

# VLAAMSE RAAD

ZITTING 1992-1993

4 JUNI 1993

## ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting  
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993**

## VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn en Gezondheid  
uitgebracht door mevrouw L. Maximus  
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

---

### ***Samenstelling van de Commissie :***

***Voorzitter*** : de heer M. Olivier.

***Vaste leden*** : mevrouw S. Creyf, mevrouw T. Merckx-Van Goey  
en de heren M. Olivier, B. Vandendriessche en H. Van Wambeke ;  
de heer L. Hancké, mevrouw L. Maximus en de heren G. Swennen  
en J. Van der Sande ;

de heren G. Anthuenis, E. Flamant en A. Van Aperen ;

de heer K. Van Overmeire ;

de heer J. Valkeniers ;

de heer M. Maertens.

### ***Plaatsvervangers :***

de heren H. Brouns en L. Goutry, mevrouw A. Leysen en de  
heren J. Vandeurzen en J. Van Hecke ;

de heren F. Dielens, R. Landuyt, M. Logist en J. Peeters ;

de heren E. De Groot en J. Devolder en mevrouw A. Gijsbrechts-  
Horckmans ;

de heer R. Bosman ;

de heer E. Van Vaerenbergh ;

mevrouw M. Aelvoet.

**Zie :**

**19-B** (1992-1993)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen
- Nr. 4-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
- Nr. 4-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 4-C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur
- Nr. 4-D : Verslag namens de Commissie voor Economie, Energie en Werkgelegenheid
- Nr. 4-E : Verslag namens de Commissie voor Huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Landinrichting
- Nr. 4-F : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 4-G : Verslag namens de Commissie voor de Media
- Nr. 4-H : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
- Nr. 4-I : Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken en Vervoer

**Zie ook :**

**13** (1992-1993)

- Nr. 1 : Toelichting

**20-A** (1992-1993)

- Nr. 1 : Aangepaste administratieve begroting

**21** (1992-1993)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

**DAMES EN HEREN.**

De Commissie voor Welzijn en Gezondheid behandelde de haar toegewezen materies, op dinsdag 25 mei 1993 voor wat betreft de bevoegdheden van mevrouw L. Detiège, Vlaamse minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden en op woensdag 26 mei 1993 voor wat betreft de bevoegdheden van mevrouw W. Demeester-De Meyer, Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin.

**1. WAT DE BEVOEGDHEDEN VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN SOCIALE AANGELEGENHEDEN BETREFT**

De decreetsbepalingen hebben enkel tot doel de initiale bepalingen te corrigeren om technische redenen.

Zo laat artikel **9** toe betalingen van vorige jaren uit te voeren.

Artikel 10 laat toe voortaan facultatieve toelagen toe te kennen voor BA 42.20.12.21 (Gezondheidsopvoeding en -voorlichting van de bevolking) en voor BA 52.40.12.21 (Studies en onderzoeken, allerhande uitgaven, enz.). Het Rekenhof liet alleen overeenkomsten toe.

Artikel 19 van het decreet dat artikel 38 van het oorspronkelijk decreet aanvult, neemt een aantal BA's op waardoor de achterstallen van het ex-Fonds 81 kunnen geklaard worden volgens eigen aandeel.

In de administratieve begroting valt in het programma 41.8 (Integratie kansarmen) de volgende aanpassing te noteren :

BA 41 .01	VFIK	GVK	GOK
	initiaal	1.128,5	1.414,8
	BC 93	—	— 2,8
	aangepast	1.128,5	1.412,0

In het kader van de vermindering van de GOK's is deze aanpassing verantwoord omdat men oorspronkelijk de GOK van BA 42.20.12.22 (Medisch-sociale projecten) wilde nemen waar het betaalschema problemen stelde. Het betreft hier dus een „verplaatsing”. In geen geval is er een probleem met het betaalschema van het VFIK.

In het programma 42.2 (Medisch-sociaal beleid) is de vermindering van 2,9 miljoen frank op BA 12.23 (Algemeen profylaxis) te verklaren door het feit dat er een achterstallige factuur van 2,8 miljoen frank is binnengekomen en door een desindexatie van 0,1 miljoen frank.

Deze toelichtingen van de minister gaven geen aanleiding tot enige discussie.

Bij indicatieve stemming werden de aangepaste decreetsbepalingen en de kredieten bestemd voor de programma's die hierboven bedoeld zijn, goedgekeurd met 7 stemmen tegen 2.

Ook de overeenstemming van de voorgelegde aanpassing van de administratieve begroting met de inhoud en de doelstellingen van de voorgelegde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting werd bevestigd met 7 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

## II. WAT DE BEVOEGDHEDEN VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, GEZONDHEIDSINSTELLINGEN, WELZIJN EN GEZIN

### A. Toelichting van de minister

De budgetcontrole heeft tot doel een aantal correcties uit te voeren die gebaseerd zijn op :

- 1) algemene begrotingsinstructies van toepassing op alle sectoren ;
- 2) correctere en recentere informatie dan deze die beschikbaar was bij de opmaak van de initiële begroting ;
- 3) het streven naar een grotere vereenvoudiging en doorzichtigheid van de begroting ;
- 4) politieke engagementen die binnen de Vlaamse Regering gemaakt werden bij de opmaak van de initiële begroting of waartoe de Vlaamse Regering zich nadien toe geëngageerd heeft.

Het geheel van de correcties diende te gebeuren binnen een gesloten enveloppe en mocht per Minister geen aanleiding geven tot meeruitgaven.

Daarenboven moest ook welzijn- en gezondheidszorg een bijdrage leveren in de operatie om middelen te mobiliseren voor de uitvoering van het protocol dat in het kader van de Tewerkstellingsconferentie afgesloten werd met de sociale partners. Voor 1993 betekende dit een bedrag van 2,5 miljard frank. Gelukkig konden uit dit overleg ook positieve stimuli, met een recurrent karakter, voor de welzijnssector binnengehaald worden. Ik vermeld hier de 700 tewerkstellingsplaatsen voor de gehandicaptenzorg (350), de gezins- en bejaardenhulp (200) en de kinderopvang (150). Daarnaast zullen vanaf 1994 ook eenmalige impulsen kunnen gegeven worden aan de investeringen in de welzijnssector en met name voor de voorzieningen voor volwassen gehandicapten.

1) Tot de eerste categorie van correcties behoort de algemene maatregel tot aanpassing van de toegelaten indexering voor de werkingskosten en de investeringskredieten. Deze werd bij de opmaak van de initiële begroting op 2,9 % geraamd en zal nu op realistischer basis met 0,2 % kunnen verlaagd worden. Deze technische aanpassing geeft aanleiding tot kleine verminderingen van enkele honderduizend fr. tot maximaal enkele miljoenen op de grotere begrotingsposten (max. 8,9 miljoen fr. op dotatie aan VFSIPH van 20,7 miljard fr.).

2) In de tweede categorie correcties vinden we volgende vier grote groepen

a) de correlatieve kredieten voor de vastleggingsmachtigingen waartoe de overheid zich reeds geëngageerd heeft. De gemeenschap heeft in het verleden leningen aangegaan bij het Gemeentekrediet om de bouw van ziekenhuizen, rusthuizen en andere voorzieningen mogelijk te maken. De kredietinstelling bezorgt de administratie regelmatig geactualiseerde afbetalingsschema's inzake kapitaal- en intrestaflossingen. Deze leningen werden afgesloten met het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen. Dankzij de recente daling van de intrestvoeten ontstaan gunstiger afbetalingsschema's. Hierdoor konden in volgende programma's de vereffeningskredieten verlaagd worden.

— progr. 41.3 bejaardenzorg	
b.a. 41.01	— 24,2 milj. fr.
61.04	— 13,4 milj. fr.
b.a. 43.01	+ 16,2 milj. fr.
b.a. 63.01	+ 5,8 milj. fr.

deze twee laatste betreffen de laatste schijven van oude leningen nog aangegaan vóór de invoegetreding van het decreet van 1985 op de bejaardenzorg.

— progr. 42.1 gezondheidszorg	
b.a. 41.01	— 50,2 milj. fr.
61.32	— 17,2 milj. fr.

b) er werd door de administratie Financiën en Begroting een globale doorlichting gemaakt van de noodzakelijke vereffeningskredieten gekoppeld aan rechtstreekse subsidiëring van voorzieningen. Dit gebeurde op basis van het afbetalingsritme van de voorbije jaren, met correcties voor impulsen die door de Vlaamse overheid voor bepaalde sectoren werden gegeven en nu aanleiding geven tot een verhoogd uitbetalingsritme.

— progr. 41.1 algemeen welzijnsbeleid	
b.a. 12.23 studies GOK :	— 5,0 milj. fr.

— progr. 41.4 gezinsaanlegenheden	
b.a. 52.01 investeringen kinderdagverblijven GOK :	— 44,4 milj. fr.
63.02 openbare kinderdagverblijven GOK :	— 0,1 milj. fr.

— progr. 41.5 gehandicaptenzorg	
b.a. 61.01 NGK :	+ 40,0 milj. fr.

Dit is het gevolg van de extra impuls van 100 miljoen fr. die eind 1992 gegeven werd voor dringende verbouwingswerk aan gehandicaptenvoorzieningen.

c) daarnaast is er een duidelijker zicht op de saldi eind 1992 en de te verwachten inkomsten (terugvorderingen) in de fondsen. Dit is ondermeer het geval in het Fonds voor Bijzondere Jeugdzorg. Uit recente gegevens blijkt dat de saldi op 31/12/1992 voor het Fonds iets gunstig liggen dan eind 1992 werd geraamd nl. 473,3 milj. fr. i.p.v. 411,5 milj. fr. De terugvorderingen zullen ook hoger liggen dan geraamd. Samen biedt dit een positieve balans van 197,5 miljoen fr. voor het Fonds. Deze wordt in mindering gebracht van de dotatie.

progr. 41.2	
b.a. 41.02	— 197,5 milj. fr.
	— 1,7 milj. fr. desindexatie

Dit bedrag werd deels aanvaard als compensatie voor meeruitgaven elders ondermeer Kind en Gezin, Centra voor ontwikkelingsstoornissen en autonome CMW.

In de sector van de ambulante psychiatrie gaf de definitieve afsluiting van de eindafrekeningen van vorige jaren een negatief saldo van 25,0 miljoen fr. Dit wordt bijgepast via het budget 1993 waarin een marge voorzien was voor de uitbetalingen van deze achterstallen.

— progr. 42.1	
b.a. 33.27	— 25,0 milj. fr.
	— 0,1 milj. fr. desindexering
bijkrediet	+ 25,0 milj. fr.

d) tot slot dient een rechtzetting gegeven te worden aan een technische fout die gebeurd is bij de vastlegging van aanbestedingsdossiers in de gehandicaptensector. Aangezien

daardoor drie dossiers voor een totaal bedrag van 23 miljoen fr. in 1993 moeten vastgelegd worden, wordt de vastleggingsmachtiging aan het VFSIPH met dit bedrag verhoogd en deze van het Vlaams Fonds voor de bouw van ziekenhuizen verlaagd. Deze transfer is nodig aangezien met ingang van 1 januari 1993 het VFSIPH bevoegd is voor de uitvoering van de investeringen in de gehandicaptensector. De voormelde wijzigingen zijn terug te vinden in de decreetsbepalingen artikel 16 (VFSIPH) en artikel 38 (Vl. Fonds Bouw Ziekenhuizen)

3) De derde categorie correcties betreft vereenvoudigingen of juistere toewijzing van codificaties in de administratieve begroting.

Ik vermeld hier :

— progr. 41.1	algemeen welzijnsbeleid	
b.a. 12.01	spec. werkingskosten	— 0,8 milj. fr.
35.01	lidgeld intern. organisatie	+ 0,8 milj. fr.
b.a. 12.20	werking vormingscentrum Overijse	+ 0,2 milj. fr.
74.01	vermogensuitgaven voor uitrusting van het vormingscentrum	— 0,2 milj. fr.
— progr. 41.5	gehandicaptenzorg	
b.a. 33.02	niet gereguleerde toelage aan C.O.S. compensatie via dotatie Fonds Bijz. Jeugdzorg.	+ 5,0 milj. fr.
b.a. 33.03	projecten gehandicapten geglobaliseerd op progr. 41.7	— 7,5 milj. fr.
— progr. 41.6	maatschappelijk opbouwwerk geglobaliseerd op progr. 41.7	— 1,0 milj. fr.
— progr. 41.7	maatschappelijk welzijn	
b.a. 33.25	experimenten globalisatie van projecttoelagen.	+ 8,5 milj. fr.

4) Tot slot vermeld ik de vierde categorie ingrepen die vanuit beleidsmatig standpunt de belangrijkste zijn. Voor eerst werd aan Kind en Gezin een bedrag van 25 miljoen fr. toegewezen als eerste stap voor de gelijkstelling van de loonsubsidiëring van de personeelsleden in de bijzondere kinderopvang met deze van toepassing in de bijzondere jeugdzorg. Als de onderhandelingen met het gemeenschappelijk vakbondsfront positief aflopen zullen voor deze sector in 1994 en 1995 bijkomende inspanningen geleverd worden.

— progr. 41.4	gezinszaken	
b.a. 41.01	dotatie aan Kind en Gezin	+ 25,0 milj. fr.
		— 0,3 milj. fr.
		desindexering.

Bij de bespreking van de initiële begroting 1993 werd in de commissie Welzijn en Gezondheid aangedrongen om de loonsubsidiëring van de autonome centra voor maatschappelijk werk gelijk te stellen met deze van toepassing in gelijkaardige ambulante welzijnsvoorzieningen.

Het budget wordt met dit doel verhoogd met 17,6 milj. fr. Dit laat toe een 100 % loonsubsidiëring in te voeren, mits de werkingstoelagen terug te brengen tot een gelijkaardig niveau in vergelijkbare voorzieningen. Ik heb reeds een ontwerp van executieve besluit uitgewerkt dat kan goedgekeurd worden onmiddellijk na de goedkeuring van de budgetcontrole door de Vlaamse Raad.

— progr. 41.7	
b.a. 33.01	+ 17,6 milj. fr.

Tevens dient melding gemaakt van de schrapping van de dotatie aan het Fonds voor medisch wetenschappelijk onderzoek (progr. 42.1 b.a. 41.02). Binnen de Vlaamse regering

is overeengekomen de budgetten van de geassocieerde fondsen van het NFWO te globaliseren in het programma Wetenschapsbeleid. Dit laat een efficiëntere toewijzing van middelen toe en waarborgt een gelijke behandeling (ondermeer indexering).

5) Ter afronding van dit overzicht dient nog melding gemaakt van het feit dat ook de welzijnssector een inbreng heeft gedaan in de mobilisatie van middelen voor de uitvoering van het protocol tot stand gekomen in de tewerkstellingsconferentie.

De dotatie aan het VFSIPH werd met dit doel met 150 miljoen fr. verlaagd. Deze vermindering moet draagbaar zijn voor deze instelling aangezien zij recent als rechtsopvolger van het Rijksfonds 521 milj. fr. ontvangen heeft in het kader van de vereffening van achterstallige staatsbijdragen die de federale overheid nog verschuldigd was voor de ontbinding van het ex-Rijksfonds voor Sociale Reclassering van Mindervaliden.

Het daldo (521-150) wenst het VFSIPH aan te wenden voor de uitbetaling van investeringsverbintenissen van het ex-Rijksfonds aangegaan vóór 1991 en voor te voorziene achterstallige investeringstoelagen voor gehandicapten. Omtrent de aanwending van de reserves van het VFSIPH zal duidelijkheid gecreëerd worden en een reglementering door de Vlaamse Executieve dienen goedgekeurd te worden.

## **B. Bespreking**

Voor de vereffening van de dagprijzen in de instellingen voor gehandicapten werd in de begroting 1993 een krediet van 2 miljard frank voorzien om schoon schip te kunnen maken met de aanslepende dossiers. Een lid liet opmerken dat de uitbetaling van de achterstallen toch minder vlot verloopt dan verwacht werd. Vandaar zijn vraag waarom zoveel dossiers ondertekend maar niet vereffend blijken te zijn.

De minister antwoordde dat op maandag jongstleden 24 mei alle achterstallen voor de dagprijzen 1990 betaald werden. Het gerucht dat de betalingen niet vlot verlopen heeft dus geen grond, aldus de minister, tenzij voor enkele dossiers waarvoor de instellingen zelf verantwoordelijk zijn en deze hun dossiers administratief niet in orde maken. Dankzij de goede werking van de informatica is het voor het eerst mogelijk dat definitieve dagprijzen (voor 1991) relatief snel werden uitbetaald en dat alle achterstallen van de vorige jaren snel zijn afgewerkt. Sommige instellingen hebben reeds laten opmerken dat ze, dankzij het huidig beleid, thans geen financiële moeilijkheden kennen. De rest van de voorziene 2 miljard frank is ter beschikking om de rest van 1991 uit te betalen zodra de dossiers in orde zijn.

De minister deelde de gedetailleerde informatie mee omtrent de uitbetaling van achterstallen aan gehandicapten. Dit gebeurde door het afschrift van de order tot uitbetaling vanwege de Dienst Afzonderlijk Beheer voor Medisch-Sociale en Pedagogische Zorg voor mindervaliden (Fonds 81) voor een totaal bedrag van 320,3 miljoen frank. Hiermede zijn alle definitief bekende dagprijzen voor 1990 vereffend en het resterend deel voor voorafgaande jaren en werd reeds een derde van de dossiers met betrekking tot 1991 afgehandeld.

De volgende orders worden op 24 mei 1993 aan het Gemeentekrediet bezorgd voor uitvoering.

Order DAB 26	164.747.720 frank	Definitieve afrekening 1990
DAB 27	111.192.597 frank	Definitieve afrekening 1991
DAB 28	10.383.798 frank	Definitieve afrekening 1989
DAB 29	11.142.118 frank	Definitieve afrekening 1988
DAB 30	20.028.000 frank	Supplement voorschotten 92
DAB 31	1.236.692 frank	Definitieve afrekening 1991 (Afstand)
DAB 32	438.000 frank	Supplement voorschotten 92 (Afstand)
DAB 33	1.121.541 frank	Achterstallen voorschot wedde 1992
Totaal :	320.290.466 frank	
	9.317.853 frank	Rekeningstand op 03/05/1993
	+ 315.000.000 frank	Dotatie (93028404012)
	– 320.290.466 frank	
	4.027.387 frank	Rekeningstand op 24/05/1993

Een volgend lid sprak haar tevredenheid uit over het feit dat de opmerkingen die tijdens de bespreking van de begroting 1993 in de commissie omtrent de hoger genoemde achterstallen werden gemaakt, goed werden beluisterd en onmiddellijk gehonoreerd, met het gewenste goede resultaat. Het behoort tot het parlementair werk om de minister te interpellieren, maar omgekeerd is het evenzeer nodig, aldus het lid, om de burger te wijzen op zijn foute beoordeling wanneer deze op loze geruchten is gebaseerd.

Een ander lid vestigt de aandacht op een concreet dossier, namelijk dat van een halfafgewerkte kinderkribbe in Willebroek, waarvoor de voorganger van de minister in december 1991 een definitieve toezegging van betoelaging deed die onlangs werd ingetrokken. Er was een discussie ontstaan rond de juiste datum van deze toezegging. Nadat dit probleem in overleg met de heer Lenssens werd uitgeklaard hoopte het lid de kredieten in de begrotingsaanpassing terug te zullen vinden, wat niet het geval was. Zij was om die reden zinnens een amendement neer te leggen, tenzij er alsnog een oplossing uit de bus kan komen.

De minister antwoordde dat het technisch-juridisch moeilijk was om een oplossing te vinden. In feite moet het dossier opgelost worden door een voorafname uit het investeringsfonds omdat het dossier uit die periode dateert. De minister heeft overleg gepleegd met haar collega van openbare werken, ruimtelijke ordening en Binnenlandse Aangelegenheden en heeft daaruit besloten in de Commissie voor Financiën en Begroting zelf een amendement in te dienen dat een krediet voorziet voor dit project. Het lid stemde ermee in dat de zaak aldus geregeld wordt.

Een lid sprak haar tevredenheid uit over het feit dat de minister de loonsubsidiëring voor de autonome centra voor maatschappelijk werk in éénmaal op 100 % heeft gebracht, een regeling die zelfs verder gaat dan de trapsgewijze inhaalbeweging waarop de commissie tijdens de bespreking van de begroting destijds had gehoopt.

De minister voegde er voor de duidelijkheid aan toe dat



een deel van de forfaitaire subsidiëring voor de werkkosten verminderd is in ruil voor de 100 % loonsubsidiëring. De sector zelf heeft daaraan de voorkeur gegeven. Maar het voorziene bedrag van 17 miljoen is gehonoreerd.

Vervolgens vroeg een lid het woord in verband met de 158 miljoen frank voor de gehandicaptensector, t.t.z. de achterstallige verzekeringsbijdrage vanuit de nationale begroting. Wat is er gebeurd met het verschil, namelijk de 521 miljoen min 150 miljoen, aldus zijn vraag.

De minister zei dat dit voorlopig nog op een aparte rekening staat. Normaal moesten deze middelen overgemaakt worden aan de Vlaamse middelenbegroting. Het Vlaams fonds wordt in zijn totaliteit betaald door de Vlaamse gemeenschap en heeft geen rechtstreeks trekkingsrecht op de federale overheid. Vastgesteld werd dat de nationale thesaurie dit overgemaakt heeft aan het Vlaams Fonds als rechtsopvolger van het ex-Rijksfonds voor sociale reclassering van mindervaliden. Het werd door het VFSIPH op een aparte rekening geplaatst. Vermits het dus nog niet toegevoegd is aan de middelen van de Vlaamse Gemeenschap werd de dotatie verminderd met het bedrag van 150 miljoen frank. Het bedrag zal ter beschikking gesteld worden van de begroting 1994. Er is dus als het ware een spaarrekening beschikbaar waarvan het Vlaams Fonds geen onmiddellijk gebruik kan maken.

### **C. Stemmingen**

Het hier besproken gedeelte van decreetsbepalingen en van tabel in de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1993 werd bij indicatieve stemming aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Met 8 stemmen bij 1 onthouding verklaarde de commissie tevens dat de administratieve begroting in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de voorgelegde aanpassingen.

*De verslaggever,*

L. MAXIMUS

*De voorzitter,*

M. OLIVIER

---