

# VLAAMSE RAAD

---

ZITTING 1994-1995

1 MAART 1995

---

## ONTWERP VAN DECREET

**tot bekrachtiging van de overeenkomst van 1 juni 1994  
tussen de federale Regering, de Vlaamse Regering, de Waalse Gewestregering  
en de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest  
betreffende de regeling van de schulden van het verleden  
en de ermede verband houdende lasten inzake sociale huisvesting**

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Het huidige ontwerp van decreet heeft als belangrijkste doelstelling de bovengenoemde overeenkomst van 1 juni 1994 te bekrachtigen. Deze overeenkomst zal, vanaf 1 januari 1995, de overeenkomst van 4 mei 1987, gewijzigd door het aanhangsel van 28 september 1989, vervangen.

2. Zij regelt in DEEL 1 de principes van de verdeling van de lasten van het verleden van de sociale huisvesting, overeenkomstig de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de gemeenschappen en de gewesten en de nationale economische sectoren en rekening houdend met de beslissing van het Overlegcomité van 25 november 1986 met betrekking tot de regeling van de aflossing van de lasten van het verleden.

DEEL 11 van deze overeenkomst bepaalt de statuten van het Amortisatiefonds van de leningen voor de sociale huisvesting, hierna het Fonds genoemd. Het Fonds werd opgericht ter bevordering van de samenwerking tussen de Staat en de Gewesten ten einde op lange termijn het probleem van de schulden van het verleden op te lossen. Aan het Fonds werd rechtspersoonlijkheid verleend. Het is een instelling van openbaar nut geplaatst onder de voogdij van de Minister van Financiën (waarop de controleregels geldig zijn voor de parastatalen B onderworpen aan de wet van 16 maart 1954). Het wordt beheerd door een Raad van Bestuur ; drie bestuurders worden benoemd door de Koning ; elke gewestelijke regering benoemt eveneens een bestuurder.

Oorspronkelijk was het Fonds enkel gemachtigd het deel van de leningslasten te herfinancieren dat de annuïteiten gestort door de nationale Maatschappij voor de Huisvesting (NMH) en de Nationale Landmaatschappij (NLM) en de bijdragen van de Gewesten overschreed. Een aanhangsel van de Overeenkomst van 4 mei 1987 breidt zijn opdracht uit door het te machtigen eveneens het deel van de Staat in de genoemde leningslasten te herfinancieren.

Sinds het begin van de maand oktober 1990 verzekert het Fonds de financiële dienst van de leningen ex-NMH, ex-NLM en haar eigen uitgaven. Tijdens de eerste jaren van de werking van het Fonds werden door de een of ander partij een aantal problemen naar voor gebracht waarvoor een definitieve oplossing moest worden gevonden.

Daarom werd overleg gepleegd tussen Gewesten en federale regering, met het oog op het vinden van een oplossing voor de problematiek van het Fonds. Er werd voorgesteld een nieuwe overeenkomst op te stellen tussen de verschillende, bij de schuld van de sociale huisvesting betrokken entiteiten, op basis van een aantal grondbeginselen die door deze entiteiten werden aanvaard. Deze nieuwe overeenkomst werd door de Interministeriële Conferentie van Financiën en van Begroting goedgekeurd op 1 juni 1994.

Er wordt in hetgeen volgt dieper ingegaan op de grondbeginselen van de nieuwe overeenkomst en de eruit resulterende wijzigingen van de oorspronkelijke overeenkomst.

## 2A. De bijdragen

In het verleden waren de bijdragen door de verschillende entiteiten in de lasten van het Fonds vaak ontoereikend. Dit impliceerde een herfinanciering, niet enkel in kapitaal, maar ook in renten, wat een automatische aangroei betekende van de schuld van het Fonds. Vanuit het standpunt van een beheersing van de schuld van de sociale huisvesting blijkt het onontbeerlijk dat het Fonds wordt gespijsd door minimale bijdragen afkomstig van de verschillende entiteiten.

Hoewel de inleiding op de Overeenkomst van 4 mei 1987 tot oprichting van het Fonds verduidelijkt dat er jaarlijks minimale bijdragen moeten zijn, vond men deze niet terug in de tekst zelf van de overeenkomst. Daarom wordt in de nieuwe overeenkomst van 1 juni 1994 bepaald dat elke betrokken entiteit elk jaar aan het Fonds een bedrag stort dat tenminste gelijk is aan het verschil tussen het totaal van de interesten die hem worden aangerekend en de wiskundige annuïteiten die hem toekomen, en dit vanuit een standpunt van stabilisatie van de nominale schuld van het Fonds (art. 14, § 1). Bovendien moeten de stortingen worden uitgevoerd op een regelmatige basis, volgens een bepaalde kalender en wordt het systeem dwingend gemaakt (art. 14, §§ 2,3 en 4).

## 2B. De leningen met fiscale voordelen

Er is afgesproken geen leningen meer uit te geven vrijgesteld van de roerende voorheffing en van de vennootschapsbelasting. Bijgevolg wordt artikel 18 van de overeenkomst van 4 mei 1987 weggelaten en wordt in de nieuwe overeenkomst een artikel 17 toegevoegd, dat het saldo van de machtiging, van 18 juni 1987, voor de uitgifte van leningen vrijgesteld van de roerende voorheffing en van de vennootschapsbelasting, schrapt.

Overeenkomstig de artikel 48 en 49 van de wet van 4 augustus 1986 houdende fiscale bepalingen hebben de vroegere nationale huisvestingsmaatschappijen tussen 1986 en 1989 herfinancieringsleningen uitgegeven waarvan de interes-

ten vrijgesteld waren van roerende voorheffing en van vennootschapsbelasting en dit voor een totaal bedrag van 65.856 miljoen Belgische franken. De interestvoeten van deze leningen schommelden tussen 4,95 en 5,50 %.

De terugbetalingen van deze leningen zijn in 1992 begonnen. Zij brengen voor de Gewesten een verhoging mee van de interestlasten door het achtereenvolgens vervangen van deze leningen door „gewone” leningen. Als tegenprestatie verbindt de Staat zich ertoe aan het Fonds een som te storten die overeenkomt met 30 % van de interestlasten verbonden met een uitstaande schuld van 65,858 miljard frank vanaf het jaar 1994. Die tegemoetkoming is progressief, aanhoudend en zal jaarlijks gestort worden naargelang van de kalender van de vervaldagen van de leningen die de bovengenoemde fiscale vrijstelling genieten. Aangezien de huidige overeenkomst slechts in werking zal treden op 1 januari 1995, wordt het bedrag van de tegemoetkoming in 1995 éénmalig verhoogd met 50 miljoen frank om voor 1993 en 1994 rekening te houden met de bijdragen die de Staat verschuldigd is voor de leningen met fiscale voordelen die in de loop van de jaren 1992 en 1993 zijn vervallen (art. 13, § 1, 5<sup>o</sup>). De kalender van de stortingen en het dwingend karakter ervan wordt geregeld door artikel 14, § 2 en § 3 alinea 5 van de nieuwe conventie.

#### 2C. De waarborgpremie

Het koninklijk besluit nr. 517 van 31 maart 1987 legt aan sommige instellingen van de openbare sector de verplichting op een jaarlijkse premie te betalen van 0,25 % , berekend op het op 1 december van het betrokken jaar uitstaand kapitaal van de leningen die zij onder staatswaarborg sedert 1 april 1987 hebben aangegaan. Er werd besloten het Fonds vrij te stellen van de betaling van deze premie vanaf 1 april 1987. **Bijgevolg** voorziet de nieuwe overeenkomst in zijn art. 18 dat de achterstallen die aan de Staat verschuldigd zijn wegens de premie van 0,25 % die moet worden betaald ter vergoeding van de staatswaarborg, ingesteld bij voornoemd koninklijk besluit nr. 517 worden geannuleerd.

#### 2D. Schuld van 7,2 miljard

In 1985 en 1986 hebben de twee nationale huisvestingsmaatschappijen (NMH en NLM) een beroep gedaan op de uitvoering van de staatswaarborg om bepaalde vervaldagen van leningen te kunnen nakomen.

De staat werd er derhalve toe genoodzaakt om kasvoorschotten toe te kennen :

- in 1985, aan de NMH, 7,2 miljard ;
- in 1986, aan de NMH, 11 miljard en aan de NLM 4,1 miljard.

De laatste twee voorschotten werden terugbetaald aan de Staat door de uitgifte van leningen ten belope van dezelfde bedragen, wat niet het geval is geweest voor het voorschot van 1985 van 7,2 miljard.

Er werd beslist de schuld tegenover de Staat van 7,2 miljard Fr., die het Fonds verschuldigd is in hoofde van het voornoemde voorschot, alsook de ermede overeenstemmende vordering van het Fonds op de Gewesten op te heffen (art. 19).

#### 2E. Leningen in Duitse marken

In 1979 leenden de nationale huisvestingsmaatschappijen op de Duitse markt (NMH : 500 miljoen duitse marken en NLM : 250 miljoen duitse marken). Men zag zich verplicht

deze twee leningen te hernieuwen, eerst verschillende malen voor twaalf maanden, vervolgens door herfinanciering op lange termijn door het Fonds.

De opsplitsing van de activa en de passiva van de NMH en van de NLM heeft het beginsel gevolgd volgens hetwelk elke hernieuwde lening ten laste viel van de Gewesten of van de Staat naargelang de datum van de hernieuwing. In het geval van de leningen in duitse marken, die verschillende keren werden hernieuwd, valt de terugbetaling ten laste van de Gewesten. Er werd beslist dat de leningen in duitse marken uitgegeven voor 1 januari 1980 door de NMH en door de NLM en hernieuwd na deze datum, zullen worden geboekt als nieuwe leningen aangegaan tijdens hun hernieuwing. Hun lasten worden verdeeld tussen de Gewesten op basis van de achterstallen van elk Gewest ten opzichte van de nationale huisvestingsmaatschappijen op 31 december van het jaar voorafgaand aan dit van de uitgifte van deze leningen (art. 2, par. 5).

3. Een groot aantal bepalingen van de overeenkomst van 4 mei 1987, werden niet gewijzigd. Aangezien echter beslist werd om een nieuwe overeenkomst op te stellen die de oorspronkelijke overeenkomst van 4 mei 1987 zal vervangen met ingang van 1 januari 1995 werden deze bepalingen in de nieuwe overeenkomst heropgenomen. Er werd van de gelegenheid gebruik gemaakt om sommige artikelen te herschikken. Er werden bovendien nog een aantal wijzigingen aangebracht, in uitvoering van vroegere akkoorden die nog niet gelegaliseerd werden. Hierna volgt een overzicht.

#### 3A. De verdeelsleutels

De verdeling van de lasten van het verleden tussen de Gewesten werd geregeld door artikel 4 van de Overeenkomst van 4 mei 1987. Deze verdeling hield rekening met de achterstallige betalingen aan de ex-NMH en de ex-NLM. De strikte toepassing van dit artikel schiep geen moeilijkheden voor de periode voorafgaand aan de ontbinding van de NMH en de NLM (31.12.1989) die definitief geregeld werd met het verslag van de regeringsafgevaardigden dat later bij koninklijk besluit werd bekrachtigd. De toepassing van deze regel vanaf 1 januari 1990 zou evenwel tot scheeftrekkingen hebben geleid. Vervolgende heeft de Raad van Bestuur een systeem voor de verdeling van de lasten van de herfinanciering afgesloten na 1 januari 1990 uitgewerkt, dat toelaat elkeen te doen instaan voor de lasten van de herfinancieringsleningen die hij heeft doen ontstaan. Het Amortisatiefonds bepaalde hiertoe jaarlijks verdeelsleutels die ter goedkeuring aan de voogdijminister werd voorgelegd. Dit principe wordt bevestigd in artikel 2, § 4 van de nieuwe conventie.

#### 3B. Raad van bestuur

Artikel 11 van de overeenkomst van 4 mei 1987 tussen de federale regering en de gewesten bepaalt dat de Raad van Bestuur van het Amortisatiefonds van de leningen voor de sociale huisvesting samengesteld is uit zes bestuurders, drie franstaligen en drie nederlandstaligen, welke hetzij door de Koning hetzij door de betrokken gewestregeringen worden benoemd. Drie bestuurders worden benoemd door de Koning op voordracht van de Ministers voor Financiën en begroting.

De overeenkomst wordt gewijzigd in die zin dat de regeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voorrang krijgt op de Staat om de bestuurder aan te duiden, zodat zij vrijelijk het taalsysteem kan bepalen van haar vertegenwoordiger in de Raad van Bestuur (art. 7 § 2).

De vrije keuze van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het taalstelsel van haar vertegenwoordiger geldt alleen wanneer het mandaat vervalt (art. 8, laatste lid).

### 3C. Compensaties

Artikel 3 § 2 van de koninklijke besluiten van 11 december 1990 betreffende de verdeling van het vermogen van de NMH en de NLM bepaalt dat de interregionale vorderingen en schulden vermeldt in § 1 van hetzelfde artikel, worden verrekend via de lopende rekening van elk gewest van het Amortisatiefonds van de leningen voor de sociale huisvesting.

Er werd ermee ingestemd dat de betaling van de compensaties voor de afsluiting van de rekeningen geschiedt via het Amortisatiefonds van de leningen voor de sociale huisvesting. Dit impliceerde een uitbreiding van de opdrachten van het Fonds (artikel 5, 3°).

Brussel, 1 februari 1995.

***De minister-president van de Vlaamse regering,***

L. VAN DEN BRANDE

***De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,  
Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin,***

W. DEMEESTER-DE MEYER

---



**VOORONTWERP VAN DECREET**

VOORONTWERP VAN DECREET

tot bekrachtiging van de overeenkomst van 1 juni 1994  
tussen de federale Regering, de Vlaamse Regering, de Waalse Gewestregering  
en de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest  
betreffende de regeling van de schulden van het verleden  
en de ermede verband houdende lasten inzake sociale huisvesting

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin, is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

De overeenkomst van 1 juni 1994 tussen de federale regering, de Vlaamse regering, de Waalse Gewestregering en de regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de regeling van de schulden van het verleden en de ermede verband houdende lasten inzake sociale huisvesting, wordt goedgekeurd.

Artikel 3

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1995.

Brussel,

***De minister-president van de Vlaamse regering,***

L. VAN DEN BRANDE

***De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,  
Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin,***

W. DEMEESTER-DE MEYER

---



**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

KONINKRIJK BELGIE.  
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.  
-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 11 januari 1995 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot bekrachtiging van de overeenkomst van 1 juni 1994 tussen de federale Regering, de Vlaamse Regering, de Waalse Gewestregering en de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de regeling van de schulden van het verleden en de ermede verband houdende lasten inzake sociale huisvesting", heeft op 13 januari 1995 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"(Het) spoedeisend karakter wordt gemotiveerd door het feit dat dit ontwerp-decreet betrekking heeft op een overeenkomst die ingaat op 1.1.1995".

\*

\*

\*

Er zijn bij het ontwerp geen opmerkingen te maken.

-----

De kamer was samengesteld uit

de Heren :	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. VERBIEST,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
Mevrouw :	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.

**ONTWERP VAN DECREET**

**ONTWERP VAN DECREET****DE VLAAMSE REGERING,**

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën en  
Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin,

Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin, is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

**Artikel 1**

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

**Artikel 2**

De overeenkomst van 1 juni 1994 tussen de federale regering, de Vlaamse regering, de Waalse Gewestregering en de regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de regeling van de schulden van het verleden en de ermede verband houdende lasten inzake sociale huisvesting, wordt goedgekeurd.

**Artikel 3**

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1995.

Brussel. 1 februari 1995.

***De minister-president van de Vlaamse regering,***

L. VAN DEN BRANDE

***De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,  
Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin,***

W. DEMEESTER-DE MEYER

---

## BIJLAGE

Overeenkomst tussen de federale Regering, de Vlaamse Regering, de Waalse Gewestregering en de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de regeling van de schulden van het verleden en de ermede verband houdende lasten inzake sociale huisvesting

Overeenkomstsluitende partijen,

de federale Regering, vertegenwoordigd door de heer Ph. Maysadt, minister van Financiën en door de heer H. Van Rompuy, minister van begroting,

de Vlaamse Regering, vertegenwoordigd door mevrouw W. De-meester, minister van Financiën en Begroting,

de Waalse Gewestregering, vertegenwoordigd door de heer B. Anselme, minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar Ambt en Begroting,

de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, vertegenwoordigd door de heer J. Chabert, minister van Financiën, Begroting, Openbaar ambt en Externe Betrekkingen,

Gelet op de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren, inzonderheid artikel 2, § 2, die in een verdeling voorziet van de lasten van het verleden van de sociale huisvesting tussen de Staat en de Gewesten ;

Gelet op de wet betreffende de afschaffing of de herstructurering van instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, gecoördineerd op 13 maart 1991, inzonderheid artikel 2 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 december 1990 houdende verdeling van het vermogen van de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting aan het Vlaamse Gewest, aan het Waalse Gewest, aan de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij en afsluiting van de ontbinding ;

Gelet op het koninklijk besluit van 18 december 1990 houdende verdeling van het vermogen van de Nationale Landmaatschappij aan het Vlaamse Gewest en aan het Waalse Gewest en afsluiting van de ontbinding ;

Gelet op de beslissing van het Overlegcomité van 25 november 1986 met betrekking tot de regeling van de aflossing van de lasten van het verleden en de inspanning van de Gewesten in het globale spaarplan van de Regering ;

Gelet op de overeenkomst van 4 mei 1987, gewijzigd door het aanhangsel van 28 september 1989, tussen de Regering en de Vlaamse Executieve, de Waalse Gewestexecutieve en de Executieve van het Brusselse Gewest met betrekking tot de regeling van de schulden en lasten van het verleden inzake de sociale huisvesting ;

Overwegende dat bij voornoemde overeenkomst een Amortisatiefonds werd opgericht ter bevordering van de samenwerking tussen de Staat en de Gewesten ten einde op lange termijn het probleem van de schulden van het verleden op te lossen en dat het uit dien hoofde aangewezen is zijn Raad van bestuur paritair samen te stellen uit vertegenwoordigers van de Staat en van de drie Gewesten ;

Overwegende dat het van belang is de aflossing van de lasten van het verleden op een gecoördineerde wijze te laten gebeuren in een organisme dat het globale beheer ervan waarneemt en dat zowel voor rekening van de federale Regering als voor die van de gewestelijke Regeringen optreedt ;

Overwegende dat het Amortisatiefonds van de leningen voor de sociale huisvesting, dat in het bijzonder voor dit gecoördineerd beheer is opgericht, de meest geschikte instelling is voor het verzekeren van een enig beheer ;

Overwegende dat het Fonds tegenover derden, en meer in het bijzonder tegenover de obligatiehouders van de afgeschafte nationale maatschappijen, de zekerheid verschaft van de regelmatige verdere uitbetaling van de interesten en kapitaalaflossingen ;

Overwegende dat het nodig is de respectieve rechten en plichten van de federale Regering en de gewestelijke Regeringen ten overstaan van het Amortisatiefonds opnieuw vast te stellen ;

Overwegende dat ingevolge hogergenoemde beslissing van het Overlegcomité van 25 november 1986 voor de jaren 1987, 1988 en 1989 het aandeel van de Gewesten in de lasten werd verhoogd met telkens 4 miljard als inspanning van de Executieven in het spaarplan van de Regering ;

Overwegende dat het principe van de verdeling van de lasten van het verleden van de sociale huisvesting tussen enerzijds de Staat en de Gewesten en anderzijds tussen de Gewesten onderling moet vastgesteld worden ;

Overwegende dat in het Fonds allerlei bijdragen van de Gewesten en de Staat voor de financiële dienst van de overgenomen leningen der huisvestingsmaatschappijen samenlopen en deze bewust gewilde centralisatie van de financiële stromen de financiële dienst waarborgt met de op dit terrein vereiste regelmaat en stiptheid ;

Overwegende dat bovenop een opgelegd jaarminimum — met het oog op het verzekeren van de dekking van de interesten — elk Gewest naar goeddunken de hoogte van zijn tussenkomst kan bepalen in functie van zijn eigen vervaldagboek en begrotingsimperatieven ;

Overwegende dat de jaarlijkse tekorten worden gedekt door leningen onder staatswaarborg zijn de overeenkomstsluitende partijen van oordeel dat het Fonds op geen enkel ogenblik als een gerieflijk budgettair hulpmiddel of als orgaan van enig grondbeleid mag aangewend worden en zij dit duidelijk wensen te onderstrepen ;

Overwegende dat is afgesproken geen leningen meer uit te geven vrijgesteld van de roerende voorheffing en van de vennootschapsbelasting ;

Overwegende dat de Staat zich ertoe verbindt als tegenprestatie voor deze verzaking aan het Fonds een som te storten die overeenkomt met 30 percent van de interestlasten verbonden met een uitstaande schuld van 65,858 miljard frank vanaf het jaar 1994 en dat deze tussenkomst progressief, aanhoudend en jaarlijks gestort zal worden in functie van de kalender van de vervaldagen van de leningen die de bovengenoemde fiscale vrijstellingen genieten ;

Overwegende dat de huidige overeenkomst slechts in werking zal treden op 1 januari 1995, wordt het bedrag van de tussenkomst in 1995 éénmalig verhoogd met 50 miljoen frank om voor 1993 en 1994 rekening te houden met de bijdragen die de Staat verschuldigd is voor de leningen met fiscale voordelen die in de loop van de jaren 1992 en 1993 zijn vervallen ;

Gelet op de beslissing van de Interministeriële Conferentie van Financiën en van Begroting van 1 juni 1994, waarbij het eindresultaat van de onderhandelingen tussen de federale Regering en de gewestelijke Regeringen wordt bekrachtigd,

ZIJN OVEREENGEKOMEN HETGEEN VOLGT :

## HOOFDSTUK I

De principes van de verdeling van de lasten van het verleden van de sociale huisvesting

### Artikel 1

De lasten van het verleden inzake sociale huisvesting zijn



de lasten in kapitaal, interest en bijkomende kosten van de leningen aangegaan of aan te gaan met staatswaarborg met het oog op het verzekeren van de financiering van enerzijds de vóór 31.12.1987 vastgelegde investeringen alsmede de achterstallen op de leningen en anderzijds de lasten met betrekking tot de leningen die aangegaan zijn voor de financiering van de achterstallen in interest en kapitaal op de vroeger aangegane leningen.

#### Artikel 2

§ 1. De verdeling tussen de Staat en de Gewesten van de lasten van de leningen uitgegeven door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting (NMH) en door de Nationale Landmaatschappij (NLM) tot 31 december 1989 wordt uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen van de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren, rekening houdend met de achterstallen verschuldigd aan de twee nationale huisvestingsmaatschappijen door respectievelijk de Staat en de Gewesten.

§ 2. De lasten van de investeringsleningen van de NMH en de NLM die voor rekening zijn van de Gewesten worden verdeeld tussen de drie Gewesten overeenkomstig de jaarlijks met dezelfde leningen betaalde investeringen in elk der Gewesten.

§ 3. De lasten van de leningen of van een deel van de leningen die door de NMH en de NLM werden aangewend voor de herfinanciering van de leningen of de lasten van vroegere leningen, worden verdeeld tussen de Gewesten op basis van de achterstallen van elk Gewest ten opzichte van de nationale huisvestingsmaatschappijen op 31 december van het jaar voorafgaand aan dit van de uitgifte van deze leningen.

§ 4. De verdeling tussen de Staat en elk Gewest van de lasten van de herfinancieringsleningen uitgegeven vanaf 1 januari 1990 door het Amortisatiefonds van de leningen voor de sociale huisvesting (ALeSH) of door de nationale maatschappijen in ontbinding voor rekening van het ALeSH wordt uitgevoerd pro rata hun werkelijk beroep op herfinanciering gedurende het uitgiftejaar van deze leningen. Zodoende bepaalt het Amortisatiefonds jaarlijks verdeelsleutels, die ter goedkeuring van de voogdijminister worden voorgelegd.

§ 5. De leningen in duitse marken uitgegeven vóór 1 januari 1980 door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en door de Nationale Landmaatschappij en hernieuwd na deze datum, worden geboekt als nieuwe leningen aangegaan tijdens hun hernieuwing. Hun lasten worden verdeeld tussen de Gewesten volgens het beginsel bepaald in § 3.

#### Artikel 3

De door de erkende maatschappijen of de hypothecaire schulde-naars op welke wijze ook verschuldigde annuïteiten in verband met de vóór 31 december 1987 vastgelegde en door leningen gefinancierde investeringen, worden elk wat hen betreft gevorderd en geïnd door de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen.

Het geheel van de wiskundige annuïteiten afkomstig van de gewestelijke maatschappijen wordt gestort aan het in artikel 4 bedoelde Amortisatiefonds, tot de schulden van het verleden en de daarbij horende lasten inzake sociale huisvesting voor het betrokken Gewest volledig zijn afbetaald.

Zij worden in de eerste plaats aangerekend tot dekking van het geheel der interestlasten verschuldigd door het Fonds, en dat voor wat betreft elke entiteit, Staat en Gewesten.

Vanaf het ogenblik dat de stortingen van de wiskundige annuïteiten ten gunste van de Staat de dergelijke verplichtingen van de Staat zoals bepaald door de wet van 5 maart 1984 overschrijden, wordt dit positief saldo ter beschikking gesteld van de Gewesten volgens de oorsprong van de voormelde terugbetalingen.

## HOOFDSTUK II

### Oprichting en statuten van het amortisatiefonds van de leningen voor de sociale huisvesting

#### Artikel 4

§ 1. Met de overeenkomst van 4 mei 1987, gewijzigd door het aanhangsel van 28 september 1989, werd een instelling van openbaar nut opgericht onder de naam „Amortisatiefonds van de leningen voor de sociale huisvesting”, hierna genoemd het Fonds.

De rechtspersoonlijkheid is toegekend aan het Fonds. De zetel ervan is gevestigd in het administratief arrondissement van Brussel Hoofdstad.

§ 2. Het Fonds wordt geplaatst onder het toezicht en de voogdij van de federale Minister van Financiën.

De regels van het toezicht zijn deze die van toepassing zijn op de parastatalen B in toepassing van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

§ 3. Het Fonds mag slechts de goederen (roerende en onroerende) bezitten die onontbeerlijk zijn voor het uitoefenen van zijn opdracht.

#### Artikel 5

Het Fonds heeft als opdracht :

1° de financiële dienst over te nemen en te verrichten van de in artikel 1 van de overeenkomst bedoelde leningen, uitgegeven met staatswaarborg door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en de Nationale Landmaatschappij, en van de voorschotten door de Staat toegekend aan de voornoemde maatschappij in het kader van het sociale huisvestingsbeleid. Hiervoor treedt het Fonds uit dien hoofde in de rechten en plichten van de voornoemde maatschappijen ;

2° herfinancieringsleningen onder staatswaarborg aan te gaan voor rekening van de Staat en van de Gewesten ten einde, volgens de handelwijzen beschreven in artikel 10 alsook in artikel 14, § 5, leningen te hernieuwen, die vervallen zijn. Deze staatswaarborg wordt aan het Fonds verleend zonder kosten ;

3° de betaling uit te voeren van de compensaties in het kader van de afsluiting van de rekeningen van de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en van de Nationale Landmaatschappij ;

4° de nodige verrichtingen te doen op de kredietopening waarvan sprake is in § 3 van artikel 14 ingeval een entiteit de minimale bijdragen niet heeft gestort zoals bepaald in § 1 van hetzelfde artikel.

#### Artikel 6

De bestuursorganen van het Fonds zijn :

- de Raad van bestuur
- de Bestuursdirecteur

#### Artikel 7

De Raad van Bestuur is samengesteld uit zes bestuurders, drie franstaligen en drie nederlandstaligen, welke hetzij door de Koning hetzij door de betrokken Regering worden benoemd als volgt :

- drie bestuurders worden benoemd door de Koning op voordracht van de federale Ministers van Financiën en Begroting ;
- een bestuurder wordt benoemd door de Waalse Regering ;
- een bestuurder wordt benoemd door de Vlaamse Regering ;
- een bestuurder wordt benoemd door de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De bestuurders die door de Koning respectievelijk door de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden benoemd, moeten voor de helft nederlandstalig en voor de helft franstalig zijn. De benoeming door deze laatste heeft voorrang op de andere benoemingen teneinde haar de keuze van het taalstelsel van haar vertegenwoordiger te laten.

De Koning duidt tevens op voorstel van de Raad van bestuur onder de zes bestuurders een Voorzitter aan met een tweederde-meerderheid.

De Voorzitter zal beurtelings voor een periode van één jaar aangesteld worden onder de vertegenwoordigers van de federale Regering en dezen van de gewestelijke Regeringen.

De beslissingen worden genomen bij meerderheid van stemmen van de aanwezige bestuurders.

Bij staking van stemmen is de stem van de Voorzitter doorslaggevend.

#### Artikel 8

De bestuurders worden voor zes jaar benoemd. Hun mandaat is hernieuwbaar. De helft van de mandaten wordt om de drie jaar hernieuwd. Zij worden afgezet door de Overheid die hen benoemd heeft. In geval van overlijden, ontslag of afzetting van een bestuurder wordt deze op dezelfde wijze vervangen.

In dit geval heeft de bestuurder die wordt benoemd door de overheden bedoeld in het tweede lid van artikel 7 hetzelfde taalstelsel als degene die hij opvolgt. De nieuw benoemde bestuurder beëindigt het mandaat van degene die hij opvolgt.

#### Artikel 9

De Raad van bestuur heeft de meest uitgebreide bevoegdheden : hij bepaalt het beleid van de instelling, hij beslist over de leningen en over het verhaal op de garanten ; hij beheert de instelling bij algemene of afzonderlijke beslissingen ; hij gelast en controleert hun uitvoering.

De Raad van bestuur gaat de herfinancieringsleningen aan, bedoeld in artikel 5, op vraag van de Staat en van ieder betrokken Gewest.

De Raad van bestuur benoemt de personeelsleden, met uitzondering van de Bestuursdirecteur, en indien het geval zich voordoet, van zijn tweetalig adjunct, overeenkomstig de wettelijke en reglementaire bepalingen die van toepassing zijn op de staatsambtenaren.

#### Artikel 10

De Raad van bestuur maakt jaarlijks een ramingsstaat op van de uitgaven, te verrichten voor de financiële dienst van de leningen in het volgende jaar. Vóór 30 september maakt hij deze ramingsstaat over aan de Staat en aan ieder Gewest en verduidelijkt het deel in de lasten dan hun toevalt, rekening houdend met de diverse tussenkomsten en met de terugbetalingen die de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen moeten uitvoeren.

Hij vermeldt tevens de minimale bijdragen.

#### Artikel 11

De leidend ambtenaar, en indien het geval zich voordoet, zijn tweetalig adjunct, worden door de Koning benoemd op een kandidatenlijst die opgesteld wordt door de krachtens artikel 7 bevoegde overheden voor de benoeming van de leden van de Raad van bestuur.

De leidend ambtenaar heeft de graad van Bestuursdirecteur. Hij voert de beslissingen uit van de Raad van bestuur, waarvan hij de verslaggever en de secretaris is. Hij leidt, coördineert en controleert het werk van de administratie.

#### Artikel 12

Alle betrekkingen van het Fonds kunnen slechts bekleed worden door personeelsleden die in dienst zijn in de Ministeries en de instellingen van openbaar nut die onder het gezag, de voogdij of het toezicht staan van de Staat, de Gemeenschappen of de Gewesten en die titularis zijn van een graad overeenstemmend met het niveau van hun nieuwe betrekking.

De detachering van de personeelsleden wordt gezamenlijk beslist door de federale Minister van Financiën en door de Minister of de Overheid, die daartoe gemachtigd is in de Dienst van oorsprong.

### HOOFDSTUK III

#### Middelen en uitgaven van het fonds

##### Artikel 13

De middelen van het Fonds bestaan uit :

§ 1. De middelen bestemd tot het verzekeren van de statutaire opdracht en voor dewelke er onderscheiden rekeningen worden gehouden van de verrichtingen uitgevoerd voor rekening van de Staat en de Gewesten, en van de ermede verbonden bijzondere kosten :

1" de wiskundige annuïteiten van de door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting opgenomen leningen of ontvangen voorschotten verschuldigd door de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen ;

2" de wiskundige annuïteiten van de door de Nationale Landmaatschappij opgenomen leningen of ontvangen voorschotten, verschuldigd door de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen ;

3" de bijzondere bijdragen, verschuldigd door de Gewesten, indien bij het ingebreke blijven van de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen, de ontvangsten bepaald onder punt 1 en 2 hierboven lager zijn dan het voorziene bedrag overeenkomstig hun respectieve amortisatietabellen ;

4" de bijdragen van de Staat en de Gewesten tot de financiële dienst van de leningen ;

5" de tussenkomst van de Staat ten belope van 30 percent van de interestlasten verbonden aan een uitstaande schuld van 65,858 miljard frank. De vermelde tussenkomst is jaarlijks, aanhoudend en progressief. Zijn bedrag is berekend op basis van de leningen met fiscale voordelen die in de loop van de vorige jaren vervallen zijn, in functie van het referentierendement waargenomen voor vorig jaar op de secundaire markt van de lineaire obligaties, zoals gepubliceerd door de Nationale Bank van België.

In 1995 wordt deze tussenkomst éénmalig verhoogd met 50 miljoen frank.

De verdeling tussen de Gewesten van deze tussenkomst zal gebeuren volgens de oorspronkelijke verdeelsleutels van de leningen met fiscale voordelen ;

6" alle andere bedragen ;

7<sup>o</sup> ter aanvulling, de opbrengst van de leningen waarvoor het Fonds machtiging tot uitgifte zou verkrijgen.

§ 2. De eigen middelen gevormd door de bijdragen, die door de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen gestort worden ter dekking van de administratieve uitgaven van het Fonds. In dit verband wordt in de boekhouding van de instelling een reserve zonder bepaalde aanwending geopend. Zij verkrijgt het batig saldo van de opbrengsten en lasten in verband met haar administratie. Haar maximumbedrag is vastgesteld op 50 miljoen frank. Boven dit bedrag worden de overschotten aangewend zoals bepaald in het laatste lid van artikel 3.

§ 3. De opbrengsten voortvloeiend uit de belegging van het kasoverschot worden aan de Staat en de Gewesten toegewezen in functie van de aanrekening van de inkomsten : bijdragen, annuïteiten en opbrengst van de leningen van het Fonds gedurende het betrokken jaar.

##### Artikel 14

§ 1. Wat betreft de bijdragen waarvan sprake is in artikel 13, § 1, 4" verbindt elke betrokken entiteit zich ertoe een minimale bijdrage te storten.

Voor elk der entiteiten is de hoogte van het minimaal te storten bedrag gelijk aan het verschil tussen het totaal van de interesten die hem worden aangerekend en de wiskundige annuïteiten die hem toekomen en waarvan sprake is in artikel 3, en dit vanuit een standpunt van stabilisatie van de nominale schuld.

§ 2. De minimale bijdrage moet jaarlijks gestort worden in twee gelijke delen, de eerste bankwerkdag van de maanden mei en novem-

ber. De storting van de tussenkomst waarvan sprake in artikel 13, § 5, wordt verricht volgens dezelfde kalender.

§ 3. In geval van overschrijding van de termijnen of van ontoereikende stortingen, is het Fonds gelast zijn toevlucht te nemen tot een kredietopening voor rekening van de betrokken entiteit.

De voorwaarden van de kredietopeningen voor rekening van de Staat en van de Gewesten alsook de keuze van de kredietinstelling maken het voorwerp uit van een algemene overeenkomst die voorafgaandelijk werd afgesloten door het Fonds, de kredietinstelling en de betrokken entiteit.

Deze bepaling is eveneens van toepassing op de tussenkomst van de Staat waarvan sprake is in artikel 13, § 1, 5° alsook op de Gewesten voor de verplichtingen van de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen bedoeld in artikel 13, § 1, 3°.

§ 4. De financiële dienst van deze kredietopening wordt rechtstreeks ten laste gelegd van de betrokken entiteit.

§ 5. Het komt de Staat en elk Gewest toe, ieder wat hem betreft, het Amortisatiefonds in te lichten over de hoogte en de data van zijn eventuele tussenkomsten verschillend van deze bepaald in § 1, na voorafgaande ruggespraak met het Amortisatiefonds, en over het maximumbedrag van de herfinancieringsleningen die hij aanvraagt en goedkeurt voor het beschouwde jaar.

§ 6. Indien de goedkeuring ontbreekt op 1 januari van het betrokken jaar is dit geen hinderpaal voor het Fonds om zijn leningscapaciteit te gebruiken. Deze mag evenwel de door de Raad van bestuur voorgestelde nettofinancieringsbehoeften niet overtreffen.

#### Artikel 15

De uitgaven van de instelling zijn :

1° de administratieve uitgaven ;

2° de bedragen welke, in kapitaal en in financiële lasten, de verschillende vervaldagen van de financiële dienst van de overgenomen en de uitgegeven leningen alsmede van de ontvangen voorschotten uitmaken.

Er worden onderscheiden rekeningen gehouden van de verrichtingen uitgevoerd voor rekening van de Staat en de Gewesten, en van de ermede verbonden bijzondere kosten.

#### Artikel 16

De opbrengst van de leningen mag voor geen andere doeleinden worden aangewend dan voor de financiering van het gedeelte van de lasten dat de bijdragen van de Gewesten overtreft, rekening houdend met om het even welke staatstussenkomst in hun voordeel en met het verhaal op de garanten. Zij mag tevens dienen voor de herfinanciering van de lasten die ter zake voor rekening van de Staat zijn die de bijdragen die hij moet storten overtreffen.

### HOOFDSTUK IV

#### Overgangsbepalingen en slotbepalingen

#### Artikel 17

Het saldo van de leningsmachtiging, toegekend bij koninklijk besluit van 18 juni 1987, wordt geannuleerd.

#### Artikel 18

De achterstallen die aan de Staat verschuldigd zijn wegens de

premie van 0,25 percent die moet worden betaald ter vergoeding van de staatswaarborg, ingesteld bij koninklijk besluit nr. 517 van 31 maart 1987, worden geannuleerd.

#### Artikel 19

De schuld tegenover de Staat van 7,2 miljard frank die het Fonds verschuldigd is in hoofde van het voorschot ten belope van hetzelfde bedrag dat de Staat in 1985 aan de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting heeft toegestaan, alsook de ermede overeenstemmende vordering van het Fonds op de Gewesten, worden geannuleerd.

#### Artikel 20

De huidige overeenkomst treedt in werking op 1 januari 1995 en vervangt op die datum de overeenkomst van 4 mei 1987, gewijzigd door het aanhangsel van 28 september 1989.

Brussel, 1 juni 1994.

*De minister van Financiën,*

PH. MAYSTADT

*De minister van Begroting,*

E. VAN ROMPUY

*De minister van Financiën en Begroting  
van de Vlaamse regering,*

W. DEMEESTER

*De minister van Binnenlandse Zaken, Openbaar ambt  
en Begroting van de Waalse Gewestregering,*

B. ANSELME

*De minister van Financiën, Begroting, Openbaar ambt  
en Externe Betrekkingen van de regering van het Brussels  
Hoofdstedelijke Gewest,*

J. CHABERT