

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1994-1995

27 OKTOBER 1994

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren J. Geysels en H. Lauwers –

**houdende een subsidieregeling voor het Nederlandstalig vormingswerk
met volwassenen in instellingen**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De laatste jaren wordt er binnen en buiten de Vlaamse Raad gediscussieerd over een nieuwe structuur van het sociaal-cultureel werk. Deze discussie kadert in een brede denkoefening over een herdefiniëring van het vormings- en ontwikkelingswerk en het uittekenen van een toekomstgerichte structuur.

De Gemeenschapsminister van Cultuur heeft, in navolging van een diepgaand onderzoek in de sector zelf (zoals het project Nieuwe uitdagingen van het VCVO), in een beleidsbrief (Stuk 312 (1992-1993) - Nr. 1) zijn visie ontwikkeld over de doelstellingen en structurering van de sociaal-culturele sector.

Het voorstel van decreet van ondergetekenden vertrekt van de vaststelling dat de overheid de maatschappelijke opdracht van het sociaal-cultureel werk moet erkennen en de initiatieven ter zake moet subsidiëren. Deze opdracht behelst enerzijds het werken aan zingeving en emancipatie van mensen door het organiseren van vormingsprocessen waardoor mensen in staat gesteld worden zelfstandig inhoud en vorm te geven aan hun maatschappelijke en culturele situatie. Anderzijds speelt het volksontwikkelingswerk ook een belangrijke rol in het maatschappelijke debat over centrale maatschappelijke thema's. Het stimuleert grote groepen van de

bevolking om actief deel te nemen aan de democratische discussie omtrent de toekomst van de samenleving en om mee richting te geven aan beslissingen die worden genomen op diverse beleidsniveaus. Deze rol draagt ertoe bij dat de kwaliteit van het debat wordt verbeterd en dat het sociale weefsel wordt versterkt. Dit werk wordt gerealiseerd in een veelheid van werksoorten zoals het vormingswerk in verenigingen en instellingen, organisaties en projecten voor volkswerkzaamheden en de amateuristische kunstbeoefening.

Zeker op een ogenblik dat ook in Vlaanderen een „missing link” bestaat tussen het individu en de (politieke) besluitvorming, worden de rol en de functies van de organisaties in het sociaal-culturele middenveld essentieel.

De aangekondigde hervorming van het sociaal-cultureel werk moet dus in deze maatschappelijke context geplaatst worden. De terechte eisen naar meer doeltreffendheid en doelmatigheid, rationalisering en planning mogen echter geen alibi vormen om de emanciperende doelstellingen van het sociaal-cultureel werk te hypothekeren.

Met hun voorstel van decreet vertrekken de indieners van volgende uitgangspunten :

- a) een vereenvoudigde regelgeving ;
- b) een beleid toegespitst op activiteiten, meer bepaald wat de verenigingen betreft ;
- c) een planmatige aanpak door meerjarenplanning ;
- d) een optie voor schaalvergroting bij de vormingsinstellingen en in het ontwikkelingswerk ;
- e) blijvende optie voor verdere professionalisering met behoud van de weddesubsidiëring in het volkswerkzaamhedenwerk enerzijds en aandacht voor de rol van het vrijwilligerswerk anderzijds ;
- f) het inwerken van de aandacht voor bijzondere doelgroepen en problematieken in het kader van de nieuwe maatschappelijke uitdagingen in de verschillende decreten ;
- g) het inschrijven van voldoende middelen voor de nieuwe decreten in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het doel van vormings- en ontwikkelingswerk met volwassenen is hen de kans geven zich te vormen, in de zin van ontplooiing, emancipatie. Doelstelling van vormings- en ontwikkelingswerk is derhalve mensen vormen tot vrije, mondige, zelfstandige, geëmancipeerde en maatschappijbetrokken burgers. Het is er met andere woorden op gericht om mensen de gelegenheid te geven naar eigen inzicht en onder eigen verantwoordelijkheid in de maatschappij taken te kunnen opnemen ten bate van zichzelf en van de gemeenschap.

Vormings- en ontwikkelingswerk houdt dus altijd een leerproces in. Het is een leerproces met een eigen gezicht of profiel, eigen methodes en normering, dat zich situeert als de sociaal-culturele component van de volwasseneneducatie.

De kern van het vormings- en ontwikkelingswerk kan omschreven worden als een geheel van educatieve activiteiten, waarbij groepen deelnemers in staat worden gesteld onder deskundige begeleiding kennis, inzicht, vaardigheden of houdingen te verwerven wat hun persoonlijk en maatschappelijk functioneren ten goede komt.

Die kern kan omgeven zijn door en verweven zijn met activiteiten als cultuurspreiding, animatie, actie, onderzoek, documentatie en informatie. Ze kunnen activerend, toelijdend, voorbereidend en ondersteunend zijn voor de educatieve activiteiten of kern.

In de Vlaamse context zien wij het vormings- en ontwikkelingswerk zich institutionaliseren in een viertal te onderscheiden organisatievormen, vormingsinstellingen, organisaties voor vormings- en ontwikkelingswerk en sociaal-culturele diensten. Dit voorstel van decreet heeft betrekking op de werksoort vormingsinstellingen.

Vormingswerk werd in het verleden gedefinieerd in termen van het bevorderen van veelzijdige persoonsontwikkeling met het oog op een beter begrip van zichzelf en een volwaardiger participatie aan het maatschappelijk gebeuren.

In hedendaagse bewoordingen spreken we van een intentioneel, dialogaal proces van wederzijdse verantwoording van opvattingen en persoonlijke en maatschappelijke keuzen, zonder dat daarbij een beroep kan worden gedaan op definitieve en algemeen geldende standaarden. Elk menselijk oordeel is immers gebonden aan een context en een bepaalde historiciteit en wordt vanuit een bepaald standpunt geformuleerd. Zo'n vormingsproces leidt tot het bevestigen of het wijzigen van de eigen inzichten, houdingen, levensoriëntaties en maatschappelijke concepten.

Aan dit concept van vormingswerk zijn een aantal wezenskenmerken verbonden, zoals :

a) samenhang en continuïteit in de opbouw van het vormingsproces, in de deelnemersgroep en in de begeleiding van het vormingsproces ;

b) interactie, dialoog of gesprek in de groep ;

c) ervaringsgerichtheid of het confronteren van de aangeboden informatie met de ervaringen en opvattingen van de deelnemers ;

d) werken in en met de relatie persoon-cultuur-maatschappij, waarbij de klemtoon kan liggen op één van deze componenten, maar toch steeds in relatie met de andere ;

e) het gebruik van methoden en technieken, zoals het aanleren van vaardigheden of het aanwenden van kennis-overdracht, wanneer dit nuttig of noodzakelijk is om de beoogde vormings- en maatschappelijke doelstelling te realiseren ;

f) vrijwilligheid van deelname.

Rekening houdend met de hierboven omschreven specifieke kenmerken van het vormingswerk (naast bijvoorbeeld het ontwikkelingswerk), wil dit voorstel van decreet een reglementering en subsidieregeling uitwerken voor de werksoort vormingsinstellingen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

De specificiteit van het vormingswerk in instellingen komt in de omschrijving sterk tot uiting. Dit is nodig om een duidelijk onderscheid aan te brengen met het ontwikkelingswerk voor volwassenen. Bij het vormingswerk in instellingen staat het dialogale karakter van het werk sterk voorop. Er is met andere woorden in het vormingsproces een voortdu-

rende interactie tussen begeleiding en participanten. Door de duur van de programma's is er ook sprake van een vormingsproces, dat op een samenhangende wijze wordt uitgebouwd.

Instellingen realiseren in de regel minimaal 2000 vormingsuren. Slechts in uitzonderlijke omstandigheden kunnen instellingen met een geringer urenvolume erkend worden. Er kunnen immers ideologische, levensbeschouwelijke, inhoudelijke of methodische gronden zijn, waardoor een instelling onmogelijk aan de 2000-urennorm kan komen. In die uitzonderlijke omstandigheden kan een instelling voor een beperkt aantal uren erkend worden, Vandaar dat in het decreet A- en B-instellingen onderscheiden worden.

Commerciële organisaties of organisaties in dienst van commerciële organisaties worden vanzelfsprekend uitgesloten van erkenning en subsidiëring.

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 4

De algemene criteria voor erkenning zijn intussen vertrouwde materie in de sociaal-culturele sector en zorgen ervoor dat de maatschappelijke en juridische inbedding van de organisaties eenvoudig gereguleerd is.

De personeelsbezetting is duidelijk verschillend tussen de A- en de B-instellingen. A-instellingen hebben een grotere schaal (2000 uren) dan tot dusver de regel (1000 uren) was. B-instellingen hebben omwille van de kleine schaal een gemitteerde (dus kleinere) personeelsbezetting.

Ingebouwde instellingen komen niet in aanmerking voor subsidiëring via dit decreet. Een aparte regeling hiervoor kan overwogen worden.

Artikel 5

In vergelijking met het vorige decreet voor de instellingen (3 maart 1978) zijn er weinig nieuwe bepalingen. De prestatienorm voor de educatieve personeelsleden wordt wel verfijnd. De 500 vormingsuren waarvoor de educatieve personeelsleden verantwoordelijk zijn, worden gekoppeld aan 6.000 deelnemersuren (het gemiddelde van het totaal aantal deelnemersuren dat per voltijdse educatieve functie door de instelling moet worden gerealiseerd). Deelnemersuren worden per cursus berekend door het aantal reële cursussen van die cursus te vermenigvuldigen met het aantal participanten aan de cursus (bijvoorbeeld een cursus met een cursusduur van 8 uren en met 15 cursisten levert 120 deelnemersuren op). De gemiddelde groepsgrootte is vastgelegd op 12 deelnemers, de minimale groepsgrootte op 10. Omwille van de specificiteit van het werk in meerdere instellingen wordt rekening gehouden met een uitzonderingsbepaling, waardoor 20 procent van de uren mogen verlopen op basis van andere (eveneens te controleren) criteria. In instellingen is het immers vaak de gewoonte om de intensieve vormingsarbeid gepaard te laten gaan van korte initiële of informatieve programma's. Deze programma's zijn dikwijls actualiteitsgebonden. Zo gebeurt het bijvoorbeeld dat instellingen, werkend rond mondiale vorming, sprekers of auteurs uitnodigen voor een lezing met debat. Alhoewel zo'n activiteit kader? in de doelstellingen van de instelling, is zo'n activiteit door de minimale zesurennorm voor de cursussen niet subsidieerbaar, alhoewel zeer relevant. De uitzonderingsclausule wil dit euvel opvangen. Ook activiteiten die expliciet gericht zijn op methodische vernieuwing, kunnen na een goedkeu-

ring van de administratie plaatsvinden, ondanks afwijking van de gestelde normen.

Artikel 6

In bijzondere gevallen is het wenselijk dat meerdere begeleiders voor een cursus worden ingezet. Mits men zich houdt aan de gestelde richtlijnen, is deze faciliteit opportuun. In alle geval moet de splitsingsnorm beperkt blijven.

Artikel 7

Het is wenselijk dat de Hoge Raad adviseert over zowel de erkenning als over het voorstel tot opheffing van de erkenning.

Artikel 8

Het bereiken van bijzondere doelgroepen wordt best gestimuleerd in de context van een reguliere erkenning voor de instellingen. Weliswaar kunnen faciliteiten worden toegestaan in de vorm van gewijzigde erkenningscriteria voor instellingen die exclusief met deze doelgroepen werken of voor instellingen die dit occasioneel doen.

Artikel 9

Omwille van de grotere schaal krijgt een A-instelling een directiefunctie gesubsidieerd. Deze directiefunctie zal vooral door coördinerende en ondersteunende opdrachten worden ingevuld. Voor de directiefunctie is dus geen prestatie van 500 educatieve uren verplicht.

Artikel 10

Voor de A-instellingen is voorzien in een behoorlijke administratieve ondersteuning. De verhouding bedraagt 1 administratief voor 2 educatieve personeelsleden. Bij de B-instellingen is er een strikt gelimiteerd personeelsbestand.

Artikelen 11 en 12

De vermeerdering, respectievelijk vermindering van het aantal gerealiseerde vormingsuren geeft aanleiding tot een uitbreiding, respectievelijk vermindering van het personeelsbestand.

Artikel 13

Bij de bepaling van de subsidieregels werd rekening gehouden met een analoge subsidiëring voor alle decreten in het volkswontwikkelingswerk. De basissubsidie en de werkingsubsidie houden rekening met de geïndexeerde bedragen uit het vorige decreet.

Voor het intemaatswerk (wat financieel sterk bedreigd is en onmiskenbaar een belangrijke methodische en procesmatige waarde heeft) is een stimuleringspremie voorzien die wordt uitgekeerd in het geval van langdurende vormingsprocessen.

Artikel 14

Het subsidiëringssysteem voor de B-instellingen is analoog aan dat van de A-instellingen.

Artikel 15

De weddeschalen zullen in afwachting van de toepassing van eigen collectieve arbeidsovereenkomsten voor de sociaal-culturele sector, waaraan de Vlaamse regering haar uitdrukkelijke toestemming geeft, aangepast worden aan de collectieve arbeidsovereenkomsten die van toepassing zijn voor het onderwijspersoneel van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 16

Omdat een te grote flexibilisering van de werkdagen een deugdelijk personeelsbeleid en teamwork bemoeilijkt, wordt in het decreet gekozen voor een mogelijke omzetting van voltijdse personeelsfuncties in minimaal halftijdse functies. Zo kunnen bijvoorbeeld 3 voltijdse educatieve personeelsleden elk een vijfde functie inleveren ten voordele van een nieuw educatief personeelslid met een drievijfde opdracht.

Artikel 17

Het is wenselijk dat bij de toepassing van het decreet rekening wordt gehouden met de stijging van de levensduurte. Het indexmechanisme geeft hiervoor de sleutel.

Artikel 18

De voorschottenregeling die van toepassing was voor de vroegere decreten, wordt hier opnieuw gehanteerd.

Artikel 19

Conform artikel 12 van het cultuurpactdecreet kunnen voor experimentele initiatieven starttoelagen worden toegekend, en dit voor een periode van maximaal drie jaar.

Artikel 20

Dubbele subsidiëring moet worden uitgesloten. Niettemin kunnen erkende instellingen op contractbasis voor prestaties vergoed worden door andere diensten van de Vlaamse Gemeenschap. Met deze vergoeding kunnen alleen niet door de administratie Sociaal-cultureel Werk gesubsidieerde kosten worden vergoed.

Artikel 21

Parallel met de invoering van het decreet start de Vlaamse regering een proces waarbij wordt vastgelegd voor welke prioritaire uitdagingen in de Vlaamse Gemeenschap de sociaal-culturele sector wordt ingezet. De prioriteitenbepaling gebeurt via een systeem van communicatieve planning tussen de Vlaamse regering en de sector van het sociaal-cultureel werk. De modaliteiten van dit overleg worden na overleg met de sector vastgelegd in een besluit van de Vlaamse regering. Ook de concrete modaliteiten voor de toewijzing van

de bijkomende subsidies worden in een besluit van de Vlaamse regering vastgelegd.

Artikel 22

Om een behoorlijke overgang mogelijk te maken tussen het vorige decreet van 3 maart 1978 en het nieuwe decreet, krijgen de reeds erkende instellingen een overgangstijd van drie jaar. Dit moet hen in staat stellen aan de nieuwe criteria, waaronder de grotere schaal, te voldoen.

Artikel 23

Door het hanteren in het decreet van een grotere schaal als erkenningscriterium staan momenteel erkende organisaties voor de uitdaging om met andere erkende organisaties een proces aan te gaan van samenwerking en fusie. In alle geval moet men overgaan tot de oprichting van één juridische entiteit die zich voor erkenning op het decreet aanbiedt. Om dit moeilijke proces van schaalvergroting te ondersteunen, krijgen reeds erkende organisaties (op vroegere decreten binnen de volksontwikkeling) een ondersteuningspremie om dit schaalvergrotingsproces tot een goed einde te brengen.

Artikel 24

Door de wetswijziging van 18 juni 1993 worden de dotaties van de overheid aan de politieke partijen aanzienlijk verhoogd (653 miljoen frank jaarlijks). Door de initiatiefnemers werd overeengekomen andere bestaande vormen van rechtstreekse en onrechtstreekse subsidiëring af te schaffen.

Artikel 25

Dit artikel heeft geen commentaar.

Artikel 26

Zie de toelichting bij artikel 24.

Artikelen 27 tot en met 31

Deze artikelen behoeven geen commentaar.

J. GEYSELS

H. LAUWERS

VOORSTEL VAN DECREET

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in de artikelen 127 tot 129 van de Grondwet.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

1° vormingswerk met volwassenen : het organiseren van educatieve programma's waarbij groepen deelnemers onder deskundige begeleiding kennis, inzichten, vaardigheden en houdingen kunnen verwerven, wat hun persoonlijk en maatschappelijk functioneren ten goede komt ; de doelstelling is mensen te vormen tot vrije, mondige, zelfstandige, geëmancipeerde en maatschappijbetrokken burgers ; belangenbehartiging, ontspannings-, gezelligheids- en ontmoetingsactiviteiten, beroepsopleiding en het aanleren van louter technische en manuele vaardigheden met het oog op hobbybeoefening en vrijetijdsbesteding worden niet verstaan onder vormingswerk met volwassenen ;

2° instelling : een organisatie die programma's aanbiedt aan personen, groepen of andere organisaties en met de deelnemers op basis van vrijwilligheid, zonder vereiste van lidmaatschap, een educatieve relatie aangaat ; een instelling biedt vanuit haar eigen specifieke en statutair bepaalde doelstellingen programma's aan die passen in het vormingswerk ; instellingen die door een commerciële organisatie zijn opgericht of die in hoofdzaak de doeleinden van een commerciële organisatie dienen, worden hieronder niet verstaan ;

3° A-instelling : een instelling die jaarlijks minimaal tweeduizend uren programma's aanbiedt en organiseert ;

4° B-instelling : een instelling die jaarlijks minimaal vijfhonderd uren programma's aanbiedt en organiseert ;

5° programma : een door een instelling opgezette en vooraf aangekondigde activiteit die zich kenmerkt door :

a) samenhang en continuïteit in de opbouw van het vormingsproces, in de deelnemersgroep en in de begeleiding van het vormingsproces ;

b) interactie, dialoog of gesprek in de groep ;

c) ervaringsgerichtheid of het confronteren van de aangeboden informatie met de ervaringen en opvattingen van de deelnemers ;

d) werken in en met de relatie persoon-cultuur-maatschappij, waarbij de klemtoon kan liggen op één van die componenten, maar toch steeds in relatie met de andere ;

e) het gebruik van methoden en technieken, zoals het aanleren van vaardigheden of het aanwenden van kennisoverdracht, wanneer dit nuttig of noodzakelijk is om de beoogde vormings- en maatschappelijke doelstelling te realiseren ;

f) vrijwilligheid van deelname ;

6° de minister : de minister tot wiens bevoegdheid het volkswontwikkelingswerk behoort ;

7° de Hoge Raad : de Hoge Raad voor het Volkswontwikkelingswerk.

Artikel 3

Onder de in dit decreet vastgestelde voorwaarden erkent en subsidieert de Vlaamse Gemeenschap in het kader van het vormingswerk met volwassenen A-instellingen en B-instellingen.

HOOFDSTUK II

Erkenning

Artikel 4

Om als instelling in het kader van het vormingswerk met volwassenen erkend en gesubsidieerd te worden en te blijven moet een instelling aan de volgende voorwaarden voldoen :

1° de instelling is opgericht op particulier initiatief in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel of van een instelling van openbaar nut met een zetel in het Nederlandse taalgebied of het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad ;

2° de instelling heeft uitsluitend Nederlandstalig volkswontwikkelingswerk met volwassenen tot doel ;

3° de instelling wordt geleid door een raad van bestuur die uit minimaal vijf leden bestaat ;

4° de instelling kan een boekhouding voorleggen die de financiële controle op de aanwending van de subsidies mogelijk maakt ; de minister kan een boekhoudkundig plan en bijzondere regels van de boekhouding opleggen ;

5° de instelling legt jaarlijks een door het bevoegd orgaan goedgekeurde begroting voor waarbij de subsidie slechts voorkomt voor het bedrag dat op basis van dit decreet kan verkregen worden en waaruit ten minste het evenwicht van ontvangsten en uitgaven blijkt ; de rekeningen van het vorige jaar worden er, met de nodige verantwoordingsstukken, bijgevoegd ;

6° de instelling aanvaardt dat de bevoegde ambtenaren de boekhouding en de werking ter plaatse onderzoeken ;

7° de instelling verzekert zich tegen de burgerrechtelijke aansprakelijkheid die krachtens de artikelen 1382 tot en met 1386 van het Burgerlijk Wetboek aan de instelling en haar medewerkers ten laste kan worden gelegd ;

8° de instelling heeft in het jaar vóór de indiening van de aanvraag het vereiste aantal uren georganiseerd ;

9° de instelling beschikt, binnen drie maanden na de beslissing omtrent de erkenning, over de volgens de erkenningsnorm vereiste personeelsbezetting :

a) voor een A-instelling : vijf educatieve personeelsfuncties, waaronder één directiefunctie, en tweeëneenhalve administratieve personeelsfuncties ;

b) voor een B-instelling : één educatieve personeelsfunctie en één halfzijdse administratieve personeelsfunctie ;

10° een instelling die een erkenningsaanvraag indient, deelt bij de erkenningsaanvraag de algemene vooruitzichten

mee met de programma's die in de volgende zes maanden binnen de specifieke doelstellingen van de instelling georganiseerd zullen worden ; een instelling die al erkend is, deelt ~~vóór~~ 15 oktober, respectievelijk vóór 1 maart, de algemene vooruitzichten mee, met de programma's die in de eerste jaarhelft, respectievelijk de tweede jaarhelft, binnen de specifieke doelstellingen van de instelling georganiseerd zullen worden ;

11° een B-instelling deelt bij de erkenmngsaanvraag de specifieke motieven mee waarom ze niet kan voldoen aan de normen van de A-instellingen, en verduidelijkt op welke ideologische, levensbeschouwelijke, inhoudelijke of methodische gronden zij aanspraak maakt op een erkenning als B-instelling ;

12° instellingen, opgericht in de schoot van vakbonden, werkgeversorganisaties, politieke partijen, ziekenfondsen, onderwijsvoorzieningen en de overheid, worden uitgesloten van erkenning en subsidiëring in het kader van dit decreet.

Artikel 5

Om als instelling in het kader van het vormingswerk met volwassenen erkend te worden, moet een instelling bovendien programma's aanbieden die aan de volgende voorwaarden voldoen :

1° elk programma wordt gevolgd door een groep van minimaal tien deelnemers ; ten minste 85 percent van de programma's in een kalenderjaar is bestemd voor deelnemers die geen les volgen in het onderwijs met volledig leerplan, tenzij die programma's georganiseerd worden tijdens uren dat er voor de deelnemers geen onderwijs met volledig leerplan wordt verschaft ;

2° per gesubsidieerde voltijdse educatieve functie, de directiefunctie uitgezonderd, worden jaarlijks ten minste vijfhonderd uren en zesduizend deelnemersuren aan programma's georganiseerd ; de helft van die vijfhonderd uren moeten door de in dienst zijnde gesubsidieerde educatieve personeelsleden gepresteerd worden ; dit geldt voor de gesubsidieerde educatieve personeelsleden als groep ; voor een half-tijdse educatieve functie wordt het jaarlijks vereiste aantal uren van vijfhonderd op tweehondervijftig gebracht ; de zesduizend deelnemersuren zijn een gemiddelde van het totaal aantal deelnemersuren dat per voltijdse educatieve functie door de instelling moet worden georganiseerd ;

3° per programma en per groep van minimaal tien deelnemers worden de uren van slechts één educatief personeelslid of educatief medewerker in aanmerking genomen ; per dag worden voor één educatief personeelslid of educatief medewerker niet meer dan negen uren in aanmerking genomen ;

4° elk programma wordt in de door de minister voorgeschreven vorm ter kennis gebracht van de Administratie voor Sociaal-cultureel Werk, met vermelding van de begeleiding, van het aantal uren en de spreiding van de uren en van het begin- en het einduur ; bij die kennisgeving worden documenten gevoegd die de betrokkenheid van de instelling bij de opzet van het aangeboden programma bewijzen ;

5° een programma in extemaatsverband omvat minimum zes uren en wordt zo georganiseerd dat per periode van zes weken minimum zes uren worden gegeven waarbij ieder dagdeel minimum twee volle uren duurt ;

6° een programma wordt in zijn geheel georganiseerd voor een zelfde deelnemersgroep ;

7° per programma wordt een aanwezigheidslijst van de deelnemers ter beschikking gehouden van de bevoegde ambtenaren ;

8° binnen hun erkende urenpakket krijgen de A- en B-instellingen een vrije ruimte van 20 percent waarin ze :

a) ofwel kortlopende programma's van minimaal negentig minuten mogen organiseren die passen in het globale project van de instellingen ;

b) ofwel vooraf aan de Administratie voor Sociaal-cultureel Werk voorgelegde activiteiten organiseren die intentioneel gericht zijn op methodische vernieuwing.

Artikel 6

§ 1. Voor programma's die om methodische redenen de begeleiding vereisen door meer dan één educatief personeelslid of educatief medewerker, kan per veelvoud van tien deelnemers een veelvoud van het aantal uren in rekening worden gebracht onder de volgende voorwaarden :

1° bij een programma in externaatsverband verloopt minstens de helft van de uren in kleine groepen onder begeleiding van educatieve medewerkers die het hele vormingsproces aanwezig zijn ;

2° bij een programma in intemaatsverband zijn twee educatieve medewerkers het hele vormingsproces aanwezig en zij hebben er een complementaire inbreng ; de norm van minstens tien deelnemers per educatieve medewerker blijft behouden.

§ 2. Voor programma's die voldoen aan de voorwaarden, vermeld in § 1, worden maximaal de uren van vijf educatieve personeelsleden of educatieve medewerkers in aanmerking genomen.

Artikel 7

De Vlaamse regering bepaalt, de Hoge Raad gehoord, de procedure en de formaliteiten voor het verlenen, het handhaven en het opheffen van de erkenning.

De minister verleent, de Hoge Raad gehoord, de erkenning en heft de erkenning op.

Artikel 8

In de mate dat een exclusieve of gedeeltelijke werking wordt ontplooid voor bijzondere doelgroepen, worden afwijkingen toegestaan op de erkenningsnormen. Bijzondere doelgroepen zijn : migranten, lichamelijk en geestelijk gehandicapten, psychiatrische patiënten, gezins- en familieleden en de omgeving van lichamelijk en geestelijk gehandicapten, psychiatrische patiënten en zieken in een laatste fase en risicogroepen op de arbeidsmarkt.

HOOFDSTUK III

Subsidiëring

Artikel 9

Het aantal subsidieerbare personeelsfuncties is begrensd door het aantal gepresteerde uren met dien verstande dat

jaarlijks minimaal vijfhonderd uren vereist zijn per educatieve functie, de directiefunctie uitgezonderd.

Artikel 10

Voor A-instellingen is er een verhouding van twee educatieve tot één administratief personeelslid. Per voltijds educatief personeelslid is een halftijds administratief personeelslid subsidieerbaar.

Voor B-instellingen is maar **één** voltijds educatief en één halftijds administratief personeelslid subsidieerbaar.

Artikel 11

Als een toename van het aantal gepresteerde uren dat wettigt, staat de minister, overeenkomstig het in artikel 9 bepaalde criterium, aan A-instellingen een uitbreiding van het aantal subsidieerbare personeelsfunctie toe. Die uitbreiding kan per jaar maximaal één voltijdse personeelsfunctie omvatten.

Artikel 12

Als een vermindering van het aantal gepresteerde uren daartoe aanleiding geeft, past de minister, de Hoge Raad gehoord, overeenkomstig het in artikel 9 bepaalde criterium, een vermindering toe van het aantal subsidieerbare personeelsfuncties.

Artikel 13

§ 1. De gemeenschapssubsidie voor een A-instelling bestaat uit :

1° een personeelssubsidie van 95 percent van de personeelskosten per personeelsfunctie ; voor de berekening van de personeelssubsidie bepaalt de Vlaamse regering, de Hoge Raad gehoord, de salarisschalen, overeenkomstig de geldende subsidiëring in het onderwijs, en de daaraan gekoppelde voorwaarden ;

2° een basissubsidie van vierhonderdduizend frank voor de werking ;

3° een werkingssubsidie van driehonderdzestigduizend frank voor iedere voltijdse en van honderdtachtigduizend frank voor iedere halftijdse educatieve functie ;

4° een subsidie van duizend frank per uur voor langdurige programma's van minimum vijftientig uren in internaatsverband, voor zover de logiesprijs per dag een door de Vlaamse regering bepaald bedrag niet overschrijdt ; een programma in intemaatsverband wordt zo georganiseerd dat bij een eerste overnachting minimum negen uren en bij iedere aansluitende overnachting minimum zes uren gepresteerd worden.

§ 2. Voor de subsidie, bedoeld in § 1, 4°, van dit artikel, komen alleen programma's in intemaatsverband in aanmerking waarbij binnen een periode van twee maanden minimum vijftientig uren gepresteerd worden.

Artikel 14

§ 1. De gemeenschapssubsidie voor een B-instelling bestaat uit :

1° een personeelssubsidie van 95 percent van de personeelskosten voor één voltijdse educatieve en één halftijdse administratieve personeelsfunctie ; voor de berekening van de personeelssubsidie bepaalt de Vlaamse regering, de Hoge Raad gehoord, de salarisschalen, overeenkomstig de geldende subsidiëring in het onderwijs, en de daaraan gekoppelde voorwaarden ;

2° een basissubsidie van vierhonderdduizend frank voor de werking ;

3° een werkingssubsidie van driehonderdzesigduizend frank voor één voltijdse of twee halftijdse educatieve functies ;

4° een subsidie van duizend frank per uur voor langdurige programma's van minimum vijfendertig uren in internaatverband, voor zover de logiesprijs per dag een door de Vlaamse regering bepaald bedrag niet overschrijdt ; een programma in internaatverband wordt zo georganiseerd dat bij een eerste overnachting minimum negen uren en bij iedere aansluitende overnachting minimum zes uren gepresteerd worden.

§ 2. Voor de subsidie, bedoeld in § 1, 4°, van dit artikel, komen alleen programma's in internaatverband in aanmerking waarbij binnen een periode van twee maanden minimum vijfendertig uren gepresteerd worden.

Artikel 15

Als er geen eigen collectieve arbeidsovereenkomst is voor de sector van het sociaal-cultureel werk, worden de salarisschalen aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen en aan de verhogingen die het gevolg zijn van de programmatieakkoorden zoals die van toepassing zijn voor het onderwijspersoneel in de Vlaamse Gemeenschap. Als een collectieve arbeidsovereenkomsten voor de sociaal-culturele sector gesloten worden, kunnen de subsidieerbare personeelskosten, mits toestemming van de Vlaamse regering, worden aangepast aan de verhogingen die zijn opgenomen in die collectieve arbeidsovereenkomsten.

Artikel 16

Iedere voltijdse personeelsfunctie kan opgesplitst worden in twee halftijdse functies.

Artikel 17

De Vlaamse regering past de bedragen, vermeld in de artikelen 13, § 1, en 14, § 1, aan aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen. Als referentiedatum voor de indexering geldt de datum van inwerkingtreding van dit decreet.

Artikel 18

Binnen de perken aan de beschikbare kredieten op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap wordt per trimester een voorschot op de subsidie uitbetaald.

Elk voorschot bedraagt 22,5 percent van de subsidie, toegekend voor het voorlaatste gesubsidieerde activiteitsjaar, mits de afrekening van dat jaar werd goedgekeurd door de Vlaamse regering.

Voor een instelling die, bij de aanvang van het lopende begrotingsjaar, al twee jaar of langer erkend is en die tijdens de laatste twee jaar een subsidieerbare personeelsuitbreiding toegezegd heeft gekregen en haar personeel ook effectief heeft uitgebreid, wordt het voorschot verhoogd met 22,5 percent van de subsidie waarop de instelling voor die personeelsuitbreiding aanspraak kan maken op basis van de ingediende begroting van het lopende begrotingsjaar.

Voor een instelling die minder dan twee jaar erkend is bij de aanvang van het lopende begrotingsjaar, bedraagt elk voorschot één vijfde van de subsidie waarop de instelling aanspraak kan maken op basis van de ingediende begroting voor het lopende begrotingsjaar.

Het saldo van de subsidie wordt uitbetaald vóór 1 juli van het jaar dat volgt op het gesubsidieerde activiteitenjaar, na goedkeuring door de Vlaamse regering van de in het voorbije jaar gedane uitgaven en de voorgelegde betalingsbewijzen.

Bij de berekening van het saldo wordt rekening gehouden met de uitgekeerde voorschotten. Als de uitgekeerde voorschotten hoger zijn dan de subsidie, wordt het verschil in mindering gebracht van de voorschotten van het lopende activiteitenjaar.

Artikel 19

Voor een nieuw experimenteel initiatief kan een startsubsidie worden verleend. De Vlaamse regering bepaalt, het met redenen omkleed advies van de Hoge Raad gehoord, het bedrag van die startsubsidie en de regels volgens welke ze wordt toegekend. Een startsubsidie kan worden verleend voor een periode van maximum drie jaar.

Artikel 20

Een instelling die voor haar werking, een deel van haar werking of bepaalde activiteiten subsidies krijgt op basis van een ander decreet of een andere reglementering van de Vlaamse regering, is voor die werking, dat deel van de werking of die bepaalde activiteiten uitgesloten van subsidiëring op basis van dit decreet.

HOOFDSTUK IV

Aanvullende subsidieregeling voor specifieke programma's

Artikel 21

§ 1. Een instelling die erkend is op basis van dit decreet, kan een aanvullende subsidie krijgen als zij volksontwikkelingswerkprogramma's ontwikkelt die passen in de beleidsvoorstellen van het tweejarplan van de Vlaamse regering. Het tweejarplan wordt vastgelegd in een systeem van communicatieve planning tussen de Vlaamse regering en de sector van het volksontwikkelingswerk.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt het bedrag en regelt de aanvraagprocedure voor en de uitkering van de subsidies na overleg met de sector van het volksontwikkelingswerk.

HOOFDSTUK V

Overgangsbepalingen

Artikel 22

Een instelling die erkend is op basis van het decreet van 3 maart 1978 houdende de rijkssubsidieregeling voor het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormingswerk met volwassenen in instellingen en die niet voldoet aan de voorwaarden om onmiddellijk als A-instelling erkend te worden, beschikt over een termijn van drie jaar om haar werking in overeenstemming te brengen met de erkenningsvoorwaarden van dit decreet.

Artikel 23

Een instelling zoals bedoeld in artikel 22, krijgt een eenmalige extra premie van honderdduizend frank om de overgang naar de nieuwe regelgeving organisatorisch en financieel mogelijk te maken, in het geval dat ze samen met een of meerdere andere erkende instellingen voldoet aan de normen voor instellingen zoals bepaald in dit decreet.

Artikel 24

Een instelling zoals bepaald in artikel 2, 2°, opgericht door of in het kader van een politieke partij, komt niet in aanmerking voor de toepassing van dit decreet.

HOOFDSTUK VI

Opheffingsbepalingen

Artikel 25

Het decreet van 3 maart 1978 houdende de rijkssubsidieregeling voor het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormingswerk met volwassenen in instellingen, gewijzigd bij de decreten van 27 juni 1985, 8 april 1987, 21 december 1988, 1 juli 1992 en 22 december 1993, wordt opgeheven.

Artikel 26

Het decreet van 27 juni 1985 houdende de subsidiëring van het sociaal-cultureel vormingswerk met volwassenen in politieke vormingsinstellingen, gewijzigd bij de decreten van 8 april 1987, 21 december 1988, 1 juli 1992 en 22 december 1993, wordt opgeheven.

Artikel 27

Het koninklijk besluit van 15 september 1978 betreffende de erkenning van de Nederlandstalige organisaties voor sociaal-cultureel vormingswerk met volwassenen in instellingen en het bekomen van starttoelagen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 1 april 1981 en het besluit van de Vlaamse regering van 7 december 1987, wordt opgeheven.

Artikel 28

Het koninklijk besluit van 15 september 1978 betreffende de werking van de Nederlandstalige organisaties voor sociaal-cultureel vormingswerk met volwassenen in instellingen wordt opgeheven.

Artikel 29

Het koninklijk besluit van 15 september 1978 betreffende de regeling van de uitkering van de subsidies en de toekenning van weddetoelagen aan de erkende Nederlandstalige organisaties voor sociaal-cultureel vormingswerk met volwassenen in instellingen, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 7 december 1987, wordt opgeheven.

Artikel 30

Het besluit van de Vlaamse regering van 6 november 1985 betreffende de subsidieregeling van het Nederlandstalig sociaal-cultureel vormingswerk met volwassenen in politieke vormingsinstellingen, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 7 december 1987, wordt opgeheven.

HOOFDSTUK VII

Slotbepaling

Artikel 31

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1995.

. J. GEYSELS

H. LAUWERS
