

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994-1995

8 MAART 1995

ONTWERP VAN DECREET

**houdende vaststelling van de voorwaarden
inzake de opleiding voor de wielersport**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN.

Het voorliggend ontwerp van decreet strekt ertoe een geactualiseerde rechtsgrond te verlenen voor de opleiding voor de wielersport. De huidige rechtsgrond vervat in artikel 2, § 2, van het decreet van 5 maart 1985 houdende bepaling van de minimumleeftijd voor deelnemers aan wielervedstrijden, houdt immers geen rekening met het gewijzigde beginsel inzake de vaststelling van de leeftijdsgrenzen van de diverse jongerencategorieën. Dit beginsel houdt in dat de eerste januari van het jaar waarin de gestelde leeftijd per categorie wordt bereikt, geldt als referentiedatum voor enerzijds de opleiding tot wielrenner en anderzijds de overgang naar een hogere wielercategorie. Voor alle categorieën werd dit principe reeds wettelijk vastgelegd met name bij het besluit van de Vlaamse regering van 22 juni 1994 houdende de voorwaarden voor deelneming aan wielervedstrijden en wielervedproeven. Het kon nochtans niet worden doorgevoerd voor de opleiding tot jonge wielrenner aangezien daartoe de decretale grondslag vervat in artikel 2, § 2, van het decreet van 5 maart 1985 diende te worden opgeheven. Dit ontwerp komt aan deze bekommernis tegemoet zodat men tot een eenduidige regeling met betrekking tot de leeftijdsgrenzen komt.

Het ontwerp brengt tevens een wijziging aan in de sancti-
neringsmaatregelen. Daardoor wordt een harmonisering be-
werkstelligd met de sanctiebepalingen vervat in het decreet
van 27 maart 1991 inzake medische verantwoorde sportbeoe-
fening.

In beide aspecten staat dus de doelstelling van een eenvor-
mige en gelijkkluidende regeling voorop.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 van het voorontwerp vermeldt overeenkomstig
artikel 19, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot
hervorming der instellingen dat het hier een aangelegenheid
als bedoeld in de artikelen 127 en 128 van de Grondwet be-
treft.

Artikel 2

Krachtens artikel 2, eerste lid, van het voorontwerp bepaalt
de Vlaamse regering bij besluit onder welke voorwaarden
jongeren mogen worden opgeleid voor de wielersport. Deze
voorwaarden zullen inzonderheid betrekking hebben op de
gestelde leeftijdsgrens.

Artikel 2, tweede lid, specificeert dat de opleiding enkel
kan worden ingericht en verzorgd door personen die over de
nodige pedagogische en sporttechnische bekwaamheden be-
schikken. Deze bekwaamheden zullen eveneens bij besluit
van de Vlaamse Regering verder bepaald worden.

Artikel 3

Artikel 3 somt de sancties op die opleiders kunnen onder-
gaan wanneer zij het voorgeschreven kader overtreden. In
het kader van de harmonisatie van de sportreglementering
werden de sancties vermeld in artikel 43 van het decreet van
27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening
(B.S. 11 juni 1991) hernomen.

Artikel 4

Krachtens artikel 4 wordt de nog resterende bepaling van
het decreet van 5 maart 1985 opgeheven.

Artikel 5

Artikel 5 regelt de datum van inwerkingtreding van het decreet. Deze datum wordt vastgesteld op de datum van publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, 8 maart 1995.

De minister-president van de Vlaamse regering,

L. VAN DEN BRANDE

***De Vlaamse minister van Cultuur,
en Brusselse Aangelegenheden,***

H. WECKX

***De Vlaamse minister van Tewerkstelling
en Sociale Aangelegenheden***

L. PEETERS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende vaststelling van de voorwaarden inzake de opleiding voor de wielersport

DE VLAAMSE REGERING.

Op voorstel van de Vlaamse Minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden en van de Vlaamse Minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse Minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden en de Vlaamse Minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 127 van de Grondwet.

Artikel 2

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden waaronder jongeren mogen worden opgeleid voor de wielersport.

De opleiding kan evenwel uitsluitend gebeuren door en onder de verantwoordelijkheid van personen die beschikken over de pedagogische en sporttechnische bekwaamheid zoals bepaald door de Vlaamse regering.

Artikel 3

Bij overtreding van artikel 2 worden de opleiders gestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden en met een geldboete van zesentwintig tot tweeduizend frank of met één van die straffen alleen.

Artikel 4

Het decreet van 5 maart 1985 houdende bepaling van de minimumleeftijd voor deelnemers aan wielervedstrijden wordt opgeheven.

Artikel 5

Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

L. VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden,

H. WECKX

De Vlaamse minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden,

L. PEETERS

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, .afdeling wetgeving, achtste kamer, op 10 februari 1995 door de Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden en door de Vlaamse minister van Tewerkstelling 'en Sociale Aangelegenheden verzocht hun, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende vaststelling van de voorwaarden inzake de opleiding voor de wielersport", heeft op 14 februari 1995 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden.

In casu wordt in de adviesaanvraag alleen het volgende gesteld :

"Deze hoogdringendheid wordt verantwoord door de beslissing van de Vlaamse regering van woensdag 1 februari 1995 in verband met hogervermeld ontwerp van decreet".

Hierdoor is uiteraard niet voldaan aan de door het voormelde wetsartikel voorgeschreven motiveringsverplichting.

Hierover om nadere informatie verzocht, heeft de gemachtigde een notificatie bezorgd van de vergadering van de Vlaamse regering van 1 februari 1995. Volgens deze tekst beperkt de regering zich ertoe "de Vlaamse minister bevoegd voor Cultuur en de Vlaamse minister bevoegd voor de gezondheidsopvoeding en het preventief gezondheidsbeleid te machtigen over het . . . voorontwerp van decreet het hoogdringend advies in te winnen van de Raad van State (toepassing van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de

Raad van State)". De gemachtigde heeft voorts een niet-ge-dateerde "nota aan de Vlaamse regering" (VR/95/0102/DOC/0059) bezorgd, waarin de hoogdringendheid van de adviesaanvraag wordt gemotiveerd "door het feit dat deze decretale regeling nog vóór het nieuwe wielerseizoen zou moeten worden bekendgemaakt".

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, dient de Raad van State zich te bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

*

*

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet herneemt grotendeels de nog vigerende bepalingen van het 'decreet van 5 maart 1985 houdende bepaling van de minimumleeftijd voor deelnemers aan wielervedstrijden.

Artikel 2, § 2, van dat decreet machtigt de regering ertoe de voorwaarden te bepalen waaronder jongeren vanaf de leeftijd van 12 jaar mogen worden opgeleid voor de

wielersport: het beperkt verder de mogelijkheid om een opleiding te geven tot personen die over een door de regering bepaalde bekwaamheid beschikken. Het ontwerp herneemt die bepalingen, met weglating evenwel van de beperking dat het moet gaan om jongeren "vanaf de leeftijd van 12 jaar". Volgens de memorie van toelichting is die wijziging bedoeld om ook voor jonge wielrenners rekening te kunnen houden met het beginsel, reeds geldend voor andere wielercategorieën, dat de referentiedatum voor onder meer de opleiding en de indeling in leeftijdscategorieën gesitueerd is op 1 januari van het jaar waarin de gestelde leeftijd bereikt wordt. Concreet moet het ontwerp het dus mogelijk maken dat jonge wielrenners niet enkel vanaf hun twaalfde verjaardag, maar reeds vanaf 1 januari van het jaar waarin zij 12 jaar worden, opgeleid zouden worden.

Het ontwerp bevat verder een strafbepaling, en voorziet ten slotte in de opheffing van het genoemde decreet van 5 maart 1985.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

Artikel 1.

Volgens artikel 1 van het ontwerp regelt het ontworpen decreet een aangelegenheid bedoeld in artikel 127 van de Grondwet. Kennelijk wordt hiermee verwezen naar de culturele aangelegenheden bedoeld in artikel 127, § 1, 1".

Zoals werd bevestigd door de gemachtigde van de regering, heeft het ontwerp echter evenzeer betrekking op aspecten van de volksgezondheid, inzonderheid de preventieve gezondheidszorg. De op grond van het ontwerp vast te stellen regeling van het jeugdwielrennen zou immers rekening kunnen houden met de veiligheid van de jonge wielrenner, en zou bijvoorbeeld medische proeven kunnen opleggen. Het ontwerp wordt trouwens mede ingediend door de Vlaamse minister die de Sociale Aangelegenheden onder zijn bevoegdheid heeft.

Daarhetgezondheidsbeleid behoort tot de persoonsgebonden aangelegenheden bedoeld in artikel 128 van de Grondwet, dient in artikel 1 van het ontwerp eveneens naar dat artikel 128 verwezen te worden.

Artikel' 2.

Dit artikel verleent machtiging aan de Vlaamse regering om de voorwaarden te bepalen waaronder jongeren mogen worden opgeleid voor de wielersport. Die delegatie is in bijzonder ruime bewoordingen geformuleerd.

In de memorie van toelichting wordt gepreciseerd dat de in artikel 2 bedoelde voorwaarden inzonderheid betrekking zullen hebben op de gestelde leeftijdsgrens. Indien geen andere voorwaarden worden overwogen; kan de delegatie best uitdrukkelijk daartoe beperkt worden. Het is trouwens nuttig om de bepaling van de leeftijdsgrens uitdrukkelijk in artikel 2 te vermelden, wil de decreetgever de mogelijkheid vermijden dat er helemaal géén minimumleeftijd bepaald zou worden.

Zoals de delegatie thans geformuleerd is, kunnen ook voorwaarden van een gans andere aard bepaald worden. Gedacht kan worden aan voorwaarden in verband met medische sportcontrole, aansluiting bij een wielclub of wielerbond, sluiten van een overeenkomst, aangaan van een verzekering, en dergelijke. Indien de stellers van het ontwerp menen dat ook zulke domeinen tot de delegatie moeten behoren, verdient het evenzeer aanbeveling dit met voldoende precisie in het ontwerp te bepalen.

Een nadere omschrijving van de delegatie aan de regering is ten dezen des te meer aangewezen, gelet op de zeer algemene bewoordingen waarmee in artikel 3 van het ontwerp straffen gesteld worden op de "overtreding van artikel 2".

Artikel 3.

Volgens artikel 3 worden opleiders die artikel 2 overtreden, met strafsancties bestraft.

In zoverre die bepaling aldus mede slaat op de in artikel 2, tweede lid, vermelde bekwaamheidsvereisten van de opleiders, dienen de stellers van het ontwerp zich af te vragen of het straffen van een persoon, enkel omdat hij niet over een bepaalde bekwaamheid zou beschikken, wel strookt met het evenredigheidsbeginsel.

Zo het de bedoeling is dat opleiders gestraft worden die een opleiding geven in omstandigheden welke niet

beantwoorden aan de vereisten bepaald met toepassing van artikel 2, eerste lid, late men artikel 3 beter als volgt aanvangen : "Bij overtreding van artikel 2 (of : van artikel 2, eerste lid) of van de besluiten genomen ter uitvoering ervan, . . .".

Artikel 4.

Het decreet van 5 maart 1985 is, weliswaar met uitzondering van artikel 2, § 2, reeds opgeheven bij artikel 45, 3°, van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening. Enkel het genoemde artikel 2, § 2, kanog opgeheven worden.

Men redigere artikel 4 dan ook als volgt :
"Artikel 2, § 2, van het decreet van . . . wordt opgeheven".

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	✓ D. VERBIEST,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
de Heer :	A. ALEN,	assessoren van de
Mevrouw :	Y. MERCHIEERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. B. THYS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING.

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden en van de Vlaamse minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden en de Vlaamse minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt aangelegenheden bedoeld in de artikelen 127 en 128 van de Grondwet.

Artikel 2

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden waaronder jongeren mogen worden opgeleid voor de wielersport.

De opleiding kan evenwel uitsluitend gebeuren door en onder de verantwoordelijkheid van personen die beschikken over de pedagogische en sporttechnische bekwaamheid zoals bepaald door de Vlaamse regering.

Artikel 3

Bij overtreding van artikel 2 of van de besluiten genomen ter uitvoering ervan worden de opleiders gestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot drie maanden en met een geldboete van zesentwintig tot tweeduizend frank of met één van die straffen alleen.

Artikel 4

Artikel 2, § 2, van het decreet van 5 maart 1985 houdende bepaling van de minimumleeftijd voor deelnemers aan wielervedstrijden wordt opgeheven.

Artikel 5

Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Brussel, 8 maart 1995.

De minister-president van de Vlaamse regering,

L. VAN DEN BRANDE

***De Vlaamse minister van Cultuur
en Brusselse Aangelegenheden,***

H. WECKX

***De Vlaamse minister van Tewerkstelling
en Sociale Aangelegenheden,***

L. PEETERS
