

# VLAAMSE RAAD

ZITTING 1992-1993

4 JUNI 1993

## ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting  
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993**

## VERSLAG

**namens de Commissie voor Economie, Energie en Werkgelegenheid  
uitgebracht door de heren P. Deprez (Economie, KMO en Energie)  
en J. Sleenckx (Werkgelegenheid)  
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

---

### ***Samenstelling van de Commissie:***

***Voorzitter*** : de heer J. Laverge.

***Vaste leden*** : de heren P. Deprez, J. De Roo, J. Lenssens, E. Schuermans en J. Weyts ;

de heren F. Dielens, C. Lisabeth, J. Sleenckx en G. Vermassen ;

de heren L. Bril, J. Buchmann en J. Laverge ;

de heer F. Wymeersch ;

de heer H. Candries ;

mevrouw M. Aelvoet.

### ***Plaatsvervangers:***

de heren S. De Clerck en M. Didden, mevrouw L. Nelis-Van Liedekerke en de heren K. Pinxten en J. Taylor ;

de heren G. Bossuyt, M. Bourgois, J. Leclercq en D. Van der Maelen ;

de heren W. Cortois, D. Van Mechelen en F. Vergote ;

de heer W. Peeters ;

de heer M. Capoen ;

de heer J. Ulburghs.

---

### ***Zie :***

**19-B** (1992-1993)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

— Nrs. 2 en 3 : Amendementen

- Nr. 4-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
- Nr. 4-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse En Europese Aangelegenheden
- Nr. 4-C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur

***Zie ook :***

**13 (1992-1993)**

- Nr. 1 : Toelichtingen

**20-A (1992-1993)**

- Nr. 1 : Aangepaste administratieve begroting

**21 (1992-1993)**

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

**DAMES EN HEREN.**

De Commissie voor Economie, Energie en Werkgelegenheid heeft de haar toegewezen decreetbepalingen en programma's van het ontwerp van decreet besproken op 25 mei 1993 en goedgekeurd.

Het verslag wordt opgesplitst naar de bevoegdheden van de beide ministers, met name de „Economie, KMO en Energie” en „Werkgelegenheid”.

**A. BEVOEGDHEDEN VAN DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, KMO, WETENSCHAPSBELEID, ENERGIE EN EXTERNE BETREKKINGEN****1. Toelichting door de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen**

De minister-president geeft volgende toelichting bij de aan de Commissie toegewezen bepalingen en programma's.

De minister-president stelt dat verschillende dotaties aan de Fondsen zoals initieel vastgelegd bij de opmaak van de begroting 1993 werden verminderd. Deze aanpassing resulteert in een vermindering met 0,2 percent, conform de algemene richtlijnen inzake budgettaire orthodoxie.

Bij de budgetcontrole werd een verlaagde inflatiegraad vastgesteld, ten opzichte van deze bij de opmaak van de begroting 1993.

In O.A., 51 PR. 51.1 : Algemeen Economisch Beleid,, werden de volgende basisallocaties verminderd : Basisallocatie 41.02 : “Subsidies aan de Stichting Technologie Vlaanderen (met 0,1 miljoen frank) ; basisallocatie 41.04 : „Subsidies aan de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen (decreet van 12 juli 1990)” (met 0,4 miljoen frank) ; de basisallocatie 41.01 : „Subsidies aan de SERV” werd vermeerderd met 3,6 miljoen frank voor het opstarten van de Wegencommissie.

In PR. 51.7 : „Industriële Vernieuwing” werden volgende basisallocaties verminderd : basisallocatie 41.02 : „Toelage aan het VITO” (met 1,8 miljoen frank) ; basisallocatie 61.02 : „Dotatie aan het IWT” (met 0,3 miljoen frank).

Binnen de programma's 51.2 : „Economische Expansie (Grote Ondernemingen)” (FEER-GO) en 51.3 : „Economische Expansie (KMO)” (FEER-KMO) treden er eveneens verschuivingen op.

Omwille van het verhoogde aantal betalingen op ingediende dossiers met betrekking tot expansiesteun door de GO's is er een verschuiving van het FEER-KMO naar het FEER-GO, maar louter wat betalingen betreft.

Ook is er een verschuiving van vastleggingsmachtigingen vanuit het Fonds voor Economische Expansie en Regionale Ontwikkeling voor de toekenning van meer kredieten voor industrieterreinen. 300 miljoen frank wordt besteed aan de uitrusting van industrieterreinen (O.A. 51. PR 51.1, basisallocatie 61.01 : „Subsidies voor de aanleg en de uitrusting van bedrijventerreinen en voor de heringebruikname van oude industriële sites (wet van 30 december 1970)”. 300 miljoen frank komt ten laste van het Fonds voor Economische Expansie. Hierdoor wordt tegemoetgekomen aan een opmerking van de Inspectie van Financiën en het Rekenhof dat het

budgettair niet correct was eenzelfde categorie van uitgaven te financieren door verschillende begrotingsposten. Via het bijblad werd het bedrag van 300 miljoen frank vastleggingsmachtigingen van het Fonds voor Economische Expansie overgedragen naar basisallocatie 61.01 (O.A. 51, PR 51.1).

In de vastleggingsmachtigingen van het Fonds voor Economische Expansie treden eveneens verschuivingen op ten voordele van een nieuwe basisallocatie 41.01 : „Subsidies aan de Stichting voor de Vlaamse pers” (O.A. 01, PR. 01).

Bij de opmaak van de begroting 1993 waren de gesprekken met de pers nog niet afgerond. Een belangrijk deel van de steun aan de pers vloeit voort uit de overheidssteun aan de Vlaamse pers. Het Rekenhof en de Inspectie van Financiën drongen aan om deze basisallocatie niet op te nemen onder het Fonds voor Economische Expansie, maar deze wel in te schrijven in O.A. 01, PR.01. (126 miljoen frank)

Het totale pakket aan overheidssteun door de Vlaamse regering aan de pers wordt geraamd op 250 miljoen frank. Nu reeds werden 126 miljoen vastleggingsmachtigingen toegekend.

De minister-president wijst er vervolgens op dat het GVK en GOK voor Midden- en Oost-Europa (O.A. 51, PR. 51.7 : „Industriële Vernieuwing, basisallocatie 01.02 : “Uitgaven met betrekking tot allerlei initiatieven in Midden en Oost-Europa,,) werden verminderd met 15 miljoen frank. Dit bedrag werd overgeheveld naar de begroting Externe Betrekkingen, ingevolge de beslissing van de Vlaamse regering tot de oprichting van een Vlaams Huis in Wenen, in samenwerking met andere Vlaamse ministers. De besparing wordt doorgevoerd als budgettaire bijdrage van de minister-president (begroting Economie) aan de financiering van dit initiatief.

In het kader van de herberekening van de begrotingstekorten en het nastreven van de budgettaire SERV-norm werd tevens beslist om in ieder departement een budgettaire inspanning te doen. In de sector Economie werden hiertoe de vastleggingsmachtigingen voor de programma's impulsgebieden (O.A. 51, PR. 51.1, basisallocatie 01.01) verminderd met 150 miljoen frank. De initiële vastlegging 1993 bedroeg 634 miljoen frank. Op PR. 51.6 : “Ontginning Natuurlijke Rijkdommen,, werd 12,5 miljoen frank bespaard.

## **2. Vragen van de leden**

Een lid betreurt dat het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993 (Stuk 19-B (1992-1993) – Nr. 1) slechts de verschuivingen vermeldt, en niet de oorspronkelijke bedragen. Dit bemoeilijkt een goed overzicht in de aanpassingen. Ook de toelichting bij de aanpassing van de middelen- en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993 (Stuk 13 (1992-1993) – Nr. 1) is vrij summier. Het verslag kan hier iets aan toevoegen.

### ***Programma 51.1 – Algemeen Economisch Beleid Basisallocatie 01.01 – Programma's impulsgebieden***

Hetzelfde lid wenst nadere toelichting over de vermindering met 150 miljoen frank van het GVK op de basisallocatie 01.01 : “Programma's impulsgebieden,, (O.A. 51, PR. 51.1 : “Algemeen Economisch Beleid,,).

De vermindering van de GOK (betalingskredieten) met 246,2 miljoen frank is het gevolg van het vertraagde ritme in de indiening van impulsgebiedenprogramma's.

Was dit een bewuste beleidskeuze, en resulteert hieruit geen terugschroefing van het aantal impulsgebiedenprojecten ?

De Vlaamse minister verwijst naar de evaluatie in de schoot van het VESOC over het impulsgebiedenprogramma. De zorg van de Vlaamse overheid was te peilen naar de impact van het overheidsbeleid op lange termijn op de structurele, sociale en economische ontwikkeling van deze gebieden. Uit de VESOC-evaluatie bleek dat een bijsturing vanuit de basis wenselijk was. De verschillende impulsgebieden konden slechts een beroep doen op de nog resterende begrotingssaldi, op basis van een samenhangende strategische streekvisie. De acht impulsgebieden legden een degelijke strategische streekvisie voor. In de streekcommissies werden de ingediende impulsgebiedenprojecten zelf reeds getoetst aan deze strategische streekvisie.

Een dergelijke aanpak resulteert in meer weloverwogen en minder versnipperde projecten, die na confrontatie in de streekcommissie met de strategische streekvisie, ter goedkeuring worden overgelegd aan de Vlaamse overheid. Deze aanpak veroorzaakte echter een lichte vertraging in het betalingsritme en de indiening van nieuwe projecten. Hierdoor werd ook het GVK verminderd met 150 miljoen frank (O.A. 51., PR. 51.1, basisallocatie 01.01).

De impulsgebiedenprogramma's lopen evenwel ook door na 31 december 1993. De projecten kunnen nog starten tegen 1994, doch moeten ingediend zijn vóór 31 december 1993. De vermindering van het GVK heeft echter geen hypotheek gelegd op de goede werking van het impulsgebiedenprogramma.

Op het vlak van de indiening van de aanvragen voor impulsgebieden bestaan er tussen de verschillende gebieden zelf ook onderlinge verschillen. Een drietal impulsgebieden deden slechts een gering of een vertraagd beroep op de kredieten voor de impulsgebiedenprogramma's.

Een ander lid wenst te vernemen of er na 1 januari 1994 nog vastleggingen mogelijk zijn ten belope van het saldo van de globale budgettaire enveloppe die twee jaar geleden werd uitgetrokken voor alle impulsgebieden ( $\pm$  2 miljard frank).

Is het niet mogelijk dat het globale saldo van de niet-vastgelegde kredieten hoger kan zijn dan 150 miljoen frank ?

Is er thans reeds een principiële beslissing om ten belope van dit saldo, nog vastleggingen te doen na 1 januari 1994 ? In het ontkennend geval worden de impulsgebieden aanzienlijke middelen onttrokken. ' .

Het begrotingssaldo dient blijvend gereserveerd voor de impulsgebieden. Bij het ontbreken van voldoende impulsgebiedenprojecten kan het begrotingssaldo overgeheveld worden naar de begroting Openbare Werken, waardoor ingespeeld kan worden op eventuele impulsgebiedenprojecten met betrekking tot infrastructuurverbeteringen, die aldus bijdragen tot de structurele verbetering voor de omgevingsfactoren van deze gebieden.

Het lid wenst te vernemen wat er gebeurt met het globale saldo van 2 miljard frank. Wordt dit toegevoegd aan de begroting 1994, indien er geen vastleggingen meer mogelijk zijn voor impulsgebiedenprojecten na 1 januari 1994 ?

De minister-president verklaart dat er nog geen beslissing genomen is over de vastlegging van een vastleggingskrediet ten belope van het saldo van het vastleggingskrediet '93, verhoogd met 150 miljoen frank.

Hetzelfde lid merkt op dat er ook voor de overige twee begrotingsjaren saldi waren in de vastleggingskredieten voor impulsgebieden. Quid met deze bedragen ?

Hij eist dat deze saldi op rechtmatige wijze terug moeten besteed worden voor het impulsgebiedenprogramma.

De minister-president licht toe dat bij de aanpassing van de begroting 1992 en de begroting 1993 de saldi van de vastleggingskredieten van de impulsgebieden en de saldi van het "Aanvullend reconversieplan tweede fase van de actualisering van het Toekomstcontract voor Limburg" (O.A. 51, PR. 51.1 Algemeen Economisch Beleid, basisallocatie 01.02) steeds werden overgeheveld.

De saldi van de vastleggingskredieten voor 1992 zijn beschikbaar voor het begrotingsjaar 1993.

Bij de opmaak begroting 1994 zal het probleem van deze saldi, verhoogd met de huidige vermindering van 150 miljoen frank dienen geregeld.

Het lid vraagt om in het verslag op te nemen dat de Commissie adviseert naar de opmaak van de begroting 1994 toe dat het globale eindsaldo van 2 miljard frank volledig wordt gereserveerd voor de betrokken impulsgebieden.

Het lid stipt aan dat er thans nog geen juist inzicht is nopens de grootte van het bedrag van de supplementaire vastleggingen tot eind 1993.

Een andere lid stelt vast dat er in de impulsgebieden en in Limburg een vertraging merkbaar is in de indiening van impulsgebiedenprojecten. Hoe kan hierin een relance gebracht ?

De minister-president verklaart dat er vanuit de regio's herhaaldelijk sterk werd aangedrongen op een vereenvoudiging van de administratieve procedure voor de goedkeuring van een project.

Na een evaluatie in Limburg en de andere impulsgebieden en de bijsturing van de procedure nam het aantal aanvragen fors toe. Het gering aantal ingediende projecten in 1992 hangt nauw samen met deze evaluatieperiode, vermits beslist werd dat tijdens deze evaluatieperiode slechts projecten, ingediend vóór een welbepaalde datum zouden worden goedgekeurd.

Hierop wenst een ander lid te vernemen of ten belope van deze begrotingssaldi, projecten moeten ingediend zijn vóór 31 december 1993 ? Nog een ander lid verduidelijkt dat de vastleggingen vóór 1 januari 1993 dienen te gebeuren tenzij de Executieve in september 1993 beslist dat gedurende een bepaalde periode deze werkwijze wordt voortgezet.

De minister-president onderlijnt dat begrotingstechnisch in de begroting 1994 opnieuw een vastleggingskrediet dient ingeschreven, vermits projecten kunnen worden ingediend tot 31 december 1993.

Het transfert van deze vastleggingskredieten naar het volgende begrotingsjaar dient decretaal in het programmadecreet geregeld.

De minister-president licht toe op vraag van een lid dat de globale budgettaire enveloppe 1,850 miljard frank draagt in plaats van 2 miljard frank.

In de loop van het begrotingsjaar 1992 werd een vastleggingskrediet voorzien van 900 miljoen frank voor de impulsgebiedenprojecten. Er werden evenwel slechts voor een bedrag van ongeveer 300 miljoen frank projecten ingediend.

De saldi van de begrotingsjaren 1992 en 1993 zullen aanzienlijk zijn.

Een ander lid merkt op dat de belangstelling van de impulsgebieden voor het impulsgebiedenprogramma maar matig is. Was er wel behoefte aan deze kredieten ?

Het lid stelt voor om deze kredieten op een andere wijze te besteden. Hij is geen voorstander van een bestedingstherapie in gebieden die zelf de nodige creativiteit missen om gedegen projecten in te dienen. Nog een ander lid stelt dat 1/3 van de beschikbare kredieten wel is besteed voor de achtergebleven regio's.

Hij pleit, hierin bijgetreden door meerdere leden, voor een snelle affectatie van de begrotingssaldi voor de uitvoering van werken, die rechtstreeks of onrechtstreeks een positieve tewerkstellingsimpuls opleveren in deze impulsgebieden.

Nog een ander lid benadrukt de noodzaak van een weloverwogen besteding van de kredieten voor de verbetering van de sociaal-economische structuur van deze achtergebleven regio's. Hij onderlijnt het belang van de inbreng van de impulsgebieden zelf. De aangegane engagementen dienen gehonoreerd. Hierop mag niet worden teruggekomen. Het lid juicht de evaluatie van de projecten door het VESOC toe, om slechts ernstige projecten te betoelagen, die een fundamentele versterking zijn van het industriële weefsel van het impulsgebied.

In deze context dringt een lid aan op een gedachtenwisseling in de Commissie, op basis van een evaluatienota van de minister-president, over de impulsgebieden. Aldus kan de Commissie een aantal aanbevelingen aanreiken aan de minister-president, naar de opmaak van de begroting 1994. De Commissie stemt hiermede eenparig in.

#### ***Programma 51.2 – FEER-GO Programma 51.3 – FEER-KMO***

Een lid wenst nadere toelichting over de verschuivingen vanuit het Fonds voor Economische Expansie GO en KMO.

Bij de opmaak van de begroting 1993 werden deze kredieten te ruim toegemeten, gelet op het aantal ingediende expansiedossiers. Wat is evolutie hiervan ? Ligt het aantal KMO-dossiers lager dan het aantal dossiers FEER-GO ? Wat is de evolutie van de reële investeringsdossiers en -aanvragen voor FEER-KMO en FEER-GO ?

De minister-president belooft de nodige informatie hieromtrent te verstrekken. Deze gegevens worden opgenomen in bijlage van het verslag (Bijlage 1)

Bij de opmaak van de begroting 1993 traden belangrijke verschuivingen op in de totale vastleggingsmachtigingen van het Fonds voor Economische Expansie ten voordele van de FEER-KMO.

Verschillende leden merkten op dat een dergelijke evolutie haaks staat op de stelling dat in een periode van een neerwaartse conjunctuur KMO's hiertegen beter bestand zijn. Blijkt dit ook het aantal ingediende expansiedossiers voor het FEER-KMO ?

Een ander lid wijst erop dat, gelet op de inkrimping van de investeringen in de Grote Ondernemingen, deze GO geneigd zullen zijn om de economische expansiesteun aan te wenden ter ondersteuning van deze ondernemingen. Is dit wel wenselijk ?

De minister-president antwoordt als volgt. De globale vastleggingsmachtigingen voor het Fonds voor Economische Expansie bedragen 9,5 miljard frank bij de opmaak van de begroting.

De vastleggingsmachtigingen van de GO werden aanzienlijk verminderd, gelet op de tegenstand van de Europese Commissie met betrekking tot de steunregeling in het kader van de wet van 1959. Het aantal betoelaagbare dossiers daalde fors. De minister-president benadrukt dat de toekenning van de expansiesteun evenwel nog geschiedt op basis van de richtlijnen van de economische expansiewetgeving. Deze expansiesteun kan zeker niet aangewend worden voor de financiering van herstructureringswerken. Nog een ander lid wenst te vernemen van de minister-president welke de budgettaire implicaties zullen zijn van een gewijzigde expansiewetgeving.

Het nieuwe ontwerp van decreet inzake de expansiesteun is geconcepieerd op basis van de EG-richtlijnen. De uitvoering ervan zal normaal geen bijkomende budgettaire inspanning vergen. De overheid kan wel binnen de bestaande budgettaire orthodoxie en het richtkader van de EG-richtlijnen, de steunpercentages aan te passen.

Wat het aantal ingediende dossiers betreft, treedt er sinds 1992, begin 1993 een lichte vertraging op.

Een lid merkt op dat er, gelet op de vermindering in het aantal ingediende dossiers om expansiesteun, ten gevolge van het vertraagde investeringsritme, de nood aan instandhouding van de bedrijven en de vrijwaring van de tewerkstelling groot kan zijn.

De minister-president antwoordt hierop dat herstructureringswerken niet kunnen betoelaagd worden in het kader van de wet op de economische expansiesteun. Alleen investeringen worden betoelaagd.

Voor ondernemingen in moeilijkheden en in herstructureringswerken geldt de VESOC-richtlijn die overheidstussenskomst slechts toekent op basis van een aantal strikte criteria, onder meer een bedrijfsplan die de economische levensvatbaarheid op lange termijn van het bedrijf moet aantonen.

Ook moet bij de herstructurering een gelijkwaardige kapitaalbreng van overheid en privé-sector gewaarborgd zijn (1 frank overheidskapitaal/versus 1 frank privé-kapitaal). De Vlaamse overheid komt niet tussen in het sociaal passief, maar doet wel via de GIMV een kapitaalbreng, in het kader van de tweede of derde functie.

Hiervoor worden de middelen aangewend voorzien op O.A. 51, PR. 51.7 : „Industriële Vernieuwing”, basisallocatie 01.04 : „Opdrachten van alle aard in verband met het economisch overheidsinitiatief ’.

#### ***Programma 51.7 – Industriële Vernieuwing***

De minister-president licht toe dat dit krediet, na de vermindering van het GOK met 109,7 miljoen frank, thans 325 miljoen frank bedraagt. De betalingskredieten zijn verminderd. Gelet op de economische recessie vraagt een lid zich af of dit wel verantwoord is. De minister-president verduide-



lijkt dat de aanpassing van de ordonnanceringskredieten (OK) wordt doorgevoerd op basis van de reeds genomen beslissingen, en na de vaststelling dat de geraamde kredieten in de initiële begroting te ruim waren toegemeten.

Een ander lid vraagt nadere uitleg over „buitengewone investeringen te verrichten door het VITO” (O.A. 51, PR. 51.7 – „**Industriële Vernieuwing**”, basisallocatie 61 .01 : „Subsidie voor buitengewone investeringen te verrichten door het VITO”. Waarvoor wordt het krediet van 25,9 miljoen frank aangewend ?

De minister-president verduidelijkt dat ieder jaar door het VITO een investeringsprogramma wordt voorgelegd. Op basis hiervan worden de budgettaire prognoses geraamd. „En **cours de route**” kunnen deze bijgestuurd worden door middel van „buitengewone investeringen”.

Aan het VITO wordt een werkings- en investeringsdotatie toegekend. Op basisallocatie 61 .01 worden deze buitengewone investeringen opgenomen.

Bij de oprichting van het VITO, merkt nog een ander lid op, waren er heelwat perikelen. Kan geen audit van deze instelling worden verricht ? Ook stelt het lid dat er vanuit het bedrijfsleven slechts sporadisch een beroep wordt gedaan op het VITO.

In deze context merkt een lid op dat ook op managementsvlak deze instelling met moeilijkheden worstelt : In welke mate is de koerswijziging doorgevoerd op managementsvlak door de Vlaamse overheid doeltreffend geweest ? De minister-president stelt voor om de leiding van het VITO uit te nodigen in deze Commissie om het jaarverslag toe te lichten.

De Commissie beslist unaniem om hierover in de nabije toekomst met de leiding van het VITO een hoorzitting te organiseren om de herstructurering te evalueren en de beleidsnota van het VITO toe te lichten. In deze context verklaart de minister-president dat bij de afsplitsing uit het SCK, de problematiek diende geregeld van de omslag van het actief en passief tussen de gewestelijke en federale overheid. De omslag van dit actief en passief is thans volledig geregeld.

In de financiële ramingen van het VITO bleef er echter steeds een leemte ingevolge de onzekerheid over het juiste aandeel van het Gewest in de verdeling van de financiële lasten van dit passief, meer bepaald inzake een „Centrum voor Nieuwe Materialen” door het SCK voorgefinancierd.

De minister-president stelt voor dat de Commissie dit probleem aankaart op de hoorzitting.

Basisallocatie 61.01 vermeldt de onverwachte onderschatte ramingen met betrekking tot het passief. Hierop vraagt een lid waarom de basisallocatie 61.01 is omschreven als : „buitengewone investeringen” (25,9 miljoen frank).

Het detail van basisallocatie 61.01 is opgenomen in bijlage van het verslag (Bijlage 2).

Vervolgens snijdt een lid de problematiek aan van de lasten verbonden aan de herlokalisatie van bedrijven, die vaak geprangd in stadskernen op grond van dwingende milieu-technische redenen moeten uitwijken.

Het lid wenst te vernemen hoeveel dossiers reeds werden ingediend voor steunverlening door het Vlaamse Gewest in de financiële lasten die hieruit voortspuiten. De minister-president deelt mede dat de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten klaar zijn.

Er zijn evenwel nog geen concrete dossiers. Heelwat projecten zijn echter reeds ingediend en de interesse voor deze premie is zeer groot. Hetzelfde lid merkt op dat ook aandacht moet besteed worden aan de coördinatie met de Vlaamse minister van Leefmilieu.

De minister-president beaamt dat dit overleg heeft plaatsgehad. In overleg met de administratie en de bevoegde Vlaamse minister voor Leefmilieu werd een status quaestionis opgesteld op het vlak van de toegekende vergunningen.

Veel ondernemingen beschikken wel over een exploitatievergunning, doch de verlenging ervan is niet meer mogelijk. Een zestal typegevallen zijn mogelijk. De toekenning van de herlokalisatiepremie vergt aldus een dossiersgewijze aanpak.

Een ander lid betreurt het uitblijven van de uitvoeringsbesluiten met betrekking tot de „startersregeling” en de herlokalisatiepremie. Hij dringt aan op spoed. De minister-president verduidelijkt dat de uitvoeringsbesluiten voor de toekenning van de herlokalisatiepremie klaar zijn. Wat de „startersregeling” betreft is de bevoegde administratie belast met de opmaak van de nodige uitvoeringsbesluiten.

### 3. Stemming

Bij indicatieve stemming werden de aan deze Commissie toegewezen decreetsbepalingen, en de kredieten bestemd voor de Programma's die tot de bevoegdheid van deze Commissie behoren goedgekeurd met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

Met dezelfde stemming werd de overeenstemming van de aan deze Commissie voorgelegde aanpassing van de administratieve begroting met de inhoud en de doelstellingen van de voorgelegde aanpassing van de algemene uitgavenbegroting bevestigd.

*De verslaggever,*

P. DEPREZ

*De voorzitter,*

J. LAVERGE

---

## BIJLAGE 1

Evolutie reële investeringsdossiers  
en aanvragen voor expansiesteun  
voor FEER-KMO en FEER-GO

Nota voor de heer Luc Van den Brande  
Vlaams minister van Economie, KMO,  
Wetenschapbeleid, Energie en  
Externe Betrekkingen

Betreft : toepassing van de economische expansiewetgeving — overzicht van de dossiers 1991-1992-1993.

Ik heb de eer de heer minister als bijlage een overzicht toe te sturen van de toepassing van de economische expansiewetgeving tijdens de jaren 1991-1992-1993 (tot einde maart).

Dit overzicht heeft betrekking op volgende gegevens :

- tabel 1 : aantal geregistreerde aanvragen per jaar en maand van registratie en per toegepaste expansiewet ;
- tabel 2 : aantal beslissingen tot toekenning van steun, per jaar en maand van beslissing en per toegepaste expansiewet ;
- tabel 3 : ingediende en gesubsidieerde investeringen, toegekende steun, per jaar en maand van toekenning en per toegepaste expansiewet.

Voor wat betreft de gegevens uit tabel 3 vestig ik de aandacht van de heer minister op volgende bij komende specificaties :

a) gesubsidieerde investeringen in toepassing van de wet van 4 augustus 1978, voor beslissingen getroffen in 1991 (toepassing van de **VL4**) : dit bedrag moet nog worden verminderd met de afschrijvingsaftrek, zodat het uiteindelijk gesubsidieerde bedrag 39.084 miljoen BEF bedraagt ;

b) steun toegekend in toepassing van de wet van 4 augustus 1978, voor de drie jaar : de begunstigde kan binnen de 3 jaar na de beslissing een herziening aanvragen ingevolge bijkomende tewerkstelling. Indien het bewijs wordt geleverd van een effectieve creatie van nieuwe arbeidsplaatsen zal de investeringssteun verhoogd worden. Na toepassing van deze verhoging zou de totale steun voor de 3 jaar volgende resultaten vertonen (cfr. TABEL 4).

TABEL 1

Toepassing van de economische expansiewetgeving Aantal geregistreerde definitieve dossiers Per jaar en maand van registratie en per expansiewet									
17 juli 1959 (1)			30 december 1970			4 augustus 1978			
Md	1991	1992	1993	1991	1992	1993	1991	1992	1993
01	41	20	8	10	7	9	288	412	378
02	18	15	10	17	9	8	309	481	483
03	38	26	16	5	9	10	427	601	505
04	48	24		8	12		392	464	
05	22	12		20	13		415	481	
06	189	21		16	9		537	585	
07	129	26		21	10		488	477	
08	12	22		10	10		468	335	
09	16	22		14	6		561	584	
10	13	35		10	11		592	567	
11	12	21		11	10		582	491	
12	23	26		19	9		907	838	
T.	561	270	34	161	115	27	5.976	6.296	1.366

(1) inclusief de dossiers voor de binnenscheepvaart.

TABEL 2

Toepassing van de economische expansiewetgeving Aantal POSITIEF besliste dossiers Per jaar en maand van beslissing en per expansiewet									
Md	17 juli 1959 (1)			30 december 1970			4 augustus 1978		
	1991	1992	1993	1991	1992	1993	1991	1992	1993
01	40	10	25	11	3	12	431	391	456
02	26	0	24	3	0	7	331	365	314
03	95	22	7	31	15	13	355	270	519
04	35	1		10	36		413	356	
05	93	0		17	1		301	951	
06	68	0		15	16		398	1.060	
07	82	8		18	11		273	604	
08	410	9		11	11		192	602	
09	1	3		0	6		290	340	
10	0	16		2	15		404	492	
11	10	28		7	13		415	615	
12	21	1		22	2		521	293	
T.	2.580	291	56	375	381	32	4.324	6.339	1.289

(1) Ibidem.

TABEL 3

Toepassing van de economische expansiewetgeving Ingediende en gesubsidieerde investeringen & toegekende steun Per jaar en maand van beslissing en per expansiewet (bedragen : x 1 miljoen BEF) bedrag in rij 1 = ingediende investeringen bedrag in rij 2 = gesubsidieerde investeringen bedrag in rij 3 = toegekende steun									
Md	17 juli 1959 (1)			30 december 1970			4 augustus 1978		
	1991	1992	1993	1991	1992	1993	1991	1992	1993
01	2.442	31	1.358	437	235	847	3.731	3.955	4.898
	2.258	26	1.028	360	226	770	3.364	3.224	3.970
	140	2	50	47	25	92	177	145	188
02	2.177	0	3.383	3.591	0	771	3.312	4.335	3.993
	1.869	0	3.269	3.257	0	616	2.989	3.557	3.278
	98	0	149	229	0	132	143	198	185
03	10.559	1.078	404	2.534	2.086	2.213	3.648	3.435	5.541
	8.270	988	345	2.156	1.816	2.105	3.336	2.880	4.291
	431	58	15	218	182	298	148	143	448
04	4.745	2		1.111	4.356		4.201	4.073	
	4.174	1		1.013	4.055		3.864	3.372	
	299	0		89	482		176	146	
05	14.075	0		2.856	180		3.281	10.802	
	12.937	0		2.443	153		2.967	8.722	
	886	0		307	21		134	405	
06	9.366	0		5.540	2.141		4.468	12.313	
	8.576	0		4.851	1.939		4.175	9.992	
	486	0		254	230		162	472	
07	10.966	95		2.801	1.742		4.117	6.871	
	9.303	92		2.685	2.129		2.633	5.522	
	595	5		365	341		108	255	
08	62.880	136		1.445	1.014		1.921	7.223	
	54.092	116		1.156	857		1.822	5.636	
	3.663	7		96	84		74	244	
<b>09</b>	370	199		0	367		3.693	3.464	
	350	151		0	344		3.432	2.712	
	21	12		0	44		145	134	
10	0	1.373		1.031	1.573		5.302	5.086	
	0	1.201		1.012	1.349		4.919	4.030	
	0	54		153	150		195	182	
11	994	2.531		2.702	2.560		5.163	7.337	
	844	2.265		2.289	2.575		4.942	5.944	
	82	111		186	361		227	294	
12	750	16		5.064	5.407		6.261	4.463	
	574	10		5.136	5.210		5.957	3.676	
	47	1		756	469		239	188	
T.	119.324	5.461	5.145	29.112	22.048	3.831	49.098	73.357	14.432
	103.247	4.850	4.642	26.358	20.266	3.491	44.400	59.566	11.639
	6.748	250	214	2.700	2.389	522	1.918	2.805	821

(1) Ibidem.

TABEL 4

BESLISSINGSJAAR	TOTALE GESCHATTE STEUN IN TOEPASSING VAN DE WET VAN 4 AUGUSTUS 1978 (inclusief de steun voor meertewerkstelling) (in miljoen BEF)
1991	2.593
1992	3.926
1993	1.149



\* Betalingskredieten

De berekening van de betalingskredieten gebeurt op basis van :

- de vastleggingen van de steun van voorgaande begrotingsjaren ;
- de prognose van het lopende begrotingsjaar ;
- de prognose van het jaar volgend op het lopende begrotingsjaar.

Over de voorgaande jaren zijn voldoende gegevens beschikbaar inzake de genomen vastleggingen. De administratie beschikt echter — ingevolge het ontbreken van een computerprogramma over het verloop van de betalingen — nog steeds niet over voldoende gegevens om een deskundige schatting van de betalingskredieten te maken.

Hierdoor is het o.m. niet mogelijk de juiste betalingstoestand van de dossiers vast te stellen en kan men evenmin nagaan welke aanvragen om uitbetaling vervallen ingevolge verjaring of het niet of gedeeltelijk niet realiseren van de investeringen.

Voor de meeruitgave ingevolge bewezen bijkomende tewerkstelling wordt jaarlijks een bepaald bedrag voorzien. Er kan echter niet volledig geanticipeerd worden inzake het effectief te betalen bedrag.

De budgettaire weerslag inzake meertewerkstelling is afhankelijk van de creatie van bijkomende arbeidsplaatsen en wordt pas bewezen na voorlegging van de vereiste RSZ-attesten. Deze attesten mogen tot uiterlijk 3 jaar na de registratie van het dossier worden voorgelegd.

---



## BIJLAGE 2

O.A. 51 — Administratie Economie

Programma 51.7

Detailoverzicht van basisallocatie 61 .01 — Subsidie  
voor buitengewone investeringen te verrichten door het VITO

VERKLARENDE NOTA  
BIJ DE BIJKOMENDE TOELAGE VOOR BIJZONDERE INVESTERINGEN  
VLAAMSE INSTELLING VOOR TECHNOLOGISCH ONDERZOEK

In de loop van 1991 werd door het SCK, in opdracht van het Vlaams Gewest, gestart met de uitbouw van een technologisch centrum voor nieuwe materialen. Dit project kadert in het operationeel programma 1989-1991 voor het arrondissement Turnhout van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO).

Ter verwezenlijking hiervan worden door het SCK, in afwachting van de bestuurlijke autonomie van de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (de V.I.T.O.) diverse verbintenissen aangegaan.

Meerbepaald heeft het SCK gedurende het boekjaar 1991 voor een bedrag van 47.902.980 BF betaald aan uitrustingsgoederen. De totale investeringsuitgaven 1991 werden reeds onderworpen aan een controle uitgevoerd door bevoegde ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid en Binnenlandse Aangelegenheden, Administratie Economie.

Als gevolg van deze uitgaven werd een EFRO-toelage ontvangen ten belope van 50 % van de ingediende bedragen. Voor het boekjaar 1991 werd aldus in totaal 22.050.811 BF ontvangen. Het saldo tussen de uitgaven en de EFRO-betoelaging, ten belope van 25.852.169 BF, werd door het SCK in haar afsluiting van het boekjaar 1991 de dato 1.7.1992 opgenomen als een vordering van het SCK op de VITO. Deze afsluiting werd eveneens gecontroleerd door bevoegde ambtenaren van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Departement Economie, Werkgelegenheid en Binnenlandse Aangelegenheden, Administratie Economie.

Overeenkomstig de statuten en de instructies heeft de VITO op 11 juni 1992 een ontwerp-begroting 1993 ingediend. Op dat moment was het onmogelijk om de verbintenis ten opzichte van het SCK met betrekking tot het EFRO-dossier voor het boekjaar 1991 ten volle te evalueren. Bijgevolg werd er met deze verbintenis in de begrotingsvoorstellen 1993 geen rekening gehouden.

Nu wordt voorgesteld alsnog een bijkrediet in te schrijven voor een bedrag van 25.900.000 BF.

---

## **B. BEVOEGDHEDEN VAN MEVROUW L. DETIÈGE, VLAAMSE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN SOCIALE AANGELEGENHEDEN**

### **1. Toelichting door mevrouw L. Detiège, Vlaamse minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden**

De minister verklaart dat de aanpassingen aan de algemene uitgavenbegroting grotendeels van technische aard zijn en licht de aan de Commissie toegewezen decreetsbepalingen en het programma als volgt toe.

#### ***a) Decreetsbepalingen***

##### Artikel 9

De minister stelt dat artikel 9 artikel 11 wijzigt van het decreet van 18 december 1992 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap. Artikel 11 wordt aangevuld met O.A. 52, PR. 40, basisallocatie 01.03.

Deze aanvulling moet het mogelijk maken dat betalingen van vorige begrotingsjaren in verband met Weer Werk actie worden uitgevoerd.

##### Artikel 10

Artikel 10 laat toe facultatieve toelagen toe te kennen op volgende basisallocaties : O.A. 52, PR. 40, basisallocatie 12.21 : „Studies en onderzoekingen, allerhande uitgaven met betrekking tot manifestaties in binnen- en buitenland en met betrekking tot publikaties en publikatiemateriaal.“.

Deze aanpassing resulteert uit de stelling van het Rekenhof, dat alleen overeenkomsten toegelaten waren, op basis van de bestaande begrotingsartikelen.

##### Artikel 19

Artikel 19 wijzigt artikel 38 van het decreet van 18 december 1992 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993.

Het betreft hier de regeling van de overdrachten van het IBF, door besluiten van de Vlaamse Executieve. Aldus kunnen de achterstallen van het ex-Fonds 81 vereffend.

#### ***b) Begrotingstabel***

##### Programma 52.40 — Werkgelegenheid

Op dit programma werden een aantal lichte aanpassingen aangebracht. In basisallocatie 41.01 : “Toelage aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn werkingskosten (Arbeidsbemiddeling)” is er een verschuiving van 380 miljoen frank, zijnde 3 miljoen frank voor desindexatiekosten, 30 miljoen frank compensaties en een niet structurele vermindering van 350 miljoen frank.

Deze niet-structurele vermindering vloeit voort uit de meerkosten uit het Europees Fonds via subsidiëring van bepaalde tewerkstellingsprogramma's in verband met de beroepsopleiding. Hierdoor ontstond op de begroting van de

VDAB een budgettaire ruimte. Deze aanpassing behoort evenwel tot de bevoegdheid van de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid (beroepsopleiding).

In dit programma wordt basisallocatie 12.21 : „Studies en onderzoekingen, allerhande uitgaven . . .” vermeerderd met een bedrag van 2,3 miljoen frank voor de betaling van achterstallige facturen en compensaties.

Basisallocatie 74.05 : „Informatisering van het bestuur ESZ” wordt vermeerderd met 2 miljoen frank. Basisallocatie 41.01 : „Toelage aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn werkingkosten” wordt verhoogd met 30 miljoen frank.

## 2. Bespreking

Een lid wenst nadere toelichting over de stijging van de kredieten voor de VDAB. Is dit omwille van de verhoging van de administratiekosten ?

De minister beaamt dit en verduidelijkt dat een begroting slechts een raming is van de ontvangsten en de uitgaven. De uitgaven hiervoor worden gecompenseerd door een interne verschuiving binnen de VDAB-begroting — beroepsopleiding.

## 3. Stemming

Met 5 stemmen tegen 1, bij 2 onthoudingen worden de kredieten bestemd voor de aan deze Commissie toegewezen decreetsbepalingen en programma goedgekeurd.

Met dezelfde indicatieve stemming stelt de Commissie de conformiteit vast tussen het aangepaste programma van de administratieve begroting en de algemene doelstellingen van de uitgavenbegroting.

*De verslaggever,*

J. SLEECKX

*De voorzitter,*

J. LAVERGE

---