absolute afname van de responsabiliseringsbijdrage laat immers toe, ondanks de wettelijk voorziene verdubbeling van de bijdrage, de dotatie verder te laten dalen. De absolute afname van de responsabiliseringsbijdrage is overigens een maatstaf, waarin de Vlaamse Gemeenschap erin slaagt haar eigen personeelskost onder controle te houden en dit t.o.v. de andere overheden in België.

PROGRAMMA 24.30**WAARBORGEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,5		0,0		0,0	0,0
GVK	200,0	100%	196,0	14%	160,0	160,0
GOK	200,0	100%	196,0	14%	160,0	160,0
VRK	10,0	0%	10,0	0%	10,0	10,0
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Dit programma heeft betrekking op twee verschillende (beleids)domeinen.

Ten eerste betreft het de waarborgen voor de huisvesting. Meer specifiek de leningen met gewestwaarborg voor het bouwen, kopen of verbouwen van middelgrote woningen, (volgens het besluit van de Vlaamse Executieve van 20 maart 1991) en de sociale leningen met gewestwaarborg voor het bouwen, kopen of verbouwen van woningen (volgens het besluit van de Vlaamse Executieve van 11 januari 1993).

Ten tweede betreft het de waarborgen met betrekking tot de economische expansie in het kader van de wet van 30 december 1970 en het Vlaams decreet van 15 december 1993 op de economische expansie in het Vlaams Gewest, waarbij de ondernemingen leningen met gewestwaarborg kunnen aangaan om investeringen te financieren.

2.2. Operationele doelstellingen

Het is de bedoeling dat het risico voor het Vlaams Gewest met betrekking tot de waarborgen zo nauwkeurig mogelijk kan berekend worden. Hiertoe wordt thans werk gemaakt voor het opstellen van een wegingscoëfficiënt, die rekening houdend met het verleden, het risico van de sector en de belangrijkste economische indicatoren, in staat moet zijn om de beleidsmensen accurater cijfers mee te delen.

2.3. Instrumenten

Huisvesting : Bij de middelgrote woningen werden er in 1997 geen nieuwe leningen met gewestwaarborg toegekend. Ook voor 1998 en 1999 worden er in deze sector geen nieuwe leningen verwacht. In de sector sociale woningen werden er in 1997 voor 4.767,2 mio F aan nieuwe leningen toegestaan.

In 1997 werden er in de sector huisvesting voor 2,0 mio F aan waarborgen uitgewonnen en voor 3,9 mio F teruggevorderd.

Economische Expansie : Driemaandelijks sturen de kredietinstellingen, die dossiers met gewestwaarborg beheren, aan de afdeling Financieel Management een rapport op waarin de stand van zaken aangaande deze dossiers meegedeeld is. Dit rapport behelst o.m. :

1. Aantal toegezegde kredieten met het bedrag
2. Het exact gewaarborgd bedrag door het Vlaams Gewest
3. De eerstvolgende vervaldagen m.b.t. kapitaal en interest
4. Het uitstaand gewaarborgd bedrag in hoofdsom
5. De uitstaande kredieten met gewestwaarborg die opgezegd zijn
6. De uitstaande kredieten met gewestwaarborg die vermoedelijk in 1999 en 2000 opgezegd zullen worden opgezegd.

Aan de hand van deze rapporten, en voornamelijk wat de punten 5 en 6 betreffen, kan de afdeling Financieel Management ramen dat een som van 160 miljoen BEF voor 2000 (hoofdsom en interesten) moet kunnen volstaan om tegemoet te komen aan de schuldaanvraag van de kredietinstellingen voor uitwinning van gewestwaarborgen.

Voor de jaren 1997, 1998 en 1999 (tot op heden) werden volgende waarborgen uitgewonnen en teruggewonnen:

(in miljoen frank)

Jaren	Uitgewonnen waarborgen	Teruggewonnen waarborgen
1997	140,0	1,0
1998	16,0	0
1999	10,7	0

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters.

Het is de bedoeling om bij het toekennen van de waarborgen steeds kritischer te gaan kijken naar de risicofactor die het Vlaams Gewest hierbij kan ondervinden. Zo dient iedere betrokken partij (onderneming - kredietinstelling - Vlaams Gewest) een evenredig risico te dragen bij de totstandkoming van een gewaarborgd krediet. Zo wordt er bij iedere aanvraag voor het bekomen van een gewestwaarborg een theoretische risicofactor berekend die aan de beoordeling van de Vlaamse minister onderworpen wordt en die hierbij kan beslissen dat er bijkomende garanties door de overige partijen moeten verstrekt worden vooraleer de gewestwaarborg kan verleend worden.

2.5. Relatietabel

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
Financiële stromen van MVG en VOI onderkennen en beheren	Een doorzichtig en controleerbaar beheer van de schuld, met een streven naar een optimaal evenwicht tussen minimale rentelast en minimaal renterisico	01.90, 51.01

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 01.90 :

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	10,0	0%	10,0	0%	10,0	10,0
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 51.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	200,0	100%	196,0	14%	160,0	160,0
GOK	200,0	100%	196,0	14%	160,0	160,0
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

PROGRAMMA 24.40**DIRECTE SCHULD****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	15.765,6	100%	13.310,9	99%	14.045,0	12.915,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Dit programma heeft betrekking op het beheer en de financiële dienstverlening van de directe schuld van de Vlaamse Gemeenschap. Onder directe schuld moet verstaan worden : leningen, ofwel aangegaan door de Vlaamse Gemeenschap ter financiering van haar tekorten, ofwel contractueel overgenomen door de Vlaamse Gemeenschap uit de indirecte schuld alsook alle leningen ter herfinanciering van voormelde leningen (cfr. decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap).

Cfr. het Vlaams regeerakkoord van 1999 en de beleidsbrief van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – beleidsprioriteiten 1995 – 1999” van december 1995 en de beleidsbrieven “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – stand van zaken 1996 en 1997” van respectievelijk oktober 1996 en november 1997.

In het regeerakkoord van 13 juli 1999 wordt gesteld dat het schuldbeheer van de vorige Vlaamse regering op dezelfde wijze wordt voortgezet.

Centraal staat de voorkoming van een Vlaamse rentesneeuwbal alsook de minimalisering van de rentelasten, waardoor nieuwe te besteden ruimte ontstaat.

Teneinde evenwel ook niet geconfronteerd te worden met grote uitgavenschommelingen inzake rentelasten wordt tegelijkertijd gestreefd naar een evenwicht tussen de zonet genoemde minimale rentelast en een maximale rentezekerheid (of ook: minimaal renterisico). Deze doelstelling is ingebed in het decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap, inzonderheid hoofdstuk II: Doelstellingen en beperkingen, artikel 4 § 1.

Cfr. Het Vlaams regeerakkoord van 1999 heeft de Vlaamse regering de intentie om de werkzaamheidsgraad in Vlaanderen te verhogen. Hiertoe gaat zij de belasting op arbeid verminderen.

2.2. Operationele doelstellingen

Operationele normen

Hoofdstuk III van het decreet duidt op de jaarlijks vast te stellen operationele normen inzake kas- en schuldbeheer.

Artikel 143 van het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap van het jaar 1999, omschrijft welke normen dienen nageleefd te worden. De opgelegde normen van 2000 zijn vooralsnog dezelfde als voor 1999. De operationele normen 1° A en 2° B werden aangepast.

Het beheer van de uitstaande directe schuld zal dienen te gebeuren overeenkomstig deze normering. Hiertoe werd in 1999 gestart met het opzetten van een geautomatiseerd controlesysteem. Dit systeem moet toelaten, rekening houdende met de vooruitzichten op korte én lange termijn, simulaties te maken betreffende het te voeren schuldbeleid. In 2000 zal verder gewerkt worden aan dit systeem.

2.3. De instrumenten

Een efficiënt en effectief schuldbeheer veronderstelt een correcte en geactualiseerde inventaris van de schuld; veel energie gaat dan ook naar het accuraat opvolgen van de leningen via de bestaande “schulddatabase”.

De Vlaamse Gemeenschap maakt voor het minimaliseren en/of optimaliseren van haar rentelasten gebruik van een aantal moderne financieringstechnieken waaronder “interest rate swaps”, “constant maturity swaps” en “forward rate agreements”. Anderzijds heeft de Vlaamse Gemeenschap voor zichzelf een reserve aangelegd, die als een verzekering wordt gebruikt (het VERF). Men mag immers niet uit het oog verliezen dat indekkingen van risicoposities steeds relatief duur zijn, omdat de risico-overnemers zowel hun kosten als risico-provisies moeten dekken. Gezien de Vlaamse Gemeenschap door de beperkte omvang van haar schuld niet markt-beïnvloedend is, kan zij het zich veroorloven om een meer agressieve schuldportefeuille aan te houden. Hierdoor daalt de rentelast gevoelig (met ca. 150-200 miljoen fr./jaar, maar stijgt ook de onzekerheid. Dit wordt door het VERF gecompenseerd.

Uiteraard vergt een goed schuldbeheer voldoende marktprospectie en relatiebeheer; normering en benchmarking zijn andere instrumenten die worden ingezet en die het decreet terzake veronderstelt.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Sedert 1996 kwamen de eerste leningen der directe schuld op eindvervaldag; van toen af dienden herfinancieringen verzekerd te worden. Deze trend gaat in 2000 en in de komende jaren door.

Ook in 2000 zal de begroting een overschot vertonen. Dit overschot zal deels dienen aangewend te worden om de bestaande schuld af te bouwen.

Immers, naast het feit dat een omgekeerde rentesnieuwbal moet opgewekt worden om op lange termijn de groei van de beleidsruimte financieel houdbaar te maken, blijkt dat de derden, die in het verleden schulden hebben aangegaan ten laste van de Vlaamse Gemeenschap, dit vaak aan dure voorwaarden hebben gedaan; een snelle oplossing hiervan voorkomt niet alleen een rentesnieuwbal, maar drukt ook proportioneel de rentelasten.

Op basis van de verwachte overschotten tot en met 2002 zal de Vlaamse Gemeenschap volgende geraamde herfinancieringsnoden hebben:

2000 = 3,4 mia BEF;

2001 = 3,7 mia BEF;

2002 = 7,3 mia BEF.

Om deze noden te lenigen beschikt de Vlaamse Gemeenschap over een aantal verzekerde financieringsbronnen. In 2000 vervalt het contract van het programma thesauriebewijzen. Hierbij zal via een marktprospectie dienen nagegaan of er geen betere voorwaarden kunnen bekomen worden. Het bestaan van deze kredietlijnen neemt niet weg dat voortdurend de concurrentie moet worden geraadpleegd om nog betere voorwaarden te bekomen en de diversificatie in de hand te werken.

Globaal genomen is de directe schuld teruggefallen van BEF 164,5 miljard op eind 1995 naar BEF 139,1 miljard op eind 1998. Deze dalende trend zet zich voort in 1999.

(in miljarden BEF)

Evolutie van de uitstaande schuld van de Vlaamse Gemeenschap			
Datum	Directe schuld (exclusief kassituatie)	Indirecte schuld	Totaal
31/12/1995	164,5	169,5	334,0
31/12/1996	167,3	159,4	326,7
31/12/1997	157,5	150,4	307,9
31/12/1998	139,1	127,3	266,4
30/06/1999	128,0	126,9	254,9

In 1998 werd er voor een bedrag van BEF. 30,2 mia aan thesauriebewijzen opgenomen (vlottende financiering) aan een “all-in” kost van 3,604 %.

In 1998 werden de universiteitsleningen (academische sector) omgezet in een globale lening ten belope van 8,7 miljard BEF. Deze sector werd overgezet van de indirecte naar de directe schuld.

In 1998 werden een aantal “future rate agreements” (FRA’s) opgezet met de bedoeling de rentelasten voor 1998 m.b.t. schuld tegen vlottende rente deels vast te leggen.

Type Financiering	Bedrag tegen vlottende Rente (in BEF)	Datum Fixing FRA	Datum Begin Periode	Datum Einde periode	Looptijd in maanden	FRA fixing
Swap	1.000.000.000	24 feb. 98	30 mrt. 98	30 juni 98	3 m	3,67 %
Swap	1.000.000.000	24 feb. 98	27 apr. 98	27 oct. 98	6 m	3,75 %
Swap	1.000.000.000	24 feb. 98	4 juni 98	4 dec. 98	6 m	3,785 %
Lening	1.500.000.000	26 feb.98	19 juni 98	21 dec. 98	6 m	3,82 %

Budgettaire parameters

Conform artikel 2 van de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Egalisatie Rente Fonds werden op 20 augustus 1999 de forward rente van de Euribor 3 maand en de OLO’s berekend. De volgende rentevoeten werden gebruikt om de begroting 2000 op te stellen:

Forward rente Euribor 3 maand

	15/02/2000	15/05/2000	15/08/2000	15/11/2000
Euribor 3 maand	3,1797%	3,3446%	3,6502%	3,8629%

Forward rente OLO's

Forward OLO	15/02/2000	15/05/2000	15/08/2000	15/11/2000
1 jaar	3,1423%	3,6877%	3,8969%	4,3546%
2 jaar	3,8352%	4,1193%	4,3068%	4,6040%
3 jaar	4,2091%	4,4212%	4,5518%	4,7603%
4 jaar	4,4280%	4,6010%	4,7187%	4,8990%
5 jaar	4,6281%	4,7887%	4,8959%	5,0488%
6 jaar	4,7972%	4,9368%	5,0510%	5,2042%
7 jaar	4,9853%	5,1156%	5,1968%	5,3340%
8 jaar	5,1507%	5,2831%	5,3529%	5,4427%
9 jaar	5,2244%	5,3127%	5,3809%	5,4732%
10 jaar	5,2835%	5,3721%	5,4371%	5,5239%
11 jaar	5,3496%	5,4339%	5,4963%	5,5786%
12 jaar	5,4168%	5,4974%	5,5577%	5,6362%
13 jaar	5,4845%	5,5615%	5,6194%	5,6941%
14 jaar	5,5510%	5,6253%	5,6817%	5,7536%
15 jaar	5,6180%	5,6842%	5,7270%	5,7839%
16 jaar	5,6464%	5,7025%	5,7434%	5,7976%
17 jaar	5,6680%	5,7216%	5,7609%	5,8127%
18 jaar	5,6900%	5,7415%	5,7793%	5,8288%
19 jaar	5,7123%	5,7618%	5,7984%	5,8460%
20 jaar	5,7350%	5,7827%	5,8181%	5,8639%

2.5. Relatietabel

Strategische doestelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
Financiële stromen van MVG en VOI onderkennen en beheren	1. Optimaal thesaurieresultaat. Afstelling KT-kas / LT-schuld	12.01, 21.02, 21.03, 41.02
	2. Minimale rentelasten en minimale renterisico	21.01, 21.04, 21.06, 40.01, 41.01, 60.02, 91.01
Verhoging werkzaamheidsgraad door verlaging van belasting op arbeid	3. Verhoging werkzaamheidsgraad tot 65 %	45.40

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 12.10 :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	50,4	88%	51,4	87%	45,3	45,2
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIES 21.01, 21.02, 21.03, 21.04, 21.05 (PM VANAF 1998), 40.01, 41.02 EN 60.02 :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10.414,7	100%	10.224,2	99%	10.501,3	9.035
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIES 21.06 EN 91.01 :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3.381,9	100%	3.035,3	100%	3.198,4	3.834,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 41.01

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.918,6	100%	-	-	300,0	0,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 12.01

Nihil.

BASISALLOCATIES 21.01, 21.02, 21.03, 21.04, 40.01, 41.02 EN 60.02

De daling van het krediet voor de bovenvermelde basisallocaties is het gevolg van de daling van de directe schuld in 1998 en 1999, die zich dadelijk vertaalt in een aanzienlijke daling van de rentelast.

BASISALLOCATIES 21.06 EN 91.01

De stijging van het krediet voor deze basisallocaties is het gevolg van een stijging van de kapitaalsaflossing in 2000. Daar waar in de voorgaande jaren de kapitaalsaflossing 1,638 miljard BEF bedroeg stijgt deze contractueel verplichte kapitaalsaflossing in 2000 tot 2,621 miljard BEF.

De rentebetalingen dalen daarentegen doordat de uitstaande schuld ieder jaar vermindert.

BASISALLOCATIE 41.01

Gezien op basis van de berekeningen, volgens de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het VERF, de buffer van het VERF groot genoeg is, dient er geen extra bedrag voorzien te worden voor doorstorting naar het VERF.

PROGRAMMA 24.50
INTENDANCEDIENSTEN

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	54,3	98%	57,5	89%	31,5	20,0
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting (basisallocatie 01.90)

Door de oprichting van de DAB Catering zullen de gelden van het restaurant onttrokken worden aan het fonds voor intendancediensten, zodat de kredieten 2000 evenredig verminderd worden.

2000		
	Vastleg.	Ordon.
Saldo 1/1	10,5	10,5
Ontvangsten (+)	20,0	20,0
Uitgaven (-)	20,0	20,0
Saldo 31/12	10,5	10,5

Aangepaste begroting 1999

1999 Herraamd		
	Vastleg.	Ordon.
Saldo 1/1	25,5	25,5
Ontvangsten (+)	58,0	58,0
Uitgaven (-)	53,0	53,0
Saldo 31/12	30,5	30,5

PROGRAMMA 24.6**A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	539,5	0	514,9	0	4593,6	573,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

* Door middel van herverdeling wordt de provisie bij het betrokken krediet gevoegd. De uiteindelijke vastlegging/uitvoering geschiedt dan eigenlijk op de functionele basisallocatie.

2. Inhoudelijke toelichting

De provisies, voorzien op programma 24.6, dienen om de financiële implicaties bij de realisatie van heden nog niet exact gekende feiten met betrekking tot lonen, CAO, kabinetten of eventueel vereffeningskredieten op te vangen. Hieruit volgt dat de strategische doelstelling en bijgevolg ook de operationele doelstellingen verwerkt zitten in die basisallocaties die beroep kunnen doen op de provisies. Het beleidsveld van dit programma bestaat immers uit de verzameling van de verschillende betrokken beleidsvelden.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 00.20 :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	35,5	0	13,4	0	20,6	10,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

* Door middel van herverdeling wordt de provisie bij het betrokken krediet gevoegd. De uiteindelijke vastlegging/uitvoering geschiedt dan eigenlijk op de functionele basisallocatie.

BASISALLOCATIE 00.21 :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	4,0	0	1,5	0	2,0	2,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

* Door middel van herverdeling wordt de provisie bij het betrokken krediet gevoegd. De uiteindelijke vastlegging/uitvoering geschiedt dan eigenlijk op de functionele basisallocatie.

BASISALLOCATIE 11.01 :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	500,0	0	0	0	4071,0	363,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

* Door middel van herverdeling wordt de provisie bij het betrokken krediet gevoegd. De uiteindelijke vastlegging/uitvoering geschiedt dan eigenlijk op de functionele basisallocatie.

PROGRAMMA 24.7**ACHTERSTALLEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	716,7	100%	938,5	100%	919,4	933,3
GVK	1123,4	81%	201,2	100%	0	0
GOK	566	81%	364,9	94%	1,3	0
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het Vlaams Fonds voor de Lastendelging (VFLD) heeft via de delging van de lasten uit het verleden in hoofde van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest als missie het “beter besturen” van de Vlaamse overheid te bevorderen en alzo haar imago te optimaliseren. Beter besturen impliceert immers dat de overheid zich niet opstelt vanuit een onaantastbare soevereiniteit, maar daarentegen verantwoordelijkheid opneemt in continuïteit en bijgevolg rechtsgevolgen van een minder goed functioneren accepteert. Een van de meest aangewezen instrumenten daartoe is een zekere mate van solidarisering van deze risico's over de Vlaamse Gemeenschap. Deze solidarisering wordt verwezenlijkt via het Vlaams Fonds voor de Lastendelging.

Een belangrijke strategische doelstelling die uit deze missie volgt is het feit dat de samenvoeging van de “dossiers lastendelging” toelaat om expertise op te bouwen naar analyse van oorzaken, frequentie van voorkomen, hoogte van de potentiële schadevergoedingen enz. Deze opbouw van expertise, die gestalte moet krijgen, moet toelaten de kwaliteit van het eigen bestuur te verhogen en gelijktijdig de toekomstige kansen op schadevergoeding te verkleinen. De samenvoeging en integratie van expertise vanuit de verschillende domeinen waarop het VFLD actief is – zoals bijvoorbeeld het “Duinendecreet”, het ex-Gebouwenfonds voor de Rijksscholen...- , levert een niet te onderschatten gecumuleerde meerwaarde bij de behandeling van soortgelijke dossiers in andere domeinen.

De operationele doelstellingen die in concreto gevormd worden door de behandeling van de - meestal zware - dossiers in de verschillende betrokken beleidsvelden, strekken er toe de lasten die op het VFLD dienen aangerekend te worden, op de meest efficiënte wijze en in een context van “beter besturen” te delgen

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 11.03 :

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoor- stel in mio BEF
NGK	0,0		32,7	100%	0,0	13,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 12.01 :

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoor- stel in mio BEF
NGK	19,0	100%	19,2	100%	19,4	19,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 41.01 :

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK					900,0	900,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

VLAAMS FONDS VOOR DE LASTENDELGING

Het VFLD ontvangt jaarlijks een dotatie die zich situeert binnen het programma 24.7 basisallocatie 41.01. Overeenkomstig het hierna vermelde decreet wordt er m.a.w. een provisie voorzien om voorziene en onvoorziene lasten uit het verleden – dit zijn de verbintenissen daterend van voor de bevoegdheidsoverdracht van de federale staat naar de gemeenschappen en de gewesten die moeten worden betaald door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, evenals de lasten die ontstaan zijn na 31.12.1988 en door de Vlaamse regering worden aangeduid – te kunnen opvangen. Deze gang van zaken heeft als eindresultaat de afhandeling van “oude dossiers”. (Cfr. decreet van 21.12.1994 houdende bepaling tot begeleiding van de begroting 1995 – art. 53 en besluit van de Vlaamse regering van 24.05.1995 houdende vaststelling van de regelen betreffende de werking en het beheer van het Vlaams Fonds voor de Lastendelging + wijzigingen).

De dotatie voor het begrotingsjaar 1998 bedroeg 886,6 miljoen BEF en beschikte het VFLD samen met het overgedragen saldo ad 274,1 miljoen BEF over 1.160,7 miljoen BEF aan middelen. Hierop werden 9 dossiers uitbetaald voor een totaal bedrag van 775,4 miljoen BEF. Rekening houdend met een terugstorting ad 20,6 miljoen BEF in het kader van het ex-fonds schoolgebouwen, bedroeg het overgedragen saldo naar 1999 aldus 405,9 miljoen BEF.

Voor het begrotingsjaar 1999 bedroeg het overgedragen saldo van het jaar 1998 405,9 miljoen BEF zodat het VFLD voor dit jaar samen met een dotatie van 900 miljoen BEF over 1.305,9 miljoen BEF aan middelen kan beschikken.

Voor het begrotingsjaar 2000 werd de dotatie gehandhaafd op 900,0 miljoen BEF zoals in 1999. Het over te dragen saldo van 1999 naar het begrotingsjaar 2000 wordt geraamd op 466,7 miljoen BEF zodat het VFLD in het jaar 2000 effectief over 1.366,7 miljoen BEF zal kunnen beschikken. Alzo beschikt het VFLD over een marge van circa 527,5 miljoen BEF voor onvoorziene betalingen.

EVOLUTIE

Jaar	Dotatie VFLD (in miljoen BEF NGK)	Delging lasten (in miljoen BEF)	Saldo (mio)	Saldo in % (gecum.)t.o.v. dotatie
1995	480,000	450,000	30,00	6,25
1996	600,000	468,142	161,86	26,98
1997	697,700	585,405	274,10	39,28
1998	886,600	775,426	405,90	45,78
1999	900,000			
2000	900,000			

BEGROTING 2000

ESR	Ontvangsten (NGK)	(miljoen frank)
08.02	Raming overgedragen saldo 1999 naar 2000	466,7
46.1	Dotatie Vlaamse Gemeenschap	900,0
46.0	Terugstortingen	pro memorie
		<hr/> 1.366,7
ESR	Delging van lasten	(miljoen frank)
41.0	Inkomensoverdrachten binnen de overheid	425,6
34.10	Overige uitkeringen aan gezinnen	941,1
		<hr/> 1.366,7

Verantwoording:

a) Uitgaven in 2000 die plus minus met zekerheid gekend zijn:

• Opera voor Vlaanderen (OVV) - sociaal passief	45,5 mio
• VRT (sociaal passief)	316,0 mio
• Duinendecreet	200,0 mio
• Ex-Fonds Schoolgebouwen	213,6 mio
• Dienst voor de Scheepvaart (Beheerscontract - sociaal passief)	64,1 mio
	<hr/> 839,2 mio

- b) Onvoorziene nieuwe uitgaven en/of uitgaven ten gevolge van een verhoging van voormelde dossiers die niet nauwkeurig kunnen geraamd worden:

527,5mio

Er dient op gewezen dat ieder nieuw dossier overeenkomstig het besluit houdende vaststelling van de regelen betreffende de werking en het beheer van het VFLD van 24.05.1995(+ wijzigingen) dient voorgelegd te worden aan de Vlaamse regering.

Totaal (a + b)

1.366,7 mio

PROGRAMMA 24.80**INDIRECTE SCHULD****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11.592,7	100%	15.998,6	100%	13.516,3	7.795,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen.**

Dit programma heeft betrekking op het beheer en de financiële dienstverlening van de indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap. Onder indirecte schuld moet verstaan worden : leningen aangegaan, ofwel door publiekrechtelijke rechtspersonen opgericht bij of krachtens een wet of een decreet, en die resorteren onder de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest, ofwel door lagere overheden, ofwel door de Vlaamse Gemeenschap in het verleden ter financiering van specifieke beleidsprojecten, en waarvan het geheel van de kapitaalsaflossingen en van de rentelasten ten laste komen van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, zonder evenwel rekening te houden met terugbetalingen door derden, alsook het Vlaamse aandeel in de schulden van het Amortisatiefonds voor de leningen der sociale huisvesting (cfr. decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap).

Cfr. het Vlaams regeerakkoord van 1999 en de beleidsbrief van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – beleidsprioriteiten 1995 – 1999” van december 1995 en de beleidsbrieven “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – stand van zaken 1996 en 1997” van respectievelijk oktober 1996 en november 1997.

In dat regeerakkoord van 13 juli 1999 wordt gesteld dat het schuldbeheer van de vorige Vlaamse regering op dezelfde wijze wordt voortgezet.

Centraal staat ook hier – net zoals bij de directe schuld - de voorkoming van een Vlaamse rentesneeuwbal alsook de minimalisering van de rentelasten, waardoor nieuwe te besteden ruimte ontstaat.

Teneinde evenwel ook niet geconfronteerd te worden met grote uitgavenschommelingen inzake rentelasten wordt tegelijkertijd gestreefd naar een evenwicht tussen de zonet genoemde minimale rentelast en een maximale rentezekerheid (of ook: minimaal renterisico). Deze doelstelling is ingebed in het decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap, inzonderheid hoofdstuk II: Doelstellingen en beperkingen, artikel 4 § 1.

2.2. Operationele doelstellingen

Operationele normen

Hoofdstuk III van het decreet duidt op de jaarlijks vast te stellen operationele normen inzake kas- en schuldbeheer.

Artikel 143 van het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap van het jaar 1999, omschrijft welke normen dienen nageleefd te worden. De opgelegde normen van 2000 zijn vooralsnog dezelfde als voor 1999. Enkel de operationele normen 1° A en 2° B werden aangepast.

Het beheer van de uitstaande indirecte schuld zal dienen te gebeuren overeenkomstig deze normering.

Aangezien het gros van deze schuld evenwel werd aangegaan door derden, wordt de beleidsruimte voor de Vlaamse Gemeenschap op deze schuld per definitie sterk gelimiteerd; zij beperkt zich doorgaans tot de herziening van de contractueel vastgelegde modaliteiten. Gebeurlijk leidden bilaterale onderhandelingen met de kredietverstrekkers evenwel tot aanzienlijke minderuitgaven. Ook in 2000 moet ernaar gestreefd worden dergelijke transacties tot een goed einde te brengen.

2.3. Instrumenten

Een efficiënt en effectief schuldbeheer veronderstelt een correcte en geactualiseerde inventaris van de schuld; veel energie gaat dan ook naar het accuraat opvolgen van de leningen via de bestaande “schulddatabase”.

De Vlaamse Gemeenschap maakt voor het minimaliseren en/of optimaliseren van haar rentelasten gebruik van een aantal moderne financieringstechnieken waaronder “interest rate swaps”, “constant maturity swaps” en “forward rate agreements”.

Uiteraard vergt een goed schuldbeheer voldoende marktprospectie en relatiebeheer; normering en benchmarking zijn andere instrumenten die worden ingezet en die het decreet terzake veronderstelt.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters:

Voor het dagelijks beheer van de uitstaande schuld, inclusief de financiële dienstverlening, voor een efficiënte rapportering en simulatie wordt beroep gedaan op een door de administratie beheerde databank in main-frame-toepassing.

Naast het feit dat een omgekeerde rentesnieuwbal moet opgewekt worden om op lange termijn de groei van de beleidsruimte financieel houdbaar te maken, blijkt dat de derden, die in het verleden schulden hebben aangegaan ten laste van de Vlaamse Gemeenschap, dit vaak aan dure voorwaarden hebben gedaan ; snelle aflossing hiervan maakt niet alleen de omgekeerde rentesnieuwbal mogelijk, maar drukt ook proportioneel de rentelasten waardoor nieuwe en recurrente te besteden ruimte ontstaat.

In diverse sectoren (o.a. Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, Kredietverstrekking aan Vlaamse universiteiten) werd binnen of buiten de contractueel vastgelegde voorzieningen een maximale rentebesparing nagestreefd. Deze werkwijze ging bij wijlen gepaard met vervroegde terugbetalingen en/of negotiaties die uitmondten in aanzienlijke *ristorno's* (o.a. inzake de sector van gesubsidieerde werken der ondergeschikte besturen) of belangrijke kredietherschikkingen (cfr. universiteiten).

Globaal genomen is de indirecte schuld teruggevallen van BEF 169,5 miljard op eind 1995 naar BEF 127,3 miljard op eind 1998. Deze dalende trend zet zich voort in 1999.

(in miljarden BEF)

Evolutie van de uitstaande schuld van de Vlaamse Gemeenschap			
Datum	Directe schuld (exclusief kassituatie)	Indirecte schuld	Totaal
31/12/1995	164,5	169,5	334,0
31/12/1996	167,3	159,4	326,7
31/12/1997	157,5	150,4	307,9
31/12/1998	139,1	127,3	266,4
30/06/1999	128,0	126,9	254,9

Budgettaire parameters

Conform artikel 2 van de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Egalisatie Rente Fonds werden op 20 augustus 1999 de forward rente van de Euribor 3 maand en de OLO's berekend. De volgende rentevoeten werden gebruikt om de begroting 2000 op te stellen:

Forward rente Euribor 3 maand

	15/02/2000	15/05/2000	15/08/2000	15/11/2000
Euribor 3 maand	3,1797%	3,3446%	3,6502%	3,8629%

Forward rente OLO's

Forward OLO	15/02/2000	15/05/2000	15/08/2000	15/11/2000
1 jaar	3,1423%	3,6877%	3,8969%	4,3546%
2 jaar	3,8352%	4,1193%	4,3068%	4,6040%
3 jaar	4,2091%	4,4212%	4,5518%	4,7603%
4 jaar	4,4280%	4,6010%	4,7187%	4,8990%
5 jaar	4,6281%	4,7887%	4,8959%	5,0488%
6 jaar	4,7972%	4,9368%	5,0510%	5,2042%
7 jaar	4,9853%	5,1156%	5,1968%	5,3340%
8 jaar	5,1507%	5,2831%	5,3529%	5,4427%
9 jaar	5,2244%	5,3127%	5,3809%	5,4732%
10 jaar	5,2835%	5,3721%	5,4371%	5,5239%
11 jaar	5,3496%	5,4339%	5,4963%	5,5786%
12 jaar	5,4168%	5,4974%	5,5577%	5,6362%
13 jaar	5,4845%	5,5615%	5,6194%	5,6941%
14 jaar	5,5510%	5,6253%	5,6817%	5,7536%
15 jaar	5,6180%	5,6842%	5,7270%	5,7839%
16 jaar	5,6464%	5,7025%	5,7434%	5,7976%
17 jaar	5,6680%	5,7216%	5,7609%	5,8127%
18 jaar	5,6900%	5,7415%	5,7793%	5,8288%
19 jaar	5,7123%	5,7618%	5,7984%	5,8460%
20 jaar	5,7350%	5,7827%	5,8181%	5,8639%

2.5. Relatietabel

Strategische doestelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
Financiële stromen van MVG en VOI onderkennen en beheren	Minimale rentelasten en minimale renterisico	31.01, 31.02, 31.04, 31.05, 40.03, 41.01, 41.02, 41.03, 41.04, 43.06, 51.01, 51.02, 51.04, 51.05, 60.03, 60.05, 61.01, 61.02, 61.03, 61.04, 63.06, 91.01

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11.592,7	100%	15.998,6	100%	13.516,3	7.795,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De daling van de kredieten 2000 versus kredieten 1999 is te wijten aan het feit dat door de jaarlijkse kapitaalsaflossingen in deze indirecte schuld de uitstaande schuld jaar na jaar afneemt. Hierdoor dalen de intrestlasten.

PROGRAMMA 24.90**AFLOSSING SCHULD****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	23.983,8	100 %	60.000,0	40 %	30.000,0	30.000,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Cfr. de beleidsbrief van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – beleidsprioriteiten 1995 – 1999” van december 1995 en de beleidsbrieven “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – stand van zaken 1996 en 1997” van respectievelijk oktober 1996 en november 1997.

In dat regeerakkoord van 13 juli 1999 wordt gesteld dat het schuldbeheer van de vorige Vlaamse regering op dezelfde wijze wordt voortgezet.

Centraal staat ook hier – net zoals bij de directe en de indirecte schuld - de voorkoming van een Vlaamse rentesneeuwbal alsook de minimalisering van de rentelasten, waardoor nieuwe te besteden ruimte ontstaat. Inderdaad kan het, rekening houdend met de actuele marktsituatie en de kastoestand en de schuldpositie van de Vlaamse Gemeenschap, opportuun zijn bepaalde leningen vervroegd terug te betalen en eventueel later of helemaal niet te herfinancieren.

2.2. Operationele doelstellingen

Naast de correcte en tijdige terugbetaling van kapitaal op vervaldag wordt hier een maximale schuldafbouw nagestreefd, kaderend in de bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap in het convergentieplan naar de EMU enerzijds, maar ook passend in de prioritaire beleidsdoelstellingen van de Vlaamse regering.

Concreet zal aan de hand van simulaties het optimale moment van terugbetaling en herfinanciering van leningen worden nagegaan; hierbij dient rekening gehouden te worden met de actuele marktsituatie en de kastoestand en de schuldpositie van de Vlaamse Gemeenschap, alsook met de bepalingen van het decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap, en de in uitvoering hiervan opgestelde jaarlijkse normering.

2.3. Instrumenten

Het betreft de terugbetaling van kapitaal, al dan niet op eindvervaldag. In functie van o.m. de kastoestand, de beschikbare ruimte op kredietfaciliteiten, de actuele marktvoorwaarden, de bestaande vervaldagkalender worden deze leningen al dan niet geherfinancierd. Marktprospectie is een fundamenteel instrument daarbij.

2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

Naast het feit dat een omgekeerde rentesneeuwbal moet opgewekt worden om op lange termijn de groei van de beleidsruimte financieel houdbaar te maken, blijkt dat over een periode van 5 tot 7 jaar de voorwaarden waartegen de Vlaamse Gemeenschap kan ontlenen aanzienlijk verbeterd zijn.

Het spreekt dan ook voor zich dat, naast de inherente terugbetalingskalender, maximaal rekening gehouden wordt met de terugbetalingsmogelijkheid van relatief duurdere leningen; daarbij wordt evenwel uitgegaan van de beschikbare kredietfaciliteiten - aan goedkopere voorwaarden - en van een optimale spreiding van de financiële lasten, zowel in tijd als kwantitatief.

Prestaties in 1995 – 1998

Globaal genomen is de totale uitstaande schuld teruggevallen van BEF 334 miljard op eind 1995 naar BEF 266,4 miljard op eind 1998. Deze dalende trend zet zich voort in 1999.

(in miljarden BEF)

Evolutie van de uitstaande schuld van de Vlaamse Gemeenschap			
Datum	Directe schuld (exclusief kassituatie)	Indirecte schuld	Totaal
31/12/1995	164,5	169,5	334,0
31/12/1996	167,3	159,4	326,7
31/12/1997	157,5	150,4	307,9
31/12/1998	139,1	127,3	266,4
30/06/1999	128,0	126,9	254,9

2.5. Relatietabel

Strategische doestelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
Financiële stromen van MVG en VOI onderkennen en beheren	Minimale rentelasten en minimale renterisico	91.01

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	23.983,8	100%	60.000,0	40%	30.000,0	30.000,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De financiële weerslag wordt volledig bepaald door de terugbetalingskalender en door beslissingen omtrent vervroegde terugbetaling, waarbij rekening gehouden wordt met:- niveau van de rentevoet of rentemarge van de lopende lening;- terugbetalingsmodaliteiten (met eventuele penaliteiten);- beschikbare ruimte op bestaande kredietfaciliteiten of liquiditeit van de markt in het algemeen;- kastoestand;- bestaande vervaldagkalender.

VLAAMS EGALISATIE RENTE FONDS (VERF)

Situering

Het decreet houdende bepaling inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer, dd. 16 december 1997 (BS. 30 december 1997) voorziet onder Hoofdstuk IX, artikel 14, de oprichting van het Vlaams Egalisatie Rente Fonds. Dit fonds heeft rechtspersoonlijkheid, en is een instelling van categorie A in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

1. Cijfermatig overzicht

Jaren	Ontvangsten	Uitgaven
1997	1.918,6	1.918,6
1998	1.986,8	1.986,8
1999	2.351,5	2.351,5
2000	2.401,1	2.401,1

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstelling

Het decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake het kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap, inzonderheid artikel 14 § 2 stelt: **“Het fonds heeft als doelstelling bij te dragen in de egalisering van de rentebetalingen, die door de Vlaamse Gemeenschap jaarlijks geschieden op haar directe en indirecte schuld”.**

Hiervoor wordt een reserve opgebouwd die als buffer kan dienen voor het geval de jaarlijkse rentelasten, ingevolge een rente-opstoot, uitstijgen boven de beschikbare kredieten. De doelstelling van het fonds bestaat er dus in bij te dragen over de jaren heen in de egalisering van de rentebetalingen op de directe en de indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap.

Het schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap is erop gericht om de rentelasten zo minimaal mogelijk te houden bij een zo laag mogelijk renterisico (= algemene doelstelling).

Om aan deze algemene vooropgestelde doelstelling te voldoen, dient de Vlaamse Gemeenschap daarom de gemiddelde looptijd van haar portefeuille eerder kort te houden of een deel van haar portefeuille tegen vlottende rente aan te houden.

Er kan aangetoond worden dat het renterisico van een dergelijke portefeuille niet groter op middellange termijn is, maar de schommelingen van jaar tot jaar van de rentelasten groter kunnen zijn. Hierbij vormt de annaliteit van de begroting een belemmering om de schommelingen van de rentelasten op te vangen.

Als de indekking van deze schommelingen door een intern mechanisme kan worden opgelost, hoeft de Vlaamse Gemeenschap geen beroep te doen op derden; m.a.w. **door de oprichting van het VERF wordt de Vlaamse Gemeenschap haar eigen verzekeraar.**

2.2. Operationele doelstellingen

Zoals gesteld heeft het fonds als uitsluitend doel de jaarlijkse vaste en vlottende rentebetalingen m.b.t. de directe en indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap over de jaren heen te egaliseren.

Om deze doelstelling te kunnen invullen werd er tussen de Vlaamse Gemeenschap en het VERF een overeenkomst afgesloten waarin artikelgewijs de modaliteiten omschreven worden.

De voornaamste zijn :

- Het VERF wordt aan de hand van de “rentemeevallers” gevoed door de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, tot 150 % van het vooropgestelde niveau van de bufferreserve bereikt wordt (zie artikel 2, laatste alinea, van de overeenkomst). Het vooropgestelde maximum niveau van de bufferreserve werd voor 2000 vastgelegd op 2.595.382.784 fr. Uitgaande van het principe, dat over een lange periode “meevallers” en “tegenvallers” elkaar normaal compenseren, zou dit financieringsmechanisme normaal moeten volstaan. Omdat evenwel “rentemeevallers” zullen worden afgetopt bij het bereiken van het vooropgesteld niveau, kan een ernstige “rentetegenval”, het VERF toch zwaar uitputten. Daarom wordt ook de mogelijkheid voorzien om een risicobijdrage in de begroting van de Vlaamse gemeenschap te kunnen inschrijven om een voldoende stijving van de VERF (tot 50 % van het “maximum bedrag”) mogelijk te maken na een dergelijk voorval (art. 5, 2° alinea).
- Binnen het VERF worden de middelen dusdanig beheerd dat zij voldoende liquide beschikbaar zijn voor de Vlaamse Gemeenschap om aan de bepalingen van de overeenkomst te kunnen voldoen. Daartoe belegt het VERF uitsluitend in liquide effecten uitgegeven in euro door overheden die beschikken over een lange termijn rating van minimum “AA-“ bij Standard & Poors of “Aa3” bij Moody’s. Het VERF kan ook positieve of negatieve saldi aanhouden op rekening courant (artikel 8).

2.3. Instrumenten

- Om te voldoen aan het criterium van voldoende liquiditeit van de beschikbare middelen van het VERF, worden de vrijkomende middelen belegd op hoogstens 1 à 1½ jaar. Het VERF opteert voor een vijftal vervaldagen, gelijkmatig gespreid met een tussenperiode van telkens ongeveer 3 maand. Het hoogste rendement wordt bekomen door te beleggen in overheidspapier, dit omwille van de vrijstelling van roerende voorheffing.

- Bij de opmaak van de begroting worden de nodige gegevens door de Vlaamse Gemeenschap aan het VERF bezorgd. Zodoende worden om de definities uit artikel 1 en de variabelen uit artikel 2, bepaald. De voornaamste parameters zijn de schuldhoeveelheid in zijn verschillende componenten, de berekening van de hoegrootheid van de buffer en het vastleggen van de forward-rentevoeten van de Euribor-3maand en de forward rate van de OLO's.
- Alle gegevens m.b.t. de rente- en intrestverschillen tussen fixing en forward worden per lening en per kwartaal op spreadsheet bijgehouden. De eindafrekening wordt uiterlijk op 20 december van elk kalenderjaar aangemaakt op basis van de op dat ogenblik terzake gekende gegevens en door de afzonderlijke “rentemeevallers” (indien interest fixing < forward rente) te **compenseren** met de afzonderlijke “rentetegenvallers” (indien interest fixing > forward rente).

2.4. Prestaties

Daar het VERF pas per 16.12.1997 per decreet opgericht werd, werden er nog geen significante activiteiten uitgevoerd.

Per 1.7.1999 werd de overeenkomst tussen, enerzijds de Vlaamse Gemeenschap en anderzijds het Vlaams Egalisatie Rente Fonds, ondertekend.

In de loop van 2000 zal de voormelde overeenkomst tussen het VERF en de Vlaamse Gemeenschap geoperationaliseerd worden.

De vrijgekomen beschikbare middelen van het VERF worden voldoende liquide, meestal op ca. één jaar, belegd in overheidspapier.

Overzicht van de dotaties en beleggingen sinds de oprichting van het VERF.

1. Dotatie

Aan het VERF werd voor het jaar 1997 en per 31.12.1997 een dotatie toegekend voor een bedrag van 1.918,6 mio. F.

2. Beleggingen

	Looptijd	aard	rentevoet (%)
1.920,0	31.12.97 - 08.01.98	Thesauriebewijzen	3,59
640,0	08.01.98 - 20.02.99	MTN	3,50
250,0	09.01.98 - 29.08.99	MTN	6,02
1.000,0	09.01.98 - 29.01.98	Schatkistpapier	3,29
1.000,0	29.01.98 - 29.07.98	Thesauriebewijzen	3,60
20,0	02.02.98 - 03.11.98	Thesauriebewijzen	3,68
20,0	24.02.98 - 03.11.98	Thesauriebewijzen	3,655
250,0	29.07.98 - 22.04.99	Schatkistpapier	3,725
375,0	29.07.98 - 22.01.00	OLO	4,00
375,0	29.07.98 - 29.12.98	Thesauriebewijzen	3,65
20,0	09.09.98 - 03.11.98	Thesauriebewijzen	3,42
60,0	03.11.98 - 24.12.98	Thesauriebewijzen	3,50
200,0	29.12.98 - 24.06.99	Schatkistpapier	3,12
235,0	29.12.98 - 09.09.99	Schatkistpapier	3,12
10.900.000 EURO	22.02.99 - 04.11.99	Schatkistpapier	2,90
5.900.000 EURO	22.02.99 - 27.01.00	Schatkistpapier	2,90
6.800.000 EURO	22.04.99 - 24.04.00	Thesauriebewijzen	2,65
5.000.000 EURO	24.06.99 - 15.06.00	Schatkistpapier	2,68
12.000.000 EURO	09.09.99 - 07.09.00	Schatkistpapier	3,04

PROGRAMMA 26.1**GEBOUWEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

Noot vooraf: de kredieten voor de gebouwen van de Vlaamse gemeenschap zijn verspreid over meerdere programma's. In globo kan worden gesteld dat de administratieve gebouwen zich op programma 26.10 bevinden, de specifieke gebouwen bij de respectieve functionele programma's en de huur als geheel op het programma 99.10.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.040,4	45,58 %	1.031,0 *	51,44 % *	1.098,9	464,0
GVK	315,7	100,0 %	365,9	90,98 %	471,1	569,8
GOK	423,9	75,6 %	386,0	79,63 %	436,9	522,1
VRK	---	---	---	---	---	---
Macht.	---	---	---	---	---	---

* Waarvan 2,8 miljoen frank vorige schuldvorderingen (V.S. aan 100 %).

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De beleidsvelden.**

Bron: 'Een regering voor de Vlamingen', juli 1999.
 Vlaanderen herkenbaar aanwezig, juli 1995
 HOOP III, 1995

De afdeling Gebouwen heeft twee grote beleidsvelden :

- Het ter beschikking stellen van administratieve gebouwen, zijnde de gebouwen die als hoofdbestemming de huisvesting van de ambtenaren hebben, in hoofdzaak kantoorgebouwen.
- Het realiseren van en in goede staat houden van specifieke of activiteitsgebonden gebouwen; deze gebouwen hebben als hoofdbestemming het bijdragen tot de uitvoering van een activiteitenprogramma

De administratieve gebouwen worden beheerd door de Minister bevoegd voor de huisvesting van de Vlaamse ambtenaren. De kredieten voor deze gebouwen bevinden zich op programma 26.10 wat onderhoud en investeringen betreft en op de kabinetsprogramma's en programma 99.1 wat de huur betreft.

De specifieke gebouwen vallen onder de bevoegdheid van de resp. functioneel bevoegde ministers. De investeringskredieten voor deze gebouwen zijn terug te vinden in de resp. programma's. Naar de specifieke gebouwen toe treedt de afdeling op als ondersteunende afdeling en verzorgt zij het volledige bouwproces vanaf de projectdefinitie tot en met de definitieve oplevering voor en in samenspraak met andere afdelingen.

Daarnaast verzorgt de afdeling - op vraag - ook het bouwgebeuren voor 'derden', in hoofdzaak Vlaamse Openbare Instellingen.

Als rode draad doorheen deze beleidsvelden loopt de aandacht voor een goede hedendaagse architectuur (regeerakkoord hoofdstuk 2, punt 11 in fine)

Deze taken vertalen zich in drie strategische doelstellingen.

2.2. De strategische doelstellingen

Bron : Doelmatigheidsanalyse Budgettaire fase, afdeling Gebouwen, april 1999

SD 1 - het ter beschikking stellen van precies voldoende en aan de functies van een moderne administratie aangepaste administratieve gebouwen, rekening houdend met de wens tot eigendomsverwerving, bereikbaarheid, herkenbaarheid en optimale prijs/kwaliteit

Het huisvesten van ambtenaren vraagt op zich weinig beleidsvisie; het is evident dat ambtenaren een aangepaste werkplek moeten hebben. De in de SD1 naar voor geschoven 'rekening houdend met' betreffen wel duidelijke beleidsopties:

- de wens tot eigendomsverwerving: tot op vandaag zijn vrij veel administratieve gebouwen huurgebouwen; in Brussel zijn enkel het Hendrik Conscience-gebouw en het Graaf de Ferraris-gebouw (en vanaf 2003 de kabinetten om en rond het Martelaarsplein) eigendom; in de provincies wordt het Vlaams Administratief Centrum over enkele jaren volledig eigendom
- de bereikbaarheid: Vlaamse overheidsgebouwen moeten op goed bereikbare plaatsen gelegen zijn, bij voorkeur in stationsomgevingen; ook de visie tot centralisatie in een beperkt aantal gebouwen in Brussel en in Vlaamse Administratieve Centra in de provincies past in deze optiek
- herkenbaarheid: de Vlaamse overheidsgebouwen moeten op architecturaal gebied een voorbeeldfunctie hebben en als Vlaams overheidsgebouw een herkenbare openbaarheid uitstralen
- optimale prijs/kwaliteit: een gebouw moet voldoende comfort en facilities bieden aan de ambtenaren om hen toe te laten op adequate wijze hun taken te vervullen, zonder te ruim of luxueus te zijn.

SD 2 - Het in goede staat houden van de specifieke gebouwen van het MVG én het kwalitatief ondersteunen van de "gebouw-behoefte" van de functioneel bevoegde administraties rekening houdende met hun doelstellingen, de terzake geldende reglementering en de optie tot kwaliteitsvolle architectuur.

Deze strategische doelstelling bestaat enerzijds uit het realiseren van alle investeringen die omtrent specifieke gebouwen dienen te gebeuren en anderzijds uit het in staat van bruikbaarheid houden van die gebouwen. De beleidsopties komen ook hier naar voor in het 'rekening houdende met':

- de doelstellingen van de onderscheiden functioneel bevoegde ministers en hun administraties
- de algemene en sectorgebonden reglementeringen
- de voorbeeldfunctie van het Vlaams overheidsgebouw naar architectuur toe

SD 3 - Op vraag van instanties buiten het MVG kwaliteitsvolle ondersteuning bieden bij de renovatie en/of realisatie van bepaalde projecten

2.3. De operationele doelstellingen, de instrumenten en prestatiedrijvers

Bron: Doelmatigheidsanalyse Budgettaire fase, afdeling Gebouwen, april 1999

2.3.1. *Stratgeische doelstelling 1*

De eerste strategische doelstelling vertaalt zich in 5 operationele doelstellingen.

OD.1.1. Precies voldoende administratieve ruimte ter beschikking stellen van de diensten van de Vlaamse regering (kabinetten, MVG, VWI), met de nadruk op eigendomsverwerving en een optimale prijs/kwaliteitsverhouding.

Het Ministerie van de Vlaamse gemeenschap en de kabinetten zijn op vandaag in Brussel vrij goed gehuisvest. Het departement WIM, dat verspreid zit over meerdere gebouwen vormt hierop een uitzondering.

De vier grote gebouwen (Boudewijn en Markies in langlopende huur en Graaf de Ferraris en Hendrik Conscience in eigendom) vormen de ruggengraat van het ministerie in de hoofdstad.

In de provincies is de toestand minder; niet alle gebouwen voldoen aan de hedendaagse comforteisen. Vandaar dat in de provinciehoofdsteden Vlaamse Administratieve Centra worden voorzien.

- Antwerpen heeft een eigen Vlaams Administratief Centrum (VAC), het Copernicusgebouw
- In Limburg wordt het VAC rond de jaarwisseling heraanbesteed en kan de bouw in het voorjaar 2000 worden aangevat.
- Voor Vlaams Brabant kan het terrein worden verworven en de architectuurwedstrijd gestart. De kredieten voor de eigenlijke bouw dienen in de volgende begrotingsjaren te worden ingeschreven.
- Voor Oost- en West Vlaanderen wordt uitgekeken naar geschikte lokaties.

Het is de betrachting om de twee tot drie jaar een nieuw VAC aan te vatten.

Als instrumenten worden aangewend:

- aankoop (b.a. 72.06)
- bouwen, verbouwen en renoveren (b.a. 72.06 en 71.05 voor de VAC's)
- huurkoop (b.a. 71.13 voor het Martelaarsplein)
- huur (programma 99.1, b.a. 12.06)

Prestatiedrijvers zijn:

- de huisvestingsnoden van de ambtenaren
- de (wijzigende) organisatiestructuur van het Ministerie van de Vlaamse gemeenschap
- verschillende wetgevingen (vb. ruimtelijke ordening, brandveiligheid, ARAB, asbestinventarisatie, ...)
- de verslagen van de interne dienst Preventie en Bescherming

In het huisvestingsverhaal bevinden zich twee constanten:

- de aandacht voor de kwaliteit van de architectuur. Hiervoor wordt beroep gedaan op de Vlaamse bouwmeester. De bouwmeester trad in dienst op 1 januari 1999 en heeft zich op korte tijd als 'een instituut' laten gelden. Het is dan ook gepast dat een eigen begrotingspost wordt voorzien ter ondersteuning van de werking van de Vlaamse bouwmeester (b.a. 12.23)
- de integratie van kunst in overheidsgebouwen, conform het decreet van 23.12.86 en aanvullingen (b.a. 74.80)

OD.1.2. De administratieve gebouwen in staat van bruikbaarheid houden in functie van een moderne administratie.

De gebouwen dienen in goede staat te worden gehouden. Dit betekent: herstellen waar nodig, onderhoud van de technische installaties, aanpassingswerken, schilderwerken, vervangingen, (jaarlijkse) keuringen van electriciteit, liften en technische installaties, asbestinventarisatie, ...

Het krediet voor het onderhoud wordt voorzien op b.a. 14.01.

Als instrumenten worden aangewend: (b.a. 14.01)

- dringende interventies
- klein onderhoud
- groot onderhoud
- renovatie
- technisch beheer installaties

Prestatiedrijvers zijn:

- de dringende noden en het normale beheer
- de staat van het gebouw
- verschillende wetgevingen m.b.t. veiligheid
- de verslagen van de interne dienst Preventie en Bescherming

OD.1.3. In functie van de behoeften en met het oog op eigendomsverwerving nieuwe kantoorgebouwen realiseren die de herkenbaarheid van de Vlaamse Gemeenschap verhogen (ondergeschikte doelstelling aan OD 1).

Deze nieuwe kantoorgebouwen betreffen de Vlaamse administratieve centra. Het VAC Hasselt, waarvan de werken in het voorjaar 2000 starten, moet toonaangevend zijn naar de voorbeeldfunctie op architectuurgebied en naar de toepassing van het 'anders werken' principe.

De kredieten voor het VAC Hasselt zijn voorzien op b.a. 71.05 waar een gecumuleerd krediet uit de voorgaande jaren moet toelaten het administratief centrum te bouwen.

Het instrument is nieuwbouw. (b.a. 71.05)

Prestatiedrijvers zijn, naast de nood aan goede huisvesting de budgettaire mogelijkheden.

OD.1.4. De kantoorinrichting beantwoordt aan de eisen van een moderne, flexibele en klantgerichte administratie.

De Vlaamse administratie wil een modeladministratie zijn. De tijd dat iedere ambtenaar in zijn bureau zijn klein deeltje van een dossier behandelde is verleden tijd. Teamwork, communicatie en overleg zijn sleutelwoorden in een moderne administratie. Verder wordt vastgesteld dat ambtenaren vrij weinig op de 'eigen stoel zitten': er wordt vergaderd, overlegd, werven bezocht, er zijn plaatsbezoeken en inspecties, ...

En verder is er het feit dat veel werk op andere plaatsen kan gebeuren dan in het grote kantoor: een deel van het werk kan thuis gebeuren (telehuyswerk) of op een plaats dicht bij huis (satellietkantoor), wat het gezinsleven en de mobiliteit ten goede komt. Dit alles wordt omvat in het 'anders werken' principe.

De toepassing van dit principe vraagt aangepaste kantoorruimte. In combinatiekantoren worden werkplekken voorzien (en niet langer vaste bureaus) die beantwoorden aan de eisen van een moderne, flexibele en klantgerichte administratie. Combinatiekantoren werden als proefproject toegepast in een deel van de afdeling Gebouwen in het Graaf de Ferrarisgebouw, zijn in uitvoering op de derde verdieping van het

Boudewijngebouw (departement AZF) en zullen in het Hendrik Consciencegebouw (departement Onderwijs) en het VAC Hasselt worden voorzien.

Het instrument is kantoorinnovatie (b.a. 72.06).

Prestatiedrijver is het ‘anders werken’ ideeëngoed.

OD.1.5. Opbouw van technische expertise.

Ter ondersteuning van alle voornoemde activiteiten en om expertise te kunnen opbouwen wordt een post studiekosten, vorming en onderzoek voorzien.

Een bijzonder element is de opbouw van een gedigitaliseerde inventaris van het gebouwenpatrimonium van het Ministerie van de Vlaamse gemeenschap (GIP). Deze inventaris moet toelaten een zicht te krijgen op de totaliteit van het gebouwenpatrimonium maar moet ook de mogelijkheid bieden naar een efficiënter gebouwenbeheer.

Instrumenten zijn:

- studie en vorming. (b.a. 12.22)
- inventarisatie gebouwenpatrimonium (progr. 99.1 b.a. 12.37)
- specifieke werkingskosten inventarisatie gebouwenpatrimonium (b.a. 12.01)

Prestatiedrijvers zijn de technische en andere problemen waarmee de afdeling op werken mee wordt geconfronteerd.

2.3.2. De strategische doelstellingen 2 en 3.

Deze strategische doelstellingen vertalen zich in drie operationele doelstellingen. Ze gebeuren grotendeels met kredieten uit andere programma's.

OD.2.1. De specifieke gebouwen in staat van bruikbaarheid houden in functie van hun bestemming.

Ook de specifieke gebouwen dienen in goede staat te worden gehouden.

De instrumenten zijn dezelfde als vermeld onder de OD1.1 en OD 1.2

De kredieten zijn voorzien op b.a. 14.01 of andere programma's.

OD.2.2. Kwaliteitsvol realiseren van groot onderhoud / renovatie / nieuwbouw van specifieke gebouwen na overleg tussen de functioneel bevoegde administraties en de afdeling Gebouwen.

De afdeling Gebouwen verzorgt het volledige bouwproces voor andere afdelingen.

Instrumenten zijn, naast de in de eerste reeks operationele doelstellingen vermelde doelstellingen, adviesverlening.

De kredieten bevinden zich op andere programma's.

OD.3.1. Op vraag van instanties buiten het MVG kwaliteitsvolle ondersteuning bieden bij de renovatie en/of realisatie van bepaalde projecten.

Ook hier zijn adviesverlening, samen met de eerste reeks operationele doelstellingen, de instrumenten.

De kredieten bevinden zich buiten de administratieve begroting. Vergoedingen voor deze dienstverlening worden op progr. 99.10 b.a. 01.90 van de bestaansmiddelen geboekt.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**BASISALLOCATIE 12.01 :**

Specifieke werkingskosten andere dan deze bedoeld in de overige basisallocaties : inventarisatie gebouwenpatrimonium – Archibus - Autocadplannen

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	3,0	3,0
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

BASISALLOCATIE 12.02 :

Kosten voor verzekeringsovereenkomsten Graaf de Ferraris-gebouw en Hendrik Conscience-gebouw

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	10,0	10,1
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

BASISALLOCATIE 12.21 :

Uitgaven m.b.t. Faculteit Diergeneeskunde van U.G.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	---
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	13,8	86,23 %	---	---	---	---

BASISALLOCATIE 12.22 :

Uitgaven met betrekking tot studieopdrachten, vormingsprojecten, studiedagen met betrekking tot de Wetgeving op de Overheidsopdrachten en m.b.t. tot gebouwen.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,4	100 %	7,7	37,66 %	10,2	4,9 *
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Er werd 5,1 miljoen frank compensatie aangeboden voor de nieuwe B.A. 12.23 en 0,2 miljoen frank voor de nieuwe B.A. 33.01.

BASISALLOCATIE 12.23 :

Studie, onderzoek, vorming en uitwerking van een communicatiestrategie m.b.t. de taken van de Vlaamse Bouwmeester , met inbegrip van kunstintegratie.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	5,1 *
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Op 01.01.1999 trad de Vlaamse Bouwmeester in functie. Naast de advisering is de belangrijkste taak voor de Vlaamse Bouwmeester de uitwerking van een beleidsprogramma voor de komende jaren op het vlak van sensibilisering, stimulering, en selectie. De goedkeuring en uitvoering van dit beleidsprogramma betekent dat vanaf 2000 de nodige middelen eigen aan de uitvoering van het beleidsprogramma van de Vlaamse Bouwmeester dienen voorzien te worden. De libellering van deze basisallocatie is toegespitst op de omkadering van de beleidsuitvoering op het vlak van studie, onderzoek, communicatie en vorming. De beleidsdomeinen zelf zijn voor 2000 – 2001 omschreven in de ontwerpbeleidsnota van 17.06.1999.

Het krediet werd bekomen door compensatie van basisallocatie 12.22.

BASISALLOCATIE 14.01 :

Onderhoud zonder meerwaarde van gebouwen in eigendom of gehuurd.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	---
GVK	107,8	100 %	131,8	100 %	146,6	203,6 *
GOK	126,3	83,92 %	146,9	79,91 %	149,6	202,8 *

* Het betreft hier een samenvoeging met de basisallocatie 14.02.

BASISALLOCATIE 14.02 :

Onderhoud zonder meerwaarde aan gebouwen Graaf de Ferraris en Hendrik Conscience

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	60,0	0,- *
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Voor het begrotingsjaar 2000 : zie B.A. 14.01.

BASISALLOCATIE 33.01 :

Subsidies ter promotie van kwaliteitsarchitectuur.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	0,2 *
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Deze kredieten zijn enerzijds nodig om tegemoet te komen aan de opmerking van het Rekenhof, anderzijds om naar de toekomst toe dergelijk initiatief te behouden voor stimulering van kwaliteitsarchitectuur. (Dit bedrag werd gecompenseerd door afname van B.A. 12.22).

BASISALLOCATIE 61.02 :

Lasten m.b.t. voltooiing van het gebouwencomplex van de Faculteit Diergeneeskunde van de U.G. in Merelbeke

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	---
GVK	19,2	100 %	3,5	97,14 %	---	---
GOK	50,0	94 %	4,1	100 %	---	---

BASISALLOCATIE 71.01 :

Kosten heraanleg voorplein M.S.K.A. voorgesloten door en terug te betalen aan de Stad Antwerpen.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	40,0	0,- *
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Ingevolge overeenkomst met de Stad Antwerpen werd een éénmalige maximale tussenkomst verleend aan de Stad Antwerpen voor de voorgesloten kosten “Heraanleg voorplein M.S.K.A.”.

BASISALLOCATIE 71.03 :

Eerste inrichtingswerken Martelaarsplein

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	20,0	98,5 %	4,5 *	97,77 % *	---	---
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Waarvan 2,8 miljoen frank vorige schuldvorderingen (V.S. aan 100 %).

BASISALLOCATIE 71.04 :

Aanpassings- en inrichtingswerken op en om het Martelaarsplein *

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	--	---	---	---
GVK	---	---	12,5	92 %	---	---
GOK	---	---	12,5	5,6 %	---	---

* Zie ook B.A. 72.04.

BASISALLOCATIE 71.05 :

Aankoop van onroerende goederen voor bouwen en inrichtingswerken m.i.v. honoraria en prijzen voor het ontwerp, met betrekking tot de Vlaamse Administratieve Centra (V.A.C.).

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	581,8	2,73 %	572,6	15,24 %	535,1	0,- *
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Tot heden werd voor de Vlaamse Administratieve Centra (V.A.C.) sinds enkele jaren een niet-gesplitst krediet ingeschreven, samen met een begrotingsruiter die de overdracht toeliet van deze kredieten. Op deze wijze is er begin oktober '99 nog een beschikbaar krediet van ruim 2,- miljard frank. Met dit bedrag kan het V.A.C. – Hasselt worden gebouwd, waarvan de gronden reeds verworven zijn, de architectuurwedstrijd werd gehouden en het studiecontract werd afgesloten.

Voor de bouwkost raamt men dit project op 1,1 miljard frank – exclusief B.T.W. en herzieningen, waarvan de heraanbesteding rond de jaarwisseling wordt verwacht. Tevens voorziet men ook nog de aankoop van de grond voor het op te richten V.A.C. – Leuven (raming 100,- miljoen F) en de architectuurwedstrijd hiervoor (raming 10,- miljoen F).

BASISALLOCATIE 71.13 :

Financiële lasten m.b.t. de gebouwen aan het Martelaarsplein.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	438,2	100 %	436,2	97,7 %	430,5	430,5
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

BASISALLOCATIE 72.04 :

Aanpassings- en inrichtingswerken op en om het Martelaarsplein *

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	---
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	10,8	0,- **

* Zie ook B.A. 71.04.

** Dergelijke werken zijn sinds het begrotingsjaar '99 vervat in de basisallocatie 72.06.

BASISALLOCATIE 72.06 :

Aankoop van gronden voor bouwen en verbouwen van inrichtingswerken en investeringsonderhoud in gebouwen, kabinetten, combinatiekantoren m.i.v. beschermde monumenten en het Kasteel van Ham en honoraria voor studies.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	---
GVK	188,7	100 %	218,1	85,37 %	324,5	323,7
GOK	233,8	66,55 %	222,5	83,23 %	276,5	287,3

BASISALLOCATIE 72.07 :

Investerings in databekabeling en telefonie binnen de gebouwen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de kabinetten, zowel in eigendom als gehuurd.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	---
GVK	---	---	---	---	---	42,5 *
GOK	---	---	---	---	---	32,0 *

* Conform de beslissing van het College van Secretarissen Generaal van 29.07.1999 dient dringend overgegaan tot “een geïntegreerde aanpak voor bekabeling gebouwen MVG”.

Technologisch verdwijnt het onderscheid tussen telefonie en data. Alles wordt multi-media. Er zal binnenkort slechts één drager meer zijn voor de verschillende soorten toepassingen, die alle digitaal worden (telefonie, data, videoconferencing, T.V., procescontrole, videobeelden, ...). De uitbouw van het fiber-netwerk zal hier een belangrijke stroomversnelling teweegbrengen.

Het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap dient te beschikken over een performant netwerk. De evolutie ingevolge het ‘anders werken’ ideeëngoed vraagt om betere en snellere communicatiemogelijkheden.

BASISALLOCATIE 74.80 :

Aankoop van kunstwerken in administratieve gebouwen

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	10,0	96 %	10,1	10,2
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

PROGRAMMA 31.1
GEWOON BASISONDERWIJS

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	58.209,6	99,8%	60.881,9	99,9%	64.017,4	65.819,7
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Het basisonderwijs omvat kleuter- en lager onderwijs:

- Het kleuteronderwijs is voor kinderen vanaf 2,5 jaar en loopt tot de aanvang van het lager onderwijs.
- Het lager onderwijs vangt aan met het begin van de leerplicht. Het is bestemd voor kinderen na het kleuteronderwijs en loopt tot de aanvang van het secundair onderwijs. Het lager onderwijs duurt zes jaar.

Het basisonderwijs is in principe verantwoordelijk voor het onderwijs aan alle leerlingen van bedoelde leeftijdscategorie. Het moet door blijvende aandacht en verbreding van de zorg zoveel mogelijk leerlingen blijvend begeleiden.

De **strategische doelstellingen** zijn als volgt samen te vatten:

- Kwaliteitsvol onderwijs bieden aan alle kinderen van 2,5 tot 6 jaar en van 6 jaar tot 12 jaar (ook aan kinderen die bedreigd zijn in hun ontwikkeling en aan kinderen die langdurig ziek zijn).
- De scholen brengen tot een grotere autonomie en verantwoordelijkheid.
- Het onderwijsaanbod richten op de ontwikkelingsdoelen in kleuteronderwijs en de eindtermen in het basisonderwijs die vanaf 1 september 1998 in de scholen ingevoerd worden.

Deze beleidsdoelstellingen hebben als voornaamste bronnen het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, en het besluit van de Vlaamse regering van 27 mei 1997 betreffende de ontwikkelingsdoelen van het kleuteronderwijs en de eindtermen voor het basisonderwijs.

2.2. De operationele doelstellingen

2.2.1. Decreet basisonderwijs

Op 25 februari 1997 werd het nieuwe decreet basisonderwijs goedgekeurd. Het trad in werking op 1 september 1997 met uitzondering van een aantal artikelen (opgesomd in artikel 195 van het betreffende decreet). Op dit ogenblik zijn er reeds 21 besluiten ter uitvoering van het decreet op het basisonderwijs van 25 februari 1997 goedgekeurd.

2.2.2. Zorgverbreding (besluit van de Vlaamse regering van 14/7/98)

Het project zorgverbreding streeft naar een betere aanpak van de leerbedreiging door een verhoging van de draagkracht van de scholen en naar het verminderen van het zittenblijven. Voor het schooljaar 1998-1999 werden er 8147 extra lestijden zorgverbreding toegekend aan het kleuteronderwijs en 8257 aan het lager onderwijs. Dit vertegenwoordigt een bedrag van 757 miljoen frank. Voor het schooljaar 1999 – 2000 wordt deze inspanning verder gezet. De lestijden worden immers toegekend voor een periode van twee schooljaren.

2.2.3. Onderwijsvoorrrangsbeleid (besluit van de Vlaamse regering van 14/7/98)

Onderwijsvoorrrangsbeleid wil bijdragen tot een optimale integratie in en participatie aan de samenleving door migranten. Voor het 1998-1999 zijn er 4323 extra lestijden in het gewoon kleuteronderwijs en 7455 in het gewoon lager onderwijs toegekend voor dit project. Dit vertegenwoordigt een bedrag van 543 mio fr. Deze inspanning wordt gedurende het schooljaar 1999 – 2000 voortgezet. De extra-lestijden worden immers toegekend voor een periode van twee opeenvolgende schooljaren.

2.2.4. Geïntegreerd onderwijs (Omzendbrief van 30/8/94).

Een kwaliteitsvolle opvang van leerlingen met een handicap in het gewoon onderwijs verzekeren door het stimuleren van samenwerkingsverbanden tussen de scholen voor gewoon en buitengewoon onderwijs.

2.2.5. Nascholing (besluit van de Vlaamse regering van 16/4/96)

De scholen krijgen een toelage voor nascholing om zelf nascholing voor hun personeelsleden te organiseren. Voor 1999 werd er in dit kader 134 miljoen aan de scholen uitgekeerd. Er werd overgeschakeld van een aanbodgerichte naar een vraaggestuurde nascholing. Voor 2000 wordt dit bedrag verhoogd met 10 miljoen tot 144 miljoen. Ook de komende jaren blijft dit bedrag stijgen. In 2003 is er een voorzien budget van 170 miljoen.

2.2.6. Prestatieregeling (Besluit van de Vlaamse regering van 17/6/97).

In uitvoering van het decreet basisonderwijs is er een prestatieregeling uitgewerkt die zo eenvoudig mogelijk is. Ze biedt de directie de mogelijkheid om het schoolleven zodanig te organiseren dat kinderen en ouders krijgen waar ze recht op hebben; voorkomt misbruiken en overbevraging van het personeel en laat ruimte toe voor lokale autonomie. Hierdoor wordt de prestatieregeling niet enkel benaderd vanuit het aantal lessen, maar in relatie tot de functiebeschrijvingen van de leerkrachten.

2.2.7. Onthaalonderwijs voor anderstalige nieuwkomers.

Onthaalonderwijs is onderwijs voor anderstalige nieuwkomers ter bevordering van hun taalvaardigheid Nederlands én ter bevordering van hun sociale integratie. Het onthaalonderwijs heeft tot doel de anderstalige nieuwkomer voor te bereiden op instromen in het gewoon onderwijs in het schooljaar volgend op de onthaalperiode. Het onthaalonderwijs zal de anderstalige nieuwkomer in staat moeten stellen op een efficiënte manier te functioneren in de klas, die in overeenstemming is met zijn leeftijd, als lerend individu en als lid van de klas/-schoolgemeenschap.

Het onthaalonderwijs ontwikkelt bij de anderstalige nieuwkomer de nodige taal- en andere vaardigheden om de leerboodschappen, die in de toekomstige klas zullen verstuurd worden, te kunnen begrijpen en om deel te kunnen nemen aan het sociale verkeer dat in de klas en op school plaatsgrijpt. Deze vaardigheden moeten de anderstalige nieuwkomers in staat stellen zich te integreren in onze samenleving.

Het onthaalonderwijs maakt werk van actieve integratie van de anderstalige nieuwkomer in het schoolleven, waarbij de relatie van de anderstalige nieuwkomer met de klastitularis en de leeftijdgenoten de nodige aandacht krijgt. Leren omgaan met sociale en culturele verscheidenheid is hierin van groot belang.

Met het oog op deze sociale integratie mag de anderstalige nieuwkomer ten hoogste 12 lestijden afgezonderd worden van zijn leerlingengroep. Gedurende het schooljaar 1998 – 1999 waren er in het gewoon lager onderwijs 800 AN. Goed voor 1335,5 lestijden. Daarnaast is er een bedrag van 3.112.000 fr. uitgekeerd aan extra-werkingsmiddelen voor anderstalige nieuwkomers.

2.2.8. PC/KD.

Eind augustus 1998 is voor de eerste maal de toelage PC/KD uitbetaald, het gaat hier om een tijdelijk project met als doelstelling het informatiseren van het lager onderwijs. Het bedrag hiervoor bedroeg 270.456.300 fr voor het gewoon basisonderwijs.

Deze inspanning is in 1999 voortgezet. De doelstelling om de norm 1 PC / 10 lln te halen blijft behouden. In 1999 was er een totaal budget van 1.020 miljoen voorzien voor het gewoon en buitengewoon basis en secundair onderwijs samen. Hiervan is 334,5 miljoen frank naar het gewoon basisonderwijs gegaan.

De inspanning wordt in het jaar 2000 voortgezet, in totaal is er een bedrag van 700 miljoen voorzien in het kader van het actieprogramma PC/KD voor het basis en secundair onderwijs samen.

2.3. De instrumenten

- De scholen de nodige budgetten en personeel verschaffen zodat ze kwaliteitsvol onderwijs kunnen verstrekken.
- Door middel van het project Zorgverbreding (extra lestijden) bijzondere aandacht schenken aan leerbedreigde kinderen, meer bepaald bij de overgang van de derde kleuterklas naar het eerste leerjaar.
- Aangepast onderwijs aan migranten mogelijk maken (onderwijsvoorrrangsbeleid) door het geven van extra lestijden zodat een optimale integratie in en participatie aan de samenleving bereikt wordt.
- De mogelijkheid voorzien van tijdelijk onderwijs aan huis voor langdurig zieke kinderen (bijkomende lestijden).
- De scholen de ruimte laten om zelf hun onderwijs te organiseren. Dit moet bijdragen tot een grotere autonomie en zin voor verantwoordelijkheid.
- De integratie van anderstalige leerlingen bevorderen door het geven van extra-uren en extra-middelen voor anderstalige nieuwkomers.
- Door het project PC/KD de scholen de mogelijkheid geven om hun leerlingen ten volle voor te bereiden op de informatie- / informaticamaatschappij.
- Voorzien in voldoende middelen voor nascholing zodat de directies en leerkrachten hun taak goed kunnen blijven uitoefenen; zodat ze kunnen werken met de nieuwe media van de informatie- en communicatiemaatschappij.

2.3.1. Middelen

- De middelen die op de begroting voorzien zijn voor de werkingsbudgetten.
- De middelen die op de begroting voorzien zijn voor personeel.
- Het extra-krediet voor het project zorgverbreding.
- Het extra-krediet voor het project onderwijsvoorrrangsbeleid.
- Het krediet voor de nascholing op initiatief van de scholen.
- De middelen voor PC/KD
- De middelen voor anderstalige nieuwkomers.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.4.1. Werkingsbudget:

- Prestaties te leveren door de administratie:
 - Uitbetalen van een verhoogd werkingsbudget in 2000.
 - Informeren van de scholen/schoolbesturen.
- Prestaties te leveren door de schoolbesturen/scholen:
 - Kwaliteitsvol onderwijs bieden aan alle kinderen.
 - De kinderen voorzien van al het nodige ‘niet-duurzame schooluitrusting’ om de lessen te kunnen volgen.

2.4.2. Onderwijsvoorrrangsbeleid.

- Prestaties te leveren door de administratie.
 - informeren van scholen/schoolbesturen o.a. via omzendbrief.
 - bepalen van de voorwaarden waaraan de scholen moeten voldoen om in aanmerking te komen voor het verkrijgen van de extra lestijden onderwijsvoorrrang.
 - organisatie van de beoordelingscommissies voor de beoordeling van de ingediende aanwendingsplannen.
- Prestaties te leveren door de scholen/schoolbesturen.
 - opstellen van een aanwendingsplan.
 - contract opstellen voor de betrokkenheid van de ouders.
 - Samenwerking met het PMS-centrum uitwerken.
 - Volgen van nascholing.
 - Het betrekken van de pedagogische begeleidingsdienst van het net bij het onderwijsvoorrrangsbeleid.

2.4.3. Zorgverbreding.

- Prestaties te leveren door de administratie.
 - informeren van scholen/schoolbesturen o.a. via omzendbrief.
 - bepalen van de voorwaarden waaraan de scholen moeten voldoen om in aanmerking te komen voor het verkrijgen van de extra lestijden onderwijsvoorrrang.
 - organisatie van de beoordelingscommissies voor de beoordeling van de ingediende aanwendingsplannen.
- Prestaties te leveren door de scholen/schoolbesturen.
 - opstellen van een aanwendingsplan.
 - samenwerken met het PMS-centrum.
 - Volgen van nascholing.
 - Het betrekken van de pedagogische begeleidingsdienst van het net bij het onderwijsvoorrrangsbeleid.
 - Werken rond volgende actieterreinen:
 - Preventie en remediëring van ontwikkelings- en leerachterstanden.
 - Taalvaardigheid Nederlands.

- Intercultureel onderwijs.
- Socio-emotionele ontwikkeling
- Betrokkenheid met de ouders verhogen.
- Het uitwerken van een kindvolgsysteem.

2.4.4. PC/KD

- Scheppen van een kader waarin de scholen zich gemakkelijk ICT-apparatuur kunnen aanschaffen. Daartoe dient er jaarlijks een besluit van de Vlaamse regering genomen te worden en een omzendbrief naar de scholen gestuurd te worden met daarin de modaliteiten in verband met het PC/KD-project.
- Correct en tijdig uitbetalen van de toelage voor PC/KD, jaarlijks in augustus.
- Uitgave van een speciale durfkrant, onderhoud van de PC/KD-website.
- Reclameadvertentie voor PC/KD in het tijdschrift “Klasse voor Leerkrachten”.
- Aanmaak van een brochure bestemd voor leerkrachten, schoolbesturen en schooldirecties

2.4.5. Beleidsperspectieven (schooljaar 1999-2000).

a) Een van de beleidsprioriteiten betreft het verder implementeren van het decreet basisonderwijs dat op 1 september 1997 in werking is getreden en het verder uitwerken van de besluiten in uitvoering van het decreet basisonderwijs.

Er zijn 5 in voorbereiding zijnde besluiten:

1. Het ontwerp-besluit betreffende het inschrijvingsverslag BO.
2. Het ontwerp-besluit betreffende sociale voordelen.
3. Het ontwerp-besluit betreffende gewettigde afwezigheden.
4. Het ontwerp-besluit betreffende revalidatie tijdens de lessen.
5. Het ontwerp-besluit betreffende controle op het huisonderwijs.

Er zijn nog een aantal te maken ontwerpen:

1. Geïntegreerd onderwijs.
2. Vrijstelling keuze godsdienst/zedenleer.
3. Vrijstelling voor gehandicapte leerlingen.
4. Organisatie schooljaar.
5. Controle op het gebruik van het werkingsbudget.
6. Speciale onderwijsleermiddelen.
7. Terugvorderingsprocedures.

Artikel 184 van het decreet basisonderwijs voorziet dat de terzake geldende regelgeving blijft gelden in afwachting van het in werking treden van de uitvoeringsbesluiten. Het feit dat er nog een aantal uitvoeringsbesluiten in voorbereiding zijn vormt dus geen probleem.

b) Projecten als zorgverbreding en onderwijsvoorrrangsbeleid blijven bestaan. Omdat met de huidige budgetten niet alle aanvragen, die voldoen aan alle voorwaarden, voor onderwijsvoorrrangsbeleid en zorgverbreding gehonoreerd kunnen worden, worden de budgetten in 2000 uitgebreid. De totale inspanning bedraagt voor zorgverbreding en onderwijsvoorrrang samen in 2000: 64,5 miljoen. Op jaarbasis betekent dit een stijging met 258 miljoen.

- Onderwijsvoorrrangsbeleid.

Met het budget voorzien tot in 1999, 578 miljoen, konden 90% van alle aanvragen gehonoreerd worden.

In 2000 wordt het budget verhoogt met 14,5 miljoen, of een stijging op jaarbasis van 58 miljoen, hierdoor kunnen alle aanvragen voor OVB gehonoreerd worden.

- Zorgverbreding.

Het huidige budget van zorgverbreding bedraagt 757 miljoen. Hierdoor kunnen slechts 56 % van alle aanvragen gehonoreerd worden. Om alle aanvragen te honoreren is er een stijging van het budget nodig met 595 miljoen. In 2000 wordt hiertoe een eerste aanzet gegeven met een verhoging van 50 miljoen (voor de maanden september –november). Dit betekent op jaarbasis een stijging van 200 miljoen. Het hieronder uitgetekende traject voorziet dat de doelstelling van een veralgemening van zorgverbreding in 2004 gehaald zal worden.

Jaar	Extra-middelen	Extra-middelen (gecumuleerd)	Totaal budget zorgverbreding.
2000	50	50	808,7
2001	190	240	998,7
2002	150	390	1.148,7
2003	118,7	508,7	1.267,4
2004	86,3	595	1.353,7

Samen met de uitbreiding van de beleidsruimte voor “zorgverbreding” en “onderwijsvoorrrangsbeleid” zal een evaluatie gemaakt worden van de huidige systematiek van toekenning. Afhankelijk van de resultaten van deze evaluatie zal het concept van toekenning vanaf het schooljaar 2000-2001 worden aangepast.

c) De functiebeschrijvingen zullen gefaseerd ingevoerd worden. Er wordt samen met de vertegenwoordigers van de vakbonden en inrichtende machten een convenant voorbereid waarin zal vastgelegd worden wanneer een aantal scholen zullen starten met het opmaken van functiebeschrijvingen.

d) De scholen kunnen ook dit schooljaar zelf nascholing organiseren (autonoom). Op de begroting 2000 is hiervoor 144 miljoen voorzien voor het gewoon en het buitengewoon basisonderwijs samen.

e) Ook dit schooljaar wordt het afsluiten van samenwerkingsovereenkomsten tussen scholen gestimuleerd. De bij de samenwerkingsovereenkomst betrokken schoolbesturen oordelen zelf wat de overeenkomst kan of moet bevatten. Zij kunnen o.a. personeel uitwisselen of wederzijds begeleiden van personeel waarbij vb. de leerkrachten uit het gewoon onderwijs worden ondersteund door personeelsleden van het buitengewoon onderwijs. Zij kunnen ook gezamenlijk opvoedings- en onderwijsactiviteiten organiseren.

f) Het Tivoli-akkoord voorzagt enerzijds in een andere wijze van herverdeling van de vrijgekomen loonmassa van het MVD-personeel in het gemeenschapsonderwijs en anderzijds in een verhoging van het werkingsbudget voor het basisonderwijs met 3,103 miljard frank gespreid over de begrotingsjaren 1998 – 2006. In 2000 echter wordt het budget nogmaals verhoogd met 399 miljoen. Dit betekent dat de Vlaamse overheid in 2000 een totale inspanning levert van 792 miljoen voor het werkingsbudget van het basisonderwijs. Daarnaast dient opgemerkt dat er ook een verhoging van de werkingsmiddelen in het secundair onderwijs van 700 miljoen is voorzien. De totale verhoging voor het leerplichtonderwijs bedraagt in 2000 dus ongeveer 1.500 miljoen. De totale verhoging van het werkingsbudget in het basisonderwijs t.o.v. de aanvang van het Polder- en Tivoli-akkoord zal in 2006 zelfs meer dan 3.500 miljoen bedragen.

Begrotingsjaar	Verhoging van het krediet, inclusief 399 miljoen in 2000	Jaarlijkse verhoging in miljoen frank
1998	215	215
1999	1672	1457
2000	2464	792
2001	2627	163
2002	2811	184
2003	2987	176
2004	3152	165
2005	3322	170
2006	3502	180

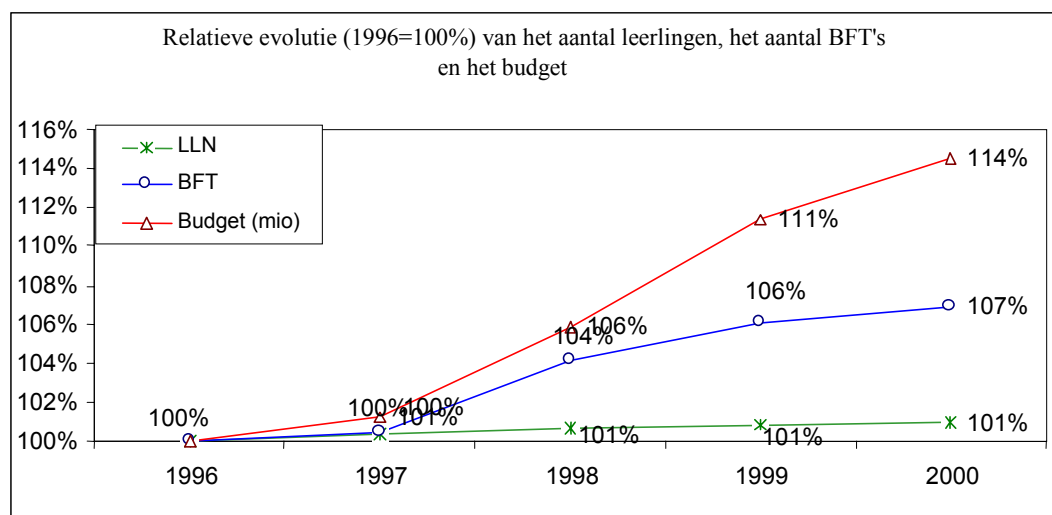
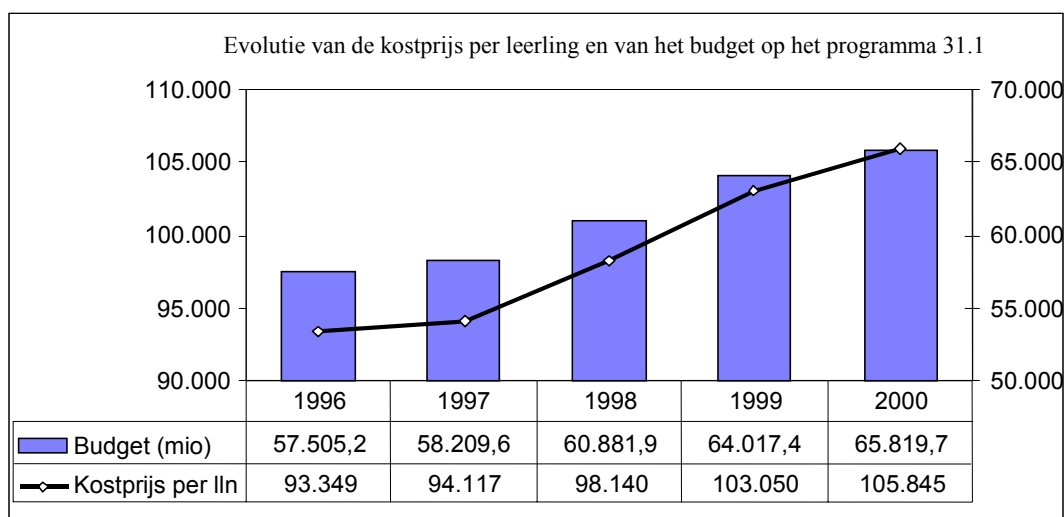
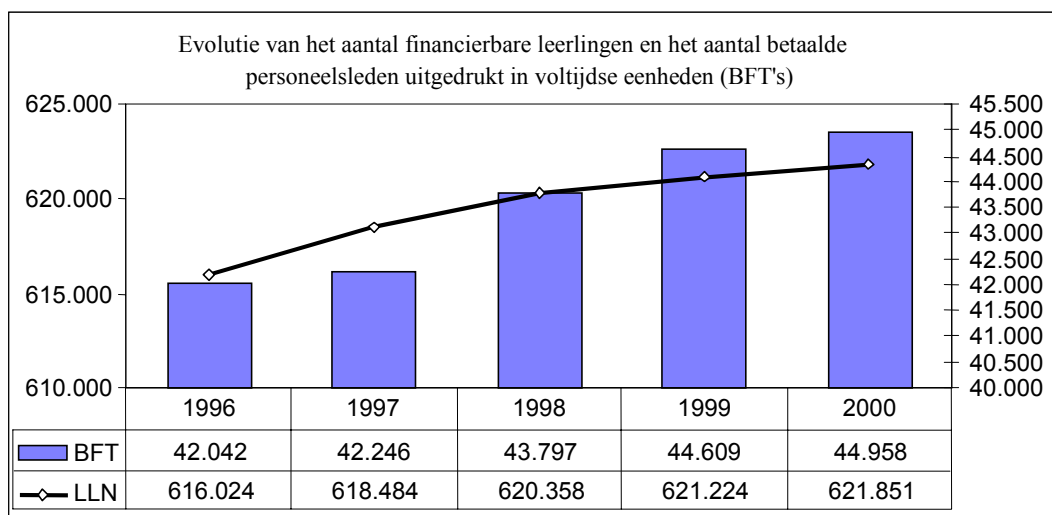
De extra-middelen zijn een tegemoetkoming in de kosten van het schoolzwemmen en de administratieve en beleidsondersteuning van de directies.

Bovendien heeft België (Vlaanderen) zich via internationale verdragen verbonden om te streven naar de kosteloosheid van het basisonderwijs. Het is de bedoeling om een substantiële stap te zetten om tegemoet te komen aan de hierna vermelde internationale verdragen.

- Het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten, opgemaakt te New York op 19 december 1966 en geratificeerd bij wet van 15 mei 1981 stelt in artikel 13, 2a dat het lager onderwijs voor allen verplicht en kosteloos dient te zijn.

Artikel 14 van datzelfde verdrag stelt dat iedere staat die partij is bij dit Verdrag en die op het tijdstip waarop hij partij werd in het moederland of in andere onder zijn rechtsmacht vallende gebieden verplicht kosteloos lager onderwijs nog niet heeft kunnen invoeren, zich verbindt binnen twee jaar een tot in bijzonderheden uitgewerkt plan voor geleidelijke tenuitvoerlegging, binnen een redelijk in dit plan vast te stellen jaren, van het beginsel van verplicht kosteloos lager onderwijs voor allen op te stellen en uit te voeren. Momenteel is er nog geen dergelijk financieel plan uitgewerkt.

- Daarnaast is er het belangrijke Verdrag inzake de rechten van het Kind van 20 november 1989, dat eveneens door België is geratificeerd en in artikel 28, 1a stelt dat de staten zich ertoe verbinden het primair onderwijs voor iedereen verplicht te stellen en voor iedereen gratis beschikbaar stellen.



B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES**1. Cijfermatig overzicht****1.1. Lonen**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	52.302,7	99,1%	53.854,5	99,7%	55.486,2	56.402,8
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5.901,6	100%	7.022,1	100%	8.525,8	9.411,5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-

1.3. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,3	57,7%	5,3	100%	5,4	5,4
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

Bij de stijging van de loonbehoeften voor 2000 wordt er rekening gehouden met een stijging van het gemiddelde loon ingevolge de zogenaamde ‘vergrijzing’ van het leraarkorps. Bovendien zet de **leerlingenstijging** (financierbare leerlingen) in het gewoon basisonderwijs zich door (+ 0,10% ten opzichte van de leerlingentelling 1/2/98). Deze leerlingenstijging vertaalt zich in een geraamde toename van de tewerkstelling bij het onderwijspersoneel.

In het **akkoord van sectorale programmatie voor de jaren 1997 en 1998** voor de sector “Onderwijs” zijn een aantal bepalingen opgenomen met een financiële weerslag voor de loonkredieten van het gewoon basisonderwijs. De budgettaire impact van de CAO 1997-1998 op de begroting 2000 ligt 516,8 mio hoger dan in de begroting 1999. Deze meerkost is grotendeels toe te schrijven aan de eerste fase van de stapsgewijze gelijkenschakeling van de weddenscalen van kleuteronderwijzer en onderwijzer met de weddenschaal van regent (naast het budgettaire effect van het gefaseerd optrekken van de weddenscalen van directeurs, beheerders en opvoedend hulppersoneel en de vaste benoeming van alle tijdelijken vanaf 55 jaar).

Anderzijds verminderen de loonkredieten van het gewoon basisonderwijs door de budgettaire **overdracht** van de lonen in kader van het project ‘**zorgverbreding**’ (657,0 mio) naar de basisallocatie 39.20 12.11 (‘Allerhande uitgaven i.v.m. onderwijsvoorrrangsbeleid, migrantenbeleid en kansarmoede’). Deze transfer wordt uitgevoerd om alle loonuitgaven i.v.m. zorgverbreding te globaliseren op het programma 39 organisatieafdeling 20.

2.2. Werking

De berekening en verdeling van de **werkingsmiddelen** voor het gewoon en het buitengewoon basisonderwijs verloopt in één berekeningsmodel, zoals bepaald volgens het *decreet basisonderwijs*, waaraan nadien het *Tivoli-akkoord* werd toegevoegd (het gewoon en buitengewoon basisonderwijs wordt bijgevolg gezamenlijk besproken)

De berekening vertrekt van het budget van ’96 zoals decretaal ingeschreven. Dit werkingsbudget omvat naast de werkingsmiddelen ook de administratieve ondersteuning, de lonen van de gesco’s, de middelen ingevolge de vrijstelling van lesopdracht van de directeurs en de lonen van het AMVD-personeel. De werkingsmiddelen worden aan 100% geïndexeerd. Dit betekent enerzijds een aanpassing aan de leerlingenevolutie en anderzijds een aanpassing aan de loon- en consumptie-index.

Het grote verschil t.o.v. de werkingskosten van ’99 is in de eerste plaats toe te schrijven aan de verdeling van de extra middelen ten belope van **393 mio**, voorzien in het decreet van 14 juli 1998 (**Tivoli-akkoord**). In 2000 wordt hier bovenop nog een **bijkomende inspanning** geleverd van **399 mio** om bijkomende beleids- en administratieve ondersteuning te verlenen en het schoolzwemmen (dat in de eindtermen opgenomen is) kosteloos te maken.

De resterende toename wordt hoofdzakelijk verklaard door de *indexaanpassing* en door de ‘transfer’ van loonkredieten naar de werkingsmiddelen ingevolge de *natuurlijke afvloei* van het administratief, meester-, vak- en dienstpersoneel van het GO.

2.3. Andere

Deze basisallocatie wordt gebruikt om allerhande uitgaven voor de administratie basisonderwijs te financieren. Hieronder vindt u daarvan een overzicht:

1. Aankopen van boeken, publicaties voor de eigen afdeling.
2. De leerkrachten die onderwijs aan huis verstrekken krijgen hun vervoerskosten hiervan terugbetaald, dit gebeurt ook op deze basisallocatie. Dit is een stijgende kost aangezien voor het schooljaar 1999 – 2000 de voorwaarden voor het verstrekken van onderwijs aan huis versoepeld worden.

Het aantal dagen afwezigheid van de leerling vooraleer hij recht heeft op onderwijs aan huis daalt van 21 naar 28 dagen en tegelijkertijd stijgt het aantal lestijden dat een leerling kan krijgen van 2 naar 4 u per week.

3. Abonnementen op tijdschriften in verband met het (basis)onderwijs.
4. Met deze eigen middelen heeft de administratie de “Gids voor ouders met kinderen in het basisonderwijs” gefinancierd. Zowel de Nederlandse, Engelstalige, Turkse en Arabische versie.
Nederlandstalige versie: 175.000 exemplaren.
Turkse en Arabische versie: elk 10.000 exemplaren.
Engelse versie: 3.000 exemplaren.
Telkens een oplage is uitgeput wordt er een herdruk uitgevoerd. Aangezien er ieder jaar “nieuwe” ouders bijkomen, zal er ieder jaar een nieuwe oplage van de “gids voor ouders” gedrukt moeten worden (met eventuele aanpassingen).
5. De “Kinderrechtengids” die in ontwerp is wordt ook betaald via deze basisallocatie. Geplande oplage: 6.000 exemplaren. Te verwachten kostprijs: lay-out en druk: 500.000 fr.
6. De advertentie in verband met het getuigschrift basisonderwijs. Publicatie in alle Vlaamse kranten (met uitzondering van de FET en de Lloyds) en in “de Bond”. Verplicht door het besluit van 24 november 1998 betreffende het “getuigschrift basisonderwijs”.
7. Een studiedag annex publicatie in verband met “Onderwijs aan het jonge kind” naar aanleiding van een doorlichting van de OESO, te organiseren in het jaar 2000.
8. Betaling van de privé-firma die voor de administratie basisonderwijs de gegevens van de scholen die nog formulieren insturen op diskette zet m.a.w. voor de scholen die nog niet elektronisch met het departement verbonden zijn.
9. Kosten in verband met informatica: aankopen van CD-rom's, ... voor de administratie.
10. Reiskosten ingevolge arbeidsongevallen: leerkrachten die een arbeidsongeval hebben gehad en die worden opgeroepen door de administratieve gezondheidsdienst krijgen de vervoerskosten van hun verplaatsing van thuis naar het geneeskundig centrum terugbetaald.

Doelstellingen:

1. Een goede werking van de administratie basisonderwijs te verzekeren.
2. Een optimale dienstverlening naar scholen en ouders te kunnen leveren.

Prestaties:

- Schrijven van teksten, brochures, info geven aan klanten, ...
- Snelle en correcte betalingen van vervoerskosten, hetzij onderwijs aan huis, hetzij inzake arbeidsongevallen verzekeren aan de personeelsleden van de scholen.

Effecten:

- Goede werking van de administratie basisonderwijs wordt verzekerd.
- Tevreden klanten (zowel ouders als leerkrachten, scholen).
- Het beste bewijs dat deze dienstverlening gewaardeerd wordt is de oplage van de verschillende “gidsen voor ouders”.
“Gids voor ouders” Nederlandstalige versie: oorspronkelijke oplage van 50.000 exemplaren bleek absoluut onvoldoende te zijn, zodat er in eerste instantie 100.000 en nadien nogmaals 25.000 exemplaren bijgedrukt zijn.
De Turkse en Arabische versie waren voorzien op elk 5.000 exemplaren. Nadien is er een herdruk geweest van nogmaals 5.000 exemplaren. Deze beide gidsen zijn intussen weer uitgeput, zodat een nieuwe oplage onvermijdelijk wordt.

PROGRAMMA 31.2
BUITENGEWOON BASISONDERWIJS

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7.397,7	99,6%	7.934,7	99,5%	8.397,5	8.708,6
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Het buitengewoon basisonderwijs richt zich tot kinderen van 2,5 tot 13 jaar. Het is het onderwijs dat op grond van een pedagogisch project, aangepast onderwijs, opvoeding, verzorging en therapie verstrekt aan leerlingen waarvan de persoonlijkheidsontwikkeling tijdelijk of permanent niet of onvoldoende door het gewoon basisonderwijs kan verzekerd worden.

Er worden acht types van buitengewoon onderwijs onderscheiden die aangepast zijn aan de opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen die een bepaalde problematiek gemeenschappelijk hebben.

Type 1: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met een licht mentale handicap.

Type 2: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met een matige of ernstige mentale handicap.

Type 3: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met ernstige emotionele en/of gedragsproblemen.

Type 4: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met fysieke handicap.

Type 5: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen die opgenomen zijn in een ziekenhuis of op medische gronden zijn opgenomen in een preventorium.

Type 6: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met een visuele handicap.

Type 7: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met een auditieve handicap.

Type 8: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met ernstige leerstoornissen.

Bovendien wordt in het kader van het geïntegreerd onderwijs aan leerlingen met een handicap in het gewoon onderwijs additionele hulp verstrekt vanuit het buitengewoon onderwijs.

De belangrijkste **strategische doelstellingen** zijn de volgende:

- Verstrekken van kwaliteitsvol en aangepast onderwijs aan kinderen met een handicap (ook naar specifieke doelgroepen toe).
- De nodige verzorging en therapie verstrekken aan kinderen met een handicap.
- Bieden van internaats en semi-internaats voorzieningen voor een beperkte groep van leerlingen binnen het gemeenschapsonderwijs.
- De scholen brengen tot een hogere autonomie en verantwoordelijkheid.
- Het stimuleren van de samenwerking tussen het gewoon en het buitengewoon onderwijs.

De bronnen hiervoor zijn het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 en het besluit van de Vlaamse regering van 27 mei 1997 betreffende de ontwikkelingsdoelen voor het kleuter en de eindtermen voor het basisonderwijs.

2.2. De operationele doelstellingen.

2.2.1. *Decreet basisonderwijs:*

a) Op 25 februari 1997 werd het nieuwe decreet basisonderwijs goedgekeurd. Het trad in werking op 1 september 1997 met uitzondering van een aantal artikelen (opgesomd in artikel 195 van het betreffende decreet). Op dit ogenblik zijn er reeds 21 besluiten ter uitvoering van het decreet op het basisonderwijs van 25 februari 1997 goedgekeurd.

2.2.2. *Onderwijsvoorrrangsbeleid (besluit van de Vlaamse regering van 14/7/98)*

Onderwijsvoorrrangsbeleid wil bijdragen tot een optimale integratie in en participatie aan de samenleving door migranten. Voor het schooljaar 1998-1999 zijn er 780 extra lestijden in het buitengewoon basisonderwijs toegekend voor dit project. Dit vertegenwoordigt een bedrag van 35,8 mio. fr. Deze inspanning wordt gedurende het schooljaar 1999 – 2000 voortgezet. De extra-lestijden worden immers toegekend voor een periode van twee opeenvolgende schooljaren.

2.2.3. *Geïntegreerd onderwijs (Omzendbrief van 30/8/94).*

Een kwaliteitsvolle opvang van leerlingen met een handicap in het gewoon onderwijs verzekeren door het stimuleren van samenwerkingsverbanden tussen de scholen voor gewoon en buitengewoon onderwijs.

2.2.4. *Nascholing (besluit van de Vlaamse regering van 16/4/96)*

De scholen krijgen een toelage voor nascholing om zelf nascholing voor hun personeelsleden te organiseren. Voor 1999 werd er in dit kader 134 miljoen aan de scholen uitgekeerd. Er werd overgeschakeld van een aanbodgerichte naar een vraaggestuurde nascholing. Voor 2000 wordt dit bedrag verhoogd met 10 miljoen tot 144 miljoen. Ook de komende jaren blijft dit bedrag stijgen. In 2003 is er een voorzien budget van 170 miljoen.

2.2.5. *Prestatieregeling (Besluit van de Vlaamse regering van 17/6/97).*

In uitvoering van het decreet basisonderwijs is er een prestatieregeling uitgewerkt die zo eenvoudig mogelijk is. Ze biedt de directie de mogelijkheid om het schoolleven zodanig te organiseren dat kinderen en ouders krijgen waar ze recht op hebben; voorkomt misbruiken en overbevraging van het personeel en laat ruimte toe voor lokale autonomie. Hierdoor wordt de prestatieregeling niet enkel benaderd vanuit het aantal lessen, maar in relatie tot de functiebeschrijvingen van de leerkrachten.

2.2.6. PC/KD.

Eind augustus 1998 is voor de eerste maal de toelage PC/KD uitbetaald, het gaat hier om een tijdelijk project met als doelstelling het informatiseren van het lager onderwijs. Deze inspanning is in 1999 voortgezet. De doelstelling om de norm 1 PC / 10 lln te halen in 2002 blijft behouden. Voor het basisonderwijs kan deze doelstelling eventueel al in 2001 bereikt worden. In 1999 is er een totaal budget van 1.020 miljoen voorzien voor het gewoon en buitengewoon basis en secundair onderwijs samen. Hiervan is 20,9 miljoen frank naar het buitengewoon lager onderwijs gegaan. De inspanning wordt in het jaar 2000 voortgezet, in totaal is er een bedrag van 700 miljoen voorzien in het kader van het actieprogramma PC/KD voor het basis en secundair onderwijs samen.

2.3. De instrumenten

Het nemen van specifieke maatregelen ten aanzien van specifieke doelgroepen:

- Via het geïntegreerd onderwijs leerlingen met een handicap ondersteunen in het gewoon onderwijs en de reïntegratie van leerlingen uit het buitengewoon onderwijs stimuleren. In dit kader kunnen eveneens de speciale onderwijsleermiddelen worden vermeld die de toegang en participatie van kinderen met een handicap in het gewoon onderwijs faciliteren. Voor het geïntegreerd onderwijs is in 1998 3.979.800 fr. uitbetaald aan de in aanmerking komende gesubsidieerde scholen voor buitengewoon basisonderwijs. In 1999 is dit bedrag opgelopen tot 6.800.000 fr. Deze verhoging is te wijten aan een verhoging van de puntengewichten.
- Ondersteuning van leerkrachten in de gewone school in het werken met ontwikkelings- en leerbedreigde kinderen in het kader van het project zorgverbreding. In het schooljaar 1998 – 1999 werden hiertoe in totaal 780 LT ingericht voor het buitengewoon basisonderwijs. Het aantal doelgroepleerlingen bedroeg 1669. Deze inspanning wordt gedurende het schooljaar 1999 – 2000 voortgezet, de lestijden worden immers toegekend voor twee schooljaren.
- Het voorzien van tijdelijk onderwijs aan huis voor langdurig zieke leerlingen. De regelgeving hieromtrent is aangepast. Het aantal dagen dat een leerling achtereenvolgens afwezig moet zijn is gedaald van 28 naar 21. Het aantal lestijden onderwijs aan huis wordt opgetrokken van 2 naar 4 u. per week.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.4.1. Beleidsinstrumenten

- De scholen de nodige budgetten en personeel verschaffen zodat ze kwaliteitsvol onderwijs kunnen verstrekken.
- De mogelijkheid voorzien van tijdelijk onderwijs aan huis voor langdurig zieke kinderen (bijkomende lestijden).
- De scholen de ruimte laten om zelf hun onderwijs te organiseren. Dit moet bijdragen tot een grotere autonomie en zin voor verantwoordelijkheid.

2.4.2. Middelen

- De middelen op de begroting voorzien voor het werkingsbudget.
- De middelen op de begroting voorzien voor het bestuurs- en onderwijzend en voor het medisch, paramedisch, sociaal, psychologisch en orthopedagogisch personeel.
- Het extra krediet voor het project onderwijsvoorrrangsbeleid.

- Het extra krediet voor het geïntegreerd onderwijs.
- Het krediet voor de nascholing.
- Het krediet voor PC/KD.
- De vijf voltijdse personeelsleden voor de coördinatie van de experimentele samenwerkingsverbanden gewoon en buitengewoon basisonderwijs.

2.4.3. *Beleidsperspectieven (schooljaar 1999 - 2000).*

a) Een belangrijke beleidsprioriteit betreft de verdere implementatie van het decreet basisonderwijs dat op 1 september 1997 in werking is getreden en het verder uitwerken van de besluiten in uitvoering van het decreet basisonderwijs.

Voor het buitengewoon basisonderwijs gaat het specifiek over:

1. Het ontwerpbesluit betreffende het inschrijvingsverslag BO.
2. Geïntegreerd onderwijs.
3. Vrijstelling voor gehandicapte leerlingen.
4. Speciale onderwijsleermiddelen.

Artikel 184 van het decreet basisonderwijs voorziet dat de terzake geldende regelgeving blijft gelden in afwachting van het in werking treden van de uitvoeringsbesluiten. Het feit dat er nog een aantal uitvoeringsbesluiten in voorbereiding zijn vormt dus geen probleem.

b) Via de functiebeschrijvingen, die gefaseerd zullen worden ingevoerd door middel van convenanten met vakbonden en schoolbesturen, wordt de school meer verantwoordelijk voor haar eigen personeelsbeleid.

Specifiek voor het juridisch, paramedisch, sociaal, psychologisch en orthopedagogisch personeel in het buitengewoon basisonderwijs werd een prestatieregeling uitgewerkt die zo eenvormig mogelijk is met deze van het onderwijzend personeel.

Binnen het huidige budget voor paramedisch personeel werden nieuwe disciplines toegevoegd aan de zorgformatie van de scholen (arts, psycholoog, orthopedagoog, maatschappelijk werker, ergotherapeut). De ruimere keuze aan disciplines laat de school toe een personeelskader uit te bouwen dat best aansluit bij de zorgbehoeften van de doelgroep waarmee ze wordt geconfronteerd.

c) De verdere uitbouw van mogelijkheden voor scholen om een eigen nascholingsbeleid te voeren (vraaggestuurde nascholing). Op de begroting 2000 is hiervoor 144 miljoen voorzien voor het gewoon en het buitengewoon basisonderwijs samen.

d) Ook dit schooljaar wordt het afsluiten van samenwerkingsovereenkomsten tussen scholen gestimuleerd. De bij de samenwerkingsovereenkomst betrokken schoolbesturen oordelen zelf wat de overeenkomst kan of moet bevatten. Zij kunnen o.a. personeel uitwisselen of wederzijds begeleiden van personeel waarbij vb. de leerkrachten uit het gewoon onderwijs worden ondersteund door personeelsleden van het buitengewoon onderwijs. Zij kunnen ook gezamenlijk opvoedings- en onderwijsactiviteiten organiseren.

e) De administratie basisonderwijs heeft ook een initiatief genomen om een project met doventolken uit te werken. Dit kadert in het geheel van de speciale onderwijsleermiddelen. In het schooljaar 1999 – 2000 zijn er 24 kinderen die gebruik kunnen maken van een doventolk, tegenover 11 vorig schooljaar. Het budget voor de speciale onderwijsleermiddelen bedraagt 24 miljoen frank per jaar.

f) Het Tivoli-akkoord voorziet enerzijds in een andere wijze van herverdeling van de vrijgekomen loonmassa van het MVD-personeel in het gemeenschapsonderwijs en anderzijds in een verhoging van het werkingsbudget voor het basisonderwijs met 3,103 miljard frank gespreid over de begrotingsjaren 1998 –

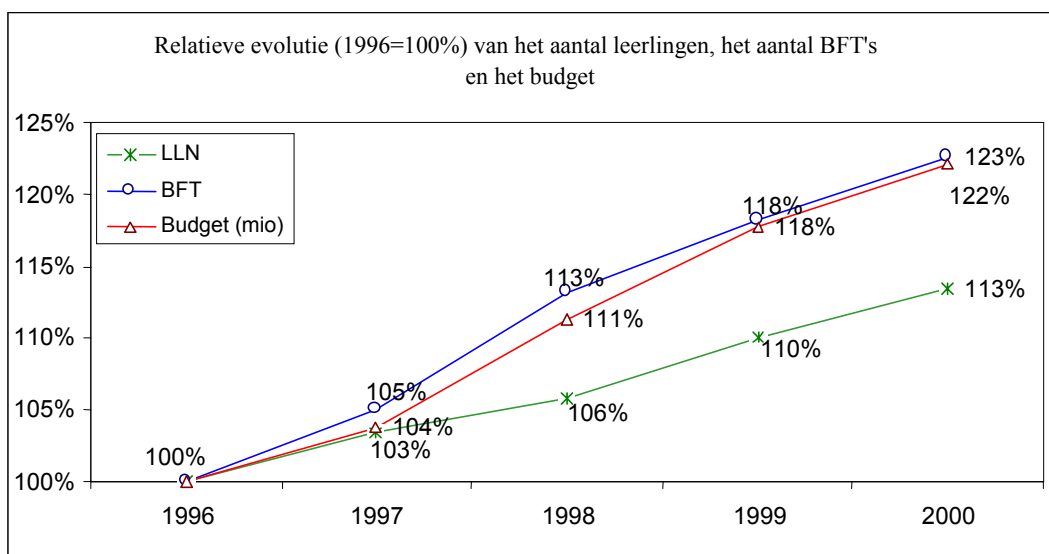
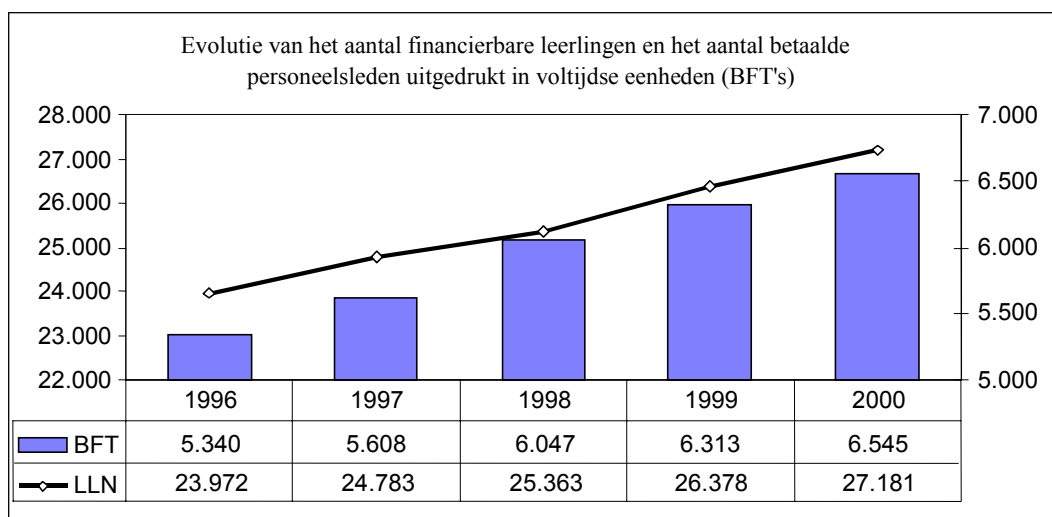
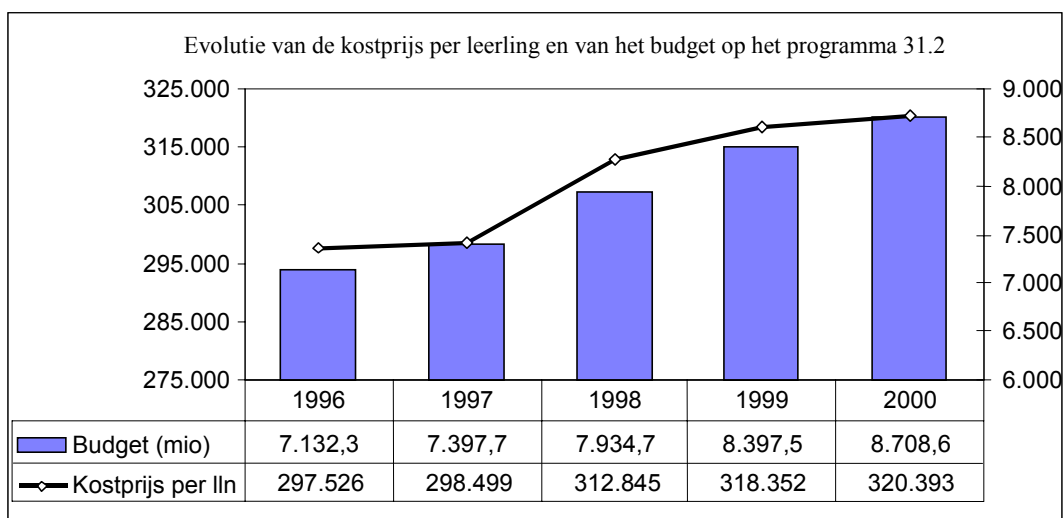
2006. In 2000 echter wordt het budget nogmaals verhoogd met 399 miljoen. Dit betekent dat de Vlaamse overheid in 2000 een totale inspanning levert van 792 miljoen voor het werkingsbudget van het basisonderwijs. Daarnaast dient opgemerkt dat er ook een verhoging van de werkingsmiddelen in het secundair onderwijs van 700 miljoen is voorzien. De totale verhoging voor het leerplichtonderwijs bedraagt in 2000 dus ongeveer 1.500 miljoen. De totale verhoging van het werkingsbudget in het basisonderwijs t.o.v. de aanvang van het Polder-Tivoli-akkoord zal in 2006 zelfs meer dan 3.500 miljoen bedragen.

Begrotingsjaar	Verhoging van het krediet, inclusief 399 miljoen in 2000	Jaarlijkse verhoging in miljoen frank
1998	215	215
1999	1672	1457
2000	2464	792
2001	2627	163
2002	2811	184
2003	2987	176
2004	3152	165
2005	3322	170
2006	3502	180

De extra-middelen zijn een tegemoetkoming in de kosten van het schoolzwemmen en de administratieve en beleidsondersteuning van de directies.

Bovendien heeft België (Vlaanderen) zich via internationale verdragen verbonden om te streven naar de kosteloosheid van het basisonderwijs. Het is de bedoeling om een substantiële stap te zetten om tegemoet te komen aan de hierna vermelde internationale verdragen.

- Het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten, opgemaakt te New-York op 19 december 1966 en geratificeerd bij wet van 15 mei 1981 stelt in artikel 13, 2a dat het lager onderwijs voor allen verplicht en kosteloos dient te zijn.
Artikel 14 van datzelfde verdrag stelt dat iedere staat die partij is bij dit Verdrag en die op het tijdstip waarop hij partij werd in het moederland of in andere onder zijn rechtsmacht vallende gebieden verplicht kosteloos lager onderwijs nog niet heeft kunnen invoeren, zich verbindt binnen twee jaar een tot in bijzonderheden uitgewerkt plan voor geleidelijke tenuitvoerlegging, binnen een redelijk in dit plan vast te stellen jaren, van het beginsel van verplicht kosteloos lager onderwijs voor allen op te stellen en uit te voeren. Momenteel is er nog geen dergelijk financieel plan uitgewerkt.
- Daarnaast is er het belangrijke Verdrag inzake de rechten van het Kind van 20 november 1989, dat eveneens door België is geratificeerd en in artikel 28, 1a stelt dat de staten zich ertoe verbinden het primair onderwijs voor iedereen verplicht te stellen en voor iedereen gratis beschikbaar stellen.



B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.926,1		7.342,4		7.669,4	7.912,6
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2.1. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	471,2		591,9		727,7	795,7
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-

3.1. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,4	100%	0,4	100%	0,4	0,3
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

Bij de raming van de loonbehoeften wordt rekening gehouden met een **blijvende aangroei** van het aantal leerlingen in het buitengewoon basisonderwijs (+ 3,04% ten opzichte van 1/2/98). Als gevolg van deze leerlingentijding wordt een toename van het aantal budgettaire fulltime equivalenten verwacht in het begrotingsjaar 2000 waardoor de loonuitgaven aangroeien.

De gelijkschakeling van de weddenschaal (kleuter)onderwijzer met de weddenschaal regent i.k.v. de CAO “Onderwijs” 1997-1998 brengt een meerkost van 72,1 mio teweeg ten opzichte van de begroting 1999.

2.2. Werking

De werkingsmiddelen van het buitengewoon basisonderwijs worden samen met het gewoon basisonderwijs besproken.

2.3. Andere

1. Betalen van de vervoerskosten voor de leerkrachten die onderwijs aan huis geven hetzij tijdelijk, hetzij permanent in het buitengewoon basisonderwijs.

Er mag verwacht worden dat deze kost zal toenemen aangezien het aantal dagen dat het kind achtereenvolgens thuis moet zijn vooraleer het recht heeft op onderwijs aan huis daalt tot 21 (tot vorig schooljaar 28) en het aantal lestijden dat het kind kan krijgen wordt opgevoerd van 2 tot 4 u. week.

2. Reis- en verblijfkosten van de leden van de CABO's (Commissie voor advies van het buitengewoon onderwijs).

De CABO's (één per provincie) hebben beslissingsbevoegdheid wat betreft de tijdelijke of permanente vrijstelling van de leerplicht van een kind of de opheffing van deze vrijstelling.

1. Doelstelling:

Zorgen dat de voorwaarden gecreëerd worden zodat het onderwijs aan zieke/gehandicapte kinderen snel en efficiënt georganiseerd kan worden.

Zorgen voor snelle duidelijkheid voor de ouders van gehandicapte kinderen en voor de kinderen zelf.

2. Prestaties:

Zorgen voor een vlotte uitbetaling van de vervoerskosten van de leden van de CABO's, zodat de vlotte werking van de commissie gegarandeerd blijft.

3. Effecten:

Ouders die een dossier indienen bij de CABO's zijn snel op de hoogte van de beslissing of het advies van de CABO. Deze zekerheid is belangrijk voor de ouders en uiteraard voor de kinderen.

PROGRAMMA 32.1
GEWOON SECUNDAIR ONDERWIJS

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	100.044,0	99,98	100.279,4	99,99	100.000,1	101.966,9
GVK	-		-		-	-
GOK	2,1	100,00	0,3	64,99	-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Doelgroep en structuur van het secundair onderwijs:

Het secundair onderwijs is leerplichtonderwijs voor jongeren van 12 tot 18 jaar. Het secundair onderwijs vormt en leidt deze jongeren op om verder te studeren in het hoger onderwijs of om volwaardig deel te kunnen nemen aan het maatschappelijk leven en te kunnen participeren in het arbeidsproces.

Het gewoon secundair onderwijs omvat het voltijds secundair onderwijs en het deeltijds beroepssecundair onderwijs. Het voltijds secundair onderwijs bestaat uit vier graden. De eerste drie graden tellen elk twee leerjaren. De tweede en de derde graad omvatten vier onderwijsvormen :

- het algemeen secundair onderwijs (ASO) ;
- het technisch secundair onderwijs (TSO) ;
- het kunstsecundair onderwijs (KSO) ;
- het beroepssecundair onderwijs (BSO).

De structuur van drie graden van twee leerjaren kan worden aangevuld met een derde leerjaar in de derde graad van het ASO, het TSO, het KSO en het BSO. Dit derde leerjaar is een voorbereidend jaar op het hoger onderwijs (in het ASO en het KSO) of een specialisatiejaar (in het TSO, het KSO en het BSO). Het derde leerjaar in de derde graad BSO kan worden georganiseerd als een "naamloos" jaar dat de mogelijkheid biedt het diploma secundair onderwijs te behalen.

Ook kan er een derde leerjaar in de tweede graad van het BSO georganiseerd worden (vervolmakingsjaar).

De vierde graad van het secundair onderwijs wordt alleen in het beroepssecundair onderwijs georganiseerd en omvat naargelang van de specialiteit 2 of 3 leerjaren.

Het deeltijds beroepssecundair onderwijs omvat een combinatie van leren en werken. Het wordt georganiseerd voor jongeren van 16 tot 18 jaar die niet meer voltijds leerplichtig zijn. Daarnaast is er ook deeltijds beroepssecundair onderwijs voor jongeren van 18 tot 25 jaar die een industrieel leercontract

afgesloten hebben of voor jongeren die vóór de leeftijd van 18 jaar reeds deeltijds secundair onderwijs hebben gevolgd.

Beleidsdoelstellingen:

De *eerste* algemene doelstelling van het onderwijsbeleid is te voorzien in de pedagogische, materiële en financiële organisatie en begeleiding van het gewoon secundair onderwijs. Het opstellen van een eenvoudige en doorzichtige regelgeving en structuur om dit onderwijs optimaal te kunnen organiseren, is een *tweede* doelstelling. Om dit alles te kunnen realiseren, stelt de overheid financiële middelen ter beschikking om het voltijds en het deeltijds secundair onderwijs te financieren. Ze tracht de beperkte middelen zo efficiënt mogelijk aan te wenden om een kwalitatief hoogstaand onderwijsaanbod te realiseren. (Strategisch plan “Lerend Vlaanderen”, doelstelling 2).

2.2. De operationele doelstellingen

Door de reductie van het aantal studierichtingen zal het studieaanbod transparanter worden en is een betere leerlingenoriëntatie mogelijk. De vorming van nieuwe scholengemeenschappen en de mogelijkheid een autonoom personeelsbeleid te voeren, zullen leiden tot een efficiënter inzetten van de middelen.

2.3. De instrumenten

De beleidsinstrumenten voor het gewoon secundair onderwijs zijn de salarissen voor het personeel en de werkingsmiddelen. Voor het gewoon secundair onderwijs is bijna 89 % van het budget bestemd voor het personeel in de vorm van salarissen. Iets meer dan 11 % gaat naar werkingsmiddelen.

Inzake klantgerichte en efficiënte dienstverlening werden nieuwe initiatieven genomen. Alle secundaire scholen werken mee aan het elektronisch personeelsdossier. Dit bevordert een snelle en correcte betaling van de salarissen. Daarnaast is er ook een elektronisch schooldossier. De elektronische gegevensstroom inzake leerlingen- en schoolgegevens zorgt voor snelle en accurate gegevens, wat bijdraagt tot een kwaliteitsvoller onderwijsbeleid.

Bovendien wordt het secundair onderwijsbeleid ook ondersteund door projecten waarvoor de kredieten niet in dit programma van de begroting zijn ingeschreven.

2.3.1. Onderwijsvoorrrangsbeleid

Het huidig project inzake onderwijsvoorrrang legt de nadruk op de integratiegedachte. De doorstroming van de doelgroepleerlingen naar het secundair onderwijs is een andere doelstelling. Vanaf het schooljaar 1999-2000 is in het secundair onderwijs de regelgeving betreffende de toekenning van de uren-leraar aangepast. Er wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen het project eerste graad en het project tweede graad. Voortaan is er een project onderwijsvoorrrang. Het recht op extra uren-leraar wordt gegarandeerd gedurende twee opeenvolgende schooljaren. De toekenning van het aantal extra uren-leraar gebeurt nog altijd per schooljaar. Ook is de beperking van het aantal scholen dat aan het project kan deelnemen, opgeheven (in de eerste graad konden 65 scholen deelnemen, in de tweede graad waren dit er 20). De scholen kunnen nu zelf hun kandidatuur indienen, er is geen voordracht meer vereist door de koepelorganisatie. De toekenning van de extra uren-leraar is wel beperkt door de beschikbare kredieten. Deze kredieten zijn in het programma 39.2 van de begroting ingeschreven.

2.3.2. Onthaalonderwijs

Het onthaaljaar heeft tot doel leerlingen die maar sinds korte tijd in België verblijven en nog geen Nederlands kennen, op te vangen en hen zo snel mogelijk Nederlands te leren. Ook wordt ernaar gestreefd deze leerlingen, die anderstalige nieuwkomers worden genoemd, te integreren in de onderwijsvorm en studierichting die het best bij hun mogelijkheden aansluit.

Het onthaaljaar moet het de anderstalige nieuwkomers mogelijk maken hun studie in het secundair onderwijs voort te zetten. Het leerprogramma is zeer sterk op de kennis van het Nederlands gericht. Voor de organisatie van een onthaaljaar zijn er 10 leerlingen vereist. De kredieten voor de financiering van de onthaaljaren zijn eveneens in het programma 39.2 ingeschreven als een onderdeel van de middelen die aan het onderwijsvoorrrangsbeleid worden besteed.

2.3.3. Informatisering van de secundaire scholen

Sedert 1999 ontvangen de secundaire scholen voor gewoon en buitengewoon onderwijs subsidies om het gebruik van computers en educatieve software op school te stimuleren. Dit project (PC/KD) dat over meerdere jaren is gespreid, heeft tot doel innovatie in het onderwijs door het gebruik van informatie- en communicatietechnologie aan te moedigen. De doelstelling is om tegen het jaar 2002 over 1 pc per 10 leerlingen te beschikken. In 1999 werd aan de secundaire scholen een bedrag van 662 miljoen toegekend. Per leerling is dit een bedrag van 1500 fr. De kredieten hiervoor staan voor het grootste gedeelte ingeschreven in het programma 71.1 (algemeen wetenschapsbeleid). Het andere gedeelte staat onder het programma 39.2. Het bedrag per leerling wordt jaarlijks bij een besluit van de Vlaamse regering vastgelegd.

2.3.4. Nascholing

Ingevolge het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing worden aan de secundaire scholen kredieten voor de nascholing van hun personeel ter beschikking gesteld. Voor het gewoon en buitengewoon secundair onderwijs is voor 1999 een geïndexeerd krediet van 97 miljoen in de begroting ingeschreven (programma 35.4). Dit krediet wordt op basis van het aantal voltijdse organieke ambten per school verdeeld en zal tot 2003 elk jaar gevoelig stijgen.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Vanaf 1 september 1999 is in het secundair onderwijs een hervormingsoperatie gestart. De reductie van het aantal studierichtingen, de vorming van nieuwe scholengemeenschappen en een autonoom personeelsbeleid staan hierbij centraal.

Het toekomstig onderwijsaanbod impliceert een inkrimping van het aantal basisopties, beroepenvelden en studierichtingen van het secundair onderwijs van 415 structuuronderdelen naar 315. In het TSO-BSO worden een aantal te specialistische of niet relevante studierichtingen geschrapt. Andere studierichtingen worden geïntegreerd in bredere richtingen.

De scholen kunnen binnen het net of over de netten heen op vrijwillige basis samenwerken in nieuwe, verruimde scholengemeenschappen. Een scholengemeenschap staat binnen een bepaalde geografische omschrijving in voor de onderwijsvoorziening. De drie onderwijsvormen zijn aanwezig in een multisectoraal aanbod: algemeen secundair onderwijs, technisch- en beroepssecundair onderwijs. Aan deze scholengemeenschappen worden stimuli toegekend in de vorm van extra wekelijkse uren-leraar.

Elke inrichtende macht verbindt zich ertoe om voor het geheel van haar scholen het in het schooljaar 1997-1998 toegekende pakket uren-leraar stapsgewijs tegen 1 september 2004 te reduceren met 2,5%. De manier waarop dit gebeurt, wordt door de inrichtende macht zelf gekozen: fusies, overheveling van structuuronderdelen, ordening van het onderwijsaanbod. Voor het onderwijzend personeel blijft de huidige financiering behouden met degressieve leerlingencoefficienten en met minimumpakketten om een onderwijsaanbod te garanderen.

Het ondersteunend personeel moet tegen 2006 in absolute aantallen verminderen op het ritme van de natuurlijke afvloei. De financiering van het ondersteunend personeel is lineair met een waarborg voor de enige school in het net en in de gemeente. Scholen met beroepssecundair onderwijs krijgen extra ondersteunend personeel. Er is een sociaal begeleidingsplan met een uitstapregeling voor oudere personeelsleden om de personeelseffecten van de hervorming op te vangen.

Om de responsabilisering van de inrichtende machten en de directies te verhogen wordt voor het ambt van directeur een mandaat ingevoerd.

De werkingsmiddelen van het gesubsidieerd onderwijs worden verhoogd in afwachting van een wetenschappelijke studie naar de objectiveerbare verschillen in de werkingsmiddelen tussen de onderwijsnetten. De huidige verhouding in werkingsmiddelen van het gemeenschapsonderwijs ten opzichte van het gesubsidieerd onderwijs, wordt - met behoud van het verdelingsmechanisme van onderwijsdecreet-II - gefaseerd verhoogd tot een 100/76 verhouding in 2007.

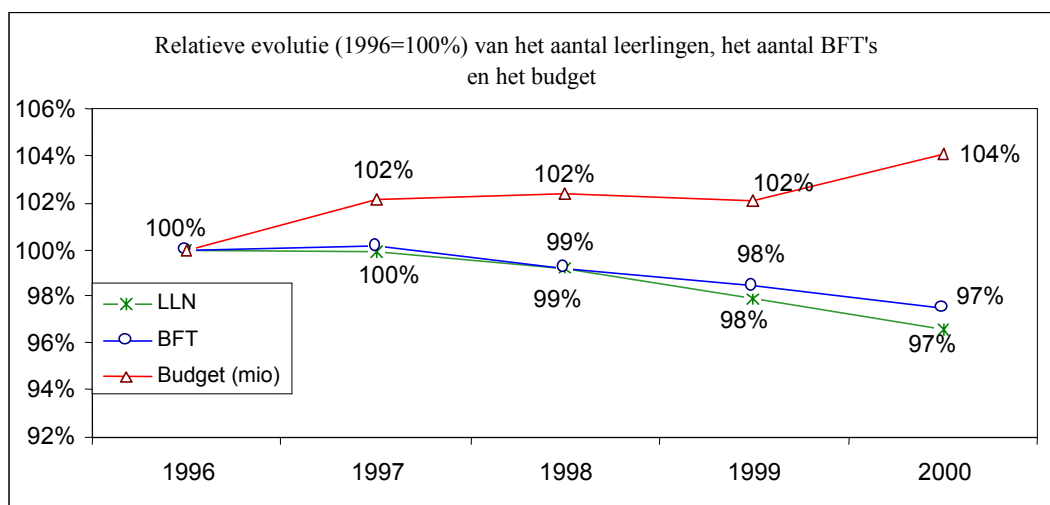
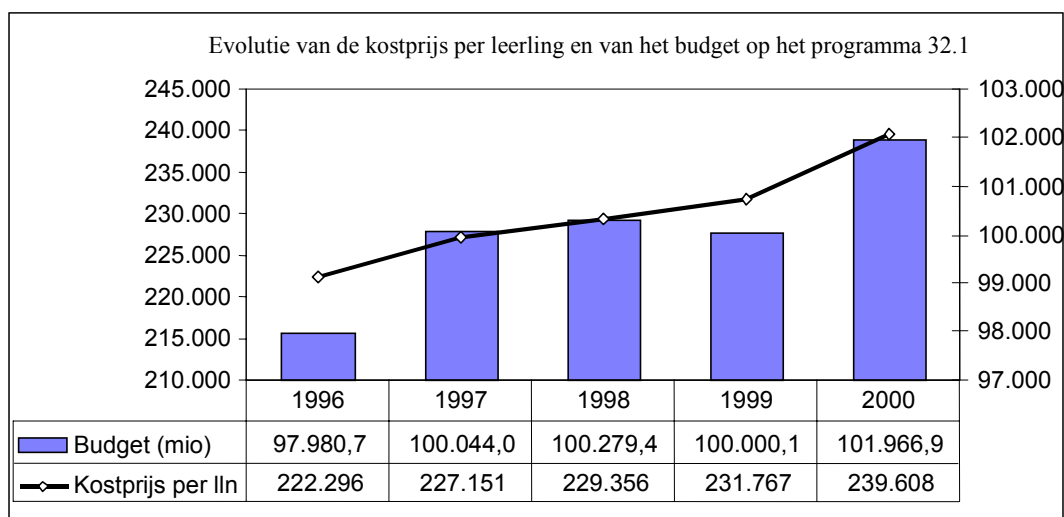
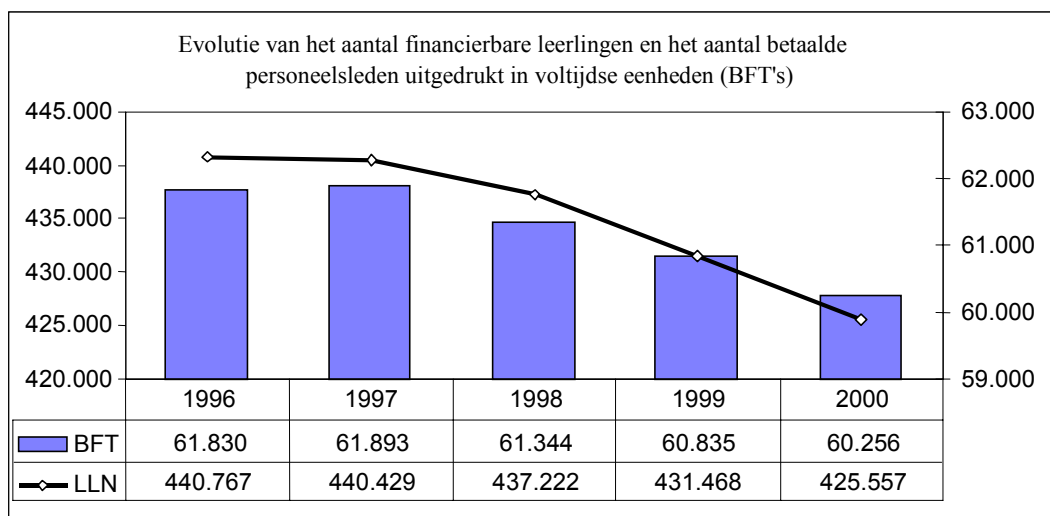
Gelijkwaardige boekhoudkundige controle voor alle scholen

Naar aanleiding van de studie over de objectiveerbare verschillen en de kwaliteitscontrole betreffende de aanwending van de verhoogde werkingsmiddelen is in het regeerakkoord volgende bepaling opgenomen: "Het is normaal dat al de scholen of inrichtende machten onderworpen worden aan een gelijkwaardige boekhoudkundige controle. Daarnaast is een openbaar jaarverslag met de nodige financiële gegevens wenselijk" (deel 3, hoofdstuk 1, C).

Om aan deze bepaling in een eerste fase uitvoering te geven is in programma 35.4 een bedrag van 11,5 miljoen fr. ingeschreven. De wijze van benadering zou verschillend kunnen zijn tussen het officieel en vrij gesubsidieerd onderwijs. Voor het officieel gesubsidieerd onderwijs dient rekening te worden gehouden met de reglementering betreffende de boekhouding van de gemeenten en de provincies. Dit impliceert niet noodzakelijk bijkomende controles of verplichtingen voor deze inrichtende machten. Voorwaarde is wel dat het analytische luik van de boekhouding voldoende elementen kan leveren.

Voor het vrij gesubsidieerd onderwijs zal, na besprekingen met de inrichtende machten, worden nagegaan in welke mate het systeem van de accountants, dat door het bijzonder decreet van 14 juli 1998 in het gemeenschapsonderwijs is ingevoerd, hierop eveneens kan worden toegepast. Het is evenwel noodzakelijk dat de controle door een externe instantie op een voldoende ruime schaal kan gebeuren. Deze zal voor de rapportering aan de Vlaamse regering instaan.

Het voorgestelde bedrag moet het mogelijk maken het project in zijn experimentele fase uit te voeren. Op basis van de verkregen resultaten zal een definitieve regeling worden uitgewerkt.



B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES**1. Cijfermatig overzicht****1.1. Lonen**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	88.637,3	99,99	89.406,4	99,99	89.183,3	90.499,5
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

1.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11.335,7	99,98	10.856,9	99,99	10.804,5	11.434,1
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

1.3. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	71,0	100,00	16,1	100,00	12,3	33,3
GVK	-		-		-	-
GOK	2,1	100,00	0,3	64,99	0,2	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

In het gewoon secundair onderwijs zet de **leerlingendaling** – die waargenomen wordt sinds 1996 – zich verder door (- 1,37% ten opzichte van 1/2/98). Deze leerlingendaling geeft aanleiding tot een daling van het geraamde aantal budgettaire fulltime equivalenten in het begrotingsjaar 2000.

Anderzijds heeft het **decreet** houdende diverse maatregelen m.b.t. **het secundair onderwijs** een geraamde netto impact van -808,3 mio (t.o.v. -664,9 mio in 1999) op de personeelsuitgaven (uitstroom omkaderingspersoneel, verdwijnen van het herstructureringsfonds van het gemeenschapsonderwijs cfr. ODII, loslaten van de benoemingsstop, besparing op het pakket uren-leraar van 0,5% voor het schooljaar 2000-2001).

Deze negatieve volume-effecten worden grotendeels gecompenseerd door de stijging van de **eenheidsloonkost** in het gewoon secundair onderwijs.

Daarenboven kost het toekennen van een halftijds personeelslid aan de **scholengemeenschappen** en de mandaatsvergoedingen van de algemene en de coördinerende directeurs 140,0 mio op kruissnelheid in 2000.

Anderzijds worden de kredieten die vrijkomen door het niet-indexeren van de werkingsmiddelen secundair onderwijs aangewend voor **tewerkstellingsstimuli** in de scholengemeenschappen (+ 107,6 mio t.o.v. begroting 1999).

Een aantal maatregelen van de **CAO** “Onderwijs” 1997-1998 met budgettaire implicaties voor de loonkredieten van het gewoon secundair onderwijs gaan van start of komen op kruissnelheid in het begrotingsjaar 2000, de belangrijkste zijn :

- fulltime beheerder in de gesubsidieerde internaten vanaf 30 internen i.p.v. 50;
- bezoldiging van tijdelijke personeelsleden tijdens korte vakanties, weekends en wettelijke feestdagen;
- uitbreiden van het stelsel van terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voorafgaand aan het rustpensioen vanaf 20 dienstjaren i.p.v. 30;
- het gefaseerd optrekken van de weddenschaal van beheerder in een internaat;
- het gefaseerd optrekken van de weddenscalen van het opvoedend hulppersoneel.

2.2. Werking

De berekening van de **werkingsmiddelen** voor het gewoon secundair onderwijs verloopt volgens het decreet betreffende het onderwijs II (31 juli 1990), aangepast bij het decreet houdende diverse maatregelen m.b.t. het secundair onderwijs (14 juli 1998).

Decretaal werd vastgelegd dat de werkingsenveloppe van het gewoon secundair onderwijs gedurende de jaren 1999, 2000 en 2001 **niet geïndexeerd** wordt met de inflatie, met uitzondering van het MVD-personeel van het GO, maar wel wordt aangepast aan de leerlingenevolutie. De looncomponent wordt evenwel beperkt tot 75 % zoals voorzien in het programmadecreet bij de begroting 1995. De besparing die door de niet-indexatie gerealiseerd wordt, wordt echter als **tewerkstellingsstimuli** (lonen) terug in het secundair onderwijs geïnvesteerd.

Daarnaast is in het decreet secundair onderwijs voorzien dat in 2000 in het bedrag werking per leerling tussen het gemeenschapsonderwijs en het gesubsidieerd onderwijs een verhouding van **100/58** dient bereikt

te worden in het gewoon secundair onderwijs. Voor het gewoon secundair onderwijs betekent dit een **extra input** voor het gesubsidieerd onderwijs met **660,9 mio**.

De *leerlingenevolutie* (-71,2 mio) en de ‘transfer’ van loonkredieten van MVD-personeel naar werkingsmiddelen (+44,6 mio) ingevolge de *natuurlijke afvloe*i van het meester-, vak- en dienstpersoneel van het GO verklaren hoofdzakelijk de resterende wijzigingen.

2.3. Andere

De stijging t. o. v. 1999 is het gevolg van een subsidie aan de leerlingenkoepelverenigingen in het secundair onderwijs en een subsidie voor het steunpunt leerlingenparticipatie, die voor het eerst in de begroting worden ingeschreven.

PROGRAMMA 32.2**BUITENGEWOON SECUNDAIR ONDERWIJS****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7.100,6	99,99	7.306,3	99,99	7.557,2	7.720,6
GVK	-		-			
GOK	-		-			
VRK	-		-			
Macht.	-		-			

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen***2.1.1. Doelgroep en structuur van het buitengewoon secundair onderwijs:*

Het buitengewoon secundair onderwijs (BUSO) richt zich tot jongeren tussen 13 en 21 jaar. Het is erop gericht deze jongeren, waarvan de ontwikkeling en sociale aanpassing wegens een handicap en/of leer- of opvoedingsmoeilijkheden belemmerd wordt en die het gewoon secundair onderwijs niet kan begeleiden, tijdelijk of permanent aangepast onderwijs en zo nodig verzorging en therapie te geven.

Naargelang van de mogelijkheden van deze jongeren is het BUSO onderverdeeld in vier opleidingsvormen, waarvan het einddoel gaat van gewone sociale aanpassing in een beschermd leefmilieu tot onderwijs met dezelfde programma's en structuren als het gewoon secundair onderwijs.

Daarenboven wordt in het kader van het geïntegreerd onderwijs vanuit het buitengewoon secundair onderwijs additionele hulp verleend aan gehandicapte jongeren die in het gewoon secundair onderwijs les volgen.

2.1.2. Beleidsdoelstellingen :

De *eerste* algemene doelstelling van het onderwijsbeleid is te voorzien in de pedagogische, materiële en financiële organisatie en begeleiding van het buitengewoon secundair onderwijs. Het opstellen van een eenvoudige en doorzichtige regelgeving en structuur om dit onderwijs optimaal te kunnen organiseren, is een *tweede* doelstelling. Om dit alles te kunnen realiseren, stelt de overheid financiële middelen ter beschikking om het buitengewoon secundair onderwijs te financieren (strategisch plan “Lerend Vlaanderen” , doelstelling 2).

2.2. De operationele doelstellingen

In opleidingsvorm 3 van het buitengewoon secundair onderwijs wordt met een stelsel van alternerend leren begonnen. Op 1 september 2000 zal in opleidingsvorm 3 ook een vereenvoudigde kwalificatiestructuur worden ingevoerd.

2.3. De instrumenten

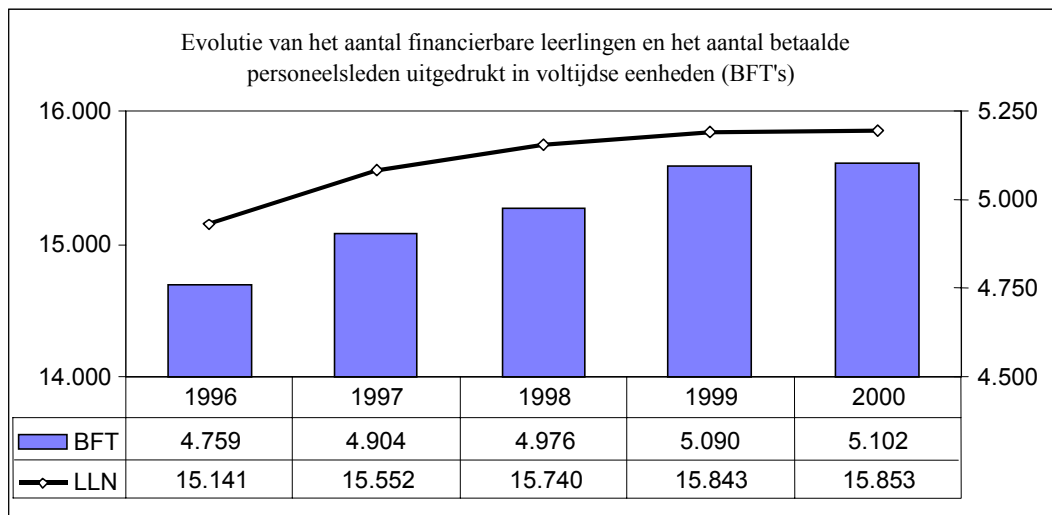
Voor het realiseren van het buitengewoon secundair onderwijs financiert of subsidieert de overheid overeenkomstig de reglementering de salarissen en vergoedingen van de diverse personeelscategorieën (91,4% van het budget van het BUSO). Zij keert werkingsmiddelen uit aan de scholen (8,6% van het BUSO-budget) en integratietoelagen voor het geïntegreerd onderwijs. Daarenboven bekostigt zij de speciale leerhulpmiddelen die sommige gehandicapte leerlingen nodig hebben.

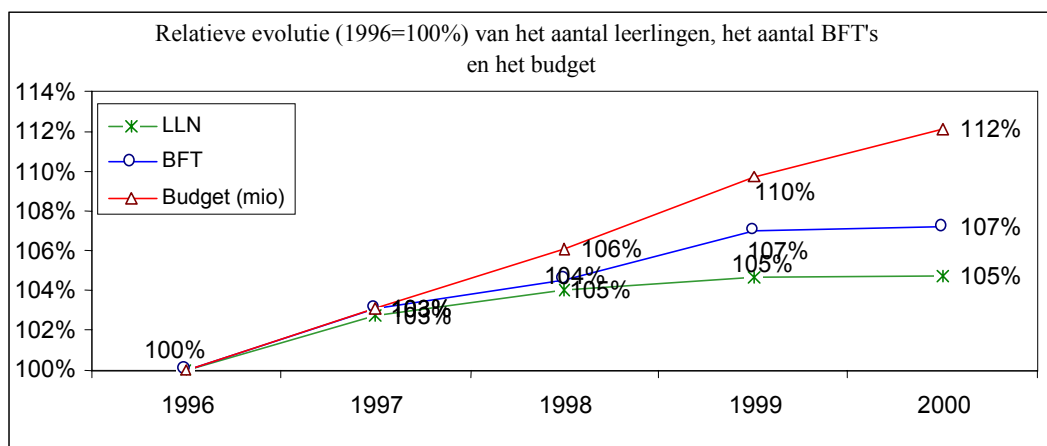
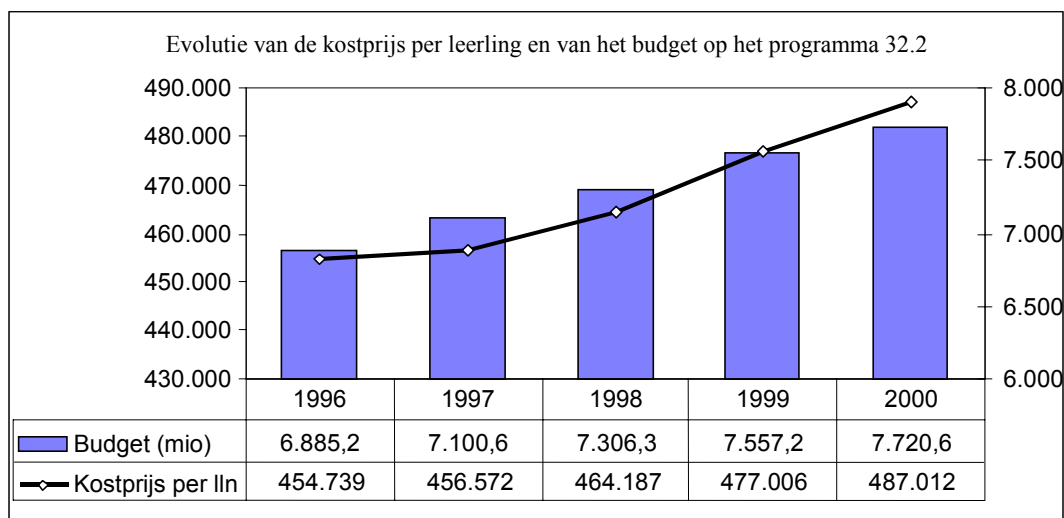
2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

De werkingsmiddelen van het buitengewoon secundair gemeenschapsonderwijs worden verhoogd in afwachting van een wetenschappelijke studie naar de objectiveerbare verschillen in de werkingsmiddelen tussen de onderwijsnetten. De huidige verhouding in werkingsmiddelen van het gemeenschapsonderwijs ten opzichte van het gesubsidieerd onderwijs, wordt - met behoud van het verdelingsmechanisme van onderwijsdecreet-II - gefaseerd herleid tot een 100/76 verhouding in 2007.

Voor het overige wordt in het buitengewoon secundair onderwijs het bestaande beleid ongewijzigd voortgezet.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES





1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.470,3	100,00	6.665,1	99,99	6.899,8	7.056,5
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

1.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	619,1	99,96	641,2	99,98	657,4	664,1
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

De **leerlingenstijging** in het buitengewoon secundair onderwijs zwakt sinds 1996 af (+ 0,06% in 1999 t.o.v. 0,65% in 1998). De tewerkstelling in het buitengewoon secundair onderwijs neemt toe met 52 budgettaire fulltime equivalenten in vergelijking met het begrotingsjaar 1999.

De **CAO "Onderwijs"** 1997-1998 veroorzaakt een meerkost van 15,5 mio voor de loonkredieten van het buitengewoon secundair onderwijs ten opzichte van de begroting 1999.

- De weddenschaal 384 toegekend aan de onderwijzer die fungeert in het buitengewoon secundair onderwijs, wordt stapsgewijze gelijkgeschakeld met de weddenschaal van regent. De gelijkschakeling wordt op dezelfde manier en binnen dezelfde periode gerealiseerd als de gelijkschakeling van de weddenschaal (kleuter)onderwijzer met deze van regent;
- Voor de aanstelling van werkmeesters en werkplaatsleiders in de instellingen voor buitengewoon secundair onderwijs worden de bepalingen van het gewoon secundair toepasbaar. Dit betekent dat het eerste ambt een ambt is van werkplaatsleider (technisch adviseur-coördinator) terwijl de volgende ambten deze zijn van werkmeester (technisch adviseur). Deze budgettaire kost van deze maatregel komt in het begrotingsjaar 2000 op kruissnelheid.

2.2. Werking

De berekening van de **werkingsmiddelen** voor het buitengewoon secundair onderwijs verloopt volgens het decreet betreffende het onderwijs II (31 juli 1990), aangepast bij het decreet houdende diverse maatregelen m.b.t. het secundair onderwijs (14 juli 1998).

In tegenstelling tot het gewoon secundair onderwijs wordt de enveloppe in het buitengewoon secundair onderwijs wel verder geïndexeerd met de stijging van inflatie (beperkt tot 75%); alsook aangepast aan de leerlingenevolutie.

Daarnaast is in het decreet secundair onderwijs voorzien dat in 2000 in het bedrag werking per leerling tussen het gemeenschapsonderwijs en het gesubsidieerd onderwijs een verhouding van **100/88** dient bereikt te worden in het buitengewoon secundair onderwijs. Hierdoor dient de enveloppe van het gemeenschapsonderwijs met **1,8 mio verlaagd** te worden om de gewenste verhouding te bereiken.

PROGRAMMA 33.1**HOGER ONDERWIJS BUITEN DE UNIVERSITEIT****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	19.065,8	99,97%	19.285,2	99,8%	20.208,3	20.626,7
GVK	-		-			
GOK	-		-			
VRK	-		10,0	100%	92,6	70,7
Macht.	-		-			

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen**

De beleidsvelden waarop het programma 33.1 zich concentreert, zijn vervat in de hoofddoelstelling van de afdeling hogescholen, namelijk het mogelijk maken van een betaalbaar en kwalitatief hoogstaand hoger onderwijs in Vlaanderen. Deze doelstelling wordt gerealiseerd met de medewerking van de hogescholen die in het belang van de samenleving, terzelfdertijd werkzaam zijn op het gebied van het hogeschoolonderwijs, de maatschappelijke dienstverlening en eventueel projectmatig wetenschappelijk onderzoek.

De hogescholen dienen de **drie dimensies** van hun decretale opdracht in een realistische wisselwerking te realiseren, namelijk:

- hogeschoolonderwijs,
- maatschappelijke dienstverlening
- en projectmatig wetenschappelijk onderzoek.

Dit vloeit voort uit het *hogescholendecreet van 13 juli 1994*.

De hogescholen verstrekken hoger onderwijs van hoog niveau aan de studenten. De maatschappelijke dienstverlening, die de meest diverse vormen kan aannemen, is eveneens doordrenkt van het op de hogeschool verworven hoger onderwijs en het daaruit resulterende projectmatig wetenschappelijk onderzoek.

Bronnen:

- het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap;
- het Vlaams regeerakkoord;
- het decreet van 9 juni 1998 betreffende de hogere zeevaartschool.

2.2. De operationele doelstellingen

2.2.1. Het hogescholendecreet van 13 juli 1994, zoals sindsdien gewijzigd, heeft de decretale basis gelegd van een **beheersbare evolutie van de hogeschooluitgaven**. Het financieringssysteem is gestart op 1 januari 1996 en sindsdien worden de beleidslijnen verder uitgevoerd en verfijnd, via decreetsverfijningen en via uitvoeringsbesluiten. Vanaf het begrotingsjaar 1996 is de beheersing van de hogeschoolfinanciering een feit geworden en evolueert het globale bedrag volgens de indexeringsformules van het decreet. Vanaf 1997 wordt het historisch forfait afgebouwd en treedt het nieuwe financieringssysteem stapsgewijs in werking. Het jaar 2000 is het laatste jaar van de eerste fase van het nieuwe financieringssysteem. Vanaf 2001 (tot 2005) loopt de tweede fase, die een overgangsfase is.

2.2.2. Het luik financiering is een belangrijke operationele doelstelling van de afdeling hogescholen, maar ook het luik organisatie bevat grote uitdagingen. De **versnippering** van het hogeschoollandschap moet worden **tegengegaan**, en dit zowel op het vlak van instellingen als van de opleidingen. In het regeerakkoord wordt gewezen op het belang van het tegengaan van versnippering om op internationaal en Europees niveau concurrentieel te kunnen blijven. Overleg en samenwerking moeten worden gestimuleerd.

2.2.3. De overheid beoogt een **verdere vereenvoudiging van de regelgeving** en een vermindering van de regeldichtheid. Dit moet gepaard gaan met een verruiming van de beleidsruimte van de hogescholen. Hierbij komt de nadruk te liggen op een meer doorgedreven beoordeling van prestaties.

2.2.4. De overheid poogt via stimuli ook bepaalde aspecten van het hogescholenonderwijs te bevorderen. Hierbij worden vooral de aspecten **internationalisering**, **flexibilisering** en **innovatie** geïmplementeerd. De mobiliteit van de studenten en docenten moet worden bevorderd.

De kloof tussen de bestaande **investeringsmiddelen** en de bestaande behoeften moet progressief worden gedicht. De voorbije jaren is om de doelstelling van het hogescholendecreet te realiseren reeds een substantiële inspanning geleverd. Over de begrotingsjaren 1997, 1998 en 1999 werd in totaal een supplementaire machtiging toegekend van 2,3 miljard. Deze machtigingen waren in principe eenmalig en werden door het Tivoli-akkoord geïntegreerd in de middelen voor de verhoging van de werking van het basisonderwijs. Voor het begrotingsjaar 2000 wordt de inspanning verder gezet, en wordt opnieuw 475 mio toegevoegd. Wel zal een evaluatie gebeuren van de beschikbare gestelde middelen voor investeringen sinds het in werking treden van het hogescholendecreet.

Het hogescholenonderwijs en het universitair onderwijs moeten beter op elkaar worden afgestemd. Het **aanbod** moet worden geoptimaliseerd en moet inspelen op nieuwe uitdagingen. Prioritair hierbij zijn modularisering, afstandsonderwijs, mobiliteit en de bruggen tussen hogescholen en universiteiten.

De kwaliteit van het aanbod moet primeren. Daartoe zal aan de VLIR en de VLHORA worden gevraagd om binnen de krijtlijn van de betaalbare kwaliteit van de opleidingen tegen het begin van volgend academiejaar de optimalisatievoorstellen in te dienen. De link met de **kwaliteitszorg** is hierbij evident. De voorstellen dienen te gaan over basis- en voorgezette opleidingen. Randvoorwaarde hierbij is dat de voorstellen geen aanleiding zullen vormen voor besparingsoperaties.

De Vlaamse regering zal op basis van deze voorstellen de optimalisering van het aanbod evalueren en desgewenst concretiseren of bijsturen.

2.3. De instrumenten

2.3.1. Het centrale beleidsinstrument is de **financiering** van de hogescholen, die geregeld wordt door Titel IV van het hogescholendecreet. De financiering gebeurt via de hogescholenenveloppe, de sociale voorzieningen voor de studenten en de investeringskredieten.

2.3.2. De financiering gaat samen met een dubbel toezicht vanwege de overheid: controle en kwaliteitszorg. De **financiële controle** wordt geregeld door Titel IV, Hoofdstuk V van het hogescholendecreet en gebeurt door de commissarissen van de Vlaamse regering.

2.3.3. De **kwaliteitszorg** wordt geregeld in Titel II, Hoofdstuk II van het hogescholendecreet. De interne en de externe kwaliteitszorg worden door de hogescholen geleidelijk aan uitgebouwd. De meta-evaluatie door de overheid is één van de aandachtspunten van het regeerakkoord voor wat het hoger onderwijs betreft. Deze zal ondermeer in nauw overleg met de VLOHRA vanaf het begrotingsjaar 2000 worden uitgebouwd.

2.3.4. Daarnaast wordt blijvende aandacht geschonken aan innovatie van het hoger onderwijs, publieke verantwoording, internationalisering, enz...

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Door middel van de hogescholenenveloppe, de sociale voorzieningen voor studenten en de investeringskredieten tracht de overheid de door de hogescholen te leveren prestaties en de beschikbare middelen zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen.

2.4.1. In 1999 was een bedrag van 19.496,1 miljoen BEF ingeschreven voor de **enveloppe hogescholenonderwijs**, dat in de loop van 1999 gedesindexeerd werd tot 19.478,4 miljoen BEF. Voor 2000 is dit op basis van de coëfficiënt 1,3 (personeelskosten) en 0,975 (werkingskosten) 19.698,8 miljoen BEF. Tijdens de begrotingsbesprekingen voor 2000 werden in een tussenfase de werkingsmiddelen binnen de enveloppe gedesindexeerd, waarna met de aan onderwijs toegewezen middelen voor nieuwe initiatieven een bedrag van 200 mio is toegevoegd. Netto betekent dit een verhoging van 159 miljoen BEF, doorgevoerd om partieel tegemoet te komen aan de kost die wordt veroorzaakt door de TBS55+, de vergrijzing en de bijkomende taken van de hogescholen.

Deze enveloppe wordt gesplitst in 2 delen, namelijk enerzijds de werkingsuitkeringen en anderzijds de rest van de enveloppe ter financiering van centrale betalingen (o.a. kindergeld, TBS'ers, centraal fonds...)

1. De werkingsuitkeringen worden vervolgens voor 80 % geïndexeerd aan de norm van de loonkredieten en voor 20 % aan de norm voor werkingskredieten.
2. De voorafnames worden volledig geïndexeerd aan de norm van de loonkredieten.
Hierbij wordt vervolgens het aandeel 2000 in de CAO - Onderwijs (80,0 miljoen) toegevoegd.

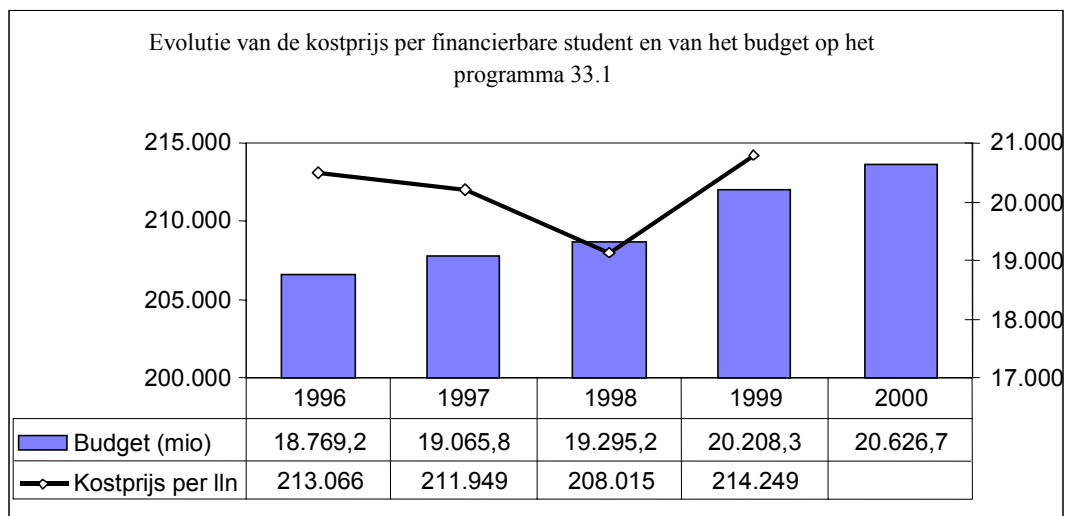
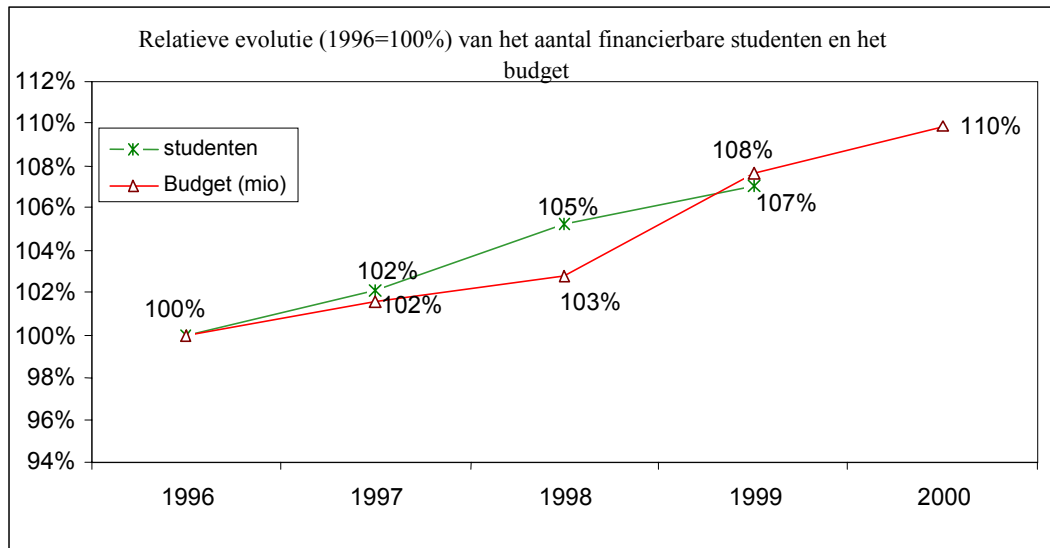
De financiering van de projecten voor het Hoger Kunstonderwijs en de hogere instituten voor schone kunsten zal vanaf het begrotingsjaar 2000 via aparte basisallocaties gebeuren. Voor de projecten Hoger Kunstonderwijs is een budget voorzien van 35,0 miljoen BEF, voor de hogere instituten bedraagt het budget 55,0 miljoen BEF. Om deze wijziging in de financiering te kunnen doorvoeren, werd reeds de nodige aanpassing van het hogescholendecreet voorzien. De wijziging zal bewerkstelligen dat de projecten hun eigen dynamiek kunnen behouden en eventueel, indien wenselijk, op langere termijn nieuwe instituten kunnen worden opgericht.

2.4.2. Voor de **sociale toelagen** bedraagt het ingeschreven krediet in 2000 474,7 miljoen BEF, want het bedrag per student wordt verhoogd tot 5.000 BEF. Op deze wijze verkleint het onderscheid tussen hogeschool- en universiteitsstudenten met betrekking tot de sociale voorzieningen.

2.4.3. Voor wat betreft de betaling van de **investeringskredieten** is er voor geopteerd om deze gedurende het begrotingsjaar 2000 via machtigingen te laten verlopen (Programma 35.4). De beleidsruimte voor investeringen in de hogescholen komt structureel te liggen op 857 mio. Bij OD X bedroeg dit 382 mio. Wel zullen decretaal een aantal bepalingen moeten aangepast worden om hieraan tegemoet te komen.

Het is de bedoeling om een globale analyse te maken van de investeringsbehoeften in het leerplichtonderwijs, de hogescholen en de universiteiten. De resultaten hiervan zullen aan het Vlaams parlement worden voorgelegd, en waarbij dan ook een definitieve keuze moet gemaakt worden in de techniek van subsidiering/financiering. Het is wel de bedoeling de nodige zekerheden te bieden per hogeschool inzake de investeringsmogelijkheden.

2.4.4. Voor de financiering van de Hogere Zeevaartschool is een bedrag ingeschreven van 58,1 miljoen (dotatie); de salarissenpost van de Hogere Zeevaartschool wordt sedert 1999 separaat ingediend.



B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES**1. Cijfermatig overzicht****1.1. Lonen**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	94,9	100%	98,3	100%	102,6	98,4
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2.2. HOWO

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	18.962,2	100%	19.178,2	98,2%	20.097,0	20.524,3
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		10,0	100%	92,6	70,7
Macht.	-		-		-	-

2.3. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	8,7	40,23%	8,7	98,85%	8,7	4,0
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

De loonkredieten van het programma 33.10 bestaan enkel uit de salarissen van het personeel van het **zeevaart**onderwijs. De overige loonkredieten zijn geïntegreerd in de enveloppe van de hogescholen. De dalende tewerkstelling in het zeevaartonderwijs wordt gedeeltelijk gecompenseerd door een stijging van de eenheidsloonkost zodat de loonkredieten dalen ten opzichte van begrotingsjaar 1999.

2.2. HOWO

Op **B.A. 40.90** (Terugvorderingen enveloppe hogescholenonderwijs) bedraagt het variabel krediet 36,0 miljoen voor het begrotingsjaar 1999. Voor het begrotingsjaar 2000 is een krediet voorzien van **14,2** miljoen. Dit bedrag stemt overeen met de te verwachten terugvorderingen in 1999. In de eerste zes maand van 1999 is voor een bedrag van 7.099.795 BEF teruggevorderd; geëxtrapoleerd op jaarbasis levert dit een bedrag op van 14.199.590 BEF.

Het andere variabele krediet, nl. B.A. **40.91** wordt in 2000 **56,5** miljoen BEF, tegenover 56,6 in 1999. Beide samengeteld levert dit voor 2000 een variabel krediet op van **70,7** miljoen BEF tegenover 92,6 in 1999.

2.3. Andere

Op **B.A. 1201** (algemene werkingskosten en begeleiding schaalvergroting hogescholen) bedraagt het krediet voor 1999 8,3 miljoen BEF. Voor het begrotingsjaar 2000 wordt dit teruggebracht tot **3,6** miljoen. Dit verschil kan in belangrijke mate worden verklaard doordat vanaf het begrotingsjaar 2000 het contract van de Bijzondere Commissaris (6,5 miljoen BEF) wegvalt. Anderzijds zijn er opdrachten die in het verleden nog niet werden uitgevoerd: inventarisatie van wat de hogescholen sinds de uitbreiding van hun missie aan onderzoek hebben verricht; idem voor de maatschappelijke dienstverlening; werking van spin-off bedrijven en VZW's inzake dienstverlening; sociale voorzieningen; verhouding tussen universele en selectieve voorzieningen; de taakbelasting van het hogescholenpersoneel.

PROGRAMMA 33.2
UNIVERSITAIR ONDERWIJS

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	21.435,6	98,14%	22.055,1	97,95%	22.638,7	23.340,6
GVK	-		-			
GOK	-		-			
VRK	-		-			
Macht.	-		-			

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Beleidsuitgangspunten:

Het programma 33.2. richt zich tot de universiteitsstudenten in Vlaanderen, de Vlaamse universiteiten en (in mindere mate) tot sommige andere instellingen van academisch onderwijs en onderzoek.

De Vlaamse universiteiten zijn, in het belang van de samenleving, terzelfdertijd werkzaam op het gebied van het academisch onderwijs, het wetenschappelijk onderzoek en de wetenschappelijke dienstverlening. Zij moeten deze drie dimensies van hun decretale opdracht in een optimale wisselwerking realiseren en excellentie in de drie vakken nastreven.

Samen met de universiteiten werkt de overheid dan ook een beleid uit om een *betaalbaar* en *kwalitatief hoogstaand* universitair aanbod aan te bieden dat zo goed mogelijk beantwoordt aan de huidige en toekomstige behoeften van vooral de Vlaamse jongeren in een mondiaal perspectief. Het beleid moet een *kwalitatieve verbetering* van het universitair aanbod verder mogelijk maken.

De Vlaamse overheid blijft vasthouden aan de open toegang tot het universitair onderwijs en aan het principe dat de opleidingskosten grotendeels met gemeenschapsmiddelen worden gedekt.

Aan de universiteiten moeten de middelen ter hand worden gesteld zodat ze op een adequate wijze kunnen reageren op de vele veranderingen die zich voordoen op wetenschappelijk, technologisch, sociaal en wetenschappelijk gebied (responsieve universiteiten).

De begroting 2000 is op dat vlak nog een overgangsbegroting. In de volgende begrotingen zullen de beleidsintenties en –acties budgettair geconverteerd worden.

Bronnen :

- het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap;
- Vlaams regeerakkoord;
- drie voortgangsrapporten van bijzonder commissaris Roger Dillemans "optimalisering universitair aanbod in Vlaanderen".

2.2. De operationele doelstellingen

De realisatie van de hoofddoelstelling, het aanbieden van een betaalbaar en kwalitatief hoogstaand universitair onderwijs, is onlosmakelijk verbonden met een aantal andere belangrijke doelstellingen :

Door middel van de verschillende financieringssystemen (werkingsuitkeringen, supplement wettelijke werkgeversbijdragen, investeringstoelagen, toelagen voor sociale voorzieningen) tracht de overheid een zo goed mogelijk **evenwicht** te realiseren tussen de door de universiteiten te leveren **prestaties** en de daarvoor door de overheid ter beschikking gestelde **middelen**.

In dit kader werd in 1998 de berekeningswijze van de universitaire werkingsuitkeringen herzien. Volgende doelstellingen werden hiermee nagestreefd:

- een antwoord op de gedeeltelijke vernietiging van artikel 130 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, zoals gewijzigd door artikel 127 van het decreet van 21 december 1996 betreffende het onderwijs VI, door een arrest van het Arbitragehof;
- de aanzienlijke verschillen in kostprijs per onderwijs belastingseenheden tussen de universiteiten enigszins corrigeren;
- opnieuw financieren van de voortgezette academische opleidingen, waarbij de beheersing van deze uitgaven een belangrijk uitgangspunt blijft;
- de universitaire basisfinanciering structureel verhogen.

De nieuwe financieringsregeling voldoet aan deze voorwaarden. Uit de globale werkingsenveloppe voor de Vlaamse universiteiten werd voor de voortgezette academische opleidingen een bedrag van 450 miljoen gelicht, dat onder de instellingen verdeeld wordt op basis van het aantal afgeleverde diploma's. Op deze manier worden de voortgezette academische opleidingen expliciet gefinancierd, blijft de kostprijs van deze opleidingen onder controle en wordt de stap gezet van een inputfinanciering (financiering gebaseerd op het aantal onderwijsbelastingseenheden) naar een outputfinanciering (financiering op basis van het aantal diploma's). Tevens werd de globale basissubsidie structureel verhoogd met 300 miljoen BEF in begrotingsjaar 1998.

Gezien het toenemend belang van de universiteiten in de huidige kennismaatschappij en de behoefte aan enerzijds hoog opgeleide mensen en anderzijds hoogstaand fundamenteel onderzoek is het pleidooi van de actoren binnen het hoger onderwijsveld mede ondersteund door de politieke wereld om de basisfinanciering van de universiteiten verder structureel te verhogen terecht. Het Vlaams regeerakkoord stelt duidelijk voorop dat de tekorten inzake werkingsuitkeringen voor de universiteiten op korte termijn moeten opgevangen worden. In dit kader worden de werkingsmiddelen vanaf het begrotingsjaar 2000 verder structureel verhoogd.

Voorts zijn de investeringskredieten ontoereikend om de infrastructuurbehoeften van de universiteiten te dekken. De voorhanden zijnde middelen zijn amper voldoende voor het onderhoud en kleine vernieuwbouwprojecten. Het Vlaams regeerakkoord benadrukt het belang van een degelijke werkomgeving en infrastructuur voor de kwaliteit van het onderwijs. De kloof tussen de bestaande investeringsmiddelen en de bestaande behoeften moet progressief worden gedicht. Vanaf het jaar 2000 worden de investeringskredieten in dat opzicht structureel verhoogd met 210 miljoen BEF op jaarbasis.

Om het tweede aspect van de strategische doelstelling – de kwalitatieve verbetering van het universitair onderwijsaanbod – te operationaliseren streeft de overheid de volgende doelstellingen na:

Om deze doelstelling te realiseren heeft Prof. Roger Dillemans, belast met een bijzondere opdracht, tijdens de voorbije regeerperiode drie rapporten geschreven over de optimalisering van het universitair onderwijs. Over die rapporten heeft de toenmalige minister van onderwijs uitvoerig overleg gevoerd met de rectoren. Dit overleg heeft geleid tot een document van 25 punten, waarvan de meeste op een consensus steunden, als een eerste stap in een verder reikend proces van optimalisering van het universitair aanbod. Als gevolg van de afspraken vervat in de 25-punten nota hebben de universiteiten enkele dun bezette opleidingen bevroren.

De Nederlands-Vlaamse adviescommissie ter versterking van de samenwerking tussen het LUC en de Universiteit Maastricht heeft op 28 mei 1998 een rapport aangeboden aan de minister. Het Vlaamse Parlement heeft unaniem een motie aangenomen waarin het de Vlaamse regering verzoekt een stappenplan uit te tekenen voor de realisatie van de transnationale universiteit.

De Universiteit Antwerpen heeft op 1 oktober 1999 haar rapport neergelegd over de vordering van de eenmaking zoals voorgeschreven door het decreet van 22/12/95. Op die manier is de decretrale voorwaarde vervuld om een aanpassing van het onderwijsaanbod van de Universiteit Antwerpen te overwegen.

In de voortgangsrapporten formuleert de bijzonder commissaris ook voorstellen van een andere opbouw van de opleidingen. In dat perspectief moeten ook de Sorbonne- en de Bologna-verklaringen genoemd worden. Deze verklaringen formuleren voorstellen voor een Europese afstemming van de structuur van de opleidingen. Overwegingen hierbij zijn: de bevordering van de mobiliteit van studenten en van de inzetbaarheid van de afgestudeerden op een mondiale arbeidsmarkt. In beide verklaringen wordt er ook gepleit voor de ontwikkeling van een credit-systeem. Professor Dillemans sloot zijn opdracht in 1999 af met een derde voortgangsrapport.

Verdergaand op het werk van Professor Dillemans en de gesprekken die de rectoren en beleidsverantwoordelijken de afgelopen periode hebben gevoerd, nodigt de huidige Vlaamse regering de universiteiten uit om concrete voorstellen te doen over de optimalisering van het Vlaams universitair onderwijsaanbod (zowel op het vlak van instellingen als opleidingen). Op basis van die voorstellen zal de overheid de optimalisering van het aanbod evalueren en conclusies trekken.

Als prioriteiten voor de toekomst stelt het Vlaams regeerakkoord de flexibilisering en modularisering van het aanbod, het afstandsonderwijs, de mobiliteit en een betere afstemming en samenwerking tussen de universiteiten en de hogescholen voorop.

De realisatie van de Universiteit Antwerpen en van de Transnationale Universiteit Limburg moet effectief doorgevoerd worden.

- Het huidige stelsel van **kwaliteitszorg en –bewaking**, versterkt via het decreet betreffende het onderwijs X, moet verder worden bijgesteld en verfijnd.

Het Vlaams regeerakkoord stelt in dit verband dat de overheid een degelijke meta-evaluatie moet veralgemenen (zie programma 33.3).

- De overheid beoogt een verdere **vereenvoudiging van de regelgeving** en een vermindering van de regeldichtheid, gepaard gaande met een **verruiming van de beleidsruimte** van de universiteiten. Hierbij komt een grotere nadruk te liggen op een beoordeling van de prestaties (responsabilisering).

Het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap heeft het proces van deregulering en verzelfstandiging op gang gebracht.

Het onderwijsdecreet X heeft het volume aan overheidsregels inzake de rechtspositie van het personeel aanzienlijk verminderd. De regelgeving is herleid tot een aantal basisregels die de universiteiten zelf moeten

invullen bij de toepassing ervan. Zo voorziet het onderwijsdecreet X de verplichting in hoofde van de universiteiten om een adequate evaluatieprocedure uit te werken voor alle personeelsleden.

Het onderwijsdecreet X voorziet eveneens in de mogelijkheid tot de overheveling van de vorsers die door het FWO met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur zijn aangesteld (onderzoeksleders en –directeurs) naar het ZAP –personeel van de universiteiten. De Vlaamse regering zal in overleg met het FWO Vlaanderen en de Vlaamse universiteiten de nodige maatregelen nemen om deze overheveling op een zo vlot mogelijke wijze te realiseren met de nodige garanties op het administratief en financieel vlak voor het personeel.

In de toekomst moeten het universiteitendecreet en het hogescholendecreet beter op elkaar afgestemd worden.

- De overheid wenst verder **het internationaal aspect** van het universitair onderwijs en onderzoek te bevorderen. Wie internationale samenwerking hoog in het vaandel voert, wapent zich het best voor de toekomst.

Voor deze internationale samenwerking zijn op het programma 33.3 kredieten voorzien. In het kader van het actieprogramma GENT zijn op programma 33.2 specifieke kredieten voorzien voor een gezamenlijk beleid inzake lexicografische vertaalvoorzieningen (9,3mio) en wetenschappelijk onderzoek op het gebied van de Nederlands taal en cultuur (8,3mio).

- De administratie heeft in 1998 het project “**publieke verantwoording**” opgestart. De achterliggende doelstelling van dit project is dat de overheid op basis van een aantal **indicatoren**, zowel kwalitatieve als kwantitatieve, een beter beeld krijgt over het functioneren van de Vlaamse universiteiten.

De administratie heeft reeds op basis van verschillende informatiestromen (jaarrekeningen, jaarverslagen, databanken en rapporten kwaliteitszorg) een set van indicatoren (kwalitatieve en kwantitatieve) en kengetallen samengebracht en voorgesteld aan de universiteiten. Op basis van al deze gegevens (basisinformatiestromen, analyses en indicatoren) moet zij in staat zijn de minister de nodige beleidsrelevante informatie te verstrekken.

De administratie streeft er tevens naar tegen het einde van 1999 op basis van de door de hogescholen en universiteiten verschaft gegevens een metajaarverslag hoger onderwijs op te stellen. Bedoeling van deze jaarlijkse publicatie is om bepaalde fenomenen en ontwikkelingen binnen het Vlaamse hoger onderwijs in kaart te brengen.

- Reeds in oktober 1997 toonde de onderwijscommissie van het Vlaamse Parlement bijzondere interesse voor een meer systematische aanpak van het privé-onderwijs of het particulier onderwijs.

Het decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening heeft de situatie van enkele instellingen geregeld, zijnde het Vlaams Interuniversitair Instituut voor ontwikkelingsbeleid en -beheer, opvolger van het bestaande College voor de Ontwikkelingslanden, de Vlerick Leuven Gent Management School en het Instituut voor Tropische Geneeskunde. Kenmerkend voor deze instellingen is dat zij onderwijsactiviteiten ontwikkelen in de sfeer van het postinitieel universitair onderwijs in een specifiek domein vanuit een jarenlange traditie. Zij doen ook onderzoek en dienstverlening in dat domein. De onderwijsactiviteiten van de drie instellingen vallen tot nu toe buiten het organisatorisch kader van het academisch onderwijs zoals neergelegd in het universiteitendecreet van 12 juni 1991.

Het decreet van 18 mei 1999 regelt de erkenning en de subsidiëring van onderwijs- en onderzoeksactiviteiten van deze drie instellingen en koppelt deze aan de doelmatigheid en de kwaliteit van de geleverde prestaties zonder aan de autonomie van de instellingen te raken.

In uitvoering van het decreet van 18 mei 1999 zal de Vlaamse regering beheersovereenkomsten (een substantiële subsidiëringvoorwaarde) met de betreffende instellingen afsluiten en een beslissing nemen in verband met de benaming van de uit te reiken diploma's.

Bronnen :

- decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap
- drie voortgangsrapporten van Bijzonder commissaris Dillemans
- decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening
- decreet betreffende het onderwijs X
- Vlaams regeerakkoord
- Decreet houdende diverse maatregelen m.b.t. de Universiteit Antwerpen , dd. 22/12/95

2.3. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.3.1. Instrumenten

Financiering, controle en regelgeving zijn de belangrijkste instrumenten die de overheid in dit beleidsdomein inzet.

De universitaire financiering via dit programma bestaat uit de werkingsuitkeringen en de wettelijke werkgeversbijdragen (samen maken zij ongeveer 90 % uit van het totale budget van het programma 33.20), de investeringstoelagen en de sociale toelagen voor studenten.

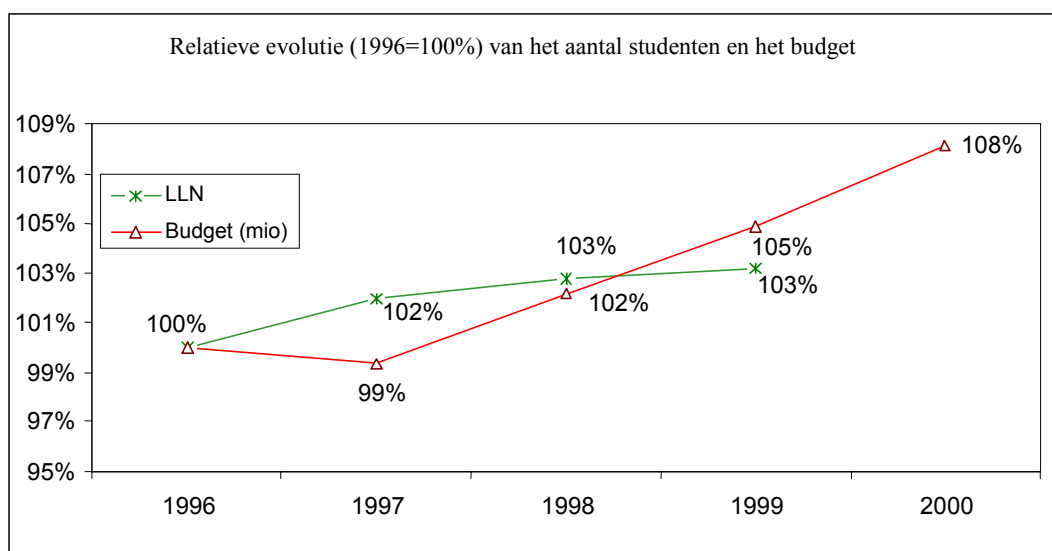
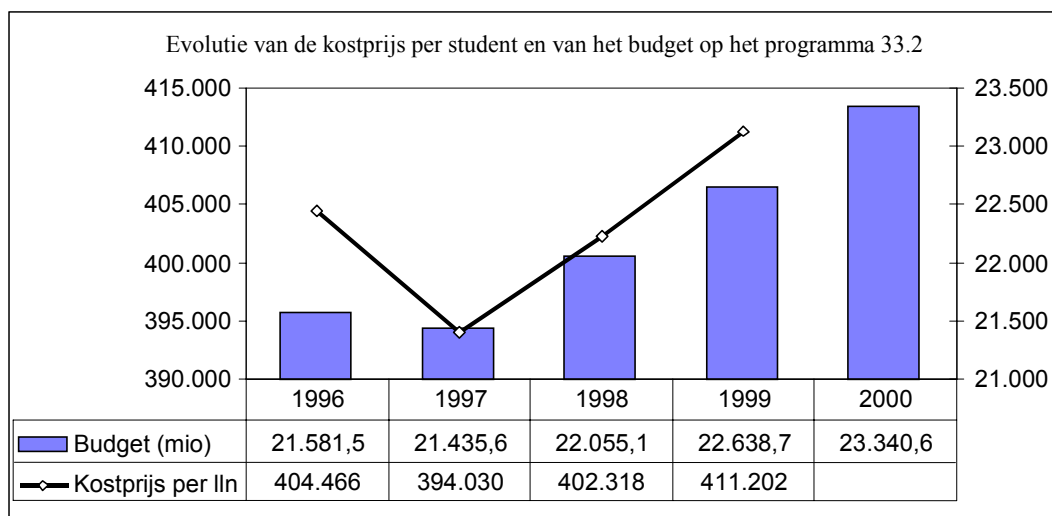
Voor de drie instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening worden in deze begroting de volgende bedragen voorzien: de Vlerick Leuven Gent Management School (55,7 mio), het Instituut voor Tropische Geneeskunde (305,7 mio) en het Vlaams Interuniversitair Instituut voor ontwikkelingsbeleid en -beheer (52,2 mio).

Het decreet van 12 juni 1991 regelt de controle van de Vlaamse universiteiten door de commissarissen van de Vlaamse regering en de Inspectie van Financiën. Voor de controle van de universiteiten door de commissarissen van de Vlaamse regering voorziet dit programma in 2000 een bedrag van 26,4 miljoen frank.

Voor de drie hoger aangehaalde instellingen van openbaar nut heeft de overheid voor dit programma nieuw instrument ingevoerd: *de beheersovereenkomst*. Achterliggende idee daarbij is dat de overheid zich niet bemoeit met het dagelijks beheer van deze instellingen, maar stuurt via de kwaliteit en de doelmatigheid. De administratie stelt momenteel in overleg met deze instellingen de ontwerp-beheersovereenkomsten op.

2.3.2. Prestaties

De prestaties binnen het programma 33.20 situeren zich zowel op het vlak van de beleidsvoorbereiding, de beleidsuitvoering als de beleidsevaluatie. De administratie levert een zeer actieve bijdrage bij de totstandkoming van verschillende decreten en besluiten. De berekening van de hoogte van de verschillende toelagen, de tijdige uitbetaling ervan, het informeren van de universiteiten zijn slechts enkele voorbeelden van beleidsuitvoerende activiteiten. De activiteiten in het kader van het project “Publieke verantwoording” situeren zich op het niveau van de beleidsevaluatie.



B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. HOWO

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	20.107,7	100%	20.683,1	99,9%	21.273,2	21.779,1
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.2. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.327,9	70,0%	1.372,0	69,0%	1.365,5	1.561,5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

De berekening van de werkingsuitkeringen voor de universiteiten is enerzijds afhankelijk van de evolutie van de onderwijsbelastingseenheden en anderzijds afhankelijk van de inflatie. Vanaf het begrotingsjaar 1996 wordt het aantal onderwijsbelastingseenheden van de opleidingen kandidaat-arts, kandidaat-tandarts, arts en tandarts gefixeerd op het aantal van peildatum 1 februari 1996. Enkel in geval het reële aantal onderwijsbelastingseenheden van deze opleidingen hoger is dan het aantal van de peildatum, wordt hiermee rekening gehouden.

De enveloppe wordt conform het universiteitsdecreet geïndexeerd, waarbij de loonnorm voor 80% in aanmerking wordt genomen en de norm voor werking voor 20%. Wel werd in een eerste fase van de begrotingsbesprekingen voor 2000 een vorm van desindexering toegepast zowel op de werkingsmiddelen. Met de enveloppe die voor nieuwe initiatieven in onderwijs werd terbeschikking gesteld werd het bedrag opgetrokken met 200 mio voor de werkingsmiddelen en 225 mio voor de investeringen.

Netto betekent dit dat de **werkingsuitkeringen** vanaf 2000 **structureel worden verhoogd met 152,8 miljoen BEF**, de **investeringskredieten** met **210 miljoen BEF**. Voor de investeringen betekent dit een verhoging van meer dan 30%

PROGRAMMA 33.3

COORDINATIE HOGER ONDERWIJSBELEID

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	61,5	100,0%	87,5	97,22%	100,3	209,5
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Het programma 33.3 richt zich zowel tot de Vlaamse universiteiten als tot de hogescholen. Door middel van *afdelingoverschrijdende initiatieven* beoogt de overheid met dit programma de *kwaliteitsverbetering* van het gehele hoger onderwijs.

2.2. De operationele doelstellingen

Kwaliteitszorg, innovatie, internationalisering zijn drie terreinen waarop de overheid samen met de universiteiten en hogescholen actief is om de hierboven vermelde strategische doelstelling te concretiseren. De organisatie van de toelatingsexamens voor arts en tandarts moet hier ook vermeld worden. De volgende operationele doelstellingen worden nagestreefd:

*2.2.1. Het huidige stelsel van **kwaliteitszorg en -bewaking** moet worden bijgesteld en verfijnd, dit om nog verder de kwaliteit van de opleidingen te bevorderen.*

Het huidige driedelige stelsel van kwaliteitszorg, zoals uitgetekend in de decreten op de universiteiten en de hogescholen - de interne kwaliteitszorg als verantwoordelijkheid van de instellingen, de externe kwaliteitszorg via de visitaties en de meta-evaluaties door de overheid- beantwoordt in zijn fundamenteën het best aan de hedendaagse opvattingen over de verhouding tussen autonome instellingen voor hoger onderwijs en de overheid. Het verslag van de Auditcommissie Kwaliteitszorg in het Academisch Onderwijs in Vlaanderen, de commissie Mertens, (april 1998) toont ontegensprekelijk aan dat de universiteiten de decretale verplichtingen ten aanzien van kwaliteitszorg in het academisch onderwijs waarmaken. Het systeem van externe kwaliteitszorg is onbetwistbaar de belangrijkste motor voor de aandacht voor de onderwijskwaliteit in de laatste jaren en de ontwikkeling van interne kwaliteitszorgsystemen. Het rapport is een duidelijke illustratie van de mogelijkheid om via een bewust georganiseerde impuls van buiten uit (door de overheid) binnenin ontwikkeling te krijgen.

Uiteraard is er nog vooruitgang te boeken. Het rapport doet dan ook een aantal suggesties om het systeem van kwaliteitszorg verder te optimaliseren. Op korte termijn zullen een aantal decretale wijzigingen aan het

stelsel van de kwaliteitszorg en –bewaking worden doorgevoerd. Beide decreten, het hogeschooldecreet en het universiteitsdecreet zullen hierbij zoveel mogelijk op elkaar worden afgestemd.

Naar aanleiding van de bijzondere opdracht van R. Dillemans werd een gemengde werkgroep Overheid – Universiteiten opgericht. De werkgroep heeft een lijst opgesteld van een aantal fundamentele kwaliteitsindicatoren en heeft tevens bepaald hoe deze best gemeten worden.

2.2.2. Subsidie aan de studentenkoepelverenigingen hoger onderwijs

In uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de subsidiëring van studenten- en leerlingenkoepelverenigingen, voorziet de Vlaamse regering een krediet van 7,5 mio BEF.

De subsidie wordt onder strikte normen en voorwaarden toegekend voor de werkingsuitgaven en de personeelsuitgaven en voor uitgaven inzake projecten.

2.2.3. Internationale samenwerking

Sedert 1994 is er een budget voor de subsidiëring van universitaire samenwerkingsprojecten met buitenlandse instellingen voor hoger onderwijs. Oogmerk van deze subsidies is de ontwikkeling van het hoger onderwijsbestel in de partnerlanden, de onderwijskundige expertise aan de partnerinstellingen en de ondersteuning van de vernieuwingsprocessen in die instellingen. Van deze projecten wordt een multiplicatoreffect verwacht. De projecten slaan in hoofdorde op het hoger onderwijs en niet op het wetenschappelijk onderzoek. In die zin is dit programma dan ook complementair aan het programma dat voorziet in subsidies voor de internationale wetenschappelijke samenwerking.

De procedure en de voorwaarden van subsidiëring zijn neergelegd in een besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998. Jaarlijks worden de prioritaire landen en de prioritaire thema's vastgelegd.

Het decreet van 18 mei 1999 betreffende het onderwijs X biedt een decretale grondslag voor de subsidiëring van de internationale samenwerking op het gebied van het hoger onderwijs van zowel de universiteiten als de hogescholen.

Van een gezamenlijk optreden van universiteiten en hogescholen wordt een belangrijke meerwaarde verwacht. Immers het programma beoogt een bijdrage te leveren in de structurele ontwikkeling van het hoger onderwijsbestel in zijn geheel van de partnerlanden.

Vanaf 2000 zouden de hogescholen dan ook uitdrukkelijk gevraagd worden projectvoorstellen te doen in partnership met de universiteiten. Het lag dan ook voor de hand het budget voortaan te plaatsen onder de afdeling 33.3.

*2.2.4 .Het stimuleren van de **samenwerking** van hoger onderwijsinstellingen in de **grensregio** (Vlaanderen, Nederland, Bremen, Nedersaksen en Noordrijn-Westfalen).*

Het Vlaams regeerakkoord voorziet de uittekening van een specifiek Vlaams internationaal beleid ten aanzien van de buurlanden. Het grenslandenbeleid kadert met zijn gerichtheid op de versteviging van de banden met de buurlanden Nederland en Duitsland volledig in dit objectief.

Reeds in 1997 en 1998 heeft de Vlaamse Gemeenschap middelen ingezet voor een gerichte stimulering van samenwerkingsprogramma's tussen hoger onderwijs instellingen in de regio.

Aangezien deze samenwerking niet alleen de onderwijskundige expertise verhoogt van de betrokken instellingen, maar ook een ondersteuning betekent bij het uitstippelen van het internationaal onderwijsbeleid van de overheid van de betrokken landen, kan overwogen worden deze samenwerkingsverbanden in de komende twee jaar verder uit te bouwen tot echte gecoördineerde initiatieven van institutionele en onderwijskundige samenwerking voor het hoger onderwijs.

In de andere partnerlanden werd voor een dergelijk stimuleringsprogramma vier jaar voorzien (1997-2000). Vlaanderen heeft zich op de Ministerconferentie geëngageerd tot cofinanciering van dit stimuleringsprogramma voor wat betreft de grensoverschrijdende projecten waarbij Vlaamse universiteiten of hogescholen betrokken zijn. Het is dus ook op grond van deze internationale afspraak dat Vlaanderen het stimuleringsbeleid van 1997, 1998 en 1999 verder zet, met een sterke gerichtheid op de **verdere uitbouw** van projecten waarvoor de garantie bestaat dat zij blijven doorlopen na de stimuleringsperiode.

Het bedrag dat de Vlaamse Gemeenschap voorziet voor 2000, namelijk 12 miljoen, mag dan zeer bescheiden zijn in vergelijking met het beschikbare budget in bijvoorbeeld Nederland (4.500.000 fl voor 1997 en 8.000.000 fl voor de jaren 1998-2000), toch is het van essentieel belang dat ook de Vlaamse overheid alleszins bijdraagt, omdat de waarde die het Vlaamse overheidsbeleid hecht aan de grenslanden-samenwerking, zo concreet gestalte krijgt. Bovendien is de verwachte return in de vorm van expertise naar de participerende instellingen en overheid toe vele malen groter dan de input.

Tenslotte kan aangestipt worden dat op de laatste Ministerconferentie die doorging op 8 februari 1999 in Osnabrück door Nederland, Bremen, Niedersachsen en Nordrhein-Westfalen aan Vlaanderen is gevraagd om het **voorzitterschap** van het grenslandenoverleg hoger onderwijs op zich te nemen in opvolging van Niedersachsen dat dit in 1997-1998 verzorgd had. Vlaanderen heeft deze verantwoordelijkheid formeel opgenomen voor een periode van twee jaar (aanvang 1999- aanvang 2001)

2.2.5. Studiecentra open hoger onderwijs

Op grond van een overeenkomst inzake samenwerking tussen enerzijds de Open Universiteit (Nederland) en anderzijds de Vlaamse universiteiten en de minister, bevoegd voor onderwijs, kunnen Vlaamse studenten een inschrijving nemen voor de cursussen van de Open Universiteit Nederland onder dezelfde voorwaarden als de Nederlandse studenten. De Vlaamse universiteiten hebben zes studiecentra in Vlaanderen opgericht voor de begeleiding en de tentaminering van Vlaamse studenten.

De voornaamste taken van de studiecentra zijn de begeleiding van Vlaamse studenten, de organisatie van tentamens en het ontwikkelen van elektronisch studie- en leermateriaal. Het bekostigingsmechanisme van de studiecentra is gebaseerd op een forfaitair bedrag (500.000 frank per studiecentrum) en een variabele component berekend op basis van het aantal inschrijvingen met examenrechten.

*2.2.6. Via een stimuleringsprogramma beoogt de overheid de **innovatie** van het hoger onderwijs versterkt te stimuleren.*

Vanaf 1997 kunnen universiteiten en hogescholen innovatieprojecten indienen die voor cofinanciering vanuit de overheid in aanmerking kunnen komen. Een selectiecommissie werd daartoe geïnstalleerd. In 1997 heeft de Vlaamse regering op advies van de commissie 12 projecten goedgekeurd, in 1998 werden 10 projecten gehonoreerd. In 1999 hebben de instellingen 47 projectaanvragen ingediend. De selectiecommissie adviseerde om 21 projectaanvragen te subsidiëren. De Vlaamse regering heeft deze projecten gehonoreerd.

Door deze cofinanciering van een aantal waardevolle innovatieprojecten van 2 of meer universiteiten en/of hogescholen wenst de overheid de innovatie van het hoger onderwijs een belangrijke stimulans te geven. Prioriteit wordt er gegeven aan projecten die het stelselmatig gebruik van de mogelijkheden van de informatie- en communicatietechnologie in het hoger onderwijs beogen, dit om de onderwijskundige kwaliteit ervan in de toekomst te garanderen en om de vernieuwing van het onderwijs te stimuleren. Alleen door een systematische innovatie van het hoger onderwijs in al zijn aspecten, onderwijstechnologisch, vakinhoudelijk, organisatorisch en bestuurlijk, zal het onderwijs zijn cruciale rol in de kennismaatschappij op een volwaardige wijze kunnen vervullen. Gelet op de beperktheid van de middelen moet er prioriteit gegeven worden aan de onderwijstechnologische innovatie. Dit aspect van innovatie vergt een extra stimulans omdat hier de benodigde investeringen het omvangrijkst zijn. De inhoudelijke innovatie van de studieprocessen is een meeropbrengst van de onderwijstechnologische innovatie. Het systematisch gebruik van ICT bij de inrichting van de studieprocessen zal het interactieve karakter en de studentgerichtheid van het studieproces bevorderen.

*2.2.7. Door de vermindering van de instroom van het aantal generatiestudenten wenst de overheid het **aantal arts en tandartsen te beperken**. Daartoe wordt een toelatingsexamen georganiseerd.*

De inhoud van het toelatingsexamen en de organisatie worden op een uniforme wijze vastgelegd door de Vlaamse regering, na advies van de examencommissie. De grote maatschappelijke impact van een toelatingsexamen rechtvaardigde de neerlegging van de inhoud van de proef in een algemene maatregel van bestuur.

In 1997 werd een eerste toelatingsexamen arts-tandarts georganiseerd. 966 potentiële studenten hebben dit examen met succes doorlopen. In 1998 vond het eerste “volledige” toelatingsexamen arts-tandarts plaats. Zowel de wetenschappelijke kennis van de potentiële studenten als de kunde tot het verwerven en verwerken van informatie wordt via een centraal examen getest. Men telde 908 individuele deelnemers. Resultaat van dit examen: 447 geslaagden. In 1999 namen 1177 individuen deel aan het examen. 467 individuen slaagden over beide sessies berekend en worden derhalve toegelaten tot de eerste kandidatuur arts of tandarts. Het examen heeft een belangrijke invloed op het aantal generatiestudenten in de eerste kandidatuur arts en tandarts.

De voormalige onderwijsminister heeft zich uitdrukkelijk geëngageerd om na drie jaar van toepassing een onafhankelijke evaluatie te laten doorvoeren. Na het examen van 1999 volgt er in opvolging hiervan een globale evaluatie van het toelatingsexamen. De evaluatie gebeurt enerzijds door de commissie zelf en anderzijds door twee buitenlandse experts. Beide rapporten zullen voorgelegd worden begin november 1999 aan de minister en besproken worden in de onderwijscommissie. Ondermeer op basis hiervan zal eventueel een bijsturing worden voorgesteld van de toelatingsexamens arts/tandarts.

2.3. De instrumenten

Stimulansfinanciering is in dit programma een belangrijk instrument, dat wordt ingezet bij het innovatieprogramma en bij het grenslandenbeleid. Ook het verstrekken van informatie aan de universiteiten en de hogescholen en de evaluatie van de verschillende projecten moet hier zeker vermeld worden. In het kader van de kwaliteitszorg is de meta-evaluatie belangrijk. De organisatie van het toelatingsexamen arts-tandarts mag evenmin vergeten worden.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

In het kader van de stimulansfinanciering kunnen de volgende activiteiten vermeld worden: informeren van de universiteiten en de hogescholen, installeren van een selectiecommissie, selectie van de verschillende projecten, uitbetalen van de toelagen.

Bij de meta-evaluatie kwaliteitszorg heeft de administratie het secretariaat van de commissie Mertens op zich genomen. Hetzelfde zal ook gebeuren als de hogescholen starten met een meta-evaluatie.

Alle activiteiten ivm de organisatie van het toelatingsexamen arts- tandarts, met uitzondering van de fysische organisatie (VWS), zijn geconcentreerd binnen de administratie hoger onderwijs.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	61,5	100%	75,5	96,5%	88,3	127,4
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.2. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	0,0%	12,0	100,0%	12,0	82,1
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

Omwille van transparantie zijn de middelen voor de subsidiëring van het open hoger onderwijs en de innovatie van het hoger onderwijs afzonderlijk ingeschreven op het programma 33.3.

Aangezien de subsidiëring van de internationale samenwerking op het gebied van het hoger onderwijs betrekking heeft op zowel de universiteiten als de hogescholen werd het krediet getransfereerd van programma 33.2 naar programma 33.3.

De middelen voor het grenslandenbeleid (12 mio) die in 1999 voorzien waren, worden ook in 2000 terug ingeschreven.

PROGRAMMA 34.1

DEELTIJDS KUNSTONDERWIJS

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	4.312,3	99,91%	4.463,3	99,98%	4610.8	4781.5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	39,5
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Het DKO wil via de kunstopleidingen gegeven in de academies voor Muziek, Woordkunst en Dans enerzijds en de academies voor Beeldende Kunst anderzijds een bijdrage leveren tot de totale persoonlijkheidsvorming van de mens.

Beleidsveld en doelgroep

Het Deeltijds Kunstonderwijs richt zich zowel tot jongeren als tot volwassenen.

Het Deeltijds Kunstonderwijs leidt leerlingen op in 4 studierichtingen nl. Muziek, Woordkunst, Dans en Beeldende Kunst.

In de praktijk zijn er enerzijds de Academies voor Muziek, Woordkunst en Dans en daarnaast de Academies voor Beeldende Kunst.

Andere beleidsinstanties

- Vlaamse Gemeenschap (departement WVC en steden & gemeenten) in het kader van de jeugdmuziekateliers
- Particuliere opleidingsinitiatieven.

2.2. De operationele doelstellingen, beoogde effecten

Het Deeltijds Kunstonderwijs beoogt de vorming van de artistieke persoonlijkheid van de student (kunstbeleving en -beoefening). Deze onderwijsvorm past ook in een breder kader van permanente en culturele vorming.

Daarnaast biedt het Deeltijds Kunstonderwijs aan jongeren die kiezen voor een professionele artistieke loopbaan de mogelijkheid om zich terdege voor te bereiden op het hoger kunstonderwijs.

Tenslotte is het Deeltijds Kunstonderwijs een belangrijke schakel in een kwaliteitsvol lokaal sociaal-cultureel leven.

Bron : Het decreet betreffende het onderwijs-II van 31 juli 1990.

Het regeerakkoord en de regeringsverklaring van de nieuwe Vlaamse regering (dd. 13 juli 1999) - Deel 3 : Kennis en creativiteit voor iedereen - "... Bijzondere aandacht gaat naar het voltijds en het deeltijds kunstonderwijs op alle niveaus, vanwege hun hoge emancipatorische waarde ...".

2.3. Ingezette beleidsinstrumenten

2.3.1. Reglementering

- Decreet betreffende het onderwijs-II van 31 juli 1990.
- Besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990, houdende de organisatie van het Deeltijds Kunstonderwijs, studierichtingen Muziek, Woordkunst en Dans, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 1 september 1993 en 8 juni 1999.
- Besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990, houdende de organisatie van het Deeltijds Kunstonderwijs, studierichting Beeldende Kunst, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 1 september 1993 en 8 juni 1999.
- Besluit van de Vlaamse regering van 7 juli 1993 tot vaststelling van het inschrijvingsgeld in het Deeltijds Kunstonderwijs, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999.

2.3.2. Financiële middelen

Lonen

Ongeveer 98 % van het totale beschikbare krediet wordt gebruikt voor het betalen van de lonen van het personeel van de DKO-scholen.

Werkingsmiddelen

De scholen van het officieel gesubsidieerd onderwijs en van het vrij gesubsidieerd onderwijs ontvangen jaarlijks een werkingssubsidie die berekend wordt op basis van het aantal toegekende leraarsuren. Deze werkingsmiddelen maken ongeveer 2 % uit van het totale krediet ten laste van de onderwijsbegroting.

De werkingsmiddelen van het gemeenschapsonderwijs bedragen 65,5 mio en zijn geïntegreerd in de dotatie van het secundair onderwijs.

Aan de Beiaardschool "Jef Denyn" in Mechelen wordt een jaarlijkse werkingssubsidie toegekend van 700.000 BF.

Inschrijvingsgeld

In het DKO worden 4 tarieven gehanteerd bij het innen van het inschrijvingsgeld.

In het kader van de besprekingen m.b.t. het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 (zie boven) verleende de toenmalige minister van Financiën en Begroting haar begrotingsakkoord aan vermeld besluit op voorwaarde dat de inschrijvingsgelden voor de volwassenen vanaf 1 september 2000 zouden verhoogd worden en dat deze meeropbrengsten zouden gestort worden in een afzonderlijk begrotingsfonds op de middelenbegroting. De gelden uit het fonds zullen aangewend worden om de meeruitgaven inzake salarissen en salarissubsidies ten gevolge van het bovenvermeld besluit te compenseren.

Voor 1 september 2000 zullen de inschrijvingsgelden bij normale indexaanpassing als volgt vastgesteld worden :

- 6.100 BEF voor volwassenen (+18j.)
- 4.500 BEF verminderd inschrijvingsgeld voor sommige categorieën van volwassenen (b.v. werklozen, gehandicapten, ...)
- 1.700 BEF voor de jongeren (-18 j.)
- 1.200 BEF verminderd inschrijvingsgeld voor sommige categorieën van jongeren

In de praktijk zullen de volwassenen bij hun inschrijving in een DKO-school op 1 september 2000 een inschrijvingsgeld van 6.100 BEF of 4.500 BEF (=verminderd inschrijvingsgeld) betalen. Hiervan zullen de scholen 5.000 BEF of 3.400 BEF (=verminderd inschrijvingsgeld) storten op de middelenbegroting (Algemene ontvangsten). De overige 1.100 BEF komen ten goede van het begrotingsfonds.

Het inschrijvingsgeld moet door de school doorgestort worden aan het departement onderwijs vóór 15 november 2000.

2.3.3. *Personeel*

Leraars

De leraars die lesgeven in het DKO zijn hoofdzakelijk gevormd in het hoger kunstonderwijs gegeven aan de academies en conservatoria. De nieuw aangeworven leraars beschikken over een diploma van Meester gecombineerd met een aggregatie voor het onderwijs.

In het DKO combineren leerkrachten vaak gedeeltelijke opdrachten aan meerdere scholen om op die manier een volledige opdracht te bekomen.

Een aantal leraars heeft naast een artistiek-pedagogische opdracht ook een activiteit als kunstenaar.

Het DKO telt 76% vastbenoemde leerkrachten (met inbegrip van de onvolledige lesopdrachten).

Directeurs

In principe staat er aan het hoofd van elke DKO-school een directeur. Het ambt van directeur is in het DKO het enige selectie- of bevorderingsambt. De directeur moet voorheen leraar geweest zijn en moet tenminste houder zijn van een diploma van het hoger kunstonderwijs van de tweede graad en van een bewijs van pedagogische bekwaamheid. Voor de bezoldiging wordt per ingevulde schijf van 20 leerlingen 1/20 toegekend.

Administratief en hulpopvoedend personeel

De Vlaamse overheid bezoldigt maar een beperkte omkadering in deze personeelscategorieën. Het ambt van studiemeester-opvoeder is sinds 1990 uitdovend en wordt vervangen door het ambt van opsteller.

Inspecteurs

Er zijn 3 inspecteurs werkzaam in het DKO. Hiërarchisch maken zij geen deel uit van de afdeling DKO. De lonen worden derhalve ook niet aangerekend binnen het programma 34.10 (lonen inspectie PR35.4)

De inspectie is verantwoordelijk voor de kwaliteitscontrole in het Deeltijds Kunstonderwijs. Dit gebeurt concreet door het uitvoeren van doorlichtingen in de scholen. De neerslag hiervan zijn de

doorlichtingsverslagen die aan de scholen en de administratie overgemaakt worden. In de praktijk is er een nauwe samenwerking tussen de administratie, verificatie en inspectie.

Afdeling DKO

De afdeling DKO ressorteert onder de administratie Permanente Vorming van het departement Onderwijs. Deze afdeling telt 24 personeelsleden en het vierkoppige verificatieteam. Deze personeelsleden zijn ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap en hun lonen worden niet aangerekend op het krediet van het DKO maar op het bestaansmiddelenprogramma. De afdeling DKO bestaat uit een personeelsbeheerteam en een schoolbeheerteam; elk team staat voor zijn materie in voor de beleidsvoorbereiding en de beleidsuitvoering. De vier leden van het verificatieteam controleren ter plaatse in de DKO-scholen : de regelmatigheid van de leerlingen, de vrijstelling voor het volgen van bepaalde vakken, de regelmatigheid van de examens, de attesten voor het verminderd inschrijvingsgeld enz. Zij werken onder de verantwoordelijkheid van het schoolbeheerteam.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

De belangrijkste prestatie die geleverd wordt in het Deeltijds Kunstonderwijs is het lesgeven aan de leerlingen (in groepsverband of individueel). Het krediet voor het Deeltijds Kunstonderwijs wordt dan ook zo goed als volledig besteed aan het uitbetalen van de lonen van de leraars.

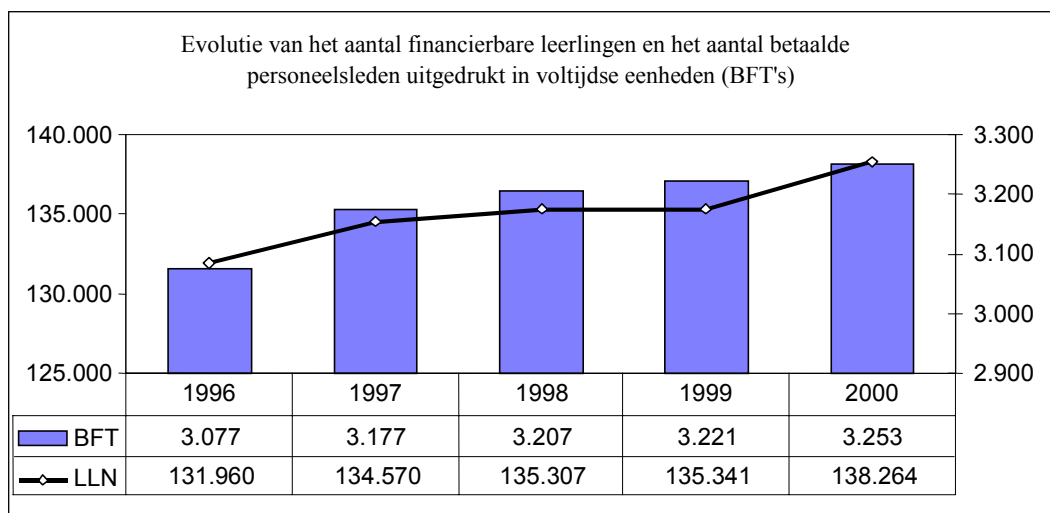
Het uitgangspunt voor de berekening van het aantal uren-leraar vormt de "financierbare leerling" die geteld wordt per graad en studierichting op 1 februari van het voorgaande schooljaar. Op deze leerlingenaantallen worden omkaderingscoëfficiënten en eventueel aanwendingspercentages toegepast om tot het totaal aantal uren-leraar voor het volgende schooljaar te komen. Het toekennen van een directeursambt en administratieve omkadering wordt eveneens bepaald op basis van het aantal financierbare leerlingen.

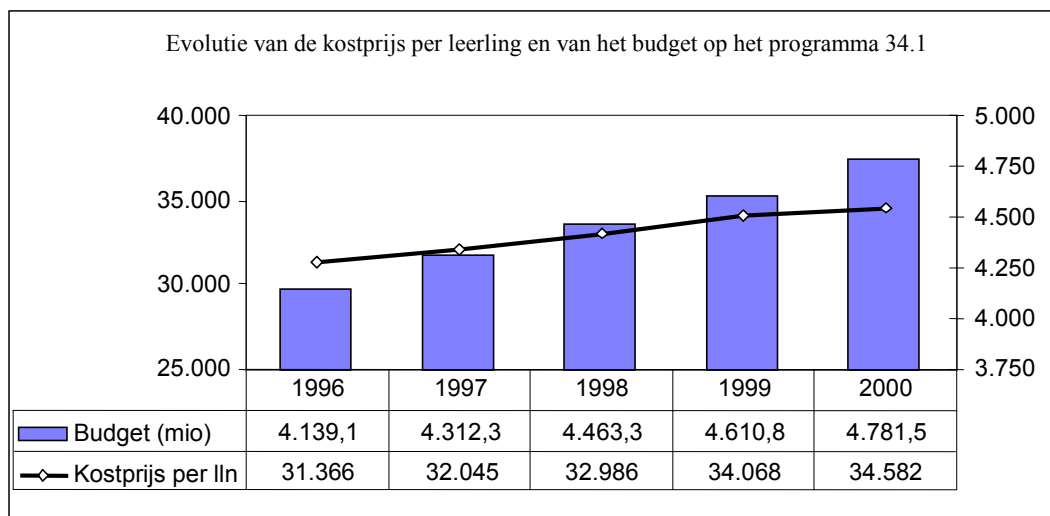
Voor het schooljaar 1999-2000 werden onderstaande leraarsuren toegekend :

Muziek	38.966
Woordkunst	5.057
Dans	927
Beeldende kunst	15.893

Als prestatiedrijvers kunnen gedefinieerd worden : het aantal financierbare leerlingen, de omkaderingscoëfficiënten en de eventuele aanwendingspercentages.

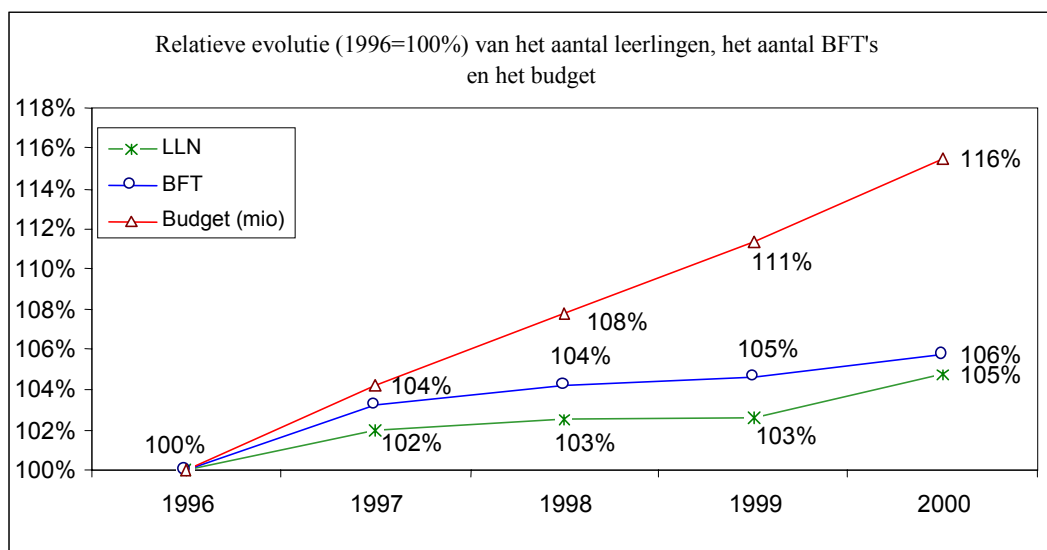
De budgettaire parameters zijn : het aantal uren-leraar en de kostprijs per leraarsuur.





Verklaring bij de grafieken.

De groei in het aantal financierbare leerlingen stabiliseert zich. Vooral in de hogere graad van de studierichting muziek is in de jaren negentig het aantal leerlingen gevoelig gestegen. Dit verklaart de relatief grotere stijging van het aantal BFT's: in de hogere graad leveren de financierbare leerlingen een groter aantal uren-leraar op. Ook de groei van het aantal BFT's stabiliseert zich. De relatief grotere stijging van het budget is deels te verklaren door het feit dat de bijgekomen ambten zich in de hogere graad situeren, waar een hogere bezoldiging uitbetaald moet worden dan in de lagere en middelbare graad. Verder is de budgetstijging te wijten aan de stijgende loonkost, die een rechtstreeks gevolg is van de hervorming van het hoger kunstonderwijs: de afgestudeerden zijn nu 'meesters', die als leerkracht in de hogere graad van het DKO bezoldigd worden aan de weddeschaal van licentiaat, een weddeschaal die voorheen slechts toekwam aan enkelen in het kunstonderwijs.



2.5. Overzicht van het gevoerde beleid en de beleidsopties

Op 1 september 1990 werd gestart met een nieuwe structuur voor het Deeltijds Kunstonderwijs op basis van titel V van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het Onderwijs II en de twee organisatiebesluiten van dezelfde datum. Sindsdien werden nog wel enkele wijzigingen gerealiseerd : de teldatum voor de berekening van het aantal uren-leraar werd verlegd van 1 oktober naar 1 februari, het inschrijvingsgeld werd verhoogd en een verminderd tarief werd ingevoerd voor sommige categorieën, de aanwendingspercentages voor de berekening van het aantal uren-leraar werden aangepast teneinde de sector financieel beheersbaar te houden. Tevens werd het begrip “financierbare leerling” ingevoerd en rationalisatie- en programmatienormen voor instellingen, studierichtingen en graden werden herzien.

Naast het logistieke luik werd er ook, in overleg met en op vraag van de sector, een eerste vereenvoudiging doorgevoerd van de gebruikte documenten en formulieren; bovendien werd de informatisering (aansluiting op instellingen- en leerlingendatabank) verder gezet.

Ook voor het Deeltijds Kunstonderwijs is de tijdelijke beperking op programmatie en benoeming afgelopen.

Het wijzigingsbesluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 zorgt ondermeer voor een bijsturing van de programmatiemogelijkheden in het DKO. De programmatie van nieuwe filialen werd aan duidelijke beperkingen onderworpen en er is voorzien in een budgettaire compensatie van de programmaties door het optrekken van het inschrijvingsgeld voor de volwassenen vanaf het schooljaar 2000-2001. De jaarlijkse aanpassing van de inschrijvingsgelden aan de index van de consumptieprijzen blijft behouden voor alle categorieën.

Het is alleszins de bedoeling om de financiering van het Deeltijds Kunstonderwijs binnen de begrotingsperken te houden en te komen tot een stabilisatie van deze uitgaven.

In 1996 werd de evaluatie van het DKO aangevat door een ambtelijke commissie. Het verslag ervan werd meegedeeld aan alle leden van het Vlaams parlement en aan de DKO-scholen. Het verslag legt de nadruk op knelpunten in de regelgeving. De actoren van het veld worden betrokken bij een grondige analyse van de knelpunten in het huidige DKO. Een aantal werkgroepen zullen geïnstalleerd worden rond thema's i.v.m. de functie, de inhoud en structuren, en de algemene organisatie van het DKO. Hieruit kunnen voorstellen tot bijsturing van de regelgeving volgen.

Richtinggevend daarvoor zijn volgende aandachtspunten :

- De fundamenteën van een kwalitatief DKO met een optimale verhouding tussen kostprijs en aanbod moeten verstevigd worden. Hiertoe kan een aangepaste organisatievorm rond een vraaggestuurd concept ontwikkeld worden.
- Vernieuwing moet gestimuleerd worden door experimenten in een gestructureerde vorm mogelijk te maken.
- Uitgaand van het wetenschappelijk onderzoek naar de financiering van het DKO (een analyse van de inbreng van de gemeenten als inrichtende machten), moet een optimaal partnership tussen cursist, inrichtende macht en overheid gevonden worden.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	krediet in mio BEF
NGK	4227,3	99,94%	4377,6	100,00%	4525,6	4693,9
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	39,5
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	85,0	98,15%	85,7	98,81%	85,2	87,6
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

De **leerlingen** in het deeltijds kunstonderwijs zijn gestegen met 2,16% in vergelijking met de telling van 1/2/1998. Dit succes van het deeltijds kunstonderwijs vertaalt zich in een geraamde toename van het aantal budgettaire fulltime equivalenten met 58 eenheden in het begrotingsjaar 2000.

Naast het leerlingeneffect wordt de stijging van de loonuitgaven van het deeltijds kunstonderwijs verklaard door de belangrijke toename van de **eenheidsloonkost** binnen deze sector. Een van de elementen ter verklaring is het groeiend aandeel van budgettaire fulltime equivalenten die aan (de hogere) weddenschaal '501' worden bezoldigd. Dit is een rechtstreeks gevolg van de hervorming van het hoger kunstonderwijs. De afgestudeerden van het huidige hoger kunstonderwijs zijn 'meesters', die in de hogere graad van het deeltijds kunstonderwijs aan weddenschaal '501' (licentiaat) bezoldigd worden.

Los van deze volume- en prijseffecten zijn er een aantal **maatregelen** met een budgettaire impact op de loonkredieten van het deeltijds kunstonderwijs:

- Als gevolg van het decreet volwassenenonderwijs gaan in september 1999 een aantal afdelingen over van het onderwijs sociale promotie naar het deeltijds kunstonderwijs (overeenstemmend met 280,5 leraarsuren). Volgens ditzelfde decreet moeten deze leraarsuren integraal overgenomen worden door het deeltijds kunstonderwijs aan de bezoldigingsregels die gelden voor de hogere graad beeldende kunst;
- Vanaf 1/9/99 worden maatregelen voorzien om een ongebreidelde (inhaal)beweging naar nieuwe voorzieningen na de programmatiestop te beteugelen. De meerkost van deze maatregelen ligt 13,4 mio hoger dan in 1999;
- De inschrijvingsgelden voor volwassenen in het deeltijds kunstonderwijs worden verhoogd vanaf 1/9/2000. De meeropbrengsten van de verhoging van het inschrijvingsgeld moeten gestort worden in een begrotingsfonds. De gelden uit dit fonds zullen aangewend worden om de meeruitgaven inzake salarissen te compenseren.

2.2. Werking

Binnen het programma 34.10 zijn de werkingskredieten voor het DKO verdeeld over 4 basisallocaties.

BA 4303	Werkingssubsidies aan de gesubsidieerde officiële muziekscholen van het DKO
BA 4312	Werkingssubsidies aan de gesubsidieerde officiële scholen voor beeldende kunsten van het DKO
BA 4402	Werkingssubsidies aan de gesubsidieerde vrije muziekscholen van het DKO
BA 4412	Werkingssubsidies aan de gesubsidieerde vrije scholen voor beeldende kunsten van het DKO (voor het gemeenschapsonderwijs : cfr. B.3.2)

Het uitgangspunt voor de berekening van de werkingskredieten vormen :

- * de leraarsuren op basis van de leerlingentelling van 1 februari van het voorafgaand schooljaar
- * de A2-coëfficiënt (van de werkmiddelen basis- en secundair onderwijs, conform Onderwijsdecreet II)
- * vast bedrag van 1000 BEF voor de studierichting Muziek, Woordkunst, Dans en 3000 BEF voor de studierichting Beeldende Kunst (conform artikel 44 van het BVR van 31.07.1990)

Daarnaast wordt via de basisallocatie 4404 jaarlijks een werkingssubsidie van 700.000 BEF verleend aan de Koninklijke Beiaardschool te Mechelen.

PROGRAMMA 34.2

ONDERWIJS SOCIALE PROMOTIE

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	3.819,6	99,73	4.033,2	99,69	4.260,7	4.534,9
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Het onderwijs voor sociale promotie is onderwijs naast of los van de initiële onderwijsloopbaan en heeft tot doel aan de cursisten kennis, vaardigheden en attitudes bij te brengen, nodig voor het maatschappelijk functioneren, het deelnemen aan verder onderwijs, de uitoefening van een beroep of het beheersen van een taal en de cursist in staat te stellen een erkend diploma, getuigschrift of certificaat te behalen.

Doelgroep en beleidsveld

- Personen die zich willen voorbereiden op het behalen van een diploma van het secundair onderwijs of die in het perspectief van omscholing een tweede of een derde diploma willen behalen.
- Personen die een diploma van het hoger onderwijs van het korte type – sociale promotie willen behalen
- Personen die zich willen bijscholen/omscholen/specialiseren in het kader van hun beroepsactiviteiten.
- Personen die in het kader van het levenslang leren nieuwe vaardigheden en kennis willen verwerven binnen een snel evoluerende maatschappij
- Personen die in de hedendaagse samenleving als assertieve, zelfstandige en creatieve mensen hun rol binnen hun werkmilieu, hun gezin en hun vrijetijdsomgeving naar behoren willen vervullen.

Om regelmatig cursist te zijn moeten de betrokkenen aan de voltijdse leerplicht voldaan hebben en voldoen aan de specifieke toelatingsvoorwaarden voor de concrete cursus waarvoor zij inschrijven.

Het onderwijs wordt verstrekt door erkende en gefinancierde of gesubsidieerde centra voor volwassenen-onderwijs, ingericht door het Gemeenschapsonderwijs, Gemeenten of Provincies en door v.z.w.'s.

Andere beleidsinstanties

- * Vlaamse Gemeenschap
- Departement Onderwijs - Afstandsonderwijs
- VDAB
- VIZO
- erkende sociaal-culturele organisaties

- * Sectoriële opleidingsinitiatieven

- * Particuliere opleidingsinitiatieven

2.2. Operationele doelstellingen, beoogde effecten

Het onderwijs voor sociale promotie is onderwijs naast of los van de initiële onderwijsloopbaan en heeft tot doel aan de cursisten kennis, vaardigheden en attitudes bij te brengen, nodig voor het maatschappelijk functioneren, het deelnemen aan verder onderwijs, de uitoefening van een beroep of het beheersen van een taal en de cursist in staat te stellen een door de Vlaamse Gemeenschap erkend studiebewijs te behalen.

Om dit doel te realiseren kan onderwijs voor sociale promotie worden verstrekt dat gericht is op :

- 1° het behalen van een diploma secundair onderwijs of een diploma van hoger onderwijs van het korte type-sociale promotie;
- 2° het verwerven van een beroepskwalificatie;
- 3° het uitdiepen of aanvullen van reeds verworven kennis en vaardigheden, verworven op het niveau van het secundair onderwijs, of van het onderwijs bedoeld in 2°;
- 4° het verwerven van pedagogische bekwaamheid;
- 5° het verwerven van talenkennis;
- 6° de ontplooiing van menselijke personen in zijn verschillende dimensies zoals werkmilieu, gezin en vrijetijdsbesteding.

Bron : * Decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs.

2.3. Ingezette beleidsinstrumenten

Momenteel beschikt de overheid in het kader van het onderwijs voor sociale promotie over onderstaande beleidsinstrumenten :

2.3.1. Reglementering

- Decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs en de daarbij horende uitvoeringsbesluiten;
- De decreten van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositieregeling en de daarbij horende uitvoeringsbesluiten;

- Wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving en de daarbij horende uitvoeringsbesluiten;
- Het koninklijk besluit van 31 december 1960 tot regeling van de inrichting der tijdelijke scholen en leergangen van het technisch onderwijs

2.3.2. Financiële middelen

Lonen

Het krediet voor personeelsuitgaven wordt gebruikt voor de lonen en wedden van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en voor de wedden van de pedagogische inspectie.

Werkingsmiddelen

De centra voor volwassenenonderwijs ontvangen geen werkingskredieten ten laste van de onderwijsbegroting. Hun werking wordt bekostigd via de inschrijvingsgelden die door de cursisten rechtstreeks aan de centra worden betaald.

In de begroting worden wel drie basisallocaties ingeschreven waarop de betaling aan de inrichtende machten van de centra van het minimum inschrijvingsgeld van de vrijgestelde cursisten geschiedt.

Het inschrijvingsgeld van de cursisten in het onderwijs voor sociale promotie wordt gereguleerd door artikel 50 van voornoemd decreet van 2 maart 1999. Dit artikel bepaalt de omvang van het inschrijvingsgeld dat mag gevraagd worden, de categorieën van cursisten die vrijgesteld worden van inschrijvingsgeld en stelt eveneens dat de Vlaamse Gemeenschap aan de centra voor volwassenenonderwijs het inschrijvingsgeld van de vrijgestelde cursisten terugbetaalt naar rato van 15 BEF per lestijd.

Door het geciteerde decreet van 2 maart 1999 werd het aantal categorieën van cursisten vrijgesteld van inschrijvingsgeld aanzienlijk uitgebreid, zodat het aantal cursisten dat vrijgesteld zal zijn moeilijk in te schatten is. Hetzelfde geldt bijgevolg voor de financiële weerslag hiervan. In elk geval is het zo dat door de verhoging van het minimum inschrijvingsgeld van 10 BEF naar 15 BEF zelfs bij een gelijkblijvend aantal vrijstellingen de lasten voor de betaling van het inschrijvingsgeld van de vrijgestellten met 50% stijgen.

Tenslotte is er een beperkt krediet voorzien voor de promotie van het volwassenenonderwijs. Uiteraard zijn de centra voor volwassenenonderwijs zelf het best geplaatst om hun onderwijs te promoten. De doelstelling van het promotiebeleid op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap is de aandacht te vestigen op de mogelijkheden van de centra voor volwassenenonderwijs en op het belang van het volwassenenonderwijs. Vlaanderen heeft in vergelijking met onze buurlanden een lage participatiegraad aan het volwassenenonderwijs terwijl het belang van permanent leren steeds maar toeneemt. Een indringend promotiebeleid is derhalve aangewezen.

2.3.3. Personeel

Leraars

In totaal zijn er ongeveer 7.500 leraars in dienst. Een belangrijk aantal combineert zijn opdracht in het volwassenenonderwijs met een opdracht in het voltijds secundair of hoger onderwijs. Een substantieel deel is werkzaam in het (eigen) bedrijfsleven. Een minderheid werkt voltijds in het volwassenenonderwijs.

Bestuurs- en ondersteunend personeel

Het hoger geciteerde decreet heeft geleid tot heel wat fusies tussen de instellingen voor onderwijs voor sociale promotie zodat de huidige centra voor volwassenenonderwijs voldoende groot zijn om een voltijds directeur te hebben. Afhankelijk van hun omvang kunnen zij verder nog beschikken over één of meerdere

adjunct-directeurs en over één of meerdere administratief medewerkers. De huidige omkadering is zeer krap en er wordt een uitvoeringsbesluit voorbereid om een nieuwe en betere omkadering toe te kennen.

Inspecteurs

Er zijn 2 inspecteurs werkzaam in het volwassenenonderwijs, terwijl er nog 4 ambten vacant zijn. Hiërarchisch maken zij geen deel uit van de afdeling volwassenenonderwijs.

De inspectie is verantwoordelijk voor de kwaliteitscontrole in het volwassenenonderwijs. Dit gebeurt concreet door het uitvoeren van doorlichtingen in de centra. De neerslag hiervan zijn de doorlichtingsverslagen die aan de scholen en de administratie overgemaakt worden. In de praktijk is er een nauwe samenwerking tussen de administratie, verificatie en inspectie.

Afdeling volwassenenonderwijs

De afdeling volwassenenonderwijs maakt deel uit van de administratie Permanente Vorming van het departement onderwijs. Deze afdeling heeft specifiek voor het OSP buiten de 3 verificateurs, 24 personeelsleden in dienst. Bovendien is één ambt vacant. Deze personeelsleden zijn ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap en hun lonen worden niet aangerekend op het krediet van het volwassenenonderwijs maar op het bestaansmiddelenprogramma. Het team voor het OSP bestaat uit werkstations (personeelsbeheer) en een schoolbeheerteam; elk staat voor zijn materie in voor de beleidsvoorbereiding en de beleidsuitvoering.

Het verificatieteam voor de centra voor volwassenenonderwijs bestaat momenteel uit 3 personeelsleden, 1 ambt is vacant. Zij controleren in de centra voor volwassenenonderwijs : de regelmatigheid van de cursisten, de vrijstelling voor het volgen van bepaalde vakken, de regelmatigheid van de examens, de attesten voor de vrijstelling van inschrijvingsgeld, ... Bij doorlichtingen wordt op hen een beroep gedaan voor het administratieve luik. Bij dit alles werken zij nauw samen met het schoolbeheerteam van de afdeling Volwassenenonderwijs onder wiens verantwoordelijkheid zij ressorteren.

2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

De belangrijkste prestatie die geleverd wordt door de centra voor volwassenenonderwijs is het lesgeven aan de cursisten. Het krediet voor het volwassenenonderwijs wordt vrijwel uitsluitend gebruikt voor de wedden van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs. Daarbuiten is er nog een krediet voor de promotie van het volwassenenonderwijs en een krediet voor de betoelaging van de tijdelijke leergangen.

Het krediet voor de wedden van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs

Het uitgangspunt voor de berekening van het aantal leraarsuren dat gefinancierd wordt is enerzijds het historisch forfait leraarsuren en anderzijds het historisch aantal lesurencursist. Indien het aantal lesurencursist tijdens de referteperiode voor een studiegebied 3% hoger of lager is dan het historisch aantal lesurencursist dan wordt voor dat studiegebied het aantal leraarsuren verhoogd of verlaagd volgens de formule bepaald in artikel 48§1 van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden betreffende het volwassenenonderwijs.

Voor het schooljaar 1999-2000 worden 2.569.421 leraarsuren op jaar basis toegekend, wat overeenstemt met 2.920 BFT's.

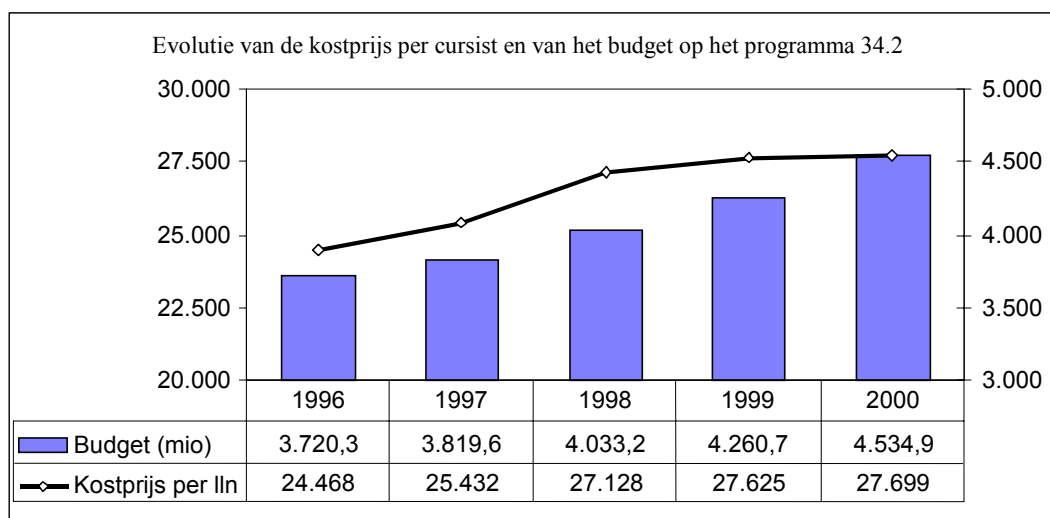
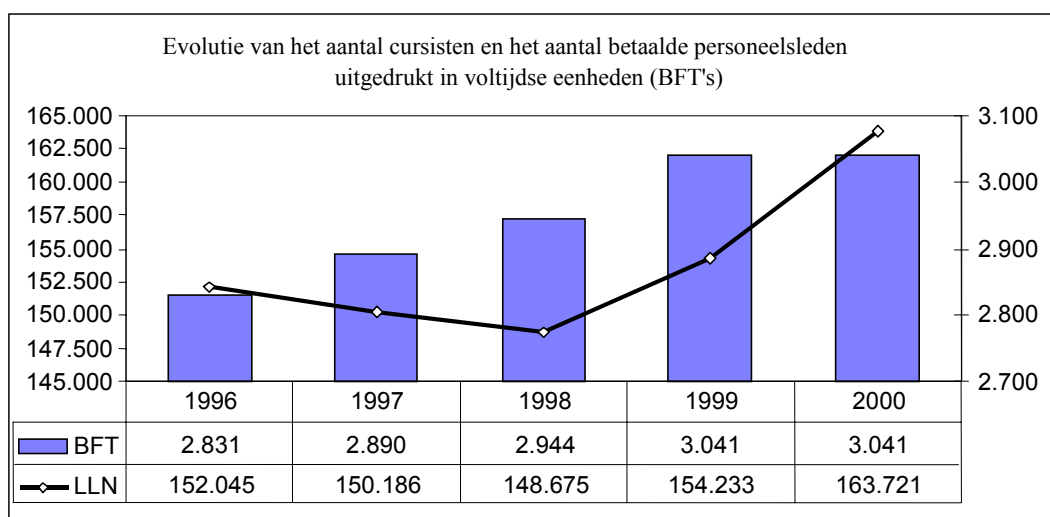
Als prestatiedrijvers kunnen gedefinieerd worden : het historisch forfait leraarsuren, het historisch aantal lesurencursist per studiegebied het aantal lesurencursist tijdens de referteperiode, de hoger geciteerde berekeningsformule voor de eventuele aanpassing van het aantal leraarsuren.

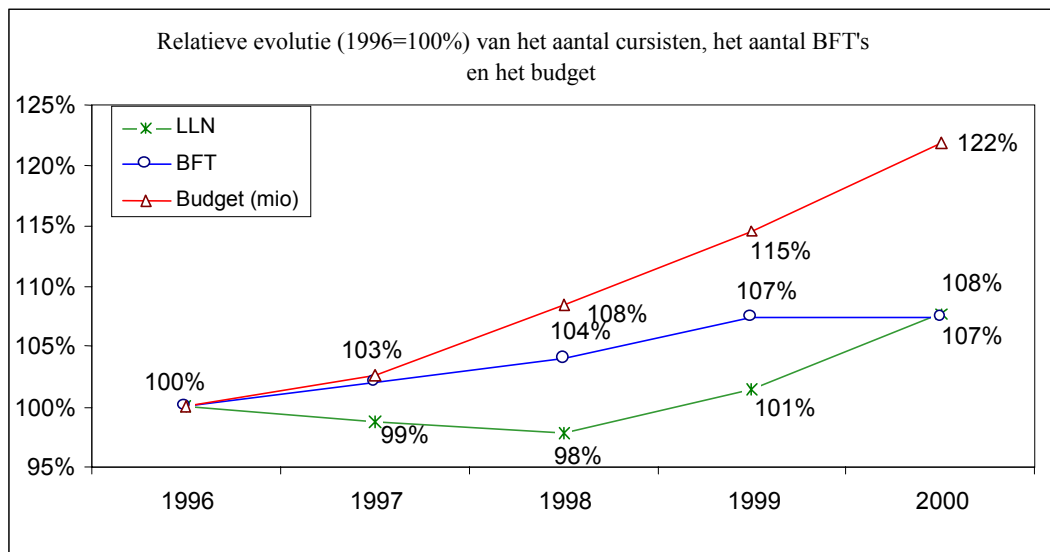
De budgettaire parameters zijn het aantal leraarsuren en de kostprijs van een leraarsuur. De kostprijs van een leraarsuur wordt bepaald door de weddeschalen, de prestatieregeling, de anciënniteitsregeling en de bepalingen inzake cumul.

Het uitgangspunt voor de berekening van het bestuurs- en ondersteunend personeel zijn het aantal lesurencursist tijdens de referteperiode. Het decreet van 2 maart heft het koninklijk besluit van 12 januari 1996 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de Rijkinrichtingen voor technisch onderwijs op. Omdat het uitvoeringsbesluit, dat de nieuwe normen voor deze ambten moet vastleggen, nog niet goedgekeurd is, werd bij ministeriële omzendbrief de huidige regeling (KB van 12.1.66) behouden voor het schooljaar 99-00.

Het krediet voor de tijdelijke leergangen

Er zijn drie verenigingen zonder winstgevend doel die erkend zijn als tijdelijke leergangen, namelijk de Brailleliga, de Katholieke Vereniging van Landelijke Vrouwen en de Katholieke Arbeidersvrouwen. Op basis van een door deze vzw's ingediende programmatie wordt aan elke vereniging een aantal leraarsuren toegekend. Deze leraarsuren worden forfaitair betaald à 983 BEF/leraarsuur (forfaitaire toelage voor het schooljaar 97-98 aan te passen aan de evolutie van het indexcijfer en de grootte van de patronale bijdrage). De programmatie wordt goedgekeurd door de minister bevoegd voor onderwijs. De eigenlijke betoelaging wordt goedgekeurd door de Vlaamse regering. Het beleid van verdere separate subsidiëring van de tijdelijke leergangen zal onderzocht worden en dit in functie van het overnemen van de opdracht door de bestaande CVO-instellingen.





2.5. Overzicht van het gevoerde beleid en de beleidsopties

2.5.1. Gerealiseerd beleid

In de Vlaamse Gemeenschap zijn er diverse publiek gefinancierde onderwijs-, opleidings- en vormingsvoorzieningen voor volwassenen. Hiervan is het onderwijs voor sociale promotie zonder enige twijfel de grootste voorziening. Deze onderwijsvoorziening laat reeds gedurende decennia aan tienduizenden Vlamingen toe hun kennis en vaardigheden op peil te houden en te verbeteren en daardoor een 'sociale promotie' te realiseren.

Momenteel worden met dit onderwijs ruim 150.000 cursisten bereikt die dit onderwijs volgen, hetzij om professionele doeleinden, hetzij om hun talenkennis te verhogen, hetzij om algemene praktische vaardigheden te ontwikkelen.

Met de goedkeuring van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden betreffende het volwassenenonderwijs kreeg het onderwijs voor sociale promotie de basis voor een grondige hervorming die moet toelaten dat dit vernieuwd volwassenenonderwijs vlot en accuraat ingaat op de behoeften van de regio, en dit zowel op de individuele noden als op de behoeften van het bedrijfsleven. Dit decreet leidde reeds nu tot een belangrijk aantal fusies van instellingen, zodat er een eerste belangrijke stap gezet is in de schaalvergroting van de centra voor volwassenenonderwijs. Daardoor zullen zij meer slagkrachtig in hun regio kunnen optreden en zich als volwaardige partners opstellen in relatie tot de andere onderwijsverstrekkers en het bedrijfsleven in de regio.

Ter uitvoering van voormeld decreet werden ondertussen volgende uitvoeringsbesluiten definitief goedgekeurd:

- besluit van de Vlaamse regering houdende de vaststelling van de procedure voor het verlenen van vrijstellingen van het inschrijvingsgeld;
- besluit van de Vlaamse regering houdende de vaststelling van de modellen van de studiebewijzen in het onderwijs voor sociale promotie en de modaliteiten voor de uitreiking van deze studiebewijzen door de centra voor volwassenenonderwijs;
- besluit van de Vlaamse regering houdende de ordening van de bestaande afdelingen van het onderwijs voor sociale promotie in studiegebieden en categorieën;

- besluit van de Vlaamse regering houdende de vaststelling van de voorlopige structuurschema's van het modulair onderwijs voor sociale promotie.

Deze besluiten moeten het de centra mogelijk maken om progressief de veranderingen die het gevolg zijn van dit decreet te implementeren.

2.5.2. *Beleidsopties*

In het jaar 2000 moet voormeld decreet voluit worden uitgevoerd zodat vanaf het schooljaar 2000-2001 de centra voor volwassenenonderwijs de slagkracht krijgen die het decreet hen beoogde te geven. Volgende uitvoeringsbesluiten behoren alleszins tot de beleidsopties :

- Een besluit dat de studiegebieden indeelt in opleidingen en opties en in graden zodat de nomenclatuur in de mate van het mogelijke overeenstemt met deze van het secundair onderwijs. In functie van deze nieuwe indeling zullen dan ook nieuwe minimumlessentabellen en leertrajecten worden vastgelegd en kunnen de leerplannen worden goedgekeurd. Op deze manier wordt het niet alleen mogelijk volwaardige diploma's van secundair onderwijs uit te reiken maar komt er ook een duidelijke ordening in het volwassenenonderwijs waardoor de vergelijkbaarheid met de opleidingen uit de andere sectoren vergroot.
- Een besluit dat de vakken regelt die in het secundair volwassenenonderwijs kunnen gegeven worden. Ook hier zal naar maximale overeenstemming met het secundair onderwijs gestreefd worden.
- Een besluit dat de bekwaamheidsbewijzen en de prestatieregeling van het personeel vastlegt. Ook hier wordt in de mate van het mogelijke voor het secundair volwassenenonderwijs overeenstemming met het secundair onderwijs beoogd. Anderzijds vergt de specificiteit van het volwassenenonderwijs andere regels inzake cumul, anciënniteitsregeling prestatieregeling, edg. Deze specifieke regels moeten het mogelijk maken om gemakkelijker leraars aan te trekken, in het bijzonder leraars die eveneens een beroep hebben in het bedrijfsleven.
- Een besluit dat de omkadering van de centra inzake bestuurs- en ondersteunend personeel verbetert.

Inhoudelijk zal verder gewerkt worden aan de uitbouw van een modulaire structuur. Voor de studiegebieden die overeenstemmen met de studierichtingen van het secundair onderwijs zal de modulaire structuur uiteraard gelijk zijn. Daarnaast zal in samenspraak met de onderwijsverstrekkers de vormgeving van het gecombineerd onderwijs worden uitgewerkt.

In het kader van de coördinatie van het ganse onderwijsaanbod voor volwassenen zal verder de werking van de Edufora opgestart en op kruissnelheid gebracht worden, zodat zowel overlappingsen als blinde vlekken kunnen vermeden worden.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	3776,0	99,81%	3990,7	99,80%	4209,2	4436,9
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	38,9	91,62%	42,5	88,75%	44,0	90,5
GVK	-	-	-	-		
GOK	-	-	-	-		
VRK	-	-	-	-		
Macht.	-	-	-	-		

1.3. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	4,7	-	-	-	7,5	7,5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1 Lonen

De spectaculaire **leerlingenstijging** in het onderwijs sociale promotie in 1998 (+ 3,74%) zet zich nog sterker door (+ 6,15% in 1999). Dit enorme succes ingevolge de verhoogde belangstelling voor permanente vorming, is terug te vinden in de geraamde stijging van de budgettaire fulltime equivalenten.

De budgettaire implicaties in 2000 van het **decreet volwassenenonderwijs** op de loonkredieten van het onderwijs sociale promotie liggen 57,8 mio hoger dan in de begroting 1999:

- In het tweedekansonderwijs krijgen 38 gesubsidieerde contractuelen vanaf 1/9/99 het statuut van tijdelijk personeelslid (organieke ambten). De meerkost van deze maatregel komt in 2000 op kruissnelheid;
- Vanaf 1/9/99 gaan een aantal afdelingen van het onderwijs sociale promotie over naar het deeltijds kunstonderwijs (loonkredieten worden verminderd voor de overdracht van 280,5 leraarsuren);
- Een nieuw uitvoeringsbesluit dient te voorzien vanaf 1/9/2000 in een aangepaste reglementering betreffende de bekwaamheidsbewijzen en de prestatieregeling van de centra om zodoende gekwalificeerd personeel te kunnen aantrekken (betaling o.b.v. het diploma van de leraar i.p.v. de graad waarin men les geeft; opheffen van de ontmoedigingsregeling voor cumulambten; anciënniteitsbepaling o.b.v. de leeftijd voor leraars die geen opdracht hebben in het voltijds secundair onderwijs of het hoger onderwijs);
- Een bijkomend uitvoeringsbesluit dient de modaliteiten te bepalen voor het toekennen vanaf 1/9/2000 van de ambten van het bestuurs- en ondersteunend personeel. Zowel de specificiteit van de doelgroep als het modulair concept hebben tot gevolg dat de opdracht van het bestuurs- en ondersteunend personeel in de centra voor volwassenenonderwijs een andere invulling krijgt dan in het voltijds secundair onderwijs.

Voor de uitvoeringsbesluiten die nog in onderhandeling zijn, is in de begroting 2000 een bedrag van **33 mio** voorzien (verspreid over de verschillende basisallocaties).

2.2. Werking

Het krediet voor de werking bedroeg 44,0 mio in 1999. Voor het begrotingsjaar 2000 wordt 90,5 mio voorzien.

Het krediet zal aangewend worden voor de betaling van inschrijvingsgelden van vrijgestelde cursisten aan de centra voor volwassenenonderwijs.

In het onderwijs voor sociale promotie wordt aan de cursisten een inschrijvingsgeld gevraagd. Dit inschrijvingsgeld moet de werking van de instelling mogelijk maken, want in het onderwijs voor sociale promotie worden geen werkingskredieten of -toelagen betaald. Vanuit sociaal oogpunt besliste de Vlaamse overheid bepaalde cursisten geheel of ten dele vrij te stellen van de betaling van dit inschrijvingsgeld. Hierdoor derven de instellingen inkomsten. Om dit te compenseren, betaalt de Vlaamse Gemeenschap aan de inrichtende macht de inschrijvingsgelden van de vrijgestelde cursisten.

In het begrotingsjaar 1999 werd een totaal bedrag voorzien van 44,0 mio BEF voor de betaling van het inschrijvingsgeld van de tijdens het schooljaar 1998-1999 vrijgestelde cursisten.

Het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs, meer bepaald artikel 50, bevat een aantal belangrijke wijzigingen betreffende het inschrijvingsgeld. Deze wijzigingen hebben allemaal een budgettaire weerslag :

1. Het minimum inschrijvingsgeld wordt van 10 naar 15 frank per lestijd opgetrokken.
2. De voorwaarden om vrijgesteld te worden van de betaling van inschrijvingsgeld worden aanzienlijk verruimd.

De meeruitgave wordt geraamd op 46,5 mio BEF te verdelen over de 3 netten.

PROGRAMMA 34.3

BEGELEID INDIVIDUEEL STUDEREN

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	41,3	97,14	52,8	99,77	72,3	113,7
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	3,5	13,0
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

De overheid wil via het afstandsonderwijs de mogelijkheid bieden om op basis van zelfgestuurd leren aan (bij)scholing en (na)vorming te doen. Het zelfgestuurd leren, verder genoemd "Begeleid Individueel Studeren of BIS" wordt door het departement onderwijs ingericht en gefinancierd door de Vlaamse Gemeenschap.

2.1.1. Doelgroep

De doelgroep is zoals voor het volwassenenonderwijs de volwassen populatie. Een bijzondere doelgroep is volgens het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden betreffende het volwassenenonderwijs de cursist die zich voorbereidt op een examens van de examencommissie van de Vlaamse Gemeenschap met het doel een diploma van secundair onderwijs te behalen.

Verder worden geen toelatingsvoorwaarden bepaald, noch qua leeftijd, noch qua studieniveau, noch inzake instapmoment, zodat dit onderwijs volkomen open is.

2.1.2. Andere beleidsinstanties

Er bestaat ook afstandsonderwijs ingericht door commerciële privé-instellingen. Tot op heden komt de Vlaamse overheid hier echter niet tussen in de erkenning, organisatie, kwaliteitsbewaking of financiering.

2.2. Operationele doelstellingen, beoogde effecten

2.2.1. Operationalisering van de strategische doelstelling

De overheid biedt de mogelijkheid aan cursisten om een examen af te leggen bij de examencommissies van de Vlaamse Gemeenschap die aan de geslaagden een erkend diploma afleveren. Onder deze vorm kan het afstandsonderwijs aanzien worden als een andere vorm van Tweedekansonderwijs (TKO), aangepast aan de behoeften van een deel van de bevolking om zich, onafhankelijk van plaats en tijd, voor te bereiden op een diploma.

Daarnaast biedt de overheid aan ambtenaren de mogelijkheid om zich via het afstandsonderwijs voor te bereiden op de loopbaanexamens die georganiseerd worden door het Vast Wervingssecretariaat.

De cursussen die in dit verband worden ingericht zijn vaak ook nuttig voor personen die zich niet op een examen voorbereiden maar zich wel om professionele of om persoonlijke redenen willen bijscholen. Vandaar dat deze cursussen door een ruime doelgroep worden gevolgd. Dat geldt in het bijzonder voor de taalcursussen. Het talenaanbod is trouwens ook ruimer dan dit van het secundair onderwijs, zodat - mede door de grote belangstelling voor het talenonderwijs - de bevordering van de meertaligheid van de Vlaamse bevolking ongetwijfeld een doelstelling is van BIS.

Ook het aanbod inzake informatica overtreft de eisen die door het secundair onderwijs gesteld worden, met de bedoeling de "computergeletterdheid" van de Vlaamse bevolking te verhogen en via een geschikt instrument dat BIS dienaangaande is de arbeidsmogelijkheden van de cursisten te vergroten.

2.2.2. *Effecten*

- Verwerven van een diploma secundair onderwijs buiten het schoolse contactonderwijs om.
- Promotiekansen voor ambtenaren (opwaardering van professioneel waardevolle personeelsleden).
- Verhogen van de arbeidsmogelijkheden
- Grotere weerbaarheid in de snel evoluerende kennismaatschappij

2.3. Ingezette beleidsinstrumenten

2.3.1. *Reglementering*

* Decreet van 2 maart 1999 tot regeling van aangelegenheden van het volwassenenonderwijs.

2.3.2. *Financiële middelen*

Vergoedingen

Ongeveer 3/5 van het beschikbare krediet wordt gebruikt voor de betaling van de mentoren en van de auteurs voor

- de correctie van taken van de cursisten
- de conceptie en taalcontrole van nieuwe cursussen
- de doorlopende doorlichting en herziening van bestaande cursussen
- de grondige herwerking van bestaande cursussen
- de bijscholing en navorming van leraren.

Werkingsmiddelen

Het budget voorzien voor de werking van het afstandsonderwijs wordt aangewend voor :

- aankoop van handboeken en naslagwerken
- aankoop van diskettes, geluidscassettes en Cd's (talencursussen)
- organisatie van contactdagen tussen cursisten en leraren-correctoren
- verwerving van auteursrechten van cursussen van derden
- kosten eigen aan consultaties voor de uitbouw van de beleidsvernieuwing (contracten met externe firma's)
- inschakeling van multimedia bij de ontwikkeling van afstandsonderwijs
- info en promotie van het afstandsonderwijs
- gespecialiseerd zet- en drukwerk
- reiskosten van de mentoren en auteurs afstandsonderwijs (vergaderingen)
- verzendingskosten
- onderhoudscontracten

2.3.3. *Personeel*

Voor BIS, worden mentoren en auteurs ingezet evenals een deel van de personeelsleden van de afdeling Volwassenenonderwijs.

De mentoren en de auteurs worden gekozen uit leraars of opleiders uit erkende onderwijs- of opleidingsinstellingen. Bij ontstentenis van geschikte kandidaten kan ook beroep gedaan worden op andere deskundigen. Voor de cursussen die voorbereiden op het openbaar ambt kunnen ook ambtenaren van niveau A of gelijkgesteld worden aangesteld.

De aanstelling is op basis van een mandaat. De opdracht van de mentor varieert immers volgens het aantal cursisten dat inschrijft en volgens de activiteitsgraad van de cursist. De mentoren noch de auteurs zijn ambtenaren van het departement Onderwijs.

In het werkjaar 1999 zijn 230 mentoren actief in BIS.

De afdeling Volwassenenonderwijs

Het team "BIS" van de afdeling Volwassenenonderwijs bestaat uit 30 personeelsleden, en is ingedeeld in vier entiteiten. Er is een onderwijskundige cel die zich vooral bezighoudt met cursusontwikkeling, de kwaliteitscontrole van de cursussen en van het begeleidingswerk van de mentoren en met de feedbackverwerking. In deze cel wordt ook de lay-out van de cursussen verzorgd. Er is een marketingcel waaronder het call-center ressorteert en waar ook de specifieke marketingfuncties gesitueerd zijn. De cel intern administratief beheer zorgt voor de boekhouding, de verzending en voor het klantenbeheer. Essentieel voor de ontwikkeling van BIS is de cel "innovatie", waar de invoering van de ICT en de introductie van andere nieuwe projecten gesitueerd zijn.

2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

2.4.1. *Prestaties :*

- aantal gecorrigeerde taken van cursisten door de mentoren
prestatiedrijvers
 - aantal ingeschreven cursisten
 - aantal ingestuurde taken (= activiteitsgraad van de cursisten)
- aantal nieuw ontwikkelde cursussen
prestatiedrijvers
 - vraag naar nieuwe cursussen/complete herwerkingen van bestaande cursussen
 - wijzigingen aan het leerprogramma van de centrale examencommissie
 - wijzigingen aan het examenprogramma van het VWS
 - maatschappelijke trends
- doorlichting, herziening of grondige herwerking van bestaande cursussen
prestatiedrijvers
 - aantal bestaande cursussen
 - maatschappelijke veranderingen die invloed hebben op de inhoud van de cursussen
 - veranderingen aan leerplannen, leerinhouden van de verschillende leervakken
 - fouten/onjuistheden opgemerkt door de mentoren of de cursisten.

De belangrijkste pedagogische activiteiten binnen BIS zijn de correctie van de huistaken die door de cursisten ingestuurd worden en het formuleren van pedagogische adviezen op basis van deze huistaken (opdracht van de mentoren) en de ontwikkeling van nieuwe cursussen evenals de permanente doorlichting en aanpassing van bestaande cursussen (taak van de auteurs).

2.4.2. Budgettaire parameters :

- kostprijs van de bruto-vergoeding die de mentoren en de auteurs ontvangen

Voor de uitbetaling van de honoraria van de leraren-correctoren gelden de volgende criteria :

1° de correctie van een taak niveau LSO stemt overeen met 1/2 uur prestatie;

2° de correctie van een taak niveau HSO stemt overeen met 1 uur prestatie.

De berekening van de vergoeding voor de leraren-correctoren gebeurt als volgt :

1/1600 van de gemiddelde wedde van de leraar algemene vakken van het lager secundair onderwijs, houder van het diploma van geaggregeerde voor het lager secundair onderwijs. Dit uurbedrag wordt op dezelfde wijze als de wedde gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer.

De vergoeding bedraagt momenteel 710 BEF/uur.

- aantal uur waarvoor de mentoren of de auteurs vergoed worden.

1° voor de mentoren wordt het aantal uur bepaald door het aantal cursisten en het aantal verzonden/ingestuurde lessenbundels.

2° voor de auteurs wordt het aantal uur als volgt bepaald :

40 uur per bundel + 20 uur extra indien de auteur zelf zorgt voor tekstverwerking en lay-out.

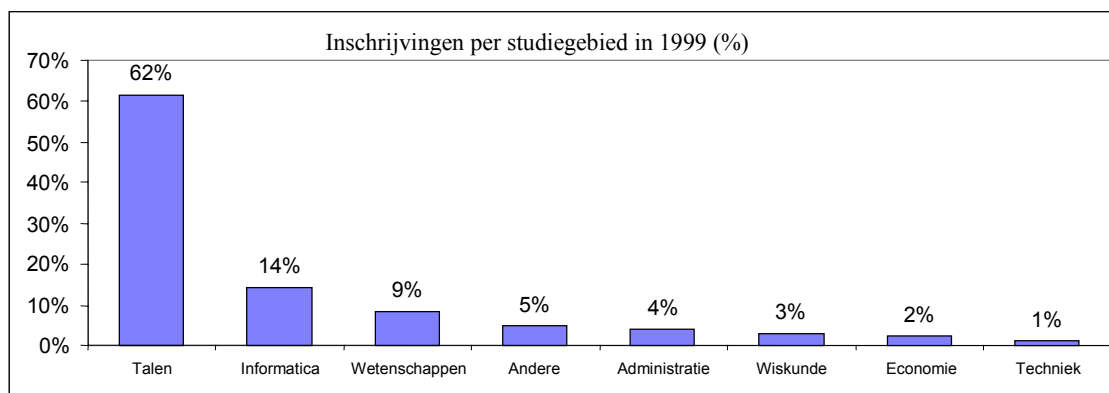
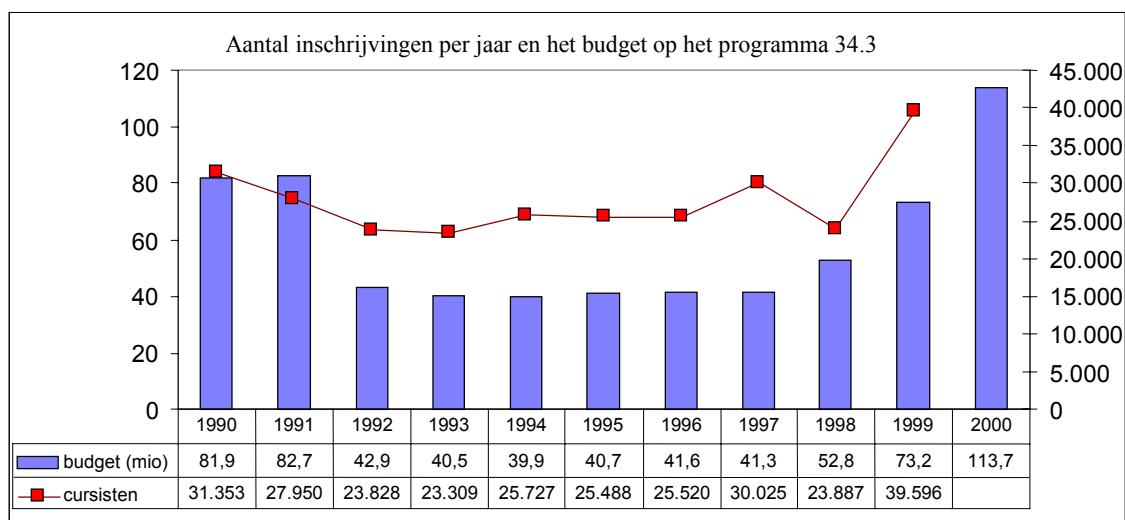
Bron : * Decreet van 2 maart 1999 tot regeling van aangelegenheden van het volwassenenonderwijs

2.5. Overzicht van het gevoerde beleid en de beleidsopties

Beschrijving van het gerealiseerd beleid en van de beleidsperspectieven

Opmerkingen bij tabel :

- Het afstandsonderwijs volgt niet het systeem van schooljaren maar doet tellingen op basis van kalenderjaren.



- 1998 was een overgangsjaar waarin een aantal verouderde cursussen werden geschrapt en werd overgestapt naar een nieuw cursisten volgsysteem, vandaar de terugval in aantal cursisten.
- 1999 : voorlopige raming van het aantal cursisten o.b.v. de inschrijvingen van 1/1/99 tot 22/9/99.

BIS maakt individueel studeren mogelijk. Dit type onderwijs komt tegemoet aan de levenssituatie van de volwassene. Hij moet niet naar een centrum toe, het onderwijs komt daarentegen naar hem toe : het overbruggt afstanden, het is spreidbaar in de tijd en vooral zeer flexibel. Het stelt bepaalde categorieën volwassenen bv. werknemers in ploegenstelsels, gedetineerden, ... in staat om onderwijs te volgen. Daarenboven heeft de cursist zijn studietempo volledig zelf in handen.

BIS omvat momenteel zeven studiegebieden : talen, wiskunde, economie, administratie, informatica, wetenschap en techniek. Enkele cursussen zijn in geen van deze studiegebied onder te brengen.

BIS besteedt bijzondere aandacht aan de kwaliteit en juistheid van de inhoud, de didactische en leerpsychologische aanpak, de feedback, de aantrekkelijkheid en de structuur van de cursussen.

In 1999 werd het project "BIS gaat digitaal", dat in 1998 werd voorbereid en opgestart, geïmplementeerd. Alle cursussen zijn nu op elektronische drager beschikbaar en zij worden in functie van de vordering van de cursist automatisch via het systeem "Printing on demand" afgedrukt. Dat heeft het voordeel dat de cursussen permanent aanpasbaar zijn en dat geen gedrukte voorraden moeten aangelegd worden. Ook het beheer van het cursistenbestand werd gemoderniseerd en geautomatiseerd. Het project "Bis gaat digitaal" maakt het nu mogelijk op een geautomatiseerde wijze het cursistenbestand op te volgen, zodat de begeleiding van de cursist kan verbeterd worden.

Tijdens het laatste trimester van 1999 zal BIS ook een eigen website op het Internet plaatsen zodat alle informatie op een elektronische wijze via het internet beschikbaar is en men ook langs die weg kan inschrijven.

In 1999 werd ook bijzonder veel aandacht besteed aan de marketing van BIS. Nadat in 1998 de interne layout van de cursussen werd vernieuwd, werd in 1999 via diverse marketingcampagnes gewerkt aan de bekendmaking van BIS. Er werd campagne gevoerd in de geschreven pers via advertenties en redactionele artikels. Er werd een affichecampagne gevoerd en de beursstand werd volledig vernieuwd. Folders werden op zeer ruime schaal verspreid. Voor deze campagnes werd een logo en een "reclamebeeld" ontwikkeld dat verder werd doorgetrokken in de vormgeving van de cursusmappen, zodat er geleidelijk een "BIS-beeld" wordt gecreëerd.

In het kader van het marketingbeleid werd vanaf 1999 gestart met een call-center dat de potentiële cursist toelaat via een gratis telefoonnummer rechtstreeks alle informatie over BIS te vragen en zich rechtstreeks in te schrijven.

Inhoudelijk werd het cursusaanbod uitgebreid met enkele nieuwe cursussen, namelijk Preventie en Bescherming op de Werkplaats, Portugees en Nederlands tweede taal.

Doelstellingen voor het project in 2000

In 2000 zal vooral aandacht worden besteed aan het internet-luik, naast de noodzakelijke aanpassingen aan de overige luiken van het project "BIS gaat digitaal". Deze laatste moeten het onder meer mogelijk maken het decretaal voorzien inschrijvingsgeld te innen, wat zonder een geautomatiseerde aanpak niet mogelijk is.

De voornaamste aandacht zal echter gaan naar het realiseren van een elektronisch leerplatform dat moet toelaten op een pedagogisch inzichtelijk en verantwoorde wijze cursussen via het internet aan te bieden en te begeleiden, een middel aanreikt om cursussen voor dit medium te ontwikkelen en communicatie toelaat tussen de cursisten, de mentoren, de auteurs en de administratie en dit op de diverse echelons. Hiervoor wordt een bedrag uitgetrokken van **50 mio** vanaf de begroting 2000

Dit project moet gepaard gaan met het concreet plaatsen van ten minste twee cursussen op het internet. Voorlopig wordt hiervoor aan een informaticacursus en een taalcursus gedacht. De informaticacursus zal meteen een nieuwe cursus zijn, namelijk Office 2000.

Verder zullen enkele andere nieuwe cursussen ontwikkeld worden, namelijk psychologie, programmeren, algemene economie, bedrijfseconomie en recht. Deze nieuwe cursussen maken het mogelijk dat cursisten zich op diploma's van het secundair onderwijs kunnen voorbereiden.

Om het aanbod kwalitatief op peil te houden, zullen acht van de bestaande cursussen grondig worden doorgelicht.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES**1. Cijfermatig overzicht**

1.1. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	41,3	97,14	52,8	99,77	72,3	113,7
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	3,5	13,0
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

Totaal krediet 1999 : 72,3 mio

Totaal krediet 2000 : 126,7 mio (in de veronderstelling dat op het variabel krediet 12.90 een bedrag van 13,0 mio aan inschrijvingsgelden kan geboekt worden).

Stijging van het budget : 75,24 %.

Deze stijging is volledig te verklaren door het bedrag van 50,0 mio op basisallocatie 12.64 voor de ontwikkeling van een leerplatform en de raming van 13,0 mio op het variabel krediet 12.90.

PROGRAMMA 34.4

BASISEDUCATIE

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	514,7	99,99%	596,3	100,00%	601,2	598,2
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1 De strategische doelstellingen

De overheid wil een bijdrage leveren in het bestrijden van de dualisering van de samenleving door het nastreven van een algemene kwalificatieverhoging van de Vlaamse bevolking en het terugdringen van de laaggeletterdheid en laaggecijferdheid.

De basiseducatie wil de laaggeschoolde volwassenen via kosteloos onderwijs en vorming toerusten met basiscompetenties die nodig zijn voor het volwaardig functioneren in en participeren aan de samenleving.

Doelgroep

Het decreet van 12 juli 1990 (gewijzigd bij het decreet van 21 december 1994, en bij het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden betreffende het volwassenenonderwijs) regelt de basiseducatie voor *laaggeschoolde volwassenen*.

Artikel 3 definieert het begrip 'laaggeschoolde volwassenen' :

"Voor de toepassing van dit decreet wordt onder het begrip 'laaggeschoolde volwassenen' verstaan : meerderjarigen die niet beschikken over een gehomologeerd getuigschrift van het lager secundair onderwijs, hetzij een getuigschrift van de tweede graad van het secundair onderwijs.

Migranten worden tot de basiseducatie toegelaten als zij ten hoogste tien jaar onderwijs genoten hebben in het land van herkomst".

In ruime zin kan de doelgroep dus als volgt omschreven worden :

Niet meer leerplichtige volwassenen die een geringe of beperkte schoolopleiding genoten en die daardoor niet beschikken over voldoende basiskennis, - vaardigheden, -houdingen (=basiscompetenties) die elementair zijn voor het functioneren in persoonlijke, maatschappelijke of professionele situaties en noodzakelijk zijn voor het volwaardig participeren aan de huidige samenleving.

Andere beleidsinstanties

De basiseducatie werd opgericht om te voorzien in een specifiek onderwijsaanbod voor laaggeschoolde volwassenen. In de praktijk wordt er echter ook nog door andere instanties een onderwijs-, opleidings- en vormingsaanbod gerealiseerd naar dezelfde doelgroep.

- * Vlaamse Gemeenschap
 - VDAB
 - Welzijnswerk - Integratiecentra
 - Centra voor Deeltijds Onderwijs
 - Dienst Jeugdwerk - Centra voor Levensvorming
- * Federaal Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid
- * Steden en gemeenten - OCMW's
- * Sectoriële opleidingsinitiatieven
- * Particuliere opleidingsinitiatieven

...

2.2 De operationele doelstellingen en de beoogde effecten

Operationalisering van de strategische doelstelling

De overheid wil een toegankelijk netwerk van centra voor basiseducatie uitbouwen met een flexibel aanbod dat aansluit op de leerbehoeften van de autochtone en allochtone laaggeschoolde volwassenen met de bedoeling hen toe te laten een hoger niveau inzake taal-, reken-, en sociale vaardigheden te bereiken. Permanente studie moet hierbij een modern en aangepast beleid waarborgen.

1. De overheid zorgt voor een goede spreiding van centra basiseducatie in alle regio's van Vlaanderen.
2. De overheid zorgt voor een adequate spreiding van het onderwijsaanbod over alle leerdomeinen in de basiseducatie, rekening houdend met regionale behoeften.
3. De overheid biedt via de centra voor basiseducatie een kwalitatief hoogstaand leersysteem aan dat flexibel is naar tijdstip, tempo, plaats, niveau,...
4. De overheid waakt over de kwaliteit van het onderwijs en de vorming in de sector basiseducatie.
5. De overheid voorziet instanties die instaan voor studie, ondersteuning en begeleiding van de praktijk en voor de beleidsadvisering, en ziet erop toe dat de ondersteunings- en begeleidingsactiviteiten van deze instanties aansluiten bij de behoeften van de sector en bij de geëxpliciteerde beleidsdoelstellingen.
6. De overheid wil via wetenschappelijk onderzoek meer inzicht verwerven in de problematiek van de laaggeschooldheid en draagt zorg voor de implementatie van relevante onderzoeksresultaten in de praktijk van de basiseducatie.

De overheid wil de laaggeschoolde volwassenen stimuleren om hun basiscompetenties te verbeteren door gebruik te maken van het aanbod van de centra in functie van een zelfgestuurd leerproces.

1. De overheid zet acties op om de publieke opinie te informeren en te sensibiliseren over het belang van deelname aan onderwijs en vorming door laaggeschoolde volwassenen.

2. De overheid stimuleert de centra voor basiseducatie om acties op te zetten waarmee de potentiële doelgroep beter kan bereikt worden.
3. De overheid neemt maatregelen om de participatie van laaggeschoolde volwassenen aan het onderwijsaanbod in de centra voor basiseducatie te stimuleren.

De overheid wil via de basiseducatie de autochtone en allochtone laaggeschoolde volwassenen de nodige competenties bezorgen waardoor zij betere kansen krijgen op de arbeidsmarkt en de uitstroom van laaggeschoolden uit de langdurige werkloosheid verhoogt.

1. De overheid zet de centra voor basiseducatie ertoe aan om specifiek onderwijsaanbod in te richten dat toelaat het kwalificatieniveau te verhogen van de laaggeschoolde volwassenen in functie van de veranderende behoeften en wijzigende kwalificaties op de arbeidsmarkt.
2. De overheid stimuleert de centra voor basiseducatie om hun onderwijs- en vormingsaanbod te kaderen in een planmatige en regionaal gecoördineerde aanpak.

De overheid wil de doorstroming van laaggeschoolde volwassenen naar vervolgopleidingen en vorming stimuleren.

1. De overheid stimuleert het tot stand komen van opleidingstrajecten die aan de laaggeschoolde volwassenen de aansluiting garanderen van de basiseducatie op verschillende vervolgopleidingen op niveau van, of vergelijkbaar met de tweede graad van het secundair onderwijs.
2. De overheid zet de centra voor basiseducatie aan tot overleg en samenwerking met andere opleidingsverstrekkers.

Realisaties in het verleden

→ *inzake de uitbouw van een netwerk van centra met een flexibel aanbod*

Vlaanderen heeft de jongste jaren een degelijk netwerk voor de basiseducatie uitgebouwd. De 29 centra voor basiseducatie streven naar een breed en gevarieerd aanbod basiseducatie waarin sprake is van verschillende programmasporen, die evenwichtig en in onderlinge samenhang worden aangeboden. Het gaat om de volgende onderdelen :

- Taal- en rekenvaardigheden : het verwerven of verbeteren van lees- en schrijf-vaardigheden, spreek- en luistervaardigheden in het Nederlands als moedertaal en als tweede taal. Zo spelen de centra een belangrijke rol bij het leren van Nederlands aan allochtonen.
- Sociale kennis en vaardigheden en maatschappelijke oriëntatie. Dit is het verwerven van competenties die functioneel zijn voor de verschillende rollen die men in het sociale leven opneemt en die elementair zijn om als redzame en weerbare volwassene te functioneren.
- Oriëntatie en voorbereiding op verder leren, beroepsopleiding of werk.
- Activering en toeleiding. Dit zijn de activiteiten en programma's om potentiële deelnemers te motiveren tot deelname aan de basiseducatie.

Ongeveer evenveel Belgen als niet-Belgen participeren in de basiseducatie. De meerderheid, ongeveer 60 % betreft vrouwen. Het grootste gedeelte van het aantal deelnemersuren wordt gebruikt voor het aanbieden van cursussen in taalvaardigheid (+/- 80%).

Spreading aanbod over de leerdomeinen

→ *inzake het verhogen van de sociale, educatieve en professionele redzaamheid*

Beoogde perspectief (percentages gebaseerd op de gegevens van 12.690 cursisten in het schooljaar 1997-1998)

Professionele + Educatieve + Sociale redzaamheid :	5,8 %
Professionele + Sociale redzaamheid :	34,9 %
Educatieve + Sociale redzaamheid :	8,4 %
Sociale redzaamheid :	49,7 %
Niet gespecificeerd :	1,2 %

→ *inzake coördinatie van het onderwijsaanbod en samenwerking met andere opleidingsverstrekkers*

28 centra werkten samen met andere organisaties bij het organiseren van 380 cursussen (31% van het totale aanbod). De partners zijn bijvoorbeeld VDAB, OCMW, buurtwerk, migrantenorganisaties, tewerkstellingsinitiatieven, gemeentebesturen, gevangenissen en werkgevers. Het gaat vooral om cursussen Sociale kennis en vaardigheden of Nederlands Tweede Taal.

De finaliteit van dit aanbod is deels de sociale redzaamheid (53,2 %), deels de professionele redzaamheid (33,3 %) vergroten. Educatieve redzaamheid wordt slechts nagestreefd in 7,7% van de gevallen.

Effecten

Concrete effecten

- * Het verwerven van taal-, reken- en sociale vaardigheden door laaggeschoolde volwassenen.
- * Een verhoogde doorstroming van laaggeschoolde volwassenen naar beroepsopleiding of andere vormen van onderwijs.
- * Een verhoogde effectieve deelname aan het onderwijs door laaggeschoolde volwassenen.

Maatschappelijke effecten

- * De versnelde integratie van migranten in de maatschappij.
- * De verminderde afhankelijkheid van laaggeschoolden t.a.v. derden door de verhoogde zelfstandigheid.
- * Het doorbreken van het sociaal isolement van de laaggeschoolde volwassenen.
- * Een verhoogde deskundigheid ten aanzien van de basiseducatie.

Bron : Bovenstaande doelstellingen en effecten werden geformuleerd door de werkgroep doelmatigheidsanalyse APV - sector basiseducatie en zijn gebaseerd op :

- * Het decreet van 12 juli 1990 (gewijzigd bij decreet van 21 december 1994) en het besluit van de Vlaamse regering van 19 april tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 18 juli 1990 ter uitvoering van het decreet houdende de regeling van de basiseducatie voor laaggeschoolde volwassenen.
- * Het Strategisch Plan Lerend Vlaanderen en het Strategisch Plan Zorgzaam Vlaanderen.
- * De Regeringsverklaring van de vorige en nieuwe Vlaamse regering.

2.3. De instrumenten

Om haar beleid t.a.v. de basiseducatie uit te voeren beschikt de overheid momenteel over onderstaande beleidsinstrumenten :

- * Erkenning als centrum basiseducatie
- * Oprichting van instanties voor studie, ondersteuning, praktijkbegeleiding en beleidsadvisering
- * Vastleggen volume deelnemersuren
- * Subsidies aan de centra voor basiseducatie

In de onderwijsbegroting wordt een globale toelage ingeschreven voor de basiseducatie. Deze toelage wordt berekend op basis van het aantal erkende deelnemersuren. De deelnemersuren worden d.m.v. een ministerieel besluit toegekend aan elk centrum (cfr. vastleggen volume deelnemersuren). Elk centrum ontvangt een toelage die wordt aangewend voor de personeels- en werkingskosten. De centra ontvangen jaarlijks 3 voorschotten en nadien wordt het saldo uitbetaald op basis van de ingestuurde en nageziene dossiers.

- * Subsidies aan het Vlaams Ondersteuningscentrum voor de Basiseducatie

Het Vlaams Ondersteuningscentrum voor de Basiseducatie coördineert de werkzaamheden van de 29 centra voor basiseducatie. Zij ontvangen van het departement Onderwijs eveneens een toelage (= onderdeel van de globale toelage voor basiseducatie) voor hun personeels- en werkingskosten.

- * Overeenkomsten met het VOOB
- * Overleg en samenwerking met het VOOB
- * Administratief toezicht m.b.t. de centra en het VOOB
- * Sensibilisering, informatie en promotie
- * Wetenschappelijk onderzoek
- * Edufora

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters

Prestatiedrijver : het aantal erkende deelnemersuren dat jaarlijks vastgelegd wordt per MB.

2000 838.200 deelnemersuren

Budgettaire parameter : bedrag dat toegekend wordt per deelnemersuur

2000 bedrag per deelnemersuur voor de eerste 18.000 dlru = 700,96 BEF
 bedrag per deelnemersuur boven 18.000 dlru = 578,84 BEF

De voornaamste activiteiten van de centra hebben te maken met de samenstelling en de uitvoering van het aanbod nl. het lesgeven zelf, de lesvoorbereiding, de cursistenbegeleiding (in- en uitstroom), het teamoverleg, de bijscholing en de overhead van de organisatie.

De voornaamste activiteiten van het VOCB zijn pedagogische begeleiding en advies, navorming, ontwikkelingsactiviteiten, beleidsrapportering, verzorgen van publicaties, verstrekken van documentatie en informatie en de overhead van de organisatie.

2.5. Overzicht van het gevoerde beleid en de beleidsperspectieven

2.5.1. Evolutie van het aantal cursisten en het aantal erkende deelnemersuren sinds het schooljaar 1990-1991

1990-1991	7.085	420.000		
1991-1992	8.673	420.000		
1992-1993	10.089	542.000		
1993-1994	11.874	700.000		
1994-1995	12.912	700.000 (*)		
1995-1996	13.388	759.400		
1996-1997	13.724	759.400		
1997-1998	15.086	838.200	+	43.650 extra deelnemersuren voor Brussel
1998-1999	17.542	838.200	+	43.650 extra deelnemersuren voor Brussel

(*) sedert 1994 worden de erkende deelnemersuren toegekend op basis van een kalenderjaar i.p.v. een schooljaar

2.5.2. Herkomst van de cursisten in de basiseducatie (1998-1999)

België	50,2 %
Oost-Europa	0,8 %
Zuid-Europa	0,6 %
Rest van Europa	2,9 %
Turkije	14,3 %
Marokko	16,1 %
Noord-Afrika	1,5 %
Zwart-Afrika	1,4 %
Zuid- en Centraal Amerika	1,7 %
Azië	9,8 %
Andere	0,7 %

percentage effectieve deelnemersuren per leerdomein (1998-1999)

NT1 : 14,4 %
 Rekenen : 3,8 %
 NT2 : 61,5 %
 Alfabetisering anderstaligen : 0,5 %
 Sociale kennis en vaardigheden : 15,4 %
 Samengesteld aanbod : 2,9 %
 Andere : 1,5 %

percentage cursussen per leerdomein (1998-1999)

NT1 : 18,3 %
 Rekenen : 7,9 %
 NT2 : 34,1 %
 Alfabetisering anderstaligen : 0,5 %
 Sociale kennis en vaardigheden : 33,9 %
 Samengesteld aanbod : 5,3 %
 Nederlands Tweede Taal is over de hele lijn het grootste leerdomein : de meeste deelnemersuren, uren les en cursussen.

In 1996 werd het budget substantieel verhoogd voor het onderricht van het Nederlands als tweede taal (NT2).

Omdat vastgesteld werd dat het bestaande aanbod nog steeds niet aan de bestaande vraag naar basiseducatie kon voldoen werd het budget in 1998 bijkomend verhoogd met 50 mio. Hiermee zal vooral getracht worden de wachtlijsten voor bepaalde programma's weg te werken en een aantal witte vlekken in de geografische spreiding van Vlaanderen te dekken. Het extra budget zal ook aangewend worden voor NT2 voor laaggeschoolde migranten en voor een uitbreiding van het aanbod naar laaggeschoolde gedetineerden in de gevangenissen.

In 1998 werd voor het Centrum "De Brusseler" een extra budget van 25,0 mio voorzien uit het VESOC-fonds. Dit bedrag wordt vanaf 1999 aangepast aan de geldende indexcoëfficiënten. In de praktijk worden hiermee 43.650 extra deelnemersuren gerealiseerd.

In 1997 werd binnen de administratie Permanente Vorming de sector basiseducatie uitgekozen voor het project doelmatigheidsanalyse en prestatiebegroting. Eind 1998 werd een eerste ontwerp-prestatiebegroting opgesteld voor de sector.

In 1997 werd door het Rekenhof eveneens een doorlichting van de sector uitgevoerd.

Deze doorlichting zal samen met de doelmatigheidsanalyse de basis vormen om de bestaande legistieke teksten aan te passen. Deze aanpassing kreeg reeds gestalte in Titel III van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden betreffende het volwassenenonderwijs. Deze regeling heeft tot doel het Vlaams Ondersteuningscentrum voor de Basiseducatie te ontlasten van een aantal opdrachten die normaal bij de overheid thuis horen, met name de administratieve controle en de pedagogische inspectie op de centra voor basiseducatie en het verrichten van beleidsvoorbereidend werk. Het krediet van het VOCB werd dienovereenkomstig verminderd. Voor 1999 en 2000 werden de bedragen vastgelegd in het decreet van 2 maart 1999.

2.5.3. Evolutie van het budget voor de sector basiseducatie

1990	104,0 mio BEF
1991	219,4
1992	276,3
1993	344,8
1994	349,0
1995	458,4
1996	508,4
1997	514,7
1998	596,3 (waarvan 25,0 mio specifiek voor Brussel)
1999	601,2 (waarvan 25,3 mio specifiek voor Brussel)
2000	598,2 (waarvan 25,3 mio specifiek voor Brussel)

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES**1. Cijfermatig overzicht**

1.1 Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	514,7	99,99	596,3	100,00	601,2	598,2
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

Het verschil t.o.v. 1999 is volledig te verklaren door de indexatie van de kredieten en de vermindering van het krediet voor het VOOB (op basis van de bepalingen in het decreet van 2 maart 1999). Door de integratie van dit ondersteuningscentrum binnen het Departement Onderwijs werd een bedrag van 4,5 mio getransfereerd naar het bestaansmiddelenprogramma.

PROGRAMMA 35.1**STUDIETOELAGEN****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.179,2	100%	2.373,2	100%	2.486,5	2.430,5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen**

Maximaliseren van de toegankelijkheid van het Vlaams onderwijs-, vormings- en opleidingsaanbod. Via een maximale toegankelijkheid garanderen dat iedereen de gepaste kwalificaties verwerft om in de maatschappij te functioneren en om zich voldoende sociaal te ontplooien. Onderwijs, vorming en opleiding moeten voldoende bereikbaar zijn, mogen geen aanleiding geven tot enige vorm van discriminatie en moeten voor iedereen betaalbaar zijn.

De participatie aan het secundair onderwijs leidend tot hogere opleidingen en aan het hoger onderwijs zelf trachten te stimuleren.

2.2. De operationele doelstellingen

Het verlenen van studietoelagen aan minvermogende leerlingen en studenten in het secundair en het hoger onderwijs met volledig leerplan.

Het verlenen van een correcte en snelle service aan de klanten is één van de belangrijkste doelstellingen van de Afdeling Studietoelagen. Voor het hoger onderwijs wordt de uiterste datum van uitbetaling gesteld op 31 december van het jaar van de aanvraag.

Voor 1998-1999 werden 169.380 aanvragen ingediend, waarvan 47.988 voor het hoger onderwijs en 121.392 voor het secundair onderwijs.

Voor het hoger onderwijs werden tot op dit ogenblik 31.812 toelagen uitbetaald voor een totaal bedrag van 1.612.710.600 fr. De gemiddelde toelage HO beloopt 50.695 fr. Voor 31 december 1998 werden alle toelagen HO volgend uit administratief volledig en correct ingevulde aanvragen uitbetaald.

Voor het secundair onderwijs werden tot hiertoe 87.475 toelagen toegekend voor een totaal bedrag van 568.362.300 fr. De gemiddelde toelage beloopt 6.497 fr.

Vanuit het beleid wordt een zo groot mogelijke democratisering van het onderwijs beoogd, en dit voor de financiële drempel trachten weg te werken die voor sommige bevolkingscategorieën de toegang tot hogere studies kan blokkeren.

Vanaf 1992 worden de toelagen HO uit correct ingediende dossiers voor 31 december van het jaar van de aanvraag uitbetaald.

2.3. De instrumenten

Beleidsinstrumenten: personeel, informatica, het beschikbaar budget voor de studietoelagen en een studie i.v.m. studiekosten en onderwijsparticipatie in het hoger onderwijs.

De controle en de berekening van de studietoelagen is in grote mate geïnformatiseerd: de gegevens vermeld op de aanvraagformulieren worden rechtstreeks via het scherm ingevoerd in de mainframe van de computerfirma, waar ze volgens een eigen programma worden verwerkt, en waar ook de briefwisseling automatisch wordt aangemaakt en verstuurd.

Om de behoeften te meten en het verder beleid te sturen werd opdracht gegeven aan HIVA en RUG om in samenwerking een studie te maken over de studiekosten en de onderwijsparticipatie in het hoger onderwijs. Deze studie handelt over de invloed van studietoelagen op de studiekeuze en de participatie van sociaal lagere klassen aan het hoger onderwijs. Het eindrapport en de resultaten van deze studie met bijgevoegde beleidsvoorstellen zullen worden ingediend begin oktober. Op basis daarvan kunnen concrete voorstellen worden geformuleerd met de eraan verbonden kostenramingen.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Om alle uitbetalingen van studietoelagen HO te bewerkstelligen wordt sedert 1992 elk jaar een intensief overurenproject toegepast om de intrinsieke doelstelling van de afdeling, de uitbetaling van alle toelagen HO uit correct ingediende dossiers voor 31 december van het jaar van de aanvraag, te bereiken.

Om de kwaliteit van de afhandeling van de dossiers te garanderen en te bevorderen worden op vastgestelde tijdstippen controles verricht op de wijze van nazicht van de aanvragen, de correcte toepassing van de reglementering, accuraatheid en snelheid.

Vanaf 1999-2000 werd een nieuwe website gecreëerd waarop gedetailleerde informatie inzake studietoelagen te vinden is naast concrete tips om rubriek per rubriek het formulier in te vullen.

Vanaf 1999-2000 wordt eveneens een ontvangstmelding naar elke klant HO gestuurd waarin bevestigd wordt dat het dossier is toegekomen en men nieuws zal ontvangen over het dossier voor 31 december van het academiejaar.

Naast de reeds bestaande brochure en de advertenties in de kranten (september, oktober) werd eind 1999 ook een persbericht en opvallende advertenties geplaatst in een reeks weekbladen.

Gegevens gevraagd aan het Ministerie van Financiën worden op magneetbanden verkregen. Verdere automatisatie is vanaf 1996-1997 gebeurd via toegang tot het Rijksregister. Hiervoor wordt voor 2000 ongeveer 2.308.000 onkosten geraamd. Voor 2000 wordt op basis van de cijfers 1998-1999 voor de uitbetaling van studietoelagen, 2.422,2 gebudgetteerd.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.179,2	100%	2.373,2	100%	2.486,5	2.430,5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Andere

- drukken van aanvraagformulieren en aanplakbrieven, het aanschaffen van kartonnen dozen voor het opbergen van dossiers
- kadaster: jaarlijkse vergelding voor de verstrekte inlichtingen door het kadaster
- BerTa: jaarlijkse forfaitaire vergoeding aan K.U.L.
- Opvraging gegevens rijksregister
- Dit werd in 1999 begroot op het budget van de afdeling Informatica. Vanaf 2000 zal dit geïntegreerd worden in het werkingsbudget.

PROGRAMMA 35.2**P.M.S. – CENTRA / CLB****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3.148,6	99,9 %	3.199,9	99,9%	3.291,4	3.724,4
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. PMS-CENTRA (tot 1 september 2000)**

Het PMS-centrum is een actor in het beleidsveld van de leerlingenzorg in opvoeding en onderwijs. Van het centrum wordt verwacht dat het zal bijdragen tot het algemeen welzijn en de optimale ontwikkeling van kinderen en jongeren tijdens hun schoolloopbaan. Het tracht dit te doen door de leerlingen, de ouders en de school te helpen om gunstige doorstromings-, leef- en leercondities voor deze ontwikkeling tot stand te brengen en hen hulp te verlenen als er problemen ontstaan.

2.1.1. De strategische doelstellingen

De P.M.S.-centra begeleiden de leerlingen van het leerplichtonderwijs (basis- en secundair onderwijs). De beleidsdoelstellingen die worden nagestreefd zijn:

2.1.1.1. Inzake studie- en beroepskeuze:

De leerlingen ondersteunen bij het maken van de meest aangewezen studie en beroepskeuze, teneinde een zo optimaal mogelijke schoolloopbaan en maatschappelijke integratie te bevorderen

2.1.1.2. Inzake leerprocesbegeleiding:

Het samen met de school mee helpen realiseren van gunstige leercondities in school en gezin en het zoeken en aanreiken van mogelijke oplossingen indien leerproblemen ontstaan, teneinde de effectiviteit van het leren te verhogen

2.1.1.3. Inzake sociaal-emotionele begeleiding:

Helpen bij het verwerven van adequaat socio-emotioneel gedrag; het helpen voorkomen van risico-gedrag en van sociale uitsluiting of emotionele problemen, die de ontwikkeling en het welbevinden van het kind of de jongere hindert; het tot stand brengen van een eerste opvang bij dergelijke problematieken.

2.1.1.4. Inzake het medisch schooltoezicht (enkel het Gemeenschapsonderwijs):

Het uitvoeren van medische onderzoeken, profylaxie voorzien bij besmettelijke ziekten alsook concretiseren van de algemene opdrachten inzake gezondheidsvoorlichting en -opvoeding (o.m. wat betreft gezondheidsbegeleiding, controle op hygiëne, voedingsadviezen, aids, relatiebekwaamheid en seksualiteitsbeleving bij jongeren), met het oog op het verzekeren van het gezondheidstoezicht op de leerlingen

2.1.2. De operationele doelstellingen

Per strategische doelstelling worden slechts enkele operationele doelstellingen opgegeven:

Studie en beroepskeuze:

- Leerlingen maken tijdig een zelfstandige keuze van een studierichting, optie, school
- Jongeren, ouders en school vinden met hulp van het PMS-centrum een oplossing voor keuzeproblemen

Leerprocesbegeleiding:

- Leerlingen krijgen inzicht in en verwerven studeervaardigheden
- De school krijgt hulp van het PMS-centrum voor het integreren van studievaardigheden in de lessen
- Leerlingen met leermoeilijkheden krijgen leerhulp a. h.v. een begeleidingsplan dat door school en PMS-centrum wordt opgesteld

Socio-emotionele begeleiding:

- Ouders en school krijgen hulp in het omgaan met gedragsproblemen
- Leerlingen met socio-emotionele problemen worden door het PMS-centrum opgevangen voor een diagnose en hulp

2.1.3. De instrumenten

De beleidsinstrumenten zijn:

- | | |
|---|---------------|
| • ter beschikking stellen van documentatie | preventief |
| • voorlichting | preventief |
| • educatie (agogie) | preventief |
| • consultatie | preventief |
| • signaalopvang en screening | preventief |
| • probleemanalyse en diagnostisch onderzoek | hulpverlenend |
| • individuele hulp | hulpverlenend |
| • verwijzing en nazorg | hulpverlenend |

Het zijn de PMS-centra die van deze instrumenten gebruik maken. Zij krijgen voor de realisatie hiervan personeels- en werkmiddelen.

De *personeelsmiddelen* bestaan uit wedden en weddetoelagen voor het technisch en administratief personeel en de bezoldigingen van de inspectieleden.

De *werkmiddelen* bestaan uit specifieke werkingskosten voor netoverschrijdende initiatieven, voor het Gemeenschapsonderwijs uit een dotatie en voor de officiële en vrije gesubsidieerde P.M.S.-centra uit

werkingstoelagen. Deze werkingstoelagen omvatten een vast bedrag per centrum en een vast bedrag per betrekking, vanaf de vijfde betrekking. Voor de medische discipline komt daar nog een bedrag per leerling bij. Tachtig percent van dit laatste bedrag is bestemd voor honoraria van de verbonden artsen. De wijze van berekening van de middelen staat los van de gebruikte instrumenten.

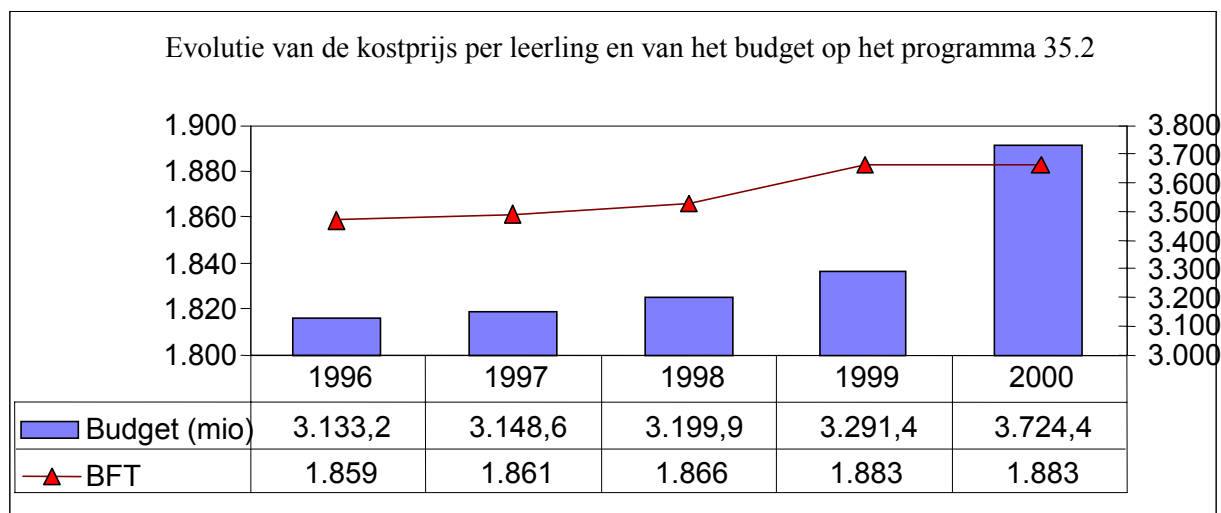
2.1.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Momenteel kunnen wij geen cijfers geven van prestaties en effecten omdat er geen uniform registratiesysteem bestaat in de centra.

De nagestreefde effecten komen er op neer dat de PMS-centra er voor zorgen dat de doelgroepen beter gedocumenteerd en voorgelicht zijn, over de nodige vaardigheden en inzichten beschikken om aangepaste studiekeuzen te maken, dat ze oplossingen leren zoeken bij leerproblemen of bij sociale en emotionele moeilijkheden.

In meer globale termen kunnen de nagestreefde effecten omschreven worden als preventie en hulpverlening. Het ultiem beoogde effect is de doorstroming door het onderwijs, de persoonlijkheidsontwikkeling en de sociaal- economische allocatie te bevorderen.

De uitvoering van de beleidsdoelstellingen hebben zich vorig schooljaar gericht op een totaal van 1.142.255 leerlingen.



2.2. Centra voor leerlingenbegeleiding (vanaf 1 september 2000)

Ingevolge het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding, worden op 1 september 2000 de bestaande PMS-centra en MST-equipen omgevormd tot centra voor leerlingenbegeleiding.

De centra voor leerlingenbegeleiding (CLB's) hebben als opdracht bij te dragen tot het welbevinden van leerlingen nu en in de toekomst. Hierdoor wordt bij de leerlingen de basis gelegd van alle leren zodat zij door hun schoolloopbaan heen de competenties kunnen verwerven en versterken die de grondslag vormen voor een actuele en voortdurende ontwikkeling en maatschappelijke participatie.

Teneinde deze opdracht te realiseren, situeert de begeleiding van de leerlingen door het CLB zich op de volgende domeinen :

- het leren en studeren ;
- de onderwijsloopbaan ;
- de preventieve gezondheidszorg
- het psychisch en sociaal functioneren.

Bij het vervullen van die opdracht:

- stelt het CLB het belang van de leerling centraal;
- werkt het CLB vraaggestuurd, behalve voor de begeleiding die verplicht is;
- werkt het CLB subsidiair ten aanzien van de school en de ouders. Het CLB, de school en de ouders dragen een gezamenlijke verantwoordelijkheid;
- werkt het CLB raadgevend en begeleidend, waarbij de begeleiding van het CLB waar mogelijk preventief is en waar nodig remediërend;
- werkt het CLB multidisciplinair en benadert het de leerlingen vanuit somatische, psychologische, pedagogische en sociale invalshoek;
- handelt het CLB gratis en discreet;
- werkt het CLB samen met andere diensten in een aanwijsbaar netwerk;
- heeft het CLB bijzondere aandacht voor bepaalde opdrachten in bepaalde groepen en voor de leerlingen die door hun sociale achtergrond bedreigd worden in hun ontwikkeling en in hun leerproces;
- ontwikkelt het CLB een deontologische code die onder andere het onafhankelijke optreden van de personeelsleden waarborgt.

De diensten waarmee het CLB samenwerkt moeten respect opbrengen voor het pedagogisch project van de school, de eigenheid van het CLB en voor de levensbeschouwing van de leerlingen en de ouders.

Bij dit alles dient bijzondere aandacht te worden besteed aan de kwaliteitsontwikkeling. Kwaliteits- en effectiviteitindicatoren dienen te worden bepaald.

2.2.1. De strategische doelstellingen

De centra voor leerlingenbegeleiding begeleiden de erkende scholen van het gewoon en buitengewoon kleuter-, lager en secundair onderwijs, met inbegrip van het deeltijds beroepssecundair onderwijs, het secundair onderwijs met beperkt leerplan en het deeltijds beroepsonderwijs en de erkende vormingen en de leerlingen van deze scholen en hun ouders. De strategische doelstellingen die worden nagestreefd zijn:

2.2.1.1. Informatieverstrekking:

Het CLB verstrekt op een gestructureerde wijze preventief en tijdig aan leerlingen, ouders en schoolpersoneel ten minste informatie over:

- de structuur en de organisatie van het Vlaamse onderwijs;
- het volledige onderwijsaanbod;
- de aansluiting tussen het onderwijs en de arbeidsmarkt;

- de welzijnsvoorzieningen;
- de gezondheidsvoorzieningen.

2.2.1.2. Verhogen van slaagkansen en beperken en voorkomen van risicogedrag

Met het oog op het verhogen van de slaagkansen en het beperken en het voorkomen van risicogedrag van leerlingen, organiseert het CLB een adequaat begeleidingsaanbod voor leerlingen, ouders en schoolpersoneel.

Het CLB verwerft hiervoor voldoende deskundigheid om minstens:

- signalen bij leerlingen, ouders en hun omgeving te herkennen en te duiden;
- de eerste opvang te verzorgen van leerlingen en ouders, hen preventief of remediërend te begeleiden en zo nodig adequaat door te verwijzen;
- de school te ondersteunen in haar beleid terzake.

Het CLB kan leerlingen, ouders en schoolpersoneel van andere scholen dan deze die het begeleidt en andere personen informeren en begeleiden voor zover dit de realisatie van de strategische doelstellingen niet in het gedrang brengt.

2.2.1.3. Bevorderen, bewaken en behouden van gezondheid, groei en ontwikkeling

Het CLB neemt initiatieven om de gezondheid, groei en ontwikkeling van de leerlingen te bevorderen, te bewaken en te behouden. Dit impliceert naast de multidisciplinaire werking, dat:

- het CLB systematisch en vroegtijdig stoornissen opspoorde op het vlak van gezondheid, groei en ontwikkeling zodat de leerling of de ouders tijdig deze stoornissen kunnen laten behandelen. Het CLB organiseert hiertoe algemene, bijzondere en gerichte consulten;
- het CLB ten aanzien van de leerlingen maatregelen neemt om het ontstaan van sommige besmettelijke ziekten te beletten.
- het CLB ten aanzien van de leerlingen en het schoolpersoneel profylactische maatregelen neemt om het verspreiden van besmettelijke ziekten tegen te gaan.

2.2.1.4. Begeleiding van minderjarigen met leerplichtproblemen

In het kader van de wettelijke opdracht van de overheid om de leerplicht van minderjarigen af te dwingen, begeleidt het CLB leerplichtige jongeren die, behoudens ingeval van huisonderwijs, niet zijn ingeschreven in een school, of die zijn ingeschreven maar die deze school niet regelmatig bezoeken. Deze begeleiding heeft tot doel de minderjarige met leerplichtproblemen opnieuw in te schakelen in het onderwijsproces zodat hij/zij opnieuw voldoet aan de bepalingen inzake leerplicht.

2.2.1.5. Prioritaire en intensieve begeleiding van leerlingen die in hun ontwikkeling en leerproces bedreigd zijn

Het CLB begeleidt prioritair en intensief die leerlingen die in hun ontwikkeling en leerproces bedreigd worden. Het CLB besteedt daarbij bijzondere aandacht aan die leerlingen die door hun sociale achtergrond en leefsituatie leerbedreigd zijn.

Het CLB ondersteunt de scholen bij de ontwikkeling van een visie op zorgverbreding. Het CLB draagt bij tot de zorgverbreding voor de leerlingen.

Het CLB begeleidt op een intensieve wijze prioritair:

- het buitengewoon onderwijs bij de ontwikkeling van handelingsplannen, de begeleiding van ontwikkelingsmoeilijkheden en de vermindering van risicogedrag en de begeleiding van de leerlingen van het geïntegreerd onderwijs;
- bij de adequate en kwaliteitsvolle verwijzing van de leerlingen van het gewoon onderwijs naar het buitengewoon onderwijs en omgekeerd en ondersteunt de samenwerking van de scholen voor gewoon en voor buitengewoon onderwijs;
- het kleuteronderwijs en de aanvang van de lagere school bij het werken aan leer- en ontwikkelingsmoeilijkheden;
- bij de keuzeprocessen in de onderwijsloopbaan ter voorbereiding van de overgang van de eerste graad naar de tweede graad van het secundair onderwijs en van de derde graad van het secundair onderwijs naar het hoger onderwijs;
- het technisch, kunst-, beroeps- en buitengewoon secundair onderwijs, het deeltijds beroepssecundair onderwijs en de erkende vormingen bij het veilig school lopen, in het bijzonder de veiligheid en hygiëne en de impact op de gezondheid van de praktijkvakken;
- het eerste leerjaar B, het beroepsvoorbereidend leerjaar, het beroepsonderwijs, het deeltijds beroepssecundair onderwijs en de erkende vormingen, en de anderstalige nieuwkomers om de doorstroming te optimaliseren, het risicogedrag te verminderen en de school zinvol te laten beleven door de leerlingen.

2.2.1.6. Rapportering

Het CLB brengt jaarlijks verslag uit op basis van gesystematiseerde gegevens van somatische, psychologische, pedagogische en sociale aard zodat de regering op basis hiervan beleidsopties kan formuleren.

2.2.1.7. Onderzoek

Het CLB dient mee te werken aan door de regering opgelegde onderzoeksopdrachten (tweejaarlijks, nog niet in 2000-2001).

2.2.2. De operationele doelstellingen

De Vlaamse regering zal voor ieder van de hierboven vermelde strategische doelstellingen operationele doelstellingen kunnen bepalen. Een aantal uitvoeringsbesluiten hieromtrent zijn in de maak.

De Vlaamse regering operationaliseert in ieder geval de doelstellingen die betrekking hebben op de verplichte begeleiding. Bij de operationalisering wordt een maximale multidisciplinaire benadering nagestreefd. Het principe van een vraaggestuurde en schoolnabije werking staat hierbij centraal. Dit betekent dat in vergelijking met de vroegere situatie meer ruimte wordt gegeven aan de vraaggestuurde werking en minder aan het programmatorische aanbod.

2.2.3. De instrumenten

De beleidsinstrumenten die de overheid t.a.v. de CLB's gebruikt zijn in hoofdzaak:

- subsidiëring/financiering (werkingsmiddelen, wedden)
- inspectie en visitatie (kwaliteitsbewaking)
- informatieverstrekking (bv via brochures, niet op programma 35.2)
- beleidsevaluatie via monitoring/registratie van gegevens (vanaf 2000-2001)

De CLB's krijgen voor de realisatie van de doelstellingen personeels- en werkingsmiddelen.

De personeelsmiddelen bestaan uit wedden en weddentoelagen voor het technisch en administratief personeel. De totale personeelsomkadering voor alle centra samen ligt decretaal vast: 2630 omkaderingsgewichten. Hiermee kunnen verschillende ambten worden ingevuld, die ieder een ander omkaderingsgewicht hebben (van 0,7 tot 1,6 omkaderingsgewicht per ambt).

De personeelsformatie wordt vastgesteld op basis van het aan een centrum toegekende omkaderingsgewicht. Daarbij wordt rekening gehouden met twee parameters:

- het gewogen leerlingenaantal
- de extra taakbelasting voor de centra die ontstaan door kansarmoede en densiteit.

Met gewogen leerlingenaantal wordt bedoeld, het leerlingenaantal vermenigvuldigd met een coëfficiënt die afhankelijk is van de soort, de vorm of het niveau van het onderwijs.

De mate waarin doelgroepen geconfronteerd worden met clusters van problematieken inzake sociale achterstelling of van problematieken van somatische, psycho-pedagogische of emotionele aard bepaalt de toegekende coëfficiënt.

Een dergelijke gedifferentieerde financiering is essentieel voor de realisatie van de beoogde zorgverbreding. De weging van leerlingen is ook een middel om de beschikbare middelen prioritair en zo doelmatig mogelijk in te zetten voor het daadwerkelijk bereiken van de meest kwetsbare doelgroepen.

Het gewogen leerlingenaantal wordt om de drie jaar bepaald, wat de werkzekerheid en werkbaarheid van het personeel in een centrum bevordert.

De tweede pijler bij de berekening van het omkaderingsgewicht vormen de begrippen kansarmoede en densiteit. Zij worden beschouwd als elementen die leiden tot een grotere taakbelasting van een centrum. Deze verschillen rechtvaardigen een correctie van het omkaderingsgewicht en bijgevolg van de personeelsformatie.

De extra omkadering wordt gerechtvaardigd door de vaststelling dat centra die een groter gebied moeten bedienen, meer scholen met een beperkt aantal leerlingen moeten begeleiden of meer kansarmen in hun leerlingpopulatie hebben, een ander en zwaarder of complexer takenpakket hebben dan centra die met deze problematieken niet of in mindere mate geconfronteerd worden.

De werkingsmiddelen zijn gekoppeld aan de personeelsomkadering. Ieder CLB ontvangt eenzelfde bedrag per lineair omkaderingsgewicht (iets meer dan 200.000 frank) en een vast bedrag per extra-omkaderingsgewicht (100.000 frank). De werkingsmiddelen liggen globaal vast. Zij bedragen 533.000.000 frank, voor alle netten samen. Zij zullen voor het eerst worden toegekend in het begrotingsjaar 2001 (schooljaar 2000-2001).

2.2.4. De prestaties , de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Cijfers op basis van prestaties en effecten zijn op dit ogenblik uiteraard nog niet mogelijk aangezien de centra slechts starten op 1 september 2000. Het ligt wel in de bedoeling om de vereiste operationele doelstellingen verder uit te werken en er de nodige meetbare indicatoren aan te koppelen.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2806,1	100%	2854,0	100%	2943,2	3370,4
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	342,5	99,8 %	345,9	99,9%	348,2	354,0
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

Vanaf 1 september 2000 worden de centra voor leerlingenbegeleiding (CLB) operationeel. Deze C.L.B. komen in de plaats van de huidige M.S.T. (centra voor het medisch schooltoezicht) en P.M.S. (psycho-medisch-sociale centra). Zij moeten kunnen beschikken over de huidige budgetten M.S.T. en P.M.S. De administratieve bevoegdheden liggen bij het Departement Onderwijs, zodat in de begroting 2000 een deel van de kredieten M.S.T. van het begrotingsprogramma 42.20 getransfereerd worden naar de weddenkredieten van het programma 35.20 (+ 322,6 mio).

Bij de oprichting van de C.L.B. zullen de kredieten van de **P.M.S.-begeleiders in kader van het onderwijsvoorrangsbeleid** overgeheveld worden van OA 39 PR 20 BA 1211 (Allerhande uitgaven i.v.m. onderwijsvoorrangsbeleid, migrantenbeleid en kansarmoede) naar de weddenkredieten van de C.L.B.-centra.

De overstap van een aantal personeelsleden met het statuut van **gesubsidieerde contractuelen** naar een organiek tijdelijk ambt vanaf 1/9/99 als gevolg van het decreet betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding, betekent een uitgave van 85,6 mio op kruissnelheid in 2000.

2.2. Werking

De werkingsmiddelen van het gesubsidieerd onderwijs worden geïntegreerd (PMS+MST) vanaf het begrotingsjaar 2001.

Voor het gemeenschapsonderwijs worden de middelen tot 31/08/2000 naar het centrale niveau doorgestort, vanaf 01/09/2000 zal dit rechtstreeks gebeuren naar de scholengroepen.

PROGRAMMA 35.3 :
LEERLINGENVERVOER

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.701,4		1.677,3		1.778,8	1.999,0
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	15,0		78,5		78,1	31,0
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

Om tegemoet te komen aan de vereisten van de regelgeving wordt er leerlingenvervoer georganiseerd. De twee belangrijkste instanties zijn het Departement Onderwijs en het Gemeenschapsonderwijs.

Het Departement Onderwijs organiseert het collectief leerlingenvervoer met voertuigen van 7 plaatsen en meer, in de in Vlaanderen vastgestelde zones voor leerlingen van het gewoon- en buitengewoon onderwijs. Dit gemeenschappelijk leerlingenvervoer geschiedt met gemeenschapsvoertuigen en met autobussen van beroepsvervoerders en vriendenkringen.

Er wordt tegemoetgekomen in de vervoerkosten van de leerlingen die gebruik maken van het individueel vervoer (openbaar vervoer of vervoer met voertuigen van minder dan 7 plaatsen).

Het leerlingenvervoer richt zich in hoofdte op het vervoer van leerlingen van het buitengewoon onderwijs en op het vervoer van de vrije-keuze leerlingen van het gewoon onderwijs. De leerlingen uit het buitengewoon onderwijs vormen de grootste groep. Afhankelijk van de handicap moet rekening gehouden worden met bijzondere uitrusting zoals liftbussen, verankeringsystemen rolstoelen, veiligheidsgordels, zitschelpen, enz. In de zones worden ook leerlingen uit het gewoon onderwijs vervoerd die geen recht hebben op gratis vervoer, het zogenaamd faciliteitsvervoer. De ouders betalen hiervoor het tarief van het openbaar vervoer. Dit vervoer wordt alleen door de dienst leerlingenvervoer verzekerd indien er geen passend openbaar vervoer bestaat en voor zover de leerlingen een school bezoeken in een door de dienst bediende zone.

Het Gemeenschapsonderwijs beschikt over een dotatie bestemd voor het vervoer van de leerlingen van het gemeenschapsonderwijs (gewoon onderwijs), voor zover zij geen school bezoeken gelegen in een zone bediend door het departement Onderwijs. Dit vervoer wordt uitgevoerd hetzij met ARGO-voertuigen, hetzij door beroepsvervoerders onder contract. (zie ook het onderdeel VOI onder PR 35.4)

2.1. De strategische doelstellingen

2.1.1. De cel leerlingenvervoer heeft 2 strategische doelstellingen:

1. De toegankelijkheid van het Vlaams basis- en secundair onderwijs garanderen binnen de vastgestelde wettelijke bepalingen.
2. Streven een veilig en comfortabel leerlingenvervoer.

2.1.2. De doelgroep van het Leerlingenvervoer :

- de vrije keuze leerlingen in het gewoon onderwijs: dit zijn de schoolgaande jongeren van het gewoon basis- en secundair onderwijs, die rekening houdend met de reglementering betreffende de vrije keuze geen school vinden binnen de redelijke afstand.
- de leerlingen in het buitengewoon onderwijs, voor zover zij de dichtstbijzijnde school van hun vrije keuze bezoeken (aangepast aan hun handicap)
- de niet-rechthebbende leerlingen van het gewoon en buitengewoon onderwijs die de dichtstbijzijnde school bezoeken indien zij mee vervoerd kunnen worden in het kader van het vrije keuze verkeer.

2.1.3. De reglementaire basis:

- Volgens het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 hebben de leerlingen van het gewoon basisonderwijs recht op gratis vervoer indien ze de dichtstbijzijnde school van hun keuze bezoeken, gelegen op minimum 4 km.
- Volgens de wet van 15 juli 1983 houdende de oprichting van de Nationale Dienst voor Leerlingenvervoer hebben de leerlingen van het secundair onderwijs recht op vervoer indien zij de dichtstbijzijnde school van hun keuze bezoeken die gelegen is op een afstand van 12 km (lager secundair) of 20 km (hoger secundair).
- Volgens de wet op het buitengewoon onderwijs van 6 juli 1970 neemt het departement onderwijs de reiskosten van de leerlingen van het buitengewoon onderwijs te zijnen laste voor zover zij de dichtstbijzijnde school van hun vrije keuze bezoeken (aangepast aan hun handicap)

2.1.4. Andere organisaties:

Buiten het georganiseerde/gefinancierde leerlingenvervoer zijn er nog andere organisaties die zich tot dezelfde doelgroep richten, het gaat o.a. om de NMBS, MIVB, VVM, inrichtende machten van scholen,ouderverenigingen en vriendenkringen,... Zij ontvangen hiervoor geen middelen uit de onderwijsbegroting.

2.2. De operationele doelstellingen

De eerste operationele doelstelling is er voor zorgen dat alle vrije keuze leerlingen de dichtstbijzijnde school van hun vrije keuze bereiken.

Concreet betekent dit dat de leerlingen van het gewoon basisonderwijs recht hebben op gratis vervoer indien ze de dichtstbijzijnde school van hun keuze bezoeken, gelegen op minimum 4 km. Voor het lager secundair is dat 12 km en voor het hoger secundair 20 km. Leerlingen van het buitengewoon onderwijs hebben altijd recht op gratis leerlingenvervoer.

Het streven naar een veilig en comfortabel leerlingenvervoer is de tweede strategische doelstelling. Deze vertaalt zich in twee operationele doelstellingen nl.

- zorgen voor de technische veiligheid van de bus en voor begeleiding op de bus,
- zorgen voor het vereiste comfort op de bus.

Dit houdt in dat de veiligheid van de bussen ter plaatse wordt gecontroleerd en dat er sancties en boetes worden opgelegd voor vastgestelde tekortkomingen. De aanwezigheid van de busbegeleider zorgt voor orde en toezicht op de bus. Onder het vereiste comfort wordt de duurtijd van de rit verstaan. Het is de bedoeling om in de toekomst geen enkele rit meer te hebben van meer dan 4 uur per dag (voor de verst wonende leerling).

2.3. De instrumenten

Om deze doelstellingen te realiseren worden door de Cel Leerlingenvervoer de volgende instrumenten ingezet:

- organiseren van ritten (via beroepsvervoerders)
- verlenen van een dotatie aan de het Gemeenschapsonderwijs
- subsidiëren van de vervoerskosten aan rechthebbende leerlingen (individueel vervoer)
- organiseren van busbegeleiding
- controleren van de veiligheid van de bussen
- controleren en stimuleren van het nodige comfort op de bussen (o.a. via een opleiding voor busbegeleiders)

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.4.1. Prestaties en prestatie-indicatoren:

Prestatie-indicatoren	1998	1999	Prognoses 2000
Aantal vervoerde leerlingen (bussen)	34.477	35.922	37.000
Aantal leerlingen individueel vervoer (terugbetaling abonnement)		7.220	7.500
Aantal vervoerde rechthebbende leerlingen		30.533	32.000
Aantal georganiseerde ritten	1.197	1.203	1.258
Gemiddeld aantal rechthebbenden op 1 bus	28,8	29,8	30
Aantal dagritten ≥ 4 uur (heen en terug)	131 (of 11,7%)	156	120
Aantal weekendritten ≥ 4 uur (heen en terug)	7 (of 8,3%)	10	10
Totaal aantal busbegeleiders met opleiding	0	514	780
Aantal veiligheidscontroles van de bussen	531	250	500
Gemiddelde ritduur		3.03 u.	2.50 u.
Dagprijs per km	47,96 BF	50,32 BF	51,5 BF

Tijdens het schooljaar 1998-1999 werden er gemiddeld 37.203 leerlingen uit het buitengewoon onderwijs vervoerd, verdeeld als volgt:

	GO	OGO	VGO	Totaal
Basis	5.042	3.815	14.486	23.343
Secundair	3.000	2.400	8.460	13.860
Totaal	8.042	6.215	22.946	37.203

Op 1/2/1999 waren 43.042 leerlingen (inclusief 660 lln type 5) ingeschreven in het buitengewoon onderwijs, verdeeld als volgt:

	GO	OGO	VGO	Totaal
Basis	5.508	4.479	17.211	27.198
Secundair	3.256	2.503	10.085	15.844
Totaal	8.764	6.982	27.296	43.042

Dit betekent dat 86 % van het totaal aantal leerlingen uit het buitengewoon onderwijs gebruik maakte van het collectief- en/of individueel vervoer.

Binnen het zonaal leerlingenvervoer (Cel Leerlingenvervoer) maakten 5.939 leerlingen uit het gewoon onderwijs gebruik van collectief- en/of individueel vervoer, verdeeld als volgt:

	GO	OGO	VGO	Totaal
Basis	2.440	576	1.931	4.947
Secundair	137	2	853	992
Totaal	2.577	578	2.784	5.939

Beleidsmatig is het de optie om enkel ritten te organiseren met een voldoende aantal rechtmatige leerlingen. Deze optie is ingegeven door de budgettaire beheersbaarheid.

Door de uitbreiding van het zonaal vervoer tot het ganse B.O. (MB van 25.03.1998) is het mogelijk om geleidelijk aan over te gaan naar een meer rationele organisatie van het vervoer (gemeenschappelijk leerlingenvervoer voor meerdere scholen, over de netten heen). Dit moet leiden tot kortere ritten (beperking van de tijdsduur.)

Vorig jaar werden geen bijkomende ritten georganiseerd door gebrek aan middelen. Daardoor leidde een stijging van het leerlingenaantal (voornamelijk buitengewoon onderwijs) automatisch tot een langere ritduur en tot te weinig vervoerscapaciteit. In de begroting 2000 is er 220 miljoen frank extra voorzien om terug tegemoet te komen aan de noden inzake verantwoord leerlingenvervoer; De extra middelen zullen o.a. worden aangewend om bijkomende ritten te organiseren wat moet resulteren in een kortere ritduur. Voornamelijk de ritten van meer dan 4 uur per dag zullen worden afgebouwd.

Reeds in 1999 wordt een onderzoek gestart om na te gaan of het niet efficiënter zou zijn om zowel het openbaar vervoer als het leerlingenvervoer door De Lijn te laten organiseren. De beleidsfilosofie is na te gaan of één professionele organisatie nl. "De Lijn" over voldoende mogelijkheden beschikt om

leerlingenvervoer te organiseren voor alle leerlingen <12 jaar. Hierbij zal rekening moeten gehouden worden met specialiteitsvereisten (bv. Liftbussen, tijd, vrije schoolkeuze,...).

In 2000 worden verder cursussen georganiseerd voor de specifieke opleiding van busbegeleiders, met als doel het garanderen van een maximale veiligheid van de leerlingen op de bus.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1.Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.701,4	99%	1.677,3	100%	1.778,8	1.999,0
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	15,0	10%	78,5	59%	78,1	31,0
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1.Andere

De stijging van de kredieten voor het leerlingenvervoer is voornamelijk te wijten aan de **leerlingenstijging in het buitengewoon onderwijs** (nieuwe ritten + rituitbreidingen).

Andere factoren zijn :

- Verhoogde contractskosten met de beroepsvervoerders door km- en capaciteitsuitbreidingen
- Hogere uitgaven voor de busbegeleiding omdat men vanaf 1999 ook 9 wettelijke feestdagen en kinderbijslag moet betalen. Bovendien is de maribel verdwenen sedert 1/4/1999 en is daardoor ook de RSZ op het vakantiegeld en de eindejaarstoelage verhoogd.
- Een verwachte meerprijs van de heraanbesteding van 62 ritten vanaf 1/1/2000 en 21 ritten vanaf 1/9/2000

PROGRAMMA 35.4 :
ALGEMEEN ONDERWIJS EN VORMING

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.404,7		6.530,1		8.533,9	7.810,9
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	41,0		15,3		8,0	1,4
Macht.	4.918,0		4.959,2		6.313,7	6.143,6

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

De middelen die in het programma voorzien worden richten zich op de financiering van onderwijsactiviteiten die *niet niveau-gebonden* zijn en die algemeen de kwaliteit van het onderwijs ten goede komen.

Hieronder vallen diverse onderwijsondersteunende activiteiten zoals :

- de inrichting van de vraaggestuurde nascholing door de scholen, de nascholing op initiatief van de onderwijskoepels en de nascholing die wordt ingericht op initiatief van de Vlaamse regering.
- de bekostiging van de dienst voor onderwijsontwikkeling, die sinds 1991 ingericht werd als stafdienst voor de onderwijsinspectie en die belast is met het formuleren van voorstellen inzake eindtermen, het ontwikkelen van evaluatie-instrumenten om de scholen door te lichten, de ontwikkeling van de methodes voor het opstellen van leerplannen en het uitwerken van voorstellen inzake de bijscholing van de inspectie.
- het maken, uitgeven en /of verspreiden van brochures, folders of andere geschreven of elektronische documenten om bepaalde doelgroepen of het brede onderwijsveld te informeren of te sensibiliseren over het gevoerde onderwijsbeleid. Geregeld maakt een publicatie deel uit van een groter geheel nl. een campagne waarbij bv. ook advertenties, teletekst of (radio)spots worden ingezet.
- het inrichten van en het deelnemen aan netoverschrijdende studie- en infodagen. Hierdoor neemt het departement onderwijs actief deel aan beurzen zoals EDUCA+, Flanders technologie, beurzen over studie- en beroepsinfo...
- de werking van de inspectie en van de pedagogische begeleidingsdiensten, die sinds de inwerkingtreding van het decreet van 17 juli 1991 betreffende de inspectie en de pedagogische begeleidingsdiensten, instaan voor de externe ondersteuning van de onderwijsinstellingen en voor de bevordering van de onderwijskwaliteit en voor de beroepskwaliteit van de personeelsleden.

- de werking van de cultuurcel op het departement onderwijs.
- de ondersteuning van de ouderverenigingen en van erkende verenigingen die vorming voor ouders van schoolgaande kinderen organiseren.
- de middelen voor de controle op het ziekteverzuim door personeelsleden van het onderwijs door een externe firma.
- Externe controle aanwending werkingsmiddelen
- de dotaties voor de werking van de verschillende VOI's binnen Onderwijs
- de machtigingen en de investeringsdotaties van het Gemeenschapsonderwijs, de DIGO en de IVAH.

2.2. De operationele doelstellingen

2.2.1. nascholing

De voortdurende bijscholing van leerkrachten is een essentiële voorwaarde om zich aan de steeds veranderende werkomstandigheden aan te passen. De “life long learning” gedachte van de Europese Gemeenschap dient in de eerste plaats uitgedragen te worden door diegenen die het onderwijs elke dag maken. Het nascholingsbeleid wordt hiertoe sinds 1 september 1996 op een andere leest geschoeid : van aanbodgerichte navorming werd overgeschakeld op vraaggestuurde nascholing, waarbij de scholen autonoom bepalen hoe zij een eigen nascholingsbeleid uitbouwen. De middelen voor de nascholing, worden, ingevolge de inwerkingtreding van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing, tijdens de periode van 1997 tot 2003 verhoogd van 250 miljoen tot 530 miljoen.

2.2.2. dienst voor onderwijsontwikkeling

De Dienst voor Onderwijsontwikkeling (DVO) moet als studiedienst impulsen geven voor meer onderwijskwaliteit door o.a. het formuleren van voorstellen voor ontwikkelingsdoelen en eindtermen.

De DVO is belast met volgende opdrachten:

- het formuleren van voorstellen inzake eindtermen (dit zijn doelen die de onderwijsoverheid als maatschappelijk minimum beschouwt voor alle leerlingen)
- de ontwikkeling van analyse- en evaluatie-instrumenten om de scholen door te lichten, o.m. inzake het bereiken van de eindtermen
- de ontwikkeling van methodes voor het opstellen van leerplannen en lessenroosters
- het uitwerken van voorstellen inzake de introductie en bijscholing van de inspectieleden

2.2.3. inspectie

De inspectie staat in voor de externe ondersteuning van de onderwijsinstellingen, de bevordering van de onderwijskwaliteit en voor de beroepskwaliteit van de personeelsleden. Ze is o.a. bevoegd voor:

- de controle op de inachtneming van de minimumlessenroosters
- het nagaan of de onderwijsinstelling de goedgekeurde leerplannen, met uitzondering van de pedagogische methodes, realiseert
- het nagaan of de nodige inspanningen zijn geleverd om de eindtermen te halen

- het toezicht op de toepassing van de taalwetgeving, de hygiëne en de bewoonbaarheid van de lokalen, het didactisch materiaal en de schooluitrusting
- het uitbrengen van advies omtrent de financiering van instellingen
- het uitbrengen van beleidsadviezen over het onderwijs;

2.2.4. *pedagogische begeleidingsdiensten*

De pedagogische begeleidingsdiensten ressorteren onder de onderwijskoepels en staan in voor de:

- de externe ondersteuning van de betrokken onderwijsinstellingen volgens het eigen pedagogisch concept, onder meer bij het opstellen van het schoolwerkplan;
- het ontwikkelen van initiatieven ter bevordering van de onderwijskwaliteit van de betrokken instellingen;
- het stimuleren van initiatieven ter versterking van de beroepsbekwaamheid van de personeelsleden uit de betrokken instellingen;
- het opstellen van een jaarlijks begeleidingsplan;
- het opstellen van een jaarverslag van de activiteiten.

Behoudens de betaling van de wedde en weddetoelagen toegekend aan de pedagogische adviseurs en adviseurs-coördinatoren, wordt in de begroting jaarlijks een krediet ingeschreven dat aangewend wordt voor de organisatie en de werking van de pedagogische begeleidingsdiensten. Dit bestaat uit een forfaitair bedrag toegekend per betrekking en een bedrag gelijk te verdelen tussen het gesubsidieerd vrij onderwijs, het gesubsidieerd officieel onderwijs en het Gemeenschapsonderwijs.

In 1998 kregen voor het eerst ook de kleine koepels in het basisonderwijs middelen voor de pedagogische begeleiding. Voor deze koepels (Steiner, Freinet, VOOP, Methode,...) worden de middelen berekend per betrekking. Sedert 1999 krijgen deze koepels ook middelen voor de begeleiding van scholen in het secundair onderwijs.

2.2.5. *ondersteuning ouderverenigingen*

De laatste jaren is veel aandacht besteed aan het uitwerken van *participatiestructuren* in het onderwijs. Het creëren van participatiestructuren was echter maar een eerste stap naar een inspraakcultuur waarbij elk van de participanten een eigen inbreng heeft. Het decreet van 20 juni 1996 betreffende de subsidiëring van de ondersteuningscentra van ouderverenigingen en van erkende verenigingen die vorming voor ouders van schoolgaande kinderen organiseren, geeft uitvoering aan het regeerakkoord waarbij het beter functioneren van de inspraakorganen en het opzetten van vormingsprojecten voor ouders werd vooropgesteld.

2.2.6. *cultuurcel*

Een belangrijke beleidsdoelstelling, die voortvloeit uit het regeerakkoord van februari 1992, is de zin voor het *esthetische en het culturele erfgoed* aanmoedigen. Het departement onderwijs heeft er uitdrukkelijk voor gekozen om dit algemeen principe heel concreet te realiseren. In de voorbije jaren werd een grote ruimte gemaakt op het budget onderwijs om allerlei projecten op te zetten die zich in de sportieve en culturele sfeer bevinden. Daarom werd in het departement onderwijs een cultuurcel opgericht die als basisdoelstellingen heeft:

- het muzische/creatieve als noodzakelijke en logische component van het cognitieve laten erkennen
- aandacht voor kunst en cultuur in het onderwijs activeren
- het kunst-en culturaanbod voor het onderwijs coördineren en daardoor stimuleren

Concreet gebeurt dit door ondersteuning aan directies en leerkrachten, stimuleren van het opzetten van culturele initiatieven o.a. door het subsidiëren van projecten in het kader van Dynamo2 en door specifieke initiatieven voor de lerarenopleiding.

2.2.7. informatie en documentatie, studie- en informatiedagen

Het departement informeert en communiceert met het brede onderwijsveld en/of welbepaalde doelgroepen over het onderwijsbeleid en -gebeuren. Dit gebeurt door het uitgeven van publicaties (onder allerlei vormen) m.b.t. het onderwijs.

Belangrijk is eveneens dat door de ingerichte rondes van Vlaanderen, de beleidsmensen te velde de onderwijsvernieuwingen gaan toelichten en op deze wijze de in het regeerakkoord vooropgestelde actieve communicatie met en voorlichting van de burger tot stand brengen.

2.2.8. Accountants

Door het Bijzonder decreet wordt vanaf 01/01/2000 de controle op de werkmiddelen extern georganiseerd nl. via een college van accountants. Tevens valt dit samen met de implementatie van een economische boekhouding.

Via een aantal experimenten en steekproeven in 2000 zal worden nagegaan in welke mate een gelijkwaardige boekhouding kan worden opgelegd aan het gesubsidieerd onderwijs om zo een gelijkwaardige controle te bereiken. De ontwikkeling kan verschillend zijn tussen gesubsidieerd vrij onderwijs en het gesubsidieerd officieel onderwijs. Samen met de bedrijfsrevisoren in de hogescholen wordt op die manier een bijkomende stap gezet naar de ontwikkeling van een extern controlemechanisme.

2.2.9. VOI's binnen onderwijs

Binnen het programma 35.40 zijn ook middelen voorzien voor de algemene werking en administratie van volgende VOI's: het Gemeenschapsonderwijs, de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) en de Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs (DIGO) en de Investeringsdienst voor de Vlaamse autonome hogescholen en het Universitair ziekenhuis Gent.

2.2.9.1. Gemeenschapsonderwijs

Het Gemeenschapsonderwijs is een Vlaamse openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, bestaande uit de scholengroepen en het centrale niveau, die samen de inrichtende macht vormen van het Gemeenschapsonderwijs.

De opdracht van het Gemeenschapsonderwijs is het inrichten van onderwijs binnen de Vlaamse Gemeenschap met uitzondering van de universiteiten, hogescholen, zeevaartonderwijs, onderwijs georganiseerd door gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand en het begeleid individueel studeren.

a. Strategische doelstellingen

- inrichten van neutraal en kwaliteitsvol onderwijs op het grondgebied Vlaanderen (incl Brussel);
- organiseren van neutraal onderwijs voor alle onderwijsniveaus;
- verzekeren vrije keuzeonderwijs.

b. Operationele doelstellingen

Centrale niveau

Vanaf 1-1-2000 worden de bevoegdheden van het centrale niveau gereduceerd omwille van de overdracht van een groot aantal bevoegdheden naar de scholengroepen. Resterende bevoegdheden zijn:

- waarborgen en organiseren van de vrije keuze;
- organisatie van de scholengroepen en scholengemeenschappen (en schoolraden);
- de interne kwaliteitszorg met inbegrip van de organisatie van de pedagogische begeleidingsdienst en het ontwikkelen van eigen leerplannen;
- de organisatie van nascholing;
- de uitvoering van grote infrastructuurwerken, inclusief het verwerven, beheer en vervreemden van onroerende goederen;
- toezichtfunctie op financieel vlak;
- via externe bronnen toezicht op het financieel beleid van de scholengroepen.
- uitwerken van een algemeen strategisch plan van het gemeenschapsonderwijs
- het opstellen van een algemeen plan van het leerlingenvervoer

Scholengroepen (inclusief CLB)

Vanaf 1-1-2000 nemen de scholengroepen hun bevoegdheden op:

- voeren van een personeelsbeleid in toepassing van het DRP;
- organiseren van nascholing;
- leerlingenbegeleiding;
- voeren van een pedagogisch beleid met uitzondering van de toepassing inzake de beginselen van de vrije keuze;
- voeren van een orthodox financieel beleid;
- bevoegdheid voor het uitvoeren van eigenaarsonderhoud en kleine infrastructuurwerken;
- adviserende taak inzake het uitvoeren van grote infrastructuurwerken en vervreemding van onroerende goederen.
- Organisatie van het leerlingenvervoer

c. Doelgroep

Inrichten van onderwijs over heel Vlaanderen (inclusief in Brussel) rekening houdend met de toepassing van artikel 24 van de Grondwet en de vrije keuze.

d. Wettelijke basis

Bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het GO.

e. Instrumenten

Centrale niveau

- i.s.m. de scholengroepen het uitvoeren van de bouwplanning voor de grote infrastructuurwerken;
- ontwikkeling en toepassing van de criteria voor de verdeling van de middelen voor:
 - werking;
 - leerlingenvervoer;
 - eigenaarsonderhoud;
 - kleine infrastructuurwerken.
- waarborgen van de vrije keuze, na tussenkomst in de beslissingen van de scholengroepen;
- kwaliteitsbewaking via ontwikkeling van vak- en systeemgerichte begeleiding via de PBD, inclusief opstellen en verspreiden van leerplannen;
- vraaggestuurde nascholing aanbieden aan de scholengroepen.

Scholengroepen (inclusief CLB)

- aan de scholengroepen worden de middelen ter beschikking gesteld voor:
 - werking;
 - leerlingenvervoer;
 - eigenaarsonderhoud;
 - kleine infrastructuurwerken;
 - nascholing;
 - leerlingenbegeleiding.

Deze middelen worden uitbetaald door het departement Onderwijs.

f. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

- komen tot positieve schooldoorlichtingen, zowel vanuit materieel als pedagogisch oogpunt en zo een daling van de negatieve rapporten te realiseren;
- inzake vrije keuze: het opmaken van een rapport, overleg plegen met de scholengroepen, implementeren...;
- voeren van een orthodox financieel beleid;
- beperken van deficit in de sociale voorzieningen (cfr. regeerakkoord limiteren facultatieve uitgaven)
- grotere efficiëntie in het gebruik van de schoolgebouwen (verminderen van het verschil tussen reële m² en fysische normen in overleg met de scholengroepen)

g. Beleidsperspectieven

Het begrotingsjaar 2000 is dus het eerste jaar van een nieuwe systematiek. In de begroting van het centrale niveau zitten geen middelen meer voor de scholengroepen omdat deze rechtstreeks door het departement Onderwijs zullen worden doorgestort.

Er moet een visie worden ontwikkeld omtrent de resterende/nieuwe bevoegdheden van het centrale niveau en dit in het kader van het personeel en de kwalificaties hiervan, de taken en de serviceverlening naar de scholengroepen toe. Voor deze overgang en de daarmee gepaard gaande reorganisatie worden door de Vlaamse Gemeenschap middelen voorzien.

Een algemeen strategisch plan moet opgemaakt worden dat zowel betrekking heeft op het onderwijsorganisatorische, het leerlingenvervoer en de infrastructuur

De grote en de kleine infrastructuurwerken moeten worden gedefinieerd. Verder moet een organisatiemodel worden uitgewerkt voor de uitbouw van een nieuw systeem voor de toewijzing en uitvoering van de grote infrastructuurwerken voor de verschillende scholengroepen.

Voor de specifieke problemen per onderwijsniveau => zie bij de betrokken programma's

Inzake infrastructuur wordt voor de bijkomende problemen (bv. milieu,...) verwezen naar het luik DIGO.

2.2.9.2. DIGO

a. Strategische doelstelling

De DIGO (Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs) is een Vlaamse openbare instelling, opgericht door het decreet van 5 juli 1989.

De opdracht van de DIGO bestaat uit:

- De aankoop en de bouw-, moderniserings-, uitbreidings- en geschiktmakingswerken en de eerste uitrusting subsidiëren van gebouwen bestemd voor gesubsidieerde onderwijsinstellingen, PMS-centra of internaten. De DIGO kan ook een deel (max. 10%) van zijn dotatie aanwenden voor de subsidiëring van zware didactische apparatuur. De financiële tussenkomst bedraagt 70% voor het basisonderwijs en 60% voor de andere onderwijsniveaus, voor PMS-centra en internaten.
- De terugbetaling van kapitaal, interesten en bijhorende onkosten waarborgen van de leningen, aangeaan met het oog op de financiering van het niet door subsidies gedekte deel van de subsidiabele kostprijs.

Bij decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap werd een afzonderlijke investeringsmachtiging ingevoerd ten behoeve van het hoger onderwijs.

b. Operationele doelstelling

Het regeerakkoord van de Vlaamse regering schenkt veel aandacht aan de problematiek van de investeringen. In dit akkoord wordt duidelijk gestipuleerd :

"...In verband met de schoolgebouwen en infrastructuur is er behoefte aan een substantiële verhoging van de financiële middelen voor alle niveaus. Aantrekkelijke schoolgebouwen zijn een belangrijk element in het creëren van een aangename schoolomgeving, wat bevorderlijk is voor het welzijn van de leerlingen en de leerkrachten. Verfraaiing van het onderwijspatrimonium kadert ook in campagnes tegen antisociaal gedrag op school. Daarbij is een kwalitatieve bewaking van de onderwijsinfrastructuur nodig en worden vernieuwende duurzame projecten gestimuleerd. Verder is een optimalisatie van de infrastructuur en een intensiever gebruik en openstelling voor de gemeenschap wenselijk."

c. Doelgroep

De DIGO vervult deze opdrachten ten voordele van het gesubsidieerd vrij en officieel onderwijs (d.i. provinciaal en gemeentelijk onderwijs).

d. Wettelijke basis

Decreet van 5 juli 1989 betreffende het onderwijs, zoals aangevuld en gewijzigd door latere decreten.

Decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen

e. Instrumenten

1. **Sensibiliseren** voorlichten
 communiceren
2. **Aanmoedigen** subsidies verstrekken
 waarborg verlenen

f. Prestaties

1. **Voorlichting:** Via een brochure "Bouwen met DIGO", die jaarlijks wordt geactualiseerd, wordt van A tot Z uiteengezet wat dient verstaan te worden onder subsidiëeringsprocedures (nieuwbouw, moderniserings- of geschiktmakingswerken, spoedprocedure, verkorte procedure...), hoe het uitvoeringsontwerp moet aangepakt worden, wetgeving ...
2. **Communiceren:** De DIGO streeft ernaar om de best mogelijke dienstverlening aan de klanten te verzekeren – een kwaliteitsvolle dienstverlening op maat van de klant.

De klant kan steeds bij de DIGO terecht, zowel voor algemene informatie als voor concrete inlichtingen en hulp m.b.t. een concreet dossier.

3. **Verstrekken van subsidies:** Via een nauwgezette opvolging van de dossiers worden de vereiste subsidies binnen een korte tijdsspanne uitbetaald.

g. Prestatiedrijvers

Het aantal prestaties inzake subsidieverstrekking wordt bepaald door het jaarlijks aantal aangegane verbintenissen (= principe-akkoorden). Op basis daarvan worden, via een betalingskalender (art. 168 van het onderwijsdecreet VI, zoals gewijzigd bij onderwijsdecreet VII), de benodigde dotaties (kredieten) per begrotingsjaar berekend.

Een opvolging van de werkelijke betalingen die in de voorgaande jaren werden gedaan zorgt ervoor dat deze betalingskalender jaarlijks kan worden aangepast en verfijnd.

De voornaamste factor die meespeelt bij het verstrekken van subsidies is echter het decreet waarin het jaarlijkse machtigingspotentieel wordt bepaald. Vanaf 2001 dient bij decreet het jaarlijkse machtigingsbedrag voor de jaren 2001-2005 bepaald te worden. Om aan de hierboven gestelde operationele doelstellingen te kunnen voldoen is het dan ook van zeer groot belang dat de investeringsmachtigingen worden verhoogd. Bijgevolg wordt hier met aandrang verwezen naar de voorgaande uiteenzetting (supra-operationele doelstelling) alsook naar de regeringsverklaring.

De kredieten voor de financiering van personeelskosten en de werkingskosten van de DIGO zijn opgenomen in B.A. 41.14 van het begrotingsprogramma 35.4.

h. Vaststellingen en toekomstige aandachtspunten

Er bestaat een fundamenteel onevenwicht tussen de jaarlijkse vastleggingsmachtigingen enerzijds en de vraag naar investeringsmiddelen tot leniging van de bestaande, dikwijls acute noden anderzijds. De vastleggingsmachtigingen voor de periode 1993-1999, inclusief de extra-middelen 1999, bedroegen 24.387.423.473 BEF terwijl de reële noden voor diezelfde periode (op basis van de wachtlijsten dd. 13.09.1999) tot 40.647.026.560 BEF oplopen.

Om hieraan tegemoet te komen worden door de Vlaamse regering nu reeds een aantal begrotingsjaren bijkomende middelen voor investeringen ingeschreven. De hogescholen kregen zowel in 1997 als in 1998 800.0 mio bijkomende investeringsmiddelen. Dit budget is in 1999 toegevoegd aan de werkingsmiddelen van het basisonderwijs voor onder meer groot onderhoud, rationeel energieverbruik en investeringen.

In **1999** werd opnieuw een inspanning gedaan ten belope van 2100.0 mio, waarvan 800.0 mio voor het basisonderwijs, 600.0 mio voor het secundair onderwijs en 700.0 mio voor de hogescholen.

Ook in **2000** is opnieuw een totaal budget van 2100.0 mio voorzien. De verdeling is als volgt : 800.0 mio voor het basisonderwijs, 600.0 mio voor het secundair onderwijs, 475.0 mio voor de hogescholen en 225.0 mio voor de universiteiten.

Globaal beschikt DIGO aan een beleidsruimte voor investeringen over $3.277,1 \text{ mio} + 1.401,4 \text{ mio} = 4.678,5 \text{ mio}$

Los hiervan zijn er in deze sector nog een aantal andere uitdagingen als gevolg van diverse reglementeringen die een financiële implicatie kunnen betekenen voor de DIGO, zoals:

1. Milieureglementering (VLAREM-II) : Er wordt verwacht dat de DIGO in de komende jaren in toenemende mate zal geconfronteerd worden met de vraag naar subsidies voor werken die worden uitgevoerd in het kader van de huidige milieureglementering (VLAREM II : Het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en volgende besluiten).

2. Rationeel energiegebruik: Er wordt verwacht dat de DIGO in de komende jaren in toenemende mate zal geconfronteerd worden met de vraag naar subsidies voor werken die worden uitgevoerd in het kader van de uitvoering van het Vlaams REG - beleid (rationeel energiegebruik). Zo is bvb. isolerende beglazing in veel scholen nog afwezig; dit wordt als een noodzakelijkheid ervaren.

3. Subsidiëren van kunstwerken: Er wordt verwacht dat de DIGO in de komende jaren in toenemende mate zal geconfronteerd worden met de vraag naar subsidies voor kunstwerken. Ingevolge het decreet van 12 mei 1998 houdende integratie van kunstwerken in gebouwen van openbare diensten en daarmee gelijkgestelde diensten en van door de overheid gesubsidieerde inrichtingen, verenigingen en diensten die tot het Vlaamse Gewest behoren, is iedere rechtspersoon die een gebouw opricht dat ten minste voor 30% wordt gesubsidieerd door de overheid verplicht om een bepaald percentage van de bouwkost te besteden aan in het gebouw geïntegreerde kunstwerken.

4. Veiligheidsmaatregelen: Schoolgebouwen moeten kunnen voldoen aan de vereisten inzake veiligheid (norme Belge /Belgische norm, Algemeen Reglement op de Arbeidsbescherming, Algemeen Reglement inzake Elektrische Installaties). De Vlaamse regering heeft al expliciet haar bekommernis geuit over de veiligheid van schoolgebouwen in het kader van de toewijzing van de extra investeringsmiddelen voor schoolbouw voor het jaar 1999. De regularisering van de veiligheidsvoorzieningen in schoolgebouwen vraagt om bijkomende investeringsmiddelen voor de DIGO.

5. Toegankelijkheid voor gehandicapten: Ingevolge het KB van 9 mei 1977 genomen in uitvoering van de wet van 17 juli 1975 betreffende de toegang van gehandicapten tot gebouwen toegankelijk voor het publiek moeten schoolgebouwen toegankelijk zijn voor gehandicapten. Op dit moment is bvb. in veel

schoolgebouwen van het basis- en het secundair onderwijs geen aangepast sanitair voor gehandicapten aanwezig. Gezien de toenemende aandacht voor de integratie van gehandicapten in het gewoon onderwijs verwacht de DIGO een toenemende vraag naar investeringsmiddelen voor toegankelijkheidswerken.

2.2.9.3. IVAH

a. Strategische doelstelling

De IVAH (Investeringsdienst voor de Vlaamse Autonome Hogescholen) is een Vlaamse openbare instelling, opgericht door het decreet van 13 juli 1994.

De opdracht van de IVAH bestaat uit:

- Bijdragen in de uitgaven als gevolg van de aankoop en de bouw-, moderniserings-, uitbreidings- en geschiktmakingswerken en de eerste uitrusting van gebouwen; de aankoop van gronden en van zware didactische en wetenschappelijke apparatuur bestemd voor het onderwijs.
- Beheren van het budget voor eigenaarsonderhoud : deze dotatie is bestemd voor alle niet-patrimonium verrijkende uitgaven voor werken en diensten. Het gaat hier om uitgaven die tot doel hebben het onroerend goed in goede staat te houden. De uitgaven hebben vooral betrekking op de gebouwen, de uitrusting en de installaties die erbij behoren en onroerend zijn door bestemming. De beschikbare middelen worden jaarlijks verdeeld onder de 5 Vlaamse Autonome Hogescholen op basis van de bruto bebouwde oppervlakte van de gebouwen in eigendom, erfpacht of vruchtgebruik en op basis van de leeftijd van de gebouwen.

b. Operationele doelstelling

Het regeerakkoord van de Vlaamse regering schenkt veel aandacht aan de problematiek van de investeringen. In dit akkoord wordt duidelijk gestipuleerd :

"...In verband met de schoolgebouwen en infrastructuur is er behoefte aan een substantiële verhoging van de financiële middelen voor alle niveaus. Aantrekkelijke schoolgebouwen zijn een belangrijk element in het creëren van een aangename schoolomgeving, wat bevorderlijk is voor het welzijn van de leerlingen en de leerkrachten. Verfraaiing van het onderwijspatrimonium kadert ook in campagnes tegen antisociaal gedrag op school. Daarbij is een kwalitatieve bewaking van de onderwijsinfrastructuur nodig en worden vernieuwende duurzame projecten gestimuleerd. Verder is een optimalisatie van de infrastructuur en een intensiever gebruik en openstelling voor de gemeenschap wenselijk."

Specifiek vermeldt het regeerakkoord voor het hoger onderwijs : *"Het belang van een degelijke werkomgeving en infrastructuur voor de kwaliteit van het onderwijs moet ook opnieuw in het hoger onderwijs worden erkend. De kloof tussen de bestaande investeringsmiddelen en de bestaande behoeften moet progressief worden gedicht"*.

c. Doelgroep

De IVAH vervult deze opdrachten ten voordele van de Vlaamse Autonome Hogescholen.

d. Wettelijke basis

Decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen

e. Vaststellingen en toekomstige aandachtspunten

Ook in de Vlaamse Autonome Hogescholen is er een grote behoefte aan investeringsmiddelen. Op dit moment worden op basis van de meerjarenplanningen én de behoeften van de 5 Vlaamse Hogescholen, de middelen voor investeringen prioritair gereserveerd voor de projecten die voldoen aan één der volgende criteria :

1. Uitvoering protocolakkoorden : gedwongen verhuis
2. Projecten m.b.t. de veiligheid van de gebouwen, hygiëne en milieu : tal van gebouwen die heden in gebruik zijn, zijn dringend toe aan renovatie-, modernisering- en geschiktheidswerken.
3. Projecten m.b.t. campusvorming: in de meeste Hogescholen worden de onderwijsactiviteiten nog steeds uitgevoerd in vele locaties. De Hogescholen streven ernaar om het aantal campussen te beperken door ofwel bestaande campussen uit te breiden, nieuwe campussen te zoeken...
4. Projecten m.b.t. aanpassingen aan hogeschoolinfrastructuur: o.a. omvorming van lokalen tot auditoria, bouwen auditoria...

De inspanningen van de Vlaamse regering om tegemoet te komen aan de bestaande noden komt uiteraard ook de Vlaamse Autonome Hogescholen ten goede. Met een aandeel van ongeveer 32.8 % kregen zij in 1997 en 1998 een bijkomend investeringsbudget van 262.4 mio.

In **1999** werd voor de hogescholen een totale supplementaire inspanning geleverd van 700.0 mio, waarvan er 229.6 mio naar de Vlaamse Autonome Hogescholen ging.

In **2000** is er voor de hogescholen 475.0 mio extra voorzien waarvan 155.8 mio voor de Vlaamse Autonome. D.w.z. er is een beleidsruimte voor investeringen van 125,0 mio + 155,8 mio = 281,1 mio

2.2.9.4. VLOR

a. Opdracht

Ingevolge art. 152 van het decreet dd. 31 juli 1990 betreffende het onderwijs – II werd de Vlaamse Onderwijsraad opgericht. De onderwijsraad is geconcipieerd als één overkoepelende advies- en overlegstructuur die de vroegere veelheid aan adviesraden, commissies en overlegplatforms vervangt. De VLOR is in het algemeen bevoegd voor studie, overleg en advies over alle onderwijsmateries waar de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor is.

De VLOR geeft **advies** over alle voorontwerpen van decreet en alle beleidsnota's inzake onderwijs. Daarnaast kan de VLOR ook op eigen initiatief adviezen formuleren. Meestal gaat het hier om voorstellen die een langetermijnperspectief voor onderwijsveranderingen uittekenen.

De VLOR heeft daarnaast ook een **studieopdracht**. De resultaten van onderzoek worden op die manier mede vertaald in adviezen met beleidsvoorstellen.

Tenslotte is de VLOR ook een **overlegforum** voor de verschillende onderwijspartners.

b. Interne werking

De Vlaamse Onderwijsraad bestaat uit een algemene raad en één raad per onderwijsniveau (basis-, secundair, hoger en volwassenenonderwijs). Onderwijsvormen vinden een spreekbuis in de verschillende afdelingen (buitengewoon basis- en secundair onderwijs, algemeen secundair, kunstsecundair, technisch en beroepssecundair onderwijs). De niveauraden en –afdelingen zijn autonoom bevoegd voor materies die tot hun onderwijssector behoren. De niveauraden coördineren tevens de werking van de afdelingen die onder dat niveau ressorteren.

De algemene raad is belast met alle opdrachten die de bevoegdheden van de afzonderlijke raden en afdelingen overstijgen. Met respect voor de autonomie van raden en afdelingen staat de algemene raad ook in voor de coördinatie van de adviezen van de niveauraden en afdelingen.

De Vlaamse Onderwijsraad beschikt over een permanent secretariaat dat onder het gezag van de Algemene Raad wordt geleid door een administrateur-generaal. Bij besluit van de Vlaamse regering dd. 19 april 1995 werd de personeelsformatie van het permanent secretariaat van de Vlaamse Onderwijsraad vastgesteld. Tevens kan op basis van art. 160, §2 van voormeld decreet de Vlaamse regering personeelsleden ter beschikking stellen van het permanent secretariaat. Deze personeelsleden worden aangeduid onder de vastbenoemde ambtenaren van de diensten van de Vlaamse regering en de instellingen van openbaar nut en onder de vastbenoemde personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs, van de gesubsidieerde PMS-centra en van het gemeenschapsonderwijs. De Vlaamse Onderwijsraad kan tevens binnen haar dotatie personen die blijk geven van hun bijzondere deskundigheid, voor de duur van hun studieopdracht, bij overeenkomst tewerkstellen.

c. Dotatie 2000

De dotatie van de Vlaamse Onderwijsraad werd bepaald op 85,5 mio BEF. Deze dotatie zal als volgt aangewend worden :

Het overgrote deel (60%) gaat naar lonen en wedden van zowel statutairen, contractuelen als gedetacheerden. In deze post zitten eveneens de verblijfsvergoedingen van de gedetacheerden.

Ongeveer 14% zal besteed worden aan algemene werkingsmiddelen, zoals kantoor- en werkingskosten, publicaties, vergaderkosten, vergaderingen en verplaatsingen van raden en afdelingen, studieopdrachten, kosten m.b.t. het gebouw en personeelskosten.

De huurlasten van het gebouw inclusief het onderhoud zal \pm 20% bedragen.

2% gaat naar de post indirecte belastingen betaald aan sub-sectoren van de overheid (agglomeratiebelasting van de gehuurde oppervlakte, stadsbelasting computermateriaal, gemeentelijke belastingen).

2% wordt gereserveerd voor de uitkeringen aan gezinnen, zijnde de verplaatsingskosten van het woon-werkverkeer van statutairen, contractuelen en gedetacheerden.

De rubriek investeringen zal 2% bedragen. In deze post zitten de hardware, software en licenties, meubilair, installaties en kantoormachines, elektrische apparatuur.

2.3. De instrumenten

Gelet op de grote verscheidenheid binnen dit programma, zijn ook de ingezette instrumenten zeer verschillend:

- lonen (inspectie, pedagogische begeleidingsdiensten, dienst voor onderwijsontwikkeling)
- subsidies/werkingstoelagen (pedagogische begeleidingsdiensten, nascholing, ondersteuning ouderverenigingen, cultuurcel...)

- werkingskosten (inspectie, dienst voor onderwijsontwikkeling, publicaties, cultuurcel)
- vastleggingsmachtigingen en investeringsmiddelen (investeringen)
- dotaties (VOI's)

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

De activiteiten verschillen uiteraard per onderdeel. Voor meer details wordt verwezen naar het statistisch jaarboek van het departement Onderwijs en naar soortgelijke informatie van de VOI's.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	505,3		501,7		573,9	693,4
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	41,0		15,3		8,0	1,4
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	318,2	99,6%	442,5	99%	820,7	883,5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.3. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5581,2	99,7%	5585,9	99,6%	7.139,3	6.234,0
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	4918,0		4959,2		6.313,7	6.143,6

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

Vanaf 1/10/2000 zal er een ‘**vervangingspool**’ opgericht worden die bemand wordt door tijdelijke en jong afgestudeerde leerkrachten (basis- en secundair onderwijs). De leerkrachten in de pool krijgen een bezoldigde aanstelling voor een volledig schooljaar (meerkost 116,7 mio in 2000). Zij vormen een mobiel lerarenteam dat binnen een regionaal niveau flexibel kan worden ingezet voor vervangingen van korte afwezigheden (minder dan een schooljaar).

Deze maatregel biedt via een groter draagvlak voor vervangingen een oplossing voor het vervangingsvraagstuk. Daarnaast creëert de vervangingspool een interessant loopbaanperspectief (een quasi volledig schooljaar tewerkstelling en salaris) voor jong afgestudeerde leerkrachten. Precies dit gebrek aan vooruitzichten drijft vandaag veel beloftevolle leerkrachten in het begin van het schooljaar naar andere bedrijfssectoren, waardoor zij voorgoed voor het onderwijs verloren zijn.

2.2. Werking

De stijging van de categorie “**werking**” is als volgt te verklaren : de stijging is te wijten aan het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing. Dit decreet voorziet in een gefaseerde verhoging van de middelen voor de vraaggestuurde nascholing.

De daling van het **variabel krediet** navorming is het gevolg van de stelselmatige afbouw, voorzien in het decreet betreffende de lerarenopleiding en de nascholing. Volgend jaar verdwijnt dit krediet.

2.3. HOWO

2.4. Andere

Zie VOI's

PROGRAMMA 35.5**AANWENDING VAN TERUGGEVORDERDE WEDDEN EN WEDDETOELAGEN****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-		-		-	-
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	796,0		735,8		743,5	754,6
Macht.	-		-		-	-

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES**1. Cijfermatig overzicht**

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-		-		-	-
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	796,0		735,8		743,5	754,6
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

De raming van de inkomsten op het **weddereducatiefonds** wordt berekend op basis van de verwezenlijkingen aan terugvorderingen in 1998. In de raming werd een bedrag van 60,0 mio opgenomen voor de terugvordering van wedden die door het Departement Onderwijs worden geprefinancierd in kader van de beleidsondersteuning basisonderwijs.

Vermits momenteel het effect van de diverse bewegingen (verdere invoering elektronisch personeelsdossier, terugvorderingen i.k.v. de nascholing, grootorde van de terugvorderingen beleidsondersteuning basisonderwijs) op het inkomstenverloop 1999 nog niet kunnen worden ingeschat, wordt het geraamde inkomstenniveau uit 1999 in 2000 constant verondersteld (op de normale loonevolutiecoëfficiënt na).