

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1999-2000

20 oktober 1999

TOELICHTINGEN

**bij de middelen- en de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000**

INHOUD

Blz.

Hoofdstuk I Algemeen overzicht van de ontvangsten en de uitgaven 2000.....	4
Hoofdstuk II De macro-economische en macro-financiële omgeving bij de opstelling van de begroting.....	7
1. Vooraf.....	7
2. De macro-economische omgeving.....	7
2.1. De internationale en Belgische context	7
2.1.1. <i>De conjunctuurverwachtingen</i>	7
2.1.2. <i>Inflatieverwachtingen</i>	9
2.1.3. <i>Renteverwachtingen</i>	10
2.1.4. <i>Synthese van de macro-economische verwachtingen</i>	10
2.2. Vlaamse economische context.....	11
Hoofdstuk III De budgettaire context.....	12
1. Algemeen kader van het regeerakkoord	12
2. Het standpunt van de Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën	12
3. Hoe staat de Vlaamse regering tegenover die normering?	14
4. De verbintenissen van Vlaanderen in het kader van het nieuwe samenwerkingsakkoord 2000-2002	15
Hoofdstuk IV Begrotingsuitvoering 1999.....	17
1. De middelenbegroting - uitvoering na 9 maand	17
2. De uitgavenbegroting	19
2.1. Globaal overzicht.....	19
2.2. Overzicht van de begrotingsuitvoering per organisatie afdeling	19
3. Het begrotingssaldo	21
Hoofdstuk V De middelenontwikkeling in de begroting 2000	22
1. Samenvattend overzicht	22
2. De gedeelde en de samengevoegde belastingen.....	22
3. De gewestelijke belastingen	26
4. Het kijk- en luistergeld	27
5. De andere ontvangsten	28

Hoofdstuk VI De algemene uitgavenbegroting 2000	29
1. De grote lijnen.....	29
2. De evolutie van de begrotingsuitgaven per departement.....	31
Hoofdstuk VII Het begrotingssaldo 2000	33
Hoofdstuk VIII De begroting in het kader van de normering.....	34
Hoofdstuk IX Schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap.....	36
1. Kerncijfers.....	36
2. Aspecten van de directe schuld	37
2.1. Evolutie van de kostprijs van de financieringen tegen vaste rente.....	37
2.2. Evolutie van de kostprijs van de financieringen tegen vlottende rente	37
2.3. Verhouding vast / vlottend binnen de uitstaande schuld.....	38
2.4. De gewogen gemiddelde resterende looptijd, de duration en de modified duration van de directe schuld.....	38
2.5. Kostprijs van de uitstaande directe schuld per 31.12.1998	38
3. Evolutie van de indirecte schuld	39
4. Gevolgde strategie bij de benadering van de kapitaalmarkt.....	39
5. De centralisatie van het kas- en schuldbeheer	40
6. Bevordering van de naambekendheid van de Vlaamse Gemeenschap.....	40
Hoofdstuk X Programmatoelichtingen.....	43

**ALGEMENE TOELICHTING BIJ DE MIDDELEN- EN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2000**

HOOFDSTUK I

ALGEMEEN OVERZICHT VAN DE ONTVANGSTEN EN DE UITGAVEN 2000

Hierna wordt een overzicht gegeven van de middelen en de kredieten die ingeschreven staan op de middelen- en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het jaar 2000.

De verrekening van de inkomsten en uitgaven (betalingskredieten) die in de vermelde begrotingsdocumenten opgenomen zijn, leidt tot een overschot van 9,7 miljard BEF. Dit overschot kan gezien worden als een voorafspiegeling van het op het einde van het begrotingsjaar te verwachten begrotingsoverschot. Het eigenlijke kasoverschot wijkt daarvan af gezien ook nog andere middelen via de schatkist lopen.

Tabel 1 Begrotingssaldo 2000

Miljarden BEF

	<i>2000</i>
Ontvangsten	629,3
Uitgaven	619,6
<i>Saldo</i>	<i>9,7</i>

BRON : Middelen- en Algemene Uitgavenbegroting 2000.

Het overschot van 9,7 miljard BEF zal, bij volledige uitvoering van de begroting en naast de reeds in die begroting opgenomen bedragen, aangewend kunnen worden voor de verdere aflossing van de schuld. De aangehouden schuldvermindering zorgt in de nabije toekomst voor een verdere daling van de intrestlasten binnen de begroting en draagt aldus bij tot de verruiming van de beleidskredieten.

De in *de middelenbegroting* opgenomen ontvangsten werden in de navolgende tabel per departement samengevat.

Merk op dat de ontvangsten bijna volledig gelokaliseerd zijn bij de interdepartementale middelen. Op dit departement staan inderdaad de middelen vermeld die in het kader van de bijzondere financieringswet aan de Vlaamse Gemeenschap gestort worden. De op de andere departementen ingeschreven ontvangsten hebben betrekking op de diverse ontvangsten die ze in uitoefening van hun bevoegdheden ontvangen.

Tabel 2 Overzicht van de middelen per organisatieafdeling 1999-2000

Miljoenen BEF

<i>Departement</i>		<i>Vershil</i>		
		<i>1999 aangepast</i>	<i>2000 initieel</i>	<i>absoluut % variatie 1999/2000</i>
0	Hogere entiteiten	0,0	0,5	0,5
1	Coördinatie	18,3	16,1	-2,2 -12,0%
2	Algemene Zaken en Financiën	1.046,5	1.377,4	330,9 31,6%
3	Onderwijs	1.700,0	1.739,6	39,6 2,3%
4	Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	137,7	138,1	0,4 0,3%
5	Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw	1.299,0	1.081,1	-217,9 -16,8%
6	Leefmilieu en Infrastructuur	2.864,8	3.078,9	214,1 7,5%
7	Wetenschap, Innovatie en Media	3,0	9,6	6,6 220,0%
8	Interdepartementale ontvangsten	605.162,8	621.521,5	16.358,7 2,7%
9	College van Secretarissen-Generaal	515,3	468,7	-46,6 -9,0%
Totaal		612.747,4	629.431,5	16.684,1 2,7%

Zoals uit voorgaande tabel blijkt, blijven de evoluties tussen 1999 en 2000 relatief beperkt. De stijging van de ontvangsten op het departement Algemene Zaken en Financiën is het gevolg van het inschrijven van de ontvangsten voortvloeiend uit de optimalisering van het gebruik van het onroerend patrimonium. Voor het overige vloeit de ontvangstenstijging voort uit de toename van de middelen die in het kader van de bijzondere financieringswet gestort worden. In de navolgende hoofdstukken wordt verder ingegaan op de ontwikkeling van de ontvangsten zoals die in de begroting 2000 zijn opgenomen.

De in de *algemene uitgavenbegroting* opgenomen kredieten worden in navolgende tabel per departement weergegeven. De vergelijking met 1999 dient met de nodige omzichtigheid te gebeuren gezien er een aantal basisallocaties verschoven werden naar aanleiding van de opdeling van de bevoegdheden tussen de ministers. Deze herschikking van bepaalde basisallocaties over de programma's had tot doel tot een duidelijker aflijning van de financiële middelen te komen die voor de uitoefening van de verschillende bevoegdheden ingezet kunnen worden. Deze herallocatie werd doorgevoerd met het oog op het voeren van een coherenter beleid, waardoor een optimaler beheer van de beperkte middelen mogelijk moet worden.

Tabel 3 Overzicht van de uitgaven per organisatieafdeling 1999-2000

Miljoenen BEF

<i>Departement</i>		<i>Vershil</i>			
		<i>1999 aangepast</i>	<i>2000 initieel</i>	<i>absoluut</i>	<i>% variatie 1999/2000</i>
0	Hogere entiteiten	2.882,4	3.595,5	713,1	24,7%
1	Coördinatie	2.947,1	2.288,6	-658,5	-22,3%
2	Algemene Zaken en Financiën	39.832,4	27.882,5	-11.949,9	-30,0%
3	Onderwijs	251.814,0	260.717,2	8.903,2	3,5%
4	Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	78.386,7	88.333,1	9.946,4	12,7%
5	Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw	104.633,2	108.851,5	4.218,3	4,0%
6	Leefmilieu en Infrastructuur	74.807,2	79.910,5	5.103,3	6,8%
7	Wetenschap, Innovatie en Media	24.495,3	25.692,7	1.197,4	4,9%
9	Interdepartementaal	21.662,7	22.254,6	591,9	2,7%
<i>Totaal</i>		<i>601.461,0</i>	<i>619.526,2</i>	<i>18.065,2</i>	<i>3,0%</i>

Deze evoluties worden toegelicht in een volgend hoofdstuk en in de toelichtingen per programma die hierna zijn opgenomen.

HOOFDSTUK II

DE MACRO-ECONOMISCHE EN MACRO-FINANCIËLE OMGEVING BIJ DE OPSTELLING VAN DE BEGROTING

1. Vooraf

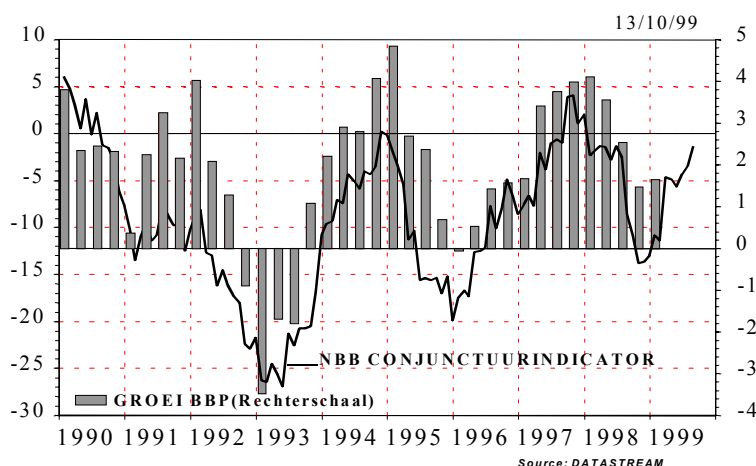
De Vlaamse begroting is in zekere mate onderhevig aan de evoluties in de economische ontwikkeling. De evolutie van de index van de consumptieprijzen speelt zowel aan de midden- als aan de uitgavenzijde waardoor de impact op het globale begrotingsresultaat relatief beperkt blijft. De middelen zijn bijna volledig inflatiegebonden en zijn voor iets meer dan de helft, en dat voor het eerst vanaf het jaar 2000, volledig gekoppeld aan de reële groei van het BNP. De kredieten m.b.t. belangrijke bevoegdheidspakketten zijn eveneens gekoppeld aan de ontwikkeling van de index van de consumptieprijzen (lonen, gemeente- en provinciefonds...).

Dit neemt niet weg dat een realistische inschatting van de economische evoluties de aanpassingen, die naar aanleiding van de begrotingscontrole dienen doorgevoerd te worden, beperkt. Daarom werd uitgegaan van voorzichtige macro-economische hypothesen.

2. De macro-economische omgeving

2.1. De internationale en Belgische context

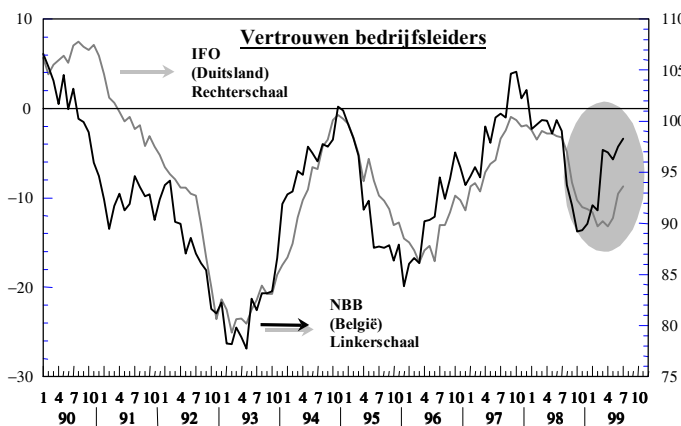
2.1.1. De conjunctuurverwachtingen



De meeste conjunctuurinstituten hebben hun groei voor de Belgische economie in 1999 herzien van ongeveer 2% tot **1,75%**. Deze laatste bijstelling heeft te maken met de nasleep van de dioxinecrisis op de Belgische (voedings)export. Tot dan liep het economisch herstel echter perfect volgens het draaiboek. Voor volgend jaar is de consensus optimistischer : een hogere groei van 2,5% tot 3% kondigt zich aan. We mogen zelfs op meer hopen als de internationale conjunctuur niet zwaar verslechtert.

- Indien de groei in de **Verenigde Staten** zich verderzet tot februari volgend jaar, wordt het de langste expansiefase in haar geschiedenis. Dit toont aan dat de huidige groeifase verschilt van vele andere uit deze eeuw. De nieuwe technologieën hebben een structurele invloed gehad op de investeringen van de bedrijven, op de productiviteit in de dienstensector en de industrie en op de inflatie, de rente en de financiële activa. De groei in de Verenigde Staten zal waarschijnlijk afzwakken, maar nog altijd de internationale conjunctuur (en dus onze export) ondersteunen.
- De **Japanse economie** geeft opnieuw een teken van leven. Verschillende indicatoren verbeteren. Het is wellicht te vroeg om van een definitieve ommekeer te spreken. Toch begint nu ook Japan de internationale heropleving te ondersteunen, en wordt de vrees voor een langere deflatieperiode afgewenteld.

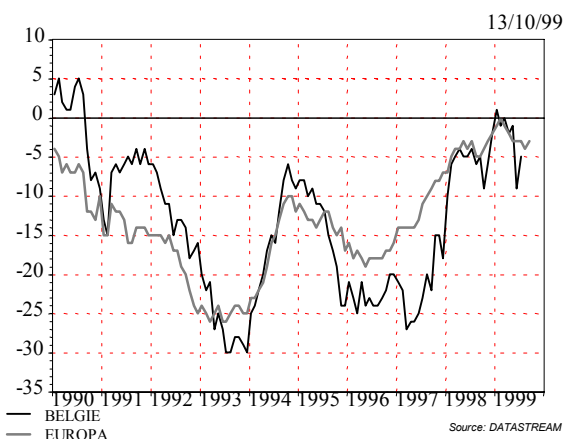
- Ook **Azië** is aan een sterke remonte bezig. De groei in de regio veert op na twee crisisjaren. De export naar Azië is heel belangrijk voor bijvoorbeeld Duitsland, en daarom ook voor onze regio.
- De groeivertraging die in de zomer van vorig jaar werd opgetekend, ligt achter de rug. De export neemt terug toe en in heel **Europa** is het vertrouwen van de bedrijfsleiders aan de beterschap.



Niettemin, gezien de dioxinecrisis, zien we in ons land dat het vertrouwen de laatste zes maanden sterk toegenomen is. Ook in Duitsland, de belangrijkste economische regio in Euroland, mag binnenkort een sterker conjunctuurherstel verwacht worden.

*Aldus duikt de impact van de **dioxinecrisis** voorlopig niet op in de algemene conjunctuurindicator van de Nationale Bank van België. In sommige sectoren is er wel een terugval te merken geweest. Al bij al is de globale economische impact tot nu toe beperkt gebleven. Indien de dioxinecrisis dit jaar een negatieve invloed heeft op de groei (van ongeveer 0.25%) dan kan er volgend jaar zelfs een inhaaleffect verwacht worden, en bijgevolg positief zijn voor de groei in 2000.*

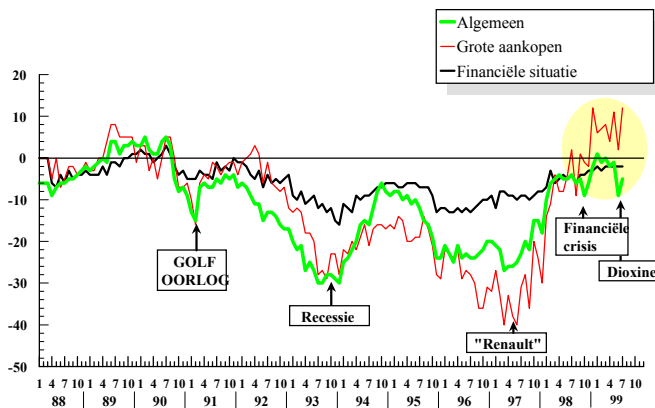
De fundamentals blijven over het algemeen zeer goed voor de bedrijven. De steun van de **dollar** mag in dat opzicht niet onderschat worden. De sterkte van de dollar (of de zwakte van de euro?) helpt de exporterende bedrijven. De politiek van de ECB om de rente geleidelijk te verhogen kan dit voordeel beginnen te ondergraven. Daarom is het belangrijk dat het herstel ver genoeg gevorderd is alvorens de monetaire rem wordt aangetrokken.



De **lage rente** (niettemin, gezien de recente opwaartse druk) is eveneens een ondersteunende factor. Toch dient de impact ervan genuanceerd, gezien de NBB dit jaar een lagere groei van de investeringen verwacht dan vorig jaar.

Een andere steun voor de economie is het **sterke consumentenvertrouwen**. De financiële crisis van de vorige zomer heeft geen enkele invloed gehad op het vertrouwen van de gezinnen. Het consumentenvertrouwen in ons land verschilt ondanks de dioxinecrisis ook weinig van de situatie in de rest van Euroland. Al deze elementen duiden erop dat het vertrouwen structureel wordt ondersteund :

- Het “**rijkdomeffect**” : de sterke stijging van aandelen- en obligatiemarkten hebben bij de sterk sparende Belgen een zekere verrijking gebracht. Het is best mogelijk dat de spaarquote hierdoor wat zal verlagen, wat uiteraard de consumptie ten goede zal komen.
- **Lage financiële kosten** : de lage rente en de stroom van herfinancieringen (van hypothecaire leningen), hebben de financiële lasten van de gezinnen verlaagd, en hun netto koopkracht aldus verhoogd.



• **Verbeterde tewerkstellings-vooruitzichten :** niettegenstaande enkele spectaculaire herstructureringen en bedrijfssluitingen, is de situatie van de arbeidsmarkt lichtjes verbeterd. Vooral voor de geschoolde arbeidskrachten is de situatie ronduit gunstig.

• **Fiscale status-quo :** de gunstige evolutie van de overheidsfinanciën hebben de vrees voor verdere belastingsverhogingen weggenomen. Een belastingverlaging zoals de Vlaamse regering wil doorvoeren ondersteunt dus verder het vertrouwen en bijgevolg de groei van de regio.

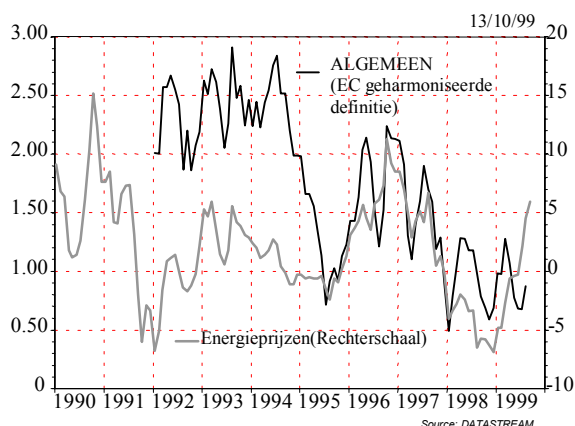
Voor de gezinnen is de situatie dus fundamenteel gunstig. Voor het eerst sinds lange tijd zijn een aantal onzekerheden en risico's (overheidsschuld, muntschommelingen, inflatie,...) verdwenen. De koopkracht in Vlaanderen ligt hoger dan het nationaal gemiddelde. Indien volgend jaar de consumptie sterk blijft, dan zal normaal de groei van Vlaanderen opnieuw ook hoger liggen dan het Belgisch gemiddelde.

1999 is bijgevolg een overgangsjaar, de groei van het BBP zal 1,5 à 2% bedragen. Het jaar 2000 kondigt zich echter sterk aan. De negatieve invloed van de buitenlandse vraag die vorig jaar en het begin van dit jaar de groei onderdrukten, valt dan weg. Een groei van 2,5% tot 3% ligt, is dan binnen bereik. Dit is een voorzichtige inschatting want de huidige internationale omgeving en het stevige consumentenvertrouwen kunnen een hogere groei mogelijk maken.

2.1.2. Inflatieverwachtingen

De **inflatie** blijft laag, tussen de 1 en 1,5% op jaarbasis. In het jaar 2000 zal de inflatie niet veel stijgen zelfs met de stijgende grondstoffenprijzen. Dit wijst erop dat verschillende desinflatoire krachten in stand blijven :

- nieuwe technologieën,
- concurrentie in de detailhandel,
- concentratie in verschillende sectoren,



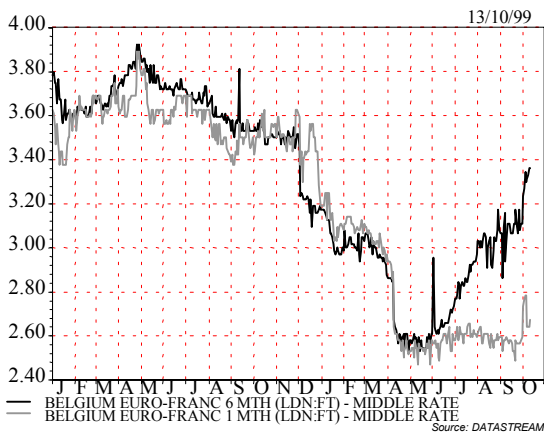
De internationale concurrentie blijft een permanente domper op prijsstijgingen evenals de prijsdruk die uitgaat van internet. De gemiddelde inflatie zal daardoor volgend jaar in de buurt van dit jaar blijven liggen. De gezondheidsindex zal opnieuw wat lager liggen dan de algemene index door de stijging van de olieprijsen.

Zoals de grafiek aantoont, heeft de stijging van de olieprijsen (van ongeveer 10USD/vat tot meer dan 20USD) slechts weinig invloed gehad op de algemene inflatie.

We houden rekening met een inflatie van 1.3% voor 2000.

De gezondheidsindex zal lichtjes lager uitvallen.

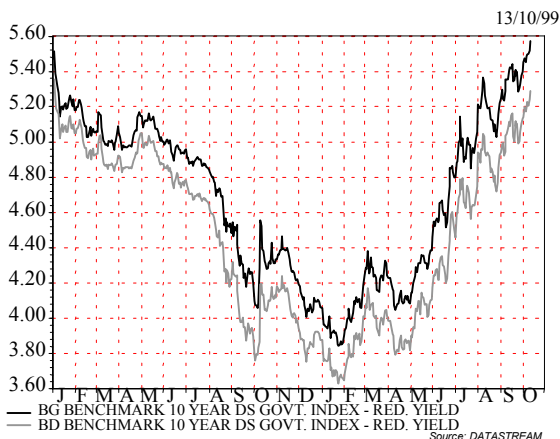
2.1.3. Renteverwachtingen



De **korte rente** daalde sinds het begin van het jaar nog verder. Eerst in anticipatie op een kleine rentedaling van de ECB, later na de uiteindelijke beslissing tot ongeveer 2,6%. De economie trok in de tweede helft van het jaar aan, en het is niet onwaarschijnlijk dat de ECB zijn maatregel ongedaan maakt aan het einde van dit jaar. Wij vermoeden echter dat een rentestijging van de centrale bank slechts in het jaar 2000 zal gebeuren. Het gemiddelde van dit jaar zal rond de 2,7% uitkomen.

Zoals in vorige jaren nemen we een marktneutrale houding aan tegenover de rente. We nemen bijgevolg de marktverwachtingen als uitgangspunt (via de forward curve). We houden dus rekening met een korte rente van

gemiddeld 3,5% volgend jaar, en een 3-maandsrente van 4,4% eind 2000. Dit lijkt ons erg agressief, en houdt bijgevolg een veiligheidsmarge in. Het millennium-effect heeft immers de huidige renteverwachtingen ook opwaarts verstoord. Zoals duidelijk is in bovenstaande grafiek, is het verschil tussen de 1-maands en 3-maandsrente (dat normaal bijna onbestaande is) sterk opgelopen. Dit heeft alles te maken met een premie die nu door de markt gevraagd wordt voor financiële contracten die aflopen na het jaar 2000.



De **lange rente** is gestegen tot meer dan 5%. Vooral onder invloed van een stijgende rente in de VS, de stijgende olieprijs en de verbetering van de wereldconjunctuur. Gezien de licht hogere inflatie, en het verwachte herstel van de economie, zal de rente niet meer tot de recordniveaus van het begin van het jaar 1999 terugvallen. Een lichte daling (zeker als de inflatievrees in de VS luwt) is waarschijnlijk. Tegenover een gemiddelde lange rente van 4,6% dit jaar zal het jaar 2000 minder gunstig uitvallen. De markt verwacht een rente van rond de 6% eind 2000. Dit lijkt ons opnieuw vrij scherp, en zal normaal gunstiger uitvallen.

Net zoals vorige jaren nemen we de marktverwachtingen over de rente als uitgangspunt. Dit houdt voor volgend jaar een veiligheidsmarge in. Een gemiddelde korte rente van 3,5% en een lange rente van 5,75% is inderdaad vrij hoog.

2.1.4. Synthese van de macro-economische verwachtingen

in %	1999c	2000i
BBP	1,7	2,5
Inflatie	1,0	1,3
Korte termijnrente	2,75	3,5
Lange termijnrente	5	5,75

i = initieel ; c = na controle

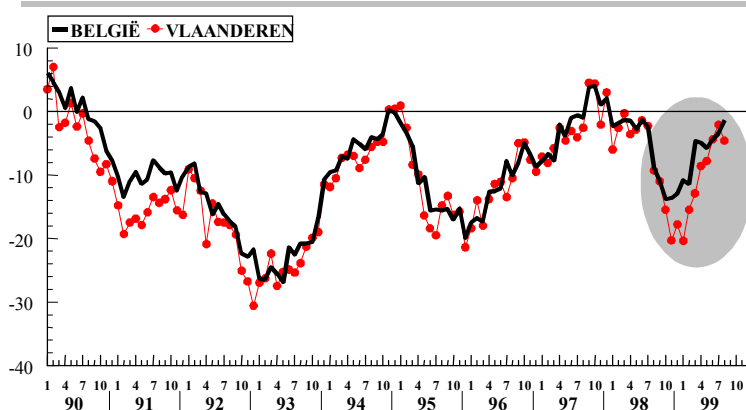
2.2. Vlaamse economische context

De eerste indicaties voor 1998 en 1999 tonen aan dat de groei in de Vlaamse regio waarschijnlijk lichtjes onder het Belgisch gemiddelde zal liggen. Voor 1998 hadden we dit verwacht, omdat Vlaanderen sterker afhankelijk is van de export dan de rest van het Koninkrijk. In 1999 zou op zijn beurt de dioxinecrisis de groei in Vlaanderen naar beneden kunnen drukken.

Deze effecten zullen volgend jaar niet meer inwerken op de regio, en bijgevolg kan Vlaanderen terugkeren op een groeipad dat in de afgelopen 25 jaar gemiddeld minstens een halve procent hoger is geweest dan het nationaal gemiddelde.

Conjunctuur Vlaanderen

Internationale crisis en dioxine-affaire hebben zwaarder op Vlaamse regio gewogen



De export verbetert sterk naar volgend jaar toe (wat negatief was dit jaar speelt positief in op de groei volgend jaar) en ook de consumptie blijft erg sterk. Omdat de gemiddelde koopkracht in het Noorden hoger ligt dan het nationaal gemiddelde heeft dit steeds geleid tot wat hogere groei in de regio. De daling van de werkloosheid is sterker geweest in Vlaanderen dan in de rest van het land, en dit zou ook positieve gevolgen voor het vertrouwen en de groei moeten hebben.

Het meest recente rapport van de ratingbureaus (Standard & Poors en Moody's Investor Service) bevestigt deze analyse. In haar nota van augustus 1999 stipuleert S&P dat de gemiddelde groei in Vlaanderen in de periode 1993-1998 0,5% hoger is geweest dan het nationaal gemiddelde. Het economisch weefsel wordt als stevig omschreven, goed gediversifieerd met belangrijke industriële activiteiten en industrieel verbonden dienstenactiviteiten.

HOOFDSTUK III

DE BUDGETTAIRE CONTEXT

1. Algemeen kader van het regeerakkoord

De Vlaamse regering heeft, zoals uit het regeerakkoord blijkt, resoluut gekozen voor een strakke budgettaire orthodoxie. Ze heeft zich ondubbelzinnig uitgesproken voor de naleving van de verplichtingen die voortvloeien uit het Pact voor Stabiliteit en Groei dat op Europees vlak werd afgesloten en waartoe België zich verbonden heeft om het na te leven.

De Vlaamse Gemeenschap zal dit engagement in de praktijk brengen door, uitgaand van de aanbevelingen van de Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën, haar verplichtingen op te nemen in het kader van het nog uit te werken samenwerkingsakkoord dat kadert in het voortschrijdend stabiliteitsprogramma dat België tegen eind 1999 moet actualiseren.

2. Het standpunt van de Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën

Rekening houdend met het Europees Stabiliteits- en Groeipact heeft de Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën in zijn Jaarverslag 1999 een scenario uitgetekend dat de gezamenlijke overheidsfinanciën tegen het jaar 2002 in evenwicht moet brengen. Daartoe werd er van uitgegaan dat voor Entiteit I een evenwicht zou bereikt worden in 2002. De Entiteit II bereikt volgens die simulaties dat evenwicht reeds in het jaar 2000. Binnen de Entiteit II werd er van uitgegaan dat de rekening van de Gemeenschappen en de Gewesten, als geheel genomen in evenwicht zou zijn, terwijl de lokale overheden ook een evenwicht zouden laten optekenen.

De Afdeling “Financieringsbehoeften van de overheid” is, voor de bepaling van de tekorten voor het jaar 2000, uitgegaan van de tekorten zoals die voortvloeiden uit het Jaarverslag 1998. Rekening houdend met de verkiezingen in 1999 werd het aangewezen geacht om de in vermeld advies vooropgestelde tekorten voor 1999 en 2000 niet verder terug te schroeven. Een evenwicht op de rekening van de Gemeenschappen en de Gewesten bleef het uitgangspunt voor het begrotingsjaar 2000. Het op de globale rekening van de Gemeenschappen en Gewesten te bereiken evenwicht zou er in eerste instantie komen door het overschot dat Vlaanderen in 2000 zou realiseren. Dat overschot is ruimer dan het tekort dat de andere deelgebieden laten optekenen.

De Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën achtte het wenselijk dat in het kader van de doelstellingen voor de gezamenlijke overheid zoals die voortvloeien uit het Europees Stabiliteits- en Groeipact, elk van de Gemeenschappen en de Gewesten tegen het jaar 2010 een structurele evenwichtspositie zou bereiken. Op die basis heeft de Afdeling aanbevolen om de in 2000 opgetekende tekorten geleidelijk af te bouwen zodat vanaf 2010 begrotingen in evenwicht gehaald worden. Bovendien ging de Afdeling er van uit dat de Gemeenschappen en Gewesten hun inspanningen om hun schuldratio (schuld/middelen verhouding) te verminderen, verder zouden zetten.

In het Jaarverslag van de Afdeling Financieringsbehoeften van de Overheid van de Hoge Raad van Financiën werd dit als volgt geformuleerd :

“Met deze doelstellingen voor ogen heeft de Afdeling een aanbevolen traject uitgestippeld voor de saldi van de aanvankelijk deficitaire deelgebieden voor de periode 2001-2010. Bij de formulering van dit traject is de Afdeling uitgegaan van een drietal overwegingen :

- *de tekorten (gegeven de initiële waarden van de onderliggende parameters) van de betrokken deelgebieden dienen vanaf het begrotingsjaar 2001 op een duurzame wijze afgebouwd te worden teneinde*

het budgettair evenwicht tegen uiterlijk 2010 te realiseren. In dit verband en met het oog op de interpretatie van de tekorten in termen van financieringsbehoeften overeenkomstig de gangbare ESR95-definitie, acht de Afdeling het wenselijk dat het Instituut voor de Nationale Rekeningen geïndividualiseerde overheidsrekeningen voor de Gemeenschappen en de Gewesten zou opstellen, zoals dat thans reeds het geval is voor de Gezamenlijke Overheid, de Federale Overheid, de Sociale Zekerheid en het geheel van de Gemeenschappen en de Gewesten;

- *de schuldratio van elk deelgebied mag vanaf het begrotingsjaar 2000 niet stijgen en dient alleszins, - eventueel na een korte periode van stabilisatie gedurende ten hoogste een tweetal jaar op het peil van het jaar 2000- op een ononderbroken wijze te dalen;*
- *teneinde de intertemporele neutraliteit van het budgettair beleid te vrijwaren, geeft de Afdeling de voorkeur aan een evenwichtige spreiding van de inspanningen, dit betekent een nagenoeg constante groeivoet van de reële primaire uitgaven voor de periode waarin de schuldratio daalt.*

T.a.v. het budgettair beleid van de Vlaamse Gemeenschap acht de Afdeling het wenselijk dat zij gedurende de periode 2001-2010 haar begroting op een structurele wijze ten minste in evenwicht zou houden teneinde verder haar bijdrage te leveren tot de afbouw van de gezamenlijke schuldgraad van de Gemeenschappen en de Gewesten en van de Gezamenlijke Overheid (hypothese A in navolgende tabel).

Indien de Vlaamse Gemeenschap zich bij het vastleggen van haar toekomstig budgettair beleid verder laat inspireren door het budgettair scenario dat de Afdeling in haar vorige jaarlijkse adviezen als leidraad heeft genomen (en dat een stabilisatie van haar schuldratio vanaf 2010 impliceert – hypothese B in navolgende tabel) zou zij hierdoor haar schuldratio versneld afbouwen”.

De in dat kader uitgevoerde simulaties leiden tot de in navolgende tabel weergegeven saldi-evolutie voor elk van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Tabel 4 Aanbevolen saldi 2000-2010

Miljarden BEF

Begrotings- jaar	<i>Deelgebieden vertrekkend van een overschot :</i>		<i>Deelgebieden vertrekken van een tekort :</i>					
	Vlaamse Gemeenschap		Franse Gemeen- schap	Waals Gewest	Brussels Hoofdsted. Gewest	Duitstalige Gemeen- schap	Totaal	
	Structureel evenwicht A	Alternatief B					A	B
2000	14,4	14,4	-4,6	-6,2	-2,7	0,0	0,9	0,9
2001	0,0	13,9	-3,2	-5,9	-2,3	0,0	-11,3	2,6
2002	0,0	13,6	-2,5	-5,6	-2,2	0,0	-10,3	3,3
2003	0,0	13,1	-1,9	-5,2	-2,0	0,0	-9,1	4,0
2004	0,0	12,4	-1,2	-4,7	-1,8	0,0	-7,8	4,6
2005	0,0	11,3	-0,7	-4,2	-1,6	0,0	-6,6	4,7
2006	0,0	9,8	-0,4	-3,6	-1,4	0,0	-5,3	4,5
2007	0,0	8,0	-0,2	-2,8	-1,1	0,0	-4,1	0,8
2008	0,0	5,6	-0,1	-2,0	-0,8	0,0	-2,9	2,7
2009	0,0	3,0	-0,1	-1,1	-0,4	0,0	-1,6	1,4
2010	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Bron : Jaarverslag 1999; Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën.

Voor de Vlaamse Gemeenschap werd een dubbel scenario uitgetekend. In een eerste scenario werd aan de Vlaamse Gemeenschap toegelaten om vanaf 2001 een begroting in evenwicht voor te leggen. In een tweede scenario werd het overschot dat voor het jaar 2000 bekomen werd geleidelijk afgebouwd tot 0 in het jaar 2010.

Binnen dit laatste scenario (alternatief B), wat overeenstemt met de strengste normering van de Hoge Raad van Financiën, blijft een constante groei van de uitgaven mogelijk die 0,2% à 0,3% boven de vooropgestelde middelengroei van de definitieve fase ligt. Tezelfdertijd blijft de schuldratio (schuld/middelen-verhouding) verder dalen. Volgens de Hoge Raad van Financiën zou de schuldratio dalen van 39% in 1999 tot 16% in 2010; dit is een vermindering met 23 procentpunten.

3. Hoe staat de Vlaamse regering tegenover die normering?

Zoals gesteld heeft de Vlaamse regering zich in het kader van haar regeerakkoord ingeschreven in het Europese Stabiliteits- en Groeipact. In dat kader heeft de regering gekozen voor de naleving van de strengste normering (scenario B) van de Afdeling “Financieringsbehoeften van de overheid” van de Hoge Raad van Financiën. Dat scenario past binnen het kader van het Belgische stabiliteitsprogramma dat jaarlijks geactualiseerd dient te worden.

De keuze voor de strengste norm van de Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” is ingegeven door de bezorgdheid om naast de lange termijn houdbaarheid van de begroting ook oog te hebben voor de

actuele maatschappelijke noden. Wil Vlaanderen zich handhaven als een koploper op economisch vlak dan dienen er ook middelen beschikbaar te zijn voor de verdere ontwikkeling van het economisch potentieel.

De gekozen normering valt samen met het scenario van schuldstabilisering in het jaar 2010 dat vooropgesteld werd in de overgangsfase. Het laat de Vlaamse Gemeenschap toe dat zij haar begrotingsoverschotten tussen het jaar 2000 en 2010 geleidelijk afbouwt. Dit houdt in dat tijdens de komende legislatuur en gedefinieerd volgens de Hoge Raad van Financiën de begrotingen steeds met een overschot zullen worden neergelegd.

Daaruit vloeit voort dat de schuld van de Vlaamse Gemeenschap tijdens de komende legislatuur voortdurend zal dalen. Deze daling geeft via de vermindering van de intrestlasten die er uit voortvloeit nieuwe bijkomende beleidsruimte.

4. De verbintenissen van Vlaanderen in het kader van het nieuwe samenwerkingsakkoord 2000-2002

In het verlengde van wat voorafgaat en zonder vooruit te lopen op de uiteindelijke beslissingen die in het overlegcomité zullen genomen worden zal de Vlaamse regering haar verbintenissen opnemen in het kader van een nieuw uit te werken samenwerkingsakkoord. Dergelijk samenwerkingsakkoord vormt de samenbundeling van de engagementen die de verschillende overheidssectoren op zich nemen in het kader van het voortschrijdend meerjarig stabiliteitsprogramma dat België voor het jaareinde moet voorleggen aan de Europese instanties.

In de Interministeriële Conferentie van Financiën en Begroting van 5 oktober 1999 werd een principieel akkoord bereikt over de uitgangspunten die aan de basis moeten liggen van een dergelijk samenwerkingsakkoord. Deze zijn :

- de deficitaire deelgebieden worden aangespoord hun inspanningen verder te zetten overeenkomstig het traject dat de Hoge Raad van Financiën heeft uitgestippeld;
- de Vlaamse Gemeenschap zal haar overschot kunnen afbouwen overeenkomstig het scenario B van de afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën;
- de gefedereerde entiteiten zullen een intern voortschrijdend stabilisatieprogramma uitwerken dat kadert in het samenwerkingsakkoord en waarvan de looptijd tenminste overeenstemt met deze van het Stabiliteitsprogramma van België.
- het bij het aanhouden van een stringent budgettair beleid te verwachten overschot van de lokale besturen (+/- 0,15% BBP) wordt voor de periode 2000-2001 in aanmerking genomen om de doelstelling van Entiteit I te bepalen. Van de Gewesten, toezichthoudende autoriteiten van de lokale besturen, wordt verwacht dat ze de gemeenten aansporen om verder een stringent begrotingsbeleid te voeren;
- de Gewesten zullen de gemeenten aansporen om bij voorrang elke buitengewone opbrengst afkomstig van de verkoop van financiële activa, zoals aandelen of deelnemingen in ondernemingen, aan te wenden voor een vermindering van hun schuld of op een wijze die zo weinig mogelijk invloed heeft op het financieringssaldo in ESR95-termen ;
- de verschillende overheidssectoren zullen het beheer van hun thesauriën (blijven) optimaliseren;

Vermeld akkoord over de uitgangspunten moet nog uitgewerkt worden en daarna bekrachtigd door de het Overlegcomité.

Zoals in het verleden zal het af te sluiten samenwerkingsakkoord in het kader van het nieuwe door de federale overheid op te stellen Stabiliteitsprogramma verder opgevolgd worden door de Afdeling “Financieringsbehoeften van de Overheid” van de Hoge Raad van Financiën.

Het vooropgestelde intern voortschrijdend stabiliteitsprogramma dat in het kader van vermeld samenwerkingsakkoord door de Vlaamse Gemeenschap zou moeten uitgewerkt worden, ligt in het verlengde van de nog uit te werken meerjarenbegroting. Deze meerjarenbegroting kon gezien de korte tijdspanne tussen het aantreden van deze regering en de het tijdstip waarop de begroting 2000 moest worden neergelegd niet meer uitgewerkt worden. De meerjarenbegroting zal zo vlug mogelijk voorgelegd worden aan het Vlaams Parlement. Vanaf het begrotingsjaar 2001 zal de meerjarenbegroting een integrerend deel uitmaken van de begrotingsdocumenten die n.a.v. de begrotingsbesprekingen zullen neergelegd worden. Het is de vaste bedoeling van de regering en van de minister van Financiën en Begroting om de meerjarenraming uit te bouwen tot een echt beheersinstrument. Aldus dienen deze meerjarenvooruitzichten uit te groeien tot het referentiekader waarbinnen het beleid kan gevoerd worden en zullen zij tevens een aanduiding vormen van de accuraatheid van de vooropgestelde ramingen. Een behoorlijk bestuur kan maar op een correcte wijze gevoerd worden indien de genomen beslissingen getoetst worden op hun financiële haalbaarheid op langere termijn.

HOOFDSTUK IV

BEGROTINGSUITVOERING 1999

1. De middelenbegroting - uitvoering na 9 maand

In de onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de begrotingsuitvoering in 1999. Zoals uit de cijfers blijkt sluiten de ontvangstenramingen als gevolg van de financieringswijze van de Vlaamse begroting zeer nauw aan bij de in de begroting vooropgestelde middelenontwikkeling.

Inderdaad, meer dan 90% van de middelen vloeien voort uit ontvangsten die door de federale overheid doorgestort worden. Het niveau van deze ontvangsten wordt vastgelegd in de initiële begroting en bijgestuurd naar aanleiding van de begrotingscontrole. De mogelijke afwijkingen tussen realisaties en ramingen situeren zich in belangrijke mate op het vlak van de gewestelijke belastingen en het kijk- en luistergeld. Ook bij de andere ontvangsten die evenwel slechts 1 à 2% van de totale begroting uitmaken treden soms afwijkingen op.

Tabel 5 Uitvoering van de middelenbegroting 1998 – 1999 – na 9 maand (a)

Miljoenen BEF

	<i>1998 Aangepast</i>	<i>1998 Aangerekend</i>	<i>Realisatie- graad</i>	<i>1999 Aangepast</i>	<i>1999 Aangerekend</i>	<i>Realisatie- graad</i>
BTW	207.267,6	155.726,3	75,1%	209.824,2	156.550,5	74,6%
PB	301.547,3	227.322,7	75,4%	329.741,2	248.312,7	75,3%
Gewestbelasting	33.581,7	27.899,9	83,1%	38.255,2	29.556,4	77,3%
Kijk- en luistergeld	17.232,8	8.440,1	49,0%	17.839,7	9.026,0	50,6%
Dotaties	7.169,0	3.574,9	49,9%	7.173,8	5.179,2	72,2%
Andere ontvangsten	6.092,8	2.385,6	39,2%	6.045,5	2.228,7	36,9%
Toegewezen ontvangsten	2.037,0	1.145,7	56,2%	1.412,6	1.258,5	89,1%
Totaal	574.928,2	426.495,2	74,2%	610.292,2	452.111,9	74,1%

BRON: Vlaamse Gemeenschap - ABAFIM

(a) op aanrekeningsbasis.

Uit de voorgaande tabel blijkt dat de aanrekening van de ontvangsten in vergelijking met de in de begroting voorziene uitgaven op kruissnelheid evolueert.

Voor de BTW- en PB-middelen, die in de vorm van twaalfden gestort worden, ligt de realisatiegraad na 9 maand op ongeveer 75%, indien voor 1999 geen rekening wordt gehouden met de bijkomend te storten BTW-middelen.

Inzake de gewestbelastingen blijft de uitvoeringsgraad van de begroting iets achter in vergelijking met het voorgaande jaar. Zoals uit de onderstaande tabel kan afgeleid worden is dit te wijten aan de traag op gang gekomen inning inzake de onroerende voorheffing. Per 1 januari 1999 werd de inning van de onroerende voorheffing in eigen beheer overgenomen. Deze overname ging gepaard met een herziening van de wetgeving met als onderdeel daarvan de automatische toekenning van sommige verminderingen (kinderlast,

bescheiden woning, gehandicapten...). Het op elkaar afstemmen van een aantal databanken die de beoogde informatie moesten leveren heeft meer tijd in beslag genomen dan voorzien en ging gepaard met een aantal kinderziekten die in de loop van het jaar geleidelijk aan opgelost geraken. De aldus ontstane vertraging in de inning heeft ook voor gevolg gehad dat de gemeenten en provincies hun opcentiemen met vertraging doorgestort kregen.

Tabel 6 Evolutie van de gewestbelastingen 1998 – 1999 - na 9 maanden (a)

Miljoenen BEF

	<i>1998 Aangepast</i>	<i>1998 Aangerekend</i>	<i>Realisatie- graad</i>	<i>1999 Aangepast</i>	<i>1999 Aangerekend</i>	<i>Realisatie- graad</i>
Spelen en weddenschappen	961,6	718,8	74,8%	900,0	702,1	78,0%
Autom. Ontspanningstoestellen	1.110,0	1.244,3	112,1%	1.375,5	1.611,6	117,2%
Openingsbelasting	354,4	289,4	81,7%	320,0	267,6	83,6%
Successierecht	14.800,0	12.554,6	84,8%	17.600,0	14.143,4	80,4%
Onroerende voorheffing	3.855,7	2.479,6	64,3%	3.909,7	1.683,2	43,1%
Registratierecht	12.500,0	10.613,3	84,9%	14.000,0	11.916,7	85,1%
Nalatigheidsintresten				150,0		
Totaal	33.581,7	27.900,0	83,1%	38.255,2	30.324,6	79,3%

BRON : Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM.

(a) Inningen op kasbasis.

De bovenstaande tabel toont aan dat de vertraging in realisatiegraad in vergelijking met het voorgaande jaar naast de onroerende voorheffing, ook toe te schrijven is aan de ontvangsten uit successierechten die een iets lager realisatiepercentage kennen dan in 1998.

Het uitzonderlijke realisatiepercentage m.b.t. de automatische ontspanningstoestellen is een gevolg van het feit dat de inningen hoofdzakelijk in de eerste helft van het jaar gebeuren. Bovendien heeft in 1998 een wijziging van de wetgeving plaatsgevonden die ook nog een positieve weerslag gehad heeft in 1999. Het impact van die wetwijziging zat evenwel niet verrekend in de begrotingsramingen waardoor de realisaties duidelijk beter waren.

Het kijk- en luistergeld kent eind september een iets beter realisatiepercentage dan het voorgaande jaar.

De dotaties voor tewerkgestelde werklozen en de buitenlandse studenten werden sneller dan in 1998 doorgestort. Eind september was reeds 72,2% ontvangen in vergelijking met 50% in 1998 op hetzelfde tijdstip.

Voor de overige ontvangsten verloopt de inning blijkbaar iets minder vlot dan in 1998.

De toegewezen ontvangsten daarentegen lopen vlotter binnen dan in de loop van 1998.

In globa wordt evenwel een realisatiepercentage gehaald dat bijna 4% lager ligt dan het voorgaande jaar op hetzelfde tijdstip.

2. De uitgavenbegroting

2.1. Globaal overzicht

Na negen maand ligt het realisatiepercentage van de geordonnanceerde uitgaven dicht tegen het niveau dat in 1998 op hetzelfde ogenblik werd bekomen. Uit de navolgende tabel kan afgeleid worden dat in 1999 de uitgaven op de kredieten van het lopende jaar minder hoog lagen dan een jaar voordien. De uitgaven op de kredieten die overgedragen werden van het voorgaande jaar liggen substantieel (bijna 7 miljard BEF) hoger dan in 1998. Deze stijging is te wijten aan belangrijke overdrachten die plaatsvonden op de kredieten van het departement Leefmilieu en Infrastructuur. Deze overdrachten waren bestemd voor stortingen aan het Vlaams Infrastructuur Fonds.

Tabel 7 Uitvoering van de uitgavenbegroting 1998-1999 – per kredietsoort -na 9 maand

Miljoenen BEF

	<i>1998 aangepast</i>	<i>1998 realisatie</i>	<i>Realisatie- graad</i>	<i>1999 aangepast</i>	<i>1999 realisatie</i>	<i>Realisatie- graad</i>
NGK	535.646,5	403.628,4	75,4%	559.368,5	416.518,8	74,5%
GVK	36.207,8	23.945,4	66,1%	38.970,5	25.715,3	66,0%
GOK	36.023,8	23.583,7	65,5%	40.876,9	25.214,3	61,7%
VRK	1.145,7	657,6	57,4%	1.260,0	1.277,6	101,4%
Overdracht		11.728,5			18.747,5	
Totaal betalingskredieten	572.816,0	439.598,2	76,7%	601.505,4	461.758,2	76,8%
(NGK+GOK+VRK+Overdracht)						

BRON : Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM.

(a) Kredieten exclusief overdrachten.

2.2. Overzicht van de begrotingsuitvoering per organisatie afdeling

Het navolgende overzicht geeft een gelijkaardig beeld van de globale evoluties en geeft de opdeling ervan over de verschillende organisatie afdelingen.

Tabel 8 Uitvoering van de uitgavenbegroting 1998-1999 – per departement – na 9 maand (a)

Miljoenen BEF

	<i>1998 aangepast</i>	<i>1998 realisatie</i>	<i>Realisatie- graad</i>	<i>1999 aangepast</i>	<i>1999 realisatie</i>	<i>Realisatie- graad</i>
Dotatie Vlaams Parlement	1.918,9	1.303,4	67,9%	1.983,50	1.653,10	83,3%
Vlaamse Regering en kabinetten	990,6	741,5	74,9%	907,8	586,6	64,6%
Coördinatie	3.158,7	1.513,1	47,9%	3.917,0	1.685,5	43,0%
Algemene Zaken en Financiën	44.825,7	17.757,6	39,6%	47.020,6	17.246,8	36,7%
Onderwijs	246.476,2	206.878,8	83,9%	254.454,4	210.672,5	82,8%
Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	75.042,9	54.444,8	72,6%	79.966,3	60.311,3	75,4%
Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw	103.816,6	83.550,9	80,5%	106.666,3	72.840,5	68,3%
Leefmilieu en Infrastructuur	70.847,0	40.989,5	57,9%	76.743,8	63.959,8	83,3%
Wetenschap, Innovatie en Media	23.514,4	16.308,5	69,4%	24.919,9	16.196,0	65,0%
College van Secretarissen-Generaal	23.816,0	16.110,2	67,6%	22.704,5	16.606,1	73,1%
Totaal	594.406,8	439.598,2	74,0%	619.284,2	461.758,2	74,6%

BRON: Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM

- (a) De in de tabel vermelde kredieten op basis van de aangepaste begrotingen houden rekening met overdrachten van vorige jaren.

Voor de meeste departementen sluit het realisatiepercentage op de uitgavenkredieten nauw aan bij de evoluties die in 1998 opgetekend werden. Het departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw (EWBL) en het departement Leefmilieu-Infrastructuur (LIN) vormen daarop een uitzondering. Bij het departement EWBL is dat verschil een gevolg van een verschuiving in de aanrekening op de kredieten van Binnenlandse Aangelegenheden. Bij het departement LIN vloeit dit voort uit de hogere ordonnancerings op de overgedragen kredieten (zie hoger).

3. Het begrotingssaldo

Uitgaand van de voorgaande middelen- en uitgavenevoluitie kan het begrotingssaldo na negen maand becijferd worden.

Tabel 9 Begrotingssaldo 1998-1999 – na 9 maand

Miljoenen BEF

	<i>1998</i>	<i>1999</i>
Ontvangsten	426.495,2	452.111,9
Uitgaven	439.598,2	461.758,2
<i>Saldo</i>	<i>-13.130,0</i>	<i>-9.646,3</i>

BRON : Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM.

In vergelijking met 1998 (-13,1 miljard BEF) wordt na negen maand 1999 een begrotingssaldo op aanrekeningsbasis (-9,6 miljard BEF) bekomen dat 3,5 miljard BEF beter is dan het voorgaande jaar. Dit saldo is bovendien nog belast met de aanrekeningen die in de loop van 1999 gebeurden op kredieten die van het voorgaande jaar werden overgedragen. Die aanrekeningen werden voorlopig gecompenseerd door het lager ordonnanceringsritme op de kredieten van Binnenlandse Aangelegenheden.

HOOFDSTUK V

DE MIDDELENONTWIKKELING IN DE BEGROTING 2000

1. Samenvattend overzicht

De middelen voor 2000 kunnen op basis van de grote rubrieken als volgt geraamd worden :

Tabel 10 Grote rubrieken van de middelenbegroting 1996-2000

Miljarden BEF

	<i>1996 aangepast</i>	<i>1997 aangepast</i>	<i>1998 aangepast</i>	<i>1999 initieel</i>	<i>1999 aangepast</i>	<i>2000 initieel</i>	<i>% variatie 1999/2000</i>
BTW	198,3	205,2	207,3	210,2	212,2	214,7	1,2%
PB	248,5	277,3	301,5	328,0	329,7	338,8	2,7%
Gewestbelasting	30,2	32,3	33,9	36,0	38,4	43,0	12,0%
Kijk- en luistergeld	15,6	16,5	17,2	17,6	17,8	18,0	0,6%
Dotaties	7,3	7,2	7,2	7,2	7,2	7,2	0,1%
Andere ontvangsten	5,9	6,1	6,7	6,1	6,0	6,2	1,8%
Toegewezen ontvangsten	2,7	5,2	1,2	1,3	1,3	1,5	20,6%
<i>Totaal</i>	<i>508,4</i>	<i>549,9</i>	<i>574,9</i>	<i>606,3</i>	<i>612,6</i>	<i>629,3</i>	<i>2,7%</i>

BRON : Middelenbegrotingen.

In hun geheel genomen kan men stellen dat de ramingen op een realistische, doch voorzichtige wijze werden opgemaakt. De tendensen van het verleden werden, steunend op de recentste evoluties, verder doorgetrokken.

2. De gedeelde en de samengevoegde belastingen

De Vlaamse begroting wordt in 2000 voor 88% gefinancierd door de middelen (PB en BTW) die haar worden toegewezen in uitvoering van de bijzondere financieringswet. Nu de definitieve fase van de financiering van de gemeenschappen en gewesten aanbreekt, nemen deze ontvangsten minder snel toe dan in de overgangsfase.

Tabel 11 Overzicht van de gedeelde en samengevoegde belastingen 1996-2000

Miljarden BEF

	<i>1996</i> <i>aangepast</i>	<i>1997</i> <i>aangepast</i>	<i>1998</i> <i>aangepast</i>	<i>1999</i> <i>initieel</i>	<i>1999</i> <i>aangepast</i>	<i>2000</i> <i>initieel</i>	<i>% variatie</i> <i>1999/2000</i>
Gewestmiddelen	168,8	188,4	206,1	223,7	224,4	231,8	3,3%
PB	168,8	188,4	206,1	223,7	224,4	231,8	3,3%
Gemeenschapsmiddelen	277,9	294,2	302,8	314,5	317,5	321,7	1,3%
BTW (a)	198,3	205,2	207,3	210,2	212,2	214,7	1,2%
PB	79,7	88,9	95,5	104,2	105,3	107,0	1,5%
<i>Totaal</i>	<i>446,7</i>	<i>482,6</i>	<i>508,8</i>	<i>538,2</i>	<i>541,9</i>	<i>553,5</i>	<i>2,1%</i>

(a) Inbegrepen de bijkomende stortingen in 1999 van : 2,3 miljard BEF en in 2000 van : 1,6 miljard BEF.

BRON : Middelenbegrotingen.

De samengevoegde en gedeelde belastingen werden geraamd rekening houdend de parameters zoals die door de bijzondere financieringswet worden opgelegd.

Daarbij werden voorzichtige hypothesen genomen inzake evolutie van de consumptieprijsindex (1,3%) en reële BNP-groei (1,8%). De overige parameters (fiscale capaciteit, schoolbevolking) vloeien rechtstreeks voort uit de toepassing van de bepalingen van de bijzondere financieringswet.

De parameters die in uitvoering van de bijzondere financieringswet worden weerhouden, zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Tabel 12 Overzicht van de parameters 1996-2000

PARAMETERS :	1996 definitief	1997 definitief	1998 definitief	1999 vermoedelijk	2000 raming
Reële groei BNP :	1,47%	3,12%	2,80%	1,80%	1,80%
Inflatie :	2,06%	1,63%	0,95%	1,20%	1,30%
Rentevoet LT :	5,66713%	5,84000%	5,29645%	/	/
PB (in mln) :	Aj. 95	Aj. 96	Aj. 97	Aj. 98	Aj. 98
Vlaanderen	528.746,1	562.572,9	585.484,7	614.022,8	614.022,8
Wallonië (excl. Dts)	243.147,3	260.238,6	267.922,5	280.722,9	280.722,9
Brussel	81.238,4	85.159,6	86.623,0	89.603,6	89.603,6
Duitstalig	4.829,8	5.061,7	5.184,5	5.331,0	5.331,0
Rijk	857.961,6	913.032,8	945.214,7	989.680,3	989.680,3
Inwoners :	1/1/95	1/1/96	1/1/97	1/1/98	1/1/98
Vlaanderen	5.866.106	5.880.357	5.898.824	5.912.382	5.912.382
Wallonië (excl. Dts)	3.243.927	3.245.130	3.251.102	3.256.588	3.256.588
Brussel	951.580	948.122	950.597	953.175	953.175
Duitstalig	68.961	69.438	69.703	70.119	70.119
Rijk	10.130.574	10.143.047	10.170.226	10.192.264	10.192.264
Inwoners < 18 j :	30/6/95	30/6/96	30/6/97	30/6/98	30/6/99
(excl. Duitst.)	08-12-98	08-12-98	08-12-98	06-09-99	06-09-99
Nederlandst.	1.252.637	1.247.535	1.242.389	1.234.216	1.225.896
Franst.	726.799	726.753	727.848	726.872	726.585
Brussel	198.506	198.817	199.728	200.432	201.319
Rijk	2.177.942	2.173.105	2.169.965	2.161.520	2.153.800

BRON : Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM.

Vermelde **BTW-ontvangsten** houden ook rekening met extra-middelen die de federale overheid nog moet doorstorten in het kader van de herrekening van de evolutie van de 0 tot 18-jarigen. In de begroting 2000 werd 1,6 miljard BEF voorzien. Momenteel zijn er gesprekken aan de gang in het kader van de Interministeriële Conferentie van Financiën en Begroting die tot een definitieve regeling van deze problematiek moeten aanleiding geven. Bij de begrotingscontrole 2000 zullen de definitieve cijfers gekend zijn en kan de volledige afrekening gebeuren.

In de hier voorliggende cijfers werd rekening gehouden met een verbeterde inschatting van de evolutie van de 0-18-jarigen. In de loop van 1999 was gebleken dat de door de federale overheid voorgestelde cijfers voor interpretatie vatbaar waren. De aan het Rijksregister gevraagde cijfers m.b.t. het aantal personen in de leeftijdscategorie van 0-18-jaar zoals die op 30 juni kunnen geteld worden, werden telkens in het begin van de maand juli opgevraagd. Achteraf bleek dat deze cijfers gedurende een zekere tijd voor herziening vatbaar blijven (uitzuivering van dubbeltellingen, nog niet genoteerde geboorten en sterften....). Door de gegevens van 1988 (die opgevraagd werden in de loop van juni 1990) te vergelijken met de gegevens die opgevraagd werden in de loop van de maand juli (gegevens van 30 juni) van elk van de daaropvolgende jaren was er een disconcordantie in de reeksen. Voor de bepaling van de middelen 2000 werd een reeks gehanteerd die

aansluit bij de afspraken die in het kader van de Interministeriële Conferentie voor Financiën en Begroting hieromtrent gemaakt werden.

Uit de voorlopige herrekening die door de federale overheid in 1999 werd gemaakt en die rekening hield met de herziening voor de periode 1989-1999, volgt dat de gemeenschappen als geheel recht hadden op bijkomende middelen ten belope van 8,0 miljard BEF. De Vlaamse Gemeenschap ontvangt daarvan 4,6 miljard BEF, waarvan in de begrotingscontrole 1999 reeds 2,3 miljard BEF voorzien werd. In de begroting voor 2000 diende bijgevolg nog 2,3 miljard BEF te worden opgenomen.

De in de begroting 2000 voorziene 1,6 miljard BEF houdt in tegenstelling met voorgaande berekeningen geen rekening met de herziening die voor het begrotingsjaar 1999 zelf zou moeten gebeuren. De definitieve afrekening 1999 werd aldus uit de globale verrekening gelicht en verschoven naar de begrotingscontrole voor het jaar 2000.

Voormelde problematiek staat los van de discussie die op grond van art. 39 §2 van de bijzondere financieringswet nog dient gevoerd te worden. Dat artikel voorziet dat de BTW-middelen vanaf 1999 moeten bepaald worden op grond van een verdeelsleutel die vastgesteld wordt op basis van de verdeling van het aantal leerlingen aan de hand van bij de wet vastgestelde objectieve criteria.

In de huidige berekeningen werd inzake de verdeling van de BTW-middelen nog steeds rekening gehouden met de verdeelsleutel die in de bijzondere financieringswet voorzien was voor de periode 1989 tot 1998 m.n. 57,55% voor de Vlaamse Gemeenschap en 42,45% voor de Franse Gemeenschap.

De evolutie van de middelen die Vlaanderen ontvangt uit *de personenbelasting* worden beïnvloed door de evolutie van de fiscale capaciteit van de verschillende gewesten.

Uit de onderstaande tabel kan de evolutie van de fiscale capaciteit van de gewesten afgeleid worden.

Tabel 13 Evolutie van de fiscale capaciteit – afwijking t.o.v. het rijksgemiddelde

	Wallonië	Vlaanderen	Brussel
1989	-9,08%	1,73%	12,98%
1990	-9,44%	3,21%	12,53%
1991	-10,48%	3,94%	11,81%
1992	-11,28%	4,66%	10,30%
1993	-11,56%	5,06%	8,99%
1994	-11,72%	5,57%	6,46%
1995	-11,53%	5,77%	4,62%
1996	-11,62%	6,43%	0,81%
1997	-11,08%	6,28%	-0,22%
1998	-11,51%	6,79%	-1,95%
1999	-12,63%	7,53%	-2,66%
2000	-12,63%	7,53%	-2,66%

BRON : Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM.

Na een hortend verloop van de fiscale capaciteit tussen 1996 en 1998, vertoont deze in 1999 opnieuw een stijging. Vanaf 1997 is Vlaanderen de enige regio waarvan de fiscale capaciteit boven het rijksgemiddelde ligt.

3. De gewestelijke belastingen

Het blijft een preciaire oefening om deze belastingen op een zeer accurate wijze te ramen. Toch kan men op grond van een aantal elementen trachten om de evolutie van de verschillende belastingen zo nauwkeurig mogelijk te vatten.

Voor *de belastingen op spelen- en weddenschappen* kan de voor 1999 weerhouden raming doorgetrokken worden er evenwel rekening mee houdend dat de bedragen van de inleggelden, onder de welke er geen belasting meer verschuldigd is, opgetrokken werden. Een lichte vermindering van de verwachte ontvangsten is in die omstandigheden verantwoord.

De belasting op de automatische ontspanningstoestellen heeft de voorgaande jaren onder invloed van de aanpassing van de regelgeving voor de seizoenbedrijven die in de loop van 1998 werd doorgevoerd, een zeer belangrijke stijging gekend. Deze herziening had ook nog, zij het gedeeltelijk, een invloed op de ontvangsten in 1999. Zoals uit de realisaties na 9 maand kon afgeleid worden, liggen deze substantieel boven de ramingen voor het jaar. Daarom kan voor deze ontvangsten, in vergelijking met de in de begroting 1999 voorziene raming, een groei van 14% vooropgesteld worden. Deze raming ligt juist beneden de effectieve ontvangsten die voor 1999 na 9 maand werden aangerekend.

De openingsbelasting kent een onregelmatige evolutie en werd voorzichtigheidshalve, rekening houdend met de realisaties voor 1999, geraamd op het niveau van de voor dit jaar verwachte ontvangsten.

De raming van *de successierechten* houdt rekening met de evolutie van het aantal overlijdens in het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar en neemt tevens de evolutie van het vermogen in rekening. Uitgaand van die gegevens lijkt een stijging met 11,9% in vergelijking met de ramingen voor 1999 haalbaar.

De onroerende voorheffing werd zeer behoudend ingeschat. Vanaf 1999 heeft de Vlaamse Gemeenschap de inning van de onroerende voorheffing in eigen beheer genomen. Deze inning is o.a. door de wijziging van de wetgeving die op hetzelfde ogenblik werd doorgevoerd met enige vertraging op gang gekomen. De meeste kinderziekten zijn ondertussen verholpen en de inningen komen op kruissnelheid. Op dit ogenblik ontbreekt het noodzakelijke cijfermateriaal om een correcte inschatting van de gerealiseerde wetswijzigingen te evalueren. Daarom werd het voorzichtig geoordeeld om de geraamde ontvangsten te beperken tot het niveau van het voorgaande jaren.

Tabel 14 De gewestelijke belastingen 1996-2000

Miljoenen BEF

	<i>1996 aangepast</i>	<i>1997 aangepast</i>	<i>1998 aangepast</i>	<i>1999 initieel</i>	<i>1999 aangepast</i>	<i>2000 initieel</i>	<i>% variatie 1999/2000</i>
Spelen en weddenschappen	949,7	946,5	961,6	844,6	900,0	862,4	-4,2%
Autom. Ontspanningstoestellen	1.084,3	976,0	1.110,0	1.211,8	1.375,5	1.568,7	14,0%
Openingsbelasting	339,3	348,8	354,4	359,4	320,0	367,8	14,9%
Successierecht	13.290,4	13.869,0	14.800,0	15.357,2	17.600,0	19.686,0	11,9%
Onroerende voorheffing	3.785,1	3.795,0	3.855,7	3.909,7	3.909,7	3.909,7	0,0%
Registratierecht	10.666,0	11.960,0	12.500,0	13.582,0	14.000,0	16.388,7	17,1%
Nalatigheidsintresten				450,0	150,0	150,0	0,0%
Leegstandsheffing	75,0	405,0	285,0	295,0	159,9	110,0	-31,2%
<i>Totaal</i>	<i>30.189,8</i>	<i>32.300,3</i>	<i>33.866,7</i>	<i>36.009,7</i>	<i>38.415,1</i>	<i>43.043,3</i>	<i>12,0%</i>

BRON : Middelenbegrotingen.

De raming van *het registratierecht* gaat uit van stijging van de vastgoedprijzen met 5%. Rekening houdend met de verwachte realisaties voor 1999 geeft dit een stijging van ongeveer 17,1% in vergelijking met de ramingen voor 1999.

Vanaf 1999 worden ook de nalatigheidinteressen op de gewestelijke belastingen doorgestort aan de Gewesten. Voorzichtigheidshalve werden deze behouden op het niveau dat in de aangepaste begroting 1999 werd ingeschreven.

De leegstandsheffing die vanaf 2000 niet meer aan het begrotingsfonds wordt gestort maar rechtstreeks in de algemene middelen terechtkomt, wordt geacht 110,0 miljoen BEF op te brengen. Gezien de in 1999 doorgevoerde wijzigingen in het desbetreffende decreet mag men zich op termijn aan een verdere daling van deze ontvangsten verwachten.

In hun geheel genomen blijven de gewestelijke belastingen onder impuls van de groei van de ontvangsten uit successie- en registratierechten, een snelle groei kennen.

Voorgaande ramingen van de gewestelijke belastingen stemmen, met uitzondering van de onroerende voorheffing, overeen met de gegevens die door de Studiedienst van het Ministerie van Financiën (federaal) werden meegedeeld.

4. Het kijk- en luistergeld

De enige Vlaamse gemeenschapsbelasting wordt via de CV Intercommunale Vereniging CIPAL geïnd. De tarieven van deze heffing zijn gebonden aan de index van de consumptieprijzen, de groei van deze heffing moet dus hoofdzakelijk komen uit de aangroei van het aantal toestellen en de versterking van de controles. Rekening houdend met de effecten van de sensibiliseringscampagne die in het verleden werd gevoerd, wordt voorzichtigheidshalve uitgegaan van een zeer beperkte stijging van deze ontvangsten.

Tabel 15 Het kijk- en luistergeld 1996-2000

Miljoenen BEF

	<i>1996</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>% variatie</i>
	<i>aangepast</i>	<i>aangepast</i>	<i>aangepast</i>	<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>initieel</i>	<i>1999/2000</i>
Kijk- en luistergeld	15.632,7	16.526,5	17.232,8	17.594,9	17.839,7	17.950,0	0,6%

BRON : Middelenbegrotingen.

5. De andere ontvangsten

Deze ontvangsten omvatten de dotaties, w.o. de trekkingsrechten en eigenlijke dotaties, de overige ontvangsten en de toegewezen middelen.

In uitvoering van de bijzondere financieringswet ontvangt de Vlaamse overheid een trekkingsrecht voor tewerkgestelde werklozen en een dotatie voor buitenlandse studenten. In de periode 1989-1998 was bovendien een dotatie schoolgebouwen voorzien.

Tabel 16 De andere ontvangsten 1996-2000

Miljoenen BEF

	<i>1996</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>% variatie</i>
	<i>aangepast</i>	<i>aangepast</i>	<i>aangepast</i>	<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>initieel</i>	<i>1999/2000</i>
Trekkingsrechten	6.800,0	6.800,0	6.800,0	6.800,0	6.800,0	6.800,0	0,0%
Dotatie Buitenl. Studenten	356,4	364,9	369,0	374,2	373,8	378,6	1,3%
Dotatie Schoolgebouwen	99,8	32,3	32,3	0,0	0,0	0,0	-
Overige ontvangsten	5.931,8	6.123,2	6.674,5	6.064,8	6.045,5	6.155,2	1,8%
Toegewezen ontvangsten (a)	2.678,7	5.178,9	1.152,5	1.292,6	1.252,7	1.510,5	20,6%
<i>Totaal</i>	<i>15.866,7</i>	<i>18.499,3</i>	<i>15.028,3</i>	<i>14.531,6</i>	<i>14.472,0</i>	<i>14.844,3</i>	<i>2,6%</i>

(a) Exclusief leegstandheffing

BRON : Middelenbegroting.

De trekkingrechten tewerkstelling worden sinds 1989 nominaal constant gehouden; de dotatie buitenlandse studenten groeit jaarlijks met de index van de consumptieprijsen.

De overige ontvangsten worden gevormd door een veelheid van kleinere, relatief beperkte eigen ontvangsten die door de verschillende departementen worden geïnd. Deze ontvangsten zijn vrij stabiel.

De aan de organieke begrotingsfondsen toegewezen middelen evolueren op een vrij constant niveau. Deze ontvangsten kunnen slechts aangewend worden in de mate dat ze effectief geïnd zijn.

HOOFDSTUK VI

DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING 2000

1. De grote lijnen

Onderverdeeld volgens kredietsoort krijgen we volgend beeld van de uitgaven.

Tabel 17 De uitgaven verdeeld per kredietsoort 1999-2000 (a)

Miljarden BEF

	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>Vershil</i>	
	<i>Aangepast</i>	<i>Initieel</i>	<i>Absoluut</i>	<i>%</i>
NGK	559,4	578,7	19,3	3,5%
GVK	39,0	40,6	1,6	4,1%
GOK	40,9	39,2	-1,7	-4,2%
VRK	1,6	1,6	0,0	0,0%
MACHT.	57,6	58,2	0,6	1,0%
Betalingskrediet (b)	601,9	619,5	17,6	2,9%
Beleidskrediet (c)(d)	605,7	624,5	21,5	3,1%

(a) Inclusief kredieten voorgaande jaren.

(b) (NGK+GOK+VRK)

(c) (NGK-vereff.kred.(c) +GVK+VRK+MACHT)

(d) Vereff. Krediet + Eigen ontvangsten Mina; 1999 = 51,9; 2000 = 54,6

De uitdrukkelijke wil van deze regering om haar uitgaven te beheersen en zich in te schrijven in het kader van de bestaande engagements op Europees en Belgisch niveau hebben gezorgd voor een beperkte uitgavengroei. Daarbij werd toegezien op de onderlinge afstemming van de beleids- en betalingskredieten teneinde de begroting op termijn niet te ontwrichten. Dit blijkt ook uit de evolutie van de machtigingen en de vereffeningskredieten die hierna zijn weergegeven.

Tabel 18 Evolutie van de vastleggingsmachtiging en vereffeningskredieten 1999-2000

Miljoenen

		<i>1999</i>		<i>2000</i>	
		<i>aangepast</i>		<i>initieel</i>	
		<i>macht</i>	<i>vereff</i>	<i>macht</i>	<i>vereff</i>
35	Administratie Algemene Onderwijsdiensten en Voorlichting	6.313,7	5.640,2	6.142,6	4.687,6
35.4	Algemeen Onderwijs en Vorming	6.313,7	5.640,2	6.142,6	4.687,6
40	Departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	6.417,0	6.905,5	7.935,4	8.108,1
40.2	Het Vlaams infrastructuurfonds voor persoonsgebonden aangelegenheden	6.417,0	6.905,5	7.935,4	8.108,1
41	Administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn	911,7	916,6	912,4	858,7
41.4	Gezinsaanlegenheden	227,8	251,7	228,5	249,2
41.5	Gehandicaptenzorg	683,9	664,9	683,9	609,5
45	Administratie cultuur	653,3	597,6	661,8	497,4
45.5	Algemeen Cultuurbeleid	653,3	597,6	661,8	497,4
49	Diensten van de Secretaris-Generaal	576,8	479,4	604,3	567,1
49.1	Dotatie BLOSO	104,3	128,4	125,7	159,1
49.2	Dotatie VCGT en KMDA	472,5	351,0	478,6	408,0
51	Administratie Economie	10.553,3	7.946,3	8.758,4	7.232,7
51.1	Algemeen Economisch beleid	300,0	0,0	300,0	99,0
51.2	Economische Expansie (grote ondernemingen)	10.098,5	7.922,9	8.341,6	7.123,7
51.9	Extern economisch beleid	154,8	23,4	116,8	10,0
52	Administratie Werkgelegenheid	0,0	0,0	25,4	25,4
52.4	Werkgelegenheid			25,4	25,4
53	Administratie Binnenlandse Aangelegenheden	5.055,1	4.860,0	5.059,5	5.665,0
53.1	Lokale en Regionale Besturen	5.055,1	4.860,0	5.059,5	5.665,0
54	Landbouw	153,5	55,1	155,5	126,5
54.1	Promotie van de landbouw	153,5	55,1	155,5	126,5
61	Administratie Leefmilieu, Natuur en Landinrichting	22.037,9	7.361,0	24.019,7	10.893,2
61.1	Leefmilieu	22.037,9	7.361,0	24.019,7	10.893,2
62	Administratie Ruimtelijke Ordening en Huisvesting	115,3	115,3	0,0	0,0
62.6	Sociaal Grond- en Woningbeleid	115,3	115,3	0,0	0,0
71	Administratie Wetenschap en Innovatie	4.381,3	2.807,1	4.337,5	3.721,9
71.3	Wetenschapsbeleid economische finaliteit	4.381,3	2.807,1	4.337,5	3.721,9
72	Administratie media	427,8	230,0	429,0	230,0
72.1	Media en film	427,8	230,0	429,0	230,0
TOTAAL		57.596,7	37.914,1	59.041,5	42.613,6

BRON : Algemene Uitgabenbegrotingen.

Conform het regeerakkoord hebben de bevoegde ministers de begrotingsopstelling aangegrepen om de uitgaven bij constant beleid maximaal te beperken. Daardoor konden de kredieten in een eerste fase herleid worden tot een niveau dat overeenstemde met dat van de aangepaste begroting 1999. De groei van de middelen kon aldus volledig aangewend worden voor de implementatie van nieuwe initiatieven of accentverschuivingen.

2. De evolutie van de begrotingsuitgaven per departement

De navolgende tabel geeft een overzicht van de evolutie van de kredieten per departement.

Tabel 19 Uitgaven 1999-2000 per departement (a)

Miljoenen BEF

<i>Departement</i>	<i>Vershil</i>			
	<i>1999 aangepast</i>	<i>2000 initieel</i>	<i>absoluut</i>	<i>% variatie 1999/2000</i>
0 Hogere entiteiten	2.882,4	3.595,5	713,1	24,7%
1 Coördinatie	2.947,1	2.288,6	-658,5	-22,3%
2 Algemene Zaken en Financiën	39.832,4	27.882,5	-11.949,9	-30,0%
3 Onderwijs	251.814,0	260.717,2	8.903,2	3,5%
4 Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur	78.386,7	88.333,1	9.946,4	12,7%
5 Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw	104.633,2	108.851,5	4.218,3	4,0%
6 Leefmilieu en Infrastructuur	74.807,2	79.910,5	5.103,3	6,8%
7 Wetenschap, Innovatie en Media	24.495,3	25.692,7	1.197,4	4,9%
9 Interdepartementaal	21.662,7	22.254,6	591,9	2,7%
Totaal	601.461,0	619.526,2	18.065,2	3,0%

BRON : Vlaamse Gemeenschap – ABAFIM.

(a) Exclusief uitgaven op voorgaande jaren.

De stijging van de kredieten voor de “hogere entiteiten” is voornamelijk een gevolg van de stijging van de kredieten voor het Vlaams Parlement.

De vermindering van de uitgaven op het departement Coördinatie is een gevolg van de herallocatie van de subsidies m.b.t. permanente vorming en innovatie. Ook de kredieten buitenlandsbeleid verminderden door een herverdeling van de kredieten naar de functioneel bevoegde ministers.

Op het departement Algemene Zaken en Financiën dalen de kredieten in vergelijking met de aangepaste begroting 1999 door het wegvallen van de bedragen die voorzien waren voor de bijkomende aflossingen die ingeschreven werden n.a.v. de begrotingscontrole. Daarnaast zorgt de schulddaling voor een verdere vermindering van de interestlasten. Tenslotte werd ook de dotatie aan het zorgfonds overgeheveld naar het departement Welzijn en Volksgezondheid. Deze verminderingen worden gedeeltelijk gecompenseerd door de inschrijving van de provisie voor de toekenning van de afcentiemen.

De middelen voor onderwijs nemen toe ingevolge de stijging van de lonen en wedden, de uitvoering van de Tivoli- en Polderakkoorden en de bijkomende middelen voor investeringen.

De zeer substantiële stijging van de middelen voor Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur zijn enerzijds het gevolg van de overheveling van bepaalde kredieten w.o. dotatie zorgfonds en anderzijds een gevolg van de groei van de uitgaven in de Welzijnssector, terwijl bovendien extra middelen werden toegewezen aan deze sectoren.

De toename van de kredieten voor Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw vloeit in hoofdzaak voort uit de stijging van de middelen voor werkgelegenheid. De volledige koppeling van het gemeente- en provinciefonds aan de index der consumptieprijzen zorgt voor een stijging van de uitgavenkredieten in deze sector.

Zowel voor leefmilieu als voor infrastructuur werden belangrijke inspanningen gedaan. Inzake leefmilieu vertaalde dit zich in een sterke stijging van de dotatie aan het MINA-fonds. Inzake infrastructuur en Mobiliteit werden extra kredieten voorzien voor de uitbouw van de basismobiliteit en voor onderhoud van de wegen en waterwegen. In het kader van de mobiliteit werden ook de investeringskredieten verhoogd.

De toename van de kredieten voor Wetenschap, Innovatie en Media kan vooral verklaard worden door de stijging van de kredieten voor wetenschap en Innovatie. Deze stijging is mede een gevolg van de overheveling van sommige basisallocaties.

De interdepartementale uitgaven stijgen als gevolg van de toename van lonen en wedden.

De evolutie van de kredieten wordt in detail geanalyseerd in de toelichtingen bij de verschillende programma's zoals die hierna zijn weergegeven.

HOOFDSTUK VII

HET BEGROTINGSSALDO 2000

De begroting 2000 werd opgesteld met een overschot dat op het niveau ligt van de initiële begroting 1999. Dat overschot is het resultaat van een realistische inschatting van de ontvangsten en de uitgaven. Binnen de beperkte marges van de beschikbare beleidsruimte konden reeds een aantal vernieuwende accenten gelegd worden die tegemoetkomen aan de noden van vandaag, doch tegelijkertijd oog hebben voor de toekomst.

Tabel 20 Middelen- en uitgavenevolucie 1996-2000

Miljarden BEF

	<i>1996</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>% variatie</i>
	<i>aangepast</i>	<i>aangepast</i>	<i>aangepast</i>	<i>initieel</i>	<i>aangepast</i>	<i>initieel</i>	<i>1999/2000</i>
Ontvangsten	508,4	549,9	574,9	606,3	612,6	629,3	2,7%
Uitgaven	536,0	561,4	573,5	596,6	601,9	619,6	2,9%
<i>Saldo</i>	<i>-27,6</i>	<i>-11,6</i>	<i>1,4</i>	<i>9,7</i>	<i>10,8</i>	<i>9,7</i>	

BRON : Middelen- en Algemene Uitgavenbegroting.

De ingeschreven betalingskredieten, dit zijn de kredieten die voorzien worden om de verplichtingen die in 2000 worden of in de voorgaande jaren werden aangegaan effectief uit te betalen, liggen 9,7 miljard BEF lager dan de middelen die de Vlaamse regering in 2000 denkt te ontvangen.

Het aldus bereikte overschot volstaat ten volle om aan de verplichtingen die Vlaanderen op Europees en Belgisch niveau heeft genomen of zal opnemen te voldoen. Deze begroting laat tevens toe om de overheidsschuld verder af te bouwen en aldus de toekomst te vrijwaren.

HOOFDSTUK VIII

DE BEGROTING IN HET KADER VAN DE NORMERING

In het kader van haar normering heeft de Vlaamse Regering ervoor geopteerd zich af te stemmen op het scenario B van de Hoge Raad van Financiën. Dit stemt overeen met het strengste scenario en impliceert dat Vlaanderen tussen 2001 en 2010 opteert om op structurele wijze een begrotingsoverschot in termen van HRF definitie, weliswaar dalend, te behouden.

Daardoor geeft deze regering aan dat zij haar engagement in het kader van de federale economische en monetaire unie ten volle wil opnemen. Deze optie maakt het tevens mogelijk om onze Europese verplichtingen ten volle na te komen.

Op basis van dat traject is volgens het Jaarverslag van de Hoge Raad van Financiën een uitgavengroei mogelijk van 1,6% in reële termen. Dergelijke groei ligt volgens de ramingen van de Hoge Raad van Financiën 0,2 tot 0,3 procentpunt boven de groei van de totale middelen.

Dit scenario impliceert tevens dat de schuldgraad (schuld/ontvangsten zoals gedefinieerd door de Hoge Raad van Financiën) in de loop van de komende jaren met meer dan 10 procentpunt daalt m.n. van 39% in 1999 tot 25% in 2004. In de door de Hoge Raad van Financiën aangehouden hypothesen zou de schuldgraad verder dalen om in 2010 ongeveer 16% te bereiken.

In navolgend schema wordt aangetoond dat de Vlaamse begroting 2000 de normering van de Hoge Raad van Financiën ten volle respecteert.

Miljarden BEF

	Begroting 2000
Ontvangsten	629,3
Uitgaven	
* Begroting (1)	619,5
– Aflossingen (2)	8,7
Directe schuld	0,0
Indirecte schuld	8,7
– Reserveringen (3)	4,5
Pensioenfonds	0,5
Zorgfonds	4,0
VERF	0,0
* Beleidsuitbreidende verrichtingen (4)	
Aquafin	4,0
Gecorrigeerde uitgaven (1-2-3+4)	610,4
Saldo	18,9
<i>Norm</i>	<i>14,4</i>
Overschot t.o.v. de norm	4,5

Uit wat voorafgaat kan afgeleid worden dat een vernieuwend en creatief beleid mogelijk is binnen de grenzen van een realistische begroting die aan de noden van vandaag tegemoetkomt zonder daarom de toekomst te hypothekeren.

HOOFDSTUK IX

SCHULDBEHEER VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

1. Kerncijfers

De uitstaande directe (1) en indirecte schuld is gedurende de laatste jaren beduidend verminderd zoals kan afgelezen worden uit de volgende tabel.

Tabel 21 Evolutie van de uitstaande directe en indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap 1995-1999

Miljarden BEF

Datum	Directe schuld (exclusief kastoestand)	Indirecte schuld (exclusief Aquafin)
31/12/1995	164,5	169,5
31/12/1996	167,3	159,4
31/12/1997	157,5	150,4
31/12/1998	139,1	127,3
30/06/1999	128,0	126,9

BRON : Schuldstatistiek Vlaamse Gemeenschap.

Dankzij de oprichting van het Centraal Financieringsorgaan (2) werden belangrijke sommen binnen de globale kas van de Vlaamse Gemeenschap behouden op een ogenblik waar de Vlaamse Gemeenschap nog een beroep deed op de kapitaalmarkt. Zo werd vanaf 1994 tot vandaag de opname van \pm 14 miljard BEF stelselmatig uitgesteld.

Gezien er bovenop de gerealiseerde budgettaire overschotten ook nog terugbetalingen gebeurden vanuit de begroting, is de schuldafbouw belangrijk geweest. Zo viel de totale schuld terug van 326,7 miljard BEF eind 1996 tot 254,9 miljard BEF eind juni 1999.

De combinatie van een dalende rente en een afbouwende schuld heeft een positieve invloed gehad op de evolutie van de rentelasten met betrekking tot de directe en indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap.

1 De directe schuld bestaat zowel uit de schuld die werd aangegaan ter financiering van het Netto te Financieren Saldo als uit de overgenomen indirecte schulden "Huisvesting, Ex-Ardifin, FNSV en Universiteiten (academische sector)".

2 Het Centraal Financieringsorgaan (CFO) bestaat uit alle publiekrechtelijke rechtspersonen die een dotatie ontvangen lastens de begroting van de Vlaamse Gemeenschap of een begrotingsfonds.

Tabel 22 Rentelasten m.b.t. de totale directe en indirecte schuld 1995-1998

Miljoenen BEF

<i>Jaar</i>	<i>Netto rentelasten</i>	<i>Aflossingen uit de begroting (indirecte schuld)</i>	<i>Totale last op de begroting</i>
1995	- 21.048,9	- 5.282,7	- 26.331,6
1996	- 17.681,2	- 10.571,5	- 28.252,7
1997	- 16.614,0 (a)	- 10.124,2	- 26.738,2
1998	- 13.843,5	- 14.734,5	- 28.578,0

(a) met inbegrip van een provisie van BEF 1.934 miljoen dat in het Vlaams Egalisatie Rentefonds werd gestort.

BRON : Algemene Uitgavenbegrotingen

Zo kan men uit de tabel aflezen dat de totale rentelast gedaald is van 21 miljard BEF in 1995 tot 13,8 miljard BEF in 1998.

2. Aspecten van de directe schuld

2.1. Evolutie van de kostprijs van de financieringen tegen vaste rente

In volgende tabel treft men een overzicht aan van de absolute kostprijs van alle opnames tegen vaste rente binnen de directe schuld sinds 1995. De overgenomen indirecte schuld die niet werd geherfinancierd en / of heronderhandeld wordt hier buiten beschouwing gelaten.

Tabel 23 Evolutie van de absolute en relatieve kostprijs van de (her)financieringen tegen vaste rente sinds 1995

<i>Jaar van opname</i>	<i>Looptijd in jaren (a)</i>	<i>Bedrag in Mln BEF</i>	<i>All-in kostprijs in % (a)</i>
1998	4,5	8.673	4,74%
1997	6,6	10.000	5,03 %
1996	5,8	20.175	5,68 %
1995	8,3	22.400	7,63 %

(a) De looptijd en de kostprijs zijn gewogen naar volume

2.2. Evolutie van de kostprijs van de financieringen tegen vlottende rente

Hieronder treft men een overzicht aan van de relatieve kostprijs van de opnames tegen vlottende rente binnen de directe schuld sinds 1995.

Tabel 24 Evolutie van de relatieve kostprijs van de financieringen tegen vlottende rente sinds 1995

<i>Jaar van opname</i>		<i>Marge in b.p. t.o.v. Bibor (a)</i>
1998	Opnames	-6,7 b.p.
1997	Opnames	- 7 b.p.
1996	Opnames	- 6 b.p.
1995	Opnames	- 3,3 b.p.

(a) gewogen naar volume

Zoals kan aflezen worden van deze tabel zijn de financiële voorwaarden voor opnames tegen vlottende rente verder verbeterd en sinds twee jaar stabiel rond Bibor of Euribor min 7 basispunten.

2.3. Verhouding vast / vlottend binnen de uitstaande schuld.

Ten gevolge van de rentedaling werd de verhouding vast/vlottend geleidelijk opgedreven tot het niveau 75/25 bereikt werd. Gezien wij van mening zijn dat de rentecurve gemiddeld genomen een positieve helling gaat blijven vertonen in de huidige economische context, dient de verhouding vlottende schuld binnen de zone 15% tot 30% te blijven.

2.4. De gewogen gemiddelde resterende looptijd, de duration en de modified duration van de directe schuld

De gewogen gemiddelde resterende looptijd van alle uitstaande leningen binnen de directe schuld bedroeg 3,45 jaar op 31 december 1998 t.o.v. 4,42 jaar eind 1996. Dit betekende dat vanaf 31 december 1998 gemiddeld genomen alle leningen van de directe schuld binnen 3,45 jaar komen te vervallen. Op het eerste zicht zou men kunnen stellen dat het liquiditeitsrisico toegenomen is. Toch blijft dit risico op een aanvaardbaar peil gezien tijdens dezelfde periode de directe schuld afgenomen is en rekening moet gehouden worden met de komende budgettaire overschotten.

De “duration” ⁽³⁾ van de totale directe schuld op 31 december 1998 kwam uit op 2,55 jaren en de “modified duration” op 2,46. Deze “duration” lijkt misschien laag, maar moet eveneens geplaatst worden in een kader waar de Vlaamse Gemeenschap nog heel wat terugbetalingen in de komende jaren zal realiseren.

2.5. Kostprijs van de uitstaande directe schuld per 31.12.1998

De gewogen gemiddelde rentevoet van de totale uitstaande schuldportefeuille kwam op 31.12.1998 uit op 6,12%.

3 “Duration” is een meetinstrument voor de effectieve looptijd van een obligatie of een schuldportefeuille en is gedefinieerd als het gewogen gemiddelde van de looptijden van iedere geldstroom met als wegingscoëfficiënten de contante waarde van iedere geldstroom t.o.v. de contante waarde van de som van alle geldstromen. Zoals de “duration” voor één obligatie kan berekend worden, kan dit ook gedaan worden voor een portefeuille van obligaties of leningen. Het laat toe om verschillende obligaties of schuldportefeuilles op gelijke noemer te zetten om ze zo met elkaar te kunnen vergelijken. De “duration” van de portefeuille verandert bij elke wijziging van de samenstelling van de portefeuille (b.v. bij elke nieuwe opname), vermindert geleidelijk met de tijd en is omgekeerd evenredig met de gewogen gemiddelde coupon van de portefeuille en met het marktrendement.

Het concept “duration” is ook relevant om de prijsgevoeligheid van een obligatie of een schuldportefeuille t.o.v. een marginale rentefluctuatie te meten. In dit geval doet men beroep op het begrip “Modified duration” die gelijk is aan de “duration” van een obligatie gedeeld door een factor gelijk aan $1+i$, waarbij i het huidig actuaireel rendement is. Alhoewel deze maatstaf heel nuttig is om prijswijzigingen te simuleren tengevolge van kleine fluctuaties van de rentevoeten, is deze niet aangepast om prijsvariatiën te simuleren bij grote renteschommelingen.

3. Evolutie van de indirecte schuld

In 1998 werden de universiteitsleningen (academische sector) geconsolideerd en ook overgedragen van de indirecte naar de directe schuld.

Tabel 25 Evolutie van de uitstaande indirecte schuld

Miljarden BEF

	<i>30.06.99</i>	<i>31.12.98</i>	<i>31.12.97</i>	<i>31.12.96</i>	<i>31.12.95</i>
Indirekte schuld					
1. Alesh	88,4	88,4	92,0	94,5	96
2. Openbare Werken	22,3	22,4	26,6	28,4	30,9
3. Hospitalen	6,4	6,5	8,8	9,3	9,9
4. Sociale Huisvesting	6,2	6,4	8,8	12,0	13,9
5. Scholen en Universiteiten	0	0	9,3	9,6	10,5
6. Diversen	3,6	3,6	4,9	5,6	8,3
SUBTOTAAL	126,9	127,3	150,4	159,4	169,5

BRON : Schuldstatistiek Vlaamse Gemeenschap.

Na aftrek van de overdracht van 9,2 miljard BEF universiteitsleningen naar de directe schuld, bedroegen de totale terugbetalingen in 1998 toch nog BEF 13,8 miljard, waardoor de schuld van 150,4 miljard BEF eind 1997 tot 127,3 miljard BEF eind 1998 terugviel.

4. Gevolgde strategie bij de benadering van de kapitaalmarkt

De benadering van de kapitaalmarkt is in 1991 gestart via gestandaardiseerde offerte-aanvragen voor onderhandse leningen. Deze methode heeft altijd het voordeel gehad de concurrentie ten volle te laten spelen en de diversificatie te bevorderen.

In een tweede fase, toen de financieringsnoden toenamen, werden kredietlijnen onderhandeld om het liquiditeitsrisico te beperken. Zo werd op het einde van 1993 een lange termijn kredietlijn bekomen van de ASLK voor opnames tegen vaste rentevoet. In 1994 en 1995 werd sterk gebruik gemaakt van deze faciliteit gezien de voorwaarden voor onderhandse leningen op de kapitaalmarkt toen ongunstig waren ten gevolge van een verhoging van de illiquiditeitspremie. In het kader van de hernieuwing van het contract voor de kassier van de Vlaamse Gemeenschap werd vanaf 1996 een kredietlijn bedongen van het Gemeentekrediet.

In die jaren werd ook gezocht naar nieuwe financieringsbronnen om de diversificatie van de leningsproducten alsook van de investeerders te bevorderen. De gezochte verruiming kwam er via de Kredietbank door het opzetten van een programma thesauriebewijzen (in 1992) en van een programma Medium Term Notes (in 1995). De voorwaarden voor de uitgifte van thesauriebewijzen en Medium Term Notes worden geregeld heronderhandeld om rekening te houden met de marktevoluties, met de verbeterde kredietwaardigheid en de wijzigende financieringsbehoeften van de Vlaamse Gemeenschap.

De methode van onderhandse leningen blijft nog steeds zijn nut bewijzen in het kader van de aanbestedingen van de gewaarborgde leningen en van de leningen met specifieke modaliteiten binnen de directe schuld. Er werd ook altijd voor gezorgd dat de voorwaarden van de gewaarborgde leningen in termen van marges niet zouden afwijken van deze van de directe schuld om geen negatieve concurrentie tussen de directe en de gewaarborgde schuld te genereren.

Sinds meer dan twee jaar zijn bijna uitsluitend korte termijn leningen opgenomen in afwachting van de budgettaire overschotten. Door deze strategie toe te passen is de Vlaamse Gemeenschap er tot nu toe in geslaagd om de overschotten telkens weg te werken via de afbouw van deze liquide schuld.

5. De centralisatie van het kas- en schuldbeheer

Er werd grote vooruitgang geboekt in de centralisatie van het schuldbeheer. Hierbij staat nu het decreet inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer centraal. Dit decreet machtigt de Vlaamse regering het kas- en schuldbeheer te voeren binnen een algemeen kader (streven naar minimaal renterisico, concurrentie maximaal raadplegen, diversificatie bevorderen...) en binnen een aantal operationele normen die jaarlijks dienen vastgelegd te worden (ratio vast/vlottend, spreiding vervaldagenkalender...). Deze normen beogen een aantal doelstellingen te behalen op middellange termijn. Het naleven van deze normen blijft dan ook een prioriteit.

Ook de regels voor het beheer van het renterisico werden opgenomen in datzelfde decreet.

Toch had de Vlaamse Gemeenschap reeds voor de inwerkingtreding van het decreet al een aantal moderne technieken toegepast waaronder Future Rate Agreements, Interest Rate Swaps en Constant Maturity Swaps. Deze indekkingen hadden als doelstelling :

1. **het aantrekken van financiële middelen op lange termijn tegen zo gunstig mogelijke rentevooraanwaarden in termen van marges.** In functie van de marktomstandigheden werden arbitrageverrichtingen uitgevoerd door middel van rente-swaps waarbij goedkope synthetische constructies werden opgezet tegen zowel vaste als vlottende rente;
2. **het beheer van de verhouding “vaste rente / vlottende rente”;**
3. **de bescherming tegen de mogelijk toenemende volatiliteit van de korte termijn rentevoeten.** Zo werd naarmate de EMU naderde via Constant Maturity Swaps een korte termijn referentierentevoet geruild voor een langere termijn referentierentevoet die geacht was minder snel te fluctueren in geval er zich een crisis op de Belgische frank zou voordoen.

Het decreet heeft ook voor de oprichting van de interne audit gezorgd. Deze interne auditor dient o.a. het operationeel beheer te toetsen aan de opgelegde normen en hierover te rapporteren aan de Minister van Financiën.

Tenslotte dient gemeld dat het Vlaams Egalisatie Rentefonds (VERF) werd opgericht dat als buffer fungeert om de extra lasten t.g.v. onverwachte rente-opstoten op te vangen voor rekening van de Vlaamse Gemeenschap.

6. Bevordering van de naambekendheid van de Vlaamse Gemeenschap

Er wordt sinds meerdere jaren veel aandacht besteed aan de opvolging van de rating. Naar aanleiding van de implementatie van de euro besliste Standard & Poor's om de “local currency” en de “foreign currency” ratings te globaliseren in een unieke “euro rating” en deze “euro rating” gelijk te schakelen aan de bestaande “foreign currency rating”. De ratings van Vlaanderen zijn sinds deze omschakeling stabiel gebleven op de volgende niveaus :

Tabel 26 De ratings van de Vlaamse Gemeenschap binnen de respectievelijke schalen

Moody's (1998)		S&P (1998)	
Financial security for the investors	Rating	Rating	Capacity of the issuer to meet its financial commitments
Exceptional	Aaa	AAA	Extremely strong
Excellent	<u>Aa1</u> Aa2 Aa3	<u>AA+</u> AA AA-	Very strong
Good	A1 A2 A3	A- A A-	Strong
Adequate	Baa1 Baa2 Baa3	BBB+ BBB BBB-	Adequate

De uitgiftevoorwaarden voor elke emittent op de kapitaalmarkt worden bepaald in functie van het kredietrisico t.o.v. eerste rangdebiteuren zoals bijvoorbeeld Duitsland en Frankrijk en in functie van de liquiditeit van de uitgifte. De euro-rentecurve is trouwens de resultante van noteringen van zeer liquide AAA-uitgiften van voornamelijk Duitsland en Frankrijk. Het is in deze nieuwe context dat de zeer goede rating van de Vlaamse Gemeenschap zijn nut bewijst, zeker nu de waaier van marges op de obligatiemarkten fel verbreed is.

Gezien het aantal potentiële tegenpartijen voor de diverse aanbestedingen in België relatief beperkt geworden is ten gevolge van alle fusies en gezien de Vlaamse Gemeenschap een ruime investeerdersbasis nodig heeft om de concurrentie maximaal te laten spelen, dient de Vlaamse Gemeenschap uit strategische overwegingen contacten te leggen met een aantal buitenlandse grootbanken. Gezien volgens de Bijzondere Wet van 16 januari 1989 nog steeds de goedkeuring van de Federale Minister van Financiën dient bekomen te worden om leningen in euro uit te geven in andere landen van de eurozone dan België, zou het aangewezen zijn dat er een algemeen kader voor Euroland-uitgiften overeengekomen wordt met de Federale Minister, waarbij enkel nog een informatieplicht vereist zou zijn. Dit probleem zal aangekaart worden op de Interministeriële Conferentie van Financiën en Begroting.

HOOFDSTUK X

PROGRAMMATOELICHTINGEN

PROGRAMMA 01.1

ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMSE REGERING

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	71,1				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 54 mio en de werkingskredieten (inclusief huurl) 17,1 mio

Van de 17,1 mio werkingskredieten is slechts 0,5 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

Op dit programma en meer in het bijzonder op de basisallocatie 1102 werd 42 mio ingeschreven voor de verdere betaling van de totale loonkost van de medewerkers van de uittredende ministers.

PROGRAMMA 02.1

**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE MINISTER-PRESIDENT
EN VLAAMS MINISTER VAN FINANCIËN, BEGROTING, BUITENLANDS BELEID
EN EUROPESE AANGELEGENHEDEN**

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA**1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	168,1				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 144,8 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 23,3 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 23,3 mio werkingskredieten is slechts 0,5 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 02.2**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMSE MINISTER
VAN ECONOMIE, RUIMTELIJKE ORDENING EN MEDIA****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	102,7				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 91,3 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 11,4 mio

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot het einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Binnen de werkingskredieten is geen krediet voorzien voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 03.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE MINISTER VICE_PRESIDENT
EN DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN EN ENERGIE****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	144,7				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 129,9 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 14,8 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot het einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 14,8 mio werkingskredieten is 1,8 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 04.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMSE MINISTER
VAN LEEFMILIEU EN LANDBOUW****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	96,2				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 59,0 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 28,9 mio (19,6 huur + huurlasten + huurwerken Alhambragebouw en 9,3 werkingskosten).

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot het einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12.19 of 74.01.

Van de 28,9 mio werkingskredieten is 0,2 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 05.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMS MINISTER VAN CULTUUR,
JEUGD, STEDELIJK BELEID EN BRUSSELSE AANGELEGENHEDEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	122,5				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 104,6 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 17,9 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 17,9 mio werkingskredieten is er geen krediet voor investeringsuitgaven voorzien.

PROGRAMMA 06.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMS MINISTER
VAN ONDERWIJS EN VORMING****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	98,3				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 88,3 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 10,0 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 10 mio werkingskredieten is 0,3 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 07.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMS MINISTER VAN
WERKGELEGENHEID EN TOERISME****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	118,6				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 101,8 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 16,8 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 16,8 mio werkingskredieten is 1,0 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 08.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMS MINISTER
VAN BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN, AMBTENARENZAKEN EN SPORT****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	110,4				

2. Inhoudelijke toelichting

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 95,3 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 15,1 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 15,1 mio werkingskredieten is 1,6 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 09.1**ALGEMENE WERKINGSKOSTEN VAN DE VLAAMS MINISTER
VAN WERKGELEGENHEID EN TOERISME****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

(in globale cijfers per kredietsoort en in miljoen frank)

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 2000	98,1				

2. Inhoudelijke omschrijving van het programma:

Dit bedrag omvat zowel een gedeelte personeelskredieten als een gedeelte werkingskredieten.

De personeelskredieten bedragen 83,9 mio en de werkingskredieten (inclusief huur) 14,2 mio.

Door de substantiële verschuivingen in de bevoegdheden sinds het aantreden van de nieuwe regering is een cijfermatige vergelijking met het verleden weinig relevant.

Desalniettemin dient te worden gewezen op een aantal fundamentele verschilpunten met het verleden inzake berekening van de noodzakelijke kredieten.

- Voortaan wordt ook voor de personeelsleden gedetacheerd vanuit de Vlaamse Administratie de volledige bruto-loonkost in de personeelskredieten van het kabinet opgenomen, terwijl dit vroeger was opgenomen in de bestaansmiddelen;
- Vanaf de begroting 2000 en tot einde van deze legislatuur worden de werkingskredieten berekend a rato van 250.000 bef per kabinetsmedewerker. Het aldus uit deze vermenigvuldiging ontstane bedrag kan dan vrij worden uitgesplitst over de respectievelijke basisallocaties 12xx of 74xx.

Van de 14,2 mio werkingskredieten is 0,5 mio bestemd voor investeringsuitgaven.

PROGRAMMA 11.1

BRUSSELSE AANGELEGENHEDEN

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

Het globale Vlaamse beleid voor Brussel situeert zich binnen alle beleidsdomeinen die betrekking op gemeenschapsaangelegenheden en persoonsgebonden materies en strekt zich uit over actoren binnen al deze beleidsvelden. De financiële implicaties worden geïmplementeerd op de begrotingen van de functioneel bevoegde ministers.

Binnen het programma 11.1 is er slechts één beleidsveld te onderscheiden, met name Brusselse Aangelegenheden.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	630,6	99,12%	680,5	99,26%	748,9	797,0
GVK	29,2	74,2%	34,6	97,06%	67,0	67,0
GOK	20	99,97%	47,2	80,25%	67,0	58,0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Bronnen

het beleidsplan Brussel goedgekeurd door de Vlaamse regering van 11 maart 1997;

- de beleidsbrief “Brussel de uitgestoken hand... beleidsprioriteiten 1999”;
- het regeerakkoord “een regering voor de Vlamingen – juli 1999”.

De strategische doelstellingen voor het Brusselbeleid zijn :

- Het versterken en duidelijker profileren van de Vlaamse aanwezigheid en de Nederlandse taal in Brussel;
- Bijdragen tot de vernieuwing van het stedelijk weefsel in Brussel via de beleidsdomeinen onderwijs, cultuur, welzijn en het Sociaal Impulsfonds;
- Het versterken van de band tussen Vlaanderen en Brussel door op de verschillende bestuursniveaus een inclusief en coherent beleid te voeren;
- Het promoten van Brussel als speerpunt voor de internationale uitstraling van Vlaanderen.

Doelgroep

Rekening houdend met het hoofdstedelijk karakter van Brussel en met het feit dat de Vlaamse instellingen gericht zijn op de Vlaamse Brusselaars, maar tegelijk openstaan voor iedereen bestaat de doelgroep uit 1/3 van de Brusselse bevolking, zijnde 300.000 Brusselaars;

Voor het versterken van de band met Vlaanderen bestaat de doelgroep bovendien uit alle Vlamingen in Vlaanderen en voor wat de internationale uitstraling betreft is het doelpubliek de buitenlanders en anderstaligen die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verblijven.

2.2. Operationele doelstellingen

De realisatie van de strategische doelstellingen gebeurt door:

- de coördinatie van het Vlaams beleid ten aanzien van Brussel;
- de samenwerking met en het toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- het ontwikkelen van eigen initiatieven of het subsidiëren van projecten ter bevordering van de Vlaamse aanwezigheid en het Nederlands in Brussel, ter versterking van de band Vlaanderen-Brussel en van de internationale uitstraling van Vlaanderen

2.2.1. De coördinatie van het Vlaams beleid ten aanzien van Brussel

De grootste uitdaging hierbij is de verdere uitvoering van het beleidsplan Brussel van 11 maart 1997.

Dit gebeurt aan de hand van overlegmomenten zowel op het niveau van de Vlaamse ministers en de leden van het college van de Vlaamse Gemeenschapscommissie als op het niveau van de administratie.

Op ambtelijk niveau is er het gestructureerd overleg tussen de administratie van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de administratie van de Vlaamse Gemeenschap bij middel van de Gemengde Ambtelijke Commissie Brussel (GACB), opgesplitst in drie subcommissies

De GACB staat in voor :

- de toetsing van de toepasbaarheid van decreten en besluiten van de Vlaamse Gemeenschap aan de specifieke Brusselse situatie. Deze toetsing is de fundamentele grondhouding waarop het ganse beleid van de Vlaamse Gemeenschap ten opzichte van Brussel gebaseerd is. Het geviseerde objectief is het aankweken bij alle inhoudelijk bevoegde instanties van de reflex ontwerpen van decreten en besluiten altijd te toetsen aan de Vlaamse Brusselaars.
- De inventarisering van de huidige situatie binnen de verschillende beleidsdomeinen inzake gemeenschapsaangelegenheden, alsook het formuleren van te ondernemen acties. Dit actieplan zal ter uitvoering van de opties genomen binnen het beleidsplan Brussel worden voorgelegd aan de Vlaamse regering.

De uitvoering van de actievoorstellen binnen de verschillende gemeenschapsaangelegenheden wordt gefinancierd binnen het budget van de functioneel bevoegde ministers.

De beleidsinstrumenten voor het uitvoeren van een inclusief beleid zijn dus de bilaterale contacten, de overlegstructuren en voortgangsrapporten .

Het beleidsplan omvat naast de zgn. horizontale voorstellen voor de verschillende beleidsdomeinen inzake gemeenschapsaangelegenheden ook concrete projecten om de Vlaamse aanwezigheid in Brussel een extra impuls te geven. Deze worden gefinancierd via de middelen ingeschreven onder Ba 12.01, 33.01, 33.02, 33.03, 33.04, 33.05 en 33.06 van programma 11.1.

2.2.2. Samenwerking met en toezicht op de Vlaamse Gemeenschapscommissie

De Vlaamse Gemeenschap verleent aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie jaarlijks drie dotaties via het programma 11.1. Als gedecentraliseerd bestuur treedt de Vlaamse Gemeenschapscommissie aanvullend op ten aanzien van het Vlaams beleid voor Brussel.

De toekenning en uitkering van de jaarlijkse dotatie wordt afhankelijk gesteld van de kastoestand, de kasvooruitzichten en de beleggingen van de VGC.

In uitvoering van het decreet van 1 juni 1994 met betrekking tot de overdracht van culturele goederen, beschikt ze tevens over twee dotaties, nl. een dotatie van 50 miljoen frank voor de financiering van de roerende goederen (Ba 45.02) en een dotatie van 450 miljoen frank voor de financiering van investeringswerken aan de onroerende goederen (Ba 65.01, voorheen Ba 45.03).

Deze kredieten worden gespreid over een periode van 10 jaar, met aanvang in het begrotingsjaar 1995.

Tenslotte ontvangt de VGC nog bijzondere dotaties en toelagen in het kader van een aantal bijzondere opdrachten die zij als gedecentraliseerd bestuur van de Vlaamse Gemeenschap in Brussel vervult.

Deze kredieten staan ingeschreven op de begrotingen van de functioneel bevoegde ministers en zijn bv. de trekkingsrechten uit het Sociaal Impulsfonds en de kredieten voorzien voor het Jeugdwerkbeleid van de Vlaamse Gemeenschap.

Voor haar investeringsbeleid kan de VGC ook een beroep doen op de trekkingsrechten uit het investeringsfonds op basis van het decreet van 20 maart 1991 betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die, door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de VGC, worden gedaan, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 23 februari 1994. De doelgroep is de VGC of één van de 19 Brusselse gemeentebesturen.

Het administratief toezicht op de VGC, als gedecentraliseerd bestuur is institutioneel ingebed.

Het geviseerde objectief is hier het nastreven van de uniformiteit van teksten en procedures in de Vlaamse Gemeenschap en in de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

De voogdij bestaat concreet uit het nazicht van de maandelijkse beslissingen van de V.G.C. (de collegebesluiten en verordeningen van de V.G.C.), het melden van knelpunten en het opstellen van goedkeuringsbesluiten of schorsingsbesluiten. Er is een bijzondere voogdij voor de jaarlijkse begroting van de VGC.

2.2.3. Eigen initiatieven ter bevordering van de Vlaamse aanwezigheid en het Nederlands in Brussel ,ter versterking van de band Vlaanderen-Brussel en van de internationale uitstraling van Vlaanderen.

De Vlaamse minister bevoegd voor Brusselse aangelegenheden beschikt over een eigen budget voor allerhande initiatieven of projecten die niet behoren tot de functionele bevoegdheid van de andere Vlaamse ministers.

Met deze middelen ontwikkelt de minister een eigen beleid om :

- de uitbouw en uitstraling van de Vlaamse aanwezigheid en het gebruik van het Nederlands in Brussel te ondersteunen ten aanzien van de sterk aanwezige Franstalige cultuur, een groeiend internationaal (cultuur)aanbod en een multicultureel stedelijk gegeven;
- de band tussen Vlaanderen en Brussel te versterken
- Brussel als speerpunt van de internationale uitstraling van Vlaanderen te promoten.

De beleidsinstrumenten waarover de Vlaamse minister bevoegd voor Brusselse aangelegenheden beschikt, zijn het verlenen van subsidies en het aangaan van dienstenovereenkomsten voor allerlei projecten voor de financiering van een globale communicatiestrategie en voor het verrichten van onderzoekswerk.

Vier organisaties ontvangen een nominatum-subsidie binnen het programma 11.1:

Basisallocatie 33.01 omvat een subsidie aan TV-Brussel

Basisallocatie 33.02 betreft een subsidie aan het Internationaal KunstenfestivaldesArts

Basisallocatie 33.04 omvat een subsidie voor de rechtsoptvolger van het Contact- en Cultuurcentrum

Basisallocatie 33.06 omvat een subsidie voor vzw De Stadskrant.

De beoogde effecten zijn de volgende:

- een versterkte positie van de Vlamingen en van het Nederlands in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- een goede communicatie met de andere taal- en cultuurgemeenschappen. Dit effect kan worden gemeten aan de hand van buurtontwikkelingsprojecten en inspanningen inzake communicatie d.m.v. de gesubsidieerde mediakanalen zoals TV-Brussel, De Stadskrant, onthaalbrochure ...
- een goede samenwerking ten gunste van de sociale cohesie en buurtontwikkeling te meten aan initiatieven die worden ondersteund;
- positieve beeldvorming over Brussel in Vlaanderen en het groeiend besef van het belang van Brussel voor Vlaanderen;
- gelijke kansen en mogelijkheden creëren voor de Vlaamse Brusselaars in verhouding tot de rest van Vlaanderen en de Franstalige Brusselaars.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 12.01:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK						
GVK	29,2	74,2%	34,6	97,06%	22	22,0
GOK	20	99,97%	47,2	80,25%	31,0	22,0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Er zal verder aandacht worden besteed aan de promotie van Brussel in Vlaanderen.

Vele Vlamingen voelen weinig affiniteit met Brussel. Ze kennen onvoldoende de troeven die hun hoofdstad hen kan bieden. Een sterk informatie- en promotiebeleid blijft daarom één van de krachtlijnen van het Vlaams beleid t.a.v. Brussel.

Om deze doelstelling te bereiken werd in 1998 een globale communicatiestrategie uitgewerkt. De globale strategie berust op twee pijlers: de interne en de externe communicatie.

De externe communicatiestrategie heeft als doel de band tussen Brussel en Vlaanderen te versterken, de positieve beeldvorming rond de hoofdstad t.a.v. Vlaanderen te verbeteren en een betere communicatie tot stand te brengen met de andere bevolkingsgroepen in de hoofdstad.

Er zullen nieuwe accenten worden gelegd op het vlak van het verschaffen van kwalitatieve informatie naar Vlaanderen, de Vlaamse rand en de Brusselse Vlamingen.

Dat informeren zal op een actieve wijze gebeuren waarbij het communiceren met de bevolking centraal staat.

In dat kader zullen voor de heruitgave en/of uitgave van promotiemateriaal, brochures, de introductie van informatie- en communicatiestrategieën bijkomende financiële middelen noodzakelijk zijn.

De gids van het aanbod taallessen Nederlands – “Spraakmaker” zal voor het volgende schooljaar moeten worden aangepast.

De campagne “Wonen in Brussel” zal in samenwerking met het gelijknamige informatiecentrum van de Vlaamse Gemeenschapscommissie verder worden gezet.

Van de brochure ‘Brussel een veelkleurig mozaïek, Vlaanderen ontmoet u in zijn hoofdstad’ zullen in het kader van de voorbereiding en organisatie van het project “Brussel, stad met Klasse” voor het middelbaar onderwijs 30.000 exemplaren worden bijgedrukt en verspreid.

In het kader van Brussel culturele hoofdstad wordt er gedacht aan de inrichting van een Brusseldag voor alle ambtenaren in het najaar van 2000. Dat sluit aan bij een gelijkaardig initiatief dat tijdens Antwerpen ’93 werd genomen. Er kan hiervoor een samenwerkingsverband worden aangegaan met de Bond van Grote en Jonge Gezinnen die reeds jaren ervaring heeft met de organisatie van Brusseldagen.

Ook het uitvoeren van een aantal studieopdrachten moet worden voorzien zoals een onderzoek naar de vraag- en aanbodzijde van taallessen Nederlands in Brussel.

BASISALLOCATIE 33.01:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	30,2	100%	35,4	100%	35,4	35,4
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Naast de structurele en recurrente kosten voor de jaarwerking van TV-Brussel (30,2 miljoen) werd er in 1998 voor de eerste keer een bedrag van 5,2 miljoen verstrekt voor de ondertiteling in het Frans en het Engels van de informatieve programma's en dagelijkse nieuwsberichten.

Deze subsidie dekt de personeels-, de vertaal- en ondertitelingskosten.

De investeringen voor de aanschaf van materiaal inzake systeemhardware, software en infrastructuur worden door TV-Brussel zelf gedragen.

De totale subsidie bedraagt 35,4 miljoen

BASISALLOCATIE 33.02:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	19,8	100%	19,8	100%	19,8	19,8
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Het normbedrag voor de ondersteuning van de structurele jaarwerking van het KunstenfestivaldesArts wordt behouden.

BASISALLOCATIE 33.03:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	19,5	100%	43,9	99,99%	50,3	45,3
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

De subsidieaanvragen voor de ondersteuning van bijzondere initiatieven ter bevordering van de Vlaamse aanwezigheid in Brussel kende in 1999 een éénmalige stijging van de kredieten met 15 miljoen voor de financiering van zgn. veiligheidsprojecten.

De gesubsidieerde initiatieven kunnen worden ingedeeld in een vijftal categorieën:

- initiatieven die de Vlaamse aanwezigheid en cultuur in Brussel versterken zoals bv. Het literair salon “Het Groot Beschrijf”, het Bronksfestival, CJP-dag enz...
- initiatieven die Vlamingen van buiten Brussel laten kennis maken met de hoofdstad en de band tussen Vlaanderen en de rest van Vlaanderen versterken zoals de begeleide wandeltochten van Brukselbinnenstebuiten, het project van de VTB-VAB;
- co-communautaire initiatieven met een internationale uitstraling die een bijdrage kunnen leveren aan de profilering van Brussel als tweetalige hoofdstad zoals het internationaal filmfestival;
- projecten waarbij vanuit de Vlaamse Gemeenschap een bijdrage wordt geleverd aan de heropleving van bepaalde wijken en die de rol van de Vlaamse Gemeenschap in de wijkontwikkeling en stadsopbouw uitdragen;
- initiatieven die erop gericht zijn de Vlaamse Gemeenschap beter bekend te maken bij bepaalde doelgroepen zoals het programma “Glad to meet you”, georganiseerd door verschillende Vlaamse gemeenschapscentra.

Naast het kwantitatief aspect zal er thans meer aandacht worden besteed aan de kwalitatieve normen van projecten die eerder een ruimere en hoofdstedelijke uitstraling kennen.

In 2000 zal er tevens een specifiek subsidiebeleid worden opgezet voor projecten en initiatieven die aansluiting vinden met het project van Brussel 2000 en in de toekomst kunnen worden bestendigd.

BASISALLOCATIE 33.04:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	-	-	28,6	82,52%	20,9	21,2
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Het huidige Contact- en Cultuurcentrum zal worden omgevormd tot een centraal informatie-, onthaal- en promotiecentrum dat ingebed wordt in het Vlaams informatielandschap in Brussel en ondersteunend werkt voor de informatiepunten in het veld.

De centrale opdrachten van dergelijk nieuwe centrum moeten zijn :

1. De uitbouw van een centraal gelegen informatiepunt.

De informatieactiviteit zal een toevoeging zijn op de eerstelijnsinformatie over de netwerken van de Nederlandstalige voorzieningen en activiteiten in Brussel die door de overheid wordt gerealiseerd.

Uit marktonderzoek blijkt een groot gebrek aan bekendheid met het Nederlandstalig aanbod in de hoofdstad.

De informatie hierover zal door het centrum op een actieve en wervende wijze naar de diverse doelgroepen worden gebracht. Daarnaast zal ook informatie worden verspreid over het meertalige stadsleven en de toeristische troeven van Brussel.

2. Het Nederlandstalig onthaal van bezoekers aan Brussel.

Naast het verstrekken van informatie zal dit centrum ook op een actieve wijze de bezoekers begeleiden in hun kennismaking met de hoofdstad. De 'pool' van stadsgidsen van het voormalig Contact- en Cultuurcentrum wordt verder uitgebreid en het centrum zal ook een doorverwijsfunctie vervullen naar andere stadstoeristische organisaties en het geheel van Nederlandstalige gidstours promoten.

Het centrum kan ook als partner optreden bij de organisatie van Brusseldagen door Vlaamse verenigingen en instellingen en bij de promotie van Brussel in Vlaanderen (promotieacties, infostands, publicaties...).

Pro-actief informeren, onthaal en promotie zijn arbeidsintensieve taken. Het centrum zal daarom voor ieder van de vooropgestelde kerntaken over voldoende middelen moeten beschikken.

BASISALLOCATIE 33.05:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	-	-	31,9*	100%	40,0	54
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

*op ba 12.02 – opgeheven en vervangen door ba 33.05

2. Inhoudelijke toelichting

Voor de verdere implementatie van het beleidsplan Brussel op het vlak van het versterken van de positie van het Nederlands in Brussel, de promotie van Brussel als speerpunt voor de internationale uitstraling van Vlaanderen en de promotie van Brussel in Vlaanderen wordt er een krediet van 54 mio Bef voorzien.

Het versterken van de aanwezigheid en de maatschappelijke positie van de Nederlandstaligen in de hoofdstad is cruciaal. De Nederlandstaligen moeten verder worden gesensibiliseerd om in Brussel het Nederlands te gebruiken (maatschappelijke invalshoek)

De kennis, kwaliteit, zichtbaarheid en positie van het Nederlands moet worden versterkt (strategische invalshoek).

Actiepunten die aan de hand van het verlenen van subsidies zullen worden verwezenlijkt, zijn:

- het uitbreiden van het aanbod taallessen Nederlands. Hierbij staat de uitbreiding van het aanbod voor bepaalde doelgroepen en een toename van de instapmomenten prioritair;
- de oprichting van een taalpromotiedienst om op een dynamische en vernieuwende wijze de maatschappelijke en strategische aspecten van het Nederlands in Brussel behartigen en de uitvoering van een taalbeleid structureel en op permanente wijze verzekeren.

Ook de coördinatie van de aanbod- en vraagzijde kan op deze dienst gebeuren.

- het financieel ondersteunen van het project “welkom in uw hoofdstad” waarbij verenigingen, scholen, bedrijven ed.. uit Vlaanderen op een doelgerichte wijze in Brussel kennis kunnen maken met hun hoofdstad en deelaspecten ervan.

BASISALLOCATIE 33.06:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	-	-	-	-	88	94
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

In het kader van de nieuwe communicatiestrategie van de Vlaamse Minister van Brusselse aangelegenheden werd eind 1998 een vzw De Stadskrant opgericht voor de uitgave van een nieuw Nederlandstalig weekblad en een meertalig maandblad. Als rechtsopvolger van het Contact- en Cultuurcentrum vzw nam de vzw De Stadskrant ook de overige diensten van het C.C.C. (drukkerij, verzendingsdienst, adressenbeheer...) over, met de bedoeling deze diensten te saneren en te heroriënteren.

In haar functie van rechtsopvolger van het Contact- en Cultuurcentrum ontving de vzw De Stadskrant in 1999 een subsidie van 20,9 miljoen frank (Progr. 11.1 BA 3304).

In haar functie van uitgever van het weekblad ‘Brussel Deze Week’ en het maandblad ‘Tram 81’ ontving de vzw De Stadskrant een subsidie van 88 miljoen frank (Progr. 11.1 BA 33.06).

In 2000 zullen deze functies worden opgesplitst in twee afzonderlijke verenigingen (zie b.a. 33.04).

De verspreiding van beide publicaties, de verzending en het adressenbeheer - die nu nog door het luik ‘Contact- en Cultuurcentrum’ werden gerealiseerd – dienen, voor een efficiënt beheer, aan vzw De Stadskrant te worden toevertrouwd. Dit brengt voor deze verenigingen een extra kost mee van 6 miljoen BEF. Daarom wordt voorgesteld de subsidie voor vzw De Stadskrant (BA 3306) te verhogen tot 94 miljoen BEF.

Teneinde een betere kennis van het lezerspubliek te verwerven, het waardeoordeel van de lezers te kennen en de verwezenlijking van de vooropgestelde beleidsdoelstellingen te evalueren, wordt er in het najaar 1999 opdracht gegeven een enquêteonderzoek over de publicaties van De Stadskrant, met name “Brussel deze Week” en “Tram 81”, te verrichten.

Aan de hand van dit marktonderzoek zal de communicatiestrategie van vzw De Stadskrant worden bijgestuurd.

BASISALLOCATIE 45.01:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	496,1	100%	502,3	100%	507,3	522,3
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Het normkrediet van de algemene dotatie aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt in 2000 verhoogd met 10 mio Bef voor de financiering van de cultuurwaardebon van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. De cultuurparticipatie moet – in het kader van Brussel 2000- verder worden uitgebreid en gestimuleerd.

Het structureel tekort van de Vlaamse Gemeenschapscommissie zal het voorwerp uitmaken van een grondig onderzoek zodat de Vlaamse Gemeenschap haar financieel engagement t.a.v. de VGC kan nakomen.

BASISALLOCATIE 45.02 :

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	5	100%	5	82,84%	5	5
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Artikel 6 van het decreet van 1 juni 1994 tot regeling van de overdracht van roerende en onroerende goederen van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie bepaalt dat er een krediet wordt verleend van 50 miljoen Bef, gespreid over 10 jaar voor het dekken van de kosten van vervanging, vernieuwing en aanschaffing van roerende goederen noodzakelijk voor het gebruik van het overgedragen patrimonium.

BASISALLOCATIE 65.01:

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Uitvoering in %	Krediet in mio Bef	Kredietvoorstel in mio Bef
NGK	45	30%	45	85,40%	0	0
GVK	0	0	0	0	45	45
GOK	0	0	0	0	36	36
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Artikel 7 het decreet van 1 juni 1994 tot regeling van de overdracht van roerende en onroerende goederen van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie bepaalt dat er een krediet wordt verleent van 450 miljoen Bef, gespreid over 10 jaar voor het dekken van de kosten van eigenaarsonderhoud, verbouwingen en vernieuwbouw van de overgedragen onroerende goederen.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie ontvangt deze middelen in de vorm van investeringssubsidies à ratio van 100 % van de investeringswaarde.

In 2000 worden er herinrichtingswerken voorzien in de gemeenschapscentra De Markten, De Pianofabriek, Ten Noey, De Kriekelaar, Essegem, Nekkersdal, De Maalbeek, Elzenhof, Wabo, centrum West en De Rinck.

In de verscheidene gemeenschapscentra zijn tevens veiligheids- en instandhoudingswerken noodzakelijk.

PROGRAMMA 11.2

KANSELARIJ EN VOORLICHTING

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	358,9	98,2	407,4	98,9	492,5	455,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische omschrijving

2.1.1. Beleidsvelden

Voorlichting van en communicatie van de Vlaamse regering met de bevolking, communicatie via de geschreven en audiovisuele media, organisatie van evenementen...

Voorlichting Vlaamse rand rond Brussel

2.1.2. Beleidsdoelstellingen

Conform het regeerakkoord wil de Vlaamse regering haar communicatiebeleid afstemmen op een actieve communicatie om haar beleidslijnen en actieprogramma's op regelmatige basis kenbaar te maken aan de publieke opinie. Zij gaat ervan uit dat de bevolking recht heeft op duidelijke informatie over de aanwending van de publieke middelen, de doelstellingen van de overheid en de uitvoering van beleidslijnen en actieprogramma's.

De Vlaamse overheidscommunicatie zal vraaggericht uitgebouwd worden, vanuit de behoeften van de klanten. De moderne informatie- en communicatietechnologie biedt de mogelijkheid om virtuele loketten te openen voor die klantgerichte dienstverlening.

Er wordt een deontologische code voor de Vlaamse overheidscommunicatie uitgewerkt, met inbegrip van een controleregeling ter bestrijding van politiek misbruik van overheidscommunicatie.

Bij de voorlichting over specifieke Vlaamse bevoegdheidsdomeinen gaat bijzondere aandacht naar de afbakening van de doelgroepen waarvoor de voorlichting bestemd is en naar een selectief mediagebruik in functie van deze doelgroepen.

Dit alles wordt ondersteund door een doelbewuste professionalisering van de voorlichtingsactiviteit. Naast de inzet van gespecialiseerd voorlichtingspersoneel binnen het departement Coördinatie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, is ook binnen elk der zeven departementen van het ministerie een coördinator verantwoordelijk voor de ondersteuning van de departementale voorlichtingsinitiatieven.

Om de effectiviteit van de Vlaamse overheidsvoorlichting te verhogen worden een aantal strategische boodschappen en/of thema's vastgelegd. Om diezelfde redenen werd de huisstijl van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap gemoderniseerd en uitgebreid tot nieuwe media (elektronische huisstijl). Door bepaalde elementen van de huisstijl ook van toepassing te verklaren en meer bepaald door de integratie van het embleem (logo) van de Vlaamse overheid in de huisstijl van de Vlaamse Openbare en Wetenschappelijke Instellingen, verhoogt de herkenbaarheid van de Vlaamse overheid.

De verhoging van de herkenbaarheid gaat gepaard met een verbeterde bereikbaarheid, in de eerste plaats de telefonische bereikbaarheid. Op het nummer van de Infolijn kan men niet alleen terecht voor algemene wegwijsinformatie maar ook voor de meest voorkomende vragen. Voor de meer gespecialiseerde informatie of informatie over dossiers verwijst de Infolijn de burger door naar de bevoegde diensten.

Zoals reeds jaren het geval is blijft de bekendmaking van beslissingen, beleid en dienstverlening via de Vlaamse dag- en weekbladen de belangrijkste vorm van informatieverbreiding. Daarnaast komen de audiovisuele media ook een rol spelen bij de bekendmaking van beleid en regelgeving en de sensibilisering van de bevolking. Bepaalde informatie zal worden aangeboden enkel via de elektronische weg en welbepaalde doelgroepen worden daardoor gestimuleerd om deze informatie elektronisch te raadplegen. DITO is de elektronische nieuwsbrief voor lokale voorlichtingsambtenaren waardoor concreet invulling gegeven wordt aan het pact tussen de Vlaamse regering en de gemeenten en OCMW's en aan de afsprakennota met de provincies.

De Vlaamse overheid blijft professioneel en succesvol aanwezig op de informatiesnelweg, het Internet. De overkoepelende internetsite van de Vlaamse overheid wordt uitgebouwd tot een dynamische referentiesite voor burgers op zoek naar informatie over het dienstenpakket van de Vlaamse overheid. Voor de interne informatievoorziening wordt bewust gekozen voor het medium Intranet, dat een cruciale rol vervult in het interne communicatiebeleid. Op de interdepartementale koepel wordt sinds 1998 informatie aangeboden die relevant is voor en gemeenschappelijk aan het hele ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Naast deze beide mediavormen, wordt een nieuwe vorm van informatievoorziening aangeboden, nl. het Extranet. Dit is een combinatie van het intranet en het internet.

De centrale bibliotheek van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap blijft tenslotte haar rol als informatieverstrekker verder uitbouwen. Het intranet zal worden gebruikt als zoekinterface voor de verschillende bibliotheekcollecties in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

In het regeerakkoord verklaart de Vlaamse regering dat zij onverkort aandacht blijft schenken aan de Vlaamse rand rond Brussel. De nadruk moet daarbij vooral liggen op het voeren van een geïntegreerd beleid, waarin rekening wordt gehouden met de vaak specifieke situatie in de Vlaamse rand.

Een krachtig en efficiënt beleid in de rand kan enkel slagen door een op elkaar afgestemd handelen van de belangrijkste actoren: de Vlaamse Gemeenschap, de provincie Vlaams-Brabant, de vzw De Rand, de vzw informatie Vlaamse rand en, waar mogelijk, de gemeentebesturen.

Met het oog op de versterking van het Nederlandstalige karakter neemt de Vlaamse regering het initiatief om een publicatie op te starten die als tegengewicht kan dienen voor de sterk gekleurde Franstalige lokale informatie. Deze publicatie staat los van de reeds bestaande Randkrant en speelt op een adequate manier in op de actualiteit.

De Vlaamse regering wenst een open onthaal dat gericht is op de integratie van de anderstaligen.

In haar voorlichtingsbeleid zal rekening gehouden worden met anderstalige nieuwkomers die geïnformeerd worden over Vlaanderen, de Vlaamse rand en het Nederlandstalige karakter ervan.

Lokale initiatieven die de integratie van anderstaligen beogen worden bijkomend ondersteund.

2.1.3. Beschrijving van de beleidsperspectieven.

De communicatieinitiatieven staan in het teken van de integratie van de communicatie om de identiteit van de Vlaamse overheid beter tot haar recht te laten komen.

De Vlaamse Infolijn werd in het voorjaar van 1999 openbaar gemaakt. De Vlaamse overheid verhoogt met de Vlaamse Infolijn aanzienlijk haar permanente telefonische bereikbaarheid waarbij de lage drempel een essentieel kenmerk is. De Infolijn vergemakkelijkt de toegang tot de publicaties van de Vlaamse overheid en biedt ondersteuning aan de andere infotelefoons die reeds bestaan bij de Vlaamse overheid.

Na de introductie van het Intranet in november 1998 werd het informatieaanbod stelselmatig uitgebreid. Dankzij de Intranet-hoofredacteurs en –redacteurs wordt een massa informatie die nuttig en/of noodzakelijk is voor de ondersteuning van het beleid en de interne werking van het ministerie op een gemakkelijke en toegankelijke wijze beschikbaar voor een omvangrijke groep van personeelsleden.

Om de communicatieplanning te ondersteunen werd een specifiek computerprogramma ontworpen dat de departementen toelaat tijdig de communicatieprojecten en/of daaraan gekoppelde communicatieprodukten organisatorisch en financieel te plannen. Het programma laat een meer deugdelijke rapportering over de communicatie-inspanningen van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap toe.

Het protocol met de perssector, afgesloten in 1998, wordt verder gezet. Hierdoor geniet de Vlaamse overheid zeer gunstige voorwaarden om te adverteren in de dag- en weekbladen of in de periodieke pers. Daarnaast wordt ook aan een voordelig tarief geadverteerd op radio en televisie.

Een opmerkelijk feit in 1999 was de organisatie van een “*Vlaanderendag*” om de burger te doen kennismaken met de werking van de Vlaamse regering en al haar administraties. Deze manifestatie lokte over gans Vlaanderen ongeveer 100.000 bezoekers. Hierdoor werd een belangrijke stap vooruitgezet in de bekendmaking van de Vlaamse overheid bij de bevolking.

2.2. Operationele omschrijving

2.2.1. Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

De Vlaamse overheid maakt gebruik van alle traditionele en moderne communicatiemedia. Ze doet een beroep op bestaande media (geschreven en audiovisuele pers, publicaties, affiches enz.), gebruikt moderne technieken om eigen communicatiekanalen of –middelen te ontwikkelen (Internet, Intranet, Extranet, CD-rom, Infolijn enz.). Deze instrumenten worden vrij ingezet in functie van de te bereiken doelgroepen, communicatiedoelstellingen en –noden.

Om de inzet van de communicatiemiddelen en de toegang tot de media te verbeteren, wordt steeds meer de nadruk gelegd op een deugdelijke planning. Door een beter inzicht in de communicatiebestedingen kunnen schaalvoordelen worden bereikt.

2.2.2. Uitsplitsing van de uitgaven

Het grootste deel van de uitgaven (409,7 mio) heeft betrekking op kortlopende verbintenissen via overeenkomst en worden gedekt door niet-gesplitste kredieten. De uitgaven worden zo nauwkeurig mogelijk omschreven. Het gebruik van de middelen wordt daardoor transparanter.

Met een kleiner deel (45,8 mio) van de uitgaven worden initiatieven gesubsidieerd die de identiteit van de Vlaamse overheid bevorderen of versterken.

Een aparte subsidie wordt voorzien voor de Braillekrant. Die subsidie werd eerder ook al toegekend (van 1994 tot 1999). Behalve deze subsidie ontwikkelt de Vlaamse regering vanaf 1998 nog andere, specifieke initiatieven voor slechtzienden, met name de omzetting van brochures en folders van de Vlaamse overheid in brailleschrift en op audiocassettes.

In 1999 werd voor de eerste maal een subsidie toegekend aan de vzw Fonds Pascal Decroos voor Bijzondere Journalistiek. Deze vzw kent aan journalisten werkbeurzen toe om bepaalde projecten te financieren.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 12.10 :

Flanders Technology International: Stand van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Deze ba wordt slechts pro memorie ingeschreven voor de begroting van 2000, vermits deze manifestatie slechts om de drie jaar plaatsvindt. De volgende editie van F.T.I.-Technoland is voorzien voor 2002.

BASISALLOCATIE 12.11 :

Allerhande uitgaven i.v.m. algemene en/of gemeenschappelijke manifestaties, interne en externe communicatie

BASISALLOCATIE 12.12:

Allerhande uitgaven i.v.m. Internet, Intranet, Extranet

BASISALLOCATIE 12.13:

Concert van de Vlaamse Gemeenschap

BASISALLOCATIE 12.15:

Allerhande uitgaven i.v.m. de Centrale Bibliotheek van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap

BASISALLOCATIE 12.21:

Allerhande uitgaven i.v.m. publicatie van de Vlaamse regelgeving

BASISALLOCATIE 12.22:

Allerhande uitgaven i.v.m. voorbereiding en geïntegreerde uitbouw van het ene geïntegreerd loket voor de Vlaamse, gemeentelijke en provinciale dienstverlening

Strategische doelstellingen

- Verbeteren van de kwaliteit van het Vlaams bestuur;
- Regeerakkoord: *“De Vlaamse overheid wil actief communiceren om haar beleidslijnen en actieprogramma’s op regelmatige basis kenbaar te maken aan de publieke opinie. De bevolking heeft recht op duidelijke informatie over de aanwending van de publieke middelen, de doelstellingen van de overheid en de uitvoering van beleidslijnen en actieprogramma’s.”*

Operationele doelstellingen

1. De bevolking een beter inzicht geven in de werking van de Vlaamse overheid (institutionele functie van communicatie);
2. Bekendmaken en verdedigen van het beleid van de Vlaamse regering (politieke functie van communicatie);
3. Mensen wegwijs maken in de diensten van de Vlaamse overheid (dienstverlenende functie van communicatie);
4. Verhogen van de betrokkenheid bij het Vlaamse beleid (democratische functie van communicatie);
5. Mensen aanzetten tot gedragsverandering via sensibilisatie (sociale functie van communicatie).

(kadernota: *“Naar een geïntegreerde communicatie-aanpak voor heel de Vlaamse overheid”*.)

Prestaties

Hierna volgt een overzicht van de prestaties van de afdeling Communicatie en Ontvangst in het jaar 1998.

In 1998 was de afdeling Communicatie en Ontvangst betrokken (als realisator, coördinator, adviseur, financier...) bij de organisatie van 36 grote en kleine tentoonstellingen (37 in '97, 30 in '96 en 26 in '95) en 57 evenementen (openstellingen, persconferenties, seminars...) (43 in '97, 54 in '96 en 42 in '95).

De afdeling droeg bij tot de realisatie van 103 publicaties (folders, brochures, jaarverslagen, nieuwsbrieven...) (115 in '97, 96 in '96 en 36 in '95).

Er werden door de afdeling in totaal 17 audiovisuele producten afgeleverd (8 in '97).

Tot de klanten van de afdeling behoren zowat alle Vlaamse ministers en de departementen van het ministerie.

Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

De uitgaven onder deze basisallocaties slaan op druk-en lay-outkosten, grafische- en audiovisuele producties, de organisatie van manifestaties, persconferenties, recepties van interdepartementale activiteiten; interne communicatie; aankopen van bibliotheek en voor de huisstijl van de Vlaamse Gemeenschap. Anderzijds heeft het krediet betrekking op de verdere ontwikkeling van het Internet/Intranet/Extranet. Ook wetenschappelijk onderzoek betreffende de Vlaamse overheidsvoorlichting wordt hierop aangerekend.

De uitbouw van een Internet, Intranet en Extranet is voorzien in het regeerakkoord en de strategische planning. De Vlaamse regering wenst een kwaliteitsvolle en efficiënte administratie uit te bouwen die resulteert in een klantgerichte dienstverlening (concreet vertaald in de “één loket” – gedachte waarin geïntegreerde virtuele loketten hun plaats hebben).

Het concert van de Vlaamse Gemeenschap is pro-memorie vermeld, totdat de Vlaamse regering nader daaromtrent beslist.

Uitsplitsing van de uitgaven

12.11	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	89,5	99,9	70,0	99,9	61,2	61,8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

12.12	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	36,7	37,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

12.13	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,0	67,4	2,0	86,8	2,0	0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

12.15	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	3,0	5,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

12.21	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	7,3	7,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

12.22	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	1,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht						

BASISALLOCATIE 12.17:

Allerhande uitgaven i.v.m. de Vlaamse Infolijn

BASISALLOCATIE 12.20:

Allerhande uitgaven i.v.m; informatie- en sensibiliseringscampagnes

Zie voor strategische - en operationele doelstellingen naar bovenvermelde groep ba's.

Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

De Vlaamse Infolijn wordt, na haar implementatie en proeffase in 1998, op ruime wijze geëxploiteerd in 1999 en deze exploitatie wordt verdergezet in 2000. De Vlaamse Infolijn is een belangrijke verbetering van de telefonische bereikbaarheid van de Vlaamse overheid. Bovendien wordt ze ingeschakeld ter ondersteuning van grote evenementen (cfr. Vlaanderendag), n.a.v. de Vlaamse Parlementsverkiezingen of bij eventuele crisissituaties.

Via het systeem van een centrale media-aankoop via de voorlichtingsambtenaar van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap zijn met zo goed als alle media voorwaarden bedongen die de meest voordelige tarieven garanderen.

De basisallocatie is in hoofdzaak bestemd voor de aanmaak en uitzending/publicatie van campagnes en informatie van de Vlaamse overheid via de media.

De inkoop van advertentieruimte of zendtijd alsook de productiekosten voor een advertentie, een video, een publicatie worden aangerekend op voorwaarde dat ze deel uitmaken van één omvattende campagne, die de Vlaamse regering als prioritair beschouwt.

Prestaties

In 1998 is via het systeem van centrale media-aankopen ten behoeve van de Vlaamse overheidsdiensten, verdeeld over 63 dossiers, reclameruimte in de Vlaamse media gekocht voor een totaal bedrag van 165 mio fr. Een kleine 52 % hiervan ging naar de printmedia (dag- en weekbladen) en 48 % naar de audiovisuele media (radio en televisie).

Cijfermatig overzicht

12.17	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	45,0	98,1	50,4	50,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

12.20	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	226,0	99,9	218,5	218,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 12.19:

Voorlichting Vlaamse Rand Brussel

BASISALLOCATIE 33.02:

Subsidie aan de vzw Informatie Vlaamse Rand

BASISALLOCATIE 33.04:

Subsidies voor allerhande initiatieven inzake de bevordering van het Vlaams karakter van de Vlaamse Rand rond Brussel

Strategische doelstellingen

- Het versterken van het Vlaams karakter van de Vlaamse Rand rond Brussel;
- Een onthaal dat gericht is op integratie van anderstaligen.

Regeerakkoord: Deel 5 Brussel, Hoofdstad van Vlaanderen – De Vlaamse Rand: “*De Vlaamse regering blijft onverkort aandacht schenken aan de Vlaamse Rand rond Brussel. De nadruk moet daarbij vooral liggen op het voeren van een geïntegreerd beleid, waarin alle beleidsdomeinen betrokken worden bij de opmaak en de concrete werking van beleidsvoorstellen en waarin rekening wordt gehouden met de vaak specifieke situatie in de Vlaamse Rand. Een krachtig en efficiënt beleid in de rand kan enkel slagen door een afgestemd handelen van de belangrijkste actoren: de Vlaamse Gemeenschap, de provincie Vlaams-Brabant, de vzw De Rand, de vzw Informatie Vlaamse Rand en, waar mogelijk, de gemeentebesturen.*”

Operationele doelstellingen

- Voorlichting verschaffen over de (taal)situatie in de Rand;
- Sensibilisering van de bevolking via een actie informatiebeleid en een doelgericht informatie van anderstaligen over Vlaanderen, de Vlaamse Rand en de Nederlandse taal en cultuur;
- Ondersteuning van het Vlaams verenigingsleven;
- Ondersteuning van wetenschappelijk onderzoek.

Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

Volgende initiatieven worden opgestart of voortgezet:

- De uitgave van een maandelijkse Randkrant die huis aan huis verspreid wordt;
- De uitgave van een lokaal informatiemagazine in de zes faciliteitengemeenten.
- De sensibilisering van de bevolking via een actief informatiebeleid en een doelgerichte informatie van de anderstaligen over Vlaanderen, de Vlaamse Rand en de Nederlandse taal en cultuur;
- Het organiseren van ontmoetingen tussen de Vlamingen in de Rand en de anderstalige bevolking teneinde hun integratie te bevorderen en hen in contact te brengen met de Vlaamse cultuur;
- Het ondersteunen van het Vlaamse verenigingsleven bij het opzetten van initiatieven die het Vlaams karakter van de streek benadrukken en/of de integratie van anderstaligen vergemakkelijken.
- Het aanbieden van informatie over talencursussen Nederlands;
- Het ondersteunen van wetenschappelijk onderzoek met betrekking tot de problematiek van de Vlaamse Rand.

Uitsplitsing van de uitgaven

BASISALLOCATIE 12.19 :

Voor het nieuwe lokale infomagazine in de faciliteitengemeenten wordt een krediet van 7 miljoen frank voorzien. Het saldo wordt aangewend voor diverse activiteiten in het kader van het actief informatiebeleid, dat een positieve beeldvorming over Vlaanderen moet bevorderen evenals de integratie van buitenlandse residenten in Vlaanderen in de plaatselijke samenleving.

BASISALLOCATIE 33.02 :

De jaarlijkse kostprijs van de uitgave van de Randkrant(10 à 11 nrs./jr) bedraagt ongeveer 20 mio fr., waarvan 7 mio fr. gedragen wordt door de provincie Vlaams-Brabant en 13 mio fr. door de Vlaamse Gemeenschap. (oplage 135.000 exemplaren)

BASISALLOCATIE 33.04 :

Met dit krediet worden allerhande initiatieven gesubsidieerd die het Vlaams karakter van de Rand benadrukken en/of de integratie van anderstalige bevorderen.

Voorbeelden van dergelijke initiatieven zijn de extra inspanningen in het kader van 11-juli-vieringen in de Rand, het organiseren van onthaalmomenten voor anderstaligen, het aanbieden van taalcursussen in verenigingsverband , het organiseren van culturele en sportieve manifestaties e.d.m.

Cijfermatig overzicht

12.19	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	20,0	87,8	20,0	99,6	17,0	17,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

33.02	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	13,0	100	13,0	13,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

33.04	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	2,0	36,5	5,0	5,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 12.61:

Werkingskosten m.b.t. de ambtswoning van de Vlaamse regering

BASISALLOCATIE 74.01:

Aankoop van meubilair m.b.t. de ambtswoning van de Vlaamse regering

Vanaf 1999 werd het beheer van Hotel Errera overgedragen aan de administratie Kanselarij en Voorlichting. Voordien was het beheer in handen van de administratie Buitenlands Beleid, die ook de nodige kredieten voorzag.

Voor de begroting van 2000 wordt een deel van deze kredieten overgeheveld naar de nieuwe B.A.'s 12.61 en 74.01 voor respectievelijk 7 mio fr. (werkingskosten) en 3 mio fr. voor de aankoop van meubilair en materiaal voor de ambtswoning.

De werkingskosten hebben betrekking op: onderhoud, aankopen (ontvangst, huur hostessen, tolken, gidsen), telefoon, gas, water en elektriciteit, restauratie in het algemeen (vergaderingen, recepties, traiteur, bloemen), tv (abonnement + kabel), publicaties (o.a. folders Hotel Errera in verschillende talen).

Een cijfermatig overzicht is hier niet relevant vermits de beide basisallocaties pas in de begroting van 2000 voor de eerste maal worden ingeschreven.

Cijfermatig overzicht

12.61	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						7,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

74.01	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						3,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.01:

Subsidies i.v.m. het project Vlaanderen 2002

Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

De kredieten voorzien onder deze basisallocatie zullen worden aangewend voor het toekennen van subsidies aan verenigingen, maatschappijen, instellingen e.d. waarvan de activiteiten of desgevallend de opdracht aansluit bij de actie van de Vlaamse regering. De subsidies kaderen in het project Vlaanderen 2002, dat zijn hoogtepunt kent tijdens de 11-daagse Vlaanderen-Europa 2002 tijdens de maand juli van 2000.

BASISALLOCATIE 33.01 :

Het krediet wordt aangewend voor volgende projecten:

- VTB-VAB (2,2 mio): de organisatie van zoektochten “Vlaanderen Europees verkennen”.
- De Vlaamse Vervoersmaatschappij - De Lijn (3,890 mio): de organisatie van het Kustramproject.
- Vzw 11-daagse Vlaanderen-Europa 2002 (5 mio): deze vereniging promoot 11 topevenementen in het kader van Vlaanderen 2002.
- Het resterende bedrag wordt verspreid over enkele kleinere projecten in het kader van Vlaanderen 2002.

Cijfermatig overzicht

33.01	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	18,0	89,4	18,0	90,1	24,4	14,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.05:

Subsidie aan de vzw Voeren 2000

Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

De Vlaamse regering heeft beslist om in de meest ruime zin de maatschappelijke, sociale en culturele dienstverlening in de gemeente Voeren te organiseren, te verzorgen en te bevorderen in het kader van een versterkt actieprogramma Voeren.

Cijfermatig overzicht

33.05	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,0	100	5,0	100	5,0	5,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.06:

Subsidie aan de vzw Braillekrant

Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

De vzw Braillekrant bevordert de leesmoelijkheden bij visueel gehandicapten, door diverse publicaties van de Vlaamse regering om te zetten in brailleschrift. Hierdoor worden ook deze mensen op de hoogte gehouden van het beleid van de Vlaamse regering.

Cijfermatig overzicht

33.06	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	4,0	2,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.07:

Subsidie aan de vzw Fonds Pascal Decroos voor Bijzondere Journalistiek

Beschrijving van de divers beleidsinstrumenten

In 1999 wordt voor de eerste maal een subsidie verleend aan deze vzw, als tussenkomst in de volgende kosten:

- De toekenning van werkbeurzen aan journalisten die werken aan het opstarten van een project, aan de realisatie van een bijzonder journalistiek project of een project voor onderzoeksjournalistiek aan de hand van een reglement dat opgesteld wordt door het Fonds;

- De personeelskosten van het Fonds;
- De werkingskosten van het Fonds;

De subsidie bedraagt nooit meer dan 65% van de totaal beschikbare middelen van het Fonds.

Cijfermatig overzicht

33.07	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	7,5	7,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

PROGRAMMA 11.3

STAATSHERVORMING

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	10,0	99,1	9,4	84,9	8,8	8,8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen

2.1.1. Beleidsvelden

De staatshervorming , uitdieping en verdere afronding

2.1.2. Beleidsdoelstellingen

Ter zake stelt het regeerakkoord van de Vlaamse regering dat de huidige staatskundige ordening en de bestaande bevoegdheidsverdeling leiden tot heel wat blokkeringen en een inefficiënt bestuur.

Om in Vlaanderen een werkelijke bestuurlijke vernieuwing door te voeren, en om een groot aantal van haar programmapunten te kunnen realiseren, zal de Vlaamse regering nieuwe stappen zetten op het gebied van de institutionele vernieuwing. De Vlaamse regering zal in het bijzonder streven naar een aanpassing van de bevoegdheidsverdeling tussen de federale en het Vlaams niveau. Uitgangspunten daarbij zijn verantwoordelijkheid, subsidiariteit en solidariteit. Het verdiepen van de autonomie betekent voor Vlaanderen niet dat het afbreuk wil doen aan objectief verantwoorde solidariteit tussen personen en tussen deelgebieden.

Om een werkbaar federaal model te krijgen, is het noodzakelijk dat de voorgestelde hervormingen door overleg tussen de verschillende beleidsniveaus opgelost worden. In dat overleg is het subsidiariteitsprincipe een fundamenteel uitgangspunt. Het is mogelijk hervormingen op korte termijn te realiseren. Voor andere noodzakelijke hervormingen zal een breder en meer diepgaand overleg nodig zijn.

Zowel wat de eerste, op korte termijn te realiseren, hervormingen als de tweede soort hervormingen betreft, die voorwerp zullen zijn van ruimer en diepgaand overleg, kunnen telkens een tiental beleidsdomeinen worden opgesomd.

De eerste reeks hervormingen betreffen onder andere de organieke wetgeving op gemeenten en provincies, de fiscaliteit, waarbij de mogelijkheid tot een selectieve toepassing van op-en afcentiemes op de persoonsbelasting moet worden onderzocht, de werkgelegenheid, door het scheppen van een decretaal kader

om Vlaamse sociale akkoorden voor Vlaamse bevoegdheden algemeen bindend te verklaren, het vervoer en de mobiliteit waarbij een volwaardige aanwezigheid van de gemeenten en de gewesten in het bestuur van de NMBS wordt nagestreefd.

Voorts komen in aanmerking de eigen regulering van het energiebeleid, de financiering van het onderwijs, de verdeling van de opbrengst van een energieheffing binnen een Europese context tussen de gewesten en de federale overheid. In het kader van de constitutieve autonomie moet de uitbreiding tot meer autonomie bij de organisatie van de eigen Vlaamse instellingen worden onderzocht.

Wat de twee soort hervormingen betreft dienen o.m. volgende knelpunten te worden onderzocht in het kader van de nieuwe dialoog van gemeenschap tot gemeenschap. De fiscale autonomie en verantwoordelijkheid, de overheveling van de volledige bevoegdheden inzake land-, tuinbouw- en visserijbeleid, het wetenschaps- en technologiebeleid, de autonomie inzake ambtenarenzaken.

Aangaande gezondheidszorgen en gezinsbijslag streeft de Vlaamse regering naar de overheveling van de normerings- en uitvoeringsbevoegdheden inzake gezondheid- en gezinsbeleid.

Ook de coördinatie van de buitenlandse handel, het beheer van de telecomunicatie, de financiering van de ontwikkelingssamenwerking zullen voorwerp zijn van de dialoog van gemeenschap tot gemeenschap.

Inzake het Hoofdstedelijk Gewest Brussel dienen zich o.m. de rechtstreekse verkiezing van het Vlaams Parlement en een gewaarborgde vertegenwoordiging en een effectieve en evenwichtige beleidsparticipatie van beide taalgroepen op alle beleidsniveaus aan.

2.1.3. Beschrijving van de beleidsperspectieven

Om in Vlaanderen bestuurlijke vernieuwing door te voeren zal de Vlaamse regering nieuwe stappen zetten op het vlak van de institutionele vernieuwing. De Vlaamse regering wil in het bijzonder streven naar een aanpassing van de bevoegdheidsverdeling tussen het federale en het Vlaamse niveau. Die aanpassing moet de bestuurskracht van de instellingen versterken. Het is noodzakelijk dat de voorgestelde hervormingen door overleg tussen de verschillende beleidsniveaus opgelost worden. Dat overleg zal zijn beslag krijgen in het kader van een nieuwe dialoog van gemeenschap tot gemeenschap, de zogenaamde intergouvernementele en interparlementaire conferentie over de staatshervorming. De hervormingen die op korte termijn kunnen gerealiseerd worden betreffen aanpassingen in de bevoegdheidsverdeling die bij vorige staatshervormingen werden verworven maar nooit werden uitgevoerd.

2.1.4. Beschrijving van de diverse beleidsinstrumenten

Teneinde op een verantwoorde manier te zoeken naar een zo breed mogelijke consensus over de verdere wenselijke ontwikkeling van de Vlaamse autonomie zijn permanente studie en onderzoek, waarbij in voorkomende gevallen op externe expertise een beroep moet worden gedaan, een noodzaak.

2.1.5. Uitsplitsing van de uitgaven

De opdracht voor studie en onderzoek wordt gegeven op basis van overeenkomsten. De begunstigden zijn meestal universiteiten en wetenschappelijke instellingen die zich bezighouden met de politieke structuur van het federale België en haar deelstaten

PROGRAMMA 11.4

GELIJKE KANSEN IN VLAANDEREN

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	61,1	91	74,6	93	88,6	94,7
GVK						20
GOK						20
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Structuur

Het Gelijkekansenbeleid van de Vlaamse regering is een groeidomein, waarin op enkele jaren tijd reeds heel wat op het getouw werd gezet. Het Vlaamse gelijkekansenbeleid gaat nu haar tweede legislatuur in. Dit betekent dat de diverse ad hoc initiatieven uit de voorgaande periode stilaan bekrachtigd worden in structurele stappen en dat er ook nieuwe aspecten verder ontwikkeld dienen te worden. Deze evolutie vertaalt zich natuurlijk in het budget.

In het jaar 1999 omvatte het begrotingsprogramma 11.4 de volgende zes basisallocaties:

- B.A. 12.01: Allerhande uitgaven m.b.t. emancipatie en gelijkekansenbeleid;
- B.A. 33.01: Subsidies m.b.t. emancipatie en gelijkekansenbeleid;
- B.A. 33.03: Subsidie aan de vzw RoSa;
- B.A. 33.04: Subsidie aan de Nationale Vrouwenraad (Nederlandstalige afdeling);
- B.A. 33.05: Subsidie m.b.t. het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid;
- B.A. 33.06: Subsidie aan de vzw Gynaika.

Voor het jaar 2000 wil Gelijke Kansen in Vlaanderen het begrotingsprogramma uitbreiden met vijf nieuwe basisallocaties. Enerzijds wil Gelijke Kansen in Vlaanderen, met de creatie van de vier volgende basisallocaties, ad hoc initiatieven een structureel karakter geven:

- B.A. 33.07: Subsidie aan de vzw Vrouwen Overleg Komitee (VOK);
- B.A. 33.08: Subsidie aan de vzw Federatie Werkgroepen Homoseksualiteit (FWH);
- B.A. 33.09: Subsidie aan de vzw Toegankelijkheidsbureau;
- B.A. 33.10: Subsidie aan de vzw Integratieproject voor Personen met een handicap regio Waasland (IPW).

Deze nieuwe basisallocaties zullen hoofdzakelijk gefinancierd worden door het herschikken van gelden uit de bestaande basisallocaties.

Anderzijds wordt een nieuwe basisallocatie gecreëerd noodzakelijk voor het voeren van een coherent gelijkekansenbeleid:

- B.A. 12.02: uitgaven m.b.t. onderzoek.

Deze basisallocatie wordt hoofdzakelijk gefinancierd met nieuwe middelen. Omdat het Gelijkekansenbeleid nog een relatief nieuw beleidsdomein is, is het belangrijk dat instrumenten en methodologieën voor het gelijkekansenbeleid ontwikkeld worden. Het wetenschappelijk onderzoek kan hiertoe een belangrijke input leveren.

2.2. Doelstellingen en instrumenten

Voor het voeren van een coherent beleid heeft Gelijke Kansen in Vlaanderen geopteerd voor de volgende strategische doelstellingen:

- Gelijke Kansen wil *feitelijke ongelijkheden* in de samenleving en in het bijzonder voor de doelgroepen vrouwen, allochtonen, holebi's, gehandicapten en personen gediscrimineerd op basis van leeftijd zichtbaar en bespreekbaar maken (**SD1**);
- Gelijke Kansen wil bijdragen aan *constructieve oplossingen* om gelijkheid en gelijkwaardigheid voor deze groepen in de samenleving te bevorderen en de kansen op een geïntegreerd en autonoom leven te vergroten. Tegelijkertijd wil Gelijke Kansen voorkomen dat nieuwe ongelijkheden voor deze groepen worden gecreëerd (**SD2**).

Binnen de Vlaamse Gemeenschap zijn er voor de doelgroepen migranten en gehandicapten raakvlakken met de bevoegdheden van Welzijn en het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap.

De strategische doelstellingen worden geconcretiseerd tot de volgende operationele doelstellingen:

Aantonen van *feitelijke ongelijkheden*:

- Opsporen en inventariseren van bestaande en groeiende ongelijkheden en achterstellingsmechanismes (**OD 1.1**);
- Signaleren van de gevonden gegevens bij het beleid en de doelgroepen (**OD 1.2**).

Initiëren van *oplossingen*:

- Organiseren van een dialoog tussen de drie pijlers: beleidsactoren, onderzoekers en middenveld (**OD 2.1**);
- Opstarten van brede maatschappelijke discussies bij de bevolking (**OD 2.2**);
- Creëren van een platform voor het vinden van oplossingen en verstrekken van beleidsadviezen (**OD 2.3**).

Toepassen van instrumenten en methodologieën:

- Ontwikkelen, uitbouwen en implementeren van methodologieën en instrumenten voor:
- Empowerment
- Emancipatie (b.v. uitbouwen van Pluspunt)
- Ontplooiing
- Een volwaardige en gelijkwaardige behandeling
- Een volledige aanvaarding van het anders zijn van onze doelgroepen
- Een geïntegreerd en autonoom leven (b.v. uitbouwen van het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid) (**OD 2.4**).

Het is voor Gelijke Kansen in Vlaanderen niet mogelijk om zijn operationele doelstellingen te formuleren in kwantitatieve grootheden omdat men nog niet beschikt over duidelijke ijkpunten (t.o.v. de welke een “verbetering” met X % moet gerealiseerd worden). Het is voorheen al aangehaald: het Gelijkekansenbeleid is een relatief nieuw beleidsdomein en dergelijke ijkpunten werden nog niet ontwikkeld. Via de uitbouw van de

B.A. 12.02 “Uitgaven m.b.t. onderzoek” wil Gelijke Kansen in Vlaanderen instrumenten en methodologieën laten ontwikkelen die kwantitatieve en kwalitatieve ijkpunten kunnen aanleveren.

Om zijn operationele doelstellingen uit te voeren beschikt Gelijke Kansen in Vlaanderen over de volgende beleidsinstrumenten:

- de wetgeving;
- een budget voor de ondersteuning van activiteiten en het nemen van eigen initiatieven;
- onderzoek en ontwikkeling;
- vorming;
- sensibiliseren;
- informatieverzameling en documentatiespreiding;
- overleg met het werkveld.

Met het hiernavolgende schema wordt een duidelijke band gelegd tussen de strategische en operationele doelstellingen die met het programma 11.4 nagestreefd worden en de basisallocaties die onder dit programma ingeschreven worden:

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocaties
- Gelijke Kansen wil <i>feitelijke ongelijkheden</i> in de samenleving en in het bijzonder voor de doelgroepen vrouwen, allochtonen, holebi's, gehandicapten en personen gediscrimineerd op basis van leeftijd <i>zichtbaar en bespreekbaar</i> maken (SD1)	<ul style="list-style-type: none"> • Opsporen en inventariseren van bestaande en groeiende ongelijkheden en achterstellingsmechanismes (OD 1.1) 	12.01 33.01 33.03 33.04 33.05 33.06 (12.02) (33.07) (33.08) (33.09) (33.10)
	<ul style="list-style-type: none"> • Signaleren van de gevonden gegevens bij het beleid en de doelgroepen (OD 1.2) 	12.01 33.01 33.03 33.04 33.05 33.06 (12.02) (33.07) (33.08) (33.09) (33.10)
- Gelijke Kansen wil bijdragen aan <i>constructieve oplossingen</i> om gelijkheid en gelijkwaardigheid voor deze groepen in de samenleving te bevorderen en de kansen op een geïntegreerd en autonoom leven te vergroten. Tegelijkertijd wil Gelijke Kansen voorkomen dat nieuwe ongelijkheden voor deze groepen worden gecreëerd (SD2)	<ul style="list-style-type: none"> • Organiseren van een dialoog tussen de drie pijlers: beleidsactoren, onderzoekers en middenveld (OD 2.1) 	12.01 33.01 33.03 33.04 33.05 (33.07) (33.08) (33.09) (33.10)

	<ul style="list-style-type: none"> Opstarten van brede maatschappelijke discussies bij de bevolking (OD 2.2) 	12.01 33.01 33.03 33.04 33.05 33.06 (12.02) (33.07) (33.08) (33.09) (33.10)
	<ul style="list-style-type: none"> Creëren van een platform voor het vinden van oplossingen en verstrekken van beleidsadviezen (OD 2.3) 	12.01 33.01 33.03 33.04 33.05 33.06 (12.02) (33.07) (33.08) (33.09) (33.10)
	<ul style="list-style-type: none"> Ontwikkelen, uitbouwen en implementeren van methodologieën en instrumenten voor: Empowerment Emancipatie (b.v. uitbouwen van Pluspunt) Ontplooiing Een volwaardige en gelijkwaardige behandeling Een volledige aanvaarding van het anders zijn van onze doelgroepen Een geïntegreerd en autonoom leven (b.v. uitbouwen van het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid) (OD 2.4). 	12.01 33.01 33.03 33.04 33.05 (12.02) (33.07) (33.08) (33.09) (33.10)

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**BASISALLOCATIE 12.01:**

allerhande uitgaven m.b.t. emancipatie en gelijkekansenbeleid

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	21.4	82	16.4	100	20	15
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Van het oorspronkelijke bedrag wordt er 5.000.000 BEF overgeheveld naar de nieuwe BA 12.02.

Met de BA 12.01 worden de volgende initiatieven gefinancierd:

- de algemene werkingskosten van de cel Gelijke Kansen in Vlaanderen, met inbegrip van de aanmaak van promotiemateriaal en drukwerken. In de eerste jaarhelft van 1999 werden bijvoorbeeld 12 nieuwe publicaties aangemaakt, die met het budget van dit artikel werden betaald.
- sensibiliseringscampagnes die door de Vlaamse minister bevoegd voor gelijkekansenbeleid worden opgezet, zoals bijvoorbeeld de campagne ‘Hoe je ook bent geaard, thuis word je aanvaard’ naar ouders van holebijongeren toe en de ‘Stem vrouw’-campagne die in het voorjaar 1999 werden gevoerd.

In het regeerakkoord wordt o.a. verwezen naar de Resolutie van het Vlaams Parlement dd. 5 mei 1999 “betreffende de problematiek van personen met een auditieve handicap” waarin expliciet wordt aanbevolen om een sensibiliseringscampagne op te zetten. Aangezien sensibilisering één van de belangrijkste instrumenten is voor de uitbouw van het gelijkekansenbeleid, zullen er - net zoals in het verleden - meerdere campagnes naar de diverse doelgroepen toe worden gevoerd.

- de verdere uitbouw van de website van Gelijke Kansen in Vlaanderen.
- de verdere implementatie van het EER-instrument binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap enerzijds en het LEER-instrument in de lokale besturen anderzijds.
- de verhoging van de werkingskosten van de cel voor de uitbouw van het onderdeel “Pluspunt. Gegevens- en adviesbank voor vrouwen met bestuurstalent”. Dit project is pas gestart en nog volop aan het ontplooiën. Voor de uitbouw van Pluspunt werd een strategisch plan opgesteld dat goedgekeurd werd door de minister bevoegd voor het gelijkekansenbeleid.
- de verhoging van de werkingskosten van de cel voor de uitbouw van het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid. Dit steunpunt zal alle toegankelijkheidsinitiatieven in Vlaanderen coördineren. Ook hiervoor werd een strategisch plan uitgewerkt dat werd goedgekeurd door de minister.

BASISALLOCATIE 33.01:

Subsidies m.b.t. emancipatie en gelijkekansenbeleid

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	31,5	95	36,5	95	42	35,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Er wordt 6,9 miljoen ingeleverd ten voordele van nieuw te creëren basisallocaties. Hiervoor wordt geen compensatie gevraagd. Met deze kredieten worden algemene projecten gefinancierd waarmee Gelijke Kansen in Vlaanderen de dialoog met het middenveld, methodieontwikkeling en sensibilisering vanuit doelgroepen zelf wil stimuleren. Dit subsidiebeleid wordt gestuurd vanuit de beleidsbrief die opgemaakt zal worden.

Met de BA 33.01 wordt vooral de betoelaging beoogd van projecten naar de vier doelgroepen van Gelijke Kansen in Vlaanderen toe door middel van o.m. onderzoek, sensibiliseringscampagnes, de uitbouw van de gelijkekansenwebsite, publicaties, vorming en training, positieve acties, mentorprogramma's,

De organisaties die bij Gelijke Kansen in Vlaanderen een subsidieaanvraag wensen in te dienen, worden via het invullen van een model van een aanvraagformulier verplicht om doelstellingen op te geven. Gelijke Kansen in Vlaanderen heeft echter nog te weinig ervaring met het formuleren van relevante criteria die moeten bepalen of de doelstellingen van een project opportuun zijn. In 2000 zullen deze criteria verder verfijnd worden.

Grotere projecten (met een subsidiebedrag hoger dan 500.000 BEF) worden door Gelijke Kansen in Vlaanderen opgevolgd en regelmatig met de organisatie besproken.

BASISALLOCATIE 33.03:

Subsidie aan de vzw Rosa

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7,2	100	7,2	100	11,5	11,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.04:

Subsidie aan de Nationale Vrouwenraad (Nederlandstalige afdeling)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1	100	1	100	1,6	1,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.05:

Subsidie m.b.t. het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	8,5	58	8,5	9,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Met dit krediet zal er verder werk gemaakt worden van de uitbouw van een onderdeel van het Vlaams Steunpunt voor Toegankelijkheid. Het VST zal alle initiatieven in Vlaanderen op het gebied van toegankelijkheid coördineren.

Met dit artikel zullen de organisaties waarvan de activiteiten die in dit beleid passen, gefinancierd worden.

Beide punten zullen verwezenlijkt worden zonder dat er voor deze B.A. bijkomende middelen worden aangevraagd.

Historiek: In 1997 bedroeg het budget 10 miljoen en in 1998 werd hiervan eenmalig 1 miljoen overgeheveld naar een ander programma voor projecten van aangepast vervoer voor gehandicapten (Het bedrag van 10 miljoen BEF was in 1997 oorspronkelijk voorzien voor een apart artikel 12.02 i.v.m. initiatieven rond toegankelijkheid, maar werd in de loop van datzelfde jaar overgedragen naar het bestaande artikel 33.01 omdat de vormgeving van de projecten eerder wees op een basisallocatie 33 dan op een basisallocatie 12). In 1999 werd dit bedrag verlaagd met 1,5 miljoen.

Het bedrag voor het jaar 2000 van deze B.A. benadert opnieuw het oorspronkelijke bedrag van 1997.

Effectiviteit

1. Het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid streeft naar een toegankelijke samenleving. Deze toegankelijkheid wordt nagestreefd zowel op het niveau van toegankelijkheid van informatie als de toegankelijkheid van onze leefomgeving (fysieke toegankelijkheid). Deze missie zal vervuld worden door sensibilisering, het aanreiken van informatie en het vervullen van de functie van overkoepelende instantie op het vlak van toegankelijkheid.
2. De eerste aanzet tot het oprichten van het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid werd gegeven in juni 1999 maar de verdere uitbouw van de activiteiten zal vooral in het najaar van 1999 en in de loop van het jaar 2000 plaatsvinden. Tegen het eind van het jaar 2000 moet het steunpunt volledig operationeel zijn.
3. In 1998 werd de studie 'Toegankelijkheid van de bebouwde omgeving in Vlaanderen' uitgevoerd. Hieruit bleek duidelijk de nood aan coördinatie van de verschillende toegankelijkheidsinitiatieven die in Vlaanderen genomen worden. Focus Consulting, de organisatie die het opstellen van het strategisch plan voor het VST begeleidde, voerde eerst een opportuiniteitsonderzoek uit naar het opstarten van een dergelijk steunpunt en de inplanting ervan in de cel Gelijke Kansen in Vlaanderen.

BASISALLOCATIE 33.06:

Subsidie aan de vzw Gynaika

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	5	100	5	5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

OVERZICHT VAN DE NIEUWE BASISALLOCATIES VOOR HET JAAR 2000

BASISALLOCATIE 12.02:

Uitgaven m.b.t. onderzoek

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	
GVK						20
GOK						20
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Dit is een nieuwe basisallocatie die we creëren om gestalte te geven aan een duidelijke beleidsvisie, namelijk het uitbouwen van wetenschappelijk onderzoek voor Gelijke Kansen. Dit initiatief is niet “nieuw” maar houdt de voortzetting van een gestart beleid in.

Effectiviteit

1. Aangezien Gelijke Kansen een nieuw beleidsdomein is, is wetenschappelijk onderzoek een belangrijk instrument. Het achterhalen van de feitelijke achterstellingsmechanismen, het vergaren van kennis over het beleidsdomein en specifiek over de leefwereld van de verschillende doelgroepen, het aanmaken van statistieken die de feitelijke achterstelling van de doelgroepen of de ongelijke kansen van doelgroepen in onze samenleving staven, zijn belangrijk. Deze behoefte is groot aangezien er bijna geen onderzoek bestaat (het gaat hier om een vrij nieuw beleidsdomein). Het ontbreken van dergelijke gegevens betekent een hiaat voor het gelijkekansenbeleid. Door wetenschappelijk onderzoek kan inzicht en kennis

verworven worden in het beleidsdomein en dit kan bijdragen tot het vinden van constructieve oplossingen.

2. Timing

De effecten van het wetenschappelijk onderzoek kunnen enkel op lange termijn gemeten worden. De verworven kennis zal geïntegreerd worden in het gelijkekansenbeleid in het algemeen en anderzijds kunnen naar aanleiding van de resultaten hiervan een aantal specifieke acties ondernomen worden.

1. Naast de kredieten die we in het verleden met de eigen BA 12.01 aan onderzoek besteedden en waarvoor nu een deel overgeheveld wordt naar dit nieuwe artikel, werd het onderzoek in de voorbije vier jaar mee gefinancierd door het programma humane wetenschappen van de Vlaamse minister bevoegd voor wetenschapsbeleid. Gelijke Kansen werd hierin erkend als een beleidsdomein en in 1996, 1997 en 1998 werden er resp. 20.4, 26.2 en 33.5 miljoen besteed. Gelijke Kansen kon meerdere thema's voor onderzoek lanceren. In de nieuwe richtlijnen voor het programma humane wetenschappen staat dat voor elk beleidsdomein slechts één thema per jaar kan gefinancierd worden. Bovendien zal dit meer op longitudinaal onderzoek gericht zijn. Dit betekent dat Gelijke Kansen jaarlijks slechts voor één doelgroep een thema zou kunnen lanceren. Deze hiaat willen we opvangen binnen het eigen beleidsdomein.
2. Het terugschroeven van het programma beleidsgericht onderzoek vanuit wetenschapsbeleid naar één thema voor Gelijke Kansen in Vlaanderen betekent een achteruitgang voor het instrument wetenschappelijk onderzoek. Gezien het onderzoek één van de pijlers van onze werking is, brengt het beperken hiervan met zich mee dat de missie van de cel gelijke Kansen in Vlaanderen en enkele doelstellingen van het strategisch plan van het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid en Pluspunt niet gehaald zouden kunnen worden.
3. Er bestaan nog vrijwel geen indicatoren voor het meten van de effecten van het gelijkekansenbeleid. Er bestaat in het bijzonder aan het voeren van onderzoek naar het ontwikkelen van meetinstrumenten voor de effecten van het beleid een grote behoefte.

BASISALLOCATIE 33.07:

Subsidie aan de vzw Vrouwen Overleg Komitee (VOK)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	2
GVK						
GOK						

2. Inhoudelijke toelichting

Het invoeren van de BA 33.07 is nieuw, maar het budget dat hierop voorzien wordt, is hetzelfde als de subsidiëring aan het vrouwen Overleg Komitee in de voorbije twee jaar vanuit BA 33.01. VOK is een organisatie die een ander deel van de doelgroep vrouwen groepeerd (de werking is te vergelijken met de Nederlandstalige Vrouwenraad). Het VOK organiseert jaarlijks de vrouwendag die sinds 26 jaar het symbool is van de feministische beweging. Het VOK heeft nooit een grotere werking kunnen uitbouwen

aangezien ze niet beschikten over een eigen stafmedewerker. Met deze subsidie wordt een wedde en een kleine werkingskost voorzien.

BASISALLOCATIE 33.08:

Subsidie aan de vzw Federatie Werkgroepen Homoseksualiteit (FWH)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	8,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het bedrag voor dit nieuw initiatief wordt deels gefinancierd door een overdracht van 3.000.000 BEF uit de eigen BA 33.01. De rest van het bedrag (5,3 miljoen BEF) zal gefinancierd worden met nieuw geld. Voor de doelgroep holebi is het belangrijk dat de belangrijkste federatie in het gelijkemansbeleid opgenomen wordt en als “koepel” erkend zoals reeds voor de NVR werd gedaan. Op die manier komt er een structurele verankering van wat al enkele jaren wordt betoelaagd. Hiertoe behoort o.a. de aanmaak van teletekstpagina's op Cantext en de problematiek van de holebifoon.

BASISALLOCATIE 33.09:

Subsidie aan de vzw Toegankelijkheidsbureau

BASISALLOCATIE 33.10:

Subsidie aan de vzw Integratieproject voor Personen met een Handicap Regio Waasland (IPW)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	4,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	2,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

3. Inhoudelijke toelichting

De BA 33.09 betreft een toelage aan de VZW Toegankelijkheidsbureau en de BA 33.10 aan de VZW Integratieproject voor Personen met een handicap regio Waasland (IPW).

Beide organisaties hebben in verleden reeds verschillende projecten voor Gelijke Kansen in Vlaanderen uitgevoerd. Met deze basisallocaties krijgen zij nu een structurele toelage. Zij zijn het best geplaatst om op langere termijn de provinciale steunpunten te worden van hun provincie. Om het Vlaams Steunpunt Toegankelijkheid uit te bouwen is het belangrijk dat beide organisaties bestaanszekerheid krijgen om die rol op zich te nemen. Het bedrag is berekend op de kosten voor het betalen van een stafmedewerker en een klein bedrag voor de werkingskosten. Bij de VZW Toegankelijkheidsbureau komt hierbij nog extra het budget dat zij nu al 3 jaar krijgen voor de aanmaak van teletekstpagina's.

PROGRAMMA 11.5

PERMANENTE VORMING EN INNOVATIE

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoor-stel in mio BEF
NGK	35,0	0 %	29,0	0 %	27,9	27,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijk overzicht

Het programma “Permanente Vorming en Innovatie” bevat in 2000 nog één geactiveerde basisallocatie met name 12.02 ‘allerhande uitgaven m.b.t. streekplatformen’. De rest van het programma is uitdovend. Beschrijving van het programma komt hier dus neer op beschrijving van de basisallocatie 12.02.

Deze b.a. bevat middelen voor uitvoering van één maatregel te weten de ondersteuning van de educatieve samenwerkingsverbanden op streekvlak, kortweg Edufora genoemd.

2.1. Strategische doelstelling

Het Edufora project kadert in een globaal beleidsplan inzake permanente vorming en vormt er één deelactie van. De strategische doelstelling is de betere afstemming van het aanbod van de diverse bestaande initiatieven van volwasseneneducatie.

2.2. Operationele doelstellingen

Via oprichting van één Eduforum in elk van de 12 (+1) STC-omschrijvingen (Vlaanderen + Brussel) een streekplatform creëren dat op vlak van volwasseneducatie zorgt voor :

- 1) beter evenwicht tussen vraag en aanbod aan vorming en opleiding
- 2) meer bundeling van de inspanningen van aanbieders om aan de vraag te voldoen
- 3) door wederzijdse afstemming/afspraken tussen aanbieders komen tot kostenefficiënter aanbod
- 4) door overleg en ervaringsuitwisseling tussen aanbiedende instanties komen tot grotere deskundigheid en een kwalitatiever aanbod.

2.3. Instrumenten

Het project houdt in dat de plaatselijke Edufora dienen opgestart, gestimuleerd via centrale coaching en coördinatie : hiertoe werd, vanaf 1999 operationeel, een driekoppige centrale begeleidingscel aangeworven bestaande uit een coördinator, een adjunct-coördinator en een adm. bediende. Zij staan in voor de link met de

Vlaamse overheid en de informatie, vorming en evaluatie van de decentrale Edufora-werking. De kost van deze equipe is niet vervat in de hier besproken b.a. (cel is gehuisvest en ontvangt werkingskosten via adm. Werkgelegenheid).

De decentrale werking in de 13 STC-omschrijvingen gebeurt vanuit het plaatselijk op te richten Eduforum waarin alle opleidingsverstrekkers (geen initieel onderwijs) vertegenwoordigd zijn.

De werking van deze Edofora wordt gefinancierd vanuit de middelen in dit programma. B.a. 12.02.

De minimumopdracht van elk Edoforum bestaat uit het opstellen van een educatieve kaart, een behoeftendekkingsrapport zo ten slotte te komen tot een educatief richtplan. In dit richtplan zullen de gezamenlijke opleidingsverstrekkers aangeven hoe actuele en toekomstige lacunes en overlappingsen in het aanbod kunnen weggewerkt worden, taakverdelingen hierbij zullen gedefinieerd worden en zo nodig samenwerkingsverbanden geïnitieerd.

De oprichting van de Edufora nam aanvang najaar 1999. De werking komt op kruissnelheid in de loop van 2000.

PROGRAMMA 12.1**ALGEMENE EXTERNE BETREKKINGEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoor-stel in mio. BEF
NGK	831,1	84	712,8	89	716,7	440,8
GVK	225,0	27	560,7	71	566,4	532,3
GOK	105,0	27	412,0	30	490,2	386,8

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Midden 1997 werd voor het Vlaams Buitenlands Beleid het strategisch plan “VLAANDEREN INTERNATIONAAL” gefinaliseerd. Het werd uitgewerkt onder de leiding van de administratie Buitenlands Beleid in samenspraak en samenwerking met de andere departementen van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en met die Vlaamse openbare instellingen betrokken bij en actief inzake het Vlaams Buitenlands Beleid.

Dit strategisch plan “Vlaanderen Internationaal” omvat vier Strategische Doelstellingen (waarvan de tweede exclusief gericht is op het Internationaal Economisch Beleid en derhalve nauwelijks of niet van toepassing is op de administratie Buitenlands Beleid en op het programma 12.1 van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap).

2.1.1. Strategische doelstelling 1

VLAANDEREN POLITIEK MEER STEM GEVEN IN DE WERELD, IN HET BIJZONDER IN EUROPA, EN DE EUROPESE UNIE

Bedoeld wordt het vergroten van invloed, inspraakmogelijkheden en politieke (mede)beslissingsbevoegdheid van Vlaanderen in internationale aangelegenheden, in het bijzonder in de Europese Unie.

2.1.2. Strategische doelstelling 2

DE ECONOMISCHE IMPACT VAN VLAANDEREN VERGROTEN

Bedoeld wordt bij te dragen tot de opbouw of versterking van economische beslissingsmacht van Vlaanderen in een open wereldeconomie.

2.1.3 Strategische doelstelling 3

VLAANDEREN MET ZIJN EIGEN TAAL EN CULTUUR EEN VOLWAARDIGE POSITIE BEZORGEN, IN HET BIJZONDER IN EUROPA EN DE EUROPESE INSTELLINGEN

Bedoeld wordt het versterken van de Vlaamse culturele positie en autonomie en het vrijwaren van de volwaardige positie van de Nederlandse taal in de Europese Unie en zijn instellingen.

2.1.4. Strategische doelstelling 4

VLAANDEREN IN SOLIDARITEIT LATEN BIJDAGEN TOT DE ONDERSTEUNING VAN LANDEN EN REGIO'S IN ONTWIKKELING

Bedoeld wordt dat Vlaanderen bijdraagt tot de internationale solidariteit, en middelen en deskundigheid investeert in het streven naar meer duurzame sociale en economische ontwikkeling, armoedebestrijding, de versterking van rechtsstaat en democratie, en het respect voor de mensenrechten.

2.2. Operationele doelstellingen

Voor die Strategische Doelstellingen die van toepassing zijn op de administratie Buitenlands Beleid en op het programma 12.1 van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap worden één of meerdere Operationele Doelstellingen ontwikkeld.

STRATEGISCHE DOELSTELLING 1 : VLAANDEREN POLITIEK MEER STEM GEVEN IN DE WERELD, IN HET BIJZONDER IN EUROPA, EN DE EUROPESE UNIE

Deze Strategische Doelstelling kan worden vertaald in ondermeer de volgende twee Operationele Doelstellingen:

1. Sluiten van verdragen en akkoorden met andere staten en de middelen die worden ingezet voor de uitvoering van de werkprogramma's overeengekomen ter uitvoering van de verdragen en akkoorden;
2. Sluiten van samenwerkingsakkoorden met multilaterale organisaties en de concentratie van de middelen die worden ingezet voor de prioritaire multilaterale organisaties.

OPERATIONELE DOELSTELLING 1 : SLUITEN VAN VERDRAGEN EN AKKOORDEN MET ANDERE STATEN

1. Omschrijving van het instrument "Verdragen met andere staten".

Sedert de meest recente staatshervorming van 1993 beschikt Vlaanderen over verdragsrechterlijke bevoegdheid. Door het sluiten van verdragen met andere staten krijgt de deelstaat Vlaanderen onmiskenbaar erkenning op internationaal vlak. Tijdens de vorige legislatuur heeft de Vlaamse regering met een aantal nieuwe partners dergelijke verdragen afgesloten.

Deze partners situeren zich voornamelijk in Centraal- en Oost-Europa (Hongarije, Polen, Litouwen, Letland, Estland, Roemenië en Slovenië), en zijn daarnaast Nederland, Zuid-Afrika en Chili.

De lijst van landen waarmee een verdrag werd gesloten, neemt jaarlijks toe. Momenteel liggen een aantal vragen van andere staten voor ter onderzoek, m.n. Oekraïne, Bulgarije, Slowakije en werden gelijkaardige verzoeken ingediend door verschillende GOS-republieken.

Het instrument van een verdrag biedt op zich slechts een kader voor bilaterale samenwerking. De eigenlijke invulling wordt vertaald in een werkprogramma dat in overleg met de buitenlandse partner in het kader van een vergadering van een vaste gemengde commissie wordt afgesproken. Het sluiten van een verdrag biedt op zich een politieke erkenning voor de deelstaat Vlaanderen, doch de wijze waarop Vlaanderen wordt gepercipieerd door buitenlandse partners hangt in grote mate af van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de concrete samenwerking.

Voor de invulling van de verdragen wordt een beroep gedaan op kredieten uit de begroting buitenlands beleid, voornamelijk basisallocatie 34.04 en in mindere mate basisallocatie 12.23. Daarnaast wordt de samenwerking met Centraal- en Oost-Europa vooral gestalte gegeven via de financiering van projecten in het

kader van het programma voor Centraal- en Oost-Europa van de administratie Economie (circa 250 miljoen BEF) en de financiering door de andere departementen voor wat hun bevoegdheidsdomein betreft.

2. Activiteiten van de administratie Buitenlands Beleid (aBB).

De aBB heeft de specifieke taak in te staan voor de technische coördinatie van het tot stand komen van een verdrag m.n.

- de initiatie van de onderhandelingen,
- het voorleggen aan de Vlaamse regering van een voorstel tot afsluiten van een verdrag,
- het notificeren van de federale overheid,
- het opstarten van de onderhandelingen over een verdragstekst,
- organisatie van een zending of ontvangst naar aanleiding van de ondertekening van het verdrag,
- het ratificatieproces van het verdrag door het Vlaams parlement,
- de notificatie aan de federale overheid van de uiteindelijke verdragstekst.

Na het beëindigen van de verdragssluitingsprocedure start de volgende stap, het opstarten van de onderhandelingen om te komen tot het opstellen van een werkprogramma met als specifieke taken voor aBB:

- het gezamenlijk bepalen van onderhandelingsdata,
- het opvragen van voorstellen van alle betrokken Vlaamse actoren betrokken bij de invulling van het verdrag (administraties van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de VOI's),
- het overmaken van de voorstellen aan de partner en het doorzenden van de voorstellen van de partner aan de andere Vlaamse actoren ter voorbereiding van de bijeenkomst van de Vaste Gemengde Commissie,
- de organisatie van de zending of ontvangst van de vaste gemengde commissie,
- het opstellen van de tekst van het werkprogramma.

Na het tot standkomen van het werkprogramma staat aBB in voor de coördinatie van de invulling van het werkprogramma.

De libel  van basisallocatie 30.04. "subsidies ter uitvoering van internationale verdragen en akkoorden" voorziet dat de beschikbare middelen van aBB tot dit doel worden ingezet. Er is daarenboven een constante toename van de middelen die werden ingezet voor de uitvoering van de verdragen die Vlaanderen in de afgelopen jaren heeft gesloten (in 1997 voor een totaal bedrag van 46,4 miljoen BEF, gestegen naar 92,1 miljoen BEF in 1998 en in de loop van 1999 werden reeds voor 121,2 miljoen BEF engagements aangegaan).

Het overgrote deel van de uitgaven verbonden aan de realisatie van de werkprogramma's zit echter vervat in de begrotingsprogramma's van de andere administraties, in het bijzonder bij de administratie Economie via het Programma voor Centraal- en Oost-Europa.

Daarom stelt aBB zich twee intermediaire doelstellingen :

- het prioriteren naar landen
- het bewaken en stimuleren van de invulling van de werkprogramma's

a) het prioriteren naar landen:

Voor de keuze van de prioritaire verdragspartners werden in het Strategisch Plan "Vlaanderen Internationaal" 9 criteria opgenomen. Door een strikt bewaken van deze criteria voor het bepalen van de toekomstige nieuwe partners kan een concentratie worden gerealiseerd.

Het is niet nodig met elk land dat vraagt een verdrag te sluiten ook over te gaan tot het sluiten van een formeel verdrag. Door het opstellen van een gezamenlijke politieke verklaring kan Vlaanderen eveneens politieke erkenning genieten en kunnen enkele specifieke projecten worden afgesproken waarin kan worden

samengewerkt (sectorale concentratie of regionale concentratie binnen de partnerstaat i.p.v. een amalgaam van engagementen die worden aangegaan).

Uit het verleden worden nog een veelheid van culturele akkoorden meegesleept, waaraan vaak weinig belang wordt gehecht, doch die voor de invulling ervan toch schaarse middelen opslorpen. Het niet langer activeren van deze werkprogramma's vormt een mogelijkheid om middelen te realloceren naar preferentiële landen waarmee een volwaardig verdrag werd afgesloten.

In het bepalen van de prioritaire partners in Centraal- en Oost-Europa moet rekening gehouden worden met de evolutie van deze landen m.b.t. hun mogelijke toetreding tot de Europese Unie. Hierdoor wordt de mogelijkheid vergroot in te spelen op programma's van de Europese Unie en een combinatie mogelijk gemaakt van financiële middelen die zowel vanuit Vlaanderen als de EU hiertoe worden ingezet.

b) bewaken en stimuleren van de invulling van de werkprogramma's:

Diverse andere administraties voorzien financiële middelen binnen hun eigen programma voor de uitvoering van de verdragen. De samenhang en wisselwerking met de uitgaven op het programma buitenlands beleid moet worden verhelderd en zichtbaar worden gemaakt. De opmaak van een horizontale begroting Buitenlands Beleid volstaat niet om een idee te krijgen van de inzet van financiële middelen voor de uitvoering van verdragen.

Het programma voor de landen van Centraal- en Oost-Europa van de administratie Economie weegt veel zwaarder door in de totale besteding t.a.v. deze landen dan de middelen bij aBB. Een grotere samenhang van de geselecteerde projecten met de engagementen die werden genomen in het kader van de uitvoering van de verdragen met deze landen dient te worden gerealiseerd.

De inzet van de middelen voor de uitvoering van verdragen vanuit het programma Buitenlands Beleid kan worden gecombineerd met middelen uit de programma's van de andere administratie in de vorm van co-financiering. Hierdoor ontstaat automatisch een samenvloeiingseffect dat een positieve invloed kan hebben op een concentratie van de middelen.

Middelen die worden ingezet voor projecten die specifiek betrekking hebben op het beleidsdomein buitenlands beleid of die betrekking hebben op meerdere beleidsdomeinen (vb. institution building) of niet onmiddellijk kunnen gekoppeld worden aan Vlaamse administraties, maar waarvoor onmiskenbare Vlaamse expertise beschikbaar is, kunnen worden gecentraliseerd bij aBB en worden bij voorkeur aangerekend op basisallocatie 12.23 en 30.04.

De werkingskosten van organisaties die een specifieke rol vervullen inzake het buitenlands beleid m.n. voor wat de invulling van de werkprogramma's van de verdragen met prioritaire partners betreft, worden eveneens aangerekend op basisallocatie 12.23 en 30.04.

Parallele financiering van projecten uit andere beleidsdomeinen (cultuur, onderwijs, milieu, enz) wordt afgebouwd, vooral voor receptieve activiteiten in Vlaanderen. Deze verantwoordelijkheid moet duidelijk komen te liggen bij de functionele administraties. De vrijgekomen middelen worden ingezet om bovengenoemde betrachtingen te realiseren.

OPERATIONELE DOELSTELLING 2 : SLUITEN VAN SAMENWERKINGSAKKOORDEN MET MULTILATERALE ORGANISATIES

1. Omschrijving van het instrument en algemene vaststellingen.

De geografische omschrijving van multilaterale organisaties beperkt zich tot de intergouvernementele organisaties, andere dan de Europese Unie en de Raad van Europa; het betreft voornamelijk internationale organisaties binnen het verband van de Verenigde Naties.

Voor het realiseren van Strategische Doelstelling 1 zijn de volgende kritische succesfactoren (zoals aangegeven in het Strategisch Plan “Vlaanderen Internationaal”) bepalend:

- de participatie aan de werking en de programma’s van internationale organisaties;
- een concentratie van de Vlaamse internationale inspanningen.

Algemene vaststelling:

indien vertrokken wordt vanuit de toepassing van beide kritische succesfactoren, kan worden vastgesteld dat tijdens de periode 1995-1999 er een prioritering van het beleid inzake multilaterale samenwerking waar te nemen valt; de aandacht ging voornamelijk naar samenwerking met de IAO (VN-Internationale Arbeidsorganisatie) en de UNESCO (VN-organisatie bevoegd voor onderwijs, wetenschap en cultuur; deze samenwerking werd structureel ingebed via het afsluiten van samenwerkingsakkoorden met de IAO op 2 oktober 1997 en met de UNESCO op 6 maart 1998.

2. Beleidsindicator.

In de uitgavenbegroting steunt de multilaterale samenwerking op de volgende basisallocaties van programma 12.1:

- basisallocatie 12.37 : allerhande uitgaven m.b.t. de uitvoering van akkoorden afgesloten met multilaterale organisaties;
- basisallocatie 35.04 : subsidies m.b.t. de uitvoering van akkoorden afgesloten met multilaterale organisaties.

In de uitgavenbegroting 1998 werd 69 % van de vastleggingskredieten op beide basisallocaties samen voorbehouden aan de samenwerking met de IAO en de UNESCO (in 1998 werd inzake multilaterale samenwerking in totaal 98,0 miljoen BEF vastgelegd, waarvan 68,0 miljoen BEF bestemd voor de samenwerking met de IAO en UNESCO).

Naar begroting van het jaar 2000 wordt als operationele doelstelling gesteld: in het jaar 2000 streeft Vlaanderen om 75% van de middelen inzake multilaterale samenwerking aan de huidige prioritaire organisaties IAO en UNESCO te besteden.

STRATEGISCHE DOELSTELLING 3 : VLAANDEREN MET ZIJN EIGEN TAAL EN CULTUUR EEN VOLWAARDIGE POSITIE BEZORGEN, IN HET BIJZONDER IN EUROPA EN DE EUROPESE INSTELLINGEN

OPERATIONELE DOELSTELLING : VLAANDEREN BEKEND MAKEN IN DE WERELD VIA EEN NIEUWE COMMUNICATIESTRATEGIE EN BIJHOREND COMMUNICATIEPLAN

1. Welke boodschap willen wij uitdragen?

Vlaanderen is een dynamische, performante regio waar het goed is om te leven, te wonen, te werken of zaken te doen. Vlaanderen heeft zowel aan expatriates als aan buitenlanders wereldwijd iets extra te bieden dankzij een rijke verscheidenheid aan troeven:

- uitgebreide talenkennis van de Vlamingen;
- ruim aanbod aan opleiding en internationale scholen;
- aanwezige know-how op het vlak van wetenschappelijk onderzoek en technologie;
- hoogopgeleide en meertalige arbeidskrachten;
- cultuur-historische steden;

- dynamiek en aanpassingsvermogen ingevolge verscheidene historische overheersingen;
- interessante uitvalsbasis naar Europa dankzij een uitgebreid infrastructuurnet (autowegen- en spoorwegnet, zeehavens, internationale luchthaven, telecommunicatie).

2. Met welk doel?

Vlaanderen profileren bij een algemeen buitenlands publiek en als internationale contactpartner duidelijk identificeerbaar, erkenbaar en herkenbaar maken. Dit alles met als doel een positief imago van Vlaanderen in de wereld op te bouwen.

3. Aan wie?

Informatie- en promotiecampagnes richten zich in eerste instantie tot een algemeen doelpubliek binnen Europa.

Occasioneel wordt Vlaanderen ook bekendgemaakt aan een wereldwijd publiek (bv. via een advertentiecampagne in Worldlink, het magazine van het World Economic Forum).

Afhankelijk van het soort medium worden naast de algemene campagnes soms ook meer specifiek doelgroepgerichte boodschappen gegeven (bv. Vlaanderen in het Europa van de Regio's).

Deze informatie- en promotiecampagnes worden budgettair aangerekend op basisallocatie 12.32 van programma 12.1.

4. Via welke dragers?

a) Gedrukte media

- brochures (tijdloze en driemaandelijks)
- publicitaire campagnes
- tentoonstellingen

b) Video

- in de loop van 1998 werd - in samenwerking met de administratie Kanselarij en Voorlichting en de Vlaamse openbare instellingen actief in het buitenland (Export Vlaanderen, Dienst Investeren in Vlaanderen, de VLAM en Toerisme Vlaanderen) - een vernieuwde video "Vlaanderen, uw regio" in verschillende talen gerealiseerd; deze video stelt Vlaanderen in al zijn facetten op een aantrekkelijke manier voor en sluit af met een praktisch overzicht van het globaal netwerk van Vlaamse officiële vertegenwoordigers in het buitenland.

c) Elektronisch

- begin 1999 werd een Engelstalige website van de Vlaamse Gemeenschap operationeel; op een interactieve en gebruiksvriendelijke manier wordt aan de verschillende doelgroepen een aangepaste informatieservice geboden waardoor een bijdrage wordt geleverd tot positieve image-building van Vlaanderen.

5. Bemiddelaars.

a) Gemeenschapsattachés

De administratie Buitenlands Beleid heeft - benevens een gemeenschapsattaché bij de Europese Unie - de beschikking over vijf gemeenschapsattachés in Den Haag, Wenen, Tokio, Washington en Pretoria. Dit netwerk zal dit jaar nog worden uitgebreid met een gemeenschapsattaché in Parijs en Berlijn.

De gemeenschapsattachés verschaffen in hun ambtsgebied doelgerichte informatie over Vlaanderen en informeren de Vlaamse overheid over mogelijke vormen van samenwerking met organisaties en instellingen in hun gastland.

Zij beschikken allen over een mobiele tentoonstelling, bestaande uit diverse panelen die Vlaanderen in al zijn aspecten voorstellen. Deze tentoonstelling zetten zij op tijdens allerlei evenementen die plaatsvinden in hun ambtsgebied of die zij zelf organiseren.

b) Ambassades

Nieuwe publicaties worden door middel van periodieke mailings toegestuurd aan alle ambassades (buitenlandse in Brussel en Belgische in het buitenland), consulaten-generaal en regionale vertegenwoordigingen. Zij zorgen voor een verdere doelgerichte distributie hiervan.

6. Operationele Doelstelling voor het jaar 2000.

In het Vlaams regeerakkoord is als een prioriteit aangegeven dat met het oog op een betere en meer doelmatige bekendmaking van Vlaanderen in de wereld, een geëigende globale communicatie-strategie zal worden ontwikkeld. Er zal worden nagegaan op welke manier en via welke dragers de beoogde boodschap best haar doel kan bereiken.

Hierbij zullen prioritaire regio's en/of landen worden vooropgesteld.

Waar opportuun zullen de inspanningen worden gebundeld via een gezamenlijk en geïntegreerd optreden met die Vlaamse openbare instellingen die actief zijn in het buitenland.

Budgettair vertaalt deze nieuwe communicatiestrategie zich in basisallocatie 12.32.

Mogelijke meetinstrumenten:

1. Brochures:

- aantal gedrukt
- aantal verspreid

2. Publicitaire campagnes:

- aantal verschenen

3. Video:

- aantal keren gebruikt door de administratie Buitenlands Beleid

4. Engelstalige Website:

- aantal bezoekers
- aantal reacties/vragen (feedback)

STRATEGISCHE DOELSTELLING 4 : VLAANDEREN IN SOLIDARITEIT LATEN BIJDAGEN TOT DE ONDERSTEUNING VAN LANDEN EN REGIO'S IN ONTWIKKELING

1. Voorgaande

1.1. Doelmatigheidsanalyse.

De gevoerde doelmatigheidsanalyse 'duurzame ontwikkeling' heeft de volgende beleidsaanbevelingen gedaan.

“ Vertrekkende vanuit de reeds gedefinieerde strategische doelstellingen dienen meer concrete, toetsbare operationele doelstellingen te worden geformuleerd.....Een eerste element dat bepalend is bij het opstellen van de operationele doelstellingen kan het zoeken zijn naar prioritaire geografische omschrijvingen in relatie met de belangrijkheid voor het Vlaamse beleid duurzame ontwikkeling. Dit zoeken kan leiden tot het opstellen van een apart instrumentarium voor de selectie van de landen in ontwikkeling waarmee samengewerkt wordt .Een verder element bij het opstellen van de operationele doelstellingen kan een analyse en rangschikking van de behoeften binnen elke geselecteerd land of regio zijn. De gedetecteerde behoeften kunnen afgetoetst worden aan de sectoren waarop Vlaanderen actief is en aan de mogelijkheden en verwachte resultaten. In functie van de vastgestelde behoeften kan een limitatieve en voor herziening vatbare lijst van (bevolkings-) doelgroepen worden bepaald, deze kan variëren al naargelang het geselecteerde land of regio.”

1.2. Rapport Zuid-Afrika

De werkgroep Zuid-Afrika stelde vast dat de inspanningen van Vlaanderen zowel naar inhoud als naar geografische oriëntering nogal verspreid is.

Om een maximaal effect te bekomen is het meer op elkaar afstemmen van de projecten over de grenzen van de verschillende administraties heen aangewezen, zowel sectoraal als geografisch.

2. Methodiek

2.1.

De eerste stap in de aanbevelingen van de doelmatigheidsanalyse bestaat in het zoeken van prioritaire en geografische omschrijvingen voor het Vlaamse beleid ontwikkelingssamenwerking. Dit zoeken kan leiden tot een apart instrumentarium voor de selectie van de landen in ontwikkeling waarmee samengewerkt wordt. Een dergelijk instrumentarium is op heden niet aanwezig behoudens voor wat Zuid-Afrika en Chili betreft.

Hiermede wordt tegemoetgekomen aan de beleidsintentie van de Vlaamse regering inzake de subsidiëring door de Vlaamse regering, die in het regeerakkoord d.d. 13/7/1999 de reglementering en objectivering van de subsidiëring door de Vlaamse regering vooropstelt.

Immers, vanuit de ervaring met Chili en Zuid-Afrika, de landen waarmee vanuit de praktijk momenteel de facto prioritair wordt samengewerkt, kan een ontwerp van budgettair implementatieplan opgesteld worden, waarbij voor de toekenningsmodaliteiten rekening wordt gehouden met volgende criteria, respectievelijk voor Zuid-Afrika en voor Chili :

- geografische prioriteiten;
- sectorale prioriteiten;
- prioritaire doelgroepen.

Verder worden een aantal algemeen geldende principes in rekening gebracht, die kunnen toegepast worden op alle subsidiedossiers m.b.t. projecten inzake ontwikkelingssamenwerking, n.l. :

- gender;
- mensenrechten;
- goed beheer;
- milieu;
- duurzaamheid;
- het gaat om een geïntegreerd project;
- de projectaanvrager en de partner in het project;
- de projectinhoud en de doelstellingen van het project;
- rapportering over het project en verantwoording van de eraan verbonden uitgaven.

De Vlaamse regering wenst tijdens de komende regeringsperiode een eigen Vlaams ontwikkelingsbeleid uit te bouwen, waarbij met een selectie van prioritaire landen en regio's zal samengewerkt worden.

Bovenvermelde algemeen geldende principes blijven gelden voor wat de inhoud van de projecten betreft, maar criteria om de selectie van prioritaire landen en regio's te verantwoorden, dienen verder bepaald te worden.

In een eerste instantie kunnen de volgende criteria, relevant voor samenwerking met landen in ontwikkeling, weerhouden worden, die reeds in vroegere beleidsdocumenten terug te vinden zijn :

- gehechtheid aan democratie en mensenrechten;
- de nood aan steun en samenwerking en de mogelijkheid voor Vlaanderen om op een zinvolle wijze solidariteitsacties te ontplooiën;
- bereidheid tot erkenning van Vlaanderen als volwaardige partner.

Daaraan kunnen voor verdere reflectie en aanvulling de volgende criteria worden toegevoegd:

- de betrouwbaarheid van de plaatselijke organisatie (corruptie);
- de MOL-landenklassificatie, de plaatselijke ontwikkelingsstandaard of bevolkingsdifferentiatie;
- de Vlaamse expertise of ervaring;
- concrete termijnplannen en overheidsdoelstellingen.

Deze criteria zijn pas relevant als er indicatoren worden aan verbonden en het gevoerde beleid hieraan kan worden afgewogen.

2.2.

Na de selectie van de geografische prioriteiten dienen binnen deze prioriteiten de behoeften geanalyseerd te worden en de gedetecteerde behoeften kunnen getoetst worden aan de sectoren waarop Vlaanderen actief is en aan de te verwachten resultaten.

De doelmatigheidsanalyse heeft de volgende prioritaire sectoren gedistilleerd waarbinnen het Vlaamse beleid 'ontwikkelingssamenwerking' door middel van subsidies actief is:

- Welzijn en Gezondheidszorg, bijzonder gehandicaptenzorg;
- Onderwijs en alfabetisering, bijzonder alfabetisering, basisonderwijs en technische coöperatie;
- Samenlevingsopbouw, democratisering, emancipatie, bijzonder taalontwikkeling;
- Economie, KMO, landbouw, bijzonder opleiding technische beroepen en zelfstandigen;
- Infrastructuur, bijzonder huisvesting;

- Leefmilieu;
- Noodhulp.

Het relatieve belang van de verschillende sectoren en de ongelijkheid van grootte en aantallen zijn op dit ogenblik onloochenbaar, daarom zal, zoals voor Zuid-Afrika en Chili reeds werd doorgevoerd, voor die landen of regio's die zich voor een mogelijke samenwerking met Vlaanderen op het gebied van de ontwikkelingssamenwerking aandienen, een analyse worden uitgevoerd, enerzijds naar de graad van ontwikkeling van de verschillende regio's die in aanmerking komen (levensstandaard, scholingcijfers, kindersterfte, tewerkstelling e.d.m.), anderzijds moeten binnen deze regio's de specifieke behoeften worden gedetecteerd, meer in het bijzonder deze behoeften waartegenover Vlaanderen een aanbod kan stellen.

Bij wijze van voorbeeld de volgende criteria:

- hoeveel voorzieningen basisonderwijs en welk bereik?
- hoeveel afgestudeerde vrouwen?
- soorten opvang gehandicapten?
- aantallen verwaarloosde jongeren?
- bestaande Aidsregistratie?
- bestaande vakopleidingen?
- bestaande kleuteropvang en bereik?
- bestaande ondernemersopleidingen, netwerkvorming en begeleiding?

Daar waar de matrix van vraag en behoefte enerzijds en Vlaams aanbod en expertise anderzijds elkaar ontmoeten zal de inhoudelijke prioriteit worden vastgelegd voor elk van de geografische prioritaire regio's.

2.3.

De laatste stap bestaat er in om de effecten van het gevoerde beleid in kaart te brengen.

Nadat binnen de geografische prioriteiten is vastgelegd welke sectoren prioritair zullen worden behandeld, kan de Vlaamse overheid bepalen welke resultaten op het terrein beoogd worden. Pas op dat ogenblik zullen de operationele doelstellingen in de ware zin van het woord kunnen vastgelegd worden.

Enkele voorbeelden hiervan zijn:

- De Vlaamse overheid wenst in een periode van 5 jaar het analfabetisme in de provincie Vrijstaat met 5% te verminderen; of nog,
- De Vlaamse overheid wenst in een periode van 3 jaar in de 8° regio in Chili, duizend kleine en micro-ondernemers een doorgedreven opleiding in bedrijfsvoering te geven.

Aan de hand van deze operationele doelstellingen en van de gewenste effecten zal ook een klare doelgroepenbenadering kunnen worden doorgevoerd. De gewenste effecten zullen nagestreefd worden door een screening, beoordeling en eliminatie van de individuele projectaanvragen die niet aan de voorgestelde operationele doelstellingen beantwoorden.

2.3. Operationele doelstellingen

In de huidige stand van het proces 'doelmatigheidsanalyse duurzame ontwikkeling' kunnen nog geen operationele doelstellingen worden geformuleerd die stoelen op outcome-effectindicatoren. Enkel aan de hand van output-indicatoren kunnen doelstellingen worden naar voor geschoven.

2.3.1. Beleidseffect

Vlaanderen beschikt over een gedocumenteerde strategie en een aangepast beleidskader inzake samenwerking met landen in ontwikkeling.

2.3.2. Operationele doelstellingen

De lopende contracten met de landen en regio's waar actueel ontwikkelingssamenwerkingsprogramma's lopen zullen in 2000 worden uitgevoerd. Op basis van een omgevingsanalyse zal voor de samenwerking met Chili en Zuid-Afrika een budgettair implementatieplan worden opgesteld waarbinnen de doelgroepenbepaling en de sectoraal inhoudelijke prioriteiten zullen worden vastgelegd.

Een instrumentarium met toetsingscriteria zal worden opgesteld dat dan gehanteerd kan worden om prioritaire landen en regio's op het domein van ontwikkelingssamenwerking te selecteren.

Het beleid inzake 'ontwikkelingssamenwerking' vertaalt zich budgettair in de basisallocaties 12.38;12.42, 30.05, 30.07, 51.01 en in zekere mate 33.01 van programma 12.1 van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

Zie volgende bladzijden.

Progr. 12.1 Alg. Externe Betrekkingen	1997						1998						1999			2000		
	NGK	UIT	GVK	UIT	GOK	UIT	NGK	UIT	GVK	UIT	GOK	UIT	NGK	GVK	GOK	NGK	GVK	GOK
12.21 Uitg.mbt samenw. met landen in ontw.	21,0	3,3																
12.22 Uitg.ontvangst buitenl. Delegaties	11,0	4,5					5,0	4,0					6,0			6,0		
12.23 Uitg. uitv. intern. Verdragen			18,0	5,0	16,5	5,5			14,4	14,4	16,4	12,8		78,0	34,0		63,0	34,0
12.24 Jaarpr. ihk samenw.akk.Duits. Gem.	1,5	1,5					1,3	1,3					1,3			1,3		
12.26 Act. en manifest. Attachés Vl. Gem.	16,8	12,5					12,2	9,0					14,3			14,4		
12.27 Organisatie Van Dyckjaar													15,0					
12.29 Uitg. mbt multilaterale samenw.	2,9	2,7																
12.31 Uitg. buitenl. Zendings-reizen M.P.	18,4	18,4					18,6	18,6					13,8			13,9		
12.32 Public, promotiemat., camp., publ.	104,8	92,2					88,6	79,7					77,9			85,6		
12.33 Uitg. Vl. imago in binnen- /buitenl.	88,2	67,8					68,7	68,7					102,2			17,0		
12.35 Uitg. ivm voetbal Euro 2000											100,0							
12.36 Onderz. en stud. Mbt Vl.buit.beleid	20,0	13,8					10,0	6,9										
12.37 Akk. dr Vl. afgesloten – mult. Org.									2,4	2,4	2,0	1,8		10,4	8,1		10,4	8,1
12.38 Vl. int. sam. Landen in ontwikkeling									56,1	56,1	33,3	17,9		31,1	44,1		26,1	32,9
12.39 Int. proj. 2e mil. En Vlaanderen 2002							2,0						5,0			5,0		
12.40 Onderz. en stud. Mbt Vl.buit.beleid														20,0	10,0		20,0	10,0
12.42 Nieuwe init. Vl. beleid ontwikkelingssam.																	10,0	6,0
12.60 Huur en werk k. Vl. h. Wenen – vert.	13,4	12,1					15,7	10,0					24,0			24,2		

[illegible]

Progr. 12.1 Alg. Externe Betrekkingen	1997						1998						1999			2000		
	NGK	UIT	GVK	UIT	GOK	UIT	NGK	UIT	GVK	UIT	GOK	UIT	NGK	GVK	GOK	NGK	GVK	GOK
33.05 Subs. int. proj. 2 ^e mil. en VI. 2002							73,0	51,4					80,0			75,0		
33.06 Subs. Stichting Ons Erfdeel													16,7					
33.07 Subs. partic. proj. met hum. bijst. Kosovo													65,0					
33.46 Subs. voor Europ.Europ. volkscult.	1,5	1,5					1,5	1,5					1,5					
34.01 Subs. ikv samenw. met landen in ontw.	168,4	148,1																
34.02 Beurz. ikv samenw.akk. Duits. Gem	0,3																	
34.04 Subs.uitv. intern. Akk. en verdr.			57,0	56,4	38,5	22,6			79,6	77,8	53,6	36,0						
34.05 Subs. VI. int. sam. landen in ontw.									160,0	147,2	105,9	23,4						
34.06 Gemengde Commissie VL-NL																		
35.02 Subs. aan p., ver. buiten- /binnenl.	182,0	159,5						273,3	260,9									
35.03 Subs. multil. sam. binn. - en buitenland	52,5	48,2																
35.04 Subs. akk. Vlaanderen multil. org.									98,2	98,1	50,8	33,4		34,9	61,9		35,1	58,7
35.05 Subs. voetbal Euro 2000			150,0		50,0				150,0		50,0							
35.21 Subs. Europees Jeugdorkest	0,4	0,4					0,4	0,4					0,4					
41.01 Dotatie Gem. Comm. VL-NL													8,0			9,4		
51.01 Waarborgverl. Proj. in ontwikkelingsl.	10,0						10,0						7,0			7,0		
51.02 Subsidies proj. met internat. uitstraling														150,0	150,0			
71.02 Aank./uitr. gebouw VI. vert. in buitenland													6,5			6,6		
74.01 Aank. meub. mat. tbv attachés							2,5						2,5			3,5		

[illegible]

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Inleiding

Het programma 12.1 omvat 6 basisallocaties die betrekking hebben op het beleidsdomein Ontwikkelingssamenwerking en die ressorteren onder de bevoegdheid van de Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Stedelijk Beleid, Huisvesting en Brusselse aangelegenheden.

Het betreft de basisallocaties 12.38 , 12.42 , 30.05 , 30.07 , 33.01 en 51.01.

De overige basisallocaties van programma 12.1 hebben betrekking op het beleidsdomein Algemeen Buitenlands Beleid en ressorteren onder de bevoegdheid van de minister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden.

Een vergelijking tussen de aangepaste begroting 1999 en de begroting 2000 geeft volgend beeld (bedragen x 1 miljoen BEF):

	Aangep. Begr. 1999			Begroting 2000			Verschil		
	NGK	GVK	GOK	NGK	GVK	GOK	NGK	GVK	GOK
Algemeen Buitenlands Beleid	656,5	358,3	344,0	371,6	206,5	183,8	- 284,9	- 151,8	- 160,2
Ontwikkelings samenwerking	60,2	208,1	146,2	69,2	325,8	203,0	+ 9,0	+ 117,7	+ 56,8
Programma 12.1	716,7	566,4	490,2	440,8	532,3	386,8	- 275,9	- 34,1	- 103,4

De vermindering van de kredieten met betrekking tot het beleidsdomein Algemeen Buitenlands Beleid is het gevolg van:

- een belangrijke overdracht van kredieten naar de Vlaams minister bevoegd voor Cultuur, met name die kredieten die betrekking hebben op projecten en activiteiten met een sterk culturele dimensie; het betreft onder meer (deels of volledig) de basisallocaties 12.23 , 12.32 , 12.33 , 30.02 , 30.04 , 33.02 , 33.04 , 33.06 , 33.46 , 35.21 en 51.02;
- een beperkte overdracht van kredieten (vanuit basisallocatie 12.33) naar de Vlaams minister bevoegd voor Sport, met name die kredieten die betrekking hebben op belangrijke sportmanifestaties met internationale weerslag.

De verhoging van de kredieten met betrekking tot het beleidsdomein Ontwikkelingssamenwerking wordt hierna verklaard.

2.2. Toelichting per basisallocatie.

2.2.1. Algemeen Buitenlands Beleid

BASISALLOCATIE 12.32 :

Uitgaven voor publicaties, promotiemateriaal, promotiecampagnes en publiciteit.

Ondanks een zekere overdracht van kredieten naar de Vlaams minister bevoegd voor Cultuur is er in vergelijking met de aangepaste begroting 1999 een stijging van de kredieten met 7,7 miljoen BEF. De aldus ontstane beleidsruimte laat toe een nieuwe communicatiestrategie en planning te ontwikkelen met het oog op een betere en meer doelmatige bekendmaking van Vlaanderen in de wereld.

Deze operationele doelstelling voor het jaar 2000 wordt uitvoerig uiteengezet in de Inhoudelijke Toelichting bij Programma 12.1.

BASISALLOCATIE 12.61 :

Een belangrijke deel van de kredieten die betrekking hebben op de werkingskosten van Hotel Errera, worden overgedragen naar basisallocatie 12.61 van programma 11.2 (administratie Kanselarij en Voorlichting).

De resterende kredieten worden toegevoegd aan basisallocatie 12.32.

BASISALLOCATIE 30.06 (NIEUW) :

Subsidies aan verenigingen en instellingen met betrekking tot de cofinanciering van projecten in het kader van het Europees programma Interreg III (basisallocatie met gesplitste kredieten).

In 2000 gaat het Europees programma Interreg III van start voor een looptijd van 5 jaar. Vlaanderen en Nederland zijn volwaardige partners, samen met de betrokken provincies in Vlaanderen en Nederland.

In het verleden werd steeds voor een Vlaamse cofinanciering van een aantal projecten in het kader van Interreg II (1995-1999) gezorgd vanuit basisallocatie 35.02 en 30.02 (vanaf 1999). Deze projecten die een promotionele waarde voor Vlaanderen hebben, hadden betrekking op:

- de bevordering van intermenselijke contacten tussen mensen over de grenzen heen;
- de bevordering van samenwerking tussen de diverse overheden;
- de financiële ondersteuning van de Interreg-secretariaten in Gent en Brugge.

Deze projecten hebben echter een meerjarenkarakter, terwijl basisallocatie 35.02 (en vanaf 1999 30.02) een niet gesplitst krediet is, hetgeen een jaarlijkse vastlegging vereist. Om die reden is een nieuwe basisallocatie met een gesplitst krediet meer aangewezen, zodat van bij de start van Interreg III de projecten in hun totaliteit in één enkele keer kunnen worden vastgelegd.

BASISALLOCATIE 33.03 :

Subsidies voor participatie in projecten in verband met humanitaire bijstand (eventueel in samenwerking met andere administraties).

Het krediet van 75,0 miljoen BEF is de samenvoeging van:

- 10,0 miljoen BEF op basisallocatie 33.03;
 - 65,0 miljoen BEF op basisallocatie 33.07 (noodhulp aan Kosovo).

Het is aangewezen de kredieten inzake humanitaire bijstand te centraliseren op één enkele basisallocatie; derhalve wordt op basisallocatie 33.07 geen krediet meer ingeschreven.

BASISALLOCATIE 41.01 :

Dotatie aan de Gemengde Commissie Vlaanderen-Nederland.

In uitvoering van artikel 7 van het verdrag van 17 januari 1995 inzake de samenwerking op het gebied van cultuur, onderwijs, wetenschap en welzijn tussen Vlaanderen en Nederland werd op 2 april 1998 de Gemengde Commissie Vlaanderen-Nederland geïnstalleerd. Decretaal werd nadien rechtspersoonlijkheid verleend aan de Gemengde Commissie.

Deze Gemengde Commissie ontvangt jaarlijks vanuit Vlaanderen en Nederland een werkingssubsidie waarbij Vlaanderen en Nederland elk de helft bijdragen. Deze verdeelsleutel geldt niet voor de personeelskosten van het secretariaat: het Nederlands personeelslid wordt betaald door Nederland; de 2 Vlaamse personeelsleden door Vlaanderen.

Vlaanderen staat in voor de huisvesting (huur) van het pand dat sinds 1 oktober 1998 wordt betrokken in Brussel en waar zich ook het secretariaat van de Gemengde Commissie bevindt.

De lichte verhoging van de kredieten heeft te maken met een stijging van de werkingskosten.

BASISALLOCATIE 74.01 :

Aankoop van machines, meubilair en materiaal ten behoeve van de attachés.

De lichte verhoging van de kredieten is uitsluitend het gevolg van de aanstelling van 2 nieuwe Gemeenschapsattachés in respectievelijk Parijs en Berlijn, met het oog op onder meer de aankoop van licht, mobiele tentoonstellingspanelen.

2.2.2. Ontwikkelingssamenwerking.**BASISALLOCATIE 33.01 :**

Subsidie aan de vzw Vlaamse Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische bijstand (VVOB)

De VVOB werd in 1982 opgericht met het doel goed opgeleide en gemotiveerde Vlaamse deskundigen ter beschikking te stellen van de ontwikkelingslanden. Met het oog op de uitzending van Vlaamse experts werden in 1982 een aantal prioriteiten geformuleerd die thans nog steeds van kracht zijn:

- Medewerking verlenen aan onderwijs- en opleidingsprogramma's in landen in ontwikkeling;

- Het bevorderen van de overdracht van wetenschappelijke, technische, industriële en/of commerciële kennis van Vlaanderen naar het buitenland.

De VVOB is actief in China, Thailand, Vietnam, Namibië, Botswana, Kenia, Malawi, Swaziland, Zimbabwe, Zambia, Suriname, Ecuador en Nicaragua voor projecten gefinancierd door de federale overheid.

De internationale werking van de VVOB draagt in grote mate bij tot de internationale bekendmaking van Vlaanderen in de wereld. De VVOB werkt intensief samen met de administratie Buitenlands Beleid van de Vlaamse Gemeenschap. Krachtens een decreet maakt de Vlaamse regering deel uit van de vzw VVOB.

De subsidie aan de VVOB lastens basisallocatie 33.01 omvat:

1. Een tussenkomst voor de werkingskosten van de maatschappelijke zetel in Brussel;
2. De ondersteuning van het onderwijs van Nederlands in het buitenland.

1° Werkingskosten

De tussenkomst betreft de werking van het VVOB-secretariaat in Brussel; daaronder vallen de lonen van het personeel, huur van het gebouw, administratie- en telefoonkosten, enz.

Deze tussenkomst bedraagt sinds 1995 onveranderd 37,0 miljoen BEF. Rekening houdend met de indexaties van de voorbije jaren en rekening houdend met de toegenomen activiteiten en projecten, wordt deze tussenkomst opgetrokken tot 46,0 miljoen BEF.

2° Onderwijs Nederlands in het buitenland

Dit project omvat zowel het geven van onderwijs Nederlands aan anderstaligen als het onderwijs Nederlands als moedertaal ten bate van kinderen van grotere concentraties Vlaamse en Nederlandse ouders in het buitenland.

Het zwaartepunt van dit project ligt in het Noorden van Frankrijk, waarvoor nauw wordt samengewerkt met onder meer de Nederlandse Taalunie en waarvoor er cofinanciering is vanwege de Provincie West-Vlaanderen, het Europees programma Interreg IIC en de Franse regionale overheid.

In de komende jaren zal samen met de Nederlandse Taalunie en de Franse overheid het accent worden gelegd op meer wetenschappelijke onderbouwing van het onderwijs Nederlands en op de verbetering van de pedagogisch-didactische aanpak.

Naast het Noorden van Frankrijk zijn er nog acties onderwijs Nederlands als moedertaal in onder meer Parijs en buiten Frankrijk in Vietnam en Ecuador.

De tussenkomst voor dit project blijft onveranderd 16,2 miljoen BEF.

BASISALLOCATIE 30.05 :

Subsidies tot ondersteuning van allerlei initiatieven in verband met de sensibilisering inzake duurzame ontwikkeling en de realisatie van projecten, programma's en investeringen in het kader van de Vlaamse internationale samenwerking met regio's en landen in ontwikkeling.

GVK	239,7 miljoen BEF	+ 62,7 miljoen BEF t.o.v. aangepaste begroting 1999
GOK	134,1 miljoen BEF	+ 32,7 miljoen BEF t.o.v. aangepaste begroting 1999

Deze verhoging van GVK en GOK wordt deels gecompenseerd door een vermindering van telkens 5,0 miljoen BEF van de gesplitste vastleggingskredieten en de gesplitste ordonnanceringskredieten op basisallocatie 12.38.

Een deel van de bestaande kredieten blijft voorbehouden aan projecten in Zuid-Afrika en Chili, voor zover zij ressorteren onder de geografische en sectorale prioriteiten zoals bepaald in de Operationele Doelstellingen Ontwikkelingssamenwerking.

Een ander deel van de bestaande kredieten en inzonderheid de bijkomende kredieten zullen aangewend worden ten gunste van projecten in nieuw prioritair te bepalen regio's/landen en sectoren op basis van de Strategische Doelstelling en de Operationele Doelstellingen Ontwikkelingssamenwerking zoals uitvoerig uiteengezet in de inhoudelijke Toelichting bij het Programma 12.1.

BASISALLOCATIE 12.42 (NIEUW) :

Allerlei uitgaven voor nieuwe initiatieven in het kader van een Vlaams beleid voor ontwikkelingssamenwerking.

GVK 10,0 miljoen BEF GOK 6,0 miljoen BEF

BASISALLOCATIE 30.07 (NIEUW) :

Subsidies aan verenigingen en instellingen voor nieuwe initiatieven in het kader van een Vlaams beleid voor Ontwikkelingssamenwerking.

GVK 50,0 miljoen BEF GOK 30,0 miljoen BEF

De Vlaamse regering wenst op het domein van de ontwikkelingssamenwerking zelf initiatieven te kunnen nemen, actief te kunnen participeren, andere accenten te leggen of sectoren, landen en regio's te verkennen. Dit betekent dat op eigen initiatief met andere landen dan de huidige prioriteiten een dialoog zal worden opgestart en het terrein zal worden verkend; dat nieuwe projecten zullen worden geïnitieerd waarbij beroep kan worden gedaan op externe deskundigheid om zowel de nieuwe initiatieven te ondersteunen als op onafhankelijke wijze de evaluatie van de gemaakte keuzes en opgestarte projecten te kunnen maken. Hiervoor zijn bijkomende middelen nodig die als volgt zullen worden aangewend:

1° lastens basisallocatie 12.42:

- Opmaken van veldstudies, omgevingsanalyses door externe organisaties
- Aantrekken van expertise voor tijdelijke begeleiding.

2° lastens basisallocatie 30.07:

- Subsidiëring van projecten die kaderen in de samenwerking met landen en regio's in ontwikkeling
- Subsidiëring van verkennende of evaluerende zendingen.

PROGRAMMA 21.1

PLANNING EN STATISTIEK

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

BASISALLOCATIE. 12.02 :

Allerhande uitgaven met betrekking tot de activiteiten en producten inzake planning en statistiek.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK			-	-	-	-
GVK			13,3	66,9	13,4	20,0
GOK			11,0	16,5	11,0	14,9
VRK			-	-	-	-
Macht.			-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen

De strategische doelstellingen voor de Vlaamse overheid inzake planning en statistiek kaderen in de visie dat de Vlaamse regering moet bijgestaan worden bij de voorbereiding en evaluatie van haar strategisch meerjarenbeleid.

De strategische doelen zijn:

SD1: door middel van de methodiek van het strategisch plannen en de ondersteuning van het strategisch management, de voorbereiding en de opvolging van het beleid een strategische dimensie geven. Het effect dat men hiermee wil bereiken is dat de Vlaamse overheid in al haar geledingen gebruik maakt van strategische technieken en concepten met de garantie dat daardoor meer toekomstgericht en vernieuwend bestuurd wordt.

SD2: een Vlaams statistische systeem ontwikkelen en uitbouwen.

De doelgroep voor dit ondersteunend beleid bestaat in de eerste plaats uit de leden van de Vlaamse regering, de Vlaamse administraties en VOI's alsook het Vlaams parlement. In tweede orde wordt een bijdrage geleverd aan lokale overheden, wetenschappelijke instellingen, studiediensten van allerlei federaties, onderwijsinstellingen en tenslotte geïnteresseerde burgers. De secundaire doelgroep wordt vooral ondersteund vanuit de bevoegdheid inzake statistiek.

De drager van dit beleid is de Vlaamse minister bevoegd voor planning en statistiek. Hij heeft een stimulerende en coördinerende rol en een functie als kwaliteitsbewaker t.o.v. het strategische planningsproces en de aanmaak, bewerking en verspreiding van Vlaamse regionale statistieken.

2.2. Operationele doelstellingen

Bij de strategische doelstelling m.b.t. het planningsproces horen volgende operationele doelen:

OD1.1: initiatieven ontwikkelen die bij de Vlaamse overheid de kennis omtrent de methodiek van het strategisch plannen en het strategisch management vergroten, alsook de bereidheid tot de introductie en de toepassing ervan in haar diensten verhogen.

OD1.2: het managementniveau van de Vlaamse administratie op zijn vraag vormen en ondersteunen bij de aanmaak van methodisch kwaliteitsvolle plannen en andere strategische managementinstrumenten.

De strategische doelstelling inzake het Vlaams statistisch systeem wordt als volgt geconcretiseerd:

OD2.1: bij de Vlaamse administraties, de VOI's, de lokale overheden en de federale instanties, de tijdige aanmaak van meer beleidsrelevante Vlaamse statistieken bevorderen.

OD2.2: samen met de Vlaamse administraties, de VOI's en de lokale besturen initiatieven nemen om de Vlaamse statistieken met inbegrip van de gebruikers-metadata snel ter beschikking te stellen van de doelgroepen.

2.3. Instrumenten en prestaties

Aan deze operationele doelstellingen zijn instrumenten gekoppeld die aanleiding geven tot allerhande prestaties. In het DMA-model zijn deze aan elkaar gekoppeld.

Deze zijn :

ontwikkelen van methodieken	- methode strategische planning en opvolging - methode omgevingsanalyse
adviseren/kwaliteitstoetsing	- adviezen over statistische bewerkingen - deelname aan commissies inzake planning, indicatoren, statistiek
ontwikkelen van producten	- VRIND = beleids- en omgevingsindicatoren - survey-instrument inzake culturele verschuivingen - FRED-metadatabank - basiskaart Vlaanderen - basisindicatoren - Conjunctuurnota - Stativaria - nieuwe statistieken
ondersteunen/faciliteren	- methodologische ondersteuning van planningsteams
vorming	- vormingssessies voor leden planningsteams - vorming over aanmaak en bewerking van statistieken
informereren	- statistisch nieuws via website - Vlaanderen in Cijfers - Profiel Vlaanderen - helpdesk voor statistiek

De prestatiedrijvers zijn in de eerste plaats de vragen die komen vanwege de regering. In tweede orde wordt het aantal prestaties bepaald door de vragen die komen vanwege het Vlaams parlement en lokale besturen. Binnen de beschikbare middelen (personeel, budgetten) wordt ook ingegaan op vragen buiten de overheidssectoren.

In 2000 zullen de prestaties op het vlak van methodiekontwikkeling, faciliteren/ondersteunen en het ontwikkelen van producten opgedreven worden ingevolge beslissingen van de Vlaamse regering en de bevoegde minister en dit in uitvoering van het nieuwe Vlaamse regeerakkoord.

Teneinde de uitgangshouding van de Vlaamse regering m.b.t. toekomstgericht en vernieuwend besturen te kunnen realiseren, besliste ze bij de concretisering van haar meerjarenbeleid gebruik te maken van de methode van strategisch plannen. Planningsteams kunnen hierbij beroep doen op methodologische ondersteuning vanwege de administratie Planning en Statistiek.

Tegelijkertijd werd de vraag geformuleerd een leidraad te ontwikkelen voor een opvolgingssysteem en strategische rapportage t.a.v. het Vlaams parlement.

De Vlaamse overheid wenst de burgers nauwer bij het beleid te betrekken. Hiertoe zal een nulmeting gebeuren m.b.t. de houding van de burgers t.o.v. de thema's in de Vlaamse regeringsverklaring. Via de methode van de survey zal over meerdere beleidsthema's en met een hogere frequentie gepeild worden naar de houdingen en gedragingen van de bevolking, om na te gaan of de beleidsmaatregelen hun effect bereiken, om te vernemen welke bekommernissen leven bij de bevolking en welke houding zij van de Vlaamse overheid verwachten.

Binnen het huidige en te wijzigen institutionele kader wenst de regering het Vlaams statistisch systeem zo optimaal mogelijk uit te bouwen. Dit veronderstelt nieuwe acties t.o.v. de federale instanties en binnen het ministerie, zowel op het vlak van conceptontwikkeling, studiewerk als informatica-ondersteuning.

2.4. Band tussen strategische doelen, operationele doelen en basisallocaties

Strategische doelen	Operationele doelen	Basisallocatie
SD1	OD1.1	12.02
	OD1.2	12.02
SD2	OD2.1	12.02
	OD2.2	12.02

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

Zie tabel A1.

2. Inhoudelijke toelichting

Het vastleggingskrediet stijgt van 13,4 miljoen frank tot 20 miljoen frank. Dit is een stijging met 50%.

De bijkomende middelen zullen besteed worden aan volgende projecten:

2.1 Intensifiëring van survey «culturele verschuivingen in Vlaanderen» en nulmeting

Er wordt sinds 1995 jaarlijks een survey georganiseerd door middel van een representatieve steekproef van de bevolking (1.500 personen), waarbij wordt gepeild naar houdingen, opvattingen en gedragingen t.o.v. beleidsthema's. Deze survey speelt in op de vraag van de Vlaamse regering om effectmetingen mogelijk te maken.

Bij de aanvang van de nieuwe legislatuur is het aangewezen een algemene nulmeting te organiseren, m.b.t. de nieuwe beleidsaccenten en de verwachtingen van de bevolking t.o.v. het beleid. Daarnaast zal, zoals ieder

jaar, een survey worden georganiseerd met een diepteonderzoek rond specifieke beleidsthema's. Om meerdere onderwerpen aan bod te laten komen en deze verschuivingen en houdingen te kunnen opvolgen in de tijd, zullen de inspanningen verhoogd worden (meerdere surveys per jaar).

Voor de wetenschappelijke ondersteuning kan vanaf het najaar 1999 beroep worden gedaan op middelen in het kader van het programma beleidsgericht onderzoek. Wel dienen 300.000 fr. voorzien te worden voor de steekproeftrekking bij het Rijksregister.

Voor het veldwerk (telefonische enquête voor nulmeting + enquête bij 1500 personen voor het diepteonderzoek) moeten gespecialiseerde firma's worden ingeschakeld. Hiervoor wordt een beperkte offerteaanvraag uitgeschreven.

In het kader van het beleidsgericht onderzoek starten in het najaar 1999 diverse deelstudies op het survey-materiaal. De resultaten van deze onderzoeken zullen worden gepresenteerd op een colloquium in het najaar 2000. Er worden middelen voorzien voor de organisatie van het colloquium, de publicatie en verspreiding van een verslagboek.

2.2. Ondersteuning van het institutionele debat inzake statistiek

De uitbouw van een Vlaams statistisch systeem geeft invulling aan het Vlaamse regeerakkoord, die de institutionele vernieuwing inzake statistiek ziet als een hervorming die snel kan doorgevoerd worden.

Ten einde snel en adequaat de organisatie en uitbouw van de openbare statistiek in Vlaanderen te kunnen realiseren, moeten de nodige juridische en organisatorisch-technische adviezen en/of medewerking van experts kunnen worden gefinancierd.

Deze adviezen, studies, audits moeten mee de Vlaamse bijdrage aan de werkzaamheden in de Interparlementaire en Intergouvernementele Conferentie voor Institutionele hervorming deskundig onderbouwen (zie federaal regeerakkoord). Wat kunnen de gewesten realiseren binnen de huidige regelgeving, waarvoor is een decretale onderbouw nodig, welke wijzigingen moeten bepleit worden in de federale wetgeving?

Daarenboven moet er vrij snel duidelijkheid komen met betrekking tot de behoeften inzake Vlaamse regionale statistiek. Hiervoor dient een grondige bevraging te gebeuren bij beleidsvoorbereidende en –evaluerende instanties (kabinetten, administraties, VOI's en Vlaams parlement), omtrent de lacunes inzake statistisch materiaal. Ook worden door universiteiten en andere externe statistiekgebruikers (zoals sociale partners) steeds meer vragen gesteld naar onderbouwing en verantwoording van het beleid aan de hand van objectieve gegevens. Voor deze bevraging is externe consultancy en mankracht vereist indien we snel een volledig en accuraat overzicht willen krijgen over vraag en aanbod inzake regionale statistiek, mede rekening houdende met de stijgende vraag naar regionale statistieken vanuit de internationale context.

2.3. Verhoging kredieten van data-aankoop en statistische studies

De Vlaamse administraties werken in belangrijke mate met data, die extern worden aangekocht. Deze aangekochte data worden door de administratie Planning en Statistiek centraal aangekocht en ter beschikking gesteld van alle diensten van de Vlaamse regering. Voor de aankoop van data moet in 2000 een hoger bedrag ingeschreven worden om volgende redenen:

- steeds meer instanties en diensten vragen via APS statistiekdata aan, waarvan de verspreiding voorzien wordt via de website Vlaamse statistieken en individuele adviezen;
- het recht om data vrij te kunnen verspreiden binnen de Vlaamse overheid of via het internet dient bij de grote publieke en de private statistiekproducenten met steeds hogere bedragen te worden gekocht. Dit leidt wel tot besparingen in het statistiekaankoopbeleid bij andere administraties en instanties.

De administratie Planning en Statistiek wordt als expertisecentrum door de departementen, VOI's en lokale besturen aangesproken om statistische studies uit te voeren en/of te begeleiden. Om aan deze groeiende vraag te kunnen beantwoorden dient ze haar datacapaciteit verder uit te bouwen en over middelen te beschikken om deelstudies extern te laten uitvoeren.

2.4. Uitbouw ICT-infrastructuren voor statistiekdata-aanmaak, -uitwisseling en –management

Zowel voor haar intern datamanagement als om te kunnen participeren aan diverse data-aanmaak en data-uitwisselingsinitiatieven (regionale basisstatistieken, GEO-2000, Pakt met de gemeenten, interdepartementaal en departementale datawarehousesystemen) dient de administratie over aangepaste software, hardware en netwerkinfrastructuur te beschikken om gegevens op te slaan, uit te zuiveren, te aggregeren, te bewerken en voor verder gebruik aan derden beschikbaar te stellen. De kredieten die hier aangevraagd worden zijn aanvullend (want specifiek) en ondersteunend aan de departementale informatica-initiatieven.

2.5. Organisatie colloquia, studiedagen, gebruikersbijeenkomsten, promotie statistiekinitiatieven

Om haar rol als statistisch expertisecenter, als centrale dispatcher in het Vlaams statistisch vraag- en aanbodstelsel, en als nationaal en internationaal aanspreekpunt te kunnen vervullen, dient de administratie initiatieven te kunnen nemen om diegenen die openbare statistieken maken, bewerken en/of verspreiden geregeld bij elkaar te brengen. Colloquia, studiedagen, gebruikersbijeenkomsten zijn daartoe de aangewezen kanalen naast de interactieve instrumenten die op de website Vlaamse statistieken eveneens daartoe worden ontwikkeld.

2.6. Verdere uitwerking van methode inzake strategisch plannen

Op het bestaansmiddelenprogramma worden budgetten voorzien voor de externe consultancy van het ondersteunen van de kabinetten en bevoegde diensten bij het opmaken van strategische plannen voor de verschillende grote beleidsdomeinen. In 1999 zal voor de grote beleidsdomeinen het strategisch planningsproces worden opgestart, mede ter stoffering van de beleidsnota's die aan het Vlaamse parlement worden voorgelegd. In afgeleide orde kan in 2000 voor minder prioritaire beleidsdomeinen of voor deeldomeinen het planningsproces van start gaan. Er zal ook een leidraad worden opgesteld voor de vertaling van de strategische doelen en kritische succesfactoren (KSF's) naar operationele plannen.

Hiervoor worden verder kredieten voorzien op het bestaansmiddelenprogramma.

Daarnaast dient in het kader van de globale beleids- en beheerscyclus jaarlijks een opvolging te gebeuren van het gevoerde beleid aan de hand van overeengekomen beleidsindicatoren. Er dient nog verder onderzoek te gebeuren over effectmetingen en de wijze waarop deze metingen moeten opgevolgd worden en teruggekoppeld worden t.o.v. de strategische doelen en KSF's. De planningsteams zullen op dit vlak methodologisch worden ondersteund. Voor de conceptontwikkeling en de begeleiding zal ten dele externe consultancy worden aangevraagd.

PROGRAMMA 24.1**ALGEMENE FINANCIËLE LOGISTIEK****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	710,8	65,0%	726,8	87,0%	782,3	4.162,2
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	3982,2	30,0	38,5	6730,4%	15	50,0
Macht.						

In de bovenstaande tabel werden de VRK's opgenomen, exclusief de overdrachten. Op de betrokken basisallocaties was voor elk begrotingsjaar een ruiter voorzien in het begrotingsdecreet waardoor niet benutte vastleggingskredieten overgedragen konden worden naar het volgende jaar. Dit verklaart waarom de uitvoering

in 1998 hoger uitvalt dan het beschikbaar krediet.

Van 1997 werd, op basisallocatie 70.90, 2.792,5 mln overgedragen naar 1998. Van 1998 naar 1999 werd nogmaals 275,7 overgedragen. Op basisallocatie 71.90 werd 221,3 mln overgedragen van 1996 naar 1997. Van begrotingsjaar 1997 op 1998 werd nog 221 mln overgedragen.

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Teneinde een geïntegreerd budgettair, boekhoudkundig financieel en fiscaal beheer toe te laten voorziet dit programma in de nodige middelen om de, in toepassing van het regeerakkoord, beleidsmatige innovaties voor te bereiden en te realiseren (o.m. inzake fiscaliteit).

Dit geïntegreerd beheer beoogt:

- naar de particulier toe een hoog klantvriendelijk, efficiënt en betrouwbaar instrumentarium ter inning van de eigen gewestbelastingen
- naar de interne werking van de Vlaamse Gemeenschap (met inbegrip van de VOI's): een efficiënte en gespecialiseerde dienstverlening met inbegrip van de opstelling van verbeteringsstrategieën.

Aldus past dit programma zowel volledig in de resolutie van het Vlaams Parlement van 3 maart 1999 inzake financiële en fiscale autonomie waarbij de weg werd geëffend naar een eigen, autonome Vlaamse fiscaliteit.

Ook de regeringsverklaring d.d. 13 juli 1999 van de nieuwe bewindploeg voorziet inzake fiscaliteit o.m. de volledige autonomie over de eigen belastingen als een hervorming die vrij snel kan worden ingevoerd.

De kredieten, voorzien in dit programma, moeten helpen deze doelstellingen mee gestalte te geven.

2.2. Operationele doelstellingen

Financiële en fiscale materies zijn geen populaire thema's, ofschoon zij een belangrijke weerslag hebben op een groot deel van de bevolking. Daarom is een coherent communicatiebeleid noodzakelijk. Dit beleid beoogt zowel het begrotingsbeleid van de Vlaamse Regering en de sterke impact van de Vlaamse begroting op de Vlaamse economie en maatschappij in het licht te stellen, als de nodige toelichtingen te verschaffen over de eigen geïnde belastingen. Verhoging van het communicatiebeleid en penetratievermogen ervan vormen de eerste doelstelling.

Na de voornoemde resolutie van het Vlaams Parlement diende de ter zake bevoegde administratie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap de nodige organisatorische maatregelen te nemen teneinde zelf te kunnen instaan voor de meest efficiënte vestiging, de inning en de controle van de eigen gemeenschaps- en gewestbelastingen

Inzake belastingen ligt de operationele doelstelling erin een gemaximaliseerde opbrengst te genereren. Dit geldt zowel voor het kijk- en luistergeld als voor de onroerende voorheffing, en dit tegen een zo laag mogelijke kost en met een efficiënte controlefunctie.

Het beoogde effect is een maximale responsabilisering van de burger om de voorziene opgelegde belasting te betalen (of zich te melden als belastingplichtige), waarbij wel de wettelijk voorziene verminderingen en vrijstellingen zo veel als mogelijk automatisch en soepel worden toegekend en verrekend in de belasting.

Inzake *kijk- en luistergeld* is thans 92% van de potentieel belastingplichtigen geregistreerd. Dit moet opgetrokken worden tot 94% wat een recurente meeropbrengst van ca. 370 – 400 mlj F genereert. Dit doel zal uiteraard maar kunnen behaald worden na een intensieve responsabiliseringscampagne. Deze bestaat o.m. in een combinatie van mediacampagnes, gerichte controles, informatieverstrekking, het sensibiliseren van de burger en het gebruik van speciale anti-fraude programmatuur.

Inzake *onroerende voorheffing* zijn uiteraard nog geen volledige eigen Vlaamse jaarcijfers bekend; vermits het opstartjaar nog niet beëindigd is. Wat wel vaststaat is dat vroeger op de 2,5 miljoen aanslagen er ongeveer 1 miljoen vrijstellingen en verminderingen werden toegekend, terwijl vanaf dit jaar deze op een geautomatiseerde wijze worden verleend. Dit betekent dat maximaal met geïnformatiseerde bestanden werd gewerkt, waarbij beroep werd gedaan op de Kadasterbestanden, het Rijksregisterbestand en de gegevens die verstrekt worden via de Kruispuntbank voor de Sociale Zekerheid. De rol van het ondersteuningsbedrijf (cv Cipal) is hierbij uiteraard cruciaal gebleken. Ondanks het feit dat de volledigheid en de integriteit van de verschillende databanken te wensen overliet, ligt het aantal bezwaren niet of nauwelijks hoger dan in de vroeger toegepaste, zeer arbeidsintensieve manuele verwerkingen. In het begrotingsjaar 2000 zullen volgende acties worden beoogd:

- een sterke drukking van het aantal bezwaarschriften, door de vastgestelde tekortkomingen in de gegevensaanlevering aan de initiële leverancier te melden, maar ook gelijktijdig zelf correctieve acties te nemen.
- een versnelling van ca 1 maand in de incohiering te realiseren.

Op dit programma zijn tenslotte de middelen gegroepeerd, voor de beleidsvoorbereiding. Deze zal zich in 2000 richten naar de conceptuele uitbouw van de financiële en fiscale maatregelen die de Regering heeft voorzien: o.m. een soepeler controle-omgeving, gebruik van PPS-technieken, een oriëntering van de fiscaliteit naar arbeidsstimulanties.

2.3. De beleidsinstrumenten

Instrumenten in het kader van de financiële logistiek zijn:

- het inhuren van externe expertise met het oog op de ontwikkeling van gefundeerde beleidsopties;
- beleidsvoorbereidend werk;
- het nemen van financiële participaties;
- het beheren van het onroerend patrimonium;
- de uitbesteding van ondersteuningstaken.

De (budgettaire) accenten liggen hier uiteraard op de werkingskosten en meer specifiek op de kosten die de eigen inning van de voornoemde belastingen (kijk- en luistergeld en onroerende voorheffing) met zich brengen. Het betreft hier in hoofdzaak de contractkost met het ondersteuningsbedrijf (in beide gevallen cv Cipal).

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

In het kader van de valorisatie van de industrieterreinen van het Vlaamse Gewest te Vilvoorde-Grimbergen Zemst werd er een begrotingsfonds, “het Cargovil-fonds” (middelen 21.40.76.03 - uitgaven 24.10.70.91) gecreëerd.

Met dit begrotingsfonds moeten de industrieterreinen verkoopklaar en bouwrijp worden gemaakt. Hiertoe dient een intern wegenis aangelegd te worden en moeten, overeenkomstig het bodemsaneringdecreet de nodige bodemonderzoeken en saneringen uitgevoerd worden. Cargovil is immers uitgebouwd op een vroeger stortterrein.

In de loop van '99 werd in opdracht van OVAM op een aantal verontreinigde percelen een bodemonderzoek uitgevoerd. Op basis van de resultaten van dit onderzoek zal beslist worden of de percelen verder moeten gesaneerd worden.

Dit jaar zal nog de aanleg van de interne wegenis in het noordelijk gedeelte van Cargovil voltooid worden (tweede fase van de wegeninfrastructuur, Cargovil Project). In 2000 kan dan begonnen worden met de uitbreiding van de interne wegenis in het zuidelijk gedeelte (derde fase van de wegeninfrastructuur).

Inzake de inning van het *kijk- en luistergeld* kunnen volgende kengetallen als significant vermeld worden:

JAAR	Opbrengst in miljoen frank
1993	14.578,6
1994	14.299,8
1995	15.972,4
1996	16.329,6

JAAR	Opbrengst in miljoen frank
1997	16.881,2
1998	17 524,0

Bovenstaande bedragen zijn de opbrengsten gerealiseerd op het grondgebied van het Vlaams gewest alsmede de opbrengsten ten bedrage van 20 % uit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zijnde het rechthebbende aandeel voor de Vlaamse gemeenschap. Vanaf 1997 kwamen de gelden, afkomstig uit de tweede grote zending, op een eigen rekening bij de Vlaamse Gemeenschap terecht, waardoor deze belasting ook circa een maand vroeger werd ontvangen dan in het Belgacom-tijdperk.

	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Totaal aantal TV-vergunningen	2.001.548	2.047.474	2.058.059	2.062.860	2.094.758	2.095.224
Geregistreerde autoradio's	1.643.559	1.731.489	1.788.761	1.874.942	1.968.545	1.981.592
Personenwagens	2.415.447	2.482.272	2.522.990	2.563.966	2.608.254	2.652.712
Registratie-%	68,0 %	69,8 %	70,9 %	73,1 %	75,5 %	74,7%

Uit deze tabel blijkt dat 1998 werd afgesloten met nauwelijks meer televisie-vergunningen meer dan per einde 1997. Dit werd veroorzaakt door een grondige uitzuivering van de bestanden. Na het opstartjaar van de eigen inning in 1997 werden in 1998 alle inschrijvingen op hun correctheid ingeschreven. Dit leidde tot de schrapping van een aantal dubbele, fictieve en vervallen inschrijvingen.

De budgettaire last verbonden aan de realisatie van bovenstaande ontvangsten spruit voort uit het contract met het ondersteuningsbedrijf cv Cipal dd. 28.01.1997. In dit contract zijn de ondersteunende taken geregeld. Deze behelzen o.m. het bijhouden en actualiseren van het bestand belastingplichtigen, het aanmaken en drukken van de aanslagen, de informatica-technische ondersteuning, de rapportering, de ondersteuning bij de beantwoording van de bezwaren en bij de gedwongen invordering, enzovoort.

Wat betreft de *onroerende voorheffing* is de budgettaire last vooral gesteund op het cv Cipal-contract d.d. 19 december 1998.

De inning zelf gaat uit van een grondige proces-reëngineering, die werd mogelijk gemaakt door het decreet van 9 juni 1998 houdende bepalingen tot wijziging van het Wetboek van Inkomstenbelastingen voor wat betreft de onroerende voorheffing. Dit decreet is er o.m. op gericht het grootste deel van de wettelijk voorziene verminderingen op automatische wijze toe te kennen aan de belastingplichtigen teneinde tot een rechtvaardig belastingstelsel te komen. Terzelfdertijd werd de arbeidsintensiviteit met ca 70% gedrukt.

Via de eigen inning wordt er ook naar gestreefd de opcentiemen van de gemeenten en provincies sneller door te storten naar deze publieke overheden.

2.5. Relatietabel (cfr. doelmatigheidsanalyse)

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocaties
Een coherent en eigentijds fiscaal beleid opzetten d.m.v. een progressieve uitbouw van de eigen inning van de belastingen waarbij enerzijds de responsabilisering van en naar de Vlaamse burger en anderzijds de relatie met en verantwoord sociaal-economisch beleid centraal staat.	1. Het verder maximaliseren en optimaliseren van de eigen inning van het kijk- en luistergeld.	12.20
	2. Het organiseren van een maximaal automatische inning van de onroerende voorheffing waarbij het inningsritme zoals momenteel door de federale diensten wordt aangehouden als minimummaatstaf fungeert.	12.03

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 11.11 :

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						2,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Teneinde de kosten voor de inspecteurs van Financiën te groeperen op één programma, werd de toelage voor de aan de Vlaamse gemeenschap geaccrediteerde inspecteurs vanuit programma 01 naar programma 24.1 overgebracht. De vermogensuitgaven stonden reeds op programma 24.1, basisallocatie 74.01.

BASISALLOCATIE 11.14

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	14,0	100%	14,3	100%	14,1	14,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 12.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	58,6	99,4%	37,6	94,9%	32,0	32,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

In het licht van een doorgedreven zuinig beleid op de interne kosten, werden deze kredieten teruggebracht tot het strikt noodzakelijke.

BASISALLOCATIE 12.02

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK					1,0	1,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Opleidingskosten van de bij de Vlaamse gemeenschap geaccrediteerde inspecteurs van Financiën.

BASISALLOCATIE 12.03

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	-	164,6	56%	267,5	327,8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De meerkost t.o.v. 1999 wordt, naast een beperkte indexering ten bedrage van 8 milj. BEF, veroorzaakt door 4 hoofdcomponenten:

- In 1999 kon een niet-benutte vastlegging van 1998 t.b.v. 16,15 milj. BEF worden aangewend die uiteraard in 2000 wegvalt. Het niet-benutten van de vastlegging in 1998 had te maken met een latere opstart van de voorbereidende werkzaamheden waardoor een aantal prestaties die door de cv CIPAL moesten worden uitgevoerd later vielen.
- In 1999 werden de kosten van de externe gegevensleveranciers p.m. begroot gelet op het tijdsverloop tussen het aanleveren van de gegevens en de facturatie van de kostprijs ervan. In 2000 moet ervan worden uitgegaan dat dit niet meer zal plaatsvinden. (weerslag: 12,6 milj. BEF)
- De kostprijs van het CIPAL-contract stijgt in 2000 contractueel met 12,2 milj. BEF.

- De kostprijs van de tussenkomst van externe partners, buiten de gegevensleveranciers, wordt begroot op 13,4 milj. BEF of 2 milj. meer dan in 1999. Dit is hoofdzakelijk het gevolg van het feit dat slechts vanaf het najaar van 1999 zal worden gestart met de invordering van de uitstaande vorderingen waarbij wordt verwacht dat de eerste kosten slechts per einde 1999 zullen moeten worden betaald. Het bedrag van 13,4 milj. BEF is gebaseerd op de historische gegevens van de gedwongen invordering van het kijk- en luistergeld.

BASISALLOCATIE 12.13

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,1	49%	3,1	58,1%	4,0	4,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 12.20

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	615,0	53%	463,9	95%	552,0	570,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Parameter-aanpassing

De berekening voor de cijfergegevens voor de begroting 2000 geschiedde aan de hand van volgende parameters:

Indexregeling voor personeelskost : 245,136 milj BEF *355,56 (geschatte index 200/334,67 (referentie index volgens contract nov 1996).

Weerslag : 18,4 milj BEF (15,2 milj BEF + BTW).

2.2. Andere aanpassingen

Naast verhoging ten gevolge van indexatie worden voornamelijk 2 andere componenten voorzien die een invloed zullen uitoefenen, zijnde:

- een verlaging van de basis cv Cipal contractkost ten belope van 12,7 milj. BEF ten gevolge van o.a. door het zelf uitrusten van het controleteam zodat deze kost op een andere begrotingspost wordt voorzien en door het wegvallen van een eenmalige kost van 1999 (telefooncentrale).
- Een verhoging van de personeelskost voor de inning te Brussel. Terwijl de kosten vroeger werden verrekend zijn deze vanaf 2000 begroot als kostenpost (meerkost : 9,9 milj BEF).

BASISALLOCATIE 33.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,1	0	0,1	100	0,1	0,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 41.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	-	2,2	100%	4,5	4,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De personeelskost wordt in 2000 getransfereerd naar PR.99.1.

BASISALLOCATIE 45.40

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	3.200,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De Vlaamse regering heeft de intentie om de werkzaamheidsgraad te verhogen van de huidige 59,5 % tot 65 %, zodat wordt aangesloten bij de ontwikkeling in onze buurlanden Nederland en Duitsland. Te dien einde zal de Vlaamse regering onder meer een belastingverlaging doorvoeren, waarvoor er wordt voorzien in een krediet van 3,2 miljard BEF. Deze belastingverlaging zal gerealiseerd worden via een systeem van afcontiemen of kortingen op de personenbelasting, toegespitst op de laagste schijven van de inkomens uit arbeid, en dit na het nodige overleg daartoe met de federale overheid. Deze maatregel zal niet alleen een positief macro-economisch tewerkstellingseffect hebben, maar bovendien wordt de verlaging een begin van oplossing in de bestrijding van de werkloosheidsval en draagt zij bij tot de concretisering van de actieve welvaartsstaat.

BASISALLOCATIE 70.91

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	50,0	6%	50,0	77%	50,0	50,0
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 74.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	4,1	65,8%	7,3	60,3%	4,2	4,2
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Zie basisallocatie 12.01.

BASISALLOCATIE 85.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,1	0%	1,3	94%	0,5	0,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

PROGRAMMA 24.2
PENSIOENVOORZIENINGEN

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.300,0	100%	1.336,9	100%	1.700,0	460,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen.

Vlaams Pensioenfonds

Cfr. De beleidsbrief van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – beleidsprioriteiten 1995 – 1999” van december 1995.

Overeenkomstig artikel 17 § 2, van het decreet van 6 juli 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994 heeft de VZW Egalisatiefonds Responsabiliseringsbijdrage Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Pensioenfonds (hierna VPF) tot doel de uitvoering van de verplichtingen uit de bijzondere wet van 27 april 1994 tot instelling van de responsabiliseringsbijdrage ten laste van sommige werkgevers van de openbare sector.

Vermits het Vlaamse begrotingsbeleid gebaseerd is op een “lange termijnvisie” (tijdshorizon 2010) en om een latere bezwaring van de uitgavenbegrotingen te vermijden, dienen de toekomstige jaarlijkse responsabiliseringsbijdragen nu reeds in de huidige begroting te worden verrekend.

Het verschil tussen de in de jaarlijkse begroting ingeschreven kredieten en de te betalen jaarlijkse responsabiliseringsbijdrage vormt de opgebouwde financiële reserve (periode 1994 – 2000). Het VPF is belast (bij decreet van het Vlaams Parlement) met de opbouw van deze financiële reserve.

2.2. Operationele doelstellingen

Vlaams Pensioenfonds

In toepassing van de beheersovereenkomst van 1 juni 1995 tussen het VPF en de Vlaamse Gemeenschap, beheert de VZW de gelden die haar via dotatie vanuit de Vlaamse begroting worden overgemaakt; deze gelden worden gekapitaliseerd opdat de bijdragen – die jaarlijks kunnen verschillen – gelijkmatig in de tijd zouden kunnen gespreid worden.

In 1998 werd in samenspraak met de adviescel geopteerd om de beheersovereenkomst van 1 juni 1995 aan te passen. Volgens deze aanpassing moet de VZW minimaal een rendement van 4,25% ("return on investment") op haar belegde kapitaal behalen.

2.3. De instrumenten

Vlaams Pensioenfonds

Zoals eerder vermeld heeft de VZW een dubbele opdracht: enerzijds moet zij de wettelijke voorziene responsabiliseringsbijdrage voor rekening van de Vlaamse overheid op gepaste tijdstippen doorstorten aan de federale overheid, en anderzijds moet zij er zorg voor dragen dat een voldoende financiële reserve wordt opgebouwd om deze bijdragen in de toekomst te kunnen betalen zonder dat hiervoor terug uit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap wordt geput. Om dit laatste veilig te stellen werd een beheersovereenkomst met het VPF afgesloten.

In deze optiek is het belangrijkste beleidsinstrument voor de VZW uiteraard het beleggen in effecten met het beste rendement. Eventueel wordt voor een deel van de portefeuille beroep gedaan op een externe vermogensbeheerder.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters.

Vlaams Pensioenfonds

De voorgaande jaren werden gekenmerkt door een aanhoudende daling van de rentevoeten op zowel de korte als de lange termijn. Dit zorgde voor een substantiële meerwaarde op de reeds aangekochte, vastrentende effecten. Dit impliceert evenwel ook, dat nieuwe aankopen van vastrentende effecten tegen een hogere prijs, dus tegen een lager rendement werden uitgevoerd.

Deze daling van de rentevoeten, de stijging van de aandelenmarkten en de blijvende verplichting om een vooropgesteld rendement te genereren, zorgden ervoor dat het VPF zocht naar alternatieven.

Hierdoor heeft het VPF vanaf 1997 steeds meer belegd in producten waarvan de waarde direct of indirect afhangt van aandelenkoersen en in vastgoedcertificaten.

Afhankelijk van de reactie op de nieuwe beheersovereenkomst en de evolutie van de verschillende markten zal het VPF eventueel haar strategie dienen aan te passen.

Eind 1996 was de portefeuille van het VPF als volgt samengesteld (zonder instrumenten op korte termijn):

- 94% in vastrentend overheidspapier
- 5% in een bevek
- 1% in aandelen

Eind 1997 was de portefeuille van het VPF als volgt samengesteld:

- 72% in vastrentend overheidspapier
- 4% in vastrentend overheidspapier via constructie van Bank Degroof
- 5% in aandelen
- 6% in beveks zonder kapitaalgarantie
- 5% in beveks met kapitaalgarantie
- 8% in op maat gemaakte producten gelinkt met de aandelenmarkt met kapitaalgarantie

Eind 1998 was de portefeuille van het VPF als volgt samengesteld:

- 63% in vastrentend (overheids)papier
- 6% in aandelen

- 12 % in beveks zonder kapitaalgarantie
- 7% in beveks met kapitaalgarantie
- 7% in op maat gemaakte producten gelinkt met de aandelenmarkt met kapitaalgarantie
- 5% in vastgoedcertificaten

Het VPF heeft volgende rendementen op haar financiële reserve behaald:

	Opgelegd minimum	Gerealiseerd
1995	19.335.768	24.051.062
1996	83.211.150	109.799.000
1997	131.812.603	205.825.592
1998	205.757.686	492.343.775

Hieruit blijkt duidelijk dat het VPF de haar opgelegde verplichtingen ruim heeft gehaald.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.300,0	100%	1.336,9	100%	700,0	460,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. De inhoudelijke toelichting (BASISALLOCATIE 33.02)

Uitgaande van een basisscenario waarbij de huidige evolutie van de responsabiliseringsbijdrage van de Vlaamse Gemeenschap (periode 1994-1998) wordt geëxtrapoleerd tot 2010 en daarbij rekening wordt gehouden met de bijzondere wet zoals zij aangepast werd op 19 mei 1998 (B.S. 08.08.1998) wordt geopteerd voor een afstemming van de dotatie van de Vlaamse Gemeenschap aan de VZW Egalisatiefonds op een bedrag zodanig dat in 2010 een reserve ontstaat die 2,5 maal de theoretische responsabiliseringsbijdrage op kruissnelheid bedraagt. Deze scenario-analyse werd voor de eerste maal gebruikt bij de opmaak van de begroting 1999. Op basis van een nieuwe analyse komt men tot de bevinding dat de dotatie voor 2000 kan dalen tot 460 miljoen frank. Dit is het gevolg van een toename van de reserve gedurende 1998. De behoorlijke rendementen, gepaard gaande met een verdere absolute afname van de responsabiliseringsbijdrage laat immers toe, ondanks de wettelijk voorziene verdubbeling van de bijdrage, de dotatie verder te laten dalen. De absolute afname van de responsabiliseringsbijdrage is overigens een maatstaf, waarin de Vlaamse Gemeenschap erin slaagt haar eigen personeelskost onder controle te houden en dit t.o.v. de andere overheden in België.

PROGRAMMA 24.30**WAARBORGEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,5		0,0		0,0	0,0
GVK	200,0	100%	196,0	14%	160,0	160,0
GOK	200,0	100%	196,0	14%	160,0	160,0
VRK	10,0	0%	10,0	0%	10,0	10,0
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Dit programma heeft betrekking op twee verschillende (beleids)domeinen.

Ten eerste betreft het de waarborgen voor de huisvesting. Meer specifiek de leningen met gewestwaarborg voor het bouwen, kopen of verbouwen van middelgrote woningen, (volgens het besluit van de Vlaamse Executieve van 20 maart 1991) en de sociale leningen met gewestwaarborg voor het bouwen, kopen of verbouwen van woningen (volgens het besluit van de Vlaamse Executieve van 11 januari 1993).

Ten tweede betreft het de waarborgen met betrekking tot de economische expansie in het kader van de wet van 30 december 1970 en het Vlaams decreet van 15 december 1993 op de economische expansie in het Vlaams Gewest, waarbij de ondernemingen leningen met gewestwaarborg kunnen aangaan om investeringen te financieren.

2.2. Operationele doelstellingen

Het is de bedoeling dat het risico voor het Vlaams Gewest met betrekking tot de waarborgen zo nauwkeurig mogelijk kan berekend worden. Hiertoe wordt thans werk gemaakt voor het opstellen van een wegingscoëfficiënt, die rekening houdend met het verleden, het risico van de sector en de belangrijkste economische indicatoren, in staat moet zijn om de beleidsmensen accurater cijfers mee te delen.

2.3. Instrumenten

Huisvesting : Bij de middelgrote woningen werden er in 1997 geen nieuwe leningen met gewestwaarborg toegekend. Ook voor 1998 en 1999 worden er in deze sector geen nieuwe leningen verwacht. In de sector sociale woningen werden er in 1997 voor 4.767,2 mio F aan nieuwe leningen toegestaan.

In 1997 werden er in de sector huisvesting voor 2,0 mio F aan waarborgen uitgewonnen en voor 3,9 mio F teruggevorderd.

Economische Expansie : Driemaandelijks sturen de kredietinstellingen, die dossiers met gewestwaarborg beheren, aan de afdeling Financieel Management een rapport op waarin de stand van zaken aangaande deze dossiers meegedeeld is. Dit rapport behelst o.m. :

1. Aantal toegezegde kredieten met het bedrag
2. Het exact gewaarborgd bedrag door het Vlaams Gewest
3. De eerstvolgende vervaldagen m.b.t. kapitaal en interest
4. Het uitstaand gewaarborgd bedrag in hoofdsom
5. De uitstaande kredieten met gewestwaarborg die opgezegd zijn
6. De uitstaande kredieten met gewestwaarborg die vermoedelijk in 1999 en 2000 opgezegd zullen worden opgezegd.

Aan de hand van deze rapporten, en voornamelijk wat de punten 5 en 6 betreffen, kan de afdeling Financieel Management ramen dat een som van 160 miljoen BEF voor 2000 (hoofdsom en interesten) moet kunnen volstaan om tegemoet te komen aan de schuldaanvraag van de kredietinstellingen voor uitwinning van gewestwaarborgen.

Voor de jaren 1997, 1998 en 1999 (tot op heden) werden volgende waarborgen uitgewonnen en teruggewonnen:

(in miljoen frank)

Jaren	Uitgewonnen waarborgen	Teruggewonnen waarborgen
1997	140,0	1,0
1998	16,0	0
1999	10,7	0

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters.

Het is de bedoeling om bij het toekennen van de waarborgen steeds kritischer te gaan kijken naar de risicofactor die het Vlaams Gewest hierbij kan ondervinden. Zo dient iedere betrokken partij (onderneming - kredietinstelling - Vlaams Gewest) een evenredig risico te dragen bij de totstandkoming van een gewaarborgd krediet. Zo wordt er bij iedere aanvraag voor het bekomen van een gewestwaarborg een theoretische risicofactor berekend die aan de beoordeling van de Vlaamse minister onderworpen wordt en die hierbij kan beslissen dat er bijkomende garanties door de overige partijen moeten verstrekt worden vooraleer de gewestwaarborg kan verleend worden.

2.5. Relatietabel

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
Financiële stromen van MVG en VOI onderkennen en beheren	Een doorzichtig en controleerbaar beheer van de schuld, met een streven naar een optimaal evenwicht tussen minimale rentelast en minimaal renterisico	01.90, 51.01

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 01.90 :

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	10,0	0%	10,0	0%	10,0	10,0
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 51.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	200,0	100%	196,0	14%	160,0	160,0
GOK	200,0	100%	196,0	14%	160,0	160,0
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

PROGRAMMA 24.40**DIRECTE SCHULD****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	15.765,6	100%	13.310,9	99%	14.045,0	12.915,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Dit programma heeft betrekking op het beheer en de financiële dienstverlening van de directe schuld van de Vlaamse Gemeenschap. Onder directe schuld moet verstaan worden : leningen, ofwel aangegaan door de Vlaamse Gemeenschap ter financiering van haar tekorten, ofwel contractueel overgenomen door de Vlaamse Gemeenschap uit de indirecte schuld alsook alle leningen ter herfinanciering van voormelde leningen (cfr. decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap).

Cfr. het Vlaams regeerakkoord van 1999 en de beleidsbrief van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – beleidsprioriteiten 1995 – 1999” van december 1995 en de beleidsbrieven “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – stand van zaken 1996 en 1997” van respectievelijk oktober 1996 en november 1997.

In het regeerakkoord van 13 juli 1999 wordt gesteld dat het schuldbeheer van de vorige Vlaamse regering op dezelfde wijze wordt voortgezet.

Centraal staat de voorkoming van een Vlaamse rentesneeuwbal alsook de minimalisering van de rentelasten, waardoor nieuwe te besteden ruimte ontstaat.

Teneinde evenwel ook niet geconfronteerd te worden met grote uitgavenschommelingen inzake rentelasten wordt tegelijkertijd gestreefd naar een evenwicht tussen de zonet genoemde minimale rentelast en een maximale rentezekerheid (of ook: minimaal renterisico). Deze doelstelling is ingebed in het decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap, inzonderheid hoofdstuk II: Doelstellingen en beperkingen, artikel 4 § 1.

Cfr. Het Vlaams regeerakkoord van 1999 heeft de Vlaamse regering de intentie om de werkzaamheidsgraad in Vlaanderen te verhogen. Hiertoe gaat zij de belasting op arbeid verminderen.

2.2. Operationele doelstellingen

Operationele normen

Hoofdstuk III van het decreet duidt op de jaarlijks vast te stellen operationele normen inzake kas- en schuldbeheer.

Artikel 143 van het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap van het jaar 1999, omschrijft welke normen dienen nageleefd te worden. De opgelegde normen van 2000 zijn vooralsnog dezelfde als voor 1999. De operationele normen 1° A en 2° B werden aangepast.

Het beheer van de uitstaande directe schuld zal dienen te gebeuren overeenkomstig deze normering. Hiertoe werd in 1999 gestart met het opzetten van een geautomatiseerd controlesysteem. Dit systeem moet toelaten, rekening houdende met de vooruitzichten op korte én lange termijn, simulaties te maken betreffende het te voeren schuldbeleid. In 2000 zal verder gewerkt worden aan dit systeem.

2.3. De instrumenten

Een efficiënt en effectief schuldbeheer veronderstelt een correcte en geactualiseerde inventaris van de schuld; veel energie gaat dan ook naar het accuraat opvolgen van de leningen via de bestaande “schulddatabase”.

De Vlaamse Gemeenschap maakt voor het minimaliseren en/of optimaliseren van haar rentelasten gebruik van een aantal moderne financieringstechnieken waaronder “interest rate swaps”, “constant maturity swaps” en “forward rate agreements”. Anderzijds heeft de Vlaamse Gemeenschap voor zichzelf een reserve aangelegd, die als een verzekering wordt gebruikt (het VERF). Men mag immers niet uit het oog verliezen dat indekkingen van risicoposities steeds relatief duur zijn, omdat de risico-overnemers zowel hun kosten als risico-provisies moeten dekken. Gezien de Vlaamse Gemeenschap door de beperkte omvang van haar schuld niet markt-beïnvloedend is, kan zij het zich veroorloven om een meer agressieve schuldportefeuille aan te houden. Hierdoor daalt de rentelast gevoelig (met ca. 150-200 miljoen fr./jaar, maar stijgt ook de onzekerheid. Dit wordt door het VERF gecompenseerd.

Uiteraard vergt een goed schuldbeheer voldoende marktprospectie en relatiebeheer; normering en benchmarking zijn andere instrumenten die worden ingezet en die het decreet terzake veronderstelt.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Sedert 1996 kwamen de eerste leningen der directe schuld op eindvervaldag; van toen af dienden herfinancieringen verzekerd te worden. Deze trend gaat in 2000 en in de komende jaren door.

Ook in 2000 zal de begroting een overschot vertonen. Dit overschot zal deels dienen aangewend te worden om de bestaande schuld af te bouwen.

Immers, naast het feit dat een omgekeerde rentesnieuwbal moet opgewekt worden om op lange termijn de groei van de beleidsruimte financieel houdbaar te maken, blijkt dat de derden, die in het verleden schulden hebben aangegaan ten laste van de Vlaamse Gemeenschap, dit vaak aan dure voorwaarden hebben gedaan; een snelle oplossing hiervan voorkomt niet alleen een rentesnieuwbal, maar drukt ook proportioneel de rentelasten.

Op basis van de verwachte overschotten tot en met 2002 zal de Vlaamse Gemeenschap volgende geraamde herfinancieringsnoden hebben:

2000 = 3,4 mia BEF;

2001 = 3,7 mia BEF;

2002 = 7,3 mia BEF.

Om deze noden te lenigen beschikt de Vlaamse Gemeenschap over een aantal verzekerde financieringsbronnen. In 2000 vervalt het contract van het programma thesauriebewijzen. Hierbij zal via een marktprospectie dienen nagegaan of er geen betere voorwaarden kunnen bekomen worden. Het bestaan van deze kredietlijnen neemt niet weg dat voortdurend de concurrentie moet worden geraadpleegd om nog betere voorwaarden te bekomen en de diversificatie in de hand te werken.

Globaal genomen is de directe schuld teruggefallen van BEF 164,5 miljard op eind 1995 naar BEF 139,1 miljard op eind 1998. Deze dalende trend zet zich voort in 1999.

(in miljarden BEF)

Evolutie van de uitstaande schuld van de Vlaamse Gemeenschap			
Datum	Directe schuld (exclusief kassituatie)	Indirecte schuld	Totaal
31/12/1995	164,5	169,5	334,0
31/12/1996	167,3	159,4	326,7
31/12/1997	157,5	150,4	307,9
31/12/1998	139,1	127,3	266,4
30/06/1999	128,0	126,9	254,9

In 1998 werd er voor een bedrag van BEF. 30,2 mia aan thesauriebewijzen opgenomen (vlottende financiering) aan een “all-in” kost van 3,604 %.

In 1998 werden de universiteitsleningen (academische sector) omgezet in een globale lening ten belope van 8,7 miljard BEF. Deze sector werd overgezet van de indirecte naar de directe schuld.

In 1998 werden een aantal “future rate agreements” (FRA’s) opgezet met de bedoeling de rentelasten voor 1998 m.b.t. schuld tegen vlottende rente deels vast te leggen.

Type Financiering	Bedrag tegen vlottende Rente (in BEF)	Datum Fixing FRA	Datum Begin Periode	Datum Einde periode	Looptijd in maanden	FRA fixing
Swap	1.000.000.000	24 feb. 98	30 mrt. 98	30 juni 98	3 m	3,67 %
Swap	1.000.000.000	24 feb. 98	27 apr. 98	27 oct. 98	6 m	3,75 %
Swap	1.000.000.000	24 feb. 98	4 juni 98	4 dec. 98	6 m	3,785 %
Lening	1.500.000.000	26 feb.98	19 juni 98	21 dec. 98	6 m	3,82 %

Budgettaire parameters

Conform artikel 2 van de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Egalisatie Rente Fonds werden op 20 augustus 1999 de forward rente van de Euribor 3 maand en de OLO’s berekend. De volgende rentevoeten werden gebruikt om de begroting 2000 op te stellen:

Forward rente Euribor 3 maand

	15/02/2000	15/05/2000	15/08/2000	15/11/2000
Euribor 3 maand	3,1797%	3,3446%	3,6502%	3,8629%

Forward rente OLO's

Forward OLO	15/02/2000	15/05/2000	15/08/2000	15/11/2000
1 jaar	3,1423%	3,6877%	3,8969%	4,3546%
2 jaar	3,8352%	4,1193%	4,3068%	4,6040%
3 jaar	4,2091%	4,4212%	4,5518%	4,7603%
4 jaar	4,4280%	4,6010%	4,7187%	4,8990%
5 jaar	4,6281%	4,7887%	4,8959%	5,0488%
6 jaar	4,7972%	4,9368%	5,0510%	5,2042%
7 jaar	4,9853%	5,1156%	5,1968%	5,3340%
8 jaar	5,1507%	5,2831%	5,3529%	5,4427%
9 jaar	5,2244%	5,3127%	5,3809%	5,4732%
10 jaar	5,2835%	5,3721%	5,4371%	5,5239%
11 jaar	5,3496%	5,4339%	5,4963%	5,5786%
12 jaar	5,4168%	5,4974%	5,5577%	5,6362%
13 jaar	5,4845%	5,5615%	5,6194%	5,6941%
14 jaar	5,5510%	5,6253%	5,6817%	5,7536%
15 jaar	5,6180%	5,6842%	5,7270%	5,7839%
16 jaar	5,6464%	5,7025%	5,7434%	5,7976%
17 jaar	5,6680%	5,7216%	5,7609%	5,8127%
18 jaar	5,6900%	5,7415%	5,7793%	5,8288%
19 jaar	5,7123%	5,7618%	5,7984%	5,8460%
20 jaar	5,7350%	5,7827%	5,8181%	5,8639%

2.5. Relatietabel

Strategische doestelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
Financiële stromen van MVG en VOI onderkennen en beheren	1. Optimaal thesaurieresultaat. Afstelling KT-kas / LT-schuld	12.01, 21.02, 21.03, 41.02
	2. Minimale rentelasten en minimale renterisico	21.01, 21.04, 21.06, 40.01, 41.01, 60.02, 91.01
Verhoging werkzaamheidsgraad door verlaging van belasting op arbeid	3. Verhoging werkzaamheidsgraad tot 65 %	45.40

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 12.10 :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	50,4	88%	51,4	87%	45,3	45,2
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIES 21.01, 21.02, 21.03, 21.04, 21.05 (PM VANAF 1998), 40.01, 41.02 EN 60.02 :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10.414,7	100%	10.224,2	99%	10.501,3	9.035
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIES 21.06 EN 91.01 :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3.381,9	100%	3.035,3	100%	3.198,4	3.834,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 41.01

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.918,6	100%	-	-	300,0	0,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 12.01

Nihil.

BASISALLOCATIES 21.01, 21.02, 21.03, 21.04, 40.01, 41.02 EN 60.02

De daling van het krediet voor de bovenvermelde basisallocaties is het gevolg van de daling van de directe schuld in 1998 en 1999, die zich dadelijk vertaalt in een aanzienlijke daling van de rentelast.

BASISALLOCATIES 21.06 EN 91.01

De stijging van het krediet voor deze basisallocaties is het gevolg van een stijging van de kapitaalsaflossing in 2000. Daar waar in de voorgaande jaren de kapitaalsaflossing 1,638 miljard BEF bedroeg stijgt deze contractueel verplichte kapitaalsaflossing in 2000 tot 2,621 miljard BEF.

De rentebetalingen dalen daarentegen doordat de uitstaande schuld ieder jaar vermindert.

BASISALLOCATIE 41.01

Gezien op basis van de berekeningen, volgens de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het VERF, de buffer van het VERF groot genoeg is, dient er geen extra bedrag voorzien te worden voor doorstorting naar het VERF.

PROGRAMMA 24.50
INTENDANCEDIENSTEN

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	54,3	98%	57,5	89%	31,5	20,0
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting (basisallocatie 01.90)

Door de oprichting van de DAB Catering zullen de gelden van het restaurant onttrokken worden aan het fonds voor intendancediensten, zodat de kredieten 2000 evenredig verminderd worden.

2000		
	Vastleg.	Ordon.
Saldo 1/1	10,5	10,5
Ontvangsten (+)	20,0	20,0
Uitgaven (-)	20,0	20,0
Saldo 31/12	10,5	10,5

Aangepaste begroting 1999

1999 Herraamd		
	Vastleg.	Ordon.
Saldo 1/1	25,5	25,5
Ontvangsten (+)	58,0	58,0
Uitgaven (-)	53,0	53,0
Saldo 31/12	30,5	30,5

PROGRAMMA 24.6**A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	539,5	0	514,9	0	4593,6	573,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

* Door middel van herverdeling wordt de provisie bij het betrokken krediet gevoegd. De uiteindelijke vastlegging/uitvoering geschiedt dan eigenlijk op de functionele basisallocatie.

2. Inhoudelijke toelichting

De provisie, voorzien op programma 24.6, dienen om de financiële implicaties bij de realisatie van heden nog niet exact gekende feiten met betrekking tot lonen, CAO, kabinetten of eventueel vereffeningskredieten op te vangen. Hieruit volgt dat de strategische doelstelling en bijgevolg ook de operationele doelstellingen verwerkt zitten in die basisallocaties die beroep kunnen doen op de provisie. Het beleidsveld van dit programma bestaat immers uit de verzameling van de verschillende betrokken beleidsvelden.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 00.20 :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	35,5	0	13,4	0	20,6	10,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

* Door middel van herverdeling wordt de provisie bij het betrokken krediet gevoegd. De uiteindelijke vastlegging/uitvoering geschiedt dan eigenlijk op de functionele basisallocatie.

BASISALLOCATIE 00.21 :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	4,0	0	1,5	0	2,0	2,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

* Door middel van herverdeling wordt de provisie bij het betrokken krediet gevoegd. De uiteindelijke vastlegging/uitvoering geschiedt dan eigenlijk op de functionele basisallocatie.

BASISALLOCATIE 11.01 :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Uitvoering in % *	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	500,0	0	0	0	4071,0	363,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

* Door middel van herverdeling wordt de provisie bij het betrokken krediet gevoegd. De uiteindelijke vastlegging/uitvoering geschiedt dan eigenlijk op de functionele basisallocatie.

PROGRAMMA 24.7**ACHTERSTALLEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	716,7	100%	938,5	100%	919,4	933,3
GVK	1123,4	81%	201,2	100%	0	0
GOK	566	81%	364,9	94%	1,3	0
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het Vlaams Fonds voor de Lastendelging (VFLD) heeft via de delging van de lasten uit het verleden in hoofde van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest als missie het “beter besturen” van de Vlaamse overheid te bevorderen en alzo haar imago te optimaliseren. Beter besturen impliceert immers dat de overheid zich niet opstelt vanuit een onaantastbare soevereiniteit, maar daarentegen verantwoordelijkheid opneemt in continuïteit en bijgevolg rechtsgevolgen van een minder goed functioneren accepteert. Een van de meest aangewezen instrumenten daartoe is een zekere mate van solidarisering van deze risico's over de Vlaamse Gemeenschap. Deze solidarisering wordt verwezenlijkt via het Vlaams Fonds voor de Lastendelging.

Een belangrijke strategische doelstelling die uit deze missie volgt is het feit dat de samenvoeging van de “dossiers lastendelging” toelaat om expertise op te bouwen naar analyse van oorzaken, frequentie van voorkomen, hoogte van de potentiële schadevergoedingen enz. Deze opbouw van expertise, die gestalte moet krijgen, moet toelaten de kwaliteit van het eigen bestuur te verhogen en gelijktijdig de toekomstige kansen op schadevergoeding te verkleinen. De samenvoeging en integratie van expertise vanuit de verschillende domeinen waarop het VFLD actief is – zoals bijvoorbeeld het “Duinendecreet”, het ex-Gebouwenfonds voor de Rijksscholen...- , levert een niet te onderschatten gecumuleerde meerwaarde bij de behandeling van soortgelijke dossiers in andere domeinen.

De operationele doelstellingen die in concreto gevormd worden door de behandeling van de - meestal zware - dossiers in de verschillende betrokken beleidsvelden, strekken er toe de lasten die op het VFLD dienen aangerekend te worden, op de meest efficiënte wijze en in een context van “beter besturen” te delgen

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 11.03 :

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoor- stel in mio BEF
NGK	0,0		32,7	100%	0,0	13,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 12.01 :

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoor- stel in mio BEF
NGK	19,0	100%	19,2	100%	19,4	19,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Nihil.

BASISALLOCATIE 41.01 :

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK					900,0	900,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

VLAAMS FONDS VOOR DE LASTENDELGING

Het VFLD ontvangt jaarlijks een dotatie die zich situeert binnen het programma 24.7 basisallocatie 41.01. Overeenkomstig het hierna vermelde decreet wordt er m.a.w. een provisie voorzien om voorziene en onvoorziene lasten uit het verleden – dit zijn de verbintenissen daterend van voor de bevoegdheidsoverdracht van de federale staat naar de gemeenschappen en de gewesten die moeten worden betaald door de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, evenals de lasten die ontstaan zijn na 31.12.1988 en door de Vlaamse regering worden aangeduid – te kunnen opvangen. Deze gang van zaken heeft als eindresultaat de afhandeling van “oude dossiers”. (Cfr. decreet van 21.12.1994 houdende bepaling tot begeleiding van de begroting 1995 – art. 53 en besluit van de Vlaamse regering van 24.05.1995 houdende vaststelling van de regelen betreffende de werking en het beheer van het Vlaams Fonds voor de Lastendelging + wijzigingen).

De dotatie voor het begrotingsjaar 1998 bedroeg 886,6 miljoen BEF en beschikte het VFLD samen met het overgedragen saldo ad 274,1 miljoen BEF over 1.160,7 miljoen BEF aan middelen. Hierop werden 9 dossiers uitbetaald voor een totaal bedrag van 775,4 miljoen BEF. Rekening houdend met een terugstorting ad 20,6 miljoen BEF in het kader van het ex-fonds schoolgebouwen, bedroeg het overgedragen saldo naar 1999 aldus 405,9 miljoen BEF.

Voor het begrotingsjaar 1999 bedroeg het overgedragen saldo van het jaar 1998 405,9 miljoen BEF zodat het VFLD voor dit jaar samen met een dotatie van 900 miljoen BEF over 1.305,9 miljoen BEF aan middelen kan beschikken.

Voor het begrotingsjaar 2000 werd de dotatie gehandhaafd op 900,0 miljoen BEF zoals in 1999. Het over te dragen saldo van 1999 naar het begrotingsjaar 2000 wordt geraamd op 466,7 miljoen BEF zodat het VFLD in het jaar 2000 effectief over 1.366,7 miljoen BEF zal kunnen beschikken. Alzo beschikt het VFLD over een marge van circa 527,5 miljoen BEF voor onvoorziene betalingen.

EVOLUTIE

Jaar	Dotatie VFLD (in miljoen BEF NGK)	Delging lasten (in miljoen BEF)	Saldo (mio)	Saldo in % (gecum.)t.o.v. dotatie
1995	480,000	450,000	30,00	6,25
1996	600,000	468,142	161,86	26,98
1997	697,700	585,405	274,10	39,28
1998	886,600	775,426	405,90	45,78
1999	900,000			
2000	900,000			

BEGROTING 2000

ESR	Ontvangsten (NGK)	(miljoen frank)
08.02	Raming overgedragen saldo 1999 naar 2000	466,7
46.1	Dotatie Vlaamse Gemeenschap	900,0
46.0	Terugstortingen	pro memorie
		<hr/> 1.366,7
ESR	Delging van lasten	(miljoen frank)
41.0	Inkomensoverdrachten binnen de overheid	425,6
34.10	Overige uitkeringen aan gezinnen	941,1
		<hr/> 1.366,7

Verantwoording:

a) Uitgaven in 2000 die plus minus met zekerheid gekend zijn:

• Opera voor Vlaanderen (OVV) - sociaal passief	45,5 mio
• VRT (sociaal passief)	316,0 mio
• Duinendecreet	200,0 mio
• Ex-Fonds Schoolgebouwen	213,6 mio
• Dienst voor de Scheepvaart (Beheerscontract - sociaal passief)	64,1 mio
	<hr/> 839,2 mio

- b) Onvoorziene nieuwe uitgaven en/of uitgaven ten gevolge van een verhoging van voormelde dossiers die niet nauwkeurig kunnen geraamd worden:

527,5mio

Er dient op gewezen dat ieder nieuw dossier overeenkomstig het besluit houdende vaststelling van de regelen betreffende de werking en het beheer van het VFLD van 24.05.1995(+ wijzigingen) dient voorgelegd te worden aan de Vlaamse regering.

Totaal (a + b)

1.366,7 mio

PROGRAMMA 24.80**INDIRECTE SCHULD****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11.592,7	100%	15.998,6	100%	13.516,3	7.795,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen.**

Dit programma heeft betrekking op het beheer en de financiële dienstverlening van de indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap. Onder indirecte schuld moet verstaan worden : leningen aangegaan, ofwel door publiekrechtelijke rechtspersonen opgericht bij of krachtens een wet of een decreet, en die resorteren onder de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest, ofwel door lagere overheden, ofwel door de Vlaamse Gemeenschap in het verleden ter financiering van specifieke beleidsprojecten, en waarvan het geheel van de kapitaalsaflossingen en van de rentelasten ten laste komen van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, zonder evenwel rekening te houden met terugbetalingen door derden, alsook het Vlaamse aandeel in de schulden van het Amortisatiefonds voor de leningen der sociale huisvesting (cfr. decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap).

Cfr. het Vlaams regeerakkoord van 1999 en de beleidsbrief van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – beleidsprioriteiten 1995 – 1999” van december 1995 en de beleidsbrieven “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – stand van zaken 1996 en 1997” van respectievelijk oktober 1996 en november 1997.

In dat regeerakkoord van 13 juli 1999 wordt gesteld dat het schuldbeheer van de vorige Vlaamse regering op dezelfde wijze wordt voortgezet.

Centraal staat ook hier – net zoals bij de directe schuld - de voorkoming van een Vlaamse rentesneeuwbal alsook de minimalisering van de rentelasten, waardoor nieuwe te besteden ruimte ontstaat.

Teneinde evenwel ook niet geconfronteerd te worden met grote uitgavenschommelingen inzake rentelasten wordt tegelijkertijd gestreefd naar een evenwicht tussen de zonet genoemde minimale rentelast en een maximale rentezekerheid (of ook: minimaal renterisico). Deze doelstelling is ingebed in het decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap, inzonderheid hoofdstuk II: Doelstellingen en beperkingen, artikel 4 § 1.

2.2. Operationele doelstellingen

Operationele normen

Hoofdstuk III van het decreet duidt op de jaarlijks vast te stellen operationele normen inzake kas- en schuldbeheer.

Artikel 143 van het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap van het jaar 1999, omschrijft welke normen dienen nageleefd te worden. De opgelegde normen van 2000 zijn vooralsnog dezelfde als voor 1999. Enkel de operationele normen 1° A en 2° B werden aangepast.

Het beheer van de uitstaande indirecte schuld zal dienen te gebeuren overeenkomstig deze normering.

Aangezien het gros van deze schuld evenwel werd aangegaan door derden, wordt de beleidsruimte voor de Vlaamse Gemeenschap op deze schuld per definitie sterk gelimiteerd; zij beperkt zich doorgaans tot de herziening van de contractueel vastgelegde modaliteiten. Gebeurlijk leidden bilaterale onderhandelingen met de kredietverstrekkers evenwel tot aanzienlijke minderuitgaven. Ook in 2000 moet ernaar gestreefd worden dergelijke transacties tot een goed einde te brengen.

2.3. Instrumenten

Een efficiënt en effectief schuldbeheer veronderstelt een correcte en geactualiseerde inventaris van de schuld; veel energie gaat dan ook naar het accuraat opvolgen van de leningen via de bestaande “schulddatabase”.

De Vlaamse Gemeenschap maakt voor het minimaliseren en/of optimaliseren van haar rentelasten gebruik van een aantal moderne financieringstechnieken waaronder “interest rate swaps”, “constant maturity swaps” en “forward rate agreements”.

Uiteraard vergt een goed schuldbeheer voldoende marktprospectie en relatiebeheer; normering en benchmarking zijn andere instrumenten die worden ingezet en die het decreet terzake veronderstelt.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters:

Voor het dagelijks beheer van de uitstaande schuld, inclusief de financiële dienstverlening, voor een efficiënte rapportering en simulatie wordt beroep gedaan op een door de administratie beheerde databank in main-frame-toepassing.

Naast het feit dat een omgekeerde rentesnieuwbal moet opgewekt worden om op lange termijn de groei van de beleidsruimte financieel houdbaar te maken, blijkt dat de derden, die in het verleden schulden hebben aangegaan ten laste van de Vlaamse Gemeenschap, dit vaak aan dure voorwaarden hebben gedaan; snelle aflossing hiervan maakt niet alleen de omgekeerde rentesnieuwbal mogelijk, maar drukt ook proportioneel de rentelasten waardoor nieuwe en recurrente te besteden ruimte ontstaat.

In diverse sectoren (o.a. Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening, Kredietverstrekking aan Vlaamse universiteiten) werd binnen of buiten de contractueel vastgelegde voorzieningen een maximale rentebesparing nagestreefd. Deze werkwijze ging bij wijlen gepaard met vervroegde terugbetalingen en/of negotiaties die uitmondten in aanzienlijke *ristorno's* (o.a. inzake de sector van gesubsidieerde werken der ondergeschikte besturen) of belangrijke kredietherschikkingen (cfr. universiteiten).

Globaal genomen is de indirecte schuld teruggevallen van BEF 169,5 miljard op eind 1995 naar BEF 127,3 miljard op eind 1998. Deze dalende trend zet zich voort in 1999.

(in miljarden BEF)

Evolutie van de uitstaande schuld van de Vlaamse Gemeenschap			
Datum	Directe schuld (exclusief kassituatie)	Indirecte schuld	Totaal
31/12/1995	164,5	169,5	334,0
31/12/1996	167,3	159,4	326,7
31/12/1997	157,5	150,4	307,9
31/12/1998	139,1	127,3	266,4
30/06/1999	128,0	126,9	254,9

Budgettaire parameters

Conform artikel 2 van de overeenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Egalisatie Rente Fonds werden op 20 augustus 1999 de forward rente van de Euribor 3 maand en de OLO's berekend. De volgende rentevoeten werden gebruikt om de begroting 2000 op te stellen:

Forward rente Euribor 3 maand

	15/02/2000	15/05/2000	15/08/2000	15/11/2000
Euribor 3 maand	3,1797%	3,3446%	3,6502%	3,8629%

Forward rente OLO's

Forward OLO	15/02/2000	15/05/2000	15/08/2000	15/11/2000
1 jaar	3,1423%	3,6877%	3,8969%	4,3546%
2 jaar	3,8352%	4,1193%	4,3068%	4,6040%
3 jaar	4,2091%	4,4212%	4,5518%	4,7603%
4 jaar	4,4280%	4,6010%	4,7187%	4,8990%
5 jaar	4,6281%	4,7887%	4,8959%	5,0488%
6 jaar	4,7972%	4,9368%	5,0510%	5,2042%
7 jaar	4,9853%	5,1156%	5,1968%	5,3340%
8 jaar	5,1507%	5,2831%	5,3529%	5,4427%
9 jaar	5,2244%	5,3127%	5,3809%	5,4732%
10 jaar	5,2835%	5,3721%	5,4371%	5,5239%
11 jaar	5,3496%	5,4339%	5,4963%	5,5786%
12 jaar	5,4168%	5,4974%	5,5577%	5,6362%
13 jaar	5,4845%	5,5615%	5,6194%	5,6941%
14 jaar	5,5510%	5,6253%	5,6817%	5,7536%
15 jaar	5,6180%	5,6842%	5,7270%	5,7839%
16 jaar	5,6464%	5,7025%	5,7434%	5,7976%
17 jaar	5,6680%	5,7216%	5,7609%	5,8127%
18 jaar	5,6900%	5,7415%	5,7793%	5,8288%
19 jaar	5,7123%	5,7618%	5,7984%	5,8460%
20 jaar	5,7350%	5,7827%	5,8181%	5,8639%

2.5. Relatietabel

Strategische doestelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
Financiële stromen van MVG en VOI onderkennen en beheren	Minimale rentelasten en minimale renterisico	31.01, 31.02, 31.04, 31.05, 40.03, 41.01, 41.02, 41.03, 41.04, 43.06, 51.01, 51.02, 51.04, 51.05, 60.03, 60.05, 61.01, 61.02, 61.03, 61.04, 63.06, 91.01

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11.592,7	100%	15.998,6	100%	13.516,3	7.795,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De daling van de kredieten 2000 versus kredieten 1999 is te wijten aan het feit dat door de jaarlijkse kapitaalsaflossingen in deze indirecte schuld de uitstaande schuld jaar na jaar afneemt. Hierdoor dalen de intrestlasten.

PROGRAMMA 24.90**AFLOSSING SCHULD****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	23.983,8	100 %	60.000,0	40 %	30.000,0	30.000,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Cfr. de beleidsbrief van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – beleidsprioriteiten 1995 – 1999” van december 1995 en de beleidsbrieven “Vlaanderen: naar een begroting in evenwicht – stand van zaken 1996 en 1997” van respectievelijk oktober 1996 en november 1997.

In dat regeerakkoord van 13 juli 1999 wordt gesteld dat het schuldbeheer van de vorige Vlaamse regering op dezelfde wijze wordt voortgezet.

Centraal staat ook hier – net zoals bij de directe en de indirecte schuld - de voorkoming van een Vlaamse rentesneeuwbal alsook de minimalisering van de rentelasten, waardoor nieuwe te besteden ruimte ontstaat. Inderdaad kan het, rekening houdend met de actuele marktsituatie en de kastoestand en de schuldpositie van de Vlaamse Gemeenschap, opportuun zijn bepaalde leningen vervroegd terug te betalen en eventueel later of helemaal niet te herfinancieren.

2.2. Operationele doelstellingen

Naast de correcte en tijdige terugbetaling van kapitaal op vervaldag wordt hier een maximale schuldafbouw nagestreefd, kaderend in de bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap in het convergentieplan naar de EMU enerzijds, maar ook passend in de prioritaire beleidsdoelstellingen van de Vlaamse regering.

Concreet zal aan de hand van simulaties het optimale moment van terugbetaling en herfinanciering van leningen worden nagegaan; hierbij dient rekening gehouden te worden met de actuele marktsituatie en de kastoestand en de schuldpositie van de Vlaamse Gemeenschap, alsook met de bepalingen van het decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap, en de in uitvoering hiervan opgestelde jaarlijkse normering.

2.3. Instrumenten

Het betreft de terugbetaling van kapitaal, al dan niet op eindvervaldag. In functie van o.m. de kastoestand, de beschikbare ruimte op kredietfaciliteiten, de actuele marktvoorwaarden, de bestaande vervaldagkalender worden deze leningen al dan niet geherfinancierd. Marktprospectie is een fundamenteel instrument daarbij.

2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

Naast het feit dat een omgekeerde rentesneeuwbal moet opgewekt worden om op lange termijn de groei van de beleidsruimte financieel houdbaar te maken, blijkt dat over een periode van 5 tot 7 jaar de voorwaarden waartegen de Vlaamse Gemeenschap kan ontlenen aanzienlijk verbeterd zijn.

Het spreekt dan ook voor zich dat, naast de inherente terugbetalingskalender, maximaal rekening gehouden wordt met de terugbetalingsmogelijkheid van relatief duurdere leningen; daarbij wordt evenwel uitgegaan van de beschikbare kredietfaciliteiten - aan goedkopere voorwaarden - en van een optimale spreiding van de financiële lasten, zowel in tijd als kwantitatief.

Prestaties in 1995 – 1998

Globaal genomen is de totale uitstaande schuld teruggevallen van BEF 334 miljard op eind 1995 naar BEF 266,4 miljard op eind 1998. Deze dalende trend zet zich voort in 1999.

(in miljarden BEF)

Evolutie van de uitstaande schuld van de Vlaamse Gemeenschap			
Datum	Directe schuld (exclusief kassituatie)	Indirecte schuld	Totaal
31/12/1995	164,5	169,5	334,0
31/12/1996	167,3	159,4	326,7
31/12/1997	157,5	150,4	307,9
31/12/1998	139,1	127,3	266,4
30/06/1999	128,0	126,9	254,9

2.5. Relatietabel

Strategische doestelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
Financiële stromen van MVG en VOI onderkennen en beheren	Minimale rentelasten en minimale renterisico	91.01

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	23.983,8	100%	60.000,0	40%	30.000,0	30.000,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De financiële weerslag wordt volledig bepaald door de terugbetalingskalender en door beslissingen omtrent vervroegde terugbetaling, waarbij rekening gehouden wordt met:- niveau van de rentevoet of rentemarge van de lopende lening;- terugbetalingsmodaliteiten (met eventuele penaliteiten);- beschikbare ruimte op bestaande kredietfaciliteiten of liquiditeit van de markt in het algemeen;- kastoestand;- bestaande vervaldagkalender.

VLAAMS EGALISATIE RENTE FONDS (VERF)

Situering

Het decreet houdende bepaling inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer, dd. 16 december 1997 (BS. 30 december 1997) voorziet onder Hoofdstuk IX, artikel 14, de oprichting van het Vlaams Egalisatie Rente Fonds. Dit fonds heeft rechtspersoonlijkheid, en is een instelling van categorie A in de zin van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

1. Cijfermatig overzicht

Jaren	Ontvangsten	Uitgaven
1997	1.918,6	1.918,6
1998	1.986,8	1.986,8
1999	2.351,5	2.351,5
2000	2.401,1	2.401,1

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstelling

Het decreet van 16 december 1997 houdende bepalingen inzake het kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap, inzonderheid artikel 14 § 2 stelt: **“Het fonds heeft als doelstelling bij te dragen in de egalisering van de rentebetalingen, die door de Vlaamse Gemeenschap jaarlijks geschieden op haar directe en indirecte schuld”.**

Hiervoor wordt een reserve opgebouwd die als buffer kan dienen voor het geval de jaarlijkse rentelasten, ingevolge een rente-opstoot, uitstijgen boven de beschikbare kredieten. De doelstelling van het fonds bestaat er dus in bij te dragen over de jaren heen in de egalisering van de rentebetalingen op de directe en de indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap.

Het schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap is erop gericht om de rentelasten zo minimaal mogelijk te houden bij een zo laag mogelijk renterisico (= algemene doelstelling).

Om aan deze algemene vooropgestelde doelstelling te voldoen, dient de Vlaamse Gemeenschap daarom de gemiddelde looptijd van haar portefeuille eerder kort te houden of een deel van haar portefeuille tegen vlottende rente aan te houden.

Er kan aangetoond worden dat het renterisico van een dergelijke portefeuille niet groter op middellange termijn is, maar de schommelingen van jaar tot jaar van de rentelasten groter kunnen zijn. Hierbij vormt de annaliteit van de begroting een belemmering om de schommelingen van de rentelasten op te vangen.

Als de indekking van deze schommelingen door een intern mechanisme kan worden opgelost, hoeft de Vlaamse Gemeenschap geen beroep te doen op derden; m.a.w. **door de oprichting van het VERF wordt de Vlaamse Gemeenschap haar eigen verzekeraar.**

2.2. Operationele doelstellingen

Zoals gesteld heeft het fonds als uitsluitend doel de jaarlijkse vaste en vlottende rentebetalingen m.b.t. de directe en indirecte schuld van de Vlaamse Gemeenschap over de jaren heen te egaliseren.

Om deze doelstelling te kunnen invullen werd er tussen de Vlaamse Gemeenschap en het VERF een overeenkomst afgesloten waarin artikelgewijs de modaliteiten omschreven worden.

De voornaamste zijn :

- Het VERF wordt aan de hand van de “rentemeevallers” gevoed door de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, tot 150 % van het vooropgestelde niveau van de bufferreserve bereikt wordt (zie artikel 2, laatste alinea, van de overeenkomst). Het vooropgestelde maximum niveau van de bufferreserve werd voor 2000 vastgelegd op 2.595.382.784 fr. Uitgaande van het principe, dat over een lange periode “meevallers” en “tegenvallers” elkaar normaal compenseren, zou dit financieringsmechanisme normaal moeten volstaan. Omdat evenwel “rentemeevallers” zullen worden afgetopt bij het bereiken van het vooropgesteld niveau, kan een ernstige “rentetegenval”, het VERF toch zwaar uitputten. Daarom wordt ook de mogelijkheid voorzien om een risicobijdrage in de begroting van de Vlaamse gemeenschap te kunnen inschrijven om een voldoende stijving van de VERF (tot 50 % van het “maximum bedrag”) mogelijk te maken na een dergelijk voorval (art. 5, 2° alinea).
- Binnen het VERF worden de middelen dusdanig beheerd dat zij voldoende liquide beschikbaar zijn voor de Vlaamse Gemeenschap om aan de bepalingen van de overeenkomst te kunnen voldoen. Daartoe belegt het VERF uitsluitend in liquide effecten uitgegeven in euro door overheden die beschikken over een lange termijn rating van minimum “AA-“ bij Standard & Poors of “Aa3” bij Moody’s. Het VERF kan ook positieve of negatieve saldi aanhouden op rekening courant (artikel 8).

2.3. Instrumenten

- Om te voldoen aan het criterium van voldoende liquiditeit van de beschikbare middelen van het VERF, worden de vrijkomende middelen belegd op hoogstens 1 à 1½ jaar. Het VERF opteert voor een vijftal vervaldagen, gelijkmatig gespreid met een tussenperiode van telkens ongeveer 3 maand. Het hoogste rendement wordt bekomen door te beleggen in overheidspapier, dit omwille van de vrijstelling van roerende voorheffing.

- Bij de opmaak van de begroting worden de nodige gegevens door de Vlaamse Gemeenschap aan het VERF bezorgd. Zodoende worden om de definities uit artikel 1 en de variabelen uit artikel 2, bepaald. De voornaamste parameters zijn de schuldhoeveelheid in zijn verschillende componenten, de berekening van de hoegrootheid van de buffer en het vastleggen van de forward-rentevoeten van de Euribor-3maand en de forward rate van de OLO's.
- Alle gegevens m.b.t. de rente- en intrestverschillen tussen fixing en forward worden per lening en per kwartaal op spreadsheet bijgehouden. De eindafrekening wordt uiterlijk op 20 december van elk kalenderjaar aangemaakt op basis van de op dat ogenblik terzake gekende gegevens en door de afzonderlijke “rentemeevallers” (indien interest fixing < forward rente) te **compenseren** met de afzonderlijke “rentetegenvallers” (indien interest fixing > forward rente).

2.4. Prestaties

Daar het VERF pas per 16.12.1997 per decreet opgericht werd, werden er nog geen significante activiteiten uitgevoerd.

Per 1.7.1999 werd de overeenkomst tussen, enerzijds de Vlaamse Gemeenschap en anderzijds het Vlaams Egalisatie Rente Fonds, ondertekend.

In de loop van 2000 zal de voormelde overeenkomst tussen het VERF en de Vlaamse Gemeenschap geoperationaliseerd worden.

De vrijgekomen beschikbare middelen van het VERF worden voldoende liquide, meestal op ca. één jaar, belegd in overheidspapier.

Overzicht van de dotaties en beleggingen sinds de oprichting van het VERF.

1. Dotatie

Aan het VERF werd voor het jaar 1997 en per 31.12.1997 een dotatie toegekend voor een bedrag van 1.918,6 mio. F.

2. Beleggingen

	Looptijd	aard	rentevoet (%)
1.920,0	31.12.97 - 08.01.98	Thesauriebewijzen	3,59
640,0	08.01.98 - 20.02.99	MTN	3,50
250,0	09.01.98 - 29.08.99	MTN	6,02
1.000,0	09.01.98 - 29.01.98	Schatkistpapier	3,29
1.000,0	29.01.98 - 29.07.98	Thesauriebewijzen	3,60
20,0	02.02.98 - 03.11.98	Thesauriebewijzen	3,68
20,0	24.02.98 - 03.11.98	Thesauriebewijzen	3,655
250,0	29.07.98 - 22.04.99	Schatkistpapier	3,725
375,0	29.07.98 - 22.01.00	OLO	4,00
375,0	29.07.98 - 29.12.98	Thesauriebewijzen	3,65
20,0	09.09.98 - 03.11.98	Thesauriebewijzen	3,42
60,0	03.11.98 - 24.12.98	Thesauriebewijzen	3,50
200,0	29.12.98 - 24.06.99	Schatkistpapier	3,12
235,0	29.12.98 - 09.09.99	Schatkistpapier	3,12
10.900.000 EURO	22.02.99 - 04.11.99	Schatkistpapier	2,90
5.900.000 EURO	22.02.99 - 27.01.00	Schatkistpapier	2,90
6.800.000 EURO	22.04.99 - 24.04.00	Thesauriebewijzen	2,65
5.000.000 EURO	24.06.99 - 15.06.00	Schatkistpapier	2,68
12.000.000 EURO	09.09.99 - 07.09.00	Schatkistpapier	3,04

PROGRAMMA 26.1**GEBOUWEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

Noot vooraf: de kredieten voor de gebouwen van de Vlaamse gemeenschap zijn verspreid over meerdere programma's. In globo kan worden gesteld dat de administratieve gebouwen zich op programma 26.10 bevinden, de specifieke gebouwen bij de respectieve functionele programma's en de huur als geheel op het programma 99.10.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.040,4	45,58 %	1.031,0 *	51,44 % *	1.098,9	464,0
GVK	315,7	100,0 %	365,9	90,98 %	471,1	569,8
GOK	423,9	75,6 %	386,0	79,63 %	436,9	522,1
VRK	---	---	---	---	---	---
Macht.	---	---	---	---	---	---

* Waarvan 2,8 miljoen frank vorige schuldvorderingen (V.S. aan 100 %).

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De beleidsvelden.**

Bron: 'Een regering voor de Vlamingen', juli 1999.
 Vlaanderen herkenbaar aanwezig, juli 1995
 HOOP III, 1995

De afdeling Gebouwen heeft twee grote beleidsvelden :

- Het ter beschikking stellen van administratieve gebouwen, zijnde de gebouwen die als hoofdbestemming de huisvesting van de ambtenaren hebben, in hoofdzaak kantoorgebouwen.
- Het realiseren van en in goede staat houden van specifieke of activiteitsgebonden gebouwen; deze gebouwen hebben als hoofdbestemming het bijdragen tot de uitvoering van een activiteitenprogramma

De administratieve gebouwen worden beheerd door de Minister bevoegd voor de huisvesting van de Vlaamse ambtenaren. De kredieten voor deze gebouwen bevinden zich op programma 26.10 wat onderhoud en investeringen betreft en op de kabinetsprogramma's en programma 99.1 wat de huur betreft.

De specifieke gebouwen vallen onder de bevoegdheid van de resp. functioneel bevoegde ministers. De investeringskredieten voor deze gebouwen zijn terug te vinden in de resp. programma's. Naar de specifieke gebouwen toe treedt de afdeling op als ondersteunende afdeling en verzorgt zij het volledige bouwproces vanaf de projectdefinitie tot en met de definitieve oplevering voor en in samenspraak met andere afdelingen.

Daarnaast verzorgt de afdeling - op vraag - ook het bouwgebeuren voor 'derden', in hoofdzaak Vlaamse Openbare Instellingen.

Als rode draad doorheen deze beleidsvelden loopt de aandacht voor een goede hedendaagse architectuur (regeerakkoord hoofdstuk 2, punt 11 in fine)

Deze taken vertalen zich in drie strategische doelstellingen.

2.2. De strategische doelstellingen

Bron : Doelmatigheidsanalyse Budgettaire fase, afdeling Gebouwen, april 1999

SD 1 - het ter beschikking stellen van precies voldoende en aan de functies van een moderne administratie aangepaste administratieve gebouwen, rekening houdend met de wens tot eigendomsverwerving, bereikbaarheid, herkenbaarheid en optimale prijs/kwaliteit

Het huisvesten van ambtenaren vraagt op zich weinig beleidsvisie; het is evident dat ambtenaren een aangepaste werkplek moeten hebben. De in de SD1 naar voor geschoven 'rekening houdend met' betreffen wel duidelijke beleidsopties:

- de wens tot eigendomsverwerving: tot op vandaag zijn vrij veel administratieve gebouwen huurgebouwen; in Brussel zijn enkel het Hendrik Conscience-gebouw en het Graaf de Ferraris-gebouw (en vanaf 2003 de kabinetten om en rond het Martelaarsplein) eigendom; in de provincies wordt het Vlaams Administratief Centrum over enkele jaren volledig eigendom
- de bereikbaarheid: Vlaamse overheidsgebouwen moeten op goed bereikbare plaatsen gelegen zijn, bij voorkeur in stationsomgevingen; ook de visie tot centralisatie in een beperkt aantal gebouwen in Brussel en in Vlaamse Administratieve Centra in de provincies past in deze optiek
- herkenbaarheid: de Vlaamse overheidsgebouwen moeten op architecturaal gebied een voorbeeldfunctie hebben en als Vlaams overheidsgebouw een herkenbare openbaarheid uitstralen
- optimale prijs/kwaliteit: een gebouw moet voldoende comfort en facilities bieden aan de ambtenaren om hen toe te laten op adequate wijze hun taken te vervullen, zonder te ruim of luxueus te zijn.

SD 2 - Het in goede staat houden van de specifieke gebouwen van het MVG én het kwalitatief ondersteunen van de "gebouw-behoefte" van de functioneel bevoegde administraties rekening houdende met hun doelstellingen, de terzake geldende reglementering en de optie tot kwaliteitsvolle architectuur.

Deze strategische doelstelling bestaat enerzijds uit het realiseren van alle investeringen die omtrent specifieke gebouwen dienen te gebeuren en anderzijds uit het in staat van bruikbaarheid houden van die gebouwen. De beleidsopties komen ook hier naar voor in het 'rekening houdende met':

- de doelstellingen van de onderscheiden functioneel bevoegde ministers en hun administraties
- de algemene en sectorgebonden reglementeringen
- de voorbeeldfunctie van het Vlaams overheidsgebouw naar architectuur toe

SD 3 - Op vraag van instanties buiten het MVG kwaliteitsvolle ondersteuning bieden bij de renovatie en/of realisatie van bepaalde projecten

2.3. De operationele doelstellingen, de instrumenten en prestatiedrijvers

Bron: Doelmatigheidsanalyse Budgettaire fase, afdeling Gebouwen, april 1999

2.3.1. *Stratgeische doelstelling 1*

De eerste strategische doelstelling vertaalt zich in 5 operationele doelstellingen.

OD.1.1. Precies voldoende administratieve ruimte ter beschikking stellen van de diensten van de Vlaamse regering (kabinetten, MVG, VWI), met de nadruk op eigendomsverwerving en een optimale prijs/kwaliteitsverhouding.

Het Ministerie van de Vlaamse gemeenschap en de kabinetten zijn op vandaag in Brussel vrij goed gehuisvest. Het departement WIM, dat verspreid zit over meerdere gebouwen vormt hierop een uitzondering.

De vier grote gebouwen (Boudewijn en Markies in langlopende huur en Graaf de Ferraris en Hendrik Conscience in eigendom) vormen de ruggengraat van het ministerie in de hoofdstad.

In de provincies is de toestand minder; niet alle gebouwen voldoen aan de hedendaagse comforteisen. Vandaar dat in de provinciehoofdsteden Vlaamse Administratieve Centra worden voorzien.

- Antwerpen heeft een eigen Vlaams Administratief Centrum (VAC), het Copernicusgebouw
- In Limburg wordt het VAC rond de jaarwisseling heraanbesteed en kan de bouw in het voorjaar 2000 worden aangevat.
- Voor Vlaams Brabant kan het terrein worden verworven en de architectuurwedstrijd gestart. De kredieten voor de eigenlijke bouw dienen in de volgende begrotingsjaren te worden ingeschreven.
- Voor Oost- en West Vlaanderen wordt uitgekeken naar geschikte lokaties.

Het is de betrachting om de twee tot drie jaar een nieuw VAC aan te vatten.

Als instrumenten worden aangewend:

- aankoop (b.a. 72.06)
- bouwen, verbouwen en renoveren (b.a. 72.06 en 71.05 voor de VAC's)
- huurkoop (b.a. 71.13 voor het Martelaarsplein)
- huur (programma 99.1, b.a. 12.06)

Prestatiedrijvers zijn:

- de huisvestingsnoden van de ambtenaren
- de (wijzigende) organisatiestructuur van het Ministerie van de Vlaamse gemeenschap
- verschillende wetgevingen (vb. ruimtelijke ordening, brandveiligheid, ARAB, asbestinventarisatie, ...)
- de verslagen van de interne dienst Preventie en Bescherming

In het huisvestingsverhaal bevinden zich twee constanten:

- de aandacht voor de kwaliteit van de architectuur. Hiervoor wordt beroep gedaan op de Vlaamse bouwmeester. De bouwmeester trad in dienst op 1 januari 1999 en heeft zich op korte tijd als 'een instituut' laten gelden. Het is dan ook gepast dat een eigen begrotingspost wordt voorzien ter ondersteuning van de werking van de Vlaamse bouwmeester (b.a. 12.23)
- de integratie van kunst in overheidsgebouwen, conform het decreet van 23.12.86 en aanvullingen (b.a. 74.80)

OD.1.2. De administratieve gebouwen in staat van bruikbaarheid houden in functie van een moderne administratie.

De gebouwen dienen in goede staat te worden gehouden. Dit betekent: herstellen waar nodig, onderhoud van de technische installaties, aanpassingswerken, schilderwerken, vervangingen, (jaarlijkse) keuringen van electriciteit, liften en technische installaties, asbestinventarisatie, ...

Het krediet voor het onderhoud wordt voorzien op b.a. 14.01.

Als instrumenten worden aangewend: (b.a. 14.01)

- dringende interventies
- klein onderhoud
- groot onderhoud
- renovatie
- technisch beheer installaties

Prestatiedrijvers zijn:

- de dringende noden en het normale beheer
- de staat van het gebouw
- verschillende wetgevingen m.b.t. veiligheid
- de verslagen van de interne dienst Preventie en Bescherming

OD.1.3. In functie van de behoeften en met het oog op eigendomsverwerving nieuwe kantoorgebouwen realiseren die de herkenbaarheid van de Vlaamse Gemeenschap verhogen (ondergeschikte doelstelling aan OD 1).

Deze nieuwe kantoorgebouwen betreffen de Vlaamse administratieve centra. Het VAC Hasselt, waarvan de werken in het voorjaar 2000 starten, moet toonaangevend zijn naar de voorbeeldfunctie op architectuurgebied en naar de toepassing van het 'anders werken' principe.

De kredieten voor het VAC Hasselt zijn voorzien op b.a. 71.05 waar een gecumuleerd krediet uit de voorgaande jaren moet toelaten het administratief centrum te bouwen.

Het instrument is nieuwbouw. (b.a. 71.05)

Prestatiedrijvers zijn, naast de nood aan goede huisvesting de budgettaire mogelijkheden.

OD.1.4. De kantoorinrichting beantwoordt aan de eisen van een moderne, flexibele en klantgerichte administratie.

De Vlaamse administratie wil een modeladministratie zijn. De tijd dat iedere ambtenaar in zijn bureau zijn klein deeltje van een dossier behandelde is verleden tijd. Teamwork, communicatie en overleg zijn sleutelwoorden in een moderne administratie. Verder wordt vastgesteld dat ambtenaren vrij weinig op de 'eigen stoel zitten': er wordt vergaderd, overlegd, werven bezocht, er zijn plaatsbezoeken en inspecties, ...

En verder is er het feit dat veel werk op andere plaatsen kan gebeuren dan in het grote kantoor: een deel van het werk kan thuis gebeuren (telehuyswerk) of op een plaats dicht bij huis (satellietkantoor), wat het gezinsleven en de mobiliteit ten goede komt. Dit alles wordt omvat in het 'anders werken' principe.

De toepassing van dit principe vraagt aangepaste kantoorruimte. In combinatiekantoren worden werkplekken voorzien (en niet langer vaste bureaus) die beantwoorden aan de eisen van een moderne, flexibele en klantgerichte administratie. Combinatiekantoren werden als proefproject toegepast in een deel van de afdeling Gebouwen in het Graaf de Ferrarisgebouw, zijn in uitvoering op de derde verdieping van het

Boudewijngebouw (departement AZF) en zullen in het Hendrik Consciencegebouw (departement Onderwijs) en het VAC Hasselt worden voorzien.

Het instrument is kantoorinnovatie (b.a. 72.06).

Prestatiedrijver is het ‘anders werken’ ideeëngoed.

OD.1.5. Opbouw van technische expertise.

Ter ondersteuning van alle voornoemde activiteiten en om expertise te kunnen opbouwen wordt een post studiekosten, vorming en onderzoek voorzien.

Een bijzonder element is de opbouw van een gedigitaliseerde inventaris van het gebouwenpatrimonium van het Ministerie van de Vlaamse gemeenschap (GIP). Deze inventaris moet toelaten een zicht te krijgen op de totaliteit van het gebouwenpatrimonium maar moet ook de mogelijkheid bieden naar een efficiënter gebouwenbeheer.

Instrumenten zijn:

- studie en vorming. (b.a. 12.22)
- inventarisatie gebouwenpatrimonium (progr. 99.1 b.a. 12.37)
- specifieke werkingskosten inventarisatie gebouwenpatrimonium (b.a. 12.01)

Prestatiedrijvers zijn de technische en andere problemen waarmee de afdeling op werken mee wordt geconfronteerd.

2.3.2. De strategische doelstellingen 2 en 3.

Deze strategische doelstellingen vertalen zich in drie operationele doelstellingen. Ze gebeuren grotendeels met kredieten uit andere programma's.

OD.2.1. De specifieke gebouwen in staat van bruikbaarheid houden in functie van hun bestemming.

Ook de specifieke gebouwen dienen in goede staat te worden gehouden.

De instrumenten zijn dezelfde als vermeld onder de OD1.1 en OD 1.2

De kredieten zijn voorzien op b.a. 14.01 of andere programma's.

OD.2.2. Kwaliteitsvol realiseren van groot onderhoud / renovatie / nieuwbouw van specifieke gebouwen na overleg tussen de functioneel bevoegde administraties en de afdeling Gebouwen.

De afdeling Gebouwen verzorgt het volledige bouwproces voor andere afdelingen.

Instrumenten zijn, naast de in de eerste reeks operationele doelstellingen vermelde doelstellingen, adviesverlening.

De kredieten bevinden zich op andere programma's.

OD.3.1. Op vraag van instanties buiten het MVG kwaliteitsvolle ondersteuning bieden bij de renovatie en/of realisatie van bepaalde projecten.

Ook hier zijn adviesverlening, samen met de eerste reeks operationele doelstellingen, de instrumenten.

De kredieten bevinden zich buiten de administratieve begroting. Vergoedingen voor deze dienstverlening worden op progr. 99.10 b.a. 01.90 van de bestaansmiddelen geboekt.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**BASISALLOCATIE 12.01 :**

Specifieke werkingskosten andere dan deze bedoeld in de overige basisallocaties : inventarisatie gebouwenpatrimonium – Archibus - Autocadplannen

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	3,0	3,0
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

BASISALLOCATIE 12.02 :

Kosten voor verzekeringsovereenkomsten Graaf de Ferraris-gebouw en Hendrik Conscience-gebouw

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	10,0	10,1
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

BASISALLOCATIE 12.21 :

Uitgaven m.b.t. Faculteit Diergeneeskunde van U.G.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	---
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	13,8	86,23 %	---	---	---	---

BASISALLOCATIE 12.22 :

Uitgaven met betrekking tot studieopdrachten, vormingsprojecten, studiedagen met betrekking tot de Wetgeving op de Overheidsopdrachten en m.b.t. tot gebouwen.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,4	100 %	7,7	37,66 %	10,2	4,9 *
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Er werd 5,1 miljoen frank compensatie aangeboden voor de nieuwe B.A. 12.23 en 0,2 miljoen frank voor de nieuwe B.A. 33.01.

BASISALLOCATIE 12.23 :

Studie, onderzoek, vorming en uitwerking van een communicatiestrategie m.b.t. de taken van de Vlaamse Bouwmeester , met inbegrip van kunstintegratie.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	5,1 *
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Op 01.01.1999 trad de Vlaamse Bouwmeester in functie. Naast de advisering is de belangrijkste taak voor de Vlaamse Bouwmeester de uitwerking van een beleidsprogramma voor de komende jaren op het vlak van sensibilisering, stimulering, en selectie. De goedkeuring en uitvoering van dit beleidsprogramma betekent dat vanaf 2000 de nodige middelen eigen aan de uitvoering van het beleidsprogramma van de Vlaamse Bouwmeester dienen voorzien te worden. De libellering van deze basisallocatie is toegespitst op de omkadering van de beleidsuitvoering op het vlak van studie, onderzoek, communicatie en vorming. De beleidsdomeinen zelf zijn voor 2000 – 2001 omschreven in de ontwerpbeleidsnota van 17.06.1999.

Het krediet werd bekomen door compensatie van basisallocatie 12.22.

BASISALLOCATIE 14.01 :

Onderhoud zonder meerwaarde van gebouwen in eigendom of gehuurd.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	---
GVK	107,8	100 %	131,8	100 %	146,6	203,6 *
GOK	126,3	83,92 %	146,9	79,91 %	149,6	202,8 *

* Het betreft hier een samenvoeging met de basisallocatie 14.02.

BASISALLOCATIE 14.02 :

Onderhoud zonder meerwaarde aan gebouwen Graaf de Ferraris en Hendrik Conscience

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	60,0	0,- *
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Voor het begrotingsjaar 2000 : zie B.A. 14.01.

BASISALLOCATIE 33.01 :

Subsidies ter promotie van kwaliteitsarchitectuur.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	0,2 *
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Deze kredieten zijn enerzijds nodig om tegemoet te komen aan de opmerking van het Rekenhof, anderzijds om naar de toekomst toe dergelijk initiatief te behouden voor stimulering van kwaliteitsarchitectuur. (Dit bedrag werd gecompenseerd door afname van B.A. 12.22).

BASISALLOCATIE 61.02 :

Lasten m.b.t. voltooiing van het gebouwencomplex van de Faculteit Diergeneeskunde van de U.G. in Merelbeke

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	---
GVK	19,2	100 %	3,5	97,14 %	---	---
GOK	50,0	94 %	4,1	100 %	---	---

BASISALLOCATIE 71.01 :

Kosten heraanleg voorplein M.S.K.A. voorgesloten door en terug te betalen aan de Stad Antwerpen.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	40,0	0,- *
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Ingevolge overeenkomst met de Stad Antwerpen werd een éénmalige maximale tussenkomst verleend aan de Stad Antwerpen voor de voorgesloten kosten “Heraanleg voorplein M.S.K.A.”.

BASISALLOCATIE 71.03 :

Eerste inrichtingswerken Martelaarsplein

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	20,0	98,5 %	4,5 *	97,77 % *	---	---
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Waarvan 2,8 miljoen frank vorige schuldvorderingen (V.S. aan 100 %).

BASISALLOCATIE 71.04 :

Aanpassings- en inrichtingswerken op en om het Martelaarsplein *

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	--	---	---	---
GVK	---	---	12,5	92 %	---	---
GOK	---	---	12,5	5,6 %	---	---

* Zie ook B.A. 72.04.

BASISALLOCATIE 71.05 :

Aankoop van onroerende goederen voor bouwen en inrichtingswerken m.i.v. honoraria en prijzen voor het ontwerp, met betrekking tot de Vlaamse Administratieve Centra (V.A.C.).

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	581,8	2,73 %	572,6	15,24 %	535,1	0,- *
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

* Tot heden werd voor de Vlaamse Administratieve Centra (V.A.C.) sinds enkele jaren een niet-gesplitst krediet ingeschreven, samen met een begrotingsruiter die de overdracht toeliet van deze kredieten. Op deze wijze is er begin oktober '99 nog een beschikbaar krediet van ruim 2,- miljard frank. Met dit bedrag kan het V.A.C. – Hasselt worden gebouwd, waarvan de gronden reeds verworven zijn, de architectuurwedstrijd werd gehouden en het studiecontract werd afgesloten.

Voor de bouwkost raamt men dit project op 1,1 miljard frank – exclusief B.T.W. en herzieningen, waarvan de heraanbesteding rond de jaarwisseling wordt verwacht. Tevens voorziet men ook nog de aankoop van de grond voor het op te richten V.A.C. – Leuven (raming 100,- miljoen F) en de architectuurwedstrijd hiervoor (raming 10,- miljoen F).

BASISALLOCATIE 71.13 :

Financiële lasten m.b.t. de gebouwen aan het Martelaarsplein.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	438,2	100 %	436,2	97,7 %	430,5	430,5
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

BASISALLOCATIE 72.04 :

Aanpassings- en inrichtingswerken op en om het Martelaarsplein *

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	---
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	10,8	0,- **

* Zie ook B.A. 71.04.

** Dergelijke werken zijn sinds het begrotingsjaar '99 vervat in de basisallocatie 72.06.

BASISALLOCATIE 72.06 :

Aankoop van gronden voor bouwen en verbouwen van inrichtingswerken en investeringsonderhoud in gebouwen, kabinetten, combinatiekantoren m.i.v. beschermde monumenten en het Kasteel van Ham en honoraria voor studies.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	---
GVK	188,7	100 %	218,1	85,37 %	324,5	323,7
GOK	233,8	66,55 %	222,5	83,23 %	276,5	287,3

BASISALLOCATIE 72.07 :

Investerings in databekabeling en telefonie binnen de gebouwen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de kabinetten, zowel in eigendom als gehuurd.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	---	---	---	---
GVK	---	---	---	---	---	42,5 *
GOK	---	---	---	---	---	32,0 *

* Conform de beslissing van het College van Secretarissen Generaal van 29.07.1999 dient dringend overgegaan tot “een geïntegreerde aanpak voor bekabeling gebouwen MVG”.

Technologisch verdwijnt het onderscheid tussen telefonie en data. Alles wordt multi-media. Er zal binnenkort slechts één drager meer zijn voor de verschillende soorten toepassingen, die alle digitaal worden (telefonie, data, videoconferencing, T.V., procescontrole, videobeelden, ...). De uitbouw van het fiber-netwerk zal hier een belangrijke stroomversnelling teweegbrengen.

Het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap dient te beschikken over een performant netwerk. De evolutie ingevolge het ‘anders werken’ ideeëngoed vraagt om betere en snellere communicatiemogelijkheden.

BASISALLOCATIE 74.80 :

Aankoop van kunstwerken in administratieve gebouwen

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	10,0	96 %	10,1	10,2
GVK	---	---	---	---	---	---
GOK	---	---	---	---	---	---

PROGRAMMA 31.1
GEWOON BASISONDERWIJS

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	58.209,6	99,8%	60.881,9	99,9%	64.017,4	65.819,7
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Het basisonderwijs omvat kleuter- en lager onderwijs:

- Het kleuteronderwijs is voor kinderen vanaf 2,5 jaar en loopt tot de aanvang van het lager onderwijs.
- Het lager onderwijs vangt aan met het begin van de leerplicht. Het is bestemd voor kinderen na het kleuteronderwijs en loopt tot de aanvang van het secundair onderwijs. Het lager onderwijs duurt zes jaar.

Het basisonderwijs is in principe verantwoordelijk voor het onderwijs aan alle leerlingen van bedoelde leeftijdscategorie. Het moet door blijvende aandacht en verbreding van de zorg zoveel mogelijk leerlingen blijvend begeleiden.

De **strategische doelstellingen** zijn als volgt samen te vatten:

- Kwaliteitsvol onderwijs bieden aan alle kinderen van 2,5 tot 6 jaar en van 6 jaar tot 12 jaar (ook aan kinderen die bedreigd zijn in hun ontwikkeling en aan kinderen die langdurig ziek zijn).
- De scholen brengen tot een grotere autonomie en verantwoordelijkheid.
- Het onderwijsaanbod richten op de ontwikkelingsdoelen in kleuteronderwijs en de eindtermen in het basisonderwijs die vanaf 1 september 1998 in de scholen ingevoerd worden.

Deze beleidsdoelstellingen hebben als voornaamste bronnen het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, en het besluit van de Vlaamse regering van 27 mei 1997 betreffende de ontwikkelingsdoelen van het kleuteronderwijs en de eindtermen voor het basisonderwijs.

2.2. De operationele doelstellingen

2.2.1. Decreet basisonderwijs

Op 25 februari 1997 werd het nieuwe decreet basisonderwijs goedgekeurd. Het trad in werking op 1 september 1997 met uitzondering van een aantal artikelen (opgesomd in artikel 195 van het betreffende decreet). Op dit ogenblik zijn er reeds 21 besluiten ter uitvoering van het decreet op het basisonderwijs van 25 februari 1997 goedgekeurd.

2.2.2. Zorgverbreding (besluit van de Vlaamse regering van 14/7/98)

Het project zorgverbreding streeft naar een betere aanpak van de leerbedreiging door een verhoging van de draagkracht van de scholen en naar het verminderen van het zittenblijven. Voor het schooljaar 1998-1999 werden er 8147 extra lestijden zorgverbreding toegekend aan het kleuteronderwijs en 8257 aan het lager onderwijs. Dit vertegenwoordigt een bedrag van 757 miljoen frank. Voor het schooljaar 1999 – 2000 wordt deze inspanning verder gezet. De lestijden worden immers toegekend voor een periode van twee schooljaren.

2.2.3. Onderwijsvoorrrangsbeleid (besluit van de Vlaamse regering van 14/7/98)

Onderwijsvoorrrangsbeleid wil bijdragen tot een optimale integratie in en participatie aan de samenleving door migranten. Voor het 1998-1999 zijn er 4323 extra lestijden in het gewoon kleuteronderwijs en 7455 in het gewoon lager onderwijs toegekend voor dit project. Dit vertegenwoordigt een bedrag van 543 mio fr. Deze inspanning wordt gedurende het schooljaar 1999 – 2000 voortgezet. De extra-lestijden worden immers toegekend voor een periode van twee opeenvolgende schooljaren.

2.2.4. Geïntegreerd onderwijs (Omzendbrief van 30/8/94).

Een kwaliteitsvolle opvang van leerlingen met een handicap in het gewoon onderwijs verzekeren door het stimuleren van samenwerkingsverbanden tussen de scholen voor gewoon en buitengewoon onderwijs.

2.2.5. Nascholing (besluit van de Vlaamse regering van 16/4/96)

De scholen krijgen een toelage voor nascholing om zelf nascholing voor hun personeelsleden te organiseren. Voor 1999 werd er in dit kader 134 miljoen aan de scholen uitgekeerd. Er werd overgeschakeld van een aanbodgerichte naar een vraaggestuurde nascholing. Voor 2000 wordt dit bedrag verhoogd met 10 miljoen tot 144 miljoen. Ook de komende jaren blijft dit bedrag stijgen. In 2003 is er een voorzien budget van 170 miljoen.

2.2.6. Prestatieregeling (Besluit van de Vlaamse regering van 17/6/97).

In uitvoering van het decreet basisonderwijs is er een prestatieregeling uitgewerkt die zo eenvoudig mogelijk is. Ze biedt de directie de mogelijkheid om het schoolleven zodanig te organiseren dat kinderen en ouders krijgen waar ze recht op hebben; voorkomt misbruiken en overbevraging van het personeel en laat ruimte toe voor lokale autonomie. Hierdoor wordt de prestatieregeling niet enkel benaderd vanuit het aantal lessen, maar in relatie tot de functiebeschrijvingen van de leerkrachten.

2.2.7. Onthaalonderwijs voor anderstalige nieuwkomers.

Onthaalonderwijs is onderwijs voor anderstalige nieuwkomers ter bevordering van hun taalvaardigheid Nederlands én ter bevordering van hun sociale integratie. Het onthaalonderwijs heeft tot doel de anderstalige nieuwkomer voor te bereiden op instromen in het gewoon onderwijs in het schooljaar volgend op de onthaalperiode. Het onthaalonderwijs zal de anderstalige nieuwkomer in staat moeten stellen op een efficiënte manier te functioneren in de klas, die in overeenstemming is met zijn leeftijd, als lerend individu en als lid van de klas/-schoolgemeenschap.

Het onthaalonderwijs ontwikkelt bij de anderstalige nieuwkomer de nodige taal- en andere vaardigheden om de leerboodschappen, die in de toekomstige klas zullen verstuurd worden, te kunnen begrijpen en om deel te kunnen nemen aan het sociale verkeer dat in de klas en op school plaatsgrijpt. Deze vaardigheden moeten de anderstalige nieuwkomers in staat stellen zich te integreren in onze samenleving.

Het onthaalonderwijs maakt werk van actieve integratie van de anderstalige nieuwkomer in het schoolleven, waarbij de relatie van de anderstalige nieuwkomer met de klastitularis en de leeftijdgenoten de nodige aandacht krijgt. Leren omgaan met sociale en culturele verscheidenheid is hierin van groot belang.

Met het oog op deze sociale integratie mag de anderstalige nieuwkomer ten hoogste 12 lestijden afgezonderd worden van zijn leerlingengroep. Gedurende het schooljaar 1998 – 1999 waren er in het gewoon lager onderwijs 800 AN. Goed voor 1335,5 lestijden. Daarnaast is er een bedrag van 3.112.000 fr. uitgekeerd aan extra-werkingsmiddelen voor anderstalige nieuwkomers.

2.2.8. PC/KD.

Eind augustus 1998 is voor de eerste maal de toelage PC/KD uitbetaald, het gaat hier om een tijdelijk project met als doelstelling het informatiseren van het lager onderwijs. Het bedrag hiervoor bedroeg 270.456.300 fr voor het gewoon basisonderwijs.

Deze inspanning is in 1999 voortgezet. De doelstelling om de norm 1 PC / 10 lln te halen blijft behouden. In 1999 was er een totaal budget van 1.020 miljoen voorzien voor het gewoon en buitengewoon basis en secundair onderwijs samen. Hiervan is 334,5 miljoen frank naar het gewoon basisonderwijs gegaan.

De inspanning wordt in het jaar 2000 voortgezet, in totaal is er een bedrag van 700 miljoen voorzien in het kader van het actieprogramma PC/KD voor het basis en secundair onderwijs samen.

2.3. De instrumenten

- De scholen de nodige budgetten en personeel verschaffen zodat ze kwaliteitsvol onderwijs kunnen verstrekken.
- Door middel van het project Zorgverbreding (extra lestijden) bijzondere aandacht schenken aan leerbedreigde kinderen, meer bepaald bij de overgang van de derde kleuterklas naar het eerste leerjaar.
- Aangepast onderwijs aan migranten mogelijk maken (onderwijsvoorrrangsbeleid) door het geven van extra lestijden zodat een optimale integratie in en participatie aan de samenleving bereikt wordt.
- De mogelijkheid voorzien van tijdelijk onderwijs aan huis voor langdurig zieke kinderen (bijkomende lestijden).
- De scholen de ruimte laten om zelf hun onderwijs te organiseren. Dit moet bijdragen tot een grotere autonomie en zin voor verantwoordelijkheid.
- De integratie van anderstalige leerlingen bevorderen door het geven van extra-uren en extra-middelen voor anderstalige nieuwkomers.
- Door het project PC/KD de scholen de mogelijkheid geven om hun leerlingen ten volle voor te bereiden op de informatie- / informaticamaatschappij.
- Voorzien in voldoende middelen voor nascholing zodat de directies en leerkrachten hun taak goed kunnen blijven uitoefenen; zodat ze kunnen werken met de nieuwe media van de informatie- en communicatiemaatschappij.

2.3.1. Middelen

- De middelen die op de begroting voorzien zijn voor de werkingsbudgetten.
- De middelen die op de begroting voorzien zijn voor personeel.
- Het extra-krediet voor het project zorgverbreding.
- Het extra-krediet voor het project onderwijsvoorrrangsbeleid.
- Het krediet voor de nascholing op initiatief van de scholen.
- De middelen voor PC/KD
- De middelen voor anderstalige nieuwkomers.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.4.1. Werkingsbudget:

- Prestaties te leveren door de administratie:
 - Uitbetalen van een verhoogd werkingsbudget in 2000.
 - Informeren van de scholen/schoolbesturen.
- Prestaties te leveren door de schoolbesturen/scholen:
 - Kwaliteitsvol onderwijs bieden aan alle kinderen.
 - De kinderen voorzien van al het nodige ‘niet-duurzame schooluitrusting’ om de lessen te kunnen volgen.

2.4.2. Onderwijsvoorrrangsbeleid.

- Prestaties te leveren door de administratie.
 - informeren van scholen/schoolbesturen o.a. via omzendbrief.
 - bepalen van de voorwaarden waaraan de scholen moeten voldoen om in aanmerking te komen voor het verkrijgen van de extra lestijden onderwijsvoorrrang.
 - organisatie van de beoordelingscommissies voor de beoordeling van de ingediende aanwendingsplannen.
- Prestaties te leveren door de scholen/schoolbesturen.
 - opstellen van een aanwendingsplan.
 - contract opstellen voor de betrokkenheid van de ouders.
 - Samenwerking met het PMS-centrum uitwerken.
 - Volgen van nascholing.
 - Het betrekken van de pedagogische begeleidingsdienst van het net bij het onderwijsvoorrrangsbeleid.

2.4.3. Zorgverbreding.

- Prestaties te leveren door de administratie.
 - informeren van scholen/schoolbesturen o.a. via omzendbrief.
 - bepalen van de voorwaarden waaraan de scholen moeten voldoen om in aanmerking te komen voor het verkrijgen van de extra lestijden onderwijsvoorrrang.
 - organisatie van de beoordelingscommissies voor de beoordeling van de ingediende aanwendingsplannen.
- Prestaties te leveren door de scholen/schoolbesturen.
 - opstellen van een aanwendingsplan.
 - samenwerken met het PMS-centrum.
 - Volgen van nascholing.
 - Het betrekken van de pedagogische begeleidingsdienst van het net bij het onderwijsvoorrrangsbeleid.
 - Werken rond volgende actieterreinen:
 - Preventie en remediëring van ontwikkelings- en leerachterstanden.
 - Taalvaardigheid Nederlands.

- Intercultureel onderwijs.
- Socio-emotionele ontwikkeling
- Betrokkenheid met de ouders verhogen.
- Het uitwerken van een kindvolgsysteem.

2.4.4. PC/KD

- Scheppen van een kader waarin de scholen zich gemakkelijk ICT-apparatuur kunnen aanschaffen. Daartoe dient er jaarlijks een besluit van de Vlaamse regering genomen te worden en een omzendbrief naar de scholen gestuurd te worden met daarin de modaliteiten in verband met het PC/KD-project.
- Correct en tijdig uitbetalen van de toelage voor PC/KD, jaarlijks in augustus.
- Uitgave van een speciale durfkrant, onderhoud van de PC/KD-website.
- Reclameadvertentie voor PC/KD in het tijdschrift “Klasse voor Leerkrachten”.
- Aanmaak van een brochure bestemd voor leerkrachten, schoolbesturen en schooldirecties

2.4.5. Beleidsperspectieven (schooljaar 1999-2000).

a) Een van de beleidsprioriteiten betreft het verder implementeren van het decreet basisonderwijs dat op 1 september 1997 in werking is getreden en het verder uitwerken van de besluiten in uitvoering van het decreet basisonderwijs.

Er zijn 5 in voorbereiding zijnde besluiten:

1. Het ontwerp-besluit betreffende het inschrijvingsverslag BO.
2. Het ontwerp-besluit betreffende sociale voordelen.
3. Het ontwerp-besluit betreffende gewettigde afwezigheden.
4. Het ontwerp-besluit betreffende revalidatie tijdens de lessen.
5. Het ontwerp-besluit betreffende controle op het huisonderwijs.

Er zijn nog een aantal te maken ontwerpen:

1. Geïntegreerd onderwijs.
2. Vrijstelling keuze godsdienst/zedenleer.
3. Vrijstelling voor gehandicapte leerlingen.
4. Organisatie schooljaar.
5. Controle op het gebruik van het werkingsbudget.
6. Speciale onderwijsleermiddelen.
7. Terugvorderingsprocedures.

Artikel 184 van het decreet basisonderwijs voorziet dat de terzake geldende regelgeving blijft gelden in afwachting van het in werking treden van de uitvoeringsbesluiten. Het feit dat er nog een aantal uitvoeringsbesluiten in voorbereiding zijn vormt dus geen probleem.

b) Projecten als zorgverbreding en onderwijsvoorrrangsbeleid blijven bestaan. Omdat met de huidige budgetten niet alle aanvragen, die voldoen aan alle voorwaarden, voor onderwijsvoorrrangsbeleid en zorgverbreding gehonoreerd kunnen worden, worden de budgetten in 2000 uitgebreid. De totale inspanning bedraagt voor zorgverbreding en onderwijsvoorrrang samen in 2000: 64,5 miljoen. Op jaarbasis betekent dit een stijging met 258 miljoen.

- Onderwijsvoorrrangsbeleid.

Met het budget voorzien tot in 1999, 578 miljoen, konden 90% van alle aanvragen gehonoreerd worden.

In 2000 wordt het budget verhoogt met 14,5 miljoen, of een stijging op jaarbasis van 58 miljoen, hierdoor kunnen alle aanvragen voor OVB gehonoreerd worden.

- Zorgverbreding.

Het huidige budget van zorgverbreding bedraagt 757 miljoen. Hierdoor kunnen slechts 56 % van alle aanvragen gehonoreerd worden. Om alle aanvragen te honoreren is er een stijging van het budget nodig met 595 miljoen. In 2000 wordt hiertoe een eerste aanzet gegeven met een verhoging van 50 miljoen (voor de maanden september –november). Dit betekent op jaarbasis een stijging van 200 miljoen. Het hieronder uitgetekende traject voorziet dat de doelstelling van een veralgemening van zorgverbreding in 2004 gehaald zal worden.

Jaar	Extra-middelen	Extra-middelen (gecumuleerd)	Totaal budget zorgverbreding.
2000	50	50	808,7
2001	190	240	998,7
2002	150	390	1.148,7
2003	118,7	508,7	1.267,4
2004	86,3	595	1.353,7

Samen met de uitbreiding van de beleidsruimte voor “zorgverbreding” en “onderwijsvoorrrangsbeleid” zal een evaluatie gemaakt worden van de huidige systematiek van toekenning. Afhankelijk van de resultaten van deze evaluatie zal het concept van toekenning vanaf het schooljaar 2000-2001 worden aangepast.

c) De functiebeschrijvingen zullen gefaseerd ingevoerd worden. Er wordt samen met de vertegenwoordigers van de vakbonden en inrichtende machten een convenant voorbereid waarin zal vastgelegd worden wanneer een aantal scholen zullen starten met het opmaken van functiebeschrijvingen.

d) De scholen kunnen ook dit schooljaar zelf nascholing organiseren (autonoom). Op de begroting 2000 is hiervoor 144 miljoen voorzien voor het gewoon en het buitengewoon basisonderwijs samen.

e) Ook dit schooljaar wordt het afsluiten van samenwerkingsovereenkomsten tussen scholen gestimuleerd. De bij de samenwerkingsovereenkomst betrokken schoolbesturen oordelen zelf wat de overeenkomst kan of moet bevatten. Zij kunnen o.a. personeel uitwisselen of wederzijds begeleiden van personeel waarbij vb. de leerkrachten uit het gewoon onderwijs worden ondersteund door personeelsleden van het buitengewoon onderwijs. Zij kunnen ook gezamenlijk opvoedings- en onderwijsactiviteiten organiseren.

f) Het Tivoli-akkoord voorzagt enerzijds in een andere wijze van herverdeling van de vrijgekomen loonmassa van het MVD-personeel in het gemeenschapsonderwijs en anderzijds in een verhoging van het werkingsbudget voor het basisonderwijs met 3,103 miljard frank gespreid over de begrotingsjaren 1998 – 2006. In 2000 echter wordt het budget nogmaals verhoogd met 399 miljoen. Dit betekent dat de Vlaamse overheid in 2000 een totale inspanning levert van 792 miljoen voor het werkingsbudget van het basisonderwijs. Daarnaast dient opgemerkt dat er ook een verhoging van de werkingsmiddelen in het secundair onderwijs van 700 miljoen is voorzien. De totale verhoging voor het leerplichtonderwijs bedraagt in 2000 dus ongeveer 1.500 miljoen. De totale verhoging van het werkingsbudget in het basisonderwijs t.o.v. de aanvang van het Polder- en Tivoli-akkoord zal in 2006 zelfs meer dan 3.500 miljoen bedragen.

Begrotingsjaar	Verhoging van het krediet, inclusief 399 miljoen in 2000	Jaarlijkse verhoging in miljoen frank
1998	215	215
1999	1672	1457
2000	2464	792
2001	2627	163
2002	2811	184
2003	2987	176
2004	3152	165
2005	3322	170
2006	3502	180

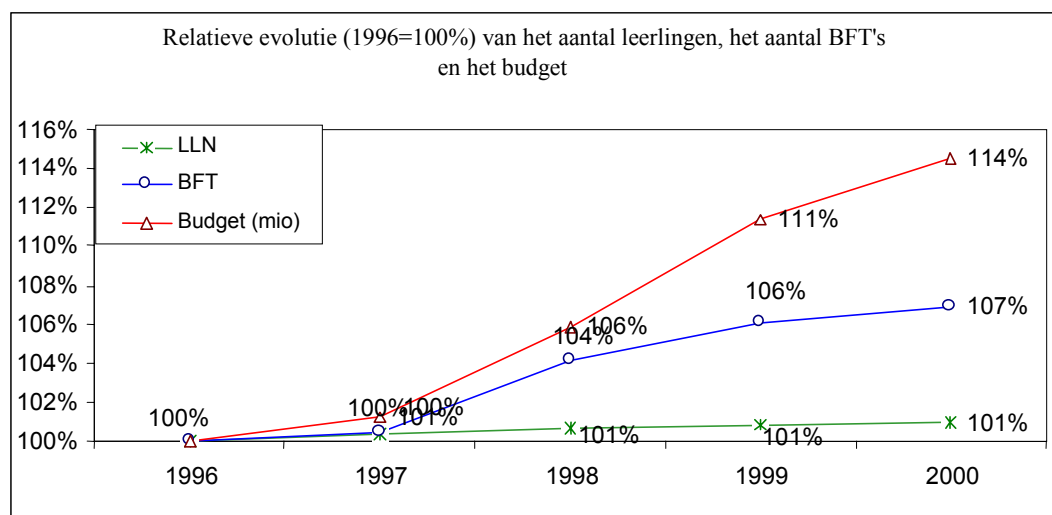
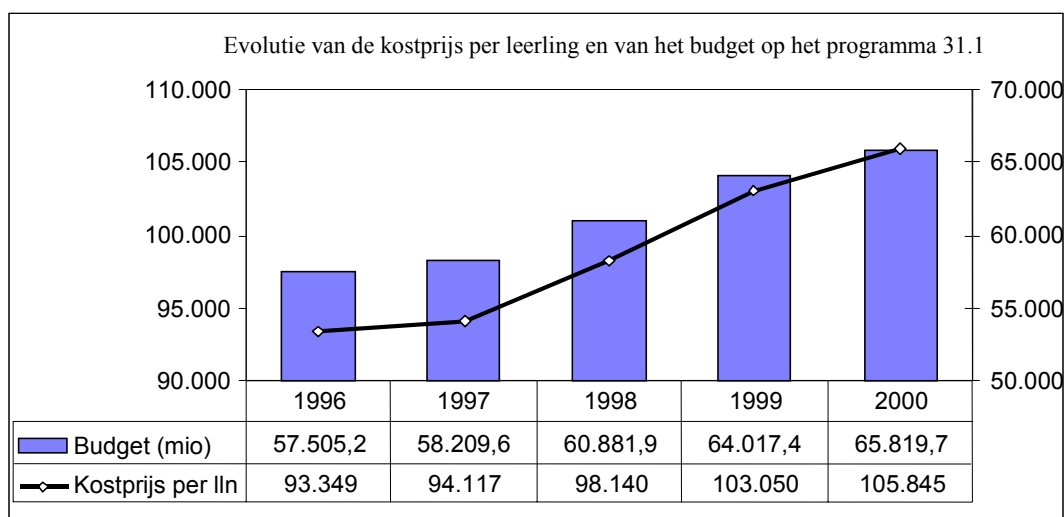
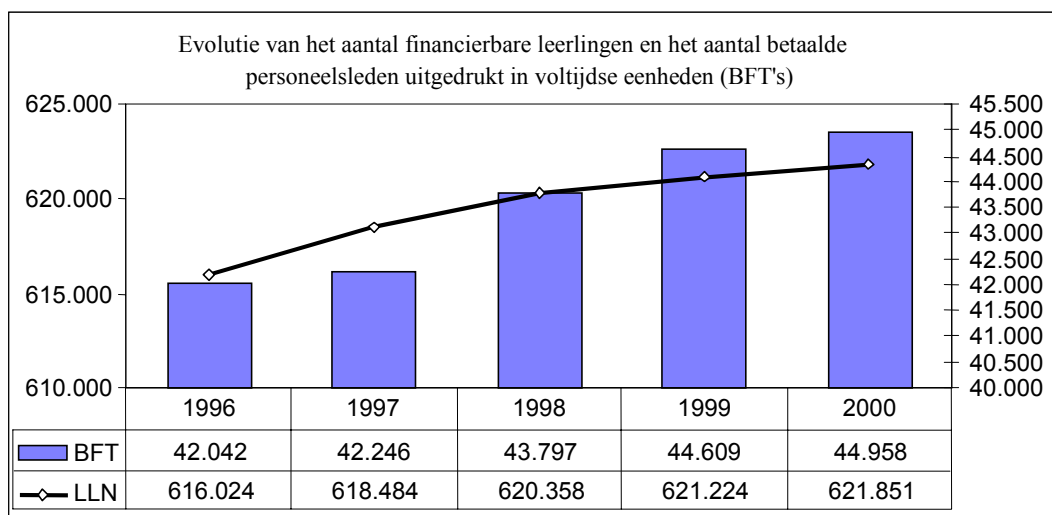
De extra-middelen zijn een tegemoetkoming in de kosten van het schoolzwemmen en de administratieve en beleidsondersteuning van de directies.

Bovendien heeft België (Vlaanderen) zich via internationale verdragen verbonden om te streven naar de kosteloosheid van het basisonderwijs. Het is de bedoeling om een substantiële stap te zetten om tegemoet te komen aan de hierna vermelde internationale verdragen.

- Het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten, opgemaakt te New York op 19 december 1966 en geratificeerd bij wet van 15 mei 1981 stelt in artikel 13, 2a dat het lager onderwijs voor allen verplicht en kosteloos dient te zijn.

Artikel 14 van datzelfde verdrag stelt dat iedere staat die partij is bij dit Verdrag en die op het tijdstip waarop hij partij werd in het moederland of in andere onder zijn rechtsmacht vallende gebieden verplicht kosteloos lager onderwijs nog niet heeft kunnen invoeren, zich verbindt binnen twee jaar een tot in bijzonderheden uitgewerkt plan voor geleidelijke tenuitvoerlegging, binnen een redelijk in dit plan vast te stellen jaren, van het beginsel van verplicht kosteloos lager onderwijs voor allen op te stellen en uit te voeren. Momenteel is er nog geen dergelijk financieel plan uitgewerkt.

- Daarnaast is er het belangrijke Verdrag inzake de rechten van het Kind van 20 november 1989, dat eveneens door België is geratificeerd en in artikel 28, 1a stelt dat de staten zich ertoe verbinden het primair onderwijs voor iedereen verplicht te stellen en voor iedereen gratis beschikbaar stellen.



B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES**1. Cijfermatig overzicht****1.1. Lonen**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	52.302,7	99,1%	53.854,5	99,7%	55.486,2	56.402,8
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5.901,6	100%	7.022,1	100%	8.525,8	9.411,5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-

1.3. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,3	57,7%	5,3	100%	5,4	5,4
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

Bij de stijging van de loonbehoeften voor 2000 wordt er rekening gehouden met een stijging van het gemiddelde loon ingevolge de zogenaamde ‘vergrijzing’ van het leraarkorps. Bovendien zet de **leerlingenstijging** (financierbare leerlingen) in het gewoon basisonderwijs zich door (+ 0,10% ten opzichte van de leerlingentelling 1/2/98). Deze leerlingenstijging vertaalt zich in een geraamde toename van de tewerkstelling bij het onderwijspersoneel.

In het **akkoord van sectorale programmatie voor de jaren 1997 en 1998** voor de sector “Onderwijs” zijn een aantal bepalingen opgenomen met een financiële weerslag voor de loonkredieten van het gewoon basisonderwijs. De budgettaire impact van de CAO 1997-1998 op de begroting 2000 ligt 516,8 mio hoger dan in de begroting 1999. Deze meerkost is grotendeels toe te schrijven aan de eerste fase van de stapsgewijze gelijkenschakeling van de weddenscalen van kleuteronderwijzer en onderwijzer met de weddenschaal van regent (naast het budgettaire effect van het gefaseerd optrekken van de weddenscalen van directeurs, beheerders en opvoedend hulppersoneel en de vaste benoeming van alle tijdelijken vanaf 55 jaar).

Anderzijds verminderen de loonkredieten van het gewoon basisonderwijs door de budgettaire **overdracht** van de lonen in kader van het project ‘**zorgverbreding**’ (657,0 mio) naar de basisallocatie 39.20 12.11 (‘Allerhande uitgaven i.v.m. onderwijsvoorrrangsbeleid, migrantenbeleid en kansarmoede’). Deze transfer wordt uitgevoerd om alle loonuitgaven i.v.m. zorgverbreding te globaliseren op het programma 39 organisatieafdeling 20.

2.2. Werking

De berekening en verdeling van de **werkingsmiddelen** voor het gewoon en het buitengewoon basisonderwijs verloopt in één berekeningsmodel, zoals bepaald volgens het *decreet basisonderwijs*, waaraan nadien het *Tivoli-akkoord* werd toegevoegd (het gewoon en buitengewoon basisonderwijs wordt bijgevolg gezamenlijk besproken)

De berekening vertrekt van het budget van ’96 zoals decretaal ingeschreven. Dit werkingsbudget omvat naast de werkingsmiddelen ook de administratieve ondersteuning, de lonen van de gesco’s, de middelen ingevolge de vrijstelling van lesopdracht van de directeurs en de lonen van het AMVD-personeel. De werkingsmiddelen worden aan 100% geïndexeerd. Dit betekent enerzijds een aanpassing aan de leerlingenevolutie en anderzijds een aanpassing aan de loon- en consumptie-index.

Het grote verschil t.o.v. de werkingskosten van ’99 is in de eerste plaats toe te schrijven aan de verdeling van de extra middelen ten belope van **393 mio**, voorzien in het decreet van 14 juli 1998 (**Tivoli-akkoord**). In 2000 wordt hier bovenop nog een **bijkomende inspanning** geleverd van **399 mio** om bijkomende beleids- en administratieve ondersteuning te verlenen en het schoolzwemmen (dat in de eindtermen opgenomen is) kosteloos te maken.

De resterende toename wordt hoofdzakelijk verklaard door de *indexaanpassing* en door de ‘transfer’ van loonkredieten naar de werkingsmiddelen ingevolge de *natuurlijke afvloei* van het administratief, meester-, vak- en dienstpersoneel van het GO.

2.3. Andere

Deze basisallocatie wordt gebruikt om allerhande uitgaven voor de administratie basisonderwijs te financieren. Hieronder vindt u daarvan een overzicht:

1. Aankopen van boeken, publicaties voor de eigen afdeling.
2. De leerkrachten die onderwijs aan huis verstrekken krijgen hun vervoerskosten hiervan terugbetaald, dit gebeurt ook op deze basisallocatie. Dit is een stijgende kost aangezien voor het schooljaar 1999 – 2000 de voorwaarden voor het verstrekken van onderwijs aan huis versoepeld worden.

Het aantal dagen afwezigheid van de leerling vooraleer hij recht heeft op onderwijs aan huis daalt van 21 naar 28 dagen en tegelijkertijd stijgt het aantal lestijden dat een leerling kan krijgen van 2 naar 4 u per week.

3. Abonnementen op tijdschriften in verband met het (basis)onderwijs.
4. Met deze eigen middelen heeft de administratie de “Gids voor ouders met kinderen in het basisonderwijs” gefinancierd. Zowel de Nederlandse, Engelstalige, Turkse en Arabische versie.
Nederlandstalige versie: 175.000 exemplaren.
Turkse en Arabische versie: elk 10.000 exemplaren.
Engelse versie: 3.000 exemplaren.
Telkens een oplage is uitgeput wordt er een herdruk uitgevoerd. Aangezien er ieder jaar “nieuwe” ouders bijkomen, zal er ieder jaar een nieuwe oplage van de “gids voor ouders” gedrukt moeten worden (met eventuele aanpassingen).
5. De “Kinderrechtengids” die in ontwerp is wordt ook betaald via deze basisallocatie. Geplande oplage: 6.000 exemplaren. Te verwachten kostprijs: lay-out en druk: 500.000 fr.
6. De advertentie in verband met het getuigschrift basisonderwijs. Publicatie in alle Vlaamse kranten (met uitzondering van de FET en de Lloyds) en in “de Bond”. Verplicht door het besluit van 24 november 1998 betreffende het “getuigschrift basisonderwijs”.
7. Een studiedag annex publicatie in verband met “Onderwijs aan het jonge kind” naar aanleiding van een doorlichting van de OESO, te organiseren in het jaar 2000.
8. Betaling van de privé-firma die voor de administratie basisonderwijs de gegevens van de scholen die nog formulieren insturen op diskette zet m.a.w. voor de scholen die nog niet elektronisch met het departement verbonden zijn.
9. Kosten in verband met informatica: aankopen van CD-rom's, ... voor de administratie.
10. Reiskosten ingevolge arbeidsongevallen: leerkrachten die een arbeidsongeval hebben gehad en die worden opgeroepen door de administratieve gezondheidsdienst krijgen de vervoerskosten van hun verplaatsing van thuis naar het geneeskundig centrum terugbetaald.

Doelstellingen:

1. Een goede werking van de administratie basisonderwijs te verzekeren.
2. Een optimale dienstverlening naar scholen en ouders te kunnen leveren.

Prestaties:

- Schrijven van teksten, brochures, info geven aan klanten, ...
- Snelle en correcte betalingen van vervoerskosten, hetzij onderwijs aan huis, hetzij inzake arbeidsongevallen verzekeren aan de personeelsleden van de scholen.

Effecten:

- Goede werking van de administratie basisonderwijs wordt verzekerd.
- Tevreden klanten (zowel ouders als leerkrachten, scholen).
- Het beste bewijs dat deze dienstverlening gewaardeerd wordt is de oplage van de verschillende “gidsen voor ouders”.
“Gids voor ouders” Nederlandstalige versie: oorspronkelijke oplage van 50.000 exemplaren bleek absoluut onvoldoende te zijn, zodat er in eerste instantie 100.000 en nadien nogmaals 25.000 exemplaren bijgedrukt zijn.
De Turkse en Arabische versie waren voorzien op elk 5.000 exemplaren. Nadien is er een herdruk geweest van nogmaals 5.000 exemplaren. Deze beide gidsen zijn intussen weer uitgeput, zodat een nieuwe oplage onvermijdelijk wordt.

PROGRAMMA 31.2**BUITENGEWOON BASISONDERWIJS****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7.397,7	99,6%	7.934,7	99,5%	8.397,5	8.708,6
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen**

Het buitengewoon basisonderwijs richt zich tot kinderen van 2,5 tot 13 jaar. Het is het onderwijs dat op grond van een pedagogisch project, aangepast onderwijs, opvoeding, verzorging en therapie verstrekt aan leerlingen waarvan de persoonlijkheidsontwikkeling tijdelijk of permanent niet of onvoldoende door het gewoon basisonderwijs kan verzekerd worden.

Er worden acht types van buitengewoon onderwijs onderscheiden die aangepast zijn aan de opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen die een bepaalde problematiek gemeenschappelijk hebben.

Type 1: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met een licht mentale handicap.

Type 2: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met een matige of ernstige mentale handicap.

Type 3: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met ernstige emotionele en/of gedragsproblemen.

Type 4: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met fysieke handicap.

Type 5: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen die opgenomen zijn in een ziekenhuis of op medische gronden zijn opgenomen in een preventorium.

Type 6: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met een visuele handicap.

Type 7: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met een auditieve handicap.

Type 8: aangepast aan opvoedings- en onderwijsbehoeften van kinderen met ernstige leerstoornissen.

Bovendien wordt in het kader van het geïntegreerd onderwijs aan leerlingen met een handicap in het gewoon onderwijs additionele hulp verstrekt vanuit het buitengewoon onderwijs.

De belangrijkste **strategische doelstellingen** zijn de volgende:

- Verstrekken van kwaliteitsvol en aangepast onderwijs aan kinderen met een handicap (ook naar specifieke doelgroepen toe).
- De nodige verzorging en therapie verstrekken aan kinderen met een handicap.
- Bieden van internaats en semi-internaats voorzieningen voor een beperkte groep van leerlingen binnen het gemeenschapsonderwijs.
- De scholen brengen tot een hogere autonomie en verantwoordelijkheid.
- Het stimuleren van de samenwerking tussen het gewoon en het buitengewoon onderwijs.

De bronnen hiervoor zijn het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 en het besluit van de Vlaamse regering van 27 mei 1997 betreffende de ontwikkelingsdoelen voor het kleuter en de eindtermen voor het basisonderwijs.

2.2. De operationele doelstellingen.

2.2.1. *Decreet basisonderwijs:*

a) Op 25 februari 1997 werd het nieuwe decreet basisonderwijs goedgekeurd. Het trad in werking op 1 september 1997 met uitzondering van een aantal artikelen (opgesomd in artikel 195 van het betreffende decreet). Op dit ogenblik zijn er reeds 21 besluiten ter uitvoering van het decreet op het basisonderwijs van 25 februari 1997 goedgekeurd.

2.2.2. *Onderwijsvoorrrangsbeleid (besluit van de Vlaamse regering van 14/7/98)*

Onderwijsvoorrrangsbeleid wil bijdragen tot een optimale integratie in en participatie aan de samenleving door migranten. Voor het schooljaar 1998-1999 zijn er 780 extra lestijden in het buitengewoon basisonderwijs toegekend voor dit project. Dit vertegenwoordigt een bedrag van 35,8 mio. fr. Deze inspanning wordt gedurende het schooljaar 1999 – 2000 voortgezet. De extra-lestijden worden immers toegekend voor een periode van twee opeenvolgende schooljaren.

2.2.3. *Geïntegreerd onderwijs (Omzendbrief van 30/8/94).*

Een kwaliteitsvolle opvang van leerlingen met een handicap in het gewoon onderwijs verzekeren door het stimuleren van samenwerkingsverbanden tussen de scholen voor gewoon en buitengewoon onderwijs.

2.2.4. *Nascholing (besluit van de Vlaamse regering van 16/4/96)*

De scholen krijgen een toelage voor nascholing om zelf nascholing voor hun personeelsleden te organiseren. Voor 1999 werd er in dit kader 134 miljoen aan de scholen uitgekeerd. Er werd overgeschakeld van een aanbodgerichte naar een vraaggestuurde nascholing. Voor 2000 wordt dit bedrag verhoogd met 10 miljoen tot 144 miljoen. Ook de komende jaren blijft dit bedrag stijgen. In 2003 is er een voorzien budget van 170 miljoen.

2.2.5. *Prestatieregeling (Besluit van de Vlaamse regering van 17/6/97).*

In uitvoering van het decreet basisonderwijs is er een prestatieregeling uitgewerkt die zo eenvoudig mogelijk is. Ze biedt de directie de mogelijkheid om het schoolleven zodanig te organiseren dat kinderen en ouders krijgen waar ze recht op hebben; voorkomt misbruiken en overbevraging van het personeel en laat ruimte toe voor lokale autonomie. Hierdoor wordt de prestatieregeling niet enkel benaderd vanuit het aantal lessen, maar in relatie tot de functiebeschrijvingen van de leerkrachten.

2.2.6. PC/KD.

Eind augustus 1998 is voor de eerste maal de toelage PC/KD uitbetaald, het gaat hier om een tijdelijk project met als doelstelling het informatiseren van het lager onderwijs. Deze inspanning is in 1999 voortgezet. De doelstelling om de norm 1 PC / 10 lln te halen in 2002 blijft behouden. Voor het basisonderwijs kan deze doelstelling eventueel al in 2001 bereikt worden. In 1999 is er een totaal budget van 1.020 miljoen voorzien voor het gewoon en buitengewoon basis en secundair onderwijs samen. Hiervan is 20,9 miljoen frank naar het buitengewoon lager onderwijs gegaan. De inspanning wordt in het jaar 2000 voortgezet, in totaal is er een bedrag van 700 miljoen voorzien in het kader van het actieprogramma PC/KD voor het basis en secundair onderwijs samen.

2.3. De instrumenten

Het nemen van specifieke maatregelen ten aanzien van specifieke doelgroepen:

- Via het geïntegreerd onderwijs leerlingen met een handicap ondersteunen in het gewoon onderwijs en de reïntegratie van leerlingen uit het buitengewoon onderwijs stimuleren. In dit kader kunnen eveneens de speciale onderwijsleermiddelen worden vermeld die de toegang en participatie van kinderen met een handicap in het gewoon onderwijs faciliteren. Voor het geïntegreerd onderwijs is in 1998 3.979.800 fr. uitbetaald aan de in aanmerking komende gesubsidieerde scholen voor buitengewoon basisonderwijs. In 1999 is dit bedrag opgelopen tot 6.800.000 fr. Deze verhoging is te wijten aan een verhoging van de puntengewichten.
- Ondersteuning van leerkrachten in de gewone school in het werken met ontwikkelings- en leerbedreigde kinderen in het kader van het project zorgverbreding. In het schooljaar 1998 – 1999 werden hiertoe in totaal 780 LT ingericht voor het buitengewoon basisonderwijs. Het aantal doelgroepleerlingen bedroeg 1669. Deze inspanning wordt gedurende het schooljaar 1999 – 2000 voortgezet, de lestijden worden immers toegekend voor twee schooljaren.
- Het voorzien van tijdelijk onderwijs aan huis voor langdurig zieke leerlingen. De regelgeving hieromtrent is aangepast. Het aantal dagen dat een leerling achtereenvolgens afwezig moet zijn is gedaald van 28 naar 21. Het aantal lestijden onderwijs aan huis wordt opgetrokken van 2 naar 4 u. per week.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.4.1. Beleidsinstrumenten

- De scholen de nodige budgetten en personeel verschaffen zodat ze kwaliteitsvol onderwijs kunnen verstrekken.
- De mogelijkheid voorzien van tijdelijk onderwijs aan huis voor langdurig zieke kinderen (bijkomende lestijden).
- De scholen de ruimte laten om zelf hun onderwijs te organiseren. Dit moet bijdragen tot een grotere autonomie en zin voor verantwoordelijkheid.

2.4.2. Middelen

- De middelen op de begroting voorzien voor het werkingsbudget.
- De middelen op de begroting voorzien voor het bestuurs- en onderwijzend en voor het medisch, paramedisch, sociaal, psychologisch en orthopedagogisch personeel.
- Het extra krediet voor het project onderwijsvoorrrangsbeleid.

- Het extra krediet voor het geïntegreerd onderwijs.
- Het krediet voor de nascholing.
- Het krediet voor PC/KD.
- De vijf voltijdse personeelsleden voor de coördinatie van de experimentele samenwerkingsverbanden gewoon en buitengewoon basisonderwijs.

2.4.3. *Beleidsperspectieven (schooljaar 1999 - 2000).*

a) Een belangrijke beleidsprioriteit betreft de verdere implementatie van het decreet basisonderwijs dat op 1 september 1997 in werking is getreden en het verder uitwerken van de besluiten in uitvoering van het decreet basisonderwijs.

Voor het buitengewoon basisonderwijs gaat het specifiek over:

1. Het ontwerpbesluit betreffende het inschrijvingsverslag BO.
2. Geïntegreerd onderwijs.
3. Vrijstelling voor gehandicapte leerlingen.
4. Speciale onderwijsleermiddelen.

Artikel 184 van het decreet basisonderwijs voorziet dat de terzake geldende regelgeving blijft gelden in afwachting van het in werking treden van de uitvoeringsbesluiten. Het feit dat er nog een aantal uitvoeringsbesluiten in voorbereiding zijn vormt dus geen probleem.

b) Via de functiebeschrijvingen, die gefaseerd zullen worden ingevoerd door middel van convenanten met vakbonden en schoolbesturen, wordt de school meer verantwoordelijk voor haar eigen personeelsbeleid.

Specifiek voor het juridisch, paramedisch, sociaal, psychologisch en orthopedagogisch personeel in het buitengewoon basisonderwijs werd een prestatieregeling uitgewerkt die zo eenvormig mogelijk is met deze van het onderwijzend personeel.

Binnen het huidige budget voor paramedisch personeel werden nieuwe disciplines toegevoegd aan de zorgformatie van de scholen (arts, psycholoog, orthopedagoog, maatschappelijk werker, ergotherapeut). De ruimere keuze aan disciplines laat de school toe een personeelskader uit te bouwen dat best aansluit bij de zorgbehoeften van de doelgroep waarmee ze wordt geconfronteerd.

c) De verdere uitbouw van mogelijkheden voor scholen om een eigen nascholingsbeleid te voeren (vraaggestuurde nascholing). Op de begroting 2000 is hiervoor 144 miljoen voorzien voor het gewoon en het buitengewoon basisonderwijs samen.

d) Ook dit schooljaar wordt het afsluiten van samenwerkingsovereenkomsten tussen scholen gestimuleerd. De bij de samenwerkingsovereenkomst betrokken schoolbesturen oordelen zelf wat de overeenkomst kan of moet bevatten. Zij kunnen o.a. personeel uitwisselen of wederzijds begeleiden van personeel waarbij vb. de leerkrachten uit het gewoon onderwijs worden ondersteund door personeelsleden van het buitengewoon onderwijs. Zij kunnen ook gezamenlijk opvoedings- en onderwijsactiviteiten organiseren.

e) De administratie basisonderwijs heeft ook een initiatief genomen om een project met doventolken uit te werken. Dit kadert in het geheel van de speciale onderwijsleermiddelen. In het schooljaar 1999 – 2000 zijn er 24 kinderen die gebruik kunnen maken van een doventolk, tegenover 11 vorig schooljaar. Het budget voor de speciale onderwijsleermiddelen bedraagt 24 miljoen frank per jaar.

f) Het Tivoli-akkoord voorziet enerzijds in een andere wijze van herverdeling van de vrijgekomen loonmassa van het MVD-personeel in het gemeenschapsonderwijs en anderzijds in een verhoging van het werkingsbudget voor het basisonderwijs met 3,103 miljard frank gespreid over de begrotingsjaren 1998 –

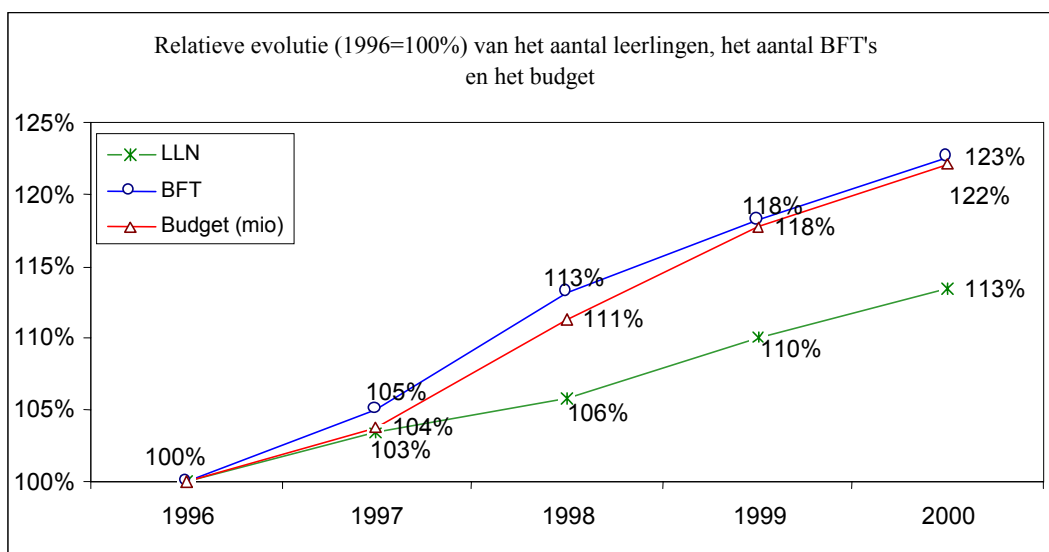
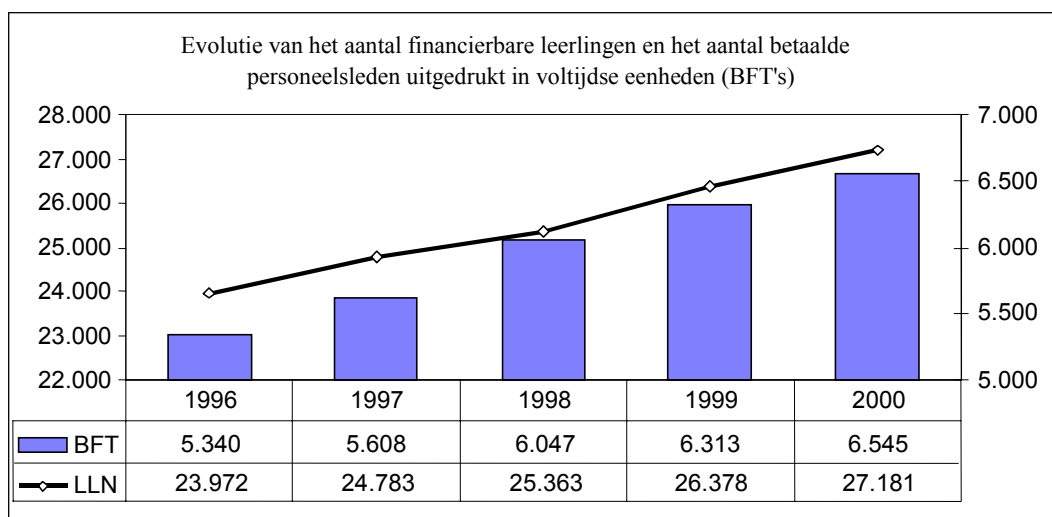
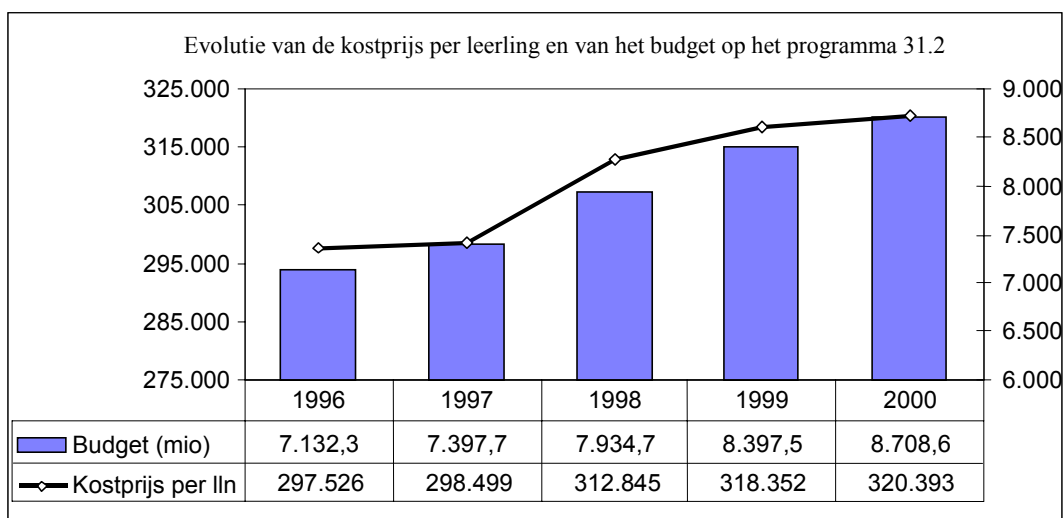
2006. In 2000 echter wordt het budget nogmaals verhoogd met 399 miljoen. Dit betekent dat de Vlaamse overheid in 2000 een totale inspanning levert van 792 miljoen voor het werkingsbudget van het basisonderwijs. Daarnaast dient opgemerkt dat er ook een verhoging van de werkingsmiddelen in het secundair onderwijs van 700 miljoen is voorzien. De totale verhoging voor het leerplichtonderwijs bedraagt in 2000 dus ongeveer 1.500 miljoen. De totale verhoging van het werkingsbudget in het basisonderwijs t.o.v. de aanvang van het Polder-Tivoli-akkoord zal in 2006 zelfs meer dan 3.500 miljoen bedragen.

Begrotingsjaar	Verhoging van het krediet, inclusief 399 miljoen in 2000	Jaarlijkse verhoging in miljoen frank
1998	215	215
1999	1672	1457
2000	2464	792
2001	2627	163
2002	2811	184
2003	2987	176
2004	3152	165
2005	3322	170
2006	3502	180

De extra-middelen zijn een tegemoetkoming in de kosten van het schoolzwemmen en de administratieve en beleidsondersteuning van de directies.

Bovendien heeft België (Vlaanderen) zich via internationale verdragen verbonden om te streven naar de kosteloosheid van het basisonderwijs. Het is de bedoeling om een substantiële stap te zetten om tegemoet te komen aan de hierna vermelde internationale verdragen.

- Het Internationaal Verdrag inzake Economische, Sociale en Culturele Rechten, opgemaakt te New-York op 19 december 1966 en geratificeerd bij wet van 15 mei 1981 stelt in artikel 13, 2a dat het lager onderwijs voor allen verplicht en kosteloos dient te zijn.
Artikel 14 van datzelfde verdrag stelt dat iedere staat die partij is bij dit Verdrag en die op het tijdstip waarop hij partij werd in het moederland of in andere onder zijn rechtsmacht vallende gebieden verplicht kosteloos lager onderwijs nog niet heeft kunnen invoeren, zich verbindt binnen twee jaar een tot in bijzonderheden uitgewerkt plan voor geleidelijke tenuitvoerlegging, binnen een redelijk in dit plan vast te stellen jaren, van het beginsel van verplicht kosteloos lager onderwijs voor allen op te stellen en uit te voeren. Momenteel is er nog geen dergelijk financieel plan uitgewerkt.
- Daarnaast is er het belangrijke Verdrag inzake de rechten van het Kind van 20 november 1989, dat eveneens door België is geratificeerd en in artikel 28, 1a stelt dat de staten zich ertoe verbinden het primair onderwijs voor iedereen verplicht te stellen en voor iedereen gratis beschikbaar stellen.



B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.926,1		7.342,4		7.669,4	7.912,6
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2.1. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	471,2		591,9		727,7	795,7
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-

3.1. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,4	100%	0,4	100%	0,4	0,3
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

Bij de raming van de loonbehoeften wordt rekening gehouden met een **blijvende aangroei** van het aantal leerlingen in het buitengewoon basisonderwijs (+ 3,04% ten opzichte van 1/2/98). Als gevolg van deze leerlingentijding wordt een toename van het aantal budgettaire fulltime equivalenten verwacht in het begrotingsjaar 2000 waardoor de loonuitgaven aangroeien.

De gelijkschakeling van de weddenschaal (kleuter)onderwijzer met de weddenschaal regent i.k.v. de CAO “Onderwijs” 1997-1998 brengt een meerkost van 72,1 mio teweeg ten opzichte van de begroting 1999.

2.2. Werking

De werkingsmiddelen van het buitengewoon basisonderwijs worden samen met het gewoon basisonderwijs besproken.

2.3. Andere

1. Betalen van de vervoerskosten voor de leerkrachten die onderwijs aan huis geven hetzij tijdelijk, hetzij permanent in het buitengewoon basisonderwijs.

Er mag verwacht worden dat deze kost zal toenemen aangezien het aantal dagen dat het kind achtereenvolgens thuis moet zijn vooraleer het recht heeft op onderwijs aan huis daalt tot 21 (tot vorig schooljaar 28) en het aantal lestijden dat het kind kan krijgen wordt opgevoerd van 2 tot 4 u. week.

2. Reis- en verblijfkosten van de leden van de CABO's (Commissie voor advies van het buitengewoon onderwijs).

De CABO's (één per provincie) hebben beslissingsbevoegdheid wat betreft de tijdelijke of permanente vrijstelling van de leerplicht van een kind of de opheffing van deze vrijstelling.

1. Doelstelling:

Zorgen dat de voorwaarden gecreëerd worden zodat het onderwijs aan zieke/gehandicapte kinderen snel en efficiënt georganiseerd kan worden.

Zorgen voor snelle duidelijkheid voor de ouders van gehandicapte kinderen en voor de kinderen zelf.

2. Prestaties:

Zorgen voor een vlotte uitbetaling van de vervoerskosten van de leden van de CABO's, zodat de vlotte werking van de commissie gegarandeerd blijft.

3. Effecten:

Ouders die een dossier indienen bij de CABO's zijn snel op de hoogte van de beslissing of het advies van de CABO. Deze zekerheid is belangrijk voor de ouders en uiteraard voor de kinderen.

PROGRAMMA 32.1
GEWOON SECUNDAIR ONDERWIJS

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	100.044,0	99,98	100.279,4	99,99	100.000,1	101.966,9
GVK	-		-		-	-
GOK	2,1	100,00	0,3	64,99	-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Doelgroep en structuur van het secundair onderwijs:

Het secundair onderwijs is leerplichtonderwijs voor jongeren van 12 tot 18 jaar. Het secundair onderwijs vormt en leidt deze jongeren op om verder te studeren in het hoger onderwijs of om volwaardig deel te kunnen nemen aan het maatschappelijk leven en te kunnen participeren in het arbeidsproces.

Het gewoon secundair onderwijs omvat het voltijds secundair onderwijs en het deeltijds beroepssecundair onderwijs. Het voltijds secundair onderwijs bestaat uit vier graden. De eerste drie graden tellen elk twee leerjaren. De tweede en de derde graad omvatten vier onderwijsvormen :

- het algemeen secundair onderwijs (ASO) ;
- het technisch secundair onderwijs (TSO) ;
- het kunstsecundair onderwijs (KSO) ;
- het beroepssecundair onderwijs (BSO).

De structuur van drie graden van twee leerjaren kan worden aangevuld met een derde leerjaar in de derde graad van het ASO, het TSO, het KSO en het BSO. Dit derde leerjaar is een voorbereidend jaar op het hoger onderwijs (in het ASO en het KSO) of een specialisatiejaar (in het TSO, het KSO en het BSO). Het derde leerjaar in de derde graad BSO kan worden georganiseerd als een "naamloos" jaar dat de mogelijkheid biedt het diploma secundair onderwijs te behalen.

Ook kan er een derde leerjaar in de tweede graad van het BSO georganiseerd worden (vervolmakingsjaar).

De vierde graad van het secundair onderwijs wordt alleen in het beroepssecundair onderwijs georganiseerd en omvat naargelang van de specialiteit 2 of 3 leerjaren.

Het deeltijds beroepssecundair onderwijs omvat een combinatie van leren en werken. Het wordt georganiseerd voor jongeren van 16 tot 18 jaar die niet meer voltijds leerplichtig zijn. Daarnaast is er ook deeltijds beroepssecundair onderwijs voor jongeren van 18 tot 25 jaar die een industrieel leercontract

afgesloten hebben of voor jongeren die vóór de leeftijd van 18 jaar reeds deeltijds secundair onderwijs hebben gevolgd.

Beleidsdoelstellingen:

De *eerste* algemene doelstelling van het onderwijsbeleid is te voorzien in de pedagogische, materiële en financiële organisatie en begeleiding van het gewoon secundair onderwijs. Het opstellen van een eenvoudige en doorzichtige regelgeving en structuur om dit onderwijs optimaal te kunnen organiseren, is een *tweede* doelstelling. Om dit alles te kunnen realiseren, stelt de overheid financiële middelen ter beschikking om het voltijds en het deeltijds secundair onderwijs te financieren. Ze tracht de beperkte middelen zo efficiënt mogelijk aan te wenden om een kwalitatief hoogstaand onderwijsaanbod te realiseren. (Strategisch plan “Lerend Vlaanderen”, doelstelling 2).

2.2. De operationele doelstellingen

Door de reductie van het aantal studierichtingen zal het studieaanbod transparanter worden en is een betere leerlingenoriëntatie mogelijk. De vorming van nieuwe scholengemeenschappen en de mogelijkheid een autonoom personeelsbeleid te voeren, zullen leiden tot een efficiënter inzetten van de middelen.

2.3. De instrumenten

De beleidsinstrumenten voor het gewoon secundair onderwijs zijn de salarissen voor het personeel en de werkmiddelen. Voor het gewoon secundair onderwijs is bijna 89 % van het budget bestemd voor het personeel in de vorm van salarissen. Iets meer dan 11 % gaat naar werkmiddelen.

Inzake klantgerichte en efficiënte dienstverlening werden nieuwe initiatieven genomen. Alle secundaire scholen werken mee aan het elektronisch personeelsdossier. Dit bevordert een snelle en correcte betaling van de salarissen. Daarnaast is er ook een elektronisch schooldossier. De elektronische gegevensstroom inzake leerlingen- en schoolgegevens zorgt voor snelle en accurate gegevens, wat bijdraagt tot een kwaliteitsvoller onderwijsbeleid.

Bovendien wordt het secundair onderwijsbeleid ook ondersteund door projecten waarvoor de kredieten niet in dit programma van de begroting zijn ingeschreven.

2.3.1. Onderwijsvoorrrangsbeleid

Het huidig project inzake onderwijsvoorrrang legt de nadruk op de integratiegedachte. De doorstroming van de doelgroepleerlingen naar het secundair onderwijs is een andere doelstelling. Vanaf het schooljaar 1999-2000 is in het secundair onderwijs de regelgeving betreffende de toekenning van de uren-leraar aangepast. Er wordt geen onderscheid meer gemaakt tussen het project eerste graad en het project tweede graad. Voortaan is er een project onderwijsvoorrrang. Het recht op extra uren-leraar wordt gegarandeerd gedurende twee opeenvolgende schooljaren. De toekenning van het aantal extra uren-leraar gebeurt nog altijd per schooljaar. Ook is de beperking van het aantal scholen dat aan het project kan deelnemen, opgeheven (in de eerste graad konden 65 scholen deelnemen, in de tweede graad waren dit er 20). De scholen kunnen nu zelf hun kandidatuur indienen, er is geen voordracht meer vereist door de koepelorganisatie. De toekenning van de extra uren-leraar is wel beperkt door de beschikbare kredieten. Deze kredieten zijn in het programma 39.2 van de begroting ingeschreven.

2.3.2. Onthaalonderwijs

Het onthaaljaar heeft tot doel leerlingen die maar sinds korte tijd in België verblijven en nog geen Nederlands kennen, op te vangen en hen zo snel mogelijk Nederlands te leren. Ook wordt ernaar gestreefd deze leerlingen, die anderstalige nieuwkomers worden genoemd, te integreren in de onderwijsvorm en studierichting die het best bij hun mogelijkheden aansluit.

Het onthaaljaar moet het de anderstalige nieuwkomers mogelijk maken hun studie in het secundair onderwijs voort te zetten. Het leerprogramma is zeer sterk op de kennis van het Nederlands gericht. Voor de organisatie van een onthaaljaar zijn er 10 leerlingen vereist. De kredieten voor de financiering van de onthaaljaren zijn eveneens in het programma 39.2 ingeschreven als een onderdeel van de middelen die aan het onderwijsvoorrrangsbeleid worden besteed.

2.3.3. Informatisering van de secundaire scholen

Sedert 1999 ontvangen de secundaire scholen voor gewoon en buitengewoon onderwijs subsidies om het gebruik van computers en educatieve software op school te stimuleren. Dit project (PC/KD) dat over meerdere jaren is gespreid, heeft tot doel innovatie in het onderwijs door het gebruik van informatie- en communicatietechnologie aan te moedigen. De doelstelling is om tegen het jaar 2002 over 1 pc per 10 leerlingen te beschikken. In 1999 werd aan de secundaire scholen een bedrag van 662 miljoen toegekend. Per leerling is dit een bedrag van 1500 fr. De kredieten hiervoor staan voor het grootste gedeelte ingeschreven in het programma 71.1 (algemeen wetenschapsbeleid). Het andere gedeelte staat onder het programma 39.2. Het bedrag per leerling wordt jaarlijks bij een besluit van de Vlaamse regering vastgelegd.

2.3.4. Nascholing

Ingevolge het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing worden aan de secundaire scholen kredieten voor de nascholing van hun personeel ter beschikking gesteld. Voor het gewoon en buitengewoon secundair onderwijs is voor 1999 een geïndexeerd krediet van 97 miljoen in de begroting ingeschreven (programma 35.4). Dit krediet wordt op basis van het aantal voltijdse organieke ambten per school verdeeld en zal tot 2003 elk jaar gevoelig stijgen.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Vanaf 1 september 1999 is in het secundair onderwijs een hervormingsoperatie gestart. De reductie van het aantal studierichtingen, de vorming van nieuwe scholengemeenschappen en een autonoom personeelsbeleid staan hierbij centraal.

Het toekomstig onderwijsaanbod impliceert een inkrimping van het aantal basisopties, beroepenvelden en studierichtingen van het secundair onderwijs van 415 structuuronderdelen naar 315. In het TSO-BSO worden een aantal te specialistische of niet relevante studierichtingen geschrapt. Andere studierichtingen worden geïntegreerd in bredere richtingen.

De scholen kunnen binnen het net of over de netten heen op vrijwillige basis samenwerken in nieuwe, verruimde scholengemeenschappen. Een scholengemeenschap staat binnen een bepaalde geografische omschrijving in voor de onderwijsvoorziening. De drie onderwijsvormen zijn aanwezig in een multisectoraal aanbod: algemeen secundair onderwijs, technisch- en beroepssecundair onderwijs. Aan deze scholengemeenschappen worden stimuli toegekend in de vorm van extra wekelijkse uren-leraar.

Elke inrichtende macht verbindt zich ertoe om voor het geheel van haar scholen het in het schooljaar 1997-1998 toegekende pakket uren-leraar stapsgewijs tegen 1 september 2004 te reduceren met 2,5%. De manier waarop dit gebeurt, wordt door de inrichtende macht zelf gekozen: fusies, overheveling van structuuronderdelen, ordening van het onderwijsaanbod. Voor het onderwijzend personeel blijft de huidige financiering behouden met degressieve leerlingencoefficienten en met minumpakketten om een onderwijsaanbod te garanderen.

Het ondersteunend personeel moet tegen 2006 in absolute aantallen verminderen op het ritme van de natuurlijke afvloei. De financiering van het ondersteunend personeel is lineair met een waarborg voor de enige school in het net en in de gemeente. Scholen met beroepssecundair onderwijs krijgen extra ondersteunend personeel. Er is een sociaal begeleidingsplan met een uitstapregeling voor oudere personeelsleden om de personeelseffecten van de hervorming op te vangen.

Om de responsabilisering van de inrichtende machten en de directies te verhogen wordt voor het ambt van directeur een mandaat ingevoerd.

De werkingsmiddelen van het gesubsidieerd onderwijs worden verhoogd in afwachting van een wetenschappelijke studie naar de objectiveerbare verschillen in de werkingsmiddelen tussen de onderwijsnetten. De huidige verhouding in werkingsmiddelen van het gemeenschapsonderwijs ten opzichte van het gesubsidieerd onderwijs, wordt - met behoud van het verdelingsmechanisme van onderwijsdecreet-II - gefaseerd verhoogd tot een 100/76 verhouding in 2007.

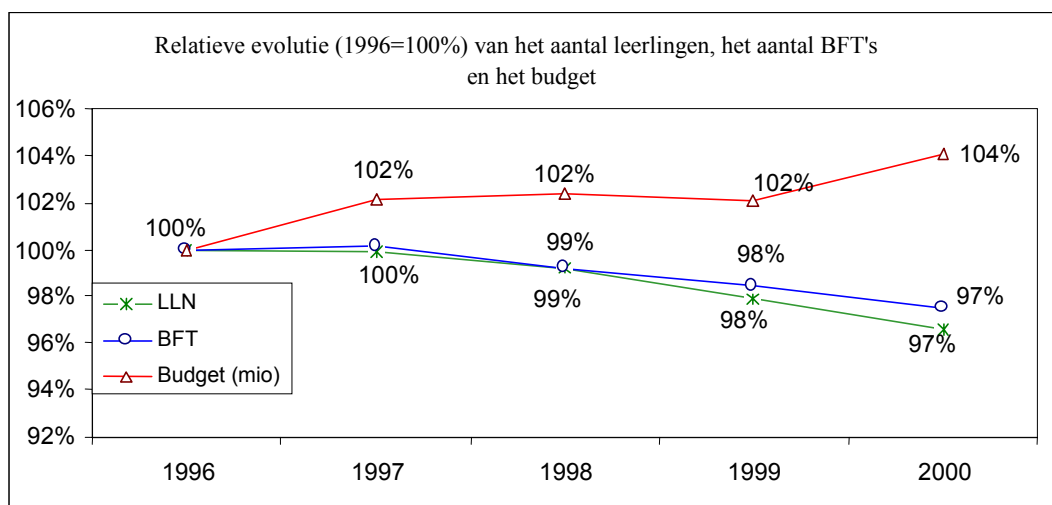
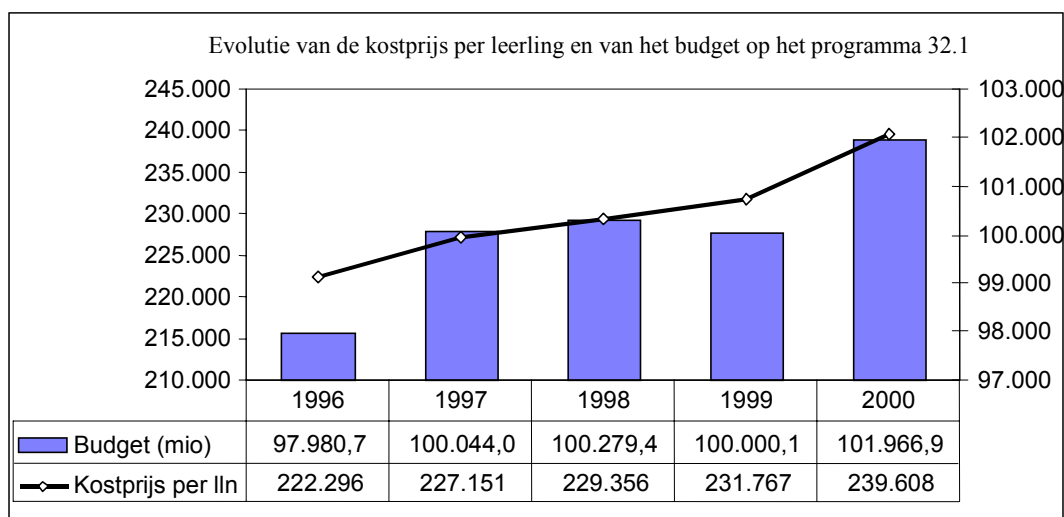
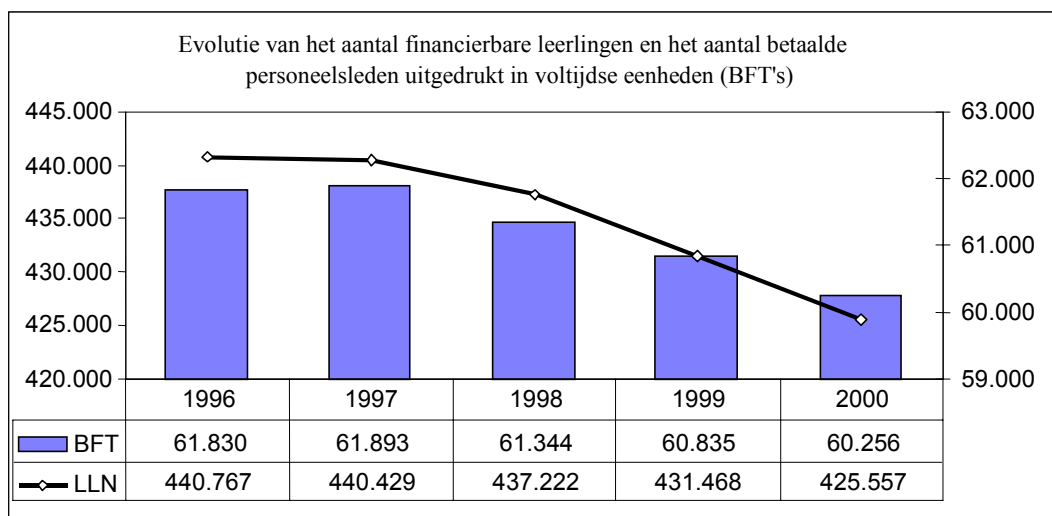
Gelijkwaardige boekhoudkundige controle voor alle scholen

Naar aanleiding van de studie over de objectiveerbare verschillen en de kwaliteitscontrole betreffende de aanwending van de verhoogde werkingsmiddelen is in het regeerakkoord volgende bepaling opgenomen: “Het is normaal dat al de scholen of inrichtende machten onderworpen worden aan een gelijkwaardige boekhoudkundige controle. Daarnaast is een openbaar jaarverslag met de nodige financiële gegevens wenselijk” (deel 3, hoofdstuk 1, C).

Om aan deze bepaling in een eerste fase uitvoering te geven is in programma 35.4 een bedrag van 11,5 miljoen fr. ingeschreven. De wijze van benadering zou verschillend kunnen zijn tussen het officieel en vrij gesubsidieerd onderwijs. Voor het officieel gesubsidieerd onderwijs dient rekening te worden gehouden met de reglementering betreffende de boekhouding van de gemeenten en de provincies. Dit impliceert niet noodzakelijk bijkomende controles of verplichtingen voor deze inrichtende machten. Voorwaarde is wel dat het analytische luik van de boekhouding voldoende elementen kan leveren.

Voor het vrij gesubsidieerd onderwijs zal, na besprekingen met de inrichtende machten, worden nagegaan in welke mate het systeem van de accountants, dat door het bijzonder decreet van 14 juli 1998 in het gemeenschapsonderwijs is ingevoerd, hierop eveneens kan worden toegepast. Het is evenwel noodzakelijk dat de controle door een externe instantie op een voldoende ruime schaal kan gebeuren. Deze zal voor de rapportering aan de Vlaamse regering instaan.

Het voorgestelde bedrag moet het mogelijk maken het project in zijn experimentele fase uit te voeren. Op basis van de verkregen resultaten zal een definitieve regeling worden uitgewerkt.



B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES**1. Cijfermatig overzicht****1.1. Lonen**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	88.637,3	99,99	89.406,4	99,99	89.183,3	90.499,5
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

1.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11.335,7	99,98	10.856,9	99,99	10.804,5	11.434,1
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

1.3. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	71,0	100,00	16,1	100,00	12,3	33,3
GVK	-		-		-	-
GOK	2,1	100,00	0,3	64,99	0,2	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

In het gewoon secundair onderwijs zet de **leerlingendaling** – die waargenomen wordt sinds 1996 – zich verder door (- 1,37% ten opzichte van 1/2/98). Deze leerlingendaling geeft aanleiding tot een daling van het geraamde aantal budgettaire fulltime equivalenten in het begrotingsjaar 2000.

Anderzijds heeft het **decreet** houdende diverse maatregelen m.b.t. **het secundair onderwijs** een geraamde netto impact van -808,3 mio (t.o.v. -664,9 mio in 1999) op de personeelsuitgaven (uitstroom omkaderingspersoneel, verdwijnen van het herstructureringsfonds van het gemeenschapsonderwijs cfr. ODII, loslaten van de benoemingsstop, besparing op het pakket uren-leraar van 0,5% voor het schooljaar 2000-2001).

Deze negatieve volume-effecten worden grotendeels gecompenseerd door de stijging van de **eenheidsloonkost** in het gewoon secundair onderwijs.

Daarenboven kost het toekennen van een halftijds personeelslid aan de **scholengemeenschappen** en de mandaatsvergoedingen van de algemene en de coördinerende directeurs 140,0 mio op kruissnelheid in 2000.

Anderzijds worden de kredieten die vrijkomen door het niet-indexeren van de werkingsmiddelen secundair onderwijs aangewend voor **tewerkstellingsstimuli** in de scholengemeenschappen (+ 107,6 mio t.o.v. begroting 1999).

Een aantal maatregelen van de **CAO** “Onderwijs” 1997-1998 met budgettaire implicaties voor de loonkredieten van het gewoon secundair onderwijs gaan van start of komen op kruissnelheid in het begrotingsjaar 2000, de belangrijkste zijn :

- fulltime beheerder in de gesubsidieerde internaten vanaf 30 internen i.p.v. 50;
- bezoldiging van tijdelijke personeelsleden tijdens korte vakanties, weekends en wettelijke feestdagen;
- uitbreiden van het stelsel van terbeschikkingstelling wegens persoonlijke aangelegenheden voorafgaand aan het rustpensioen vanaf 20 dienstjaren i.p.v. 30;
- het gefaseerd optrekken van de weddenschaal van beheerder in een internaat;
- het gefaseerd optrekken van de weddenscalen van het opvoedend hulppersoneel.

2.2. Werking

De berekening van de **werkingsmiddelen** voor het gewoon secundair onderwijs verloopt volgens het decreet betreffende het onderwijs II (31 juli 1990), aangepast bij het decreet houdende diverse maatregelen m.b.t. het secundair onderwijs (14 juli 1998).

Decretaal werd vastgelegd dat de werkingsenveloppe van het gewoon secundair onderwijs gedurende de jaren 1999, 2000 en 2001 **niet geïndexeerd** wordt met de inflatie, met uitzondering van het MVD-personeel van het GO, maar wel wordt aangepast aan de leerlingenevolutie. De looncomponent wordt evenwel beperkt tot 75 % zoals voorzien in het programmadecreet bij de begroting 1995. De besparing die door de niet-indexatie gerealiseerd wordt, wordt echter als **tewerkstellingsstimuli** (lonen) terug in het secundair onderwijs geïnvesteerd.

Daarnaast is in het decreet secundair onderwijs voorzien dat in 2000 in het bedrag werking per leerling tussen het gemeenschapsonderwijs en het gesubsidieerd onderwijs een verhouding van **100/58** dient bereikt

te worden in het gewoon secundair onderwijs. Voor het gewoon secundair onderwijs betekent dit een **extra input** voor het gesubsidieerd onderwijs met **660,9 mio**.

De *leerlingenevolutie* (-71,2 mio) en de ‘transfer’ van loonkredieten van MVD-personeel naar werkingsmiddelen (+44,6 mio) ingevolge de *natuurlijke afvloe*i van het meester-, vak- en dienstpersoneel van het GO verklaren hoofdzakelijk de resterende wijzigingen.

2.3. Andere

De stijging t. o. v. 1999 is het gevolg van een subsidie aan de leerlingenkoepelverenigingen in het secundair onderwijs en een subsidie voor het steunpunt leerlingenparticipatie, die voor het eerst in de begroting worden ingeschreven.

PROGRAMMA 32.2**BUITENGEWOON SECUNDAIR ONDERWIJS****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7.100,6	99,99	7.306,3	99,99	7.557,2	7.720,6
GVK	-		-			
GOK	-		-			
VRK	-		-			
Macht.	-		-			

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen***2.1.1. Doelgroep en structuur van het buitengewoon secundair onderwijs:*

Het buitengewoon secundair onderwijs (BUSO) richt zich tot jongeren tussen 13 en 21 jaar. Het is erop gericht deze jongeren, waarvan de ontwikkeling en sociale aanpassing wegens een handicap en/of leer- of opvoedingsmoeilijkheden belemmerd wordt en die het gewoon secundair onderwijs niet kan begeleiden, tijdelijk of permanent aangepast onderwijs en zo nodig verzorging en therapie te geven.

Naargelang van de mogelijkheden van deze jongeren is het BUSO onderverdeeld in vier opleidingsvormen, waarvan het einddoel gaat van gewone sociale aanpassing in een beschermd leefmilieu tot onderwijs met dezelfde programma's en structuren als het gewoon secundair onderwijs.

Daarenboven wordt in het kader van het geïntegreerd onderwijs vanuit het buitengewoon secundair onderwijs additionele hulp verleend aan gehandicapte jongeren die in het gewoon secundair onderwijs les volgen.

2.1.2. Beleidsdoelstellingen :

De *eerste* algemene doelstelling van het onderwijsbeleid is te voorzien in de pedagogische, materiële en financiële organisatie en begeleiding van het buitengewoon secundair onderwijs. Het opstellen van een eenvoudige en doorzichtige regelgeving en structuur om dit onderwijs optimaal te kunnen organiseren, is een *tweede* doelstelling. Om dit alles te kunnen realiseren, stelt de overheid financiële middelen ter beschikking om het buitengewoon secundair onderwijs te financieren (strategisch plan “Lerend Vlaanderen” , doelstelling 2).

2.2. De operationele doelstellingen

In opleidingsvorm 3 van het buitengewoon secundair onderwijs wordt met een stelsel van alternerend leren begonnen. Op 1 september 2000 zal in opleidingsvorm 3 ook een vereenvoudigde kwalificatiestructuur worden ingevoerd.

2.3. De instrumenten

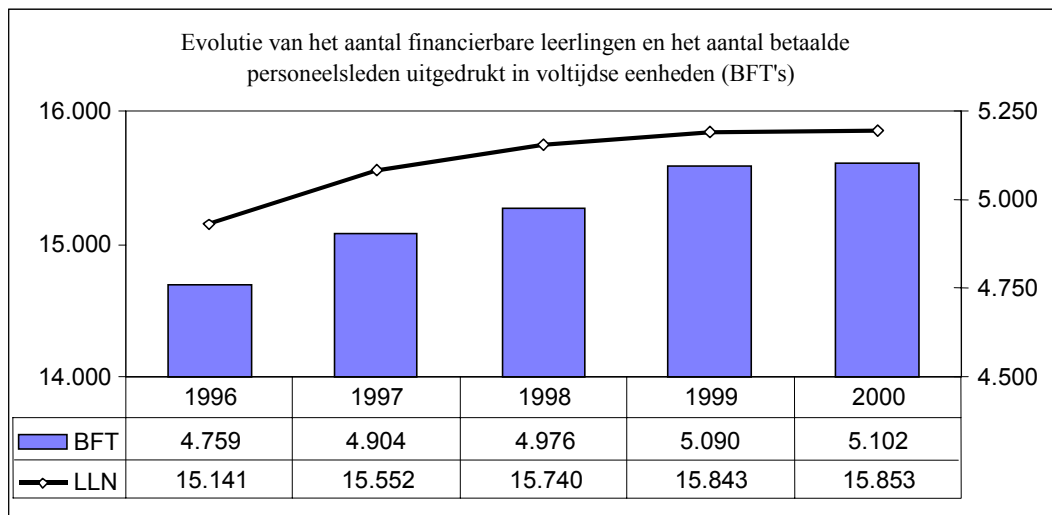
Voor het realiseren van het buitengewoon secundair onderwijs financiert of subsidieert de overheid overeenkomstig de reglementering de salarissen en vergoedingen van de diverse personeelscategorieën (91,4% van het budget van het BUSO). Zij keert werkingsmiddelen uit aan de scholen (8,6% van het BUSO-budget) en integratietoelagen voor het geïntegreerd onderwijs. Daarenboven bekostigt zij de speciale leerhulpmiddelen die sommige gehandicapte leerlingen nodig hebben.

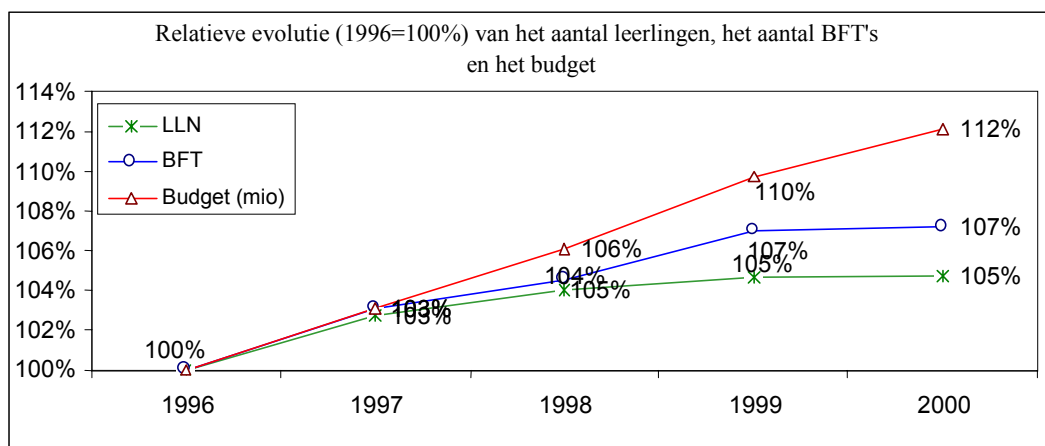
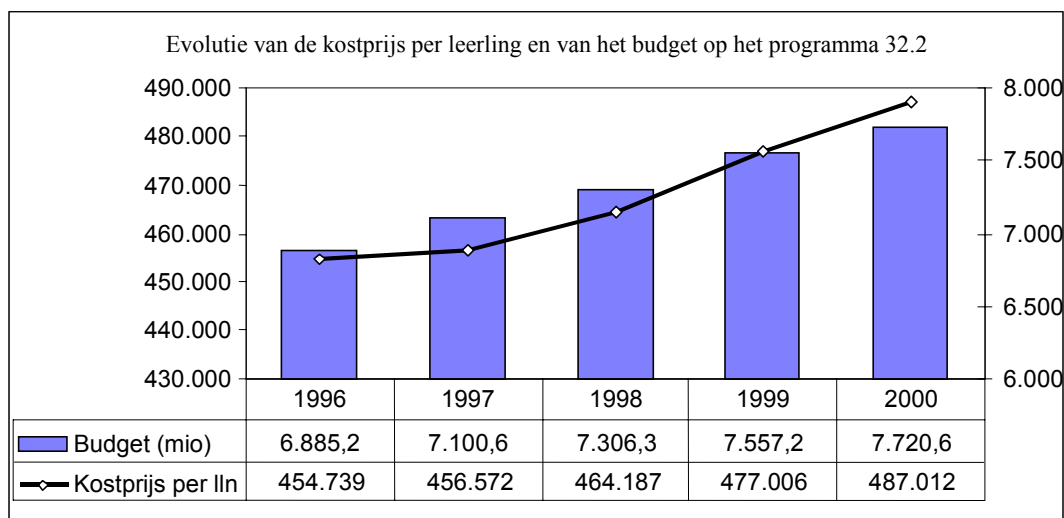
2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

De werkingsmiddelen van het buitengewoon secundair gemeenschapsonderwijs worden verhoogd in afwachting van een wetenschappelijke studie naar de objectiveerbare verschillen in de werkingsmiddelen tussen de onderwijsnetten. De huidige verhouding in werkingsmiddelen van het gemeenschapsonderwijs ten opzichte van het gesubsidieerd onderwijs, wordt - met behoud van het verdelingsmechanisme van onderwijsdecreet-II - gefaseerd herleid tot een 100/76 verhouding in 2007.

Voor het overige wordt in het buitengewoon secundair onderwijs het bestaande beleid ongewijzigd voortgezet.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES





1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.470,3	100,00	6.665,1	99,99	6.899,8	7.056,5
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

1.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	619,1	99,96	641,2	99,98	657,4	664,1
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

De **leerlingenstijging** in het buitengewoon secundair onderwijs zwakt sinds 1996 af (+ 0,06% in 1999 t.o.v. 0,65% in 1998). De tewerkstelling in het buitengewoon secundair onderwijs neemt toe met 52 budgettaire fulltime equivalenten in vergelijking met het begrotingsjaar 1999.

De **CAO "Onderwijs"** 1997-1998 veroorzaakt een meerkost van 15,5 mio voor de loonkredieten van het buitengewoon secundair onderwijs ten opzichte van de begroting 1999.

- De weddenschaal 384 toegekend aan de onderwijzer die fungeert in het buitengewoon secundair onderwijs, wordt stapsgewijze gelijkgeschakeld met de weddenschaal van regent. De gelijkschakeling wordt op dezelfde manier en binnen dezelfde periode gerealiseerd als de gelijkschakeling van de weddenschaal (kleuter)onderwijzer met deze van regent;
- Voor de aanstelling van werkmeesters en werkplaatsleiders in de instellingen voor buitengewoon secundair onderwijs worden de bepalingen van het gewoon secundair toepasbaar. Dit betekent dat het eerste ambt een ambt is van werkplaatsleider (technisch adviseur-coördinator) terwijl de volgende ambten deze zijn van werkmeester (technisch adviseur). Deze budgettaire kost van deze maatregel komt in het begrotingsjaar 2000 op kruissnelheid.

2.2. Werking

De berekening van de **werkingsmiddelen** voor het buitengewoon secundair onderwijs verloopt volgens het decreet betreffende het onderwijs II (31 juli 1990), aangepast bij het decreet houdende diverse maatregelen m.b.t. het secundair onderwijs (14 juli 1998).

In tegenstelling tot het gewoon secundair onderwijs wordt de enveloppe in het buitengewoon secundair onderwijs wel verder geïndexeerd met de stijging van inflatie (beperkt tot 75%); alsook aangepast aan de leerlingenevolutie.

Daarnaast is in het decreet secundair onderwijs voorzien dat in 2000 in het bedrag werking per leerling tussen het gemeenschapsonderwijs en het gesubsidieerd onderwijs een verhouding van **100/88** dient bereikt te worden in het buitengewoon secundair onderwijs. Hierdoor dient de enveloppe van het gemeenschapsonderwijs met **1,8 mio verlaagd** te worden om de gewenste verhouding te bereiken.

PROGRAMMA 33.1**HOGER ONDERWIJS BUITEN DE UNIVERSITEIT****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	19.065,8	99,97%	19.285,2	99,8%	20.208,3	20.626,7
GVK	-		-			
GOK	-		-			
VRK	-		10,0	100%	92,6	70,7
Macht.	-		-			

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen**

De beleidsvelden waarop het programma 33.1 zich concentreert, zijn vervat in de hoofddoelstelling van de afdeling hogescholen, namelijk het mogelijk maken van een betaalbaar en kwalitatief hoogstaand hoger onderwijs in Vlaanderen. Deze doelstelling wordt gerealiseerd met de medewerking van de hogescholen die in het belang van de samenleving, terzelfdertijd werkzaam zijn op het gebied van het hogeschoolonderwijs, de maatschappelijke dienstverlening en eventueel projectmatig wetenschappelijk onderzoek.

De hogescholen dienen de **drie dimensies** van hun decretale opdracht in een realistische wisselwerking te realiseren, namelijk:

- hogeschoolonderwijs,
- maatschappelijke dienstverlening
- en projectmatig wetenschappelijk onderzoek.

Dit vloeit voort uit het *hogescholendecreet van 13 juli 1994*.

De hogescholen verstrekken hoger onderwijs van hoog niveau aan de studenten. De maatschappelijke dienstverlening, die de meest diverse vormen kan aannemen, is eveneens doordrenkt van het op de hogeschool verworven hoger onderwijs en het daaruit resulterende projectmatig wetenschappelijk onderzoek.

Bronnen:

- het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap;
- het Vlaams regeerakkoord;
- het decreet van 9 juni 1998 betreffende de hogere zeevaartschool.

2.2. De operationele doelstellingen

2.2.1. Het hogescholendecreet van 13 juli 1994, zoals sindsdien gewijzigd, heeft de decretale basis gelegd van een **beheersbare evolutie van de hogeschooluitgaven**. Het financieringssysteem is gestart op 1 januari 1996 en sindsdien worden de beleidslijnen verder uitgevoerd en verfijnd, via decreetsverfijningen en via uitvoeringsbesluiten. Vanaf het begrotingsjaar 1996 is de beheersing van de hogeschoolfinanciering een feit geworden en evolueert het globale bedrag volgens de indexeringsformules van het decreet. Vanaf 1997 wordt het historisch forfait afgebouwd en treedt het nieuwe financieringssysteem stapsgewijs in werking. Het jaar 2000 is het laatste jaar van de eerste fase van het nieuwe financieringssysteem. Vanaf 2001 (tot 2005) loopt de tweede fase, die een overgangsfase is.

2.2.2. Het luik financiering is een belangrijke operationele doelstelling van de afdeling hogescholen, maar ook het luik organisatie bevat grote uitdagingen. De **versnippering** van het hogeschoollandschap moet worden **tegengegaan**, en dit zowel op het vlak van instellingen als van de opleidingen. In het regeerakkoord wordt gewezen op het belang van het tegengaan van versnippering om op internationaal en Europees niveau concurrentieel te kunnen blijven. Overleg en samenwerking moeten worden gestimuleerd.

2.2.3. De overheid beoogt een **verdere vereenvoudiging van de regelgeving** en een vermindering van de regeldichtheid. Dit moet gepaard gaan met een verruiming van de beleidsruimte van de hogescholen. Hierbij komt de nadruk te liggen op een meer doorgedreven beoordeling van prestaties.

2.2.4. De overheid poogt via stimuli ook bepaalde aspecten van het hogescholenonderwijs te bevorderen. Hierbij worden vooral de aspecten **internationalisering**, **flexibilisering** en **innovatie** geïmplementeerd. De mobiliteit van de studenten en docenten moet worden bevorderd.

De kloof tussen de bestaande **investeringsmiddelen** en de bestaande behoeften moet progressief worden gedicht. De voorbije jaren is om de doelstelling van het hogescholendecreet te realiseren reeds een substantiële inspanning geleverd. Over de begrotingsjaren 1997, 1998 en 1999 werd in totaal een supplementaire machtiging toegekend van 2,3 miljard. Deze machtigingen waren in principe eenmalig en werden door het Tivoli-akkoord geïntegreerd in de middelen voor de verhoging van de werking van het basisonderwijs. Voor het begrotingsjaar 2000 wordt de inspanning verder gezet, en wordt opnieuw 475 mio toegevoegd. Wel zal een evaluatie gebeuren van de beschikbare gestelde middelen voor investeringen sinds het in werking treden van het hogescholendecreet.

Het hogescholenonderwijs en het universitair onderwijs moeten beter op elkaar worden afgestemd. Het **aanbod** moet worden geoptimaliseerd en moet inspelen op nieuwe uitdagingen. Prioritair hierbij zijn modularisering, afstandsonderwijs, mobiliteit en de bruggen tussen hogescholen en universiteiten.

De kwaliteit van het aanbod moet primeren. Daartoe zal aan de VLIR en de VLHORA worden gevraagd om binnen de krijtlijn van de betaalbare kwaliteit van de opleidingen tegen het begin van volgend academiejaar de optimalisatievoorstellen in te dienen. De link met de **kwaliteitszorg** is hierbij evident. De voorstellen dienen te gaan over basis- en voorgezette opleidingen. Randvoorwaarde hierbij is dat de voorstellen geen aanleiding zullen vormen voor besparingsoperaties.

De Vlaamse regering zal op basis van deze voorstellen de optimalisering van het aanbod evalueren en desgewenst concretiseren of bijsturen.

2.3. De instrumenten

2.3.1. Het centrale beleidsinstrument is de **financiering** van de hogescholen, die geregeld wordt door Titel IV van het hogescholendecreet. De financiering gebeurt via de hogescholenenveloppe, de sociale voorzieningen voor de studenten en de investeringskredieten.

2.3.2. De financiering gaat samen met een dubbel toezicht vanwege de overheid: controle en kwaliteitszorg. De **financiële controle** wordt geregeld door Titel IV, Hoofdstuk V van het hogescholendecreet en gebeurt door de commissarissen van de Vlaamse regering.

2.3.3. De **kwaliteitszorg** wordt geregeld in Titel II, Hoofdstuk II van het hogescholendecreet. De interne en de externe kwaliteitszorg worden door de hogescholen geleidelijk aan uitgebouwd. De meta-evaluatie door de overheid is één van de aandachtspunten van het regeerakkoord voor wat het hoger onderwijs betreft. Deze zal ondermeer in nauw overleg met de VLOHRA vanaf het begrotingsjaar 2000 worden uitgebouwd.

2.3.4. Daarnaast wordt blijvende aandacht geschonken aan innovatie van het hoger onderwijs, publieke verantwoording, internationalisering, enz...

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Door middel van de hogescholenenveloppe, de sociale voorzieningen voor studenten en de investeringskredieten tracht de overheid de door de hogescholen te leveren prestaties en de beschikbare middelen zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen.

2.4.1. In 1999 was een bedrag van 19.496,1 miljoen BEF ingeschreven voor de **enveloppe hogescholenonderwijs**, dat in de loop van 1999 gedisindexeerd werd tot 19.478,4 miljoen BEF. Voor 2000 is dit op basis van de coëfficiënt 1,3 (personeelskosten) en 0,975 (werkingskosten) 19.698,8 miljoen BEF. Tijdens de begrotingsbesprekingen voor 2000 werden in een tussenfase de werkingsmiddelen binnen de enveloppe gedisindexeerd, waarna met de aan onderwijs toegewezen middelen voor nieuwe initiatieven een bedrag van 200 mio is toegevoegd. Netto betekent dit een verhoging van 159 miljoen BEF, doorgevoerd om partieel tegemoet te komen aan de kost die wordt veroorzaakt door de TBS55+, de vergrijzing en de bijkomende taken van de hogescholen.

Deze enveloppe wordt gesplitst in 2 delen, namelijk enerzijds de werkingsuitkeringen en anderzijds de rest van de enveloppe ter financiering van centrale betalingen (o.a. kindergeld, TBS'ers, centraal fonds...)

1. De werkingsuitkeringen worden vervolgens voor 80 % geïndexeerd aan de norm van de loonkredieten en voor 20 % aan de norm voor werkingskredieten.
2. De voorafnames worden volledig geïndexeerd aan de norm van de loonkredieten.
Hierbij wordt vervolgens het aandeel 2000 in de CAO - Onderwijs (80,0 miljoen) toegevoegd.

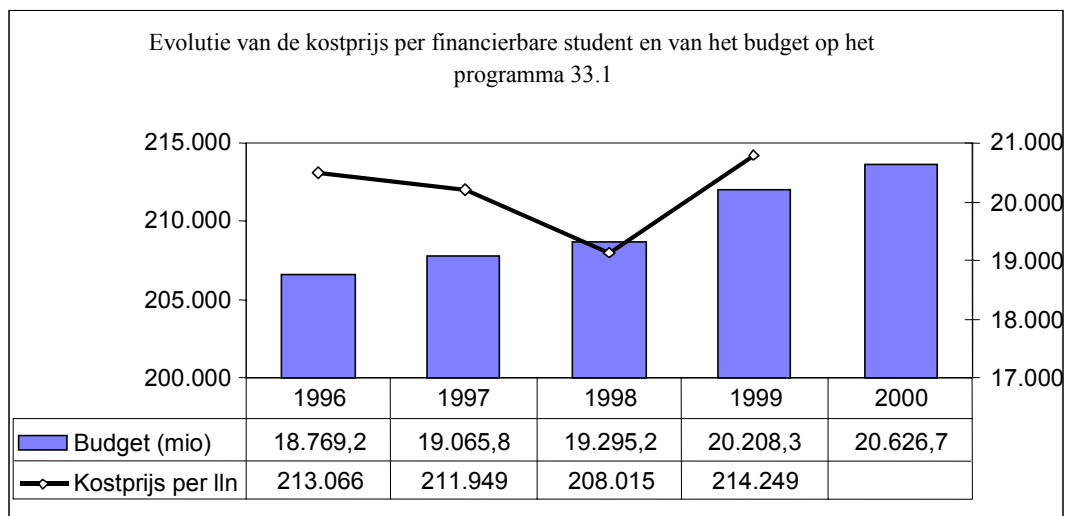
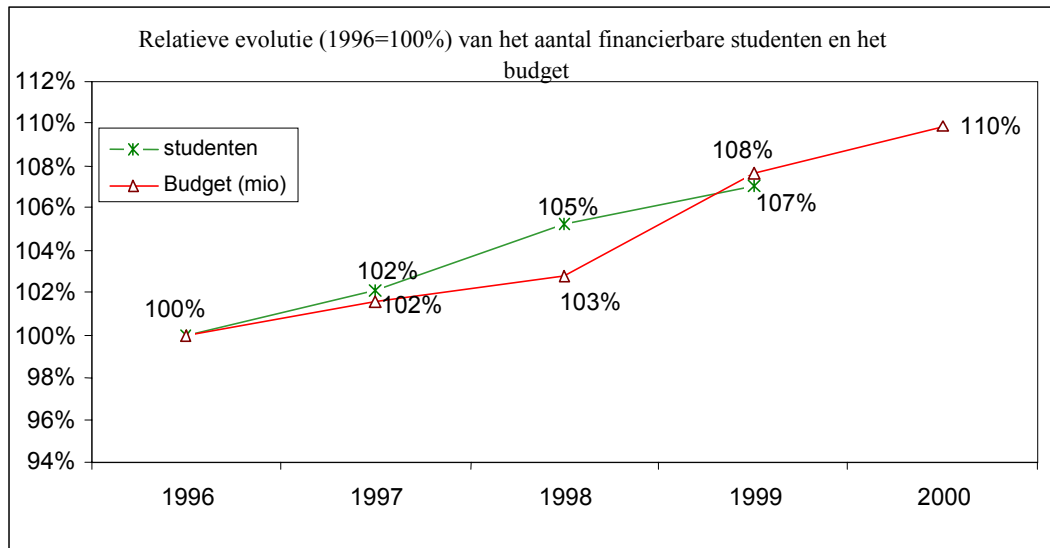
De financiering van de projecten voor het Hoger Kunstonderwijs en de hogere instituten voor schone kunsten zal vanaf het begrotingsjaar 2000 via aparte basisallocaties gebeuren. Voor de projecten Hoger Kunstonderwijs is een budget voorzien van 35,0 miljoen BEF, voor de hogere instituten bedraagt het budget 55,0 miljoen BEF. Om deze wijziging in de financiering te kunnen doorvoeren, werd reeds de nodige aanpassing van het hogescholendecreet voorzien. De wijziging zal bewerkstelligen dat de projecten hun eigen dynamiek kunnen behouden en eventueel, indien wenselijk, op langere termijn nieuwe instituten kunnen worden opgericht.

2.4.2. Voor de **sociale toelagen** bedraagt het ingeschreven krediet in 2000 474,7 miljoen BEF, want het bedrag per student wordt verhoogd tot 5.000 BEF. Op deze wijze verkleint het onderscheid tussen hogeschool- en universiteitsstudenten met betrekking tot de sociale voorzieningen.

2.4.3. Voor wat betreft de betaling van de **investeringskredieten** is er voor geopteerd om deze gedurende het begrotingsjaar 2000 via machtigingen te laten verlopen (Programma 35.4). De beleidsruimte voor investeringen in de hogescholen komt structureel te liggen op 857 mio. Bij OD X bedroeg dit 382 mio. Wel zullen decretaal een aantal bepalingen moeten aangepast worden om hieraan tegemoet te komen.

Het is de bedoeling om een globale analyse te maken van de investeringsbehoeften in het leerplichtonderwijs, de hogescholen en de universiteiten. De resultaten hiervan zullen aan het Vlaams parlement worden voorgelegd, en waarbij dan ook een definitieve keuze moet gemaakt worden in de techniek van subsidiering/financiering. Het is wel de bedoeling de nodige zekerheden te bieden per hogeschool inzake de investeringsmogelijkheden.

2.4.4. Voor de financiering van de Hogere Zeevaartschool is een bedrag ingeschreven van 58,1 miljoen (dotatie); de salarissenpost van de Hogere Zeevaartschool wordt sedert 1999 separaat ingediend.



B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES**1. Cijfermatig overzicht****1.1. Lonen**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	94,9	100%	98,3	100%	102,6	98,4
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2.2. HOWO

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	18.962,2	100%	19.178,2	98,2%	20.097,0	20.524,3
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		10,0	100%	92,6	70,7
Macht.	-		-		-	-

2.3. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	8,7	40,23%	8,7	98,85%	8,7	4,0
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

De loonkredieten van het programma 33.10 bestaan enkel uit de salarissen van het personeel van het **zeevaart**onderwijs. De overige loonkredieten zijn geïntegreerd in de enveloppe van de hogescholen. De dalende tewerkstelling in het zeevaartonderwijs wordt gedeeltelijk gecompenseerd door een stijging van de eenheidsloonkost zodat de loonkredieten dalen ten opzichte van begrotingsjaar 1999.

2.2. HOWO

Op **B.A. 40.90** (Terugvorderingen enveloppe hogescholenonderwijs) bedraagt het variabel krediet 36,0 miljoen voor het begrotingsjaar 1999. Voor het begrotingsjaar 2000 is een krediet voorzien van **14,2** miljoen. Dit bedrag stemt overeen met de te verwachten terugvorderingen in 1999. In de eerste zes maand van 1999 is voor een bedrag van 7.099.795 BEF teruggevorderd; geëxtrapoleerd op jaarbasis levert dit een bedrag op van 14.199.590 BEF.

Het andere variabele krediet, nl. B.A. **40.91** wordt in 2000 **56,5** miljoen BEF, tegenover 56,6 in 1999. Beide samengeteld levert dit voor 2000 een variabel krediet op van **70,7** miljoen BEF tegenover 92,6 in 1999.

2.3. Andere

Op **B.A. 1201** (algemene werkingskosten en begeleiding schaalvergroting hogescholen) bedraagt het krediet voor 1999 8,3 miljoen BEF. Voor het begrotingsjaar 2000 wordt dit teruggebracht tot **3,6** miljoen. Dit verschil kan in belangrijke mate worden verklaard doordat vanaf het begrotingsjaar 2000 het contract van de Bijzondere Commissaris (6,5 miljoen BEF) wegvalt. Anderzijds zijn er opdrachten die in het verleden nog niet werden uitgevoerd: inventarisatie van wat de hogescholen sinds de uitbreiding van hun missie aan onderzoek hebben verricht; idem voor de maatschappelijke dienstverlening; werking van spin-off bedrijven en VZW's inzake dienstverlening; sociale voorzieningen; verhouding tussen universele en selectieve voorzieningen; de taakbelasting van het hogescholenpersoneel.

PROGRAMMA 33.2
UNIVERSITAIR ONDERWIJS

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	21.435,6	98,14%	22.055,1	97,95%	22.638,7	23.340,6
GVK	-		-			
GOK	-		-			
VRK	-		-			
Macht.	-		-			

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Beleidsuitgangspunten:

Het programma 33.2. richt zich tot de universiteitsstudenten in Vlaanderen, de Vlaamse universiteiten en (in mindere mate) tot sommige andere instellingen van academisch onderwijs en onderzoek.

De Vlaamse universiteiten zijn, in het belang van de samenleving, terzelfdertijd werkzaam op het gebied van het academisch onderwijs, het wetenschappelijk onderzoek en de wetenschappelijke dienstverlening. Zij moeten deze drie dimensies van hun decretale opdracht in een optimale wisselwerking realiseren en excellentie in de drie vakken nastreven.

Samen met de universiteiten werkt de overheid dan ook een beleid uit om een *betaalbaar* en *kwalitatief hoogstaand* universitair aanbod aan te bieden dat zo goed mogelijk beantwoordt aan de huidige en toekomstige behoeften van vooral de Vlaamse jongeren in een mondiaal perspectief. Het beleid moet een *kwalitatieve verbetering* van het universitair aanbod verder mogelijk maken.

De Vlaamse overheid blijft vasthouden aan de open toegang tot het universitair onderwijs en aan het principe dat de opleidingskosten grotendeels met gemeenschapsmiddelen worden gedekt.

Aan de universiteiten moeten de middelen ter hand worden gesteld zodat ze op een adequate wijze kunnen reageren op de vele veranderingen die zich voordoen op wetenschappelijk, technologisch, sociaal en wetenschappelijk gebied (responsieve universiteiten).

De begroting 2000 is op dat vlak nog een overgangsbegroting. In de volgende begrotingen zullen de beleidsintenties en –acties budgettair geconverteerd worden.

Bronnen :

- het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap;
- Vlaams regeerakkoord;
- drie voortgangsrapporten van bijzonder commissaris Roger Dillemans "optimalisering universitair aanbod in Vlaanderen".

2.2. De operationele doelstellingen

De realisatie van de hoofddoelstelling, het aanbieden van een betaalbaar en kwalitatief hoogstaand universitair onderwijs, is onlosmakelijk verbonden met een aantal andere belangrijke doelstellingen :

Door middel van de verschillende financieringssystemen (werkingsuitkeringen, supplement wettelijke werkgeversbijdragen, investeringstoelagen, toelagen voor sociale voorzieningen) tracht de overheid een zo goed mogelijk **evenwicht** te realiseren tussen de door de universiteiten te leveren **prestaties** en de daarvoor door de overheid ter beschikking gestelde **middelen**.

In dit kader werd in 1998 de berekeningswijze van de universitaire werkingsuitkeringen herzien. Volgende doelstellingen werden hiermee nagestreefd:

- een antwoord op de gedeeltelijke vernietiging van artikel 130 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap, zoals gewijzigd door artikel 127 van het decreet van 21 december 1996 betreffende het onderwijs VI, door een arrest van het Arbitragehof;
- de aanzienlijke verschillen in kostprijs per onderwijs belastingseenheden tussen de universiteiten enigszins corrigeren;
- opnieuw financieren van de voortgezette academische opleidingen, waarbij de beheersing van deze uitgaven een belangrijk uitgangspunt blijft;
- de universitaire basisfinanciering structureel verhogen.

De nieuwe financieringsregeling voldoet aan deze voorwaarden. Uit de globale werkingsenveloppe voor de Vlaamse universiteiten werd voor de voortgezette academische opleidingen een bedrag van 450 miljoen gelicht, dat onder de instellingen verdeeld wordt op basis van het aantal afgeleverde diploma's. Op deze manier worden de voortgezette academische opleidingen expliciet gefinancierd, blijft de kostprijs van deze opleidingen onder controle en wordt de stap gezet van een inputfinanciering (financiering gebaseerd op het aantal onderwijsbelastingseenheden) naar een outputfinanciering (financiering op basis van het aantal diploma's). Tevens werd de globale basissubsidie structureel verhoogd met 300 miljoen BEF in begrotingsjaar 1998.

Gezien het toenemend belang van de universiteiten in de huidige kennismaatschappij en de behoefte aan enerzijds hoog opgeleide mensen en anderzijds hoogstaand fundamenteel onderzoek is het pleidooi van de actoren binnen het hoger onderwijsveld mede ondersteund door de politieke wereld om de basisfinanciering van de universiteiten verder structureel te verhogen terecht. Het Vlaams regeerakkoord stelt duidelijk voorop dat de tekorten inzake werkingsuitkeringen voor de universiteiten op korte termijn moeten opgevangen worden. In dit kader worden de werkingsmiddelen vanaf het begrotingsjaar 2000 verder structureel verhoogd.

Voorts zijn de investeringskredieten ontoereikend om de infrastructuurbehoeften van de universiteiten te dekken. De voorhanden zijnde middelen zijn amper voldoende voor het onderhoud en kleine vernieuwbouwprojecten. Het Vlaams regeerakkoord benadrukt het belang van een degelijke werkomgeving en infrastructuur voor de kwaliteit van het onderwijs. De kloof tussen de bestaande investeringsmiddelen en de bestaande behoeften moet progressief worden gedicht. Vanaf het jaar 2000 worden de investeringskredieten in dat opzicht structureel verhoogd met 210 miljoen BEF op jaarbasis.

Om het tweede aspect van de strategische doelstelling – de kwalitatieve verbetering van het universitair onderwijsaanbod – te operationaliseren streeft de overheid de volgende doelstellingen na:

Om deze doelstelling te realiseren heeft Prof. Roger Dillemans, belast met een bijzondere opdracht, tijdens de voorbije regeerperiode drie rapporten geschreven over de optimalisering van het universitair onderwijs. Over die rapporten heeft de toenmalige minister van onderwijs uitvoerig overleg gevoerd met de rectoren. Dit overleg heeft geleid tot een document van 25 punten, waarvan de meeste op een consensus steunden, als een eerste stap in een verder reikend proces van optimalisering van het universitair aanbod. Als gevolg van de afspraken vervat in de 25-punten nota hebben de universiteiten enkele dun bezette opleidingen bevroren.

De Nederlands-Vlaamse adviescommissie ter versterking van de samenwerking tussen het LUC en de Universiteit Maastricht heeft op 28 mei 1998 een rapport aangeboden aan de minister. Het Vlaamse Parlement heeft unaniem een motie aangenomen waarin het de Vlaamse regering verzoekt een stappenplan uit te tekenen voor de realisatie van de transnationale universiteit.

De Universiteit Antwerpen heeft op 1 oktober 1999 haar rapport neergelegd over de vordering van de eenmaking zoals voorgeschreven door het decreet van 22/12/95. Op die manier is de decretrale voorwaarde vervuld om een aanpassing van het onderwijsaanbod van de Universiteit Antwerpen te overwegen.

In de voortgangsrapporten formuleert de bijzonder commissaris ook voorstellen van een andere opbouw van de opleidingen. In dat perspectief moeten ook de Sorbonne- en de Bologna-verklaringen genoemd worden. Deze verklaringen formuleren voorstellen voor een Europese afstemming van de structuur van de opleidingen. Overwegingen hierbij zijn: de bevordering van de mobiliteit van studenten en van de inzetbaarheid van de afgestudeerden op een mondiale arbeidsmarkt. In beide verklaringen wordt er ook gepleit voor de ontwikkeling van een credit-systeem. Professor Dillemans sloot zijn opdracht in 1999 af met een derde voortgangsrapport.

Verdergaand op het werk van Professor Dillemans en de gesprekken die de rectoren en beleidsverantwoordelijken de afgelopen periode hebben gevoerd, nodigt de huidige Vlaamse regering de universiteiten uit om concrete voorstellen te doen over de optimalisering van het Vlaams universitair onderwijsaanbod (zowel op het vlak van instellingen als opleidingen). Op basis van die voorstellen zal de overheid de optimalisering van het aanbod evalueren en conclusies trekken.

Als prioriteiten voor de toekomst stelt het Vlaams regeerakkoord de flexibilisering en modularisering van het aanbod, het afstandsonderwijs, de mobiliteit en een betere afstemming en samenwerking tussen de universiteiten en de hogescholen voorop.

De realisatie van de Universiteit Antwerpen en van de Transnationale Universiteit Limburg moet effectief doorgevoerd worden.

- Het huidige stelsel van **kwaliteitszorg en –bewaking**, versterkt via het decreet betreffende het onderwijs X, moet verder worden bijgesteld en verfijnd.

Het Vlaams regeerakkoord stelt in dit verband dat de overheid een degelijke meta-evaluatie moet veralgemenen (zie programma 33.3).

- De overheid beoogt een verdere **vereenvoudiging van de regelgeving** en een vermindering van de regeldichtheid, gepaard gaande met een **verruiming van de beleidsruimte** van de universiteiten. Hierbij komt een grotere nadruk te liggen op een beoordeling van de prestaties (responsabilisering).

Het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap heeft het proces van deregulering en verzelfstandiging op gang gebracht.

Het onderwijsdecreet X heeft het volume aan overheidsregels inzake de rechtspositie van het personeel aanzienlijk verminderd. De regelgeving is herleid tot een aantal basisregels die de universiteiten zelf moeten

invullen bij de toepassing ervan. Zo voorziet het onderwijsdecreet X de verplichting in hoofde van de universiteiten om een adequate evaluatieprocedure uit te werken voor alle personeelsleden.

Het onderwijsdecreet X voorziet eveneens in de mogelijkheid tot de overheveling van de vorsers die door het FWO met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur zijn aangesteld (onderzoeksleders en –directeurs) naar het ZAP –personeel van de universiteiten. De Vlaamse regering zal in overleg met het FWO Vlaanderen en de Vlaamse universiteiten de nodige maatregelen nemen om deze overheveling op een zo vlot mogelijke wijze te realiseren met de nodige garanties op het administratief en financieel vlak voor het personeel.

In de toekomst moeten het universiteitendecreet en het hogescholendecreet beter op elkaar afgestemd worden.

- De overheid wenst verder **het internationaal aspect** van het universitair onderwijs en onderzoek te bevorderen. Wie internationale samenwerking hoog in het vaandel voert, wapent zich het best voor de toekomst.

Voor deze internationale samenwerking zijn op het programma 33.3 kredieten voorzien. In het kader van het actieprogramma GENT zijn op programma 33.2 specifieke kredieten voorzien voor een gezamenlijk beleid inzake lexicografische vertaalvoorzieningen (9,3mio) en wetenschappelijk onderzoek op het gebied van de Nederlands taal en cultuur (8,3mio).

- De administratie heeft in 1998 het project “**publieke verantwoording**” opgestart. De achterliggende doelstelling van dit project is dat de overheid op basis van een aantal **indicatoren**, zowel kwalitatieve als kwantitatieve, een beter beeld krijgt over het functioneren van de Vlaamse universiteiten.

De administratie heeft reeds op basis van verschillende informatiestromen (jaarrekeningen, jaarverslagen, databanken en rapporten kwaliteitszorg) een set van indicatoren (kwalitatieve en kwantitatieve) en kengetallen samengebracht en voorgesteld aan de universiteiten. Op basis van al deze gegevens (basisinformatiestromen, analyses en indicatoren) moet zij in staat zijn de minister de nodige beleidsrelevante informatie te verstrekken.

De administratie streeft er tevens naar tegen het einde van 1999 op basis van de door de hogescholen en universiteiten verschaft gegevens een metajaarverslag hoger onderwijs op te stellen. Bedoeling van deze jaarlijkse publicatie is om bepaalde fenomenen en ontwikkelingen binnen het Vlaamse hoger onderwijs in kaart te brengen.

- Reeds in oktober 1997 toonde de onderwijscommissie van het Vlaamse Parlement bijzondere interesse voor een meer systematische aanpak van het privé-onderwijs of het particulier onderwijs.

Het decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening heeft de situatie van enkele instellingen geregeld, zijnde het Vlaams Interuniversitair Instituut voor ontwikkelingsbeleid en -beheer, opvolger van het bestaande College voor de Ontwikkelingslanden, de Vlerick Leuven Gent Management School en het Instituut voor Tropische Geneeskunde. Kenmerkend voor deze instellingen is dat zij onderwijsactiviteiten ontwikkelen in de sfeer van het postinitieel universitair onderwijs in een specifiek domein vanuit een jarenlange traditie. Zij doen ook onderzoek en dienstverlening in dat domein. De onderwijsactiviteiten van de drie instellingen vallen tot nu toe buiten het organisatorisch kader van het academisch onderwijs zoals neergelegd in het universiteitendecreet van 12 juni 1991.

Het decreet van 18 mei 1999 regelt de erkenning en de subsidiëring van onderwijs- en onderzoeksactiviteiten van deze drie instellingen en koppelt deze aan de doelmatigheid en de kwaliteit van de geleverde prestaties zonder aan de autonomie van de instellingen te raken.

In uitvoering van het decreet van 18 mei 1999 zal de Vlaamse regering beheersovereenkomsten (een substantiële subsidiëringvoorwaarde) met de betreffende instellingen afsluiten en een beslissing nemen in verband met de benaming van de uit te reiken diploma's.

Bronnen :

- decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap
- drie voortgangsrapporten van Bijzonder commissaris Dillemans
- decreet van 18 mei 1999 betreffende sommige instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening
- decreet betreffende het onderwijs X
- Vlaams regeerakkoord
- Decreet houdende diverse maatregelen m.b.t. de Universiteit Antwerpen , dd. 22/12/95

2.3. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.3.1. Instrumenten

Financiering, controle en regelgeving zijn de belangrijkste instrumenten die de overheid in dit beleidsdomein inzet.

De universitaire financiering via dit programma bestaat uit de werkingsuitkeringen en de wettelijke werkgeversbijdragen (samen maken zij ongeveer 90 % uit van het totale budget van het programma 33.20), de investeringstoelagen en de sociale toelagen voor studenten.

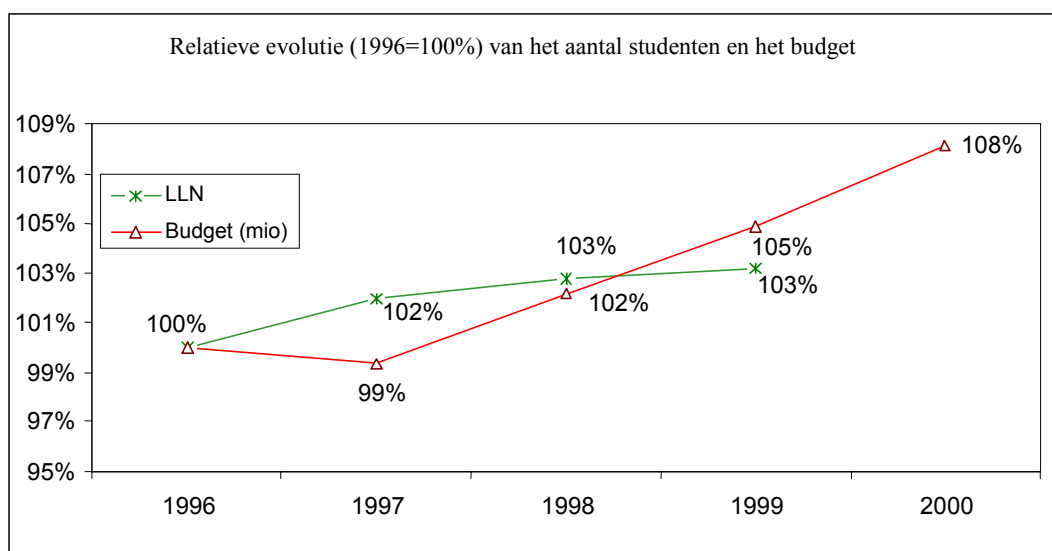
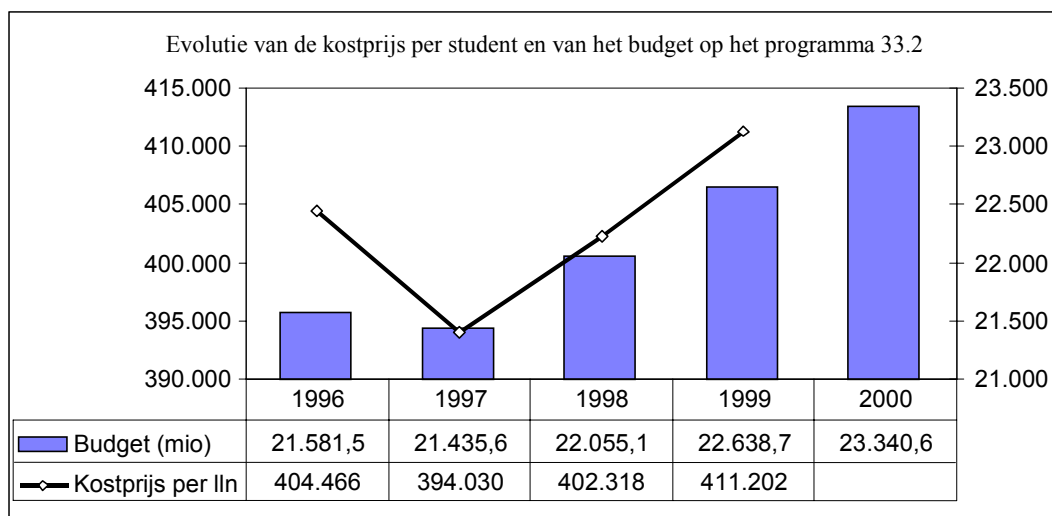
Voor de drie instellingen van openbaar nut voor postinitieel onderwijs, wetenschappelijk onderzoek en wetenschappelijke dienstverlening worden in deze begroting de volgende bedragen voorzien: de Vlerick Leuven Gent Management School (55,7 mio), het Instituut voor Tropische Geneeskunde (305,7 mio) en het Vlaams Interuniversitair Instituut voor ontwikkelingsbeleid en -beheer (52,2 mio).

Het decreet van 12 juni 1991 regelt de controle van de Vlaamse universiteiten door de commissarissen van de Vlaamse regering en de Inspectie van Financiën. Voor de controle van de universiteiten door de commissarissen van de Vlaamse regering voorziet dit programma in 2000 een bedrag van 26,4 miljoen frank.

Voor de drie hoger aangehaalde instellingen van openbaar nut heeft de overheid voor dit programma nieuw instrument ingevoerd: *de beheersovereenkomst*. Achterliggende idee daarbij is dat de overheid zich niet bemoeit met het dagelijks beheer van deze instellingen, maar stuurt via de kwaliteit en de doelmatigheid. De administratie stelt momenteel in overleg met deze instellingen de ontwerp-beheersovereenkomsten op.

2.3.2. Prestaties

De prestaties binnen het programma 33.20 situeren zich zowel op het vlak van de beleidsvoorbereiding, de beleidsuitvoering als de beleidsevaluatie. De administratie levert een zeer actieve bijdrage bij de totstandkoming van verschillende decreten en besluiten. De berekening van de hoogte van de verschillende toelagen, de tijdige uitbetaling ervan, het informeren van de universiteiten zijn slechts enkele voorbeelden van beleidsuitvoerende activiteiten. De activiteiten in het kader van het project “Publieke verantwoording” situeren zich op het niveau van de beleidsevaluatie.



B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. HOWO

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	20.107,7	100%	20.683,1	99,9%	21.273,2	21.779,1
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.2. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.327,9	70,0%	1.372,0	69,0%	1.365,5	1.561,5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

De berekening van de werkingsuitkeringen voor de universiteiten is enerzijds afhankelijk van de evolutie van de onderwijsbelastingseenheden en anderzijds afhankelijk van de inflatie. Vanaf het begrotingsjaar 1996 wordt het aantal onderwijsbelastingseenheden van de opleidingen kandidaat-arts, kandidaat-tandarts, arts en tandarts gefixeerd op het aantal van peildatum 1 februari 1996. Enkel in geval het reële aantal onderwijsbelastingseenheden van deze opleidingen hoger is dan het aantal van de peildatum, wordt hiermee rekening gehouden.

De enveloppe wordt conform het universiteitsdecreet geïndexeerd, waarbij de loonnorm voor 80% in aanmerking wordt genomen en de norm voor werking voor 20%. Wel werd in een eerste fase van de begrotingsbesprekingen voor 2000 een vorm van desindexering toegepast zowel op de werkingsmiddelen. Met de enveloppe die voor nieuwe initiatieven in onderwijs werd terbeschikking gesteld werd het bedrag opgetrokken met 200 mio voor de werkingsmiddelen en 225 mio voor de investeringen.

Netto betekent dit dat de **werkingsuitkeringen** vanaf 2000 **structureel worden verhoogd met 152,8 miljoen BEF**, de **investeringskredieten** met **210 miljoen BEF**. Voor de investeringen betekent dit een verhoging van meer dan 30%

PROGRAMMA 33.3

COORDINATIE HOGER ONDERWIJSBELEID

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	61,5	100,0%	87,5	97,22%	100,3	209,5
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Het programma 33.3 richt zich zowel tot de Vlaamse universiteiten als tot de hogescholen. Door middel van *afdelingoverschrijdende initiatieven* beoogt de overheid met dit programma de *kwaliteitsverbetering* van het gehele hoger onderwijs.

2.2. De operationele doelstellingen

Kwaliteitszorg, innovatie, internationalisering zijn drie terreinen waarop de overheid samen met de universiteiten en hogescholen actief is om de hierboven vermelde strategische doelstelling te concretiseren. De organisatie van de toelatingsexamens voor arts en tandarts moet hier ook vermeld worden. De volgende operationele doelstellingen worden nagestreefd:

*2.2.1. Het huidige stelsel van **kwaliteitszorg en -bewaking** moet worden bijgesteld en verfijnd, dit om nog verder de kwaliteit van de opleidingen te bevorderen.*

Het huidige driedelige stelsel van kwaliteitszorg, zoals uitgetekend in de decreten op de universiteiten en de hogescholen - de interne kwaliteitszorg als verantwoordelijkheid van de instellingen, de externe kwaliteitszorg via de visitaties en de meta-evaluaties door de overheid- beantwoordt in zijn fundamenteën het best aan de hedendaagse opvattingen over de verhouding tussen autonome instellingen voor hoger onderwijs en de overheid. Het verslag van de Auditcommissie Kwaliteitszorg in het Academisch Onderwijs in Vlaanderen, de commissie Mertens, (april 1998) toont ontegensprekelijk aan dat de universiteiten de decretale verplichtingen ten aanzien van kwaliteitszorg in het academisch onderwijs waarmaken. Het systeem van externe kwaliteitszorg is onbetwistbaar de belangrijkste motor voor de aandacht voor de onderwijskwaliteit in de laatste jaren en de ontwikkeling van interne kwaliteitszorgsystemen. Het rapport is een duidelijke illustratie van de mogelijkheid om via een bewust georganiseerde impuls van buiten uit (door de overheid) binnenin ontwikkeling te krijgen.

Uiteraard is er nog vooruitgang te boeken. Het rapport doet dan ook een aantal suggesties om het systeem van kwaliteitszorg verder te optimaliseren. Op korte termijn zullen een aantal decretale wijzigingen aan het

stelsel van de kwaliteitszorg en –bewaking worden doorgevoerd. Beide decreten, het hogeschooldecreet en het universiteitsdecreet zullen hierbij zoveel mogelijk op elkaar worden afgestemd.

Naar aanleiding van de bijzondere opdracht van R. Dillemans werd een gemengde werkgroep Overheid – Universiteiten opgericht. De werkgroep heeft een lijst opgesteld van een aantal fundamentele kwaliteitsindicatoren en heeft tevens bepaald hoe deze best gemeten worden.

2.2.2. Subsidie aan de studentenkoepelverenigingen hoger onderwijs

In uitvoering van het decreet van 30 maart 1999 houdende de subsidiëring van studenten- en leerlingenkoepelverenigingen, voorziet de Vlaamse regering een krediet van 7,5 mio BEF.

De subsidie wordt onder strikte normen en voorwaarden toegekend voor de werkingsuitgaven en de personeelsuitgaven en voor uitgaven inzake projecten.

2.2.3. Internationale samenwerking

Sedert 1994 is er een budget voor de subsidiëring van universitaire samenwerkingsprojecten met buitenlandse instellingen voor hoger onderwijs. Oogmerk van deze subsidies is de ontwikkeling van het hoger onderwijsbestel in de partnerlanden, de onderwijskundige expertise aan de partnerinstellingen en de ondersteuning van de vernieuwingsprocessen in die instellingen. Van deze projecten wordt een multiplicatoreffect verwacht. De projecten slaan in hoofdorde op het hoger onderwijs en niet op het wetenschappelijk onderzoek. In die zin is dit programma dan ook complementair aan het programma dat voorziet in subsidies voor de internationale wetenschappelijke samenwerking.

De procedure en de voorwaarden van subsidiëring zijn neergelegd in een besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998. Jaarlijks worden de prioritaire landen en de prioritaire thema's vastgelegd.

Het decreet van 18 mei 1999 betreffende het onderwijs X biedt een decretale grondslag voor de subsidiëring van de internationale samenwerking op het gebied van het hoger onderwijs van zowel de universiteiten als de hogescholen.

Van een gezamenlijk optreden van universiteiten en hogescholen wordt een belangrijke meerwaarde verwacht. Immers het programma beoogt een bijdrage te leveren in de structurele ontwikkeling van het hoger onderwijsbestel in zijn geheel van de partnerlanden.

Vanaf 2000 zouden de hogescholen dan ook uitdrukkelijk gevraagd worden projectvoorstellen te doen in partnership met de universiteiten. Het lag dan ook voor de hand het budget voortaan te plaatsen onder de afdeling 33.3.

*2.2.4 .Het stimuleren van de **samenwerking** van hoger onderwijsinstellingen in de **grensregio** (Vlaanderen, Nederland, Bremen, Nedersaksen en Noordrijn-Westfalen).*

Het Vlaams regeerakkoord voorziet de uittekening van een specifiek Vlaams internationaal beleid ten aanzien van de buurlanden. Het grenslandenbeleid kadert met zijn gerichtheid op de versteviging van de banden met de buurlanden Nederland en Duitsland volledig in dit objectief.

Reeds in 1997 en 1998 heeft de Vlaamse Gemeenschap middelen ingezet voor een gerichte stimulering van samenwerkingsprogramma's tussen hoger onderwijs instellingen in de regio.

Aangezien deze samenwerking niet alleen de onderwijskundige expertise verhoogt van de betrokken instellingen, maar ook een ondersteuning betekent bij het uitstippelen van het internationaal onderwijsbeleid van de overheid van de betrokken landen, kan overwogen worden deze samenwerkingsverbanden in de komende twee jaar verder uit te bouwen tot echte gecoördineerde initiatieven van institutionele en onderwijskundige samenwerking voor het hoger onderwijs.

In de andere partnerlanden werd voor een dergelijk stimuleringsprogramma vier jaar voorzien (1997-2000). Vlaanderen heeft zich op de Ministerconferentie geëngageerd tot cofinanciering van dit stimuleringsprogramma voor wat betreft de grensoverschrijdende projecten waarbij Vlaamse universiteiten of hogescholen betrokken zijn. Het is dus ook op grond van deze internationale afspraak dat Vlaanderen het stimuleringsbeleid van 1997, 1998 en 1999 verder zet, met een sterke gerichtheid op de **verdere uitbouw** van projecten waarvoor de garantie bestaat dat zij blijven doorlopen na de stimuleringsperiode.

Het bedrag dat de Vlaamse Gemeenschap voorziet voor 2000, namelijk 12 miljoen, mag dan zeer bescheiden zijn in vergelijking met het beschikbare budget in bijvoorbeeld Nederland (4.500.000 fl voor 1997 en 8.000.000 fl voor de jaren 1998-2000), toch is het van essentieel belang dat ook de Vlaamse overheid alleszins bijdraagt, omdat de waarde die het Vlaamse overheidsbeleid hecht aan de grenslanden-samenwerking, zo concreet gestalte krijgt. Bovendien is de verwachte return in de vorm van expertise naar de participerende instellingen en overheid toe vele malen groter dan de input.

Tenslotte kan aangestipt worden dat op de laatste Ministerconferentie die doorging op 8 februari 1999 in Osnabrück door Nederland, Bremen, Niedersachsen en Nordrhein-Westfalen aan Vlaanderen is gevraagd om het **voorzitterschap** van het grenslandenoverleg hoger onderwijs op zich te nemen in opvolging van Niedersachsen dat dit in 1997-1998 verzorgd had. Vlaanderen heeft deze verantwoordelijkheid formeel opgenomen voor een periode van twee jaar (aanvang 1999- aanvang 2001)

2.2.5. Studiecentra open hoger onderwijs

Op grond van een overeenkomst inzake samenwerking tussen enerzijds de Open Universiteit (Nederland) en anderzijds de Vlaamse universiteiten en de minister, bevoegd voor onderwijs, kunnen Vlaamse studenten een inschrijving nemen voor de cursussen van de Open Universiteit Nederland onder dezelfde voorwaarden als de Nederlandse studenten. De Vlaamse universiteiten hebben zes studiecentra in Vlaanderen opgericht voor de begeleiding en de tentaminering van Vlaamse studenten.

De voornaamste taken van de studiecentra zijn de begeleiding van Vlaamse studenten, de organisatie van tentamens en het ontwikkelen van elektronisch studie- en leermateriaal. Het bekostigingsmechanisme van de studiecentra is gebaseerd op een forfaitair bedrag (500.000 frank per studiecentrum) en een variabele component berekend op basis van het aantal inschrijvingen met examenrechten.

*2.2.6. Via een stimuleringsprogramma beoogt de overheid de **innovatie** van het hoger onderwijs versterkt te stimuleren.*

Vanaf 1997 kunnen universiteiten en hogescholen innovatieprojecten indienen die voor cofinanciering vanuit de overheid in aanmerking kunnen komen. Een selectiecommissie werd daartoe geïnstalleerd. In 1997 heeft de Vlaamse regering op advies van de commissie 12 projecten goedgekeurd, in 1998 werden 10 projecten gehonoreerd. In 1999 hebben de instellingen 47 projectaanvragen ingediend. De selectiecommissie adviseerde om 21 projectaanvragen te subsidiëren. De Vlaamse regering heeft deze projecten gehonoreerd.

Door deze cofinanciering van een aantal waardevolle innovatieprojecten van 2 of meer universiteiten en/of hogescholen wenst de overheid de innovatie van het hoger onderwijs een belangrijke stimulans te geven. Prioriteit wordt er gegeven aan projecten die het stelselmatig gebruik van de mogelijkheden van de informatie- en communicatietechnologie in het hoger onderwijs beogen, dit om de onderwijskundige kwaliteit ervan in de toekomst te garanderen en om de vernieuwing van het onderwijs te stimuleren. Alleen door een systematische innovatie van het hoger onderwijs in al zijn aspecten, onderwijstechnologisch, vakinhoudelijk, organisatorisch en bestuurlijk, zal het onderwijs zijn cruciale rol in de kennismaatschappij op een volwaardige wijze kunnen vervullen. Gelet op de beperktheid van de middelen moet er prioriteit gegeven worden aan de onderwijstechnologische innovatie. Dit aspect van innovatie vergt een extra stimulans omdat hier de benodigde investeringen het omvangrijkst zijn. De inhoudelijke innovatie van de studieprocessen is een meeropbrengst van de onderwijstechnologische innovatie. Het systematisch gebruik van ICT bij de inrichting van de studieprocessen zal het interactieve karakter en de studentgerichtheid van het studieproces bevorderen.

*2.2.7. Door de vermindering van de instroom van het aantal generatiestudenten wenst de overheid het **aantal arts en tandartsen te beperken**. Daartoe wordt een toelatingsexamen georganiseerd.*

De inhoud van het toelatingsexamen en de organisatie worden op een uniforme wijze vastgelegd door de Vlaamse regering, na advies van de examencommissie. De grote maatschappelijke impact van een toelatingsexamen rechtvaardigde de neerlegging van de inhoud van de proef in een algemene maatregel van bestuur.

In 1997 werd een eerste toelatingsexamen arts-tandarts georganiseerd. 966 potentiële studenten hebben dit examen met succes doorlopen. In 1998 vond het eerste “volledige” toelatingsexamen arts-tandarts plaats. Zowel de wetenschappelijke kennis van de potentiële studenten als de kunde tot het verwerven en verwerken van informatie wordt via een centraal examen getest. Men telde 908 individuele deelnemers. Resultaat van dit examen: 447 geslaagden. In 1999 namen 1177 individuen deel aan het examen. 467 individuen slaagden over beide sessies berekend en worden derhalve toegelaten tot de eerste kandidatuur arts of tandarts. Het examen heeft een belangrijke invloed op het aantal generatiestudenten in de eerste kandidatuur arts en tandarts.

De voormalige onderwijsminister heeft zich uitdrukkelijk geëngageerd om na drie jaar van toepassing een onafhankelijke evaluatie te laten doorvoeren. Na het examen van 1999 volgt er in opvolging hiervan een globale evaluatie van het toelatingsexamen. De evaluatie gebeurt enerzijds door de commissie zelf en anderzijds door twee buitenlandse experts. Beide rapporten zullen voorgelegd worden begin november 1999 aan de minister en besproken worden in de onderwijscommissie. Ondermeer op basis hiervan zal eventueel een bijsturing worden voorgesteld van de toelatingsexamens arts/tandarts.

2.3. De instrumenten

Stimulansfinanciering is in dit programma een belangrijk instrument, dat wordt ingezet bij het innovatieprogramma en bij het grenslandenbeleid. Ook het verstrekken van informatie aan de universiteiten en de hogescholen en de evaluatie van de verschillende projecten moet hier zeker vermeld worden. In het kader van de kwaliteitszorg is de meta-evaluatie belangrijk. De organisatie van het toelatingsexamen arts-tandarts mag evenmin vergeten worden.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

In het kader van de stimulansfinanciering kunnen de volgende activiteiten vermeld worden: informeren van de universiteiten en de hogescholen, installeren van een selectiecommissie, selectie van de verschillende projecten, uitbetalen van de toelagen.

Bij de meta-evaluatie kwaliteitszorg heeft de administratie het secretariaat van de commissie Mertens op zich genomen. Hetzelfde zal ook gebeuren als de hogescholen starten met een meta-evaluatie.

Alle activiteiten ivm de organisatie van het toelatingsexamen arts- tandarts, met uitzondering van de fysische organisatie (VWS), zijn geconcentreerd binnen de administratie hoger onderwijs.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	61,5	100%	75,5	96,5%	88,3	127,4
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.2. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	0,0%	12,0	100,0%	12,0	82,1
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

Omwille van transparantie zijn de middelen voor de subsidiëring van het open hoger onderwijs en de innovatie van het hoger onderwijs afzonderlijk ingeschreven op het programma 33.3.

Aangezien de subsidiëring van de internationale samenwerking op het gebied van het hoger onderwijs betrekking heeft op zowel de universiteiten als de hogescholen werd het krediet getransfereerd van programma 33.2 naar programma 33.3.

De middelen voor het grenslandenbeleid (12 mio) die in 1999 voorzien waren, worden ook in 2000 terug ingeschreven.

PROGRAMMA 34.1

DEELTIJDS KUNSTONDERWIJS

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	4.312,3	99,91%	4.463,3	99,98%	4610.8	4781.5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	39,5
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Het DKO wil via de kunstopleidingen gegeven in de academies voor Muziek, Woordkunst en Dans enerzijds en de academies voor Beeldende Kunst anderzijds een bijdrage leveren tot de totale persoonlijkheidsvorming van de mens.

Beleidsveld en doelgroep

Het Deeltijds Kunstonderwijs richt zich zowel tot jongeren als tot volwassenen.

Het Deeltijds Kunstonderwijs leidt leerlingen op in 4 studierichtingen nl. Muziek, Woordkunst, Dans en Beeldende Kunst.

In de praktijk zijn er enerzijds de Academies voor Muziek, Woordkunst en Dans en daarnaast de Academies voor Beeldende Kunst.

Andere beleidsinstanties

- Vlaamse Gemeenschap (departement WVC en steden & gemeenten) in het kader van de jeugdmuziekateliers
- Particuliere opleidingsinitiatieven.

2.2. De operationele doelstellingen, beoogde effecten

Het Deeltijds Kunstonderwijs beoogt de vorming van de artistieke persoonlijkheid van de student (kunstbeleving en -beoefening). Deze onderwijsvorm past ook in een breder kader van permanente en culturele vorming.

Daarnaast biedt het Deeltijds Kunstonderwijs aan jongeren die kiezen voor een professionele artistieke loopbaan de mogelijkheid om zich terdege voor te bereiden op het hoger kunstonderwijs.

Tenslotte is het Deeltijds Kunstonderwijs een belangrijke schakel in een kwaliteitsvol lokaal sociaal-cultureel leven.

Bron : Het decreet betreffende het onderwijs-II van 31 juli 1990.

Het regeerakkoord en de regeringsverklaring van de nieuwe Vlaamse regering (dd. 13 juli 1999) - Deel 3 : Kennis en creativiteit voor iedereen - "... Bijzondere aandacht gaat naar het voltijds en het deeltijds kunstonderwijs op alle niveaus, vanwege hun hoge emancipatorische waarde ...".

2.3. Ingezette beleidsinstrumenten

2.3.1. Reglementering

- Decreet betreffende het onderwijs-II van 31 juli 1990.
- Besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990, houdende de organisatie van het Deeltijds Kunstonderwijs, studierichtingen Muziek, Woordkunst en Dans, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 1 september 1993 en 8 juni 1999.
- Besluit van de Vlaamse Regering van 31 juli 1990, houdende de organisatie van het Deeltijds Kunstonderwijs, studierichting Beeldende Kunst, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 1 september 1993 en 8 juni 1999.
- Besluit van de Vlaamse regering van 7 juli 1993 tot vaststelling van het inschrijvingsgeld in het Deeltijds Kunstonderwijs, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999.

2.3.2. Financiële middelen

Lonen

Ongeveer 98 % van het totale beschikbare krediet wordt gebruikt voor het betalen van de lonen van het personeel van de DKO-scholen.

Werkingsmiddelen

De scholen van het officieel gesubsidieerd onderwijs en van het vrij gesubsidieerd onderwijs ontvangen jaarlijks een werkingssubsidie die berekend wordt op basis van het aantal toegekende leraarsuren. Deze werkingsmiddelen maken ongeveer 2 % uit van het totale krediet ten laste van de onderwijsbegroting.

De werkingsmiddelen van het gemeenschapsonderwijs bedragen 65,5 mio en zijn geïntegreerd in de dotatie van het secundair onderwijs.

Aan de Beiaardschool "Jef Denyn" in Mechelen wordt een jaarlijkse werkingssubsidie toegekend van 700.000 BF.

Inschrijvingsgeld

In het DKO worden 4 tarieven gehanteerd bij het innen van het inschrijvingsgeld.

In het kader van de besprekingen m.b.t. het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 (zie boven) verleende de toenmalige minister van Financiën en Begroting haar begrotingsakkoord aan vermeld besluit op voorwaarde dat de inschrijvingsgelden voor de volwassenen vanaf 1 september 2000 zouden verhoogd worden en dat deze meeropbrengsten zouden gestort worden in een afzonderlijk begrotingsfonds op de middelenbegroting. De gelden uit het fonds zullen aangewend worden om de meeruitgaven inzake salarissen en salarissubsidies ten gevolge van het bovenvermeld besluit te compenseren.

Voor 1 september 2000 zullen de inschrijvingsgelden bij normale indexaanpassing als volgt vastgesteld worden :

- 6.100 BEF voor volwassenen (+18j.)
- 4.500 BEF verminderd inschrijvingsgeld voor sommige categorieën van volwassenen (b.v. werklozen, gehandicapten, ...)
- 1.700 BEF voor de jongeren (-18 j.)
- 1.200 BEF verminderd inschrijvingsgeld voor sommige categorieën van jongeren

In de praktijk zullen de volwassenen bij hun inschrijving in een DKO-school op 1 september 2000 een inschrijvingsgeld van 6.100 BEF of 4.500 BEF (=verminderd inschrijvingsgeld) betalen. Hiervan zullen de scholen 5.000 BEF of 3.400 BEF (=verminderd inschrijvingsgeld) storten op de middelenbegroting (Algemene ontvangsten). De overige 1.100 BEF komen ten goede van het begrotingsfonds.

Het inschrijvingsgeld moet door de school doorgestort worden aan het departement onderwijs vóór 15 november 2000.

2.3.3. *Personeel*

Leraars

De leraars die lesgeven in het DKO zijn hoofdzakelijk gevormd in het hoger kunstonderwijs gegeven aan de academies en conservatoria. De nieuw aangeworven leraars beschikken over een diploma van Meester gecombineerd met een aggregatie voor het onderwijs.

In het DKO combineren leerkrachten vaak gedeeltelijke opdrachten aan meerdere scholen om op die manier een volledige opdracht te bekomen.

Een aantal leraars heeft naast een artistiek-pedagogische opdracht ook een activiteit als kunstenaar.

Het DKO telt 76% vastbenoemde leerkrachten (met inbegrip van de onvolledige lesopdrachten).

Directeurs

In principe staat er aan het hoofd van elke DKO-school een directeur. Het ambt van directeur is in het DKO het enige selectie- of bevorderingsambt. De directeur moet voorheen leraar geweest zijn en moet tenminste houder zijn van een diploma van het hoger kunstonderwijs van de tweede graad en van een bewijs van pedagogische bekwaamheid. Voor de bezoldiging wordt per ingevulde schijf van 20 leerlingen 1/20 toegekend.

Administratief en hulpopvoedend personeel

De Vlaamse overheid bezoldigt maar een beperkte omkadering in deze personeelscategorieën. Het ambt van studiemeester-opvoeder is sinds 1990 uitdovend en wordt vervangen door het ambt van opsteller.

Inspecteurs

Er zijn 3 inspecteurs werkzaam in het DKO. Hiërarchisch maken zij geen deel uit van de afdeling DKO. De lonen worden derhalve ook niet aangerekend binnen het programma 34.10 (lonen inspectie PR35.4)

De inspectie is verantwoordelijk voor de kwaliteitscontrole in het Deeltijds Kunstonderwijs. Dit gebeurt concreet door het uitvoeren van doorlichtingen in de scholen. De neerslag hiervan zijn de

doorlichtingsverslagen die aan de scholen en de administratie overgemaakt worden. In de praktijk is er een nauwe samenwerking tussen de administratie, verificatie en inspectie.

Afdeling DKO

De afdeling DKO ressorteert onder de administratie Permanente Vorming van het departement Onderwijs. Deze afdeling telt 24 personeelsleden en het vierkoppige verificatieteam. Deze personeelsleden zijn ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap en hun lonen worden niet aangerekend op het krediet van het DKO maar op het bestaansmiddelenprogramma. De afdeling DKO bestaat uit een personeelsbeerteam en een schoolbeerteam; elk team staat voor zijn materie in voor de beleidsvoorbereiding en de beleidsuitvoering. De vier leden van het verificatieteam controleren ter plaatse in de DKO-scholen : de regelmatigheid van de leerlingen, de vrijstelling voor het volgen van bepaalde vakken, de regelmatigheid van de examens, de attesten voor het verminderd inschrijvingsgeld enz. Zij werken onder de verantwoordelijkheid van het schoolbeerteam.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

De belangrijkste prestatie die geleverd wordt in het Deeltijds Kunstonderwijs is het lesgeven aan de leerlingen (in groepsverband of individueel). Het krediet voor het Deeltijds Kunstonderwijs wordt dan ook zo goed als volledig besteed aan het uitbetalen van de lonen van de leraars.

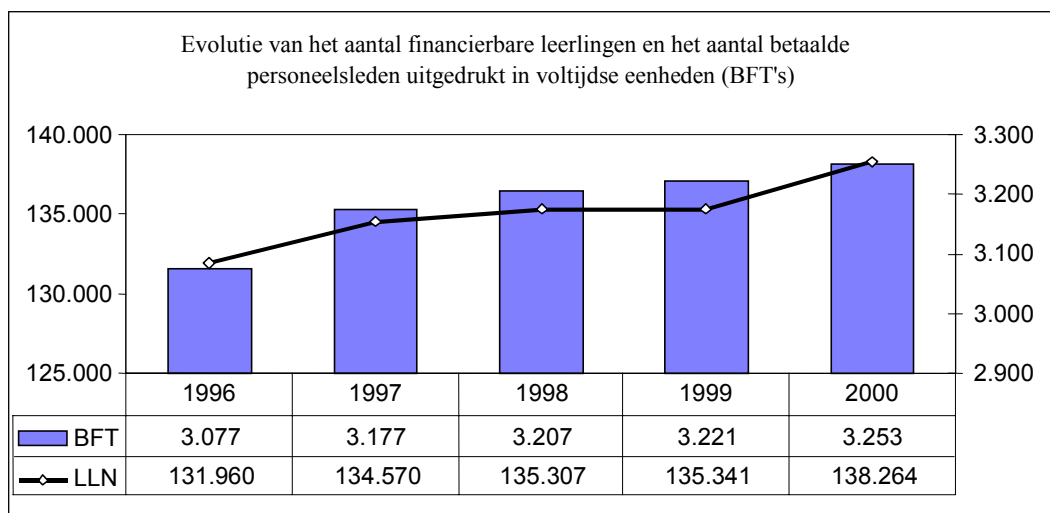
Het uitgangspunt voor de berekening van het aantal uren-leraar vormt de "financierbare leerling" die geteld wordt per graad en studierichting op 1 februari van het voorgaande schooljaar. Op deze leerlingenaantallen worden omkaderingscoëfficiënten en eventueel aanwendingspercentages toegepast om tot het totaal aantal uren-leraar voor het volgende schooljaar te komen. Het toekennen van een directeursambt en administratieve omkadering wordt eveneens bepaald op basis van het aantal financierbare leerlingen.

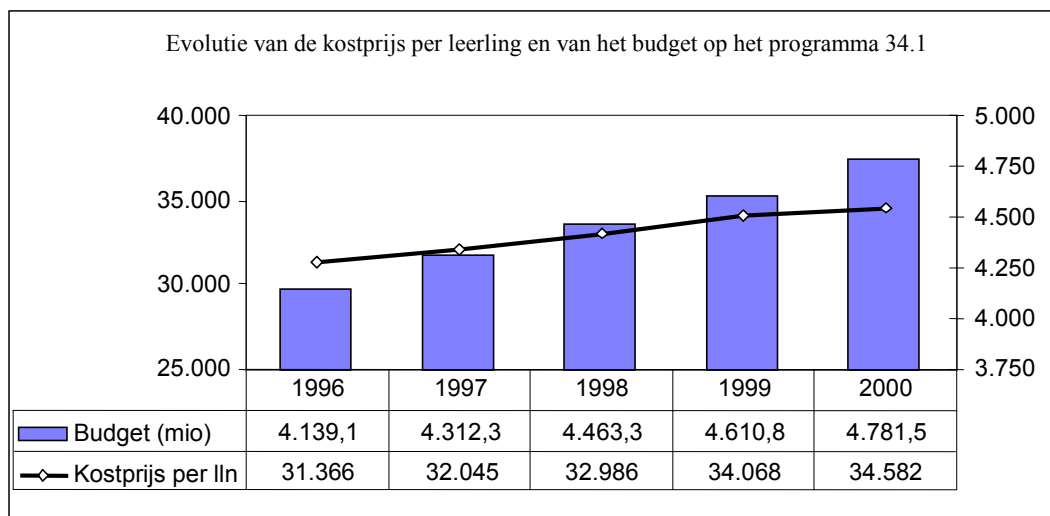
Voor het schooljaar 1999-2000 werden onderstaande leraarsuren toegekend :

Muziek	38.966
Woordkunst	5.057
Dans	927
Beeldende kunst	15.893

Als prestatiedrijvers kunnen gedefinieerd worden : het aantal financierbare leerlingen, de omkaderingscoëfficiënten en de eventuele aanwendingspercentages.

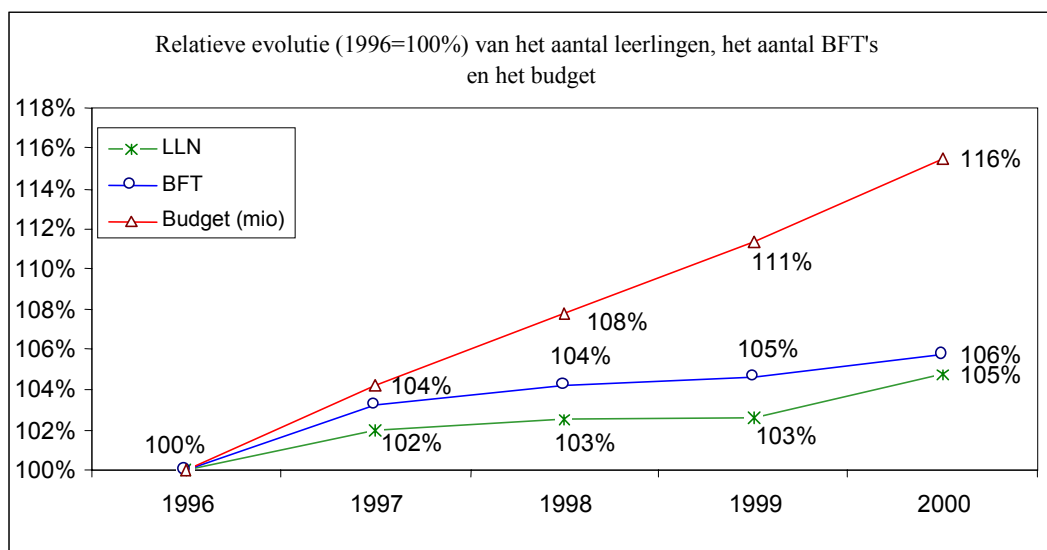
De budgettaire parameters zijn : het aantal uren-leraar en de kostprijs per leraarsuur.





Verklaring bij de grafieken.

De groei in het aantal financierbare leerlingen stabiliseert zich. Vooral in de hogere graad van de studierichting muziek is in de jaren negentig het aantal leerlingen gevoelig gestegen. Dit verklaart de relatief grotere stijging van het aantal BFT's: in de hogere graad leveren de financierbare leerlingen een groter aantal uren-leraar op. Ook de groei van het aantal BFT's stabiliseert zich. De relatief grotere stijging van het budget is deels te verklaren door het feit dat de bijgekomen ambten zich in de hogere graad situeren, waar een hogere bezoldiging uitbetaald moet worden dan in de lagere en middelbare graad. Verder is de budgetstijging te wijten aan de stijgende loonkost, die een rechtstreeks gevolg is van de hervorming van het hoger kunstonderwijs: de afgestudeerden zijn nu 'meesters', die als leerkracht in de hogere graad van het DKO bezoldigd worden aan de weddeschaal van licentiaat, een weddeschaal die voorheen slechts toekwam aan enkelen in het kunstonderwijs.



2.5. Overzicht van het gevoerde beleid en de beleidsopties

Op 1 september 1990 werd gestart met een nieuwe structuur voor het Deeltijds Kunstonderwijs op basis van titel V van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het Onderwijs II en de twee organisatiebesluiten van dezelfde datum. Sindsdien werden nog wel enkele wijzigingen gerealiseerd : de teldatum voor de berekening van het aantal uren-leraar werd verlegd van 1 oktober naar 1 februari, het inschrijvingsgeld werd verhoogd en een verminderd tarief werd ingevoerd voor sommige categorieën, de aanwendingspercentages voor de berekening van het aantal uren-leraar werden aangepast teneinde de sector financieel beheersbaar te houden. Tevens werd het begrip “financierbare leerling” ingevoerd en rationalisatie- en programmatienormen voor instellingen, studierichtingen en graden werden herzien.

Naast het legistieke luik werd er ook, in overleg met en op vraag van de sector, een eerste vereenvoudiging doorgevoerd van de gebruikte documenten en formulieren; bovendien werd de informatisering (aansluiting op instellingen- en leerlingendatabank) verder gezet.

Ook voor het Deeltijds Kunstonderwijs is de tijdelijke beperking op programmatie en benoeming afgelopen.

Het wijzigingsbesluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 zorgt ondermeer voor een bijsturing van de programmatiemogelijkheden in het DKO. De programmatie van nieuwe filialen werd aan duidelijke beperkingen onderworpen en er is voorzien in een budgettaire compensatie van de programmaties door het optrekken van het inschrijvingsgeld voor de volwassenen vanaf het schooljaar 2000-2001. De jaarlijkse aanpassing van de inschrijvingsgelden aan de index van de consumptieprijzen blijft behouden voor alle categorieën.

Het is alleszins de bedoeling om de financiering van het Deeltijds Kunstonderwijs binnen de begrotingsperken te houden en te komen tot een stabilisatie van deze uitgaven.

In 1996 werd de evaluatie van het DKO aangevat door een ambtelijke commissie. Het verslag ervan werd meegedeeld aan alle leden van het Vlaams parlement en aan de DKO-scholen. Het verslag legt de nadruk op knelpunten in de regelgeving. De actoren van het veld worden betrokken bij een grondige analyse van de knelpunten in het huidige DKO. Een aantal werkgroepen zullen geïnstalleerd worden rond thema's i.v.m. de functie, de inhoud en structuren, en de algemene organisatie van het DKO. Hieruit kunnen voorstellen tot bijsturing van de regelgeving volgen.

Richtinggevend daarvoor zijn volgende aandachtspunten :

- De fundamenteën van een kwalitatief DKO met een optimale verhouding tussen kostprijs en aanbod moeten verstevigd worden. Hiertoe kan een aangepaste organisatievorm rond een vraaggestuurd concept ontwikkeld worden.
- Vernieuwing moet gestimuleerd worden door experimenten in een gestructureerde vorm mogelijk te maken.
- Uitgaand van het wetenschappelijk onderzoek naar de financiering van het DKO (een analyse van de inbreng van de gemeenten als inrichtende machten), moet een optimaal partnership tussen cursist, inrichtende macht en overheid gevonden worden.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	krediet in mio BEF
NGK	4227,3	99,94%	4377,6	100,00%	4525,6	4693,9
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	39,5
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	85,0	98,15%	85,7	98,81%	85,2	87,6
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

De **leerlingen** in het deeltijds kunstonderwijs zijn gestegen met 2,16% in vergelijking met de telling van 1/2/1998. Dit succes van het deeltijds kunstonderwijs vertaalt zich in een geraamde toename van het aantal budgettaire fulltime equivalenten met 58 eenheden in het begrotingsjaar 2000.

Naast het leerlingeneffect wordt de stijging van de loonuitgaven van het deeltijds kunstonderwijs verklaard door de belangrijke toename van de **eenheidsloonkost** binnen deze sector. Een van de elementen ter verklaring is het groeiend aandeel van budgettaire fulltime equivalenten die aan (de hogere) weddenschaal '501' worden bezoldigd. Dit is een rechtstreeks gevolg van de hervorming van het hoger kunstonderwijs. De afgestudeerden van het huidige hoger kunstonderwijs zijn 'meesters', die in de hogere graad van het deeltijds kunstonderwijs aan weddenschaal '501' (licentiaat) bezoldigd worden.

Los van deze volume- en prijseffecten zijn er een aantal **maatregelen** met een budgettaire impact op de loonkredieten van het deeltijds kunstonderwijs:

- Als gevolg van het decreet volwassenenonderwijs gaan in september 1999 een aantal afdelingen over van het onderwijs sociale promotie naar het deeltijds kunstonderwijs (overeenstemmend met 280,5 leraarsuren). Volgens ditzelfde decreet moeten deze leraarsuren integraal overgenomen worden door het deeltijds kunstonderwijs aan de bezoldigingsregels die gelden voor de hogere graad beeldende kunst;
- Vanaf 1/9/99 worden maatregelen voorzien om een ongebreidelde (inhaal)beweging naar nieuwe voorzieningen na de programmatiestop te beteugelen. De meerkost van deze maatregelen ligt 13,4 mio hoger dan in 1999;
- De inschrijvingsgelden voor volwassenen in het deeltijds kunstonderwijs worden verhoogd vanaf 1/9/2000. De meeropbrengsten van de verhoging van het inschrijvingsgeld moeten gestort worden in een begrotingsfonds. De gelden uit dit fonds zullen aangewend worden om de meeruitgaven inzake salarissen te compenseren.

2.2. Werking

Binnen het programma 34.10 zijn de werkingskredieten voor het DKO verdeeld over 4 basisallocaties.

BA 4303	Werkingssubsidies aan de gesubsidieerde officiële muziekscholen van het DKO
BA 4312	Werkingssubsidies aan de gesubsidieerde officiële scholen voor beeldende kunsten van het DKO
BA 4402	Werkingssubsidies aan de gesubsidieerde vrije muziekscholen van het DKO
BA 4412	Werkingssubsidies aan de gesubsidieerde vrije scholen voor beeldende kunsten van het DKO (voor het gemeenschapsonderwijs : cfr. B.3.2)

Het uitgangspunt voor de berekening van de werkingskredieten vormen :

- * de leraarsuren op basis van de leerlingentelling van 1 februari van het voorafgaand schooljaar
- * de A2-coëfficiënt (van de werkmiddelen basis- en secundair onderwijs, conform Onderwijsdecreet II)
- * vast bedrag van 1000 BEF voor de studierichting Muziek, Woordkunst, Dans en 3000 BEF voor de studierichting Beeldende Kunst (conform artikel 44 van het BVR van 31.07.1990)

Daarnaast wordt via de basisallocatie 4404 jaarlijks een werkingssubsidie van 700.000 BEF verleend aan de Koninklijke Beiaardschool te Mechelen.

PROGRAMMA 34.2

ONDERWIJS SOCIALE PROMOTIE

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	3.819,6	99,73	4.033,2	99,69	4.260,7	4.534,9
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Het onderwijs voor sociale promotie is onderwijs naast of los van de initiële onderwijsloopbaan en heeft tot doel aan de cursisten kennis, vaardigheden en attitudes bij te brengen, nodig voor het maatschappelijk functioneren, het deelnemen aan verder onderwijs, de uitoefening van een beroep of het beheersen van een taal en de cursist in staat te stellen een erkend diploma, getuigschrift of certificaat te behalen.

Doelgroep en beleidsveld

- Personen die zich willen voorbereiden op het behalen van een diploma van het secundair onderwijs of die in het perspectief van omscholing een tweede of een derde diploma willen behalen.
- Personen die een diploma van het hoger onderwijs van het korte type – sociale promotie willen behalen
- Personen die zich willen bijscholen/omscholen/specialiseren in het kader van hun beroepsactiviteiten.
- Personen die in het kader van het levenslang leren nieuwe vaardigheden en kennis willen verwerven binnen een snel evoluerende maatschappij
- Personen die in de hedendaagse samenleving als assertieve, zelfstandige en creatieve mensen hun rol binnen hun werkmilieu, hun gezin en hun vrijetijdsomgeving naar behoren willen vervullen.

Om regelmatig cursist te zijn moeten de betrokkenen aan de voltijdse leerplicht voldaan hebben en voldoen aan de specifieke toelatingsvoorwaarden voor de concrete cursus waarvoor zij inschrijven.

Het onderwijs wordt verstrekt door erkende en gefinancierde of gesubsidieerde centra voor volwassenen-onderwijs, ingericht door het Gemeenschapsonderwijs, Gemeenten of Provincies en door v.z.w.'s.

Andere beleidsinstanties

- * Vlaamse Gemeenschap
- Departement Onderwijs - Afstandsonderwijs
- VDAB
- VIZO
- erkende sociaal-culturele organisaties
- * Sectoriële opleidingsinitiatieven
- * Particuliere opleidingsinitiatieven

2.2. Operationele doelstellingen, beoogde effecten

Het onderwijs voor sociale promotie is onderwijs naast of los van de initiële onderwijsloopbaan en heeft tot doel aan de cursisten kennis, vaardigheden en attitudes bij te brengen, nodig voor het maatschappelijk functioneren, het deelnemen aan verder onderwijs, de uitoefening van een beroep of het beheersen van een taal en de cursist in staat te stellen een door de Vlaamse Gemeenschap erkend studiebewijs te behalen.

Om dit doel te realiseren kan onderwijs voor sociale promotie worden verstrekt dat gericht is op :

- 1° het behalen van een diploma secundair onderwijs of een diploma van hoger onderwijs van het korte type-sociale promotie;
- 2° het verwerven van een beroepskwalificatie;
- 3° het uitdiepen of aanvullen van reeds verworven kennis en vaardigheden, verworven op het niveau van het secundair onderwijs, of van het onderwijs bedoeld in 2°;
- 4° het verwerven van pedagogische bekwaamheid;
- 5° het verwerven van talenkennis;
- 6° de ontplooiing van menselijke personen in zijn verschillende dimensies zoals werkmilieu, gezin en vrijetijdsbesteding.

Bron : * Decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs.

2.3. Ingezette beleidsinstrumenten

Momenteel beschikt de overheid in het kader van het onderwijs voor sociale promotie over onderstaande beleidsinstrumenten :

2.3.1. Reglementering

- Decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs en de daarbij horende uitvoeringsbesluiten;
- De decreten van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositieregeling en de daarbij horende uitvoeringsbesluiten;

- Wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving en de daarbij horende uitvoeringsbesluiten;
- Het koninklijk besluit van 31 december 1960 tot regeling van de inrichting der tijdelijke scholen en leergangen van het technisch onderwijs

2.3.2. Financiële middelen

Lonen

Het krediet voor personeelsuitgaven wordt gebruikt voor de lonen en wedden van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs en voor de wedden van de pedagogische inspectie.

Werkingsmiddelen

De centra voor volwassenenonderwijs ontvangen geen werkingskredieten ten laste van de onderwijsbegroting. Hun werking wordt bekostigd via de inschrijvingsgelden die door de cursisten rechtstreeks aan de centra worden betaald.

In de begroting worden wel drie basisallocaties ingeschreven waarop de betaling aan de inrichtende machten van de centra van het minimum inschrijvingsgeld van de vrijgestelde cursisten geschiedt.

Het inschrijvingsgeld van de cursisten in het onderwijs voor sociale promotie wordt gereguleerd door artikel 50 van voornoemd decreet van 2 maart 1999. Dit artikel bepaalt de omvang van het inschrijvingsgeld dat mag gevraagd worden, de categorieën van cursisten die vrijgesteld worden van inschrijvingsgeld en stelt eveneens dat de Vlaamse Gemeenschap aan de centra voor volwassenenonderwijs het inschrijvingsgeld van de vrijgestelde cursisten terugbetaalt naar rato van 15 BEF per lestijd.

Door het geciteerde decreet van 2 maart 1999 werd het aantal categorieën van cursisten vrijgesteld van inschrijvingsgeld aanzienlijk uitgebreid, zodat het aantal cursisten dat vrijgesteld zal zijn moeilijk in te schatten is. Hetzelfde geldt bijgevolg voor de financiële weerslag hiervan. In elk geval is het zo dat door de verhoging van het minimum inschrijvingsgeld van 10 BEF naar 15 BEF zelfs bij een gelijkblijvend aantal vrijstellingen de lasten voor de betaling van het inschrijvingsgeld van de vrijgestellten met 50% stijgen.

Tenslotte is er een beperkt krediet voorzien voor de promotie van het volwassenenonderwijs. Uiteraard zijn de centra voor volwassenenonderwijs zelf het best geplaatst om hun onderwijs te promoten. De doelstelling van het promotiebeleid op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap is de aandacht te vestigen op de mogelijkheden van de centra voor volwassenenonderwijs en op het belang van het volwassenenonderwijs. Vlaanderen heeft in vergelijking met onze buurlanden een lage participatiegraad aan het volwassenenonderwijs terwijl het belang van permanent leren steeds maar toeneemt. Een indringend promotiebeleid is derhalve aangewezen.

2.3.3. Personeel

Leraars

In totaal zijn er ongeveer 7.500 leraars in dienst. Een belangrijk aantal combineert zijn opdracht in het volwassenenonderwijs met een opdracht in het voltijds secundair of hoger onderwijs. Een substantieel deel is werkzaam in het (eigen) bedrijfsleven. Een minderheid werkt voltijds in het volwassenenonderwijs.

Bestuurs- en ondersteunend personeel

Het hoger geciteerde decreet heeft geleid tot heel wat fusies tussen de instellingen voor onderwijs voor sociale promotie zodat de huidige centra voor volwassenenonderwijs voldoende groot zijn om een voltijds directeur te hebben. Afhankelijk van hun omvang kunnen zij verder nog beschikken over één of meerdere

adjunct-directeurs en over één of meerdere administratief medewerkers. De huidige omkadering is zeer krap en er wordt een uitvoeringsbesluit voorbereid om een nieuwe en betere omkadering toe te kennen.

Inspecteurs

Er zijn 2 inspecteurs werkzaam in het volwassenenonderwijs, terwijl er nog 4 ambten vacant zijn. Hiërarchisch maken zij geen deel uit van de afdeling volwassenenonderwijs.

De inspectie is verantwoordelijk voor de kwaliteitscontrole in het volwassenenonderwijs. Dit gebeurt concreet door het uitvoeren van doorlichtingen in de centra. De neerslag hiervan zijn de doorlichtingsverslagen die aan de scholen en de administratie overgemaakt worden. In de praktijk is er een nauwe samenwerking tussen de administratie, verificatie en inspectie.

Afdeling volwassenenonderwijs

De afdeling volwassenenonderwijs maakt deel uit van de administratie Permanente Vorming van het departement onderwijs. Deze afdeling heeft specifiek voor het OSP buiten de 3 verificateurs, 24 personeelsleden in dienst. Bovendien is één ambt vacant. Deze personeelsleden zijn ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap en hun lonen worden niet aangerekend op het krediet van het volwassenenonderwijs maar op het bestaansmiddelenprogramma. Het team voor het OSP bestaat uit werkstations (personeelsbeheer) en een schoolbeheerteam; elk staat voor zijn materie in voor de beleidsvoorbereiding en de beleidsuitvoering.

Het verificatieteam voor de centra voor volwassenenonderwijs bestaat momenteel uit 3 personeelsleden, 1 ambt is vacant. Zij controleren in de centra voor volwassenenonderwijs : de regelmatigheid van de cursisten, de vrijstelling voor het volgen van bepaalde vakken, de regelmatigheid van de examens, de attesten voor de vrijstelling van inschrijvingsgeld, ... Bij doorlichtingen wordt op hen een beroep gedaan voor het administratieve luik. Bij dit alles werken zij nauw samen met het schoolbeheerteam van de afdeling Volwassenenonderwijs onder wiens verantwoordelijkheid zij ressorteren.

2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

De belangrijkste prestatie die geleverd wordt door de centra voor volwassenenonderwijs is het lesgeven aan de cursisten. Het krediet voor het volwassenenonderwijs wordt vrijwel uitsluitend gebruikt voor de wedden van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs. Daarbuiten is er nog een krediet voor de promotie van het volwassenenonderwijs en een krediet voor de betoelaging van de tijdelijke leergangen.

Het krediet voor de wedden van het personeel van de centra voor volwassenenonderwijs

Het uitgangspunt voor de berekening van het aantal leraarsuren dat gefinancierd wordt is enerzijds het historisch forfait leraarsuren en anderzijds het historisch aantal lesurencursist. Indien het aantal lesurencursist tijdens de referteperiode voor een studiegebied 3% hoger of lager is dan het historisch aantal lesurencursist dan wordt voor dat studiegebied het aantal leraarsuren verhoogd of verlaagd volgens de formule bepaald in artikel 48§1 van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden betreffende het volwassenenonderwijs.

Voor het schooljaar 1999-2000 worden 2.569.421 leraarsuren op jaar basis toegekend, wat overeenstemt met 2.920 BFT's.

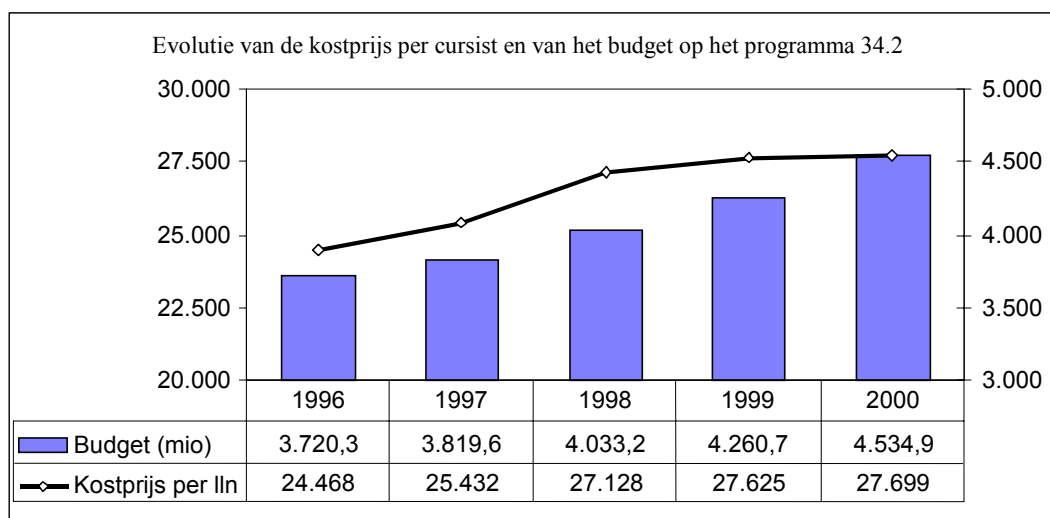
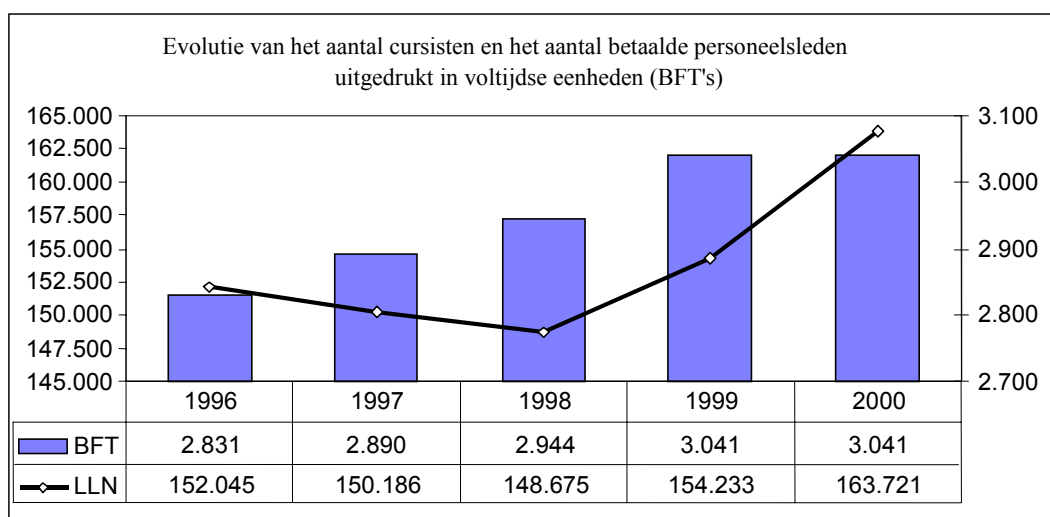
Als prestatiedrijvers kunnen gedefinieerd worden : het historisch forfait leraarsuren, het historisch aantal lesurencursist per studiegebied het aantal lesurencursist tijdens de referteperiode, de hoger geciteerde berekeningsformule voor de eventuele aanpassing van het aantal leraarsuren.

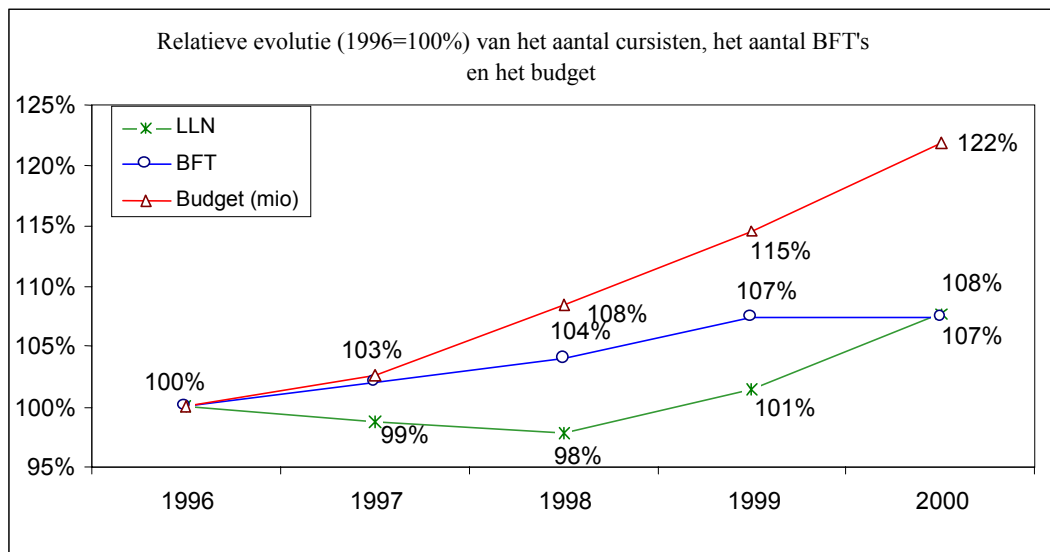
De budgettaire parameters zijn het aantal leraarsuren en de kostprijs van een leraarsuur. De kostprijs van een leraarsuur wordt bepaald door de weddeschalen, de prestatieregeling, de anciënniteitsregeling en de bepalingen inzake cumul.

Het uitgangspunt voor de berekening van het bestuurs- en ondersteunend personeel zijn het aantal lesurencursist tijdens de referteperiode. Het decreet van 2 maart heft het koninklijk besluit van 12 januari 1996 houdende vaststelling van de voorwaarden vereist voor het bepalen van het aantal betrekkingen in de Rijkinrichtingen voor technisch onderwijs op. Omdat het uitvoeringsbesluit, dat de nieuwe normen voor deze ambten moet vastleggen, nog niet goedgekeurd is, werd bij ministeriële omzendbrief de huidige regeling (KB van 12.1.66) behouden voor het schooljaar 99-00.

Het krediet voor de tijdelijke leergangen

Er zijn drie verenigingen zonder winstgevend doel die erkend zijn als tijdelijke leergangen, namelijk de Brailleliga, de Katholieke Vereniging van Landelijke Vrouwen en de Katholieke Arbeidersvrouwen. Op basis van een door deze vzw's ingediende programmatie wordt aan elke vereniging een aantal leraarsuren toegekend. Deze leraarsuren worden forfaitair betaald à 983 BEF/leraarsuur (forfaitaire toelage voor het schooljaar 97-98 aan te passen aan de evolutie van het indexcijfer en de grootte van de patronale bijdrage). De programmatie wordt goedgekeurd door de minister bevoegd voor onderwijs. De eigenlijke betoelaging wordt goedgekeurd door de Vlaamse regering. Het beleid van verdere separate subsidiëring van de tijdelijke leergangen zal onderzocht worden en dit in functie van het overnemen van de opdracht door de bestaande CVO-instellingen.





2.5. Overzicht van het gevoerde beleid en de beleidsopties

2.5.1. Gerealiseerd beleid

In de Vlaamse Gemeenschap zijn er diverse publiek gefinancierde onderwijs-, opleidings- en vormingsvoorzieningen voor volwassenen. Hiervan is het onderwijs voor sociale promotie zonder enige twijfel de grootste voorziening. Deze onderwijsvoorziening laat reeds gedurende decennia aan tienduizenden Vlamingen toe hun kennis en vaardigheden op peil te houden en te verbeteren en daardoor een 'sociale promotie' te realiseren.

Momenteel worden met dit onderwijs ruim 150.000 cursisten bereikt die dit onderwijs volgen, hetzij om professionele doeleinden, hetzij om hun talenkennis te verhogen, hetzij om algemene praktische vaardigheden te ontwikkelen.

Met de goedkeuring van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden betreffende het volwassenenonderwijs kreeg het onderwijs voor sociale promotie de basis voor een grondige hervorming die moet toelaten dat dit vernieuwd volwassenenonderwijs vlot en accuraat ingaat op de behoeften van de regio, en dit zowel op de individuele noden als op de behoeften van het bedrijfsleven. Dit decreet leidde reeds nu tot een belangrijk aantal fusies van instellingen, zodat er een eerste belangrijke stap gezet is in de schaalvergroting van de centra voor volwassenenonderwijs. Daardoor zullen zij meer slagkrachtig in hun regio kunnen optreden en zich als volwaardige partners opstellen in relatie tot de andere onderwijsverstrekkers en het bedrijfsleven in de regio.

Ter uitvoering van voormeld decreet werden ondertussen volgende uitvoeringsbesluiten definitief goedgekeurd:

- besluit van de Vlaamse regering houdende de vaststelling van de procedure voor het verlenen van vrijstellingen van het inschrijvingsgeld;
- besluit van de Vlaamse regering houdende de vaststelling van de modellen van de studiebewijzen in het onderwijs voor sociale promotie en de modaliteiten voor de uitreiking van deze studiebewijzen door de centra voor volwassenenonderwijs;
- besluit van de Vlaamse regering houdende de ordening van de bestaande afdelingen van het onderwijs voor sociale promotie in studiegebieden en categorieën;

- besluit van de Vlaamse regering houdende de vaststelling van de voorlopige structuurschema's van het modulair onderwijs voor sociale promotie.

Deze besluiten moeten het de centra mogelijk maken om progressief de veranderingen die het gevolg zijn van dit decreet te implementeren.

2.5.2. *Beleidsopties*

In het jaar 2000 moet voormeld decreet voluit worden uitgevoerd zodat vanaf het schooljaar 2000-2001 de centra voor volwassenenonderwijs de slagkracht krijgen die het decreet hen beoogde te geven. Volgende uitvoeringsbesluiten behoren alleszins tot de beleidsopties :

- Een besluit dat de studiegebieden indeelt in opleidingen en opties en in graden zodat de nomenclatuur in de mate van het mogelijke overeenstemt met deze van het secundair onderwijs. In functie van deze nieuwe indeling zullen dan ook nieuwe minimumlessentabellen en leertrajecten worden vastgelegd en kunnen de leerplannen worden goedgekeurd. Op deze manier wordt het niet alleen mogelijk volwaardige diploma's van secundair onderwijs uit te reiken maar komt er ook een duidelijke ordening in het volwassenenonderwijs waardoor de vergelijkbaarheid met de opleidingen uit de andere sectoren vergroot.
- Een besluit dat de vakken regelt die in het secundair volwassenenonderwijs kunnen gegeven worden. Ook hier zal naar maximale overeenstemming met het secundair onderwijs gestreefd worden.
- Een besluit dat de bekwaamheidsbewijzen en de prestatieregeling van het personeel vastlegt. Ook hier wordt in de mate van het mogelijke voor het secundair volwassenenonderwijs overeenstemming met het secundair onderwijs beoogd. Anderzijds vergt de specificiteit van het volwassenenonderwijs andere regels inzake cumul, anciënniteitsregeling prestatieregeling, edg. Deze specifieke regels moeten het mogelijk maken om gemakkelijker leraars aan te trekken, in het bijzonder leraars die eveneens een beroep hebben in het bedrijfsleven.
- Een besluit dat de omkadering van de centra inzake bestuurs- en ondersteunend personeel verbetert.

Inhoudelijk zal verder gewerkt worden aan de uitbouw van een modulaire structuur. Voor de studiegebieden die overeenstemmen met de studierichtingen van het secundair onderwijs zal de modulaire structuur uiteraard gelijk zijn. Daarnaast zal in samenspraak met de onderwijsverstrekkers de vormgeving van het gecombineerd onderwijs worden uitgewerkt.

In het kader van de coördinatie van het ganse onderwijsaanbod voor volwassenen zal verder de werking van de Edufora opgestart en op kruissnelheid gebracht worden, zodat zowel overlappingsen als blinde vlekken kunnen vermeden worden.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	3776,0	99,81%	3990,7	99,80%	4209,2	4436,9
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	38,9	91,62%	42,5	88,75%	44,0	90,5
GVK	-	-	-	-		
GOK	-	-	-	-		
VRK	-	-	-	-		
Macht.	-	-	-	-		

1.3. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	4,7	-	-	-	7,5	7,5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1 Lonen

De spectaculaire **leerlingenstijging** in het onderwijs sociale promotie in 1998 (+ 3,74%) zet zich nog sterker door (+ 6,15% in 1999). Dit enorme succes ingevolge de verhoogde belangstelling voor permanente vorming, is terug te vinden in de geraamde stijging van de budgettaire fulltime equivalenten.

De budgettaire implicaties in 2000 van het **decreet volwassenenonderwijs** op de loonkredieten van het onderwijs sociale promotie liggen 57,8 mio hoger dan in de begroting 1999:

- In het tweedekansonderwijs krijgen 38 gesubsidieerde contractuelen vanaf 1/9/99 het statuut van tijdelijk personeelslid (organieke ambten). De meerkost van deze maatregel komt in 2000 op kruissnelheid;
- Vanaf 1/9/99 gaan een aantal afdelingen van het onderwijs sociale promotie over naar het deeltijds kunstonderwijs (loonkredieten worden verminderd voor de overdracht van 280,5 leraarsuren);
- Een nieuw uitvoeringsbesluit dient te voorzien vanaf 1/9/2000 in een aangepaste reglementering betreffende de bekwaamheidsbewijzen en de prestatieregeling van de centra om zodoende gekwalificeerd personeel te kunnen aantrekken (betaling o.b.v. het diploma van de leraar i.p.v. de graad waarin men les geeft; opheffen van de ontmoedigingsregeling voor cumulambten; anciënniteitsbepaling o.b.v. de leeftijd voor leraars die geen opdracht hebben in het voltijds secundair onderwijs of het hoger onderwijs);
- Een bijkomend uitvoeringsbesluit dient de modaliteiten te bepalen voor het toekennen vanaf 1/9/2000 van de ambten van het bestuurs- en ondersteunend personeel. Zowel de specificiteit van de doelgroep als het modulair concept hebben tot gevolg dat de opdracht van het bestuurs- en ondersteunend personeel in de centra voor volwassenenonderwijs een andere invulling krijgt dan in het voltijds secundair onderwijs.

Voor de uitvoeringsbesluiten die nog in onderhandeling zijn, is in de begroting 2000 een bedrag van **33 mio** voorzien (verspreid over de verschillende basisallocaties).

2.2. Werking

Het krediet voor de werking bedroeg 44,0 mio in 1999. Voor het begrotingsjaar 2000 wordt 90,5 mio voorzien.

Het krediet zal aangewend worden voor de betaling van inschrijvingsgelden van vrijgestelde cursisten aan de centra voor volwassenenonderwijs.

In het onderwijs voor sociale promotie wordt aan de cursisten een inschrijvingsgeld gevraagd. Dit inschrijvingsgeld moet de werking van de instelling mogelijk maken, want in het onderwijs voor sociale promotie worden geen werkingskredieten of -toelagen betaald. Vanuit sociaal oogpunt besliste de Vlaamse overheid bepaalde cursisten geheel of ten dele vrij te stellen van de betaling van dit inschrijvingsgeld. Hierdoor derven de instellingen inkomsten. Om dit te compenseren, betaalt de Vlaamse Gemeenschap aan de inrichtende macht de inschrijvingsgelden van de vrijgestelde cursisten.

In het begrotingsjaar 1999 werd een totaal bedrag voorzien van 44,0 mio BEF voor de betaling van het inschrijvingsgeld van de tijdens het schooljaar 1998-1999 vrijgestelde cursisten.

Het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs, meer bepaald artikel 50, bevat een aantal belangrijke wijzigingen betreffende het inschrijvingsgeld. Deze wijzigingen hebben allemaal een budgettaire weerslag :

1. Het minimum inschrijvingsgeld wordt van 10 naar 15 frank per lestijd opgetrokken.
2. De voorwaarden om vrijgesteld te worden van de betaling van inschrijvingsgeld worden aanzienlijk verruimd.

De meeruitgave wordt geraamd op 46,5 mio BEF te verdelen over de 3 netten.

PROGRAMMA 34.3

BEGELEID INDIVIDUEEL STUDEREN

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	41,3	97,14	52,8	99,77	72,3	113,7
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	3,5	13,0
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

De overheid wil via het afstandsonderwijs de mogelijkheid bieden om op basis van zelfgestuurd leren aan (bij)scholing en (na)vorming te doen. Het zelfgestuurd leren, verder genoemd "Begeleid Individueel Studeren of BIS" wordt door het departement onderwijs ingericht en gefinancierd door de Vlaamse Gemeenschap.

2.1.1. Doelgroep

De doelgroep is zoals voor het volwassenenonderwijs de volwassen populatie. Een bijzondere doelgroep is volgens het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden betreffende het volwassenenonderwijs de cursist die zich voorbereidt op een examens van de examencommissie van de Vlaamse Gemeenschap met het doel een diploma van secundair onderwijs te behalen.

Verder worden geen toelatingsvoorwaarden bepaald, noch qua leeftijd, noch qua studieniveau, noch inzake instapmoment, zodat dit onderwijs volkomen open is.

2.1.2. Andere beleidsinstanties

Er bestaat ook afstandsonderwijs ingericht door commerciële privé-instellingen. Tot op heden komt de Vlaamse overheid hier echter niet tussen in de erkenning, organisatie, kwaliteitsbewaking of financiering.

2.2. Operationele doelstellingen, beoogde effecten

2.2.1. Operationalisering van de strategische doelstelling

De overheid biedt de mogelijkheid aan cursisten om een examen af te leggen bij de examencommissies van de Vlaamse Gemeenschap die aan de geslaagden een erkend diploma afleveren. Onder deze vorm kan het afstandsonderwijs aanzien worden als een andere vorm van Tweedekansonderwijs (TKO), aangepast aan de behoeften van een deel van de bevolking om zich, onafhankelijk van plaats en tijd, voor te bereiden op een diploma.

Daarnaast biedt de overheid aan ambtenaren de mogelijkheid om zich via het afstandsonderwijs voor te bereiden op de loopbaanexamens die georganiseerd worden door het Vast Wervingssecretariaat.

De cursussen die in dit verband worden ingericht zijn vaak ook nuttig voor personen die zich niet op een examen voorbereiden maar zich wel om professionele of om persoonlijke redenen willen bijscholen. Vandaar dat deze cursussen door een ruime doelgroep worden gevolgd. Dat geldt in het bijzonder voor de taalcursussen. Het talenaanbod is trouwens ook ruimer dan dit van het secundair onderwijs, zodat - mede door de grote belangstelling voor het talenonderwijs - de bevordering van de meertaligheid van de Vlaamse bevolking ongetwijfeld een doelstelling is van BIS.

Ook het aanbod inzake informatica overtreft de eisen die door het secundair onderwijs gesteld worden, met de bedoeling de "computergeletterdheid" van de Vlaamse bevolking te verhogen en via een geschikt instrument dat BIS dienaangaande is de arbeidsmogelijkheden van de cursisten te vergroten.

2.2.2. *Effecten*

- Verwerven van een diploma secundair onderwijs buiten het schoolse contactonderwijs om.
- Promotiekansen voor ambtenaren (opwaardering van professioneel waardevolle personeelsleden).
- Verhogen van de arbeidsmogelijkheden
- Grotere weerbaarheid in de snel evoluerende kennismaatschappij

2.3. Ingezette beleidsinstrumenten

2.3.1. *Reglementering*

* Decreet van 2 maart 1999 tot regeling van aangelegenheden van het volwassenenonderwijs.

2.3.2. *Financiële middelen*

Vergoedingen

Ongeveer 3/5 van het beschikbare krediet wordt gebruikt voor de betaling van de mentoren en van de auteurs voor

- de correctie van taken van de cursisten
- de conceptie en taalcontrole van nieuwe cursussen
- de doorlopende doorlichting en herziening van bestaande cursussen
- de grondige herwerking van bestaande cursussen
- de bijscholing en navorming van leraren.

Werkingsmiddelen

Het budget voorzien voor de werking van het afstandsonderwijs wordt aangewend voor :

- aankoop van handboeken en naslagwerken
- aankoop van diskettes, geluidscassettes en Cd's (talencursussen)
- organisatie van contactdagen tussen cursisten en leraren-correctoren
- verwerving van auteursrechten van cursussen van derden
- kosten eigen aan consultaties voor de uitbouw van de beleidsvernieuwing (contracten met externe firma's)
- inschakeling van multimedia bij de ontwikkeling van afstandsonderwijs
- info en promotie van het afstandsonderwijs
- gespecialiseerd zet- en drukwerk
- reiskosten van de mentoren en auteurs afstandsonderwijs (vergaderingen)
- verzendingskosten
- onderhoudscontracten

2.3.3. *Personeel*

Voor BIS, worden mentoren en auteurs ingezet evenals een deel van de personeelsleden van de afdeling Volwassenenonderwijs.

De mentoren en de auteurs worden gekozen uit leraars of opleiders uit erkende onderwijs- of opleidingsinstellingen. Bij ontstentenis van geschikte kandidaten kan ook beroep gedaan worden op andere deskundigen. Voor de cursussen die voorbereiden op het openbaar ambt kunnen ook ambtenaren van niveau A of gelijkgesteld worden aangesteld.

De aanstelling is op basis van een mandaat. De opdracht van de mentor varieert immers volgens het aantal cursisten dat inschrijft en volgens de activiteitsgraad van de cursist. De mentoren noch de auteurs zijn ambtenaren van het departement Onderwijs.

In het werkjaar 1999 zijn 230 mentoren actief in BIS.

De afdeling Volwassenenonderwijs

Het team "BIS" van de afdeling Volwassenenonderwijs bestaat uit 30 personeelsleden, en is ingedeeld in vier entiteiten. Er is een onderwijskundige cel die zich vooral bezighoudt met cursusontwikkeling, de kwaliteitscontrole van de cursussen en van het begeleidingswerk van de mentoren en met de feedbackverwerking. In deze cel wordt ook de lay-out van de cursussen verzorgd. Er is een marketingcel waaronder het call-center ressorteert en waar ook de specifieke marketingfuncties gesitueerd zijn. De cel intern administratief beheer zorgt voor de boekhouding, de verzending en voor het klantenbeheer. Essentieel voor de ontwikkeling van BIS is de cel "innovatie", waar de invoering van de ICT en de introductie van andere nieuwe projecten gesitueerd zijn.

2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

2.4.1. *Prestaties :*

- aantal gecorrigeerde taken van cursisten door de mentoren
prestatiedrijvers
 - aantal ingeschreven cursisten
 - aantal ingestuurde taken (= activiteitsgraad van de cursisten)
- aantal nieuw ontwikkelde cursussen
prestatiedrijvers
 - vraag naar nieuwe cursussen/complete herwerkingen van bestaande cursussen
 - wijzigingen aan het leerprogramma van de centrale examencommissie
 - wijzigingen aan het examenprogramma van het VWS
 - maatschappelijke trends
- doorlichting, herziening of grondige herwerking van bestaande cursussen
prestatiedrijvers
 - aantal bestaande cursussen
 - maatschappelijke veranderingen die invloed hebben op de inhoud van de cursussen
 - veranderingen aan leerplannen, leerinhouden van de verschillende leervakken
 - fouten/onjuistheden opgemerkt door de mentoren of de cursisten.

De belangrijkste pedagogische activiteiten binnen BIS zijn de correctie van de huistaken die door de cursisten ingestuurd worden en het formuleren van pedagogische adviezen op basis van deze huistaken (opdracht van de mentoren) en de ontwikkeling van nieuwe cursussen evenals de permanente doorlichting en aanpassing van bestaande cursussen (taak van de auteurs).

2.4.2. Budgettaire parameters :

- kostprijs van de bruto-vergoeding die de mentoren en de auteurs ontvangen

Voor de uitbetaling van de honoraria van de leraren-correctoren gelden de volgende criteria :

1° de correctie van een taak niveau LSO stemt overeen met 1/2 uur prestatie;

2° de correctie van een taak niveau HSO stemt overeen met 1 uur prestatie.

De berekening van de vergoeding voor de leraren-correctoren gebeurt als volgt :

1/1600 van de gemiddelde wedde van de leraar algemene vakken van het lager secundair onderwijs, houder van het diploma van geaggregeerde voor het lager secundair onderwijs. Dit uurbedrag wordt op dezelfde wijze als de wedde gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer.

De vergoeding bedraagt momenteel 710 BEF/uur.

- aantal uur waarvoor de mentoren of de auteurs vergoed worden.

1° voor de mentoren wordt het aantal uur bepaald door het aantal cursisten en het aantal verzonden/ingestuurde lessenbundels.

2° voor de auteurs wordt het aantal uur als volgt bepaald :

40 uur per bundel + 20 uur extra indien de auteur zelf zorgt voor tekstverwerking en lay-out.

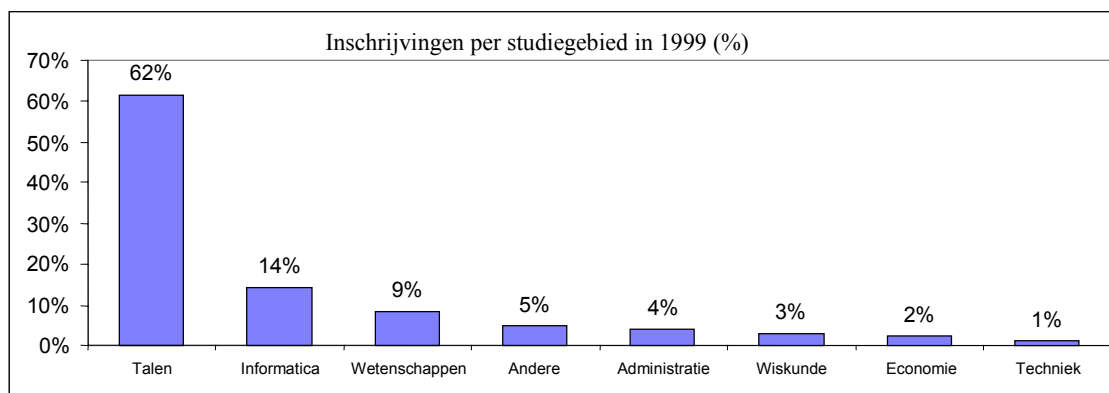
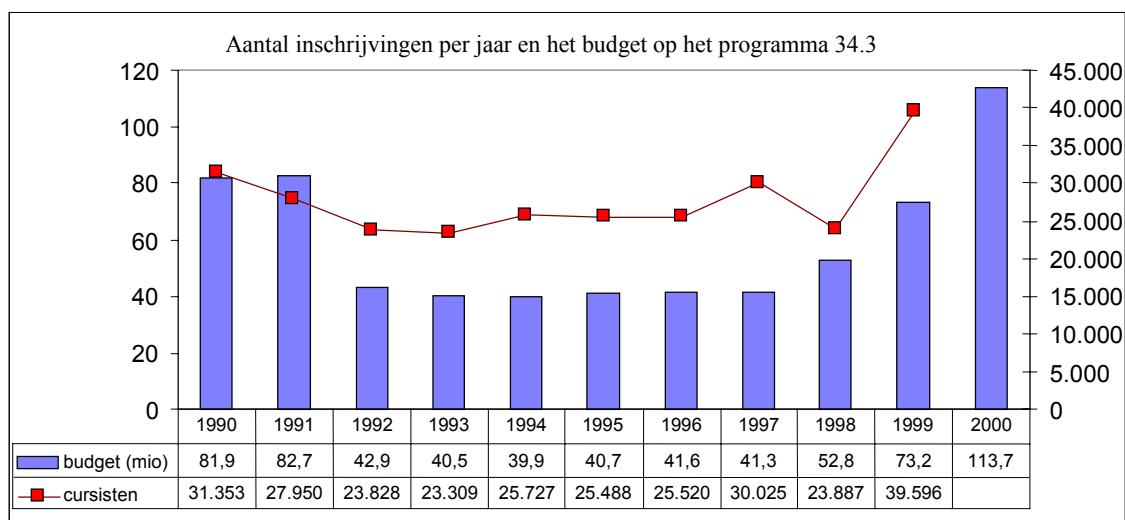
Bron : * Decreet van 2 maart 1999 tot regeling van aangelegenheden van het volwassenenonderwijs

2.5. Overzicht van het gevoerde beleid en de beleidsopties

Beschrijving van het gerealiseerd beleid en van de beleidsperspectieven

Opmerkingen bij tabel :

- Het afstandsonderwijs volgt niet het systeem van schooljaren maar doet tellingen op basis van kalenderjaren.



- 1998 was een overgangsjaar waarin een aantal verouderde cursussen werden geschrapt en werd overgestapt naar een nieuw cursisten volgsysteem, vandaar de terugval in aantal cursisten.
- 1999 : voorlopige raming van het aantal cursisten o.b.v. de inschrijvingen van 1/1/99 tot 22/9/99.

BIS maakt individueel studeren mogelijk. Dit type onderwijs komt tegemoet aan de levenssituatie van de volwassene. Hij moet niet naar een centrum toe, het onderwijs komt daarentegen naar hem toe : het overbruggt afstanden, het is spreidbaar in de tijd en vooral zeer flexibel. Het stelt bepaalde categorieën volwassenen bv. werknemers in ploegenstelsels, gedetineerden, ... in staat om onderwijs te volgen. Daarenboven heeft de cursist zijn studietempo volledig zelf in handen.

BIS omvat momenteel zeven studiegebieden : talen, wiskunde, economie, administratie, informatica, wetenschap en techniek. Enkele cursussen zijn in geen van deze studiegebied onder te brengen.

BIS besteedt bijzondere aandacht aan de kwaliteit en juistheid van de inhoud, de didactische en leerpsychologische aanpak, de feedback, de aantrekkelijkheid en de structuur van de cursussen.

In 1999 werd het project "BIS gaat digitaal", dat in 1998 werd voorbereid en opgestart, geïmplementeerd. Alle cursussen zijn nu op elektronische drager beschikbaar en zij worden in functie van de vordering van de cursist automatisch via het systeem "Printing on demand" afgedrukt. Dat heeft het voordeel dat de cursussen permanent aanpasbaar zijn en dat geen gedrukte voorraden moeten aangelegd worden. Ook het beheer van het cursistenbestand werd gemoderniseerd en geautomatiseerd. Het project "Bis gaat digitaal" maakt het nu mogelijk op een geautomatiseerde wijze het cursistenbestand op te volgen, zodat de begeleiding van de cursist kan verbeterd worden.

Tijdens het laatste trimester van 1999 zal BIS ook een eigen website op het Internet plaatsen zodat alle informatie op een elektronische wijze via het internet beschikbaar is en men ook langs die weg kan inschrijven.

In 1999 werd ook bijzonder veel aandacht besteed aan de marketing van BIS. Nadat in 1998 de interne layout van de cursussen werd vernieuwd, werd in 1999 via diverse marketingcampagnes gewerkt aan de bekendmaking van BIS. Er werd campagne gevoerd in de geschreven pers via advertenties en redactionele artikels. Er werd een affichecampagne gevoerd en de beursstand werd volledig vernieuwd. Folders werden op zeer ruime schaal verspreid. Voor deze campagnes werd een logo en een "reclamebeeld" ontwikkeld dat verder werd doorgetrokken in de vormgeving van de cursusmappen, zodat er geleidelijk een "BIS-beeld" wordt gecreëerd.

In het kader van het marketingbeleid werd vanaf 1999 gestart met een call-center dat de potentiële cursist toelaat via een gratis telefoonnummer rechtstreeks alle informatie over BIS te vragen en zich rechtstreeks in te schrijven.

Inhoudelijk werd het cursusaanbod uitgebreid met enkele nieuwe cursussen, namelijk Preventie en Bescherming op de Werkplaats, Portugees en Nederlands tweede taal.

Doelstellingen voor het project in 2000

In 2000 zal vooral aandacht worden besteed aan het internet-luik, naast de noodzakelijke aanpassingen aan de overige luiken van het project "BIS gaat digitaal". Deze laatste moeten het onder meer mogelijk maken het decretaal voorzien inschrijvingsgeld te innen, wat zonder een geautomatiseerde aanpak niet mogelijk is.

De voornaamste aandacht zal echter gaan naar het realiseren van een elektronisch leerplatform dat moet toelaten op een pedagogisch inzichtelijk en verantwoorde wijze cursussen via het internet aan te bieden en te begeleiden, een middel aanreikt om cursussen voor dit medium te ontwikkelen en communicatie toelaat tussen de cursisten, de mentoren, de auteurs en de administratie en dit op de diverse echelons. Hiervoor wordt een bedrag uitgetrokken van **50 mio** vanaf de begroting 2000

Dit project moet gepaard gaan met het concreet plaatsen van ten minste twee cursussen op het internet. Voorlopig wordt hiervoor aan een informaticacursus en een taalcursus gedacht. De informaticacursus zal meteen een nieuwe cursus zijn, namelijk Office 2000.

Verder zullen enkele andere nieuwe cursussen ontwikkeld worden, namelijk psychologie, programmeren, algemene economie, bedrijfseconomie en recht. Deze nieuwe cursussen maken het mogelijk dat cursisten zich op diploma's van het secundair onderwijs kunnen voorbereiden.

Om het aanbod kwalitatief op peil te houden, zullen acht van de bestaande cursussen grondig worden doorgelicht.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES**1. Cijfermatig overzicht**

1.1. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	41,3	97,14	52,8	99,77	72,3	113,7
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	3,5	13,0
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

Totaal krediet 1999 : 72,3 mio

Totaal krediet 2000 : 126,7 mio (in de veronderstelling dat op het variabel krediet 12.90 een bedrag van 13,0 mio aan inschrijvingsgelden kan geboekt worden).

Stijging van het budget : 75,24 %.

Deze stijging is volledig te verklaren door het bedrag van 50,0 mio op basisallocatie 12.64 voor de ontwikkeling van een leerplatform en de raming van 13,0 mio op het variabel krediet 12.90.

PROGRAMMA 34.4

BASISEDUCATIE

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	514,7	99,99%	596,3	100,00%	601,2	598,2
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1 De strategische doelstellingen

De overheid wil een bijdrage leveren in het bestrijden van de dualisering van de samenleving door het nastreven van een algemene kwalificatieverhoging van de Vlaamse bevolking en het terugdringen van de laaggeletterdheid en laaggecijferdheid.

De basiseducatie wil de laaggeschoolde volwassenen via kosteloos onderwijs en vorming toerusten met basiscompetenties die nodig zijn voor het volwaardig functioneren in en participeren aan de samenleving.

Doelgroep

Het decreet van 12 juli 1990 (gewijzigd bij het decreet van 21 december 1994, en bij het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden betreffende het volwassenenonderwijs) regelt de basiseducatie voor *laaggeschoolde volwassenen*.

Artikel 3 definieert het begrip 'laaggeschoolde volwassenen' :

"Voor de toepassing van dit decreet wordt onder het begrip 'laaggeschoolde volwassenen' verstaan : meerderjarigen die niet beschikken over een gehomologeerd getuigschrift van het lager secundair onderwijs, hetzij een getuigschrift van de tweede graad van het secundair onderwijs.

Migranten worden tot de basiseducatie toegelaten als zij ten hoogste tien jaar onderwijs genoten hebben in het land van herkomst".

In ruime zin kan de doelgroep dus als volgt omschreven worden :

Niet meer leerplichtige volwassenen die een geringe of beperkte schoolopleiding genoten en die daardoor niet beschikken over voldoende basiskennis, - vaardigheden, -houdingen (=basiscompetenties) die elementair zijn voor het functioneren in persoonlijke, maatschappelijke of professionele situaties en noodzakelijk zijn voor het volwaardig participeren aan de huidige samenleving.

Andere beleidsinstanties

De basiseducatie werd opgericht om te voorzien in een specifiek onderwijsaanbod voor laaggeschoolde volwassenen. In de praktijk wordt er echter ook nog door andere instanties een onderwijs-, opleidings- en vormingsaanbod gerealiseerd naar dezelfde doelgroep.

* Vlaamse Gemeenschap

- VDAB

- Welzijnswerk - Integratiecentra

- Centra voor Deeltijds Onderwijs

- Dienst Jeugdwerk - Centra voor Levensvorming

* Federaal Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid

* Steden en gemeenten - OCMW's

* Sectoriële opleidingsinitiatieven

* Particuliere opleidingsinitiatieven

...

2.2 De operationele doelstellingen en de beoogde effecten

Operationalisering van de strategische doelstelling

De overheid wil een toegankelijk netwerk van centra voor basiseducatie uitbouwen met een flexibel aanbod dat aansluit op de leerbehoeften van de autochtone en allochtone laaggeschoolde volwassenen met de bedoeling hen toe te laten een hoger niveau inzake taal-, reken-, en sociale vaardigheden te bereiken. Permanente studie moet hierbij een modern en aangepast beleid waarborgen.

1. De overheid zorgt voor een goede spreiding van centra basiseducatie in alle regio's van Vlaanderen.
2. De overheid zorgt voor een adequate spreiding van het onderwijsaanbod over alle leerdomeinen in de basiseducatie, rekening houdend met regionale behoeften.
3. De overheid biedt via de centra voor basiseducatie een kwalitatief hoogstaand leersysteem aan dat flexibel is naar tijdstip, tempo, plaats, niveau,...
4. De overheid waakt over de kwaliteit van het onderwijs en de vorming in de sector basiseducatie.
5. De overheid voorziet instanties die instaan voor studie, ondersteuning en begeleiding van de praktijk en voor de beleidsadvisering, en ziet erop toe dat de ondersteunings- en begeleidingsactiviteiten van deze instanties aansluiten bij de behoeften van de sector en bij de geëxpliciteerde beleidsdoelstellingen.
6. De overheid wil via wetenschappelijk onderzoek meer inzicht verwerven in de problematiek van de laaggeschooldheid en draagt zorg voor de implementatie van relevante onderzoeksresultaten in de praktijk van de basiseducatie.

De overheid wil de laaggeschoolde volwassenen stimuleren om hun basiscompetenties te verbeteren door gebruik te maken van het aanbod van de centra in functie van een zelfgestuurd leerproces.

1. De overheid zet acties op om de publieke opinie te informeren en te sensibiliseren over het belang van deelname aan onderwijs en vorming door laaggeschoolde volwassenen.

2. De overheid stimuleert de centra voor basiseducatie om acties op te zetten waarmee de potentiële doelgroep beter kan bereikt worden.
3. De overheid neemt maatregelen om de participatie van laaggeschoolde volwassenen aan het onderwijsaanbod in de centra voor basiseducatie te stimuleren.

De overheid wil via de basiseducatie de autochtone en allochtone laaggeschoolde volwassenen de nodige competenties bezorgen waardoor zij betere kansen krijgen op de arbeidsmarkt en de uitstroom van laaggeschoolden uit de langdurige werkloosheid verhoogt.

1. De overheid zet de centra voor basiseducatie ertoe aan om specifiek onderwijsaanbod in te richten dat toelaat het kwalificatieniveau te verhogen van de laaggeschoolde volwassenen in functie van de veranderende behoeften en wijzigende kwalificaties op de arbeidsmarkt.
2. De overheid stimuleert de centra voor basiseducatie om hun onderwijs- en vormingsaanbod te kaderen in een planmatige en regionaal gecoördineerde aanpak.

De overheid wil de doorstroming van laaggeschoolde volwassenen naar vervolgopleidingen en vorming stimuleren.

1. De overheid stimuleert het tot stand komen van opleidingstrajecten die aan de laaggeschoolde volwassenen de aansluiting garanderen van de basiseducatie op verschillende vervolgopleidingen op niveau van, of vergelijkbaar met de tweede graad van het secundair onderwijs.
2. De overheid zet de centra voor basiseducatie aan tot overleg en samenwerking met andere opleidingsverstrekkers.

Realisaties in het verleden

→ *inzake de uitbouw van een netwerk van centra met een flexibel aanbod*

Vlaanderen heeft de jongste jaren een degelijk netwerk voor de basiseducatie uitgebouwd. De 29 centra voor basiseducatie streven naar een breed en gevarieerd aanbod basiseducatie waarin sprake is van verschillende programmasporen, die evenwichtig en in onderlinge samenhang worden aangeboden. Het gaat om de volgende onderdelen :

- Taal- en rekenvaardigheden : het verwerven of verbeteren van lees- en schrijf-vaardigheden, spreek- en luistervaardigheden in het Nederlands als moedertaal en als tweede taal. Zo spelen de centra een belangrijke rol bij het leren van Nederlands aan allochtonen.
- Sociale kennis en vaardigheden en maatschappelijke oriëntatie. Dit is het verwerven van competenties die functioneel zijn voor de verschillende rollen die men in het sociale leven opneemt en die elementair zijn om als redzame en weerbare volwassene te functioneren.
- Oriëntatie en voorbereiding op verder leren, beroepsopleiding of werk.
- Activering en toeleiding. Dit zijn de activiteiten en programma's om potentiële deelnemers te motiveren tot deelname aan de basiseducatie.

Ongeveer evenveel Belgen als niet-Belgen participeren in de basiseducatie. De meerderheid, ongeveer 60 % betreft vrouwen. Het grootste gedeelte van het aantal deelnemersuren wordt gebruikt voor het aanbieden van cursussen in taalvaardigheid (+/- 80%).

Spreading aanbod over de leerdomeinen

→ *inzake het verhogen van de sociale, educatieve en professionele redzaamheid*

Beoogde perspectief (percentages gebaseerd op de gegevens van 12.690 cursisten in het schooljaar 1997-1998)

Professionele + Educatieve + Sociale redzaamheid :	5,8 %
Professionele + Sociale redzaamheid :	34,9 %
Educatieve + Sociale redzaamheid :	8,4 %
Sociale redzaamheid :	49,7 %
Niet gespecificeerd :	1,2 %

→ *inzake coördinatie van het onderwijsaanbod en samenwerking met andere opleidingsverstrekkers*

28 centra werkten samen met andere organisaties bij het organiseren van 380 cursussen (31% van het totale aanbod). De partners zijn bijvoorbeeld VDAB, OCMW, buurtwerk, migrantenorganisaties, tewerkstellingsinitiatieven, gemeentebesturen, gevangenissen en werkgevers. Het gaat vooral om cursussen Sociale kennis en vaardigheden of Nederlands Tweede Taal.

De finaliteit van dit aanbod is deels de sociale redzaamheid (53,2 %), deels de professionele redzaamheid (33,3 %) vergroten. Educatieve redzaamheid wordt slechts nagestreefd in 7,7% van de gevallen.

Effecten

Concrete effecten

- * Het verwerven van taal-, reken- en sociale vaardigheden door laaggeschoolde volwassenen.
- * Een verhoogde doorstroming van laaggeschoolde volwassenen naar beroepsopleiding of andere vormen van onderwijs.
- * Een verhoogde effectieve deelname aan het onderwijs door laaggeschoolde volwassenen.

Maatschappelijke effecten

- * De versnelde integratie van migranten in de maatschappij.
- * De verminderde afhankelijkheid van laaggeschoolden t.a.v. derden door de verhoogde zelfstandigheid.
- * Het doorbreken van het sociaal isolement van de laaggeschoolde volwassenen.
- * Een verhoogde deskundigheid ten aanzien van de basiseducatie.

Bron : Bovenstaande doelstellingen en effecten werden geformuleerd door de werkgroep doelmatigheidsanalyse APV - sector basiseducatie en zijn gebaseerd op :

- * Het decreet van 12 juli 1990 (gewijzigd bij decreet van 21 december 1994) en het besluit van de Vlaamse regering van 19 april tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 18 juli 1990 ter uitvoering van het decreet houdende de regeling van de basiseducatie voor laaggeschoolde volwassenen.
- * Het Strategisch Plan Lerend Vlaanderen en het Strategisch Plan Zorgzaam Vlaanderen.
- * De Regeringsverklaring van de vorige en nieuwe Vlaamse regering.

2.3. De instrumenten

Om haar beleid t.a.v. de basiseducatie uit te voeren beschikt de overheid momenteel over onderstaande beleidsinstrumenten :

- * Erkenning als centrum basiseducatie
- * Oprichting van instanties voor studie, ondersteuning, praktijkbegeleiding en beleidsadvisering
- * Vastleggen volume deelnemersuren
- * Subsidies aan de centra voor basiseducatie

In de onderwijsbegroting wordt een globale toelage ingeschreven voor de basiseducatie. Deze toelage wordt berekend op basis van het aantal erkende deelnemersuren. De deelnemersuren worden d.m.v. een ministerieel besluit toegekend aan elk centrum (cfr. vastleggen volume deelnemersuren). Elk centrum ontvangt een toelage die wordt aangewend voor de personeels- en werkingskosten. De centra ontvangen jaarlijks 3 voorschotten en nadien wordt het saldo uitbetaald op basis van de ingestuurde en nageziene dossiers.

- * Subsidies aan het Vlaams Ondersteuningscentrum voor de Basiseducatie

Het Vlaams Ondersteuningscentrum voor de Basiseducatie coördineert de werkzaamheden van de 29 centra voor basiseducatie. Zij ontvangen van het departement Onderwijs eveneens een toelage (= onderdeel van de globale toelage voor basiseducatie) voor hun personeels- en werkingskosten.

- * Overeenkomsten met het VOOB
- * Overleg en samenwerking met het VOOB
- * Administratief toezicht m.b.t. de centra en het VOOB
- * Sensibilisering, informatie en promotie
- * Wetenschappelijk onderzoek
- * Edufora

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters

Prestatiedrijver : het aantal erkende deelnemersuren dat jaarlijks vastgelegd wordt per MB.

2000 838.200 deelnemersuren

Budgettaire parameter : bedrag dat toegekend wordt per deelnemersuur

2000 bedrag per deelnemersuur voor de eerste 18.000 dlru = 700,96 BEF
 bedrag per deelnemersuur boven 18.000 dlru = 578,84 BEF

De voornaamste activiteiten van de centra hebben te maken met de samenstelling en de uitvoering van het aanbod nl. het lesgeven zelf, de lesvoorbereiding, de cursistenbegeleiding (in- en uitstroom), het teamoverleg, de bijscholing en de overhead van de organisatie.

De voornaamste activiteiten van het VOCB zijn pedagogische begeleiding en advies, navorming, ontwikkelingsactiviteiten, beleidsrapportering, verzorgen van publicaties, verstrekken van documentatie en informatie en de overhead van de organisatie.

2.5. Overzicht van het gevoerde beleid en de beleidsperspectieven

2.5.1. Evolutie van het aantal cursisten en het aantal erkende deelnemersuren sinds het schooljaar 1990-1991

1990-1991	7.085	420.000		
1991-1992	8.673	420.000		
1992-1993	10.089	542.000		
1993-1994	11.874	700.000		
1994-1995	12.912	700.000 (*)		
1995-1996	13.388	759.400		
1996-1997	13.724	759.400		
1997-1998	15.086	838.200	+	43.650 extra deelnemersuren voor Brussel
1998-1999	17.542	838.200	+	43.650 extra deelnemersuren voor Brussel

(*) sedert 1994 worden de erkende deelnemersuren toegekend op basis van een kalenderjaar i.p.v. een schooljaar

2.5.2. Herkomst van de cursisten in de basiseducatie (1998-1999)

België	50,2 %
Oost-Europa	0,8 %
Zuid-Europa	0,6 %
Rest van Europa	2,9 %
Turkije	14,3 %
Marokko	16,1 %
Noord-Afrika	1,5 %
Zwart-Afrika	1,4 %
Zuid- en Centraal Amerika	1,7 %
Azië	9,8 %
Andere	0,7 %

percentage effectieve deelnemersuren per leerdomein (1998-1999)

NT1 : 14,4 %
 Rekenen : 3,8 %
 NT2 : 61,5 %
 Alfabetisering anderstaligen : 0,5 %
 Sociale kennis en vaardigheden : 15,4 %
 Samengesteld aanbod : 2,9 %
 Andere : 1,5 %

percentage cursussen per leerdomein (1998-1999)

NT1 : 18,3 %
 Rekenen : 7,9 %
 NT2 : 34,1 %
 Alfabetisering anderstaligen : 0,5 %
 Sociale kennis en vaardigheden : 33,9 %
 Samengesteld aanbod : 5,3 %
 Nederlands Tweede Taal is over de hele lijn het grootste leerdomein : de meeste deelnemersuren, uren les en cursussen.

In 1996 werd het budget substantieel verhoogd voor het onderricht van het Nederlands als tweede taal (NT2).

Omdat vastgesteld werd dat het bestaande aanbod nog steeds niet aan de bestaande vraag naar basiseducatie kon voldoen werd het budget in 1998 bijkomend verhoogd met 50 mio. Hiermee zal vooral getracht worden de wachtlijsten voor bepaalde programma's weg te werken en een aantal witte vlekken in de geografische spreiding van Vlaanderen te dekken. Het extra budget zal ook aangewend worden voor NT2 voor laaggeschoolde migranten en voor een uitbreiding van het aanbod naar laaggeschoolde gedetineerden in de gevangenissen.

In 1998 werd voor het Centrum "De Brusseler" een extra budget van 25,0 mio voorzien uit het VESOC-fonds. Dit bedrag wordt vanaf 1999 aangepast aan de geldende indexcoëfficiënten. In de praktijk worden hiermee 43.650 extra deelnemersuren gerealiseerd.

In 1997 werd binnen de administratie Permanente Vorming de sector basiseducatie uitgekozen voor het project doelmatigheidsanalyse en prestatiebegroting. Eind 1998 werd een eerste ontwerp-prestatiebegroting opgesteld voor de sector.

In 1997 werd door het Rekenhof eveneens een doorlichting van de sector uitgevoerd.

Deze doorlichting zal samen met de doelmatigheidsanalyse de basis vormen om de bestaande legistieke teksten aan te passen. Deze aanpassing kreeg reeds gestalte in Titel III van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden betreffende het volwassenenonderwijs. Deze regeling heeft tot doel het Vlaams Ondersteuningscentrum voor de Basiseducatie te ontlasten van een aantal opdrachten die normaal bij de overheid thuis horen, met name de administratieve controle en de pedagogische inspectie op de centra voor basiseducatie en het verrichten van beleidsvoorbereidend werk. Het krediet van het VOCB werd dienovereenkomstig verminderd. Voor 1999 en 2000 werden de bedragen vastgelegd in het decreet van 2 maart 1999.

2.5.3. Evolutie van het budget voor de sector basiseducatie

1990	104,0 mio BEF
1991	219,4
1992	276,3
1993	344,8
1994	349,0
1995	458,4
1996	508,4
1997	514,7
1998	596,3 (waarvan 25,0 mio specifiek voor Brussel)
1999	601,2 (waarvan 25,3 mio specifiek voor Brussel)
2000	598,2 (waarvan 25,3 mio specifiek voor Brussel)

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1 Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK	514,7	99,99	596,3	100,00	601,2	598,2
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

Het verschil t.o.v. 1999 is volledig te verklaren door de indexatie van de kredieten en de vermindering van het krediet voor het VOOB (op basis van de bepalingen in het decreet van 2 maart 1999). Door de integratie van dit ondersteuningscentrum binnen het Departement Onderwijs werd een bedrag van 4,5 mio getransfereerd naar het bestaansmiddelenprogramma.

PROGRAMMA 35.1**STUDIETOELAGEN****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.179,2	100%	2.373,2	100%	2.486,5	2.430,5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen**

Maximaliseren van de toegankelijkheid van het Vlaams onderwijs-, vormings- en opleidingsaanbod. Via een maximale toegankelijkheid garanderen dat iedereen de gepaste kwalificaties verwerft om in de maatschappij te functioneren en om zich voldoende sociaal te ontplooien. Onderwijs, vorming en opleiding moeten voldoende bereikbaar zijn, mogen geen aanleiding geven tot enige vorm van discriminatie en moeten voor iedereen betaalbaar zijn.

De participatie aan het secundair onderwijs leidend tot hogere opleidingen en aan het hoger onderwijs zelf trachten te stimuleren.

2.2. De operationele doelstellingen

Het verlenen van studietoelagen aan minvermogende leerlingen en studenten in het secundair en het hoger onderwijs met volledig leerplan.

Het verlenen van een correcte en snelle service aan de klanten is één van de belangrijkste doelstellingen van de Afdeling Studietoelagen. Voor het hoger onderwijs wordt de uiterste datum van uitbetaling gesteld op 31 december van het jaar van de aanvraag.

Voor 1998-1999 werden 169.380 aanvragen ingediend, waarvan 47.988 voor het hoger onderwijs en 121.392 voor het secundair onderwijs.

Voor het hoger onderwijs werden tot op dit ogenblik 31.812 toelagen uitbetaald voor een totaal bedrag van 1.612.710.600 fr. De gemiddelde toelage HO beloopt 50.695 fr. Voor 31 december 1998 werden alle toelagen HO volgend uit administratief volledig en correct ingevulde aanvragen uitbetaald.

Voor het secundair onderwijs werden tot hiertoe 87.475 toelagen toegekend voor een totaal bedrag van 568.362.300 fr. De gemiddelde toelage beloopt 6.497 fr.

Vanuit het beleid wordt een zo groot mogelijke democratisering van het onderwijs beoogd, en dit voor de financiële drempel trachten weg te werken die voor sommige bevolkingscategorieën de toegang tot hogere studies kan blokkeren.

Vanaf 1992 worden de toelagen HO uit correct ingediende dossiers voor 31 december van het jaar van de aanvraag uitbetaald.

2.3. De instrumenten

Beleidsinstrumenten: personeel, informatica, het beschikbaar budget voor de studietoelagen en een studie i.v.m. studiekosten en onderwijsparticipatie in het hoger onderwijs.

De controle en de berekening van de studietoelagen is in grote mate geïnformatiseerd: de gegevens vermeld op de aanvraagformulieren worden rechtstreeks via het scherm ingevoerd in de mainframe van de computerfirma, waar ze volgens een eigen programma worden verwerkt, en waar ook de briefwisseling automatisch wordt aangemaakt en verstuurd.

Om de behoeften te meten en het verder beleid te sturen werd opdracht gegeven aan HIVA en RUG om in samenwerking een studie te maken over de studiekosten en de onderwijsparticipatie in het hoger onderwijs. Deze studie handelt over de invloed van studietoelagen op de studiekeuze en de participatie van sociaal lagere klassen aan het hoger onderwijs. Het eindrapport en de resultaten van deze studie met bijgevoegde beleidsvoorstellen zullen worden ingediend begin oktober. Op basis daarvan kunnen concrete voorstellen worden geformuleerd met de eraan verbonden kostenramingen.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Om alle uitbetalingen van studietoelagen HO te bewerkstelligen wordt sedert 1992 elk jaar een intensief overurenproject toegepast om de intrinsieke doelstelling van de afdeling, de uitbetaling van alle toelagen HO uit correct ingediende dossiers voor 31 december van het jaar van de aanvraag, te bereiken.

Om de kwaliteit van de afhandeling van de dossiers te garanderen en te bevorderen worden op vastgestelde tijdstippen controles verricht op de wijze van nazicht van de aanvragen, de correcte toepassing van de reglementering, accuraatheid en snelheid.

Vanaf 1999-2000 werd een nieuwe website gecreëerd waarop gedetailleerde informatie inzake studietoelagen te vinden is naast concrete tips om rubriek per rubriek het formulier in te vullen.

Vanaf 1999-2000 wordt eveneens een ontvangstmelding naar elke klant HO gestuurd waarin bevestigd wordt dat het dossier is toegekomen en men nieuws zal ontvangen over het dossier voor 31 december van het academiejaar.

Naast de reeds bestaande brochure en de advertenties in de kranten (september, oktober) werd eind 1999 ook een persbericht en opvallende advertenties geplaatst in een reeks weekbladen.

Gegevens gevraagd aan het Ministerie van Financiën worden op magneetbanden verkregen. Verdere automatisatie is vanaf 1996-1997 gebeurd via toegang tot het Rijksregister. Hiervoor wordt voor 2000 ongeveer 2.308.000 onkosten geraamd. Voor 2000 wordt op basis van de cijfers 1998-1999 voor de uitbetaling van studietoelagen, 2.422,2 gebudgetteerd.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.179,2	100%	2.373,2	100%	2.486,5	2.430,5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Andere

- drukken van aanvraagformulieren en aanplakbrieven, het aanschaffen van kartonnen dozen voor het opbergen van dossiers
- kadaster: jaarlijkse vergelding voor de verstrekte inlichtingen door het kadaster
- BerTa: jaarlijkse forfaitaire vergoeding aan K.U.L.
- Opvraging gegevens rijksregister
- Dit werd in 1999 begroot op het budget van de afdeling Informatica. Vanaf 2000 zal dit geïntegreerd worden in het werkingsbudget.

PROGRAMMA 35.2**P.M.S. – CENTRA / CLB****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3.148,6	99,9 %	3.199,9	99,9%	3.291,4	3.724,4
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. PMS-CENTRA (tot 1 september 2000)**

Het PMS-centrum is een actor in het beleidsveld van de leerlingenzorg in opvoeding en onderwijs. Van het centrum wordt verwacht dat het zal bijdragen tot het algemeen welzijn en de optimale ontwikkeling van kinderen en jongeren tijdens hun schoolloopbaan. Het tracht dit te doen door de leerlingen, de ouders en de school te helpen om gunstige doorstromings-, leef- en leercondities voor deze ontwikkeling tot stand te brengen en hen hulp te verlenen als er problemen ontstaan.

2.1.1. De strategische doelstellingen

De P.M.S.-centra begeleiden de leerlingen van het leerplichtonderwijs (basis- en secundair onderwijs). De beleidsdoelstellingen die worden nagestreefd zijn:

2.1.1.1. Inzake studie- en beroepskeuze:

De leerlingen ondersteunen bij het maken van de meest aangewezen studie en beroepskeuze, teneinde een zo optimaal mogelijke schoolloopbaan en maatschappelijke integratie te bevorderen

2.1.1.2. Inzake leerprocesbegeleiding:

Het samen met de school mee helpen realiseren van gunstige leercondities in school en gezin en het zoeken en aanreiken van mogelijke oplossingen indien leerproblemen ontstaan, teneinde de effectiviteit van het leren te verhogen

2.1.1.3. Inzake sociaal-emotionele begeleiding:

Helpen bij het verwerven van adequaat socio-emotioneel gedrag; het helpen voorkomen van risico-gedrag en van sociale uitsluiting of emotionele problemen, die de ontwikkeling en het welbevinden van het kind of de jongere hindert; het tot stand brengen van een eerste opvang bij dergelijke problematieken.

2.1.1.4. Inzake het medisch schooltoezicht (enkel het Gemeenschapsonderwijs):

Het uitvoeren van medische onderzoeken, profylaxie voorzien bij besmettelijke ziekten alsook concretiseren van de algemene opdrachten inzake gezondheidsvoorlichting en -opvoeding (o.m. wat betreft gezondheidsbegeleiding, controle op hygiëne, voedingsadviezen, aids, relatiebekwaamheid en seksualiteitsbeleving bij jongeren), met het oog op het verzekeren van het gezondheidstoezicht op de leerlingen

2.1.2. De operationele doelstellingen

Per strategische doelstelling worden slechts enkele operationele doelstellingen opgegeven:

Studie en beroepskeuze:

- Leerlingen maken tijdig een zelfstandige keuze van een studierichting, optie, school
- Jongeren, ouders en school vinden met hulp van het PMS-centrum een oplossing voor keuzeproblemen

Leerprocesbegeleiding:

- Leerlingen krijgen inzicht in en verwerven studeervaardigheden
- De school krijgt hulp van het PMS-centrum voor het integreren van studievaardigheden in de lessen
- Leerlingen met leermoeilijkheden krijgen leerhulp a. h.v. een begeleidingsplan dat door school en PMS-centrum wordt opgesteld

Socio-emotionele begeleiding:

- Ouders en school krijgen hulp in het omgaan met gedragsproblemen
- Leerlingen met socio-emotionele problemen worden door het PMS-centrum opgevangen voor een diagnose en hulp

2.1.3. De instrumenten

De beleidsinstrumenten zijn:

- | | |
|---|---------------|
| • ter beschikking stellen van documentatie | preventief |
| • voorlichting | preventief |
| • educatie (agogie) | preventief |
| • consultatie | preventief |
| • signaalopvang en screening | preventief |
| • probleemanalyse en diagnostisch onderzoek | hulpverlenend |
| • individuele hulp | hulpverlenend |
| • verwijzing en nazorg | hulpverlenend |

Het zijn de PMS-centra die van deze instrumenten gebruik maken. Zij krijgen voor de realisatie hiervan personeels- en werkingsmiddelen.

De *personeelsmiddelen* bestaan uit wedden en weddetoelagen voor het technisch en administratief personeel en de bezoldigingen van de inspectieleden.

De *werkingsmiddelen* bestaan uit specifieke werkingskosten voor netoverschrijdende initiatieven, voor het Gemeenschapsonderwijs uit een dotatie en voor de officiële en vrije gesubsidieerde P.M.S.-centra uit

werkingstoelagen. Deze werkingstoelagen omvatten een vast bedrag per centrum en een vast bedrag per betrekking, vanaf de vijfde betrekking. Voor de medische discipline komt daar nog een bedrag per leerling bij. Tachtig percent van dit laatste bedrag is bestemd voor honoraria van de verbonden artsen. De wijze van berekening van de middelen staat los van de gebruikte instrumenten.

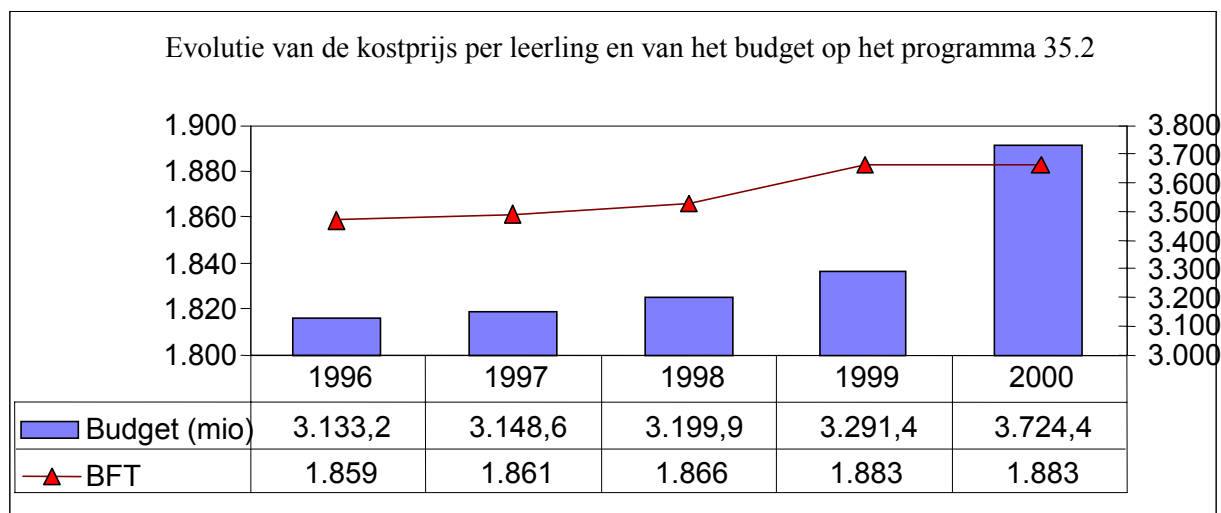
2.1.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Momenteel kunnen wij geen cijfers geven van prestaties en effecten omdat er geen uniform registratiesysteem bestaat in de centra.

De nagestreefde effecten komen er op neer dat de PMS-centra er voor zorgen dat de doelgroepen beter gedocumenteerd en voorgelicht zijn, over de nodige vaardigheden en inzichten beschikken om aangepaste studiekeuzen te maken, dat ze oplossingen leren zoeken bij leerproblemen of bij sociale en emotionele moeilijkheden.

In meer globale termen kunnen de nagestreefde effecten omschreven worden als preventie en hulpverlening. Het ultiem beoogde effect is de doorstroming door het onderwijs, de persoonlijkheidsontwikkeling en de sociaal- economische allocatie te bevorderen.

De uitvoering van de beleidsdoelstellingen hebben zich vorig schooljaar gericht op een totaal van 1.142.255 leerlingen.



2.2. Centra voor leerlingenbegeleiding (vanaf 1 september 2000)

Ingevolge het decreet van 1 december 1998 betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding, worden op 1 september 2000 de bestaande PMS-centra en MST-equipen omgevormd tot centra voor leerlingenbegeleiding.

De centra voor leerlingenbegeleiding (CLB's) hebben als opdracht bij te dragen tot het welbevinden van leerlingen nu en in de toekomst. Hierdoor wordt bij de leerlingen de basis gelegd van alle leren zodat zij door hun schoolloopbaan heen de competenties kunnen verwerven en versterken die de grondslag vormen voor een actuele en voortdurende ontwikkeling en maatschappelijke participatie.

Teneinde deze opdracht te realiseren, situeert de begeleiding van de leerlingen door het CLB zich op de volgende domeinen :

- het leren en studeren ;
- de onderwijsloopbaan ;
- de preventieve gezondheidszorg
- het psychisch en sociaal functioneren.

Bij het vervullen van die opdracht:

- stelt het CLB het belang van de leerling centraal;
- werkt het CLB vraaggestuurd, behalve voor de begeleiding die verplicht is;
- werkt het CLB subsidiair ten aanzien van de school en de ouders. Het CLB, de school en de ouders dragen een gezamenlijke verantwoordelijkheid;
- werkt het CLB raadgevend en begeleidend, waarbij de begeleiding van het CLB waar mogelijk preventief is en waar nodig remediërend;
- werkt het CLB multidisciplinair en benadert het de leerlingen vanuit somatische, psychologische, pedagogische en sociale invalshoek;
- handelt het CLB gratis en discreet;
- werkt het CLB samen met andere diensten in een aanwijsbaar netwerk;
- heeft het CLB bijzondere aandacht voor bepaalde opdrachten in bepaalde groepen en voor de leerlingen die door hun sociale achtergrond bedreigd worden in hun ontwikkeling en in hun leerproces;
- ontwikkelt het CLB een deontologische code die onder andere het onafhankelijke optreden van de personeelsleden waarborgt.

De diensten waarmee het CLB samenwerkt moeten respect opbrengen voor het pedagogisch project van de school, de eigenheid van het CLB en voor de levensbeschouwing van de leerlingen en de ouders.

Bij dit alles dient bijzondere aandacht te worden besteed aan de kwaliteitsontwikkeling. Kwaliteits- en effectiviteitsindicatoren dienen te worden bepaald.

2.2.1. De strategische doelstellingen

De centra voor leerlingenbegeleiding begeleiden de erkende scholen van het gewoon en buitengewoon kleuter-, lager en secundair onderwijs, met inbegrip van het deeltijds beroepssecundair onderwijs, het secundair onderwijs met beperkt leerplan en het deeltijds beroepsonderwijs en de erkende vormingen en de leerlingen van deze scholen en hun ouders. De strategische doelstellingen die worden nagestreefd zijn:

2.2.1.1. Informatieverstrekking:

Het CLB verstrekt op een gestructureerde wijze preventief en tijdig aan leerlingen, ouders en schoolpersoneel ten minste informatie over:

- de structuur en de organisatie van het Vlaamse onderwijs;
- het volledige onderwijsaanbod;
- de aansluiting tussen het onderwijs en de arbeidsmarkt;

- de welzijnsvoorzieningen;
- de gezondheidsvoorzieningen.

2.2.1.2. Verhogen van slaagkansen en beperken en voorkomen van risicogedrag

Met het oog op het verhogen van de slaagkansen en het beperken en het voorkomen van risicogedrag van leerlingen, organiseert het CLB een adequaat begeleidingsaanbod voor leerlingen, ouders en schoolpersoneel.

Het CLB verwerft hiervoor voldoende deskundigheid om minstens:

- signalen bij leerlingen, ouders en hun omgeving te herkennen en te duiden;
- de eerste opvang te verzorgen van leerlingen en ouders, hen preventief of remediërend te begeleiden en zo nodig adequaat door te verwijzen;
- de school te ondersteunen in haar beleid terzake.

Het CLB kan leerlingen, ouders en schoolpersoneel van andere scholen dan deze die het begeleidt en andere personen informeren en begeleiden voor zover dit de realisatie van de strategische doelstellingen niet in het gedrang brengt.

2.2.1.3. Bevorderen, bewaken en behouden van gezondheid, groei en ontwikkeling

Het CLB neemt initiatieven om de gezondheid, groei en ontwikkeling van de leerlingen te bevorderen, te bewaken en te behouden. Dit impliceert naast de multidisciplinaire werking, dat:

- het CLB systematisch en vroegtijdig stoornissen opspoorde op het vlak van gezondheid, groei en ontwikkeling zodat de leerling of de ouders tijdig deze stoornissen kunnen laten behandelen. Het CLB organiseert hiertoe algemene, bijzondere en gerichte consulten;
- het CLB ten aanzien van de leerlingen maatregelen neemt om het ontstaan van sommige besmettelijke ziekten te beletten.
- het CLB ten aanzien van de leerlingen en het schoolpersoneel profylactische maatregelen neemt om het verspreiden van besmettelijke ziekten tegen te gaan.

2.2.1.4. Begeleiding van minderjarigen met leerplichtproblemen

In het kader van de wettelijke opdracht van de overheid om de leerplicht van minderjarigen af te dwingen, begeleidt het CLB leerplichtige jongeren die, behoudens ingeval van huisonderwijs, niet zijn ingeschreven in een school, of die zijn ingeschreven maar die deze school niet regelmatig bezoeken. Deze begeleiding heeft tot doel de minderjarige met leerplichtproblemen opnieuw in te schakelen in het onderwijsproces zodat hij/zij opnieuw voldoet aan de bepalingen inzake leerplicht.

2.2.1.5. Prioritaire en intensieve begeleiding van leerlingen die in hun ontwikkeling en leerproces bedreigd zijn

Het CLB begeleidt prioritair en intensief die leerlingen die in hun ontwikkeling en leerproces bedreigt worden. Het CLB besteedt daarbij bijzondere aandacht aan die leerlingen die door hun sociale achtergrond en leefsituatie leerbedreigd zijn.

Het CLB ondersteunt de scholen bij de ontwikkeling van een visie op zorgverbreding. Het CLB draagt bij tot de zorgverbreding voor de leerlingen.

Het CLB begeleidt op een intensieve wijze prioritair:

- het buitengewoon onderwijs bij de ontwikkeling van handelingsplannen, de begeleiding van ontwikkelingsmoeilijkheden en de vermindering van risicogedrag en de begeleiding van de leerlingen van het geïntegreerd onderwijs;
- bij de adequate en kwaliteitsvolle verwijzing van de leerlingen van het gewoon onderwijs naar het buitengewoon onderwijs en omgekeerd en ondersteunt de samenwerking van de scholen voor gewoon en voor buitengewoon onderwijs;
- het kleuteronderwijs en de aanvang van de lagere school bij het werken aan leer- en ontwikkelingsmoeilijkheden;
- bij de keuzeprocessen in de onderwijsloopbaan ter voorbereiding van de overgang van de eerste graad naar de tweede graad van het secundair onderwijs en van de derde graad van het secundair onderwijs naar het hoger onderwijs;
- het technisch, kunst-, beroeps- en buitengewoon secundair onderwijs, het deeltijds beroepssecundair onderwijs en de erkende vormingen bij het veilig school lopen, in het bijzonder de veiligheid en hygiëne en de impact op de gezondheid van de praktijkvakken;
- het eerste leerjaar B, het beroepsvoorbereidend leerjaar, het beroepsonderwijs, het deeltijds beroepssecundair onderwijs en de erkende vormingen, en de anderstalige nieuwkomers om de doorstroming te optimaliseren, het risicogedrag te verminderen en de school zinvol te laten beleven door de leerlingen.

2.2.1.6. Rapportering

Het CLB brengt jaarlijks verslag uit op basis van gesystematiseerde gegevens van somatische, psychologische, pedagogische en sociale aard zodat de regering op basis hiervan beleidsopties kan formuleren.

2.2.1.7. Onderzoek

Het CLB dient mee te werken aan door de regering opgelegde onderzoeksopdrachten (tweejaarlijks, nog niet in 2000-2001).

2.2.2. De operationele doelstellingen

De Vlaamse regering zal voor ieder van de hierboven vermelde strategische doelstellingen operationele doelstellingen kunnen bepalen. Een aantal uitvoeringsbesluiten hieromtrent zijn in de maak.

De Vlaamse regering operationaliseert in ieder geval de doelstellingen die betrekking hebben op de verplichte begeleiding. Bij de operationalisering wordt een maximale multidisciplinaire benadering nagestreefd. Het principe van een vraaggestuurde en schoolnabije werking staat hierbij centraal. Dit betekent dat in vergelijking met de vroegere situatie meer ruimte wordt gegeven aan de vraaggestuurde werking en minder aan het programmatorische aanbod.

2.2.3. De instrumenten

De beleidsinstrumenten die de overheid t.a.v. de CLB's gebruikt zijn in hoofdzaak:

- subsidiëring/financiering (werkingsmiddelen, wedden)
- inspectie en visitatie (kwaliteitsbewaking)
- informatieverstrekking (bv via brochures, niet op programma 35.2)
- beleidsevaluatie via monitoring/registratie van gegevens (vanaf 2000-2001)

De CLB's krijgen voor de realisatie van de doelstellingen personeels- en werkingsmiddelen.

De personeelsmiddelen bestaan uit wedden en weddentoelagen voor het technisch en administratief personeel. De totale personeelsomkadering voor alle centra samen ligt decretaal vast: 2630 omkaderingsgewichten. Hiermee kunnen verschillende ambten worden ingevuld, die ieder een ander omkaderingsgewicht hebben (van 0,7 tot 1,6 omkaderingsgewicht per ambt).

De personeelsformatie wordt vastgesteld op basis van het aan een centrum toegekende omkaderingsgewicht. Daarbij wordt rekening gehouden met twee parameters:

- het gewogen leerlingenaantal
- de extra taakbelasting voor de centra die ontstaan door kansarmoede en densiteit.

Met gewogen leerlingenaantal wordt bedoeld, het leerlingenaantal vermenigvuldigd met een coëfficiënt die afhankelijk is van de soort, de vorm of het niveau van het onderwijs.

De mate waarin doelgroepen geconfronteerd worden met clusters van problematieken inzake sociale achterstelling of van problematieken van somatische, psycho-pedagogische of emotionele aard bepaalt de toegekende coëfficiënt.

Een dergelijke gedifferentieerde financiering is essentieel voor de realisatie van de beoogde zorgverbreding. De weging van leerlingen is ook een middel om de beschikbare middelen prioritair en zo doelmatig mogelijk in te zetten voor het daadwerkelijk bereiken van de meest kwetsbare doelgroepen.

Het gewogen leerlingenaantal wordt om de drie jaar bepaald, wat de werkzekerheid en werkbaarheid van het personeel in een centrum bevordert.

De tweede pijler bij de berekening van het omkaderingsgewicht vormen de begrippen kansarmoede en densiteit. Zij worden beschouwd als elementen die leiden tot een grotere taakbelasting van een centrum. Deze verschillen rechtvaardigen een correctie van het omkaderingsgewicht en bijgevolg van de personeelsformatie.

De extra omkadering wordt gerechtvaardigd door de vaststelling dat centra die een groter gebied moeten bedienen, meer scholen met een beperkt aantal leerlingen moeten begeleiden of meer kansarmen in hun leerlingpopulatie hebben, een ander en zwaarder of complexer takenpakket hebben dan centra die met deze problematieken niet of in mindere mate geconfronteerd worden.

De werkingsmiddelen zijn gekoppeld aan de personeelsomkadering. Ieder CLB ontvangt eenzelfde bedrag per lineair omkaderingsgewicht (iets meer dan 200.000 frank) en een vast bedrag per extra-omkaderingsgewicht (100.000 frank). De werkingsmiddelen liggen globaal vast. Zij bedragen 533.000.000 frank, voor alle netten samen. Zij zullen voor het eerst worden toegekend in het begrotingsjaar 2001 (schooljaar 2000-2001).

2.2.4. De prestaties , de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Cijfers op basis van prestaties en effecten zijn op dit ogenblik uiteraard nog niet mogelijk aangezien de centra slechts starten op 1 september 2000. Het ligt wel in de bedoeling om de vereiste operationele doelstellingen verder uit te werken en er de nodige meetbare indicatoren aan te koppelen.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2806,1	100%	2854,0	100%	2943,2	3370,4
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	342,5	99,8 %	345,9	99,9%	348,2	354,0
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

Vanaf 1 september 2000 worden de centra voor leerlingenbegeleiding (CLB) operationeel. Deze C.L.B. komen in de plaats van de huidige M.S.T. (centra voor het medisch schooltoezicht) en P.M.S. (psycho-medisch-sociale centra). Zij moeten kunnen beschikken over de huidige budgetten M.S.T. en P.M.S. De administratieve bevoegdheden liggen bij het Departement Onderwijs, zodat in de begroting 2000 een deel van de kredieten M.S.T. van het begrotingsprogramma 42.20 getransfereerd worden naar de weddenkredieten van het programma 35.20 (+ 322,6 mio).

Bij de oprichting van de C.L.B. zullen de kredieten van de **P.M.S.-begeleiders in kader van het onderwijsvoorrangsbeleid** overgeheveld worden van OA 39 PR 20 BA 1211 (Allerhande uitgaven i.v.m. onderwijsvoorrangsbeleid, migrantenbeleid en kansarmoede) naar de weddenkredieten van de C.L.B.-centra.

De overstap van een aantal personeelsleden met het statuut van **gesubsidieerde contractuelen** naar een organiek tijdelijk ambt vanaf 1/9/99 als gevolg van het decreet betreffende de centra voor leerlingenbegeleiding, betekent een uitgave van 85,6 mio op kruissnelheid in 2000.

2.2. Werking

De werkingsmiddelen van het gesubsidieerd onderwijs worden geïntegreerd (PMS+MST) vanaf het begrotingsjaar 2001.

Voor het gemeenschapsonderwijs worden de middelen tot 31/08/2000 naar het centrale niveau doorgestort, vanaf 01/09/2000 zal dit rechtstreeks gebeuren naar de scholengroepen.

PROGRAMMA 35.3 :
LEERLINGENVERVOER

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.701,4		1.677,3		1.778,8	1.999,0
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	15,0		78,5		78,1	31,0
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

Om tegemoet te komen aan de vereisten van de regelgeving wordt er leerlingenvervoer georganiseerd. De twee belangrijkste instanties zijn het Departement Onderwijs en het Gemeenschapsonderwijs.

Het Departement Onderwijs organiseert het collectief leerlingenvervoer met voertuigen van 7 plaatsen en meer, in de in Vlaanderen vastgestelde zones voor leerlingen van het gewoon- en buitengewoon onderwijs. Dit gemeenschappelijk leerlingenvervoer geschiedt met gemeenschapsvoertuigen en met autobussen van beroepsvervoerders en vriendenkringen.

Er wordt tegemoetgekomen in de vervoerkosten van de leerlingen die gebruik maken van het individueel vervoer (openbaar vervoer of vervoer met voertuigen van minder dan 7 plaatsen).

Het leerlingenvervoer richt zich in hoofdte op het vervoer van leerlingen van het buitengewoon onderwijs en op het vervoer van de vrije-keuze leerlingen van het gewoon onderwijs. De leerlingen uit het buitengewoon onderwijs vormen de grootste groep. Afhankelijk van de handicap moet rekening gehouden worden met bijzondere uitrusting zoals liftbussen, verankeringsystemen rolstoelen, veiligheidsgordels, zitschelpen, enz. In de zones worden ook leerlingen uit het gewoon onderwijs vervoerd die geen recht hebben op gratis vervoer, het zogenaamd faciliteitsvervoer. De ouders betalen hiervoor het tarief van het openbaar vervoer. Dit vervoer wordt alleen door de dienst leerlingenvervoer verzekerd indien er geen passend openbaar vervoer bestaat en voor zover de leerlingen een school bezoeken in een door de dienst bediende zone.

Het Gemeenschapsonderwijs beschikt over een dotatie bestemd voor het vervoer van de leerlingen van het gemeenschapsonderwijs (gewoon onderwijs), voor zover zij geen school bezoeken gelegen in een zone bediend door het departement Onderwijs. Dit vervoer wordt uitgevoerd hetzij met ARGO-voertuigen, hetzij door beroepsvervoerders onder contract. (zie ook het onderdeel VOI onder PR 35.4)

2.1. De strategische doelstellingen

2.1.1. De cel leerlingenvervoer heeft 2 strategische doelstellingen:

1. De toegankelijkheid van het Vlaams basis- en secundair onderwijs garanderen binnen de vastgestelde wettelijke bepalingen.
2. Streven een veilig en comfortabel leerlingenvervoer.

2.1.2. De doelgroep van het Leerlingenvervoer :

- de vrije keuze leerlingen in het gewoon onderwijs: dit zijn de schoolgaande jongeren van het gewoon basis- en secundair onderwijs, die rekening houdend met de reglementering betreffende de vrije keuze geen school vinden binnen de redelijke afstand.
- de leerlingen in het buitengewoon onderwijs, voor zover zij de dichtstbijzijnde school van hun vrije keuze bezoeken (aangepast aan hun handicap)
- de niet-rechthebbende leerlingen van het gewoon en buitengewoon onderwijs die de dichtstbijzijnde school bezoeken indien zij mee vervoerd kunnen worden in het kader van het vrije keuze verkeer.

2.1.3. De reglementaire basis:

- Volgens het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 hebben de leerlingen van het gewoon basisonderwijs recht op gratis vervoer indien ze de dichtstbijzijnde school van hun keuze bezoeken, gelegen op minimum 4 km.
- Volgens de wet van 15 juli 1983 houdende de oprichting van de Nationale Dienst voor Leerlingenvervoer hebben de leerlingen van het secundair onderwijs recht op vervoer indien zij de dichtstbijzijnde school van hun keuze bezoeken die gelegen is op een afstand van 12 km (lager secundair) of 20 km (hoger secundair).
- Volgens de wet op het buitengewoon onderwijs van 6 juli 1970 neemt het departement onderwijs de reiskosten van de leerlingen van het buitengewoon onderwijs te zijnen laste voor zover zij de dichtstbijzijnde school van hun vrije keuze bezoeken (aangepast aan hun handicap)

2.1.4. Andere organisaties:

Buiten het georganiseerde/gefinancierde leerlingenvervoer zijn er nog andere organisaties die zich tot dezelfde doelgroep richten, het gaat o.a. om de NMBS, MIVB, VVM, inrichtende machten van scholen,ouderverenigingen en vriendenkringen,... Zij ontvangen hiervoor geen middelen uit de onderwijsbegroting.

2.2. De operationele doelstellingen

De eerste operationele doelstelling is er voor zorgen dat alle vrije keuze leerlingen de dichtstbijzijnde school van hun vrije keuze bereiken.

Concreet betekent dit dat de leerlingen van het gewoon basisonderwijs recht hebben op gratis vervoer indien ze de dichtstbijzijnde school van hun keuze bezoeken, gelegen op minimum 4 km. Voor het lager secundair is dat 12 km en voor het hoger secundair 20 km. Leerlingen van het buitengewoon onderwijs hebben altijd recht op gratis leerlingenvervoer.

Het streven naar een veilig en comfortabel leerlingenvervoer is de tweede strategische doelstelling. Deze vertaalt zich in twee operationele doelstellingen nl.

- zorgen voor de technische veiligheid van de bus en voor begeleiding op de bus,
- zorgen voor het vereiste comfort op de bus.

Dit houdt in dat de veiligheid van de bussen ter plaatse wordt gecontroleerd en dat er sancties en boetes worden opgelegd voor vastgestelde tekortkomingen. De aanwezigheid van de busbegeleider zorgt voor orde en toezicht op de bus. Onder het vereiste comfort wordt de duurtijd van de rit verstaan. Het is de bedoeling om in de toekomst geen enkele rit meer te hebben van meer dan 4 uur per dag (voor de verst wonende leerling).

2.3. De instrumenten

Om deze doelstellingen te realiseren worden door de Cel Leerlingenvervoer de volgende instrumenten ingezet:

- organiseren van ritten (via beroepsvervoerders)
- verlenen van een dotatie aan de het Gemeenschapsonderwijs
- subsidiëren van de vervoerskosten aan rechthebbende leerlingen (individueel vervoer)
- organiseren van busbegeleiding
- controleren van de veiligheid van de bussen
- controleren en stimuleren van het nodige comfort op de bussen (o.a. via een opleiding voor busbegeleiders)

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.4.1. Prestaties en prestatie-indicatoren:

Prestatie-indicatoren	1998	1999	Prognoses 2000
Aantal vervoerde leerlingen (bussen)	34.477	35.922	37.000
Aantal leerlingen individueel vervoer (terugbetaling abonnement)		7.220	7.500
Aantal vervoerde rechthebbende leerlingen		30.533	32.000
Aantal georganiseerde ritten	1.197	1.203	1.258
Gemiddeld aantal rechthebbenden op 1 bus	28,8	29,8	30
Aantal dagritten ≥ 4 uur (heen en terug)	131 (of 11,7%)	156	120
Aantal weekendritten ≥ 4 uur (heen en terug)	7 (of 8,3%)	10	10
Totaal aantal busbegeleiders met opleiding	0	514	780
Aantal veiligheidscontroles van de bussen	531	250	500
Gemiddelde ritduur		3.03 u.	2.50 u.
Dagprijs per km	47,96 BF	50,32 BF	51,5 BF

Tijdens het schooljaar 1998-1999 werden er gemiddeld 37.203 leerlingen uit het buitengewoon onderwijs vervoerd, verdeeld als volgt:

	GO	OGO	VGO	Totaal
Basis	5.042	3.815	14.486	23.343
Secundair	3.000	2.400	8.460	13.860
Totaal	8.042	6.215	22.946	37.203

Op 1/2/1999 waren 43.042 leerlingen (inclusief 660 lln type 5) ingeschreven in het buitengewoon onderwijs, verdeeld als volgt:

	GO	OGO	VGO	Totaal
Basis	5.508	4.479	17.211	27.198
Secundair	3.256	2.503	10.085	15.844
Totaal	8.764	6.982	27.296	43.042

Dit betekent dat 86 % van het totaal aantal leerlingen uit het buitengewoon onderwijs gebruik maakte van het collectief- en/of individueel vervoer.

Binnen het zonaal leerlingenvervoer (Cel Leerlingenvervoer) maakten 5.939 leerlingen uit het gewoon onderwijs gebruik van collectief- en/of individueel vervoer, verdeeld als volgt:

	GO	OGO	VGO	Totaal
Basis	2.440	576	1.931	4.947
Secundair	137	2	853	992
Totaal	2.577	578	2.784	5.939

Beleidsmatig is het de optie om enkel ritten te organiseren met een voldoende aantal rechtmatige leerlingen. Deze optie is ingegeven door de budgettaire beheersbaarheid.

Door de uitbreiding van het zonaal vervoer tot het ganse B.O. (MB van 25.03.1998) is het mogelijk om geleidelijk aan over te gaan naar een meer rationele organisatie van het vervoer (gemeenschappelijk leerlingenvervoer voor meerdere scholen, over de netten heen). Dit moet leiden tot kortere ritten (beperking van de tijdsduur.)

Vorig jaar werden geen bijkomende ritten georganiseerd door gebrek aan middelen. Daardoor leidde een stijging van het leerlingenaantal (voornamelijk buitengewoon onderwijs) automatisch tot een langere ritduur en tot te weinig vervoerscapaciteit. In de begroting 2000 is er 220 miljoen frank extra voorzien om terug tegemoet te komen aan de noden inzake verantwoord leerlingenvervoer; De extra middelen zullen o.a. worden aangewend om bijkomende ritten te organiseren wat moet resulteren in een kortere ritduur. Voornamelijk de ritten van meer dan 4 uur per dag zullen worden afgebouwd.

Reeds in 1999 wordt een onderzoek gestart om na te gaan of het niet efficiënter zou zijn om zowel het openbaar vervoer als het leerlingenvervoer door De Lijn te laten organiseren. De beleidsfilosofie is na te gaan of één professionele organisatie nl. "De Lijn" over voldoende mogelijkheden beschikt om

leerlingenvervoer te organiseren voor alle leerlingen <12 jaar. Hierbij zal rekening moeten gehouden worden met specialiteitsvereisten (bv. Liftbussen, tijd, vrije schoolkeuze,...).

In 2000 worden verder cursussen georganiseerd voor de specifieke opleiding van busbegeleiders, met als doel het garanderen van een maximale veiligheid van de leerlingen op de bus.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1.Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.701,4	99%	1.677,3	100%	1.778,8	1.999,0
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	15,0	10%	78,5	59%	78,1	31,0
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1.Andere

De stijging van de kredieten voor het leerlingenvervoer is voornamelijk te wijten aan de **leerlingenstijging in het buitengewoon onderwijs** (nieuwe ritten + rituitbreidingen).

Andere factoren zijn :

- Verhoogde contractskosten met de beroepsvervoerders door km- en capaciteitsuitbreidingen
- Hogere uitgaven voor de busbegeleiding omdat men vanaf 1999 ook 9 wettelijke feestdagen en kinderbijslag moet betalen. Bovendien is de maribel verdwenen sedert 1/4/1999 en is daardoor ook de RSZ op het vakantiegeld en de eindejaarstoelage verhoogd.
- Een verwachte meerprijs van de heraanbesteding van 62 ritten vanaf 1/1/2000 en 21 ritten vanaf 1/9/2000

PROGRAMMA 35.4 :
ALGEMEEN ONDERWIJS EN VORMING

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.404,7		6.530,1		8.533,9	7.810,9
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	41,0		15,3		8,0	1,4
Macht.	4.918,0		4.959,2		6.313,7	6.143,6

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

De middelen die in het programma voorzien worden richten zich op de financiering van onderwijsactiviteiten die *niet niveau-gebonden* zijn en die algemeen de kwaliteit van het onderwijs ten goede komen.

Hieronder vallen diverse onderwijsondersteunende activiteiten zoals :

- de inrichting van de vraaggestuurde nascholing door de scholen, de nascholing op initiatief van de onderwijskoepels en de nascholing die wordt ingericht op initiatief van de Vlaamse regering.
- de bekostiging van de dienst voor onderwijsontwikkeling, die sinds 1991 ingericht werd als stafdienst voor de onderwijsinspectie en die belast is met het formuleren van voorstellen inzake eindtermen, het ontwikkelen van evaluatie-instrumenten om de scholen door te lichten, de ontwikkeling van de methodes voor het opstellen van leerplannen en het uitwerken van voorstellen inzake de bijscholing van de inspectie.
- het maken, uitgeven en /of verspreiden van brochures, folders of andere geschreven of elektronische documenten om bepaalde doelgroepen of het brede onderwijsveld te informeren of te sensibiliseren over het gevoerde onderwijsbeleid. Geregeld maakt een publicatie deel uit van een groter geheel nl. een campagne waarbij bv. ook advertenties, teletekst of (radio)spots worden ingezet.
- het inrichten van en het deelnemen aan netoverschrijdende studie- en infodagen. Hierdoor neemt het departement onderwijs actief deel aan beurzen zoals EDUCA+, Flanders technologie, beurzen over studie- en beroepsinfo...
- de werking van de inspectie en van de pedagogische begeleidingsdiensten, die sinds de inwerkingtreding van het decreet van 17 juli 1991 betreffende de inspectie en de pedagogische begeleidingsdiensten, instaan voor de externe ondersteuning van de onderwijsinstellingen en voor de bevordering van de onderwijskwaliteit en voor de beroepskwaliteit van de personeelsleden.

- de werking van de cultuurcel op het departement onderwijs.
- de ondersteuning van de ouderverenigingen en van erkende verenigingen die vorming voor ouders van schoolgaande kinderen organiseren.
- de middelen voor de controle op het ziekteverzuim door personeelsleden van het onderwijs door een externe firma.
- Externe controle aanwending werkingsmiddelen
- de dotaties voor de werking van de verschillende VOI's binnen Onderwijs
- de machtigingen en de investeringsdotaties van het Gemeenschapsonderwijs, de DIGO en de IVAH.

2.2. De operationele doelstellingen

2.2.1. nascholing

De voortdurende bijscholing van leerkrachten is een essentiële voorwaarde om zich aan de steeds veranderende werkomstandigheden aan te passen. De “life long learning” gedachte van de Europese Gemeenschap dient in de eerste plaats uitgedragen te worden door diegenen die het onderwijs elke dag maken. Het nascholingsbeleid wordt hiertoe sinds 1 september 1996 op een andere leest geschoeid : van aanbodgerichte navorming werd overgeschakeld op vraaggestuurde nascholing, waarbij de scholen autonoom bepalen hoe zij een eigen nascholingsbeleid uitbouwen. De middelen voor de nascholing, worden, ingevolge de inwerkingtreding van het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing, tijdens de periode van 1997 tot 2003 verhoogd van 250 miljoen tot 530 miljoen.

2.2.2. dienst voor onderwijsontwikkeling

De Dienst voor Onderwijsontwikkeling (DVO) moet als studiedienst impulsen geven voor meer onderwijskwaliteit door o.a. het formuleren van voorstellen voor ontwikkelingsdoelen en eindtermen.

De DVO is belast met volgende opdrachten:

- het formuleren van voorstellen inzake eindtermen (dit zijn doelen die de onderwijsoverheid als maatschappelijk minimum beschouwt voor alle leerlingen)
- de ontwikkeling van analyse- en evaluatie-instrumenten om de scholen door te lichten, o.m. inzake het bereiken van de eindtermen
- de ontwikkeling van methodes voor het opstellen van leerplannen en lessenroosters
- het uitwerken van voorstellen inzake de introductie en bijscholing van de inspectieleden

2.2.3. inspectie

De inspectie staat in voor de externe ondersteuning van de onderwijsinstellingen, de bevordering van de onderwijskwaliteit en voor de beroepskwaliteit van de personeelsleden. Ze is o.a. bevoegd voor:

- de controle op de inachtneming van de minimumlessenroosters
- het nagaan of de onderwijsinstelling de goedgekeurde leerplannen, met uitzondering van de pedagogische methodes, realiseert
- het nagaan of de nodige inspanningen zijn geleverd om de eindtermen te halen

- het toezicht op de toepassing van de taalwetgeving, de hygiëne en de bewoonbaarheid van de lokalen, het didactisch materiaal en de schooluitrusting
- het uitbrengen van advies omtrent de financiering van instellingen
- het uitbrengen van beleidsadviezen over het onderwijs;

2.2.4. *pedagogische begeleidingsdiensten*

De pedagogische begeleidingsdiensten ressorteren onder de onderwijskoepels en staan in voor de:

- de externe ondersteuning van de betrokken onderwijsinstellingen volgens het eigen pedagogisch concept, onder meer bij het opstellen van het schoolwerkplan;
- het ontwikkelen van initiatieven ter bevordering van de onderwijskwaliteit van de betrokken instellingen;
- het stimuleren van initiatieven ter versterking van de beroepsbekwaamheid van de personeelsleden uit de betrokken instellingen;
- het opstellen van een jaarlijks begeleidingsplan;
- het opstellen van een jaarverslag van de activiteiten.

Behoudens de betaling van de wedde en weddetoelagen toegekend aan de pedagogische adviseurs en adviseurs-coördinatoren, wordt in de begroting jaarlijks een krediet ingeschreven dat aangewend wordt voor de organisatie en de werking van de pedagogische begeleidingsdiensten. Dit bestaat uit een forfaitair bedrag toegekend per betrekking en een bedrag gelijk te verdelen tussen het gesubsidieerd vrij onderwijs, het gesubsidieerd officieel onderwijs en het Gemeenschapsonderwijs.

In 1998 kregen voor het eerst ook de kleine koepels in het basisonderwijs middelen voor de pedagogische begeleiding. Voor deze koepels (Steiner, Freinet, VOOP, Methode,...) worden de middelen berekend per betrekking. Sedert 1999 krijgen deze koepels ook middelen voor de begeleiding van scholen in het secundair onderwijs.

2.2.5. *ondersteuning ouderverenigingen*

De laatste jaren is veel aandacht besteed aan het uitwerken van *participatiestructuren* in het onderwijs. Het creëren van participatiestructuren was echter maar een eerste stap naar een inspraakcultuur waarbij elk van de participanten een eigen inbreng heeft. Het decreet van 20 juni 1996 betreffende de subsidiëring van de ondersteuningscentra van ouderverenigingen en van erkende verenigingen die vorming voor ouders van schoolgaande kinderen organiseren, geeft uitvoering aan het regeerakkoord waarbij het beter functioneren van de inspraakorganen en het opzetten van vormingsprojecten voor ouders werd vooropgesteld.

2.2.6. *cultuurcel*

Een belangrijke beleidsdoelstelling, die voortvloeit uit het regeerakkoord van februari 1992, is de zin voor het *esthetische en het culturele erfgoed* aanmoedigen. Het departement onderwijs heeft er uitdrukkelijk voor gekozen om dit algemeen principe heel concreet te realiseren. In de voorbije jaren werd een grote ruimte gemaakt op het budget onderwijs om allerlei projecten op te zetten die zich in de sportieve en culturele sfeer bevinden. Daarom werd in het departement onderwijs een cultuurcel opgericht die als basisdoelstellingen heeft:

- het muzische/creatieve als noodzakelijke en logische component van het cognitieve laten erkennen
- aandacht voor kunst en cultuur in het onderwijs activeren
- het kunst-en culturaanbod voor het onderwijs coördineren en daardoor stimuleren

Concreet gebeurt dit door ondersteuning aan directies en leerkrachten, stimuleren van het opzetten van culturele initiatieven o.a. door het subsidiëren van projecten in het kader van Dynamo2 en door specifieke initiatieven voor de lerarenopleiding.

2.2.7. informatie en documentatie, studie- en informatiedagen

Het departement informeert en communiceert met het brede onderwijsveld en/of welbepaalde doelgroepen over het onderwijsbeleid en -gebeuren. Dit gebeurt door het uitgeven van publicaties (onder allerlei vormen) m.b.t. het onderwijs.

Belangrijk is eveneens dat door de ingerichte rondes van Vlaanderen, de beleidsmensen te velde de onderwijsvernieuwingen gaan toelichten en op deze wijze de in het regeerakkoord vooropgestelde actieve communicatie met en voorlichting van de burger tot stand brengen.

2.2.8. Accountants

Door het Bijzonder decreet wordt vanaf 01/01/2000 de controle op de werkmiddelen extern georganiseerd nl. via een college van accountants. Tevens valt dit samen met de implementatie van een economische boekhouding.

Via een aantal experimenten en steekproeven in 2000 zal worden nagegaan in welke mate een gelijkwaardige boekhouding kan worden opgelegd aan het gesubsidieerd onderwijs om zo een gelijkwaardige controle te bereiken. De ontwikkeling kan verschillend zijn tussen gesubsidieerd vrij onderwijs en het gesubsidieerd officieel onderwijs. Samen met de bedrijfsrevisoren in de hogescholen wordt op die manier een bijkomende stap gezet naar de ontwikkeling van een extern controlemechanisme.

2.2.9. VOI's binnen onderwijs

Binnen het programma 35.40 zijn ook middelen voorzien voor de algemene werking en administratie van volgende VOI's: het Gemeenschapsonderwijs, de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) en de Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs (DIGO) en de Investeringsdienst voor de Vlaamse autonome hogescholen en het Universitair ziekenhuis Gent.

2.2.9.1. Gemeenschapsonderwijs

Het Gemeenschapsonderwijs is een Vlaamse openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, bestaande uit de scholengroepen en het centrale niveau, die samen de inrichtende macht vormen van het Gemeenschapsonderwijs.

De opdracht van het Gemeenschapsonderwijs is het inrichten van onderwijs binnen de Vlaamse Gemeenschap met uitzondering van de universiteiten, hogescholen, zeevaartonderwijs, onderwijs georganiseerd door gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdbijstand en het begeleid individueel studeren.

a. Strategische doelstellingen

- inrichten van neutraal en kwaliteitsvol onderwijs op het grondgebied Vlaanderen (incl Brussel);
- organiseren van neutraal onderwijs voor alle onderwijsniveaus;
- verzekeren vrije keuzeonderwijs.

b. Operationele doelstellingen

Centrale niveau

Vanaf 1-1-2000 worden de bevoegdheden van het centrale niveau gereduceerd omwille van de overdracht van een groot aantal bevoegdheden naar de scholengroepen. Resterende bevoegdheden zijn:

- waarborgen en organiseren van de vrije keuze;
- organisatie van de scholengroepen en scholengemeenschappen (en schoolraden);
- de interne kwaliteitszorg met inbegrip van de organisatie van de pedagogische begeleidingsdienst en het ontwikkelen van eigen leerplannen;
- de organisatie van nascholing;
- de uitvoering van grote infrastructuurwerken, inclusief het verwerven, beheer en vervreemden van onroerende goederen;
- toezichtfunctie op financieel vlak;
- via externe bronnen toezicht op het financieel beleid van de scholengroepen.
- uitwerken van een algemeen strategisch plan van het gemeenschapsonderwijs
- het opstellen van een algemeen plan van het leerlingenvervoer

Scholengroepen (inclusief CLB)

Vanaf 1-1-2000 nemen de scholengroepen hun bevoegdheden op:

- voeren van een personeelsbeleid in toepassing van het DRP;
- organiseren van nascholing;
- leerlingenbegeleiding;
- voeren van een pedagogisch beleid met uitzondering van de toepassing inzake de beginselen van de vrije keuze;
- voeren van een orthodox financieel beleid;
- bevoegdheid voor het uitvoeren van eigenaarsonderhoud en kleine infrastructuurwerken;
- adviserende taak inzake het uitvoeren van grote infrastructuurwerken en vervreemding van onroerende goederen.
- Organisatie van het leerlingenvervoer

c. Doelgroep

Inrichten van onderwijs over heel Vlaanderen (inclusief in Brussel) rekening houdend met de toepassing van artikel 24 van de Grondwet en de vrije keuze.

d. Wettelijke basis

Bijzonder decreet van 14 juli 1998 betreffende het GO.

e. Instrumenten

Centrale niveau

- i.s.m. de scholengroepen het uitvoeren van de bouwplanning voor de grote infrastructuurwerken;
- ontwikkeling en toepassing van de criteria voor de verdeling van de middelen voor:
 - werking;
 - leerlingenvervoer;
 - eigenaarsonderhoud;
 - kleine infrastructuurwerken.
- waarborgen van de vrije keuze, na tussenkomst in de beslissingen van de scholengroepen;
- kwaliteitsbewaking via ontwikkeling van vak- en systeemgerichte begeleiding via de PBD, inclusief opstellen en verspreiden van leerplannen;
- vraaggestuurde nascholing aanbieden aan de scholengroepen.

Scholengroepen (inclusief CLB)

- aan de scholengroepen worden de middelen ter beschikking gesteld voor:
 - werking;
 - leerlingenvervoer;
 - eigenaarsonderhoud;
 - kleine infrastructuurwerken;
 - nascholing;
 - leerlingenbegeleiding.

Deze middelen worden uitbetaald door het departement Onderwijs.

f. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

- komen tot positieve schooldoorlichtingen, zowel vanuit materieel als pedagogisch oogpunt en zo een daling van de negatieve rapporten te realiseren;
- inzake vrije keuze: het opmaken van een rapport, overleg plegen met de scholengroepen, implementeren...;
- voeren van een orthodox financieel beleid;
- beperken van deficit in de sociale voorzieningen (cfr. regeerakkoord limiteren facultatieve uitgaven)
- grotere efficiëntie in het gebruik van de schoolgebouwen (verminderen van het verschil tussen reële m² en fysische normen in overleg met de scholengroepen)

g. Beleidsperspectieven

Het begrotingsjaar 2000 is dus het eerste jaar van een nieuwe systematiek. In de begroting van het centrale niveau zitten geen middelen meer voor de scholengroepen omdat deze rechtstreeks door het departement Onderwijs zullen worden doorgestort.

Er moet een visie worden ontwikkeld omtrent de resterende/nieuwe bevoegdheden van het centrale niveau en dit in het kader van het personeel en de kwalificaties hiervan, de taken en de serviceverlening naar de scholengroepen toe. Voor deze overgang en de daarmee gepaard gaande reorganisatie worden door de Vlaamse Gemeenschap middelen voorzien.

Een algemeen strategisch plan moet opgemaakt worden dat zowel betrekking heeft op het onderwijsorganisatorische, het leerlingenvervoer en de infrastructuur

De grote en de kleine infrastructuurwerken moeten worden gedefinieerd. Verder moet een organisatiemodel worden uitgewerkt voor de uitbouw van een nieuw systeem voor de toewijzing en uitvoering van de grote infrastructuurwerken voor de verschillende scholengroepen.

Voor de specifieke problemen per onderwijsniveau => zie bij de betrokken programma's

Inzake infrastructuur wordt voor de bijkomende problemen (bv. milieu,...) verwezen naar het luik DIGO.

2.2.9.2. DIGO

a. Strategische doelstelling

De DIGO (Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs) is een Vlaamse openbare instelling, opgericht door het decreet van 5 juli 1989.

De opdracht van de DIGO bestaat uit:

- De aankoop en de bouw-, moderniserings-, uitbreidings- en geschiktmakingswerken en de eerste uitrusting subsidiëren van gebouwen bestemd voor gesubsidieerde onderwijsinstellingen, PMS-centra of internaten. De DIGO kan ook een deel (max. 10%) van zijn dotatie aanwenden voor de subsidiëring van zware didactische apparatuur. De financiële tussenkomst bedraagt 70% voor het basisonderwijs en 60% voor de andere onderwijsniveaus, voor PMS-centra en internaten.
- De terugbetaling van kapitaal, interesten en bijhorende onkosten waarborgen van de leningen, aangeaan met het oog op de financiering van het niet door subsidies gedekte deel van de subsidiabele kostprijs.

Bij decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap werd een afzonderlijke investeringsmachtiging ingevoerd ten behoeve van het hoger onderwijs.

b. Operationele doelstelling

Het regeerakkoord van de Vlaamse regering schenkt veel aandacht aan de problematiek van de investeringen. In dit akkoord wordt duidelijk gestipuleerd :

"...In verband met de schoolgebouwen en infrastructuur is er behoefte aan een substantiële verhoging van de financiële middelen voor alle niveaus. Aantrekkelijke schoolgebouwen zijn een belangrijk element in het creëren van een aangename schoolomgeving, wat bevorderlijk is voor het welzijn van de leerlingen en de leerkrachten. Verfraaiing van het onderwijspatrimonium kadert ook in campagnes tegen antisociaal gedrag op school. Daarbij is een kwalitatieve bewaking van de onderwijsinfrastructuur nodig en worden vernieuwende duurzame projecten gestimuleerd. Verder is een optimalisatie van de infrastructuur en een intensiever gebruik en openstelling voor de gemeenschap wenselijk."

c. Doelgroep

De DIGO vervult deze opdrachten ten voordele van het gesubsidieerd vrij en officieel onderwijs (d.i. provinciaal en gemeentelijk onderwijs).

d. Wettelijke basis

Decreet van 5 juli 1989 betreffende het onderwijs, zoals aangevuld en gewijzigd door latere decreten.

Decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen

e. Instrumenten

1. **Sensibiliseren** voorlichten
 communiceren
2. **Aanmoedigen** subsidies verstrekken
 waarborg verlenen

f. Prestaties

1. **Voorlichting:** Via een brochure "Bouwen met DIGO", die jaarlijks wordt geactualiseerd, wordt van A tot Z uiteengezet wat dient verstaan te worden onder subsidiëeringsprocedures (nieuwbouw, moderniserings- of geschiktmakingswerken, spoedprocedure, verkorte procedure...), hoe het uitvoeringsontwerp moet aangepakt worden, wetgeving ...
2. **Communiceren:** De DIGO streeft ernaar om de best mogelijke dienstverlening aan de klanten te verzekeren – een kwaliteitsvolle dienstverlening op maat van de klant.

De klant kan steeds bij de DIGO terecht, zowel voor algemene informatie als voor concrete inlichtingen en hulp m.b.t. een concreet dossier.

3. **Verstrekken van subsidies:** Via een nauwgezette opvolging van de dossiers worden de vereiste subsidies binnen een korte tijdsspanne uitbetaald.

g. Prestatiedrijvers

Het aantal prestaties inzake subsidieverstrekking wordt bepaald door het jaarlijks aantal aangegane verbintenissen (= principe-akkoorden). Op basis daarvan worden, via een betalingskalender (art. 168 van het onderwijsdecreet VI, zoals gewijzigd bij onderwijsdecreet VII), de benodigde dotaties (kredieten) per begrotingsjaar berekend.

Een opvolging van de werkelijke betalingen die in de voorgaande jaren werden gedaan zorgt ervoor dat deze betalingskalender jaarlijks kan worden aangepast en verfijnd.

De voornaamste factor die meespeelt bij het verstrekken van subsidies is echter het decreet waarin het jaarlijkse machtigingspotentieel wordt bepaald. Vanaf 2001 dient bij decreet het jaarlijkse machtigingsbedrag voor de jaren 2001-2005 bepaald te worden. Om aan de hierboven gestelde operationele doelstellingen te kunnen voldoen is het dan ook van zeer groot belang dat de investeringsmachtigingen worden verhoogd. Bijgevolg wordt hier met aandrang verwezen naar de voorgaande uiteenzetting (supra-operationele doelstelling) alsook naar de regeringsverklaring.

De kredieten voor de financiering van personeelskosten en de werkingskosten van de DIGO zijn opgenomen in B.A. 41.14 van het begrotingsprogramma 35.4.

h. Vaststellingen en toekomstige aandachtspunten

Er bestaat een fundamenteel onevenwicht tussen de jaarlijkse vastleggingsmachtigingen enerzijds en de vraag naar investeringsmiddelen tot leniging van de bestaande, dikwijls acute noden anderzijds. De vastleggingsmachtigingen voor de periode 1993-1999, inclusief de extra-middelen 1999, bedroegen 24.387.423.473 BEF terwijl de reële noden voor diezelfde periode (op basis van de wachtlijsten dd. 13.09.1999) tot 40.647.026.560 BEF oplopen.

Om hieraan tegemoet te komen worden door de Vlaamse regering nu reeds een aantal begrotingsjaren bijkomende middelen voor investeringen ingeschreven. De hogescholen kregen zowel in 1997 als in 1998 800.0 mio bijkomende investeringsmiddelen. Dit budget is in 1999 toegevoegd aan de werkingsmiddelen van het basisonderwijs voor onder meer groot onderhoud, rationeel energieverbruik en investeringen.

In **1999** werd opnieuw een inspanning gedaan ten belope van 2100.0 mio, waarvan 800.0 mio voor het basisonderwijs, 600.0 mio voor het secundair onderwijs en 700.0 mio voor de hogescholen.

Ook in **2000** is opnieuw een totaal budget van 2100.0 mio voorzien. De verdeling is als volgt : 800.0 mio voor het basisonderwijs, 600.0 mio voor het secundair onderwijs, 475.0 mio voor de hogescholen en 225.0 mio voor de universiteiten.

Globaal beschikt DIGO aan een beleidsruimte voor investeringen over $3.277,1 \text{ mio} + 1.401,4 \text{ mio} = 4.678,5 \text{ mio}$

Los hiervan zijn er in deze sector nog een aantal andere uitdagingen als gevolg van diverse reglementeringen die een financiële implicatie kunnen betekenen voor de DIGO, zoals:

1. Milieureglementering (VLAREM-II) : Er wordt verwacht dat de DIGO in de komende jaren in toenemende mate zal geconfronteerd worden met de vraag naar subsidies voor werken die worden uitgevoerd in het kader van de huidige milieureglementering (VLAREM II : Het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne en volgende besluiten).

2. Rationeel energiegebruik: Er wordt verwacht dat de DIGO in de komende jaren in toenemende mate zal geconfronteerd worden met de vraag naar subsidies voor werken die worden uitgevoerd in het kader van de uitvoering van het Vlaams REG - beleid (rationeel energiegebruik). Zo is bvb. isolerende beglazing in veel scholen nog afwezig; dit wordt als een noodzakelijkheid ervaren.

3. Subsidiëren van kunstwerken: Er wordt verwacht dat de DIGO in de komende jaren in toenemende mate zal geconfronteerd worden met de vraag naar subsidies voor kunstwerken. Ingevolge het decreet van 12 mei 1998 houdende integratie van kunstwerken in gebouwen van openbare diensten en daarmee gelijkgestelde diensten en van door de overheid gesubsidieerde inrichtingen, verenigingen en diensten die tot het Vlaamse Gewest behoren, is iedere rechtspersoon die een gebouw opricht dat ten minste voor 30% wordt gesubsidieerd door de overheid verplicht om een bepaald percentage van de bouwkost te besteden aan in het gebouw geïntegreerde kunstwerken.

4. Veiligheidsmaatregelen: Schoolgebouwen moeten kunnen voldoen aan de vereisten inzake veiligheid (norme Belge /Belgische norm, Algemeen Reglement op de Arbeidsbescherming, Algemeen Reglement inzake Elektrische Installaties). De Vlaamse regering heeft al expliciet haar bekommernis geuit over de veiligheid van schoolgebouwen in het kader van de toewijzing van de extra investeringsmiddelen voor schoolbouw voor het jaar 1999. De regularisering van de veiligheidsvoorzieningen in schoolgebouwen vraagt om bijkomende investeringsmiddelen voor de DIGO.

5. Toegankelijkheid voor gehandicapten: Ingevolge het KB van 9 mei 1977 genomen in uitvoering van de wet van 17 juli 1975 betreffende de toegang van gehandicapten tot gebouwen toegankelijk voor het publiek moeten schoolgebouwen toegankelijk zijn voor gehandicapten. Op dit moment is bvb. in veel

schoolgebouwen van het basis- en het secundair onderwijs geen aangepast sanitair voor gehandicapten aanwezig. Gezien de toenemende aandacht voor de integratie van gehandicapten in het gewoon onderwijs verwacht de DIGO een toenemende vraag naar investeringsmiddelen voor toegankelijkheidswerken.

2.2.9.3. IVAH

a. Strategische doelstelling

De IVAH (Investeringsdienst voor de Vlaamse Autonome Hogescholen) is een Vlaamse openbare instelling, opgericht door het decreet van 13 juli 1994.

De opdracht van de IVAH bestaat uit:

- Bijdragen in de uitgaven als gevolg van de aankoop en de bouw-, moderniserings-, uitbreidings- en geschiktmakingswerken en de eerste uitrusting van gebouwen; de aankoop van gronden en van zware didactische en wetenschappelijke apparatuur bestemd voor het onderwijs.
- Beheren van het budget voor eigenaarsonderhoud : deze dotatie is bestemd voor alle niet-patrimonium verrijkende uitgaven voor werken en diensten. Het gaat hier om uitgaven die tot doel hebben het onroerend goed in goede staat te houden. De uitgaven hebben vooral betrekking op de gebouwen, de uitrusting en de installaties die erbij behoren en onroerend zijn door bestemming. De beschikbare middelen worden jaarlijks verdeeld onder de 5 Vlaamse Autonome Hogescholen op basis van de bruto bebouwde oppervlakte van de gebouwen in eigendom, erfpacht of vruchtgebruik en op basis van de leeftijd van de gebouwen.

b. Operationele doelstelling

Het regeerakkoord van de Vlaamse regering schenkt veel aandacht aan de problematiek van de investeringen. In dit akkoord wordt duidelijk gestipuleerd :

"...In verband met de schoolgebouwen en infrastructuur is er behoefte aan een substantiële verhoging van de financiële middelen voor alle niveaus. Aantrekkelijke schoolgebouwen zijn een belangrijk element in het creëren van een aangename schoolomgeving, wat bevorderlijk is voor het welzijn van de leerlingen en de leerkrachten. Verfraaiing van het onderwijspatrimonium kadert ook in campagnes tegen antisociaal gedrag op school. Daarbij is een kwalitatieve bewaking van de onderwijsinfrastructuur nodig en worden vernieuwende duurzame projecten gestimuleerd. Verder is een optimalisatie van de infrastructuur en een intensiever gebruik en openstelling voor de gemeenschap wenselijk."

Specifiek vermeldt het regeerakkoord voor het hoger onderwijs : *"Het belang van een degelijke werkomgeving en infrastructuur voor de kwaliteit van het onderwijs moet ook opnieuw in het hoger onderwijs worden erkend. De kloof tussen de bestaande investeringsmiddelen en de bestaande behoeften moet progressief worden gedicht"*.

c. Doelgroep

De IVAH vervult deze opdrachten ten voordele van de Vlaamse Autonome Hogescholen.

d. Wettelijke basis

Decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen

e. Vaststellingen en toekomstige aandachtspunten

Ook in de Vlaamse Autonome Hogescholen is er een grote behoefte aan investeringsmiddelen. Op dit moment worden op basis van de meerjarenplanningen én de behoeften van de 5 Vlaamse Hogescholen, de middelen voor investeringen prioritair gereserveerd voor de projecten die voldoen aan één der volgende criteria :

1. Uitvoering protocolakkoorden : gedwongen verhuis
2. Projecten m.b.t. de veiligheid van de gebouwen, hygiëne en milieu : tal van gebouwen die heden in gebruik zijn, zijn dringend toe aan renovatie-, modernisering- en geschiktheidswerken.
3. Projecten m.b.t. campusvorming: in de meeste Hogescholen worden de onderwijsactiviteiten nog steeds uitgevoerd in vele locaties. De Hogescholen streven ernaar om het aantal campussen te beperken door ofwel bestaande campussen uit te breiden, nieuwe campussen te zoeken...
4. Projecten m.b.t. aanpassingen aan hogeschoolinfrastructuur: o.a. omvorming van lokalen tot auditoria, bouwen auditoria...

De inspanningen van de Vlaamse regering om tegemoet te komen aan de bestaande noden komt uiteraard ook de Vlaamse Autonome Hogescholen ten goede. Met een aandeel van ongeveer 32.8 % kregen zij in 1997 en 1998 een bijkomend investeringsbudget van 262.4 mio.

In 1999 werd voor de hogescholen een totale supplementaire inspanning geleverd van 700.0 mio, waarvan er 229.6 mio naar de Vlaamse Autonome Hogescholen ging.

In 2000 is er voor de hogescholen 475.0 mio extra voorzien waarvan 155.8 mio voor de Vlaamse Autonome. D.w.z. er is een beleidsruimte voor investeringen van 125,0 mio + 155,8 mio = 281,1 mio

2.2.9.4. VLOR

a. Opdracht

Ingevolge art. 152 van het decreet dd. 31 juli 1990 betreffende het onderwijs – II werd de Vlaamse Onderwijsraad opgericht. De onderwijsraad is geconcipieerd als één overkoepelende advies- en overlegstructuur die de vroegere veelheid aan adviesraden, commissies en overlegplatforms vervangt. De VLOR is in het algemeen bevoegd voor studie, overleg en advies over alle onderwijsmateries waar de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor is.

De VLOR geeft **advies** over alle voorontwerpen van decreet en alle beleidsnota's inzake onderwijs. Daarnaast kan de VLOR ook op eigen initiatief adviezen formuleren. Meestal gaat het hier om voorstellen die een langetermijnperspectief voor onderwijsveranderingen uittekenen.

De VLOR heeft daarnaast ook een **studieopdracht**. De resultaten van onderzoek worden op die manier mede vertaald in adviezen met beleidsvoorstellen.

Tenslotte is de VLOR ook een **overlegforum** voor de verschillende onderwijspartners.

b. Interne werking

De Vlaamse Onderwijsraad bestaat uit een algemene raad en één raad per onderwijsniveau (basis-, secundair, hoger en volwassenenonderwijs). Onderwijsvormen vinden een spreekbuis in de verschillende afdelingen (buitengewoon basis- en secundair onderwijs, algemeen secundair, kunstsecundair, technisch en beroepssecundair onderwijs). De niveauraden en –afdelingen zijn autonoom bevoegd voor materies die tot hun onderwijssector behoren. De niveauraden coördineren tevens de werking van de afdelingen die onder dat niveau ressorteren.

De algemene raad is belast met alle opdrachten die de bevoegdheden van de afzonderlijke raden en afdelingen overstijgen. Met respect voor de autonomie van raden en afdelingen staat de algemene raad ook in voor de coördinatie van de adviezen van de niveauraden en afdelingen.

De Vlaamse Onderwijsraad beschikt over een permanent secretariaat dat onder het gezag van de Algemene Raad wordt geleid door een administrateur-generaal. Bij besluit van de Vlaamse regering dd. 19 april 1995 werd de personeelsformatie van het permanent secretariaat van de Vlaamse Onderwijsraad vastgesteld. Tevens kan op basis van art. 160, §2 van voormeld decreet de Vlaamse regering personeelsleden ter beschikking stellen van het permanent secretariaat. Deze personeelsleden worden aangeduid onder de vastbenoemde ambtenaren van de diensten van de Vlaamse regering en de instellingen van openbaar nut en onder de vastbenoemde personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs, van de gesubsidieerde PMS-centra en van het gemeenschapsonderwijs. De Vlaamse Onderwijsraad kan tevens binnen haar dotatie personen die blijk geven van hun bijzondere deskundigheid, voor de duur van hun studieopdracht, bij overeenkomst tewerkstellen.

c. Dotatie 2000

De dotatie van de Vlaamse Onderwijsraad werd bepaald op 85,5 mio BEF. Deze dotatie zal als volgt aangewend worden :

Het overgrote deel (60%) gaat naar lonen en wedden van zowel statutairen, contractuelen als gedetacheerden. In deze post zitten eveneens de verblijfsvergoedingen van de gedetacheerden.

Ongeveer 14% zal besteed worden aan algemene werkingsmiddelen, zoals kantoor- en werkingskosten, publicaties, vergaderkosten, vergaderingen en verplaatsingen van raden en afdelingen, studieopdrachten, kosten m.b.t. het gebouw en personeelskosten.

De huurlasten van het gebouw inclusief het onderhoud zal \pm 20% bedragen.

2% gaat naar de post indirecte belastingen betaald aan sub-sectoren van de overheid (agglomeratiebelasting van de gehuurde oppervlakte, stadsbelasting computermateriaal, gemeentelijke belastingen).

2% wordt gereserveerd voor de uitkeringen aan gezinnen, zijnde de verplaatsingskosten van het woon-werkverkeer van statutairen, contractuelen en gedetacheerden.

De rubriek investeringen zal 2% bedragen. In deze post zitten de hardware, software en licenties, meubilair, installaties en kantoormachines, elektrische apparatuur.

2.3. De instrumenten

Gelet op de grote verscheidenheid binnen dit programma, zijn ook de ingezette instrumenten zeer verschillend:

- lonen (inspectie, pedagogische begeleidingsdiensten, dienst voor onderwijsontwikkeling)
- subsidies/werkingstoelagen (pedagogische begeleidingsdiensten, nascholing, ondersteuning ouderverenigingen, cultuurcel...)

- werkingskosten (inspectie, dienst voor onderwijsontwikkeling, publicaties, cultuurcel)
- vastleggingsmachtigingen en investeringsmiddelen (investeringen)
- dotaties (VOI's)

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

De activiteiten verschillen uiteraard per onderdeel. Voor meer details wordt verwezen naar het statistisch jaarboek van het departement Onderwijs en naar soortgelijke informatie van de VOI's.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	505,3		501,7		573,9	693,4
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	41,0		15,3		8,0	1,4
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.2. Werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	318,2	99,6%	442,5	99%	820,7	883,5
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

1.3. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5581,2	99,7%	5585,9	99,6%	7.139,3	6.234,0
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	4918,0		4959,2		6.313,7	6.143,6

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

Vanaf 1/10/2000 zal er een ‘**vervangingspool**’ opgericht worden die bemand wordt door tijdelijke en jong afgestudeerde leerkrachten (basis- en secundair onderwijs). De leerkrachten in de pool krijgen een bezoldigde aanstelling voor een volledig schooljaar (meerkost 116,7 mio in 2000). Zij vormen een mobiel lerarenteam dat binnen een regionaal niveau flexibel kan worden ingezet voor vervangingen van korte afwezigheden (minder dan een schooljaar).

Deze maatregel biedt via een groter draagvlak voor vervangingen een oplossing voor het vervangingsvraagstuk. Daarnaast creëert de vervangingspool een interessant loopbaanperspectief (een quasi volledig schooljaar tewerkstelling en salaris) voor jong afgestudeerde leerkrachten. Precies dit gebrek aan vooruitzichten drijft vandaag veel beloftevolle leerkrachten in het begin van het schooljaar naar andere bedrijfssectoren, waardoor zij voorgoed voor het onderwijs verloren zijn.

2.2. Werking

De stijging van de categorie “**werking**” is als volgt te verklaren : de stijging is te wijten aan het decreet van 16 april 1996 betreffende de lerarenopleiding en de nascholing. Dit decreet voorziet in een gefaseerde verhoging van de middelen voor de vraaggestuurde nascholing.

De daling van het **variabel krediet** navorming is het gevolg van de stelselmatige afbouw, voorzien in het decreet betreffende de lerarenopleiding en de nascholing. Volgend jaar verdwijnt dit krediet.

2.3. HOWO

2.4. Andere

Zie VOI's

PROGRAMMA 35.5**AANWENDING VAN TERUGGEVORDERDE WEDDEN EN WEDDETOELAGEN****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-		-		-	-
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	796,0		735,8		743,5	754,6
Macht.	-		-		-	-

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES**1. Cijfermatig overzicht**

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-		-		-	-
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	796,0		735,8		743,5	754,6
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

De raming van de inkomsten op het **weddereducatiefonds** wordt berekend op basis van de verwezenlijkingen aan terugvorderingen in 1998. In de raming werd een bedrag van 60,0 mio opgenomen voor de terugvordering van wedden die door het Departement Onderwijs worden geprefinancierd in kader van de beleidsondersteuning basisonderwijs.

Vermits momenteel het effect van de diverse bewegingen (verdere invoering elektronisch personeelsdossier, terugvorderingen i.k.v. de nascholing, grootorde van de terugvorderingen beleidsondersteuning basisonderwijs) op het inkomstenverloop 1999 nog niet kunnen worden ingeschat, wordt het geraamde inkomstenniveau uit 1999 in 2000 constant verondersteld (op de normale loonevolutiecoëfficiënt na).

PROGRAMMA 39.1
PROVISIONELE KREDIETEN

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.327,2		2.302,3		2.417,5	2.689,7
GVK	-		-		-	-
GOK	-		-		-	-
VRK	-		-		-	-
Macht.	-		-		-	-

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

Het programma 39.10 bestaat enkel nog uit het **provisioneel krediet** voor het dekken van de uitgaven voor salarissen en salaristoelagen voor het onderwijzende personeel die in het lopend jaar met betrekking tot prestaties van het voorgaande jaar verschuldigd zijn (het zogenaamde ‘structureel bijblad’).

De raming van de structurele achterstallen 1999 (te betalen in 2000) is gebeurd op basis van de gekende achterstallen 1998 zoals geraamd bij de begrotingscontrole 1999, maar reeds gecorrigeerd met een aantal gekende factoren. Hieruit blijkt dat de bruto-behoeften stijgen voornamelijk omwille van een aantal maatregelen met betrekking tot de loopbaanonderbrekingsuitkeringen. Deze globale behoeften bedragen 2.955,9 mio. Anderzijds zijn de verrekenbare middelen (overdrachten 1999) ongeveer 200,0 mio lager dan vorig jaar. Deze middelen worden op 266,2 mio geraamd.

Dit alles resulteert in een netto-behoefte van 2.689,7 mio of een toename met 272,2 mio ten opzichte van 1999.

PROGRAMMA 39.2**COORDINATIE BELEID EN GEGEVENSBEHEER****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.227,1	95,78	1.470,2	98,92	1.681,6	2.545,5
GVK	116,3	79,02	107,5	97,74	114,4	151,8
GOK	160,0	66,84	139,5	43,65	127,0	175,5
VRK	8,0	15,51	9,6	23,73	10,0	10,6
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

Het onderwijsbeleid moet de maatschappelijke ontwikkelingen en de evoluties in de internationale context van nabij opvolgen en de impact ervan op het onderwijs in de beleidsvoorbereiding incalculeren. Het onderwijsbeleid moet de maatschappelijke evolutie in binnen- en buitenland (h)erkennen en de betekenissen ervan vertalen naar de onderwijssituatie.

Het programma concentreert zich op de coördinatie van de voorbereiding van het onderwijsbeleid en van de strategische planning voor alle onderwijsniveaus, op de coördinatie van het internationaal onderwijsbeleid en op de voorbereiding en uitwerking van niveau-overschrijdende thema's zoals migranten- en kansarmoede-beleid, spijbelproblematiek, nieuwe onderwijsmedia, kinderrechten, gelijke kansen voor jongens en meisjes in het onderwijs, aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt.

2.1. De strategische doelstellingen*2.1.1. Beleidsvoorbereidend onderzoek en projectwerking*

Met de evolutie in de richting van een kennismaatschappij worden de kwaliteit en de betrouwbaarheid van de beleidsvoorbereidende kennis steeds belangrijker. Nieuwe beleidsinstrumenten zoals de strategische planning vergen niet alleen een ruimere en degelijkere kennisbasis, maar ook een betere integratie van het onderwijskundig onderzoek en het onderwijsbeleid en een meer systematische ontwikkeling van indicatoren die toelaten het beleid te evalueren en eventueel bij te sturen.

Via wetenschappelijk onderzoek en de participatie aan nationale en internationale projecten worden gegevens en indicatoren verzameld die kennis en inzichten leveren, noodzakelijk voor de coördinatie van de beleidsvoorbereiding en de ondersteuning van de realisatie van de beleidsdoelstellingen op de verschillende onderwijsniveaus.

Het ontwikkelen van indicatoren die direct inspelen op de beleidsvoorbereiding of die (de kwaliteit van) het Vlaams onderwijs situeren in een internationaal perspectief, zijn van cruciaal belang. Kortlopende, experimentele projecten kunnen de effecten van bepaalde beleidsopties op het veld inschatten en dus helpen de oorspronkelijke opties bij te sturen.

Internationaal beleid

Bronnen

- Het Vlaams regeerakkoord van 13 juli 1999 (deel 3: Kennis en creativiteit voor iedereen; I. Hoger onderwijs en deel 6: Vlaanderen Internationaal)
- Het Verdrag betreffende de Europese Gemeenschap (meer bepaald art. 149 en 150 van het Verdrag van Amsterdam)
- Besluiten van de Europese Gemeenschap betreffende de programma's Socrates en Leonardo
- Verklaring van de Sorbonne (4/4/98) en Bologna (19/6/99)
- Culturele akkoorden en bilaterale samenwerkingsakkoorden

De strategische doelstellingen van het internationaal onderwijsbeleid zijn:

- Bijdragen aan de kwaliteit van het onderwijs in Vlaanderen
- Het realiseren van de Europese dimensie van het onderwijs via de samenwerking in EU-verband
- Het uitdragen en bevorderen van de Vlaamse expertise inzake onderwijsbeleid en -praktijk via bilaterale samenwerking en de samenwerking met multilaterale organisaties zoals Oeso, Raad van Europa en Unesco
- Een bijdrage leveren tot het bekend maken van het Vlaamse onderwijssysteem en -beleid in het buitenland en tot de internationale solidariteit
- Zorgen voor een goede verbinding tussen het onderwijsbeleid en het Vlaams buitenlands beleid als geheel

Het internationaal onderwijsbeleid richt zich zowel naar de beleidsmakers als naar het onderwijsveld (onderwijsinstellingen, scholieren, studenten, leraren en professoren).

2.1.2. Nieuwe onderwijsmedia

Het nieuwe regeerakkoord stelt dat *de nieuwe informatie- en communicatietechnologie (ICT) toegankelijk en beschikbaar moet zijn voor iedereen en dat een nieuw soort computeranalfabetisme moet vermeden worden omdat dit de duale samenleving in de hand werkt*. Daarom moet de extra ondersteuning om op een ruimere schaal computers in scholen te brengen worden verder gezet.

Doelstelling van het ICT-beleid is jongeren en volwassenen maximaal te laten participeren aan de kennismaatschappij. In de eerste plaats dient elke leerling, student en cursist met het proces van kennisverwerving leren omgaan. Veel van de acties en initiatieven binnen dit beleid hebben evenwel betrekking op andere doelgroepen, met name leerkrachten.

Bron: “Een regering voor de Vlamingen”, juli 1999 (Deel 3, Hoofdstuk 1, H.)

2.1.3. Externe Communicatie

Als een element van de beleidsvoorbereiding en met het oog op de realisatie van de doelstelling 'samen school maken' worden de externe communicatie en het optimaliseren van de boodschap naar verschillende doelgroepen als belangrijke strategische doelstelling voorop gesteld. De overheid betracht participatie via het proces mee-weten, mee-denken, mee-doen.

Sedert verscheidene jaren realiseert het tijdschrift Klasse een intensieve communicatie met het onderwijsveld, m.n. de leerkrachten en meer recent ook met ouders en leerlingen via respectievelijk Klasse voor Ouders en Klasse voor Jongeren. Onrechtstreeks verzorgt Klasse tevens de communicatie met het ruimere publiek, o.a. via Klasse op Internet. De Vlaamse pers neemt regelmatig informatie uit het tijdschrift in haar berichtgeving over.

2.1.4. Onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid

De strategische doelstelling van het onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid is het maximaliseren van de onderwijsparticipatie en doorstroming van minderheidsgroepen in het Vlaamse onderwijs.

De toegankelijkheid van het Vlaamse onderwijs-, vormings- en opleidingsaanbod, opgenomen als strategische doelstelling in het doelstellingenrapport Lerend Vlaanderen van 1997, wordt hiermee voor de specifieke doelgroepen van allochtonen (migranten, asielzoekers en vluchtelingen) en kansarme autochtone leerlingen beoogd. Het onderwijs moet beter aansluiten bij de beginsituatie en de behoeften van alle leerlingen, in het bijzonder bij deze van de genoemde doelgroepen. Er zijn immers nog duidelijke verschillen vast te stellen wat betreft de evenredige onderwijsparticipatie en doorstroming in het onderwijs en naar de arbeidsmarkt.

Het onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid is erop gericht de positie van allochtonen en autochtone kansarmen in het onderwijs te verbeteren.

Binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voert het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur eveneens een beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden. Er bestaat een interdepartementaal overleg in de schoot van de Commissie Etnisch-culturele Minderheden (ICEM).

Onderwijs-arbeidsmarkt

Tijdens de bijzondere Europese Top te Luxemburg in november 1997 Onderschreven alle Europese lidstaten het principe van de invoering van 19 werkgelegenheidsrichtsnoeren met het oog op een grotere coördinatie en versterking van hun werkgelegenheidsbeleid. Deze richtsnoeren zijn gebaseerd op vier hoofddoelstellingen: verbetering van de inzetbaarheid op de arbeidsmarkt, ontwikkeling van het ondernemerschap, bevordering van het aanpassingsvermogen van de ondernemingen en werknemers en versterking van het gelijkekansenbeleid.

In het Regeerakkoord van juli 1999 (p.29) wordt voorgesteld onderzoek te verrichten naar de mogelijkheden om de relatie tussen het onderwijs en het bedrijfsleven te verbeteren.

“Er zijn tussen het bedrijfsleven en het beroeps- en technisch onderwijs meer directe relaties nodig. De oprichting van een ‘uitrustingsfonds’ in samenwerking met de privé-sector is nodig om de infrastructurele uitrusting van het technisch en beroepsonderwijs op peil te houden. Ook het aanbieden van stageplaatsen binnen het bedrijfsleven die kunnen worden geïntegreerd binnen het beroeps- en technisch onderwijs, moet worden vergroot.”

Verder wordt in het kader van het stimuleren van het ondernemerschap een actieplan uitgewerkt waarin o.m. het versterken van de relaties tussen kenniscentra zoals universiteiten en hogescholen enerzijds en beginnende en doorgroeende ondernemingen anderzijds, bepleit wordt (Regeerakkoord, juli 1999, p.19).

Time-out projecten en projecten in samenwerking met welzijn

De doelstelling van het opzetten van een project rond de samenwerking onderwijs-welzijn is het versterken van het draagvlak van de scholen en CLB in functie van het voorkomen en oplossen van gezinsgebonden, persoonlijke of gezondheidsproblemen van jongeren, van anti-sociaal gedrag en van geweld op kinderen.

Het regeerakkoord vermeldt dat onderwijs alleen geen afdoend antwoord kan bieden op de maatschappelijke problemen waarmee het geconfronteerd wordt. Alle maatschappelijke geledingen dragen terzake een

gedeelde verantwoordelijkheid. Het is dan ook evident dat deze samenwerking en dialoog op permanente en structurele wijze moeten worden georganiseerd.

De school zelf draagt de verantwoordelijkheid voor begeleiding en ondersteuning van leerlingen. Opdat scholen kunnen uitgroeien tot wezenlijk zorgzame scholen, die de ontwikkeling/escalatie van problemen bij de leerlingen (o.a. anti-sociaal gedrag) kunnen voorkomen en oplossen, is het nodig de draagkracht van de scholen en leerkrachtenteams te versterken. Dit kan op verschillende wijzen gebeuren zoals ook reeds werd aangegeven in het actieplan "Anti-sociaal gedrag op school: voorkomen en oplossen". Eén daarvan is de intensifiëring en optimalisering van de samenwerking met welzijn. Dat die samenwerking een noodzaak is, bleek overduidelijk uit de ervaringen van het spijbelproject.

Het regeerakkoord maakt trouwens een opening voor de samenwerking tussen onderwijs en welzijn. In navolging van de motie van aanbeveling en van de maatschappelijke beleidsnota Bijzondere Jeugdzorg stelt het een strategisch meerjarenplan voor, waarin voor Brussel specifieke stappen zullen moeten gezet worden. Het is evident dat daaraan vanuit onderwijs word meegewerkt.

2.2. De operationele doelstellingen

2.2.1. Beleidsvoorbereidend onderzoek en projectwerking

De prioritaire thema's en hun uitwerking vormen de concretisering van de beleidsvragen waarop de overheid een antwoord wil. Het is de bedoeling dat het onderzoek dat wordt betoelaagd informatie en gegevens oplevert die zowel een degelijke wetenschappelijke waarde hebben als beleidsrelevant zijn. Sinds 1998 worden de prioritaire onderzoeksthema's daarom gekaderd in de methode van de strategische planning. Daarnaast kunnen een aantal specifieke thema's geformuleerd worden die inspelen op specifieke behoeften met betrekking tot de beleidsvoorbereiding op korte termijn.

De opvolging en evaluatie van de afgesloten en lopende initiatieven zijn medebepalend voor de selectie van nieuwe aandachtspunten en/of het behouden van vroegere thema's. Het betreft immers niet alleen de bijdrage tot de beleidsvoorbereiding maar tegelijkertijd de opvolging en de evaluatie van de genomen beleidsopties.

Internationaal beleid

- In 2000 moet de deelname aan de Europese actieprogramma's Socrates (meer bepaald Erasmus, Lingua en Comenius) en Leonardo minstens op hetzelfde niveau liggen als de laatste twee jaren.

Socrates-programma:

ERASMUS-programma: aantal studenten			
	Universiteit	Hogescholenonderwijs	Totaal
1988-1989	217	50	267
1989-1990	353	128	481
1990-1991	576	252	828
1991-1992	849	291	1.140
1992-1993	965	462	1.427
1993-1994	1.339	595	1.934
1994-1995	1.316	834	2.150
1995-1996	1.394	976	2.370
1996-1997	1.384	1.004	2.388
1997-1998	1.365	1.204	2.569
1998-1999	1.398	1.314	2.712

LINGUA-programma				
		ACTIE B	ACTIE C	ACTIE E
Wat		nascholingscursussen vreemde talenonderwijs	LINGUA- assistenten	gemeenschappelijke onderwijsprogramma's voor talenonderwijs
EU-budget (in Euro)	1995-1996	179.541	39.457	196.122
	1996-1997	171.546	56.414	253.327
	1997-1998	152.211	52.269	195.216
	1998-1999	129.346	71.007	218.526
Projecten	1995-1996	deelname 221 leerkrachten	8 Vlaamse assistenten naar buitenland, 6 Vlaamse scholen ontvangen buitenlandse assistent	19 voorbereidende bezoeken (44 personen), 20 GOP* (447 personen)
	1996-1997	deelname 202 leerkrachten	12 Vlaamse assistenten naar buitenland, 15 Vlaamse scholen ontvangen buitenlandse assistent	19 voorbereidende bezoeken (42 personen), 24 GOP (399 personen)

LINGUA-programma				
		ACTIE B	ACTIE C	ACTIE E
Wat		nascholingscursussen vreemde talenonderwijs	LINGUA- assistenten	gemeenschappelijke onderwijsprogramma's voor talenonderwijs
	1997-1998	deelname 110 leerkrachten	15 Vlaamse assistenten naar buitenland, 14 Vlaamse scholen ontvangen buitenlandse assistent	24 voorbereidende bezoeken (52 personen), 21 GOP (443 personen)
	1998-1999	deelname 111 leerkrachten	15 Vlaamse assistenten naar buitenland, 18 Vlaamse scholen ontvangen buitenlandse assistent	32 voorbereidende bezoeken (72 personen), 19 GOP (460 personen)

Comenius-programma					
		1995-1996	1996-1997	1997-1998	1998-1999
Basisonderwijs	Totaal aantal projecten	3	17	27	80
	* participerende instellingen	3	12	19	44
	* coördinerende instellingen	0	5	8	36
Secundair onderwijs	Totaal aantal projecten	34	117	114	165
	* participerende instellingen	30	113	86	113
	* coördinerende instellingen	4	4	28	52
	Studiebezoeken schooldirecteurs (STUDY)	5	5	42	51
	Vorbereidende bezoeken leerkrachten (PREP)	85	167	151	80
	Uitwisseling leerkrachten (TEX)	-	1	9	7
	Plaatsing leerkrachten (TPP)	-	10	9	8

Leonardo da Vinci-programma:

Periode 1995-1998

Aantal ingediende projecten: 332

Aantal goedgekeurde projecten: 183

Gemiddeld aantal projecten: 46

In totaal vloeide er via deze projecten 358 miljoen BEF Europese subsidies naar het Vlaamse beroepsopleidingsveld of gemiddeld bijna 90 miljoen BEF per jaar.

Vanaf 2000 start het Leonardo da Vinci fase 2-programma. Het aantal projecten en de financiële return zou minstens op hetzelfde niveau moeten liggen van dit gemiddelde.

- Opzetten van systemen van benchmarking via participatie aan internationaal vergelijkend onderzoek en indicatorenstudies (INES, IEA, Eurostat, ...).
- De inbreng en impact van Vlaamse experts/beleidsverantwoordelijken in internationale fora ondersteunen en optimaliseren.
- In 2000 de vergaderingen van interdepartementale overlegstructuren (BB7) en werkgroepen zoveel mogelijk bijwonen en er een inhoudelijke inbreng doen.

2.2.2. Nieuwe onderwijsmedia

Infrastructuur.

Een randvoorwaarde voor het integreren van ICT in het leerproces is het beschikken over de nodige infrastructuur. **Eerste operationele doelstelling is het realiseren van voldoende infrastructuur in de scholen.** Concreet willen we in 2002 over 1 PC per 10 leerlingen beschikken met als tussentijdse doelstelling 1 PC per 15 leerlingen in 2000. Verder dienen onder infrastructuur ook de mogelijkheden te worden begrepen voor het aansluiten op internet en realiseren van videoconferencing.

Ondersteuning

Een belangrijk aandachtspunt bij het ICT-beleid is de vorming van leerkrachten. Ervaringen in het buitenland hebben aangetoond dat het louter beschikbaar stellen van de apparatuur aan de scholen moet gepaard gaan met een actief ondersteuningsbeleid naar de leerkrachten toe. **Alle Leerkrachten moeten leren ICT in het lesgeven te integreren.** Hiervoor dienen zij over de nodige basiskennis te beschikken. In de permanente vorming zal ICT geleidelijk worden ingevoerd om het onderwijs op afstand te organiseren.

Beleidsevaluatie en onderzoek

Doel is om voldoende **zicht te krijgen op de randvoorwaarden** voor het voeren van een ICT-beleid en op de **reële situatie** inzake ICT-gebruik. Voorts is het belangrijk inzicht te hebben in de specifieke competenties van leerkrachten én leerlingen voor het gebruik van nieuwe media. Hiervoor moeten de nodige wetenschappelijke onderzoeksopdrachten gegeven worden.

2.2.3. Externe communicatie

De vier pijlers (Klasse voor Leerkrachten, Klasse voor Ouders, Klasse voor Jongeren en Klasse op Internet) worden op de huidige basis verder uitgewerkt, verbreed en verdiept. Speciale aandacht gaat naar de maandelijkse acties van Klasse op verschillende raakvlakken tussen onderwijs en maatschappij.

Klasse bestaat tien jaar. Rond dit feit worden vanaf december een 5-tal speciale activiteiten ontplooid.

Klasse streeft naar een nog nauwere samenwerking met het beleid. Daarvoor ontwikkelen wij een aantal initiatieven naar het kabinet, het departement Onderwijs, de VLOR de Onderwijscommissie in het Vlaams Parlement en naar de brede samenleving (minimum 5 initiatieven).

Klasse voor Ouders en Klasse voor Jongeren streven naar het behoud van de communicatie met minimum 60% van de scholen (stijging van 10% t.o.v. vorig jaar).

Er wordt getracht om jaarlijks 8 mio frank te verwerven via publiciteit en abonnementen, zodat uitbreidingen (bijvoorbeeld maandelijks 4 extra pagina's in Klasse voor Jongeren, 20 maanden extra insert De Eerste Lijn in Klasse voor Leerkrachten, aanmaak bewaarmappen enz.) voorlopig kunnen worden gerealiseerd zonder stijging van de kosten op rekening van de begroting.

Klasse streeft naar een reductie van het aantal dubbele exemplaren per adres.

2.2.4. Onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid

Om de positie van allochtonen en autochtone kansarmen in het onderwijs te verbeteren wordt van scholen verwacht dat ze hun onderwijspraktijk verbeteren waardoor :

- de taalvaardigheid en de interculturele competentie van de leerlingen wordt bevorderd;
- leerachterstand wordt voorkomen en geremedieerd;
- de socio-emotionele ontwikkeling van de leerlingen wordt bevorderd;
- de relatie tussen school en ouders wordt geoptimaliseerd.

Omdat de operationele doelstellingen te maken hebben met inhoudelijke veranderingsprocessen die op het niveau van de individuele scholen worden geconcretiseerd zijn ze moeilijk of niet kwantificeerbaar. Aandacht voor de SMART principes zijn evenwel in meer globale termen aanwezig. De actieterreinen waaraan scholen moeten werken werden bepaald in besluiten van de Vlaamse regering en via ministeriële rondzendbrieven meegedeeld aan de scholen (Afgesproken). Op basis hiervan dienen de scholen met een voldoende aantal doelgroepeleringen jaarlijks een aanwendingsplan in. In dit plan wordt op jaarbasis (Tijdsgebonden) gespecificeerd welke concrete acties (Specifiek en Realistisch) de school zal ondernemen om de operationele doelstellingen op het niveau van de school en de leerlingen te realiseren. Vooraleer in aanmerking te komen voor deelname aan het project wordt de voorbije werking door de inspectie gecontroleerd en het aanwendingsplan aan een kwaliteitstoets onderworpen. De uitvoering van de aanwendingsplannen is eveneens aan een jaarlijkse controle onderworpen (Meetbaar).

Het non-discriminatiebeleid is gericht op een meer evenredige spreiding van de doelgroepeleringen over alle scholen.

Specifiek voor Nederlands onkundige leerlingen (anderstalige nieuwkomers) wordt door de scholen een intensief aanbod Nederlands geboden gericht op een doorstroming en integratie van de leerling na één jaar binnen het gewone onderwijssysteem.

Onderwijs-arbeidsmarkt

In de Europese richtsnoeren wordt duidelijk gesteld dat “elke jongere een nieuwe start wordt geboden voordat hij zes maanden werkloos is, zulks in de vorm van opleiding, omscholing, het opdoen van werkervaring, een baan of andere maatregelen ter bevordering van de inzetbaarheid”. Verder wordt ook onderstreept dat het aantal personen voor wie actieve maatregelen ter bevordering van hun inzetbaarheid worden getroffen, aanzienlijk zal worden verhoogd. Voor 2000 wordt voor overgang school-werk 65 mio bfr. extra voorzien.

Time-out projecten en projecten in samenwerking met welzijn

Het realiseren van die doelstelling behelst samenwerking op verschillende terreinen en dus meer concreet:

- uitbouwen van overleg- en samenwerkingsstructuren; - uitwerken van een strategisch meerjarenplan;
- aftoetsen van beleidsopties aan de hand van projecten of experimenten op het terrein;
- bijsturen van de regelgevingen.

2.3. De instrumenten

2.3.1. Beleidsvoorbereidend onderzoek en projectwerking

Het onderwijskundig beleids- en praktijkgericht wetenschappelijk onderzoek (OBPWO) is specifiek bedoeld voor de voorbereiding, de uitvoering, de evaluatie en de bijsturing van het onderwijsbeleid en de onderwijspraktijk. De onderzoeken worden van nabij opgevolgd door een stuurgroep van

wetenschappelijke deskundigen, beleidsverantwoordelijken en onderwijspractici die ervaring en deskundigheid bezitten m.b.t. het thema van het onderzoek dat ze opvolgen. Op continue basis wordt de terugkoppeling van de resultaten zowel naar het beleid als naar de onderwijspraktijk gestimuleerd onder de vorm van publicaties, studiedagen, contacten. De resultaten vormen immers een kennisbasis om de beleidsvoorbereiding te ondersteunen en het gevoerde beleid te evalueren.

Daarnaast participeert de Vlaamse gemeenschap aan internationale indicatorenprojecten, teneinde het Vlaams onderwijs te positioneren en te vergelijken met andere EU- en OESO-landen.

Internationaal beleid

Om de doelstellingen van het internationaal onderwijsbeleid te realiseren, stelt de Vlaamse overheid middelen ter beschikking om mobiliteit van individuen mogelijk te maken (mobiliteitsbeurzen), subsidieert of co-financiert ze diverse internationale samenwerkingsprojecten, bekostigt ze de participatie aan internationale onderwijsreviews, co-financiert zij de bi- en multilaterale samenwerking tussen scholen, stimuleert zij het vreemdetalenonderwijs, organiseert studiebezoeken voor buitenlandse gasten en informeert en sensibiliseert de Vlaamse onderwijswereld inzake de mogelijkheden tot internationale samenwerking en financiert allerhande publicaties (brochures, vergelijkende rapporten, vademecums, ...) en participeert zij aan internationale onderwijskundige discussies.

2.3.2. Nieuwe onderwijsmedia

Om de doelstellingen te realiseren beschikken wij over 3 middelen:

In de eerste plaats willen wij een stimuleringsbeleid met betrekking tot het educatief gebruik van ICT voeren door het **financieren** van gerichte pilootprojecten en goede praktijkvoorbeelden. Sensibilisering gebeurt door **informatieverstrekking** via een daartoe opgezette website en andere kanalen (mailings, elektronische nieuwsbrieven, artikels in Klasse en samenwerking met derden (bijv. voor het drukken van een brochure). Tenslotte willen wij de doelstellingen realiseren via actieve **participatie aan projecten** van derden (bijv. de Europese Commissie).

2.3.3. Externe communicatie

Instrument a. Het stimuleren van de participatie

Instrument b. Het concretiseren van de stelling *Klasse is een democratisch project, gratis voor iedereen, met een lage drempel*

Instrument c. Het verwerven van inkomsten voor het eigen fonds

Instrument d. Het aantrekken en handhaven van een gespecialiseerd team

Instrument e. Het optimaliseren van de interne communicatiestroom (als informatieve bron)

Instrument f. Het ontwikkelen van eigentijdse media

Instrument g. Het bewerkstelligen van interne en externe kwaliteitszorg

Instrument h. Het engagement voor een inbedding in de bredere overheidscommunicatie: Klasse neemt initiatieven voor interdepartementale contacten en ondersteunt interdepartementale projecten.

2.3.4. Onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid

Opdat de scholen de operationele doelstellingen zoals hoger geformuleerd zouden kunnen realiseren kent het departement jaarlijks aan basis- en secundaire scholen met allochtonen en basisscholen met kansarme autochtone leerlingen op voorwaardelijke en tijdelijke basis een extra personeelsomkadering toe. Ongeveer

80% van de middelen voorzien op de begroting voor het onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid wordt op deze wijze besteed.

Een tweede instrument dat naast de bijkomende personeelsomkadering wordt ingezet is een extra begeleidingsstructuur bestaande uit pedagogische begeleiders toegekend aan de koepelorganisaties en aan OVB-PMS-centra. Voor de nascholing van leerkrachten, wetenschappelijk onderzoek en materiaalontwikkeling met betrekking tot zorgverbreding, taalvaardigheidsonderwijs en intercultureel onderwijs worden een aantal centra gesubsidieerd.

Ten derde worden een aantal projecten gevoerd om tegemoet te komen aan specifieke behoeften (bv. onderwijs aan kinderen van de trekkende beroepsbevolking) of om nieuwe aanpakken uit te proberen (bv. het project "Vlaggen en Wimpels" waarbij via activiteiten binnen de muzische vorming gepoogd wordt de relatie met de buurt te verbeteren).

Tenslotte kan de jaarlijkse controle op de uitvoering van het aanwendingsplan door de inspectie als instrument aangegeven worden.

Onderwijs-arbeidsmarkt

In het kader van de verbeterde overgang van school naar werk wordt een werkervaringsplan voor deeltijds leerplichtigen opgesteld, in afstemming met het stelsel van de leertijd en complementair met het industrieel leerlingenwezen. De Vlaamse sociale partners engageren zich om een substantiële verhoging van het aantal werkervaringsplaatsen voor deeltijds leerplichtigen te verwezenlijken. Hiertoe zullen ze hun sectoren overtuigen werkervaringsplaatsen te promoten en te ondersteunen. Ze zullen initiatieven organiseren om de diverse systemen van tewerkstelling voor deeltijds leerplichtigen op grote schaal te promoten. Voor de niet-leerplichtige leerlingen van het buitengewoon onderwijs wordt een analoog stelsel voorgesteld.

Om vroegtijdig schoolverlaten en ongekwalificeerde uitstroom uit het onderwijs te voorkomen, zal in het secundair onderwijs een meer leerling-gericht oriënteringssysteem worden gestimuleerd. Via modularisering van beroepsgerichte opleidingen wordt onderwijs een flexibel gebeuren waar via gedifferentieerde leerwegen en het uitreiken van deelcertificaten de succesbeleving gerealiseerd wordt en de ongekwalificeerde uitstroom vermindert. Tevens wordt levenslang leren gestimuleerd. Verder zal alternerend leren worden bevorderd zowel in het volwassenen- als in het hoger onderwijs. Door een flexibeler onderwijsorganisatie kan worden ingespeeld op een betere samenwerking met de arbeidsmarkt.

Time-out projecten en projecten in samenwerking met welzijn

De beleidsopties inzake samenwerking onderwijs-welzijn en de aansluiting op het vooropgestelde meerjarenplan zal gebeuren aan de hand van projecten of experimenten op het terrein. Een mogelijkheid daarbij betreft de coördinatie van time-out projecten of schoolvervangende programma's voor jongeren die het op school niet meer zien zitten of die het schoolleven grondig verstoren en waarvoor de inzet van ouders, school, CLB e.d. niet meer werkt. De initiatieven nemen toe zowel in aantal als in soort. Ze beperken zich niet tot een welomschreven doelgroep, maar zijn gericht op leerlingen met blokkering in hun onderwijsloopbaan. De aan de gang zijnde ontwikkelingen zijn veelal ad hoc en komen verwarrend over. Door hun onduidelijkheid creëren de projecten uiteenlopende en vaak tegengestelde verwachtingen bij de diverse betrokkenen. Het is dan ook belangrijk dat er dringend initiatief komt om zicht te houden op het aanbod en de invulling van dergelijke programma's en dat hun verdere ontwikkeling en financiering doelgerichter en gestroomlijnd verlopen.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.4.1. Beleidsvoorbereidend onderzoek en projectwerking

Voor 1999 werden de thema's gebundeld vanuit het Strategisch Plan Lerend Vlaanderen rond achtereenvolgens: CSF 1 - bevorderen van de kwaliteit van het onderwijs (evaluerend vermogen van scholen, peilingsonderzoek informatieverwerving, waardering en verloning van leerkrachten), CSF 2 - moduleren van de financiering (financiering deeltijds kunstonderwijs), CSF 4 - schaalvergroting stimuleren (schaalgrootte en kwaliteit van het basisonderwijs), CSF 6 - differentiatie van de organisatie van het leeraanbod (typologie buitengewoon onderwijs, diagnostiserend en remediërend vermogen van scholen, zorgverbreding, onderwijs en andere leerkanalen), CSF 8 - kansengelijkheid stimuleren (evaluatie onderwijsvoorrrangsbeleid, feminisering van het leerkrachtenberoep, nieuwe gezinsvormen en onderwijsparticipatie, evaluatie basiseducatie).

Ingediende projectvoorstellen worden door beleidsverantwoordelijken en wetenschappers- deskundigen op vlak van de onderwijskunde beoordeeld op resp. hun beleidsrelevantie en wetenschappelijke kwaliteit. In 1999 werden er 15 projecten goedgekeurd voor een totaal budget van 107,633 mio.

Internationaal beleid

De toekenning van beurzen in het kader van bilaterale akkoorden gebeurt overeenkomstig de werkprogramma's die uitvoering geven aan deze akkoorden. Zij bepalen het aantal toe te kennen beurzen en de algemene en financiële voorwaarden waaronder dit kan gebeuren. De algemene en financiële voorwaarden zijn voor alle landen gelijk en werden vastgelegd in een besluit van de Vlaamse regering van 27 maart 1991. Het aantal toe te kennen beurzen varieert van land tot land.

De (co-)financiering van internationale samenwerkingsprojecten is afhankelijk van hetzij Vlaamse regelgeving (bv. het besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998 tot regeling van de procedure voor en de voorwaarden van betoelaging van internationale samenwerkingsprojecten op het gebied van hoger onderwijs) of van specifieke afspraken met de Europese Unie wat betreft de programma's Socrates en Leonardo. Deze afspraken kunnen variëren naargelang het programmaonderdeel.

Voor het overige (bv. opdrachten tot uitvoering van studies, maken van publicaties of uitvoering van projecten waarop geen specifieke reglementering van toepassing is; ad hoc subsidie-aanvragen) worden beslissingen genomen geval per geval.

2.4.2. Nieuwe onderwijsmedia

Infrastructuur

Het actieprogramma **PC/KD** gaat in 2000 zijn derde jaargang in. Uit een steekproef blijkt dat gedurende de eerste jaargang (schooljaar 1998-1999) ca. 78% van de PC/KD-middelen effectief werden besteed. De overige 22% werd overgedragen naar het volgende begrotingsjaar. Van de effectief bestede middelen ging 68% naar multimediacomputers, 14% naar randapparatuur, 11% naar software, 4% naar netwerkapplicaties en 3% naar nascholing.

Ondersteuning en vorming

Nascholingsprojecten zullen gefinancierd worden via de zgn. regionale expertisenetwerken. De aangeboden nascholing situeert zich op de drie genoemde niveaus: educatief, technisch en organisatorisch. Met de geselecteerde netwerken zal een overeenkomst worden afgesloten voor het realiseren van de nascholing en ondersteuning. Tot nu toe werden scholen vooral ondersteund door pilootprojecten en informatieverstrekking (**databanken met informatie over educatieve software**). De databank voor het basisonderwijs werd reeds 2 keer geactualiseerd. Vanaf oktober 1999 is een gelijkaardige databank voor de eerste graad secundair onderwijs on line beschikbaar. Een project rond **educatieve software als ondersteuning in zorgverbreding**

werd inmiddels succesvol afgerond en wordt momenteel gevaloriseerd. Binnen het **European Schoolnet** (EUN) participeert het departement aan diverse deelprojecten waaronder het uitbouwen van een netwerk van innovatieve scholen (ENIS of European Network for Innovative Schools) dat aan een aantal scholen - die ICT reeds succesvol in het curriculum hebben geïmplementeerd - een Europees kwaliteitslabel toekent. Deze ENIS scholen vormen een netwerk van goede praktijkvoorbeelden. Een ander project (pre-ENIS), dat ICT-implementatiestrategieën uittestte is inmiddels afgerond. Verder participeren wij aan projecten die een aanzet willen geven voor de oprichting van een virtuele school en een virtuele lerarenopleiding. Deze participatie bestaat uit een financiële ondersteuning, deelname van scholen of leerkrachten, sensibilisering...

Voor sensibilisering en communicatie blijft de **website** een speerpunt maar worden ook andere bronnen gebruikt. Zo verschenen reeds 5 elektronische nieuwsbrieven verstuurd, gebeuren regelmatig mailings en verschijnen maandelijks artikels in Klasse. Ook werd een brochure aangemaakt over het ICT-beleid. Deze werd inmiddels vertaald in het Engels.

Onderzoek en evaluatie

Er werd allerlei onderwerpen onderzoek ge(co)financierd. Dit resulteerde in rapporten over het gebruik van educatieve taalsoftware, de meerwaarde van het internetproject, computergebruik, e.a..

2.4.3. Externe communicatie

De prestaties zijn de tijdschriften in concreto: op jaarbasis verschijnen er 10 Klassen voor Leerkrachten (oplage van 177.000 nummers wat overeenstemt met 100% van de beoogde doelgroep), 10 Klassen voor Ouders (oplage van 670.000 nummers wat overeenstemt met 82% van het aantal beoogde scholen), en 10 Klassen voor Jongeren (oplage van 210.000 nummers wat overeenstemt met 79% van het aantal beoogde scholen).

2.4.4. Onderwijsvoorrrangs- en kansarmoedebeleid

Voor de toekenning van de extra lestijden onderwijsvoorrrang en zorgverbreding wordt uitgaande van het bedrag voorzien op de begroting en met toepassing van een gemiddelde loonkost, het aantal lestijden bepaald dat kan worden toegekend aan de scholen. Op basis van de goedkeuring van de aanvragen worden lestijden toegekend tot het maximum toe te kennen aantal is bereikt.

Voor het schooljaar 1999-2000 werden op deze wijze volgende lestijden toegekend :

	N lestijden	N doelgroepIn	N scholen/VP
Onderwijsvoorrrang			
Gewoon basisonderwijs	11.390	28.658	586
Buitengewoon basisonderwijs	739	1.722	42
Gewoon secundair	2.667	5891	94
Buitengewoon secundair	668	1.429	35
Zorgverbreding			
Gewoon basisonderwijs	15.804	67.472	805

Voor het gewoon basisonderwijs werden in het kader van de non-discriminatie 574 gewaarborgde lestijden toegekend. De gewaarborgde lestijden hebben tot doel het totale aantal lestijden onderwijsvoorrrang in een gemeente met een non-discriminatie overeenkomst op het peil te houden van het jaar waarin de overeenkomst werd afgesloten. Voor het secundair onderwijs werden 177 lestijden toegekend.

De middelen (lestijden en toelagen) voor de opvang van anderstalige nieuwkomers in het basisonderwijs worden bepaald door het aantal leerlingen. Vanaf de aanwezigheid van vier anderstalige nieuwkomers in een school of een aangroei van vier kunnen bijkomende lestijden ingericht worden.

Voor het secundair onderwijs is het aantal scholen begrensd en binnen de scholen is een maximum aantal toe te kennen lestijden bepaald.

Zowel voor de extra begeleiding, voor de ondersteuning door steunpunten en voor de verschillende projecten wordt gewerkt met een jaarlijkse planning, begroting en rapportering, vastgelegd in een overeenkomst. Dit laat toe de werking op regelmatige tijdstippen bij te sturen.

Alle scholen die aan het onderwijsvoorrangs- en zorgverbredingsbeleid participeren worden jaarlijks op de uitvoering van hun aanwendingsplan gecontroleerd.

B. TOELICHTING PER GROEP VAN BASISALLOCATIES

1. Cijfermatig overzicht

1.1. Lonen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	942,1	99,5	1.095,1	99,9	1.187,3	2.011,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

1.2. HOWO

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,1					8,5
GVK	116,3	79	107,5	97,7	114,4	95,8
GOK	160,0	66,9	139,5	43,6	127	140,5
VRK						
Macht.						

1.3. Andere

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	284,9	83,6	375,1	96,4	494,3	526,0
GVK						56,0
GOK						35,0
VRK	8,0	15,5	9,6	23,7	10	10,6
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Lonen

Zoals reeds aangehaald in de bespreking van het programma 31.10 worden de loonkredieten van het gewoon basisonderwijs verminderd door de budgettaire transfer van de lonen in kader van het project ‘zorgverbreding’ (657,0 mio) naar het programma 39 organisatieafdeling 20.

Deze overdracht komt de transparantie ten goede aangezien alle loonuitgaven i.v.m. zorgverbreding op deze manier geglobaliseerd worden op het programma 39.20.

Van het totale budget zorgverbreding dat vanaf 2000 opgenomen wordt in programma 39.20 worden de VESOC-middelen (100,9 mio) ingeschreven op PR 39 OA 20 BA 1210 (‘Allerhande uitgaven i.v.m. onderwijsvoorrangsbeleid, migrantenbeleid, kansarmoede, stedelijk beleid en zorgverbreding – VESOC’).

De resterende middelen voor het project ‘zorgverbreding’ (657,0 mio) worden ingeschreven op PR 39 OA 20 BA 1211 (‘Allerhande uitgaven i.v.m. migrantenbeleid, kansarmoede, stedelijk beleid en zorgverbreding’).

2.2. HOWO

Op het vastleggingskrediet voor Onderwijskundig Beleids- en Praktijkgericht Wetenschappelijk Onderzoek werd 20 mio. gecompenseerd ten voordele van de verhoging van de middelen voor het bijzonder onderzoeksfonds.

Het ordonnanceringskrediet werd bepaald op basis van een realistische raming van de betalingen die ten laste zullen vallen van de begroting 2000.

2.3. Andere

Er wordt een budget van 100 mio. voorzien op de begroting van onderwijs voor het actieprogramma PC/KD dat als doel heeft voldoende infrastructuur in de scholen te realiseren. Vandaar de stijging van de kredieten op dit PR.

Gezien de aard en de omvang van de projecten voor ICT (BA12.04) blijkt het zeer moeilijk te werken met niet-gesplitste kredieten. Het is immers de bedoeling om met elk regionaal expertisenetwerk een overeenkomst af te sluiten voor een duurtijd van twee jaar. Om de uitbetaling van dergelijke overeenkomsten mogelijk te maken, worden deze middelen omgezet in gesplitste kredieten en dus uit de niet-gesplitste kredieten gelicht.

PROGRAMMA 40.1**ALGEMENE DEPARTEMENTALE BESTAANSMIDDELEN****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	1,7	1,5	2,4	1,6	1,8	99
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen:**

Dit programma heeft een louter ondersteunende functie. Met de middelen ingeschreven in dit programma wordt een bijdrage geleverd aan de materiele voorwaarden waarbinnen het departement WVC functioneert

De middelen hebben een louter fonds-karakter. Delen van de opbrengsten uit patrimonium kunnen via dit fonds opnieuw ter beschikking gesteld worden van het beherende departement.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
01.90	1,7	1,5	2,4	1,6	1,8	99

2. Inhoudelijke toelichting

De middelen in 2000 nemen toe omdat via dit fonds middelen die ter beschikking komen uit de verkoop van domeinen die niet langer dienstig zijn binnen het sportbeleid zullen ter beschikking gesteld worden van BLOSO.

PROGRAMMA 40.2**VLAAMS INFRASTRUCTUURFONDS VOOR PERSOONSGEBONDEN AANGELEGENHEDEN****A. INHOUDELIJKE INVULLING VAN HET PROGRAMMA****1. Overzicht van het programma in globale cijfers per kredietsoort en in Miljoen frank :**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK (*)	7.304,5	93,4%	8.493,2	83,2%	8.918,0	8.108,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.	6.841,1	99,9%	5.922,8	100%	6.417,0	7.935,4

(*) Dotatie aangevuld met de overgedragen kredieten vorige jaren

2. Inhoudelijke omschrijving**2.1. Beleidsvelden van het VIPA**

Het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden is momenteel belast met de controle, de vastlegging en betaling van investeringssubsidies in de Gezondheids- en de Welzijnssector:

- De verzorgingsinstellingen (ziekenhuizen, RVT's en PVT's);
- De preventieve en sociale gezondheidszorg (gezondheidscentra, consultatiebureaus voor respiratoire aandoeningen, centra voor geestelijke gezondheidszorg, wijkgezondheidscentra en aanloopadressen beschut wonen);
- De voorzieningen voor ouderen (rusthuizen)
- De welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg (dienstencentra, dagverzorgingscentra en centra voor kortverblijf);
- Centra voor algemeen welzijnswerk en tele-onthaal;
- De eigen instellingen (de OPZ's te Geel en Rekem en de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdzorg te Mol en te Ruiselede).

Tevens werd het VIPA in het VIPA-decreet van 23 februari 1994 belast met het eigenaarsonderhoud, de verbouwingswerkzaamheden en de kosten van de eerste uitrusting van het Centrum voor Opleiding en Vervolmaking van de Kaderleden te Overijse.

2.2. De strategische doelstellingen

Voor het bepalen van de strategische en operationele doelstellingen werd vooral uitgegaan van de beschikbare gegevens en definities in:

- Het decreet van 23 februari 1994 inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden (VIPA-decreet) en de wijziging van dit decreet dd. 16 maart 1999;
- De memorie van toelichting bij het VIPA-decreet ;
- De uitvoeringsbesluiten bij dit decreet;
- De studie “Ontwikkeling van een beslissingsproces en evaluatiemethodiek voor de toewijzing van investeringssubsidies onder het VIPA-decreet” uitgevoerd door Arthur D. Little in opdracht van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid;

De bespreking binnen de werkgroep voor de doelmatigheidsanalyse heeft geleid tot de volgende samenvatting van de nagestreefde doelstellingen:

Het VIPA wil de initiatiefnemers van de bovengenoemde beleidsvelden de financiële mogelijkheden geven tot het realiseren van een infrastructuur die de materiële voorwaarden schept tot een betere beantwoording aan de zorgvraag en tot een meer efficiënte en effectieve hulp- en dienstverlening in de voorzieningen.

2.3. Operationele doelstellingen

Bij de evaluatie van de eerste VIPA-dossiers waarbij hoofdzakelijk de technische aspecten, o.a. inzake de erkenningsnormen en de programmatie, werden onderzocht, is gebleken dat de procedure nog niet voldeed aan het doel dat de Vlaamse overheid voor ogen had: een objectieve, éénduidige en klantvriendelijke procedure voor het toewijzen van investeringsgeld.

Volgens de procedure vervat in het Besluit van de Vlaamse regering houdende de procedureregels inzake de Infrastructuur voor Persoonsgebonden Aangelegenheden van 6 juli 1994 werden de dossiers nog onvoldoende geëvalueerd op hun bedrijfseconomische haalbaarheid en niet of nauwelijks getoetst aan hun socio-economische context op macro-niveau. Daardoor droeg de procedure nog onvoldoende bij tot een geoptimaliseerd beslissingsproces.

Daarom werd beslist om het toewijzingsproces voor de VIPA-investeringsgeld, in eerste instantie voor de algemene ziekenhuizen en de voorzieningen voor ouderen, te verfijnen en verder aan te vullen met evoluerende criteria.

De criteria en de procedure moeten de Vlaamse overheid in staat stellen om op basis van objectieve gegevens verantwoorde investeringsbeslissingen te nemen, rekening houdend met de grote ontwikkelingstendenzen in de Vlaamse gezondheidszorg en ouderenzorg.

Het is niet mogelijk en ook niet de bedoeling om een mathematisch beslissingsmodel uit te werken waaruit louter deductief beslissingen af te leiden zijn. Wel wordt eerder gestreefd naar het uitzetten van bakens, die de overheid kunnen gidsen bij het nemen van beslissingen. Deze bakens zijn:

- **Opportunititeit:** Is het opportuun in deze voorziening te investeren, rekening houdend met de specifieke situatie in de regio?
- **Concept:** Beantwoordt het voorgestelde concept aan de vereisten van kwalitatief hoogstaande zorg tegen een verantwoorde kost?

- Resultaat/Garanties: Wat is de te verwachten impact van deze investering op de kwaliteit van de zorgverstrekking? Welke garanties kan de overheid hiervoor krijgen?

Het initiatief voor de investeringen blijft volledig in handen van de instellingen. Zij starten de procedure als ze subsidies wensen voor hun investeringen. Op deze manier wordt de dynamiek van de sector maximaal gestimuleerd en ondersteund.

Vanuit deze visie werden volgende operationele doelstellingen bepaald:

1. Via de beoordeling van de zorgstrategische plannen, het maken van objectief gemotiveerde keuzes die bijdragen tot het laten realiseren van een toegankelijk aanbod van goed gespreide, kwalitatief hoogstaande en financieel gezonde voorzieningen.
2. Via de beoordeling van de technisch-financiële plannen, het aanvaarden van de voor de eerstkomende tien jaar ter subsidiëring voorgestelde projecten, die de financiële, socio-culturele en fysische toegankelijkheid van de voorzieningen garanderen.
3. Via de beoordeling van de voor subsidies ingediende projectplannen, het laten realiseren, binnen vooraf in te schatten termijnen en bedragen, van een infrastructuur die voldoet aan de functionele en technische normen, waaraan een moderne voorziening dient te beantwoorden.

Beperking: Het VIPA volgt het project tot bij de realisatie van de gesubsidieerde infrastructuur. De controle achteraf op het gevoerde beleid berust echter bij de functioneel bevoegde administratie. Het is slechts wanneer een tweede project voor dezelfde instelling wordt ingediend dat het VIPA zelf kan nagaan of alle beoogde effecten werden bereikt

Vanuit dit oogpunt beschikt het VIPA nog niet over ijk-gegevens om na te gaan hoeveel % van de te subsidiëren instellingen reeds beantwoorden aan de kwaliteitscriteria die in de diverse sectoren worden gesteld. Via de ingediende dossiers probeert het VIPA zicht te krijgen op de toestand van de te subsidiëren instellingen.

2.4. Doelgroepen

Hierbij kan een onderscheid gemaakt worden tussen de directe en indirecte doelgroep.

2.4.1. Directe doelgroep

- Initiatiefnemers van voorzieningen voor hulp- en zorgbehoevende ouderen voor wie mantel- en thuiszorg ontoereikend zijn (rusthuizen, RVT);
- Initiatiefnemers van voorzieningen voor hulp- en zorgbehoevende ouderen ter ondersteuning of ontlasting van de mantel- en thuiszorg (dagverzorgingscentra, dienstencentra, kortverblijfcentra);
- Initiatiefnemers van verzorgingsvoorzieningen (ziekenhuizen, PVT) en van de centra voor preventieve en ambulante gezondheidszorg (centra geestelijke gezondheidszorg, aanloopadressen beschut wonen, wijkgezondheidscentra en gezondheidscentra);
- Initiatiefnemers van centra voor algemeen welzijnswerk en tele-onthaal.

2.4.2. Indirecte doelgroep

Zorgbehoevende ouderen, de patiënten in de verzorgingsvoorzieningen, de zorgvragers in de ambulante gezondheidszorg en alle mensen, die beroep doen op de diensten algemeen welzijnswerk.

2.5. Raakvlakken met andere overheidsdiensten

Bij de realisatie van de infrastructuur van de instellingen waarvoor het VIPA subsidies verleent dient ook rekening gehouden te worden met de reglementering in andere overheidssectoren:

2.5.1. Federale ministeries

- Sociale Zaken en volksgezondheid (financiering, planning en erkenningsnormen);
- Binnenlandse Zaken (brandveiligheid).

2.5.2. Vlaamse Gemeenschap

- Departement LIN voor VLAREM en Stedenbouw
- Departement WVC voor de programmatie, erkenning en naleving van het kwaliteitsdecreet door de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn en de administratie Gezondheidszorg.

2.6. Instrumenten die ingezet worden

Om deze instellingen te realiseren beschikt het VIPA over volgende instrumenten:

Gedragbeïnvloedende instrumenten
1. Zorgstrategische planning 2. Financieel-technische planning 3. Subsidiebelofte 4. Subsidiebeslissing 5. Waarborgverlening
Gedragsondersteunende instrumenten
6. VIPA-regelgeving 7. Ontwikkelingsopdrachten 8. Informatie
Ondersteunende instrumenten
9. Monitoring-registratie 10. Veranderingsprojecten 11. Interne Vorming 12. Boekhouding en Financieel Management 13. Algemene administratie

2.7. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Voor de algemene ziekenhuizen en de ouderenvoorzieningen is het belangrijkste verschil t.o.v. de vroegere procedure de opdeling van het masterplan in een **zorgstrategisch plan(1)** en een **technisch-financieel plan (2)**.

De kwaliteit van het masterplan wordt beoordeeld op drie vormen van performantie, met name: zorgperformantie (zorgstrategisch plan = deel 1); bouwtechnische en financiële performantie (technisch-financieel plan = deel 2). De overheid zal in deze fase ook ondersteunend optreden door de aanvrager te **coachen(8)** bij de uitwerking van zijn concept. Dit past niet alleen in het algemeen kader van kwalitatief hoogstaande publieke dienstverlening, maar heeft rechtstreekse impact op de efficiëntie van de beoordeling door de overheid en de efficiëntie van het opmaken van een plan voor de aanvrager.

In het zorgstrategisch plan beschrijft de voorziening onder meer:

1. de huidige situatie in termen van zorgaanbod (welke programma's/functies en welke activiteitsniveaus), infrastructuur, ligging en samenwerkingsverbanden;
2. de toekomstvisie met betrekking tot dezelfde elementen, waarbij speciale aandacht geschonken wordt aan de gewenste rol in de regio;
3. de wenselijkheid en de haalbaarheid van deze toekomstvisie, op basis van een grondige omgevingsanalyse (inclusief een projectie zorgbehoeften- en aanbod), een afstemming op de andere zorgverstrekkers in de relevante invloedssfeer en een diepgaande zelfevaluatie van de positie van de instelling;
4. wat er nodig zal zijn om de nagestreefde visie te realiseren.

Er wordt zo snel mogelijk overgegaan tot de oriëntatie van de subsidieerbare investeringen. Dit vermijdt dat instellingen onnodige kosten maken bij het uitwerken van financieel-technische en projectplannen, die op dit ogenblik niet als prioritair beschouwd worden. De oriëntatie is gebaseerd op transparante en objectieve criteria, die aansluiten bij de visie rond kwalitatief hoogstaande zorg in een regionaal perspectief. De criteria en de gehanteerde grenswaarden werken op zich al oriënterend.

Het zorgstrategisch plan wordt geëvalueerd door de administratie Gezondheidszorg, of de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn (voor wat de zorgaspecten betreft) en door de financieel deskundige van de VIPA-cel en/of door één of meer externe deskundigen (voor wat de financiële aspecten betreft). De initiatiefnemer kan een nota indienen als reactie op deze evaluaties. Na evaluatie en eventuele reactie wordt het dossier dan bezorgd aan de **Commissie Zorgstrategie**. Deze commissie heeft als opdracht de Vlaamse minister bevoegd voor de investeringen voor verzorgingsinstellingen te adviseren over de ingediende zorgstrategische plannen.

Een gunstig beoordeeld zorgstrategisch plan opent de mogelijkheid om de VIPA-procedure verder te doorlopen, maar beperkt tegelijkertijd de **subsidieerbare masterplannen(3)** en **projecten(4)** tot diegene die passen in de lijn van dat zorgstrategisch plan. Elke instelling waarvan het zorgstrategisch plan werd goedgekeurd kan een technisch-financieel plan (deel 2) indienen.

Naast de reeds genoemde instrumenten: zorgstrategische planning, technisch-financiële planning, verlenen van subsidiebelofte en subsidiebeslissing **verleent** het VIPA ook **waarborgen(5)** voor het niet gesubsidieerde gedeelte van de investeringen met een beperking tot maximum 2/3 van het gesubsidieerde bedrag. Deze waarborgen worden voor de dossiers, die reeds voor de in werking treding van het VIPA-decreet in 1994 werden ingediend, verleend op basis van een beperkte financiële analyse van de jaarrekeningen van de instelling. Voor de aanvragen onder de VIPA-procedure wordt deze financiële analyse en opvolging van de instellingen met door het VIPA gewaarborgde leningen een onderdeel van de goedkeuring van het zorgstrategisch plan en het technisch-financieel plan.

Het VIPA-team treedt eveneens op als initiatiefnemer en coördinator bij het **aanpassen van de reglementering**(6), het **evalueren van de voorgestelde criteria**(7) en het **verstrekken van informatie**(8) aan de initiatiefnemers.

Als Vlaamse Openbare instelling geeft het VIPA ook aan welke wijzigingen aan de VIPA-reglementering nodig zijn om haar opdracht ten volle te kunnen uitvoeren en tracht deze voorstellen om te zetten in besluiten.

In de ADL-studie werd uitdrukkelijk voorzien dat de evaluatiecriteria mee moeten evolueren met de tijd. Bovendien blijkt uit de bespreking van de dossiers welke criteria bepalend zijn voor een goede selectie tussen de ingediende projecten. Het VIPA zal dan ook aan de hand van regelmatige evaluaties de selectiecriteria bijsturen.

Vanaf de beginfase van de aanvraag voor subsidiëring wil het VIPA de nodige informatie verstrekken om de initiatiefnemer correct op de hoogte te brengen van de te volgen procedure. Bovendien zal gewerkt worden aan permanente informatieverstrekking over de regelgeving en andere relevante informatie.

Het personeel van het VIPA maakt deel uit van het personeelskader van het departement WVC en schrijft zich dan ook in om de doelstellingen van het departement mee te realiseren.

Het VIPA is echter ook verantwoordelijk voor het correct **beheer van de beschikbaar gestelde kredieten**(12) en voor de **administratieve handelingen**(13), die gepaard gaan met goedkeuren van subsidies. Vanuit de éénloketfunctie staat het VIPA trouwens in voor de verzending van en de opvolging van alle correspondentie m.b.t. de dossiers.

Om deze evoluties te kunnen volgen is een permanente **vorming**(11) nodig van het door het departement ter beschikking gestelde personeel.

Het uiteindelijke effect van VIPA-subsidiëring moet zijn om in Vlaanderen te beschikken:

- over voldoende goed uitgeruste en eigentijdse infrastructuur om aan de zorgvraag van de Vlaamse bevolking te voldoen tegen een betaalbare kostprijs voor de zorgvrager en de gemeenschap;
- over voldoende eigentijdse voorzieningen voor de opvang van bejaarden om aan de verouderende bevolking de nodige hulp- en dienstverlening te bieden en desgevallend te zorgen voor een vervangende woonsituatie tegen een verantwoorde kostprijs voor de oudere en de Vlaamse gemeenschap;
- over voldoende centra voor preventieve gezondheidszorg met aandacht voor de verlaging van de drempel, bereikbaarheid, aandacht voor kansarmen. Dit zal gebeuren door subsidiëring van de investeringskosten voor Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg, wijkgezondheidscentra, aanloopadressen voor beschut wonen;
- over een aangepast en modern netwerk van centra voor algemeen welzijnswerk en centra voor tele-onthaal.

Onder voldoende wordt hier verstaan: zo veel instellingen, diensten, bedden of woongelegenheden zoals voorzien in de programmatie-criteria van de diverse sectoren.

Om hierover zinvolle informatie te geven moet er nagegaan worden in welk percentage van de nu reeds beschikbare voorzieningen de kwaliteitseisen, vervat in de reglementering, worden gehaald.

Omdat we momenteel nog niet beschikken over een correcte inventaris van de toestand van de infrastructuur is er ook geen vergelijking mogelijk met het verleden.

Een belangrijke parameter zal dan zijn om jaarlijks na te gaan hoeveel % van de beschikbare infrastructuur beantwoordt aan de kwaliteitseisen. Afhankelijk van deze gegevens zal dan ook moeten bepaald worden of een verhoging van de kredieten al dan niet noodzakelijk is om aan de veranderende kwaliteitseisen te blijven beantwoorden. Doordat de kwaliteitseisen in de tijd evolueren moet men er ook rekening mee houden dat op een bepaald ogenblik het % zal dalen t.o.v. het vorige jaar terwijl de kredieten op eenzelfde peil werden behouden.

De belangrijkste prestatiedrijver voor de door het VIPA gesubsidieerde instellingen is het aantal ingediende aanvragen. Aangezien het initiatief voor een aanvraag ligt bij de instellingen kan het VIPA geen dwang uitoefenen om tot een ideale spreiding te komen.

Indien de aanvraagde subsidies het beschikbare budget overtreffen zullen de beoordelingen van het zorgstrategisch en technisch-financieel plan een selectie doorvoeren

Alle andere parameters zoals: het aantal ingediende ZSP, gemiddelde doorlooptijd tussen ontvankelijk verklaren ZSP en doorsturen van de beslissing, het aantal vastleggingen en betalingen per sector,... dienen slechts om de interne werklast te meten met het oog op het beoogde effect.

Voor de openbare psychiatrische ziekenhuizen te Geel en te Rekem, de gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdzorg te Mol en te Ruiselede en het Centrum voor opleiding en vervolmaking van kaderleden te Overijse, waarvoor het onderhoud en het beheer door het VIPA-decreet aan het VIPA werden toevertrouwd, wil het VIPA ervoor zorgen dat deze instellingen de hun toevertrouwde opdracht optimaal kunnen realiseren door een aanpepaste en eigentijdse infrastructuur. Daartoe wordt voor elk van deze instellingen een masterplan opgesteld. Jaarlijks kan dan vastgesteld worden welke projecten uit het masterplan reeds gerealiseerd werden. Het VIPA staat ook in voor het eigenaarsonderhoud van de ter beschikking gestelde gebouwen.

Voor het berekenen van de budgettaire parameters m.b.t. de intramurale opdrachten van het VIPA werd reeds een eerste aanzet gegeven op basis van de gegevens van de begroting 1998.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de vergoeding voor het personeel en een gedeelte van de kosten voor werking aangerekend worden op de bestaansmiddelen van het departement. Het VIPA beschikt enkel over een werkingsdotatie voor specifieke opdrachten: maken van jaarverslag, bijstand voor de bijsturing van het boekhoudpakket en rapportering, commissiegelden, kleine studies, de ontwikkeling van de datacommunicatie tussen de instellingen (verzorgings- en ouderenvoorzieningen) en het departement WVC, e.d. Voor vorming en andere werkingsmiddelen (meubilair, informaticamateriaal, reiskosten) doet het VIPA beroep op de werkingsmiddelen van het departement.

De bijgevoegde tabel geeft een overzicht van de ingezette middelen en de geleverde prestatie, voor zo ver deze reeds geregistreerd worden.

De prestaties die geregistreerd werden zijn:

- het aantal begeleidingen i.f.v. de opmaak van een zorgstrategisch plan;
- het aantal evaluaties van de financiële criteria in een zorgstrategisch plan;
- het aantal zorgstrategische commissies en de daarbij horende administratieve taken van opmaken van het verslag, opmaak van de brieven,...
- het aantal begeleidingen i.f.v. de opmaak van een technisch-financieel plan;
- het aantal evaluaties van het financieel gedeelte van het technisch-financieel plan;
- het aantal coördinatiecommissies;

- bij de projectsubsiëring het aantal vastleggingen;
- het aantal behandelde dossiers m.b.t. de waarborgverlening (opmaken van principiële akkoorden, financiële adviezen, doorsturen van getekende overeenkomsten;
- bij de ondersteunende instrumenten werd enkel rekening gehouden met de toegezonden omgevingsanalyses (instrument 0.3) en het aantal ingevoerde betalingen bij instrument 0.7 (boekhouding en financieel management).

Voor de andere instrumenten en daaruit voortspruitende prestaties gebeurde in 1998 nog geen registratie.

Organisatie : vipa	Kosten						Prestaties
Beleidsveld : Vipa – Intramuraal	Personeel	Werking	Investering	Uitbesteding	Overdrachten	Totaal	
Strategische en operationele doelstellingen	11073536	4532796	0	1500000	6057800000	6.074.906.332	
SD De initiatiefnemers de financiële mogelijkheden geven tot het realiseren van een infrastructuur die de materiële voorwaarden schept tot een betere beantwoording aan de zorgvraag en tot een meer efficiënte en effectieve hulp- en dienstverlening in de voorzieningen	7.665.122	3.476.188	0	0	6.057.800.000	6.068.941.310	
OD 1. Via de beoordeling van de zorgstrategische plannen, het maken van objectief gemotiveerde keuzes die bijdragen tot het realiseren van een toegankelijk aanbod van goed gespreide, kwalitatief hoogstaande en financieel gezonde voorzieningen.	3.702.952	2.147.915	0	0	0	5.850.867	149
OD 2. Via de beoordeling van de technisch-financiële plannen, het aanvaarden van de voor de eerstkomende 10 jaar ter subsidiëring voorgestelde projecten, die de financiële, socio-culturele en fysische toegankelijkheid van de voorzieningen garandeert.	2.551.215	890.877	0	0	220.000.000	223.442.092	35
OD 3. Via de beoordeling van de voor subsidies ingediende projectplannen, het laten realiseren, binnen vooraf in te schatten termijnen en bedragen, van een infrastructuur die voldoet aan de functionele en technische normen waaraan een moderne voorziening dient te beantwoorden.	1.410.956	437.396	0	0	5.837.800.000	5.839.648.352	835
Ondersteunende instrumenten	3.408.413	1.056.608	0	1.500.000	0	5.965.021	3139

Organisatie: vipa	Kosten						Prestaties
Beleidsveld: Vipa – Intramuraal	Personeel	Werking	Investering	Uitbesteding	Overdrachten	Totaal	
Instrumenten	11.073.536	4.532.796	0	1.500.000	6.057.800.000	6.074.906.332	
Beleidsinstrumenten	7.665.123	3.476.188	0	0	6.057.800.000	6.068.941.311	
Instrument 1 zorgstrategische planning	3.702.952	2.147.915	0	0	0	5.850.867	149
Instrument 2 techn.-financ. planning	2.075.693	743.465	0	0	0	2.819.158	35
Instrument 3 subsidiebelofte	424.580	131.620	0	0	5.837.800.000	5.838.356.200	8
Instrument 4 Projectsubsiëring	986.376	305.776	0	0	0	1.292.152	641
Instrument 5 Waarborgverlening	475.522	147.412	0	0	220.000.000	220.622.934	186
Ondersteunende instrumenten	3.408.413	1.056.608	0	1.500.000	0	5.965.021	
Instrument 0.1 VIPA-regelgeving	487.824	151.226	0	0	0	639.050	
Instrument 0.2 Ontwikkelingsopdrachten	494.333	153.243	0	0	0	647.576	
Instrument 0.3 Informatie	460.935	142.890	0	0	0	603.825	260
Instrument 0.4 Monitoringregistratie	483.852	149.994	0	0	0	633.846	
Instrument 0.5 Veranderingsprojecten	265.759	82.385	0	0	0	348.144	
Instrument 0.6 Interne vorming	196.218	60.828	0	400.000	0	657.046	
Instrument 0.7 Boekh.en financ. managm.	627.730	194.596	0	1.100.000	0	1.922.326	2.879
Instrument 0.8 Algemene administratie	391.762	121.446	0	0	0	513.208	

In bovenstaande tabellen ontbreekt de kolom effecten. De effectmeting bij het VIPA kan momenteel nog niet worden uitgevoerd omdat de ijkcijfers ontbreken. Het is de bedoeling dat deze effectmeting in de loop van de volgende jaren wordt uitgewerkt en operationeel zal zijn in 2002.

B. INHOUDELIJKE TOELICHTING PER SECTOR

1. Eigen werkingskosten

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	7,5	99,8 %	5,5	97,8%	5,7	3,6

Vanuit de werkingskredieten werden de voorbije jaren extra kredieten ter beschikking gesteld voor de studie “Ontwikkeling van een beslissingsproces en evaluatiemethodiek voor de toewijzing van investeringssubsidies onder het VIPA-decreet door het studiebureau Arthur D. Little.

De kredieten voor 1998 en 1999 dienden vooral voor de implementatie van een boekhoudpakket en de daarbij horende opleidingen voor het personeel, de betaling van de externe leden van de Zorgstrategische Commissie, het inhuren van externe experts bij de financiële analyse, de aankoop van software ter ondersteuning van de informatieverzameling door het MIS-project van het departement WVC.

In 2000 zullen de kredieten grotendeels gebruikt worden voor de ondersteuning van de VIPA-cel en de uitbetalingen van externe leden van de commissies. Er zal ook verder geïnvesteerd worden in de datacommunicatie voor de ouderenvoorzieningen.

2. Ouderenvoorzieningen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	2.062,3	100%	1.272,6	100%	2.131,1	2.135,2

In de begroting 1999 werd een bedrag van 300 mio BEF overgeheveld van de ziekenhuissector naar de ouderenvoorzieningen. In 1998 was de omgekeerde operatie uitgevoerd.

Als we rekening houden met de nu reeds goedgekeurde zorgstragische plannen in de sector en de vastleggingen in de oude procedure is voor 2000 al een krediet nodig van 1.985,0 mio BEF.

Om ook de subsidiëring van thuiszorgondersteunende voorzieningen (regionale en plaatselijke dienstencentra en dagverzorgingscentra) te kunnen realiseren is het noodzakelijk dat de extra kredieten van 300 mio BEF voor de sector van de ouderenvoorzieningen best behouden blijven.

In tegenstelling met het voorstel van de vorige regering worden hiervoor extra middelen voorzien omdat men meer dan vroeger ook via subsidiëring een stimulans wil geven aan de thuiszorg.

3. Ziekenhuizen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	3.953,0	100%	4.367,8	100%	4.015,4	5.530,2

Voor de ziekenhuissector wordt een kredietverhoging van 1.200 mio BEF voorgesteld. Hiervoor baseren wij ons op de bijdrage van de administratie aan het regeerakkoord van de nieuwe Vlaamse regering spoor Zorgzaam Vlaanderen.

Een kwaliteitsvolle zorgverlening kan niet gerealiseerd worden zonder een aangepaste infrastructuur. Via het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden wil de Vlaamse gemeenschap deze opdracht realiseren. De historisch toegekende budgetten zullen niet volstaan om deze opdracht consequent te kunnen uitvoeren. De vraag om bijkomende middelen wordt ingegeven door volgende overwegingen:

1. de algemene ziekenhuizen

- Het aantal acute ziekenhuizen is de laatste jaren sterk geëvolueerd: eind 1994 104, begin 1994 95, begin 1999 83 en tegen eind 1999 wordt verwacht dat er nog 76 acute ziekenhuizen zullen zijn. Dit is het gevolg van een door de overheid aangemoedigde concentratiebeweging. Een (versnelde) voortzetting van deze trend tot fuseren en het samenvoegen van de activiteiten van fusieziekenhuizen op één campus is stellig te verwachten.
- De gemiddelde ouderdom van de ziekenhuisgebouwen bedraagt ca. 26 jaar. Uitgaande van het jaar van de laatste renovatie ca. 17 jaar.
- De medisch-technische diensten en de ambulante zorgverstrekking zullen aan belang winnen in de ziekenhuisinfrastructuur.
- De nodige flexibiliteit moet ingebouwd worden zodat vlot op medisch-technische ontwikkelingen kan ingespeeld worden.
- Het toenemende verkeer binnen de ziekenhuizen door een groter aantal activiteiten maakt dat de circulatiestromen van patiënten, bezoekers en goederen moet gescheiden worden.
- Nieuwe Vlaremen normen (water, arbeidsomstandigheden en brandveiligheid) leggen elk ziekenhuis zware investeringen op.
- Om alert te kunnen inspelen op de wetenschappelijke evolutie in de geneeskunde wordt men genoodzaakt de infrastructuur van de ziekenhuizen aan te passen door schaalvergroting en meer m² per bed teneinde de bevolking een kwaliteitsvolle geneeskunde aan te bieden op niveau van de wetenschappelijke evolutie en mogelijkheden.
- De jaarlijkse toename van het aandeel van de daghospitalisatie in de zorgverlening maakt dat de gebouwen zo geconcipieerd moeten zijn dat een vlotte overgang van acute naar ambulante diensten moet mogelijk zijn. Dit is niet het geval in het merendeel van de bestaande ziekenhuizen;

- Een sterk toenemend belang van de informatie- en communicatietechnologie als onderdeel van de te ontwerpen ziekenhuisinfrastructuur voor de toekomst dient zich aan.
- De patiënten zullen hogere eisen stellen aan comfort en privacy binnen de infrastructuur.

2. Psychiatrische ziekenhuizen

- de evolutie in de behandeling van pathologiën maakt dat een merendeel van de bestaande gebouwen niet meer aangepast zijn aan deze evolutie;
- voor oudere psychiatrische patiënten moeten de nodige PVT's worden voorzien. De laatste jaren is hier reeds een inhaaloperatie gebeurd, maar deze volstaat nog niet om aan de bestaande nood te voldoen.

Op basis van de reeds goedgekeurde zorgstrategische plannen en de te verwachten dossiers volgens de oude procedure zou er in 2000 reeds 8,6 mio BEF aan vastleggingskrediet nodig zijn. Indien de voorgestelde kredietverhoging door het Vlaams parlement wordt aanvaard moeten een aantal dossiers dus reeds doorgeschoven worden naar 2001.

Conclusie: Om aan de meest dringende nood van vernieuwing in de infrastructuur te kunnen voldoen wordt er voor 2000 een verhoging van het krediet voorzien tot 5.572,0 mio BEF. De inspectie van financiën werd belast met de opdracht om te onderzoeken of deze evolutie ook de volgende jaren moet verder gezet worden.

4. Centra voor geestelijke gezondheidszorg

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	35,2	100%	34,9	100%	35,2	35,6

Ook voor deze sector wordt enkel rekening gehouden met het geïndexeerde bedrag van de begrotingscontrole 1999.

De administratie zal prioriteiten moeten vastleggen bij het toekennen van subsidies. Een spreiding in de tijd is voor deze sector zeker mogelijk.

5. Alternatieve financiering

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	716,4	100%	0		0	0

In 1997 werden de laatste projecten, die volgens dit specifieke besluit konden opgericht worden, vastgelegd. Het VIPA heeft zich geëngageerd om gedurende vijf jaar na de voorlopige erkenning de subsidielening af te betalen. De eerste betalingen werden uitgevoerd in 1993. De laatste betaling zal gebeuren in 2005 op voorwaarde dat ook de laatst gestarte werken in 2000 voorlopig erkend worden.

6. Gemeenschapsinstellingen voor bijzondere jeugdzorg

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	56,3	99,5%	154,0	100%	200,0	198,0

In de loop van 1999 werd in het kader van de uitvoering van het masterplan voor “De Kempen” te Mol Project 2 opgestart. Hiermee is dan ongeveer de helft van dit masterplan opgestart.

De verdere realisatie zal nog eens 250 milj. BEF kosten.

Intussen moet er ook verder gewerkt worden aan het masterplan voor “De Zande” te Beernem. Door het aanhouden van het krediet voor 1999 zal in 2000 reeds kunnen gestart worden met de verdere aanpassing aan de nieuwe eisen qua opvang voor deze geplaatste jongeren.

7. Centrum voor opleiding en vervolmaking van kaderleden te Overijse

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	5	100%	27	100%	8	3,4

In 1997 werd beslist het C.O.V.K. te Overijse om te vormen tot een meer functionele ruimte voor vergaderingen en seminaries voor de ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse gemeenschap. Intussen was ook reeds gebleken dat de inplanting van de Welzijnsbibliotheek in Overijse een daling meebracht van de uitgeleende werken. Het is dan ook aangewezen deze kostbare informatie op een meer centrale plaats ter beschikking te stellen. De vrijgekomen ruimte kan dan dienst doen als congres- en vergaderruimte.

In 1999 werden de laatste grote werken (elektriciteit, lift,...) aanbesteed. In 2000 wordt nog een bedrag van 3,4 milj. BEF gevraagd om de meerwerken en prijsherzieningen op te vangen en aangepast meubilair aan te kopen.

8. Preventieve Gezondheidscentra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	5,5	0%	9	100%	6,6	1,0

Aangezien de centra voor medisch schooltoezicht zullen omgevormd worden tot centra voor leerlingenbegeleiding zullen de investeringen in de toekomst gesubsidieerd worden door het departement Onderwijs via DIGO.

Wat de gezondheidscentra en de centra voor respiratoire aandoeningen betreft werden er slechts 4 dossiers ingediend sedert de in werking treding van het VIPA in 1994. De centra voor respiratoire aandoeningen zullen zeker verder afgebouwd worden en over de taak van de gezondheidscentra bestaat nog onduidelijkheid zodat momenteel nog geen zicht is op de nodige investeringskredieten voor 2000. Voorlopig wordt een klein bedrag van 1.000.000 BEF voorzien op de begroting van 2000 om de reeds goedgekeurde projecten verder te kunnen afwerken.

9. Wijkgezondheidscentra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	0		0		15,0	15,0

Deze sector werd tot in 1998 nog niet betoelaagd. In 1999 werd het besluit voor de preventieve en ambulante gezondheidszorg aangepast om financiering van de wijkgezondheidscentra toe te laten.

In de loop van dit jaar werd reeds één aanvraag voor subsidiëring ingediend. Rekening houdend met de voorwaarden die aan deze centra gesteld worden verwachten we dat een budget van 15 milj. BEF. zal volstaan om de meest dringende noden op te vangen in 2000.

10. Centra Algemeen welzijnsbeleid

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	0	0	0	0	0	13,4

In de loop van 1999 werd een apart uitvoeringsbesluit opgemaakt voor het verlenen van investeringssubsidies voor het algemeen welzijnswerk.

De kredieten die voor deze sector worden voorzien komen uit compensaties bij andere sectoren waarvoor de kredieten in 2000 werden verminderd.

In de loop van het jaar 2000 zal pas duidelijk worden hoe groot de behoefte is binnen deze sector.

PROGRAMMA 41.1**ALGEMEEN WELZIJSBELEID****A. TOELICHTING PROGRAMMA**

Het programma Algemeen Welzijnsbeleid is een **ondersteunend** programma dat zich richt op :

- de realisatie van de strategische doelstellingen van ‘Zorgzaam Vlaanderen’
- de realisatie van de strategische doelstellingen van de specifiek sector-gerichte programma’s
- de realisatie van de strategische doelstellingen met sector-overschrijdend karakter

De stimulansen die vanuit dit programma gegeven worden moeten ook bijdragen tot **innovatie** in de welzijnssector, zowel op het niveau van de zorgorganisatie als op het zorginhoudelijke.

Continue aandacht voor de verbetering van beide zorgcomponenten moet leiden tot een hogere kwaliteitszorg en kwaliteit van zorg, dus ook tot betere zorg op maat.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	36,7	97,3	54,6*	99,5	77,7**	5.085,8
GVK	30,1	94,4	30,1	98,8	40,6**	39,6
GOK	33,8	-	33,8	-	43,3	36,4
VRK	0,2	35,8	1	54,4	4,1	8
Macht.	0		0		0	0

*** 1998**

Na de begrotingscontrole van 1998 werd aan het programma 41.1 de BA 01.02 toegevoegd met een krediet van 375 mio voor invulling van het Vlaams Intersectorieel Akkoord voor de Social Profit sector (VIA), waardoor op dit programma 429,6 NGK ingeschreven was. Deze middelen werden in de loop van 1998 overgedragen naar de respectieve rechthebbende programma’s zodat uiteindelijk het krediet op 54,6 teruggebracht werd.

**** 1999**

Op het oorspronkelijk krediet was voor NGK 66,7 voorzien. In juni werd 10 mio toegevoegd voor sensibiliseringsacties mbt migrantenbeleid. Op het oorspronkelijk krediet GVK van 37,6 werd 3,0 mio toegevoegd voor informatie en communicatie inzake het registratieproject GEWIS. Als een gevolg daarvan werd ook het GOK krediet met 2 mio opgetrokken van 41,3 tot 43,3 mio.

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Het programma draagt bij tot de ondersteuning van de strategische doelstellingen uit het strategisch plan ‘Zorgzaam Vlaanderen’, de implementatie van decreten en besluiten en de beleidsopties uit het regeerakkoord.

Het ondersteunend karakter vertaalt zich in langetermijn instrumentele doelstellingen :

- a. Het ontwikkelen en realiseren van effectieve en efficiënte sensibiliserings-, informatie- en communicatieacties inzake welzijns- en gezinsbeleid.
- b. Door advies en onderzoek, ontwikkeling, vorming en opleiding het welzijns- en gezinsbeleid innoveren en duurzaam realiseren.

Op die manier wordt bijgedragen tot

- de doelstellingen uit het strategisch plan ‘Zorgzaam Vlaanderen’ :
 - het verhogen van de toegankelijkheid van de welzijnsvoorzieningen; (a1)
 - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg. (a2)
- direct tot de implementatie van :
 - het decreet inzake de kwaliteitszorg in welzijnsvoorzieningen (b1)
 - de concrete toepassing en de uitbouw van een sector-overschrijdend kwaliteitsbeleid in de welzijnsvoorzieningen met bijzondere aandacht voor de verbetering van de positie van de gebruiker in de welzijnsvoorzieningen (b2)
 - het decreet houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een Adviserende Beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden (b3)
 - het decreet houdende oprichting van een Kind-effectenraad (b4)
- de beleidsopties opgenomen in het Vlaamse regeerakkoord :
 - de bevordering van de rechten van het kind, zoals geformuleerd in het internationaal verdrag van de rechten van het kind (c1)
 - de bevordering van een jeugdbeleid met welzijnspromotie (c2)
 - de valorisatie van de activiteiten van de Vlaamse Intersectoriële Commissie Armoede en de Interdepartementale Commissie Etnisch-Culturele Minderheden (c3)
 - beter besturen door de ondersteuning van de implementatie van de nieuwe OCMW-boekhouding (c4)
 - in Vlaanderen Internationaal de realisatie van een verbeterde toepassing van de samenwerkingsakkoorden, meer specifiek de concrete invulling van het luik welzijn uit deze akkoorden. (c5)

De operationele invulling van het programma wordt behandeld per basisallocatie.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

Deze toelichting bevat per basisallocatie (Handboek Doelmatigheidsanalyse-Prestatiebegroting)

- de strategische doelstelling
- de operationele doelstelling
- de activiteiten
- de ingezette instrumenten
- de verwachte effecten

Overzicht van het programma per basisallocatie

BA	NGK	GVK	GOK	VRK	MACH
01.02	990				
12.01	1,3				
12.02	4				
12.03	5,0				
12.21	12,1				
12.23		24,8	28,2		
12.24		14,8	8,2		
12.25	12,9				
12.26	2,5				
12.29	9				
12.90				8	
33.01	8,9				
33.03	9,4				
33.04	9				
35.01	0,5				
41.01	21,2				
41.03	4.000,0				

- BA 01.02 bevat de middelen voorzien voor de uitvoering van het Vlaams Intersectorieel Akkoord voor de Social Profit sector(VIA)
- Een nieuwe BA werd gevormd (12.02) voor de realisatie van de administratieve en wetenschappelijke ondersteuning van de adviesraden. Op BA 12.90 is 3 mio toegevoegd voor de wetenschappelijke ondersteuning van de Gezins- en Welzijnsraad.
- De BA 12.29 is gevormd na overdracht van de middelen van programma 41.7 BA 12.01.
- In de Dienst Afzonderlijk Beheer CICOV werden alle middelen samengebracht inzake informatie, communicatie, opleiding en vorming (BA 41.01)

- Een nieuwe BA (12.03) bevat de middelen voor de werkingskosten van het zorgfonds.
- Tenslotte is beslist een nominatum subsidie toe te kennen via BA 33.04 aan Child Focus, het Europees Centrum voor Vermiste en Sexueel Misbruikte Kinderen.

BASISALLOCATIE 01.02:

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
		375	100	750	990	NGK

Strategische doelstelling	realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2)
Operationele doelstelling	Uitvoering geven aan het Vlaams Intersectorieel Akkoord (VIA) (3-4-98) <ul style="list-style-type: none"> - het wegwerken van anomalieën en acute problemen in de welzijnssector - het verlichten van de werkdruk bij het personeel - het opvangen van maatschappelijke evoluties in gezins- en welzijnssectoren (doelstelling 2000)
Activiteiten	De middelen worden provisioneel op deze BA geplaatst en zullen in de loop van het jaar overgedragen worden naar de specifieke programma's 41.2, 41.3, 41.4, 41.5 en 41.7 op basis van een verdeelsleutel : <ul style="list-style-type: none"> - gehandicaptenzorg : 510 mio - gezins- en bejaardenzorg : 200 mio - bijzondere jeugdbijstand : 100 mio - kinderopvang : 90 mio - thuiszorg : 50 mio - welzijnswerk: 40 mio
Instrumenten	
- Interventie	aanmoedigen
- Proces	subsidieren na herschikken van de middelen over de rechthebbende programma's
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - grotere stabiliteit van de sector - grotere personeelssatisfactie - grotere tewerkstelling - nieuw opduikende behoefte opvangen - harmoniseringseffecten

BASISALLOCATIE 12.01:

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
2,7	98,3	12,2	99,3	3,1	1,3	NGK

Strategische Doelstelling	Algemeen ondersteunend
Operationele doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - omkadering en logistieke ondersteuning van overleg- en beleidsvergaderingen - mee-organisatie en participatie aan de bekendmaking van de Vlaamse overheid (luik maatschappelijk welzijn) - toekennen van prijzen van de Vlaamse gemeenschap voor uitzonderlijke projecten in de welzijnssector
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - reserveren van vergaderzalen met omkadering - mee organiseren van en participeren aan Vlaanderendag met voorstelling van welzijnspublicaties, welzijnsvoorzieningen en projecten - omkadering van de uitreiking van de prijzen van de vlaamse Gemeenschap
Instrumenten	
<ul style="list-style-type: none"> - Interventie - Proces 	Zelf uitvoeren <ul style="list-style-type: none"> - organiseren - reserveren - betalen
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - stimuleren van innovatie en creativiteit - bevorderen van kwaliteitsvolle vergaderomgeving - stimuleren van betere bekendheid bij de burger van de Vlaamse welzijnsvoorzieningen

BASISALLOCATIE 12.02 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
					4	NGK

Strategische Doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2) - uitvoering geven aan het decreet houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een Adviserende Beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden en aan het decreet houdende oprichting van een kind-effectenraad (b3 en b4) - bevorderen van de rechten van het kind, zoals geformuleerd in het internationaal verdrag van de rechten van het kind (c1)
Operationele doelstelling	<p>verzorgen van een efficiënte en kwaliteitsvolle ondersteuning van de adviesraden door :</p> <ul style="list-style-type: none"> - het betalen van de presentiegelden en de reis- en verblijfskosten van de leden van deze raden - het sluiten van overeenkomsten ten einde studies te verrichten naar aanleiding van ad hoc adviesvragen van minister en/of Vlaams parlement
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - sluiten van overeenkomsten voor studieopdrachten rond vraaggestuurd beleid, regionale afstemming in de Bijzondere Jeugdzorg, leeftijdsdiscriminatie bij ouderen, scheidingsbemiddeling, lokaal welzijnsbeleid, opvoedingsondersteuning en versterking van de positie van de gebruiker in de voorzieningen (1,8 mio) - betalen van presentiegelden en reis- en verblijfskosten van leden van - Gezins- en Welzijnsraad : 1.590.000 - Adviserende Beroepscommissie : 160.000 - kind-effectenraad : 50.000 - experten : 400.000
Instrumenten	
<ul style="list-style-type: none"> - Interventie - Proces 	<p>zelf uitvoeren</p> <ul style="list-style-type: none"> - uitbesteden - afsluiten overeenkomsten - betalen
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - vlotte werking van de adviesraden - tijdige en kwaliteitsvolle advisering

BASISALLOCATIE 12.20:

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
3,3	90,9	3,5	100			NGK

Deze BA werd opgenomen door de BA 41.01

BASISALLOCATIE 12.21 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
12,1	98,7	12,1	100	12,2	12,1	NGK

Strategische Doelstelling	het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2)
Operationele doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het verrichten van wetenschappelijk onderzoek in de domeinen demografie, gezin en welzijn en in hun samenhang zowel op micro- als op macro-vlak - het wetenschappelijk ondersteunen van de Gezins- en Welzijnsraad
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - longitudinale studies en onderzoeksprojecten - verrichten van kortlopende beleidsopdrachten - verzorgen van wetenschappelijke publicaties - participatie aan buitenlandse seminars - organisatie van colloquia - ter beschikking stellen van een wetenschappelijk documentatiecentrum <p><u>Detail van de voorziene uitgaven :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - onderzoeksprojecten : 7,2 mio - publicaties : 1,0 mio - bibliotheek : 1,0 mio - buitenlandse zendingen : 0,8 mio - informatica : 1,6 mio - algemeen : 0,5 mio

Instrumenten	
- Interventie	zelf uitvoeren
- Proces	<ul style="list-style-type: none"> - onderzoeken - documenteren - publiceren - informeren - organiseren - sluiten van overeenkomsten
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - demografische gegevens kunnen prognoses toelaten voor de beleidsvoering - beleidsadviezen kunnen bijdragen tot oplossen van specifieke ad hoc vragen - systematisch onderzoek kan het gezins- en welzijnsbeleid inhoudelijk en organisatorisch mee-sturen

BASISALLOCATIE 12.23 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
27,1	98,7	27,1	100	27,1	24,8	GVK

Strategische Doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het verhogen van de toegankelijkheid van de welzijnsvoorzieningen (a1) - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2)
Operationele doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - via gerichte oproepen op basis van relevante beleidsvragen wetenschappelijke studies en onderzoeken uitschrijven. Daarbij zal concrete afstemming bereikt worden tussen de bijdragen voor het Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudie en de bijdragen die vanuit de administratie worden aangeleverd <p>Bijzondere aandacht zal gaan naar de valorisatie en de implementatie van de onderzoeksresultaten in de beleidsvoorbereiding, -uitvoering en -evaluatie</p> <ul style="list-style-type: none"> - ontwikkelen van inspectieinstrumenten ten einde op een objectieve manier de kwaliteit van de dienstverlening in de verschillende welzijnsvoorzieningen te beoordelen

Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - systematisch onderzoek inzake cliëntenrechten - onderzoek inzake ontwikkeling self-assessment instrumenten kwaliteitszorg - onderzoek naar ontwikkeling geïntegreerd preventiebeleid - onderzoek behoeften en effecten projecten en hulpverleningsprogramma's bijzondere jeugdbijstand - onderzoek innovaties methodiekontwikkeling <p><u>Detail van de voorziene uitgaven :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - cliëntenrechten : 4 mio - ontwikkeling self-assessment instrumenten kwaliteitszorg : 3 mio - ontwikkeling geïntegreerd preventiebeleid : 4 mio - behoeften en effecten projecten en hulpverleningsprogramma's bijzondere jeugdbijstand : 10 mio - innovaties methodiekontwikkeling : 3,8 mio
Instrumenten	
- Interventie	zelf uitvoeren
- Proces	<ul style="list-style-type: none"> - afsluiten van overeenkomsten - betalen van overeenkomsten
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - een degelijk wetenschappelijke onderbouwing van het beleid - innovatie en creativiteit verhogen in zorgorganisatie en zorginhoud

BASISALLOCATIE 12.24 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
3	90	3	100	10,5	14,8	GVK

Strategische Doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het verhogen van de toegankelijkheid van de welzijnsvoorzieningen (a1) - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2) - de concrete toepassing en de uitbouw van een sector-overschrijdend kwaliteitsbeleid in de welzijnszorg met bijzondere aandacht voor de positie van de gebruiker in de welzijnsvoorzieningen (b2)
Operationele doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - organiseren van gestructureerde samenspraak rond de voorbereiding en de evaluatie van het gezins- en welzijnsbeleid - het verzorgen van algemene sensibilisering en informatieverstrekking mbt het gezins- en welzijnsbeleid

Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - het organiseren van conferenties en congressen : gezinsconferentie, kwaliteitsconferentie, internationale conferentie rond geïntegreerde jeugdwelzijnspreventie, kwaliteitsreferentiegroepen - het participeren aan beurzen en congressen : het verzorgen van een stand op de ZENITH beurs en de deelname van kabinetsleden aan conferenties en congressen in binnen- en buitenland - het verstrekken van informatie rond de implementatie van de sectorale module GEWIS AWW en het organiseren van het 2^{de} GEWIS seminarie - specifieke informatieverstrekking - brochure provinciaal en lokaal beleid woonwagenterreinen - brochure thuiszorgdecreet <p><u>Detail van de voorziene uitgaven :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - conferenties : - gezinsconferentie : 1,4 mio - doelgroep : beleid, wetenschap, middenveld, gezinnen - voorzien : december 2000 - kwaliteitsconferentie : 1,4 mio - doelgroep : beleid, welzijnsvoorzieningen - voorzien : november 2000 - internationale conferentie rond geïntegreerde jeugdwelzijnspreventie : 3,5 mio - doelgroep : beleid, wetenschap, verantwoordelijken uit welzijnsorganisaties uit binnen- en buitenland in samenwerking met International Initiative - voorzien : Brugge mei 2000 - bijeenkomsten kwaliteitsreferentiegroepen : 1,2 mio - deelname aan ZENITH beurs : 0,9 mio - deelname aan congressen in binnen- en buitenland : 1,2 mio - seminarie GEWIS : 4,2 mio - doelgroep : beleid, steunpunt en organisaties AWW - voorzien : mei 2000 - specifieke informatieverstrekking : 1,0mio - provinciaal en lokaal beleid woonwagenterreinen - doelgroep : provincies en gemeenten - oplage : 500 - verschijning : februari 2000 - brochure thuiszorgdecreet - doelgroep : organisaties voor thuiszorg - oplage : 500 - verschijning : februari 2000
Instrumenten	<ul style="list-style-type: none"> - Interventie zelf uitvoeren - Proces <ul style="list-style-type: none"> - uitbesteden - afsluiten overeenkomst
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - betere bekendheid van welzijnsbeleid - betere betrokkenheid van alle welzijnsactoren - meer innovatie in het welzijnsgebeuren

BASISALLOCATIE 12.25 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
		3	100	13	12,9	NGK

Strategische doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a1) - beter besturen door de ondersteuning van de implementatie van de nieuwe OCMW-boekhouding (c4)
Operationele doelstelling	verder implementeren van de nieuwe OCMW-boekhouding door sturing via sensibilisering, informatieverstrekking, pilootbegeleidingen en vormingsprojecten
Activiteiten	organiseren van sensibilisering, informatieverstrekking en vorming van een nieuwe reeks piloot OCMW's met betrekking tot het gebruik van de nieuw OCMW-boekhouding
Instrumenten <ul style="list-style-type: none"> - Interventie - Proces 	zelf uitvoeren <ul style="list-style-type: none"> - uitbesteden - eigen uitvoeringsdienst
Effecten	betere boekhoudkundige werking van de OCMW's

BASISALLOCATIE 12.26 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
				2	2,5	NGK

Strategische doelstelling	in Vlaanderen Internationaal de realisatie van een verbeterde toepassing van de samenwerkingsakkoorden, meer specifiek de concrete invulling van het luik welzijn uit deze akkoorden
Operationele doelstelling	uitvoeren van de bilaterale akkoorden die Vlaanderen heeft afgesloten en ter beschikking stellen van Vlaamse know how
Activiteiten	<ul style="list-style-type: none"> - participatie aan het samenwerkingsprogramma 'Vlaanderen in Nederland' project 'De Vitale Stad' - organisatie van stagebezoeken van buitenlandse delegaties - maken en verspreiden van een Franse, Engelse, Duitse en Spaanse versie van de brochure 'Welzijn in Vlaanderen' - doelgroep : buitenlandse delegaties - oplage : 500 per taal - verschijning : Engels : januari, Spaans : maart, Duits : september, Frans: oktober - maken van pakket basisinformatie voor buitenlandse bezoekers - organiseren van de board meeting van de Internationale Unie van Gezinsorganisaties <p><u>Detail van de voorziene uitgaven :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - project 'De Vitale Stad' : 1,5 - stagebezoeken van buitenlandse delegaties : 0,45 - pakket basisinformatie voor buitenlandse bezoekers: 0,35 - board meeting IUVG : 0,2
Instrumenten	
- Interventie	zelf uitvoeren
- Proces	- uitbesteden
Effecten	breder kennis van de internationale tendenzen in de welzijnssector

BASISALLOCATIE 12.27 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
2	90	2	98,6	12,9		NGK

Deze BA werd opgenomen door de BA 41.01.

BASISALLOCATIE 12.29 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
					9	NGK

Strategische doelstelling	het verhogen van de toegankelijkheid van de welzijnsvoorzieningen (a1) het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2)
Operationele doelstelling	basiswelzijnsvoorzieningen toegankelijker maken voor armen en etnisch-culturele minderheden door <ul style="list-style-type: none"> - het opzetten van gepaste structuren, programma's en strategieën - verrichten van onderzoek naar functie en processen - evalueren van hulpverleningsrelatie - evalueren van methodieken - ontwikkelen van opleidingspakketten
Activiteiten	sluiten van een overeenkomst met een onderzoeksinstelling voor de organisatie van een inter-universitair samenwerkingsverband ontwikkelen van geëigende methodieken <u>Detail van de voorziene uitgaven</u> <ul style="list-style-type: none"> - personeel (3 voltijdse wetenschappelijk onderzoekers + ½ administratieve kracht : 6,4 mio - werkingskosten voor de anker-functie : 1,7 mio - overhead (maximaal 10 %) : 0,9 mio

Instrumenten	
- Interventie	zelf uitvoeren
- Proces	uitbesteden
Effecten	basiswelzijnsvoorzieningen zijn meer toegankelijk voor armen en etnisch-culturele minderheden

BASISALLOCATIE 12.90 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
1	35,8	1	54,4	4,1	8	VRK

Het betreft hier het uitgavenfonds CBGS waarvan

publicaties : 1 mio
 onderzoeksprojecten : 4 mio

Bijkomende wetenschappelijke ondersteuning van de Gezins- en Welzijnsraad : 3 mio

BASISALLOCATIE 33.01 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
8,7	100	8,8	100	8,9	8,9	NGK

Strategische doelstelling	de bevordering van de rechten van het kind, zoals geformuleerd in het internationaal verdrag van de rechten van het kind (c1)
Operationele doelstelling	door middel van gerichte activiteiten en een jaarverslag moet het centrum beleidsvoorbereidende adviezen opstellen, studies en onderzoek verrichten en een gespecialiseerd documentatiecentrum aanleggen

Activiteiten	<p>de VZW Vlaams Centrum voor de Bevordering van het Welzijn van Kinderen en Gezinnen</p> <ul style="list-style-type: none"> - formuleert beleidsvoorbereidende adviezen - voert studies en onderzoek uit mbt de rechten van kinderen en gezinnen - legt een gespecialiseerd documentatiecentrum aan - organiseert specifieke studiedagen voor beleidsverantwoordelijken, het middenveld en de wetenschap <p><u>Detail van de voorziene uitgaven :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - loonkost voor een halftijdse coördinator : 0,9 mio - bijdrage aan het studiecentrum voor de rechten van het kind (RUG) : 4 mio - bijdrage aan het studiecentrum voor het welzijn van gezinnen (KUL) : 4 mio
Instrumenten	
- Interventie	aanmoedigen
- Proces	subsidiëren
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - nieuwe visies op vlak van gezinsbeleid ontwikkelen via studiedagen met actoren uit beleid, wetenschap en middenveld - bredere invulling van het Vlaams beleid mbt kinderrechten - beter onderbouwd jaarlijks vooruitgangsrapport

BASISALLOCATIE 33.02 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
6	100	6	100			NGK

Deze BA werd opgenomen door de BA 41.01

BASISALLOCATIE 33.03 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
1,4	100	5,9	99,7	4,4	9,4	NGK

Strategische doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het realiseren van een effectievere en efficiëntere welzijnszorg - het decreet inzake de kwaliteitszorg in welzijnsvoorzieningen - de concrete toepassing en de uitbouw van een sector-overschrijdend kwaliteitsbeleid in de welzijnsvoorzieningen met bijzondere aandacht voor de verbetering van de positie van de gebruiker in de welzijnsvoorzieningen
Operationele doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - uitwerken van innovatieve, sector-overschrijdende projecten met het oog op betere kennis van zorgbehoefte en –gebruik, vlotte invoering van het kwaliteitsdecreet, ontwikkelen van netwerken, samenwerkingsverbanden en differentiatie van de welzijnssector - verder ontwikkelen van grensoverschrijdende samenwerkingsinitiatieven
Activiteiten	<p>subsidieren van :</p> <ul style="list-style-type: none"> - initiatieven voor het verwerven van een betere kennis van zorgbehoefte en –gebruik - initiatieven die welzijnsvoorzieningen begeleiden bij de implementatie van het kwaliteitsdecreet - grensoverschrijdende samenwerkingsinitiatieven - incentives voor de bevordering van netwerkontwikkeling en samenwerkingsverbanden en van de horizontale uitbouw en differentiatie van de welzijnssector <p><u>Detail van de voorziene uitgaven :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - samenwerkingsakkoord uitbouw minimale dataset (UIA-Causa-NIZW) : 0,9 mio - overeenkomsten met koepels en federaties (begeleiding mbt kwaliteitsdecreet) : 5,0 mio - projecten grensoverschrijdende samenwerking tussen Vlaanderen en Zuid-Nederland : 2,0 mio - subsidie interdisciplinary course on children's rights : 0,25 mio - incentives voor bevordering van netwerkontwikkeling, samenwerkingsverbanden en differentiatie welzijnssector : 1,25 mio
Instrumenten	
- Interventie	aanmoedigen
- Proces	- subsidiëren

Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - vernieuwing in het welzijnsbeleid - ruimere kennis verwerven op vlak van welzijn door grensoverschrijdende ervarings- en hulpverleningsuitwisseling - betere kennis van zorgbehoefte en zorggebruik - betere toepassing van kwaliteitszorg en kwaliteit van zorg
----------	---

BASISALLOCATIE 33.04 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
		2	100		9	NGK

Strategische doelstelling	de bevordering van de rechten van het kind zoals geformuleerd in het internationaal verdrag van de rechten van het kind (c1)
Operationele doelstelling	<p>toekennen van een structurele subsidie aan Child Focus ‘Europees Centrum voor Vermiste en Uitgebuite Kinderen’</p> <p>Child Focus wil volgende doelstellingen bereiken :</p> <ul style="list-style-type: none"> - bieden van actieve steun bij opsporing van vermiste kinderen - optimaliseren van de kwaliteit van de operationele dienstverlening, telefonisch onthaal, dossieropvolging, juridische stappen, slachtofferbegeleiding - bestrijden van seksuele uitbuiting van kinderen - organiseren van permanente dialoog met officiële instanties en verenigingen - ontwikkelen van deskundigheid
Activiteiten	<p>Child Focus richt zich op onrustwekkende weglopers, ontvoeringen door derden, onverklaarbare verdwijningen en wil :</p> <ul style="list-style-type: none"> - een nationaal netwerk ontwikkelen voor productie en verspreiding van opsporingsberichten (affiches, samenwerking met algemeen politie steun dienst) - Child Focus wil de motor zijn voor de oprichting en ontwikkeling van een Europees en internationaal netwerk <p>Er wordt gestreefd naar telefonische bereikbaarheid op nummer 110 van 7 dagen op 7 en 24 uur op 24.</p> <p>Daartoe werd tot nu beroep gedaan op sponsoring (Belgacom) en tewerkstelling via derde arbeidscircuit. Beide formules bleken geen voldoende garantie voor kwaliteit en continuïteit.</p> <p>De Vlaamse overheid zal in de activiteiten van Child Focus bijdragen door de betaling van 6 operatoren. Het betreft hier gespecialiseerde functies voor het eerste onthaal van oproepen, waardoor een sterke verhoging van de kwaliteit van de dienstverlening zal bereikt worden</p>

	<u>Detail van de voorziene uitgave :</u> loonkost van 6 operatoren naar rato van 1,5 mio per operator op jaarbasis
Instrumenten - Interventie - Proces	aanmoedigen subsidiëren
Effecten	- gecoördineerde en snellere tussenkomst in gevallen van verdwijning, ontvoering, seksuele uitbuiting - betere opvang van melders en slachtoffers door permanente en kwaliteitsvol onthaal

BASISALLOCATIE 35.01 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
0,5	100	0,5	100	0,5	0,5	NGK

Strategische doelstelling	- in Vlaanderen Internationaal de realisatie van een verbeterde toepassing van de samenwerkingsakkoorden, meer specifiek de concrete invulling van het luik welzijn uit deze akkoorden (c5) - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2)
Operationele doelstelling	nieuwe internationale tendensen in gezins- en welzijnsbeleid implementeren via aanwezigheidspolitiek op het internationale forum door - bestendigen van de aanwezigheid van het Vlaamse gezins- en welzijnsbeleid op internationale fora - continueren van het lidmaatschap van de administratie bij de Internationale Unie van Gezinsorganisaties (IUGO). Vlaanderen is vertegenwoordigd door de directeur-generaal van de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn
Activiteiten	betalen van jaarlijkse bijdrage : - jaarbijdrage UIGO : 425.000 - jaarbijdrage EUGO : 75.000

Instrumenten	
- Interventie	aanmoedigen
- Proces	subsidieren
Effecten	voortdurende innovatie in het gezins- en welzijnsbeleid door leren kennen en implementeren van nieuwe internationale tendenzen

BASISALLOCATIE 41.01, ESR 95- :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
				10	21,2	NGK

Strategische doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - het realiseren van een effectieve en efficiënte welzijnszorg (a2) - de concrete toepassing en uitbouw van een sector-overschrijdend kwaliteitsbeleid in de welzijnsvoorzieningen met bijzondere aandacht voor de verbetering van de positie van de gebruiker in de welzijnsvoorzieningen (b2)
Operationele doelstelling	<ul style="list-style-type: none"> - Het ontwikkelen en realiseren van effectieve en efficiënte sensibiliserings-, informatie- en communicatieacties inzake gezins- en welzijnsbeleid (a) - realiseren, actualiseren, publiceren en verspreiden van publicaties voor de doelgroepen gezinnen, ouderen, gehandicapten - maken en verspreiden van beleidsvooruitgangrapporten mbt : - beleid inzake etnische-culturele minderheden - armoedebeleid - kwaliteitsbeleid - Gezins- en Welzijnsraad - publicatie en verspreiding van jaarboeken mbt - welzijnswetenschappelijk onderzoek - de activiteiten van de rusthuis-infofoon - de activiteiten van de Jo-lijn (Bijzondere Jeugdbijstand) - verdere communicatie van beleid en beleidsrealisaties via 5 themanummers van het welzijnsmagazine 'Weliswaar' - Door advies en onderzoek, ontwikkeling, vorming en opleiding het gezins- en welzijnsbeleid innoveren en duurzaam realiseren - opzetten van projecten, afsluiten van overeenkomsten met vormingsinstellingen of aangaan van resultaatgerichte verbintenissen met koepel en steunpunten ten einde de concrete toepassing en uitbouw van een sector-overschrijdend kwaliteitsbeleid in de welzijnsvoorzieningen te realiseren - opzetten van projecten en afsluiten van overeenkomsten met vormingsinstellingen ten einde het management in de welzijnsvoorzieningen verder te optimaliseren en de nieuwe organisatieontwikkeling te begeleiden

	<ul style="list-style-type: none"> - organiseren van seminars met het oog op de voorstelling van resultaten van welzijnswetenschappelijk onderzoek
Activiteiten	<p>realiseren van volgende publicaties :</p> <ul style="list-style-type: none"> - ‘Gids voor gezinnen’ - doelgroep : gezinnen - oplage : 30.000 - verschijning : september 2000 - ‘Gids voor wie het pensioen nadert - doelgroep : senioren - oplage : 40.000 - verschijning : januari 2000 - ‘Handinfo’ - doelgroep : gehandicapten - oplage : 10.000 - verschijning : juni 2000 - ICEM vooruitgangsrapport - doelgroep : beleid - oplage : 500 - verschijning : april 2000 - VICA vooruitgangsrapport - doelgroep : beleid - oplage : 500 - verschijning : oktober 2000 - vooruitgangsrapport ‘Kwaliteit’ - doelgroep : beleid - oplage : 500 - verschijning : juni 2000 - jaarverslag Gezins- en Welzijnsraad - doelgroep : beleid - oplage : 500 - verschijning : september 2000 - ‘Stimulans’ en ‘Stimulus’ jaarboek welzijns onderzoek (Nederlands en Engels) - doelgroep : wetenschappelijke instellingen in binnen- en buitenland - oplage : 500 en 100 - verschijning : januari 2000 - jaarrapport rusthuisinfo-foon - doelgroep : beleid en rusthuizen - oplage : 500 - verschijning : september 2000 - jaarrapport Jo-lijn - doelgroep : beleid en voorzieningen Bijzondere Jeugdbijstand - oplage : 500 - verschijning : september 2000 - ‘Weliswaar’ magazine - doelgroep : welzijnsorganisaties en –werkers - oplage : 40.000 - verschijning : januari, maart, mei, september, november 2000 <p>organiseren van opleidingen :</p> <ul style="list-style-type: none"> - vormingsproject auditing kwaliteitszorg (2 sessies) en kwaliteitszorg en kwaliteit van zorg (600 deelnemers) - overeenkomsten met koepels en steunpunten voor implementatie kwaliteitszorg - organiseren van een nieuwe pilootopleiding ‘management in de welzijnszorg’

	<ul style="list-style-type: none"> - introduceren VTO-beleid in voorzieningen - cursus VZW regelgeving voor beheerders <p>logistieke exploitatie</p> <p>ontvangst van 4.500 participanten</p> <ul style="list-style-type: none"> - verstrekken van documentatie aan deelnemers - aankopen van didactisch materiaal en vernieuwen van apparatuur keuken, meubilair en vergaderzalen - maken van specifieke kosten bij bijzondere omstandigheden mbt onderhoud van gebouw en tuin
Instrumenten	
- Interventie	opleiden, vormen, trainen
- Proces	<p>zelf uitvoeren</p> <ul style="list-style-type: none"> - informeren - uitbesteden
Effecten	<ul style="list-style-type: none"> - bredere bekendheid van welzijnsinitiatieven - betere toegankelijkheid van de informatie - beter van beheer en management van welzijnsvoorzieningen - betere kwaliteitszorg in welzijnsvoorzieningen

BASISALLOCATIE 12.03 :

Cijfermatig overzicht en inhoudelijke toelichting

1997		1998		1999	2000	Kredietsoort
Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF	
					5	NGK

Dotatie aan het Zorgfonds voor de eigen werkingsmiddelen BA 12.03

De vorderingen gemaakt met betrekking tot de uitvoering en meer specifiek met betrekking tot de oprichting van het Zorgfonds, werden beschreven in de memorie van toelichting voor programma 24.2 (pensioenvoorzieningen) basisallocatie 41.01 (Zorgfonds). Eens het Zorgfonds geïnstalleerd, kan vanuit deze structuur verder worden gewerkt aan de uitvoering van het decreet. Hiertoe zullen eerstdaags een drietal contractuele personeelsleden worden aangeworven. De personeelskost zal gedragen worden vanuit het bestaansmiddelenprogramma.

De noodzakelijke werkingskosten, bedoeld om de eigen werking van het Zorgfonds mogelijk te kunnen maken, worden via deze bijkomende dotatie voorzien op een aparte basisallocatie, losstaand en afgezonderd van de kapitaalsopbouw van het Zorgfonds.

BASISALLOCATIE 41.03 :

Dotatie aan Zorgfonds

Zorgfonds

1. Strategische doelstellingen

Uit de memorie van toelichting bij het decreet houdende de organisatie van de zorgverzekering kan de volgende strategische doelstelling worden afgeleid:

“Het garanderen van de kwaliteit van het leven en het zoveel mogelijk in stand houden van de autonomie van personen die geconfronteerd worden met een ernstig en langdurig verminderd zelfzorgvermogen door:

- het deels of geheel ontlasten van de kost van de niet-medische hulp- en dienstverlening bij personen die langdurig en ernstig belemmerd worden in hun vermogen tot zelfzorg;
- het voorkomen dat deze personen onvoldoende noodzakelijke hulp zouden krijgen omwille van de onbetaalbaarheid van langdurige en intensieve zorg thuis of in een instelling.”

De doelgroep wordt dus duidelijk omschreven. Het gaat hier om iedereen die geconfronteerd wordt met een langdurig en ernstig onvermogen tot zelfzorg, ongeacht de leeftijd van deze personen en ongeacht hun keuze met betrekking tot de aard van de niet-medische hulp- en dienstverlening.

Men wil voorkomen dat de kwaliteit van het leven en de autonomie van de doelgroep aanzienlijk vermindert door het ontsparen omwille van de zorgbehoevendheid en/of het besparen op de noodzakelijke hulp- en dienstverlening omwille van financiële motieven.

Het parlement was en is er immers van overtuigd dat de enige maatschappelijk verantwoorbare weg bestaat uit een veralgemeende solidariteit t.o.v. de meeruitgaven van personen omwille van een ernstig en langdurig verminderd zelfzorgvermogen. In dit kader stelt de memorie expliciet dat het onaanvaardbaar zou zijn dat de overheid de dekking van het risico van een langdurig ernstig verminderd zelfzorgvermogen zou overlaten aan de individuele draagkracht van de mensen door hen naar privé-verzekeringen te verwijzen. De gebruiker zou immers in zo'n systeem geen enkele zekerheid hebben met betrekking tot een volwaardig aanbod.

Om deze doelstelling te kunnen realiseren moet dus een zorgverzekering worden uitgebouwd die de zorgafhankelijke persoon de waarborg geeft op voldoende en betaalbare niet-medische zorg.

Deze stelling houdt onmiddellijk het tweede spoor in dat zal moeten bewandeld worden om de vooropgestelde doelen te bereiken, nl. het planmatig verder uitbouwen en verbeteren van een gevarieerd en gesubsidieerd voorzieningenaanbod thuis en residentieel.

Het installeren van een zorgverzekering zal immers een aanzuigeffect op de vraag teweeg brengen. Dit verder uitbouwen van het aanbod komt op andere plaatsen in deze memorie verder tot uiting. Alleszins vermeldt de memorie in dit kader de volgende aandachtspunten:

- algemene en regionale zorgtekorten zullen moeten worden ingevuld, zowel wat betreft de thuiszorg als de residentiële zorg;
- de informele zorg moet meer worden ondersteund en waar nodig ontlast dan nu het geval is;
- recente en nieuwe zorgvormen moeten kansen worden geboden;
- de veroudering van de bevolking moet in rekening worden gebracht bij de uitbouw van het aanbod.

2. De operationele doelstellingen

Zoals reeds eerder vermeld is het hoofddoel van de uitbouw van een zorgverzekering het verlichten van de financiële last van personen die geconfronteerd worden met een ernstig langdurig verminderd zelfzorgvermogen zodat de kwaliteit van het leven gegarandeerd blijft en de autonomie zoveel mogelijk in stand gehouden wordt.

Volgende subdoelstellingen kunnen uit de memorie van toelichting worden gedistilleerd:

- de personen met een langdurig ernstig verminderd zelfzorgvermogen hebben **onmiddellijk toegang** tot de tenlasteneming, **zonder wachttijd**;
- de tenlasteneming moet zich uitstrekken tot de **verschillende vormen van zorgverstrekking** of niet-medische hulp- en dienstverlening, zowel thuis als residentieel;
- **de mogelijkheid om te kiezen voor thuiszorg moet worden versterkt** door een betere betaalbaarheid en door een voldoende aanbod;
- tegelijkertijd moet echter **de vrijwilligheid van de mantelzorg worden gevrijwaard**;
- (meer) **ondersteuning voor de mantelzorg** moet worden voorzien;
- **terugbetaling van materiële hulpmiddelen** moet mogelijk worden gemaakt;
- een **betere afstemming van het zorgaanbod op de reële behoeften** moet worden gerealiseerd.

Het spreekt vanzelf dat in het huidige stadium de geciteerde operationele doelstellingen nog niet alle SMART kunnen worden geformuleerd. Het is wel de bedoeling om tegen de volgende begrotingsronde hieromtrent meer duidelijkheid te kunnen bieden.

Ook is het zo dat het gros van de uitvoeringsbesluiten van dit decreet nog vorm moeten krijgen. Twee ontwerp-besluiten met betrekking tot het Zorgfonds en de zorgkassen liggen momenteel voor advies bij de Raad van State. Alle verdere uitvoering moet nog worden gegeven. Een verdere uiteenzetting met betrekking tot de instrumenten, de prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters is vandaag de dag dus nog niet mogelijk.

Voor de verdere uitbouw en uitvoering van de zorgverzekering wordt binnen de administratie momenteel een aparte cel opgericht die heel binnenkort met zijn werkzaamheden zal starten. De septemberverklaring stipuleert op dit vlak dat de verdere uitbouw in nauwe samenwerking met het Parlement zal gebeuren.

3. Budgettaire implicaties

In verband met de nodige budgetten wordt in de memorie duidelijk aangegeven dat, met zoveel mogelijk respect voor de hierboven aangehaalde subdoelstellingen, een groeimodel zal moeten worden ontworpen waarbij de volgende factoren de groeicurve zullen bepalen:

- de bepalingen van de regering aangaande het ernstig verminderd zelfzorgvermogen;
- de bepaling van de regering over de maximumbedragen van de tenlastenemingen naargelang de aard en de duur van het langdurig ernstig verminderd zelfzorgvermogen;
- de beschikbare middelen van het Zorgfonds.

Het Zorgfonds zal worden gespijsd via een gemengd systeem van kapitalisatie en repartitie. In het kader van de kapitalisatieopdracht van de Vlaamse overheid wordt opnieuw, nadat dit in 1999 voor de eerste keer het geval was, een dotatie aan het zorgfonds voorzien van 4 miljard frank.

De memorie van toelichting stipuleert in dit verband dat de dotatie moet worden vastgelegd in functie van de evolutie van de noden van de gebruikers maar ook dat een reserve moet worden aangelegd voor de toekomst, wanneer de veroudering haar bovengrens nadert, de betaalbaarheid veilig te stellen. De 4 miljard die op de begroting 2000 wordt voorzien moet dus als reserve voor de toekomst worden geïnterpreteerd. Een bijkomende dotatie in functie van de noden van de gebruikers kan pas op het moment dat deze noden voor het eerst in kaart worden gebracht en er beslissingen zijn genomen met betrekking tot de retributies en/of de solidaire bijdragen die het Zorgfonds bijkomend zullen spijzen.

BASISALLOCATIE 41.03 :

Dotatie aan het Zorgfonds

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0		0,0		4.000,0	4.000,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 12.03 :

Dotatie aan het Zorgfonds voor de eigen werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0		0,0		0,0	5,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 41.03 :

Dotatie aan het Zorgfonds

Hiervoor wordt verwezen naar de hierboven vermelde toelichting per programma.

BASISALLOCATIE 12.03 :

Dotatie voor de eigen werking

Er wordt een beperkt budget voor de werking van het zorgfonds ingeschreven. Alhoewel het zorgfonds zal functioneren binnen de administratie is het zeker in de opstartperiode noodzakelijk om voor zeer specifieke expertise en informaticaproblemen beroep te kunnen doen op externen.

PROGRAMMA 41.2

BIJZONDERE JEUGDBIJSTAND

1. Beleidsdomeinen

1.1 De jeugdzorg

De jeugdzorg strekt zich uit over een aantal actoren waarvan de voornaamste zijn: de bijzondere jeugdbijstand, Kind en Gezin, het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een handicap, de centra voor leerlingenbegeleiding, de geestelijke gezondheidszorg, het jeugdwerk en het algemeen welzijnswerk.

De activiteiten van deze actoren situeren zich op vier beleidsvelden. Deze beleidsvelden werden in het veldmodel van de prestatiebegroting van de bijzondere jeugdbijstand uitgewerkt en kunnen kort als volgt worden omschreven:

a) *noodsituatie (beleidsveld A)*

Diverse oorzaken kunnen de groei van jongeren belemmeren. Deze noodsituaties kunnen zeer verscheiden van aard zijn en betrekking hebben op een fysieke nood, een psychische nood, een pedagogische nood, enz...;

b) *hulpvraag (beleidsveld B)*

Noodsituaties kunnen leiden tot hulpvragen van de jongere zelf, van zijn ouders of van zijn omgeving en van het parket;

c) *beslissing (beleidsveld C)*

Hulpvragen leiden tot een beslissing. In voornoemd veldmodel zijn die beslissingen toegespitst op de bijzondere jeugdbijstand. Het betreft zowel beslissingen tot vrijwillige als tot gedwongen hulpverlening:

- inzake problematische opvoedingssituaties (POS) zijn het meestal de comités voor bijzondere jeugdzorg die een beslissing nemen. Daarnaast gebeurt dit door de jeugdrechtbanken, wegens een doorverwijzing naar het parket vanuit een bemiddelingscommissie of wegens een rechtstreekse vordering van de jeugdrechtbank door het parket bij hoogdringende omstandigheden. De beslissingen van de comités voor bijzondere jeugdzorg en van de jeugdrechtbanken worden voorbereid door consulenten (caseonderzoek: screening, diagnose en indicatiestelling);
- indien een minderjarige een als misdrijf omschreven feit heeft gepleegd (MOF), kan het parket een vordering instellen bij de jeugdrechtbank. De jeugdrechtbank kan dan de minderjarige een hulpverlening opleggen;

d) *hulputvoering (beleidsveld D)*

Voor de uitvoering van de besliste hulp kan beroep worden gedaan op allerlei soorten hulpvormen die door het Fonds bijzondere jeugdbijstand worden gefinancierd. De uitvoering van die hulpverlening wordt bewaakt door consulenten (casemanagement) en door inspecteurs van de afdeling Inspectie en Toezicht (kwaliteitsbewaking).

Daarnaast organiseert de Vlaamse Gemeenschap zelf een hulpaanbod in de halfopen en gesloten afdelingen van de gemeenschapsinstellingen (dienst met afzonderlijk beheer).

Onderstaande tabel geeft niet limitatief per beleidsveld de bevoegdheden weer inzake jeugdzorg:

Beleidsveld A	Beleidsveld B
NOODSITUATIE (preventie)	HULPVRAAG (cliënten en parketten)
<p>1. FEDERALE OVERHEID:</p> <p>Ministerie van Binnenlandse Zaken Ministerie van Volksgezondheid Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid</p>	<p>1. FEDERALE OVERHEID:</p> <p>Ministerie van Justitie: parketten (vorderingen) Ministerie van Volksgezondheid</p>
<p>2. GEMEENSCHAPPEN:</p> <p>2.1 Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap</p> <p>departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - administratie gezondheidszorg - afdeling jeugdwerk - afdeling algemeen welzijnswerk - afdeling bijzondere jeugdbijstand (comités voor bijzondere jeugdzorg: preventiecellen) <p>departement Onderwijs:</p> <ul style="list-style-type: none"> - centra voor leerlingenbegeleiding <p>2.2 VOI's</p> <p>Kind en Gezin</p> <p>Bloso</p> <p>Vlaamse Huisvestingsmaatschappij</p>	<p>2. GEMEENSCHAPPEN:</p> <p>2.1 Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap</p> <p>departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - administratie gezondheidszorg (diensten voor geestelijke gezondheidszorg) - afdeling bijzondere jeugdbijstand (comités voor bijzondere jeugdzorg, bemiddelingscommissies en jeugdrechtbanken) - afdeling welzijnszorg (polyvalente centra, OCMW's) <p>departement Onderwijs:</p> <ul style="list-style-type: none"> - centra voor leerlingenbegeleiding <p>2.2 VOI's</p> <p>Kind en Gezin</p> <p>Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (PEC)</p>
Beleidsveld C	Beleidsveld D
BESLISSING HULP (comités voor bijzondere jeugdzorg en jeugdrechtbanken)	HULPUITVOERING (voorzieningen)
<p>1. FEDERALE OVERHEID:</p> <p>Ministerie van Binnenlandse Zaken (politieele overheden) Ministerie van Justitie (jeugdrechtbanken)</p>	<p>1. FEDERALE OVERHEID:</p> <p>Ministerie van Volksgezondheid (ziekenhuizen)</p>

<p>2. GEMEENSCHAPPEN:</p> <p>Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap</p> <p>de horizontale departementen en diensten</p> <p>departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - afdeling bijzondere jeugdbijstand (comités voor bijzondere jeugdzorg: bureau's en consultants) 	<p>2. GEMEENSCHAPPEN:</p> <p>2.1 Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap</p> <p>departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur:</p> <ul style="list-style-type: none"> - afdeling bijzondere jeugdbijstand (consultanten, erkende voorzieningen en projecten) - afdeling gemeenschapsinstellingen (georganiseerde voorzieningen) - afdeling inspectie en toezicht <p>departement Onderwijs (internaten als gelijkgestelde voorzieningen)</p> <p>2.2 VOI's</p> <p>Kind en Gezin (gelijkgestelde voorzieningen)</p> <p>Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (gelijkgestelde voorzieningen)</p>
---	---

1.2. De bijzondere jeugdbijstand

1.2.1. Doelgroep

De bijzondere jeugdbijstand, die een onderdeel uitmaakt van de jeugdzorg, richt zich naar minderjarigen in een problematische opvoedingssituatie (POS) en naar minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit (MOF) hebben gepleegd. In de hulpverlening aan die minderjarigen wordt de gezinscontext mee opgenomen.

1.2.2. Wettelijke basis

POS: de decreten inzake de bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990;
 MOF: de wet betreffende de jeugdbescherming van 8 april 1965.

1.2.3. Raakvlakken

Zowel voor POS als voor MOF heeft de bijzondere jeugdbijstand een nagenoeg exclusieve bevoegdheid.

Andere mogelijke intervenianten zijn o.m.: Kind en Gezin, het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap, psychiatrische instellingen, centra voor geestelijke gezondheidszorg, centra voor leerlingenbegeleiding, ... Hun tussenkomst is een gevolg van hun specificiteit, van een onduidelijke afstemming van de onderscheiden missies binnen de jeugdzorg of van toevalligheden.

Momenteel worden gesprekken gevoerd met Kind en Gezin en de geestelijke gezondheidszorg om tot een betere afstemming te komen van de onderscheiden deelsectoren binnen de jeugdzorg. In die zin wordt reeds voor een stuk tegemoet gekomen aan een aanbeveling van het Vlaams Parlement inzake bijzondere jeugdzorg (stuk 1354, 1998-1999, nr. 2 van 24 maart 1999).

Op het vlak van preventie zijn de raakvlakken ruimer.

1.3. De afdeling bijzondere jeugdbijstand en de afdeling gemeenschapsinstellingen

De afdeling bijzondere jeugdbijstand heeft binnen de jeugdzorg een algemeen preventieve opdracht. De organisatie van de preventieve projecten gebeurt door de comités voor bijzondere jeugdzorg, meer bepaald door de preventiecellen en de preventieconsulenten. Inzake preventie is de afdeling eveneens bevoegd voor de organisatie van de zogenaamde Filmkeuringscommissie.

In het kader van de hulpverlening binnen de bijzondere jeugdbijstand is de afdeling bijzondere jeugdbijstand bevoegd voor de organisatie van de comités voor bijzondere jeugdzorg (CBJ's), de bemiddelingscommissies (BC's) en de sociale diensten van de Vlaamse Gemeenschap bij de jeugdrechtbanken. Ze is tevens bevoegd voor de erkenning en de subsidiëring van private voorzieningen. De afdeling beheert het Fonds bijzondere jeugdbijstand, voor het uitbetalen van voornoemde subsidies en het innen van cliëntbijdragen.

De afdeling gemeenschapsinstellingen is actief op het beleidsveld van de hulputvoering en staat in voor de organisatie van de gemeenschapsinstellingen. De twee instellingen, namelijk *De Zande (Ruisselede en Beernem)* en *De Kempen (Mol)*, worden georganiseerd onder het statuut van dienst met afzonderlijk beheer (DAB).

2. Het begrotingsprogramma 41.2

2.1. Beschrijving

Het begrotingsprogramma 41.2 omvat twee basisallocaties. De basisallocatie 41.01 betreft de dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer bijzondere jeugdbijstand. Hiermee worden de werkingskosten en de cliëntkosten van de gemeenschapsinstellingen (DAB) gefinancierd ^{1,2}.

De basisallocatie 41.02 omvat de dotatie aan het Fonds bijzondere jeugdbijstand. Met de middelen uit het Fonds worden de personeels-, de werkings- en de cliëntkosten van de erkende voorzieningen gesubsidieerd.

De kredieten voor de financiering van de personeelskosten, de werkingskosten en de gebouwen van de afdeling bijzondere jeugdbijstand en van de afdeling gemeenschapsinstellingen zijn niet opgenomen in het begrotingsprogramma 41.2. Ze zijn ten laste van het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma 99.1². Ze worden geraamd op 1,5 miljard BEF.

¹ De personeelskosten zijn ten laste van het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma

² De investeringskosten van de gemeenschapsinstellingen zijn ten laste van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA)

2.2. Cijfermatig overzicht na begrotingscontrole

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5568,3	100 %	5900,8	100 %	6277,1	6688,6
Provisionele kredieten*	12,5	100 %	0,0	100 %	47,8	
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

* Overheveling uit de globale provisie PR. 24.60, bestemd voor het opvangen van loonindexeringen.

2.3. Inhoudelijke toelichting

2.3.1 Strategische doelstellingen

Bronnen

- het Strategisch Plan voor Vlaanderen, spoor ‘Zorgzaam Vlaanderen’ (1994);
- de regeringsverklaring “Een nieuw project voor Vlaanderen” (1999);
- de septemberverklaring van de vlaamse regering (1999)
- de Maatschappelijk Beleidsnota bijzondere jeugdzorg en de motie van aanbeveling van het Vlaams Parlement (zie stuk 1354, 1998-1999, nr. 2 van 24 maart 1999);
- het luik “strategisch plan” uit het personeelsplan van de afdeling Gemeenschapsinstellingen (goedgekeurd door de Vlaamse ministers bevoegd voor de ambtenarenzaken en voor de bijstand aan personen - 1999).³

³ De personeelskosten zijn ten laste van het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma

De strategische doelstellingen van de bijzondere jeugdbijstand zijn:

Voor het beleidsveld noodsituatie (preventie):

‘Binnen een geïntegreerd en gecoördineerd preventiebeleid, de preventie van de bijzondere jeugdbijstand verder kwalitatief uitbouwen teneinde:

- 1) de maatschappelijke uitsluitingsmechanismen die leiden tot kwetsbaarheid bij jonge mensen om te buigen;*
- 2) hun ontplooiingskansen te maximaliseren’*

Een kwalitatief preventiebeleid binnen de bijzondere jeugdbijstand beantwoordt aan de volgende kenmerken:

- ze vertrekt vanuit een kinderrechtenvisie;
- ze is structureel;
- ze is offensief;
- ze richt zich op sleutelfiguren;
- ze hanteert de methodiek van de projectwerking.

Met het preventieve luik wordt, op het strategische niveau, een daling van het aantal problematische opvoedingssituaties en als misdrijf omschreven feiten beoogd (outcome).

Voor de beleidsvelden hulpvraag, beslissing en hulpuitvoering (hulpverlening):

‘De hulpverlening van de bijzondere jeugdbijstand verder uitbouwen om op hulpvragen bij een problematische opvoedingssituatie (POS) en een als misdrijf omschreven feit (MOF) een kwalitatief antwoord te verstrekken.’

Een kwalitatieve hulpverlening binnen de bijzondere jeugdbijstand beantwoordt aan volgende kenmerken:

- efficiënt en effectief zijn;
- subsidiair verlopen;
- emancipatorisch zijn;
- gedifferentieerd zijn;
- gezinsgericht zijn;
- conform de interne regelgeving en de internationale verdragen verlopen;
- het personeel en de cliënten zijn tevreden.

Met de hulpverlening worden op strategisch niveau volgende effecten (outcome) nagestreefd:

- een grotere zelfredzaamheid na POS of MOF;
- minder recidive tijdens jongvolwassen leeftijd na MOF;
- minder generatieplaatsingen.

2.3.2. Operationele doelstellingen

2.3.2.1. Doelstellingen

De operationele doelstellingen inzake preventie zullen in 2000 bij middel van een bottom-up benadering worden uitgewerkt.

De operationele doelstellingen inzake hulpverlening zijn de volgende:

Tegen het jaar 2002 de effectiviteit en de efficiëntie van de hulpverlening binnen de bijzondere jeugdbijstand verhogen door

0. het werkveld te ondersteunen en door:

1. *de instroom en de uitstroom van de hulpverlening te beheersen;*
2. *de participatie van de cliënten en het gezinsgerichte karakter van de hulpverlening te bevorderen;*
3. *meer hulp op maat te organiseren;*
4. *de continuïteit van de hulpverlening te waarborgen.*

Opdat de operationele doelstellingen aan het zogenaamde SMART principe zouden beantwoorden, is het noodzakelijk deze doelstellingen samen te lezen met de beoogde effecten en de effectindicatoren. Onder het SMART principe moet worden verstaan dat doelstellingen en effecten specifiek moeten zijn, meetbaar, afgesproken, realistisch en tijdsgebonden. In punt 2.3.2.3 *operationele doelstellingen, middelen, beoogde effecten, effectindicatoren en effectnorm*, worden de operationele doelstellingen daarom gelinkt aan de middelen, beoogde effecten, effectindicatoren en effectnormen.

2.3.2.2. Operationele doelstellingen, instrumenten en financieringsbron

In onderstaande tabel worden de operationele doelstellingen, de in te zetten instrumenten en de financieringsbron aan elkaar gelinkt:

Operationele doelstellingen	Instrumenten ⁴	Financieringsbron
Tegen het jaar 2002 de effectiviteit en de efficiëntie van de hulpverlening binnen de bijzondere jeugdbijstand verhogen door:		
Het werkveld te ondersteunen (OD 0)	<u>Ondersteunende instrumenten</u> Reorganisatie diensten (I 0.1) Methodiekontwikkeling (I 0.2) Vorming personeel (I 0.3) Ploeg (I 0.4) Pip / Pep (I 0.5) Communicatie (I 0.6) Informatisering en monitoring (I 0.7) Wetenschappelijk onderzoek (I 0.8) Experimenten (I 0.9) Administratieve ondersteuning (I 0.10) Coaching buitendiensten (I 0.11) Kwaliteitsbewaking voorzieningen (I 0.12) Jolijn (I 0.13)	Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Programma beleidsgericht onderzoek Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma
De instroom en de uitstroom van de hulpverlening te beheersen (OD 1)	<u>Beleidsinstrumenten</u> Caseonderzoek (dispatching en herindicatie) (I 5) Informerende (dispatching) (I 7) Overleg en samenwerking (dispatching) (I 8) Normering (I 1) Caseonderzoek (I 5) Casemanagement (I 6)	Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma
De participatie van de cliënten en het gezinsgerichte karakter van de hulpverlening te bevorderen (OD 2)	Normering (I 1) Caseonderzoek (I 5) Casemanagement (I 6)	Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma
Meer hulp op maat te organiseren (OD 3)	Erkennen (I 2) Financieren (I 3) Caseonderzoek (I 5) Overleg en samenwerking (voorzieningen) (I 8) Programmatie (I 9)	Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Fonds Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma Interdepartementale bestaansmiddelenprogramma
De continuïteit van de hulpuitvoering te waarborgen (OD 4)	Financieren (I 3) Innen van cliëntbijdragen (I 4)	Fonds, DAB en VIPA Fonds, DAB

⁴ De cijfermatige gegevens van de instrumentenmix verwijzen naar de overeenkomstige nummering in de prestatiebegroting 2000 van de bijzondere jeugdbijstand.

De belangrijkste vaststelling bij het lezen van de tabel is dat de begroting van het Fonds bijzondere jeugdbijstand nagenoeg alleen betrekking heeft op het beheer van de financiële middelen voor het subsidiëren van voorzieningen en voor het innen van cliëntbijdragen. Het Fonds draagt ook de uitgaven voor preventie (beleidsveld A: noodsituatie), voor experimenten, voor de werking van het Fonds zelf, evenals voor een minimaal gedeelte voor de beslissingen van de comités voor bijzondere jeugdzorg en de bemiddelingscommissies.

De middelen uit het Fonds en DAB hebben m.a.w. nagenoeg uitsluitend betrekking op de realisatie van de OD 3 “meer hulp op maat organiseren” en de OD 4 “de continuïteit van de hulpuitvoering waarborgen”. Voor de realisatie van de OD 0 tot 2, en de hiertoe in te zetten instrumenten, wordt nagenoeg volledig beroep gedaan op het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma en het programma beleidsgericht onderzoek.

2.3.2.3. Operationele doelstellingen, middelen, beoogde effecten, effectindicatoren en effectnormen

De hierna volgende tabellen linken, voor de beleidsvelden beslissing en hulpuitvoering, de operationele doelstellingen aan middelen, beoogde effecten, effectindicatoren en effectnormen.

Zoals reeds vermeld op blz. 6 in fine is het “samenlezen” van operationele doelstellingen met beoogde effecten en effectindicatoren noodzakelijk opdat de operationele doelstellingen aan het zogenaamde SMART principe zouden beantwoorden.

BELEIDSVELD C: BESLISSING					Beoogde effecten voor de cliënten (minderjarigen)	Effectindicatoren EVOLUTIES (1)	Effectnorm (streefcijfers 2002)
Middelen: ramingen 2000							
OPERATIONELE DOELSTELLINGEN	Uitgaven		Inkomsten				
	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02			
0 Tegen het jaar 2002 de effectiviteit en de efficiëntie van de hulpverlening binnen de BJ verhogen door het werkveld te ondersteunen en door:		2,4 mio			de potentialiteit voor kwaliteitsvolle beslissingen verhogen	enquête tevredenheid personeel van de buitendiensten	later te bepalen
1.1 de instroom en de uitstroom van de hulpverlening te beheersen					1.1.1 de opgenomen POS beantwoorden aan het vooropgesteld profiel (instroom) 1.1.2 de cliënten worden geholpen binnen kortere termijnen (uitstroom)	1.1.1.1 POS overeenkomstig profiel 1.1.2.1 verschillende jongeren gedurende één begeleidingsjaar 1.1.2.2 gemiddelde duur van de hulpverleningscarrières in de bijzondere jeugdbijstand (volgens werkvorm)	95% 1995 + 20% (tabel 1) later te bepalen

BELEIDSVELD C: BESLISSING					Beoogde effecten voor de cliënten (minderjarigen)	Effectindicatoren EVOLUTIES (1)	Effectnorm (streefcijfers 2002)
Middelen: ramingen 2000							
OPERATIONELE DOELSTELLINGEN	Uitgaven		Inkomsten				
	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02			
1.2 de participatie van de cliënten en het gezinsgerichte karakter van de hulpverlening te bevorderen					1.2.1 de cliënten participeren aan het caseonderzoek	1.2.1.1 verslagen met vermelding van de concrete participatie van de cliënten	100%
					1.2.2 de band tussen het kind en het oorspronkelijk milieu wordt behouden	1.2.1.2 verslagen met vermelding van de wijze waarop met de gezinscontext rekening wordt gehouden	100%
						1.2.1.3 bezoeken aan de cliënt in zijn natuurlijk milieu tijdens voorbereiding beslissing (uitzond. crisissituaties)	100%
						1.2.2.1 kinderen van eenzelfde gezin in verschillende instellingen	later te bepalen
						1.2.2.2 plaatsing in eigen regio	1995 + X%
						1.2.2.3 duur van de plaatsingen	1995 – X% (tabel 2)
					1.2.3 de kwaliteit van de diagnoseprocessen voldoet aan de vooropgestelde standaarden	1.2.3.1 de standaarden die werden ontwikkeld	100%

BELEIDSVELD C: BESLISSING					Beoogde effecten voor de cliënten (minderjarigen)	Effectindicatoren EVOLUTIES (1)	Effectnorm (streefcijfers 2002)
Middelen: ramingen 2000							
OPERATIONELE DOELSTELLINGEN	Uitgaven		Inkomsten				
	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02			
1.3 meer hulp op maat te organiseren		13,5 mio			<p>1.3.1 de beslissingen zijn conform de indicatiestelling</p> <p>1.3.2 bij te verwachten gelijkblijvend effect wordt de minst ingrijpende beslissing genomen</p> <p>1.3.3 tot verdere differentiatie komen in de beslissingen</p> <p>1.3.4 de cliënten zijn geholpen met minder soorten hulpverleningsmaatregelen per cliënt</p> <p>1.3.6 al de beslissingen nemen</p>	<p>1.3.1.1 beslissingen conform de indicatiestelling</p> <p>1.3.2.1 vrijwillige versus gedwongen hulpverlening</p> <p>1.3.2.2 bemiddelingsresultaten</p> <p>1.3.2.3 ambulante versus residentiële hulpverleningen</p> <p>1.3.2.4 open residentiële versus gesloten gemeenschaps-instellingen, versus artikel 53</p> <p>1.3.3.1 preventieve sociale acties</p> <p>1.3.3.2 differentiatie beslissingen</p> <p>1.3.4.1 % jongeren door één soort maatregel geholpen</p> <p>1.3.4.2 herplaatsingen</p> <p>1.3.5.1 aantal beslissingen</p>	<p>afhankelijk van nulmeting</p> <p>55% vrijwillig</p> <p>45% gedwongen (tabel 3)</p> <p>later te bepalen (tabel 4)</p> <p>35% ambulant</p> <p>65% residentieel (tabel 5)</p> <p>te bepalen in functie van nulmeting (tabel 6)</p> <p>afhankelijk van nulmeting</p> <p>te bepalen in functie van nulmeting 1995 + 5% (tabel 8)</p> <p>1995 -5%</p> <p>later te bepalen</p>

BELEIDSVELD C: BESLISSING					Beoogde effecten voor de cliënten (minderjarigen)	Effectindicatoren EVOLUTIES (1)	Effectnorm (streefcijfers 2002)
Middelen: ramingen 2000							
OPERATIONELE DOELSTELLINGEN	Uitgaven		Inkomsten				
	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02			
TOTAAL 1.1 tot 1.3		15,9 mio					

(1) de evoluties zijn weergegeven in de prestatiebegroting BJ 2000

BELEIDSVELD D: HULPUITVOERING					Beoogde effecten	Effectindicatoren EVOLUTIES	Effectnorm (streefcijfers 2002)
Middelen: ramingen 2000							
OPERATIONELE DOELSTELLINGEN	Uitgaven		Inkomsten				
	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02			
0 Tegen het jaar 2002 de effectiviteit en de efficiëntie van de hulpverlening binnen de BJ verhogen door het werkveld te ondersteunen en door:		2,9 mio			de potentialiteit voor kwaliteitsvolle hulpuitvoering verhogen	enquête tevredenheid personeel van de buitendiensten	later te bepalen
1.2 de participatie van de cliënten en het gezinsgerichte karakter van de hulpverlening te bevorderen					1.2.1 de cliënten participeren aan de hulpuitvoering	1.2.1.1 handlingsplannen waarin is vermeld dat ze met de concrete participatie van de cliënten zijn tot stand gekomen 1.2.1.2 aanwezigheid van systematische participatieprocedures in de voorziening 1.2.1.3 aanwezigheid van klachtenprocedure in de voorziening 1.2.1.4 verslagen met vermelding van de concrete participatie van de cliënten bij evaluatie en herindicatie	100% later te bepalen later te bepalen 100%
					1.2.2 de band tussen het kind en het oorspronkelijk milieu wordt behouden tijdens de hulpuitvoering	1.2.2.1 contacten tussen ouders en voorziening tijdens plaatsing 1.2.2.2 contacten tussen ouders en minderjarigen tijdens plaatsing	later te bepalen later te bepalen

BELEIDSVELD D: HULPUITVOERING					Beoogde effecten	Effectindicatoren EVOLUTIES	Effectnorm (streefcijfers 2002)
Middelen: ramingen 2000							
OPERATIONELE DOELSTELLINGEN	Uitgaven		Inkomsten				
	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02	DAB BA 41.01	Fonds BJ BA 41.02			
1.3 meer hulp op maat organiseren					1.3.1 tot een gedifferentieerd en flexibel aanbod komen	1.3.1.1 aandeel verschillende werkvormen in hulpaanbod per regio 1.3.1.2 vernieuwende projecten en experimenten 1.3.1.3 aanwezigheid van multifunctionele zorgnetwerken	geen streefcijfer (tabel 12) later te bepalen (tabel 13) afhankelijk van de evolutie van de regelgeving
1.4 de continuïteit van de hulpuitvoering te waarborgen (een voldoende en leefbaar hulpaanbod)	74,8 mio	7076,6 mio	10,2 mio	371,9 mio	1.4.1 al de beslissingen tot hulpverlening uitvoeren 1.4.2 de subsidieuitgaven beheersen	1.4.1.1 gemiddelde wachttijd voor opname in voorzieningen 1.4.2.1 kostprijs per hulpverleningsvorm 1.4.2.2 bezetting voorz. 1.4.2.3 type subsidies per soort voorziening 1.4.2.4 personeelstoestand 1.4.2.5 upgrading 1.4.2.6 anciënniteitsdrift 1.4.2.7 cliënten per soort voorziening	later te bepalen later te bepalen later te bepalen (tabel 14) later te bepalen later te bepalen (tabel 17) later te bepalen (tabel 18)
Totaal 1.2 tot 1.4	74,8 mio	7076,6 mio	10,2 mio	371,9 mio			

2.3.3 Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

Het programma 41.2 (Fonds en DAB) heeft nagenoeg uitsluitend (99,7%) betrekking op het beleidsveld D: hulpuitvoering en dit voor de realisatie van de operationele doelstelling “de continuïteit van de hulpuitvoering waarborgen” Om deze operationele doelstelling te realiseren, worden twee beleidsinstrumenten ingezet nl. 3. Financieren en 4. Innen van cliëntbijdragen.

Hierna volgt een tabel die de vereiste middelen, de prestaties, de budgettaire parameters en de effecten met elkaar in verband brengt.

Beleidsveld D Hulpuitvoering									
	Middelen : fonds + dab			Prestaties			Budgettaire Eenheidsprijzen		Effecten
	Uitgaven	Inkomsten	Totalen	Minderjarigen Continu Aanwezig	Gemiddelde Begeleidingsduur in dagen	Aantal Beëindigde Begeleidingen	Eenheids Prijs/jaar	Kost per minderjarige Over de totale begeleidingsperiode	
1.4 De continuïteit van de hulpuitvoering waarborgen									
3. Financieren 4. Inkomsten									
3.1. Residentieel	3.940.900.000	153.200.000	3.787.700.000	2.650	450	2.200	1.480.000	1.850.000	1.4.1 Al de beslissingen zijn uitgevoerd
3.1. Residentieel , specifieke doelgroepen N.I.	54.700.000	2.200.000	52.500.000	37	450	25	1.480.000	1.850.000	
3.2. Gezinstehuis	87.400.000	3.000.000	84.400.000	80	450	60	1.055.000	1.400.000	
3.3. Onthaal, Oriëntatie en Observatie	592.000.000	16.000.000	576.000.000	260	60	1550	2.400.000	390.000	
3.3. Onthaal, Oriëntatie en Observatie N.I.	24.500.000	500.000	24.000.000	10	60	60	2.400.000	390.000	
3.4. Dagcentrum	550.000.000		550.000.000	550	365	550	1.000.000	1.000.000	
3.5. Begeleid Zelfstandig	100.000.000		100.000.000	200	365	200	500.000	500.000	
3.6. Thuisbegeleiding	425.000.000		425.000.000	850	365	850	500.000	500.000	
3.6. Thuisbegeleiding N.I.	23.500.000		23.500.000	47	365	47	500.000	500.000	
3.7. Pleeggezin	1.030.000.000	190.000.000	840.000.000	2.400	1380	648	350.000	1.380.000	
3.7. Selectie pleeggezinnen	10.000.000		10.000.000	150	365	150	200.000	200.000	1.4.2 De subsidieuitgaven zijn beheerst
3.8. Gelijkgesteld (Kind en Gezin,...)	37.000.000	7.000.000	30.000.000						
3.9. Projecten	86.600.000		86.600.000	500	op jaarbasis		173.000	173.000	
3.9. Projecten N.I.	100.000.000		100.000.000	575	op jaarbasis		173.000	173.000	
3.10 Preventieve Sociale Actie	15.000.000		15.000.000	600	korte periode		25.000		
Totaal fonds	7.076.600.000	371.900.000	6.704.700.000						
3.11 Gemeenschapsinstellingen	74.800.000	10.200.000	64.600.000	208	63	1070	310.000	60.000	
Totaal	7.153.800.000	382.100.000	6.769.300.000						
Beleidsveld A Noodsituatie : Preventie (2)									
Beleidsveld C Beslissing :									
Beleidsveld D Hulpuitvoering : Werking Fonds (3)									
Algemeen Totaal :									
Ontvangsten vanuit IBF-middelen :									
Voorziena VIA-middelen (maatschappelijke noden 2000) :									
Totale kost programma 41.2 :									

(1) Gemeenschapsinstellingen :

De berekende kostprijs van 310.000 behelst alleen de cliëntkosten; personeels- en investeringskosten worden gedekt door andere programma's. De werkelijke eenheidsprijs per jaar wordt geschat op 2.800.000. Hierin is de kost van het huisonderwijs begrepen.

(2) Preventie : 4,4 mio preventiewerking comités; 17,9 mio contracten preventie

(3) 1,3 mio vorming , 4 mio nieuw initiatief aanwerving 2 contractuelen

(1) Gemeenschapsinstellingen :

De berekende kostprijs van 310.000 behelst alleen de cliëntkosten; personeels- en investeringskosten worden gedekt door andere programma's. De werkelijke eenheidsprijs per jaar wordt geschat op 2.800.000. Hierin is de kost van het huisonderwijs begrepen.

(2) Preventie : 4,4 mio preventiewerking comités; 17,9 mio contracten preventie

(3) 1,3 mio vorming , 4 mio nieuw initiatief aanwerving 2 contractuelen

Geraamde middelen

a) DAB

De evolutie van de dotatie aan de DAB blijft nagenoeg constant over de jaren heen.

b) Fonds bijzondere jeugdbijstand

De evolutie van de dotatie aan het Fonds wordt hoofdzakelijk bepaald door de subsidiëring van de personeelskosten van de erkende voorzieningen en door het nemen van nieuw initiatief. De subsidiëring van de werkingskosten van deze voorzieningen en van de cliëntkosten (dit zijn kosten die rechtstreeks verband houden met de aanwezigheid van cliënten, zoals kosten voor voeding, kleding, enz.) staan samen voor 20% van de middelen van het Fonds.

Evolutie personeel in de erkende voorzieningen:

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	* = fulltime equivalenten
aantal FTE*	2764	2764	2800	3000	3100	3300	

Beoogde prestaties (bereikte minderjarigen)

a) DAB

De gemeenschapsinstellingen stonden in 1998 in voor de begeleiding van 1071 minderjarigen (878 jongens en 193 meisjes). Deze instellingen zijn quasi voortdurend volledig bezet. Mede door de opnameplicht en een toenemend aanbod van een restpubliek (na de private instellingen) en risicominderjarigen (escalatierisico of maatschappijrisico) zien deze instellingen hun taak verzwaard.

b) Fonds bijzondere jeugdbijstand

Abstractie gemaakt van de hulpuitvoering via de pleeggezinnen, worden via de erkende of eigen voorzieningen de meeste minderjarigen geholpen bij middel van een residentieel aanbod. De verhouding residentieel aanbod (zie tabel vorige pagina: 3.1.,3.2.,3.3 en 3.11) versus (semi)ambulant aanbod bedraagt ongeveer 65% - 35%.

Opvallend is het hoge bereik van minderjarigen door de onthaal, oriëntatie en observatiecentra (oooc) en dit ingevolge de korte verblijfsduur (1610 beëindigde begeleidingen op jaarbasis). Deze korte verblijfsduur relateert dan ook de hoge eenheidsprijs per jaar in een oooc: de kostprijs per minderjarige over de totale begeleidingsperiode bedraagt gemiddeld 390.000 frank. Ongeveer 50% van de minderjarigen die een oooc passeren verblijven na de begeleidingsperiode opnieuw thuis. Zo bekeken is een oooc niet die dure werkvorm als op het eerste zicht lijkt. Bovendien is het de werkvorm bij uitstek die in crisissituaties, die een onmiddellijke opvang vereisen, kan aangesproken worden. De vereiste van onmiddellijke opvang is volgens aanhoudende signalen van de sector dermate gestegen dat de beslissingen ter zake onvoldoende kunnen uitgevoerd worden.

Ook de uitvoering van beslissingen inzake thuisbegeleiding, waarvan het bereik groter is (ganse gezinnen) dan die van de klassieke residentieële voorzieningen is onvoldoende gewaarborgd. De meeste thuisbegeleidingsdiensten moeten met wachtlijsten werken.

De vraag naar hulpaanbod alternerend voor plaatsing, zoals gemeenschapsdiensten, vormingsprojecten, herstelbemiddeling, ervaringsgericht leren en dergelijke, is pertinent aanwezig in de sector en in de maatschappelijke aandacht. De uitvoering van beslissingen die ter zake kunnen genomen worden is thans

ook onvoldoende gewaarborgd, mede ingevolge een ongelijke spreiding van de mogelijkheden over Vlaanderen. Thuisbegeleiding en alternatieve maatregelen (projecten) zijn "goedkope" werkvormen. Om deze redenen werd in het kader van "nieuw initiatief" naast een uitbreiding van de capaciteit voor onthaal, oriëntatie en observatiecentra eveneens gekozen voor een uitbreiding van de capaciteit aan thuisbegeleiding en projecten. Deze keuze is te verantwoorden inzake kostenefficiëntie (cfr. supra). Indicaties op strategisch niveau naar outcome lijken erop te wijzen dat die werkvormen ook bijzonder effectief zijn. Wetenschappelijk onderzoek naar de effectiviteit van de outcome (zelfredzaamheid, minder recidive,...) zal dit moeten bevestigen.

Beoogde effecten bij de doelstellingen uit het beleidsveld D: hulpuitvoering

- Effect 1.3.1

Er is een gedifferentieerd en flexibel aanbod.

Dit effect moet mede worden bereikt door nieuwe initiatieven inzake thuisbegeleidingsdiensten, onthaal, oriëntatie en observatiecentra, en alternatieve maatregelen (projecten).

- Effect 1.4.1

Al de beslissingen tot hulp zijn uitgevoerd.

De beslissingen stroken niet altijd met de indicatiestellingen wegens een overbezetting van de voorzieningen. Om dit probleem op te lossen moet in een bijkomende capaciteitsuitbreiding worden voorzien.

- Effect 1.4.2

De subsidieuitgaven zijn beheerst.

De subsidieuitgaven worden voornamelijk beheerst door een goed uitgebouwde reglementering (programmatie, personeelskaders, clichering ...) en door het bestaan van toegangspoorten tot de voorzieningen. De comités voor bijzondere jeugdzorg en de jeugdrechtsbanken fungeren als toegangspoort door het bewaken dat enkel problematische opvoedingssituaties (POS) en als misdrijf omschreven feiten (MOF) worden toegelaten tot de hulpverlening binnen de bijzondere jeugdbijstand. Deze waarborgen dienen te worden gehandhaafd om de subsidieuitgaven verder te kunnen beheersen.

3. Toelichting per basisallocatie

BASISALLOCATIE 41.01:

Dotatie aan de DAB

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel mio BEF
NGK	61,2	100 %	62,0	100 %	63,6	64,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De werkingskosten van deze instellingen belopen 81,0 mio in 1998, 81,8 mio in 1999 en 75,5 mio in 2000. Het verschil tussen deze uitgaven en de dotatiekredieten op basis van de hier besproken basisallocatie wordt gecompenseerd door eigen inkomsten en de overdracht van de beschikbare saldi op het eind van het voorgaande begrotingsjaar. De cijfers van het jaar 2000 hebben betrekking op de initiële begroting; deze van 1998 en 1999 betreffen de aangepaste begrotingen.

Het vernieuwingsprogramma voorziet ondermeer naast een verdere modernisering van het didactisch materiaal (zoals computers en machines) in investeringen in arbeidsveiligheid. Daarnaast werden verbeterprojecten opgestart als gevolg van een EFQM-kwaliteitsdiagnose. In 2000 wordt een vernieuwd onderwijsproces geïmplementeerd.

Overzicht van de geplaatste jongeren

	1997		1998	
	POS*	MOF*	POS*	MOF*
De Kempen – open jongens	80	367	432	
De Kempen – gesloten jongens	15	110	193	
De Zande Ruiselede jongens	65	243	68	248
De Zande Beernem meisjes	139	57	132	61

* POS: problematische opvoedingssituatie (gecoördineerde decreten inzake bijzondere jeugdbijstand)

* MOF: als misdrijf omschreven feit gepleegd (wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming)

BASISALLOCATIE 41.02:

Dotatie aan het Fonds

1. Cijfermatig overzicht:

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel mio BEF
NGK	5519,6	100 %	5838,8	100 %	6213,5	6624,0
Provisionele kredieten	12,5	100 %	0,0	100 %	47,8	
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De cijfers van de jaren 1997 tot 1999 hebben betrekking op de aangepaste begroting na begrotingscontrole; het cijfer van het jaar 2000 heeft betrekking op de initiële begroting.

1997:

- constant beleid: 1,1% weddedrift op 80% van de kredieten = + 49 mio
- nieuw initiatief = + 40 mio geïnvesteerd in ambulante uitbreiding

1998:

- indexaanpassing = + 83,4 mio
- constant beleid: 1,1% weddedrift op 80% van de kredieten = + 51,9 mio
- krediet verminderd met inbreng kassaldo = - 19,1 mio
- nieuw initiatief = + 75 mio, waarvan 5 mio geïnvesteerd in preventie en 70 mio in uitbreiding van capaciteit in programmatorisch onderbezette regio's (vooral Antwerpen en Brussel-Halle-Vilvoorde)
- intersectoraal akkoord voor de non-profit met ingang van 01/07/1998. Het betreft de aanwerving van 150 begeleiders in de residentiële voorzieningen die worden ingezet als gezinsbegeleider; kost over 1998 = + 115,5 mio (op jaarbasis bedraagt dit 231 mio)

1999:

- indexaanpassing = + 63 mio
- continue beleid: 1,1% weddedrift op 80% van de kredieten = + 54,6 mio
- krediet verminderd met inbreng kassaldo = - 96,5 mio
- intersectoraal akkoord voor de non-profit met ingang van 01/07/1998 (betreft de aanwerving van 150 begeleiders in de residentiële voorzieningen die worden ingezet als gezinsbegeleider); kost over 1999 = + 115,5 mio

- nieuw initiatief = + 195 mio (waarvan 50 mio geïnvesteerd in nieuwe projecten gericht op crisisbegeleiding in gezinnen en opvoedkundige prestaties; 145 mio voor uitbreiding van crisisopvang, ambulante uitbreiding en toewijzing erkende capaciteit voor specifieke doelgroepen o.a. niet begeleide minderjarigen)
- voor investeringen in veiligheidsprojecten : +50 mio

2000:

- indexaanpassing = + 64,8 mio
- constant beleid: 1,1% weddedrift op 80% van de kredieten = + 55,1 mio
- nieuw initiatief : + 100 mio voor projecten (zoals herstelbemiddeling, gemeenschapsdiensten en leerprojecten)
- nieuw initiatief: + 100 mio voor residentiële opvang van specifieke doelgroepen, crisisopvang (onthaal, oriëntatie en observatiecentra) en thuisbegeleiding
- nieuw initiatief: + 4 mio voor het contractueel aanwerven van 2 wetenschappelijke medewerkers voor het uitvoeren van de aanbevelingen bij de maatschappelijke beleidsnota Bijzondere Jeugdzorg van het Vlaams Parlement
- vanuit VIA-middelen: + 100 mio om tegemoet te komen aan nieuwe maatschappelijke behoeften

PROGRAMMA 41.3**BEJAARDENZORG****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	103,5	94,0	101,3	99,6	79,8	25,6
GVK	0	0	354,2	9,1	354,7	79,7
GOK	0	0	20,0	0	18,2	7,5
VAR						
Macht.						

Ingevolge de inwerkingtreding van het Besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 houdende erkenning en subsidiëring van de verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg zijn de kredieten die voorheen aangewend werden ter ondersteuning van de werking van dagverzorgingscentra en dienstencentra en van de verspreiding van personenalarmsystemen integraal naar het programma 41.4 basisallocatie 34.03 overgeheveld.

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen**

Voor het programma Bejaardenzorg worden volgende strategische doelstellingen geformuleerd :

1. het bevorderen van de uitbouw van een geïntegreerd en gedifferentieerd netwerk van dienstverlening en opvang van bejaarden (60-plussers) ten einde een zorg op maat te kunnen garanderen;
2. het uitwerken van een coherente visie en beleid met betrekking tot het wonen en zorgen voor bejaarden ten einde te kunnen anticiperen op nieuwe maatschappelijke behoeften en uitdagingen.

Met betrekking tot de eerste strategische doelstelling zitten de financiële middelen vervat in de begroting van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden Deze worden aangewend om de initiatiefnemers / uitbaters te ondersteunen in de uitbouw van een aangepaste infrastructurele omkadering in uitvoering van de bekomen vergunningen en erkenningen.

In het regeerakkoord wordt aangaande de tweede doelstelling gesteld dat de regering gelet op de sterk toegenomen vergrijzing bijzondere aandacht heeft voor het ouderenbeleid dat als een van de grootste sociale uitdagingen van de komende decennia dient beschouwd te worden. Hierbij wordt een positief uitgangspunt gehanteerd er vooral naar gestreefd wordt om de Vlaamse senior zo lang hij kan en wil in de vertrouwde thuisomgeving te laten wonen.

Voorafgaandelijk werd tijdens de vorige legislatuur reeds het bestaande gamma aan thuiszorgdiensten onder de loep genomen, in bepaalde gevallen geheroriënteerd en aangevuld met nieuwe diensten. Door de inwerkingtreding van het thuiszorgdecreet op 1 januari 1999 wordt een optimale planning, onderlinge afstemming en kwaliteitsbevordering van de thuiszorgvoorzieningen beoogd, gekoppeld aan een effectieve overheidssubsidiëring. Voor de senioren zijn hier vooral de centra voor kortverblijf, de dagverzorgingscentra en de lokale en regionale dienstencentra van belang.

Inzake de residentiële ouderenvoorzieningen daarentegen wordt de laatste jaren vastgesteld dat deze zich in een veranderingsstroom bevinden en dat zij willen anticiperen op nieuwe maatschappelijke behoeften en uitdagingen. Vanuit dit gegeven stelt de sector zich kritische vragen over het wettelijk kader inzake de rusthuizen en de serviceflatgebouwen. Enerzijds biedt het voorhanden zijnde wettelijk kader te weinig ruimte voor innoverende initiatieven, anderzijds zijn de concepten, zoals uitgetekend in het decreet van 1985, aan evaluatie toe.

Een grondige evaluatie van het aanbod aan residentiële voorzieningen en het wettelijk kader dienaangaande ten einde een goed aansluitend geheel van zorgverleningsvormen te bekomen wordt dan ook vooropgezet.

Naast de externe ondersteuning van deze aanpassing van de regelgeving voor de residentiële ouderenzorg concentreert het programma zich dan ook voornamelijk op het bevorderen van de werking van organisaties die tot doel hebben het welzijn, de zelfredzaamheid en de emancipatie van de oudere te bevorderen binnen een continue wijzigend welzijnslandschap en op het voorzien in financiële ondersteuning van nieuwe methodieken die de kwaliteit van de zorg bevorderen.

2.2. De operationele doelstellingen

1. het ontwikkelen van een vernieuwd woon- en zorgconcept voor de residentiële ouderenzorg
2. de uitbouw van de netwerken voor de zorg voor de dementerende personen en hun omgeving
3. het verzamelen van relevante beleidsinformatie met betrekking tot het functioneren van de ouderenvoorzieningen

2.3. De instrumenten

De afdeling Welzijnzorg vergunt en erkent bejaardenvoorzieningen. Daarnaast subsidieert zij organisaties die experimentele projecten opzetten.

2.3.1. Vergunnen

Er zijn op 1 januari 1999 65 bijkomende rusthuizen en 295 bijkomende serviceflatgebouwen of woningcomplexen met dienstverlening vergund. Deze zullen respectievelijk huisvesting en/of verzorging kunnen aanbieden aan bejaarden in 9.454 woongelegenheden en in 9.658 wooneenheden (inclusief de eenheden bij uitbreiding van een bestaande voorziening).

2.3.2. Erkennen

Er zijn op 1 januari 1999 783 erkende rusthuizen en 266 erkende serviceflatgebouwen of woningcomplexen met dienstverlening. Deze bieden respectievelijk huisvesting en verzorging aan bejaarden aan in 57.785 woongelegenheden en in 9.276 wooneenheden.

2.3.3. Subsidieren (niet- gereglementeerd)

Hierbij gaat hoofdzakelijk aandacht naar het ondersteunen van een waaier van initiatieven die tot doel hebben het welzijn, de zelfredzaamheid, de ontplooiing en de emancipatie van de oudere te bevorderen.

2.3.4. Subsidiëren (geregulementeerd)

In uitvoering van de ter zake geldende regelgeving kunnen de serviceflatgebouwen opgericht in het kader van een overeenkomst met de BEVAK jaarlijks gedurende 18 jaar een onderhoudssubsidie ontvangen van 38.800 fr. per gerealiseerde serviceflat.

In het kader van het stimuleren van de aandacht voor specifieke doelgroepen zal de werking van de netwerken voor de zorg voor de dementerende ouderen en zijn omgeving op reguliere basis worden ondersteund.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

BASISALLOCATIE 12.02 :

Externe begeleiding voor de aanpassing van de regelgeving voor de residentiële ouderenzorg

De duur van dit project wordt geschat op 10 maanden. De arbeidsduur van de begeleiding van dit project door een externe begeleider wordt ingeschat op 5 mandagen per maand of een totaal van 50 mandagen voor de volledige duur van het project.

Uit de informatie die ter zake ingewonnen werd, dat de dagprijzen van externe begeleiders variëren tussen 32.000,- fr. en 45.000,- fr., BTW (21 %) niet inbegrepen.

Dit geeft als maximale vereist krediet : $(45.000,- \text{ fr.} \times 1.21) \times 50 = \mathbf{2.722.500,- \text{ fr.}}$ of afgerond **2,8 mio.**

BASISALLOCATIE 33.03 :

Onderhoudssubsidies ten behoeve van private serviceflats/BEVAK

Gezien er voor het begrotingsjaar 2000 geen projecten in aanmerking komen voor het bekomen van deze tussenkomst dient er geen vastleggingskrediet voorzien te worden.

Een ordonnanceringskrediet ten belope van **15 x 38.800 fr.** of afgerond **0,6 miljoen** volstaat om het tot nu toe enige VZW-initiatief te subsidiëren.

BASISALLOCATIES 33.04 :

Subsidies ter ondersteuning van experimentele initiatieven

Deze niet-geregulementeerde toelagen worden jaarlijks toegekend aan de ingediende aanvragen voor experimentele initiatieven. De weerhouden initiatieven en de te bekomen subsidiëring worden jaarlijks door de minister beslist op basis van de toepasselijke beleidsprioriteiten.

BASISALLOCATIE 33.05 :

Subsidies aan het Ouderen Overleg Comité – O.O.K.

De subsidiëring van het O.O.K. wordt jaarlijks nominatim voorzien in de begroting. Bij de uitbetaling van de saldi dienen zij een jaarverslag en financiële afrekening ter rechtvaardiging van de bekomen subsidies in te dienen.

BASISALLOCATIE 33.07 :

Subsidiëring van de netwerken voor de zorg voor dementerende personen en hun omgeving

In het ontwerp van besluit wordt bepaald dat netwerken erkend door de bevoegde minister binnen de grenzen van de begrotingskredieten jaarlijks een subsidie van 2.000.000,- fr per volledige schijf van 300.000 bereikte inwoners ontvangen. Voor het begrotingsjaar 2000 wordt voorzien in de subsidiëring van 5 netwerken wat overeenstemt met **10.000.000,- fr. (5 x 2.000.000 fr.)**.

BASISALLOCATIE 43.01 :

Onderhoudssubsidies ten behoeve van openbare serviceflats/BEVAK

Voor het begrotingsjaar 2000 volstaat op basis van de geleverde gegevens een vastleggingskrediet ten bedrage van **115 x 38.800fr. x 18 jaar** of afgerond **79 miljoen** en een ordonnanceringskrediet ten belope van **171 x 38.800 fr.** of afgerond 6,9 miljoen om de tot nu toe definitief erkende initiatieven te subsidiëren.

2.5. Tabel

Strategische doelstellingen	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SD1 Het bevorderen van de uitbouw van een geïntegreerd en gedifferentieerd netwerk van dienstverlening en opvang van bejaarden (60-plussers) ten einde een zorg op maat te kunnen garanderen	OD de uitbouw van de netwerken voor de zorg voor de dementerende personen en hun omgeving OD het ontwikkelen van een vernieuwd woon- en zorgconcept voor de residentiële ouderenzorg	b.a. 33.03 b.a. 33.07 b.a. 43.01
SD 2 Het uitwerken van een coherente visie en beleid met betrekking tot het wonen en zorgen voor bejaarden ten einde te kunnen anticiperen op nieuwe maatschappelijke behoeften en uitdagingen	OD het ontwikkelen van een vernieuwd woon- en zorgconcept voor de residentiële ouderenzorg OD het verzamelen van relevante beleidsinformatie met betrekking tot het functioneren van de ouderenvoorzieningen	b.a. 12.02 b.a. 33.04 b.a. 33.05

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 12.02 :

Externe begeleiding voor de aanpassing van de regelgeving voor de residentiële ouderenzorg

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	2,8
GVK						
GOK						
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Inzake de residentiële ouderenvoorzieningen wordt de laatste jaren vastgesteld dat deze zich in een veranderingsstroom bevinden en dat zij willen anticiperen op nieuwe maatschappelijke behoeften en uitdagingen. Vanuit dit gegeven stelt de sector zich kritische vragen over het wettelijk kader inzake de rusthuizen en de serviceflatgebouwen. Enerzijds biedt het voorhanden zijnde wettelijk kader te weinig ruimte voor innoverende initiatieven, anderzijds zijn de concepten, zoals uitgetekend in het decreet van 1985, aan evaluatie toe.

Een grondige evaluatie van het aanbod aan residentiële voorzieningen en het wettelijk kader dienaangaande ten einde een goed aansluitend geheel van zorgverleningsvormen te bekomen wordt dan ook vooropgezet.

Voorliggend project beoogt bij de uittekening van het vernieuwd wettelijk kader de nodige begeleiding en ondersteuning te voorzien door een externe begeleider. Deze zal voornamelijk dienen in te staan voor het organiseren van het overleg met de sector en de logistieke begeleiding van het project.

BASISALLOCATIE 33.03 :

Onderhoudssubsidies ten behoeve van private serviceflats/BEVAK

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0	0	70,8	0	68,5	0
GOK	0	0	4,0	0	2,0	0,6
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

In toepassing van het Besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 1995 houdende de tussenkomst van de Vlaamse Gemeenschap in de kosten voor het onderhoud en de kleine en grote herstellingen die door de OCMW's en VZW's verricht worden voor het in stand houden van de serviceflatgebouwen die op hun grond zijn opgericht in het kader van een erfpacht- en huur of een gelijkaardige overeenkomst met BEVAK, gewijzigd bij het Besluit van de Vlaamse regering van 1 oktober 1995, wordt binnen de perken van de begroting een jaarlijkse subsidie toegekend van 38.800 Bfr per eenheid in het serviceflatgebouw dat opgericht is in het kader van een erfpacht- en huur- en gelijkaardige overeenkomst tussen een OCMW of een VZW en de BEVAK en dit voor een maximale duur van 18 jaar.

Op basis van een overzichtslijst opgevraagd bij de NV Serviceflats Invest blijkt dat nog steeds zeer weinig private initiatiefnemers beroep wensen te doen op de BEVAK-formule voor de realisatie van serviceflats. Gezien er voor het begrotingsjaar 2000 geen projecten in aanmerking komen voor het bekomen van deze tussenkomst dient er geen vastleggingskrediet voorzien te worden. Een ordonnanceringskrediet ten belope van 0,6 miljoen volstaat om het tot nu toe enige VZW-initiatief te subsidiëren.

BASISALLOCATIE 33.04 :

Subsidies ter ondersteuning van experimentele initiatieven.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	24,9	100	24,8	100	9,0	10,9
GVK						
GOK						
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Door middel van deze basisallocatie worden experimenten met een vernieuwend karakter die de kwaliteit van de zorg bevorderen en initiatieven die tot doel hebben het welzijn, de zelfredzaamheid en de emancipatie van de oudere te bevorderen ondersteunt.

Op de plaatsen “totaal krediet 1997 en 1998” vindt men per jaar de kredieten van de vroegere basisallocatie 33.01. Deze basisallocatie groepeerde de subsidies aan erkende VZW-dienstencentra en aan VZW's die personenalarmtoestellen ter beschikking stellen aan zelfstandig wonende ouderen. Ook de niet-gereguleerde subsidies werden ten laste van deze basisallocatie verleend. Bij de invoering van de nieuwe economische classificatie (ESR 95) werden de kredieten voor de subsidiëring van de dienstencentra en het personenalarm ondergebracht op de B.A. 34.01 en de niet-gereguleerde subsidies op de basisallocatie 33.04.

De kredieten op deze basisallocatie worden voor de begroting 2000 terug gecompenseerd met 1,9 miljoen van de basisallocatie 33.05. Op de begroting 1999 werd in het kader van “1999, het Internationaal jaar van de Ouderen” 4 miljoen voorzien voor het Ouderen Overleg Komitee (ba. 33.05). In 2000 volstaat een subsidie van 2 miljoen aan deze vereniging. Het resterende bedrag wordt terug gerecupereerd.

BASISALLOCATIE 33.05 :

Subsidies aan het Ouderen Overleg Comité – O.O.K.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	4,0	2,0
GVK						
GOK						
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De B.A. 33.05 voorziet twee miljoen voor de ondersteuning van het O.O.K., de representatieve overkoepeling van alle ouderenorganisaties en instellingen voor ouderenwerk in Vlaanderen. De 2 miljoen voor de financiering van conceptuele begeleiding en dito uitvoering van de activiteiten in het kader van het internationale jaar van de ouderen die bijkomend voorzien waren in de begroting 1999 gaan terug naar de oorspronkelijke basisallocatie 33.04.

BASISALLOCATIE 33.07 :

Subsidiëring van de netwerken voor de zorg voor dementerende personen en hun omgeving.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	10,0
GVK						
GOK						
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Dementie is een aandoening die wordt gekenmerkt door een ernstige mentale aftakeling van een persoon; dit proces gaat samen met aanzienlijke sociale, psychologische en financiële problemen, zowel voor de dementerende als voor zijn omgeving. Dementie is als aandoening reeds lang gedocumenteerd (begin 20ste eeuw). De publieke belangstelling is echter slechts van een recente datum. Vooral de toenemende vergrijzing die het gevolg is van de stijging van de levensverwachting, activeert de maatschappelijke aandacht voor deze aandoening. De prevalentie van dementie neemt namelijk exponentieel toe met de leeftijd. Men ziet immers een verdubbeling van de prevalentie van dementie per 5 jaar, vanaf de leeftijd van 60 jaar.

Vanuit terreinverkenkend literatuuronderzoek en vanuit toetsingen bij diverse instanties en personen betrokken op de thuiszorg voor dementerende personen werden volgende noden vastgesteld:

- nood aan coördinatie en afstemming van de zorg
- nood aan ondersteuning van de familie (informatief, emotioneel, relationeel)
- nood aan toezicht en continuïteit
- nood aan aangepaste vorming van de mantelzorgers, de vrijwilligers en de professionele zorgverleners
- toenemend isolement van de dementerende persoon en zijn mantelzorger
- negatieve impact van een eenzijdige beeldvorming omtrent dementie.

Om aan deze noden tegemoet te komen, dienen de netwerken de bestaande voorzieningen en hulpverleners te sensibiliseren, te versterken, te ondersteunen en te informeren over alle niet-medische aspecten met betrekking tot dementie, zodat zij in hun dagdagelijkse zorgpraktijk aangepaste antwoorden kunnen bieden. Het is duidelijk dat de zorg voor een dementerende persoon en zijn omgeving tot een multidimensionele benadering noopt, waarbij de afzonderlijke aspecten van levenskwaliteit worden betrokken.

Drie Vlaamse initiatiefnemers, zijnde RVT De Bijster Te Essen (GOBC), RVT Sint-Jozef te Gent (Paradox) en Familiezorg West-Vlaanderen (Foton) beogen met hun initiatief een oplossing te bieden aan bovenvermelde noden; hiertoe kregen zij gedurende drie jaar een niet-gereguleerde subsidie.

Naast deze drie initiatiefnemers zijn er nog twee initiatiefnemers bekend in Vlaanderen die met een geëigende werking dezelfde doelstellingen proberen te bereiken, namelijk RVT Heilig Hart te Kortrijk en RVT De Wingerd te Leuven.

Er zijn voldoende gegevens om deze initiatieven voortaan op reguliere basis te laten functioneren. Hiertoe zal een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot regeling van de erkenning en de subsidiëring van netwerken voor de zorg voor dementerende personen aan de Vlaamse regering worden overgelegd.

Het is de bedoeling de initiatiefnemers na het bekomen van de erkenning een financiële ondersteuning te bieden.

BASISALLOCATIE 34.01 :

Werkingsubsidies aan erkende dienstencentra en subsidiëring van welzijnsalarmering

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	45,4	100	45,5	99,1	35,6	0
GVK						
GOK						
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De kredieten van deze basisallocatie gaan, met de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 houdende erkenning en subsidiëring van de verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg, integraal naar het programma 41.4 basisallocatie 34.03.

BASISALLOCATIE 34.02 :

Forfaitaire subsidies aan erkende dagverzorgingscentra.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	33,2	81,3	31,0	100	31,2	0
GVK						
GOK						
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De kredieten van deze basisallocatie gaan, met de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 houdende erkenning en subsidiëring van de verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg, integraal naar het programma 41.4 basisallocatie 34.03.

BASISALLOCATIE 43.01 :

Onderhoudssubsidies ten behoeve van openbare serviceflats/BEVAK

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0	0	283,4	11,3	286,2	79,7
GOK	0	0	16,0	0	16,2	6,9
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

In toepassing van het besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 1995 houdende de tussenkomst van de Vlaamse Gemeenschap in de kosten voor het onderhoud en de kleine en grote herstellingen die door de OCMW's en VZW's verricht worden voor het in stand houden van de serviceflatgebouwen die op hun grond zijn opgericht in het kader van een erfpacht- en huur of een gelijkaardige overeenkomst met BEVAK, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 1 oktober 1995, wordt binnen de perken van de begroting een jaarlijkse subsidie toegekend van 38.800 Bfr per eenheid in het serviceflatgebouw dat opgericht is in het kader van een erfpacht- en huur- en gelijkaardige overeenkomst tussen een OCMW of een VZW en de BEVAK en dit voor een maximale duur van 18 jaar.

Op basis van een overzichtslijst opgevraagd bij de NV Serviceflats Invest blijkt dat het erkenningsritme van de openbare serviceflats pas toeneemt vanaf 2000, begrotingsjaar 2001. Voor het begrotingsjaar 2000 volstaat op basis van de geleverde gegevens een vastleggingskrediet ten bedrage van 79,7 miljoen en een ordonnanceringskrediet ten belope van 6,9 miljoen om de tot nu toe definitief erkende initiatieven te subsidiëren.

PROGRAMMA 41.4

GEZINSAANGELEGENHEDEN

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.885,5	100%	7.538,7	99,2%	8.219,4	8.475,2
GVK	1,6	100%	0,1	41%		
GOK	20,2	78%	3,7	97%		
VRK						
Macht.						

* exclusief Kind en Gezin

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

Via het programma 41.4 worden diensten en voorzieningen gesubsidieerd die de gezinnen ondersteunen in hun opvoedingsopdracht en hun gezinsleven. Dit gebeurt voornamelijk via de dotatie aan Kind en Gezin en via de subsidies aan verenigingen en voorzieningen in uitvoering van het decreet betreffende de thuiszorg, waar de diensten voor gezinszorg als belangrijkste soort voorziening kunnen worden geduid.

Eén van de belangrijkste beleidsdoelstellingen die op dit beleidsveld worden nagestreefd is **“Het voldoen aan de behoefte aan kwaliteitsvolle thuiszorg”**. Deze beleidsdoelstelling kan ondermeer gedestilleerd worden uit de strategische planning (doelstelling 2 en 3) en uit de beleidsbrief van de voormalige minister bevoegd voor de bijstand aan personen (voor ouderenzorg is het belangrijk dat iedere oudere de juiste zorg in zijn nabijheid vindt), uit de doelmatigheidsanalyse gezins- en bejaardenhulp en uit de memorie van toelichting bij het thuiszorgdecreet.

Via het kwaliteitsdecreet werd het aspect “kwaliteitsvol” ondertussen verder vertaald. De uitvoering van dit decreet in de verschillende welzijnssectoren bevindt zich in een finaal stadium. Overal werden de minimale kwaliteitseisen vastgelegd en de minimale vereisten van het kwaliteitshandboek en het kwaliteitssysteem bepaald (strategische doelstelling 3), telkenmale in nauw overleg met de desbetreffende sector.

Bij de uitwerking van de kwaliteitszorg werden de principes deregulering en responsabilisering tenvolle doorgetrokken in het kader van de strategische doelstelling 2: het klant- en oplossingsgericht werken versterken. Dit levert een doorzichtige regelgeving op die de minimale kwaliteitsvereisten van de dienstverlening vastlegt en die elke dienst de nodige ruimte geeft in het bepalen van de wijze waarop deze minimale kwaliteit wordt bereikt.

Het belang dat door het beleid aan de thuiszorg wordt gehecht vond in 1998 zijn decretale weerslag. Op 14 juli 1998 werd immers het decreet houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg goedgekeurd. Via een programmatie voor iedere deelsector wordt

geprobeerd om ook het andere luik van de hierboven vermelde strategische doelstelling invulling te geven, nl. het voldoen aan de behoefte aan thuiszorg.

Bijkomende doelstellingen van dit decreet werden in de memorie van toelichting als volgt geformuleerd:

1. de plaats en de rol van de zelfzorg, de mantelzorg en de vrijwilligerszorg in de thuiszorg expliciteren;
2. een wetgevend kader creëren voor die thuiszorgvoorzieningen, waarvoor tot op heden geen wetgevend kader bestaat;
3. een wetgevend kader creëren dat de structuur van en de samenhang tussen de voorzieningen verduidelijkt;
4. formuleren van een visie die globaal en éénvoudig is;
5. de financiële en geografische toegankelijkheid van de thuiszorg vrijwaren;
6. de informatie over de mogelijkheden en de beperkingen van het aanbod van de thuiszorg op een transparante en overzichtelijke wijze ter beschikking stellen van de gebruiker en zijn omgeving;
7. de indicatie inzake de toegang tot de professionele thuiszorg gestructureerd en in samenhang laten verlopen;
8. registreren en verzamelen van beleidsdata;
9. de basis voor de zorgafstemming en de samenwerking en de integratie van zorgcoördinatie bewerkstelligen;
10. het aanbod van georganiseerde thuiszorg continu afstemmen op de evoluerende noden van de gebruiker en zijn mantelzorger.

Via het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998 werd uitvoering gegeven aan dit decreet. In de loop van dit jaar werd aldus een eerste erkenningscyclus doorlopen. Deze erkenningscyclus, samen met de overname van reeds bestaande erkenningen en toegestane capaciteiten in de gezinszorg, leiden eind 1999 tot de volgende graden van invulling van de programmatie:

Diensten voor gezinszorg:	80%
Lokale dienstencentra:	23%
Regionale dienstencentra:	93%
Centra voor kortverblijf:	9%
Centra voor dagverzorging:	22%
Diensten voor oppashulp:	68%
Verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers:	100%

In de komende jaren zal telkenmale een belangrijke budgettaire inspanning noodzakelijk zijn om de programmatie ingevuld te krijgen. Met betrekking tot de diensten voor gezinszorg werd zelfs de jaarlijks noodzakelijke groei van 4% om tegen 2010 een 100% invulling van de programmatie te bereiken, vastgelegd in het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1998.

Gelet op het feit dat het programma 41.4 bovendien nog voorziet in een drietal basisallocaties die niet onmiddellijk met de geformuleerde strategische doelstelling te verzoenen zijn en het mede daardoor heel moeilijk is om de instructies met betrekking tot de opmaak van de memorie te volgen (de programmatorische opdeling zal in dit kader in de nabije toekomst zeker aangepast moeten worden) volgt hierna een beschrijving van de verschillende sectoren die onder dit programma ressorteren met waar mogelijk

vermelding van doelgroepen, operationele doelstellingen, instrumenten, prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters.

2.2. Operationele doelstellingen, instrumenten, prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters.

BASISALLOCATIE 34.01 :

Gezinseducatie

De gezinseducatie heeft als doel via vormingsactiviteiten, onder deskundige begeleiding, de gezinsleden of het gezin in staat te stellen kennis, inzicht en vaardigheden te verwerven of verder te ontwikkelen. Die vormingsactiviteiten zijn erop gericht mensen te leren op een constructieve manier om te gaan met gebeurtenissen, ontwikkelingen of problemen die expliciet en thematisch te maken hebben met interne gezinsinteracties of met het maatschappelijk functioneren van het gezin (strategische doelstelling 2).

Gedurende 1998 werden door de erkende verenigingen ongeveer 2900 gesubsidieerde vormingsactiviteiten ingericht voor een totale subsidiekost van 8,8 miljoen frank. Hiermee bereikten zij meer dan 35.000 personen. Dit is vrij laag in vergelijking met het verleden en heeft te maken met de in 1994 ingezette uitzuivering van misbruiken, die nog steeds wordt aangehouden, en het feit dat een nieuw besluit in voege trad op 1 september 1997.

Sinds 1999 kan een aantrekken van het aantal vormingsactiviteiten met ongeveer 20% worden vastgesteld. Deze groei werd reeds eerder verwacht. Klaarblijkelijk heeft het zich aanpassen aan de nieuwe richtlijnen door de verenigingen meer energie gekost dan eerst werd verondersteld. Ook het jaarlijks opnieuw vaststellen van prioritaire thema's heeft een gunstige invloed op de mate waarin de verenigingen activiteiten ontplooiën.

BASISALLOCATIE 34.02 :

Diensten voor gezinszorg en opleidingscentra.

Via deze ba worden de diensten voor gezinszorg en de opleidingscentra voor polyvalente verzorgenden gesubsidieerd.

De diensten voor gezinszorg vormen de belangrijkste subsector van het thuiszorgdecreet en worden omwille van de budgettaire massa en omwille van de vergelijkbaarheid met het verleden op een aparte basisallocatie ondergebracht.

De opleidingscentra werden niet geregeld via het thuiszorgdecreet en beschikken over een apart regeringsbesluit. In feite zouden de budgetten voor de opleidingscentra via een aparte basisallocatie hun plaats moeten vinden in de begroting.

a) Diensten voor gezinszorg

Gezinszorg wordt gedefinieerd als het hulp- en dienstverleningsaanbod dat bestaat uit persoonsverzorging, huishoudelijke hulp en schoonmaakhulp, alsook de daarmee verband houdende algemene psychosociale en pedagogische ondersteuning en begeleiding.

Met het opnemen van de schoonmaakhulp in de definitie van gezinszorg werd een eerste link gelegd tussen de voormalige diensten voor gezins- en bejaardenhulp en de poetsdiensten. De diensten voor gezinszorg hebben als erkenningsvoorwaarde dat zij ook schoonmaakhulp moeten kunnen aanbieden, hetzij via een

eigen exploitatie, hetzij via samenwerkingscontracten met bestaande poetsdiensten. Het stellen van deze voorwaarde bij de uitvoering van het thuiszorgdecreet was noodzakelijk om later een verdere integratie van poetshulp in gezinszorg mogelijk te maken.

Gezinszorg wordt geboden aan gebruikers die hierom verzoeken en in functie van de noden (strategische doelstelling 2), die worden beoordeeld op basis van een sociaal onderzoek.

Gezinszorg wordt enkel geboden in het natuurlijke thuismilieu van de gebruiker en als uit een sociaal onderzoek blijkt dat de draagkracht van de gebruiker of zijn omgeving, hetzij wegens geestelijke of lichamelijke ongeschiktheid, hetzij wegens bijzondere sociale omstandigheden, niet voldoende is om de lasten op het gebied van persoonsverzorging en huishoudelijke taken te dragen.

De gezinszorg kan zowel een preventief als een herstellend, verzorgend of palliatief karakter hebben. Ze kan ondersteunend, aanvullend of vervangend zijn.

De gegevens die hierna worden vermeld hebben enkel betrekking op de prestaties van de vroegere diensten voor gezins- en bejaardenhulp. Van de poetsdiensten zijn tot op heden geen gegevens beschikbaar op de welzijnsadministratie. Het is hier dat een eventuele regularisatie van de nepstatuten zijn grootste invloed zal kennen.

In Vlaanderen zijn zowat 150 diensten voor gezinszorg erkend. De voornaamste opdracht van de diensten voor gezinszorg bestaat dus uit hulpverlening aan gezinnen en personen in moeilijkheden in hun eigen thuismilieu. Deze diensten zijn een belangrijke schakel in de thuiszorg.

De hulpverlening is in hoofdzaak gericht op hulpbehoevende bejaarden (81%). Tevens wordt hulp geboden aan jonge gezinnen bij een geboorte of bij gezinnen die wegens ziekte of andere problemen van één of meer van de gezinsleden hulp nodig hebben (19%).

In 1998 werden een 56.500-tal cliëntsystemen geregistreerd in de diensten voor gezinszorg. Voor 1999 wordt een stijging van 1.500 geholpen gebruikers verwacht, gelet op de toegestane uitbreiding van de contingenten.

Het totale contingent bedraagt in 1999 12.850.000 uren. De totale subsidiekost bedraagt ongeveer 8,5 miljard frank, waarvan 7,9 miljard is voorzien op de welzijnsbegroting en 0,6 miljard frank op de begroting werkgelegenheid (IBF). De subsidiekost per uur zal voor 1999 ongeveer 660 frank bedragen.

Per gebruiker zal in 1999 gemiddeld 221 uur gezinszorg per jaar worden gepresteerd. De gemiddelde subsidiekost in 1999 per gebruiker bedraagt dan ook ongeveer 146.000 frank.

Om de invloed van de vergrijzing op de nood aan thuiszorg op te vangen en om het aanzuigefect van de zorgverzekering te kunnen dekken zullen jaarlijks inspanningen moeten worden geleverd om de mogelijkheden van de diensten af te stemmen op de vraag van de bevolking. Hiertoe werd in het besluit van de Vlaamse regering een jaarlijks groeipercentage van 4% van de contingenten bepaald tot op het moment dat de programmatie zal worden bereikt. Bij een volgehouden inspanning van 4% per jaar zal dit het geval zijn in het jaar 2010 waarna een lagere groei zal volstaan.

b) De opleidingscentra

Meer dan 12.000 mensen zijn tewerkgesteld in de diensten voor gezinszorg. De instroom aan personeel die nodig is om de uitstroom en de uitbreidingen te dekken ligt rond de 1500 personeelsleden per jaar. Gelet op de jaarlijkse groei van 4% zal dit aantal enkel nog toenemen.

Ongeveer de helft van dit personeel wordt aangeworven vanuit het dagonderwijs. De andere helft is afkomstig van de opleidingscentra, die ook via deze basisallocatie van subsidiëring worden voorzien. In deze opleidingscentra worden laaggeschoolden of herintreders opgeleid om de taak van verzorgende op een

kwaliteitsvolle manier te kunnen volbrengen. De opleiding duurt iets minder dan een jaar en laat toe om zowel in de thuiszorg als in de residentiële zorg als verzorgende aan de slag te kunnen.

Samen organiseren de opleidingscentra ongeveer 30 cycli per jaar, wat resulteert in ongeveer 650 afgestudeerden per jaar. Om de uitbreidingen die aan de diensten voor gezinszorg zullen worden toegekend te kunnen invullen zal het aantal cycli per jaar gevoelig moeten worden opgetrokken.

BASISALLOCATIE 34.03 :

Verenigingen en voorzieningen in uitvoering van het thuiszorgdecreet

Via deze basisallocatie worden de vijf andere soorten van voorzieningen en de verenigingen voor gebruikers en mantelzorgers, in uitvoering van het thuiszorgdecreet, gesubsidieerd.

a) De lokale dienstencentra

De werking van een lokaal dienstencentrum wordt gedefinieerd als de opdracht om aan de lokale bewoners activiteiten van algemene informatieve, recreatieve en vormende aard aan te bieden met het oog op het versterken van het sociaal netwerk en dit in overleg met lokale socio-culturele verenigingen en organisaties die gelijksoortige activiteiten aanbieden. Daarnaast dient het centrum ter plaatse hulp aan te bieden bij activiteiten van het dagelijkse leven, inzonderheid hygiënische zorg, of deze hulp binnen het bereik van de gebruikers te brengen.

Het programmacijfer voor 2000 voorziet op basis van demografische cijfers een maximum van 568 erkende lokale dienstencentra. Deze worden per gemeente geprogrammeerd.

De bestaande erkenningen als dienstencentrum in het kader van de regelgeving op de ouderenvoorzieningen werden in toepassing van de uitgevaardigde overgangsmatregelen omgevormd tot een erkenning als lokaal dienstencentrum. Daarnaast werden in de eerste helft van 1999 een aantal nieuwe aanvragen tot erkenning ingediend in toepassing van het thuiszorgdecreet.

Dit resulteert in een totaal van 137 erkende lokale dienstencentra met volgende provinciale verdeling :

	programmacijfer	Aantal erkenningen
Provincie Antwerpen	148	56
Provincie Vlaams-Brabant	98	12
Provincie Limburg	75	12
Provincie Oost-Vlaanderen	123	21
Provincie West-Vlaanderen	105	27
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	19	9
Totaal	568	137

De subsidie-enveloppe voor een lokaal dienstencentrum dat gelegen is in het Vlaamse Gewest bedraagt 500.000 fr. per kalenderjaar. De subsidie-enveloppe voor een lokaal dienstencentrum dat gelegen is in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad bedraagt 750.000 fr. per jaar.

De subsidiekost voor de momenteel erkende centra zal in 2000 70,75 miljoen bedragen. Dit bedrag dient nog verhoogd te worden met de subsidiekost van alle erkenningen die vóór 1 juli 2000 worden aangevraagd en die in aanmerking kunnen genomen worden voor subsidiëring op de begroting 2000. De maximale subsidiekost, bij volledige invulling van het programmacijfer en bij ongewijzigde regelgeving, voor de lokale dienstencentra zal 288,75 miljoen frank bedragen.

b) De regionale dienstencentra

De werking van een regionaal dienstencentrum wordt gedefinieerd als de opdracht om :

1. aan de gebruikers, mantelzorgers en vrijwilligers informatie te verstrekken op zijn minst met betrekking tot alle erkende voorzieningen in de regio en over sociale tegemoetkomingen en dit met het oog op het verstrekken van informatie aan de gebruiker en zijn mantelzorgers;
2. aan de gebruikers, mantelzorgers en vrijwilligers advies te verlenen over materiële hulp en immateriële hulp- en dienstverlening;
3. het binnen bereik brengen van materiële hulp en immateriële hulp- en dienstverlening;
4. de vrijwilligerszorg te organiseren en te ondersteunen door vraag en aanbod op elkaar af te stemmen, vorming aan de vrijwilligers aan te bieden en in specifieke zorgsituaties de samenwerking tussen organisaties van vrijwilligerszorg te bewerkstelligen.

Het programmacijfer voor 2000 voorziet op basis van demografische cijfers een maximum van 60 erkende regionale dienstencentra. Dit totaal van 60 wordt verder opgedeeld per provincie en per bestuurlijk arrondissement en houdt rekening met de demografische gegevens van ieder arrondissement. Afhankelijk van het arrondissement varieert het maximaal te erkennen regionale dienstencentra van minimaal 2 tot maximaal 9.

De enorme toevloed aan aanvragen die in de eerste helft van 1999 werd ontvangen en behandeld resulteerde in een totaal van 51 erkende regionale dienstencentra met volgende provinciale verdeling :

	Programmacijfer	Aantal erkenningen
Provincie Antwerpen	16	11
Provincie Vlaams-Brabant	10	7
Provincie Limburg	8	9
Provincie Oost-Vlaanderen	13	13
Provincie West-Vlaanderen	11	11
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	2	2
Totaal	60	51

Daarnaast werden 6 aanvragen tot erkenning geweigerd ingevolge het niet passen in het programma.

De subsidie-enveloppe voor een regionaal dienstencentrum bedraagt 750.000 fr. per kalenderjaar.

De subsidiekost voor de momenteel erkende centra zal in 2000 38,25 miljoen bedragen. Dit bedrag dient nog verhoogd te worden met de subsidiekost van alle erkenningen die vóór 1 juli 2000 worden aangevraagd en die in aanmerking kunnen genomen worden voor subsidiëring op de begroting 2000. De maximale

subsidiekost, bij volledige invulling van het programmacijfer en bij ongewijzigde regelgeving, voor de lokale dienstencentra zal 45 miljoen frank bedragen.

c) De dagverzorgingscentra

Een dagverzorgingscentrum is een voorziening die als opdracht heeft de gebruiker, in daartoe bestemde lokalen, zonder overnachting, dagverzorging, alsmede geheel of gedeeltelijk, de gebruikelijke gezinsverzorging en huishoudelijke verzorging te bieden.

Het programmacijfer voor 2000 voorziet op basis van demografische cijfers een maximum van 2.324 verblijfseenheden in erkende dagverzorgingscentra, met dien verstande dat elk dagverzorgingscentrum minstens zeven en maximum vijftien verblijfseenheden moet hebben. Deze centra worden regionaal geprogrammeerd.

De bestaande erkenningen als dagverzorgingscentrum in het kader van de regelgeving op de ouderenvoorzieningen werden in toepassing van de uitgevaardigde overgangsmaatregelen omgevormd tot een erkenning als thuiszorgvoorziening. Daarnaast werden in de eerste helft van 1999 een aantal nieuwe aanvragen tot erkenning ingediend in toepassing van het thuiszorgdecreet.

Dit resulteert in een totaal van 50 erkende dagverzorgingscentra met volgende provinciale verdeling naar verblijfseenheden :

	Programmacijfer	Aantal erkenningen
Provincie Antwerpen	624	207
Provincie Vlaams-Brabant	382	34
Provincie Limburg	244	81
Provincie Oost-Vlaanderen	521	125
Provincie West-Vlaanderen	444	225
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	109	0
Totaal	2.324	672

Daarnaast werden 11 aanvragen tot erkenning geweigerd ingevolge het niet passen in het programma.

De dagverzorgingscentra die een gemiddelde bezettingsgraad realiseren van minimum 10 komen in aanmerking voor een subsidie-enveloppe van 1.000.000 fr. per jaar. De dagverzorgingscentra die een gemiddelde bezettingsgraad hebben van minder dan 10 maar van minimum 7 kunnen evenredig aan de gerealiseerde gemiddelde bezettingsgraad een subsidie-enveloppe ontvangen van 900.000 fr., 800.000 fr. of 700.000 fr. naargelang ze een gemiddelde bezettingsgraad hebben van minstens 9, 8 of 7. Ongeacht de gerealiseerde gemiddelde bezettingsgraad kunnen de dagverzorgingscentra gedurende de eerste drie jaar dat ze in aanmerking komen voor subsidiëring, een subsidie-enveloppe van 1.000.000 fr. ontvangen.

De subsidiekost voor de momenteel erkende centra zal in 2000 maximaal 50 miljoen bedragen (50 erkende centra x maximale subsidiëring a rato van 1.000.000 fr.). Dit bedrag dient nog verhoogd te worden met de subsidiekost van alle erkenningen die vóór 1 juli 2000 worden aangevraagd en die in aanmerking kunnen genomen worden voor subsidiëring op de begroting 2000.

d) De centra voor kortverblijf

Een centrum voor kortverblijf is een voorziening die als opdracht heeft de gebruiker, in daartoe bestemde lokalen, 's nachts of gedurende een beperkte periode verblijf, alsmede geheel of gedeeltelijk, de gebruikelijke gezinsverzorging en huishoudelijke verzorging te bieden.

Het programmacijfer voor 2000 voorziet op basis van demografische cijfers een maximum van 2.324 woongelegenheden in erkende centra voor kortverblijf, met dien verstande dat elk centrum voor kortverblijf minstens drie en hoogstens tien woongelegenheden moet hebben. Deze centra worden per gemeente geprogrammeerd.

De enorme toevloed aan aanvragen die in de eerste helft van 1999 werd ontvangen en behandeld resulteerde in een totaal van 57 erkende centra voor kortverblijf met volgende provinciale verdeling naar woongelegenheden :

	Programmacijfer	Aantal erkenningen
Provincie Antwerpen	624	74
Provincie Vlaams-Brabant	382	30
Provincie Limburg	244	6
Provincie Oost-Vlaanderen	521	54
Provincie West-Vlaanderen	444	73
Brussels Hoofdstedelijk Gewest	109	0
Totaal	2.324	237

Daarnaast werden 12 aanvragen tot erkenning geweigerd ingevolge het niet passen in het programma.

De subsidiëring van een centrum voor kortverblijf is het product van het aantal woongelegenheden, vermenigvuldigd met de basistoelage van 75.000 fr., en vermenigvuldigd met een percentage afhankelijk van de gemiddelde bezetting. Dit percentage wordt bepaald als volgt :

1. gemiddelde bezetting meer dan 75 % : 100 %;
2. gemiddelde bezetting van meer dan 50 tot en met 75 % : 75 %;
3. gemiddelde bezetting van meer dan 25 tot en met 50 % : 50 %.

Ongeacht de gerealiseerde gemiddelde bezettingsgraad kan aan de centra voor kortverblijf gedurende de eerste drie jaar dat ze in aanmerking komen voor subsidiëring, een forfaitaire basissubsidie van 75.000 fr. per woongelegenheden toegekend worden.

De subsidiekost voor de momenteel erkende centra zal in 2000 maximaal 17,775 miljoen bedragen (237 woongelegenheden x subsidiëring a rato van 75.000 fr. bij 100 % bezettingsgraad). Dit bedrag dient nog verhoogd te worden met de subsidiekost van alle erkenningen die vóór 1 juli 2000 worden aangevraagd en die in aanmerking kunnen genomen worden voor subsidiëring op de begroting 2000.

e) De diensten voor oppashulp

Oppashulp wordt gedefinieerd als de hulp en bijstand die bestaat uit het bieden van gezelschap en toezicht aan de gebruiker en dit bij afwezigheid van mantelzorg of met het oog op een tijdelijke vervanging van de mantelzorg.

De belangrijkste opdracht van de diensten voor oppashulp is de coördinatie van de oppashulp of m.a.w. de vraag naar oppashulp door te verwijzen naar het aanbod van oppashulp, en omgekeerd.

De programmatie voorziet een maximum van 60 erkende diensten voor oppashulp. Dit totaal van 60 werd verder opgedeeld per provincie en per bestuurlijk arrondissement en houdt rekening met de demografische gegevens van ieder arrondissement. Zo komt het dat het maximaal erkende diensten voor oppashulp, afhankelijk van het arrondissement, varieert van minimaal 2 tot maximaal 9.

Gelet op het feit dat de erkenningsvoorwaarden stipuleren dat een erkende dienst voor oppashulp na één jaar erkend te zijn minstens na het eerste erkenningsjaar 5000 uren moet coördineren. In de definitieve fase wordt dit 10000 uren en komt dit, bij volledige invulling van de programmatie, neer op een minimum van 600.000 uren oppashulp die zullen worden gecoördineerd.

De eerste erkenningsgolf, die zich in de eerste helft van het jaar heeft afgespeeld, leverde 41 erkenningen als dienst voor oppashulp op. Uit de hiernavermelde tabel valt op dat vooral in de provincie Antwerpen en in de provincie Vlaams-Brabant nog vele mogelijkheden open liggen.

Provincie of gewest	Programmatie	Aantal erkenningen
West-Vlaanderen	11	11
Oost-Vlaanderen	13	11
Antwerpen	16	6
Vlaams-Brabant	10	3
Limburg	8	8
Brussel Hoofdstedelijk Gewest	2	2

De subsidiekost van deze 41 erkenningen zal in 2000 ongeveer 21 miljoen frank bedragen. Per bijkomende erkenning stijgt dit bedrag met 510.000 frank. De maximale subsidiekost, bij volledige invulling van de programmatie en bij ongewijzigde regelgeving, van de coördinatie van de oppashulp in Vlaanderen zal dan ook niet meer dan 30,6 miljoen frank of maximaal 51 frank per gecoördineerd uur oppashulp bedragen.

f) De verenigingen van gebruikers en mantelzorgers

Een vereniging van gebruikers en mantelzorgers heeft als opdracht de gebruikers en hun mantelzorgers te ondersteunen en hun gemeenschappelijke belangen te onderkennen en te behartigen.

Hiertoe dient ze ten minste de volgende werkzaamheden te verrichten:

- actief en regelmatig overleg plegen met de aangesloten leden;
- informatie en advies geven over onderwerpen inzake welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg;
- informatie geven over de rechten en de plichten van de gebruikers en de mantelzorgers;
- inventariseren van de problemen van de gebruikers en de mantelzorgers;
- signaleren van probleemsituaties aan de overheid.

In het uitvoeringsbesluit worden deze werkzaamheden verder gespecificeerd en wordt ook het werkingsgebied, dat heel Vlaanderen én het Brussels Hoofdstedelijk gewest moet omvatten, bepaald.

De verenigingen zijn in eerste instantie in het leven geroepen om de belangen van de gebruikers en de mantelzorgers te behartigen en hen van de nodige informatie te voorzien. Zij vervullen een belangrijke signaalfunctie naar de overheid toe

De programmatie biedt ruimte voor 4 erkenningen. Deze programmatie werd in de eerste helft van dit jaar volledig ingevuld, zodat hier geen verdere ruimte meer is.

De totale subsidiekost van deze vier verenigingen belooft in 2000 afgerond 12,3 miljoen frank of 3.060.000 frank per erkenning.

BASISALLOCATIE 33.04 :

Centra voor integrale gezinszorg

Een centrum voor integrale gezinszorg is een voorziening die zorgt voor de ambulante begeleiding of de residentiële of semi-residentiële opvang en begeleiding van ouders en kinderen en van aanstaande ouders.

Het centrum biedt opname en begeleiding aan gezinnen en gezinsleden waarvan het gezinsfunctioneren zo diepgaand problematisch is geworden dat gezinsdesintegratie een werkelijke dreiging vormt (strategische doelstelling 1).

De opvang en/of begeleiding zijn gericht op het voorkomen van de gezinsdesintegratie, op het verhogen van de draagkracht en het verminderen van de draaglast van de gezinsleden, op relatiebekwaamheid, op emancipatie en op maatschappelijke integratie (strategische doelstelling 2).

In Vlaanderen zijn 6 centra voor integrale gezinszorg erkend. Hun totale capaciteit bedraagt 91.980 opvang- en/of begeleidingsdagen op jaarbasis.

Ongeveer 120 mensen zijn tewerkgesteld in de centra voor integrale gezinszorg. De totale subsidiekost bedraagt 142,9 miljoen frank. Bij een optimale invulling van de beschikbare capaciteit komt dit per opvang- en/of begeleidingsdag neer op een subsidiekost van 1.554 frank.

In 1998 bereikten de cig's samen een bezettingsgraad van 98%.

BASISALLOCATIE 33.05 :

Centra voor ontwikkelingsstoornissen

De opdracht van de centra voor ontwikkelingsstoornissen strekt zich uit tot het multidisciplinair onderzoek van in hoofdzaak minderjarigen met het oog op het al dan niet bevestigen van het vermoeden van een ontwikkelingsstoornis, het vaststellen van de aard en de ernst van de handicap, het opsporen en karakteriseren van bijkomende problemen, het coördineren van bijkomend diagnostisch onderzoek, het evalueren van residuele mogelijkheden, het beoordelen van de nood aan begeleiding of therapie met voorstellen in verband met de inhoud en intensiteit, het adviseren in verband met hulpmiddelen, het oriënteren naar geschikte voorzieningen voor behandeling, onderwijs, begeleiding in samenwerking met andere betrokken instanties (strategische doelstelling 1).

Daarnaast zullen de centra de betrokkenheid van de ouders bij de beoordeling, oriëntatie en therapeutische en opvoedkundige aanpak bevorderen, om na inschatten van de mogelijkheden en de draagkracht van het gezin in overleg met de betrokkenen te komen tot een optimale verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen het gezin en andere al dan niet professionele hulpverleners (strategische doelstelling 2).

De centra hebben tevens een wetenschappelijke opdracht die erin bestaat door de registratie en follow-up van de aangemelde hulpvragen bij te dragen tot het wetenschappelijk onderzoek en samen te werken met de centra voor menselijke erfelijkheid.

In Vlaanderen worden drie centra voor ontwikkelingsstoornissen erkend en gesubsidieerd. In totaal worden per jaar ongeveer 2600 multidisciplinaire onderzoeken uitgevoerd. De totale subsidiekost bedraagt 48,7 miljoen frank. Per multidisciplinair onderzoek bedraagt de subsidiekost afgerond 18.730 frank.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1 .Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 34.01 :

Gezinseducatie

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	15,0	100%	28,3	100%	15,9	15,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.02 :

Diensten voor gezinszorg en opleidingscentra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.709,4	100%	7.275,3	100%	7.870,3	8.045,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.03 :

Verenigingen en voorzieningen in de thuiszorg

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0		62,4	0%	156,0	222,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.04 :

Centra voor integrale gezinszorg

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	131,5	100%	133,9	100%	138,4	142,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.05 :

Centra voor ontwikkelingsstoornissen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	29,6	100%	38,8	100%	38,8	48,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Binnen het programma gezinsaanleggenheden zijn drie significante aanpassingen te duiden, dit binnen de basisallocaties 34.02, 34.03 en 34.05.

BASISALLOCATIE 34.02 :

Diensten voor gezinszorg en opleidingscentra

Bovenop de op programma 41.4 voorziene 8.045,5 miljoen moet nog rekening worden gehouden met 200 miljoen frank die in het kader van het Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de Social Profit aan de sector gezinszorg werd toegewezen. Deze 200 miljoen vindt men immers nog niet op programma 41.4 terug maar wel op programma 41.1 ba 01.02. De uitbreiding van de beleidsruimte zal worden aangewend om de 4% uitbreiding te realiseren samen met een nieuw initiatief ten belope van 27 miljoen frank met als doel het aantal opleidingscycli van 30 naar 45 per jaar op te trekken en tegelijkertijd de vernieuwde polyvalente opleiding in voege te laten treden.

BASISALLOCATIE 34.03 :

Thuiszorg

De stijging van de beleidsruimte met 68,4 miljoen frank is voornamelijk te verklaren door overdracht van 66,8 miljoen frank vanuit het programma 41.3 die vroeger ook reeds diende om dienstencentra en dagverzorgingscentra van subsidies te voorzien.

Ook hier moet worden opgemerkt dat in het kader van het VIA nog 50,0 miljoen frank aan middelen voor de thuiszorg zijn voorzien op de ba 01.02 van programma 41.1.

Deze 50 miljoen frank moet dienen om de programmatie van de verschillende soorten van welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg, exclusief de diensten voor gezinszorg, verder invulling te geven.

BASISALLOCATIE 34.05 :

Centra voor ontwikkelingsstoornissen

De beleidsruimte stijgt hier met 9,9 miljoen frank of met ongeveer 25%. Dit is noodzakelijk om de programmatie met 10% te laten stijgen en ook om de subsidiëring te laten stijgen zodat bijkomend personeel kan worden aangeworven.

Twee doelstellingen moeten hiermee worden verwezenlijkt, nl. het wegwerken van de wachtlijsten en het verhelpen aan de onhoudbare werkdruk (onbezoldigde overuren ten belope van 25% is geen uitzondering) binnen de COS'en, voornamelijk te wijten aan de toenemende complexiteit van de zorgvragen.

KIND EN GEZIN

1. Cijfermatig overzicht

De kredieten die Kind en Gezin van de Vlaamse Gemeenschap ontvangt, worden ondergebracht in drie basisallocaties:

- Basisallocatie 41.01 (programma 41.4) : Dotatie aan Kind en Gezin
- Basisallocatie 61.01 (programma 41.4) : Dotatie aan Kind en Gezin tot financiering van de toelagen voor de aankoop, bouw, verbouwing, uitbreiding en uitrusting van crèches
- Basisallocatie 99.11 (programma 41.4) : Vastleggingsmachtigingen aan Kind en Gezin

Tabel

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF (*)	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF (*)	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF (*)	Kredietvoorstel in mio BEF (*)
(1) NGK	5770,2	98%	5902,1	99%	6214,4	6466,8
(2) NGK	80,0	83,4%	181,8	45,6%	251,7	249,2
(3) MAC	175,0	98,9%	120,7 (**)	74,3%	227,8	228,5

(*) aangepaste begroting

(**) Naar aanleiding van begrotingcontrole 1998 werd Kind en Gezin 120,7 mio toegewezen aan VIPA-vastleggingsmachtigingen, wat een toename betekende t.o.v. de initiële begroting 1998 van 30,1 mio. Echter, wegens niet vermelden van deze verhoging in het begrotingsdecreet 1998, kan de vastlegging van 30,1 mio slechts in 1999 gebeuren. Dit verklaart dat maar 74,3% van het opgenomen krediet werd verwezenlijkt.

Evolutie van de dotatie voor 2000:

Voor het jaar 2000 is de werkingsdotatie in vergelijking met het begrotingsjaar 1999 met 252,4 mio toegenomen. Deze toename is als volgt tot stand gekomen:

1. Rekening houdend met de verwachte inflatie, werd aan Kind en Gezin een normkrediet voor constante uitgaven van 6276,3 mio toegekend. Nadien echter werd in het kader van een algemene besparingsmaatregel, aan de instelling opgelegd om 1% van het normkrediet (i.c. 62,8 mio) te besparen.
2. Daarnaast worden aan de instelling wel een aantal bijkomende kredieten toegekend:

Als bijkredieten om het constante beleid te kunnen verderzetten

- 15 mio voor het opvangen van de toenemende automatiseringsgraad
- 25,4 mio voor het opvangen van de gevolgen van het loonsupplement

Als bijkredieten om nieuwe initiatieven te realiseren

- 10 mio voor het opvangen van het niet-indexeren in 1999 van de ouderbijdragen in de kinderopvang. Deze ouderbijdragen zijn decretale inkomsten voor Kind en Gezin om de uitgaven in de sector kinderopvang gedeeltelijk te dekken.

- 10 mio voor het uitwerken van een globaal communicatieplan voor de instelling. Vooral de directe voorlichting van de doelgroep vormt hier een belangrijk gegeven. Concrete campagnes hebben rechtstreekse positieve gevolgen op het welzijn en de gezondheid van de jonge kinderen.
- 52,5 mio voor de verdere uitbreiding van de sector kinderopvang. Samen met 90 mio die uit de akkoorden van de social profit-sector eveneens voor uitbreiding van de kinderopvang aan Kind en Gezin wordt toegekend, betekent dit een toename van het krediet voor kinderopvang met 142,5 mio. In 2000 zal dit totale meerkrediet worden aangewend voor de creatie van 1500 bijkomende opvangplaatsen.
- 89,4 mio voor het realiseren van een aantal acties in het kader van het strategisch plan kinderopvang. Het betreffen acties rond informatie, specifieke zorgbehoefte, ...
- 37,9 mio voor het uitbreiden van de capaciteit van de Centra voor Kinderzorg en Gezinsondersteuning (CKG). De operationele doelstelling is een uitbreiding met 200 plaatsen. Realistisch wordt voor 2000 echter slechts een realisatie van 100 plaatsen vanaf de tweede jaarhelft voorzien. Vanaf 2001 wordt de volledige uitbreiding op jaarbasis ingerekend, wat een bijkomende kredietverhoging van 103,1 mio tot gevolg zal hebben.
- 13,1 mio voor het opstarten van de vaccinatiedatabank voor Vlaanderen (Vacc-Vlaanderen). Dit is bedoeld als opstartkrediet voor uitgaven die binnen de eigen begroting van Kind en Gezin worden gedaan voor het realiseren van een vaccinatiedatabank.

De kredieten aan Kind en Gezin zullen nog verhoogd worden met 100 mio kredieten die principieel werden toegekend in het kader van de akkoorden voor de social profit-sector. Deze 100 mio kredieten zijn zoals hoger reeds aangegeven voor 90 mio bestemd voor uitbreiding van de kinderopvang en voor 10 mio voor vertrouwenscentra kindermishandeling.

Deze dotatie voor de subsidiëring van infrastructuurwerken in kinderdagverblijven toont sterke schommelingen (over de jaren, maar ook tussen initiële en aangepaste begroting in eenzelfde begrotingsjaar) die er in het verleden voor zorgden dat Kind en Gezin vaak niet meer tijdig dossiers van voorzieningen kon opvragen die in aanmerking kwamen voor de infrastructuursubsidies, waardoor op het einde van het begrotingsjaar op deze basisallocatie een overschot bleef terwijl er tijdens het jaar een tekort aan kredieten bestond.

Om het bestaande patrimonium van de crèches in stand te houden, te vernieuwen en verder uit te bouwen is momenteel een jaarlijks bedrag aan vastleggingsmachtigingen nodig van minstens 228 mio. Rekening houdend met de geplande uitbreiding van het aantal opvangplaatsen, kan verwacht worden dat –met enige vertraging– ook de nood aan infrastructuurwerken en dus aan vastleggings-machtigingen én infrastructuursubsidies zal toenemen.

2. Inhoudelijke toelichting

De missie, strategische en operationele doelstellingen en hoe deze worden gerealiseerd:

Kind en Gezin is decretaal bevoegd voor een aantal verschillende elementen in verband met het welzijn van jonge kinderen. Gebaseerd op deze decretale bevoegdheden, is de missie van Kind en Gezin als volgt gedefinieerd:

“Kind en Gezin wil, samen met zijn partners, voor elk kind in onze samenleving, wie het ook is, waar of hoe het ook geboren werd, zoveel mogelijk kansen creëren.”

Om deze opdracht te vervullen wil Kind en Gezin een zo duidelijk en volledig mogelijk beeld krijgen over de leefwereld van kinderen in onze samenleving. Van daaruit wil ze, samen met haar partners, hiaten en nieuwe behoeften ontdekken en initiatieven ontwikkelen voor het realiseren van een meer kindvriendelijke samenleving.

Concreet wordt de dienstverlening van Kind en Gezin ondergebracht in drie verschillende beleidsvelden: kinderopvang, preventieve zorg en maatschappelijke positie van het kind. Voor elk van deze beleidsvelden wordt een afzonderlijk strategisch plan opgemaakt, met uiteraard telkens strategische doelstellingen en onderliggende operationele doelstellingen die met de eigen instrumenten van het beleidsveld worden gerealiseerd. Voor het realiseren van de directe dienstverlening aan zijn doelgroep, besteedt Kind en Gezin bij constant beleid ruim 80% van de uitgaven aan subsidiëring :

- Subsidiëring Kinderopvang (crèches, diensten voor opvanggezinnen, initiatieven buitenschoolse opvang, specifieke projecten) : 63,7 %
- Subsidiëring Maatschappelijke Positie van het Kind (adoptie, vertrouwenscentra kindermishandeling, Centra Kinderzorg en Gezinsondersteuning, Kansarmoedeprojecten, ...): 12,8 %
- Subsidiëring Preventieve Zorg (consultatiebureaus, preventievezorgcentra, ...): 3,3 %. Hierbij moet ook nog de loonlast van 481,4 full-time equivalenten regioverpleegkundigen worden geteld die eveneens een directe dienstverlening verzekeren via huisbezoeken en consulten op consultatiebureau.

De prestaties die in elk van deze drie beleidsvelden werden gerealiseerd, zijn uitgebreid opgenomen in het Jaarverslag van Kind en Gezin.

Per beleidsveld geldt een globale doelstelling die hierna wordt weergegeven:

- Beleidsveld kinderopvang:

“Als overheidsinstelling die tot taak heeft de levenskansen, het welzijn en de gezondheid van het kind te behartigen, is het een van de opdrachten van Kind en Gezin om binnen de Vlaamse Gemeenschap voorwaardenscheppend te zijn inzake de kwalitatieve kinderopvang voor niet-schoolgaande kinderen en kinderen uit het basisonderwijs. Kind en Gezin beoogt daarbij zowel de ouders, die als eerste verantwoordelijk blijven voor de kinderen maar niet altijd zelf voor de opvang van de kinderen kunnen instaan, als allen die de kinderopvang organiseren. Kind en Gezin ziet het als een van haar opdrachten om het werkingskader van de kinderopvang uit te tekenen, waarbij kwaliteit en een eenvoudige regelgeving hoog in het vaandel staan.”

Kind en Gezin heeft een ruime visie inzake kinderopvang. Kinderopvang is meer dan het louter opvangen van kinderen. Inspelend op de tendensen in onze huidige samenleving, namelijk het zoeken naar een evenwicht tussen individuele welzijnsontplooiingen en de eisen van de economische realiteit, stelt Kind en Gezin in de kinderopvang twee basispijlers centraal: het belang van het kind en de ondersteuning van het gezin. Ze wil dan ook dat deze pijlers toonaangevend zijn in de voorwaarden, regelgevingen en initiatieven die worden uitgewerkt.

Opdat kinderopvang haar emancipatorische functie voor alle kinderen en alle gezinnen die er gebruik willen van maken zou vervullen, streeft Kind en Gezin ernaar dat de kinderopvang toegankelijk is voor alle kinderen ongeacht hun gezinssituatie, hun socio-economische leefsituatie, hun etnische afkomst, hun individuele problematiek. Het gaat in dit beleidsveld wel steeds om de “gewone” zorg van kinderen en niet om intensieve, specifieke professionele begeleiding van kinderen.

Ingezette instrumenten: Kind en Gezin subsidieert en/of houdt toezicht op de opvang van het jonge kind naar aanleiding van arbeids- of leefsituatie in het gezin, dit zowel voor de voorschoolse opvang (zowel in de

gesubsidieerde sector als in de particuliere sector), als de buitenschoolse opvang. Er wordt bovendien gesensibiliseerd omtrent nieuwe/aanvullende dienstverlening.

- Beleidsveld Maatschappelijke positie van het Kind:

In dit beleidsveld wordt de zorg voor kinderen in bijzondere of crisissituaties opgenomen.

De dienstverlening kan er als volgt worden omschreven:

- adoptie:

‘Kind en Gezin wil aan elk geadopteerd kind de naleving van zijn fundamentele grondrechten zoals verwoord in het UNO Verdrag en Haags Verdrag garanderen.’

- kansarmoede:

‘Kind en Gezin wil naar kinderen uit kansarme gezinnen een daadwerkelijke inbreng hebben in het vergroten van hun toekomstkansen. Hierbij zal alles in het werk worden gesteld om deze gezinnen zonder drempels een volwaardige toegang te verlenen tot de dienstverlening van Kind en Gezin.’

- bijzondere leefsituaties:

‘Kind en Gezin wil dat gezinnen met jonge kinderen die nood hebben aan opvoedings- en gezinsondersteuning bij haar terecht kunnen voor een vroegtijdig en degelijk preventief, laagdrempelig en vrijwillig hulpaanbod.’

- kindermishandeling:

‘Kind en Gezin wil zich engageren om alle gezinnen met jonge kinderen permanent en zeer gericht te ondersteunen zodat kinderen respectvol worden bejegend en kindermishandeling binnen het gezin zoveel als mogelijk wordt voorkomen.’

Ingezette instrumenten: Kind en Gezin subsidieert, erkent en houdt toezicht op de opvang van kinderen in bijzondere leefsituaties. Daarnaast heeft Kind en Gezin een sensibiliserende en certificerende functie, vooral op het vlak van kindermishandeling en adoptie, maar eveneens een sensibiliserende functie wat betreft de leefsituatie van kinderen in het algemeen.

- Beleidsveld Preventieve Kinderzorg:

‘Kind en Gezin wil binnen de Vlaamse Gemeenschap voor alle kinderen van 0 tot 3 jaar en soms voor niet-schoolgaande kinderen tot 6 jaar en hun ouders, een apart preventief kinderczorgprogramma organiseren bestaande uit een algemeen gestandaardiseerd basiszorgpakket en een bijkomend specifiek zorgaanbod voor bijzondere doelgroepen.’

Het algemeen gestandaardiseerd basiszorgpakket richt zich tot alle kinderen tussen 0 en 3 jaar en hun ouders. Het is een voorgeschreven programma met aandachtspunten op medisch, psychologisch, sociaal én pedagogisch vlak. Het is een aanbod van observatie, detectie, preventie, educatie en begeleiding dat voldoende is om in normale omstandigheden het optimale functioneren van het kind te bekomen.

Wanneer het basiszorgpakket niet voldoende is om het optimale functioneren van het kind te garanderen, wordt ondersteuning geboden via een bijkomend specifiek zorgaanbod voor bijzondere doelgroepen.

Deze bijzondere doelgroepen zijn:

- groepen met dezelfde risico-indicatoren zoals mishandelde, gehandicapte, kansarme kinderen en hun ouders;
- kinderen en hun ouders in individuele problematische situaties;
- particuliere opvanggezinnen en particuliere opvanginstellingen waarvoor specifieke actie voorzien wordt wegens de opvangsituatie.

Het bijkomend specifiek aanbod wordt bovenop het basiszorgaanbod gegeven. Het bestaat uit zorg op maat van de cliënt qua hoeveelheid, inhoud, methodiek en hulpmiddelen.

Ingezette instrumenten: De instrumenten die Kind en Gezin binnen het beleidsveld aanwendt, kunnen worden ingedeeld in twee grote groepen. Enerzijds zijn er deze instrumenten die 'core-competenties' zijn, anderzijds zijn er ondersteunende instrumenten. Onder de core-competenties worden volgende instrumenten begrepen: huisbezoeken, medische consulten, sociaal verpleegkundige consulten, groepswerking, algemene werking op de Preventieve zorgcentra en regiohuiswerking (permanentie). De ondersteunende instrumenten omvatten de samenwerking met de particuliere sector, coördinatie, opleiding, informeren o.a. via de massamediakanalen, resultaatsmeting, kwaliteitsbewaking en –bevordering, beleidsuitvoering en –ondersteuning en éénmalige investeringen.

PROGRAMMA 41.5

VLAAMS FONDS SOCIALE INTEGRATIE VAN PERSONEN MET EEN HANDICAP

Voorafgaande opmerkingen:

- In het kader van de leesbaarheid van de tekst wordt een lijst met afkortingen bijgevoegd in bijlage.
- Het is de bedoeling van het Vlaams Fonds in de toekomst de diverse componenten in het kader van de doelmatigheidsanalyse van het gevoerde beleid methodisch onderbouwd verder uit te werken (o.a. in het kader van de meerjarenplanning 2000 – 2005) zodat ook de elementen voor het opmaken van onderhavige memorie (instrumenten, beoogde effecten, effectindicatoren, -normen en parameters, ...) vervolledigd en duidelijk in kaart kunnen gebracht worden, conform de wijze waarop deze memorie werd uitgewerkt door de destijds uitgekozen "proeftermen" (prestatiebegroting).

A. BELEIDSDOMEINEN - GEHANDICAPTENZORG

1. Algemeen

De voornaamste actoren voor gehandicaptezorg binnen de Vlaamse Overheid zijn de volgende: het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap, Kind en Gezin, Bijzondere Jeugdbijstand, de Administratie gezondheidszorg van het Ministerie van de Vlaamse gemeenschap, VDAB, ... Op Federaal vlak zijn het Ministerie voor Sociale Voorzorg – dienst Tegemoetkomingen aan Gehandicapten, alsmede het RIZIV de voornaamste beleidsinstanties.

De activiteiten van het Vlaams Fonds situeren zich voornamelijk op de volgende beleidsvelden:

a) Noodsituatie

Het betreft een (nood)situatie waarin een persoon verkeert ingevolge de beperkingen van zijn/haar handicap (aangeboren, uit arbeids- of verkeersongeval, ouderdom, ...). Deze handicap kan zeer verscheiden zijn van aard waardoor een specifieke benadering vereist is. De noodsituatie creëert bij de hulpbehoevende persoon met een handicap, diverse noden en behoeften in het kader van zijn/haar "sociale integratie" in de maatschappij.

b) Zorgvraag en –beslissing

Deze diverse behoeften, noden leiden tot zorgvragen van de persoon met de handicap zelf, van zijn gezinsleden of van zijn omgeving. Deze zorgvragen leiden uiteindelijk naar een zorgbeslissing.

c) Zorguitvoering: zorgverlening en bijstand

Het Vlaams Fonds zorgt ervoor dat de persoon met een handicap bijstand en opvang ontvangt in het kader van de genomen zorgbeslissing.

In de rand:

a) Dienstverlening

Het Vlaams Fonds als dienstverlenende instelling.

b) Inclusief beleid

Het Vlaams Fonds als gangmaker voor het voeren van een inclusief beleid t.a.v. personen met een handicap en dit op alle niveaus en m.b.t. alle maatschappelijke domeinen..

2. Doelgroep

Het VFSIPH richt zich tot “personen met een handicap” die een “vraag tot bijstand en opvang” indienen bij het Vlaams Fonds in het kader van zijn/haar “sociaal integratieproces” in het gezin, in het arbeidsmidden, in de dagelijkse woon- en leefwereld, in de maatschappij.

Het VFSIPH richt zich tot alle personen met een handicap die op het moment van de vraag tot bijstand, de leeftijd van 65 jaar nog niet hebben bereikt.

In de hulp- en zorgverlening aan deze personen met een handicap worden het gezin, de voorzieningen, instellingen en intermediaire instanties nauw betrokken.

3. Wettelijke basis

- Het oprichtingsdecreet van het VFSIPH dd 27 juni 1990 (BS 08/08/90)
- Voornaamste regelgeving van het VFSIPH (zie lijst in bijlage)

4. Raakvlakken

- Het vraagafhankelijk vervoer
- Onderzoek toegankelijkheid stations N.M.B.S.
- Toegankelijkheid van het zware spoorwegverkeer in Europa : programma COST 335
- Ruimtelijke ordening : Provinciale steunpunten Toegankelijkheid creëren door het erkennen en subsidiëren van IPW (Integratie Project Waasland), Toegankelijkheidsbureau Limburg en andere deskundige organisaties op het vlak van toegankelijkheid, nieuw decreet R.O. opvolgen
- Geestelijke gezondheidszorg voor personen met een handicap via samenwerking met het Overlegplatform Geestelijke Gezondheidszorg Oost-Vlaanderen (POPOV) en andere deskundige partners, inclusief de administratie GGZ
- Kinderrechten : Vlaamse gemeenschap/ werkgroep kinderrechten
- Telefoonbemiddeling voor doven en slechthorenden : Belgacom, Telenet, Lernout & Hauspie
- Samenwerkingsakkoord met Kind en Gezin
- Inclusief onderwijs : departement Onderwijs
- Zinnvolle vrijetijdsbesteding voor personen met een handicap : departement WVC en het reguliere vrijetijdsaanbod / Toerisme Vlaanderen
- Huisvesting : de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij (VHM) en de administratie Huisvesting
- Bijzondere Jeugdbijstand
- VDAB

- Samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap (20 oktober 1998)
- Ministerie voor Sociale Voorzorg – dienst Tegemoetkomingen aan Gehandicapten
- Samenwerking en overleg met het RIZIV
- Samenwerking en overleg met andere gemeenschappen (o.a. samenwerkingsakkoord van 20 oktober 1998)

Zie ook de uitwerking van de operationele doelstellingen bij “Inclusief Beleid” (punt 2.3.2.2.g.)

B. HET BEGROTINGSPROGRAMMA 41.5

1. Beschrijving

Het begrotingsprogramma 41.5 omvat 5 basisallocaties (BA). De basisallocatie 01.02 betreft allerhande uitgaven voor gehandicaptenzorg in landen in ontwikkeling (niet voor Vlaams Fonds).

De basisallocatie 41.11 omvat de werkingsdotatie aan het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap. Met de middelen uit deze dotatie worden zowel de werkings- en personeelskosten van het Vlaams Fonds zelf gedragen alsook alle subsidies in het kader van de statutaire opdracht van het Vlaams Fonds uitgekeerd. Voor het jaar 2000 bevat deze basisallocatie, naast de dotatie voor nieuw beleid, ook de aanvullende dotatie in het kader van het Vlaams Intersectoraal Akkoord (VIA-middelen). De investeringssubsidies vallen buiten deze rubriek.

De basisallocatie 41.12 bevat normaliter de dotatie aan het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap – VESOC (voor 2000: nihil)

De basisallocatie 61.04 omvat de investeringsdotatie aan het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap. Met de middelen uit deze dotatie worden investeringssubsidies verleend aan de erkende voorzieningen. Het Vlaams Fonds treedt hier louter op als doorgeefluik van investeringssubsidies vanuit de Vlaamse gemeenschap naar de voorzieningen toe.

De basisallocatie 99.11 omvat de vastleggingsmachtiging aan het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap. Overeenkomstig haar oprichtingsdecreet is het Vlaams Fonds gemachtigd om maximaal voor het toegekende bedrag van de vastleggingsmachtiging, vastleggingen te verrichten met het oog op het toekennen van subsidiebeloften voor aankoop, bouw, verbouwingswerken, uitrusting en apparatuur aan voorzieningen die in het kader van de programmatie terzake hiervoor in aanmerking komen.

(Voor de cijfers volgens de BA-indeling wordt verwezen naar punt 3.)

2. Cijfermatig overzicht van het programma in globale cijfers per kredietsoort en in Miljoen frank

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	27.022,5		28.381,0		31.551,2	32.559,0
GVK	0,0		0,0		0,0	0,0
GOK	20,0		20,0		20,0	0,0
VRK	0,0		0,0		0,0	0,0
Macht.	921,4		734,3		681,9	683,9

3. Inhoudelijke toelichting

Het Vlaams Fonds heeft de opdracht de nodige voorwaarden te creëren opdat de personen met een handicap beroep kunnen doen op adequate maatregelen teneinde zich als volwaardig burger en met gelijke kansen optimaal in de maatschappij te integreren.

In voeling met de doelgroep en in overleg met de voorzieningen en andere betrokken instanties, staat het Fonds in voor permanente behoefteanalyse en voor effectevaluatie van het bestaande aanbod van maatregelen. Beide mechanismen vormen de basis voor beleidsvoorbereidend werk met het oog op een permanente aanpassing van het aanbod op basis van veranderende noden en behoeften.

3.1. Strategische doelstellingen

Bronnen

- Het oprichtingsdecreet van het VFSIPH dd 27 juni 1990 (BS 08/08/90)
- Regelgeving van het VFSIPH (zie lijst in bijlage)
- Het beleidsplan 1997 – 2000
- Meerjarenplan VFSIPH 2000 - 2005
- Bedrijfseconomisch/liquiditeits budget VFSIPH voor B 2000

Hoofddoelstelling van het VFSIPH (noodsituatie)

- De sociale integratie van personen met een handicap bevorderen.

Daarbij worden de volgende strategische doelstellingen vooropgesteld:

Zorgvraag en –beslissing:

- Het optimaliseren van de zorgindicering en zorgtoewijzing in functie van bijstandsverlening.

Zorgverlening en bijstand:

- Ervoor zorgen dat personen met een handicap het voordeel van bijstand en opvang ontvangen. Prioriteit geven aan de aanpassing en verdere uitbouw van een kwalitatieve zorgverlening in functie van de zorgvraag en zorgbehoeften van personen met een handicap.

- Het oriënteren, voorlichten, de scholing en (beroeps)opleiding van personen met een handicap in functie van hun tewerkstellingsmogelijkheden.
- Het verbeteren van de tewerkstellingsmogelijkheden voor alle personen met een handicap, alsook van hun loon- en arbeidssituatie, (en dit zowel in het gewone arbeidsmilieu, in de beschutte werkplaatsen, inzonderheid voor de zwakke werknemers, als in nieuwe vormen van tewerkstelling).
- Het verlenen van individu gerichte bijstand: het verstrekken van individuele materiële bijstand en persoonlijke assistentie. Het verhogen van de kwaliteit, de efficiëntie en de effectiviteit van de verstrekte aanpassingen en hulpmiddelen.

Dienstverlening:

- Het Vlaams Fonds maximaal ontwikkelen als dienstverlenende organisatie ten aanzien van personen met een handicap, ten aanzien van intermediaire organisaties en voorzieningen, en als instelling die beleidsvoorbereidend werk verricht inzake de gehandicaptenzorg.

Inclusief beleid :

- Maximaal bijdragen tot het inclusieve gehandicaptenbeleid door zelf gangmaker te zijn voor gesprek, overleg en beleidsafstemming met andere overheden en actoren in het domein.

Een “kwalitatieve” zorg- en bijstandsverlening binnen het beleidsveld “sociale integratie van personen met een handicap” beantwoordt aan volgende kenmerken:

- ☐ efficiënt en effectief zijn;
- ☐ subsidiair verlopen;
- ☐ gedifferentieerd zijn;
- ☐ structureel zijn;
- ☐ gezinsgericht zijn;
- ☐ de persoon met een handicap en zijn gezinsleden zijn tevreden;
- ☐ het personeel van de voorzieningen en de cliënten zijn tevreden;
- ☐ regionaal aanbod verzekeren;
- ☐ conform de interne regelgeving en de internationale verdragen verlopen;

Met de zorg- en bijstandsverlening worden op strategisch niveau volgende effecten nagestreefd:

- ☐ de “sociale integratie/professionele integratie” van de persoon met een handicap;
- ☐ een grotere zelfredzaamheid;
- ☐ vraag gestuurd in functie van reële behoeften;
- ☐ maximale autonomie;
- ☐ recht op keuze;
- ☐ een grotere draagkracht van de gezinnen;
- ☐ klanttevredenheid;
- ☐ zorg op maat;
- ☐ ...

3.2. Operationele doelstellingen

Opdat de operationele doelstellingen aan het zogenaamde SMART principe zouden beantwoorden, is het noodzakelijk deze doelstellingen samen te lezen met de beoogde effecten en de effectindicatoren. Onder het SMART principe moet worden verstaan dat doelstellingen en effecten specifiek moeten zijn, metbaar, afgesproken, realistisch en tijdsgebonden.

(meegedeeld voorzover reeds beschikbaar; nog verder uit te werken, en parameters nog te bepalen)

3.2.1. Overzicht operationele doelstellingen

3.2.1.a. De operationele doelstellingen inzake “Het optimaliseren van de zorgindicering en zorgtoewijzing in functie van bijstandsverlening” zijn de volgende:

- * de continuïteit van de zorgindicering en zorgtoewijzing waarborgen
- * de vereenvoudiging en versoepeling van de inschrijvingsprocedure
- * een gecoördineerde en efficiënte informatisering van het inschrijvingsproces
- * een grondige hervorming van het doelgroepenstelsel en een betere afstemming tussen de inschrijvings- en de tenlastenemingsreglementering
- * het verbreden van de evaluatie van de aanvraag tot inschrijving tot het erkennen van de handicap en tot het bepalen van het behoeftenprofiel
- * het verbeteren van de communicatie tussen de administratie, de multidisciplinaire teams en de provinciale evaluatiecommissies
- * het verbeteren en bijwerken van het multidisciplinair verslag om het te kunnen gebruiken als een kwalitatief instrument in de zorgtoewijzing en als een basis voor het verrichten van beleidsondersteunend onderzoek
- * het optimaliseren van de diagnose- en begeleidingsrol van de multidisciplinaire teams
- * meer waarborgen verlenen betreffende de rechtszekerheid van de gebruiker
- * de gebruiker beter informeren

3.2.1.b. De operationele doelstellingen inzake “Ervoor zorgen dat personen met een handicap het voordeel van bijstand en opvang ontvangen. Prioriteit geven aan de aanpassing en verdere uitbouw van een kwalitatieve zorgverlening in functie van de zorgvraag en zorgbehoeften van personen met een handicap.” zijn de volgende:

- * de continuïteit van de hulpverlening waarborgen
- * het ondersteunen van de tewerkstelling (personeel) in de welzijnsvoorzieningen (werkdruk, vorming, ...)
- * het optimaliseren van de regionale zorgtoewijzing
- * door zorgondersteuning de draagkracht van de gezinnen verhogen

- * het stimuleren van een gedifferentieerd zorgaanbod
- * zorg op maat
- * nieuwe zorgvormen uitdenken
- * voorrang aan de meest acute noden
- * het ontwikkelen en bewaken van de kwaliteitsprincipes in de welzijnsvoorzieningen
- * (vroeg)detectie en begeleiding ontwikkelingsstoornissen
- * het ondersteunen van de infrastructuur van de instellingen (BA 61.04)

3.2.1.c. De operationele doelstellingen inzake “Het oriënteren, voorlichten, de scholing en (beroeps)opleiding van personen met een handicap bevorderen (door ondersteuning van de CGVB’s, CBO’s, VDAB, ...) “ zijn de volgende:

- * de detectie, informatie, multidisciplinaire diagnosestelling, het arbeidsmarktgericht vernieuwen en/of ontwikkelen van het diagnostisch instrumentarium
- * voorafgaande oriëntering en begeleiding bij studie- en beroepskeuze
- * het verstrekken van gespecialiseerde voorlichting over de beroepskeuze
- * het ter beschikking stellen van ‘know how’ en kwalificaties op het vlak van tewerkstelling
- * methodiekontwikkeling inzake evaluatie van arbeidscompetenties en analyse van werkomgevingen
- * het bijbrengen en trainen van technische en sociale vaardigheden afhankelijk van bepaalde jobvereisten aan personen met een handicap om in het normale arbeidscircuit tewerkgesteld te worden
- * het coördineren van oriëntering, opleiding, vorming in het kader van tewerkstelling
- * zorgen voor schoolopleidingen voor personen met een handicap die wegens financiële redenen in de onmogelijkheid verkeren om hun studies voort te zetten / bedrijfsopleidingen (vergelijkbaar met leerovereenkomsten)
- * de vooropleiding verzorgen voor oriëntering, activering en initiatie van de gehandicapte persoon
- * bemiddeling en begeleiding bij de tewerkstelling van de persoon met een handicap om de overgang van de opleidings- naar de tewerkstellingssituatie mogelijk te maken
- * begeleiding na de indiensttreding in het normale arbeidscircuit van de persoon met een handicap, ter ondersteuning van de werknemer en werkgever met het oog op een duurzame tewerkstelling
- * het ondersteunen van de infrastructuur van de instellingen (BA 61.04)

3.2.1.d. De operationele doelstellingen inzake “Het verbeteren van de tewerkstellingsmogelijkheden voor alle personen met een handicap, alsook van hun loon- en arbeidssituatie, (en dit zowel in het gewone arbeidsmilieu, in de beschutte werkplaatsen, inzonderheid voor de zwakke werknemers, als in nieuwe vormen van tewerkstelling) “ zijn de volgende:

- * de continuïteit van de hulpverlening waarborgen
- * het ondersteunen van de tewerkstelling van personen met een handicap die tijdelijk of definitief niet voor tewerkstelling in het NEC in aanmerking komen
- * het bewaken van de tewerkstelling van de ‘zwakke werknemers’ binnen de beschutte werkplaatsen
- * het promoten, evalueren en bijsturen van tewerkstellingsondersteunende maatregelen voor de tewerkstelling van personen met een handicap op de reguliere arbeidsmarkt
- * het management en de marketingstrategieën van de beschutte werkplaatsen ondersteunen
- * de kansen van werkzoekende personen met een handicap vergroten om (opnieuw) werk te vinden in het normale economische circuit (NEC) door middel van een intensieve en individuele begeleidingsmethodiek (arbeidstrajectbegeleiding)
- * het ondersteunen van de infrastructuur van de instellingen (BA 61.04)

3.2.1.e. De operationele doelstellingen inzake “Het verlenen van individu gerichte bijstand: het verstrekken van Individuele materiële bijstand en persoonlijke assistentie. Het verhogen van de kwaliteit, de efficiëntie en de effectiviteit van de verstrekte aanpassingen en hulpmiddelen “ zijn de volgende:

- * de continuïteit van de ondersteuning waarborgen
- * het optimaliseren van de adviesverlening inzake de keuze, de aanschaf en het gebruik van het meest geschikte hulpmiddel voor de gehandicapte
- * het vereenvoudigen van de reglementering inzake de individuele materiële bijstand
- * het afbakenen en op elkaar afstemmen van de bevoegdheden van het Vlaams Fonds en het RIZIV inzake de individuele materiële bijstand
- * residuariteit met andere instanties zoals verzekeringsmaatschappijen
- * de zelfredzaamheid van personen met een handicap bevorderen door individuele materiële bijstand
- * de zelfredzaamheid van personen met een handicap bevorderen door persoonlijke assistentie

3.2.1.f. De operationele doelstellingen inzake “Het Vlaams Fonds maximaal ontwikkelen als dienstverlenende organisatie ten aanzien van personen met een handicap, ten aanzien van intermediaire organisaties en voorzieningen, en als instelling die beleidsvoorbereidend werk verricht inzake de gehandicaptenzorg “ zijn de volgende:

- * het bevorderen van de stimulerende en informerende rol van het Vlaams Fonds inzake de preventie, detectie en diagnose van handicaps, alsmede de kennis van de weerslag van de handicap op het totaal functioneren van personen met een handicap
- * het verrichten of laten verrichten van studie en onderzoek in het kader van de decretale opdrachten van het Vlaams Fonds
- * het verzamelen en verspreiden van documentatie en informatie betreffende de sociale integratie van personen met een handicap

- * het op actieve wijze bevorderen van de positieve beeldvorming over personen met een handicap
- * het bevorderen van het Vlaams fonds als klantvriendelijke dienstverlenende organisatie door middel van permanente vorming, opleiding en evaluatie van al haar ambtenaren
- * implementatie van effectrapportering en beleidsevaluaties

3.2.1.g. De operationele doelstellingen inzake “Maximaal bijdragen tot het inclusieve gehandicaptenbeleid door zelf gangmaker te zijn voor gesprek, overleg en beleidsafstemming met andere overheden en actoren “ zijn de volgende:

- * de uitbouw van de samenwerking met de VDAB in de richting van een gemeenschappelijk management van de doelgroep van de gehandicapte werkzoekenden
- * het sensibiliseren van de sociale partners binnen de SERV
- * samenwerking inzake preventie (Kind en Gezin)
- * investeringsprogramma voor begeleid en beschermd wonen (VHM)
- * de aanzet geven tot de uitbouw van aangepast vervoer voor personen met een handicap
- * het bevorderen van de toegankelijkheid van de stations (NMBS)
- * het activeren van het tegemoetkomingsstelsel m.b.t. de tewerkstelling van gehandicapten (Sociale Zaken – gehandicaptenbeleid)
- * de interne afstelling van het hulpmiddelenbeleid met het RIZIV
- * het bevorderen van de afstemming inzake de revalidatiecentra (RIZIV)
- * de aansluiting van het BUSO op het bedrijfsleven verbeteren, de relatie tussen semi-internaat en buitengewoon onderwijs verbeteren alsook het promoten van het geïntegreerd onderwijs (Onderwijs)
- * het bevorderen van de interne coördinatie inzake toegankelijkheid van openbare en voor het publiek toegankelijke gebouwen tussen alle betrokken departementen (Steunpunten Toegankelijkheid)
- * afstemming met Bijzondere Jeugdbijstand (WVC) in functie van de doelgroep gedrags-en emotionele problemen
- * het bevorderen van een zinvolle vrijetijdsbesteding voor personen met een handicap in overleg met het departement WVC, met het reguliere vrijetijdsaanbod en met Toerisme Vlaanderen
- * het overleg op gang brengen en blijven ondersteunen met de raakvlakken zorgverzekering, thuiszorg/thuisverpleging in het kader van de flexibilisering van de zorg
- * de verdere uitbouw van de samenwerking met Belgacom, Telenet en Lernaut & Hauspie in functie van de telefoonbemiddelingsdienst voor doven en slechthorenden
- * samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap (20 oktober 1998)
- * het verbeteren van toegankelijkheid van het zware spoorwegverkeer in Europa

- * het zoeken van creatieve oplossingen voor het bieden van psychologische hulpverlening aan mensen met een verstandelijke handicap, autisme en gedragsproblemen in overleg met het Overlegplatform Geestelijke gezondheidszorg Oost-Vlaanderen (POPOV)

het bewaken van de rechten van het gehandicapte kind in het kader van de algemene Kinderrechten

3.2.2. Operationele doelstellingen, instrumenten

In onderstaande tabel worden per strategische doelstelling de operationele doelstellingen en de in te zetten instrumenten aan elkaar gelinkt. Als enige financieringsbron heeft het Vlaams Fonds de werkingsdotatie op B.A. 41.11 en de investeringstoelagen van het VIPA op B.A. 61.04.

De overige inkomsten betreffen terugbetalingen met betrekking tot tijdens vorige jaren uitgekeerde toelagen n.a.v. afrekeningstaten van de diverse voorzieningen en n.a.v. verrekeningen met tussenkomsten gegeven door overige overheidsinstanties (PBW, VDAB, RSZ, ...).

3.2.2.a. “Het optimaliseren van de zorgindicering en zorgtoewijzing in functie van bijstandsverlening“ door:

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* de continuïteit van de zorgindicering en zorgtoewijzing waarborgen	BVR 24/07/1991 (inschrijvingsbesluit) BVR 24/07/1991 BVR 24/07/1991 (HOC) BVR 31/07/1992 (art. 8 bis)	MDT PEC Adviescommissies BBC
* de vereenvoudiging en versoepeling van de inschrijvingsprocedure	Administratieve ondersteuning	MDT/MDV PEC, Adviescommissies, BBC
* een gecoördineerde en efficiënte informatisering van het inschrijvingsproces		
* een grondige hervorming van het doelgroepenstelsel en een betere afstemming tussen de inschrijvings- en de tenlastenemings-reglementering	Wetenschappelijk onderzoek (W.O.) (zorggradatie)	MDT/MDV PEC BBC
* het verbreden van de evaluatie van de aanvraag tot inschrijving tot het erkennen van de handicap en tot het bepalen van het behoeftenprofiel	Wetenschappelijk onderzoek (W.O.) (zorggradatie)	MDV (multidisciplinaire verslag)
* het verbeteren van de communicatie tussen de administratie, de multidisciplinaire teams en de provinciale evaluatiecommissies	Communicatieplanning Regelmatig overleg	(afstemming en samenwerking tussen administratie, MDT en PEC)

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* het verbeteren en bijwerken van het multidisciplinair verslag om het te kunnen gebruiken als een kwalitatief instrument in de zorgtoewijzing en als basis voor het verrichten van beleidsondersteunend onderzoek	Overleg en samenwerking Intern administratief onderzoek Wetenschappelijk onderzoek (WO) Zorggradatie	MDT
* het optimaliseren van de diagnose- en begeleidingsrol van de multidisciplinaire teams	Intern administratief onderzoek Europees onderzoek (CGVB) * Ondersteunen * Opleiding in functie van zorgrelevante diagnostiek * Europees onderzoek (CGVB)	(Versterking van de rol van de MDT's) (Opleiding in functie van zorgrelevante diagnostiek)
* meer waarborgen verlenen betreffende de rechtszekerheid van de gebruiker	Oprichtingsdecreet gew. bij decreet dd. 15/07/1997 (BS 29/08/1997) Inschrijvingsbesluit BVR 27/07/1991 gew. bij BVR 16/09/1997 (BS 18/04/1997) BVR 31/07/1992 (artikel 9 bis))) HOC BBC))) Boordtabellen inzake het respecteren van de administratieve afhandelingstermijnen
* de gebruiker beter informeren	* Informatiepakketten Het inschakelen van eerstelijndiensten	Gemeenten, mutualiteiten, OCMW's, WEB-SITE 'Intensive care' van ziekenhuizen

- 3.2.2. b. “Ervoor zorgen dat personen met een handicap het voordeel van bijstand en opvang ontvangen. Prioriteit geven aan de aanpassing en verdere uitbouw van een kwalitatieve zorgverlening in functie van de zorgvraag en zorgbehoeften van personen met een handicap “ door :

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* de continuïteit van de hulpverlening waarborgen	KB 30/03/1973 (Sub.) erkenning en financiering programmatie W.O.: programmatie (erkenning en planning) Subsidieren, financieren MB 24/04/1973 (Sub.) BVR 28/07/1983 (bijdr.) BVR 04/04/1990 BVR 31/07/1990 BVR 18/12/1998 (BS 20/02/1999)	<u>Residentiële sector</u> : tussenkomst in werkings- en personeelskosten (via dagprijs) Internaat (58 in aantal) Semi-internaat (57) Observatiecentrum (6) Tehuis niet-werkenden (139 samen met Nursing Tehuis) Nursing tehuis Tehuis werkenden (54) Centrum kort verblijf (6) Plaatsingsdienst (12) Dagcentrum (111) instellingen in het buitenland en de anderstalige gemeenschap
	BVR 04/04/1990 (begl. Wonen) BVR 31/07/90 (zelfst. wonen) BVR 18/12/1998 BSW BVR 04/05/1999 (Arbeidszorg)	<u>Ambulante sector</u> : tussenkomst in werkings- en personeelskosten Thuisbegeleiding (18 in aantal) Begeleid wonen (39) Zelfstandig wonen (17) Beschermd Wonen (39) Arbeidszorg (+ Andere Ambulante klemtonen in het meerjarenplan)
* het ondersteunen van de tewerkstelling (personeel) in de welzijnsvoorzieningen (werkdruk, vorming,...)	(VIA-middelen werkdruk en anomalieën, vorming).	<u>De Revalidatie-centra (60 in aantal)</u> Onderhoudstoelagen
* het optimaliseren van de regionale zorgtoewijzing	BVR 18/12/1998 Administratieve ondersteuning Overleg en samenwerking Programmatie Provinciale WachtlIJst	<u>Centrale WachtlIJstwerking</u>
* door zorgondersteuning de draagkracht van de gezinnen verhogen	BVR 15/12/1993 (Erk) Erkennen Financieren Programmatie	o.a. door Ambulante zorgvormen
* het stimuleren van een gedifferentieerd zorgaanbod	BVR 24/03/1998 Programmatie Experimenten Reconversie	(Adviescommissies (programmatie) (semi-internaten) (reconversie Res. S. naar Amb. S.)

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* zorg op maat	Flexibiliseringsmaatregelen BVR 24/03/1998	flexibiliseringsprojecten meer capaciteitbenutting met dezelfde middelen
* nieuwe zorgvormen uitdenken	Studie zorggradatie studie NAH (<u>niet</u> aangeboren hersensletsels) projecten NGT (nieuwe te reglementeren zorgvormen) experimenten	PAB: zorgaanleunend
voorrang aan de meest acute noden		
* het ontwikkelen en bewaken van de kwaliteitsprincipes in de welzijnsvoorzieningen	Decreet 29/04/1997 Kwaliteitsdecreet BVR 17/12/1996 (BS 14/02/1997)	Thuisbegeleiding
* (vroeg)detectie en begeleiding van ontwikkelingsstoornissen		Diverse instellingen : Residentiële sector Ambulante sector De Revalidatie-centra,
* het ondersteunen van de infrastructuur van de instellingen	Financier Decr. 23/02/1994 (VIPA) BVR 06/07/1994 Investeringsstoelagen (VIPA)	

3.2.2.c. “Het oriënteren, voorlichten, de scholing en (beroeps)opleiding van personen met een handicap bevorderen“ door:

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* de detectie, informatie, multidisciplinaire diagnosestelling, oriëntering, het arbeidsmarktgericht vernieuwen en/of ontwikkelen van het diagnostisch instrumentarium	Programmatie/Erkennen/financier en BVR 13/04/1999)))))))
* voorafgaande oriëntering en begeleiding bij studie- en beroepskeuze	Programmatie/Erkennen/financier en BVR 13/04/1999) <u>Centra voor Gespecialiseerde Voorlichting bij Beroepskeuze (CGVB)</u> : (22 in aantal)
* het verstrekken van gespecialiseerde voorlichting over de beroepskeuze	Programmatie/Erkennen/financier en BVR 13/04/1999	- subsidiëring werking))
* het ter beschikking stellen van ‘know how’ en kwalificaties op het vlak van tewerkstelling	Programmatie/Erkennen/financier en BVR 13/04/1999)))

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* methodiekontwikkeling inzake evaluatie van arbeidscompetenties en analyse van werkomgevingen	Erkennen/financieren BVR 22/04/1997 BVR 07/03/1990 BVR 09/04/1964	Centra voor beroepsopleiding of omscholing (CBO): (13 in aantal) - subsidiëring opleidingskosten - aanvullend loon cursisten - reis-en verblijfkosten cursisten
* het bijbrengen en trainen van technische en sociale vaardigheden afhankelijk van bepaalde jobvereisten aan personen met een handicap om in het normale arbeidscircuit tewerkgesteld te worden	Programmatie/Erkennen/financier en BVR 13/04/1999 BVR 22/04/1997 Erkennen/financieren	Trajectambtenaar : - beroepsopleiding (aanvullend loon) - ATB-diensten (diensten voor arbeidstrajectbegeleiding)
* het coördineren van oriëntering, opleiding, vorming in het kader van tewerkstelling	Financieren K.B. 05/07/1963 art. 56 § 2.3° MB 29/03/1990 K.B. 05/07/1963 art. 56 § 2.4° K.B. 05/07/1963 art. 56 § 2.1° (gew. BVR 07/03/90)	<u>CBO</u> <u>Gelijkgestelde schoolopleidingen</u> <u>VDAB</u> : overeenkomst voor B.O.
* de vooropleiding verzorgen voor oriëntering, activering en initiatie van de gehandicapte persoon	BVR 22/04/1997 Erkennen/financieren	<u>Bedrijfsopleiding</u> : (aanvullend loon)
* zorgen voor schoolopleidingen voor personen met een handicap die wegens financiële redenen in de onmogelijkheid verkeren om hun studies voort te zetten / bedrijfsopleidingen (vergelijkbaar met leerovereenkomsten)	BVR 22/04/1997 Erkennen/financieren	
* bemiddeling en begeleiding bij de tewerkstelling van de persoon met een handicap om de overgang van de opleidings- naar de tewerkstellingssituatie mogelijk te maken	Financieren Investeringsstoelagen (VIPA)	Diverse instellingen : - CGVB's - CBO's
* begeleiding na indiensttreding in het normale arbeidscircuit van de persoon met een handicap, ter ondersteuning van de werknemer en werkgever en met het oog op een duurzame tewerkstelling		
* het ondersteunen van de infrastructuur van de instellingen		

3.2.2.d. “Het verbeteren van de tewerkstellingsmogelijkheden voor alle personen met een handicap, alsook van hun loon- en arbeidssituatie, (en dit zowel in het gewone arbeidsmilieu, in de beschutte werkplaatsen inzonderheid voor de zwakke werknemers als in nieuwe vormen van tewerkstelling). “ door:

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* de continuïteit van de hulpverlening waarborgen	Erkennen KB 07/02/1964 Financieren BVR 19/12/1996 programmatie BVR 28/04/1993	Beschutte Werkplaatsen (BW's) : (68 in aantal) - onderhoudstoelagen MB 17/01/1978 - forfait lonen en sociale lasten, art. 3§1 - forfait zwakke werknemers, inclusief art. 3§2 - subsidie kaderpersoneel inclusief VIA middelen werkdruk art. 6 - uitdovende aanvullende compensatiesubsidie art. 3§1 - aanpassing arbeidspost - reiskosten arbeidsmidden - tewerkstelling openbare besturen VIA-middelen Werkgevers : - CAO-26 - Vlaamse Inschakelingspremie (VIP-kaart) - aanpassing arbeidspost - arbeidsgereedschap, werkkledij - reiskosten arbeidsmidden
* het ondersteunen van de tewerkstelling van personen met een handicap die tijdelijk of definitief niet voor tewerkstelling in het NEC in aanmerking komen	BVR 05/04/1995 MB 27/12/1967 K.B. 05/01/1976 BVR 05/04/1995 BVR 18/12/1998 BVR 05/04/1995 BVR 05/04/1995 MB 27/12/1967 (art. 11 bis)	
* het bewaken van de tewerkstelling van de ‘zwakke werknemers’ binnen de beschutte werkplaatsen	Financieren WO –zwakke werknemers, aflijning doelgroep (studie HIVA)	
* het promoten, evalueren en bijsturen van tewerkstellingsondersteunende maatregelen voor de tewerkstelling van personen met een handicap op de reguliere arbeidsmarkt	Financieren Informeren	

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* het management en de marketingstrategieën van de beschutte werkplaatsen ondersteunen	Financieren - contract met V.Z.W. - contract BVR 04/05/1999	VLAMAB - begeleiding verlieslatende BW - adviesverlening inzake ergonomie
* de professionele integratie van personen met een handicap in het NEC nastreven door het afsluiten en coördineren van cliëntgerichte overeenkomsten met partners die de oriëntering, opleiding, vorming, werkervaring, bemiddeling of begeleiding bij de tewerkstelling van risicogroepen tot doel hebben	Erkennen Financieren BVR 18/12/1998	ATB –diensten (diensten voor arbeidstrajectbegeleiding) (5 in aantal) - subsidiëring werking
* het ondersteunen van de infrastructuur van de instellingen	Financieren Investeringsstoelagen (VIPA)	- de BW's

3.2.2.e. “Het verlenen van individu gerichte bijstand: het verstrekken van Individuele materiële bijstand en persoonlijke assistentie. Het verhogen van de kwaliteit, de efficiëntie en de effectiviteit van de verstrekte aanpassingen en hulpmiddelen “ zijn de volgende:

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* de continuïteit van de hulpverlening waarborgen	Financieren BVR 31/07/1992	Verstrekken van Individuele Materiële Hulp : - aanpassing woning - mobiliteit - communicatie - speciale bedden - anti-decubitis - lifters - incontinentiemateriaal - hard- en software - relaxzetels - andere Diverse instanties en organen : - BBC (Bijzondere BijstandsCommissie) - CAB (Centraal doentolkenbureau)
* het optimaliseren van de adviesverlening inzake de keuze, de aanschaf en het gebruik van het meest geschikte hulpmiddel voor de gehandicapte	Financieren Informer BVR 08/06/1993 (VLICHT) (GAC's) (KOC)	-VLICHT -GAC's (Gespecialiseerde AdviesCentra) -KOC (Kennis- en OndersteuningsCentrum)
* het vereenvoudigen van de reglementering inzake de	Stappenplan (inzake IMB)	Regelmatig overleg met RIZIV

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
individuele materiële bijstand		
* het afbakenen en op elkaar afstemmen van de bevoegdheden van het Vlaams Fonds en het RIZIV inzake de individuele materiële bijstand	BVR 31/07/1992 (art. 9bis) Regelmatig overleg en samenwerking met RIZIV W.O. (art.6- residuaire karakter)	
* residuariteit met andere instanties zoals verzekeringsmaatschappijen	W.O. (art.6- residuaire karakter) BVR 20/07/1994	
* de zelfredzaamheid van personen met een handicap bevorderen door individuele materiële bijstand	Financieren	PAB (persoonlijk assistentiebudget)
* de zelfredzaamheid van personen met een handicap bevorderen door persoonlijke assistentie	BVR 19/01/1999 Experiment	

3.2.2.f. “Het Vlaams Fonds maximaal ontwikkelen als dienstverlenende organisatie ten aanzien van personen met een handicap, ten aanzien van intermediaire organisaties en voorzieningen, en als instelling die beleidsvoorbereidend werk verricht inzake de gehandicaptenzorg “ door:

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* het bevorderen van de stimulerende en informerende rol van het Vlaams Fonds inzake de preventie, detectie en diagnose van handicaps, alsmede de kennis van de weerslag van de handicap op het totaal functioneren van personen met een handicap	Financieren Informeren Overleg en samenwerking Wetenschappelijk onderzoek Intern administratief onderzoek Financieren Wetenschappelijk onderzoek Intern administratief onderzoek	Preventie : nog uit te werken Infocel : extern/interne voorlichting formuleren, uitbesteden en opvolgen van studie-opdrachten
* het verrichten of laten verrichten van studie en onderzoek in het kader van de decretale opdrachten van het Vlaams Fonds	Informeren Financiering “kwow how” verzamelen Fysieke aanwezigheid (representatief) Communicatie	website publicatie audio - visuele presentatie voordrachten bibliotheek / documentatie (Infocel VFSIPH)
* het verzamelen en verspreiden van documentatie en informatie betreffende de sociale integratie van personen met een handicap	Communicatie Vorming personeel Mediabeleid Financiering	nieuwbrief voordrachten audio - visuele presentatie
* het op actieve wijze bevorderen van de positieve beeldvorming over personen met een handicap	Vorming personeel HRM Intern Communicatieplan	(Externe opleidingsinstanties)

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* het bevorderen van het Vlaams fonds als klantvriendelijke dienstverlenende organisatie door middel van permanente vorming, opleiding en evaluatie van al haar ambtenaren	Intern administratief en wetenschappelijk onderzoek	STAF (VFSIPH)
* Implementatie na effectrapportering en beleidsevaluatie		

3.2.2.g. “Maximaal bijdragen tot het inclusieve gehandicaptenbeleid door zelf gangmaker te zijn voor gesprek, overleg en beleidsafstemming met andere overheden en actoren in het domein “ door:

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
* de uitbouw van de samenwerking met de VDAB in de richting van een gemeenschappelijk management van de doelgroep van de gehandicapte werkzoekenden (VDAB)	Overleg en samenwerking Overleg	(sommige punten moeten nog verder uitgewerkt worden)
* het sensibiliseren van de sociale partners binnen de SERV	Overleg en samenwerking Samenwerkingsprotocol dd. 15.09.1998	registratie in onderling overleg
* samenwerking inzake preventie (Kind en Gezin)	Overleg en samenwerking	afstemming van regelgeving bijwerken van brochure
* aangepast investeringsprogramma voor begeleid en beschermd wonen (VHM)	Financieren Experimenten	ODAV (diensten voor aangepast vervoer) – de Lijn - overbruggingskredieten in afwachting van een structurele oplossing
* de aanzet geven tot de uitbouw van aangepast vervoer voor personen met een handicap (DE LIJN)	Informeren Overleg en samenwerking Onderzoek in het kader van de NGT Overleg en samenwerking	- concipiëren van een nieuwe structurele oplossing via de mindermobielencentrales (MMC)
* het bevorderen van de toegankelijkheid van de stations (NMBS)	Overleg en samenwerking	Tewerkstelling van gehandicapten bij de overheid
* het activeren van het tegemoetkomingsstelsel m.b.t. de tewerkstelling van gehandicapten (Sociale Zaken – gehandicaptenbeleid)	Overleg en samenwerking Informeren Overleg en samenwerking	

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
<ul style="list-style-type: none"> * de interne afstelling van het hulpmiddelenbeleid met het RIZIV * het bevorderen van de afstemming inzake de revalidatiecentra (RIZIV) * de aansluiting van het BUSO op het bedrijfsleven verbeteren, de relatie tussen semi-internaat en buitengewoon onderwijs verbeteren alsook het promoten van het geïntegreerd onderwijs (Onderwijs) * het bevorderen van de interne coördinatie inzake toegankelijkheid van openbare en voor het publiek toegankelijke gebouwen tussen alle betrokken departementen (Steunpunten Toegankelijkheid) * afstemming met Bijzondere Jeugdbijstand (WVC) in functie van de doelgroep gedrags- en emotionele problemen * het bevorderen van een zinvolle vrijetijdsbesteding voor personen met een handicap in overleg met het departement WVC, met het reguliere vrijetijdsaanbod en met Toerisme Vlaanderen * het overleg gangmaken met de raakvlakken zorgverzekering, thuiszorg/thuisverpleging in het kader van de flexibilisering van de zorg * de verdere uitbouw van de samenwerking met Belgacom, Telenet en Lernaut & Hauspie in functie van de telefoonbemiddelingsdienst voor doven en slechthorenden 	<p>Overleg en samenwerking</p> <p>(Adviesverlening Centrale Gezins- en welzijnsraad)</p> <p>Financieren - projectmatig BvR dd. 10.11.1998 (B.S 7.1.'99)</p> <p>Overleg en samenwerking</p> <p>Overleg en samenwerking</p> <p>Overleg en samenwerking</p> <p>programma COST 335</p> <p>Overleg en samenwerking</p> <p>“aandachtsambtenaar” kinderrechten</p>	<p>- gezamenlijke inspectiebezoeken</p> <p>- advies formuleren inzake personeelsnorm I/SI type 3, gekoppeld aan BO</p> <p>- streven naar een eigen Vlaamse regelgeving</p> <p>- structurele verankering van de initiatieven terzake; provinciale steunpunten</p> <p>Centrale Gezins- en welzijnsraad)</p> <p>Opvolgen van de prestaties door de 20 erkende vrijetijdsprojecten</p> <p>-streven naar een samenwerkingsprotocol met FLV (Flanders Language Valley)</p>

Operationele doelstellingen	Instrumenten	Instellingen/Prestaties
<ul style="list-style-type: none"> * samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap (20 oktober 1998) * het verbeteren van de toegankelijkheid van het zware spoorwegverkeer in Europa * het zoeken van creatieve oplossingen voor het bieden van psychologische hulpverlening aan mensen met een verstandelijke handicap, autisme en gedragsproblemen in overleg met het overlegplatform Geestelijke gezondheidszorg Oost-Vlaanderen (POPOV) * het bewaken van de rechten van het gehandicapte kind in het kader van de algemene kinderrechten 		

3.3. Instrumenten, activiteiten en prestaties

De belangrijkste vaststelling bij het lezen van bovenstaande en hierna volgende tabellen is dat de begroting van het VFSIPH nagenoeg alleen betrekking heeft op het beheer van de financiële middelen voor het

subsidieren van voorzieningen, instellingen en tegemoetkomingen aan personen met een handicap zelf. Het Fonds draagt ook de uitgaven voor experimenten, voor de werking van het Fonds zelf evenals de uitgaven voor adviescomités, provinciale evaluatiecommissies, commissies ad hoc, heroverwegingscommissies, stuurgroepen, wetenschappelijk onderzoek.

Verwijzend naar de voorafgaande opmerking bij deze Memorie van Toelichting wordt dit luik in de volgende jaren verder methodisch onderbouwd in het kader van de meerjarenplanning 2000 -2005.

Globaal overzicht uitgaven/ontvangsten				
Instrumenten/Instellingen/Activiteiten	Personeel	Werking	Activiteiten/ Prestaties	Totalen
Overzicht uitgaven				
Uit BA 41.11				
Kosten ten behoeve van het integratieproces			118.362	118.362
-onderzoeken (MDT,.....)			34.817	34.817
-CGVB			46.045	46.045

Globaal overzicht uitgaven/ontvangsten				
Instrumenten/Instellingen/Activiteiten	Personeel	Werkings	Activiteiten/ Prestaties	Totalen
Nieuw Beleid			37.500	37.500
Herdefiniëring MDT				
Revalidatie			67.131	67.131
Revacentra				
Opleiding			455.257	455.257
-Beroepsopleiding/Schoolopleiding			20.594	20.594
-CBO			388.385	388.385
Effect Vlaams intersectoriaal Akkoord (VIA)			45.000	45.000
(Uitbreiding CBO's Europese richtsnoeren)				
-VDAB			1.278	1.278
Tewerkstelling			7.607.460	7.607.460
-BW			6.457.297	6.457.297
Effect Vlaams intersectoriaal Akkoord (VIA)			49.350	49.350
(Uitvoering Vlaams Actieplan professionele integratie)				
-CAO 26/V.I.P.			1.054.633	1.054.633
-ATB			46.180	46.180
Ind. Mat. Bijstand			478.896	478.896
Ind. Mat. Bijstand			423.266	423.266
Nieuw Beleid			55.630	55.630
(uitbr. Beleid. IMB)			(17.080)	(17.080)
(Nieuw beleid IMB: hulpmiddelen)			(38.550)	(38.550)
Residentiële sector			22.887.100	22.887.100
Opname				
Internaat			7.197.866	7.197.866
Semi-internaat			1.989.122	1.989.122
Observatiecentrum			598.317	598.317
Verblijf				
Tehuis niet-werkende			5.971.881	5.971.881
Nursing tehuis			3.463.465	3.463.465
Tehuis werkende			880.542	880.542
Kort verblijf			65.476	65.476
Plaatsingsdienst			230.296	230.296

Globaal overzicht uitgaven/ontvangsten				
Instrumenten/Instellingen/Activiteiten	Personeel	Werking	Activiteiten/ Prestaties	Totalen
Dagverblijf				
Dagcentrum			2.181.035	2.181.035
(Res. S. incl. Flexibiliseringsprojecten: 11,2 mio)				
Buitenland (declaraties)			22.000	22.000
Nieuw Beleid			51.250	51.250
(herdefiniëring semi residentiële zorg schoolgaanden)			(35.000)	(35.000)
(semi internaten niet schoolgaanden)			(16.250)	(16.250)
Effect Vlaams intersectoriaal Akkoord (VIA)			235.850	235.850
(nursing-NAH)			(67.500)	(67.500)
(dagcentrum-NAH)			(59.800)	(59.800)
(decreet kwaliteitszorg)			(1.950)	(1.950)
(uitbr. Bel. Res sector)			(75.000)	(75.000)
(kortopvang)			(28.000)	(28.000)
(uitbr. Bel W.O.P.)			(3.600)	(3.600)
Ambulante sector			1.024.824	1.024.824
Thuisbegeleiding			202.146	202.146
Begeleid wonen			293.482	293.482
Zelfstandig wonen			231.599	231.599
Beschermd wonen			93.781	93.781
Andere ambulante toelagen			3.735	3.735
Arbeidszorg			27.896	27.896
Aanpas voorsch. Thuisbegel. & begeleid wonen			27.793	27.793
Effect Vlaams intersectoriaal Akkoord (VIA)			144.392	144.392
(beschermd wonen)			(64.532)	(64.532)
(begeleid wonen)			(39.026)	(39.026)
(thuisbegeleiding)			(21.834)	(21.834)
(zelfstandig wonen)			(16.000)	(16.000)
(centraal doventolkbureau)			(3.000)	(3.000)
Diverse gereglementeerde en niet gereglementeerde toelagen			187.077	187.077
Div geregl en niet geregl uitgaven			164.927	164.927
Effect Vlaams intersectoriaal Akkoord			22.150	22.150

Globaal overzicht uitgaven/ontvangsten				
Instrumenten/Instellingen/Activiteiten	Personeel	Werking	Activiteiten/ Prestaties	Totalen
(VIA)				
(inspraak en participatie gebruikers)			(13.500)	(13.500)
(centrale wachtlijstwerk. en zorgbemiddeling)			(8.000)	(8.000)
(dekreet kwaliteitszorg-tewerkstelling))			(650)	(650)
Subtotaal Statutaire materie (excl invest.toel.)			32.826.107	32.826.107

Activiteiten	Personeel	Werking	Activiteiten	Totalen
Werkingskosten VFSIPH		495.215		495.215
-gewone werking		230.398		230.398
Effect Vlaams intersectoriaal Akkoord (VIA)				
(oprichting studiedienst en WO voor: - tewerstelling		5.000		5.000
- zorg)		8.000		8.000
-informatica		180.397		180.397
-aankoop PA-gebouwen (uit eigen middelen)		71.420		71.420
Personeelskosten VFSIPH	505.815			505.815
Subtotaal functionele uitgaven	505.815	495.215		1.001.030
Totaal uitgaven uit ba 41.11	505.815	495.215	32.826.107	33.827.137
Uit ba 61.04				
Investeringsbijdragen aan instellingen ten behoeve van personen met een handicap			609.500	609.500
Totaal uitgaven uit ba 61.04			609.500	609.500
Totaal uitgaven VFSIPH	505.815	495.215	33.435.607	34.436.637
In eigen verzekering genomen			-12.620	-12.620
Totaal uitgaven VFSIPH	505.815	495.215	33.422.987	34.424.017

	Personeel	Werking	Prestaties/ Dotatie	Totalen
Overzicht ontvangsten				
Terugvorderingen uit hulpverlening (diverse)			746.400	746.400

	Personeel	Werking	Prestaties/ Dotatie	Totalen
Diverse terugvorderingen e.a. inkomsten				
Personeel	11.795			11.795
Werking		67.826		67.826
Uit interne verrekening		127.374		127.374
Andere tegemoetkomingen van Vlaamse Gemeenschap (PBW , VDAB)			406.722	406.722
Werkingsdotatie Vlaamse Gemeenschap BA 41.11			31.949.500	31.949.500
Investeringsdotatie Vlaamse Gemeenschap BA 61.04			609.500	609.500
Totaal ontvangsten V.F.S.I.P.H.	11.795	195.200	33.712.122	33.919.117

3.4. Middelen, beoogde effecten

Om de diverse beleidsmaatregelen die in hogervermelde schema's kernachtig werden geformuleerd (naar strategische en operationele doelstellingen toe) nader te omschrijven en in hun context te plaatsen volgt hierna een korte toelichting bij ieder onderdeel.

Sector ZORG

Algemeen : het zorg op maat-principe (gedifferentieerde zorg in functie van de behoeften) staat centraal in het beleid m.b.t. de sector zorg. De reeds geleverde inspanningen (o.m. flexibilisering van het zorgaanbod en gezinsondersteunende maatregelen) moeten worden voortgezet en uitgebreid. Waar flexibilisering en zorgdifferentiatie niet toereikend zijn, zal een uitbreiding van het aanbod noodzakelijk zijn. Capaciteitsuitbreiding en reconversie moeten vraaggestuurd bepaald worden, d.w.z. in functie van reële behoeften. Het kwantificeren van de zorgbehoefte is daarbij een belangrijke uitdaging. Om de precieze aard en de urgentie van de behoeften goed vast te stellen en een regionale zorgafstemming te realiseren, dient de wachtlijstwerking op punt gesteld en geüniformiseerd. Naast het zorg op maat-beginsel is ook aandacht voor bijzondere doelgroepen een centraal thema in de sector zorg. Zo is bijvoorbeeld voor mensen met autisme en voor posttraumatie nog een aanzienlijke inspanning nodig : daarvoor dienen nog tal van zorgfuncties verder uitgebouwd (o.a. thuisbegeleiding, een aantal gespecialiseerde tehuizen, dagcentra, ...).

Nieuw Beleid CGP:

1. Residentiele sector

Semi-internaten niet-schoolgaanden : het gaat over een specifieke doelgroep (zwaar en meervoudig gehandicapten) waarvoor de gezinsondersteunende functie van de semi-internaatsopvang wordt ingezet om een internaatsopvang te vermijden. (Effect begroting 2000 voor + 25 plaatsen 16,250 mio).

Semi-internaten schoolgaanden : (Effect begroting 2000 voor 35 mio.)

Herdefiniëring werking- gezinsondersteunende functie e.a.

VIA-middelen (Vlaams Intersectoraal Akkoord)

Het betreft de middelen die door de Vlaamse regering voor 30.06.99 werden goedgekeurd in nieuw beleid overeenkomstig de meest dringende noden en die tevens de tewerkstelling bevorderen.

Vergunningen : het betreft nog een 70-tal residentiële plaatsen waarvoor nog infrastructuurwerken bezig zijn en die begin 2000 in gebruik kunnen genomen worden. Het zijn de laatste dossiers van de vergunningsronden 1994-1996. (Effect begroting 2000 voor 75 mio VIA-middelen).

Kortopvang : in het kader van de flexibilisering zullen nog een aantal initiatieven zich aanmelden voor de organisatie van kortverblijf. (Effect begroting 2000 voor + 20 bedden 28 mio VIA-middelen).

Toename capaciteit nursingtehuizen en dagcentra : inhaaloperatie ten gunste van de bijzondere doelgroep NAH mensen met niet aangeboren hersenletsel (vooral t.g.v. verkeersongevallen). Zoals is gebleken uit het onderzoek en de beleidsadvisering van de voorbije jaren dienen nu voor deze doelgroep bijzondere inspanningen geleverd om aan de specifieke zorgbehoeften tegemoet te komen.

(Effect begroting 2000: voor + 45 bedden in nursingtehuizen 67,5 mio en voor 92 plaatsen in dagcentra 59,8 mio VIA-middelen).

Implementatie decreet Kwaliteitszorg.

De nieuwe bestuurlijke visie waarbinnen het kwaliteitsdecreet_kadert (deregulering en responsabilisering) moet de komende jaren ook leiden tot het herdenken en vereenvoudigen van het betoelagings- en erkenningssysteem van de sector zorg.

(Effect begroting 2000: implementatie decreet kwaliteitszorg voor zorg en tewerkstelling samen 2, 6 mio VIA-middelen).

Centrale Wachtlijstwerking en zorgbemiddeling:

De centrale wachtlijstwerking dient alle nodige informatie aan het Vlaams Fonds over te maken, zodat op basis van toetsing aan de bezettingscijfers van de voorzieningen, de gepaste conclusies voor de programmatie kunnen getrokken worden. (Effect begroting 2000 voor 8 mio VIA-middelen)

Wonen onder begeleiding van een particulier:

(Uitbreidingsbeleid: Effect begroting 2000 voor + 25 plaatsen 3,6 mio VIA-middelen).

2. Ambulante sector

De gehandicaptenzorg moet meer inspelen op de groeiende vraag naar gezinsondersteuning. De ondersteuning van het verblijf in een woonvorm die zo nauw mogelijk aansluit bij de natuurlijke woonomgeving, via de uitbouw van ambulante opvang en gezinsondersteuning, is een proces dat de voorbije jaren op gang is gebracht. Dat proces moet worden doorgezet en geïntensifieerd (inhaaloperatie). Een verdere uitbouw van de diverse vormen van ambulante dienstverlening in capaciteit (deels op basis van het reconversiebeleid), met aandacht voor een adequate spreiding van het aanbod, is noodzakelijk. We denken hierbij aan : thuisbegeleiding, begeleid wonen, beschermd wonen, zelfstandig wonen...

Thuisbegeleiding: uitbreidingsbeleid met 5000 begeleidingen die bij voorrang afgestemd worden op mensen met niet aangeboren hersenletsel. (N17 H) en autisme-
(Effect begroting 2000 voor +5000 begeleidingen 21,834 mio VIA-middelen).

Begeleid wonen : uitbreiding met 200 plaatsen – Tevens zal de mogelijkheid naar reconversie met andere voorzieningen onderzocht worden.
(Effect begroting 2000 voor + 200 plaatsen 39 mio VIA-middelen)

Beschermd wonen : uitbreiding met 150 plaatsen en 50 plaatsen in reconversie uit andere voorzieningen inzonderheid tehuizen werkenden en niet werkenden.

(Effect begroting 2000 voor + 150 plaatsen 64,532 mio VIA middelen)

Zelfstandig wonen : realiseren van de vooropgestelde programmatie + 1 dienst in 2000.
(16 mio Via-middelen)

Arbeidszorg : experimenteel concept gericht op personen met een handicap voor wie het verrichten van arbeid in het niet-commerciële circuit zinvol kan zijn qua tijdsstructurering, sociale contacten, waardering, ontwikkelen van vaardigheden enz.

Sector INDIVIDUGERICHTTE PRESTATIES

PAB (persoonsgebonden assistentiebudget) : meer en meer vinden begrippen als ‘autonomie’, ‘zelfbeschikking’ en ‘recht op keuze’ ingang in het maatschappelijk debat omtrent gehandicaptenzorg. Om in te haken op deze trend dient het experimentele karakter van het persoonsgebonden assistentiebudget omgezet in een structureel stelsel en moeten de participatiekansen aanzienlijk worden uitgebreid (experimentele fase).

Nieuw Beleid IGP:

Hulpmiddelen en aanpassingen ten gunste van individuele gehandicapten : tegemoet komen aan de toenemende vraag naar hulpmiddelen en aanpassingen en uitbreiden van het bestaande hulpmiddelenpakket. Dat alles met het oog op optimale thuisondersteuning (preventief optreden naar opnames in voorzieningen).
(Effect begroting 2000 voor 38,550 mio.)

Multidisciplinaire teams : zij vervullen een belangrijke rol bij het cliëntspecifiek afbakenen van de zorgbehoefte en het voorstellen van een daarop afgestemd zorgpakket, om de zorgindicering door de PEC (provinciale evaluatiecommissie) optimaal te doen verlopen. De werking van deze teams moet worden verbeterd, de kwaliteit van hun werk is essentieel en de verdere ontwikkeling van individuele zorg op maat. Daarom moet er een nieuw kader voor erkenning én subsidiëring van deze teams worden gerealiseerd.

Doventolkbemiddeling : rekening houdend met de resolutie van het Vlaams Parlement over auditief gehandicapten moet een verhoging van het aantal tolkuren, een betere vergoeding van de doventolken en een betere omkadering van het centrale assistentiebureau (CAB) worden in het vooruitzicht gesteld.

(Effect begroting 2000 voor 17,080 mio.)

Sector TEWERKSTELLING

CAO 26 en Vlaamse Inschakelingspremie (VIP) : bijkomende middelen nodig om tegemoet te komen aan de verwachte sterke toename van het aantal tewerkstellingen in het normale economische circuit (NEC). Het gaat om premies aan werkgevers ter compensatie van de bijkomende inspanningen (kosten) die ze maken bij de integratie van een gehandicapte werknemer in hun bedrijf (rendementsverlies, begeleiding op de werkvloer,...).

Uitbreiding VIP naar plaatselijke openbare besturen : in het kader van het convenantenbeleid met gemeentebesturen kan het toepassingsgebied van de inschakelingspremie worden uitgebreid tot de plaatselijke openbare besturen om de tewerkstelling van personen van een handicap op dat niveau te ondersteunen.

Opleiding CBO (Centra voor Beroepsopleiding) : enerzijds wordt een toename van de vraag naar gespecialiseerde beroepsopleiding vastgesteld en anderzijds dienen, rekening houdend met het Europese richtsnoerenbeleid, de opleidingsinitiatieven te worden uitgebreid naar het ‘levenslang leren’ (bijscholing met het oog op het behoud van de tewerkstelling).

Beter functioneren van het Vlaams Fonds als dienstverlenende organisatie

Personeelsformatie : invulling van de door de Vlaamse regering goedgekeurde nieuwe personeelsformatie van het Vlaams Fonds (BVR 8 juni 1999 en begrotingsakkoord).

Juridische dienst : het terug bevoegd worden van de arbeidsrechtbanken brengt met zich mee dat er meer advocaten moeten worden ingeschakeld en dat er extra gerechtskosten zijn.

HRM - vorming - IKZ - informatiecampagne : om het Vlaams Fonds als openbare instelling te doen functioneren op een dynamische, performante en klantvriendelijke manier in het kader van een nieuwe bestuursfilosofie zijn bijkomende inspanningen nodig op deze terreinen

Impact kwaliteitsdecreet : de gesubsidieerde voorzieningen dienen eigen inspanningen te leveren om te beantwoorden aan het kwaliteitsdecreet.

Eigen Investerings V.F. : het betreft de reeds enige tijd in het vooruitzicht gestelde aankoop van het gebouw voor de centrale administratie van het Vlaams Fonds.

3.5. Effectindicatoren, Parameters

Het is de bedoeling van het Vlaams Fonds om de effectindicatoren en parameters welke thuishoren onder deze rubriek, naar de toekomst toe methodisch onderbouwd uit te werken o.a. in het kader van de meerjarenplanning 2000 – 2005.

C. CIJFERMATTIGE TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

		NGK	GVK	GOK	MACHT	VRK
01.02	1997	0,0	0,0	20,0	0,0	0,0
	1998	0,0	0,0	20,0	0,0	0,0
	1999	0,0	0,0	20,0	0,0	0,0
	2000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
41.11	1997	26.202,1	0,0	0,0	0,0	0,0
	1998	27.061,1	0,0	0,0	0,0	0,0
	1999	30.261,1	0,0	0,0	0,0	0,0
	2000	31.949,5	0,0	0,0	0,0	0,0
61.04	1997	820,4	0,0	0,0	0,0	0,0
	1998	737,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	1999	664,9	0,0	0,0	0,0	0,0
	2000	609,5	0,0	0,0	0,0	0,0
99.11	1997	0,0	0,0	0,0	921,4	0,0
	1998	0,0	0,0	0,0	734,3	0,0
	1999	0,0	0,0	0,0	681,9	0,0
	2000	0,0	0,0	0,0	683,9	0,0

(voor een algemene beschrijving van deze basisallocaties wordt ook verwezen naar punt 2.1)

D. INHOUDELIJKE TOELICHTINGEN PER BASISALLOCATIE

(Er wordt enkel een toelichting gevraagd voorzover de dotaties een afwijking met 5 % tov voorgaande jaren vertoont)

Toelichting bij de BA 41.11:

Aangroei overstijgt de 5 % afwijking ingevolge de bijkomende VIA-middelen (Vlaams Intersectoraal Akkoord) in de begroting 2000, nl. voor 504,9 mio en het toegestane Nieuw beleid ten belope van 144,4 mio.

E. INHOUDELIJKE TOELICHTINGEN BIJ DE EVOLUTIE VAN DE WERKINGSDOTATIE VFSIPH

Onder de vorige legislatuur is de werkingsdotatie aan het Vlaams Fonds als volgt geëvolueerd :

Begroting 1996	Begroting 1997	Begroting 1998	Begroting 1999
25, 209 miljard	26,202 miljard	27,645 miljard	30,889 miljard

Deze budgettaire toename is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de volgende groeifactoren.

- De toenemende kost van de personeelsomkadering in de voorzieningen sector zorg : in constant beleid was de groei van deze post ca. 1,1 % / jaar ingevolge weddedrift plus ca. 1 % / jaar ingevolge indexaanpassingen (samen een gemiddelde bijkomende kost van 400 miljoen / jaar). Deze trend zal nog enige tijd aanhouden door het feit dat er voorlopig geen uitstroom is van personeelsleden (gemiddelde anciënniteit 12 à 15 jaar).
- De impact van het meerjarenplan 1997-2000 dat een aantal mechanismen met recurrent effect heeft in gang gezet, zowel qua nieuw beleid als qua uitbreidingsbeleid, vooral in de sector zorg en in het bijzonder wat de uitbouw van de ambulante en gezinsondersteunende dienstverlening betreft.
- De geleidelijke invoering van de CAO 43 in de beschutte werkplaatsen in twee bewegingen : in 1997 tot 80 % van het minimumloon en recent in 1999 de integrale toepassing.
- De VIA-middelen (Vlaams Intersectoraal Akkoord) 1998 en 1999 voor effecten maatschappelijke evoluties, werkdruk en anomalieën

Wat de begroting 2000 betreft dient er mee rekening gehouden dat er voor het Vlaams Fonds reeds VIA-middelen zijn voorzien ten bedrage van 504,9 miljoen, waarvan 404,9 miljoen voor de sector zorg en 100 miljoen voor de sector tewerkstelling.

Bijlage

Voornaamste regelgeving van het VFSIPH

DECREET van 27 JUNI 1990

houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap (BS 8.VIII.1990)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 24 JULI 1991

betreffende de inschrijving bij het Vlaams Fonds voor sociale integratie van personen met een handicap (BS 29.X.1991, err. 13.II.1992)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 31 JULI 1992

tot vaststelling van de criteria, modaliteiten en bedragen van de tussenkomsten voor individuele materiële bijstand tot sociale integratie ten gunste van personen met een handicap (BS 2.X.1992, err. BS 17.XII.1992)

bijlage bij het besluit van de Vlaamse [regering] dd 31 juli 1992 tot vaststelling van de criteria, modaliteiten en bedragen van de tussenkomsten voor individuele materiële bijstand tot sociale integratie ten gunste van personen met een handicap

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 28 APRIL 1993
tot vaststelling van de programmatie voor de voorzieningen op het vlak van de sociale integratie van personen met een handicap
(BS 28.VII.1993)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 15 DECEMBER 1993
tot vaststelling van de algemene regels inzake het verlenen van vergunningen en erkenningen door het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap
(BS 11.III.1994)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 15 DECEMBER 1993
tot vaststelling van algemene erkenningsvoorwaarden van voorzieningen bedoeld in het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap
(BS 8.VII.1994)
Bijlage bij het besluit van de Vlaamse regering dd 15 december 1993 tot vaststelling van algemene erkenningsvoorwaarden van voorzieningen bedoeld in het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap.

DECREET van 23 FEBRUARI 1994
inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden
(BS 1.VI.1994)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 6 JULI 1994
tot vaststelling van de totale investeringssubsidie en de bouwtechnische normen voor de voorzieningen voor de sociale integratie van personen met een handicap
(BS 30.VIII.1994)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 6 JULI 1994
houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden
(BS 30.VIII.1994)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 20 JULI 1994
houdende vaststelling van de regels volgens dewelke het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap de kosten van bijstand door doventolken ten laste nemen
(BS 22.X.1994)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 5 APRIL 1995
betreffende de tenlasteneming door het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap van bijkomende uitgaven voor de professionele integratie van personen met een handicap
(BS 16.VI.1995)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 5 APRIL 1995
tot vaststelling van de voorwaarden waarop het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap een loonsubsidie toekent aan de werkgevers die personen met een handicap tewerkstellen onder gewone arbeidsvoorwaarden
(BS 4.VII.1995)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 26 APRIL 1995
tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten volgens dewelke het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap bijzondere subsidies aan voorzieningen kan toekennen
(BS 20.VII.1995, err. BS 10.VIII.1995; BS 15.XI.1995)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 17 DECEMBER 1996
tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en -modaliteiten van de centra of diensten voor revalidatie
(BS 30.I.1997)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 17 DECEMBER 1996
betreffende de erkenning en subsidiëring van thuisbegeleidingsdiensten voor personen met een handicap
(BS 14.II.1997)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 19 DECEMBER 1996
houdende subsidieregeling van het loon en van de sociale lasten van de werknemers in de beschutte werkplaatsen die erkend zijn door het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van personen met een Handicap.
(BS 16.I.1997)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 18 MAART 1997
betreffende het opzetten van een experiment inzake het toekennen van een persoonlijk assistentiebudget aan bepaalde personen met een handicap
(BS 26.IV.1997)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 22 APRIL 1997
betreffende de erkenning en subsidiëring van centra voor beroepsopleiding of omscholing van personen met een handicap
(BS 25.VI.1997)

DECREET van 29 APRIL 1997
inzake de kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen
(BS 11.VI.1997, err. 4.VII.1997)

DECREET van 15 JULI 1997
houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden
(BS 17.IX.1997)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 24 MAART 1998
tot vaststelling van de wijze waarop het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap het wonen onder begeleiding van een particulier subsidieert binnen het kader van een verdere flexibilisering van de zorgvoorzieningen
(BS 8.V.1998)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 24 MAART 1998
houdende de regeling van de procedure en de voorwaarden van subsidiëring van flexibiliseringsprojecten op het gebied van het zorgaanbod inzake sociale integratie van personen met een handicap
(BS 13.V.1998)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 10 NOVEMBER 1998
tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten volgens dewelke het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap subsidies aan organisaties kan toekennen, met het oog op het ontwikkelen, begeleiden en bevorderen van een aangepaste vrijetijdsbesteding voor personen met een handicap.
(BS 7.I.1999)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 18 DECEMBER 1998
betreffende de arbeidstrajectbegeleiding voor personen met een handicap.
(BS 26.II.1999)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 18 DECEMBER 1998

tot vaststelling van de voorwaarden voor het toekennen van een subsidie voor de realisatie van de wachtlijstwerking inzake opvang behandeling en begeleiding van personen met een handicap.
(BS 23.II.1999)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 18 DECEMBER 1998

betreffende de erkenning en de subsidiëring van diensten voor beschermd wonen voor personen met een handicap.
(BS 20.II.1999)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 18 DECEMBER 1998

tot vaststelling van de voorwaarden en modaliteiten volgens dewelke het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap een inschakelingspremie toekent aan de werkgevers die personen met een handicap tewerkstellen onder gewone arbeidsvoorwaarden.
(BS 16.II.1999)

DECREET van 11 MEI 1999

houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 20 oktober 1998 tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap
(BS 19.VI.1999)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 13 APRIL 1999

betreffende de erkenning en subsidiëring van centra voor gespecialiseerde voorlichting bij beroepskeuze voor personen met een handicap
(BS 29.VI.1999)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 4 MEI 1999

tot vaststelling van de voorwaarden voor de goedkeuring en de subsidiëring van projecten in het kader van het experiment arbeidszorg voor personen met een handicap
(BS 24.VII.1999)

WET van 16 APRIL 1963

betreffende de sociale reclassering van de minder-validen
(BS 23.IV.1963)

KONINKLIJK BESLUIT van 5 JULI 1963

betreffende de sociale reclassering van de minder-validen
(BS 13.VII.1963)

MINISTERIEEL BESLUIT van 27 DECEMBER 1967

houdende vaststelling van de criteria van toekenning der tegemoetkomingen inzake sociale hulp op het gebied van de sociale reclassering van de minder-validen
(BS 17.I.1968)

KONINKLIJK BESLUIT van 11 AUGUSTUS 1972

ter bevordering van de tewerkstelling van minder-validen in de rijksbesturen
(BS 29.VIII.1972)

KONINKLIJK BESLUIT van 11 MAART 1977

waarbij algemeen verbindend wordt verklaard de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 26 gesloten op 15 oktober 1975 in de Nationale Arbeidsraad, betreffende het bezoldigingspeil van de minder-validen die in een normaal arbeidsregime zijn tewerkgesteld
(BS 23.IV.1977)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 20 JANUARI 1993

tot instelling en tot regeling van een stelsel van bedrijfsopleidingen met het oog op de integratie van personen met een handicap in het arbeidsproces

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

(BS 9.IV.1993)

MINISTERIEEL BESLUIT van 9 APRIL 1964

tot vaststelling van de voorwaarden waaronder de lasten die voor de minder-validen voortvloeien uit de verplaatsing naar en het verblijf op de plaats die aangewezen werd voor hun beroepsopleiding, omscholing of herscholing, worden gedragen door het Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen

(BS 22.IV.1964 - err. BS 23.IV.1964)

MINISTERIEEL BESLUIT van 22 SEPTEMBER 1966

houdende vaststelling van de criteria van toekenning der toelagen voor de oprichting, de vergroting, de inrichting en het onderhoud van de centra voor beroepsopleiding of omscholing van minder-validen

(BS 30.IX.1966)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 7 MAART 1990

tot vaststelling van de voorwaarden van toekenning, van het bedrag en van de betalingsmodaliteiten van de uitkeringen en het aanvullend loon van de gehandicapten die een beroepsopleiding, omscholing en herscholing volgen [of die een bedrijfsopleiding volgen]

(B.VI.Reg. 20.I.1993)

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

(BS 27.IV.1990, err. BS 11.IX.1990)

REGLEMENTAIRE BESLISSING van 7 FEBRUARI 1964

tot vaststelling van de modaliteiten en voorwaarden van voorlopige erkenning van de beschermde werkplaatsen

(BS 25.IV.1964)

MINISTERIEEL BESLUIT van 17 JANUARI 1978

houdende vaststelling van de criteria van toekenning der toelagen voor onderhoud van de beschutte werkplaatsen

(BS 26.I.1978)

KONINKLIJK BESLUIT van 10 NOVEMBER 1967

tot instelling van een Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten

(BS 14.XI.1967)

KONINKLIJK BESLUIT van 1 OKTOBER 1970

betreffende het ten laste nemen door het Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten van de kosten van opname, onderhoud, behandeling en opvoeding van sommige in het buitenland geplaatste gehandicapten

(BS 31.X.1970)

KONINKLIJK BESLUIT van 23 DECEMBER 1970

tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van de inrichtingen, tehuizen en diensten voor plaatsing in gezinnen ten behoeve van gehandicapten

(BS 30.I.1971, err. BS 6.IV.1971)

KONINKLIJK BESLUIT van 25 JANUARI 1971

tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van de tehuizen van kort verblijf ten behoeve van gehandicapten

(BS 20.II.1971)

KONINKLIJK BESLUIT van 30 MAART 1973

tot bepaling van de te volgen gemeenschappelijke regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor onderhoud, opvoeding en behandeling van minderjarigen en van gehandicapten geplaatst ten laste van de openbare besturen

(BS 4.V.1973)

BIJLAGE I

BIJLAGE II

MINISTERIEEL BESLUIT van 24 APRIL 1973

tot bepaling, wat betreft het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, van de te volgen bijzondere regels voor de vaststelling van de toelagen per dag, toegekend voor het onderhoud en de behandeling van de gehandicapten, geplaatst ten laste van de openbare besturen

(BS 15.VI.1973)

KONINKLIJK BESLUIT van 2 JULI 1973

tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van dagcentra voor meerderjarige niet- werkende gehandicapten

(BS 14.VIII.1973)

MINISTERIEEL BESLUIT van 18 JUNI 1975

tot bepaling van de te volgen regels voor de vaststelling van het bedrag van de tegemoetkoming uit het Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten in de kosten voor onderhoud, opvoeding en behandeling van gehandicapten die geplaatst zijn in inrichtingen die onder het stelsel van het semi-internaat werken

(BS 30.VIII.1975)

KONINKLIJK BESLUIT van 12 DECEMBER 1975

tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van de centra voor observatie, oriëntering en medische, psychologische en pedagogische behandeling voor gehandicapten evenals van de te volgen bijzondere regels voor de vaststelling van de toelagen per dag, toegekend voor het onderhoud, de opvoeding en de behandeling van de gehandicapten die er geplaatst zijn ten laste van de openbare besturen

(BS 15.I.1976)

Bijlage bij het koninklijk besluit van 12 december 1975 tot vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van de centra voor observatie, oriëntering en medische, psychologische en pedagogische behandeling voor gehandicapten evenals van de te volgen bijzondere regels voor de vaststelling van de toelagen per dag, toegekend voor het onderhoud, de opvoeding en de behandeling van de gehandicapten die er geplaatst zijn ten laste van de openbare besturen

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 13 JULI 1983

tot wijziging voor de Vlaamse Gemeenschap van het ministerieel besluit van 24 april 1973 tot bepaling, wat betreft het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin, van de te volgen bijzondere regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor het onderhoud en de behandeling van de gehandicapten geplaatst ten laste van de openbare besturen

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

(BS 6.X.1983)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 28 JULI 1983

tot vaststelling van de financiële bijdrage van de gehandicapten, geplaatst ten laste van het Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

(BS 30.IX.1983, err. BS 7.X.1983)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 28 JULI 1983

houdende toekenningsvoorwaarden van het bedrag voor de Vlaamse Gemeenschap van de dagprijs voorzien in artikel 3, § 6 van het koninklijk besluit van 10 november 1967 tot instelling van een Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten en houdende wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 1973 tot bepaling van de te volgen gemeenschappelijke regels voor de vaststelling van de toelagen per dag toegekend voor onderhoud, opvoeding en behandeling van minderjarigen en van gehandicapten, geplaatst ten laste van de openbare besturen, van het ministerieel besluit van 24 april 1973 en van het ministerieel besluit van 18 juni 1975

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

(BS 30.IX.1983)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 15 DECEMBER 1993

houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector

(BS 16.III.1994)

Bijlage bij het besluit van de Vlaamse regering dd 15 december 1993 houdende de subsidiëring van de personeelskosten in bepaalde voorzieningen van de welzijnssector

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 4 APRIL 1990

houdende de vaststelling van de erkenningsvoorwaarden, de werkings- en subsidiëringsmodaliteiten voor diensten voor begeleid wonen van mentaal gehandicapten zoals bedoeld in artikel 3, § 1bis van het koninklijk besluit nr. 81 van 10 november 1967 tot instelling van een Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 31 JULI 1990

houdende de vaststelling van de erkenningsvoorwaarden, de werkings- en subsidiëringsmodaliteiten voor diensten voor zelfstandig wonen van gehandicapte personen zoals bedoeld in artikel 3, § 1bis van het koninklijk besluit nr. 81 van 10 november 1967 tot instelling van een Fonds voor medische, sociale en pedagogische zorg voor gehandicapten

(B.VI.Reg. 19.I.1994)

(BS 26.X.1990)

MINISTERIEEL BESLUIT van 9 MAART 1964

Reis-en verblijfkosten

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 8 JUNI 1999

PAB

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 19 JANUARI 1999-

PAB

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 7 MAART 1990

VDAB

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 21 DECEMBER 1998

VDAB

MINISTERIEEL BESLUIT Van 18 JUNI 1973
Residentiële Sektor

BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING van 3 APRIL 1990
Begeleid Wonen

SAMENWERKINGSAKKOORD van 20 OKTOBER 1998
tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest betreffende de integratie van personen met een handicap.

Bijlage lijst van de afkortingen m.b.t.

Vlaams Fonds-jargon

ATB	Arbeidstrajectbegeleiding
AZ	Arbeidszorg
BA	Basisallocatie
BBC	Bijzondere Bijstandscommissie
BUSO	Buitengewoon Secundair Onderwijs
BVR	Besluit van de Vlaamse Regering
BW	Beschutte Werkplaats
CAB	Centraal doventolkbureau
CAO 26	Collectieve arbeidsovereenkomst door loonsubsidie voor rendementsverlies dat aan de persoon met een handicap hetzelfde loon moet waarborgen.
CAO 43	Collectieve arbeidsovereenkomst die een minimumloon waarborgt voor werknemers in beschutte werkplaatsen.
CEP	Consensusprotocol ernstig probleemgedrag
CBO	Centrum voor Beroepsopleiding
CGP	Collectief Gerichte Prestaties
CGVB	Centra voor Gespecialiseerde Voorlichting bij Beroepskeuze
CWL	Centrale Wachtlijsten
DC	Dagcentrum
F.E.	Full-time Equivalent
FLV	Flanders Language Valley
GAC	Gespecialiseerd Adviescomité
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorgen (administratie van -)
GON	Geïntegreerd onderwijs
HIVA	Hoger Instituut Voor de Arbeid
HOC	Heroverwegingscommissie
HRM	Human Resources Management
IGP	Individu Gerichte Prestaties
IKZ	Interne Kwaliteitszorg

IMB	Individuele Materiële Bijstand
IPW	Integratieproject voor personen met een handicap regio Waasland
KOC	Kennis- en ondersteuningscentrum
MDT	Multidisciplinair team
MDV	Multidisciplinair verslag
MMC	Mindermobielencentrales
NAH	Personen met niet-aangeboren hersenletsel
NEC	Normaal economisch circuit
NGT	Niet Gereguleerde Toelagen
OBC	Observatie- en behandelingscentrum
ODAV	Openbare Dienst voor Aangepast Vervoer
PA	Provinciale Afdeling van het Vlaams Fonds
PAB	Persoonlijk Assistentiebudget
PBW	Programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de non-profit sector
PEC	Provinciale Evaluatiecommissie
POPOV	Overlegplatform geestelijke gezondheidszorg Provincie Oost-Vlaanderen
RO	Ruimtelijke Ordening
SERV	Sociaal Economische Raad van Vlaanderen
SI	Semi-Internaat
SMART	Specifiek, Meetbaar, Aanvaard, Realistisch, Tijd. Principe dat dient gebruikt te worden bij de formulering van operationele doelstellingen.
TKV	Tehuis kortverblijf
TNW	Tehuis niet-werkenden
TW	Tehuis werkenden
VESOC	Vlaams economisch en sociaal overleg-comité
VHM	Vlaamse Huisvestingsmaatschappij
VIA	Vlaams Intersectoriaal Akkoord
VIP	Vlaamse Inschakelingspremie
VIPA	Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden
VLAMAB	Vlaamse Federatie voor Managementondersteuning in Beschutte Werkplaatsen
VLICHT	Vlaams Informatie- en Communicatiecentrum voor Handicap en Technologie
VOI	Vlaamse Openbare Instelling
WO	Wetenschappelijk Onderzoek
WOP	Wonen Onder begeleiding van een Particulier
WVC	Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur

PROGRAMMA 41.6
MAATSCHAPPELIJK OPBOUWWERK

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	166,3	100	168,9	100	174,5	181,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

1. Bevorderen van participatie en emancipatie van groepen met meervoudige achterstelling
2. Uitwerken van oplossingen voor probleemsituaties, zowel ad-hoc als structureel

2.2. De operationele doelstellingen

1. Er is een werking waar er concentraties van meervoudig achtergestelde groepen zijn
2. Deze werking beantwoordt aan methodologische, kwantitatieve en kwalitatieve normen
3. Er is meer participatie en emancipatie

2.3. De instrumenten

1. Reguleren: erkennen, goedkeuren programma's en inspecteren
2. Aanmoedigen: toezicht uitoefenen, subsidiëren, informeren, vorming
3. Beleidsvoorbereidend werk: overleg, evalueren reglementering, uitwerken programmatievoorstellen

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

1. Opmaken vijfjarenplannen met omgevingsanalyse, en voor de regionale instituten en de instellingen de prioriteiten en programma's, waarbinnen de projecten gekaderd zijn, en voor het Vlaamse instituut de prioriteiten bij de invulling van de opdrachten (b.v. vorming, ondersteuning, publicatie)
2. Uitwerking in jaarplannen en evalueren in jaarverslagen
3. Voor de regionale instituten en de instellingen: uitvoering projecten (waarvan de duur en het bereik naar gelang de omstandigheden schommelen)
4. Voor het Vlaams instituut: concrete uitvoering van de opdrachten

5. Voor de regionale instituten en de instellingen: agogisch werken met de betrokken achtergestelde groepen, en hen zo versterken

6. In het bijzonder voor het Vlaams instituut en de regionale instituten: beleidsbeïnvloedend werken: signaleren problemen, overdragen ervaringen en methodiek, voorstellen tot beleidsaanpassing, presenteren oplossingen

Prestatie 1 gebeurt om de vijf jaar; prestatie 2 is jaarlijks; de overige prestaties zijn constanten gedurende de erkenningsperiode (toepassing regelgeving).

Een organisatie wordt als dusdanig erkend en de subsidiëring gebeurt volgens de personeelsformatie die toegekend wordt om het goedgekeurde meerjarenplan uit te voeren.

2.5. Tabel

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SD 1: Bevorderen van participatie en emancipatie van groepen met meervoudige achterstelling	OD 1.1: Er is een werking waar er concentraties van meervoudig achtergestelde groepen zijn	b.a. 34.01
	OD 1.2: Deze werking beantwoordt aan methodologische, kwantitatieve en kwalitatieve normen	b.a. 34.01
	OD 1.3: Er is meer participatie en emancipatie	b.a. 34.01
SD 2: Uitwerken van oplossingen voor probleemsituaties, zowel ad-hoc als structureel	OD 2.1: Er is een werking waar er concentraties van meervoudig achtergestelde groepen zijn	b.a. 34.01
	OD 2.2: Deze werking beantwoordt aan methodologische, kwantitatieve en kwalitatieve normen	b.a. 34.01
	OD 2.3: Er is meer participatie en emancipatie	b.a. 34.01

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	166,3	100	168,9	100	174,5	181,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De ene basisallocatie dient voor het betalen van subsidies aan de erkende organisaties voor maatschappelijk opbouwwerk: het Vlaams instituut, de regionale instituten en de instellingen.

Het erkenningsbesluit omvat naast termijn en werkgebied telkens de subsidiabele personeelsformatie. Bij de subsidiëring van de personeelsleden wordt rekening gehouden met functie, diploma en anciënniteit; daarnaast worden werkingskosten gesubsidieerd en voor de instituten ook huisvestingskosten.

Naast de subsidies van de organisaties erkend in 1999 (voor in totaal 89,6 VTeq) zijn er middelen opgenomen om vanaf 2000 de erkenning en subsidiëring van een regionaal instituut voor maatschappelijk opbouwwerk in de grootstad Gent mogelijk te maken: dit is nodig gelet op de grote concentratie van achterstellingproblematieken en doelgroepen.

PROGRAMMA 41.7
MAATSCHAPPELIJK WELZIJN

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.076,6	98,9	2.051,8	98,8	2.234,9	2.428,8
GVK	19,9	98,6	20,1	99,8	45,4	45,5
GOK	22,8	100,0	17,8	72,8	38,0	45,2
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het programma 41.7 groepeerde twee grote beleidsvelden, enerzijds het etnisch-culturele minderhedenbeleid en anderzijds het beleid inzake het algemeen welzijnswerk. Voor de inhoudelijke toelichting worden de beide beleidsvelden afzonderlijk benaderd. In de inhoudelijke toelichting per basisallocatie worden tenslotte een aantal basisallocaties afzonderlijk toegelicht (ba 33.24, 33.28, 34.26, 34.27 en 43.07).

2.1. Het etnisch-culturele minderhedenbeleid

2.1.1. De doelgroep

- De bevolking (in het kader van sensibilisering en racismebestrijding)
- Het emancipatiebeleid richt zich tot allochtone burgers en trekkende bevolkingsgroepen. Allochtone burgers zijn burgers met een andere socio-culturele herkomst teruggaand op een ander land van herkomst. Zij kunnen al dan niet Belg zijn geworden. Hierin kunnen twee subgroepen onderscheiden worden : migranten en erkende vluchtelingen. De trekkende bevolkingsgroepen omvatten zowel voyageurs en zigeuners als de trekkende beroepsbevolking.
- Het onthaalbeleid richt zich tot nieuwkomers. Nieuwkomers zijn vreemdelingen die in Vlaanderen gevestigde allochtonen komen vervoegen in het kader van gezinshereniging of gezinsvorming of die als asielzoeker ons land binnenkomen. Nieuwkomer is men slechts gedurende een beperkt aantal jaren nadat men geïmmigreerd is.
- Het opvangbeleid richt zich tot vreemdelingen die hier niet-legaal verblijven.

2.1.2. Raakvlakken : het beleid t.a.v. etnisch-culturele minderheden

Met het beleid t.a.v. etnisch-culturele minderheden wil de Vlaamse gemeenschap in alle domeinen waarvoor de Vlaamse gemeenschap bevoegd is de voorwaarden creëren zodat

- De minderheden die hier blijvend gevestigd zijn op een volwaardige wijze kunnen deelnemen aan het maatschappelijk gebeuren
- De vreemdelingen die hier voorlopig verblijven adequaat onthaald en degelijk en menswaardig opgevangen en begeleid worden
- Het vreedzaam samenleven bevorderd wordt

Met alle overheden die voor de overige domeinen bevoegd zijn onderhandelen en samenwerkingsverbanden opzetten zodat ook in die domeinen

- Een volwaardige deelname en acceptatie van de minderheidsgroepen die hier blijvend gevestigd zijn gerealiseerd wordt
- Een adequaat onthaal en een degelijke en menswaardige opvang en begeleiding voorzien wordt voor de vreemdelingen die hier voorlopig verblijven
- Het vreedzaam samenleven bevorderd wordt.

Het minderhedenbeleid is een inclusief beleid wat inhoudt dat het beleid t.a.v. de doelgroepen gerealiseerd wordt in het algemene beleid van de verschillende sectoren, via algemene maatregelen en waar nodig via specifieke acties en voorzieningen.

Belangrijke sectoren voor de realisatie van het minderhedenbeleid binnen de Vlaamse gemeenschap zijn welzijn (o.m. erkenning en subsidiëring van de categoriale sector, algemeen welzijnswerk, bijzondere jeugdbijstand, woonwagenbeleid, onthaalbeleid nieuwkomers) tewerkstelling (o.m. STC-werkgroep migranten, begeleidingscel werkgelegenheid) huisvesting, gezondheidszorg, onderwijs (o.m. het onderwijsvoorrangsbeleid, het non-discriminatiebeleid, basiseducatie en Nederlandse taallessen), cultuur (o.m. erkenning en subsidiëring van eigen organisaties voor migranten, jongerenbeleid) en stedelijk beleid (o.m. het lokaal minderhedenbeleid).

Voor de realisatie van het minderhedenbeleid is verder overleg en samenwerking nodig met de lokale besturen (o.m. voor het realiseren van inspraak en participatie, het onthaalbeleid voor nieuwkomers, het opvangbeleid voor mensen zonder papieren) en de Federale overheid (o.m. in het kader van sensibilisering en racismebestrijding, het opvangbeleid voor mensen zonder papieren en het onthaalbeleid voor nieuwkomers).

Het minderhedenbeleid wordt binnen de Vlaamse gemeenschap gecoördineerd door de Interdepartementale Commissie voor Etnisch-Culturele minderheden.

2.1.3. Het beleid t.a.v. etnisch-culturele minderheden in het programma maatschappelijk welzijn : strategische doelstellingen

Bronnen

- Het strategisch plan voor het Vlaamse minderhedenbeleid (goedgekeurd door de Vlaamse regering in juni 1996)
- Decreet inzake het Vlaamse beleid t.a.v. etnisch-culturele minderheden (28 april 1998)
- Concept van onthaalbeleid voor meerderjarige nieuwkomers (goedgekeurd door de Vlaamse regering op 14/7/1998)

De strategische doelstellingen voor het minderhedenbeleid zijn:

- Verhogen van het maatschappelijk en bestuurlijk draagvlak voor het voeren van een minderhedenbeleid (SD1)

Het verhogen van het maatschappelijk draagvlak houdt in dat er een systematische en continue communicatie met de bevolking tot stand komt over het gevoerde minderhedenbeleid. Onder bevolking wordt zowel de publieke opinie als het ‘middenveld’ begrepen.

Het verhogen van het bestuurlijk draagvlak houdt in dat het overleg en de samenwerking met alle bij het minderhedenbeleid betrokken partners op een systematische en gestructureerde wijze wordt uitgebouwd.

- Verhogen van de emancipatie en participatie van de minderheden die blijvend in ons land gevestigd zijn (SD2)

Het verhogen van de emancipatie van de minderheidsgroepen die blijvend in ons land gevestigd zijn houdt in dat deze doelgroepen gestimuleerd worden om de samenleving en de cultuur waaraan zij deelnemen actief te verkennen en dat het vermogen om actief met deze cultuur om te gaan wordt aangescherpt. Op deze wijze zal het zelfbewustzijn bij deze groepen omtrent hun plaats in de samenleving gestimuleerd worden.

Het verhogen van de participatie van de minderheidsgroepen die blijvend in ons land gevestigd zijn houdt in dat er gestreefd wordt naar een volwaardige deelname van deze groepen aan de samenleving. Om dit te realiseren dienen er kanalen aangereikt te worden via dewelke zij effectief kunnen deelnemen aan de beïnvloeding van maatschappelijke structuren en inspraak krijgen in de voorbereiding en de uitvoering van het beleid. Daarnaast dienen de beschikbare middelen in de relevante sectoren effectief ingezet te worden om de *gelijkheid in kansen* van deze groepen te bevorderen.

- Uitwerken en operationeel maken van een onthaalbeleid voor nieuwkomers (SD3)

Het onthaalbeleid heeft als doel elke nieuwkomer die aan de voorwaarden voldoet zo vlug mogelijk een geschikt onthaalaanbod te geven zodat hij/zij in staat wordt gesteld zelfstandig deel te nemen aan de samenleving.

Het concept van het onthaalbeleid omvat twee componenten : een educatieve en een welzijnscomponent. De educatieve component omvat het educatieve aanbod dat aan nieuwkomers wordt aangeboden teneinde hen in staat te stellen zo vlug mogelijk zelfstandig te kunnen functioneren binnen de samenleving. Het aanbod NT2 (Nederlands als tweede taal) en MO (maatschappelijke oriëntatie) vormen de pijlers van dit educatieve luik. De welzijnscomponent verwijst naar de randvoorwaarden die nodig zijn om de nieuwkomer toe te laten zo snel mogelijk een aan zijn behoeften en mogelijkheden aangepast onthaaltraject te doorlopen. Sleutelinstrumenten hierbij zijn het onthaalbureau en de trajectbegeleiding. Het betreft nieuwe voorzieningen waarvan de verantwoordelijkheid voor de organisatie op termijn moet berusten bij de lokale overheden – al dan niet in intergemeentelijk samenwerkingsverband.

- Voorzien van een menswaardige opvang en begeleiding op het vlak van gezondheidszorg en onderwijs, welzijn voor die personen die hier zonder verblijfsstatuut verblijven (SD4)

Voorzien in een menswaardige opvang en begeleiding houdt in dat de Vlaamse overheid in complementariteit met het federale niveau een sturende, stimulerende en verantwoordelijke rol opneemt om het onvervreemdbaar recht op welzijn, gezondheidszorg en onderwijs te garanderen aan hen die hier zonder verblijfsstatuut verblijven.

Voorzien in een menswaardige opvang en begeleiding houdt ook in dat de Vlaamse overheid in complementariteit met de federale overheid een sturende, stimulerende en verantwoordelijke rol opneemt

zodat uitgewezen asielzoekers in de best mogelijke omstandigheden geheroriënteerd worden naar hun land van herkomst.

2.1.4. Operationele doelstellingen

- Bereidheid van de lokale besturen verhogen om maatregelen uit te werken, initiatieven te nemen en middelen vrij te maken voor een inclusief lokaal minderhedenbeleid in overleg met alle relevante actoren en met advisering van de doelgroepen (OD1).
- De graad van bekendheid van de bevolking in de concentratiegemeenten met het gevoerde minderhedenbeleid verhogen (OD2).
- De toegankelijkheid van voorzieningen voor de doelgroep, in het bijzonder jongeren, verhogen, zowel de algemene voorzieningen als specifiek de voorzieningen van lokale besturen (OD3).
- De inspraak en participatie van de doelgroep verhogen, via de installatie van lokale inspraakstructuren rond minderhedenbeleid en een verhoging van de deelname van de doelgroep aan algemene adviesraden en de oprichting van een forum van organisaties van etnisch-culturele minderheden (OD4).
- Voldoende duurzame en aangepaste woonwagenterreinen aanleggen (OD5).
- Verhogen van het aanbod van kwaliteitsvolle onthaaltrajecten voor nieuwkomers (OD6).
- Er worden initiatieven ontwikkeld om instellingen/diensten en voorzieningen te sensibiliseren en te ondersteunen in hun opdracht voor een menswaardige behandeling van personen zonder wettig verblijfsstatuut (OD7).

2.1.5. Instrumenten

- Erkennen

In uitvoering van het decreet van 28 april 1998 inzake het Vlaamse beleid t.a.v. etnisch-culturele minderheden en het Besluit van de Vlaamse regering betreffende de erkenning en subsidiëring van de centra en diensten voor het Vlaamse minderhedenbeleid (14 juli 1998) zullen volgende voorzieningen die momenteel erkend zijn, verder erkend worden :

- ☐ Vlaams Minderhedencentrum
- ☐ 5 provinciale integratiecentra
- ☐ 1 integratiecentrum voor Brussel-Hoofdstad
- ☐ 2 lokale integratiecentra (Gent en Antwerpen)
- ☐ 14 integratiediensten

In de loop van 2000 zullen, binnen de budgettaire ruimte, nieuwe integratiediensten erkend worden.

- Subsidiëren (gereguleerd)

De erkende voorzieningen worden gesubsidieerd. De subsidie gebeurt op basis van overeenkomsten waarin concrete resultaten en indicatoren bepaald worden. Deze resultaten zijn een vertaling van de hierboven geformuleerde operationele doelstellingen.

Het Vlaams Minderhedencentrum heeft een ondersteuningsopdracht naar de integratiecentra en –diensten. Daarnaast worden via het Vlaams Minderhedencentrum 5 cellen voor vluchtelingenwerk en 5 cellen voor woonwagenwerk gesubsidieerd die specifieke ondersteuning geven voor wat deze doelgroepen betreft.

De integratiecentra hebben een ondersteunings- en stimuleringsopdracht t.a.v. lokale besturen opdat deze besturen een kwaliteitsvol lokaal minderhedenbeleid zouden kunnen uitbouwen. Ze hebben specifieke opdrachten voor het uitwerken van netwerken rond opvangbeleid en het uitbouwen van een onthaalbeleid voor nieuwkomers. Ze werken nauw samen met de doelgroep(organisaties) en zetten met hen resultaatgerichte doelgroepwerkingen op. Tenslotte detecteren zij binnen de hun toegewezen regio de problematiek en hebben een signaalfunctie.

De integratiediensten hebben in eerste instantie als opdracht het lokaal minderhedenbeleid te ondersteunen. Zij werken aan de toegankelijkheid van de eigen lokale voorzieningen, creëren inspraakkanalen, werken mee aan een informatiebeleid, stimuleren het inclusieve minderhedenbeleid binnen de lokale besturen.

Naast de subsidiëring van erkende voorzieningen, worden op basis van decreet en besluit nog werkingen voor de trekkende beroepsbevolking gesubsidieerd. Momenteel wordt hiervoor de vzw De Schroef gesubsidieerd. Ook dit gebeurt op basis van een overeenkomst.

Tenslotte voorziet het decreet ook de mogelijkheid om subsidies te geven aan een Forum van organisaties van etnisch-culturele minderheden.

De woonwagenterreinen worden op basis van het Besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 1994 gesubsidieerd. Volgens dit besluit kunnen lokale besturen die een woonwagenterrein wensen te verwerven, in te richten of aan te passen 90 % van de kostprijs vergoed krijgen door de Vlaamse gemeenschap.

- Subsidiëren (niet gereglementeerd)

Het decreet van 28 april 1998 voorziet de mogelijkheid om tussen 5 en 10% van de beschikbare kredieten te besteden aan experimentele projecten in het kader van het minderhedenbeleid. Deze projecten kaderen binnen het strategische plan van etnisch-culturele minderheden en hiervoor worden duidelijke criteria bepaald (BA 34.02).

Daarnaast worden afzonderlijke kredieten ingeschreven voor het opzetten van experimenten in het kader van een onthaalbeleid voor nieuwkomers. Het betreft ondersteuning van gemeentelijke en intergemeentelijke onthaalbureau's, het uitwerken van een cliëntregistratiesysteem en de voorbereiding van een Vlaamse tolkdienst (BA 43.03).

- Overheidsopdrachten

Tenslotte werden op BA 12.01 middelen ingeschreven om overheidsopdrachten uit te geven teneinde de uitkomstkansen van allochtone jongeren te vergroten.

2.1.6. *Effecten*

- De minderheidsgroepen hebben meer inspraak en krijgen kansen tot beïnvloeding van de maatschappelijke vormgeving.
- De minderheden zijn meer tevreden over de toegankelijkheid van de lokale voorzieningen
- Lokale overheden zijn meer bereid initiatieven te nemen en middelen vrij te maken voor de minderheden.
- Het gevoerde lokale minderhedenbeleid is meer bekend bij de lokale bevolking.
- Er zijn meer kwaliteitsvolle woonwagenterreinen en het aantal illegale standplaatsen is afgenomen.

- Er is een betere analyse en evaluatie van het gevoerde minderhedenbeleid in de regio's en blinde vlekken worden beter gesignaleerd.
- Meer nieuwkomers kunnen terecht in een onthaaltraject.
- Mensen zonder wettig verblijfsstatuut worden beter geholpen op het vlak van welzijn, volksgezondheid en onderwijs.

2.1.7. Tabel

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
Verhogen van het maatschappelijk en bestuurlijk draagvlak voor het voeren van een minderhedenbeleid (SD1)	Bereidheid van de lokale besturen verhogen om maatregelen uit te werken, initiatieven te nemen en middelen vrij te maken voor een inclusief lokaal minderhedenbeleid in overleg met alle relevante actoren en met advisering van de doelgroepen (OD1).	b.a. 34.01
	De graad van bekendheid van de bevolking in de concentratiegemeenten met het gevoerde minderhedenbeleid verhogen (OD2).	b.a.34.01 b.a. 34.03
Verhogen van de emancipatie en participatie van de minderheden die blijvend in ons land gevestigd zijn (SD2)	De toegankelijkheid van voorzieningen voor de doelgroep, in het bijzonder jongeren, verhogen, zowel de algemene voorzieningen als specifiek de voorzieningen van lokale besturen (OD3).	b.a. 34.01 b.a. 12.01 b.a. 34.03
	De inspraak en participatie van de doelgroep verhogen, via de installatie van lokale inspraakstructuren rond minderhedenbeleid en een verhoging van de deelname van de doelgroep aan algemene adviesraden en de oprichting van een forum van organisaties van etnisch-culturele minderheden (OD4).	b.a.34.01 b.a. 34.03
	Voldoende duurzame en aangepaste woonwagenterreinen aanleggen (OD5).	b.a. 63.01
Uitwerken en operationeel maken van een onthaalbeleid voor nieuwkomers (SD3)	Verhogen van het aanbod van kwaliteitsvolle onthaaltrajecten voor nieuwkomers (OD6).	b.a. 34.02
Voorzien van een menswaardige opvang en begeleiding op het vlak van gezondheidszorg en onderwijs, welzijn voor die personen die hier zonder verblijfsstatuut verblijven (SD4)	Er worden initiatieven ontwikkeld om instellingen/diensten en voorzieningen te sensibiliseren en te ondersteunen in hun opdracht voor een menswaardige behandeling van personen zonder wettig verblijfsstatuut (OD7).	b.a. 12.01 b.a. 34.01 b.a. 34.03

2.2. Het algemeen welzijnswerk

2.2.1. Strategische doelstellingen

2.2.1.1 Strategische omschrijving maatschappelijk welzijn

Het aanbieden van de nodige hulp- en dienstverlening met het oog op het effectueren van de individuele en sociale rechten van alle burgers, het wegwerken van welzijnsbedreigende factoren en maatschappelijke

uitsluiting, het verhogen van het individueel en sociaal welzijn en het nastreven van individuele en maatschappelijke emancipatie via een gediversifieerd aanbod van welzijnsvoorzieningen en ondersteunende organisaties.

2.2.1.2. Maatschappelijke behoefte, doelgroep en doelstellingen

De sociale hulp- en dienstverlening staat ter beschikking van alle burgers wiens welzijnskansen bedreigd of verminderd worden ten gevolge van persoonlijke, relationele, gezins- of maatschappelijke factoren, maar die over voldoende psychosociale mogelijkheden beschikken zodat geen blijvende vervangende of remediërende tussenkomst vereist is. Uitgaande van hun individuele en sociale rechten wil het algemeen welzijnswerk bijdragen tot een menswaardig bestaan van alle burgers.

Voor het programma maatschappelijk welzijn, meer bepaald het algemeen welzijnswerk, vertaalt deze opdrachtsverklaring zich in volgende strategische doelstellingen die zich conformeren aan het strategisch plan 'Zorgzaam Vlaanderen 2002' :

- de prioriteit geven aan het effectief bereiken van de kansarmen ;
- het versterken van het klant- en oplossingsgericht werken ;
- de efficiëntie en de effectiviteit van de welzijnssector verhogen.

2.2.2. Operationele doelstelling(en)

2.2.2.1. Naar het cliëntsysteem :

- één grote ingangspoort creëren tot de algemene hulpverlening waar, in antwoord op een veelheid van hulpvragen en hulpvragers, gedifferentieerde hulp wordt aangeboden ;
- de hulpverlening meer bereikbaar en toegankelijk maken inzonderheid voor kansarmen, migranten en andere risicogroepen ;
- flexibel inspelen op bestaande en toekomstige hulpbehoeften.

2.2.2.2. Naar de sector :

- de versnippering en overlapping in het aanbod van het eerstelijnsalgemeen welzijnswerk afremmen;
- de interne samenhang en complementariteit in de zorg versterken ;
- een duidelijke profilering en herkenbaarheid van het algemeen welzijnswerk bevorderen .

2.2.2.3. Op structureel vlak :

- overleg en samenwerking stimuleren tussen de voorzieningen van het algemeen welzijnswerk onderling en met de aanverwante sectoren ;
- bevorderen van de lokale welzijnsplanning ;
- sectoroverschrijdende structurele preventie tot stand brengen.

Kritische succesfactoren hierbij zijn :

- de toegankelijkheid van de algemene voorzieningen voor kansarmen verhogen ;
- de integrale benadering bevorderen ;
- het aanbod van zowel de voorzieningen als van de hulpverlening optimaliseren ;
- de algemene responsabilisering verhogen.

In deze context beoogt het beleid de komende drie jaar volgende concrete resultaten te bereiken :

- na de fase van herstructurering een duidelijke profilering van deze eerstelijns hulpverlening naar de hele bevolking en naar specifieke doelgroepen ;
- een effectieve uitbreiding van het hulpverlenend karakter om te kunnen inspelen op de nieuwe noden en behoeften, en om nieuwe cliëntenstromen te bedienen die ontstaan ten gevolge van ontwikkelingen in andere (zorg)sectoren ;
- een incentivebeleid naar groepen die moeilijk bereikbaar zijn of zelf de stap niet durven zetten (kansarme kinderen en jongeren, generatiearme gezinnen, thuislozen, asielzoekers en mensen zonder papieren, homo's en lesbiennes, doven...) en naar onderbezette gebieden.
- De implementatie van de samenwerkingsakkoorden met de federale overheid ;
- een netwerkontwikkeling tussen de eerstelijnssectoren door de onderlinge afstemming te regelen in nieuwe overeenkomsten of door herverkaveling van de sectoren (bv. met OCMW, Bijzondere Jeugdbijstand, Kind en Gezin, Centra voor Integrale Gezinszorg, Centra Geestelijke Gezondheidszorg, Centra voor Leerlingbegeleiding en Jeugdwerk,...). Hierdoor kan een grotere intersectorale coherentie worden gerealiseerd met betrekking tot o.m. de beleidsplannen, de omgevingsanalyse en de programmering. Deze na te streven coherentie heeft o.a. betrekking op regio, timing, doelgroepen en problematieken.

2.2.3. Instrumenten

2.2.3.1 Erkennen

In uitvoering van de nieuwe regelgeving (decreet van 19 december 1997 en uitvoeringsbesluit van 28 april 1998) worden volgende voorzieningen erkend :

- 29 autonome centra voor algemeen welzijnswerk en 3 autonome centra die nog niet tot een fusie zijn toegetreden ;
- 40 centra voor algemeen welzijnswerk in het kader van de ziekenfondsen ;
- 5 centra voor teleonthaal .

2.2.3.2 Subsidiëren (gereguleerd)

Voormelde voorzieningen worden ook gesubsidieerd. Het gaat om een enveloppesubsidiëring (personeels- en werkingssubsidies) die zij zelf kunnen beheren. Hiervoor moeten zij bepaalde taken opnemen, bepaalde prestaties leveren (openingsuren, overnachtingen,...), een bepaald aantal uren tewerkstelling presteren en een bepaald niveau van kwaliteit bereiken.

2.2.3.3 Subsidiëren (niet gereguleerd)

Hierbij onderscheidt men :

- de subsidies die nominatim in de begroting zijn ingeschreven, met name aan Hotel Min, POW en VIW ;
- de niet-gereguleerde subsidies bedoeld als tijdelijke ondersteuning voor projecten met een experimenteel en/of vernieuwend karakter die beantwoorden aan maatschappelijk relevante noden,

behoeften en problematieken en die vooralsnog niet (kunnen) worden opgenomen door de reguliere sector.

2.2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

2.2.4.1. Door de inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving (cfr. supra 3.1) dienen de autonome centra voor algemeen welzijnswerk een gediversifieerd hulpverleningsaanbod aan te bieden waarbij zowel ambulante als residentiële hulpverleningsvormen samengaan.

In het decreet worden nog enkel de verplichte algemene opdrachten en de bijkomende taken voor de centra voor algemeen welzijnswerk opgenomen. Dit laat toe om, in overleg met de voorzieningen en rekening houdend met de specifieke lokale of regionale situatie en behoeften, meer gespecificeerde taken te geven aan de centra die dan via erkenningsbesluiten kunnen worden gespecificeerd.

De centra zullen nog meer geresponsabiliseerd worden : zij bepalen mee welke taken ze zullen opnemen en de wijze waarop ze die zullen realiseren. Hiervoor verkrijgen zij een enveloppesubsidiëring (cfr. supra 3.2).

Het is ook de bedoeling dat nog grotere voorzieningen gaan ontstaan, die zo flexibel en aangepast mogelijk kunnen inspelen op de aanwezige noden en behoeften en waarbij op aangepaste wijze specifieke activiteiten worden ontplooid ten aanzien van personen en groepen met verhoogd risico op verminderde welzijnsmogelijkheden. Een evenwichtige regionale spreiding over Vlaanderen wordt hierbij nagestreefd.

De middelen die nodig zijn om dit project te realiseren zullen afhangen van :

- de mate van beschikbaarheid van het algemeen welzijnswerk voor zoveel mogelijk personen (wegwerken onderbezette regio's) ;
- het aantal taken die men de centra wil laten opnemen als antwoord op bestaande behoeftes (cfr. de door het beleid vooropgestelde concrete resultaten) ;
- de mate waarin taken die eigenlijk als algemeen welzijnswerk kunnen worden bestempeld, maar die nu nog ressorteren onder aanverwante sectoren (o.a. de Bijzondere Jeugdbijstand...) in het algemeen welzijnswerk worden geïntegreerd.

2.2.4.2 Effectmeting

Volgende elementen dragen hiertoe bij :

- omgevingsanalyse
- beleidsplan
- jaarrapportage.

De omgevingsanalyse heeft tot doel een globaal zicht te bieden, enerzijds op de behoeften en noden die zich in het werkgebied/regio aandienen, en anderzijds op het aanwezige hulpverleningsaanbod zowel vanuit het algemeen welzijnswerk als de aanverwante sectoren.

Vanuit de conclusies van deze omgevingsanalyse dient het centrum, rekening houdend met de beschikbare middelen, zich duidelijk te positioneren ten aanzien van de andere actoren in de brede sector (specificiteit, sterke kanten, noden/behoeften waarop wordt ingespeeld, al dan niet gerealiseerde samenwerkingsverbanden...), en in functie hiervan prioriteiten te leggen. Hiertoe moeten de werkingen van de respectieve voorzieningen in hetzelfde werkgebied of eventueel aangrenzende werkgebieden duidelijk op elkaar worden afgestemd. Op die manier bekomt men een complementair hulpverleningsaanbod, waarbij overcapaciteit ten aanzien van bepaalde

doelgroepen kan worden afgebouwd en blinde vlekken ingevuld. De schriftelijke neerslag van dit alles vormt het beleidsplan.

Het jaarverslag rapporteert over de mate waarin en de wijze waarop de strategische planning, de vooropgestelde doelstellingen en beoogde resultaten zoals die in het beleidsplan worden vooropgesteld, zijn gerealiseerd.

Dit document dient dan ook te worden beschouwd als een jaarlijks opvolgingsrapport van de diverse processen die in het centrum zijn waar te nemen. Op deze wijze is het jaarverslag een dynamisch werkinstrument dat toelaat de eigen werking van nabij te volgen op het vlak van :

- de toereikendheid van het aanbod

Indicatoren zijn o.m.: clientgegevens, onbeantwoorde hulpvragen, spreiding van het aanbod.

- de bekendheid van het aanbod

Indicatoren zijn o.m.: doorverwijzing, bevraging vanwege andere sectoren/actoren, congruentie tussen hulpvraag en –aanbod, procent hulpvragen dat tot een hulpverleningssituatie heeft geleid (al dan niet na verwijzing).

- het kwaliteitsbeleid

Indicatoren zijn o.m.: de aanwezigheid van kwaliteitsinstrumenten (-plan, -handboek, -systeem, -evaluatie).

- de inzet van het aanbod naar de meest hulpbehoevenden

Indicatoren zijn o.m.: cliëntenprofiel, % lage inkomens, % werkzoekenden.

Deze jaarrapportage bevat naast de evaluatie van de werking belangrijke elementen waarbij rekening dient te worden gehouden bij het opmaken van het volgend beleidsplan en bij het aanpassen van de gezamenlijke omgevingsanalyse.

Naar de overheid toe biedt dit jaarverslag gerichte signalen voor verdere beleidsvoering en –bijsturing.

Pas met de implementatie van GeWIS in de sector algemeen welzijnswerk (voorzien mei 2000) zal de overheid kunnen beschikken over een meer accuraat en permanent beschikbaar registratieinstrument om haar beleid te sturen.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatige toelichting

BASISALLOCATIE 12.01 :

Allerhande uitgaven voor aanmoediging, organisatie en ontwikkeling van activiteiten voor de integratie van etnisch-culturele minderheden

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-----		-----		11,0	45,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.24 :

Subsidie aan het Platform voor Voluntariaat

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-----		-----		4,0	4,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.28 :

Subsidie aan de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten voor hun vormingsactiviteiten binnen het kader van haar OCMW-werking

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,1	100,0	6,0	100,0	6,0	5,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.01 :

Subsidies voor de aanmoediging, organisatie en ontwikkeling van activiteiten voor de integratie van etnisch-culturele minderheden

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	284,7	99,8	303,7	97,7	335,7	315,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.02 :

Allerhande subsidies specifiek voor impulsprogramma's in het kader van het onthaalbeleid voor nieuwkomers

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-----		-----		-----	45,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.03 :

Allerhande subsidies voor projecten in het kader van het beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-----		-----		-----	17,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.04 (JAAR 1997 EN 1998 : BASISALLOCATIE 33.04) :

Subsidies aan erkende centra en samenwerkingsinitiatieven in het kader van het algemeen welzijnswerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1 551,2	100	1 623,851	99,8	1 794,6	1 892,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.07 PRO MEMORIE (ENKEL 1998) :

Subsidies aan erkende centra en samenwerkingsinitiatieven in het kader van het algemeen welzijnswerk - Vesoc

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK			15	73,0		
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.20 (JAAR 1997 EN 1998 : BASISALLOCATIE 33.20) :

Subsidie aan “Trefpunt Zelfhulp”

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5	100	5	100	5	5,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.21 (JAAR 1997 EN 1998 : BASISALLOCATIE 33.21) :

Subsidie aan Hotel Min

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10,5	100	10,5	100	10,5	10,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.22 (JAAR 1997 EN 1998 : BASISALLOCATIE 33.22) :

Subsidie aan het Pluralistisch Overleg Welzijnswerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3,1	100	4,2	100	6,5	6,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.23 (JAAR 1997 EN 1998 : BASISALLOCATIE 33.23) :

Subsidie aan de Vereniging van Instellingen voor Welzijnswerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3,1	100	4,7	100	8,1	8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.24 :

Subsidies voor de uitbouw van een welzijnsgerichte benadering van criminaliteit, onveiligheid(sgevoelens) en slachtofferzorg

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	20
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.25 (JAAR 1997 EN 1998 : BASISALLOCATIE 33.25) :

Allerhande uitgaven en tegemoetkomingen in de kosten van diensten en instellingen voor vernieuwende en experimentele projecten in de welzijnszorg

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	78,1	100	29,3	100	6,6	6,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.26 :

Subsidies aan het georganiseerd vrijwilligerswerk in het kader van de welzijns- en de gezondheidssector.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	18,1	100,0	23,1	99,6	23,1	22,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 34.27 :

Allerhande uitgaven in verband met de wegwerking van de sociale en menselijke gevolgen voor de slachtoffers van de oorlog met name ook de Spaanse burgeroorlog en voor de getroffen en van de repressie.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	20,0	0,0	10,0	0,0	10,0	9,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 43.07 :

Subsidies voor de ondersteuning van regionaal overleg en regionale samenwerking in de welzijnssector

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7,8	76,6	13,8	100,0	13,8	13,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 63.01 :

Subsidies aan lagere overheden voor de aankoop en aanleg van terreinen ten behoeve van nomaden

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	19,9	98,6	20,1	99,8	45,4	45,5
GOK	22,8	100,0	17,8	72,8	38,0	45,2
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 12.01 :

Allerhande uitgaven voor aanmoediging, organisatie en ontwikkeling van activiteiten voor de integratie van etnisch-culturele minderheden

Deze BA heeft tot doel de uitkomstmogelijkheden van allochtone kinderen en jongeren – meisjes zowel als jongens – te bevorderen. . Uit tal van gegevens blijkt immers dat deze kinderen en jongeren hic en nunc niet dezelfde kansen en mogelijkheden hebben als autochtone jongeren. Specifieke aandacht is dan ook nodig wil men vermijden dat deze kinderen en jongeren in hun verdere levensloop met ongelijke uitkomstmogelijkheden te kampen blijven hebben.

Deze specifieke aandacht zal verschillen zijn al naargelang de *leeftijd* van het kind / de jongere. Grosso modo kunnen volgende leeftijdscategorieën onderscheiden: 0-3 jaar (voorschools) / 3 – 6 jaar (kleuter) / 6-12 jaar (LO) / 12-15 jaar (LSO) / 15-18 jaar (HSO) / + 18 jaar.

De specifieke aandacht dient bovendien zowel een *preventieve* als een *curatieve* component te omvatten.

Het strategisch plan voor het minderhedenbeleid en het decreet inzake het Vlaamse beleid t.a.v. etnisch-culturele minderheden bieden niet alleen een inhoudelijk kader (doelstellingen) maar geven ook aan op welke wijze deze doelstellingen dienen gerealiseerd te worden. Sleutelconcepten hierbij zijn: inclusief en gecoördineerd en in samenspraak met de doelgroepen.

- Het minderhedenbeleid is een *inclusief* beleid wat inhoudt dat het beleid t.a.v. de doelgroepen gerealiseerd wordt in het algemene beleid van de verschillende sectoren, via algemene maatregelen en waar nodig via specifieke acties en voorzieningen (zie art. 4 §1,3° en art 7 §1,1° van het minderhedendecreet). Deze visie op het minderhedenbeleid bepaalt meteen het kader waarbinnen de initiatieven hun beslag dienen te krijgen. Het ontwikkelen van een globale strategie om de emancipatie van allochtone kinderen en jongeren te bevorderen zal steeds in nauwe samenwerking met alle betrokken sectoren dienen te gebeuren.
- Het minderhedenbeleid is een *gecoördineerd* beleid. Hiertoe voorziet het minderhedendecreet in een coördinerende commissie die toeziet op de coherentie, synergie en coördinatie van het

minderhedenbeleid (art. 6 §1). Dit impliceert dat ICEM nauw betrokken zal worden bij het concreet uitwerken en opvolgen van dit initiatief.

- Ten derde is het cruciaal voor het welslagen van het minderhedenbeleid om de doelgroepen bij dit beleid te betrekken (zie art. 7 § 1, 2°). Dit houdt in dat het ontwikkelen van een emancipatorisch jongerenbeleid waar mogelijk in *samenspraak met de jongeren* dient te gebeuren. Zij zijn immers niet alleen voorwerp van actie maar hebben ook een specifieke eigen verantwoordelijkheid bij het verwerven van betere uitkomstmogelijkheden

Bij het voorkomen en/of remediëren van het structureel proces van afhaken waarin heel wat allochtone jongeren verzeild (dreigen te) geraken, draagt ook de volwassen omgeving van de jongeren een belangrijke verantwoordelijkheid. Dit houdt in dat het ontwikkelen van een emancipatorisch jongerenbeleid ook *in samenspraak met de allochtone gemeenschappen* zal moeten gevoerd worden.

Activiteiten :

Via extra ondersteuning en specifieke initiatieven samenspraak tot stand brengen tussen de betrokken beleidssectoren, de bestaande voorzieningen, de jongeren en de volwassen omgeving van de jongeren met het oog op het uittekenen van een globaal actieplan om de uitkomstmogelijkheden van allochtonen kinderen en jongeren te verbeteren.

De betrokken sectoren zijn: Kind en Gezin / Onderwijs / Jeugdwerk en Jeugdwelzijnswerk / Bijzondere Jeugdbijstand / Algemeen Welzijnswerk / Sport / Werkgelegenheid. De activiteiten (cfr. infra) moeten resulteren in een voorstel van actieplan per sector voor een specifiek sectoraal beleid naar allochtone kinderen/jongeren (meisjes en jongens), geconsolideerd in een globaal actieplan om de uitkomstmogelijkheden voor allochtone kinderen en jongeren – meisjes zowel als jongens – te bevorderen.

Voor elk van de hierboven vermelde **sectoren** dient het volgende te gebeuren (waar mogelijk voortbouwend op bestaand materiaal waar nodig via specifieke initiatieven):

- in kaart brengen van de doelgroep (aantallen, geslacht, nationaliteit, levensloop, ...)
- probleemanalyse met bijzondere aandacht voor ieders rol (overheid, voorzieningen, jongeren zelf, volwassen omgeving van de jongeren, categoriale sector,...) hierbij.
- analyse van de huidige voorzieningen en instrumenten en de mate waarin zij allochtone kinderen en jongeren – meisjes zowel als jongens - bereiken
- evaluatie van de bestaande voorzieningen en instrumenten en voorstellen voor bijsturing / heroriëntering waar nodig.
- voorstellen van specifieke acties om de uitkomstmogelijkheden van allochtone kinderen / jongeren te bevorderen.
- Het geheel moet resulteren in een voorstel van actieplan voor een specifiek sectoraal beleid naar allochtone kinderen/jongeren.

Het uitwerken van het sectoraal actieplan dient te gebeuren in nauwe **samenspraak** tussen volgende actoren:

- de sectorale beleidsverantwoordelijken
- de betrokken voorzieningen

- de allochtone jongeren zelf
- de volwassen omgeving van de allochtone jongeren.
- welzijnswerkers en jeugdwerkers die dagdagelijks met allochtone jongeren omgaan. Zij beschikken immers over heel wat nuttige terreinkennis.

Teneinde tot een globaal actieplan te komen, dienen de sectorale actieplannen waar nodig op elkaar afgestemd. Waar nuttig en zinvol dienen en intersectorale actievoorstellen geformuleerd.

Instrumenten :

Om tot een globaal actieplan ‘allochtone kinderen en jongeren’ te komen zal een overheidsopdracht worden gegeven aan een gespecialiseerde voorziening.

Met het oog op het ontwikkelen van **specifieke acties in het kader van het globaal actieplan** om de emancipatie van allochtone kinderen en jongeren te bevorderen, worden experimenten opgezet. Ook hiervoor zullen overeenkomsten worden afgesloten.

Effecten :

1. Het emancipatiebeleid naar allochtone kinderen en jongeren – meisjes en jongens – wordt geconcretiseerd. Het beschikken over een duidelijk beleidskader zal naar de toekomst toe toelaten de voorzieningen en instrumenten naar allochtone jongeren resultaatgerichter in te zetten.
2. Er wordt een samenspraak tussen beleid – voorziening – werkveld - doelgroep tot stand gebracht en aan kennisopbouw gedaan
3. Via een aantal gerichte experimenten verbeteren de uitkomstmogelijkheden van een aantal allochtone jongeren

BASISALLOCATIE 33.24 :

Subsidie aan het Platform voor Voluntariaat

Strategische doelstellingen

Het vrijwilligerswerk neemt een steeds belangrijkere plaats in, in zorg en hulpverlening. Degelijk gerekruteerde en goed gevormde vrijwilligers zullen zorgen voor een belangrijke aanvulling van de professionele hulpverlening.

Het vrijwilligerswerk moet gepromoot worden waardoor het een bijdrage kan leveren tot de strategische doelstelling: verhogen van de effectiviteit en efficiëntie van de welzijnszorg.

De strategische doelstellingen vloeien voort uit :

- het strategisch plan Zorgzaam Vlaanderen
- de beleidsbrieven “Werken aan netwerken” en “Gezin en Welzijn”

Operationele doelstellingen

Het promoten en sensibiliseren van het vrijwilligerswerk, het ontwikkelen en verhogen van deskundigheid door vorming, het samenbrengen en afstemmen van vraag en aanbod , door een zich ontwikkelende

koepelorganisatie, zal er voor zorgen dat het voluntariaat een volwaardige component wordt voor de professionele zorverlening

Activiteiten

- driemaandelijks uitgave van de Vrijwilligerskrant,
- de organisatie van de Week van de Vrijwilliger,
- de jaarlijkse uitgave van de Vakantiekraant voor Jongeren
- bemiddelen tussen vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties
- advisering en ondersteuning van vrijwilligersorganisaties
- samenbrengen en afstemmen van vraag en aanbod

Instrumenten

Interventie

Aanmoedigen en optimaliseren van het vrijwilligerswerk

Proces

Subsidiëren : een bijdrage in de werkings- en loonkosten van het Platform voor Voluntariaat

Effecten :

- de promotie van het vrijwilligerswerk
- de evolutie van vraag en aanbod in het ELVIS-bestand
- sensibiliseringscampagnes

BASISALLOCATIE 33.28 :

Subsidie aan de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten voor hun vormingsactiviteiten binnen het kader van haar OCMW-werking

De directe aanleiding om de subsidie in de begroting 2000 in te schrijven, is het feit dat het protocol met de VVSG niet wordt opgezegd en het bijgevolg ook voor 2000 verder loopt.

Verder is het zo dat, hoewel in de OCMW-Wet niet met zoveel woorden over vorming in opdracht van of door de centrale overheid gesproken wordt, er in die wet zeker aanknopingspunten voor een dergelijke initiatief kunnen gevonden worden.

Artikel 4, laatste alinea van het protocol luidt overigens: “Bij de keuze van de onderwerpen zal de leiding van de dienst steeds vertrekken van de behoeften van de deelnemers en de oogmerken die de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's nastreeft.”

De betrokken artikelen uit de OCMW-Wet zijn beide Vlaamse bevoegdheid sedert het Sint-Michielsakkoord en luiden:

Art. 108:

De Minister, tot wiens bevoegdheid het maatschappelijk welzijn behoort, beschikt over een inspectiedienst, die belast is met het toezicht op en de controle van de werking van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en van de verschillende diensten en inrichtingen die ervan afhangen.

Te dien einde hebben de inspecteurs onder meer het recht deze diensten en inrichtingen te bezoeken en, in het algemeen, alle inlichtingen in te winnen die zij nodig hebben om hun taak te vervullen.

Zij verstrekken de centra advies inzake alle vraagstukken die betrekking hebben op het uitvoeren van hun opdracht.

art. 117:

In het Ministerie tot wiens bevoegdheid het maatschappelijk welzijn behoort is er een studiedienst, die onder meer belast is met het systematisch volgen van de bedrijvigheid der OCMW's, ten einde daaruit de objectieve criteria af te leiden met het oog op de toepassing van deze wet.

Deze dienst is er eveneens mede belast de evolutie van de sociale noden te bestuderen, een repertorium op te maken van de instellingen en werken van maatschappelijke dienstverlening en hierover een documentatie bij te houden ten dienste van de OCMW's en eenieder die erom verzoekt.

Een studiedienst die aan die wettelijke vereisten beantwoordt, is in de praktijk nooit opgericht (bij het nationale ministerie van volkgezondheid bestaat er wel een dienst met de naam studiedienst). In de praktijk vervult de VVSG een belangrijke rol als studie- en documentatiecentrum.

Wel beschikt de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn over een administratieve en pedagogische inspectie, doch deze is niet voorzien op een algemene vormingstaak. Het feit dat de VVSG een dergelijke vorming aanbiedt, verlicht ongetwijfeld de adviestaak van de inspectie en is alleen al vanuit die optiek een winstpunt inzake efficiëntie.

In het licht van het voorgaande, kan *in het algemeen* aan het nut van deze subsidie voor het Vlaamse OCMW-beleid niet getwijfeld worden.

Wat de *concrete* vormingsactiviteiten betreft valt het op dat de vereniging een ruim vormingsaanbod voorstelt aan schappelijke prijzen. Bovendien bedraagt de subsidie van de Vlaamse gemeenschap minder dan ¼ van de totale begroting van het vormingscentrum.

BASISALLOCATIE 34.01 :

Subsidies voor de aanmoediging, organisatie en ontwikkeling van activiteiten voor de integratie van etnisch-culturele minderheden

BASISALLOCATIE 34.02 :

Allerhande subsidies specifiek voor impulsprogramma's in het kader van het onthaalbeleid voor nieuwkomers

1. Continueren van de projecten intergemeentelijke samenwerking die reeds een experimentele toelage hebben ontvangen (9.500.000)

Via niet gereguleerde subsidies werden in '98 en '99 op een aantal plaatsen de samenwerking tussen gemeenten gestimuleerd. Gemeenten die gezamenlijk het initiatief namen om een onthaalprogramma uit te werken dat beantwoordde aan de uitgangspunten uit de nota van de Vlaamse regering van 14/7/98 kwamen in aanmerking voor een tussenkomst van de overheid. Er werden –experimenteel – samenwerkingsverbanden opgezet in elk van de 5 provincies en Brussel. De taakafspraken tussen de gemeenten en de betrokken actoren hebben geleid tot een uitgewerkt onthaalprogramma dat verder geoperationaliseerd kan worden. Deze onthaalwerkingen dienen verder financieel te worden ondersteund

2. Inhoudelijke ondersteuning van de bestaande onthaalwerkingen en de betrokken gemeenten (1..900.000)

De bestaande onthaalwerkingen en betrokken gemeenten moeten inhoudelijk ondersteund worden bij de verdere uitbouw van het lokale onthaalbeleid. Voortbouwend op het ‘experiment onthaalbeleid nieuwkomers’ (NGS99/001) wordt verdere ondersteuning geboden aan de lokale besturen bij de uitwerking van het lokaal onthaalbeleid.

3. Er beschikking stellen van een cliëntvolgsysteem in de Vlaamse onthaalwerkingen (2.500.000)

Teneinde de krachtlijnen van het onthaalbeleid te kunnen vertalen in een concrete werking, wordt het kunnen beschikken over een cliëntvolgsysteem onontbeerlijk. Een cliëntvolgsysteem voor nieuwkomers kan worden beschouwd als een vertaling in informaticatermen van het Vlaamse onthaalbeleid. Het is een database van registratiegegevens omtrent de nieuwkomer en het onthaalbeleid.

Het belang van een cliëntvolgsysteem kan gesitueerd worden op verschillende niveaus:

- Op het niveau van de nieuwkomer moet een cliëntvolgsysteem toelaten de instappositie en de voortgang van de nieuwkomer te volgen en eventueel bij te sturen. Een cliëntvolgsysteem is een onmisbaar instrument voor een doeltreffende individuele trajectbegeleiding. Het volstaat niet dat de cliënten worden geregistreerd. Wil men maatwerk bieden, dan moet het systeem ook toelaten het traject uit te tekenen en de voortgang te bewaken.
- Op het niveau van het onthaalbureau of project, kan via een cliëntvolgsysteem managements informatie worden gegenereerd die van belang is voor de organisatie.
- Op beleidsniveau tenslotte kan d.m.v. een cliëntvolgsysteem beleidsinformatie gegenereerd worden, die het mogelijk maakt de resultaten te analyseren, een vergelijking te maken tussen instroom en uitstroom, het effect van een onthaalbeleid op te evalueren en waar nodig haar beleid bij te sturen. Door de registratie van een aantal minimale, niet-identificeerbare gegevens te standaardiseren en verplicht te maken in het systeem worden verwerkingen op bovenlokaal en Vlaams niveau mogelijk gemaakt

Via een proefproject in 5 Vlaamse onthaalbureau's wordt in de loop van 1999 een cliëntvolgsysteem ontwikkeld dat aangepast is aan het Vlaamse onthaalmodel. Een geleidelijke invoering van een uniform cliëntvolgsysteem in de door de Vlaamse overheid gefinancierde onthaalwerkingen laat toe om van meet af aan dit nieuw beleidsspoor op te volgen, te evalueren en bij te sturen.

De Vlaamse overheid stelt het ontwikkelde systeem verder ter beschikking van de onthaalinitiatieven in Vlaanderen

4. Continuerend financiering ‘Sociaal Taalbureau’ van Brussel onthaal (1.600.000)

In afwachting van de uitbouw van een centrale tolkendienst is het essentieel dat bestaande tolkeninitiatieven die zich toespitsen op het verbeteren van de communicatie tussen allochtonen en sociale diensten of welzijnsvoorzieningen, verder gecontinueerd kunnen worden.

Het Sociaal vertaalbureau van Brussel onthaal ontving in 1998 een experimentele toelage (NGS98/018). Het heeft als voornaamste doelstelling de communicatie te bevorderen tussen allochtonen en autochtonen, en meer bepaald de maatschappelijke voorzieningen uit de medische, sociale en juridische sector. De werking richt zich voornamelijk naar asielzoekers en vluchtelingen en wil het onthaal van allochtonen aansporen, vergemakkelijken en bevorderen

Dit initiatief zal ook een belangrijke inhoudelijke bijdrage kunnen leveren bij de uitbouw van een centrale tolkendienst.

5. Financiële ondersteuning van gemeenten waar een onthaalproject loopt of die hieromtrent afspraken aan het maken zijn (26 mio)

De uitvoering van het onthaalbeleid wordt in sterke mate geconditioneerd door de ter beschikking zijnde middelen. De vraag aan gemeenten om terzake hun verantwoordelijkheden te nemen betekent in feite een nieuwe opdracht naar gemeenten toe. Dit betekent niet alleen dat de lokale besturen knowhow en deskundigheid moeten verwerven, maar ook dat zij de financiële ondersteuning moeten krijgen voor deze nieuwe opdracht. Het toebedelen van een nieuwe opdracht zonder bijkomende middelen en instrumenten is trouwens in strijd met de basisfilosofie van het pact dat de Vlaamse regering met de gemeenten en OCMW's heeft afgesloten.

Het voorzien in reguliere middelen voor de gemeenten om het onthaalbeleid op lokaal vlak gestalte te geven wordt best via een stappenplan gerealiseerd. Einddoel moet zijn om per nieuwkomer die in het onthaalaanbod start een welbepaald bedrag ter beschikking van de gemeente te stellen.

Rol van de gemeente:

De gemeente is verantwoordelijk voor de coördinatie en de regie van onthaalbeleid op lokaal vlak. Binnen de regiefunctie neemt het onthaalbureau een centrale plaats in. Het onthaalbureau vormt immers de toegangspoort voor de nieuwkomer tot het aanbod, het organiseert de individuele trajectbegeleiding van de nieuwkomer en werkt nauw samen met de aanbodverstrekkers. Afhankelijk van de grootte van de gemeente en het aantal nieuwkomers kan een onthaalbureau lokaal of intergemeentelijk worden georganiseerd.

Inzet van de middelen

Als eerste stap in de verdere uitbouw van het onthaalbeleid worden extra middelen voorzien om bepaalde lokale besturen financieel te ondersteunen bij het **organiseren van het onthaalbureau** en de **trajectbegeleiding**. Het stimuleren van de **intergemeentelijke samenwerking** vormt daarbij een specifiek aandachtspunt. In de huidige fase is het aangewezen om enkel die gemeenten te ondersteunen waar een onthaalproject loopt of die hieromtrent afspraken aan het maken zijn. Hiertoe moeten ook de gemeenten gerekend worden die in het kader van het minderhedendecreet over een integratiedienst zullen beschikken. Eind 1998 waren in Vlaanderen +/- **30 onthaalinitiatieven** in werking of in voorbereiding.

6. Materiaalontwikkeling educatief aanbod (3.500.000)

Het uitwerken van een kwalitatief aanbod vereist de aanwezigheid van didactisch materiaal, zowel wat betreft maatschappelijke oriëntatie (MO) als wat betreft het basisaanbod NT2. Op dit ogenblik ontwikkelt elk van de onthaalinitiatieven – zeker wat MO betreft – zijn eigen materiaal. Het ontwikkelen van wetenschappelijk en didactisch verantwoord materiaal moet nog bijna van nul starten.

BASISALLOCATIE 34.03 :

Allerhande subsidies voor projecten in het kader van het beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden

Artikel 43 § 1 van het decreet inzake het beleid ten aanzien van etnisch-culturele minderheden stelt dat ten minste 5% en ten hoogste 10% van het totale budget dat jaarlijks vastgelegd wordt voor de uitvoering van dat decreet, moet aangewend worden voor projecten met een experimenteel, aanvullend en/of vernieuwend karakter. Deze projecten kunnen zowel door de categoriale sector als door andere sectoren worden uitgevoerd. Met dit budget kunnen ook specifieke opdrachten worden uitgevoerd.

Op de begroting 1999 werden deze projecten vastgelegd op de basisallocatie 34.01 van programma 41.7. Omdat het wenselijk is voor deze projecten een aparte basisallocatie te voorzien, wordt hiervoor op de begroting 2000 de basisallocatie 34.03 gecreëerd.

BASISALLOCATIE 34.04 :

Subsidies aan erkende centra en samenwerkingsinitiatieven in het kader van het algemeen welzijnswerk

De centra voor algemeen welzijnswerk omvatten de voorzieningen die algemeen welzijnswerk organiseren en daartoe door de Vlaamse regering zijn erkend als één van de volgende types :

- centrum voor teleonthaal ;
- centrum voor algemeen welzijnswerk in het kader van de ziekenfondsen ;
- autonoom centrum voor algemeen welzijnswerk.

Zij zijn rechtstreeks toegankelijk voor elke burger met om het even welke vraag of probleem, maar besteden tevens specifiek aandacht aan personen en groepen met een verhoogd risico op verminderde welzijnschansen.

Met de inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving (cfr. supra) werd het mogelijk gemaakt dat verschillende welzijnsvoorzieningen in eenzelfde regio vanaf 1 januari 1999 fuseerden tot grotere organisatorische structuren die een brede waaier van algemene opdrachten behelsen eventueel aangevuld met bijkomende taken. Zo zijn, gespreid over heel Vlaanderen, nog slechts 29 autonome centra voor algemeen welzijnswerk erkend. De vroegere erkenningscategorieën en de cesuur tussen ambulante en residentiële werkvormen werden afgeschaft. Door het aanbieden van een gediversifieerd hulpverleningsaanbod kunnen de voorzieningen vlot en flexibel inspelen op de aanwezige welzijnsbehoeften.

Er wordt resoluut gekozen voor een subsidie-enveloppe, d.w.z. een globaal krediet dat een centrum autonoom kan besteden bij de invulling van de toegewezen opdrachten.

Bij het bepalen van de subsidie-enveloppe houdt de minister ondermeer rekening met de aard en de omvang van de door het centrum verleende hulp- en dienstverlening, de werkings- en managementkosten van het centrum en het volume van tewerkstelling van het centrum.

Voorstel 2000

- | | |
|--|-------------------|
| – krediet 2000 zonder wijzigingen (inclusief provisionele kredieten) | 1794,8 mio |
| – managementondersteuning | 41,0 mio |
| – onderbezette regio's met betrekking tot de autonome caw | 18,8 mio |
| – verdere uitbouw van een welzijnsgerichte benadering van criminaliteit en slachtofferzorg door een betere omkadering inzake slachtofferhulp, justitieel welzijnswerk en herstellbemiddeling | 37,5 mio |

Totaal : 1892,1 mio

Toelichting

? Managementondersteuning

Artikel 17 van het besluit van de Vlaamse regering van 28 april 1998 tot uitvoering van het decreet van 19 december 1997 betreffende het algemeen welzijnswerk bepaalt dat de minister, bij het vaststellen van de subsidie-enveloppe, onder meer rekening houdt met de managementkosten van het centrum.

In artikel 4, paragraaf 1°,7 van hetzelfde besluit wordt bepaald dat het centrum dient te beschikken over een door de minister goedgekeurd beleidsplan dat verdere invulling geeft aan het sectorprotocol en dat daarenboven, tenzij ze reeds in het sectorprotocol zijn opgenomen, minimaal een aantal elementen bevat, onder meer de formele gegevens met betrekking tot de inrichtende macht, het bestuur en de directie van het centrum.

Met de inwerkingtreding van de nieuwe regelgeving werden de meeste centra voor algemeen welzijnswerk betrokken bij een operatie van drastische schaalvergroting waarbij uiteindelijk (met ingang van 1 januari 2000) slechts 29 erkende autonome centra algemeen welzijnswerk zullen overblijven in Vlaanderen en Brussel. Een dergelijke schaalvergroting vereist een professionele uitbouw en organisatie van de betrokken centra, dit wil onder meer zeggen een degelijke “omkadering” van de hulpverlening, in eerste instantie op het niveau van het management nodig om het groeiproces naar een geïntegreerde werking toe mee te helpen realiseren.

De inspanningen inzake omkadering waren in het verleden veeleer beperkt. Zo werden managementstoelagen niet aan alle centra toegekend en werden bovendien slechts gedeeltelijk aangewend voor bijkomend personeel wegens de ontoereikende werkingstoelagen.

Bij de schaalvergroting die nu gerealiseerd is, wordt de leidinggevende functie een essentieel element in het personeelskader, en dit in tegenstelling tot de vroegere coördinatiefunctie (vaak een deelopdracht van de beroepskracht die, naast zijn andere hulpverleningstaken, ook de organisatie en supervisering van het centrum op zich nam).

De nieuwe leidinggevendenden worden met name geconfronteerd met een hele reeks van nieuwe opdrachten :

- het opstellen, uitvoeren en evalueren van de driejaarlijkse beleidsplannen ;
- het voeren van een personeelsbeleid voor een sterk verruimd en verspreid personeelskader ;
- het voeren van een kwaliteitsbeleid (kwaliteitshandboeken en –plannen zullen begin 2003 ingediend moeten worden);
- het financieel beheer ;
- het onderhandelen over en afsluiten van samenwerkingsverbanden.

? Onderbezette regio's met betrekking tot de autonome centra voor algemeen welzijnswerk

Artikel 12 van het besluit van de Vlaamse regering van 28 april 1998 tot uitvoering van het decreet van 19 december 1997 betreffende het algemeen welzijnswerk bepaalt dat voor de sector gevormd door de autonome centra maximum 35 centra kunnen erkend worden, met dien verstande dat elk centrum een werkgebied heeft dat tenminste 100 000 inwoners omvat.

Artikel 4, paragraaf 3 van hetzelfde besluit bepaalt dat, wat zijn medewerkers betreft, de autonome centra tenminste beschikken over zestien voltijdse equivalente gesubsidieerde beroepskrachten, behalve wanneer het centrum voor een bepaald werkgebied het enige erkende centrum is en er voor dat werkgebied geen zestien voltijdse equivalente beroepskrachten zijn erkend.

Op basis van o.a. deze criteria moeten deze bijkomende middelen verdeeld worden over de centra.

Doel is om alle burgers de kans te geven op deze vorm van hulp- en dienstverlening een beroep te doen.

Hiervoor wordt een gefaseerd groeiproces voorgesteld voor de jaren 2000 tot 2002.

? Verdere uitbouw van een welzijnsgerichte benadering van criminaliteit en slachtofferzorg door een betere omkadering inzake slachtofferhulp, justitieel welzijnswerk en herstelbemiddeling

Wat **slachtofferhulp** betreft, werd op 7 april 1998 een samenwerkingsakkoord afgesloten tussen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, het ministerie van Justitie en het ministerie van Binnenlandse Zaken. Dit samenwerkingsakkoord werd ondertussen zowel bij wet als bij decreet bekrachtigd.

Het samenwerkingsakkoord bepaalt de bevoegdheden en de engagementen van de verschillende partijen. Terwijl de politiediensten voornamelijk tot taak hebben te zorgen voor een correcte slachtofferbejegening en Justitie vooral moet zorgen voor de effectuering van de rechten van de slachtoffers bij de strafrechtsbedeling en de strafuitvoering, is het de taak van de Vlaamse Gemeenschap om te zorgen voor een kwaliteitsvolle slachtofferhulp. Dit samenwerkingsakkoord beoogt een naadloze overgang hiertussen.

Naast de organisatie van het overleg tussen de verschillende partijen, is het in het samenwerkingsakkoord opgenomen doorverwijsmodel, het meest essentiële onderdeel ervan.

Dit doorverwijsmodel voorziet een rechtstreekse doorverwijzing van de slachtoffers door de politiediensten naar de centra slachtofferhulp via een doorverwijsformulier, indien het slachtoffer hiermee instemt. Slachtofferhulp contacteert de slachtoffers zelf via vrijwilligers. Er wordt bewust gekozen voor het vrijwilligersmodel, vermits slachtoffers, door het misdrijf, hun vertrouwen in de samenleving en de medemens zijn verloren en de contactname door een gewone burger dit vertrouwen mogelijks kan herstellen. Het aantal slachtoffers dat op termijn dient te worden gecontacteerd maakt een loutere aanpak door professionelen onmogelijk. Indien de problematiek meer professionele hulpverlening veronderstelt, wordt deze geleverd door de professionele medewerkers van slachtofferhulp of door de andere medewerkers van het centrum voor algemeen welzijnswerk, waarin slachtofferhulp is ingebed. Indien dit nog niet voldoende is, dient slachtofferhulp te voorzien in de noodzakelijke aansluitende hulpverlening.

Gelet op de in het samenwerkingsakkoord aangegane engagementen, de te verwachten stijging van het aantal doorverwijzingen en de noodzakelijke omkadering voor de uitbouw van het vrijwilligersmodel, is een uitbreiding van de personele omkadering van slachtofferhulp dringend noodzakelijk.

Wat de **hulp- en dienstverlening aan gedetineerden** betreft, werd dit door de staatshervorming (Wet van 8 augustus 1980, art. 5, §1, II, 7°) een expliciete gemeenschapsbevoegdheid. (Deze gemeenschapsbevoegdheid strekt zich ook uit over domeinen die buiten het kader van de bijstand aan personen vallen en die relevant zijn voor (ex-)gedetineerden : onderwijs, sociale en culturele vorming, beroepsopleiding en begeleiding naar de arbeidsmarkt, gezondheidszorg, sport en recreatie,...).

Aangezien de uitoefening van de gemeenschapsbevoegdheden en de uitoefening van de federale bevoegdheden (tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen) elkaar raken, werd op 28 februari 1994 een Samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de Staat en de Vlaamse Gemeenschap. Centraal hierin staat de oprichting en de werking, in elke Vlaamse gevangenis, van een welzijnsteam waarin overlegd, gepland en gestuurd wordt met het oog op een integrale hulp- en dienstverlening.

Diverse ontwikkelingen noopten er toe een stand van zaken op te maken van de Vlaamse gemeenschapsbijdrage tot de hulpverlening aan (ex-)gedetineerden en hun naastbestaanden en de noodzakelijke evoluties op dit terrein. Op verschillende manieren wordt immers een enorm appel gedaan op de dienstverlening vanuit de gemeenschappen :

- de proeve van beginselenwet inzake strafuitvoering, opgesteld door prof. Lieven Dupont;
- de recente nieuwe federale wetgeving betreffende de voorwaardelijke invrijheidsstelling;

- de resolutie van het Vlaams Parlement van 10 juli 1997, waarbij aan de Vlaamse regering gevraagd wordt werk te maken van een inclusief beleid t.a.v. daders;
- signalen vanuit het werkveld zowel i.v.m. positieve evoluties als i.v.m. knelpunten en een toenemende vraag naar maatschappelijke dienstverlening.

Gelet op de in het samenwerkingsakkoord aangegane engagementen, de recente ontwikkelingen en onze bevoegdheid én verantwoordelijkheid terzake, is een uitbreiding van de personele omkadering van het justitiële welzijnswerk dringend noodzakelijk.

Wat **herstelbemiddeling** betreft, wordt geopteerd voor een t.a.v. Justitie complementaire welzijnsgerichte invulling ervan. Met herstelbemiddeling bedoelen we een vorm van dienstverlening waarbij een neutrale derde op een methodisch onderbouwde wijze poogt een vrijwillig en vertrouwelijk communicatieproces tussen conflicterende partijen (en hun omgeving) zelf op te starten en/of te stimuleren met het oog de rechtstreeks bij het conflict betrokkenen zelf in staat te stellen tot het formuleren en onderling confirmeren van randvoorwaarden tot pacificatie en herstel.

Bij deze herstelgerichte methodiek is een welzijnsgerichte aanpak noodzakelijk. De loutere toepassing van herstelbemiddeling in het kader van strafrechtsprocedures of strafuitvoering houdt gevaren in : het educatief effect voor de dader dreigt verloren te gaan en het kan eventueel leiden tot een secundaire, tertiaire victimisering van het slachtoffer.

Gelet op onze bevoegdheden en verantwoordelijkheden, dient een initiatief te worden genomen op dit vlak.

De begroting 2000 voorziet dan ook in bijkomende middelen voor slachtofferhulp, justitieel welzijnswerk en herstelbemiddeling en dit voor een totaal van 37,5 mio. Met dit krediet kunnen bijkomend 23 VTE worden gesubsidieerd.

BASISALLOCATIE 34.20 :

Subsidie aan “Trefpunt Zelfhulp”

1. Maatschappelijke behoefte

Zelfhulpgroepen nemen in de veelheid van de bestaande welzijnsinitiatieven een steeds belangrijkere plaats in. Er is een toenemende maatschappelijke belangstelling en de problemen waarrond groepen ontstaan, worden steeds talrijker. Getuige hiervan is het alsmear uitgebreider worden van de door het Trefpunt samengestelde en uitgegeven inventaris van Vlaamse zelfhulpgroepen en de interesse van andere instellingen en organisaties in publicaties met betrekking tot dit onderwerp. Zo wordt in stijgende mate gevraagd naar artikels over zelfhulp en uiteenlopende maatschappelijke ontwikkelingen. Sinds kort worden nu ook de gegevens van de zelfhulpgroepen gratis verspreid naar 12 000 huisartsen.

Jaarlijks ontstaan verscheidene nieuwe initiatieven die van het Trefpunt Zelfhulp uitgebreide starthulp krijgen. Daarnaast geraken hoe langer hoe meer bestaande groepen in een nieuwe werkingsfase, waardoor de nood aan specifieke en aangepaste individuele dienst- en hulpverlening zich steeds meer voordoet : conflicten, engagementsproblemen, juridische vragen, vragen met betrekking tot erkenning en specifieke projecten, op maat gesneden vorming, sponsoring en financiering, lustrumvieringen en dergelijke meer. Het Trefpunt Zelfhulpgroepen probeert hierop in te spelen door het aanbieden van nieuwe vormen van dienstverlening.

Daarenboven constateert de vzw Trefpunt Zelfhulpgroepen dat steeds meer mensen hun meest pijnlijke en persoonlijke ervaringen, waar soms de eigen familie nog niet eens van op de hoogte is, via televisie of andere

media openbaren aan een miljoenenpubliek. Vaak gebeurt dit vanuit de behoefte om het publiek voor te lichten, om vooroordelen weg te nemen en begrip te kweken. Anderen zoeken erkenning of ervaren door het vertellen van hun verhaal een therapeutisch effect. Dit fenomeen brengt individuen in een zeer kwetsbare en meestal ondergeschikte, secundair stigmatiserende positie en laat de dringende nood voelen een veiliger en meer beschermende weg te promoten om deze behoeften te lenigen : zelfhulp.

Zelfhulpgroepen bieden mensen met ernstige problemen de gelegenheid om binnen de groep hun verhaal te doen en geholpen te worden, en samen met de groep op zoek te gaan naar erkenning en begrip. Lotgenotencontact, informatievergaring en -verstrekking en het creëren van begrip bij het bredere publiek zijn immers de belangrijkste doelstellingen van de meeste zelfhulpinitiatieven.

De vaststelling daarenboven dat lotgenotencontact en emotionele ondersteuning bij steeds meer groepen op gelijke hoogte staat met informatieverschaffing en belangenverdediging brengt daarenboven ook andere vormen van ondersteuning en dienstverlening met zich mee.

Naast de individuele, op maat aangeboden hulpverlening voor zelfhulpgroepen wil het Trefpunt Zelfhulp in de toekomst nog meer structureel te werk gaan. De boekenreeks die in samenwerking met uitgeverij Lannoo wordt uitgebracht is hier een goed voorbeeld van. Het uitgangspunt van deze boeken bestaat uit de unieke combinatie van professionele deskundigheid en ervaringsdeskundigheid. Daarnaast wil het Trefpunt Zelfhulp starten met een reeks praktijkboekjes voor kleine (en arme) verenigingen, in samenwerking met Acco. Langs deze weg willen we zelfhulp promoten als waardevolle zorgverlening en complementair aan de bestaande professionele hulpverlening.

2. De subsidiëring van de vzw Trefpunt Zelfhulpgroepen

Sinds 1995 kan de vzw Trefpunt Zelfhulpgroepen beschikken over een nominatimsubsidie van 5.000. 000,- fr. De hoofdmoot van deze subsidie wordt besteed aan personeelskosten. Het resterende bedrag, noodzakelijkerwijze nog aangevuld met eigen gegenereerde inkomsten, dient ter financiering van de werkingskosten.

Uit de globale evolutie van de inkomsten, subsidies ministerie, en uitgaven van het Trefpunt Zelfhulpgroepen blijkt dat het aandeel van de personeelskosten steeds is toegenomen.

De personeelskosten voor 1998 maken, in vergelijking met 1997 een zeer grote sprong. Deze toename werd niet veroorzaakt door het in dienst nemen van meer medewerkers. De aanpassing van de lonen aan de index en de loonsverhogingen omwille van anciënniteit liggen aan de basis hiervan.

Indien de subsidie van de Vlaamse Gemeenschap 5 mio blijft, zal met de geschatte personeelskost van 4.586.000,- fr. volgend jaar, slechts 414 000,- fr. overblijven voor werkingskosten. Hiermee kan het Trefpunt amper de gewone werking bekostigen, laat staan de bijzondere projecten.

BASISALLOCATIE 34.22 :

Subsidie aan het Pluralistisch Overleg Welzijnswerk

Het POW is een open overleg- en vormingscentrum voor professionele en vrijwillige medewerkers en beheerders van initiatieven in de welzijnssector, het onderwijs en de gezondheidszorg, voor onderzoekers en docenten verbonden aan sociale hogescholen en universiteiten en voor medewerkers van voortgezette opleidingen en vormingsinstellingen.

De doelstelling van de vereniging is de permanente activering van waardevorming en –discussies in en vanuit de praktijk van het welzijnswerk en de sociale politiek. Dit actieve pluralisme berust op een

expliciete keuze voor een confrontatie en wederzijdse verheldering van waarden, visies en belangen rond de realisering van de individuele en sociale rechten van alle burgers.

Bijzondere aandacht gaat naar de meest kwetsbare burgers en gebruikers van welzijnsvoorzieningen, de ethisch gevoelige aspecten van het welzijnswerk in ruime zin en de seksuele en reproductieve rechten in het bijzonder.

Voormelde doelstellingen worden gerealiseerd met volgende activiteiten : beleidswerk, redactiewerk, vormingswerk.

Deze activiteiten worden publiek onder twee noemers aangeboden, met name 'Centrum voor welzijnswerk en sociale politiek' en 'Vormingscentrum Jos Van Ussel' (waarvan de werking op 01/10/98 binnen het POW werd geïntegreerd).

BASISALLOCATIE 34.23 :

Subsidie aan de Vereniging van Instellingen voor Welzijnswerk

Het VIW is één van de vier Caritasverbanden. De besprekingen zijn intussen afgerond om deze instellingsverbanden te clusteren in een "gezondheidsverbond" en een "welzijnsverbond" (met name Jeugd- en Gehandicaptenzorg, Medisch-Sociale Instellingen en VIW).

De werking van het VIW omvat 6 grote luiken : de verbondswerking, het tijdschrift voor welzijnswerk, het Centrum voor Ethiek en Zingeving, de vrijwilligerswerking, de armoedeproblematiek en de samenwerking met het Centrum voor Relatievorming en Zwangerschapsproblemen.

Het VIW legt over de ganse werking een duidelijk levensbeschouwelijk accent, m.a.w. de christelijke waardenbeleving en het bewaken ervan is een rode draad.

BASISALLOCATIE 34.24 :

Subsidies voor de uitbouw van een welzijnsgerichte benadering van criminaliteit, onveiligheid(sgevoelens) en slachtofferzorg

1. Uitgangspunt en maatschappelijke noodzaak

Vermits het de missie is van het welzijnswerk om de individuele en sociale rechten van elke burger te effectueren en elke burger recht heeft op maatschappelijke dienstverlening en criminaliteit een uiting is van onwelzijn -onwelzijn is vaak een resultante van criminaliteit en criminaliteit veroorzaakt onwelzijn- dienen de dynamische, welzijnsbevorderende krachten van de samenleving te worden aangewend, vooraleer justitie haar meer repressieve acties ontplooit.

Vanuit dit principiële uitgangspunt komen we tot de onontkoombare verantwoordelijkheid van de Vlaamse Gemeenschap om een t.a.v. het federale justitiële en veiligheidsbeleid complementaire welzijnsgerichte integrale benadering en aanpak van criminaliteit, onveiligheid(sgevoelens) en slachtofferzorg uit te bouwen.

- ? De noodzaak voor de uitbouw van een dergelijke welzijnsgerichte integrale benadering wordt verder aangetoond door :
- **het regeerakkoord** waarin gesteld wordt dat de Vlaamse Gemeenschap zijn bevoegdheden op dit terrein zo ruim mogelijk dient in te vullen en dat moet worden gestreefd naar een volledige bevoegdheid inzake het justitiële welzijnsbeleid
 - **de reeds bestaande bevoegdheden en verantwoordelijkheden terzake**, o.m. ‘de sociale hulp- en dienstverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale reïntegratie’ (Wet van 8 augustus 1980, art. 5, §1, II, 7°)
 - **de reeds bestaande samenwerkingsakkoorden tussen de Staat en de Vlaamse Gemeenschap** (hulp- en dienstverlening aan gedetineerden (28/2/1994), slachtofferzorg (7/4/1998) en begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik (8/10/1998), de **principiële uitgangspunten van deze samenwerkingsakkoorden, evenals de komende implementatie ervan**
 - **de resolutie van het Vlaams Parlement** (10 juli 1997) waarin aan de Vlaamse regering gevraagd wordt werk te maken van een inclusief beleid t.a.v. daders en slachtoffers
 - **de beslissing van de Vlaamse regering** (juni 1999) om een strategisch plan te laten opstellen inzake de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden
 - **het tegengaan van de recuperatie door Justitie van terreinen die tot de bevoegdheid van Welzijn behoren**

Om deze welzijnsgerichte integrale benadering te kunnen uitbouwen zijn de nodige omkadering en de nodige werkingsmiddelen noodzakelijk.

2. Strategische doelstellingen

- een welzijnsgerichte benadering van justitiabelen met het oog op de reducering van justitiële interventies
- een rechtsgelijke toegang van alle justitiabelen (daders, slachtoffers,...) tot de hulp- en dienstverlening van de Vlaamse Gemeenschap
- realisering van de missie van het strategisch plan ‘Zorgzaam Vlaanderen’, ook naar alle justitiabelen

3. Operationele doelstellingen en activiteiten

- uitbouw en ondersteuning van beleidsvisie en -ontwikkelingen op dit terrein door de Vlaamse overheid met het oog op de uitbouw van deze welzijnsgerichte benadering, waarbij gestreefd wordt naar integraliteit, complementariteit en efficiëntie van de geboden hulp- en dienstverlening
- de bewaring van de specifieke eigenheid van en de ondersteuning van de werkingen binnen de reguliere voorzieningen die zich bevinden op het grensgebied welzijn-justitie, rekening houdend met de met de federale overheid gemaakte afspraken, de eigenheid van de doelgroep, de maatschappelijke gedragenheid van evoluties op dit terrein als de belangenbehartiging van de hulpvragers binnen het justitiële en parajustitiële terrein

- blijvend permanent overleg met de federale overheid, zowel in functie van een efficiënte implementatie van de samenwerkingsakkoorden, de evaluatie en eventuele uitbreiding ervan als het voorbereiden van eventuele andere samenwerkingsakkoorden betreffende andere terreinen op de grens tussen welzijn en justitie en dit – ondermeer - met betrekking tot de volgende terreinen :
- slachtofferzorg
- hulp- en dienstverlening aan gedetineerden
- hulpverlening aan seksuele delinquenten
- sociale rechtshulp (in relatie tot de justitiehuisen)
- herstelbemiddeling
- aanpak kindermishandeling
- bijzondere jeugdbijstand (in relatie tot een mogelijk jeugdsanctierecht)
- de relatie welzijnsbeleid-federaal veiligheidsbeleid
- de interneringsproblematiek
- alternatieve maatregelen t.o.v. bestrafing
-

4. Instrumenten

Een multidisciplinair team dat beschikt over de nodige middelen zal instaan om deze doelstellingen te realiseren en deze activiteiten uit te voeren.

Gedacht wordt aan 8 VTE, waarvan 2 administratieve medewerkers.

De werkmiddelen dienen vooral voor het verzamelen, bijhouden en verspreiden van de nodige informatie.

De taken zullen ondermeer bestaan uit :

- informatie- en documentatieverzameling
- studie
- ontwikkelen van concepten inzake de eigen uitbouw van een welzijnsgerichte benadering van criminaliteit, onveiligheidsgevoelens en slachtofferzorg
- ontwikkelen van concepten inzake de samenwerking met justitie
- organisatieontwikkeling op Vlaams, arrondissementeel en lokaal niveau
- ontwikkeling van methodieken
- ondersteuning, coaching en opvolging van het werkveld vanuit de ontwikkelde concepten, methodieken en organisatiemodellen
- overleg- en samenwerkingsstructuren uitbouwen met alle relevante Vlaamse partners (werkveld, administraties)
- overleg- en samenwerkingsstructuren uitbouwen met de federale ministeries van Justitie en Binnenlandse Zaken
- uitwerken van samenwerkingsakkoorden

- implementatie van samenwerkingsakkoorden (op centraal én lokaal vlak)
- opvolging van de gemaakte afspraken

5. Effecten en meting

- een integrale welzijnsgerichte hulp- en dienstverlening naar alle justitiabelen en de mate waarin deze al dan niet wordt gerealiseerd
- een rechtsgelijke toegang van alle justitiabelen tot de hulp- en dienstverlening en de mate waarin deze wordt gerealiseerd
- vanuit een geïntegreerde visie, de uitbouw van een strategisch plan m.b.t. deze terreinen (en de verschillende subterreinen) en de realisatie ervan
- een efficiënte samenwerking met de federale overheid (Justitie, Binnenlandse Zaken) ondermeer via het afsluiten van (verdere) samenwerkingsakkoorden en de implementatie ervan. Meetinstrument hierbij is de realisatie van de gemaakte afspraken en de realisatie van een verbeterde bejegening én de hulp- en dienstverlening aan justitiabelen.

Voor de positionering en de organisatorische uitbouw van dit team en de allocatie van deze middelen is verder overleg, zowel op het niveau van de administratie van de Vlaamse Gemeenschap als met het werkveld noodzakelijk.

BASISALLOCATIE 34.25 :

Allerhande uitgaven en tegemoetkomingen in de kosten van diensten en instellingen voor vernieuwende en experimentele projecten in de welzijnszorg

De niet-gereguleerde subsidies zijn bedoeld om projecten met een experimenteel en/of vernieuwend karakter die beantwoorden aan maatschappelijk relevante noden, behoeften en problematieken en die vooralsnog niet (kunnen) worden opgenomen door de reguliere sector, tijdelijk te ondersteunen, en dit op het vlak van personeels- en/of werkingskosten inherent aan de realisatie van het project.

Het betreft met name projecten die vernieuwend zijn qua doelgroep, processen en methodieken, en waarbij de beoogde resultaten en de vertaling ervan naar heel de sector/beleidsdomein concreet worden omschreven. Het is de bedoeling dat de resultaten van deze projecten, mits een positieve evaluatie inzake efficiëntie en effectiviteit, op termijn implementeerbaar worden in andere beleidsdomeinen.

BASISALLOCATIE 34.26 :

Subsidies aan het georganiseerd vrijwilligerswerk in het kader van de welzijns- en de gezondheidssector

Strategische doelstellingen :

Het vrijwilligerswerk neemt een steeds belangrijkere plaats in, in zorg en hulpverlening. Degelijk gerekruteerde en goed gevormde vrijwilligers zullen zorgen voor een belangrijke aanvulling van de professionele hulpverlening.

Het vrijwilligerswerk moet gepromoot worden waardoor het een bijdrage kan leveren tot de strategische doelstelling: verhogen van de effectiviteit en efficiëntie van de welzijnszorg.

De strategische doelstellingen vloeien voort uit :

- het strategisch plan Zorgzaam Vlaanderen
- de beleidsbrieven “Werken aan netwerken” en “Gezin en Welzijn”
- het decreet van 23 maart 1994 betreffende het georganiseerd vrijwilligerswerk in de welzijns- en gezondheidssector

Operationele doelstellingen :

- Het promoten en ondersteunen van de vrijwilligersorganisaties moet ervoor zorgen dat het vrijwilligerswerk zich onderscheidt en/of complementair is aan activiteiten die door professionelen worden verricht
- Het vastleggen van de wederzijdse rechten en plichten van de vrijwilligers en van de vrijwilligersorganisaties moet ervoor zorgen dat de continuïteit van de werking wordt gewaarborgd.

Activiteiten :

- erkennen van nieuwe vrijwilligersorganisaties
- subsidiëring van erkende vrijwilligersorganisaties
- verlengen van aflopende erkenningen

Doelgroep :

- Vrijwilligersorganisaties in de welzijns- en gezondheidssector

Instrumenten :

- Interventie
- Aanmoedigen en optimaliseren van vrijwilligerswerk

Proces :

- Subsidiëren van erkende vrijwilligersorganisaties ; een bijdrage in de verzekeringskosten, de kosten voor vorming en de werkingskosten van de vrijwilligersorganisaties

Effecten :

- humanisering van de instellingen
- palliatieve verzorging
- intergenerationele solidariteit
- interculturele initiatieven
- praktische en emotionele bijstand aan zieken, gehandicapten en zwaar zorgbehoevenden
- algemene informatieactiviteiten gericht naar kansarmen
- laagdrempelige activiteiten gericht naar kansarmen en mensen met psycho-sociale problemen

BASISALLOCATIE 34.27 :

Allerhande uitgaven in verband met de wegwerking van de sociale en menselijke gevolgen voor de slachtoffers van de oorlog met name ook de Spaanse burgeroorlog en voor de getroffen en van de repressie

In navolging van vorige jaren wordt een krediet voorzien voor allerhande uitgaven ivm de wegwerking van de sociale en menselijke gevolgen voor de slachtoffers van de oorlog, met name ook de Spaanse Burgeroorlog en voor de getroffen en van de repressie.

BASISALLOCATIE 43.07 :

Subsidies voor de ondersteuning van regionaal overleg en regionale samenwerking in de welzijnssector

Strategische doelstellingen :

De strategische doelstelling bestaat erin dat een effectievere en efficiëntere zorgorganisatie mee gerealiseerd moet worden door overlegstructuren en samenwerkingsverbanden op lokaal, regionaal en provinciaal niveau.

De zorgstrategische plannen van gemeenten, regio's en provincies moeten vertrekken van de algemene zorgstrategische principes en een beter zicht geven op de werkelijke zorgbehoeften zodat blinde vlekken en overlappings kunnen worden weggewerkt

De strategische doelstellingen vloeien voort uit :

- Het strategisch plan Zorgzaam Vlaanderen
- De beleidsbrief “Werken aan netwerken”
- Het besluit van de Vlaamse regering van 19 december 1997 tot ondersteuning van regionaal overleg en regionale samenwerking in de welzijnssector

Operationele doelstellingen :

- De vroegere provinciale welzijnscommissies worden vervangen door regionale samenwerkingsstructuren die door middel van co-financiering op het niveau van de provincies worden geïnstalleerd

Activiteiten

- Uitwerken van een driejaarlijks beleidsplan door de provinciale permanente cel, waarin een overzicht wordt gegeven van de bestaande situatie, waarin doelstellingen worden geformuleerd om de samenwerkingsstructuren en netwerkvorming op regionaal niveau te verbeteren en waarin programma's met een duidelijke tijdsfasering worden uitgewerkt om deze doelstellingen te realiseren.
- De opmaak van een jaarlijks voortgangrapport waarin de realisatie van de doelstellingen en de ontwikkeling van de programma's wordt geëvalueerd.

Doelgroep :

- Samenwerkings- en netwerkverbanden en overlegstructuren op regionaal niveau

Instrumenten :

- Interventie
- Aanmoedigen en optimaliseren van regionaal overleg en regionale samenwerking op regionaal niveau

Proces :

- Via subsidiëring van en co-financiering door de provincie : een bijdrage in de loon- en werkingskosten van de provinciale permanente cel “regionaal overleg en regionale samenwerking”

Effecten :

- De oprichting door de provincie van een permanente cel begeleid door een adviserende stuurgroep
- De oprichting van een interprovinciale afstemmingscommissie
- Het afsluiten van een beleidsovereenkomst tussen de provincie en de Vlaamse regering

BASISALLOCATIE 63.01 :

Subsidies aan lagere overheden voor de aankoop en aanleg van terreinen ten behoeve van nomaden

PROGRAMMA 42.1
VOLKSGEZONDHEID

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.384,0	99,5	1.203,3	99,77	1.291,6	1.255,3
GVK	26,8	100	178,8	100	152,2	152,5
GOK	26,8	0	130,9	3,9	110,2	152,5
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

De administratie Gezondheidszorg heeft als missie “het creëren van de voorwaarden waarbinnen de gezondheid van de Vlaamse bevolking kan bevorderd, bewaakt, behoeft of hersteld worden”.

Voor het programma volksgezondheid wordt deze opdrachtsverklaring vertaald in volgende strategische doelstellingen:

1. De efficiëntie, de effectiviteit en de kwaliteit van het aanbod in de gezondheidszorg verhogen (performantieverhoging van voorzieningen en zorgverstrekkers).
2. Actieve participatie van de cliënt/patiënt aan de gezondheidszorg verbeteren
3. De maatschappij voorbereiden op het maken van ethisch verantwoorde keuzen in de gezondheidszorg

Deze doelstellingen worden geëxpliciteerd in sub-strategische doelstellingen:

- 1.a. Het bieden van zorg op maat
- 1.b. De toegankelijkheid van gezondheidszorg voor sociaal zwakkere groepen vergroten
- 1.c. Het resultaatgericht werken
- 1.d. Het objectiveerbaar en meetbaar maken van de performantie van het zorgaanbod
- 2.a. De zorggebruiker een stem geven bij de formele advisering en evaluatie op vlak van gezondheidsbeleid en hem betrekken bij de conceptopbouw
- 3.a. Communicatie en dialoogontwikkeling met waardendragers

Hieronder volgt een schematisch overzicht waarin de doelgroepen worden benoemd en de raakvlakken met andere actoren weergegeven.

Beleidsdomein	Doelgroep	Raakvlak met andere sectoren
Algemene ziekenhuizen	Mensen die nood hebben aan gespecialiseerde medische zorg	Federale overheid RIZIV
RVT	Ouderen die nood hebben aan zware (para) – medische zorg	Welzijn Federale overheid RIZIV
Geestelijke gezondheid	Mensen met psychische of psychiatrische stoornissen	Welzijn Federale overheid RIZIV
Menselijke erfelijkheid	Dragers van mogelijke erfelijke aandoeningen	Federale overheid RIZIV

2.2 De operationele doelstellingen

Het decreet betreffende de geestelijke gezondheid van 18 mei 1999 treedt in werking op 1 januari 2000. Dit decreet heeft een belangrijke schaalvergroting tot gevolg, waardoor nog slechts 26 centra zullen erkend zijn.

Ook de profilering van de centra als tweedelijnsvoorziening, de missie en de in het decreet geformuleerde strategische doelstellingen van de centra vergen een verregaande omschakeling in de werking van de sector.

Het is de verwachting dat tot eind 2002 heel wat aandacht zal moeten gaan naar de organisatorische en structurele omschakeling. Bij het formuleren van de operationele doelstellingen werd hiermee rekening gehouden.

1a1 Tegen 2003 is in de centra geestelijke gezondheidszorg (cgg) een systeem operationeel dat feedback geeft aan de eerste lijn over patiënten die door hen naar een cgg verwezen werden. De cgg profileren zich zo als tweedelijnsvoorziening en bereiken de juiste doelgroep.

1a2 Tegen 2003 sluiten de cgg met hun partners in de geestelijke gezondheid (psychiatrische afdelingen van algemene ziekenhuizen, psychiatrische ziekenhuizen, beschut wonen, PVT...) een samenwerkingsprotocol af over de opvolging van patiënten in het zorgcircuit.

Het protocol maakt o.m. een vlotte overgang tussen de verschillende verzorgingstypes mogelijk, waardoor aan patiënten de juiste zorg verleend wordt.

1b1 Tegen 2003 is het aandeel van sociaal en financieel zwakkere patiënten binnen de patiëntenpopulatie van de cgg gekend. Het aandeel van deze doelgroep in de patiëntenpopulatie moet verhogen zodat het beter overeenstemt met de reële noden.

1c1 Tegen 2003 is de indicator voor wachtlijsten in de cgg vastgelegd en worden de gegevens systematisch verzameld en verwerkt. Er wordt een actieplan geïmplementeerd om de wachtlijsten te doen afnemen.

1c2 Tegen 2003 is het percentage problematische afsluitingen gekend

1d1 Er is een systeem operationeel waarbij de performantie van voorzieningen opgevolgd wordt via indicatoren die in uitvoering van het kwaliteitsdecreet werden opgesteld.

Voor de ziekenhuizen zijn de thema's:

- onthaal: dit is de verbetering van de begeleiding en bejegening van de patiënt vanaf het eerste contact met de voorziening tot aan de eerste interventie door een zorgverstrekker.
- geneesmiddelendistributie: dit is het voorkomen van fouten in de geneesmiddelendistributie
- ziekenhuisinfecties: dit is de preventie verbeteren van de meest voorkomende ziekenhuisinfecties.

Voor de psychiatrische ziekenhuizen zijn de thema's:

- onthaal
- geneesmiddelendistributie
- zorgcommunicatie: dit is het verbeteren van de intra- en interdisciplinaire communicatie met betrekking tot de patiëntenzorg binnen een voorziening en bij het ontslag van de patiënt.

1d2 Tegen 2003 wordt aan het parlement een rapport bezorgd waarbij aspecten van de werking van verzorgingsvoorzieningen geëvalueerd worden op basis van kwaliteitsindicatoren

1d3 Tegen 2003 kunnen individuele verzorgingsvoorzieningen zich vergelijken met de gemiddelde resultaten van de andere Vlaamse verzorgingsvoorzieningen

2a1 Tegen 2001 maken vertegenwoordigers van patiënten deel uit van de Vlaamse Gezondheidsraad

3a1 Het verzamelen van informatie over toekomstige ontwikkelingen op het vlak van genetica en hierover samenspraak organiseren

2.3 De instrumenten

De afdeling verzorgingsvoorzieningen stuurt voorzieningen aan. Volgende instrumenten worden ingezet.

Erkennen

Volgende voorzieningen worden in uitvoering van decretale of wettelijke bepalingen erkend:

102 algemene ziekenhuizen
40 psychiatrische ziekenhuizen
56 rust- en verzorgingstehuizen
26 centra geestelijke gezondheid
4 centra menselijke erfelijkheid

In de centra voor geestelijke gezondheid gaat vanaf 2000 een belangrijke schaalvergroting in voege. Het aantal centra wordt verminderd van 85 tot 26 centra.

Subsidiëren (gereguleerd)

De centra voor menselijke erfelijkheid en de centra voor geestelijke gezondheid worden door de Vlaamse overheid gesubsidieerd. De centra voor menselijke erfelijkheid ontvangen overeenkomstig het besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 1995 een vast bedrag. Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd op basis van de evolutie van de gezondheidsindex. Voor de centra voor geestelijke gezondheid treedt vanaf 1 januari 2000 het nieuwe decreet in werking, waardoor de enveloppefinanciering in deze sector wordt ingevoerd. De subsidies 2000 zijn geënt op de budgetten van 1999.

In de sectoren ziekenhuizen en RVT is de federale overheid en het RIZIV bevoegd voor de financiering. Enkel het verlenen van bouwsubsidies behoort tot de opdracht van de Gemeenschappen. Het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) beheert deze kredieten (zie programma 40.2)

Voorts ontvangt het comité voor bio-ethiek jaarlijks een dotatie van de Vlaamse Gemeenschap. Ook de Koninklijke Academie voor Geneeskunde ontvangt jaarlijks een bedrag voor haar werking.

Subsidiëren (facultatief).

Jaarlijks wordt een aantal ad-hoc projecten gesubsidieerd. Het gaat initiatieven met betrekking tot vorming, beleidsondersteuning en -onderzoek en communicatie.

Inspecteren

Alle voorzieningen die erkend worden, worden op periodieke basis geïnspecteerd. Vanaf 2000 evolueert de inspectie naar een visitatiemodel, waarbij een multidisciplinair team zal worden ingezet. De klemtoon verschuift van structurele aandachtspunten naar de gerealiseerde output/outcome. Hierbij is het voeren van een aantoonbaar kwaliteitsbeleid voor de voorzieningen een instrument om te komen tot permanente verbetering.

Intersectoraal overleg

De federale overheid is bevoegd voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering en voor de organieke wetgeving (wet op de ziekenhuizen). Afspraken en continu overleg met de federale overheid is daarom een absolute voorwaarde voor het voeren van een samenhangend beleid. Ook binnen de Vlaamse Gemeenschap moet met andere beleidssectoren samengewerkt worden, zodat beleidsbeslissingen op elkaar afgestemd zijn.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Ziekenhuizen en RVT's

prestaties:	aantal opnames aantal zorgstrategische plannen (noodzakelijk voor bouwsubsidie) aantal thema's waarrond in uitvoering van het kwaliteitsdecreet verbeteracties worden uitgevoerd
prestatiedrijvers:	aantal erkende bedden
budgettaire parameters:	kwaliteitsbeleid goedgekeurd zorgstrategisch plan (VIPA) aantal behandelde pathologieën (RIZIV) verpleegdagprijs (federaal en RIZIV)

Verzorgingsvoorzieningen die een aantoonbaar kwaliteitsbeleid voeren, kunnen hiervoor een subsidie ontvangen (in 1999 120.000 BEF per voorziening). De belangrijkste budgettaire parameters, met uitzondering van de bouwsubsidies, hebben geen impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Geestelijke gezondheidszorg

prestaties:	aantal verwijzingen vanuit de eerste lijn aantal partners uit geestelijke gezondheidszorg waarmee protocol is afgesloten aantal begeleide patiënten
-------------	---

budgettaire parameters: indexering
 loondrift
 aantal FTE

De Vlaamse regering bepaalt op welke wijze de subsidies van de centra geestelijke gezondheid worden aangepast aan index en loondrift. Hiervoor wordt in nauwe samenspraak met de Inspectie van Financiën een budgettair draaiboek ontwikkeld. In 1999 ging 95% van de subsidie naar salarissen. Er zijn 522 FTE tewerkgesteld in de cgg.

Menselijke erfelijkheid

prestaties: aantal onderzoeken
 aantal adviezen
 aantal gezinnen met psycho-sociale en morele begeleiding

budgettaire parameters: vaste bedrag per centrum
 jaarlijks indexering
 onderzoeksopdrachten

Het besluit van de Vlaamse regering van 3 mei 1995 kent een forfaitair basisbedrag toe aan 4 erkende centra voor menselijke erfelijkheid:

Centrum Medische Genetica (VUB):	6,9 mio BEF
Centrum voor menselijke erfelijkheid (KUL):	21,4 mio BEF
Centrum medische genetica (UIA):	9,6 mio BEF
Facultair centrum Genetica (UG):	10,1 mio BEF

Deze bedragen worden jaarlijks geïndexeerd op basis van de gezondheidsindex. Daarnaast komen de centra ook in aanmerking voor een aanvullende subsidie voor onderzoeksopdrachten. Hiervoor wordt VLIR verdeelsleutel gehanteerd..

2.5. Tabel

Opmerking:

Het koppelen van een basisallocatie aan een operationele doelstelling betekent niet dat het volledige krediet dat op deze basisallocatie is ingeschreven, besteed wordt aan het realiseren van deze operationele doelstelling

De efficiëntie, de effectiviteit en de kwaliteit van het aanbod in de gezondheidszorg verhogen (performantieverhoging van voorzieningen en zorgverstrekkers).

Sub - Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SSD1a . Het bieden van zorg op maat.	OD 1a1 Tegen 2004 is in de cgg een systeem operationeel dat feedback geeft aan de eerste lijn over patiënten die zij naar een cgg verwezen	34.27 centra geestelijke gezondheid
	OD 1a2 Tegen 2004 sluiten de cgg met partners in de geestelijke gezondheid een samenwerkings-protocol af over de wijze waarop patiënten in het zorgcircuit kunnen gevolgd worden	34.27 centra geestelijke gezondheid
SSD1b De toegankelijkheid van gezondheidszorg voor sociaal zwakkere groepen vergroten.	OD 1b1 Tegen 2004 is het aandeel van sociaal en financieel zwakkere patiënten binnen de patiëntenpopulatie van de cgg gekend	34.27 centra geestelijke gezondheid
SSD1c Het resultaatgericht werken	OD 1c1 Tegen 2004 is de indicator voor wachtlijsten in de cgg vastgelegd en worden de gegevens systematisch verzameld en verwerkt	3427 centra geestelijke gezondheid
	OD 1c2 Tegen 2004 is het percentage problematische afsluitingen gekend	34.27 centra geestelijke gezondheid
SSD1d Het objectiveerbaar en meetbaar maken van de prestatie van het zorgaanbod	OD 1d1 Er is een systeem operationeel waarbij de prestatie opgevolgd wordt via indicatoren die in uitvoering van het kwaliteitsdecreet werden opgesteld.	12.03 visitatie 33.04 integrale kwaliteitszorg verzorgingsvoorzieningen
	OD 1d2 Tegen 2003 wordt aan het parlement een rapport bezorgd waarbij aspecten van de werking van verzorgingsvoorzieningen geëvalueerd worden op basis van kwaliteitsindicatoren	12.03 visitatie 33.04 integrale kwaliteitszorg verzorgingsvoorzieningen
	OD 1d 3 Tegen 2003 kunnen individuele verzorgingsvoorzieningen zich vergelijken met de gemiddelde resultaten van de andere Vlaamse verzorgingsvoorzieningen	12.03 visitatie 33.04 integrale kwaliteitszorg verzorgingsvoorzieningen

De actieve participatie van de cliënt/patiënt aan de gezondheidszorg verbeteren

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SSD2a. De zorggebruiker een stem geven bij de formele advisering en evaluatie op vlak van gezondheids-beleid en hem betrekken bij de conceptopbouw	OD 2a1 Tegen 2001 maken vertegenwoordigers van patiënten deel uit van de Vlaamse Gezondheidsraad	12.02 Vlaamse Gezondheidsraad

De maatschappij voorbereiden op het maken van ethisch verantwoorde keuzen in de gezondheidszorg

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SSD3a. Communicatie en dialoogontwikkeling met waardendragers	OD 3a1 Het verzamelen van informatie over toekomstige ontwikkelingen op het vlak van genetica en hierover samenspraak organiseren	12.32 Koninklijke Academie Geneeskunde 41.05 Comité Bio-ethiek 74.01 Koninklijke Academie Geneeskunde
SSD3b. Anticiperen op maatschappelijke ontwikkelingen ten gevolge van genetische en biotechnologische evoluties	OD 3b1 De wetenschappelijk kennis op het vlak van antropogenetica wordt toegankelijker gemaakt voor het beleid	33.35 Centra menselijke erfelijkheid 33.61 Subsidies gezondheidsbeleid

Op de basisallocatie 12.01 worden enkel ondersteunende uitgaven verricht (specifieke werkingskosten). Op de basisallocatie 12.22 worden uitgaven verricht die betrekking kunnen hebben op alle hierboven opgesomde doelstellingen (publicaties, communicatie, studiedagen ...)

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.01	2,3	100	2,3	100	2,3	2,3
12.02	5,0	88,0	5,0	99,8	5,1	5,1
12.03	-	-	-	-	-	16,6
12.04						2,5
12.22	1,0	100	3,1	100	6,1	9,0
12.32	6,2	100	6,2	100	6,3	6,3
33.01	1,4	0	0,4	0	1,4	p.m.
33.03	-	-	152,0	98,8	152,2	152,5
33.04	-	-	-	-	20,0	20,1
33.28	87,4	100	-	-	-	-

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
33.29	36,3	96,1	72,5	99,9	82,0	p.m.
33.30	17,7	100	17,9	100	18,1	p.m.
33.31	46,0	96,9	38,3	99,9	31,0	p.m.
33.35	72,0	100	73,1	100	74,1	74,3
33.60	26,8	100	26,8	99,9	-	p.m.
33.61	6,2	88,7	6,2	98,7	7,2	6,5
34.05	1.041,9	100	942,3	100	-	p.m.
34.27	-				1.012,6	1.110,8
41.05	1,3	96,2	1,3	96,2	1,3	1,3
43.05	52,1	-	53,7	100	-	-
74.01	0,5	100	0,5	100	0,5	0,5

2. Inhoudelijke toelichting

Bij volgende beleidsdomeinen is er een afwijking van meer dan 5% tegenover 1999

Centra geestelijke gezondheid.

Krediet 1999:

Krediet 2000:

Vanaf 2000 worden alle uitgaven in verband met de centra geestelijke gezondheid op één basisallocatie ingeschreven, nl. de ba 34.27. Dit wil zeggen dat de ba 33.03, 33.30, 34.05 en 43.05 enkel nog pro memorie worden opgenomen in de begroting. Voorlopig wordt het krediet cgg bevroren op het niveau 1999. Nadat in overleg met de Inspectie van Financiën een budgettair draaiboek werd opgesteld, zal naar aanleiding van de budgetcontrole 2000 het krediet aangepast worden. Daarbij zal met volgende elementen rekening worden gehouden:

Wijzigingen ten overstaan van 1999:

- managementstoelage
- assessment managers
- werkingskosten + 5%
- compensatie vrijstelling RIZIV – middelen
- optrekken subsidie multidisciplinaire, wetenschappelijke ondersteuning
- verhogen subsidie koepels

Thuisgezondheidszorg en palliatieve netwerken

Krediet 1999:

Krediet 2000:

De administratieve begroting wordt in 2000 aangepast aan de structuur van de administratie Gezondheidszorg. Dit wil zeggen dat de ba 33.29 en 33.31 werden getransfereerd naar het programma 42.2.

Visitatie

Krediet 1999: 0

Krediet 2000: 16,6 mio BEF

De administratie Gezondheidszorg migreert van een klassiek inspectiemodel naar een visitatiemodel. Dit is een gevolg van het decreet van 25 februari 1997 betreffende de kwaliteitszorg in de verzorgingsvoorzieningen. Dit decreet verlegt het accent van een (federale) inputreglementering naar het toetsen van de resultaten van de zorg (de outcome).

Hiertoe bouwen alle verzorgingsvoorzieningen een kwaliteitssysteem op, dat gericht is op interne toetsing en permanente verbetering. De rol van de toezichthoudende overheid spitst zich dan toe op het (externe) toetsen van het kwaliteitssysteem via visitatie en monitoring. Dit gebeurt volgens geijkte auditprincipes.

Om de vereiste mankracht en deskundigheid aan te werven wordt een krediet van 16,6 mio ingeschreven in het activiteitenprogramma 42.1.

PROGRAMMA 42.2
SOCIAAL – MEDISCH BELEID

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.507,5	98,93	1.305,5	95,89	1.278,6	1.198,2
GVK	113,8	96,6	667,2	91,9	589,9	595,0
GOK	130,7	75,13	619,3	61,9	588,1	595,2
VAR			0	0	4,0	4,0
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. De strategische doelstellingen

De administratie Gezondheidszorg heeft als missie “het creëren van de voorwaarden waarbinnen de gezondheid van de Vlaamse bevolking kan bevorderd, bewaakt, behoeft of hersteld worden”.

Voor het programma sociaal – medisch beleid wordt deze opdrachtverklaring vertaald in volgende strategische doelstellingen:

1. De efficiëntie, de effectiviteit en de kwaliteit van het aanbod in de gezondheidszorg verhogen (performantieverhoging van voorzieningen en zorgverstrekkers).
2. Samenwerken met en responsabiliseren van actoren in andere relevante beleidsdomeinen om te komen tot een integraal of inclusief gezondheidsbeleid.

Deze doelstellingen worden geëxpliciteerd in sub-strategische doelstellingen:

- 1.a. Het bieden van zorg op maat.
- 1.b. Het vroegtijdig opsporen van gezondheidsbedreigende factoren, gezondheidsrisico's en ziekten.
- 1.c. Het voorkomen, onder controle houden en terugdringen van besmettelijke ziekten.
- 1.d. Het aanzetten van de bevolking tot een gezonde levensstijl
- 1.e. Het beschermen van de gezondheid van de actieve sportbeoefenaar.
- 1.f. Het verzamelen van relevante beleidsinformatie met betrekking tot gezondheid
- 2.a. Het vrijwaren van de gezondheid van de bevolking tegen sommige aspecten van milieuvervuiling.

Deze doelstellingen zijn gericht op de volledige Vlaamse populatie. Wel zijn een aantal beleidsdomeinen naar specifieke doelgroepen gericht. Tevens worden raakvlakken met andere actoren vastgesteld. Hieronder volgt een schematisch overzicht.

Beleidsdomein	Doelgroep	Raakvlak met andere sectoren
gezondheidspromotie en ziektepreventie	totale populatie	- Kind en Gezin - RIZIV
jeugdgezondheidszorg	jongeren	- Onderwijs, MST later CLG - Kind en Gezin - Welzijn
gezondheid en milieu	totale populatie	- AMINAL - VMM
infectieziekten	totale populatie	- Federale overheid - Jeugd gezondheidszorg - VRGT - Arbeidsgeneeskunde
thuiszorg en palliatieve zorg-	zorgbehoevenden	- Welzijn - federale overheid - RIZIV
medisch verantwoord sporten	sportbeoefenaars	- BLOSO

Gezondheidspromotie en ziektepreventie heeft de totale bevolking als doelgroep. Afhankelijk van het thema wordt naar doelgroepen gewerkt. Zo wordt uiteraard enkel bij vrouwen een screeningsprogramma uitgebouwd ten einde vroegtijdig cervixkanker en borstkanker op te sporen.

2.2. De operationele doelstellingen

1.a.1. In het jaar 2002 kunnen alle Vlaamse chronische of terminale patiënten een beroep doen op een netwerk dat thuiszorg mogelijk maakt.

1.b.1. In het jaar 2002 moet de borstkankerscreening bij vrouwen doelmatiger verlopen. Het aandeel van de screenings bij de doelgroep van 50-69 jaar moet toenemen tot 80%. Het aantal vrouwen uit deze specifieke doelgroep dat bereikt wordt moet toenemen tot 75%.

1.b.2. Het opsporen van stoornissen ivm groei en ontwikkeling bij de schoolgaande jeugd (3j – 18j).

1.b.3. De preventie van opspoorbare congenitale metabole aandoeningen bij pasgeborenen (100%)

1.c.1. In het jaar 2002 moet de preventie van infectieziekten op significante wijze worden verbeterd , met name door het verder verhogen van de vaccinatiegraad voor aandoeningen als polio, kinkhoest, tetanus, difterie, mazelen, bof en rubella.

1.d.1. In het jaar 2002 moet het aantal rokers in Vlaanderen, zowel voor vrouwen als voor mannen en specifiek voor jongeren met 10% gedaald zijn.

1.d.2. In het jaar 2002 moet de consumptie van vetrijke voeding, zowel bij mannen als bij vrouwen, op significante wijze gedaald zijn ten voordele van vetarme en vezelrijke voeding

1.d.3. In het jaar 2002 moet het aantal dodelijke ongevallen in de privé-sfeer en in het verkeer afnemen met 20%.

1.e.1. In de loop van het jaar 2000 is het actieplan medisch verantwoord sporten vastgelegd

1.f.1. In het jaar 2004 zijn voor de belangrijkste gezondheidssectoren de beoogde effecten benoemd en de gegevens meetbaar.

2.a.1. In het jaar 2003 is in Vlaanderen een structuur ontwikkeld en geoperationaliseerd om op adequate wijze milieugerelateerde gezondheidsklachten op te vangen.

2.3. De instrumenten

De afdeling preventieve en sociale gezondheidszorg stuurt voorzieningen aan, maar verleent ook zelf diensten (gezondheidsinspectie). Volgende instrumenten worden ingezet.

Erkennen

Volgende voorzieningen worden in uitvoering van decretale of wettelijke bepalingen erkend:

101 equipes medisch schooltoezicht
 262 teams thuisgezondheidszorg
 74 samenwerkingsinitiatieven thuisgezondheidszorg
 15 netwerken palliatieve zorg
 12 A-voorzieningen gezondheidspromotie
 5 keuringscentra medisch verantwoord sporten
 4 labo's metabole aandoeningen

Daarnaast zijn ook +/- 80 controleartsen en +/- 280 keuringsartsen erkend.

Subsidiëren (gereguleerd)

Met uitzondering van de teams thuisgezondheidszorg worden de genoemde voorzieningen ook gesubsidieerd. Het gaat om een forfaitaire subsidiëring, met uitzondering van:

medisch schooltoezicht: subsidiëring van salaris- en werkingskosten
 labo's metabole aandoeningen: subsidie per prestatie

De samenwerkingsinitiatieven thuisgezondheidszorg ontvangen 13,5 BEF per inwoner van de bediende regio, op voorwaarde dat zij minimum 3 zorgenplannen per 1000 inwoners kunnen voorleggen.

Een aantal voorzieningen wordt gesubsidieerd, zonder dat daaraan erkenningsvoorwaarden gekoppeld zijn. Dit is het geval voor het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie en voor de Logo's. Indicatoren bepalen welke prestaties deze voorzieningen moeten leveren. Deze indicatoren zijn opgenomen in convenants

Subsidiëren (facultatief).

Hier moet een onderscheid gemaakt worden tussen subsidies die structureel (d.w.z. op een continue basis) worden toegekend, en subsidies die ad hoc worden verleend. Tot nu toe behoren registratieinitiatieven tot de projecten die op facultatieve basis jaarlijks een subsidie ontvangen. Een decretaal initiatief dringt zich op, om deze voorzieningen meer rechtszekerheid te geven. De aanzet hiertoe wordt in 2000 gegeven. Ook belangrijke preventieve initiatieven als borstkankerscreening hebben (nog) geen eigen decretale basis en worden dus op facultatieve basis gesubsidieerd. Daarnaast worden jaarlijks ook ad-hoc projecten gesubsidieerd.

Inspecteren

Alle voorzieningen die erkend worden, worden op periodieke basis geïnspecteerd. Vanaf 2000 evolueert de inspectie naar een visitatiemodel, waarbij een multidisciplinair team zal worden ingezet. De klemtoon verschuift van structurele aandachtspunten naar de gerealiseerde output/outcome. Hierbij is het voeren van een aantoonbaar kwaliteitsbeleid voor de voorzieningen een instrument om te komen tot permanente verbetering.

Intersectoraal overleg

Het gezondheidsbeleid heeft vele raakvlakken met andere beleidssectoren , o.a. huisvesting, verkeer, leefmilieu, welzijn. Om de doelstellingen inzake gezondheid te bereiken is het noodzakelijk een inclusief beleid te voeren, waarvoor samenwerking met andere beleidsdomeinen noodzakelijk is, zowel binnen de Vlaamse Gemeenschap als met de federale overheid.

Verlenen van eigen diensten

a. milieu

De gezondheidsinspectie adviseert burgemeesters, de gouverneurs, de Vlaamse gewestoverheid en houdt toezicht op de naleving van VLAREM en van MER inzake o.m. kwaliteit van oppervlaktewater, zwembaden en open zwemgelegenheden en ziekenhuishygiëne. Voor de analyse van de kwaliteit van het water wordt een contract afgesloten met de VMM.

b. infectieziekten

De gezondheidsinspectie neemt maatregelen tegen de verspreiding van besmettelijke ziekten. Zij coördineert de aangiften en neemt ook interventie- en preventiemaatregelen. Primaire preventie gebeurt onder meer door het gratis verspreiden van basisvaccinaties tegen bof, difterie, kinkhoest, mazelen, rubella en tetanus aan de diensten van Kind en Gezin, de équipes medisch schooltoezicht, de arbeidsgeneeskundige diensten, de huisartsen en de pediaters en door de inenting tegen hepatitis B voor twee leeftijdcohortes (zuigelingen en adolescenten) te organiseren.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

1a1 thuiszorg en palliatieve zorgen

- samenwerkingsinitiatieven thuiszorg

```
prestatiedrijver: aantal zorgenplannen
```

budgettaire parameter: aantal inwoners per regio

5,2 mio Vlamingen (85%) kunnen een beroep doen op een samenwerkingsinitiatief thuiszorg (SIT). Dit percentage moet in 2000 verder stijgen. Dit betekent dat inspanningen moeten gedaan worden om regio's die nog niet bediend worden, in te schakelen in de SIT-werking. Niettemin zal het aantal SIT's de komende jaren dalen, omwille van schaalvergrotingseffecten. De zorgenplannen tonen een stijgende tendens (in 1998 7.500).

- palliatieve zorg: aantal netwerken (15)

De netwerken ontvangen 260.000 BEF per 60.000 inwoners. Het aantal begeleide terminale patiënten groeit jaarlijks in belangrijke mate:

1994: 827 patienten

1996: 1500 patienten

1998: 2685¹ patienten

De Vlaamse Gemeenschap subsidieert de coördinerende functie van de samenwerkingsinitiatieven thuiszorg en de palliatieve netwerken. De prestaties worden vanuit het RIZIV betaald.

1b1 borstkankerscreening

```
prestatiedrijvers:      aantal uitnodigingen aan vrouwen
```

aantal tweede lezingen

aantal geregistreerde resultaten

budgettaire parameter: aantal uitnodigingen (100 BEF per uitnodiging)
 aantal tweede lezingen (700 BEF per tweede lezing)

Vrouwen tussen 50 en 70 jaar vormen de doelgroep voor de georganiseerde borstkankerscreening. Er is wetenschappelijke evidentie dat een onderzoek om de 2 jaar is aangewezen. Dit wil zeggen dat het maximale bereik van het screeningsprogramma 327.500 vrouwen bedraagt.

1b2 medisch schooltoezicht

prestaties: +/- 500.000 medische onderzoeken

budgettaire parameters: indexering salarissen en werkingskosten
 het aantal voltijds equivalente personeelsleden

Er wordt 6 x een periodiek medisch onderzoek uitgevoerd bij leerlingen van 3 tot 18 jaar. Volgende frequentie wordt aangehouden:

2 x in het kleuteronderwijs
 2 x in het lager onderwijs
 2 x in het secundair onderwijs.

Daarnaast kunnen ook selectieve onderzoeken (individueel) of gerichte deelonderzoeken (collectief) worden uitgevoerd. Het aantal onderzoeken dat in aanmerking komt voor subsidiëring werd bevroren op het niveau van het schooljaar 1998-1999. De salarissen en de werkingkosten worden aangepast, telkens de spilindex wordt overschreden.

1b3 congenitale metabole aandoeningen:

prestaties: een hielprik bij alle pasgeborenen

budgettaire parameters: aantal analyses
 indexering

Bij alle pasgeborenen wordt gezocht naar metabole aandoeningen (stofwisselingsziekten). Het gaat jaarlijks om 60.000 tot 65.000 babies. Na indexering kost de opsporing van fenylnketonurie 120 BEF en de opsporing van hypothyreodie 320 BEF.

1c1. infectieziekten

prestaties toezicht op verdeling vaccins
 tweemaandelijks uitgave epidemiologisch bulletin
 overleg en samenwerking met comité's ziekenhuishygiëne
 adviezen in kader van Vlarem (1484 in 1998)
 inspectiebezoeken in kader van Vlarem (1244 in 1998)
 onderzoeken zwem – en recreatiewateronderzoeken (2786 in 1998)
 ...

budgettaire parameters: aantal aangekochte vaccins
 aantal analyses

De gezondheidsinspectie stelt jaarlijks gratis vaccins ter beschikking. Volgende vaccins worden aangekocht:

PRIORIX (bof, mazelen en rubella):	125.000 doses
TEDIVAX: (tetanus en difterie)	80.000 doses

TEDIVAX PRO ADULTO:	71.000 doses
COMBIVAX	240.000 doses
TEVAX (tetanus)	160.000 doses

1d1, en 3 – voeding, roken en ongevallen

Gedragsverandering moet leiden tot gezondere voedingsgewoonten, minder rokers en minder ongevallen.

Het Vlaams Instituut voor Gezondheidspromotie ontwikkelt hiertoe methodieken die oa. via het lokaal gezondheidsoverleg (LOGO's) ter beschikking gesteld worden van intermediairen.

1e1. sport

prestaties: aantal dopingcontroles

budgettaire parameters: aantal controles
 aantal analyses
 aantal erkende keuringscentra (5)
 vergoeding controleartsen
 vergoeding commissies medisch verantwoord sporten

Jaarlijks worden tijdens ongeveer 250 wedstrijden dopingcontroles uitgevoerd. Daarbij werden tot nu toe ongeveer 1800 sportbeoefenaars gecontroleerd. De controlearts ontvangt 5.000 BEF per gecontroleerde wedstrijd. Per analyse wordt een vast bedrag uitbetaald aan het labo (6.000 BEF).

1f1 monitoring

Het team gezondheidsindicatoren van de administratie verwerkt en interpreteert de geboorte- en sterftecijfers in Vlaanderen en Brussel. Deze cijfers maken deel uit van het informatiesysteem gezondheid dat uitgebouwd wordt. Rond volgende items worden momenteel registratiesystemen gesubsidieerd:

kanker, hartziekten, diabetes, perinatale epidemiologie, suicide. Ook de driejaarlijkse gezondheidsenquête wordt gesubsidieerd

prestaties: aantal records
 statistische bewerkingen
 rapportering

budgettaire parameter: aantal registers
 aantal records
 benodigde hard – en software

2a1 gezondheid en milieu

prestaties: aantal monsternames
 aantal analyses

budgettaire parameter: aantal analyses

Met de Vlaamse Milieumaatschappij wordt een contract afgesloten, waarbij de VMM een vergoeding ontvangt voor de monsternamen en analyse van strandwater, zwem- en recreatievijvers, zwembaden en private putwaters.

2.5. Tabel

Opmerking: Het koppelen van een basisallocatie aan een operationele doelstelling betekent niet dat het volledige krediet dat op deze basisallocatie is ingeschreven, besteed wordt aan het realiseren van deze operationele doelstelling.

Strategische doelstelling 1. De efficiëntie, de effectiviteit en de kwaliteit van het aanbod in de gezondheidszorg verhogen (performantieverhoging van voorzieningen en zorgverstrekkers).

Sub-Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SSD1a Het bieden van zorg op maat.	OD 1a1. In het jaar 2002 kunnen alle Vlaamse chronische of terminale patiënten een beroep doen op een netwerk dat thuiszorg mogelijk maakt.	33.63 thuiszorg 33.64 palliatieve zorg
SSD 1b Het vroegtijdig opsporen van gezondheidsbedreigende factoren, gezondheidsrisico's en ziekten.	OD 1b1. In het jaar 2002 moet de borstkankerscreening bij vrouwen doelmatiger verlopen. Het aandeel van de screenings bij de doelgroep van 50-69 jaar moet toenemen tot 80%. Het aantal vrouwen uit deze specifieke doelgroep dat bereikt wordt moet toenemen tot 75%.	33.62 preventieprogramma's 33.51 logo's 43.02 logo's
	OD 1b2. Het opsporen van stoornissen ivm groei en ontwikkeling bij de schoolgaande jeugd (3j – 18j).	33.56 medisch schooltoezicht 43.01 medisch schooltoezicht
	OD 1b3. De preventie van opspoorbare congenitale metabole aandoeningen bij pasgeborenen (100%)	33.28 labo's metabole aandoeningen 43.06 labo's metabole aandoeningen
SSD 1c. Het voorkomen, onder controle houden en terugdringen van besmettelijke ziekten.	OD 1c1. In het jaar 2002 moet de preventie van infectieziekten op significante wijze worden verbeterd.	12.23 vaccins 33.56 medisch schooltoezicht 43.01 medisch schooltoezicht 43.02 logo's 33.51 logo's
SSD 1d. Het aanzetten van de bevolking tot een gezonde levensstijl.	OD 1d1. In het jaar 2002 moet het aantal rokers in Vlaanderen, zowel voor vrouwen als voor mannen en specifiek voor jongeren met 10% gedaald zijn.	33.59 gezondheidspromotie 33.56 medisch schooltoezicht 43.02 medisch schooltoezicht 33.51 logo's 43.02 logo's
	OD 1d2 In het jaar 2002 moet de consumptie van vetrijke voeding, zowel bij mannen als bij vrouwen, op significante wijze gedaald zijn ten voordele van vetarme en vezelrijke voeding	33.59 gezondheidspromotie 33.56 medisch schooltoezicht 43.02 medisch schooltoezicht 33.51 logo's 43.02 logo's
	OD 1d3. In het jaar 2002 moet het aantal dodelijke ongevallen in de privé-sfeer en in het verkeer afnemen met 20%.	33.59 gezondheidspromotie 33.51 logo's 43.02 logo's

Sub-Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SSD 6 Het beschermen van de gezondheid van de actieve sportbeoefenaar	OD 1e1 . In de loop van het jaar 2000 is het actieplan medisch verantwoord sporten vastgelegd	12.24 sport (doping) 33.24 sport (keuringcentra)
SSD 7	OD 1f1 In het jaar 2004 zijn voor de belangrijkste gezondheidssectoren de beoogde effecten benoemd en de gegevens meetbaar	12.29 indicatoren 33.29 indicatoren 12.90 indicatoren 45.01 WIV – Louis Pasteur

Strategische doelstelling 2. Samenwerken met en responsabiliseren van andere relevante beleidsdomeinen om te komen tot een integraal of inclusief gezondheidsbeleid.

SSD2a Het vrijwaren van de gezondheid van de bevolking tegen sommige aspecten van milieuvervuiling.	OD2a1 In het jaar 2003 is in Vlaanderen een structuur ontwikkeld en geoperationaliseerd om op adequate wijze milieugerelateerde gezondheidsklachten op te vangen en af te handelen	12.25 gezondheid en milieu 74.02 gezondheidsinspectie
---	--	--

Op de basisallocatie 12.01 worden enkel ondersteunende uitgaven verricht (specifieke werkingskosten). Op de basisallocaties 12.20 en 33.66 worden uitgaven verricht die betrekking kunnen hebben op alle hierboven opgesomde doelstellingen

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
11.90			0,0	0%	2,0	p.m.
12.01	21,0	98,0	1,4	64,28	0,9	2,3
12.20	10,7	69,2	7,5	82,1	1,5	6,1
12.23	67,0	100	67,3	100	68,0	99,7
12.24	25,4	94,0	25,5	98,9	24,4	29,6
12.25	19,4	100	19,6	17,4	17,5	31,3
12.26	1,2	62,5	1,2	1,2	1,3	p.m.
12.29	12,0	94,0	4,6	89,1	3,1	16,3
12.90	-	-	0,0	0	0,9	4,0
33.24	-	-	-	-	6,4	5,4
33.27	34,1	96,74	77,6	-	-	-

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
33.28	6,6	100	6,6	100	6,8	6,6
33.29	26,0	76,27	p.m.	86,6	70,1	74,4
33.32*	90,7	99,8	-	-	-	-
33.34*	103,1	99,5	-	-	-	-
33.51*	-	-	132,1	62,0	140,0	139,2
33.52	-	-	29,5	96,54		
33.56	904,0	100	926,5	100	966,0	704,7
33.59	135,6	99,2	189,8	100	215,1	212,5
33.60*	24,9	100	24,8	100	45,1	45,2
33.62*	-	-	152,0	97,3	156,1	156,0
33.63	-	-	-	-	-	81,2
33.64	-	-	-	-	-	30,7
33.66	-	-	-	-	-	21,6
43.01	65,2	100	66,4	100	69,8	48,7
43.02*	-	-	7,0	100	7,0	6,8
43.06	19,0	100	19,0	100	19,4	19,2
45.03	54,9	98,9	55,8	98,4	55,9	55,3
74.02	0,5	100	0,5	17,2	0,3	0,3

2. Inhoudelijke toelichting

Bij volgende beleidsdomeinen is er een afwijking van meer dan 5 % tegenover 1999

BASISALLOCATIE 12.23 :

Vaccinaties

Krediet 1999: 68,0 mio

Krediet 2000: 99,7 mio

Vaccinatie is internationaal erkend als meeste efficiënte vorm van preventie van infectieziekten. Een wetenschappelijk onderbouwd vaccinatiebeleid is dan ook één van de pijlers van het Vlaams preventief gezondheidsbeleid. Bovendien is het verder terugdringen van infectieziekten één van de Vlaamse gezondheidsdoelstellingen.

De verhoging van het krediet in 2000 heeft twee doelstellingen :

1. Centra voor leerlingenbegeleiding

Vanaf 1/9/2000 worden MST en PMS samengevoegd in een nieuwe structuur: de centra voor leerlingenbegeleiding (CLB). Terwijl in het MST echter een consult werd uitgevoerd in het 5^{de} (25%) of het 6^{de} leerjaar (75%), wordt in het CLB vooropgesteld dat een consult wordt uitgevoerd in het 5^{de} leerjaar.

In een overgangsfase (1 jaar) zullen de centra die momenteel in het zesde leerjaar een consult uitvoeren daarom twee leeftijdcohorten inenten (5^{de} en 6^{de}) met het MMR-vaccin (PRIORIX).

Het gaat om een niet recurrente meerkost.

2. Het acellulair pertusis vaccin op 13 maand (4^{de} dosis).

Vanaf 2000 wordt een modern, acellulair vaccin tegen kinkhoest (pertusis) ter beschikking gesteld. Deze maatregel heeft tot doel de vaccinatiedekkingsgraad te verhogen. Dit vaccin heeft immers minder nevenwerkingen, waardoor het makkelijker wordt toegediend. Op lange termijn moet een vaccinatiegraad van meer dan 95 % leiden tot het verdwijnen van de ziekte. De vaccinatiecoverage voor de 4^{de} dosis bedraagt nu slechts 72,9%

BASISALLOCATIES 12.29 EN 33.29 :

Management Informatiesysteem - Informatiesysteem Gezondheid

Krediet 1999: 3,1 mio (12.27) en 63,7 mio (33.29)

Krediet 2000: 16,3 mio (12.29) en 74,4 mio (33.29)

In uitvoering van het regeerakkoord wordt het uitbouwen van een databank met relevante beleidsinformatie inzake gezondheid een prioritair aandachtspunt. In 2000 zal geïnvesteerd worden in middelen om de transfer van gegevens te bevorderen. Ook worden kredieten vrijgemaakt om valide indicatoren voor de gezondheidsdoelstellingen vast te leggen. Ten slotte zal gewerkt worden aan het ontwikkelen van een decretaal kader dat monitoring in de gezondheids – en welzijnssector faciliteert.

BASISALLOCATIES 33.56 EN 43.01 :

Medisch schooltoezicht

Krediet 1999: 966,0 mio (ba 33.56) en 69,8 mio (ba 43.01)

Krediet 2000: 704,7 mio (ba 33.56) en 48,7 mio (ba 43.01)

Vanaf september 2000 worden de centra medisch schooltoezicht en psycho-medisch sociale centra omgevormd tot een nieuwe dienst, de centra voor leerlingenbegeleiding. Het departement Onderwijs staat in voor de financiering of subsidiëring van deze centra. De middelen die betrekking hebben op de periode september 2000 – december 2000 werden daarom overgeheveld naar het programma 35.

BASISALLOCATIE 12.25 :

Gezondheid en milieu

Krediet 1999: 17,5 mio

Krediet 2000: 31,3 mio

Het vrijwaren van een voor de mens gezond leefmilieu is een basisopdracht van de overheid.

Mensen maken zich, soms terecht en soms onterecht, zorgen over de invloed van hun directe leefomgeving op hun gezondheid en welzijn. Steeds meer vragen worden gesteld over de gezondheidsrisico's voor de mens door schadelijke milieufactoren. De maatschappelijke behoefte om een gefundeerd antwoord op die ongerustheid te krijgen is een realiteit. Als nieuw initiatief wordt vorm gegeven aan een gestandaardiseerd stappenplan voor de aanpak van vermoede milieuziekteclusters. Er worden drie stappen onderscheiden.

Stap1: - Nagaan of er een link is tussen milieu en het vastgestelde gezondheidsprobleem

Stap2: - Kwalificatie van het probleem

Stap3: - Kwantificatie van het probleem

Het verhoogde krediet laat ook toe dat bij klachten een labo toxicologisch onderzoek verricht.

BASISALLOCATIE 33.66 :

Gezondheidsdoelstellingen

Krediet 1999: 3,6 mio

Krediet 2000: 21,6 mio

De Vlaamse Gemeenschap heeft een aantal ambitieuze gezondheidsdoelstellingen geformuleerd. Functionele werkgroepen zullen op multidisciplinaire basis hun expertise ter beschikking stellen, zodat actieplannen wetenschappelijk onderbouwd zijn.

BASISALLOCATIES 33.63 EN BA 33.64 :

Thuisgezondheidszorg en palliatieve netwerken

Krediet 1999: pr. 42.1	ba 33.29	82,0 mio	ba 33.31	31,0 mio
------------------------	----------	----------	----------	----------

Krediet 2000: pr. 42.2	ba 33.63	81,2 mio	ba. 33.64	30,7 mio
------------------------	----------	----------	-----------	----------

De kredieten met betrekking tot thuisgezondheidszorg en palliatieve netwerken werden overgebracht van het programma 42.1 naar het programma 42.2.

BASISALLOCATIE 12.24 :

Sport

Krediet 1999: 24,4 mio

Krediet 2000: 29,6 mio

Het decreet medisch verantwoorde sportbeoefening wordt deze legislatuur geëvalueerd en gerevalueerd. Bijzondere aandacht gaat uit naar de thema's leeftijdsgrenzen en naar de sportmedische keuring. Deze preventieve klemtonen uit het decreet MVS werden tot nu toe immers onvoldoende geoperationaliseerd.

Er zal in dat verband advies ingewonnen worden bij de commissies medisch verantwoord sporten die opnieuw worden opgericht.

Ook inzake dopingbestrijding zullen maatregelen worden genomen, waardoor dopingcontroles efficiënter en effectiever kunnen verlopen. Dit betekent o.m. dat controles gericht worden gepland en dat nagegaan wordt hoe procedurefouten maximaal worden vermeden. Het statuut van de controlearts zal hierbij zeker aan bod moeten komen.

PROGRAMMA 45.1**JEUGD EN SPORT****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio fr.	Uitvoering in %	Krediet in mio fr.	Uitvoering in %	Kredietvoorstel in mio fr.	Kredietvoorstel in mio fr.
NGK	1.402,8	100	1.497,3	100	1.518,3	1.740,2
GVK						169,0
GOK						129,0
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Doelstellingen van het jeugdbeleid***2.1.1. Missie:*

De jeugd mogelijkheden bieden om te komen tot persoonlijke ontplooiing, creativiteit, maatschappelijke vorming en tot participatie aan een intensief gemeenschapsleven. Het beleid is erop gericht invulling te geven aan de beide strategische doelstellingen van het cultuurbeleid:

- de kwaliteit van het aanbod, de creatie en de productie verhogen,
- de culturele en maatschappelijke participatie verhogen.

2.1.2. Strategische doelstelling van het jeugdbeleid:

De verbetering van de kwaliteit van de samenleving door een globaal jeugdbeleid en het jeugdwerk dat één of meer van de volgende functies vervult:

- ontmoeting,
- spel,
- creatieve activiteiten / amateuristische kunstbeoefening,
- vorming,
- dienstverlening,
- werken aan structuurveranderingen,
- bevorderen van de integratie door de opvang en begeleiding van groepen die voornamelijk uit maatschappelijk achtergestelde kinderen en jongeren bestaan.

(cf. memorie van toelichting bij het decreet van 9 juni 1993 houdende de subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid).

2.1.3. Operationele doelstellingen van het jeugdwerkbeleid:

- De gemeente en provinciebesturen verbeteren hun jeugdwerkbeleid d.m.v. een planmatige aanpak, in overeenstemming met het brede jeugdbeleid van de gemeente, met samenwerking tussen de overheidsniveaus, in samenspraak met de betrokkenen en met voldoende financiële armslag.
- De kwaliteit van het landelijk georganiseerd jeugdwerk verhogen.
- Het aanbieden van degelijke verblijfsaccommodatie (incl. tenten) voor het jeugdwerk.
- Het verhogen van de participatie aan het culturele leven door de jeugd.
- Het voeren van een strategisch vernieuwingsbeleid voor de jeugd.
- Het stimuleren van de internationale en interculturele wisselwerking en het bevorderen van de internationale solidariteit bij de jeugd.
- Het aanbieden van vorming aan deeltijds leerplichtigen

2.2. Doelstellingen van het sportbeleid

2.2.1. Missie

Het sportbeleid wil enerzijds zoveel mogelijk mensen in Vlaanderen zo regelmatig mogelijk laten sporten in zo goed mogelijke, kwaliteitsvolle omstandigheden en anderzijds getalenteerde sporters optimale ontplooiingskansen verschaffen, en dit met uitdrukkelijke vrijwaring van de integriteit van de sport.

2.2.2. Strategische doelstellingen van het sportbeleid:

- Het verhogen van de sportparticipatie.
- Het verhogen van de kwaliteit van het sportaanbod.
- Het vergroten van de promotie van Vlaanderen.

2.2.3. Operationele doelstellingen van het sportbeleid:

- Meer jongeren tot sportbeoefening aanzetten via de topsport als voorbeeldfunctie. Topsport heeft een mobiliserend effect op jongeren en zet hen aan tot een gezonde en zinvolle vrijetijdsbesteding (1) - toename van het aantal actieve leden in de sportfederaties.
- Meer Vlaamse topsporters kansen bieden om internationale ervaring op te doen (1+3).
- Internationale sportmanifestaties toegankelijker maken voor specifieke doelgroepen (gezin, jeugd,...) zodat de topsport zijn voorbeeldfunctie kan uitspelen (1).
- Aan organisatoren van sportmanifestaties m.b.t. niet-commerciële sporten de kans bieden om kwaliteitsvolle sportmanifestaties te organiseren (2).
- Kandidaat-organisatoren van sportmanifestaties in commerciële sporten de kans bieden om internationaal mee te dingen om sportmanifestaties in Vlaanderen te krijgen (2+3).
- Een gericht beleid voeren inzake ondersteuning van internationale sportmanifestaties (2+3).
- Via subsidiëring van allerlei initiatieven bijdragen tot een betere organisatie van de sportwereld en tot een betere kwalitatieve begeleiding binnen de sportwereld (2).

- Vlaanderen promoten via internationale sportmanifestaties – een Vlaams profiel verzekeren in ruil voor subsidiëring (3).

2.3. Instrumenten en prestatiedrijvers van het sportbeleid

Om de hoger vermelde doelstellingen te bereiken worden volgende instrumenten ingezet:

- subsidiëren,
- promotie en communicatie,
- Topsport Vlaanderen 2002 vzw,
- Interlands Vlaanderen 2002,
- Wielerploeg Vlaanderen 2002.

Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters:

Prestatiedrijvers : aantal initiatieven en internationale sportmanifestaties

Budgettaire parameters: begroting van het initiatief en / of de sportmanifestatie

2.4. Instrumenten, prestaties en beleidsperspectieven van het jeugdwerkbeleid

OD	Doelgroep	BA	Raakvlak met andere sectoren
1. De gemeente en provinciebesturen verbeteren hun jeugdwerkbeleid d.m.v. een planmatige aanpak, in overeenstemming met het brede jeugdbeleid van de gemeente, met samenwerking tussen de overheidsniveaus, in samenspraak met de betrokkenen en met voldoende financiële armlslag.	Jeugd (6 – 25 jarigen)	33.29 43.01 43.02	Sociaal Impulsfonds Buitenschoolse kinderopvang
2. De kwaliteit van het landelijk georganiseerd jeugdwerk verhogen.	Jeugd (6 – 30 jarigen)	11.03 33.01	
3. Het aanbieden van degelijke verblijfsaccommodatie (incl. tenten) voor het jeugdwerk.	Jeugd	12.20 (gedeeltelijk) 33.10 33.25 74.02 74.04	Cf. programma 45.5, b.a. 61.02 Gemeente- en provinciebesturen Toerisme
4. Het verhogen van de participatie aan het culturele leven door de jeugd.	Jeugd	33.21 34.01 (ook: 33.22 33.23)	Andere sectoren binnen Cultuur
5. Het voeren van een strategisch vernieuwingsbeleid voor de jeugd.	Jeugd	33.03	
6. Het stimuleren van de internationale en interculturele wisselwerking en het bevorderen van de internationale solidariteit bij de jeugd.	Jeugd	33.04 33.22 33.23 33.32	Cf. programma 45.5, b.a. 12.22, 12.90, 33.05 Europese Unie
7. Het aanbieden van vorming aan deeltijds leerplichtigen	Leerlingen uit het deeltijds beroepssecundair onderwijs	33.02	Onderwijs

2.4.1. De gemeente en provinciebesturen verbeteren hun jeugdwerkbeleid d.m.v. een planmatige aanpak, in overeenstemming met het brede jeugdbeleid van de gemeente, met samenwerking tussen de overheidsniveaus, in samenspraak met de betrokkenen en met voldoende financiële armlslag.

Subdoelstellingen:

- De invulling van witte vlekken inzake het jeugdwerkaanbod.
- De afstemming van het gemeentelijk en provinciaal beleid op het Vlaamse beleid.
- De kadering van het gemeentelijk en provinciaal jeugdwerkbeleid in het brede jeugdbeleid.
- De samenspraak van het gemeentebestuur en het provinciebestuur met de betrokkenen.

Instrumenten:

- decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid,
- decreet van 17 december 1997 houdende subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid,
- subsidiëring van de Vereniging van Vlaamse Jeugddiensten en –consulenten.

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: zowel voor het decreet van 9 juni 1993 als voor dat van 17 december 1997 werd een initieel begrotingskrediet in het decreet ingeschreven. Het wordt jaarlijks aangepast aan de index en aan de evolutie van het lokale / provinciale jeugdwerkbeleid.

Prestaties:

Hoewel de gemeentebesturen niet verplicht zijn een jeugdwerkbeleidsplan in te dienen, ziet het er naar uit dat op een enkele gemeente na alle gemeentebesturen zullen kunnen worden gesubsidieerd voor de uitvoering van hun jeugdwerkbeleidsplan 1999-2001. In 7 gemeenten (de facilitatengemeenten in de Vlaamse rand en Voeren) werd het plan, bij ontstentenis van een gemeentelijk initiatief ter zake, door het jeugdwerk opgesteld. Ook de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de provinciebesturen hebben hun beleid vorm gegeven volgens de vereisten die door de decreetgever werden gesteld.

Deze plannen werden alle door de administratie getoetst aan de kwaliteitseisen die in het decreet werden voorzien (meerjarenplanning, samenspraak met de betrokkenen, duidelijke explicitering van de doelstellingen, ...) Daaruit kan worden vastgesteld dat de invoering van het decreet het niveau van het gemeentelijk en provinciaal jeugdwerkbeleid in significante mate heeft verhoogd.

Uit het “Cijferboek gemeentelijk jeugdwerkbeleid” blijkt dat de laatste jaren het aantal gemeentelijke jeugdwerkprogramma's groeit; zo steeg in drie jaar tijd het aantal gemeenten met een grabbelpaswerking met 25 % tot 160. Ook de gemeentelijke tienerwerkingen en de kindergemeenteraden kenden een groei. Het aantal jeugdraden steeg sterk: in 1992 was er een jeugdraad in 59 % van de gemeenten, in 1998 in 92 %. In 1999 kende 99 % van de Vlaamse gemeenten ten minste een jeugdbeweging, 88 % ten minste één jongerenbeweging, 73 % een of meer jeugdhuizen, 70 % een speelpleinwerking, ...

Beleidsperspectieven:

Bij programmadecreet wordt voorgesteld het subsidiebedrag voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie te verhogen door middel van een aanpassing van de decretaal voorziene voorafname van 5 tot 6 % van het krediet. Op deze wijze kan de Vlaamse Gemeenschapscommissie zijn opdracht wat betreft de ondersteuning van het regionale jeugdwerk te Brussel waarmaken. In het voorgestelde krediet wordt hiermee rekening gehouden.

2.4.2. De kwaliteit van het landelijk georganiseerd jeugdwerk verhogen.

Middelen:

- decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk,
- wet van 29 maart 1965 betreffende de terbeschikkingstelling van leden van het onderwijzend personeel ten behoeve van jeugdorganisaties.

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: aantal verenigingen, aantal personeelsleden, evolutie werkings- en personeelskosten, evolutie personeelskosten onderwijs, aantal activiteiten en vormingsinitiatieven voor

bijzondere doelgroepen, aantal kadervormingsinitiatieven, begroting van de verenigingen, aantal samenwerkingsprojecten.

Prestaties:

Via het decreet van 12 mei 1998 houdende erkenning en subsidiëring van het landelijk georganiseerd jeugdwerk worden in 2000 vermoedelijk in totaal 90 verenigingen gesubsidieerd. Hierbij wordt rekening gehouden met vier verenigingen die in 1999 erkend werden en vanaf 1 januari 2000 in aanmerking komen voor subsidiëring (Evangelisch Jeugdverbond, Jeugd en Seksualiteit, Harlekino en Jeugdvakanties Duinen-Heide).

Met het decreet landelijk jeugdwerk wenst de Vlaamse overheid aan jongeren tussen de 6 en 30 jaar in hun vrije tijd een zo breed mogelijk gamma aan socio-culturele activiteiten aan te bieden waarbij een daadwerkelijke participatie van jongeren aan het jeugdwerk en het jeugdbeleid centraal staat.

Een huidige grote krachtlijn naar de erkende en gesubsidieerde landelijke jeugdverenigingen is de verplichting tot een duidelijke profilering van doelgroep en kerntaak. De Vlaamse overheid wenst dit via de volgende kwaliteitsbepalende factoren te ondersteunen en op te volgen:

- een planmatige uitwerking van hun werking door de verenigingen via een beleidsnota;
- de permanente evaluatie van de gerealiseerde doelstellingen via werkingsverslagen;
- het rechtvaardigen van de bestede middelen via een controle door de afdeling Jeugd en Sport op de door de verenigingen ingediende beleidsplannen, werkingsverslagen en financiële verslagen.

Met de goedkeuring van het decreet werd deze planmatige aanpak ingevoerd. De resultaten ervan zullen in de nabije toekomst kunnen worden vastgesteld.

Beleidsperspectieven:

- Het decreet van 12 mei 1998 zal worden geëvalueerd na afloop van de overgangsperiode voor de verenigingen die werden erkend en gesubsidieerd op basis van het decreet van 22 januari 1975.
- Een steunpunt voor het landelijk jeugdwerk wordt overwogen.

2.4.3. Het aanbieden van degelijke verblijfsaccommodatie (incl. tenten) voor het jeugdwerk.

Middelen:

- decreet van 27 november 1984 houdende erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfscentra,
- subsidiëring van de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme,
- terbeschikkingstelling van kampeermateriaal,
- terbeschikkingstelling van infrastructuur (Vormingscentrum voor de Jeugd Destelheide en Jeugdcentrum De Hoge Rielen).

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: aantal jeugdverblijfscentra, evolutie werkings- en personeelskosten, uitrusting centra, investeringen.

Prestaties:

- In 1998 werden tenten ter beschikking gesteld van 763 kampeerinitiatieven van lokale jeugdverenigingen en aan 30 landelijke initiatieven.
- In 1998 telde het Jeugdcentrum De Hoge Rielen in het totaal 118.099 overnachtingen.
- In 1998 telde het Vormingscentrum voor de Jeugd Destelheide in het totaal 31.981 overnachtingen.
- In 1998 telden de op basis van het decreet van 27 november 1984 gesubsidieerde jeugdverblijfcentra in het totaal 832.697 overnachtingen.

Beleidsperspectieven:

Om het huidig tentenbestand op peil te houden en de kwaliteit op te voeren is een volledige vervanging van het tentenbestand ouder dan 25 jaar een dringende noodzaak. Dit betekent een vervanging van 860 patrouilletenten en 800 juniortenten met een totale slaapcapaciteit van 10.080 slaapplekken. Het totaalbedrag voor de éénmalige vervanging van dit materiaal wordt geraamd op 76.600.000 fr. Deze meerkost zal worden gespreid over drie jaar (2000-2002).

2.4.4. Het verhogen van de participatie aan het culturele leven door de jeugd.

Middelen:

- Subsidiëring van het Cultureel Jeugdpaspoort.
- Signaalprijzen voor jeugdtheater

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: facultatieve toelagen.

Prestaties:

Het C.J.P. is in de eerste plaats een voordelenkaart waarmee jongeren korting krijgen op de meest uiteenlopende cultuurevenementen. Er werden in 1998 meer dan 23.000 CJP's verkocht.

Sinds september 1998 lanceerde CJP een eigen internationale studentenkaart.

Daarnaast tracht de organisatie via informatieverschaffing het culturele bewustzijn bij jongeren aan te zwengelen. Deze informatieverschaffing gebeurt door middel van publicaties, een rubriek op VRT-teletekst en in een week- en een dagblad en een site op het internet.

Bovendien organiseert de vereniging een aantal projecten met grote weerklank (Two To Cannes, Cultuurschool van het jaar, Plamuur en De Volle Tent).

Beleidsperspectieven:

Met de introductie van een regeling voor de subsidiëring van experimentele en vernieuwde initiatieven voor de jeugd moet het mogelijk worden om binnen het jeugdwerkbeleid meer aandacht te besteden aan diverse vormen van jeugdschubculturen (cf. 5).

2.4.5. Het voeren van een strategisch vernieuwingsbeleid voor de jeugd.

Middelen:

- subsidiëring van experimentele en vernieuwde initiatieven voor de jeugd.

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: aantal initiatieven, begroting van het initiatief.

Prestaties:

De subsidiëring van experimentele en vernieuwde initiatieven voor de jeugd is een nieuw initiatief.

Beleidsperspectieven:

Het nieuwe instrument moet binnen het jeugdbeleid impulsen geven voor een heroriëntatie van het beleid. Het intersectorieel werken zal worden aangemoedigd en de laboratoriumfunctie zal worden gehonoreerd.

2.4.6. Het stimuleren van de internationale en interculturele wisselwerking en het bevorderen van de internationale solidariteit bij de jeugd.

Middelen:

- subsidiëring van de vzw JINT – coördinatieorgaan voor internationaal jongerenwerk,
- subsidiëring van jeugduitwisselingsprojecten met kansarme kinderen,
- subsidiëring van het Europees Muziekfestival voor de Jeugd te Neerpelt,
- subsidiëring van het Europees Jeugdorkest.

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: aantal initiatieven, begroting van het initiatief, evolutie werkings- en personeelskosten.

Prestaties:

- Jint ondersteunde in 1998 internationale projecten waarbij bijna 700 Vlaamse en bijna 800 buitenlandse jongeren waren betrokken,
- Jint organiseerde in 1998 30 vormingsinitiatieven en studiebezoeken, waaraan 104 jeugdwerkers en 108 jongeren deelnamen,
- Jint ontving 3.588 informatievragen van jongeren, jeugdwerkers en andere geïnteresseerden.
- Jonge musici beluisteren en aanmoedigen was en is het eerste doel van het Europees Muziekfestival voor de Jeugd. Al bijna een halve eeuw brengt het Europees Muziekfestival kinderen en jongeren uit alle uithoeken van Europa jaarlijks samen in Neerpelt. Dit jaar beleefden zo'n 4.000 jongeren dit festival door het bijwonen van festivaloptredens, concerten, happenings- en andere evenementen. Door de uitzonderlijk hoogstaande opvoeringen leren ze de muziek waarderen en liefhebben. Het festival slaagt erin over alle culturele verschillen heen via die ene taal van de muziek, een boodschap van verdraagzaamheid en begrip over te brengen.

Beleidsperspectieven:

In 2000 zal bovendien het nieuwe programma Jeugd van de Europese Unie van start gaan.. De v.z.w. JINT zal instaan voor de uitvoering hiervan. Dit programma voorziet uitwisselingsprojecten binnen Vlaanderen en buitenlandse jeugdprojecten waaraan door Vlaamse jongeren wordt deelgenomen. Bovendien voorziet het ondersteuning van projecten inzake vrijwilligerswerk, eveneens in Vlaanderen en in het buitenland.

2.4.7. *Het aanbieden van vorming aan deeltijds leerplichtigen*

Middelen:

- besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 houdende de organisatie, de normering en de financiering van de erkende vorming in het kader van de deeltijdse leerplicht

Prestatiedrijvers en budgettaire parameters: aantal programma's, aantal deelnemersuren, evolutie werkings- en personeelskosten.

Prestaties:

Het normeringsbesluit van 31 juli 1990 creëerde voor de centra voor deeltijds beroepsonderwijs de mogelijkheid beroep te doen op het jeugdwerk voor het organiseren van de lessen algemene vorming. De jeugdorganisatie kan een volledig eigen programma verzorgen of voor de beroepsgerichte vorming een beroep doen op een centrum voor deeltijds beroepssecundair onderwijs. Daarenboven kan een organisatie ook een programma inrichten in een observatie- en oriëntatiecentrum of in een crisisinterventiecentrum of een programma inrichten voor jongeren met een anders-etnische herkomst.

Op 1 februari 1999 waren er 766 deelnemers ingeschreven voor de in het schooljaar 1998-1999 lopende programma's. Voor het schooljaar 1999-2000 werden programma's erkend van volgende verenigingen: Vormingscentrum Foyer, Foyer Meisjescentrum, Jongerenbegeleiding, Centrum voor Levensvorming Brussel, Arktos, Lejo, De Werf, Centrum voor Levensvorming Brugge, Centrum voor Levensvorming Oost-Vlaanderen, Centrum voor Levensvorming Kortrijk, Centrum voor Levensvorming Ieper-Roeselare, Agora Centrum voor Levensvorming Limburg.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

BA	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
11.03	48,5	100,0	56,0	100,0	55,0	55,5
12.20	20,1	100,0	18,1	98,0	10,7	21,8
12.21	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	4,6
33.01	560,1	100,0	659,0	100,0	664,7	739,3
33.02	117,0	100,0	117,7	100,0	124,6	155,1
33.03	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	27,0
33.04	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	20,0
33.10	11,0	100,0	11,0	100,0	11,1	11,7
33.21	6,0	100,0	6,0	100,0	6,0	6,0
33.22	2,3	100,0	2,3	100,0	2,3	2,3
33.23	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	0,4
33.25	39,4	100,0	40,4	100,0	48,3	48,8
33.29	4,7	100,0	4,7	100,0	4,7	6,5
33.32	11,2	100,0	12,6	100,0	15,7	18,8
33.33 GVK	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	169,0
33.33 GOK	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	129,0
34.01	p.m.	p.m.	0,1	100,0	0,2	0,2
43.01	510,0	100,0	513,0	100,0	504,3	514,6
43.02	p.m.	p.m.	26,5	100,0	39,3	47,3
74.02	4,5	100,0	4,3	100,0	4,5	7,1
74.04	26,0	100,0	26,0	100,0	26,3	53,2

2. Inhoudelijke toelichting

In deze inhoudelijke toelichting komen enkel die basisallocaties aan bod die in 2000 een afwijking van meer dan 5% vertonen in plus of min.

BASISALLOCATIE 12.20 :

Kosten voor de pedagogische initiatieven van de afdeling en de werking van de buitendiensten en de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap

Met de kredieten op deze basisallocatie worden de specifieke werkingskosten van de 4 buitendiensten van de afdeling Jeugd en Sport gedekt (onderhouds- en verbruiksmateriaal en niet-duurzame middelen).

Daarnaast worden deze kredieten eveneens gebruikt voor:

- de publicaties van de afdeling Jeugdwerk,
- de werkingskosten van het secretariaat van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap,
- de reiskosten en presentiegelden van de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap,
- de organisatie van culturele manifestaties medegeorganiseerd door de afdeling Jeugdwerk,
- de contractuele verbintenissen van de afdeling Jeugdwerk met derden, de eigen werking van de afdeling Jeugdwerk.

De meeste gebouwen die deel uitmaken van het Jeugdcentrum De Hoge Rielen en het Vormingscentrum Destelheide zijn reeds enkele tientallen jaren oud. Hierdoor wordt de nood aan dringende kleine onderhoudswerken urgenter.

Vanuit de basisallocatie 12.20 wordt jaarlijks een bedrag van 2.250.000 fr. voorbehouden voor de werking van deze twee buitendiensten. Voor de volgende jaren zal dit bedrag niet volstaan. Dringende schrijnwerkerij en schilderwerken zijn immers noodzakelijk. Bovendien moeten na een recente brandweerinspectie de nodige aanpassingen gebeuren in De Hoge Rielen.

BASISALLOCATIE 12.21 :

Allerhande uitgaven i.v.m. sport

Gedeeltelijke overdracht van kredieten 1999 progr.12.1. Deze kredieten worden gebruikt voor studiekosten, publicaties, eigen organisaties en eigen werkingskosten i.v.m. sport.

BASISALLOCATIE 33.01 :

Subsidies aan de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen

In 1999 wordt een uitvoering van het decreet aan 92,06 % verwacht. Het begrotingskrediet voor 2000 moet de uitvoeringscoëfficiënt van het decreet substantieel verhogen.

BASISALLOCATIE 33.02 :

Subsidies aan jeugdverenigingen voor het organiseren van deeltijdse vorming

Voor de betoelaging van de erkende programma's deeltijdse vorming uitgevoerd in 2000, wordt – op basis van de telling van het leerlingenaantal op 1 februari 1999 - een toename van het aantal deelnemersuren verwacht. Het totaal aantal deelnemersuren wordt voor 2000 geraamd op 338.331 deelnemersuren, wat leidt tot een totaal benodigd krediet van 155,1 miljoen fr.

De stijging van het benodigde krediet is te wijten aan :

- de erkenning van een nieuw programma
- het stijgend aantal deelnemers
- de stijgende anciënniteit van het personeel.

Bovendien is het de bedoeling dat met het begrotingskrediet voor 2000 de uitvoeringscoëfficiënt voor de werkingssubsidies substantieel verhoogt.

BASISALLOCATIE 33.03 :

Subsidies voor experimentele en vernieuwde initiatieven voor de jeugd

In het verleden kregen binnen het jeugdwerkbeleid talrijke nieuwe initiatieven hun eerste kansen. Wij denken hierbij aan b.v. de kindertelefoons, de jongeren informatie- en adviescentra, het rockclubcircuit (voorheen overwegend als jeugdhuis gesubsidieerd). De laatste jaren beschikte de afdeling niet meer over een instrument om dit mogelijk te maken. Alle middelen werd vergrendeld in een paar grote decreten.

Tot in het midden van de jaren tachtig beschikt de afdeling over een door de Vlaamse minister op basis van een nota goedgekeurde subsidieregeling voor “experimenteel jeugdwerk”. Het was op basis van deze regeling dat b.v. in het begin van de jaren zeventig de jongereninformatie- en adviescentra werden gesubsidieerd.

Er moet opnieuw een instrument komen waarmee nieuwe initiatieven die een aanvulling vormen op het Vlaamse jeugdbeleids- en jeugdwerklandschap kunnen worden gestimuleerd. Het moet gaan om vernieuwende initiatieven tot voordeel van de jeugd, die zich onderscheiden van de reeds bestaande op basis van de thematiek, de doelgroep of de methodiek, of een combinatie hiervan. Het moet gaan om tijdelijke projecten (b.v. eenmalig) of om het opstarten van meer permanente werkingen. In dit laatste geval moet er een duidelijk toekomstperspectief zijn. Voorrang moet worden gegeven aan initiatieven die gericht zijn op niet-georganiseerde kinderen en jongeren.

BASISALLOCATIE 33.04 :

Subsidies internationale jeugduitwisselingsprojecten met kansarme kinderen

Het krediet heeft tot doel de organisaties, comités, netwerken,... te ondersteunen die kinderen uit noodgebieden (Roemenië, Tsjernobil,...) een vakantie in Vlaanderen aanbieden, om deze kinderen toe te laten enigszins te recupereren van de geleden ontberingen. Jaarlijks worden vele honderden, zometeen duizenden kinderen uit internationale noodgebieden door Vlaamse gezinnen opgevangen. De opvang hiervan wordt verzorgd door allerlei verenigingen, solidariteitscomités, ... Vele Vlaamse gezinnen investeren niet alleen veel van hun tijd en zorgen, in deze opvang, maar ook in financieel opzicht betekent dit voor hen een substantiële inspanning. Het is natuurlijk niet de bedoeling dat de overheid dit initiatief van de burgers zou overnemen, maar wel dat door middel van een tussenkomst uiting gegeven wordt aan de waardering die de Vlaamse overheid heeft voor deze projecten.

BASISALLOCATIE 33.10 :

Subsidies aan jeugdverblijfscentra

Opzet van het decreet van 27 november 1984 houdende de erkenning en subsidiëring van jeugdverblijfscentra is om jongeren zowel individueel als in groep in goede omstandigheden tijdens hun vrije tijd meerdaagse

verblijven te laten realiseren in een daarvoor geschikte infrastructuur, die voldoet aan de minimale vereisten inzake veiligheid en hygiëne.

Binnen het kader van dit decreet werden in 1999 de nieuwe aanvragen tot erkenning van drie jeugdverblijfscentra (De Veurs te Voeren, Sporthome te Eeklo en de Bardane Jeugdcentra te Koksijde) ontvankelijk verklaard.

BASISALLOCATIE 33.23 :

Subsidies voor het Europees Jeugdorkest

Het Europees Jeugdorkest werd voorheen gesubsidieerd met de middelen voor het buitenlands beleid. Gelet op de optie in het regeerakkoord om alle middelen voor internationaal cultuurbeleid te groeperen bij Cultuur, worden deze middelen getransfereerd naar het programma 45.1.

BASISALLOCATIE 33.29 :

Subsidie aan de v.z.w. Vereniging van Vlaamse Jeugddiensten en jeugdconsulenten

De vereniging rekent volgende activiteiten tot haar kerntaken:

- de vorming van de gemeentelijke jeugdconsulenten,
- de promotie van de grabbelpas, een actief en vernieuwend vrijetijdsaanbod georganiseerd in meer dan 180 gemeenten,
- de promotie en de ondersteuning in meer dan 45 gemeenten van lokale JIP's (jongereninformatiepunten),
- onderzoeksprojecten met betrekking tot het jeugd(werk)beleid gevoerd op de diverse beleidsniveaus,
- de organisatie van en medewerking aan studiedagen, evenementen, internationale projecten en vertegenwoordigingen.

Voor 2000 voorziet de VVJ de lancering van een Vlaamse Tienerpas (voorlopige naam). Naast de reeds jaren met succes bestaande Grabbelpas (een animatieprogramma voor kinderen tot 16 jaar) start VVJ hiermee een specifiek product voor de 12- tot 16-jarigen. Hierdoor worden de gemeentebesturen gestimuleerd om een interessant aanbod te creëren aan vrijetijdsactiviteiten specifiek voor deze doelgroep. Hiervoor zal de vereniging de gemeentebesturen de kans bieden om dit aanbod te promoten en zal zij de lokale verantwoordelijken vormen met het oog op de begeleiding van deze activiteiten.

Met dit bedrag zal de VVJ in samenwerking met de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap en V!rus (een samenwerkingsverband van Chirojeugd Vlaanderen, Jemp, Jeugd en Stad, Jongerengemeenschappen, KSJ-KSA-VKSJ, Katholieke Jeugdraad, Socialistisch Jeugdverbond, Vives, VVKSM, VVJ) volgende jaar een campagne organiseren in verband met lokaal jeugdbeleid.

De doelstellingen van dit project zijn:

- gemeentelijke jeugdraden stimuleren, kritisch het gemeentelijk jeugdbeleid te bevragen,
- jongeren kritisch te laten nadenken over het lokale beleid,
- jongeren aansporen om bewust te gaan stemmen,
- thema's aanbrengen voor een lokaal jeugdbeleid,
- invloed uitoefenen op de lokale politieke agenda.

Doelgroepen zijn dan ook de jongeren, het lokale jeugdwerk en de gemeentelijke jeugdraden en de lokale politici.

BASISALLOCATIE 33.32 :

Subsidiëring Jint - Coördinatieorgaan voor Internationaal Jeugdwerk

Toelichting.

De v.z.w. JINT – coördinatieorgaan voor Internationaal Jongerenwerk – werd in 1989 opgericht bij beslissing van de Vlaamse regering. De v.z.w. vervult de taak van Vlaams agentschap voor de uitvoering van het E.U.- jeugdprogramma en van Vlaams agentschap van het jeugdprogramma voor Europees vrijwilligerswerk. Daarnaast is JINT het coördinatie-, overleg- en samenwerkingsorgaan voor de internationale jongerenwerking van het Vlaamse jeugdwerk.

In het jaar 2000 gaat het nieuwe programma "Jeugd" van de Europese Unie van start. In dit programma worden de twee huidige jeugdprogramma's met name "Jeugd voor Europa" en het programma "Europees vrijwilligerswerk" geïntegreerd. Daarnaast worden in dit programma een aantal nieuwe acties voor jongeren voorzien. Gezien "Jeugd" tot de prioritaire sectoren in het Europees beleid behoort, werd een aanzienlijke budgetverhoging in vergelijking tot de twee vorige programma's goedgekeurd.

Deze budgetverhoging impliceert dat er meer internationale jeugdprojecten kunnen worden ondersteund waardoor het aantal jongeren dat kan participeren aan dergelijke projecten aanzienlijk al stijgen. Bovendien voorziet het programma een grotere decentralisatie bij de uitvoering ervan.

Bij de voorbereiding van het nieuwe programma werd door de Europese commissie op basis van de huidige cijfers en op basis van een evaluatie rapport een extrapolatie gemaakt inzake bereik van jongeren voor de volgende 5 jaar. Wat het Europees vrijwilligersproject betreft voorziet de commissie dat tegen het einde van het nieuwe programma het aantal deelnemende jongeren 5 maal hoger ligt dan het aantal dat op dit ogenblik participeert. Voor de uitwisselingsprojecten voorzien zij een stijging van 50 % en een toename van het aantal bilaterale naar multilaterale projecten.

Om het mogelijk te maken dat JINT zijn opdracht om het nieuwe programma Jeugd op een verantwoorde wijze kan uitvoeren is een verhoging van de subsidies met 2,9 miljoen frank noodzakelijk.

BASISALLOCATIE 33.33 :

Subsidies voor initiatieven i.v.m. sport en internationale sportmanifestaties

Gedeeltelijke overdracht kredieten 1999 progr. 11.2 en 12.1.

Deze kredieten worden gebruikt voor ondersteuning van:

- initiatieven i.v.m. sport en internationale manifestaties ter realisatie van de gestelde operationele doelstellingen in de toelichting per programma.
- Topsport Vlaanderen 2002 v.z.w. : een overlegorgaan tussen de organisatoren van Vlaamse topsportevenementen en coördineert de promotie en communicatie van Vlaamse topsportevenementen die voor Vlaanderen via deze activiteiten in binnen- en buitenland gemaakt worden. Topsport Vlaanderen 2002 v.z.w. bewaakt tevens in opdracht van de Vlaamse regering de participatie die werd verleend aan de Flanders Sport Arena te Gent.
- Wielerploeg Vlaanderen 2002

BASISALLOCATIE 43.02 :

Subsidiëring provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid

De provinciebesturen worden gesubsidieerd voor het voeren van een jeugdwerkbeleid indien zij een jeugdwerkbeleidsplan opstellen en uitvoeren dat aan bepaalde normen beantwoordt. De vijf provinciebesturen hebben in 1998 voor het eerst een provinciaal jeugdwerkbeleidsplan opgesteld voor de periode 1998-2001.

Bij de inwerkingtreding van het decreet van 17 december 1997 houdende subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid werd voorzien dat het krediet voor 1998 en 1999 15 frank per inwoner van het Vlaamse gewest jonger dan 25 jaar zou bedragen, waarna het jaarlijks zou worden aangepast aan de stijging van de index der kleinhandelsprijzen en mee moet evolueren met de kwalitatieve en kwantitatieve groei van het provinciale jeugdwerkbeleid. Daarom werd voor 1998 een bedrag van 26,5 miljoen frank ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting.

Tevens werd bepaald dat alle door de Vlaamse Gemeenschap in 1997 gesubsidieerde provinciale / regionale jeugdwerkinitiatieven die bij de inwerkingtreding van dit decreet, gesubsidieerd worden via een basisallocatie die ingeschreven is in het programma jeugd van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap en die niet meer in die begroting ingeschreven wordt ten gevolge van de inwerkingtreding van dit decreet, worden voor de jaren 1998-1999 in het jeugdwerkbeleidsplan van hun provinciebestuur ingeschreven voor een nominatieve subsidie. Die subsidie bedraagt minstens 80 procent van de werkingssubsidie en 100 procent van de weddesubsidie, die deze jeugdwerkinitiatieven in 1996 vanwege de Vlaamse Gemeenschap ontvingen, op voorwaarde dat hun werking op minstens hetzelfde peil behouden blijft (overgangsmaatregel). Bovendien gold dat voor de jaren 1998 en 1999 het beschikbare krediet over elk van de provincies verdeeld werd, op basis van het aantal inwoners jonger dan 25 jaar per provincie. Indien bleek dat een provincie daardoor een bedrag zou ontvangen dat lager is dan het bedrag dat zij zelf, op grond van de geciteerde overgangsmaatregel aan de jeugdwerkinitiatieven moest uitkeren, dan werd haar aandeel in het globaal krediet tot het laatstgenoemde bedrag opgetrokken. Het saldo van het globaal krediet werd dan onder de overige provincies verdeeld, op basis van het aantal inwoners jonger dan 25 jaar per provincie.

De geciteerde overgangsmaatregel loopt af eind 1999. Het gevolg hiervan is dat in 2000 de subsidie voor het provinciebestuur van West-Vlaanderen met ongeveer 1,4 miljoen frank zou dalen en deze voor het provinciebestuur van Limburg met ongeveer 0,8 miljoen frank.

Om ervoor te zorgen dat de verschillende provinciebesturen een gelijk bedrag krijgen per inwoner jonger dan 25 jaar, en dat geen provinciebestuur erop achteruit gaat in vergelijking met 1999, is een krediet nodig van 19,33447 fr. per inwoner jonger dan 25 jaar. Dit brengt het totaal begrotingskrediet op 33,9 miljoen frank, dat dient te worden verhoogd met 13,4 miljoen frank voor de werkingen met gehandicapten kinderen en jongeren.

BASISALLOCATIE 74.02 :

Aankoop specifieke machines

Met dit krediet wordt de uitrusting van de buitendiensten van de afdeling betaald.

In 2000 moet er dringend werk gemaakt worden van de heruitrusting en vernieuwing van de bestaande uitrusting van gebouwen van het jeugdcentrum “Hoge Rielen” en het vormingscentrum “Destelheide”. Beide centra zijn intussen meer dan 20 jaar operationeel en omvatten een 30-tal gebouwen, meerdere sportvelden en openluchtvoorzieningen. Ondertussen raakte een groot deel van de uitrusting versleten. Ook dienen zich na meer dan 20 jaar nieuwe noden en behoeften aan waarop zeker moet ingespeeld worden wil men met deze centra een eigentijdse en goede dienstverlening aanbieden.

BASISALLOCATIE 74.04 :

Aankoop van kampeermateriaal

Een van de dienstverlenende activiteiten van de afdeling is het ter beschikking stellen van kampeermateriaal aan het jeugdwerk. Het in stand houden van voldoende tenten blijft een prioriteit. Een groot deel van het beschikbare materiaal is evenwel versleten en dient derhalve zo snel mogelijk te worden vervangen.

Met de huidige verdubbeling kan een extra aankoop van 400 slaaptenten gerealiseerd worden.

Indien het bedrag van 53,2 miljoen nog twee jaar wordt aangehouden, zal het bestand der tenten terug voldoende en kwalitatief op peil zijn om tegemoet te komen aan het overgrote deel der aanvragen. Momenteel dient nog steeds een 20% van de aanvragen geweigerd wegens uitputting van materiaal en daarenboven laat de kwaliteit dikwijls te wensen over. Dit is ook logisch als meer dan de helft van het materiaal ouder is dan twintig jaar.

PROGRAMMA 45.2**VOLKSONTWIKKELING EN BIBLIOTHEKEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel mio BEF
NGK	3.850,6	100%	3.992,0	100%	4.033,1	4.240,8
GVK						
GOK	94,1		30,8		7,4	0,0
VRK						
Macht.						

Sedert 1995 worden geen specifieke infrastructuursubsidies voor bibliotheken of culturele centra meer toegekend. De GOK's die nadien werden ingeschreven zijn dan ook uitdovend ter uitvoering van nog lopende projecten van 1994 of vroeger.

2. Inhoudelijke toelichting

De afdeling Volksontwikkeling en Bibliotheken is één van de 4 afdelingen van de administratie Cultuur.

Binnen de afdeling kunnen volgende beleidsdomeinen onderscheiden worden:

- Openbaar Bibliotheekwezen
- Culturele Centra
- Volksontwikkeling (met verenigingen, instellingen en diensten voor volksontwikkeling), de amateur-kunstbeoefening en de volkscultuur

Deze specifieke materies zullen dan ook apart worden behandeld.

2.1. Openbaar bibliotheekwerk**2.1.1. Doelgroep**

De openbare bibliotheken richten zich uit hoofde van hun opdracht tot de gehele bevolking. (de openbare bibliotheek is “een bibliotheek die voor eenieder openstaat en waarvan de collecties boeken, audiovisuele materialen en uitbreidingsactiviteiten in een geest van objectiviteit zijn aangepast aan al de behoeften aan ontwikkeling , opvoeding, informatie en ontspanning van de gehele door haar te bedienen bevolking”).

Afhankelijk van de plaatselijke situatie kunnen accenten worden gelegd naar specifieke doelgroepen.

2.1.2. Wettelijke basis

- Decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk, zoals gewijzigd;
- Besluit van de Vlaamse regering van 13 november 1991 houdende uitvoering van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk, zoals gewijzigd;

2.1.3. Raakvlakken

Door middel van het bibliotheekdecreet en de uitvoeringsbesluiten bepaalt de Vlaamse Gemeenschap in sterke mate het beleid naar de openbare bibliotheken toe.

Daarnaast is uiteraard ook de gemeente als inrichtende macht van de bibliotheek een belangrijke actor.

Naast een verplichte financiële ondersteuning (voorzien in het decreet) kunnen de provinciebesturen (en de Vlaamse gemeenschapscommissie binnen Brussel) ook nog eens een eigen beleid voeren t.o.v. de openbare bibliotheken binnen hun ambtsgebied.

Voor bepaalde specifieke aspecten moet ook nog rekening worden gehouden met andere actoren:

- Europese Unie (o.m. auteursrecht, leenrecht...)
- Federale overheid (Ministerie van Justitie is bv. bevoegd voor het leenrecht)

2.1.4. Strategische doelstellingen

Bronnen

- Strategisch Plan, spoor “Creatief Vlaanderen”
- Werken aan netwerken - beleidsnota van voormalig minister Martens (1995)
- Krachtlijnen voor een nieuw bibliotheekdecreet - Kabinet van voormalig minister Martens (1996)
- Resolutie van het Vlaams Parlement betreffende de evaluatie van het bibliotheekdecreet van 19 juni 1978 en betreffende de krachtlijnen voor een herziening van de regelgeving van het openbaar bibliotheekwezen in Vlaanderen (4 mei 1999)

Uitgaande van de vaststelling dat de voortschrijdende informatiemaatschappij leidt tot een steeds groter wordende behoefte aan het ter beschikking hebben van informatie in de brede zin van het woord, werden volgende strategische doelstellingen vooropgezet, in congruentie met het Strategisch Plan “Creatief Vlaanderen” :

- SD1. Het verhogen van de kwaliteit van het netwerk van openbare bibliotheken. (gericht op de aanbieder)
- SD2. Het verhogen en intensifiëren van de participatiegraad van de burger aan de informatiemaatschappij. (gericht op de gebruiker)

2.1.5. Operationele doelstellingen:

Deze strategische doelstellingen werden verder vertaald naar 4 operationele doelstellingen:

- OD1. 1. Het oprichten en in stand houden van een goede openbare bibliotheek in elke gemeente.
- OD1.2. Het structureren van het netwerk van openbare bibliotheken.

OD2.1. Via promotie stimuleren dat zoveel mogelijk mensen kennis krijgen en gebruik maken van de openbare bibliotheek.

OD 2.2. Het bevorderen van de complementariteit met andere overheden.

OD1.1. Het oprichten en in stand houden van een goede openbare bibliotheek in elke gemeente

De eerste doelstelling vormt nog altijd de hoeksteen van het bestaande bibliotheekdecreet: elke gemeente is er immers toe gehouden om een plaatselijke openbare bibliotheek (POB) op te richten en in stand te houden; het verplichtende karakter is een unicum in de cultuursector.

Deze doelstelling was en blijft een belangrijk aandachtspunt.

Momenteel beschikken 294/308 gemeenten binnen het Vlaamse Gewest over een erkende bibliotheekvoorziening.

Van de nog resterende 14 gemeenten zonder erkende openbare bibliotheek is ruim de helft bezig met de oprichting van een eigen bibliotheek die aan de normen van het bibliotheekdecreet voldoet zodat tegen 2001 nog verschillende nieuwe erkenningen zullen mogelijk zijn.

Voor die gemeenten die niet aan de verplichting willen voldoen werd in het decreet houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 een specifiek dwangtoezicht ingeschreven waarbij de Vlaamse Gemeenschap in de plaats van de gemeente kan treden.

Vanuit de Vlaamse Gemeenschap worden voornamelijk weddesubsidies verleend voor het leidinggevend en technisch personeel van de openbare bibliotheken. Deze kredieten zijn terug te vinden op de basisallocaties 33.19 en 43.11 voor een bedrag van meer dan 1,7 miljard BEF.

Ook de kwaliteit vormt hier een belangrijk aandachtspunt. Na een lange voorbereiding werd in 1998 het project “performance measurement” in alle bibliotheken geïmplementeerd. Via het ontwikkelen van een aantal indicatoren zal een beter inzicht worden verkregen in de eigen werking van de bibliotheek en kan men zich voor alle indicatoren ook positioneren t.o.v andere bibliotheken.

OD1.2. Het structureren van het netwerk van openbare bibliotheken.

Deze doelstelling is minder uitgesproken aanwezig in de bestaande regelgeving maar werd een prioritair uitgangspunt van het beleid van voormalig minister Martens.

Het operationeel worden van Bibnet – het Internet-project van de openbare bibliotheken – in 1997 vormt hiervan de belangrijkste illustratie:

- in alle openbare bibliotheken is minstens één Internet-post voor het publiek beschikbaar
- de ontwikkeling van de zogenaamde “Webwijzer” die de gebruiker via een éénvoudig zoekstelsel kwaliteitsvolle informatieve sites aanbiedt
- het opzetten van een Intranet tussen de bibliotheken dat nieuwe mogelijkheden biedt naar verdere samenwerking

Ook het aanbieden van de Vlaamse Centrale Catalogus via het Internet was in dit verband een belangrijke realisatie.

Het verder uitbouwen van Bibnet vormt een belangrijke uitdaging naar 2000 toe. Hiervoor werden reeds twee belangrijke studies uitgevoerd:

- Implementatie van internet- en intranettoepassingen in openbare bibliotheken (KU Leuven)
- Catalogusvoorzieningen en Informatica voor Openbare Bibliotheken (Prof. Roland Paemeleire, Universiteit Gent)

Aandachtspunten voor 2000 zijn ondermeer:

- uitbouwen van interbibliothecair leenverkeer via digitale weg
- opbouw van een centraal bestand van alle bibliotheken, gekoppeld aan regionale initiatieven
- aanbieden van lokale informatie via Internet
- aanbieden van full-text document delivery via de bibliotheek
- afsluiten van collectieve licenties met het oog op toegang tot digitale databestanden

De kredieten die hiervoor worden aangewend zijn terug te vinden op de basisallocatie 41.03.

OD2.1. Via promotie stimuleren dat zoveel mogelijk mensen kennis krijgen en gebruik maken van de openbare bibliotheek.

Elk jaar worden specifieke initiatieven of projecten ondersteund. Vaste waarden zijn ondermeer de Bibliotheekweek en de Jeugdboekenweek.

In 1999 wordt, in samenwerking met Nederland, een speciale campagne opgezet ter promotie van de Webwijzer (zie 2).

Naast specifieke promotie-initiatieven wordt deze doelstelling uiteindelijk voornamelijk gerealiseerd via het gebrachte aanbod (de bibliotheek zelf).

In dit verband zijn een aantal cijfers toch wel richtinggevend:

Sedert 1978 is het totale collectiebezit, het aantal uitleningen en het aantal leners onafgebroken jaar na jaar blijven stijgen.

Een vergelijking:

	1977	1990	1997
Collectiebezit Gedrukte materialen	12.057.510	15.976.189	20.311.006
Collectiebezit audiovisuele materialen	356.027	1.138.265	1.579.975
Aantal leners	879.923	1.202.696	1.647.208 (27,1% van totale bevolking)
Uitleningen gedrukte materialen	23.020.893	35.870.795	45.689.389
Uitleningen audiovisuele materialen	1.794.754	3.958.539	4.620.154

OD2.4. Het bevorderen van de complementariteit met andere overheden.

De steeds snellere evoluties op het vlak van informatietechnologie maakten duidelijk dat het bestaande bibliotheekdecreet hierop onvoldoende antwoord kon geven.

Vanaf 1996 werden dan ook besprekingen gevoerd met ondermeer gemeenten en provincies over een nieuw bibliotheekdecreet; centraal stond een nieuwe taakverdeling tussen de verschillende overheden, alsmede de rol van een nog op te richten steunpunt en een herdefiniëring van de opdracht van de zowel de centrale als de plaatselijke openbare bibliotheken.

De werkzaamheden bleken echter onvoldoende gevorderd opdat nog onder de legislatuur van minister Martens een nieuw decreet kon worden goedgekeurd.

Wel wordt in het Decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 reeds voorzien in de oprichting van een “Vlaams Centrum voor het Openbaar Bibliotheekwerk” (VCOB), dat als steunpunt voor het openbaar bibliotheekwezen zal worden uitgebouwd.

In haar resolutie van 5 mei 1999 betreffende krachtlijnen voor een herziening van de bibliotheekwetgeving dringt het Vlaams parlement ook aan op de dringende oprichting van een VCOB.

Instrumenten

Voor het realiseren van deze doelstellingen worden vanuit de afdeling volgende instrumenten aangewend:

Doelstellingen	Beleidsinstrumenten	Basisallocatie
SD 1 Het verhogen van de kwaliteit van het netwerk van openbare bibliotheken		
OD 1.1 Het structureren van het netwerk van openbare bibliotheken	4. Inspectie 8. Vlacc 9. Intranet 10. Begeleiding en Informatieverstrekking	41.03
OD 1.2 Het bevorderen van de complementariteit van de andere overheden	1. Regelgeving 5. Beleidsplan 6. Coördinatie/ Overleg beleidsniveau's	geen specifieke kredieten
SD 2 Het verhogen en intensifiëren van de participatiegraad van de burger aan de informatiemaatschappij		
OD 2.1 Het oprichten en instandhouden van een goede openbare bibliotheek in elke gemeente	1. Regelgeving 2. Erkenning 3. Subsidiëring 4. Inspectie	33.09 33.18 33.19 43.11
OD 2.2 Via promotie stimuleren dat zoveel mogelijk mensen kennis krijgen en gebruik maken van de openbare bibliotheek	7. Promotie	12.20

Daarnaast zijn er natuurlijk ook ondersteunende instrumenten die niet aan één bepaalde doelstelling kunnen toegewezen worden (bijvoorbeeld vorming personeel, personeelsbeheer, informatisering, boekhouding) en die grotendeels worden gefinancierd vanuit de interdepartementale bestaansmiddelenprogramma's) en ook voor alle materies van toepassing zijn.

Doelstellingen, Prestaties en Indicatoren

In functie van de realisatie van de voormelde aandachtspunten zouden ondermeer volgende effecten en prestatie-indicatoren kunnen naar voren worden geschoven. In 2000 zou reeds een beperkte monitoring moeten mogelijk zijn.

Doelstellingen	Effecten	Indicatoren
SD 1 Het verhogen van de kwaliteit van het netwerk van openbare bibliotheken		
OD 1.1 Het structureren van het netwerk van openbare bibliotheken	<p>Openbare bibliotheken maken gebruik van bovenlokale initiatieven</p> <p>De COB's ondersteunen de lokale bibliotheken</p> <p>Er wordt vorming georganiseerd en er wordt geparticipeerd aan vorming</p>	<p>aanwebsite publicatie audio - visuele presentatie voordrachten bibliotheek / documentatie (Infocel V.F.S.I.P.H.) website publicatie audio - visuele presentatie voordrachten bibliotheek / documentatie (Infocel V.F.S.I.P.H.)tal lokale bestanden dat geconverteerd werd - aantal lokale bestanden dat beschikbaar is via Internet - aantal bibliotheken dat gebruik maakt van IMPALA - aantal effectief aangeboden centrale bestanden - aantal aangeboden elektronische full-text tijdschriften - mate van uitbouw van een muziekcatalogus</p> <p>- aantal door de COB's opgezette activiteiten zoals voorzien in uitvoeringsplan - aantal bibliotheken dat effectief participeert aan deze activiteiten - aantal opgezette vormingsactiviteiten - participatie aan de opgezette vormingsactiviteiten</p>
OD 1.2 Het bevorderen van de complementariteit van de andere overheden	Er ontstaan processen die complementariteit bevorderen	- aantal overlegvergaderingen en/of overeenkomsten met lokale actoren
SD 2 Het verhogen en intensifiëren van de participatiegraad van de burger aan de informatiemaatschappij		
OD 2.1 Het oprichten en instandhouden van een goede openbare bibliotheek in elke gemeente	<p>Elke gemeente beschikt over een openbare bibliotheekvoorziening</p> <p>De bibliotheken leven de werkingsnormen na</p> <p>De bibliotheken streven</p>	<p>- aantal gemeenten dat nog niet over een openbare bibliotheek beschikt - aantal inbreuken naar aard - aantal bibliotheken dat deelneemt aan performantiemeting</p>

Doelstellingen	Effecten	Indicatoren
	verbetering na	
OD 2.2 Via promotie stimuleren dat zoveel mogelijk mensen kennis krijgen en gebruik maken van de openbare bibliotheek	<p>Mensen kennen de bibliotheek en kennen het aanbod</p> <p>De bibliotheken organiseren uitbreidingsactiviteiten</p> <p>De toename van het inter-bibliothecair leenverkeer</p>	<ul style="list-style-type: none"> - resultaten van cliëntbevraging over kennis van bestaan en aanbod - evolutie van het effectief gebruik in aantal gebruikers en aantal ontleningen - aantal bibliotheken dat activiteiten (naar doelgroepen) organiseert

2.2. Culturele Centra

2.2.1. Doelgroep

De culturele centra richten zich tot de gehele bevolking, zowel naar individuen als naar sociaal-culturele organisaties en beogen met een zo gediversifieerd mogelijk aanbod een zo ruim mogelijk publiek te bereiken. Naast een ondersteunende rol, stellen zij de culturele infrastructuur ook beschikking van deze organisaties. Afhankelijk van de plaatselijke situatie profileren de culturele centra zich qua werkgebied, functies, doel- of publieksgroepen (senioren, jeugd- en schoolprogrammering,...)

2.2.2. Strategische doelstellingen

De Vlaamse Gemeenschap bepaalt haar beleid ten aanzien van de culturele centra door middel van het decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige culturele centra die het culturele leven in de Vlaamse Gemeenschap bevorderen. Daarnaast is de gemeente als inrichtende overheid van het cultureel centrum een belangrijke actor.

De strategische doelstellingen van de culturele centra, zijn tweërlei, nl.

- de gemeentelijke en provinciale overheden stimuleren om culturele infrastructuur op te richten, die op een professionele manier beheerd en geleid wordt;
- de culturele participatie van alle bevolkingsgroepen aan culturele activiteiten verhogen.

Aangezien zowel het aantal erkende culturele centra als het aantal deelnemers toegenomen is sinds de invoeging van het decreet van 24 juli 1991, worden de strategische doelstellingen behaald.

2.2.3. Operationele doelstellingen

Om de strategische doelstellingen te kunnen verwezenlijken, zijn operationele doelstellingen nodig. Deze zijn:

- de gemeenten ondersteunen opdat deze over voldoende culturele infrastructuur zouden beschikken;
- ervoor waken dat een professioneel personeelskader wordt aangeworven dat een degelijke werking kan garanderen;
- zorgen voor vernieuwende projecten in de programmering via stimulansen;
- kansen geven aan samenwerking tussen diverse culturele centra zodat de programmering op elkaar kan worden afgestemd.

In artikel 4 van het decreet worden deze doelstellingen concreet vertaald:

“Onder cultureel centrum wordt verstaan een pluralistische instelling, werkzaam in één openbaar gebouw of in een als één geleid en samengeordend geheel van functionele openbare gebouwen, en die de volgende doelstellingen tegelijkertijd nastreeft :

1. het ter beschikking stellen van ruimten voor activiteiten van de verschillende culturele werksoorten, organisaties, bevolkingsgroepen, ideologische en filosofische strekkingen;
2. het op eigen initiatief organiseren van culturele activiteiten waarin het kunstgebeuren een prioritaire rol vervult;
3. het bieden van ruimte voor informele ontmoeting en contact;
4. het begeleiden, het ondersteunen en het verlenen van diensten aan de organisatoren van activiteiten in het cultureel centrum en zo nodig het leveren van een bijdrage tot ondersteuning en coördinatie in de culturele sector en tot ruimere samenwerkingsverbanden.”

2.2.4. Instrumenten

Om de strategische doelstellingen te verwezenlijken, beschikt het ministerie als belangrijkste middelen over de erkenning, de subsidiëring en de begeleiding (inspectie).

Het decreet verleent een forfaitaire personeelssubsidie voor de professionele cultuurfunctionarissen. Deze realiseren een zo gevarieerd mogelijk aanbod en zijn ook de motor in het dynamiseren van het lokale en regionale gemeenschapsleven. Daarnaast verleent het decreet een basis- en werkingssubsidie voor het financieren van projecten inzake minder verspreide en minder gekende disciplines en initiatie in het kunstgebeuren en voor pedagogisch-didactisch materiaal. De subsidie van het ministerie bedraagt gemiddeld minder dan 10 % van de totaliteit van de werkingsomzet van een cultureel centrum.

Aangezien de vorige minister **een nieuw decreet** voor de culturele centra in werking wou laten treden, werd anticiperend op de nieuwe regelgeving, reeds een aantal maatregelen genomen om de structurele subsidies te laten stagneren ten voordele van een subsidie voor cultuurspreiding en voor regionale samenwerkingsverbanden m.b.t. de cultuurspreiding.

Er gebeurden ingrijpende wijzigingen:

- een erkenningstop met ingang van 1 januari 1998;
- het stopzetten van de potentiële groei van subsidiabele functies van cultuurfunctionarissen vanaf 1 januari 1998;
- het creëren van nieuwe middelen om de cultuurspreidende initiatieven van de erkende culturele centra alsook hun samenwerkingsverbanden voor cultuurspreiding te stimuleren, door een bedrag van 14 miljoen frank in te schrijven.

Voor 2000 wordt het krediet verhoogd tot 374,8 miljoen frank, zijnde het bedrag dat nodig is om volledige uitvoering te geven aan het decreet, inclusief indexering en 14 miljoen voor cultuurspreidingsprojecten.

Verder zal er ook aandacht besteed worden aan kwaliteitszorg. Via projecten zal het steunpunt voor de culturele centra, het Vlaams Centrum voor Culturele Centra, de kwaliteitszorg bij de verantwoordelijken in de organisaties introduceren en zal er worden geparticipeerd aan ruimere sociaal-culturele verbanden.

De groei van de erkende culturele centra en hun gesubsidieerde personeelsuitbreiding deed zich als volgt voor:

Jaar	Aantal categorieën II	Aantal categorieën I	Aantal basiscategorieën	Aantal wijkhuizen	Totaal	Aantal gesubs. personeel
1996	14	23	46	11	94	151
1997	15	26	55	11	107	193
1998	16	27	60	16	119	206,5
1999	16	27	57	14	114	205

Uit de tabel blijkt dat het aantal erkende culturele centra de afgelopen jaren steeg. In 1999 zijn er 114 erkende culturele centra. De vermindering in 1999 heeft te maken met het beëindigen van de overgangperiode. De culturele centra die hun infrastructuur moesten aanpassen hadden tijd tot 31 december 1998 om te voldoen aan de normen van het decreet van 24 juli 1991. De twee provinciale centra zijn niet in het overzicht vermeld, evenmin de culturele centra van de Vlaamse Gemeenschap. Verschillende gemeentebesturen hebben de maximaal subsidiabele personeelsformatie van het cultureel centrum niet volledig kunnen invullen, ingevolge de personeelstop.

Ter illustratie van de werking en de impact van de culturele centra wordt hieronder een overzicht gegeven van de activiteiten in 1995 en 1996. De gegevens van 1997 zijn nog niet elektronisch verwerkt.

	Aantal activiteiten 1995	Aantal deelnemers 1995
Totaal	255.002	7.495.060

	Aantal activiteiten 1996	Aantal deelnemers 1996
Totaal	218.800	6.865.219

Uit deze tabel blijkt dat er in één jaar tijd respectievelijk 255.002 en 218.800 activiteiten plaatsvonden in de culturele centra en dat resp. 7.495.060 en 6.865.219 bezoekers geteld werden. Daartegenover staat een

ondersteuning van de Vlaamse Gemeenschap van 374,8 miljoen frank. (basisallocatie 43.01 van het programma 45.2 Volksontwikkeling en Bibliotheken)

– Steunpunt Vlaams Centrum voor Culturele Centra

Tot 1999 betaalde de afdeling Volksontwikkeling en Bibliotheken een nominatieve subsidie aan de vzw Federatie van Vlaamse Erkende Culturele Centra (Fevecc) op de basisallocatie 33.34.

Naar analogie van de steunpunten die bestaan voor de sector volksontwikkeling en amateurkunsten, m.n. het Steunpunt voor sociaal-cultureel werk en het CVA, zal voor de sector culturele centra een steunpunt worden opgericht. In samenspraak met de sector en in overleg met het kabinet, heeft de administratie een aantal uitgangspunten uitgewerkt. De vorige minister bevoegd voor Cultuur ging op 11 juni 1999 principieel akkoord met de oprichting van een steunpunt. Het “Vlaams Centrum voor Culturele Centra” of VCCC zal worden gesubsidieerd op een nieuwe basisallocatie 33.33.

De werkzaamheden van het steunpunt zullen zich situeren op het niveau van de beleidsuitvoering, dus niet op het niveau van de adviesverstrekking en de beleidsvoorbereiding.

Het kader waarbinnen dit steunpunt haar werking en haar kerntaken moet realiseren, zal worden bepaald in een beheersovereenkomst. Op basis van deze overeenkomst zal het steunpunt een meerjarenbeleidsplan indienen dat door de minister wordt goedgekeurd.

Jaarlijks zal het steunpunt een concreet activiteitenplan indienen met een overzicht van de te ondernemen acties. De evaluatie van de werking van het steunpunt zal gebeuren op basis van dit activiteitenplan.

Wat de werking betreft moet de beheersovereenkomst met het VCCC in ieder geval volgende elementen bevatten:

- documentatie en informatie;
- vorming;
- projecten en samenwerking;
- internationale werking;
- kwaliteitszorg;
- ondersteuning van de belangenbehartiging.

– Cultureel Centrum Baarle-Hertog

Het cultureel centrum van Baarle-Hertog, is, omwille van zijn eigenheid nominatief in de begroting opgenomen en ontvangt jaarlijks een bedrag van 800.000 fr.

De belangrijkste activiteitsterreinen zijn:

- het aanbieden van accommodaties en diensten aan groepen die gebruik maken van het aanbod van het centrum;
- het aanbieden van sociaal organisatorische, strategische en educatieve ondersteuning vanuit het opbouwwerk aan groeperingen in het werkingsgebied;
- individuele hulpvragen en doorverwijzing;
- het uitvoeren van volwasseneducatie;
- het aangaan van samenwerkingsverbanden en ondersteunen van culturele initiatieven en activiteiten;
- het exploiteren van het gebouw.

– Cultureel Centrum Koningslo Vilvoorde

Bij besluit van de Vlaamse regering van 13 januari 1988 werd de mogelijkheid voorzien het beheer van het cultureel centrum Koningslo in Vilvoorde toe te vertrouwen aan het stadsbestuur van Vilvoorde.

Tussen het stadsbestuur van Vilvoorde en de Vlaamse Gemeenschap werd in 1988 een overeenkomst gesloten waarbij de modaliteiten inzake het beheer, het onderhoud, de energie, de uitrusting en de werking van het cultureel centrum geregeld worden. Hiertoe wordt jaarlijks een bedrag van 2,4 miljoen frank nominatief in de begroting ingeschreven.

– VZW De Rand

De vzw de Rand heeft volgende missie aangenomen:

“ vanuit een Nederlandstalige profilering de leefkwaliteit voor de hele bevolking van de Vlaamse rand bevorderen door op dynamische wijze en complementair aan wat al bestaat

- sociaal-culturele activiteiten te ondersteunen en te organiseren;
- dienstverlening en informatie aan te bieden;
- maatschappelijke participatie te stimuleren.

Via deze werking draagt de Rand bij tot het tot stand brengen van een open en verdraagzame leefgemeenschap, die het Nederlandstalig karakter van de regio respecteert, uitstraalt en dus versterkt.

Verder streeft vzw de Rand een zo groot mogelijke samenwerking en synergie na tussen alle maatschappelijke actoren die deze doelstellingen onderschrijven.”

De Vlaamse gemeenschap ondersteunt deze missie via een nominatieve inschrijving in de begroting, die wordt uitgekeerd op basis van een beheersovereenkomst.

- De afdeling beheert ook nog volgende buitendiensten;
- De landcommanderij Alden Biesen.

Het historisch monument “de landcommanderij Alden Biesen” wil haar infrastructuur openstellen voor een breed publiek, waarbij cultuurbeleving en beoefening centraal staan. De landcommanderij Alden Biesen heeft als missie: het ontsluiten van het cultuurhistorisch monument in al zijn aspecten, alsmede het optimaal benutten van het centrum en zijn infrastructurele mogelijkheden als cultuurtoeristische attractie en als ontmoetingsplaats voor regionale, Europese en mondiale contacten.

Operationele doelstellingen

1. Als historisch monument een trekpleister zijn voor dagtoeristen, zowel individueel als in groepsverband
2. Een werking uitbouwen als vormings- en congrescentrum en dit zowel actief als receptief, met de nadruk op Europese projecten en vormingscursussen.
3. De bezoekers inzicht geven, via de uitbouw van een vaste historische tentoonstelling, in de geschiedenis van de Duitse orde, de vroegere bewoners van de landcommanderij en de huidige werking. Dit wordt aangevuld door publicaties, symposia, rondleidingen en lezingen.
4. Hetzij zelf, hetzij receptief organiseren van culturele manifestaties waarbij de klemtoon wordt gelegd op openluchtactiviteiten.

Het doelpubliek dat wordt beoogd is wat betreft:

1. Het historisch monument: toeristen uit binnen- en buitenland;
 2. Het congrescentrum: een brede laag van de bevolking. Voor de eigen projecten bestaat het doelpubliek uit multiplicatoren zowel uit het onderwijs, de cultuurwereld als de volwassenenwerking;
 3. De openluchtactiviteiten: deze hebben vooral een regionale en euregionale dimensie.
- Het Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond in Amsterdam

De Vlaamse regering keurde op 13 april 1999 een nieuwe missie voor de Brakke Grond goed.

“ Het Vlaams Cultuurhuis de Brakke Grond plaatst het culturele leven van Vlaanderen in Nederland op prominente wijze op de voorgrond; bouwt een permanent forum –met landelijke reikwijdte uit en biedt een podium voor de kenmerkende ontwikkelingen inzake kunst en cultuur uit Vlaanderen; bevordert de Vlaams-Nederlandse culturele samenwerking en realiseert deze missie in de eerste plaats voor een Nederlands publiek dat inzake de spreiding van Vlaamse cultuur in Nederland en multiplicatierol kan vervullen.”

De nieuwe opdrachten van de missie impliceren:

1. het presenteren van diverse Vlaamse kunstvormen in een gerichte programmatie die in de eerste plaats de multiplicatoren, de beleidsverantwoordelijken op alle relevante niveaus en de culturele actoren, bereikt;
 2. samenwerking bevorderen tussen Vlaamse en Nederlandse kunstenaars en Kunstinstituten;
 3. ondersteuning bieden aan initiatieven van personen, overheden, instellingen en organisaties die de doelstellingen concretiseren van het Vlaams-Nederlands Cultureel Verdrag van 17 januari 1995 inzake de samenwerking op het gebied van cultuur, onderwijs, welzijn en wetenschappen en voor de Taalunie;
 4. informatie en documentatie verschaffen aan het Nederlands publiek over de Vlaamse cultuur in ruime zin;
 5. een ontmoetingsforum aanbieden aan allerlei samenwerkingsinitiatieven tussen Vlaanderen en Nederland.
- Vlaams Cultuurcentrum Voeren

Bestaande uit “Het Veltmanshuis” te St. Martens Voeren en “De Voerpoort” te Moelingen.

De doelstellingen van het Vlaams Cultuurcentrum Voeren zijn min of meer gelijk met deze van de erkende culturele centra.

2.3. Volksontwikkeling

2.3.1. Doelgroep

Het bereik van het volksontwikkelingswerk is absoluut: het richt zich tot iedere volwassene. Bijzondere aandacht moet evenwel blijven uitgaan naar eigentijdse problemen en naar groepen van mensen die om een of andere reden achterstand hebben in het proces van culturele emancipatie en maatschappelijke weerbaarheid.

2.3.2. Strategische doelstellingen

De volksontwikkeling heeft als missie de ontwikkeling van initiatieven die de culturele bewustwording en emancipatie en de maatschappelijke weerbaarheid van volwassenen bevorderen.

Dit vertaalt zich in volgende strategische doelstellingen:

1. de verbetering van de culturele kwaliteit: zij omvat naast aspecten van cultuurbeleving en –ontplooiing, dimensies als algemene vorming, sociale vorming en kunstzinnige vorming.
1. een betere en actievere participatie van en oriëntatie in het maatschappelijk leven: zij omvat elementen zoals vermogen tot communicatie, gemeenschaps- en verantwoordelijkheidszin.

2.3.3. Operationele doelstellingen

Volgende operationele doelstellingen zijn uit de strategische doelstellingen van het beleidsdomein af te leiden:

1. het tot stand brengen van een veelzijdig aanbod ten behoeve van een breed publiek;
2. het tot stand brengen van een specifiek aanbod ten behoeve van bijzondere doelgroepen;
3. het tot stand brengen van een voldoende spreiding van het aanbod over het Vlaamse grondgebied;
4. kansen geven aan vernieuwende projecten;
5. de verdere ondersteuning van de professionalisering waarborgen;
6. 6. het introduceren van de kwaliteitszorg.

2.3.4. Instrumenten

In de verwezenlijking van haar opdracht beschikt de overheid als belangrijkste instrumenten over de erkenning, de subsidiëring en de controle. Inzake subsidiëring is de taak van de overheid subsidiair. De subsidiëring, als middel dat de overheid ter beschikking heeft bij de uitvoering van het cultuurbeleid houdt in dat zij initiatieven die beantwoorden aan een reële behoefte, daadwerkelijk ondersteunt, begeleidt en ontwikkelingskansen waarborgt.

Wat het budgettaire aspect betreft wordt 2000 een jaar tijdens hetwelk de sinds 1998 ingeslagen budgettaire weg van de status-quo wordt verder gezet.

Voor de instellingen gaat die status-quo terug op het minidecreet van 10 juni 1997 en de bijhorende budgettaire inspanning. Voor de verenigingen geldt hetzelfde onder verwijzing van het programmadecreet 1996. Deze budgettaire inspanningen zullen ook voor 2000, zij het aan een verminderd uitvoeringspercentage, moeten volstaan om de decretaal voorziene mogelijkheden te waarborgen: verdere structurele uitbreiding, projectwerking, eventuele personeelsuitbreiding, nieuwe erkenningen, evenals de groei van migrantenverenigingen en lokale migranteninitiatieven. Dit geldt eveneens voor de uitvoering van het decreet diensten: een en ander hangt af van de mate waarin het aantal diensten dat op basis van de nieuwe richtlijnen in de loop van het jaar 2000 erkend zal kunnen worden.

De voorgestelde status-quo heeft eveneens te maken met een mogelijke toekomstige heroriëntering van de werksoortelijke opdelingen in een algemeen raamdecreet.

De bekommernis van de volksontwikkelingssector in verband met kwaliteitszorg, -ontwikkeling en bewaking wordt ook in 2000 verder tegemoet getreden via de toevoeging van financiële middelen aan het Vlaams Centrum voor Volksontwikkeling met het oog op de begeleiding van de introductie van kwaliteitsprocessen in de sociaal-culturele sector.

2.3.5. Cijfergegevens

De hiernavolgende gegevens illustreren de uitgangspunten en geven tegelijk een stand van zaken.

BASISALLOCATIE 33. 01 :

Het verenigingsleven

Op dit ogenblik zijn 42 erkende landelijke verenigingen werkzaam waaronder 11 landelijke migrantenverenigingen en 4 verenigingen voor bijzondere doelgroepen.

Het aantal aangesloten afdelingen of kernen evolueerde als volgt:

	1996	1997	1998
Algemeen publiek	11.204	11.686	11.572
Bijzondere doelgroep	394	484	498
Migranten	188	319	352

De gesubsidieerde tewerkstelling in het verenigingsleven was de volgende:

	1995	1996	1997	1998
Aantal functies	309	328,5	345,5	386
Aantal personeelsleden	468	480	498	528

De aanvragen van de lokale migrantenverenigingen evolueerden als volgt:

	1996	1997	1998
Aantal aanvragers	228	299	416
Aantal aanvragen	1258	1824	2483
Besteed krediet	9.802.561	15.568.938	20.707.775

Het instellingenwerk

BASISALLOCATIE 33. 02 :

De instellingen

Op dit ogenblik zijn 42 landelijke instellingen actief waarvan twee met een regionale werking en zeven met een exclusieve werking naar de bijzondere doelgroepen van gehandicapten of langdurig werklozen.

Evolutie van het aantal gerealiseerde vormingsuren en het aantal deelnemers:

	1995	1996	1997	1998
Uren	152.437	167.082	159.120	150.258
Deelnemers	249.800	310.482	270.000	1

	1995	1996	1997	1998
Aantal functies	283,5	337,5	362,5	371
Aantal personeelsleden	423	407	479	492

BASISALLOCATIE 33. 08 :

De politieke instellingen

Op dit ogenblik zijn 5 politieke vormingsinstellingen actief. Het aantal gerealiseerde uren en het bereikte aantal deelnemers stelt zich als volgt

	1995	1996	1997	1998
Uren	6.845	7.269	7.321	7.167
Deelnemers	24.468	33.012	33.383	31.592

De gesubsidieerde tewerkstelling

	1995	1996	1997	1998
Aantal functies	29,5	28	27,5	28
Aantal personeelsleden	36	32	31	32

BASISALLOCATIE 33. 10 :

De diensten

Op dit ogenblik zijn 28 landelijke diensten erkend. Zij realiseerden in 1998 166 basisfuncties waarvan er 132 gesubsidieerd werden. In 1997 werden 144 basisfuncties gerealiseerd waarvan er 116 gesubsidieerd werden. Nog 61 organisaties bevinden zich in de overgangsperiode die afloopt per 31 december 2000.

Tewerkstellingsgegevens van de erkende diensten:

	1997	1998
Aantal functies	24	34
Aantal personeelsleden	32	42

BASISALLOCATIE 33. 04 :

De koepels

In het kader van een streven naar ontzuiling en in functie van samenwerking en netwerkvorming is de subsidiëring van de koepelorganisaties sinds een aantal jaren in afbouw onder meer via het

programmadecreet van 1992 en het dienstendecreet van 19 april 1995. De gelden die op die manier vrij komen worden toebedeeld aan het ondersteuningscentrum van de sector van de volksontwikkeling, zijnde het **Steunpunt voor sociaal-cultureel werk (basisallocatie 33. 56)**, voor de realisatie van het beleidsplan 1999- 2002, waarvan de belangrijkste doelstellingen de volgende zijn:

1. bereiken dat de kwaliteitszorg in de sector toegepast wordt;
2. bereiken dat informatie en communicatietechnologie in de sector ingang vindt;
3. ervoor zorgen dat de sector op de hoogte is van de voor hem relevante ontwikkelingen;
4. de deskundigheid van de werkers in de sector op peil houden;
5. participeren in maatschappelijke en educatieve verbanden;
6. de verbetering van het imago van de sector;
7. de sector aansluiting laten vinden bij de niet-formele volwasseneneducatie op internationaal vlak, inzonderheid binnen Europa;
8. ervoor zorgen dat de projecten van de overheid evenals de eigen projecten relevant en vernieuwend zijn.

BASISALLOCATIE 33. 05 :

De Volkscultuur

Krachtens het recent totstandgekomen decreet van 27 oktober 1998 worden momenteel 11 organisaties gesubsidieerd via de techniek van enveloppefinanciering op basis van een met de overheid afgesloten beheersovereenkomst. Per decretaal bepaald domein wordt slechts één organisatie voor volkscultuur gesubsidieerd. Als steunpunt voor de sector van de volkscultuur functioneert het recent opgerichte **Vlaams Centrum voor Volkscultuur** waarvan, zoals voor de organisaties, het jaarlijkse subsidiebedrag vast ligt tot en met het jaar 2001.

BASISALLOCATIE 33. 03 :

De amateurkunsten

In deze sector zijn op dit ogenblik 21 organisaties actief.

Als steunpunt voor de sector van de amateurkunsten functioneert het **Centrum voor Amateurkunsten (basisallocatie 33. 64)** met volgende taakstelling:

1. bijdragen tot het ontwikkelen en instandhouden van een gunstig klimaat voor de amateurkunstbeoefening en –beleving in Vlaanderen en in Brussel door
 - netwerken en samenwerkingsverbanden uit te bouwen tussen de onderscheiden betrokken maatschappelijke actoren;
 - eigen initiatieven op te zetten en activiteiten van derden te stimuleren en te ondersteunen met het oog op vernieuwing, verjonging en ontwikkeling van de amateurkunsten;
 - de samenhang, doorstroming en samenwerking tussen de amateurkunsten, professionele kunsten en kunstzinnige vorming te bevorderen;

- de samenwerking tussen de amateurkunsten en het kunstonderwijs te bevorderen;
 - promotionele activiteiten op te zetten voor de amateurkunsten.
2. het concipiëren, uitwerken en verspreiden van modellen en methodes ter ondersteuning van de amateurkunsten en de kunstzinnige vorming;
 3. het verzamelen, ontsluiten en aanbieden van documentatie;
 4. via de eigen infrastructuur een podium bieden aan het ruime publiek;
 5. het uitvoeren van opdrachten op verzoek van de overheid

Het aantal aangesloten afdelingen en kernen binnen deze sector evolueerde als volgt:

	1995	1996	1997	1998
Aantal afdelingen	3.327	3.409	3.548	3.760

De gesubsidieerde tewerkstelling:

	1995	1996	1997	1998
Aantal functies	26,5	27,5	26	28
Aantal personeelsleden	35	36	37	36

BASISALLOCATIE 33. 04 :

Koepelorganisaties

De daling van het krediet heeft twee oorzaken:

1. het programmadecreet van 1992 en het dienstendecreet van 19 april 1995 waardoor boven het decretaal bepaalde minimale personeelsbestand geen personeelsvervangingen meer mogelijk waren;
2. een bijkomende vermindering van ongeveer 10 percent op basis van de regeerverklaring als een eerste gestalte geven aan het geplande ontzuilingsbeleid.

Het ingevolge oorzaak 1 beschikbare krediet (5,3 miljoen) wordt toegewezen aan basisallocatie 33. 11 voor vernieuwende projecten. Het krediet beschikbaar ingevolge oorzaak 2 (6,6 miljoen) wordt toegewezen aan basisallocatie 33. 56 Steunpunt voor sociaal-cultureel werk voor de uitvoering van het beleidsplan 1999-2002.

2.4. Ondersteunende activiteiten voor de afdeling

Met de basisallocaties 12.12, 34.01 en 74.02 worden volgende ondersteunende activiteiten gerealiseerd:

- uitgaven m.b.t. werking en culturele infrastructuur van de Vlaamse gemeenschap in Brussel, met name in Schaarbeek (vzw Vlacam en vzw Vlaams centrum voor volkscultuur), Laken (Blindenbibliotheek) en Vorst (vzw Almanar en vzw Bac).
- toekenning van een prijs in het kader van de sectoren volksontwikkeling en bibliotheekwerking

- aankoop van meubilair, materieel en vervoermiddelen voor de eigen centra van de Vlaamse gemeenschap in Voeren, Alden Biesen, Amsterdam en Brussel.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1.Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 12.12 :

Allerhande uitgaven m.b.t. werking en de culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap in Brussel

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3,8	100	1,1	100	1,3	1,3

BASISALLOCATIE 12.13 :

Allerhande uitgaven m.b.t. de sociaal-culturele werking en de culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap in Voeren

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,2	100	2,8	100	2,8	2,8

BASISALLOCATIE 12.20 :

Allerhande uitgaven voor Volksontwikkeling en Openbaar Bibliotheekwerk met betrekking tot adviesorganen, promoties, vorming, studie-, expertise- en representatiekosten, cultuurspreiding en publicaties

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	52,8	99,97	47,6	100	54,0	64,5

BASISALLOCATIE 33.01 :

Decreet van 19 april 1995 houdende een subsidiëring voor verenigingen voor Volksontwikkelingswerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	624,8	100	649,8	100	648,7	655,2

BASISALLOCATIE 33.02 :

Decreet van 19 april 1995 houdende een subsidieregeling voor instellingen voor Volksontwikkelingswerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	581,8	100	587,7	100	593,5	599,4

BASISALLOCATIE 33.03 :

Subsidies aan nationale en regionale organisaties voor amateuristische kunstbeoefening (decreet van 24 juli 1991)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	81,0	100	81,9	100	102,8	103,8

BASISALLOCATIE 33.04 :

Decreet van 22 januari 1976 tot erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige koepels voor beleidsvoorbereidend overleg in de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	68,4	100	69,7	100	66,9	55,7

BASISALLOCATIE 33.05 :

Decreet inzake de volkscultuur

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	-	0,0	-	26,8	27,1

BASISALLOCATIE 33.08 :

Decreet van 27 juni 1985 houdende de subsidieregeling van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormingswerk voor volwassenen in politieke vormingsinstellingen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	34,6	100	35,1	100	35,4	35,8

BASISALLOCATIE 33.09 :

Subsidie aan de Privaatrechtelijke Nederlandstalige Archief- en Documentatiecentra (decreet van 27/O6/1985)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	52,9	100	53,5	100	54,1	59,6

BASISALLOCATIE 33.10 :

Decreet van 19 april 1995 houdende de subsidieregeling voor diensten voor sociaal-cultureel werk voor volwassenen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	125,9	100	141,3	99,97	130,9	132,5

BASISALLOCATIE 33.11 :

Allerhande subsidies voor speciale activiteiten inzake Volksontwikkelingswerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	9,6	100	10,5	94,64	8,5	23,8

BASISALLOCATIE 33.13 :

Subsidies aan initiatieven van sociaal-cultureel werk in de gevangenissen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	-	5,0	100	5,0	5,0

BASISALLOCATIE 33.18 :

Subsidie aan het Vlaams Centrum voor Openbaar Bibliotheekwerk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	-	0,0	-	0,0	40,0

BASISALLOCATIE 33.19 :

Weddesubsidies voor het leidend en technisch personeel van de erkende Privaatrechtelijke Openbare Bibliotheken alsmede subsidies voor de werking en de collecties van de Speciale Openbare Bibliotheken (decreet van 19 juni 1978)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	91,1	100	88,3	100	87,4	88,3

BASISALLOCATIE 33.25 :

Subsidie aan de vzw De Rand

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	70,9	100	86,2	100	87,1	88,0

BASISALLOCATIE 33.33 :

Subsidie aan het Vlaams Centrum voor Culturele Centra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	-	0,0	-	0,0	5,5

BASISALLOCATIE 33.34 :

Subsidie aan de VZW Federatie van Vlaamse erkende Culturele Centra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	9,1	100	9,2	100	9,3	9,9

BASISALLOCATIE 33.38 :

Subsidie voor de werking van Cultureel Centrum Baarle

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,8	100	0,8	100	0,8	0,8

BASISALLOCATIE 33.39 :

Subsidie aan het Intercultureel Centrum voor Migranten

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10,7	100	10,7	100	12,0	12,0

BASISALLOCATIE 33.45 :

Subsidie voor de organisatie van de toneelwedstrijd Het Landjuweel

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1,0	100	1,0	100	1,0	1,0

BASISALLOCATIE 33.50 :

Subsidie aan de VZW Historisch Studiecentrum Alden Biesen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,5	100	2,5	100	2,5	2,5

BASISALLOCATIE 33.55 :

Subsidie voor culturele animatie in erkende vakantiecentra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10,0	100	10,0	100	2,5	2,5

BASISALLOCATIE 33.56 :

Subsidie aan het Steunpunt voor het Sociaal-Cultureel Werk

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	19,2	100	19,6	100	32,1	40,0

BASISALLOCATIE 33.64 :

Subsidie aan het Centrum voor Amateurkunsten

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	28,9	100	33,4	100	34,5	35,2

BASISALLOCATIE 34.01 :

Subsidies voor de toekenning van prijzen van de Vlaamse Gemeenschap voor Volksontwikkeling en Bibliotheken

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,2	0	0,2	0	0,2	0,2

BASISALLOCATIE 41.01 :

Dotatie aan de Dienst met afzonderlijk beheer “Landcommanderij Alden Biesen” (decreet van 21 december 1994, art. 35)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7,2	100	7,2	100	7,3	7,4

BASISALLOCATIE 41.02 :

Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer “De Brakke Grond” (decreet van 25 juni 1992, art. 63)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	22,8	100	23,0	100	22,7	33,9

BASISALLOCATIE 41.03 :

Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer Vlaams Centrum voor Openbaar Bibliotheekwerk (decreet van 21 december 1994, Art. 36)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	81,8	100	78,9	100	92,1	93,0

BASISALLOCATIE 43.01 :

Decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige Culturele Centra

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	293,5	100	328,6	100	331,7	374,8

BASISALLOCATIE 43.11 :

Weddesubsidies voor het leidend en technisch personeel van de erkende Openbare Gemeentelijke en Provinciale Bibliotheken (decreet van 19 juni 1978)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.546,5	100	1.577,1	100	1.591,1	1.634,7

BASISALLOCATIE 43.13 :

Subsidie aan het cultureel centrum Koningslo te Vilvoorde

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,4	100	2,4	100	2,4	2,4

BASISALLOCATIE 74.02 :

Aankoop van specifieke machines, meubilair, materieel en vervoermiddelen te land voor de C.C.V.G.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,2	100	2,2	100	2,2	2,2

2. Inhoudelijke toelichting

(basisallocaties waarvoor het gevraagde krediet 2000 5% in plus of in min afwijkt van het krediet 1999)

BASISALLOCATIE 12.20 :

Allerhande uitgaven voor Volksontwikkeling en Openbaar Bibliotheekwerk met betrekking tot adviesorganen, promoties, vorming, studie-, expertise-, en representatiekosten, cultuurspreiding en publicaties

De stijging van het krediet van 54,0 miljoen bef naar 64,5 miljoen bef wordt aangewend om de cultuurparticipatie van nieuwe categorieën van de bevolking te bevorderen. Via een gerichte doelgroepenbenadering zal een project worden uitgewerkt op basis van cultuurchecques, die door de overheid kunnen worden aangewend als een beleidsinstrument ter bevordering van het gebruik van bijvoorbeeld culturele centra of bibliotheken .

BASISALLOCATIE 33.04 :

Decreet van 22 januari 1976 tot erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige koepels voor beleidsvoorbereidend overleg in de sector van het sociaal-cultureel werk voor volwassenen

In het licht van het regeerakkoord waarbij het stimuleren van een verdere ontzuiling een belangrijk aandachtspunt is wordt het krediet 2000 gereduceerd tot 55,7 miljoen bef. Op deze wijze wordt naar de koepels toe een belangrijk signaal gegeven dat ook daar de ontzuiling zal moeten worden doorgevoerd.

Hierbij is het geenszins de bedoeling dat de vermindering van de subsidies zou moeten leiden tot de gedwongen afvloeiing van personeelsleden binnen de koepels.

De vermindering op deze basisallocatie wordt immers toegevoegd aan de basisallocatie 33.56 in het kader van de verdere uitbouw van het steunpunt voor het sociaal-cultureel werk tot een pluralistisch steunpunt. Bij voorrang zal een beroep worden gedaan op deskundigheid die bij de koepelorganisaties aanwezig is waardoor personeelsleden van de koepels de overstap naar het steunpunt zouden kunnen maken.

BASISALLOCATIE 33.09 :

Subsidies aan de Privaatrechtelijke Nederlandstalige Archief- en Documentatiecentra

De Nederlandstalige privaatrechtelijke archief- en documentatiecentra zijn uit het landschap van de publieke informatieverstrekking niet meer weg te denken. De return die ze realiseren is aanzienlijk. Samenwerking, overleg, spaarzaamheidspolitiek zijn zaken die ze reeds gedurende jaren beoefenen. In vergelijking met het buitenland ontvangen zij voor hun toch wel aanzienlijke werking relatief weinig middelen. De stijging van het krediet van 54,1 miljoen bef. Naar 59,6 miljoen bef zal het mogelijk maken dat hun werking wordt geoptimaliseerd.

BASISALLOCATIE 33.11 :

Allerhande subsidies voor speciale activiteiten inzake Volksontwikkelingswerk

De stijging van het krediet van 8,5 miljoen bef naar 23,8 miljoen bef dient om in te kunnen spelen op de aanbeveling van de VICA werkgroep cultuur en kansarmoede om via experimenten ervaring op te doen in functie van de bereikbaarheid van kansarmen.

Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de bepaling van het regeerakkoord dat het armoedeprobleem inclusief en multidisciplinair moet worden aangepakt. Kansarmoedebestrijding moet dus ook aandacht krijgen op het vlak van cultuur.

Teneinde een beleid te kunnen opbouwen zal in 2000 worden begonnen met enkele experimentele projecten waarbij vooral de bereikbaarheid van de kansarmen moet onderzocht worden i.f.v. de ontwikkeling van een regulier cultuurbeleid t.a.v. kansarmen.

BASISALLOCATIE 33.18 :**Subsidie aan het Vlaams Centrum voor Openbaar Bibliotheekwerk**

In artikel 1 van het decreet van 18 mei 1999 houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting 1999 wordt de Vlaamse regering gemachtigd om mee te werken aan de oprichting van een vzw teneinde de samenwerking tussen alle openbare bibliotheken te bevorderen en te concretiseren, alsmede te voorzien in de ontwikkeling en het beheer van centrale catalogi en centrale voorzieningen voor informatietechnologie voor het openbaar bibliotheekwerk.

In haar resolutie van 5 mei 1999 betreffende krachtlijnen voor een herziening van de bibliotheekwetgeving dringt het Vlaams parlement aan op de dringende oprichting van een Vlaams Centrum voor het Openbaar Bibliotheekwerk.

Hieruit mag worden geconcludeerd dat de oprichting van een VCOB een beleidsprioriteit is.

Het krediet op deze basisallocatie moet dienen voor de uitvoering van hogervermelde decreetsbepaling en resolutie.

De voornaamste doelstellingen van het VCOB kunnen als volgt worden omschreven:

- 1) Het creëren van een sterke bovenlokale structuur;
- 2) Het opheffen van de bestaande versnippering aan initiatieven en het op elkaar afstemmen van de verschillende beleidsniveaus;
- 3) Her realiseren van een effectieve samenwerking tussen bibliotheken.

De werking van het VCOB zal zich situeren op het niveau van de beleidsuitvoering en niet op het niveau van de beleidsvoorbereiding en de adviesverstrekking.

Het kader waarin het VCOB haar werking moet realiseren zal worden bepaald in een beheersovereenkomst, die zal worden geconcretiseerd in een meerjarenbeleidsplan.

Een jaarlijks activiteitenplan met een overzicht van de te ondernemen acties zal als basis dienen voor de evaluatie van de werking van het VCOB.

De prestaties zullen dus voor een stuk worden gedefinieerd in de beheersovereenkomst zelf, het meerjarenbeleidsplan en het jaarlijkse activiteitenplan dat door het VCOB moet worden opgesteld.

BASISALLOCATIE 33.33 :**Subsidie aan het Vlaams Centrum voor Culturele Centra**

Het is de bedoeling om een steunpunt voor de culturele centra op te richten. Het krediet, voorzien op deze nieuwe basisallocatie, wordt aangewend voor de oprichting van dit steunpunt. Na de oprichting zal het krediet beschikbaar op de basisallocatie 33.34 worden overgeheveld naar de basisallocatie 33.33.

De werkzaamheden van het steunpunt zullen zich situeren op het niveau van de beleidsuitvoering.

Het kader waarbinnen dit steunpunt haar werking zal realiseren zal worden bepaald in een beheersovereenkomst. Op basis van deze overeenkomst zal het steunpunt een meerjarenbeleidsplan indienen dat door de minister moet worden goedgekeurd.

Jaarlijks zal het steunpunt een concreet activiteitenplan indienen met een overzicht van de te ondernemen acties. De evaluatie van de werking zal gebeuren op basis van dit activiteitenplan.

BASISALLOCATIE 33.56:

Subsidie aan het Steunpunt voor het Sociaal-Cultureel werk

Deze basisallocatie komt in de plaats van het VCVO, dat in de geest van de aandacht voor de ontzuiling verder moet evolueren naar een pluralistisch steunpunt voor het sociaal-cultureel werk, waarbij de klemtoon moet liggen op het bereiken van de brede bevolking.

De stijging van het krediet van 32,1 miljoen bef. naar 40,0 miljoen bef. (gecompenseerd op de basisallocatie 33.04) zal worden gebruikt voor de verdere uitbouw van het steunpunt.

Voor het aantrekken van het benodigde deskundig personeel zal het steunpunt bij voorrang een beroep doen op personeelsleden van de koepelorganisaties van het sociaal-cultureel werk die dan effectief in dienst kunnen komen van het steunpunt.

BASISALLOCATIE 41.02 :

Dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer “De Brakke Grond”

Door de Vlaamse regering werd op 13 april 1999 een nieuwe missie voor de Brakke Grond goedgekeurd.

Om de taken van deze missie naar behoren te kunnen uitvoeren wordt een dotatie voorzien van 33,9 miljoen bef. Dit is een verhoging met 11,2 miljoen bef. in vergelijking met de begroting 1999.

De verhoging is noodzakelijk om een stijging van de programmakosten op te vangen en gedeeltelijk om een verlies aan inkomsten te compenseren.

De Brakke Grond biedt met haar nieuwe missie de mogelijkheid aan de Vlaamse gemeenschap om met een beperkt budget haar cultuur, artiesten en gezelschappen te promoten in Nederland.

Indien men een zelfde effect zou willen bereiken door middel van een andere vorm van subsidiëring, zou dit ongetwijfeld veel meer kosten.

BASISALLOCATIE 43.01:

Decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige Culturele Centra

In het kader van de culturele centra dringt een nieuw decreet zich op, waarin een Vlaams plan m.b.t. de culturele centra wordt uitgewerkt met aandacht voor de mogelijkheden van projectsubsiëring, een aparte regeling voor grootsteden, een verfijnde indeling in categorieën, een basisinfrastructuur in elke gemeente.

Ook de stap naar een eventuele verdere decentralisering zal een belangrijk aandachtspunt worden in het te voeren overleg met de lokale besturen.

Om de opgelopen achterstand binnen het bestaande decreet weg te werken wordt nu een verhoging van het krediet voorzien. Op deze wijze kan volledige uitvoering worden gegeven aan het bestaande decreet. Voor een nieuw decreet kan aldus van een gezonde basis worden vertrokken: al te vaak werden gemeenten geconfronteerd met een situatie waarbij de Vlaamse Gemeenschap haar financiële engagementen

terugschroefde en dus de gemeenten met een niet voorziene meerkost opzadelde, wat uiteraard niet het beste uitgangspunt is voor een constructief overleg.

PROGRAMMA 45.3
BEELDENDE KUNST EN MUSEA

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NKG	307,5	99,3	312,3	99,9	436,6	647,7
GVK	0		0		0	0
GOK	50,0	73,2	56,5	85,3	17,5	0
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het begrotingsprogramma 45.3 omvat een twintigtal basisallocaties. Het grote aantal basisallocaties is een gevolg van het cultuurpact dat stelt dat het subsidiebeleid binnen de culturele sector zo duidelijk mogelijk toewijsbaar moet zijn, om zo de gelijke behandeling van de diverse levensbeschouwingen en opvattingen te garanderen.

Binnen dit programma zijn, volgende beleidsdomeinen opgenomen:

1. beeldende kunst
2. architectuur en vormgeving
3. musea
4. roerend erfgoed

2.1. Strategische doelstellingen

Binnen het programma “beeldende kunst en musea” worden volgende strategische doelstellingen gehanteerd:

2.1.1. Beeldende kunst

Strategische doelstelling: Het promoten van de Vlaamse beeldende kunst zowel in binnen als buitenland.

2.1.2. Cultuurspreiding en – aanbod

Enerzijds streeft men naar het ondersteunen en vergroten van de belangstelling voor en deelname aan de beeldende kunst via de uitbouw van het aanbod van de diverse podia en kanalen waarlangs het publiek kennis neemt van de beeldende kunst zoals die vandaag wordt beoefend.

2.1.3. Cultuurcreatie en – aanbod

Anderzijds wordt de eigenlijke cultuurproductie rechtstreeks ondersteund door het toekennen van werksubsidies, aankopen, tentoonstellingen – en promotiemogelijkheden aan de beeldende kunstenaars zelf.

De inspanning door de Vlaamse Gemeenschap op dit vlak resulteren mee in de uitbouw van een kwalitatief hoogstaande en gediversifieerde kunstscène in Vlaanderen. Binnen een dergelijk landschap nemen zowel kunstenaars, galerieën, musea, non-profit tentoonstellingsorganisaties, publicaties en kunstuitleen elk hun specifieke plaats in.

2.1.4. Musea

Strategische doelstellingen: de kwaliteit van de museale werking verhogen en cultuurparticipatie stimuleren.

Eenzijds streeft men naar een verhoogde professionaliteit die onder meer moet uitmonden in een betere publieksontsluiting. De instrumenten hiervoor zijn: het museumdecreet met zijn erkenningssysteem op basis van kwaliteitscriteria; het consulentschap; beleidsgericht onderzoek; samenwerking met de provincies,...

Anderzijds geeft men stimulansen door het financieel ondersteunen van museale werking en projecten die ofwel individuele musea ofwel het museumveld ten goede komen.

2.1.5. Architectuur en vormgeving

Strategische doelstelling: promotie van de hedendaagse architectuur en vormgeving.

Door middel van een stimulerend en ondersteunend beleid wil de cultuuroverheid mee voorwaarden scheppen voor het verhogen van de kwaliteit van het aanbod van de vormgeving en architectuur in de dagelijkse omgeving en van de publieke betrokkenheid daarbij.

Eenzijds wil men de kwaliteit van het aanbod stimuleren door kwaliteitsvolle projecten van architecten en vormgevers financieel te ondersteunen.

Anderzijds streeft men naar de oprichting van een Vlaams centrum (netwerk) voor Architectuur en Vormgeving dat de samenwerking tussen en de coördinatie van de verschillende reeds bestaande initiatieven kan verbeteren en stimuleren.

2.1.6. Roerend erfgoed

Strategische doelstelling: het behouden en ontsluiten van het roerend cultureel erfgoed.

Dit erfgoed verdient, op basis van zijn cultuurhistorisch belang, om voor de gemeenschap bewaard te worden.

Het cultureel erfgoed heeft echter niet enkel een cultuurhistorische betekenis. Het speelt ook een rol als symbool en bevestiging van de eigenheid van een gemeenschap. Vandaar dat de Vlaamse overheid de cultuurobjecten die een dergelijke functie hebben, voor de volgende generaties dient te bewaren.

Op dit moment is België het enige West Europese land dat geen wetgeving terzake kent. De eerste doelstelling van het beleid vormt dan ook de gefaseerde ontwikkeling en implementatie van een adequate beschermingsregeling voor het roerend cultureel erfgoed binnen de Vlaamse Gemeenschap. In een eerste fase staat de vastlegging van de decretale onderbouw van deze regeling centraal.

Beleidsdomein	Doelgroep	Raakvlak met andere sectoren
Beeldende kunst	<ul style="list-style-type: none"> - de professionele beeldende kunstenaars - het publiek - de presentatiepodia voor beeldende kunst (musea, tentoonstellingsruimtes, galeries, verenigingen) 	<ul style="list-style-type: none"> - het VGC - media - VIZO - onderwijs - de provinciale en stedelijke overheden
Architectuur en vormgeving	<ul style="list-style-type: none"> - de architecten en vormgevers - het publiek - de beleidsmakers buiten het culturele veld 	<ul style="list-style-type: none"> - AZF - VIZO - onderwijs - de provinciale en stedelijke overheden - LIN - Vlaamse bouwmeester
Musea	Initiatiefnemers/aanbieders (het bevoegde gezag) <ul style="list-style-type: none"> - de musea (museummedewerkers) - vrijwilligers - het publiek - andere actoren binnen het veld 	<ul style="list-style-type: none"> - Monumenten en Landschappen - Koning Boudewijnstichting - de provinciale en stedelijke overheden, VGC - onderwijs - Toerisme Vlaanderen - Volksontwikkeling - Jeugd
Roerend erfgoed	<ul style="list-style-type: none"> - de Vlaamse burger - de Vlaamse Gemeenschap als cultuurgemeenschap - de internationale gemeenschap 	<ul style="list-style-type: none"> - Monumenten en Landschappen - de provinciale en stedelijke overheden

2.2. Strategische doelstellingen – KMSKA

Als instelling staat het KMSKA in voor de museale zorg van een unieke verzameling, overwegend Vlaamse Kunst. Deze taak omvat :

- het behoud en beheer van de collectie ;
- het ontsluiten en de wetenschappelijke studie ervan;
- het tentoonstellen van de objecten en de publiekswerking.

Het KMSKA draagt een bijzondere verantwoordelijkheid als cultuurmotor in het Vlaams museumlandschap.

Het heeft door zijn buitengewone collectie en zijn naar landelijke normen goed uitgebouwde infrastructuur alles in huis om op het internationale forum een belangrijke rol te spelen.

2.3. Operationele doelstellingen

2.3.1. *Beeldende kunst*

- a) een kwalitatief hoogstaande cultuurcreatie mogelijk maken via de financiële ondersteuning van de kunstactiviteit van de beeldende kunstenaar.

beoogd effect
hoogstaande cultuur – creatie.

effect indicator

- aanwezigheid van Vlaamse kunstenaars op kwaliteitsvolle podia;
- graad van internationale waardering voor de kunstcreatie uit Vlaanderen.

- b) voeren van een afdoend informatie – beleid naar het veld.

beoogd effect

- de kunstenaar toelaten om op basis van adequate informatie zijn loopbaan te ontwikkelen;
- de presentatiepodia toelaten om zich op een adequate manier binnen het veld te positioneren.

effect indicator

- benuttingsgraad van de bestaande ondersteuningsregelingen;
- evolutie van het aantal aanvragen daartoe;
- oplage nieuwsbrief, aantal telefonische en schriftelijke reacties, aantal deelnemers aan infodagen;
- regelmatig verschijnen van de nieuwsbrief en van aanvullende publicaties.

- c) verzekeren van een adequaat aanbod aan presentatiepodia door middel van een betere structurering en organisatie van het bestaande veld.

beoogde effecten

- professionalisering van de werking van de presentatiepodia;
- doorgroei van de binnen een lagere categorie erkende presentatiepodia naar een type A of B – erkenning;
- verhoging van de kwaliteit van de programmatie.

effect indicator

- internationaal niveau van de werking;
- gerealiseerde samenwerkingsverbanden;
- participatiegraad;
- kwaliteit van de werking, te beoordelen aan de hand van volgende criteria:
 - gevoerd beheer (administratief en financieel);
 - inhoudelijke programmatie / initiatieven;
 - continuïteit van de werking;
 - communicatie;

2.3.2. *Architectuur en vormgeving*

- a) stimuleren van een kwalitatief aanbod van architectuur en vormgeving, zowel in binnen- als in buitenland.

beoogde effecten

- kwaliteitsvolle architectuur en vormgeving in de dagelijkse omgeving en een performante uitstraling hiervan in het buitenland.

effect indicator

- kwaliteitsvolle projecten op gebied van architectuur en vormgeving in Vlaanderen;
- internationale waardering voor architectuur en vormgeving uit Vlaanderen.

- b) oprichten van een centraal steunpunt in Vlaanderen voor architectuur en vormgeving dat in netwerkform met de bestaande initiatieven een adequaat antwoord kan bieden op de leemten en noden op beide gebieden en de publieke aandacht en toegankelijkheid voor architectuur en vormgeving kan vergroten.

beoogd effect

- opstarten van een archief dat zowel de bestaande archieven inventariseert als een actief archiveringsbeleid voert d.m.v. het aanleggen van een centrale databank gelinkt met de bestaande verspreide initiatieven;
- verspreiden van een centrale informatiebrief aan alle betrokkenen in de sector, zowel aan architecten en ontwerpers als aan de lokale overheden en een geïnteresseerd publiek;
- bijdragen tot de opstelling van een beleidsnota over architectuur en vormgeving;
- sensibiliseren van de publieke opinie op gebied van architectuur en vormgeving door stimuleren van het debat en de reflectie hierover;
- stimuleren van de internationale en interculturele uitstraling van de Vlaamse architectuur en vormgeving.

effect indicator

- kwaliteit van het aanbod op gebied van architectuur en vormgeving en aanverwante sectoren (zoals stedenbouw,...);
- mate van samenwerking van de verschillende bestaande initiatieven op gebied van architectuur en vormgeving;
- publieke aandacht en belangstelling voor architectuur en vormgeving;
- internationale uitstraling en waardering.

2.3.3. *Musea*

Een hedendaags museumbeleid maakt werk van een integrale aanpak. De uitdaging bestaat er in dat de zorg voor het erfgoed niet ophoudt bij het verwerven en bewaren maar zich verder zet in het beheren en ontsluiten van de collectie. Dit alles gekaderd in een professioneel management.

a) het museumlandschap kwalitatief structureren.

beoogd effect

- de specificiteit en de kwaliteit van het aanbod verhogen en overlappingsen verminderen binnen de museumsector;
- samenwerking tussen musea binnen een zelfde specialisme/regio bevorderen.

effect indicator

- toename van het aantal erkende musea/samenwerkingsverbanden;
- indeling van erkende musea in 3 niveaus;
- projectsubsidies voor onderzoek met het oog op samenwerking.

b) de kwaliteit van de museumwerking verhogen en de deskundigheid van museummedewerkers bevorderen.

beoogd effect

- betere bewaring, beheer en ontsluiting van de museumcollecties;
- grotere deskundigheid van het personeel;
- professioneel management.

effect indicator

- toename aantal musea met erkend beleidsplan (collectieplan, beveiligingsplan, behoudsplan;
- ontsluitingsstrategie en management);
- toename aanbod vorming en bijscholing museumpersoneel;
- toename inzet nieuwe technologie;
- toename en omvang van projectsubsidies;
- aantal bruiklenen materiaal;
- toename tewerkstelling personeel met specifieke opleiding;
- informatie : Museumbrief, publicaties aangeboden door consultants, resultaten van onderzoeksopdrachten;
- deelname museummedewerkers aan activiteiten van consultantschap.

c) synergieën met andere belangrijke actoren (toerisme, onderwijs, andere culturele actoren) stimuleren.

beoogd effect

- minder overlappingsen en meer kruisbestuivingen;
- gezamenlijke acties tussen musea onderling en i.s.m. andere actoren.

effect indicator

- toename en omvang van projectsubsidies en initiatieven van meerdere musea i.s.m. en/of andere actoren.

d) afstemming tussen de verschillende beleidsniveaus.

beoogd effect

- overlappings in bevoegdheden en ondersteuning te vermijden – uitbouwen van een complementair beleid. Meer duidelijkheid voor het veld creëren.

effect indicator

- overeenkomsten met de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- conventanten met de steden;
- regelmatig overleg met de verschillende beleidsniveaus.

e) betrokkenheid van het publiek bevorderen.

beoogd effect

- vergroten van de belangstelling bij het publiek – actief en passief

effect indicator

- toename aantal museumbezoekers (individueel en in groepen);
- verspreiding informatie van het publiek : Museumgids, Nieuwsbrief School & Museum;
- projectsubsidies rond ontsluiting.

2.3.4. Roerend erfgoed

a) Tegen 2002 beschikt Vlaanderen over een functionele regelgeving tot bescherming van het roerend cultureel erfgoed van de Vlaamse Gemeenschap.

beoogd effect

- er is een toegepaste (decretale) regelgeving op het vlak van de bescherming van het roerend cultureel erfgoed.
- Het sensibiliseren en ontsluiten van het roerend cultureel erfgoed.

effect indicator

- publicatie decreet in het Staatsblad;
- publicatie uitvoeringsbesluiten in het Staatsblad;
- tegen 2002 is er een lijst van cultuurgoederen die omwille van hun belang voor de Vlaamse Gemeenschap behouden dienen te worden;
- tegen 2002 zijn in de begroting de nodige middelen voorzien om met uitvoer bedreigde cultuurgoederen (opgenomen in de lijst van het roerend cultureel erfgoed) aan te kopen om ze zo voor de Vlaamse Gemeenschap te bewaren.

- b) inhalen van achterstanden op het vlak van het behoud en beheer van het roerend cultureel erfgoed.

beoogd effect

- beter behoud, beheer en ontsluiting van het roerend cultureel erfgoed;
- ontwikkeling van expertise rond behoud, beheer en ontsluiting van roerend erfgoed;
- maatschappelijke sensibilisering rond roerend erfgoed.

effect indicator

- convenanten roerend cultureel patrimonium

2.4. Operationele doelstellingen – KMSKA

- a) Inzake collectievorming zal het verwervingsbeleid worden ingeschreven in een document dat inzicht verschaft in de opbouw van de collectie. In het licht van het onderzoek dat voor een beredeneerde catalogus wordt gedaan en moet worden afgerond tegen 2002, zal de staf conservatoren zich verdiepen in de eigenheid van de collectie.

- b) Binnen de afdeling behoud en beheer zal snel werk worden gemaakt van :

- het actualiseren van de geautomatiseerde registratie;
- het ontsluiten van de wetenschappelijke documentatie;
- het planmatig uitbouwen van de conservatie/restauratie volgens actuele normen met nadruk op actieve en passieve conservering.

- c) Binnen de publieksgerichte functie zal de informatieve functie (plattegrond, routing) en educatieve functie (teksten per kunstwerk en zaal, audiofoon, CD-Rom, rondleidingen,...) zullen vanaf nu nog meer aandacht en zorg krijgen. Zo zal zowel de individuele leek, als een groep toeristen aan hun trekken komen en zal er plaats zijn voor verdieping voor de kenner.

- d) Tijdelijke tentoonstellingen in 2000 :

12 maart – 4 juni 2000

dossiertentoonstelling

Uitgelicht/Ingelicht : Rubens doorgelicht

12 maart – 4 juni 2000

Bozzetti uit de verzameling Van Herck

juni – augustus 2000

Kunstenaarsinitiatieven 1900 – 1999

22 juni – 24 september 2000

Orbis Terrarum

17 september – 19 november 2000

dossiertentoonstelling

Uitgelicht/ingelicht : Nicaise de Keyser

november – december 2000

Maurcie Gilliams

2.5. De instrumenten

2.5.1. *Beeldende kunsten*

1. subsidiëring van beeldende kunstenaars;
2. subsidiëring van presentatiepodia:
 - subsidies jaarwerking;
 - subsidies (tentoonstellingsprojecten);
3. kunstuitleen;
4. aankoop van kunstwerken in functie van de collectie Vlaanderen;
5. informatieverstrekking (nieuwsbrief en vademecum beeldende kunst).

2.5.2. *Architectuur en vormgeving*

1. subsidiëring van allerhande projecten, publicaties, onderzoeken,... op gebied van architectuur en vormgeving;
2. subsidiëring van individuele architecten en vormgevers;
3. subsidiëring van een Vlaams centrum voor architectuur en vormgeving.

2.5.3. *Musea*

1. erkenning van musea
2. subsidiëring
 - werkingssubsidies aan erkende musea, ingedeeld bij het landelijk niveau;
 - projectsubsidies voor één museum;
 - projectsubsidies voor initiatieven ten gunste van meerdere musea of van het ruimere museumveld;
 - startsubsidies.
3. advisering van een museum
4. begeleiding van de museumsector, projecten (consulenten Vlaamse Gemeenschap, infodagen, studiedagen, nieuwsbrieven,...)
5. overeenkomsten met provincies om complementair beleid te consolideren;
6. informatieverstrekking (museumgids, Nieuwsbrief, Publiek en Museum,...)
7. inspectie - opvolging

2.5.4. *Roerend erfgoed*

- de specifieke instrumenten (decretale regelgeving, aankoopregeling en subsidieregeling in functie van de conservatie en restauratie beschermde cultuurgoederen) moeten nog ontwikkeld worden;
- aankoop van kunstwerken in functie van de bescherming van het roerend cultureel erfgoed;
- convenanten roerend cultureel patrimonium met steden en gemeenten.

2.6. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.6.1. Beeldende kunst

- aantal ingediende subsidie-aanvragen;
- aantal toegekende / aantal geweigerde subsidies;
- aantal gerealiseerde aankopen;
- aantal informatieve publicaties;
- aantal door de adviesraad geformuleerde adviezen;
- nagestreefde kwaliteitsniveau van de presentatiepodia.

2.6.2. Architectuur en vormgeving

- aantal subsidie-aanvragen (toegekende en geweigerde);
- aantal door de adviesraad geformuleerde adviezen;
- aantal gerealiseerde projecten in samenwerkingsverband.

2.6.3. Musea

- aantal behandelde erkenningsdossiers (erkend of niet);
- aantal behandelde subsidiedossiers (uitbetaald of niet);
- aantal door de adviesraad geformuleerde adviezen;
- aantal voorlichtingsacties naar het publiek;
- aantal overeenkomsten;
- aantal projecten, studiedagen, onderzoeksopdrachten, bruiklenen.

2.6.4. Erfgoed

- aantal beschermde voorwerpen;
- aantal convenanten met steden en gemeenten.

2.7. Tabel strategische doelstellingen domein beeldende kunst

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocatie
SD 1. Het promoten van de Vlaamse beeldende kunst zowel in binnen als buitenland.		
SD 1.1. cultuurcreatie – en aanbod bevorderen	financiële ondersteuning kunstactiviteit scheppende kunstenaar	34.01 74.80 34.03 12.21
SD 1.2. cultuurspreiding - en aanbod bevorderen	verzekeren adequaat aanbod presentatie - podia	33.56 33.63 33.58 33.62

2.8. Tabel strategische doelstellingen domein musea

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocatie
SD 1. De kwaliteit van de museale werking verhogen	OD 1.1. het museumveld structureren	
	OD 1.2. de kwaliteit van de museumwerking verhogen en de deskundigheid van de museummedewerkers bevorderen.	33.01 12.20
	OD 1.3. synergieën met andere belangrijke actoren stimuleren	33.01 12.20
	OD 1.4. de complementariteit met andere overheden bevorderen	33.01 12.20
SD 2. de cultuurparticipatie stimuleren	OD 2.1 het verstrekken van informatie aan het publiek	12.20

2.9. Tabel strategische doelstellingen domein architectuur en vormgeving

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocatie
SD 1. Promotie van hedendaagse architectuur en vormgeving	OD 1. stimuleren van een kwaliteitsaanbod van architectuur en vormgeving	34.02
	OD 2. oprichten van een centraal netwerk voor architectuur en vormgeving	33.64

2.10. Tabel strategische doelstellingen roerend erfgoed

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocatie
SD 1. Behoud en ontsluiting van het roerend cultureel erfgoed	OD 1.1. tegen 2002 beschikt Vlaanderen over een functionele regelgeving tot bescherming van het roerend erfgoed van de Vlaamse Gemeenschap	74.80 74.90
	OD 1.2. inhalen van achterstanden inzake behoud, beheer en ontsluiting van roerend cultureel erfgoed	43.01

2.11 Tabel strategische doelstellingen KMSKA

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocatie
SD 1. behoud en beheer van de collectie	OD 1. planmatig uitbouwen conservatie/restauratie	41.01
SD 2. ontsluiten van de collectie en wetenschappelijke studie	OD 2. actualiseren van geautomatiseerde registratie	41.01
SD 3. tentoonstellen van objecten en publiekswerking	OD 3. meer aandacht voor informatieve en educatieve functie	41.01
SD 4. cultuurmotor in het Vlaams museumlandschap	OD 4. organiseren van tijdelijke tentoonstellingen	41.01

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.06	1,3	100	1,3	100	1,3	1,3
12.20	22,4	98,7	20,6	100	20,6	29,6
12.21	9,3	100	9,7	100	9,8	12,9
31.01	--	--	--	--	22,5	0,0
33.01	101,7	100	122,3	100	123,6	244,7
33.04	2,0	100	2,0	100	2,0	0,0
33.56	9,0	98	9,0	99,2	14,2	40,7
33.58	0,0		0,0		50,0	12,0
33.62	8,5	100	8,5	100	11,3	11,5
33.63	54,2	100	55,1	100	59,0	60,1
33.64	--		--		5,0	5,0
33.65	--		--		--	2,0
33.66	--		--		--	11,0
34.01	12,9	99,7	13,2	100	13,2	24,0
34.02	2,0	100	2,0	95	4,0	8,0
34.03	1,5	100	1,5	100	1,5	1,5
41.01	61,2	100	61,6	100	72,3	82,6
41.02	5,5	100	5,5	100	5,6	7,8
43.01	--		--		--	50,0
52.50 GVK	0,0		0,0		0,0	0,0
52.50 GOK	25,0	100	6,5	100	3,5	0,0

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
52.51 GVK	0,0		0,0		0,0	0,0
52.51 GOK	25,0	46,4	50,0	83,4	14,0	0,0
74.80	48,0	80,6	31,7	85,2	22,7	43,0
74.90	0,0		0,0		0,0	0,0
81.01	--		--		2,5	0,0

2. Inhoudelijke toelichting

(afwijkingen > 5% tegenover 99)

BASISALLOCATIE 12.20 :

Allerhande uitgaven ter bevordering van het museumwezen

Toelichting constant beleid

Naast subsidiëring van musea (basisallocatie 33.01) kan de Vlaamse overheid ook aanmoedigend optreden door stimulerende initiatieven ten gunste van het museumveld te organiseren. Op deze basisallocatie worden de volgende uitgaven gefinancierd :

- *initiatieven van de museumconsulenten.*

Het museumconsulentschap is een ondersteuningsfunctie ten behoeve van de museumsector, gericht op een kwalitatieve verbetering van het museale aanbod, op het vergroten van de uitstraling van de musea en op het bevorderen van de professionaliteit van de museumwerking. Het consulentschap vormt een belangrijk instrument bij het voeren van een impulsbeleid ten aanzien van musea.

In het kader van de uitbouw van een complementair beleid met de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, zoals afgesproken in de overeenkomsten van respectievelijk juli en december 1998, worden de taken verdeeld : de provinciale consulenten staan in voor de basiszorg en de regionale ondersteuning, de consulenten van de Vlaamse Gemeenschap hebben een specialistische zorg. Zij bieden zich aan als deskundigen op een bepaald terrein. Op dit ogenblik zijn drie Vlaamse museumconsulenten met een tijdelijk contract actief op het gebied van behoud en beheer (conservatie, restauratie, beveiliging), collectieregistratie en – automatisering en publiekswerking. Een uitbreiding naar andere domeinen, zoals museummanagement, en/of een uitsplitsing van de specialismen, zoals marketing, actuele tentoonstellingstechnieken,... dringt zich op termijn wellicht op.

De doelstellingen van het museumconsulentschap kunnen als volgt worden samengevat :

- Kwaliteitsbevordering van de museumwerking; bijdragen tot professionalisering van de museumsector;
- Bevorderen van de samenwerking tussen de musea;
- Versterken van de uitstraling van de musea naar het publiek (musea tot publiek 'item' maken);

- Ontwikkelen en stimuleren van samenwerking met externe sectoren zoals onderwijs, onderzoeksinstellingen (binnen- en buitenland), beroepsopleiding, museologie, conservatie / restauratie, media, bedrijfswereld (technologische ontwikkelingen; productaanbod);
- Bijdragen tot de ontwikkeling of de verbetering van duurzame structuren en werkinstrumenten voor kwaliteitsbevordering en professionalisering;
- Afstemming van het collectiebeleid / collectie Vlaanderen.

De museumconsulenten adviseren en informeren de musea over alle aspecten van de museale bedrijfsvoering en collectiewerking : beleid, organisatie, onderzoek, registratie en documentatie, automatisering, conservering en restauratie, beveiliging, licht- en klimaatbeheersing, tentoonstellingstechnieken, publieksonderzoek, educatieve werking, marketing, public relations,...

Op dezelfde domeinen organiseren de consulenten ook scholing en training voor museummedewerkers. Verder verzorgen zij de collectieve promotie.

De uitbouw van een volwaardige vakbibliotheek en gespecialiseerd informatie- en documentatiecentrum over specifieke domeinen van de museale werking, wordt verder gezet.

- *onderzoek- en praktijkopdrachten*

Met dit instrument kan de overheid bepaalde opdrachten uitbesteden.

Eenzijds betreft het hier onderzoekopdrachten met het oog op de verwerving van beleidsondersteunende informatie. Het onderzoek naar het collectiebeleid in de musea in Vlaanderen liet toe de toestand van de collecties (in de presentaties en de depots) en de restauratie- en conserveringsproblematiek in kaart te brengen. Op basis daarvan werden prioriteiten en voorstellen tot acties geformuleerd.

Andere te initiëren onderzoeksthema's zijn publieksonderzoek, onderzoek op het vlak van museumtechnologie en ICT-mogelijkheden voor musea, de uitbouw van specifieke museumgerichte opleidingsprogramma's, praktijkgerichte onderzoeken naar bijvoorbeeld verpakkingsmateriaal, transport van kunstvoorwerpen,...

De Vlaamse Gemeenschap moet de nodige stimuli geven om de bestaande expertise in binnen- en buitenland op talloze vlakken van museumwerking te optimaliseren en te zorgen voor de nodige doorstroming van de kennis en ervaring.

De resultaten worden maximaal betrokken bij beleidsvoorbereiding en – evaluatie en geven de aanzet tot de initiatie van concrete acties, o.m. door de museumconsulenten, overheden, universiteiten, hogescholen, bepaalde musea, onderzoeksinstellingen,...

Anderzijds betreft het hier het uitbesteden van praktijkgerichte opdrachten met het oog op het ontwikkelen van praktische instrumenten ten behoeve van de museumpraktijk : de ontwikkeling van modelovereenkomsten voor bruiklenen, voor de aanwerving van tijdelijke museumgidsen, de aankoop van zuurvrije dozen,...

- *outputmeting*

Op dit ogenblik staat de outputmeting met het oog op beleidsevaluatie nog in de kinderschoenen. Daartoe dient een noodzakelijk systeem/databank te worden uitgebouwd voor het verzamelen en bijhouden van beleidsrelevante gegevens. De input voor dit registratiesysteem komt uit verschillende bronnen : de erkenningdossiers, de jaarverslagen van de erkende musea, de subsidiedossiers, de activiteitenverslagen van de museumconsulenten, de onderzoeksresultaten,....

De ontwikkeling van dit instrument maakt het onderwerp uit van een afzonderlijke projectfiche voor informaticaprojecten.

- *publicaties*

Zowel in het kader van de activiteiten van de museumconsulenten als met het oog op het informeren en sensibiliseren van de museumsector en het museumpubliek worden diverse publicaties uitgegeven : Museumbrief, Museum en Publiek, Museumgids, brochures over praktijkgerichte thema's, rapporten van onderzoeken,...

C. TOELICHTING SIGNIFICANTE AANPASSING

De bijkomende middelen zullen in hoofdzaak aangewend worden voor de realisatie van het project 'Internet aansluiting voor musea'. Dit project wordt hieronder toegelicht. Daarnaast zal met deze bijkomende middelen een verbreding van de hierboven genoemde instrumenten worden gerealiseerd.

- *project 'Internetaansluiting voor musea'*

Tot voor kort hadden de musea in Vlaanderen ten opzichte van de omringende landen een grote achterstand op het gebied van de collectieregistratie en -automatisering. Het Project Standaardisering Collectieregistratie, opgestart in 1998-1999, is een belangrijke aanzet om deze achterstand in te lopen.

Een volgende stap omhelst *de aansluiting van alle musea op Internet*. Dit geeft de mogelijkheid om het Vlaams cultureel erfgoed, aanwezig in het publiek domein, nationaal en internationaal te presenteren. Ook mogelijkheden tot Europese en mondiale uitwisseling van gegevens en objecten worden daardoor sterk verbeterd. Dit project zal de uitwisseling van gegevens tussen musea sterk verbeteren. Het vormt tevens een aanzet voor musea om hun collecties beter op elkaar te laten afstemmen en zo uiteindelijk te kunnen komen tot een overzicht van de 'Collectie Vlaanderen'.

Aansluiting op Internet geeft uiteraard nog een extra dimensie doordat alle musea kunnen beschikken over de (inter)nationale informatie welke relevant is voor alle museale taken zoals onderzoek, behoud, beveiliging en publiekswerking.

Internationale promotie van musea, tentoonstellingen en erfgoed ligt eveneens binnen handbereik.

Dit project beoogt een bijdrage te leveren aan de technologiespreiding, die de kloof tussen producenten en gebruikers van technologie moet dichten, dé opdracht van het technologiebeleid.

Het project 'Internetaansluiting voor musea' omhelst de volgende stappen :

1. Onderzoeken van de praktische en financiële mogelijkheden om de musea in Vlaanderen aan te sluiten op het internet - gebeurt in 1999.
2. Daadwerkelijke aansluiting van de Vlaamse musea op het net.

De aansluiting van musea op het Internet zal leiden tot een verdere professionalisering van de museumsector doordat alle relevante informatie direct beschikbaar wordt voor museummedewerkers.

De aansluiting op een intranet of een gesloten site op het net waar musea hun collectiegegevens aan collega-instellingen ter beschikking kunnen stellen zal leiden tot een grotere dynamiek en uitwisseling van informatie en collectiegegevens tussen musea. Dit zal de efficiëntie bij het organiseren van tentoonstellingen sterk vergroten. Tegelijk wordt hierdoor de mogelijkheid gestimuleerd tot een betere afstemming van collecties tussen musea en komt er beter zicht op de totaliteit van de 'Collectie Vlaanderen'.

Naar schatting zullen 120 à 150 musea meestappen in dit circuit. Daarbij wordt uitgegaan van ten minste het aantal musea dat deelneemt aan de eerste fase van het Project Standaardisering Collectieregistratie (geautomatiseerde registratie collectiegegevens). Deze musea beschikken nu over technisch goed uitgeruste apparatuur waardoor aansluiting op internet tot de mogelijkheden behoort. Het ligt echter in de verwachtingen dat ook andere musea zullen participeren.

Technisch omvat stap 2 de volgende aspecten : bekabeling, POP inbelpunten, routers, server, aanschaf modem voor 150 tot 200 musea, installatie, opleiding.

3. Aankopen van een zoekstelsel om de collectiegegevens van de Vlaamse musea via het net ter beschikking te stellen aan collega-musea.

Om te komen tot uitwisseling van collectiegegevens tussen musea is het noodzakelijk dat de musea gebruik maken van een eenduidig zoekstelsel dat voldoet aan de internationale uitwisselingsstandaarden en zoekmethoden. Met dergelijk zoekstelsel wordt het mogelijk om de collectiegegevens van andere musea inhoudelijk te bevragen, los van het onderliggende programma voor collectieregistratie dat deze musea voor hun collectiebeheer gebruiken. Op deze wijze kan direct gekeken worden welke musea over objecten beschikken die eventueel in aanmerking komen voor bruiklenen voor tentoonstellingen of voor onderzoek.

Tevens kan het aankoopbeleid van musea beter afgestemd worden : men kan bijv. nakijken of een zelfde object al dan niet zeldzaam is in andere museumcollecties.

Inmiddels werden internationale standaarden ontwikkeld waaraan een zoekstelsel moet voldoen, zoals de CIMI-standaard als uitwisselingsstandaard van gegevens en het 239.50-protocol ten behoeve van het zoekprogramma.

Technisch omvat stap 3 de volgende aspecten : aanschaf zoekstelsel te gebruiken voor musea onderling, installatie, opleiding, onderhoud en help-desk, server.

4. Het aanmaken van een publiekgerichte website voor de Vlaamse musea waarop de musea zich presenteren aan het brede publiek.

De bekendheid van het publiek met de Vlaamse musea en met het Vlaams cultureel erfgoed zou, lokaal, landelijk én internationaal, een geweldige sprong voorwaarts maken door de presentatie van de musea op een overkoepelende en aantrekkelijke website. Praktische informatie over ligging en openingstijden is tegenwoordig voor de echte 'surfers' niet meer voldoende. Een bijzonder attractieve en publieksvriendelijke presentatie van de musea en hun collecties, waarbij interactie met het publiek optreedt, zal een grote stimulans betekenen voor de participatie van het publiek en voor het cultuurhistorisch toerisme in zijn geheel. Aan deze overkoepelende website worden de eigen sites van de individuele musea gekoppeld waar de bezoeker actuele informatie over tentoonstellingen, nieuwe presentaties en andere publieksactiviteiten terugvindt.

Technisch omvat stap 4 de volgende aspecten : coördinatie ontwikkeling, infrastructuur vormgeving, bijzondere voorzieningen voor individuele presentaties per museum, verzamelen en invoeren gegevens

Het project omhelst een unieke kans om, verder bouwend op het Project Standaardisering Collectieregistratie, deze informatie over het cultureel patrimonium in de musea op ruime schaal ter beschikking te stellen, zowel aan de andere collega-musea als op termijn aan het brede publiek, in binnen- en buitenland. De uitstraling van de 'Collectie Vlaanderen' wordt hierdoor op een onvergelykbare wijze gestimuleerd.

De overkoepelende, publieksvriendelijke internetsite, waar alle musea zich kunnen presenteren, heeft ook impact vanuit cultuurtoeristisch oogpunt.

In 2000 wordt een eerste fase gerealiseerd met een eerste groep musea. Dit wordt vervolgd in 2001 en 2002, gekoppeld aan onderhoud en update van de website.

BASISALLOCATIE 12.21 :

Opzetten en organiseren van tentoonstellingen en van kunsteducatie, alsook alle initiatieven ter bevordering van de beeldende kunst, architectuur, vormgeving en musea

Dit krediet is bestemd ter financiering van de tentoonstellingen in het Frans Masereelcentrum, van de door de administratie (mee) georganiseerde tentoonstellingen van de regeling “lezingen scheppende kunstenaars, en voor de financiering van eigen publicaties. Het gaat daarbij zowel om publicaties inzake hedendaagse beeldende kunst en hedendaagse architectuur (cfr. Jaarboek Architectuur) als om de door de administratie uitgegeven nieuwsbrieven (nieuwsbrief beeldende kunst, nieuwsbrief publiek en museum, museumbrief). Met deze initiatieven streeft de afdeling naar een grotere spreiding van en participatie aan de beeldende kunst, vormgeving en architectuur.

Een belangrijk deel van dit budget zal besteed worden ter realisatie van het Jaarboek Architectuur Vlaanderen, 1998-1999 dat verschijnt in het voorjaar 2000. Dit jaarboek presenteert de stand van zaken van de hedendaagse architectuur in Vlaanderen. De vorige edities van dit jaarboek hebben mee de voorzichtige mentaliteitsomzwaai inzake de kwaliteit van de bebouwde omgeving in Vlaanderen bewerkstelligd.

Verder worden binnen deze basisallocatie de nodige middelen voorzien om de heropstarting van het publicatiebeleid inzake hedendaagse beeldende kunst mogelijk te maken.

De groei van de beschikbare middelen binnen deze basisallocatie laat tevens toe om de nodige onderzoeken naar de bewaartoestand van de eigen collectie van de Vlaamse Gemeenschap uit te besteden (kosten geraamd op een 2 miljoen frank). Een goed beheer van de collectie kan niet buiten deze regelmatige controles.

BASISALLOCATIE 31.01 :

Dotatie aan de NV “Reproductiefonds Vlaamse musea”

Dit krediet werd op 0 gebracht omdat de “NV Reproductiefonds Vlaamse Musea” in 2000 zal werken met krediet toegekend via de middelen van 1999.

BASISALLOCATIE 33.01 :

Subsidies aan musea en ten gunste van musea

Toelichting constant beleid

Het is de bedoeling om met de kredieten van deze basisallocatie de uitvoering van het museumdecreet mogelijk te maken. De financiële middelen moeten op een niveau zijn dat toelaat om ondersteunende en overkoepelende initiatieven te subsidiëren, samenwerkingsverbanden te honoreren en de musea reële stimulansen te bieden voor het halen van de eerder strenge erkenningsvoorwaarden.

OVERZICHT VAN DE SUBSIDIERING :

- Subsidies aan erkende musea (art. 6 - 7)

Werkingssubsidies worden enkel toegekend aan erkende musea, ingedeeld bij het landelijke niveau. De invoering van de niveauspecifieke indeling laat toe deze selectie te maken. In het kader van het complementair beleid met de provincies en de VGC kunnen musea erkend bij het regionale niveau een beroep doen op de betrokken provincies voor werkingssubsidies.

Het optimaliseren van de basisfuncties van de musea vormt hier het uitgangspunt. De werkingssubsidies zijn bedoeld om de dagelijkse museale werking, alsook een kern van personeelsleden, te ondersteunen.

Vanuit de overweging om alle erkende musea een financiële stimulans te geven komen alle erkende musea in aanmerking voor projectsubsidies met betrekking tot museale activiteiten. Deze activiteiten hebben betrekking op de basisfuncties van de museumwerking : het verzamelen, het bewaren, het wetenschappelijk onderzoeken en presenteren van en het informeren over de permanente collectie aan het publiek. Projecten die de werking van het museum rond de permanente collectie ondersteunen en een belangrijke kwalitatieve meerwaarde realiseren krijgen de voorkeur. Met de provincies worden jaarlijks afspraken gemaakt rond de thema's van de projectsubsidies : wie subsidieert welke projecten.

- Projectsubsidies voor initiatieven gericht op de behoeften van meerdere musea (art. 7)

Om het museumlandschap kwalitatief te stimuleren en achterstanden weg te werken, voorziet het museumdecreet projectsubsidies voor overkoepelende initiatieven gericht op de behoeften van meerdere musea of van het ruimere museumveld. Zo worden ook kleinere en niet-erkende musea gestimuleerd tot participatie in specifieke projecten. Deze projecten zijn erop gericht om vooral d.m.v. samenwerkingsverbanden achterstanden in te halen en te werken aan deskundigheidsbevordering.

Bij deze vorm van projectsubsidies zijn de verschillende soorten initiatiefnemers zeer breed geïnterpreteerd. Ook de andere actoren in het werkveld komen aan bod. Deze projecten zijn gericht op de behoeften van meerdere musea of van het hele museumveld. Hier wordt o.m. gedacht aan het inhalen van achterstanden. Thematische aandachtspunten laten een meer gericht beleid toe. De provinciale consultants kunnen hun projecten hierin kaderen.

Ook de Vlaamse Gemeenschapscommissie van Brussel kan in die zin educatieve, promotionele en ondersteunende initiatieven ontwikkelen (art. 7, § 4).

Het verschil tussen projectsubsidies volgens art. 6 en 7 van het decreet, bestaat erin dat het initiatief in het geval van art. 6 uitgaat van één erkend museum en dat het ten goede komt van dat betreffende museum. Bij art. 7 zijn de verschillende soorten initiatiefnemers zeer breed geïnterpreteerd, ook de andere actoren in het werkveld komen aan bod. Bovendien moeten de resultaten van de projecten betrekking hebben op het ruimere museumveld of op meerdere musea.

- Startsubsidies (art. 8)

In principe zijn subsidies enkel bedoeld voor erkende musea. Men wil echter de mogelijkheid openhouden om nieuwe of vernieuwende museale initiatieven te ondersteunen. Startsubsidies zijn uitsluitend bedoeld voor de oprichting van nieuwe museale initiatieven, met de ambitie van een erkenning en indeling bij het landelijke niveau. De startsubsidie bedraagt maximaal 3.000.000 BEF per jaar en kan gedurende ten hoogste drie jaar worden toegekend.

Toelichting significante aanpassing

Deze subsidieregeling is, in uitvoering van het museumdecreet, van start gegaan per 1 januari 1999.

Het decreet bepaalt dat maximum de helft van het krediet voor subsidies aan en ten gunste van musea besteed kan worden aan werkingssubsidies voor erkende musea ingedeeld bij het landelijke niveau. Aan elk museum, ingedeeld bij het landelijke niveau, wordt een forfaitair bedrag toegekend als subsidie voor werking en een kern van personeelsleden. Dit bedrag wordt als volgt berekend :

het krediet voor de werkingssubsidie (=helft van het totale subsidiekrediet musea)
 het aantal erkende musea ingedeeld bij het landelijke niveau

In 1999 bedroeg het totale krediet op deze basisallocatie 123,5 miljoen frank. Van dit krediet ging 60 miljoen frank naar werkingssubsidies aan erkende musea ingedeeld bij het landelijke niveau. Aldus werden aan 12 musea, erkend en ingedeeld bij het landelijke niveau, een subsidie van 5 miljoen frank toegekend.

In 2000 komen 14 musea, erkend en ingedeeld bij het landelijke niveau, in aanmerking voor een werkingssubsidie van de Vlaamse Gemeenschap.

Binnen het museumdecreet werden twee kostendrijvers ingebouwd :

1. een geleidelijke stijging van het aantal erkende musea ingedeeld bij het landelijke niveau;
2. een stijging van het forfaitaire subsidiebedrag voor de werkings- en personeelskosten van de erkende musea ingedeeld bij het landelijke niveau tot een relevant percentage (streefpercentage op middellange termijn : 20 % van de werkings- en personeelskosten).

Deze bestedingen impliceren dat elk jaar een kredietuitbreiding moet worden gerealiseerd om het museumdecreet daadwerkelijk uit te voeren.

De werkingssubsidie wordt voor 14 erkende musea verhoogd van 5 naar 8,73 miljoen frank. Dit betekent een totaal krediet van 122,22 miljoen frank voor werkingssubsidies.

Samen met de werkingskosten voor de uitoefening van de vier basisfuncties kan gesteld worden dat, met een forfaitaire subsidie van 8,73 miljoen frank slechts 5 à 10 % van de museale werking gesubsidieerd wordt door de Vlaamse overheid. Er blijft aldus een spanning bestaan tussen de zware financiële lasten gedragen door het bevoegde gezag en de beperkte financiële bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap aan het behoud, beheer en ontsluiting van het cultureel roerend patrimonium.

De andere helft van het krediet wordt voorbehouden voor startsubsidies en diverse vormen van projectsubsidies.

BASISALLOCATIE 33.04 :

Subsidies publicaties oudheidkundige verenigingen

De middelen voor deze subsidieregeling werden getransfereerd naar programma 45.2, programma volksontwikkeling en bibliotheken.

BASISALLOCATIE 33.56 :

Subsidies aan verenigingen en openbare instellingen voor hun activiteiten, tentoonstellingen en andere initiatieven t.a.v. de hedendaagse beeldende kunst

Toelichting constant beleid:

Met dit krediet worden verenigingen en organisaties, actief op het vlak van de hedendaagse beeldende kunsten, ondersteund. De Vlaamse burger krijgt zo de mogelijkheid om kennis te maken met de hedendaagse beeldende kunsten. De in Vlaanderen werkzame kunstenaars wordt een podium geboden om hun kunstproductie aan het publiek voor te stellen.

Toelichting significante aanpassing:

De subsidieregeling t.a.v. **verenigingen en instellingen** actief op het vlak van de hedendaagse beeldende kunst werd in 1998 hernieuwd. De tot dan toe gehanteerde ad-hoc benadering werd ingeruild voor een meer gecoördineerde, op een veldanalyse gestoelde benadering. Sinds 1998 worden deze subsidies toegekend op basis van de indeling van het veld in een vijftal categorieën:

- type A : initiatieven van internationaal belang
- type B : initiatieven van landelijk/regionaal belang
- type C : lokale initiatieven met voorbeeldfunctie
- type D : startende initiatieven
- type E : : educatieve / publieksgerichte initiatieven van bovenlokaal belang

Tabel 1 - Reële veldstructuur 1998 –1999

	Aantal	Totaal subsidiebedrag	
		1998	1999
A. Initiatieven van internationaal belang	2	1	3.370.000
B. Initiatieven van landelijk/regionaal belang	5	4	1.780.000
C. Initiatieven van lokaal belang met voorbeeldfunctie	8	8	1.020.000
D. Startende initiatieven	2	4	800.000
E. Initiatieven met een bovenlokale Educatieve/publieksgerichte werking	2	4	300.000
Jaarwerking			7.270.000
Projectsubsidie			1.585.000
Totaal			8.855.000

Vastgesteld wordt dat Vlaanderen binnen dit veld over opmerkelijk weinig initiatieven van internationaal belang beschikt. In 1999 werd enkel de Vereniging voor Tentoonstellingen van het Paleis voor Schone Kunsten, Brussel erkend als initiatief van internationaal belang. Bovendien is het aanbod van verenigingen met een werking die het lokale overschrijdt beperkt. Vooral het gebrek aan doorgroeimogelijkheden naar een hoger niveau en de beperkte professionaliteit (vooral vrijwilligerwerk) van de werking van deze verenigingen wordt als problematisch ervaren.

De beperkte budgetten binnen deze regeling laten geen spreidingsbeleid toe en ook initiatieven van andere overheden (vb. provincie en gemeente), kunnen niet voor subsidiëring in aanmerking genomen worden. Tot slot wordt vastgesteld dat voor de toekenning van project-subsidies slechts een minimaal budget beschikbaar is.

De voor 2000 voorgestelde bijkomende middelen (+ 26,5 miljoen frank) zullen worden besteed ter remediëring van deze problematische veldsituatie.

De bijkomende middelen zullen besteed worden om de bestaande veldstructuur te optimaliseren door :

a) het op een hoger peil brengen van de subsidies voor de jaarwerking

De bijkomende middelen dienen prioritair ingezet te worden om een verdere professionalisering en doorgroei van de werking van de verenigingen van type B mogelijk te maken.

Bij de verdeling van de subsidies voor de jaarwerking 2000 zal, op advies van de Beoordelingscommissie voor de Beeldende Kunst, aan een aantal verenigingen een extra-subsidie toegekend worden in functie van hun doorgroeimogelijkheden.

De bijkomende middelen zullen tevens aangewend worden om de subsidie-graad van de erkende verenigingen te verhogen. Een verhoging van de minimale subsidie binnen een vork tussen 4 miljoen frank (voorheen het subsidieplafond voor een als type A erkende vereniging) en 2 miljoen frank (voorheen het subsidieplafond van een als type B erkende vereniging).

b) verruiming van het subsidiebesluit t.a.v. overheidsinitiatieven op het vlak van de beeldende kunst

De huidige beperking van het subsidiebeleid tot de niet “overheids-gelieerde initiatieven is beleidsmatig niet wenselijk. Nagegaan zal worden in welke mate de verhoging van de subsidiemiddelen voor 2000 ook een beleidsomslag op dit vlak mogelijk maakt.

c) verruiming van de budgettaire middelen voor projectsubsidies betreft

De voorbije twee jaar werden de beschikbare middelen bij voorrang aangewend voor de toekenning van subsidies van de jaarwerking. Dit had tot gevolg dat voor projectsubsidies nauwelijks enig budget resteerde, waardoor op zich waardevolle projecten niet financieel ondersteund konden worden.

d) voeren van een spreidingsbeleid

De podia voor hedendaagse beeldende kunst zijn voornamelijk in de steden gesitueerd. Regio's die buiten het ruimere bereik van deze steden vallen dreigen buiten de boot te vallen. Een beleid dat enige ruimte laat voor een vorm van positieve discriminatie van de initiatieven in deze regio's is wenselijk.

Hetzelfde geldt voor drempelverlagende initiatieven die de hedendaagse beeldende kunst naar een ruimer publiek brengen. Verenigingen en projecten die daaraan werken verdienen de ondersteuning van de overheid.

e) invoeren van een diversifiërend denken over presentatie- en productiepodia binnen een veldstructuur

De optie is te komen tot een denken over kunstencentra voor beeldende kunst en productiecentra. Het betreft de kunstencentra voor beeldende kunst (kunsthallen). De bestaande kunstencentra in Vlaanderen hebben een louter op de podiumkunsten gericht profiel waarbinnen de hedendaagse beeldende kunst niet aan bod komt. Binnen het veld zijn wel enkele (mogelijke) aanzetten tot een dergelijk kunstencentrum beeldende kunst aanwezig. De lage subsidiegraad bemoeilijkt echter elke verdere ontwikkeling in die zin.

Nochtans is er in Vlaanderen duidelijk nood aan dergelijke “kunstencentra beeldende kunst”. Dergelijke centra fungeren immers als brandpunt en cluster voor de verschillende aspecten die het hedendaagse kunstbedrijf kenmerken.

Met de musea hebben deze instellingen hun *presentatieopdracht* gemeen, welke via tentoonstellingen en publicaties gerealiseerd wordt. In tegenstelling tot de musea hebben kunstencentra beeldende kunst geen collectie-opdracht, maar een belangrijke *productie-opdracht*. Het kunstencentrum moet kunstenaars de mogelijkheid bieden om nieuw werk te creëren dat daarna door het kunstencentrum gepresenteerd en gepromoot wordt.

In die zin is de programmatie van een kunstencentrum duidelijk experimenteler dan de programmatie van een museum waarbinnen de kunsthistorische invalshoek een veel belangrijker rol speelt.

Als *experimentele werkplaats* biedt het kunstencentrum tevens ruimte aan de steeds toenemende multimediale, de grenzen van de diverse kunst disciplines overstijgende produkties waarvoor tot op heden geen echt aangepaste presentatie- en creatiestructuur bestaat.

Dergelijke kunstencentra hebben ook een belangrijke opdracht inzake *internationale uitwisseling*. Via samenwerkingsverbanden, aangegaan met buitenlandse organisatoren, wordt een uitwisseling gerealiseerd die de in Vlaanderen werkende kunstenaars de kans biedt om hun werk internationaal te presenteren terwijl het Vlaamse publiek de mogelijkheid krijgt om kennis te nemen van de meest actuele internationale tendenzen binnen de beeldende kunst. In een bij uitstek trans-en internationaal systeem als dat van de beeldende kunsten is deze internationale werking zeer belangrijk.

BASISALLOCATIE 33.58 :

Subsidies aan verenigingen en openbare instellingen voor tentoonstellingen en projecten van kunsthistorisch belang

Deze basisallocatie werd in 1998 voor het eerst in de begroting opgenomen. Voordien bestond er geen specifiek budget voor de ondersteuning van in Vlaanderen georganiseerde belangwekkende kunsthistorische tentoonstellingen.

Het is de bedoeling op basis van deze basisallocatie in de toekomst volgende projecten te subsidiëren:

- grote tentoonstellingsprojecten in Vlaanderen door de musea georganiseerd, die buiten de normale werking van de musea vallen;
- tentoonstellingsprojecten in Vlaamse kunstcentra voor beeldende kunst;
- uitzonderlijke tentoonstellingsprojecten binnen een andere context.

Toelichting significante aanpassing:

Het hoge budget op deze basisallocatie voor het begrotingsjaar 1999 (50 miljoen frank) was eenmalig. Op deze basisallocatie werden immers de toe te kennen subsidies voor het Keizer Karel-project voorzien.

BASISALLOCATIE 33.65 :

Subsidies aan de vzw Vlaamse Museumvereniging

Toelichting significante aanpassing

Met dit krediet wordt een subsidie voor de werking van de Vlaamse Museumvereniging vzw voorzien. Hiermee kan de VMV haar secretariaat op een adequate wijze verder uitbouwen en een professionele aanpak van initiatieven mogelijk maken.

Situering VMV

De vereniging heeft tot doel de bevordering van het museumwezen en het museumbeleid, alsook de behartiging van de algemene beroepsbelangen van het museumpersoneel. Gestart als een overlegorgaan en belangenvereniging van museumconservatoren, werd de vereniging opengetrokken naar al wie in de museumsector werkzaam is. Hierdoor is een breder draagvlak ontstaan. De VMV wil aansluiten op het vernieuwde beleid van de overheid, dat o.a. reeds resulteerde in een museumdecreet en museumconsulentschap.

Voor de eerste jaren zijn de volgende krachtlijnen geformuleerd :

- optimalisering van de museumwerking;
- professionalisering van het museumpersoneel en de vrijwilligers;
- interne en externe communicatie.

Deze krachtlijnen hebben tot doel de belangen van het museumpersoneel, van de suppoosten tot de conservatoren, te behartigen, hun functioneren te verbeteren en zo de kwaliteit van het museale aanbod te optimaliseren. Met deze doelstelling sluit de VMV nauw aan bij de doelstellingen van het museumbeleid. De VMV is als belangenvereniging de enige vereniging die deze belangrijke rol kan en wenst te vervullen. Teneinde een aantal projecten te realiseren moet zij terug kunnen vallen op een minimale vaste staf, om continuïteit en permanentie te verzekeren, en ook voor de coördinatie van de verschillende initiatieven.

Werkingssubsidie voor de VMV

De VMV kan de kosten die een vast secretariaat met zich brengen niet alleen dragen door middel van de lidgelden en bijdragen aan studiedagen. Deze subsidie moet volstaan om de VMV toe te laten een secretariaat op een adequate wijze verder uit te bouwen en een professionele aanpak van initiatieven mogelijk te maken.

BASISALLOCATIE 33.66 :

Subsidies voor de v.z.w. Pro Museo Judaico

Toelichting significante aanpassing

De Vlaamse regering besliste op 3 mei 1995 de instelling te erkennen als blijvend gedenkteken aan de vernietigingskampen. Het moet een blijvende herinnering zijn aan de holocaust (het was de verzamelplaats van waaruit Joden naar Auschwitz werden gedeporteerd).

Het gedenkteken moet zowel een oord van herinnering en bezinning als een pedagogische instrument zijn; waar door middel van audiovisuele technieken en archiefmateriaal de bevolking wordt herinnerd aan de holocaust opdat dit nooit opnieuw zou gebeuren.

De Vlaamse Gemeenschap draagt de jaarlijkse werkingskosten (personeelskosten, bedrijfskosten en investeringen). Tot nu toe werd de vereniging gesubsidieerd vanuit het programma 12.1 (administratie Buitenlands Beleid), basisallocatie 33.04 ('Subsidie voor de vzw Pro Museo Judaico'). Gezien de aard van deze subsidie (financiering van een in Vlaanderen gevestigd gedenkteken dat hoofdzakelijk Vlamingen, Vlaamse Scholen, e.d. als doelpubliek heeft) is het aangewezen deze nominatumsubsidie niet langer bij Buitenlands Beleid te behouden, maar ze over te dragen aan de administratie Cultuur, afdeling Beeldende Kunst en Musea.

BASISALLOCATIE 34.01 :**Subsidies aan beeldende kunstenaars**

Met deze subsidies kunnen beeldende kunstenaars een bijzonder project realiseren of hun kunstactiviteit continueren. Beleidsmatig wordt een onderscheid gemaakt tussen werkbeurzen en project-subsidies.

Werkbeurzen worden toegekend om kunstenaars de kans te geven hun oeuvre verder te ontwikkelen. Er worden zowel substantiële werkbeurzen als gewone werkbeurzen toegekend.

Substantiële werkbeurzen (250.000 frank en meer) worden toegekend om beeldende kunstenaars om toe te laten gedurende langere tijd hun kunstactiviteit te kunnen ontwikkelen. Dergelijke beurzen worden in principe enkel toegekend aan kunstenaars van wie het werk op basis van een deskundige expertise een bijzondere kwaliteit en relevantie of mogelijkheden worden toegeschreven. Slecht een beperkt aantal kunstenaars komt bijgevolg voor dergelijke werkbeurs in aanmerking.

Gewone werkbeurzen (minder dan 250.000 frank) hebben een breder bereik en aandachtsveld.

Projectbeurzen worden toegekend voor de realisatie van een specifiek project (bijvoorbeeld een tentoonstellingsproject) en kunnen maximum 500.000 frank belopen.

Toelichting significante aanpassing:

Het in de voorbije jaren gevoerde beleid was terecht gericht op de ondersteuning van de jonge beeldende kunstenaars, maar slaagde er, door gebrek aan middelen, niet in om een afdoende impact te realiseren. In 1998 lag het gemiddelde subsidiebedrag dat per beeldend kunstenaar werd toegekend op 101.461 frank, een 20.000 frank lager dan de minimumsubsidie die aan een literator, eveneens een scheppend kunstenaar, kan worden toegekend (één maandeenhed à ratio van 80.000 frank).

Bleef de impact van dit beleid voor wat de ondersteuning van de jongere kunstenaars betreft de facto beperkt, dan had dit beleid wel het effect dat de oudere kunstenaars in belangrijke mate buiten de subsidieboot vielen. De beschikbare middelen voor de toekenning van projectbeurzen (welke ook door oudere kunstenaars aangevraagd kunnen worden) waren immers ontoereikend om binnen dit type van beurzen een adequaat beleid te voeren.

De bijkomende middelen zullen toelaten dit beleid te optimaliseren door middel van :

- een gevoelige verhoging van het gemiddelde subsidiebedrag per kunstenaar;
- een verhoging van de minimum-subsidie;
- een uitbreiding van de middelen voor de toekenning van project-beurzen;
- een diversifiëring van de projectbeurzen.

BASISALLOCATIE 34.02 :**Subsidies voor initiatieven op het vlak van de architectuur, de vormgeving en de toegepaste kunst**

In tegenstelling tot het buitenland doet de Vlaamse Gemeenschap zeer weinig op het vlak van architectuur en vormgeving.

Voor deze initiatieven was in 1999 een budget van 4 miljoen frank beschikbaar. Rechtstreekse financiële ondersteuning van initiatieven op het vlak van de hedendaagse vormgeving moet bijdragen tot een verbetering van het vormgevingsklimaat.

Toelichting significante aanpassing:

Het krediet van deze basisallocatie wordt verhoogd met 4,0 miljoen frank. De bijkomende 4,0 miljoen frank worden besteed aan:

- subsidies ter ondersteuning van incidentele projecten, symposia, publicaties, presentaties, evenementen die de publieke belangstelling voor architectuur en vormgeving stimuleren en de discussie hier op een hoger niveau tillen;
- het bevorderen en ondersteunen van beleidsvoorbereidend onderzoek rond architectuur en vormgeving;
- bevorderen van projecten gericht op het verhogen van het kwaliteitsbesef en de ontwikkeling van nieuwe ideeën;
- bevorderen van internationale uitstraling.

BASISALLOCATIE 41.01 :

Dotatie aan de Dienst met Afzonderlijk Beheer KMSKA

Het KMSKA is één van de vijf wetenschappelijke instellingen van de Vlaamse Gemeenschap. Het is behuist in een notoir negentiende-eeuws monument.

Als instelling staat het KMSKA in voor de museale zorg van een unieke verzameling, overwegend Vlaamse Kunst. Dit omvat: het behoud en beheer van de collectie; het ontsluiten en de wetenschappelijke studie ervan; het tentoonstellen van de objecten en de publiekswerking.

Als cultuurmotor vervult het KMSKA een belangrijke rol zowel t.o.v. de andere musea in Vlaanderen als op het internationale museale forum.

Toelichting significante aanpassing:

De collectie is een kunstschat van een zesduizend items met een onvervangbare culturele waarde. Het betreft door de band oude zeer fragiele kunstwerken, waarvan het behoud en beheer een constante zorg en investering vragen. Omdat van deze basisactiviteit -en evenmin van het fundamenteel wetenschappelijk onderzoek van de collectie- geen directe financiële retour kan verwacht worden, is de instelling aangewezen op een dotatie. Als men bedenkt dat de financiële waarde van de collectie rond de 60 miljard BEF is geschat, haalt de voorgestelde dotatie geen twee pro mille.

Als men de behoefte van de afdelingen tegen elkaar afweegt dan valt het op dat alleen reeds de bedrijfsvoering 58.538.000 frank opsloopt. Dit zijn de uitgaven om tegemoet te komen aan de meest elementaire behoeften van de dagelijkse werking: energiekosten, onderhoudscontracten; beveiliging, bewaking, klimatisering; administratie, verzekeringen, frankering, telefonie; training van het personeel; uitbestedingen aan derden zoals uniformen, herstellingen, onderhoud van de infrastructuur... kortom wat hoogstnodig is om het gebouw open te houden voor het publiek, weliswaar met bewaking maar zonder enige verdere dienstverlening. De kosten voor restauratie en uitbreiding van de collectie zijn daar niet eens in begrepen, want die zijn begroot bij behoud en beheer.

De beleidsuitbreidingen worden enkel gevraagd voor bedrijfsvoering en behoud & beheer, en wel voor die doelstellingen die een directe meerwaarde opleveren voor het waardebehoud van het patrimonium. Deze laten zich groeperen in de volgende rubrieken:

1. Behoud en beheer;
2. Onderhoud van de infrastructuur en het gebouw;
3. Financieel management en bedrijfsvoering.

BASISALLOCATIE 41.02 :

Dotatie aan de Dienst met Afzonderlijk Beheer Kasteel van Gaasbeek

Het Kasteel van Gaasbeek, een museum van de Vlaamse Gemeenschap, bereikt per seizoen ongeveer 40.000 betalende bezoekers. Bovendien wordt het park (niet-betalend) jaarlijks door ongeveer 80.000 mensen bezocht. Studenten en vorsers kunnen gebruik maken van bibliotheek en historisch archief.

Met de dotatie van de Vlaamse Gemeenschap, aangevuld met eigen inkomsten (entreegelden, verkoop van publicaties, visvergunningen) staat het kasteel als DAB in voor de aanwerving en uitbetaling van contractuele suppoosten (bewaking en onderhoud), voor algemene werkingskosten, energie en aankoop van materiaal.

De verhoging van de dotatie is een gevolg van het aflopen van de financieringsregeling voor de aankoop van een werk van Pieter Coecke van Aelst voor de collectie.

BASISALLOCATIE 43.01 :

Convenanten roerend cultureel patrimonium

Toelichting significante aanpassing :

Met de roerend erfgoedconvenanten wil de Vlaamse overheid de steden de mogelijkheid geven om een geïntegreerd beleid te ontwikkelen voor hun cultureel patrimonium en in het bijzonder het belangrijke roerend erfgoed buiten de musea. Ze willen het maatschappelijk functioneren van het cultureel roerend erfgoed optimaliseren.

Het roerend cultureel patrimonium is één van de meest herkenbare elementen van de Vlaamse cultuur. Het patrimonium uit Vlaanderen bevindt zich in alle grote musea van de wereld en wordt overal met uiterste zorg omringd. Een aanzienlijk gedeelte bevindt zich echter nog altijd in Vlaanderen. Dit roerend patrimonium wordt vaak gekenmerkt door zijn hoge kwaliteit en zijn uniek karakter. Soms schuilt het belang echter niet in het uitzonderlijke maar precies in de getuigenis die een object aflegt over de dagelijkse facetten van cultuurproductie en consumptie in de ruime betekenis van het woord. Een meerwaarde wordt dikwijls nog verstrekt door de al dan niet oorspronkelijke culturele context waarin bepaalde werken gesitueerd zijn. Dat kan een stadhuis zijn, een kerk of een privé-verzameling, maar ook een museumcollectie waarin elk object een deel van het verhaal vertelt. Of het nu om een topwerk gaat, dan wel om een “tweederangs” kunstwerk, een gebruiksvoorwerp of een getuigenis van het industriële verleden, maakt niet noodzakelijk een verschil. Naast de eigen productie zijn er talloze voorbeelden van roerend patrimonium te vinden die van elders werden ingevoerd.

De rijkdom van het roerend patrimonium staat in schril contrast tot de kwaliteit van het behoud, het beheer en de ontsluiting ervan. De achterstand van de kerninstrumenten voor het behoud, het beheer en de ontsluiting van het roerend erfgoed is dramatisch.

Het eigendom en het beheer van het roerend cultureel patrimonium bevinden zich in Vlaanderen overwegend bij de lagere overheden, bij O.C.M.W.'s, kerkfabrieken, kloosterordes en in de privé-verzamelingen.

Het museumdecreet creëert via subsidiëring (basisallocatie 33.01) een aantal mogelijkheden voor een eerste kwaliteitsordening en vordert basisinstrumenten. De huidige structurele engagementen zijn echter

gefragmenteerd. De kunststeden verhoogden hun inspanningen substantieel. Deze inspanningen volstonden echter slechts voor basisstenen van de inhaalbeweging.

Het museumdecreet stimuleerde tot denken, het verplichtte tot het opmaken van plannen voor alle aspecten van de museale werking. De hieraan verbonden subsidies kunnen slechts dienen voor de uitbouw van een museaal organigram en de aanzet van projecten gericht op collectievorming, behoud en beheer en de ontsluiting van de museale collecties.

Tegelijkertijd zijn er inhaalbewegingen nodig voor het roerend patrimonium dat hierin niet is voorzien: collecties van musea die (nog) niet erkend zijn en collecties die buiten de musea worden bewaard en waarvoor geen kader bestaat. De steden zijn immers ook verzamelplaatsen van patrimonium, in archieven, kerken en kloosters, OCMW's, stadhuizen, monumentale gebouwen, privé-collecties,... Ook dit erfgoed dient te worden bewaard en geïntegreerd in het stedelijk verhaal.

Het culturele patrimonium zou opnieuw een vanzelfsprekend, actief deel van het stedelijk leven worden.

Hiervoor willen de convenanten aanzetten tot de ontwikkeling van strategieën en methodologieën.

De patrimoniumconvenanten willen de kunststeden (en in het verlengde daarvan later alle gemeenten) de mogelijkheid geven en aanzetten tot een geïntegreerd beleid.

De nadruk zal in de eerste plaats liggen op de technische basis van inventarisatie, behoud, beheer en beveiliging van het roerend patrimonium enerzijds en op sensibilisering van de bevolking voor het belang ervan in het stedelijk leven anderzijds.

Het principe van de covenant vertrekt van een stedelijk beleidsplan dat wordt onderhandeld. Toch zijn de prioriteiten duidelijk. Bij de concretisering dienen afspraken te worden gemaakt over plan van aanpak en timing van concrete projecten, bijvoorbeeld voor een inhaalbeweging op vlak van inventarisatie en registratie, van conditierapporten, conservatiemaatregelen en restauratie of een mediacampagne met het oog op bewustmaking.

In een eerste fase wordt gedacht aan een covenant met de drie 'grote kunststeden' Antwerpen, Gent en Brugge. Dit instrument kan een versterkende rol spelen in de uitbouw van een impulsbeleid ten aanzien van deze steden, gericht op een kwalitatieve verbetering van het roerend cultureel patrimonium.

Door een goede afstemming van de gedeelde verantwoordelijkheden, binnen de fijnmazige structuur van een complementair beleid, kan de zorg voor het roerend cultureel patrimonium meer efficiënt ter harte worden genomen.

De ondersteuning van de doelstellingen van het museumdecreet worden versterkt via het aanbod van ondersteunende instrumenten die de kwaliteit van het erfgoed in Vlaanderen vergroten.

BASISALLOCATIE 52.50 :

Investeringsubsidie aan de vereniging voor het Museum van Hedendaagse Kunst te Gent

Er worden geen verdere betalingen meer voorzien..

BASISALLOCATIE 52.51 :

Investeringsubsidie aan de VZW Stichting Roger Raveel

Er worden geen verdere betalingen meer voorzien.

BASISALLOCATIE 74.80 :

Aankoop van kunstwerken, restauratie, controle en inlijsting van kunstwerken opgenomen in de inventaris

Binnen deze basisallocatie wordt een *tweesporenbeleid* gevolgd:

a) De ene helft van de beschikbare middelen gaat rechtstreeks naar de eigen collectie van de Vlaamse Gemeenschap ('s Lands verspreide kunstwerken). Deze middelen worden besteed aan het onderhoud en de instandhouding van de bestaande collectie en aan de verdere uitbreiding van de collectie. Aankopen ter uitbreiding van deze collectie gebeuren na advies van de Beoordelingscommissie Beeldende Kunst. In principe komt enkel werk van Vlaamse en van in Vlaanderen werkzame kunstenaars hiervoor in aanmerking.

Klassiek wordt dit aankoopbeleid vanuit een dubbele doelstelling gemotiveerd:

- verwerving en uitbouw van een kunstcollectie die een adequaat beeld geeft van de in Vlaanderen binnen de diverse kunststromingen en disciplines beoefende beeldende kunst en deze binnen hun ruimere internationale context situeert;
- erkenning (financieel en moreel) van de kunstactiviteit van een kunstenaar. De aankoop van een werk door "de staat" geldt traditioneel als een bevestiging en positieve waardering van het oeuvre van een kunstenaar.

In het recente aankoopbeleid werd het belang van deze laatste doelstelling echter meer teruggeschroefd ten voordele van de eerste doelstelling. Binnen die eerste doelstelling ging de notie 'kwaliteit' een meer en meer vooraanstaande rol spelen, ten nadele van het breed-representatieve karakter van de collectie.

Hoofdpijnen van het binnen dit spoor gevoerde aankoopbeleid vormen het streven naar opwaardering van de bestaande collectie door het wegwerken van lacunes, het voeren van een actief aankoopbeleid ten aanzien van de kunstenaars wiens werk een centrale plaats inneemt binnen de actuele beeldende kunst in Vlaanderen en de loutere verwerving van kunst van museale kwaliteit.

b) De andere helft van de beschikbare middelen gaat naar de collectie-ondersteuning van de Vlaamse musea voor hedendaagse kunst.

De Vlaamse Gemeenschap koopt, na een beperkte opportuniteitscontrole (o.m. om dubbels in de collectie te vermijden), de werken die door de musea voor aankoop werden voorgesteld. Ze geeft deze werken dan in een langdurige bewaring aan de musea. De verworven werken blijven eigendom van de Vlaamse Gemeenschap.

Van deze middelen gaat een bedrag van 6 miljoen frank naar het Museum van Hedendaagse Kunst Antwerpen (MUHKA). Het Provinciaal Museum voor Moderne Kunsten (PMMK) en het Stedelijk Museum voor Actuele Kunst te Gent (SMAK) krijgen jaarlijks elk 2 miljoen frank ter beschikking. Dit krediet moet de musea toelaten hun collectieopdracht beter in te vullen waardoor al te grote lacunes op het vlak van de hedendaagse kunst in de "collectie Vlaanderen" (= de openbare collecties in Vlaanderen) kunnen worden vermeden. Doel is het publiek, aan de hand van de in Vlaanderen aanwezige museale collecties, een adequaat en volledig beeld te kunnen geven van de hedendaagse beeldende kunst.

Jaarlijks wordt ook in uitvoering van een samenwerkingsakkoord met Nederland een bedrag van 0,5 miljoen frank gereserveerd voor de aankoop van Nederlandse kunst. Deze middelen worden op voorstel van het MUHKA, het PMMK of van het SMAK besteed.

Toelichting significante aanpassing

Het constant beleid biedt geen ruimte voor de optimalisering van het behoud en beheer van de collectie, noch voor de aankoop van topstukken voor museale collecties (=regeling collectie Vlaanderen). De bijkomende middelen zullen voor volgende doeleinden aangewend worden :

a) Optimalisering van het behoud en beheer van de eigen collectie

Tot op heden was het collectiebeleid van de Vlaamse Gemeenschap vooral een aankoopbeleid. De eigenlijke collectiewerking bleef daarbij tezeer in de schaduw. Op het vlak van het behoud en beheer moeten belangrijke inspanningen worden geleverd. De resoluten van de onderzoeken “Beheer, conservatie en restauratie van museale collecties” en “Toestandevaluatie en onderhoudsbeurt schilderijen Vlaamse Gemeenschap in het openbaar patrimonium” bevestigen dit.

De collectie van de Vlaamse Gemeenschap lijdt onder dezelfde problemen als de andere museale collecties in Vlaanderen: een beperkte staf moet met beperkte werkmiddelen instaan voor het behoud en beheer van een groot aantal werken. In het geval van de Vlaamse Gemeenschap gaat het om 16.678 werken, waarvan een 12.000 in mede-eigendom met de Franse Gemeenschap (unitaire catalogus).

De vergankelijkheid en de ongewone materialen en materialencombinaties, die de huidige kunstproductie typeren, alsook het verspreide karakter van de collectie (de werken worden in bewaring gegeven aan diverse overheidsinstanties en musea), dragen bij tot het complexe karakter van deze opdracht.

Inzake het *behoud en beheer* van de collectie van de Vlaamse Gemeenschap dringen zich een aantal keuzes op:

- Er moeten meer financiële middelen ter beschikking gesteld worden voor het behoud, de conservatie en de restauratie van de bestaande collectie;
- de uitgebreidheid en de diversiteit van de collectie laten niet toe om alle werken uit de collectie op hetzelfde niveau te bewaren. Er moeten keuzes gemaakt worden. Nagegaan moet worden welke werken uit de collectie prioritair behouden dienen te blijven, welke werken een regelmatig onderhoud en controle vergen en welke werken op een meer incidentele basis gecontroleerd en onderhouden kunnen worden. Ook de mogelijkheid tot ontzaming van de collectie moet onder ogen gezien worden voor wat secundaire werken betreft die ernstige beschadigingen opliepen. Voor werken die ten gevolge van de bewuste keuze van de kunstenaar of ten gevolge van de gebruikte materialen of door hun aard eigenlijk niet geschikt zijn voor conservatie moet nagegaan worden of hun behoud binnen de collectie verantwoord is, rekening houdend met de hoge recurrente kosten die zulks meebrengt;
- de verdere uitbouw van een geautomatiseerde collectieregistratie volgens internationale standaarden.

b) De verwerving van topstukken bestemd voor erkende musea, ingedeeld bij het landelijke niveau

Binnen het museale veld bestaat een duidelijke nood aan een regeling die de aankoop van belangrijke topstukken ten behoeve van de publieke collecties mogelijk maakt. Het betreft stukken die ook op de internationale markt grote waarde hebben. De kostprijs voor de verwerving van dergelijke stukken ligt over het algemeen hoog en maakt de rechtstreekse verwerving voor musea quasi onmogelijk. Het gevaar dreigt dat steeds meer belangrijke cultuurobjecten niet de geëigende museale bestemming krijgen, maar in privébezit blijven en uiteindelijk een bestemming in het buitenland krijgen.

Deze situatie gaat in tegen de wenselijkheid van de aanwezigheid in Vlaanderen van valabele, kwalitatief hoogstaande publieke collecties

Het is de taak van de Vlaamse overheid om zich te concentreren op haar specifieke rol als verdediger van het algemeen belang. Dit algemene belang kan worden omschreven als “de wenselijkheid van de aanwezigheid in Vlaanderen van musea die de burger door middel van hun valabele hoogstaande collecties een adequaat beeld bieden van zijn culturele identiteit binnen een steeds evoluerende (internationale) context.” Dit geheel van collecties wordt omschreven als de “collectie Vlaanderen”.

Een antwoord voor het probleem van de verwerving van topstukken voor de publieke collecties in Vlaanderen ligt in de *”aankoopregeling collectie Vlaanderen”*.

Binnen deze regeling kunnen erkende musea, ingedeeld bij het landelijke niveau (museumdecreet), de Vlaamse regering vragen om in functie van hun collectie bepaalde stukken aan te kopen. Het museum moet daartoe wel het algemeen belang van het stuk zelf aan te tonen, alsook het belang dat het collectiestuk heeft voor de collectie van het museum (of voor dat deel van de collectie) waarvoor het museum als toonaangevend in Vlaanderen wordt beschouwd. Deze regeling heeft tot doel om de verwerving mogelijk te maken van werken die zowel op inhoudelijk cultureel vlak als op vlak van prijszetting belangrijk zijn.

De notie ‘belangrijkheid’ op inhoudelijk vlak is aan verschuivingen en uiteenlopende interpretaties onderhevig en kan niet ab initio worden omschreven. Het betreft een inhoudelijke discussie die steeds weer moet worden gevoerd voor elk individueel stuk. Enkel werken die een hogere waarde hebben komen voor deze aankoopregeling in aanmerking.

De besteding van deze middelen zal gebeuren op advies van de Beoordelingscommissie Musea en/of de Beoordelingscommissie Beeldende Kunst.

Om deze regeling ook daadwerkelijk te laten functioneren is per jaar een relatief hoog bedrag vereist, bedrag dat, zo zich in de loop van het jaar geen of minder opportuniteiten aanbieden, overdraagbaar moet zijn naar het volgende begrotingsjaar.

Dit relatief hoge bedrag en de overdraagbaarheid van de niet-bestede kredieten zijn, gezien de hoge prijzen die dergelijke topstukken halen, een noodzaak. Zo werd een viertal jaar geleden nog een bedrag van 30 miljoen frank betaald voor een werk van Fernand Khnopff (Belgisch symbolisme) en werd vorig jaar voor de verwerving van een van de weinige nog op de markt zijnde schilderijen van Ensor, het werk ‘Squeletto regardant Chinoiseries’ een bedrag van 81 miljoen frank betaald.

BASISALLOCATIE 81.01 :

Kapitaalsinbreng NV Reproductiefonds

De kapitaalsinbreng 1999 was éénmalig en strekte tot oprichting van de NV Reproductiefonds.

PROGRAMMA 45.4**CULTUUR – MUZIEK, LETTEREN EN PODIUMKUNSTEN****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.677,3	99,9	2.981,2	99,8	3.132,4	3.334,5
GVK						
GOK	12,5	76,6				
VAR						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Met het oog op het stimuleren van de rol die cultuur speelt in de samenleving en meer specifiek het bevorderen van het belang van de letteren, de muziek en de diverse podiumkunsten en het belang van de desbetreffende kunstenaars, worden de kredieten, voorzien onder het programma 45.4 ‘muziek, letteren en podiumkunsten’, aangewend om :

- een divers, kwalitatief hoogstaand en intens kunstaanbod te verzekeren;
- de geïnteresseerde en kritische beleving van en participatie aan dit kunstaanbod te verhogen.

Die strategische doelstellingen richten zich tot de volledige bevolking, met inbegrip van de internationale gemeenschap; tot bepaalde doelgroepen binnen die bevolking en tot de actoren in het veld en meer in het bijzonder de kunstenaars.

2.2. Operationele doelstellingen

Om voormelde strategische doelstellingen te bereiken, worden de volgende operationele doelstellingen vooropgesteld :

1. om een divers, kwalitatief hoogstaand en intens kunstaanbod te verzekeren :
 - het stimuleren van creatie op zich en het stimuleren van de erkenning van die creatie als een volwaardig onderdeel van het kunstaanbod;
 - het stimuleren van het kwetsbare kunstaanbod, aanvullend en corrigerend aan het privé-initiatief, met bijzondere aandacht voor het experiment, het ongewone;
 - het stimuleren van de professionalisering van de kunstbemiddelaars;

- de ondersteuning van de bewaring, de ontsluiting en de (opnieuw) bekendmaking van het eigen kunstpatrimonium;
- de confrontatie mogelijk maken met het internationale kunstaanbod en de internationale kunstscène als toetssteen en als inspiratiebron;
- voor de kunstenaar een volwaardige werksituatie verzekeren;
- een coherent, consequent en doelmatig kunstbeleid uitbouwen.

2. om de geïnteresseerde en kritische beleving van en participatie aan dit kunstaanbod te verhogen :

- de kunsteducatie stimuleren
- de spreiding van het kunstaanbod bevorderen
- de infrastructurele omkadering optimaliseren
- doelgroepgerichte en drempelverlagende acties ondersteunen

Het is evident dat hierbij raakvlakken zijn met andere beleidssectoren, onder meer jeugdbeleid, volkswontwikkeling, buitenlands beleid, onderwijs (en meer in het bijzonder kunstonderwijs) en mediabeleid.

2.3. De instrumenten

Erkennen

Het Podiumkunstendecreet van 27 januari 1993 introduceerde de ‘erkenning’ als kwaliteitsdrempel voor structurele, dit wil zeggen meerjarige, subsidiëring. In het Muziekdecreet van 31 maart 1998 werd de ‘erkenning’ niet alleen bepaald als een eerste voorwaarde voor structurele subsidiëring, maar ook als een volwaardig kwaliteitslabel en dit zowel op artistiek vlak, als op het vlak van management. Dit werd als dusdanig ook overgenomen in het herziene Podiumkunstendecreet van 18 mei 1999 en zal toegepast worden vanaf de erkennings- en structurele subsidiëringperiode 2001-2005.

Krachtens het Podiumkunstendecreet van 14 januari 1993 werden er 48 organisaties erkend en structureel gesubsidieerd voor de periode 1997-2001 (28 theatergezelschappen, 10 kunstencentra, 6 organisaties voor dans en 4 muziektheatergezelschappen).

Krachtens het Muziekdecreet van 31 maart 1998 werden er 71 muziekverenigingen erkend voor de periode 1999 - 2002 (24 professionele muziekensembles, 10 concertorganisaties, 10 muziekclubs, 9 muzikeducatieve organisaties en 18 festivals) waarvan er 54 ook structureel (voor vier jaar) gesubsidieerd worden (24 professionele muziekensembles, 6 concertorganisaties, 9 muziekclubs, 6 muzikeducatieve organisaties en 9 festivals).

Subsidiëren (gereglementeerd)

Naast het Podiumkunstendecreet van 27 januari 1993, dat de structurele en projectmatige subsidiëring van de podiumkunstensector regelt (kunstencentra, theater, dans en muziektheater) en het Muziekdecreet van 31 maart 1998, dat de structurele en projectmatige subsidiëring van de muziek- en muzikeducatieve sector regelt, werd een belangrijk deel van de uitvoering van het letterenbeleid decretaal geregeld met het decreet van 30 maart 1999 en toevertrouwd aan de nieuwe Vlaamse openbare instelling (VOI) ‘Vlaams Fonds voor de Letteren’(VFL).

Verder wordt de subsidiëring van bepaalde organisaties ofwel nominatief decretaal geregeld - de Vlaamse Opera (VLOPERA), de Koninklijke Academie voor Nederlandse Taal- en Letterkunde (KANTL) en de vzw Vlaams Omroeporkest en Kamerkoor - ofwel (aanvullend) geregeld in een beheersovereenkomst, waarin dan het doel van de subsidiëring, de voorwaarden ervan en de wijze waarop hierop toezicht uitgeoefend

wordt, nader bepaald worden. Een aantal van die beheersovereenkomsten werden gesloten op grond van het decreet van 23 maart 1994 houdende regularisatie van de toetreding van de Vlaamse regering tot verenigingen zonder winstgevend doel, meer bepaald de beheersovereenkomsten met de vzw's Koninklijk Ballet van Vlaanderen, de Philharmonie van Vlaanderen, deSingel en Ancienne Belgique.

Subsidiëren (facultatief)

Het aantal facultatieve subsidies vermindert systematisch. In de meeste gevallen gaat het om initiatieven die omwille van hun inhoud en finaliteit buiten de bestaande decretale regelingen vallen.

Inspecteren

Alle organisaties, die erkend werden krachtens het Podiumkunstendecreet of krachtens het Muziekdecreet, worden jaarlijks opgevolgd en - indien nodig - wordt bijsturing van de werking geëist of worden er sancties opgelegd. Hetzelfde geldt voor de nominatief gesubsidieerde instellingen, met uitzondering evenwel van de openbare instellingen Vlaamse Opera en Vlaams Fonds voor de Letteren. Het toezicht op die instellingen wordt namelijk rechtstreeks, permanent en exclusief uitgeoefend via (een) vertegenwoordiger(s) van de Vlaamse regering conform de toepasselijke decretale regeling.

Communiceren

Wederzijdse communicatie, overleg en samenwerking met de sector is een essentieel kenmerk van het cultuurbeleid. Terzake kan er ook verwezen worden naar de verplichte raadpleging van het veld voorzien in de Cultuurpactwetgeving en in het decreet van 19 december 1997 houdende oprichting van een Raad voor Cultuur, een Raad voor de Kunsten, een Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding en van een adviserende beroepscommissie inzake culturele aangelegenheden. De Vlaamse overheid heeft tevens bewust gekozen om geen staatscultuur op te leggen, noch om betuttelend of bevoogdend op te treden.

2.4. Tabel

2.4.1. Strategische doelstelling 1 :

een divers, kwalitatief hoogstaand en intens kunstaanbod verzekeren

Operationele doelstelling	Basisallocaties	
Het stimuleren van creatie op zich en het stimuleren van de erkenning van de creatie als volwaardig onderdeel van het kunstaanbod	b.a. 33.11 b.a. 33.23 b.a. 33.28 b.a. 33.33 b.a. 33.37	b.a. 33.42 b.a. 33.43 b.a. 34.01 b.a. 41.02
Het stimuleren van het kwetsbare kunstaanbod, aanvullend en corrigerend aan het privé-initiatief, met bijzondere aandacht voor het experiment, het ongewone	b.a. 33.01 b.a. 33.11 b.a. 33.20 b.a. 33.23 b.a. 33.24 b.a. 33.27 b.a. 33.28 b.a. 33.29 b.a. 33.30 b.a. 33.32 b.a. 33.33	b.a. 33.35 b.a. 33.37 b.a. 33.42 b.a. 33.43 b.a. 33.47 b.a. 33.49

Operationele doelstelling	Basisallocaties	
Het stimuleren van de professionalisering van de kunstbemiddelaars	b.a. 33.01 b.a. 33.11 b.a. 33.20 b.a. 33.23 b.a. 33.28 b.a. 33.29	b.a. 33.33 b.a. 33.37 b.a. 33.42 b.a. 33.43 b.a. 33.47
De ondersteuning van de bewaring, de ontsluiting en de (opnieuw) bekendmaking van het eigen kunstpatrimonium	b.a. 33.04 b.a. 33.48 b.a. 33.52 b.a. 41.03	
De confrontatie mogelijk maken met het internationale kunstaanbod en de internationale kunstscène als toetssteen en als inspiratiebron	b.a. 33.11 b.a. 33.23 b.a. 33.28 b.a. 33.29 b.a. 33.33	b.a. 33.37 b.a. 33.42 b.a. 33.43 b.a. 33.47 b.a. 33.48
Voor de kunstenaar een volwaardige werksituatie verzekeren	b.a. 33.11 b.a. 33.23 b.a. 33.28 b.a. 33.33 b.a. 33.37 b.a. 41.02	
Een coherent en doelmatig kunstbeleid uitbouwen	b.a. 33.11 b.a. 33.23 b.a. 33.28 b.a. 33.33 b.a. 33.37 b.a. 41.02 b.a. 41.04	

2.4.2. Strategische doelstelling 2 :

de geïnteresseerde en kritische beleving van en participatie aan dit kunstaanbod verhogen

Operationele doelstellingen	Basisallocaties	
De kunsteducatie stimuleren	b.a. 33.11 b.a. 33.21	
De spreiding van het kunstaanbod bevorderen	b.a. 12.23 b.a. 33.20 b.a. 33.21 b.a. 33.23	b.a. 33.33 b.a. 33.37 b.a. 33.42 b.a. 33.43
De infrastructurele omkadering optimaliseren	b.a. 12.34 b.a. 33.09 b.a. 33.38 b.a. 33.51	
Doelgroepgerichte en drempelverlagende acties ondersteunen	b.a. 12.23 b.a. 33.11 b.a. 33.21 b.a. 33.24	b.a. 33.33 b.a. 33.35 b.a. 41.02

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

BA	1997		1998		1999	2000
	krediet in mio BEF	uitvoering in %	krediet in mio BEF	uitvoering in %	krediet in mio BEF	kredietvoorstel in mio BEF
12.20	5,3	100	5,3	100	2,9	0,9
12.23	11,1	100	11,3	100	11,4	-
12.34	44,2	99,9	44,5	99,7	45,1	45,7
33.01	14,2	97,6	14,2	95,5	14,2	29,7
33.03	-		-		9,0	-
33.04	-		-		2,5	15,9
33.06	-		-		-	16,7
33.09	44,9	100	45,1	100	45,6	46,0
33.10	2,0	100	2,0	100	2,0	-
33.11	222,3	99,9	216,1	99,8	368,2	495,2
33.20	42,3	100	52,8	96,6	53,2	10,7
33.21	-		-		-	10,3
33.23	116,0	100	116,3	100	117,7	119,1
33.24	18,0	100	21,0	100	20,7	20,7
33.27	3,0	100	9,0	100	9,0	9,0
33.28	185,0	100	186,0	100	188,2	190,4
33.29	74,9	100	75,9	100	76,1	85,3
33.30	6,1	100	6,1	100	6,1	6,1
33.31	8,9	100	-		-	-
33.32	10,0	100	10,0	100	8,0	9,7
33.33	44,0	100	44,3	100	46,4	45,2
33.34 (GOK)	12,5	76,8	-		-	-
33.35	36,0	100	42,0	100	41,6	41,6
33.37	669,6	100	715,3	100	723,5	732,2
33.38	21,8	100	-		12,0	12,2
33.42	289,7	100	286,7	100	247,7	251,9
33.43	201,0	100	199,2	100	171,7	183,7
33.44	43,9	100	48,9	100	48,9	-
33.47	-		246,0	100	249,2	251,9
33.48	13,7	100	13,7	100	15,7	21,5
33.49	97,8	100	103,2	100	75,3	78,4

BA	1997		1998		1999	2000
	krediet in mio BEF	uitvoering in %	krediet in mio BEF	uitvoering in %	krediet in mio BEF	kredietvoorstel in mio BEF
33.50	8,0	100	-		-	-
33.51	-		-		29,2	29,5
33.52	4,5	100	4,5	100	4,6	4,7
34.01	29,8	99,3	33,2	94,8	33,2	3,0
34.02	1,5	66,7	1,5	100	1,5	1,0
41.02	-		-		23,0	130,8
41.03	2,8	100	2,8	100	2,8	2,8
41.04	405,0	100	424,3	100	426,2	432,7
41.05	-		p.m.		p.m.	p.m.

Opm : vanaf 2000 wordt de uitvoering van het letterenbeleid grotendeels toevertrouwd aan de VOI

Fonds voor de Letteren. Dit heeft tot gevolg dat de kredieten, die daartoe voorzien waren onder de basisallocaties 12.20; 12.23; 33.01; 33.03; 33.10; 33.20 en 34.01, in functie van de decretale bevoegdheden van dit Fonds geheel of gedeeltelijk worden overgeheveld naar de basisallocatie 41.02.

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 12.20 :

Uitgaven voor de aankoop van letterkundige werken van boeken en tijdschriften over kunst en kunstenaars

Zie B.a. 41.02.

BASISALLOCATIE 33.01 :

Subsidies voor culturele uitgaven

Zie B.a. 33.06 & B.a. 41.02

BASISALLOCATIE 33.04 :

Subsidies aan het steunpunt 'Cultureel Erfgoed'

De archivering van het literaire erfgoed dient te gebeuren met toepassing van de wetenschappelijke expertise terzake. Zo kon er in 1999 met een minimaal krediet dat impulsen diende te geven aan reeds bestaande structuren, één wetenschappelijk medewerker aangeworven worden om het project vorm te geven. Vanzelfsprekend moet deze aanzet gecontinueerd en sterk uitgebreid worden om te komen tot een gedegen wetenschappelijke aanpak van de bestaande literaire archieven.

Na de voorbereidende werkzaamheden in 1999, is hier een meer structurele aanpak noodzakelijk, waarbij 3 à 4 wetenschappelijke medewerkers en enkele ondersteunende personeelsleden toch het absolute minimum is. In elk geval moet deze impuls op korte en middellange termijn de weg vrij maken voor een reeks van nieuwe literaire publicaties en studies. Het effect van deze nieuwe beleidsmaatregel zal dan ook afgelezen kunnen worden aan dat aantal nieuwe publicaties met inbegrip van wetenschappelijke tekstedities.

Deze beleidsuitbreiding kadert volledig binnen een van de aandachtspunten verwoord in de bijdrage van de Vlaamse administratie aan het regeerprogramma van de aantredende Vlaamse regering. “De overheid zal bijzondere aandacht moeten besteden aan het behoud, het beheer en het toegankelijk maken van dit erfgoed en om deze opdracht te vervullen is de uitbouw van een aangepast instrumentarium noodzakelijk”; dit is nu net de bedoeling van deze basisallocatie.

BASISALLOCATIE 33.06 :

Subsidie aan de v.z.w. Stichting Ons Erfdeel

Dit is een nieuwe basisallocatie 33.06 die samenhangt met een verhoging op ba 33.01. Beide zijn geen nieuwe initiatieven maar overhevelingen van middelen voor cultuur vanuit het programma externe betrekkingen (12.1). In beide gevallen betreffen de bedragen kredieten voor de werking van de stichting Ons Erfdeel en de financiering en verspreiding van de diverse publicaties van deze organisatie. Voor de werking is een nieuwe

ba voorzien; de middelen voor de publicaties zijn toegevoegd aan de daarvoor reeds bestaande ba 33.01 (4,7 + 25 = 29,7 miljoen BEF).

BASISALLOCATIE 33.11 :

Subsidies aan professionele ensembles, concertorganisaties, muziekclubs, muziekeducatieve organisaties en festivals, het Muziekcentrum van de Vlaamse Gemeenschap en compositieopdrachten en het verlenen van werkbeurzen (decreet van 31 maart 1998)

Het krediet, dat onder deze basisallocatie voorzien wordt, is bestemd voor de uitvoering van het Muziekdecreet van 31 maart 1998. Het wordt vooreerst verhoogd met het krediet dat in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1999 voorzien was voor de financiële ondersteuning van de artistieke werking van de 8 afdelingen van het Festival van Vlaanderen onder de basisallocatie 33.44 (‘subsidies aan de autonome verenigingen van het Festival van Vlaanderen’), in casu 48,9 miljoen BEF, en anderzijds verhoogd met het krediet dat in dezelfde algemene uitgavenbegroting voorzien was voor de financiële ondersteuning van de artistieke werking van de muziekclub ‘Ancienne Belgique’ onder basisallocatie 33.49 (‘subsidies aan diverse Brusselse Podia’), in casu 8 miljoen BEF. Voormelde 9 muziekverenigingen zijn namelijk vanaf 1 januari 1999 erkend en structureel gesubsidieerd op grond van het Muziekdecreet.

Om de bestemming te behouden van de kredieten, die oorspronkelijk onder de basisallocaties 33.44 en 33.49 voorzien waren voor de ondersteuning van de artistieke (muzikale) werking van deze 9 muziekverenigingen, worden die kredieten nu overgeheveld naar de basisallocatie 33.11 en toegevoegd aan het krediet dat voorzien is voor de uitvoering van het Muziekdecreet.

Dit krediet werd verder nog verhoogd met 50 miljoen BEF. Dit bedrag zal aanvullend toegekend worden aan de 24 professionele muziekensembles, die krachtens het Muziekdecreet erkend en structureel gesubsidieerd worden, en moet hen toelaten zich in orde te stellen met de bepalingen van het Muziekdecreet, en meer specifiek met de geldende wetgeving op het vlak van de arbeidsverhouding en de sociale zekerheid. Volgens het Muziekdecreet is de naleving van die wetgeving namelijk een erkenningsvoorwaarde. De verdeling van

dit bedrag zal o.m. gebeuren in functie van de specifieke personeelssituatie en de reële noden van elk ensemble.

Tenslotte werd het krediet nog verhoogd met 16 miljoen BEF. Dit laatste bedrag is bestemd voor de muzikeducatieve verenigingen Musica en Federatie van Jeugd en Muziek Vlaanderen, die beide krachtens het Muziekdecreet erkend werden. Echter, beide verenigingen, of onderdelen ervan, werden tot nu toe ook nog erkend en structureel gesubsidieerd op grond van ofwel het decreet met betrekking tot de landelijk georganiseerde jeugdverenigingen, ofwel het decreet houdende een subsidieregeling voor instellingen voor volksontwikkeling. Dit zijn echter inhoudelijk erg uiteenlopende reglementeringen met telkenmale andere erkennings- en subsidiëeringsvoorwaarden en –modaliteiten en ook een verschillend georganiseerd toezicht.

Om tot een beleidsmatige éénheid en éénvormigheid van erkenning, subsidiëring en toezicht te komen, wordt nu het nodige krediet voorzien zodat de werking van beide organisaties integraal binnen het kader van het Muziekdecreet erkend en gesubsidieerd kan worden zonder dat de uitstap uit de andere decretale regelingen voor hen financieel negatieve gevolgen heeft.

BASISALLOCATIE 33.20 :

Subsidies voor kunstkritische en artistieke tijdschriften

Zie B.a. 41.02.

BASISALLOCATIE 33.21 :

Subsidies aan projecten in het kader van leesbevordering en ter bevordering van de Leescultuur

Zie B.a. 41.02.

BASISALLOCATIE 33.29 :

Subsidies aan v.z.w. deSingel

De nominatieve werkingssubsidie van deSingel wordt met 7,8 miljoen BEF verhoogd zodat dit - ook internationaal - toonaangevende kunstencentrum zijn werking verder kan uitbouwen en tevens optimaal gebruik kan maken van de recente aanpassingen van de twee zalen van het centrum, waarbij het podium van één van de zalen uitgebreid werd en de beide podia beter toegankelijk werden gemaakt voor grote producties.

BASISALLOCATIE 33.43 :

Subsidie aan v.z.w. Philharmonie van Vlaanderen.

De vzw Philharmonie van Vlaanderen staat in voor het artistiek, organisatorisch en financieel beheer van het Koninklijk Filharmonisch Orkest van Vlaanderen, één van de drie grote symfonische orkesten in Vlaanderen.

De subsidie die de Vlaamse Gemeenschap jaarlijks aan deze v.z.w. toekent, dient in eerste instantie om de personeelskosten (103 personeelsleden) ervan te financieren.

De jaarlijkse indexatie van die subsidie, conform de terzake geldende regels, volstaat echter niet om de stijging van de vaste loonkosten (ingevolge loonindexatie en anciënniteit) te ondervangen, waardoor er een jaarlijks stijgend tekort ontstond. Daarom hebben de 3 subsidiërende overheden - de Vlaamse Gemeenschap,

de stad Antwerpen en de provincie Antwerpen – zich geëngageerd om hun subsidie aan de vzw te verhogen. Wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, gaat het om een jaarlijkse verhoging met 9 miljoen BEF.

BASISALLOCATIE 33.48 :

Subsidie aan het Vlaams Theaterinstituut

De nominatieve subsidie aan het Vlaams Theaterinstituut (VTI) - een overkoepelende organisatie die, naar analogie met het Nederlandse Theaterinstituut, werkzaam is als informatie-, documentatie-, promotie- en studiecentrum op het vlak van podiumkunsten – wordt met 5,8 miljoen BEF verhoogd zodat dit Instituut

zijn personeelsbestand kan uitbreiden en zijn documentatiedienst verder kan uitbouwen en daardoor kan voldoen aan het toenemend aantal vragen en opdrachten vanuit de sector, de overheid en het publiek.

BASISALLOCATIE 34.01 :

Subsidies voor de honoraria van Nederlandstalige toneelauteurs (decreet 27.01.1993)

Vanaf 2000 wordt het krediet, dat onder deze basisallocatie voorzien was voor de ondersteuning van auteurs of vertalers van literaire werken, overgeheveld naar het Vlaams Fonds voor de Letteren. Vanaf 2000 behoort die vorm van subsidiëring tot de decretale bevoegdheid van dit Fonds.

Het resterende krediet is bestemd om, op grond van het Podiumkunstendecreet van 27 januari 1993, subsidies toe te kennen aan schrijfp opdrachten aan toneelauteurs.

BASISALLOCATIE 34.02 :

Subsidies voor de toekenning van de Vlaamse Cultuurprijzen voor literatuur

Omdat er in 2000 slechts twee van de zeven Vlaamse Cultuurprijzen voor literatuur uitgereikt worden (toneelletterkunde & kritiek en essay), is hier dit jaar slechts 1 miljoen BEF benodigd.

BASISALLOCATIE 41.02 :

Dotatie aan het Vlaams Fonds voor de Letteren (decreet van 30 maart 1999)

Een ganse reeks wijzigingen houdt verband met de oprichting van het Vlaams Fonds voor de Letteren dat van start zal gaan op 1 januari 2000. Het Fonds neemt zo goed als alle uitvoerende taken in het kader van de steun aan en de promotie van de Nederlandse letteren over van de administratie.

De opdrachten van een *Vlaams Fonds voor de Letteren* kunnen samengevat worden als volgt: het toekennen van werk- en stimuleringsbeurzen, publicatiepremies, enz. aan auteurs; de (literaire) tijdschriftensubsidies, de subsidies aan literaire verenigingen en manifestaties, de lezingen, de productiesubsidies aan uitgevers, het promoten van vertalingen van Vlaamse literatuur, en andere vormen van steun die de Nederlandstalige letteren ten goede kunnen komen.

Dit betekent dat een aantal basisallocaties en delen van andere basisallocaties weggehaald worden uit de algemene uitgavenbegroting en toegevoegd worden aan de dotatie aan het Vlaams Fonds voor de Letteren. Het betreft hier de volgende basisallocaties:

Basisallocatie		Behouden in begroting 2000	Overgeheveld naar dotatie VFL
45.4 - 12.20	Aankoop boeken	0,9	2,0
45.4 - 12.23	Lezingen		11,5
45.4 - 33.01	Subsidies culturele producties	4,7	9,5
45.4 - 33.03	Herdenkingen Gezelle & Boon		9,1
45.4 - 33.10	Nat. Fonds Letterkunde		2,0
45.4 - 33.20	Subsidies literatuur, opgesplitst in:		32,2
	▪ Verenigingen, manifestaties		16,5
	▪ Tijdschriften (<u>nieuwe ba 33.20</u>)	10,7	11,2
	▪ Publicatiepremies		4,5
	▪ Subsidies leesbevordering (<u>nieuwe ba 33.21</u>)		10,3
45.4 - 34.01	Subsidies auteurs en vertalers, opgesplitst in:		30,2
	▪ Werkbeurzen		21,2
	▪ Schrijfopdrachten toneelauteurs (<u>nieuwe ba 34.01</u>)	3,0	
	▪ Vertaalpremies		9,0

Samen met de geïndexeerde reeds in 1999 ingeschreven dotatie en de 11,1 miljoen BEF voor internationale culturele samenwerking die gecompenseerd worden binnen programma 45.5, brengt dit de totale dotatie van het Fonds op 130,8 miljoen BEF (ba 41.02). Om haar opdracht uit te voeren mag het Vlaams Fonds voor de Letteren hiervan maximaal 12% aan overhead (werking, lonen personeel, secretariaat, uitrusting, vergoedingen, enz...) besteden.

PROGRAMMA 45.5
ALGEMEEN CULTUURBELEID

A. TOELICHTING BIJ HET PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %		
NGK	741,9	98,2	906,7	98,6	1.248,6	1.363,6
GVK	245,8	99,3	303,0	97,4	7,0	20,0
GOK	377,8	69,1	286,8	74,8	13,3	21,3
VRK	17,6	35,7	13,7	76,6	5,7	5,3
Macht.	0,0	0,0	0,0	0,0	653,3	661,8

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen

De administratie Cultuur heeft als missie het voeren van een beleid dat de hele bevolking de mogelijkheid biedt tot persoonlijke ontplooiing, creativiteit, maatschappelijke vorming en tot participatie aan een intens gemeenschapsleven.

Voor het programma algemeen cultuurbeleid wordt deze opdrachtsverklaring vertaald in volgende twee strategische doelstellingen:

1. Het verhogen van de kwaliteit van het aanbod, de creatie, de productie en het cultuurbeleid door het stimuleren van de internationale en interculturele uitwisseling en het versterken van de Vlaamse culturele aanwezigheid op internationale fora.
2. Het verhogen van de kwaliteit van het aanbod, de creatie, de productie en de maatschappelijke participatie aan cultuur door het uitbouwen van kwaliteitsvolle culturele infrastructuur zowel van de Vlaamse Gemeenschap als van derden met een supra-lokale uitstraling als het kwalitatief op peil houden van de bestaande culturele infrastructuur eigendom van de Vlaamse Gemeenschap.

De doelstellingen zijn gericht zowel op de cultuurproducenten als de cultuurconsumenten met andere woorden in principe op de totale bevolking, al wijzen diverse studies uit dat niet iedereen gebruik maakt van het culturele aanbod. Tevens worden raakvlakken met andere actoren vastgesteld.

Hieronder volgt een schematisch overzicht.

Beleidsdomein	Doelgroep	Raakvlak met andere sectoren
Internationaal cultuurbeleid	Culturele verenigingen ,–instellingen, gezelschappen en individuele kunstenaars	<ul style="list-style-type: none"> - Europese Unie - Raad van Europa - ABB - Diverse andere landen
Infrastructuur	Totale bevolking	<ul style="list-style-type: none"> - Bouwmeester - AOGGI - Provinciebesturen - Gemeentebesturen - VGC - Diverse supra-lokale initiatiefnemers

Daarenboven bevat het programma algemeen cultuurbeleid een reeks ondersteunende elementen zoals:

- het uitvoeren van prewetenschappelijk studies alsook interne als externe audits met het oog op kwaliteitsverbetering van het cultuurbeleid;
- het ondersteunen van de diverse adviesraden
- het aflossen van leningen in het verleden aangegaan voor vereffening van de toenmalige intercommunale de Opera voor Vlaanderen;
- het aflossen van investeringsleningen aangegaan door diverse culturele instellingen in uitvoering van overeenkomsten afgesloten met de Vlaamse Gemeenschap op basis van diverse programmadecreten.
- het uitvoeren van het intersectoraal akkoord dat de Vlaamse Gemeenschap sloot met de Social Profitsector.
- het voeren van een gericht communicatiebeleid naar de klanten van de administratie cultuur inzake het cultuurbeleid en evoluties ervan.

2.2. Operationele doelstellingen.

2.2.1. Beleidsdomein internationale culturele aangelegenheden.

- In het jaar 2000 wordt de huidige formule van culturele ambassadeurs gewijzigd;
- In het jaar 2000 worden de prioritaire landen inzake culturele samenwerking opnieuw bepaald;
- In het jaar 2000 moeten criteria worden opgesteld met het oog op de screening van de zendingen naar en ontvangsten uit het buitenland zowel voor instellingen, gezelschappen en individuen;
- In het jaar 2000 wordt het agentschap voor promotie en begeleiding van Europese culturele programma's verzelfstandigd naar analogie met Jint;
- In de jaren 2000 en 2001 wordt actief geparticipeerd aan het programma "Mosaic" van de Raad van Europa tot ontwikkeling van het cultuurbeleid in de jonge democratieën in Midden- en Oost Europa;
- In de jaren 2000 tot en met 2002 wordt een ecologisch- cultureel Breughelproject ontwikkeld;

- In de jaren 2000 en 2001 wordt culturele omkadering voorbereid en opgezet n.a.v. het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie in de tweede helft van het jaar 2001;
- In de jaren 2000 tot en met 2002 ondersteunt de Vlaamse Gemeenschap de culturele Europese hoofdsteden gelegen in Vlaanderen, voor de realisatie van hun culturele programma's.

2.2.2. *Beleidsdomein culturele infrastructuur.*

- In de jaren 2000 en 2001 wordt de Beursschouwburg te Brussel gerenoveerd;
- In het jaar 2000 wordt het onthaalgebouw en de onthaalruimte van de Hoge Rielen te Kasterlee vernieuwd overeenkomstig de aanzet van de visie van de bouwmeester;
- In de jaren 2000 en 2001 wordt in voorbereiding van Brugge 2002 in samenwerking met de provincie West-Vlaanderen en de gemeente Brugge een nieuwe concertzaal gerealiseerd;
- In 2000 wordt verder werk gemaakt van veiligheidswerken aan het KMSK te Antwerpen;
- In 2000 wordt de expozaal van de Brakke Grond te Amsterdam omgevormd tot een multi-functionele zaal;
- In 2000 wordt een masterplan opgesteld voor het KMSK te Antwerpen en de Hoge Rielen te Lichtaart;
- In 2000 wordt de conciërgewoning op het domein van het kasteel van Gaasbeek binnen de bestaande constructie omgebouwd tot een cafetaria en wordt het dak van de Sint-Gertrudiskapel volledig gerenoveerd;
- In 2000 worden verbeterings- en grote onderhoudswerken uitgevoerd aan diverse culturele infrastructuren eigendom van de Vlaamse Gemeenschap;
- In de periode 2000 tot 2002 wordt de KVS gerestaureerd en gerenoveerd o.m. via een bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

2.3. De instrumenten.

In het kader van het programma algemeen cultuur beleid worden de volgende instrumenten ingezet.

Subsidiëren (facultatief)

In het kader van het internationaal cultuurbeleid worden facultatieve subsidies toegekend voor projecten die door verenigingen worden ingediend en kaderen binnen de prioriteiten die jaarlijks met het kabinet bevoegd voor de cultuur worden bepaald.

Voor de projecten in de afdeling jeugd bestaat er een ministeriële omzendbrief die als basis dient voor het toekennen van subsidies met een maximum van 75.000 frank behoudens zeer uitzonderlijke projecten.

Gezien de grote verscheidenheid van aanvragen en de evolutie zowel inzake de projecten als het internationale culturele gegeven is het niet eenvoudig om een eenvormige regeling uit te werken.

Ondanks dit gegeven zal er toch gestreefd worden naar een regeling inzake toekenning van subsidies.

Sedert 1997 wordt er gewerkt met een budgettair implementatieplan voor het benutten van de internationale kredieten die niet op naam zijn ingeschreven in de begroting.

Voor de culturele ambassadeurs bestaat een uitvoerig reglement, doch dit is aan wijziging toe ten gevolge van de optie genomen in de regeringsverklaring van 13 juli 1999.

Inspecteren

Alle subsidietrekkers dienen zowel een afrekening als een werkingsverslag in te dienen die beiden worden nagezien door de betrokken afdeling, o.m.via een inspectie ter plaatse, alvorens het de subsidies of desgevallend het saldo in uitbetaling worden gesteld.

Het cultuur investeringsfonds

Per 1 januari 1999 als een A fonds opgericht heeft dit instrument als doel het betalen van de verbintenissen aangegaan door de Vlaamse Gemeenschap voor werken uitgevoerd aan de culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap, voor de betaling van investeringssubsidies aan private rechtspersonen die culturele infrastructuur met een supra-lokaal belang realiseren, alsook voor het toekennen van extra dotaties aan de VGC naar aanleiding van de renovatie van de KVS te Brussel.

Dit instrument biedt het voordeel van een vlugge en vlotte uitbetaling van de kosten verbonden aan de aangegane verbintenissen en heeft het voordeel dat er geen betalingsmiddelen verloren gaan, gezien de overdraagbaarheid van de middelen.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

2.4.1. Internationale aangelegenheden.

Per jaar worden er door de administratie cultuur een 1300 dossiers behandeld.

Teneinde de dossierbehandeling vlotter te laten verlopen werd er voor het grootste gedeelte van het budget voor internationale culturele zaken een budgettair implementatieplan opgesteld in de jaren 1997 en 1998.

Prestatiedrijvers zijn:

- het aantal dossiers;
- de bijzondere activiteiten die plaats vinden zoals: deelname aan internationale festivals, culturele hoofdsteden of bijzondere projecten met bevoorrechte buitenlandse landen of partners.

Budgettaire parameters zijn niet precies te bepalen, aangezien de aard van de internationale initiatieven zeer verscheiden zijn.

Wel worden maxima gehanteerd overeenkomstig de geldende omzendbrief voor zover het zendingen en ontvangsten van personen betreft.

2.4.2. Infrastructurele aangelegenheden

Per jaar worden er een 250-tal infrastructuurdossiers behandeld. Het gaat hierbij om een 70 tal vastleggingen Het overige gedeelte zijn betalingsdossiers van aangegane verbintenissen in het begrotingsjaar of voorafgaande jaren. Jaarlijks worden de dossiers van de aangegane verbintenissen uitgezuiverd. Verbintenissendossiers die dateren van drie jaar vóór het begrotingsjaar worden normalerwijze afgevoerd, behoudens dat er een bijzondere reden bestaat om de verbintenis verder aan te houden..

Prestatiedrijvers zijn het aantal dossiers. Deze zijn enerzijds afhankelijk van de grootte en de tijdsduur van de bouwvoorstellen en anderzijds van het aantal vorderingsstaten die aanleiding geven tot betaling

Budgettaire parameters zijn de eenheidsprijzen die worden opgenomen in de ramingen die worden voorbereid door de afdeling gebouwen of gesubsidieerde infrastructuur.

2.5. Tabel

2.5.1. Strategische doelstelling inzake internationaal cultureel beleid.

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SD1.Het verhogen van de kwaliteit van het aanbod, de creatie, de productie en het cultuurbeleid door het stimuleren van internationale en interculturele uitwisseling en het versterken van de Vlaamse culturele aanwezigheid op internationale fora	1.1. In 2000 de huidige formule van culturele ambassadeurs wijzigen	33.04
	1.2. In 2000 prioritaire landen voor samenwerking opnieuw bepalen	12.22 33.05 41.01
	1.3. In het jaar 2000 moeten criteria worden opgesteld met het oog op de screening van zendingen naar en ontvangsten uit het buitenland zowel voor instellingen, gezelschappen als voor personen.	12.22 33.05
	1.4. In het jaar 2000 wordt het agentschap voor promotie en begeleiding van Europese culturele programma's verzelfstandigd	33.10
	1.5. In de jaren 2000 en 2001 wordt actief deelgenomen aan het programma "Mosaic" van de Raad van Europa tot ontwikkeling van het cultuurbeleid in de jonge democratieën in Midden- en Oost Europa	33.06
	1.7. In de jaren 2000 tot 2002 wordt een ecologisch- cultureel Breughelproject ontwikkeld vanuit de domeinen van Gaasbeek en Groenenberg	33.11
	1.8. In de jaren 2000 en 2001 wordt culturele omkadering voorbereid en opgezet n.a.v. het Belgisch voorzittersschap van de Europese Unie in de tweede helft van 2001.	12.21
	1.9. In de jaren 2000 tot en met 2002 ondersteunt de Vlaamse Gemeenschap de culturele Europese hoofdsteden gelegen in Vlaanderen voor de realisatie van culturele programma's.	33.02 33.03

2.5.2. Strategische doelstelling inzake culturele infrastructuur

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SD2 Het verhogen van de kwaliteit van het aanbod, de creatie, de productie en de maatschappelijke participatie aan cultuur door het uitbouwen van kwaliteitsvolle culturele infrastructuur zowel van de Vlaamse Gemeenschap als van derden met een supra-lokale uitstraling als het kwalitatief op peil houden van de bestaande culturele infrastructuur van de Vlaamse Gemeenschap	2.1. In de jaren 2000 en 2001 wordt de Beursschouwburg te Brussel gerenoveerd.	61.02 99.11
	2.2. In het jaar 2000 wordt de onthaalgebouw en de onthaalruimte van de Hoge Rielen te Lichtaart vernieuwd	61.02 99.11
	2.3. In de jaren 2000 en 2001 wordt in voorbereiding van Brugge 2002 in samenwerking met de provincie West Vlaanderen en de stad Brugge een concerzaal gerealiseerd	61.02 99.11
	2.4. In 2000 wordt de beveiliging van het KMSK te Antwerpen verder afgewerkt.	61.02 99.11
	2.5. In 2000 wordt in de Brakke Grond te Amsterdam de expozaal omgevormd tot een multifunctionele zaal	61.02 99.11
	2.6. In 2000 wordt een masterplan opgesteld voor het KMSK te Antwerpen en de Hoge Rielen te Lichtaart	61.02 99.11
	2.7. In 2000 worden verbeterings- en onderhoudswerken uitgevoerd aan diverse culturele infrastructuren eigendom van de Vlaamse Gemeenschap	12.20 61.02 74.02 99.11
	2.8. In de periode 2000 tot 2002 wordt de KVS te Brussel gerestaureerd en gerenoveerd o.m. via een bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie	61.02 99.11

Het programma algemeen cultuurbeleid heeft eveneens tot doel ondersteuning te bieden aan diverse elementen zoals opgesomd onder punt 2.1. Dit gebeurt door middel van de volgende basisallocaties:

12.19; .12.24, 12.90;31.05, 31.06, 33.09, 51.05, 51.06, 51.07, 52.08, 52.09, 52.11,en 52.12,

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

Ba	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %		
12.19	17,2	100,0	9,5	100,0	9,6	29,7
12.20	p.m.	p.m.	5,7	100,0	5,8	5,9
12.21	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5,0
12.22	63,9	100,0	55,6	98,0	48,4	51,8
12.24 GVK	7,0	100,0	7,0	100,0	7,0	20,0
12.24 GOK	8,0	77,5	12,8	73,7	8,0	19,0
12.90 VRK	15,5	36,2	12,4	84,7	5,5	5,0
31.05	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	6,0	2,3
31.06	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	6,1	3,1
33.01	60,1	100,0	69,8	100,0	p.m.	p.m.
33.02	2,0	100,0	46,0	100,0	50,0	62,0
33.03	1,5	100,0	p.m.	p.m.	p.m.	30,0
33.04	69,0	100,0	63,0	100,0	68,1	90,6
33.05	98,9	100,0	107,0	98,2	102,8	227,8
33.06	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	0,5
33.08	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	1,0	p.m.
33.09	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	19,0	19,0
33.10	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	2,5
33.11	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	12,5
33.90 VRK	2,0	31,3	1,4	3,5	0,2	0,3
41.01	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	73,2	73,9
43.05	24,3	71,6	11,8	100,0	p.m.	p.m.
43.06	14,9	81,2	9,2	100,0	p.m.	p.m.
45.01	69,0	100,0	210,0	100,0	p.m.	p.m.
51.05	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	74,3	53,7
51.06	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	61,6	61,6
51.07	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	52,4	45,5
52.05	103,7	100,0	103,7	100,0	p.m.	p.m.
52.06	61,6	100,0	61,6	100,0	p.m.	p.m.
52.07	57,2	100,0	57,5	91,1	p.m.	p.m.
52.08	3,6	100,0	3,5	100,0	3,0	3,1

Ba	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %		
52.09	1,8	100,0	1,8	77,7	1,5	1,5
52.11	20,0	100,0	17,9	99,7	17,9	17,9
52.12	25,0	100,0	25,0	84,8	21,2	21,1
52.51 GVK	10,0	100,0	9,9	100,0	p.m.	p.m.
52.51 GOK	8,0	0,0	10,0	72,3	p.m.	p.m.
52.53 GVK	p.m.	p.m.	50,0	100,0	p.m.	p.m.
52.53 GOK	p.m.	p.m.	25,0	0,0	p.m.	p.m.
52.54 GVK	p.m.	p.m.	5,0	100,0	p.m.	p.m.
52.54 GOK	p.m.	p.m.	5,0	85,7	p.m.	p.m.
61.02	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	597,6	497,4
61.10	45,0	100,0	45,0	100,0	45,0	42,1
63.01 GVK	0,0	0,0	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
63.01 GOK	40,0	93,8	8,3	34,9	5,3	2,3
71.01 GVK	222,8	99,2	231,1	96,6	p.m.	p.m.
71.01 GOK	321,8	67,5	225,7	84,4	p.m.	p.m.
74.02	3,3	100,0	3,1	98,4	3,1	3,1
99.11 Macht.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	653,3	661,8

2. Inhoudelijke toelichting

In deze inhoudelijke toelichting komen enkel die basisallocaties aan bod die in 2000 een afwijking van meer dan 5% vertonen in plus of min dan in 1999.

2.1. Voor de basisallocaties 31.05, 31.06, 51.05, en 51.07, die allen te maken hebben met aflossingen van leningen aangegaan voor het delgen van kosten voor de Opera voor Vlaanderen, CV, in vereffening, gaat het om verminderingen tengevolge van het verder aflossen of aflopen van leningen.

Deze trend zet zich nog voort tot 2002.

2.2. De stijging met 20,1 miljoen frank van b.a. 12.19, bijzondere en specifieke werkingskosten en uitgaven andere dan bedoeld in de overige basisallocaties, heeft als opzet het vergoeden van de leden en het ondersteunen van de diverse adviesraden n.a.v. het in werking treden van het decreet van 17 december 1997, het uitbouwen van een betere communicatiebeleid en een beroep kunnen doen van externe deskundigen bij de organisatieontwikkelingsprocessen binnen de administratie cultuur.

2.3. De b.a. 12.21, allerhande uitgaven m.b.t. het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie in 2001, is een nieuwe b.a. die ook in 2001 zal verder bestaan en is bedoeld voor het voorbereiden en organiseren van culturele omkaderingsprogramma's n.a.v. het genoemd voorzitterschap dat voorzien is voor de tweede helft van 2001.

2.4. De b.a. 12.22, allerhande uitgaven m.b.t. internationale culturele samenwerking, stijgt met 3,4 miljoen frank ten gevolge van een overheveling van het krediet van de b.a; 33.05 teneinde de administratie cultuur toe te laten meer eigen initiatieven te realiseren in het kader van het internationaal cultureel beleid.

2.5. De b.a. 12.24, enquêtes, studies en audits, stijgt met 13 miljoen frank omdat er meer werk zal gemaakt worden van prewetenschappelijk onderzoek alsook van audits zowel van de eigen buitendiensten van de administratie cultuur als van gesubsidieerde initiatieven met het oog op kwaliteitsverbetering en een efficiënter beleid.

2.6. De basisallocaties 12.90 en 33.90 hebben betrekking op het cultuurfonds. De wijzigingen in min zijn het gevolg van de minder ontvangsten die dit fonds genereert sedert in 1996 het luik media werd verzelfstandigd.

2.7. De b.a. 33.02, subsidie aan de vzw Brussel Europese cultuurstad van het jaar 2000 stijgt met 12 miljoen. Dit is de laatste subsidieschijf aan genoemde vereniging voor het realiseren van het cultuurprogramma n.a.v. het feit dat Brussel in 2000 de Europese culturele hoofdstad is.

Over de periode 1997 tot 2000 zal de Vlaamse Gemeenschap in totaal 162 miljoen bijgedragen hebben voor dit evenement wat het cultuurprogramma betreft.

Uit de huidige stand van zaken blijkt dat er 90% van het bedrag zal aangewend worden voor het realiseren van Vlaamse projecten die kaderen in dit evenement.

2.8 De b.a. 33.03, subsidie aan VZW Brugge 2002 is een nieuwe b.a. die wordt ingevoerd n.a.v. de verkiezing van Brugge tot een van de Europese culturele hoofdsteden in 2002.

Inzake de ondersteuning van dit initiatief voor wat het cultureel programma betreft is dit een eerste schijf van 30 miljoen frank. Voor de jaren 2001 en 2002 wordt normalerwijze nog een subsidie voorzien van respectievelijk 70 en 100 miljoen frank. Aldus zal de Vlaamse Gemeenschap 25% dragen van de kosten van het cultureel programma van dit evenement.

2.9. De b.a. 33.04, subsidies met betrekking tot internationale culturele uitstraling, was voorheen de basisallocatie waarmee de culturele ambassadeurs werden gesubsidieerd.

Ten gevolge van de regeringsoptie om de formule van culturele ambassadeurs te wijzigen werd de tekstomschrijving van de basisallocatie aangepast. Eveneens werd, ten gevolge van de regeringsoptie om het internationaal cultuurbeleid onder het programma cultuur te brengen, het krediet van 22,5 miljoen frank voorzien bij buitenlands beleid voor culturele ambassadeurs overgeheveld. De initiatieven die benoemd werden als culturele ambassadeur voor een meerjarige periode, zullen via deze basisallocatie verder worden gesubsidieerd.

2.10 De b.a. 33.05, subsidies m.b.t; internationale culturele samenwerking .stijgt met 125 miljoen frank ten gevolge van de overheveling van de kredieten die betrekking hadden op het cultuurbeleid en voorheen deel uitmaakten van verschillende basisallocaties van het programma 12.10 van de administratie buitenlands beleid.

In overleg met de administratie zal de minister bevoegd voor cultuur de prioriteiten bepalen en wellicht een budgettair implementatieplan voorbereiden teneinde het dossierverloop te bespoedigen.

2.11 De b.a. 33.06, subsidies m.b.t. de internationale culturele samenwerking met de Europese instanties, is een nieuwe basisallocatie.

Gezien het steeds toenemend belang van de culturele programma's zowel van de Europese Unie, de Raad voor Europa en van de Eurregio's werd deze basisallocatie ingevoerd.

Voor 2000 is 0,5 miljoen voorzien voor het participeren aan het programma "Mosaic" van de Raad van Europa. Dit is een project dat nog loopt tot 2001 en als opzet heeft het cultuurbeleid in de jonge democratieën van Midden- en Oost Europa mee te ontwikkelen.

2.12. De b.a. 33.10 , subsidies aan het steunpunt sociaal cultureel werk voor de uitbouw van een Vlaams steunpunt voor de uitvoering van de culturele programma's van de Europese Unie, is nieuw omdat in het kader van het Europees cultuurbeleid het nodig is om per land een agentschap uit te bouwen teneinde zoveel mogelijk initiatieven te laten participeren aan diverse Europese programma's voor cultuur. De ervaring met het agentschap voor de jeugdprogramma's bewijst de efficiëntie van deze aanpak.

2.13 De b.a. 33.11 , subsidies aan verenigingen voor het organiseren van activiteiten en projecten met sociaal-cultureel en artistiek belang, werd ingevoerd om bijzonder projecten met interculturele uitstraling opgezet door derden te subsidiëren. Voor de periode 2000 – 2002 wordt het ecologisch- cultureel Breughelproject gesubsidieerd.

2.14 De basisallocatie 45.01, 52.51, 52.53, 52.54, en 71.01 werden sedert 1999 opgeslorpt door de basisallocatie 61.02, dotatie aan het culturele infrastructuurfonds voor wat de betalingskredieten betreft en door basisallocatie 99.11 wat de gesplitste vastleggingkredieten betreft.

De vermindering van de dotatie aan het fonds is het gevolg van de overdracht van de resterende middelen

PROGRAMMA 49.1**DOTATIE BLOSO****A. BELEIDSDOMEIN EN BELEIDSVELDEN**

Het beleidsdomein sport telt een aantal actoren uit de overheid en uit de particuliere sector zoals ondermeer : de sportfederaties en de sportclubs, de Vlaamse Sportfederatie (VSF), de Stichting Vlaamse Schoolsport (SVS), de departementen onderwijs en volksgezondheid van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de gemeentelijke en provinciale sportdiensten en de sportdienst van de V.G.C., het Belgisch Olymisch en Interfederaal Comité (BOIC), het Bloso.

De Bloso-beleidsvelden met betrekking tot de sport blijken uit onderstaand veldmodel:

Behoefte	Beleidsactie	Beleidsveld	Actoren particuliere sector	Actoren overheid	Andere instanties
noodzaak aan beweging	Sensibilisering promotie	geen interesse		Bloso provincies gemeenten	
		schoolsport	SVS	Bloso	onderwijs
		recreatieve sportbeoefening openluchtrecreatie	recreatieve sportfederaties (clubs) VSF	Bloso provincies gemeenten	
	Keuze van de burger				
behoefte aan beweging	regulering	wedstrijdsport	competitieve sportfederaties (clubs) VSF	Bloso provincies gemeenten	volksgezondheid
		topsport (niet-professioneel)	Sportfederaties VSF BOIC	Bloso	volksgezondheid onderwijs
		sport (professioneel)	sportfederaties en BOIC		volksgezondheid binnenlandse aangelegenheden arbeid en tewerkstelling
		commerciële sport	nationale en internationale sportfederaties		volksgezondheid milieu bedrijven media

De problematiek in de verschillende beleidsvelden waarin het Bloso actief is kan kort als volgt worden omschreven:

a) Geen interesse

Uit het behoefteonderzoek Sportend Vlaanderen (1997) blijkt dat 27% van de jeugd niet sport, waarvan de helft uit een tekort aan interesse. 54% van de volwassenen en 66% van de senioren hebben ofwel geen tijd (48%) ofwel geen interesse (48%) om te sporten.

b) Schoolsport

In vergelijking met de gegevens uit andere Europese landen heeft de Vlaamse jeugd een relatief hoog lichaamsgewicht. Er is een duidelijk onderscheid tussen diegenen die (sport)actief zijn buiten de school en diegenen die dit niet zijn. De drop out situeert zich hoofdzakelijk tussen 13 en 16 jaar.

c) Recreatieve sportbeoefening en openluchtrecreatie

Sportinitiatie is voornamelijk bij volwassenen/senioren een aanzet geweest om te gaan sporten. Het stimuleren van sportinitiatie bij de kinderen/jeugd is van belang om een lifetime-sportbeoefening te bevorderen. Sportkampen zijn zeer populair bij de kinderen/jeugd.

d) Wedstrijdsport

27% van de clubs in Vlaanderen doet niet aan actieve ledenwerving.

De eigen sporttak wordt onvoldoende gepromoot en het clubaanbod is niet aangepast aan de behoeften van de geïnteresseerde sporter.

Er wordt te weinig aandacht besteed aan de interne communicatie (eigen leden) en de externe communicatie (niet-georganiseerde en niet-sporter).

e) Niet-professionele topsport

In functie van de efficiëntie en effectiviteit worden een beperkt aantal sporten geselecteerd op basis van objectieve criteria, die financieel, logistiek, sporttechnisch en infrastructureel ondersteund worden.

De combinatie van topsport en studie (in het secundair onderwijs) wordt gerealiseerd via de topsport-scholen.

B. TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSPROGRAMMA 49.1 EN VLAAMS SPORTFONDS

1. Beschrijving begrotingsprogramma 49.1

Het begrotingsprogramma 49.1 omvat 6 basisallocaties.

De basisallocatie 41.03 betreft de werkingsdotatie aan het Commissariaat-generaal Bloso. Met deze dotatie worden de werkingskosten, de inkomensoverdrachten aan andere sectoren en de investeringen in duurzame roerende goederen gefinancierd.

De basisallocatie 41.04 betreft de bijzondere dotatie voor de huisvesting van het Bloso hoofdbestuur.

De basisallocatie 41.05 betreft de bijzondere dotatie voor de jeugdsport in functie van het Strategisch Plan voor de Sport.

De basisallocatie 61.01 betreft de investeringsdotatie voor de Bloso-centra.

De basisallocatie 61.02 betreft de investeringen in de Topsportthal te Gent.

De basisallocatie 99.11 betreft de vastleggingsmachtigingen voor de Bloso-centra.

2. Beschrijving Vlaams Sportfonds

Krachtens het decreet van 12 december 1990 betreffende het bestuurlijk beleid is het Bloso eveneens verantwoordelijk voor het beheer en de besteding van de gelden van het Vlaams Sportfonds, opgericht bij decreet van 31 mei 1989.

De gelden van het Vlaams Sportfonds (Sectie III van de begroting Bloso) bestaan hoofdzakelijk uit :

- de subsidie van de Nationale Loterij
- de opbrengsten van de weddenschappen op sportuitslagen
- de ontvangsten uit activiteiten van het Vlaams Sportfonds (inschrijvingen Bloso-sportkampen, inkomsten uit exploitatie van de Bloso-centra, de Gordel, ...)

3. Cijfermatig overzicht na begrotingscontrole (begrotingsprogramma 49.1)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.231,3	100%	1.287,3	97,9%	1.415	1.702,3
Provisionele kredieten*	3,2	0 %	-	-	-	-
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.	102	100%	103	100%	104,3	125,7

* Overheveling uit de globale provisie PR. 24.60, bestemd voor het opvangen van loonindexeringen

4. Cijfermatig overzicht na begrotingscontrole (Vlaams Sportfonds)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	565,5	87,4	495,7	101,2	468,1	473,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

5. Inhoudelijke toelichting

5.1. Strategische doelstellingen

Bron: Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen (17 december 1997)

Het sportbeleid van de overheid in Vlaanderen heeft als missie: een sportbeleid voeren om enerzijds zoveel mogelijk mensen in Vlaanderen zo regelmatig mogelijk te laten sporten, in zo goed mogelijk, kwaliteitsvolle omstandigheden, en anderzijds om de bijzonder getalenteerde sporters optimale ontplooiingsmogelijkheden te verschaffen, en dit met uitdrukkelijke aandacht voor de vrijwaring van de integriteit van de sport.

De twee strategische doelstellingen zijn :

1) De sportparticipatie verhogen

De sportparticipatie van de Vlaamse bevolking is de laatste decennia fors gestegen. Ondanks deze evolutie en de aanzienlijke inspanningen van de overheden op dit vlak, blijven er belangrijke lacunes bestaan (o.a. bij de jeugd vanaf 11-12 jaar, de vrouwen, de lagere sociale klassen, migranten, enzovoort).

Er wordt ook vastgesteld dat vormen van sportbeoefening die men op een eenvoudige wijze kan consumeren (individuele sporten, vrijblijvende sportvormen) vaak voorrang krijgen op een meer actief en diepgaand engagement. Dikwijls is het ook zo dat de verscheidenheid in activiteiten wel toeneemt, maar niet de frequentie ervan.

Er blijft dus een belangrijke taak weggelegd voor de overheid om via de bevordering en de ondersteuning van de sport, de Vlaamse bevolking meer bewust te maken van het belang van **regelmatige sportbeoefening** en hen te ondersteunen bij de uitbouw van een kwalitatieve en levenslange sportieve vrijetijdsbesteding.

2) De kwaliteit van het sportaanbod verhogen

Over de kwaliteit van het sportaanbod moet voortdurend gewaakt worden, hoe moeilijk dat ook is. De overheid moet kwalitatieve eisen durven stellen m.b.t. bepaalde aspecten van de sportbeoefening, zoals opleiding, volksgezondheidsbevordering, integratie, enzovoort. Ze moet er ook de nodige consequenties aan verbinden. Het is een strategische taak van de overheid om de mensen te helpen een kritischer houding aan te kweken (opvoeden tot kritische zelfstandigheid en zelfverantwoordelijkheid) en zowel vrijwilligers, amateurs als professionelen te ondersteunen bij een sportbeoefening van de hoogste kwaliteit.

Het nastreven van kwaliteit is een moeilijke opdracht die van de overheid soepelheid, beweeglijkheid en discussiebereidheid vraagt. Kwaliteit is geen absoluut gegeven, maar verandert en evolueert voortdurend. Kwaliteit is afhankelijk van de vooropgestelde missie en kan bekeken worden vanuit verschillende oogpunten (de klant zelf, de producent/dienstverlener, het product, het ideaalbeeld, de waarde).

Kwaliteit in de sport heeft onder meer te maken met infrastructuur, met materiaal, met begeleiding, met organisatie, met trainingen, enzovoort.

Een kwalitatief sportaanbod vormt een garantie tegen vervlakking, stimuleert de participatie en draagt bij tot de verhoging van het cultuur- en welzijnsniveau en van de volksgezondheid van de Vlaamse Gemeenschap en van elk individu dat wil deelnemen aan de sportactiviteiten die deze gemeenschap organiseert.

5.2. Operationele doelstellingen

Operationele doelstellingen met betrekking tot:

1) De sportparticipatie verhogen (SD.1)

- het bewustzijn van het belang van sport verhogen
- de sport promoten
- de bevolking informeren over de mogelijkheden tot sportbeoefening
- drempelverlagende maatregelen invoeren
- kwaliteitszorg (o.a. de sporttechnische en sportpedagogische omkadering naar de jeugd toe optimaliseren) in de sportorganisaties invoeren
- de infrastructurele omkadering optimaliseren
- een doelgroepenbeleid voor de jeugd voeren
- het decreet op de gemeentelijke en provinciale sportdiensten (via een aanpassing van het uitvoeringsbesluit) naar de doelgroep jeugd uitbreiden

2) De kwaliteit van het sportaanbod verhogen (SD. 2)

- wetenschappelijk onderzoek op het vlak van het sportbeleid bevorderen
- de infrastructurele omkadering optimaliseren
- de kwaliteitszorg bij sportorganisaties invoeren, o.a. door de sporttechnische en sportpedagogische omkadering voor de jeugd te optimaliseren
- de kwaliteit van opleiding en navorming in de sport optimaliseren
- de coherentie tussen de verschillende beleidsniveaus verhogen
- de Vlaamse bevolking bewust maken van het belang van kwaliteit in de sport
- het eigen aanbod van de overheid m.b.t. sport kwalitatief opwaarderen
- kwaliteitscriteria bepalen en de sport aan de hand van deze kwaliteitscriteria ondersteunen
- het decreet op de gemeentelijke en provinciale sportdiensten (via een aanpassing van het uitvoeringsbesluit) verruimen met kwaliteitseisen

5.3. Operationele doelstellingen, instrumenten en financieringsbron

5.3.1. De sportparticipatie verhogen (SD.1)

Doelstelling	Instrumenten	Financieringsbron
Het bewustzijn van het belang van sport verhogen	Decreet sportdiensten Decreet sportfederaties Bloso sportpromotie	Sectie I art. 41.11 Sectie I art. 31.11; Sectie III art. 31.41 Sectie I art. 12.31; Sectie III art. 12.47 en art. 12.54
De sport promoten	idem	idem
De bevolking informeren over de mogelijkheden tot sportbeoefening	Decreet sportdiensten Decreet sportfederaties	Sectie I art. 41.11 Sectie I art. 31.11; Sectie III art. 31.41
Drempelverlagende maatregelen invoeren	Nieuwe omzendbrief dienstvrijstelling topsporters en trainers Administratie verlichten	-
Kwaliteitszorg (o.a. De sporttechnische en sportpedagogische omkadering naar de jeugd toe optimaliseren) in de sportorganisaties invoeren	Decreet sportfederaties	Sectie I art. 31.11; Sectie III art. 31.41
De infrastructurele omkadering optimaliseren	Renovatie en uitbouw van Bloso-centra Inventaris sportinfrastructuur in Vlaanderen	Sectie II art. 12.16, art. 71.31 en art. 74.11 en 74.15 - Opbrengst verkoop niet prioritaire centra (Sectie II art. 71.30) -
Een doelgroepenbeleid voor de jeugd voeren	Decreet sportfederaties Bijzonder project jeugd gemeente-school-club	Sectie I art. 31.11; Sectie III art. 31.41 Sectie I art. 00.01
het decreet op de gemeentelijke en provinciale sportdiensten naar de doelgroep jeugd uitbreiden	Decreet sportdiensten (aanpassing uitvoeringsbesluit)	Sectie I art. 41.11

5.3.2. De kwaliteit van het sportaanbod verhogen (SD. 2)

Doelstelling	Instrumenten	Financieringsbron
Wetenschappelijk onderzoek op het vlak van het sportbeleid bevorderen	Uitbesteding aan IOS (inter-universitair onderzoek) beleidsvoorbereidend wetenschappelijk onderzoek	Sectie I art. 12.34
De infrastructurele omkadering optimaliseren	Renovatie en uitbouw van Bloso-centra Inventaris sportinfrastructuur in Vlaanderen	Sectie II art. 12.16, art. 71.31, art. 74.11 en 74.15 Opbrengst verkoop niet prioritaire centra (Sectie II art. 71.30) -
De kwaliteitszorg bij sportorganisaties invoeren, o.a. Door de sporttechnische en sportpedagogische omkadering voor de jeugd te optimaliseren	Decreet sportfederaties	Sectie I art. 31.11; Sectie III art. 31.41
De kwaliteit van opleiding en navorming in de sport optimaliseren	Vlaamse Trainersschool (Bloso-universiteiten-Hogescholen- sportfederaties)	Sectie I art. 12.35; Sectie III art. 12.43
De coherentie tussen de verschillende beleidsniveaus verhogen	Structureel overleg : Bloso en alle andere actoren	-
De Vlaamse bevolking bewust maken van het belang van kwaliteit in de sport	-	-
Het eigen aanbod van de overheid m.b.t. Sport kwalitatief opwaarderen	Het sportaanbod in de Bloso-centra (sportkampen, sportklassen, sportdagen, sportweekends)	Sectie II, art. 12.11, art. 12.13, art. 12.14; Sectie III, art. 12.44 en art. 12.46
Kwaliteitscriteria bepalen en de sport aan de hand van deze kwaliteitscriteria ondersteunen	Decreet sportfederaties	Sectie I art. 31.11; Sectie III art. 31.41
Het decreet op de gemeentelijke en provinciale sportdiensten verruimen met kwaliteitseisen	Decreet sportdiensten (via een aanpassing van het uitvoeringsbesluit)	Sectie I art. 41.11

5.4. Operationele doelstellingen, middelen, beoogde effecten, effectindicatoren

Bron : Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen (Oktober 1997)

5.4.1. Doelstelling :

De sportparticipatie verhogen

BeleidsEffect 1 : Een hogere sportparticipatie bij de hele Vlaamse bevolking.

Beleidsindicatoren	Beleidsindicator 1997	Beleidsindicator* 2002
Deelnemers	41 % sport regelmatig 73 % van de jeugd 46 % van de volwassenen 34 % van de senioren 57 % van de niet-sporters wenst wel te sporten	Het realiseren van een stijging van de sportparticipatie van 10 % voor volwassenen en senioren en van 15 % voor de jeugd, d.w.z. 84 % voor de jeugd** 50 % voor de volw. 38 % voor de senioren
Actief lidmaatschap van een sportvereniging	20 % van de bevolking is actief lid van een sportvereniging 64 % van de sportende kinderen sport in clubverband 68 % van de volwassenen 49 % van de senioren 31 % (van de niet-sportende volwassenen) en 25 % (senioren) wensen dit in clubverband te doen	Het realiseren van een actief lidmaatschap van een sportvereniging voor elke doelgroep 80 % van de sportende kinderen 70 % van de sportende volwassenen 60 % van de sportende senioren
Vrijwilligers	80.000 sporttechnische begeleiders en 180.000 bestuurders zijn vrijwillig actief in de Vlaamse sportclubs	Realisatie van een statuut voor de vrijwilliger. Behoud van het aantal vrijwilligers. Fiscale vrijstelling voor onkosten is doorgetrokken naar alle sporten

* Deze cijfers zijn te beschouwen als streefcijfers. Het zijn ambitieuze doelstellingen die door een samenwerking met de verschillende actoren nagestreefd moeten worden. De cijfers van Vlaanderen worden ook vergeleken met de participatiecijfers in andere Europese landen.

** Te realiseren via een schoolsportaanbod gericht naar alle jongeren op alle niveaus (basis, secundair en hoger onderwijs), gemeentelijke sportacademies en een doelgroepenbeleid prioritair gericht aan de jeugd.

5. 4.2. Doelstelling :

De sportparticipatie verhogen

Beleids effect 2 : Een hogere actieve sportparticipatie bij de Vlaamse jeugd

Beleidsindicatoren	Beleidsindicator 1997	Beleidsindicator 2002
Deelnemers	73 % van de jeugd sport regelmatig	Het realiseren van een sportparticipatie van 84 % o.m. door een volwaardig schoolsportaanbod
Wedstrijdsport/ recreatiesport	63 % van de sportende kinderen sport in recreatief verband 2/3 van het aantal uren dat jongeren sport beoefenen gebeurt in niet-georganiseerd verband	Het realiseren van een participatie van 41 % in wedstrijdverband en van 59 % in recreatief verband
Actief lidmaatschap van een sportvereniging	64 % van de sportende kinderen sport in clubverband	Het realiseren van een actief lidmaatschap van een sportvereniging bij 80 % van de sportende kinderen
Schoolsport	49 % van de leerlingen uit secundair onderwijs neemt deel aan schoolsport (vnl. leerlingen die buiten schoolverband ook aan sport doen)	75 % van de leerlingen uit basis- en secundair onderwijs neemt deel aan de schoolsport
Sportklassen	25 % van de scholen organiseert sportklassen	35 % o.m. door een verhoogde informatieverschaffing
Sportkampen	75 % van de jeugd nam ooit deel aan sportkampen (internaat/externaat)	Het bereikte aantal deelnemers is met 10 % toegenomen; een vergunnings-regeling werd uitgevaardigd of een systeem van kwaliteitslabeltoekenning ingevoerd Taakverdeling *** : initiatie : Bloso + federaties + gemeenten vervolmaking : federaties
Onderwijs	Sportbeleid vanuit cultuur en onderwijs verlopen naast elkaar De uren die de leraar LO voor de schoolsport presteert behoren niet tot zijn opdracht	Coherent en geïntegreerd beleid waardoor kwaliteit van de LO is verhoogd Een flexibele opdracht voor de leraar LO is mogelijk gemaakt

*** Af te spreken onder de actoren

5.4.3. Doelstelling :

De kwaliteit van het sportaanbod verhogen

Beleids effect 3 : Een hogere kwaliteit van het sportaanbod

Beleidsindicatoren	Beleidsindicator 1997	Beleidsindicator* 2002
Kwaliteitslabel Tevredenheidsgraad van welomschreven oordeelsgroepen Professionalisering van het kader	Kwaliteit is geen doorslaggevend criterium bij de erkenning en subsidiëring Precieze en rechtstreeks bruikbare gegevens over de kwaliteit zijn niet voorhanden. De overheid beschikt over een aantal output-gegevens op grond van administratieve dossiers (aantal aanvragen, erkenningen, uitgekeerde subsidies, aantal leden, aantal deelnemers, ...) Meer dan 60 % van de clubsporters koos voor een club voor de omkadering Meer dan 30 % van de clubsporters zijn niet tevreden over de omkadering	Per sector zijn in de regelgeving kwaliteitscriteria ingebouwd en een waarde Y per sector wordt bereikt Een permanent registratie- en evaluatiesysteem (aan de hand van indicatoren) werd uitgewerkt voor elke sector (gemeenten, provincies, sportfederaties, bonden voor vormingswerk, andere, ...) Een eerste meting (nulmeting per sector) werd uitgevoerd. De ontevredenheid over het kader is gereduceerd tot 15 %
Ondersteuning topsport als voorbeeldfunctie	58 milj. BEF voor 20 sporttakken + gehandicapte topsporters 20 milj. BEF voor ondersteuning Vlaamse atleten voor deelname aan de Olympische Spelen, Wereldspelen, Paralympics en Universiades in Olympisch jaar 5 milj. BEF voor voorbereiding en deelname aan Olympische Spelen, Wereldspelen, Paralympics en Universiades in niet Olympische jaar, m.a.w. 66.7 milj. BEF gemiddeld per jaar voor topsport	Budgetverhoging i.f.v. aantal topsporters, aantal topsportfederaties en aantal topsportscholen
Ondersteuning topsporters	17 GEKO's – Topsport	30 milj. BEF voor uitbreiding tot 35 topsporters
Aanwezigheid van topsportcentra	Gebrek aan optimale topsportinfrastructuur	De optimalisering van enkele geselecteerde Bloso-centra met functie topsport werd uitgevoerd
Mate van geïnformeerd-zijn van sporters en niet-sporters	De helft van de niet-sporters en 20 % van de sporters zegt onvoldoende geïnformeerd te zijn op het gebied van sport (aanbod, infrastructuur, aanwezige clubs, ...)	Mate van geïnformeerd-zijn is gestegen met 20 %

5.4.4. Doelstelling :

De kwaliteit van het sportaanbod verhogen

Beleidseffect 4 : Een hogere kwaliteit van de sportorganisaties

Beleidsindicatoren	Beleidsindicator 1997	Beleidsindicator 2002
Mate van beantwoording van de werking van sportorganisaties aan ingevoerde kwaliteitsdoelstellingen Tevredenheidsgraad van welomschreven oordeelsgroepen	Kwaliteit is geen doorslaggevend criterium bij de erkenning of subsidiëring De sportorganisaties uit de diverse sectoren beschikken niet over kwaliteitsdoelstellingen aan de hand waarvan de kwaliteit van de werking gevolgd kan worden	In alle deelsectoren doen de sportorganisaties aan kwaliteitscontrole van hun werking aan de hand van ingevoerde kwaliteitsobjectieven Kwaliteitszorg en -controle werden geïntroduceerd in de subsidiëringscriteria van gesubsidieerde kanalen De overheid heeft een evaluatie- en begeleidingssysteem opgezet dat haar in staat stelt de evoluties binnen de diverse sectoren te volgen De overheden (Blos, provincies en gemeenten) bieden incentives aan (consulentenkader, projectondersteuning, advies) De nieuwe decreten in de sportsector werden ingevoerd

5.5. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

De instelling beschikt momenteel nog niet over de nodige boekhoudkundige, analytische gegevens en over een adequaat tijdsregistratiesysteem voor het toewijzen van de overheadkosten (personeel en werking) aan de verschillende beleidsvelden en beleidssectoren. Naar aanleiding van een externe audit in 1996-1997 werd hiertoe een eerste (manuele) aanzet gegeven, maar het resultaat hiervan is niet meer relevant noch correct in functie van de begroting 2000.

C. CIJFERMATIG OVERZICHT EN TOELICHTING PER BASISALLOCATIE (BEGROTINGS-PROGRAMMA 49.1)

BASISALLOCATIE 41.03. :

Werkingsdotatie Commissariaat-generaal

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.132,6	100%	1.171,4	100%	1.206,6	1.412,8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

De basisallocatie 41.03 betreft de werkingsdotatie aan het Commissariaat-generaal Bloso waarbij volgende nieuwe initiatieven belangrijk zijn t.a.v. 1999 :

1. Deelname en voorbereiding van Vlaamse topsporters aan de Olympische Spelen in Sydney : + 15 miljoen;
2. Uitvoering van het nieuwe decreet op de sportfederaties van 13/4/1999 : + 68 miljoen;
3. Optimalisering van het Bloso informaticasysteem : + 16,6 miljoen;
4. Het verhogen van de kwaliteit van de sportkaderopleidingen in Vlaanderen via de Vlaamse Trainersschool : + 23,3 miljoen;
5. Subsidiëring van de gemeentelijke en provinciale sportdiensten en de sportdienst van de V.G.C. met het oog op hun coördinerende taak van het lokale/provinciale sportgebeuren : + 70,2 miljoen.

BASISALLOCATIE 41.04. :

Bijzondere dotatie huisvesting

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	9,9	100%	30	30,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 41.05 :

Bijzondere dotatie jeugdsport

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	50	100
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

De basisallocatie 41.05 betreft de bijzondere dotatie voor de jeugdsport in functie van het Strategisch Plan voor de Sport.

Het betreft een bijzonder project om op het lokale niveau de jeugdsport te stimuleren waarbij volgende actoren betrokken zijn : de gemeenten, de clubs, de scholen en het Bloso.

In uitvoering van het Vlaamse regeerakkoord dat verwijst naar de slechte fysieke conditie van de jeugd, worden specifieke maatregelen vooropgesteld om de sportparticipatie van de jeugd te verhogen.

Het regeerakkoord bepaalt uitdrukkelijk dat de middelen van de Vlaamse regering prioritair besteed moeten worden aan de jeugd. Daarom wordt het krediet verdubbeld t.o.v. 1999 (100 miljoen BEF).

BASISALLOCATIE 41.06. :

Bijzondere dotatie voor de audit

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6,9	100%	-	-	-	-
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 61.01 :

Investeringsdotatie - 99.11 Vastleggingsmachtigingen Bloso

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	95	100%	106	75%	107	135,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.	102	100%	103	100%	104,3	125,7

De basisallocatie 61.01 betreft de investeringsdotatie voor de Bloso-centra, de basisallocatie 99.11 betreft de vastleggingsmachtigingen voor de Bloso-centra.

In uitvoering van het beleidsplan voor de prioritaire Bloso-centra wordt voor het jaar 2000 (eerste jaar van de uitvoering van het beleidsplan) een meerkrediet voorzien van 28,5 miljoen voor de investeringdotatie en 21,4 miljoen voor de vastleggingsmachtiging.

BASISALLOCATIE 61.02. :

Investeringsdotatie gesubsidieerde investeringen (Topsporthal Gent)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	5,0	100%	21,4	23,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

PROGRAMMA 49.2**TOERISME****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 33.01 :

Subsidies aan de KMDA

	1997	1998	1999	2000
	Krediet	Krediet	Krediet	Krediet
NGK	63,7	64,3	64,7	65,3

BASISALLOCATIES 41.01 & 41.02 :

Dotatie aan Toerisme Vlaanderen

	1997		1998		1999	2000
	Kred.	Uitv.	Kred.	Uitv.	Krediet	Krediet
NGK	476,2 +79,8	95,2%	622,1 + 80,5	95,7%	628,4 +80,9	766,3

Voor de berekening van het budget voor het jaar 2000 werden de basisallocaties 41.01 en 41.02 samengevoegd tot één basisallocatie (41.01.).

BASISALLOCATIE 52.13 :

Bijdrage in de financiering voor de toeristische uitrusting van de KMDA

	1997	1998	1999	2000
	Krediet	Krediet	Krediet	Krediet
GVK	25,9	26,1	26,4	26,7
GOK	33,6	13,4	13,6	13,8

BASISALLOCATIE 60.01 :

Subsidies voor investeringen in kusttoerisme

	1997	1998	1999	2000
	Krediet	Krediet	Krediet	Krediet
GVK	100,0	101,6	102,4	103,6
GOK	100,0	100,0	101,6	100,0

BASISALLOCATIE 61.01 :

Dotatie voor ordonnanceringskredieten aan Toerisme Vlaanderen

	1997		1998		1999	2000
	Kred.	Uitv.	Kred.	Uitv.	Krediet	Krediet
GOK	367,3	66,1%	351,0	67,3%	351,0	408,0

BASISALLOCATIE 99.11 :

Dotatie voor vastleggingsmachtigingen aan Toerisme Vlaanderen

	1997		1998		1999	2000
	Kred.	Uitv.	Kred.	Uitv.	Krediet	Krediet
GVK	439,8	99,9%	321,0	99,9%	472,9	478,6

2. Inhoudelijke toelichting

Het programma 49.2 Toerisme omvat 3 beleidsvelden :

- de Vlaamse openbare instelling categorie B Toerisme Vlaanderen;
- de Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde (KMDA) te Antwerpen;
- subsidies voor investeringen in kusttoerisme.

Conform de afspraken met het Vlaams parlement bij het aantreden van een nieuwe regering wordt momenteel werk gemaakt van de voorbereiding van de beleidsnota toerisme voor de komende legislatuur. In deze beleidsnota zullen zowel de strategische als de operationele doelstellingen vermeld worden.

2.1. Inleiding: toeristische overnachtingen 1998

2.1.1. Totaal aantal overnachtingen

Het Vlaamse gewest slaagt erin om op hetzelfde niveau te blijven als in 1997 maar België als geheel gaat er met 1,8% op achteruit. Deze terugval wordt veroorzaakt door het verlies in Brussel (-4,1%) en in Wallonië (-4,6%).

Het status-quo voor Vlaanderen komt er na een terugval in 1997. De jaarlijkse gemiddelde evolutie sinds 1993 is een minieme stijging van 0,6% per jaar. Men dient er rekening mee te houden dat de appartementenverhuring aan de Kust niet in deze statistieken opgenomen zijn. Precies deze sector heeft te kampen met een ernstige terugval op het vlak van de overnachtingen.

Brussel van zijn kant doet het - om nog niet achterhaalde redenen - slecht in 1998 maar tekent een goed gemiddelde op voor de periode 1993-'98 (+6,3% per jaar). Sterk verhoogde hotelcapaciteit in de hoofdstad en de fel verbeterde bereikbaarheid (HST en luchtvaartverbindingen) zijn zeker factoren van betekenis.

Totaal aantal overnachtingen

	1997	1998	evolutie
België	28.522.674	28.023.247	-1,8%
Vlaams Gewest	17.331.887	17.329.257	-0,0%
Brussels Gewest	4.259.813	4.083.978	-4,1%
Waals Gewest	6.930.974	6.610.012	-4,6%

Bron: NIS

2.1.2. De binnenlandse markt

In het binnenland verloor Vlaanderen 430.000 overnachtingen (-4,5%), een verlies dat echter werd goedgemaakt door evenveel extra-overnachtingen van buitenlanders, zodat het eindresultaat status-quo bleef. De langzame daling van de binnenlandse cliënteel is een trend die reeds enkele jaren aanhoudt en die internationaal ook wordt vastgesteld. De verhoogde mobiliteit is hiervoor een belangrijke verklaring. In het vrijetijdsgedrag van de jongere generaties is een cultuurverschuiving waar te nemen, die ertoe leidt dat meer korte vakanties en dagtrips in het buitenland worden doorgebracht dan voorheen het geval was. Dit fenomeen betekent een uitdaging voor de eigen toeristische sector om buitenlandse gasten aan te trekken via nieuwe en competitieve toeristische producten die inspelen op de wensen van deze markt.

Totaal aantal binnenlandse overnachtingen

	1997	1998	evolutie
België	13.760.272	13.184.880	-4,2%
Vlaams Gewest	9.463.083	9.035.642	-4,5%
Brussels Gewest	217.290	281.462	+29,5%
Waals Gewest	4.079.899	3.867.776	-5,2%

Bron: NIS

2.1.3. De buitenlandse markt

Evenals de voorbije jaren blijft de buitenlandse markt toenemen, zij het dit jaar zeer beperkt. In tegenstelling tot de voorbije jaren, waar in alle Gewesten de buitenlandse markt toenam, situeert de groei zich in 1998 enkel in het Vlaams Gewest. Hier wordt een stijging genoteerd van het aantal overnachtingen met 5,4%. Zowel het Brussels als het Waals Gewest laten een achteruitgang noteren van respectievelijk -5,9% en -3,8%.

Totaal aantal buitenlandse overnachtingen

	1997	1998	evolutie
België	14.762.402	14.838.367	+0,5%
Vlaams Gewest	7.868.804	8.293.615	+5,4%
Brussels Gewest	4.042.523	3.802.516	-5,9%
Waals Gewest	2.851.075	2.742.236	-3,8%

Bron: NIS

De analyse per deelmarkt geeft het volgende resultaat :

De Britse en de Franse markt zijn in Vlaanderen veruit de sterkste groeiers. In 1998 stonden zij voor een stijging van respectievelijk 18,7% en 11,1%. Sinds 1993 zijn de gemiddelde jaarlijkse groeicijfers voor deze landen respectievelijk 9% en 4,5%. Deze cliënteel is in sterke mate georiënteerd op de vier grote kunststeden en laat zich typeren door een hoog bestedingsniveau.

De twee grootste buitenlandse markten zijn Nederland en Duitsland. De evolutie van deze twee markten gaf in 1998 een heel verschillend beeld te zien. Nederland groeide met 5,5%, de Duitse cliënteel ging daarentegen met 4,4% achteruit (cijfers telkens voor het Vlaams gewest). De aangroei van het aantal Nederlandse toeristen in Vlaanderen staat in contrast tot de achteruitgang in Wallonië (-7,4%). Het aantal Duitsers daarentegen gaat in al onze gewesten achteruit. Ook dit is een internationaal verschijnsel. Het aantal vakanties überhaupt is in Duitsland vorig jaar met 3,3 miljoen verminderd t.o.v. 1997 en ligt nog steeds beneden het peil van 1995. De trends sinds 1993 zijn +0,8% per jaar voor de Nederlandse markt en +0,2% voor de Duitse markt. Deze beide landen blijven echter potentieel sterke groeimarkten, ook voor de Kust en Groen Vlaanderen, twee macroproducten die op de binnenlandse markt onder druk staan en dus over de grenzen moeten kijken naar nieuwe clientèle. Toerisme Vlaanderen plant in 2000 extra acties voor beide regio's, zowel in Nederland als in Duitsland.

Voor de andere buitenlandse markten is de evolutie over het algemeen negatief in Brussel, maar positief in het Vlaamse gewest. Zo kende Vlaanderen een stijging van de overnachtingen met 6,8% van Italianen, met 16% van Denen, met 2,6% van Spanjaarden, met 14,8% van Oostenrijkers, met 12,7% van Noord-Amerikanen en met 7,6% van Japanners. Het aantal Zweedse overnachtingen daalde met 11,5%.

2.1.4. De macroproducten

De Kunststeden laten als enige macroproduct een groei in het aantal overnachtingen optekenen (+1,7%). Groen Vlaanderen kende een lichte daling van -0,6%. De Kust liet, na de sterke daling van bijna 7% in 1997, een daling noteren van 3,6%.

Totaal aantal overnachtingen

	1997	1998	Evolutie
Kunststeden	7.101.180	7.356.892	+1,7%
Kust	6.894.025	6.643.081	-3,6%
Groen Vlaanderen	7.596.495	7.413.262	-0,6%

Bron: NIS

Kunststeden : Antwerpen, Brugge, Brussel, Gent, Leuven en Mechelen

Het aantal buitenlandse overnachtingen is in alle drie de macroproducten gestegen. Groen Vlaanderen kende de sterkste buitenlandse groei met 3,7%, de Kunststeden en de Kust kenden elk een groei van 0,7%. Voor de Kust betekent dit terug een stijging van de buitenlandse markt na de dalingen in '96 en '97. Het aantal binnenlandse overnachtingen groeide in de Kunststeden met 12,7%. In de Kust daalde het aantal binnenlandse overnachtingen met -5,4% en in Groen Vlaanderen met -4,2%.

Concluderend dient gesteld dat de toeristische sector en de diverse publieke toeristische actoren een sterk buitenlands promotioneel beleid, ondersteund door een krachtig en creatief productbeleid, dienen te voeren om de terugval van de binnenlandse markt minstens te kunnen compenseren. Voor de binnenlandse als buitenlandse markten dient diepe marktontginning en zo mogelijk markuitbreiding nagestreefd te worden.

2.2. Toerisme Vlaanderen – basisallocaties 41.01/02 – 61.01 – 99.11

2.2.1. Inleiding

De opdracht van Toerisme Vlaanderen, zoals die geformuleerd is bij artikel 4, §1 van het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme, is vertaald in een “mission statement”, dat de fundamentele bestaansreden van de instelling weergeeft :

“Toerisme Vlaanderen staat in voor het bevorderen van een duurzaam vrijetijds- en zakentoeisme naar en in Vlaanderen. Het oefent deze taak uit binnen het beleid van de Vlaamse regering en in samenwerking met de toeristische sector. Via zijn opdracht levert Toerisme Vlaanderen een bijdrage tot het welzijn en de welvaart van de bevolking, en tot het imago van Vlaanderen.”

Bij de uitvoering van de eigen beleidsobjectieven 2000 zal Toerisme Vlaanderen zijn beleid afstemmen op het beleid van de Vlaamse regering. De instelling zal zijn dienstverlening mede afstemmen op de andere Vlaamse diensten en instellingen die op buitenlands vlak actief zijn en op die wijze mede een krachtvolle Vlaamse aanwezigheid in het buitenland helpen realiseren. Het verder ontwikkelen van een toeristisch beleid op de binnenlandse markt, tezamen met het provinciaal en het lokaal niveau blijft een belangrijke doelstelling.

De inspanningen op het vlak van de kwaliteitszorg en de professionalisering van het toeristisch aanbod zullen bestendig uitgebouwd worden en zullen doelstelling op zich worden.

2.2.2. Promotie en marketing: Vlaanderen als toeristische bestemming promoten in binnen- en buitenland.

Met zijn inspanningen op het vlak van de promotie en de marketing beoogt Toerisme Vlaanderen het huidige relatieve marktaandeel van Vlaanderen te verbeteren in vergelijking met vergelijkbare concurrerende bestemmingen. Het gaat hierbij in eerste instantie over Nederland en Duitsland, vergelijkbare Noord-Europese bestemmingen met vergelijkbare producten.

Gelet op de beschikbare middelen legt Toerisme Vlaanderen volgende prioriteiten in zijn toeristische promotie:

- Toerisme Vlaanderen zal hoofdzakelijk promotie voeren in het buitenland. Nochtans wordt de binnenlandse markt eveneens als belangrijk beschouwd.
- In de binnenlandpromotie gaat de aandacht voornamelijk naar de Nederlandstalige binnenlandse markt, naar Brussel en de stedelijke centra in Wallonië.
- Inzake de buitenlandse markten legt Toerisme Vlaanderen prioriteit bij de buurlanden. Op middellange termijn moet marktontginning aan belang winnen.
- Promotie voor het vrijetijdstoerisme is en blijft de prioritaire opdracht. Het zakentoerisme “MICE” (meetings, incentives, congressen en exhibitions) krijgt evenwel meer armslag.
- Toerisme Vlaanderen beoogt een toename van verblijftoerisme, meer bepaald van de korte vakanties.
- De macroproducten ‘Kunststeden’, ‘Kust’ en ‘Groen Vlaanderen’ blijven de structurerende concepten van het Vlaams toeristisch product.

Bij de uitvoering van het marketingbeleid zal Toerisme Vlaanderen in 2000 speciale aandacht besteden aan:

– De Vlaamse kust

Het toerisme aan de kust staat onder druk. In de periode 1993 - 1998 verminderde het aantal overnachtingen met gemiddeld 1,9 % per jaar (overnachtingscijfers NIS). De overnachtingen in huurappartementen zijn in deze statistiek niet inbegrepen maar het is precies deze logiesvorm die in de laatste vier jaar zware klappen krijgt.

De achteruitgang is te wijten aan het afbrokkelen van de binnenlandse markt. Het aantal Belgische overnachtingen nam sinds 1993 elk jaar met gemiddeld 3,1 % af. Vergeleken bij 1993 werden er in 1998 790.000 minder overnachtingen van Belgen opgetekend aan de kust, exclusief de appartementensector.

Het aantal buitenlandse toeristen, vooral Duitsers en Nederlanders, neemt er langzaam toe (gemiddeld plus 1,4 % per jaar) maar lang niet voldoende om het verlies aan Belgische klanten te compenseren.

Om het tij te keren is drie jaar geleden het **Actieplan Vlaamse Kust** gelanceerd. Het plan had betrekking op de verbetering van het fysieke product: meer bepaald investeringen in nieuwe attracties en openbare voorzieningen. Voor deze projecten zal de Vlaamse overheid 428 miljoen investeren, aangevuld met investeringen door diverse andere partners. Deze projecten zullen een duidelijk hefboomeffect creëren om de buitenlandse markt aan te zwengelen. Hierbij wordt in de eerste plaats gemikt op de Nederlandse en de Duitse markt, twee landen met een groot potentieel op korte afstand, waar de mogelijkheden van onze kust nog weinig bekend zijn. Om deze actie te realiseren zal tezamen met de toeristische diensten van de provincie West-Vlaanderen en de kustgemeenten een project uitgewerkt worden voor een sterke en gerichte promotieactie ten behoeve van de Vlaamse kust. Vanuit de provincie West-Vlaanderen wordt een bedrag van 19 mio BEF gebudgetteerd voor deze actie. De verschillende kustgemeenten brengen een bedrag van 20 mio BEF tezamen voor de realisatie van het project. Boven op de bestaande middelen die Toerisme Vlaanderen gebruikt voor de promotie van de Vlaamse Kust wordt een extra inspanning van 20 mio BEF voorzien als participatie in dit project.

Het zal voornamelijk gaan om gerichte direct marketing acties in Noordrijn-Westfalen, Rijnland-Palts en een groot deel van Nederland.

- Groen Vlaanderen

In het kader van het duurzaam toerisme is het zogenaamde ‘groen’ toerisme in volle evolutie. Wil Vlaanderen zijn positie ten aanzien van de concurrerende markten versterken, dan zullen er extra middelen dienen ingezet voor de promotie van het macroproduct “Groen Vlaanderen”. Hiervoor worden twee acties voorgesteld die de aantrekkelijkheid van “Groen Vlaanderen” op de buurlandmarkten verhogen.

Sinds jaren is er door Toerisme Vlaanderen en door de provinciale federaties voor toerisme hard gewerkt aan het ontwikkelen van **fietsroutes**. Momenteel beschikt Vlaanderen over een uitgebreid en kwalitatief uitstekend netwerk van zowel landelijke fietsroutes als van regionale routes.

Het recreatieve fietsen zit duidelijk in de lift en ook in onze buurlanden zien we dat de toeristische marketing zich meer en meer op dit segment van de markt richt. In Vlaanderen kan het fietstoerisme fungeren als hefboom voor het toerisme in alle landelijke regio's, van het macroproduct “Groen Vlaanderen”. Hiervoor worden in 2000 een reeks acties voorzien die ontwikkeld zullen worden vanuit buurlandkantoren in Nederland en Duitsland. Er zal gebruik worden gemaakt van direct-marketingtechnieken en joint promotions zullen worden opgezet met fietsclubs en fietsbedrijven. Voor de ondersteuning van deze actie wordt tevens een brochure ontwikkeld “Fietsen en genieten in Vlaanderen” voor het Nederlandse en voor het Duitse publiek.

Een aantal “Begijnhoven” zijn in 1999 door de UNESCO tot “Werelderfgoed van de mensheid” uitgeroepen. Anderzijds staan een aantal “Belforten” op de nominatie om dezelfde titel te krijgen.

“Begijnhoven en Belforten” behoren tot de typische kenmerken van ons Vlaams bouwkundig erfgoed die onze historische Vlaamse steden onderscheiden van de buitenlandse. Ze zijn bovendien ook een onderdeel van ons aanbod van onze landelijke streken, het zogenoemde Groen-Vlaanderen. De erkenning door de UNESCO is een goed aanknopingspunt om “Begijnhoven en Belforten” internationaal in de kijker te plaatsen. Daarom wordt het volgend jaar een belangrijk thema in de communicatie. Ook hier zullen acties worden ondernomen, niet alleen in Nederland en Duitsland maar tevens in een aantal andere landen, voornamelijk via persbewerking.

Als ondersteuning van deze actie wordt een brochure gepland met presentatie van “Belforten en Begijnhoven”. Tevens zullen routes worden voorgesteld om deze te bezoeken.

– Congres- en incentivetoerisme

MICE is de afkorting voor meetings, incentives, conventions en exhibitions, m.a.w. het vergadertoerisme. Het is een sector in het toerisme die zich nog steeds verder ontwikkelt en die vooral interessant is door zijn hoge bestedingen. Per persoon en per dag wordt door een MICE-toerist gemiddeld vier maal zoveel uitgegeven als door een andere toerist. Voor de bevordering van het vergadertoerisme werd in 1989 de vzw BECIB opgericht door Toerisme Vlaanderen, het OPT en SABENA. Financiering van deze vzw gebeurde door de drie partners. Geleidelijk bleek echter dat de Franse gemeenschap aan deze vorm van toerisme een veel lagere prioriteit toekende dan de Vlaamse, zodat einde 1998 besloten werd de v.z.w. te ontbinden. Beide gemeenschappen zouden voortaan ook in de MICE-promotie een eigen weg gaan.

Voortaan is deze promotie voor Toerisme Vlaanderen één van zijn prioriteiten. Binnen Toerisme Vlaanderen zullen drie medewerkers zich op MICE toeleveren en in de kantoren van de vier buurlanden zal telkens één medewerker zich hierin specialiseren. Dit maakt het mogelijk om een aantal gerichte acties op te zetten in een sector die duidelijk onderscheiden is van het gewone toerisme en dus specialisatie vereist.

Eenzijds zal de kost van de MICE-promotie voortaan door Toerisme Vlaanderen alleen moeten worden gedragen, anderzijds wordt de actie geïntensiveerd.

- Corporate identity

In 1998 werd door het Vlaams parlement het ‘nieuwe’ decreet op de instelling Toerisme Vlaanderen gestemd. Duidelijk is hierbij dat Toerisme Vlaanderen de toeristische activiteit binnen en naar Vlaanderen op een duidelijk herkenbare manier dient te positioneren. Deze positionering zou aanleiding moeten geven tot een communicatiesjabloon “corporate identity” dat door alle partners die direct of indirect bij het promotiebeleid betrokken zijn, zal gebruikt worden. Het moet ondersteund worden door een merchandisingoperatie die naar het grote publiek toe een grotere herkenbaarheid zal geven aan het Vlaams toeristisch gebeuren. In 2000 wordt een “corporate-identity” (productlogo) ontwikkeld rond de merknaam “Vlaanderen”. Deze moet een echte “merknaam” worden voor alle uitingen van toeristische Vlaanderen in binnen- en buitenland. Hij zal in de communicatie van Toerisme Vlaanderen zijn eigen plaats hebben naast het bestaande organisatie-logo. In de toekomst zal hij gebruikt worden in advertenties, mailings, brochures, posters, stands, displays en uiteraard op briefpapier en briefomslagen. Verder zal de “corporate-identity” kunnen gebruikt worden door iedereen die professioneel met het toeristisch produkt Vlaanderen werkt: hotels, attracties en andere bedrijven, diensten voor toerisme, reisorganisatoren. De “corporate-identity” moet een mobiliserend effect hebben en het toerisme als economische sector “top of mind” maken in de Vlaamse openbare opinie. In de loop van 2000 wordt een programma uitgewerkt voor het populariseren van de corporate-identity in allerlei promotioneel materiaal: panelen, displays, foldermolens, vlaggen, draagtassen, geschenkartikelen, T-shirts, promoteams ...

– Wereldtentoonstelling Hannover

De Vlaamse gemeenschap heeft besloten medewerking te geven aan het Belgisch paviljoen op de Wereldtentoonstelling Hannover 2000. Dit was ook het geval in Lissabon, waarvoor een extra krediet toegekend werd waarmee brochures zijn geproduceerd en een permanente aanwezigheid op de Belgische stand werd georganiseerd. Aangezien Hannover en Duitsland voor het Vlaamse toerisme heel wat belangrijker zijn dan Lissabon, dienen wij van de eventueel geboden mogelijkheden goed gebruik te maken. Daartoe worden supplementaire middelen voorzien.

– Samenwerking met Toerisme Informatie Brussel (TIB)

In het regeerakkoord van de Vlaamse regering komt de volgende zin voor: “De Vlaamse regering participeert uitdrukkelijk langs Toerisme Vlaanderen en langs de VGC mee in TIB (Toerisme Informatie Brussel)”.

Tot nu toe beperkte het beleid deze samenwerking met TIB tot een louter projectmatige aanpak zoals de publicatie van een “Brusselbrochure” en van een hotelgids, en in het “Observatorium van het Brussels toerisme” evenals in de reclame die TIB voert in Groot-Brittannië. Een nauwere betrokkenheid van Toerisme Vlaanderen bij de activiteiten en bij het bestuur van het TIB dringt zich op. Om meer betrokken te zijn bij de activiteit van het TIB zal Toerisme Vlaanderen zich sterker financieel moeten engageren.

– Onderzoek en studies

Met als voorbeeld het onderzoek dat momenteel loopt over de toegankelijkheid van het aanbod in de Vlaanderen Vakantielandgids zal in 2000 onderzocht worden om dit onderzoek uit te breiden naar de diverse logiesaanbieders in Vlaanderen.

Analoog zal een studie opgestart worden over kind- en gezinsvriendelijkheid van het Vlaams toeristisch aanbod. Deze beide studies en onderzoeken kunnen in 2001 leiden tot initiatieven en projecten die tot doel hebben zowel de toegankelijkheid als de kind- en gezinsvriendelijkheid van het toeristisch aanbod te verbeteren, c.q. te optimaliseren.

2.2.3. De kwaliteitsverbetering en kwaliteitszorg van het toeristisch aanbod bevorderen.

Naast de toeristische promotie en marketing focust Toerisme Vlaanderen zijn werking op het stimuleren van de kwaliteit en professionalisering van het toeristisch aanbod en het onthaal in Vlaanderen en op het garanderen van een éénduidige communicatie hierover aan de consument. Om concurrerend te kunnen blijven zal het Vlaams toeristisch product zich vooral moeten inzetten voor meer kwaliteit en professionaliteit. Integrale kwaliteitszorg en –verbetering van het toeristisch aanbod en onthaal is de inzet. Deze inzet moet zich zowel manifesteren in de infrastructuur als in de gastvrijheid en de dienstverlening. Dit laatste is des te belangrijker omdat de Vlaamse gemoedelijke gastvrijheid op onze belangrijkste markten (Nederland, Duitsland, Groot-Brittannië) een belangrijk verkoopsargument blijkt. Eén van de specifieke aandachtspunten in 2000 is daarom de permanente vorming en professionalisering van de sector.

In het kader van de vorming en bijscholing van het toeristisch personeel wenst Toerisme Vlaanderen een proefproject te starten op het vlak van de productontwikkeling: specifiek naar de ontwikkeling van arrangementen en andere dag- en verblijfsformules en naar een integrale benadering (conceptueel en infrastructureel gebonden) (Bvb. een toeristisch signalisatieplan, proefprojecten,...).

Bovendien is er een dringende behoefte aan een uniforme aanpak en organisatie van de opleiding van toeristisch gids en reisleader Vlaanderen.

In het kader van een gebiedsgerichte werking en projectmanagement is een ondersteunings- en bijscholingspakket voor actuele en toekomstige regiomanagers onontbeerlijk. Toerisme Vlaanderen wenst te investeren in de ontwikkelingskosten van het opleidingspakket.

2.3. Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde (KMDA) – basisallocaties 33.01 en 52.13

De Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde (KMDA) hanteert volgende doelstelling als “mission statement” naar de komende eeuw toe :

“Bijdragen tot het natuurbehoud en in het bijzonder tot het behoud van de diversiteit van het leven op aarde”.

De opdrachtschrijving van de Koninklijke Maatschappij voor Dierkunde (KMDA) omvat volgende kerntaken :

– Natuureducatie

Door het tonen en duiden van dieren en het toelichten van het natuurlijk evenwicht in biotopen aan een groot deel van de bevolking wordt het inzicht in duurzaam natuurbehoud bevorderd. De KMDA doet dit op continue wijze, nl. door de werking van twee dierentuinen (Antwerpen en Planckendaal - Mechelen). Educatieve programma's ondersteunen deze werking in de vakgebieden natuureducatie, milieu-educatie en biologie.

– Recreatie voor alle leeftijden

De KMDA biedt een zeer belangrijk toeristisch-recreatief en cultureel aanbod van hoge kwaliteit voor een breed publiek. Deze kerntaak is van vitaal belang om de overige doelstellingen te kunnen realiseren en te ondersteunen.

– Bijdragen tot effectief natuurbehoud

De KMDA staat in voor de bescherming van bedreigde diersoorten, dit via internationale kweekprogramma's. Met het natuurreservaat De Zegge te Geel staat de KMDA in voor de bescherming van een waardevol biotoop (laagveengebied) in Vlaanderen.

– Wetenschappelijk onderzoek

Bij alle realisaties van de KMDA wordt de component wetenschappelijk onderzoek geïncorporeerd. De KMDA werkt hiervoor samen met universiteiten en gespecialiseerde instituten op vele vlakken. De nadruk ligt hier vooral op onderzoek in-situ (vooral in de vakgebieden ethologie en diergeneeskunde).

2.4. Subsidies voor investeringen in kusttoerisme – basisallocatie 60.01

Via het fonds voor toeristische investeringen zullen kapitaalsubsidies ter beschikking gesteld worden voor realisatie van toeristische infrastructuur en voor het bevorderen van nieuwe vormen van toerisme. Beide opdrachten inzake promotie en productondersteuning worden bij voorkeur gerealiseerd via privé-publieke samenwerkingsformules.

“Het optimaal afstemmen van het toerisme-aanbod op de toerisme-behoeften” dient het algemeen uitgangspunt te zijn van een “fonds voor toeristische investeringen”. De aanwending van de middelen, die bijkomend door dit fonds ter beschikking gesteld worden, moet de toeristische mogelijkheden versterken van die regio's die nu reeds een toeristische attractiviteit hebben. Prioritair is de realisatie van die toeristische projecten die een hefboom kunnen betekenen voor de stads- en regionale ontwikkeling en voor de werkgelegenheid. De realisatie van een bepaald toeristisch piloot- of hefboomproject kan een aanzet zijn tot een algemene kwaliteitsverbetering van de omgeving, waardoor gezinnen worden aangetrokken om (terug) te komen wonen in de stad, nieuwe winkels geopend worden, KMO's zich komen vestigen,

De eerstvolgende jaren dient onze grootste aandacht uit te gaan naar projecten die bijdragen tot de revitalisatie van de Vlaamse kust. De Vlaamse kust heeft nood aan bijkomende aantrekkingspolen om het kusttoerisme een nieuwe adem te bezorgen. Daartoe werd een actieplan “Vlaamse kust 2002”, een investeringsprogramma voor de periode 1996-1999, opgesteld. De kritische succesfactoren van dit actieplan zijn: kwalitatieve uitbreiding van de infrastructuur, diversificatie van het aanbod, hefboom- of pilootprojecten, geïntegreerde projecten en een doelgerichte promotie.

De inspanningen voor de kust dienen echter onverdroten verder gezet te worden. Vandaar dat een nieuw kustactieplan zal worden opgezet voor de periode 2000 – 2004. Daarvoor wordt in de begroting 2000 reeds een eerste bedrag van 103,6 mio BEF ingeschreven.

PROGRAMMA 51.10**ALGEMEEN ECONOMISCH BELEID****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht.**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.537,8	95,7 %	1.264,7	98,7 %	1.277,4	1.386,8
GVK	30,4	100,0 %	36,5	98,6 %	34,5	34,0
GOK	331,7	78,0 %	278,7	65,2 %	259,4	229,0
VRK	94,7	79,0 %	19,7	0,0 %	19,7	24,0
Macht.	375,0	96,4 %	315,0	98,6 %	300,0	300,0

2. Inhoudelijke toelichting.**2.1. Strategische doelstellingen**

Het bevorderen van de welvaart en het welzijn in het Vlaams gewest door de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van een strategisch economisch vernieuwingsbeleid gericht op de toekomst en met de klemtoon op de bedrijven, niet op sectoren en binnen de Europese doelstellingen. (uit de Doelstellingen 1999 van de administratie Economie). Zie ook programma 51.2

Decretaal werden een aantal instellingen opgericht die het Vlaams economisch beleid mee gestalte moeten geven. De financiering van deze instellingen is decretaal vastgelegd en verloopt via dit programma. De strategische doelstelling is van toepassing op de instellingen evenals op de andere basisallocaties van dit programma..

De volgende instellingen worden hierna besproken:

Gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen**2.2. Operationele doelstellingen**

Bron : decreet van 12 juli 1990 houdende de organisatie van de GOM's

De GOM's hebben als taak de bevordering van de sociaal-economische ontwikkeling van hun werkgebied, de ondernemingspromotie en de uitvoering van bepaalde aspecten van het sociaal-economisch beleid van de Vlaamse regering.

De GOM's worden belast met de organisatie van het overleg en de samenwerking tussen de overheden en de instellingen die binnen hun werkgebied bevoegd zijn inzake sociaal-economische ontwikkeling. Zij voeren deze taken uit hetzij op autonome wijze, hetzij in opdracht van de Vlaamse regering.

2.3. Instrumenten, prestaties, prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Bron : decreet van 12 juli 1990 houdende de organisatie van de GOM's

Autonome bevoegdheid

- de studie, verzameling van sociaal-economische gegevens, ook inzake ruimtelijke ordening en leefmilieu, met inbegrip van de studie van de subregio's en sectoren binnen hun werkgebied;
- de conceptie en promotie van de sociaal-economische ontwikkeling in hun werkgebied, ook inzake ruimtelijke ordening en leefmilieu met inbegrip van het voorstellen van projecten tot verwezenlijking ervan op korte en middellange termijn;
- de ondernemingspromotie ten voordele van individuele bedrijven in hun werkgebied, in het bijzonder door :
 - * advies- en informatieverstrekking aan bedrijven;
 - * begeleiding van kandidaatinvesteerders inzake vestigingsproblemen en de opvolging van investeringsdossiers, vooral wat buitenlandse projecten betreft;
 - * het stimuleren en bijstaan van startende ondernemers;
 - * advies aan en begeleiding van KMO's, bij het opzetten, uitwerken en valoriseren van economisch gericht onderzoek, alsook inzake de voortbrenging en aanwending van milieuvriendelijke producten en productieprocessen, het rationeel energiegebruik, grondstoffenbesparing en de kwaliteit en duurzaamheid van producten;
 - * advies aan en begeleiding van KMO's wat de ondersteuning van hun exportactiviteiten betreft;
 - * informatie, bemiddeling en begeleiding van KMO's inzake toelevering en technologietransfer;
 - * de ondersteuning van de toelevering via doelgerichte acties;
 - * de ondersteuning van een functioneel beleid van de ondergeschikte besturen door het verstrekken van advies en informatie;
 - * het bevorderen van kleinschalige economische initiatieven inzake de voortbrenging en aanwending van milieuvriendelijke producten en productieprocessen, het rationeel energiegebruik, de grondstoffenbesparing en de kwaliteit en duurzaamheid van producten, ook op coöperatieve basis.

Opdrachten van de Vlaamse regering waarmee de GOM's kunnen worden belast

- de studie van en de gegevensverzameling over specifieke problemen; in zoverre deze problemen het werkgebied van één GOM overschrijden, kan dit gebeuren in onderlinge samenwerking of in coördinatie met de SERV;
- de prospectie naar buitenlandse investeerders en industriële projecten, de bevordering van de uitvoer en de technologietransfer, in samenwerking met en onder de coördinatie van de daartoe door de Vlaamse regering aangewezen instellingen;
- de uitvoering van bepaalde taken in het kader van het reconversie- en expansiebeleid binnen hun werkgebied;
- het uitoefenen van een coördinerende rol ten aanzien van de activiteiten van de intercommunales streekontwikkeling;

- alle andere opdrachten, zowel op het vlak van infrastructuur, ruimtelijke ordening, leefmilieu, ondersteuning van een functioneel beleid van de ondergeschikte besturen, voorzover ze kunnen bijdragen tot sociaal-economische ontwikkeling van hun werkgebied.

In het kader van deze laatste opdracht werden de GOM's belast met de uitbouw van een ombudsdienst voor stedenbouw- en milieuproblematiek en een energiecel :

Ombudsdienst :

Bij het oplossen en coachen van de administratieve problemen van de bedrijven kunnen de GOM's een belangrijke rol spelen. Daarom besliste de Vlaamse regering op 12 juni 1995 de GOM's te belasten met de uitbouw van een ombudsdienst voor stedenbouwkundige en milieuproblemen.

Aan de GOM's wordt gevraagd de ombudsdienst met een drievoudige taak te belasten:

1) Advies- en informatieverstrekking

De GOM's moeten de bedrijven informeren over vergunningsaanvragen en procedures, over de geldende wetgeving op gewestelijk, federaal en Europees vlak, over de steunmaatregelen, over de beschikbare technologieën ter voorkoming van milieuverontreiniging.

De GOM's moeten folders en brochures rond deze thema's opstellen en infodagen, studiedagen en seminars hieromtrent organiseren.

2) Begeleiding en bemiddeling

De GOM moet als verwijzer en bemiddelaar optreden bij het bestuursniveau dat een oplossing aan het door het bedrijf opgeworpen probleem kan geven. Vele problemen kunnen immers worden opgelost door rechtstreekse contacten tussen de betrokken bedrijven en de administratie.

3) Terugkoppelingstaak

De impact van de reglementering op het bedrijfsleven is een belangrijk gegeven voor de Vlaamse regering. Negatieve effecten moeten tijdig kunnen worden bijgestuurd. De GOM's moeten de Vlaamse overheid informeren over problemen die herhaaldelijk terugkomen en waarvoor het bedrijfsleven een oplossing vraagt.

Aan de GOM's wordt een bedrag van 20,4 miljoen frank per jaar ter beschikking gesteld om de ombudsdienst (stedenbouw en milieu) verder uit te bouwen.

Energiecel

Bron : richtnota's GOM's

De GOM's verstrekken concrete informatie en advies en verwijzen desgevallend door bij vragen die betrekking hebben op energieverbruik, energievriendelijke technieken en concepten en energiebesparingsmogelijkheden om een daadwerkelijk REG-beleid in de KMO-sector te realiseren.

Aan de GOM's wordt een bedrag van 8,5 miljoen frank per jaar ter beschikking gesteld om de energiecel verder uit te bouwen.

De bovenvermelde taken van de GOM's worden verder uitgewerkt in de richtnota's, die de Vlaamse regering in uitvoering van het decreet van 12 juli 1990 op de GOM's tweejaarlijks opstelt en waarin zij haar beleid tegenover de GOM's bepaalt.

Algemene opmerking

Bijkomende gegevens en cijfermateriaal zijn terug te vinden in de jaarverslagen en de trimestriële verslagen (opdrachtenfuncties).

De sociaal-economische raad van Vlaanderen**2.4. Operationele doelstellingen**

Bron : Decreet van 27 juni 1985 en decreet van 22 maart 1990 op de SERV.

De SERV draagt bij tot het uitstippelen, realiseren en uitvoeren van een zo goed mogelijk sociaal-economisch beleid in Vlaanderen. De SERV is één van de belangrijkste adviescolleges in Vlaanderen.

2.5. Instrumenten , prestaties, prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Bron : Decreet van 27 juni 1985 en decreet van 22 maart 1990 op de SERV.

Jaarverslag 1996

Beleidsbrief 1995 Vlaanderen ondernemende land

De bevoegdheden van de SERV kunnen gebundeld worden onder drie krachtlijnen:

- studie, aanbeveling en advies;
- overleg;
- nieuwe technologieën en hun maatschappelijke aspecten.

De SERV adviseert over alle belangrijke sociale en economische aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest bevoegd zijn, of waarbij ze worden betrokken. Dat doet de SERV op eigen initiatief of op vraag van het Vlaamse parlement, de Vlaamse regering of een lid van de Vlaamse regering. De Vlaamse regering moet het advies van de SERV inwinnen over elk voorontwerp van decreet met een sociaal-economische inslag. Ook brengt de SERV elk jaar verplicht advies over het Vlaams begrotingsbeleid. Daarnaast formuleert de Raad aanbevelingen en standpunten over sociaal-economische thema's, maakt studies en verzorgt publicaties. Naast deze adviesopdracht vervult de SERV een overlegfunctie. Aan de ene kant houdt dit de voorbereiding in van het driedig overleg met de Vlaamse regering binnen het kader van het VESOC. Aan de andere kant omvat dit het overleg tussen de sociale partners onderling.

Van meet af aan bestaat in de schoot van de SERV de Stichting Technologie Vlaanderen. Door de aanvulling op het SERV-decreet van 4 april 1990 huisvest de SERV enkele commissies zoals :

- de Vlaamse havencommissie;
- Vlaamse overlegcommissie vrouwen;
- commissie goederenvervoer;
- commissie metaalverwerking;
- commissie textiel en confectie;
- commissie welzijns- en gezondheidszorg;
- commissie hout en bouw;
- studiec ommissie R. Maris;
- ...

Algemene opmerking

Bijkomende gegevens en cijfermateriaal zijn terug te vinden in het jaarverslag.

GIMVINDUS

2.6. Operationele doelstellingen

Gimvindus is belast met de verdere ondersteuning van de vroegere nationale sectoren.

2.7. Instrumenten , prestaties, prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Bron: Nota aan de Vlaamse regering van 9 december 1997 en 23 juni 1998

Beheersovereenkomst van 1 januari 1998.

Decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van GIMVINDUS

De opdracht van GIMVINDUS bestaat erin de ondernemingen in de sector van de scheepsbouw en herstelling, de glasverpakkingsnijverheid, de textielnijverheid en de staalnijverheid (voorheen de nationale sectoren) te financieren en inzonderheid het beheer van de betreffende financiële activa, in het bijzonder met het oog op de valorisatie ervan.

De financiering bestaat erin participaties te nemen en leningen te verstrekken in de hierboven vermelde sectoren. Zo participeert GIMVINDUS o.a. in Mercantile-Beliard, Sidmar.

Daarnaast kan GIMVINDUS belast worden met bijzondere opdrachten zoals adviesverstrekking in verband met industriële projecten die verwant zijn met het maatschappelijk doel van GIMVINDUS en deelname in de financiering van projecten die haar bij decreet of beslissing van de Vlaamse regering wordt toevertrouwd.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE.

BASISALLOCATIE 11.02

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,5	100%	0,5	100%	0,5	0,5

2. Inhoudelijke toelichting

Overeenkomstig artikel 6 van het BVR van 14.12.1994 hebben de regeringscommissarissen recht op een forfaitaire onkostenvergoeding ten bedrage van 180.000 frank gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijsen.

BASISALLOCATIE 11.03

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7,5	88%	7,6	88%	6,9	6,9

2. Inhoudelijke toelichting

De Vlaamse openbare investeringsmaatschappijen staan onder controle van de Vlaamse regering welke wordt uitgeoefend door toedoen van commissarissen van de Vlaamse regering.

BASISALLOCATIE 12.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11,7	61%	9,5	81%	9,6	9,0

2. Inhoudelijke toelichting

Onder deze rubriek worden kosten zoals studiekosten, erelonen en algemene economische studies aangerekend. De communicatie-acties inzake economisch ondersteuningsbeleid (brochures, perscampagnes,...) worden eveneens via dit budget vereffend.

BASISALLOCATIE 12.02

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0		0		0	5,0

2. Inhoudelijke toelichting

Invoering van een nieuwe basisallocatie : allerhande uitgaven ter voorbereiding en ondersteuning van rationalisering en privatisering overheidsbedrijven.

BASISALLOCATIE 12.21

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	30,4	100%	36,5	98,6%	34,5	34,0
GOK	5	0	29,8	56,7%	44,8	37,0

2. Inhoudelijke toelichting

Zie ook onder punt 2.3.

In 2000 wordt een ordonnanceringskrediet van 37,0 miljoen frank verwacht tegenover 44,8 miljoen frank.

Verwachte maximumbetalingen in 2000:

Contracten vastgelegd in 1998:	18.660.534 Fr
Contracten vastgelegd in 1999:	18.560.000 Fr
Contracten vastgelegd in 2000:	1.020.000 Fr
	38.240.534 Fr

BASISALLOCATIE 12.25

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7,0	57%	6,2	60%	7,2	7,0

2. Inhoudelijke toelichting

Onder deze rubriek worden de werkingskosten van de Vlaamse Commissie voor Preventief Bedrijfsbeleid aangerekend. In concreto gaat het vooral om contracten met Graydon voor de aanschaf van falingspredictiegegevens.

BASISALLOCATIE 12.90

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
VRK	50	0	50	0	25	24

2. Inhoudelijke toelichting

Indien de Vlaamse regering van de diensten van PMV gebruik wenst te maken voor de uitvoering van studies of de begeleiding van acties inzake economisch overheidsinitiatief (zoals het nemen van participaties) dan kan hiervoor van dit VRK gebruik worden gemaakt.

BASISALLOCATIE 31.04

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GOK	306,7	80%	232,8	82,3%	214,6	192,0

2. Inhoudelijke toelichting

Het betreft hier rentesubsidies of leningen toegestaan vóór 1993 met een gemiddelde looptijd van 15 jaar in het kader van de wet op de scheepskredieten van 23.08.1948. De betaling van de rentesubsidies daalt ieder jaar ingevolge o.a. de verkoop van schepen, vervroegde terugbetalingen en de degressieve betalingen.

BASISALLOCATIE 33.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK					35,0	34,0

2. Inhoudelijke toelichting

Onder deze begrotingspost worden specifieke initiatieven ter bevordering van het ondernemerschap aangerekend. Naar 2000 toe wordt de libellé uitgebreid met het oog op het verschaffen van een structurele subsidie aan de vzw Vlaamse Jonge Ondernemingen.

BASISALLOCATIE 41.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	146,7	100%	145,8	100 %	153,8	176,7

2. Inhoudelijke toelichting

Verhoging van dotatie van 155,0 miljoen Fr met 21,7 miljoen frank vanuit programma 52.4 basisallocatie 01.06.

Zie hierboven punt 2.4 – 2.5.

BASISALLOCATIE 41.04

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	214,4	100%	209,4	100%	218,7	219,0

2. Inhoudelijke toelichting

Zie hierboven punt 2.2. – 2.3.

BASISALLOCATIE 41.07**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	100,0	100%	100,0	100%	145,0	145,0

2. Inhoudelijke toelichting

Zie toelichting bij afdeling Media.

BASISALLOCATIE 41.08- 99.11

Zie aparte toelichting Limburgfonds hierna. (99 mio NGK)

BASISALLOCATIE 51.02**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10	0	10	0	10	9,0

2. Inhoudelijke toelichting

Het programmadecreet 1993, artikel 1, voorziet de mogelijkheid waarborgen te verlenen ten gunste van financieringsmaatschappijen actief in de sector van de sociale economie. Eventuele uitwinning van deze waarborgen wordt betaald via deze begrotingspost.

BASISALLOCATIE 74.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,7	57%	0,7	7%	0,7	0,7

2. Inhoudelijke toelichting

Krediet voor de informatorische uitrusting van de VCPB.

BASISALLOCATIE 51.01

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	675	100%	675	100%	675	675

2. Inhoudelijke Toelichting.

Zie toelichting hierboven onder 2.6. – 2.7.

LIMBURGFONDS**A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	317,4	100%	100,0	100%	0	99,0
Macht.	375,0	96,4%	315,0	98,6%	300,0	300,0

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen

Met haar beslissing van 19 april 1995 (zie VR:95/1904/doc.0352) hechtte de Vlaamse regering haar goedkeuring aan de nieuwe krachtlijnen voor de Limburgse reconversie. De nieuwe prioriteiten voor deze reconversie waren gericht op de verdere uitvoering van de doelstellingen van het Toekomstcontract van 29 april 1987, met name de bevordering van de werkgelegenheid en de verhoging van de scolarisatiegraad in Limburg. In globo moest dit Toekomstcontract ertoe leiden dat de socio-economische indicatoren van de provincie Limburg op een niveau werden gebracht equivalent aan dit van de andere Vlaamse provincies.

De krachtlijnen van dit akkoord waren de volgende :

- voor de verdere financiering van reconversie-initiatieven :
 - het LRM-dividend wordt in de middelenbegroting van de Vlaamse begroting gestort (voor 2000 wordt een bedrag van 125 miljoen frank ingeschreven onder programma 51.10, basisallocatie 85.04); de lening aan de LRM ad 10.030 miljoen frank heeft een achtergesteld karakter ; het Vlaamse gewest brengt haar vordering op de LIM in als kapitaal ;
 - de middelen van het Limburgfonds zijn additioneel en mogen niet worden aangewend voor de financiering van projecten waarvoor de normale functionele begrotingen dienen te worden aangesproken ;
 - de conventiegelden uit het verleden worden in het fonds gestort ; jaarlijks voorziet de Vlaamse begroting bijkomende middelen voor de cofinanciering van de Europese programma's ;
 - voor de financiering van de weerhouden economische initiatieven zal LRM de nodige middelen ter beschikking stellen ; samen met de middelen zal eveneens het proportioneel deel van de terugbetalingsverplichting van LRM in de periode 2001-2007 worden overgedragen ; voor het nominale bedrag dient een terugbetalingsschema voor de periode 2001-2007 te worden uitgewerkt.
- Weerhouden initiatieven :
 - FIT – Fonds voor uitrusting van industrieterreinen : het bij de NV Mijnen bestaande Fonds voor de financiering van industrieterreinen ad 1 miljard frank wordt omgevormd tot een rollend fonds met een maximale tijdshorizon tot 12.12.2007 conform terugbetalingsverplichtingen LRM en wordt in beheer gegeven aan de GOM-Limburg ;
 - DAF-Dynamisch acquisitiebeleid : LRM zal een bedrag van 500 miljoen frank reserveren en in samenwerking met de GOM-Limburg een dynamisch acquisitiebeleid ten aanzien van buitenlandse investeerders uitwerken ;
 - Sociale huisvesting : een enveloppe ad 1 miljard frank wordt gereserveerd voor een additioneel investeringsprogramma door VHM uit te voeren, door LRM ter beschikking gesteld onder de vorm van een renteloze lening ;
 - Sanering mijnterreinen en restauratie mijngebouwen : NV Mijnen staat in voor het wind -en waterdicht maken van de mijngebouwen ;
 - SLOF-Strategisch Limburgs Ontwikkelingsfonds : er wordt een enveloppe van 550 miljoen frank binnen het fonds gereserveerd voor toeristische en economische infrastructuur ;
 - Sociale reconversie : uitvoering projecten via IMO binnen beschikbare middelen van sociale enveloppe.

In het licht van het aflopen van het Toekomstcontract heeft de provinciegouverneur van de provincie Limburg medio 1996 het actieplan Limburg gelanceerd met volgende prioriteiten : meer werk, een betere ontsluiting van Limburg, een zorgzame samenleving, het behoud van het groene Limburg en het werken aan een slimme regio. Dit actieplan werd politiek bekrachtigd op 15 december 1997 en omtrent de financiering heeft de Vlaamse regering zich op 3 februari 1998 uitgesproken (VR/98/0302/doc.68). Krachtlijnen van deze beslissing waren :

- vervanging van het IMO door de politieke beleidsgroep en de beleidsgroep sociale partners (wettelijk geregeld bij decreet van 16 maart 1999) ;
- herinvulling van de beheersovereenkomst met LRM : de nieuwe beheersovereenkomst werd afgesloten met ingang van 1 januari 1999 en laat ruimte voor accentverschuivingen maar de rendementsverplichting werd aangehouden om concurrentiestoring te vermijden, in overeenstemming te zijn met het Europees beleid en op middellange termijn nog op een aanvullende manier te kunnen optreden in Limburg ;
- er wordt geen nieuwe enveloppe gecreëerd binnen het Limburgfonds om versnippering tegen te gaan : de beleidsgroepen moeten een beperkt aantal hefboomprojecten voorstellen, goed te keuren door de Vlaamse regering, inclusief de financieringswijze.

2.2. Operationele doelstellingen

- Het ontsluiten van de provincie Limburg via een dynamisch acquisitiebeleid (DAF), de uitrusting van industrieterreinen (FIT) en toeristische (voorheen ook economische) infrastructuurprojecten (SLOF), zoveel als mogelijk met Europese cofinanciering (EFRO). Deze doelstelling speelt vooral op de economische omgevingsfactoren in de ruime zin van het woord.
- Het wegwerken van het werkloosheidsdeficit, vooral bij de vrouwen, via specifieke maatregelen lastens de sociale enveloppe, zoveel als mogelijk met Europese cofinanciering (ESF). Deze doelstelling heeft als doelgroep vooral de risico-werkloosheidsgroepen en in het bijzonder de vrouwen.
- Het aanscherpen van het ondernemerschap en de reconversie van de mijnwerkers naar een nieuwe job via de mijnwerkersleningen en de sociale enveloppe. Deze doelstelling heeft als doelgroep vooral de mijnwerkers.
- De uitbouw van een zorgzame samenleving vooral via het mechanisme van de sociale huisvesting.
- De bevordering van kennisoverdracht tussen onderwijs- en bedrijfswereld via kenniscentra. Deze doelstelling die voortvloeit uit het Actieplan heeft als doel vraag en aanbod van de arbeidsmarkt dichter bij elkaar te brengen door een afstemming van de onderwijscapaciteit op de behoeften van het bedrijfsleven.

2.3. Instrumenten

Leningen.

Het belangrijkste instrument binnen het Limburgfonds is herverdelen via leningen. De middelen van sociale huisvesting, DAF, FIT en SLOF moeten immers door de VHM, resp. GOM-Limburg, optredend als intermediair, volgens een afgesproken betaalkalender terug naar het fonds vloeien.

Subsidies.

De sociale enveloppe en de Vlaamse cofinanciering t.a.v. EFRO/ESF-middelen worden via subsidies aangewend. In sommige gevallen wordt op de sociale enveloppe ook geprefinancierd omwille van de laattijdigheid waarmee Europa haar tussenkomsten stort. In voorkomend geval gaat het dus partieel om

subsidies, partieel om leningen. Ook de mijnwerkersleningen vallen onder het subsidie-instrument omdat een deel van de intrest op de aan de mijnwerkers toegekende leningen wordt gesubsidieerd.

Inspectie.

De geldstromen gaan telkenmale gepaard met de nodige inspecties en controles ter plaatse.

Communicatie.

De intermediairen, zoals de VHM, de GOM-Limburg en de v.z.w. PWL, zorgen voor de nodige communicatie naar de externe klant.

2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

2.4.1. Prestaties.

- Voor de operationele doelstelling inspelend op de omgevingsvariabelen :

DAF : de prestaties zijn hier het aantal toegestane leningen waarbij krachtige buitenlandse investeerders worden aangetrokken : de enveloppe ad 496,6 miljoen frank was op 50 miljoen frank na tijdens de vorige legislatuur volledig principieel gecommiteerd zodat per saldo nog ruimte overblijft voor 1, maximaal 2 dossiers. De betaalkalender van de leningen is gealigneerd op de afbetalingskalender van de GOM-Limburg aan het Limburgfonds.

FIT : de prestaties zijn hier het aantal toegestane leningen met oog op de realisatie van uitgeruste industrieterreinen ; de enveloppe ad 993,2 miljoen frank werd overeenkomstig de laatste rapportering voor 70% aangesproken waarvan 15 herfinancieringen van door gemeenten aangegane leningen bij de NV Mijnen (367 miljoen frank) en 20 overeenkomsten (313 miljoen frank). Het saldo kan aangewend worden voor naar schatting een 20-tal bijkomende overeenkomsten. De betaalkalender van de leningen is gealigneerd op de afbetalingskalender van de GOM-Limburg aan het Limburgfonds.

SLOF : de prestaties zijn het aantal goedgekeurde (voorheen economische &) toeristische infrastructuurprojecten ; de eerste call afgesloten op 31.12.1998 leverde 68 projecten op voor een bedrag van 402 miljoen frank ; de tweede call, beperkt tot de sector toerisme, werd afgesloten op 30.06.1999 en zou het saldo volledig benutten. De betaalkalender van de leningen is gealigneerd op de afbetalingskalender van de GOM-Limburg aan het Limburgfonds.

VHM : de prestaties zijn het aantal goedgekeurde leningen ; volgens de laatste rapportering waren dit 23 grote bouwprojecten waarvan 411 miljoen frank betaald was zodat per saldo nog 637 miljoen frank (met gekapitaliseerde intresten) beschikbaar was voor bijkomende projecten. De betaalkalender van de leningen is gealigneerd op de afbetalingskalender van de GOM-Limburg aan het Limburgfonds.

- Voor de operationele doelstelling aangaande het wegwerken van het actueel vooral vrouwelijke werkloosheidsdeficit, het aanscherpen van het ondernemerschap bedraagt het saldo op de sociale enveloppe circa 200 miljoen frank waarvan 150 miljoen frank gereserveerd moet worden voor het kenniscentrum Limburg. Daarbij kan de co-en prefinanciering van de sociale enveloppe worden toegevoegd (45 miljoen frank voor 2000) zodat circa 100 miljoen beschikbaar blijft voor nieuwe projecten.
- De reconversie van de mijnwerkers via mijnwerkersleningen werd afgesloten op 31.12.1996. De prestaties bestaan hier uit de opvolging van de subsidiedossiers en de door de mijnwerkers te verrichten terugbetalingen.
- De bevordering van kennisoverdracht via het Kenniscentrum Limburg moet resulteren in de opstart en uitbouw van het Kenniscentrum. Op het terrein moet terzake en antwoord worden verschaft op de principiële beslissing van de Vlaamse regering en de daarin gestelde voorwaarden.

2.4.2. *Prestatiedrijvers.*

De prestatiedrijvers voor de geciteerde operationele doelstellingen zijn de volgende :

- **Omgevingsvariabelen** : de prestatiedrijver is de nood aan geschikte industrieterreinen gekoppeld aan de beschikbaarheid van dergelijke terreinen (RSV + gegevens GOM-Limburg) ; de prestaties zullen worden opgedreven a ratio van de mate waarin industrieterreinen zijn uitgerust of gesaneerd en de nodige vergunningen zijn afgeleverd. De uitbouw van de toeristische infrastructuur kent als voornaamste prestatiedrijver het belang dat de lokale en regionale overheid toekent aan de toeristische ontsluiting van de regio. In de mate waarin deze inspanningen resulteren in de aantrek van toeristen zal dit opnieuw resulteren in bijkomende toeristische infrastructuurprojecten (sneeuwbaaleffect – gegevens streekcharter, Strategisch Toeristisch Actieplan voor Limburg).
- **Werkloosheidsdeficit** : de prestatiedrijver is de mate waarin geslaagd wordt het deficit weg te werken, vooral dan de kloof inzake vrouwelijke werkloosheid tussen Limburg en de overige Vlaamse provincies (gegevens VDAB). Hoe groter de kloof hoe groter de inspanningen die moeten worden geleverd om de kloof te dichten.
- **Reconversie mijnwerkers** : de prestatiedrijver is de mate waarin geslaagd wordt de uitstoot van ex-mijnwerkers op te vangen binnen het reguliere arbeidscircuit. Gezien het karakter van deze maatregel is uitgedoofd kan een eventueel werkloosheidsdeficit niet langer tot een toename van prestaties leiden.

2.4.3. *Budgettaire parameters.*

Voor de budgettaire parameters wordt verwezen naar de begrotingstabel van het Limburgfonds. De kostprijs per prestatie in termen van subsidies, uitbestedingen en overdrachten is weinig zinvol gezien het gediversifieerd karakter van de maatregelen. Het bepalen van een gemiddelde kostprijs per maatregel kan afgeleid worden uit hetgeen hierboven werd geponeerd onder de prestaties.

De kosten in termen van personeels-en werkingskosten zijn voor wat betreft het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap te herleiden tot ½ - time rekenplichtige en 1 fulltime inspecteur, te verdelen over de afdeling Inspectie werkgelegenheid en de afdeling Inspectie economie. De dossierbehandeling omvat grosso modo nog ½ - VTE onder de administratie Economie.

De meeste maatregelen worden evenwel begeleid door intermediaren. Voor de vzw PWL is daarvoor jaarlijks een dotatie van maximaal 25 miljoen frank voorzien, voor de GOM-Limburg wordt dit opgevangen binnen de dotatie aan de GOM (programma 51.10 – 41.04), voor de overige intermediaren zoals de VHM wordt verwezen naar de begrotingstoelichting aldaar. De mijnwerkersleningen worden opgevolgd door de afdeling Financieel Huisvestingsbeleid. Voor het beheer van het SLOF krijgt de GOM-Limburg supplementair een beheersvergoeding die aangerekend wordt lastens programma 51.10, basisallocatie 12.21.

PROGRAMMA 51.20
ECONOMISCH ONDERSTEUNINGSBELEID

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	8.010,8	100%	6.285,5	100%	7.922,7	7.123,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.	8.202,8	100%	12.955,8	100%	10.905,7	8.341,6

2. Inhoudelijke Toelichting

2.1. Strategische doelstellingen

“Het bevorderen van de welvaart en het welzijn in het Vlaams gewest door de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van een strategisch economisch vernieuwingsbeleid gericht op de toekomst en met de klemtoon op de bedrijven, niet op sectoren en binnen de Europese doelstellingen.” (Doelstellingen 1999 van de administratie Economie).

De bovenvermelde doelstelling heeft zich eveneens vertaald in het strategisch plan voor Vlaanderen.

Volgende doelstellingen worden vooropgesteld:

a) De groeikracht van de Vlaamse economie versterken door de bevordering van de endogene en de exogene groei.

Wat het exogene aspect betreft dient aangehaald dat in Vlaanderen nog interessante investeringsmogelijkheden biedt voor bepaalde buitenlandse ondernemers (distributiecentra, call-centers, toeleveringsbedrijven...).

De huidige bedrijfssluitingen hebben echter het bewijs geleverd dat Vlaanderen en België op twee vlakken bijzonder kwetsbaar zijn: de competitiviteit en de beslissingsonafhankelijkheid van onze economie.

Vlaanderen kende in de jaren vijftig en zestig uitzonderlijke groeicijfers die vooral exportgeleid was. De snelle groei van de Europese markten, vooral in onze buurlanden, de gunstige ligging, de hoge productiviteit en de aanvankelijk lange loonkosten lagen aan de basis van de aantrekkelijkheid van Vlaanderen als vestigingsplaats voor multinationale ondernemingen. Deze ondernemingen kozen Vlaanderen als uitvalsbasis naar de diverse Europese markten en kwamen zich hier vooral vestigen om productieactiviteiten in de be- en verwerkende nijverheid op te starten. Anderzijds dienden vele Vlaamse ondernemingen die een internationale strategie wilden volgen, bij gebrek aan eigen financiële middelen, een beroep te doen op

buitenlandse investeerders en gingen op die manier over in buitenlandse handen. Sinds de jaren zeventig zitten we economisch terug op het klassiek langetermijn groeipad van om en bij de 2 % per jaar. Door de opkomst van de concurrerende economieën uit Zuid-Oost-Azië en Midden- en Oost-Europa, loopt het aantal buitenlandse investeringen terug. Niettemin moeten inspanningen worden geleverd naar het behoud van multinationale ondernemingen. Zij staan immers in voor meer dan de helft van de industriële Vlaamse werkgelegenheid.

Wat het endogene aspect staat vast dat Vlaanderen behoefte heeft aan eigen starters en groeiers, zeker op het KMO-niveau.

Aangezien de Vlaamse economie in de toekomst minder zal kunnen steunen op buitenlands ondernemerschap zal de economische groei meer afhankelijk worden aan eigen initiatieven en projecten.

Dit creëert de nood aan initiatieven ter bevordering van het ondernemerschap.

Het doorgroeipad van kleine naar grote onderneming moet begeleid worden via het ontsluiten van de markt van risico-kapitaal.

b) De groeikracht van de Vlaamse economie versterken door het stimuleren van vernieuwing.

In de strategische positionering van de ondernemingen vervullen kennis en innovatie een steeds grotere rol. De welvaart van een regio is in toenemende mate afhankelijk van onderzoek en ontwikkeling, van technologische vernieuwingen, van de gecoördineerde inzet en de weloverwogen verspreiding van kennis en technologie. In wat vandaag de informatiemaatschappij genoemd wordt, zijn beheersing van de informatie- en de communicatietechnologie een onmisbare factor voor groei en concurrentie. Maar zelfs indien kennis als productiefactor al gevalideerd wordt, door het stimuleren van onderzoek en ontwikkeling, dan nog verdienen zowel proces- als productinnovatie aandacht. Vernieuwing vertaalt zich dus ook in andere managementconcepten, in organisatorische vernieuwingen, in bereidheid om flexibel in te spelen op de snel wijzigende omgeving. Vernieuwing slaat zowel op producten en processen, als op diensten die tegemoet komen aan nieuwe markten en behoeften.

Succesvolle innovatie wordt gerealiseerd in ondernemingen, de overheid kan hierbij enkel faciliteren: de voorwaarden scheppen waardoor de bedrijven meer kunnen innoveren, zonder in hun plaats te treden.

c) De groeikracht van de Vlaamse economie versterken door het bevorderen van een meer op de groeimarkten gerichte export.

Vlaanderen stond in 1995 in voor meer dan twee derde van de Belgische export. Het aandeel van de export in het Bruto Geografisch Product wordt geraamd op 85% à 90%. Dit maakt dat de Vlaamse economie in belangrijke mate beïnvloed wordt door de conjuncturele toestand van de belangrijkste handelspartners. Deze zijn momenteel gesitueerd binnen de Europese Unie en het betreft voornamelijk de directe buurlanden (Duitsland, Frankrijk en Nederland). Immers, meer dan de helft van de Belgische uitvoer is bestemd voor de directe buurlanden en 75% voor de landen van de Europese Unie. De inspanningen van de Vlaamse ondernemingen gingen de jongste jaren o.m. naar hun integratie in de Europese markt. Ondanks het feit dat deze inspanningen moeten ver gezet worden, blijft de aandacht voor groeimarkten zoals bijvoorbeeld Zuid-Oost-Azië en Midden en Oost-Europa nog te beperkt. Hierop moet in de toekomst meer worden ingespeeld aangezien zich daar belangrijke groeimogelijkheden situeren. Om aanwezig te zijn op deze specifieke markten zal het vaak noodzakelijk zijn in het buitenland te investeren of samenwerkingsakkoorden af te sluiten.

De grote exportgerichtheid heeft Vlaanderen in belangrijke mate te danken aan de buitenlandse ondernemingen die zich in Vlaanderen gevestigd hebben. Als exogene groei in Vlaanderen aan belang afneemt, dan is het cruciaal dat Vlaamse ondernemingen die rol overnemen opdat de exportgroei niet in het gedrang zou komen. Bovendien bevordert de aanwezigheid op internationale markten vernieuwing en leidt

dit tot een verbetering van de concurrentiepositie, ook op de thuismarkt waar de internationale concurrentie een feit is.

Door een meer op de groeimarkten gericht export te bevorderen, wil men enerzijds een stijging van het uitvoeraandeel naar groeimarkt en anderzijds een stijging aan het aantal ondernemingen dat exporteert naar groeimarkten bereiken. De stijging van het exporttaandeel naar groeimarkten, zou men kunnen meten aan de hand van twee indicatoren: de toename van de Vlaamse export naar groeimarkten enerzijds en de toename van de directe investeringen naar groeimarkten anderzijds.

Wat de eerste indicator betreft, dient opgemerkt te worden dat de aangekondigde publicatie van regionale exportstatistieken door het Instituut voor de Nationale Rekeningen vertraging heeft opgelopen, waardoor momenteel geen cijfers over het verleden beschikbaar zijn, noch de beoogde doelstellingen voor 1999 en 2002 cijfermatig kunnen worden vastgelegd.

Voor de tweede indicator, de toename van de Vlaamse directe investeringen naar groeimarkten, zijn nog geen betrouwbare gegevens voorhanden.

Functioneel worden de eerste twee strategische doelstellingen gedekt door de programma's 51.1 en 51.2. De laatste strategische doelstelling vindt uitvoering via de programma's 51.4 en 51.9.

2.2. Operationele doelstellingen.

2.2.3. *Het bevorderen van endogene groei door het stimuleren van het nieuwe Vlaams ondernemersschap (groei van startende ondernemingen en de oprichting van nieuwe ondernemingen, gericht naar de KMO's)*

- *De toename van het aantal ondernemingen en het verbreden van de kloof tussen geboorten en sterften van ondernemingen zodat tegen 2002 een verhoging van de geboortecijfer tot 10,5% en een toename van de kloof tussen geboorte-en sterfecijfer van 2,9% wordt bereikt.*

Definities.

Onder de evolutie van het geboortecijfer verstaan we het aantal nieuwe ondernemingen versus het aantal bestaande ondernemingen. Onder de kloof tussen de geboorten en de sterften wordt verstaan de kloof tussen het aantal bestaande ondernemingen en het aantal gestopte– gefailleerde en ontbonden – ondernemingen.

Bronnen.

De administratie baseert zich voor haar doelstelling op gegevens van Graydon, RSZ en NIS. Ter info kan worden meegedeeld dat tussen 1991 en 1995 het geboortecijfer steeg van 9,5 % naar 10,1 % terwijl het sterfecijfer tijdens diezelfde periode terugliep van 7,3 % naar 7,8 % wat betekent dat de kloof tussen geboorten en sterften met 0,1 % vergrootte tot 2,3 % in 1995. Voor 1999 wordt een geboortecijfer van 10,2 % vooropgesteld en een stijging van de kloof tot 2,6 %.

- *De doorgroei van KMO's naar slagvaardige ondernemingen waarbij voor de periode van 1999-2002 een jaarlijkse gemiddelde groei van gemiddeld 1% wordt vooropgesteld.*

Definitie.

Uit een analyse op basis van de geglobaliseerde jaarrekeningen van de Balanscentrale van de Nationale Bank van België blijkt dat, uitgedrukt in vaste prijzen van 1990, alle indicatoren een dalende trend vertonen tijdens de onderzochte periode. Omgerekend in een procentuele evolutie gaf dit de volgende resultaten:

gemiddelde omzet: - 0,8%/jaar;
gemiddelde toegevoegde waarde: = - 3,3%/jaar;
gemiddeld investeringsvolume: - 1,4%/jaar.

Tussen 1995 en 1999 werd gepoogd de negatieve spiraal te stoppen en gemiddeld een nulgroei t.o.v. 1995 te bereiken.

Bronnen.

De administratie baseert zich voor haar doelstelling op de geglobaliseerde jaarrekeningen van de Balanscentrale van de Nationale Bank waarbij de evolutie onderzocht wordt van de gemiddelde omzet, de gemiddelde toegevoegde waarde en de gemiddelde investeringen van ondernemingen met 0 tot en met 49 werknemers voor de periode 1990-1995. Het aantal geselecteerde ondernemingen blijft telkens beperkt tot de ondernemingen die voor de betrokken indicator een cijfer vermelden in de balans, resultatenrekening of bij de toelichting.

2.2.3. Het bevorderen van de endogene groei door een versterking van het menselijk kapitaal op basis van ondersteuning van permanente vorming en opleiding

- *het ondersteunen van het menselijk kapitaal binnen de ondernemingen door via de Vlamivorm-maatregel een systeem van investering in permanente vorming te bewerkstelligen*

Definitie.

Het besluit van de Vlaamse regering van 2 maart 1999 houdende een vermindering van de onroerende voorheffing ter stimulering van tewerkstellingsbevorderende investeringen in vorming voorziet een terugbetaling van de onroerende voorheffing aan de ondernemingen voor zover zij de tegemoetkoming aanwenden voor vorming van werkenden in de onderneming en voor zover deze vorming bovenop het vormingsniveau van de onderneming in 1998 komt.

Bron.

De administratie baseert zich voor deze doelstelling op de sociale balans van de deelnemende ondernemingen en aanmeldingen van paritaire (sub)comités aan de administratie voor vormingsactiviteiten in het kader van een CAO.

2.2.4. De ondersteuning van de economische randvoorwaarden (infrastructuur, ruimtelijke ordening, vorming, onderzoek en ontwikkeling) van het Vlaamse bedrijfsleven.

- *een toename van het aantal nieuwe en vernieuwde producten en diensten zodat tussen 1999 en 2002 het globaal cijfer van 53% tot 60% wordt opgetrokken*

Definitie.

Onder nieuwe en vernieuwde producten wordt verstaan een vernieuwing in het producten –en/of dienstengamma doorgevoerd tijdens een periode van 2 jaar. Volgens een andere definitie gaat het om technologisch nieuwe (= nieuw voor de onderneming) of verbeterde producten of diensten.

Bron.

De administratie baseert zich voor deze doelstelling op gegevens van STV en interne gegevens. In de periode 1990-1991 bedroeg dit aantal globaal 52%, in 1992 – 1993 zakte het naar 46%.

Voor de tweede definitie wordt teruggegrepen naar gegevens van Eurostat en de door het IWT/Vlerick doorgevoerde innovatie-enquête. Het aantal ondernemingen die technologisch nieuwe (= nieuw voor de onderneming) of verbeterde producten of diensten invoeren en/of ontwikkelen bedroeg volgens deze bron tussen 1990 en 1992 55 %.

- *een stijging van het aantal procesvernieuwingen op het vlak van technologie, organisatie, logistiek en management zodat de toename oploopt tot 60% in 2002*

Definitie.

De toename van het aantal procesvernieuwingen heeft zowel betrekking op technologische vernieuwing als op organisatorische, logistieke of managementinnovatie (enkel over technologische vernieuwing zijn er momenteel cijfergegevens beschikbaar).

Bron.

De administratie baseert zich voor deze doelstelling op gegevens van Eurostat en de door het IWT/Vlerick doorgevoerde innovatie-enquête. Voor de periode 1990-1992 werd deze toename berekend op 58% . Het betreft hier technologisch nieuwe of verbeterde productieprocessen.

- *een stijging van goed uitgeruste bedrijventerreinen overeenkomstig de krachtlijnen van het RSV met het oog op een adequate inpassing van de ondernemingen in de omgeving, inclusief de problematiek van de zonevreemde bedrijven*

De steun in het kader van het besluit van 16 juni 1998 tot regeling van de toekenningsvoorwaarden, de subsidiepercentages en het beheer van de bedrijventerreinen en bedrijfsgebouwen legt volgende accentverschuivingen : 1) Creatie van toeleveringszones en spin off-centra ; 2) Naast de GOM's en de intercommunales komen eveneens de gemeenten en privé-terreinen in aanmerking voor subsidiëring ; 3) Uitbreiding subsidiabele werken zoals telematica infrastructuur, ecologie, openbare verlichting ; 4) subsidiëring van publieke en private samenwerking 5) subsidiëring van instandhoudingswerken en moderniseringswerken van de huidige infrastructuur 6) aanleggen van openbare ecologische investeringen op bestaande bedrijven.

2.3. Instrumenten.

Operationele doelstelling	Instrumenten	Financieringsbron
2.2.1. bevorderen van endogene groei door stimuleren van ondernemerschap		
geboorte/sterfte van ondernemingen	Subsidies – adviespremies	FEERR-KO
	Subsidies ondernemersplanwedstrijd, mini-ondernemingen	Pr. 51.10 – b.a. 33.01
	Werkings-en investeringssubsidie VCPB	Pr. 51.10 – b.a. 12.01 en 74.01
	Subsidies regionale preventiecellen	FEERR-KO
Doorgroei naar slagvaardige ondernemingen	Expansie-subsidies	FEERR-KO en FEERR-MGO
	Subsidies streekplatformen	FEERR-KO
	Subsidies peterschapsprojecten	FEERR-KO
2.2.3. Bevorderen van endogene groei via ondersteunen van vorming en opleiding	Waarborgen	Vlaams Waarborgfonds + FEERR-KO
2.2.3. Ondersteunen van economische randvoorwaarden	Vlamivorm (via onroerende voorheffing)	FEERR-MGO
	Subsidies via expansie	FEERR-KO en FEERR-MGO

Operationele doelstelling	Instrumenten	Financieringsbron
2.2.3. (vervolg)	Subsidies industrieterreinen	FEERR-MGO
	Centrummanagement (Mercurius-bis)	FEERR-KO
	Participaties en leningen via PMV	FEERR-MGO + Pr. 51.10 – b.a. 12.90
	Subsidies binnenvaart	FEERR-KO

2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

2.4.1. Prestaties.

Operationele doelstelling 2.2.1. – Bevorderen van endogene groei door stimuleren van vernieuwd ondernemerschap.

Geboorte versus sterfte van ondernemingen

Instrument	Prestatie	Budgettaire parameters	
		Vastlegging	OK FEERR's
Adviespremies	Ong.100 subsidiedossiers FEERR KO	43,5	43,5
Subsidies Regionale preventiecellen	9 subsidiedossiers FEERR KO	22,5	22,5
VCPB	Verschillende contracten met Graydon + contracten voor informatorische uitrusting VCPB 12.25 en 74.01	7,7	
OPW + mini-ondernemingen	1 subsidiedossier 33.01	20,0	
	OPW valt uiteen in sponsoring (zoeken van cofinanciers) + x aantal dossiers FEERR KO	47,0	47,0

Doorgroei naar slagvaardige ondernemingen

Instrument	Prestatie	Budgettaire parameters	
		Vastlegging	OK FEERR's
Expansie-subsidies	400 voor FEERR-MGO	3.746,3	2.394,0
	circa 5.000 voor FEERR-KO	3.067,2	2.188,1
Subsidies streekplatformen	18 dossiers FEERR KO	36,0	36,0
Subsidies peterschapsprojecten	10 dossiers FEERR KO	80,0	80,0
Waarborgen	X aantal dossiers FEERR KO	128,0	128,0

O.D. 2.2.2. Bevorderen van endogene groei via ondersteunen van vorming en opleiding.

Instrument	Prestatie	Budgettaire parameters	
		Vastlegging	OK FEERR's
Subsidies Vlamivorm	5.500 dossiers- FEERR MGO		850,0
Expansie-subsidies	Zie onder 2.2.1.FEERR MGO		

O.D. 2.2.3 Ondersteunen van economische randvoorwaarden.

Instrument	Prestatie	Budgettaire parameters	
		Vastlegging	OK FEERR's
Subsidies industrierterreinen	200 dossiers FEERR MGO	697,0	667,0
Centrummanagement	Max. 63 dossiers FEERR KO	0	111,8
Participaties en leningen via PMV	X aantal dossiers- VRK	24,0	
Subsidies binnenvaart	Max. 189 dossiers FEERR KO	Zie expansie subsidies 2.2.1	Zie expansie subsidies 2.2.1

Opmerking : bij de budgettaire parameters werd abstractie gemaakt van de kosten die vervat zitten in de interdepartementale bestaansmiddelenbegroting. Met de voltooiing van het personeelsplan binnen EWBL en door de introductie van de economische boekhouding binnen MVG zullen hier op vrij korte termijn meer gedetailleerde cijfers beschikbaar zijn.

2.4.2. Prestatiedrijvers.

Operationele doelstelling 2.2.1. – Bevorderen van endogene groei door stimuleren van vernieuwd ondernemerschap.

Geboorte versus sterfte van ondernemingen.

De prestatiedrijver bij de adviespremies is de mate waarin startende ondernemingen nood hebben aan extern gespecialiseerd advies voor het runnen van hun onderneming. De geraamde prestatie is actueel vooral gebaseerd op historische reeksen en kan beïnvloed worden door de mate waarin aan de geciteerde maatregel de nodige publiciteit wordt gehecht.

Bij de regionale preventiecellen wordt het volume aan prestaties bepaald door het aantal actueel erkende regionale preventiecellen. Indien uit de evaluatie van het initiatief mocht blijken dat een uitbreiding van het initiatief noodzakelijk is dan zal dit de te leveren prestatie opdrijven.

Doorgroei naar slagvaardige ondernemingen

De prestaties inzake streekplatformen en peterschapsprojecten wordt gebaseerd op het aantal erkende streekplatforms resp. peterschapsprojecten. Indien besloten mocht worden monothematische peterschapsprojecten op te richten dan kan de te leveren prestatie met 50% toenemen.

De expansie-subsidies worden beïnvloed door de mate waarin ondernemingen beslissen over te gaan tot investering en hiervoor een dossier indienen. De omvang van de te leveren prestatie wordt beïnvloed door een veelheid aan factoren zoals de economische conjunctuur, de Europese richtlijnen (waaronder de doelstellingengebieden zoals afgebakend in het kader van het programma 2000-2006), de concurrentie waaraan de onderneming blootstaat, de voorschriften inzake leefmilieu en ruimtelijke ordening (ecologiecriterium, herlocalisatie-steun, zonevreemde bedrijven, concrete uitvoering sectorale BPA's), enz. Dit verklaart waarom het voorspellen van de te leveren prestatie zeer moeilijk is.

Waarborgen. Hier is de prestatiedrijver de mate waarin in aanmerking komende ondernemingen een beroep doen op het Vlaams Waarborgfonds evenals de mate waarin de waarborg wordt afgeroepen en eventueel moet worden uitgewonnen. De eventuele aanpassing van het decreet op het Waarborgfonds (bijvoorbeeld in de richting van risico-kapitaal voor starters) kan een aanzienlijke impact hebben op de te leveren prestatie.

O.D. 2.2.2. Bevorderen van endogene groei via ondersteunen van vorming en opleiding.

Voor de Vlamivorm-maatregel wordt de prestatie gedreven door het aantal dossiers dat per 31.05.1999 werd ingediend (5.500 stuks). De uitvoering van de maatregel zal vooral in 2000 gebeuren, met een aanloopfase in '99 en een fade-out in 2001.

O.D. 2.2.3 Ondersteunen van economische randvoorwaarden.

Voor de industrieterreinen is de prestatiedrijver de nood aan degelijk uitgeruste terreinen rekening houdende met de regels van het RSV en de nieuwe modaliteiten van het BVR betreffende de industrieterreinen. Ook de mate waarin lokale actoren zoals de GOM's van de nieuwe mogelijkheden zullen gebruik maken en de kansen voor publieke/private financiering bij de uitrusting spelen een rol.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE.**1. Cijfermatig overzicht FEERR-MGO (b.a. 61.01 – dotatie en 99.11 – machtiging).**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3.628,8	100%	1.249,2	100%	4.490,3	4.062,7
Macht.	4.533,9	99,9%	9.628,6	91,6%	7.003,7	4.513,3

1. Cijfermatig overzicht FEERR-KO (b.a. 61.02 – dotatie en 99.12 – machtiging).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	4.382	100%	5.036,3	100%	3.432,6	3.061,0
Macht.	3.668,9	100%	4.134,4	100%	3.902,0	3.828,3

2. Inhoudelijke toelichting.

Zie toelichting onder punt A.

PROGRAMMA 51.4

BUITENLANDSE HANDEL EN EXPORTBEVORDERING

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht.

Buitenlandse handel en exportbevordering zijn onderdeel van het internationaal economisch beleid van de Vlaamse regering, waarin de ondersteuning en belangenbehartiging van de Vlaamse economie en het bijdragen tot de vrijwaring van de welvaartscreatie in Vlaanderen een voorname rol spelen. De ondernemingen in Vlaanderen, en hun federaties en belangengroepen zijn de voornaamste actoren en klanten op het terrein.

Het begrotingsprogramma 51.4 bevat volgende 9 basisallocaties

- 51.4.12.21 Uitgaven i.v.m. acties, realisaties, publicaties en manifestaties ter bevordering van de export
- 51.4.30.01 Financiële tegemoetkomingen aan exportgerichte initiatieven van ondernemingen
- 51.4.30.02 Uitgaven aan instellingen, verenigingen, ondernemingen, initiatieven ter bevordering van de export
- 51.4.30.03 Subsidies ter co-financiering van Europese programma's
- 51.4.31.01 Toekenning van rentesubsidies in het kader van de buitenlandse handel
- 51.4.41.01 Dotatie aan Export Vlaanderen
- 51.4.41.02 Bijzondere dotatie aan Export Vlaanderen
- 51.4.51.01 Ter beschikking stelling van Vlaamse uitrustingsgoederen
- 51.4.81.01 Toekenning van leningen aan instellingen, verenigingen en ondernemingen

Van dit begrotingsprogramma zijn de dotaties 41.01 en 41.02 aan Export Vlaanderen toegewezen.

De dotatie 41.01 betreft de werkingsmiddelen van de instelling. Daartoe behoren ondermeer de middelen die specifiek aangewend worden voor de uitvoering van het actieprogramma, de integrale loonkost van het binnenlands personeel, de economische vertegenwoordigers, handelssecretarissen en ondersteunend personeel. Eveneens bevat deze dotatie de loonkost en werkingsmiddelen van de gevolmachtigd vertegenwoordiger van de minister-president, belast met Internationale en Europese Opdrachten.

De specifieke dotatie 41.02 kan enkel aangewend worden voor het verlenen van subsidies onder de voorwaarden vastgelegd in het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1999 tot vaststelling van de voorwaarden en de regels inzake de toekenning van de subsidies voor exportbevorderende activiteiten.

De dotaties 30.02 en 81.01 zijn ingeschreven op de begroting van het departement Economie en worden opgenomen in de begroting van Export Vlaanderen als ontvangsten voor orde. Zij betreffen respectievelijk subsidies en leningen waarvan de toekenning voor 1 januari 1999 gebeurde en waarvoor Export Vlaanderen enkel instaat voor het administratief beheer. Met ingang van 1 april 1999 is overgestapt naar B.A. 41.02 waarbij de subsidies rechtstreeks door Export Vlaanderen worden toegekend. De basisallocaties 30.03 en 51.01 worden beheerd door de administratie Economie.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	8808,3	99,7	850,9	98,7	802,6	894,0
GVK	228,4	81,8	228,9	86,3	230,6	220,5
GOK	215,6	63,8	209,8	66,6	312,0	273,8
VRK						
Macht.	200	0,2				

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen

Strategische doelstellingen van het internationaal economisch beleid zijn (1) de groeikracht van de Vlaamse economie te versterken door het bevorderen van een meer op de groeiemarkten gerichte export, en (2) de economische impact van Vlaanderen te vergroten.

De grote exportgerichtheid heeft Vlaanderen in belangrijke mate te danken aan de buitenlandse ondernemingen die zich in Vlaanderen gevestigd hebben. Als exogene groei in Vlaanderen aan belang afneemt, dan is het cruciaal dat Vlaamse ondernemingen die rol overnemen opdat de exportgroei niet in het gedrang zou komen. Bovendien bevordert de aanwezigheid op internationale markten vernieuwing en leidt dit tot een verbetering van de concurrentiepositie, ook op de thuismarkt waar de internationale concurrentie een feit is.

Door een meer op de groeiemarkten gericht export te bevorderen, wil men enerzijds een stijging van het uitvoeraandeel naar groeimarkt en anderzijds een stijging aan het aantal ondernemingen dat exporteert naar groeiemarkten bereiken. De stijging van het exporttaandeel naar groeiemarkten, zou men kunnen meten aan de hand van twee indicatoren: de toename van de Vlaamse export naar groeiemarkten enerzijds en de toename van de directe investeringen naar groeiemarkten anderzijds.

Wat de eerste indicator betreft, dient opgemerkt te worden dat de aangekondigde publicatie van regionale exportstatistieken door het Instituut voor de Nationale Rekeningen vertraging heeft opgelopen, waardoor momenteel geen cijfers over het verleden beschikbaar zijn, noch de beoogde doelstellingen voor 1999 en 2002 cijfermatig kunnen worden vastgelegd.

Bronnen: Strategisch plan voor Vlaanderen, spoor Economisch Vlaanderen (1997)
Strategisch plan voor Vlaanderen, spoor Vlaanderen Internationaal (1997)

2.2. Operationele doelstellingen

Als operationele doelstellingen werden daar derhalve uit afgeleid (1) vergroting van het Vlaams exportmarktaandeel op de voornaamste groeiemarkten, (2) vergroting van het aantal Vlaamse ondernemingen dat naar bedoelde markten exporteert, (3) de toename van de internationalisering van de Vlaamse bedrijven, en (4) de toename van de Vlaamse directe investeringen in het buitenland.

Deze operationele beleidsdoelstellingen werden als volgt vertaald in de beleidsperspectieven van de Strategie 1997 – 2000 van de dienst Export Vlaanderen:

- de maximale afstemming van het Vlaamse aanbod en de buitenlandse vraag;
- een verruimd en flexibel actieprogramma, dat maximaal inspeelt op de behoeften van de bedrijven;
- een met informatie onderbouwde structuur, die enerzijds een performante en snelle service aan de bedrijven mogelijk maakt, en die anderzijds de mogelijkheid schept om (vanaf 2000) een aantal diensten te tarifieren;
- de in-housebegeleiding van bedrijven die nieuwe markten willen betreden;
- het ontwikkelen van een communicatiestrategie, in functie van de informatieverstrekking aan, en de sensibilisering van de Vlaamse exporteurs;
- een optimale benutting van de mensen en de middelen, zowel in Vlaanderen als in het netwerk in het buitenland;
- een uitbreiding en verdieping van het netwerk in het buitenland;
- de installatie van een kwaliteitsopvolgingssysteem, teneinde de kwaliteit van de dienstverlening te verhogen en te borgen;
- een nieuwe, eenvoudiger reglementering voor de financiële stimuli.

2.3. Instrumenten

Tot de beleidsinstrumenten worden een aantal financiële stimuli gerekend om ondernemingen tot de export aan te zetten. Het gaat daarbij o.a. subsidies en leningen ter ondersteuning van markt-verkennende inspanningen, en andere exportgerichte initiatieven (ba. 30.01, 30.02, 81.01), om de cofinanciering van deelname van Vlaamse bedrijven aan Europese programma's (ba. 30.03), om de subsidiëring van de ter beschikking stelling van Vlaamse uitrustingsgoederen aan minder ontwikkelde landen (ba. 51.01), om de organisatie buitenlandse handelszendingen (ba. 12.21), en dergelijke meer.

Ander cruciaal beleidsinstrument is het netwerk van Vlaamse economische vertegenwoordigingen en handelssecretarissen in het buitenland, dat wordt beheerd en aangestuurd door Export Vlaanderen.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE. 12.21 Uitgaven i.v.m. acties, realisaties, publicaties en manifestaties ter bevordering van de export

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	15,3	80 %	15,3	11 %	17	17

2. Inhoudelijke toelichting

Op dit krediet worden de uitgaven aangerekend die verband houden met de organisatie van en de deelname internationale handelszendingen, prospectie-missies, zakenreizen e.d.m. Ook de organisatie van seminars, colloquia, tentoonstellingen of andere aanverwante promotie initiatieven in de export-sfeer geschiedt ten laste van dit krediet. Ook de aanmaak van drukwerk, brochures of andere publicaties ter bevordering van de Vlaamse export worden op dit krediet aangerekend.

Nu onze uitvoer onder druk komt zal nog meer aandacht moeten besteed worden aan een actieve bewerking van de voornaamste buitenlandse markten met het oog op de aanzwengeling van de exportprestaties van Vlaamse ondernemingen.

BASISALLOCATIE 41.01 : DOTATIE AAN EXPORT VLAANDEREN

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	711,3	100 %	835,6	100 %	773,4	862,4 (1)
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Export Vlaanderen houdt zich strikt aan het in de begrotingsinstructies vooropgestelde referentiekrediet. Het bedrag van 862.4 miljoen BEF voor de begroting 2000 is te verklaren door enerzijds het toegekende normkrediet van 781 miljoen BEF en anderzijds door het opnieuw inbrengen van de afname van de positieve saldi van 81.4 miljoen BEF tijdens de begrotingscontrole in het voorjaar 1999.

Langs de uitgavenzijde van de begroting worden volgende aandachtspunten vermeld :

- tijdens het dienstjaar 2000 wordt de realisatie van de kaderuitbreiding ingeschreven. Het momenteel ter discussie liggende voorstel voorziet in een kader van 108 personeelsleden. Dit is een verhoging van 17 eenheden t.o.v. de bestaande formatie;
- bij positieve evaluatie van de exportbegeleiders, zal hierin meer worden geïnvesteerd;
- het statuut voor het binnenlands personeel van Export Vlaanderen zou nog tijdens het dienstjaar 1999 worden gerealiseerd. Tijdens het dienstjaar 2000 zal het statuut voor de Vlaamse economische vertegenwoordigers en het ondersteunend personeel worden gerealiseerd;
- de verdere informatisering van de instelling zal tijdens het dienstjaar 2000 worden bespoedigd;

- het actieprogramma 2000 gaat verder op de weg die reeds in 1998 werd ingeslagen, met name een combinatie van acties voor specifieke doelgroepen en thema's enerzijds en initiatieven, gericht op het geheel van de Vlaamse ondernemingen, anderzijds.

Vakbeurzen zijn zoals steeds nadrukkelijk aanwezig. In 2000 heeft Export Vlaanderen de intentie van een 20-tal groepsdeelnemingen op buitenlandse vakbeurzen te ontwikkelen.

In vergelijking met 1999 zijn de "contactdagen, workshops, thematische zendingen", m.a.w. de sectorale acties, in aantal gestegen, terwijl het aantal "multisectorale zakenreizen" licht gedaald is.

Verder voorziet het beleid in een continuïteit op het gebied van uitnodigingscampagnes, seminars en studiedagen.

Het concept van de Exportdagen, die sinds begin 1998 worden georganiseerd, zal verder worden uitgewerkt. De Exportdagen zijn voor een groot aantal bedrijven een interessante introductie om export naar nieuwe markten te overwegen.

Indien in 2000 de naweeën van de dioxine-crisis blijven voortduren zullen de getroffen sectoren nood hebben aan bijkomende ondersteunende promotieacties zowel in binnen- en buitenland. Export Vlaanderen kan o.m. daarop inspelen door extra beursdeelnemingen en contactdagen te organiseren.

BASISALLOCATIE 41.02 : BIJZONDERE DOTATIE AAN EXPORT VLAANDEREN

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK					138,7	138,7
GOK					120,0	130,0
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het reglement dat vanaf 1.3.1999 van toepassing is, bevat volgende initiatieven :

A. Exportbevorderende activiteiten door ondernemingen

A.1. Individuele prospectiereizen

In vergelijking met het vorige reglement geldt de steunmaatregel voor kleine en middelgrote ondernemingen, het tussenkomstpercentage gaat van 30 % naar 50 %, en de minimum kostenraming valt weg. Voor dit initiatief wordt een bedrag geraamd van 25 miljoen BEF.

A.2. Deelname aan buitenlandse acties

A.2.1. Deelname aan groepszakenreizen buiten de EER

In de veronderstelling dat het aantal aanvragen ongewijzigd blijft, wordt voor deelname aan groepszakenreizen buiten de EER 10,5 miljoen BEF ingeschreven.

A.2.2. Deelname aan groepsstanden buiten de EER

In het reglement worden ook de reis- en verblijfkosten van de afgevaardigde vergoed als de KMO via een beursdeelname een nieuwe markt wil verkennen.

Rekening houdend met de talrijke groepsstanden, wordt voor deze rubriek 11,7 miljoen BEF voorzien.

In totaal wordt voor deelname aan de acties buiten de EER 22,2 miljoen BEF vastgesteld.

A.3. Individuele deelname aan beurzen met internationale uitstraling

Gebaseerd op de cijfers van de vastleggingen na 1 jaar volgens de regeling (die reeds in voege ging per 1/1/98) wordt een bedrag geraamd van 45 miljoen BEF.

In 1998 werd 37 miljoen voor dit initiatief toegekend.

Voor de eerste 7 maanden van 1999 werd reeds 27 miljoen BEF toegekend voor dit initiatief. Hieruit kunnen we afleiden dat het nieuwe reglement pas in het tweede jaar voldoende bekend is bij de bedrijven.

A.4. Aankoop van een lastenboek

In de veronderstelling dat 100 KMO's een aanvraag doen voor de aankoop van een lastenboek tegen een gemiddelde kostprijs van 50.000 BEF, moet hiervoor 2,5 miljoen BEF worden ingeschreven.

A.5. Deelname aan een opleidingsprogramma

Gebaseerd op de toegekende bedragen van vorige jaren werd er gemiddeld iets minder dan 1 miljoen BEF toegekend per jaar. Een raming wordt voorzien van 1,5 miljoen BEF.

A.6. Oprichting van een eigen prospectiekantoor

In de veronderstelling dat er 17 aanvragen ingediend worden voor een eigen prospectiekantoor met een gemiddeld steunbedrag van 1 miljoen BEF, moet voor dit initiatief 17 miljoen BEF worden vrijgemaakt.

A.7. Oprichting van een gemeenschappelijk prospectiekantoor

In de veronderstelling dat er 4 aanvragen ingediend worden voor een gemeenschappelijk kantoor met een kostenraming van maximum 2,5 miljoen BEF, moet gerekend worden met een bedrag van 5 miljoen BEF.

B. *Exportbevorderende activiteiten van bedrijfsgroeperingen*

B.1. Eigen marktverkennde missies

Gebaseerd op de toegekende bedragen voor de jaarprogramma's van de voorbije jaren werd er gemiddeld 3 miljoen BEF besteed aan de eigen missies.

In het gewijzigde reglement wordt zowel het aantal begunstigden, als het aantal mogelijkheden verruimd.

In de veronderstelling dat het aantal aanvragen verdubbelt, wordt het nodige bedrag geraamd op 6 miljoen BEF.

B.2. Deelname aan groepszakenreizen van Export Vlaanderen

In de veronderstelling dat het aantal aanvragen voor dit initiatief verdubbelt, wordt een raming voorzien van 1,5 miljoen BEF.

B.3. Deelname aan beurzen met internationale uitstraling

De standkosten worden berekend op 1,3 miljoen BEF. Een gelijkwaardig bedrag moet bijkomend worden gereserveerd voor de loonkosten en voor de reis- en verblijfkosten buiten de EER.

Voor de beursdeelnemingen wordt een totaal bedrag van 2,6 miljoen BEF geraamd.

B.4. Organisatie van havendagen en organisatie van diamantseminaries

In de veronderstelling dat er 4 diamantseminaries, 6 individuele havendagen en 1 gezamenlijke havendag met 3 organisatoren georganiseerd wordt, moet gerekend worden met een kostprijs van 1,6 miljoen BEF.

Voor dit initiatief wordt een totaal bedrag van 2,3 miljoen BEF ingeschreven.

B.5. Aanmaak van (sub-) sectorale repertoria

In het verleden kregen de federaties steun voor hun referentiedocumenten tegen een tegemoetkomingspercentage van 25 %. Voor dit initiatief werd in de voorbije jaren gemiddeld 4 miljoen BEF per jaar toegekend voor 10 federaties.

In het nieuwe voorstel wordt het tussenkomstpercentage verdubbeld.

Bijgevolg wordt er een raming voorzien van 8 miljoen BEF.

TOTAAL RAMING GVK : ongeveer 139 miljoen BEF.

In totaal wordt 130 miljoen gevraagd voor de uitbetalingen :

- 120 miljoen voor het nieuwe reglement;
- 100 miljoen voor toekenningen van 2000;
- 20 miljoen voor toekenningen van 1999;
- 10 miljoen voor toekenningen van 1999 volgens het vorige reglement.

BASISALLOCATIE 30.02 : FINANCIËLE STIMULI : SUBSIDIES

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	101,1	82	108,6	88,4		
GOK	68	93	78	94	60	30
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Zie toelichting bij basisallocatie 41.02.

BASISALLOCATIE 81.01 : FINANCIËLE STIMULI : SUBSIDIES

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	37,1	64,5	29,6	59		
GOK	30	89	20	18,5	20	20
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Zie de toelichting bij basisallocatie 41.02.

BASISALLOCATIE 51.01 TER BESCHIKKING STELLING VAN UITRUSTINGSGOEDEREN

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	90,2	93%	90,7	93%	91,9	81,8
GOK	90,6	34%	69,8	37%	92,0	81,8

2. Inhoudelijke toelichting

Voor vele kleine ondernemingen is de stap naar export, vooral dan naar landen buiten de Europese Unie, zeer moeilijk. De concurrentie is bovendien zeer scherp, zeker in de sector van de uitrustingsgoederen. In deze sector is export essentieel en wordt het steeds belangrijker om verre markten te exploreren.

Met het onderhavig krediet beoogt de Vlaamse regering een steun te geven aan de Vlaamse KMO's, die zich voor het eerst op een nieuwe exportmarkt buiten Europa begeven.

Bij besluit van de Vlaamse regering van 26 oktober 1994 werd de reglementering goedgekeurd inzake het ter beschikking stellen van Vlaamse uitrustingsgoederen, met het oog op de exportbevordering.

Dit besluit dat oorspronkelijk geldig was tot 31 december 1996 werd, na evaluatie verlengd bij beslissing van de Vlaamse regering van 15 april 1997 tot 31 december 1998. Na een nieuwe evaluatie heeft de Vlaamse regering op 27 oktober 1998 een nieuw ontwerp van besluit goedgekeurd waarbij het project voor onbepaalde duur verlengd werd.

Het doel van de maatregel is de bevordering van de Vlaamse export naar niet-OESO-landen. Het gemiddeld aantal aanvragen op jaarbasis bedraagt 25 wat neer komt op gemiddeld een subsidie van 3,6 miljoen BEF per dossier. In 1997 werden 18 dossiers positief beslist voor een totale budgettaire weerslag van 84,16 miljoen BEF. Voor 1998 werden 19 dossiers positief voor een totale budgettaire weerslag van 85,8 miljoen BEF. In afwachting van het akkoord van de Europese Commissie voor de nieuwe regeling, worden de dossiers 1999 in beraad gehouden. De projecten zijn hoofdzakelijk gesitueerd in Azië (42,59%), gevolgd door Centraal- en Oost-Europa (29,62%). Zuid-Amerika (14,81%) en Afrika (12,03%) volgen op verdere afstand.

De aanvragen worden ingediend bij de Administratie Economie, afdeling Europa Economie en worden na advies van de administratie ter beslissing voorgelegd aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het Export en Afzetbeleid of aan de Vlaamse regering. Na de beslissing door de Vlaamse regering of de bevoegde minister, wordt de administratie Economie belast met de verdere administratieve afhandeling van de dossiers. Voor de eindbetaling wordt ieder dossier gecontroleerd door de administratie en voorgelegd aan de Inspectie van Financiën ter visering. De behandeling gebeurt in toepassing van door de Vlaamse regering goedgekeurde richtlijnen.

BASISALLOCATIE 30.03 SUBSIDIES TER COFINANCIERING VAN EUROPESE PROGRAMMA'S

1. Cijfermatig overzicht

	NGK	GVK	GOK	MACHT	VRK
Totaal krediet 1997					
Totaal krediet 1998					
Totaal krediet 1999	14,6				
Totaal krediet 2000	14,6				

2. Inhoudelijke toelichting

Ten einde maximaal in te spelen op de mogelijkheden geboden door de Europese Structuurfondsen ter ondersteuning van de regionaal-economische ontwikkeling, zullen in de komende programmaperiode 2000-2006 een aantal operationele programma's worden uitgevoerd binnen de daartoe erkende regio's in Vlaanderen, meer bepaald in het kader van:

- * doelstelling 2 (bevordering van de industriële reconversie, plattelandontwikkeling, stedelijke ontwikkeling, kustvisserij);
- * de communautaire initiatieven Interreg (bevordering van de grensoverschrijdende en transnationale samenwerking), Urban (stedelijke problemen) en Leader (plattelandontwikkeling).

Deze programma's worden na goedkeuring door de Vlaamse regering ingediend bij de Europese Commissie en houden een engagement in van (co)financiering van maatregelen en acties in het kader van de tenuitvoerlegging ervan. Daarnaast hebben ook de projectindieners en de lokale/regionale besturen terzake een verantwoordelijkheid.

De betrokken operationele programma's lopen over een periode van 7 jaar en vormen een samenhangend geheel van projecten, acties en maatregelen in diverse domeinen die elk een bijdrage leveren tot de economische ontwikkeling of omschakeling van het betrokken gebied zoals:

- advisering en begeleiding van KMO's inzake management en bedrijfsvoering, export, innovatie,...;
- promotie voor het aantrekken van buitenlandse investeringen;
- infrastructuur en bedrijfshuisvesting (bedrijventerreinen, doorgangsgebouwen,...) ;
- technologie en innovatie;
- opleidingsinfrastructuur;
- landschapsvalorisatie en recreatief-toeristische ontwikkeling;
- plattelandontwikkeling;
- bescherming van het leefmilieu.

In principe komt iedere actie die kan bijdragen tot de economische ontwikkeling of omschakeling van het gebied in aanmerking voor EFRO-subsidiëring, op voorwaarde dat zij past binnen het opgestelde programma en het ter beschikking staande budget.

Over de concrete aanvragen wordt beslist door een Comité van Toezicht, bestaand uit vertegenwoordigers van de Vlaamse regering, de Vlaamse administratie, de sociaal-economische organisaties uit de streek, de sociale partners, de regionale/lokale besturen en de Europese Commissie aan de hand van vooraf vastgestelde objectieve criteria.

In tegenstelling met Limburg waar voor de Vlaamse cofinanciering een beroep kan worden gedaan op het Limburgfonds, bestaat voor de overige regio's geen apart begrotingsartikel voor de cofinanciering van deze Europese acties. Voor het vinden van de noodzakelijke cofinancieringsmiddelen dient - afhankelijk van het betrokken domein - een beroep te worden gedaan op de functionele begrotingsartikels van de diverse departementen.

Het krediet van 14,6 miljoen frank is noodzakelijk om aan de cofinancieringsverplichtingen te kunnen voldoen voor acties binnen het domein van de exportbevordering en buitenlandse handel.

De aanvragen tot cofinanciering worden ingediend bij de Vlaamse minister, bevoegd voor Buitenlands beleid. Na inwinning van het advies terzake van Export Vlaanderen, worden zij - via de gebruikelijke procedure (advies van Inspectie van Financiën, begrotingsakkoord) - door de administratie Economie (afdeling Europa Economie) ter beslissing aan de minister of de Vlaamse regering voorgelegd.

PROGRAMMA 51.5**NATUURLIJKE RIJKDOMMEN EN ENERGIE****I. ENERGIE****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	12,9	55,0	32,1	80,4	29,2	29,2
GVK	68,8	78,5	68,8	90,3	68,7	103,2
GOK	63,5	37,1	54,5	72,0	60,3	108,8
VRK						-
Macht.						-

2. Inhoudelijke toelichting

De strategische doelstellingen

De strategische doelstellingen inzake het Vlaams energiebeleid worden als volgt omschreven :

- Het bevorderen van het rationeel energieverbruik ;
- Het bevorderen van de milieuvriendelijke productie van energie ;
- Het bevorderen van een optimale energiedienstenverlening tegen correcte en sociaal aanvaardbare prijzen.

De operationele doelstellingen

Volgende operationele doelstellingen worden vooropgesteld :

- Vermindering van het energieverbruik in de residentiële sector in 2004 t.o.v. 1998.
- Verbetering van de energie-efficiëntie in de tertiaire sector en industrie in 2004 t.o.v. 1998.
- Een aandeel hernieuwbare energie in het totaal energie-aanbod van 3% tegen eind 2004.
- Een bijkomend vermogen van 600 MW kwalitatieve WKK tussen 1999 en 2004.
- Meer concurrentie in de distributie van elektriciteit en aardgas bevorderen met het oog op correcte prijzen en een optimale dienstverlening.

De instrumenten

De huidige beleidsinstrumenten zijn beperkt tot :

- Toezicht houden op de naleving van de isolatiereglementering.
- Via VIREG (Vlaamse Instelling voor het Rationeel Energiegebruik) de verschillende REG-initiatieven van de sector en de overheid coördineren.
- Voorlichtingscampagnes uitwerken over de milieuvoordelen en de financiële voordelen die verbonden zijn aan een bewuster omgaan met energie.
- Het subsidiëren van initiatieven en investeringen die een efficiënter energieverbruik beogen (ecologiesteun, financiële ondersteuning van demonstratieprojecten) of de uitbouw van de milieuvriendelijke productie van energie bevorderen (ODE Vlaanderen, Belcogen).

Naar de toekomst toe wordt een specifiek decretaal kader voor de onderbouw van het Vlaams energiebeleid vooropgesteld.

In eerste instantie zal dit decretaal kader bestaan uit een nieuwe organisatie voor de Vlaamse elektriciteits- en aardgasmarkten in het kader van de omzetting van de Europese richtlijnen. Deze liberaliseringsdecreten zullen tevens de nodige stimuleringsmaatregelen voorzien voor de verdere uitbouw van de milieuvriendelijke energieproductie in Vlaanderen.

In tweede instantie zal een specifiek REG-decreet worden uitgewerkt dat een globaal kader moeten scheppen voor de stimulering van energiebespar

De prestaties en budgettaire parameters.

Enkele concreet meetbare prestaties zijn :

- In oktober 2000 wordt een Maand van de Energiebesparing georganiseerd.
- Adviesverlening aan andere administraties en particulieren inzake het energiebeleid.
- Er worden 1.200 vergunningen per jaar behandeld voor de aanleg van elektrische leidingen t.e.m. 70 kV.
- Er worden 850 controledossiers per jaar behandeld m.b.t. de isolatiereglementering.
- Op het terrein worden 450 werfcontroles per jaar uitgevoerd met betrekking tot de naleving van de isolatiereglementering.
- Er worden per jaar een vijftigtal Vlaamse subsidiedossiers verdedigd bij de Europese Commissie in het kader van de Europese energieprogramma's.
- Er worden per jaar een dertigtal demonstratieprojecten behandeld waarvan er een tiental worden gesubsidieerd.
- Per jaar worden er 100 attesten afgeleverd aan bedrijven die aldus in aanmerking kunnen komen voor een verhoogde investeringsaftrek voor energiebesparende investeringen.
- Er worden per jaar 400 adviezen afgeleverd in het kader van het ecologiecriterium van de economische expansiesteun.

- Er werden diverse beleidsondersteunende studies uitgevoerd en adviezen uitgebracht ter ondersteuning van het energiebeleid.

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
Het bevorderen van het rationeel energieverbruik	Verminderen van het energieverbruik in de residentiële sector (2004 t.o.v. 1998)	b.a. 12.01 b.a. 12.05 b.a. 12.25 b.a. 50.01
	Verbetering van de energie-efficiëntie in de tertiaire sector en de industrie (2004 t.o.v. 1998)	b.a. 12.05 b.a. 12.25 b.a. 50.01 b.a. 50.02
Bevorderen van de milieuvriendelijke productie van energie	Een aandeel van hernieuwbare energie in het totaal energieaanbod van 3 % tegen eind 2004	b.a. 12.05 b.a. 12.25 b.a. 50.01 b.a. 50.02 b.a. 50.03 b.a. 52.41
	Een bijkomend vermogen van 600 MW kwalitatieve WKK tegen eind 2005	b.a. 12.05 b.a. 52.40
Bevorderen van een optimale energiedienstenverlening tegen correcte prijzen	Meer concurrentie in de distributie	b.a. 12.01 b.a. 12.05 b.a. 12.25

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht.**

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.01						
NGK	8,9	47	15,3	74	9,2	6,2
12.05						
GVK						30,0
GOK						25,0
12.25						
GVK	25,5	86	29,0	93	28,4	28,4
GOK	8,5	-	19,2	79	34,0	34,0
50.01						
GVK	8,3	9	4,8	68	5,3	2,8
GOK	15,0	2	5,3	41	5,3	2,8
50.02						
GVK	35,0	89	35,0	91	35,0	35,0
GOK	40,0	58	30,0	73	21,0	40,0
50.03						
NGK			14,0	84	12,0	20,0
52.40						
NGK	4,0	75	2,8	98	3,0	3,0
52.41						
GVK						7,0
GOK						7,0

2. Inhoudelijke toelichting

In het kader van de begrotingsopmaak 2000 werden twee nieuwe basisallocaties gecreëerd.

Vooreerst is in de begroting 2000 een nieuw budget ad 30 miljoen Bef ingeschreven voor het voeren van communicatieacties ter bevordering van het rationeel energiegebruik en de aanwending van hernieuwbare energiebronnen. Het doel is om via een op leest van de doelgroepen gestructureerde communicatiestrategie tot een gedragsverandering van de energiegebruikers te komen.

Uit de VIREG-enquête is gebleken dat de Vlamingen een vrij hoog besef hebben van de milieu-impact van het energiegebeuren. Dit besef wordt evenwel niet altijd in milieuvriendelijk gedrag omgezet, zeker niet wat het energiegebruik betreft dat gepaard gaat met het gedragspatroon. De omzetting van besef in effectief gedrag is quasi onbestaande wanneer het milieuvriendelijk gedrag meer moeite of tijd kost, als men er comfort moet voor inleveren of als men beperkt wordt in de bewegingsvrijheid.

De overheid en de energiesector hebben dan ook de belangrijke taak om het milieubesef om te zetten in milieuvriendelijk gedrag.

In eerste instantie kan men maatregelen treffen (financiële stimuli, normerend optreden, op de markt brengen van apparaten die minder energie verbruiken zonder meerkost) die energiebesparing aantrekkelijker maken of beter mogelijk maken, dan wel het energieverbruik minder aantrekkelijk of minder goed mogelijk maken. Deze strategie is vooral effectief als het gedrag in kwestie wordt gestuurd door een gebrek aan alternatieven en als het gewenste gedrag in de huidige situatie relatief meer extra tijd, geld of moeite kost.

In tweede instantie kan worden getracht de energieverbruiker ervan te overtuigen dat rationeel energiegebruik mogelijk en zinvol is. Deze strategie is erop gericht mensen op de hoogte te brengen van de gevolgen van het overmatig energiegebruik en de (gedrags)alternatieven. Deze aanpak is vooral effectief als het gewenste gedrag niet erg veel extra tijd, geld of moeite kost.

Vanuit het besef dat informatieverschaffing een belangrijke rol kan spelen bij pogingen om gedrag te veranderen, werd door de Vlaamse regering het initiatief genomen om een communicatiestrategie uit te werken. Het is de bedoeling om een uniforme en algemeen herkenbare communicatiestrategie uit te werken voor de verschillende doelgroepen doorheen de verschillende te hanteren communicatiemiddelen (brochures, deelname aan beurzen, organisatie van manifestaties en studiedagen, specifieke themacampagnes, ...). Op die manier wordt een versterkend effect voor het energievriendelijk gedrag beoogd.

Verder werd in het programma een specifieke nieuwe basisallocatie gecreëerd voor de subsidiëring van de vzw ODE Vlaanderen. De vzw ODE Vlaanderen groepeerde verschillende organisaties, onderzoeksinstituten en individuele personen en heeft tot doel de toepassing van duurzame energie en energiebesparing te bevorderen. De Vlaamse regering cofinanciert de uitvoering van de uitgewerkte actieplannen die gericht zijn op de promotie en voorlichting over duurzame energiebronnen. De organisatie publiceert, treedt op als intermediair tussen diverse partijen en doet de nodige monitoring van de hernieuwbare energiemarkt, zowel op het vlak van het soort aangewende technologieën als het aandeel ervan binnen de Vlaamse energievoorziening. Om de nodige continuïteit in de werking van de vereniging en de actieplannen te garanderen, wordt vanaf de begroting 2000 de cofinanciering voorzien voor een periode van twee werkingsjaren.

II. NATUURLIJKE RIJKDOMMEN

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	9,5	80	9,5	97	12,5	12,3
GVK	40,0	95	40,4	94	40,4	40,0
GOK	48,0	90	60,0	75	55,0	49,0
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Uitgangspunt van een duurzaam beleid inzake natuurlijke rijkdommen is het zo goed mogelijk invullen van de economische behoefte aan delfstoffen door zo zuinig mogelijk om te springen met de beschikbare delfstoffen en zo weinig mogelijk ruimte in te nemen. Daarom moet toegezien worden op een zo optimaal mogelijk gebruik van de delfstoffen.

De ondergrond is niet alleen belangrijk voor de delfstoffen. Een goede kennis van de geologische gesteldheid is ondermeer van primordiaal belang ter ondersteuning van de besluitvorming inzake grondwaterbeheer, de behandeling van bodem- en waterverontreiniging, benutten van ondergrondse ruimten voor opslag van energiebronnen of voor aanleg van infrastructuur.

De strategische doelstellingen

De strategische doelstellingen zijn tweeledig :

- De bevoorrading van grondstoffen verzekeren in functie van de economische ontwikkeling.
- Centraliseren van de gegevens van de Vlaamse ondergrond

De operationele doelstellingen

De operationele doelstellingen in het kader van het beheer van de natuurlijke rijkdommen zijn de volgende :

- Bijdragen tot de optimale ontginning van de ontginningsgebieden.
- Een zo efficiënt mogelijk gebruik van de in de ondergrond aanwezige natuurlijke rijkdommen bevorderen.
- Een zo maximaal mogelijk gebruik van duurzamere alternatieve materialen bevorderen.
- De geologische gegevens van de Vlaamse ondergrond verzamelen, verwerken, beheren en ter beschikking stellen.

De instrumenten

In Vlaanderen wordt het ontginningsbeleid, met uitzondering van de grindwinning, niet gevoerd op basis van een specifieke delfstoffenwetgeving. Via de wetgeving op de ruimtelijke ordening en vooral de milieureglementering wordt getracht de ontginning van delfstoffen in goede banen te leiden. Vanuit het bevoegdheidsdomein natuurlijke rijkdommen is de impact op de vergunningsvoorwaarden beperkt tot een adviesbevoegdheid.

Geïnfomatiseerde geologische data worden verzameld, beheerd en ter beschikking gesteld op de voor de klanten (administraties, burgers, wetenschappelijke wereld, ontginners) meest efficiënte manier. Sedert 1990 is de systematische geologische kartering met digitalisering van de geologische gegevens opgestart. Jaarlijks worden twee kaartbladen gerealiseerd na uitbesteding en dit respectievelijk voor de Quartairkaart en voor de afgedekte geologische kaart of Tertiairkaart. Tegen eind 2000 zullen alle Tertiairkaarten van Vlaanderen beschikbaar zijn. Tegen eind 2002 zullen ook alle Quartairkaarten gerealiseerd zijn.

Veel geologische informatie is nog versnipperd beschikbaar bij diverse overheden, instellingen en bedrijven. Vanuit het oogpunt van de optimale beleidsvoorbereiding is het noodzakelijk de beschikbare gegevens eenvormig in een databank te verzamelen en op een eenvoudige wijze toegankelijk te maken. Voor een gecoördineerde opmaak, een gestructureerd en doelgericht beheer van de databank, is in 1996 de Databank Ondergrond Vlaanderen (DOV) gestart. De databank wordt modulair uitgebouwd en houdt ook de aanmaak van beleidsondersteunende geologische, geotechnische en hydrogeologische kaarten in.

De prestaties en budgettaire parameters

Er worden vanuit het bevoegdheidsdomein natuurlijke rijkdommen honderden adviezen verleend aan het beleid aan andere administraties of aan particulieren inzake het oppervlakedelfstoffenbeleid, de vergunningen voor delfstoffenwinning, Milieu Effect Rapportering, het grinddecreet, enzovoort. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de verworven kennis van de uitbestede projecten meer in het bijzonder in het kader van de Databank Ondergrond Vlaanderen en de geologische kaarten en de gerealiseerde studies en dataverwerking. Dit bevordert de wetenschappelijke onderbouwing van het beleid, verbetert de kwaliteit van de adviesverlening en verhoogt de efficiëntie van de dossierbehandeling.

Op het terrein worden tientallen metingen en controles uitgevoerd en verwerkt op de naleving van de ontginningsvergunningen en de bepalingen van het grinddecreet. Dit vergt een afzonderlijke investering in werkmiddelen.

De inspanningen sedert 1990 impliceren dat eind 1998 reeds 80 % van het Vlaamse grondgebied door nieuwe kaarten bedekt voor wat betreft het Tertiair en 60 % voor wat betreft het Quartair.

Er werden diverse beleidsondersteunende studies uitgevoerd ter ondersteuning van het delfstoffenbeleid die tastbare bijdragen leverden tot de optimalisering van de wetgeving, de optimalisering van de adviesverlening, de voorbereiding van delfstoffenplannen en delfstoffenvoorraadbepaling.

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
Bevoorrading van grondstoffen verzekeren	Bijdragen tot de optimale ontginning van de ontginningsgebieden	b.a. 12.01 b.a. 74.02
	Bevorderen van een zo efficiënt mogelijk gebruik van de in de ondergrond aanwezige natuurlijke rijkdommen	b.a. 12.01 b.a. 12.03 b.a. 74.02

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
	Een zo maximaal mogelijk gebruik van duurzame alternatieve materialen bevorderen	b.a. 12.01 b.a. 74.02
Centraliseren van de gegevens van de Vlaamse ondergrond	Geologische gegevens verzamelen, verwerken, beheren en ter beschikking stellen	b.a. 12.01 b.a. 12.02 b.a. 12.03 b.a. 74.02

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.02						
NGK	7,5	77	7,5	99	7,5	7,3
12.03						
GVK	40,0	95	40,4	94	40,4	40,0
GOK	48,0	90	60,0	75	55,0	49,0
12.04						
NGK					3,0	3,0
74.02						
NGK	2,0	93	2,0	93	2,0	2,0
Macht.						

PROGRAMMA 51.7**TOERISME****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht.**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	2.0	2.0
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting.

Het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme voorziet in de herstructurering van de instelling en in de oprichting van een raad van bestuur en een Vlaamse Raad voor het Toerisme (B.S. 12 september 1998).

Hoofdstuk III van het decreet omschrijft de taken van de Vlaamse regering als volgt :

1° het toeristisch beleid en alle uitvoerende taken, behoudens de taken die in artikel 4, §2, 7° aan Toerisme Vlaanderen zijn toegewezen, die betrekking hebben op:

- a) de wet van 21 april 1965 houdende het statuut van de reisbureaus;
- b) het decreet van 20 maart 1984 houdende het statuut van de logiesverstrekkende bedrijven, gewijzigd bij decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995;
- c) het decreet van 3 maart 1993 houdende het statuut voor openluchtrecreatieve verblijven, gewijzigd bij decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995;
- d) het koninklijk besluit van 14 februari 1967 tot vaststelling van de toekenningsvoorwaarden van de subsidies, door de staat verleend voor de ontwikkeling van de toeristische uitrusting;

2° samenwerking met zowel internationale, Europese, regionale en lokale overheden, alsook met de gemeentelijke, gewestelijke en provinciale toeristische diensten en verenigingen voor vreemdelingenverkeer, voor de in 1° toegewezen taken;

3° het opmaken van de strategische plannen voor de in 1° toegewezen taken.

Begrotingstechnisch werd een begrotingsruiter ingeschreven die de mogelijkheid biedt bij een gebeurlijke overdracht van de bevoegdheden volgens de visie van de vorige Vlaamse regering een kredietherschikking door te voeren tussen Toerisme Vlaanderen en de administratie Economie.

Met betrekking tot de Vlaamse Raad voor het Toerisme bepaalt het decreet in artikel 32 §1 dat de raad tot taak heeft advies te verstrekken over alle aangelegenheden op het vlak van toerisme en over de aangelegenheden die hiermee verband houden, uitgezonderd die aangelegenheden die betrekking hebben op de organisatie en de werking van de instelling. Omdat de raad eind 1998 operationeel werd, werd bij de begrotingscontrole een krediet van 2 miljoen onder programma 51.7 ingeschreven om het functioneren van deze raad te kunnen bekostigen.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE.

BASISALLOCATIE 12.01 :

Specifieke werkingskosten inzake het toeristisch beleid met inbegrip van onder meer erelonen, kosten voor publicaties en publiciteitscampagnes en kosten verbonden aan de gedwongen invordering van kapitaalpremies.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	2.0	2.0
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

Onder deze begrotingspost worden de uitgaven betaald met betrekking tot de werking van de Vlaamse Raad voor het Toerisme (verplaatsingskosten, zitpenningen,...). De libellé anticipeert tevens op mogelijke evoluties op het terrein, zoals toekomstige publicaties en publiciteitscampagnes.

BASISALLOCATIE 50.01

Kapitaalsubsidies

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	0
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

In afwachting van een beslissing ten gronde werd de post kapitaalsubsidies voorlopig pro memorie aangehouden. Kapitaalpremies worden actueel toegekend voor terreinen van openluchtrecreatieve bedrijven door Toerisme Vlaanderen.

BASISALLOCATIE 70.01

Investeringsuitgaven ten behoeve van de uitbouw van de toeristische infrastructuur

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	0
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

In afwachting van een beslissing ten gronde werd de post investeringsuitgaven voorlopig pro memorie aangehouden. Het gaat in concreto om alle investeringen in toeristische infrastructuur die met Europese cofinanciering worden tot stand gebracht met uitzondering van de hefboom-en proefprojecten.

PROGRAMMA 51.9 (PARTIM)**FONDS VLAANDEREN-AZIE****A. TOELICHTING PROGRAMMA**

Beleidsdomein

Het Fonds Vlaanderen Azië is een beleidsinstrument ter ondersteuning van de beleidsdoelstellingen van het internationaal economisch beleid.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	150	150	50,0	50,0	23,4	10,0
GVK	0	0	0	0	0	0
GOK	0	0	0	0	0	0
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	200	0.4	352,4	10,4	154,8	116,8

Beschrijving.

Het begrotingsprogramma 51.9 omvat twee basisallocaties met betrekking tot het Fonds Vlaanderen-Azië.

Basisallocatie 61.04 betreft de dotatie aan het Fonds waarmee de betalingen op de aangegane verbintenissen worden verricht (participaties, achtergestelde rekeningen,...). De dotatie wordt in het begin van het begrotingsjaar vastgelegd, de vrijgave van de kredieten gebeurt in functie van de kasbehoeften van het fonds.

Basisallocatie 99.11 betreft de vastleggingsmachtiging waardoor het Fonds gemachtigd wordt tot beloop van het plafond van de machtiging verbintenissen aan te gaan.

2. Inhoudelijke toelichting

Strategische doelstelling

Strategische doelstellingen van het internationaal economisch beleid zijn (1) de groeikracht van de Vlaamse economie te versterken door het bevorderen van een meer op de groeiemarkten gerichte export, en (2) de economische impact van Vlaanderen te vergroten.

De operationele doelstellingen

Als operationele doelstellingen werden daar derhalve uit afgeleid (1) vergroting van het Vlaams exportmarktaandeel op de voornaamste groeimarkten, (2) vergroting van het aantal Vlaamse ondernemingen dat naar bedoelde markten exporteert, (3) de bevordering van de internationale ontplooiing van de Vlaamse bedrijven, en (4) de toename van de Vlaamse directe investeringen in het buitenland.

Instrumenten

Het Fonds Vlaanderen-Azië is een instrument gecreëerd door de Vlaamse regering om de Vlaamse export naar en investeringen in een van de belangrijkste economische groeimarkten te bevorderen.

Het Fonds Vlaanderen-Azië is een openbare instelling die risicokapitaal verschaft aan Vlaamse KMO's bij investeringen in Azië ter oprichting of uitbreiding van een dochteronderneming in deze geografische omschrijving. Dit Fonds, opgericht als pararegionale van het type A, heeft als maatschappelijk doel "het toekennen van achtergestelde leningen, het ter beschikkingstellen van rechtstreekse participaties van het Fonds t.g.v. de oprichting van dochterondernemingen in Azië door Vlaamse KMO's; tevens het voorzien van een waarborg door het gewest t.v.v. Vlaamse KMO's t.g.v. de oprichting van een dochteronderneming in Azië".

Bij besluit van de Vlaamse regering van 2 december 1997 werd een algemeen reglement bepaald via dewelke de onderscheiden steunmaatregelen geëxpliciteerd werden; door de Vlaamse regeringen werden ter aanvulling op 17 maart 1998 de richtlijnen van het Fonds goedgekeurd.

Dit instrumentarium strekt ertoe de Vlaamse overheid de middelen ter hand te stellen om een impuls te geven aan de investeringen in Azië vanwege Vlaamse KMO's.

Aan de hand van een analyse van de onderscheiden groeimarkten (zgn. emerging markets) werden 12 landen geselecteerd waarin voldoende potentieel werd verwacht om in het Vlaamse KMO-landschap voldoende ondernemingsinitiatief te doen ontstaan om tot duurzame investeringen over te gaan of om reeds verrichte investeringen uit te breiden.

Bij de begroting 1997 werd aan het Fonds 150 miljoen BEF toegewezen ter aanwending voor achtergestelde leningen en rechtstreekse participaties. Aanvullend werd ook 200 miljoen BEF voorzien voor de waarborgstelling door het Vlaams gewest t.v.v. Vlaamse KMO's bij de oprichting of uitbreiding van een dochteronderneming in Azië.

De Aziatische economische crisis in 1998 en 1999 heeft de investeringstendens sterk doen afzwakken. De groeicijfers van de Volksrepubliek China en de vaststelling dat in bepaalde marktniches de potentialiteiten nog afdoende kansen bleven bieden, leverden het inzicht dat bij de begrotingen van 1998 en 1999 de steunmogelijkheden vanwege het Fonds gehandhaafd bleven.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIES 61.01 – dotatie Fonds Vlaanderen-Azië

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	150	100%	50	100%	23,4	10,0

2. Inhoudelijke toelichting

De dotatie wordt berekend in functie van de uitstaande encours en de verwachte instroom van nieuwe dossiers. Omwille van de moeilijke opstart van het fonds, te wijten aan externe factoren (crisis in de Aziatische economieën) is het beroep op de fondsmiddelen vanwege de bedrijven ondermaats gebleven. De sterk conjunctureel beïnvloede investeringsafname in 1997 en 1998 lijkt in 1999 zich te wijzigen in een heropleving van het investeringsinitiatief, inzonderheid in de Volksrepubliek China.

Verwacht wordt dat de huidige heropleving de fondsverrichtingen op kruissnelheid zullen brengen. De maximale fondssteun per dossier bedraagt 30 miljoen BEF per dossier.

BASISALLOCATIE. 99.11 – VASTLEGGINGSMACHTIGING FONDS VLAANDEREN-AZIË

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
MAC	200	0,2%	352,4	3%	154,8	116,8

2. Inhoudelijke toelichting

In de regel wordt de vastleggingsmachtiging aangepast in functie van de inflatie. Gezien de moeilijke opstart om de geciteerde redenen werd het saldo op de machtiging van 1997 naar 1998 overgedragen, en samengevoegd met de machtiging van 1998. In 1999 werd teruggevallen op het oude krediet met toepassing van de indexcoëfficiënt.

De doelstelling van het Fonds is de vastleggingsmachtiging naar beleid maximaal te benutten:

A. Volgende bedrijfsdossiers werden sinds de operationaliteit beslist:

- DE NEEF CONSTRUCTION CHEMICALS (Heist-op-den-Berg)
5,685 miljoen BEF achtergestelde lening
- SCIA GROUP (Herk-de-Stad)
4,0 miljoen BEF achtergestelde lening
- TUBES SOUPLES (Ternat)
30,0 miljoen BEF achtergestelde lening

B. Volgende dossiers werden aan het Adviescomité voorgelegd en zijn aan de bevoegde minister voorgelegd voor de beslissing:

- VITALO (Drongen)
30,0 miljoen BEF achtergestelde lening
- VITAMEX (Meulebeke)
30,0 miljoen BEF achtergestelde lening

C. Volgende dossiers worden voorbereid door het bedrijf en zijn financieel bemiddelaar:

- DAFRA (Antwerpen)
achtergestelde lening
- CLAMA (Ieper)
Oorspronkelijk 30 miljoen BEF achtergestelde lening maar bedrag moet nog herbepaald worden

D. Een aantal dossiers zoals NAQI (Halen), CEMCO (Meise) en AREOPA (Zellik) zijn ter studie bij het bedrijf.

PROGRAMMA 51.9
EXTERN ECONOMISCH BELEID

B.A. 33.01 UITGAVEN IN HET RAAM VAN HET BELEID TER BEVORDERING VAN DE KWALITEITSZORG DOOR HET BEDRIJFSLEVEN

A. CIJFERMATIG OVERZICHT VAN DE BASISALLOCATIE

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	15,4	100 %	15,4	100 %	15,4	15,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

B. INHOUDELIJKE INVULLING VAN DE BASISALLOCATIE

a) De strategische doelstellingen

Het doel van het krediet is de ondersteuning van de actie kwaliteitscultuur Vlaanderen-Europa 2002. Deze actie werd voor het eerst gesubsidieerd met het besluit van de Vlaamse regering van 12 mei 1993.

Op termijn moet deze actie leiden tot de implementatie van Integrale Kwaliteitszorg (IKZ) in bedrijven, instellingen en organisaties in heel Vlaanderen.

b) Operationele doelstellingen, beoogde effecten en te leveren prestaties

De actie kwaliteitscultuur Vlaanderen-Europees 2002 moet het bedrijfsleven, het onderwijs, de administratie in Vlaanderen een niveau verzekeren dat de concurrentie in de volgende decennia aankan.

Slechts een brede campagne kan een dergelijk bewustwordingsproces op gang brengen.

Het Vlaams Centrum voor Kwaliteitszorg wil de stuwende kracht zijn achter continue kwaliteitsverbetering in de Vlaamse samenleving. Het wil een brug vormen tussen instellingen, bedrijven, organisaties enerzijds en de burger anderzijds. Het VCK streeft naar een slagvaardige, alerte en positief ingestelde samenleving.

Een concreet resultaat van de acties van het Vlaams Centrum voor Kwaliteitszorg is de stijgende trend van het aantal ISO-gecertificeerde bedrijven, in juni 1999 waren er 4072 Vlaamse bedrijven gecertificeerd.

c) Instrumenten die ingezet worden

Sedert 1993 wordt 15,4 miljoen BEF als subsidie uitbetaald aan het VCK. Het VCK krijgt regelmatig opdrachten van de Vlaamse regering of van de bevoegde minister. Ondanks het feit dat het budget reeds sinds 5 jaar ongewijzigd gebleven is, is het globale budget steeds in stijgende lijn. De eigen inspanning van het VCK wordt dan ook steeds groter.

B.A. 41.08 DOTATIE AAN DE DIENST MET AFZONDERLIJK BEHEER INVESTEREN IN VLAANDEREN

A. CIJFERMATIG OVERZICHT VAN DE BASISALLOCATIE

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	199,4	100 %	161,7	100 %	230,0	292,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	NGK	Reëel budget (recuperatie saldo)
Totaal krediet 1998	161,7	252,2
Totaal krediet 1999	230	255
Totaal krediet 2000	292	292

B. INHOUDELIJKE BESCHRIJVING VAN DE BASISALLOCATIE

a) De strategische doelstelling(en)

De opdrachtverklaring van de DAB Investeren in Vlaanderen situeert zich in het economische beleid van de Vlaamse regering met als kernopdracht dat de economische welvaart in Vlaanderen wordt gedragen door de aanwezigheid van economisch welvarende bedrijven.

De Vlaamse regering heeft hiertoe 2 complementaire pijlers in zijn beleid :

- Bevorderen van endogene economische ontwikkeling.
- Aantrekken van buitenlandse investeringen.

De werking van de DAB Investeren in Vlaanderen en ook haar doelstelling bevindt zich volledig in de 2de pijler.

De strategische doelstelling van de DIV kan als volgt geformuleerd worden:

“Het ontwikkelen en implementeren van een pro-actief beleid betreffende het aantrekken en weerhouden van buitenlandse investeringen in Vlaanderen die welvaart creëren voor de gehele Vlaamse gemeenschap. “

De belangrijkste bron voor deze strategische doelstelling wordt gevonden in het Decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994, waarin een dienst met afzonderlijk beheer wordt opgericht die als opdracht heeft een intensief promotie- en aantrekkingsbeleid voor buitenlandse investeerders te voeren. Door de nieuwe start van deze dienst in 1995 werd aan de dienstverlening van de Vlaamse overheid aan de kandidaat-investeerders een nieuw elan gegeven.

De aanwezigheid van buitenlandse investeringen blijft erg belangrijk voor de Vlaamse economie: meer dan 60 van de top 100-bedrijven zijn van buitenlandse oorsprong. Zij staan in voor ongeveer 60% van de industriële toegevoegde waarde.

Tegen de achtergrond van de globalisering van de economie en de continue reorganisatieprocessen bij buitenlandse bedrijven wordt in de formulering van de strategische doelstelling ook belang gehecht aan het weerhouden van buitenlandse investeringen in Vlaanderen. De beslissing van internationale bedrijven om hun vestiging in Vlaanderen te behouden (of uit te breiden) dient immers gezien te worden als een hernieuwing van hun keuze voor Vlaanderen als lokatie. De beïnvloeding van deze beslissing is dus een bijzondere vorm van “aantrekken” van buitenlandse investeringen.

b) Operationele doelstellingen, beoogde effecten en te leveren prestaties

(i) De concrete resultaten en beoogde effecten

De positieve effecten van de vestiging van buitenlandse bedrijven zijn velerlei en omvatten ondermeer:

- bijkomende directe tewerkstelling in de nieuwe of bestaande vestiging
- bijkomende indirecte tewerkstelling, zowel in de opstart-faze (bijvoorbeeld bij constructiebedrijven, leveranciers van kapitaalgoederen) als in de operationele faze (bijvoorbeeld bij toeleveranciers van grondstoffen, half-fabrikaten en diensten)
- fiscale en para-fiscale inkomsten voor nationale, regionale en lokale overheden
- overdracht van management-vaardigheden en technische know-how

Het eindeffect is dus een welvaartcreatie/verhoging voor Vlaanderen.

Vertrekkend van de strategische doelstelling kunnen de volgende operationele doelstellingen gedefinieerd worden:

1. Operationele doelstelling 1: Via een positieve evolutie van de portefeuille van geïdentificeerde buitenlandse kandidaat-investeringsprojecten, directe kapitaalsinjectie vanuit het buitenland in de Vlaamse economie te verwezenlijken en om directe tewerkstellingsgroei in bij voorkeur toekomstgerichte functies te creëren. Deze investeringsprojecten kunnen de vorm aannemen van acquisities, joint-ventures of “greenfield”projecten.

Deze evolutie van de portefeuille van buitenlandse kandidaat-investeerders wordt mede bepaald door de economische conjunctuursverwachtingen in de diverse werelddelen, de evolutie aangaande de mobiliteit van internationaal mobiele investeringsprojecten en de economische omgevingsfactoren in Vlaanderen in vergelijking met haar concurrerende regio's.

2. Operationele doelstelling 2: Via een pro-actieve opvolging van de belangrijkste bestaande buitenlandse investeringen in Vlaanderen bijdragen tot de beslissing om de vestiging(en) in Vlaanderen te behouden en indien mogelijk uit te breiden, teneinde een bijkomende tewerkstelling te creëren c.q. de bestaande tewerkstelling te vrijwaren.

Deze doelstelling heeft voornamelijk betrekking op de expansie-investeringen. Het is immers zeer moeilijk om te achterhalen hoeveel investeringen en arbeidsplaatsen er precies door de marketinginspanningen van de DIV gevrijwaard zijn kunnen worden. In het kader van het nazorgprogramma voor bestaande buitenlandse vestigingen worden nu op regelmatige basis

(ii) De realisaties in het verleden

Conform de begrotingsrichtlijnen wordt hierbij ook aandacht besteed aan de resultaten die in de voorbije periode behaald werden.

De Dienst Investeren in Vlaanderen houdt op systematische wijze een portefeuilleoverzicht bij van geïdentificeerde kandidaat-investeringsprojecten voor Vlaanderen. Deze projecten worden ingedeeld naar 6 fasen naargelang de slaagkansen van locatie in Vlaanderen.

Tijdens het recordjaar 1998 werden de resultaten voor de periode 1997, een topjaar qua gerealiseerde investeringen, nog overtroffen.

De onderstaande tabel illustreert het aantal binnengehaalde projecten (fase 6) voor Vlaanderen:

	1994	1995	1996	1997	1998
Aantal investeringsprojecten	44	56	88	94	128
Verwachte materiële investering	14 miljard BEF	18 miljard BEF	52 miljard BEF	62 miljard BEF	73 miljard BEF
Verwachte directe tewerkstelling	1,650 personen	2,128 personen	5,299 personen	3,820 personen	7,408 personen

Voor de periode 1999 is voorlopig slechts een partieel beeld beschikbaar.

(iii) De geleverde prestaties en budgettaire parameters

Voor wat betreft de oorsprong van de geleverde prestaties verwijzen wij naar de instrumenten en corresponderende activiteiten zoals verder beschreven onder de hoofdingen 2.c) en 2.d)

Hieruit kunnen de volgende prestatie(-drijvers) geïdentificeerd worden:

- Prestatie: **up-to-date gehouden marktonderzoek via benchmarking**
- Prestatie-drijver: elk jaar dient voor een selectie van diverse types van projecten en sectoren een (beperkte) benchmarking uitgevoerd worden, waarbij Vlaanderen als vestigingsplaats vergeleken wordt met een aantal concurrerende regio's. De frekwentie van deze benchmarking wordt ingegeven door de volatiliteit van de informatie.
- Prestatie: **ontwikkelde, onderhouden en verspreide imago van Vlaanderen**

- Prestatie-drijver: een voortdurende inspanning is nodig en wordt gedicteerd door de “markt”-omstandigheden
- Prestatie: **congressen, seminars, Ronde Tafels enz. (organisatie/deelname)**
- Prestatie-drijver: in regel geldt dat via elke organisatie/deelname positieve resultaten geboekt worden. Een voortdurende inspanning is nodig en wordt gedicteerd door de “markt”-omstandigheden
- Prestatie: **gerealiseerde publiciteit, advertenties e.d.**
- Prestatie-drijver: een voortdurende inspanning is nodig en wordt gedicteerd door de “markt”-omstandigheden
- Prestatie: **gerealiseerde persberichten, interviews (media relaties)**
- Prestatie-drijver: een voortdurende inspanning is nodig en wordt gedicteerd door de “markt”-omstandigheden
- Prestatie: **gerealiseerde educatieve artikels**
- Prestatie-drijver: een voortdurende inspanning is nodig en wordt gedicteerd door de “markt”-omstandigheden
- Prestatie: **daadwerkelijk opgevolgde persoonlijke contacten met kandidaat-investeerders**
- Prestatie-drijver: in regel geldt dat hier een maximale inspanning moet geleverd worden, daar de kosten-baten van dergelijke prestaties steeds positief zijn. Iedere geïdentificeerde opportuniteit (kandidaat-investeerder) moet maximaal behandeld worden, vnl. door het verlenen van de juiste antwoorden op zijn vele vragen.
- Prestatie: **unieke onthaalfunctie voor Vlaanderen van werkbezoeken van kandidaat-investeerders uit het buitenland**
- Prestatie-drijver: de Dienst Investeren in Vlaanderen is verantwoordelijk voor het organiseren en coördineren van eventuele bezoeken aan Vlaanderen van kandidaat-investeerders uit het buitenland. Daarbij staat de Dienst Investeren in Vlaanderen-Brussel in voor de directe opvolging, het beheer en de coördinatie van alle werkzaamheden voortvloeiend uit deze bezoeken, optredend als centraal contactpersoon in Vlaanderen.
- Prestatie: **identificatie van kandidaat-investeerders in het buitenland**
- Prestatie-drijver: voeling krijgen met de potentiële investeringsmarkt per werkgebied (bijv. gebruik van data-bases,...) en actief onderzoek uitvoeren om investeringsprojecten voor het Vlaams Gewest op te sporen.

- Prestatie: **kandidaat-investeerders systematisch servicen**
- Prestatie-drijver: Als centraal contactpunt in Vlaanderen is de Dienst Investeren in Vlaanderen verantwoordelijk voor het onderzoeken, berekenen, opstellen en uitschrijven van het “business” voorstel dat het Vlaamse Gewest aan de potentiële investeerder kan doen.
 - Analyseren van het “business plan” van de potentiële investeerder
 - Onderzoeken en berekenen van mogelijke subsidies en voordelen, op basis van hogervermeld plan en de mogelijkheden die de Belgische en Vlaamse regelgeving bieden
 - Bij de betrokken instanties/kabinetten de onderhandelingen voeren over en de goedkeuring verkrijgen voor bijkomende wettelijke gunst-mogelijkheden
 - In 6 tot 10 pagina’s een bevattelijke uiteenzetting geven van de financiële voordelen (op het vlak van werkgelegenheid, belastingen, subsidies,...) die Vlaanderen kan aanbieden.

Daar de DIV geen prestatie-boekhouding voert is het niet mogelijk om globale kostprijzen per prestatie te bepalen. Er is immers niet voldoende informatie beschikbaar omtrent de ontleding van de kostprijs van deze prestaties in termen van personeelskosten, werkingskosten, subsidies, uitbestedingen en werkingskosten.

Niettemin kan de volgende verduidelijking gegeven worden omtrent de budgettering van de verschillende activiteiten van de DIV:

1. personeel Brussel: **54.550.000 BEF**

Overzicht medewerkers:

1 x Directeur
 1 x Manager informatiebeheer
 3 x Internationaal Product Manager
 4 x Business Development Manager Europa
 6 x Adviseur – Project-coördinatie
 2 x Directie-secretaresse
 1 x Manager Dagelijks Administratief Beheer

Verduidelijking:

De directeur staat in voor de goede werking wereldwijd van de Dienst Investeren in Vlaanderen.

De Manager Informatiebeheer is verantwoordelijk voor het beheer en de verstrekking van de economische informatie.

De drie Internationaal product managers zijn verantwoordelijk voor het ontwikkelen en het uitvoeren van en het toezicht houden op de marketing- en promotie-programma’s die de vraag naar het industriële product “Vlaanderen als vestigingslocatie” stimuleren.

De vier Business Development Managers Europa hebben als taak het systematisch opsporen (“prospecteren”) van kandidaat-investeerders. Eén van de business development managers wordt nieuw aangesteld om in het kader van het nazorgprogramma voor bestaande buitenlandse vestigingen (een instrument binnen de tweede operationele doelstelling van de Dienst Investeren in Vlaanderen) prospectie te voeren naar expansie-investeringen in Vlaanderen.

De zes verantwoordelijken project-coördinatie staan in voor de directe opvolging in Vlaanderen van de geïnitieerde projecten van de lokale investeringsprospectoren. Tevens zijn deze functiehouders

verantwoordelijk voor het beheer en de coördinatie van alle werkzaamheden voortvloeiend uit deze contacten en treden zij ook op als contactpersoon in Vlaanderen.

De aanwerving van de directie-secretaresses is noodzakelijk om het hoofd te kunnen bieden aan het groeiende werkvolume.

De Manager Dagelijks Administratief Beheer heeft een ondersteunende functie op het vlak van de dagdagelijkse administratieve taken omtrent de voorbereiding en de verwerking van dossiers in het kader van het financieel en materieel beheer van de dienst.

2. personeel Buitenland: **49.500.000 BEF**

Voor Noord-Amerika bevat de begroting vier investeringsprospectoren met standplaatsen Boston, Chicago, San Francisco en Dallas. Het Verre Oosten wordt bewerkt door twee investeringsprospectoren vanuit de standplaatsen Singapore en Tokyo. Voor het systematisch opsporen in Japan van nieuwe technologieën en geboden mogelijkheden inzake industriële en technologische samenwerking met Vlaamse ondernemingen, universiteiten en onderzoekscentra en voor het aantrekken van technologie-gedreven investeringen is tevens een technologisch-attaché gestationeerd in Tokyo, Japan. Hierbij staat het stimuleren van het kennisintensief economisch weefsel in Vlaanderen centraal door de technologie-overdracht die dikwijls gepaard gaat met het aantrekken van buitenlandse investeringen.

3. werking Brussel: **60.050.000 BEF**

De activiteiten omvatten:

- Marktonderzoek
- Technieken van branding en advertising
- Centrale onthaalcel voor buitenlandse investeerders
- Op systematische wijze contacten leggen
- Lidmaatschap van internationale organisaties op het domein van investeren
- Documentatie materiaal verzamelen
- Werkingskosten van de investeringsprospectoren Europa & de internationale product –managers
- Werkingskosten voor project-coördinatie en centraal data-beheer
- Hoofdkwartierfunctie van de Dienst Investeren in Vlaanderen wereldwijd (incl. algemene bureelkosten).

4. werking Buitenland: **117.800.000 BEF**

De begroting voorziet een aantal wereldwijde internationale communicatie-en promotie projecten (b.v. advertenties) evenals de zendingen van het kaderpersoneel van de Dienst Investeren in Vlaanderen, publicatie strategie en planning, media relaties-en educatieve artikels. In navolging met de ervaring van de vorige jaren zal de nadruk gelegd worden op bedrijfsgerichte en sector-gerichte acties. Daarnaast vallen ook de werkingsbudgetten van de investeringsprospectoren ten laste van de post werking Buitenland.

5. patrimonium Brussel: **6.000.000 BEF**

6. patrimonium Buitenland: **4.100.000 BEF**

c) Instrumenten die ingezet worden

(i) Achtergrond

Het uitgangspunt van het uitwerken van het DIV-beleid - dat moet leiden tot het realiseren van de strategische en operationele doelstellingen - is de volgende vaststelling:

“Een investeringslocatie is een gesofistikeerd industrieel product dat moet ontwikkeld, gepositioneerd, gepromoot en verkocht worden en dit alles in een uiterst concurrentiele internationale kopersmarkt.”

Om dit te verwezenlijken brengen wij via een omvattend business plan onze concurrentiestrategie tot uitvoering. Dit business plan bevat 5 complementaire pijlers:

- (1) productontwikkelingsplan
- (2) marketingplan
- (3) analyse van de concurrentie
- (4) financieel plan
- (5) organisatieplan

Het werkingsjaar 2000 zal gekenmerkt worden door het systematisch verder implementeren van deze vijf pijlers. Het geactualiseerde beleidsplan 2000-2004 van de Dienst Investeren in Vlaanderen bevat bovendien een aantal nieuwe accenten en initiatieven.

Het financieel plan en het organisatieplan omvatten niet zozeer een aantal activiteiten die resulteren in het leveren van bepaalde prestaties, dan wel de neerslag van de budgettaire en organisationele impact van de realisatie van de overige drie plannen. Ze hebben dus vooral een ondersteunende betekenis.

Het productontwikkelingsplan, het marketing plan en de analyse van de concurrentie zijn nauw met elkaar verweven.

Een bijzondere aandacht wordt besteed aan het marketingplan dat via de de International Product Manager een bijzondere impuls heeft verkregen.

Het marketingplan staat binnen de bevoegdheden van de DIV centraal en heeft ook de meest rechtstreekse impact op het realiseren van de strategische en operationele doelstellingen.

Het marketingplan van de DIV betreft 3 grote onderdelen:

- (a) identificeren van de markt van internationaal mobiele investeringsprojecten
- (b) segmenteren van deze markt en bepalen van prioriteiten
- (c) ontwikkelen van specifieke strategieën per segment, en uitvoeren van deze strategieën via de gepaste instrumenten.

De Dienst Investeren in Vlaanderen volgt de nieuwste marktontwikkelingen op de voet. De marktsegmentatie en de keuze van de prioriteiten worden bepaald op basis van:

- ♦ de resultaten van de benchmarking studie (1996-1998)
- ♦ de resultaten van de kosten-batenanalyse omtrent de meerwaarde van projecten voor Vlaanderen (1998)
- ♦ de reeds aanwezige economische platformen in Vlaanderen
- ♦ de respons uit eerdere marketing-acties
- ♦ het potentieel van groei-markten zoals de Internet industrie

Inzake **sectoren** zijn de huidige prioriteiten als volgt:

1. De informatietechnologie-industrie (met speciale aandacht voor e-business, nieuwe media en telecommunicatie)
2. De scheikundige industrie
3. De life sciences-industrie met nadruk op onze R&D capaciteiten met mogelijkheden naar valorisatie in Vlaanderen
4. De auto-industrie (inclusief productie-, distributie-, R&D- en hoofdkwartier activiteiten)
5. De toeleveringsindustrie naar deze auto-industrie

Naar **activiteiten** toe zijn de prioriteiten als volgt bepaald:

1. Europese logistieke dienstverleningsactiviteiten
2. Innovatieve product-ontwikkelingsactiviteiten
3. Pan-Europese zakelijke dienstverlening (inclusief call centers, shared service centers en hoofdkwartieren)

Naar **geografische** oorsprong is de prioriteit :

1. Noord-Amerika
2. Europa
3. Het Verre-Oosten

(ii) Instrumentarium

Om de strategische en operationele doelstellingen vervat in het marketingplan te verwezenlijken zullen wij de volgende instrumenten hanteren:

1. Marktonderzoek
2. Opbouw van het imago
3. Prospectie en persoonlijke opvolging van nieuwe kandidaat-investeerdere
4. Nazorg (“aftercare”) van bestaande buitenlandse vestigingen

Deze instrumenten kaderen geheel in de invalshoek dat een investeringslokatie een gesofistikeerd, industrieel product is dat dient gepromoot en verkocht te worden in een uiterst concurrentiële internationale kopersmarkt.

De activiteiten nodig voor het operationaliseren van deze instrumenten worden onder de volgende hoofding in meer detail beschreven.

d) Activiteiten volgens ingezette instrumenten

(1) Instrument 1: Marktonderzoek.

Dit betreft alle aspecten van het marktonderzoek zoals het verzamelen en onderzoeken van kwantitatieve en kwalitatieve marktinformatie. Deze analyse van de concurrentie in Europa moet leiden tot een optimale positionering van Vlaanderen als investeringslocatie.

Dit betreft het vergelijken van technische, kwalitatieve en financiële locatiefactoren in Vlaanderen met deze in concurrerende regio's.

De voornaamste activiteit in dit verband betreft benchmarken van onze sterkste concurrenten in Europa met een:

- Analyse van de bedrijfseconomische vestigingsdeterminanten
- Evaluatie van de competitieve positie van Vlaanderen voor wat betreft een reeks typische investeringsprojecten

Deze analyse van de concurrentie geeft aanleiding tot een SWOT analyse aangaande de positionering van Vlaanderen als investeringslocatie in Europa voor verschillende sectoren en types van investeringsprojecten.

In 1998-1999 werd een actualisatie van de benchmarkingstudie gerealiseerd. Voor de periode 1999-2000 worden enkele meer beperkte, doch gerichtere en diepgaandere benchmarkingstudies gepland.

Teneinde het potentieel van de diverse technologische platformen in Vlaanderen zo goed mogelijk in te schatten zal de Dienst Investeren in Vlaanderen bovendien een inventarisatie maken van de binnen- en buitenlandse bedrijven die actief zijn binnen de respectievelijke domeinen.

(1) Instrument 2: Opbouw van het imago

De Internationaal Product Manager zal het marketingplan volledig blijven richten tot het beter verkopen van Vlaanderen als investeringslocatie in Europa. De strategie achter dit marketingplan is "AIDA"; waarbij A staat voor "awareness", I voor "interest", D voor "desire" en A voor "action".

Dit alles betreft technieken van imago-opbouw in combinatie met gerichte promotie en "to put Flanders on the map".

De specifieke activiteiten hierbij zijn :

(i) Branding en advertising.

Dit behelst het geven van naambekendheid aan Vlaanderen als investeringslocatie binnen de strategieën van de uitbouw van het imago van Vlaanderen in het buitenland en het doelgericht naar buiten brengen van dit product. Concreet resultaat hiervan zal de ontwikkeling en verspreiding zijn van een huisstijl op het vlak van promotie en communicatie die, weliswaar centraal ontwikkeld en onderhouden, op mondiaal vlak wordt toegepast.

(ii) Organisatie van congressen en seminars/missies.

Dit behelst de organisatie van congressen, seminars en missies, zowel in het binnen- als in het buitenland.

(iii) Publicatiestrategie en implementatie

Deze activiteiten zullen alle aspecten omvatten van reclame, publiciteit en public relations en brochures. Dit behelst dat zowel de inhoud en de vormgeving als het juiste tijdstip van publicatie aansluiten bij het beoogde doel van de Dienst Investeren in Vlaanderen.

(iv) Media relaties.

Hieronder wordt verstaan alle activiteiten die het imago van de Dienst Investeren in Vlaanderen en het product, Vlaanderen als investeringslocatie, een positieve en passende uitstraling kunnen geven in de media. Het behelst aldus een veelvoud van de schriftelijke persberichten en mondelinge interviews met de media.

(v) **Educatieve artikels.**

Dit is het schrijven en gepubliceerd krijgen van educatieve artikels voor brochures, infopagina's, de algemene en vooral de gespecialiseerde pers. Andere educatieve aspecten betreffende het ontwerpen van trainingsmateriaal zoals slides-sets, video's, audio-cassettes, enz. en het schrijven van bevattelijke samenvattingen van vergaderingen en seminars.

(1) **Instrument 3: Prospectie en persoonlijke opvolging van nieuwe kandidaat-investeerd**

Daarnaast hanteert de DIV het belangrijke instrument van de persoonlijke begeleiding van mogelijke investeerders, via mailings, ontmoetingen, rondleidingen en de verschaffing van op maat samengestelde informatiepakketten.

Deze persoonlijke begeleiding is complementair met het instrument van de imago-opbouw en omvat ondermeer de volgende activiteiten:

- (i) Een pro-actieve aanpak (bepalen van de doelgroepen, gerichte voorbereiding van de prospectie, persoonlijke mailings, telefonische opvolging)
- (ii) Een opvolgen van de leads gegenereerd door de activiteiten gevoerd binnen het instrument "Opbouw van het imago"
- (iii) Een adequate begeleiding en ondersteuning van geïnteresseerde investeerders, ondermeer via de samenstelling van specifieke informatiepakketten met investeringsvoorstellen (op efficiënte en gerichte wijze antwoorden aan de kandidaat-investeerd
- (iv) Coördinatie van site visits, rondleidingen, verzorgen van introducties allerhande

In de loop van de jongste vijf jaar werd een aanzienlijke aangroei gerealiseerd inzake het aantal projecten in de onderhandelingsfase. In 1998 waren meer dan vijfhonderd mogelijke investeringsprojecten in portefeuille. Zoals blijkt uit de hierboven beschreven activiteiten vergen deze projecten een uitermate tijdsintensieve opvolging. Hieraan kan verholpen worden door de aanwerving van een drietal bijkomende Verantwoordelijken Project Coördinatie (respectievelijk voor de regio's Europa, Noord-Amerika en Zuid-Oost-Azië) die zullen instaan voor de directe opvolging van de contacten gelegd door de investeringsprospectoren.

(1) **Instrument 4: Nazorg ("aftercare") van bestaande buitenlandse vestigingen**

In het licht van de continue reorganisatieprocessen binnen multinationale ondernemingen, met als gevolg een voortdurend en latent risico op het afbouwen van bestaande investeringen, is een goede nazorg van bestaande projecten van zeer groot belang geworden.

De DIV hecht daarom belang aan het opbouwen van een lange-termijnrelatie met de voornaamste buitenlandse investeerders in Vlaanderen. In 1999 werd een aanzet genomen tot het uitbouwen van de nazorg als een volwaardig instrument voor het aantrekken van expansie-investeringen.

Activiteiten:

Op regelmatige basis worden nu de belangrijkste buitenlandse vestigingen in Vlaanderen gecontacteerd, teneinde op de hoogte te blijven over eventuele expansie-investeringen. Naar deze bedrijven toe biedt de Dienst Investeren in Vlaanderen een begeleidende rol bij het vervullen van administratieve formaliteiten, zoals subsidie- en vergunningsaanvragen. Verder houdt de Dienst Investeren in Vlaanderen toezicht op de uitvoering van deze taken door de subregionale entiteiten.

Voor de actieve uitbouw van het nazorgprogramma in de periode 2000-2004 is een bijkomende investerings-prospectus met standplaats Brussel nodig.

e) De doelgroep

(i) Definitie van de doelgroep

In de context van deze Memorie van Toelichting dient men strikt genomen te stellen dat de uiteindelijke begunstigden (doelgroep) van de DIV de bedrijven en gezinnen in Vlaanderen zijn. Zoals reeds vermeld onder hoofding 2.b)(i), hebben de buitenlandse vestigingen in Vlaanderen een reeks gunstige socio-economische effecten tot gevolg die rechtstreeks ten goede komen aan de bedrijven en gezinnen.

De buitenlandse bedrijven, die het onmiddellijke voorwerp vormen van de instrumenten en activiteiten van de DIV, zijn in deze context te beschouwen als “intermediairen”.

(ii) Wie voert nog een beleid voor deze doelgroep

Zoals reeds aangegeven onder hoofding 2.a) Strategische doelstellingen, is het aantrekken van buitenlandse investeringen complementair met een tweede pijler voor het creëren van economische welvaart, namelijk het bevorderen van een endogene economische groei.

In deze context lijken dus de Vlaamse regering, administratie Economie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen, Export Vlaanderen, de Kamers van Koophandel e.d. de meest relevante actoren die eveneens een beleid voeren naar deze doelgroep.

f) Kengetallen

(i) Niet-financiële kengetallen

Een voor de DIV relevante set kengetallen heeft betrekking tot de portefeuille van investeringsprojecten opgevolgd door de DIV. Met name de volgende kengetallen kunnen geïdentificeerd worden:

KG1: Aantal projecten in Fase 1: Long list
 KG2: Aantal projecten in Fase 2: Openstaand “business” voorstel
 KG3: Aantal projecten in Fase 3: Short list
 KG4: Aantal projecten in Fase 4: Finale fase
 KG5: Aantal projecten in Fase 5: Gerealiseerd - persstop
 KG6: Aantal projecten in Fase 6: Gerealiseerd

Voor de periode 1996-1998 zijn de volgende kengetallen beschikbaar:

	1996	1997	1998
KG1	110	150	196
KG2	38	31	28
KG3	65	70	72
KG4	28	38	61
KG5	10	19	49
KG6	88	94	128
Totaal	339	402	534

Deze set kengetallen is een overigens een goede graadmeter voor het werkvolume van de investeringsprospectoren en de verantwoordelijken project-coördinatie.

Een gelijkaardige set kengetallen bestaat uit de bedragen van de potentiële materiële investeringen van de projecten voor elk van de zes fases.

Een derde set kengetallen bestaat uit de verwachte directe tewerkstelling van de projecten voor elk van de zes fases.

(ii) Samengestelde kengetallen

Voor het aantal gerealiseerde projecten in fase 6 wordt jaarlijks een opsplitsing gemaakt naar:

- (a) aantal projecten per regio: Europa, USA, Verre Oosten, rest
- (b) aantal projecten per sector: Automobiël, toeleveranciers van de automobiël fabrieken, Chemie, Informatie technologie, Biotechnologie, rest
- (c) aantal projecten per activiteitsgraad: Productie, Logistiek, R&D, Hoofdkwartier,...
- (d) aantal projecten per type van investering: expansie, green-field,...

g) Overzicht van alle significante aanpassingen

2.1. De parameter-aanpassing van bedragen in functie van autonoom evoluerende parameters en de aanpassingen naar aanleiding van macro-economische grootheden:

- * **Van 1998 naar 1999: Recuperatie van 25 miljoen BEF die bij de dotatie moet geteld worden**
- * **Toepassen van de indexcoëfficiënt (opgegeven aanpassingsfactor bij ongewijzigd beleid)**

2.2. De financiële weerslag van de voorheen genomen besluiten:

- * **Geen wijziging van de parameters**

2.3. De andere aanpassingen:

- * Wij verwijzen naar het nieuwe initiatief, omvattende een versterking van de staf te Brussel met het oog op bijkomende prestaties in het kader van:
 - De nood aan een professionele opvolging van het groeiende aantal projecten in de onderhandelingsfase (zie Instrument 3: de prospectie en persoonlijke opvolging van nieuwe kandidaat-investeerders)
 - De groeiende stroom van in Europa geïnitieerde investeringsprojecten (zie Instrument 3: de prospectie en persoonlijke opvolging van nieuwe kandidaat-investeerders)
 - Het degelijk uitwerken van het nazorgprogramma voor bestaande buitenlandse vestigingen in Vlaanderen (zie Instrument 4: Nazorgprogramma)

Het nieuwe initiatief wordt meer in detail beschreven op de volgende bladzijden.

Wat betreft de verwachte bijkomende effecten verwijzen wij naar de kengetallen inzake de binnengehaalde investeringsprojecten, de materiële investeringsbedragen en de verwachte directe

tewerkstelling. De evolutie van deze kengetallen tijdens de periode 1994-1998 wordt geïllustreerd in de tabel op bladzijde drie. Het nieuwe initiatief is noodzakelijk om de groeiende stroom van door de Dienst Investeren in Vlaanderen begeleide projecten te kunnen opvolgen, en om gepast in te spelen op de nieuwe marktopportunities. Het effect van het nieuwe initiatief zal, bij een gelijkblijvende wereldconjunctuur, zich dus uiten in een verhoogde slagkracht bij het aantrekken van buitenlandse investeringen.

h) Nota ter verantwoording van het nieuwe initiatief

1. Inleiding : situering binnen de opdrachtsverklaring van de Dienst Investeren in Vlaanderen

Door de Dienst Investeren in Vlaanderen werd de volgende opdrachtsverklaring ("Mission Statement") vooropgesteld:

"Het aantrekken en weerhouden van buitenlandse investeringen in Vlaanderen die welvaart creëren voor de gehele Vlaamse gemeenschap, waarbij een leidende, pro-actieve rol zal gespeeld worden om Vlaanderen op een professionele manier als investeringslocatie te promoten"

De directe positieve effecten van de vestiging van buitenlandse bedrijven zijn velerlei en omvatten ondermeer:

- Bijkomende directe tewerkstelling in de nieuwe of bestaande vestiging
- Bijkomende indirecte tewerkstelling, zowel in de opstartfase (bijvoorbeeld bij constructiebedrijven en leveranciers van kapitaalgoederen) als in de operationele fase (bijvoorbeeld bij de toeleveranciers)
- Fiscale en para-fiscale inkomsten voor nationale, regionale en lokale overheden

Het is dan ook duidelijk dat, hoe meer buitenlandse bedrijven kunnen aangetrokken worden, des te omvangrijker deze positieve effecten ("meerwaarden") voor de samenleving zullen zijn.

2. Gepast inspelen op nieuwe opportuniteiten

Het aantrekken van buitenlandse investeerders is in essentie het verkopen van het product "Vlaanderen als vestigingslocatie" aan een internationaal koperspubliek van kandidaat-investeerders.

De rol van de Dienst Investeren in Vlaanderen bestaat erin om, net zoals een bedrijf, dit product zo aantrekkelijk mogelijk te positioneren en te verkopen aan een zo groot mogelijk aantal investeerders. Elk nieuw project levert immers een tastbare meerwaarde voor de bevolking in Vlaanderen.

Een bedrijf zal echter slechts goed presteren indien het erin slaagt om het marktpotentieel van haar product ook ten volle te ontginnen. Daartoe zal het desnoods de verkoopsorganisatie aanpassen en uitbreiden, zodat de bestaande en nieuwe markten voldoende afgedekt worden. Indien dit niet gebeurt zouden de aandeelhouders deze inefficiënte allocatie van middelen onmiddellijk afkeuren.

De situatie van de Dienst Investeren in Vlaanderen is op dit vlak helemaal niet verschillend. Ook de Dienst Investeren in Vlaanderen dient in het kader van een kwaliteitsvol bestuur op een gepaste wijze in te spelen op opportuniteiten, teneinde een zo groot mogelijke meerwaarde te creëren voor haar "stakeholders": de overheid en, bij uitbreiding, de gehele Vlaamse gemeenschap.

In hetgeen volgt worden enkele belangrijke (en dringende) opportuniteiten verder verduidelijkt.

3. Bestaande behoeften en nieuwe uitdagingen

a) De nood aan een professionele opvolging van het groeiende aantal projecten in de onderhandelingsfase

In het kader van de doelmatigheidsanalyse van de activiteiten van de Dienst Investeren in Vlaanderen werden als performantie-indicatoren het aantal en de kwaliteit van de potentiële investeringsprojecten in portefeuille vooropgesteld.

In de loop van de jongste vijf jaar werd een aanzienlijke aangroei gerealiseerd inzake het aantal projecten in de onderhandelingsfase. In 1998 waren meer dan vijfhonderd mogelijke investeringsprojecten in portefeuille. Deze projecten vergen een uitermate tijdsintensieve opvolging, ondermeer wat betreft de uitwerking van gedetailleerde voorstellen en informatiepakketten op maat van elk individueel project, de organisatie van begeleide bezoeken in Vlaanderen, enz. Door de beperkte mankracht is het voor de huidige staf in Brussel onmogelijk om aan alle projecten in portefeuille de noodzakelijke aandacht te besteden. In het klimaat van internationale concurrentie met investeringsagentschappen uit de ons omringende landen leidt dit tot een competitief nadeel voor Vlaanderen. Hieraan kan verholpen worden door de aanwerving van een drietal bijkomende Verantwoordelijken Project Coördinatie (respectievelijk voor de regio's Europa, Noord-Amerika en Zuid-Oost-Azië) die zullen instaan voor de directe opvolging van de contacten gelegd door de investeringsprospectoren.

b) De groeiende stroom van in Europa geïnitieerde investeringsprojecten

Er valt een duidelijke groei te onderkennen wat betreft de mogelijke investeringsprojecten vanuit Europa. Als resultaat van de monetaire unie is er immers een nieuwe centralisatiegolf op gang gekomen, waarbij de ligging van Vlaanderen een troef is voor pan-Europese projecten. Bovendien is er een verschuiving merkbaar inzake de locatie van de beslissingscentra. Meer en meer multinationals hebben een sterk uitgebouwd Europees hoofdkwartier, dat instaat voor de voorbereiding en implementatie van belangrijke strategische beslissingen.

Deze tendenzen vragen om een versterking van de staf met twee bijkomende investeringsprospectoren te Brussel, teneinde dit nieuwe marktpotentieel volledig te kunnen ontginnen.

c) Het toenemende belang van een goed uitgebouwd nazorgprogramma voor bestaande buitenlandse vestigingen in Vlaanderen

In een regio als Schotland vloeien reeds 60% van de investeringen en 45% van de nieuwe directe tewerkstellingsplaatsen voort uit expansie-investeringen van bestaande buitenlandse vestigingen. Ook in Vlaanderen wordt het belang van aandacht voor uitbreidingsinvesteringen alsmaar duidelijker. Een goed uitgebouwd nazorgprogramma laat toe om een lange-termijn relatie te ontwikkelen met het senior management van buitenlandse vestigingen, zodat onmiddellijk kan ingespeeld worden op nieuwe opportuniteiten inzake expansies. In tijden van rationalisatie kan de Dienst Investeren in Vlaanderen argumenten aanbrengen om de activiteiten alsnog in Vlaanderen te weerhouden.

Voor de actieve uitbouw van het nazorgprogramma is een bijkomende investeringsprospecteur met standplaats Brussel nodig.

4. Kosten-baten analyse van de bijkomende middelen

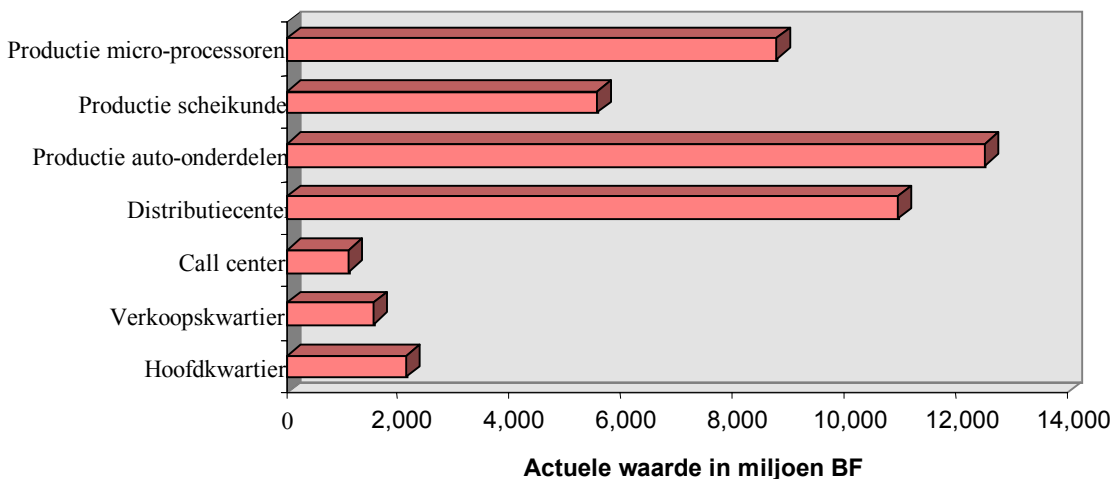
Over de kosten en baten van buitenlandse investeringsprojecten voor Vlaanderen is concreet cijfermateriaal voorhanden. Het internationale adviesbureau Business Mobility International, gespecialiseerd in het domein van buitenlandse investeringen, heeft recent een studie verricht naar de meerwaarden van verschillende types investeringsprojecten in diverse sectoren.

Deze studie spitste zich toe op de objectief meetbare effecten. Aan de ontvangstenzijde spelen de bijkomende fiscale en para-fiscale ontvangsten, de besparingen inzake werkloosheidsvergoedingen en het

besteedbaar inkomen van de bijkomend tewerkgestelden. Aan de uitgavenzijde spelen voornamelijk de toegekende steunmaatregelen (zoals expansiesteun) en de acquisitie-inspanningen van de Dienst Investeren in Vlaanderen zelf.

Afhankelijk van het type project (bijvoorbeeld distributiecentrum, fabricage auto-onderdelen, call center ...) worden de directe meerontvangsten nog in meerdere of mindere mate versterkt door diverse uitbestedingseffecten.

De globale meeropbrengsten, geactualiseerd over een periode van tien jaar, in hoofde van de overheid en de bijkomend tewerkgestelden, zijn zeer belangrijk. De volgende grafiek illustreert de meeropbrengsten voor een selectie van zeven representatieve projecten:



Het rendement van de steunmaatregelen wordt duidelijk in onderstaande tabel:

Activiteit	Meeropbrengst	Totale steun	Terugverdien-factor
Productie scheikunde	5,573	626	8.9
Productie auto-onderdelen	12,508	1,025	12.2
Distributiecenter	10,960	2,426	4.5
Call center	1,106	8	137.0
Verkoopswartier	1,536	119	12.9
Hoofdkwartier	2,146	0	+++

(actuele waarde in miljoen BF)

Het blijkt dat de terugverdien-effecten van de acquisitie-inspanningen zeer aanzienlijk zijn.

Indien door de aanwerving van een bijkomende investeringsprospecteur bijvoorbeeld slechts één bijkomend project per jaar zou kunnen aangetrokken worden, dan wordt deze extra acquisitie-kost ruimschoots terugverdiend. De personeelskost (inclusief gerelateerde werkingskosten) van ongeveer 5 miljoen BF per jaar is immers slechts een fractie van de netto-meeropbrengsten gegenereerd door een enkel buitenlands investeringsproject.

5. Het voorbeeld van de omringende regio's

De realiteit dat de materiële inspanningen om buitenlandse investeringen aan te trekken een zeer groot rendement hebben vertaalt zich ook duidelijk in het promotiebeleid van de omringende regio's.

De onderstaande tabel illustreert enkele voorbeelden van de door de investeringsagentschappen ingezette personeelseffectieven in verhouding tot de respectievelijke inwonersaantallen:

	Vlaanderen	Nederland	Schotland	Ierland	Wales
Agentschap	FFIO	NFIA	LIS	IDA	WDA
Medewerkers	19	90	90	285	250
Inwoners ('000)	5,900	15,700	5,110	3,660	2,920
Personeel / mln inwoners	3.2	5.7	17.6	77.9	85.6

6. Conclusie

Teneinde het marktpotentieel van het product "Vlaanderen als vestigingslocatie" ten volle te kunnen realiseren dient de Dienst Investeren in Vlaanderen een aangepaste organisatorische respons te formuleren. Om tegemoet te komen aan bestaande behoeften en om te kunnen inspelen op nieuwe marktopportunities is er nood aan bijkomende medewerkers te Brussel.

Bijlage: Voorgestelde personeelsversterking

Het voorstel omvat een versterking van de staf te Brussel, als volgt:

- Aanwerving van drie Investeringsprospectoren - Europa
(Graad: Investeringsprospecteur, Rang A211).

Deze Investeringsprospectoren (Business Development Managers) moeten ervoor zorgen dat de troeven waarover Vlaanderen beschikt ten volle worden uitgespeeld. Dit omvat het actief opsporen van investeringsprojecten vanuit de Europese regio (inclusief Vlaanderen). Het omvat ook het creëren van "business opportunities", door het Vlaamse Gewest als investeringsgebied en als business partner kenbaar te maken bij investeerders.

- Aanwerving van drie Verantwoordelijken Project Coördinatie, voor de regio's Europa, Noord-Amerika en Zuid-Oost Azië.
(Graad: Adviseur, Rang A211)

Deze Verantwoordelijken Project Coördinatie staan in voor de directe opvolging van de contacten van de investeringsprospectoren (Business Development Managers). Zij zijn verantwoordelijk voor het beheer en de coördinatie van alle werkzaamheden voortvloeiend uit deze contacten. Zij treden op als contactpersoon in Vlaanderen, waarbij de ultieme verantwoordelijkheid voor de geïnitieerde investeringsprojecten bij de lokale Business Development Manager blijft.

Deze aanwerving is verantwoord omwille van het stijgende volume van de pijplijn van geïdentificeerde kandidaat-projecten en omwille van het stijgende aantal begeleide bezoeken aan Vlaanderen.

- Aanwerving van twee bijkomende Internationaal Product Managers
(Graad: Investeringsprospecteur, Rang A211)

Deze Internationaal Product Managers zijn verantwoordelijk voor het ontwikkelen en uitvoeren van en het toezicht houden op de marketing- en promotieprogramma's die de vraag naar Vlaanderen als investeringslocatie stimuleren. Dit omvat activiteiten als marktonderzoek, het geven van naambekendheid aan "Vlaanderen als investeringslocatie", de organisatie van congressen, seminaries en missies, het ontwikkelen van publicaties, het onderhouden van mediarelaties en het schrijven en gepubliceerd krijgen van educatieve artikels.

Deze bijkomende Internationaal Product Managers zullen ertoe bijdragen dat voldoende nieuwe business opportuniteiten gecreëerd worden.

- Aanwerving van twee Directiesecretaresses
(Graad: Deskundige, Rang B)

De aanwerving van deze twee directiesecretaresses is noodzakelijk om het hoofd te kunnen bieden aan het groeiende werkvolume gerelateerd aan de activiteitenuitbreiding.

- Aanwerving van een Manager Administratief Beheer
(Graad: Deskundige, Rang B1)

Deze Manager Administratief Beheer zal een ondersteunende functie hebben op het vlak van de dagdagelijkse administratieve taken omtrent de voorbereiding en verwerking van dossiers in het kader van het financieel en materieel beheer van de dienst.

De aanwerving wordt verantwoord door de stijging van het werkvolume.

PROGRAMMA 52.10**BEROEPSOPLEIDING****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

Programma 52.10	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3.328,8	99,9	3.236,0	99,9	3.424,5	3.458,6

2. Inhoudelijke toelichting

Dit programma omvat in hoofdzaak (voor 3.454,1 mio) werkingsmiddelen voor de VDAB, een klein bedrag (4,5 mio) wordt benut voor de uitkering van premies sociale promotie. Gezien het relatieve belang van deze laatste maatregel blijft die verder onbesproken (budget is ongewijzigd t.a.v. 1999).

1. De strategische doelstellingen

De strategische doelstellingen van de VDAB situeren zich op het vlak van het doelmatiger en transparanter laten werken van de arbeidsmarkt. De VDAB beschikt daartoe over een aantal instrumenten zoals informatievoorziening, bemiddeling, begeleiding en scholing. Een werkbaar evenwicht tussen preventief en curatief beleid, adequate doelgroepbenadering, netwerking/ sectorialisering en inbreng van kwalitatieve criteria zijn daarbij aandachtspunten.

2. De operationele doelstellingen

Zoals vorig jaar aangekondigd hebben de audit en de diverse doelmatigheidsonderzoeken, die resulteerden in voorstellen die de kerncompetenties van de VDAB dienden te versterken, geleid tot een nieuwe beheersovereenkomst voor de jaren 1999 tot 2002.

Deze beheersovereenkomst is gebaseerd op de introductie van de globale trajectbenadering die naast de gegarandeerde basisdienstverlening en de niet-trajectgerelateerde activiteiten de kern uitmaakt van de VDAB-werking.

De gegarandeerde basisdienstverlening is daarbij het VDAB-aanbod dat vrij toegankelijk en gratis is voor alle werkzoekenden (inschrijving, dossierbeheer, informatie, directe matching met het vacature-aanbod, eerste algemene screening) en werkgevers (informatie en standaardaanbod vacaturebemiddeling) ongeacht de communicatievorm waarin het wordt aangeboden (contactdienst, on line of call center). De niet-traject gerelateerde activiteiten zijn taken die aan de VDAB werden toevertrouwd gezien hun relatie met het operationele werkgelegenheidsbeleid en die afzonderlijk worden weergegeven teneinde de wendbaarheid en de financiële transparantie van het trajectwerkingsbeleid te verhogen.

De trajectwerking houdt een intensieve individuele begeleiding van werkzoekenden in waarbij door middel van een traject op maat de arbeidskansen worden vergroot en de ingezette overheidsmiddelen tot een grotere efficiëntie en effectiviteit leiden.

Het traject dat een werkzoekende doorloopt bestaat uit een combinatie van modules die tijdens bepaalde trajectfasen worden doorlopen.

De vijf fasen die kunnen onderscheiden worden zijn : de toeleiding en instap, de diagnosestelling en trajectbegeleiding, de opleiding en begeleiding in een centrum, de begeleiding tijdens de opleiding op de werkvloer of werkervaring en de tewerkstelling. De modules die daarin kunnen aangeboden worden zijn de module basisdienstverlening, de module trajectbepaling na eventuele gespecialiseerde diagnosestelling, de module sollicitatietraining en - begeleiding, de module beroepsspecifieke opleiding; de module persoonsgerichte vorming, de module opleiding en begeleiding op de werkvloer en een module trajectbegeleiding, opvolging en bemiddeling die de rode draad vormt in de trajectwerking.

Het is daarbij duidelijk dat de beroepsopleiding die vroeger duidelijk af te zonderen was dit nu niet meer is aangezien de activiteiten binnen deze beroepsopleiding nu deel uitmaken van meerdere modules binnen de trajectwerking.

De nieuwe beheersovereenkomst bepaalt dat de VDAB m.b.t. de gegarandeerde basisdienstverlening en de trajectwerking bepaalde kwantitatieve en kwalitatieve objectieven dient te halen. Voor de gegarandeerde basisdienstverlening betreffen deze objectieven de afgehandelde vacatures, de bedrijfsbezoeken en de contacten met werkzoekenden. Vanaf het jaar 2000 wordt hier een parameter aan toegevoegd die de kwaliteit van de dienstverlening zal meten.

Voor de trajectwerking zijn er 3 kwantitatieve parameters voorzien n.l. één naar het aantal trajecten, één naar het bereik (aantal bereikte werkzoekenden per module) en één naar uitstroom naar de arbeidsmarkt. Ook hier wordt vanaf 2000 een kwalitatieve parameter aan toegevoegd.

De aangegeven parameters meten de prestaties in vergelijking met een referentiejaar en dienen tegen het einde van de beheersovereenkomst een optimalisatie van 20% te registreren.

De financiering van de VDAB wordt daarbij gekoppeld aan de bereikte resultaten.

De filosofie van de trajectbenadering vereist een vernieuwde organisatiestructuur bij de VDAB. Deze wordt inmiddels uitgewerkt.

Ten einde de dienstverlening van de VDAB voldoende ruim en op peil te houden, worden de merit-activiteiten verder uitgebouwd. Deze meritdiensten werken marktconform en zijn onder één sturing gebracht. De meritdienstverlening gebeurt in nauwe samenwerking en synergie met het andere dienstaanbod.

3. Instrumenten & prestaties

Zoals onder punt 2 aangegeven wordt dit via de beheersovereenkomst geregeld.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**BASISALLOCATIE. 41.01 *‘Dotatie aan de VDAB tot dekking van zijn werkingskosten (beroepsopleiding)’*

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.10 b.a. 41.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3.322,3	100	3.229,5	100	3.420,0	3.454,1

BASISALLOCATIE 33.01 *‘Subsidies voor sociale promotie aan werknemers’*

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 33.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6,5	80	6,5	78,5	4,5	4,5

2. Inhoudelijke toelichting

De toename van b.a. 41.01 is uitsluitend een gevolg van een indexatie van de toegekende werkingskost aan de VDAB.

PROGRAMMA 52.2
MIDDENSTANDSVORMING

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.835,2	100 %	1.860,4	100 %	1.942,4	2.061,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Zie hieronder

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 34.01 *Subsidies voor sociale promotie aan jonge zelfstandigen en helpers*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,5	49 %	0,5	65 %	0,3	0,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE 41.01 Dotatie aan het vizo**BASISALLOCATIE 41.02 Aanvullende dotatie vizo in kader van vesoc 3****1. Inleiding**

Krachtens het decreet van 23 januari 1991 heeft het VIZO als opdracht de vorming, opleiding en begeleiding van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen (KMO). In concreto strekt deze opdracht zich uit over vijf terreinen : vorming en opleiding, bedrijfsbegeleiding, vormgeving, administratieve vereenvoudiging en promotie van de KMO.

De vorming en opleiding speelt zich af op drie niveaus : de leertijd, de ondernemersopleiding en de voorgezette vorming en omscholing. Het VIZO verzorgt de productontwikkeling, de productimplementatie en het productbeheer. De organisatie van de activiteiten op het vlak van de leertijd, de ondernemersopleiding en de voortgezette vorming en omscholing gebeurt in de centra voor vorming van zelfstandigen en KMO. Het VIZO erkent, subsidieert en houdt toezicht op de activiteiten.

Inzake bedrijfsbegeleiding is het VIZO actief op drie fronten. Vooreerst adviseert het zelf de KMO en draagt het kennis over aan de overheid, de bedrijfswereld en tal van organisaties. Het VIZO-bedrijfsadvies richt zich vooral op kandidaat-starters en starters, maar ook op gevestigde zelfstandigen en KMO. Vervolgens is het VIZO verantwoordelijk voor de erkenning van de externe bedrijfsadviseurs en organiseert het een opleidingscyclus voor bedrijfsadviseurs, de "master in KMO-management".

De activiteiten in het kader van vormgeving hebben betrekking op het eigentijds ontwerpen en produceren van voorwerpen met een directe en indirecte gebruikswaarde, gekenmerkt door kwaliteit en creativiteit. Naast de selectie en de promotie van vormgevers wil het VIZO het vormingsaspect incorporeren in de vorming, opleiding en begeleiding, en aldus in alle geledingen van de bedrijfswereld.

Administratieve vereenvoudiging omvat het vereenvoudigen en éénvormig maken van de administratieve regelen die toepasselijk zijn op de zelfstandigen en KMO. Takenpakketten zijn de sensibilisering, het aanleren van methoden en technieken van vereenvoudiging en de dialoog met de voornaamste actoren. Een belangrijk project in dit kader is het virtueel KMO-loket.

De opdracht "Promotie van de KMO" grijpt het VIZO aan om het zelfstandig ondernemerschap zo positief mogelijk te positioneren binnen het ruimer bedrijfseconomisch en zelfs socio-economisch gebeuren.

BEGROTINGSPROGRAMMA 52.2

Het begrotingsprogramma 52.2 omvat voor het VIZO twee basisallocaties. De basisallocatie 41.01 betreft de basisdotatie aan het VIZO.

Hierdoor kan het VIZO de eigen personeels- en werkingskosten financieren en inzonderheid de activiteiten ontwikkelen, implementeren en beheren op het vlak van de vorming, de bedrijfsbegeleiding, de vormgeving, de administratieve vereenvoudiging en de promotie van de KMO.

De basisallocatie 41.02 is een additionele dotatie in het kader van de eerste Vlaamse Werkgelegenheidsconferentie die het behoeftendekkend aanbod van de vorming en meer specifiek van de ondernemersopleiding wil bevorderen en versterken, en aldus integraal bestemd is om activiteiten van ondernemersopleiding te subsidiëren.

Vanaf 1 januari 1998 is de basisallocatie 51.01 samengevoegd met de basisallocatie 41.01.

2. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Krediet in mio BEF
NGK						
- BA 41.01	1.722,7	100 %	1.809,9	100 %	1.893,1	2.011,1
- BA 41.02	50,0	100 %	50,0	100 %	50,0	50,0
- BA 51.01	62,1	100 %	0,0	100 %	0,0	0,0
CFO ONTV.REK	0,0	-	5,5	-	0,0	0,0
GVK						
GOK						
JRK						
Macht.						

In 1998 omvat de basisallocatie 41.01 de verderzetting van een ongewijzigd beleid, vermeerderd met de opname van basisallocatie 51.01 en een nieuw initiatief "virtueel KMO-loket" ten belope van 15 miljoen fr. De basisallocatie 41.02 blijft begroot op 50 miljoen fr. (optie nul-groei).

De basisallocatie 41.01 bevat in 1999, naast de verderzetting van een ongewijzigd beleid, een bedrag van 70 miljoen fr., zijnde een dotatie van het VESOC in het kader van het tewerkstellingsbeleid. Deze middelen werden ook voorzien in begrotingsjaar 2000.

Ten behoeve van een verderzetting van een ongewijzigd beleid groeit de basisallocatie 41.01 in 2000 met een index van 23,1 mio fr. Verder zijn er twee nieuwe initiatieven ten bedrage van resp. 24,1 mio fr. en 70,8 mio fr. Het eerste betreft investeringen in de centra voor vorming van zelfstandigen en KMO met het oog op de HACCP-reglementering. Het tweede initiatief kadert in de strategische heroriëntering van het VIZO : modularisering van de opleidingsprogramma's in de leertijd en de ondernemersopleiding, gelijkwaardigheid van de diploma's en overgang naar een meer vraag- en outputgericht aanbod ; stimulering van het ondernemerschap door sensibilisering en informatie ; promotie bedrijfsadvies door erkende bedrijfsadviseurs; uitbouw van de bedrijfsbegeleiding via opleidingsplannen en verdere uitwerking virtueel KMO-loket.

3. Inhoudelijke toelichting

3.1. Strategische doelstellingen

Overeenkomstig de principes van het strategisch planningsproces van het "Strategisch Plan Vlaanderen" werkte het VIZO in eigen schoot de missie, de strategische doelstellingen en de kritische succesfactoren van het gehele VIZO-netwerk uit. De strategische doelstellingen van het VIZO-netwerk zijn :

Het starten van en de tewerkstelling in de KMO bevorderen en de vernieuwing, slaagkansen en groeikracht van deze KMO versterken door

- een maximale sensibilisering en het maximaal toegankelijk maken van het aanbod van vorming, begeleiding en advies voor de doelgroep ;
- een behoeftendekkend aanbod van vorming, begeleiding en advies, d.w.z. marktgebonden, ondernemings- en persoonsgebonden ;
- een effectief aanbod van vorming, begeleiding en advies teneinde de concurrentiekracht van de KMO te optimaliseren en een arbeidsintensieve groei teweeg te brengen.

Met deze strategische doelstellingen richt het VIZO zich naar de jongeren vanaf 15 jaar die een beroep willen aanleren dat als zelfstandige kan worden uitgeoefend, de kandidaat zelfstandige ondernemers die reeds een min of meer concreet plan hebben om zich als zelfstandige te vestigen of een KMO op te starten, de gevestigde zelfstandigen, bedrijfsleiders van de KMO en de naaste medewerkers in een KMO.

Recent liet het VIZO haar strategisch plan via een externe audit toetsen aan een omgevingsanalyse. Het resultaat hiervan was uitermate positief : als Vlaamse openbare instelling is het VIZO, samen met de centra, de geëigende structuur om een aantal kerntaken van de Vlaamse overheid resultaatgericht uit te voeren. Deze kerntaken van de Vlaamse overheid zijn het stimuleren van het initiatief tot ondernemen en het creëren van de randvoorwaarden en het klimaat waarin ondernemers en ondernemingen zich goed kunnen ontwikkelen tot flexibele en innovatieve organisaties.

Toch noopt de externe audit tot strategische heroriënteringen van het VIZO-netwerk op inhoudelijk en organisatorisch vlak. Drie wezenlijke componenten van de heroriëntering moeten onderscheiden worden:

3.1.1. Permanente sensibilisering- en informatiecampagne

Het VIZO is de aangewezen actor voor het voeren van een permanente sensibilisering- en informatiecampagne. Het VIZO moet zich daarbij positioneren als aanbieder van totaaloplossingen voor de zelfstandige ondernemer en de KMO.

3.1.2. Inhoudelijke heroriëntering van de decretale opdrachten

Om het aanbod van vorming en opleiding, begeleiding en advies nog te versterken moeten volgende initiatieven genomen worden :

➤ Leertijd :

- gelet op de decretale opdrachten moeten de kosten van de kwalitatief opgewaardeerde leertijd volledig worden gedragen door de Vlaamse overheid, waartoe een afzonderlijk budget voor de leertijd moet worden voorzien ;
- de herdefiniëring van de positie en de taak van de leersecretaris ;
- de gelijkwaardigheid van het getuigschrift leertijd ten opzichte van de diploma's van het voltijds regulier onderwijs, dit met het oog op de werkgelegenheid en de doorstroming naar het hoger onderwijs.

➤ Ondernemersopleiding :

- waarborgen van een vraaggericht, efficiënt gespreid en gespecialiseerd aanbod van beroepsopleidingen op basis van behoeftenonderzoek en met aandacht voor modularisering van het aanbod.

➤ Permanente vorming :

- stimuleringsbeleid om de KMO te motiveren meer te participeren aan permanente vorming met aandacht voor nieuw ondernemerschap en vernieuwing bij bestaande ondernemingen ;
- het opleidingsaanbod van VIZO, VDAB en OSP dient op mekaar afgestemd te worden onder gelijke concurrentiële voorwaarden, waarbij de VIZO-centra erkend worden als kenniscentra voor de KMO.

➤ Begeleiding :

- de geïntegreerde aanpak in opleidings- en begeleidingsplannen en trajectbegeleiding verdient prioritaire aandacht ;
- aanpassing van de regelgeving in verband met de erkenning van de externe bedrijfsadviseurs met integratie van de grafische, industriële en ambachtelijke vormgevers.

➤ Vormgeving :

- vormgeving wordt als steunpunt van creativiteit, innovatie en kwaliteitsbenadeirng volwaardig geïntegreerd binnen het sociaal-economisch stelsel van de KMO.

➤ Administratieve vereenvoudiging :

- het VIZO biedt de opgebouwde expertise aan inzake het verbinden van de virtuele loketten van de federale en Vlaamse administratie en van deze van de organisaties van zelfstandigen en KMO.

3.1.3. Organisatorische heroriëntering

Om de performantie van het VIZO-netwerk te verhogen onder meer door permanente vernieuwing en kwaliteitsverbetering in functie van de behoeften, zal een beheersovereenkomst worden opgemaakt die een resultaatverbintenis en de verplichting tot het sluiten van beheersovereenkomsten tussen het VIZO en de centra inhoudt.

Ook wordt voor de centra een outputgericht financieringsbesluit uitgewerkt op basis van meerjarenplanning, eenvormige en transparante boekhouding van het VIZO en de centra, een geïntegreerd informatie- en rapporteringssysteem, financiële en kwalitatieve auditing en meetinstrumenten. Dit besluit wordt mede gericht op schaaloptimalisatie, specialisatie, samenwerking en clustervorming.

3.2. Operationele doelstellingen, beoogde effecten, effectindicatoren

De strategische heroriënteringen van het VIZO zullen medebrengen dat de operationele doelstellingen en inzonderheid de ijkpunten herdacht worden in de loop van het jaar 2000. Beoogde effecten, effectindicatoren en effectnormen moeten vanuit die heroriënteringen opnieuw bepaald worden, zodat de operationele doelstellingen meteen aan het zogenaamde SMART-principe voldoen.

De operationele doelstellingen die het VIZO tot op heden hanteert voldoen niet aan de vereisten van het SMART-principe : specifiek, meetbaar, afgesproken, realistisch en tijdgebonden zijn. Ze duiden evenwel - weze het zeer vaag - de richting aan waar het VIZO strategisch naar toe moet. Tegelijkertijd worden de effectindicatoren aangegeven.

a) Sensibilisering en toegankelijkheid

Op het vlak van sensibilisering en toegankelijkheid wordt gestreefd naar een positieve evolutie in de cijfergegevens in verband met het aanbod.

Bovendien moet de KMO-wereld het VIZO als volwaardige partner zien, niet enkel voor opleiding en begeleiding maar ook in het kader van het opstarten van gezamenlijke projecten. VIZO dient als specifiek vormingssysteem voor de KMO algemeen gekend te zijn.

Geografische bereikbaarheid is een belangrijk gegeven. Teneinde de cursussen voor iedereen bereikbaar te houden moeten de huidige lesplaatsen zeker behouden blijven. De verdeling van de ingerichte cursussen over de centra moet zodanig gebeuren dat elkeen de kans krijgt eraan deel te nemen.

Ook moeten de cursussen een antwoord bieden op de educatieve vraag van de streek waar de cursus wordt aangeboden. De cursussen leertijd dienen zo dicht mogelijk bij de cursist georganiseerd te worden terwijl de ondernemersopleiding en de voortgezette vorming een weerspiegeling van de regionale behoeften dienen te zijn.

Wat de financiële toegankelijkheid betreft dient de opleiding in functie van zowel het product, de betaalkracht van de doelgroep als in functie van de andere opleidingsactoren georganiseerd te worden.

Het aanbod dient op maat van de cursist te worden aangeboden. Modulaire opleidingen, afstandsonderwijs, projectonderwijs, in company training dienen naast de traditionele opleiding deel uit te maken van het aanbod.

De leertijd is aan een algemene opwaardering toe. Het aanbod in de leertijd dient zowel gericht te zijn op die cursisten die als werknemer in een KMO wensen te werken als naar hen die zelf een onderneming willen opstarten.

De begeleiding van de mogelijke cursisten naar de juiste opleiding, evenals van de eigenlijke cursisten naar het ondernemerschap of de tewerkstelling dient inherent in het aanbod aanwezig te zijn. Begeleiding over het ganse traject moet tot de mogelijkheden behoren. In dit kader dient ook het stagecontract binnen de ondernemersopleiding gezien te worden.

Effectindicatoren

- absolute cijfergegevens cursisten leertijd (LT), ondernemersopleiding (OO), voortgezette vorming (VV);
- het percentage cijfergegevens OO en VV t.o.v. KMO-graad per provincie ;
- het percentage bedrijfsadvies t.o.v. KMO-graad per provincie ;
- enquêteering betreffende het % dat VIZO-vorming (centra) en VIZO bedrijfsadvies kent ;
- het aantal centra blijft behouden (geografische bereikbaarheid) ;
- cursussen zijn voor iedereen geografisch bereikbaar ;
- cursussen dekken educatieve vraag van de streek ;
- opvolging (ex-)cursisten ;
- de instroom van cursisten is divers (ook vanuit andere opleidingsinstellingen) ;
- het aantal informatiesessies die georganiseerd worden t.o.v. potentieel geïnteresseerde doelgroepen ;
- KMO-wereld neemt zelf meer contact op voor gezamenlijke organisaties met het VIZO ;
- KMO doet beroep op het VIZO in het kader van de hefboomkredieten ;
- promotie en informatieverbreiding van het aanbod in de diverse media is een permanente zorg ;

- de kanalen voor het kenbaar maken van VIZO zijn divers en veelvuldig ;
- de VIZO-centra worden alsdusdanig door iedereen herkend. Hiertoe worden de namen van de 22 centra gelijkluidend ;
- een groot aantal stagecontracten is verwezenlijkt.

b) Behoeftendekkend

Het behoeftenpatroon dient zo volledig mogelijk ingevuld te worden, en gecontroleerd door een permanent behoeftenonderzoek.

Een geïntegreerde aanpak voor de opmaak, de vernieuwing of de aanpassing van de opleidingen dient verwezenlijkt.

De aanpak van het vormings- en opleidingsgebeuren dient up-to-date te zijn, continu aangepast aan de evolutie op technisch, sociaal, cultureel en ondernemingsvlak.

Opleidingsplannen ten behoeve van de bedrijfsleiders en opleidingen in het bedrijf behoren tot de mogelijkheden.

De kwaliteit van het leertijdaanbod is optimaal ; hierbij wordt vooral aandacht besteed aan de begeleiding van de praktijkopleiding bij het ondernemingshoofd-opleider en de correcte certificering van de leertijd. De leertijdopleiding laat zowel toe werknemers te vormen als zelfstandigen. Bovendien worden doorstroommogelijkheden naar de ondernemersopleiding voorzien.

De stageovereenkomst in de ondernemersopleiding is een feit. De stagecontracten, in het kader van de programmawet van minister Pinxten, worden in samenwerking met VIZO georganiseerd.

Effectindicatoren

- permanent behoeftenonderzoek wordt uitgevoerd ;
- aantal opleidingen ten overstaan van de behoeften ;
- aantal nieuwe beroepen ;
- diversiteit van de opleidingen in de voortgezette vorming ;
- de prijs is aangepast aan de aard van de cursus of aan de vraag om bedrijfsbegeleiding ;
- in het kader van zorgverbreding worden er extra cursussen voorzien en worden cursussen aangepast voor personen die anderstalig zijn, minder vooropleiding hebben genoten en sociaal zwakker zijn (leertijd) ;
- nieuwe technologie wordt gebruikt ;
- experimenten worden uitgevoerd ;
- nieuwe vormen van advisering zijn geïntegreerd ;
- de stageovereenkomst in de ondernemersopleiding is een feit ;
- andere stagecontracten worden in samenwerking met VIZO georganiseerd ;
- meer opleidingen worden op maat van het bedrijf gegeven ;

- opleidingsplannen worden samengesteld in overleg met het bedrijf ;
- de cursisten zijn tevreden met de gevolgde cursussen ;
- de cursisten kunnen de opgedane kennis nuttig aanwenden (cfr. effectenonderzoek).

c) Effectiviteit

De door de ex-cursisten gerunde bedrijven zijn levend en groeiend.

Het percentage directe tewerkstelling en de indirecte tewerkstelling (het in dienst nemen van personeel door de ex-cursist) na de opleiding is geoptimaliseerd.

Het aantal faillissementen is lager.

De leerjongeren die voor de tewerkstelling als werknemer hebben gekozen vinden snel werk, en verrichten binnen het bedrijf de vaardigheden waarvoor ze zijn opgeleid.

Diegenen die een onderneming wensten te starten, hebben dit via een begeleiding naar de ondernemersopleiding ook effectief kunnen waarmaken.

Het is een algemeen gegeven dat opleiding en voortgezette vorming een must zijn voor het succesvol functioneren binnen de KMO-wereld.

De VIZO opleiding onderscheidt zich door de positieve resultaten in het KMO-veld.

Er heerst een algemene tevredenheid bij de ex-cursisten. VIZO wordt als de toonaangevende opleider voor de succesvolle ondernemer beschouwd.

Effectindicatoren

- het percentage leerjongeren dat werk heeft na 1 jaar en na 5 jaar is optimaal ;
- de doorstroming van leertijd naar ondernemersopleiding wordt bevorderd ;
- het percentage (ex-)cursisten ondernemersopleiding dat zelfstandig geworden is na de opleiding blijft op hetzelfde hoog peil ;
- het percentage (ex-)cursisten ondernemersopleiding dat werknemers in dienst heeft 5 jaar na de opleiding blijft op hetzelfde hoog peil ;
- het percentage KMO dat succesvol is ligt hoger bij de KMO, waar de bedrijfsleider VIZO-opleiding heeft genoten, waar de medewerkers VIZO-opleiding hebben genoten en waar de bedrijfsleider VIZO-bedrijfsadvies heeft genoten ;
- de cursisten die een opleiding genoten hebben zijn beter gemotiveerd voor het arbeidsproces ;
- de ex-cursisten volgen na de OO of LT ook nog regelmatig sessies binnen de voortgezette vorming ;
- cursisten die voortgezette vorming volgen kunnen beter inspelen op veranderingen in het beroepsveld ;
- effectiviteitsenquête wijst op een algemene tevredenheid betreffende de gevolgde opleiding, zowel bij de pas afgestudeerde cursisten als bij hen die reeds vroeger afstudeerden (al dan niet gevestigd).

3.3. Prestaties, prestatiedragers en budgettaire parameters

Ook hier passen de opmerkingen die onder “Operationele doelstellingen, effecten, effectindicatoren” werden gemaakt. De strategische heroriënteringen zullen de te behalen prestaties en dus ook de prestatiedrijvers en budgettaire parameters herbepalen.

De hiernavolgende prestaties zijn deze die significant zijn binnen het kader van de bestaande regelgeving en rapportering.

a) Sensibilisering en toegankelijkheid

- **Vorming en opleiding :**

	Cursussen	Lessuren	Cursist
<u>Leertijd</u>			
Maatschappijgerichte vorming	520	61.372	8.064
Beroepstechnische vorming	826	98.084	8.865
<u>Ondernemersopleiding</u>			
Bedrijfsbeheer	823	94.812	13.926
Beroepskennis	1.610	205.064	19.985
<u>Bijscholing (uren)</u>		25.106	
<u>Studiedagen en seminars</u> -aantal zittingen			
Centra	11.104		
Professionele en interprofes. Organisaties	2.389		

- **Bedrijfsbegeleiding :**

Aantal eerstelijnsadviezen	10.977
Aantal managementadviezen	313
(Waaronder aantal met gratis kredieturen)	(209)
Aantal halve dagen advies	1.826
(Waaronder aantal met kredieturen)	(917)
Bedrag	2.929.800

Projecten	
Aantal adviezen	101
(Waaronder aantal met gratis kredieturen)	(62)
Aantal halve dagen advies	994
(Waaronder aantal met gratis kredieturen)	(357)
Bedrag	1.852.600

Externe adviesverlening :	
Erkenning privé-adviseurs	
Totaal ingediende erkenningsaanvragen	130
In behandeling - onvolledig dossier	76
Voldoen niet aan één van de gestelde voorwaarden	7
Niet voor erkenning in aanmerking genomen	1
Erkend in het domein milieustudies	46

- **Vormgeving :**

Het werkterrein breidde uit naar de grafische en industriële vormgeving.

Met de organisatie van de 2^e "Triënnale voor vormgeving in Vlaanderen" over industriële design werd een mijlpaal gezet op de weg naar een beter beleid voor vormgeving in Vlaanderen.

a) Behoeftendekkend

- Voor de ondernemersopleiding werden zes nieuwe opleidingen in een zelfstandig beroep definitief erkend, terwijl niet minder dan 23 nieuwe opleidingen lopen bij wijze van experiment.
- Een van die nieuwe experimentele opleidingen is binnenvaartondernemer. Het diploma is erkend door het ministerie van Verkeer van de federale overheid en geeft rechtstreeks toegang tot het beroep. De opleiding omvat een zelfstudiepakket van 128 uren bedrijfsbeheer en 128 uren beroepstechnische vakken. De modules worden schriftelijk aangeboden en ook via internet. 156 cursisten startten in 1998 de opleiding.
- In het kader van het minderhedenbeleid van de Vlaamse regering loopt een opleidingsproject dat etnische ondernemers die minder vertrouwd zijn met bedrijfseconomische aspecten helpt om de overgang naar de gewone cursus bedrijfsbeheer te vergemakkelijken.
- Op 23 februari 1999 keurde de Vlaamse regering een besluit goed dat de ondernemersopleiding volledig herdenkt.
Het besluit reglementeert eveneens de stageovereenkomst.

- Een aanzet werd gegeven tot de modularisering van de opleidingsprogramma's, en dit binnen de electroberoepen.
- Inzake bedrijfsbegeleiding werd het project "lerende organisatie" verdergezet. De lerende organisatie is een organisatie die gericht is op het voortdurend leren van zowel het managementteam als het personeel van een bedrijf. Een globaal opleidingsplan wordt opgesteld dat zowel een gedeelte "leren tijdens het werken" binnen het bedrijf als een gedeelte bijkomende opleidingen buiten het bedrijf omvat.
- Twee sectorstudies kwamen klaar : de detailhandel in tweewielers en de fitnesscentra.
- Het virtueel KMO-loket van het VIZO is een van de weinige websites waarbij daadwerkelijk sprake is van interactiviteit. De klant kan op een interactieve manier de administratieve formaliteiten volledig afhandelen en de stand van het dossier opvolgen. Een eerste project betrof de erkenning van de externe adviseurs. Nadien werden het vormingsaanbod van de centra en de aanvraag van de adviespremie afgewerkt.

a) Effectiviteit

De effectiviteit van de VIZO-opleidingen is optimaal.

Vijf jaar na de leertijd is meer dan 90 % beroepsactief : 62 % als werknemer, 28 % als zelfstandige. 41 % heeft onmiddellijk na de opleiding werk, na één jaar is 84 % aan de slag gegaan en na vijf jaar is slechts 4 % (opnieuw) werkzoekend.

Tijdens de ondernemersopleiding stijgt de beroepsactiviteit van 84 % bij het begin tot 91 % op het einde van de cursus.

Vijf jaar na het beëindigen van de opleiding blijkt 52 % van de cursisten ondernemersopleiding een zelfstandig statuut aangenomen te hebben. Bij het begin van de opleiding bedroeg dit aantal 37 %.

9 op 10 cursisten slagen in hun zaak. Van de cursisten ondernemersopleiding bestaat na vijf jaar nog 94 % van de bedrijven die werden overgenomen of opgericht. Cursisten leertijd met een eigen zaak hebben een overlevingskans van 92 %.

Ook de creatie van arbeidsplaatsen door ex-cursisten werd onderzocht. Vijf jaar na de ondernemersopleiding blijken gemiddeld 6 op 10 cursisten één persoon in dienst te hebben. Vanaf het beëindigen van de cursus wordt gemiddeld één arbeidsplaats gecreëerd door 1 op 4 cursisten ondernemersopleiding. Een laatste markant feit is dat de uitoefening van een beroep dat in de lijn ligt van de gevolgde opleiding over het algemeen de duurzaamheid van de beroepssituatie verhoogt, de graad van zelfstandig ondernemerschap doet toenemen, de stap naar werkgever sneller doet zetten en leidt naar een grotere creatie van arbeidsplaatsen.

PROGRAMMA 52.40**WERKGELEGENHEID****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

Programma 52.40	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	22.402,3	99,6	24.287,3	96,5	25.441,1	28.292,6
VL-MACHT.	-	-	-	-	-	25,4

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Inleiding**

De middelen van dit programma maken een substantieel gedeelte uit van het budget dat de Vlaamse regering zal inzetten in haar globaal werkgelegenheidsbeleid. Bij wijze van inleiding worden de grote krachtlijnen van dit globaal werkgelegenheidsbeleid zoals die in het Vlaams regeerakkoord vervat zijn, hier kort samengevat.

De Vlaamse regering opteert voor een actief werkgelegenheidsbeleid dat meer en duurzame werkgelegenheid creëert en dat tegelijkertijd perspectieven op werk biedt voor mensen met minder kansen.

Met die doelstellingen voor ogen (hogere werkzaamheidsgraad en doelgroepenbeleid) zal de Vlaamse regering onder meer de volgende maatregelen nemen :

Teneinde de kansen op de arbeidsmarkt, inzonderheid voor de lagergeschoolden, de ouderen en de jongeren te vergroten, zullen onder meer maatregelen op het vlak van vorming en opleiding, trajectbegeleiding en werkervaring worden genomen (in pr. 52.40 : middelen zowel in b.a.'s 01.05 en 01.06 - uitvoering Vlaams actieplan i.k.v. de Europese Werkgelegenheidsrichtsnoeren – als in b.a. 41.02 – financiering werkervaringsbeleid via WEP-plus en WEP-privé).

Inzake vorming en opleiding zal de Vlaamse regering een efficiënt en doelgericht instrumentarium opzetten om de vormings- en opleidingsinspanningen binnen ondernemingen verder aan te moedigen, waarbij voorrang zal worden gegeven aan opleidingen op de werkvloer (in pr. 52.40 middelen voor Hefboomkredieten en andere vormen van opleiding binnen bedrijven op b.a 32.02) . Daarnaast moet het opleidingsaanbod eenvormiger en transparanter worden gemaakt.

Aan elke laaggeschoolde schoolverlater zal na zes maanden werkloosheid een startbaan worden aangeboden, hetgeen een arbeidskostenverlaging op het federale vlak veronderstelt. Voorafgaand aan dat werkaanbod wordt aan deze jonge werkzoekenden een intensieve trajectbegeleiding gewaarborgd die niet alleen training maar ook attitudevorming en werkervaring omvat. Tijdens de startbaan worden de jongeren verder begeleid om hun kansen op doorstroming na de startbaan te vergroten (middelen voor financiering en begeleiding startbanen op b.a. 01.06).

Wat de werkgelegenheidsprogramma's betreft, moeten structurele arbeidsplaatsen worden omgezet in reguliere werkgelegenheid terwijl de eigenlijke werkgelegenheidsprogramma's moeten gelden voor tijdelijke werkgelegenheid met het oog op de doorstroming van laaggeschoolde langdurig werklozen naar reguliere werkgelegenheid

In dat verband wordt gesteld dat de trekkingsrechten die de federale overheid betaalt voor de tewerkstellingsprogramma's door de Gewesten autonoom moeten kunnen worden besteed. Daartoe dienen sluitende afspraken te worden gemaakt met de federale overheid (middelen werkgelegenheidsprogramma's op b.a.'s 41.02, 43.01 en 43.02 kunnen met aanvang in 2000 voor wat gedeelten van DAC en PBW betreft aan de functioneel bevoegde ministers overgedragen worden).

Het aantal werkgelegenheidsprogramma's moet bovendien worden vereenvoudigd en verminderd.

Op het niveau van een stad of gemeente en onder de regie van de VDAB zullen lokale werkgelegenheidscentra (lokale 'werkwinkels') worden opgericht, die een integraal en laagdrempelig dienstenpakket voor werkzoekenden aanbieden. De lokale werkwinkels zorgen tevens voor de bemiddeling van werkzoekenden en begeleiden de risicogroepen op de arbeidsmarkt naar het circuit van de werkgelegenheid in nieuwe diensten (personenzorg, buurtrenovatie, milieuzorg, leefbaarheid, huishoudelijke activiteiten). Voor de opstart van dit initiatief voorziet de b.a. 41.01 een budget van 200 mio BEF.

De Vlaamse regering moedigt een beter evenwicht tussen arbeid en vrije tijd aan, waarbij zowel de werknemer als de werkgever de mogelijkheid krijgen om de arbeidstijd te organiseren volgens hun behoeften (de arbeidsherverdeling wordt gestimuleerd via b.a. 34.01 waarop middelen voorzien zijn om Vlaamse premies uit keren aan werknemers die hun loopbaan onderbreken of deeltijds gaan werken).

Bovendien vervult de Vlaamse overheid een voorbeeldfunctie betreffende arbeidsherverdeling op vrijwillige basis en zal zij tevens onderzoeken waarom de huidige herverdelingsmaatregelen onvoldoende werken.)

De Vlaamse overheid wenst nieuwe arbeidsplaatsen op nieuwe markten te ontwikkelen, met name in de informatie-economie, in de social-profitsector, in de sociale economie en in de diensteneconomie.

De sociale economie zal verder worden uitgebouwd (middelen hiervoor op ba 41.02 en ba 01.06). Indien het daarvoor noodzakelijke samenwerkingsakkoord (omtrent de activering van de werkloosheidsuitkeringen) met de federale regering tot stand komt, zal die uitbreiding gedurende de legislatuur slaan op 7.500 banen in het geheel van de sociale werkplaatsen, de beschutte werkplaatsen en de invoegbedrijven.

Bij de ontwikkeling van de sociale economie moet zorg worden gedragen voor een band met het gewone economische circuit. Sociale-economieprojecten moeten ook mogelijk zijn binnen reguliere bedrijven.

Daarnaast moet er een uitbreiding komen met 7.500 eenheden van de doorstromingsprojecten waarin werkervaring wordt opgedaan die nuttig is voor klassieke bedrijven, de social-profitsector en de overheidssector. Ook hier dient een samenwerkingsakkoord met de federale regering te worden gesloten.

In samenwerking met het federale en het lokale beleidsniveau zal de Vlaamse regering specifieke initiatieven nemen en de vereiste budgettaire middelen uittrekken om extra reguliere banen in de nieuwe diensteneconomie te realiseren.

Het betreft hier onder meer diensten aan personen en gezinnen, waar een grote vraag naar is maar die op dit moment erg duur zijn.

In dit verband kan worden geopteerd voor het systeem van dienstencheques en de fiscale aanmoediging van die dienstverlening en zal de mogelijkheid worden onderzocht hoe buurtdiensten kunnen worden ontwikkeld in het normale economische circuit. Daartoe wordt de afstemming tussen de lokale werkwinkel en het PWA-gebeuren betracht.

Het statuut en de werking van de bestaande structuren inzake subregionale economie zullen worden getoetst op hun effectiviteit en worden bijgestuurd met het oog op een grotere structurele efficiëntie voor het voeren van een subregionaal beleid (de b.a. 43.02 bevat o.m. middelen ter ondersteuning van het Subregionaal Arbeidsmarktbeleid).

2.2. De strategische doelstellingen (SD's)

SD 1 : 'Het verhogen van de werkzaamheidsgraad van 59,5 % naar 65 %'

Een verhoging van de werkzaamheidsgraad tot 65% is een ambitieuze opstap naar werk voor iedereen die dat wil en biedt een draagvlak voor het behoud van onze welvaartstaat. De Vlaamse regering wil meer personen aan het werk en zal dit onder meer bereiken door een betere afstemming tussen vraag en aanbod en de creatie van nieuwe banen. Dit vormt uiteraard een meerjarendoelstelling. De werkgelegenheidsminister zal o.m. via nieuwe maatregelen vanaf 2000 een krachtige aanzet geven tot de realisatie van deze doelstelling. Het bereiken van de doelstelling veronderstelt echter wel een gelijklopende aanpak van de federale en Vlaamse overheid.

SD 2 : 'Het verhogen van de arbeidsmarktpositie van groepen die ondervertegenwoordigd zijn'

Arbeid is een middel om zich te integreren en een plaats in te nemen in onze maatschappij. Maar omgekeerd is het ontberen van een plaats op de arbeidsmarkt een bron van sociale uitsluiting. Daarom vormt de positie van bepaalde kwetsbare groepen die ondervertegenwoordigd zijn op de arbeidsmarkt een prioriteit. Denk onder meer aan allochtonen, laaggeschoolden, 50-plussers, schoolverlaters, langdurig werklozen, personen met een handicap. Hun intrede op de arbeidsmarkt en hun zwakke arbeidsmarktpositie moet tijdens deze legislatuur merkkelijk worden verbeterd. Daarom zal zowel op een curatieve als preventieve manier gewerkt worden en zal o.m. aandacht gaan naar de oprichting van een laagdrempelig dienstenpakket voor werkzoekenden, naar het aanbieden van startbanen, naar de ontwikkeling van actieplannen voor deze doelgroepen (cf. VESOC-actieplan migranten) en naar de creatie van arbeidsplaatsen op nieuwe markten (o.a. sociale economie).

SD 3 : 'De voorwaarden scheppen om de kwaliteit van arbeid te verbeteren'

De Vlaamse regering zal ook het kader aanreiken of de voorwaarden scheppen opdat arbeid, in de meest ruime betekenis, een meer kwaliteitsvolle invulling krijgt. Mensen moeten kunnen beschikken over kwaliteitsvolle arbeid die hen toelaat om hun capaciteiten te benutten en verder te ontplooien en die hen tevens in staat stelt om op harmonieuze manier om te springen met de wereld en de andere. Daarom wordt vernieuwde aandacht gevraagd voor kwaliteit van de arbeid hetgeen onder meer resulteert in volgende activiteiten : het streven naar volwaardig werk, een verhoging van de opleidingsinvestering, het erkennen van competenties, een goede afstemming tussen arbeid en vrije tijd, een arbeidsmarktgericht personeelsbeleid waardoor de juiste man/vrouw op de juiste plaats belandt.

2.3. De operationele doelstellingen (OD's), de instrumenten en prestaties

OD 1.1 'Meer personen aan het werk door betere afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt'

Een actieve welvaartstaat houdt o.m. in dat ieder die werk wil ook toegang krijgt tot de arbeidsmarkt.

Vanaf 2000 worden onder regie van de VDAB lokale 'werkwinkels' opgericht die op het niveau van een stad of een gemeente een laagdrempelig integraal dienstenpakket aanbieden aan werkzoekenden.

Een subregionale arbeidsmarkt 'in balans' waar aanbieders en vragers van werk, maar ook van vorming en opleiding mekaar moeiteloos vinden noodzaakt een subregionale coördinatie van alle (lokale) actoren en bemiddelende instanties. Vanaf 1999 werd hiertoe het subregionaal arbeidsmarktbeleid, gevoerd vanuit de 12 Vlaamse STC's en het BNTCO gedynamiseerd en beter omkaderd. In 2000 wordt deze inspanning onverminderd voortgezet.

OD 1.2 ‘Meer personen aan het werk door creatie van nieuwe banen’

In de sector van de sociale economie (beschutte werkplaatsen, sociale werkplaatsen en invoegbedrijven) kunnen risicowerkzoekenden permanent terecht of een opstap naar de reguliere arbeidsmarkt vinden. Binnen dit programma worden zowel sociale werkplaatsen als invoegbedrijven gesubsidieerd.

OD 2.1 ‘Via werkervaring, opleiding en begeleiding de arbeidsmarktpositie verbeteren/verhogen van groepen die ondervertegenwoordigd zijn op de arbeidsmarkt’

Laaggeschoolde langdurig werklozen krijgen via het werkervaringsplan – plus (WEP-plus dat zich situeert in de non-profit sector) en het werkervaringsplan – privé (WEP-privé dat zich situeert in de profit-sector) de kans om gedurende 12 maanden werkervaring op te doen, wat hun doorstroming moet vergemakkelijken.

In uitvoering van richtsnoer 1 van de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren ‘bestrijding van de jeugdwerkloosheid’ doet Vlaanderen, in overleg met de federale overheid een nieuwe inspanning door het aanbieden vanaf 2000 van een ‘startbaan’ aan elke laaggeschoolde schoolverlater na 6 maanden werkloosheid en door een meer gecibleerde inzet van het Begeleidingsplan.

VDAB zet zijn inspanningen voort om in het kader van het Vlaams actieplan voor de werkgelegenheid uitvoering te blijven geven aan de richtsnoeren 1,2 en 3 en middelen voor te behouden voor uitvoering van het Begeleidingsplan.

OD 2.2 ‘Verbeteren van de arbeidsmarktpositie van specifieke doelgroepen via andere maatregelen’

De achtergestelde positie van allochtonen op de arbeidsmarkt noopt tot specifieke maatregelen, deze worden o.m. genomen door verdere implementatie van het in juni 1998 ondertekende VESOC-akkoord inzake een (Vlaams) migranten-actieplan voor de werkgelegenheid. Doelstelling is om via ‘positieve actie’ een evenredige en volwaardige deelname van de migranten aan de arbeidsmarkt te realiseren en dit op alle niveaus en functies van zowel de private als publieke arbeidsmarkt. Ook dit instrument kadert in de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren, meer bepaald in richtsnoer 9.

In 2000 wordt aanvang gemaakt met gedeeltelijke regularisering van de ‘traditionele’ tewerkstellingsprogramma’s (cf. zie OD 3.3), de (nog) niet geregulariseerde stelsels blijven werkgelegenheid bieden aan laaggeschoolden en andere groepen met een lage werkzaamheidsgraad.

OD 3.1 ‘De kwaliteit van de arbeid verbeteren door maatregelen die de afstemming van arbeid met gezin en vrije tijd bevorderen’

Het Vlaams premiestelsel voor werknemers uit de Vlaamse openbare sector die loopbaanonderbreking opnemen en werknemers uit de privé-sector die ofwel hun loopbaan onderbreken ofwel hun arbeidsduur verminderen maakt het (financieel) aantrekkelijker/gemakkelijker om minder (lang) te gaan werken en deze maatregel zorgt tevens voor (her)verdeling van werk.

Op vlak van arbeidsmarktparticipatie hebben vrouwen een hele weg afgelegd de jongste decennia, toch ondervinden zij nog specifieke problemen in verband met toegang tot bepaalde beroepen, loopbaanontwikkeling, salaris en het combineren van beroep en gezin. Het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid zal daarom een speciaal actieplan lanceren om een genderneutrale arbeidsmarkt/ HRM-beleid te bevorderen. Zodoende kunnen zowel mannen als vrouwen, op gelijke basis en volgens persoonlijke inzichten, een keuze maken in de verhouding werk/vrije tijd en/of arbeid/gezin.

OD 3.2 ‘Kwaliteit van de arbeid verbeteren door maatregelen die de aanpasbaarheid en inzetbaarheid van werknemers verhogen en hun werkzekerheid helpen beveiligen’

In 2000 wordt de steunregeling ‘Hefboomkrediet’ die voorziet in subsidies voor bedrijven die innovatie-of knelpuntopleidingen organiseren verder gezet. In het kader van een kwalitatieve versteviging van de

economische structuur en het beveiligen van de arbeidsplaatsen is het van belang dat bedrijven de inzetbaarheid van hun werknemers continu opwaarderen via opleiding.

Werknemers van gefailleerde bedrijven of van VZW's die ontbonden worden ingevolge gerechtelijke beslissing zullen via financiering uit een Herplaatsingsfonds begeleid en ondersteund worden in hun zoektocht naar een nieuwe job. Voorrang zal worden gegeven aan oudere werknemers.

OD 3.3 'Meer duurzame werkgelegenheid creëren via het aanreiken van een volwaardig statuut'

Structurele arbeidsplaatsen binnen bestaande tewerkstellingsprogramma's worden stapsgewijs, vanaf 2000 omgezet in reguliere arbeidsplaatsen te beginnen met het Programma ter Bevordering van de Werkgelegenheid in de niet commerciële sector (PBW) en het Derde Arbeidscircuit (DAC).

2.4. Schematisch overzicht doelstellingen & basisallocaties

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocaties
SD 1 Het verhogen van de werkzaamheidsgraad van 59,5 % naar 65 %	OD 1.1 Meer personen aan het werk door betere afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt	b.a. 41.01 b.a. 43.02
	OD 1.2 Meer personen aan het werk door creatie van nieuwe banen	b.a. 01.06 b.a. 41.02
SD 2 Het verhogen van de arbeidsmarktpositie van groepen die ondervetegenwoordigd zijn	OD 2.1 Via werkervaring, opleiding en begeleiding de arbeidsmarktpositie verbeteren van groepen die ondervetegenwoordigd zijn op de arbeidsmarkt	b.a. 01.05 b.a. 01.06 b.a. 41.02
	OD 2.2 Verbeteren van de arbeidsmarktpositie van specifieke doelgroepen via andere maatregelen	b.a. 01.06 b.a. 41.02 b.a. 43.01
SD 3 De voorwaarden scheppen om de kwaliteit van de arbeid te verhogen	OD 3.1 De kwaliteit van de arbeid verbeteren door maatregelen die de afstemming van arbeid met gezin en vrije tijd bevorderen	b.a. 01.06 b.a. 34.01
	OD 3.2 De kwaliteit van de arbeid verbeteren door maatregelen die de aanpasbaarheid en inzetbaarheid van werknemers verhogen en hun werkzekerheid beveiligen	b.a. 32.02 b.a. 41.03
	OD 3.3 Meer duurzame werkgelegenheid creëren via het aanreiken van een volwaardig statuut	b.a. 41.02 b.a. 43.02

Opmerkingen bij de het schematisch overzicht

Sommige qua budget , maar niet noodzakelijk qua belang kleinere basisallocaties konden niet in het schema geplaatst worden. Het gaat hier om ‘horizontaal ingezette’ b.a.’s die enerzijds middelen omvatten om de werking van de administratie te ondersteunen (b.a.’s 12.01, 12.38, 74.05) anderzijds om een b.a. 12.21 ‘Studies en onderzoek’ waar middelen ter uitvoering van het VIONA-programma terug te vinden zijn. Via dit gestructureerd onderzoeksprogramma wordt de effectiviteit van het globale werkgelegenheidsbeleid continu onderzocht en bijgestuurd.

Volledig buiten schema blijft b.a. 01.01 : de 931 mio zijn in 2000 toe te wijzen VESOC-middelen.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 01.01 ‘TE VERDELEN VESOC-MIDDELEN’

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 01.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	1.196,8*	931,0*

* De b.a. vormt een soort wachtrekening waarop nog niet toegewezen VESOC-budget wordt opgenomen, in afwachting van bestemming via bespreking in VESOC en beslissing door de Vlaamse regering.

BASISALLOCATIE 01.02 ‘ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN HET TEWERKSTELLINGSBELEID’ (PRO MEMORIE)

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 01.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11.170,5	99,2	11.199,7	98,1	-	-

Vanaf 1999 werd deze b.a. opgeheven en vervangen door vier volgens de ESR-classificatie meer geëigende b.a.’s te weten 32.01, 34.01 41.02 en 43.02 waarover sindsdien het budget wordt verdeeld.

BASISALLOCATIE 01.03 ‘AANVULLENDE MAATREGELEN TER BEVORDERING VAN DE WERKGELEGENHEID IN DE SOCIO-PROFIT SECTOR’ (PRO MEMORIE)

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 01.03	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	152,5	Herverdeeld*	-	n.v.t.	-	-

* Vesoc-middelen op wachtrekening : overgeschreven via herverdelingsbesluit op programma's bij Volksgezondheid en Welzijn.

BASISALLOCATIE 01.04 ‘ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN TEWERKSTELLINGSBELEID – VESOC’ (PRO MEMORIE)

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 01.04	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	2.058,9	69,2	-	-

* vanaf 1999 werd deze b.a. opgeheven en vervangen door vier volgens ESR-classificatie meer geëigende b.a.'s te weten 32.01, 34.01, 41.02 en 43.02 waarover sindsdien het budget wordt verdeeld.

BASISALLOCATIE 01.05 ‘ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN DE EUROPESE RICHTSNOEREN’

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 01.05	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	1.176,9	900,0

BASISALLOCATIE 01.06 'ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN HET VLAAMS ACTIEPLAN WERKGELEGENHEID'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 01.06	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	-	1.065,0

BASISALLOCATIE 12.01 'SPECIFIEKE WERKINGSKOSTEN M.B.T. HET TEWERKSTELLINGSBELEID'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 12.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,1	100	7,0	100	11,0	11,1

BASISALLOCATIE 12.21 'STUDIES EN ONDERZOEKINGEN'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 12.21	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	22,8	88,2	22,8	100	22,8	22,8

BASISALLOCATIE 12.38 'INFORMATIEKOSTEN AFDELING EUROPA WERKGELEGENHEID : DIENSTEN'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 12.38	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	1,5	1,5

BASISALLOCATIE 32.01 'MAATREGELEN OUTPLACEMENT NA FALING' (PRO MEMORIE)

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 32.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	25,4	-

BASISALLOCATIE 32.02 'UITGAVEN TER STIMULERING VAN PERMANENTE VORMING EN OPLEIDING BINNEN BEDRIJVEN'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 32.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	-	460,0

BASISALLOCATIE 34.01 'UITGAVEN I.K.V. HET STIMULEREN VAN DE ARBEIDSHERVERDELING EN DE ARBEIDSDUURVERMINDERING'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 34.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	746,8	948,8

BASISALLOCATIE 41.01 'DOTATIE AAN DE VLAAMSE DIENST VOOR ARBEIDSBEMIDDELING EN BEROEPSOPLEIDING TOT DEKKING VAN ZIJN WERKINGSMIDDELEN (ARBEIDSBEMIDDELING)'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 41.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.075,1	100	2.031,9	100	2.132	2.353,2

BASISALLOCATIE 41.02 'ALLERHANDE UITGAVEN I.K.V. HET TEWERKSTELLINGSBELEID'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 41.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	10.493,4*	11.877,2

* eenmalige vermindering van 1.196,8 mio doorgevoerd bij begrotingscontrole 1999 o.w.v. vermindering met zelfde bedrag van dotaties aan VDAB (VDAB had per einde 1998 niet benut saldo van 1.196,8 dat verder kon aangewend ter dekking uitgaven 1999).

BASISALLOCATIE 41.03 'DOTATIE AAN HET HERPLAATSINGSFONDS'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 41.03	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	-	25,4*

* 25,4 mio gecompenseerd door opheffing van maatregel outplacement na faling (= ba 32.01 met in 1999 budget van 25,4 mio).

BASISALLOCATIE 99.11 'VASTLEGGINGSMACHTIGING HERPLAATSINGSFONDS'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 99.11	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
MACH	-	n.v.t.	-	n.v.t.	-	25,4*

* 25,4 mio gecompenseerd door opheffing van maatregel outplacement na faling (= ba 32.01 met in 1999 budget van 25,4 mio).

BASISALLOCATIE 43.01 'SUBSIDIES AAN DE PROVINCIALE EN PLAATSELIJKE OVERHEIDSDIENSTEN TOEGEKEND MET TOEPASSING VAN HET KB NR. 474'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 43.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	8.965,0	100	8.965,0	100	8.965	9.017,0

BASISALLOCATIE 43.02 'INKOMENSOVERDRACHTEN AAN LOKALE OVERHEDEN EN INSTELLINGEN ZONDER WINSTOOGMERK I.K.V. HET TEWERKSTELLINGSBELEID'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 43.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	n.v.t.	-	n.v.t.	669,0	679,1

BASISALLOCATIE 74.05 'INFORMATISERING AFDELING EUROPA WERKGELEGENHEID'

	1997		1998		1999	2000
Pr. 52.40 b.a. 74.05	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,0	75	2,0	90	0,5*	0,5

* Bedrag 1999 verminderd met 1,5 mio die geplaatst werd op nieuw gecreëerde b.a. 12.38, omdat vanaf 1999 meer diensten informatica dienden uitbesteed dan aankopen informaticamateriaal verricht.

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 01.05 'ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN DE EUROPESE RICHTSNOEREN'

Het betreft hier een gedeelte van de kredieten voor 2000 die de Vlaamse regering in maart 1998 goedkeurde in een driejarenplan 1998-2000 als bijdrage tot het Belgisch actieplan in uitvoering van de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren. Deze Vlaamse bijdrage besteedt bijzondere aandacht aan de eerste 3 richtsnoeren die ervoor moeten zorgen dat aan een jongere een nieuwe start wordt geboden voordat hij zes maanden werkloos is en aan iedere volwassen werkloze voor hij twaalf maanden werkloos is.

In dit Vlaams actieplan maakte de Vlaamse regering voor het jaar 2000 1.500 mio BEF vrij, waarvan hier 900 miljoen BEF voor de VDAB nl. 600 mio BEF i.k.v. richtsnoeren 1,2 en 3 en 300 mio BEF als compensatie voor de verminderde federale middelen van het Begeleidingsplan. De besteding van deze middelen kadert in een meerjarenplan dat de VDAB hiertoe in overeenkomst met de bepalingen van haar beheersovereenkomst heeft opgesteld.

Kernelementen daarbij zijn :

- belangrijke stappen in de veralgemening van screening en oriëntatie
- bijkomende investeringen in knelpuntopleidingen
- specifieke investeringen in social profitopleidingen.

BASISALLOCATIE 01.06 'ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN HET VLAAMS ACTIEPLAN WERKGELEGENHEID'

Deze basisallocatie omvat :

- a) 600 mio middelen voor een nieuw initiatief m.n. startbanen

- b) 140 mio voor begeleiding van werkgelegenheidsprojecten
- c) 225 mio middelen voortzetting VESOC-actieplan werkgelegenheid migranten en algemene gelijke kansenacties
- d) 100 mio voor sociale werkplaatsen (ter aanvulling van de 495,7 mio hiervoor voorzien in b.a. 41.02)

Voor een goed begrip : middelen van b) c) en d) dus 465 mio zijn reeds vervat in de 1.500 mio Vlaams actieplan zoals beslist in vorige legislatuur, gelden van a) zijn nieuwe bijkomende middelen.

- a) 600 mio voor de uitbouw van startbanen.

In het Regeerakkoord wordt gesteld dat aan elke laaggeschoolde schoolverlater na 6 maanden werkloosheid een startbaan wordt aangeboden, waarbij voorafgaand een intensieve trajectbegeleiding wordt gegeven. Een startbaan moet vermijden dat een jongere omwille van een aantal risicofactoren zoals laaggeschooldheid een lange periode van werkloosheid tegemoet gaat. De doelstelling van het stelsel van startbanen is dan ook dat de jongere, *ondanks* zijn laaggeschooldheid, toch vrij snel zijn weg vindt op de reguliere arbeidsmarkt. Deze maatregel heeft dan ook een preventief karakter.

De maatregel sluit bovendien aan bij zowel Europese als federale doelstellingen. Richtsnoer 1 van de Europese Werkgelegenheidsrichtsnoeren 2000 heeft als doelstelling de jeugdwerkloosheid te bestrijden. In het kader van deze doelstelling stelt de federale overheid dat de jongerenwerkloosheid moet worden teruggedrongen : de helft van de jonge werklozen moet een job vinden vooraleer er zes maanden verlopen zijn; voor jongeren met inschakelingsproblemen moet het versterken en verfijnen van de strategie van begeleiding, vorming en werkervaring de integratie in het beroepsleven vergemakkelijken. Vanuit de federale overheid zal dan ook een RSZ-verlaging worden voorzien wanneer een werkgever zo'n jongere aanwerft.

De doelgroep van deze maatregel zijn de jongeren (- 25 jaar) pas afgestudeerd en geen diploma van het hoger onderwijs hebben. De tewerkstellingsduur bedraagt maximaal 12 maanden.

De Vlaamse inbreng bestaat uit de uitbouw van het opleidingsinstrumentarium zowel buiten als op de werkvloer en stimulerende maatregelen om de aanwerving te bevorderen.

- b) 140 mio voor de begeleiding van werkgelegenheidsprojecten

Dit bedrag dient ter ondersteuning van werkgelegenheidsprojecten die kaderen in het Vlaams Actieplan

2000 – Europese Werkgelegenheidsrichtsnoeren en kan inzonderheid worden ingezet voor projecten die de werkzaamheidsgraad van ondervertegenwoordigde doelgroepen verhogen.

- c) 225 mio gelijke kansenbeleid

Het doelgroepenbeleid neemt in het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid een voorname plaats in. In het kader van gelijke kansen gaat specifiek aandacht naar allochtonen en vrouwen.

In juni 1998 werd een VESOC akkoord ondertekend met betrekking tot een actieplan voor allochtonen. Daarmee werd een belangrijke wending gegeven aan het Vlaams arbeidsmarktbeleid. De strategische doelstellingen van het Vlaamse arbeidsmarktbeleid maken trouwens duidelijk gewag van de allochtonen als doelgroep.

De huidige achtergestelde positie van allochtonen op maatschappelijk vlak en op de arbeidsmarkt nopen tot specifieke inspanningen naar deze doelgroep. Studies wijzen immers uit dat in vele gevallen sprake is van discriminatie bij aanwerving, zelfs voor genaturaliseerde en/of langergeschoolde allochtonen. Zelfs vacatures zijn in vele gevallen discriminerend. Het verdient zeker de voorkeur deze mensen via arbeid verder te pogen inschakelen en integreren binnen het maatschappelijk bestel, veeleer dan hen verder in de

onzekerheid van geen of zwart tewerkstelling zonder enige toekomstperspectieven achter te laten. Met deze maatregel wordt ook tegemoetgekomen aan het Europese werkgelegenheidsrichtsnoer 9, waar gepleit wordt bijzondere aandacht te besteden aan de behoeften van etnische minderheden en passende vormen van preventief en actief beleid te ontwikkelen om hun integratie in de arbeidsmarkt te bevorderen.

Ook de septemberverklaring verwijst expliciet naar deze groep.

Betreffende de gelijke kansen voor vrouwen, kan verwezen worden naar peiler 4 van de Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren, het regeerakkoord en de septemberverklaring. Vrouwen ondervinden nog steeds specifieke problemen in verband met de toegang tot de arbeidsmarkt, loopbaanontwikkeling, salaris en het combineren van beroep en gezin. Daarom is het van belang om onder andere ervoor te zorgen dat voor vrouwen een actief arbeidsmarktbeleid wordt gevoerd. De Europese werkgelegenheidsrichtsnoeren vestigen de aandacht op de obstakels die vrouwen ondervinden bij het opzetten van een nieuwe zaak of bij het gaan werken als zelfstandige en sporen aan ervoor te zorgen dat vormen van flexibele arbeidsorganisatie gunstig uitvallen voor vrouwen. In dit kader mag zeker de “mainstreaming” idee niet onvermeld blijven: de lidstaten moeten het genderspect integreren bij de uitvoering van alle werkgelegenheidsrichtsnoeren.

Ook het fenomeen van de dikwijls moeilijke herintrede dient in deze te worden vermeld.

Ten slotte moet hier ook de aandacht gevestigd worden op de nog steeds bestaande fenomenen van de ongelijke beloning voor gelijk werk en op de “glass ceiling” in het kader van de loopbaanontwikkeling.

d) 100 mio voor sociale werkplaatsen

Vanaf 1999 wordt ter aanvulling van de middelen op b.a. 41.02, 100 mio extra voorzien voor sociale werkplaatsen. Deze inspanning wordt doorgetrokken omdat het een recurrente aangelegenheid betreft, namelijk duurzame tewerkstelling in de sociale werkplaatsen.

BASISALLOCATIE 12.21 ‘STUDIES EN ONDERZOEKINGEN’

Niettegenstaande het budget op deze b.a. sinds jaren ongewijzigd bleef en relatief bescheiden is toch enige toelichting geboden : de hier voorziene middelen laten via de ruimere VIONA-context toe het brede werkgelegenheidsbeleid continu wetenschappelijk te laten onderzoeken

VIONA is het onderzoeksprogramma dat door de Vlaamse regering en de Vlaamse sociale partners wordt aangestuurd. Het onderzoeksprogramma vormt de hoeksteen van een goed werkgelegenheidsbeleid omdat het toelaat om dit beleid op een goede wetenschappelijke manier te onderbouwen. Het doorgronden van de arbeidsmarktprocessen en determinanten vormt immers een *conditio sine qua non* voor een efficiënt arbeidsmarktbeleid.

De basis voor het VIONA-model, en dus de uitbouw van een strategisch arbeidsmarktonderzoek-programma, werd gelegd in het VESOC-akkoord van 1993. De belangrijkste producten van dit initiatief hebben reeds geruime bekendheid verworven zowel in wetenschappelijke als in beleidsmiddens. Hierbij kan verwezen worden naar de publicatie van *tendrapporten* over de evoluties van de arbeidsmarkt (regionale en subregionale jaarboeken) en naar de publicatie van *diverse onderzoeksrapporten*.

Via basisallocatie 12.21 worden de diverse onderzoeksprojecten gefinancierd. De selectie en toewijzing van projecten gebeurt, nadat wetenschappelijk advies werd ingewonnen, op advies van de Stuurgroep Strategisch Arbeidsmarkt (tripartiet samengesteld). Elk geselecteerd project wordt zorgvuldig opgevolgd, begeleid en zo nodig bijgestuurd door middel van een visiegroep die bestaat uit de meest relevante arbeidsmarktactoren (administratie, kabinet, afgevaardigden van de Interuniversitaire Begeleidingsgroep en de Stuurgroep Strategisch Arbeidsmarktonderzoek, experts). De opgeleverde resultaten onderbouwen het beleid en worden op ruime schaal ter beschikking gesteld (via studiedagen, publicaties enz.).

Het bedrag op basisallocatie 12.21 volstaat om de huidige activiteiten op peil te houden *mits* beroep wordt gedaan op cofinanciering. In het verleden werd maximaal gebruik gemaakt van cofinanciering van het Programma Beleidsgericht Onderzoek en de ESF-programma's.

De cofinanciering in 1999 vanuit ESF bedraagt bij benadering 10 miljoen BEF; de cofinanciering vanuit het Programma Beleidsgericht Onderzoek bedraagt 20 miljoen BEF.

De Vlaamse regering hechtte haar goedkeuring aan een reservatie van indicatief 20 miljoen BEF binnen het Programma Beleidsgericht Onderzoek voor het VIONA-programma in het jaar 2000 (VR/99/08.06/DOC.0667). Onder waarborg van de uitvoering van deze beslissing wordt het huidige bedrag op de basisallocatie 12.21, namelijk 22,8 miljoen BEF, gehandhaafd.

D.4 B.a. 32.02 *'Uitgaven ter stimulering van permanente vorming en opleiding binnen bedrijven'*

Op deze b.a. staat een budget van 460 mio ter toekenning van 'Hefboomkredieten' aan bedrijven die knelpunt- of innovatieopleidingen voorzien voor hun werknemers (tot 1999 stond het Hefboomkrediet op pr. 11.50 b.a. 32.01). Voorrang wordt verleend aan opleidingen op de werkvloer.

BASISALLOCATIE 34.01 'UITGAVEN I.K.V. HET STIMULEREN VAN DE ARBEIDSHERVERDELING EN DE ARBEIDSDUURVERMINDERING'

a) situering van de maatregel

De Vlaamse regering en de Vlaamse sociale partners hebben herhaaldelijk de noodzaak beklemtoond om maatregelen te nemen ter stimulering van de verdeling en de herverdeling van de bestaande arbeid. Vanuit deze bekommernis werd een premiestelsel uitgewerkt voor werknemers die hun arbeidsduur verminderen of hun loopbaan onderbreken. De maatregel werd sedert de invoering in 1994 reeds meermaals bijgestuurd en verruimd.

Personeelsleden uit de Vlaamse openbare sector die loopbaanonderbreking opnemen en werknemers uit de privé-sector die ofwel hun loopbaan onderbreken ofwel in het kader van een erkende CAO hun arbeidsduur vrijwillig verminderen, genieten een *aanmoedigingspremie* tussen de 2.000 en 5.000 fr. per maand. Zij ontvangen deze premie gedurende maximum twee jaar en het bedrag varieert naargelang de grootte van de arbeidsduurvermindering of het type-loopbaanonderbreking.

De laatste fundamentele wijzigingen, doorgevoerd in het najaar '98, houden het volgende in:

- de premie bij loopbaanonderbreking werd aanvankelijk slechts toegekend wanneer de loopbaanonderbreking om welbepaalde redenen (zoals de opvang van kinderen ten laste, het volgen van een opleiding,...) werd opgenomen; thans zijn alle 'instapmotieven' bij loopbaanonderbreking toegelaten.
- het premiebedrag wordt verdubbeld tijdens de periode dat de werknemer zijn arbeidsduurvermindering of loopbaanonderbreking koppelt aan het volgen van een erkende opleiding.
- voortaan kan de premie bekomen worden bij een arbeidsduurvermindering vanaf 10 % van de voltijdse arbeidsregeling; aanvankelijk lag de ondergrens op 20 %.

Door deze aanpassingen werd het potentieel bereik van de maatregel sterk uitgebreid, wat o.m. blijkt uit de sterke toename van het aantal aanvragen en bijgevolg van het aantal effectieve rechthebbenden op de aanmoedigingspremie.

b) significante aanpassingen van het budget

Gelet op de uitbreidingen van het stelsel en gelet op de grotere bekendheid van de maatregel, wordt een continue uitbreiding van het aantal rechthebbenden op de premie verwacht. Ook uit de evolutie van het aantal aanvragen sedert de invoering van het stelsel blijkt duidelijk dat het bereik van de maatregel jaar na jaar gestadig toeneemt. Het budget dient derhalve in evenredigheid te stijgen.

c) kerncijfers

Tabel 1 – Evolutie van het aantal aanvragen (cijfers opgesplitst naar privé- en openbare sector)

Periode	Privé-sector	Openbare sector
1994	720	0
1995	3.227	763
1996	5.248	1.710
1997	8.032	2.986
1998	10.975	4.881
1999 (januari tot september)	15.599	7.601

Tabel 2 - Aantal begunstigden en budgettaire weerslag (cijfers privé- + openbare sector)

Periode	Bedrag	Begunstigden
1 ^e kwartaal 1996	49.036.000	3.732
2 ^e kwartaal 1996	60.124.000	4.712
3 ^e kwartaal 1996	60.428.000	5.261
4 ^e kwartaal 1996	66.130.000	5.219
Totaal 1996	235.718.000	18.924
1 ^e kwartaal 1997	87.996.000	6.048
2 ^e kwartaal 1997	80.848.000	6.142
3 ^e kwartaal 1997	111.948.000	7.988
4 ^e kwartaal 1997	81.623.000	7.019
Totaal 1997	362.415.000	27.197
1 ^e kwartaal 1998	120.789.000	8.542
2 ^e kwartaal 1998	128.475.000	9.903
3 ^e kwartaal 1998	121.349.000	10.633

Periode	Bedrag	Begunstigden
4 ^e kwartaal 1998	133.414.000	10.699
Totaal 1998	504.027.000	39.777
1 ^e kwartaal 1999	158.556.000	11.554
2 ^e kwartaal 1999	205.669.000	14.265
Totaal 1 ^e semester 1999	364.225.000	25.819

BASISALLOCATIE 41.01 'DOTATIE AAN DE VDAB TOT DEKKING VAN ZIJN WERKINGSMIDDELEN (ARBEIDSBEMIDDELING)'

De toename van het krediet voor 2000 is voor 21,2 mio BEF een gevolg aan de aanpassing van het krediet van 1999 aan de kostenindex.

Daarnaast is er een verhoging van het krediet met 200 mio BEF voor het ontwikkelen van de lokale werkwinkels kaderend binnen de algemene doelstelling van de Vlaamse regering om de werkzaamheidsgraad te verhogen tot 65 %.

Het regeerakkoord stipuleert immers m.b.t. het actief werkgelegenheidsbeleid dat de kansen op de arbeidsmarkt kunnen verhoogd worden via de oprichting van lokale werkgelegenheidscentra steunend op de concepten van de plaatselijke werkgelegenheidsconvenanten. Het regeerakkoord stelt daarbij dat deze lokale « werkwinkels » onder de regie van de VDAB een integraal dienstenpakket voor werkzoekenden moeten aanbieden , dat laagdrempelig moet zijn en de zelfredzaamheid moet stimuleren. Deze werkwinkels bemiddelen tevens de werkzoekende op de arbeidsmarkt naar werkgelegenheid in nieuwe diensten (personenzorg , buurtrenovatie , milieuzorg , leefbaarheid , huishoudelijke activiteiten).

De doelstelling is de basisdienstverlening zo decentraal mogelijk te maken en op die manier een betere coördinatie van de verschillende initiatieven mogelijk te maken. Daartoe dient het bestaande instrumentarium van gemeentelijke tewerkstellingsconvenanten en PLOT's omgebouwd en verrijkt te worden met een "one-stop shop-functie" waar de werkzoekende voor de integraliteit van zijn inschakelingsproblematiek terecht kan en daarvoor een beroep kan doen op een diversiteit aan contacttechnieken. Het nagestreefde effect daarbij is meer werkzoekenden gemakkelijker te bereiken.

De VDAB ontwikkelt een nieuwe visie op de basisdienstverlening (BPV) waarin tegemoetgekomen wordt aan de notie van lokale werkwinkels.

Vanuit de vaststelling dat:

- de regering een eenvoudige, transparante en klantvriendelijke benadering wil van de burger door de overheidsinstellingen;
- de klant zelf steeds kritischer wordt en duidelijkheid, een snelle en doorzichtige bediening wil, steeds meer inzage in dossiers over hem verlangt en zelf wil meebepalen wat er met hem gebeurt;
- de omgeving verandert en niet alleen de PLOT's, maar ook de technologie van het Internet en de ontwikkeling van callcenters het mogelijk maken het aanbod steeds dichterbij de klant te brengen;
- de technologie en automatisatie meer en snellere interactiviteit en zelfsturing mogelijk maken;
- de aanbodzijde van de arbeidsmarkt zeer beweeglijk is. Drie maanden na hun inschrijving is reeds 50% van de klanten terug aan het werk, waar de logica dus gebiedt voor die klanten een overzichtelijk klantencentrum te ontwikkelen waar hij snel en eenvoudig een reeks basisdiensten kan krijgen wil men komen tot een uniforme manier van zelf in- en herinschrijving en dit zowel via contactdiensten als online als via het callcenter. Hiertoe wordt een éénduidig vereenvoudigd inschrijvingsformulier ontworpen dat overal, via de PC, zal gebruikt worden. Er zal ook gebruik worden gemaakt van een Eerste Algemene Screening bij Intake (EASI), waarbij de zelfredzaamheid en arbeidsmarktrijpheid van de werkzoekende wordt nagegaan en waarbij de matching met vacatures snel kan en moet gebeuren.

Een derde zwaartepunt bij de BDV zal bestaan in het geven van uitgebreide maar gerichte informatie. Deze zal niet enkel de VDAB-dienstverlening omvatten, maar ook die van PWA, OCMW, SIF, kinderopvang en mobiliteit.

BASISALLOCATIE 41.02 'ALLERHANDE UITGAVEN IN HET KADER VAN HET TEWERKSTELLINGSBELEID'

a) situering

Op deze basisallocatie worden de kredieten voorzien voor zowel de traditionele tewerkstellingsprogramma's zoals het Programma ter Bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector (PBW), het Derde Arbeidscircuit (DAC), de klassieke projecten van het veralgemeend stelsel van gesubsidieerde contractuelen en de onderwijsgesco's als recentere programma's zoals de invoegbedrijven, de sociale werkplaatsen, het werkervaringsplan-plus (WEP-plus) en het werkervaringsplan-privé (WEP-privé).

De structurele kost voor deze b.a. wordt vastgesteld op 11.877,2 mio. Hiervan is o.a. 1.481,1 mio bestemd voor het WEP-plus en 45 mio voor het WEP-privé. Dit betekent dat er middelen zijn voor ongeveer 5500 arbeidsplaatsen in het WEP-plus en 200 arbeidsplaatsen in het WEP-privé.

De doelgroep van beide laatste maatregelen zijn de laaggeschoolde langdurig werklozen, aan wie een kans wordt gegeven om via een tijdelijke werkervaring van 12 maanden in de profit- of non-profitsector door te stromen naar de reguliere arbeidsmarkt.

In het kader van de sociale werkplaatsen wordt in deze b.a. een bedrag van 495,7 mio voorzien. De totale actie omvat echter ook nog 100 mio, gesitueerd binnen de b.a. 01.06.

Met betrekking tot de traditionele tewerkstellingsprogramma's voorziet het Regeerakkoord een omzetting van de structurele arbeidsplaatsen naar het functioneel bevoegde departement. Deze omzetting zal in fasen verlopen, waarbij het PBW en het DAC het eerst aan bod zullen komen. Bedoeling is dan ook dat wanneer deze regulariseringsoperatie plaatsvindt de middelen van de betrokken programma's zullen worden overgeheveld naar de betrokken departementen.

b) Kerncijfers

Gemiddeld aantal bezette arbeidsplaatsen (aantallen omgerekend naar voltijdse eenheden) & uitgaven 1998 en eerste semester 1999 (uitgaven in mio BEF)

	Pbw-voi's	Dac	Gesco's	Onderwijs- gesco's	Wep (plus)	Sociale werkplaat- sen	Invoeg- bedrijven
1 ^{ste} kwartaal 1998	780	6.903	5.642	1.162	289	627	90
2 ^{de} kwartaal 1998	780	6.827	5.290	1.169	814	790	90
3 ^{de} kwartaal 1998	780	6.773	4.869	1.169	1.504	863	90
4 ^{de} kwartaal 1998	780	6.712	4.486	1.169	1.998	836	90
Totaal 1998	780	6.804	5.072	1.168	1.151	779	90
Uitgaven 1998	329,1	6.043,8	2.386	718,1	803	452,5	31
1 ^{ste} kwartaal 1999	780	6.799	4.326	1.213	2.707	855	82
2 ^{de} kwartaal 1999	780	6.825	4.252	1.098	2.277	834	82
Uitgaven 1 ^{ste} semester 1999	208	3.095,2	1.121,6	395,1	438,9	242,7	18,8

Wat betreft de uitgaven is het zo dat het indienen van prestatiestaten door werkgevers niet tijdsgebonden is.

Uitgaven zijn gespreid over voorschotten en saldi die in tijd ver uit elkaar liggen.

Voor PBW-VOI's dient rekening gehouden met het feit dat het 4de voorschot van het protocol 51 1998 van 75,8 mio BEF pas kon worden uitbetaald in juli 1999

Voor DAC werden de bijdragen werkgevers in mindering gebracht voor een bedrag van 263,6 mio BEF op jaarbasis.

De omschakeling van de meerderheid van gesco Weer-Werk naar WEP-plus-plan is in 1998 nog volop aan de gang. Een budget van 795 mio BEF werd hiervoor overgeheveld van gesco's naar het WEP-plus-plan.

In 1999 is de opvulling van de WEP-plusprojecten volop aan de gang.

De uitgave voor de algemene conventie onderwijs-gesco's is in 1998 éénmalig lager wegens het in mindering brengen van in verleden niet geleverde prestaties voor een bedrag van 95,6 mio BEF;

BASISALLOCATIE 41.03 *‘Dotatie aan het Herplaatsingsfonds’ en B.a. 99.11 ‘Vastleggingsmachtiging Herplaatsingsfonds’*

Het experiment ‘Outplacement na faling’ (cf. b.a. 32.01 op begroting 1999) liep ten einde in 1999 en werd omgezet in een meer structurele maatregel m.n. het ‘Herplaatsingsfonds’ (opgericht bij decreet van 5 mei 1999). Dit fonds wordt operationeel in het budgetjaar 2000 : hiertoe werd in de begroting een vastleggingsmachtingsbasisallocatie gecreëerd ten belope van 25,4 mio (cf. b.a. 99.11). De dotatie van het Vlaams Gewest aan het fonds belooft eveneens 25,4 mio (cf. voorzien op b.a. 41.03). Het decreet voorziet dat ook externe financieringsbronnen middelen kunnen bijdragen aan het fonds meer bepaald middelen van de Europese Structuurfondsen en bijdragen van sectoren.

De opdracht van het fonds bestaat erin de herplaatsingsmogelijkheden te maximaliseren van werknemers van bedrijven of VZW’s die werkloos zijn gesteld ingevolge het faillissement of de gerechtelijke ontbinding van hun bedrijf/VZW. De via het fonds gefinancierde herplaatsingsmaatregelen zullen beschreven worden in een sociaal plan opgesteld door de curator/vereffenaar en hoeven niet beperkt te blijven tot outplacement in strikte zin maar kunnen ook betrekking hebben op om- en bijscholing, intensieve begeleiding, inplacement, modulaire sollicitatietraining enz.

PROGRAMMA 53.1**REGIONALE EN LOKALE BESTUREN****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

Het programma 53.1 bevat voor het begrotingsjaar 2000 19 basisallocaties voor een totaal bedrag van 54.254,6 miljoen frank (54.045,1 miljoen frank niet-gesplitste kredieten en 209,5 miljoen frank ordonnanceringskredieten).

Hiermee vormt het programma 53.1, na sommige programma's van onderwijs, het grootste uitgavenpakket in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, waarmee het belang wordt aangetoond dat de Vlaamse overheid hecht aan bestuurskrachtige lokale overheden.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	51.580,3	98,7	52.164,7	98,0	52.961,1	54.045,1
GVK	201,7	89,5	206,9	86,5	204,2	236,5
GOK	209,7	73,5	200,6	87,3	190,9	209,5
VRK	0,0	nvt	0,0	nvt	0,0	0,0
Macht.	4.856,7	nvt	4.933,8	nvt	5.055,1	5.059,5

2. Inhoudelijke toelichting**2.1 Strategische doelstellingen****Bronnen**

- de regeringsverklaring "Een nieuw project voor Vlaanderen" van juli 1999;
- het "Pact tussen de Vlaamse regering en de Vlaamse gemeenten en OCMW's" (1999)

Doelgroep

- a) De uiteindelijke doelgroep van het binnenlands beleid is de burger. De missie van het beleidsdomein kadert in het streven naar een beter bestuur. In de relatie tussen burger en bestuur nemen de lokale overheden een sleutelpositie in. Zij staan het dichtst bij de bevolking en bepalen daarom in belangrijke mate de beeldvorming over de overheid. Het beleidsdomein "binnenlands bestuur" moet dan ook de voorwaarden scheppen om optimaal bij te dragen tot een kwalitatief overheidsbestuur waarin bestuurskrachtige lokale overheden op een efficiënte en democratische wijze hun taken kunnen vervullen ten bate van de bevolking.

- b) De lokale besturen hebben een horizontale functie. Zij zijn actieve medespelers in nagenoeg alle maatschappelijke domeinen. Veruit de meeste beleidssectoren grijpen rechtstreeks of onrechtstreeks in op het lokale domein. Zonder volledigheid na te streven kan verwezen worden naar de beleidssectoren onderwijs, welzijnsbeleid, ruimtelijke ordening, milieu, cultuur, jeugd, huisvesting of openbare infrastructuur.

De centrale (Vlaamse) overheid heeft in deze domeinen een doorslaggevende, beleidsaansturende bevoegdheid. De zorg voor een beter bestuur voor de burger vergt daarom samenwerking en overleg tussen Vlaanderen en zijn lokale besturen en onderlinge afstemming tussen de verschillende beleidsdomeinen. Het pact tussen de Vlaamse overheid en de Vlaamse gemeenten en OCMW's geeft een eerste concrete vorm aan zulk samenwerkingsmodel.

Het feit dat de federale overheid nog bevoegd is voor de organieke wetgeving op de gemeenten en de provincies belemmert in belangrijke mate het voeren van een samenhangend beleid voor het geheel van de lokale besturen.

SD 1. Optimaliseren van de lokale bestuurskracht en bestuurskwaliteit door te zorgen voor een aangepast juridisch en administratief instrumentarium en door een doelmatige uitoefening van het administratief toezicht.

SD 2. Optimaliseren van de lokale bestuurskracht en bestuurskwaliteit door te zorgen voor een afdoend bestuurlijk en financieel draagvlak voor de lokale overheden .

SD 3. Verbeteren van de strategische samenwerking en de communicatie tussen Vlaanderen en de lokale besturen met het oog op een optimale dienstverlening aan de burger.

2.2 Operationele doelstellingen, instrumenten en financieringsbronnen

Een aangepaste, moderne regelgeving, een functioneel personeelsbeleid en een deskundig financieel management zijn voor de lokale overheden de noodzakelijke instrumenten om de kwaliteit van hun bestuur voor de burger te verbeteren en bestuurskrachtig te kunnen optreden. Het ontwikkelen van die instrumenten vergt in de eerste plaats een deskundige beleidsvoorbereiding en beleidsevaluatie, door bekwame en gemotiveerde ambtenaren, ondersteund door een gerichte inzet van budgettaire middelen: studiekosten met het oog op een wetenschappelijke externe ondersteuning van de beleidsvoorbereiding, voldoende werkingsmiddelen voor de beleidsimplementatie, de ontwikkeling van initiatieven inzake de vorming van lokale mandatarissen en ambtenaren, de ondersteuning van interlokale samenwerking en impulsen voor een beter binnenlands bestuur.

Ook de organisatie en de uitoefening van het toezicht als waarborg voor een democratische bestuursuitoefening is een kerntaak in het binnenlands bestuur. Dit vergt, buiten de inzet van ambtenaren en het kunnen beschikken over voldoende werkingsmiddelen, slechts beperkte budgettaire middelen. Toch is ook inzake die kerntaak een goede communicatie met de lokale besturen essentieel.

Budgettair bijzonder belangrijk zijn de dotaties die de Vlaamse Gemeenschap aan de lokale besturen verstrekt als structurele ondersteuning van hun financiën. Hierbij dienen in de eerste plaats de diverse algemene fondsen vermeld te worden: gemeentefonds, investeringsfonds en provinciefonds.

Deze fondsen hebben een aanzienlijke herverdelende functie en dragen substantieel bij tot het versterken van de lokale bestuurskracht. Zij zijn bijgevolg een belangrijk beleidsinstrument in het domein.

Specifieke subsidies worden aan de lokale besturen verstrekt met het oog op:

- werken aan onroerende goederen bestemd voor de uitoefening van erkende erediensten;
- werken aan onroerende goederen bestemd voor verenigingen van vrijzinnigen;
- de bouw van openbare crematoria

Buiten het beheren van de fondsen en het toekennen van een aantal subsidies, heeft het overgrote deel van de door ABA uitgeoefende activiteiten geen onmiddellijke weerslag op de in de begroting van het programma 53.1 ingeschreven kredieten.

SD 1. Optimaliseren van de bestuurskracht en -kwaliteit door te zorgen voor een aangepast juridisch en administratief instrumentarium en door een doelmatige uitoefening van het administratief toezicht.		
Operationele doelstellingen	Instrumenten	Financieringsbronnen
Onderzoek naar de bestuurskracht en de democratische besluitvorming in de Vlaamse gemeenten als elementen van een Vlaams gemeentedecreet	Studie VUB Opvolging studie door adm	B.a. 12.20 studiekosten Interdepartementaal bestaansmiddelenprogr.
Een proeve van Vlaams gemeentedecreet ontwikkelen als voorbereiding op de regionalisering van gemeente- en provinciewet;	Studie KUL Opvolging studie door adm.	B.a. 12.20 (studiekosten) Interdepartementale bestaansmiddelenprogr.
Een aangepast juridisch kader (decreet) ontwikkelen voor de intergemeentelijke samenwerking;	Eigen uitvoering door adm.	Interdep. Bestaansmiddelenprogr. (IBP)
Het uitwerken van een coherente en gestructureerde visie op het vlak van het verloningsbeleid in de regionale en lokale besturen;	Eigen uitvoering door adm	IBP
Evaluatie van de toepassing van de decreten betreffende het administratief toezicht op de gemeenten en de provincies;	Eigen uitvoering door adm. (studie en onderzoek) Communicatie en voorlichting	IBP B.a. 12.01 en 12.03 werkingskosten
Analyse van de financiële gegevens van de intercommunale verenigingen om over meer beleidsrelevante informatie te beschikken;	Eigen uitvoering door adm. Communicatie en voorlichting	IBP B.a. 12.01 werkingskosten
Intergemeentelijke samenwerkingsformules ontwikkelen door ondersteuning pilootprojecten;	Overleg en communicatie; Subsidiëring, begeleiding en evaluatie pilootprojecten intergemeentelijke samenwerking	B.a. 12.01 en 12.03 werkingskosten; 43.07 subsidies voor pilootprojecten; IBP
Verhoging deskundigheid lokale ambtenaren en mandatarissen.	Vorming ambtenaren en mandatarissen (uitbesteding)	43.03 en 43.06 subsidies voor vorming;

SD 2. Optimaliseren van de bestuurskracht en -kwaliteit door te zorgen voor een afdoend bestuurlijk en financieel draagvlak voor de lokale overheden.		
Operationele doelstellingen	Instrumenten	Financieringsbronnen
Het verdelen en uitbetalen van de diverse fondsen op vaste tijdstippen en subsidiëring van sommige onroerende investeringen;	Subsidiëring	B.a. 43.04 gemeentefonds 43.05 provinciefonds 21.02, 63.01 en 99.11 investeringsfonds 51.03, 63.02 en 63.09 subsidies voor de bouw van crematoria, voor kerkfabrieken en voor vrijzinnigen
Analyse van de nieuwe gemeentelijke boekhouding en de nieuwe OCMW-boekhouding;	Studie UMANS + opvolging door adm. (overleg en evaluatie)	B.a. 12.20 studiekosten IBP

SD 3. Verbeteren van de strategische samenwerking en de communicatie tussen Vlaanderen en de lokale besturen met het oog op een optimale dienstverlening aan de burger.		
Operationele doelstellingen	Instrumenten	Financieringsbronnen
De uitbouw van een éénloketfunctie ten behoeve van de burger en de lokale overheid;	Overleg en samenwerking met lokale besturen; Eigen uitvoering door adm. (contracten, toezicht, experimenten) Communicatie	Vlaamse internet-koepelstructuur (informatica) gefinancierd door IBP (b.a. 12.38) B.a. 12.03 werkingskosten
Sensibilisering en informatieverstrekking i.v.m. Provincie- en gemeenteraadsverkiezingen;	Eigen uitvoering door adm. Contracten	IBP B.a. 12.04 uitgaven i.v.m. De verkiezing van provincie- en gemeenteraden
Optimalisering van de communicatie door binnenband, publicaties, internetwebsite, colloquia, internationale contacten....	Eigen uitvoering door adm.	B.a. 12.03

Zoals blijkt uit het bovenstaande schema zet de administratie Binnenlandse Aangelegenheden voor het programma 53.1 vooral instrumenten in van beleidssturing, beleidsondersteuning en toezicht. Zij worden in

grote mate ingezet door de eigen diensten en dus grotendeels door het interdepartementale begrotingsprogramma (IBP) gefinancierd.

De subsidiestromen naar de lokale besturen zijn een bijzonder belangrijk beleidsinstrument. Inderdaad verschilt de eigen fiscale draagkracht van de lokale besturen onderling sterk. Externe oorzaken liggen daarvan aan de basis. De fondsen hebben een belangrijke herverdelende functie.

Toch versterken zij evenzeer de lokale autonomie. De subsidies worden volgens decretaal vastgestelde criteria toegekend en de lokale besturen beslissen zelf over de besteding van de bekomen middelen. Ze worden daarin niet gestuurd door de Vlaamse overheid (gemeentefonds, provinciefonds, investeringsfonds)

2.3 Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

De administratie Binnenlandse Aangelegenheden heeft een aanvang gemaakt met het bepalen van de prestaties en de budgettaire parameters van de begroting van het programma 53.1. In eerste instantie werd daartoe een overzicht gemaakt van de in de administratie uitgevoerde courante processen. Het integreren van prestatiegegevens daarin moet nog verder worden uitgewerkt.

De meerderheid van de activiteiten die in het raam van het programma 53.1 uitgevoerd worden, vallen ten laste van het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma. De verscheidenheid aan activiteiten is zeer groot, zodat het vaststellen van het aantal prestaties en de kostprijs per prestatie gekoppeld moet worden aan een gedetailleerd uitgewerkt personeelsplan. Het raamkader daarvoor werd aangemaakt.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

Enkel voor de basisallocaties die nieuw zijn of waarvoor het gevraagde krediet meer dan 5 % afwijkt van het krediet voor 1999, wordt een inhoudelijke toelichting verstrekt.

BASISALLOCATIE 12.01 - WERKINGSKOSTEN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	3,3	85 %	4,5	100 %	5,4	5,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 12.02 - UITGAVEN I.V.M. DE RECHTSTREEKSE VERKIEZING VAN HET VLAAMSE PARLEMENT. (PRO MEMORIE)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	Nihil		Nihil		42,5	Pm
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Op deze basisallocatie worden enkel kredieten ingeschreven in het jaar dat er verkiezingen voor het Vlaamse Parlement plaatsvinden. De uitgaven voor de verkiezing van provincie- en gemeenteraadsleden gebeuren op de basisallocatie 12.04.

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 12.03 - AANVULLENDE WERKINGSKOSTEN VOOR COMMUNICATIE, SENSIBILISERING EN SAMENWERKING MET DE LOKALE BESTUREN, MET INBEGRIIP VAN BUITENLANDSE CONTACTEN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	Nihil		Nihil		(5,0)	4,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De rechtsgrond voor deze uitgaven voor aanvullende werkingskosten is te vinden in artikel 21 van het decreet van 19 december 1998 tot begeleiding van de begroting 1999, waardoor bedoelde uitgaven rechtstreeks gefinancierd worden door de opbrengst van de heffingen op leegstand en verkrotting.

Aansluitend op het advies van de Raad van State worden deze uitgaven vanaf de begroting 2000 in de basisallocaties van het programma 53.1 opgenomen. (cf. de basisallocaties 12.03, 33.01, 43.06 en 43.07).

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 12.04 - UITGAVEN I.V.M. DE VERKIEZING VAN DE PROVINCIE- EN GEMEENTERAADSLEDEN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	Nihil		Nihil		Nihil	33,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De uitgaven betreffen de kosten van een sensibiliserings- en informatiecampaagne in de media, de aanmaak van een internetwebsite en de inrichting van een Vlaamse infolijn ter gelegenheid van de verkiezingen in oktober 2000.

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 12.20 - STUDIEKOSTEN BETREFFENDE DE REGIONALE EN LOKALE BESTUREN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK						
GVK	4,1	80 %	6,1	100 %	7,1	7,3
GOK	3,5	77 %	5,5	71 %	7,9	7,1
VRK						
Macht.						

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 21.02 - RENTELASTEN OP DE IN DE LOOP VAN HET BEGROTINGSJAAR OP TE NEMEN VOORSCHOTTEN OP TREKKINGSRECHTEN OP HET INVESTERINGSFONDS.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	40,0	81 %	30,0	72 %	27,0	27,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 33.01 - SUBSIDIES VOOR PARTICIPATIES IN PROJECTEN EN VOOR ONDERSTEUNING VAN INITIATIEVEN TER VERBETERING VAN HET BINNENLANDS BESTUUR.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	Nihil		Nihil		(3,0)	3,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De rechtsgrond voor deze uitgaven is te vinden in artikel 21 van het decreet van 19 december 1998 tot begeleiding van de begroting 1999, waardoor bedoelde uitgaven rechtstreeks gefinancierd worden door de opbrengst van de heffingen op leegstand en verkrotting.

Aansluitend op het advies van de Raad van State worden deze uitgaven vanaf de begroting 2000 in de basisallocaties van het programma 53.1 opgenomen. (cf. de basisallocaties 12.03, 33.01, 43.06 en 43.07).

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 43.01 - SUBSIDIE VOOR DE GEDEELTELIJKE OVERNAME VAN PENSIOENLASTEN VAN SOMMIGE GEMEENTEN (PRO MEMORIE).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	637,3	100 %	637,3	100 %	614,8	PM
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

In uitvoering van een decretale regeling werden door de Vlaamse gemeenschap van 1992 tot 1999 bijdragen in de pensioenlasten toegekend aan de steden Antwerpen, Gent en Oostende.

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 43.02 - SUBSIDIES AAN DE GEMEENTEN IN HET KADER VAN DE AUTOMATISERING VAN DE KIESVERRICHTINGEN (PRO MEMORIE).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	Nihil		90	0 %	(73,0)	Pm
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De gemeenten die deelnamen aan de automatisering van de kiesverrichtingen in 1999, bekomen een subsidie gelijk aan 30% van de aankoop prijs van de benodigde apparatuur. **Deze subsidie is gekoppeld aan de subsidie van 20% die wordt verstrekt door de federale overheid (KB van 12 april 1995).**

In de begroting 1998 schreef de Vlaamse regering een bedrag in van 90 miljoen frank.

Het krediet 1998 werd met begrotingsruiter naar 1999 overgedragen.

Omdat in Wallonië weinig respons is gekomen op de vraag tot automatisering van de kiesverrichtingen, kunnen in Vlaanderen veel meer dan de oorspronkelijk voorgestelde gemeenten van de subsidies genieten.

Het in de Vlaamse begroting 1998 voorziene bedrag van 90 mil. was berekend op basis van een kiezersaantal van 800.000, terwijl uiteindelijk ruim 1.450.000 kiezers in Vlaanderen in aanmerking kwamen voor de uitbreiding van de automatische stemverrichtingen. Bijgevolg werd in de Vlaamse begroting voor 1999 een bijkomend krediet van 73 miljoen frank voor de automatisering van de kiesverrichtingen uitgetrokken.

Het bedrag van 73 miljoen werd in 1999 bij het Investeringsfonds gevoegd, maar dient in 1999 uitsluitend ter financiering van de kosten van de automatisering van de kiesverrichtingen.

Vanaf 2000 maakt de verhoging met 73 miljoen integraal deel uit van het Investeringsfonds.

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 43.03 - SUBSIDIES VOOR INITIATIEVEN INZAKE DE VORMING VAN LOKALE AMBTENAREN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	15,0	100 %	15,0	100 %	15,0	15,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 43.04 - VLAAMS GEMEENTEFONDS (DECREET 31 JULI 1990).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	42.072,3	100 %	42.924,3	100 %	43.662,6	44.505,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Vanaf 1994 werd in de decretaal vastgelegde indexeringsformule de stijging van het indexcijfer der consumptieprijsen tot 75 % van de jaarlijkse evolutie beperkt.

In uitvoering van het regeerakkoord gebeurt vanaf 2000 de indexering van het gemeentefonds terug tegen 100 %, wat voor 2000 in een mééruitgave van 133,1 miljoen frank resulteert.

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 43.05 - VLAAMS PROVINCIEFONDS (DECREET 29 APRIL 1991).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	3.686,4	100 %	3.696,9	100 %	3.733,8	3.784,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Ook wat het provinciefonds betreft, wordt vanaf 2000 de dotatie terug tegen 100 % geïndexeerd. Dit betekent voor de begroting 2000 een mééruitgave van 12,7 miljoen frank.

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 43.06 - SUBSIDIES VOOR DE VORMING VAN LOKALE MANDATARISSEN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	Nihil		Nihil		(3,0)	3,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De rechtsgrond voor deze uitgaven is te vinden in artikel 21 van het decreet van 19 december 1998 tot begeleiding van de begroting 1999, waardoor bedoelde uitgaven rechtstreeks gefinancierd worden door de opbrengst van de heffingen op leegstand en verkrotting.

Aansluitend op het advies van de Raad van State worden deze uitgaven vanaf de begroting 2000 in de basisallocaties van het programma 53.1 opgenomen. (cf. de basisallocaties 12.03, 33.01, 43.06 en 43.07).

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 43.07- SUBSIDIËRING VAN PROJECTEN MET BETREKKING TOT DE INTERLOKALE SAMENWERKING IN VLAANDEREN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	nihil		nihil		(18,0)	
GVK						18,0
GOK						15,0
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De rechtsgrond voor deze uitgaven is te vinden in artikel 21 van het decreet van 19 december 1998 tot begeleiding van de begroting 1999, waardoor bedoelde uitgaven rechtstreeks gefinancierd worden door de opbrengst van de heffingen op leegstand en verkrotting.

Aansluitend op het advies van de Raad van State worden deze uitgaven vanaf de begroting 2000 in de basisallocaties van het programma 53.1 opgenomen. (cf. de basisallocaties 12.03, 33.01, 43.06 en 43.07).

Omdat sommige projecten een duurtijd hebben van meer dan één jaar, diende het niet-gesplitst krediet 1999 vanaf 2000 in een gesplitst krediet te worden gewijzigd.

1. Cijfermatig overzicht**BASISALLOCATIE 51.03 - SUBSIDIES AAN INTERCOMMUNALE VERENIGINGEN VOOR DE BOUW VAN OPENBARE CREMATORIA**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK						
GVK	Nihil		8,0	0 %	10,1	42,0
GOK	Nihil		0,8	0 %	6,0	12,4
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Ingevolge lang aanslepende vergunningsprocedures liep het dossier van het crematorium te Aalst grote vertraging op, zodat de ingeschreven kredieten ongebruikt bleven.

In 2000 worden ontwerpdossiers verwacht voor een totaal bedrag van 140 miljoen frank, waarvoor voor 42 miljoen frank subsidies zullen worden toegekend.

1. Cijfermatig overzicht**BASISALLOCATIE 63.01 - TERUGBETALING VAN GEPREFINANCIERDE TREKKINGSRECHTEN**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK	4.872,0	87 %	4.856,7	79 %	4.860,0	5.665,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

In 1998 steeg het bedrag aan toegekende (opgenomen) trekkingsrechten aanzienlijk ten opzichte van de vorige jaren, namelijk 5,7 miljard frank in 1998 tegenover 3,9 miljard in 1996 en 4,0 miljard in 1997.

De effectieve uitbetaling van de opgenomen trekkingsrechten gebeurt pas één à twee jaar later, zodat in 1999 en vooral in 2000 een gevoelige verhoging van de terugbetalingen mag worden verwacht.

NB De uitvoeringsrekening van de begroting 1999 per 31 augustus toont aan dat het voor 1999 ingeschreven krediet (4.860 miljoen frank) volledig zal worden aangewend.

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 63.02 - SUBSIDIES AAN DE LOKALE OPENBARE BESTUREN EN AAN DE KERKFABRIEKEN EN ANDERE RECHTSPERSONEN DIE DE VOOR DE UITOEFENING VAN DE ERKENDE EREDIENSTEN NODIGE ONROERENDE GOEDEREN BEHEREN, TEN BATE VAN DE UITVOERING VAN WERKZAAMHEDEN, MET UITZONDERING VAN DIE AAN BESCHERMDE MONUMENTEN ONDERWORPEN AAN HET HOOG TOEZICHT VAN HET MINISTERIE VAN JUSTITIE.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK						
GVK	179,2	89 %	179,3	90 %	178,8	160,7
GOK	178,0	77 %	175,8	88 %	167,7	165,4
VRK						
Macht.						

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 63.09 - SUBSIDIES AAN DE MET OPENBARE BESTUREN GELIJKGESTELDE RECHTSPERSONEN DIE VOOR VERENIGINGEN VAN VRIJZINNIGEN ONROERENDE GOEDEREN BEHEREN, VOOR HET UITVOEREN VAN SOMMIGE WERKZAAMHEDEN.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK						
GVK	Nihil		8,0	0 %	10,1	8,5
GOK	Nihil		4,0	0 %	6,0	9,6
VRK						
Macht.						

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 99.11 - VASTLEGGINGSMACHTIGING INVESTERINGSFONDS

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Uitvoering in %	Krediet in mil. BEF	Kredietvoorstel in mil. BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.	4.856,7	100 %	4.933,8	100 %	5.055,1	5.059,5

2. Inhoudelijke toelichting

Het bedrag van de vastleggingsmachtiging wordt jaarlijks aangepast aan de evolutie van de loonkosten en van de gemiddelde prijzen van de bouwmaterialen. Gelet op de geringe inflatie en zelfs de daling van de prijs van de bouwmaterialen, is de toename van de vastleggingsmachtiging uiterst gering.

NB: In 1999 werd de dotatie met 73 miljoen frank verhoogd voor de (éénmalige) financiering van de automatisering van de kiesverrichtingen. De verhoging maakt vanaf 2000 integraal deel uit van het investeringsfonds (zie ook basisallocatie 43.02).

* * *

Tot slot dient nog te worden vermeld dat op het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma een bijkomend krediet ten bedrage van 21 miljoen frank op de werkingskosten informatica werd ingeschreven, ten behoeve van de ontwikkeling van een Vlaamse internet-koepelstructuur.

Bedoeling is om de gemeenten de gelegenheid te bieden om op de door de Vlaamse overheid beheerde informatienetwerken aan te sluiten, waardoor de mogelijkheid ontstaat om aan de bevolking een ruim en geïntegreerd informatiepakket ter beschikking te stellen.

Dit initiatief is een noodzakelijke stap om burgergericht met de lokale besturen samen te werken in het kader van de éénloketfunctie.

De administratie Binnenlandse Aangelegenheden zal inzake de uitbouw van deze koepelstructuur een voortrekkersrol vervullen.

PROGRAMMA 53.2
SOCIAAL IMPULSFONDS

A. TOELICHTING PROGRAMMA

Het begrotingsprogramma 53.2 omvat volgende basisallocaties:

- 12.01 Uitgaven voor bekendmaking van werking en acties van het Sociaal Impulsfonds
- 12.03 Uitgaven in het kader van het SIF voor vorming, begeleiding, informatie en sensibilisering van het herstel van de leef-en omgevingskwaliteit van achtergestelde buurten en bestrijding kansarmoede
- 12.90 Specifieke kosten met betrekking tot de heffing ter bestrijding van leegstand en verkrotting (artikel 23 tot 44 programmadecreet 1996) (pro memorie)
- 33.10 Subsidies voor experimenten met een bovengemeentelijke draagwijdte inzake kansarmoede en ter ondersteuning van privaatrechterlijke verenigingen die activiteiten ter bestrijding van de kansarmoede ontplooiën
- 43.10 Subsidies voor experimenten met een bovengemeentelijke draagwijdte inzake kansarmoede en ter ondersteuning van publiekrechtelijke verenigingen die activiteiten ter bestrijding van de kansarmoede ontplooiën
- 43.11 Subsidies in het kader van het Sociaal Impulsfonds (decreet 14 mei 1996)
- 45.01 Uitgaven verbonden aan de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst "Bestendiging armoedebeleid en steunpunt armoede"
- 45.90 Bijdrage inzake het samenwerkingsakkoord betreffende de bestendiging van het armoedebeleid (pro memorie)

1. CIJFERMATIG OVERZICHT

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in % (*)	Krediet in mio bef	Uitvoering in % (*)	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK	0		0		0,0	42,8
GVK	5.428,8	97	6.428,8	97,06	7.428,8	7.615,1
GOK	4.297,4	59	5.142,0	79,90	7.529,8	7.857,0
VRK	350	8,06	220	14,13	220,0	0,0
Macht.						

(*) % BEREKEND REKENING HOUDEND MET DE OVERDRACHTEN.

2. DE INHOUDELIJKE TOELICHTING

2.1 Strategische doelstellingen

Het regeerakkoord van juli 1999 voorziet in “hoofdstuk 4: Wonen in Vlaanderen, wonen in de stad” de verderzetting van het Sociaal Impulsfonds (SIF) als instrument voor het stedelijk beleid. De SIF-middelen moeten volgens het regeerakkoord evenwel geheroriënteerd en verhoogd worden met het oog op een versterkt stedenbeleid.

De wettelijke basis voor het Sociaal Impulsfonds is het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds, evenals het besluit van 14 mei 1996 tot uitvoering van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds.

Overeenkomstig voornoemd decreet en uitvoeringsbesluit bundelt en herverdeelt het Sociaal Impulsfonds diverse middelen : VFIK, BFMW, BD en extra middelen (SIF+-middelen).

Strategische doelstellingen Sociaal Impulsfonds

Het Sociaal Impulsfonds heeft de opdracht om inzonderheid middels beleidsovereenkomsten

SD 1 : het lokaal beleid inzake het herstel van de leef- en omgevingskwaliteit van de achtergestelde buurten en de steden te ondersteunen

SD 2 : het lokaal beleid inzake de bestrijding van de kansarmoede te ondersteunen

SD 3 : het lokaal beleid inzake de bevordering van het welzijn te ondersteunen.

De beoogde doelgroepen zijn diegenen die zijn opgenomen in de 10 criteria van kansarmoede gehanteerd in het kader van het SIF en de bewoners van de achtergestelde buurten geïnventariseerd in de Atlas van achtergestelde buurten van professor Kesteloot :

- 1) de SIF - migranten (naast de nationaliteiten opgenomen in het kader van VFIK worden ook de vreemdelingen van de eerste migratiegolf (Italianen, Spanjaarden, Portugezen en Grieken) mee in rekening gebracht
- 2) de bestaansminimumtrekkers
- 3) kinderen van 0 tot 19 jaar die wonen bij een alleenstaande ouder
- 4) jongeren in de Bijzondere Jeugdbijstand
- 5) Weduwen, Invaliden, Gepensioneerden, Wezen met beperkt inkomen (WIGW's)
- 6) het aantal uitkeringsgerechtigde volledig werklozen : langdurig werklozen (+ 1 jaar) en de werkloze jongeren (< 25 jaar)
- 7) kinderen geboren in kansarme gezinnen
- 8) bewoners woningen zonder klein comfort (= een woning waarin één van de volgende elementen ontbreken : stromend water, bad of douche, WC met waterspoeling)
- 9) de bewoners van sociale huurappartementen
- 10) de bewoners van achtergestelde buurten

Het Sociaal Impulsfonds werkt via een intermediaire doelgroep namelijk lokale besturen (gemeentebesturen en OCMW's) en voor wat Brussel betreft via de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

In de loop van 1999 werd door het Interdepartementaal Sturingsorgaan een aanzet gegeven voor de opmaak van een inventaris van raakvlakken met andere beleidssectoren: Tewerkstelling, Onderwijs, Huisvesting, Ruimtelijke Ordening, Welzijn, Minderhedenbeleid, Leefmilieu, Gezondheidszorg, Cultuur en Toerisme.

2.2. Operationele doelstellingen Sociaal Impulsfonds

OD 1 : Tegen 31/12/2002 zijn 100% van de afgesproken resultaten zoals gedefinieerd in de convenanten 2000 - 2002 effectief gerealiseerd

OD 2 : De convenanten worden gerealiseerd volgens de principes van het Sociaal Impulsfonds zijnde : verbetering van de dienstverlening, informatie en communicatie van het gevoerde beleid, betrokkenheid van bewoners bij het gevoerde beleid, samenwerking OCMW/gemeente, en inclusief, geïntegreerd en integraal beleid

OD 3 : x% van de doelgroep heeft het gevoerde SIF-beleid als waardevol ervaren.

OD 4 : Tegen 31/12/2000 worden met 308 lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie een beleidsovereenkomst afgesloten waarin de te realiseren resultaten voor de beleidsperiode 2000 - 2002 worden vastgelegd.

OD 5: Tegen eind 2000 is een leefbaarheidsbarometer ontwikkeld om de verbetering van de leefbaarheid in de steden te meten ontwikkeld.

1999 is het laatste en derde jaar van de uitvoering van de eerste driejarenconvenant. Begin 2000 kan een eerste nulmeting gebeuren, pas dan zullen duidelijke ijkpunten voorhanden zijn.

Realisaties van het verleden

De beleidsdoelstellingen van de lokale besturen worden vertaald in lokale beleidsplannen voor een periode van 3 jaar. Deze beleidsplannen worden goedgekeurd door de Vlaamse regering. De goedkeuring wordt verleend in de vorm van een beleidsovereenkomst, ook convenant genoemd, afgesloten tussen de Vlaamse regering en, naargelang het geval, de gemeente en het OCMW of de VGC.

Een eerste beleidsperiode had betrekking op de periode 1997 - 1999.

In 1997 werden 274 meerjarenconvenanten voor de periode 1997-1999 afgesloten.

In 1998 werden nog 32 meerjarenconvenanten afgesloten.

1 gemeente heeft in de loop van 1999 nog een convenant afgesloten.

2 lokale besturen hebben geen tweede overdracht van de middelen 1997 aan de Vlaamse regering gevraagd waardoor ze deze middelen verliezen (art.7 van het decreet).

Bij de goedkeuring van de convenanten verleent de Vlaamse regering een subsidiebelofte, die maximaal gelijk is aan het bedrag van de gecumuleerde trekkingsrechten die de gemeente krijgt toegekend voor de periode van 3 jaar (art. 15 van het decreet van 14 mei 1996).

In de beleidsovereenkomsten maken de gemeenten en OCMW's afspraken rond strategische en operationele doelstellingen. Deze doelstellingen worden vastgelegd in concrete en meetbare resultaten en indicatoren. Na het ondertekenen van de convenanten krijgen de lokale besturen 50 % van het goedgekeurde trekkingsrecht als voorschot uitbetaald. Het saldo kunnen zij in één of meerdere schijven opvragen, na het indienen van een gezamenlijke aanvraag en nadat ze aantonen dat de afgesproken resultaten zijn behaald. Op dit ogenblik

wordt aan de hand van gezamenlijke aanvragen saldo en voortgangsrapportering de realisatiegraad van de tussentijdse resultaten voor 1998 bepaald.

Realisatiegraad 1997:

In het evaluatierapport 1998 wordt een overzicht opgenomen van de behaalde resultaten 1997. Uit dit overzicht blijkt dat 203 van de 274 gemeenten alle resultaten voor 1997 behaald hebben, dit is 74% van de gemeenten. 12 SIF-plus gemeenten en 45 waarborg-gemeenten hebben één of meerdere resultaten nog niet behaald. Het nog niet-behalen van de resultaten betekent niet dat de resultaten nooit behaald zullen worden. De lokale besturen hebben namelijk tot eind 1999 de tijd deze resultaten te bereiken. De meeste van de nog niet behaalde resultaten situeren zich op het terrein van huisvesting en infrastructuur.

In het evaluatierapport 1998 werd ook de impuls waarde nagegaan. Zowel voor de SIF+-gemeenten als voor de waarborggemeenten zijn de meest voorkomende impulsen:

- kwaliteitsverbetering: onderzoek, bevragingen, vorming, deskundigheidsbevordering
- bestaande acties versneld uitvoeren of uitbreiden
- met nieuwe acties beginnen

Andere impulsen zijn vooral bij de SIF-plusgemeenten:

- introductie van vernieuwende methodieken
- opstarten van netwerken en samenwerkingsverbanden
- coördinatie en opvolging
- werken aan participatie en opvolging
- werken aan participatie van doelgroepen

Bij de waarborggemeenten komen meer aan bod:

- aanpassen van reglementen en voorzieningen om meer specifieke groepen te bereiken
- nieuwe infrastructuurwerken

Komen bij beide besturen evenveel voor:

- opstarten van netwerken en samenwerkingsverbanden
- toegankelijker maken van de dienstverlening

2.3 Instrumenten en activiteiten

Het verstrekken van subsidies

Adviseren van beleidsplannen en afsluiten beleidsovereenkomsten:

De activiteiten werden stap voor stap beschreven in het draaiboek dossierstromen.

Service aan en ondersteunen, vormen en begeleiden van lokale besturen:

- Installatie van een één-loketfunctie.
- Organiseren van thematische rondetafels waarbij rond een thema waarbij lokale besturen veel vragen hebben vorming opgezet wordt. Gemeenten met deskundigheid op dat terrein en externe deskundigen zorgen voor een aanbod.
- Individuele begeleiding van lokale besturen door de dossierbehandelaar.
- Beantwoorden van alle telefonisch gestelde vragen.

- Het maken van publicaties, schrijven van artikels in Binnenband, informatie op de internetwebsite van de administratie Binnenlandse Aangelegenheden en via de internetwebsite van Buurt.net van de Koning Boudewijnstichting.
- Organisatie van ervaringsuitwisseling tussen Vlaanderen en Nederland inzake wijkontwikkeling, ontwikkeling van indicatoren, sociale vernieuwing en publieke en privaatrechterlijke samenwerking via de workshops “Vitale Stad”.
- handleiding voor de kleinere waarborggemeenten.

Ontwerpen van instrumenten

- Momenteel is voor het SIF een monitoringsysteem ontwikkeld. In dit kader worden ook modules voor tevredenheidsenquetering ontworpen (klantenperspectief), nodig voor het meten van operationele doelstelling 3. In de loop van 1999 werd het monitoringsysteem uitgetest door de stad Genk. Op basis van de ervaringen van deze gemeente zal het systeem bijgewerkt worden.
- Voor de kleinere gemeenten werd een opvolgingssysteem ontwikkeld in excell.
- Een leefbaarheidsindex wordt ontworpen in samenwerking met het departement WIM in het kader van het longitudinaal onderzoek.
- Het ontwikkelen van een instrumentenbank waarin een inventaris gemaakt wordt van good practices gerealiseerd door lokale besturen.
- Een inventaris van alle beschikbare data op het niveau van lokale besturen bij de verschillende administraties die lid zijn van het Interdepartementaal Sturingsorgaan.
- Het ontwikkelen van een databank waarin de gegevens uit de verschillende beleidsplannen en de addenda zijn verwerkt.
- Het ontwikkelen van een ‘draaiboek dossierstromen’ die alle activiteiten bevat die bijdragen tot de totstandkoming, de opvolging en de bijsturing van de convenanten.
- Het afsluiten van onderzoeksopdrachten.

Coördineren

- Overleg met de bevoegde minister.
- In het kader van een inclusief, integraal en geïntegreerd beleid het voorzitten van het Interdepartementaal Sturingsorgaan (ISOSIF).
- Overleg tussen alle partners die zich bewegen op het lokale niveau om een maximale afstemming en complementariteit te realiseren via Autosif. Hierbij zijn de VVSG, de VVP, de vijf provincies, de Koning Boudewijnstichting, het bevoegde kabinet en het SIF-team betrokken.
- werkafspraken ABA, WVC en APS.

Dagelijks management van de eigen organisatie

- Vorming organiseren inzake de juridische, organisatorische omgeving van de lokale besturen voor alle teamleden;
- vorming inzake bestandsbeheer voor alle teamleden;
- bepalen van vormingsbehoeften en opmaak van individuele vormingsplannen;

- uitnodigen van externe experts;
- een systeem met wekelijkse teamvergaderingen;
- actieplan opstellen voor interne informatiedoorstroming;
- jaarplanning - kwartaalplanning- individuele planningsdocumenten - groepsevaluatie;

Rapporteren

- Rapportering aan de administratieve hiërarchie (afdelingshoofd, directeur-generaal en secretaris-generaal);
- Overleg tussen administratie en het bevoegde kabinet via vergaderingen op regelmatige basis.
- Beantwoorden parlementaire vragen en schrijven van toelichtingen voor de commissie Binnenlandse Aangelegenheden van het Vlaams Parlement

Evalueren

- opstellen van een jaarlijks evaluatierapport voor de Vlaamse regering

2.4. De Prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Prestaties

- Krachtlijnen en methodiek convenantenbeleid evalueren en bijsturen.
- Beleidsvoorbereiding, beleidsrapportering via de redactie van een jaarlijks evaluatierapport voor de Vlaamse regering en interdepartementale afstemming in kader van inclusief, integraal en geïntregeerd beleid.
- Het maken van 309 convenanten + jaarlijks op basis van lokale voortgangsrapportering afsluiten van addenda waar nodig.
- Het tijdig en op correcte wijze uitbetalen van voorschotten en saldi.
- Het organiseren van ondersteunende initiatieven voor lokale besturen.
- Het organiseren van alle overlegstructuren.
- Informatiegaring.
- Ontwikkelen van een monitoring- en auditsysteem.
- Ontwikkelen databank.
- Deskundigheidsbevordering teamleden.
- Het afsluiten van onderzoeksopdrachten.

Prestatiedrijvers

- Het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds, evenals het besluit van 14 mei 1996 tot uitvoering van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds, vormen de wettelijke basis.
- Beslissingen van de Vlaamse regering naar aanleiding van de jaarlijkse evaluatierapporten.
- Resultaatsverbintenissen zoals die blijken uit de beleidsovereenkomsten

Budgettaire parameters

De budgettaire parameters zijn op dit ogenblik niet aan te geven.

2.5. Slotbemerkingen

In het hiernavolgende schema wordt iedere basisallocatie aan een strategische en operationele doelstelling toegewezen

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
Sd 1 herstel leef-en omgevingskwaliteit...	Od1, od2, od3, od4, od5	Ba 12.01, ba 12.03, ba 43.11
Sd 2 bestrijding van de kansarmoede	Od1, od2, od3, od4, od5	Ba 12.01, ba 12.03, ba 33.10, ba 43.10, ba 43.11, ba 45.01
Sd 3 bevordering van het welzijn	Od1, od2, od3, od4, od5	Ba 12.01, ba 12.03, ba 43.11

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 12.01 UITGAVEN VOOR BEKENDMAKING VAN WERKING EN ACTIES VAN HET SOCIAAL IMPULSFONDS

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK	0		0		0	40
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Doelstellingen van de communicatie :

- Aantonen welke inspanningen de Vlaamse overheid – in samenwerking met de lokale overheid- doet om de leefbaarheid in de Vlaamse steden en gemeenten te verbeteren.
- Een positief imago creëren van de steden. Dit draagt bij tot het remmen of stoppen van de stadsvlucht.
- De doelstellingen van het stedelijk beleid ondersteunen. Concreet is dat in de eerste plaats de ondersteuning van het convenantenbeleid.
- De betrokkenheid van de burgers (ook bewoners van achtergestelde buurten) vergroten.

2.2. Uitgangspunten van de communicatie :

- De communicatie moet vooral uitgaan van resultaten in plaats van intenties.
- De communicatie moet geschieden in samenspraak met de lokale besturen.

Over de doelgroepen, de strategie, inhoud en boodschap, mediakeuze en communicatie-kanalen worden in een latere fase knopen doorgehakt.

BASISALLOCATIE 12.03 : UITGAVEN IN HET KADER VAN HET SIF VOOR VORMING, BEGELEIDING, INFORMATIE EN SENSIBILISERING VAN HET HERSTEL VAN DE LEEF-EN OMGEVINGSKWALITEIT VAN ACHTERGESTELDE BUURTEN EN BESTRIJDING KANSARMOEDE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						
GVK	20	70,5	20	97	20	17
GOK	22	9	17,8	51	25	17
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Krachtens artikel 5 van het decreet van 14 mei 1996 wordt jaarlijks een vastleggingskrediet van 20 miljoen ingeschreven op deze basisallocatie.

Het op het einde van het begrotingsjaar niet-vastgelegde gedeelte wordt bij het vastleggingskrediet van het SIF van het volgende begrotingsjaar gevoegd.

BASISALLOCATIE 12.90 : SPECIFIEKE KOSTEN MET BETREKKING TOT DE HEFFING TER BESTRIJDING VAN LEEGSTAND EN VERKROTING (ARTIKEL 23 TOT 44 PROGRAMMADECREET 1996) (PRO MEMORIE)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	350		217,2		220	0
Macht.						

BASISALLOCATIE 33.10 : SUBSIDIES VOOR EXPERIMENTEN MET EEN BOVENGEMEENTELIJKE DRAAGWIJDTE INZAKE KANSARMOEDE EN TER ONDERSTEUNING VAN PRIVAATRECHTERLIJKE VERENIGINGEN DIE ACTIVITEITEN TER BESTRIJDING VAN DE KANSARMOEDE ONTPLOOIEN

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						
GVK	19,5	99,5	20	91,5	39	39
GOK	19,5	40	23,5	53	26	39
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Overeenkomstig Artikel 5 van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds wordt jaarlijks een vastleggingskrediet ingeschreven van 20 miljoen BEF voor experimenten met een bovengemeentelijke waarde of draagwijdte inzake kansarmoede en ter ondersteuning van verenigingen die actief zijn in en voor de vierde wereld.

Overeenkomstig het decreet van 30 november 1998 houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 wordt dit krediet verhoogd tot 40 miljoen frank.

Hiervan wordt 39 miljoen opgenomen op B.A. 33.10 (privaatrechtelijke verenigingen) en één miljoen BEF op B.A. 43.10 (publiekrechtelijke verenigingen).

Het op het einde van het begrotingsjaar niet vastgelegde gedeelte wordt bij het vastleggingskrediet van het SIF van het volgende jaar gevoegd.

Op deze basisallocaties worden de subsidies voor de armenorganisaties aangerekend.

Subsidies in 1999 aan armoedeorganisaties:

- Voor 7 bestaande armenorganisaties telkens 1,5 miljoen BEF (totaal: 10,5 miljoen BEF).
- Voor 2 nieuwe (vanaf 1999) armenorganisaties telkens 0,75 miljoen BEF (totaal: 1,5 miljoen BEF).
- Voor 14 kleine armenorganisaties telkens 0,1 miljoen BEF (totaal: 1,4 miljoen BEF)

BASISALLOCATIE 43.10 : SUBSIDIES VOOR EXPERIMENTEN MET EEN BOVENGEMEENTELIJKE DRAAGWIJDTE INZAKE KANSARMOEDE EN TER ONDERSTEUNING VAN PUBLIEKRECHTERLIJKE VERENIGINGEN DIE ACTIVITEITEN TER BESTRIJDING VAN DE KANSARMOEDE ONTPLOOIEN

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						
GVK	0,5	20	1,0	0	1,0	1,0
GOK	11,2	93	1,0		0	1,0
VRK						
Macht.						

Overeenkomstig Artikel 5 van het decreet van 14 mei 1996 tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds wordt jaarlijks een vastleggingskrediet ingeschreven van 20 miljoen BEF voor experimenten met een bovengemeentelijke waarde of draagwijdte inzake kansarmoede en ter ondersteuning van verenigingen die actief zijn in en voor de vierde wereld.

Overeenkomstig het decreet van 30 november 1998 houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 wordt dit krediet verhoogd tot 40 miljoen frank.

Hiervan wordt 39 miljoen opgenomen op B.A. 33.10 (privaatrechtelijke verenigingen) en één miljoen BEF op B.A. 43.10 (publiekrechtelijke verenigingen).

Het op het einde van het begrotingsjaar niet vastgelegde gedeelte wordt bij het vastleggingskrediet van het SIF van het volgende jaar gevoegd.

BASISALLOCATIE 43.11 : SUBSIDIES IN HET KADER VAN HET SOCIAAL IMPULSFONDS
(DECREET 14 MEI 1996)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in % (*)	Krediet in mio bef	Uitvoering in % (*)	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						
GVK	5.388,8	96,92	6.388,8	97,09	7.368,8	7.558,1
GOK	4.244,7	59,19	5.100,0	80,05	7.478,8	7.800,0
VRK						
Macht.						

(*) % berekend rekening houdend met de overdrachten.

In artikel 2 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de wijziging van het decreet van 14 mei tot vaststelling van de regelen inzake de werking en de verdeling van het Sociaal Impulsfonds wordt het vastleggingskrediet (zonder de verhogingen bedoeld in de §§3 en de artikelen 4, §3 en 7) op deze basisallocatie voor 2000 bepaald op 7.466,8 miljoen frank.

Vanaf het jaar 2000 wordt het vastleggingskrediet geïndexeerd (index consumptieprijzen). Deze indexatie wordt door een op te nemen bepaling in het programmadecreet 2000 als volgt berekend :

$$\text{Bedrag} \times (\text{index maart 1999} / \text{index maart 1998}) = 7.466.800.000 \times (126,74 / 125,21) \\ = \mathbf{7.558.040.348}$$

$$(\text{of afgerond op hogere honderdduizendtal}) = 7.558.100.000$$

ORDONNANCERINGEN OP BASIS VAN JAAR VAN VASTLEGGING (TOESTAND PER 16/08/99)

Vastleggingen		Ordonnanceringen				
		Op vastleg. 1996	Op vastleg. 1997	Op vastleg. 1998	Op vastleg. 1999	Totaal
1996	4.031,5	2.941,7	-	-	-	2.941,7
1997	5.222,5	470,8	2.041,6	-	-	2.512,4
1998	6.767,7	586,4	2.542,9	3.378,4	-	6.507,7
1999	7.482,2	15,0	485,8	639,5	3.732,3	4.872,6
Totalen	23.503,9	4.013,9	5.070,3	4.017,9	3.732,3	16.834,4
Encours		17,6	152,2	2.749,8	3.749,9	6.669,5

SAMENSTELLING VASTLEGGINGSKREDIET INCLUSIEF OVERDRACHTEN

	1997	1998	1999
Initieel vastleggingskrediet	5.388,8	6.388,8	7.388,8
Overgedragen trekkingsrechten vorig jaar	357,4	546,5	202,7
Niet-vastgelegd b.a. 12.03, 33.10 & 43.10	22,9	6,5	2,3
Niet-herverdeelde heffing leegstand 1997/1998		28,1	30,7
Bijkomende dotatie armenorganisaties (99)			-20,0
Totaal	5.769,1	6.969,9	7.604,5

BEGROTING 2000 UITGAVENBEGROTING

BASISALLOCATIE 43.21

Raming ordonnanceringskrediet zonder begrotingsruiter

In 2000 dient een voorschot van 50 procent geordnaneerd te worden op de trekkingsrechten van dat jaar. In de loop van dat jaar ontvangen de lokale besturen eveneens hun saldi-uitbetalingen op basis van ingediende gezamenlijke aanvragen.

Het encours op de vastgelegde trekkingsrechten van 1997 bedroeg per eind 1998 637.981.726,- BEF of 12,2 procent.

Eenzelfde percentage als uitbetalingsritme passen wij toe op de vermoedelijke encours op de vastgelegde trekkingsrechten van 1998.

Te ordonnanceren in 2000	
Voorschot 2000 (50 %)	3.227.050.000
Saldi 1998 (à 12,2 %)	825.659.233
Saldi 1999	3.749.894.234
Totaal	7.802.603.467

Vereist ordonnanceringskrediet 2000 : 7.800,0 miljoen (afgerond)

2. Inhoudelijke Toelichting

In het Sociaal Impulsfonds wordt een onderscheid gemaakt tussen waarborg (SIF)-gemeenten en SIF+gemeenten.

Waarborggemeenten zijn gemeenten met een gewaarborgd trekkingsrecht dat bestaat uit bijzondere dotatie + BFMW of uit VFIK en het BFMW.

SIF+-gemeenten zijn gemeenten met meer dan het gewaarborgd aandeel.

Voor de periode 2000 - 2002 werden 32 van de 308 Vlaamse gemeenten gedefinieerd als SIF+gemeente, de overige 276 ontvangen het gewaarborgd trekkingsrecht.

SIF-middelen worden aan de Vlaamse gemeenschapscommissie (VGC) toegekend via een voorafname. De VGC wordt ook beschouwd als (33ste) SIF+gemeente.

De middelen uit het Sociaal Impulsfonds worden onder de lokale besturen verdeeld op basis van 10 achterstellingscriteria (niet van toepassing voor de VGC). De criteria zijn zodanig bepaald dat de gemeenten waar de achterstellingsproblematiek het sterkst aanwezig en voelbaar is de meeste extra-middelen krijgen. Bij de bepaling van de tien criteria werd uitgegaan van de opvatting dat kansarmoede een multi-dimensioneel gegeven is. De criteria vatten de verschillende dimensies van maatschappelijke achterstelling, zoals de inkomens-, de beroeps- en de huisvestings situatie. Zij houden nadrukkelijk rekening met de achterstelling bij kinderen, jonge gezinnen en ouderen.

De 10 achterstellingscriteria omvatten zowel persoonsgebonden elementen als omgevings elementen: de aanwezigheid van migranten; het aantal bestaansminimumtrekkers; het aantal kinderen van 0 tot en met 19 jaar die wonen bij een alleenstaande ouder; het aantal jongeren in de Bijzondere Jeugdbijstand, naar gemeente van herkomst; het aantal Weduwen, Invaliden, Gepensioneerden, Wezen met een beperkt inkomen; het aantal volledig uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, langer dan 1 jaar werkloos; het aantal volledig uitkeringsgerechtigde volledig werklozen, jonger dan 25 jaar; het aantal kinderen, geboren in een kansarm gezin; het aantal woningen zonder klein comfort; het aantal sociale huurappartementen.

Voor het toekennen van de SIF-middelen voor de beleidsperiode 2000 – 2002 werden de kengetallen geactualiseerd (1998)

(De indicator “Woningen zonder comfort” is niet geactualiseerd omdat hij afkomstig is van de volkstelling 1991, de indicator “kinderen tot 19 jaar in éénoudergezinnen” is ook niet geactualiseerd, zodat de situatie in 1998 evenmin gekend is).

Situatie in Vlaanderen op basis van de SIF-indicatoren:

Armoede kan op meerdere manieren gedefinieerd worden. In absolute cijfers uitgedrukt leert de hiernavolgende tabel dat er in de periode 1996 - 1997 gemiddeld ongeveer 2.500 kinderen geboren werden in een kansarm gezin. Op ongeveer 60.000 geboorten is dit bijna 4%. Nemen we het aantal WIGW's als maatstaf dan is nu iets meer dan 7,7% van de Vlamingen arm, wat tenopzichte van enkele jaren terug een kleine vermindering is. Nemen we het aantal bestaansminimumtrekkers als basis dan moet al een belangrijke nuancering bij de cijfers gemaakt worden: het cijfer dat hier gegeven wordt heeft eigenlijk betrekking op het aantal BM-rechthebbenden in de formele zin: hij/zij ontvangt een bestaansminimum in zijn/haar hoedanigheid van gezinshoofd, alleenstaande of inwonende. Bij de gezinshoofden moeten ook de overige gezinsleden (vrouw, man, kinderen, inwonenden) leven van dit bestaansminimum. Zij moeten opgeteld worden bij het aantal bestaansminimumtrekkers voor het berekenen van het totaal aantal armen. Dat er maar 0,49% van de bevolking BM-trekker is moet dus in die context gezien worden. Bovendien is dit een onvolledig criterium. Ook de gerechtigden op een gewaarborgd pensioen voor bejaarden zouden hier moeten aan worden toegevoegd. Om redenen dat een gemeentelijke statistiek van het aantal bejaarden, levend van het Gewaarborgd Inkomen voor Bejaarden, niet beschikbaar is, kon deze niet als een SIF-criterium worden gebruikt.

De andere SIF-indicatoren zijn niet direct metingen voor kansarmoede. Zij verwijzen, indiceren enkel naar een mogelijke relatie met problemen inzake leefbaarheid en armoede. Dat er een relatie is tussen sommige nationaliteiten en achterstelling of tussen jeugd- en langdurige werkloosheid en kansarmoede is reeds in veel onderzoek vastgesteld. Dat is ook de reden waarom deze indicatoren tot de indicatoren van het Sociaal Impulsfonds behoren.

Voor elk van deze indicatoren is er een duidelijke vermindering opgetreden tussen 1995 en 1998.

- Het aantal migranten is met 6% gedaald van 167.890 naar 158.252 als gevolg van de naturalisaties die de laatste jaren meer voorkomen.
- Het aantal uitkeringsgerechtigde werkzoekenden, zowel jongeren als langdurige werklozen, is sterk gedaald in de voorbije jaren. Voor de jongerenwerkloosheid bedroeg die daling in de hier beschreven periode 20%, voor de langdurige werkloosheid 12% punt.

De overige SIF-indicatoren belichten één of andere specifieke situatie die een verhoogd risico voor mogelijke armoede- en of samenlevingsproblematiek inhoudt.

- De indicator “Woningen zonder comfort” is niet geactualiseerd omdat hij afkomstig is van de volkstelling 1991. Omdat ieder recht heeft op een menswaardig wonen, is dit criterium een substantiële indicator. Slechte huisvesting kan oorzaak zijn van ziektes, familiale spanningen, onaangepast gedrag en verminderd zelfbeeld.
- De indicator “Kinderen tot 19 jaar in éénoudergezinnen is ook niet geactualiseerd, zodat de situatie voor 1998 niet gekend is.
- De cijfers op de indicator “Sociale huurappartementen” tonen aan dat er in het voorbije jaar ongeveer 1.025 sociale huurappartementen zijn bijgebouwd. Waar met dit criterium vooral de samenlevingsproblematiek eigen aan de grote en sociale hoogbouw wordt gevat, moet gezegd worden dat de recente aangroei van appartementen niet meer als grootschalige hoogbouw kan bestempeld worden: het zijn vaak duplexwoningen of meer kleinschalige appartementen in nieuwbouw of vernieuwbouw met maximum 2 tot 3 verdiepingen.

In onderstaande tabel wordt een vergelijking gegeven van de geactualiseerde cijfers 1998 met de cijfers van 1995

Kansarmoede-indicator	Totaal aantal		% (+, ++, +++)	Totaal aantal		% (*, **, ***)
	1998			1995		
Totaal aantal inwoners	5.912.382			5.866.106		
Migranten (volgens definitie sif-decreet	158.252		2,68 (+)	167.890		2,86 (*)
Bestaansminimumtrekkers (gemiddelde 96-98) (gemiddelde 93-95)	28.846		0,49 (+)	24.456		0,42 (*)
Kinderen van 0-19 jaar bij alleenstaande ouder (1991)	104.448		1,78 (+)	104.448		1,98 (*)
Jongeren in de bijzondere jeugdbijstand (1998/99) (1992)	11.311		0,19 (+)	10.517		0,18 (*)

Kansarmoede-indicator	Totaal aantal	% (+,++,+++)	Totaal aantal	% (*,**,**)
Wigw's (1997) (1995)	452.891	7,66 (++++)	465.243	7,93 (*)
Uitkeringsgerechtigde volledige werklozen jonger dan 25 jaar (gemiddelde op 1 juli 1996 - 1998) (gemiddelde op 1 juli 1993 - 1995)	30.568	0,52 (+)	37.888	0,65 (*)
Uitkeringsgerechtigde volledige werklozen Langer dan 1 jaar werkzoekend (gemiddelde op 1 juli 1996 - 1998) (gemiddelde op 1 juli 1993-1995)	109.986	1,86 (+)	123.466	2,1 (*)
Aantal geboorten in kansarme gezinnen (gemiddelde 1996 - 1997) (gemiddelde 1993 - 1994)	4.992	3,88 (++)	5.047	3,77 (**)
Aantal woningen zonder klein comfort (1991)	296.211	13,83 (+++)	296.211	14,5 (***)
Vhm-sociale huurappartementen (1998) (1994)	52.217	2,45 (+)	51.192	2,39 (***)

(*) in verhouding tot het totaal aantal inwoners op 1/1/1995

(**) ten opzichte van het gemiddeld aantal geboorten in 1993 - 1994

(***) ten opzichte van het aantal woningen op 1/3/1991

(+) in verhouding tot het totaal aantal inwoners op 1/1/1998

(++) ten opzichte van het gemiddeld aantal geboorten in 1996 - 1997

(+++)

(++++)

(Bron: Stativaria 22, Kansarmoedecijfers volgens het decreet op het Sociaal Impulsfonds, geactualiseerde cijfers 1998, Administratie Planning en Statistiek)

Door de actualisering van de criteria ziet de nieuwe lijst van de SIF+gemeenten voor de periode 2000 - 2002 er enigszins anders uit dan voor de periode 1997 - 1999. Zo komen Boom, Drogenbos, Zele, Lokeren en Temse vanaf 2000 bij de groep van SIF+gemeenten. Bredene, Spiere-Helkijn, Ham en Lier worden waarborggemeenten. Het statuut van de andere gemeenten blijft onveranderd.

LIJST VAN DE SIF+-GEMEENTEN, BELEIDSPERIODE 2000 - 2002

Sif+-gemeente	Aantal inwoners	Totale sif-score	Trekkingsrecht 2000
Aalst	76.256	75	79.899.822
Antwerpen	459.072	85	2.189.383.378
Blankenberge	17.318	75	52.164.460
Boom	14.237	73	29.394.737
Brugge	116.273	58	101.860.541
De panne	9.963	55	18.167.768
Dendermonde	42.721	70	45.685.022
Diest	21.636	60	20.052.346
Drogenbos	4.698	55	6.196.473
Eeklo	19.069	65	47.831.857
Genk	61.996	55	296.349.517
Gent	227.483	100	1.110.821.610
Geraardsbergen	30.555	55	41.033.343
Kortrijk	76.040	60	129.846.989
Leuven	87.165	60	173.497.612
Lokeren	35.602	60	56.901.691
Maasmechelen	35.315	55	134.517.083
Mechelen	75.718	85	255.790.403
Menen	32.408	85	74.626.352
Nieuwpoort	10.060	58	17.122.119
Oostende	68.858	75	253.251.075
Ronse	24.341	100	92.597.802
Sint-niklaas	68.397	78	79.399.404
Temse	24.544	50	21.202.247
Tienen	31.612	50	47.697.755
Tongeren	29.788	85	46.963.011

Sif+-gemeente	Aantal inwoners	Totale sif-score	Trekkingsrecht 2000
Turnhout	38.516	60	65.793.473
Vilvoorde	33.346	50	82.218.720
Wetteren	22.752	53	27.498.658
Willebroek	22.289	80	38.825.464
Zeie	20.405	55	26.348.037
Zelzate	12.282	70	22.118.185

De VGC wordt ook beschouwd als SIF+-gemeente en ontvangt in 2000 via voorafname (zoals bepaald in het decreet van 18 mei 1999 houdende wijziging van het SIF-decreet van 14 mei 1996) een bedrag van 162.393.000,-BEF.

De overige gemeenten zijn waarborggemeenten. Zij ontvangen het gewaarborgd trekkingsrecht.

BASISALLOCATIE 45.01 : UITGAVEN VERBONDEN AAN DE UITVOERING VAN DE SAMENWERKINGSOVEREENKOMST “BESTENDIGING ARMOEDEBELEID EN STEUNPUNT ARMOEDE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						2,8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Voor de uitgaven verbonden aan de uitvoering van de samenwerkingsovereenkomst bestendiging armoede en steunpunt armoede wordt een nieuwe basisallocatie opgenomen en wordt hier een NGK van 2,8 miljoen ingeschreven.

Het krediet was al eerder in de begroting voor 1999 opgenomen als variabel krediet op basisallocatie 45.90.

BASISALLOCATIE 45.90 : BIJDRAGE INZAKE HET SAMENWERKINGSAKKOORD
BETREFFENDE DE BESTENDIGING VAN HET ARMOEDEBELEID (PRO MEMORIE)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Uitvoering in %	Krediet in mio bef	Kredietvoorstel in mio bef
NGK						
GVK						
GOK						
VRK					2,8	0
Macht.						

PROGRAMMA 54.1**LANDBOUW****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1 Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio	Uitvoering In %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstellung in mio BEF
NGK	1.527,0	89	1.806,5	93	1.817,0	1.996,1
GVK						280
GOK						122,5
VRK	26		21,5		9	8,2
Macht.	2.714,2	82,4	2.607,9	59	2.638,3	2.463,8

Ingevolge de goedkeuring van het Sint-Michielsakkoord zijn de Gewesten bevoegd voor de volgende landbouwmateries :

- promotiebeleid voor land- en tuinbouwproducten
- het Landbouwinvesteringsfonds
- steun aan de landbouw in probleemgebieden en plattelandontwikkeling

De financiering van deze nieuwe bevoegdheden vindt plaats via de artikelen 16 Bis § 1, 2, 3 en 35 Bis van de financieringswet.

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen**

1. De economische leefbaarheid van de Vlaamse land- en tuinbouw en visserijondernemingen ondersteunen door diversificatie en risicospreiding te bevorderen en de multifunctionele rol te ontwikkelen;
2. Het duurzaam karakter van de Vlaamse land- en tuinbouw versterken;
3. Het maatschappelijk draagvlak van de Vlaamse land- en tuinbouw versterken;
4. De vakbekwaamheid van de Vlaamse land- en tuinbouwers verhogen;
5. De heroriëntatie van de Vlaamse landbouwsteun in de richting van de hervorming van het Europese landbouwbeleid en de Europese milieudoelstellingen;

6. Inpassen van de Vlaamse maatregelen in de Europese Plattelandsverordening teneinde Europese Fondsen te benutten voor de Vlaamse plattelandsontwikkeling

2.2. Operationele doelstellingen, beoogde effecten en te leveren prestaties

– **De economische leefbaarheid van de Vlaamse land- en tuinbouw en visserijondernemingen ondersteunen door diversificatie en risicospreiding te bevorderen en de multifunctionele rol te ontwikkelen:**

- Promotie van diversificatie en risicospreiding in het beheer van landbouwbedrijven
- Voorlichting inzake beheerslandbouw
- Promotie van verwerking en verkoop van hoeveproducten
- Stimuleren van coöperaties die nieuwe deelmarkten aanspreken
- Heroriëntatie van het VLIF in deze richting
- Gedeeltelijke heroriëntatie van VLAM naar hoeve-, bio- en streekproducten
- opvolging van onderzoeksprojecten (4 volledig of gedeeltelijk uitbetaalde projecten)
- begeleiden van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad bij zijn bestuurs- en algemene vergaderingen (5 algemene vergaderingen)
- projecten stimuleren in het kader van Leader II-gebieden (2 x 3 goedgekeurde projecten)
- individuele bespreking van uitslagen van bedrijfseconomische boekhoudingen bijgehouden door het CLE (Centrum van Landbouweconomie) (5 per ambtenaar in buitendienst)
- projectaanvragen inzake demonstratie en vulgarisatie van nieuwe bedrijfstechnieken begeleiden, adviseren en opvolgen via de landbouwadviesgroep en managementcomités in 5b- gebieden
- tegen eind 1999 bewerkstelligen dat het nieuwe informaticaprogramma in de vijf provinciale VLIF-diensten en in de hoofddienst geïmplementeerd is en deze diensten in een netwerk met de hoofddienst verbonden zijn.
- implementeren van een uitbetalingssysteem voor de toegekende steun na het operationeel maken van de FIVA-steunverlening in 1998. Verfijnen van het rapporteringssysteem en statistisch apparaat tegen eind 1999.
- de structuuraanpassing van de visserijbedrijven passend begeleiden door de Europese steunverlening (FIOV) en volop maximaal uit te putten tegen eind 1999. (20 projecten)
- de steunverlening inzake opvolging en begeleiding van bedrijven in moeilijkheden operationeel maken en er over waken dat de uit te betalen steun van de dossiers ingediend voor 1 oktober 1999 voor het einde van 1999 gebeurd is.
- de structuuraanpassing van de agrovoedingssector begeleiden tot verbetering van de sanitaire en milieuomstandigheden in de bedrijven en tot commerciële product vernieuwing; de laatste schijf van de budgettaire periode 94-99 tijdig toekennen; minstens 50 % van de toegekende bijstand tegen eind 1999 voor voornoemde budgettaire periode uitbetaald hebben

- de reconversie naar groenteteelt in het 5b-gebied WESTHOEK bewerkstelligen door er voor te zorgen dat tegen eind 1999 alle samenhangende actiepunten geconcretiseerd zijn in goedgekeurde projecten

– **Het duurzaam karakter van de Vlaamse land- en tuinbouw versterken:**

- bekend maken bij land- en tuinbouwers van de code goede landbouwpraktijken nutriënten door het geven van voordrachten en opstellen van artikelen, aanleggen en begeleiden van demonstratievelden bemesting (3 x 5 voordrachten, 2 brochures)
- opstellen van een ontwerp van code van goede landbouwpraktijken :
 - ✓ bestrijdingsmiddelen
 - ✓ landschapszorg en agrarisch natuurbeheer
- voorbereiden van een ontwerp van code van goede landbouwpraktijken afvalstoffen
- aanleggen van demonstratievelden – mechanische onkruidbestrijding in maïs en groenbedekking (10 aangelegde velden, 2 x 5 voordrachten en 1 vlugschrift)
- uitwerking van een procedure voor toepassing van de regelgeving inzake begeleidende maatregelen in het kader van verord. 2078 binnen de maand na goedkeuring van de regelgeving (1 procedure van toepassing)
- in toepassing van verord. 2078 afsluiten van contracten voor mechanische onkruidbestrijding in maïs, voor groenbedekking van de bodem na maïs of aardappelen en voor registratie bestrijdingsmiddelen en meststoffen in de sierteelt (50 contracten groenbedekking en 50 contracten sierteelt)
- uitbetaling van de veulenpremies Belgisch trekpaard voor het jaar 1998
- vertegenwoordiging bij instellingen en organisaties op regionaal, provinciaal en lokaal niveau m.h.o. op de stimulering van milieuvriendelijke landbouwmethodes : opname van een ingenieur in minstens één comité per provincie van dergelijke instelling of organisatie
- advisering in het kader van de uitvoering van het decreet op de ruimtelijke ordening, het mestdecreet, het decreet natuurbehoud en het landschapsdecreet,...
- advisering en vertegenwoordiging in comités van infrastructuurprojecten nl. ruilverkaveling en landinrichting met actieve deelname aan de comitévergaderingen
- voorbereiden van een milieukeurmerkensysteem op bedrijfsniveau (1 deelsysteem)
- een actieplan biologische landbouw opmaken en uitvoeren
- begeleiden en ondersteunen van projecten gericht op duurzame land- en tuinbouw

– **Het maatschappelijk draagvlak van de Vlaamse land- en tuinbouw versterken:**

- Het wantrouwen in de land- en tuinbouwsector wegwerken door:
 - ✓ Een grotere aanwezigheid van de landbouwers en tuinders in het maatschappelijk debat te bevorderen

- ✓ Door promotie van land- en tuinbouwproducten als herkenbare kwaliteitsproducten van bij ons
- ✓ Door het stimuleren van milieuvriendelijke en diervriendelijke landbouwproductiemethodes en het stimuleren van korte afzetcircuits

– **De vakbekwaamheid van de Vlaamse land- en tuinbouwers verhogen;**

- doorvoering van een informatiseringsprogramma voor landbouwvorming (1 operationeel basisprogramma).
- de vertegenwoordigers van de landbouwvorming in het kader van EDUFORA (educatieve fora of samenwerkingsverbanden in 13 regio's) : begeleiden bij het opstellen van het aanbodschema per regio van vormingsactiviteiten nl. cursussen voor het opstellen van de educatieve kaart ; dit zal gebeuren zodra de Edufora in werking treden (13 aanbodschema's).
- inrichting en uitvoering van installatieattestproeven in de provincies (5 x 2 proeven)
- een decreet inzake landbouwvorming opmaken en de installatiecursussen ook openstellen voor kandidaten van buiten de landbouw
- de inhoudelijke beoordeling van de cursuspakketten, in het licht van milieuvriendelijke productiemethodes, beheerslandbouw en rechtstreekse verkoop.

– **De heroriëntatie van de Vlaamse landbouwsteun in de richting van de hervorming van het Europese landbouwbeleid en de Europese milieudoelstellingen:**

- De steunverlening aan de eerste installaties evalueren en desgevallend bijstellen om duurzaam tewerkstellingsniveau te realiseren
- De steun oriënteren in de richting van omschakelen naar biologische en milieuvriendelijke productiemethoden
- De steun oriënteren naar producties met hoge toegevoegde waarde door afbouw van de productie in volume met gelijklopend een verhoging van de kwaliteit van het eindproduct
- De leefbaarheid van bedrijven toetsen aan de sociale werkomstandigheden; de relatie met milieu omgeving en dierenwelzijn; de inkomens die resultaat zijn van verkoop van producten en de vergoeding voor diensten aan de maatschappij (toerisme, beheerslandbouw, ...)

– **Inpassen van de Vlaamse maatregelen in de Europese Plattelandsverordening teneinde Europese Fondsen te benutten voor de Vlaamse plattelandsontwikkeling:**

- De coördinatie van het regionaal plan voor plattelandsontwikkeling in samenwerking met AMINAL, afdeling Land en VLM
- Het onderhandelen met federale ministerie inzake inleveren van het Belgisch plan en het toepassen ervan in de regio Vlaanderen
- Het bewerkstelligen van de erkenning van de ALT als betaalorgaan voor Vlaanderen en voor de EOGFL-garantie

2.3. Instrumenten die ingezet worden

Voor wat de afdeling Land- en Tuinbouwvorming betreft werd reeds een aanzet gemaakt met doelmatigheidsanalyse en prestatiebegroting. De instrumenten die hierbij ingezet worden zijn de volgende : erkenning, goedkeuring, subsidiëring, inspectie, inrichten van de installatieattestproeven, sociale promotie en informatie verstrekken.

Voor wat de werking van het VLIF betreft bestaan boordtabellen.

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
1. De economische leefbaarheid van de Vlaamse land- en tuinbouw en visserijondernemingen ondersteunen door diversificatie en risicospreiding te bevorderen en de multifunctionele rol te ontwikkelen:	Promotie van diversificatie en risicospreiding in het beheer van landbouwbedrijven	33.01
	Voorlichting inzake beheerslandbouw	31.01
	Promotie van verwerking en verkoop van hoeveproducten	61.01
	Stimuleren van coöperaties die nieuwe deelmarkten aanspreken	61.02
	Heroriëntatie van het VLIF in deze richting	99.34
	Gedeeltelijke heroriëntatie van de VLAM naar hoeve-, bio- en streekproducten	12.21
	Opvolging van onderzoeksprojecten (4 volledig of gedeeltelijk uitbetaalde projecten)	99.31
	Begeleiden van de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad bij zijn bestuurs- en algemene vergaderingen (5 algemene vergaderingen)	
	Projecten stimuleren in het kader van Leader II-gebieden (2 x 3 goedgekeurde projecten)	
	Individuele bespreking van uitslagen van bedrijfseconomische boekhoudingen bijgehouden door het CLE (Centrum van Landbouweconomie) (5 per ambtenaar in buitendienst)	
	Projectaanvragen inzake demonstratie en vulgarisatie van nieuwe bedrijfstechnieken begeleiden, adviseren en opvolgen via de landbouwadvisiegroep en managementcomités in 5b- gebieden	
	Tegen eind 1999 bewerkstelligen dat het nieuwe informaticaprogramma in de vijf provinciale VLIF-diensten en in de hoofddienst geïmplementeerd is en deze diensten in een netwerk met de hoofddienst verbonden zijn.	
	Implementeren van een uitbetalingssysteem voor de toegekende steun na het operationeel maken van de	

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
	<p>FIVA-steunverlening in 1998. Verfijnen van het rapporteringssysteem en statistisch apparaat tegen eind 1999.</p> <p>De structuuraanpassing van de visserijbedrijven passend begeleiden door de Europese steunverlening (FIOV) en volop maximaal uit te putten tegen eind 1999. (20 projecten)</p> <p>De steunverlening inzake opvolging en begeleiding van bedrijven in moeilijkheden operationeel maken en er over waken dat de uit te betalen steun van de dossiers ingediend voor 1 oktober 1999 voor het einde van 1999 gebeurd is.</p> <p>De structuuraanpassing van de agrovoedingssector begeleiden tot verbetering van de sanitaire en milieuomstandigheden in de bedrijven en tot commerciële product vernieuwing; de laatste schijf van de budgettaire periode 94-99 tijdig toekennen; minstens 50 % van de toegekende bijstand tegen eind 1999 voor voornoemde budgettaire periode uitbetaald hebben</p> <p>De reconversie naar groenteteelt in het 5b-gebied WESTHOEK bewerkstelligen door er voor te zorgen dat tegen eind 1999 alle samenhangende actiepunten geconcretiseerd zijn in goedgekeurde projecten</p>	
<p>2. Het duurzaam karakter van de Vlaamse land- en tuinbouw versterken:</p>	<p>Bekend maken bij land- en tuinbouwers van de code goede landbouwpraktijken nutriënten door het geven van voordrachten en opstellen van artikelen, aanleggen en begeleiden van demonstratievelden bemesting (3 x 5 voordrachten, 2 brochures)</p> <p>Opstellen van een ontwerp van code van goede landbouwpraktijken :</p> <p>Bestrijdingsmiddelen</p> <p>Landschapszorg en agrarisch natuurbeheer</p> <p>Vorbereiden van een ontwerp van code van goede landbouwpraktijken afvalstoffen</p> <p>Aanleggen van demonstratievelden – mechanische onkruidbestrijding in maïs en groenbedekking (10 aangelegde velden, 2 x 5 voordrachten en 1 vlugschrift)</p> <p>Uitwerking van een procedure voor toepassing van de regelgeving inzake begeleidende maatregelen in</p>	<p>12.20</p> <p>12.01</p> <p>53.04</p> <p>61.01</p> <p>99.31</p> <p>31.01</p> <p>33.01</p>

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
	<p>het kader van verord. 2078 binnen de maand na goedkeuring van de regelgeving (1 procedure van toepassing)</p> <p>In toepassing van verord. 2078 afsluiten van contracten voor mechanische onkruidbestrijding in maïs, voor groenbedekking van de bodem na maïs of aardappelen en voor registratie bestrijdingsmiddelen en meststoffen in de sierteelt (50 contracten groenbedekking en 50 contracten sierteelt)</p> <p>Uitbetaling van de veulenpremies Belgisch trekpaard voor het jaar 1998</p> <p>Vertegenwoordiging bij instellingen en organisaties op regionaal, provinciaal en lokaal niveau m.h.o. Op de stimulering van milieuvriendelijke landbouwmethodes : opname van een ingenieur in minstens één comité per provincie van dergelijke instelling of organisatie</p> <p>Advisering in het kader van de uitvoering van het decreet op de ruimtelijke ordening, het mestdecreet, het decreet natuurbehoud en het landschapsdecreet,...</p> <p>Advisering en vertegenwoordiging in comités van infrastructuurprojecten nl. Ruilverkaveling en landinrichting met actieve deelname aan de comitévergaderingen</p> <p>Voorbereiden van een milieukeukenmerksysteem op bedrijfsniveau (1 deelsysteem)</p> <p>Een actieplan biologische landbouw opmaken en uitvoeren</p> <p>Begeleiden en ondersteunen van projecten gericht op duurzame land- en tuinbouw</p>	
<p>3. Het maatschappelijk draagvlak van de Vlaamse land- en tuinbouw versterken:</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Het wantrouwen in de land- en tuinbouwsector wegwerken door: <ul style="list-style-type: none"> - Een grotere aanwezigheid van de landbouwers en tuinders in het maatschappelijk debat te bevorderen - Door promotie van land- en tuinbouwproducten als herkenbare kwaliteitsproducten van bij ons 	<p>33.02</p> <p>31.01</p>

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
	- Door het stimuleren van milieuvriendelijke en diervriendelijke landbouwproductiemethodes en het stimuleren van korte afzetcircuits	
4. De vakbekwaamheid van de Vlaamse land- en tuinbouwers verhogen	<p>Doorvoering van een informatiseringsprogramma voor landbouwvorming (1 operationeel basisprogramma).</p> <p>De vertegenwoordigers van de landbouwvorming in het kader van EDUFORA (educatieve fora of samenwerkingsverbanden in 13 regio's) : begeleiden bij het opstellen van het aanbodschaam per regio van vormingsactiviteiten nl. Cursussen voor het opstellen van de educatieve kaart ; dit zal gebeuren zodra de Edufora in werking treden (13 aanbodschaam's).</p> <p>Inrichting en uitvoering van installatieattestproeven in de provincies (5 x 2 proeven)</p> <p>Een decreet inzake landbouwvorming opmaken maar in de installatiecursussen ook kandidaten van buiten de landbouw opnemen</p> <p>De inhoudelijke beoordeling van de cursuspakketten, in het licht van milieuvriendelijke productiemethodes, beheerslandbouw en rechtstreekse verkoop.</p>	<p>31.03</p> <p>31.90</p> <p>34.01</p> <p>12.20</p>
5. De heroriëntatie van de Vlaamse landbouwsteun in de richting van de hervorming van het Europese landbouwbeleid en de Europese milieudoelstellingen:	<p>De steunverlening aan de eerste installaties evalueren en desgevallend bijstellen om duurzaam tewerkstellingsniveau te realiseren</p> <p>De steun oriënteren in de richting van omschakelen naar biologische en milieuvriendelijke productiemethoden</p> <p>De steun oriënteren naar producties met hoge toegevoegde waarde door afbouw van de productie in volume met gelijklopend een verhoging van de kwaliteit van het eindproduct</p> <p>De leefbaarheid van bedrijven toetsen aan de sociale werkomstandigheden; de relatie met milieu, omgeving en dierenwelzijn; de inkomens die resultaat zijn van verkoop van producten en de vergoeding voor diensten aan de maatschappij (toerisme, beheerslandbouw, ...)</p>	<p>61.01</p> <p>99.31</p> <p>61.02</p> <p>99.34</p>

6. Inpassen van de Vlaamse maatregelen in de Europese Plattelandsverordening teneinde Europese Fondsen te benutten voor de Vlaamse plattelandsontwikkeling:	<p>De coördinatie van het regionaal plan voor plattelandsontwikkeling in samenwerking met de diensten leefmilieu, VLM en Landinrichting</p> <p>Het onderhandelen met federale ministerie inzake inleveren van het Belgisch plan en het toepassen ervan in de regio Vlaanderen</p> <p>Het bewerkstelligen van de erkenning van de ALT als betaalorgaan voor Vlaanderen en voor de EOGFL-garantie</p>	31.01
---	---	-------

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

Artikel	Omschrijving	1997	In % uitvoering	1998	In % uitvoering	1999	2000
12.01	Specifieke werkingskosten	15,7	52	15,7	74	15,7	15,7
12.20	Landbouwact. BVR 21.12.92	2	33	1,5	80	1,5	1,5
12.21	Uitg. bedrijfsbegeleiding	8	0	8,1	0	8,2	8,3
33.01	Subsidies land- en tuinbouwbeleid	10	80	22	95	110,0	110,0
33.02	Subsidie Vl. Centr. Agro Visserij	123,6	100	145,7	100	153,1	179,6
34.01	Toek. Verg. sociale promotie	2,2	84	2,2	68	2,2	2,2
31.03	Subsidies land- en tuinbouwvormingsactiviteiten	117,7	96	118,9	100	120,1	121,3
31.90	Gecofin. Vormingsproj. (VRK)	59,9	64	21,5	39	29,4	8,2
61.01	Dotatie VLIF	1041,5	100	1245,6	100	1145,0	1431,0
61.02	Dotatie FIVA	27,8	100	41,1	100	55,1	126,5
31.01/02	Plattelandsontwikkeling	213,6	48	145	48	220,9	145,0
53.03/04	Subs. EU-Verord. 2078/92	33,5	10	21,5	14	33,5	135,0
Stand der vastleggingsmachtigingen							
99.31	Vastleggingsmachtiging VLIF	2564,2	86	2456,4	57*	2434,7	2308,3
99.34	Vastleggingsmachtiging FIVA	150	21	151,5	100	153,5	155,5

* slechts 57 % vastleggingsmachtiging van het VLIF is gebruikt ingevolge informaticaproblemen

BASISALLOCATIE 61.01 EN 99.31 : DOTATIE EN VASTLEGGINGSMACHTIGING VAN HET VLAAMS LANDBOUWINVESTERINGSFONDS (VLIF)

1. Cijfermatig overzicht

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 1997	1.041,5			2.564,2	
Totaal krediet 1998	1.245,6			2.456,4	
Totaal krediet 1999	1.145,0			2.484,7	
Totaal krediet 2000	1.431,0			2.308,3	

2. Inhoudelijke toelichting

Via het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds wordt de structuurverbetering van de landbouwbedrijven beoogd, waarbij de conceptie van dit beleid dient te worden afgestemd op het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Sinds de Vlaamse LIF-regelgeving van kracht is, wordt samen met de installatiesteun, ook meer aandacht besteed aan milieu-investeringen. De vastleggingsmachtiging voor het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds wordt vastgesteld op 2.308,3 mio BEF. Op jaarbasis betekent dit ca. 2.860 dossiers

BASISALLOCATIE 61.02 EN BASISALLOCATIE 99.34 : DOTATIE EN VASTLEGGINGSMACHTIGING VAN HET FIVA, FINANCIERINGSINSTRUMENT VOOR INVESTERINGEN IN DE VLAAMSE VISSERIJ- EN AQUICULTUURSECTOR.

1. Cijfermatig overzicht

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 1997	27,8			150,0	
Totaal krediet 1998	41,1			151,5	
Totaal krediet 1999	55,1			153,5	
Totaal krediet 2000	126,5			155,5	

2. Inhoudelijke toelichting

Dit nieuwe financieringsinstrument is, naast modernisering van vaartuigen, in belangrijke mate gericht op de overname van vaartuigen door jonge startende reders door een tussenkomst ad 20% in de overnameprijs. In 1999 werd een belangrijke toevloed van dossiers vastgesteld. Met het voorgestelde budget zullen een 30-tal dossiers betoelaagd worden o.m. betrekking hebbend op 1 nieuwbouw-dossier naast moderniseringsdossiers inzake vaartuigen en een 6-tal installatiedossiers. Een belangrijke bedoeling is een verankering van de Belgische vloot in Vlaamse handen.

BASISALLOCATIE 53.04 : ONDERSTEUNING EN ONDERZOEK VAN MILIEUVRIENDELIJKE LANDBOUWPRODUCTIEMETHODEN EN BIOLOGISCHE LANDBOUW.

1. Cijfermatig overzicht

	NGK	GVK	GOK	MAC	VRK
Totaal krediet 1997	33,5				
Totaal krediet 1998	33,5				
Totaal krediet 1999	33,5				
Totaal krediet 2000		135,0	50,0		

2. Inhoudelijke toelichting

De begeleidende maatregelen houden het volgende in :

De besluiten i.v.m. de ondersteuning van milieuvriendelijke landbouwmethoden in de landbouwsector in het kader van Verord. 2078/92 zijn definitief goedgekeurd in de loop van 1999. Vanaf 2000 zullen deze maatregelen opgenomen worden in het plan voor plattelandsontwikkeling en gefinancierd worden in het kader van Verord. 1257/99 van 17 mei 1999. Deze verordening zorgt voor de continuïteit van Verord. 2078/92 die met ingang van 1.1.2000 wordt opgeheven.

Overeenkomstig de Europese bepalingen moeten de landbouwers zich voor een periode van 5 jaar engageren. Dit engagement wordt in een formele overeenkomst vastgelegd. Deze werkwijze noopt tot het werken met een gesplitst krediet.

Naar verwachting zal het merendeel van de overeenkomsten wordt afgesloten in 2000, vandaar dat een vrij groot bedrag aan vastleggingskrediet noodzakelijk zal zijn dat jaar.

Groenbedekking :

6000 ha x 2000 F/ha = 12.000.000 F, gedurende 5 jaar is dit 60.000.000 F

Mechanische onkruidbestrijding :

200 ha x 6000 F/ha = 1.200.000 F, gedurende 5 jaar is dit 6.000.000 F

Registratie sierteelt :

200 deelnemers x 10.000 F per deelnemer is 2.000.000 F, gedurende 5 jaar is dit 10.000.000 F

Belgisch trekpaard :

1000 deelnemers x 4.8000 F per deelnemer is 4.800.000 F gedurende 5 jaar is dit 24.000.000

Onderzoek biologische landbouw :

Voor de ondersteuning van de biologische landbouw worden middelen voorzien voor demonstratieprojecten, onderzoek en voorlichtingsactiviteiten ten belopen van 20.000.000 F 5.000.000 F (10 projecten x 500.000 F) voor demonstratieprojecten en 15.000.000 F voor onderzoek, begeleiding- en voorlichtingsactiviteiten.

Onderzoek inzake milieuvriendelijke landbouwmethoden :

Daarnaast wordt een bedrag voorzien van 15 miljoen F om, zoals gesteld in het regeerakkoord, met betrekking tot een milieuvriendelijkere landbouw het enorme gebrek aan onderzoek inzake duurzame bedrijfssystemen in land- en tuinbouw op te vangen.

- alternatieve onkruidbestrijding : ook hier moet men zeer selectieve criteria uitdokteren (potentieel komt minstens 250.000 ha in aanmerking). In een eerste fase zou de maatregel beperkt blijven tot maïs. Er wordt in 1999 gerekend op 500 ha uitsluitend mechanische onkruidbestrijding en 500 ha in combinatie met rijenbespuiting. Tegen respectievelijk 6.000 Bef per ha en 2.000 Bef per ha komt dit op 4 miljoen Bef.
- steun voor met uitsterven bedreigde huisdierrassen : een betoelaging voor het houden van merries = 5 miljoen BEF in 1999 Belgische stamboek-trekpaarden vergt een steunbedrag van 5.000 BEF per merrie * 1.000 merries
- Vermindering van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen in de sierteelt via begeleide bedrijfsregistratie en planning. Een tussenkomst van 10.000 Bef per bedrijf wordt voorzien. Voor 1999 betekent dit voor 200 bedrijven 2 miljoen Bef.

BASISALLOCATIE 33.02 : SUBSIDIES AAN HET VLAAMS CENTRUM VOOR AGRO- EN VISSERIJMARKERING. VOOR DE DIOXINECRISIS WERD HIER EEN EXTRA BEDRAG VAN 25 MILJOEN VOORZIEN.

PROGRAMMA 61.1

LEEFMILIEU

A. TOELICHTING PROGRAMMA

Inleiding

De OA 61 bundelen de initiatieven voor het leefmilieubeleid. Hij omvat 5 activiteitenprogramma's:

- programma 61.1 Leefmilieu
- programma 61.2: Natuur
- programma 61.3: Bos en Groen
- programma 61.4: Landbeheer
- programma 61.5: Waterbeheer

De strategische doelstellingen van het milieubeleid zijn terug te vinden in het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid:

- "het beheer van het milieu door de duurzame aanwending van grondstoffen en natuur;
- de bescherming van mens en milieu tegen verontreiniging en onttrekking en in het bijzonder van de ecosystemen die van belang zijn voor de werking van de biosfeer en die betrekking hebben op de voedselvoorziening, de gezondheid en de andere aspecten van het menselijk leven;
- het natuurbehoud en de bevordering van de biologische en landschappelijke diversiteit, met name door de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke habitats, *ecosystemen* en landschappen met ecologische waarde en het behoud van wilde soorten, in het bijzonder van de bedreigde, kwetsbare, zeldzame of endemische."

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.071,0	98	6.759,9	99,8	7.528,6	11.168,4
GVK	371,7	98,3	367,8	59,3	214,1	120,9
GOK	498,6	74,9	506,7	53,7	374,9	181,9
VRK						
Macht.	20.596,5	96,3	21.344,0	93,5	22.037,9	24.019,7

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen

- SD1: de bescherming van mens en milieu tegen verontreiniging en onttrekking en in het bijzonder van de ecosystemen die van belang zijn voor de werking van de biosfeer en die betrekking hebben op de voedselvoorziening, de gezondheid en de andere aspecten van het menselijk leven;

In het regeerakkoord 'Een nieuw project voor Vlaanderen' worden volgende uitgangspunten van het milieubeleid vooropgesteld:

- Het Vlaamse milieubeleid moet herijkt worden zodat minstens de Europese normen worden gehanteerd. Deze normen moeten op korte termijn en op alle domeinen afdwingbaar en controleerbaar gemaakt worden. De Vlaamse regering wil tevens de snelheid van omzetting van de omzetting van Europese regelgeving in Vlaamse regelgeving verbeteren en de achterstand terzake wegwerken.
- Vlaanderen benut de mogelijkheden van de multilaterale samenwerking ten volle door een versterkte opvolging van de besluitvorming binnen de multilaterale organisaties. De beschikbare knowhow en expertise uit het veld wordt maximaal ten nutte gemaakt via de werking, de programma's en de projecten van multilaterale organisaties.

Waar op basis van *onderzoek* en *metingen* blijkt dat vanuit milieuoogpunt de toestand slechter is dan in de rest van Europa, moeten evenwel maatregelen en normen worden uitgewerkt die verder gaan dan strikt vereist is op Europees vlak. Milieunormen, inzonderheid gezondheidsnormen, worden afgestemd op de behoeften van de meest kwetsbare groepen van onze samenleving en, gebiedsgericht, op de kwetsbare ecosystemen (natuur). Er moet in extra middelen en mensen worden voorzien, in het bijzonder voor *handhaving van het milieurecht*, afvalbeleid en bodemsanering. Productie en consumptie moeten worden geheroriënteerd. Een beleid van besparing op grondstoffen door hergebruik van afvalstoffen, een zuiniger aanwending van grondstoffen en de inzet van hernieuwbare grondstoffen is dringend noodzakelijk. Ook moet een strategie van 'kwaliteitsbewaking' worden gevolgd door het verhogen van de levensduur of een andere samenstelling van de producten. Tenslotte geldt ook voor de milieusector de algemene beleidsopatie van de Vlaamse regering, met name dat de overheid normeert, controleert en bestraft, maar dat zij wat de concrete uitvoering van het beleid betreft pas initiatieven neemt wanneer privé-initiatief niet aangewezen is of bij gebrek aan privé-initiatief. In dat geval moet het privé-optreden marktconform gebeuren en wordt er tussen de overheid en de privé-instantie een resultaatverbintenis gesloten. In het *internationaal milieubeleid* neemt de Vlaamse regering een actieve rol op en steunt ze de voorstellen die duurzaamheid bevorderen...

Het programma 61.1 'Leefmilieu' bevat ook de kredieten voor wetenschappelijk onderzoek, voor metingen (lawaai, water, lucht), voor handhaving van het milieurecht en voor het internationaal milieubeleid. Tevens worden ingeschreven: de dotaties aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen, de Internationale Commissie voor de bescherming van de Schelde en aan de Internationale Commissie voor de bescherming van de Maas, en de dienst met afzonderlijk beheer Fonds voor preventie en sanering inzake milieu- en natuur (Minafonds). Tenslotte vindt men er de kredieten voor de aankopen en investeringen voor informatica in het kader van leefmilieubeleid terug.

In het regeerakkoord wordt bijzondere aandacht besteed aan het doelgroepenbeleid. Het regeerakkoord omvat hieromtrent volgende passage:

'...Een doelgroep is een herkenbare groep die door gedragswijzigingen een bijdrage kan leveren aan de oplossing van één of meer milieuproblemen. Het uitwerken van een systematisch doorgevoerd doelgroepenbeleid is de beste manier om deze blijvend te responsabiliseren. *In eerste instantie zal gewerkt worden aan de structurele uitwerking en vormgeving - inclusief de uitbouw van een degelijke organisatiestructuur - van het doelgroepenbeleid binnen het milieubeleid.* De Vlaamse overheid moet terzake een voorbeeldfunctie vervullen, onder meer via bestekken : overheidsorganisaties moeten door het toepassen van milieuzorgsystemen het minstens even goed doen als de doelgroepen waarop de overheid haar beleid richt. Dat past trouwens ook binnen de bestaande visie op integrale kwaliteitszorg...'

In het Mina-plan 2 worden volgende doelgroepen onderscheiden: consumenten, energievoorziening, verkeer en vervoer, industrie, watervoorziening, recreatie en toerisme, bouwsector, land- en bosbouw.

Het milieubeleid dat wordt gevoerd d.m.v. de kredieten op het programma 61.10 richt zich tot diverse doelgroepen:

Ba	Doelgroep
12.59	- veroorzakers en gehinderden luchtverontreiniging en lawaai - mer (industrie, overheid)- en vr-plichtigen (industrie) - industrie (TWOL-studies)
12.62	Alle inwoners van het Vlaamse Gewest
12.63	Alle actoren van het milieuforum
12.64	Alle actoren van het bovengewestelijk milieuforum
35.24	Alle actoren van het bovengewestelijk milieuforum
61.03	het milieubeleid dat via het Minafonds wordt gefinancierd richt zich tot talrijke doelgroepen. Er loopt een studie om alle doelgroepen gedetailleerd in kaart te brengen en een optimale structuur voor het doelgroepenbeleid voor te stellen.
61.41 en 61.42	Veroorzakers lucht- en waterverontreiniging (industrie, landbouw en burgers)
63.11	Veroorzakers en gehinderden lawaai
74.06	OVAM, VLM, AMINAL, IBW, IN en de VMW

Binnen het Vlaamse milieubeleidapparaat zijn er nog instanties die zich richten tot de verschillende doelgroepen. In de eerste plaats zijn dit de VOI's OVAM, VMM en VLM, de Vlaamse milieuholding en haar dochters (o.a. Aquafin). In het kader van de actie 122 van het Mina-plan 2 wordt een onderzoek uitgevoerd teneinde een meer optimale organisatiestructuur voor doelgroepenbeleid uit te bouwen.

Voorbeelden van raakvlakken met andere beleidsdomeinen zijn:

- ruimtelijke ordening: mer- en vr-procedures, afbakening stiltegebieden
- gezondheid: gezondheidsimpact lawaaihinder en luchtverontreiniging
- landbouw: emissiemetingen water en lucht

2.2. Operationele doelstellingen 2000

Het Programma 61.1 is een 'verzamelprogramma' en omvat kredieten van het directoraat-generaal van Aminoal en de afdelingen Algemeen Milieu- en Natuurbeleid, Europa & Milieu, Milieu-inspectie en Milieuvergunningen.

OD1:

- I.v.m. de *vaststelling van geluidshinder* zal in 2000 het meetnet ANNE (Automatic Network Noise Environment) heropgestart worden. Dit meetnet omvat 5 permanente en 7 mobiele meetposten die zullen worden ingezet om knelpunten van geluidshinder te inventariseren (actie 85 Mina-plan 2). Via de metingen moet een beter inzicht verkregen worden in de geluidsimmissie in Vlaanderen van verschillende bronnen van geluidshinder (weg- en vliegverkeer, spoorwegen, industrie, recreatie,...). I.v.m. de bestrijding van geluidshinder zal in 2000 de actie 80 'Saneren geluidshinder van hinderlijke inrichtingen' van het Mina-plan 2 opgestart worden.

OD2:

- In 2000 zal in het kader van het *urgentieprogramma lichthinder* ook een onderzoek verricht worden naar de bronnen van lichthinder i.f.v. het REG-lichthinderactieplan en zal een normering hieromtrent ontwikkeld worden.

OD3:

- In verband met de *milieueffectrapportering* zal in 2000 een geïnformatiseerd systeem voor opslag en beheer van gegevens uit MER's geoperationaliseerd worden, zal er grensoverschrijdende informatie-uitwisseling voor mer-projecten georganiseerd worden, zullen de 'screeningscriteria mer' gepubliceerd worden en zal er een informatiecampagne over het nieuwe mer-decreet gevoerd worden. Binnen het fysisch programma TWOL zal een onderzoek verricht worden naar de effectiviteit van m.e.r.

OD4:

- I.v.m. de *externe veiligheid* zal een brochure gepubliceerd worden over de nieuwe Seveso-wetgeving en het Samenwerkingsakkoord, zal een studiedag omtrent veiligheidsrapportering georganiseerd worden evenals een forum 'VR-deskundigen en Seveso-bedrijven'. Binnen het fysisch programma TWOL 2000 zal een onderzoek lopen ter voorbereiding van het opstellen van een richtlijnenboek veiligheidsrapportering.

Het formuleren van ijkpunten i.v.m. de uitgaven is niet evident. Zo voorziet de actie 82 van het minaplans 2 nog in het ontwikkelen van een meetsysteem en van een kwaliteitsdoelstelling voor het percentage gehinderden door geluid. De beleidsdoelstelling i.v.m. het percentage gehinderden moet nog vastgelegd worden. Ook i.v.m. lichthinder en milieueffect- en veiligheidsrapportage kunnen op dit ogenblik geen zinvolle ijkpunten worden geformuleerd.

OD5:

- Handhaving beoogt het toezicht en de toepassing van privaat-, administratief- en strafrechtelijke middelen de naleving van de rechtsregels.

Zo staat de Afdeling Milieu-inspectie in voor het toezicht op en controle van de naleving van de verleende milieuvergunningen in het milieuhygiënerecht.

Daarom zal men overgaan tot het uitvoeren van geplande en gecoördineerde controles en opsporingsacties op hoog niveau, welke evenwichtig verspreid worden over het ganse Vlaamse Gewest en welke best in projectgroepen worden aangepakt.

Jaarlijks zullen er ongeveer een 12.000 inspecties uitgevoerd waarvan er een 8300 inspecties gebeuren tijdens de diensturen, een 2000 inspecties 's avonds, rond de 1100 inspecties 's nachts en een 600 tijdens de weekends.

De geselecteerde inrichtingen moeten steeds klasse 1 inrichtingen zijn die bovendien sterk milieubelastend zijn.

Volgens statistische gegevens zou het om ca.100.000 klasse 1 vergunningsplichtige activiteiten (inrichtingen) gaan welke door een 80 tal toezichthoudende ambtenaren moeten gecontroleerd worden.

De inrichtingen kunnen ingedeeld worden in 3 categorieën:

- a) inrichtingen met een negatieve tot twijfelachtige milieureputatie
- b) inrichtingen met een historische twijfelachtige milieureputatie
- c) inrichtingen met een goede milieureputatie.

Volgens de indeling van de inrichtingen in de verschillende categorieën moeten deze uit

- a) minstens 4 x per jaar bezocht worden,
- b) 2 x per jaar bezocht worden
- c) 1 x om het jaar bezocht worden.

Uit onze terreinervaring weten wij dat ongeveer:

- 1% van de klasse 1 bedrijven inrichtingen tot categorie a,
- 25 % tot categorie b,
- 75% tot categorie c,.

OD6:

- In 2000 dient Vlaanderen de opvolging m.b.t. het nakomen van haar uit het verleden overgenomen en in de toekomst af te sluiten verplichtingen inzake verplichte bijdragen aan internationale "leefmilieu"-verdragen opgelost te hebben.
- In 2002 dienen de procedures op basis van artikel 226 van het verdrag van de Europese Gemeenschap met minstens 20 % verminderd te zijn.
- In 2000 dient Vlaanderen de opvolging m.b.t. het nakomen van haar uit het verleden overgenomen en in de toekomst af te sluiten verplichtingen inzake verplichte bijdragen aan internationale "leefmilieu"-verdragen opgelost te hebben.

OD7:

- De operationele doelstelling van het Minafonds is '...het financieren van de uitgaven ongeacht de aard tot al wat dienen kan met betrekking tot het beleid van het Vlaamse Gewest inzake de preventie, de bescherming, de administratie, het beheer en de sanering van het leefmilieu, met inbegrip van de watervoorziening, het natuurbehoud en de bos- en groenvoorziening, in de ruime zin, in het Vlaamse Gewest.'

Het Minafonds wordt grotendeels gefinancierd via de ontvangsten in toepassing van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen (afvalstoffenheffing) en in toepassing van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren (afvalwaterheffing) en via de dotatie vanuit de algemene uitgavenbegroting van het Vlaams gewest. In 2000 bedraagt het aandeel van de minadotatie in de totale ontvangsten van het Minafonds ongeveer 25%.

OD8:

- In 2000 dienen de laatste VMM-waterzuiveringsdossiers (Genk en Ieper) te worden afgerekend evenals de nog lopende individuele subsidiedossiers voor de meetnetten water en lucht.

OD9:

- In 2000 zal de VMM de meetnetten betreffende de bewaking van de kwaliteit van het oppervlaktewater (immissiemeetnet water), lozingen van afvalwater (emissiemeetnet water) en de kwaliteit van de omgevingslucht (immissiemeetnet lucht) verder uitbouwen. De informatiestroom afkomstig van de verschillende meetnetten vormt de objectieve grondslag voor alle actieplannen en rapporten.

Inzake de meetnetten water gaat de aandacht vooral uit naar :

- de start van een meetnet waterbodems;
- uitbreiding van het meetprogramma microverontreinigingen in oppervlakte- en afvalwater met aandacht voor bestrijdingsmiddelen en endocriene disruptoren, teneinde tegemoet te komen aan de Europese verplichtingen en enkele acties uit het MINA-II te ondersteunen;
- verderzetting verkennend onderzoek naar de toepassingsmogelijkheden van ecotoxicologisch onderzoek;
- effectgericht maken van de VMM-meetnetten: het onderzoek van de relatie tussen milieuverontreiniging en risico's voor de volksgezondheid komt in Vlaanderen te weinig aan bod. Een relatief kleine uitbreiding van de meetnetten kan een strategische meerwaarde met zich brengen voor de huidige meetnetten.

Voor wat het meetnet lucht betreft, zal naast de voortzetting van de meting van de "klassieke" parameters NOx, SO2, ozon, stof, zware metalen, VOC, ... vooral aandacht uitgaan naar o.m. :

- uitvoering dioxinedepositiemetingen en opstart dioxineconcentratiemetingen, met bijzondere aandacht voor plaatsen met zeer sterk verhoogde dioxinedeposities;
- de introductie van CO metingen;
- eindverslag oriënterende asbestmetingen in omgevingslucht ;
- onderzoek naar de elementen die bijdragen tot een betere inschatting tussen de emissies van VOS en troposferische ozonvorming;
- eindrapport vergelijkende PM10 metingen en zware metalen in PM10 stof;
- voorbereiding vernieuwing meetstations zware metalen;
- studie zware metalen in verschillende deeltjesfracties;
- opstart screening benzeen in steden;
- samenstellen rapport met indeling van Vlaanderen in zones, conform de EU kaderrichtlijn en uitwerken meetstrategie in dit kader;
- opstarten onderzoek i.v.m. genotoxische en mutagene activiteiten;
- onderzoek naar grensoverschrijdende luchtverontreiniging in de regio De Panne i.s.m. Noord-Franse partners;
- opstarten van specifieke studies in probleemgebieden.

In het bijzonder zal in 2000 aandacht geschonken worden aan de opstart van een depositiemeetnet verzuring en aan bijkomende meetactiviteiten i.v.m. verspreiding van milieugevaarlijke stoffen.

Verzuring

Een internationale bestrijdingsstrategie voor verzuring wordt momenteel uitgewerkt op Europees vlak. Om de effectiviteit van deze bestrijdingsstrategie op te volgen en de bestrijdingsstrategie eventueel bij te sturen is het nodig een depositiemeetnet verzuring op te starten. Temeer daar een recente studie van de VITO i.o.v. de VMM aantoonde dat de gemeten ammoniakconcentraties hoger zijn dan bleek uit

vroegere schaarse meetgegevens en modelberekeningen. Het meetnet dient een operationeel systeem voor kennis en opvolging van de verzuring van het milieu op te leveren, waarmee de evolutie van de verzurende depositie in Vlaanderen kan opgevolgd worden. Hierdoor kan de impact van de beleidsmaatregelen op het terrein getoetst worden. Hierdoor kunnen de streefwaarden voor verzurende depositie gecontroleerd worden. Bij de ontwikkeling dient rekening gehouden te worden met bestaande gegevens en de internationale monitoring.

Verspreiding van milieugevaarlijke stoffen

In het leefmilieubeleid, compartiment lucht, wordt meer en meer aandacht besteed aan de verspreiding en samenstelling van fijn stof. De nieuwe, te verwachten, EU regelgeving stelt de meting van PM10 stof voorop en vraagt de lidstaten ook om PM2,5 metingen op te starten. Het thema 6 van het milieubeleidsplan 1997-2001 behandelt de verspreiding van milieugevaarlijke stoffen. Het betreft hier o.m. de verspreiding van poly-aromatische koolwaterstoffen (PAK's), dioxines, pesticiden, asbest en kwik. Met uitzondering van kwik worden deze stoffen in belangrijke mate verspreid door emissies in de lucht in de deeltjesfase of geadsorbeerd aan kleine deeltjes. Gezien het risico van de verspreiding van deze stoffen voor het leefmilieu en de volksgezondheid lijkt het aangewezen een meer uitgebreid meetprogramma voor deze stoffen uit te voeren. Zodoende wordt een basisset van meetgegevens verworven, die in een latere fase kunnen gebruikt worden om eventuele gezondheidseffecten en gezondheidsklachten in relatie mee te brengen. Hiermede wordt ook beantwoord aan lokale vragen van de Vlaamse bevolking. Hieronder vallen onder meer de meetprogramma's dioxinen, asbest, POP's, ...

Zowel voor de domeinen water en lucht zijn de voorziene programma's uiteraard gekoppeld aan de acties en initiatieven zoals opgenomen in het milieujaarprogramma 2000 ter uitvoering van het milieubeleidsplan.

De laboratoriuminfrastructuur (aankoop van apparatuur) wordt verder uitgebreid.

Projecten dienen opgezet te worden met het oog op de verderzetting van de inspanningen voor de inzameling, validatie, verwerking, structurering, opslag in de centrale relationele Vlaamse milieudatabank (deel meetdatabank) en de rapportering van relevante gegevensreeksen en berekende kwaliteitsindices met betrekking tot de meetnetten water en lucht en de rioleringsprogramma's.

Voor de beleidsonderbouwing is het noodzakelijk dat de VMM evolueert van het stadium "gegevensverzameling" naar "informatie" en vervolgens naar een volwaardig "kennissysteem". Dit kan maar door koppelingen en verbanden te leggen met andere databankgegevens zoals heffingen, debietmetingen, lozingspunten, rioleringen, bedrijfsinformatie, vergunningen, en dergelijke. Sleutelfunctie hierin is een passend metadatasysteem (of informatie over gegevens) dat gradueel ontwikkeld dient te worden in overleg met de andere participanten (Aminal, OVAM, VLM, IBW, IN, VMW, Aquafin). Vanzelfsprekend dient dit initiatief afgestemd te worden op soortgelijke Europese projecten zoals de gegevenscatalogoog (CDS), het Dobris-rapport, het informatienetwerk EIONET en andere.

Inzake de gebruiksvriendelijkheid, het verruimen van de toegankelijkheid en betere interpretatiemogelijkheden, neemt de vraag toe de vele gegevens op een begrijpbare wijze te kunnen visualiseren en groeperen in tijdsreeksen op een set van thematische achtergrondkaarten. Daartoe starten initiatieven en projecten om een universeel GIS (Geografisch Informatiesysteem) te implementeren, die zullen afgestemd worden op de directieven van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen.

De structuur van de rapportering van de verwerkte gegevens wordt afgestemd op de inputbehoeften voor het kwaliteitsluik van de integrale rivierbekkenbeheersplannen (AWP's). De databank wordt daartoe verder verfijnd en uitgebreid. Specifieke applicaties worden ontwikkeld. Een doorgedreven koppeling van diverse gegevensbronnen en de eenmalige opslag van referentiële basisinformatie zal leiden tot een volwaardig en vlot toegankelijk kennissysteem. Het eenvoudig zichtbaar maken hoe de

water- en luchtkwaliteit evolueert als gevolg van het gevoerde beleid, versterkt het draagvlak van dit beleid. Dit instrument moet op termijn te gebruiken zijn door de doelgroepen waarbij de lokale actoren (gemeenten, provincies, gezinnen), naast de hogere overheid, de industrie en de landbouw belangrijke klanten zijn. Lokale informatiekiosken, gebaseerd op de internettechnologie en waardoor tweerichtingsverkeer tot stand komt, zijn het streefdoel.

OD10:

De gesubsidieerde geluidsmeetapparatuur wordt door de lagere overheden aangewend voor het voeren van een actief beleid inzake geluidshinderbestrijding.

OD11:

De samenwerking voor het gemeenschappelijk gebruik van informatica-apparatuur en de uitwisseling van gegevens tussen de OVAM, de VLM, de VMM, de AMINAL, het IBW, het IN en de VMW heeft de volgende doelstelling:

1. Integratie van databanken met milieugegevens tot één Milieudatabank, met het doel de uitvoering van de opdrachten waarvoor de participanten bevoegd zijn te operationaliseren;
2. Het realiseren van een koppeling tussen de databanken inzake milieuvergunningen en milieuheffingen en databanken inzake meetnetten en GIS;
3. Het gemeenschappelijk gebruik van informatica-apparatuur, zowel inzake hard- als software;
4. Het creëren van de ideale omgeving inzake informatieverwerking.

2.3. Instrumenten

Het Pr. 61.10 bevat de volgende categorieën kredieten, namelijk:

- a) kredieten waarmee de administratie Milieu-, Natuur, Land- en Waterbeheer zelf activiteiten kan uitvoeren m.b.t. volgend beleidsinstrumentarium: Toegepast Wetenschappelijk Onderzoek Leefmilieu (TWOL, ba's 12.59 en 12.63), milieueffect- en veiligheidsrapportering (ba 12.59), het meetnet ANNE (ba 12.59), handhaving (ba 12.62), de uitbouw van de milieudatabank (ba 74.06) en juridisch advies over Europees milieurecht (ba 12.64)
- b) kredieten die onder de vorm van dotaties, subsidies en financiële bijdragen aan andere instanties worden uitgekeerd. Voorbeelden zijn de dotaties aan het Minafonds (ba 61.03), aan de Minaraad (ba 41.02), aan de Internationale Maas- en Scheldec commissie (ba 41.03) en aan de VMM voor de uitbouw van de meetnetten water en lucht (ba 61.42) en voor de afrekening van waterzuiveringsinfrastructuur (ba 61.41), de subsidies aan lagere overheden voor de aankoop van sonometers (ba 63.23) en financiële bijdragen aan multilaterale verdragen (ba 35.24)
- c) kredieten bestemd voor het uitbesteden voor de aankoop of de ontwikkeling van hardware, maatsoftware en studies (ba 74.06)
- d) kredieten voor de inspectie van de regelgeving (ba 12.62).

Een technische controle van de Milieu-inspectie omvat, al naar het geval, het nemen van monsters en/of het uitvoeren van metingen ter plaatse. Hiervoor worden overeenkomsten afgesloten met erkende laboratoria voor de contractueel omschreven analyse, monsternamen en interpretatie van afvalwater, grondwater, afvalstoffen en meststoffen

Verder stelt de afdeling Milieu-inspectie een plan preventieve controles op in samenspraak met de gangmakers en werkgroepsleden binnen alle milieuhygiënische sectoren. De doelstelling van dergelijke

planning is immers te komen tot een bewustere en meer doelgerichte controle. Deze motivatie steunt enerzijds op een aantal "vaste" gegevens (vb. lozing van gevaarlijke stoffen) en anderzijds op de resultaten van de evaluatie van de voorbije jaren en ze geldt zowel voor de keuze van een bedrijf als het aantal en de aard van de controles.

Bovendien is het in bepaalde omstandigheden verantwoord om bijkomend studiewerk te laten verrichten door gespecialiseerde laboratoria teneinde meer specifieke niet courante analyses uit te voeren en indien noodzakelijk in sommige gevallen een interpretatie te geven met betrekking tot de milieu-impact. In welbepaalde gevallen kan ook nog gevraagd worden naar hun advies.

Op het Pr. 61.1 Leefmilieu worden dus de uitgaven i.v.m. zeer uiteenlopende milieubeleidinstrumenten aangerekend.

2.4 de prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Op het Pr. 61.1 worden door de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid volgende **prestaties** geleverd:

* ba 12.59

- analyserapporten geluidsmetingen
- informatieverspreiding i.v.m. Mer en VR: richtlijnenboek veiligheidsrapportering en publicatie screeningscriteria criteriumset Mer, studiedagen,...
- wetenschappelijke onderzoeksrapporten (TWOL) met beleidsaanbevelingen

* ba 12.62

Heeft steeds betrekking op allerlei uitgaven die verband houden met het uitvoeren van inspecties of het inwinnen van de nodige adviezen en het laten verrichten van studiewerk door gespecialiseerde laboratoria.

Voor het begrotingsjaar 2000 wordt voor het uitvoeren van haar taken een budget vooropgesteld van 79.750.000 voor:

I. Analysekosten: ca. 40.000.000,-

- analysekosten van bodem, grondwater, mest en afvalstalen : ca. 15.000.000,-
- analysekosten van afvalwaterstalen: ca. 25.000.000,-

II. Plan Preventieve controles: ca. 39.750.000,-:

1. Bodem en grondwater: ca. 4.000.000,-

- opmaken checklist voor geïntegreerde controle bij een nog te bepalen sector (wasserijen, ververijen, textiel, drukken van printplaten, grafische sector): ca. 2.000.000,-
- waterbalans bij grote verbruiker van grondwater: ca. 1.500.000,-
- interpretatie van de grondwaterkwaliteit bij mestkelders: ca. 500.000,-

2. Afvalstoffen: ca. 4.000.000,-

- inspectiecampagne naar de verwerking van afval afkomstig van ziekenhuizen: ca. 2.500.000,-
- inspectiecampagne naar het gebruik van afvalstoffen in of als bouwstof: ca. 1.500.000,-

3. Lucht: ca. 21.000.000,-
 - dioxine-emissiemetingen: ca. 12.000.000,-
 - ad hoc emissiemetingen (VOS, dioxinen, stookinstallaties...): ca. 2.000.000,-
 - geuronderzoeken: ca. 4.500.000,-
 - controle van de zelfcontrole bij grote installaties (metingen en audit apparatuur/procedures): ca. 2.000.000,-
 - verkennend onderzoek fakkels: ca. 500.000,-
4. Geluid: ca. 2.500.000,-
 - een tiental-geluids- of trillingsonderzoeken (minstens 2 per buitendienst): ca. 2.500.000,-
5. Veiligheid: ca. 750.000,-
 - 1 uitgebreid en een 4tal beknopte veiligheidsonderzoeken: ca. 750.000,-
6. Bedrijfsafvalwater: ca. 4.000.000,-
 - uitvoeren van monsternames met zelfreinigend monsternametoestel: ca 250.000,-
 - grondige scanning en aanpak van 5 bedrijven: enquête van de waterhuishouding van het bedrijf en bemonstering van influenten en effluenten miv het opstellen van de waterbalans: ca 1.750.000,-
 - onderzoeksopdracht sectorale normen: ca. 1.000.000,-
 - onderzoeksopdracht sulfidebepaling in water en lucht: ca. 1.000.000,-
7. Water: ca. 3.500.000,-
 - rioolcamera-inspecties: ca. 2.000.000,-
 - specifieke studie bij RWZI's om de overstortfrequentie en de afkoppeling van het regenwater na te gaan: ca. 1.500.000,-

Op jaarbasis voorziet men ongeveer een 12.000 inspecties. Dit cijfer is gebaseerd op de geleverde prestaties van voorbijgaande jaren.

Het optreden van de afdeling Milieu-inspectie resulteert in het opstellen van pv's (ongeveer 1000/jaarbasis), geven van onderrichtingen (ongeveer 1200/jaarbasis), het nemen van dwangmaatregelen en administratieve sancties

Het komt erop neer dat men moet streven dat alle bedrijven (100.000) met een impact op het milieu kunnen gecontroleerd worden. Zoals hoger reeds aangehaald kan men de bedrijven indelen in 3 categorieën en gaat het over een 75.000 controles per jaar. Rekening houdend dat één controle uit meerdere bezoeken kan bestaan (zoals monstername, metingen, opvolgen van voorgaande, onderrichtingen enz.) en lerende uit onze ervaringen ter zake, kunnen we stellen dat van de 12.000 bezoeken nagenoeg de helft gelijk is aan bedrijfscontroles (6.000)

* BASISALLOCATIE 61.03

- de dotatie aan het Minafonds wordt in 3 schijven uitbetaald: eerste schijf van 45% (april 2000), tweede schijf van 45% (juli 2000) en het saldo van 10% in november 2000.

*BASISALLOCATIE 61.41

- in 2000 dienen de laatste waterzuiveringsdossiers (Genk en Ieper) en de resterende individuele subsidiedossiers m.b.t. de uitbouw van de meetnetten water en lucht worden afgerekend.

* BASISALLOCATIE 61.42

- vanaf 2000 zal de uitbouw van de meetnetten water en lucht door de VMM niet meer gesubsidieerd worden op basis van individuele dossiers maar via een dotatie.

* BASISALLOCATIE 63.23

- in 2000 kunnen er een twintigtal subsidies worden toegekend aan lagere overheden voor de aankoop van een sonometer.

* BASISALLOCATIE 74.06

De te verwachten uitbestedingen in 2000 zullen gekozen worden uit :

Project	Raming (miljoen)
Opvolgingsdatabank gemeentelijk milieuconvenant (controle op uitvoering)	5
Informatisering inventarissen ingevolge gemeentelijk milieuconvenant (implementatie opgelegde taken)	10
Uitzuivering milieudatabank (wegwerken dubbele MZ's, EZ's en dossiers + aanvullen ontbrekende gegevens)	7
Aanvullingen op MINA-site (vrijgave databanken al of niet via GIS-applicatie)	5
Aansluiting databank bodemsanering (OVAM) op Databank Ondergrond Vlaanderen	5
Creatie Extranet met VOI's en/of provincies en gemeenten	20
Onderzoek naar de afstemming van de Milieudatabank in relatie tot het GeoReferentieBestand met betrekking tot o.m. milieuvergunningen	3
Analyse naar en opbouw van de geocomponent van een Centraal Bedrijven Bestand	5
Ontwikkeling van milieugeoriënteerde geoloketten als onderdeel van het milieuloket Vlaanderen en Geo2002	6
Aankoop van de rasterversie van de nieuwe topografische kaart 1/10000 van Vlaanderen ten behoeve van alle partners van de milieudatabank	10
Ontwikkelen van een metadatasysteem, gebaseerd op de bestaande studie van Prof. Botteldoorn (UG)	2,5
Opzetten databankstructuur en ontwikkeling van beheerstoeepassingen voor de centrale referentiële koepelbestanden	3
Uitbreiding meetdatabank met de informatisering van de gegevensstroom voor het MAP- en het pesticidenmeetnet en de biologische kwaliteitsparameters	4
Integreren van externe gegevensbronnen (visgegevens, water- en luchtkwaliteitsgegevens gemeenten, provincies, intercommunales, en debietgegevens) in de meetdatabank	3,5
Uitbreiding informatisering Vlaamse emissie inventarissen Water en Lucht.	2,5
Operationaliseren van een centrale data-coördinatiecel met het oog op het optimaliseren van datastructuren en het uitwerken van een optimale gegevensstructuur (initiatief 139 Milieubeleidsplan). Het project impliceert de loonkost op jaarbasis bij contractuele aanwerving van 1 informaticus en twee programmeurs	5
Informatisering vraaggericht en geïntegreerd infoloket leefmilieu.	
* Studie en ontwerp	1,5
* Eerste fase implementering	1,5
Uitbreiding geïntegreerde Vlaamse milieu-documentatie databank FELNET.	1,2

2.5 Schema doelstellingen-basisallocaties

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
SD1	OD1	12.59
	OD2	12.59
	OD3	12.59
	OD4	12.59
	OD5	12.62
	OD6	12.63
	OD7	12.64
	OD8	35.24
	OD9	61.03
	OD10	61.41
	OD11	61.42
	OD12	63.23
	OD13	74.06

Bronnen prestatiedrijvers

BASISALLOCATIE 12.59

- het heropstarten van het meetnet Anne is noodzakelijk om de acties 80 (Saneren geluidshinder van hinderlijke inrichtingen) en 85 (inventarisatie knelpunten geluidshinder) van het Mina-plan 2 te kunnen uitvoeren;
- de prestaties i.v.m. lichthinder kaderen binnen het Vlaams urgentieplan betreffende maatregelen om de lichtvervuiling te beperken (BVR 16.12.1997);
- de prestaties i.v.m. milieueffectrapportage vloeien voort uit de verschillende besluiten van de Vlaamse regering i.v.m. milieueffectrapportage en het toekomstige mer/vr-decreet;
- de prestaties i.v.m. externe veiligheid vloeien voort uit de verschillende VLAREM-bepalingen en het toekomstige mer/vr-decreet;
- de overige TWOL-studies hebben betrekking op niet-bindende Mina-plan 2 acties of initiatieven.

Het volume aan dossiers wordt bepaald door de decretale verplichtingen, het Mina-plan 2, het beschikbare referentiekrediet en de inzetbare menskracht.

BASISALLOCATIE 61.03

- het decreet van 23 januari 1999 tot oprichting van het Minafonds bepaalt dat het Minafonds ondermeer wordt gefinancierd via een dotatie uit de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse gemeenschap. De Mina-dotatie wordt in drie schijven uitbetaald.

BASISALLOCATIE 61.41

- Het BVR van 29 november 1989 (gewijzigd bij besluit BVR 18 december 1991) bepaalt de voorwaarden en modaliteiten betreffende de bijdrage van het Vlaams gewest in de investeringsuitgaven van de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering. Er dienen nog 2 dossiers m.b.t. waterzuiveringsinfrastructuur afgerekend te worden evenals de resterende individuele subsidiedossiers i.v.m. de uitbouw van de meetnetten water en lucht.

BASISALLOCATIE 61.42

- Het BVR van 23 november 1994 bepaalt de voorwaarden en modaliteiten betreffende de bijdrage van het Vlaams gewest in de uitgaven van de Vlaamse Milieumaatschappij. Het volume aan dossiers wordt bepaald door de VMM binnen de beschikbare referentiekredieten.

BASISALLOCATIE 63.23

- Het BVE van 24 maart 1993 stelt de modaliteiten vast voor de subsidiëring van de aankoop van apparatuur voor geluidsmetingen door provincie- en gemeentebesturen. Er kunnen minimaal 19 subsidies van 100.000 BEF worden toegekend.

Er is nog geen analytische boekhouding beschikbaar om de budgettaire parameter per prestatie te bepalen.

Volgende tabel geeft ter illustratie een overzicht van de subsidies, uitbestedingen en overdrachten van de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid (in miljoen BEF).

Ba	Subsidie	Uitbesteding	Overdrachten
12.59	0	26,5	0
61.03	0	0	10.893,2
61.41	0	0	59,1
61.42	0	0	102,6
63.23	1,9	0	0

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	12,5	94,4	14,7	100,0	12,8	12,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.06	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK					19,0	22,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.59	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	33,4	87%	26,5	91%	26,5	26,5
GOK	26,5	80%	37,3	81%	37,3	37,3
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.62	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	74,7	100	75,1	100	75,9	79,5
GOK	65,3	94	86,4	100	77,2	70,6
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.63	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	4,5	55,6	4,5	0,0	10,4	10,4
GOK	4,5	11,1	4,5	41,1	10,4	10,4
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.64	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						4,5
GVK						4,5
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 35.24	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						10,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 41.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	35,3	100,0	35,3	100	35,3	36,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 41.03	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,2	100,0	8,3	63,9	9,0	5,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 61.03	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5.852,2	100%	6.605,7	100%	7.361	10.893,2
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 61.41	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	259,1	99,9%	261,7	45,2%	101,3	0
GOK	404,3	71%	378,5	40,1%	250	59,1
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 61.42	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	102,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 63.23	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2	30%	1,9	47%	1,9	1,9
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 74.05	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11,1	99,1	12,2	98,4	11,4	10,2
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 74.06	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	86,0	33,6	78,1	89,6	74,3	72,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 12.06

Met de begrotingscontrole 1999 is een nieuwe basisallocatie ingeschreven voor de huur van bijkomende ruimte voor de administratie. Een aanpassing van het krediet is nodig voor de huurlasten in het jaar 2000 te betalen.

BASISALLOCATIE 12.64

Nieuwe basisallocatie.

Het aantal inbreukprocedures op grond van artikel 226 van het E.G.-verdrag tegen België (Vlaanderen) wegens onjuiste omzetting, toepassing en uitvoering van richtlijnen inzake leefmilieu neemt sinds 1996 gevoelig toe. Dit is deels het gevolg van het feit dat de Commissie de controle over het ten uitvoeringleggen van het Europees gemeenschapsrecht inzake leefmilieu bijzonder ernstig opneemt. Bovendien stijgt het aantal klachten ingediend door milieuverenigingen.

In de pregerechtelijke fase van de procedure van het artikel 262 (vraag om inlichtingen, ingebrekestelling, met redenen omkleed advies) wordt de argumentatie meestal door de administratie geformuleerd. In een aantal dossiers bereikt de procedure het stadium van de dagvaarding voor het Hof van Justitie. De proceduretermijnen zijn erg kort en de opvolging door de Commissie gebeurt steeds strikter.

Gelet op het groot maatschappelijk of beleidsmatig belang van de meeste dossiers is een externe deskundige bijstand bijzonder nuttig. Veroordelingen door het Hof van Justitie brengen de aansprakelijkheid van de Lidstaat in het gedrang. In geval van een tweede veroordeling kan een hoogoplopende boete of veroordeling opgelegd worden.

In een aantal milieudossiers ontstaan er ook nevendossiers, die weinig of niets met het eigenlijke milieurecht te maken hebben, maar wel van wezenlijk belang zijn voor de ondersteuning van het Vlaamse milieubeleid (overheidsopdrachten, toetsing van steunmaatregelen aan gemeenschappelijke markt,...). In deze nevendossiers is externe juridische knowhow ten behoeve van de minister en de administratie noodzakelijk.

Daarnaast kan de van het Europees recht afgeleide (ontwerp)regeling veel interpretatieproblemen met zich meebrengen. In het bijzonder kan de verhouding tussen de bepalingen van het primair recht en nieuwe instrumentaria en nieuwe beleidsvoornemens enerzijds en de draagwijdte van het secundair gemeenschapsrecht - dat zelf geen toonbeeld is van coherentie en transparantie - ten overstaan van bestaande wetgeving en nieuwe omzettingbepalingen aanleiding geven tot noden om gespecialiseerd advies.

BASISALLOCATIE 61.03

T.o.v. het begrotingsjaar 1999 wordt de dotatie aan het Minafonds met 3.532.200.000 BEF verhoogd teneinde het financiële evenwicht van het Minafonds te garanderen. Deze stijging is als volgt te verklaren: ca. 1 miljard minder-ontvangsten uit de afvalstoffen en afvalwaterheffing, een stijging van de Aquafin-factuur met ca. 1 miljard, en ca. 1,2 miljard voor nieuwe initiatieven.

BASISALLOCATIE 61.41:

Gezien alle vastleggingen en ordonnancerings met betrekking tot waterzuiveringdossier ten laatste in 1999 zouden moeten zijn afgehandeld, wordt de oude subsidieregeling opgegeven en vervangen door een dotatie aan VMM dienend voor de verdere uitbouw en informatisering van de meetnetten water en lucht. Op de uitdovende basisallocatie 61.41 dient in 2000 nog 59.100.000 BEF in OK te worden voorzien voor

ordonnancerings in het kader van eindafrekeningen van dossiers die initieel op de oude basisallocatie werden vastgelegd.

BASISALLOCATIE 61.42:

Vanaf 2000 wordt de oude subsidieregeling voor de uitbouw van de meetnetten water en lucht (ba 61.41) vervangen door een dotatieregeling.

MINAFONDS**OVAM****TOELICHTING PER PROGRAMMA***Cijfermatig overzicht*

Programma : Mina-fonds

Cijfergegevens zie overzicht per basisallocatie

*Inhoudelijke toelichting***BELEIDSVELD AFVALSTOFFEN EN BODEMSANERING****STRATEGISCHE DOELSTELLINGEN**bronnen

- Vlaanderen-Europa 2002, spoor “Een leefbaar Vlaanderen”
- De regeringsverklaring dd. 21.6.95
- Het regeerakkoord “een nieuw project voor Vlaanderen” (1999)
- De regeringsverklaring dd. 13.7.99
- Mina-2-plan 1997-2001
- Uitvoeringsplan huishoudelijke afvalstoffen 1997-2001 (VR 1.7.97 – VR 19.12.97)
- Uitvoeringsplan GFT – en groenafval (VR 6.4.95)
- Uitvoeringsplan bouw- en sloopafval (VR. 5.4.95)
- Het decreet van 2.7.91 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen en het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en –beheer dd. 17.12.97 (VLAREA)
- Het decreet van 22.2.95 betreffende de bodemsanering en het Vlaams reglement betreffende de bodemsanering dd. 5.3.96 (Vlarebo)
- Het decreet van 21.1.97 tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval

De strategische doelstellingen zijn:

Voor het beleidsveld Afvalstoffen:

- A1 preventie of voorkoming van afval stimuleren
- A2 recuperatie of recyclage en composteren verhogen
- A3 verbranden van afval met terugwinnen van energie bevorderen
- A4 vermindering storten en optimalisatie capaciteit
- A5 beheersen van de afvalstromen via reglementering en screening van de stromen
- A6 continuïteit van de afvalverwijdering en afstemming van de verwijderingcapaciteit op het aanbod garanderen

In het afvalstoffenbeleid staat een duurzame ontwikkeling centraal. Dit betekent dat het beleid gericht is op het vrijwaren van de gezondheid van de mens en het milieu tegen de schadelijke invloed van afvalstoffen en ook op het tegengaan van de verspilling van grondstoffen en energie.

Het afvalstoffenbeleid is gericht op het laten verwerken van het afval zo hoog mogelijk in de verwerkingshiërarchie; het voorkomen van afval is dan ook het belangrijkste doel. De afvalstoffen die dan toch nog ontstaan, dienen zoveel mogelijk te worden gerecupereerd. Hiermee worden de verschillende vormen van recyclage en composteren bedoeld. Afvalstoffen die men niet kan voorkomen, noch kan recupereren, moeten op de meest milieuvriendelijke manier worden verwijderd, waarbij het verbranden met energierecuperatie de voorkeur draagt boven storten. Ook het beheersen van de afvalstromen en de continuïteit van de afvalverwijdering zijn strategische doelstellingen.

Voor het beleidsveld bodemsanering:

- B1 preventie of het voorkomen van nieuwe gevallen van bodem en grondwaterverontreiniging
- B2 sanering van nieuwe ernstige bodemverontreiniging en historische bodemverontreiniging zodat de gevolgen voor mens en milieu tot een minimum worden beperkt.

OPERATIONELE DOELSTELLINGEN

Afvalstoffen

Door preventie en recuperatie dient een reductie van het afvalaanbod gerealiseerd te worden.

In het uitvoeringsplan huishoudelijke afvalstoffen werden volgende scenario's voorzien:

Tabel 1 : aanbod aan huishoudelijk afval

	Preventie	Recuperatie		Verwijdering		Verwijdering	inclusief bedrijfsafval
	% tov 1995	ton	%	ton	%	ton	
1995			34	969.000	66	1.914.000	3.588.000
Huidig praktijkscenario 2001	1	33.000	38	1.192.000	62	1.979.000	3.630.000
Beleidsscenario 2001	6	159.000	52	1.612.000	48	1.460.000	2.728.000
Huidig praktijkscenario 2001	3	90.000	43	1.440.000	57	1.942.000	3.257.000
Beleidsscenario 2006	10	260.000	55	1.771.000	45	1.434.000	2.493.000
Beleid-Plusscenario 2006	15	415.000	62	1.905.000	38	1.172.000	2.231.000

De preventie voor GFT- en groenafval wordt bereikt door toename van de thuiscompostering.

De preventie van papier en karton, glas, metalen, kunststoffen en KGA bedraagt 13% in 2001. Dit betekent dat het aanbod van deze stromen vanaf 1995 niet langer toeneemt. Dit gebeurt door het gebruik van lichtere materialen, het gebruik van duurzame goederen en sensibilisering. Bij het KGA gaat het om vermindering van het gebruik van gevaarlijke producten. Voor luiers is preventie vanaf 2001 mogelijk door lichtere materialen en een toename van het gebruik van katoenen luiers ten koste van wegwerpluiers. Onder het overige valt onder meer het hergebruik van textiel en wit- en bruinoed via kringloopwinkels.

De selectieve inzameling van het huisvuil neemt toe van 22% in 1995, naar 45% in 2001. Uitgedrukt in kg per inwoner is dit meer dan een verdubbeling, namelijk van 70 naar 146 kg. De toename van de selectieve grofvuil-inzameling (excl. gemeentevuil) neemt toe van 96 naar 120 kg per inwoner in 2001 (van 64% naar 75%).

De recuperatiegraden kunnen alleen worden bereikt indien in 2001 minstens 80% van de inwoners de fracties uit het huishoudelijk afval die gerecupereerd worden ook daadwerkelijk selectief gaan scheiden. Voor glazen verpakking, recupereerbaar papier en karton en de steenfractie uit het grofvuil is vereist dat 90% van de inwoners de fracties selectief scheiden.

Aanbod voor verwijdering huishoudelijke afvalstoffen

Het totale aanbod te verwijderen afval betreft het huishoudelijk en het categorie II-bedrijfsafval dat samen met het huishoudelijk afval verwijderd wordt. Dit aanbod evolueert van 3,6 miljoen ton in 1995 naar 2,7 miljoen ton in 2001. De hoeveelheid te verbranden of te sorteren afval is opgenomen in volgende tabel.

Prognose evolutie te verbranden en te storten deelfracties (in ton)

Jaar en scenario	huishoudelijk afval		bedrijfsafval		totaal	
	te verbranden	te storten	te verbranden	te storten	te verbranden	te storten
1995	1.759.000	155.000	1.086.000	588.000	2.845.000	743.000
2001 Beleidsscenario	1.304.000	156.000	760.000	500.000	2.064.000	656.000
2006 Beleidsscenario	1.270.000	164.000	652.000	403.000	1.922.000	567.000
2006 Beleid-Plus Scenario	1.045.000	127.000	652.000	403.000	1.697.000	530.000

Taakstellingen aanbod huishoudelijk afval (huisvuil, grofvuil en gemeentevuil) voor verwijdering (te verbranden of te storten) per inwoner

1998	255 kg
2001	240 kg voor de kustgemeenten, Gent en Antwerpen 220 kg voor de overige gemeenten
2006	230 kg voor de kustgemeenten, Gent en Antwerpen 200 kg voor de overige gemeenten

Lange termijn streefdoel aanbod huishoudelijk afval (huisvuil, grofvuil en gemeentevuil) voor verwijdering (te verbranden of te storten) per inwoner

2010	150 kg gemiddeld voor alle gemeenten
------	--------------------------------------

In relatie tot de bestaande of nog in te voeren regelgeving, worden de volgende taakstellingen geformuleerd voor KMO's in het ontwerp uitvoeringsplan:

- Alle bedrijven bieden het herbruikbare papier, karton en glas gescheiden aan.
- Alle bedrijven bieden gevaarlijk afval onderling gescheiden voor zover nodig, en gescheiden van het overige afval aan.
- Vanaf 1998 bieden alle bedrijven tezamen 80 procent van de verpakkingen van bestrijdingsmiddelen gescheiden aan; is dit niet het geval dan zal een milieutaks ingevoerd worden (voor die sectoren waarvan het scheidingsresultaat achterblijft).
- Vanaf het tijdstip dat de verschillende plichten tot aanvaarding gelden, bieden de bedrijven de betreffende afvalstoffen gescheiden aan (autobanden, batterijen, wit- en bruingoed, autowrakken), zodanig dat de betreffende sectoren de doelstellingen VLAREA kunnen behalen.
- Voor de taakstellingen voor bouw- en sloopafval geldt het betreffende uitvoeringsplan; dit betekent 25% preventie op de middellange termijn. In 2000 moet 85% van de vrijkomende hoeveelheid op een doelmatige wijze en gescheiden worden aangeboden bij de bewerkingsinrichtingen zodat 75% nuttige toepassing gerealiseerd kan worden.

Daarnaast wordt voorzien in een **globale** taakstelling:

De KMO's dienen in staat te zijn tot dezelfde preventie- en recuperatie-inspanningen als de huishoudens. Conform het Uitvoeringsplan Huishoudelijke Afvalstoffen geldt voor de huishoudens een algemene taakstelling van 52% recuperatie in 2001 en 55% in 2006. Voor preventie geldt een taakstelling van 6% in 2001 en 10% in 2006 ten opzichte van 1995.

De globale taakstelling voor de kleine ondernemingen wordt gesteld op 50% reductie van het te verwijderen afval tegen 2003 ten opzichte van 1995.

Voor de bedrijfsafvalstoffen werden in het milieubeleidsplan twee hoofdlijnen bepaald.

De eerste lijn betreft de beïnvloeding van het ontstaan van afvalstoffen waarbij dmv communicatie en economische instrumenten zelfregulering zal nagestreefd worden. Een tweede lijn betreft de uitbouw van een rationeel opgezet netwerk van verwerkingsfaciliteiten, dat tegelijk aansluit op het sturen naar meer preventie en recuperatie.

Systematisch overzicht operationele doelstellingen

A1 Kwantitatieve en kwalitatieve preventie

- Stimulering van zuinig gebruik en verbruik van producten
- Stimulering schone technologie
- Introductie milieuzorgsystemen
- Verhoging duurzaamheid producten en productnormering
- Stimulering hergebruik recupereerbare materialen

A2 Scheiding en hergebruik bevorderen

- Stimulering en uitbreiding van gescheiden ophaling
- Verbetering en uitbouw KGA-inzameling
- Uitbreiding van het containerpark aanbod tot volledige dekking van het Vlaams gewest
- Stimulering van het thuiscomposteren
- Uitbouw van de aparte inzameling van GFT-afval (natte fractie)

- Verdere uitbouw van scheiding en sorteringsinstallaties (na de bron)
- Optimalisatie van de verwerkingscapaciteiten voor hergebruik
- Verbetering van de verwerkingsmethodes – kwaliteitsverbetering secundaire grondstoffen
- Het uitwerken van normen voor het gebruik als (secundaire) grondstoffen
- Verhoging van afzetmogelijkheden van de uit recyclage afkomstige producten en stoffen

A3 Verbranden met energierecuperatie

- Sluiting van verouderde verbrandingsinstallaties
- Aanpassen bestaande installaties aan de emissienormen
- Optimalisatie van de capaciteit – afstemmen met preventie en recuperatiebeleid
- Nuttige toepassing van de reststoffen van verbranding nastreven

A4 Storten controleren

- Storten beperken
- Voorbewerken van milieubelastende afvalstoffen stimuleren
- Storten maximaal isoleren
- Centralisatie van het storten bewerkstelligen
- Optimalisatie van het stortcapaciteit

A5 Beheersen van afvalstromen

- Opstellen van een ophaalreglementering
- Een regelmatige scanning en screening van afvalstoffenstromen als instrument voor analyse en bijsturing
- Ambtshalve verwijdering van afvalstoffen

A6 Continuïteit van de afvalverwijdering garanderen

- Planning benodigde capaciteit en bijsturing op gewestelijk niveau
- Geen nieuwe stortlocaties in gebruik nemen
- Doorrekening van volledige kost aan burger

Bodemsanering

Volgende operationele doelstellingen werden opgenomen in het MINA-2-plan

* Uitvoering geplande saneringsoperaties

- Alle terreinen waarop zich in het verleden potentieel bedreigende inrichtingen bevonden of plaatshadden, zijn in kaart gebracht vóór 2004;
- Alle terreinen waarop zich een potentieel bodembedreigende inrichting bevindt of activiteit plaatsheeft én waarop een periodieke onderzoeksplicht rust, moeten zijn onderzocht vóór 2004;
- Alle terreinen waarop zich ooit een potentieel bodemverontreinigende inrichting bevond, of activiteit plaatshad, moeten minstens éénmaal zijn onderzocht vóór 2016;
- De sanering van de “meest urgente” historische bodemverontreinigingen moet zijn aangevat vóór 2006;
- De sanering van de “urgente” historische bodemverontreinigingen moet zijn aangevat vóór 2021;
- Alle historische bodemverontreinigingen, die een “ernstige bedreiging” vormen, moeten worden gesaneerd vóór 2036.

Bij het beoordelen van de “ernst van de bedreiging” wordt rekening gehouden met:

1. De kenmerken van de bodem;
2. De aard en concentratie van de aanwezige stoffen;
3. De functies die de bodem vervult;
4. De verspreidingsmogelijkheden van de stoffen;
5. Het gevaar voor mens, plant, dier en drinkwater.

Op basis hiervan wordt het risico ingeschat dat van de verontreiniging uitgaat.

Terreinen met historische verontreiniging (vóór oktober 1995) moeten worden gesaneerd wanneer er sprake is van “ernstige bedreiging” en na aanmaning door de OVAM. Voor de hele saneringsoperatie wordt een periode van 40 jaar vooropgesteld.

* Opvolging verplichte bodemonderzoeken

Verder werd in het VLAREBO-reglement onder art. 4 voorzien dat de exploitanten van bepaalde inrichtingen of activiteiten regelmatig een oriënterend bodemonderzoek moeten uitvoeren om de 5,10 of 20 jaar.

In het regeerakkoord van '99 werd verder voorzien:

- * oprichting van bodemsaneringsfondsen
- * invoering van een actief bodembeheer
- * een versnelling van de saneringen om o.m. het aantal beschikbare (industrie)terreinen te verhogen

Instrumenten

De ingezette beleidsinstrumenten zijn de volgende:

1. Reglementering

De vermelde decreten en uitvoeringsbesluiten, aangevuld met ministeriële besluiten en omzendbrieven vormen het instrument om regelgevend op te treden.

Dit instrument wordt regelmatig bijgesteld. Zo werd op 17.12.97 het VLAREA-reglement goedgekeurd door de Vlaamse regering waardoor uitvoeringsbesluiten van het afvalstoffendecreet werden gebundeld en geactualiseerd zoals m.b.t. de aanvaardingsplicht en de regeling voor secundaire grondstoffen.

Op 13.05.98 werd het decreet houdende wijziging van het bodemsaneringsdecreet goedgekeurd in het Vlaams parlement. Door die wijziging werden o.m. de begrippen overdracht en huur verduidelijkt en werd de decretale grondslag voorzien voor de uitbouw van een gemeentelijke inventaris.

2. Heffingen

De inning van de milieuheffingen gebeurt op basis van art. 47 van het afvalstoffendecreet van 02.07.81.

De laatste belangrijke wijzigingen van de tarieven dateert van 01.01.97.

3. Subsidiëring

Overeenkomstig het KB van 23.07.81 en lastens 3.7 van het MINA-fonds wordt de infrastructuur van selectieve inzameling gesubsidieerd aan ondergeschikte besturen volgens volgende percentages:

Containerparken	60%
Composteringsinstallaties	30%
Sorteercentra	30%

Via de Presti-reglementering worden preventie-stimulerende initiatieven ondersteund.

De financiering voor de ophaling van dierlijk afval wordt geregeld via het Besluit van de VR van 24.5.95.

Er wordt onderzocht in hoeverre de vroegere subsidiëring voor compostvaten zal worden verdergezet.

4. Sensibilisering

Via campagnes, publicaties en het documentatiecentrum wordt milieu-educatie en –informaties als beleidsinstrument toegepast.

Het preventie- en recuperatiebeleid moeten zeker onderbouwd worden met dit instrument aangezien de medewerking van de bevolking en van de bedrijfswereld essentieel is voor het welslagen van het afvalbeleid.

5. Participaties

In uitvoering van art. 43 van het afvalstoffendecreet kan de OVAM, wanneer dit nodig is voor de uitvoering van het geldende afvalstoffenplan, het milieubeleidsplan of het sectoraal uitvoeringsplan en het privé-initiatief ontoereikend is om de doelstellingen van het afvalstoffenbeleid zoals bedoeld in artikel 5 van dit decreet te verwezenlijken, en bij ontstentenis van een initiatief langs de Vlaams Milieuholding, inrichtingen voor de verwijdering of nuttige toepassing van afvalstoffen oprichten, overnemen en exploiteren, alsook participeren in ondernemingen waarvan de activiteiten bijdragen tot de verwezenlijking van voormelde doelstellingen.

6. Vergunningen en erkenningen

Art. 39 van het afvalstoffendecreet draagt de OVAM op om advies te verlenen betreffende milieuvergunningen. Ook het toezicht en de controle op de overbrenging van afvalstoffen cfr de EEG verordening nr 259/93 behoren tot de taken van de OVAM.

De OVAM verleent tevens advies m.b.t. de erkenning van ophalers van afvalstoffen.

Door de goedkeuring van VLAREA op 17.12.97 werd o.m. het opvolgen van de aanvaardingsplicht, de behandeling van erkenningsaanvragen van afvalbeheersorganisaties, de behandeling van aanvragen van gebruikscertificaten en adviesverlening m.b.t. de afwijking van stort- en verbrandingsverboden aan toegevoegd.

In het kader van het bodemsaneringsdecreet verleent de OVAM advies m.b.t. de erkenning van de bodemsaneringsdeskundigen en worden bodemattesten afgeleverd.

De Interregionale Verpakkingscommissie staat in voor de erkenning van de terugname-organismen.

7. Onderzoeken

De onderzoeken dienen ter voorbereiding en uitwerking van acties opgenomen in het milieujaarprogramma alsook voor bv. Het Uitvoeringsplan Huishoudelijke Afvalstoffen 1997-2001 zoals goedgekeurd door de Vlaamse regering op 19.12.97.

In het kader van het bodemsaneringsdecreet zijn fundamentele onderzoeken naar courante en alternatieve saneringstechnieken en naar de onderbouwing van de risico-evaluatie voorzien.

8. Toezicht houden

Om de wetgeving te doen naleven moet een handhavingsnetwerk ontwikkeld worden.

Toezicht dient gehouden te worden betreffende in- en uitvoer, ophalen van afvalstoffen, dierlijk afval, melding, achterlaten van afval, milieuheffingen, aanvaardingsplicht, stort- en verbrandingsverboden, secundaire grondstoffen en het verwijderingsplan afvalstoffen.

In het beleidsveld bodem moeten o.m. verplichte bodemonderzoeken en de verplichte en vrijwillige saneringsprojecten opgevolgd worden.

9. Uitbesteden

Projecten zoals sensibiliseringscampagnes, ambtshalve verwijdering van afvalstoffen, bodemonderzoeken en ambtshalve bodemsanering worden uitbesteed.

10. Milieubeleidsovereenkomsten

De Vlaamse overheid heeft met de uitgeverssector een milieubeleidsovereenkomst afgesloten waarin maatregelen worden voorzien voor een betere selectieve inzameling en voor het verminderen van papierafval afkomstig van kranten en tijdschriften.

Doelstellingen, instrumenten en financieringsbron

In onderstaande tabel worden de doelstellingen, instrumenten en financieringsbronnen aan elkaar gelinkt:

Operationele doelstelling	Instrumenten	financieringsbron
A1 Kwantitatieve en kwalitatieve preventie Zuinig gebruik en verbruik producten Schone technologie Milieuzorgsystemen Duurzaamheid producten Hergebruik recupereerbare materialen	Reglementering Heffingen Subsidiëring Sensibilisering Onderzoeken uitbesteden	MINA-fonds 2.1 2.4 2.7 3.12
A2 Scheiding en hergebruik bevorderen Gescheiden ophaling KGA-inzameling Uitbreiding containerparken Thuiscomposter GFT-afval Verwerkingscapaciteit voor hergebruik Secundaire grondstoffen Afzetmogelijkheden recyclageproducten	Reglementering Heffingen Subsidiëring Sensibilisering Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden Uitbesteden Milieubeleidsovereenkomsten	MINA-fonds 2.1 2.4 3.7 3.12
A3 Verbranden met energierecuperatie Sluiting verouderde installaties Aanpassen installaties Optimalisatie capaciteit Reststoffen	Reglementering Heffingen Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden	MINA-fonds 2.1 2.4 3.12

Operationele doelstelling	Instrumenten	financieringsbron
A4 Storten controleren Storten beperken Vorbewerken afvalstoffen Storten isoleren Centralisatie storten Optimalisatie stortcapaciteit	Reglementering Heffingen Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden	MINA-fonds 2.1 2.4 2.7 3.12
A5 Beheersen afvalstromen Ophaalreglementering Screening afvalstromen Ambtshalve verwijderingen	Reglementering Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden Uitbesteden	MINA-fonds 2.1 2.4 3.12 3.16 Gerecupereerde uitgaven
A6 Continuïteit afvalverwijdering Planning capaciteit Doorberekening volledige kost Geen nieuwe stortlocaties	Reglementering Sensibilisering Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden	MINA-fonds 2.1 2.4 2.17 3.12 opbrengsten attesten
B1 Preventie bodemonverontreinigingen	Reglementering Sensibilisering Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden	MINA-fonds 2.1 2.4 2.17 3.12 opbrengsten attesten
B2 Sanering bodemonverontreinigingen Uitvoering geplande saneringsoperaties Opvolging verplichte bodemonderzoeken Actief bodembeheer Versnelling saneringen	Reglementering Sensibilisering Vergunningen en erkenningen Onderzoeken Toezicht houden uitbesteden	MINA-fonds 2.1 2.4 2.17 3.12 3.16 opbrengsten attesten gerecupereerde uitgaven

De prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

De prestaties zijn de producten of diensten die het gevolg zijn van een bepaalde activiteit. Waar mogelijk werden deze prestaties kwantitatief uitgedrukt en werden prestatiedrijvers en budgettaire parameters vermeld.

A1 Kwantitatieve en kwalitatieve preventie

Momenteel lopen er 3 Presti-programma's nl.:

Presti II steun aan federaties die samen met bedrijven een demonstratieproject uitwerken voor verspreiding van kennis over preventie (BVR 1.7.97)

Presti III steun aan KMO's voor inventarisatie, afvalproductie en preventiemaatregelen (BVR 1.7.97, 15.12.98)

Presti IV steun aan bedrijven om een gestandaardiseerd bedrijfsintern milieuzorgsysteem in te voeren (BVR 15.12.98)

Stand van zaken in 2000

Presti II	13 projecten lopen; 9,5M te betalen
Presti III	49 projecten lopen; 9M te betalen
Presti IV	16 projecten lopen; 8,2M te betalen

Bovendien zal er ook verder gewerkt worden aan het concept van het Vlaams steunpunt Preventie.

Dat zou iedereen die werkt rond het thema preventie moeten bijstaan met informatie, kennis, documentatie en de uitwisseling van ervaringen. Het steunpunt is ook bedoeld als katalysator voor initiatieven, onderzoeken en samenwerkingsverbanden op het terrein en moet een signaalfunctie vervullen naar de overheid.

Voor sensibilisering werd 0,5M voorzien voor Presti, 2M voor het Preventiesteunpunt, 6,5 M voor thuiscomposteren en 0,5M voor milieuzorg op kantoor.

Een project “duurzaam bouwen” staat op stapel met het oog op visievorming, sensibilisering en voor het opzetten van demo-projecten teneinde rationeel energieverbruik en recyclage van materialen te bevorderen (10M participatie).

A2 Scheiding en hergebruik bevorderen

Preventie en scheiding worden gestimuleerd door het regulerend effect van de geïnde milieuheffingen. Voor 2000 worden deze geraamd op 3 miljard frank. De heffingen worden door de OVAM geïnd op basis van art. 47 van het decreet voor 2.7.81 betreffende de afvalstoffen.

De impact van preventie en recyclage wordt berekend op 100M aan minderontvangsten per jaar.

Overeenkomstig het KB van 23.7.81 worden gemeentelijke en intercommunale projecten gesubsidieerd zoals containerparken, composteringsinstallaties en sorteercentra. Deze dossiers worden opgevolgd door de OVAM.

Het programma voor 2000 is als volgt:

	VK
1. Containerparken (5 c.p. x 20M x 0,6)	60M
2. Groenafvalcompostering IGEMO 98M x 0,3 = 37M Aalter 53M x 0,3 = 20M	57M
3. GFT-compostering IVAGO	100M
4. Verrekeningen IMOG-sorteercentrum IL-GFT-compostering	23M
Totaal	<hr/> 240M

Er wordt voorzien dat er in 2000 20 bijkomende kringloopcentra zullen opgericht worden waarvoor 20M nodig is.

Sensibiliseringscampagnes rond preventie en hergebruik, opruimactie Vlaanderen en in het kader van de milieubeleidsvereenkomst “Papier” zijn gepland.

De uitvoeringsplannen “Organisch-biologisch afval ‘99-2003” en “gescheiden inzameling bedrijfsafval KMO’s” zullen in ’99 nog goedgekeurd worden en operationeel worden.

Voor IVC werd 25M, voor VLACO 13,7M en voor de verwijdering van dierlijk afval 35M ingeschreven.

De OVAM heeft ook zitting in commissie dierlijk afval.

Het project Thermoshred beoogt volgens een vernieuwde technologie niet rechtstreeks recupereerbaar afval om te zetten in petrochemische grondstoffen en het vast residu te valoriseren in een aantal grondstoffen.

Een ander project heeft tot doel biomassa te genereren uit organisch biologisch afval.

A3 Verbranden met energierecuperatie

Volgende acties werden vooropgesteld in het Uitvoeringsplan Huishoudelijke Afvalstoffen:

- Een ecologische en economische optimale situatie nastreven op Vlaams niveau wat verbrandingscapaciteit betreft.
- Vanaf ’98 wordt een voortgangsrapportage opgesteld; volgende aspecten worden behandeld:
 - Optimalisatie capaciteit
 - Stortverbod voor brandbaar afval
 - Overzicht techni-wet-onderzoek
 - Tarieven en milieuheffingen
 - Resultaten bijzondere onderzoekscommissie
 - Uitwerking voorwaarden verbranding hoogcalorisch afval
 - Verbranden met energierterugwinning; te realiseren in ’99 in alle HVVI’s
 - Handhaving VLAREM-emissies
 - Onderzoek stookwaarde-verbrandingscapaciteit
 - Nieuwe technieken volgen in werkgroep, rapport tegen eind ’99.

A4 Storten controleren

Volgende acties vindt men terug in het uitvoeringsplan huishoudelijke afvalstoffen:

- Voortgangsrapportage; volgende aspecten worden behandeld:
 - Basisgegevens stortverboden
 - Capaciteitsplanning
 - Vergunningsverlening
 - Evaluatie tarieven en milieuheffingen
- Vergunningen stortcapaciteit: o.a. exploitatie op grote schaal, beperking capaciteit en in de tijd gefaseerde exploitatie
- Stortquota per gemeente met differentiële tarieven en per stortplaats voor reststromen en reservecapaciteit
- Anticipatie van exploitanten op duurdere exploitatie

A5 Beheersen afvalstromen

Voor ambtshalve verwijderingen cfr. art. 37 van het decreet van 2.7.81 betreffende de afvalstoffen wordt 345M voorzien voor volgende projecten:

– Dossiers op afroep	40M
– Rijkervorsel	100M
– Banden op afroep	60M
– Schoten-Maes Elen	100M
– Andere maatregelen	45M

Tevens zullen de projecten Bocholt-arseenfabriek, Leuven Dijlestorten en Steenokkerzeel-Haras verder uitgevoerd worden.

In het kader van de sturing van de afvalstromen levert de OVAM volgende prestaties:

- Neemt deel aan het internationale en Europese afvalbeleid en aan het overleg tussen gewesten;
- Beheert de meldingsplicht voor de producenten van afvalstoffen;
- Is de bevoegde autoriteit voor de in- en uitvoer van afvalstoffen;
- Houdt toezicht op het internationale vervoer van afvalstoffen;
- Beheert de verwerking van dierlijk afval;
- Verleent advies binnen en buiten de milieuvergunningsprocedures;
- Beheert de secundaire grondstoffen (zoals bepaald in het VLAREA);
- Beheert het afvalstoffenanalysecompendium;
- Erkent laboratio voor de analyse van afvalstoffen en bodem;
- Erkent ophalers van gevaarlijke afvalstoffen;
- Registreert vervoerders van afvalstoffen.

In '98 werden o.m. volgende prestaties geleverd:

* Grensoverschrijdende transporten

kennisgevingen	invoer	uitvoer		
goedgekeurd	430	203		
geweigerd	34	16		
controles	acties	vrachtwagens	geladen	afvalst.
OVAM	88	2024	1474	397
Ex-douaniers	159	7860	5804	822

Er werden 134 controledossiers opgesteld.

* Melding

Ieder jaar worden gegevens verzameld van ± 15000 bedrijven om de totale afvalproducties in Vlaanderen te schatten cfr. de geharmoniseerde Europese rapporteringsverplichting.

* Milieuvergunningen en VLAREM-adviezen

Er werd advies verstrekt over 1157 vergunningsaanvragen, t.w.:

Rubrieken:	VLAREM-rubriek 2	andere VLAREM-rubrieken
Chemie en Metalen	210	201
Organische en Biologische Afvalstoffen	288	179
Anorganische en Minerale afvalstoffen	184	95
Totaal	682	475

* Gebruikscertificaten secundaire grondstoffen

Gebruiksgebied	in behandeling	geweigerd	certificaat	totaal
meststof of bodem-verbeterend middel	46	15	112	173
bouwstof	41	4	12	57
bodem	1	3	0	4

* Verbod op storten en verbranden

De stortexploitanten moeten jaarlijks hun stortregister overleggen aan de OVAM.

Er werd één afwijking verleent voor huishoudelijke afval en 4 voor bedrijfsafval mits uitsortering.

B1 Preventie bodemverontreinigingen

B2 Sanering bodemverontreinigingen

Binnen het beleidsveld bodemsanering worden o.m. volgende prestaties geleverd:

* geplande saneringsoperaties voor 2000

Asse-Asphaltco	250M
ABSP op afroep (25 dossiers)	40M
Veiligheids/voorzorgsmaatregelen	65M
Begeleiding en studie bureaus	30M
Studie en analyse	20M
Begeleiding milieuhygiëne en werfveiligheid	30M
Communicatiebegeleiding	30M
Kleine saneringen	20M
Gemotiveerde stilzitters	10M

Voorts zullen o.m. volgende projecten verder uitgevoerd worden: Brecht Terra-Cotta, Schelle-Tuinlei en Dilsen-Zinkfabriek.

* Erkenning bodemsaneringsdeskundige (91 erkende)

* Aflevering bodemattesten (gemiddeld 750 per dag)

* Beheer register verontreinigende gronden (eind '98 waren 10.000 percelen opgenomen)

* Bodemonderzoeken

- behandeling oriënterende onderzoeken: 2500 in '98
- aanmaningen tot sanering: 580 in '98
- beoordeling beschrijvende onderzoeken: 500 in '98
- aanmaningen tot sanering: 130 in '98

* Lijst art. 30 BSD opstellen van historisch verontreinigde gronden die moeten gesaneerd worden (in '98: 800 percelen of 420 dossiers)

* oriënterende bodemonderzoeken voor onteigeningen (85 in '98)

* opvolging vrijwillige en verplichte bodemsaneringen (122 projecten in '98, 77 kregen een conformiteitsattest; totale kostprijs: 1,6 md)

* financiële garanties beheren (totaal 1,05 md)

* informatievoorziening betreffende het bodemsaneringsdecreet: telefonisch, schriftelijk en via sessies

* voor sensibilisering mbt het bodembeleid wordt 4,8M uitgetrokken in 2000.

TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

Artikel 1.1 - Ontvangsten decreet 2.7.81 – milieuheffingen afvalstoffen

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						
Ontv.	4.123	102	3.486	90	3.386	3.000

Inhoudelijke toelichting

A. Decretale basis

De inning van milieuheffingen gebeurt op basis van art. 47 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen. De tarieven blijven ongewijzigd tov de verhoging die werd doorgevoerd bij decreet van 20 december 1996, houdende de bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997. De raming werd wel aangepast aan het indexcijfer consumptieprijzen op 1 januari en dit conform art. 47, §2 bis van het decreet van 21 juli 1981. Dit artikel voorziet in een aanpassing van de tarieven aan het indexcijfer op 1 januari van elk jaar.

B. Berekening

De aangiften voor 2000 worden geraamd op 3000 miljoen. De berekening hiervan gebeurde op basis van de respectievelijke hoeveelheden afvalstoffen en de betreffende verwerkingswijze.

De toegepaste indexcoëfficiënt bedraagt 1,3%.

De raming van de inkomsten voor 2000 is gebaseerd op:

- De reële gegevens van 1998.
- De beleidslijnen zoals ze werden opgenomen in het plan huishoudelijke afvalstoffen.
- De impact van preventie en recyclage. De dalende tendens die dit meebrengt voor de hoeveelheid afval, betekent automatisch een daling van de opbrengsten van de milieuheffing (100M per jaar).
- De verwachte opbrengsten van navorderingen en controles.
- De indexatie van de tarieven ($2955M \times 0,013 = 38M$).
- Het constant blijven en maximaal gebruiken van de verbrandingscapaciteit.
- Uitvoer van afvalstoffen naar Duitse verbrandingsovens (afvalstoffen die niet kunnen verbrand worden door een gebrek aan verbrandingscapaciteit in Vlaanderen, worden verbrand in Duitse verbrandingsovens in plaats van gestort te worden in Vlaanderen. Dit heeft als resultaat een vermindering van de inkomsten met 115M).
- De ingebruikname van stortplaatsen met actieve stortgasonttrekking met recuperatie van de energie-inhoud van het stortgas. Deze hebben recht op een voordeeltarief wat resulteert in een minder inkomst van 30M.

Artikel 2.1 Werkingsdotaties OVAM

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	463,9	100	416,3	100	479,1	530,6
GOK	463,9	145	416,3	100	479,1	530,6
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Via deze posten 2.1 en 2.17 van het MINA-fonds worden de nodige middelen ter beschikking gesteld van de OVAM voor de financiering van de personeelsleden en de administratieve werkingskosten.

Deze bedragen respectievelijk 547M en 203M waarvan 192M wordt gefinancierd lastens 2.17 en de rest via eigen ontvangsten.

In totaal zullen er \pm 380 personeelsleden tewerkgesteld worden.

De toegekende bijkredieten tov '99 zijn bestemd voor de aanwerving van bijkomend personeel t.w.

- personeelsbehoefte audit: 17,2M

In '97 heeft het auditbureau Bereschot de effectieve personeelsbezetting en prestatiegegevens vergeleken met de opdrachten en taken van de OVAM en geconcludeerd dat een bijkomend contingent van personeelsleden nodig is.

- personeelsbehoeften VLAREA: 17,1M

Op 17.12.97 werd het Vlaams reglement inzake afvalvoorkoming en beheer (VLAREA) goedgekeurd door de Vlaamse regering.

Voor de opvolging van de erkenningsaanvragen, de aanvaardingsplicht, de gebruikscertificaten, storten en verbrandingsverboden, afvalbeheersplannen ... zijn eveneens bijkomende personeelsleden nodig.

- nieuwe initiatieven: 15,6M

In de sector afvalstoffen werden, in uitvoering van het regeerakkoord, volgende nieuwe initiatieven voor 2000 weerhouden

- dierlijk afval: voor de ophaling en verwerking van dierlijk afval (BVR 24.5.95) zal de beleidsvoorbereiding, -uitvoering en handhaving moeten geïntensifieerd worden.
- preventiesteenpunt: dit punt heeft als opdracht kennis en informatie te verzamelen, te ontsluiten en toegankelijk te maken voor intermediairen.
- herstelarbeid: bijkomend onderzoek moet uitgevoerd worden omtrent herstelarbeid in het kader van kringloopcentra.
- milieuconvenant verwijdering afvalstoffen: kleinere partijen, ambtshalve te verwijderen, afvalstoffen zouden op lokaal vlak kunnen verwijderd worden mits ondersteuning en een financiële tegemoetkoming van de Vlaamse overheid.

In totaal zullen er 13 personeelsleden ter beschikking worden gesteld om deze initiatieven op gang te brengen; de benodigde functionele werkingsmiddelen werden in deze begroting nog niet opgenomen.

Artikel 2.4 Lopende uitgaven afvalstoffen

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	174,2	86	231,2	82	204,7	224,7
GOK	178,4	207	219,3	90	226,7	231,7
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Op deze post worden de subsidies ingeschreven die in uitvoering van art. 5 §2 van het Besluit van de Vlaamse regering van 24.5.95 betreffende de ophaling en de verwerking van dierlijk afval worden uitbetaald voor de ophalingen bij particulieren en kleine bedrijven. Voor 2000 geeft dit 35M uit te betalen aan Rendac. Verder werden ook de nodige middelen voor de OVAM voor volgende activiteiten voorzien:

a. Sensibilisering

- Preventie en hergebruik-campagne (20M)
- Opruimactie Vlaanderen (12M)
- Preventiesteunpunt en info rond o.m. uitvoeringsplannen afvalstoffen en milieubeleidsvereenkomsten (20M)
- Milieubeleidsvereenkomst papier (12M; kosten aanmaak persklare documenten; de advertentieruimte wordt gratis ter beschikking gesteld)

b. studies en onderzoeken in het beleidsveld afvalstoffen 60M

c. werkingsbijdragen om de inzameling en afzet van afvalstoffen en producten te stimuleren

- VLACO (13,7M)
- IVC (25M)
- Grondbank (1M)
- Centrum duurzaam bouwen (1M)
- Kringloopcentra (20 centra; 20M)

d. herstelarbeid: 5M

functionele middelen om onderzoek in het kader van herstelarbeid uit te voeren; nieuw initiatief

Artikel 2.7 Lopende uitgaven Prestiprogramma en andere projecten voor milieutechnologie en bedrijfsinterne milieuzorg

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	10,4	0	57,3	57	100,0	20,0
GOK	150,0	22	60,6	100	68,0	36,8
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Noodzakelijke kredieten voor 2000:

	VK	OK
Presti 2 (BVR 1.7.97 steun aan federaties, demonstratieprojecten voor verspreiding van kennis over preventie)		9,5M
Presti 3 (BVR 1.7.97, 15.12.98; steun aan KMO's voor inventarisatie afvalproductie en preventiemaat- regelen)		9M
Presti 4 (BVR 15.12.98; steun aan bedrijven via intermediaire organisaties voor het invoeren van milieuzorgsysteem)	10M	8,25M
Projectsubsidies ivm bedrijfsinterne milieuzorg (cofinanciering in de Life 2000-demonstratieprojecten)	10M	10M
Totaal	20M	36,8M

Het gaat hier om preventiestimulerende programma's die gericht zijn op de bedrijfswereld.

De doelgroep KMO's krijgt binnen het Presti4-programma bijzonder aandacht. In die zin geeft het programma verdere invulling aan het initiatief 41 "preventiemaatregelen bij KMO's" van het MINA 2-plan.

Doel is om in elke Vlaamse provincie een milieucharterproject te operationaliseren via intermediaire organisaties. De deelname van een bedrijf aan een project dient de aanzet te zijn tot een gestandaardiseerd bedrijfsintern milieuzorgsysteem.

Door de uitwerking van een preventiesteunpunt kan de volgende stap worden gezet binnen het afvalpreventiebeleid waarbij van de stimulering van de voortrekkers wordt overgestapt naar de ondersteuning van de volgers via kennisoverdracht.

Artikel 2.17 Aanvullende dotatie voor bodemattesten*Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	273,0	55	37,0	100	102,6	306,2
GOK	273,0	0	274,7	8	291,1	257,0
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Deze aanvullende dotatie dient ter financiering van de werking van de OVAM in het kader van de uitvoering van het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering en het besluit van de Vlaamse regering betreffende het VLAREBO-reglement van 5 maart 1996.

Er wordt duidelijk afgestapt van het principe dat alle werkingskosten voortvloeiend uit het bodemsaneringsdecreet, moeten gefinancierd worden met de retributie-opbrengsten. Dit principe is immers niet correct, gezien de begeleiding van saneringen en de lokatiegebonden onderzoeken niet door de retributieopbrengsten van de attesten kunnen gefinancierd worden, omdat zij geen kost betekenen voor de aflevering van de attesten. Hiervoor dienen de middelen door de Vlaamse Gemeenschap toegekend worden aan de OVAM.

De opbrengsten van de bodemattesten worden geraamd op 180M zodat in totaal 486,2M ter beschikking wordt gesteld voor de financiering van de werkingskosten in de sector bodem.

De besteding van deze middelen is als volgt

- personeel 138,3M (108 personeelsleden)
- algemene werking 34,4M
- geschillen en consultancy 20M
- beleidsondersteunend en technisch wetenschappelijk onderzoek 40M
- functionele werking 253,5M
 - inventarisatieprojecten
 - lokatiegebonden onderzoeken (vaststellingen, oriënterende en beschrijvende onderzoeken, monitoring, veiligheidsmaatregelen en grondwaterstudies)
 - evaluatie en controle verplichte en vrijwillige saneringen
 - beheer kadasterbestand
 - analyse en controle grondbank

Als nieuwe initiatieven worden voorzien:

- veiligheid tgv KB 3.5.99 op de werkplaatsen (veiligheidscoördinatoren) en communicatie naar o.a. lokale overheden, omwonenden en actiegroepen.
- financiële zekerheden:

aanwending door de OVAM van financiële zekerheden, gesteld door saneringsplichtigen, om ambtshalve op te treden.
- actief bodembeheer:

via een beslisondersteunend systeem, aan de hand van de terreineigenschappen, de risico's evalueren en adviezen omtrent gebruikslimitaties en – mogelijkheden formuleren; aldus sneller en beter reageren op meldingen van bodemverontreiniging.
- versnelling ambtshalve bodemonderzoeken: nodig om in woonzones de onrust weg te nemen en om verlaten industrieterreinen opnieuw te kunnen valoriseren.

Voor deze nieuwe initiatieven zullen 29 personeelsleden bijkomend kunnen aangeworven worden door de OVAM.

Artikel 3.5 Kapitaalsuitgaven afvalstoffen*Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	10,0	0	3,0	0	33,0	33,0
GOK	86,5	0	38,9	14	35,0	35,0
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Deze kredieten zijn bestemd om, overeenkomstig art. 43 van het decreet van 2.7.81 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen, de participaties van de OVAM te financieren of om inrichtingen voor verwijdering of nuttige toepassing op te richten wanneer voor uitvoering van het afvalstoffenplan, het milieubeleidsplan of sectorale uitvoeringsplannen het privé-initiatief ontoereikend is om de doelstellingen van het afvalstoffenbeleid te verwezenlijken.

Volgende projecten zijn gepland in 2000:

- Centrum duurzaam bouwen

In samenwerking met het WTCB, het Europees centrum voor restauratietechnieken, de syndicale Kamer voor het Bouwbedrijf, Nacebo, ODE (organisatie voor duurzame energie Vlaanderen), de VMW, de IWM en het streekplatform Midden-Limburg zal een project opgezet worden om visievorming, infoverspreiding en demo-projecten te ontwikkelen rond duurzaamheid in de bouw via o.m. recyclage van sloopafval, waterzuivering, schone energie, landschapsgeïntegreerd bouwen, ...

- Thermoshred:

Het project beoogt om via een nieuw technologie het niet rechtsreeks recupereerbaar afval om te zetten in petrochemische grondstoffen dmv een thermisch proces en het vast residu te valoriseren in grondstoffen (vb. toe te passen op shredderafval)

- Terugwinnen van energie uit biomassa, aanwezig in organisch-biologisch afval

Artikel 3.7 Subsidiëring van werken, leveringen en diensten in toepassing van het KB van 23.7.81

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	438,1	51	355,2	99	300	240
GOK	989,9	30	340,0	47	340	320
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Dit krediet is bestemd om de subsidiëring van gemeentelijke en intercommunale projecten mee te financieren zoals containerparken, composteringsinstallaties en sorteercentra en dit overeenkomstig het KB van 23.7.81 betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten van ondergeschikte besturen of ermee gelijkgestelde rechtspersonen.

Het programma voor 2000 is als volgt:

	VK
1. Containerparken (5 c.p. x 20M x 0,6)	60M
2. Groenafvalcompostering IGEMO 98M x 0,3 = 37M Aalter 53M x 0,3 = 20M	57M
3. GFT-compostering IVAGO	100M
4. Verrekeningen IMOG-sorteercentrum IL-GFT-compostering	23M
Totaal	<hr/> 240M

Het krediet is met 60M verminderd tov '99 ingevolge de afbouw van de traditionele subsidiëring en de bereikte realisatiegraad van de infrastructuur.

Er wordt onderzocht in hoeverre de vroegere subsidiëring voor compostvaten zal worden verdergezet.

Artikel 3.12 Kapitaalsuitgaven OVAM*Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	39,8	100	45,6	100	46,0	46,6
GOK	39,8	0	140,4	100	46,0	46,6
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Via deze post worden de patrimoniale aankopen van de OVAM gefinancierd.

Het benodigd krediet voor 2000 is:

installaties, machines en uitrusting	2,1M
kantoor machines en meubilair	7,5M
hardware	10M
software	<u>27M</u>
	46,6M

De kredieten op de post software zijn vooral bestemd voor:

1. het GIS-systeem (Geografisch Informatiesysteem), teneinde een plan bij de bodemattesten te voegen en attesten voor gedeelten van kadastrale percelen te kunnen afleveren; het gaat hier om een PBI-project
2. de aanpassing van het databeheer voor de bodemsanering teneinde het beheer van het register te vernieuwen (inventarisatie onderzoeken, aflevering attesten en uitgevoerde saneringen)

Artikel 3.16 Kapitaalsuitgaven voor bodemsanering en verwijdering van afvalstoffen*Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	1.350,8	97	994,9	44	1.240,0	830,0
GOK	1.115,3	15	1.560,0	45	1.445,0	1.340,0
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Via dit artikel worden de ambtshalve verwijderingen van afvalstoffen, overeenkomstig het decreet van 2.7.81 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen (art. 37) en de ambtshalve sanering overeenkomstig het decreet van 22.5.95 betreffende de bodemsanering (art. 45 en 46) gefinancierd.

Het programma voor 2000 is als volgt:

	VK	OK
Omschrijving		
AV op afroep 2000	40	20
Asse-Asphaltco-ABSW	250	0
Rijkevorsel-de volharding-AV	100	100
Vlaanderen-Banden op afroep-AV	60	45
Veiligheids/voorzorgsmaatregelen	100	50
Schoten-Maes Eelen-AV	100	100
ABSP's op afroep 2000 (25 à circa 1.5 mio BEF/BSP)	40	20
Begeleiding door EBSD's en studie bureau's	30	30
Studies en analyses	20	20
Begeleiding milieuhygiëne en werfveiligheid	30	30
Communicatiebegeleiding	30	15
Kleine saneringen op basis van BSP's van 99	20	15
Gemotiveerde stilzitters	10	5
Brecht-Terra Cotta-ABSW		149
Bocholt-Arseenfabriek-AV		90
Hooge Maey 1998		38 (subsidie)
Leuven-Dijlstoren-AV		203
Schelle-Tuinlei-ABSW (dotatie)		83
Schelle-Tuinlei-ABSW		9
Afval op afroep 99-AV		30
Steenokkerzeel-Haras-AV		168
Dilsen-Zinkfabriek-overeenkomst Budé		30
Dilsen-Zinkfabriek-BSW		25
Bocholt-Arseenfabriek-AV-meerwerken		55
Veiligheidsmaatregelen/voorzorgsmaatregelen		10
Totaal	830M	1340M

Dit budget werd in '99 verminderd met 978M ter compensatie van de verbintenis die werd afgesloten voor de sanering van de Zenne. Mogelijk wordt een herschikking op het MINA-fonds uitgevoerd om de resterende 261M terug te verhogen. Indien dit niet mogelijk blijkt, zal bij de budgetcontrole 2000 bekeken worden of een overeenkomstig bijkrediet kan bijgeschreven worden. Thans is een jaarbudget van rond de 800M voldoende voor effectieve saneringen en verwijderingen.

In de toekomst zal dit zeker moeten stijgen. Zo werden op de lijst art. 46 voor '99 een aantal nieuwe dossiers bijgevoegd die ambtshalve zullen moeten uitgevoerd worden nadat een bodemonderzoek, een saneringsproject en een bestek werden opgemaakt. Deze voorbereidende procedure duurt ongeveer 2 jaar. De benodigde middelen voor de voorafgaandelijke onderzoeken werden op art. 2.17 substantieel verhoogd. Ook werden in deze optiek bijkredieten verstrekt aan de OVAM voor de aanwerving van extra-personeel.

VLAAMSE MILIEUMAATSCHAPPIJ (VMM)

A. TOELICHTING PER PROGRAMMA

Cijfermatig overzicht

Programma : Mina-fonds

Cijfermatige gegevens zie bij toelichting per basisallocatie

Inhoudelijke toelichting

Strategische doelstellingen

- 1° De VMM moet haar rol van kwaliteitsbeheerder van het oppervlaktewater succesvol waarmaken.
- 2° De VMM ontwikkelt de rapporten die de basis vormen voor het milieubeleid.

Deze strategische doelstellingen kaderen in de doelstellingen voor de planperiode van het Mina-plan 2.

Zij werden vertaald in operationele doelstellingen die onder meer uitvoering geven aan de acties/initiatieven van het Mina-plan 2.

Bovendien streeft de VMM ondermeer de volgende doelstellingen na :

- Zij bevordert als Argusoog in Vlaanderen een milieubewuster gedrag bij de doelgroepen.
- Zij verbetert voortdurend de klantgerichtheid en de doeltreffendheid van haar activiteiten.

Operationele doelstellingen, beoogde effecten en prestaties

Het doelgroepenbeleid uitbouwen

Beoogde effecten :

- kennis van de prioritaire doelgroepen
- inzicht in de kernfactoren die bepalend zijn voor de besluitvorming van de doelgroep
- instrumenten aangepast aan de doelgroep
- opgevolgde en in samenspraak opgestelde doelstellingen
- tevredenheid van de doelgroepen over de kwaliteit van het beleid
- afstemming op niveau Vlaams gewest (cf. regeerverklaring)
- integratie in een uit te bouwen organisatiestructuur (cf. regeerverklaring)
- afstemming op een geïntegreerd natuur- en milieu-educatiebeleid (cf. regeerverklaring)
- verhoogde toegankelijkheid van de informatie (cf. regeerverklaring)

Te leveren prestaties :

- transparante en toegankelijke informatie beschikbaar stellen
- voeren van sensibiliseringsacties die klantgericht zijn, die het milieugedrag positief beïnvloeden en die het maatschappelijk draagvlak van het Vlaamse beleid en het VMM-beleid vergroten in de bevoegdheidsdomeinen van VMM
- bevorderen van natuur- en milieu-educatie
- interne milieuzorg bevorderen

- sturen en coördineren van de informatiestromen (rapporten en afgeleiden, persconferenties, voordrachten, ...)
- blijvend responsabiliseren van de veroorzakers van vervuiling (cf. regeerverklaring)
- door interne milieuzorg de voorbeeldfunctie vervullen (cf. regeerverklaring)
- stimuleren van het rationeel waterverbruik (cf. regeerverklaring)
- informatie over de kwaliteit van het leefmilieu en in het bijzonder van oppervlaktewater, afvalwater, omgevingslucht en luchtmissies verstrekken

De onderbouwing van het beleid verzekeren

Beoogde effecten :

- betere ondersteunde VMM-afdelingen
- een beter gefundeerd milieubeleid
- een aangepaste meetstrategie
- gecoördineerd onderzoek

Te leveren prestaties :

- bepaling van interne en externe gegevensbehoeften
- de meetstrategie afstemmen op de behoeften
- verder uitbouwen van de noodzakelijke relationele databanken
- uitwerken van milieu-indicatoren
- bepaling onderzoeksbehoeften en opstellen LT-planning
- uitbouwen antennefunctie

Informatienetwerken uitbouwen

Beoogde effecten :

- creëren van een beleidsondersteunend kennissysteem (MIRA)
- afstemming MINA-MIRA
- verhoogde onderlinge uitwisselbaarheid en toegankelijkheid van referentiële basisgegevens
- decretale onderbouwing van de VMM-milieudatabank
- permanente overlegstructuur inzake onderlinge afstemming van datasets
- snellere toegang tot bedrijfskritische informatie

Te leveren prestaties :

- samenwerkingsverband uitbouwen met andere overheden en 'groene' NGO's (Felnet)
- verhogen performantie, beschikbaarheid en functionaliteiten van informaticasystemen en datanetwerken
- optimaliseren van ondersteunende toepassingen en uitbreiden met GIS-functionaliteiten
- uitbouw VMM-Internet tot centraal informatiesysteem
- documenteren van de centrale databasestructuur (metagegevensmodel)
- uitbouwen van een overkoepelende metadatabank

Het beleid ondersteunen

Te leveren prestaties :

- continue analyse van politieke, maatschappelijke en administratieve context
- toetsen VMM-voorstellen aan resultaten van deze analyse
- continu informeren van de minister over de relevante items binnen het werkveld van VMM

De deskundigheid op een internationaal peil brengen en houden

Beoogde effecten :

- deskundig personeel
- resultaten waaruit deskundigheid blijkt
- imago van deskundigheid
- internationaal aanvaarde meetresultaten en rapporten

Te leveren prestaties :

- vormingsplicht en -recht invoeren, rekening houdend met capaciteiten en ambities van de medewerkers
- gerichte deelname aan internationale activiteiten, inbreng in ICBS, ICBM
- uitbouw van een systeem van literatuuropvolging
- rapporten en voorstellen op de meest actuele stand van kennis baseren

Mee vorm geven aan het gestructureerd integraal rivierbekkenbeleid

Beoogde effecten :

- gestructureerd rivierbekkenbeleid
- geïntegreerde uitvoeringsprogramma's
- AWP 2 als kwaliteitsluik van de integrale bekkenbeheersplannen
- actoren ondersteunen het geïntegreerd bekkenbeleid

Te leveren prestaties :

- meewerken aan de juridisch-organisatorische structurering van het geïntegreerd rivierbekkenbeleid op het niveau van het Vlaams gewest (o.a. VIWC) teneinde een geresponsabiliseerd overlegforum te funderen
- mee inhoudelijk vorm geven aan het integraal waterbeheer teneinde naar de diverse actoren – beleidsniveau's, administraties, maatschappelijke actoren – toe duidelijke beleids-desiderata te formuleren
- uitwerken AWP 2-nota's als operationele gebiedsgerichte beleidsnota's teneinde het integraal waterbeheer in de concrete uitvoering te vertalen
- verderzetting afdelingsoverschrijdende AWP 2-bekkenwerkgroepen teneinde de teamwerking op het niveau van de operationele hydrografische entiteiten concrete vorm te geven
- uitwerken doelgroepenbeleid in operationele acties teneinde op basis van sensibilisatie en overleg het geïntegreerd waterbeheer het noodzakelijke maatschappelijke draagvlak te bezorgen

Een resultaatgericht investeringsbeleid voor waterzuiveringsinfrastructuur ontwikkelen en verderzetten gericht op een significante waterkwaliteitsverbetering en de naleving van de wetgeving ter zake

Beoogde effecten :

- coherente investeringsprogramma's
- geïntegreerd rioleringsbeleid
- emissiereductie huishoudelijke vuilvrachten
- respecteren milieukwaliteitsnormen oppervlaktewater

Te leveren prestaties :

- opstelling programma's Aquafin en opvolging
- opstelling gemeentelijke subsidiëringsprogramma's en opvolging
- sensibilisering gemeenten en burgers met betrekking tot waterkwaliteit
- evaluatie bestaande zuiveringsinfrastructuur

Een correcte heffing vaststellen

Beoogde effecten :

- de regelgeving van de heffingen voldoet aan het principe "de vervuiler betaalt"
- beschikken over de juiste gebruik- en vervuilingsgegevens van elke doelgroep
- foutloze inkohiering, invordering op basis van deze gegevens

Te leveren prestaties :

- wetenschappelijke onderbouwing van de heffingsregeling
- vastleggen relatie vervuiling - milieuschade - heffing
- opsporen van de vervuilers
- opstellen van procedures en voorschriften voor alle acties in verband met heffing (inkohieren - behandelen bezwaren - invorderen)
- kwaliteit van de acties in verband met heffing bewaken

Het sturend vergunningenbeleid initiëren en promoten

Beoogde effecten :

- VMM levert sturende inbreng
- op elkaar afgestemde vergunde-geloosde-betaalde vuilvrachten
- systematische implementatie BBT
- reductie van de emissies
- verminderde calamiteuze effecten
- aangepaste lozingsvoorwaarden RWZI's

Te leveren prestaties :

- uitbouw afdelingsoverschrijdende werkgroep "sturend vergunningenbeleid" teneinde de VMM-aanpak op een gestructureerde en gerichte wijze te organiseren
- organisatie afstemming vergunde-gemeten-betaalde vrachten op basis van een strategische planningsaanpak

- inhoudelijke onderbouw verzekeren van de adviesverlening op basis van de AWP 2-bekkenwerking teneinde de afdwingbaarheid van de VMM-aanpak inzake sturend vergunningenbeleid na te streven
- uitwerking van gerichte type-adviezen waarin de hoofdaccenten van het geïntegreerd waterbeheer vertaald worden teneinde de VMM-advisering op een doorzichtige, objectieve en implementeerbare wijze te structureren
- uitbouw van de afdelingsoverschrijdende werkgroep “huishoudelijk afvalwater” teneinde op basis van kwalitatieve effectiviteitsrapporten op een geobjectiveerde wijze zowel interne/externe afstemming van het vergunningenbeleid en het investeringsbeleid te verzekeren
- afstemming van meetstrategie en uitbouw databeheer teneinde de adviesverlening maximaal te kunnen funderen op kwalitatief cijfermateriaal en tegelijk de zelfcontrole van de vergunningshouders maximaal te integreren in de opvolging van het beleid

Een doelgerichte en flexibele organisatie uitbouwen

Beoogde effecten :

- doelgerichte en flexibele afstemming van organisatiestructuur, operationele processen, personeel en informatiesystemen op strategie
- grotere resultaatsgerichtheid (cf. regeerverklaring)
- verhoging van de klantvriendelijkheid en naleving van het nieuwe decreet op de openbaarheid van bestuur (cf. regeerverklaring)
- vereenvoudigen en onderling afstemmen van regels en procedures (cf. regeerverklaring)

Te leveren prestaties :

- zorgen dat doelstellingen van de verschillende afdelingen coherent zijn
- via evaluatiesysteem de geleverde prestaties van elke medewerker afwegen ten opzichte van de persoonlijke doelstellingen die bijdragen tot de realisatie van de missie en de strategische doelstellingen van de VMM
- zorgen voor flexibele organisatiestructuur en flexibele inzetbaarheid van de medewerkers

Het evaluatiesysteem bewaken

Beoogde effecten :

- de missie, de strategische doelstellingen en de operationele doelstellingen moeten hun weerslag vinden in het evaluatiesysteem

Te leveren prestaties :

- nazien dat de persoonlijke doelstellingen van de medewerkers leiden tot de verwezenlijking van de missie en de strategische en operationele doelstellingen van de VMM
- motivatie, betrokkenheid en responsabilisering van de personeelsleden verhogen door plannen, begeleiden, objectief evalueren en waarderen

Instrumenten

milieu-informatie en -educatie (milieurapporten, meetnetten, milieudatabank, publicaties, sensibilisering, documentatiecentrum, internet)

- * De rapporten VMM beschrijven de toestand van het milieu in Vlaanderen, becijferen het aandeel van de doelgroepen in de verontreiniging, evalueren het milieubeleid en geven scenario's aan bij ongewijzigd en gewijzigd beleid.
- * VMM bouwt meetnetten uit betreffende de bewaking van de kwaliteit van het oppervlaktewater en de waterbodem (immissiemeetnet water en waterbodemeetnet), lozingen van afvalwater (emissiemeetnet water) en de kwaliteit van de omgevingslucht (immissiemeetnet lucht). De informatiestroom afkomstig van de verschillende meetnetten vormt de objectieve grondslag voor actieplannen en rapporten.
- * Op het gebied van de milieuzorg wil de Vlaamse overheid in de eerste plaats een voorkomingsbeleid voeren. Bevolking, bedrijven en overheden moeten overtuigd worden dat een verbetering van het leefmilieu slechts tot stand kan gebracht worden door een heroriëntatie van productie en consumptie. Deze stap is noodzakelijk om het maatschappelijk draagvlak voor milieumaatregelen te verbreden. In het kader van het doelgroepenbeleid werden enkele prioritaire doelgroepen aangeduid : onderwijs, gezinnen, gemeenten, bedrijven en landbouw. De verschillende fasen van een doelgroepenbeleid zijn : informeren, sensibiliseren, responsabiliseren en afspraken maken.
- * Het bevorderen van een milieubewust gedrag bij gezinnen, industrie en landbouw vereist de beschikbaarheid van en een vlotte toegang tot relevante gegevens over de evolutie van de leefmilieukwaliteit. Door gebruik te maken van eigentijdse informatie- en communicatietechnologie kan tijdig de juiste informatie geleverd worden om oorzaak-effect-gevolgrelaties te definiëren. Goede toegankelijkheid en vergelijkbaarheid van kwaliteitsvolle datasets zijn een primordiale voorwaarde voor een geloofwaardig leefmilieubeleid.

Projecten dienen opgezet te worden met het oog op de verderzetting van de inspanningen voor de inzameling, validatie, verwerking, structurering, opslag in de centrale relationele Vlaamse milieudatabank (partim meetdatabank) en de rapportering van relevante gegevensreeksen en berekende kwaliteitsindices met betrekking tot de meetnetten water en lucht en de rioleringsprogramma's.

Voor de beleidsonderbouwing is het noodzakelijk dat de VMM evolueert van het stadium "gegevensverzameling" naar "informatie" en vervolgens naar een volwaardig "kennissysteem". Dit kan maar door een verwerking van alle gegevens die door externe bronnen (o.a. bedrijfsleven) worden aangedragen en door koppelingen en verbanden te leggen met andere databankgegevens zoals heffingen, debietmetingen, lozingspunten, rioleringen, bedrijfsinformatie, vergunningen, en dergelijke. Sleutelfunctie hierin is een passend metadatasysteem (of informatie over gegevens) dat gradueel ontwikkeld dient te worden in overleg met de andere participanten (Aminal, OVAM, VLM, IBW, IN, VMW, Aquafin). Vanzelfsprekend dient dit initiatief afgestemd te worden op soortgelijke Europese projecten zoals de gegevenscatalogoog (CDS), het Dobris-rapport, het informatienetwerk EIONET en andere.

Inzake de gebruiksvriendelijkheid, het verruimen van de toegankelijkheid en betere interpretatiemogelijkheden, neemt de vraag toe de vele gegevens op een begrijpbare wijze te kunnen visualiseren en groeperen in tijdsreeksen op een set van thematische achtergrondkaarten. Daartoe starten initiatieven en projecten om een universeel GIS (Geografisch Informatiesysteem) te implementeren, dewelke zullen afgestemd worden op de directieven van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen.

De structuur van de rapportering van de verwerkte gegevens wordt afgestemd op de inputbehoeften voor het kwaliteitsluik van de integrale rivierbekkenbeheersplannen (AWP's). De databank wordt daartoe verder verfijnd en uitgebreid. Specifieke applicaties worden ontwikkeld. Een doorgedreven koppeling van diverse gegevensbronnen en de eenmalige opslag van referentiële basisinformatie zal leiden tot een volwaardig en vlot toegankelijk kennissysteem. Het eenvoudig zichtbaar maken hoe de water- en luchtkwaliteit evolueert als gevolg van het gevoerde beleid, versterkt het draagvlak van dit beleid. Dit instrument moet op termijn te gebruiken zijn door de doelgroepen waarbij de lokale actoren (gemeenten, provincies, gezinnen), naast de hogere overheid, de industrie en de landbouw belangrijke klanten zijn. Lokale informatiekiosken, gebaseerd op de internettechnologie en waardoor tweerichtingsverkeer tot stand komt, zijn het streefdoel.

- * Het documentatiecentrum van de VMM bundelt informatie over de milieuproblematiek in het algemeen en over water en lucht in het bijzonder. Het documentatiecentrum staat ten dienste van alle geïnteresseerden. Het beschikt over boeken en tijdschriftartikelen, video's, knipselmappen, computerbestanden en cd-roms, VMM-rapporten. Het documentatiecentrum staat in voor de verkoop van de rapporten die de VMM publiceert over water en lucht. Het vervult bovendien de trekkersfunctie in het samenwerkingsverband (Felnet) met andere milieudocumentatiecentra (zowel overheden als NGO's).

algemene waterzuiveringsprogramma's

Het Gewestelijk Milieubeleidsplan beoogt in uitvoering van het decreet algemene bepalingen inzake milieubeleid de beleidsmatige strategische planning aan te geven van het uitvoerend milieubeleid op een geïntegreerde en samenhangende wijze over een langere periode, in casu de planningsperiode 1997-2001. De VMM schakelt zich in deze strategische planningsaanpak van het gewestelijk milieubeleid ten volle in.

Via het Gewestelijk Milieu-overleg zal de VMM haar betrokkenheid bij het gewestelijk milieubeleidsplanningsproces verder uitbouwen. Daarnaast is de VMM vertegenwoordigd in de Planningsgroep van het milieubeleidsplan. VMM levert haar inbreng in het Milieujaarprogramma, enerzijds op het niveau van de themacoördinatoren en anderzijds op het niveau van de actieverantwoordelijken.

De decretale opdracht inzake de opmaak van algemene waterzuiveringsprogramma's op alle niveaus werd vertaald in de uitwerking van het Ontwerp Algemeen Waterzuiveringsprogramma niveau 1. In dit ontwerp-AWP 1 geeft de VMM de strategische vijfjarenplanning voor het waterkwaliteitsbeleid van de oppervlaktewateren. Deze planning is de uitvoering van het thema "verontreiniging van het oppervlaktewater" van het Milieubeleidsplan voor de planperiode 1997-2001 (Mina-plan 2). Het ontwerp AWP 1 werkt de in dit plan genoemde krachtlijnen uit en zet ze om in concrete acties.

Het ontwerp AWP 1 zal worden aangebracht als het oppervlaktewaterkwaliteitsluik van het Integraal Waterbeleidsplan Vlaanderen, dat op gewestniveau de integratie van waterkwaliteitsbeheer, waterkwantiteitsbeheer en natuurbeheer moet verzekeren (uitvoering van actie 129 van het Mina-plan 2). Op het niveau van de stroombekkens wordt deze integratie gebiedsgericht uitgewerkt binnen de bekkenbeheersplannen (uitvoering van actie 131 van het Mina-plan 2). Hierin fungeren de door de VMM op te stellen ontwerp-AWP 2's als oppervlaktewaterkwaliteitsluiken (uitvoering van initiatief 53 van het Mina-plan 2). In de ontwerp-AWP 2's worden de acties van het AWP 1 verder geconcretiseerd.

Als voorzitter van het VIWC-subcomité kwaliteit heeft de VMM ter zake de coördinerende rol. Binnen deze aanpak zal tevens de rol van themacoördinator voor oppervlaktewaterkwaliteit en gevaarlijke stoffen ingevuld worden. Als betrokken partner in het VIWC zal de VMM ten volle meewerken aan het structureel en inhoudelijk onderbouwen van de bekkenstructuratie en het integraal waterbeheer.

investeringsprogramma's

In uitvoering van haar decretale opdrachten, stelt VMM een ecologisch onderbouwd en resultaatgericht investeringsbeleid op.

Het driesporenbeleid beschreven in het milieubeleidsplan, bestaat uit de uitbouw van bovengemeentelijke zuiveringsinfrastructuur, een versnelde uitbouw van de aansluitende gemeentelijke riolering en de toepassing van kleinschalige waterzuivering in landelijke gebieden. Dit dient bovendien één geheel te vormen met de door de burger te leveren individuele inspanningen (aansluitingsplicht van huishoudelijk afvalwater op riolering, afkoppeling van hemelwater en oppervlaktewater, installatie van individuele voorbehandeling).

Bij de uitbouw van zuiveringsinfrastructuur wordt rekening gehouden met een gestructureerde rioleringsaanpak met aandacht voor : (semi-)gescheiden stelsels, afkoppeling hemelwater, oordeelkundig inplanten van overstorten, kleinschalige en individuele zuivering, verplichte aansluiting op riool, ...

milieuheffing op waterverontreiniging

Via milieuheffingen wil de Vlaamse overheid de gezinnen en de bedrijven ertoe aanzetten minder water te verbruiken en te vervuilen. Tevens dienen de opbrengsten van de heffing om milieu-investeringen te financieren (onder andere waterzuiveringsinfrastructuur).

VMM is belast met het vestigen van de heffing, dit is het bepalen van het bedrag van de heffing. Daarnaast moet VMM de heffing ook innen via het versturen van aanslagbiljetten en bij slechte betalers via het invorderen met gerechtelijke procedures.

adviesverlening vergunningen

De milieuvergunningen vormen een instrument om de kwaliteit van het leefmilieu te verbeteren. In die vergunningen wordt immers vastgelegd of, wat en hoeveel een bedrijf mag lozen. VMM speelt als overheidsadministratie een adviserende rol bij de behandeling van de milieuvergunningsaanvragen, in het bijzonder wat de afvalwaterlozingen betreft.

Ter uitvoering van de beleidsadviserende taak inzake milieuvergunningen, zal de VMM haar sturende afstemming van het vergunningenbeleid op de realisatie van de bescherming van de oppervlaktewateren op een gestructureerde wijze verder uitbouwen ter realisatie van de doelstellingen van het Mina-plan 2 (uitvoering actie 55 en initiatief 58).

Naast de rol die VMM als waterkwaliteitsbeheerder dient in te vullen, zal ook de adviesverlenende opdracht inzake de luchtaspecten van de milieuvergunningen op een gerichte en gestructureerde wijze verder uitgebouwd worden teneinde het instrument vergunningen optimaal aan te wenden ter realisatie van de geformuleerde doelstellingen van het milieubeleidsplan.

technologisch onderzoek

Op de begroting 2000 is 73,6 miljoen BEF (vastleggingskrediet) opgenomen voor technologisch onderzoek en studieopdrachten.

Deze studieopdrachten kaderen in de decretale opdrachten van VMM, met name de uitbouw en de exploitatie van emissie- en immissiemeetnetten lucht en water, het opmaken van AWP's, het jaarlijks opstellen van een inventaris van de emissies van verontreinigende stoffen in afvalwaters en oppervlaktewateren en in de omgevingslucht, het jaarlijks opstellen van investeringsprogramma's voor de waterzuiveringsinfrastructuur en het adviseren van de milieuvergunningen in toepassing van het VLAREM.

intergewestelijke en supranationale samenwerkingsovereenkomsten, regelgeving, conferenties ...

Actieve medewerking van VMM aan internationale verdragen inzake milieubeleid die door Vlaanderen worden ondertekend, medewerking aan richtlijnen die op Europees niveau worden opgesteld en deelname aan internationale conferenties zijn eveneens instrumenten die kunnen bijdragen tot een verbetering van het leefmilieu in Vlaanderen, gezien in Europese of zelfs mondiale context.

TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

Cijfermatig overzicht per basisallocatie

Post 1.2 : ontvangsten in toepassing van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Ontv.	8.976,0		9.708,0		9.435,0	8.909,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

Post 2.2 : werkingsdotatie aan VMM

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	1.780,4		1.936,1		1.791,5	2.097,6
GOK	1.780,4		1.936,1		1.791,5	2.097,6
VRK						
Macht.						

Post 2.18 : aanvullende werkingsdotatie aan VMM voor allerhande uitgaven aangaande het milieurapport

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	67,2		8,0 (*)		44,0	18,0
GOK	27,3		43,0		37,7	28,0
VRK						
Macht.						

(*) VMM-begroting = 33 miljoen (verhoging met het niet-gebruikte gedeelte van het VK 1997 zijnde 25 miljoen ; reeds vastgelegd op begroting 1997 Minafonds)

*Inhoudelijke toelichting per basisallocatie**Post 1.2 Minafonds (- 526.000.000 BEF)*

De totale ontvangsten milieuheffing in 2000 (op kasbasis) voor het Minafonds worden geraamd op 8,909 miljard BEF :

- Kleinverbruikers (gezinnen) : 5,621 miljard BEF
- Grootverbruikers (bedrijven) : 3,113 miljard BEF
- Gerechtiglijk invorderen :
 - Kleinverbruikers : 0,130 miljard BEF
 - Grootverbruikers : 0,045 miljard BEF

De verwachte daling van de inkomsten voor het begrotingsjaar 2000 is te wijten aan :

- Een minopbrengst van de heffing kleinverbruikers als gevolg van een gekende daling van het drinkwaterverbruik van ongeveer 3 %. Deze daling wordt gedeeltelijk gecompenseerd door de stijging van het eenheidstarief met 1,3 % ;
- Een belangrijke daling ligt bij het inkohieren van de grootverbruikers. Deze daling is het gevolg van een verwachte reductie van het aantal vervuilingseenheden met 7 % ten opzichte van 1999 ;
- De daling van de opbrengst van de gerechtelijke invorderingen is het gevolg van het feit dat de achterstand van de gerechtelijke invorderingen in 2000 voor een groot deel zal weggewerkt zijn.

Post 2.2 Minafonds (+ 306.100.000 BEF)

Dit verschil ten opzichte van de begrotingscontrole 1999 kan als volgt worden verklaard :

- vermindering dotatie 1999 bij begrotingscontrole ten gevolge van aanwending begrotingssaldo 1998 (deel)	+ 200.000.000 BEF
- vermindering dotatie 1999 bij begrotingscontrole ten gevolge van aanwending begrotingssaldo 1998 (deel)	+ 13.559.000 BEF
- toepassing aanpassingscoëfficiënten 2000 (instructies)	+ 22.949.000 BEF
- nieuwe initiatieven	+ 59.892.000 BEF
- verhoging gecompenseerd door vermindering post 2.18 Minafonds	+ 9.700.000 BEF
	+ 306.100.000 BEF

Post 2.18 Minafonds (GVK : - 26.000.000 BEF ; GOK : - 9.700.000 BEF)

De gewijzigde strategie van de milieuraapportering die geleid heeft tot de overgang van tweejaarlijkse milieu- en natuurrapporten naar enerzijds jaarlijkse themarapporten (ter ondersteuning van de milieujaarprogramma's) en anderzijds vijfjaarlijkse scenariorapporten (ter ondersteuning van het milieubeleidsplan) veroorzaakt een ongelijke verdeling van de benodigde budgetten over de opeenvolgende jaren.

Zoals in het verleden zullen voor de uitwerking van het volgende MIRA-S 2000 rapport de meeste samenwerkingscontracten vastgelegd worden in 1999 waardoor van het voorziene budget van 62 miljoen BEF (voor 1999 en 2000) het grootste gedeelte gedurende het eerste jaar zal gebruikt worden. In 2000 voorziet VMM minder nieuwe contracten en zal de nadruk meer liggen op de afwerking en betaling van de contracten.

Wat het ordonnanceringskrediet 2000 betreft, is een eerste schijf van betalingen in het kader van laatstgenoemde contracten voorzien in december 1999, de tweede schijf in 2000. Het verschil in ordonnanceringskrediet tussen 1999 en 2000 is dan ook minder uitgesproken dan het verschil in vastleggingskrediet.

VLAAMSE LANDMAATSCHAPPIJ (VLM)**AFDELING MESTBANK**

Toelichting per programma

Cijfermatig overzicht

Programma : Mina-fonds

Cijfergegevens zie overzicht per basisallocatie

Inhoudelijke toelichting

Beleidsdomeinen

Deze begrotingsposten van het Minafonds omvatten de ontvangsten en uitgaven gekoppeld aan het mestbeleid in het Vlaamse Gewest.

De ontvangsten bestonden voor het begrotingsjaar 1999 uit :

- basisheffingen
- heffingen op de invoer van dierlijke mestoverschotten (invoerheffing)
- heffingen ingevolge de afnameplicht van de Mestbank (afzetheffingen)
- gelden (o.a. administratieve geldboetes, ambtelijke aanslagen) ontvangen van producenten, vervoerders, gebruikers en andere derden).

Op 11 mei 1999 is door de Vlaamse regering een decreet tot wijziging van het decreet van 23 januari 1991 goedgekeurd, dat nog niet in werking is gesteld. Het nieuwe decreet voorziet in een aantal bijkomende heffingen en een gewijzigde berekening van de basisheffing. De invoer- en afzetheffing worden ongewijzigd behouden.. De bijkomende heffingen in dit nieuwe decreet zijn :

- een superheffing
- een heffing op de opbrenging van chemische meststoffen
- een heffing op de opbrenging van andere meststoffen

Deze heffingen worden integraal toegekend aan de Mestbank.

De uitgaven worden aangewend voor uitvoering van het mestbeleid zijnde :

- werking van de Mestbank (inventarisatie, adviesverlening, beleidsvoorbereiding, voorlichting, controle, bemiddeling,...)
- het ondersteunen van het wetenschappelijk onderzoek inzake de mestproblematiek;
- investeringen en participatie in mestopslag;
- de uitbetaling van de vergoedingen aan landbouwers gekoppeld aan beheersovereenkomsten

Beleidsdoelstellingen

De beleidsdoelstelling is de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen met name de nutriënten difosforpentoxide en stikstof. Het doel is te evolueren tot een duurzame landbouw in

evenwicht met de ecologische draagkracht van de diverse gebieden binnen het Vlaamse Gewest via een gebiedsgerichte en gefaseerde aanpak van de problematiek.

Hierbij wordt rekening gehouden met een aantal socio-economische elementen van de betrokken sectoren en hun relatieve bijdrage tot de mestproblematiek. Aangezien het beleid gericht is op een verbetering van het leefmilieu, is de Vlaamse bevolking de doelgroep van het beleid.

Operationele doelstellingen

Dit beleid wordt geconcretiseerd in de mestwetgeving, met name het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen (gewijzigd 20 december 1995) en bijbehorende uitvoeringsbesluiten..

De volgende doelstellingen zijn in het decreet opgenomen :

- het jaarlijks inventariseren en registreren van de mestproductie, het opvolgen van het gebruik van dierlijke mest, chemische meststoffen en andere meststoffen in de landbouw die het mogelijk maken toezicht te houden op de naleving van een in de tijd gefaseerde verstrenging van de bemestingsnormen met het oog op het bereiken van een ecologisch verantwoorde onttrekkingsnorm op 1 oktober 2002;
- invoering van de verscherpte gebiedsgerichte bemestingsregels voor de bescherming van de drinkwaterproductie en natuurwaarden en controle op de naleving ervan;
- de realisering van een stand-still inzake stikstof en difosforpentoxide door middel van een aangepast vergunningenbeleid met als referentiejaar 1992;
- in de praktijk brengen van regulerende afzetverplichtingen;
- de jaarlijkse inning van heffingen die ten goede komen aan de mestbank voor de uitvoering van bovenstaande taken.

Op 11 mei heeft de Vlaamse regering een nieuw decreet bekrachtigd (decreet tot wijziging van het decreet van 23 januari 1991), dat nog niet in werking is gesteld.

Deze doelstellingen bestaan reeds sinds 1/01/1996 voor de mestbank. Sinds 1996 heeft de mestbank jaarlijks een inventaris opgemaakt van de mestproductie en heeft zij het gebruik van dierlijke, chemische en andere meststoffen opgevolgd. Zij heeft dit gedaan voor alle aangifteplichtige (40.000) bedrijven in Vlaanderen. Dit stelde haar in staat om controle uit te oefenen op het respecteren van de gefaseerde verstrenging van de bemestingsnormen.

Vanaf 1/01/1996 werden gebieden afgebakend met verscherpte bemestingsregels met het oog op de bescherming van de drinkwaterproductie en natuurwaarden. Deze afbakening wordt nog steeds verfijnd. De toepassing van regulerende afzetverplichtingen heeft bijgedragen tot een duidelijke spreiding van het gebruik van dierlijke mest over gans Vlaanderen door een transport van de gebieden met een teveel aan mest naar gebieden die nog mest kunnen ontvangen.

Jaarlijks werden heffingen geïnd voor een bedrag van ongeveer 200 miljoen Bef.

De verschillende instrumenten waarover de mestbank beschikt om dit te realiseren zijn de volgende:

adviseren van vergunningsaanvragen,
inventariseren,
registreren,
controleren,
inspecteren,
sanctioneren,
heffingen opleggen,

boetes opleggen,
 voorlichten,
 financieren wetenschappelijk onderzoek
 erkennen

TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

Artikels 1.3, 2.3, 2.19, 3.4

Cijfermatig

Artikel 1.3

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						
Ontv.	180,0	100	200,0	100	200,0	200,0

Artikel 2.3

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	376,3	100	365,3	100	334,9	420,9
GOK	376,3	100	365,3	100	334,9	420,9
VRK						
Macht.						

Artikel 2.19 (gedeelte afdeling Mestbank)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	1000,0		1500,0		700,0	674,0
GOK	1000,0		1500,0		735,0	1788,5
VRK						
Macht.						

Artikel 3.4

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	20,2	100	28,7	100	29,0	29,4
GOK	20,2	100	28,7	100	29,0	29,4
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting*MINA Artikel 1.3 : inkomsten in toepassing van het mestdecreet*

Artikel 1.3 omvat alle inkomsten die voortvloeien uit het mestbeleid.

Het betreft hier met name :

- basisheffingen

De heffingsformule in het nieuwe decreet is zo gekozen dat de opbrengst van de heffingen ongeveer 200 miljoen BEF zal bedragen.

- Heffing op de invoer van dierlijke mestoverschotten (invoerheffing)

Deze heffing is verschuldigd door iedereen die dierlijke overschotsmest invoert in het Vlaamse Gewest. De opbrengst ervan bedraagt ongeveer 10 miljoen BEF.

- Heffing ingevolge de afnameplicht van de mestbank (afzetheffingen)

Deze inkomsten uit deze heffing zijn doorgaans zeer gering. De afzetheffing bedraagt de gemiddelde kostprijs voor de mestafzet vermeerderd met een toeslag voor de administratieve kosten gemaakt door de mestbank.

- Gelden (o.a. administratieve geldboetes, ambtelijke aanslagen) ontvangen van producenten, gebruikers, vervoerders en andere derden. Administratieve geldboetes en ambtelijke aanslagen kunnen worden opgelegd ten gevolge van verzuim van de aangifteplicht, ontduiken van heffingen, afleggen van valse verklaringen e.d.

Het nieuwe decreet voorziet in een aantal nieuwe heffingen. Deze heffingen zijn :

- een superheffing
- een heffing op de opbrenging van chemische meststoffen
- een heffing op de opbrenging van andere meststoffen

De opbrengst van deze heffingen wordt integraal toegekend aan de Mestbank.

MINA Artikel 2.3 : lopende uitgaven in toepassing van het mestdecreet

Dit artikel omvat de werkingskosten van de mestbank evenals de uitgaven voor wetenschappelijk onderzoek inzake mestproblematiek;

1. Werking mestbank

De mestbank staat in voor de inventarisatie, registratie en verwerking van de gegevens met het oog op de verdere uitbouw van de mestdatabank, het innen van de heffingen, beleidsvoorbereidend werk, de opvolging van de stromen aan dierlijke mest en andere meststoffen, de uitkering van vergoedingen enz.

Hierbij wordt steeds gezocht naar nog meer efficiënte en klantvriendelijke werkmethoden.

Als voorbeeld kan hier de werkwijze aangehaald worden die gebruikt wordt bij de inventarisatie van de cultuurgronden waarbij elke betrokkene persoonlijk begeleid wordt.

Verder heeft de mestbank de voorlichting en bemiddeling als belangrijke opdracht. Hierbij wordt enerzijds heel wat aandacht geschonken aan het vertrouwd maken van de sector met de mestwetgeving, het stimuleren van het ecologisch gebruik van dierlijke mest, het in contact brengen van producenten met potentiële gebruikers enz.

Eveneens een zeer belangrijke taak van de mestbank vormt de adviesverlening inzake milieuvergunningen voor veeteeltbedrijven. Het vergunningenbeleid is immers het sluitstuk van het mestbeleid om een duurzame oplossing aan de mestproblematiek (geen groei meer van de dierlijke productie) te kunnen bieden. De mestbank dient eveneens de evolutie van de vergunningen voor veeteeltbedrijven op de voet te volgen.

Een wetgeving is slecht effectief indien er voldoende controlemogelijkheden ingebouwd worden. Het is bijgevolg noodzakelijk opdat de doelstellingen van het mestbeleid zouden gehaald worden, dat bijzondere aandacht gaat naar controle.

2. Wetenschappelijk onderzoek

Het op 11 mei 1999 goedgekeurde decreet bevat een aantal nieuwe krachtlijnen, die verschillen van de krachtlijnen in het oude decreet. Om deze krachtlijnen te realiseren, is een toegepast wetenschappelijk onderzoek nodig. Het betreft hier :

- wetenschappelijk onderzoek ivm ecologische, technologische en economisch verantwoorde vermindering van het mestoverschot
- wetenschappelijk onderzoek ivm nitraatresidu-waarde

MINA Artikel 2.19 uitgaven in het kader van het extra milieu- en natuurbeleid in uitvoering van het MINA-plan, inbegrepen de uitvoering van het natuurdecreet en het mestdecreet.

In het nieuwe decreet zijn vergoedingen voorzien in het kader van beheersovereenkomsten.

Deze vergoedingenregeling is voorgelegd aan de Europese Commissie. Het van kracht gaan van het nieuwe decreet hangt af van de goedkeuring van de vergoedingen door de Europese Commissie. De vergoedingen zijn gekoppeld aan een resultaatverbintenis. Slechts wanneer de landbouwer kan aantonen dat hij milieuvriendelijk gewerkt heeft, krijgt hij vergoeding.

MINA Artikel 3.4 kapitaalsuitgaven

De kapitaalsuitgaven omvatten de investeringsuitgaven in mestopslag. Gelet op de opdrachten van de mestbank inzake mestafnameplicht, zal het noodzakelijk zijn dat verdere inspanningen geleverd worden voor de bouw van mestopslagplaatsen in de gebieden met afnamemogelijkheid voor dierlijke mest. Deze inspanningen moeten beschouwd worden als een stimulans voor de sector om zelf in bijkomende mestopslag te investeren. Tevens zitten in deze post de investeringsuitgaven betreffende informaticamateriaal, meubilair en kantoomateriaal vervat (eigen investeringen voor de afdeling mestbank van de Vlaamse Landmaatschappij).

NV AQUAFIN**TOELICHTING PER PROGRAMMA**

Cijfermatig overzicht

Programma : Mina-fonds

Cijfergegevens zie overzicht per basisallocatie

Inhoudelijke toelichting van het programma.

Inhoudelijke omschrijving van de doelstellingen die bij dit programma worden nagestreefd:

De strategische doelstellingen.

Tussen het Vlaamse Gewest en de NV Aquafin werd een Overeenkomst afgesloten. De NV Aquafin werd daarbij belast met de volgende taken:

- (a) het opmaken of doen opmaken van de Technische Plannen voor nieuwe rioolwaterzuiveringsinfrastructuur, inzonderheid rioolwaterzuiveringsinstallaties, collectoren, pompstations, overstorten, persleidingen, prioritaire rioleringen en aanverwante activa (hierna "de Installaties"), alsmede het uitvoeren of doen uitvoeren ervan conform het door de Vlaamse Regering vastgestelde Investeringsprogramma;
- (b) het exploiteren of doen exploiteren van de Installaties;
- (c) het financieren van de investeringen nodig voor de Installaties; en
- (d) het overnemen, aanpassen en verbeteren van de bestaande Installaties, met uitzondering van niet prioritaire gemeentelijke riolen.

Operationele doelstellingen, beoogde effecten en te leveren prestaties:

Het totstandbrengen en exploiteren van de bovengemeentelijke rioolwaterzuiveringsinfrastructuur in Vlaanderen door middel van de uitvoering van een rollend investeringsprogramma dat jaarlijks door de Overheid aan Aquafin wordt opgedragen voor de komende 5 kalenderjaren en ten belope van een geplafonneerd jaarlijks investeringsbedrag van 6 miljard BEF voor de nieuwbouwprojecten en een bedrag van ong. 1 miljard BEF per jaar voor renovatieprojecten

Het rollend investeringsprogramma van 6 miljard BEF/jaar loopt nog tot en met 2002. Voor de volgende 3 jaren (2003, 2004 en 2005) werden reeds programma's opgedragen voor een jaarlijks investeringsbedrag van 4 miljard BEF.

Het rollend renovatieprogramma van ong. 1 miljard BEF/jaar (1,5 miljard BEF voor RIP 2001 en 2002) loopt nog tot en met 2002. De eventuele overflow aan renovatieprojecten m.b.t. dit programma zal geïncorporeerd worden in de gewone investeringsprogramma's zonder dat het voorziene plafond van deze gewone investeringsprogramma's overschreden mag worden.

Instrumenten die ingezet worden:

Zie punt b.2) . In dit verband worden alle redelijk en reëel gemaakte kosten die door de NV Aquafin worden gemaakt ter realisatie van de aan haar opgedragen taken (zie punt 2.1)) door het Vlaamse Gewest aan de NV Aquafin vergoed. Deze vergoedingsstructuur kan als volgt worden gedefinieerd

1) *Art. 3.10 – Minafonds.*

Conform art. 44 van de Overeenkomst worden alle investeringsuitgaven vergoed via art. 3.10 van het Minafonds. De eigenlijke investeringsuitgaven (aannemingskosten) worden in 15 gelijke jaarlijkse schijven aan Aquafin terugbetaald. De aanverwante investeringsuitgaven zoals studie bureaunkosten, verzekeringen, enz... worden integraal en éénmalig terugbetaald aan Aquafin en mogen max. 20 % van de jaarlijks opgedragen programma's bedragen.

2) *Art. 2.10 – Minafonds.*

Conform art. 45 (exploitatie-uitgaven), art. 46 (vaste kosten hoofdkantoor) en art. 47 (financieringsuitgaven en rendement Eigen Middelen) van de Overeenkomst worden deze uitgaven vergoed via art. 2.10 van het Minafonds. Deze kosten worden jaarlijks integraal en éénmalig aan Aquafin terugbetaald.

Activiteiten die uitgevoerd worden:

Zie punt b.1) .

Op datum van 31/12/98 bedraagt de globaal aan Aquafin opgedragen portefeuille (Investeringsprogramma's 1991-1998) aan nieuwbouwprojecten 1253 projecten voor een totaal geraamde waarde van ong. 57,8 miljard BEF, waarvan reeds 835 projecten werden opgeleverd aan het Vlaamse Gewest voor een totale waarde van ong. 33,2 miljard BEF.

De totale portefeuille aan renovatieprojecten per 31/12/98 bedraagt 52 projecten voor een geraamd bedrag van ong. 5,5 miljard BEF, waarvan reeds 8 projecten werden opgeleverd aan het Vlaamse Gewest voor een bedrag van ong. 382,1 miljoen BEF.

TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**Cijfermatig overzicht***Artikel 02.10 van het Mina-fonds*

Voor de allocatie op de artikels 2.10 en 3.10 wordt verwezen naar het punt b.3 van deel I.A

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	6.603,6	100	6.552,0	100	7.110,0	7.185,0
GOK	6.603,6	100	6.552,0	100	7.110,0	7.185,0
VRK						
Macht.						

Artikel 03.10 van het Mina-fonds

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	3.391,6	100	3.703,0	100	4.006,0	4.927,0
GOK	3.391,6	100	4.314,7	100	4.006,0	4.927,0
VRK						
Macht.						

Overzicht van alle significante aanpassingen:

Nihil.

NV VLAAMSE MILIEUHOLDING (VMH)

TOELICHTING BIJ HET PROGRAMMA

Cijfermatig overzicht

Programma : Mina-fonds

Cijfergegevens zie overzicht per basisallocatie

Inhoudelijke toelichting

De strategische doelstellingen

Het zich toeleggen op investeringen in milieuprojecten en op participaties in nutsbedrijven in de milieusector (art. 10 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, Gimvindus, VMH, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en van de permanente werkgroep Limburg).

De VMH bewandelt twee hoofdsporen waarlangs zij haar decretale opdracht uitvoert; enerzijds treedt de VMH sturend op in die ondernemingen die het milieubeleid van de Vlaamse overheid helpen implementeren. Anderzijds breidt de VMH in haar rol van verstrekker van risico- en groeikapitaal aan initiatieven die het leefmilieu ten goede komen, haar portefeuille uit met nieuwe financieringen. Afgezien van het optreden van de VMH bij de uitvoering van het Vlaamse milieubeleid, omvat de doelgroep van de vennootschap dus startende bedrijven en initiatieven van omschakeling naar een duurzame economie.

De operationele doelstellingen (beheerscontract van 22 mei 1995):

- a) bijdragen tot de ontwikkeling van een toekomstgerichte milieusector en –technologie door het verstrekken van risico- en groeikapitaal aan Vlaamse milieubedrijven.
- b) optreden als holdingmaatschappij t.b.v. bestaande of nog op te richten nutsbedrijven in de milieusector met het oog op de Vlaamse verankering en/of de verzekering van de openbare dienstverlening.
- c) het verlenen van financiële en andere ondersteuning bij technologietransferten; de valorisatie van de knowhow van Vlaamse milieubedrijven in binnen- en buitenland; het verlenen van advies aan de Vlaamse regering (expertfunctie).

Instrumenten die ingezet worden.

De VMH beschikt over een toegestaan kapitaal van 1.600 mio BEF dat reeds in belangrijke mate werd opgevraagd. Daartoe werden in de begroting van het Mina-fonds vroeger reeds de nodige bedragen vastgelegd. Daarnaast beschikt de VMH over het jaarlijkse saldo van de gegenereerde cashflow na aftrek van haar werkingskosten en uitkering van dividend aan het Vlaams Gewest. De VMH participeert in principe steeds samen met private vennoten in projecten waardoor een hefboomeffect gecreëerd wordt.

Prestaties.

Deze bestaan uit het beheer van de bestaande portefeuille, het nemen van nieuwe participaties, toestaan van achtergestelde leningen, opbouw buitenlands netwerk.

Prestatiemeting (evolutie van het geconsolideerd balanstotaal, in mia BEF) :

1996	38,1
1997	46,1
1998	49,3

TOELICHTING bij de Post 3.8 van het Mina-fonds

“Kapitaaluitgaven in uitvoering van de verbintenissen ten opzichte van de NV Vlaamse Milieuholding”

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0,0		0,0		0,0	0,0
GOK	500,0		1.000,0		500,0	500,0
VRK						
Macht.						

AFDELING BOS EN GROEN

Noot : De afdelingen Bos en Groen, Natuur en Algemeen Milieu- en Natuurbeleid benutten gezamenlijk kredieten op volgende posten van het Mina-fonds, nl. artikel 02.05, 02.06 en 03.06.

Hierna volgt eerst een globaal overzicht van de kredieten voor deze artikels. Voor een gedetailleerd overzicht per afdeling kan verwezen worden naar de respectievelijke teksten van deze afdelingen.

Artikel 02.05

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	431,4		398,1		432,7	507,9
GOK	428,7		671,6		473,6	548,8
VRK						
Macht.						

Artikel 02.06

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	277,4		398,1		341,9	396,4
GOK	268,6		671,6		343,0	397,5
VRK						
Macht.						

Artikel 03.06

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	897,2		902,2		785,7	1183,9
GOK	966,4		992,7		865,8	1192,1
VRK						
Macht.						

Beleidsdomeinen

Het Minafonds staat in voor diverse beleidsdomeinen.

Voor wat de afdeling Bos & Groen aangaat zijn dit:

- het bosbeleid en –beheer
- het beleid en beheer inzake stedelijk groen en infrastructuurgroen
- het wildbeheer, de vogelbescherming en de riviervisserij.

Hiervoor beschikt de afdeling over budgetten op de posten 2.26, 2.5, 2.6 en 3.6 aan de uitgavenzijde. Er weze opgemerkt dat deze posten niet exclusief bestemd zijn voor de afdeling Bos & Groen, maar gedeeld worden met de afdeling Natuur, en in mindere mate, met de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid.

De afdeling Bos & Groen staat ook in voor ontvangsten die geïnd worden op de posten 1.12, 1.4 en 1.5.

De afdeling kan verder in beperkte mate beroep doen op post 2.19 (MINAplan-2) en post 2.14 (advertenties voor sensibiliseringscampagnes).

De genoemde beleidsdomeinen worden voor een deel ook gefinancierd door programma 61.3 van het begrotingsprogramma, in het bijzonder voor de riviervisserij. Dit programma kent 21 basisallocaties, waarvan 6 beheerd worden door het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer en 4 b.a.'s pro memorie worden opgegeven. De meeste van de basisallocaties waarvoor de afdeling verantwoordelijkheid draagt hebben betrekking op ondersteunende diensten. Twee basisallocaties zijn specifiek gericht naar een ondersteunend beleid ten behoeve van de riviervisserij, één is bestemd voor uitgaven i.v.m. beleidsgerichte studies, drie voor subsidiëring t.b.v. respectievelijk beleidsondersteunende verenigingen, privéboseigenaars en openbare bouseigenaars.

Het MINA-fonds is veruit de belangrijkste financieringsbron voor de realisatie van de doelstellingen van de afdeling Bos & Groen.

Het beleidsdomein bosbeheer strekt zich uit over de volgende actoren: bouseigenaars, zowel privé-eigenaars als openbare eigenaars waaronder het Vlaams Gewest zelf, de bosgebruikers (recreanten, bosexploitanten, natuurliefhebbers al dan niet in verenigingsverband), de bosgroepen in wording, schoolgaande jeugd, jeugdverenigingen, andere overheidsdiensten (zowel Vlaamse, nationale als Europese), kandidaat-bos- en natuurwachters, natuurgidsen en enkele kleine klantengroepen als de notarissen (cfr. bosdecreet art. 91), parketten en de Vlaamse Hoge Bosraad.

Het beleidsdomein stedelijk groen, parken en infrastructuurgroen heeft als actoren de eigenaars van deze groene elementen, in het bijzonder de openbare eigenaars (waaronder het Vlaams Gewest zelf en de Vlaamse Gemeenschap) en de gebruikers.

Het beleidsdomein riviervisserij, wildbeheer en vogelbescherming richt zich tot respectievelijk de sportvisserij en jagers. Dit gebeurt in de schoot van het MINA-fonds onrechtstreeks via projecten die het biotoop van vissen en wildsoorten ten goede komen en via toegepast wetenschappelijk onderzoek. Andere actoren zijn de vissersverenigingen, de provinciale visserijcommissies, de Vlaamse Hoge Raad voor Riviervisserij, de wildbeheereenheden en de Vlaamse Hoge Jachtraad.

De doelstellingen in elk van de beleidsdomeinen zijn niet alleen gericht op de actoren en de bevrediging van hun rechtmatige behoeften, ze dragen ook en vooral bij tot een betere kwaliteit van het leefmilieu.

De beleidsdomeinen hebben een wettelijke basis, nl. het bosdecreet, het jachtdecreet en de wetgeving op de riviervisserij. Deze wetgeving is een nagenoeg exclusieve bevoegdheid van de afdeling. Uit de aard van de beleidsvelden zijn er talrijke raakvlakken met andere beleidsdomeinen: ruimtelijke ordening, water en bodem, natuurontwikkeling, recreatie en toerisme, jeugdwerking, cultuur, landschappen, economie, tewerkstelling.

TOELICHTING BIJ HET PROGRAMMA

Cijfermatig overzicht

Voor de opdeling onder de posten 2.5, 2.6 en 3.6: zie verder.

De tabel hierna geeft de totalen weer van deze posten, enkel wat het aandeel hierin van de afdeling Bos & Groen aangaat. Deze posten worden gedeeld met de afdeling Natuur en de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	836,9	101,3	839,4	92,4	880,7	894,6 (*)
GOK	900,2	72,6	996,7	70,8	885,2	985,5 (*)
VRK						
Macht.						

(*) De kredietvoorstellen B&G voor 2000 zijn deze bij constant beleid. Daarnaast werden nieuwe initiatieven aangenomen voor een totale som van 527,9 miljoen BEF. Van dit laatste bedrag dient evenwel nog een gedeelte (398,2 miljoen BEF voor post 3.6) intern verdeeld te worden tussen de afdelingen Bos & Groen en Natuur.

Inhoudelijke toelichting

De strategische doelstellingen

Bronnen:

- het Milieubeleidsplan 1997-2001
- het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen
- de ontwerpbeleidsteksten Langetermijnplan en Actieplan Bosbouw
- het regeerakkoord 1999-2004
- de ministeriële conferenties ter bescherming van de bossen in Europa (Straatsburg 1990, Helsinki 1993, Lissabon 1998)

Hieronder worden vooreerst de algemene doelstellingen uit het Milieubeleidsplan vermeld.

1. Het beheer van het milieu door de duurzame aanwending van grondstoffen en natuur
2. De bescherming van mens en milieu tegen verontreiniging en onttrekking en in het bijzonder van de ecosystemen die van belang zijn voor de werking van de biosfeer en die betrekking hebben op de voedselvoorziening, de gezondheid en de andere aspecten van het menselijk leven.
3. Het natuurbehoud en de bevordering van de biologische en landschappelijke diversiteit, met name door de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke habitats, ecosystemen en landschappen met ecologische waarde en het behoud van wilde soorten, in het bijzonder van de bedreigde, kwetsbare, zeldzame of endemische.

Deze doelstellingen worden voor elk van de drie beleidsdomeinen waarvoor Bos & Groen instaat vertaald in specifieke strategische doelstellingen. De navolgende tabellen geven tevens weer welke operationele doelstellingen elk van de strategische ondersteunen.

Beleidsdomein bossen

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Instrumenten	Financieringsbron
Het bestaand bos dient behouden te blijven teneinde zijn bijdrage te leveren tot de basiskwaliteit van het leefmilieu en het vervullen van de diverse maatschappelijke functies	Elk bestaand bos dat verdwijnt dient gecompenseerd te worden	<ul style="list-style-type: none"> - compensatiebesluit - Bossenfonds - opbouwen van bosdatabank - handhaving en organisatorische aanpassingen 	Mina.2.5 Mina 1.4
	Bosbezit en –behoud moet aantrekkelijker gemaakt worden voor de eigenaar	<ul style="list-style-type: none"> - bosgroepen - subsidies 	Mina 2.5 programma 61.3 b.a. 50.62 b.a. 63.61
De kwaliteit van de bossen moet opgewaardeerd worden teneinde de functievervulling te optimaliseren	Het Vlaams bosbeleid dient in 2000 vooruitgang te boeken inzake een duurzaam en kwalitatief hoogstaand bosbeheer	<ul style="list-style-type: none"> - erkenningsregeling voor bosexploitanten - planningsproces voor de operationalisering van een beheersvisie voor openbare bossen 	Mina 2.5
	Het Vlaams bosbeleid beoogt het herstel en behoud van stabiele ecosystemen en de ontwikkeling van natuurwaarden	<ul style="list-style-type: none"> - project “autochtone boom- en struiksoorten” - project ‘verbeteren van natuurwaarden in bossen’ - subsidies ter verbetering van natuurwaarden in bossen 	Mina 2.5 programma 61.3 b.a. 50.62 b.a. 63.61
Bosuitbreiding teneinde tegemoet te komen aan de opties uit het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen	In 2000 en volgende jaren dient 600 ha bosuitbreiding gerealiseerd te worden	<ul style="list-style-type: none"> - effectievere verwervingsprocedures - subsidies openbare eigenaars voor verwerving van gronden - stadsbosprojecten - uitvoering Verordening Plattelandsontwikkeling 	Mina 2.5 Mina 3.6

Geïntegreerde maatschappelijke taakvervulling	Aanpassing van de organisatie teneinde op een doelmatige wijze in te spelen op veranderende omgevingsfactoren	<ul style="list-style-type: none"> - organisatorische aanpassingen - bosgroepen - professionalisering van de dienstverlening in de bezoekerscentra gelegen in de domeinbossen 	Mina 2.5
---	---	--	----------

Toelichting bij de operationele doelstellingen en de in te zetten instrumenten.

Compensatie bij ontbossing, Bossenfonds en opbouwen van een bosdatabank

Het gewijzigd artikel 90bis van het bosdecreet (decreet van 18 mei 1999 houdende diverse bepalingen naar aanleiding van de begroting 1999) voorziet in een compensatieplicht bij ontbossing.

Het ontwerpuitvoeringsbesluit van 8 juni 1999 laat de keuze over aan de aanvrager van de bouwvergunning om al dan niet voor een financiële compensatie te kiezen. In de praktijk wordt verwacht dat, gezien de technische complexiteit en de druk op de open ruimte, in de meeste gevallen voor deze financiële compensatie wordt gekozen.

De inkomsten van deze compensatieplicht vormen de aanzet voor het opzetten van een Bossenfonds, dat moet uitgroeien tot een flexibel werkinstrument om de compensatie en ook bosuitbreiding te realiseren waardoor aanvullend tewerkstelling kan gegenereerd worden.

Teneinde een accuraat beleid te voeren is het noodzakelijk gegevens over de situering van de bossen, gekoppeld aan kadastragegevens en dossiergegevens (subsidies, beheersplannen) in een globale databank onder te brengen.

Bosgroepen

Eén van de speerpunten van het hedendaags bosbeleid is de bosgroep, zoals voorzien in het gewijzigd bosdecreet (decreet 18 mei 1999).

In 2000 zal een erkenningsregeling voor bosgroepen in voege treden. De bosgroepen hebben als opzet de samenwerking tussen de diverse bouseigenaars te stimuleren, opdat het beperkte bosareaal in Vlaanderen optimaler naar meervoudige functievervulling benut wordt.

Het Vlaamse Gewest zal op actieve wijze deelnemen aan het tot stand komen van deze bosgroepen en aan de verdere werking ervan.

Erkenningsregeling voor bosexploitanten

Ter verbetering van het duurzaam beheer van de bossen zal in uitvoering van het gewijzigd artikel 79 (decreet van 18 mei 1999) voorzien worden in een erkenningsregeling voor bosexploitanten voor openbare bossen. Het opzet is de kwaliteit van de bosexploitatie te verbeteren door onder meer beter geschoolde vakmensen in te zetten, de bosexploitanten te laten werken in veilige omstandigheden en ook te komen tot milieuvriendelijke exploitatiemethoden.

Project 'Ondersteunen planningsproces en operationaliseren beheersvisie voor openbare bossen en voor domeinbossen in het bijzonder'

Door de afdeling Bos & Groen werd een nieuwe beheersvisie uitgewerkt, die de vertaling is van natuurgericht en multifunctioneel bosbeheer van openbare bossen naar de praktijk. Gezien de overheid, uit noodzaak van bosbehoud en behoud van biodiversiteit, onder druk van de publieke opinie, ook aan de privé-

boseigenaar steeds zwaardere eisen stelt inzake bosbeheer hebben de openbare boseigenaars een belangrijke voorbeeldfunctie te vervullen.

Om de beheersvisie optimaal te realiseren op het terrein dienen de principes ervan zo vlug mogelijk een vertaling te krijgen in de beheersplannen en de daarin voorziene beheersmaatregelen. Een inhaalbeweging is noodzakelijk om de beleidsdoelstellingen op eerder korte termijn te implementeren. Via een bijzonder project wordt het opmaken van beheersplannen conform de nieuwe beheersvisie voor de domeinbossen beoogd en daarnaast technische ondersteuning gegeven voor het opmaken van beheersplannen door andere openbare eigenaars.

Project 'Verbeteren natuurwaarden in bossen'

Een deel van de natuurwaarden in bossen is verbonden aan vaak kleinschalige elementen, al dan niet met een cultuurhistorisch of landschappelijk belang. Het vergt een omschakeling van het bestaande bosbeheer om ook deze kleinschalige elementen in het dagelijks beheer van de bossen te integreren. Deze nieuwe aanpak maakt ook onderdeel uit van de nieuwe beheersvisie, zoals die door de afdeling Bos & Groen is uitgewerkt.

Projectgewijs wordt een inhaalbeweging gemaakt en wordt gezorgd voor bovenvermelde integratie van dit kleinschalig natuurbeheer in het reguliere bosbeheer. Hierdoor wordt tevens extra tewerkstelling gegenereerd.

Project 'Autochtone boom- en struiksoorten'

Het behoud en herstel van het autochtoon genetische materiaal van de inheemse boom- en struiksoorten is van essentieel belang voor het tot stand brengen van stabiele bosesystemen en de daaraan gekoppelde biodiversiteit.

Daartoe zal tegen eind 2004 een volledige inventarisatie van de autochtone boom- en struiksoorten worden uitgevoerd. Ondertussen zal ook autochtoon bosplantsoen, via eigen kwekerijen en desgevallend via contractteelt met privé-kwekerijen, opgekweekt worden.

Bosuitbreiding

De in het regeerakkoord vastgelegde doelstelling voor bosuitbreiding houdt een verdubbeling van het ritme van de laatste jaren in. Naast een verhoging van de middelen voor verwerving zijn bijkomende beleidsinitiatieven onontbeerlijk om de vooropgezette doelstelling te realiseren.

Bezoekerscentra

De afdeling Bos & Groen beschikt over 9 onthaalcentra en bosmusea, gelegen in de domeinbossen. Het betreft hier veelal kleinschalige initiatieven die door de jaren heen genomen werden in de gebouweninfrastructuur die meestal gekoppeld was aan de verwerving van een groendomein. Dankzij hun kleinschaligheid en hun directe relatie tot het aanpalende bos hebben ze vaak een belangrijke lokale betekenis voor het bezoekerspubliek van deze domeinen. Deze centra zijn belangrijk in het kader van voorlichting, educatie en sensibilisering. Op die manier vormen ze uitvoerende instrumenten van het milieubeleid dat o.m. in het Mina-plan 2 werd vastgelegd. Zo functioneren ze ook als ontmoetingsruimten tussen de overheid en de burger.

Opmerking:

De middelen van het MINA-fonds worden zeker niet alleen ingezet voor de genoemde operationele doelstellingen. Ze worden ook en vooral ingezet voor het dagelijks beheer van een omvangrijke oppervlakte en een groot aantal eigen domeinen van het Vlaams Gewest en voor investeringen in nieuw verworven gronden.

Wat de bossen aangaat betekent dit de aanleg en het onderhoud van ca. 18.000 ha domeinbossen.

In 1997 is de bosoppervlakte in eigendom van het Vlaamse Gewest en in beheer bij de afdeling Bos & Groen met ca. 500 ha toegenomen, in 1998 met 625 ha, terwijl de toename vóór de aanvang van het laatste kwartaal van 1999 390 ha bedroeg.

Het toegepast bosbouwkundig lange termijnonderzoek werd toegewezen aan het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer.

Het Educatief Bosbouwcentrum Groenendaal (EBG) werd opgericht om de vorming van eigen personeel te verzekeren, naast andere bouseigenaars en –beheerders. Het decreet van 18/5/99 machtigt het Vlaamse Gewest machtigt toe te treden tot de vzw EBG.

Beleidsdomein stedelijk groen : groenvoorziening, parken en infrastructuurgroen

De zorg voor de kwaliteit van het leven in het Vlaanderen van de 21^{ste} eeuw is de rode draad doorheen het Vlaamse regeerakkoord. Vele aspecten spelen een rol in de kwaliteit van het leven, ook stedelijk groen : groenvoorziening, parken en infrastructuurgroen. De rol van het stedelijk groen is niet zo klein. Vele studies bewijzen wat iedereen aanvoelt. Een groene leefomgeving draagt bij tot het zich goed voelen, draagt bij tot de kwaliteit van het leven.

De vraag om de leefkwaliteit te verhogen situeert zich vandaag vooral op het vlak van de verstedelijkte gebieden. Dat het met die leefkwaliteit op diverse plaatsen misgaat wordt geïllustreerd door de mensen die vandaag de stad de rug toe keren en uitwijken.

En nochtans heeft de stad heel wat troeven... op voorwaarde dat de mens er zich thuis voelt. Op voorwaarde dat de stad zich niet manifesteert als een beklemmende omgeving die leidt tot een sterk gevoel van onveiligheid. Een stad moet voldoende open ruimte van hoge kwaliteit bieden. Die ruimte moet daarbij openbaar zijn, met andere woorden moet ter beschikking komen van de mens. De mens moet de norm worden voor de Vlaamse stad van morgen.

De stad van morgen heeft dus nood aan meer open ruimte die daarenboven openbaar is en kwaliteitsvol is ingericht en onderhouden. Groen heeft steeds een binding met openbare ruimte. Is het niet als open en openbare ruimte op zich (parken, plantsoenen, ...) dan zal groen steeds een rol spelen bij de kwaliteitsvolle inrichting van versteende openbare ruimten (laanbomen, solitairen, perken, ...). Steeds zal de vraag dienen gesteld of groen een meerwaarde kan betekenen en hoe die meerwaarde kan ingevuld worden.

Zorgen voor kwaliteitsvolle publieke ruimten en dus voor kwaliteitsvolle steden is zorgen voor kwaliteitsvol groen. Het stedelijk groenbeleid moet niet enkel benaderd worden vanuit het effect op de leefbaarheid en op de kwaliteit van het openbaar domein. Evenzeer moet het beleid zich richten op het beschermen en verstevigen van de ecologische waarde van het groen. Het nemen van initiatieven om de natuur sterker te integreren binnen het stedelijk weefsel is belangrijk.

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Instrumenten	Financieringsbron
Creëren van een leefbare stad	Verbetering van de kwaliteit van het stedelijk groen door een aangepast beheer.	<ul style="list-style-type: none"> - principes voor een harmonisch parkbeheer - vademecum harmonisch parkbeheer - beheersplanning - versterken draagvlak door: <ul style="list-style-type: none"> * brede consultatie * communicatie en sensibilisatie * begeleiding en ondersteuning, consulentschap 	Mina 2.5
	Groen in stedelijk gebied moet op planmatige wijze een volwaardig element worden van het (stedelijk) beleid	<ul style="list-style-type: none"> - Vlaams Groenplan: <ul style="list-style-type: none"> * uitvoeringsbesluiten op bosdecreet * stedelijk groen in MIRA-S-rapport als maat voor de kwaliteit van het stedelijk milieu * introduceren en promoten van nieuwe technieken zoals groene daken * strategisch project in groene rand rond Brussel * subsidiëring * consulentschap * wetenschappelijk onderzoek * internationale uitwisseling * GIS-toepassing - gemeentelijk groenplan als drager van gemeentelijk groenbeleid: een handleiding die de visie over de toekomstige groenontwikkeling binnen de gemeente/stad vastlegt in een te voeren beleid en een na te streven structuur - versterken draagvlak door brede consultatie en participatieprojecten burger/overheid 	Mina 2.5 Mina 2.6

Toelichting bij de operationele doelstellingen en de in te zetten instrumenten

De operationele doelstellingen spelen in op de geformuleerde uitdagingen en vertrekken van een harmonische groenvoorziening. Harmonisch staat hier voor duurzaam, dynamisch en multifunctioneel. Onder multifunctioneel worden zowel mensgerichte, natuurgerichte als milieugerichte aspecten begrepen.

Gemeentelijke groenplannen

De drager voor het realiseren van kwaliteitsvol stedelijk groen is het gemeentelijk groenplan. Het legt de toekomstige harmonische groenontwikkeling van de gemeente of stad beleidsmatig en structureel vast waarbij steeds een relatie en verbinding met de structuren in het buitengebied wordt nagestreefd.

De gemeentelijke groenplanning wordt als tool aangeboden aan steden en gemeenten. Door een uitgebreide consultatieronde wordt het draagvlak voor de groenplannen vergroot. Verder moet een intensieve communicatie- en sensibiliseringscampagne de doelgroep ertoe aanzetten effectief over te gaan tot het opstellen van gemeentelijke groenplannen. Andere instrumenten als subsidiëring en inhoudelijke ondersteuning en begeleiding moet de drempel daartoe verlagen.

Principes harmonisch parkbeheer, vademecum en beheersplanning

De basis van het beheer wordt vastgelegd in de principes harmonisch parkbeheer. Die principes wijzen de weg hoe Vlaanderen in de toekomst zijn parken gaat beheren en dit onafhankelijk van wie de beheerder is. Ook hier vormt een doorgedreven consultatie van partijen, zowel van beheerders als van gebruikers, de basis voor het draagvlak van de principes.

De weg naar het op het terrein vertalen van de principes loopt langs een ‘Vademecum harmonisch parkbeheer’ en een methodiek rond beheersplanning.

Instrumenten als communicatie, sensibilisering, legitimeren van de principes en inhoudelijke en financiële ondersteuning, moeten de aanzet zijn tot het nemen van het engagement door de beheerder om de principes te onderschrijven en toe te passen op het terrein.

Vlaams Groenplan, een beleids- en actieplan voor de periode 2001-2004

In de loop van 2000 wordt een meerjarenplan voorbereid dat voor de periode 2001 tot 2004 de operationele doelstellingen vaststelt en vastlegt gericht op het realiseren van de strategische doelstelling rond leefbare en aantrekkelijke steden die op een harmonische wijze zijn opgebouwd.

Het beleids- en actieplan steunt op een evenwichtige mix van instrumenten van diverse aard. De instrumenten ‘gemeentelijke groenplannen’ en ‘harmonisch parkbeheer, vademecum en beheersplanning’ zijn twee van de pijlers binnen dit actieplan. Die kunnen worden aangevuld met ‘verticale’ instrumenten als de uitvoeringsbesluiten op het bosdecreet - artikel 4bis, het MIRA-S-rapport, realisaties op het terrein, biodiversiteitsbepaling, code goede praktijk groenvoorziening en infrastructuurgroen, participatie burger/overheid, introduceren en promoten nieuwe technieken (groene daken), strategische projecten o.a. in de groene rand rond Brussel. ‘Horizontale’ instrumenten zijn communicatie, sensibilisering, campagnes, subsidiëring (financiële impulsen), consulentschap (inhoudelijke impulsen), wetenschappelijk onderzoek, internationale uitwisseling en GIS-toepassingen.

Beleidsdomeinen riviervisserij, wildbeheer en vogelbescherming

Deze beleidsdomeinen worden voornamelijk gedragen door het begrotingsprogramma 61.3.

Voor een volledig overzicht is het nodig ook de betrokken memorie van toelichting naast onderhavige te plaatsen. De strategische en operationele doelstellingen worden aldaar besproken.

TOELICHTING PER POST

Cijfermatig overzicht

Post 2.26: "Dotatie EBG".

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	-	-	-	-	11,9	11,9
GOK	-	-	-	-	11,9	11,9
VRK						
Macht.						

Post 2.5: "Lopende uitgaven in toepassing van het Natuurontwikkelingsplan".

(aandeel – Afdeling Bos en Groen)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	174,5	71,2	177,0	66,2	191,7	189,7 (*)
GOK	199,8	66,8	266,0	68,3	204,3	151,6 (*)
VRK						
Macht.						

(*) De kredieten die in de tabel zijn weergegeven zijn cijfers betreffende het aangevraagde krediet bij constant beleid. Bij het begrotingsoverleg zijn voor nieuwe initiatieven bijkomende kredieten toegekend voor een totaal bedrag van 75,2 miljoen BEF (zowel VK als OK).

Post 2.6: "Lopende uitgaven voortvloeiende uit het beheer van het patrimonium ressorterend onder de bevoegdheid van de Afdelingen Bos & Groen, Natuur en Algemeen Milieubeleid".

(aandeel – Afdeling Bos en Groen)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	209,1	100	228,4	98,0	255,4	257,9 (*)
GOK	202,4	95,6	225,7	92,4	244,7	292,6 (*)
VRK						
Macht.						

(*) De kredieten in de tabel dienen cfr. het begrotingsoverleg nog vermeerderd te worden met een bijkomend krediet van 54,5 miljoen BEF dat in het kader van de nieuwe initiatieven is toegekend geworden (zowel VK als OK).

Post 2.14: "Allerhande uitgaven in het kader van informatie, educatie, sensibiliserings-campagnes en internationale samenwerking: toelagen en overeenkomsten".

(aandeel – Afdeling Bos en Groen)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						7,0
GOK						7,0
VRK						
Macht.						

Deze kredieten werden door de afdeling Bos & Groen in 2000 voor de eerste maal voorgesteld teneinde de campagnes Lente in Bos & Groen en de Week van het Bos (elk 2,5 milj. Fr.) te kunnen adverteren en een internationale vergadering te kunnen organiseren (ICP-Forest; kostprijs 2,0 milj. Fr.).

Post 3.6: "Kapitaaluitgaven voortvloeiend uit het beheer en de verwerving van het patrimonium van de Afdeling Bos & Groen, Natuur en Algemeen Milieubeleid, inclusief de investeringsuitgaven van alle aard in verband met de aanleg, de instandhouding en de verbetering van bossen en openbare groene ruimten, natuurgebieden, natuurviswaters en tot deze domeinen behorende inrichtingen en constructies en de uitbouw van een plantencentrum".

(aandeel – Afdeling Bos en Groen)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	453,3	113,4	450,0	99,9	415,7	421,1 (*)
GOK	498,0	87,6	505,0	81,6	418,3	515,4 (*)
VRK						
Macht.						

(*) Dit zijn de aangevraagde kredieten bij constant beleid. Deze werden vermeerderd met kredieten voor de nieuwe initiatieven. Zo werd een bedrag van 398,2 miljoen BEF (zowel VK als OK) bijkomend vrijgemaakt voor de aankoop van bossen en natuurgebieden. Dit bedrag dient dus nog verdeeld te worden naar de afdelingen Natuur en Bos & Groen toe.

Ontvangsten - geraamde bedragen

	Post 1.12	Post 1.4	Post 1.5	Totaal
1997	56,8	85,4	78,0	220,2
1998	36	80,6	78,0	194,6
1999	-	81,1	80,0	161,1
2000	-	80,0	96,3	176,3

Op post 1.12 worden de ontvangsten ingeschreven die betrekking hebben op de financiële bijstand van de Europese Gemeenschap betreffende de door het Vlaamse Gewest gedane uitgaven in verband met de toepassing van EU-verordeningen of uitvoeringsakten van het Verdrag van Rome.

Sinds 1999 is de procedure van rechtstreekse financiering (50% door EU) van kracht zodat vanaf dat jaar geen inkomsten vanuit de EU naar het Minafonds terugvloeien.

Post 1.4 omvat de ontvangsten in toepassing van het decreet van 23 mei 1990 betreffende de afgifte van jachtverloven en jachtvergunningen.

Post 1.5 omvat de ontvangsten voortvloeiende uit het beheer van het patrimonium onder de bevoegdheid van de Afdelingen Bos & Groen, Natuur en Algemeen Milieubeleid.

INHOUDELIJKE TOELICHTING.**Overzicht van alle significante aanpassingen.**

Post 1.4 (ontvangsten): De ontvangsten zijn functie van het aantal jagers in Vlaanderen. Sinds enkele jaren wordt een lichte daling vastgesteld van het aantal afgeleverde jachtverloven en jachtvergunningen.

Er wordt verwacht dat deze trend zich zal doorzetten gelet op de beperkingen die de jagerij wordt opgelegd in het nieuwe jachtopeningsbesluit van 23 juni 1998.

Post 2.15 (uitgaven): de uitgaven voor de organisatie van het praktische jachtexamen (wordt uitbesteed) worden betaald met de inkomsten uit inschrijvingsgelden van het praktische jachtexamen:

Post 3.6: Voor deze post zullen de kredieten in de volgende jaren significant opgetrokken worden teneinde de regeringsbeslissing uit te voeren om in een periode van 5 jaar 15.000 ha bijkomende bossen, duinen en natuurgebieden te verwerven. Zo werd voor 2000 reeds een bijkomend budget van 398,2 milj. Fr. voorzien, te verdelen onder de afdelingen Bos & Groen en Natuur.

AFDELING NATUUR

TOELICHTING VAN HET PROGRAMMA

Cijfermatig overzicht

Programma : Mina-fonds

Cijfergegevens zie overzicht per basisallocatie

Inhoudelijke toelichting

Strategische omschrijving

Beleidsvelden

Het programma omvat, de beleidsvoorbereiding en de beleidsuitvoering inzake natuurbehoud in de brede zin evenals de aankopen, het beheer van de eigen natuurterreinen, de subsidiëring van de aankoop door de erkende natuurverenigingen en het toegepast wetenschappelijk onderzoek (voorbereiding van acties + monitoring van resultaten van acties) inzake natuurbehoud en de natuurontwikkeling in sensu largo. Dit programma concentreert de inspanningen van de Vlaamse Regering die betrekking hebben op de bevordering van de biologische en landschappelijke diversiteit, met name de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van de natuurlijke habitats, ecosystemen en landschappen met ecologische waarde en het behoud van de wilde soorten, in het bijzonder van die welke bedreigd, kwetsbaar, zeldzaam of endemisch zijn en het beheer van de natuurterreinen van de Vlaamse Gemeenschap.

Beleidsdoelstellingen

Deze doelstellingen zijn:

- bevordering van de duurzaamheid van de natuur in Vlaanderen met gelijke snelheid of binnen dezelfde termijn als in de ons omringende landen en dit voor alle onderdelen, dus ook voor de thema's in verband met de aantasting van de natuurlijke systemen;
- verbreding en verdieping van het maatschappelijk draagvlak door het overtuigen van de burgers, de bedrijven en de overheden van de noodzaak van een meer milieubewust gedrag;
- opvoeren van de doeltreffendheid en de efficiëntie van de getroffen maatregelen door het voeren van een voorkomingsbeleid om natuurschade maximaal te voorkomen;
- de uitvoering van het nieuwe natuurdecreet.

Opdrachten van de afdeling Natuur

Het nieuwe decreet op het natuurbehoud en het natuurlijke milieu van 10 oktober 1997 bepaalt het algemeen kader waarbinnen de Vlaamse regering en in uitvoering dus de afdeling Natuur, optreedt.

In uitvoering van het verdrag over de biodiversiteit zal het stand still beginsel toegepast worden waarbij de nodige acties ondernomen moeten worden om de bestaande natuurkwaliteit en kwantiteit te behouden. Er dient voorkomen dat natuur en de hieraan verbonden al of niet bijzondere ruimtelijk of ecologische kwaliteiten achteruit gaan. Nieuw hieraan is dat het gaat om de bestaande natuurwaarden, waar ze zich ook bevinden in Vlaanderen.

Het voorzorgsbeginsel wordt ook gehanteerd waarbij alle administraties noodzakelijke maatregelen nemen om een afwegingskader te creëren om een toetsing uit te voeren telkens er bepaalde beheersdaden gesteld worden.

De afdeling voert de volgende deelplannen van het natuurbeleidsplan uit:

- 1° gebiedsgerichte plannen
- 2° de relatie tussen natuurdoelstellingen en milieu (lees ecologische) kwaliteit
- 3° soortgerichte plannen en acties
- 4° educatie en voorlichting ter verbreding van de maatschappelijke basis van het natuurbehoud
- 5° ondersteuning van lokale en provinciale overheden.

Concreet houdt dat in dat de volgende punten uitgevoerd worden:

- algemene beleidsvoorbereiding, rekening houdend met het natuurrapport en het natuurbeleidsplan;
- algemene beleidsevaluatie;
- externe samenwerking (bv. binnen de Europese Unie) binnen het kader van het globaal beleid van de Vlaamse overheid inzake externe betrekkingen;
- het uitvoeren van de uitvoeringsbesluiten op het decreet;
- uitwerken in het intern recht al dan niet in uitvoering van internationale akten (vogelrichtlijn, habitatrichtlijn, RAMSAR-verdrag);
- uitwerken en verwezenlijken van het Vlaams ecologisch Netwerk;
- opstellen en toepassen van soortenbeschermingsplannen;
- erkennen subsidies natuurverenigingen en natuurreservaten;
- toepassen van het bermbesluit en het vegetatiebesluit;
- de politionele bevoegdheid, de machtigingen, de vergunningen of concessies aan derden;
- aankopen van natuurgebieden;
- beheer van de aangekochte gronden;
- afsluiten beheersovereenkomsten in het kader van een milieuvriendelijke landbouw;
- voorbereiden en uitvoeren van natuurontwikkelingacties zowel op eigen terreinen als op gronden van derden, in samenwerking met deze laatste;
- ondersteunen van de lokale overheden bij natuurontwikkelingacties;
- natuureducatie.

De zorg voor het natuurbehoud is niet louter een sectoraal beleid, maar dient te worden geïntegreerd in het dagelijks beheer van de andere diensten van de Vlaamse Gemeenschap en in het beleid van de provincies, de gemeenten en de VOI's.

Hiertoe werden speciale coördinerende structuren ingesteld zoals de 8 Ecologische Impulsgebieden, de 6 Regionale Landschappen, de Gemeentelijke Natuurontwikkelingsplannen, ... waarin gestreefd wordt naar een integrale kwaliteitszorg en een optimale verwerving van de diverse functies van het landschap met de maatschappelijke en economische vereisten.

Bovendien wordt ook uitvoering gegeven aan de internationale akten waarbij Vlaanderen partij is, zoals de verdragen van RAMSAR (1974), BONN (1979), BERN(1979) en Rio de Janeiro (1992) net als aan de richtlijnen van de Europese Unie, zoals de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn.

Via de relaties met AMINAL, zowel met het Hoofdbestuur als met de buitendiensten; ook met andere administraties of pararegionalen wordt een actieve samenwerkingspolitiek gevoerd (openbare werken, ruimtelijk planning, landschapszorg, VLM, VMM, wetenschapsbeleid en vele andere).

TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

Art. 2.5 - Lopende uitgaven voor natuurontwikkeling overeenkomstig de milieubeleidsplanning.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	182,4	82 %	182,3	74 %	199,9	199,9*
GOK						
VRK						
Macht.						

* Hierbij dient nog het aandeel van de afdeling Natuur in het bedrag voor nieuwe initiatieven van 75,2 mio te worden geteld.

Inhoudelijke toelichting

Strategische doelstellingen:

- bevolking, bedrijven en overheden tot een meer milieubewust gedrag brengen;
- de kwaliteit van het milieu op de gemiddelde kwaliteit in de ons omringende landen afstemmen;
- natuur- en milieuschade maximaal voorkomen.

Operationele doelstellingen:

Algemeen

Alle aspecten van de beleidsdoelstellingen van het natuurbeleidsplan komen hier aan bod.

Het gaat altijd om doorlopende acties. Er zijn geen nieuwe acties voorzien aangezien het beleid hier ter zake al sinds het Natuurontwikkelingsplan voor Vlaanderen (1990-1995) bestaat en volledig in het nieuwe decreet is overgenomen. Het gaat om accentverschuivingen waarbij bijvoorbeeld de acties voor behoud van vallei-ecosystemen in het kader van het Vlaams Integraal Wateroverleg veel in belang gewonnen hebben.

De kust blijft één van de belangrijkste natuurzones van Vlaanderen en de mogelijkheden van natuurontwikkeling zijn na jarenlange verkommering en na afbakening als VEN zeer groot.

De vallei-ecosystemen worden zeer belangrijk omdat het Vlaams Intergraal Wateroverleg een adequaat bekken beleid zal mogelijk maken en er vanuit de ecologische impulsgebieden heel wat concrete acties voorbereid zijn die vanaf 1999 in stroomversnelling zullen zitten. De Grensmaas is daar zeker bij omdat dan

de fase van de plannenmakerij achter de rug zal zijn en een ander waterbeheer in het mijnverzakkingssgebied schept in het vijvergebied Midden Limburg ook grote mogelijkheden van acties die er de natuurkwaliteit gevoelig zullen verhogen in samenwerking met de waterwinningsmaatschappijen.

Grensoverschrijdend zijn ook de acties ten bate van de continentale duinen, vennen en duinen waar het Taxandria project verder op inspeelt. In dit aspect zullen ook het Grenspark De Zoom-Kalmthout de nodige acties ondernomen worden en wordt een nieuw grenspark opgezet in Noord-Limburg (Stamproyerbroek).

Internationaal moeten ook de aangeduide Ramsar, vogelrichtlijnen habitatrichtlijngebieden verder optimaal ingericht worden om aan onze verplichtingen tegemoet te komen. Er worden in het kader van deze conventies ook met andere partners samengewerkt inzake concrete internationale realisaties en uitvoeringsstudies (conceptplanning en feasibility).

Door het goedkeuren van het Vlaams actieprogramma van de beheersovereenkomsten door de Europese Commissie (programma 2078) zal vanaf 1999 de uitvoering kunnen starten van de samenwerking met de landbouwers: dit is ook de uitvoering van het horizontaal beleid van het nieuwe decreet. Afdeling Natuur zal verantwoordelijk zijn voor de beheersovereenkomsten in de groene gebieden, afdeling Land in de echte (gele) landbouwgebieden.

Het soortgericht beleid

Er bestaat de mogelijkheid om een aantal soorten beter te beschermen en zelfs te bevorderen door een aantal maatregelen ten bate van deze soorten te nemen.

Voorwaarde is dat de algemene milieukwaliteit voldoende groot is om een overleven te verzekeren. Nu dit door het gebiedgericht beleid in steeds meer gebieden het geval is, neemt ook de efficiëntie van de soortgerichte maatregelen toe. Zo zijn slechtvalk en ooievaar terug en neemt de boomkikker in West-Vlaanderen weer uitbreiding. De populaties Vleermuizen in goed beheerde forten loopt in de duizenden.

De voorziene acties zijn zowel het opstellen van plannen en het voorbereiden van de acties als het uitvoeren van de acties zelf. Zo komt Vlaanderen ook tegemoet aan haar internationale verplichtingen in het kader van de Bonn-conventie.

Het doelgroepenbeleid

Er worden in opvolging van het nieuwe decreet verder een groot aantal maatregelen voorzien om de kennis van de natuur te bevorderen. Dit gebeurt enerzijds via de eigen natuureducatieve centra waar in 1999 twee nieuwe centra operationeel zullen zijn (personeel en middelen voorzien), maar ook via subsidies aan natuureducatieve infrastructuur en natuureducatieve projecten. (Open natuurdagen, Kustactie etc.)

Het grootste deel van het budget zal naar de eigen natuureducatieve centra gaan die bij de afdeling Natuur altijd terreingebonden zijn en waar de band met de eigen reservaten en natuurgebieden primeert.

De regionale landschappen worden verder als duurzame samenwerkingsverbanden ondersteund met als doel overleg en samenwerking te bevorderen die dan een draagvlak voor het natuurbehoud in die streek moet bevorderen. Concrete realisaties kunnen oa zijn natuurrecreatie, landschapszorg en de ondersteuning van het kleinschalig natuurbeheer.

Algemene ondersteuning

Ten behoeve van de acties van natuurontwikkeling worden via het TWOL-programma een aantal studies voorzien die de uitvoering van projecten ten bate van natuurontwikkeling moeten mogelijk maken. Het gaat soms om onderzoeken in het kader van zeer concrete acties ten bate van gebieden maar ook om het vaststellen van strategieën en het nagaan van impacten van beleidsdaden op de kwaliteit van de natuur. In het laatste geval kan het ook om monitoring gaan van de kwaliteit van natuurgebieden om het gevoerde beheer te evalueren door adequate monitoring.

Instrumenten

- uitvoeren van studies door derden;
- subsidiëring van acties en programma's uitgevoerd door derden;
- uitvoeren van werken van natuurontwikkeling;
- betalen van schadevergoedingen;
- uitgave van publicaties en organisatie van studie en voorlichtingsdagen en campagnes;
- organisatie middels eigen contractuelen van specifieke gebiedsgericht beleid;
- educatie en sensibilisatie uitgevoerd door eigen contractuelen.

Prestatiedrijvers

In het kader van het natuur en Mira-rapport zullen zowel de toestand van de natuur als de sensibiliseringsgraad naar natuur gemeten worden. Een referentiekader moet dus nog ontwikkeld worden.

Art. 2.6. - Lopende uitgaven beheer eigen patrimonium

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	67,8	100 %	93,0	100 %	82,0	82,0*
GOK						
VRK						
Macht.						

* Hierbij dient nog het aandeel van de afdeling Natuur in het bedrag voor nieuwe initiatieven van 54,5 mio te worden geteld.

Inhoudelijke toelichting

Strategische doelstelling

Kwaliteit van het milieu op de gemiddelde kwaliteit van de ons omringende landen afstemmen.

Operationele doelstelling

Verdere achteruitgang van de biodiversiteit in Vlaanderen tegen te gaan en de neergaande trends om te buigen.

Instrument

Beheer van de Vlaamse reservaten op basis van uitvoeringsplannen door eigen mensen of door beroep te doen op derden.

Dit houdt in dat:

- de eigen domeinen zodanig beheerd worden dat niet alleen de bestaande natuurkwaliteiten behouden blijven, maar ook verbeterd worden of tenminste schadelijke invloeden van buitenaf teniet worden gedaan.

- De opvang van de bezoekers begeleid georganiseerd wordt en in de eigen domeinen (zoals onderhoud patrimonium, zodat de natuurschade minimaal is en de bezoekers tot een meer natuur-bewust gedrag bekomen.

Prestatiedrijvers

Beheer van 6500ha natuurreservaat en 6100ha natuur in de militaire domeinen.

Gebiedsgericht en soortgericht beleid

Het onderhoud van de steeds toenemende eigen domeinen (+ 700ha elk jaar) heeft tot gevolg dat steeds meer natuurarbeiders nodig zijn om het werk de baas te kunnen en de steeds verder gaande motorisering van deze ploegen brengt eveneens meer werkingskosten met zich mee (benzine, onderhoud).

Ook de (bijkomende 20) natuurwachters zijn steeds meer gemotoriseerd en zijn evenals de arbeidersploegen met een GSM uitgerust.

De aangroeiende oppervlakte grond geeft ook een aanzienlijke meerkost aan onroerende voorheffing en polder- en waterbelastingen.

Het doelgroepenbeleid

De bezoekerscentra hebben lopende kosten die hierop betaald moeten worden.

Art. 3.1. - Kapitaalsuitgaven Natuurontwikkelingsplan t.b.v. verenigingen.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	149,1		134,1		105,6	223,6
GOK	149,1		225,4		150,0	268,0
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Strategische doelstellingen

Kwaliteit van het milieu op de gemiddelde kwaliteit van de ons omringende landen afstemmen.

Operationele doelstellingen

Verdere achteruitgang van de biodiversiteit in Vlaanderen tegen te gaan en de neergaande trends om te buigen.

Instrumenten

- Verwerving van natuurgebieden door de overheid en de terreinbeherende verenigingen, met name 3.000 ha per jaar over 5 jaar;
- Subsidiëring van de aankoop van de natuurgebieden door de natuurverenigingen volgens de bepalingen van art. 44, § 1 van het decreet.

Prestatiedrijvers

Aankoop van 600 ha per jaar.

Inhoudelijke toelichting

Het verwerven van natuurterreinen is volgens het nieuwe natuurdecreet een uiterst belangrijk instrument om natuurlijke milieus te beschermen.

Naast de Vlaamse Gemeenschap wordt ook voorzien dat erkende terreinbeherende verenigingen terreinen aankopen met het oog op de oprichtingen van Erkende reservaten. Hiervoor voorziet het decreet een subsidiëring.

De oppervlakte verworven reservaat neemt van jaar tot jaar toe (omdat de ledenaantallen van de natuurverenigingen toenemen) omdat zij over meer middelen beschikken en zij steeds meer van Europese subsidies kunnen gebruik maken omdat zij bijdragen tot de realisatie van de Europese doelstellingen (LIFE-gelden).

Via de uitvoeringsbesluiten op het decreet heeft de Vlaamse Gemeenschap ook bepaald dat het subsidiëringspercentage toeneemt als ook Europese verplichtingen van Vlaanderen door middel van aankoop door de erkende verenigingen gerealiseerd wordt.

Art. 3.6. - Beheer & Verwerving Patrimonium.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	402,0	84 %	457,3	100 %	500,4	500,4 *
GOK						
VRK						
Macht.						

* Hierbij dient nog het aandeel van de afdeling Natuur in het bedrag voor nieuwe initiatieven van 398,2 mio te worden geteld.

Inhoudelijke toelichting

Strategische doelstellingen

- Kwaliteit van het milieu op de gemiddelde kwaliteit van de ons omringende landen afstemmen;
- De Europese verplichtingen nakomen inzake beheer en inrichting van de prioritaire gebieden;

- Bevolking, bedrijven en overheden tot een meer milieubewust gedrag brengen.

Operationele doelstellingen

Verdere achteruitgang van de biodiversiteit in Vlaanderen tegen gaan en de neergaande trends om te buigen.

Instrumenten

- verwerving van natuurgebieden door de overheid;
- uitvoeren van natuurontwikkelingsprojecten op eigen terreinen om de biodiversiteit te bevorderen;
- oprichten en inrichten van grote onderhoudswerken van gebouwen gebruikt voor natuureducatieve doeleinden gelegen in en aan natuurgebieden van de Vlaamse Overheid.

Prestatiedrijvers

Het aankoopritme wordt bepaald door de grondprijzen. T.a.v. de overige jaren wordt er niet meer alleen gekocht op basis van vrijwillig aanbod maar ook via het recht van voorkoop.

Wat hier het effect van zal zijn op de gemiddelde aankoopprijs/m² zal moeten afgewacht worden en kan pas voor de begroting 2001 in berekening gebracht worden.

Art. 3.18. - Aankoop Kustduinen

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	8,0		0,0		130,0	180,0
GOK	50,0		25,0		110,0	160,0
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Strategische doelstellingen

- Kwaliteit van het milieu op de gemiddelde kwaliteit van de ons omringende landen afstemmen;
- De Europese verplichtingen nakomen inzake beheer en inrichting van de prioritaire gebieden.

Operationele doelstellingen

Verdere achteruitgang van de biodiversiteit in Vlaanderen tegengaan en de neergaande trends om te buigen.

Instrument

Verwerving van natuurgebieden door de overheid.

Prestatiedrijvers

Door de recente grote aankoop van 39 ha aan de Westkust gelegen in natuurgebied werd de trend gezet voor dit soort terreinen.

Binnen het duinengebied zijn er ook nog niet beschermde recreatiegronden en de duinzoomgronden. Het aanbod zal dus jaarlijks de prijs doen variëren maar om de 2.200ha duinen en duinzoom die nog heden eigendom van particulieren en vastgoedvennootschappen zijn, te verwerven over 15 jaar, zal een inspanning van 180 Mio Bef per jaar nodig zijn.

AFDELING ALGEMEEN MILIEU- EN NATUURBELEID

De afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid omvat een grote diversiteit aan beleidsdomeinen, zodat geprobeerd is per grote groep een toelichting te geven van de taken, doelgroepen, prestatiefactoren, e.d. . .

Cijfermatig overzicht

Artikel 02.05

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	124,5	100 %	41,4	91 %	199,9	41,4
GOK						
VRK						
Macht.						

Artikel 02.06

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0,5	103 %	0,3	87 %	4,4	4,4
GOK						
VRK						
Macht.						

Artikel 03.06

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	41,9	89 %	33,2	99 %	41,5	41,5
GOK						
VRK						
Macht.						

NATUURTECHNISCHE MILIEUBOUW (NTMB)

*Inhoudelijke toelichting***Korte geschiedenis, manier van werken en resultaten**

De werkgroep Natuurtechnische Milieubouw (NTMB) is actief sinds september 1990 en heeft zowel binnen als buiten het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap een echte revolutie veroorzaakt. De oprichting gebeurde bij beslissing van de Vlaamse regering (dd. 21 maart 1990) en beoogde de integratie van de natuur in de infrastructuur. Die integratie liep niet steeds van een leien dakje. Sterke punten waren de pragmatische aanpak, beide vademecums Natuurtechniek en in eerste instanties een aantal proefprojecten langs wegen en waterlopen. Nu staat men al heel wat verder! Het stadiumproefproject is enigszins voorbij en het NTMB-ideeëngoed krijgt stilaan aandacht bij alle infrastructuurwerken.

Binnen de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid van de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer is sinds 1997 een cel Natuurtechnische Milieubouw opgericht om het sensibiliseren voor het NTMB-ideeëngoed te stroomlijnen. De administratie Waterwegen en Zeewezen is zelfs overgegaan tot de aanwerving van statutaire personeelsleden om bij het plannen, uittekenen en uitvoeren van alle onderhoud- en beheerswerken standaard gebruik te maken van natuurtechnische methoden. Die statutaire personeelsleden zijn via het Milieubeleidsplan 1997-2001 aangevuld met een aantal contractuele krachten. Hierdoor wordt het mogelijk om NTMB-ideeëngoed steeds meer van in de planningsfase toe te passen. Ook bij de administratie Wegen en Verkeer zijn nu via het Milieubeleidsplan 1997-2001 contractuele personeelsleden ingeschakeld in de afdeling Wegenbeleid en -beheer om ontsnipperings- en bermbeheersplannen op te stellen. Het is de uitdrukkelijk de bedoeling om die plannen ook daadwerkelijk uit te voeren.

Naast het ondersteunen van een aantal projecten langs wegen en waterlopen, plant de cel Natuurtechnische Milieubouw eigen projecten. Die eigen projecten omvatten zowel vernieuwende projecten, complexe projecten met verschillende betrokken partijen als projecten met een hoge sensibiliserende waarde. Dergelijke projecten maken niet veel kans in de lopende meerjarenprogramma's die vaak bij uitvoerende infrastructuurdiensten opgesteld worden. Trouwens, dikwijls moeten de bestekken voor zo'n projecten zelfs nog geoptimaliseerd worden. Nadat de bestekken meer op punt staan kunnen die types van projecten dagelijkse routine worden voor de uitvoerende infrastructuurdiensten. Op dat ogenblik kan de cel Natuurtechnische Milieubouw zich opnieuw toespitsen op nieuwe technieken en innoverende projecten.

Erg belangrijk voor de sensibilisering van de uitvoerende infrastructuurdiensten is de uitbouw van de cursus Natuurtechnische Milieubouw binnen het departement Leefmilieu en Infrastructuur. Hierin wordt dieper ingegaan op theoretische en praktische aspecten van natuurtechnische milieubouw. Bezoeken aan

uitgevoerde projecten en bespreken van goedgekeurde bestekken komen hierin ruim aan bod. Na een groot succes in 1998 en 1999 zal de cursus Natuurtechnische Milieubouw ook in 2000 en 2001 georganiseerd worden.

Door de pragmatische aanpak van de werkgroep en de cel Natuurtechnische Milieubouw heeft de laatste 9 jaar een enorme mentaliteitsverandering teweeggebracht. Het is de bedoeling om die resultaten de volgende jaren te consolideren. Dat moet gebeuren door de medewerking van de infrastructuurdiensten door de natuurtechnische uitvoering van inrichtings- en beheerswerken. Het constant vernieuwen van het NTMB-ideeëngoed is de taak van de cel Natuurtechnische Milieubouw binnen de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid.

Belangrijk is het inbouwen van natuurtechnische milieubouw in het Milieubeleidsplan 1997-2001. Zowel in het thema Ontsnippering als in het thema Versnippering zijn verschillende acties voorzien om natuurtechnische projecten uit te voeren. Hieruit is een meerjarenplanning ontstaan waardoor verschillende projecten in een breder kader konden geplaatst worden en over een langere periode konden gepland worden. Vanaf de begroting 2001 zal de cel Natuurtechnische Milieubouw een voorstel uitwerken om met een rollend drijarenprogramma te werken. In 2001 zal het eerste jaar van dat rollend drijarenprogramma uitgevoerd worden.

Strategische doelstelling

De integratie van de natuur in de infrastructuur in de meest brede en totale zin. Enerzijds wordt hiermee bedoeld om in de mate van het mogelijke de natuur te gebruiken als deel van het infrastructuurwerk, anderzijds de natuur zo veel mogelijk kansen te geven bij de uitvoering van infrastructuurwerken. Op die manier moet de tegenstelling tussen natuur en infrastructuur tot het strikte minimum worden beperkt. Die aanpak maakt wezenlijk deel uit van een duurzame ontwikkeling waarbij de noden van de huidige generatie geen hypotheek leggen op die van de volgende generatie.

Doelgroepen

Alhoewel de werkgroep Natuurtechnische Milieubouw actief is binnen het departement Leefmilieu en Infrastructuur, is er een heel brede doelgroep buiten het eigen departement. Hierbij wordt gedacht aan de technische diensten van lokale besturen (steden, gemeenten en provincies), aan Polders en Wateringen, aan de Vlaamse Landmaatschappij, aan ingenieursbureaus en aan aannemers. Bovendien moet het NTMB-ideeëngoed ook bekend gemaakt worden tijdens opleidingsprogramma's voor bijvoorbeeld biologen, ingenieurs en landschapsarchitecten.

Voor realisaties op het terrein, maar ook wat betreft mentaliteitsverandering zijn de cel en de werkgroep Natuurtechnische Milieubouw uiteraard afhankelijk van de medewerking en de overtuiging van anderen. Daarom is het meten van effectieve resultaten niet steeds eenvoudig.

Operationele doelstellingen

Tegen het einde van het huidige Milieubeleidsplan 1997-2001 dienen volgende mijlpalen bereikt te zijn:

- per provincie één NTMB-project langs bevaarbare waterlopen (acties 74 en 93);
- publiceren van minstens 4 artikels over uitgevoerde projecten (acties 74 en 93);
- per provincie één NTMB-project langs de wegen (actie 92);
- bermbeheersplannen voor alle Vlaamse autosnelwegen (actie 92);
- twee NTMB-projecten langs de Grensmaas en twee NTMB-projecten in de Scheldevallei (actie 93).

Deze doelstellingen zijn eenvoudig te controleren en in 2000 kan een tussenevaluatie gebeuren van de doelstellingen om het uitwerken, plannen en uitvoeren van projecten beter te kunnen sturen.

- Zo moet einde 2000 minstens het volgende pakket doelstellingen gefinaliseerd worden:
- minstens twee aanbestede NTMB-projecten langs bevaarbare waterlopen (acties 74 en 93);

- minstens twee aanbestede NTMB-projecten langs de wegen (actie 92);
- minstens uitgewerkte bermbeheersplannen voor twee belangrijke trajecten van autosnelwegen (actie 92);
- minstens één NTMB-project langs de Grensmaas en in de Scheldevallei in uitvoering (actie 93).

Het uitwerken van de noodzakelijke effectindicatoren en effectnormen om de operationele doelstellingen beter en nauwkeuriger te kunnen omschrijven, ook voor sensibilisering van de betrokken doelgroepen en de doelmatigheid van de uitgevoerde projecten, moet nog gebeuren. Hieraan zal in 2000 gewerkt worden. Wel moet hier opgelet worden dat geen onderzoek wordt aanbevolen dat reeds in het buitenland werd gebeurd. Daarbij wordt onder andere gedacht aan de biologische en de ecologische werkzaamheid van bepaalde natuurtechnische constructies. Een andere, minstens even waardevolle benadering, aanpak is een doelmatigheidsanalyse naar de verhoging van de veiligheid voor de mens in of langs de waterloop of op en in de buurt van de weg. Een afweging of een combinatie van de verschillende manieren om de mate te bepalen waarin de operationele doelstellingen werden gehaald via bepaalde efficiëntieberekeningen lijkt een onderwerp te moeten worden van een studie.

TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

Mina-fonds artikel 2.5

Budget 21.000.000

Het huidige contract van de 3 tijdelijke personeelsleden (2 niveau A en 1 niveau C) verloopt op 15 december 2000. Om de continuïteit van de werkzaamheden van de cel Natuurtechnische Milieubouw te waarborgen, zal in de loop van 2000 de verlenging van het contract worden onderzocht.

Mina-fonds artikel 3.6

Budget 40.900.000

Op basis van de ontsnipperingsstudie van de E314 (traject Maasmechelen-Genk) wordt de aanleg van 2 ecoducten gepland. Dergelijke ecoducten zijn speciaal ingerichte bruggen om dieren veilig de overkant van de weg te laten bereiken. Hierdoor vergroot het aaneengesloten natuurlijk gebied in het oosten van de provincie Limburg. Het geleidingsraster verplicht de dieren de ecoducten werkelijk te gebruiken en verhoogt uiteraard de veiligheid van de weggebruiker omdat het raster de dieren verhindert de weg onveilig over te steken. Ook het beheer van de uitgestrekte bos- en natuurgebieden ten noorden en ten zuiden van de E314 kan eenvoudiger uitgevoerd worden. Alle redenen samen verantwoorden de te maken investering. Bovendien wordt in samenwerking en overleg met de gemeente Maasmechelen getracht om het versnipperend effect voor allerlei storingsgevoelige faunasoorten veroorzaakt door een andere weg dwars door het gebied van het Vlaams natuurreservaat te beperken.

De aanbesteding en de vastlegging zullen doorgaan in 2000. Het totale budget voor beide ecoducten omvat naast 40.900.000 op artikel 3.6 van de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid, ook nog een bijdrage op artikel 2.19 (wellicht later 3.20) en op artikel 3.6 van de afdeling Natuur (alleen Mina-fonds). Voor het volledige project is ook cofinanciering (50%-50%) voorzien vanuit de administratie Wegen en Verkeer.

NATUUR- EN MILIEUEDUCATIE (NME)

Cijfermatig overzicht

Volgende tabel geeft een overzicht van de NME-kredieten op het Minafonds:

Artikel	Beknopte omschrijving	VK (in miljoen BEF)
2.5	Werkingskosten NME-cel hoofdbestuur en de NME-centra 'De Helix' te Grimminge en 'De Vroente' in Kalmthout.	41,4
2.6	Onderhoud patrimonium NMEC 'De Helix' en het NEC 'De Vroente'	0,7
2.14	Overeenkomsten (overheidsopdrachten, detacheringen uitbreiding project Groene School) i.v.m. Informatie, sensibilisering en educatie	44,7
2.15	Uitgaven i.v.m. Nme-tentoonstellingen en –beurzen	2,5
2.27	Projectsubsidies i.v.m. Informatie, sensibilisering en educatie (o.a. Educatieve milieuboottochten v.z.w. Milieuboot)	22,35
3.6	Kapitaaluitgaven i.v.m. uitrusting NMEC 'De Helix' te Grimminge en 'De Vroente' in Kalmthout.	4,5
	Totaal VK m.b.t. NME	116,15

Inhoudelijke toelichting

Strategische doelstellingen

Strategische doelstellingen natuur- en milieueducatie

Natuur- en milieueducatie (NME) vindt zijn basis in de volgende strategische doelstellingen van het milieubeleid:

- Aanscherpen van milieubewust gedrag van de bevolking en het induceren van gedragswijzigingen in milieubewuste en milieusparende zin als noodzakelijke voorwaarden om tot duurzame ontwikkeling, het uiteindelijk streefdoel, te komen. Jongeren in scholair en extrascholair verband, *consumenten en gezinnen* vormen daardoor de meest gefocuste doelgroepen. Natuur- en Milieueducatie (NME) wil bewerkstelligen dat de bevolking milieuvriendelijk gedrag verinnerlijkt. (*Mina-plan 2, p.16*).
- Creëren en verstevigen van een breed maatschappelijk draagvlak dat de basis legt voor een geleidelijke gedragsverandering in de richting van natuurvriendelijk en milieusparend gedrag en van duurzame consumptiepatronen. (*Mina-plan p. 17*)

Raakvlakken met andere beleidssectoren

Natuur- en milieueducatie situeert zich binnen verschillende beleidsdomeinen waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is. Er is reeds een begin gemaakt met het sectoroverschrijdend op elkaar afstemmen van het NME-beleid via het NME-Overleg Vlaanderen en via verscheidene opgestarte NME-overlegorganen met andere sectoren.

- Het departement Onderwijs richt zich via de decretaal verankerde eindtermen en ontwikkelingsdoelen 'milieueducatie' voor het basisonderwijs en de eerste graad van het secundair onderwijs naar de

hoofddoelgroep van NME. Het invoeren van een milieuzorgsysteem op school situeert zich uiteraard ook in de sector onderwijs.

Een interdepartementaal NME-overleg LIN/OND is reeds opgestart. De sectie NME van de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid is betrokken in de werking van de Permanente Commissie Milieueducatie in het Onderwijs (PCMEO).

- De Vlaamse Overheidsinstellingen (VOI's) OVAM, VMM en VLM richten zich in hun educatiebeleid o.a. naar dezelfde doelgroepen (kinderen, jongeren, *gezinnen, consumenten*).

Met de VOI's is ook reeds een NME-overleg actief.

- Ook de departementen 'Wetenschapsbeleid, Innovatie en Media' (WIM) en 'Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur' (WVC) en met de Administratie Land- en Tuinbouw (ALT) hebben raakvlakken met NME. Met elk van deze actoren is een NME-overleg reeds in ontwikkeling.
- Een overlegstructuur met de Vlaamse provincies, die dichter staan bij de eerstelijns-NME, is reeds operationeel.
- Ook met de Vlaamse Gemeenschapscommissie voor Brussel (VGC) bestaat er binnen haar bevoegdheid reeds een samenwerking m.b.t. de Vlaamse scholen in het Brussels Gewest.
- Een gestructureerd NME-overleg binnen AMINAL met de afdelingen 'Europa en Milieu', 'Natuur', 'Bos en Groen', 'Water' en 'Milieuvergunningen' kan zeker zorgen voor meer sectoroverschrijdende afstemming. Dit intern overleg gebeurt voorlopig meestal occasioneel en bevindt zich nog in de ontwikkelingsfase. De NME-sector is hierbij duidelijk vragende partij.
- Samenwerking met diverse actoren uit verschillende sectoren voor een afstemming van deelname aan internationale NME-fora en voor de doorstroming van de internationale ontwikkelingen op het vlak van NME naar de basis in de diverse sectoren.
- *Pro memorie: een afgevaardigde van de NME&I-cel neemt als expert deel aan de Werkgroep "educatie" van de Mina-raad.*

Het is duidelijk dat het NME-beleid reeds de startfase van de sectoroverschrijdende afstemming voorbij is en reeds de eerste realisaties van de netwerking met de verschillende sectoren laat zien.

Operationele doelstellingen van de cel Natuur- en Milieueducatie & Informatie van de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid.

In Vlaanderen zijn op dit ogenblik de instrumenten niet beschikbaar om de effectiviteit van educatie tot milieubewuster gedrag bij de doelgroepen te registreren in tegenstelling tot de impact van juridische en economische instrumenten. Men kan wel stellen dat naast eigen impact, NME de effectiviteit van juridische en economische instrumenten verhoogt door het verhogen van de aanvaardingsgraad ervan bij de bevolking.

De impact van educatie, sensibilisatie en voorlichting, in deze volgorde van diepgang, ook al is die moeilijk kwantificeerbaar, staat anders wel onomstotelijk vast.

Wat voor NME wel als ijkpunt kan dienen is het aantal individuen dat bereikt wordt met educatieve programma's/pakketten.

Doelstelling 1:

Jaarlijks maken telkens ca. 20.000 kinderen/jongeren een begeleide educatieve activiteit mee zowel in het NEC De Vroente te Kalmthout als in het NMEC De Helix te Grimminge.

In 1998, het eerste volledige werkjaar met een nog niet volledige ploeg gedetacheerde leerkrachten, bezochten telkens ca. 20.000 personen elk centrum (educatieve activiteiten en losse bezoeken samen).

Doelstelling 2:

Daar bovenop bezoeken jaarlijks ca.10.000 personen de permanente tentoonstelling, een tijdelijke tentoonstelling en de informatiedienst van het NEC De Vroente te Kalmthout.

In het NMEC De Helix te Grimminge komen ca. 5.000 bezoekers.

Doelstelling 3:

Jaarlijks volgen ongeveer 12.000 personen, hoofdzakelijk leerlingen, het educatief programma op de Milieuboot. 12.000 is het maximum aantal deelnemers dat de Milieuboot aankan; dat werd de voorbije twee jaren ook bereikt.

Doelstelling 4:

Op het einde van het schooljaar 2000-2001 zijn 50 % van de Vlaamse secundaire scholen ingestapt in het educatief project Milieuzorgsysteem Groene School. Het ijkpunt is dat op anderhalf jaar tijd ongeveer 25 % van de Vlaamse secundaire scholen gestart zijn met Groene School.

Doelstelling 5:

Op het einde van het schooljaar 2001-2002 zijn 20 % van de Vlaamse basisscholen gestart met een aangepast educatief project Groene School. Deze norm wordt gesteld op basis van de vergelijking met de invoering van Groene School in het secundair onderwijs.

Doelstelling 6:

Jaarlijks bezoeken minstens ca.25.000 personen, hoofdzakelijk kinderen en jongeren, een zelf opgezette tijdelijke thematentoonstelling in één van de twee voornoemde centra, hetzij naar aanleiding van een educatieve activiteit, hetzij los ervan. Als vergelijkingspunt geldt het gemiddeld aantal deelnemers/bezoekers van de 2 centra.

Doelstelling 7:

Op diverse beurzen raken jaarlijks een paar tienduizenden bezoekers geïnformeerd m.b.t. milieuzorg en NME. Vergelijkingspunt is het ruw geschatte aantal bezoekers van beurzen waaraan de vorige jaren werd deelgenomen.

Doelstelling 8:

Jaarlijks komen 14.000 stukken uit de educatieve pakketten basisonderwijs, educatieve spelen en zoekkaarten door verkoop terecht bij NME-veldwerkers (vooral leerkrachten).

Ijkpunt is het verkoopcijfer van 1999: 13.000 stukken.

Doelstelling 9:

Tegen het einde van het jaar 2002 hebben bijkomend ongeveer 50 professionele NME-veldwerkers één module van een professionele NME-cursus gevolgd. Als vergelijkingspunt wordt de niet-modulaire professionele NME-cursus van 1998 genomen met 48 deelnemers.

Doelstelling 10:

De NME-website met de NME-inventaris Vlaanderen wordt in het jaar 2000 minimum 5.000 maal bezocht. Een ijkpunt is niet te bepalen omdat de NME-website pas nu echt operationeel wordt. Een 'teller' op de site is echter aangevraagd.

Doelstelling 11:

- Een tweemaandelijkse NME-nieuwsbrief wordt door ca. 15.000 lezers gelezen.

De norm wordt bepaald door het aantal scholen (ongeveer 4.500) en organisaties (ongeveer 1.400 uit de NME-inventaris) die elk een drietal exemplaren krijgen.

- Een professioneel NME-tijdschrift telt in het jaar 2000 ca. 150 à 200 geabonneerde NME-professionelen. Het vergelijkingspunt vormt Nederland dat 260 abonnees voor een professioneel NME-blad telt op 2 jaar tijd, waaronder reeds een paar tiental Vlamingen.

Doelstelling 12:

Zoveel mogelijk personen nemen deel aan NME-activiteiten binnen NME-projecten van intermediairen. 150.000 kinderen van de basisschool maken in het schooljaar 2000-2001 minstens 1 ontmoeting mee in het MilieuOntmoetingsProgramma (ijkpunt 1999: 130.000 kinderen).

Voor de nieuwe projecten 'Ecoteam' en 'Bouwteam' is er nog geen vergelijkingspunt.

Doelstelling 13:

Scholen met BSO- en TSO-leerlingen, die werken met het project Groene School, maken vanaf 2001 gebruik van een aangepast pakket Groene School dat ontwikkeld wordt in een interuniversitair onderzoeksproject (oktober 1998 – september 2000).

De instrumenten

Natuur- en Milieueducatie (NME) is een sociaal beleidsinstrument gericht op overreding en zelfregulering. Via dit beleidsinstrument beoogt de Cel NME&I van de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid burgers en doelgroepen te overtuigen van hun bijdrage en verantwoordelijkheid inzake natuur en milieu en aan te zetten op vrijwillige basis tot milieubewust gedrag.

Prestaties en prestatiedrijvers

Naast een zeer beperkt aantal statutaire medewerkers worden de prestaties geleverd door een ploeg van gedetacheerde leerkrachten, wat mogelijk is door een samenwerkingsovereenkomst LIN/OND (1998-2000); voor Groene School secundair onderwijs zijn 5 detacheringen goedgekeurd tot 31 augustus 2001. De centrale cel NME&I van de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid bestaat uit de sectie Informatie (2,5 statutairen) en de sectie NME telt 5 VE gedetacheerde leerkrachten. De centrale sectie NME staat in voor de volledige coördinatie van de NME-prestaties, coördineert de verscheidene NME-netwerken (OND; VOI's; Provincies; WIM/WVC/ALT; NME-internationaal) en neemt initiatieven m.b.t. de NME-kwaliteitsbewaking.

Prestaties:

Voor doelstellingen 1, 2 en 6:

Door de overeenkomst LIN/OND bieden 16 (*met inbegrip van 4 ondersteunende educatoren waarvan 1 graficus*) VE gedetacheerde leerkrachten tijdens de week op maat gemaakte begeleide activiteiten aan, worden educatieve pakketten ontwikkeld en herwerkt, wordt jaarlijks minstens één thematentoonstelling opgezet en wordt jaarlijks minstens 1 themaproject ontwikkeld.

Ze brengen gedifferentieerde, d.w.z. aan de groepskenmerken aangepaste, doelgroepgerichte educatieve pakketten rond natuur- en milieuhygiëne.

Ze geven opleiding aan het intermediaire niveau (leerkrachten, vormingswerkers, natuurgidsen, milieuambtenaren,...) inzake NME met het oog op een multiplicatoreffect van de eigen acties.

Ze geven logistieke ondersteuning aan verenigingen, diensten of groepen die actief zijn op het vlak van natuur- en milieueducatie of op het vlak van de vrijwaring van het milieu.

Ze verzorgen het onthaal en de rondleiding van individuele bezoekers en groepen in het centrum en in de educatieve tentoonstelling, ook tijdens het weekend. Ze verschaffen informatie aan het publiek d.m.v. de mediatheek. Ze promoten het centrum en de eigen acties.

Het patrimonium van De Vroente en van De Helix wordt onderhouden en verder uitgebouwd om optimaal te renderen.

Voor doelstelling 3:

Voor het jaar 2000 wordt een projectsubsidie t.b.v. 16.500.000 BEF toegekend aan de vzw Milieuboot, een project begeleid door de afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid. De Milieuboot biedt op schooldagen een 3 uren durend programma (educatieve milieuboottocht) aan een jongerenpubliek aan, tijdens weekends en schoolvakantiedagen aan gemengde groepen en individueel geïnteresseerden.

Voor doelstelling 4:

Tot 31 augustus 2001 staan 5 VE gedetacheerde leerkrachten in voor de promotie en begeleiding van het educatief en participatief project Groene School in alle Vlaamse secundaire scholen. Alle deelnemende scholen ontvangen het educatief pakket en het bijhorende informaticapakket.

Voor doelstelling 5:

❖ Groene School voor het basisonderwijs is een nieuw initiatief.

Didactisch en ontwikkelingspsychologisch moet een leerproces dat gericht is op gedragsverandering logischerwijze starten in de basisschool: het heeft meer pedagogisch effect dan starten in het secundair onderwijs; de aangeleerde attitudes en gedragingen in de basisschool bieden een grotere garantie om milieusparende handelingscompetentie van jongeren verder te verinnerlijken.

In 2000 zal onderzocht worden hoe een snelle operationalisering van het project kan gerealiseerd worden en welke inbreng door AMINAL en derden daarvoor noodzakelijk is.

Voor doelstelling 7 en 8:

Twee statutaire personeelsleden van de sectie Informatie en occasioneel ook gedetacheerd personeel verzorgen de tentoonstelling op diverse beurzen en staan in voor de verkoop en de naverkoop op bestelling van zelf ontwikkelde educatieve brochures/spelen en bijhorend educatief materiaal.

Voor doelstelling 9:

Een reeds in een vorige onderzoeksopdracht gemaakte NME-cursus voor professionelen wordt in een na evaluatie aangepaste vorm aangeboden; het gaat om een cursus met 3 modules, waarvan jaarlijks 1 module kan gevolgd worden, met ingang van het jaar 2000.

Voor doelstelling 10:

Op de mina-site wordt de NME-website aangeboden, de NME-inventaris Vlaanderen inbegrepen. De centrale sectie NME staat in voor het beheer en de wekelijkse actualisatie van de site en de NME-inventaris met ongeveer 1400 organisatiefiches op voorwaarde dat haar de nodige werkbare software ter hand gesteld wordt.

Voor doelstelling 11:

In het jaar 2000 zorgt een redactieploeg van de NME&I-cel voor de redactie en verspreiding van 4 NME-nieuwsbrieven met een oplage van 15.000 exemplaren en voor de redactie en verspreiding van een 3-maandelijks professioneel NME-tijdschrift met een oplage van 300 exemplaren. De oplage van het NME-tijdschrift moet tot in 2002 jaarlijks kunnen stijgen met 10 à 15 % (eventueel in samenwerking met Nederlands tijdschrift).

Voor doelstelling 12 en 13:

De centrale sectie NME zorgt voor de dossierbehandeling van projectsubsidies en van onderzoeksopdrachten en voor de opvolging van de projecten en voor de implementatie van de onderzoeksopdrachten.

Prestatiedrijvers

Voor NME bestaan geen kwantitatieve en vaststaande prestatiedrijvers.

Om een zo groot mogelijk milieueffect te hebben, moet gestreefd worden naar het maximum dat een initiatief kan bieden.

Voor het invoeren van Groene School is het ideale streefcijfer 100 % van de Vlaamse scholen, maar een realistische ambitie moet 50 % zijn na 4 jaren werken, zeker omdat de eindtermen in het onderwijs een extra stimulans betekenen. Men dient evenwel rekening te houden met de verschillende accenten die onderwijsinstellingen in hun schoolwerkplan kunnen leggen.

Voor de NME-centra en de Milieuboot moet de maximale bezetting van de bestaande begeleidingscapaciteit nagestreefd worden zoals die is weergegeven bij de operationele doelstellingen. De investeringen van de Vlaamse overheid in NME-infrastructuur moet renderen in termen van het bevorderen van milieubewust gedrag.

Initiatief 146 van het Mina-plan 1997-2001 vraagt wel een NME-netwerk tot stand te brengen en inhoudelijk te versterken. Prestatiedrijver voor Initiatief 146 is dat minstens een netwerk tot stand gebracht wordt en actief is tussen alle betrokkenen en de initiatiefnemer (AMINAL). Elk afzonderlijk NME-netwerk moet ook een actieve rol blijven spelen in de NME-sector.

COFINANCIERING LIFE EN PROJECTSUBSIDIES BEDRIJFSINTERNE MILIEUZORG*Cijfermatig overzicht*

Post 2.7 (aandeel afdeling Algemeen Milieu- en Natuurbeleid)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						10,0
GOK						10,0
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting***Strategische doelstellingen.**

Het bevorderen van de invoering van milieuzorg en milieuzorgsystemen door de bedrijven en in het bijzonder door de kleine en middelgrote ondernemingen.

De integratie van leefmilieu-aspecten en duurzame ontwikkeling in de ruimtelijke ordening.

Operationele doelstellingen

Cofinanciering of subsidiëring van voorgestelde projecten zal gebeuren na toetsing van de doelstellingen ervan aan voormelde strategische doelstellingen

Prestaties

Voormelde doelstellingen kunnen o.m. gerealiseerd worden door een minimalisering van de milieu-impact van economische activiteiten door middel van een preventieve aanpak en door toepassing van schone technologieën of door een reductie van de milieu-impact van producten door een geïntegreerde aanpak van hun productie, distributie, verbruik en behandeling op het einde van hun levenscyclus, met inbegrip van de ontwikkeling van milieuvriendelijke producten.

GEMEENTELIJK EN PROVINCIAAL MILIEUCONVENANT

GEMEENTELIJK MILIEUCONVENANT

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	600,0		302,4		600,0	600,0
GOK	1064,5		650,0		850,0	429,9
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Strategische doelstelling

De strategische doelstelling van het werken met een gemeentelijk milieuconvenant is de kwaliteit van het milieu en de natuur op lokaal niveau verbeteren. De Vlaamse regering gaf haar goedkeuring over het gemeentelijk milieuconvenant 1997-1999 op 3 december 1996.

De “gemeenten” zijn hier de beoogde doelgroep. Zij worden ook nog via andere beleidsdomeinen aangesproken. Het is nog te vroeg om hiervan enkele voorbeelden op te sommen. Binnen het departement LIN is er nl. op dit ogenblik in het kader van de acties 32 t.e.m. 34 van het Pact dat de Vlaamse Regering met de lokale besturen op 8 maart 1999 afsloot, een stuurgroep actief die o.a. alle Vlaamse financieringsstromen naar de lokale besturen inventariseert. Op termijn zullen de raakvlakken met andere beleidsdomeinen duidelijk zijn.

Operationele doelstelling

Het Gemeentelijk milieuconvenant 1997-1999 bestaat uit een basisovereenkomst en 11 verschillende opties. Indien een gemeente één of meer opties wenst te onderschrijven, moet ze eerst de basisovereenkomst ondertekenen. Volgende concrete resultaten wil men bereiken:

Basisovereenkomst: organisatie van de gemeentelijk diensten wat betreft:

- De verdere uitbouw van de eerstelijnsmilieuzorg in het algemeen;
- Vanuit de opgedane ervaring, de verdere uitbouw van de planmatige aanpak van het gemeentelijk milieu- en natuurbeleid, o.m. door de opmaak van een jaarlijks milieujaarprogramma;
- Het consolideren of alsnog verhogen van de milieudeskundigheid op gemeentelijk vlak;
- Het bestendigen van de participatie van de bevolking aan het gemeentelijk milieu- en natuurbeleid door de oprichting van de gemeentelijke MINA-raad en met de uitbouw van een milieuloket;
- De verhoging van de resultaten inzake preventie en selectieve inzameling van afval;

- De effectieve tenuitvoerlegging van maatregelen die voorzien zijn in de gemeentelijke natuurontwikkelingsplannen;

Optie 1: de opmaak van een gemeentelijk milieubeleidsplan
 Optie 2: de opmaak van een milieuinventaris
 Optie 3: aansluiting op de milieudatabank
 Optie 4: de selectieve inzameling van huishoudelijke afvalstoffen
 Optie 5: een kringloopcentrum ter beschikking hebben
 Optie 6: de uitvoering van het GNOP
 Optie 7: het voeren van een duurzaam gemeentelijk beleid
 Optie 8: het indienstnemen van MINA-werkers
 Optie 9: participeren in “Actie Vlaanderen Proper”
 Optie 10: een geïntegreerd rioleringsbeleid voeren
 Optie 11: de opmaak van een geluidsactieplan

Dit amalgaam van operationele doelstellingen moet ten laatste op 31 december 1999 behaald zijn (tenzij de voorziene verlenging 1999-2001 in een aantal overgangsbepalingen voorziet), anders lopen de gemeenten hun subsidie mis. Het stellen van een ijkpunt is moeilijk voor zulke verscheidenheid aan doelstellingen. Daarnaast kent elke gemeente een andere beginsituatie. Het aantal intentieverklaringen is in feite wel een indicator voor de bereidheid die er onder de gemeenten is om mee aan een verbeterd MINA-beleid te werken. De basisovereenkomst werd door 284 gemeenten (er zijn 308 Vlaamse gemeenten) onderschreven. Voor de opties wordt het aantal ondertekeningen tot op heden in onderstaande tabel weergegeven.

	Optie 1	Optie 2	Optie 3	Optie 4	Optie 5	Optie 6	Optie 7	Optie 8	Optie 9	Optie 10	Optie 11
N	128	117	150	184	252	118	99	103	81	-	8

Optie 5 (kringloopcentra) is de meest populaire optie maar veruit de meeste middelen gaan naar optie 4. Voor optie 9, 10 en 11 is het nog te vroeg om conclusies te trekken, omdat ze pas sinds 9 maart 1999 toegevoegd zijn.

Het Gemeentelijk convenant 1997-1999 zal met twee jaar verlengd worden tot eind 2001, waar inhoudelijk enkele bijstellingen zullen gebeuren in de richting van brongerichte aanpak en duurzame ontwikkeling. Er zullen ook enkele vereenvoudigingen gebeuren op het vlak van procedure.

De instrumenten

Het instrument waar het gemeentelijk milieuconvenant 1997-1999 op stoelt, is het verstrekken van subsidies. Om het de gemeenten te vergemakkelijken werd er bij het gemeentelijk convenant een handleiding geschreven waar een aantal praktische tips en formulieren in vervat zitten. Verder is er ook voor de optie 1 (opmaak van een gemeentelijk milieubeleidsplan) een handleiding m.n. het “kader gemeentelijk milieubeleidsplan” opgemaakt om deze optie toegankelijker te maken.

Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

Het aantal intentieverklaringen (ondertekeningen) door de gemeenten bepalen het aantal vastleggingen (per ondertekening bestaat er een vastleggingsdossier).

Het aantal intentieverklaringen is een factor dat het aantal uit te voeren controles bepaald.

Het aantal gemeenten dat niet voldoet bepaalt de mate van actieve opvolging met rechtstreeks aansporen.

En het aantal gemeenten dat voldoet, bepaalt het totaal uitgekeerd subsidiebedrag.

Voorbeeld: Voor de evaluatie van de basisovereenkomst voor het kalenderjaar 1997 werden 277 gemeenten gecontroleerd aan de hand van 8 controlepunten. In eerste instantie voldeden 20 gemeenten. Deze werden uitbetaald. Daarna werd er gewerkt aan een nota aan de Vlaamse Regering voor de goedkeuring van een aantal versoepelingen. Na de goedkeuring van deze nota voldeden er 36 gemeenten meer. Pas na een rechtstreeks aanschrijven van de overige 221 gemeenten kon een slaagpercentage van 70% bereikt worden.

Tot op heden werd er een totaal van 380.590.533 fr. aan subsidie uitgekeerd. Dit komt overeen met 24% van het totaal vastgelegd bedrag voor het gemeentelijk milieuconvenant 1997-1999.

Totaal vastgelegd	1.561.757.624 fr.
Totaal betaald	380.590.533 fr.

PROVINCIAAL MILIEUCONVENANT*Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	50,0		50,0		50,0	50,0
GOK	50,0		75,0		100,0	52,2
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting***Strategische doelstelling**

De strategische doelstelling van het werken met een provinciaal milieuconvenant is enerzijds het verbeteren van de kwaliteit van milieu en natuur op provinciaal vlak en anderzijds het verlenen van de nodige bijstand aan steden en gemeenten en het verzekeren van intergemeentelijke coördinatie. De Vlaamse regering gaf haar goedkeuring over het provinciaal milieuconvenant 1997-1999 op 17 december 1996.

Uiteraard zijn “de provincies” hier de beoogde doelgroep. Het is op dit ogenblik niet duidelijk op welke manier de provincies eventueel nog aangesproken worden.

Operationele doelstelling

Het Provinciaal milieuconvenant 1997-1999 bestaat uit een basisovereenkomst en 5 verschillende opties. Indien een provincie één of meer opties wenst te onderschrijven, moet ze eerst de basisovereenkomst ondertekenen. Volgende concrete resultaten wil men bereiken:

Basisovereenkomst:

- Het verlenen van de nodige bijstand, intergemeentelijke coördinatie en technische en wetenschappelijke ondersteuning van de gemeenten;
- Aanstellen van drie provinciale coördinatoren voor milieu, natuur en informatica;
- Het organiseren van periodieke info- en studiedagen;
- Oprichting provinciale MINA-raad
- Opmaak milieujaarprogramma;
- Invoer in milieudatabank;

Optie 1: de opmaak van een provinciaal milieubeleidsplan

Optie 2: invoer in de Vlaamse milieudatabank

Optie 3: provinciaal natuurbeleid uitvoeren

Optie 4: verbeteren of herstellen van de ecologische kwaliteit van de door de provincie beheerde onbevaarbare waterlopen

Optie 5: duurzaam provinciaal beleid voeren

Deze verschillende operationele doelstellingen moeten ten laatste op 31 december 1999 behaald zijn. Het stellen van een ijkpunt is niet eenvoudig daar elke provincie een andere beginsituatie kent. Het aantal intentieverklaringen is in feite wel een indicator voor wat betreft de intentie om aan een verbeterd provinciaal MINA-beleid te werken. De basisovereenkomst werd door de 5 provincies onderschreven.

Op 1 optie na werden ook alle opties door alle 5 provincies onderschreven.

	Optie 1	Optie 2	Optie 3	Optie 4	Optie 5
N	5	5	4	5	5

Het Provinciaal convenant 1997-1999 zal (eventueel in een licht gewijzigde vorm) met twee jaar verlengd worden tot eind 2001.

De instrumenten

Het instrument waar het provinciaal milieuconvenant 1997-1999 op stoelt, is het verstrekken van subsidies.

Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

Het aantal intentieverklaringen (ondertekeningen) door de provincies bepalen het aantal vastleggingen (per ondertekening bestaat er een vastleggingsdossier).

Het aantal intentieverklaringen is een factor dat het aantal uit te voeren controles bepaalt.

En het aantal provincies dat voldoet, bepaalt het totaal uitgekeerd subsidiebedrag.

Tot op heden werd er een totaal van 43.465.946 fr. aan subsidie uitgekeerd. Dit komt overeen met 31% van het totaal vastgelegd bedrag voor het provinciaal milieuconvenant 1997-1999.

Totaal vastgelegd	140.791.319 bf
Totaal betaald	43.465.946 bf

BIJZONDERE ONDERSTEUNING VOOR DE AANLEG VAN OPENBARE RIOLERINGEN*Cijfermatig overzicht*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	1.500,0		2.497,6		1.715,0	1.859,7
GOK	1.500,0		1.900,0		1.900,0	1.872,0
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting***Juridische grondslag**

Wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, gewijzigd bij wet van 22 mei 1979 en de decreten van 23 december 1980, 5 april 1984, 28 juni 1985, 13 juli 1988, 20 december 1989, 12 december 1990, 21 december 1990, 25 juni 1992, 1 juli 1992, 18 december 1992, 15 december 1993, 22 december 1993, 6 juli 1994, 21 december 1994, 22 december 1995, 8 juli 1996 en 20 december 1996	artikelen 32duo decies en 32ter decies
Decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996	Hoofdstuk II bis
Besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 1996 houdende vaststelling van de voorwaarden onder dewelke, alsook van de verhouding in dewelke het Vlaamse gewest bijdraagt in de kosten verbonden aan de aanleg en de verbetering door de gemeente van openbare riolen, andere dan prioritaire rioleringen, evenals houdende vaststelling van nadere regels met betrekking tot de procedure tot vaststelling van subsidiëringsprogramma's, gewijzigd bij Besluit van de Vlaamse regering van 23 maart 1999.	
Besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 1997 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder, alsook van de verhouding in dewelke het Vlaamse Gewest bijdraagt in de kosten verbonden aan de bouw door de gemeenten van rioolwaterzuiveringsinstallaties met een capaciteit van maximum 500 inwonerequivalenten, evenals houdende vaststelling van nadere regels met betrekking tot de procedure tot vaststelling van subsidiëringsprogramma's	

Strategische doelstellingen

a) (Richtlijn van de Raad van de Europese Unie 91/271/EEG van 21 mei 1991) werd door de Vlaamse regering geïmplementeerd in een sluitende beleidsvisie inzake rioleringsbeleid, opgenomen in het Vlarem II.

In afdeling 2.3.6 van Vlarem II wordt in het kader van de geformuleerde beleidstaken die de overheid moet waarnemen om de gestelde kwaliteitsnormen te handhaven of te realiseren, onder meer volgende opdracht geformuleerd die “de overheid” moet uitvoeren : “de uitbouw van een systeem voor de opvang en afvoer van

stedelijk afvalwater, uiterlijk op 31/12/1998 voor agglomeraties met meer dan 10.000 IE en uiterlijk op 31/12/2005 voor agglomeraties met minder van 10.000 IE.”

Deze data zijn verbonden met de beslissing (cfr. art. 2.3.6.2) – om gelet op de algemene eutrofiëringstoestand – alle oppervlaktewateren in het Vlaamse Gewest overeenkomstig art. 5, lid 1 van de Richtlijn, aan te duiden als “kwetsbaar gebied”.

Om aan de Europese Richtlijn te kunnen voldoen worden door het Vlaams gewest op de begroting van het Minafonds collectorwerken, zuiveringsinstallaties en prioritaire rioleringen uitgevoerd.

Het is echter duidelijk dat het rendement van deze inspanningen slechts optimaal kan zijn wanneer al het huishoudelijk afvalwater aangesloten is op de bovengemeentelijke riolering.

In het kader hiervan heeft de Vlaamse regering op 30 maart 1996 een besluit goedgekeurd houdende vaststelling van de voorwaarden onder dewelke, alsook van de verhouding in dewelke het Vlaamse gewest bijdraagt in de kosten verbonden aan de aanleg en de verbetering door de gemeenten van openbare riolen, andere dan prioritaire rioleringen, evenals houdende vaststelling van nadere regels met betrekking tot de procedure tot vaststelling van subsidiëringsprogramma's, gewijzigd bij Besluit van de Vlaamse regering van 23 maart 1999.

Dit besluit beoogt de versnelde uitbouw van de gemeentelijke rioleringsinfrastructuur waarbij deze optimaal afgestemd wordt op de bovengemeentelijke infrastructuur en dit op een wijze dat de goede technische uitvoering gewaarborgd is.

Het besluit van 15 juli 1997 beoogt anderzijds de versnelde uitbouw van de gemeentelijke kleinschalige waterzuiveringsprojecten die niet opgenomen zijn in de bovengemeentelijke investeringsprogramma's. De in de subsidieregeling opgenomen voorwaarden moeten borg staan voor een goede technische uitvoering zodat ook deze lozingen gesaneerd worden.

b) Welke zijn de beoogde doelgroepen van de subsidie ?

De Vlaamse gemeenten.

Operationele doelstellingen

De uitbouw van een systeem voor de opvang en afvoer van stedelijk afvalwater, uiterlijk op 31/12/2005 voor agglomeraties met minder dan 10.000 IE.

De instrumenten

- a) De ten lastenneming van een bepaald percentage (50 %- 75%) van de investeringsuitgaven die worden gedaan door de gemeenten bij uitbouw van hun rioleringsinfrastructuur.
- b) Welke voorwaarden zijn er gekoppeld aan de verstrekking van de subsidie ?
 - 1. Het aantonen van de realisatie van de gesubsidieerde activiteit
 - 2. Het verstrekken een financiële verantwoording
 - 3. Het toelaten van controles ter plaatse
 - 4. Het voldoen aan bepaalde kwantitatieve en/of kwalitatieve normen zijnde de Code van goede praktijk
 - 5. De prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

A) Vastleggingskrediet

– Gebruikt vastleggingskrediet

in 1996 :	999.808.410 BEF
in 1997 :	1.497.247.329 BEF
in 1998 :	2.496.044.322 BEF

In 1999 was er een vastleggingskrediet voorzien van 1,715 miljard. Door het Besluit van de Vlaamse regering van 23 maart 1999 wordt onder bepaalde voorwaarden de gewestbijdrage verhoogd tot 75 % van de investeringsuitgaven. Op basis van de ingediende projecten voor 1999 kan het aantal dossiers dat in aanmerking komt voor een verhoogde gewestbijdrage geraamd worden op 3/4 van het totaal aantal dossiers. Derhalve wordt een kredietverhoging voorzien.

B) Ordonnanceringskrediet

Uitgaande van de vroegere vastleggingen wordt een ordonnanceringskrediet van 1.872 miljoen frank ingeschreven.

AFDELING EUROPA EN MILIEU

TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

Minafonds – art. 2.27

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	20,1		27,4		0	64,0
GOK	20,1		27,4		0	64,0
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Strategische doelstellingen

Het Strategisch Plan Vlaanderen 2002 - Vlaanderen Internationaal, stelt als Critische Succes Factor (CSF) 9: "De samenwerking met landen in ontwikkeling en jonge democratieën prioritair richten op het zelfstandig en duurzaam functioneren van het partnerland", waarbij als acties o.a.:

- "- Het identificeren van deze domeinen waar Vlaamse deskundigheid de partnerlanden voldoende know-how kan bijbrengen om zelfstandig te kunnen functioneren.
- Projecten, programma's en samenwerkingsprocessen uitvoeren om jonge democratieën te helpen bij de uitbouw van economische en sociale structuren..."
- "- Het ter beschikking stellen van Vlaamse deskundigheid en van Vlaamse middelen zal gericht worden op programma's die, door begeleiding en uitbouw van structuren, het partnerland de bijkomende kennis en vaardigheden bijbrengen om in bepaalde domeinen zelfstandig te kunnen functioneren en zodoende een maximale impact hebben op de duurzame ontwikkeling van het partnerland".

Het regeerakkoord "Een regering voor de Vlamingen" stelt dat:

"...concentreert het bilateraal buitenlands beleid van de Vlaamse regering zich op de jonge democratieën. ...zal daarbij bijzondere aandacht gaan naar Midden- en Oost-Europa. Binnen deze context gaat de Vlaamse regering, die met onderwijs, ...leefmilieu...de meest ontwikkelingsrelevante sectoren beheert, verder met de ontplooiing van een eigen beleid inzake samenwerking met minderontwikkelde landen".

"Vlaanderen benut de mogelijkheden van de multilaterale samenwerking ten volle door een versterkte opvolging van de besluitvorming binnen de multilaterale organisaties. De beschikbare knowhow en expertise uit het veld wordt maximaal ten nutte gemaakt via de werking, de programma's en de projecten van multilaterale organisaties".

"In het internationaal milieubeleid neemt de Vlaamse regering een actieve rol op en steunt ze de voorstellen die duurzaamheid bevorderen".

Operationele doelstellingen.

In 2000 wil Vlaanderen bijkomend voor 40 miljoen. Bef. duurzame projecten opzetten of bijdragen leveren in het kader van de samenwerking op vlak van leefmilieu in landen van ontwikkeling en jonge democratieën of in het kader van de multilaterale samenwerking en besluitvorming o.m. ter bevordering van de duurzame ontwikkeling.

Instrumenten die ingezet worden

De Afdeling Europa en Milieu vertegenwoordigt Vlaanderen in enkele internationale werkgroepen zoals PPC (Project Preparation Comitee) van de EBRD en EAP(Environmental Action Plan for Central and Eastern Europe)-Task force waarvan de OESO het secretariaat waarneemt, die opgezet werden om de samenwerking met de landen van de CEEC's te structureren en te optimaliseren.

De lidstaten van de EU worden daar samen met de Internationale Financiële Instellingen systematisch aangesproken voor donorship en participatie in concrete projectvoorstellen.

Vlaanderen zal het bijkomend budget aanwenden om o.m. deel te nemen aan verdere participatie in lopende projecten in concrete projecten in Centraal- en Oost-Europese landen, vooral onder de vorm van cofinanciering van projecten enerzijds; anderzijds kan de Vlaamse knowhow en expertise op het vlak van milieu een nuttige inbreng betekenen in de internationale samenwerking met de CEEC's .

De afdeling Europa en Milieu participeert zelf of ondersteunt de participatie aan diverse multilaterale “environmental regimes” in de schoot van de internationale organisaties of hun secretariaten waarvan België partner of partij is.

Doelgroepen

- alle actoren van het Vlaams milieuforum
- alle actoren van het bovengewestelijk milieuforum.

AFDELING WATER

TOELICHTING PER PROGRAMMA

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	55,5		25,5		55,5	55,8
GOK	55,5		25,5		30,5	55,9
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

De strategische doelstellingen

De afdeling Water kent eigenlijk slechts één doch wel gansomvattende strategische doelstelling, zoals verwoord in de missie en strategie van de afdeling Water (interne nota, 1996), nl. het bijdragen tot een optimale aanwezigheid van oppervlaktewater, grondwater en drinkwater van geschikte kwaliteit voor mens en natuur. Dit komt neer op een duurzaam beheer van de aanwezige watervoorraden in relatie tot de noden van alle maatschappelijke sectoren, inbegrepen het milieu.

Dit beleid wordt gevoerd voor alle maatschappelijke geledingen: de totaliteit van de verwachtingen en visies in Vlaanderen moet aan bod komen in de afweging en bepaling van de richting waarin het waterbeleid moet ontwikkeld worden en de wijze waarop de aanwezige wateren zullen benut en/of bewaakt worden in een planmatige en onderbouwde aanpak.

Deze afweging en dit beheer zijn daardoor zeer multidisciplinair. Naast andere overheidsactoren zoals VMM, VLM, AWZ, provincies, gemeenten, polders en wateringen, spelen ook de maatschappelijke sectoren, waaronder onder meer de drinkwatersector, de landbouw, de industrie, ..., een belangrijke rol.

De concrete beleidslijnen die deze strategische doelstelling thans mee uitdrukken, zijn in het bijzonder het Vlaams milieubeleidsplan MinaPlan-2 (onder meer het thema Verdroging) en het ontwerpdecreet op het integraal waterbeheer (goedgekeurde versie, einde 1998).

De operationele doelstellingen

De operationele doelstellingen van de afdeling Water zijn:

1. te komen tot waterhuishoudingsplannen voor alle stroomgebieden van zgn. onbevaarbare waterlopen en voor de grote watervoerende lagen in Vlaanderen tegen het jaar 2005;

Waterhuishoudingsplannen beschrijven enerzijds de vraag naar water vanuit de verschillende maatschappelijke geledingen en anderzijds het aanbod aan water dat in een bepaald stroomgebied van een rivier of waterloop of in een ondergrondse watervoerende laag voorkomt. Aansluitend beschrijven waterhuishoudingsplannen desgevallend de onverenigbaarheden tussen vraag en aanbod, waarna een visie en beslissing wordt uitgewerkt op het toekomstig beheer en de duurzame benutting van het aanwezige water, waarbij de maatschappelijke noden en wensen, met inbegrip van de natuur en het milieu, worden gemaximaliseerd.

Anno 1999 is met de opmaak van waterhuishoudingsplannen concreet gestart in 37 substroomgebieden van de onbevaarbare waterlopen van eerste categorie. Tegen 2005 dient een minimum opmaak van waterhuishoudingsplan voltooid te zijn van alle stroomgebieden van onbevaarbare waterlopen en van alle watervoerende grondwaterlagen in Vlaanderen.

2. het uitbouwen van een operationeel maatschappelijk overleg in alle stroombekkens in Vlaanderen tegen het jaar 2001;

Het opstellen van een visie en het voorbereiden van een beslissing ten aanzien van de wijze van duurzaam beheer en benutting van water van verschillende oorsprong, in relatie tot de ruime aanspraken van alle maatschappelijke geledingen, vergt een operationele overlegstructuur en overlegcultuur. In deze zgn. bekkencomités zijn alle relevante overheidsinstanties en sectoren aanwezig, worden de waterhuishoudingsplannen mee opgebouwd en gestuurd, en dient de maatschappelijke invulling en toetsing van voorgestelde maatregelen en beheerslijnen in een zo groot mogelijke consensus te gebeuren.

De hoofdplicht van de afdeling Water hierin is het tot stand brengen van een geïntegreerde visie inzake waterbeheer per rivierbekken, die past in een totaalvisie voor Vlaanderen, en dit in nauw overleg met de plaatselijke belanghebbenden.

In 1999 worden alle bekkencomités, na jaren van vrijblijvend werken, opnieuw geoperationaliseerd, zij het met een minimale bezetting. Er wordt naar gestreefd zo snel mogelijk een wettelijke basis te creëren alsmede een minimum aan personeelsbestand en werkmiddelen te voorzien. Naast deze uitbouw van de structuur zal een huishoudelijk reglement aangaande hun interne en externe werking opgesteld en ingevoerd worden.

3. het zelf uitvoering geven in concrete realisaties ten velde van de overlegde visie op de inrichting en het beheer van de stroomgebieden en de watervoerende lagen; concreet betekent dit dat jaarlijks de benodigde investeringen voor het oplossen van knelpunten (bijvoorbeeld wateroverlast) of voor het voldoen aan een maatschappelijke vraag (bijvoorbeeld het natuurvriendelijk inrichten van een oever) maximaal gebeurt in overleg met de betrokken partners en waarbij maximaal meerwaardes buiten het strikte voorwerp van de investering meegenomen en gerealiseerd worden, zodat 'gemiste kansen' zoveel mogelijk vermeden worden. Het waterhuishoudingsplan en het integraal overleg zorgen hierbij voor een planmatige aanpak van uit te voeren opdrachten, waarbij ook aandacht besteed wordt aan bijvoorbeeld de sedimentproblematiek en de beperking van de regenwaterafvoer uit verstedelijkte gebieden.

Deze operationele doelstellingen maken samen de kern uit van wat genoemd wordt: 'integraal waterbeheer'. Integraal waterbeheer is een visie op waterbeheer, waarbij oppervlaktewater, grondwater, beekstructuur en oevers met de bijhorende levensgemeenschappen als één samenhangend watersysteem beschouwd en beheerd wordt. Zowel de kwaliteit als de kwantiteit van water en van het biologische milieu worden in acht genomen. Verschillende invalshoeken, zoals milieu, ruimtelijke ordening, recreatie en economische sectoren worden erbij betrokken teneinde een beter waterbeheer te realiseren.

De instrumenten

Volgende beleidsinstrumenten worden ingezet voor het behalen van de doelstellingen.

* reguleren:

- het vergunnen van machtigingen voor constructies op onbevaarbare waterlopen
- het vergunnen van grondwaterwinningen
- het erkennen van laboratoria voor wateranalyses
- het inspecteren van waterbouwkundige werken van lokale waterbeheerders
- het inspecteren van waterwinningsputten
- het sanctioneren van inbreuken op het politiereglement op de onbevaarbare waterlopen
- het vergunnen resp. vernietigen in beroep van machtigingen verleend door ondergeschikte besturen
- het sturen resp. afkeuren van huishoudelijke reglementen van polders en wateringen

* aanmoedigen:

- het subsidiëren van initiatieven van integraal waterbeheer door lokale besturen
- het voorlichten van lokale besturen en maatschappelijke sectoren over de principes van integraal waterbeheer
- het communiceren met en adviseren van andere overheidsdiensten en de maatschappelijke sectoren over de principes, opvattingen en verdere uitwerking van het integraal waterbeheer

* ontraden:

- het opleggen van heffingen op grondwateronttrekkingen

* zelf uitvoeren:

- het zelf uitvoeren en uitbesteden van studies en onderzoeken naar alle aspecten van het integraal waterbeheer, in het bijzonder voor de opmaak van waterhuishoudingsplannen en het organiseren en voeren van het maatschappelijk debat daarrond
- het zelf uitvoeren van projecten rond integraal waterbeheer, waaronder het meten, onderhouden, verbeteren, inrichten, aanleggen en operationeel houden van watersystemen en hun infrastructuur

De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

1. Voor de operationele doelstelling 'opmaken van waterhuishoudingsplannen' zijn volgende prestaties bepalend:

- een zgn. omgevingsanalyse (beschrijving van het aanbod aan water), bestaande uit onder meer:
 - een inventarisatie van het ganse watersysteem
 - een ingericht modern meetnet voor onder meer waterpeilen en neerslagen
 - een operationeel hydrologisch en hydraulisch computermodel voor grond- en oppervlaktewater
- een zgn. sectorale analyse (beschrijving van de vraag naar water), bestaande uit onder meer:
 - een visie van de belangrijkste sectoren ten aanzien van watergebruik aanwezig in het gebied
 - een ecologische doorlichting en visie op de waarde en ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied
- een analyse van vraag en aanbod, met onder meer:
 - een set doorgerekende scenario's voor knelpunten en alternatief watergebruik
 - een voorstel voor oplossingen en/of verder onderzoek/inventarisatie

Voor de bepaling van de prestatiedrijvers geldt volgende redenering.

Op het Minafonds worden voor deze doelstelling kredieten voorzien voor het uitvoeren van meetcampagnes in de bestaande grondwatermeetputten omtrent de evolutie van de grondwaterkwaliteit. Jaarlijks betreft het een bedrag van 7,5 miljoen fr.

Verder worden enkel specifieke milieugerichte doelstellingen voorzien, waarvoor een jaarlijks krediet van 30 miljoen frank wordt ingeschreven. Concreet betreft het uitgaven i.v.m. de onderbouwing van waterhuishoudingsplannen, zoals de inventarisatie van grachtenstelsels en het opstellen van een ecologische visie van stroomgebieden, als voor de concrete inrichting van bufferzones.

QUA BUDGETTAIRE PARAMETERS zijn deze prestaties uitbestedingen en opdrachten.

2. *Voor de operationele doelstelling 'organiseren van een maatschappelijk integraal wateroverleg' zijn volgende prestaties bepalend:*

- de operationaliteit, d.i. samenstelling, werkmiddelen en manier van werken, van de bekkencomités
- een aanvaarde multi-criteria-analysetechniek ter evaluatie van scenario's
- de opgeloste knelpunten en/of de opgestelde beheer- en inrichtingsplannen van het gebied

3. *Voor de operationele doelstelling 'zelf uitvoering geven aan de principes van integraal waterbeheer' zijn bepalend:*

- de gerealiseerde projecten
- de geleverde adviezen

Deze prestaties bevatten concrete resultaatgerichte opdrachten. Alternatieven zijn ofwel niets of veel minder realiseren, of realiseren zoals vroeger, met een minimum aan overleg en minder meerwaarden.

Voor de bepaling van de prestatiedrijvers geldt volgende redenering.

Op het Minafonds worden daartoe voor de afdeling Water enkele specifieke milieugerichte doelstellingen voorzien met een directe concrete meerwaarde. Concreet betreft het het ecologisch herstel van de Laak en Winterbeek (lozingsproblematiek Tessenderlo Chemie). Voor studies, metingen, een pilootproject en een verdere aanzet tot sanering wordt jaarlijks een krediet van 10 miljoen fr. ingeschreven.

Ook de werkingsonkosten voor het innen van de grondwaterheffingen, voor een jaarlijks bedrag van 8 miljoen fr., worden hier aangerekend.

De budgettaire parameters hiervoor zijn opdrachten en uitbestedingen (voor de Laak en Winterbeek), en werkingskosten voor de onkosten van de grondwaterheffingen.

Band tussen strategische en operationele doelstellingen

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	artikels
S D	OD 1	art. 2.22 art. 2.23
	OD 2	
	OD 3	art. 2.15 art. 3.15

TOELICHTING PER BASISALLOCATIE*Cijfermatig overzicht*

- art. 2.15: lopende uitgaven (deel)**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	8,0		8,0		8,0	8,1
GOK	8,0		8,0		8,0	8,1
VRK						
Macht.						

- art. 2.22: lopende uitgaven voor grondwateranalyses**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	7,5	100	7,5	100	7,5	7,5
GOK	7,5	100	7,5	100	7,5	7,5
VRK						
Macht.						

- art. 2.23: lopende uitgaven voor opmaak waterhuishoudingsplannen**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	30,0	0	0,0	-	0,0	30,0
GOK	30,0	0	0,0	-	0,0	30,3
VRK						
Macht.						

- **art. 3.15: kapitaaluitgaven (deel)**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	10,0	0	10,0	0	10,0	10,2
GOK	10,0	0	10,0	0	15,0	10,0
VRK						
Macht.						

Inhoudelijke toelichting

Er zijn geen artikels waarvoor het gevraagde krediet 2000 5% afwijkt van het krediet 1999.

MINA-PLAN II**TOELICHTING PER BASISALLOCATIE****Gedeelte Milieubeleidsplan***Cijfermatig overzicht**Artikel 02.19*

	1997		1998		1999
	Krediet in Mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF
GVK	0	nvt	800		800
GOK	0	nvt	480		960

In 2000 wordt dit gedeelte van post 2.19 om begrotingstechnische redenen vervangen door drie nieuwe posten, m.n. post 2.28, 2.29 en 3.21. Het krediet ziet eruit als volgt.

	2000: Krediet in mio BEF		
	Post 2.28	Post 2.29	Post 3.21
GVK	362,0	177,0	323,0
GOK	206,0	177,0	250,0

Inhoudelijke toelichting

Noot: De uitvoering van het Milieubeleidsplan 1997-2001, die via deze posten gefinancierd wordt, volgt haar eigen wetmatigheden. Bij decreet (Decreet algemene bepalingen inzake milieubeleid) werd vastgelegd dat elk jaar, ter begeleiding van de begroting, een Milieujaarprogramma moet worden opgesteld. Voor een inhoudelijke toelichting bij de opgegeven cijfers wordt dan ook naar dit document verwezen.

3.1, 3.2, 3.3, 3.4) Met de voorziene kredieten wordt een geheel van 54 bindende acties gefinancierd. Voor de wijze waarop deze acties invulling geven aan de strategische en operationele doelstellingen, alsook voor de instrumenten die ingezet worden, wordt verwezen naar het Milieubeleidsplan 1997-2001 dat door de Vlaamse regering werd vastgesteld op 8 juli 1997. De goedkeuring van het Milieubeleidsplan had tot en met het begrotingsjaar 1999 de financiële implicatie zoals ze wordt weergegeven in de tabel.

Voor het jaar 2000 wordt het krediet op post 2.28 verhoogd voor volgende nieuwe initiatieven:

- Een urgentieprogramma ozon in de troposfeer uitvoeren
- Een organisatiestructuur voor het doelgroepenbeleid uitbouwen
- Een permanente structuur voor planning uitbouwen

Deze initiatieven hebben met elkaar gemeen dat zij in grote mate terug te vinden zijn in het Milieubeleidsplan 1997-2001. Het is dan ook logisch dat zij via post 2.28 gefinancierd dienen te worden. Bovendien hebben zij met elkaar gemeen dat de acties uit het Milieubeleidsplan waaraan zij refereren door de vorige Vlaamse regering als indicatief werden aangeduid. Dit had tot gevolg dat bij de beslissingen die nadien volgden voor de uitvoering ervan geen extra-financiering en geen extra personeel werden toegekend.

De kredieten op post 2.28. waarvan eerder sprake bij constant beleid kunnen immers, vereenvoudigd gesteld, uitsluitend worden aangewend voor de uitvoering van bindende acties.

De middelen en mensen, die noodzakelijk zijn om deze initiatieven uit te voeren werden reeds eerder beschreven in het Personeelsplan en in de reeds gepubliceerde Milieujaarprogramma's, horende bij het Milieubeleidsplan 1997-2001. In elk van de gevallen werden de ambities in de loop der jaren geleidelijk teruggeschoefd. In de tekst van het nieuwe regeerprogramma wordt echter het respectieve belang van elk van de voorstellen benadrukt, zodat extra middelen en mensen op dit ogenblik verantwoord zijn.

In het voorstel wordt ermee rekening gehouden dat de activiteiten die oorspronkelijk gepland waren voor een periode van 4 jaar (1998-2001) nu versneld worden uitgevoerd op een periode van 2 jaar (2000-2001). De eerder vooropgestelde kosten worden dan ook behouden en gespreid over 2 jaar. Alleen de totale personeelskost wordt gehalveerd. Deze versnelling is in overeenstemming met de stelling in het regeerakkoord dat de achterstand in de uitvoering van het Milieubeleidsplan geleidelijk moet worden ingelopen. Met het aangeven van een periode van 2 jaar wordt niet bedoeld dat de projecten eind 2001 voltooid zullen zijn. De geleverde inspanning zal ook na 2001 moeten worden volgehouden. De wijze waarop zal echter beschreven moeten worden in het Milieubeleidsplan 2002-2006.

Voorstel 1: Urgentieprogramma ozon

In deel 4 van het regeerakkoord wordt aangedrongen op "het onverkort uitvoeren van de resolutie van het Vlaams Parlement betreffende de dringende behoefte aan een Vlaams urgentieprogramma ter bestrijding van de overmaat aan ozon in de troposfeer". Deze resolutie werd aangenomen op 14 mei 1997. In punt B van deze resolutie wordt er op aangedrongen om de acties 10 tot 15 uit het Milieubeleidsplan bij prioriteit uit te voeren; onder punt C dat de acties 10, 11, 12 en 13 onverkort moeten worden doorgevoerd.

In dit voorstel worden extra middelen voorzien voor de uitvoering van acties 10, 12, 13 en 14, alle eerder als indicatieve actie aangeduid. **Actie 10** is budgettair en inhoudelijk de belangrijkste. Ze voorziet in de oprichting van een permanente projectorganisatie voor het uitwerken en implementeren van VOS-emissiereductieprogramma's. Dit project dient bemand te worden door een groep van 6 personen die permanent overleg houden met de industriële sectoren en onderzoeks- en demonstratieprojecten kunnen opzetten. Zij brengen voor elke sector een VOS-emissiereductieplan tot stand gaande van een inventarisatie van de huidige emissies, opstellen van solventbalansen, maatregelen en hun termijnen tot een concreet uitvoeringsprogramma. **Actie 12** voorziet in het opmaken en uitvoeren van een plan voor de vermindering van VOS-emissies van huishoudelijke producten. **Actie 13** voorziet in het uitwerken en implementeren van een actieplan milieuvriendelijke motorvoertuigen en motorbrandstoffen; **actie 14** in het opstellen en uitvoeren van een maatregelenpakket voor de beïnvloeding van het rijgedrag.

Voorstel 2: Organisatiestructuur doelgroepenbeleid

In deel 4 van het regeerakkoord wordt een paragraaf gewijd aan de verdere uitwerking van het doelgroepenbeleid binnen het milieubeleid. Meer specifiek wordt gesteld dat in eerste instantie gewerkt zal worden aan de structurele uitwerking en vormgeving -inclusief de degelijke uitbouw van een organisatiestructuur- van het doelgroepenbeleid binnen het milieubeleid. Dit betekent een bevestiging van de oorspronkelijke ideeën over het doelgroepenbeleid zoals zij in het Milieubeleidsplan 1997-2001 en in het Milieujaarprogramma 1998 werden opgenomen. Meer nog dan bij de milieuthema's het geval was, werden de ambities m.b.t. het doelgroepenbeleid bij gebrek aan mensen en middelen teruggeschoefd. Noodgedwongen werd teruggегреpen naar een verkennende en onderzoekende positie. Deze positie heeft voorlopig wel het voordeel dat eind 1999 de mogelijkheden duidelijker zullen zijn afgebakend.

In elk geval zal, zoals in het Milieubeleidsplan 1997-2001 werd vooropgesteld, een organisatiestructuur voor het doelgroepenbeleid worden uitgebouwd binnen de milieu-overheid (actie 122). Vanaf 2000 kan de draad terug worden opgenomen. Een noodzakelijke stap daarbij is ongetwijfeld de aanduiding van doelgroepcoördinatoren en de uitbouw van hun werking. De afstemming tussen de administratie en de VOI's

in de benadering van de doelgroepen is van groot belang om ook hier het unieke loket te verzekeren in de praktijk.

Voorstel 3: Permanente structuur planning

In het regeerakkoord wordt op diverse plaatsen melding gemaakt van het belang van planmatig handelen. Beleidsvoorbereiding wordt bovendien uitdrukkelijk als kerntaak van de Vlaamse administratie genoemd. Binnen het milieubeleid is het proces van de milieubeleidsplanning het voorbeeld bij uitstek van beleidsvoorbereiding en planmatig handelen. In deel 4 van het regeerakkoord wordt bovendien het belang van de milieubeleidsplanning voor het volledige milieubeleid in de verf gezet en wordt aangedrongen op het geleidelijk inlopen van de achterstand inzake uitvoering van het Milieubeleidsplan 1997-2001.

Ook hier betekent dit een bevestiging van de oorspronkelijke ideeën m.b.t. het planproces, zoals ze werden opgenomen in de epiloog van het Milieubeleidsplan 1997-2001. Vanuit de administratie en de VOI's werd de voorbije jaren het bijzondere belang van de epiloog voortdurend bepleit. Meer bepaald werd voldoende aandacht gevraagd voor de centrale actie in dit luik, nl. het uitbouwen van een permanente structuur voor planning (**actie 178**). Deze structuur houdt zich bezig met de voorbereiding, ondersteuning en uitvoering van het planningsproces. Hij staat vooral in voor de planopbouw en -bewaking. Het gebrek aan mensen en middelen om dit waar te maken, werd in de mate van het mogelijke intern gecompenseerd. Dit kan onmogelijk op deze wijze worden volgehouden, gelet op de geplande versnelling van uitvoering van het Milieubeleidsplan 1997-2001 en op de uitbreiding van de scope van de planning tot het volledige milieubeleid.

3.5) Een verdere detaillering van deze acties en een stand van zaken van uitvoering is terug te vinden in het Milieujaarprogramma 2000, waarvan het ontwerp op korte termijn deze maand wordt ingediend. Er werd immers decretaal vastgelegd dat dit jaarprogramma diende te worden opgesteld ter uitvoering en operationalisering van het Milieubeleidsplan. De voorgaande Milieujaarprogramma's (1998 en 1999) werden goedgekeurd op 17 december 1997 en 19 december 1998.

SUBSIDIERING VAN NATUURVERENIGINGEN

TOELICHTING PER PROGRAMMA

Beleidsdomein.

Erkenning en subsidiëring van milieu- en natuurverenigingen – erkenning en subsidiëring van bijzondere projecten in het kader van het leefmilieu en/of natuurbehoud.

Het Decreet van 29 april 1991 tot instelling van een Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van milieu- en natuurverenigingen wenste via de oprichting van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen een goed onderbouwd en maatschappelijk overleg over het milieubeleid te organiseren.

Bovendien voorzag het decreet de mogelijkheid om de milieubewegingen te ondersteunen in hun werking, waardoor onder meer hun adviesverlenende opdracht naar behoren kon worden uitgeoefend.

Het Besluit van de Vlaamse regering van 3 juni 1992 was dan ook een concrete invulling van dit aspect waardoor, weliswaar binnen de perken van de begrotingskredieten, subsidies kunnen verleend worden voor zowel de gestructureerde milieu- en natuurverenigingen, als voor bijzondere projecten inzake het leefmilieu en het natuurbehoud.

De subsidie van erkende milieu- en natuurverenigingen wordt uitgedrukt in een zogenaamde A-waarde (forfaitaire verdeling van het betrokken bedrag op de begroting), toegekend op basis van objectieve criteria zoals het aantal leden van de vereniging en de uitgifte van een tijdschrift.

Bij het tot stand komen van het decreet van 29 april 1991 en het voormeld uitvoeringsbesluit werd de A_waarde “voorzichtig” geraamd op 150.000 BF., meer optimistische stemmen spraken zelfs over 200.000 tot 400.000 BF.

In de periode 1992-1998 is de A-waarde voortdurend gedevalueerd van 150.000 BF. naar 74.793 BF. in 1999. In de loop van 1999 werd het beschikbare budget verhoogd. Bovendien kan deze tendens in de toekomst nog aanhouden, gezien er nog steeds verenigingen een erkenning aanvragen. Van 12 erkende milieu- en natuurverenigingen in 1992 is men gestegen naar 27 in 1999.

Teneinde een degelijke werking van de erkende milieu- en natuurverenigingen te kunnen blijven garanderen is een verderzetten van het vorig jaar verhoogde budget een absolute noodzaak.

Inmiddels wordt tevens werk gemaakt van een herziening van de erkennings- en subsidiëringcriteria, zodat in de toekomst nog beter zal kunnen gegarandeerd worden dat voormelde fondsen besteed zullen worden aan goed werkende en degelijk gestructureerde verenigingen.

TOELICHTING PER BASISALLOCATIE*Cijfermatig overzicht post 2.11*

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	60,3		63,1		60,8	78,8
GOK	59,5		78,1		95,8	103,0
VRK						
Macht.						

*Inhoudelijke toelichting.***Strategische doelstellingen :****Bronnen :**

- Het Milieubeleidsplan 1997-2001
- Decreet van 29 april 1991 tot instelling van een Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen
- Besluit van de Vlaamse Executieve van 3 juni 1992 tot vaststelling van de bijzondere regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen.

Milieuproblemen zijn diepgeworteld in de westerse manier van samenleven, ze zijn talrijk en wijdverspreid en komen op diverse schaalniveaus voor. De rol van de overheid om dit complexe vraagstuk op te lossen is belangrijk, maar de verantwoordelijkheid rust niet bij haar alleen.

Om de doelstellingen te bereiken is samenwerking met doelgroepen onontbeerlijk. De betekenis van “doelgroep” in het milieubeleid evolueerde. Vroeger werd het accent gelegd op de doelgroep als veroorzaker van een milieuprobleem. Een dergelijk beeld paste perfect bij het idee dat de doelgroepen de milieuproblemen veroorzaakten en dat de overheid ze vervolgens oploste. Deze visie is intussen zowel bij de overheid als bij de doelgroepen zelf veranderd. Doelgroepen vormen naast (potentiële) veroorzakers ook (potentiële) oplosers van milieuproblemen. In het milieubeleidsplan wordt de nadruk veeleer gelegd op het tweede element.

Naast de doelgroepen zijn er ook “intermediaire” organisaties. Deze maatschappelijke actoren zijn niet zozeer veroorzakers van milieuproblemen, maar kunnen wel een beslissende invloed uitoefenen op het gedrag van bedoelde doelgroepen. Voorbeelden hiervan zijn hier o.a. de milieubeweging. Zij beschikken over een ander soort invloed dan de overheid. Bovendien bieden ze essentiële communicatiekanalen naar weinig georganiseerde doelgroepen. Zij moeten dan ook in het doelgroepenbeleid betrokken worden.

PROGRAMMA 61.2**NATUUR****A. TOELICHTING PROGRAMMA**

Op het pr. 61.2 worden zowel de kredieten van de afdeling Natuur als van het instituut voor Natuurbehoud ingeschreven. Zij worden afzonderlijk behandeld.

AFDELING NATUUR**Strategische doelstellingen**

- bevolking, bedrijven en overheden tot een meer milieubewust gedrag brengen;
- de kwaliteit van het milieu op de gemiddelde kwaliteit in de ons omringende landen afstemmen;
- natuur- en milieuschade maximaal voorkomen.

Operationele doelstellingen

- de nieuwe decreten en reglementeringen op een dusdanige wijze aan het grote publiek, de lagere overheden en de andere geledingen van de Vlaamse Gemeenschap uit te leggen dat géén onwettelijke daden gesteld worden door onwetendheid.
- de eigen diensten volledig inzetbaar te houden en de kwaliteit ervan te verbeteren.
- de 15.000 ha extra natuurreservaat te verwerven door grotere oppervlakken als voorheen te huren.
- betere informatie te verschaffen van de Vlaamse Overheid over de doelstellingen van het natuurbehoud en het beheer van de terreinen.

Instrumenten

- uitgave van publicaties
- deelname aan manifestaties
- verzamelen van documentatiemateriaal
- organisatie van permanente vorming
- huur van natuurreservaten
- onderhoud en werking van vervoermiddelen en ander materiaal

Prestatiedragers

Het aantal publicaties op zich geeft niet_voldoende inhoud, aangezien naargelang de doelgroepen en de aanpak voor verschillende vormen en inhoud gekozen kan worden.

Ook wat de deelname aan manifestaties betreft hangt het af welke typemanifestaties bedoeld zijn: een video op F.T.I. heeft een heel andere kostprijs en impact als drie tentoonstellingspanelen op een lokale Eco-beurs.

De huur van terreinen wordt in ha uitgedrukt maar naargelang de ligging (kust-kempen) en de aard (heide-visvijvers) is de kostprijs per ha verschillend.

De kostprijs per kilometer van de voertuigen hangt niet alleen af van de ouderdom van het wagenpark maar ook van de streek: in de Kempen véél meer slijtage dan in Oost-Vlaanderen vanwege het terrein.

Abonnementen en boeken worden steeds duurder en zijn steeds meer gevraagd omdat het niveau van de ambtenaren stijgt.

Inhoudelijke toelichting

Het gebruik van de werkingskredieten wordt onderverdeeld in : *ondersteuning van het beleid, lopende uitgaven, specifieke uitgaven, huur natuurreservaten en publicaties.*

Voor de werkingskosten die verband houden met de onderdelen *ondersteuning van het beleid* en *huur natuurreservaten* wordt geen significante verandering verwacht. De kredieten die in 1999 hiervoor zijn begroot, kunnen ook voor het begrotingsjaar 2000 worden gereserveerd.

Voor de andere onderdelen moeten de werkingskosten worden verhoogd.

De voornaamste redenen hiervoor zijn :

- De beslissing van de Vlaamse regering van 29 juni 1999 om per 1 juli 1999 de *groenarbeiders* (m.a.w. de natuur- en bosarbeiders) op te nemen in het personeelsstatuut als contractueel ambtenaar. Hierdoor heeft de afdeling Natuur de *bijkomende* verplichting te zorgen voor een degelijke vorming en het uitdelen van de nodige documentatie voor deze nieuwe groep van ambtenaren. Het betreft hierbij meer dan 50 ambtenaren.
- Het tekort aan voldoende werkingsmiddelen stelt zich vooral de laatste jaren door de gewijzigde personeelssituatie van de afdeling en het toegenomen werkvolume. In 1998 en 1999 zijn 18 natuurwachters bijgekomen waarvan de uitrusting nog onvoldoende is om op een degelijke wijze hun opdracht te kunnen uitvoeren. Door de groei van de afdeling nemen ook de werkingskosten evenredig toe. Bijvoorbeeld de kosten voor kadastrale uittreksels, kopies, kaarten, fotomateriaal, kleurenkopies, velcro's, ...
- De afdeling heeft in 1998 en 1999 tal van *bijkomende opdrachten* gekregen. Als voorbeeld kan worden verwezen naar de regionale landschappen, het recht van voorkoop, de natuurinrichtingsprojecten, de implementatie van de Habitatrichtlijn, de beheersovereenkomsten 2078, Dit betekent dat ook de nodige activiteiten moeten worden georganiseerd zoals informatievergaderingen, opstellen van publicaties, aanschaffen van foto- en filmmateriaal.
- *Het doelgroepenbeleid* is maatschappelijk zeer belangrijk geworden. De overheid heeft de verplichting de burger degelijk te informeren. Dit gebeurt ondermeer door tentoonstellingen, studiedagen en publicaties. In 1998/1999 heeft bijvoorbeeld de afdeling Natuur infodagen georganiseerd over het gemeentelijke natuurontwikkelingsplan, het nieuwe natuurdecreet en de EU-richtlijnen.
- De *uitvoering van het natuurdecreet* komt op gang. Zo is oa. het openbaar onderzoek van het VEN gestart. De afdeling Natuur is decretaal belast met de organisatie van dit openbaar onderzoek wat een stijging van de werkingskosten inhoudt.
- De *toename aan wetgeving en drukwerk over het natuurbehoud* verhogen de uitgaven van wetenschappelijke boeken, juridisch compendia, tijdschriftabonnementen en elektronische informatiedragers (CD-roms).

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**BASISALLOCATIE 33.01**

Subsidies aan jagers of faunabehoudsverenigingen die het beleid inzake het natuurlijk milieu ondersteunen.

Strategische doelstelling

- bevolking, bedrijven en overheden tot een meer milieubewust gedrag

Operationele doelstelling

- ondersteuning van acties van wildbeheerseenheden die de natuurkwaliteit in de door hen beheerde gebieden verhogen.

Instrument

- toekennen van subsidies op basis van een dossier waaruit de verhoging van de natuurkwaliteit blijkt.

Prestatiedragers

Uit het dossier moet telkens blijken in welke mate de natuurkwaliteit kan verhoogd worden: dit kan in ha uitgedrukt worden maar ook in lopende meters afrastering, broedparen van zeldzame vogels of aantallen poelen voor amfibieën.

Inhoudelijke toelichting

Deze basisallocatie omvat de subsidies aan jagersverenigingen of faunabehoudsverenigingen die het beleid inzake behoud van natuurlijke milieus ondersteunen volgens het erkenningsbesluit van 17 december 1992. In 1992 werden 5 verenigingen erkend voor vijf jaar: de Sint-Hubertusclub, de Koninklijke Belgische Bosbouwmaatschappij, de Vlaamse Vereniging van Hengelsportverbonden, AVOBO en VIMIBEL (vinkeniersverenigingen). Gezien hun aard werden de laatste vier verenigingen voor verdere behandeling overgedragen aan de afdeling Bos en Groen.

De jagersverenigingen doen via de wildbeheerseenheden elk jaar grotere inspanningen om de leefomgeving (habitats) van de wildsoorten te verbeteren (hagen, aanleg poelen, voederakkertjes, braaklegging, ...) waar de beschermde fauna grote baten bij heeft. Door de subsidiëring van deze acties verhoogt de afdeling Natuur de kwaliteit van het natuurlijk milieu buiten strikte reservaten. De WBE's hebben pas in 1999 hun eerste beheersplannen ingediend en deze worden pas in 2000 uitgevoerd.

BASISALLOCATIE 34.01:**Betaling van schadevergoeding aan derden****Strategische doelstelling**

- natuur- en milieuschade maximaal voorkomen.

Operationele doelstelling

- bepaalde beschermde diersoorten die aan particuliere eigendommen schade zouden kunnen toebrengen maximaal beschermen.

Instrumenten

- betaling van schadevergoedingen aan derden voor bewezen schade door beschermde diersoorten

Prestatiedragers

Het aantal schadedossiers speelt hierin maar tegelijk ook de aanvang van elk schadegeval.

Inhoudelijke toelichting

De basisallocatie omvat de betaling van schadevergoeding aan derden in uitvoering van het K.B. van 22 september 1980. Meer bepaald betreft het schade veroorzaakt door in het wild levende inheemse diersoorten (vooral de Das), die niet onder de toepassing vallen van de wetten en besluiten op de jacht, de riviervisserij en de vogelbescherming.

Daarnaast verwachten we bijkomende verplichtingen door de herkolonisatie van de Bever en de Lynx in Vlaanderen. Van de Lynxen waren in 1999 trouwens al twee schadegevallen maar vanwege mogelijke ontsnapte predatoren in dezelfde omgeving werd niet uitbetaald.

BASISALLOCATIE 71.61 :

Verwerven van natuurgebieden, natuurreservaten en terreinen bestemd voor de aanleg ervan.

Strategische doelstelling

- kwaliteit van het milieu op de gemiddelde kwaliteit van de ons omringende landen afstemmen.
- de Europese verplichtingen nakomen inzake beheer en inrichting van de prioritaire gebieden
- bevolking, bedrijven en overheden tot een meer milieubewust gedrag brengen.

Operationele doelstelling

- verdere achteruitgang van de biodiversiteit in Vlaanderen tegen gaan en de neergaande trends om te buigen.

Instrument

- verwerving van natuurgebieden door de overheid.
- Uitvoeren van natuurontwikkelingsprojecten op eigen terreinen om de biodiversiteit te bevorderen.
- Oprichten van grote onderhoudswerken van gebouwen, gebruikt voor natuureducatieve doeleinden, gelegen in en aan natuurgebieden van de Vlaamse Overheid.

Prestatiedrijvers

Het aankoopritme wordt bepaald door de grondprijzen. Ten aanzien van de vorige jaren wordt er niet meer alleen gekocht op basis van vrijwillig aanbod maar ook via het recht van voorkoop.

Inhoudelijke toelichting

Deze basisallocatie omvat een bufferkrediet waarop behouden vastleggingen van voor 1995 kunnen worden geordonnanceerd.

In 1999 werden nog meerdere aankopen gerealiseerd op dit krediet (o.a. percelen in Demerbroeken, Ten Hoogdoornheide en Floordambos).

Deze allocatie heeft een uitdovend karakter, omdat vanaf 1995 de aankopen van natuurgebieden aangerekend worden op het Mina-fonds.

Gedetailleerde raming:

Voor 2000 wordt een ordonnanceringskrediet van 10,1 miljoen frank voorzien.

INSTITUUT VOOR NATUURBEHOUD

A. Toelichting programma

Het Instituut heeft als opdracht alle passende wetenschappelijke studies onderzoeken en werkzaamheden uit te voeren in verband met het natuurbehoud, inzonderheid met het oog op het uitwerken van actiemiddelen en wetenschappelijke criteria tot het voeren van het beleid inzake natuurbehoud.

Hiertoe verzamelt het alle nuttige documentatie, onderneemt de nodige studies en onderzoeken, richt enquêtes in en zorgt voor de overdracht van de verworven kennis aan de bevoegde overheden, inzonderheid aangaande:

- de criteria voor de instelling van natuurreservaten en voor de gebieden met een bijzonder statuut bedoeld in de reglementering inzake het natuurbehoud;
- het natuurbeheer in het algemeen en het beheer van gebieden met een bijzonder statuut;
- de bescherming en het behoud van soorten en levensgemeenschappen;
- de natuurbehoudsaspecten in de planning en inzonderheid de effecten van sociale en economische activiteiten op de natuur;
- het verzamelen van ecologische informatie en onderzoeksresultaten en het toepasbaar maken van deze gegevens en wetenschappelijke inzichten voor beleid en beheerspraktijk;
- de aangelegenheden die behandeld worden door de Vlaamse Raad voor Natuurbehoud.

Bovendien kan het Instituut door de Vlaamse minister bevoegd voor het natuurbehoud worden belast met opdrachten van wetenschappelijke informatie en advies bij openbare diensten en rechtspersonen.

Deze initiële opdracht werd aangevuld en verfijnd door het besluit van de Vlaamse Regering van 13 maart 1991 door de oprichting van twee afdelingen bij het Instituut voor Natuurbehoud.

1° de afdeling Natuurontwikkeling:

- onderzoek naar de effecten van natuurbeheer en andere menselijke activiteiten;
- onderzoek en uitwerking van de mogelijkheden voor het herstel van natuurwaarden en ontwikkeling van ecosystemen;

2° de afdeling Landschapsecologie:

- onderzoek naar de verspreiding en dynamiek van soorten, populaties en gemeenschappen in relatie tot omgevingsfactoren en naar het functioneren van landschappen en hun componenten;
- actualiseren en uitwerken van de Biologische Waarderingskaart als referentiekader. ...”

Wegens de toen in het vooruitzicht gestelde hervorming van de statuten van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen en hun personeel (goedgekeurd januari 1997) werden de aanstellingen van afdelingshoofden uitgesteld; aldus bleef deze tweeledige structuur een theoretische indeling.

Een belangrijk deel van de opdrachten van het Instituut wordt concreter omschreven in het decreet inzake Natuurbehoud en natuurlijk milieu (goedgekeurd door het Vlaams Parlement dd. 24/10/97):

Art. 5	Basisopdrachten van het I.N.
Art. 10	Natuurrapport (op te stellen door I.N.)
Art. 11	Natuurbeleidsplan (ondersteuning I.N.)
Art. 13	Alg. maatregelen bescherming bestaande natuur: typologie, gebiedsafbakening (ondersteuning I.N.)
Art. 17	Afbakening div. onderdelen VEN (GEN, GENO) en samenhang (ondersteuning I.N.)
Art. 18	Beheersopties duurzame watersystemen (ondersteuning I.N.)
Art. 19	Hydrologische studies binnen VEN (op te stellen door I.N.)
Art. 20	Aanduiding gebiedscategorieën VEN (o.a. duinendecreet) (ondersteuning I.N.)
Art. 21 - 23	Afbakeningsprocedure en –plannen GEN/GENO (ondersteuning en verplicht advies I.N.)
Art. 25 en 26	Natuurrichtplannen in GEN resp. GENO (ondersteuning I.N.)
Art. 27 – 31	Afbakening IVON: natuurrichtplannen e.d. (ondersteuning en verplicht advies I.N.)
Art. 32	Natuurreservaten, streefbeelden (ondersteuning I.N.)
Art. 34	Beheersplannen natuurreservaten; adviescommissies (ondersteuning I.N.)
Art. 35	Erkenning particuliere natuurreservaten (ondersteuning I.N.)
Art. 45 – 46	Beheersovereenkomsten , beheersvisie (ondersteuning I.N.)
Art. 47	Natuurinrichtingsprojecten (ondersteuning I.N.)
Art. 48 en 50	Natuurrichtplannen (ondersteuning I.N.)
Art. 51 en 52	Bescherming van planten- en diersoorten en hun levensgemeenschappen (ondersteuning I.N.)
Art. 54	Regionale landschappen (ondersteuning I.N.)

Deze decretale uitbreiding van de opdrachten betekent een significante toename van gericht beleidsvoorbereidend onderzoek en advies (in overleg met AMINAL) en heeft in 1999 inderdaad tot de toekenning van extra middelen voor contractueel personeel geleid.

1. Het begrotingsprogramma

1.1 Beschrijving

Dit programma bevat onder meer volgende basisallocaties van het Instituut voor Natuurbehoud: 11.04, 12.03, 12.04, 12.45 en 74.02. Deze kredieten zijn voorzien voor de hele werking van het Instituut (werkingskosten, uitrusting en uitbestedingen).

De bestaansmiddelen van AMINAL worden herverdeeld naar het Instituut voor Natuurbehoud inzake reiskosten en dagvergoedingen en het bijwonen van vormingsdagen georganiseerd in België.

De kosten voor huisvesting (telefoon, energie, kantoormateriaal, informaticamateriaal) worden gedragen door de afdeling logistiek, departement LIN. Onderhouds- en aanpassingswerken aan het gebouw worden verzorgd door de afdeling gebouwen.

De basisallocatie 11.04 omvat de lonen en toelagen van het contractuele personeel van het Instituut voor Natuurbehoud aangeworven in het kader van onderzoeksprojecten (onder andere opstelling van het tweejaarlijks Natuurrapport en versnelde publicatie van de Biologische Waarderingskaart).

Basisallocatie 12.03 bevat de kredieten voorzien voor de specifieke werkingskosten (allerlei kosten in het kader van wetenschappelijk onderzoek, uitbouw van een wetenschappelijke referentiebibliotheek, wetenschappelijke analyses van grond- en waterstalen, drukwerk voor de verspreiding van de verzamelde wetenschappelijke informatie (bijv. Rode Lijsten van bedreigde dier- en plantensoorten in Vlaanderen, rapport Toestand van de Natuur in Vlaanderen,...). Tenslotte worden ook de kosten voor het bijwonen van internationale wetenschappelijke symposia e. d. op dit krediet gedragen, in zoverre deze niet gebeuren in opdracht van derden (Afdeling Natuur AMINAL, Vlaams minister bevoegd inzake natuurbehoud).

Het krediet opgenomen onder de basisallocatie 12.04 wordt gebruikt voor de inhuring van proefpercelen (o.a. graslanden) en voor het zorgen van logies voor buitenlandse tijdelijke medewerkers.

Het gesplitst krediet 12.45 wordt gebruikt voor de uitbestedingen van wetenschappelijk onderzoek, zoals goedgekeurd via TWOL.

Voor de aankoop van duurzame wetenschappelijke apparatuur (monitoringsapparatuur, vervoermiddelen, specifiek meubilair en machines voor de labo's,...) wordt het krediet ingeschreven onder basisallocatie 74.02 benut.

Opmerking: gezien de Afdeling Natuur (AMINAL) in dit programma slechts zeer beperkte middelen toegewezen krijgt(meeste budgetten geregeld via MINA-fonds) kunnen in geval van dringende rechtstreekse studie- en adviesopdrachten geen overdrachten naar het instituut voor natuurbehoud (via kreditherschikking, cfr. AWZ e.a.) gebeuren. Deze vorm van ondersteunend onderzoek kan evenmin via het Eigen Vermogen van het instituut voor natuurbehoud (EVIN) geregeld worden zolang de decretale bepalingen ter zake niet aangepast worden (zie verder).

1. Cijfermatig overzicht

Bj	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	64,3	98%	70,3	99%	108,5	110,4
GVK	7,1	96%	5,8	91%	5,8	5,8
GOK	7,1	100%	7,2	100%	5,8	5,8
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Beleidsvelden

Het onderzoek is vnl. gericht op beleidsonderbouwende wetenschappelijke researchprojecten, jaarlijks voorgelegd in een werkprogramma via de Vlaamse Hoge Raad voor Natuurbehoud en de directieraad van het instituut. De meest prioritaire onderzoeksdomeinen of thema's kunnen worden samengevat als volgt:

- (1) beschrijvend onderzoek en monitoring: typologie en verspreiding (inclusief kartering) van soorten en levensgemeenschappen; opstelling van referentiekaders inzake biodiversiteit, zeldzaamheid (Rode Lijsten), beheersmaatregelen; dergelijk soort- en gebiedsgericht

inventarisatiewerk ligt aan de basis voor de toekomstige rapportering over "de toestand van de natuur"

- (2) functioneel ecologisch en eco-hydrologisch onderzoek: relaties en mechanismen tussen diverse ecosysteemcomponenten, met inbegrip van de effecten van menselijk handelen; onderzoek naar dosis-effect relaties en mogelijke beheersmaatregelen; landschapsecologisch onderzoek naar habitatfragmentatie, effecten van corridors en barrières; integraal waterbeheer in grote riviersystemen (IJzer, Schelde, Maas, Demer);
- (3) vertaling en beleidsinpassing van deze kennis: afbakening van VEN en IVON en van gebieden met internationale status mede op basis van onder (1) verrichte inventarisaties (i.s.m. AMINAL), aangeven van normen, functietoekenningen, mogelijkheden of prioriteiten voor natuurontwikkeling en -herstel, natuurtechnische milieubouw, actief biologisch beheer, integraal kustzonebeheer; ondersteuning van het opstellen van natuurdoeltypes en ecosysteemvisies, ecologische inbreng in regionale structuurplanning, landinrichting, natuurinrichting, evaluatie van terreinbeheer e.d.

2.1.2. Beleidsdoelstellingen

De beleidsondersteuning gebeurt vnl. via wetenschappelijk onderbouwde adviesrapporten en visievorming in samenwerking met of ten behoeve van AMINAL; bv. ontwerp en uitwerking van het VEN (in directe relatie met Structuurplan Vlaanderen: de gewenste natuurlijke structuur), het Duinendecreet, pilootprojecten landinrichting, Ecologische impulsgebieden, regionale landschappen, GNOPS; bijdrage in MER-procedures en afwegingen; visie op (her)introductions van soorten, beleid rond specifieke probleemsoorten, opstellen van beheersvoorstellen voor beschermde gebieden; inventarisatie en evaluatie ten behoeve van aanduiding van speciale beschermingszones in uitvoering van Europese richtlijnen en internationale overeenkomsten (Ramsar, Bern, Bonn, Biodiversiteit).

Deze aanpak van zowel projectgerichte multidisciplinaire activiteiten als lange-termijn monitoring geeft aanleiding tot mededinging in zowel nationale, federale als internationale onderzoeksprogramma's (VLINA, PBO, IWONL, FWO, DWTC, EU), waarbij extra financiering wordt verkregen voor aanwerving van contractuele wetenschappelijke medewerkers en technici (meestal in samenwerking met universiteiten of andere onderzoeksgroepen) via het Eigen Vermogen van het instituut (EVIN).

Het I.N. is overigens opgenomen in het netwerk van Europese onderzoeksinstituten voor natuurbescherming (CONNECT) en diverse stafmedewerkers zetelen als experts in (ca. 25) internationale wetenschappelijke en/of beleidsinstanties voor onderzoek en natuurbescherming (o.a. Europese Commissie DGXI, DG XII, Raad van Europa e.d.).

Door deelname aan internationale onderzoeksnetwerken, wetenschappelijke congressen en workshops (of de organisatie ervan) zorgt het I.N. voor een kwalitatieve uitstraling van de Vlaamse Gemeenschap. De geregelde aanwezigheid van I.N.-medewerkers op officiële conferenties van internationale verdragen e.d. komt een directe en adequate invulling van latere verplichtingen (rapporteringen, gebiedsafbakeningen, databanken) in nauw overleg met andere landen en in afspraak met AMINAL zeer ten goede.

Uitwerking van beleidsdoelstellingen

De inbreng en "vertaling" van hoger geschetst onderzoek op niveau veranderen gebeurt door actieve deelname aan talrijke (ca. 140) overheidsorganen, Hoge Raden, commissies, werkgroepen e.d. Ook worden traditioneel directe contacten met het Kabinet onderhouden (gezien statutair de algemeen directeur onder rechtstreeks gezag van de minister bevoegd inzake Leefmilieu de verantwoordelijkheid van de administratieve en wetenschappelijke organisatie van het I.N. draagt).

De directe relaties met AMINAL liggen voor de hand, zowel met het hoofdbestuur als met de buitendiensten; ook met andere administraties of pararegionalen wordt een actieve samenwerkingspolitiek gevoerd

(openbare werken, ruimtelijke planning, landschapszorg, VLM, VMM, wetenschapsbeleid en vele andere). Zo kan verwezen worden naar het door de Vlaamse Regering goedgekeurde onderzoeksproject OMES - onderzoek naar de milieu-effecten Sigmaplan - dat door het Instituut voor Natuurbehoud wordt gecoördineerd en gedeeltelijk zelf uitgevoerd. Bovendien wordt in het kader van een samenwerkingsovereenkomst tussen AWZ en het IN onderzoek verricht naar de mogelijkheden voor natuurontwikkeling in de Demervallei en het Scheldebekken en de Maasvallei aangevuld met functieplannen voor waterlopen. Tevens is een opdracht lopende inzake de inhoudelijke en GIS-onderbouwing van groene gewestplanwijzigingen.

Van wezenlijke betekenis is het Vlaams Impulsprogramma Natuurontwikkeling (VLINA) waardoor het Instituut voor Natuurbehoud samen met het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer enkele specifieke projecten kan realiseren. Verdere afspraken en afwegingen inzake complementariteit van projecten in het kader van het TWOL (Toegepast Wetenschappelijk Onderzoek Leefmilieu) en PBO (Programma beleidsgericht onderzoek, departement WIM) zijn essentieel.

Ook de goedkeuring van het MINA-2 plan betekent een directe betrokkenheid van het Instituut voor Natuurbehoud in samenwerking met het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer, AMINAL en VOI's (zie verder). Tot slot verzorgt het Instituut jaarlijks een bijdrage voor VRIND en de Speurgids voor Wetenschap en Technologie, dep. WIM).

Het is een permanente zorg om een evenwicht te behouden tussen de eigenlijke onderzoekstaken en de groeiende vraag naar expertises, beheersadviezen, voordrachten en andere praktische tussenkomsten.

Betreffende concrete prognose (meerjarenplanning) liggen diverse topics vast onder meer: de Biologische Waarderingskaart, het natuurrapport, de ecohydrologische inbreng, afbakening en updating van beheersvoorstellen; VEN en IVON gewestplanadvies (zie ook verder). Dit vereist tevens aanwerving van gekwalificeerd contractueel personeel, wat de recurrente toekenning van begrotingspakketten betekent.

2.1.3. Operationele doelstellingen, beoogde effecten en te leveren prestaties

Naast de ad-hoc adviezen die worden gevraagd door diverse administraties en kabinetten, kunnen volgende grote lijnen in de te leveren permanente (onderzoeks- en advies-) prestaties worden onderscheiden;

	Onderzoeksprojecten en/of adviezen
Internationale verplichtingen	
RAMSAR-Conventie	3 jaarlijks rapport; inventaris wetlands & watervogels; expertise; conferenties
Conventie Biodiversiteit	Toestandbeschrijving Natuur, Rode lijsten, Biol. Waarderingskaart enz.; expertise, conferenties. Opstellen actieplan (i.s.m. AMINAL)
EU habitatrichtlijn	Gebiedsfiches, interpretatie criteria & annexen; rapportering ; overleg wetenschappelijk comité
EU vogelrichtlijn	Rapportering , actualisatie populatieschattingen, afbakening en criteria enz.; overleg wetenschappelijk comité
Bern-Conventie	Status van annex-soorten , Rode lijsten enz.; experten- meetings
Bonn-Conventie	Statusrapport soorten, overleg & meetings (o.a. Waterfowl agreement)
OECD	Invulling populatiegegevens flora-fauna, land-use e.a.; expertise
Raad van Europa	Diverse expertises en opvolging (o.a. pan-European landscape and biological diversity strategy, Europees Diploma, pilootprojecten)
Vlaamse beleidsplannen	
Decreet Natuurbehoud	Zie afz. tabel
MINA 2- plan	Zie afz. tabel
Duinendecreet	Inventarisatie, kartering & evaluatie; gebiedsvoordrachten: overleg en advies (AMINAL)
Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen	Opstelling gewenste natuurlijke structuur, advies VLACORO; gewestplanwijzigingen (advies AROHM)
Mestactieplan	Afbakening en evaluatie kwetsbare habitats en beschermde gebieden met 0-bemesting of ambtshalve ontheffing ; actualisatie Biologische Waarderingskaart; geschillencommissie
Algemene Milieu Impactstudie voor het Sigmaplan (1° deel)	OMES, etc.
Natuurtechnische milieubouw; aanleg ecologische infrastructuur Waterbeheer	Bijdrage redactie vademecum; advies uitwerking concrete projecten
Grindbeleid	Bijdrage herstructurering Grensmaas
Ecologische impulsgebieden	Permanente structurele inbreng en advies
Beleidsondersteunende databanken	Flora, ornithologie, herpetofauna, vlinders e.a. invertebraten; beschermde gebieden (zie ook Natuurrapport)
Bekkenbeleid	Ondersteunende adviesverlening en overleg bekkencomités
MIRA-rapport	Begeleidingscommissie, (mede-)auteurschap, revisie; relaties met Natuurrapport
MER	richtlijnen flora en fauna, methodische beoordeling, strategische MER

2.1.4. Instrumenten die ingezet worden

De wetenschappelijke activiteiten bij het Instituut voor Natuurbehoud zijn als te catalogeren in drie verticale hoofdlijnen en twee horizontale “doorsneden”.

A. Hoofdlijnen

(1) Populatie- en verspreidingecologie

- * onderzoek naar populaties, verspreiding, aantallen, habitateisen van soorten en soortengroepen met speciale aandacht voor kritische taxa; het gaat hierbij veelal om soorten die met verdwijning bedreigd zijn, sterk achteruitgaan of indicatief zijn voor bijzondere milieu- en landschapsomstandigheden
- * opstellen van "referentiesystemen" (bvb. Rode lijsten) voor belangrijke soortgroepen met invulling van hun zeldzaamheid, bedreiging, en ecologische indicatie.

(2) Habitatieecologie en Natuurontwikkeling

- * onderzoek naar het natuurlijk milieu op het niveau levensgemeenschap, habitat en landschap; doel is te komen tot typologieën en inzicht in relaties met het abiotisch milieu.
Dit moet leiden tot referentiekaders op het niveau van Vlaanderen voor levensgemeenschappen, habitats (bv. graslanden, heiden) met aangeven van ecologische relaties in ruimte en tijd.
- * opstellen van de Biologische Waarderingskaart en bijkomende databanken
- * onderzoek naar potenties en realisaties van natuurontwikkeling en natuurtechnische milieubouw

(3) Systeemecologisch onderzoek

Het onderzoek beoogt inzichten te verschaffen in het functioneren van ecosystemen; de keuze van objecten is derhalve gemaakt in functie van de doelstelling. Nagegaan moet worden of de objectkeuze gecombineerd kan worden met bovenstaande categorieën.

- * onderzoek naar de invloed van isolatie op populaties, in functie van een huidig en toekomstig beheer, herstel en ontwikkeling van hun levensgemeenschappen; functionaliteit van verbindingselementen op landschapsniveau
- * onderzoek naar de effecten van veranderende milieufactoren op soorten, levensgemeenschappen en gebieden;
- * modellering van belangrijke ecologische factoren in systemen en ingrepen op deze systemen.

B. Verticale doorsneden

(1) Natuurrapport: rapport “Toestand van de Natuur in Vlaanderen”

- * onderzoek naar de effecten van onder meer versnippering, verdroging, eutrofiëring (water en bodem)
- * interpretatie en integratie van gegevens op soortniveau
- * beleidsevaluatie (sociaal en juridisch luik)
- * evaluatie effecten van natuurbeheer en -ontwikkeling

(2) Beleidsgericht onderzoek

- * gebruik van de Biologische Waarderingskaart (in o.m. gebiedsgericht beleid, MAP, Europese Richtlijnen);
- * Vlaams Ecologisch Netwerk, VEN: verdere vertaling op meer gedetailleerde schaal in het raam van de "gewenste natuurlijke structuur;
- * inbreng van natuurbehoudsprioriteiten in o.m. Ruimtelijke Structuurplanning (Structuurplan Vlaanderen, Provinciale Structuurplannen),

- * ecologische inbreng in of ondersteuning van Gemeentelijke Natuurontwikkelingsplannen, Ecologische Impulsgebieden, Regionale Landschappen e.d.;
- * plaats van natuurbehoud in milieubeleidsplan (cfr. acties MINA-plan 2).
- * ecohydrologische toetsing van projecten
- * richtlijnen inzake MER flora en fauna; strategische MER
- * implementatie van Europese richtlijnen (aanpassing vogelrichtlijn, verfijning habitatrichtlijn) en Ramsar-conventie;
- * biodiversiteitsplan Vlaanderen: inpassing in huidige hoofdlijnen van beleid en Europese richtlijnen;

In het kader van het MINA-2 plan werden diverse acties gespecificeerd voor het Instituut voor Natuurbehoud (i.s.m. AMINAL);

De goedkeuring van het MINA-2 plan betekent een directe betrokkenheid van het Instituut voor Natuurbehoud (IN) in samenwerking met het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer (IBW), AMINAL en VOI's. Volgende tabel geeft een overzicht van de acties in het MINA-2 plan waar het IN als betrokkene of (hulp)initiatiefnemer vermeld is;

Actie 17	Algemene strategie opstellen voor verscherpte maatregelen in specifieke verzuringsgebieden (i.s.m. VMM, IBW)
Actie 18	Depositiemeetnet ontwikkelen; operationeel systeem voor kennis en opvolging van verzuring van milieu;. Via immissie en depositiemetingen in combinatie met modelberekeningen evolutie zuurdepositie volgen (IBW, IN)
Actie 30	Impulsprogramma "milieugevaarlijke stoffen": de accumulatie in en effecten op de ecosystemen
Actie 39	Referentietoestand van waterhuishoudkundige systemen bepalen; toestand aan de hand van een set indicatoren visualiseren , cfr. Natuurtypes; (IN, universiteiten)
Actie 40	functie en kwaliteitsdoelstellingen toekennen aan verschillende rivierbekkens; bekkenwerking; (NTMB; nutriëntenstromen, rol oevers)
Actie 63	kennis van de hydrologische systemen vergroten en geschikte beleidsindicatoren afleiden; (IN niet vermeld, maar sluit heel nauw aan bij onze werking)
Actie 79	proefprojecten NTMB voor waterlopen en wegen uitbreiden en uitvoeren; (VOI, LIN, IBW, IN)
Actie 80	projecten uitvoeren voor rivierherstel, verbetering van vismigratie en aanleg van paaiplaatsen; (IBW, IN).
Actie 81	Richtlijnen ter voorkoming van versnippering opstellen voor instrumentarium ruimtelijke ordening; (AROHM, IBW, IN)
Actie 82	Versnippering opnemen in het richtlijnenboek over MER
Actie 83	Beschermen van niet verstoord natuurgebied en onderzoek naar de invloed van geluid op natuur (initiatiefnemer)
Actie 86	Natuurverbindingen invullen en realiseren uitgaande van geselecteerde geïsoleerde natuur- en bosgebieden; (ondersteuning van beleid t.a.v. versnippering)
Actie 90	mogelijkheden en toepassingen van een systematiek van Vlaamse natuurtypen onderzoeken; (IBW, IN)
Actie 91	een systematiek ontwikkelen voor de aanduiding van aandachtsoorten; (IBW, IN)
Actie 92	Voorstellen opmaken voor de afbakening van het VEN (AROHM, IBW, IN)
Actie 93	Gebiedsvisies uitwerken voor een verzameling natuurreservaten/HR-VR; ecosysteemvisies; (IBW, IN)

Actie 95	Instrumenten uitwerken die de diverse natuurfuncties kunnen waarmaken; (AROHM, IN, IBW)
Actie 101	Prioritaire versnipperingsknelpunten oplossen waarbij leefgebieden van soorten doorsneden zijn door water- en/of spoorwegen
Actie 102	de ecologische inpasbaarheid van de binnenvisserij bevorderen; (IBW, IN, VHRR)
Actie 103	een afwegingskader opstellen voor de introductie van vreemde en/of gewijzigde biota; (IN, IBW)
Actie 104	een beleidsvisie uitwerken in het kader van het Verdrag inzake Biologische Diversiteit (IN, MIRA, KBIN)*
Actie 105	Strategische gewestoverschrijdende natuurprojecten aanduiden (IN, provincies, Interreg secretariaten)
Actie 107	een geïntegreerd ecologisch monitoringnetwerk uitbouwen. Initiatief: monitoring versterken; (VLM, VMM, OVAM, IN, IBW)
Actie 112	Specifieke actieplannen voor bijzondere milieukwaliteit opmaken en uitvoeren
Actie 138	Bestaande meetnetten en statistisch materiaal verbeteren en aanvullen
Actie 139	Uitwerken van een optimale gegevensstructuur voor milieu

d) De activiteiten die uitgevoerd worden

Vermits bij het Instituut de wetenschappelijke ondersteuning van het beleid voorop staat, zijn de beleidsinstrumenten en de inhoudelijke activiteiten direct gelinkt met de uitgevoerde activiteiten. Voor de meer concrete invulling geven wij hier summier de wetenschappelijke onderzoekstopics weer. Voor verdere specifieke informatie verwijzen we naar het jaarlijks werkprogramma zoals goedgekeurd door de Vlaamse Hoge Raad voor Natuurbehoud.

HOOFDLIJN 1 : POPULATIE- EN VERSPREIDINGSECOLOGIE

Verspreidingsecologie van plantensoorten in Vlaanderen

Project Database Flora Vlaanderen

Onderzoek naar kritische en bedreigde soorten

Coördinatie floristisch onderzoek

Floristisch onderzoek duinen

Cryptogamen (mossen en lichenen) van de Vlaamse kustduinen

Kwetsbare plantenpopulaties in agrarisch gebied: verspreiding, verbreiding en genetische diversiteit als basis voor functionele habitatnetwerken

Opbouw en gebruik van een gegevensbestand omtrent de ecologie van ongewervelde dieren ten behoeve van natuurbehoud, -beheer en -ontwikkeling in Vlaanderen

Opbouw van een gegevensbestand

Gebruik van het gegevensbestand

Multidisciplinair onderzoek opgezet in samenwerking met collega's

Ad hoc onderzoeken

Populatiegenetisch onderzoek ten behoeve van het natuurbehoud

Effecten van verdroging, waterpeildynamiek en natuurbeheer op de ongewervelde fauna van moerasgebieden

De betekenis van lijn- en puntvormige rietvegetaties in het landschap voor semi-terrestrische ongewervelden van moerashabitats

Soortendiversiteit en bedreigingsgraad van hogere planten, libellen, dagvlinders, amfibieën en reptielen als natuurbehoudsinstrument in Vlaanderen

Habitatbinding van vissen in rivieren

Ecologie van beschermde rondbek- en vissoorten en het opstellen van soortbeschermings-plannen

Ecologisch onderzoek naar de herintroductie van de kopvoorn (*Leuciscus cephalus*)

Habitatgebruik van verschillende vissoorten in een cipriniden-gemeenschap

Onderzoek naar de mogelijkheden voor een modelherintroductie van de Kwabaal (*Lota lota*) in het Vlaamse Gewest

Habitatbeheer van vissen en het beheer van rivieren

Habitatbeoordeling en biotoopbeheer ten behoeve van de visfauna in zones van de habitatrichtlijn

Verspreiding en status van visfauna in Vlaanderen

Verspreiding van amfibieën en reptielen in Vlaanderen

Algemene beschrijving

Werkplanning

Demografie en ecofysiologie van hagedissen: relaties met omgevingsfactoren en de potentiële effecten van voorziene klimaatveranderingen

Algemene beschrijving

Werkplanning

Samenwerkingsverbanden

Ornithologisch onderzoek

Watervogeltellingen Vlaanderen

Overwinterende ganzen

Tellingen van Aalscholvers

Project Bijzondere Broedvogels Vlaanderen en project Broedvogelatlas

Een Rode Lijst van de Broedvogels in Vlaanderen

Broedvogelonderzoek in Dijle-, Demer- en Zeescheldevalleien

Monitoring van vogels in Vogelrichtlijn- en Ramsargebieden

Zeevogels als indicatoren voor het Noordzee-ecosysteem

Participatie in internationale vogelmonitoring-netwerken

HOOFDLIJN 2: HABITATECOLOGIE EN NATUURONTWIKKELING

De Biologische waarderingskaart voor het Vlaamse gewest

Cel BWK s.s.: actualisatie - digitalisatie - publicatie

Analyse van de BWK en beleidsondersteunend onderzoek

Biotooptypologieën ten behoeve van natuurbeheer en natuurontwikkeling

Dienstverlening - bibliotheekbestand

Laaglandheiden van België

Habitattypologie voor de duinen aan de Westkust

Onderzoek naar mogelijkheden inzake natuurontwikkeling en -herstel in Vlaanderen

Adviesverlening

Data-bestand en monitoring natuurontwikkelingsprojecten in Vlaanderen

Het probleem van (re)introductie van soorten

HOOFDLIJN 3 : SYSTEEMECOLOGIE

Ecohydrologisch onderzoek

Ecohydrologie van kwelgebonden ecosystemen in valleigebieden

Het belang van herbivoren als natuurlijke factor in het ecosysteem en als beheerders van natuurgebieden

De impact van natuurbeheer in Vlaamse natuurreservaten

Onderzoek naar ecologie, ecologisch herstel en integraal beheer van rivieren en hun valleien

De Blankaart en de Steenbeek

Het Netebekken: Beekherstel bovenlopen Kleine Nete

Ecosysteemonderzoek Schelde estuarium

Het Schelde-estuarium

Doelstellingen onderzoek Schelde estuarium

Bio-monitoring van de Zeeschelde

Het Onderzoek Milieu Effecten Sigmaplan (OMES)

Vegetatie-ecologie, -successie en –modellering van intertidale en niet-intertidale alluviale gebieden langs de Zeeschelde

Macrobenthos onderzoek in de Zeeschelde

ECOFLAT: Ecometabolisme van een estuariene getijdengebied (in opdracht van EG)

Verspreiding van de watervogels langs de Zeeschelde

Verdere opvolging en coördinatie van het Punt-Transect telproject langs de Zeeschelde

Natuurontwikkelingsplan voor de Zeeschelde en alternatieven voor de uitvoering van het Sigmaplan.

Algemene Milieu Impact Studie voor het eerste deel van het Sigmaplan (AMIS)

Natuurontwikkeling in de Gentbrugse Meersen

Grensmaasproject (Ecologische modellering, Monitoringprogramma Levende Grensmaas, Ecologische monitoring oeverhabitats en –organismen)

Ecologisch onderzoek in het kustduinecosysteem

Monitoring duinbeheer

Monitoring begrazingsbeheer in de Vlaamse kustduinen

HORIZONTALE ENTITEIT 1: RAPPORT TOESTAND VAN DE NATUUR IN VLAANDEREN

Decretale opdracht : tweejaarlijks rapport “Toestand van de Natuur in Vlaanderen”

Project 'Toestand van de Natuur in Vlaanderen'

HORIZONTALE ENTITEIT 2 : BELEID EN ADVIESVERLENING

Het Vlaams Ecologisch Netwerk en Natuurverwevingsgebieden

Voorstellen voor en ecologische onderbouwing van groene gewestplanwijzigingen

Functietoekenningsplannen voor de Vlaamse waterwegen in beheer van AWZ

Uitbouw en structurele ondersteuning van het provinciaal natuurbeleid in West-Vlaanderen

De rol van bufferstroken ten aanzien van eutrofiëring door nutriëntenaanvoer in landbouwgebied

Toestand van de natuur in Vlaanderen

Opvolging van de Europese richtlijnen en internationale overeenkomsten i.v.m. het behoud van de vogelstand en de instandhouding van natuurlijke habitats en wilde flora en fauna

Resultaten

Geplande activiteiten

De Ramsar-Convention

Opvolging MAP

Natuurtechnische maatregelen ten behoeve van het behoud en het herstel van de ecologische infrastructuur van het Vlaamse landschap (IN-project 38).

Opvolging en methodologische ondersteuning van milieueffectrapportage in Vlaanderen

Opstellen en toepassen van natuurkwetsbaarheidskaarten in milieu- en natuurbeleid

Gebruik van kwetsbaarheidskaarten in het beleid en MINA 2

VLINA-project Opstellen en beoordelen van ecosysteemkwetsbaarheids-kaarten m.b.t. biotoopverlies en barrière-effect

Ondersteuning van het milieubeleid inzake 'ontsnippering'

Ontwikkeling van een methode voor een geïntegreerd en gebiedsgerichte monitoring van de biodiversiteit van de terrestrische natuur in het Vlaamse Gewest

Naast deze horizontale en verticale matrixstructuur zijn volgende eenheden op het instituut van belang;

Informatica

Al dit onderzoek steunt inderdaad op een professionele informaticaonderbouwing. Deze is georganiseerd in de cel TOG die instaat voor de organisatorische en technische uitwerking rond ecologische (geografische) informatie in het kader van natuurbehoud (het instituut is niet opgenomen in de uitbesteding van de informatica bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap).

Daarnaast is er een belangrijke uitbouw van het GIS-netwerk en operationele databanken op niveau van projecten of onderzoeksgroepen.

Bibliotheek

De voortdurende en gerichte uitbouw van een wetenschappelijke referentiebibliotheek vergt blijvende investeringen in mensen en middelen.

Laboratoria

Belangrijke logistieke onderbouwing bij het wetenschappelijk onderzoek gebeurt door verdere uitrusting van een specifieke laboratoriuminfrastructuur, wat eveneens een permanente investering in technisch geschoold personeel, apparatuur en werkmiddelen vergt.

Bovenstaande werkzaamheden worden hoofdzakelijk betaald vanuit de reeds omschreven basisallocaties van het programma 61.20. De bijdrage van de bestaansmiddelen is relatief gezien gering, zeker wat betreft de loonkosten (slechts 14 van de 64 werknemers zijn statutair - van deze 14 zijn er 3 met gecontingenteerd verlof - ; enkel deze lonen worden betaald via de bestaansmiddelen).

PROGRAMMA 61.3**BOS EN GROEN****A. TOELICHTING PROGRAMMA****Beleidsdomeinen:**

bosbeheer
 wildbeheer en vogelbescherming
 riviervisserij

De projecten inzake natuurontwikkeling, de subsidiëring voor de bebossing van landbouwgronden in uitvoering van verordening (EEG) 2080/92, de vormingsactiviteiten (werking Educatief Bosbouwcentrum Groenendaal), het onderhoud en de investeringen in de domeinen van het Vlaams Gewest, inclusief het aankopen en bebossen van terreinen, worden gefinancierd door het MINA-fonds. Het beleidsdomein bosbeheer wordt bijgevolg overwegend gedragen door dit fonds.

Het beleidsdomein wildbeheer en riviervisserij wordt overwegend door programma 61.3 gefinancierd en voor een kleiner deel door het MINA-fonds. De betrokken strategische en operationele doelstellingen worden daarom alleen hier besproken.

Voor een volledig overzicht van de beleidsdomeinen is het nodig de memorie van toelichting bij dit programma naast deze van het MINA-fonds te plaatsen.

Bronnen van het beleid:

- de wet riviervisserij van 1954
- het KB vogelbescherming 1981
- het jachtdecreet van 1991
- het BVR erkenning wildbeheereenheden van 1998
- het BVR erkenning beleidsondersteunende verenigingen van 1992
- het regeerakkoord 1999 - 2004
- de resultaten van de doorlichting in 1999 van het Visserijfonds en de provinciale visserijcommissies
- de oprichting van het IBW

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	59,9	99,2	65,2	96,9	76,6	82,4
GVK	110,5	74,8	101,1	92,0	97,5	103,6
GOK	107,5	70,0	93,0	78,8	99,7	104,4
VRK	45,0	48,0	40,0	51,5	40,0	38,0
Macht.	-	-	-	-	-	-

2. Inhoudelijke toelichting

Het programma 61.3 heeft betrekking op (delen van) de beleidsvoorbereiding, de specifieke werkingskosten, de subsidies, het beleidsvoorbereidend en toegepast wetenschappelijk onderzoek inzake bossen en bosbouw, groenvoorziening, riviervisserij, jacht en vogelbescherming.

Alleen het beleidsdomein riviervisserij, wildbeheer en vogelbescherming wordt in dit programma verder toegelicht (zie hoger).

2.1. Strategische doelstellingen inzake jacht, vogelbescherming en riviervisserij.

Deze beleidssector streeft naar het verstandig gebruik van de diersoorten en hun leefgebieden rekening houdend met het natuur en milieubeleid dat gevoerd wordt. De nauwe betrokkenheid van de doelgroepen jagers, vissers en vogelbeschermers staat centraal.

Het jachtdecreet beoogt het verstandig gebruik van wildsoorten en hun leefgebieden, wat kan worden gedefinieerd als de benutting van een soort of populatie op een zodanige wijze dat hierdoor het voortbestaan van de desbetreffende soort of een andere soort of populatie niet in het gebrang komt.

Ook het principe van de wildbeheereenheden is op die overweging gebaseerd. De jacht wordt derhalve niet langer als een loutere oogstactiviteit beschouwd maar wil een nieuwe mentaliteit bij de jager stimuleren door hem te betrekken bij het beheer van de open ruimte.

Een goed wildbeheer omvat de zorg voor zowel het behoud van een redelijke en gezonde wildstand door een verstandige exploitatie van de betrokken wildsoorten als het voorkomen van belangrijke wildschade en poogt hiermee de belangen van jagerij, landbouw en natuurbehoud met elkaar te verzoenen.

Het beleid inzake de vogelbescherming in het Vlaams Gewest sluit aan bij het algemeen principe opgelegd door de richtlijn 79/409/EEG inzake het behoud van de vogelstand, dat alle in het wild levende vogelsoorten beschermd zijn, behoudens beperkte, strikt omschreven en gecontroleerde uitzonderingen.

Het beleid inzake de binnenvisserij past zich in in het natuurbeleid en is gericht op het behoud van de biodiversiteit en omvat maatregelen gericht op de bescherming van natuurwaarden in en om het viswater. De hengelaar wordt bij dit beleid betrokken door te streven naar de ecologische inpassing van de hengelsport. Het visserijfonds evolueert naar een instrument dat geschikt is om een en ander te realiseren met de doelgroep.

Strategische doelstelling	Operationele doelstellingen	Instrumenten	Financieringsbron
Verstandig gebruik van de soorten en hun leefgebieden	De visserijcommissies omvormen tot een ondersteunend instrument van het Minabeleid Ecologische inpassing van de jacht en de binnenvisserij	Visserijfonds en de provinciale visserijcommissies Initiatief 116 en 117 van het Mina-plan	Prog. 61.3 b.a. 12.91 en 73.91 Mina 2.15 en 1.4 (ontvangsten)
Ondersteuning van het soortgericht en gebiedsgericht beleid	Het beleid streeft naar een verhoging van de biodiversiteit	Project vismigratie Monitoring visbestanden	Mina 2.5 Prog. 61.3 b.a. 12.91 en 73.91

2.2. Operationele doelstellingen van de sector jacht, vogelbescherming en visserij.

Omvorming provinciale visserijcommissies

De aanbevelingsnota naar aanleiding van de doorlichting van de provinciale visserijcommissies vormt de basis van een doeltreffend doelgroepenbeleid via het visserijfonds. Door het instellen en van een meer professioneel secretariaat en de ontwikkeling gemeenschappelijke projecten van de commissies wordt het instrument van het visserijfonds meer resultaatgericht ingezet.

2.3. Ecologische inpasbaarheid van de jacht en de binnenvisserij

Initiatief 116 en 117 van het Mina-plan2 streven naar het bevorderen van de ecologische inpasbaarheid van de binnenvisserij en de jacht.

2.4. Verhoging van de biodiversiteit in het aquatisch milieu

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 11.06 :

salarissen en toelagen van het personeel ander dan vast en stagedoend personeel van de afdeling Bos & Groen

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK					2,1	2,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

1. Inhoudelijke toelichting

Met de basisallocatie wordt het loon van de secretaris van de Vlaamse Hoge Bosraad betaald. De nodige kredieten werden in 1999 in mindering gebracht van b.a. 12.01.

BASISALLOCATIE 12.01 :

specifieke werkingskosten inzake bosbouw, jacht, riviervisserij en groenvoorziening andere dan deze bedoeld in de overige basisallocaties alsmede allerhande uitgaven i.v.m. de werking en de ondersteuning van de Vlaamse Hoge Bosraad

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	15,6	100	17,2	100	15,3	15,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

1. Inhoudelijke toelichting

Het betreft vnl. kredieten voor sensibilisering zoals de organisatie van de campagnes Lente in bos en groen en de Week van het Bos.

BASISALLOCATIE 12.63 :

boskartering, bosinventarisatie en uitgaven van alle aard in verband met beleidsgerichte studies en modelprojecten op het gebied van bosbouw, groenvoorziening, jacht, vogelbescherming en riviervisserij in Vlaanderen en internationaal verband overeenkomstig internationale verdragen en andere verplichtingen

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	28,0	34,6	28,0	90,7	28,0	28,0
GOK	26,6	36,8	26,6	44,7	31,5	31,5
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Op deze basisallocatie worden o.a. studies en projecten in het kader van het Actieplan Bosbouw aangerekend, zoals de operationalisering van de bosdatabank. In de sector Groenvoorziening wordt bv. de studie naar de waardebeoordeling van parken voorzien. Daarnaast zijn er ook nog meer algemene uitgaven zoals de betaling van de bijdrage aan diverse internationale organisaties en de organisatie van de studiedag in het kader van 'Lente in Bos & Groen'.

Het geringe vastleggingspercentage in 1997 en 1998 heeft te maken met vertragingen opgelopen ingevolge interpretatieverschillen over de juiste toepassing van de wetgeving op de overheidsopdrachten.

BASISALLOCATIE 12.70 :

uniformkosten en specifieke dienstuitrusting ten behoeve van de aangeslotenen bij het Kledingsfonds van de afdelingen “Bos & Groen en Natuur”

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	5,1	100	3,1	100	5,7	5,8
GOK	5,1	84,3	3,1	64,5	5,5	5,6
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De op deze basisallocatie voorziene middelen zijn bestemd voor het uitkeren van een kledijvergoeding aan de aangeslotenen van Bos & Groen bij middel van het Kledingfonds dat bij K.B. van 30 december 1936 werd opgericht. Deze vergoeding is gekoppeld aan de index en dient dus jaarlijks te stijgen met het inflatiepercentage. Zo zal voor 2000 per aangeslotene een bedrag van 23.000,-fr. worden voorzien.

BASISALLOCATIE 12.91 :

werkingskosten ter uitvoering van het Visserijfonds

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	59,9	55,1	56,4	59,1	51,8	33,0*
Macht.						

(*): exclusief de overdracht van het saldo op 31/12/99 dat momenteel nog niet gekend is.

2. Inhoudelijke toelichting : samen met b.a. 73.91.

BASISALLOCATIE 73.91 :
kapitaalluitgaven van het Visserijfonds

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	14,9	19,3	17,9	27,8	18,2	5,0*
Macht.						

(*): exclusief de overdracht van het saldo op 31/12/99 dat momenteel nog niet gekend is.

2. Inhoudelijke toelichting

De basisallocaties 12.91 en 73.91 moeten toelaten respectievelijk de werkingskosten en de kapitaalsuitgaven van het Visserijfonds te bekostigen.

Het instrument van het Visserijfonds is gericht op uitvoering van het visserijbeleid via de provinciale visserijcommissies. De begroting van het visserijfonds houdt zoveel mogelijk rekening met de implementatie van het visserijbeleid in het natuur- en milieubeleid van de Vlaamse regering.

De kredieten van b.a. 73.91 gaan naar werken die het habitat van de vissen ten goed komen en informatieverstrekking. De b.a. 12.91 dekt de werkingskosten ter ondersteuning van de activiteiten van de visserijcommissies door visserijdeskundigen. Als gevolg van een doorlichting zullen de beschikbare kredieten meer efficiënt worden ingezet en zullen de provinciale visserijcommissies meer professioneel kunnen werken.

Als bronnen kunnen vermeld worden het KB van 13/12/1954 betreffende de provinciale visserijcommissie en het centraal comité van het visserijfonds. Daarnaast was er ook de hogervermelde doorlichting van het visserijfonds.

BASISALLOCATIE 33.02 :

betaling van schadevergoeding aan derden

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	0,5	0,0	0,5	0,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Dit krediet dient voorzien te worden voor het uitbetalen van schadevergoeding aan derden voor teelt schade veroorzaakt door wild uit domeinbossen waar het jachtrecht niet werd verpacht.

In 1998 werd geen enkel schadedossier ingediend, wat niet wegneemt dat het krediet veiligheidshalve dient voorzien te worden.

BASISALLOCATIE 33.03 :

subsidies aan maatschappijen en verenigingen die werkzaamheden verrichten op het gebied van en die zich bezighouden met de bevordering van de bosbouw, de groenvoorziening, de jacht en de visserij

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3,0	83,3	3,0	90,0	3,0	3,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het betreft subsidies die toegekend worden op basis van een MB.

BASISALLOCATIE 50.62 :

subsidies aan privéboseigenaars voor de uitvoering van boswerkzaamheden in bos en groendomeinen en andere initiatieven in uitvoering van het bosdecreet (art. 13, 85 en 87)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	31,0	72,6	21,9	90,0	22,5	24,5
GOK	26,5	55,1	16,7	95,8	19,9	21,9
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het lage vastleggingspercentage in 1997 had te maken met de invoering van een voordeliger subsidieregeling (zie MINA-fonds) in uitvoering van de EU-verordening 2080/92. Dit is een effect dat zal blijven spelen.

BASISALLOCATIE 63.61 :

subsidies aan lagere overheden en aan verenigingen van openbaar belang voor de uitvoering van werkzaamheden in bos- en groendomeinen en andere initiatieven in uitvoering van het bosdecreet en instandhoudingswerken aan parken met cultuurhistorische waarde met inbegrip van sensibiliserende activiteiten gericht op participatie van de bevolking aan projecten die passen in de verbetering van de leefomgeving

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	2,6	61,5	4,6	91,3	4,1	4,2
GOK	2,0	30,0	2,4	25,0	4,1	2,8
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De lage percentages vastleggingen zijn het gevolg van het feit dat sinds de invoering van het Investeringsfonds gemeenten en provincies geen beroep meer kunnen doen op deze subsidiëringmogelijkheid. Deze openbare boscijgenaren waren voorheen de grootste begunstigen zodat het wegvallen ervan om evidente redenen een grote weerslag heeft op het vastleggingspercentage. Momenteel zijn het immers enkel OCMW's, Kerkfabrieken e.d. die er gebruik van maken.

Basisallocaties ter beschikking van het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer

BASISALLOCATIE 11.05 :

salarissen en toelagen van het personeel ander dan vast en stagedoend personeel van het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	23,8	100	26,5	95,4	34,6	40,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Met de basisallocatie worden een aantal dringende projecten uitgevoerd, of wordt een tijdelijke invulling gegeven aan een aantal niet statutair ingevulde opdrachten.

- de monitoring van de luchtkwaliteit in een boscijstysteem te Brasschaat (Meettorenproject)
- de verdichting van het Vlaamse bosvitaliteitsmeetnet
- de technische ondersteuning van het standplaatsonderzoek en de werking van het bosbodemplaboratorium
- -technische ondersteuning van het onderzoek inzake duurzaam bosbeheer
- veredelingsonderzoek van nevenboomsoorten en verjonging van de genenbanken
- ondersteuning van het beleid inzake de baggerproblematiek (in opdracht van AZF)
- genetische diversiteitsstudies bij Olm, Zwarte populier en Wilg.
- coördinatie van het behoud en gebruik van autochtone genenbronnen
- alternatieve onkruidbestrijding bij aanleg van groen (met E.U.-life steun)
- geïntegreerde visteelt en studie van de voortplanting van Kwabaal
- analyse van de visbestanden in Vlaanderen – planmatig visstandsbeheer
- advisering en wetenschappelijke opvolging van natuurtechnische milieubouw
- technische ondersteuning van de onderzoeksactiviteiten inzake wildbeheer s.s.
- biometrische ondersteuning en uitbouw van databanken
- operationeel houden van het geïnformatiseerde bibliotheekbestand

BASISALLOCATIE 11.65 :

salarissen van groenarbeiders en uitgaven van alle aard door het Instituut voor bosbouw en Wildbeheer

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	14,8	100	15,5	95,8	15,2	19
GOK	14,8	97	1,3	100	15	19
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De groenarbeiders worden ingezet in de proefkwekerijen, de viskwekerij, het onderhoud van de proefvlakken en bij de visbestandsopnames. Vanaf 2000 wordt een extra groenarbeider ingezet voor het opbouwen van zaadboomgaarden van autochtoon genenmateriaal.

Verder wordt via deze basisallocatie voorzien in het onderhoudscontract van de meettoren te Brasschaat.

BASISALLOCATIE 12.02 :

specifieke werkingskosten van het Instituut voor bosbouw en Wildbeheer

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10,5	100	15,4	100	13,6	13,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De kredieten worden aangewend voor de bibliotheekwerking van het Instituut, de werking van de diverse laboratoria en proefkwekerijen, onderhoud en brandstof voor het wagenpark, deelname aan congressen, symposia in binnen- en buitenland, secretariaatswerking,

BASISALLOCATIE 12.46 :

allerhande uitgaven in verband met studies mbt bosbouwkundig onderzoek

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	19,9	100	20,3	80,3	15,7	15,7
GOK	19,8	95,4	18,2	97,7	15,6	15,6
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

via deze basisallocatie wordt de op lange termijn geplande onderzoeksstrategie uitgewerkt die in 1994 werd opgesteld:

- De uitvoering van de statutaire opdracht Houtkwaliteit en Houttechnologie, met bijzondere aandacht voor houtkwaliteit bij een gewijzigd (duurzaam) bosbeheer, technologische evaluatie nieuwe populierenklonen.
- De implementatie van de E.U. verordeningen 3528/86, 2157/92 en 1091/94 ter bescherming van de bossen in de gemeenschap tegen luchtverontreiniging (het bosbodemmeetnet)
- Onderzoek naar de mogelijke toepassingen van de biotechnologie ter ondersteuning van de veredeling.

Kleinere studies betreffen ondermeer onderzoek naar aanwezigheid van PCB's en zware metalen in visvlees.

BASISALLOCATIE 73.63:

Investeringsuitgaven van alle aard door het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer in verband met de aanleg, de instandhouding en de verbetering van proefvelden, zaadtuinen, arboreta, kwekerijen en zaadbestanden met inbegrip van de hiervoor noodzakelijke infrastructuur.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	9,1	100	7,7	88,4	6,3	6,4
GOK	12,7	97,6	10,7	90,9	8,1	8
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

In 2000 wordt de inrichting van de monitoringproefvlakken van de bosreservaten, de inrichting van een riviervisserijlaboratorium en de uitbreiding van de serre-infrastructuur voorzien.

BASISALLOCATIE 74.03 :

van het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	7	100	7,4	100	7,5	7,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Met de basisallocatie wordt specifiek materiaal, apparaturen machines aangekocht nodig voor de uitvoering van de onderzoekstaken (vb. electrovisserij, radiotracking, lichtere laboratoriumuitrusting).

PROGRAMMA 61.4**LANDBEHEER****A. TOELICHTING PROGRAMMA**

Op het programma 61.40 zijn de kredieten ingeschreven van de afdeling Land en de Vlaamse Landmaatschappij (VLM). Zij worden afzonderlijk behandeld.

AFDELING LAND**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	845,7	99,8	835,8	99,9	912,4	951,0
GVK	480,9	82,4	485,0	98,0	579,3	584,8
GOK	486,6	69,6	486,6	89,8	541,1	544,0
VRK	45,7	322,5	90,9	45,3	9,1	87,3
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. De strategische doelstellingen**

De strategische doelstellingen van dit programma kaderen in het Strategisch Plan voor Vlaanderen, spoor 'Een leefbaar Vlaanderen in een gezond leefmilieu' en spoor 'Een leefbaar Vlaanderen, ruimtelijk in orde'. Ze kaderen eveneens in het milieubeleidsplan 1997-2001 en het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen.

De strategische doelstellingen zijn:

SD1: Behouden van de open ruimte en verbeteren van de ruimtelijke structuren van het buitengebied in functie van een duurzame en multifunctionele ontwikkeling.

SD2: Het milieu beheren door de duurzame aanwending van grondstoffen en natuur.

De doelgroepen van het beleid zijn de gebruikers van de open ruimte in de ruime zin van het woord, individueel of vertegenwoordigd door de lokale besturen en de verenigingen.

Een multifunctionele inrichting en een duurzaam beheer van het landelijk gebied worden nagestreefd, in overleg met de lokale besturen, verenigingen en belanghebbenden.

2.2. De operationele doelstellingen

Dit programma omvat de budgettaire inspanningen van de Vlaamse regering in verband met de verbetering, de instandhouding en het beheer van de infrastructuur van de landelijke gebieden in het kader van de landinrichtings- en de ruilverkavelingsprojecten, alsmede de subsidies van het Vlaams Gewest voor de aanleg van landbouwwegen door polders en wateringen. De totale budgettaire inspanning van alle partners samen is echter beduidend meer dan het totaal van dit programma laat vermoeden, aangezien er een belangrijke cofinanciering is van andere administraties en afdelingen van het ministerie van de Vlaamse

Gemeenschap en van andere besturen, vooral provincies, gemeenten, polders en wateringen, en van particulieren.

Het programma omvat tevens kredieten voor toegepast wetenschappelijk onderzoek en voor het afsluiten van beheersovereenkomsten met landbouwers voor het toepassen van landbouwproductiemethoden verenigbaar met de eisen inzake milieubescherming en natuurbeheer.

2.3. De instrumenten

- Landinrichtingsprojecten

Het decreet van 21 december 1988 tot oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij en het uitvoeringsbesluit van 6 juni 1996 bieden een afwegingskader voor de inrichtingsactiviteiten in de landelijke gebieden. Binnen een formeel overlegkader wordt gezocht naar geïntegreerde oplossingen die bijdragen tot de realisatie van de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, de voorgenomen milieukwaliteitsnormen en het duurzaam behoud van natuurwaarden.

Momenteel (30 september 1999) zijn er 4 landinrichtingsprojecten in uitvoering. Daarbij gaat het in totaal om 102.570 ha. Naast de beschikbare kredieten voor subsidiëring voeren de betrokken administraties en afdelingen van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap zelf landinrichtingswerken uit met eigen kredieten.

Voor de uitvoering van de landinrichtingsplannen zijn naast de sectorale kredieten de volgende specifieke kredieten beschikbaar voor subsidiëring:

- ba 33.01 Subsidies aan privaatrechtelijke rechtspersonen en natuurlijke personen;
- ba 63.21 Subsidies aan de Vlaamse Landmaatschappij, provincies, gemeenten, polders, wateringen, ruilverkavelingscomités en door de Vlaamse regering aangewezen publiekrechtelijke rechtspersonen.

- Ruilverkavelingsprojecten

De ruilverkaveling-nieuwe-stijl is uitgegroeid tot een instrument voor de multifunctionele inrichting van het agrarisch gebied, dat nog altijd uniek is in Vlaanderen door de mogelijkheden van herverkaveling.

De ruilverkavelingscomités staan op grond van de ruilverkavelingswet van 22 juli 1970, aangevuld door de wet van 11 augustus 1978, en het uitvoeringsbesluit van 20 juli 1994 m.b.t. de subsidiëring, in voor de uitvoering van de projecten.

Momenteel (op 30 september 1999) zijn er 15 ruilverkavelingen in uitvoering. Daarbij gaat het in totaal om 24.047 ha. Eind 1999 worden de projecten Hamme, 's Heerwillemskapelle en Hoegaarden beëindigd; er zullen dan 132 ruilverkavelingsprojecten zijn afgewerkt voor een totale oppervlakte van 162.680 ha. Er zijn 20 ruilverkavelingen in voorbereiding voor een totale oppervlakte van 47.700 ha.

Voor het opstellen en uitvoeren van de ruilverkavelingsplannen zijn kredieten beschikbaar op programma 61.4. Het betreft:

- ba 12.20 Uitgaven van alle aard in verband met het onderzoek naar het nut van ruilverkavelingsprojecten
- ba 61.03 Bijdrage van het Gewest in de technische uitgaven met betrekking tot de toepassing van de wetten op de ruilverkaveling van landeigendommen

- Landbouwwegen

Het Koninklijk Besluit van 23 juli 1981 betreffende de subsidiëring van bepaalde werken, leveringen en diensten die in het Vlaams Gewest door of op initiatief van ondergeschikte besturen worden uitgevoerd

schept de mogelijkheid verbeteringswerken aan landbouwwegen die door polders en wateringen worden uitgevoerd, te betoelagen. De administratie begeleidt de polders en wateringen bij de planning van deze werken. De kredieten voor de subsidiëring zijn voorzien op programma 61.4, ba 63.20.

- Beheersovereenkomsten in agrarisch gebied

In uitvoering van de Europese Verordeningen 2078/92 en 1257/99 zullen in 2000 beheersovereenkomsten in agrarisch gebied worden afgesloten. Het besluit van de Vlaamse regering van 13 april 1999 en het ministerieel besluit van 4 juni 1999 voorziet vergoedingen voor drie beheerspakketten: weidevogelbeheer, perceelsrandenbeheer en behoud, ontwikkeling en onderhoud van kleine landschapselementen. Een regeling voor erosiebestrijding door de aanleg van grasstroken op akkerland wordt voorbereid. De vergoedingen worden voor de helft medegefinancierd door de Europese Unie. De Vlaamse kredieten zijn voorzien op programma 61.4, ba 41.42.

- Toegepast Wetenschappelijk Onderzoek

De wetenschappelijke onderbouwing van de inspanningen van het Vlaams Gewest op het domein van de landinrichting in de ruime zin van het woord gebeurt via lange-termijn-onderzoek en is gecentraliseerd in de Werkgroep voor wetenschappelijk onderzoek inzake landinrichting, opgericht door het Vlaams Gewest in het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek Gent. In afwachting van een structurele oplossing wordt de jaarlijkse overeenkomst verlengd om de ervaring en de deskundigheid van het onderzoeksteam te behouden. De kredieten daarvoor zijn beschikbaar op programma 61.4, ba 12.36.

Voor een duurzame ontwikkeling van het landelijk gebied is eveneens een blijvende opvolging van de voor het bodembeleid relevante thema's belangrijk. Het wetenschappelijk onderzoek dienaangaande is essentieel voor een degelijke beleidsvoorbereiding. Daarvoor zijn kredieten beschikbaar op programma 61.4, ba 12.33.

- Dotaties aan de Vlaamse Landmaatschappij

Ongeveer 60% van de kredieten op het programma 61.4 betreffen dotaties aan de Vlaamse Landmaatschappij. Met uitzondering van de Mestbank en het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen voorzien de kredieten onder programma 61.4, ba 41.41 en 61.41 in de nodige dotaties voor de VLM voor respectievelijk de werkingskosten en de investeringsuitgaven.

- Open-ruimte-beleid

De structurele, multifunctionele optimalisatie van het agrarisch gebied door inrichtingsmaatregelen is slechts duurzaam wanneer de bestaande structuren blijvend opgevolgd en beschermd worden (ruimtelijke ordening, bebossing van landbouwgronden, bescherming landschappen, bodemkwaliteit). In dit verband zal de afdeling Land in 2000 de ontwerp-versie van de afbakening van het agrarisch gebied in het kader van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen verder onderbouwen en verfijnen.

Voor de specifieke werkingskosten en investeringsuitgaven van de afdeling Land zijn kredieten beschikbaar op programma 61.4, ba 12.01 en ba 74.02.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

De prestaties die nodig zijn voor de realisatie van de verschillende operationele doelstellingen betreffen doorgaans het inzetten van mensen en middelen voor het ontwerpen, overleggen en uitvoeren/opvolgen van inrichtings- en beheersplannen. De in de doelstellingen vermelde aantallen en oppervlakten vertalen zich via een gemiddelde input/output verhouding in termen van personeelskosten, werkingskosten, subsidies en uitbestedingen.

2.5. Schema doelstellingen-basisallocaties

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
SD 1	OD 1	ba 12.36 ba 33.01 ba 41.41 ba 61.41 ba 63.21
SD1	OD 2	ba 41.41 ba 61.41
SD1	OD 3	ba 12.20 ba 12.36 ba 41.41 ba 61.41
SD1	OD 4	ba 12.36 ba 41.41 ba 61.41 ba 61.03 ba 61.90 ba 85.90
SD 1	OD 5	ba 12.20 ba 41.41 ba 61.41
SD 1	OD 6	ba 63.20
SD 1	OD 7	ba 12.01 ba 12.33 ba 74.02
SD 2	OD 1	ba 33.01 ba 41.41 ba 61.41 ba 63.21
SD 2	OD 8	ba 12.90 ba 33.01 ba 41.41 ba 41.42 ba 61.03 ba 61.41

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht****1.1. Landinrichting**

	1997		1998		1999	2000
Ba 33.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	12,5	0,0	7,5	76,9	25,0	25,0
GOK	8,5	0,0	0,0	100	15,0	15,0
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 63.21	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	25,8	0,0	30,8	94,6	117,8	117,8
GOK	19,2	0,0	0,0	100	100,0	100,0
VRK						
Macht.						

1.2 Ruilverkaveling

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.20	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	17,0	14,6	21,5	98,9	20,0	20,2
GOK	17,0	34,0	17,0	87,2	20,0	20,2
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 61.03	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	372,0	92,2	371,2	100	354,8	356,5
GOK	355,4	70,6	423,5	91,9	350,3	354,9
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 61.90	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	10,0	0,0	15,0	0,0	8,0	1,0
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 85.90	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	35,0	419,2	75,0	53,3	0,0	85,0
Macht.						

1.3 Landbouwwegen

	1997		1998		1999	2000
Ba 63.20	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	53,6	94,2	54,0	88,7	54,8	55,5
GOK	86,5	95,1	46,1	71,4	51,8	52,5
VRK						
Macht.						

1.4 Beheersovereenkomsten in agrarisch gebied

	1997		1998		1999	2000
Ba 41.42	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	nihil	nihil	0,0	100	6,9	9,8
GOK	nihil	nihil	0,0	100	4,0	1,4
VRK						
Macht.						

1.5 Toegepast wetenschappelijk onderzoek

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.33	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6,6	97,6	6,6	97,7	6,6	6,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.36	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	18,4	100	18,4	100	18,4	18,6
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

1.6 Vlaamse Landmaatschappij

	1997		1998		1999	2000
Ba 41.41	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	775,8	100	783,9	100	827,7	886,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 61.41	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	41,9	100	23,9	100	56,7	36,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

1.7 Afdeling Land

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1,3	38,5	1,3	69,2	1,3	1,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.90	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	0,7	100	0,9	130,7	1,1	1,3
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 74.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1,7	70,4	1,7	67,6	1,7	1,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Dotaties aan de Vlaamse Landmaatschappij

Zie infra.

2.2. Beheersovereenkomsten in agrarisch gebied

Het sluiten van beheersovereenkomsten wordt geregeld door het ministerieel besluit van 4 juni 1999 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten ter uitvoering van de Verordening (EEG) nr. 2078/92. De voorlichting rond dit nieuw instrument is volop bezig. Er wordt verondersteld dat er in 2000 een verhoging zal zijn van de participatie van de landbouwers aan de drie beheerspakketten (weidevogelbeheer, perceelsrandenbeheer, beheer kleine landschapselementen). Daarnaast wordt een bijkomende mogelijkheid

voorzien voor de aanleg van grasstroken op akkerland als erosiebestrijdingsmaatregel. De kredieten worden voorzien op ba 41.42. In 2000 neemt het benodigd krediet toe met 2,9 miljoen BEF.

2.3. Beheer van landeigendommen door afdeling Land

Jaarlijks worden door het Vlaams Gewest landeigendommen verworven op grond van ruilverkavelingsakten. In de diverse ruilverkavelingsprojecten wordt een gedeelte van de bestaande kavels afgehouden voor maatregelen van landinrichting. De afgehouden oppervlakte wordt door de ruilverkavelingscomités doorgaans toegewezen aan het Vlaams Gewest (afdeling Land). De kosten van het technisch beheer worden aangerekend op b.a. 12.90 (VRK). In 2000 neemt het benodigd krediet toe met 0,2 miljoen BEF.

2.4. Terugvorderbare voorschotten aan Vlaamse Landmaatschappij

De terugvorderbare voorschotten worden verleend aan de VLM voor de aankoop van landeigendommen in het kader van de ruilverkavelingsprojecten. De grondreserve van de VLM wordt ter beschikking gesteld aan de ruilverkavelingscomités, die de VLM daarvoor vergoeden zodat de VLM uiteindelijk het voorschot kan terugbetalen aan het Vlaams Gewest. De terugbetaling is een toegewezen ontvangst van het fonds voor landinrichting en -beheer, die wordt toegewezen aan het VRK op ba 85.90. In 2000 wordt het te verlenen terugvorderbaar voorschot geraamd op 85,0 miljoen BEF.

BASISALLOCATIE 41.41 :

VLAAMSE LANDMAATSCHAPPIJ

Werkingsdotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	774	100	783,9	100	827,6	886,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1 Afdeling Natuur.

2.1.1. Beleidsdomein

Op grond van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (natuurdecreet) kreeg de Vlaamse Landmaatschappij nieuwe opdrachten toegewezen in verband met natuurinrichting, recht van voorkoop en natuurbeheersovereenkomsten.

Het natuurdecreet en het besluit van de Vlaamse regering van 23 juli 1998 tot vaststelling van nadere regels ter uitvoering van het decreet van 21 oktober 1997 laat de Vlaamse regering toe in door haar aangeduide gebieden natuurinrichtingsprojecten instellen. Het natuurinrichtingsproject is volgens art. 47 van het natuurdecreet voor minstens 90% van de oppervlakte gelegen in het VEN (Vlaams Ecologisch Netwerk) of

in groen-, park-, buffer- en bosgebieden conform de uitvoeringsplannen van kracht in de ruimtelijke ordening. Met natuurinrichtingsprojecten worden maatregelen en inrichtingswerkzaamheden beoogd die gericht zijn op een optimale inrichting van een gebied met het oog op het behoud, het herstel en de ontwikkeling van natuur en natuurlijk milieu in het VEN en de groen-, park-, buffer- en bosgebieden (art.47). De memorie van toelichting bij het natuurdecreet benadrukt dat natuurinrichtingsprojecten worden ingesteld ter realisatie van het VEN en de groen- en bosgebieden. Naast natuurinrichting voorziet het natuurdecreet nog een aantal andere instrumenten voor de realisatie van het VEN en de groen- en bosgebieden, met name verwerving, de aanwijzing of erkenning van natuurreservaten, vrijwillige beheersovereenkomsten en natuurrichtplannen. Natuurinrichting neemt hierbij een zeer specifieke plaats in omdat het als enig instrument een concrete inrichting van een gebied mogelijk maakt waarbij ook niet-overheidsgronden kunnen betrokken worden. De minister geeft in de behandeling van het decreet in de Commissie van het Vlaams parlement aan dat de procedure en instrumenten van de natuurinrichting geïnspireerd zijn op deze van de ruilverkaveling. Zowel op het vlak van de procedure en de administratieve afhandeling wordt naar een parallellisme met de ruilverkaveling gestreefd.

Het decreet van 21 oktober 1997 maakt het mogelijk dat het Vlaams Gewest in specifieke gebieden (natuurinrichtingsprojecten, natuurgebieden, bosgebieden en bosuitbreidingsgebieden in uitbreidingszones van Vlaamse en erkende reservaten, VEN en afgebakende perimeters binnen IVON) een recht van voorkoop heeft. De Vlaamse Landmaatschappij oefent het recht van voorkoop uit op basis van een gunstig advies van de Afdeling Natuur van AMINAL. In bepaalde gevallen kunnen ook ALT (verpachte gronden) of AWZ (maritieme duinstreek) een advies geven. Binnen dezelfde perimeters hebben ook erkende terreinbeherende natuurverenigingen een recht van voorkoop voor de percelen die zij in huur hebben. De instelling van de zeven natuurinrichtingsprojecten op 29 juni 1999 en de vaststelling van de uitbreidingszones van Vlaamse reservaten en erkende reservaten (publicatie BS 14 augustus en 17 september) maakt dat het recht van voorkoop over ongeveer 40.000 ha van toepassing is.

Op 13 april 1999 (Besluit van de Vlaamse regering) en 6 juni 1999 (Ministerieel besluit) werd alle wetgeving goedgekeurd voor de toepassing van het Vlaamse programma in het kader van de Europese verordening 2078/92. Op grond hiervan zal het voor landbouwers die aangifteplichtig zijn in het kader van de mestwetgeving mogelijk zijn natuurbeheersovereenkomsten te sluiten voor drie beheersdoelstellingen (negen beheerspakketten met diverse subpakketten) :

- weidevogelbeheer
- perceelsrandenbeheer
- herstel, ontwikkeling en onderhoud van kleine landschapselementen.

Voor de beheersdoelstelling weidevogelbeheer zijn gebieden afgebakend; het toepassingsgebied voor de overige twee doelstellingen is het hele Vlaamse Gewest. De beheersovereenkomsten worden gesloten voor 5 jaar tegen een forfaitaire vergoeding.

De Vlaamse Landmaatschappij wordt belast met :

- de actieve bevordering van beheersovereenkomsten;
- het sluiten van beheersovereenkomsten;
- de voortgangsbewaking;
- het toezicht en de evaluatie van beheersovereenkomsten.

Afdeling Land en Afdeling Natuur van AMINAL brengen respectievelijk binnen ‘groengebieden’ en ‘geelgebieden’ advies uit over het sluiten van de beheersovereenkomsten.

2.1.2 Strategische doelstellingen

De biodiversiteit in Vlaanderen wordt duurzaam in stand gehouden en bevorderd.

Een goede milieukwaliteit is de basisvoorwaarde voor de ontwikkeling van natuur overal in Vlaanderen. Het behoud van de biodiversiteit is een wereldwijde uitdaging waaraan ook Vlaanderen een bijdrage moet leveren. Op dit vlak heeft Vlaanderen een belangrijke achterstand in te halen.

Behoud van biodiversiteit betekent een maximale bescherming, herstel en ontwikkeling van natuur in Vlaanderen en de uitbreiding van de oppervlakte beschermde gebieden.

Vlaanderen is één van de bosarmste regio's in Europa, zeker in de bosarmste provincies (Oost-Vlaanderen, West-Vlaanderen, Vlaams-Brabant) is een uitbreiding van de bosoppervlakte nodig. Bijzondere aandacht gaat naar de aanleg en uitbreiding van bossen in verstedelijkte gebieden.

Deze strategische doelstelling wordt onderbouwd door het strategisch plan van de Vlaamse regering dat momenteel in opbouw is. Het betekent een belangrijke verschuiving van behoud van natuur er is (vorige strategische planning) naar herstel, ontwikkeling en uitbreiding van natuur. Hierin kaderen een effectieve inrichting van natuur, een actief aankoopbeleid en het sluiten van beheersovereenkomsten complementair aan het aankoopbeleid.

2.1.3 Operationele doelstellingen

Binnen 10 jaar zullen door middel van natuurinrichting de meest prioritaire gebieden van het VEN (Vlaams Ecologisch Netwerk), het IVON (Integraal Verwevings- en ondersteunend Netwerk) en natuur in de bebouwde omgeving gerealiseerd worden met het oog op :

- meerwaarden voor natuur en bos;
- het bieden van oplossingen voor socio-economische activiteiten in deze gebieden;
- het creëren van maatschappelijke meerwaarden door een geleide openstelling van natuur- en bosgebieden.

Hiertoe worden minstens acht projecten per jaar gestart met een gezamenlijke oppervlakte van minimaal 2400 ha. De projecten zijn gerealiseerd op gemiddeld 4 jaar.

Door een goede inzet van recht van voorkoop wordt minimum 5% van de jaarlijkse verwervingsdoelstelling van 3000 ha natuur- en bosgebieden gerealiseerd.

De basis wordt gelegd van een structureel grondbeleid door de overheid op basis van een verdere informatisering met betrekking tot verwervingen.

De regeling en werking rond natuurbeheersovereenkomsten wordt tegen het einde van de legislatuur verder op punt gesteld met het oog op :

- verhoging van natuurrendement (met uitbreiding van het aantal pakketten);
- inzet van beheersovereenkomsten complementair aan het aankoopbeleid (met differentiatie naar gebieden waar landbouw een hoofd- en nevenfunctie blijft uitmaken en naar gebieden waar natuur hoofdfunctie is of wordt);
- eenvormigheid en doorzichtigheid voor de gebruikers, in hoofdzaak landbouwers (met één aanspreekpunt bij de overheid en integratie van alle types beheersovereenkomsten).

In het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen en in het natuurdecreet is voorzien dat 125.000 ha VEN wordt afgebakend. De bestemmingen groen-, park-, buffer- en bosgebied volgens de plannen van de ruimtelijke ordening bedragen samen 189.000 ha. Het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen legt vast dat, onder meer ter realisatie van het VEN, 38.000 ha natuur- en reservaatgebied en 10.000 ha bosgebied bijkomend in de

gewestplannen dienen te worden opgenomen. Dit zou de totale oppervlakte groen-, park-, buffer- en bosgebied op 227.000 ha brengen.

De memorie van toelichting bij het natuurdecreet geeft aan dat natuur de hoofdfunctie is in de gebieden van het VEN, andere functies kunnen aanwezig zijn, maar zijn ondergeschikt. Het ruimtelijk structuurplan ondersteunt dit en vermeldt dat in de gebieden van het VEN de natuur bovengeschikt is aan de andere functies. De realisatie van de hoofdfunctie natuur in VEN kan dus omschreven worden als een operationele doelstelling van het beleid.

Het Natuurrapport 1999 (samenvatting gepresenteerd op studiedag van 3 juni 1999) geeft aan dat momenteel 7,25% van de groengebieden (in de ruime zin) van het gewestplan als natuurreservaat zijn aangewezen of erkend. Om tegemoet te komen aan de doelstellingen van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen en het natuurdecreet dient de hoofdfunctie natuur dus nog over een belangrijke oppervlakte te worden gerealiseerd.

De realisatie van de hoofdfunctie natuur kan gebeuren door verwerving (en erkenning/aanwijzing als reservaat) enerzijds en natuurinrichting anderzijds. In het Milieubeleidsplan 1997-2001 is aangegeven dat tegen het einde van de planperiode minimaal 10.000 ha natuur- en bosgebied is verworven en dat op langere termijn (tegen 2007) gestreefd wordt naar de uitbouw van 50.000 ha reservaat. Indien we er van uitgaan dat deze 50.000 ha bij prioriteit worden uitgebouwd in het VEN, resteren er minstens 75.000 ha (met name 125.000 ha VEN - 50.000 ha te realiseren natuurreservaten) die via natuurinrichting kunnen gerealiseerd worden. Dit maakt nog abstractie van de inrichting van natuur-, bos-, buffer- en parkgebieden die buiten het VEN zullen gelegen zijn (cf. taakstelling Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen). Het beoogde effect is dus dat minimaal 75.000 ha wordt gerealiseerd via natuurinrichting om het VEN te realiseren. Indien rekening gehouden wordt met een gemiddelde oppervlakte per natuurinrichtingsproject van 300 ha, het opstarten van 8 projecten per jaar en een gemiddelde duur van een project van vier jaar, kan (rekening houdend met een opstartperiode van 4 jaar) 2400 ha per jaar aan ingerichte oppervlakte 'opgeleverd' worden. 75.000 ha kan dan volledig gerealiseerd zijn na circa 30 jaar. Om de realisatie van VEN mogelijk te maken op 30 jaar dienen dus als prestatie 8 natuurinrichtingsprojecten per jaar te worden opgestart. De activiteit natuurinrichting is sinds 1998 gestart bij VLM en Afdeling Natuur van AMINAL. In 1999 werden 7 projecten ingesteld (ministeriële besluiten van 29 juni 1999) en worden er in het najaar nog 2 voor instelling voorgelegd. Inmiddels wordt de instelling van 8 andere projecten voorbereid voor 2000. Er wordt dus effectief gestreefd naar het opstarten van 8 projecten per jaar.

Het regeerakkoord stelt dat op het vlak van de verwerving van bos-, duinen- en natuurgebieden een aanzienlijke inhaalbeweging wordt doorgevoerd. De verwerving van 15.000 ha bos-, duin- en natuurgebied in de legislatuur is noodzakelijk (3000 ha per jaar). Het recht van voorkoop kan bij het aankoopbeleid een belangrijke bijdrage leveren.

Wat natuurbeheersovereenkomsten betreft, stelt het regeerakkoord dat het instrument van beheersovereenkomsten verder wordt uitgebouwd. Om het instrument te optimaliseren moeten de beheersovereenkomsten worden gesloten in vooraf afgebakende gebieden waar duidelijke doelstellingen geformuleerd zijn. De beheersovereenkomsten moeten een duidelijk milieu- en of natuurrendement hebben. Het aankoopbeleid biedt de beste waarborg en de meest duurzame manier voor de toekomst.

2.1.4. Instrumenten

Voor de onderbouwing en uitwerking van een natuurinrichtingsproject worden rapporten en plannen in drie fasen opgemaakt :

1. fase onderzoek naar de haalbaarheid
2. fase projectrapport
3. fase projectuitvoeringsplan

Fase 1 en 2 onderbouwen respectievelijk het ministerieel besluit tot instelling van het natuurinrichtingsproject en het ministerieel besluit tot vaststelling van de maatregelen en

uitvoeringsmodaliteiten van een natuurinrichtingsproject. Voor de fasen 2 en 3 is een openbaar onderzoek voorzien. De opmaak van de plannen en de uitvoering van de werken wordt begeleid door een natuurinrichtingsprojectcomité en een natuurinrichtingsprojectcommissie. Voor elk project wordt een gestructureerde communicatie op poten gezet, waarbij alle doelgroepen van in het begin bij het project betrokken worden. Voor de opmaak van de rapporten en plannen en voor de uitvoering van de werken op terrein staat de Vlaamse Landmaatschappij in. Afdeling Natuur van AMINAL stuurt de projecten en legt de inhoudelijke lijnen vast.

Volgende maatregelen zijn in een natuurinrichtingsproject mogelijk (art. 47 van natuurdecreet) :

1. kavelruil uit kracht van wet
2. infrastructuur- en kavelwerken
3. aanpassing van de wegen en het wegenpatroon
4. bewarende maatregelen
5. tijdelijk opheffen van bevoegdheden van administratieve overheden en openbare besturen
6. opleggen van tijdelijke erfdienstbaarheden
7. waterhuishoudingswerken
8. grondwerken
9. uitbouw van natuureducatieve voorzieningen
10. bedrijfsverplaatsing.

Om deze maatregelen mogelijk te maken kan de Vlaamse Landmaatschappij in het natuurinrichtingsproject gronden verwerven door middel van aankopen in der minne, recht van voorkoop en onteigeningen.

Recht van voorkoop is een instrument van passieve verwerving. Indien een koop gesloten wordt, kan de overheid in de plaats treden van de koper. Dit heeft als voordeel dat gronden kunnen worden gekocht die anders niet aan de overheid zouden aangeboden worden. Bovendien wordt de prijs betaald die men bereid is te geven tussen particulieren.

Natuurbeheersovereenkomsten kunnen momenteel worden gesloten voor drie beheersdoelstellingen (negen beheerspakketten met diverse subpakketten) :

- weidevogelbeheer
- perceelsrandenbeheer
- herstel, ontwikkeling en onderhoud van kleine landschapselementen.

2.1.5. De prestaties en de prestatiedrijvers

Indien rekening gehouden wordt met een gemiddelde oppervlakte per natuurinrichtingsproject van 300 ha, het starten van 8 projecten per jaar, een geschatte in te richten oppervlakte van VEN van 75.000 ha en een gemiddelde duur van een project van vier jaar, kan op kruissnelheid 2.400 ha per jaar aan ingerichte oppervlakte 'opgeleverd' worden. 75.000 ha VEN, IVON en natuur in de bebouwde omgeving kan dan volledig gerealiseerd zijn na circa 30 jaar.

Prestatiedrijvers zijn : uitvoeringstempo van natuurinrichting, jaarlijks in te richten oppervlakte, aantal projecten per jaar, moeilijkheidsgraad van de projecten.

De uitoefening van recht van voorkoop voor natuur is gebonden aan bepaalde gebieden, die in fasen worden afgebakend. Het aantal te behandelen dossiers houdt naar verwachting gelijke tred met de afbakening van de gebieden. Rekening houdend met de taakstelling uit het decreet betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu en uit het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen is berekend dat vanaf 2001 de afhandeling van 1.600 dossiers recht van voorkoop per jaar worden gepresteerd.

Prestatiedrijvers zijn : oppervlakte waarbinnen het recht van voorkoop van toepassing is, grondmobiliteit in deze gebieden.

Ten behoeve van de Europese Unie zijn de effecten van natuurbeheersovereenkomsten tegen 2001 als volgt geraamd : 300 ha grond onder weidevogelbeheer, 1000 beschermde vogelnesten, 150 ha grond onder perceelsrandenbeheer, 300 km houtige kleine landschapselementen, 15.255 are vlakvormige kleine landschapselementen en 600 poelen onder beheer. Voor de volgende jaren is het groeipotentieel voor de respectieve beheersdoelstellingen geraamd op 200 ha, 50 ha, 100 km, 5.085 are en 200 stuks. De leverde prestaties houden verband met de actieve bevordering en het sluiten van de beheersovereenkomsten, de voortgangsbewaking ervan en het toezicht op en de evaluatie van de beheersovereenkomsten

Prestatiedrijvers zijn : oppervlakte gebied waarbinnen natuurbeheersovereenkomsten van toepassing zijn, aantal beheerspakketten, aantal geïnteresseerden, verspreidingsgraad van de gesloten beheersovereenkomsten.

2.1.6. De budgettaire parameters

Ingevolge het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu kreeg de Vlaamse Landmaatschappij nieuwe opdrachten toegewezen. Gezien de omvang en het specifieke inhoudelijke karakter van deze nieuwe opdrachten, konden deze niet volledig ingevuld worden door het bestaande personeel. De bijkomende personeelsbehoefte voor deze nieuwe opdrachten werd geraamd in samenwerking met Ernst&Young Consulting. Voor de raming werden dezelfde technieken gehanteerd als deze die Ernst&Young Consulting voor de andere werkingsvelden van de VLM toepaste bij de audit van de VLM (1997, in opdracht van de Vlaamse regering).

Voor de becijfering van de personeelsbehoefte werden binnen de VLM expertenteams samengesteld uit personen met praktijkervaring in ruilverkavelings-/landinrichtingsprojecten en recht van voorkoop. Er kunnen naar werkbelasting immers parallellen getrokken worden tussen de nieuwe opdrachten natuurinrichting en recht van voorkoop natuur en de reeds bestaande opdrachten ruilverkaveling/landinrichting en recht van voorkoop binnen de ruilverkavelingsprojecten. De expertenteams werden voorgezeten door Ernst&Young Consulting.

De analyse zelf ging uit van :

- de realisatie van 1200 ha/jaar aan natuurinrichtingsprojecten (16 projecten van 300 ha met een projectduur van 4 jaar zijn gelijktijdig in uitwerking in een verschillende fase van projectvoering);
- de behandeling van 1600 dossiers recht van voorkoop natuur per jaar binnen een afgebakende oppervlakte van 150.000 ha;
- de beleidsondersteuning van een aantal bijkomende opdrachten (onder meer beheersovereenkomsten).

Uit de analyse kwam een behoefte naar voor van 52 personeelsleden (Nota : Werking natuur binnen VLM : werking op kruissnelheid). Vermits er een geleidelijke opbouw van het aantal natuurinrichtingsprojecten en het aantal te behandelen dossiers recht van voorkoop is, werd een opstartscenario onderbouwd dat kon gelden voor 1998 en 1999. In dit opstartscenario werden 26 personeelsleden voorzien (Nota : Werking natuur binnen VLM : opstartscenario). Het opstartscenario is reeds gerealiseerd. Voor de realisatie in 2000 is een uitbreiding van het personeelsbestand voorzien van 26 personeelsleden.

Er zijn investeringen voorzien voor informatica-ondersteuning van de opdrachten met betrekking tot natuurinrichting, recht van voorkoop en natuurbeheersovereenkomst en voor werkingsmiddelen voor de 26 bijkomende personeelsleden

2.2. Afdeling landinrichting

2.2.1. Wettelijke basis

In het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij werd de landinrichting wettelijk vastgesteld. De decretale bepalingen inzake landinrichting geven de omschrijving

van het begrip, de ruimtelijke afbakening van het werkgebied, het basisprincipe van de integrale aanpak en het werken met landinrichtingsplannen.

De praktijkervaring voortkomend uit de eerste twee pilootprojecten heeft geleid tot aanpassing en vervollediging van de regelgeving.

Aanpassingen zijn doorgevoerd via het programmadecreet 1995. Een aangepast procedurebesluit volgde in 1996 en het subsidiebesluit voor de landinrichting in 1998.

Er zijn momenteel vier experimentele landinrichtingsprojecten opgestart. Met de goedkeuring van het decreet houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, artikel 83 werd het experimentele karakter verlaten. Het decreet stelt de landinrichting in uitvoering van de ruimtelijke ordening. Samen met deze positionering biedt dit decreetsartikel rechtsgrond voor de voortzetting van het landinrichtingsbeleid met nieuwe projecten in vervolg op de pilootprojecten.

2.2.2. Uitvoering landinrichtingsprojecten

	GOEDKEURING VOORSTUDIE	RICHTPLAN
Noordoost-Limburg :	23 oktober 1991	1 maart 1995 (M.B.)
De Westhoek :	23 oktober 1991	12 juni 1995 (M.B.)
Leie en Schelde :	26 oktober 1994	30 juni 1998 (Besluit Vlaamse regering)
Grote-Netegebied :	26 oktober 1994	30 juni 1998 (Besluit Vlaamse regering)
Brabants Plateau :	in opmaak	
Brugse Veldzone :	in opmaak	

De uitwerking van de acties uit het richtplan gebeurt via de inrichtingsplannen.

Maatregelen welke binnen het kader van de landinrichting worden voorgesteld, zijn ingrepen op het domein van cultuurtechniek, milieuzorg, integraal waterbeheer, verkeersveiligheid, natuurontwikkeling, landschapszorg, recreatie en toerisme, beheer, bosbouw, dorpsvernieuwing en instandhouding van het cultuurhistorisch patrimonium.

In het bijzonder zijn expliciet voor de landbouw nieuwe ruilverkavelingsprojecten voorgesteld en voor natuur natuurinrichtingsprojecten waarbij hoofdlijnen zijn uitgetekend die kaders in een regionaal geheel.

2.2.3. Financiering

Voor de uitvoering van de landinrichtingswerken zijn op de begroting van het Vlaamse gewest en op het programma 61.4 middelen voorzien. Op de basisallocatie 33.01, “subsidies aan privaatrechtelijke rechtspersonen en natuurlijke personen voor de uitvoering van landinrichtingsplannen” is voor 25,0 miljoen frank beschikbaar.

Op de basisallocatie 63.21 “subsidies aan de Vlaamse Landmaatschappij, aan provincies, gemeenten, polders, wateringen, ruilverkavelingscomités en door de Vlaamse regering aangewezen publiekrechtelijke rechtspersonen voor de uitvoering van de landinrichtingsplannen” is voor 117,8 miljoen BEF beschikbaar.

2.2.4. Taken en bevoegdheden

Bij de realisatie van de landinrichting is de VLM in hoofdzaak belast met :

- de opstelling van de voorstudie
- de opstelling van het richtplan
- de opstelling van de inrichtingsplannen

- de organisatie en ondersteuning van de adviesverlening op de verschillende niveaus
- de uitvoering van de landinrichtingswerken waarmee de Vlaamse minister de VLM belast
- toezicht op landinrichtingswerken en assistentie bij subsidieaanvragen van derden.

De afdeling Land van Aminor is bij de landinrichting belast met :

- de dossierbehandeling van de landinrichtingsplannen voor het bekomen van de ministeriële goedkeuring
- de dossierbehandeling van de subsidieaanvragen voor het bekomen van de ministeriële goedkeuring en de afhandeling van de subsidiëringen
- de budgettaire voorbereiding van de middelen voor landinrichting.

Op de landinrichtingsplannen wordt advies gegeven door :

- de stuurgroep opgericht door de Vlaamse minister in toepassing van het procedurebesluit (6 juni 1996) ;
- het landinrichtingscomité opgericht door de Vlaamse minister in toepassing van het procedurebesluit ;
- de Commissie voor Landinrichting waarvan de samenstelling bepaald is door het procedurebesluit ;
- de gemeenteraad van elke betrokken gemeente
- de Bestendige Deputatie van elke betrokken provincie.

De beslissing over de landinrichtingsplannen wordt genomen door :

- de Vlaamse regering waar het de voorstudie en het richtplan betreft
- de Vlaamse minister waar het de inrichtingsplannen betreft (desgevallend na raadpleging van een andere Vlaamse minister indien bij de uitvoering van het plan een materie betrokken is buiten de eigen bevoegdheden).
- de Vlaamse minister waar het de subsidies betreft.

2.2.5. De strategische doelstellingen

De strategische doelstellingen van dit programma kaderen in het Strategisch Plan voor Vlaanderen, spoor 'Een leefbaar Vlaanderen in een gezond leefmilieu' en spoor 'Een leefbaar Vlaanderen, ruimtelijk in orde'. Ze kaderen eveneens in het milieubeleidsplan 1997-2001 en het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen.

De strategische doelstellingen zijn :

SD1 : Behouden van de open ruimte en verbeteren van de ruimtelijke structuren in functie van een duurzame en multifunctionele ontwikkeling.

SD2 : Het milieu beheren door de duurzame aanwending van grondstoffen en natuur.

SD3 : Beschermen van mens en milieu tegen verontreiniging en onttrekking, en in het bijzonder van de ecosystemen die van belang zijn voor de werking van de biosfeer en die betrekking hebben op de voedselvoorziening, de gezondheid en de andere aspecten van het menselijk leven.

De doelgroepen van het beleid zijn de gebruikers van de open ruimte in de ruime zin van het woord, individueel of vertegenwoordigd door de lokale besturen en de verenigingen.

Een multifunctionele inrichting en duurzaam beheer van het landelijk gebied wordt nagestreefd, in overleg met de lokale besturen, verenigingen en belanghebbenden.

2.2.6. De operationele doelstellingen

Dit programma omvat de budgettaire inspanningen van de Vlaamse regering in verband met de verbetering, de instandhouding en het beheer van de infrastructuur van de landelijke gebieden in het kader van de landinrichtings- en de ruilverkavelingsprojecten, alsmede de subsidies van het Vlaams Gewest voor de

aanleg van landbouwwegen door polders en wateringen. De totale budgettaire inspanning van alle partners samen is echter beduidend meer dan het totaal van dit programma vermoeden, aangezien er een belangrijke cofinanciering is van andere administraties en afdelingen van het ministerie van het Vlaamse Gewest en van andere besturen, vooral provincies, gemeenten, polders en wateringen, en van particulieren.

Het programma omvat tevens kredieten voor toegepast wetenschappelijk onderzoek en voor het afsluiten van beheersovereenkomsten met landbouwers voor het toepassen van landbouwproductiemethoden verenigbaar met de eisen inzake milieubescherming en natuurbeheer.

De operationele doelstellingen zijn de volgende :

1. In het jaar 2000 door landinrichting 25% meer oppervlakte plangebied effectief inrichten, met het oog op het realiseren van duidelijke win-winsituaties op het gebied van inrichting en beheer van het platteland of inzake uitvoeringstechnieken en procedures, dan in 1999.
2. In het jaar 2000 de in 1999 aangevatte voorstudie van twee nieuwe landinrichtingsprojecten afwerken en voorleggen aan de Commissie voor Landinrichting.
3. In het jaar 2000 voor een gezamenlijke oppervlakte van 3.000 ha ruilverkavelingsplannen opstellen binnen landinrichtingsprojecten, als bijdrage tot de realisatie van de geïntegreerde visie op de ontwikkeling van de betrokken gebieden.
4. In het jaar 2000 concrete resultaten kunnen voorleggen van de toepassing van de methodologie voor het optimaliseren en meetbaar maken van de ecologische inbreng in de ruilverkaveling voor vier ruilverkavelingsprojecten.

In het jaar 2000 via diverse vormen van samenwerking (subsidies en beheersovereenkomsten) meer dan 500 privaatrechtelijke rechtspersonen en natuurlijke personen betrekken bij het uitvoeren van werken, maatregelen en handelingen met het oog op het verbeteren van de inrichting en het beheer van de open ruimte.

2.3. Afdeling ruilverkaveling

2.3.1. Wettelijke basis

De bijzondere intensieve Vlaamse landbouw, de toegenomen verweving van agrarische en niet-agrarische belangen en het nog steeds inkrimpend landbouwareaal, vereisen een efficiënt gebruik van de beschikbare open ruimte.

De grondgedachte van ruilverkaveling is in het algemeen belang te komen tot een zo rendabel mogelijke uitbating van de landbouwbedrijven, d.m.v. een herschikking van de percelen tot aaneengesloten, regelmatige en goed toegankelijke kavels die zo dicht mogelijk bij de bedrijfszetel zijn gelegen, het aanleggen van wegen en het aanpassen van afwateringen.

Het wettelijk instrument inzake ruilverkaveling omvat in hoofdzaak de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling uit kracht van wet, gewijzigd door de wet van 11 augustus 1978 met bijzondere bepalingen eigen aan het Vlaamse Gewest.

Om de rationele verantwoording van de investering te vergroten worden de ruilverkavelingsprojecten aan een plannings- en evaluatiemethode onderworpen. Deze methode houdt niet alleen rekening met de economische effecten maar tevens met andere aspecten als natuur, landschap, recreatie,...

2.3.2. Strategische en operationele doelstellingen

- Opstellen en invoeren van een kwaliteitscontrolesysteem voor de ruilverkavelingsactiviteiten
- Opstellen en invoeren van een uniforme communicatiestrategie

- Aanpassen en verder invoeren van de projectorganisatie, rekening houdend met het nieuwe personeelsstatuut en opstellen invoeren van een permanent integraal projectbeheersingssysteem
- Opzetten van een trainingsprogramma voor projectleiders en hoofden van functionele groepen en voor leden van projectteams
- Opstellen en invoeren, per discipline, van uniforme methodologieën en daarvoor noodzakelijke automatiseringsprojecten

2.3.2.1. Stand Ruilverkavelingsprojecten.

Per 1 september 1999 zijn er 13 ruilverkavelingen in uitvoering. Daarbij gaat het in totaal om 20.471 ha.

In het najaar van 1999 worden de projecten Hamme en 's Heerswillemskapelle beëindigd en in 2000 het project Hoegaarden. Tegen eind 2000 zullen dan 132 ruilverkavelingsprojecten zijn afgewerkt voor een totale oppervlakte van 162.860 ha.

Meerdere nieuwe ruilverkavelingsprojecten in onderzoek (Grootloon, Zondereigen, Elingen, Jesseren, Willebringen, Scheldekant, Adinkerke-Oostduinkerke, Londerzeel, Rijkervorsel-Wortel, Sint-Lievens-Houtem, Vorselaar, Wellen, Zandleemplateau Izenberge, Lille-Vorselaar, Herenthout-Bouwel, Veldhoven-Kreiel) zijn effectief gestart. Dit is noodzakelijk voor het handhaven van de investeringen op het niveau van de laatste vijf jaar. Aangezien voor deze projecten het ruilverkavelingscomité het ruilverkavelingsplan zal uitvoeren dat aan een openbaar onderzoek werd onderworpen, kan er worden aangenomen dat de uitvoeringstermijn van deze projecten korter zal zijn dan in het verleden.

Voor het opstellen en uitvoeren van de ruilverkavelingsplannen zijn kredieten beschikbaar op programma 61.4. Het betreft:

- b.a. 12.20 Uitgaven van alle aard in verband met het onderzoek naar het nut van ruilverkavelingsprojecten;
- b.a. 61.03 Bijdrage van het Gewest in de technische uitgaven met betrekking tot de toepassing van de wetten op de ruilverkaveling van landeigendommen.

2.3.3. Ruilverkaveling.

De ruilverkaveling, oorspronkelijk ontworpen als sectorinstrument, is sinds de laatste wetswijziging in 1978 door middel van achtereenvolgende beleidsmaatregelen uitgegroeid tot een instrument voor de multifunctionele inrichting van het agrarisch gebied.

Het onderzoek naar het nut wordt thans uitgevoerd via het evaluerend ontwerpen van een ruilverkavelingsplan. Deze doelgerichte benadering is efficiënter dan het opstellen van verschillende planalternatieven, waarvan in het verleden duidelijk is geworden dat die uiteindelijk toch enkel de bouwstenen voor een “meest geschikt” ruilverkavelingsplan opleverden en kosten-inefficiënt waren.

Voorafgaandelijk aan en simultaan met de planvorming pleegt de administratie intens overleg met alle betrokken lokale besturen. Deze werkwijze vergroot het maatschappelijk draagvlak van de beoogde inrichting van het landelijk gebied. Zij zal resulteren in het afsluiten van één of meerdere plancontracten tussen de bijzonderste lokale partners. Deze plancontracten zullen binnen de grenzen van de wettelijke mogelijkheden de rol van alle partners vastleggen inzake uitvoering, financiering en beheer.

BASISALLOCATIE 61.41 :

Investeringsdotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	41,9	100	23,9	100	56,7	36,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De investeringsdotatie dient voor de aanschaffing van voornamelijk hard- en software alsook voor de de aanschaffing van meubilair en kantoormaterieel.

De informatica investeringen bestaan hoofdzakelijk uit :

- vervanging van afgeschreven PC's omwille van technologie - upgrade
- upgrade van desktop - software naar WIN 2000 en Office 2000
- vervanging van LAN - servers in de Centrale Directie o.w.v. technologie - upgrade en migratie van Novell naar Win 2000
- migratie van de servers in de provinciale afdelingen van Novell naar Win 2000
- upgrade van ontwikkelingstools
- upgrade van topografische software
- aanschaffing van PC's voor nieuwe personeelsleden

De investeringen in meubilair en kantoormateriaal dienen hoofdzakelijk voor de aanschaffing van bureaus voor nieuwe personeelsleden, alsook ter vervanging van defect meubilair.

PROGRAMMA 61.5**WATERBEHEER****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	414,4	87	426,1	100	421,6	394,1
GVK	554,4	98	559,8	99	566,9	568,3
GOK	542,5	98	552,3	70	559,8	561,1
VRK	7,0	40	31,0	73	30,0	30,0
Macht.	0,0	-	0,0	-	0,0	0,0

2. Inhoudelijke toelichting**2.1 De strategische doelstellingen**

De afdeling Water kent eigenlijk slechts één doch wel gansomvattende strategische doelstelling, zoals verwoord in de missie en strategie van de afdeling Water (interne nota, 1996), nl. het bijdragen tot een optimale aanwezigheid van oppervlaktewater, grondwater en drinkwater van geschikte kwaliteit voor mens en natuur. Dit komt neer op een duurzaam beheer van de aanwezige watervoorraden in relatie tot de noden van alle maatschappelijke sectoren, inbegrepen het milieu.

Dit beleid wordt gevoerd voor alle maatschappelijke geledingen: de totaliteit van de verwachtingen en visies in Vlaanderen moet aan bod komen in de afweging en bepaling van de richting waarin het waterbeleid moet ontwikkeld worden en de wijze waarop de aanwezige wateren zullen benut en/of bewaakt worden in een planmatige en onderbouwde aanpak.

Deze afweging en dit beheer zijn daardoor zeer multidisciplinair. Naast andere overheidsactoren zoals VMM, VLM, AWZ, provincies, gemeenten, polders en wateringen, spelen ook de maatschappelijke sectoren, waaronder onder meer de drinkwatersector, de landbouw, de industrie, ..., een belangrijke rol.

De concrete beleidslijnen die deze strategische doelstelling thans mee uitdrukken, zijn in het bijzonder het Vlaams milieubeleidsplan MinaPlan-2 (onder meer het thema Verdroging) en het ontwerpdecreet op het integraal waterbeheer (goedgekeurde versie, einde 1998).

2.2. De operationele doelstellingen

De operationele doelstellingen van de afdeling Water zijn:

1. te komen tot waterhuishoudingsplannen voor alle stroomgebieden van zgn. onbevaarbare waterlopen en voor de grote watervoerende lagen in Vlaanderen tegen het jaar 2005;

Waterhuishoudingsplannen beschrijven enerzijds de vraag naar water vanuit de verschillende maatschappelijke geledingen en anderzijds het aanbod aan water dat in een bepaald stroomgebied van een rivier of waterloop of in een ondergrondse watervoerende laag voorkomt. Aansluitend beschrijven waterhuishoudingsplannen desgevallend de onverenigbaarheden tussen vraag en aanbod, waarna een visie en beslissing wordt uitgewerkt op

het toekomstig beheer en de duurzame benutting van het aanwezige water, waarbij de maatschappelijke noden en wensen, met inbegrip van de natuur en het milieu, worden gemaximaliseerd.

Anno 1999 is met de opmaak van waterhuishoudingsplannen concreet gestart in 37 substroomgebieden van de onbevaarbare waterlopen van eerste categorie. Tegen 2005 dient een minimum opmaak van waterhuishoudingsplan voltooid te zijn van alle stroomgebieden van onbevaarbare waterlopen en van alle watervoerende grondwaterlagen in Vlaanderen.

2. het uitbouwen van een operationeel maatschappelijk overleg in alle stroombekkens in Vlaanderen tegen het jaar 2001;

Het opstellen van een visie en het voorbereiden van een beslissing ten aanzien van de wijze van duurzaam beheer en benutting van water van verschillende oorsprong, in relatie tot de ruime aanspraken van alle maatschappelijke geledingen, vergt een operationele overlegstructuur en overlegcultuur. In deze zgn. bekkencomités zijn alle relevante overheidsinstanties en sectoren aanwezig, worden de waterhuishoudingsplannen mee opgebouwd en gestuurd, en dient de maatschappelijke invulling en toetsing van voorgestelde maatregelen en beheerslijnen in een zo groot mogelijke consensus te gebeuren.

De hoofdplicht van de afdeling Water hierin is het tot stand brengen van een geïntegreerde visie inzake waterbeheer per rivierbekken, die past in een totaalvisie voor Vlaanderen, en dit in nauw overleg met de plaatselijke belanghebbenden.

In 1999 worden alle bekkencomités, na jaren van vrijblijvend werken, opnieuw geoperationaliseerd, zij het met een minimale bezetting. Er wordt naar gestreefd zo snel mogelijk een wettelijke basis te creëren alsmede een minimum aan personeelsbestand en werkingsmiddelen te voorzien. Naast deze uitbouw van de structuur zal een huishoudelijk reglement aangaande hun interne en externe werking opgesteld en ingevoerd worden.

3. het zelf uitvoering geven in concrete realisaties ten velde van de overlegde visie op de inrichting en het beheer van de stroomgebieden en de watervoerende lagen; concreet betekent dit dat jaarlijks de benodigde investeringen voor het oplossen van knelpunten (bijvoorbeeld wateroverlast) of voor het voldoen aan een maatschappelijke vraag (bijvoorbeeld het natuurvriendelijk inrichten van een oever) maximaal gebeurt in overleg met de betrokken partners en waarbij maximaal meerwaardes buiten het strikte voorwerp van de investering meegenomen en gerealiseerd worden, zodat 'gemiste kansen' zoveel mogelijk vermeden worden. Het waterhuishoudingsplan en het integraal overleg zorgen hierbij voor een planmatige aanpak van uit te voeren opdrachten, waarbij ook aandacht besteed wordt aan bijvoorbeeld de sedimentproblematiek en de beperking van de regenwaterafvoer uit verstedelijkte gebieden.

Deze operationele doelstellingen maken samen de kern uit van wat genoemd wordt: 'integraal waterbeheer'. Integraal waterbeheer is een visie op waterbeheer, waarbij oppervlaktewater, grondwater, beekstructuur en oevers met de bijhorende levensgemeenschappen als één samenhangend watersysteem beschouwd en beheerd wordt. Zowel de kwaliteit als de kwantiteit van water en van het biologische milieu worden in acht genomen. Verschillende invalshoeken, zoals milieu, ruimtelijke ordening, recreatie en economische sectoren worden erbij betrokken teneinde een beter waterbeheer te realiseren.

2.3. De instrumenten

Volgende beleidsinstrumenten worden ingezet voor het behalen van de doelstellingen :

* reguleren:

- het vergunnen van machtigingen voor constructies op onbevaarbare waterlopen
- het vergunnen van grondwaterwinningen
- het erkennen van laboratoria voor wateranalyses
- het inspecteren van waterbouwkundige werken van lokale waterbeheerders
- het inspecteren van waterwinningsputten
- het sanctioneren van inbreuken op het politiereglement op de onbevaarbare waterlopen

- het vergunnen resp. vernietigen in beroep van machtigingen verleend door ondergeschikte besturen
- het sturen resp. afkeuren van huishoudelijke reglementen van polders en wateringen

* aanmoedigen:

- het subsidiëren van initiatieven van integraal waterbeheer door lokale besturen
- het voorlichten van lokale besturen en maatschappelijke sectoren over de principes van integraal waterbeheer
- het communiceren met en adviseren van andere overheidsdiensten en de maatschappelijke sectoren over de principes, opvattingen en verdere uitwerking van het integraal waterbeheer

* ontraden:

- het opleggen van heffingen op grondwateronttrekkingen

* zelf uitvoeren:

- het zelf uitvoeren en uitbesteden van studies en onderzoekingen naar alle aspecten van het integraal waterbeheer, in het bijzonder voor de opmaak van waterhuishoudingsplannen en het organiseren en voeren van het maatschappelijk debat daarrond
- het zelf uitvoeren van projecten rond integraal waterbeheer, waaronder het meten, onderhouden, verbeteren, inrichten, aanleggen en operationeel houden van watersystemen en hun infrastructuur

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

1. Voor de operationele doelstelling ‘opmaken van waterhuishoudingsplannen’ zijn volgende prestaties bepalend:

- een zgn. omgevingsanalyse (beschrijving van het aanbod aan water), bestaande uit onder meer:
 - een inventarisatie van het ganse watersysteem
 - een ingericht modern meetnet voor onder meer waterpeilen en neerslagen
 - een operationeel hydrologisch en hydraulisch computermodel voor grond- en oppervlaktewater
- een zgn. sectorale analyse (beschrijving van de vraag naar water), bestaande uit onder meer:
 - een visie van de belangrijkste sectoren ten aanzien van watergebruik aanwezig in het gebied
 - een ecologische doorlichting en visie op de waarde en ontwikkelingsmogelijkheden van het gebied
- een analyse van vraag en aanbod, met onder meer:
 - een set doorgerekende scenario's voor knelpunten en alternatief watergebruik
 - een voorstel voor oplossingen en/of verder onderzoek/inventarisatie

Voor de bepaling van de prestatiedrijvers is volgende redenering geëigend.

- * Er zijn ongeveer een 60-tal zgn. stroomgebieden van onbevaarbare waterlopen van eerste categorie. Op jaarbasis moeten er gemiddeld een 10-tal aangepakt worden met de opbouw van een minimum inventarisatie, opbouw van een computermodel en een ecologische doorlichting. Tegen het jaar 2005 beschikt men dan over de gewenste basiswaterhuishoudingsplannen waarrond het maatschappelijk overleg kan georganiseerd worden, leidend tot een visie ten aanzien van water en watergebruik in het desbetreffend gebied.

* Met de ervaring op de afdeling Water sedert 1997, kost:

- een computermodel voor oppervlaktewater inclusief een eerste scenario-analyse ca. 5 miljoen fr. incl. BTW
- mag de inventarisatie op ca. 2 miljoen fr. incl. BTW geschat worden
- kost een ecologische doorlichting ca. 3,5 miljoen fr. incl. BTW

waardoor het luik oppervlaktewater aan modellering tot ca. 100 miljoen fr. gemiddeld op jaarbasis komt.

- * Inzake grondwatermodellen is er een grotere achterstand omdat de problematiek moeilijker is. Gerekend wordt op een jaarlijks gemiddelde kostprijs voor grondwatermodellen tot het streefjaar 2005 van 60 miljoen fr. incl. BTW.
- * Verdere uitbouw van het meetnet met toestellen, het uitlezen en verwerken van de gegevens, en het gericht bijkomend uitvoeren van metingen en analyses, worden jaarlijks geschat op gemiddeld ca. 30 miljoen fr. incl. BTW.
- * De sectorale analyse is heden voornamelijk een sensibilisering tot vraag om daadwerkelijke participatie van de sectoren. Het opzoeken en verwerken van gegevens, het bijkomend analyseren en inventariseren van sectoren en gegevens, alsmede het samenbundelen in rapporten, zal wellicht extern uitbesteed moeten worden. Een bedrag van 20 miljoen fr. gemiddeld op jaarbasis lijkt niet overdreven, voor die aspecten waarvoor de afdeling Water als waterbeheerder en participant in het integraal waterbeheer bevoegd is.

Het totaal budget ten laste van de afdeling Water dat dan naar deze fundamentele onderbouwingen van te nemen beslissingen op het gebied van integraal waterbeheer gaat, bedraagt op jaarbasis ca. 210 miljoen fr.

Qua budgettaire parameters is het zo dat al deze prestaties ten belope van 210 miljoen fr. uitbestedingen en opdrachten vertegenwoordigen.

2. Voor de operationele doelstelling ‘organiseren van een maatschappelijk integraal wateroverleg’ zijn volgende prestaties bepalend:

- de operationaliteit, d.i. samenstelling, werkingsmiddelen en manier van werken, van de bekkencomités
- een aanvaarde multi-criteria-analysetechniek ter evaluatie van scenario's
- de opgeloste knelpunten en/of de opgestelde beheer- en inrichtingsplannen van het gebied

Wat de prestatiedrijvers betreft, is het organiseren van overleg rond integraal waterbeheer vanuit het oogpunt van het leveren van de zgn. bekkencoördinatoren, een opdracht voor de afdeling Water. De afdeling Water zoekt deze mensen binnen haar eigen geledingen. Verdere uitbouw van de bekkenteams met andere mensen alsmede het voorzien van werkingsmiddelen, dient minimum verdeeld te worden, op het niveau van het Vlaamse gewest, tussen de betrokken actoren (AWZ, VMM, VLM, provincies, enz.), binnen de overlegstructuur van het VIWC. De eigen bijdragen buiten personeelsinzet van de afdeling Water in de bekkenwerking, voornamelijk het aanleveren van gegevens en modellen, zijn onder vorige operationele doelstelling opgenomen, omdat zij reeds kaderen in de functionele bevoegdheid van de afdeling Water als waterbeheerder.

Voor specifiek bekkenondersteunende gelden, bijvoorbeeld voor publicaties (richtlijnen, ...), voorziet de afdeling Water op haar begroting jaarlijks een 10 miljoen fr.

De bijhorende budgettaire parameters van deze som van 10 miljoen fr. zijn te omschrijven als werkingskosten.

3. Voor de operationele doelstelling ‘zelf uitvoering geven aan de principes van integraal waterbeheer’ zijn bepalend:

- de gerealiseerde projecten
- de geleverde adviezen

Deze prestaties bevatten concrete resultaatgerichte opdrachten. Alternatieven zijn ofwel niets of veel minder realiseren, of realiseren zoals vroeger, met een minimum aan overleg en minder meerwaarden. Bepaalde prestaties kunnen in een moderne maatschappij evenwel bezwaarlijk weggelaten worden. De afdeling Water is bijvoorbeeld wettelijk bevoegd voor het beheer van de onbevaarbare waterlopen van de eerste categorie (waterlopen met een stroomgebied van meer dan 5000 ha), wat bijvoorbeeld ook de bescherming tegen overstromingen impliceert. Projecten van rationeel watergebruik of natuurvriendelijke herinrichting van valleien, zouden wel kunnen wegvallen. Dergelijke projecten komen evenwel toch weer tegemoet aan maatschappelijke noden of wensen. Alle prestaties onder ‘zelf uitvoering geven’ dienen dus de invulling van deze maatschappelijke noden en wensen op het gebied van integraal waterbeheer.

De prestatiedrijvers die het volume aan bepaalde prestaties bepalen, worden juist bepaald door het maatschappelijk overleg (‘wat wenst de meerderheid’) gekoppeld aan een kosten-baten-analyse. Gebaseerd op jaren ervaring in daadwerkelijke uitvoering op het terrein, kan een goed overzicht gegeven worden van het volume aan specifieke prestaties:

* nieuwe investeringen (verhoging van het patrimonium), d.i. bijv. werken voor hoogwaterbeheersing, werken voor ecologische herinrichting van valleien, inclusief alle contracten voor opmaak van bestekken, grondonderzoek, MER-studies, ...: 350 miljoen fr. op jaarbasis gemiddeld

- * onderhouds-, herstellings- en verbeteringswerken aan waterlopen en kunstwerken: 115 miljoen fr.
- * ruimingswerken van waterlopen: 60 miljoen fr.
- * muskusrattenbestrijding door derden: 90 miljoen fr.
- * muskusrattenbestrijding door eigen mensen: 45 miljoen fr.
- * lopende kosten voor pompstations: 50 miljoen fr.
- * algemene lopende kosten: 40 miljoen fr.
- * subsidies: 50 miljoen fr.

De budgettaire parameters voor de investeringen en de andere werken en opdrachten aan en door derden zijn uitbestedingen; voor de muskusrattenbestrijding in eigen beheer zowel personeels- als werkingskosten; de lopende kosten zijn werkingskosten.

2.5. Band tussen strategische en operationele doelstellingen

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	basisallocatie(s)
5 D	OD 1	b.a. 12.10 b.a. 12.59 b.a. 73.20 b.a. 73.90 b.a. 74.05
	OD 2	b.a. 12.10
	OD 3	b.a. 12.02 b.a. 12.10 b.a. 12.59 b.a. 63.20 b.a. 73.20 b.a. 73.90 b.a. 74.05

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 12.02: Muskusratbestrijding door derden

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	188,0	100	81,4	100	148,5	90,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De bestrijding door privé-firma's is te duur en wordt afgebouwd. Slechts in een beperkt aantal gebieden lopen er tijdelijk nog contracten met derden.

BASISALLOCATIE 12.10: LOPENDE UITGAVEN VOOR HET BEHEER VAN OPPERVLAKTEWATER, GRONDWATER EN DRINKWATER

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	226,4	76	333,9	100	262,4	293,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het betreft onder meer alle onderhouds-, ruimings- en herstellingswerken aan onbevaarbare waterlopen van de eerste categorie, met inbegrip van de bijkomende beschermende en preventieve maatregelen in geval van verontreinigde ruimingsspecie (de kosten voor ruimingsoperaties van sterk verontreinigd sediment zijn aanzienlijk; een aanpak gericht op voorkomen van excessieve erosie en het beheren van de sedimentatie is noodzakelijk; een nieuwe methode voor de kwalitatieve karakterisatie van waterbodems wordt gebruikt); alle onderhoud en herstel van de eigen infrastructuur op en langs de waterlopen; de kosten voor de werking en de exploitatie van de pompstations, voor de werking van stuwen en van andere installaties. Verder alle kosten in het kader van de exploitatie van het grondwatermeetnet (rapportering, peilmetingen en kwaliteitsanalyses). Ook alle werkingskosten, zijnde alle kleinere uitgaven die te maken hebben met het functioneren van de beheerde infrastructuur en de aangewende apparatuur, met de uitwisseling van informatie rond waterbeheer, met de werking van de bekkencomités, en met de kosten voor de rattenbestrijding in eigen beheer, vallen onder deze basisallocatie.

BASISALLOCATIE 12.59: STUDIES TOEGEPAST WETENSCHAPPELIJK ONDERZOEK INZAKE OPPERVLAKTE-, GROND- EN DRINKWATER

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	17,6	94	26,4	100	17,6	17,6
GOK	18,8	99	18,8	99	18,8	18,8
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het betreft een breed gamma aan vooral wetenschappelijk gerichte onderzoeken ter ondersteuning of voorbereiding van beleidsinitiatieven inzake waterbeheer.

BASISALLOCATIE 63.20: SUBSIDIES AAN POLDERS EN WATERINGEN

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	4,9	93	27,9	93	48,1	48,7
GOK	46,3	82	47,1	48	47,8	48,4
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Polders en wateringen zijn besturen die binnen hun omschrijving de onbevaarbare waterlopen beheren, behalve die van de eerste categorie. Voor investeringswerken aan door hen beheerde waterlopen ontvangen zij in principe 60 % toelage op basis van het K.B. van 23 juli 1981 betreffende de subsidiëring van bepaalde werken. Door deze vorm van subsidies kan sturend worden opgetreden in de richting van integrale waterhuishouding binnen de kleinere deelstroomgebieden van onbevaarbare waterlopen. Voor administratieve gebouwen is een toelage van 30 % voorzien.

BASISALLOCATIE 73.20: INVESTERINGEN INZAKE BEHEER VAN OPPERVLAKTE-, GROND- EN DRINKWATER

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	531,9	99	505,5	99	501,2	502,0
GOK	477,4	100	486,4	70	493,2	493,9
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het betreft alle investeringswerken en daarmee samenhangende investeringsopdrachten en -studies en ook bijvoorbeeld het verwerven van de gronden, voor een integraal waterbeheer, zowel voor oppervlaktewater (onbevaarbare waterlopen) als voor grond- en drinkwater. Willekeurige voorbeelden uit een ganse waaier zijn de realisatie van visdoorgangen of de bouw van wachtkommen, zandvangen, pompstations,... , de inrichting van bufferzones, de onderbouwing ervan via de opmaak van waterhuishoudingsplannen, dus ook alle modelleringsopdrachten, inventarisatiestudies, ontwikkeling van databestanden, doorlichting en uitbouw van meetnetten, enz

BASISALLOCATIE 73.90: Het fonds voor de waterhuishouding

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	7,0	40	31,0	73	30,0	30,0
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Uitgaven op het fonds voor de waterhuishouding worden klassiek bestemd voor projecten waarop EG-subsidies verleend worden en voor vervolgprojecten ervan en voor projecten in dezelfde regio. Verder algemeen voor opdrachten in het kader van het oppervlaktewaterbeheer; als dusdanig wordt deze basisallocatie gebruikt in aanvulling voor de realisatie van het programma van b.a. 73.20 (zie aldaar).

BASISALLOCATIE 74.05: AANKOOP VAN SPECIFIEK MATERIEEL, MEUBILAIR EN VOERTUIGEN

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10,7	8	10,8	100	10,7	10,8
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Het betreft aankopen van waarde die een zekere verhoging van het patrimonium betekenen en alsdusdanig boekhoudkundig geïnventariseerd worden.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

De basisallocaties waarvoor het gevraagde krediet 2000 5% afwijkt van het krediet 1999 zijn:

* BASISALLOCATIE 12.02: RATTENBESTRIJDING DOOR DERDEN

De enige nog door private firma's uitgevoerde opdrachten voor rattenbestrijding, nl. in de drie stroomgebieden Kluizen, Bellebeek en Velpe-Getes, lopen einde 1999 af. Einde 1999-begin 2000 moet dus een nieuwe beslissing tot eventuele nieuwe uitbesteding genomen worden. Daartoe wordt een bedrag van 90 miljoen fr. aan vastleggingskredieten in 2000 voorzien worden. Het overschot van ca. 60 miljoen fr. ten opzichte van 1999 is het gevolg van een regeringsbeslissing medio 1999 om de rattenbestrijding in de andere stroomgebieden niet meer te laten uitvoeren door externe firma's, doch met eigen mensen. Daartoe werden middelen herschikt (zie verklaring bij b.a. 12.10), doch er rest een aanzienlijke besparing voor het Vlaamse gewest (de eigen rattenbestrijders treden ook op voor de vroeger extern uitbestede contracten van AWZ, Dienst voor de Scheepvaart en NV Zeekanaal en Watergebonden Gronden Vlaanderen).

* BASISALLOCATIE 12.10: ALLE LOPENDE UITGAVEN VOOR HET BEHEER VAN OPPERVLAKTE-, GROND- EN DRINKWATER

De uitvoering van de rattenbestrijding door eigen personeel noodzaakte een verhoging van de kredieten voor lopende uitgaven van ca. 32 miljoen fr. voor het jaar 2000 (aankoop materiaal, brandstof autopark, wettelijke vergoedingen, ...).

PROGRAMMA 62.10**RUIMTELIJKE ORDENING, STEDENBOUW EN GRONDBELEID****A. TOELICHTING PER PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	14,6	89 %	51,8	75 %	37,2	39,8
GVK	638,4	98 %	334,4	86 %	646,8	615,3
GOK	568,2	81 %	645,3	63 %	839,7	655,9
VRK	442,6	28 %	390,9	9 %	202,7	148,0

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen (doelgroep)**

De visie en de strategische doelstellingen voor het ruimtelijk beleid in Vlaanderen zijn vastgelegd in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (1997), met als planhorizon 2007. In het regeerakkoord wordt aangegeven dat de principes en doelstellingen van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen de uitgangspunten zijn voor het komende regeringsbeleid.

De visie wordt gesynthetiseerd in de metafoor “Vlaanderen open en stedelijk”. Deze visie leidt tot vier strategische doelstellingen, die de vooropgestelde algemene resultaten van het ruimtelijk beleid op Vlaams niveau aangeven:

- de selectieve uitbouw van stedelijke gebieden;
- het behoud en waar mogelijk de versterking van het buitengebied;
- de selectieve concentratie van economische activiteiten op plaatsen die deel uitmaken van de bestaande economische structuur van Vlaanderen;
- de optimalisering van de bestaande verkeers- en vervoersinfrastructuur.

Het ruimtelijk beleid op Vlaams niveau wordt gevoerd ten aanzien van alle ruimtebehoevende maatschappelijke actoren. De specifieke taak van ruimtelijke ordening bestaat er precies in de ruimtebehoeften van al deze actoren gelijktijdig en gelijkwaardig af te wegen, uitgaande van de ruimtelijke draagkracht en ruimtelijke kwaliteit.

De omvang van de doelgroep (alle ruimtebehoevende maatschappelijke actoren) impliceert dat ook andere administraties een beleid voeren naar de betrokken actoren, zij het vanuit hun eigen invalshoek: de meest relevante zijn het gevoerde stedelijk beleid, economisch beleid, mobiliteits- en infrastructuurbeleid, huisvestingsbeleid, milieubeleid, landbouwbeleid en het beleid inzake cultuur, onderwijs, welzijn en monumentenzorg. Het ruimtelijk beleid op Vlaams niveau wordt ook beïnvloed door beleidsvelden op federaal niveau (fiscaliteit, ...).

2.2. Operationele doelstellingen

De strategische doelstellingen op Vlaams niveau worden geoperationaliseerd aan de hand van de methodiek van structuurplanning. De concrete resultaten die men met het ruimtelijk beleid wil bereiken zijn opgenomen in de bindende bepalingen van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen.

- de afbakening van de geselecteerde groot- en regionaalstedelijke gebieden: in 2000 worden de laatste processen opgestart (ijkpunt 1997);
- de uitwerking van ontwikkelingsperspectieven voor de geselecteerde stedelijke netwerken van internationaal en Vlaams niveau tegen 2007 (ijkpunt 1997);
- het handhaven van de verdeling van woongelegenheden anno 1991 tussen de stedelijke gebieden en het buitengebied tegen 2007 (verhouding 60%-40% voor gans Vlaanderen) (ijkpunt 1991);
- de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur tegen 2007 (ijkpunt 1997);
- het afbakenen en differentiëren van 6.964 ha nieuwe bedrijventerreinen tegen 2007 (rekening houdend met de oppervlakte aan niet in gebruik genomen bedrijventerreinen), waarvan 80-85% in de economische knooppunten en 15-20% er buiten (ijkpunt 1/1/1994).
- de afbakening van de poorten van Vlaams niveau tegen 2007 (ijkpunt 1997);
- de inrichting van de lijninfrastructuur van Vlaams niveau overeenkomstig de categorisering in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen en reservatie van nieuw aan te leggen stukken van Vlaams niveau in gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen tegen 2007 (ijkpunt 1997).
- voorbereiden van implementatie van het decreet van 18 mei 1997 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening tegen 1 mei 2000 (datum inwerkingtreding), o.a. het uitwerken van de nodige uitvoeringsbesluiten (ijkpunt 18/5/1999)

2.3. Instrumenten

Teneinde de hierboven vermelde doelstellingen te bereiken, worden volgende instrumenten ingezet in het beleidsdomein ruimtelijke ordening:

Rechtstreekse beleidsinstrumenten:

- planning
- beleidsuitvoering

Gedragbeïnvloedende beleidsinstrumenten:

- vergunningen;
- toezicht en sanctioneren (handhaving);
- subsidies;
- advisering;
- ondersteunende instrumenten.

2.4. prestaties, prestatiedrijvers, budgettaire parameters

Prestaties en volume aan prestaties (prestatiedrijvers)

In 2000 zullen volgende prestaties moeten geleverd worden teneinde de operationele doelstellingen te realiseren; indicatief wordt hierbij een raming gegeven van het aantal te leveren prestaties:

- evaluatie Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen
- afbakening van stedelijke gebieden (6)
- afbakening van gebieden van agrarische en natuurlijke structuur (4)
- afbakening van economisch netwerk Albertkanaal
- uitwerking van streefbeelden van missing links in de lijninfrastructuur van Vlaams niveau (2)
- operationaliseren concepten Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (2)
- opmaken gewestplanwijzigingen / gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen (vanaf 1 mei 2000)
- verlenen van vergunningen (ongeveer 60.000)
- opvolgen en vervolgen van bouw misdrijven (2800 PVs) en opvolgen van vonnissen en arresten (400) (cijfers 1998)
- subsidies voor grond- en pandenbeleid (20), strategische projecten (4), verlaten bedrijfsruimten (10 verwervingen), grensoverschrijdende en transnationale projecten (8), nieuwe structurele taken voor gemeenten in uitvoering decreet ruimtelijke ordening van 18 mei 1999.
- advisering van gemeentelijke ruimtelijke structuurplannen (170), van gemeentelijke plannen van aanleg, van plannenregisters (308), van vergunningenregister (308), van de samenstelling van de gemeentelijke commissies van advies (200), van provinciale ruimtelijke structuurplannen (5), van bovengewestelijke plandocumenten (8).
- advisering van het sectoraal beleid met ruimtelijke impact, waarvan de belangrijkste zijn:
 - * woningbehoeftestudies: 50
 - * mobiliteitsconvenanten:
 - * streekcharters: 5
 - * adviezen met betrekking tot het buitengebied: 100 : dit omvat MERs, integraal waterbeheer, baggerslib, toerisme en recreatie, RWZIs, ruilverkavelingen, landinrichtingsprojecten, natuurinrichtingsprojecten, landschap, stadsbossen, mest, waterwingebieden, ...
 - * gebiedsgerichte projecten: 10
- vorming, communicatie en sensibilisering over het nieuw decreet, over structuurplanning, handhaving, ... in functie van de doorwerking van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen naar lagere bestuursniveaus en het sectoraal beleid.

Budgettaire parameters

Voor de prestaties die uitbesteed worden of waarvoor subsidies worden verstrekt, worden volgende ramingen van kostprijzen per prestatie vooropgesteld:

- evaluatie Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen: 8 miljoen Bf;
- afbakening van stedelijke gebieden: 7 miljoen Bf per regionaal stedelijk gebied, 12 miljoen voor het grootstedelijk gebied Antwerpen en 14 miljoen voor het Vlaams stedelijk gebied rond Brussel;
- afbakening van gebieden van agrarische en natuurlijke structuur : 3 miljoen Bf per regio;

- afbakening van economisch netwerk Albertkanaal: 10 miljoen Bf;
- uitwerking van streefbeelden van missing links in de lijninfrastructuur van Vlaams niveau (in samenwerking met AWW of AWZ): deel AROHM geraamd op 2,5 miljoen Bf per project;
- uitwerken concepten Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen: 2,5 miljoen Bf per concept;
- opmaken gewestplanwijzigingen / gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen (RUP) vanaf 1 mei 2000: voorbereidend onderzoek voor opmaak RUP zal uitbesteed worden en varieert sterk in functie van omvang van het werk (RUP voor infrastructuurwerken versus RUP voor inrichting bedrijventerrein);
- ambtshalve uitvoering van vonnissen: 1 miljoen Bf per afbraak;
- subsidies:
 - * grond- en pandenbeleid: gemiddeld 3,5 miljoen Bf, sterk variërend bedrag in functie van de omvang van het project,
 - * strategische projecten: 2,5 miljoen per project
 - * verlaten bedrijfsruimten: sterk variërende bedragen in functie van de omvang van verwerving en sanering van de bedrijfsruimte
 - * grensoverschrijdende en transnationale projecten: gemiddeld 1 miljoen Bf per project
- vorming, communicatie en sensibilisering over het nieuw decreet, over structuurplanning, handhaving, ...: gemiddeld 4 miljoen Bf per initiatief.

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
1. selectieve uitbouw stedelijke gebieden	1.1. afbakening groot- en regionaal stedelijke gebieden 1.2. uitwerken ontwikkelingsperspectieven voor stedelijke netwerken van internationaal en Vlaams niveau 1.3. handhaven verdeling woongelegenheden tussen stedelijke gebieden en buitengebied	12.01 12.32 40.20 43.01 43.02 74.02
2. behoud en waar mogelijk versterking van het buitengebied	2.1. afbakening van gebieden van agrarische en natuurlijke structuur 2.2. handhaven verdeling woongelegenheden tussen stedelijke gebieden en buitengebied	12.01 12.32 43.02 74.02
3. selectieve concentratie van economische activiteiten in bestaande economische structuur van Vlaanderen	3.1. afbakenen en differentiëren van nieuwe regionale bedrijventerreinen 3.2. afbakenen van de poorten van Vlaams niveau	12.01 12.32 51.05 51.90 74.02
4. optimalisering van de bestaande verkeers- en vervoersinfrastructuur	4.1. inrichting lijninfrastructuur Vlaams niveau overeenkomstig categorisering en reservaties voor nieuw aan te leggen stukken	12.01 12.32 74.02
	5.1. implementatie decreet 18 mei 1997 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening 5.2. evaluatie Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen	12.04 12.32 33.04 34.90 43.20

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.01	5,6	99%	30,0	94%	20,4	20,0
12.04	-	-	-	-	-	3,3
12.32	87,5	96%	80,5	71%	101,5	132,5
12.90	0	-	0	-	0,7	0
33.03	1,0	27%	0,3	2%	0,3	0,3
33.04	-	-	3,0	100%	3,0	3,0
34.90	200,0	61%	200,0	17%	200,0	38,0
40.20	6,0	10%	9,0	57%	9,0	8,5
43.01	-	-	75,0	90%	125,0	103,0
43.02	-	-	10,7	0%	10,3	10,0
43.03	-	-	-	-	0,4	0,4
43.20	-	-	-	-	300,0	260,0
51.05	150,4	96%	169,9	92%	111,3	111,3
51.90	0	-	0	-	2,0	110,0
63.15	394,5	99%	0	-	0	-
74.02	2,7	89%	7,8	99%	2,8	2,8

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 12.04 WERKINGSMIDDELEN VLACORO (NIEUWE BASISALLOCATIE)

In het nieuw decreet ruimtelijke ordening wordt in artikel 7 § 7 bepaald dat “de Vlaamse regering aan de Vlaamse Commissie voor ruimtelijke ordening (VLACORO) een permanent secretariaat en de nodige middelen ter beschikking stelt”. Deze basisallocatie wordt gecreëerd om uitvoering te geven aan deze bepaling van het decreet.

BASISALLOCATIE 12.32 ALLERHANDE ONDERZOEK EN STUDIES

In het regeerakkoord wordt gesteld dat het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen versneld moet uitgevoerd worden, wat een verhoogd budget voor het uitbesteden van studieopdrachten vereist (afbakeningsprocessen van stedelijke gebieden en van gebieden van agrarische en natuurlijke structuur, afbakening van poorten,...). Ook de evaluatie van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen zal moeten uitbesteed worden aan een terzake bevoegd extern bureau. Na de inwerkingtreding van het nieuw decreet op 1 mei 2000, zal het Vlaams gewest ruimtelijke uitvoeringsplannen opmaken, die voorschriften kunnen bevatten inzake bestemming, inrichting én beheer. Dit vereist een grondig voorafgaand onderzoek, dat omwille van de omvang moet uitbesteed worden.

BASISALLOCATIE 34.90 PLANSCHADEFONDS

Het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening voorziet de afschaffing van het Planschadefonds en de oprichting van een gewestdienst met afzonderlijk beheer Grondfonds op 1 mei 2000. Een deel van het benodigde budget voor 2000 (1/3) wordt ingeschreven op het Planschadefonds om de uitgaven te dekken van 1 januari tot 1 mei 2000. Vanaf 1 mei zullen de uitgaven en inkomsten aangerekend worden op de DAB Grondfonds.

BASISALLOCATIE 43.01 GROND- EN PANDENBELEID

Op deze basisallocatie wordt het verhoogd budget voor de basisallocatie 12.32 deels gecompenseerd. Op basis van de vastleggingen in het verleden blijkt immers dat deze budgetten nooit volledig benut worden.

BASISALLOCATIE 43.20 SUBSIDIES AAN GEMEENTEN VOOR DE OPMAAK VAN EEN STRUCTUURPLAN EN PLANNEN VAN AANLEG

Op deze basisallocatie wordt het verhoogd budget voor de basisallocaties 12.04 en 12.32 gecompenseerd. Het budget wordt met 40 miljoen Bf verminderd, omdat het ingeschreven budget voor 1999 op basis van recente berekeningen te ruim is ingeschat.

BASISALLOCATIE 51.90 FONDS VERNIEUWING VAN LEEGSTAANDE EN VERLATEN BEDRIJFSRUIMTEN

Eind 1999 worden de eerste inkomsten verwacht uit de heffingen op leegstaande en/of verwaarloosde bedrijfsruimten. Bij de opmaak van de begroting 1999, kon niet ingeschat worden hoeveel deze inkomsten zouden bedragen; ze werden daarom zeer voorzichtig geraamd op 2,7 miljoen Bf. Op basis van de huidige gegevens worden de inkomsten voor 1999 herraamd op 100 miljoen. Deze inkomsten zullen eind 1999 doorgestort worden op deze basisallocatie en zullen begin 2000 ter beschikking zijn voor uitgaven.

PROGRAMMA 62.2**MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	98,9	99,6	116,4	99,9	115,5	160,9
GVK	1.518,1	99,6	1.525,2	99,9	1.690,3	2.009,9
GOK	1.190,7	86,8	1.184,1	88,6	1.279,3	1.373,0
VRK	23,4	4,0	24,6	22,0	20,6	7,0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Het beleidsveld Monumenten en Landschappen maakt deel uit van de administratie AROHM, die op haar beurt een onderdeel is van het departement LIN. Deze positionering binnen een groot departement biedt ruime mogelijkheden voor creatieve vormen van geïntegreerd beleid, zoals die met het woonbeleid, het stedelijk beleid, natuur, bos en groen.

Monumentenzorg krijgt op zijn beurt de gelegenheid een bijdrage te leveren tot de duurzame kwaliteit van de leefomgeving in Vlaanderen. De monumentensector heeft zich de afgelopen jaren intern versterkt en deze tendens moet worden aangehouden. Vanuit deze sterke positie moet de monumentenzorg vandaag een toekomstgericht en open beleid voeren. Monumentenzorg mag echter niet worden verengd tot het beschermen van waardevolle gebouwen en sites of het uitdelen van premies voor restauratie en onderhoud van monumenten. De schrik voor een bevriezend effect van het beschermingsbeleid moet plaats maken voor een kwalitatieve en hedendaagse omgang met onze ruimtelijke omgeving. Het monumentenbeleid gaat tenslotte uit van een zogenaamde "integrale monumentenzorg" die zich engageert op zowel materiële als immateriële aspecten van onze leefomgeving:

- kennis en behoud van het waardevol erfgoed
- onderhoud en restauratie van monumenten
- vernieuwing met hedendaagse architectuur
- aangepaste actuele bestemmingen
- de relatie met de omgeving
- ontsluiting en beleving door het publiek.

De strategische doelstellingen zijn:

- SD1: Uitwerken van een samenhangend en duurzaam beleid, gericht op een maatschappelijk relevant, toekomstgericht, kwaliteitsvol en geïntegreerd behoud en valorisering van het Vlaams cultureel erfgoed.
- SD2: Het beschermingsbeleid activeren, zodat het Vlaams cultureel erfgoed op een zorgzame wijze voor de toekomst vrijwaard wordt.

- SD3: Bijzondere aandacht besteden aan het roerend erfgoed, dat – onroerend door bestemming – integraal deel uitmaakt van de beschermde monumenten en aan het cultuurhistorisch waardevol varend erfgoed.
- SD4: Bijzondere aandacht besteden aan de interactie tussen welzijn, werkgelegenheid en het groot stedelijk beleid. Vooral de zonevreemde monumenten en de verwezenlijking van de sociale huisvesting en de vitalisering van de stadskernen krijgen bijzondere aandacht.
- SD5: Verder uitbouwen van de informatieverstrekking aan de bevolking, de betrokkenheid en de impact van de bevolking verhogen.

Bronnen

- het strategisch plan voor Vlaanderen, spoor “creatief Vlaanderen” (1994)
- een regering voor de Vlamingen, 1999
- Decreet van 3 maart 1976 tot bescherming van Monumenten en Stads- en Dorpsgezichten, gewijzigd bij decreet van 22 februari 1995
- Besluit van de Vlaamse regering van 29 september 1994 tot instellen van een onderhoudspremie voor beschermde monumenten
- Besluit van de Vlaamse regering van 5 april 1995 houdende vaststelling van het premiestelsel voor restauratiewerken aan beschermde monumenten, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 15 oktober 1996
- Decreet van 16 april 1996 houdende bescherming van Landschappen

2.2. Doelgroepen

Voor wie?

- eigenaars van beschermde monumenten en landschappen: privé-personen - openbare besturen, zowel lokaal als provinciaal
- toekomstige eigenaars van beschermde monumenten en landschappen
- architecten, kunsthistorici, historici en aannemers die restauratie- of onderhoudswerken begeleiden.
- verenigingen die zich inzetten voor het cultureel erfgoed

Wie voert nog een beleid naar deze doelgroepen?

Er zijn heel wat raakvlakken met andere sectoren.

De aanverwante beleidsvelden zijn:

- Ruimtelijke Ordening
- Natuurbehoud
- Huisvesting
- Landbouw
- Cultuur (Beeldende kunsten)
- Toerisme Vlaanderen
- Bos & Groen

Veranderingen t.o.v. begroting 1999

- De bijdrage van het Vlaams Gewest voor de Open Monumentendag wordt aanzienlijk verhoogd met het oog op een verruiming van het initiatief in de tijd en naar de doelgroepen
- Het krediet van het wetenschappelijk onderzoek wordt verdubbeld teneinde een aantal activiteiten te activeren zoals het inventariseren van het roerend erfgoed dat behoort tot het beschermd bouwkundig erfgoed.
- Er is een stijging van 300 miljoen voor werkzaamheden aan beschermde monumenten
Hierdoor kan een belangrijk deel van de achterstand in het restauratieprogramma worden ingehaald. Terzelfdertijd zullen projecten met een grote actuele en maatschappelijke relevantie aandacht krijgen.

2.3. Operationele doelstellingen

- OD1: de inventarisatie van het bouwkundig erfgoed in Vlaanderen zal in 2002 afgerond worden. Momenteel telt deze inventaris 5.000 items, die betrekking hebben op 203 gemeenten.
- OD2: Aan de hand van de inventarisatie van het bouwkundig erfgoed zal het beschermingsbeleid geactiveerd worden.
- OD3: De inventarisatie van het roerend erfgoed dat – onroerend door bestemming integraal deel uitmaakt van beschermde monumenten, zal worden opgestart.
- OD4: Een decretaal initiatief zal worden genomen i.v.m. de bescherming van het cultuur-historisch waardevol varend erfgoed.
- OD5: De website van de afdeling Monumenten en Landschappen, alsook het beeldarchief zullen verder uitgebouwd worden om op die manier de informatieverstrekking naar de bevolking te verhogen. Door het onderhouden en het verder uitbouwen van de website, zal het aantal bezoekers van de site stijgen

Het digitaliseren van het beeldarchief zal geactiveerd worden (momenteel: 3.000 beelden). De betrokkenheid en de impact van de bevolking zal verhogen door middel van de Open Monumentendag, die zowel wat de tijd als de doelgroepen betreft zal worden verbreed.
- OD6: Onderhoud en restauratieprogramma's zullen bijdragen tot de interactie tussen welzijn, werkgelegenheid en het grootstedelijk beleid.
- OD7: De samenwerking met de provincies en gemeenten, universiteiten en hogescholen, met het verenigingsleven en eigenaars van monumenten en landschappen zal worden verdiept.

2.4. Instrumenten

De afdeling Monumenten en Landschappen tracht via volgende beleidsinstrumenten de besluitvormingsprocessen van de doelgroepen te sturen naar de door haar gewenste output.

➤ Reguleren:

- vergunningen en adviezen:
 - stedenbouwkundige attesten
 - adviezen regionale, provinciale en lokale uitvoeringsplans
 - machtiging voor werkzaamheden aan beschermde monumenten

- bindende en niet bindende adviezen
- beheer:
 - consultering van doelgroepen
 - beheersplannen
 - inspecties
 - fiscale attesten
 - onderhouds- en restauratiedossiers
 - beveiliging
- handhaving en sanctionering:
 - vaststellen van inbreuken of misbruiken, aangifte
 - burgerlijke partijstelling en uitvoering van vonnissen en arresten, herstelbepalingen
- sensibilisering en communicatie:
 - uitgave van boeken, brochures, tijdschriften en andere
 - publicaties: inzonderheid het tijdschrift M&L, cahiers
 - tentoonstellingen
 - voorlichting en vorming
 - Open Monumentendag, Vlaanderendag, regeringsmededelingen
 - website monumenten en landschappen
- projecten:
 - spoedconservering
 - beveiliging
 - internationale projecten (Raad van Europa)
 - architectuurprojecten
 - werelderfgoed (UNESCO)
- financiële ondersteuning:
 - restauratiepremies
 - onderhoudspremies
 - fiscale stimuli
 - gesubsidieerde verenigingen
- informatie, documentatie, archief en onderzoek:
 - beheer bibliotheek
 - inventarisatie boeken, brochures, plannen en tekeningen
 - ontvangst publiek, meerbepaald studenten en onderzoekers
 - aanschaf nieuwe werke
 - inhoudelijke vorming van gespecialiseerde ambtenaren
 - digitaliseren van het beeldarchief
- sturing van doelgroepen en coördinatie van aanverwante beleidsvelden
- wetenschappelijk onderzoek

2.5. Slotbeschouwingen

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
SD 1	OD 1 OD 2 OD 6 OD 7	12.21 12.23 33.03 33.05 33.07 33.08 33.10 34.01 35.41 41.01 52.03 53.01 53.02 53.04 53.05 63.03 63.04 63.07 63.10 63.11 63.12 70.01 71.01 74.02
SD 2	OD 1 OD 2 OD 3 OD 7	12.21 12.23 33.03 33.05 33.07 33.08 33.10 41.01
SD 3	OD 4	12.21 12.23
SD 4	OD 6 OD 7	12.21 12.23 33.03 33.05 33.07 33.08 33.10 41.01 52.03 53.01 53.02 53.04 53.05 63.03 63.04 63.07 63.10

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie
		63.11 63.12
SD 5	OD 5	12.21 12.22 33.03 33.05 33.07 33.08 33.10 34.02 41.01 74.02

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIES

b.a. 12.21

Specifieke uitgaven met betrekking tot Monumenten en Landschappen met inbegrip van de Open Monumentendag Vlaanderen, externe contacten en internationale samenwerking.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.21	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	18,6	100,0	17,2	100,0	15,0	25,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De Koning Boudewijnstichting heeft 10 jaar via haar secretariaat de Open Monumentendag, zowel materieel als financieel, ondersteund. Een jaar geleden gaf deze stichting te kennen dat zij dit niet langer zou doen.

Het monumentenbeleid gaat uit van een zogenaamde “integrale monumentenzorg” met twee aspecten :

- taakgericht gaat het om het feit dat de monumentenzorg een hele waaier van activiteiten omvat die nodig zijn om het erfgoed te beschermen, te onderhouden, te restaureren en te ontsluiten;
- inhoudelijk bestaat het integrale in de aandacht voor zowel het object als zijn historische en actuele betekenis.

Deze integrale monumentenzorg engageert zich op zowel materiële als immateriële aspecten van onze leefomgeving :

- Kennis en behoud van het waardevol erfgoed
- Onderhoud en restauratie van monumenten

- Vernieuwing met hedendaagse architectuur
- Aangepaste actuele bestemmingen
- De relatie met de omgeving
- Ontsluiting en beleving door het publiek

Om de inpakt op en de betrokkenheid van de bevolking te verhogen wordt het initiatief van de Open Monumentendag verbreed, zowel in de tijd als wat de doelgroepen betreft.

b.a. 12.22

Allerhande uitgaven in verband met moderne technologieën in de monumenten- en landschapszorg, met inbegrip van deelname aan technologiebeurzen zoals F.T.I.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.22	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	3,0	3,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Constant beleid.

In 1999 werd een internetsite opgestart rond monumenten-en landschapszorg in Vlaanderen. Tot nog toe werd voornamelijk statische informatie toegevoegd aan deze site. N.a.v. van het beleidsondersteunend onderzoek door de KUL dienen nieuwe technologieën voor de ontsluiting van de monumenten en landschappen toegepast worden. Hierbij wordt gedacht aan virtuele realiteit, 3D-weergave, ruimtelijke reconstructie, multimedia met digitale video. Deze informatie kan aangewend worden voor de verdere studie van de monumenten, hun behoud en herstel en voor de culturele ontsluiting i.f.v. cultuurtoerisme.

b.a. 12.23

Studiekosten betreffende monumenten en landschappen, met betrekking tot inhoudelijke aspecten

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.23	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,7	5,7	3,8	100,0	5,7	10,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

De Vlaamse regering wil de lopende inventarisatie van het bouwkundig erfgoed afronden. Aan de hand van die inventarisatie moet het beschermingsbeleid worden geactiveerd zodat het Vlaamse culturele erfgoed op een zorgzame wijze voor de toekomst gevrijwaard wordt.

Teneinde dit inventarisatieproject volledig af te ronden is het belangrijk de inventarisering van onder andere Diest te actualiseren. Hiervoor dient er externe bijstand te worden voorzien.

Ook de inventaris van de landschapsrelicten dient dringend afgerond om op basis van deze beleidsinformatie ook het landschapsbeschermingsbeleid te activeren.

b.a. 12.90

Publicaties van de Dienst Monumenten en Landschappen (Fonds Monumenten en Landschappen) (sector monumenten)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 12.90	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK	16,3	0	23,4	22,0	7,0	7,0
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Constant beleid.

De afdeling Monumenten- en Landschappen geeft volgende publicaties uit :

- * tweemaandelijks tijdschrift Monumenten en Landschappen
- * M&L Cahiers
- * Informatiebrochures

b.a. 33.03

Subsidie voor instandhouding, herstelling en onderhoud van het Ijzermonument en het omringende domein in Diksmuide (decreet van 23.11.1986)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 33.03	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	4,0	100,0	4,0	100,0	4,0	4,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Constant beleid.

Deze subsidie dient voor de instandhouding, herstelling en onderhoud van het Ijzermonument en het omringende domein in Diksmuide (decreet van 23.11.1986)

b.a. 33.05

Subsidie aan de V.Z.W. Stichting Vlaams Erfgoed

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 33.05	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	20,9	100,0	21,5	100,0	21,5	21,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Constant beleid.

De Stichting Vlaams Erfgoed zorgt voor de valorisatie van het erfgoed, door de verwerving, de restauratie, het onderhoud en het beheer van monumenten en landschappen waarvoor zich problemen stellen i.v.m. met het beheer en/of de herbestemming.

b.a. 33.07

Subsidie aan de VZW Monumentenwacht Vlaanderen

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 33.07	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	15,1	100,0	15,1	100,0	15,1	15,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Constant beleid.

Monumentenwacht Vlaanderen zorgt voor een onderhoudsvriendelijk klimaat ten aanzien van de monumenten in Vlaanderen.

b.a. 33.08

Subsidie aan de VZW Vlaams Centrum voor Ambacht en Restauratie

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 33.08	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,0	100,0	4,5	100,0	7,5	7,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Constant beleid.

Het Vlaams Centrum voor Ambacht en Restauratie zorgt voor een kwalitatieve en kwantitatieve bestending, ontwikkeling en promotie van het ambacht in de restauratiesector.

b.a. 33.10

Subsidie aan de Vlaamse Contactcommissie Monumentenzorg

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 33.10	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	7,5	100,0	7,5	7,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Constant beleid.

De Vlaamse Contactcommissie Monumentenzorg bundelt de Vlaamse verenigingen die zich met monumenten en landschappen bezig houden.

b.a. 34.01

Schadevergoeding aan derden (decreet 30 juni 1993)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 34.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,3	75,0	2,5	98,0	0,0	0,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Constant beleid.

Schadevergoeding aan derden.

b.a. 34.02

Subsidie voor de toekenning van een jaarlijkse monumentenprijs

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 34.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,1	100,0	0,1	100,0	0,1	0,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Constant beleid.

Jaarlijkse monumentenprijs.

b.a. 35.41

Bijdrage van het Vlaams Gewest aan de Unesco-Conventie voor het Werelderfgoed

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 35.41	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Constant beleid.

Bijdrage aan de Unesco i.v.m. het werelderfgoed.

b.a. 41.01

Dotatie voor het Instituut voor het Archeologisch Patrimonium

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
Ba 41.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	29,8	100,0	38,1	100,0	33,4	63,4
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Regeerakkoord: (deel 3, hfst. 2.A.11)

“Voor het archeologisch erfgoed is het nodig de beheersopdracht en de band met het wetenschappelijk onderzoek op het niveau van het Vlaams Gewest te versterken. Daarbij moet bijzondere aandacht gaan naar de kwaliteitszorg en de ondersteuning van beheer en onderzoek op andere niveaus van de archeologische monumentenzorg, onder meer in provincies en gemeenten. De invoering van de voorschriften van de onlangs bekrachtigde (goedgekeurde) conventie van Malta vormt daarbij een hoeksteen”.

Bij besluit van de Vlaamse regering van 5 juni 1991 kreeg het I.A.P. een dubbele opdracht, die door het decreet van 30 juni 1993 houdende bescherming van het archeologisch patrimonium werd bevestigd.

- ° Enerzijds moet het I.A.P. het beleid inzake inventarisatie, beheer en bescherming van het archeologisch patrimonium in het Vlaams Gewest voorbereiden en uitvoeren. Met deze opdracht is het I.A.P. als coördinerende overheidsinstelling verantwoordelijk voor het archeologisch erfgoed (archeologische monumentenzorg) de tegenhanger van de Afdeling Monumenten en Landschappen met zijn opdrachten inzake de klassieke monumentenzorg.
- ° Anderzijds moet het Instituut als wetenschappelijke instelling eveneens wetenschappelijk onderzoek en studies over dit archeologisch patrimonium uitvoeren: in de praktijk wordt deze opdracht voornamelijk (maar niet uitsluitend) gedicteerd vanuit de archeologische monumentenzorg en georiënteerd op noodonderzoek (al dan niet preventief) van bedreigde archeologische sites en studies die vanuit dit noodonderzoek gegenereerd worden.

Om de taken uit te voeren verbonden aan deze opdrachten is een verhoging voor de dotatie nodig.

b.a. 52.03

Aandeel van het Vlaams Gewest in de kosten van de werkzaamheden aan de beschermde Dierentuin in Antwerpen, ondernomen door de VZW KMDA (decreet van 30.5.85)

	1997		1998		1999	2000
Ba 52.03	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	20,2	100,0	20,4	100,0	20,7	21,0
GOK	19,1	6,2	19,3	90	19,9	19,9
VRK						
Macht.						

Constant beleid.

Kosten voor restauratiewerkzaamheden aan de beschermde Dierentuin in Antwerpen.

b.a. 53.01

Aandeel van het Vlaamse Gewest in de toekenning van een restauratiepremie – privé-sector (BVR 5 april 1995)

b.a. 53.05

Restauratiepremie voor projecten van bijzonder strategisch belang (privé sector) (BVR 05.04.1995)

b.a. 63.03

Aandeel van het Vlaamse Gewest in de toekenning van een restauratiepremie – openbare sector (BVR 5 april 1995)

b.a. 63.04

Aandeel van het Vlaamse Gewest in de toekenning van een restauratiepremie – sector erediensten (BVR 5 april 1995)

b.a. 63.12

Restauratiepremie voor projecten van bijzonder strategisch belang (publieke sector) (BVR 05.04.1995)

	1997		1998		1999	2000
Ba 53.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	371,4	99,8	348,2	99,8	362,9	417,6
GOK	276,1	98,7	300,8	99,9	303,2	321,1
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 53.05	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0,0	0,0	0,0	0,0	47,0	72,6
GOK	0,0	0,0	0,0	0,0	30,0	37,4
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 63.03	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	383,8	99,9	367,6	99,9	401,4	456,6
GOK	308,7	82,3	291,9	90,4	326,0	344,2
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 63.04	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	691,5	99,9	695,9	99,9	605,4	713,3
GOK	548,6	86,4	511,9	79,4	458,8	483,8
VRK						
Macht.						

	1997		1998		1999	2000
Ba 63.12	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0,0	0,0	0,0	0,0	126,9	203,5
GOK					60,0	80,8
VRK						
Macht.						

Het monumentenbeleid gaat uit van een zogenaamde “integrale monumentenzorg” met twee aspecten:

- taakgericht gaat het om het feit dat de monumentenzorg een hele waaier van activiteiten omvat die nodig zijn om het erfgoed te beschermen, te onderhouden, te restaureren en te ontsluiten;
- inhoudelijk bestaat het integrale in de aandacht voor zowel het object als zijn historische en actuele betekenis.

Deze integrale monumentenzorg engageert zich op zowel materiële als immateriële aspecten van onze leefomgeving:

- Kennis en behoud van het waardevol erfgoed
- Onderhoud en restauratie van monumenten
- Vernieuwing met hedendaagse architectuur
- Aangepaste actuele bestemmingen
- De relatie met de omgeving
- Ontsluiting en beleving door het publiek

Door toepassing van de ARGUS-methode zullen de schaarse middelen op een geobjectiveerde wijze toegekend worden teneinde de opgelopen achterstand in de restauratiesector weg te werken.

Het wegwerken van de achterstand binnen de restauratiesector dient te gebeuren binnen deze legislatuur. Om de goedgekeurde restauratiedossiers volgens de regels van de kunst tot een goed einde te brengen, is de spreiding over een periode van 5 jaar in evenwicht met hetgeen materieel realiseerbaar is.

Met de verhoging van de kredieten zullen terzelfdertijd de projecten met een grote actuele en maatschappelijke relevantie aandacht krijgen.

b.a. 53.02

Aandeel van het Vlaamse Gewest in de onderhoudspremie voor beschermde monumenten privé-sector (BVR 29 september 1994)

	1997		1998		1999	2000
Ba 53.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	31,5	99,7	57,4	100,0	61,0	61,8
GOK	21,2	99,6	36,8	99,3	44,7	45,3
VRK						
Macht.						

Constant beleid.

Kosten voor werkzaamheden van onderhoud aan beschermde monumenten in de privé-sector.

b.a. 53.04

Aandeel van het Vlaamse Gewest in de toekenning van een beheerspremie voor beschermde landschappen - privé-sector (decreet van 16 april 1996)

	1997		1998		1999	2000
Ba 53.04	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0,0	0,0	0,0	0,0	7,7	7,8
GOK	0,0	0,0	0,0	0,0	2,5	2,5
VRK						
Macht.						

Constant beleid.

Het decreet van 16 april 1996 houdende de bescherming van de landschappen stelt ondermeer een
premieregeling in als tussenkomst in de kosten voor het verwezenlijken van een beheersplan.

b.a. 63.07

Aandeel van het Vlaamse Gewest in de toekenning van een beheerspremie voor beschermde landschappen -
openbaresector (decreet van 16 april 1996)

	1997		1998		1999	2000
Ba 63.07	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0		0	0	7,7	7,8
GOK	0				2,5	2,5
VRK						
Macht.						

Constant beleid.

Het decreet van 16 april 1996 houdende de bescherming van de landschappen stelt ondermeer een
premieregeling in als tussenkomst in de kosten voor het verwezenlijken van een beheersplan.

b.a. 63.10

Aandeel van het Vlaamse Gewest in de onderhoudspremie voor beschermde monumenten - openbare sector
(BVR 29 september 1994)

	1997		1998		1999	2000
Ba 63.10	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	19,7	99,7	33,9	99,8	45,3	45,9
GOK	11,0	51,2	23,4	88	33,1	33,5
VRK						
Macht.						

Constant beleid.

Kosten voor werkzaamheden van onderhoud aan beschermd monumenten in de privé-sector

b.a. 63.11

Restauratiepremies bestemd voor huisvestingsprojecten in beschermd monumenten uitgevoerd door de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij of de door haar erkende bouwmaatschappijen (pro memorie)

	1997		1998		1999	2000
Ba 63.11	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
GOK						
VRK						
Macht.						

b.a. 70.01

Terugvorderbaar voorschot voor werken die op basis van een vonnis op kosten van een wegens inbreuk op de wet van 7 augustus 1931 of op het decreet van 3 maart 1976 veroordeelde door het Vlaams Gewest worden uitgevoerd (pro memorie)

	1997		1998		1999	2000
Ba 70.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0	0	1,8	80,0	1,0	0,0
GOK					2,8	0,0
VRK						
Macht.						

b.a. 71.01

Aankoop van beschermde monumenten, kosten voor onteigening van beschermde monumenten die gevaar lopen voor verval of zware beschadiging zo ze in het bezit blijven van hun eigenaar en kosten voor geschiktmaking, renovatie en restauratie van beschermde monumenten van het Vlaamse Gewest of van de Vlaamse Gemeenschap

	1997		1998		1999	2000
Ba 71.01	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	0	0	0,0	0,0	2,0	2,0
GOK					2,0	2,0
VRK						
Macht.						

Constant beleid.

De woning Braem is sinds 1995 beschermd als monument, en is sinds 1999 eigendom van het Vlaamse Gewest. Omwille van zijn culturele bestemming werd de zorg van het gebouw en zijn inboedel toevertrouwd aan de Afdeling Monumenten en Landschappen.

Kosten voor dringende instandhoudingswerken zullen via deze basisallocatie worden betaald.

b.a. 74.02

Aankoop van specifieke machines, meubilair, materiaal en vervoermiddelen te land

	1997		1998		1999	2000
Ba 74.02	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,1	100,0	2,1	100,0	2,1	2,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

Constant beleid.

Aankoop van materiaal voor de Afdeling Monumenten en Landschappen zoals restauratie-kits, mobiele beveiligingstoestellen, fotogrammetrisch materiaal, fototoestellen en toebehoren.

PROGRAMMA 62.4**HUISVESTING****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	4.760,2	99,1	4.237,7	99,2	4.485,4	5.162,3
GVK	6.640,2	99,5	6.697,9	71,6	6.909,2	7.591,0
GOK	6.121,4	90,5	6.499,7	94,1	7.502,9	6.091,5
VRK	96,0 (Besch.krediet: 386,5 op 31/12/97	totaal vastgel. 131,1 M	97,0 (besch.krediet: 397,4 op 31/12/98	totaal vastgel. 85,1 M	97,0	99,5
Macht.	6.718,8	94,1	6.772,0	90,2	6.847,2	6.900

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Uitgangspunt van de voorliggende begroting 2000 is het realiseren van het recht op wonen, zoals dit door artikel 23 Grondwet en door artikel 3 Vlaamse Wooncode gewaarborgd wordt. Elke burger heeft recht op een kwaliteitsvolle betaalbare woning in een aantrekkelijke woonomgeving. Dit vergt bijzondere inspanningen van de overheid naar de meest woonbehoeftige gezinnen en alleenstaanden.

Het voorgaande kan als de missie van het Vlaamse woonbeleid worden omschreven.

Uit deze missie en, rekening houdend met het regeerakkoord, volgen de volgende strategische doelstellingen:

1. het openbaar aanbod van goede aangepaste sociale woningen verhogen, zowel kwalitatief als kwantitatief.

Tegen het einde van de regeerperiode moeten 15.000 bijkomende sociale huurwoningen gerealiseerd zijn. Als een eerste stap voorziet deze begroting een verhoging van het investeringsvolume VHM voor sociale huurwoningen.

2. het inschakelen van de private huurmarkt in het sociale woonbeleid.

Een van de instrumenten daartoe is het stelsel van de huursubsidies. Het stelsel zal grondig worden hervormd, in uitvoering van het regeerakkoord. De voorliggende begroting voorziet daarom een belangrijke verhoging van het budget;

3. het stimuleren van personen en gezinnen om woningen te verwerven en/of te renoveren.

Het regeerakkoord zegt dat het bestaande stelsel van tegemoetkomingen aan particulieren zal geheroriënteerd worden zodat het meer dan nu particulieren aanzet om te investeren in bestaande woningen van slechte kwaliteit (door invulbouw of de koop en/of renovatie van woningen) binnen de kernen van steden en gemeenten.

4. de verdere verbetering van de kwaliteit van woningen en hun omgeving.

Ook dat is een belangrijke optie binnen het regeerakkoord.

Het weze onderstreept dat het beleidsdomein huisvesting een grote bijdrage moet leveren aan het stedelijk beleid van de Vlaamse regering. Bovendien dient het woonbeleid in partnerschap met de lokale besturen te worden uitgebouwd.

2.2. Operationele doelstellingen

In de beleidsnota van januari 2000 zullen op meer gedetailleerde wijze de operationele doelstellingen worden omschreven.

De voorliggende begroting bevat een aantal maatregelen (NI) ter uitvoering van het regeerakkoord.

Het investeringsvolume van de V.H.M. wordt voor de sociale huurwoningen opgetrokken van 3 M naar 4,8 M als een eerste stap in de realisering van de 15.000 bijkomende sociale huurwoningen. Bovendien krijgen o.m. de V.H.M. en de erkende sociale huisvestingsmaatschappijen door de inschrijving van een krediet van 250 mio f. ook meer mogelijkheden voor de uitoefening van het recht van voorkoop in gebieden waar de prijzen van gronden en panden beduidend hoger liggen dan het gemiddelde.

In voorliggende begroting is daarenboven een krediet van 20 mio ingeschreven voor een audit van de financieringsstromen binnen de huisvestingssector teneinde deze ingrijpend te vereenvoudigen.

Deze ambitieuze doelstelling veronderstelt vanzelfsprekend dat de procedures voor de realisatie van sociale huisvestingsprojecten verder vereenvoudigd worden.

Deze vereenvoudiging hangt overigens nauw samen met het afsluiten van de beheersovereenkomst tussen het Vlaamse gewest en de V.H.M. en van beheersovereenkomsten tussen de V.H.M. en de sociale huisvestingsmaatschappijen.

Deze lokale beheersovereenkomsten zullen in nauw overleg met de lokale besturen tot stand komen.

Tenslotte willen we beklemtonen dat de ingezette heroriëntering van de sociale huisvesting naar kleinschalige, inbreidingsgerichte (invul)projecten wordt verder gezet. Bij grootschaliger projecten wordt geopteerd voor een menging van sociale huur- en sociale koopwoningen. Ook de inspanningen voor meer leefbare sociale wooncomplexen, onder meer door de renovatie van de oudere wooncomplexen, worden verder gezet. Een bijzonder aandachtspunt is het realiseren van een voldoende sociale vermenging daar waar deze momenteel te eenzijdig is.

Voor het welslagen van het woonbeleid is het van groot belang om ook de private huurmarkt in het woonbeleid te betrekken. De Vlaamse regering zal een programma opstarten om via sociale verhuurkantoren slechte woningen uit de privé-woningmarkt te renoveren.

De voorliggende begroting voorziet alvast een aanzienlijke verhoging van de middelen voor huursubsidies.

De Vlaamse regering wil immers de privé-huurmarkt meer toegankelijk maken voor minder goedgevoelden (zie verder, ...), (Strategische doelstelling 2).

De verbetering van de kwaliteit van de bestaande woningen, meer in het bijzonder in de kernen van steden en gemeenten, is een heel belangrijke beleids optie. Daartoe is de medewerking van particulieren absoluut noodzakelijk.

Particulieren die willen investeren in de verbetering van het woningpatrimonium (bouw, aankoop al dan niet gevolg door renovatie) moeten meer dan nu ondersteund worden. Daartoe zullen voorstellen worden

uitgewerkt. Meer bepaald wordt gedacht het bestaand instrument van verbeterings- en aanpassingspremie intensiever aan te wenden.

Dankzij de Vlaamse Wooncode beschikken de lokale besturen eindelijk over de instrumenten om de leegstand en de verkrotting op hun grondgebied aan te pakken.

Vlaanderen kampt met een harde kern van 300.000 slechte woningen. Daarom moet de strijd voor een betere woningkwaliteit onverminderd verder worden gevoerd. De Vlaamse overheid wil de lokale besturen actief ondersteunen bij het gebruik van het Wooncode-instrumentarium (ongeschikt- en onbewoonbaarverklaring, conformiteitsattest, het sociaal beheersrecht, recht van voorkoop). Samen met de lokale besturen zal de werkbaarheid van deze instrumenten tegen eind 2000 worden geëvalueerd.

1.1. De instrumenten

Met verwijzing naar de memories van toelichting bij opmaak van de begroting 1997, 1998 en 1999, worden de ingezette beleidsinstrumenten als volgt gegroepeerd :

- a. Informatievoorzieningen, beleidsvoorbereidend en beleidsondersteunend werk,
- b. Tegemoetkomingen aan particulieren,
- c. Subsidies in de overheidssector (in hoofdzaak investeringssubsidies),
- d. Subsidies voor de VHM,
- e. Subsidies voor het VWF,
- f. Subsidies speciaal programma : o.a. urgentieplan voor de sociale huisvesting (Domus Flandria),
- g. Werkingssubsidies actoren huisvestingsbeleid,
- h. Instrumenten m.b.t. kwaliteitsbewaking.

Gezien de grootte van de respectievelijke budgetten worden de subsidies voor de VHM en het VWF als afzonderlijke beleidsinstrumenten aanzien; hoewel deze subsidies ook onder de andere beleidsinstrumenten kunnen ondergebracht worden.

- a. Informatievoorzieningen, beleidsvoorbereidend en beleidsondersteunend werk

Met het instrument informatievoorzieningen, beleidsvoorbereidend en beleidsondersteunend werk wordt bedoeld het volledige pakket aan maatregelen nodig om:

- enerzijds de klanten (particulieren, openbare besturen) degelijk op de hoogte te houden van maatregelen die voor hen van belang kunnen zijn (informatievoorzieningen, brochures, boeken, studiedagen, cursussen van gemeentelijke huisvestingsambtenaren);
- anderzijds het beleid te stofferen met relevante data. Daartoe is wetenschappelijk onderzoek nodig teneinde te waarborgen dat het woonbeleid steunt op objectieve data betreffende woonbehoeften, woonkwaliteit, doelgroepen, ...

Ook audits zijn belangrijk om toe te laten dat beslissingen op grond van objectieve gegevens getroffen worden.

b. Tegemoetkomingen aan particulieren

Concreet groepeerdt dit instrumentarium :

- de tegemoetkoming in de last van hypothecaire leningen, aangegaan om een woning te bouwen, te kopen of te renoveren;
- de verzekering tegen inkomensverlies door onvrijwillige werkloosheid en arbeidsongeschiktheid bij hypothecaire leningen voor de bouw, de koop, de renovatie of de koop met renovatie van bepaalde woningen;
- de verbeterings- en aanpassingspremie voor woningen;
- de huursubsidie en de installatiepremie.

Op 19/05/1998 werden de bedragen van de tegemoetkoming in de last van hypothecaire leningen gehalveerd en werd een verzekering tegen inkomensverlies ingevoerd. Deze beslissingen werden bijkomend gemotiveerd en ondersteund vanuit de vaststelling dat de rentevoeten op de hypothecaire leningsmarkt een sterk dalende en blijvende tendens vertoonden.

Met de verzekering tegen inkomensverlies werd een opvang ontwikkeld voor diegene die in de loop van het aflossen van zijn lening, zijn inkomen sterk ziet dalen door het verlies van zijn tewerkstelling.

Het effect van hoger vermelde operatie is hieronder bondig weergegeven door de nieuwe aanvragen m.b.t. de tegemoetkoming in de last van hypothecaire leningen in de periode januari tot en met augustus te vergelijken voor wat betreft enerzijds 1997 en anderzijds 1999.

Aanvragen TIL	Jan-aug 1997	Jan-aug 1999	Daling t.o.v. 1997
BOUW van nieuwe woningen in privé-sector	2301	1508	- 31 %
KOOP van woningen in de openbare sector	834	346	- 58,5 %
KOOP van woningen in de privé-sector	263	123	- 53 %
Renovatie	2293	1426	- 38 %

De maandelijkse uitbetaling aan de begunstigden schommelt momenteel tussen de 1.000 en 2.000,- BF. Deze uitbetaling is gespreid over een eerste periode van 3 jaar, eventueel te verlengen met een tweede periode van 3 jaar.

Wat vergelijkbare cijfergegevens met betrekking tot de verbeterings- en aanpassingspremie betreft wordt het volgende vastgesteld :

	periode 1.1.97 t.e.m. 31/8/97	periode 1.1.99 t.e.m. 31.8.99	
Nieuwe aanvragen VAP	5.488	5.763	+ 4 %

Op basis van deze cijfergegevens kan gesteld worden dat de halvering van het premiebedrag in het stelsel van de tussenkomst in de leningslast, geen grote invloed gehad heeft op de aanvragen met betrekking tot het stelsel van de verbeterings- en aanpassingspremie.

Zoals hoger gesteld vormt de verzekering tegen inkomstenverlies een vangnet voor diegene die in de loop van het aflossen van zijn lening, zijn inkomen sterk ziet dalen door het verlies van zijn tewerkstelling. Nu dit nieuwe systeem meer dan 1 jaar in werking is, wordt gemeend dat het systeem op kruissnelheid gekomen is, waarbij naar budgettering toe het aantal te verzekeren dossiers geraamd wordt op 8.000.

Onder dit geheel van instrumenten verdient de huursubsidie heel zeker een speciale aandacht. Binnen het programma huisvesting worden hier de meest behoeftigen en kwetsbaren bereikt. Voor wat het jaar 1999 betreft werden tot en met augustus 2.456 nieuwe aanvragen ingediend. Wat het aantal toezeggingen betreft tekenen in 1999 zich volgende percentages af naar categorie van de aanvragers:

- bejaarden die een functioneel onaangepaste woning ontruimen: 54 %
- ontruimers van een te kleine woning: 24 %
- ontruimers van een ongezonde woning: 9 %
- gehandicapten die een functioneel onaangepaste woning ontruimen : 8 %
- daklozen : 5 %

Met verwijzing naar het reeds hoger aangehaalde is het heel duidelijk dat dit geheel van instrumenten aangepast dient te worden aan de nog te concretiseren operationele doelstellingen én aan het geheel van instrumenten rond kwaliteitsbewaking. De complexiteit van deze operatie maakte het onmogelijk om bij deze begrotingsopmaak 2000 nu reeds de concrete, doeltreffende beleidsopties uit te zetten.

c. Subsidies in de overheidssector (in hoofdzaak investeringssubsidies)

Zoals gezegd, moet het stelsel van de projectsubsiëring onder meer, op het vlak van procedures, vereenvoudigd worden, rekening houdend met het afsluiten van de beheersovereenkomst door het Vlaams gewest met de V.H.M.

De optimalisering van het stelsel is van groot belang voor de tijdige aanwending van de kredieten.

d. Subsidies aan de VHM m.b.t de huur- en de eigendomssector

Ten einde de VHM in de mogelijkheid te stellen kwaliteitsvolle, doch betaalbare sociale huur- en koopwoningen te realiseren, komt het Vlaams Gewest tussen in de kostprijs van de onroerende verrichtingen door middel van “in kapitaal omzetbare investeringssubsidies”.

In constant beleid bedraagt het investeringsvolume voor de koopsector 3.039 mio Bef voor begrotingsjaar 2000. Dit investeringsvolume vertegenwoordigt “een in kapitaal omzetbaar bedrag aan investeringssubsidies” van 327,3 mio Bef.

Voor de huursector is het investeringsvolume van het investeringsprogramma 2000 eveneens gelijk aan 3039 mio Bef. In het regeerakkoord wordt vermeld dat - gelet op het tekort aan sociale huurwoningen - tijdens deze legislatuur het bedrag voor sociale woningen in de begroting voor sociale huurwoningen dient

opgetrokken te worden zodat 15 000 bijkomende huurwoningen kunnen gerealiseerd worden. De verhoging zal stelselmatig en progressief plaatsvinden.

Derhalve werd beslist het investeringsvolume van het investeringsprogramma 2000 m.b.t. de huursector op te trekken tot 4.897 mio Bef. Dit investeringsvolume stemt overeen met “een in kapitaal omzetbaar bedrag aan investeringssubsidies” van 1.784,5 mio Bef. Rekening houdende met een gemiddelde kostprijs van 2.950.000 Bef voor een sociale huurwoning resulteert het bijkomend investeringsvolume in ongeveer 630 extra vast te leggen huurwoningen via het investeringsprogramma 2000.

Het in kapitaal omzetbaar bedrag aan investeringssubsidies van 327,3 mio Bef voor de koopsector is het instrument om de hoger vermelde doelstelling(en) voor de koopsector te verwezenlijken.

Het in kapitaal omzetbaar bedrag aan investeringssubsidies van 1.784,5 mio Bef voor de huursector is het instrument om de vernoemde doelstelling(en) voor de huursector te voltrekken.

e. Subsidies voor het VWF

De begroting 2000 voorziet voor het VWF een leningsmachtiging van 5.500 Mio en rentelasten ten bedrage van 1.513,9 Mio. De leningsmachtiging houdt in dat het VWF ertoe gemachtigd is voor 5.500 Mio aan obligatieleningen op de kapitaalmarkt aan te gaan. Met de eruit voortvloeiende kapitalen worden hoofdzakelijk hypothecaire leningen aan gezinnen toegekend. Het Vlaams Gewest komt tussen in de intrestlast van de obligatieleningen.

De rentesubsidie van 1.513,9 Mio is het instrument om de hoger vernoemde doelstelling te bereiken. De activiteit kan omschreven worden als het verschaffen van hypothecaire leningen (door het VWF) aan gezinnen met een bescheiden inkomen en tenminste 2 kinderen ten laste. De prestaties zijn de hypothecaire leningen. In 1998 werden 2.108 leningen toegekend. Het gemiddelde bedrag van een lening in 1998 bereikte 2.448.259 BEF. Aangezien de leningsmachtiging 5.500 Mio bedraagt en 99,88% hiervan naar het B2 fonds gaat, kunnen er ongeveer 2.243 leningen verstrekt worden. Deze 2.243 hypothecaire leningen worden als prestatiedrijvers beschouwd.

De budgettaire parameter is de aanpassingsfactor die gehanteerd werd bij de opmaak van de begroting 2000 bij constant beleid. De leningsmachtiging volgde alzo de evolutie van de inflatie, namelijk 101,3.

Tabel 1: Spreiding van de leningen volgens het aantal kinderen ten laste.

Aantal kinderen ten laste	1998 Absolute cijfers
2	412
3	1.026
4	423
5	149
6	52
7	23
8 en 8+	23
Totaal	2.108

Tabel 2: Spreiding van de ontlenersgezinnen naargelang hun gezamenlijk belastbaar inkomen

Gezamenlijk belastbaar inkomen	Aantal leningen
0 - 500.000 BEF	627
500.001 - 600.000 BEF	193
600.001 - 700.000 BEF	240
700.001 - 800.000 BEF	280
800.001 - 900.000 BEF	264
900.001 - 1.000.000 BEF	218
1.000.001 - 1.100.000 BEF	127
≥1.100.001 BEF	159
Totaal	2.108

f. Subsidies speciale programma's

Onder dit geheel van instrumenten zijn momenteel voor wat het aangaan van de verbintenissen betreft, 2 beëindigde programma's opgenomen, met name:

- het programma van de Alternatieve Financiering
- het urgentieplan voor de sociale huisvesting.

In principe zijn hierbij alle vastleggingen voor de totale looptijd van deze programma's genomen. Naar uitbetalingen toe dienen evenwel maandelijks nog de noodzakelijke administratieve handelingen verricht te worden gedurende de resterende looptijd van de respectievelijke programma's. Het programma van de alternatieve financiering loopt over respectievelijk 15 (verlengbaar) en 27 jaar. De laatste woningen werden begin dit jaar in gebruik genomen. Het urgentieplan loopt over ± 20 jaar. De laatste projecten zijn in opbouw.

Onder het programma van de alternatieve financiering werden gespreid over verschillende projecten 1.051 woningen gerealiseerd. Per woning en per maand kan een huurcompensatie worden toegekend als tussenkomst in :

- de onderhouds- en herstellingskosten
- de huurprijs
- de werkings- en beheerskosten
- de huurderwing gedurende maximaal 3 maanden.

Dit stelsel is op kruissnelheid en vertegenwoordigt een ordonnanceringskrediet van 115 mio op jaarbasis.

Het urgentieprogramma is wat de bouwfase betreft in zijn eindfase. In totaal zullen:

6.953 huurwoningen
1.574 renovatiewoningen
1.285 koopwoningen

verwezenlijkt zijn.

Naar subsidiëring toe kunnen 5 subsidievormen onderscheiden worden :

- een rentesubsidie in de bouwfase voor de initiatiefnemer
- een financiële tegemoetkoming (gedurende ± 20 jaar) voor de initiatiefnemer

- een huursubsidie (gedurende \pm 20 jaar)
- een rentesubsidie (gedurende 10 jaar) aan de particuliere kopers
- een rentesubsidie andere werken (gedurende 5 jaar) aan de initiatiefnemer.

In functie van én de concrete verwezenlijkingen op het terrein, én de effectieve verhuringen en verkopen steeg in de voorbije jaren het jaarlijks uit te betalen subsidiebedrag. Momenteel zijn de uitbetalingen op kruissnelheid. Deze uitbetalingen worden betaald door een dienst afzonderlijk beheer, gefinancierd vanuit een dotatie. Op kruissnelheid wordt de jaarlijkse totaal uit te betalen subsidie geraamd op 1.600.000.000,- BF.

g. Werkingssubsidies actoren huisvestingsbeleid

De sector van de huurdiensten heeft de laatste jaren een belangrijke groei gekend. Deze sector bestaat uit de sociale verhuurkantoren en de huurdersbonden. Het Vlaams Overleg Bewonersbelangen (VOB) fungeert als overleg- en ondersteuningscentrum voor de huurdiensten.

De sociale verhuurkantoren hebben als doelstelling woningen van de private huurwoningmarkt in te schakelen voor de huisvesting van woonbehoeftige gezinnen en alleenstaanden. Eind 1994 hadden 29 SVK's 738 woningen in beheer. Op het einde van 1998 waren in Vlaanderen reeds 56 SVK's actief, met in totaal 1.692 woningen in beheer. Momenteel telt Vlaanderen 60 sociale verhuurkantoren. 25 SVK's zijn erkend door de Vlaamse overheid, waarvan 13 personeels- en werkingssubsidies ontvangen. Daarnaast telt Vlaanderen 27 niet-erkende SVK's en 8 SVK's in opstartfase.

De huurdersbonden verstrekken op individuele en/of collectieve basis informatie en advies m.b.t. alle aangelegenheden inzake het wonen in huurwoningen, onder meer bevattelijke huurinformatie en huuradvies, met bijzondere aandacht voor de meest behoeftige huurders. Momenteel worden 5 provinciale en 2 regionale huurdersbonden door de Vlaamse regering erkend en gesubsidieerd. Deze 7 huurdersbonden verstrekken advies in 26 Vlaamse steden en gemeenten. Het ledenbestand van de huurdersbonden kent een enorme groei. In 1995 bedroeg het individuele ledenbestand 7.788, in 1998 reeds 12.258. Het collectieve ledenbestand is van 107 in 1995 gestegen naar 273 in 1998.

h. Instrumenten mbt de kwaliteitsbewaking

De laatste jaren werd in het Vlaamse Woonbeleid een verruimd instrumentarium geïntroduceerd met als doel de verbetering van de kwaliteit van het wonen en het woonpatrimonium (1); een grotere benuttinggraad van het woonpatrimonium (2); het verminderen van het aantal verwaarloosde of verkrotte panden (3); een algemeen positief effect op de onmiddellijke leef- en woonomgeving (4). Het hiertoe ontwikkeld instrumentarium richt zich naar het (woon)object en is regulerend en ontradend van aard.

Elke woning wordt een aantal minimale standaardvereisten inzake woonkwaliteit, -veiligheid en -gezondheid opgelegd. De woning die hieraan niet voldoet kan ongeschikt of onbewoonbaar worden verklaard. In de reglementair bepaalde gevallen zal dit resulteren in het opleggen van een heffing. Dezelfde sanctie kan eveneens worden voorzien voor het pand dat wordt beoordeeld als verwaarloosd of als leegstaand. De sanctionerende heffing leidt ertoe dat het initiële probleem op relatief korte termijn wordt geredigeerd. Bovendien gaat er essentieel een preventief ontradende werking van uit.

De maatregelen ressorteren effecten op het terrein. Vanaf 1996 heeft de administratie een groot aantal panden onderzocht op leegstand, verwaarlozing en ongeschikt- of onbewoonbaarheid. Op 1 september 1999 zijn er 15967 panden onderzocht op leegstand, waarvan 9153 geïnteriseerd als leegstaand. Tevens zijn 6279 panden onderzocht op verwaarlozing, waarvan 2402 geïnteriseerd als verwaarloosd. Eveneens zijn 1112 woningen onderzocht op ongeschiktheid of onbewoonbaarheid, waarvan er 1009 werden geïnteriseerd. Op de geïnteriseerde panden rust een heffingsplicht.

Naast de effectief en preventief ontradende werking van de heffing wordt eveneens een positief effect nagestreefd, met name de recuperatie van de probleem panden voor sociale huisvesting. De geïnteriseerde

woningen kunnen bij verkoop het voorwerp uitmaken van een voorkooprecht uitgeoefend door een sociale huisvestingsorganisatie. Bovendien kan in de reglementair bepaalde gevallen de woning in sociaal beheer worden genomen. Deze bijzondere instrumenten verbreden het effect: de kwaliteit van het wonen en het patrimonium wordt verbeterd (objectgericht) én er is de aanwending voor sociale huisvesting in functie van een categoriaal selectief beleid (subjectgericht).

In de toepassing van het globale instrumentarium gaat de bijzondere aandacht van het beleid uit naar de preciaire woonsituaties van de doelgroepen en de territoriaal kwetsbare woongebieden. Het inzetten van het instrumentarium is prioritair van belang in de stedelijke woongebieden waar de neerwaartse spiraal van verkrotting en verloedering zich het sterkst laat gevoelen(1); bij de verhuring van kwalitatief minderwaardige woningen (2); en in bijzondere gebieden waar een acute huisvestingsproblematiek wordt ervaren (3).

Bovendien dient te worden nagegaan hoe bij deze prioriteiten de recuperatie in functie van sociale huisvesting kan worden begeleid en financieel ondersteund. Tevens is het van belang te onderzoeken hoe de ontradende instrumenten kunnen samengaan met positieve stimuli aan de particulieren en hoe dienaangaande een geïntegreerd en coherent instrumentarium kan worden uitgebouwd, zoals hierboven reeds aangehaald werd. Hiertoe zal met de lokale besturen worden samengewerkt.

2.4. De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters.

In deze rubriek worden enkel de doorgevoerde wijzigingen in het beleid behandeld volgens de opdeling van rubriek 3 hierboven.

a. Informatievoorzieningen, beleidsvoorbereidend en beleidsondersteunend werk

Voor uitgaven m.b.t. de audit van de huisvestingssector is, als nieuw initiatief, 20 mio f. ingeschreven.

In de voorbije jaren werden organisatorische audits uitgevoerd zowel bij AROHM als bij VHM. De opvolging van deze audits is bezig.

Met het nieuwe krediet wordt een financiële audit beoogd van de huisvestingssector, meer in het bijzonder van de financieringsstromen binnen de sector huisvesting.

De audit van de VHM wees onder meer op het feit dat de huisvestingsactoren geconfronteerd worden met een veelheid aan financieringsstelsels.

De studie moet op grond van een inventaris van de financieringsstelsels in de volledige sector van huisvesting, concrete voorstellen doen tot vereenvoudiging en meer transparantie.

De studie wordt in het begrotingsjaar 2000 uitgeschreven. Aangezien momenteel de duur van het onderzoek onbekend is, kan nu niet gezegd worden wanneer en op welke wijze de resultaten van de studie kunnen opgevolgd worden en wanneer de effecten ervan precies zichtbaar zullen zijn.

b. Tegemoetkoming aan particulieren

Deze begroting TIL schrapt alvast de kredieten TIL voor nieuwe aanvragen. In aansluiting met de vaststellingen weergegeven in rubriek B3.b hierboven, geeft dit stelsel onvoldoende impulsen aan particulieren. Het systeem van gespreide betalingen spreekt de burger duidelijk niet meer aan. Bovendien levert dit stelsel door de geringe financiële omvang van de tegemoetkoming geen meerwaarde meer op, zowel in hoofde van de particulier als in hoofde van de overheid. De mankracht en de energie van de administratie kan veel beter benut worden.

De vastleggingskredieten TIL voor nieuwe aanvragen in 2000-constant beleid werden geraamd op 169 mio BEF. Het is duidelijk de bedoeling om in de particuliere sector de accenten van subsidiëring te verleggen, al is dit momenteel nog niet volledig concreet ingevuld zoals hierboven aangehaald. Prioritair hierbij werd vooropgesteld om wat de huursubsidie betreft een bijkomend krediet van 300 mio in te schrijven, zodat het

totale budget van de BA 3403 thans 576 mio bedraagt. (Het krediet constant beleid werd berekend op 276 mio). Dit is een aanzienlijke stijging van het budget.

Hiermee wordt een eerste stap gezet in de uitvoering van het regeerakkoord. De privé-huurmarkt voor minder gegoeden met speciale aandacht voor bejaarden, dient toegankelijker te worden gemaakt via huursubsidies. Om onrechtstreekse subsidies aan de verhuurder te vermijden, zal het stelsel gepaard gaan met een kwaliteitsgarantie en richthuurprijzen.

De overgang naar het nieuwe stelsel zal, gelet op de complexiteit van de hervorming en rekening houdend met de budgettaire mogelijkheden, geleidelijk moeten geschieden. In het jaar 2000 moet alvast een eerste betekenisvolle stap worden gezet en daarom wordt het budget verhoogd.

De hervorming van het stelsel wil zowel de opties van het woonbeleid als deze van het stedelijk beleid ondersteunen.

Dit nieuwe stelsel is - op kruissnelheid - aanvullend ten opzichte van het bestaande stelsel van sociale huisvesting en heeft als doelstellingen:

- een instrument te zijn van stedelijk beleid;
- een bijdrage te leveren aan de verbetering van de woningkwaliteit meer in het bijzonder in de private huurmarkt. Studies wijzen immers uit dat de woningkwaliteit in de privé huursector minder goed is;
- complementair te zijn ten opzichte van de sociale huisvesting. De in het regeerakkoord voorziene verhoging van het aantal sociale huurwoningen zal niet alle noden kunnen opvangen.

Het vertrek van vooral de hogere inkomens holt het financiële en het sociale draagvlak van de steden uit. Momenteel is de samenstelling van de bevolking in bepaalde wijken van de steden erg eenzijdig. Concreet betekent dit enerzijds het behoud van de hogere inkomens, anderzijds het aantrekken van de hogere inkomens. Dit vergt een globaal beleid op de verschillende beleidsdomeinen, waaronder huisvesting.

Daartoe moet werk worden gemaakt van een programma van globale aanpak van wijken, zowel preventief (om het afglijden naar een achtergestelde buurt te voorkomen) als curatief (de wijk heeft problemen). De financiering ervan geschiedt onder meer met de SIF-gelden.

Zulke wijkrenovatieprogramma's moeten in samenspraak met de lokale besturen worden opgesteld en moeten er onder meer op gericht zijn om de kwaliteit van de woningen en de omgeving te verbeteren zodat gezinnen met hogere inkomens evenals KMO's, horeca, winkels terug bereid zijn om in die wijken te komen wonen/ vestigen en te investeren. Bijzonder aandachtspunt van een wijkrenovatieprogramma zal de huursector en de situatie van de bejaarde huurders zijn.

Het heropleven van de wijken zal immers leiden tot een opwaartse druk op de huurprijzen (zowel de gerenoveerde woningen als de woningen die in waarde stijgen ten gevolge van de herwaardering van de wijk), evenals een verminderd aanbod van huurwoningen die voor de lagere inkomens betaalbaar zijn. De instroom van gezinneneigenaars die verhuurde gebouwen aankopen en ombouwen naar gezinswoningen zal bovendien leiden tot een kleiner aanbod.

Het wijkprogramma moet enerzijds huursubsidies voorzien om sociale verdringing te vermijden, anderzijds bijkomende betaalbare sociale woningen. Wat dat laatste betreft, wordt verwezen naar de verhoging van het investeringsvolume van de VHM (zie regeerakkoord: 15.000 bijkomende sociale huurwoningen).

Het stelsel van huursubsidie wil deze sociale verdringing vermijden : de huurders met een laag inkomen krijgen een huursubsidie die hen toelaat om in een woning van voldoende kwaliteit te blijven wonen of om naar een gerenoveerde woning te verhuizen. Daarom zal de vereiste van verhuis van een ongezonde woning naar een gezonde woning versoepeld worden. Onder bepaalde voorwaarden kan ook een zittende huurder aanspraak maken op een huursubsidie. Op deze wijze draagt de huursubsidie bij tot een meer heterogene en evenwichtige bevolkingssamenstelling. Hiermee is niet gezegd dat het stelsel van huursubsidie beperkt moet

blijven tot zones met een concentratie van slechte huurwoningen en lage inkomens. Zo opgevat zou het stelsel een aanzuigeffect scheppen en eerder de sociale vermenging tegengaan dan bevorderen.

d. Subsidies aan de VHM m.b.t. de huur en de eigendomssector

Het aantal te realiseren onroerende verrichtingen kan beschouwd worden als de te leveren prestaties. Voor de koopsector worden deze verrichtingen als volgt opgedeeld:

aantal sociale leningen aan particulieren (met differentiatie volgens nieuwbouw- of saneringsleningen);

aantal te realiseren nieuwe koopwoningen;

aantal op te trekken vervangingswoningen.

Voor de huursector worden de onroerende verrichtingen als volgt opgedeeld:

aantal te realiseren nieuwe huurwoningen;

aantal vervangingswoningen;

allerhande renovatiewerken.

De bijkomende operationele doelstelling m.b.t. de huursector is tijdens deze legislatuur 15 000 bijkomende sociale huurwoningen te realiseren. Dit aantal kan door de VHM en de door de VHM erkende huisvestingsmaatschappijen alleen wellicht niet verwezenlijkt worden zodat ook een beroep zal gedaan worden op andere huisvestingsactoren zoals gemeenten en OCMW's. OCMW's en gemeenten komen net als de Sociale Huisvestingsmaatschappijen in aanmerking voor projectsubsidies.

In een eerste fase werd beslist de bijkomende sociale huurwoningen in het begrotingsjaar 2000 enkel via de in kapitaal omzetbare investeringssubsidies te laten voltrekken.

De prestatiedrijvers m.b.t. de huursector zijn de te verrichten onroerende verrichtingen:

optrekken van nieuwe huurwoningen;

bouwen van vervangingswoningen;

uit te voeren renovatiewerken.

De prestatiedrijvers m.b.t. de koopsector zijn volgende onroerende activiteiten:

sociale leningen aan particulieren;

bouwen van nieuwe koopwoningen;

optrekken van vervangingswoningen.

Als bronnen kan verwezen worden naar de respectievelijke investeringsprogramma's en naar de definitieve lijsten van de vastleggingen van de respectievelijke begrotingsjaren. Het vastleggen van de in kapitaal omzetbare investeringssubsidies gebeurt door de betreffende subsidiepercentages te liëren aan de door de minister bevoegd voor de huisvesting goedgekeurde investeringsprogramma's. Het ordonnanceren en uitbetalen van de subsidies gebeurt aan de hand van jaarlijkse betalingsplannen, die ramen welke projecten (en voor welk bedrag) van de verschillende investeringsprogramma's in het betreffend begrotingsjaar worden verwezenlijkt.

g. Werkingsubsidies huisvestingsbeleid

Voor hun werking kunnen de huurdersbonden gesubsidieerd worden op basis van het BVR van 30 november 1994. Art. 16 van dit besluit voorziet een extra subsidie voor een maximum bedrag van 5 Mio.

h. Instrumenten m.b.t. kwaliteitsbewaking

Onder rubriek 3.h werd gewezen op de prioritaire aandacht van het beleid voor de bijzondere gebieden met een acute huisvestingsproblematiek. Bepaalde regio's in Vlaanderen zijn gebieden waar bijzondere maatregelen zich opdringen omwille van de uitzonderlijke en exponentiële prijsstijging van woningen en bouwgronden ten gevolge van de nabijheid van een economische, grootstedelijke en demografisch

gewijzigde groeppool. Deze evolutie brengt met zich mee dat de woonmarkt in deze regio's onder druk komt te staan met als gevolg dat nieuwe betaalbare sociale huisvestingsinitiatieven er in het gedrang komen. Eveneens wordt in deze regio de sociale verdringing van de oorspronkelijke bevolking verscherpt aanvoeld.

De operationele doelstelling is dan ook tweeledig : nieuwe sociale huisvestingsinitiatieven veilig stellen én de woonsituatie van het minder gegoede deel van de bevolking vrijwaren. Hiertoe wordt in deze regio's het ingrijpen op de vastgoedmarkt verzekerd door de verwerving via het bestaande recht van voorkoop - zoals bedoeld in artikel 85 van de Vlaamse Wooncode - financieel te ondersteunen. De financiële tussenkomst verzekert het sociaal huisvestingsinitiatief in deze regio's en de selectief categoriale aanwending.

Andere alternatieven gaan veel minder uit van de realisatie van beide vernoemde objectieven en grijpen niet rechtstreeks in op de vastgoedmarkt. Het rechtstreeks ingrijpen biedt als voordeel dat er een corrigerende werking kan van uitgaan. Omwille van deze redenen wordt een financiële ondersteuning van de verwerving via het recht van voorkoop voorgesteld.

Rekening houdend met de bestaande parameters mbt de woningdensiteit van de te verwerven kavels, met een haalbare toename van de verwervingen in deze regio's met 60 % en met een subsidiëringgraad van om en bij de 70%, zal een krediet van 250 miljoen resulteren in de verwezenlijking van een 500 tal woningen. De realisatie van de woningen is afhankelijk van de operationele context en zal ten vroegste vanaf 2001 op het terrein zichtbaar zijn.

2.5. Slotbemerkingen

Met verwijzing naar rubriek B.2 hierboven is het momenteel onmogelijk op een punctuele manier de band weer te geven tussen de strategische en de operationele doelstellingen die met het programma "huisvesting" nagestreefd worden en de basisallocaties die onder dit programma ingeschreven worden.

Bovendien wordt naar kwantificeerbaarheid van de (nog uit te werken) operationele doelstellingen, een duidelijke nood aan gegevens erkend en zal de oprichting en operationalisering van een onderzoekscel hierop in de eerste plaats een antwoord geven.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 01.90 :

Allerhande uitgaven ter uitvoering van het fonds voor de huisvesting, met inbegrip van specifieke werkingskosten, experimentele projecten, subsidies voor personeels- en werkingskosten van sociale verhuurkantoren en subsidies voor bijdrage tot verbetering van de sociale huisvesting en de internationale samenwerking.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
VRK	96,0 Besch.kr per 31/12/97 386,5	Totaal vastgelegd 131,1	97 Besch.kr. per 31/12/98 397,4	Totaal vastgelegd 85,1	97,0	99,5

BASISALLOCATIE 12.02 :

Lasten van het Vlaamse Gewest bij het verzekeren van particulieren tegen inkomensverlies in geval van onvrijwillige en volledige werkloosheid en arbeidsongeschiktheid.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	52,5	0	52,5	0	52,5	52,5

BASISALLOCATIE 12.03 :

Uitgaven met betrekking tot de audits van de huisvestingssector (pro memorie)

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10	69	0	-	0	20,0

BASISALLOCATIE 31.01 :

Betaling van de rente die voor de leningen aangegaan door het Woningfonds van de Bond der Kinderrijke Gezinnen en door het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen, overeenkomstig de terzake geldende besluiten ten laste van het gewest valt.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1582,4	97	1569,7	100	1516,9	1.513,9

BASISALLOCATIE 31.02 :

Dotatie aan de Vlaamse huisvestingsmaatschappij voor het voeren van grondbeleid in de Vlaamse Rand rond Brussel.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	25	100	25	25,0

BASISALLOCATIE 31.03 :

Dotatie aan de VHM met betrekking tot de eigendomssector : bijdrage van het Vlaamse Gewest voor de realisatie van de investeringen van de goedgekeurde investeringsprogramma's van de VHM of de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	0	-	0	-	0	0
GOK	513,8	100	264,9	100	43,8	37,5

BASISALLOCATIE 31.04 :

Dotatie aan de VHM met betrekking tot de huurwoningen : bijdrage van het Vlaamse Gewest voor de realisatie van de investeringen van de goedgekeurde investeringsprogramma's van de VHM of de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	0	-	0	-	0	0
GOK	1.150,0	100	1.010,8	100	515	61,4

BASISALLOCATIE 31.05 :

Grond- en pandenbeleid in het kader van het recht op voorkoop

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	-	-	-	-	-	250,0
GOK	-	-	-	-	-	200,0

BASISALLOCATIE 31.06 :

Subsidie aan het Vlaams Woningfonds voor het voeren van grondbeleid in de Vlaamse Rand rond Brussel (pro memorie)

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	25	100	25	0

BASISALLOCATIE 33.61 :

Subsidie aan huurderorganisaties

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	26	99	26,1	100	26,4	31,0

BASISALLOCATIE 33.62 :

Subsidies voor personeels- en werkingskosten aan sociale verhuurkantoren.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	32,6

BASISALLOCATIE 34.03 :

Verhuis-, huur- en installatietoelagen aan krotverlaters en bejaarden alsook de individuele huursubsidies en de installatiepremies.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	180	100	230	100	235	576

BASISALLOCATIE 34.04 :

Huurvermindering kinderrijke gezinnen.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	216,4	94	183,8	100	209,6	209,6

BASISALLOCATIE 34.69 :

Huurcompensatie aan openbare besturen en instellingen, het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen en aan de door de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij erkende sociale huisvestingsmaatschappijen ten behoeve van minder gegoede gezinnen.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	0	-	0	-	0	0,0
GOK	20	72	20	100	20	20,0

BASISALLOCATIE 34.70 :

Huurcompensatie aan gemeentebesturen, OCMW's, het Vlaams Woningfonds en erkende sociale huisvestingsmaatschappijen ten behoeve van de minder gegoede gezinnen in het kader van de alternatieve financiering voor de sociale huisvesting.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	0	-	0	-	30	0,0
GOK	129,3	100	111	100	115,2	115,7

BASISALLOCATIE 41.10 :

Dotatie bestemd voor het sociale huisvesting-urgentieprogramma

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1591,9	100	1037,1		1300,0	1600,0

BASISALLOCATIE 51.01 :

Subsidies voor verwerving en sloping met toepassing van artikel 94 en artikel 95 van de Huisvestingscode met inbegrip van de annuïteiten verschuldigd aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij met toepassing van art. 66 van de Huisvestingscode.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	0	-	0	-	0	0,0
GOK	162,5	71	120	82	120,0	50,0

BASISALLOCATIE 51.02 :

Subsidies voor saneringswerkzaamheden met toepassing van artikel 94 van de Huisvestingscode.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	0	-	0	-	0	0,0
GOK	349,8	76	427	100	433,0	13,1

BASISALLOCATIE 51.03:

Subsidies in het kader van het grond- en pandenbeleid voor huisvestingsdoeleinden in woonkernen (S.V.).

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	90,1	100	275,2	100	218	220,8
GOK	16	86	120	100	202,8	202,8

BASISALLOCATIE 51.06 :

Infrastructuursubsidies ter uitvoering van de huisvestingscode.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	0	-	0	-	0	0,0
GOK	1190,2	73	279,8	87	77,5	37,6

BASISALLOCATIE 51.07 :

Subsidies in het kader van het bouwrijp maken van gronden en de aanleg van de infrastructuur voor sociale woonwijken en serviceflats (S.S.I.)

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	966,8	100	866,5	100	1089,3	1.039,7
GOK	194,4	100	755,9	99	917,8	1.017,2

BASISALLOCATIE 53.04 :

Premies en tegemoetkomingen met toepassing van de reglementering inzake het saneren van een woning, alsook de stads- en dorpsvernieuwingspremie, de renovatiepremie, de aanpassingspremie en de verbeteringspremie (VAP).

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	280	100	270	100	280	286,7

BASISALLOCATIE 53.06 :

Betaling van het aandeel in de financiële lasten van gezinnen naar aanleiding van het bouwen, het kopen, het aanpassen of het saneren van een woning (TIL).

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	1095,7	99	1315,7	100	895,7	748,0
GOK	688,6	100	910	99	1068	1.023,0

BASISALLOCATIE 61.01:

Dotatie aan het Limburgfonds

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	815	100	815	100	815	815,0

BASISALLOCATIE 63.62 :

Investeringsuitgaven in verband met de bouw en/of verbouwing van sociale huurwoningen door gemeenten, OCMW's, de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij of haar erkende maatschappijen in het kader van inbreidingsprojecten in kansarme buurten van de grote agglomeraties Antwerpen en Gent.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	0	-	0	-	0	0
GOK	529,0	87	653,3	90	581,5	15,8

BASISALLOCATIE 63.63 :

Investeringsprogramma's in verband met de bouw en/of verbouwing van sociale huurwoningen door gemeenten, OCMW's, de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij of haar erkende maatschappijen in het kader van inbreidingsprojecten in kansarme buurten van woonzones met uitzondering van Antwerpen en Gent.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	0	-	0	-	0	0,0
GOK	950	96	952,3	89	798,7	21,6

BASISALLOCATIE 63.64 :

Subsidies in de agglomeraties Antwerpen en Gent in het kader van de renovatie van woningen en gebouwen en van de bouw van nieuwe woningen (SBR).

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	1.329,2	98	961,8	24	1.175,8	1.141,1
GOK	62,5	100	113,3	29	589,0	692,9

BASISALLOCATIE 63.65 :

Subsidies buiten de agglomeraties Antwerpen en Gent in het kader van de renovatie van woningen en bouwen en van de bouw van nieuwe woningen.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	1.446,6	100	1.497,4	23	1.718,3	1.690,6
GOK	15	49	97,8	63	656,6	856,0

BASISALLOCATIE 63.66 :

Tegemoetkoming van het Vlaams Gewest voor de uitvoering van stads- en dorpsbouwprojecten m.b.t. huurwoningen gelegen in woonvernieuwings- en herwaarderingsgebieden.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	-	-	170,7	100	330	314,3
GOK	-	-	13,6	100	26,1	98,2

BASISALLOCATIE 63.67 :

Tegemoetkoming van het Vlaams Gewest voor de uitvoering van stads- en dorpsbouwprojecten m.b.t. koopwoningen gelegen in woonvernieuwings- en herwaarderingsgebieden.

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	-	-	77,7	86	73,7	74,7
GOK	-	-	1,5	20	5,8	34,1

BASISALLOCATIE 74.05 :

Aankopen en investeringen voor informatica in het kader van het huisvestingsbeleid (pro memorie).

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6	35	0	-	-	0,0

BASISALLOCATIE 81.01 :

In kapitaal omzetbare investeringssubsidies aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij voor de realisatie van de investeringen met betrekking tot de huurwoningen van de goedgekeurde investeringsprogramma's van de VHM of de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	1.202,2	100	1.125,8	100	1.064,3	1.784,5
GOK	43,3	100	315,7	100	961	1.323,5

BASISALLOCATIE 81.02 :

In kapitaal omzetbare investeringssubsidies aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij voor de realisatie van de investeringen met betrekking tot de eigendomssector van de goedgekeurde investeringsprogramma's van de VHM of de door haar erkende sociale huisvestingsmaatschappijen

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	509,6	100	407,1	100	314,1	327,3
GOK	107,1	100	332,8	86	371,1	271,1

BASISALLOCATIE 99.31 :

Gespreide machtiging eenmalig urgentieprogramma

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	1.400 (1)	(1)	1.400 (1)	(1)	1.400 (1)	1.400,0

(1) In de administratieve begroting werd de totale machtiging (uiteindelijk 31.519,2 Mio BEF) ingeschreven als een gespreide machtiging ten belope van 1400 Mio op jaarbasis. De machtigingsperiode liep tot 31/12/98. Het totale machtigingskrediet werd voor 93 % benut.

BASISALLOCATIE 99.32 :

Machtigingen VWF

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	5.318,8	100	5.372,0	100	5.447,2	5.500,0

Inhoudelijke toelichting per basisallocatie

Voor de basisallocaties waarvoor het krediet 2000 5 % in plus of in min afwijkt van het krediet 1999 is hieronder een inhoudelijke toelichting verstrekt. Wanneer men de oorzaken van de afwijkingen analyseert is het logisch de toelichting rond deze afwijkingen te bundelen als volgt :

Nieuwe initiatieven

		1999	2000	
		Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF	Rubriek
BA 12.03	NGK	-	20	B4.a
BA 31.05	GVK	-	250	B4.h
	GOK	-	200	
BA 31.06	NGK	25	0	
BA 33.61	NGK	26,4	31	B4.g
BA 33.62	NGK		32,6	B4.g
BA 34.03	NGK	235	576	B4.b
BA 53.06	GVK	895,7	748,0	B4.b
		-	1023,0	

		1999	2000	
		Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF	Rubriek
BA 81.01	GVK	1.064,3	1.784,5	B3.d
	GOK	961	1.323,5	B4.d

Deze werden reeds toegelicht in de rubrieken zoals aangegeven in de tabel.

Op BA 31.06 waren de beoogde kredieten voorzien teneinde te beschikken over de noodzakelijke budgetten bij toepassing van het BVR van 24/07/1998. Hierbij werd onder bepaalde voorwaarden een tussenkomst verschaft in de aankoop prijs van een bouwgrond in de Vlaamse Rand, o.m. via het V.W.F. Aanvankelijk kreeg deze instelling veel respons en vragen in dit verband, al bleven feitelijke realisaties uit. De eerder complexe regelgeving en de extreem hoge aankoop prijzen van de bouwgronden in de Vlaamse Rand, geven een mogelijke verklaring hiervoor.

Stelsels rond investeringen

In het programma huisvesting zijn een aantal aflopende stelsels m.b.t. investeringen opgenomen. Naar verbintenissen en vastleggingen zijn in de voorbije jaren alle beslissingen genomen.

In de begroting dienen nu nog enkel betalingskredieten opgenomen te worden. Hierbij worden m.b.t. het betalingsritme, historische reeksen toegepast. Naarmate ook naar uitbetalingen toe deze stelsels uitdovend zijn, verminderen de betalingskredieten aanzienlijk. Daarnaast zijn in het programma huisvesting verschillende stelsels opgenomen die nog niet op kruissnelheid gekomen zijn al of niet ter vervanging van de aflopende stelsels. Dit betekent dat jaarlijks nieuwe verbintenissen en vastleggingen aangegaan worden. Het betalingsritme gaat hier dan ook in de aanvangsjaren in stijgende lijn. Een stelsel dat op kruissnelheid gekomen is wat betalingen betreft; vormt het urgentieplan (BA 41.10).

De uiteindelijke budgettaire weerslag m.b.t. deze stelsels zijn de in de tabellen hierna opgenomen.

		1999	2000
		Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
BA 31.03	GOK	43,8	37,5
BA 31.04	GOK	515	61,4
BA 41.10	NGK	1.300	1.600
BA 51.01	GOK	120	50
BA 51.02	GOK	433	13,1
BA 51.06	GOK	77,5	37,6
BA 63.62	GOK	581,5	15,8
BA 63.63	GOK	798,7	21,6
BA 63.64	GOK	589	692,9
BA 63.65	GOK	656,6	856
BA 63.66	GOK	26,1	98,2
BA 63.67	GOK	5,8	34,1

PROGRAMMA 62.60**VLABINVEST****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

Basisallocatie 61.11 VLABINVEST.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	350,0	100%	200,0	100%	115,3	0
GVK	-	-	-	-	-	-
GOK	-	-	-	-	-	-
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

1. Inhoudelijke toelichting**1.1. Strategische doelen**

Vlabinvest, het Investeringsfonds voor Grond- en Woonbeleid voor Vlaams-Brabant is in 1992 opgericht door de Vlaamse regering. Het is een parastatale A.

Het fonds heeft de opdracht allerlei initiatieven te ontwikkelen in het kader van het grond- en woonbeleid met het doel de autochtone bevolking kansen te bieden om in de rand rond Brussel te blijven wonen.

De aanleiding voor deze overheidsinspanningen is de vaststelling dat de grondprijzen in de streek rond Brussel zeer hoog liggen waardoor bewoners met een laag tot middelhoog inkomen weinig kansen hebben om er te blijven wonen. Deze sociale verdringing heeft mede tot gevolg dat het Vlaams karakter van de rand rond Brussel afzwakt.

Door zelf een aanbod te creëren wil Vlabinvest effectief een aantal Vlaamse gezinnen huisvesten. Hiervoor werd in 1993 een machtiging van 1 miljard frank vastgelegd.

Om de effecten zichtbaar te maken, werd door de regering beslist het actiegebied te concentreren en te beperken tot 9 gemeenten. De afbakening gebeurde op basis van een aantal criteria zoals hoogte en evolutie van de grondprijzen, migraties en aanwezigheid van vreemde nationaliteiten (vooral EU-burgers). Het Vlabinvest-werkgebied bestaat uit de 6 faciliteitengemeenten plus Overijse, Hoeilaart en Tervuren. De doelgroep wordt in de eerste plaats afgebakend op basis van inkomen en bezit van onroerende eigendom. Hierdoor wordt een sociale dimensie gegeven aan het beleid.

De inkomensgrenzen voor de Vlabinvest-doelgroep zijn afgestemd op de regelgeving van de Vlaamse regering inzake het verlenen van een tussenkomst in de aankoopprijs van een bouwgrond in de Vlaamse rand.

	Referentie-inkomen alleenstaanden	Referentie-inkomen gezin 2 personen	Aanpassing gezinslid ten laste
Huurwoningen	1.000.000	1.450.000	+100.000
Koopwoningen	1.200.000	1.700.000	+100.000
Erfpacht	1.200.000	1.700.000	+100.000

De kandidaten voor het huren of kopen van een woning of voor het in erfpacht nemen van een bouwgrond, moeten daarenboven kunnen aantonen dat ze banden hebben met de streek. Dit kan op basis van het aantal jaren dat men zelf of zijn ouders gewoond hebben in de regio, het feit dat men zelf of zijn kinderen schoollopen in het Nederlandstalig onderwijs, het werkzaam zijn in de regio. Om rekening te houden met normale verhuisbewegingen, is het herkomstgebied verruimd tot alle gemeenten die grenzen aan het Vlabinvest-werkgebied of aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (22 gemeenten).

Operationele doelen en instrumenten

Vlabinvest wil door het voeren van een grondbeleid, het realiseren van sociale woonprojecten en het uitbouwen van voorzieningen die noodzakelijk zijn om het Vlaams karakter en een hoogwaardige woonkwaliteit in Vlaams-Brabant te behouden of te bevorderen, de autochtone bevolking betaalbare woongelegenheid aanbieden in het Vlabinvest-werkgebied (9 gemeenten).

De instrumenten die Vlabinvest hiervoor inzet zijn :

- eigendomstransacties zoals onteigening, aankopen, verkopen en erfpacht geven;
- projectontwikkeling m.i.v. prospectie, conceptontwikkeling, toewijzen opdrachten of afsluiten van contracten met partners, opvolgen van bouwwerken;
- adviseren over kandidaat-kopers, huurders of erfpachtnemers en toewijzen van woningen of gronden.

Prestaties die hieruit voortvloeien zijn: gronden die in erfpacht worden gegeven, in ontwikkeling zijnde bouwprojecten, toegewezen huur- en koopwoningen.

De drijvers voor de prestaties van Vlabinvest zijn:

- de regering in geval een bouwprogramma wordt opgelegd (cfr. beleidsnota voor de Vlaamse rand);
- de initiatiefnemers: VHM en sociale huisvestingsmaatschappijen, intercommunale Haviland, provincie Vlaams-Brabant, gemeenten en OCMW, Vlabinvest.

Binding strategische doelen, operationele doelen en basisallocaties

SD1	OD1	Basisallocatie
	– eigendomstransacties	61.11
	– projectontwikkeling	61.11
	– adviseren en toewijzing woningen en gronden	61.11

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

Zie tabel A.

2. Inhoudelijke toelichting

Hierna volgt een overzicht van de projecten die zijn opgestart en in 2000 zullen worden afgewerkt of die in 2000 in de operationele fase komen. Het overzicht wordt gestructureerd naargelang de initiatiefnemer.

2.1. Samenwerking met de VHM

Een samenwerking werd mogelijk met de door de VHM erkende sociale huisvestingsmaatschappijen door het Besluit van de Vlaamse regering van 26 juni 1996. Hierin wordt bepaald dat de sociale bouwmaatschappijen in woonprojecten waarin Vlabinvest financieel participeert, naast de toetredings- en toewijzingscriteria waaraan zij gehouden zijn in het kader van het sociale huur- of koopstelsel (ondermeer inzake inkomen) bijkomend rekening houden met de voorwaarden die Vlabinvest oplegt met betrekking tot haar doelgroep. Tussen Vlabinvest en de VHM is een raamovereenkomst gesloten waarin naast een aantal afspraken de wederzijdse financiële engagementen werden beschreven.

Hierdoor kunnen beide partijen gemengde projecten realiseren, waarbij de financiële participatiegraad van elke partij verschilt naargelang de aard van het project. In inbreidingsgerichte projecten in kernen en woonnoodgebieden kan de VHM vanuit haar prioriteitstelling 50% participeren in de kostprijs. In inbreidingsgerichte projecten buiten specifieke woongebieden komt Vlabinvest voor 75% tussen. De VHM stort de bedragen door aan de betrokken vennootschap en betaalt met de ontvangen huurgelden of de verkoopsom de investering van Vlabinvest terug (bij verhuur in jaarlijkse annuïteiten, gespreid over 20 jaar tegen een enkelvoudige intrest van 3% per jaar).

De sociale huisvestingsmaatschappijen dienen een register voor kandidaathuurders of –kopers aan te leggen. De toewijzing van de door de sociale huisvestingsmaatschappij gefinancierde woningen, gebeurt volgens de bij hen heersende procedures en criteria, maar met dien verstande dat ook in dat deel van het woonpatrimonium rekening zal worden gehouden met de band met het Vlabinvest-gebied. Toezicht hierop ligt in handen van de VHM-commissarissen, die (via de VHM) halfjaarlijks aan Vlabinvest verslag uitbrengen over de naleving van deze afspraken door de sociale huisvestingsmaatschappijen. De toewijzing van het door Vlabinvest gefinancierde deel gebeurt door de leidend ambtenaar, na advies te hebben ingewonnen bij het Adviescomité. De praktische uitvoering van de toewijzing ligt in handen van de sociale huisvestingsmaatschappij, die tegelijk het dagelijkse beheer en het onderhoud voor zijn rekening neemt, waarvoor zij een forfaitaire vergoeding ontvangen. De huurprijs van de woningen wordt in gemeen overleg bepaald. Het vervreemden van deze woningen is slecht mogelijk na instemming van Vlabinvest.

De VHM heeft zich in de gesloten raamovereenkomst geëngageerd om vanaf de datum van ondertekening (20 november 1996) de bijkomende Vlabinvest-criteria te zullen blijven toepassen gedurende een periode van 50 jaar.

Het eerste project met Elk Zijn Huis, Groenveld 5 (18 appartementen waarvan 12 voor Vlabinvest) en 6 (18 woningen waarvan 14 voor Vlabinvest) werd in het najaar van 1998 opgeleverd en is inmiddels volledig bewoond.

Met twee sociale huisvestingsmaatschappijen (Elk Zijn Huis c.v. en Providentia c.v.) die in het doelgebied van Vlabinvest actief zijn, zijn nog volgende projecten in uitvoering of gepland, waardoor nieuwe woonmogelijkheden op de markt zullen kunnen gebracht worden in de loop van 2000:

2.1.1. *Elk Zijn Huis c.v.*

- *Tervuren (Casino)*: bouw van 13 appartementen waarvan 7 voor Vlabinvest. De werken zijn gestart op 1 maart 1999. Het project zal klaar zijn in juni 2000.
- *Tervuren (Lindenhof)*: bouw van 5 appartementen die integraal naar Vlabinvest gaan. De werken zijn gestart op 15 februari 1999. Het project zal klaar zijn in februari 2000.
- *Tervuren (Wish)*: bouw van 34 wooneenheden waarvan 26 voor Vlabinvest. De werken zijn gestart op 19 april 1999. Het project zal klaar zijn in augustus 2000.
- *Wezembeek-Oppem (Vosberg)*: het terrein werd aangekocht door Vlabinvest in 1999 en zal in erfpacht worden gegeven aan de sociale huisvestingsmaatschappij, die een 25-tal huurwoningen zal realiseren voor Vlabinvest. De start der werken wordt voorzien voor het voorjaar 2000.

2.1.2. *Providentia c.v.*

- *Overijse (St.-Annastraat)*: bouw van 10 huurwoningen, waarvan 7 voor Vlabinvest. De werken zijn gestart op 1 maart 1999. Het project zal klaar zijn in juni 2000.
- *Overijse (Depage)*: bouw van 17 wooneenheden, waarvan 8 voor Vlabinvest. Zodra het voorontwerp definitief klaar is, zal de bouwvergunning worden aangevraagd. Tegen begin 2000 verwacht men in aanbesteding te kunnen gaan.

2.2. Samenwerking met de intercommunale Haviland

De samenwerking met de intercommunale Haviland verloopt via een obligatieovereenkomst, waarbij Vlabinvest ten belope van 50% tussenkomt in het te financieren bedrag, na aftrek van de toegekende subsidies, op voorwaarde dat de intercommunale zich verbindt de toewijzingscriteria die voor Vlabinvest gelden te respecteren.

Een dergelijke overeenkomst werd zowel afgesloten voor het project Nieuwstraat in Sint-Genesius-Rode (13 huurappartementen), als voor het project Hof-ten Hout te Sint-Genesius-Rode. Dit laatste project betreft de bouw van 6 blokken met in totaal 34 koopappartementen. Twee blokken van elk 6 appartementen zijn reeds opgeleverd. In 2000 zullen 2 bijkomende blokken met samen 12 appartementen klaar zijn voor verkoop. De realisatie van de overige appartementen is gespreid over de jaren 2001 en 2002.

2.2.1. *Eigen bouwprojecten van Vlabinvest*

Om het realisatieritme op te drijven werd door de stuurgroep van Vlabinvest beslist een aantal projecten in eigen beheer te realiseren. Deze zullen verder gestalte krijgen in 2000.

- *Wezembeek-Oppem (School Marcelisstraat)*: er wordt voorzien in 6 appartementen. Dit project bevindt zich nog in een voorstudiefase. De werken zullen begin 2000 aanvangen.
- *Hoeilaart (Mariën)*: in 1998 werd het verlaten bedrijfsgebouw (houtzagerij Mariën) gesloopt door de GOM Vlaams-Brabant. De stedenbouwkundige aanleg van het gebied is vastgelegd in een BPA. Op dit terrein plant Vlabinvest de bouw van 13 appartementen en 6 woningen. De werken kunnen begin 2000 van start gaan.
- *Wemmel (Centrum II)*: zie onder d).

2.2.2. *Pilootprojecten erfpacht*

Vlabinvest gaat verder met het verwerven (via koop of onteigening) van gronden om deze dan via erfpacht onder bepaalde voorwaarden voor 99 jaar ter beschikking te stellen van het Vlabinvest-doelpubliek die er binnen een opgelegde periode dan een gezinswoning moet opbouwen.

De opstallen kunnen door de eigenaars niet vervreemd worden zonder toestemming van Vlabinvest, dit om te vermijden dat de meerwaarde van de gronden ten goede van de particulieren zou komen en dat de Vlabinvest-toewijzingscriteria niet zouden worden gerespecteerd. De gronden worden in deze formule ter beschikking gesteld tegen betaling van een lage erfpachtcijns van 1% van de aankoopwaarde van de grond.

Volgende erfpachtprojecten zijn al rond of nog in onderzoek:

- *Wemmel (Centrum II)*: in deze verkaveling werden van de eigenaar 7 percelen aangekocht die in erfpacht worden gegeven. Reeds 2 kandidaten hebben een erfpachtovereenkomst ondertekend. Op 3 percelen zal Vlabinvest zelf een woning bouwen. In deze gevallen wordt de grond in erfpacht gegeven aan de kopers van de woningen.
- *Kraainem (Kerkeveld)*: de (spoed)onteigeningsprocedure is nog steeds niet rond. Het probleem situeert zich rond de onduidelijkheid die er bestaat wie de toezichthoudende overheid is van de eigenaar die wordt onteigend. Dit probleem is aan de bevoegde overheid ter kennis gebracht.

In 2000 wordt een overdracht gevraagd van het saldo van de vastleggingsmachtiging van 1993. Tot medio 1999 werd reeds 386.584.585 BEF vastgelegd. Er zijn projecten in ontwikkeling waarvan de kostprijs geraamd wordt op 291.000.000 BEF. Sinds de oprichting van de parastatale werden voor 34.934.445 BEF werkingsuitgaven vastgelegd. Het betreft de kosten verbonden aan de dienstenovereenkomst met de GOM Vlaams-Brabant die instaat voor de projectontwikkeling en administratieve ondersteuning van de leidend ambtenaar (5 miljoen BEF op jaarbasis).

Daarnaast zijn er algemene werkingskosten zoals notariskosten, schattingsverslagen, bodemattesten, promotie van Vlabinvest en van haar projecten ...

Er worden in 2000 geen nieuwe betalingskredieten gevraagd. Aangezien het realisatieritme trager is dan voorzien, zijn er transferten van 1998 en vorige jaren mogelijk. In 1999 zal het voorziene programma volledig worden uitgevoerd. Door het inhalen van de achterstand van vorige jaren, zal er meer dan de gevraagde ordonnanceringskredieten worden uitgegeven. Hiervoor zal gebruik gemaakt worden van de overgedragen kredieten van 1998.

Ontvangsten

ESR 95	Omschrijving	Bedrag (in frank)
89.35	Kredietaflossingen binnen de sector overheid	17.887.038
08.2	Verrekeningen met andere dienstjaren	
	Saldo 1998	530.096.942
	Saldo 1999	<u>-22.495.591</u>
	Totaal ontvangen	525.488.389

Uitgaven

ESER	Omschrijving	ordonnanceringskrediet
53.1	Investeringskosten	471.249.660
	Bouwprojecten via VHM	129.684.700
	Bouwprojecten via Haviland	18.064.960
	Bouwprojecten Vlabinvest	245.500.000
	Pilootprojecten Erfpacht	78.000.000
12.1	Werkingskosten	6.100.000
	Dienstencontract GOM	5.100.000
	Werking	1.000.000
	Totale uitgaven	477.349.660

PROGRAMMA 63.10**ADMINISTRATIE WEGEN EN VERKEER****1. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

Overzicht van het programma in globale cijfers per kredietsoort in miljoen frank :

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	679,1	99,8	248,7	100,0	262,5	490,6
GVK	4.156,3	98,2	4.501,6	93,2	4.636,9	4.867,0
GOK	4.248,5	100,0	4.366,4	92,1	4.501,3	4.597,3
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

In haar regeringsverklaring van juli 1999 stelde de Vlaamse regering dat nieuwe investeringen in infrastructuurwerken noodzakelijk zijn, onder meer om de zogenaamde 'missing links' weg te werken.

Daarnaast dient de bestaande wegencapaciteit beter benut te worden en zal bij voorrang werk gemaakt worden van meer verkeersveiligheid in Vlaanderen.

Dit betekent echter een belangrijke budgettaire inspanning voor de heraanleg van doortochten en van de rijbaan gescheiden fiets- en voetpaden langs doortochten voor het woon-werk-school-verkeer.

2.1. de uitbouw van een voet- en fietspadennetwerk.

Vooraf in het kader van de beoogde verkeersveiligheid en de nood aan een complementair vervoersnetwerk voor het woon-, werk- en schoolverkeer is de verdere uitbouw van een adequaat voet- en fietspadennetwerk over heel Vlaanderen een noodzaak.

De fiets is immers, in het bijzonder in de steden, het ideale vervoermiddel voor de korte afstand (< 5 km).

Daartoe zal de Vlaamse regering een Vlaams Totaalplan Fiets opstellen, waarbij een aangepast instrumentarium zal worden uitgewerkt.

Belangrijke budgettaire inspanningen moeten daarbij worden geleverd voor de kwalitatieve heraanleg van doortochten en de herinrichting van 'zwarte punten' inzake fietsveiligheid, o.m. via het zoveel mogelijk realiseren van afgescheiden fietspaden langs doortochten voor het woon-werk-schoolverkeer.

Tevens zal de complementariteit tussen de fiets en de andere alternatieve vervoersmodi verder moeten uitgebouwd worden.

2.2. het afwerken van de 'missing links'.

Om een efficiënter gebruik van de reeds beschikbare wegeninfrastructuur te garanderen en een betere doorstroming van het verkeer (in het bijzonder het openbaar vervoer) te bekomen, zal een inhaaloperatie inzake het inschakelen van de telematica, de aanleg van carpoolstroken en het experimenteren met toeritdosering, worden doorgevoerd waardoor de bestaande wegencapaciteit beter wordt benut.

Naast het investeren in een beter openbaar vervoer is investeren in infrastructuurwerken noodzakelijk om de structurele verkeersknelpunten weg te werken en het economisch verlies door files tegen te gaan.

Hierdoor zal de algemene verkeersveiligheid verbeteren en worden de belangrijke verkeersknooppunten beter ontsloten.

Wat investeringen in ontbrekende infrastructuur betreft, zal ook het systeem van publiek-private samenwerking (PPS) worden onderzocht om de budgettaire lasten te drukken.

2.3. Beleidsdomein

Het beheer en onderhoud van de Vlaamse gewestwegen kadert in het globaal Vlaams infrastructuur- en vervoerbeleid en situeert zich op drie verschillende beleidsvelden :

a. het repetitief (vast) onderhoud (beleidsveld A).

Dit zijn de jaarlijks weerkerende uit te voeren onderhoudstaken om het wegennet in een normale staat van berijdbaarheid te houden, of m.a.w. het "instandhoudingsniveau van het wegennet te verzekeren".

b. het structureel (variabel) onderhoud (beleidsveld B).

Dit zijn alle noodzakelijke, niet in het vast onderhoud voorziene of niet op regelmatige tijdstippen terugkerende onderhoudswerken aan het wegennet t.g.v. beschadiging of slijtage.

c. de nieuwe investeringen (beleidsveld C).

Hieronder ressorteren alle nieuwe initiatieven ter uitbreiding van het bestaande wegennet.

Van de beleidsvelden A, B en C wordt enkel beleidsveld A (het "repetitief "onderhoud) voorzien op het gewone begrotingsprogramma 63.10 - Wegen, de beleidsvelden B en C zijn voorzien op het V.I.F.

2.4. Doelgroep

Het wegenbeleid is gericht op alle categorieën gebruikers van de Vlaamse gewestwegen :

- automobilisten,
- bus- en vrachtwagenchauffeurs,
- motorrijders,
- bromfietzers,
- fietsers,
- voetgangers,
- gebruikers van het openbaar vervoer,
- omwonenden.

2.5. Wettelijke basis

- de federale verkeersreglementering,
- de wetgeving inzake de overheidsopdrachten,
- de decreten inzake ruimtelijke ordening,
- de milieudecreten,
- het bodemdecreet,
- het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV),
- de mobiliteitsconvenanten.

2.6. Raakvlakken

Het wegenbeleid in Vlaanderen heeft raakvlakken met andere sectoren :

- de Vlaamse Milieumaatschappij inzake de MER-studies,
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij Maatschappij (OVAM) inzake de bodemsanering,
- de administratie Ruimtelijke Ordening (AROHM) inzake de naleving van de bouw- en oteigeningsvoorschriften,
- het federale Ministerie van Verkeer en Infrastructuur inzake de verkeersreglementering die van toepassing is op de Vlaamse gewestwegen,
- de Vlaamse Vervoersmaatschappij De Lijn, de NMBS en steden en gemeenten inzake de afgesloten mobiliteitsconvenanten.

2.7. Strategische doelstelling

"Het doelmatig onderhoud van het bestaande wegennet met de daarbij horende verkeersinfrastructuur".

Uit onderzoek blijkt dat er een onderhoudsachterstand van het wegennet en bruggen optreedt.

Met het huidige onderhoudsbudget kan enkel het jaarlijks terugkerend onderhoud worden verzekerd met betrekking tot het in aanvaardbare staat van berijdbaarheid houden van de weg (het repetitief onderhoud), leveren en aanbrengen van markeringsproducten, groenonderhoud, herstellen van schadegevallen, verzekeren van de winterdienst met inbegrip van de aankoop van dooizouten, netheidsacties, herstellingen en onderhoud van de elektromechanische installaties en het elektriciteitsverbruik.

Tot voor kort werden heel wat kleine herstellingswerken aan de wegen uitgevoerd in eigen beheer (dringende herstellingen van schadegevallen en winterdienst). Door het inkrappend personeelsbestand in de verschillende regiediensten (pensionering, uitstap, afvloeiing) dienen steeds meer van deze taken te worden uitbesteed aan derden. Momenteel wordt 80% van het repetitief onderhoud uitbesteed aan derden en wordt 20% uitgevoerd in eigen beheer (hoofdzakelijk inspectietaken en opmaak van bestekken).

Vlaanderen heeft 6.190 km gewestwegen te onderhouden. Hiervoor worden jaarlijks een 300 tal aannemingen uitgeschreven, waarvan 2/3 jaarlijks weerkerende onderhoudswerken en 1/3 éénmalige contracten.

Op het programma 63.10 is verder ook de dotatie, ten bedrage van 384,4 miljoen frank opgenomen aan de Dienst met Afzonderlijk Beheer voor de Linkerschelde oever (DAB-LSO). De coöperatieve vennootschap Intercommunale Maatschappij van de Linkerschelde oever wordt bij de beëindiging van de vennootschap door het Vlaamse gewest overgenomen. De activiteiten en het personeel worden geïntegreerd binnen het Ministerie van de Vlaamse gemeenschap, met dien verstande dat het budgettair en financieel beheer van alle inkomsten en uitgaven die verbonden zijn aan deze activiteiten worden waargenomen door een Dienst met

Afzonderlijk Beheer LSO. Een integratieplan wordt door het departement LIN uitgewerkt teneinde de integratie van het personeel binnen de diverse geledingen van het Ministerie te realiseren.

2.8. De operationele doelstelling

Het terugdringen van de onderhoudsachterstand in het repetitief onderhoud op basis van het beschikbare budget, uitgedrukt in %.

2.9. Beoogde effecten

De instandhouding van het Vlaamse gewestwegennet voor de weggebruiker op het gebied van berijdbaarheid, comfort en veiligheid verzekeren.

2.10. Instrumenten

* onderhoudswerken met beroep op derden :

- uitbesteden :
 - opmaak bestekken
 - opmaak aanbestedingsdocumenten
 - effectieve aanbesteding
 - gunning
- contracten afsluiten
- concessies verlenen
- toezicht houden
- controle uitoefenen (inspecties)

* onderhoudswerken in eigen beheer : eigen operationele diensten (districten en regies) :

- werkplanning
- programmatie

2.11. Prestaties

Met het oog op een maximale doorzichtigheid en gelijkvormigheid wordt het wegenonderhoudsprogramma volgens een vast stramien onderverdeeld. Onderstaand overzicht geeft deze indeling en somt de voornaamste activiteiten die hieronder vallen op:

2.12. Onderhoudsprogramma

2.12.1. Onderhoud wegen

A. Jaarlijkse contracten

A.1. Onderhoudspachten wegen

Deze werken omvatten voornamelijk de kleine, dringende herstellingen (opbraak en heraanleg) aan de wegen en aanhorigheden (afwateringsstelsels, parkings,...). Om die reden wordt dit bestek ook gebruikt als 'brandweerbestek' om in plotse noodsituaties te kunnen ingrijpen. Ook het herprofilen van de bermen en het ruimen van de grachten is hierin opgenomen.

A.2. Andere onderhoudspachten (spoorovergangen, ...).

Deze werken hebben betrekking op de bijkomende kosten voor het onderhoud en de vernieuwing van de spoorwegovergangen. Deze werken worden uitgevoerd door de NMBS maar worden ten laste genomen door het Vlaams Gewest.

A.3. Geldoverschotten.

B. Eenmalige contracten.

2.12.2. *Groenonderhoud*

A. Jaarlijkse contracten.

A.1. Onderhoudspachten taluds en bermen.

Deze werken omvatten in hoofdzaak de verschillende maaibeurten, het herstellen van grasmatten, de distelbestrijding en het scheren en snoeien van hagen en beplantingen.

A.2. Vellen en verzorgen van bomen.

Deze werken omvatten in hoofdzaak het verzorgen van boomwonden, de vorm- en onderhoudssnoei en het vellen van hoogstambomen en het rooien van struikgewas.

A.3. Verdelgen van ratten

Deze werken omvatten de rattenbestrijding de wegen en hun aanhorigheden.

A.4. Andere onderhoudspachten.

A.5. Geldvoorschotten.

B. Eenmalige contracten.

2.12.3. *Signalisatie*

A. Jaarlijkse contracten.

A.1. Verticale signalisatie.

Het betreft hier voornamelijk de bestekken voor het leveren en plaatsen van niet-electrische signalisatie om oude, versleten en/of beschadigde reflecterende borden en bebakening te vervangen of aan te passen aan gewijzigde verkeerssituaties en reglementeringen. Zowel enkel het leveren (plaatsing gebeurt dan in eigen regio), enkel het plaatsen (materiaal wordt geleverd uit stocks van de regio's) als het leveren en plaatsen worden voorzien.

A.2. Horizontale signalisatie.

Deze werken omvatten het onderhoud van de niet-duurzame wegmarkeringen.

A.3. Geldvoorschotten

B. Eenmalige contracten.

2.12.4. *Herstellen schadegevallen*

A. Jaarlijkse contracten.

A.1. Herstellen geleiderails.

Deze aanneming omvat de herstellingswerken aan de vangrails ten gevolge van schade.

A.2. Schadegevallen > 300.000 BEF.

Alle andere schadegevallen worden op basis van de respectieve bestekken uitgevoerd en betaald op factuur voor zover de bedragen kleiner zijn dan 300.000 BEF. In het geval de schade meer dan 300.000 BEF bedraagt wordt geval per geval een onderhandse overeenkomst afgesloten onder deze rubriek.

B. Eenmalige contracten.

2.12.5. Onderhoud kunstwerken

A. Jaarlijkse contracten.

A.1. Onderhoud en herstellen van kunstwerken.

Deze werken omvatten alle herstellings- en onderhoudswerken aan de kunstwerken. Dit gebeurt op basis van de regelmatige inspectiebeurten en -verslagen.

A.2. Geldvoorschotten.

B. Eenmalige contracten.

2.12.6. Werking regies

A. Jaarlijkse contracten.

A.1. Geldvoorschotten

Deze geldvoorschotten dienen specifiek voor de aankoop van materialen voor de werken in eigen regie en voor de kleinere onderhoudswerken aan de regiegebouwen.

B. Eenmalige contracten.

2.12.7. Winterdienst

A. Jaarlijkse contracten.

A.1. Levering smeltmiddelen winter 98/99 (deel 1998).

Dit contract wordt jaarlijks voor gans het Vlaams Gewest afgesloten (in 25 verschillende loten (i.c. 5 soorten smeltmiddel) voor elk van de 5 provincies) door de afdeling Wegenbeleid en Beheer. De overeenkomst is geldig voor één volledige winterperiode en de daaropvolgende zomer. De bestellingen gebeuren op afroep en zijn uiteraard afhankelijk van de winteromstandigheden.

A.2. Levering smeltmiddelen winter 99/00 (deel 1999).

zie 7.A.1.

A.3. Geldvoorschotten contracten vervoerders winter 98/99 (deel 1998).

Voor de meeste strooiroutes worden contracten afgesloten met privé aannemers voor de gladheidsbestrijding op deze routes in het kader van de winterdienst. Deze privé aannemers moeten hiervoor een vrachtwagen met chauffeur ter beschikking stellen en worden opgeroepen naargelang de winteromstandigheden het vereisen.

A.4. Geldvoorschotten contracten vervrachters winter 99/00 (deel 1999)

zie 7.A.3.

A.5. Uitgestelde contracten.

In sommige gevallen worden met sommige aannemers contracten afgesloten met het oog op het ter beschikking stellen van groot materieel (o.a. bulldozers) in het geval van extreme en uitzonderlijke wintersituaties.

A.6. Andere contracten.

B. Eenmalige contracten.

2.12.8. *Netheid*

A Jaarlijkse contracten.

A.1. Ruimen van zwerfvuil.

Deze werken omvatten het verzamelen en afvoeren van alle afval op bermen en taluds, in grachten, op de pechstrook en op de pleinen en tussenbermen.

A.2. Veegwerken en reinigen van kolken.

Deze werken omvatten het uitvoeren van veegwerken (mechanisch borstelen) op allerlei verhardingen, het reinigen van rioolkolken en toezichtsschouwen, het manueel kuisen van allerlei verhoogde oppervlakken (vluchtheuvels e.d.) en het manueel opladen van alle grof vuil dat niet door de zuiginstallaties kan worden opgenomen.

A.3. Reinigen van tunnels.

Deze werken omvatten het periodiek onderhoud van de tunnels, zoals het afwassen van de wanden en verlichtingstoestellen, het niet electromechanisch onderhoud van de pompputten en het reinigen van greppels en kolken.

A.4. Ledigen containers.

Deze aanneming omvat het ledigen van afvalbakken en minicontainers op de parkings langsheen het wegennet. Tevens omvat dit ook het ter beschikking stellen en ledigen van afvalcontainers op de regies.

A.5. Andere netheidspachten.

A.6. Geldvoorschotten.

B Eenmalige contracten

2.12.9. *Diversen*

Herzieningen, verrekeringen, verwijlntresten, onverwachte opdrachten, reservepot in het geval van externe situatie (winteromstandigheden, winterschade,...).

2.13. Financieringsbronnen

- kredieten voor de eigenlijke uitvoering van de verschillende onderhoudswerken aan gewestwegen en de ermee samenhangende elektrische installaties,
- specifieke werkingskredieten voor het onderhoud van het materieel,
- investeringskredieten voor de uitvoering van onderhoudswerkzaamheden aan gebouwen, voertuigen en materieel.

B. TOELICHTING PER (GROEP VAN) BASISALLOCATIE(S)

Kredieten voor de uitvoering van het onderhoudsprogramma (b.a. 14.07 - 14.08 - 14.09).

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	4.070,1	98,3	4.414,6	93,2	4.548,7	4.778,8
GOK	4.141,9	93,5	4.280,3	88,1	4.414,0	4.510,0
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

Om voor het onderhoud van het wegennet m.b.t. de b.a. 14.08 in 2000 een constant beleid naar prestaties te kunnen voeren zou het budget met 136,1 miljoen moeten stijgen t.o.v. het constant budgettair beleid.

Slechts een verhoging van 91 miljoen werd weerhouden op deze basisallocatie.

De verhoging is volledig toe te schrijven aan de invoering van de nieuwe onderhoudsbestekken wat een aanzienlijke meerkost met zich meebrengt door toepassing van de strengere richtlijnen voor signalisatie, transfertgelden en algemene kwaliteit.

Anderzijds is een nieuw VESOC krediet van 300 miljoen toegezegd op de b.a. 14.07.

Dit krediet is uitsluitend bestemd voor aanbesteding met sociale clausules voor het onderhoud en herstelling van fietspaden in Vlaanderen.

Specifieke werkingskredieten (b.a. 12.01).

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	19,2	98,7	18,4	100,0	18,5	18,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

1. Inhoudelijke toelichting

Er zijn geen nieuwe uitgaven in 2000 op deze b.a. t.o.v. 1999.

Investeringsmiddelen (b.a. 73.25 en 74.03).

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	121,5	99,3	83,3	100,0	83,2	87,7
GVK	86,2	92,0	87,0	94,8	88,2	88,2
GOK	106,6	94,8	86,1	79,3	87,3	87,3
VRK						
Macht.						

1. Inhoudelijke toelichting

In het kader van de bijkomende maatregelen ter bescherming van het werfpersonnel en de weggebruiker bij wegenwerken op de autosnelwegen, werd de aankoop van 10 bijkomende botsabsorbeers t.w.v. 9 miljoen, gespreid over de begrotingsjaren 2000 en 2001, voorzien.

Hiervoor werd in het NGK van 2000 de aankoop van 5 botsabsorbeers t.w.v. 4,5 miljoen fr. opgenomen.

In 2001 zal eveneens een aankoop van 5 botsabsorbeers t.w.v. 4,5 miljoen fr. worden voorzien.

Bron

Als bron wordt verwezen naar de bijdrage van de Vlaamse administratie aan het regeerprogramma van de nieuwe Vlaamse regering waarin wordt gesteld dat :

“het meest prangende probleem is momenteel dit van de financiering van het wegenbeleid gezien de achterstand die in het verleden werd opgebouwd door het uitblijven van de vereiste overheidsinvesteringen.

De behoefte aan bijkomende financiële middelen gaan de budgettaire mogelijkheden van het Vlaamse Gewest ver te boven. Het in overweging nemen van alternatieve vormen van financiering kan een uitweg bieden uit deze impasse”.

Het Strategisch Plan Vlaanderen stelt dat “de bereikbaarheid van de economische knooppunten en poorten moet gewaarborgd blijven door kwaliteitsvol onderhouden hoofdtransportnetten”.

Resultaten uit het verleden

De realisaties in het verleden hebben aangetoond dat het jaarlijks repetitief onderhoud van o.m. de beplantingen, bestrijkingen (markeringen) en netheid niet het gehoopte resultaat hebben opgeleverd.

Dit kan worden opgemaakt uit de veelvuldige binnengekomen klachten via de wegentelefoon.

In de toekomst komt het er dan ook op aan de onderhoudsachterstand in eerste instantie te verkleinen (en op lange termijn volledig weg te werken) en het instandhoudingsniveau van het wegennet te verzekeren.

PROGRAMMA 63.20
GEMEENSCHAPPELIJK VERVOER

TOELICHTING PER PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht van het programma 63.20 + programma 63.00 b.a. 51.11 VIF

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10.610,2	99,7	9.764,0	99,9	10.068,8	11.604,1
GVK	2.205,5	99,8	3.000,0	99,5	3.220,0	4.122,2
GOK	2.647,4	89,4	3.514,8	43,6	3.431,5	3.777,4
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen

In het regeerakkoord werd investeren in openbaar vervoer en het uitvoeren van infrastructuurwerken waar nodig, ingeschreven als eis voor een multidisciplinaire aanpak van het mobiliteitsplan.

Tevens wordt als aandachtspunt vooropgesteld: de verdere uitbouw van een klantvriendelijk, concurrerend en multimodaal gemeenschappelijk vervoer, waarbij ook aandacht gaat naar tariefbeleid en de veiligheid.

Ook zal de Vlaamse regering de nodige budgettaire middelen uittrekken voor het verder uitbouwen en het beveiligen van voorstedelijke tramnetten rond Gent en Antwerpen. Voor de kleinere centrumsteden en voor het platteland zullen specifieke initiatieven genomen worden.

Dit beleid wordt voornamelijk gevoerd voor mobiele personen waarbij gefocust wordt op een vermindering van de automobilititeit in het totaal van de verplaatsingen en een verhoging van het aandeel voor het openbaar vervoer en voor alternatieve verplaatsingsmogelijkheden (voetgangers, fietsers.....).

Binnen dit beleidsdomein zijn ook de afdelingen Wegenbeleid en Beheer, Verkeerskunde en Ruimtelijke Planning van het departement Leefmilieu en Infrastructuur werkzaam, evenals de Vlaamse Vervoermaatschappij De Lijn, steden, gemeenten en provincies.

2.2. Operationele doelstellingen.

Voor het verhogen van het veiligheidsgevoel van reizigers en personeel worden tot eind 2000 maatregelen uitgewerkt ten einde de agressie op lijnen met verhoogd risico te beperken. Resultaten van deze maatregelen kan men meten door telling van het aantal agressiegevallen en het opvolgen van de vermindering ervan.

De verhoging van de mobiliteit door het aanbieden van een hoogstaand openbaar vervoer kan verwezenlijkt worden via het afsluiten van mobiliteitsconvenants. Dit aanbod wordt gericht op bestemmingsgebieden, bedrijfsterreinen, openbare vervoerassen en vervoerarme gebieden.

Duidelijke afspraken met de partners dienen gemaakt en nageleefd te worden.

De effectiviteit van de opgestarte projecten kan gemeten worden aan de hand van de stijging van het aantal reizigers.

Er dient hierbij rekening gehouden met het feit dat het aanbod in vervoersarme regio's vooral gericht is op sociale noden.

In het tariefbeleid gaat de aandacht voornamelijk naar de "zwakkeren" in de maatschappij. Hierbij zijn de doelstellingen het invoeren van verkeersvoordelen voor kansarmen, 65+, kinderen jonger dan 12 jaar en schoolabonnementen.

Het invoeren op een systematische wijze van basismobiliteit, eerst op beperkte schaal in elke provincie en daarna in heel Vlaanderen, rekening houdend met de verschillen in behoeften tussen het openbaar vervoer in grootsteden, centrumsteden en platteland, vangt aan in 2000 en zou binnen een periode van 5 jaar moeten rond zijn.

In eerste fase dienen degelijke, aanvaardbare parameters en normen gehanteerd.

Nieuwe initiatieven worden ontwikkeld, vooral voor de voorstedelijke tramnetten in Antwerpen en Gent en voor het GEN Brussel.

De doelstelling hierbij is het marktaandeel van het gemeenschappelijk personenvervoer te verdubbelen op een periode van 10 jaar.

2.3. De instrumenten

De financiële inbreng van het Vlaamse Gewest is het voornaamste instrument om voorgaande doelstellingen te bereiken.

Bovendien is er de onontbeerlijke inbreng van derden waarbij verkeerslichtenbeïnvloeding, doorstromingsmaatregelen, parkeerbeleid, financiële tussenkomst van derden enz., als instrumenten kunnen geciteerd worden.

Al deze maatregelen dienen door de administratie van zeer nabij gevolgd te worden. Evaluatie, beoordeling op effectiviteit en efficiëntie zijn de instrumenten waarover de administratie beschikt om het rendement van de investeringen en maatregelen te optimaliseren.

2.4. Prestaties

Met het oog op het verhogen van het veiligheidsgevoel van klanten en personeel en het beperken van het aantal agressiegevallen worden een aantal maatregelen vooropgezet zoals de technische aanpassing van de voertuigen en van de infrastructuur, het toezicht op risicolijnen, het beheer van de agressie, de vermindering van de ontvangsten op de rijtuigen, de opleiding in conflictbeheersing en de communicatie.

Voor een verdere verhoging van het aanbod van een hoogstaand openbaar vervoer, via het afsluiten van mobiliteitsconvenants, is een extra budget van 200 miljoen frank voorzien.

De nieuw op te starten projecten zullen geselecteerd worden op basis van vooropgestelde criteria en normen.

In de sector "tarief van het openbaar vervoer" wordt het gratis maken van het openbaar vervoer verder gestimuleerd door de invoering ervan voor 65+, door de geplande invoering ervan voor kinderen jonger dan 12 jaar, verdere uitbreiding van de VG – kaart, handhaven van het systeem derde betaler en het op puntstellen van de tariefintegratie in het Brussels Gewest als aanloop naar een volledige tariefintegratie voor alle vervoermaatschappijen.

De invoering van basismobiliteit dient geleidelijk aan te gebeuren, beginnend met de woongebieden waar het openbaar vervoeraanbod het kleinst of onbestaand is.

De eerste invoering in enkele gemeenten per provincie zal toelaten zowel het aanbod als de vraag te meten en eventuele bijstellingen uit te voeren.

De voorziene investeringen moeten op termijn resulteren in een verhoging van de commerciële snelheid en van het rijcomfort, het beperken van loopafstanden en wachttijden bij aansluitingen, het uitvoeren van infrastructuurwerken om een vlotte overgang van privé vervoer naar openbaar vervoer en omgekeerd mogelijk te maken en de informatie naar de reiziger toe te optimaliseren

2. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

Programma 63.00 Vlaams Infrastructuurfonds

(in milj. belg. Frank)

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Ba 51.11	Tussenkost in de investeringen ter verbetering van het openbaar vervoer op de wegen					
	V.K. 432,2	99,9	569,5	99,9	760,0	980,0
	O.K. 432,2	72,4	569,5	87,0	760,0	980,0

Programma 63.20 Gemeenschappelijk Vervoer

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
21.50	Intrestlasten leasingovereenkomst V.V.M.					
	-	-	-	-	-	45,5
	-	-	-	-	-	45,5
31.01	Dotatie exploitatieberekening V.V.M.					
	V.K. 9800,5	100	9.750,3	100	10.032,3	10.890,0
	O.K. 9800,5	100	9.750,3	100	10.032,3	10.890,0
31.04	Dotatie aan de V.V.M. – Veiligheidsmaatregelen					
	-	-	-	-	100,0	-
	-	-	-	-	100,0	-

	1997		1998		1999	2000
Ba	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
31.07	Mobiliteitsconvenanten					
	V.K. 795,9 O.K. 801,7	95,5 23,7	655,5 1.101,8	98,6 51,3	661,9 490,0	535,8 233,9
31.09	Tussenkomstaandeel aangepast vervoer voor personen met beperkte mobiliteit					
	-	-	-	-	22,9	22,9
	-	-	-	-	22,9	22,9
31.10	Dotatie V.V.M. 65+					
	-	-	-	-	-	379,7
	-	-	-	-	-	379,7
31.12	Uitgaven i.v.m. basismobiliteit					
	-	-	-	-	-	350,0
	-	-	-	-	-	200,0
31.13	Dotatie V.V.M. – tariefverminderingen					
	-	-	-	-	-	205,0
	-	-	-	-	-	205,0
51.01	Tussenkomst in de investeringen van de V.V.M. ex 61.01					
	233,4 1.766,0	99,9 96,2	67,5 1.245,3	98,8 40,7	15,0 600,0	9,8 336,5
61.01	Dotatie V.V.M. voor investeringen inzake veiligheid					
	-	-	-	-	-	101,3
	-	-	-	-	-	50,0
81.01	Samenstelling kapitaal aanleg buurtspoorwegen					
	13,8 13,8	99,3 99,3	13,7 13,7	99,2 99,2	13,6 13,6	13,5 13,5
81.02	In kapitaal omzetbare investeringsmiddelen V.V.M.					
	1.374,7 269,2	99,9 64,5	1.691,1 1.183,5	99,8 38,7	1.769,1 1.567,5	2.140,5 1.972,2
70.28	Modernisering exploitatie van het gemeenschappelijk stedelijk en interstedelijk vervoer ex 81.28					
	165,2 180,0	100 100	16,4 26,5	100 83	14,0 14,0	4,8 4,8
91.70	Kapitaalslasten leasingovereenkomst V.V.M.					
	-	-	-	-	-	47,5
	-	-	-	-	-	47,5

PROGRAMMA 63.30
REGIONALE LUCHTHAVENS

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht van het programma 63.30

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	104,0	100,0	84,7	100,0	93,6	98,5
GVK	239,3	97,6	309,6	99,5	210,9	235,9
GOK	271,0	78,7	351,5	27,8	216,2	301,6
Totaal	614,3		745,8		520,7	636,0

1. Inhoudelijke toelichting

2.1. Strategische doelstellingen

De begroting 2000 voor de luchthavens Oostende en Antwerpen is opgemaakt uitgaande van een situatie van ongewijzigde beheersvorm. Bij het opmaken van de begroting 2000 was het nog niet mogelijk uitspraken te doen omtrent de lopende concessieprocedure.

De exploitatie van de luchthavens Oostende en Antwerpen heeft tot doel bij te dragen tot de verbetering van de internationale toegankelijkheid van Vlaanderen via de lucht, en tot de snelle bereikbaarheid van buitenlandse bestemmingen. In het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen is de luchthaven Oostende, in samenhang met de zeehaven, geselecteerd als toegangspoort. De luchthaven Oostende vervult in de eerste plaats een rol in het internationaal vrachttransport van en naar de Beneluxlanden. De luchthaven Antwerpen heeft hoofdzakelijk een functie als zakenluchthaven, als ondersteuning van het economisch weefsel van de ruime agglomeratie en de zeehaven van Antwerpen.

Het luchtverkeer kent thans dergelijke uitbreiding dat een goede bereikbaarheid via de lucht een aandachtspunt moet zijn.

De luchthavengebruikers, zowel de luchtvaartmaatschappijen, de bedrijven die rechtstreeks of afhandelingsdiensten verzorgen voor deze maatschappijen en de gebruikers van de luchtvaartdiensten die de luchthavens verkiezen omwille van het tijds- en kostenvoordeel en het comfortvoordeel, in vergelijking met andere luchthavens.

Het luchtverkeer moet kunnen waargemaakt worden zonder het milieu nog zwaarder te belasten. Dit houdt in dat de groei van het luchtverkeer moet gepaard gaan met een vermindering van de gemiddelde geluidsbelasting. Daarnaast dient ook aandacht besteed aan de andere milieu-aspecten verbonden aan de luchthavenexploitatie, zoals waterafvoer, afvalverwijdering, vermindering van de uitstoot en verfraaiing van de omgeving.

2.2. Operationele doelstellingen

- a) Instandhouding en behoud van de bedrijfszekerheid van de luchthaveninfrastructuur:
- Het onderhoud en de instandhouding van het bestaande patrimonium
 - De aanpassing van de infrastructuur aan nieuwe opgelegde ICAO –voorschriften, in uitvoering van de Conventie van Chicago over de burgerluchtvaart)
 - De aanpassing van de infrastructuur aan de wetgeving en regelgeving op Europees, federaal en Vlaams niveau, vooral inzake luchtvaart- en luchthavenbeveiliging en milieu.
- b) Het bewerkstelligen van een verdere (selectieve) groei van het luchtverkeer en de inkomsten, teneinde de financiële situatie van de luchthavens te verbeteren en de exploitatiedotatie terug te dringen.
- c) Wat de luchthaven Oostende betreft, wordt verder geïnvesteerd in het operationeel maken van de luchthavengebonden bedrijvenzone, die een verdere groei moet bewerkstelligen, en in het plaatsen van een Instrument Landing System op de baan 08 (kant zee).
- d) De luchtvaartevolutie vergt ook de nodige investeringen en acties om de nadelige effecten voor het milieu te beperken. Deze hebben zowel betrekking op de infrastructuur als op de reglementering.

2.3. Instrumenten

Een dotatie voor onroerende investeringen en een beperkte exploitatiedotatie moeten een rationele exploitatie in de hand werken.

Het investeringsprogramma voor de beide luchthavens, ten laste van het Vlaamse Gewest, bedraagt 235,9 miljoen in vastleggingen. (b.a. 61.31 en 73.03)

De verhoging met 25 miljoen t.o.v. 1999 zal toelaten een bijkomend programma van milieu- en veiligheidsinvesteringen uit te voeren.

De dotatie voor de luchthavens wordt strikt beperkt gehouden.

Voor de luchthaven Oostende bedraagt de werkingsdotatie 59,2 miljoen, tegen 63,8 miljoen in 1999 (b.a. 41.02). Door een verhoging van de inkomsten en de beperking van de uitgaven moeten de luchthaven in staat zijn de rekeningen in evenwicht af te sluiten.

In 1998 bedroegen de loonkosten van het personeel van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap dat werkzaam is op de luchthaven (115 personeelsleden) en werkingskosten van de luchthaven (excl. afschrijvingen) in totaal 191 miljoen. Dit betekent dat de exploitatiekosten (excl. de onroerende investeringen) overwegend met eigen inkomsten gedekt worden.

Voor de luchthaven Antwerpen is de werkingsdotatie (b.a. 41.01) verhoogd van 30 miljoen in 1999 tot 35,3 miljoen in 2000. Deze verhoging is bedoeld om de luchthaven gedeeltelijk te compenseren voor het inkomstenverlies als gevolg van de afschaffing van de taksvrije verkoop binnen de Europese Unie, welke op 1 juli 1999 van kracht werd. Een gedeelte van het bijkomend inkomstenverlies zal gecompenseerd worden door eigen besparingsinspanningen van de luchthaven en door het verwerven van nieuwe inkomsten in andere domeinen. In 1998 bedroegen de personeels- en werkingskosten van de luchthaven Antwerpen 97 miljoen.

Gemiddeld slagen de luchthavens er dus in om 2/3 van de personeels- en werkingskosten terug te verdienen via de eigen inkomsten.

Een bedrag van 4 miljoen is uitgetrokken voor de begeleiding van de procedure voor het in concessie geven van het beheer en de exploitatie van de luchthavens.

2.4. Prestaties

De prestaties worden opgedeeld per luchthaven. Zij geven de maatregelen aan die nodig zijn om de operationele doelstellingen te realiseren.

Luchthaven Oostende

- a) Behoud van de luchthaveninfrastructuur in goede staat: een aantal werken hebben tot doel de luchthaveninfrastructuur, de installaties en de gebouwen in goede staat te behouden of te moderniseren of beogen een verbetering van de werkomstandigheden van het personeel.
- b) Een verdere groei van het luchtverkeer mogelijk maken.

De volledige inbedrijfname van het luchthavengebonden industrieterrein tegen begin 2001 vormt een belangrijke operationele doelstelling, waarmee in eerste instantie een sterke uitbreiding van de capaciteit aan vrachtlodsruijnte en aan parkeeroppervlakte voor wide-bodyvliegtuigen zal bereikt worden. Het betreft hier de laatste fase van de realisatie van dit project dat werd opgestart in 1993. De investeringen hebben vooral betrekking op de verlichting, de beveiliging en de afsluiting van de zone en het realiseren van de nodige infrastructuur voor de openbare diensten die er dienen gehuisvest. Deze investering wordt ondersteund door een promotieproject, waaraan de lokale regionale economische en politieke instanties hun medewerking verlenen.

Een tweede belangrijk project ter verhoging van de operationaliteit van de luchthaven betreft de plaatsing van het ILS-systeem op baan 08 (kant zeezijde). De ILS moet toelaten dat vliegtuigen niet alleen over de stad, maar ook langs de zeezijde op instrumenten kunnen landen. Tot op heden was langs deze zijde alleen een landing op zicht mogelijk. Deze investering verbetert niet alleen de kwaliteit van de aanvlieginfrastructuur, maar maakt ook een betere spreiding van de aanvliegroutes mogelijk, vooral bij kalm weer. Een vermindering van het risico op dakschade aan woningen en een spreiding van de geluidshinder over de twee aanvliegroutes, moet hiervan het resultaat zijn.

- c) De neveneffecten voor het milieu beperken : naast de vermelde plaatsing van een ILS op de baan 08 zullen nog een aantal andere projecten gerealiseerd worden die een gunstig effect hebben voor het milieu. Op het bestaande laadplatform zullen de nodige olieafscidders geplaatst worden om het regenwater te ontdoen van olie en kerosine. Op het industrieterrein is dergelijke installatie reeds aanwezig. In het luchthavengebouw zal worden verder gewerkt aan een sanering van asbesthoudende verluchtingskokers. Verdere aandacht zal gaan naar beplantingen en verfraaiing van de toegang tot de luchthaven. De uitbouw van een containerpark wordt voorzien tegen eind 2001. Teneinde de geluidshinder veroorzaakt door het vliegverkeer tijdens de nacht zal vanaf 1 januari 2000 tussen 23 en 07 uur een opstijgverbod worden ingevoerd voor stage II-vliegtuigen of voor vliegtuigen die als dusdanig worden beschouwd. Met deze maatregel wordt niet alleen een verdere vermindering van het aantal nachtvluchten beoogd, maar ook een reconversie naar geluidsarmere vliegtuigen gestimuleerd.

Luchthaven Antwerpen

- a) Behoud van de exploitatie: hierin worden vooral kleinere moderniseringswerken ondernomen aan installaties, gebouwen en onderdelen van de infrastructuur die reeds zeer lange tijd in dienst zijn . Zo zullen tegen eind 2001 de vertrek- en aankomstzalen gemoderniseerd worden. Deze zijn in slechte staat en voldoen geenszins nog aan de huidige comfortverwachtingen. In dit kader zal ook een oplossing gezocht worden voor het heersende capaciteitsgebrek.
- b) Realiseren van groei: er worden geen investeringsprojecten in het vooruitzicht gesteld die een effectieve groei van het luchtverkeer tot doel hebben. De bestaande capaciteit van de infrastructuur laat nog een

beperkte groei toe, binnen de restricties gebonden aan de startbaanlengte en de hindernissen in het naderingsvlak.

- c) Beperken van de milieuhinder: tegen eind 2000 zal een intern containerpark op de luchthaven worden aangelegd met het oog op het selectief ophalen van de afval afkomstig van de exploitatie. De verontreiniging van regenwater met olie en kerosine op de laadplatformen zal worden tegengegaan door de plaatsing van een of meer olieafsciders. In de loop van 2000 zullen een aantal kleinere projecten van aanplanting en verfraaiing van de omgeving van het luchthavengebouw worden opgezet, in combinatie met de verfraaiingswerken uitgevoerd door de stad Antwerpen. Teneinde de geluidshinder van de kleine luchtvaart te beperken, zullen met de sector regels van milieuvriendelijk gedrag worden overeengekomen en zal een categorisering van de kleine vliegtuigen op basis van het voortgebrachte geluid worden opgesteld, uitgaande waarvan ook de luchthavenvergoedingen zullen worden aangepast. Deze tariefmodulatie moet de eigenaars van deze vliegtuigen aanmoedigen om te investeren in voorzieningen voor vermindering van het vliegtuiggeluid.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

	1997		1998		1999	2000
Ba.	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
41.01	26,0	100	21,8	100	30,0	37,3
41.02	78,6	100	62,9	100	63,6	61,2
41.03	208,3	100	298,8	100	205,7	230,7
61.31	95,0	67,9	306,3	18,1	205,9	291,3
73.03	18,0	68,9	10,1	84,2	5,2	5,2
	118,0	86,7	32,2	99,7	10,3	10,3
73.04	13,0	99,5	0,7	92,0	0,0	0,0
	58,0	80,4	13,0	82,3	0,0	0,0

PROGRAMMA 63.40**ALGEMENE INFRASTRUCTUUR EN VERKEERSBELEID****TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	45,7	65,0 %	64,3	77,8	63,9	64,3

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Naast het opstellen van programma's, de organisatie en de coördinatie van de opleiding, de bijscholing en de permanente vorming inzake verkeerskunde worden ook initiatieven ter bevordering van de verkeersveiligheid, de verkeersopvoeding, de verkeersleefbaarheid en langzaam verkeer gesubsidieerd.

De steden, gemeenten, provincies, universiteiten, scholen en organisatie actief op het vlak van mobiliteit en milieu zijn eveneens dragers en medewerkers voor het bereiken van de doelstellingen.

2.2. Operationele doelstellingen

De opleiding en de acties hebben tot doel een mentaliteitswijziging op gang te brengen bij de Vlaamse bevolking waarbij de automobilititeit wordt teruggedrongen en de andere verplaatsingsvormen gepromoot.

2.3. De instrumenten

De subsidiering, gekoppeld aan een degelijke controle en opvolging van de acties zijn de instrumenten waarmee de administratie de doelstellingen tracht te verwezenlijken.

2.4. De prestaties

Jaarlijks wordt de "Week van de zachte weggebruiker" en de "Week van vervoering" georganiseerd om de Vlaamse bevolking aan te zetten tot een hoger gebruik van het openbaar vervoer en tot het overschakelen op alternatieve vormen van verplaatsingen.

In de opleiding van mensen in de verkeerskunde wordt er voor gezorgd om niet alleen bijscholing maar ook een permanente vorming te geven. Bijscholing om de personen die reeds een opleiding verkeerskunde genoten hebben de kans te geven hun kennis op verschillende terreinen bij te spijkeren.

Permanente vorming om bijgeschoolden, geïnteresseerden en mandatarissen in kennis te stellen van mogelijkheden tot oplossingen van verkeersproblemen.

In het onderwijs worden jongeren gesensibiliseerd voor een verantwoorde verkeerskeuze en een correct, preventief verkeersgedrag.

Op universitair niveau wordt eveneens een opleiding in verkeerskunde gegeven.

De adviesverlenende taak van de Vlaamse Stichting Verkeerskunde wordt ten volle benut

A. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
Ba.	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.23	28,5	99,6	22,4	91,6	23,1	22,4
12.24	5,9	86,3	5,4	27,1	5,4	0
33.01	11,3	94	7,3	1,2	7,3	4,1
33.02			19,1	99,9	19,1	27,7
33.03			1,1	0	0	1,1
33.04			9,0	100	9,0	9,0
Totaal	45,7		64,3		63,9	64,3

PROGRAMMA 64**ADMINISTRATIE WATERWEGEN EN ZEEWEZEN****Algemeen**

AWZ maakt als administratie deel uit van het departement Leefmilieu en Infrastructuur en heeft een beleidsvoorbereidende en beleidsuitvoerende opdracht.

Haar kerntaken werden als volgt gedefinieerd:

Zorgen voor het bouwen, onderhouden, beheren en exploiteren van infrastructuur in dienst van het transport en het verhandelen van goederen en het vervoer van personen te water; zij zorgt voor de waterbeheersings- en zeeweringsinfrastructuur en de watergebonden recreatie.

Daarnaast beheert zij ook zelf de bevaarbare waterlopen. Zij verzekert een vlotte en veilige zeescheepvaart door het loodsen en begeleiden van zeeschepen van en naar de Vlaamse zeehavens door het betonnen en bebakenen van de maritieme toegangswegen en door te zorgen voor de nodige waterdiepte. AWZ doet verder aan natuurbouw en natuurontwikkeling door het uitvoeren van projecten volgens de principes van integraal waterbeheer. AWZ beheert verder de Vlaamse vloot en verzekert de continue reddings- en sleepdienst op zee. De klanten van AWZ zijn de Vlaamse burger in het algemeen, als aangelande van de waterweg en de zeewering, als schipper, als verlader, als reder van de beroepsvaart, als producent en consument in het economisch gebeuren, als recreant op en langs de waterweg en op zee. Om de klanten tevreden te stellen, werkt AWZ aan de bepaling van haar kerntaken.

In haar missie stelt AWZ dat zij op een integrale en duurzame wijze:

- de bevolking en het patrimonium wil beveiligen tegen overstromingen door hoge afvoerdebieten van de rivieren en door stormen vanuit de zee;
- de mobiliteit wil verhogen door een vlot en veilig scheepvaartverkeer op de binnenwateren en de al of niet aan tijgebonden rivieren;
- alle functies van de waterweg ontwikkelt, waaronder de scheepvaart, de waterbeheersing, zowel bij watersnood als bij waternood, de recreatieve functie en de biodiversiteit;
- het water doelmatig beheren.

Om haar missie te kunnen realiseren, heeft AWZ zes strategische doelstellingen uitgewerkt, die als volgt omschreven zijn:

1. het aandeel van de binnenvaart en de kustvaart in het totaal van het goederenvervoer betekenisvol doen stijgen;
2. het verzekeren van een maatschappelijk en economisch aanvaardbaar veiligheidsniveau tegen overstromingen afhankelijk van de omgeving;
3. het verminderen van de aanloopkosten van de schepen naar de Vlaamse zeehavens terwijl hun aandeel in de range Hamburg – Le Havre verhoogt;
4. het verhogen van de biodiversiteit in en langs de waterwegen en langs de kust;
5. een visie op de meervoudige functies van de waterweg en zijn aanhorigheden ontwikkelen en verankeren in bestemmingsplannen;

6. een strategische rol spelen in de coördinatie van het beheer van de zoetwaterreserves in Vlaanderen.

Programma 64.0 - Bestaansmiddelen AWZ

Dit programma werd in de huidige begrotingsopmaak opgenomen. Het laat toe het beheer van de bestaansmiddelen naar de administratie te decentraliseren.

Programma 64.10 - Waterwegen en binnenvaart.

Dit programma omvat in hoofdzaak de relatie naar de gebruiker van de waterweg, van schipper tot recreant, waarbij gestreefd wordt door middel van investeringen en onderhoud trafiek genererende en trafiek faciliterende maatregelen te bewerkstelligen. Trafiek genererende maatregelen zijn het bouwen van overslagterminals en kaaimuren, terwijl trafiek faciliterende maatregelen in hoofdzaak het wegwerken omvat van de bestaande knelpunten op de hoofdvaarassen.

Het programma 64.10 omvat in hoofdzaak onderhoud en exploitatie van de binnenvaartwegen.

De onderhoudswerken worden uitgevoerd door aannemers die contracten gegund worden na openbare aanbesteding of offerteaanvraag.

Voor de exploitatie van de waterweg zijn er twee exploitatiemaatschappijen, nl. de Dienst voor de Scheepvaart en de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen. Op de waterwegen die niet door deze maatschappijen worden beheerd gebeurt de exploitatie door AWZ zelf.

Om aan de binnenvaart meer bekendheid te geven is de VZW Promotie Binnenvaart Vlaanderen opgericht. Deze VZW voert promotie om meer vervoer naar de binnenvaart te krijgen.

De Dienst voor de Scheepvaart staat in voor het beheer, het onderhoud en de exploitatie van het Albertkanaal en de Kempense kanalen en zorgt mee voor de promotie van deze waterwegen en de commercialisering van de watergebonden terreinen.

De strategische doelstellingen van de Dienst voor de Scheepvaart.

De doelstellingen van de Dienst vloeien voort uit zijn oprichtingswet van 17 mei 1976.

Bijkomende strategische doelstellingen vloeien voort uit het beleid van de Vlaamse regering met betrekking tot de waterwegen en de binnenvaart.

De strategische doelstellingen van de Dienst werden vastgelegd in een beheersovereenkomst die tussen de Dienst en het Vlaamse Gewest werd afgesloten.

Ze kunnen als volgt worden samengevat.

1. Een vlot en veilig scheepvaartverkeer, als dienst aan de economie en aan de bevolking;
2. Een verhoging van de scheepvaart nastreven als volwaardige vervoersmodus en als alternatief voor het dichtslibbend wegvervoer;
3. Instaan voor het efficiënt onderhouden, alsook actief meewerken aan de modernisering van de waterwegen en hun infrastructuur;
4. Een integraal waterbeheer voeren, met een permanente aandacht voor het multi-functionele karakter van de kanalen;
5. Een actief en commercieel beheer van het onroerend patrimonium voeren;
6. De klantgerichtheid optimaliseren op het vlak van administratie en exploitatie;

7. Een personeelsbeleid voeren, gericht op een bekwame en gemotiveerde ploeg medewerkers, die optimaal samenwerken om de opdrachten van de Dienst te realiseren.

Het programma bestaat hoofdzakelijk uit onderhouds- en exploitatiekredieten.

De investeringskredieten vallen ten laste van het Vlaamse Infrastructuurfonds.

Met het ter beschikking stellen van een gemoderniseerd en goed onderhouden waterwegennet aan de binnenvaart, wil de Dienst meewerken aan de groeiende mobiliteitsproblematiek. De binnenvaart kan immers een volwaardig alternatief bieden aan de dichtslibbende wegen en de capaciteitsproblemen bij het spoorvervoer. Als transportmodus heeft de binnenvaart hiertoe voldoende vervoerscapaciteit.

Dit vergt evenwel in de eerste plaats een zo ruim mogelijke bediening van de kunstwerken (bruggen en sluizen) en een degelijk onderhoud van de installaties en het patrimonium teneinde de bedrijfszekerheid te waarborgen en de openbare veiligheid maximaal te verzekeren.

Gelet op de beperkte budgettaire middelen kan in hoofdzaak slechts aan curatief onderhoud worden gedaan en zijn er onvoldoende kredieten voor het normale preventieve onderhoud.

Operationele doelstellingen

Als operationele doelstellingen gelden voor de Dienst voor de Scheepvaart:

- het beheer en de exploitatie van de bestaande infrastructuur;
- het onderhoud van de waterwegen en de erop gelegen kunstwerken te maximaliseren binnen de bestaande budgettaire ruimte;
- de promotie van de beheerde waterwegen bij het publiek en bij de potentiële gebruiker en het aantrekken van nieuwe trafieken;
- het bevorderen en promoten van vestigingsmogelijkheden voor watergebonden nijverheden langs de waterwegen;
- het op peil houden van de waterreserves bij waterschaarste;
- de verruiming van de bedieningsuren via de invoering van de zondagsvaart op het Albertkanaal;
- het bevorderen en bekend maken van de natuurfunctie, de recreatiemogelijkheden en de milieuaspecten van de beheerde waterwegen;
- een doorgedreven HRM/personeelsbeleid voeren, met voldoende aandacht voor vorming en motivatie van het personeel.

Deze doelstellingen sluiten volledig aan bij de voorstellen, geformuleerd in de beleidsbrief van de minister.

Instrumenten

Voor de realisatie van bovenvermelde doelstellingen moet de Dienst voor de Scheepvaart kunnen beschikken over voldoende middelen.

a) *Personeel*

De Dienst beschikt over een personeelsformatie van 506 eenheden, die evenwel slechts ten belope van 461 eenheden is opgevuld. Voor de exploitatie van de beheerde waterwegen moeten \pm 200 personeelsleden worden ingezet, gedeeltelijk in continudienst. Deze personeelsleden presteren uren aanwezigheid zodat hun rendement niet kan worden opgedreven.

Door hun onderbezetting moeten tevens regiewerklieden worden ingezet voor de exploitatie, zodat het dringende onderhoud aan de installaties vaak in het gedrang komt.

b) *Materieel voor onderhoud en exploitatie*

De kredieten hiertoe zijn zeer beperkt en laten niet toe voldoende preventief onderhoud uit te voeren.

De Dienst beschikt niet alleen over kleine regieploegen in de districten, maar ook over een grote centrale regie te Mol die op rendabele en efficiënte manier belangrijke onderhoudswerken (tot en met het droogzetten en vernieuwen van een sluis) kan uitvoeren.

Het is van wezenlijk belang dat daartoe voldoende kredieten beschikbaar worden gesteld.

c) *Materieel*

De efficiënte inzet van onderhoudsploegen en toezichtspersoneel vergt dat voldoende machines, materieel, rollend en vlottend materieel kunnen worden ingezet. Voor de administratie geldt voornamelijk een doorgedreven informatisering van de administratieve processen (personeelsbeheer, boekhouding, grondbeheer).

De NV Zeekanaal heeft nog geen beheersovereenkomst afgesloten met het Vlaamse Gewest. Zij staat in voor het beheer en de exploitatie van het kanaal Brussel-Rupel, het kanaal Leuven-Dijle en het kanaal Brussel-Charleroi.

Tevens staat de NV in voor het watergebonden grondbeheer in het Vlaamse Gewest.

Het onderhoud en de exploitatie van de op de waterwegen aangelegde elektrische en elektromechanische inrichtingen wordt uitgevoerd door de administratie Ondersteunende Studies en Opdrachten van het departement LIN. Binnen het programma Binnenvaart is hiervoor een afzonderlijke basisallocatie opgenomen.

Programma 64.20 – Havens en maritieme toegang.

Dit programma omvat tot op heden in hoofdzaak de subsidie en de bouw van infrastructuur in de Vlaamse zeehavens en het uitdiepen en op diepte houden van de maritieme toegangswegen in zee, in de Zeeschelde en het kanaal Gent-Terneuzen.

Programma 64.30 – Zee- en rivierwaterkering en -beheersing.

Dit programma omvat in hoofdzaak de beveiliging van de bevolking tegen overstromingen door stormen vanuit de zee en door hoge waterafvoerdebieten op de rivieren. Naast de zeewering door dijken en strandophogingen kan het Sigmaplan, het Maasdijkenplan en de bouw en het onderhoud van stuwen worden aangegeven als belangrijkste werkzaamheden in dit beleidsveld en dit zowel wat de bouw als het onderhoud betreft.

Het programma zelf omvat quasi uitsluitend onderhoudswerken.

Programma 64.40 – Algemeen infrastructuur en scheepvaartbeleid

Dit omvat de werkzaamheden van het hydrologisch onderzoek en het waterbouwkundig laboratorium te Borgerhout.

Programma 64.50 – Zeewezen.

Dit programma handelt in hoofdzaak over het loodsen en beloodsen van zeeschepen, het redden en slepen op zee en het instandhouden en exploiteren van de Vlaamse vloot.

Programma 64.60 – Integraal waterbeheer.

Dit programma omvat projecten als de bouw van overstromingsgebieden, de creatie van natuurgebieden, het creëren en bouwen van vistrappen om vismigratie mogelijk te maken aan stuwen en het opwekken van groene energie door het voorzien van stroomgeneratoren bij de bouw van stuwen en sluizen.

PROGRAMMA 64.1
WATERWEGEN EN BINNENVAART

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	568	99,8	555,7	100	586,3	911,9
GVK	1.063,2	99,9	903,2	99,8	1.218,8	908,2
GOK	801,3	98,5	954,9	99,3	1.218,6	908,5
VRK	0	0	0	0	0	0
Macht.	0	0	0	0	0	0

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Algemeen

In haar regeringsverklaring van september 1999 zegt de Vlaamse regering dat het mobiliteitsplan een multidisciplinaire aanpak noodzaakt, waarbij investeringen in openbaar vervoer en het uitvoeren van infrastructuurwerken waar nodig, te realiseren zijn.

Inzake infrastructuurwerken zullen de missing links worden afgewerkt zowel wat wegen als waterwegen betreft.

Om het ontlasten van de wegen voor goederenvervoer door aanmoediging van het vervoer via water en per spoor te bewerkstelligen, streeft de Vlaamse regering ernaar waar mogelijk een haalbaar beleid te voeren, waardoor een deel van het vrachtvervoer naar deze modi kan verschoven worden.

Maatregelen met betrekking tot de binnenscheepvaart, onder meer inzake reglementering en infrastructuur (strategische knelpunten) moeten ertoe kunnen bijdragen dat ook het marktaandeel van de binnenscheepvaart in het goederenvervoer stelselmatig verhoogt.

Tevens zal in het kader van de leefbaarheid van onze steden worden gestreefd naar het weren van te grote vrachtwagens uit de binnensteden.

Inspelend op de gegevens uit de regeringsverklaring dient te worden vastgesteld dat het geen betoog hoeft dat onze wegen stilaan verzadigd zijn.

De dagelijkse files zijn hiervan het levend bewijs. Om de mobiliteit te garanderen en de congestie op de wegen te verhelpen, is het aldus noodzakelijk dat voor het goederenvervoer alternatieven worden gezocht en uitgewerkt. Binnen een kleine entiteit als Vlaanderen zijn de alternatieven voor goederenvervoer beperkt tot het transport langs het spoor en het transport met de binnenvaart. De materie spoor is tot op heden nog een federale aangelegenheid, waarop de Vlaamse regering en administratie weinig impact heeft. Het enige valabele alternatief dat derhalve overblijft en ook onder de bevoegdheid van de Vlaamse regering valt, is het beleid voor de binnenvaart.

Bovendien is er bij de binnenvaart voldoende capaciteit aanwezig om een gedeelte van de via de weg vervoerde goederen over te nemen op een milieuvriendelijke en veilige manier. Om een degelijk geïntegreerd beleid uit te bouwen, is het belangrijk dat de complementariteit van de verschillende vervoerswijzen goed uitgebouwd wordt, waarbij goede overslagmogelijkheden tussen water, weg en spoor van cruciaal belang zijn.

Vanuit deze kennis heeft AWZ voor zichzelf een aantal strategische doelen geformuleerd die hiervoor reeds zijn aangehaald en waarvan de hierna vermelde uiteraard passen in de doelstellingen van de Vlaamse regering.

2.2. Strategische doelstellingen van AWZ inzake waterwegen en binnenvaart

- het aandeel van de binnenvaart en de kustvaart in het totaal van het goederenvervoer betekenisvol doen stijgen;
- het verhogen van de biodiversiteit in en langs de waterwegen en de kust;
- een visie ontwikkelen op de meervoudige functies van de waterweg en zijn aanhorigheden en deze verankeren in bestemmingsplannen.

Uit deze strategische doelstellingen blijkt duidelijk dat AWZ in dit programma niet uitsluitend oog heeft voor binnenvaart, maar voor het volledig maatschappelijk gebeuren dat zich in en rond de waterweg afspeelt, met name het vervoer, de recreatie, de natuur en het milieu.

Om al deze functies af te wegen en te plaatsen binnen de opdracht van AWZ en hiervoor ook een maatschappelijk draagvlak te creëren, zullen deze functies in bestemmingsplannen worden verankerd. Deze bestemmingsplannen zullen tot stand komen via breed overleg met alle betrokkenen.

Evenwel zal belangrijke aandacht worden besteed aan de transportfunctie. Vlaanderen is immers een distributieland bij uitstek. In dit proces kan de binnenvaart een belangrijke rol spelen om de competitiviteit van Vlaanderen binnen Europa te behouden of te verbeteren en aldus bij te dragen tot de welvaart van de ganse Vlaamse bevolking.

Deze modus is in staat, om zonder verdere aantasting van de open ruimte, de verkeersleefbaarheid en de verkeersveiligheid te verbeteren door overname van een deel van het transport dat nu over de weg gebeurt. Er is hiervoor immers vervoerscapaciteit genoeg bij de binnenvaart.

Om deze taak echter op een efficiënte wijze te kunnen vervullen, is het noodzakelijk dat de waterweg voldoet aan de behoeften van de klant, in goede staat van onderhoud wordt gehouden en dat de exploitatie afgestemd wordt op de behoeften van de klant.

Om dit beleid te realiseren, werden een aantal operationele doelstellingen door AWZ vooropgesteld.

Optimalisatie van de bedieningsregeling van bruggen en sluizen met de bedoeling om de exploitatie van de waterweg af te stemmen op de werkelijke behoeften van de klanten, met name de schippers, de verladers en de industrie. Door optimalisatie van de bedieningsregeling wordt de capaciteit van de waterweg ten volle benut en worden de wachttijden van de schepen tot het minimum beperkt. Dit is vooral van belang in het licht van de toenemende containerisatiegraad die aan strakke tijdschema's gebonden is en waar juist interne leveringen een noodzaak zijn. Deze optimalisatie komt ook de pleziervaarder ten goede. Voor de optimalisatie heeft AWZ volgende timing vooropgesteld:

- substantiële uitbreiding van de bedieningsuren waar geen twijfel mogelijk is over de relevantie (bvb. aan de sluis te Evergem) tegen eind 1999;
- bepaling van de output-indicatoren (bvb. wachttijden) en uitvoering van een nul-meting tegen juni 2000;

- bepaling van verbanden met andere projecten en input voor de overeenkomstige meerjarenplanning (onder andere mechanisering en centrale bediening) tegen eind 2000;
- een concreet voorstel voor de bijsturing van de optie 2003 en voor het stappenplan naar 31.12.2003 toe. Dit voorstel moet tot stand komen in overleg met de medebeheerders (de VOI's) en met de sectoren (onder andere de binnenvaart).

Prestaties

Tegen eind 2003 is de bediening van de sluizen en bruggen zodanig dat zij in overeenstemming is met de behoeften van de schipperij en zonder noemenswaardige wachttijden.

Bijsturingen zullen vanaf dat ogenblik gebeuren op permanente basis.

De prestatiedrijvers zijn de inzet van het nodige personeel in functie van de capaciteit van de waterweg en het transportaanbod. Waar mogelijk zal overgegaan worden tot automatische bediening.

2.3. Operationele doelstelling over het stimuleren van de binnenvaart:

- het opstellen van een nota die besluit tot een aantal te nemen maatregelen vanuit een duidelijk inzicht in de marktmogelijkheden tegen eind 1999;
- het beschikken over een scheepvaartbegeleidingssysteem dat een volwaardig informatiesysteem is voor de binnenscheepvaart.

2.4. Instrumenten

Het opmaken van een aanbesteding voor scheepvaartbegeleiding en de realisatie van de werken.

Overleggen met binnenlandse en Europese partners i.v.m. de scheepvaartbegeleiding in het bijzonder, wat koppeling van de systemen en de uitwisseling van de informatie betreft.

Prestaties

De overheid, de schipperij, de reders en de industrie hebben on line informatie over de ligging van de schepen en hun lading, de beschikbare capaciteit, de wachttijden aan bruggen en sluizen.

De modernisering van het binnenvaart-gebeuren zal de aantrekkelijkheid verhogen.

De optimale inzet van mensen en middelen wordt bepaald aan de hand van realistische gegevens. De prestatiedrijvers worden vastgesteld door het bepalen van het aandeel in gerealiseerde trafiek door de binnenvaart ten aanzien van andere transportmodi.

2.5. Operationeel doel 3

Het kwaliteitsniveau van de infrastructuur dat zich tussen 01 en 02 bevindt in 2003 is 20% hoger dan in 2000.

Om een kwaliteitsvolle dienstverlening aan de gebruiker van de waterweg te garanderen, moet de waterweg zich in goede staat van onderhoud bevinden.

Het instrument om het kwaliteitsniveau te bepalen, is het periodiek inspecteren van alle infrastructuur.

In 2003 zal een vergelijking gemaakt worden tussen de kwaliteitsniveaus van heden en van dat ogenblik.

Om deze doelstelling te bereiken, zal het noodzakelijk zijn dat de vastgestelde gebreken hersteld worden en dat tot systematisch onderhoud van het patrimonium wordt overgegaan.

Prestaties

Vaststellen van het percentage van de infrastructuur die zich in de kwaliteitsklasse tussen 01 en 02 bevindt.

De middelen die ingezet worden om vastgestelde gebreken te herstellen en het patrimonium systematisch te onderhouden.

Als budgettaire parameter wordt internationaal aanvaard dat voor een goed beheer 2,5% van de patrimoniumwaarde nodig is voor onderhoud. In Vlaanderen bedraagt het bedrag dat aan onderhoud van het patrimonium voor de binnenvaart wordt besteed, minder dan de helft met het gevolg versnelde degradatie, verhoogd risico op buiten gebruik raken van installaties en versnelde vernieuwbouw. Dit is geen goede zaak voor de waterinfrastructuur die gebouwd wordt voor een zeer lange levensduur.

2.6. Operationeel doel 4

Operationele doelstelling omtrent de ontwikkeling van de meervoudige functies van de waterweg.

Een methodiek ontwikkelen voor de opmaak van functieplannen per waterweg en tegen 2003 voor 12 waterlopen beschikken over deze functieplannen.

De functieplannen geven aan wat waar mag gebeuren onder welke omstandigheden.

Dit geeft rechtszekerheid aan de burger en de recreant kan onmiddellijk vaststellen waar hij zijn hobby kan uitoefenen.

Als instrument hiervoor moeten deze plannen worden gerealiseerd na breed maatschappelijk overleg.

De plannen worden ofwel opgemaakt met eigen personeel ofwel uitbesteed aan consultantsbureaus na offerte aanvraag of aanbesteding.

Als prestatie zal vastgesteld worden hoeveel functieplannen in realiteit zullen gerealiseerd zijn tegen 2003 en zal de verdere evolutie worden vastgesteld in relatie tot de voortgang die werd vooropgesteld.

In deze operationele doelstelling past ook de doelstelling tot het verhogen van de biodiversiteit van de waterweg.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

Ba.	Aard	1997		1998		1999	2000
		Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.01	NKG	1,5	100	2,0	100	3,0	3,0
12.20	GVK	0,5	100	2,7	99	2,7	2,7
-	GOK	2,0	92,5	2,4	99	2,4	2,4
14.05	NGK	124,8	99,4	125,3	99,9	126,5	129,0
14.06	GVK	805,0	100	659,9	99,9	672,5	662,5
-	GOK	635,5	99,9	740,9	99,9	673,0	663,0
14.07	GVK	236,5	91	237,6	100	240,0	240,0
-	GOK	142,9	90	234,3	98	240,1	240,1
21.02	NGK	3,2	100	0,5	100	0,5	0,0
31.01	GVK	0,0		0,0		299,8	0,0
31.01	GOK	0,0		0,0		300,0	0,0
31.02	NGK	52,6	100	65,1	100	69,1	147,3
31.03	NGK	20,0	100	0,0		0,0	0,0
31.04	NGK	297,9	100	294,3	100	318,7	555,9
31.05	NGK	20,0	100	20,4	100	20,4	20,6
31.07	NGK	-	-	-	-	-	10,0
33.01	NGK	41,2	100	41,3	100	41,7	41,7
54.01	GVK	20,8	100	3,0	100	3,0	3,0
-	GOK	20,9	100	3,1	23	3,1	3,0
61.05	NGK	2,0	100	2,0	100	2,0	0,0
74.01	NGK	4,8	89,2	4,8	93,2	4,4	4,4

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 14.06

De basisallocatie 14.06 werd in vastleggingskrediet teruggebracht naar 662,5 miljoen BEF in GVK t.o.v. 672,5 miljoen BEF in 1999. Het ordonnanceringskrediet werd in dezelfde mate verminderd. De reden hiervoor is de regeringsbeslissing omtrent het verdelgen van muskusratten en bruine ratten. Deze regeringsbeslissing brengt het verdelgen van ratten onder bij Aminal – afdeling Water die in eigen beheer de verdelging zal organiseren.

BASISALLOCATIE 31.02

De begroting voor 2000 werd opgebouwd op basis van het beginsel constant beleid. Deze benadering leidt tot een bij te passen tekort van 147,3 miljoen BEF. Dit bedrag is verhoogd ten opzichte van het bedrag van 1999 (geïndexeerd).

Volgende redenen liggen aan de basis hiervan.

Een aantal inkomsten uit 1998 kon buiten de wil van de vennootschap niet gerealiseerd worden. Enerzijds betreft het inkomsten uit grondbeheer buiten territorium om reden dat de grondoverdrachten vanuit het Ministerie naar de instelling niet volledig werden doorgevoerd en dus ook de voorziene inkomsten niet konden gerealiseerd worden.

Inmiddels werden operationele maatregelen genomen om deze zaak door te voeren.

Anderzijds werd een belangrijke inkomst gederfd wegens het stilleggen van de elektriciteitscentrale aan het insteekdok te Vilvoorde. De jaarlijkse retributie voor watervang geïnd door de instelling is daardoor fors teruggelopen.

Door de regering werd beslist om de scheepvaartrechten terug te brengen tot 0,01 BEF per ton en per kilometer. Deze beslissing gaat in vanaf 01.01.2000 en heeft voor gevolg dat de inkomsten uit scheepvaart geïnd door de instelling sterk teruglopen.

BASISALLOCATIE 31.04

Zoals voorgeschreven werd bij de uitwerking van de begrotingsvoorstellen van de Dienst voor de Scheepvaart uitgegaan van de ramingen 1999 na budgetcontrole op basis van het principe van ongewijzigd beleid.

Voor de vaststelling van de benodigde basisdotatie kon voor het eerst worden uitgegaan van de bepalingen terzake uit de beheersovereenkomst die tussen de Dienst en het Vlaamse Gewest werd afgesloten. Hierin wordt immers vastgesteld dat aan de Dienst een dotatie wordt toegekend, gelijk aan het geïndexeerde bedrag van 1999. De Dienst kan daarmee voor het begrotingsjaar 2000 beschikken over een dotatie-enveloppe van 324,5 miljoen frank (art. 31.04) en 20,6 miljoen frank (art. 31.05). Dit onder de strikte hypothese van ongewijzigd beleid en in de mate dat van overheidswege geen beslissingen worden getroffen die een aanpassing van de dotatie wettigen.

In juni besliste de Vlaamse regering evenwel de tarieven van de scheepvaartrechten te verminderen tot 10 % met ingang van 1 januari 2000. Hierdoor zal de Dienst volgens realistische ramingen 210,7 miljoen frank aan inkomsten derven. In uitvoering van de voormelde regeringsbeslissing wordt de dotatie met dit bedrag verhoogd ten provisionele titel. Op het einde van het begrotingsjaar zal het worden aangepast (in meer of in min) op basis van de effectief ontvangen scheepvaartrechten.

De aldus voorziene middelen, aangevuld met eigen inkomsten van de Dienst (scheepvaartrechten, watervangen, inkomsten uit patrimonium) laten de Dienst voor de Scheepvaart slechts toe een constant beleid te voeren en nopen ertoe de uitgavenkredieten (voornamelijk personeelslasten (75 %) en werkingsmiddelen) tot een minimum te beperken. Vooral op het vlak van personeelskosten blijft een aanzienlijk tekort bestaan. Daarom werden volgende beleidsuitbreidingen bij wijze van nieuw initiatief in de begroting opgenomen.

- In het kader van de beleidslijnen van de minister van Openbare Werken en Mobiliteit wordt in 2000 een beperkte invoering bij wijze van proef van de zondagsvaart op het Albertkanaal voorzien. Het betreft een eerste fase met openstelling gedurende 8 uur per zon- of feestdag. Voor de ermee verbonden

personeels- en werkingskosten is een aanvullende dotatie van 11,1 miljoen frank noodzakelijk. De begroting van de Dienst laat niet toe deze meeruitgave intern te compenseren.

- Een nieuw personeelsplan voor de Dienst voor de Scheepvaart, waarin de opwaardering van het personeel van niveau E naar D, de creatie van een derde rang in sommige graden en een vervroegde uitstapregeling wordt voorzien in toepassing van de resultaten van de sociale onderhandelingen, zal voor het jaar 2000 9,6 miljoen frank kosten. Deze aanpassing van de personeelsformatie zal noodzakelijk zijn om de door de Vlaamse regering gevoerde sociale onderhandelingen te kunnen honoreren.

Globaal sluit de begroting van de Dienst voor de Scheepvaart hiermee op een dotatiebedrag van 555,9 miljoen frank (art. 31.04) en 20,6 miljoen frank (art. 31.05). Verder wordt, in toepassing van de beheersovereenkomst, nog een beroep gedaan op het VFLD-fonds ten belope van 64,1 miljoen frank voor de financiering (ad. 50 %) van provisies voor pensioenverplichtingen, zoals voorgeschreven in het besluit van de Vlaamse regering van 21 mei 1997 houdende een geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire rapportering voor de VOI's.

BASISALLOCATIE 31.07

De uitbouw van het GIS-systeem binnen de instelling is vereist om het domeinbeheer, zowel inzake de kanalen, als inzake de gronden, beter te kunnen uitvoeren. De informatie kan also op een bevattelijkere en volledige wijze worden bijgehouden en actueel gehouden. De bedoeling is om te komen tot een effectievere en efficiëntere werking en een snellere en klantvriendelijkere opstelling.

Ten einde de kosten te beperken, zal maximaal naar synergieën en samenwerking binnen de Vlaamse overheid gestreefd worden.

PROGRAMMA 64.2**HAVENS****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	61,2	99,5	55,6	90,1	56,4	55,1
GVK	5.517,8	83,3	5.446,6	83,6	5.509,3	5.769,3
GOK	4.185,3	93,4	4.503,7	94,3	5.126,7	5.386,7
VRK	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Macht.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* Het niet volledig aanwenden in 1997 en 1998 van de vastleggings- en ordonnanceringskredieten is het gevolg van de basisallocatie 54.01 – Terugbetalingen aan Nederland van de door deze staat gedane investeringen m.b.t. de Westerschelde en het Zeekanaal Gent-Terneuzen. Voor de realisatie van deze basisallocatie is Vlaanderen afhankelijk van de declaraties die Nederland doet met betrekking tot herstelwerken aan de oevers ingevolge de verdieping van de Westerschelde en het ruimen van wrakken op Nederlands grondgebied. Het is onmogelijk om vooraf in te schatten welk bedrag door Nederland zal gedeclareerd worden.

Hierom is bij decreetsbepaling voorzien dat de kredietoverschotten op deze basisallocatie zowel in vastleggings- als in ordonnanceringskrediet worden overgedragen naar het volgend begrotingsjaar. Indien het krediet als aangewend zou beschouwd worden is de uitvoering van dit programma nagenoeg 100%.

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstelling**

De strategische doelstelling voor de havens is het verminderen van de aanloopkosten van schepen naar de Vlaamse zeehavens terwijl hun aandeel in de range Le Havre Hamburg verhoogt.

In de rand wordt verwezen naar de strategische doelstelling die stelt dat het aandeel van de kustvaart in het totaal van het goederenvervoer betekenisvol moet stijgen. Het is zeer normaal dat het aandeel van de kustvaart (alsook Short Sea Shipping) naar de Vlaamse zeehavens en ook verder landinwaarts afhankelijk is van de kostprijs om deze havens aan te lopen. Hoe lager de aanlooptarieven hoe meer gekozen wordt voor de Vlaamse zeehavens.

De havens zijn de economische kernpunten voor Vlaanderen. Langs deze poorten worden de producten aan- en afgevoerd. Zij vormen aldus de motor van het economisch gebeuren. De havens creëren economisch zeer veel toegevoegde waarde en vormen een belangrijk aandeel in de tewerkstelling zowel direct als indirect. Hierdoor creëren zij een belangrijk aandeel in de welvaart van de Vlaamse bevolking. Om deze troef voluit te valoriseren is het noodzakelijk om over een optimale toegankelijkheid en basisinfrastructuur te beschikken.

Met optimale toegankelijkheid wordt zowel de maritieme toegankelijkheid bedoeld als de verbindingen naar het hinterland.

Het hoeft geen betoog dat de basisinfrastructuur van de havens zelf permanent geoptimaliseerd moet worden om de concurrentie met de buitenlandse havens aan te kunnen. Bijzondere aandacht dient ondermeer te gaan naar de bouw van containerterminals die zodanig ingeplant worden dat een maximale rotatie van de containerschepen kan gegarandeerd worden.

Wachttijden zijn uit den boze bij containerschepen wat de reden is dat de overslag moet kunnen gerealiseerd worden voor de zeesluizen in getijdedokken.

De verruiming en het onderhoud van de maritieme toegangswegen tot onze Vlaamse zeehavens is een van de belangrijke opdrachten van het Vlaams Gewest.

Door de ondertekening van het verdrag tussen Vlaanderen en Nederland werd een belangrijke doorbraak gerealiseerd inzake de verruiming van de Westerschelde als aanloop naar de haven van Antwerpen, Vlaanderens belangrijkste haven. De werken die momenteel een topprioriteit vormen, omvatten hoofdzakelijk de onderhouds- en verdiepingsbaggerwerken, de ruiming van wrakken en de uitvoering van milieumaatregelen.

De bestaande verbindingen met het hinterland moeten zodanig worden aangepast en uitgebreid dat de huidige en toekomstige goederenstromen kunnen verwerkt worden. Hierin moeten zowel de binnenvaart als het spoor een belangrijke rol spelen wat de noodzaak aantoont om het gecombineerd vervoer verder te stimuleren.

De geschiedenis heeft ons geleerd dat de welvaart in Vlaanderen steeds in nauw verband gestaan heeft met de bloei van haar zeehavens.

De kosten voor de aanloop naar de havens zijn vaak de beslissende factor voor de reders om voor een bepaalde haven te kiezen. Het hoeft dan ook geen betoog dat deze kostprijs een belangrijke factor is in behoud van het aandeel van de goederenoverslag in de range Hamburg-Le Havre.

2.2. Operationele doelstellingen

Een doelmatige en veilige toegang tot de havens mogelijk maken die aangepast is aan de meest moderne scheepvaartvereisten.

Het mogelijk maken van de bouw van haveninfrastructuurwerken in samenwerking met de havenbesturen mits rekening te houden met de complementariteit van de investeringen en de gelijkwaardige behandeling van de havens.

Het programma is afgeleid uit het strategisch plan 1995-2004 voor de Vlaamse zeehavens.

De voorliggende begrotingsvoorstellen zijn in overeenstemming met het beleid dat de Vlaamse minister bevoegd voor Openbare Werken voorstaat.

Het komt erop neer dat de maritieme toegangswegen tot de Vlaamse havens worden onderhouden, dat de verdieping van de Westerschelde en de vaarpassen in zee wordt gerealiseerd met de daaraan verbonden aspecten voor het behoud van de natuurwaarden.

De verdieping van de Westerschelde op Vlaams grondgebied zal in 1999 in hoofdzaak gerealiseerd zijn. Hierdoor zal het onderhoud van deze maritieme toegangsweg met 1 miljard/jaar toenemen. Het niet uitvoeren van deze onderhoudswerken zou de investeringen in de verdieping binnen de kortste termijn teniet doen.

De basisinfrastructuur

De maritieme toegang wordt aangepast aan de huidige noodzaak voor de realisatie van een doelmatige zeescheepvaart. Deze maritieme toegang wordt verzekerd door het uitvoeren van onderhoudsbaggerwerken.

Als instrument om deze doelstelling te bereiken worden aan de havenbesturen subsidies toegestaan om hun investeringen mogelijk te maken. Zo niet worden met de havenbesturen financieringsovereenkomsten afgesloten.

De werken worden aan de aannemers gegund via in hoofdzaak openbare aanbestedingen zo niet offerteaanvragen.

Om de knowhow opgedaan in de havenbouw en het onderhoud van de maritieme toegang uit te dragen worden samenwerkingsovereenkomsten afgesloten met buitenlandse havenautoriteiten.

Met de Nederlandse overheid werd een verdrag afgesloten inzake de verdieping van de Westerschelde. De verruiming van deze vaarweg noodzaakt het ruimen van wrakken op Nederlands grondgebied en het herstel van de natuurwaarden ingevolge versnelde inscharing van de oevers. De kostenverdeling voor deze werkzaamheden is met de Nederlandse overheid afgesproken en het gedeelte dat ten laste van de Vlaamse Gemeenschap valt is in dit programma opgenomen.

Als effect wordt beoogd de competitiviteit van de Vlaamse zeehavens in Europa te behouden zo niet te versterken.

Gezien het economisch belang, de toegevoegde waarde en de werkgelegenheid die de Vlaamse zeehavens creëren is naast de reders, de overslagbedrijven en de havenbesturen ook de Vlaamse burger als doelgroep te beschouwen, voor wie dit beleid wordt gevoerd.

Een belangrijk aandeel van de welvaart in Vlaanderen wordt immers gecreëerd door de havens.

Als indicatoren kunnen de hoeveelheden aan de afgevoerde goederen in de zeehavens worden aangegeven in relatie tot de prestaties geleverd door de havens in de ons omringende landen.

Budgettaire parameters kunnen niet vooropgesteld worden. Er kan immers niet overgegaan worden op een gedeeltelijk onderhoud. De basisopdracht is de vooropgestelde diepte van toegangswegen naar de havens te garanderen. Mocht omwille van gebrekkig onderhoud of het niet beschikbaar zijn van de nodige financiële middelen om dit onderhoud te waarborgen de maritieme toegang niet meer gewaarborgd zijn dan zou dit zeer nefaste gevolgen hebben voor de trafiek in het algemeen en de economie en de werkgelegenheid in het bijzonder.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

Ba.	Aard	1997		1998		1999	2000
		Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.01	NGK	0	-	2,0	32,5	2,0	2,0
12.21	NGK	40	99,8	32,5	96,2	29,2	27,9
14.05	GVK	4.150,4	100	4.065,6	100	4.110,3	4.370,3
	GOK	3.574,0	99,9	3.566,8	100	3.955	4.215,0
31.22	NGK	-	-	5,0	100		10,0
33.01	NGK	0		2,0	0	2,0	2,0
35.01	NGK	5,2	100	2,0	100	2,0	2,0
54.01	GVK	1.619,8	33,8	1.116	4,0	471,1	471,1
	GOK	809,3	58,4	570,9	41,1	460	460,0
73.05	GVK	592,-	100	1.266	100	927,9	927,9
	GOK	450	100	1.321,9	100	717,7	711,7
74.02	NGK	16	99,3	8,2	97,5	11,2	11,2

2. Inhoudelijke toelichting

De basisallocatie 31.22 – Uitgaven met betrekking tot het leveren van prestaties in het kader van een af te sluiten overeenkomst met de maatschappij voor grond en industrialisatiebeleid van het linkerscheldeover gebied voor het realiseren en huisvesten van het secretariaat zoals bepaald in het BVR d.d. 18/01/1998 met betrekking tot aanleg van een containergetijdedok.

Dit is een nieuwe basisallocatie die gecreëerd werd in het kader van de realisatie van het Deurganckdok.

Om dit dok te realiseren zal de Maatschappij voor Grond en Industrialisatiebeleid van de Linkerscheldeover gebied een secretariaat moeten inrichten. Hiervoor zal met de Maatschappij een overeenkomst worden afgesloten.

PROGRAMMA 64.3**ZEE- EN RIVIERWATERKERINGEN EN –BEHEERSING****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,9	62,6	3,0	96,7	3,0	3
GVK	350,1	100,0	351,8	100,0	355,3	355,3
GOK	205,0	99,9	419,7	73,4	360,1	360,1
VRK	0		0		0	0
Macht.	0		0		0	0

2. Inhoudelijke toelichting

De strategische doelstelling is het verzekeren van een maatschappelijk en economisch aanvaardbaar veiligheidsniveau tegen overstromingen afhankelijk van de omgeving. Tevens zal AWZ als beheerder van de grootste zoetwaterreserves in Vlaanderen een strategische rol spelen in de coördinatie van deze zoetwaterreserves.

Aan waterbeheersing wordt hier dus gedaan zowel bij watersnood als bij waternood.

Voor de laatste strategische doelstelling is het belangrijk dat waterreserves in rivieren en kanalen op peil gehouden worden ook bij waterschaarste en dat de verdragsrechtelijke debieten die aan Nederland moeten geleverd worden ook daadwerkelijk gerealiseerd worden.

Het verhogen van de biodiversiteit was tevens een strategische doelstelling die nauw verband houdt met het aspect waterbeheersing.

Het waterpeil is belangrijk voor fauna en flora evenals het bermbeheer dat een niet onaanzienlijke factor is in het onderhoud van dijken en oevers. Het beheersen en beheren van de waterpeilen en de afvoerdebieten is een basisopdracht van AWZ omdat deze rechtstreeks in verband staat met de beveiliging van de bevolking tegen overstromingen wegens hoge afvoerdebieten. De problematiek van het op peil houden van de waterreserves bij lage afvoerdebieten is hiervoor reeds aangehaald.

Een andere beveiligingsfunctie biedt de zeewering voor de bescherming van de burgers voor overstromingen bij stormen vanuit zee. Ook de bouw en het onderhoud van de zeewerende constructies is vervat in de kernopdracht van AWZ.

Dit programma omvat quasi uitsluitend onderhoudswerken voor de waterbeheersing en de dijken.

2.2. Operationele doelstellingen

- Het ontwikkelen en verzamelen van instrumenten per deelbekken om met behulp van digitale terreinmodellen, hydraulische en hydrologische modellen een maatschappelijk en economisch aanvaardbaar veiligheidsniveau te bepalen tegen 2003.
- De uitbouw van een hydrologisch informatiecentrum en operationeel maken van dit centrum tegen midden 2000.
- De uitbouw van een rivier-informatiecentrum en de evaluatie van dit centrum tegen midden 2000.
- Tegen eind 2000 beschikken over een plan dat de veiligheid tegen overstroming van het ganse Vlaamse grondgebied vastlegt.

Aanverwant aan deze doelstelling is de operationele doelstelling over het onderhoud van de infrastructuur. Deze doelstelling werd nader omschreven in het programma 64.10 over de binnenvaart. Ook hier geldt dat om het patrimonium in goede staat van onderhoud te houden en te brengen naar internationale normen een bedrag van 2,5 % van de patrimoniumwaarde vooropgesteld wordt. Ook voor de waterbeheersing en de zeewering geldt dat niet eens de helft van het vooropgestelde bedrag aan onderhoud besteed wordt, wat op termijn zeker bepaalde veiligheidsrisico's inhoudt.

De instrumenten die hiervoor ingezet worden zijn onderhoudsaannemers die op basis van aannemingscontracten instaan voor de uitvoering van de nodige werkzaamheden en het toezicht van het eigen personeel. Gelet op het geringe bedrag dat beschikbaar is voor onderhoud is het onmogelijk over te gaan tot systematisch onderhoud op basis van inspecties. Het onderhoud dat gebeurt, zijn in hoofdzaak ad hoc opdrachten in zones waar dringend onderhoud vereist wordt. Omwille van deze kredietbeperkingen is het maaien van bermen, wat specifiek onderhoud is voor dijken en oevers noodzakelijk moeten aangerekend worden op de post waterbeheersing van het Vlaams Infrastructuurfonds.

Als prestatie zou het percentage van de systematisch onderhouden infrastructuur moeten vastgesteld worden. De prestatiedrijver zou het vastgesteld jaarlijks bijkomend percentage moeten zijn van het hogergenoemde patrimonium dat in de kwaliteitsklasse 01 en 02 bijkomt en de budgettaire parameter zou het krediet moeten vertegenwoordigen om 1 % van de huidige onderhoudsklasse naar de klasse 01 - 02 te brengen.

Zoals hiervoor reeds vermeld, laat het zeer geringe onderhoudsbedrag niet toe om thans indicatoren te bepalen gezien quasi uitsluitend ad hoc opdrachten worden uitgevoerd.

Het gevoerde beleid komt zowel de ganse bevolking als degenen die betrokken zijn bij het economisch en het industrieel gebeuren ten goede. Een overstroming legt in het algemeen alle activiteiten in het overstroomde gebied lam.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

Ba.	Aard	1997		1998		1999	2000
		Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
14.04	GVK	344,8	100	346,4	100	349,8	349,8
	GOK	350,0	100	417,7	73,2	355,0	355,0
73.06	GVK	5,3	52	5,4	76,5	5,5	5,5
	GOK	5,0	90,6	2,8	97,1	5,1	5,1
74.01	NGK	2,9	62,6	3,0	96,7	3,0	3,0

2. Inhoudelijke toelichting

Er is geen enkele basisallocatie die in 2000 meer dan 5 % afwijkt t.o.v. 1999 zodat deze toelichting niet vereist is.

PROGRAMMA 64.4**ALGEMEEN INFRASTRUCTUUR- EN SCHEEPVAARTBELEID****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	60,5	98,5 %	60,4	99,8 %	61,1	75,3
GVK	0		0		0	0
GOK	0		0		0	0
VRK	6,0		6,0		6,0	6,0
Macht.	0		0		0	0

Het opgeven van het uitvoeringspercentage voor een VRK is niet relevant omdat de uitgaven gebonden zijn aan de inkomsten en het opgegeven bedrag slechts een raming is.

Het Waterbouwkundig Laboratorium is gespecialiseerd in het uitvoeren van waterbouwkundige studies en heeft terzake een internationale faam opgebouwd.

Recent werd beslist om zich ook te bekwamen in studies over de gevolgen voor het milieu door de realisatie van waterbouwkundige werken. Tevens zal het Waterbouwkundig Laboratorium ook studies inzake de ecologie van de waterloop uitvoeren.

Als beleidsperspectief wordt gesteld dat het Waterbouwkundig Laboratorium zijn huidige positie inzake studies moet kunnen handhaven en uitbreiden, zowel op gewestelijk als op internationaal vlak.

Deze beleidsoptie past in het beleid dat de minister voorstaat.

Teneinde de slagkracht van het laboratorium te verhogen valt te overwegen om deze entiteit te verzelfstandigen.

De doelgroepen zijn aannemers, milieuverenigingen en andere overheden.

Het Waterbouwkundig Laboratorium werkt als ondersteunende entiteit mee aan het bereiken van de strategische doelstellingen omtrent het creëren van een maatschappelijk en economisch veiligheidsniveau tegen overstromingen, het verhogen van de biodiversiteit langs de waterwegen en het beheer van de zoetwaterreserves.

Het opmaken van het veiligheidsplan geciteerd onder waterbeheersing wordt door hen uitgevoerd.

Tevens werken zij mee aan het operationeel maken van de Rivier Informatie Services en het Hydrologisch informatiecentrum.

Inzake de operationele doelstellingen en instrumenten wordt naar deze doelstellingen verwezen.

2. Inhoudelijke toelichting

De afdeling Waterbouwkundig Laboratorium en Hydrologisch Onderzoek doet aan wetenschappelijk onderzoek en de opmaak van wiskundige modellen om voorspellingen te maken. Tevens worden wetenschappelijke studies uitgevoerd. Omtrent hydrologische en hydraulische studies worden simulaties gedaan op schaalmodellen en worden milieutechnische studies uitgevoerd. Hier kan gerefereerd worden naar de studie omtrent de vismigratie aan stuwen.

Ook verzorgen zij de opleiding van loodsen met hun scheepsmanoeuvresimulator.

De studies worden uitgevoerd in eigen beheer en door uitbesteding aan derden.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

		1997		1998		1999	2000
Ba.	Aard	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.01	NGK	41,1	99,9	41,2	99,9	41,6	63,7
12.02	NGK	2,9	100	2,9	100	2,9	0
12.26	NGK	4,9	83,6	4,9	100	5,0	0
12.90	VRK	6,0	-	6,0	-	6,0	6,0
35.02	NGK	0,1	80	0,1	80	0,1	0,1
74.04	NGK	11,5	99,5	11,3	100	11,5	11,5

Voor BA 12.90 werd geen percentage van aanwending gegeven omdat het een VRK krediet betreft waarvan de aanwending in relatie staat tot de inkomsten op deze BA.

2. Inhoudelijke toelichting

De basisallocaties 12.01, 12.02 en 12.26 worden vanaf het begrotingsjaar 2000 samengevoegd omdat het WLB en de afdeling Hydrologie samengesmolten zijn tot één entiteit namelijk de afdeling Waterbouwkundig Laboratorium en Hydrologie.

De som van deze basisallocaties bedraagt 50 miljoen BEF voor het jaar 2000.

Aan deze afdeling werden een aantal bijkomende opdrachten toevertrouwd waardoor de werkingskosten met 14,2 miljoen BEF toenemen.

Deze bijkomende taken zijn in hoofdzaak

- De uitbouw van een slibmeetnet op de grens met de onbevaarbare waterlopen
- Actualiseren van informaticatoepassingen en uitrusting voor gespecialiseerde apparatuur
- Aanpassingen aan de scheepsmanoeuvresimulator
- Aanpassing van de sleeptank voor ondiep water en milleniumbestendig maken van deze apparatuur.

PROGRAMMA 64.5**ZEEWEZEN****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	986,1	97,1	964,6	99,8	950,5	951,8
GVK	197,4	98,1	199,3	99,3	365	409,0
GOK	185,9	95,2	220	95,2	315,7	384,6
VRK	0	-	0	-	0	-
Macht.	0	-	0	-	0	-

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstelling**

De strategische doelstelling is het verminderen van de aanloopkosten van de schepen van en naar de Vlaamse zeehavens terwijl hun aandeel in de range Hamburg-Le Havre verhoogt.

De sector Zeewezen onderscheidt vijf dienstverleningspakketten namelijk het loodsen en beloodsen, de verkeersbegeleiding, het verlichten en bebakenen, het slepen en redden op zee en tenslotte de dienstverlening aan derden.

Het belangrijkste pakket hierin is duidelijk de loodsdienst. Deze dienst, waarvoor op langere termijn gestreefd wordt naar verzelfstandiging, werd in een afzonderlijk programma opgenomen zodat een duidelijk inzicht wordt verkregen in de kostprijsstructuur van de verschillende dienstverleningspakketten.

De beleidsprioriteiten voor het Zeewezen zijn de aanpassing van de reglementering en het opstellen van de nodige besluiten tot uitvoering van het Scheldereglement en het loodsdecreet, de modernisering van de reddingsdiensten en het verder informatiseren van de verlichting en bebakening.

2.2. Operationele doelstelling

De operationele doelstelling is het zorgen voor een veilige en doelmatige toegang tot de Vlaamse zeehavens. Om schepen op een veilige manier onze havens te laten aanlopen beschikt het Zeewezen over loodsen en een verkeersbegeleidingssysteem naast de signalisatie en verlichting van de maritieme toegangswegen zowel in zee als op de Schelde. Deze laatste middelen worden in eigen beheer geplaatst, onderhouden en gemonitord. Het is daarbij van belang dat de ligging van de boeien regelmatig wordt gecontroleerd.

Een tweede operationele doelstelling is het naar de haven slepen van defecte vaartuigen (meestal vissersvaartuigen).

Bij een oproep verzekert het Zeewezen dat zij binnen de 15 minuten met een sleepboot vertrekken op elk ogenblik van de dag of de nacht.

Ingeval van calamiteiten of ongevallen verzekeren zij de reddingsdiensten op zee.

De reddingsdienst is continu in staat van paraatheid en kan vertrekken uiterlijk binnen de 15 minuten na een oproep.

Binnen het Zeewezen wordt gewerkt aan de optimalisering van de structuren.

Zo wordt onderzocht op welke wijze het loodswezen op een meer zelfstandige wijze kan opereren.

Als derde operationele doelstelling zal het Zeewezen binnen de zes maand de nodige beleidsvoorstellen formuleren tot verzelfstandiging. Hierbij zal een streefdoel op lange termijn worden vooropgesteld en indien nodig een overgangsregeling worden uitgewerkt die op korte termijn kan uitgevoerd worden.

Als vierde operationele doelstelling zal tegen eind tweeduizend het loodsdecreet operationeel zijn en zal het Scheldereglement en het radarverdrag met Nederland aangepast zijn.

In hoofdzaak zijn de doelgroepen die door de autoriteiten van het Zeewezen gevat zijn de rederijen, de havenbesturen, en de overslagbedrijven.

Voor wat betreft het redden en slepen op zee zijn dit ook de vissers, de pleziervaart of meer algemeen de waterrecreant op zee.

Er zijn geen andere instanties die een interferrerend beleid voeren dat parallel loopt met het zeewezen.

Als instrumenten voor het loodsen van zeeschepen worden loodsen ingezet die behoren tot het eigen personeel, zoniet wordt een beroep gedaan op het Nederlandse loodswezen. Voor het beloodsen, redden en slepen op zee beschikt de administratie over een eigen vloot met eigen bemanning.

Het leggen van boeien en het onderhoud ervan op zee gebeurt met een hiervoor speciaal uitgerust vaartuig in eigen beheer. De boeien zelf wordt via aanbestedingen aangekocht in de privé-sector.

De prestaties zijn op een eenvoudige wijze kwantificeerbaar.

- Het aantal beloodsingen
- Het aantal geplaatste en onderhouden boeien
- Het aantal reddingen op zee
- Het aantal binnen gesleepte vaartuigen
- Het aantal schepen die begeleid werden of ondersteuning ontvingen vanaf de scheldradar

Binnen het loodswezen wordt gewerkt aan de introductie van een economische boekhouding zodat binnen afzienbare tijd de loodskost van elk schip zal kunnen vergeleken worden met de loodsontvangsten.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

Ba.	Aard	1997		1998		1999	2000
		Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
12.01	NGK	187,6	92,6	187	99,7	169,7	169,7
12.02	NGK	0,2	100	0,2	100	0,2	0,2
12.03	NGK	178,4	100	175,0	100	178,4	178,4
12.22	NGK	4,7	100	11,2	93,8	4,7	6,0
12.38	NGK	253,5	100	254,6	100	257,1	257,1
12.40	NGK	272,4	99,6	273,4	99,9	273,4	273,4
12.41	NGK	73,0	100	50	100	50,5	50,5
34.05	NGK	15,5	0	0,5	0	0,5	0,5
35.04	NGK	0,7	100	0,7	100	0,7	0,7
72.01	GVK	58,6	95,0	40,8	99,9	61,4	61,4
	GOK	99,7	99,9	60	94,9	49,4	49,4
73.17	GVK	0	-	0	-	75	119,0
	GOK	57,3	86,4	23,5	73,0	40	108,9
73.26	GVK	92,7	99,5	105,5	99,9	174,9	174,9
	GOK	121,4	83,6	79,8	100	177,3	177,3
74.03	NGK	0,1	92	15,1	99,9	15,3	15,3
74.25	GVK	46,1	99,3	53,0	99,9	53,7	53,7
	GOK	56,8	81,2	56,7	99,9	49,0	49,0

2. Inhoudelijke toelichting

De BA 12.22 werd opgetrokken van 4,7 naar 6 mio BEF omdat een aantal studies in het kader van de verzelfstandiging van het loodswezen en de optimalisering van de vloot moeten gerealiseerd worden.

De BA 73.17 handelt over terugbetalingen aan Nederland ingevolge de inrichting van een radarketen met televerbindingssysteem langs de Schelde en de Belgische kust.

De terugbetalingen die Vlaanderen aan Nederland moet doen zijn verdragsrechtelijk geregeld.

De schelderadar wordt momenteel gemoderniseerd wat een verhoging van het krediet op deze basisallocatie noodzaakt.

PROGRAMMA 64.6
INTREGRAAL WATERBEHEER

A. TOELICHTING PROGRAMMA

1. Cijfermatig overzicht

	1999	2000
GVK	899,7	300,0
GOK	900,-	300,0

2. Inhoudelijke toelichting

Dit programma werd in 1999 in het leven geroepen om een aantal projecten omtrent integraal waterbeheer te realiseren.

2.1. Strategische doelstellingen

De strategische doelstellingen van AWZ die in relatie staan tot dit programma zijn:

- 1) Het verhogen van de biodiversiteit in en langs de waterwegen en langs de kust;
- 2) Een visie op de meervoudige functies van de waterweg en zijn aanhorigheden ontwikkelen en verankeren in de bestemmingsplannen;
- 3) AWZ zal een strategische rol spelen in de coördinatie en het beheer van de zoetwaterreserves in Vlaanderen.

Bovendien moet vermeld worden dat ook de strategische doelstelling over het verzekeren van een economisch en aanvaardbaar veiligheidsniveau in relatie staat met dit programma. De wijze waarop het veiligheidsniveau wordt gecreëerd zal daar waar mogelijk uitgaan van het integraal waterbeheer. Zo zal eerder overgegaan worden tot het maken van gecontroleerde overstromingsprojecten dan dijkverhogingen, er zal getracht worden de rivieren terug te geven aan de natuur en het vrij meanderen bevorderen boven het terugdringen van de rivieren binnen hoge dijken.

Bij de bouw van stuwen zal onderzocht worden hoe de vismigratie kan gebeuren en zullen hiertoe de nodige maatregelen getroffen worden.

Bij de bouw van stuwen zal onderzocht worden of stroomgeneratoren kunnen ingebouwd worden om groene elektriciteit op te wekken.

Een aantal nog beschikbare terreinen langs en in de omgeving van de waterwegen zullen in samenwerking met het Instituut voor natuurbehoud worden aangewend als natuurontwikkelingsgebied.

2.2. Operationele doelstellingen

Als operationele doelstelling wordt gesteld dat elk nieuw investeringsproject inzake waterbeheersing wordt onderzocht of het voldoet aan de principes inzake integraal waterbeheer en natuurtechnische milieubouw. Bij de realisatie zal maximaal rekening gehouden worden met deze principes op voorwaarde dat de realisatie economisch verantwoord is.

De werken worden uitgevoerd door aannemers in de waterbouw die de opdracht krijgen op basis van openbare aanbestedingen of offerte aanvragen.

De prestaties zijn het aantal uitgevoerde werken volgens de principes van integraal waterbeheer en natuurtechnische milieubouw.

Als kerngetal zal het percentage waterbeheersingswerken uiteraard volgens de principes van integraal waterbeheer worden bepaald t.o.v. het totaal geïnvesteerd bedrag in nieuwe waterbeheersingswerken.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

		1997		1998		1999	2000
Ba.	Aard	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
73.01	GVK	0	-	0	-	899,7	300,0
	GOK	0	-	0	-	900,-	300,0

2. Inhoudelijke toelichting

In de begrotingscontrole 1999 werd het krediet op deze basisallocatie opgetrokken van 300 miljoen naar 899,7 miljoen BEF in GVK en van 300 miljoen naar 900 miljoen BEF in GOK teneinde een aantal projecten volgens integraal waterbeheer te kunnen realiseren op de bevaarbare en onbevaarbare waterlopen.

De verhoging van dit krediet in 1999 was eenmalig zodat voor het jaar 2000 het oorspronkelijk krediet 99 werd ingeschreven.

PROGRAMMA 66.1**ADMINISTRATIE ONDERSTEUNENDE STUDIES EN OPDRACHTEN****TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	38,4	100	39,1	100	39,3	39,3
GVK	-		-		6	-
GOK	2	85	2	100	2	2

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstellingen**

Het programma betreft de specifieke werkingskosten van de administratie AOSO.

Als beleidsdoelstelling wordt nagestreefd de werking te verzekeren van de administratie

Ondersteunende Studies en Opdrachten.

2.2. Operationele doelstellingen

Voor de instandhouding van de normale werking van AOSO zijn de volgende prestaties noodzakelijk:

- de levering van allerlei specifiek verbruiksmaterieel, het uitvoeren van onderhoud van specifieke toestellen en de aankoop van gespecialiseerde publicaties (op B.A. 66.10.12.01);
- de huur en geschiktmaking van vliegtuigen voor fotogrammetrische vluchten (incl. leveren brandstof) (op B.A. 66.10.12.25);
- de aankoop van specifieke machines, meubelen, materiaal en vervoermiddelen te land voor AOSO (op B.A. 66.10.74.01).

2.3. Instrumenten

De specifieke technische middelen worden geleverd via aannemingscontracten na een openbare procedure.

2.4. Activiteiten en budgettaire parameters

M.b.t. B.A. 66.10.12.01

De betrokken werkingskosten zijn een gevolg van de specifieke taken die uitgevoerd worden door de verschillende afdelingen.

De verdeling van de werkingskosten in functie van deze activiteiten is als volgt :

- afdeling Technische Ondersteuning (publicaties, ontwikkelen films, onderhoud topografische toestellen) :	30 %
- afdeling Geotechniek (sondeer- en boormateriaal, meetapparatuur en toebehoren) :	60 %
- afdelingen Beton- en Metaalstructuren (verbruiksgoederen,...) :	8 %
- afdelingen E.M. (aankoop normen,...) :	2 %

M.b.t. B.A. 66.10.12.25

De huur van vliegtuigen voor het uitvoeren van fotogrammetrische vluchten (6 MlnF voor een driejarig contract) gebeurt in het kader van de missie van de afdeling Technische Ondersteuning.

M.b.t. de B.A. 66.10.74.01

De aankoop van specifieke machines en apparaten in functie van de activiteiten van de verschillende afdelingen is als volgt :

- afdeling Technische Ondersteuning (toestellen voor topografie en fotogrammetrie) :	25 %
- afdeling Geotechniek (diverse terrein- en laboratoriumtoestellen) :	42 %
- afdelingen Beton- en Metaalstructuren (beproevingapparatuur voor inspecties,...) :	18 %
- afdelingen Elektriciteit en Mechanica :	15 %

TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

BASISALLOCATIE 66.10.12.01

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	11,5	100	11,7	100	11,8	11,8

BASISALLOCATIE 66.10.12.25

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	-		-		6 (*)	-
GOK	2	85	2	100	2	2

(*) Er dient slechts om de 3 jaar een GVK (6 MlnF) voorzien, bij het afsluiten van een 3-jarencontract (laatste maal in 1996).

De ordonnancements worden gespreid over 3 jaar (GOK = 2 MlnF).

BASISALLOCATIE 66.10.74.01

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	26,9	100	27,4	100	27,5	27,5

2. Inhoudelijke toelichting

Aangezien de gevraagde kredieten 2000 niet meer dan 5 % in \pm afwijken van de kredieten 1999, dient geen inhoudelijke toelichting gegeven te worden.

PROGRAMMA 69.9**DIENSTEN VAN DE SECRETARIS-GENERAAL-ALGEMENE UITGAVEN****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	17.311,3	100,0	19.272,7	98,42	20.538,8	21.059,5
GOK	1.437,1	100,0	850,0	100,0	1.500,0	1.434,4

2. Inhoudelijke toelichting

De dotatie van het VIF (19.953,1 miljoen) maakt het overgrote deel uit van programma 69.9.

De strategische en operationele doelstellingen van het programma worden dus vooral bepaald door de doelstellingen van het VIF.

De andere basisallocaties zijn vooral ondersteunend voor de gehele werking van LIN.

Hierna een opsomming van de basisallocaties:

BASISALLOCATIE 69.9 01.01:

"Provisioneel krediet, aanwendbaar voor overdracht naar gesplitste ordonnanceringskredieten (Dep. LIN)".

Dit provisioneel krediet (bufferkrediet) mag volgens de behoeften worden verdeeld over de passende organisatie-afdelingen, programma's en basisallocaties (LIN) van de Vlaamse Gemeenschap door middel van een besluit van de Vlaamse regering.

In toepassing van de begrotingsinstructies wordt opnieuw een bufferkrediet voorzien. Door middel van een actieve opvolging van het beheer van de vereffeningsdossiers en de ordonnanceringskredieten kan er voor gezorgd worden dat alle dossiers tijdig worden geordonnanceerd en betaald en daardoor de verwijlintresten tot een strikt minimum beperkt worden.

BASISALLOCATIE 69.9 12.28:

"Kosten wegens deelneming aan tentoonstellingen in binnen-en buitenland, vertegenwoordigings- en ontvangstkosten, ceremoniekosten, voordrachten en wedstrijden, films, wetenschappelijke publicaties, andere uitgaven van dezelfde aard en deelname aan internationale samenwerkingsprogramma's."

Hierbij dient opgemerkt te worden dat alle administraties van LIN, na goedkeuring door de secretaris-generaal, beroep doen op deze basisallocatie, zodat ze ten dienste staat van heel het departement.

De voornoemde programma's kaderen in de verdragen die door de Vlaamse regering en het Vlaams parlement werden (worden) goedgekeurd.

BASISALLOCATIE 69.9 12.29:

“Uitgaven aangaande voorbereidende studies met het oog op een publieke-private samenwerking inzake infrastructuurwerken”.

Nieuwe basisallocatie.

Het subsidiëren van studies is essentieel om een spin-off, alsook om een markt te creëren. Ook andere landen ondersteunen dergelijke studies.

Zonder een dergelijke ondersteuning zal het betrokken Vlaams bedrijfsleven systematisch minder kans maken om nog belangrijke opdrachten te kunnen realiseren, gelet op het concurrentieel voordeel van de bedrijven uit de andere landen.

BASISALLOCATIE 69.9 33.03:

“Toetreding tot Belgische organisaties en lidmaatschapsgeld aan de vzw FITA”.

Naast het lidgeld voor de vzw FITA worden op dit ogenblik de lidgelden van een 20 tal binnenlandse organismen betaald (waarvan de belangrijkste zijn: Grondbank, VIK, KVIV, Belgische comités PIARC en PIANC, BVV, WEL, BVW, CEBELCOR, BVSM, AVERE).

BASISALLOCATIE 69.9 35.02:

“Toetreding tot internationale organisaties”.

Concrete doelstellingen: betrokken zijn in het internationale forum en leveren van inhoudelijke bijdragen waardoor, enerzijds, het departement LIN zich verder blijft op de hooget stellen van internationale ontwikkelingen en, anderzijds, de Vlaamse Gemeenschap zich op internationaal vlak profileert.

De volgende doelstellingen van het Strategisch Plan-deelgebied Vlaanderen internationaal, worden hiermee ondersteund:

1. Vlaanderen politiek meer stem geven in de wereld, in het bijzonder in Europa en de Europese Unie;
2. De internationale economische impact van Vlaanderen vergroten;
3. Vlaanderen in solidariteit laten bijdragen tot de ondersteuning van landen en regio's in ontwikkeling (vooral die landen waarmee Vlaanderen verdragen sloot).

BASISALLOCATIE 69.9 61.03:

"Dotatie aan de Dienst met Afzonderlijk Beheer Vlaams Infrastructuurfonds".

De voorstellen m.b.t. het VIF van de administraties AWW, AWZ, AOSO en SG-AAD vormen tezamen de dotatie aan de Dienst met Afzonderlijk Beheer "Vlaams Infrastructuurfonds".

Voor de strategische en operationele doelstellingen wordt verwezen naar de Memorie van Toelichting van de DAB-VIF.

BASISALLOCATIE 69.9 61.05:

"Bijzondere dotatie aan de DAB-VIF met betrekking tot de betaling van de door de DAB-VIF overgenomen verbintenissen".

Om de encours van de overgenomen verbintenissen van de uitgavenbegroting verder aan te zuiveren is het behoud van dit ordonnanceringskrediet noodzakelijk.

A. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE**1. Cijfermatig overzicht**

BASISALLOCATIE 69.9.01.01

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GOK	1.437,1	100	850,0	100	1.500,0	1.434,4

BASISALLOCATIE 69.9 12.28

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,5	100	5,5	94,48	5,5	5,5

BASISALLOCATIE 69.9 12.29

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	100,0

BASISALLOCATIE 69.9 33.03

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,6	100	0,3	100	0,4	0,4

BASISALLOCATIE 69.9 35.02

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,3	100	0,6	100	0,5	0,5

BASISALLOCATIE 69.9 61.03

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	16.379,9	100	18.266,3	100	19.532,4	19.953,1

BASISALLOCATIE 69.9 61.05

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.000,0	100	1.000,0	100	1.000,0	1.000,0

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 69.9 12.29

Het Vlaamse bedrijfsleven mist op dit ogenblik de steun die andere landen aan hun bedrijfsleven welbieden in de financiering van (pre)-haalbaarheidsstudies die tot een belangrijke spin-off kunnen leiden.

Het uitvoeren van een haalbaarheidsstudie is inderdaad een hefboom voor het realiseren van een project in een volgende fase, waardoor contracten kunnen bekomen worden, niet alleen voor de uitvoeringsstudies (al dan niet gerealiseerd door hetzelfde studiebureau of door een collega) doch ook voor aannemers, financieringsmaatschappijen, verzekeringen, transportfirma's, de fabricatie-industrie (voor zover evenwel de aan te wenden producten nog in Vlaanderen worden vervaardigd). De voorbeelden hiervan zijn legio (zie bijlage 1).

Het is ook zo dat de acquisitie van grote investeringsprojecten met een project-financing-formule, met grote kosten gepaard gaat. De financiering door de Vlaamse Gemeenschap van ten minste de haalbaarheidsstudie die nodig is om het project bij een bank te verdedigen, kan dergelijke acquisitiekosten verlagen en de slaagkansen ruim verhogen.

Indien de Vlaamse regering op gerichte wijze de uitvoering van studies in het buitenland financiert draagt dit in belangrijke mate bij tot het totaal exportpotentieel van Vlaanderen.

Deze nota is enerzijds bedoeld om de terugverdieneffecten voor de Vlaamse economie van het financieren van studies duidelijker te stellen en tegelijkertijd aan te geven op welke wijze dit studiewerk best wordt toegewezen teneinde tot een maximale multiplicator en een maximum multiplicatoreffect te kunnen komen. Het kan anderzijds de kansen van het betrokken Vlaamse bedrijfsleven vrijwaren ten overstaan van de internationale concurrentie.

De haalbaarheidsstudie vormt doorgaans de eerste fase van elk investeringsproject. Dit kunnen zowel industriële als infrastructuurprojecten zijn. De (pre-)haalbaarheidsstudie is meestal een noodzakelijke schakel met als doel zowel de lokale autoriteiten als kandidaat-investeerders te overtuigen van de technische, socio-economische en ecologische haalbaarheid van een investeringsproject.

Bij de haalbaarheidsstudie worden verschillende aspecten behandeld, zoals technology assessment (industrie), trafiekstudies (infrastructuur), logistiek, marktanalyse, kosten-batenanalyse, business plans en project financing. In deze studies zitten zowel technische, economische als milieuaspecten verweven. Het gaat hier dus stuk voor stuk over kennisintensieve aspecten van een studie die onze studiebureaus volgens de regels van de kunst kunnen uitvoeren. Deze deskundigheid is een absolute voorwaarde geworden om een sterke internationale positie te kunnen verwerven en behouden.

Vlaanderen beschikt over de technologie en de studiec capaciteit, maar wat ontbreekt zijn de financiële middelen die toelaten zulke studies te maken. Zonder deze haalbaarheidsstudies is het behalen van een contract of een licentie tot uitvoering ervan onmogelijk. Daarenboven is een haalbaarheidsstudie belangrijk voor de uitwerking van de financiële engineering en voor het rond krijgen van de financiering. Verschillende landen bieden deze studie gratis aan. Zij doen dit met een economische verantwoorde visie : de bekwaamheid van het land promoten en de uitvoerders en leveranciers ondersteunen in hun exportacties. Verschillende internationale voorbeelden zijn bekend :

In *Nederland* steunt de Haven van Rotterdam ontwikkelingsprojecten van havens en luchthavens in Latijns-Amerika door de studies uit te voeren (of te laten uitvoeren door Nederlandse collega's). Ook het DGIS (de tegenhanger van het ABOS) financiert bepaalde projecten. Daarnaast werden reeds verschillende ondersteuningsprogramma's opgestart, zoals het PESP (Programma Economische Samenwerking Projecten) die de exportactiviteiten van Nederlandse bedrijven steunt en het IBTA (Investeringsbevordering en technische assistentie Oost-Europa) die subsidies voorziet voor haalbaarheidsstudies ten belope van 50% van de kosten.

In *Duitsland* doet het KFW (Kreditanstalt Für Wiederaufbau) veruit hetzelfde.

Ook in *Frankrijk* zijn verscheidene programma's bekend.

In de *Verenigde Staten* subsidieert het TDA (Trade Development Agency) tot 90% van haalbaarheidsstudies ten behoeve van technisch-economische markthaalbaarheid voor de export van VS-bedrijven. In duidelijke terminologie omschrijft zij haar belangrijkste taak :

“to assist in the creation of jobs for Americans by helping U.S. companies pursue overseas business opportunities. Through the funding of feasibility studies, orientation visits, specialised training grants, business workshops and other forms of technical assistance, we enable American businesses compete for infrastructure and industrial projects in middle-income and developing countries. With these project plans, we provide the American firms the opportunity to get in on the ‘ground floor’ of a project.

TDA-funded feasibility studies also advise project sponsors about the availability of specific U.S. equipment and services - advise that leads to the use of U.S. goods and services in the project's implementation.

For example, a recent TDA study on a wastewater treatment plant in South America resulted in the sponsor buying millions of dollars of U.S. pollution control equipment that was specified in the feasibility study.”.

Ook in Japan worden talrijke projecten gefinancierd, waarin o.a. de haalbaarheidsstudie begrepen is.

Indien de Vlaamse bedrijven niet uit de markt willen gewerkt worden, dan moeten hen gelijke kansen worden geboden. De hoge kostprijs (ongeveer 1,5 à 2 miljoen USD of 1,3 à 1,7 miljoen EUR) laat niet toe alles alleen te

financieren. Een externe financiële ondersteuning wordt dus onontbeerlijk om het voornoemde hefboomeffect te verwezenlijken.

Dat deze fase in het proces wel degelijk van belang is, bewijst de praktijk. Daaruit blijkt namelijk dat de landen die de studies hebben uitgevoerd, ook de meeste kans maken de werken effectief uit te voeren en de uitrustingsgoederen toe te leveren (zie voorbeelden in bijlage). Via het uitvoeren van de studies kunnen de aannemers en de toeleveranciers beschikken over een concurrentieel voordeel ingevolge een bevoorrechte positie met de opdrachtgever, doordat de technische voorschriften worden afgestemd op de aanbodmogelijkheden van de Vlaamse bedrijven.

Steeds meer buitenlandse opdrachten worden toegewezen, gecombineerd met het zelf aanbrengen van de nodige financieringsconstructies, waardoor de band tussen het uitvoeren van de studies en uitvoering steeds nauwer wordt.

De studiebureaus, de financiers en de aannemers zijn in de huidige omstandigheden dan ook steeds meer genooddaakt om groepen te vormen teneinde bij grote buitenlandse opdrachten nog een kans te maken. Essentieel bij deze groepsvorming is dat deze groep zich ook kan concentreren op de haalbaarheidsstudie of minstens op de pre-haalbaarheidsstudie.

Recente voorbeelden tonen aan dat een groepsvorming wel binnen onze mogelijkheden ligt. Deze groepsvorming is uitermate geschikt voor het opzetten van BO(O)T-constructies (Build, Operate, Own, Transfer). Dergelijke BO(O)T-constructies zijn mogelijk op alle terreinen van het departement LIN, zoals opgesomd in de bijhorende tabel (bijlage 2).

Door het opzetten van zulke BO(O)T-constructies zal automatisch ook het verband worden gelegd tussen de deelaspecten die horizontaal in voornoemde tabel worden opgesomd.

Besluit

Het subsidiëren van studies is essentieel om een spin-off, alsook om een markt te creëren. Daarenboven is deze subsidiëring noodzakelijk omdat ook andere landen dergelijke studies ondersteunen. Zonder een dergelijke ondersteuning zal het betrokken Vlaamse bedrijfsleven systematisch minder kans maken om nog belangrijke opdrachten te kunnen realiseren, gelet op het concurrentieel voordeel van de bedrijven uit de andere landen.

Er is een belangrijke markt voor dit type consultancyopdrachten, die zich afspelen in de pre-investeringsfase, en die te dikwijls naar buitenlandse consultancybureaus gaan, waardoor het opbouwen en knowhow en van referenties in dit gebied, bij onze studiebureaus onvoldoende doorbreekt. Doorgaans hebben zij nochtans als engineeringbureau het voordeel van een uitgebreide technologische kennis die belangrijk is bij het uitvoeren van kosten-batenanalyses (zoals bijvoorbeeld van werken, van exploitatiekosten, ...), project management en bij de montage van project financing.

Dit initiatief laat zich onder meer volledig inschrijven in een belangrijke doelstelling van het Strategisch plan - deelgebied Vlaanderen internationaal, namelijk : “De economische impact van Vlaanderen vergroten”.

De modaliteiten voor de financiering en eventuele recuperatie van financiering van de voornoemde studies, zullen worden uitgewerkt door een begeleidend comité waarin de belangrijkste betrokken actoren zullen vertegenwoordigd zijn.

Lijst met voorbeelden

- 1- EBRD-project Belarus : “Studie en Project Management : Groothandelsmarkt van Minsk”, 1993.
Contract : Smits : 21 mio Bef.
De haalbaarheidsstudie werd gefinancierd door Oostenrijk en gerealiseerd door Fresh-Consult uit Salzburg.
- 2- EBRD-project Oekraïne : “Studie en Project Management : Groothandelsmarkt van Kiev”, 1994
Geen contract wegens ontbreken van een staatswaarborg.
De haalbaarheidsstudie werd gefinancierd door Spanje en gerealiseerd door Mercasa uit Barcelona.
- 3- PHARE-project Polen : “Studie, bouwvergunning en offerte-aanvraag : Groothandelsmarkt van Warschau”.
Contract : Smits : 12 mio Bef.
De haalbaarheidsstudie werd gefinancierd door de coöperatie Frankrijk-Polen en gerealiseerd door Semaris uit Rungis.
- 4- EBRD-project Roemenië : “Studie en Project Management : Groothandelsmarkt van Boekarest en de realisatie van zes groepeercentra voor groenten en fruit”.
Contract : Smits : 50 mio Bef.
De haalbaarheidsstudie werd gefinancierd door Duitsland en gerealiseerd door A.F.C. uit Bonn.
- 5- EBRD-project Bulgarije : “Studie en Project Management : Groothandelsmarkt van Sofia, Varna en Plovdiv en de realisatie van vier verzamelcentra”.
Smits, die het beste technisch aanbod deed, werd van het contract verwijderd, omdat het contract aan een Duitse firma moest toekomen. Duitsland had reeds de pré-studies gefinancierd, evenals de technische ondersteuning aan het Bulgaars ministerie.
Het contract werd gerealiseerd door C.E. Salzgitter.
- 6- Groothandelsmarkt van Gdansk : gefinancierd door het Engelse Know-how-Fund. De studie werd uitgevoerd door Agri-systems (UK).
- 7- Groothandelsmarkt van Cluj (Roemenië) : gefinancierd door de Spaanse coöperatie. De studie werd uitgevoerd door Mercasa.
- 8- Groothandelsmarkt van Budapest : gefinancierd door de Italiaanse coöperatie. De studie werd uitgevoerd door Studie Valle.
- 9- Groothandelsmarkt van Tbilissi (Georgië) : gefinancierd door het Engelse Know-how-Fund. De studie werd uitgevoerd door Produce Studies (UK).
- 10- Stedelijk openbaar vervoer van Bandung in Indonesië, gefinancierd door het ABOS. De haalbaarheidsstudie (van 1994 tot 1996) werd uitgevoerd door Belgroma (M+R International). Op basis van de studie werd besloten een Light Rapid Transport-netwerk uit te bouwen, in samenwerking met een privé-consortium (BOT-aanpak). Belgroma werd door dit consortium uitverkoren en om de studie van de project-definitie uit te voeren. Voor B.N. uit Brugge leverde dit kansen voor de eventuele levering van rollend materieel.
- 11- De haven van Kigoma in Tanzanië (Tanganyikameer), gefinancierd door het ABOS. De haalbaarheidsstudie werd uitgevoerd door Haecon (eind de jaren '70). Ingevolge deze studie werd het project overgenomen door de EU. Mestdagh Overseas uit Zottegem won de internationale aanbesteding. De haven van Kigoma bleek tijdens de crisis één van de betrouwbaarste schakels in de transportketen te zijn.
- 12- De verdieping van de toegangsgeul van de haven van Haiphong in Vietnam. De haalbaarheidstudie werd uitgevoerd door Haecon, werd gefinancierd door het ABOS, en was een ondersteuning van het

IPEM-project betreffende de haalbaarheid van een grote economische ontwikkelingszone in Vietnam, 1995.

- 13- De haalbaarheidsstudie van het project rond de verdieping van de kaaimuren in de haven van Klaipėda (Litouwen) werd voor 80% door de Vlaamse regering gefinancierd. Een niet on aardige spinn-off volgde : de Vlaamse bedrijven HSS en Smet boringen haalden het contract binnen ter waarde van 268 miljoen BEF.
- 14- DGIS-project : Contract met ONRI (de Nederlandse beroepsfederatie van studie bureaus) dat een financiële tussenkomst voorziet voor maximum 25 assistent-experts in ontwikkelingsprojecten van ONRI-leden, actief in ontwikkelingssamenwerking, 1997.
- 15- Tunesië : Aanbesteding van de haalbaarheidsstudie ten behoeve van strandopspuitingen ter bestrijding van kusterosie. Laagste inschrijver : HAECON (8 MBEF), gevolgd door Nethconsult (12 MBEF) en Nedeco (15 MBEF). Nethconsult kreeg het dossier toegewezen na een tussenkomst van de Nederlandse staat van 50% . Nederlandse baggeraars hebben de werken uitgevoerd.

mogelijke aanbieders

[illegible]

Studiedomeinen	de betrokken overheid (ambtenaren of werknemers van pararegionalen)	Privaat studie-bureau	exploitatie	aannemers	toelevering	financiering van de werken, studies en leveringen	
						vorm	middelen
Bodem :	OVAM (bodestudies)	x:bodem	Grondbank/OVAM	Bodem-saneerders	scheikunde		WB, IFC, EBRD
	dep LIN	Deskundigen	ANRE	+ grond-reinigers	Fabrimetal		BEM, VMH
Energie (altern. Energie	dep LIN, VHM	X	verschillende	aannemers therm.			EEG-Fonds
En besparings-techniek)			Intercommu-nales	isolatie + CV			
Stadsrenovatie	AROHM/VHM	X	promotoren	aannemers			WB, IFC, BEM,
				+ systeem-bouwers			promotorenstudi es :
				+ verkavelaars			WB-Fondsen
Monumentenzorg	M&L	X	AROHM				
Huisvesting	dep LIN, VHM	X					
Transport (stedelijk	dep LIN, VVM, VLM	X	de Lijn	aannemers Burg.			
Openbaar vervoer +			Luchthaven-bestuur	Bouwkunde +			
Luchthaven				Wegen-bouwers			
Structuurplanning		X					
Lucht		X					
Andere infrastructuur: (telecommunicatie, ...)		X			Fabrimetal	BOT	privé & int. Instituties

DIENST AFZONDERLIJK BEHEER – VLAAMS INFRASTRUCTUURFONDS**63. ADMINISTRATIE WEGEN EN VERKEER****2. CIJFERMATIG OVERZICHT VAN HET PROGRAMMA 63.00 EN 63.10**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	89,0	72,2	104,5	93,5	107,1	78,0
GVK	9.027,7	100,0	10.017,8	100,0	10.714,8	11.013,6
GOK	9.597,4	85,7	10.483,5	78,7	10.874,7	11.186,9
VRK						
Macht.						

A. DE INHOUDELIJKE TOELICHTING PER PROGRAMMA**Algemene situering van het wegenbeleid**

In haar regeringsverklaring van juli 1999 stelde de Vlaamse regering dat nieuwe investeringen in infrastructuurwerken noodzakelijk zijn, onder meer om de zogenaamde 'missing links' weg te werken.

Daarnaast dient de bestaande wegecapaciteit beter benut te worden en zal bij voorrang werk gemaakt worden van meer verkeersveiligheid in Vlaanderen.

Dit betekent echter een belangrijke budgettaire inspanning voor de heraanleg van doortochten en van de rijbaan gescheiden fiets- en voetpaden langs doortochten voor het woon-werk-school-verkeer.

1. de uitbouw van een voet- en fietspadennetwerk.

Vooraf in het kader van de beoogde verkeersveiligheid en de nood aan een complementair vervoersnetwerk voor het woon-, werk- en schoolverkeer is de verdere uitbouw van een adequaat voet- en fietspadennetwerk over heel Vlaanderen een noodzaak.

De fiets is immers, in het bijzonder in de steden, het ideale vervoermiddel voor de korte afstand (< 5 km).

Daartoe zal de Vlaamse regering een Vlaams Totaalplan Fiets opstellen, waarbij een aangepast instrumentarium zal worden uitgewerkt.

Belangrijke budgettaire inspanningen moeten daarbij worden geleverd voor de kwalitatieve heraanleg van doortochten en de herinrichting van 'zwarte punten' inzake fietsveiligheid, o.m. via het zoveel mogelijk realiseren van afgescheiden fietspaden langs doortochten voor het woon-werk-schoolverkeer.

Tevens zal de complementariteit tussen de fiets en de andere alternatieve vervoersmodi verder moeten uitgebouwd worden.

2. het afwerken van de 'missing links'.

Om een efficiënter gebruik van de reeds beschikbare wegeninfrastructuur te garanderen en een betere doorstroming van het verkeer (in het bijzonder het openbaar vervoer) te bekomen, zal een inhaaloperatie inzake het inschakelen van de telematica, de aanleg van carpoolstroken en het experimenteren met toeritdosering, worden doorgevoerd waardoor de bestaande wegencapaciteit beter wordt benut.

Naast het investeren in een beter openbaar vervoer is investeren in infrastructuurwerken noodzakelijk om de structurele verkeersknelpunten weg te werken en het economisch verlies door files tegen te gaan.

Hierdoor zal de algemene verkeersveiligheid verbeteren en worden de belangrijke verkeersknooppunten beter ontsloten.

Wat investeringen in ontbrekende infrastructuur betreft, zal ook het systeem van publiek-private samenwerking (PPS) worden onderzocht om de budgettaire lasten te drukken.

Beleidsdomein

Het beheer en onderhoud van de Vlaamse gewestwegen kadert in het globaal Vlaams infrastructuur- en vervoerbeleid en situeert zich op drie verschillende beleidsvelden :

1. het repetitief (vast) onderhoud (beleidsveld A).

Dit zijn de jaarlijks weerkerende uit te voeren onderhoudstaken om het wegennet in een normale staat van berijdbaarheid te houden, of m.a.w. het "instandhoudingsniveau van het wegennet te verzekeren".

2. het structureel (variabel) onderhoud (beleidsveld B).

Dit zijn alle noodzakelijke, niet in het vast onderhoud voorziene of niet op regelmatige tijdstippen terugkerende onderhoudswerken aan het wegennet t.g.v. beschadiging of slijtage.

3. de nieuwe investeringen (beleidsveld C).

Hieronder ressorteren alle nieuwe initiatieven ter uitbreiding van het bestaande wegennet.

Van de beleidsvelden A, B en C worden de beleidsvelden B en C (structureel onderhoud en nieuwe investeringen) voorzien op het VIF - programma 63.00 en 63.10 - Wegen, het beleidsveld A is voorzien op de gewone begroting.

Doelgroep

Het wegenbeleid is gericht op alle categorieën gebruikers van de Vlaamse gewestwegen :

- automobilisten,
- bus- en vrachtwagenchauffeurs,
- motorrijders,
- bromfietzers,
- fietsers,
- voetgangers,
- gebruikers van het openbaar vervoer,
- omwonenden.

Wettelijke basis

- de federale verkeersreglementering,
- de wetgeving inzake de overheidsopdrachten,
- de decreten inzake ruimtelijke ordening,
- de milieudecreten,
- het bodemdecreet,
- het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen (RSV),
- de mobiliteitsconvenanten.

Raakvlakken

Het wegenbeleid in Vlaanderen heeft raakvlakken met andere sectoren :

- de Vlaamse Milieumaatschappij inzake de MER-studies,
- de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij Maatschappij (OVAM) inzake de bodemsanering,
- de administratie Ruimtelijke Ordening (AROHM) inzake de naleving van de bouw- en oteigeningsvoorschriften,
- het federale Ministerie van Verkeer en Infrastructuur inzake de verkeersreglementering die van toepassing is op de Vlaamse gewestwegen,
- de Vlaamse Vervoersmaatschappij De Lijn, de NMBS en steden en gemeenten inzake de afgesloten mobiliteitsconvenanten.

1. Strategische doelstellingen

Binnen een geïntegreerd mobiliteitsbeleid wordt een duurzame mobiliteit nagestreefd die zich situeert in de volgende domeinen:

- a) de structurele bestrijding van de verkeersoverlast en ermee gepaard gaande omgevingshinder,
- b) de bevordering van de verkeersveiligheid, het verkeerscomfort, de verkeersleefbaarheid en de multimodale bereikbaarheid.

2. Operationele doelstellingen

- a) het terugdringen van de verkeersoverlast door geluidshinder op de Vlaamse gewestwegen, uitgedrukt in % per jaar,
- b) het verminderen van het aantal verkeersongevallen op de Vlaamse gewestwegen, uitgedrukt in aantal per jaar.

Om de vooropgestelde operationele doelstellingen te verwezenlijken, worden projecten uitgevoerd binnen de volgende resultaatgebieden :

- duurzaamheid van de infrastructuur verbeteren door structureel onderhoud en exploitatie van het bestaande wegennet. Zowel de eigenlijke wegverhardingen met aanhorigheden als de bruggen en tunnels vallen hieronder;
- verkeersveiligheid verbeteren op de “zwarte” punten en de korte wegvakken en de uitbouw van een gestructureerd voet- en fietspadennetwerk;

- verkeersleefbaarheid verbeteren: de herinrichting van gewestwegen in de doortochten van de bebouwde kommen, de bestrijding van de geluidshinder en de functionele beplantingen.
- multimodale bereikbaarheid bevorderen: afwerken van het wegennet (de zogenaamde “missing links”), het wegwerken van lokale knelpunten en de ontsluiting van de zeehavens (uitbouw hoofdwegen en primaire wegen);
- specifieke projecten ter ondersteuning van het vervoersbeleid o.a. aanleg van carpoolparkings, installatie weegbruggen, veilige schoolomgevingen;
- ecologische investeringen als bijdrage van AWV in de uitvoering van het MINA-plan;
- elektrische en elektromechanische uitrustingen langs het wegennet instandhouden;
- de implementatie van verkeersbeheersingssystemen door middel van Telematica (routegeleiding in Antwerpen, verkeerslichtenbeïnvloeding, file-detectiesystemen, toeritdosering);
- de verdere ontwikkeling van alternatieven voor het autoverkeer door middel van de verbetering van de infrastructuur voor het openbaar vervoer en het promoten van het fietsgebruik.

AWV wil de historische achterstand inzake het structureel onderhoud verder wegwerken en gaat hierbij uit van het rapport “Rationeel Wegenonderhoud in Vlaanderen - Behoeftenanalyse” van de afdeling Wegenvbouwkunde.

De beperkte financiële middelen waarover AWV beschikt, verplichten tot het stellen van keuzes en prioriteiten.

De beoordeling van de kwaliteit van het wegennet gebeurt op basis van meetresultaten van 4 parameters nl. de visuele inspectie, de langsvlakheid, de spoorvorming en de stroefheid van het wegdek.

Door het toekennen van drempelwaarden aan de vooropgestelde kwaliteitsklassen ‘zeer goed’, ‘goed’, ‘middelmatic’, ‘slecht’, en ‘zeer slecht’, bekomt men een globale beoordeling van de kwaliteit van de verharding en kan men vaststellen waar dringende onderhoudswerken nodig zijn.

Specifiek voor wat de inventarisering van de onderhoudstoestand van de wegen betreft zal er in de loop van 1999 een multifunctioneel meetvoertuig beschikbaar worden om de onderhoudsparameters tegen een hoge snelheid en met een minimum aan verkeershinder op te meten.

De verhoogde inspanning voor het structureel onderhoud situeert zich op twee vlakken. Enerzijds zal in 2000 een bijzondere inspanning worden verricht op het vlak van het structureel onderhoud en de aanleg van fietspaden. Anderzijds worden de inspanningen geïntegreerd in het investeringsbeleid ter verbetering van de verkeersleefbaarheid en de veiligheid. Het “mobiliteitsconvenant” vormt hiertoe het beleidsinstrument om deze doelstellingen op een integrale wijze aan te pakken.

Zoals aangehaald zullen behalve het maken van vermelde keuzes hoe dan ook prioriteiten moeten worden gesteld in de uitvoering van projecten. De geïnventariseerde mobiliteitsknelpunten worden op basis van een objectieve behoeftanalyse - ontwikkeld door de administratie Wegen en Verkeer in samenspraak met de Mobiliteitscel van LIN - gerangschikt, zodat de meest ernstige problemen ook prioritair worden behandeld.

Hierbij wordt een afwegingsmethode toegepast waarin de meeste relevante criteria voor het desbetreffend beleidsveld worden samengebracht. Deze afwegingsmethodiek vormt het onderwerp van een continue verfijning.

In 1999 werd met name een methodiek ontwikkeld om bij de selectie van prioritaire projecten op een **geïntegreerde en simultane wijze** rekening te houden met de behoeften op het vlak van onderhoud, verkeersveiligheid en verkeersleefbaarheid.

3. Beoogde effecten

De instandhouding van het Vlaamse gewestwegennet voor de weggebruiker op het gebied van leefbaarheid, comfort en veiligheid verzekeren en de algemene mobiliteit verbeteren.

4. Instrumenten

- * onderhoudswerken met beroep op derden :
 - uitbesteden :
 - opmaak bestekken
 - opmaak aanbestedingsdocumenten
 - effectieve aanbesteding
 - gunning
 - contracten afsluiten
 - concessies verlenen
 - toezicht houden
 - controle uitoefenen (inspecties)
- * onderhoudswerken in eigen beheer : eigen operationele diensten (districten en regies) :
 - werkplanning
 - programmatie
- * sensibiliseringscampagnes voor beïnvloeding van het gedrag van de weggebruiker waarmee een versterking van de alternatieven van het privé autoverkeer wordt beoogd.
- * het mobiliteitsconvenant als instrument ter bevordering van een multimodale en integrale aanpak (openbare werken, vervoer en ruimtelijke ordening) van de verkeersproblematiek alsook ter verbetering van de effectiviteit van het investeringsbeleid door de aanwezigheid van duurzame afsprakenregelingen tussen de betrokken mobiliteitsactoren.
- * de objectieve behoefteanalyse die toelaat de mobiliteitsknelpunten te ordenen naar prioriteit, waardoor de samenstelling van een driejarenprogramma en een effectief fysisch jaarprogramma op objectieve wijze plaatsvindt en voor externe controle vatbaar wordt.
- * om de schade aan de gewestwegen en kunstwerken te beperken wordt een preventief versterkt beleid gevoerd door de uitbouw van asweeginstallaties langs het wegennet sterk op te voeren.

5. Financieringsbronnen

- ontvangsten die rechtstreeks aan het VIF worden toegewezen ('eigen ontvangsten'):
 - diverse ontvangsten,
 - ontvangsten van nevenbedrijven langs autosnelwegen,
 - ontvangsten uit huurovereenkomsten,
 - ontvangsten uit beteugeling van de aantasting van de wegeninfrastructuur door overgewicht of door overtollige asdruk ('aslasten'),

- schadevergoedingen van derden,
- ontvangsten van de verkoop van gronden, gebouwen en buiten gebruik gestelde roerende goederen.
- jaarlijkse dotatie aan het VIF uit de gewone begroting van de diensten van de secretaris-generaal (programma 69.9 - b.a. 61.03 en 61.05).

C. CIJFERMATIG OVERZICHT PER BASISALLOCATIE

1. Project “Netheidsactie Wegen” (pr. 63.00 b.a. 12.30).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	30,0	85,0	30,5	88,8	39,1	32,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

De kredieten van de b.a. 12.30 betreffende de “Netheidsactie Wegen” en de informatie aan de weggebruiker worden door het wegvallen van de manifestatie "Flanders Technology International" teruggebracht op het peil van 1998 (+ index).

2. Onroerende voorheffing (pr. 63.00 b.a. 12.50)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	9,0	95,6	9,0	98,9	8,0	6,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

Voor de vereffening van de onroerende voorheffing op het patrimonium van de Wegen zal in 2000 een krediet van 6 miljoen volstaan. De achterstallige O.V. van vorige jaren is weggewerkt.

3. Schadevergoedingen aan derden (pr. 63.00 b.a. 34.40).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	50,0	60,4	65,0	95,1	60,0	40,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

De uitgaven t.g.v. dadingen of gerechtelijke procedures, waarbij de administratie wordt veroordeeld tot het betalen van schadevergoedingen, zijn moeilijk te ramen en derhalve sterk afhankelijk van de gerechtelijke uitspraken.

4. a. Investeringsubsidies aan de VVM (De Lijn) (pr. 63.00 b.a. 51.11).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	432,2	100,0	569,5	100,0	760,0	980,0
GOK	569,5	72,4	495,5	87,0	320,6	980,0
VRK						
Macht.						

b. Investeringsubsidies aan de MIVB (pr. 63.10 b.a. 51.11).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK					100,0	100,0
GOK					100,0	100,0
VRK						
Macht.						

De investeringsubsidies op de b.a. 63.00 b.a. 51.11 aan de VVM (De Lijn) worden met 200 miljoen fr. opgetrokken ten behoeve van de voorstedelijke tramnetten in Antwerpen en Gent en voor het GEN Brussel.

- Antwerpen: 1^{ste} fase herprofilering Leien,
- Antwerpen: studie tramlijnen naar Mortsel - Boechout,
- Antwerpen: ontsluiting Linkeroever.

5. a. Subsidies aan lokale overheden voor rioleringen en verplaatsen van nutsleidingen (pr. 63.00 b.a. 63.21).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	102,3	100,0	103,2	99,7	103,0	103,0
GOK	87,0	97,9	99,0	91,4	103,0	153,0
VRK						
Macht.						

b. Investeringsubsidies aan lokale overheden voor fiets- en doortochtenbeleid en veiliger schoolomgevingen (pr. 63.10 b.a. 63.21).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						1.000,0
GOK						200,0
VRK						
Macht.						

Het krediet van pr. 63.10 b.a. 63.21 is overgeheveld van pr. 63.00 b.a. 73.11 teneinde investeringsubsidies te kunnen toekennen aan de lokale besturen voor de versnelde realisatie van fietspaden, doortochten en veiliger schoolomgevingen.

6. a. Investeringsuitgaven voor structureel onderhoud van wegen en kunstwerken (pr. 63.00 b.a. 73.11).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK	8.493,2	100,0	9.345,1	100,0	9.764,8	8.730,6
GOK	9.076,2	91,6	9.814,9	73,2	9.924,7	9.713,9
VRK						
Macht.						

b. Werken en leveringen van bouwkundige en elektromechanische aard (pr. 63.10 b.a. 73.11).

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						100,0
GOK						40,0
VRK						
Macht.						

Rekening houdend met een overheveling van :

- 1.000,- miljoen naar een nieuw pr. 63.10 b.a. 63.21, zijnde investeringssubsidies aan lokale overheden ter ondersteuning van het fiets- en doortochtenbeleid en schoolomgevingen.
- 100,- miljoen naar een nieuw pr. 63.10 b.a. 73.11 voor de uitbouw van grootstedelijke multi-modale en geïntegreerde verkeersinformatie- en beheerscentra.

zijn de kredieten van pr. 63.00 b.a. 73.11 nagenoeg onveranderd gebleven.

Bron

Als bron wordt verwezen naar de bijdrage van de Vlaamse administratie aan het regeerprogramma van de nieuwe Vlaamse regering waarin wordt gesteld dat :

“het meest prangende probleem is momenteel dit van de financiering van het wegenbeleid gezien de achterstand die in het verleden werd opgebouwd door het uitblijven van de vereiste overheidsinvesteringen.

De behoefte aan bijkomende financiële middelen gaan de budgettaire mogelijkheden van het Vlaamse Gewest ver te boven. Het in overweging nemen van alternatieve vormen van financiering kan een uitweg bieden uit deze impasse”.

Het **Strategisch Plan Vlaanderen** stelt dat “de bereikbaarheid van de economische knooppunten en poorten moet gewaarborgd blijven door het kwaliteitsvol onderhouden van de hoofdtransportnetten”.

D. DE INHOUDELIJKE TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

Voor geen enkele basisallocatie wijkt het gevraagde krediet 2000 5% in plus of in min af van het krediet 1999.

64. ADMINISTRATIE WATERWEGEN EN ZEEWEZEN

ALGEMEEN

De huidige nummering van de basisallocaties in het VIF laten niet toe de posten die bij elkaar horen voor algemene zaken, havens en maritieme toegangswegen, binnenvaart en waterbeheersing, samen te voegen op een logische wijze.

Hierom werden de basisallocaties die bij elkaar horen samen behandeld en worden deze als een programma beschouwd.

Voor AWZ werden in het VIF zodoende de volgende programma's gecreëerd.

I ALGEMEEN GEDEELTE PROGRAMMA 64.00

Dit programma omvat volgende basisallocaties

64.00 03.30 Terugbetaling RMT en Flandria

64.00 12.50 Milieuheffingen

64.00 12.51 Onroerende voorheffing

64.00 34.40 Schadevergoeding aan derden

Het gaat hier om heffingen, schadevergoedingen en terugbetalingen aan RMT en Flandria.

Deze basisallocaties hebben niet een direct verband met de realisatie van de doelstellingen van AWZ, maar worden aan de administratie ofwel op wettelijke basis zoniet na juridische uitspraken opgelegd. De administratie kan hierin niet sturend optreden.

Derhalve zal voor dit programma alleen het cijferoverzicht per basisallocatie worden aangegeven.

A) Cijfermatig overzicht voor het algemeen gedeelte van programma 64.00

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	203,7	94,5	112,1	100,0	45,6	45,6
GVK	156,0	100,0	95,0	100,0	115,0	115,0
GOK	165,0	89,1	160,0	58,4	115,0	115,0
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

B) Cijfermatig overzicht per basisallocatie

		1997		1998		1999	2000
Ba.	Aard	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
64.00 03.30	GVK	56,0	100,0	40,0	100,0	15,0	15,0
	GOK	65,0	72,4	60,0	64,0	15,0	15,0
64.00 12.50	GVK	100,0	100,0	55,0	100,0	92,0	100,0
	GOK	100,0	100,0	100,0	55,0	100,0	100,0
64.00 12.51	NGK	37,0	98,3	18,7	96,2	20,0	20,0
64.00 32.01	NGK	76,7	100,0	-	-	-	-
64.00 34.40	NGK	90,0	88,3	93,4	100,0	25,6	25,6

II. HAVENS EN MARITIEME TOEGANGSWEGEN**A) Cijfermatig overzicht van het programma 64.00**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	60,0	99,5	0,0	0,0	60,0	60,0
GVK	4.404,5	100,0	5.297,9	100,0	5.512,6	5.512,6
GOK	4.430,6	87,9	5.519,8	67,7	6.111,7	5.824,5
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

Dit programma omvat volgende basisallocaties

64.00	31.22	Subsidies voor werkingskosten blok- en shuttle treinen
64.00	34.31	Realisatie globaal begeleidingsplan Doel
64.00	51.11	Investerings Linker Scheldeoevergebied
64.00	51.22	Investeringsubsidies blok- en shuttle treinen
64.00	63.21	Havensubsidies
64.00	71.10	Onteigeningen Doel
64.00	73.21	Haveninvesteringen

B) Inhoudelijke toelichting per programma**Strategische doelstellingen**

- Het verminderen van de aanloopkosten van de schepen van en naar de Vlaamse zeehavens terwijl hun vervoersaandeel in de range Hamburg-Le Havre verhoogt.
- De havenbesturen de nodige opportuniteiten aanbieden om hun infrastructuurwerken uit te bouwen zodat zij competitief kunnen blijven met de havens in de ons omringende landen.
- Het waarborgen van de complementariteit van de investeringen en de gelijkwaardige behandeling van de Vlaamse zeehavens.
- Het verzekeren van de maritieme toegang naar de Vlaamse havens en het aanpassen van deze maritieme toegang aan de moderne zeescheepvaart.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen subsidies die worden toegekend voor investeringswerken die uitgevoerd worden door al of niet gemeentelijke havenbesturen en rechtstreekse investeringen en buitengewoon onderhoud in de havens en de maritieme toegangswegen.

De havens zijn de motor bij uitstek van het economisch leven in Vlaanderen en creëren economisch een grote toegevoegde waarde. Hierdoor zijn zij verantwoordelijk voor een belangrijk aandeel in de tewerkstelling zowel direct als indirect. De welvaart van de Vlaamse bevolking hangt in grote mate af van de economische activiteiten die in en rond de Vlaamse havens worden uitgevoerd.

Het is dan ook evident dat toegang van en naar de Vlaamse havens, zowel vanuit zee als naar het hinterland optimaal moet zijn.

Bovendien moet de basisinfrastructuur van de havens zelf permanent worden geoptimaliseerd om de concurrentiestrijd met de havens uit de ons omringende landen niet te verliezen. Hierbij moet bijzondere aandacht worden besteed aan de bouw van containerterminals die zodanig moeten worden ingeplant dat een maximale rotatie van de aanleggende containerschepen wordt gegarandeerd.

De doelstelling die voor de Vlaamse zeehavens wordt nagestreefd is hun aandeel in de trafiek in de range Hamburg-Le Havre te behouden zo niet te verbeteren.

De verruiming van de maritieme toegangswegen tot onze Vlaamse havens is één van de belangrijkste opdrachten van het Vlaamse Gewest.

Door de ondertekening van het verdrag tussen Vlaanderen en Nederland werd een belangrijke doorbraak gerealiseerd inzake de verruiming van de Westerschelde als aanloop naar de haven van Antwerpen. Deze werken vormen thans nog een topprioriteit en omvatten hoofdzakelijk de verdiepingsbaggerwerken, de ruiming van wrakken in de maritieme toegang en de uitvoering van milieumaatregelen. De verdieping zelf mag geen schade toebrengen aan de huidige natuurwaarden en de nodige herstellingen van natuurwaarden dienen te worden gerealiseerd.

De verbindingen met het hinterland moeten zodanig worden aangepast en uitgebouwd dat de huidige en toekomstige goederenstromen kunnen worden verwerkt. Gelet op het langzaam verder dichtslippen van het wegnnet en de daaraan verbonden congestiekosten, zullen zowel het spoor als de binnenvaart hierin een belangrijke rol moeten spelen. Inzake het spoor worden in deze begroting basisallocaties voorzien om blokken shuttletreinen te kunnen subsidiëren bij de opstarting. Indien zich hieromtrent opportuniteiten voordoen kan hierop onmiddellijk worden ingespeeld.

Veel belang zal ook worden gehecht aan de verdere stimulering van het gecombineerd vervoer.

Zeer belangrijk is echter dat de havens en de binnenvaart tot de Vlaamse bevoegdheden behoren, zodat hier onmiddellijk het gewenste beleid kan worden gevoerd, terwijl inzake het spoor de federale regering bevoegd is zodat het voor Vlaanderen zeer moeilijk is hier beleidsaccenten te bepalen.

De strategische doelstellingen onderschrijven de beleidsbeslissingen van de Vlaamse regering zoals opgenomen in de regeringsverklaring. Deze doelstellingen worden onderschreven door de minister bevoegd voor openbare werken.

De kosten voor aanloop naar de havens zijn vaak de beslissende factor voor reders om voor een bepaalde haven te kiezen. Het is dan ook van uitermate strategisch belang dat deze kosten worden beperkt tot het strikte minimum.

Operationele doelstellingen

- Een doelmatige en veilige toegang tot de havens mogelijk maken, die is aangepast aan de meest moderne scheepvaartvereisten.
- Het mogelijk maken van de bouw van de haveninfrastructuurwerken in samenwerking met havenbesturen mits rekening te houden met de complementariteit van de investeringen en de gelijkwaardige behandeling van de verschillende zeehavens;
- De sociale begeleiding en de herlocalisatie van de bevolking, die wordt getrokken door de bouw van de het Deurgangckdok te Doel.
- Het permanent verzekeren van de maritieme toegang van en naar de Vlaamse zeehavens op de voorziene diepte.

Deze doelstellingen worden geëvalueerd door het bepalen van het marktaandeel van de Vlaamse zeehavens in de range Hamburg-Le Havre.

Het programma is afgeleid uit het strategisch plan van de administratie Waterwegen en Zeewezen voor de Vlaamse zeehavens.

De verdieping van de Westerschelde en de vaarpassen in de Noordzee wordt gerealiseerd met de daaraan verbonden aspecten voor natuurwaarden.

Bovendien wordt aan de havenbesturen de mogelijkheid geboden om via subsidiëring of directe financiering hun haveninfrastructuur uit te bouwen, zodat ze competitief kunnen blijven met de havens in de ons omringende landen. Bij deze subsidiëring wordt rekening gehouden met opportuniteiten die zich voordoen.

Dit jaar werd het havendecreet goedgekeurd. De uitvoering hiervan zal een aanvang nemen in de loop van volgend jaar zodat het mogelijk is dat de financieringsmechanismen moeten worden herzien.

Doelgroep

1. De havenbesturen
2. De reders
3. De overslagbedrijven
4. De burger die wordt tewerkgesteld in de direct en indirecte werkgelegenheid die gecreëerd wordt door de havenactiviteiten

Instrumenten

1. Het geven van subsidies aan havenbesturen.
2. Het financieren van infrastructuur via financieringsovereenkomsten met de havenbesturen.
3. Het opdragen en doen uitvoeren van werken door aannemers die in hoofdzaak worden geselecteerd via openbare aanbestedingen of offerteaanvragen.
4. Het afsluiten van verdragen met aangrenzende staten (Nederland).
5. Het havendecreet en zijn uitvoeringsbesluiten.
6. Het eigen personeel van de administratie dat de havenbesturen bijstaat in de opmaak en het toezicht op de uitvoering van de te realiseren projecten.
7. Het geven van investeringssubsidies en subsidies voor opstartkosten voor het organiseren van lijndiensten via het spoor of de binnenvaart.

Beoogd effect

De competitiviteit van de Vlaamse havens behouden zoniet versterken.

Meer algemeen kan worden gesteld dat de welvaart in Vlaanderen sterk afhankelijk is van de bloei van zijn zeehavens.

Het uitdragen van de eigen knowhow inzake havenbouw door het afsluiten van samenwerkingsovereenkomsten met buitenlandse havenautoriteiten, waardoor opportuniteiten worden geschapen voor de Vlaamse waterbouw in het algemeen en de baggersector in het bijzonder. De Vlaamse baggersector heeft een leidende rol verworven op wereldvlak dank zij de kennis die hier is opgedaan.

Indicatoren

Bepalen van het marktaandeel van de Vlaamse zeehavens in de Hamburg-Le Havre range.

Prestaties

De toegankelijkheid van een naar de Vlaamse zeehavens verzekeren en de realisatie van haveninfrastructuur mogelijk maken.

Prestatiedrijvers

Totaal volume aan tussenkomsten in de realisatie van havenprojecten.

De toegevoegde waarde gecreëerd door de haveninfrastructuur (bepalen van de economische impact).

Budgettaire parameters

Het rendement van de havenprojecten aan een postfactum evaluatie onderwerpen.

Zodoende kunnen op termijn de uitgangspunten voor de opmaak van kosten-batenanalyses worden opgestuurd, wat de nauwkeurigheid van de voorspellingen ten goede komt.

C) Cijfermatig overzicht per basisallocatie

		1997		1998		1999	2000
Ba.	Aard	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
64.00 31.22	NGK	-	-	-	-	-	20,0
64.00 34.31	GVK	-	-	-	-	-	50,0
	GOK	-	-	-	-	-	50,0
64.00 51.11	GVK	20,4	100,0	20,7	100,0	20,9	20,9
	GOK	110,0	89,5	50,0	40,8	20,4	20,4
64.00 51.22	NGK	60,0	99,6	0,0	-	60,0	40,0
64.00 63.21	GVK	1.500,7	100,0	1.455,4	100,0	1.572,3	1.638,3
	GOK	1.885,0	99,9	1.967,1	87,6	1.856,0	1.657,3
64.00 71.10	GVK	-	-	-	-	100,0	100,0
	GOK	-	-	-	-	100,0	100,0
64.00 73.21	GVK	2.883,4	100,0	3.821,8	100,0	3.703,4	3.703,4
	GOK	2.435,6	78,5	3.502,7	56,9	4.019,3	3.996,8

D) Inhoudelijke toelichting per basisallocatie

De basisallocaties 31.22 en 34.31 zijn nieuw gecreëerd voor het begrotingsjaar 2000.

1. Basisallocatie 31.22

Deze basisallocatie laat toe subsidies te verschaffen voor werkingskosten met het oog op het bevorderen van het intermodaal vervoer via de binnenvaart en het spoor.

In de regeringsverklaring is het belang onderkend van zowel het vervoer per spoor als via de binnenvaart.

De opstart van vaste lijndiensten zowel via spoor als binnenvaart brengt in de aanvang heelwat kosten en risico's mee. Zonder tussenkomst van de overheid is het vaak niet mogelijk dergelijke lijndiensten op te starten. Deze basisallocatie werd gecreëerd om op de opportuniteiten uit de privésector te kunnen inspelen.

2. Basisallocatie 34.31

Deze basisallocatie omvat de kosten verbonden aan de realisatie van het globaal begeleidingsplan inzake de deelgemeente Doel wegens de aanleg van het containergetijdok (Deurganckdok). De creatie van deze basisallocatie is noodzakelijk om de beslissingen van de Vlaamse regering inzake de bouw van het Deurganckdok en het daaraan verbonden sociaal begeleidingsplan te realiseren.

3. Basisallocatie 51.22

Deze basisallocatie handelt over investeringssubsidies voor het bevorderen van het intermodaal vervoer via de binnenvaart en het spoor zoals ondermeer de opstarting van de shuttles en of bloktreinen van en naar de Vlaamse zeehavens.

Deze basisallocatie werd met 20 miljoen BEF verminderd om de hiervoor besproken basisallocatie 31.22 te kunnen spijzen.

4. Basisallocatie 63.21

Het GOK op deze basisallocatie werd aangepast aan de reëel ingeschatte behoefte.

III. WATERWEGEN EN BINNENVAART

A) Cijfermatig overzicht van het programma 64.10

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
GVK	2.307,2	100,0	2.615,6	100,0	2.951,4	3.263,9
GOK	2.459,1	95,9	2.741,2	74,7	3.247,4	3.569,9
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

Dit programma omvat volgende basisallocaties

64.10 63.21 Verplaatsen van leidingen

64.10 73.11 Herbouw, vernieuwing en structurele herstelling van bruggen

64.10 73.21 Investerings in de binnenvaart

B) Inhoudelijke toelichting per programma

In dit programma worden werken verricht inzake herbouw, vernieuwing en structurele herstelling van bruggen, het verplaatsen van leidingen langs binnenvaartwegen en investeringen in de binnenvaart en de waterwegen. Het beleid wordt door AWZ uitgetekend en de werken worden uitgevoerd voor en door AWZ zelf, door de Dienst voor de Scheepvaart en door de NV Zeekanaal en watergebonden grondbeheer Vlaanderen.

De NV Zeekanaal en de Dienst voor de Scheepvaart zijn bouwheer voor de projecten die op het door hen beheerde grondgebied worden uitgevoerd.

Voor de opmaak en het toezicht op de uitvoering van de projecten wordt door AWZ bijstand verleend aan deze V.O.I.'s.

Voor het voeren van promotie rond de waterwegen en het kenbaar maken van de mogelijkheden van de binnenvaart wordt beroep gedaan op de v.z.w. promotie Binnenvaart Vlaanderen die voor het uitvoeren van haar opdrachten van AWZ hiervoor een dotatie ontvangt.

Strategische doelstellingen voor de binnenvaart

- Het aandeel van de binnenvaart in het goederenvervoer betekenis vol doen stijgen.
- Het verhogen van de biodiversiteit langs de waterwegen.
- Een visie ontwikkelen op de meervoudige functies van de waterwegen en zijn aanhorigheden en deze verankeren in bestemmingsplannen.

In afgeleide orde wordt verwezen naar de doelstelling waarbij AWZ een strategische rol wenst te spelen in de coördinatie van het beheer van de zoetwaterreserves. AWZ heeft immers als beleidsorganisatie het beheer over de grootste zoetwaterreserves in Vlaanderen.

Voor de uitvoering van werken en voor het buitengewoon onderhoud aan de elektrische en de electromechanische installaties langs de binnenvaartwegen stelt AWZ een bedrag van 143,45 miljoen BEF in GVK en 158 miljoen BEF in GOK ter beschikking van de administratie Ondersteunende Studies en Opdrachten. Deze administratie is gespecialiseerd in de uitvoering van dergelijke opdrachten. De uit te voeren werken worden gepland in overleg tussen de administraties.

In de laatste decennia is de mobiliteit zodanig toegenomen dat de wegen dichtslibben, met alle negatieve gevolgen vandien voor de economie, de verkeersleefbaarheid, de veiligheid en het leefmilieu. Het bijkomend bouwen van autowegen neemt zeer veel ruimte in beslag wat momenteel maatschappelijk niet meer aanvaard wordt. De binnenvaart kan hier een volwaardig alternatief bieden. Vlaanderen beschikt over een dicht waterwegennet. Als transportmodus heeft de binnenvaart voldoende vervoerscapaciteit om zowel het huidig overaanbod aan transport van goederen langs de weg, als de voorziene groei over langere termijn aan te kunnen. Wanneer Vlaanderen als distributieland in Europa competitief wil blijven zonder verdere aantasting van de open ruimte, de verkeersleefbaarheid, de veiligheid en het leefmilieu, dan zullen de waterwegen hiervoor om strategische redenen het nodige alternatief betekenen.

Het is evenwel noodzakelijk dat hierom de nog bestaande knelpunten op de hoofdtransportas worden weggewerkt.

De verbindingen met het buitenland inzake capaciteit moeten op elkaar worden afgestemd. De toegang van en naar de waterweg is de kaai langswaar de overslag van en naar de waterweg geschiedt. De bouw van kaaimuren is dan ook een belangrijk element in de valorisatie van de waterwegen.

Een aantal bestaande projecten die reeds jaren geleden gestart zijn, zullen bij voorrang worden afgewerkt zodat de gedane investeringen optimaal gerendabiliseerd worden. Ruimtelijk zouden de nodige initiatieven moeten genomen worden opdat gronden gelegen langs de waterwegen als watergebonden worden gevaloriseerd en alleen in die functie een bestemming kunnen krijgen.

Tevens zouden alle Vlaamse zeehavens op een gabariet voor 1.350 ton schepen met het hoofdvaarwegennet moeten verbonden zijn.

Omdat naast zijn transportfunctie de waterweg ook belangrijke andere functies heeft zoals de natuurfunctie, de recreatieve functie en de milieufunctie is het noodzakelijk dat de waterweg op een geïntegreerde manier wordt aangepakt. De huidige beperktheid van de budgetten voor de binnenvaart leggen een zware hypotheek op de geïntegreerde aanpak.

Momenteel worden binnen de administratie Waterwegen en Zeewezen beleidsplannen per bekken opgemaakt die voornoemde functies van de waterweg catalogeren.

Deze beleidsplannen tonen duidelijk aan dat een geïntegreerde aanpak noodzakelijk is.

Inzake een geïntegreerd mobiliteitsplan stelt de Vlaamse regering dat de beleidsmaatregelen elkaar moeten versterken en dat de complementariteit van alle vervoerswijzen goed moet worden uitgebouwd, waarbij wordt gerefereerd naar goede overslagmogelijkheden tussen weg, water en spoor.

Om de automobilititeit te kunnen afremmen moeten alle milieuvriendelijke alternatieven op een gecoördineerde manier worden uitgebouwd. Voor het goederenvervoer is dit het gecombineerd goederenvervoer en de binnenvaart die de milieuvriendelijke transportmodus bij uitstek is.

Operationele doelstellingen

- I Het uniform maken van de hoofdvaarwegas en deze afstemmen op de capaciteit van de aansluitende vaarwegen in het buitenland.
- II Het wegwerken van de knelpunten op de hoofdas met name:
 - A. de realisatie van de doortocht te Kortrijk
 - B. de afwerking van de verbreding van het Albertkanaal
 - C. de verbinding op 1.350 ton van de haven van Zeebrugge met de hoofdvaaras
 - D. de realisatie van het Trans Europees vaarwegennet
 - E. de bouw van een tweede sluis te Evergem
 - F. de bouw van de kaaimuren die de toegang vormen van en naar de waterwegen voor overslag van goederen.

De realisatie van deze projecten is afhankelijk van de beschikbare kredieten, zodat voor de realisatie van de operationele doelstellingen geen timing kan worden vooropgesteld.

Doelgroep

- De Vlaamse overheidsinstellingen.
- De binnenvaarders (schippers), de verladers, de industrie en de rederijen voor de binnenvaart.
- De recreanten op en langs de waterwegen.
- De binnenvaart is de meest milieuvriendelijke transportmodus zodat het gebruik van de waterweg de ganse gemeenschap ten goede komt.

Instrumenten

- I. Het opdragen en doen uitvoeren van werken door aannemers die in hoofdzaak geselecteerd worden via openbare aanbestedingen of offerteaanvragen.
- II. Het geven van subsidies bij de bouw van kaaimuren.
- III. Het afsluiten van beheersovereenkomsten met VOI's.
- IV. Het eigen personeel van AWZ dat de VOI's bijstaat in de opmaak en het toezicht op de uitvoering van projecten binnen het door hen beheerde territorium.
- V. Het ter beschikking stellen van kredieten aan de VOI's voor het uitvoeren van buitengewoon onderhoud op het door hen beheerde patrimonium.

- VI. Het samenwerken met andere overheden en organisaties en het verstrekken van co-financiering voor de realisatie van projecten rond grensoverschrijdend watertoerisme.

Beoogd effect

- Het aandeel van de binnenvaart betekenisvol doen stijgen in het goederenvervoer.
- Meewerken aan de oplossing van het mobiliteitsprobleem en de congestie op de wegen.
- Het ter beschikking stellen van infrastructuur aan de waterrecreant.
- Het streven naar maximale valorisatie van de waterweg.

Indicatoren

- Vaststellen van het marktaandeel van vervoerde goederen langs de waterweg en relatie tot andere transportmodi.
- Evolutie van het aantal verkochte vignetten voor de pleziervaart.

Prestaties

- Het wegwerken van de knelpunten op de hoofdvaaras.
- Het nagaan van de lengtes van gebouwde kaaien.
- Het vaststellen van het aantal bruggen die prioritair moeten worden hersteld of herbouwd.

Prestatiedrijvers

De ingezette middelen om de knelpunten weg te werken. Het bepalen van de relatie tussen de lengte van de aan te passen waterlopen op de totale lengte waterloop.

Budgettaire parameters

Er zijn voor de binnenvaart geen budgettaire parameters voorhanden.

B) Cijfermatig overzicht per basisallocatie

Ba.	Aard	1997		1998		1999	2000
		Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
64.10 63.21	GVK	-	-	27,1	99,1	23,0	77,5
	GOK	-	-	1,0	100,0	15,0	87,5
64.00 73.11	GVK	394,7	100,0	346,0	100,0	401,0	401,0
	GOK	273,0	84,4	344,5	99,4	372,2	372,2
64.10 73.21	GVK	1.912,5	100,0	2.242,5	100,0	2.535,4	2.785,4
	GOK	2.186,1	97,3	2.395,7	71,2	2.860,2	3.110,2

D) Inhoudelijke toelichting per basisallocatie**1. Basisallocatie 64.10 63.21**

Het bedrag op deze basisallocatie wordt opgetrokken van 15 miljoen BEF in GVK en GOK naar 77,5 miljoen BEF in GVK en 87,5 miljoen BEF in GOK.

De bouw van de doortocht van de Leie in Kortrijk noodzaakt een aantal verplaatsingen van kabels en leidingen voor nutsmaatschappen.

De benodigde bedragen zijn hiervoor vastgesteld.

De verhoging van de kredieten is noodzakelijk om de verplaatsingswerken te kunnen uitvoeren.

2. Basisallocatie 64.10 73.21

Het krediet op deze basisallocatie werd met 250 miljoen BEF verhoogd in GVK.

Indien men het aandeel van het transport via de binnenvaartwegen wil verhogen om aldus mede het mobiliteitsprobleem op te lossen, is het noodzakelijk dat de geciteerde knelpunten binnen afzienbare tijd worden weggewerkt en dat voldoende overslaginfrastructuur wordt gebouwd. Een aanzet wordt hiertoe gegeven door het krediet van de binnenvaart met 250 miljoen BEF te verhogen, wat een verhoging met zowat 10% betekent.

IV. ZEE- EN RIVIERWATERKERING EN -BEHEERSING**A) Cijfermatig overzicht van het programma 64.20**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	25,0
GVK	1.700,0	100,0	1.810,7	100,0	1.681,0	1.752,4
GOK	1.979,3	79,5	1.989,5	55,1	1.708,0	2.003,2
VRK	-	-	-	-	-	-
Macht.	-	-	-	-	-	-

Dit programma omvat volgende basisallocaties

64.20 03.30 Provisie voor integraal waterbeheer

64.20 73.21 Investerings- en buitengewoon onderhoud in waterbeheersing en zeewering

B) Inhoudelijke toelichting per programma**Strategische doelstellingen**

- Het verzekeren van een maatschappelijk en economisch aanvaardbaar veiligheidsniveau tegen overstromingen, afhankelijk van de omgeving.

- Het spelen van een strategische rol in de coördinatie van het beheer van de zoetwaterreserves in Vlaanderen. Dit vergt zowel maatregelen bij watersnood als bij waternood.
- Het onderzoek en de studie van de nog te realiseren veiligheidswerken na de afwerking van de dijkwerken aan het Sigmaplan, het maasdijkplan en de kustverdediging.

Een tweede zeer belangrijke functie van de waterweg, naast het vervoer is de afvoer van het water en het beheersen van de waterpeilen en de afvoerdebieten. Zowel voor de rivieren als voor de zeewering staat deze functie rechtstreeks in relatie tot het beveiligen van de bevolking tegen overstromingen.

Hierbij wordt ervan uitgegaan dat Vlaanderen voor gans zijn grondgebied een economisch aanvaardbaar veiligheidsniveau zal creëren dat qua niveau in overeenstemming is met de veiligheid geboden in de ons omringende landen.

Het urgentieprogramma waterbeheersing zal tegen 2002 gerealiseerd zijn.

De realisatie van dijkwerken wordt echter gehypothekeerd door de milieuwetgeving. Het aanwenden van baggerspecie voor dijkverhogingen wordt steeds aan strengere eisen onderworpen.

Wanneer specie elders moet gehaald worden, heeft dat zijn repercussie op de kostprijs wat een vertraging meebrengt in de afwerking van het urgentieplan. Beleidsmatig moeten hier de nodige maatregelen getroffen worden om het urgentieplan, dat reeds een aanzienlijke vertraging heeft opgelopen, af te werken. Dit impliceert dat ofwel minder strenge normen voor verontreiniging worden opgelegd ofwel dat het krediet van dit artikel wordt verhoogd.

Bij calamiteiten en overstromingen is de kostprijs van de economische verliezen vaak een veelvoud van de geïnvesteerde bedragen, om dan nog niet te spreken over het menselijk leed.

Zowel de Vlaamse regering als de minister bevoegd voor openbare werken staan achter een beveiligingsbeleid tegen overstromingen. Daar waar mogelijk zullen de werken worden uitgevoerd volgens de principes van integraal waterbeleid.

Operationele doelstellingen

Het afwerken van de 1^{ste} fase van het sigmaplan op de aan tij onderhevige rivieren en het maasdijkenplan in het bekken van de Maas en de realisatie van het kustactieplan 2002.

Tegen 2002 dient het urgentieprogramma waterbeheersing gerealiseerd te zijn.

- Het opstellen en realiseren van een beleidsplan voor de zeewering tegen 2005.
- Het vernieuwen van de stuwen te Oudenaarde, Asper en Kerkhove tegen 2003.
- Het op diepte houden van de waterwegen zodat hun waterafvoercapaciteit verzekerd blijft. Hier dient speciale aandacht geschonken aan de opmaak van een korte en lange termijnplan voor de berging van baggerspecie uit de rivieren.
- Tegen 2001 zal AWZ over een goedgekeurd bergingsplan voor de lange termijn beschikken. Het herstellen van stormschade zodat de infrastructuur operationeel gehouden wordt.
- Het realiseren van het verdrag met Nederland omtrent de gegarandeerde waterdebieten in 2000.
- Realisatie van het kustactieplan tegen 2002.

Doelgroep

- De ganse bevolking.
- De aangelanden van de waterwegen en de kustbewoners.
- De Nederlandse overheid.
- De watermaatschappijen.

Instrumenten

- Het opdragen en doen uitvoeren van werken door aannemers die in hoofdzaak geselecteerd worden via openbare aanbestedingen of offerte-aanvragen.
- Het afsluiten van verdragen met aangrenzende staten (Nederland).
- Het veiligheidsplan dat bepaalt waar welke veiligheid wordt geboden.
- Het eigen personeel dat enerzijds instaat voor bewaking en toezicht op de uitgevoerde werken en anderzijds de projectstudies opmaakt.
- Het sigmaplan en het maasdijkenplan.

Beoogd effect

Het vermijden van overstromingen bij hoge afvoerdebieten op de rivieren en bij stormen vanuit de zee.

Indicatoren

- Het aantal dijkbreuken per jaar.
- Het aantal noodingrepen per jaar.
- Het aantal keren dat waterschade wordt opgelopen door bewoners bij het overstromen van de zeedijken in relatie tot het aantal stormen.
- Het aantal dijkoverlopen per jaar in relatie tot de neerslag.

Prestaties

- In 2000 beschikken over een hydrologisch informatiecentrum dat aan de hand van de vastgestelde neerslag waterpeilen kan voorspellen op het ganse Vlaamse waterloppennet.
- Het percentage gerealiseerd in de afwerking van het sigmaplan, het maasdijkenplan en de waterbeheersing door de bouw van stuwen op de Bovenschelde.
- Het percentage dat gerealiseerd wordt van het kustverdedigingsplan.

Prestatiedrijvers

De beschikbare en ingezette financiële middelen.

Budgettaire parameters

Er zijn momenteel geen budgettaire parameters voorhanden.

B) Cijfermatig overzicht per basisallocatie

		1997		1998		1999	2000
Ba.	Aard	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
64.20 03.30	NGK	-	-	-	-	100,0	25,0
64.20 73.21	GVK	1.700,0	100,0	1.810,7	100,0	1.681,0	1.752,4
	GOK	1.979,3	79,5	1.989,5	55,2	1.708,0	2003,2

D) Inhoudelijke toelichting per basisallocatie

Basisallocatie 64.20 03.30

De basisallocatie omtrent een provisie voor integraal waterbeheer werd verminderd tot 25 miljoen BEF. Deze vermindering was mogelijk omdat op de administratieve begroting een afzonderlijk programma integraal waterbeheer werd gecreëerd waarop in 1999 een bedrag is ingeschreven van nagenoeg 900 miljoen BEF en voor 2000 een bedrag van 300,0 miljoen BEF in GVK en GOK.

Hierdoor is het mogelijk de provisie voor integraal waterbeheer op het VIF te verminderen.

66. ADMINISTRATIE ONDERSTEUNENDE STUDIES EN OPDRACHTEN**A. CIJFERMATIG OVERZICHT VAN HET PROGRAMMA 66.00**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	112	80	145 (*)	94	145	145
GOK	112	80	145 (*)	94	145	145

(*) : Verhoging met 33 MlnF t.o.v. 1997 als gevolg van de overdracht van dit bedrag aangewend voor herstelling van averijen vanuit de BA 63.10.14.09 (algemene begroting).

B. DE INHOUDELIJKE TOELICHTING VAN HET PROGRAMMA**B.1 Strategische doelstellingen**

Deze basisallocatie beoogt het instandhouden ten behoeve van de weggebruiker van de EM-uitrustingen na schade toegebracht door derden.

B.2 Operationele doelstellingen

Aangezien de goede werking van de installaties moet verzekerd blijven, moet **elke** toegebrachte schade zo snel mogelijk hersteld worden.

B.3 Instrumenten

De uitvoering van de dringende tussenkomsten na ongevallen, enz. en de definitieve herstelling wordt verzekerd in het kader van de algemene onderhoudspachten met betrekking tot de diverse elektrische en elektromechanische uitrustingen langs de wegen. Ze worden afgesloten na een openbare procedure.

B.4 Budgettaire parameters

Voor de averijen waarvan de schadeaanrichter bekend is, bestaat een regeling met de Beroepsvereniging van de Verzekeringsondernemingen(BVVO) waarbij de schade in principe vergoed wordt aan het Vlaamse Gewest. Deze ontvangsten (ca. 70 % van de uitgaven) worden geboekt op de BA I.63.00.38 van de DAB-VIF.

C. CIJFERMATIG OVERZICHT PER BASISALLOCATIE

Het programma 66.00 omvat slechts 1 basisallocatie, nl. 14.01 :

zie sub. A hierboven.

D. DE INHOUDELIJKE TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

Zie sub. B hierboven.

69 : SECRETARIAAT-GENERAAL - ADMINISTRATIE ALGEMENE ADMINISTRATIEVE DIENSTEN

A. CIJFERMATIG OVERZICHT VAN HET PROGRAMMA 69.00

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	66,4	88,70	51,0	84,50	56,1	56,1
GVK	87,0	99,77	140,0	99,64	190,0	190,0
GOK	51,0	17,84	83,0	51,80	108,0	148,0

B. INHOUDELIJKE TOELICHTING PER PROGRAMMA

De basisallocaties binnen programma 69 00 van het VIF richten zich vooral op de ondersteuning van de realisering van de strategische en operationele doelstellingen van de administraties AWV, AWZ en AOSO van het departement LIN.

Zijn aldus ondersteunend voor de administraties LIN:

BA 69 00 01.00: "Diverse uitgaven, m.i.v. de kosten inherent aan de aanmaak van het tijdschrift "Infrastructuur n het leefmilieu": allerhande kosten betrekking hebbend op het VIF en niet onder te brengen op andere basisallocaties en kosten voortvloeiend uit de aanmaak van het tijdschrift I.I.H.L".

BA 69 00 01.01: "Belast ordonnanceringskrediet, bestemd voor de betaling op het encours, overdraagbaar naar de overige VIF-basisallocaties".

BA 69 00 11.00: "Lonen, vergoedingen en sociale lasten in verband met de aanstelling van een sociaal bemiddelaar bij de uitvoering van het project Doel".

Ingevolge de beslissing van de Vlaamse regering van 7 april 1989 werd een sociaal bemiddelaar voor Doel aangesteld voor een periode van 5 jaar. Conform de beslissing van de Vlaamse regering werden deze lonen i.v.m. deze aanstelling op het VIF aangerekend.

BA 69 00 11.01: "Lonen, vergoedingen en sociale lasten in verband met de aanstelling van een havencommissaris in uitvoering van het havendecreet".

BA 69 00 12.00: "Werkingskosten in verband met de sociaal bemiddelaar Doel".

BA 69 00 12.01: "Werkingskosten in verband met de havencommissaris".

BA 69 00 12.30: "Allerhande uitgaven m.b.t. vervoer en mobiliteit: studies en proefprojecten alsmede de uitgaven voor de begeleiding bij het opstellen en uitvoeren van bedrijfsvervoerplannen".

a) strategische doelstellingen

Volgende doelstellingen werden weerhouden als strategisch voor het beleid van de huidige regering (zie plangroep voorbereiding beleidsnota)

Doelstelling 1 :

Op een selectieve wijze de bereikbaarheid van de economische knooppunten en poorten waarborgen.

Doelstelling 2 :

De mogelijkheid tot verplaatsing voor eenieder op een selectieve manier waarborgen om volwaardig deel te kunnen nemen aan het maatschappelijk leven.

Doelstelling 3 :

De verkeersonveiligheid in Vlaanderen verder terugdringen met het oog op een wezenlijke vermindering van het aantal verkeersslachtoffers.

Doelstelling 4 :

Ondanks de toenemende mobiliteit de verkeersleefbaarheid verbeteren.

Doelstelling 5 :

Ondanks de toenemende mobiliteit de milieuoverlast en het energieverbruik terugdringen.

b) Operationele doelstellingen

De operationele doelstellingen voor de lopende regeerperiode werden nog niet geformuleerd. De gesprekken hierover zijn voorzien voor 8 oktober e.k.

c) Instrumenten die ingezet worden

De instrumenten die worden ingezet om het programma te realiseren zijn :

- openbare aanbestedingen waarbij opdrachten gegund worden aan onderzoeksbureaus.

Voorstel van programma :

- **Modellen:**

De bestaande multimodale modellen zijn van het statisch type en geven inzicht, op een aggregatie niveau Vlaanderen en provincies, in de globale te verwachten spits-netbelasting (enkel avondspitsuur). Voor noodzakelijke simulaties van scenario's gericht op het oplossen van de lokale congestieproblemen zoals op de ring rond Antwerpen en Brussel, zijn fijnschaliger dynamische modellen noodzakelijk. Een eerste marktverkenning werd uitgevoerd, en dit laat toe om op korte termijn de opdrachten uit te schrijven voor het verwerven van dit soort modellen, die aansluiten bij de bestaande statische modellen.

Geraamde kostprijs: 12 MioF;

- **Impactmodellering:** aansluitend op de multimodale verkeers- en vervoersmodellen werden specifieke modellen ontwikkeld en verworven om het impact van verkeer en vervoer ontwikkelingen te simuleren, enerzijds tav milieu en anderzijds tav economie (macro economisch). Deze impactmodellen zijn beschikbaar, maar externe expert ondersteuning voor verdere verfijning en voor het overdragen van de kennis van de eigen ambtenaren blijft noodzakelijk.

Geraamde kostprijs: 2x 4 MioF;

- **Data-ontwikkeling:** het Mobiliteits-GIS dat thans operationeel beschikbaar is en ruim zijn nut heeft bewezen in toepassingen zoals "Behoeften analyse" bij AWW, dient verder uitgewerkt in een multimodaal kader. Voor toepassingen die intermodaal of multimodaal zijn is de aanwezigheid in het MobGis van de netwerken van De Lijn en van de NMBS noodzakelijk. Ook het binnenvaartnetwerk dient opgenomen.

Geraamde kostprijs 6 MioF;

- **Verkeersbeheersystemen (telematica):** hier wordt verder gewerkt aan het operationaliseren van het centrum Antwerpen en de implementatie op het verkeersnetwerk. Dit gebeurt in coördinatie met het Europees niveau en met financiële steun van de EU-COM (jaarlijks circa 1 MEURO).

Geraamde kostprijs voor expertondersteuning en onderzoek: 24,35 MioF;

- **Operationaliseren instrumentarium:** de bestaande multimodale modellen zijn operationeel en geïnstalleerd bij de provinciale afdelingen van AWW (provinciale modellen) en bij de Mobiliteitscel (modellen Vlaanderen). Voor de veelvuldige simulaties en kennisoverdracht naar de eigen ambtenaren worden deze verder ondersteund door externe experts, die tegelijkertijd de modellen verder verfijnen en aanpassen aan de operationele behoeften.

Geraamde kostprijs: 20 MioF;

- **Multimodaal reizigersinformatiesysteem:** in 1999 werd een eerste fase ontwikkeld van een internet-site waarop o.a. alle verplaatsingsmogelijkheden als één transparant geheel verzameld zijn (wegeninfo, carpool, De Lijn, NMBS e.a.). Een vervolgfase is een integratie van deze informatie op een intermodale wijze, van deur tot deur. Dit project werd ook ingediend voor EU-subsidiëring (in evaluatie en positief). Geraamde kostprijs: 10 MioF.
- **Masterplan Antwerpen:** een aantal prioritaire projecten voor te stellen door de stuurgroep voor een globale kostprijs van circa 105,65 Mio BEF.

BA 69 00 12.31: "Werkingskosten van het Vlaams Infrastructuurfonds".

Werkingskosten ter ondersteuning van het VIF, vnl. de kosten verbonden aan het gebruik van het COI-financieel systeem, specifiek voor het VIF.

A. CIJFERMATIG OVERZICHT PER BASISALLOCATIE

BA 69 00 01.00

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	17,4	85,05	28,1	84,34	24,5	24,0

BA 69 00 01.01

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	13.518,7	-

BA 69 00 11.00

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	7,6	8,0

BA 69 00 11.01 : p.m.

BA 69 00 12.00

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	0,9	1,0

BA 69 00 12.01 : p.m.

BA 69 00 12.30

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
GVK	87,0	99,77	140,0	99,64	190,0	190,0
GOK	51,0	17,84	83,0	51,80	108,0	148,0

BA 69 00 12.31

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	49,0	90,0	22,9	84,71	23,1	23,1

D. DE INHOUDELIJKE TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

Voor geen enkele basisallocatie wijkt het gevraagde krediet 2000 5% in plus of in min af van het krediet 1999.

PROGRAMMA 71.1**ALGEMEEN WETENSCHAPSBELEID****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	119,9	90,65	216,7	84,75	1280,5	804,4
GVK	735,4	94,17	1071,7	98,24	1056,9	910,1
GOK	723,3	34,56	916,4	73,05	950,8	957,8
VRK	9,03	70,19	8,1	59,4	7,2	4,8
Macht.						

Aandacht : voor het cijfermateriaal moeten de programma's 71.1, 71.2, en 71.3 als één geheel gelezen worden

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Inleiding**

De verschillende activiteiten die vereist zijn voor de globale conceptie, uitwerking en evaluatie van het Vlaamse wetenschaps- en technologiebeleid, alsook de instrumenten voor de ondersteuning ervan, de bekendmaking en integratie op het internationale forum, worden gegroepeerd in dit programma.

Er kunnen binnen het programma vier strategische doelstellingen worden onderscheiden (zie infra) die in hun totaliteit de basis vormen voor het proces van beleidsvoorbereiding, -uitvoering en -evaluatie in de meest ruime zin. Aan deze strategische doelstellingen wordt een (niet-exhaustieve) lijst van operationele doelstellingen verbonden, die beschrijven op welke manier in de loop van 2000 tot de realisatie van de strategische doelstellingen zal worden bijgedragen. Deze lijst vertegenwoordigt de belangrijkste aandachtspunten die voor de begroting 2000 worden onderscheiden. Het is niet onmogelijk dat in de loop van 2000 en later bijkomende operationele doelstellingen worden geïdentificeerd. Deze zullen zich dan ook vertalen in een latere begrotingsopmaak. Net zoals het wetenschaps- en technologiebeleid ingebed is in een globale context en aldus een eigen dynamiek heeft, zijn de operationele doelstellingen dynamisch en niet te vatten in een eindige lijst. De lezer moet er dan ook rekening mee houden dat hier slechts de belangrijkste operationele doelstellingen voor het begrotingsjaar 2000 werden opgenomen.

2.2. Strategische doelstellingen

Binnen het begrotingsprogramma worden volgende strategische doelstellingen onderscheiden :

1. Wetenschappelijke voorbereiding, monitoring en evaluatie van het beleid ;
2. Communicatie en informatie over het beleid en het wetenschappelijk onderzoek ;
3. Stimulering tot internationalisering van het onderzoek en het beleid, faciliteren van internationale samenwerking tussen onderzoekers in bilaterale en multilaterale context ;

4. Valorisatie van het wetenschappelijk onderzoek
5. Het optimaliseren van de werking van de administraties en de VOI's die instaan voor de voorbereiding, uitvoering en opvolging van het Vlaams O&O beleid.

Doelgroepen van het beleid en raakvlakken met andere beleidssectoren:

Strategische doelstelling 1:

De doelgroep m.b.t. deze doelstelling zijn de beleidsmakers zelf. Op basis van de informatie gegenereerd uit verschillende bronnen worden de beleidsmakers in staat gesteld om op een verantwoorde en afgewogen manier het beleid waar nodig bij te sturen.

Raakvlakken met andere beleidssectoren : Alle beleidsdomeinen indien nood aan wetenschappelijke onderbouwing. Anderzijds heeft het onderzoek in het hoger onderwijs een duidelijke link met het onderwijs aldaar, terwijl m.b.t. het gericht onderzoek waar een duidelijke marktfunctie kan worden geïdentificeerd een raakvlak bestaat met economie. In dit verband wordt wat betreft de opbouw van indicatoren en statistieken nauw overleg gepleegd met de bevoegde instanties, waaronder de federale overheid.

Strategische doelstelling 2:

De doelgroep m.b.t. deze doelstelling is in eerste instantie de samenleving zelf. De uiteindelijke bedoeling van de acties die in dit verband worden gevoerd, is immers het creëren en in stand houden van een draagvlak voor wetenschap en technologie teneinde tegelijk de democratische besluitvorming over de afweging ervan mogelijk te maken. Deze doelgroep wordt bij het opzetten van acties verder opgedeeld in deeldoelgroepen (bijv. schoolgaande jeugd).

De raakvlakken met andere sectoren situeren zich vooral bij Onderwijs. Betreffende de acties die in dat verband worden opgezet, wordt gestreefd naar maximale integratie in de eindtermen en leerprogramma's en is de basis gelegd voor samenwerking met de bevoegde diensten bij het betrokken departement.

Strategische doelstelling 3:

De belangrijkste doelgroep hier is het onderzoekspotentieel van de universiteiten, hogescholen en wetenschappelijke instellingen. Gestreefd wordt naar een maximale integratie, afstemming en complementariteit (waar nodig) met de onderzoeksinitiatieven van andere overheden, zowel nationaal als internationaal.

Strategische doelstelling 4:

De doelgroepen hier zijn enerzijds de beleidsmakers en anderzijds het onderzoekspotentieel en het grote publiek. De valorisatie betreft de beleidsvoorbereiding en -ondersteuning enerzijds (vooral dan wat betreft het programma Beleidsgericht Onderzoek) en de uitwisseling van de onderzoeksresultaten (tussen onderzoeks- en bedrijfswereld en binnen de onderzoekswereld zelf) en bekendmaking van het onderzoek anderzijds.

Strategische doelstelling 5:

Een onderzoek naar de werking van diverse administraties en VOI's die bij de beleidsvoorbereiding, -uitvoering en evaluatie betrokken zijn, is van cruciaal belang. De voorbije regeerperiode is er een belangrijke financiële injectie geweest in het wetenschappelijk onderzoek (zowel globaal kwantitatief als inzake financieringskanalen en instellingen). Een evaluatie om één en ander te optimaliseren en om de doelstelling van de reductie van de financieringskanalen te realiseren dringt zich op om te komen tot een grotere transparantie en efficiëntie

2.3. Operationele doelstellingen

Teneinde de realisatie van de strategische doelstellingen dichterbij te brengen, worden volgende operationele doelstellingen vooropgesteld :

1. Verdere ontwikkeling en opbouw van indicatoren Wetenschap en Innovatie vóór de begrotingsopmaak 2001.
2. Rationalisatie van de gegevensverzameling inzake Wetenschap en Innovatie met inbegrip van de internationale dimensie (o.m. afstemming realiseren m.b.t. verzameling van de OESO-gegevens) tegen eind 2000.
3. Acties opzetten naar verhoogde deelname van het technisch en beroepsonderwijs in de Vlaamse Wetenschapsweek 2000.
4. Minstens twee wetenschappelijke programma's op TV-zenders met een zendbereik over Vlaanderen in 2000.
5. Via de samenwerking met Onderwijs het realiseren van een verhoogde aandacht voor wetenschap en technologie in de opleiding van leerlingen en leerkrachten en dit uiterlijk in het schooljaar 2002-2003.
6. Voorstellen van een instrumentenmatrix ter realisatie van een coherent en geïntegreerd beleid inzake internationale samenwerking tegen de begroting 2001.
7. Afbouwen van administratieve grenzen m.b.t. de internationale mobiliteit van onderzoekers.
8. Samenwerking in bilateraal en multilateraal verband verhogen met concrete kwaliteitsvolle invulling van het UNESCO-trustfonds.
9. Het jaar 2000 zal m.b.t. het beleidsgericht onderzoek een overgangsjaar worden. Enerzijds zal er een oproep gelanceerd worden en tegelijkertijd zal met het oog op de toekomst het programma geëvalueerd worden. Zie OD10.
10. Inventarisatie en evaluatie van beleidsgericht onderzoek met het oog op de formulering van een voorstel m.b.t. de toekomstige initiatieven terzake.
11. De doorlichting van de administraties AWI, AHOWO en het IWT in 2000 past in de strategische doelstelling 5. Het is de bedoeling de diverse activiteiten van deze instanties in kaart te brengen, alsook de overlap, de wederzijdse interactie en/of tegenstellingen teneinde de beleidsvoorbereiding, uitvoering en opvolging te optimaliseren.

Deze operationele doelstellingen dragen aldus bij tot de strategische doelstellingen :

Operationele doelstelling	Strategische doelstelling	SD1	SD2	SD3	SD 4	SD 5
OD1		X				
OD2		X				
OD3			X			
OD4			X			
OD5			X			
OD6		X		X		
OD7		X		X		
OD8				X		
OD9		X				
OD10		X			X	
OD11		X				X

2.4. Instrumenten

OD1

De administratie Wetenschap en Innovatie zal een geïntegreerde database operationeel maken waarin diverse bestaande gegevensbronnen (o.m. IWETO, bibliometrie, VLIR-gegevens, FWO-gegevens, OESO-gegevens, ...) worden samengebracht. De bibliometrische instrumenten worden verder uitgebreid en een aantal deelanalyses die in recente publicaties over het bibliometrisch profiel van het Vlaams O&O werden aangekondigd, worden uitgevoerd. Het gaat ondermeer over de bibliometrische karakteristieken van de samenwerking tussen Vlaamse universiteiten en Vlaamse ondernemingen en een achtergrondstudie over de positie van Vlaanderen inzake onderzoek in de moleculaire biologie. Bibliometrische gegevens kunnen in principe ook worden gebruikt bij het uitwerken van een nieuw financieringssysteem voor universitair onderzoek waarin een groter gewicht wordt gegeven aan output en kwaliteit. In de loop van 2000 zal een voorstel worden uitgewerkt om het uniek potentieel inzake bibliometrische analyses dat de voorbije vijf jaar in Vlaanderen werd opgebouwd, te consolideren.

OD2

Teneinde dubbele bevragingen te vermijden en bij te dragen tot een uniforme bevraging van de onderzoeksinstellingen (in eerste instantie de universiteiten en hogescholen) moet worden nagegaan op welke manier de bestaande praktijken van bevragingen en verslaggeving onderling kunnen worden afgestemd, aangevuld en geïntegreerd tot een gecoördineerde (en bij voorkeur eenmalige) jaarlijkse bevraging. De administratie zal in dit verband overleg organiseren met de andere betrokken diensten en dit zowel binnen als buiten de Vlaamse Gemeenschap.

OD3, OD4 en OD5

Sinds 1994 heeft de Vlaamse regering een hoge prioriteit toegekend aan de Wetenschapsinformatie/-wetenschapsvoorlichting. Deze verhoogde aandacht wordt ook verder gezet in 2000. Immers, de middelen voorzien voor deze acties worden verder opgetrokken met 20 miljoen.

De acties Wetenschapsinformatie worden jaarlijks gegroepeerd in een **actieplan**. Dit actieplan wordt ingedeeld in clusters. Deze clusters vertegenwoordigen de verschillende actielijnen die binnen het actieplan

onderscheiden worden en geven aan op welke manier de acties die binnen elke cluster gegroepeerd worden, bijdragen tot de doelstellingen Wetenschapsinformatie en hoe deze zelfde acties zich mappen op de verschillende doelgroepen.

Volgende clusters worden onderscheiden :

- Bekendmaking via bijzondere kanalen en aan bijzondere doelgroepen ;
- Meer Wetenschap en Technologie in de media ;
- Structurele samenwerking met bevoorrechte intermediairen ;
- Projectmatige samenwerking met intermediairen ;
- Acties in het Onderwijs ;
- Internationale samenwerking en acties ;
- Indicatoren en kengetallen

De bijkomende middelen zullen worden aangewend ter versterking van de tweede cluster. Op dit vlak werd in de tweede helft van 1999 een samenwerking gerealiseerd met de VRT betreffende de coproductie van een wetenschappelijk programma. Er dient echter verder onderzocht op welke wijze de aandacht van de media voor wetenschap en technologie blijvend kan worden versterkt.

Op basis van de doorlichting van de lopende acties zal moeten worden uitgemaakt op welke wijze het actieplan 2000 concreet zal moeten worden ingevuld dan wel bijgestuurd.

Eind 1998 werd een effectstudie opgezet die tot doel had om m.b.t. de Vlaamse wetenschapsweek te peilen naar het effect en de impact van de acties, evenals naar de attitude t.a.v. wetenschap en technologie zowel bij deelnemers als niet deelnemers. In 1999 werden vergelijkbare effect- en attitudeonderzoeken opgezet bij andere initiatieven.

Deze studies kunnen fungeren als nulmeting voor acties bij dezelfde doelgroepen.

Aldus kunnen bij hoger vermelde doelstellingen volgende instrumenten worden onderscheiden :

- Het actieplan zelf , ingedeeld in clusters die een goede mapping tussen doelgroepen en acties mogelijk moet maken
- De uitvoering van het actieplan, dat in hoge mate wordt uitbesteed aan derden. De voornaamste actoren in dit verband zijn de structurele partners, waarvan de samenwerking met de Vlaamse Gemeenschap wordt geregeld via een overeenkomst. De belangrijkste structurele partners zijn Stichting F.T.I, de sterrenwachten, de wetenschappelijke wedstrijden en TOBO
- Effectstudies en evaluaties die een degelijke voorbereiding van het beleid inzake wetenschapsinformatie mogelijk moeten maken.

OD6

Screening en analyse van alle bestaande initiatieven binnen Vlaanderen en dit met het oog op de formulering van een geïntegreerd en transparant voorstel m.b.t. internationale wetenschappelijke samenwerking.

OD7

De administratie voorziet in de oprichting van een departementale werkgroep betrokken bij de problematiek. Deze werkgroep moet drie maanden na oprichting een concreet voorstel ter vereenvoudiging van de regelgeving aan de bevoegde minister voorleggen. Betreffend voorstel moet naderhand in de relevante overlegorganen met de federale en andere overheden worden besproken. Bedoeling is uiterlijk eind 2000 concrete resultaten betreffende deze vereenvoudiging te kunnen voorleggen.

OD8

Vlaanderen zal alle mogelijkheden benutten om het inkaderen van de Vlaamse expertise in de activiteiten van de multilaterale organisaties te bevorderen. Hiertoe zal de administratie via de Trustfonds-stuurgroep het overleg met de onderzoeksinstellingen organiseren teneinde nieuwe kanalen te initiëren waarlangs Vlaamse samenwerkingsverbanden in een multilaterale context kunnen groeien.

OD9

M.b.t. de oproep van 2000 : nauwgezette kwaliteitsbewaking van de themazetting leidend tot een geïntegreerde aanpak, zowel chronologisch als inhoudelijk. De strategische plannen en inventarisatie van lopend onderzoek zijn hierbij nuttige werkmiddelen.

OD10

Tevens zal in het jaar 2000 een screening en analyse gebeuren van de bestaande initiatieven inzake beleidsvoorbereiding en dit met het oog op de formulering van een geïntegreerd en transparant voorstel m.b.t. beleidsgericht onderzoek.

OD11

In de loop van 2000 zal de werking van de AHOWO, AWI en het IWT evenals hun onderlinge taakverdeling door ondermeer internationale deskundigen inzake O&O management en overheidsbeleid worden doorgelicht teneinde te komen tot een grotere transparantie en efficiëntie van het Vlaams

O&O beleid.

2.5. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

OD1

- Prestaties: de realisatie van een geïntegreerde databank (o.m. gebruik makend van de bestaande gegevensbronnen BIWI, IWETO, ...); verdere uitbouw en gebruik van de reeds bestaande bibliometrische instrumenten
- Prestatiedrijvers: het regeerakkoord voorziet in de aanmaak van indicatoren
- Budgettaire parameters: geen budgettaire implicaties in 2000

OD2

- Prestaties : een uniforme indicatoredatabank
- Prestatiedrijvers : idem als OD1
- Budgettaire parameters : Voorlopig niet in te schatten

OD3

- Prestaties : specifieke activiteiten voorzien binnen Wetenschap in de kijker voor deze doelgroep en dit op basis van de resultaten van de behoeftestudie.
- Prestatiedrijvers : zal afhangen van de resultaten van de effectstudie, maar om het beoogde percentage te halen, zal een bijkomende inspanning van de deelnemende instellingen nodig zijn, evenals specifieke communicatie.
- Budgettaire parameters : 2.000.000,- bef voor de behoeftestudie, Binnen het budget voorzien voor de communicatie Wetenschap in de kijker 500.000,- bef.

OD4

- Prestaties : overeenkomsten met de (massa)media afsluiten, evenals stofferen van de eigen communicatie m.b.t. interessante topics.
- Prestatiedrijvers : zal afhangen van het beleid dat in dit verband wordt uitgestippeld, evenals van de accenten die worden gelegd.
- Budgettaire parameters : minstens 30.000.000,- bef onder de vorm van overeenkomsten met derden.

OD5

- Prestaties : realisatie van een doorgedreven samenwerking met de bevoegde diensten bij Onderwijs.
- Prestatiedrijvers : afsluiting van een samenwerkingsprotocol.
- Budgettaire parameters : geen budgettaire implicaties in 2000.

OD6

- Prestaties: de uitbouw van een geïntegreerd en transparant beleidsinstrument voor internationale wetenschappelijke samenwerking (instrumentenmatrix), gekoppeld aan een uniforme en goed toegankelijke communicatiestrategie.
- Prestatiedrijvers: het regeerakkoord voorziet in vereenvoudigde regelgeving en een meer toegankelijke administratie (één loket-principe). De buitenlandse partners hebben nood aan een centraal aanspreekpunt.
- Budgettaire parameters: 3 mio frank in 2000 voor beleidsmatige samenwerking d.m.v. wetenschappelijk-technologische zendingen.

OD7

- Prestaties: het formuleren van een interdepartementaal beleidsadvies aan de Vlaamse regering tot het reduceren van de administratieve obstakels voor internationale mobiliteit van onderzoekers.
- Prestatiedrijvers: internationale “best practice”; het dreigende isolement van Vlaanderen in de internationale onderzoekswereld.
- Budgettaire parameters: geen budgettaire implicaties in 2000.

OD8

- Prestaties : Het opstarten van de werking van het Vlaams Unesco Trustfonds en het initiëren van projecten in het kader van het Unesco-programma met, naast de inbreng van Unesco, het engagement van de begunstigde.
- Prestatiedrijvers : Het faciliteren van internationale samenwerking in een multilaterale context.
- Budgettaire parameters : 45.000.000,- bef via het trustfonds onder vorm van overeenkomsten met Unesco en derden.

OD9

- Prestaties : Realisatie van de nieuwe oproep PBO2000 resulterend in nieuwe onderzoeksprojecten en de bijhorende onderzoeksovereenkomsten.
- Prestatiedrijvers : Is in functie van de accentverschuivingen in de themazetting en de thema's zelf en van het aantal kwaliteitsvolle onderzoeksvoorstellen.
- Budgettaire parameters : 250.000.000 frank onder de vorm van onderzoeksovereenkomsten met derden.

OD10

- Prestaties : Na inventarisatie en grondige doorlichting formuleren van een beleidsadvies aan de Vlaamse regering m.b.t. de toekomst van het beleidsgericht onderzoek in Vlaanderen.
- Prestatiedrijvers : Organiseren van overleg met alle betrokken inzake de doorlichting.
- Budgettaire parameters : Geen budgettaire implicaties in 2000 voor wat de doorlichting betreft.

OD11

- Prestaties : Formuleren van een beleidsadvies aan de Vlaamse Regering inzake de werking van AHOWO, AWI en IWT.
- Prestatiedrijvers : Organisatie van overleg.
- Budgettaire parameters.

2.6. Slotbemerkingen

Operationele doelstelling	Basisallocaties	SD1	SD2	SD3	SD4	SD5
OD1	01.90 12.01 41.04 74.02 12.28	X				
OD2	12.01	X				
OD3	12.03 33.01		X			
OD4	12.03 33.01		X			
OD5	12.03 33.01		X			
OD6	12.24	X		X		
OD7	12.24	X		X		
OD8	12.24			X		
OD9	12.29 12.30	X				
OD10	12.29	X			X	
OD11	12.27	X				X

Opmerking : De niet-vermelde basisallocaties (behalve 12.04 die een eenmalige uitgave betreft) horen bij strategische doelstellingen 1 (33.41, 33.42, 33.43, 41.01, 41.03) en 2 (12.05 en 60.01), maar kunnen niet aan operationele doelstellingen worden toegewezen, omdat geopteerd werd voor de formulering van de belangrijkste operationele doelstellingen en geen exhaustieve lijst werd opgenomen.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997						1998						1999				2000						
	NGK	Uitvoering in %	GVK	Uitvoering in %	VRK	Uitvoering in %	NGK	Uitvoering in %	GVK	Uitvoering in %	GOK	Uitvoering in %	VRK	Uitvoering in %	NGK	GVK	GOK	VRK	NGK	GVK	GOK	VRK	
01.90					9,03	70,19							8,1	59,4					7,1				4,8
12.01			29,4	82,19	213,4	69,91			45,9	100	90,7	56,27				50,0	59,6				95,0	111,0	
12.02				2,3	65,21						4,0	29,69											
12.03															94,3						113,2	94,0	
12.04																				35,0			
12.05																					25,0	20,0	
12.23	79,4	92,8					95,9	93,66															
12.24			257,0	95,02	207,0	27,46			298,1	95,48	246,4	66,29				455,9	387,7				335,5	322,6	
12.27					63,0	26,78					77,0	84,46					86,0					91,7	
12.28			42,0	57,58	67,6	37,83			18,8	94,43	101,1	42,52				29,3	55,4				14,0	42,0	
12.29			407,0	98,28	170,0	0			410,0	100	99,7	58,15				400,0	237,0				250,0	221,0	
12.30							50,0	100							50,0								
12.31																					50,0	30,0	
33.01																27,4	20,7				27,4	25,5	
33.41	5,0	100					5,0	100							5,1					5,1			
33.42	6,0	100					6,1	98,36							6,0					6,0			
33.43							20,0	65							30,4					30,0			
40.10															40,0								
41.01	14,6	100					14,6	0,0							29,0					29,3			
41.03	9,4	100					9,6	50,67							9,7					9,8			
41.04	5,5	0					5,5	90,43							8,1					8,2			
44.01									289,4	99,69	288,0	99,95					2,4						
60.01															1022,2					600,0			
74.01									9,5	64,08	9,5	0					6,1						
74.02							10,0	100							80,0					81,0			

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 12.01 : De verhoging van 47,0 miljoen frank heeft betrekking op de volgende doorlichtingen :

- doorlichting van de administratieve structuren van het wetenschappelijk onderzoek en van het hoger onderwijs ;
- doorlichting van de acties wetenschapsinformatie ;
- doorlichting van het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen ;
- doorlichting van het Instituut ter bevordering van het Wetenschappelijk en Technologisch Onderzoek ;
- doorlichting van het VIB.

BASISALLOCATIE 12.03 : De bijkomende 20,0 miljoen frank beoogt een bijkomende inspanning op het vlak van mediaproducten.

BASISALLOCATIE 12.04 : De nieuwe basisallocatie is voorzien als éénmalige uitgave voor de binneninrichting en de inhoudelijke invulling van de Vlaamse stand op de werldeftoonstelling 2000 in Hannover met als thema ‘Mens, natuur en techniek’. Het betreft een bedrag van 40,0 miljoen frank.

BASISALLOCATIE 12.05 : Een bedrag van 25,0 miljoen wordt bij deze nieuwe basisallocatie vooropgesteld voor de continuïteit van de communicatiecampagne ‘Durf Innoveren’ te verzekeren. Het innovatiebeleid moet gericht zijn op een duurzame economie. In het regeerakkoord wordt de inhoudelijke invulling en uitdieping van het Vlaams innovatiebeleid in het kader van het innovatiedecreet vooropgesteld. De communicatie naar de burger toe zal hierbij een belangrijke rol spelen.

BASISALLOCATIE 12.24, BASISALLOCATIE 12.29 en BASISALLOCATIE 60.01 : Vanuit deze basisallocaties worden belangrijke bedragen overgeheveld ten behoeve van de beleidsuitbreiding van het Bijzonder Onderzoeksfonds (zie BA 41.01 van PR 71.2).

PROGRAMMA 71.2**WETENSCHAPSBELEID - ACADEMISCH ONDERZOEK****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5.042,0	99,95	5.602,4	100	3.347,7	6.900,1
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting**2.1. Strategische doelstelling**

Het fundamenteel onderzoek op initiatief van de vorser bestendigen en versterken. (Cf. regeerakkoord).

De belangrijkste financieringsmechanismen voor het fundamenteel niet-georiënteerd onderzoek in Vlaanderen zijn :

- het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek Vlaanderen (FWO);
- de Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten (BOF);
- de specialisatiebeurzen van het IWT.

Doelgroepen en raakvlakken met andere beleidssectoren

De doelgroep bestaat uit alle vorsers en het raakvlak met andere beleidssectoren betreft vooral Onderwijs m.b.t. de eerste geldstroom.

2.2. Operationele doelstellingen

- Doelstelling 1: overheveling van de onderzoeksmandaten van onbepaalde duur bij het FWO naar het ZAP-kader van de universiteiten op 01/01/2001 .
- Doelstelling 2: versterken (met 469,4 miljoen frank d.m.v.erschikking van kredieten) van het fundamenteel onderzoek op initiatief van de vorser, wat zich binnen het BOF in 2000 moet vertalen in meer onderzoeksprojecten en meer personeel bij de universiteiten gefinancierd vanuit de tweede geldstroom. Deze toename kan niet exact gekwantificeerd worden, maar zal ex-post moeten worden uitgedrukt in concrete termen.
- Doelstelling 3: uitbouw van een geïntegreerde indicatoredatabank voor fundamenteel wetenschappelijk onderzoek.

- Doelstelling 4: vereenvoudiging van het Besluit van de Vlaamse regering op het Bijzonder Onderzoeksfonds, met bijzondere aandacht voor flexibiliteit en kwaliteitszorg.
- Doelstelling 5: doorlichting van het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek.
- Doelstelling 6 : Operationalisering van de invulling van het subsidiebesluit en later het uitvoeringsbesluit van het innovatiedecreet inzake interface activiteiten.

2.3. Instrumenten

2.3.1. Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek Vlaanderen

Sinds 1 januari 1997 is een beheersovereenkomst van kracht tussen de Vlaamse Gemeenschap en het FWO-Vlaanderen. Volgens deze overeenkomst staat het fonds in voor de bevordering van het fundamenteel onderzoek aan de instellingen van de Gemeenschap die gevat worden door het decreet (d.d. 12.06.1991 betreffende de universiteiten van de Vlaamse Gemeenschap) en dit conform de bepalingen van de statuten van de instelling. Meer in het bijzonder moet het fonds initiatieven ontwikkelen voor de vorming van jonge vorsers en het ondersteunen van onderzoeksprojecten van fundamenteel onderzoek. In de uitvoering van deze opdrachten zal het Fonds de wetenschappelijke samenwerking stimuleren, zowel in Vlaanderen als nationaal en internationaal en de zwaartepuntvorming en de opbouw, instandhouding, verbreding en verdieping van onderzoeksgroepen en onderzoeksnetwerken met een voldoende kritische massa bevorderen.

De werking van het FWO-Vlaanderen, evenals de beheersovereenkomst, moet in 2000 worden geëvalueerd. Hiervoor zal ondermeer een beroep worden gedaan op een externe commissie van deskundigen. Een bijzondere aandacht zal hierbij gaan naar de financieel en wetenschappelijk management van het FWO-Vlaanderen.

2.3.2. Bijzondere Onderzoeksfondsen aan de universiteiten

Niet-gericht fundamenteel onderzoek wordt per definitie uitgevoerd op initiatief van de vorser met de bedoeling nieuwe kennis te genereren. Hierbij moet een zo breed mogelijk spectrum van wetenschapsdomeinen worden bestreken, aangezien niet kan worden voorspeld in welk domein nieuwe doorbraken of ontdekkingen zullen plaatsvinden. Het fundamenteel onderzoek vervult een zeer kritische plaats in het wetenschappelijk landschap als voedingsbodem en broeikas voor toegepast en beleidsondersteunend onderzoek, en dus van technologische innovaties en maatschappelijke ontwikkelingen op langere termijn.

De huidige financiering van het fundamenteel onderzoek verloopt via de volgende kanalen:

- (1) de basisfinanciering van de universiteiten (“eerste geldstroom”) via het departement Onderwijs, waarbij de instellingen intern beslissen over de aanwending van de middelen. Een deel hiervan wordt besteed aan onderzoek en ontwikkeling.
- (2) de financiering via het Bijzonder Onderzoeksfonds (BOF), waarbij momenteel ca. 85% van de overheidsmiddelen moet worden besteed aan enerzijds de uitbouw van excellentiecentra, die internationaal moeten kunnen doorgroeien, en anderzijds aan het opstarten van nieuwe projectmatige onderzoeksinitiatieven. De selectie van de projecten en dus de oriëntatie van het eigen onderzoekslandschap gebeurt binnen de schoot van de universiteit, in casu in de onderzoeksraden.
- (3) de financiering van onderzoeksprojecten en individuele mandaten op basis van interuniversitaire competitie: de tussenorganismen hier zijn het FWO en het IWT.

Het BOF is het instrument waarmee de universiteiten een eigen onderzoeksbeleid voeren. De bijkomende injectie in het onderzoek in Vlaanderen werd in de periode 1996-1999 voor een stuk doorvertaald in een aanzienlijke verhoging van het BOF. Deze middelen werden (en worden) aangewend om aanzienlijk meer kort- en langlopende onderzoeksprojecten te financieren binnen elk van de Vlaamse universiteiten.

In uitvoering van het regeerakkoord, waarbij er sprake is van het reduceren van het aantal financieringskanalen en het versterken van het BOF, wordt een herschikking van de budgettaire middelen doorgevoerd van 469,4 miljoen frank.

2.6.1 Specialisatiebeurzen IWT

Zie PR. 71.30.

2.6.1 Subsidies universitaire interfacediensten

In het innovatiedecreet dat door de Vlaamse regering in het voorjaar van 1999 werd goedgekeurd, wordt vermeld dat de Vlaamse overheid ondersteuning zal toekennen voor interface-activiteiten van de universiteiten. Het innovatiedecreet wordt operationeel na implementatie van drie uitvoeringsbesluiten. Ook voor de steun aan interface activiteiten moet er een uitvoeringsbesluit komen.

In afwachting van de inwerkingtreding van het innovatiedecreet werd een ad hoc subsidiebesluit door de Vlaamse regering goedgekeurd. De krachtlijnen en doelstellingen blijven identiek aan deze die in het ontwerp-innovatiedecreet werden opgenomen :

- de maximale valorisatie van de in de universiteiten aanwezige kennis en expertise ten behoeve van de Vlaamse economie,
- de stimulering van een universitaire cultuur waarbij excellentie in onderwijs en onderzoek, waar nuttig en mogelijk, gekoppeld wordt aan innovatief ondernemerschap.

De volgende activiteiten zullen in aanmerking komen voor ondersteuning :

- bevordering van de samenwerking tussen universiteiten en bedrijven, met bijzondere aandacht voor Vlaamse KMO's,
- bevordering van economische valorisatie van het onderzoek,
- bevordering van de oprichting van spin off bedrijven.

2.4. Prestaties, prestatiedrijvers en budgettaire parameters

Operationele doelstelling 1:

- Prestaties: de overheveling van de FWO-mandaathouders met een contract van onbepaalde duur moet ten laatste in 2001 zijn afgerond; dit mandatsysteem vertegenwoordigt een parallel kader voor toponderzoekers en belemmert de universiteiten in het voeren van een volledig autonoom personeelsbeleid.
- Prestatiedrijvers: de exacte kostprijs moet in opdracht van de Vlaamse regering berekend worden op basis van de berekeningen van een VLIR-werkgroep.
- Budgettaire parameters: de overhevelingsoperatie moet binnen de huidige financiële perken gebeuren en zal wellicht gepaard gaan met een kredietherschikking van FWO naar BOF.

Operationele doelstelling 2:

- Prestaties: meer wetenschappelijke projecten (ten belope van 469,4 miljoen frank) op initiatief van de vorser en op basis van intra-universitaire competitie.
- Prestatiedrijvers: het Besluit van de Vlaamse regering op het Bijzonder Onderzoeksfonds; het Decreet op de universiteiten.

- Budgettaire parameters: 469,4 mio frank, via herallocatie vanuit de programma's 71.10 en 71.30.

Operationele doelstelling 3:

- Prestaties: de realisatie van de beoogde databank.
- Prestatiedrijvers: het regeerakkoord voorziet in de aanmaak van indicatoren voor onderzoek en ontwikkeling; de internationale dimensie is hiervan een belangrijk facet.
- Budgettaire parameters: geen budgettaire implicaties in 2000 (kerntaak van de administratie).

Operationele doelstelling 4:

- Prestaties: In de loop van 2000 wordt het besluit op het bijzonder onderzoeksfonds fundamenteel herzien.
- Prestatiedrijvers: Grotere autonomie van de universiteiten. Bij de financiering meer nadruk op output en kwaliteit. Ex post evaluatie van de resultaten binnen een verder uit te bouwen kader van kwaliteitsbewaking voor onderzoek.
- Budgettaire parameters: Geen budgettaire implicaties in 2000.

Operationele doelstelling 5:

Zie 71.10, BA 12.01

Operationele doelstelling 6:

- Prestaties: Verder implementeren van het subsidiebesluit in de interface activiteiten, operationaliseren van het uitvoeringsbesluit.
- Prestatiedrijvers: Meer aandacht bij alle universiteiten voor valorisatie van onderzoeksresultaten.
- Budgettaire parameters: 50,7 miljoen frank.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	NGK	Uitvoering in %	NGK	Uitvoering in %	NGK	NGK
33.01 (vanaf 99 = 41.02)	514,2	100	491,4	100	637,0	695,1
33.04 (vanaf 99 = 41.03)	3.093,5	100	3.362,7	100	3.672,4	3.669,3
33.05 (vanaf 99 = 40.05)			50,0	100	50,7	51,3
33.43	1,8	44,28				
34.04 (vanaf 99 = 41.04)			8,1	100	15,0	15,0
41.01	1.431,8	100	1.690,2	100	1.975,7	2.469,4
41.05	1,5	0				

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 41.01 : De stijging van de middelen van het Bijzonder Onderzoeksfonds moet de universiteiten toelaten een eigen onderzoeksbeleid te voeren en op langere termijn onderzoek te financieren dat wordt voorgesteld door leden van het eigen academisch personeel. Dit is om het onevenwicht te herstellen dat ontstaan is tussen onderzoek op initiatief van de vorser en onderzoek waarvan de opdrachtgever het onderwerp bepaalt en dat vaak gericht is op het realiseren van kortetermijndoelstellingen.

PROGRAMMA 71.3**WETENSCHAPSBELEID MET ECONOMISCHE FINALITEIT****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6.549,1	100	6.475,1	100	6.480,9	7.507,9
GVK	471,4	98,77	1.075,2	99,46	923,2	579,6
GOK	311,2	60,15	794,2	44,05	722,3	471,1
VRK						
Macht.	3.096,3	99,97	3.698,9	99,95	4.381,3	4.337,5

2. Inhoudelijke toelichting*Strategische doelstellingen*

Het programma 71.3 “wetenschapsbeleid met economische finaliteit” betreft het technologisch innovatiebeleid. Het beleid voor technologische innovatie moet de ontwikkeling, de verspreiding, de aanwending en de ondersteuning van wetenschappelijk-technologische kennis bevorderen om bij te dragen tot de duurzame, economische en maatschappelijke ontwikkeling van Vlaanderen.

Onder technologische innovatie verstaan we dat gedeelte van de activiteiten binnen economische innovatie¹, waarin wetenschappelijk-technologisch onderzoek en ontwikkeling of creatieve technologietoepassingen een wezenlijke rol spelen.

Technologische innovatie is een complex gegeven. Beschikbaarheid van kennis en nieuwe technologieën is een centrale factor, maar moet in wisselwerking treden met gelijkwaardige factoren als management, marktinzicht, organisatie, opleiding, kapitaal, omgeving, cultuur,.....

Drie doelstellingen staan centraal :

- SD1 : De versterking van het technologisch innovatievermogen van de Vlaamse bedrijven ;
- SD2 : De ontwikkeling van toekomstgerichte hoog-technologische niche-sectoren ;
- SD3 : De versterking van technologische innovatie in de non-profit sector ;

De eerste doelstelling geeft een brede, horizontale benadering aan waarbij het geheel van de bedrijfswereld in Vlaanderen moet worden betrokken. De twee overige doelstellingen geven bijkomende dimensies aan het beleid. Vlaanderen zal in een aantal speerpunt domeinen internationaal aan de top staan. Anderzijds zal de

¹ Economische innovatie : bestaande en nieuwe kenniselementen creatief aanwenden en combineren voor de verbetering van bestaande of de ontwikkeling van nieuwe producten en diensten, productieprocessen, organisatiemethoden en commercialisering, zodat toegevoegde waarde tot stand wordt gebracht of in stand wordt gehouden.

inschakeling van nieuwe technologieën ook bijdragen tot de oplossing van maatschappelijke, niet-commerciële noden.

Doelgroepen :

De bedrijven, de universiteiten, de onderzoeksinstellingen en intermediaire organisaties in Vlaanderen vormen de doelgroepen van dit beleidsdomein. Deze verschillende instanties vormen ook de doelgroep van overige beleidsdomeinen zoals economie, hoger onderwijs enz.

2.6 Operationele doelstellingen

De operationele doelstellingen van dit beleidsdomein concentreren zich rond :

- OD1. het bevorderen van wetenschappelijk-technologisch onderzoek met economische finaliteit, inclusief het strategische langetermijnonderzoek ;
- OD2. het bevorderen van de verspreiding en de aanwending van nieuwe technologieën ;
- OD3. het beter profileren en op elkaar afstemmen van de overheidsinstrumenten voor technologische innovatie ;
- OD4. het bevorderen van samenwerking tussen de verschillende innovatieactoren : tussen bedrijven groot en klein, innovatief en minder innovatief, met de kenniscentra, de onderzoeksinstellingen, maar ook tussen bijvoorbeeld intermediaire organisaties die in het Vlaams innovatiesysteem een centrale rol spelen ;
- OD5. het bevorderen van het innovatief vermogen van KMO's door de stroomlijning en uitbreiding van innovatiesteun aan KMO-projecten ;
- OD6. Het versterken van het cultureel en maatschappelijk draagvlak voor technologische innovatie ;
- OD7. het opbouwen van horizontale coördinatie met overige beleidsdomeinen met als doel het klimaat voor technologische innovatie in Vlaanderen te optimaliseren.

2.3. Instrumenten.

het innovatiedecreet

Begin mei 1999 werd door het Vlaams parlement het decreet betreffende het voeren van een beleid ter aanmoediging van de technologische innovatie aangenomen. Dit decreet creëert een kader voor de Vlaamse overheid om een technologisch innovatiebeleid te voeren. De operationalisering van het decreet door de Vlaamse regering wordt vermeld in het regeerakkoord en zal in de loop van 2000 worden doorgevoerd, onder meer door de opmaak van een technologisch innovatiebeleidsplan en de inwerkingtreding van een aantal reglementaire besluiten.

De financiering van technologisch onderzoek gebeurt grotendeels via twee financieringskanalen :

IWT : Binnen de autonome functie financiert IWT verschillende types van onderzoeksprojecten:

KMO-haalbaarheidsstudies, KMO-innovatieprojecten, Industrieel basisonderzoek en prototypeontwikkeling. Deze projecten komen op initiatief van de bedrijven tot stand en verlopen vaak in samenwerking met universitaire laboratoria.

FIOV : De aanwending van de FIOV-middelen behoort tot de bevoegdheid van de Vlaamse regering. IWT treedt hier op in haar adviserende rol. De financiering betreft onderzoeksprojecten en technologische adviseerdiensten van de collectieve centra, de deelname aan EUREKA-projecten, het clusterbeleid, cofinanciering van Europese regionale ontwikkelingsprojecten en ad hoc technologieprogramma's.

Het innovatiedecreet voorziet een grondige wijziging van de relatie tussen IWT en FIOV. Het FIOV zal worden opgeheven. Het IWT, omgedoopt tot Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en Technologie in Vlaanderen, afgekort IWT-Vlaanderen, zal de uitstaande rechten en plichten van het Fonds overnemen. Het sluiten van het FIOV-fonds zal naast een strictere budgettaire opvolging ook een drastische vereenvoudiging van de afhandeling van de dossiers met zich brengen.

IWT –Vlaanderen zal de centrale rol spelen in de aanmoediging van de technologische innovatie. Dit is een belangrijke verruiming van de huidige opdracht waarbij de aanmoediging van onderzoek en ontwikkeling centraal stond. Het onderscheid dat momenteel gemaakt wordt tussen de autonome en de adviesfunctie wordt opgeheven. Via een beheerovereenkomst zullen de modaliteiten van samenwerking tussen overheid en IWT-Vlaanderen en de door IWT-Vlaanderen te behalen kwantitatieve en kwalitatieve resultaten worden vastgelegd.

Via de onderzoeksinstellingen IMEC (micro-elektronica), VIB (biotechnologie) en VITO (materialen, energie en milieu) biedt de Vlaamse overheid een structurele ondersteuning aan onderzoeksactiviteiten binnen een beperkt aantal domeinen. Naast hun onderzoeksopdrachten hebben deze drie instellingen ook wel gedefinieerde opdrachten betreffende de valorisatie en diffusie van de resultaten van hun onderzoek in Vlaanderen. De relatie tussen deze instellingen en de Vlaamse overheid wordt vastgelegd in vijfjaarlijkse beheerovereenkomsten. De werking en bereikte resultaten worden grondig doorgelicht alvorens deze beheerovereenkomsten worden verlengd. Zo werd in 1998 de werking van de VITO geëvalueerd en zal VIB in de loop van 2000 worden doorgelicht. Voor wat de VITO betreft, zal de nieuwe beheersovereenkomst eind 1999 voorgelegd worden. De beheersovereenkomst van VIB zal eind 2000 worden overgemaakt.

Het HOBU-fonds

De budgettaire middelen voorzien ten behoeve van dit fonds beogen vooral de kennisimplementatie in de driehoek onderzoeksinstellingen (of eventueel technologie-gedreven bedrijven met een sterk uitgebouwde O&O afdeling), hogescholen en niet technologie-gedreven KMO te bevorderen met de bedoeling :

- een impuls te geven aan de opwaardering en valorisatie van het technologisch onderzoek aan de hogescholen;
- een kader te creëren waarbinnen technologische kennis aan hogescholen op een meer structurele wijze kan worden verruimd;
- de versteviging van de technologische basis van KMO's te bewerkstelligen door samenwerking met hogescholen;
- een beter inzicht te krijgen in het karakter van technologisch onderzoek aan de hogescholen zodat deze intensiever kunnen ingeschakeld worden in het innovatiegebeuren

IWT specialisatiebeurzen

Zie ook PR 71.2 ba 41.02

In het kader van de post-universitaire vorming van jonge vorsers in Vlaanderen, kent het IWT sinds 1994 (voorheen IWOML) jaarlijks ongeveer 150 doctoraatsbeurzen toe. Deze bursolen worden "gepeterd" door een Vlaams bedrijf en in de evaluatiecriteria wordt rekening gehouden met toepasbaarheid van de onderzoeksresultaten, dit met het oog op het slaan van een brug tussen het academisch onderzoek en de bedrijven.

Strategische technologieën voor welvaart en welzijn STWW

Eind juli 1998 werd het STWW-programma gelanceerd. In het programma werden drie verschillende modaliteiten voorzien. In het programmadeel Technologie en Maatschappij werden projecten ingewacht die een technologische bijdrage leveren voor de oplossing van een maatschappelijk probleem. In deze eerste oproep werden vier thema's van bijzonder maatschappelijk belang voorgesteld, m.n. : technologie voor minder- of andersvaliden en senioren, technologie voor conservatie en restauratie van het kunstpatrimonium of cultureel erfgoed, klinisch onderzoek naar nieuwe therapieën, en onderzoek gericht op de identificatie en preventie van gezondheidsrisico's ten gevolge van milieuverontreiniging. Dit laatste thema dekt ook sommige (technologische) aspecten omtrent preventie en monitoring van de dioxinecrisis. Voor de thema's Landbouw en Logistiek werd een afzonderlijke oproep georganiseerd.

Projecten in het programmadeel Technologie en Economie hebben technologisch strategisch basisonderzoek met economisch effect op lange termijn als onderwerp. In de aanvraag moest een breed economisch draagvlak voor industriële valorisatie en een voldoende absorptiecapaciteit van het Vlaamse bedrijfsleven voor de beoogde technologie kunnen aangetoond worden.

De Stichting Flanders Technology International (FTI) is actief in de wetenschapsvoorlichting met als doel “wetenschap en technologie dichterbij de mens te brengen”. FTI is als dusdanig belast met de voorbereiding van Technopolis, het Vlaams doe-centrum voor wetenschap en technologie dat begin 2000 zijn deuren opent en met de organisatie van de driejaarlijkse technologiebeurs TECHNOLAND.

De Stichting Technologie Vlaanderen (STV) is een instrument om de maatschappelijke implicaties van de invoering en het gebruik van nieuwe technologieën op een prospectieve wijze uit te klaren en de maatschappelijke dialoog te documenteren.

2.4 De prestaties, de prestatiedrijvers

Stimuleren van technologisch onderzoek

Technologisch onderzoek op initiatief van de bedrijven

In de autonome functie van IWT werden in de loop van 1998, 198 aanvragen voor financiële steun behandeld. Maar liefst 77% van de aanvragen werd positief beoordeeld en indien abstractie gemaakt wordt van de teruggetrokken en onontvankelijke dossiers zelfs 86%.

In 1998 werd voor het eerst sinds het bestaan van de KMO-vriendelijke projecttypes een daling vastgesteld in het aantal aanvragen, in het bijzonder van de KMO-haalbaarheidstudies. Deze daling duidt wellicht niet op een verminderde interesse, maar is waarschijnlijk het gevolg van het feit dat er een aantal aanvullende initiatieven ten behoeve van KMO's in volle uitvoering traden, zoals bijvoorbeeld KMO Innovatie Vlaanderen.

De verkorting van de behandelingstermijn was één van de specifieke objectieven van de KMO-aanpak door IWT. Deze volgt een dalende trend en bedraagt momenteel minder dan 50 dagen terwijl een gewone aanvraag gemiddeld een termijn van 70 dagen tot beslissing doorloopt.

Bijna 45% van de goedgekeurde projecten betroffen KMO-innovatie of KMO-haalbaarheidsstudies. De KMO's nemen 20% van de, binnen de autonome functie toegekende, steun voor hun rekening tegenover 77% voor de grote ondernemingen. Verdeeld over technologiedomeinen situeren KMO-projecten zich hoofdzakelijk in de categorie van de basistechnologieën, omvattende mechanica, machinebouw, metaalverwerking en aanverwante. De universiteiten, hogescholen en onderzoekscentra zijn belangrijke partners voor de bedrijven in de uitvoering van het onderzoek.

Werkingsdotatie IWT

Een kwantitatieve indicator voor de efficiëntie van IWT is de verhouding van de werkingsmiddelen ten opzichte van het te beheren volume aan steunbudgetten in de tijd (niet enkel autonome functie, maar ook de belangrijkste dossiers in adviserende functie meegerekend). Dit geeft over de loop van de jaren volgende factor :

Werkjaar	Toegekende projectsteun (in mln BF)	Totaal aan werkingsmiddelen (in mln BF)	Verhouding
1992	1.555,6	153,8	9,88%
1993	2.451,7	179,9	7,33%
1994	2.763,8	195,3	7,06%
1995	3.444,5	227,0	6,59%
1996	3.648,6	241,4	6,61%
1997	3.923,8	305,2	7,77%
1998	3.462,1	304,0	8,78%
1992-1998	21.250,1	1.606,6	7,56%

Bron : activiteitenverslag 1992 tot en met 1998.

Te noteren dat in de toegekende projectsteun een aantal regeringsacties niet zijn vervat, zoals de steun aan clusterprojecten of de cofinanciering ten laste van het FIOV van EFRO-projecten, waar het IWT nochtans evaluatie- en beheerstaken moest verzekeren.

Anderzijds dekken de werkingsmiddelen ook de activiteiten en opdrachten die niet direct gerelateerd zijn aan het beheer van steunverlening (voornamelijk de dienstverlenende opdrachten volgens het IWT-decreet van 23.01.1991).

Voor het begrotingsjaar 2000 zien de verhoudingen er als volgt uit :

a) Budgetten voor projectsteun	5.663,5 mln BF
b) Werkingsmiddelen	323,5 mln BF
Verhouding b/a	5,71 %

Collectief onderzoek (FIOV-middelen)

De collectieve centra zijn sectorieel of subsectorieel georganiseerde instellingen waar o.a. onderzoek wordt uitgevoerd ten bate van het geheel van ondernemingen behorend tot de (sub)sector. Deze centra ontvangen steun voor de uitvoering van onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten o.a. via gezamenlijke financiering door de federale overheid en de gewesten.

Voor de portfolio 1998 draagt het Vlaams Gewest bij in 30 projecten met een totale begroting van 638 miljoen Bef. De eigen bijdrage van Vlaanderen daarin bedraagt 89.3 miljoen Bef.

Actieprogramma Informatietechnologie (ITA-II) (FIOV-middelen)

In de zomer van 1998 werd de start gegeven aan een tweede informatietechnologie actieprogramma. Bij de ontwikkeling van het werkplan werd rekening gehouden met de nood aan complementariteit met het nieuwe STWW-programma. Er werden 55 projecten ingediend.

Strategische Technologieën voor Welzijn en Welvaart (STWW)

Eind juli 1998 werd het STWW programma gelanceerd.

In eerste instantie werden meer dan 80 beknopte projectvoorstellen ingediend. Na een eerste screening werden in januari 1999 56 aanvragen ingediend. Hiervan werden uiteindelijk 26 projecten geselecteerd voor betoelaging. 15 voor het onderdeel Technologie&Economie; 11 voor het onderdeel Technologie en Maatschappij. Een nieuwe oproep voor het programma is in voorbereiding.

In de loop van 2000 zal een grondige doorlichting gebeuren van zowel de doelstellingen van dit programma als van de wijze waarop deze zijn geïmplementeerd. Dit kan aanleiding geven tot een fundamentele bijsturing.

EUREKA en EUREKA/MEDEA (FIOV-middelen)

EUREKA is een stimuleringsprogramma voor toegepast, marktgericht onderzoek dat gedragen wordt door 25 Europese landen en de Europese Commissie. Transnationale EUREKA-projecten die op dit niveau erkend worden (de zogenaamde labeling), kunnen een beroep doen op financiële ondersteuning door de nationale of regionale overheden van de deelnemende partners. Vlaamse partners kunnen worden gesteund door het IWT, dat ook instaat voor de promotie van het programma en de begeleiding bij de totstandkoming van de projecten.

Sinds januari 1997 zijn nieuwe steunmodaliteiten voor Vlaamse deelnemers in EUREKA-projecten in voege getreden. Vlaamse bedrijven in EUREKA-projecten genieten van een bijkomende 10% steun, cumuleerbaar met de bestaande verhoging van 10% voor KMO's. Voor de Vlaamse onderzoeksinstituten worden eveneens speciale modaliteiten voorzien.

MEDEA (micro-electronics for European Applications), een overkoepelend programma binnen EUREKA, ontving tot nu toe voor de uitvoering van 14 Vlaamse projecten 926 miljoen Bef. MEDEA kan beschouwd worden als de applicatie-gerichte opvolger van het vroegere JESSI-programma. Het werd geïnitieerd door de grote electronicagroepen in Europa. In 1999 wordt nog de beslissing getroffen over de verderzetting van een reeks van MEDEA-participaties voor een totaal bedrag van circa 1 miljard Bef.

Stimuleren van technologie verspreiding en aanwending

De Technologische adviseerdiensten (FIOV-middelen)

De technologische adviseerdiensten zijn verbonden aan de centra voor collectief onderzoek. Hun taak is voornamelijk toegespitst op het sensibiliseren van de KMO's voor nieuwe of vernieuwende technologische ontwikkelingen en het daarbij horende eerstelijnsadvies. De financiering van deze technologische adviseerdiensten berust op een gecoördineerde interregionale aanpak omdat de technologische adviseurs voor alle in België gelegen tot de sector behorende bedrijven werken. Vlaanderen, Wallonië en Brussel dienen in consensus te beslissen over de ingediende aanvragen.

In 1998 waren 38 dienstverleningscellen actief in 9 collectieve centra (Vlaamse bijdrage : 100.6 miljoen Bef). Een doorsnee adviseur heeft iets meer dan 200 contacten per jaar. Gemiddeld gezien zijn 85% van de prestaties naar KMO's gericht.

KMO-Innovatie Vlaanderen (FIOV-middelen)

In juli 1997 ging het programma KMO-innovatie-Vlaanderen van start. In deze projecten werken een KMO en een collectief centrum, onderzoeksinstituut, universiteit of hogeschool samen. Het onderzoekscentrum werft een hooggeschoolde (universitair niveau) aan, die in het bedrijf een innovatieproject uitwerkt. Deze persoon wordt hierbij begeleid door een ervaren onderzoeker van het onderzoekscentrum. Een KIV-project voorziet een financiële tussenkomst in het loon van de hooggeschoolde en in de kosten van de begeleidingsopdracht.

In 1998 werden 18 KIV-projecten goedgekeurd voor een bedrag van 34.6 mio Bef.

Het HOBU-fonds

De hogescholen moeten beter worden geïntegreerd in het onderzoekssysteem in Vlaanderen. Dit initiatief stelde op de vaststelling dat aan vele hogescholen kwalitatief degelijk toegepast onderzoek wordt verricht, niettegenstaande de dikwijls beperkte financiële middelen.

In 1997 werd in opdracht van de Vlaamse regering door IWT een specifieke actie gelanceerd onder de naam “HOBU-fonds”.

Het HOBU-Fonds heeft in feite een dubbel doel: het wil enerzijds een impuls geven aan de opwaardering en valorisatie van technologisch onderzoek aan de Vlaamse hogescholen en anderzijds via de hogescholen (vooral kleinere) bedrijven de mogelijkheid bieden om op de hoogte te blijven van de mogelijkheden van technologische ontwikkelingen.

Naar aanleiding van de tweede oproep in 1998 werden er 46 voorstellen ingediend door 15 hogescholen en voor een totaal aangevraagd budget van 450 miljoen BEF. Het beschikbare budget voor de actie bedroeg 170 miljoen BEF in 1997. Er werden 20 projecten goedgekeurd.

Medialab consultancy (FIOV-middelen)

In 1997 werden 13 projecten binnen het Medialab-programma opgestart. De uitvoering van deze projecten moet bijdragen tot de opbouw van een expertisenetwerk ter ondersteuning van alle actoren actief in de ontwikkeling of het gebruik van elektronische diensten (afstandsopleiding, telewerken, teleadministratie, elektronische handel, juridische aspecten). Deze projecten hebben dus niet alleen als taak degelijk, internationaal erkend wetenschappelijk onderzoek te verrichten, maar moeten ook effectief de opgebouwde expertise ter beschikking stellen aan alle Vlaamse actoren betrokken bij de opbouw van een Vlaamse informatiesamenleving.

De maatschappelijke valorisatie van de Medialab expertise wordt gegarandeerd door de formule van ‘opdrachten’, goed voor de helft van het budget van elk van de projecten (de totale budgettaire ruimte voor uitvoering van opdrachten bedraagt 67 miljoen Bef). Elke geïnteresseerde organisatie kan via het indienen van een voorstel tot opdracht aan één van de 13 Medialab projecten vragen om een bepaalde problematiek, die van belang is voor de betrokken organisatie, nader te onderzoeken.

Via de modaliteit van opdrachten wil het actieprogramma Medialab enerzijds de valorisatie van de expertise waarborgen en anderzijds op flexibele wijze inspelen op de snel veranderende technologische ontwikkelingen en omgevingsfactoren in het domein van multimedia breedbanddiensten en innovaties. De beschikbare middelen zijn intussen toegewezen aan 14 consultancy opdrachten voor deze expertisecentra.

Multimedia Demonstratie Projecten (FIOV-middelen)

Wil men Vlaanderen een volwaardige plaats geven in de informatiemaatschappij en de Vlaamse multimedia-industrie reële groeikansen geven, is het belangrijk de gehele Vlaamse bevolking met de informatiemaatschappij vertrouwd te maken. De quasi onbeperkte toepassingen op de huidige en toekomstige informatiesnelweg zullen een aanzienlijke bijdrage leveren tot het vormen van een intellectuele en creatieve maatschappij. Door iedereen te sensibiliseren en te informeren over de opportuniteiten en problemen (en hun oplossingen) kunnen echter vooraf veel vooroordelen weggenomen worden. Met deze demonstratieprojecten wil men de instapdrempel voor multimediatechnologie verlagen door het sensibiliseren van een breed publiek. Het programma moet ondersteunend werken t.a.v. multimediatechnologie ontwikkeld in Vlaanderen.

De actie zal tevens bijdragen tot het overwinnen van de bestaande technische, juridische en sociale drempels bij de ontwikkeling en implementatie van dergelijke projecten aan de hand van initiatieven in sleuteldomeinen zoals telewerken, (tele)leren, (ver)kopen via de informatiesnelweg, informatiegaring,....

In de zomer van 1998 werd een oproep gelanceerd voor projectvoorstellen. Er werden 43 aanvragen ingediend waarvan er begin 1999 14 werden geselecteerd voor steun.

2.6 Slotbemerkingen

Strategische doelstellingen	Operationele doelstellingen	Basisallocaties
SD1 : innovatievermogen verhogen	OD1. O&O bevorderen	Ba71.3.31.02 : Vito Ba71.3.61.02 : IWT
	OD2. Aanwending en verspreiding resultaten	Ba71.3.31.02 : Vito Ba71.3.33.01 : IMEC Ba71.3.33.02 : VIB Ba71.3.41.04 : Hobu
	OD3. Stroomlijning overheidsinstrumenten	
	OD4. Samenwerking bevorderen	Ba71.3.41.04 : Hobu Ba71.3.61.04 : FIOV
	OD5. KMO's	Ba71.3.31.02 : Vito Ba71.3.41.04 : Hobu Ba71.3.61.02 : IWT Ba71.3.61.04 : FIOV
SD2 : toekomst gerichte high tech niches opbouwen	OD1. O&O bevorderen	Ba71.3.12.28 : STWW Ba71.3.33.01 : IMEC Ba71.3.33.02 : VIB Ba71.3.61.02 : IWT Ba71.3.61.04 : FIOV
	OD2. Aanwending en verspreiding resultaten	Ba71.3.81.01 : biotfonds
	OD4. Samenwerking bevorderen	Ba71.3.61.04 : FIOV
SD3 : technologie t.b.v. maatschappelijke noden	OD1. O&O bevorderen	Ba71.3.12.28 : STWW Ba71.3.31.02 : Vito
	OD6. Cultureel en maatschappelijk draagvlak	Ba71.3.12.25 : Technopolis Ba71.3.33.03 : Technoland Ba71.3.41.06 : STV Ba71.3.33.02 : VIB
	OD7. Horizontale coördinatie	

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

1. Cijfermatig overzicht

	1997						1998						1999				2000			
	NGK	Uit- voe- ring in %	GVK	Uit- voe- ring in %	MAC	Uit- voe- ring in %	NGK	Uit- voe- ring in %	GVK	Uit- voe- ring in %	GOK	Uit- voe- ring in %	MAC	GVK	Uit- voe- ring in %	MAC	NGK	GVK	Uit- voe- ring in %	MAC
12.25	31,0	100					51,0	100						55,0				55,0		
12.28			113,0	100	32,0	0			399,4	100	150,0	3,33		653,2	225,0			409,6	204,1	
31.01																				
31.02																				
33.01	1.091,4	100					1.100,0	100									1.107,5	1122,3		
33.02	947,6	100					976,0	100									1.114,1	1141,3		
33.03																	1.005,3	1035,5		
41.01	88,0	100					86,0	100									31,0	31,0		
41.02	1.092,2	100					1.041,6	100												
41.03	173,1	100					167,9	100									284,4	323,5		
41.04			158,4	96,34	79,2	0			175,8	96,7	244,2	59,31		170,0	165,0			170,0	165,0	
41.05	117,4	100					115,6	100												
41.06	71,0	100					74,0	100									76,5	77,4		
41.07																				
61.02	1.387,4	100					1.619,0	100									926,7	2291,0		
61.04	1.500,0	100					1.243,9	100									1.880,4	1430,9		
81.01																				
81.02																	212,8		22,0	
85.02			200,0	100		93,6			200,0	100	200,0	0					100,0			
85.03	50,0	100							300,0	100	200,0	100								
99.11													10402,3				1.987,1			2555,5
99.12													1.694,0				1.711,8			1782,0

2. Inhoudelijke toelichting

BASISALLOCATIE 12.28 Strategische Technologieën voor de bevordering van welzijn en welvaart (STWW)

De middelen voor dit actieprogramma werden teruggebracht op een niveau vergelijkbaar met dit van 1998, het startjaar van de actie. De hierdoor vrijgekomen middelen werden toegevoegd aan het bijzonder universitair onderzoeksfonds programma 71.2 ba. 41.01 ter versterking van het basisonderzoek aan de universiteiten.

BASISALLOCATIE 41.03 Werkingsdotatie aan het IWT

In afwachting van de nadere preciseringen met betrekking tot de taaluitbreiding voortvloeiend uit het Innovatiedecreet werd als eerste aanzet naar de invulling van de bestaande noden en modaliteiten in verband met de uitvoering van deze opdrachten een beperkte krediettoename voorzien van 17 miljoen Bef bovenop het noodzakelijke krediet (306,5 miljoen Bef) om vanuit de optiek van contant beleid de nodige continuïteit te kunnen verzekeren.

BASISALLOCATIE 41.07 Subsidies in het kader van de deelname van Vlaanderen aan de wereldtentoonstelling Hannover 2000 "Mens, Natuur en techniek"

Er werd in 1999 tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten een samenwerkingsovereenkomst afgesloten voor de deelname van België aan de wereldtentoonstelling in Hannover in 2000. De bijdrage vanwege de Vlaamse Gemeenschap in deze overeenkomst bedraagt 100 miljoen Bef, waarvan 20 miljoen werd uitbetaald in 1999 en de overige 80 miljoen in 2000 zal worden uitbetaald. Deze 80 miljoen worden als ordonnanceringskrediet vermeld in de begroting.

Deze middelen zijn uitsluitend bestemd voor de bouw van het Belgische paviljoen te Hannover.

BASISALLOCATIE 61.02 Dotatie aan het IWT

De dotatie stemt overeen met de volgende betalingsverplichtingen "autonome functie" IWT :

* de nog openstaande betalingsverplichtingen initieel voorzien te betalen in 1998 en 1999	930,2 mln BF
* de betalingsverplichtingen normaal voorzien te betalen in het betreffende begrotingsjaar	679,6 mln BF
* de verplichtingen uit vastleggingen tweede helft 1999 geraamd	235,7 mln BF
* de verplichtingen uit vastleggingen 2000 (aan een gemiddeld ordonnanceringsritme van (1.782 mln x 1/4)	445,5 mln BF

zodat het totaal aan betalingsopdrachten in 2000 mag worden geraamd op :

$930,2 + 679,6 + 235,7 + 445,5 \text{ mln} = \mathbf{2.291,0 \text{ mln BF}}$

BASISALLOCATIE 61.04 Dotatie aan het FIOV

Uitgaande van :

- de geregistreerde betalingsverplichtingen op basis van de vroeger aangegane verbintenissen;
- het ordonnanceringsritme van de vorige jaren (30%);
- de hypothese dat het ingeschreven (vastleggings)krediet volledig wordt benut;

werd het totaal aan betalingsverplichtingen voor 2000 geraamd op 1.530,9 mln BF als volgt verdeeld :

- “encours” op datum van 31.12.1999 berekend op 3.320 mln BF te vereffenen volgens het vroegere ordonnanceringsritme van 26,8 %	892,1 mln
- op basis van het kredietvoorstel 2000 gerekend aan een gemiddeld ordonnanceringsritme van 25 % : 2.555,5 aan 25 %	638,8 mln
- verminderd met de ontvangsten uit de terugbetaling van toegekende voorschotten (volgens EWBL geraamd op 100 mln)	- 100 mln
	1.430,9 mln

zodat het totaal aan betalingsopdrachten 2000 mag geraamd worden op :

$892,1 + 638,8 - 100 = 1.430,9$ mln BF, hetzij 449,5 mln BF lager dan het voorziene normkrediet.

BASISALLOCATIE 81.01 Financiering Biotechfonds Vlaanderen

In uitvoering van de overeenkomst d.d. 23.12.1994 werd in het Biotechfonds Vlaanderen gedurende 5 jaar (1994-1998) een bedrag van 200 miljoen Bef gestort. De begroting voor 2000 vermeldt derhalve nog enkel het uitbetalingssaldo van de voorgaande jaren.

BASISALLOCATIE 99.11 Vastleggingsmachtiging FIOV

Deze kredietlijn wordt behouden in afwachting van de verdere operationalisering van de afschaffing van het FIOV-fonds, conform de bepalingen van het Innovatiedecreet (art. 18 en 19).

Deze kredieten moeten instaan voor :

- O&O- en innovatieprojecten op basis van acties beslist door de V.R.
- O&O-projecten in EUREKA-verband (algemeen ; MEDEA ; ITEA ; enz....)
- Projecten van collectief onderzoek en van technologische dienstverlening van collectieve centra, in het kader van het vigerende 3C/4C samenwerkingsakkoord met de overige Gewesten en de Federale Overheid ; en projecten van collectief onderzoek, technologische dienstverlening, innovatiestimulering op basis van het reglementair besluit voor steun aan Vlaamse Innovatie Samenwerkingsverbanden, conform het artikel 6 van het Innovatiedecreet.

De kredieten worden in constant beleid louter geïndexeerd :

Vastleggingsmachtigingen '99	2.191,3 mln
Indexering (1,3 %)	28,5 mln
Totaal	2.219,8 mln

In het verlengde van de wijziging zoals toegelicht bij het begrotingsvoorstel met betrekking tot de “Vastleggingsmachtiging IWT” (b.a. 99.12) waarvan het normkrediet op basis van de steunverlening tijdens de vorige jaren met 418,5 mln BF werd verminderd tot 1.800 mln BF wordt de “Vastleggingsmachtiging FIOV” (b.a. 99.11) met 335,7 mln BF verhoogd tot 2.555,5 mln BF ten behoeve van de steunaanvragen in het kader van het geprogrammeerd en collectief onderzoek.

Zoals vorige jaren (tussen de autonome functie en het FIOV) wordt in de mogelijkheid voorzien van overdrachten van vastleggingsmachtigingen op beslissing van de Vlaamse regering :

- tussen de b.a. 99.12 (autonome functie '99) en de b.a. 99.11 (FIOV).

De betrokken kredieten zijn immers, zoals in het verleden, afhankelijk van belangrijke fluctuaties in het indieningsgedrag van de betrokken actoren in beide kanalen en van de kwaliteit van de ingediende voorstellen.

Zoals vorige jaren werd deze mogelijkheid voorzien via een aparte begrotingsruiter in het begrotingsdecreet.

In functie van de operationalisering van de afschaffing van het FIOV-fonds, conform het Innovatiedecreet, zullen beide kredietlijnen herzien worden naar aanleiding van de begrotingscontrole 2000.

BASISALLOCATIE 99.12 Vastleggingsmachtiging IWT

Dit krediet moet voorzien in de steun aan :

- O&O- en innovatieprojecten op vrij initiatief van bedrijven, op basis van het vigerende FIOV-besluit van 23.10.1991, op basis van het reglementair besluit dat hierop zou moeten volgen, conform het art. 5 van het Innovatiedecreet of op elk ander reglementair besluit gebaseerd op dit decreet en gericht op bedrijfsprojecten (inzonderheid KMO's).
- De post-doctorale onderzoeksmandaten conform het Besluit van 11.12.1991.

Bij het bepalen van het volume aan vastleggingsmachtigingen voor 2000 werd uitgegaan van de evolutie in de toegekende steun over de laatste jaren en het verwachte bestedingsniveau in 1999. Aldus wordt het krediet 2000 bepaald op 1.782 mln BF, hetzij 436,5 mln BF lager dan het vooropgesteld normkrediet (2.218,5 mln BF).

Een gedeelte (335,7 mln BF) van deze vrijgekomen middelen zal worden benut ten behoeve van de voorziene meeruitgaven op het FIOV voor de projecten ingediend in het kader van het geprogrammeerd en collectief onderzoek.

Zoals vorige jaren (tussen de autonome functie en het FIOV) wordt in de mogelijkheid voorzien van overdrachten van vastleggingsmachtigingen op beslissing van de Vlaamse regering :

- tussen de b.a. 99.12 (steun aan O&O- en innovatieprojecten) en b.a. 99.11 (FIOV).

De betrokken kredieten zijn immers, zoals in het verleden, afhankelijk van belangrijke fluctuaties in het indieningsgedrag van de betrokken actoren in beide kanalen en van de kwaliteit van de ingediende voorstellen.

Zoals vorige jaren wordt deze mogelijkheid voorzien bij middel van een aparte begrotingsruiter in het begrotingsdecreet.

PROGRAMMA 72.1**MEDIA EN FILM****A. TOELICHTING PROGRAMMA:****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	199,7	93,35 %	269,6	98,15 %	389,8	381,3
GVK						36,3
GOK	1,0	100 %				27,3
VRK						
Macht.	300,0	99,87 %	303,6	100 %	427,8	429,0

2. Inhoudelijke toelichting

a) De strategische doelstellingen (met inbegrip van de doelgroep)

1. de ontwikkeling van een gediversifieerd en harmonieus functionerend Vlaams medialandschap;
2. een efficiënte ontwikkeling van de Vlaamse beeldindustrie o.m. ter bevordering van de Vlaamse culturele identiteit;
3. de harmonische evolutie van de kennismaatschappij door middel van:
 - een optimale beleidsvoorbereiding inzake het media- en filmbeleid;
 - opbouw en ontwikkelen van de onderzoeks- en studiefunctie inzake media-innovatie en multimedia;
 - gediversifieerde ondersteuning van de filmsector;
 - digitale diversificatie van de geschrevenperssector;
 - sensibiliseren en stimuleren van multimediate projecten.

bronnen: - Regeerakkoord - Regeringsverklaring van 13 juli 1999.

- Verklaring van de Vlaamse regering betreffende de algemeen maatschappelijke situatie en betreffende de krachtlijnen van de begroting 2000 van 27 september 1999.

De uiteindelijke brede doelgroep van het mediabeleid is Vlaanderen, elke Vlaamse burger en de Vlaamse bedrijven, via de intermediaire organisaties en verenigingen: de openbare omroep, de erkende radio- en televisieomroepen, de kabelmaatschappijen, de onafhankelijke producenten, de verenigingen ter bevordering van de audiovisuele cultuur, promotie, de filmfestivals, de scenaristen, de ondernemingen, de dag- en weekbladsector, via participatie aan de werkzaamheden van internationale organisaties ...

Raakvlakken met andere beleidssectoren die nog een beleid naar de betrokken doelgroep voeren:

onderwijssector, cultuursector, sector economie, wetenschapsbeleid, buitenlands beleid, binnenlandse aangelegenheden en ambtenarenzaken.

b) Operationele doelstellingen en instrumenten

1. Liberalisering van het radiolandschap:

in een eerste fase in de band 87.5 -102.4 Mhz tegen 31/12/2000 teneinde landelijke private radio-initiatieven toe te laten.

Instrumenten:

- haalbaarheidsstudie i.f.v. een optimale frequentie-aanduiding in de band 87.5 - 102.4 Mhz met behoud van bescherming en zendcomfort van de VRT zenders;
- aanpassing van de regelgeving m.b.t. de particuliere radio's, ook qua erkenningscriteria;
- opstellen en goedkeuring nieuw frequentieplan band 87.5 - 102.4 Mhz;
- haalbaarheidsstudie i.f.v. maximale benutting van de beschikbare frequentieruimte in de band 102.5 - 104.8 Mhz;
- voorstel voor een nieuw frequentieplan met landelijke, regionale en lokale particuliere radio's band 102.4 - 107.9 Mhz i.f.v. nieuwe erkenningen per 01/01/2002.

Ijkpunt:

Momenteel zijn er geen landelijke commerciële radio's tenzij via ketenvorming (momenteel een 7-tal grotere ketens waarbij samen ongeveer 180 lokale radio's betrokken zijn).

1.1. Economische slagkracht van de regionale televisieomroepen verhogen tegen 31/12/2000.

Instrumenten:

- Voorbereiding tot aanpassing van de regelgeving o.m. door versoepeling van de uitzendschema's (aantal zenduren en programma-aanbod)

Ijkpunt:

Momenteel mogen de regionale televisieomroepen maximum 300 uur per jaar uitzenden (herhalingen niet inbegrepen).

1.2. Openbare omroep: - van een slagvaardige naar een op kwaliteit gesteunde openbare omroep;

- gescheiden financiering.

Instrumenten:

kwaliteit: aanzet via zelfregulering in het perspectief van een nieuwe beheersovereenkomst;

financiering: onderzoek naar de gescheiden financiering en de eventuele negatieve gevolgen op de slagkracht van de openbare omroep.

2. Nieuwe dynamiek geven aan de filmsector teneinde kwalitatiever en publieksgerichter producties te produceren.

Instrumenten:

- evalueren en analyse van de studie "Economische impact van de film";
- nagaan in hoeverre de Vlaamse regelgeving maximaal kan afgestemd worden op de Europese (meer aandacht voor de ontwikkeling van filmprojecten);
- overleg met de federale overheid om een tax shelter in te voeren;
- kwaliteitsverhoging door aanpassing van de selectiecriteria (vernieuwing commissie; professionalisering van de selectie; globaliseren van de aanvraagprocedures per categorie);
- meer aandacht voor co-producties/documentaires/kwalitatieve televisiefictie;
- medewerking van de Vlaamse televisieomroepen.

Ijkpunt:

De VRT ondersteunt in beperkte mate (3 miljoen frank per lange speelfilm).

3. Stimuleren van en sensibiliseren voor de kennismaatschappij.

Instrumenten:

- opzetten van multimediaprojecten waaraan een zo breed mogelijke groep van media-actoren kunnen aan deelnemen;
- evaluatie van de resultaten van de digitale diversificatie van de geschrevenperssector tegen 30/06/2000;
- Multimediakaart Vlaanderen

Ijpunten:

Cijfers over het Belgisch internetgebruik bij particulieren wijken sterk af naargelang de gehanteerde terminologie.

Een studie van GRID (Electronic Media in Belgium: How many users?, Grid Consultancy, 1998) spreekt van 369.074 thuisgebruikers terwijl een andere studie van Initiative Media 1.350.000 gebruikers vooropstelt.

Reden van deze zeer grote schommeling is de gehanteerde terminologie: GRID omschrijft een gebruiker als iemand die minstens éénmaal per week Internet gebruikt, terwijl Initiative Media een gebruiker omschrijft als iedereen die ooit eens Internet gebruikt heeft.

De cijfers van het GRID-onderzoek zijn enigszins vergelijkbaar met de resultaten van een onderzoek, uitgevoerd in maart 1999, die ISPA (de Belgische Internet Service Providers Association) bekendmaakte (<http://www.ispa.be/nl/c030208.html>).

c) De prestaties, de prestatiedrijvers en de budgettaire parameters

Audiovisuele producties: aantal gesubsidieerde projecten / totaal subsidies

	Langspeel-film	Korte film	Documen-taire Kunstfilm	TV-fictie	Scenario	Subsidies
1994	11	16	1	-	7	239.181.078
1995	11	16	-	2	12	225.583.328
1996	4	18	10	2	7	144.605.946
1997	13	12	5	-	14	228.187.880
1998	10	16	9	-	10	232.471.309
Totaal	49	78	25	4	50	1.070.029.541

Audiovisuele producties: verstrekte subsidies in 1998

	Langspeel-film	Korte film	Documentaire Kunstfilm	TV-fictie	Scenario
1998	123.080.000	40.577.368	38.398763	-	4.000.000

Overzicht van het toeschouwersaantal van de gesubsidieerde Vlaamse (co-)producties van 1998 tot 30/09/99

Licht (jan '98)	133.000
Blazen tot honderd (feb '98)	827
Dief (feb '98)	58.900
Left Luggage (april '98)	53.000
Bal Masqué (mei '98)	22.529
Rosie (okt '98)	44.000
Pieces d' identité (dec '98) (*)	2.000
The Quarry (sept '98)	3.530
Damien (ma '99)	86.000
Plop (ma '99) (*)	235.000
Missing link	nog geen release
De Bal (juni '99)	7.000
Film 1 (sept '99) (*)	4.436
Shades (sept '99) (*)	14.300

(*) loopt nog in de zalen

Overzicht festivalbezoekers van de gesubsidieerde audiovisuele festivals in 1998

	1994	1995	1996	1997	1998
Gent	61.000	64.000	67.000	70.000	82.300
Brussel	47.500	52.000	50.000	47.000	41.100
Fantastische film	47.000	49.000	52.000	57.000	59.412
Jeugdfilmfestival	2.360	3.500	2.990	1.500	7.311
Cinema Novo	4.300	6.400	7.500	7.550	13.870
Viewpoint	500	-	1.500	5.000	5.364
Focus op het Zuiden	-	-	7.000	12.000	11.868
Grote Ongeduld	500	500	500	500	718
Afrika Filmfestival	-	-	-	-	3328
Leuven Kort	-	-	-	-	2350
Verbindingen	-	-	-	-	2260
Festival van de Animatiefilm	-	-	-	-	34.382

Audiovisuele cultuur: aantal gesubsidieerde projecten / totaal subsidies

	Eurimages	Europese initiatieven	Audio- visuele festivals	Promotie Flanders Image	Filmver- enigingen	Opleidin- gen	Andere	Subsidies
1994	1	3	10	1	11	2	1	66.143.015
1995	1	4	7	1	11	5	-	70.530.636
1996	1	3	8	1	12	2	2	68.510.129
1997	1	3	13	1	12	13	2	71.421.680
1998	1	3	9	1	12	8	2	70.613.827
Totaal	5	16	47	5	58	30	7	347.219.287

d) Overzichtsschema:

Strategische doelstelling	Operationele doelstelling	Basisallocatie(s)
1. de ontwikkeling van een gediversifieerd en harmonieus functionerend Vlaams medialandschap;	1.1. Liberalisering van het radiolandschap:	ba 1201 ba 4106 ba 7402
	1.2. Economische slagkracht van de regionale televisieomroepen verhogen tegen 31/12/2000.	ba 1201 ba 4106
	1.3. Openbare omroep: - van een slagvaardige naar een op kwaliteit gesteunde openbare omroep; - onderzoek gescheiden financiering.	ba 1201 ba 3303
2. een efficiënte ontwikkeling van de Vlaamse beeldindustrie o.m. ter bevordering van de Vlaamse culturele identiteit;	2. Nieuwe dynamiek geven aan de filmsector teneinde kwalitatiever en publieksgerichter producties te produceren.	ba 3301 ba 3501 ba 4105 ba 9911
3. de noodwendigheden v/d kennismaatschappij realiseren.	3. Stimuleren van en sensibiliseren voor de kennismaatschappij.	ba 3202 ba 3305

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE : 1201: Allerhande uitgaven voor media, media-innovatie en film

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	13,7	42,57 %	17,1	85,36 %	16,3	16,3
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE : 3202: Subsidies voor de opiniesector ter ondersteuning van multimedia-toepassingen

1. Cijfermatig overzicht

	1997(*)		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	36,3	89,91 %	36,3	100,0 %	36,3	
GVK						36,3
GOK						27,3
VRK						
Macht.						

(*) de subsidie Rechtstreekse hulp opiniepers (ba 3101 in 1997) werd in 1998 geheroriënteerd naar subsidies voor de opiniesector ter ondersteuning van multimediatoeepassingen.

2. Inhoudelijke toelichting

In uitvoering van het protocol tussen de Vlaamse regering en de Vlaamse geschreven perssector werd de rechtstreekse perssteun (wet van 19 juli 1979) in 1998 geheroriënteerd in functie van een digitale diversificatie.

Het voorziene bedrag van 36,3 miljoen werd specifiek vastgelegd in dit protocol dat werd afgesloten op 27 juli 1998 tussen de Vlaamse regering en de Vlaamse geschreven perssector. Deze steun werd tot op heden ingeschreven als niet gesplitst krediet.

Gezien de aard van de nieuwe benadering (digitale diversificatie versus de vroegere directe steun), en de projectmatige invulling met uitbetaling op basis van een opvolging van geselecteerde projecten, is een omschakeling naar gesplitste kredieten aangewezen.

Dit laat toe dat projecten niet binnen het strikte tijdschema moeten afgehandeld worden.

Concreet houdt dit in dat, in het kader van de oproep, de projecten in principe nog wel een tijdschema van één jaar dienen te hanteren voor uitvoering maar dat de uitbetaling van de subsidie gespreid kan worden naar het volgende jaar (opm. bij de overeenkomsten met geselecteerde projecten moeten de laatste aanvragen voor betaling begin december 1999 ingediend zijn).

Als verhouding vastleggings-/ordonnanceringskrediet wordt 75% aangenomen.

BASISALLOCATIE : 3301:Subsidies ter ondersteuning van allerhande media-initiatieven in binnenland**1. Cijfermatig overzicht**

	1997 (*)		1998 (*)		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK		25,59		50,0		
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

(*) in 1997 en 1998 werden de subsidies voor de ondersteuning van allerhande media-initiatieven nog verrekend zonder opsplitsing naar binnen- of buitenland (zie ook ba 3501)

2. Inhoudelijke toelichting

De stijging van de kredieten is bestemd voor de ondersteuning van een op te starten perscentrum en voor opleiding en bijscholing van Vlaamse journalisten. Deze maatregel kadert binnen een doelstelling van het regeerakkoord om informatiegaring en pluriformiteit van de pers te waarborgen.

BASISALLOCATIE : 3302: Subsidie aan de Vlaamse vereniging van beroepsjournalisten**1. Cijfermatig overzicht**

	1997 (*) (ba 3405)		1998 (*) (ba 3405)		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	5,7	100 %	5,7	0 %	5,7	5,7
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

(*) de subsidie Pershuis (ba 3405 in 1997 en 1998) werd in 1999 geheroriënteerd naar ba 3302: Subsidie aan de Vlaamse vereniging van beroepsjournalisten.

BASISALLOCATIE : 3303: Subsidies aan levensbeschouwelijke, socio-economische en politieke verenigingen voor het verzorgen van radio- en televisieprogramma's bij de VRT

1. Cijfermatig overzicht

	1997 (ba 3406)		1998 (ba 3406)		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	39,0	99,73 %	81,5	99,92 %	81,5	81,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE : 3304: Subsidie aan Centrum voor Beeldcultuur VZW

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	10,0	5,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE : 3305: Subsidies ter ondersteuning van initiatieven op het vlak van multimedia

1.Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	-	-	-	25,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

2. Inhoudelijke toelichting

In het regeerakkoord werd opgenomen dat de Vlaamse overheid in haar mediabeleid aandacht schenkt aan het stimuleren van multimediaprojecten die de informatieverstrekking, de opiniëring en de cultuurbeleving met behulp van de nieuwe informatie- en communicatietechnologieën mogelijk maken. Daartoe zullen de nodige projecten opgezet worden, waaraan een zo breed mogelijke groep van media-actoren kunnen deelnemen. Tevens werd in de septemberverklaring opgenomen dat nieuwe multimediaprojecten extra gestimuleerd en uitgebouwd zullen worden en dat 25 miljoen extra wordt vrijgemaakt ter stimulering van en sensibiliseren voor de kennismaatschappij.

Het betreft hier een zuiver nieuw initiatief waarvoor in 2000 een bedrag voorzien wordt van 25 miljoen.

De acties, die eventueel in samenwerking met andere entiteiten en/of derden kunnen gevoerd worden, kunnen toegespitst worden op:

1. sensibilisering naar doelgroepen (KMO's, burger,): vermijden van een duale maatschappij, ... ;
2. ondersteunen en stimuleren van multimediaprojecten: ter stimulering van het gebruik (klanten, producenten).

Met de ondersteuning en stimulering van multimediaprojecten worden volgende doelstellingen beoogd:

1. het bereiken van een kritische massa, waardoor ook andere initiatieven zoals telewerken een ingang vinden;
2. de implementatie van nieuwe technologieën in Vlaanderen bevorderen;
3. de mogelijkheid creëren om op termijn leefbare initiatieven de opstartfase te helpen overbruggen.

BASISALLOCATIE : 3501: Subsidies ter ondersteuning van allerhande media-initiatieven in buitenland

1. Cijfermatig overzicht

	1997 (*)		1998 (*)		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2,0	25,59 %	4,0	50,0 %	1,5	1,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

(*) in 1997 en 1998 werden de subsidies voor de ondersteuning van allerhande media-initiatieven nog verrekend zonder opsplitsing naar binnen- of buitenland (zie ook ba 3301)

BASISALLOCATIE : 4105: Dotatie aan het Fonds Film in Vlaanderen of rechtsopvolger**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	100,0	100,0 %	120,0	100,0 %	230,0	230,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE : 4106: Dotatie aan het Vlaams Commissariaat voor de Media**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	-	-	4,0	100,0 %	4,0	4,0
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE : 7402: Specifieke aankoop van machines, elektronisch materieel, meubilair en andere investeringsgoederen.**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	3,0	94,96 %	1,0	60,0 %	2,0	0,5
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.						

BASISALLOCATIE : 9911: Vastleggingsmachtiging Fonds Film in Vlaanderen**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK						
GVK						
GOK						
VRK						
Macht.	300,0	99,87 %	303,6	99,96 %	427,8	429,0

PROGRAMMA 72.2.**DOTATIE AAN DE VRT****A. TOELICHTING PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	9.462,0	100 %	8.326,0	100 %	8.634,0	8.638,0

2. Inhoudelijke toelichting

- De openbare omroepopdracht wordt geregeld door de decreten betreffende de radio-omroep en televisie. Het decreet van 29 april 1997 tot omzetting van de BRTN in een naamloze vennootschap van publiek recht VRT ("het maxidecreet") definieert in de artikelen 6,7 en 8 het maatschappelijk doel en de opdracht van de openbare omroep.
- Het maxidecreet bepaalt dat de bijzondere regels en voorwaarden voor de toekenning van de financiële enveloppe worden vastgelegd in een beheersovereenkomst tussen de Vlaamse Gemeenschap en de VRT. Deze overeenkomst bevat meetbare doelstellingen met betrekking tot het radio- en televisieaanbod en de doelstellingen betreffende het personeelsbeleid en het financiële beleid.

1. Strategische doelstellingen**1.1. Radio****1.1.1. Projecten voor de toekomst.**

VRT-Radio zal de komende jaren de 6 netten waarover zij nu beschikt verder ondersteunen en waar mogelijk ontwikkelen. Deze netten spelen elk in op specifieke luisteraarsprofielen.

Radio 1 is er vooral voor de nieuwsgierige en actieve mensen voor wie dit medium een venster op de wereld is : een radio met een bekwame, informatieve en boeiende uitstraling;

Radio 2 is gevarieerd en warmmenselijk gericht op een zo ruim mogelijk publiek, brengt hoofdzakelijk amusement en regionale informatie en stimuleert de culturele activiteiten in de regio;

Radio 3 is een cultureel net met een open kijk op de wereld. De programma's bestaan hoofdzakelijk uit klassieke muziek met daarnaast andere muziekgenres en uitgediepte culturele informatie;

Studio Brussel is de jonge rock- en popzender, eigentijds, vitaal en kritisch. De luisteraar is jong, energiek, zelfbewust en creatief;

Radio Donna is een jonge, opgewekte en participatieve radio die een ruim publiek bereikt met hits en vlotte muziek, aangevuld met berichten over actualiteit, lifestyle, ontspanning en cultuur in de breedst mogelijke zin van het woord;

Radio Vlaanderen Internationaal neemt een specifieke plaats in. De doelstelling van het net is dubbel : informatie en service voor Vlamingen in het buitenland en promotie van Vlaanderen bij vreemdelingen in binnen- en buitenland.

Binnen de looptijd van deze beheersovereenkomst worden volgende projecten uitgevoerd :

1. Inhoudelijke vernieuwing van de netten om ze beter af te stemmen op het verwachtingspatroon van de luisteraar en om de zendertrouw te bestendigen.
2. Verdere ontwikkeling van het promotiebeleid per net om ook langs die weg het contact met het publiek te intensifiëren.
3. De gedelegeerd-bestuurder zal in overleg met de representatieve vakverenigingen een deontologische code en een redactiestatuut vaststellen. De gedelegeerd-bestuurder zal binnen het jaar na de inwerkingtreding van de beheersovereenkomst een deontologische code aan de Raad van Bestuur voorleggen. De programma's van de radio-nieuwsdienst zullen moeten beantwoorden aan strenge kwaliteitsnormen en aan de geldende normen qua ethiek. Het redactiestatuut, waarvan een deontologische code deel uitmaakt, moet de redactionele onafhankelijkheid verzekeren.
4. Verder uitbouwen van Radio Data Systeem (RDS) waardoor bijkomende informatie wordt meegestuurd met het radiosignaal (o.a. netnaam, verkeersinformatie, programmagenre, radiotekst).

VRT zal tegen eind 1997 in de driehoek Antwerpen-Gent-Brussel een proefproject inzake DAB (digitale radio met CD-kwaliteit) opzetten. Tegen het einde van de beheersovereenkomst zal er een DAB-zendernet operationeel zijn dat 80 % van de Vlaamse bevolking kan bereiken indien ze over een aangepaste ontvanger beschikken.

VRT zal ook de evt. beschikbare restcapaciteit van RDS en DAB verhuren tegen marktprijzen.

5. In het kader van de vernieuwing van de radiostudio's wordt de digitalisering van het productieproces voortgezet en wordt dat productieproces in de mate van het mogelijke geautomatiseerd.
6. De verbetering van FM-ontvangst in Vlaanderen door het inventariseren van de probleemgebieden en het plaatsen van steunzenders op die plaatsen waar het volgens de VRT-directie topografisch mogelijk en economisch verantwoord is en voor zover de nodige frequenties ter beschikking worden gesteld.
7. De VRT zal een onderbouwd onderzoek uitvoeren naar de socio-culturele en financiële aspecten van Radio 2 in Vlaams-Brabant.
8. VRT zal als onderdeel van de programmering verkeersinformatie uitzenden in samenwerking met de overheid, de wegbeheerders en andere leveranciers van betrouwbare informatie. De VRT zal deze informatie via RDS netoverschrijdend beschikbaar stellen. VRT onderhandelt met het Vlaams Gewest om via RDS/TMC (Traffic Message Channel) gecodeerde verkeersinformatie uit te zenden bestemd voor daartoe geëigende ontvangers.

1.1.2. Doelstellingen

- Radio heeft als opdracht een zo groot mogelijk aantal Vlamingen te bereiken met een diversiteit aan programma's die erop gericht zijn de belangstelling te wekken.
- Elk net neemt strikte kwaliteitseisen in acht. Kwaliteitscontrole op alle schakels van de productieketen moet het luistercomfort waarborgen.
- VRT gaat na hoe procedures, reglementen en informaticatoepassingen kunnen aangepast worden om de productiviteit te verhogen.

1.2. Televisie

1.2.1. Projecten voor de toekomst.

VRT-Televisie zal de komende jaren zijn aanbod ingrijpend herschikken en daartoe twee volwaardige netten uitbouwen met een zorgvuldig samengestelde programma-mix van informatie, cultuur, eigen drama, ontspanning, sport en eigentijdse educatie.

Hiertoe zal VRT-TV onderstaande projecten realiseren :

- jaarlijks 2 dramaproducties van elk 13 weken i.p.v. 1 serie per jaar;
- jaarlijks 2 Vlaamse comedy-producties eveneens van elk 13 weken;
- dagelijks een middagjournaal;
- een vast jeugdblok met op weekdays een informatieprogramma voor jongeren (jeugdjournaal of equivalent).

Het verbredende net (TV-1) komt tegemoet aan de wens van die kijkers die op een ontspannen en ongedwongen wijze in contact willen staan met de buitenwereld. Het beantwoordt aan de uitgesproken wens van een meerderheid van de Vlaamse kijkers. Het is een levendig en toegankelijk televisienet met een dosis familiale gezelligheid. Het is leidinggevend op het gebied van informatie. Cultuur en educatie komen vooral aan bod in toegankelijke programmaformules. De amusementswaarde is hoog maar het inhoudsloze, het voyeuristische en op sensatie beluste wordt geweerd.

Het verdiepende net (TV-2) wil diegenen aanspreken die zoeken naar meerwaarde, bekwaamheid en zelfbewustzijn. Het beantwoordt aan het ideaal van een belangrijke minderheid. Het is een informatief, leerrijk en deskundig net. Het is complementair op informatief vlak en differentieert zich van het verbredende net door uitdiepende nieuws- en duidingsprogramma's. Het verdiepende net zal ook een forum bieden aan programma's specifiek gericht op kinderen en jeugd.

Deze profilering betekent dus dat VRT-TV, niettegenstaande hij alle kijkers wil bereiken, een deel van het kijkerspubliek (24 %) als niet prioritair behandelt. Deze groep verwacht immers programma's die niet of nauwelijks tot de missie van de openbare omroep behoren.

VRT zal actief blijven participeren in de Vlaamse onafhankelijke audio-visuele productie (b.v. speelfilms, TV-drama en documentaires) en zo bijdragen tot de ontwikkeling van de sector. VRT zal daartoe een procedure opstellen die een efficiënte en objectieve selectie van de ingediende voorstellen moet garanderen, de co-producties in goede banen moet leiden en de rol van de openbare omroep op dat gebied moet optimaliseren.

De gedelegeerd-bestuurder zal in overleg met de representatieve vakverenigingen een deontologische code en een redactiestatuut vaststellen. De gedelegeerd-bestuurder zal binnen het jaar na de inwerkingtreding van de beheersovereenkomst een deontologische code aan de Raad van Bestuur voorleggen. De programma's van de TV-nieuwsdienst zullen moeten beantwoorden aan strenge kwaliteitsnormen en aan de geldende normen qua ethiek. Het redactiestatuut, waarvan een deontologische code deel uitmaakt, moet de redactionele onafhankelijkheid verzekeren.

De aankleding van het net, de netpromotie en het gecreëerde imago zijn verbonden met het slagen of falen van de programmapolitiek omdat alleen maar kwalitatief hoogstaande programma's brengen niet voldoende is om ook de kijker ervan te overtuigen naar VRT te kijken. Vandaar dat ook een professionele en consistente netstyling en promotie zullen worden geïntroduceerd.

Het gehele veranderingsproces is, rekening houdend met de beschikbare financiële middelen, over de looptijd van deze beheersovereenkomst gespreid.

De VRT zal in overleg met de SERV een sociaal-economisch programma realiseren.

1.2.2. Doelstellingen

- Televisie heeft als opdracht een zo groot mogelijk aantal Vlamingen te bereiken met een diversiteit aan programma's die erop gericht zijn de belangstelling te wekken.
- Elk net neemt strikte kwaliteitseisen in acht. Kwaliteitscontrole op alle schakels van de productieketen moet het kijkcomfort waarborgen.
- VRT gaat na hoe procedures, reglementen en informaticatoepassingen kunnen aangepast worden om de productiviteit te verhogen.

2. Operationele doelstellingen.

De strategische doelstellingen werden vertaald in afgesproken meetbare, realistische en tijdsgebonden prestatiecriteria.

2.1. Radio

Strategische doelstelling	Performantiemaatstaf
Radio heeft als opdracht een zo groot mogelijk aantal Vlamingen te bereiken met een diversiteit aan programma's die erop gericht zijn de belangstelling te wekken.	<p>Radio streeft ernaar om, bij ongewijzigde wetgeving, met zijn 5 binnenlandse netten samen op dagbasis een bereikcijfer te behalen van 55 %.</p> <p>Radio streeft ernaar, bij ongewijzigde wetgeving, een ongemeen lange gemiddelde luisterduur van 3h15 per dag te behouden.</p> <p>Radio zal per dag en exclusief het nieuws tijdens de nachtuitzendingen, op elk van de netten, ten minste 50 minuten nieuws uitzenden en hiermee 80 % van zijn luisteraars bereiken. Daarenboven zullen, voornamelijk op Radio 1, aparte nieuwsbulletins instaan voor een tijdige verslaggeving van nieuwe feiten en zullen duidingsprogramma's uitgezonden worden.</p> <p>Radio Vlaanderen Internationaal zal de uitstraling van Vlaanderen in de wereld ondersteunen d.m.v. uitzendingen in het Nederlands, Frans, Duits en Engels. VRT zal dit doen op een technisch en economisch verantwoorde wijze gebruik makend van de nieuwe technologie. Daartoe zal de VRT onderzoeken hoe de opdracht van Radio Vlaanderen Internationaal kan worden geoptimaliseerd.</p> <p>Radio zal de totale output, 47.992 uur in 1996, ten minste op peil houden.</p> <p>Radio zal op zijn binnenlandse netten gedifferentieerde nachtuitzendingen verzorgen afgestemd op de desiderata van de betrokken luisteraarsgroep. Deze uitzendingen zullen, op één net na, onbemand en dus via automatisering de ether ingaan.</p> <p>Om de band met het publiek te behouden zal Radio publieke manifestaties organiseren of erop aanwezig zijn om van daaruit rechtstreekse uitzendingen te verzorgen.</p>

<p>Elk net neemt strikte kwaliteitseisen in acht. Kwaliteitscontrole op alle schakels van de productieketen moet het luistercomfort waarborgen.</p>	<p>VRT-Radio zal ervoor zorgen dat de luisteraar te allen tijde het onderscheid kan maken tussen enerzijds informatie en duiding en anderzijds ontspanning en infotainment.</p> <p>Radio evalueert kritisch, voor elk van de netten, of de eigen programma's beantwoorden aan het vooropgestelde programmavoorstel en netprofiel, een correcte taal gebruiken en qua presentatie beantwoorden aan de verwachtingen van het publiek.</p> <p>De Technische Diensten van de radio waarborgen dat gedurende minstens 99,5 % van de totale zendtijd aan het net aangepaste programma's zullen ter beschikking worden gesteld van de telecommunicatietoren, vanwaar het signaal naar de luisteraar vertrekt.</p>
<p>VRT gaat na hoe procedures, reglementen en informatica-toepassingen kunnen aangepast worden om de productiviteit te verhogen.</p>	<p>Radio zal de conclusies van de procesanalyse omzetten in concrete maatregelen wat zal leiden tot het fundamenteel herdenken van bestaande bedrijfsprocessen.</p>

2.2. Televisie

Strategische doelstelling	Performantiemaatstaf
Televisie heeft als opdracht een zo groot mogelijk aantal Vlamingen te bereiken met een diversiteit aan programma's die erop gericht zijn de belangstelling te wekken.	Televisie streeft ernaar om met zijn 2 netten samen op weekbasis 76 % van de bevolking ten minste 15 minuten opeenvolgend te bereiken. Televisie streeft ernaar om met de totaliteit van zijn journaal, duiding- en informatiemagazines gemiddeld per dag 1,5 miljoen kijkers te bereiken. Televisie streeft ernaar om 76 % van de doelgroep van de 4 tot 12 jarigen op weekbasis ten minste 15 minuten te bereiken. Televisie streeft ernaar om met zijn ontspannings- en fictieprogramma's een gemiddelde waardering van 75 % te behalen. Televisie zal in zijn programma's een gevarieerd gamma cultuuruitingen aan bod laten komen. Televisie streeft ernaar om daarmee op weekbasis 15 % van de bevolking meer dan 15 minuten opeenvolgend te bereiken. Televisie zal zijn educatieve opdracht ter harte nemen. Televisie streeft ernaar om daarmee op weekbasis 10 % van de bevolking meer dan 15 minuten opeenvolgend te bereiken, tenzij het programma korter is. Televisie zal op jaarbasis ten minste 5.400 uur uitzenden. Televisie streeft ernaar dat het aandeel van de Vlaamse TV-producties en van de co-producties ten minste 50 % bedraagt van de totale output uitgezonden tussen 18h00 en 23h00.
Elk net neemt strikte kwaliteitseisen in acht. Kwaliteitscontrole op alle schakels van de productieketen moet het kijkcomfort waarborgen.	VRT-Televisie zal ervoor zorgen dat de kijker te allen tijde het onderscheid kan maken tussen enerzijds informatie en duiding en anderzijds ontspanning en infotainment. Televisie zal vorm, inhoud, taalgebruik en vernieuwend karakter van zowel de eigen producties, de aangekochte programma's als de netaankleding kritisch evalueren. De Technische Diensten van de televisie verzekeren dat alle TV-uitzendingen, volgens het vooropgestelde programmaschema, met een continuïteit van 99,5 % ter beschikking worden gesteld aan de telecomunicatietoren van waaruit het signaal naar de kijker vertrekt.
VRT gaat na hoe procedures, reglementen en informatica-toepassingen kunnen aangepast worden om de productiviteit te verhogen.	Televisie zal de conclusies van de procesanalyse omzetten in concrete maatregelen wat zal leiden tot het fundamenteel herdenken van bestaande bedrijfsprocessen.

3. Prestatiedrijvers en budgettaire parameters.

3.1. Prestatiedrijvers

De prestatiedrijvers zijn wat de inhoudelijke aspecten betreft zowel voor Radio als voor Televisie goed geprofileerde netten met eigen programma's (programmatie). Deze wijze van werken is gebaseerd op een grondig publieksonderzoek. De programmatie wordt voortdurend bijgestuurd op basis van continu luister- en kijkonderzoek en diverse ad hoc onderzoeken (intern en extern).

Met betrekking tot het brengen van deze programma's bij de doelgroepen (het uitzenden) zijn de technische/technologische infrastructuur belangrijke prestatiedrijvers.

3.2. Budgettaire parameters :

De belangrijkste budgettaire parameters zijn :

- *personeelskosten* : Worden beheerst door een strakke contingentering en afbouw van het personeelsbestand zoals voorzien in de beheersovereenkomst. Een pecuniair statuut voor de statutaire werknemers en een Sectoraal Akkoord voor de contractuele werknemers bepalen de kost.
- *exploitatiekosten* :
 - * aankoop :
 - uitzendrechten
 - externe prestaties
 - * productie gebonden kosten : gedragen door vaste logistieke kosten, personeelskosten (werkreglement en erelonen), variabele productiekosten

Belangrijk doel : correct evenwicht tussen operationele personeelskost en exploitatiekost.

3.3. Financiële kengetallen

- VRT sluit vanaf 1998 zijn operationeel begrotingsresultaat vóór pensioenen af met een positief saldo;
- VRT behaalt voor het einde van de eerste beheersovereenkomst een positief begrotingsresultaat na pensioenen;
- Van het totale investeringsbudget wordt gemiddeld elk jaar 15 % voorbehouden voor investeringen in nieuwe diensten of nieuwe technologieën;
- Vermindering van het kostenniveau van de posten verplaatsingen, kantooruitgaven, magazijnuitgaven en telefoonuitgaven;
- Daling van het aandeel van de operationele personeelskost in de totale kost, ten voordele van de exploitatiekosten van radio en televisie.

4. Resultaten

a) Voor de financiële resultaten verwijzen we naar :

- de statutaire jaarrekening per 31/12/98, gecertificeerd door Arthur Andersen en neergelegd bij de balanscentrale van de NBB;
- de VOI-jaarrekening per 31/12/98, overeenkomstig de bepalingen van het BVR 21/5/97, ingediend bij de Vlaamse Minister van Financiën en Begroting;
- de budgettaire rapportering 1998 van de beheersovereenkomst, ingediend bij de Vlaamse Minister van Financiën en Begroting;
- de ESER uitvoeringsrekening 1998 van de begroting, ingediend bij de Vlaamse Minister van Financiën en Begroting.

b) Voor de andere financiële en niet-financiële kengetallen verwijzen wij naar de jaarlijkse rapportering over de beheersovereenkomst, die aan het Vlaams Parlement voorgelegd wordt.

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 11.20 dotatie aan het pensioenfonds VRT

1. Cijfermatig overzicht

	NGK
Krediet 1997	1800
Krediet 1998	632
Krediet 1999	632
Krediet 2000	316

2. Inhoudelijke toelichting

Het door de begrotingscontrole goedgekeurde krediet van 316 Mio stemt niet overeen met artikel 7 van de beheersovereenkomst dat m.b.t. de pensioenproblematiek stelt dat de Vlaamse Gemeenschap in 1997 1800 Mio en vanaf 1998 tot 2001 632 Mio jaarlijks aan de VRT zal overmaken.

De VRT heeft voor het begrotingsjaar 2000 twee fiches ingediend van elk 316 Mio, één voor de Vlaamse minister bevoegd voor de media en één voor de Vlaamse minister bevoegd voor begroting. Dit sluit aan bij de afspraken tijdens de vorige legislatuur dat de helft van de dotatie aan het pensioenfonds VRT ten laste valt van het Vlaams fonds voor de lastendelging.

BASISALLOCATIE 41.02 basisdotatie aan de VRT.

1. Cijfermatig overzicht

	NGK
Krediet 1997	7612
Krediet 1998	6694
Krediet 1999	7002
Krediet 2000	7322

BASISALLOCATIE 85.01 financiering vaste activa via kapitaalverhoging.

1. Cijfermatig overzicht

	NGK
Krediet 1997	-
Krediet 1998	1000
Krediet 1999	1000
Krediet 2000	1000

2. Inhoudelijke toelichting

- Het VRT-decreet en de beheersovereenkomst voorzien in een enveloppe aan financiële middelen, nl. 7612 miljoen in 1997, jaarlijks te verhogen met 4 %. Vanaf 1998, het eerste werkingsjaar van de VRT als naamloze vennootschap, wordt de financiële enveloppe opgesplitst enerzijds in een basisdotatie voor de werkingsmiddelen en anderzijds een bedrag voor kapitaalfinanciering (dergelijke financieringswijze sluit beter aan bij de “best practices” zoals deze in de ondernemingswereld gebruikelijk zijn, waarbij investeringen worden gefinancierd met middelen die permanent of op lange termijn beschikbaar zijn).
- De financiële enveloppe van 1998 werd bovendien met 222 miljoen verminderd, omdat ingevolge de verzelfstandiging van het omroeporkest en -koor deze activiteit overgeheveld werd naar het departement Cultuur.
- Ingevolge artikel 4 van het decreet van 13 april 1999 tot regeling van de rechtspositie van het statutair personeel van VRT-filharmonisch orkest en VRT-koor, ontvangt de VRT vanaf 1999 een toelage (ingeschreven op programma 45.4, basisallocatie 41.05), die moet worden aangewend voor de loonkosten van die statutaire personeelsleden ter beschikking gesteld van de VZW Vlaams Omroeporkest en Kamerkoor.
- De financiering van het koor en orkest in het overgangsjaar 1998 is evenwel nog steeds niet definitief geregeld. De VRT heeft de werking van het koor en orkest geprefinancierd t.b.v. 231,7 miljoen, terwijl er slechts voor 207,7 miljoen subsidies gestort werden. Het uitstaande saldo van 24 miljoen is tot op heden niet aangezuiverd. De administratie Cultuur heeft intussen laten weten dat de uitbetaling van 21.000.000 fr. voor akkoord aan Begroting werd voorgelegd. De intrestderving (3 Mio) zou worden geregeld door een vervroegde uitbetaling begin 2000.

BASISALLOCATIE 41.04 dotatie aan de derden.

1. Cijfermatig overzicht

	NGK
Krediet 1997	50
Krediet 1998	0
Krediet 1999	0
Krediet 2000	0

2. Inhoudelijke toelichting

In de beheersovereenkomst is gestipuleerd dat de VRT-dotatie, behoudens voor het 1^e semester 1997, geen kredieten meer bevat voor de levensbeschouwelijke of politieke derden.

PROGRAMMA 99.1**INTERDEPARTEMENTALE BESTAANSMIDDELEN****A. TOELICHTING VAN HET PROGRAMMA****1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	21146,8	97,0%	22.095,6	96,7%	21873,7	22229,6
GVK						
GOK	12,3	0,0%				
VRK	15,0	60,0%	85,0	7,1%	25,0	25,0
Macht.	399,0	0,0%	257,0	0,0%		

2. Inhoudelijke toelichting

De kredieten op het bestaansmiddelenprogramma 99.10 staan ten dienste van de ondersteuning van de werking van de departementen. Het interdepartementale bestaansmiddelenprogramma bestaat uit een heterogene verzameling kredieten, waaraan geen overkoepelende strategische of operationele doelstellingen kunnen worden gekoppeld.

Daarom worden, in plaats van het globale programma, hieronder de verschillende [clusters van] basisallocaties met hun particuliere finaliteiten toegelicht. Ze werden gegroepeerd in beleidsdomeinen en beleidsvelden :

Beleidsdomein	Beleidsveld	BA
Financiën		12.41
Personeel	Lonen	11.03
		11.04
		11.05
		11.06
		11.07
		11.08
		11.09
	Beleid	12.08
		12.09
		12.40
		12.50
		41.01
Facilities	Logistieke goederen	12.01
		12.02
		12.03
		74.01

Beleidsdomein	Beleidsveld	BA
	Gebouwen	01.90 12.05 12.06 12.07 12.37 99.11
	Logistieke diensten	12.11 41.02 41.09
	Informatica	12.38 74.05
Varia		34.02 41.44 41.45 61.44

A. TOELICHTING PER [CLUSTER VAN] BASISALLOCATIE(S)

BELEIDSVELD FINANCIËN

BASISALLOCATIE 12.41 (Betaling van verzekeringspremies verschuldigd door de Vlaamse Gemeenschap in het kader van de pooling van de verzekeringen van de VOI's en DAB's.

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0 %	34,1	100 %	35,0	35,6

BELEIDSDOMEIN PERSONEEL

II.1 BELEIDSVELD LONEN

BASISALLOCATIES 11.03 (Salarissen en toelagen voor het personeel. Pensioenbijdragen voor oud-personeelsleden) en 11.05 (uitgaven voor wervings- en vervangingsplan – pro memorie)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	12.737,2	98,3 %	12.777,5	98,7 %	13.517,2	13.588,0

1. Inhoudelijke toelichting

Op basisallocatie 11.03 worden salarissen, toelagen en vergoedingen, vakantiegeld, eindejaarstoelage en pensioenbijdragen van de statutaire en contractuele personeelsleden van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap aangerekend.

Basisallocatie 11.05 bevatte tot begrotingsjaar 1998 de kredieten om wervingsmachtigingen aan te vragen en in te vullen. Naargelang de uitvoering van de wervingsplannen vorderde, werd er tijdens het begrotingsjaar krediet overgeheveld van basisallocatie 11.03 naar basisallocatie 11.05. Bij de initiële begroting 1999 werd het krediet op basisallocatie 11.05 samengevoegd met het krediet op basisallocatie 11.03. Bijgevolg wordt basisallocatie 11.05 thans enkel nog pro memorie vermeld in de uitgavenbegrotingstabel.

CONSTANT BELEID

1. Vernieuwd personeelsbeleid

In het kader van het vernieuwd personeelsbeleid dat de Vlaamse overheid sedert november 1993 heeft uitgewerkt en voortdurend verder aanpast en verfijnt met als doelstelling : een eigentijdse Vlaamse overheid met gemotiveerde ambtenaren die vlug inspeelt op de snel veranderende samenleving en die klantgericht is; werden in de loop van het jaar 1999 volgende instrumenten ontwikkeld, die ofwel door de Vlaamse regering reeds definitief zijn goedgekeurd of waarvan de onderhandelingen met de vakbonden zijn afgesloten.

"De herwaardering van de administratie, die reeds tijdens de vorige legislaturen was ingezet, zal worden voortgezet, waarbij nog meer dan in het verleden nadruk gelegd zal worden op de uitbouw van een kwaliteitsvolle en klantvriendelijke dienstverlening door de diensten." (cfr. regeringsverklaring - "Een nieuw project voor Vlaanderen").

2. CAO 1997-1998

De vorige Vlaamse regering verleende op 30 maart 1999 haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit tot wijziging van het Vlaams Personeelsstatuut inzake de CAO 1997-1998. Met de vakorganisaties werd een protocol van akkoord afgesloten op 10 mei 1999. Het ontwerpbesluit beoogt, voor wat betreft de personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, uitvoering te geven aan het sectoraal akkoord 1997-1998, dat met de vakorganisaties is afgesloten in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap-Vlaams Gewest op 19 december 1998.

De in dit ontwerpbesluit opgenomen wijzigingen hebben betrekking op:

1. de kosten die de ambtenaar maakt naar aanleiding van het onderzoek van de lichamelijke geschiktheid die worden gedragen door het ministerie;
2. het gewone ouderschapsverlof dat ook wordt toegekend n.a.v. adoptie van een kind en een recht wordt voor de ambtenaar dat kan opgenomen worden tot het kind de leeftijd van 10 jaar heeft bereikt;
3. de toekenning van een dag omstandigheidsverlof op de dag van het huwelijk van een bloed- of aanverwant in de eerste graad, andere dan een kind, of in de tweede graad, van de ambtenaar, de echtgeno(o)t(e) of de samenwonende partner;
4. de verhoging van de toelage voor nachtprestaties van 38,5 frank per uur tot 80 frank per uur (100%) en de toekenning van deze toelage aan de personeelsleden van rang A1 (uitgezonderd wanneer een specifieke regeling voor buitengewone en onregelmatige prestaties van toepassing is –vb. loodsen, milieu-inspectie, secretarie Vlaamse regering);
5. de verhoging van de plafonds voor de haard- en standplaatstoelage met 22.000 frank (100%) met terugwerkende kracht vanaf 1 december 1997;

6. de regeling om de werknemersbijdrage in een abonnement op het openbaar vervoer voor woon-werkverkeer volledig terug te betalen vanaf 1 april 1999 (voorlopig voor één jaar);
7. de toekenning van een fietsvergoeding voor de personeelsleden die de fiets gebruiken voor het woon-werkverkeer.

(opmerking : punt 6. en 7. worden gedragen op basisallocatie 12.01).

3. Intersectoraal akkoord 1999-2000

Op 11 mei heeft de Vlaamse regering haar goedkeuring gehecht aan het ontwerp van protocol nr. 108/4 betreffende de onderhandelingen die op 31 maart, 15 april en 29 april 1999 werden gevoerd in het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten betreffende het intersectoraal akkoord 1999-2000.

Enkel de maatregel inzake de eindejaarstoelage heeft een budgettaire weerslag voor de Vlaamse gemeenschap. Deze maatregel houdt in dat als voorschot op een meer substantiële verhoging, het forfaitair gedeelte van de eindejaarspremie wordt verhoogd met 1.000 frank. Voor de diensten van de Vlaamse regering wordt de budgettaire weerslag van deze verhoging van het forfaitair gedeelte geraamd op nagenoeg 11 mio.

4. Harmonisering van vergoedingen en toelagen

Het ontwerpbesluit inzake de harmonisering van de vergoedingen en toelagen werd voor de tweede maal principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering op 8 juni 1998, na het afsluiten van de onderhandelingen met de vakbonden op 27 mei.

Het heeft betrekking op de telefoonvergoedingen, de uniformvergoeding, de verkeersvoordelen, de expatriatievergoedingen en het woon-werkverkeer naar het buitenland.

De totale budgettaire weerslag van deze harmonisering toelagen op artikel 11.03 bedraagt voor de diensten van de Vlaamse regering 6,6 mio.

NIEUWE INITIATIEVEN

1. Mandaat leidinggevende functies

Gelet op de diverse ontwikkelingen inzake overheidsmanagement en in uitvoering van de beslissing van de Vlaamse regering van 16 april 1996, naar analogie met de regeling voor de afdelingshoofden, moet ook voor het topkader van de Vlaamse administratie en de Vlaamse Openbare Instellingen ernstig nagedacht worden over de invoering van een mandaatregeling.

"Voor topambtenaren moet een mandaatsysteem worden ingevoerd. Een voorwaarde daarvoor is wel dat de mandaathouders worden geresponsabiliseerd om met de beschikbare middelen de afgeproken doelstellingen te halen. Dat mandaatsysteem zou concreet inhouden dat topambtenaren in principe maximaal twee mandaten van zes jaar dezelfde functie kunnen uitoefenen. Daarna stappen ze in een andere functie om verstarring te voorkomen."

(cfr. regeringsverklaring - "Een nieuw project voor Vlaanderen")

Doel en inhoud van het mandaatsysteem

Diverse ontwikkelingen bij de Vlaamse overheid verhogen de nood aan efficiënt leidinggeven. Steeds meer entiteiten van de overheidsorganisatie(s) worden op hun output, efficiëntie en productiviteit beoordeeld. Deze evolutie gaat gepaard met nieuwe begrippen zoals proceshertekening, responsabilisering, doelmatigheidsanalyse, contractmanagement, enz.

De nieuwe overheidsmanagers zullen bijgevolg steeds concreter aangesproken worden op het al dan niet behalen van resultaten. Dit vergt niet alleen een andere mentaliteit, ook de functie van leidinggevende ambtenaar op topniveau zal in de toekomst op een andere manier moeten worden ingevuld. Bovendien maakt de snelheid van de opeenvolgende veranderingen in de overheidswereld een soepele rotatie in het leidinggeven noodzakelijk. Hierbij werkt vastheid van betrekking (wat verschillend is van “benoeming”), in de mate dat het samengaat met stroeve hiërarchische structuur, remmend.

In 1995 was het al duidelijk dat de Vlaamse overheid resoluut koos voor een ander en nieuw systeem voor haar leidinggevend personeel. Met het mandaatsysteem voor afdelingshoofden werd een nieuwe weg ingeslagen. Niet alleen werden de toen bestaande besturen en diensten omgevormd tot afdelingen, de ambtenaren die deze afdelingen moesten gaan leiden werden vanaf dat moment op een andere manier geselecteerd. Bovendien worden de afdelingshoofden niet langer in deze functie benoemd, doch tijdelijk aangesteld. Dezelfde principes worden in de Vlaamse openbare instellingen en de Vlaamse wetenschappelijke instellingen geïntroduceerd.

In het verlengde van het mandaat voor het middenkader moet er een vervolgsceario voor de rangen A3/A4 in het ministerie, de leidend ambtenaren in de Vlaamse openbare instellingen en de instellingshoofden in de Vlaamse wetenschappelijke instellingen worden uitgewerkt.

De budgettaire raming van een mogelijk sceario (10% van de huidige salarisschalen A411 en A311) inzake de verloning van de mandaten op rang A4 en A3, bedraagt voor de diensten van de Vlaamse regering 16 mio.

1. Rattenvangers

Als gevolg van de beslissing van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 wordt de functie rattenvangen in eigen beheer uitgevoerd. Hiervoor zijn 47 functiehouders voorzien. De personeelskost bedraagt 51 miljoen op jaarbasis. Volgens dezelfde beslissingen van de Vlaamse regering zal dat bedrag gecompenseerd worden op de begrotingsallocatie 64.10/14.06.

Voor 2000 is dit een verdere uitvoering van de beslissing van 8 juni 1999 waarvoor in 1999 al 25 miljoen werd gebudgetteerd voor de uitbetaling van de salarissen van de rattenvangers in dienst vanaf 01.07.1999

2. Technici voor toezicht op eigen werken

Op 19 december 1998 heeft de Vlaamse regering een ontwerpbesluit waarin o.m. 10 bijkomende betrekkingen van technicus worden voorzien op de personeelsformatie van AZF, principieel goedgekeurd.

De budgettaire weerslag voor de werving van 10 technici bedraagt 11,2 mio.

De technici zullen aangeworven worden voor het toezicht op de eigen werken (artikel 80 Huisvestingscode), dat momenteel is toevertrouwd aan private studiebureaus.

Bijgevolg worden er kredieten van het activiteitenprogramma 62.4 (huisvesting), basisallocatie 51.07, via hetwelke de externe studiebureaus momenteel betaald worden, overgeheveld naar het bestaansmiddelenprogramma 99.10, basisallocatie 11.03.

3. Beheer wegennet

Op 10 november 1998 keurde de Vlaamse Regering een nota goed, met de titel “Het wegendistrict, de basis voor een goed werkende administratie Wegen en Verkeer”;

In dit kader werden de behoeften aan personeel bepaald en vastgelegd om de goedgekeurde taken van een wegendistrict optimaal te kunnen vervullen.

Eén van de prioriteiten bestaat er onder meer in 15 contractuele wegenwachters (niveau C) aan te werven in afwachting van statutaire wervingen. Dit om de evaluatie van het project na één jaar mogelijk te maken.

Teneinde dit te realiseren, wordt 16 mio overgeheveld vanuit basisallocatie 63.1/14.08 (AWV) naar het bestaansmiddelenprogramma 99.10/11.03.

4. Autonome fiscale inning

De personeelskost voor de ambtenaren die ingeschakeld worden in het project “kwaliteitsbewaking van de autonome vlaamse fiscale inning” (4,5 mio), wordt geïmputeerd op basisallocatie 11.03. Deze budgettaire last wordt gecompenseerd op basisallocatie 24.10/41.01 (dotatie aan de DAB autonome Vlaamse fiscale inning).

5. DAB Catering

Een DAB Catering wordt opgericht (zie infra, basisallocatie 41.09), waarvan de dotatie wordt opgebouwd door transferten vanuit de basisallocaties 11.03, 12.01 en 74.01 van programma 99.10. Voor de betaling van de loonkost van het personeel van de DAB wordt 103 mio overgeheveld vanuit basisallocatie 11.03 naar basisallocatie 41.09 (DAB Catering).

6. Mobiliteitsstudies

Tijdens de begrotingscontrole 1997 werden, ter uitvoering van het actieprogramma bedrijfsvervoerplannen, 7,5 mio overgeheveld van basisallocatie 63.40/12.23 naar basisallocatie 99.10/11.03. Dit bedrag was bestemd voor de contractuele aanwerving van 5 mobiliteitsmanagers. De desbetreffende contracten verlopen op 31 december 1999. Daarom wordt het bedrag van 7,5 mio opnieuw overgeheveld van basisallocatie 99.10/11.03 naar basisallocatie 63.40/12.23.

7. Relatiebeheerders Sturing en Controle Informatica

Het consultancybureau Arthur D. Little wordt ingeschakeld om in functie van de PIP/PEP oefening grondig het relatiebeheer en meer in het bijzonder de relatie met de departementale informatie-coördinatoren te onderzoeken. Daarom zal de entiteit SCI informatici/ingenieurs in de functie van relatiebeheerder werven, waarvoor een budget van 3,8 mio wordt voorzien.

8. Omvorming entiteit Sturing en Controle Informatica naar Informatie- en Communicatietechnologie

Op 19 december 1998 gelastte de Vlaamse regering het College van secretarissen-generaal een voorstel uit te werken om de sturing van het telefoonverkeer van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap op te nemen in de entiteit Sturing en Controle Informatica, die vanaf dan de naam entiteit Sturing en Controle Informatie- en communicatietechnologie zal dragen. Voor een behoorlijk beheer van de telecommunicatietechnologie en voor een degelijke voorbereiding van het door de Vlaamse regering goedgekeurde traject, wordt een budget van 4 mio voorzien voor de invulling van nieuwe functies.

9. Opdracht binnen de sport

Ter implementatie van een beslissing van de Vlaamse Regering van 27 april 1999 inzake opdracht voor de sport binnen de centrale administratie, zullen 7 personeelsleden (1 A2A, 2 B's, 3 C's en 1 D) worden geworven. Hun loonkost wordt geraamd op 8 mio.

10. Bijkomend personeel afdeling Monumenten en Landschappen

De afdeling Monumenten en landschappen, cel Monumenten en Landschappen, wordt uitgebreid met bijkomende personeelsleden.

Hiervoor wordt een budget voorzien van 30 mio.

Effectiviteit

1. De concrete operationele doelstelling situeert zich in een personeelsmatige oplossing voor de huidige dossierachterstand inzake beschermingen, beheer en de financiële ondersteuning inzake restauraties.
2. Timing van 5 jaar.
3. Het beschermen en het toekennen van financiële steun bij restauraties is een materie die behoort tot de bevoegdheid van het Vlaams gewest die niet gedelegeerd kan worden aan een andere instelling.
4. De dossierachterstand zou blijven toenemen.
5. Er bestaat geen mogelijkheid om deze opdracht van administratieve controle te privatiseren of uit te besteden.
6. Gezien de wet- en regelgeving inzake Monumenten en landschappen zijn geen verschillende niveaus van kwaliteit of volume denkbaar.
7. Een langere uitvoeringstermijn betekent meteen dat het beschermingsbeleid niet kan geactiveerd worden.
8. Aan het aantal beschermingsvoorstellen en restauratiedossiers.

Zuinigheid en efficiëntie

1. Timing van 5 jaar.
2. Er is een toename van benodigde middelen noodzakelijk om de jarenlang opgelopen achterstand weg te werken.
3. In functie van het huidig aantal behandelde en opgevolgde dossiers per inspecteur, werd de lineaire verhouding het aantal inspecteurs berekend nodig om de achterstand weg te werken en de activering van het beschermings- en onderhoudsbeleid te bewerkstelligen.
4. Via de Koninklijke Commissie voor Monumenten en landschappen is er rechtstreekse controle op het gerealiseerde programma inzake beschermingen en restauraties.

11. Bijkomend personeel Instituut voor het Archeologisch Patrimonium

Er wordt een budget van 10 mio voorzien voor de aanwerving van bijkomend personeel voor het Instituut voor het Archeologisch Patrimonium, hetwelk een onderdeel vormt van de afdeling Monumenten en Landschappen.

12. Interne Audit

In het regeerakkoord wordt in deel I ("Meer democratie en beter bestuur"), hoofdstuk 1 ("Een nieuw bestuurlijk beleid"), de oprichting van een entiteit Interne Audit in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voorzien. Deze entiteit zou op relatief korte termijn (begin van het jaar 2000) operationeel worden.

De voorziene taakstelling van de entiteit Interne Audit omvat het uitvoeren van financiële audits, overeenstemmingsaudits, operationele audits en administratieve onderzoeken. Haar werkterrein strekt zich uit van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen en de Vlaamse openbare instellingen, van type A die bestuurd worden door een lid van de regering en wat hun werking betreft geïntegreerd zijn in het ministerie.

De verantwoordelijkheid voor de uitbouw en het aanpassen van het interne controlesysteem berust bij het management. De toegevoegde waarde van de interne audit bestaat erin dat deze, door de deskundige evaluatie van het bestaande controlesysteem en de formulering van aanbevelingen ter verbetering, een belangrijke bijdrage levert tot de optimalisatie ervan.

Wanneer dit noodzakelijk zou blijken, kan de interne audit ook ingezet worden voor het voeren van administratieve onderzoeken.

Voor de personeelsuitgaven van de op te richten entiteit, wordt een budget voorzien van 35,9 mio.

13. Breughelproject

Voor de implementatie van het Breughelproject worden 7 VTE personeelsleden aangeworven.

Hiervoor wordt een budget van 11,8 mio voorzien.

BASISALLOCATIE 11.04 (Wedden, vergoedingen en toelagen aan personen tewerkgesteld in het kader van tewerkstellingsmaatregelen)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0 %	0	0 %	302,9	300,4

2. Inhoudelijke toelichting

Het VESOC-akkoord betreffende het Vlaams Werkgelegenheidsoverleg de dato 14 december 1995 bevat de verbintenis vanwege de Vlaamse Regering om in het geheel van de Vlaamse openbare sector a rato van 1% van het totale personeelsbestand stages in te voeren onder de vorm van EWE-contracten.

De maatregel Eerste Werkervaringscontracten (EWE) werd tot eind 1998 beheerd door de administratie Werkgelegenheid. Het ging om de EWE-loonbedragen betaald vanuit basisallocatie 52.40/01.02 en basisallocatie 52.40/01.04 in 1998.

Per eind 1998 werden beide basisallocaties opgeheven: ingevolge ESR-classificatie werden zij in de begroting 1999 vervangen door vier nieuwe basisallocaties.

Vanaf 1999 werd eveneens de opvolging en het administratief beheer van EWE overgedragen naar het departement AZF, Ambtenarenzaken. De begrotingsgelden voor EWE 1999 (300,0 mio) werden ingeschreven op de nieuwe basisallocatie 99.10/11.04.

Zowel de EWE-personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap als van de Vlaamse Openbare Instellingen worden gefinancierd vanuit basisallocatie 11.04.

Wanneer de 1% norm volledig wordt ingevuld, gaat het om zo'n 365 voltijds equivalenten, waarvan de totale loonkost wordt geschat op ongeveer 300 mio.

Het EWE-statuut wordt in de loop van 1999 vervangen door een nieuw verplicht stagestatuut, waarvan de kosten in dezelfde grootte-orde geschat worden : op 300,4 mio.

BASISALLOCATIE 11.06 (Wedden en toelagen voor het personeel van de regionale luchthavens)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	193,1	78 %	195,7	75,8 %	171,7	171,4

2. Inhoudelijke toelichting

Het betreft het salaris, de vergoedingen en toelagen van het personeel van de administratie Wegen en Verkeer - afdeling Personenvervoer en Luchthavens.

Hieronder een overzicht van de personeelsevolutie bij de luchthavens :

Niveau	1997	1998	1999
A	12	14	13
B	3	3	4
C	64	64	67
D	98	102	101
E	10	16	17

Voor 2000 zal deze evolutie vermoedelijk constant blijven.

BASISALLOCATIE 11.07 (Salarissen en toelagen van het personeel – loodswezen)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	2.041,8	93,7 %	2.025,9	99,9 %	2.018,3	2.013,5

2. Inhoudelijke toelichting

Het betreft het salaris, de vergoedingen en toelagen van het personeel van de administratie Waterwegen en Zeewezen - afdeling Loodswezen, afdeling Vloot en de afdeling Scheepvaartbegeleiding.

Hieronder een overzicht van de personeelsevolutie bij het scheepspersoneel en de loodsen :

Niveau	1997	1998	1999
A	395	392	392
B	8	8	11
C	122	130	131
D	218	219	240
E	246	247	226

BASISALLOCATIE 11.08 (Pensioenbijdragen artikel 12 bis § 2 Wet van 28 april 1958)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0 %	0	0 %	50,5	85,2

2. Inhoudelijke toelichting

De uitgaven die op b.a.11.08 van prog.99.1 aangerekend worden, betreffen een deel van de pensioenlast van de overgehevelde ambtenaren die gepensioneerd werden bij het ministerie van de Vlaamse gemeenschap, maar die in hun loopbaan in dienst waren bij een geherstructureerde of afgeschafte openbare instelling, die aangesloten was bij de Pool der parastatalen.

Deze pensioenlast wordt pro rata van het aantal dienstjaren bij de instelling aan het ministerie gefactureerd.

De rechtsgrond hiervan is artikel 12bis, §2 van de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden, zoals gewijzigd door de wet van 29 december 1990 (art. 189). De redenering die hierbij gevolgd werd is dat door de overname van deze personeelsleden door het ministerie, er geen pensioenbijdragen meer aan de Pool der parastatalen betaald worden, zodat, in het repartitiestelsel deze Pool geen inkomsten meer heeft om de pensioenen van de overgehevelden te betalen.

Het huidige vastleggingskrediet (inclusief 303,5 mio overgedragen kredieten van vorige jaren) bedraagt 354 mio. Daarop dient nog de factuur voor de aandelen 1997 (68,2 mio) te worden aangerekend, zodat eind 1999 een saldo overblijft van 285,8 mio.

Ingevolge art. 7 § 3 van het decreet houdende aanpassing van de uitgavenbegroting 1999, kan het saldo in vastleggings-en ordonnanceringskrediet worden overgedragen naar het jaar 2000.

Inmiddels werden reeds volgende pensioenfacturen betaald:

- aandelen 1996 51 mln.
- In 1999 wordt betaald :
- aandelen 1997 68 mln.

De administratie der pensioenen deelde mee dat in 2000 wellicht volgende aandelen zullen opgevraagd worden:

- aandelen 1998 81 mln. (raming)
- aandelen 1999 90 mln. (raming)
- aandelen 1991-1995 200 mln. (raming)
- TOTAAL : 371 mln.

Daarom wordt voor het jaar 2000 een krediet van 85,2 (= 371 – 285,8) mio begroot.

BASISALLOCATIE 11.09 (Personeelsuitgaven voor de vlaamse infolijn)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0 %	0	0 %	9,8	9,9

2. Inhoudelijke toelichting

De Vlaamse regering besliste op 26 mei 1998:

haar goedkeuring te hechten aan de implementatie en de exploitatie van een Vlaamse Infolijn;

de Vlaamse Infolijn te erkennen als interdepartementaal project voor de duur van 3 jaar,;

haar goedkeuring te hechten aan de door de Stuurgroep Vlaamse Infolijn voorgestelde samenstelling van het projectteam en aan het voorstel om een projectleider en de leden van het projectteam voor de duur van de opdracht vrij te stellen;

dat de personeelsuitgaven verbonden aan de vervanging van de ambtenaren die als projectleden worden aangeduid, vanaf 1999 voorzien worden op een te creëren allocatie 11 van programma 99.1 onder de benaming “Personeelsuitgaven voor de Vlaamse Infolijn”;

De operationele activiteiten van de Vlaamse Infolijn worden opgesplitst in front- en backoffice activiteiten. De frontoffice activiteiten behelzen voornamelijk de telefonische beantwoording van de wegwijs- en informatievragen door telefoonoperatoren.

De backoffice activiteiten bestaan uit het aanleveren, het onderhouden van de nodige informatie, het onderhouden van de contacten met de diensten, en de algemene leiding en coördinatie van het project.

Bij de opmaak van de initiële begroting 1999 werd de nieuwe basisallocatie “Personeelsuitgaven voor de Vlaamse infolijn” toegevoegd aan programma 99.10.

Conform de beslissing van de Vlaamse regering van 26 mei 1998, dienen de geraamde personeelsuitgaven 9,9 miljoen BEF verbonden aan de vervanging van de ambtenaren die als projectleden worden aangeduid, voorzien worden op deze basisallocatie 11.09.

II.2 BELEIDSVELD (PERSONEELS)BELEID

BASISALLOCATIE 12.08 (Allerhande uitgaven in verband met de vorming en opleiding van ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	140,9	99,5 %	160,4	93,5 %	167,7	155,0

2. Inhoudelijke toelichting

De begroting voor het artikel 12.08 bedraagt in totaal 155 miljoen, wat 14 miljoen minder is dan vorig jaar. In 2000 zullen er echter een aantal veranderingsprocessen, opgestart in 1999, ten volle geïmplementeerd worden. We denken aan EFQM-verbeterprojecten, PIP/PEP-analyses (met mogelijk reconversie en upgrading) en de invoering van een nieuwe boekhoudsysteem. Op het vormingsbudget wordt er daarom voldoende budget gereserveerd voor deze projecten, zodat de veranderingsinspanningen ook werkelijk ten uitvoering kunnen gebracht worden. Deze meeruitgaven wordt gecompenseerd op het managementdevelopment programma, de PLOEG-opleidingen, externe vormingsmogelijkheden, departementale maatopleidingen en het open algemeen aanbod.

De strategische doelstelling van de afdeling Vorming werd als volgt geformuleerd: het opzetten van een HR-beleid dat tegemoet komt aan de noden van de organisatie, bijdraagt tot het invoeren van de gewenste veranderingsprocessen en ruimte biedt tot maximale ontwikkeling van de potenties of competenties van medewerker en team;

Om deze strategische doelstelling waar te kunnen maken, werden er vier operationele doelstellingen onderscheiden. Hieronder worden per doelstelling een aantal instrumenten en activiteiten beschreven, met hun budgettaire consequenties. Hiervoor werd geput uit enerzijds de regeringsverklaring en anderzijds de insteek van de beleidsnota van de Minister van Ambtenarenzaken.

1. Operationele doelstelling 1: het management in staat stellen nieuwe processen en methodieken succesvol te implementeren.

Het management wordt aanzien als een belangrijke schakel in het personeelsbeleid van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Het management wordt enerzijds betrokken bij de conceptie van veranderingsprocessen (zie infra) en anderzijds staat het in voor de implementatie van nieuwe instrumenten.

Een belangrijk deel van het vormingsbudget nl. 107 miljoen, wordt aldus voorzien om deze cruciale groep ambtenaren en hun medewerkers te ondersteunen. De ondersteuning van het management verloopt zowel door middel van departementale als interdepartementale instrumenten.

1.1 Instrument 1: Departementale opleidingstrajecten

Ter uitvoering van de bepalingen van de regeringsverklaring werd ongeveer 55 miljoen voorbehouden om vooral departementale initiatieven op te zetten. Het betreft hier de invoering van andere systemen, andere regelgeving die inspanningen op vlak van het verhogen van de kennis, vaardigheden en wijziging in attitudes noodzakelijk maakt. Dit luik dient later geconcretiseerd te worden, naargelang de elementen van de regeringsverklaring in uitvoering zijn.

Vermelden we bij wijze van voorbeeld:

De oprichting van een dienst Interne Audit

De organisatie en uitbouw van een eigen beleid voor statistiek

Meer fiscale autonomie en verantwoordelijkheid

De concrete toepassing en uitbouw van een sectoroverschrijdend kwaliteitsbeleid in de gezondheid- en welzijnsvoorzieningen

Integrale jeugdzorg

Zorgverzekering

Armoedebestrijdingsbeleid

Verder worden in de verschillende departementen eigen specifieke veranderingsprocessen opgezet, die telkens een vormingsluik inhouden. Vermelden we ondermeer:

On the jobtraining voor personeelsleden van de werkstations en schoolbeheerteams

Maatregelen in het kader van een stressproject

Maatopleidingen informatica

A. Instrument 2: Interdepartementale opleidingstrajecten

1. Management Development Programma

Op interdepartementaal vlak zal het invoeren van contractmanagement en een mandaatsysteem voor topambtenaren hogere eisen stellen aan de kwaliteit van de leidinggevendenden. Via activiteiten, gebundeld in een voorlopig minimaal Management Development programma, zullen leidinggevendenden hun competenties op vlak van management kunnen verhogen. Zoals vorige jaren zal de mogelijkheid van individuele coaching aangeboden worden, naast het kunnen volgen van interne managementlezingen. Hiervoor wordt 2.4 miljoen voorzien.

Prestaties: 100 deelnemers voor 15 dagen opleiding aan 60.000 fr. per dag = 900.000fr.
15 deelnemers voor individuele coaching aan 100.000fr. per traject = 1.5 mio fr.

2. Opleidingen in het kader van PLOEG

Het evaluatiesysteem wordt in 2000 opgefrist. Daarom zullen evaluatoren de kans hebben om één of meerdere specifieke modules te volgen op vlak van opmaken van functiebeschrijvingen, opmaak evaluatieverslagen, leiding geven en opvolgen e.d. De bedoeling van deze opfrissingsmodules is dat het Ploegsysteem niet bureaucratisch wordt toegepast maar wordt ingezet als een instrument om de werking van de afdeling of dienst te managen. Daarom wordt telkens vertrokken vanuit de eigen ervaringen om eventuele

weerstand bloot te leggen en bespreekbaar te maken. Voor dit programma voorzien we 2.4 miljoen, rekening houdend met het feit dat deze opleidingen zullen gegeven worden door interne lesgevers.

Prestaties: ontwikkeling van nieuwe modules 1 mio
 Train the trainer voor interne lesgevers 1 mio.
 10 opleidingsdagen voor nieuwe evaluatoren = 400.000 fr.

3. Structurering van de vraagzijde

Een derde facet op vlak van interdepartementale initiatieven betreft de activiteiten in het kader van de IT-outsourcing. Zoals gesteld zal een lijnmanager zelf verantwoordelijk worden voor het IT-gebeuren in de afdeling. Daartoe kan hij of zij rekenen op een aantal ondersteunende functies (vb. Applicatiebeheerder, functioneel ontwerper..). De afdeling Vorming voorziet 9 miljoen om deze ambtenaren maatopleidingen aan te bieden. Aangezien dit een belangrijke opleidingskost is, wordt in het najaar 1999 per persoon een Individueel Ontwikkelingsplan opgemaakt. Hierbij wordt rekening gehouden met de reeds aanwezige en de noodzakelijke competenties voor een goede uitoefening van de functie, zodat de opleidingsinvestering efficiënt en effectief aangeboden wordt.

Prestaties: 100 opleidingsdagen aan 80.000 fr. per dag = 8 mio

Daarnaast vergt ook de uitbouw van de entiteit Sturing en Controle bijkomende investeringen in de ontwikkeling van de competenties van de aanwezige informatici. Hiervoor wordt 4.2 miljoen voorzien. Voor wat betreft de ambtenaren van de entiteit Sturing en Controle betreft het hier algemene en specifieke IT-opleidingen, ook op vlak van het management. Voor wat betreft het complementair personeel, tewerkgesteld bij SBS, betreft het enkel de algemene IT-opleidingen. Opleidingen in specifieke IT-materies worden voor deze groep door SBS zelf verzorgd.

Prestaties : 15 opleidingsdagen omtrent management aan 80.000fr. per dag = 1,2 miljoen.
 16 opleidingsdagen in gespecialiseerde IT-materies aan 100.000 fr. Per dag = 1,6miljoen
 20 opleidingsdagen in algemene IT-materies aan 70.000 fr. Per dag = 1,4 miljoen

4. Economisch boekhouden

Het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap heeft geopteerd om het boekhoudkundig pakket van de firma Oracle in te voeren. In 2000 zullen daarom 400 personeelsleden een intens opleidingspakket doormaken om de mogelijkheden van het pakket ten volle te kunnen inschakelen. De opleidingskost zit vooral in de ontwikkeling van Nederlandstalige syllabi op maat van het ministerie en een train-the-trainer pakket. De opleidingen zelf worden door interne ambtenaren begeleid. Het betreft hier een vervolgprogramma, na de opleiding van sleutelfiguren in 1999.

Normaal gezien werd in het bestek 15 miljoen voorzien, doch door het verminderd budget zal een deel van het takenpakket door interne ambtenaren opgenomen worden. Dit brengt de opleidingskost op 11 miljoen.

5. PIP/PEP

De opmaak en invoering van de procesimplementatieplannen zullen bijzondere eisen stellen aan de ontwikkeling van de personeelsleden.

We kunnen hierin een drietal groepen onderscheiden:

- Een aantal ambtenaren die in een nieuwe procesdesign zullen moeten werken, zullen waarschijnlijk zich verder moeten bij –of omscholen om te voldoen aan de nieuwe competentie-eisen. In de huidige fase is het moeilijk om de grootte van deze groep in te schatten. We voorzien daarom anderhalf miljoen.

Prestaties: 20 opleidingsdagen aan 70.000 fr. met overhead

- Een aantal ambtenaren zal daarentegen niet meer te plaatsen zijn in het nieuwe proces. Voor hen moet een omstandig reconversie-programma opgezet worden, zodat ze elders in het ministerie kunnen ingezet worden. We voorzien dat 10 % van het totale aantal betrokkenen in de diverse PIP-processen zullen omgeschoold moeten worden, wat een opleidingskost van 6 miljoen betekent (met inbegrip van de opmaak van een individueel opleidingsplan).

Prestaties: opmaak individueel ontwikkelingsplan voor 200 personen aan 70.000 fr. = 1,4 mio
 20 groepen aan 4 dagen opleiding aan 50.000 fr. per dag = 4 mio
 opmaak en ontwikkeling = 600.000

- De huidige PIP-analyses leggen nu reeds een aantal generieke competentie-lacunes bloot, op vlak van onderhandelingstechnieken, conflicthantering e.d. Specieke programma's genereren een kost van ongeveer 3.5 miljoen.

Prestaties: 150 deelnemers voor in totaal 50 opleidingsdagen aan 70.000 fr.

6. EFQM

Ook de self-assessments in het kader van het EFQM-project zullen resulteren in een aantal verbeterprojecten. Daartoe wordt globaal gezien 2 miljoen voorbehouden. Daarnaast zullen ook diverse verbeterinitiatieven opgezet worden in de departementen. (5 miljoen)

Prestaties: 4 interdepartementale verbetertrajecten aan 500.000 fr.
 10 departementale verbetertrajecten aan 500.000fr.

7. Voorbereiding op het Europees voorzitterschap

Er wordt 3 miljoen voorzien om specifieke programma's op te zetten ter voorbereiding van het Europees voorzitterschap. De nadruk zal liggen op taalopleidingen in het eigen vakjargon.

Prestaties: 60 deelnemers voor een taalopleiding aan 50.000 fr voor één traject

8. Opleiding van interne consultancy

Zowel in het kader van het PIP/PEP contract als in het kader van de EFQM-analyses is het de bedoeling dat de administratie op termijn zelf dergelijke processen opstart en begeleidt. Daarom zullen in de loop van 2000 een tiental mensen een doorgedreven opleiding kunnen volgen in de projectmethodologie van PIP en PEP en in de EFQM-methodologie.

Deze investering bedraagt 1 miljoen

Prestaties: 10 deelnemers aan 100.000 fr. Per deelnemer

9. Stage

Ingevolge statutaire bepalingen dient een nieuwe ambtenaar een stageperiode te doorlopen. In deze stage heeft hij of zij het recht op een aantal verplichte en een aantal facultatieve opleidingsactiviteiten. We voorzien hiervoor 1 miljoen. Om het programma lichter en meer op maat te maken wordt een CD-rom aangemaakt. Kostprijs 1 miljoen.

Prestaties : 100 stagiairs voor in totaal 30 opleidingsdagen aan 30.000 fr. Per dag (naast de niet te verrekenen interne opleidingen)

2. Operationele doelstelling 2 :inspelen op individuele vormingsaanvragen teneinde personeelsleden in staat te stellen hun loopbaanmogelijkheden verder te ontwikkelen en de organisatiedoelstelling te bereiken.

2.1 Instrument 3:Open inschrijvingen

Een groot deel van het vormingsbudget wordt besteed aan de verdere ontwikkeling van de aanwezige competenties van de ambtenaren. Hierin kunnen we volgende zaken onderscheiden:

10. Het open aanbod

De afdeling Vorming organiseert jaarlijks een aantal algemene standaardopleidingen op vlak van informatica (software), communicatie e.d. Deze opleidingen staan open voor elk personeelslid, mits toestemming van het afdelingshoofd. Via de ontwikkelingsgerichte doelstellingen van het Ploeg-evaluatiesysteem is er een link met de organisatiedoelstellingen.

Hiertoe wordt in 2000 20 miljoen voorzien.

Prestaties: 1650 deelnemers aan 150 sessies van 3 dagen aan 100.000 fr per sessie = 15 miljoen
750 deelnemers aan 50 sessies van 3 dagen aan 100.000 fr. Per sessie = 5 miljoen

11. Externe opleidingen

Naast deelname aan een intern aanbod, kunnen ambtenaren ook deel nemen aan opleidingen, conferenties in het eigen vakgebied. Hier ligt de bedoeling vooral in het verhogen van de expertise in het domein waarin men werkzaam is. Er wordt daartoe ongeveer 15 miljoen voorzien, gezien de specificiteit wordt dit budget vooral departementaal aangewend. Ook hier wordt er verder bespaard.

Prestaties: 300 deelnemers voor een gemiddelde opleiding van 50.000 fr.

12. Leersabbat

Een derde instrument om de ambtenaren toe te laten hun competenties verder te ontwikkelen is de leersabbat. Ambtenaren werken gedurende een bepaalde periode in een ander bedrijf of overheidsinstelling (binnen-of buitenland) om specifieke ervaring op te doen in vooraf bepaalde domeinen. De bedoeling is dat het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap nieuwe kennis en ervaring binnenbrengt, om zo vlugger in te kunnen spelen op nieuwe tendensen en ontwikkelingen. Leersabbat is gestart in 1999. Op basis van de eerste ervaringen, voorzien we weliswaar een stijging van het aantal gebruikers, maar de kostprijs kan nu accurater ingeschat worden. Er wordt in totaal 3 miljoen voorzien.

Prestaties: 60 deelnemers aan 50.000 fr. Per sabbat

13. Een open leercentrum

Ook de verdere uitbouw van een open Leercentrum vraagt bijkomende investeringen, vooral in de ontwikkeling van individuele leertrajecten (voorzien bedrag 2 miljoen). Diverse onderzoeken wijzen uit dat mensen weliswaar het best op eigen tempo studeren maar dat ze ook voldoende begeleiding en omkadering moeten hebben. In 2000 wordt dit verder ontwikkeld, zodat studeren in het Open Leercentrum een instrument wordt om effectief en efficiënt te kunnen inspelen op vormingsbehoeften.

Prestaties: ontwikkeling en onderhoud van individuele leertrajecten

3. Operationele doelstelling 3: opzetten van activiteiten die kennis creëren en doorgeven teneinde het lerend vermogen van de organisatie te verhogen

Het vormingsbeleid in het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap heeft als algemene doelstelling de verandercapaciteit van de ambtenaren te verhogen zodat ze in staat zijn om vlug en soepel in te spelen op de onvoorspelbare veranderingen in de maatschappij. Daartoe volstaat het niet om de individuele competenties te ontwikkelen, er dienen ook organisatiebrede initiatieven opgezet te worden, zodat ook de organisatie leert te leren, leert de eigen kennis te genereren en door te geven.

Een aangewezen middel hiertoe is het opzetten van jaarlijkse bijeenkomsten met het lijn- en topmanagement om strategische en operationele doelstellingen te formuleren en de lijnen van de veranderingprocessen uit te zetten.

De horizontale functie voorziet hiertoe in totaal vijf miljoen, voor het opzetten en begeleiden van departementale en interdepartementale seminars.

Prestaties: 1 interdepartementaal seminar van 3 miljoen
 7 departementale seminars van gemiddeld 280.000 fr.

4. Operationele doelstelling 4: Uitbouw van de professionele expertise teneinde een innoverende rol te kunnen opnemen

De personeelsfunctie is de laatste jaren de motor geweest van een aantal spraakmakende veranderingen in de ambtenarij, waardoor het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap toonaangevend werd naar de federale en lokale besturen.

We vinden het belangrijk om deze personeelsfunctie nog verder uit te bouwen en om proactief in te spelen op ontwikkelingen in de maatschappij.

In 2000 zullen volgende initiatieven projectmatig opgezet worden: kennismanagementsysteem, opleidingstrajecten i.f.v. loopbaanpaden (met inbegrip van een loopbaanbegeleidingscentrum). We voorzien hiertoe vooral externe ondersteuning in de ontwikkeling van een visie en een concrete aanpak. Budget : 3 miljoen.

Begroting 2000 - 12.08				
Activiteit	Depart	Interdep't.	Subtotaal	Totaal
1. Ondersteuning van het lijnmg't				
Vraaggestuurde ondersteuningsprojecten	55		55	
Management Development programma		2,4	2,4	
PLOEG		2,4	2,4	
economisch boekhouden		11	11	
Structurerings vraagzijde	4,2	8	12,2	
PIP/PEP				
bijscholing		1,5	1,5	
reconversie		6	6	
generiek		3,5	3,5	
EFQM-verbeterprojecten	5	2	7	
Europees voorzitterschap		3	3	
Opleiding interne consultancy		1	1	
Stage		2	2	
Totaal 1	64,2	42,8		107
2. Ondersteuning van alle personeelsleden				
Open aanbod		20	20	
Externe opleidingen	15		15	
Leersabbat		3	3	
Open Leercentrum		2	2	
Totaal 2	15	25		40
3. Ondersteuning van top				
Seminars	2	3		5
4. Professionele expertise		3		3
Totaal	81,2	73,8		155

BASISALLOCATIE 12.09 (Uitgaven in verband met human resources management en organisatie ontwikkeling en reorganisatiestudies)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	183,7	45,9 %	215,0	87,2 %	223,5	221,0

2. Inhoudelijke toelichting

Inleiding.

Het begrotingsvoorstel voor het jaar 2000 bij constant beleid voor de basisallocatie 12.09 bedraagt 221 miljoen. Dit is een vermindering van 4,7 miljoen t.o.v. het begrotingsjaar 1999.

Het beleid inzake human resources management en organisatieontwikkeling wordt gerealiseerd enerzijds door een interne capaciteit, anderzijds door het inhuren van prestaties van externe adviesbureaus. De interne capaciteit bestaat vooral uit de centrale afdeling HRM (5 adviseurs en opdrachthouders) en de opdrachthouder HRM van elk departement. Basisallocatie 12.09 beperkt zich tot de middelen voor de inkoop van prestaties door externe adviesbureaus.

Gegeven de bestaande (beperkte) interne capaciteit, worden externe adviseurs ingehuurd om één of meer van de volgende redenen:

- Onvoldoende interne menskracht (bij piekbelastingen en grotere projecten) voor de uitvoering (vb. grote selectieprocedures, grote projecten van proceshertekening).
- De noodzaak een extern klankbord te hebben, of derden te raadplegen bij strategisch belangrijke beslissingen.
- De betreffende adviesopdracht is sterk gespecialiseerd en geen kerntaak voor de organisatie zelf; een interne capaciteit terzake dient niet ontwikkeld te worden (vb. personeelsenquêtes, assessment centers).
- Onvoldoende interne know-how voor bepaalde thema's.
- Wegens de positie van internen kan een adviesopdracht alleen door externen uitgevoerd worden (vb. externe evaluatie instantie, extern meldpunt voor klachten over evaluatie).

De strategische doelstelling waarbinnen HRM- en Organiseatieontwikkeling kaderen werd als volgt geformuleerd: *'het opzetten van een HR-beleid dat tegemoet komt aan de noden van de organisatie, bijdraagt tot het invoeren van de gewenste veranderingsprocessen en ruimte biedt tot maximale ontwikkeling van de potenties of competenties van medewerkers en teams'*

Deze doelstelling wordt gerealiseerd door een aantal acties die naar verschillende doelgroepen kunnen uitgesplitst worden:

- I. Het topmanagement (politiek en administratief)
- II. Het lijnmanagement
- III. Het gehele personeel

De concrete initiatieven waardoor het beleid voor het jaar 2000 zal gerealiseerd worden, worden hieronder in functie van deze opdeling in doelgroepen behandeld. Het betreft een dertiental projecten die allemaal in 1999 of reeds vroeger een aanvang kenden. Op de meeste van deze projecten rust een goed voorspelbare budgettaire last ingevolge de intentie tot meerjarenovereenkomsten.

1. Doelgroep Topmanagement

1.1. Evaluatie van de topambtenaren.

Sedert 1995 worden de topambtenaren evenals alle andere ambtenaren jaarlijks geëvalueerd. Het Vlaamse Personeelsstatuut bepaalt dat de topambtenaren dienen geëvalueerd te worden door de Vlaamse regering op basis van een verslag opgemaakt door een externe evaluatie-instantie.

De taak van deze externe evaluatie-instantie wordt momenteel waargenomen door de firma Accord Group. Deze firma kreeg deze opdracht in 1996 toegewezen nadat ze de beste offerte indiende in het kader van een algemene offerte-aanvraag. De kostprijs van deze overeenkomst, die volgend jaar afloopt, bedraagt 13,3 miljoen frank. Dit betekent dat er in het jaar 2000 een nieuwe aanbestedingsprocedure moet opgestart worden.

De kostprijsraming van de nieuw aan te besteden opdracht wordt lichtjes verhoogd tot 14 miljoen omdat het wenselijk is om meer te investeren in de planningsfase als opstap naar contractmanagement.

1.2. Klantenbevragingen.

In het kader van de invoering van een Integrale Kwaliteitszorg op basis van het EFQM-model is het nodig dat de klanten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap een voelbare verbetering van de dienstverlening ondervinden. Om de kwaliteit en de kwaliteitsverbetering van de dienstverlening op de voet te kunnen volgen dienen er klantenbevragingen georganiseerd te worden.

Deze enquêtes moeten het mogelijk maken om een evolutie in de klantentevredenheid gedurende de periode 1999-2002 vast te stellen. Ze moeten daartoe gefocust worden op de grote en relevante klantengroepen van het ministerie en betrekking hebben op de kernopdrachten van het ministerie, en op de producten en diensten die eruit voortvloeien. De peilingen dienen niet om het gevoerde beleid in het betrokken beleidsdomein te evalueren.

Deze peilingen kunnen een rol van betekenis spelen als performantie-indicatoren alsook een belangrijke stap inhouden om een interne en externe (ev. internationale) benchmarking te realiseren.

De concrete realisatie van deze klantenbevragingen is een groeiproces waarbij het aantal klantenenquêtes geleidelijk aan zal worden uitgebreid en veralgemeend over de periode 1999-2002. De kostprijs om een viertal beleidsdomeinen binnen het departement WVC (1999) te bevragen bedroeg 8,3 miljoen. Bovendien zal in het najaar van 1999 ook binnen het departement Onderwijs een klantenbevraging georganiseerd worden. De kostprijs hiervan is op dit moment nog niet gekend. Er wordt eenzelfde bedrag als voor het departement WVC vooropgesteld.

Gegeven de kostprijs voor de organisatie van de klantenbevragingen in de departementen Onderwijs en WVC mag er worden aangenomen dat de totale kostprijs voor een ministeriebreed contract (één contract voor alle departementen) minstens 18 miljoen zal bedragen. Dit bedrag wordt dan ook vooropgesteld in het begrotingsvoorstel voor 2000.

1.3. Beloningsbeleid.

In 1999 werd er gestart met het uitwerken van een aantal alternatieve scenario's met betrekking tot de introductie van een vernieuwd beloningsbeleid. Het beloningsbeleid werd hierbij gedefinieerd als 'een coherent geheel van maatregelen om de interne billijkheid en de externe competitiviteit van de arbeidsvoorwaarden in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap te verzekeren. De finaliteit ervan is het

benodigde gekwalificeerde personeel te kunnen aantrekken, te behouden en te motiveren. Het beloningsbeleid moet de verbeteringsprocessen ondersteunen en er toe bijdragen dat de juiste persoon op de juiste plaats terecht komt'. De kostprijs van deze voorbereidende activiteiten bedroeg 6 miljoen.

In 2000 zal het concept van een modern, billijk en extern competitief beloningsbeleid verder uitgewerkt worden en zal een gedetailleerd implementatieplan uitgewerkt worden, met inbegrip van de ontwikkeling van het benodigde instrumentarium (bvb. functieweging). Een budget voor extern advies van 13 miljoen wordt vooropgesteld.

1.4. Organisatorische Audits.

In 1999 werden een aantal organisatorische audits uitgevoerd met als doel een aantal administraties en afdelingen te screenen op hun effectiviteit en verbeteringen te adviseren o.m. op het vlak van organisatiestructuur. Het betrof de administraties AMINAL en AROHM.

Ook voor het begrotingsjaar 2000 worden audits voorzien in een tweetal entiteiten. Op basis van historische gegevens wordt de kostprijs hiervan op minstens 8 miljoen geraamd.

2. Doelgroep Lijnmanagement

2.1. Procesimplementatie en Personeelsplanning.

In 1998 gaf de Vlaamse regering haar goedkeuring aan het uitschrijven van een bestek met betrekking tot het inschakelen van een externe deskundige voor het begeleiden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap bij projecten voor procesimplementatie en personeelsplannen (de zogenaamde PIP's en PEP's).

Dit resulteerde in 1999 in een overeenkomst met de firma A. D. Little. In deze overeenkomst werd opgenomen dat de opdrachtnemer voor de geselecteerde processen in samenwerking met een interne projectgroep gedetailleerde proceshertekeningen en bijhorende implementatieplannen zal uitwerken. Wat de personeelsplanning betreft, zal de opdrachtnemer instaan voor een systematische aanpak om de kwantitatieve en kwalitatieve personeelsconsequenties in te schatten op basis van bestaande en hertekende procesplannen.

De kostprijs van deze overeenkomst bedraagt 90 miljoen op jaarbasis. Dit bedrag dient ook voorzien te worden in de begroting 2000.

2.2. Vraaggestuurde ondersteuningsprojecten.

Het betreft hier allerhande kleinschalige ondersteuningsprojecten die op maat opgezet worden om in te spelen op bepaalde uitdagingen of te verhelpen aan bepaalde problemen zoals deze door lijnmanagers worden geformuleerd.

In 1999 is er een sterke groei geweest van de vraag naar kleinschalige en soms heel specifieke ondersteuning. Een gedeelte kan ingevuld worden met interne menskracht. Toenemende vraagsturing laat vermoeden dat dit nog sterk zal oplopen, terwijl de interne menskracht gelijk blijft. De problematiek wordt ook meer specialistisch en noopt tot de inschakeling van soms zeer specifieke competenties. Interne professionals zorgen hierbij voor de probleemanalyse en de detectie op de markt van de geschikte externe adviseurs, en voor de opvolging en evaluatie van de interventie.

In 1999 werden een 15-tal van deze projecten via de onderhandelingsprocedure aan diverse firma's gegund. Voor 2000 wordt een budget van 24 miljoen nodig geacht om op de meest prioritaire en urgente vragen te kunnen inspelen.

2.3. Ondersteuning bij de invoering van anders werken: kantoorinnovatie en telewerk

Het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap bereidt zich momenteel voor op de introductie van een aantal nieuwe werkvormen die beter aansluiten op de recente evoluties in het ministerie (o.a. resultaatgericht werken, projectwerk...). Dat betekent dat op korte termijn projecten inzake kantoorinnovatie als telewerken zullen gestimuleerd worden.

Indien leidinggevend overwegen om deze nieuwe vormen van werken in te voeren is het belangrijk dat ze daarbij goed ondersteund worden zowel op het vlak van management, als op het vlak van informatie- en communicatietechnologie en facility management. Een haalbaarheidsonderzoek is aangewezen, alsmede een nauwgezette en projectmatige aanpak bij de implementatie.

In 1999 werd er een algemene offerte aanvraag georganiseerd voor het verlenen van consultancy inzake kantoorinnovatie en telewerken. De eruit voortvloeiende overeenkomst loopt over een periode van twee jaar en laat ruimte voor 6 miljoen uitgaven op jaarbasis. Voor de begroting van 2000 wordt 5 miljoen vooropgesteld.

2.4. Externe potentieelinschattingen en selectie-adviezen.

Ook in het jaar 2000 zullen er ongetwijfeld vacatures ontstaan op het niveau van afdelingshoofd en/of van directeur-generaal. Statutair betekent dit dat er assessment en/of de afname van gedragsgerichte interviews zullen moeten worden georganiseerd.

Dit kan ook voorzien worden voor de invulling van leidinggevende functies in de uitvoerende niveaus en voor de invulling van sommige 'expertenfuncties'.

De totale kostprijs van de potentieelinschattingen wordt voor 2000 op 12 miljoen geraamd.

2.5. Ondersteuning EFQM-diagnoses.

De zorg om kwaliteit staat de jongste jaren centraal in het beleid van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Het Charter van 1993 benadrukt de zorg om een kwaliteitsvolle dienstverlening en een klantgerichte mentaliteit.

In 1999 werd gekozen voor een coherente en systematische aanpak op basis van het EFQM-model. Er werd besloten externe ondersteuning in te huren om departementen, administraties en afdelingen te ondersteunen bij een kwaliteitstraject beginnend met een zogenaamde zelfdiagnose. Dit resulteerde in een overeenkomst met een externe meerjaren partner, die ruimte laat voor 7 miljoen uitgaven. Voor het begrotingsjaar 2000 wordt dit bedrag ook vooropgesteld.

2.6. Ontwikkeling en toepassing feedback instrumenten.

In 1998 werd voor de eerste keer een zogenaamde 'bottom-up appreciatie' (BUA) uitgevoerd. Medewerkers konden op een anonieme manier feedback geven aan hun leidinggevend over diverse facetten van hun managementgedrag. De introductie van het instrument betekende een belangrijke culturele breuk met het verleden, en gaf leidinggevend onschatbare informatie met het oog op het verder ontwikkelen van hun leidinggevende competenties.

De evaluatie leerde dat een verdere differentiatie van het instrumentarium nodig is, zodat meer maatwerk kan geleverd worden. We spreken nu dan ook liever van een scala van instrumenten voor de ondersteuning van het feedbackgebeuren (o.m. bottom-up, 360°,...). De geleidelijke verdere uitbouw hiervan wordt ondersteund door een externe partner waarmee een meerjaren overeenkomst werd afgesloten. De overeenkomst laat ruimte voor 6 miljoen uitgaven op jaarbasis. Voor 2000 voorzien we voor 5 miljoen uitgaven hierop.

3 Doelgroep alle personeelsleden

3.1. Extern meldpunt voor klachten i.v.m. evaluatie

In 1998 werd een extern meldpunt PLOEG inzake klachten aangaande het evaluatiesysteem voor de personeelsleden van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap opgericht. Concreet maakt dit meldpunt een klachtenregistratie door middel van een telefonische bereikbaarheid van gemiddeld zestien uren per week. De doelstelling van deze klachtenregistratie ligt in het aanbieden van een laagdrempelig extern meldpunt dat PLOEGgerelateerde problematiek opvangt en naar de organisatie terugkoppelt (mits toestemming door de klager.) De interne HRM-capaciteit neemt dan verder de problematiek op. Deze opdracht werd in 1999 verlengd.

Ook voor het jaar 2000 dient dit behouden te worden, vooral als één concretisering van het signaal dat correct en eerlijk evalueren belangrijk is. De vroegere kostprijs bedroeg 3,6 miljoen. Voor het jaar 2000 wordt de kostprijs nog op maximaal één miljoen geraamd.

3.2. Outplacement.

De Vlaamse regering besliste in 1999 om bij ontslag of het werkloos worden (voor kabinetsmedewerkers bij het einde van een legislatuur) een outplacementbegeleiding aan te bieden aan de ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap alsook aan de kabinetsmedewerkers van de Vlaamse ministeriële kabinetten (met minstens 3 jaar onafgebroken dienst).

Op basis van extrapolaties werd de maximale kostprijs van de outplacementbegeleiding voor het jaar 1999 op 17,5 miljoen geraamd en wordt voor het jaar 2000 nog een bedrag van 10 miljoen vooropgesteld.

3.3. Personeelsresultaten onderzoek.

Vanaf de start van de veranderingsprocessen in het Ministerie werden de acceptatie en het draagvlak ervoor nauwkeurig opgevolgd door middel van een ‘betrokkenheids actieonderzoek ‘ (BAO). In 1997 liep de raamovereenkomst daarvoor, ten bedrage van 24 miljoen op jaarbasis, met het European Centre for Work and Society (ECWS) af.

Aangezien de personeelstevredenheid (of de ‘*personeelsresultaten*’ zoals dit genoemd wordt in het vernieuwde EFQM-model) één van de peilers van kwaliteit is, blijft het belangrijk hierop zicht te houden en dient de traditie van interne bevragingen verder gezet te worden. Daarom werd een nieuwe raamovereenkomst afgesloten, die over een periode van vijf jaar loopt, en die op jaarbasis op 14 miljoen begroot werd. Dit bedrag dient voor het begrotingsjaar 2000 voorzien te worden.

Samenvattend overzicht

Doelgroep topmanagement	
Ondersteuning planning en evaluatie topambtenaren	14
Klantenbevragingen	18
Beloningsbeleid	13
Organisatorische audits	8
Doelgroep lijnmanagement	
Procesimplementatie en personeelsplanning	90
Vraaggestuurde ondersteuningsprojecten	24
Ondersteuning bij de invoering van anders werken: kantoorinnovatie en telewerken	5
Externe potentieelinschattingen en selectie-adviezen	12
Ondersteuning efqm diagnoses	7
Ontwikkeling en toepassing feedback instrumenten	5

Doelgroep alle personeel	
Extern meldpunt voor klachten ivm. Evaluatie	1
Outplacement	10
Personeelsresultatenonderzoek	14
Totaal	221

BASISALLOCATIE 12.40 (Uitgaven in het kader van emancipatiezaken)**1. Cijfermatig overzicht**

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	6,6	99 %	6,6	90,7 %	7,2	8,2

2. Inhoudelijke toelichting*1. Strategische doelstelling*

De dienst Emancipatiezaken zal in 2000 nog steeds werken volgens een geïntegreerde benadering. De organisatiebetrokkenheid heeft nu duidelijker gestalte gekregen. Het onderzoek 'Gender in BALANS' is afgerond. De organisatie, het College van secretarissen-generaal en de Permanente Interdepartementale Werkgroep Personeel (PIWP) zien zichzelf als uitvoerders en opvolgers van de voorgestelde actiepunten. De dienst Emancipatiezaken ondersteunt waar nodig. Daarnaast werkt de dienst Emancipatiezaken aan bepaalde dossiers, zoals deeltijds leidinggeven. Essentieel hierbij is dat discussies worden geopend, waardoor een brede visievorming en draagvlakontwikkeling kan plaatsvinden.

De **strategische doelstelling** van de dienst Emancipatiezaken is : 'Via positieve actie fundamenteel bijdragen tot het realiseren van gelijke kansen voor de vrouwen en mannen die werken bij de Vlaamse overheid, alsook voor de personen met een handicap.'

Deze strategische doelstelling wordt verder geconcretiseerd in volgende **operationele doelstellingen** :

- het personeelsbeleid en de attitude van de personeelsleden neutraler maken;
- de gelijke kansen van de personeelsleden van de Vlaamse overheid bevorderen via concrete acties;
- de belemmeringen in het personeelsbeleid voor personen met een handicap tegengaan.

De **beleidsinstrumenten** die de dienst Emancipatiezaken inzet zijn de volgende:

- sensibilisatie
- beleidsondersteuning
- begeleiding emancipatieambtenaren Vlaamse openbare instellingen
- geïntegreerde werking
- het meldpunt OSGW
- kinderopvang
- verzamelen van informatie en verspreiding

Vaststellingen

Geïntegreerde werking is een belangrijke operationele doelstelling. Toch neemt het binnen het totale budget een relatief kleine plaats in. De verklaring ligt in het feit dat door de geïntegreerde (samen)werking de kosten ook door de andere afdelingen van de administratie Personeelsontwikkeling worden gedragen.

2. *OPERATIONELE DOELSTELLING 1: het personeelsbeleid en de attitude van de personeelsleden genderneutraler maken.*

Instrument 1: Sensibilisatie

De drukwerkkosten voor het verspreiden van informatie en de positieve-actieplannen van de dienst zal in 2000 een half mio fr bedragen.

Instrument 2: Beleidsondersteuning

De dienst Emancipatiezaken heeft het onderzoeksprogramma 'gender in het personeelsbeleid van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap' geformuleerd. Uitgangspunten van dat programma zijn dat de genderinvalshoek dient te worden geïntroduceerd in de hele beleidscyclus van personeelsontwikkeling en dat ambtenaren die zich bezig houden met het personeelsbeleid op het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap worden betrokken bij de implementatie van het project.

Het project 'gender in balans' beoogt een bijdrage te leveren aan de verbetering van de kwaliteit van het personeelsbeleid door middel van de integratie van de genderinvalshoek. Het project is daarmee innovatief.

In 2000 wordt een wetenschappelijk onderzoek gepland rond gender in balans en de integratie ervan in het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de VOI's. Dit onderzoek wordt op 3 mio fr geraamd.

Instrument 3: Begeleiding emancipatieambtenaren VOI's, CE en dienst Emancipatiezaken

De leden van de VOI's, de CE hebben het afgelopen jaar behoefte naar ondersteuning en begeleiding rond de introductie van gender getoond. Deze ondersteuning en begeleiding wordt op 800.000 fr geraamd.

Instrument 4: Geïntegreerde werking

Netwerken zijn belangrijk bij het uitbouwen van een carrière. Netwerking is voor alle vrouwen werkzaam binnen het MVG een goed instrument om te werken aan hun loopbaan. Via netwerking kunnen zij ervaringen uitwisselen maar ook leren van vrouwen die reeds een bepaald loopbaantraject hebben afgelegd.

Jaarlijks worden twee netwerken, specifiek voor vrouwen van niveau A, georganiseerd. De organisatie ervan heeft een budgetaire weerslag van 100.000 fr.

3. *OPERATIONELE DOELSTELLING 2: de gelijke kansen van de personeelsleden van de Vlaamse overheid bevorderen via concrete acties*

Instrument 1: Meldpunt OSGW

De vzw Limits organiseert sensibilisaties en behandelen klachten in opdracht van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Jaarlijks wordt het contract tussen deze vzw en het MVG opgemaakt. Dit contract zal in 2000 800.000 fr kosten.

Voor 2000 worden volgende initiatieven geformuleerd:

1. Verdere uitbouw van het beleid tegen ongewenst seksueel gedrag binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap
2. Sensibilisaties voortzetten o.a. door artikelenreeks in de 'Goedendag'
3. Correcte afhandeling van de cases
4. De toepassingsmogelijkheden van tuchtstraffen – zoals voorzien in het statuut – nagaan bij zware gevallen van OSGW
5. Afspraken met de medische controledienst SECUREX zodat de medische controles bij slachtoffers van OSGW tijdelijk kunnen worden stopgezet
6. Zorgen voor een betere doorverwijzing naar LIMITS: verstevigen van de contacten met de ombudsdienst en de controleartsen (door het geven van informatie over hoe er wordt gewerkt bij een geval van OSGW)

Instrument 2: Kinderopvang

De kinderopvang werd in 1999 tijdens alle schoolvakanties georganiseerd in Brussel, Antwerpen en in het najaar ook in Gent. In 2000 wordt de kinderopvang ook nog uitgebreid naar een buitendienst. De lonen, materiaal en opvang kosten 3 mio frank.

BASISALLOCATIE 12.50 (Allerhande uitgaven inzake het Vlaams Wervingssecretariaat – pro memorie)

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0 %	56,0	0 %	0	0

BASISALLOCATIE 41.01 (ex basisallocatie 34.01 (Subsidie aan de VZW sociale dienst van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	29,4	100 %	29,5	100 %	35,6	36,0

2. Inhoudelijke toelichting

Na de goedkeuring van de nieuwe beleidsvisie in 1997 werd op basis van een uitgebreide analyse van de externe omgeving en de interne dienstverlening voor de sociale dienst van de Vlaamse Gemeenschap een strategisch plan opgesteld, dat op 6 mei 1998 werd goedgekeurd door de toenmalig minister van Ambtenarenzaken.

Naast de kernopdracht en de kernwaarden van de sociale dienst, werden in dit strategisch plan de verschillende beleidslijnen afgelijnd en ingevuld. Deze invulling omvat een strategische doelstelling per beleidsveld, een afbakening van de doelgroep(en), de omschrijving van de dienstverleningsproducten en een matrix voor het bepalen van de beleidsprioriteiten per dienstverleningsproduct.

Dit document vormt in de komende jaren de grondslag voor het beleid dat wordt gevoerd door de vzw Sociale Dienst van de Vlaamse Gemeenschap.

Naar aanleiding van het tienjarig bestaan van de vzw Sociale Dienst van de Vlaamse Gemeenschap worden in 2000 een reeks activiteiten gepland, met als opzet een nog grotere bekendheid verwerven bij alle doelgroepen en de overheid.

De aanpak is drievoudig :

- de organisatie van een gezinsdag voor alle personeelsleden;
- de organisatie van de jaarlijkse seniorendag in het kader van Brussel 2000;
- de inrichting van een colloquium voor het promoten van de vijfdaagse cursus pensioenvoorbereiding voor de 59-jarigen en de speciale aandacht voor de 1000^{ste} deelnemer aan deze opleiding.

De voor 2000 geplande dienstverlening, met inbegrip van voornoemde activiteiten in het kader van het tienjarig bestaan, kan worden gefinancierd binnen de voorziene toelage van de Vlaamse regering van 36 mio BEF en de bijdragen van de aangesloten Vlaamse Openbare Instellingen.

BELEIDSDOMEIN FACILITIES**III.1 BELEIDSVELD LOGISTIEKE GOEDEREN**

BASISALLOCATIE 12.01 (Algemene werkingskosten met uitsluiting van huurgelden, vorming en informatica)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.601,4	100 %	1.576,7	97,7 %	1.630,3	1.689,8

2. Inhoudelijke toelichting

De kredieten op de basisallocatie 12.01 van het bestaansmiddelenprogramma 99.10 zijn werkingsmiddelen, bestemd voor alle diensten van het MVG.

De administratie Logistiek Management :

- treedt op als interdepartementaal aanspreekpunt voor deze basisallocatie
- coördineert de besteding van een belangrijk gedeelte van de budgetten
- beheert zelf een gedeelte van de budgetten

De werkingsmiddelen worden aangewend om volgende uitgaven mee te financieren :

m.b.t. gebouwen :

- verzending
- telefonie
- energie (elektriciteit, aardgas, stookolie)
- water
- verhuizingen
- bewaking
- diverse onderhoudsuitgaven

m.b.t. logistiek en personeel :

- woon-werkverkeer (tussenkost van de werkgever)
- reis- en verblijfkosten (binnen- en buitenland)
- representatiekosten (vergaderingen,...)
- geneeskundig toezicht (ziektecontrole)
- arbeidsgeneeskundige dienst
- beheerskosten CDVU (loonadministratie)
- werkingsmiddelen van de 3 reprografiecenters (Boudewijn-, Conscience- en Ferrarisgebouw)
- reprobelen (auteursrechten op kopieën)
- huur, onderhoud, herstelling kopieer- en bureaumachines
- huur, onderhoud, herstelling en brandstof voertuigen
- papier en bureaubenodigheden (inclusief informatica-verbruiksgoederen)
- (bureau)machines en materiaal
- documentatie, voorlichting,...

andere :

- werkingskosten gemeenschapsattachés
- werkingsmiddelen interne dienst voor preventie en bescherming op het werk
- werkingsmiddelen CSG
- werkingskosten provinciale gouvernements
- prestaties derden (extern advies,...)
- erelonen en gerechtskosten
- uitzonderlijke uitgaven

Verantwoording

De stijging van de benodigde werkingsmiddelen voor 2000 wordt als volgt verantwoord :

bij constant beleid :

- **indexatie : + 16.600.000 bef**

Op basis van de coëfficiënt vermeld in de begrotingsinstructies (1,00975) wordt het krediet bij constant beleid verhoogd met 16.600.000 bef.

- **woon-werkverkeer - openbaar vervoer : + 46.500.000 bef**

De uitvoering van de CAO 1997-1998 omvat een aantal initiatieven waaronder de aanmoediging van het gebruik van het openbaar vervoer voor het woon-werkverkeer door een bijkomende tussenkomst van de werkgever in de abonnementen.

- **woon-werkverkeer - fietsvergoeding : + 7.500.000 bef**

De uitvoering van de CAO 1997-1998 omvat een aantal initiatieven waaronder de aanmoediging van het gebruik van de fiets voor het woon-werkverkeer door een fietsvergoeding.

- **leasing voertuigen : + 30.000.000 bef**

Zoals in 1999 zal in 2000 een tweede groep afgeschreven wagens vervangen worden door geleasde wagens. De verhoging van het budget op basisallocatie 12.01 wordt gecompenseerd door een evenredige verlaging van het budget op basisallocatie 74.01.

- **IT-verbruiksgoederen : + 20.000.000 bef**

Naar aanleiding van de herstructurering van de informaticadiensten zullen de uitgaven voor IT-verbruiksgoederen in de toekomst zullen aangerekend worden op basisallocatie 12.01 i.p.v. op basisallocatie 12.38. De verhoging van het budget op basisallocatie 12.01 met 20.000.000 bef wordt gecompenseerd door een verlaging van het krediet op de basisallocatie 12.38 met 20.000.000 bef.

- **Artikel 80 van de Huisvestingscode – toezicht op werken door eigen personeel : + 2.200.000 bef**

De afdeling Gesubsidieerde Infrastructuur wil het toezicht op de werven in het kader van artikel 80 van de Huisvestingscode laten uitvoeren door eigen personeel i.p.v. door externen (zie ook hoger, bij basisallocatie 11.03). Hiertoe dienen een 10-tal opzichters te worden aangeworven. De verhoging van het budget op basisallocatie 12.01 wordt gecompenseerd door een evenredige verlaging van het budget op programma 62.04, basisallocatie 51.07.

- **Catering – oprichting DAB : - 50.500.000 bef**

Vanaf 2000 worden alle cateringactiviteiten ondergebracht in een DAB. Bijgevolg worden de Catering-gebonden kredieten, ten bedrage van 50.500.000 bef, uit de basisallocatie 12.01 geschrapt.

t.g.v. nieuwe initiatieven :

- **Verhoogde werkingskost nieuw personeelsbeleid : + 10.000.000 bef**

Het aanwerven van nieuw personeel brengt een verhoging van de werkingskosten met zich mee.

BASISALLOCATIE 74.01 (Aankoop van machines, meubilair, materiaal en vervoermiddelen)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	181,7	99,5 %	237,7	90,3 %	190,7	156,2

2. Inhoudelijke toelichting

De kredieten op de basisallocatie 74.01 van het bestaansmiddelenprogramma 99.10 zijn investeringsmiddelen, bestemd voor alle diensten van het MVG.

De administratie Logistiek Management :

- treedt op als interdepartementaal aanspreekpunt voor deze basisallocatie
- coördineert de besteding van de budgetten
- beheert de budgetten

De investeringsmiddelen worden aangewend om volgende uitgaven mee te financieren :

- aankoop van (specifieke) voertuigen
- aankoop van meubilair
- aankoop van machines en materiaal (exclusief informatica-investeringsgoederen)

Verantwoording

De daling van de benodigde investeringsmiddelen voor 2000 wordt als volgt verantwoord :

bij constant beleid :

- **indexatie : + 2.500.000 bef**

Op basis van de coëfficiënt vermeld in de begrotingsinstructies (1,013) wordt het krediet bij constant beleid verhoogd met 2.500.000 bef.

- **leasing voertuigen : - 30.000.000 bef**

Zoals in 1999 zal in 2000 een tweede groep afgeschreven wagens vervangen worden door geleasde wagens. De verhoging van het budget op basisallocatie 12.01 wordt gecompenseerd door een evenredige verlaging van het budget op basisallocatie 74.01.

- **Catering – oprichting DAB : - 5.000.000 bef**

Vanaf 2000 worden alle cateringactiviteiten ondergebracht in een DAB. Bijgevolg worden de Catering-gebonden kredieten, ten bedrage van 5.000.000 bef, uit de basisallocatie 74.01 geschrapt.

BASISALLOCATIE 12.02 (Specifieke kosten n.a.v. verhuizing van administratieve diensten naar het Hendrik Conscience gebouw) – pro memorie

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0 %	84,9	96,9 %	0	0

BASISALLOCATIE 12.03 (Werkingskosten inclusief ontwikkelingskosten voor de realisatie van een economische boekhouding) – pro memorie

Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0	0	0	0	0

III.2 BELEIDSVELD GEBOUWEN

Noot vooraf: de kredieten voor de gebouwen van de Vlaamse gemeenschap zijn verspreid over meerdere programmas. In globo kan worden gesteld dat de administratieve gebouwen zich op programma 26.10 bevinden, de specifieke gebouwen bij de respectieve functionele programmas en de huur als geheel op het programma 99.10.

A. ALGEMENE INHOUDELIJKE TOELICHTING

De hieronder vermelde basisallocaties op programma 99.10 worden beheerd door de afdeling Gebouwen. De doelstellingen van deze afdeling worden uitgedrukt in de toelichting bij programma 26.10. Deze basisallocaties betreffen een deel van de werking van de afdeling gebouwen.

1. Strategische doelstellingen.

Zie programma 26.10.

2. Operationele doelstellingen, instrumenten en prestatiedrijvers.

De eerste strategische doelstelling, namelijk “Precies voldoende administratieve ruimte ter beschikking stellen van de diensten van de Vlaamse regering (kabinetten, MVG, VWI), met de nadruk op eigendomsverwerving en een optimale prijs/kwaliteitsverhouding” vertaalt zich in 5 operationele doelstellingen, waarvan één ondermeer op huur betrekking heeft :

OD.1.1. Precies voldoende administratieve ruimte ter beschikking stellen van de diensten van de Vlaamse regering (kabinetten, MVG, VWI), met de nadruk op eigendomsverwerving en een optimale prijs/kwaliteitsverhouding.

Ondanks de wens tot eigendomsverwerving huurt de Vlaamse gemeenschap vrij veel gebouwen.

De huur wordt gecentraliseerd bij de afdeling Gebouwen. De kredieten bevinden zich op het programma bestaansmiddelen.

De kredieten vereist voor de huur zijn de afgelopen jaren gezakt ten gevolge van ondermeer de bouw van het Graaf de Ferraris en het Hendrik Consciencegebouw, waardoor huurcontracten konden worden opgezegd.

Als instrument wordt aangewend:

- huur (programma 99.1, b.a. 12.06)

Prestatiedrijvers zijn:

- de huisvestingsnoden van de ambtenaren
- de (wijzigende) organisatiestructuur van het Ministerie van de Vlaamse gemeenschap
- verschillende wetgevingen (vb. ruimtelijke ordening, brandveiligheid, ARAB, asbestinventarisatie, ...)
- de verslagen van de interne dienst Preventie en Bescherming

B. TOELICHTING PER BASISALLOCATIE

BASISALLOCATIE 01.90 (ex-basisallocatie 12.90) (Verwerving, beheer, onderhoud en instandhouding van gebouwen en aanhorigheden met inbegrip van gronden alsmede de bouw, de studie, de uitrusting en geschiktmaking van gebouwen)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
VRK	15,0	60 %	85,0	7,1 %	25,0	25,0

Het saldo van het variabel krediet cumuleert zich met de jaren en wordt eind 99 geraamd op 287 mio.

De mogelijkheid bestaat om het aan te wenden voor bijzondere projecten. Zo zal de renovatie van het I.C.C. op de Meir in Antwerpen (voormalig Koninklijk Paleis) op dit krediet worden aangerekend. Dit gebouw is eigendom van de Vlaamse Gemeenschap na overdracht bij de staatshervorming en is dringend aan restauratie toe en het gebouw is beschermd als monument.

BASISALLOCATIE 12.05 (Huurkoop Graaf de Ferraris-gebouw en Hendrik Conscience-gebouw) – pro memorie

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	301,0	92,6 %	579,5	73,9 %	---	---

BASISALLOCATIE 12.06 (Huur van onroerende goederen door de verschillende diensten van het departement, de Adviescommissies ten gevolge van de opdrachten van de bevoegde ministers, m.i.v. de aan de Regie der Gebouwen verschuldigde huurgelden, retributies en vergoedingen, enz. ...)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	1.946,2	99,8 %	1.524,2	100 %	1.345,7	1.297,7

Een van de elementen van de eerste strategische doelstelling van de afdeling Gebouwen is ‘eigendomsverwerving’ (zie algemene toelichting progr. 26.10 en 99.10). De evolutie van het vereiste huurkrediet bewijst dat dit ook werkelijk gebeurt. De kredieten vereist voor de huur zijn de afgelopen jaren gezakt ten gevolge van ondermeer de bouw van het Graaf de Ferraris en het Hendrik Consciencegebouw, waardoor huurcontracten konden worden opgezegd.

BASISALLOCATIE 12.07 (Nog te betalen achterstallen aan de Regie der Gebouwen) – pro memorie

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	---	---	398,5	84,39 %	---	---

BASISALLOCATIE 99.11 (Administratief complex Brussel-Noord)

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
Macht.	399,0	0 %	257,0	0 %	---	---

III.3 BELEIDSVELD LOGISTIEKE DIENSTEN

BASISALLOCATIE 12.11

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0		0		5,8	5,9

2. Inhoudelijke toelichting

De cel Vertalingen van de Afdeling Kanselarij van de Administratie Kanselarij en Voorlichting verzorgt het vertaalwerk voor de kabinetten van de Vlaamse Ministers en voor alle departementen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Dat vertaalwerk bestaat enerzijds uit het vertalen naar het Frans van decreten en besluiten voor het Staatsblad en anderzijds uit het vertalen naar andere talen, waaronder voornamelijk Engels, Duits, Spaans, van allerlei andere teksten zoals brieven, werkdocumenten, brochures, enz...

De toenemende contacten met het buitenland hebben er de laatste jaren toe bijgedragen dat er een steeds grotere vraag is naar spoedeisend en kwaliteitsvol vertaalwerk waaraan, gelet op het grote volume, de vertaalcel zelf niet steeds kan voldoen. Ook vertalingen naar minder courante vreemde talen zoals Russisch, Japans, Turks, Arabisch enz., worden de laatste tijd gevraagd.

BASISALLOCATIE 41.02 (DAB SCHOONMAAK)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	283,8	100 %	241,5	100 %	232,2	261,9

2. Doelstelling - instrumenten

Een professionele organisatie van de schoonmaak en het beheer van de sanitaire voorzieningen

a) *Schoonmaak in eigen beheer*

Afhankelijk van de resultaten van de kosten-batenanalyse worden een aantal gebouwen in eigen beheer schoongemaakt. Naast de loonlast van de schoonmaaksters wordt ook de aankoop van producten en investeringen opgenomen in de begroting van de DABS.

b) *Uitbestede schoonmaak*

Naast de onder punt a vermelde gebouwen doet de DABS ook beroep op de diensten van externe firma's om een aantal gebouwen schoon te maken

c) *Beheer sanitaire voorzieningen*

Conform de afspraken met de dienst VGV en de onderrichtingen in het ARAB levert de DABS de nodige sanitaire nutsvoorzieningen in alle gebouwen van de Vlaamse Gemeenschap.

d) *Management*

Naast een aantal statutaire personeelsleden (administratieve) heeft de DABS een eigen operationele structuur. Deze structuur is verantwoordelijk voor de opleiding en begeleiding van de schoonmaaksters in de verschillende regio's. De personeelsleden van de operationele structuur worden betaald op de kredieten van de DABS.

3. Het begrotingsprogramma 99.10 – basisallocatie 41.02.

3.1. Beschrijving

De begroting van de Dienst Afzonderlijk Beheer Schoonmaak omvat:

- alle personeelskosten van de schoonmaaksters (bij het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de ministeriële kabinetten), de operationele structuur (management) en de schoonmaaksters bij de provinciebesturen.
- de investeringen noodzakelijk voor de ondersteuning van een professionele schoonmaak in eigen beheer en de noodzakelijke investeringen voor de uitbouw van de sanitaire nutsvoorzieningen
- de werkingskosten noodzakelijk voor de vergoeding van de uitbestede schoonmaak, de leveringen op gebied van producten en sanitaire benodigdheden.

3.2. Inhoudelijke toelichting

2.2.1 Strategische doelstellingen

De strategische doelstellingen van de DABS zijn:

Optimalisatie van de schoonmaakwerkzaamheden in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de ministeriële kabinetten teneinde het ambtelijk comfort en het imago van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap te verbeteren.

2.2.2 Operationele doelstellingen

2.2.2.1 Doelstellingen

Sinds het beëindigen van de reorganisatie beoogt de DABS een constante aanvaardbare schoonmaakkwaliteit te waarborgen in alle gebouwen. De opvolging en begeleiding van het personeel, de kwaliteitsbewaking en kostenbeheersing staan centraal. Daarenboven zullen de schoonmaakprocessen en –procedures verder worden verfijnd overeenkomstig de ISO 9002-norm. In het kader van de opvolging en begeleiding van het personeel wordt er naar een eigentijds personeels- en communicatiebeleid gestreefd. Daarnaast wordt een modern kwaliteitsmeetsysteem geïmplementeerd.

2.2.2.2 Middelen

Personeelskost:	169,4	Eigen inkomsten:	2,0
Werkingskost:	94,0		
Investeringskost	1,0		

De belangrijkste vaststelling is dat de personeelskost met 12,2 miljoen stijgt terwijl de werkings- en investeringskosten met respectievelijk 22,5 en 2,0 miljoen dalen. De stijging is ondermeer te wijten aan het inlassen van een eigen vervangploeg. De daling van de werkingskosten is hoofdzakelijk te wijten aan het stelselmatig afbouwen van de externe vervangingen door een eigen vervangploeg, door schaalvergroting (betere prijzen bij nieuwe aanbestedingen) en het continu beheersen van de kosten.

Personeelskost		Gemeten Prestaties
Effectieve schoonmaaksters	138,0 mio	# schoongemaakte gebouwen 108 # schoongemaakte m² 49.569.577
Operationele Structuur	4,4 mio	# uitgevoerde controles 998 # te begeleiden personeelsleden 182 # opleidingen 42
Lonen personeel Provinciebestuur	27,0 mio	Geen opvolging door DABS dus ook geen zicht op de prestaties
Totaal	169,4 mio	
Werkingskost		
Uitbestede schoonmaak		# schoongemaakte gebouwen 70 # schoongemaakte m² 16.780.209
Eenmalige opdrachten		# uitgevoerde opdrachten 20 # gebouwen 20 # behandelde m² 23.366
Allerlei kleine uitgaven		# verreden km 120.000 # inspecties 1501 (uitbestede schoonmaak en schoonmaak in eigen beheer) # opmetingen 26
Externe vervangingen		# uitgevoerde opdrachten 792
Sanitaire benodigdheden		# klanten alle ambtenaren van het MVG # gebouwen 155
Totaal	94,0 mio	
Investeringskost	1,0 mio	
Eigen inkomsten	2,0 mio	

BASISALLOCATIE 41.09 (DAB CATERING)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	0	0%	0	0%	0	166,8

De DAB Catering wordt opgestart op 01/01/2000.

Op de begroting 1999 werden de kredieten voor catering aangerekend op basisallocatie 11.03 (103,0 mio BEF) op basisallocatie 12.01 (subcode 1/180) (50,5 mio BEF) en op basisallocatie 74.01 (subcode 1/500) (5,0 mio BEF). Vanaf 2000 worden deze kredieten gegroepeerd onder basisallocatie 41.09.

2. Inhoudelijke toelichting*1. DOELSTELLING - INSTRUMENTEN***Een integraal en kwaliteitsvol cateringaanbod creëren en beheren***a) Resto in eigen beheer*

In een aantal gebouwen van het MVG baat de DABC een restaurant of cafetaria uit, en verzorgt ze speciale maaltijden en recepties. Naast de loonlast van het restaurant- of cafetariapersoneel wordt ook de aankoop van producten en investeringen, noodzakelijk voor de uitvoering van deze taken, opgenomen in de begroting van de DABC.

b) Uitbestede resto

Naast de restaurants en speciale maaltijden in eigen beheer, doet de Dienst Afzonderlijk Beheer Catering ook beroep op de diensten van externe firma's, zowel voor de uitbating van een restaurant, als voor het verzorgen van speciale maaltijden en recepties.

c) Regeling overeenkomsten en vergoedingen

De DABC regelt de financiële tussenkomsten in de maaltijden die door ambtenaren van het MVG genuttigd worden in andere instellingen (bvb. het Ministerie van Financiën).

d) Beheer automaten

Teneinde het comfort van de ambtenaar te bevorderen heeft de DAB Catering reeds in heel wat gebouwen van het MVG automaten voor drank en tussendoortjes geïnstalleerd en wordt het beheer ervan verzorgd.

e) Beheer koffiecorners

De Dienst Afzonderlijk Beheer Catering is beheerder van de koffiecorners, in de gebouwen waar reeds gratis koffie wordt aangeboden.

2. HET BEGROTINGSPROGRAMMA 99.1 - BASISALLOCATIE 41.09.

2.1. Beschrijving

De Dienst Afzonderlijk Beheer Catering heeft op de basisallocatie 41.09 drie kostensoorten :

- De personeelskosten van het eigen restaurant- en cafetariapersoneel bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.
- De investeringen noodzakelijk voor de ondersteuning van de creatie en het aanbieden van een integraal en kwaliteitsvol cateringaanbod.
- De werkingskosten noodzakelijk voor het aanbieden van gratis koffie, het betalen van de tussenkomsten voor maaltijden, de vergoedingen voor de uitbestede resto, de aankoop van producten en materialen voor de restaurants en cafetaria's.

2.2. Inhoudelijke toelichting

2.2.1. Strategische doelstelling

De strategische doelstelling van de DAB Catering is :

Een integraal en kwaliteitsvol cateringaanbod creëren en beheren.

2.2.2. Operationele doelstellingen

2.2.2.1. Doelstellingen

- Aan alle personeelsleden van het MVG alsook de bezoekers de mogelijkheid bieden tegen een sociale, respectievelijk redelijke prijs een kwalitatief goede lunch te gebruiken.
- Op vraag aan het personeel de mogelijkheid bieden om een beroep te kunnen doen op een flexibele, kwalitatief hoogstaande service à la carte, tegen een redelijke prijs.
- Op vraag van de departementen in bepaalde kantoorgebouwen van het MVG dranken en tussendoortjes ter beschikking stellen van het personeel tegen een redelijke prijs.

Het aanbieden van gratis koffie wordt vanaf 2000 uitgebreid naar alle buitendiensten van het MVG.

2.2.2.2. Middelen

Personeelskosten :	102,0	Eigen inkomsten :	52,0
Werkingskosten :	121,8	Overdracht :	10,0
Investeringskosten :	5,0		

Personeelskost	
Restaurant- en cafetariapersoneel	102,1 mio
Lonen jobstudenten	1,0 mio
Totaal	103,1 mio
Werkingskosten	
Gratis koffie	16,4 mio
Vergoedingen en overeenkomsten	20,0 mio
Uitbestede resto	14,8 mio
Aankoop producten	62,7 mio
Aankoop materialen	4,5 mio
Herstellingen	0,4 mio
Onderhoud werkkledij	3,0 mio
Totaal	121,8 mio
Investeringskost	
Investeringskosten	5,0 mio
Totaal	5,0 mio
Eigen inkomsten	
Drankautomaten	4,5 mio
Automaten voor tussendoortjes	1,5 mio
Cafetaria's en resto	33,0 mio
Speciale maaltijden en recepties	13,0 mio
Totaal	52,0 mio
Overdracht	
Overgedragen saldo	10,0 mio
Totaal	10,0 mio

Instrumenten	Gemeten Prestaties in 1998
Resto in eigen beheer	203.883 maaltijden + 37.710 speciale maaltijden + 361.533 dranken en broodjes
Uitbestede resto	p.m.
Regeling overeenkomsten en vergoedingen	144.783 maaltijden
Beheer automaten	154.647 blikjes + 14.870 stuks snoep
Beheer koffiecorners	1.528.000 kopjes koffie en thee

III.4 BELEIDSVELD INFORMATICA

BASISALLOCATIES 12.38 (werkingskosten informatica, inclusief ontwikkelingskosten) en 74.05 (Aankopen en investeringen voor informatica)

1. Cijfermatig overzicht

b.a.12.38

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	936,3*	98,7	1.225,9*	94,9 %	1.733,7*	1.781,0

**Inclusief overgedragen kredieten ten bedrage van 56,1 mio BEF in 1997, 12,7 mio BEF in 1998 en 60,0 mio BEF in 1999.*

b.a. 74.05

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	568,0*	71,7 %	534,9*	100,0 %	57,0	61,6

**Inclusief overgedragen kredieten ten bedrage van 76,2 mio BEF in 1997 en 160,9 mio BEF in 1998.*

2. Inhoudelijke toelichting

1999 was een duidelijk overgangsjaar van een structuur met eigen informaticadiensten naar een structuur die via samenwerking met een IT-dienstverlener de IT-ondersteuning effectiever en efficiënter maakt. Hierdoor wordt een stap gezet in de realisatie van onze missie m.n. de performantie verhogen van de kernprocessen beleidsondersteuning en dienstverlening.

We willen komen tot het slechts dan invoeren van IT-oplossingen als deze effectief een werkproces van het lijnmanagement ondersteunen dat zo nauw mogelijk toegesneden is op de organisatiedoelstellingen. M.a.w. vanaf 2000 gaat het lijnmanagement voluit de verantwoordelijkheid nemen over de inzet van de IT-middelen en hierop ook aanspreekbaar zijn en verantwoording moeten afleggen. De vraagzijde zal scherp de noden naar IT-ondersteuning vanuit de procesnoden en gebruikersbehoeften moeten vertolken.

Via het outsourcingcontract zal begin 2000 de volle aanrekening kunnen gebeuren in functie van de efficiëntie van de dienstverlening. De resultatenverbintenis treedt in volle werking vanaf dat jaar en is gegoten in SLA (service level agreements). Dit houdt in dat de minste afwijking op de overeengekomen kwaliteit zich onmiddellijk zal vertolken in een minwaarde op de volgende factuur.

Inmiddels is reeds in een moeilijke overgangperiode een overgang gerealiseerd van drie helpdesken naar één helpdesk, werden de verschillende mailsystemen naar een en hetzelfde mailsysteem gemigreerd, werd een vlotte kabinetswissel uitgevoerd en de openingsuren van de serviceverlening behoorlijk verlengd. Er werd bovendien vroeger als contractueel bedongen een prijscorrectiemechanisme ingevoerd als incentive om de dienstverlener tot betere prestaties te dwingen.

Voor wat de **basisdienstverlening** betreft, opgebouwd uit het verzekeren van de helpdesk, de optimale voorziening van de eindgebruiker met IT-infrastructuur, het doelmatig functioneren van de niet-mainframe-omgeving, de telecommunicatie-infrastructuur en de mainframe-omgeving is op basis van de gegevens meegedeeld in het basiscontract bedongen dat de kostprijs hiervoor niet mag stijgen en dat daarenboven een

verhoogde dienstverlening als deze vastgesteld bij de overname in maart 1999 gerealiseerd wordt. Tijdens de overgangperiode (transistieperiode) is een belangrijk groter volume aan computerinfrastructuur en computertoepassingen vastgesteld. Voor dit gewijzigd volume aan over te nemen inventaris, waarop de basisdienstverlening verzekerd wordt onverminderd deze vastgestelde toename, wordt het budget begroot op 1400 MIO BEF. Dit betekent bijvoorbeeld dat op dit gewijzigd volume ook vanaf begin 2000 het te realiseren vervangingsritme (refresh) reeds toegepast zal worden, hetgeen een belangrijke meerwaarde is voor het MVG.

De **kritische toepassingen** worden vanaf 2000 weergegeven binnen het functionele bevoegdheidsdomein van elke minister. Aan deze kritische toepassingen zullen, zoals aan elk computerprogramma, verbeteringen en kleine aanpassingen moeten uitgevoerd worden. Beoogd wordt om voor die kritische toepassingen die een bijzonder hoge ondersteuning van het beleid van elke minister en een hoge impact hebben op de dienstverlening naar de burger toe, de mogelijkheid te bieden om hiervoor de nodige aanpassingen te kunnen uitvoeren. Dit zijn dus kosten die voortvloeien uit constant beleid. Belangrijke beslissingen die bovendien voorheen getroffen werden door de Vlaamse Regering en accenten uit het regeerakkoord m.n. het versneld invoeren van het elektronisch loket zijn verankerd in het voorziene budget. De kost voor het realiseren van deze doelstelling is vervat in het voorziene budget (442.6 MIO BEF).

Belangrijke wending gedreven vanuit de responsabilisering is dat het lijnmanagement voor **vernieuwingsprojecten** (projecten die belangrijke aanpassingen vergen aan bestaande computerprogramma's, nieuwe computerprogramma's, nieuwe beproefde technologieën die een efficiëntieverhoging beogen) vanaf 2000 zal vertrekken van een bedrijfsvoeringsmethodiek gebaseerd op een business-case gerichte aanpak en dus projectmanagement omvat. De aanpak van elk vernieuwingsproject zal met elke inhoudelijk verantwoordelijke minister voorafgaandelijk naar toegevoegde waarde en beleidsbelang geëvalueerd worden. Pas dan zullen de nodige financiële middelen naar de bestaansmiddelen overgeheveld worden voor het duidelijk vooropgestelde doel. Het lijnmanagement bestelt dan haar project met een duidelijk vooraf overeengekomen resultatenverbintenis waaraan zowel de dienstverlener als het lijnmanagement zich zal houden.

BELEIDSDOMEIN VARIA

BASISALLOCATIE 34.02 (Schadevergoeding aan derden waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest op grond van de artikelen 1382, 1383 en 1384, lid 3 van het Burgerlijk Wetboek aansprakelijk zijn krachtens een vonnis of arrest of een minnelijke schikking)

1. Cijfermatig overzicht

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	38,8	51 %	38,7	71 %	38,7	38,7

2. Inhoudelijke toelichting

Op deze kredieten worden schadevergoedingen aan derden aangerekend ten gevolge van de aansprakelijkheid op grond van de artikelen 1382, 1383 en 1384, lid 3 van het Burgerlijk Wetboek.

De betalingen gebeuren op basis van een vonnis of arrest of op basis van een minnelijke schikking.

Inzonderheid gaat het om geschillen inzake ongevallen en benoemingen.

BASISALLOCATIE 41.44 (Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij ten behoeve van de werking van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen)

1. Cijfermatig overzicht.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	22,3	100%	33,4	100%	25,8	35,2

2. Inhoudelijke toelichting

2.1 Wettelijke basis.

Bij besluit van 12 juni 1995, gewijzigd bij besluit van 28 februari 1996, besliste de Vlaamse regering tot oprichting en organisatie van GIS-Vlaanderen (Geografisch Informatie Systeem Vlaanderen).

GIS-Vlaanderen wordt gedefinieerd als het samenwerkingsverband voor de uitbouw van een gestructureerd communicatie- en beheerssysteem van ruimtelijk gerefereerde gegevens.

Het besluit regelt in de eerste plaats het samenwerkingsverband tussen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen. Bij overeenkomst kunnen andere partners (provincies, gemeenten,...) tot het samenwerkingsverband toetreden. Inmiddels zijn de 5 Vlaamse provincies effectief toegetreden.

Het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen (OC GIS-Vlaanderen) is opgericht als afdeling van de Vlaamse Landmaatschappij en is belast met de coördinatie, de organisatie en de dienstverlening voor het samenwerkingsverband. Het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen is het geheel van apparatuur, programmatuur, procedures, gegevensverzamelingen en deskundigen, dat ingezet wordt als coördinerende en dienstverlenende organisatie.

2.2 Strategische doelstellingen

GIS-Vlaanderen dient een kader te creëren binnen de Vlaamse overheid waarbinnen geografische informatie gemeenschappelijk kan worden gebruikt en tijdig, veilig, kostprijsbewust en gecontroleerd kan worden uitgewisseld. Het kader omvat het beleid, de bestuurlijke context, het overleg- en afsprakenkader, de technologie, de gegevensbestanden, de procedures en werkmethoden, de communicatie-faciliteiten, standaarden en de kennis die nodig is om te komen tot gezamenlijk gebruik en uitwisseling van geografische informatie.

2.3 Operationele doelstellingen

De initiatieven en projecten die in de begroting 2000 zijn opgenomen, geven een minimale invulling aan het prioritair basispakket aan taken van het OC GIS-Vlaanderen. Meerdere projecten opgestart in de voorbije jaren zullen in 2000 leiden tot operationele of meer performante systemen en dienstverlening.

De invulling van het personeelsbestand van het OC GIS-Vlaanderen gefaseerd laten uitgroeien, in aantal en disciplines, naarmate de kerntaken van het OC GIS-Vlaanderen ingevuld worden.

De voorbereiding en afhandeling van de datadistributie, de werking van de helpdesk, het opzetten van promotie-activiteiten (nieuwsbrief, internetsite, vertegenwoordiging op vakbeurzen,...), projectbegeleiding, opstarten van pilootprojecten, organiseren van kennisdoorstroming inzake GIS, ...

BASISALLOCATIE 61.44 (Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij ten behoeve van de financiering van de vermogensuitgaven van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen)

1. Cijfermatig overzicht.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK	10,3	100%	10,4	100%	10,5	10,6

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Verdere ontwikkeling en uitbouw van een gegevensbeheers- en distributiesysteem voor digitale geografische informatie

Het OC dient over een bedrijfszeker en performant beheerssysteem te beschikken om de geografische besisbestanden van GIS-Vlaanderen (referentiebestanden en belangrijke thematische bestanden) op een gestructureerde en efficiënte wijze te beheren, zodanig dat de bijhouding en de klantgerichte distributie van bestanden zonder problemen kan verlopen.

2.2. Verwerving en operationalisering van midden- en kleinschalige bestanden

Referentiebestanden op midden- en kleinschalig niveau leveren de GIS-gebruiker een betrouwbare geometrische basis en/of een basis voor koppeling van attributen bij zijn toepassingen.. De aanmaak, het beheer en de distributie van deze referentiebestanden vormt samen met de verdeling van algemeen bruikbare thematische bestanden een belangrijke meerwaarde voor GIS-Vlaanderen.

In 2000 zal de rasterversie van de nieuwe topografische kaart op schaal 1/10 000 worden verworven en gedistribueerd naar alle partners. Verder zal er een update van het digitale zwart/wit orthofotobestand worden aangekocht bij het Nationaal Geografisch Instituut.

Op kleinschalig niveau dienen o.m. op basis van satellietbeelden essentiële basisbestanden opgebouwd te worden. Het digitale bodemgebruiksbestand van Vlaanderen (1995) dient geactualiseerd te worden.

Een aantal belangrijke thematische bestanden die op korte termijn gebiedsdekkend voor Vlaanderen beschikbaar kunnen komen dienen geoperationaliseerd te worden (Vlaamse Hydrografische Atlas, bodemkaart).

2.3. Opstarten van pilootprojecten

Voorbeeld van een dergelijk pilootproject is de ontwikkeling van een kwaliteitsbewakingssysteem voor GIS-bestanden,

2.4. Aanmaak van GIS-informatieproducten

Het integreren en combineren van GIS-informatielagen tot direct bruikbare en consulteerbare informatieproducten op cd-rom of op internet speelt in op een reële behoefte bij de partners van GIS-Vlaanderen (o.m. CD-ROM bodemkaart, CD-ROM bossen van Vlaanderen, CD-ROM VHA).

2.5. Geo2002

Het OC GIS-Vlaanderen zal in 2000 het geoloket Geo2002 verder operationaliseren en richten op het verbeteren van de relatie overheid/burger.

2.6. Metadatabank SPIDI

In 2000 zal de Metadatabank verder worden uitgebouwd, zowel wat het aantal beschreven datasets als de performantie betreft. De sensibiliserings- en begeleidingscampagne zal verdergezet worden.

2.7. Hardware en software

In 2000 zullen naast de traditionele investeringen in de GIS- en informaticastructuur voor de dagelijkse werking van het OC GIS-Vlaanderen ook projectmatig middelen moeten vrij gemaakt worden voor de ondersteuning bij het uitvoeren van de weerhouden projecten. Een doelgericht en nuttig investeringsbeleid dient aan de basis te liggen voor een gezonde voedingsbodem die het OC GIS-Vlaanderen moet toelaten nieuwe technologieën op te volgen, te bestuderen en te gebruiken.

2.8 Meubilair

Bureaus, kasten, stoelen,.....

BASISALLOCATIE 41.45 (Dotatie aan de Vlaamse Landmaatschappij ten behoeve van de werking van het Ondersteunend Centrum GIS-Vlaanderen voor de aanmaak van een Grootschalig Referentie Bestand (GRB) van Vlaanderen ter voorbereiding van een Vlaams Vastgoedinformatiesysteem

1. Cijfermatig overzicht.

	1997		1998		1999	2000
	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Uitvoering in %	Krediet in mio BEF	Kredietvoorstel in mio BEF
NGK					99.9	100

2. Inhoudelijke toelichting

2.1. Wettelijke basis

Op 8 juni heeft de Vlaamse regering tevens haar principiële goedkeuring verleend aan de nota omtrent de ontwikkeling van het GRB (een uniform Grootschalige Referentie Bestand). Gelet op de geschatte termijn van +/- 10 jaar voor de initiële aanmaak van het GRB en gelet op de noodzakelijke bijhoudingsactiviteiten, ten belope van +/- 10% op jaarbasis van de initiële investering, is het wenselijk daartoe een vaste begrotingspost in de Vlaamse begroting te voorzien.

2.2. Strategische doelstellingen

De hoofddoelstelling is de realisatie van een gebiedsdekkende grootschalige kartering van Vlaanderen in een tijdsspanne van +/-10 jaar in het kader van GIS-Vlaanderen. Een belangrijke randvoorwaarde bij het tot stand komen van het GRB vormt de ondersteuning via een decretale regeling, waarin de nodige bevoegdheden, rechten en plichten en de wisselwerking tussen de verschillende partners duidelijk gestipuleerd worden.

2.3 *Operationele doelstellingen*

2.3.1. Digitaal kadastraal percelenbestand

Het digitaal kadastraal percelenplan vormt een essentiële sleutel voor de geo-component en het digitale loket van morgen. Een jaarlijkse update, op basis van de geactualiseerde legger en de mutatieschetsen van het kadaster, is noodzakelijk om de bruikbaarheid in tal van applicaties te blijven ondersteunen. De originele kadastrale plans die aangeleverd werden door de administratie van het Kadaster beslaan een kadastrale toestand 1 januari 1998 en 1 januari 1999. Bij het ter beschikking komen van de data van toestand 1 januari 1998 dringt zich m.a.w. snel een bijhouding op. Het aantal fysisch gewijzigde percelen bedraagt jaarlijks 2,5 à 3% van de in totaal 5 miljoen percelen of zo'n 150.000 percelen. De wijzigingen dienen in een aparte mutatielaag aangebracht op basis van de mutatieschetsen, bekomen van de administratie van het Kadaster. Met de administratie van het Kadaster wordt onderzocht (najaar 1999) op welke manier de bijhouding het meest efficiënt kan georganiseerd worden.

2.3.2. Grootschalig Referentie Bestand

Pilootprojecten

In de projectgewijze aanmaak van het GRB zijn twee types pilootprojecten onderscheiden. Zowel van het type conversie (cfr. Cardib, Interelectra, HAVI-TV, Gembis) als van het type aanmaak GRB (gebieden waar geen bestaand grootschalig kaartmateriaal bestaat) zullen in 2000 een beperkt aantal projecten worden uitbesteed.

Tenslotte dienen ook middelen voorzien te worden voor de hard- en software die noodzakelijk is om enerzijds een prototype GRB databank te kunnen uitbouwen en anderzijds de controle activiteiten te kunnen uitvoeren die met de ISO gebaseerde kwaliteitsborging gepaard gaat. In deze begrotingspost worden ondermeer 2 RTK plaatsbepalingssystemen met hoge precisie voorzien en een precisiescanner voor geautomatiseerde scanning en calibratie van de luchtfoto's.