

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1998-1999

19 april 1999

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heer Jos Geysels c.s. –

**houdende wijziging van sommige decreten betreffende
de raadpleging van adviesorganen door het Vlaams Parlement**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 4 maart 1998 belastte het uitgebreid Bureau een werkgroep ad hoc onder leiding van de heer Jos Geysels, fractievoorzitter, met het opstellen van een voorbereidende nota in verband met de adviesorganen. De werkgroep ad hoc is samengesteld uit de fractievoorzitters en de fractiesecretarissen.

De werkgroep Adviesorganen vergaderde op donderdag 7 mei 1998, woensdag 17 juni 1998 en woensdag 28 oktober 1998. Op die vergaderingen kwam de werkgroep tot voorstellen over de lijst van adviesorganen die vanuit het Vlaams Parlement rechtstreeks toegankelijk moeten zijn, en over de decretale regeling van dat recht van raadpleging.

De werkgroep Adviesorganen gaat ervan uit dat het Vlaams Parlement een eigen behoefte aan externe adviezen heeft, die niet noodzakelijk gelijk loopt met de behoefte van de Vlaamse regering. Het Vlaams Parlement is vooral gebaat met kwaliteitsvolle adviezen inzake beleidsvoorbereiding en hoofdlijnen en visieontwikkeling en niet zozeer inzake beleidsuitvoering. De werkgroep is van oordeel dat het Vlaams Parlement in de eerste plaats toegang moet krijgen tot de relevante reeds bestaande adviesorganen en dat nieuwe adviesorganen die werken in functie van het Vlaams Parlement, slechts mogen worden opgericht als de adviesbehoefte niet kan worden ingevuld met de bestaande adviesorganen. Vanuit die optiek is de werkgroep het eens geworden over de volgende lijst van adviesorganen die rechtstreeks toegankelijk moeten zijn vanuit het Vlaams Parlement :

- a) de Gezins- en Welzijnsraad ;
- b) de Hoge Raad voor het Toerisme ;
- c) de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap ;
- d) de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen ;
- e) de Raad voor Cultuur ;
- f) de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen ;
- g) de Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening ;
- h) de Vlaamse Gezondheidsraad ;
- i) de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad ;

- j) de Vlaamse Mediaraad ;
- k) de Vlaamse Onderwijsraad ;
- l) de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid ;
- m) de Vlaamse Sportraad ;
- n) de Vlaamse Woonraad.

Via een voorstel van decreet moet het recht van het Vlaams Parlement om adviesorganen te raadplegen, decretaal worden geregeld. De werkgroep opteert voor een adviestermijn van ten minste één en ten hoogste drie maanden. Decretaal volstaat het echter voor te schrijven dat het Vlaams Parlement de adviestermijn bepaalt met een minimum van één maand. Een maximumtermijn beperkt immers alleen het Vlaams Parlement zelf.

De werkgroep Adviesorganen bracht verslag uit bij het uitgebreid Bureau door middel van een nota van de heer Jos Geysels van 18 november 1998. Op 4 januari 1999 hechtte het uitgebreid Bureau zijn goedkeuring aan die nota en belastte de heer Jos Geysels met de voorbereiding van een voorstel van decreet, waarover de betrokken adviesorganen schriftelijk zullen worden uitgenodigd hun standpunt mee te delen.

Het recht van het Vlaams Parlement om de bovenvermelde adviesorganen te raadplegen kan op eenvoudige wijze worden ingeschreven in de decreten die de samenstelling en werking van die adviesorganen regelen en, wat de bij besluit van de Vlaamse regering opgerichte Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening betreft, in het decreet van 24 juli 1996 houdende de ruimtelijke planning.

Voor de Vlaamse Land- en Tuinbouwraad, die eveneens bij besluit van de Vlaamse regering werd opgericht, wordt een afzonderlijk voorstel van decreet ingediend.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Het voorstel van decreet handelt zowel over adviesorganen van de Vlaamse Gemeenschap als over adviesorganen van het Vlaamse Gewest en regelt derhalve gemeenschaps- en gewestaangelegenheden.

Artikel 2

Dit artikel wijzigt de artikelen 2, 4, 5 en 7 van het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een gezins- en welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden om de rechtstreekse toegang van het Vlaams Parlement tot de Gezins- en Welzijnsraad en de adviestertermijn te regelen.

Artikel 3

De rechtstreekse toegang van het Vlaams Parlement tot de Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap is reeds decretaal voorzien.

Dit artikel wijzigt artikel 2 van het decreet van 24 maart 1982 houdende de oprichting van een Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap om de advies-termijn te regelen.

Artikel 4

Dit artikel wijzigt artikel 4 van het decreet van 29 april 1991 tot instelling van een Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen om de rechtstreekse toegang van het Vlaams Parlement tot de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en de adviestertermijn te regelen.

Artikel 5

De rechtstreekse toegang van het Vlaams Parlement tot de Raad voor Cultuur is reeds decretaal voorzien.

Dit artikel wijzigt artikel 7 van het decreet van 19 december 1997 houdende oprichting van een Raad voor Cultuur, een Raad voor de Kunsten, een Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding en van een Adviserende Beroepscommissie inzake Culturele Aangelegenheden om de adviestertermijn te regelen.

Artikel 6

De rechtstreekse toegang van het Vlaams Parlement tot de Hoge Raad voor het Toerisme is reeds decretaal voorzien.

Dit artikel wijzigt artikel 32 van het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Hoge Raad voor het Toerisme om de adviestertermijn te regelen.

Artikel 7

Dit artikel voegt een hoofdstuk Ibis in in het decreet van 24 juli 1996 houdende de ruimtelijke planning om de rechtstreekse toegang van het Vlaams Parlement tot de Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening en de adviestertermijn te regelen. Aangezien die commissie werd opgericht bij besluit van de Vlaamse regering van 15 oktober 1996 is het nodig de samenstelling en werking van de commissie een decretale basis te geven. Daarbij werd de tekst van het besluit, na taalkundige verbetering, in het decreet overgenomen met dien verstande dat alle verwijzingen naar interne structuur en werkverdeling binnen de Vlaamse regering en het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap weggelaten zijn. Ook de artikelen 15, 16 en 17 van het besluit, die voor het decreet irrelevant zijn, zijn niet overgenomen.

Om het de Vlaamse regering mogelijk te maken de Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening ongewijzigd te laten verder functioneren, schrijft het in te voegen artikel 5ter, derde lid voor dat de Vlaamse regering de wijze bepaalt waarop de voorzitter, de leden en de plaatsvervangers worden voorgedragen. In het besluit van 15 oktober 1996 was dat rechtstreeks geregeld, wat in een tekst op decretaal niveau niet mogelijk is.

Artikel 8

Dit artikel wijzigt artikel 3 van het decreet van 20 december 1996 houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen om de rechtstreekse toegang van het Vlaams Parlement tot de Vlaamse Gezondheidsraad en de adviestertermijn te regelen.

Artikel 9

De rechtstreekse toegang van het Vlaams Parlement tot de Vlaamse Sportraad is reeds decretaal voorzien.

Dit artikel wijzigt artikel 3 van het decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor Sportaangelegenheden om de adviestertermijn te regelen.

Artikel 10

De rechtstreekse toegang van het Vlaams Parlement tot de Vlaamse Mediaraad is reeds decretaal voorzien.

Dit artikel wijzigt artikel 116decies van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, om de adviestertermijn te regelen.

Artikel 11

Dit artikel wijzigt de artikelen 156 en 159 van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs II om de rechtstreekse toegang van het Vlaams Parlement tot de Vlaamse Onderwijsraad en de adviestertermijn te regelen.

Artikel 12

De rechtstreekse toegang van het Vlaams Parlement tot de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid is reeds decretaal voorzien.

Dit artikel wijzigt artikel 3 van het decreet van 15 december 1993 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid om de adviestertermijn te regelen.

Artikel 13

De rechtstreekse toegang van het Vlaams Parlement tot de Vlaamse Woonraad is reeds decretaal voorzien.

Dit artikel wijzigt artikel 21 van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse wooncode om de adviestertermijn te regelen.

Artikel 14

Dit artikel heft het besluit van de Vlaamse regering van 15 oktober 1996 houdende instelling en werking van de Vlaamse Commissie Ruimtelijke Ordening op, aangezien de bepalingen ervan zijn overgenomen in het decreet van 24 juli 1996 houdende de ruimtelijke planning.

Jos GEYSELS

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt gemeenschaps- en gewestaangelegenheden.

Artikel 2

In het decreet van 15 juli 1997 houdende oprichting van een gezins- en welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 2 wordt een 4°bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

"4°bis Parlement : het Vlaams Parlement ;" ;

2° in artikel 4 worden na het woord "evenals" de woorden "het Parlement en" ingevoegd ;

3° in artikel 5 wordt een 5°bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

"5°bis op verzoek van het Parlement adviseren over gezins- en welzijnsaangelegenheden ;" ;

4° in artikel 7, § 1, tweede lid, wordt voor de eerste zin een zin ingevoegd, die luidt als volgt :

"Over de adviezen op verzoek van het Parlement rapporteert de Raad aan het Parlement binnen de gestelde termijn, die niet korter mag zijn dan één maand." ;

5° in artikel 7, § 1, tweede lid worden na de woorden "daarover aan" de woorden "het Parlement en" ingevoegd.

Artikel 3

Aan artikel 2, § 3, van het decreet van 24 maart 1982 houdende de oprichting van een Jeugdraad voor de Vlaamse Gemeenschap wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"Het Vlaams Parlement kan een andere termijn bepalen, die niet korter mag zijn dan één maand.".

Artikel 4

In artikel 4 van het decreet van 29 april 1991 tot instelling van een Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en tot vaststelling van de algemene regelen inzake de erkenning en de subsidiëring van de milieu- en natuurverenigingen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1 worden na het woord "van" de woorden "het Vlaams Parlement of" ingevoegd ;

2° in § 3, eerste lid worden na het woord "mag" de woorden ", wat het Vlaams Parlement betreft, niet korter zijn dan één maand en, wat de Vlaamse regering betreft," ingevoegd ;

3° in § 4 worden na de woorden "verzoek van" de woorden "het Vlaams Parlement of" ingevoegd ;

4° in § 6 worden na het woord "aan" de woorden "het Vlaams Parlement of" ingevoegd.

Artikel 5

In artikel 7, § 1, van het decreet van 19 december 1997 houdende oprichting van een Raad voor Cultuur, een Raad voor de Kunsten, een Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding en van een Adviserende Beroepscommissie inzake Culturele Aangelegenheden wordt een tweede lid ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Wanneer advies moet worden gegeven op verzoek van het Vlaams Parlement, brengt de Raad voor Cultuur advies uit binnen de door het Vlaams Parlement gestelde termijn, die niet korter mag zijn dan één maand.".

Artikel 6

Aan artikel 32, § 2, van het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Hoge Raad voor het Toerisme wordt een zin toegevoegd, die luidt als volgt :

"De adviezen op verzoek van het Vlaams Parlement worden verstrekt binnen de door het Vlaams Parlement gestelde termijn, die niet korter mag zijn dan één maand.".

Artikel 7

In het decreet van 24 juli 1996 houdende de ruimtelijke planning wordt een hoofdstuk Ibis, bestaande uit de artikelen 5bis tot en met 5quinquies de-
cies, ingevoegd, dat luidt als volgt :

"HOOFDSTUK I BIS

De Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke
Ordening

Artikel 5bis

De Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Orde-
ning verstrekt advies aan het Vlaams Parlement en
de Vlaamse regering, op zijn of haar verzoek, op
eigen initiatief of in de gevallen bepaald door dit
decreet.

Artikel 5ter

De Vlaamse regering benoemt de voorzitter, de
leden en de plaatsvervangers.

De Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Orde-
ning telt veertien leden, waaronder de voorzitter,
en dertien plaatsvervangers :

- 1° één voorzitter ;
- 2° twee deskundigen inzake ruimtelijke ordening
van het ministerie van de Vlaamse Gemeen-
schap ;
- 3° vijf deskundigen inzake ruimtelijke ordening uit
de maatschappelijke geledingen op het niveau
van het Vlaamse Gewest ; uit die vijf deskundi-
gen wordt de tweede ondervoorzitter benoemd ;
- 4° zes deskundigen inzake ruimtelijke ordening uit
de Vlaamse administraties en Vlaamse openba-
re instellingen bevoegd voor economie, huisves-
ting, infrastructuur, landbouw, leefmilieu, toeris-
me en recreatie ; uit die zes deskundigen wordt
de eerste ondervoorzitter benoemd.

De Vlaamse regering bepaalt de wijze waarop de
voorzitter, de leden en de plaatsvervangers worden
voorgedragen.

Artikel 5quater

De Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Orde-
ning kan voor het onderzoeken van bijzondere
vraagstukken een beroep doen op derden, externe
deskundigen en permanente of tijdelijke werkgroe-
pen onder de voorwaarden bepaald in het huishou-
delijk reglement.

Artikel 5quinquies

De Vlaamse regering stelt een ambtenaar van het
ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ter be-
schikking van de Vlaamse Commissie voor Ruim-
telijke Ordening als vaste secretaris.

Vanuit het ministerie van de Vlaamse Gemeen-
schap kan, afhankelijk van de werkomvang, voor
het openbaar onderzoek over het ruimtelijk struc-
tuurplan Vlaanderen, administratieve en inhoud-
elijk-wetenschappelijke ondersteuning worden ge-
geven aan de vaste secretaris.

Artikel 5sexies

Het mandaat van de leden van de Vlaamse Com-
missie voor Ruimtelijke Ordening duurt vier jaar
en kan worden vernieuwd. Wanneer de nieuwe be-
noemingen niet plaatsvinden vóór het verstrijken
van voormelde termijn, zetelt de commissie in haar
vroegere samenstelling tot de vernieuwde commis-
sie opnieuw is samengesteld.

Artikel 5septies

Elk lid dat niet deelneemt aan drie opeenvolgende
vergaderingen zonder geldige verantwoording, is
van rechtswege ontslagnemend en wordt hiervan in
kennis gesteld door de voorzitter.

Wanneer een lid vervangen wordt voor het verloop
van de vierjarige termijn, wordt het mandaat vol-
eindigd door zijn vervanger. De Vlaamse regering
benoemt dan een nieuwe plaatsvervanger.

Artikel 5octies

De voorzitter roept de Vlaamse Commissie voor
Ruimtelijke Ordening binnen vijftien dagen bijeen,

op eigen initiatief of volgend op verzoek van de Vlaamse regering of van ten minste vijf leden.

De door het Vlaams Parlement gevraagde adviezen moeten worden verstrekt binnen de bij het verzoek bepaalde termijn, die niet korter mag zijn dan één maand.

De door de Vlaamse regering gevraagde adviezen moeten binnen de bij het verzoek bepaalde termijn worden verstrekt.

De commissie vergadert minstens viermaal per jaar.

Artikel 5novies

De Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening beslist bij meerderheid van de uitgebrachte stemmen. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

De commissie kan maar geldig adviseren, wanneer ten minste de helft van de leden aanwezig is.

Wanneer het quorum niet is bereikt, wordt de commissie opnieuw samengeroepen en kan zij, ongeacht het aantal aanwezige leden, over de uitgestelde punten geldig adviseren.

De adviezen van de commissie zijn met redenen omkleed. Bij de adviezen kunnen minderheidsnota's worden gevoegd.

Artikel 5decies

Bij afwezigheid van de voorzitter wordt het voorzitterschap waargenomen door de eerste ondervoorzitter, bij diens afwezigheid door de tweede ondervoorzitter en bij diens afwezigheid door een lid dat door de vergadering wordt aangewezen.

Artikel 5undecies

De Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening stelt ten behoeve van het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering jaarlijks een verslag op van

haar werkzaamheden, dat openbaar wordt gemaakt.

Artikel 5duodecies

De leden van de Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening zijn verplicht tot discretie met betrekking tot de aangelegenheden die de commissie behandelt en de adviezen die zij verstrekt.

Wanneer in de vergaderingen zaken aan de orde zijn waar persoonlijke belangen van een lid mee gemoeid zijn, dan moet dat lid de vergadering verlaten.

Artikel 5ter decies

Het secretariaat heeft tot opdracht, onder leiding van de vaste secretaris, de vergadering en de werkzaamheden van de Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening voor te bereiden, alsmede het secretariaatswerk in het algemeen uit te voeren.

De verslagen van de vergaderingen van de commissie vermelden minimaal :

- 1° de presentie ;
- 2° de essentie van de besprekingen ;
- 3° de adviezen die over de verschillende aangelegenheden werden geformuleerd ;
- 4° de uitslag van de stemmingen.

Artikel 5quater decies

De Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening stelt haar huishoudelijk reglement vast en legt het ter goedkeuring aan de Vlaamse regering voor.

Artikel 5quinqües decies

De Vlaamse regering bepaalt de presentiegelden, reis- en verblijfkosten die de leden van de Vlaamse

Commissie voor Ruimtelijke Ordening ontvangen."

Artikel 8

In artikel 3 van het decreet van 20 december 1996 houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in § 1 worden de woorden "de regering op" vervangen door de woorden "het Vlaams Parlement en de regering op zijn of" ;
- 2° aan § 1 wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"De adviezen op verzoek van het Vlaams Parlement worden verstrekt binnen de door het Vlaams Parlement gestelde termijn, die niet korter mag zijn dan één maand."

Artikel 9

Aan artikel 3 van het decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor Sportaangelegenheden wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

"De adviezen op verzoek van het Vlaams Parlement worden verstrekt binnen de door het Vlaams Parlement gestelde termijn, die niet korter mag zijn dan één maand."

Artikel 10

In artikel 116decies van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, ingevoegd bij decreet van 17 december 1997, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° na het tweede lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt :

"De adviezen op verzoek van het Vlaams Parlement worden verstrekt binnen de door het

Vlaams Parlement gestelde termijn, die niet korter mag zijn dan één maand." ;

- 2° in het derde lid wordt de eerste zin vervangen door de zin "De adviezen op verzoek van de Vlaamse regering worden verstrekt binnen de door de Vlaamse regering gestelde termijn."

Artikel 11

In het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs II worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in artikel 156, § 1, eerste lid worden na het woord "vraag" de woorden "van het Vlaams Parlement," ingevoegd ;
- 2° in artikel 159, § 1 wordt een eerste lid ingevoegd, dat luidt als volgt :

"De adviezen op verzoek van het Vlaams Parlement worden verstrekt binnen de door het Vlaams Parlement gestelde termijn, die niet korter mag zijn dan één maand."

Artikel 12

In artikel 3, § 6, eerste lid van het decreet van 15 december 1993 tot oprichting van de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid wordt een tweede zin ingevoegd, die luidt als volgt :

"Het Vlaams Parlement kan een andere termijn bepalen, die niet korter mag zijn dan één maand."

Artikel 13

Aan artikel 21, vierde lid van het decreet van 15 juli 1997 houdende de Vlaamse wooncode wordt een zin toegevoegd, die luidt als volgt :

"Wat het Vlaams Parlement betreft, mag die termijn niet korter zijn dan één maand."

Artikel 14

Het besluit van de Vlaamse regering van 15 oktober 1996 houdende instelling en werking van de

Vlaamse Commissie Ruimtelijke Ordening wordt
opgeheven.

Jos GEYSELS

Johan DE ROO

André DENYS

Gilbert BOSSUYT

Filip DEWINTER

Paul VAN GREMBERGEN
