

VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995-1996

9 JULI 1996

VOORSTEL VAN DECREET

— van de heer Dirk Van Mechelen c.s. —

**houdende vervanging van Titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie,
gecoördineerd op 25 januari 1995, zoals gewijzigd bij decreet van 22 december 1995**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. Algemene toelichting

De hervorming van de openbare omroep in Vlaanderen staat al lang op de politieke agenda. Verschillende onderzoeken zijn de laatste tien jaar uitgevoerd, de diverse cultuurministers hebben ter zake hun verantwoordelijkheid genomen en voorstellen ter tafel gelegd.

Zo heeft voormalig cultuurminister Patrick Dewael al in september 1988 met zijn nota "Enkele strijdpunten voor een meer slagvaardige BRT in een grondig gewijzigd en nog steeds snel evoluerend medialandschap" het debat op gang gebracht. Die nota heeft hij omgewerkt tot een voorontwerp van decreet dat hij op 4 april 1990 aan de Vlaamse Executieve heeft voorgelegd.

Tijdens de vorige zittingsperiode heeft cultuurminister Weckx, middels zijn Beleidsnota "Een toekomstperspectief voor het mediabeleid van de Vlaamse Gemeenschap" (Stuk 618 (1994-1995)) – Nr. 1) opnieuw gepoogd een aangepaste structuur voor de openbare omroep uit te werken.

Beide initiatieven werden gefnuikt door de politieke meerderheid die in 1988 dezelfde was als tijdens de vorige legislatuur en op dit ogenblik.

Er is al veel tijd verloren en het is nu de allerhoogste tijd om voor de openbare omroep een volledig nieuw en aangepast statuut uit werken, opdat deze omroep ertoe in staat gesteld zou worden om op een adequate manier zijn specifieke rol en opdracht als 'public service' uit te voeren.

Op 30 november 1995 legden ondergetekenden een voorstel van decreet voor (Stuk 175 (1995-1996) – Nr. 1) dat een allesomvattend voorstel was, omdat zij de mening toegedaan waren dat halfslachtige of onvolledige voorstellen op dat ogenblik geen juiste aanpak boden.

De regering heeft toen echter gemeend de noodzakelijke hervormingen van de openbare omroep in twee fasen te moeten organiseren : een mini-decreet dat op 21 december 1995 aangenomen werd door het Vlaams Parlement, en een maxi-decreet dat door de mediaminister beloofd werd voor Pasen 1996.

De VLD was van mening dat het beter ware geweest om de hervorming in een keer door te voeren. Daarom hebben wij ons onthouden bij de stemming over het mini-decreet, dat een reeks maatregelen bevat die reeds lang maar tevergeefs, door de ondergetekenden werden bepleit.

De mediaminister, gevolgd door de meerderheid in het Vlaams Parlement, pleitte voor een tweefasige aanpak, omdat aan de openbare omroep en aan zijn gedelegeerd bestuurder de kans gegeven moest worden om via een beleidsnota aan te geven welke decretale voorzieningen zouden moeten worden getroffen om te komen tot een slagkrachtige openbare omroep.

De gedelegeerd bestuurder heeft nu een beleidsnota ingediend. Die beleidsnota werd door de raad van bestuur van de omroep in zijn vergadering van 1 juli ll. in grote lijnen aanvaard. De raad van bestuur heeft in alle duidelijkheid stelling genomen zodat de decreetgevende macht beschikt over alle noodzakelijke gegevens om een aangepast omroepdecreet op te stellen.

Verder uitstel is niet nodig en zou zelfs schadelijk zijn voor de openbare omroep. Om een echte plaats in het medialandschap te kunnen verwerven, vooral wat de televisieuitzendingen betreft, is het nodig dat de nieuwe leiding weet met welke wapens zij kan strijden en over welke middelen zij kan beschikken.

Daarom dit voorstel dat uitgaat van een duaal medialandschap waarin de openbare omroep, met een duidelijke en specifieke opdracht, gefinancierd wordt met overheidsmiddelen, waarin er commerciële initiatieven bestaan die ten volle de kans krijgen de reclamemarkt te bewerken maar geen beroep kunnen doen op openbare middelen.

Om de besprekingen van het mini-decreet niet over te hoeven doen, aanvaardt dit voorstel de verworvenheden van dat mini-decreet en neemt de bepalingen daaruit gewoon over, behalve op het vlak van het meerjarenplan (artikel 10 van het mini-decreet dat artikel 19, tweede zin van de gecoördineerde decreten werd). Op dat vlak pleit dit voorstel voor een beheersovereenkomst.

In ruil voor deze voldoende hoge en gewaarborgde overheidsdotatie, die bepaald wordt op basis van de onderhandelde beheersovereenkomst, moet de openbare omroep een specifieke opdracht uitvoeren die wordt omschreven in artikel 4.

Die opdracht bepaalt dat de Vlaamse Radio- en Televisieomroep, zoals de nieuwe naam van de openbare omroep zal zijn, programma's moet uitzenden die in alle onafhankelijk-

heid tot stand komen en die van kwaliteit getuigen. Met kwaliteit wordt niet elitarisme bedoeld.

Tevens moet de programmatie bepaalde elementen in zich hebben waardoor de openbare omroep zich onderscheidt van de commerciële initiatieven.

Zoals hierboven gesteld, worden de rol en opdracht, zoals bepaald in het mini-decreet, overgenomen.

Basisprincipe is eveneens een pluralistische ingesteldheid, zowel in programmatie als in beheer. Het wezen zelf van een openbare omroep kan niet anders dan pluralistisch zijn, waarmee geen partijpolitiek bedoeld wordt. Een openbare omroep die geen rekening houdt met de maatschappelijke elementen die zich in onze samenleving bevinden, heeft geen reden van bestaan. Er moet dus een juiste verhouding gevonden worden tussen een pluralistische ingesteldheid en een juiste vorm van beheer en beleid die aangepast is aan het veranderde medialandschap en die niet mag afglijden naar partijpolitieke inmenging.

Deze verhouding kan worden gevonden in een privaatrechtelijk statuut van de openbare omroep met de Vlaamse Gemeenschap als enige aandeelhouder. Dit statuut wordt ook doorgetrokken naar het personeelsbeleid waar afgestapt moet worden van het statutaire systeem.

Het beheer wordt gevoerd door een raad van bestuur, op brede basis samengesteld, die de algemene beleidslijnen vastlegt en een directiecomité dat beperkt is, dat onder leiding van de gedelegeerd bestuurder als een team optreedt, en dat het dagelijkse beheer voert.

Door dit voorstel kan de toekomst van de openbare omroep als 'public service' en als belangrijk cultuurinstrument in de Vlaamse Gemeenschap, veilig gesteld worden.

II. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Geopteerd wordt voor de wijziging van het "coördinatiedecreet inzake de radio-omroep en de televisie", eerder dan voor het goedkeuren van een nieuw decreet waardoor een onderdeel van bedoeld coördinatiedecreet opgeheven zou moeten worden en de samenhang in de decreten over de radio-omroep en de televisie zou verdwijnen.

Artikel 3

Dit artikel regelt het statuut van de openbare omroep. Geopteerd wordt voor een naamloze vennootschap naar publiek recht, onderworpen aan de regelgeving betreffende de handelsvennootschappen. De Vlaamse Gemeenschap is de enige aandeelhouder in deze vennootschap.

Dat statuut zal de VRT beter wapenen om zijn rol te spelen in het medialandschap dat sinds het einde van het monopolie van de openbare omroep, drastisch veranderd is en waarbinnen de openbare omroep in het defensief is gedrongen, vooral vanwege een niet aangepast statuut waardoor het de leiding en medewerkers moeilijk was om adequaat te reageren op de gewijzigde omstandigheden.

Artikel 4

Overname van artikel 3 van het mini-decreet dat artikel 4 van de gecoördineerde decreten werd.

Artikel 5

Deze bepaling behelst het principe van de beheersovereenkomst, te sluiten tussen de autonome omroep en tussen de Vlaamse regering.

Het grote verschil tussen een meerjarenplan en een beheersovereenkomst is dat een beheersovereenkomst duidelijk de resultaatsverbintenis kan vermelden die beide partijen aangaan en waarin de sancties vermeld kunnen worden indien die verbintenis niet nagekomen wordt.

In tegenstelling tot het meerjarenplan, dat een eenzijdige verbintenis is met weinig realistische inbreng zoals de voorbije jaren hebben aangetoond, kan een beheersovereenkomst duidelijk de wederzijdse rechten en plichten en de resultaten vermelden waartoe de partijen zich engageren. In de realiteit betekent dit dat de VRT stelt welke programma's, hoeveel en met welk bereik hij zal uitzenden, terwijl de overheid van haar kant de gewaarborgde dotatie stelt.

Het betreft dus een onderhandeld contract tussen de Vlaamse regering en de VRT. Dat contract moet worden bekrachtigd door het Vlaams Parlement.

De opdrachtgever van de openbare omroep, met name het Vlaamse Parlement, weet dus op voorhand wat het te verwachten heeft van zijn openbare omroep. De evaluatie van de werking zal aldus meer concreet kunnen verlopen.

De programmamakers zullen zelf een duidelijk doel voor ogen hebben en weten welk resultaat zij dienen na te streven.

Artikel 6

Deze bepaling, die ook in het BRTN-decreet van 28 december 1979 stond, is nodig voor de werking van de openbare omroep.

Artikel 7

Op basis van de algemeen aanvaarde visie dat het beheer van de openbare omroep herzien moet worden met een dagelijkse leiding die de omroep bestuurt en een raad van bestuur die de algemene lijnen vastlegt, wordt hier een nieuwe beheersstructuur vastgelegd die in grote mate overeenstemt met wat ook in het McKinsey-rapport wordt voorgesteld.

De raad van bestuur blijft, zoals McKinsey stelt, het beslissingsorgaan van de openbare omroep en bepaalt aldus het strategisch beleid. Tevens benoemt de raad van bestuur de leden van het directiecomité, andere dan de gedelegeerd bestuurder, op diens voorstel. Het spreekt vanzelf dat de aanwerving op een professionele manier moet gebeuren en dat partijpolitieke inbreng vermeden moet worden.

In dezelfde gedachtengang, en dus met eerbied voor het pluralistische karakter van de openbare omroep, wordt geopteerd voor een brede samenstelling van de raad van bestuur.

Wat het aantal leden betreft werd de bepaling van het minidecreet overgenomen. Paragraaf 1 van dit artikel is de overname van artikel 4 van het mini-decreet, dat artikel 8 van de gecoördineerde decreten werd.

De raad van bestuur moet een weerspiegeling zijn van de Vlaamse maatschappelijke krachten die zich vertalen in de samenstelling van het Vlaams Parlement. Het aantal leden moet voldoende groot zijn om die weerspiegeling te kunnen bewerkstelligen.

Hierbij moet gesteld worden dat het aan het parlement toekomt de leden van de raad van bestuur te benoemen – geen andere instantie is in staat die opdracht met recht in te vullen –, maar er mag gehoopt worden dat de fracties bij die benoeming geen rekening houden met partijpolitieke elementen maar wel met criteria als kennis van de mediaproblematiek, loyauteit ten aanzien van de openbare omroep, culturele achtergrond, enzovoort.

Artikel 8

Overname van artikel 6 van het mini-decreet, dat artikel 13 van de gecoördineerde decreten werd.

Artikel 9

Overname van artikelen 8 en 9 van het mini-decreet, die de artikelen 15 en 16 van de gecoördineerde decreten werden.

Artikel 10

Het personeelsstatuut van de aan te werven personeelsleden is een privaatrechtelijk statuut. Dat personeelsstatuut wordt wel door de raad van bestuur bepaald, op voorstel van het directiecomité.

De in dienst zijnde personeelsleden van de BRTN, waarvan de overdracht naar de VRT door de Vlaamse regering wordt geregeld, behouden hun statuut, tenzij zij vrijwillig opteren voor een privaatrechtelijk statuut.

Dit artikel is dus enkel van toepassing op de nieuw aan te werven personeelsleden.

Artikel 11

Er wordt voor gekozen om ook de journalisten aan te werven op privaatrechtelijke basis.

Teneinde de onafhankelijkheid van de journalisten te waarborgen, wordt een redactiestatuut door de raad van bestuur opgesteld, de journalisten gehoord.

Dit redactiestatuut maakt deel uit van elke contractuele verbintenis die met een journalist wordt gesloten.

Artikelen 12 tot 14

Er wordt teruggegrepen naar het principe van de gescheiden financiering : private middelen voor de commerciële omroepen en openbare middelen voor de openbare omroep.

Dit principe is het zuiverst voor de werking van de openbare omroep en zijn onafhankelijkheid, en het eerlijkst voor de commerciële omroepen die enkel middelen kunnen verwerven op de reclamemarkt, en daar dan niet beconcurrereerd moeten worden door de openbare omroep.

Het aanvaarden van dit principe betekent wel dat de openbare omroep via de financiering op basis van de dotatie,

schadeloos gesteld moet worden voor het verlies van reclame-inkomsten, tenzij de overheid in de beheersovereenkomst de opdracht terugschroeft.

Tevens moet het principe van de gewaarborgde dotatie ingevoerd worden. De openbare omroep moet voor voldoende lange termijn weten over welke financiële middelen hij kan beschikken.

Dat wordt gerealiseerd door in de beheersovereenkomst, die voor drie jaar wordt afgesloten, een dotatie in te schrijven, waarmee het Vlaams Parlement, mede omdat het de beheersovereenkomst heeft bekrachtigd, rekening houdt bij de jaarlijkse begrotingsopmaak.

Artikel 15

In principe mag de openbare omroep geen betaalomroep organiseren, omdat elke burger de programma's van de openbare omroep ongehinderd moet kunnen ontvangen.

De evolutie van de media is echter zo dat het verzorgen van bepaalde programma's via betaalomroep eventueel wel aangewezen kan zijn.

De Vlaamse regering kan dan oordelen of de openbare omroep in het kader van zijn opdracht, dergelijke betaalomroepprogramma's kan uitzenden.

Artikelen 16 en 17

Deze artikelen bepalen de voorwaarden waaronder de omroep een beroep kan doen op coproductie, cofinanciering en hand- en spandiensten.

Artikel 18

Dit artikel behandelt het technische productie-aspect van de televisieprogramma's.

Wat de radio betreft wordt geopteerd voor het samenhouden van zowel de inhoudelijke als de technische aspecten van de productie.

Dat is anders wat de televisie betreft. Het moet mogelijk blijven dat de openbare omroep zijn televisieprogramma's zelf produceert, coproduceert of uitbesteedt. Evenwel is het nodig, en ook het McKinsey-rapport gaat in die richting, om de technische diensten te privatiseren.

Aldus worden deze diensten afgesplitst van de televisieomroep en wordt het mogelijk om zeer duidelijk de technische kosten te onderscheiden. Aldus zal een meer efficiënt en meer rendabel gebruik van de beschikbare middelen en diensten mogelijk worden.

In een eerste fase wordt deze privatisering een operatie waarin de Vlaamse Gemeenschap en de VRT, als rechtsopvolger van de BRTN, optreden.

De VRT brengt de infrastructuur in. De Vlaamse Gemeenschap participeert door een verrekening ten opzichte van de huidige toestand, waarbij kredieten voor de technische diensten in de BRTN-dotatie verrekend zijn. Met inachtneming van de nodige overgangsbepalingen zal een gedeelte van de huidige BRTN-dotatie het benodigde startkapitaal kunnen opleveren.

Met de inbreng van de Vlaamse Gemeenschap moet de nieuwe handelsvennootschap in de beginfase kunnen functioneren, maar het is de uitdrukkelijke bedoeling van de decreetgever dat zij zal evolueren tot een zuiver particuliere vennootschap via de inbreng van particulier kapitaal.

De VRT kan zijn inbreng behouden of van de hand doen. Alleszins moet deze vennootschap evolueren naar een particulier bedrijf dat werkt voor de VRT maar ook voor andere omroepen en aldus self-supporting of winstgevend moet zijn.

Ook de VRT moet nadien, na een overgangsfase, in staat gesteld worden de facilitaire diensten te halen waar hij wil.

Artikelen 19 en 20

Deze artikelen nemen de bestaande bijzondere bepalingen inzake de programma's over.

Artikel 21

In dit decreet wordt het bestaande systeem van de regeringsmededelingen totaal gewijzigd.

Alleen algemene informatie van de Vlaamse overheid, zijnde de regering of het parlement, wordt nog aanvaard.

De ter beschikking te stellen tijd wordt drastisch teruggedraaid : nog maximum 30 minuten per maand in plaats van 120 minuten.

De programma's moeten geproduceerd worden, op kosten van de overheid, door de omroep onder begeleiding van de officiële woordvoerders van regering en parlement. Regerings- of parlementsleden mogen niet verschijnen in de mededeling.

In het federale parlement zal een gelijkaardige regeling voorgesteld worden wat de mededelingen van de federale overheid betreft.

Artikel 22

Het bestaande systeem van de uitzendingen door derden wordt gewijzigd.

Dit voorstel gaat ervan uit dat er geen nood is aan sociaal-economische derden. De openbare omroep brengt voldoende objectieve informatie over wat omgaat in het sociaal-economische leven van dit land.

Anders is het gesteld wat de levensbeschouwelijke derden betreft. Vanuit hun eigenheid is het noodzakelijk dat deze verenigingen zelf de kans krijgen hun visie te verkondigen op (radio) en televisie. Er bestaat geen behoefte aan een wijziging van de bestaande toestand.

Ook menen de indieners dat er vooralsnog kansen geboden moeten worden aan politieke strekkingen om hun visie te verkondigen, weliswaar – en dit geldt ook voor de levensbeschouwelijke derden – op zo'n manier dat het programmabeleid van de omroep zelf niet doorkruist wordt.

Daarom wordt het aan de regering, samen met de omroep zelf, overgelaten te bepalen waar en wanneer deze uitzendingen gepland worden en wordt terzake de stem van de derden zelf (tot nu toe via de programmaraad) niet meer gehoord.

Tevens wordt de omroep verlost van de subsidiëring van die derden – dat moet door de Vlaamse Gemeenschap recht-

streeks gebeuren – en van het ter beschikking stellen van facilitaire diensten.

Artikelen 23 en 24

Deze artikelen regelen een aantal materiële overdrachten, noodzakelijk voor de goede werking.

Artikel 25

Dit artikel regelt de overdracht van het personeel van de BRTN naar de VRT. Deze overdracht, waarbij het directiecomité nauw wordt betrokken en waarover de vakorganisaties advies uitbrengen, behoudt de statutaire rechten van het personeel.

Wel is het zo dat de ambten – niet de personeelsleden –, via de, door artikel 8, § 1, 3° bepaalde, procedure, wegvallen en dat binnen de omroep in een soepele vorm van mobiliteit moet worden voorzien om in de toekomst, bij natuurlijke afvloeiing, personeelsfuncties juist te kunnen invullen.

Artikel 26

Overname van artikel 13 van het mini-decreet.

Toegevoegd wordt dat de Vlaamse regering eenzelfde maatregel kan nemen voor de personeelsleden van de omroep die 60 jaar zijn op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit decreet. Deze maatregel wordt voorgesteld op basis van de beleidsnota van de gedelegeerd bestuurder en van de beslissing van de raad van bestuur van 1 juli 1996.

Artikel 27

Overname van artikel 12 van het mini-decreet.

Artikel 27bis

Waarschijnlijk overbodig wordt hierbij de autonomie van de openbare omroep beklemtoond.

Tevens wordt artikel 11 van het mini-decreet, dat artikel 21, § 2 van de gecoördineerde decreten werd, overgenomen.

Artikel 27ter

De evolutie in het medialandschap is van dien aard dat nu reeds stemmen opgaan om radio en televisie als twee verschillende media te bekijken en los van elkaar te laten opereren.

Op grond van dit artikel kan het Vlaamse Parlement dit vaststellen en de splitsing van de VRT in een onafhankelijke radio- en een onafhankelijke televisiezender bevelen.

Artikel 3

Het huidige artikel 86, eerste lid van de gecoördineerde decreten wordt beperkt tot de particuliere televisieomroep die zich tot de gehele Vlaamse Gemeenschap richt.

Artikel 4

Het wordt aan de Vlaamse regering overgelaten om de inwerkingtreding van dit decreet, of onderdelen ervan, te regelen.

Dirk VAN MECHELEN

VOORSTEL VAN DECREET

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, zoals gewijzigd bij het decreet van 22 december 1995, wordt vervangen door wat volgt :

"TITEL II

De openbare omroep van de Vlaamse Gemeenschap

HOOFDSTUK I

Oprichting en opdracht

Artikel 3

§ 1. Er wordt voor de Vlaamse Gemeenschap een openbare omroepmaatschappij opgericht, onder de benaming Vlaamse Radio- en Televisieomroep, hierna VRT te noemen. De VRT is een cultureel overheidsbedrijf met de rechtsvorm van een handelsvennootschap. Voor al wat niet anders wordt geregeld door of krachtens deze gecoördineerde decreten, zijn de regels betreffende de handelsvennootschappen van toepassing.

§ 2. De Vlaamse Gemeenschap mag, in afwijking van artikel 104bis van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen, alle aandelen bezitten van de VRT, zonder beperking van duur en zonder geacht te worden hoofdelijk borg te staan voor de verbintenissen van deze vennootschap.

§ 3. De VRT heeft zijn zetel in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Artikel 4

§ 1. De VRT is de openbare omroep van de Vlaamse Gemeenschap. Als openbare omroep heeft de instelling de opdracht een zo groot mogelijk aantal kijkers en luisteraars te bereiken met een diversiteit van programma's die de belangstelling van kijkers en luisteraars wekken en eraan voldoen.

§ 2. De instelling verzorgt een kwalitatief hoogstaand aanbod in de sectoren informatie, cultuur, educatie en ontspanning. Prioritair moet de instelling op de kijker en luisteraar gerichte informatie- en cultuurprogramma's brengen. Daarnaast worden ook sport, eigentijdse educatie, eigen drama en ontspanning verzorgd. Het ganse aanbod van de instelling moet worden gekenmerkt door de kwaliteit van de programma's zowel naar inhoud, naar vorm als naar taalgebruik. Het programma-aanbod moet ook op een aangepaste manier worden gericht op bepaalde bevolkings- en leeftijdsgroepen, meer in het bijzonder op de kinderen en de jeugd.

§ 3. De programma's moeten bijdragen tot de verdere ontwikkeling van de identiteit en de diversiteit van de Vlaamse cultuur en van een democratische en verdraagzame samenleving. De instelling moet via de programma's bijdragen tot een

onafhankelijke, objectieve en pluralistische opinievorming in Vlaanderen. Daarom moet ze streven naar een leidinggevende rol op gebied van informatie en cultuur.

§ 4. Om de betrokkenheid van een zo groot mogelijk aantal Vlamingen bij de omroep te realiseren en om de geloofwaardigheid van de openbare omroep veilig te stellen, moet een voldoende aantal programma's erop gericht zijn een breed en algemeen publiek te boeien. Naast deze algemene programma's zullen andere programma's aan specifieke belangstellingssferen van kijkers en luisteraars tegemoetkomen. De beoogde doelgroepen moeten voldoende ruim zijn en ze moeten door de betrokken programma's ook worden bereikt.

§ 5. De instelling volgt de technologische ontwikkelingen op de voet, zodat ze haar programma's, wanneer nodig en wenselijk, ook via nieuwe mediatoeepassingen aan haar kijkers en luisteraars kan aanbieden.

Artikel 5

§ 1. Tussen de VRT en de Vlaamse regering wordt telkens voor drie jaar een beheersovereenkomst gesloten.

§ 2. Een dergelijke driejarige beheersovereenkomst bevat inzonderheid :

1° de taken van de openbare omroep om zijn opdracht uit te voeren ;

2° de doelstellingen, de strategie op halflange termijn, de beoogde resultaten ;

3° een planning, door de omroep opgesteld, met betrekking tot het percentage van zendtijd dat wordt besteed aan de soorten programma's, door de openbare omroep uit te zenden, alsmede van het beoogde bereik en eventueel de beoogde kijk- en luisterdichtheid ;

4° een investeringsprogramma ;

5° het beoogde aandeel eigen culturele producties ;

6° de berekening van de financiële middelen door de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking te stellen aan de VRT, alsmede van de uitbetalingsmodaliteiten ;

7° de rapportering van de VRT aan het Vlaams Parlement over de jaarlijkse uitvoering van de beheersovereenkomst ;

8° de sancties die, bij niet-naleving van hun verbintenissen, door de partijen worden genomen.

§ 3. Deze beheersovereenkomst wordt, na ondertekening door de raad van bestuur van de VRT en door de Vlaamse regering, ter bekrachtiging voorgelegd aan het Vlaams Parlement.

Artikel 6

§ 1. De omroep beschikt in eigendom of anderszins over de onroerende en roerende goederen die hij gebruikt.

§ 2. De Vlaamse regering kan de omroep ertoe machtigen, buiten het grondgebied van de Vlaamse Gemeenschap gelegen, zendstations te exploiteren.

HOOFDSTUK II

Organisatie en samenstelling van de beheersorganen

Artikel 7

§ 1. De raad van bestuur bestaat uit twaalf titelvoerende leden. Zij worden benoemd en in voorkomend geval ook ontslagen, door het Vlaams Parlement.

§ 2. De raad van bestuur wordt benoemd voor een periode van 4 jaar.

§ 3. Het lidmaatschap van de raad van bestuur is onverenigbaar met :

1° het lidmaatschap van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, van de Senaat, van het Vlaams Parlement, van een provincieraad, van een gemeenteraad en van een raad voor maatschappelijk welzijn ;

2° het mandaat van minister, gemeenschapsminister, staatssecretaris of burgemeester ;

3° enige functie of mandaat uitgeoefend in een pers-, advertentie- of reclamebedrijf, of enige andere onderneming die aan de omroep diensten levert, leveringen doet of er werken voor uitvoert ;

§ 4. De benoeming door het Vlaams Parlement geschiedt op basis van een lijst van personen die zich, binnen dertig dagen na een oproep in het Belgisch Staatsblad, kandidaat hebben gesteld.

§ 5. Voor elk lid van de raad van bestuur worden ook 2 opvolgers benoemd die desgevallend het mandaat van het werkend lid voleindigen.

Artikel 8

§ 1. De bevoegdheden van de raad van bestuur zijn beperkt tot :

1° het vastleggen van de algemene strategie van de instelling ;

2° het goedkeuren van de beheersovereenkomst met de overheid, van de begroting, het vaststellen van de balans en de jaarrekening ;

3° het goedkeuren van de regels betreffende de statutaire of contractuele aanwerving en de rechtspositie van het personeel ;

4° het aanwerven en ontslaan van de door de gedelegeerd bestuurder voorgedragen leden van het directiecomité, bedoeld in artikel 9, § 6 ;

5° het uitoefenen van het toezicht op de gedelegeerd bestuurder wat de uitvoering van de beheersovereenkomst en de beslissingen van de raad van bestuur betreft ;

6° het beheersen van de personele conflicten binnen het directiecomité ;

7° het beslissen over de oprichting van of de participatie in vennootschappen, verenigingen of instellingen conform de wettelijke bepalingen ;

8° het opstellen van een reglement betreffende de wijze waarop de raad de hem toegewezen bevoegdheden uitoefent ;

9° het kiezen van een voorzitter en een ondervoorzitter uit de titelvoerende leden.

De bevoegdheden, opgesomd in 1° tot en met 9°, kunnen niet worden gedelegeerd.

§ 2. De titelvoerende leden van de raad van bestuur kunnen via hun voorzitter te allen tijde alle documenten en geschriften van de instelling inzien. De voorzitter kan, via de gedelegeerd bestuurder, van de leden van het directiecomité en van alle andere personeelsleden alle verduidelijkingen en alle verificaties vorderen die een lid nodig acht voor de uitvoering van zijn taken.

§ 3. Behoudens de bevoegdheden opgesomd in § 1, 5°, 8° en 9°, worden de beslissingen van de raad van bestuur genomen op voorstel van de gedelegeerd bestuurder.

Artikel 9

§ 1. De gedelegeerd bestuurder is bevoegd voor alle aangelegenheden die niet overeenkomstig vorig artikel ressorteren onder de bevoegdheid van de raad van bestuur, alsook voor het dagelijks bestuur van de instelling.

De gedelegeerd bestuurder is ook belast met de voorbereiding en de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij neemt met raadgevende stem deel aan alle vergaderingen van de raad van bestuur.

§ 2. De gedelegeerd bestuurder stelt de organisatiestructuur vast. Hij heft het ambt op van de personeelsleden die een ambt bekleden van de rangen 13, behalve als deze rang verkregen is door bevordering in de vlakke loopbaan, tot en met 15 en/of een functie uitoefenen die overeenstemt met de rangen 13 tot en met 15.

§ 3. In afwijking van artikel 8, § 1, 3° stelt de gedelegeerd bestuurder, om redenen van reorganisatie van de dienst, de verordenende maatregelen vast betreffende de administratieve en financiële situatie van de personeelsleden wier ambt overeenkomstig § 2 werd opgeheven.

Hij verklaart de nieuwe, door hem vast te stellen betrekkingen van het middenkader vacant, selecteert en werft de kandidaten voor die betrekkingen aan. De aangeworven kandidaten worden met een arbeidscontract in dienst genomen.

De statutaire personeelsleden die in uitvoering van het voorgaande lid contractueel worden tewerkgesteld, behouden voor de volledige duur van hun contractuele tewerkstelling de statutaire en pecuniaire toestand die zij hadden bij aanvang van hun contractuele tewerkstelling, tenzij zij daar bij de ondertekening van de overeenkomst van afzien.

§ 4. In afwachting van de vaststelling van de regels bedoeld in artikel 8, § 1, 3° oefent de gedelegeerd bestuurder de bevoegdheden uit die door het administratief en geldelijk statuut dat van kracht is op het ogenblik van de inwerkingtreding van dit artikel, zijn toegewezen aan de administrateur-generaal, de raad van bestuur en de vaste commissie.

§ 5. De gedelegeerd bestuurder vertegenwoordigt de instelling in gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.

§ 6. De gedelegeerd bestuurder wordt bijgestaan door het directiecomité, bestaande uit minimaal twee en maximaal vijf leden plus de gedelegeerd bestuurder. De gedelegeerd bestuurder zit het directiecomité voor.

§ 7. De gedelegeerd bestuurder kan een deel van zijn bevoegdheden delegeren aan één of meer leden van het directiecomité.

§ 8. De gedelegeerd bestuurder en de andere leden van het directiecomité worden op contractuele basis aangeworven. De gedelegeerd bestuurder wordt, lastens de begroting van de instelling, aangeworven en ontslagen door de Vlaamse regering.

Artikel 10

De personeelsleden van de VRT worden contractueel aangeworven volgens de geldende regelen van het arbeidsrecht.

Artikel 11

§ 1. Artikel 10 is van toepassing op de aanwerving van journalisten.

§ 2. De functie van journalist bij de omroep is onverenigbaar met een functie in de schrijvende pers, in andere landelijke, regionale of lokale omroepen, alsmede met het uitoefenen van een politiek mandaat.

§ 3. De journalisten van de omroep beschikken over een redactiestatuut dat hun onafhankelijkheid waarborgt.

HOOFDSTUK III

Financiering en controle op de aanwending van de middelen

Artikel 12

De omroep heeft als inkomsten :

1° het krediet dat jaarlijks door het Vlaams Parlement wordt bestemd als dotatie voor de VRT, op grond van de hiervoor genoemde en door het Vlaams Parlement bekrachtigde beheersovereenkomst ;

2° de opbrengst van de verkoop van eigen producties of programma's, en van de vergoeding voor prestaties en diensten door de omroep binnen het kader van zijn opdracht verleend ;

3° de opbrengst van giften, schenkingen en legaten aan de omroep.

Artikel 13

§ 1. De omroep kan leningen aangaan. De Vlaamse regering kan er de waarborg van de Vlaamse Gemeenschap aan geven.

§ 2. De Vlaamse regering kan ten behoeve van de omroep openbare leningen op de Belgische kapitaalmarkt uitgeven, met naleving van de bepalingen vervat in artikel 46 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van gemeenschappen en gewesten.

Artikel 14

De omroep kan geen inkomsten verwerven uit het voeren van commerciële of niet-commerciële reclame, noch uit sponsoring, evenementensponsoring uitgezonderd.

Artikel 15

De omroep kan geen inkomsten verwerven uit het organiseren van betaalomroep, tenzij met toestemming van de Vlaamse regering.

Artikel 16

§ 1. In dit artikel wordt verstaan onder :

1° coproductie : het gezamenlijk opzetten van een productie waarvoor de omroep alsmede de andere medecontractant(en) de nodige materiële, immateriële of financiële middelen ter beschikking stellen, daarin begrepen een inbreng in kennis en arbeid in hoofde van de partners ;

2° cofinanciering : coproductie waarbij de inbreng uitsluitend bestaat uit een som geld ;

3° hand- en spandiensten : het ter beschikking stellen van materialen en het leveren van producten of diensten door ondernemingen, instellingen en personen bij het totstandbrengen van een bepaalde productie, zonder enige inspraak vanwege de hulpverlener.

§ 2. Onder de in artikel 17 bepaalde voorwaarden kan de omroep voor de opmaak van zijn programma's een beroep doen op coproductie- en cofinancieringstechnieken alsmede op hand- en spandiensten.

Artikel 17

De vermelding dat een programma tot stand kwam via coproductie, cofinanciering of met de hulp van hand- en spandiensten, mag enkel aangebracht worden in de begin- en/of eindtitels.

Artikel 18

§ 1. De omroep vertrouwt het beheer van de technische exploitatie van zijn televisieprogramma's toe aan een handelsvennootschap.

§ 2. Op de, in § 1 van dit artikel genoemde, handelsvennootschap zijn de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de handelsvennootschappen van toepassing.

§ 3. Het maatschappelijk kapitaal van de, in § 1 van dit artikel genoemde, handelsvennootschap wordt bij de aanvang ingebracht door de Vlaamse Gemeenschap via een daartoe in de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap in te schrijven krediet en door de VRT.

§ 4. Het maatschappelijk doel van de, in § 1 van dit artikel genoemde, handelsvennootschap is :

1° het oprichten, in stand houden, beheren en exploiteren van studio's, diensten, apparatuur, hulpmiddelen en andere faciliteiten ;

2° het zorg dragen voor het uitzendklaar maken van programma's en het doen uitzenden ervan ;

3° het verrichten van het normale onderhoud van gebouwen en instellingen, voor zover die gebouwen bestemd zijn voor omroepdoeleinden.

§ 5. Op voorwaarde dat het Vlaamse Parlement daartoe een motie of resolutie aanneemt, kan de Vlaamse regering aandelen die de Vlaamse Gemeenschap in de in dit artikel bedoelde handelsvennootschap bezit, aan derden verkopen. De VRT kan dan daartoe eveneens beslissen. De uitvoering van deze motie of resolutie kan door de Vlaamse regering gespreid worden over een periode van vijf jaar, waarbinnen de VRT verplicht kan worden voor een te bepalen deel gebruik te blijven maken van de facilitaire diensten van de in dit artikel bedoelde handelsvennootschap.

HOOFDSTUK IV

Bepalingen betreffende sommige programma's

Artikel 19

In de programma's wordt elke vorm van discriminatie geweerd. De programmaopbouw geschiedt derwijze dat hij geen aanleiding geeft tot discriminatie van de onderscheiden ideologische en filosofische strekkingen.

Artikel 20

De informatieve programma's, de mededelingen en de programma's met een algemeen informatieve inslag, en alle informatieve programmaonderdelen worden verzorgd in een geest van strikte onpartijdigheid en waarheidsgetrouwheid, zonder enige voorafgaande censuur van welke overheid ook, alsmede volgens de regels van de journalistieke plichtenleer en met waarborg voor de redactionele onafhankelijkheid.

HOOFDSTUK V

Mededelingen van de Vlaamse overheid

Artikel 21

§ 1. De omroep is verplicht kosteloos mededelingen van de Vlaamse regering en van het Vlaams Parlement uit te zenden tot maximum 30 minuten per maand.

§ 2. Deze mededelingen strekken tot voorlichting van de bevolking inzake aangelegenheden van algemeen belang.

§ 3. Deze mededelingen worden geproduceerd door de omroep onder begeleiding van de officiële woordvoerders van regering en parlement. De productiekosten vallen ten laste van de regering of van het parlement.

§ 4. Een minister of lid van het Vlaams Parlement mag niet deelnemen aan een mededeling.

Artikel 22

§ 1. Aan derden wordt de mogelijkheid gegeven televisieprogramma's te verzorgen. Deze derden zijn niet-commerciële verenigingen die tot doel hebben programma's te verzorgen die rechtstreeks zijn afgestemd op opiniëring vanuit representatieve politieke of filosofische stromingen.

§ 2. De Vlaamse regering erkent de verenigingen.

§ 3. De Vlaamse regering erkent één vereniging per politieke fractie van het Vlaams Parlement.

§ 4. De Vlaamse regering erkent twee levensbeschouwelijke verenigingen die overeenstemmen met de meest representatieve levensbeschouwelijke strekkingen. De Vlaamse regering kan ook andere verenigingen met een levensbeschouwelijk karakter erkennen.

§ 5. De Vlaamse regering bepaalt de procedure van erkenning voor deze verenigingen.

§ 6. De Vlaamse regering verstrekt rechtstreeks de door een besluit bepaalde subsidiëring aan de verenigingen. De VRT komt in geen enkel opzicht tussen in de subsidiëring van de verenigingen.

§ 7. De Vlaamse regering, de raad van bestuur van de VRT gehoord, bepaalt de zendtijd en de plaats in het programma-schema. De gezamenlijke zendtijd mag niet meer bedragen dan 80 uur per jaar.

HOOFDSTUK VI

Slotbepalingen

Artikel 23

§ 1. De activa en passiva alsmede de rechten en verplichtingen van de openbare instelling BRTN, zoals opgericht bij decreet van 27 maart 1991 houdende het statuut van de Nederlandse Radio- en Televisieuitzendingen in België, Omroep van de Vlaamse Gemeenschap, gecoördineerd bij het besluit van de Vlaamse regering van 25 januari 1995, gaan over naar de in artikel 3 genoemde instelling.

§ 2. In de in § 1 genoemde overdracht zijn ook begrepen alle rechten en verplichtingen verbonden aan hangende en toekomstige gerechtelijke procedures.

§ 3. De in § 1 genoemde overdracht gebeurt van rechtswege op het ogenblik van de inwerkingtreding van het decreet [...] houdende vervanging van Titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, zoals gewijzigd bij decreet van 22 december 1995.

§ 4. De Vlaamse regering bepaalt, de raad van bestuur en het directiecomité van de VRT alsmede de raad van bestuur van de in artikel 18 genoemde vennootschap gehoord, welke activa en passiva naar de omroep en naar de vennootschap gaan.

Artikel 24

De in artikel 23 genoemde overdracht is zonder verdere formaliteiten van rechtswege tegenstelbaar aan derden, vanaf de inwerkingtreding van het decreet [...] houdende vervanging van Titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, zoals gewijzigd bij decreet van 22 december 1995.

Artikel 25

§ 1. De Vlaamse regering regelt de overdracht van de personeelsleden, het directiecomité gehoord.

§ 2. De in § 1 van dit artikel genoemde regeling wordt vooraf overlegd met de werknemersorganisaties, die terzake een advies uitbrengen.

§ 3. De door de Vlaamse regering vast te stellen modaliteiten inzake overdracht van personeelsleden bepalen inzonderheid de te nemen maatregelen voor het waarborgen van de rechten van de personeelsleden.

Artikel 26

De Vlaamse regering wordt gemachtigd het decreet van 13 juli 1994 betreffende de rustpensioenen toegekend aan de vastbenoemde personeelsleden van de Nederlandse Radio en Televisieuitzendingen in België, Omroep van de Vlaamse Gemeenschap, en betreffende de overlevingspensioenen toegekend aan de rechtverkrijgenden van die personeelsleden, aan te vullen met bijzondere bepalingen ten einde :

1° te garanderen dat de personeelsleden bedoeld in artikelen 9, § 2, tweede zin en 16 van deze gecoördineerde decreten, nog niet gewijzigd door het decreet van 22 december 1995, waarvan de statutaire tewerkstelling wordt omgezet in een contractuele tewerkstelling, voor zichzelf en hun rechthebbers een globaal pensioeninkomen zullen bekomen alsof zij in statutair verband waren gebleven ;

2° te voorzien in een verplichte pensionering op de leeftijd van 60 jaar voor de personen bedoeld in de artikelen 9, § 2 tweede zin van de gecoördineerde decreten en van artikel 16 van deze gecoördineerde, nog niet gewijzigd door het decreet van 22 december 1995, mits hun pensioen wordt berekend als waren zij tot op de leeftijd van 65 jaar in dienst gebleven.

Die bijzondere bepalingen worden binnen de maand ter bekrachtiging aan het Vlaams Parlement voorgelegd ;

3° te voorzien in een verplichte pensionering op de leeftijd van 60 jaar voor de vastbenoemde personeelsleden die op het ogenblik van het inwerkingtreden van dit decreet de leeftijd van 60 jaar hebben bereikt, mits hun pensioen wordt berekend als waren zij tot op de leeftijd van 65 jaar in dienst gebleven.

Die bijzondere bepalingen worden binnen de maand ter bekrachtiging aan het Vlaams Parlement voorgelegd.

Artikel 27

§ 1. De ambten van administrateur-generaal en directeur-generaal bedoeld in de artikelen 15 en 16 van deze gecoördineerde decreten, nog niet gewijzigd door het decreet van 22 december 1995 worden opgeheven.

§ 2. De Vlaamse regering regelt de administratieve situatie van de in deze ambten benoemde personen

Artikel 27bis

De wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, is niet van toepassing op de, in artikelen 3 en 18 van deze gecoördineerde decreten bedoelde instellingen.

De Vlaamse regering wijst bij de VRT een gemeenschapsafgevaardigde aan die erop toeziet dat de wetten, decreten en besluiten worden nageleefd. Hij woont met raadgevende stem de vergaderingen van de raad van bestuur bij. Binnen een ter-

mijn van vier vrije dagen kan hij bij de Vlaamse regering een gemotiveerd beroep instellen tegen elke beslissing van de raad van bestuur, van de gedelegeerd bestuurder, van de organen of personen van de instelling aan wie zij hun bevoegdheid hebben overgedragen, waarvan de gemeenschapsafgevaardigde meent dat die beslissing niet strookt met de wetten, decreten of besluiten.

Artikel 27ter

De Vlaamse regering kan, indien het Vlaams Parlement haar daartoe bij decreet machtigt, de VRT opdelen in twee afzonderlijke culturele overheidsbedrijven, de Vlaamse Openbare Radio-Omroepmaatschappij, afgekort VRO, en de Vlaamse Openbare Televisiemaatschappij, afgekort VTO. De bepalingen van deze gecoördineerde decreten zijn dan van toepassing op beide instellingen."

Artikel 3

Artikel 86, eerste lid van dezelfde decreten wordt vervangen als volgt :

"Een door de Vlaamse Gemeenschap erkende particuliere televisieomroep die zich richt tot de gehele Vlaamse Gemeenschap, mag haar programma's of programmaonderdelen laten sponsoren".

Artikel 4

De Vlaamse regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van de verschillende artikelen van dit decreet.

Dirk VAN MECHELEN

Patricia CEYSENS

André DENYS
