

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1993-1994

31 MEI 1994

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap

AMENDEMENTEN

1. AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw A. Leysen en de heren
L. Appeltans, R. Swinnen, en J. Tavemier

Artikel 269bis (nieuw)

Een nieuw artikel 269bis invoegen dat luidt als volgt :

„Artikel 269bis

\$1. Artikel 80 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap wordt vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 80

Bij overeenkomst gesloten tussen twee of meer universiteiten of tussen een universiteit en een hogeschool, kan een lid van het academisch personeel van een universiteit ofwel met zijn instemming of nadat het door het in artikel 89 bedoelde adviesorgaan werd gehoord, belast worden met de uitvoering van onderwijsopdrachten met inbegrip van examens in één of meer andere universiteiten of hogescholen. De overeenkomst bepaalt de termijn van de onderwijsopdracht en desgevallend de financiële vergoeding die door de andere universiteit of hogeschool wordt betaald aan de universiteit waartoe het lid van het academisch personeel behoort. ”.

Zie :

546 (1993-1994)

§ 2. Artikel 126 van hetzelfde decreet wordt vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 126

Een universiteit kan met één of meerdere hogescholen een overeenkomst afsluiten omtrent de gezamenlijke organisatie van voortgezette academische opleidingen aan de universiteit of omtrent een projectmatig wetenschappelijk onderzoek”. ”.

VERANTWOORDING

Technische aanpassing universitaire regelgeving aan de gewijzigde situatie hogescholen.

Artikel 322

Op de tweede regel de woorden „worden opgeheven” vervangen door de woorden „houden op van toepassing te zijn op het hoger onderwijs met volledig leerplan”.

VERANTWOORDING

Technische correctie

A. LEYSEN

L. APPELTANS

R. SWINNEN

J. TAVERNIER

II. AMENDEMENTEN

voorgesteld door de heer L. Standaert

Artikel 67

Aan § 1 toevoegen wat volgt :

„ De personeelsleden bedoeld in artikel 277 (overgangsbepalingen) hebben jaarlijks recht op minstens acht werkdagen kerst-, acht werkdagen paas- en veertig werkdagen zomervakantie.”.

VERANTWOORDING

In het HOBU vertegenwoordigt een voltijdse opdracht, mits dege-lijk uitgevoerd, meer dan een full-time opdracht (zie verantwoording bij amendement op artikel 109). Bijgevolg zijn de relatief lange vakantieperiodes niets meer dan een billijke compensatie voor de meer dan normaal gangbare prestaties tijdens de les- en examenperiodes.

In het onderwijstijdschrift KLASSE van 5 januari 1993, p. 5, lezen we bovendien dat het de lesgevers uit het HOBU zijn die tijdens de vakantieperiodes het meest met schoolse taken bezig zijn (stagebegeleiding, voorbereiding, eindwerken, opstellen en bijwerken van cursussen en persoonlijke bijscholing).

Een gunstige vakantieregeling is, samen met de prestatieregeling, dé pool om een functie in het onderwijs ook voor bekwame mensen aantrekkelijk te houden ; deze laatsten zal men immers nooit kunnen

aantrekken met bezoldigingen die een vergelijking met deze in de privé-sector kunnen doorstaan.

Elke ingrijpende en éézijdige verandering van de bij de aanwerving duidelijk overeengekomen vakantieregeling wordt terecht aanvoeld als een zware woord- of contractbreuk. Het personeel aanvaardt dit niet en dreigt ernstig gedemotiveerd te geraken.

Een decreet dat niet gedragen wordt door het overgrote deel van het personeelskorps kan nooit heilzaam zijn in de praktijk. Heel wat HOBU-personeelsleden hebben tenslotte juist omwille van het kortere werkjaar en de flexibele prestatieregeling hun financieel meer lonende job in de privé-sector laten varen.

Artikel 75

A. In § 3, tweede lid de eerste zin vervangen door wat volgt :

„Het hogeschoolbestuur richt een college van beroep inzake evaluatie op”.

B. In § 3 het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING

Het hogeschoolbestuur wordt hiermee verplicht een college van beroep op te richten. De voorliggende tekst zal ongetwijfeld geen aansporing zijn om dit college op te richten daar er geen of nauwelijks geen inspraak is in de structuren van de raad van beroep/kamer van beroep zoals voorzien in het decreet van 27 maart 1991.

Artikel 83

In het eerste lid op de derde, vierde en vijfde regel de zin „Het hogeschoolbestuur kan een college van beroep inzake tucht oprichten.” vervangen door de zin „Het hogeschoolbestuur richt een college van beroep inzake tucht op.”.

B. Het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 75.

Artikel 92

In het derde lid op de vierde en vijfde regel de zin „Het beroep is niet opschortend” vervangen door de zin „Het beroep is opschortend”.

VERANTWOORDING

De beroepsinstantie waarvan sprake in dit lid is sowieso verplicht binnen de drie dagen het ontslag te bevestigen of een preventieve schorsing uit te spreken.

Artikel 109

Aan dit artikel toevoegen wat volgt :

„Bovendien kunnen de personeelsleden bedoeld in artikel 277 (overgangsbepalingen) niet verplicht worden meer dan vierentwintig uren per week in de hogeschool aanwezig te zijn”.

VERANTWOORDING

In het HOBU vertegenwoordigt een voltijdse opdracht, mits dege-
lijk uitgevoerd, méér dan een full-time job.

Naast de eigenlijke lesuren moeten de volgende taken bijkomend
gepresteerd worden :

- lesvoorbereidingen
- opstellen of bijwerken van cursussen
- uitdenken en realiseren van de theorie ondersteunende demon-
straties, laboproeven en oefeningen
- begeleiding van eindwerken en/of stages
- nazien van laboverslagen, tekeningen, verhandelingen en oefe-
ningen ten einde de student de nodige feedback te kunnen bezorgen
- examens opstellen, afnemen en corrigeren
- monitoraat (persoonlijke begeleiding van studenten met moei-
lijkheden)
- voor de opdracht nuttige bijscholing
- eventueel projectmatig onderzoek en/of maatschappelijke
dienstverlening

Het onderzoek „Onderwijs : Een Luxejob ?” van het Hoger Insti-
tuut voor de Arbeid (HIVA) toonde aan dat een leraar secundair
onderwijs gemiddeld 44 uur en 54 minuten per week presteert, ver-
plaatsingen niet meegerekend.

Er zijn geen redenen om aan te nemen dat dit in het HOBU
anders zou zijn, te meer daar nu ook onderzoek en dienstverlening
tot het HOBU takenpakket zullen behoren.

Het is echter duidelijk dat een groot deel van de hierboven vermel-
de taken evengoed (of zelfs beter) buiten de hogeschool uitgevoerd
kunnen worden, en op tijdstippen buiten de gangbare werkuren. Het
is dus onnodig dat de personeelsleden full-time in de hogeschool
aanwezig zouden zijn.

Het gedeeltelijk naar eigen wens kunnen plannen van de werkweek
(tijdstip en plaats van uitvoering van bepaalde taken) is, samen met
de vakantieregeling, dé pool om een functie in het onderwijs ook
voor bekwame mensen aantrekkelijk te houden ; deze laatsten zal
men immers nooit kunnen aantrekken met bezoldigingen die een
vergelijking met deze in de privé-sector kunnen doorstaan.

Zo kan in dit verband verwezen worden naar de resultaten van
een onderzoek van de universiteit van Tübingen, dat thuiswerkend
personeel van IBM Stuttgart „ongestoorde, efficiënter en met een
beter aan het persoonlijk dagritme aangepaste arbeidsritme” werkte
dan de collega's in het bedrijf. Ze besloten met „Die Heimarbeiter
sind produktiver, flexibler und motivierter als im Büro” (VDI Nach-
richten, 09/93)

De vrees voor misbruik van dit prestatiesysteem is ongegrond.
Volgens artikels 75 t.e.m. 86 moeten de personeelsleden immers
regelmatig geëvalueerd worden. Welnu, wie buiten de school niet
voldoende presteert en daardoor gedurende twee opeenvolgende
academiejaren de evaluatie „onvoldoende” oploopt, zal voortaan
volgens artikel 91 § 2, 2° ontslagen kunnen worden.

De personeelsleden moeten gehonoreerd worden omwille van be-
paalde prestaties en niet louter omdat zij een groot aantal uren in
de hogeschool aanwezig waren. Een full-time aanwezigheid in de
hogeschool garandeert immers geenszins dat de opgelegde taken
degelijk uitgevoerd worden.

Elke ingrijpende en éézijdige verandering van de bij de aanwer-
ving duidelijk overeengekomen prestatieregeling wordt terecht aan-
gevoeld als een zware woord- of contractbreuk. Het personeel aan-
vaardt dit niet en dreigt ernstig gedemotiveerd te geraken.

Een decreet dat niet gedragen wordt door het overgrote deel van
het personeelskorps kan nooit heilzaam zijn in de praktijk. Heel wat
HOBU-personeelsleden hebben tenslotte juist omwille van de soepe-
le prestatieregeling hun financieel meer lonende job in de privé-sec-
tor laten varen.

Artikel 120

Een § 3 toevoegen die luidt als volgt :

**„§ 3. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 116 en
121 is de beperking in de tijd van § 1, eerste lid, niet van
toepassing op de assistenten in dienst op 1 oktober 1991.”**

VERANTWOORDING

Het is onverantwoord tijdelijke personeelsleden te verplichten een doctoraat te behalen ten einde in dienst te kunnen blijven. Bij de aanwerving bestond deze doctoraatseis niet. Daarenboven blijkt het behalen van een doctoraat voor het overgrote deel van deze personeelsleden praktisch niet haalbaar.

Artikel 223

In het eerste lid de tekst tegenover de vierde streep weg laten.

VERANTWOORDING

Er is reeds een natuurlijke buffer van zes jaar aanwezig, daar personeelsleden in de huidige wetgeving pas na zes volledige jaren als tijdelijke kunnen worden benoemd.

Artikel 224

In § 1 op de voorlaatste regel de woorden „hoger worden geraamd dan 80 % ” vervangen door de woorden „lager worden geraamd dan 80 % ”.

VERANTWOORDING

Indien de hogeschoolbesturen de formatie volledig vrij kunnen bepalen, en aangezien de enveloppe onafhankelijk is van het aantal personeelsleden, zullen heel wat schoolbesturen besparen op personeel en dus op studentenbegeleiding, teneinde de aldus bespaarde middelen (jaarlijks 1 à 2 miljoen per afgevoerd ambt) voor eigen aanwending in handen te krijgen. Heel wat scholen verkeren immers in financiële nood ten gevolge van megalomane bouwprojecten.

De studie van Prof. Walter Nonneman, De Kosten van instellingen van hoger onderwijs buiten de universiteit en de kost van de kleinschaligheid (Tijdschrift voor Onderwijsrecht en Onderwijsbeleid, 93-94, nr. 3, p. 139), bewijst dat gedurende het academiejaar 91-92 de loonkosten 87,5 % vormden van de totale HOBU-kosten. Het luiden van een alarmbel indien de personeelskosten 80 % bereiken, betekent het ontslag van 10 % van het huidig personeelsbestand en jaarlijks een transfer van 1,4 miljard overheidsgeld van personeel en studentenbegeleiding naar de inrichtende machten.

Artikel 258

Op de eerste regel de woorden „Het hogeschoolbestuur” vervangen door de woorden „De Vlaamse regering “.

VERANTWOORDING

Het voorliggend voorstel is in zijn huidige vorm, waarbij het hogeschoolbestuur zelf bepaalt voor welke materies de raad bevoegd is, een mooi staaltje van stalinistische doublespeak.

Artikel 278

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

„§ 2. Voor de personeelsleden die deeltijds fungeren in een ambt in het hoger onderwijs van twee cycli, gelden de overgangsmaatregelen evenzeer bij de overstap naar een voltijdse uitoefening van datzelfde ambt. ”.

VERANTWOORDING

Bij personeelsleden die overstappen van een deeltijds naar een voltijds ambt moeten de overgangsmaatregelen op het volledige ambt slaan. Hoe kan bijvoorbeeld een bekwaamheidsbewijs volstaan voor de ene helft van een ambt doch niet voor de andere identieke helft van hetzelfde ambt ?

Artikel 282

In § 3 op de voorlaatste en laatste regel de zinsnede „voor ten hoogste het volume van hun opdracht als werkleider op 30 juni 1994” weglaten.

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 278, § 2. Reeds in dienst zijnde werkleiders moeten in de toekomst altijd kunnen blijven genieten van hun oude weddeschalen.

L. STANDAERT

III. SUBAMENDEMENTEN

**voorgesteld door mevrouw A. Leysen en de heren
L. Appeltans, R. Swinnen en J. Tavemier
op de in Stuk 546 (1993-1994) – Nr. 2
. voorgestelde amendementen**

Artikel 244quinquies decies (nieuw)

Aan de voorgestelde tekst van dit artikel een § 5 toevoegen die luidt als volgt :

„§ 5. De voorzitter van de raad van bestuur is bevoegd voor het geven van ontslag om dringende redenen. Hij legt deze beslissing op de eerstvolgende vergadering van de raad van bestuur voor, die ze kan bekrachtigen of herroepen. ”.

VERANTWOORDING

De hoogdringendheid van deze beslissing vereist dat ze bijna onmiddellijk kan worden getroffen. Daarom wordt deze bevoegdheid aan de voorzitter van de raad van bestuur toegewezen, op voorwaarde dat ze op de eerstvolgende vergadering van de raad van bestuur wordt bekrachtigd of herroepen.

Artikel 244septies decies (nieuw)

In de voorgestelde tekst 8° weglaten.

VERANTWOORDING

Ten gevolge van het toewijzen van de bevoegdheid vermeld in punt 8° aan de voorzitter van de raad van bestuur, wordt zij hier weggelaten.

Artikel 277

A. In de voorgestelde tekst van 2° op de zesde regel de woorden „op 15 januari 1993” vervangen door de woorden „op 15 januari 1994”.

B. In de voorgestelde tekst van 2° b) in de tekst tegenover de vierde streep op de eerste regel de woorden „de hogeschool” vervangen door de woorden „het hoger onderwijs buiten de universiteit met volledig leerplan “.

C. In de voorgestelde tekst van het tweede lid op de laatste regel de woorden „15 januari 1993” vervangen door de woorden „15 januari 1994”.

VERANTWOORDING

Technische correctie ten gevolge van het latere inwerkingtreden van het decreet.

A. LEYSEN

L. APPELTANS

R. SWINNEN

J. TAVERNIER
