

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994-1995

9 MAART 1995

ONTWERP VAN DECREET

houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid

AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer L. Barbé

Artikel 1.1.2

In § 1, 2° op de laatste regel na het woord „stralingen,” het woord „Zicht,” invoegen.

VERANTWOORDING

Vervuiling door licht dient ernstig genomen te worden (verlichting van sportvelden, lichtbundels van dancings enz.). Men zou kunnen stellen dat „stralingen” ook slaat op licht.

Wetenschappelijk gesproken heeft licht zowel een deeltjes- als stralingskarakter. Om alle misverstanden uit te sluiten en om aan iedereen duidelijk te maken dat lichtvervuiling het voorwerp van beleid kan zijn, pleiten we om de term expliciet op te nemen.

Zie :

718 (1994-1995)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

Artikel 1.2.1

A. In § 2 op de voorlaatste regel na het woord „bestreden,” de woorden „het standstill-beginsel” invoegen.

VERANTWOORDING

Het standstill-principe is, net zoals de andere, wel opgesomde principes, een algemeen aanvaard principe dat eveneens verder moet worden geoperationaliseerd. Het principe moet gezien worden in het licht van de huidige toestand van het milieu. Gezien deze toestand slecht is, moet in de eerste plaats minstens een verdere achteruitgang vermeden worden.

B. Aan § 2 toevoegen wat volgt :

„naast ook het nabijheidsbeginsel inzake afvalstoffen”.

VERANTWOORDING

Het afvalstoffenprobleem is één van de kernproblemen van de leefmilieuproblematiek. Volgens het nabijheidsbeginsel moeten afvalstoffen zo dicht mogelijk bij hun plaats van ontstaan worden verwijderd (ten einde hun transport tot het minimum te beperken). Dit beginsel werd door het Europees Hof van Justitie in haar arrest C-2/90 van 9 juli 1992 vooropgesteld. Volgens het Hof is het nabijheidsbeginsel impliciet begrepen in artikel 130R(2) van het EEG-verdrag. Gezien het belang ervan lijkt het aangewezen dit ook in het decreet op te nemen.

C. In § 3 op de voorlaatste regel na het woord „aspecten” de woorden „in het Vlaamse Gewest en elders in de wereld” invoegen.

VERANTWOORDING

Het dient duidelijk te zijn dat niet enkel rekening moet worden gehouden met de sociaal-economische aspecten in Vlaanderen, maar dat men de zaken op mondiaal vlak moet beschouwen. Bepaalde ontwikkelingen inzake de landbouw bijvoorbeeld, zouden een positieve weerslag kunnen hebben op de werkgelegenheid hier bij ons, maar dramatische gevolgen kunnen hebben voor de zuiderse landen. Het concept „duurzame ontwikkeling” betekent per definitie dat we ook rekening houden met de huidige en toekomstige generaties in heel de wereld. We moeten ten andere eindelijk eens beseffen dat we niet op een eiland (kunnen) leven (of in een bunker), maar dat vandaag maatregelen hier een weerslag hebben elders in de wereld.

Artikel 2.1.3

Een 4° toevoegen dat luidt als volgt :

„4° een beschrijving van de belangrijkste ontwikkelingen inzake filosofie, in het bijzonder milieufilosofie en wetenschappen en technologiefilosofie.”

VERANTWOORDING

De toelichting van dit ontwerp van decreet is - hoe kan het anders - milieufilosofisch van inslag. In de toekomst zal de fundamentele discussie over milieu steeds belangrijker worden, zeker ook voor de overheid. Het is belangrijk dat de ontwikkelingen inzake milieufilosofie doorstromen naar het beleid, dat er dwarsverbanden gelegd worden tussen filosofie, recht en politiek.

Kwestie van de volledigheid wordt in het amendement ook expliciet gewezen naar wetenschaps- en technologiefilosofie.

Artikel 2.1.9

A. In § 1 op de eerste regel het woord „acht” vervangen door het woord „tien”.

VERANTWOORDING

De termijn van acht maanden is te kort om het definitieve plan met zorgvuldigheid vast te stellen.

B. In § 1 op de laatste regel na het woord „Vlaanderen,” de woorden „de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen van het Vlaamse Gewest, ” invoegen.

C. In § 6 op de tweede en derde regel na de woorden „de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen” de woorden „ de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen van het Vlaamse Gewest” invoegen.

VERANTWOORDING

In de doelstellingen van het milieubeleid is expliciet de instandhouding, het herstel en de ontwikkeling van landschappen opgenomen. Hiermee zitten we ook op het terrein van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen van het Vlaamse Gewest. Het lijkt dan ook aangewezen de Commissie expliciet op te nemen in de procedure. In de praktijk kan het best zijn dat het advies enkel slaat op een onderdeel van het milieubeleidsplan, maar de inbreng kan toch waardevol zijn.

Artikel 2.1.13

A. Een 1°bis toevoegen dat luidt als volgt :

„1 “bis een verslag van de stand van uitvoering van de Europese milieuwetgeving ;“.

B. Een 1°ter toevoegen dat luidt als volgt :

„1°ter een verslag van de stand van zaken aangaande de goedkeuring van de internationale overeenkomsten door het Vlaamse Gewest ;“.

C. Een 4° toevoegen dat luidt als volgt :

„4° één maal per jaar publiceert de Vlaamse regering een lijst met alle geplande en lopende onderzoeken en herstelprogramma 's. “.

VERANTWOORDING

In het Brussels Gewest bepaalt een ordonnantie dat de regering regelmatig de Raad en de bevolking moet informeren over de uitvoering van de Europese wetgeving. Wat milieuwetgeving betreft, kan dit alvast hier ingeschreven worden. Onze milieuwetgeving is trouwens voor een groot deel afgeleid van de Europese wetgeving. Dergelijk verslag dient niet enkel te bevatten hoe ver het staat met de omzetting in intern recht van richtlijnen en de uitvoering van verordeningen en richtlijnen, maar zou ook een overzicht moeten geven van het aan de gang zijnde wetgevend werk op Europees vlak.

Het tweede deel van het amendement is ingegeven door de vaststelling dat er tal van belangrijke internationale akkoorden zijn inzake leefmilieu en dat de goedkeuring en uitvoering van deze verdragen niet vlot verloopt. Door het openbaar maken van deze gegevens wordt er politieke druk gecreëerd om hier meer werk van te maken.

Artikel 2.1.14

In § 3, tweede lid op de voorlaatste en laatste regel de woorden „binnen de termijn die de Vlaamse regering bepaalt” weglaten.

VERANTWOORDING

Dit soort zaken wordt geregeld in de decreten inzake de SERV en de MINA-raad. Wijzigingen dienen daar te gebeuren. Bovendien zou dergelijke algemene bepaling een nu al in de praktijk al te vaak voorkomende toestand decretaal onderbouwen : de MINA-raad krijgt amper de tijd om over zeer belangrijke zaken advies uit te brengen. Op die manier wordt de werking van de Raad uitgehold.

AFDELING 3

Milieu planning op provinciaal niveau

ONDERAFDELING 0 (nieuw)

Artikel 2.1.14bis (nieuw)

In afdeling 3 een nieuwe onderafdeling 0 invoegen met als opschrift „ Provinciale adviesraad” en een nieuw artikel 2.1.14bis invoegen dat luidt als volgt :

„Artikel 2.1.14bis

§ 1. Er wordt een provinciale adviesraad opgericht. Het advies van deze adviesraad dient ingewonnen te worden bij elk milieudossier en elk dossier met betrekking tot de ruimtelijke ordening.

§ 2. Indien deze adviesraad dit vraagt, wordt zij ook gehoord in andere dossiers.

§ 3. De Vlaamse regering stelt nadere regels op met betrekking tot de samenstelling en werking van deze provinciale adviesraad. “

VERANTWOORDING

Op dit moment bestaat er op provinciaal niveau geen adviesraad. Dit wordt aangevoeld als een gemis, zeker in zaken met betrekking tot het milieu en de ruimtelijke ordening waar een zekere kennis van de materie onontbeerlijk is.

Artikel 2.1.15

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

„§ 1. De provincieraad stelt een provinciaal milieubeleidsplan vast met het oog op de bescherming en het beheer van het milieu op het grondgebied van de provincie. “

VERANTWOORDING

Een milieubeleidsplan zou ook op provinciaal niveau verplicht gesteld moeten worden. Het is immers de provincie die mee voor de verwezenlijking van het gewestelijk milieubeleidsplan zal moeten zorgen. Zonder een degelijk provinciaal milieubeleidsplan zou dit onmogelijk zijn.

Artikel 2.1.17

Aan § 1 toevoegen wat volgt :

„ en de provinciale adviesraad “

VERANTWOORDING

Aangezien de provinciale adviesraad ingevolge onderafdeling 0 zijn advies moet geven over zaken waarbij het milieu of de ruimtelijke ordening betrokken is, moet deze raad ook zijn advies geven bij de opstelling van het milieubeleidsplan.

Artikel 2.1.19

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

„§ 1. De bestendige deputatie stelt jaarlijks een milieujaarprogramma vast. “.

VERANTWOORDING

Indien men werkelijk werk wil maken van een degelijk milieubeleid, is de invulling van het gewestelijk milieubeleidsplan op plaatselijk niveau onontbeerlijk. Deze invulling kan maar gebeuren als de opstelling van een milieujaarprogramma verplicht wordt gesteld.

AFDELING 4

Milieu planning op gemeentelijk niveau

ONDERAFDELING 0 (nieuw)

Artikel 2.1.20bis (nieuw)

In afdeling 4 een nieuwe onderafdeling 0 met een nieuw artikel 2.1.20bis invoegen dat luidt als volgt :

„ONDERAFDELING 0

Gemeentelijke adviesraad

Artikel 2.1.20bis

§ 1. Er wordt een gemeentelijke adviesraad opgericht. Het advies van deze adviesraad dient ingewonnen te worden bij elk milieudossier en elk dossier met betrekking tot de ruimtelijke ordening.

§ 2. Indien deze adviesraad dit vraagt, wordt zij ook gehoord in andere dossiers.

§3. De Vlaamse regering stelt nadere regels op met betrekking tot de samenstelling en werking van deze provinciale adviesraad. “.

VERANTWOORDING

In het kader van het gemeentelijk milieuconvenant beschikken vele gemeenten reeds over een adviesraad. Deze raden ondervinden echter dikwijls moeilijkheden met betrekking tot hun samenstelling, werking en bevoegdheden. De samenstelling en bevoegdheden van deze gemeentelijk adviesraden regelen langs decretale weg, maakt een einde aan al die onzekerheden. De Vlaamse regering zal nadere bepalingen opleggen met betrekking tot samenstelling en werking van deze raad.

Gemeentelijke adviesraden die reeds bestaan door uitvoering van het gemeentelijk milieuconvenant kunnen onmiddellijk omgevormd worden tot deze nieuwe gemeentelijke adviesraden.

Artikel 2.1.21

A. In § 1 het eerste lid vervangen door wat volgt :

„De gemeenteraad stelt, volgens de procedure bepaald in deze onderafdeling, een gemeentelijk milieubeleidsplan vast met het oog op de bescherming en het beheer van het milieu op het grondgebied van de gemeente. “.

VERANTWOORDING

Een milieubeleidsplan zou ook op gemeentelijk niveau verplicht gesteld moeten worden. Het is immers ook de gemeente die mee

voor de verwezenlijking van het gewestelijk milieubeleidsplan zal moeten zorgen. Zonder een degelijk gemeentelijk milieubeleidsplan zou dit onmogelijk zijn.

B. In § 1, tweede lid op de derde regel de woorden „, voor zover dit bestaat,” weglaten.

C. In § 1, tweede lid op de voorlaatste en laatste regel de woorden „, voor zover dit bestaat” weglaten.

D. In § 3, eerste lid op de tweede en derde regel de woorden „of, bij ontstentenis hiervan, gewestelijk milieubeleidsplan,” weglaten.

E. In § 3, tweede lid op de derde en vierde regel de woorden „, voor zover dit bestaat,” weglaten.

VERANTWOORDING

Nu het provinciaal milieubeleidsplan verplicht is, zijn deze woorden overbodig geworden.

Artikel 2.1.23

A. Aan § 1 toevoegen wat volgt :

„ en de gemeentelijke adviesraad “.

VERANTWOORDING

Aangezien de gemeentelijke adviesraad ingevolge onderafdeling 0 zijn advies moet geven over zaken waarbij het milieu of de ruimtelijke ordening betrokken is, moet deze raad ook zijn advies geven bij de opstelling van het milieubeleidsplan.

B. In § 2 op de vierde regel na het woord „aanplakking” de woorden „en in minimum 2 dag- en/of weekbladen waarvan één met regionaal karakter” invoegen.

VERANTWOORDING

Aanplakking is Napoleontisch, en hoe groot hij ook was, het lijkt ons anno 1995 beter de letterlijke bepalingen uit Vlarem 1 voor klasse-1-vergunningsaanvragen bij te voegen. In de vlucht is dit een dropje steun voor de schrijvende pers en dat mag ook wel.

C. In § 3, tweede lid op de derde regel de woorden „, voor zover dit bestaat,” weglaten.

D. In § 6 op de voorlaatste regel door woorden „, voor zover dit betaalt,” weglaten.

VERANTWOORDING

Nu het provinciaal milieubeleidsplan verplicht is, zijn deze woorden overbodig geworden.

Artikel 2.1.24

Paragraaf 2 weglaten.

VERANTWOORDING

Nu het vaststellen van een gemeentelijk milieubeleidsplan verplicht is, is deze bepaling zonder voorwerp geworden.

Artikel 2.1.25

A. Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

„§ 1. Het college van burgemeester en schepenen stelt jaarlijks een milieujaarprogramma vast. “

VERANTWOORDING

Indien men werkelijk werk wil maken van een degelijk milieubeleid, is de invulling van het gewestelijk milieubeleidsplan op plaatselijk niveau onontbeerlijk. Deze invulling kan maar gebeuren als de opstelling van een jaarprogramma verplicht wordt gesteld.

B. In § 2, 1° op de derde regel de woorden „ voor zover deze bestaan,” weglaten.

C. In § 2, 2° op de vierde regel de woorden „ voor zover deze bestaan,” weglaten.

D. In § 2, 3° op de derde regel de woorden „ voor zover deze bestaan,” weglaten.

VERANTWOORDING

Nu het provinciaal milieubeleidsplan verplicht is, zijn deze woorden overbodig geworden.

Artikel 2.2.1

In het eerste lid op de eerste regel na het woord „stelt” de woorden „ binnen één jaar” invoegen.

VERANTWOORDING

Deze materie kan niet anders dan in een kaderdecreet uitgewerkt te worden, maar carte blanche geven hoeft nu toch ook niet.

Artikel 2.2.6

Een § 4 en een § 5 toevoegen die luiden als volgt :

„§ 4. Indien de grenswaarden overschreden zijn, wordt dit meegedeeld aan de bevolking. De Vlaamse regering bepaalt de wijze waarop de bevolking hierover zal ingelicht worden, en de eventuele maatregelen die ten opzichte van het publiek getroffen kunnen worden.

§ 5. Op eenvoudig verzoek kan de bevolking beschikken over de concrete, niet-geïnterpreteerde meetresultaten. De Vlaamse regering bepaalt de nadere regels en duidt de overheid aan bij wie deze gegevens opgevraagd kunnen worden. “

VERANTWOORDING

Indien grenswaarden overschreven worden, moet de bevolking op de hoogte gebracht worden. In dit geval is immers een alarmpeil overschreden en dreigen negatieve consequenties voor het milieu en/of de gezondheid van de mens. De bevolking heeft dan ook het recht hiervan op de hoogte gesteld te worden. Bovendien kan het nodig zijn dat bij overschrijding van de grenswaarden er bepaalde voorzorgsmaatregelen worden getroffen , (b.v. het niet eten van zelf geoogste bladgroenten).

Naast deze actieve openbaarheid, voorzien in § 4, voorziet § 5 dat men op eenvoudig verzoek over de niet-geïnterpreteerde meetresultaten kan beschikken. Dit is een toepassing van de passieve openbaarheid zoals voorzien in de EG-richtlijn betreffende vrije toegang tot milieu-informatie.

De Vlaamse regering werkt voor beide, nadere regels uit.

Artikel 2.2.7

A. In § 1 op de laatste regel na het woord „instelling” de woorden „ binnen het jaar” invoegen.

VERANTWOORDING

Deze materie kan niet anders dan in een kaderdecreet uitgewerkt te worden, maar carte blanche geven hoeft nu toch ook niet.

B. Een § 6 toevoegen die luidt als volgt :

„§ 6. Eén maal per jaar publiceert de Vlaamse regering een lijst met alle geplande en lopende onderzoeken en herstelprogramma's. “.

VERANTWOORDING

Deze verplichting in hoofde van de Vlaamse regering kadert in de openbaarheid van milieu-informatie.

Artikel 2.2.8

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel oogt mooi, maar houdt een groot gevaar in. In het vorige artikel is een regeling voorzien als grenswaarden overschreden zijn (opmaak herstelprogramma). De regering wil dit blijkbaar niet toepassen op de zogenaamde zomer- en wintersmog. Daar zou er een waarschuwingsbeleid komen, naast ook veiligheidsmaatregelen. Maar een structurele aanpak komt er dus niet. Het artikel is ook zeer vaag inzake de veiligheidsmaatregelen. Wat de zomersmog betreft (ozon) haalt dit trouwens weinig uit. Deze problemen moeten structureel en ten gronde worden aangepakt. Dit artikel staat dus haaks op de doelstellingen en beginselen van het ontwerp van decreet en dient weggelaten.

L. BARBE
