

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1992-1993

4 JUNI 1993

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993**

VERSLAG

54

**namens de Commissie voor Openbare Werken en Vervoer
uitgebracht door de heer A. Schellens
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer E. Beysen.

Vaste Zeden : de heren J. Ansoms, J. De Seranno, M. Didden, F. Ghesquière en T. Van Parys ;

de heren M. Bartholomeeussen, J. De Mol, J. Leclercq en A. Schellens ;

de heren E. Beysen, M. Cordeel en V. Vautmans ;

de heer J. Spinnewyn ;

de heer R. Van Hooland ;

de heer H. Van Dienderen.

Plaatsvervangers :

de heren G. Cardoen, J. Lenssens, K. Pinxten, E. Vankeirsbilck en M. Van Peel ;

de heren L. Hancké, W. Seeuws, G. Swennen en J. Vande Lanotte ;

de heren H. De Croo, J. Laverge en F. Vermeiren ;

de heer F. Wymeersch ;

de heer H. Candries ;

de heer L. Barbé.

Zie :

19-B (1992-1993)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen
- Nr. 4-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
- Nr. 4-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 4-C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur
- Nr. 4-D : Verslag namens de Commissie voor Economie, Energie en Werkgelegenheid
- Nr. 4-E : Verslag namens de Commissie voor Huisvesting, Ruimtelijke Ordening en Landinrichting
- Nr. 4-F : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 4-G : Verslag namens de Commissie voor de Media
- Nr. 4-H : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid

Zie ook :

13 (1992-1993)

- Nr. 1 : Toelichting

20-A (1992-1993)

- Nr. 1 : Aangepaste administratieve begroting

21 (1992-1993)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Openbare Werken en Vervoer heeft op 25 mei en op 4 juni 1993 de haar toegewezen artikelen en programma's van hoger vermeld ontwerp van decreet besproken en aangenomen.

**1. BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER J. SAUWENS,
VLAAMSE MINISTER VAN VERKEER, BUITEN-
LANDSE HANDEL EN STAATSHERVORMING**

Het betreft hier de artikelen 31 en 50 en de programma's 63.20, 63.30, 63.40, 64.20 en 65.10 van afdeling 1, alsmede afdeling III Vlaams Infrastructuurfonds.

A. TOELICHTING VAN DE MINISTER

Bij het programma 63.20 (Gemeenschappelijk Vervoer) merkt de minister op dat vanaf het jaar 1993 de financiering van de investeringen van het Vlaams Gewest ten behoeve van de VVM De Lijn wordt ingeschreven onder de vorm van kapitaalsubsidies op de basisallocatie 61.01.

Vermits er echter nog lasten uit het verleden moeten vergoed worden (zoals verrekeningen voor bijkomende werken, bijkomende kredieten wegens herzieningen of eindafrekeningen) dient nog een bepaald bedrag als investeringskrediet te worden voorzien op basisallocatie 81.28 en 81.30.

Derhalve wordt een herschikking doorgevoerd van de kredieten binnen het programma 67.2 en wordt een bedrag van 50 miljoen frank overgeheveld van de basisallocatie 61.01 naar de basisallocatie 81.28 om de bovenvermelde dossiers te kunnen vereffenen.

B. BESPREKING

Het Rekenhof heeft de opmerking gemaakt dat enkel de wijzigingen zijn vermeld in het document en niet de oorspronkelijke bedragen, wat de leesbaarheid niet bevordert. Een lid vraagt waarom men voor deze presentatie van de aanpassing heeft gekozen.

De minister verwijst hiervoor naar de algemene commissie voor Financiën en Begroting, waar deze vraag kan gesteld worden aan de minister van Begroting, die tot taak heeft alle begrotingsstukken op te stellen.

Een ander lid stelt een vraag over de nieuwe in te schrijven ontvangsten (5.276.000.000 frank) en uitgaven (2.648.800.000 frank) voor 1992, vermeld in § 1 van artikel 31. Dit is een vraag die onder de bevoegdheid van minister Kelchtermans ressorteert.

C. STEMMING

Bij indicatieve stemming worden de aan de commissie toegewezen decreetsbepalingen en de kredieten bestemd voor de programma's die tot de bevoegdheid van de minister van Verkeer en van deze commissie behoren. aangenomen met 5 stemmen voor. 1 stem tegen bij 2 onthoudingen.

Met dezelfde stemuitslag wordt de overeenstemming van de algemene doelstellingen en de inhoud van het ontwerp met de administratieve begroting goedgekeurd.

II. BEVOEGDHEDEN VAN DE HEER T. KELCH-TERMANS, VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, RUIMTELIJKE ORDENING EN BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN

A. INLEIDENDE TOELICHTING VAN DE MINISTER

1. Algemene bespreking van de begrotingscontrole

a. Algemene inleiding

1. Doel

De begrotingscontrole wordt, conform de wettelijke bepalingen, bij het begin van het jaar uitgevoerd met het oog op :

a) een actualisering van de initieel voorziene kredieten voor 1993

b) een eventuele herschikking tussen basisallocaties van de administratieve begroting zonder weerslag op de totale kredieten

c) het onderzoek van de uitvoering van de begroting 1992 en 1991 en de eventueel in te schrijven bijkredieten voor vorige begrotingsjaren

d) de technische herraming van de bestaande ontvangsten.

2. Sint-Michielsakkoord

Eind 1992 werd een akkoord bereikt over de verdere staatshervorming en de erbij horende overdracht van financiële middelen aan Gewesten en Gemeenschappen. De praktische uitwerking ervan in de vorm van een aanpassing van de Grondwet en een wijziging aan te brengen aan de Bijzondere Wet op de financiering van Gemeenschappen en Gewesten, grijpt in de loop van 1993 plaats.

Gelet op het feit dat ter zake nog geen definitieve wetteksten beschikbaar waren, werd de begrotingscontrole uitgevoerd in het kader van de huidige vigerende wetgeving.

3. Algemeen financieel kader

Gelet op de bepaling van het Vlaamse Regeerakkoord dat een „Vlaamse Rentesnieuwbal” dient vermeden te worden, dient de ontwikkeling van de schuld van de Vlaamse Gemeenschap onder controle te worden gehouden. Vandaar dat de initiële begroting 1993 ingepast werd in het algemeen kader vooropgesteld door de SERV.

De budgetcontrole 1993 werd dan ook uitgevoerd worden binnen de grenzen met betrekking tot het maximaal toelaatbaar tekort vooropgesteld door de SERV.

In concreto houdt dit in dat de aanpassingen, inclusief de bijkredieten vroegere jaren, gecompenseerd dienen te worden gelet op het feit dat de initiële begroting 1993 opgesteld werd op het niveau van het maximaal toelaatbaar tekort voor 1993.

b. Inhoud van de voorstellen

1. De kredieten 1993, zoals opgenomen in de initiële begroting 1993, dienen het voorwerp uit te maken van een onderzoek naar eventuele aanpassing, dit bij ongewijzigd beleid.

Enkel aanpassingen om de onderstaande redenen konden worden vooropgesteld

a) omwille van een wijziging in de specifieke **berekenings**-parameters van een uitgave of ontvangst waarmee geen rekening kon gehouden worden bij de bepaling van het krediet of de ontvangst door de Vlaamse Executieve bij de vaststelling van de initiële begroting 1993.

b) omwille van beslissingen opgenomen door de Vlaamse Executieve sinds medio 1992 welke niet in de initiële begroting 1993 vertaald werden en waarvan in de nota aan de Vlaamse Executieve uitdrukkelijk werd gesteld dat de beslissing aanleiding zou geven tot een aanpassing van de begroting.

2. Nieuwe initiatieven

Er wordt vanuit gegaan dat nieuwe initiatieven niet thuis horen in de budgetcontrole 93. Vandaar dat deze doorverwezen worden naar de begroting 1994.

3. De bijkredieten vorige jaren dienen integraal gecompenseerd te worden op de kredieten van het lopend jaar gelet op het algemeen financieel kader waarbinnen de **begrotings**-controle verloopt.

Het orthodox budgettair beleid maakt dat de Vlaamse regering van de begrotingscontrole 1993 hoofdzakelijk een financieel technische operatie kon maken, zonder dat beleidsmatig ingrijpende maatregelen zich opdrongen.

Men kan in het algemeen ook stellen dat de bijsturing beperkt kon blijven vooral omdat de Vlaamse regering vorig jaar een zeer realistische begroting heeft opgesteld.

Toch was de bijsturing nodig. De aanvankelijke eigen inkomsten dalen, maar ca 420 miljard, een daling van in orde bijna 7 miljard vnl. te wijten aan een lagere opbrengst aan gewestbelastingen en de slechte economische conjunctuur (mindere opbrengst successierechten en dergelijke).

De Vlaamse regering besliste voor circa 2 miljard frank besparingen door te voeren om haar begroting '93 bij te sturen.

Zoals uiteengezet bij de voorstelling van de initiële begroting, werd voor het jaar 1993 uitgegaan van een duidelijk verschillende begrotingsopmaak. Dit ligt aan de basis van het schijnbaar sterk verhoogde netto te financieren saldo.

Alle debudgettering, buiten deze in de sector van de sociale huisvesting, **dewelke** een specifiek regime volgen, werden volledig stopgezet.

Door de stopzetting van de overdracht van de saldi van de gesplitste ordonnanceringskredieten werden bovendien eind 1992 voor 18,455 mld. F. saldi in OK's, geannuleerd. Door deze operatie beoogde de Vlaamse regering het **kas**-resultaat correcter bij het begrotingsresultaat te laten aansluiten.

Bovendien besliste de Vlaamse regering enkele weken geleden om nog dit jaar 500 miljoen frank uit te trekken voor een actief tewerkstellingsbeleid, een gevolg van de Vlaamse tewerkstellingsconferentie met vakbonden en werkgevers.

Anderzijds zijn er ook meevallers. Het communautaire Sint-Michielsakkoord is — in principe — nog dit jaar goed voor meer dan 10 miljard frank extra inkomsten voor de Vlaamse overheid. Als rekening wordt gehouden met de toegelaten groei van de begroting en met het toegelaten begrotingstekort, was een sanering van 1,95 miljard frank nodig in verbintenissenkredieten

Dat bedrag wordt gespreid over alle departementen. De voornaamste inspanning wordt ditmaal geleverd door Onderwijs. Daar moet, vooral, een betere controle op het ziekteverzuim 550 miljoen frank opbrengen. En in de fondsen voor investeringen in schoolgebouwen is 200 miljoen beschikbaar.

In de welzijnssector daalt de dotatie aan het Vlaamse Fonds voor de integratie van Personen met een handicap met 150 miljoen. Het Fonds compenseert dat bedrag door de terugvordering van nationale achterstallen.

In de cultuursector levert een reeks kleine maatregelen 95 miljoen frank besparingen op ; 60 miljoen komt uit de huurcompensaties in de huisvesting. Ook het departement Leefmilieu en Infrastructuur levert in : 250 miljoen frank op de dotatie aan het Vlaams Infrastructuurfonds en verder in de milieusector op waterbouwkundige werken, het vervuillingsmeetnet en op landinrichting en ruilverkaveling.

Voorts kon de Vlaamse regering 350 miljoen frank halen uit de reserves van de beroepsopleiding en 415 miljoen uit de reserves van de overheidsholding GIMV.

Beter en gecentraliseerd kasbeheer van de Vlaamse Gemeenschap is goed voor 155 miljoen. Ook de bedragen voor de impulsgebieden gaan omlaag (225 miljoen frank).

Algemeen cijfermatig overzicht :

	1992 begroting	1993 begroting	1993 aanpas- sing	1993 aangepast sing
Ontvangsten				
(excl. geaffecteerde) — thesaurieverrichting (cfr. programma- decreet)	400.869,9	427.125,0	6.146,2	433.271,2
			- 922,0	- 922,0
Uitgaven				
(Niet gespl. kred. + Ordonn.kred.)	431.838,7	479.112,5	- 1.167,5	479.299,7
Bijkredieten vorige jaren			1.354,7	
Resultaat	-30.968,8	-51.987,5		-45.595,8 (excl. BVJ) -46.950,5 (incl.BVJ)

De Vlaamse regering beperkte zich evenwel niet tot controle van de begroting '93. Ook die van '94 kwam reeds ter sprake.

Het ontwerp daarvan wordt eind juli voorbereid en half september worden de krachtlijnen aan de Vlaamse Raad meegedeeld. Het debat erover zou dan reeds einde september kunnen plaats hebben.

De onderliggende bedoeling van de Vlaamse regering is zoveel mogelijk een einde te stellen aan de nogal eens bekritiseerde werkwijze dat een begroting in de zomerperiode opgesteld en bekendgemaakt wordt en dat het parlement ze

pas vanaf begin oktober kan bespreken. Het parlementair debat moet luidens die benadering, korter op de voorstellen van de Vlaamse regering kunnen volgen.

Dit najaar ook start de Vlaamse regering met de eerste voorbereiding van de begroting '95, en in de lente van volgend jaar gebeurt hetzelfde met die van '96. Deze manier van werken moet een echte budgettaire meerjarenplanning mogelijk maken.

2. Begrotingstechnische toelichtingen

a. DECREETSARTIKELN

Deze bevinden zich in document stuk 19B (1992-1993) nr. 1.

Artikel 31 betreft het Vlaams Infrastructuurfonds :

Voorstel tot overheveling naar de ontvangsten van het Vlaams Infrastructuurfonds van een bedrag van 88.200.000 frank die op 17.01.1992 aan de algemene middelen van het ministerie werden overgemaakt, dit conform de beslissing van de Vlaamse Executieve op 13 november 1991 inzake de opbrengsten voortkomende uit de verkoop van gronden op de Linkerscheldoever. Het bedrag zal aanvullend aangewend worden voor investeringen in de haven van Antwerpen.

Ook worden in artikel 31 de totaalbedragen van het Vlaams Infrastructuurfonds aangepast aan de administratieve tabel en vermeld op de wijze gewenst door het Rekenhof i.f.v. de bepalingen van de comptabiliteitswet. (totalen op basis van ordonnanceringskredieten in plaats van op basis vastleggingkredieten)

De tweede paragraaf betreft de sector verkeer.

Artikel 44 heeft tot doel de voor haveninvesteringen toegestane kredieten optimaal te kunnen benutten. De inschrijving ervan is aangewezen ten einde gepast en snel te kunnen reageren op de reële behoeften, dit naar aanleiding van de overheveling van een deel van de kredieten van basisallocatie 73.04 naar 63.14 (Havens, eigen investeringen versus gesubsidieerde sector) in de initiële begroting 1993.

Artikel 47 betreft de geschillendossiers, inzonderheid degene welke niet rechtstreeks het gevolg zijn van overheidsopdrachten zelf. Er zijn immers ook de talrijke, veelal kleinere, gevallen van vraag om schadevergoeding bijvoorbeeld bij verkeersongevallen waarbij beroep gedaan wordt op de aansprakelijkheid van het Vlaams Gewest in functie van de staat van de infrastructuur of bij ongevallen waarbij de aansprakelijkheid van een personeelslid van het departement wordt ingeroepen.

Artikel 50 :

In de begroting 1993 van de Dienst met Afzonderlijk Beheer werd grotendeels overgeschakeld naar het systeem van de gesplitste kredieten. Ten einde aan het probleem van de overschakeling van niet-gesplitste kredieten op een ordentelijke wijze te laten verlopen, wordt de éénmalige inschrijving van bovenvermelde bepaling voorgesteld. Dit probleem wordt geregeld door middel van het decreetsartikel 50.

De artikelen 51 en 52 van het ontwerp-decreet tenslotte betreffen het volgende :

Ten einde aan de opmerking van het Rekenhof inzake het verlenen van mandaat aan de Dienst voor de Scheepvaart

en de N.V. Zeekanaal voor het uitvoeren van buitengewone onderhoudswerken te kunnen voldoen, werden de artikelen 66 en 67 van het initieel ontwerp-decreet verduidelijkt in een amendement bij de begroting 1993. Deze regeling lost de problematiek voor het jaar 1993 op. Voor het verleden bleef evenwel een bepaalde onduidelijkheid bestaan. Ter regeling en ingevolge vraag van het Rekenhof wordt voorgesteld om thans een aanvulling te voorzien waarmee de in de voorbije jaren reeds vastgelegde uitgaven op een ordentelijke wijze verder kunnen afgehandeld worden.

b. Cijfermatige aanpassingen

Programma 63.1 — Wegen

De kredieten kennen globaal ingevolge de budgetcontrol het volgende verloop (in mln. BEF)

	werkelijke aanrekenin- gen 1992	1993 initieel	+ / - in mln.	+ / - in %
NGK	271,9	268,4	+ 15,0 + 20,7(vj)	+ 13,3 %
VK	10.731,6	10.908,3	-157,5	- 1,4 %
OK	9.022,2	11.006,0	- 303,6	- 2,8 %
VRK	—	—	—	—

NGK = Niet gesplitste kredieten

VK = Vastleggingskredieten

OK = Ordonnanceringskredieten

VRK = Variabele kredieten

Vj = bijkredieten op NGK, vorige jaren

Nadere toelichting

artikel 12.01 :

Het betreft enkel een verduidelijking van de tekstomschrijving op vraag van het Rekenhof.

artikel 12.23 :

— Kosten voor studies, onderzoeken, laboratoriumproeven...

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
BVJ	—	+ 11,5 (compensatie van 73.22)	+ 7,3 mits compensatie	+ 11,5 : mits compensatie VJ

Commentaar :

* Kab. F.B. : akkoord mits compensatie

* Kab. O.W. : bereid compensaties door te voeren in zoverre de niet gedane betalingen betrekking hebben op kredietoverschrijdingen.

Het betreft nog te betalen vastleggingen van 1991 voor diverse facturen.

artikel 14.09 :

— Uitgaven met betrekking tot de exploitatie-, onderhouds- en beheerskosten van elektrische en elektromechanische inrichtingen . . .

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
GVK	1.272,9	+ 350,0		+ 2,5
GOK	1.393,0	+ 350,0 (vershui- ving van 01.01.24.7)		+ 0,0

Commentaar :

Na bespreking wordt overeengekomen het decreetsartikel 43 inzake achterstallen aan te passen : achterstallige betalingen voor verplichte uitgaven ontstaan „vóór 1.1.1992” wordt veranderd in „vóór 31.12.1992”.

Kab. F.B. is akkoord op voorwaarde dat voldaan wordt aan de regeling voor de achterstallen via structurele maatregelen.

Zie Artikelen van het Investeringsprogramma (Basisallocaties 73.22 – 73.23 – 73.25 – 73.27 -73.28)

De verminderingen zijn het gevolg van de begrotingsinstructies opgelegd door de Vlaamse Executieve :

a) de stijging voor alle artikelen van het investeringsprogramma 1993 van de Vlaamse Gemeenschap wordt herleid van + 2,7 % i.p.v. + 2,9 %.

b) alle kredietvermeerderingen op de NGK's met inbegrip van de bijkredieten VJ dienen intern gecompenseerd binnen de sector.

Art.	werkelijke aanrekenin- gen 1992 (VK)	Initieel 1993 (VK)	+ / - in mln. (VK)	+ / - in % (VK)
73.22	2.956,8	3.900,4	- 93,3	- 2,4 %
73.23	1.105,0	1.137,0	- 20,1	- 1,8 %
73.25	91,4	80,6	- 0,2	- 0,25 %
73.27	1.895,1	1.403,0	- 24,8	- 1,8 %
73.28	997,9	664,4	- 11,8	- 1,8 %
	7.046,2	7.185,4	- 150,2	- 2,1 %

artikel 74.03

— Aankoop van specifieke machines, materieel en vervoermiddelen te land . . .

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
NGK	105,1	+ 15,0	ongunstig	15,0 : mits compensatie
BVJ	—	+ 9,2 (compensatie van	+ 9,2 : mits compensatie	9,2 : mits compensatie

Onafgezien van de algemene werkmiddelen en de aankopen van voertuigen, kantoormachines en meubilair (voorzien op Organisatieafdeling 99 – Programma 99.1 basisallocatie 12.01 en 74.01) dienen de hierna vermelde artikels en kredieten te worden voorzien.

Er wordt voorgesteld een bedrag van 15.000.000 fr. te voorzien in de begroting 1993 voor de aanschaffing van hoogtewerkers van middelgrote hoogte voor de inspectie van de bruggen. Deze zijn absoluut noodzakelijk om een degelijke inspectie te kunnen doorvoeren.

Dit bedrag dient voorzien te worden op „Organisatieafdeling 63 – Administratie Wegeninfrastructuur en Verkeer”, Programma 63.1 Wegen – basisallocatie 7403 „Aankoop van specifieke machines, materieel en vervoermiddelen te land”

Programma 64.1 – Waterwegen en binnenvaart

Ook in dit programma gaat het hoofdzakelijk om technische aanpassingen die bovendien relatief beperkt zijn in functie van cijfermatige aanpassingen

	werkelijke aanrekeningen 1992	1993 initieel	+ / - in mln	+/- in %
NGK	889,9	877,3	- 31,3 + 23,1 VJ	- 0,9 %
VK	1.964,2	2.006,4	- 7,6	- 0,4 %
OK	1.728,3	2.136,0	+ 26,9	- 1,3 %
VRK	—	—	—	—

Beleidsmatig het meest van tel zijn ongetwijfeld de GVK's (gesplitste vastleggingskredieten). De kredieten behorend tot het investeringsprogramma, vertonen gezamenlijk in GVK een vermindering met 34,5 mln., op 1.976,4 initieel, hetzij - 1,7 % . Deze aanpassing is het gevolg van de instructies van de Vlaamse Executieve zelf met betrekking tot de budget control.

Nadere toelichting

artikel 14.03 – Gewoon onderhoud der waterwegen en aanhorigheden . . .

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab	A.I.F.	Resultaat
NGK	135,5	+ 88,0 = (73 + 15)	+ 88,0 mits compensatie	+ 15,0 niet aanvaard
BVJ	—	+ 68,7 = (23,1 + 45,6)	+ 68,7 : mits compensatie	+ 23,1 mits compensatie + 45,6 niet aanvaard

Commentaar :

- * Voorstel NGK : — overdracht kunstwerken in
gemengd beheer : + 73,0 mln.
— milieuheffingen op bagger-
werken + 15,0 mln.
BVJ : — onderhoud : + 23,1 mln.
— milieuheffingen : + 45,6 mln.

- * Kab. OW :
 - is akkoord om de bespreking van de voorstellen inzake overdracht kunstwerken bij de begrotingsopmaak 1994 te hernemen ;
 - is niet akkoord om compensaties voor milieuheffingen aan te bieden ;
 - aanvaardt compensatievoorstellen te doen voor het BVJ ten behoeve van 23,1 mits het nog niet gedane betalingen ingevolge krediettekorten betreft.
- * IF : van oordeel dat milieuheffingen ofwel op deze basisallocatie ingeschreven worden ofwel bij MINA-fonds als inkomsten geschrapt worden.
- * Kab. FB :
 - akkoord mits compensatie doorgevoerd wordt
 - discussie omtrent het programma waaronder milieuheffingen i.v.m. baggerwerken dienen te worden opgenomen ; dit moet uitgeklaard worden op ministerieel niveau.

artikel 31.04 – Subsidie aan de Dienst voor de Scheepvaart.

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
NGK	303,8	+ 41,9 = (36 + 5,9)	+ 41,9 : mits com- pensatie	0,0

Commentaar :

Voorstel :

– overdracht kunstwerken in gemengd beheer : + 36,0 (teruggetrokken)

– minderontvangsten uit waterwegen : 5,9

* Kab. F.B. is akkoord mits compensatie binnen de begroting van D.S.

* Kab. O. W. aanvaardt de gestelde voorwaarden van Kab. F.B.

artikel 73.03 – Uitgaven met betrekking tot waterbouwkundige werken aan waterwegen, . . .

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
GVK	1.361,3	+ 152,0	+ 152,0 : mits com- pensatie	+ 0,0
GOK	1.396,0	+ 44,0	+ 44,0	+ 0,0

Commentaar :

Het voorstel inzake de overdracht van kunstwerken wordt voorlopig teruggetrokken in afwachting begroting 1994.

artikel 73.21

Buitengewone onderhoudswerken uit te voeren aan waterwegen en aanhorigheden met inbegrip van de werken voor het herstel der schade veroorzaakt door stromen en overstromingen.

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
GVK	463 ,0	+ 20,0	+ 20,0 : mits com- pensatie	+ 0,0
GOK	490,0	+ 20,0	+ 20,0	+ 0,0

Commentaar : Idem als bij basisallocaties 73.03

artikel 81.04

— Terugvorderbaar voorschot aan de N.V. Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel . . .

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
GVK	26,9	+ 65,1	+ 56,4 : te spreiden over art. 11.03. e.a.	+ 26,9

Commentaar :

— Het probleem van de overschrijving van 200,0 mln. op derderekening van V.I.F. wordt aangekaart. Na bespreking wordt aanvaard om bij het V.I.F. een onderrekening te openen en het betreffende bedrag erop te boeken.

— Kab. O. W. gaat ermee akkoord om bij de begrotingsopmak 1994 de problematiek inzake de rechtsopvolger van de N.V. Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel te regulariseren.

— Voor de begroting 1993 wordt overeengekomen éénmalig een gesplitst krediet t.b.v. 26,9 mln. in te schrijven. Daartoe wordt een nieuwe basisallocatie 81.06 geopend.

artikel 81.05 – (nieuwe basisallocatie)

Deelname in het kapitaal van de rechtsopvolger van de N.V. Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel . . .

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
GVK	—	+ 2,7	geen be- zwaar	+ 2,7 niet aan vaard

Commentaar :

Kab. F.B. stelt voor de kapitaalsubsidie te kapitaliseren
Kab. O.W. zal dit onderzoeken.

artikel 81.06 — (Nieuwe basisallocatie)

Terugvorderbaar voorschot aan de N.V. Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel . . .

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
GVK				+ 26,9
GOK				+ 26,9

Commentaar :

Zie uitleg bij basisallocatie 81.04

Programma 64.2 — Havens, loodswezen, zeescheepvaart
(*)

Van de totale kredietverschuivingen in deze sector, zijnde
+ 162,6 in NGK (5,3 vj)
– 138,1 in GVK
– 213,4 in GOK
heeft 65,2 mln. betrekking op de sector verkeer ; de overige
aanpassingen hebben vnl. betrekking op de havens zelf, sec-
tor gesubsidieerde werken.

In termen van vergelijking met de initiële kredieten 1993
doet de situatie zich als volgt voor :

	1992 reële aanrekening	1993 initeel	+ / - in mln.	+ / - in %
NGK	1.490,2	1.509,3	171,4	+ 11,3 %
GVK	6.516,3	5.938,5	– 100,5	– 1,7 %
GOK	7.585,9	6.090,0	– 200,0	– 3,3 %
VRK	—	—	—	—

Nadere toelichting

artikel 14.03 — Gewoon onderhoud der havens . . .

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
	—	+ 174,4	mits groten- deels ge- compen- seerd (spe- cificatie vereist)	171,4 mits com- pensatie

Commentaar :

* Kab. F.B. is akkoord mits compensatie op kredieten lo-
pend jaar.

* Kab. O. W. is bereid compensatievoorstellen te doen voor
zoverre de nog niet gedane betalingen kredietoverschrijdingen
betreffen.

artikel 54.02

– Terugbetaling aan Nederland van de door deze Staat
verrichte investeringsuitgaven m.b.t. de Westerschelde en
het Zeekanaal Gent-Terneuzen.

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
GOK	150,0	+ 44,6	geen bezwaar	**

* deel van de sector openbare werken

** GOK's herberekenbaar door afzonderlijke werkgroep

artikel 63.14

— Tussenkost in kosten van werken die worden uitgevoerd in de door de lagere openbare besturen beheerde havens.

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
GOK	2.400,0	– 700,0	geen bezwaar	**

Commentaar :

* I.F. :door de overheveling van investeringskredieten van basisallocatie 73.04 naar basisallocatie 63.14 kunnen sommige problemen rijzen inzake verantwoordelijkheden van ontwerp en uitvoering en inzake eigendomsrechten.

* Kab. 0. W. :in artikel 35 en 36 van het programmadecreet 1993 wordt de decretale basis terzake vastgelegd ; in een uitvoeringsbesluit zullen de regelingen nader bepaald worden.

— Na bespreking wordt overeengekomen een decreetsbepaling op te nemen waarin de machtiging wordt verleend, na akkoord van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, om tussen de gesplitste kredieten van basisallocatie 63.14 en basisallocatie 73.04 overhevelingen te doen.

artikel 73.04

— Waterbouwkundige werken aan zee-, jacht- en kusthavens alsook hun maritieme toegangswegen, . . .

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
GOK	3.500,0	+ 1.450,0 +	1.150,0	***

artikel 73.21

— Buitengewone onderhoudswerken m.i.v. de werken voor het herstel der schade veroorzaakt door stormen en overstromingen . . .

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
GOK	40,0	+ 30,0	geen bezwaar	***

artikel 74.02

— Aankoop van specifieke machines, meubelen, materiaal en vervoermiddelen te land (sector Openbare Werken)

	Initieel bedrag 1993	Voorstel Adm. + Kab.	A.I.F.	Resultaat
BVJ	—	+ 0,3	geen bezwaar mits de vroegere vastlegging vervallen is.	+ 0,3 mits compensatie

** GOK's herberekenbaar door afzonderlijke werkgroep.

*** GOK's herberekend door afzonderlijke werkgroep.

B. BESPREKING

Vooreerst wordt een algemene bedenking gemaakt over de concessies bij de waterwegen. Een lid stelt vast dat in het verleden herhaaldelijk gronden aan waterwegen in concessie werden gegeven.

Deze concessies werden volgens het lid meestal verleend zonder duidelijke voorwaarden en waarborgen en vaak werden deze concessies door de houders ervan aangewend om mogelijke activiteiten van de concurrentie tegen te houden of af te remmen.

Het lid acht het minstens nodig dat een aantal elementen in die concessies, zoals de voorwaarden, de termijn en de openbaarheid, duidelijk vooraf worden vastgelegd en meent dat dit noodzakelijk via een decreet moet gebeuren en niet zijdelings in de marge van een paar begrotingsartikelen. Hij vraagt derhalve dat de concessies in een apart decreet worden geregeld zodat hierover grondig kan worden beraadslaagd in deze commissie en de wetgever ook in staat is om de nodige controlerende bepalingen in te bouwen.

De minister wijst erop dat in de betrokken begrotingsartikelen, waarin de concessies werden geregeld, vermeld staat dat de Executieve de nadere modaliteiten van deze concessies bepaalt. De minister verzekert het lid dat deze nadere regelen, die zullen worden opgenomen in een besluit van de Executieve, streng genoeg zijn om mogelijke misbruiken of niet-bedoeld gebruik tegen te gaan of uit te sluiten.

Bovendien is er in de schoot van de Executieve een financieel manager aangeworven die tot taak heeft o.m. al die concessies nauwgezet op te volgen.

Hierop repliceert de vraagsteller dat een concessie vaak het leven van een Executieve overtreft, en eens afgesloten, heeft niemand nog controle op de concessiehouder. Het lid is vooral bekommerd om de openbaarheid van bestuur en de controlemogelijkheden van het parlement. Hij dringt er derhalve op aan dat het besluit van de Executieve in de Commissie zou worden besproken.

De minister belooft het besluit aan de Commissie mee te delen zo gauw -het is voorgelegd aan de Vlaamse regering. Hij wijst erop dat dit probleem overigens ten gronde kan worden besproken naar aanleiding van de behandeling m.b.t. het ontwerp van het N.V. Zeekanaal.

Vervolgens stelt een ander lid eveneens een paar vragen van algemene aard.

Vooreerst stelt hij vast dat het zogenaamde investeringsprogramma, dat deze Commissie naar aanleiding van de begrotingsbespreking in december 92 heeft aangenomen, nu in volle uitvoering is. Hij wenst de huidige stand van de uitvoering te kennen, alsmede een inzicht te verkrijgen in wat er veranderd is. Spreker beschikt over informatie, waaruit hij meent te kunnen afleiden dat de provinciale directies onder druk worden gezet om zoveel mogelijk begonnen projecten vast te leggen. Het gaat hier voornamelijk over de sector wegen, meer bepaald over de betwiste afwerkingsprojecten. Een en ander zou te maken hebben met het oog op het binnenhalen van de extra-middelen, die door het Sint-Michiels-akkoord zijn vrijgekomen.

De minister belooft de gevraagde gegevens te laten opzoeken en aan de commissieleden te bezorgen. Het investeringsprogramma ligt wel vast voor dit jaar en de minister heeft er bij de provinciale directies op aangedrongen dat er een goede spreiding over het ganse jaar van de aanbestedingsdossiers

siers zou worden gerealiseerd, dit om de mogelijke gevolgen van een behandeling in de laatste maanden van het jaar te voorkomen. Dit alles gebeurt met het oog op de vlotte afhandeling van de dossiers.

Verder deelt de minister mee dat hij zich nog niet heeft gemengd in de discussie rond de mogelijke verdeling van de extra-gelden, die zullen voortvloeien uit het Sint-Michielsakkoord. Hij heeft de verzekering over 3 miljard extra-middelen gekregen, die zo nodig kunnen worden overgeheveld naar het volgend begrotingsjaar en derhalve is het niet nodig reeds eventuele extra-claims te leggen op middelen die nog niet zijn toegekend.

Wat de afwerking van de begonnen projecten betreft bevestigt de minister dat, na afweging van de diverse parameters, de projecten die alsdan als economisch belangrijk worden beschouwd, wel degelijk zullen worden afgewerkt.

Vervolgens vraagt een lid dat een overzicht van de vastleggingen zou worden verstrekt over de diverse sectoren, zoals verkeersveiligheid, doortochtenprogramma's, edm.

Deze gegevens kunnen niet worden meegedeeld in de vorm, waarin het lid die vraagt, aldus de minister want dat is begrotingstechnisch praktisch niet mogelijk. Het gaat immers om gemengde en gecombineerde werken die tegelijkertijd worden afgewikkeld en die soms betrekking hebben op meerdere aspecten. Het is begrotingstechnisch praktisch onmogelijk al deze aspecten op te splitsen per dossier.

Het lid heeft het vervolgens nog over de contracten i.v.m. de luchtopnamen, meer bepaald met Eurosense-Belfotop. Hij plaatst een groot vraagteken bij dit contract, dat aan de genoemde firma een monopolie geeft en vraagt de minister daar zeer voorzichtig mee te zijn. Het lid heeft berekend dat het over de jaren heen zou gaan over een contractenpakket van 6 à 7 miljard frank. Komt dit niet neer op een subsidiering van één firma? Spreker meent dan ook dat men eens dringend heel dit contract moet evalueren op kostprijs-nuttigheidsverhouding.

De minister wijst erop dat dit contract slechts zeer gedeeltelijk op de sector van de openbare werken slaat. Afgaande op de evaluatie van deskundige ingenieurs zouden de luchtopnamen ten behoeve van het departement van openbare werken hun nut hebben bewezen. De minister verwacht met belangstelling opmerkingen en suggesties van het lid met het oog op de bijstelling en de evaluatie. Het is niet duidelijk waarop de door het lid geciteerde bedragen desgevallend betrekking zouden hebben, doch alleszins niet op de bevoegdheden van de minister.

Tenslotte worden nog twee concrete vragen gesteld over de artikelen.

I.v.m. § 1 van artikel 31 van het ontwerp wordt door een lid gevraagd vanwaar, vergeleken met het oorspronkelijk artikel, het grote verschil komt tussen de ontvangsten (5.276.000.000 fr) en de uitgaven (2.648.800.000 fr) ?

Dit is het gevolg van het feit dat het Vlaams infrastructuurfonds nog niet geheel op kruissnelheid is gekomen. Voor de uitgaven zijn alleen de effectieve betalingen ingeschreven. Na verloop van tijd zullen de facturen vlugger binnenkomen, omdat meer projecten zullen zijn afgewerkt, en dan zal er uiteindelijk een evenwicht komen tussen in- en uitgaven, te meer daar deze overdraagbaar zijn naar het volgende begrotingsjaar.

Bij artikel 63.14 (tussenkost in kosten van werken die worden uitgevoerd in de door de lagere besturen beheerde

havens), opgenomen in het programma 64.2 Havens, vraagt een lid waarom daar door het kabinet wordt voorgesteld om dit artikel met 700 miljoen fr te verminderen. Het betreft hier geen netto-vermindering, maar een overheveling van kredieten tussen basisallocatie 63.14 en basisallocatie 73.04. Deze soepele overhevelingsmogelijkheden van artikel naar artikel zijn nodig om geen kredieten verloren te laten gaan in geval van te late aanbestedingen. De decretale basis hiervan is te vinden in de redactie van artikel 44 van het ontwerp.

c. STEMMING

Bij indicatieve stemming worden de aan de Commissie toegewezen decreetsbepalingen en de kredieten, bestemd voor de programma's die tot de bevoegdheid van deze Commissie behoren, aangenomen met 7 stemmen voor en 1 stem tegen. Met dezelfde stemuitslag wordt de overeenstemming van de algemene doelstellingen en de inhoud van het ontwerp met de administratieve begroting goedgekeurd.

De verslaggever,

A. SCHELLENS

De voorzitter,

E. BEYSEN
