

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1992-1993

4 JUNI 1993

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden en Ambtenarenzaken
uitgebracht door de heren R. Vanlerberghe (Ambtenarenzaken)
en W. Demuyt (Binnenlandse Aangelegenheden)
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter : de heer G. Cardoen.

Vaste leden : de heren G. Cardoen, W. Demuyt, P. Tant, M. Van der Poorten en E. Vankeirsbilck ;

de heren L. Peeters, E. Pinoie, G. Vermassen en R. Vanlerberghe ;

de heren J. Pede, L. Pierco en M. Van houtte ;

de heer J. Van Hauthem ;

de heer E. Van Vaerenbergh ;

de heer A. De Boeck.

Plaatsvervangers: de heren J. Ansoms, P. Breyne, J. Taylor, J. Van Eetvelt en H. Van Wambeke ;

de heren G. Bossuyt, C. Lisabeth, R. Swinnen en I. Verleyen ;

de heren E. Beysen en E. Flamant en mevrouw A.-M. Neyts-Uytbroeck ;

de heer F. De Man ;

de heer R. Van Hooland ;

de heer J. Tavernier.

Zie :

19-B (1992-1993)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen

Zie ook :

13 (1992-1993) .

- Nr. 1 : Toelichtingen

20-A (1992-1993)

- Nr. 1 : Aangepaste administratieve begroting

21 (1992-1993)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

DAMES EN HEREN,

Uw commissie besprak op 25 mei 1993 de haar toegewezen gedeelten van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1993.

DEEL 1 – AMBTENARENZAKEN**1. INLEIDING DOOR DE HEER L. VAN DEN BOS-
SCHE, VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS EN
AMBTENARENZAKEN**

Het beleid inzake ambtenarenzaken, zoals het reeds op 5 november 1992 meegedeeld werd aan de leden van de Commissie bij de bespreking van de voorstellen voor de initiële begroting voor het jaar 1993, wordt onverminderd voortgezet.

Een kwaliteitsgerichte en efficiënte dienstverlening door de Vlaamse administratie, gesteund op een **meerjarenplan-**ning, blijven hierbij voorop staan.

1. Personeel

Op 2 augustus 1991 besliste de Vlaamse regering tot de opvulling van het personeelskader, gespreid over een periode van vier jaar lopende van 1992 tot 1995. De jaarlijkse budgettaire last werd bepaald op 80 miljoen frank in het jaar van werving zelf, en 160 miljoen frank op kruissnelheid.

In het kader van de huidige begrotingscontrole werd evenwel beslist om in 1993 af te zien van de uitvoering van het besluit van 2 augustus 1991 als compenserende maatregel voor de verplichting die aan de Vlaamse Gemeenschap wordt opgelegd door de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen. Ingevolge deze wet dient er namelijk een bijdrage te worden geleverd in de last van de rustpensioenen van oud-personeelsleden van instellingen van openbaar nut die ingevolge herstructurering geheel of gedeeltelijk geïntegreerd zijn in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Het betreft hier instellingen zoals het Wegenfonds, het Rijksinstituut voor Grondmechanica, het Nationaal Instituut voor de Huisvesting, het Nationaal en het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en Medisch-Sociale Instellingen, Budgettaire kan aldus een behoud van het initieel in de begroting ingeschreven krediet worden gerealiseerd.

Om louter juridisch-technische redenen wordt wel een aanpassing aan de libellé van de basisallocatie voorgesteld : in de nieuwe omschrijving worden naast wedden en toelagen ook de pensioenbijdragen expliciet vermeld om alle mogelijke betwistingen betreffende de budgettaire aanrekening van deze uitgaven te vermijden.

Inzake het statuut voor de ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap werd op 17 februari 1993 een ontwerp van besluit door de Vlaamse regering goedgekeurd. De onderhandelingen met de vakorganisaties zullen begin juni afgerond zijn. De definitieve goedkeuring door de Vlaamse regering is gepland tegen einde juli.

Het hernieuwde statuut voorziet onder andere in een regelmatige beschrijvende evaluatie van het functioneren van de ambtenaar, in een vereenvoudiging van de hiërarchie met in

totaal vijf administratieve niveaus en slechts elf rangen, en in een herziening en drastische vereenvoudiging van de salarisschalen.

Goed presterende ambtenaren zullen in een versneld tempo binnen hun rang een hogere weddeschaal kunnen bereiken ; slecht presteren daarentegen geeft aanleiding tot een vertraagde functionele loopbaan en eventueel tot ontslag. Hiermee wordt een toepassing beoogd van het principe „loon naar werk”, wat een stimulans én een uiting van waardering moet betekenen voor ambtenaren met verantwoordelijkheidszin.

Daarnaast worden voor het eerst in de Vlaamse administratie meerdere personeelsbeheersinstrumenten geïntroduceerd, zoals functioneringsgesprekken en functiebeschrijvingen. In een modern personeelsbeleid is het statuut slechts één van de instrumenten om de organisatie en de dienstverlening te verbeteren.

Met betrekking tot de baremaherziening die aan het nieuwe statuut wordt gekoppeld, werd door de Vlaamse regering beslist dat hieruit bovenop de effecten van de intersectorale overeenkomst 1991-1994 geen meerkost mag resulteren. Om dit te realiseren zal het aantal ambtenaren over een periode van 5 jaar worden verminderd ten belope van de budgettaire tegenwaarde van deze meerkost. Tijdens deze periode zal de natuurlijke afvloeï slechts zeer selectief worden vervangen.

2. Organisatie en informatisering

Op 31 juli 1992 besliste de Vlaamse regering principieel tot de uitvoering van organisatieontwikkelings- en informatiestuurplannen. Het doel hiervan moet zijn :

- het expliciteren van de opdracht van het ministerie ;
- het analyseren en onderling op elkaar afstemmen van de doelstellingen van de diensten
- het bepalen van de impact van het nieuwe statuut op de organisatiestructuur ;
- het evalueren van de personeelsbehoeften ;
- het detecteren van beleidsrelevante procedurestappen ;
- het op gang brengen van interne en externe deregulering ;
- het vereenvoudigen van procedures ;
- het integreren van informatiesystemen.

Voor twee departementen, namelijk Onderwijs en Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, werd al eerder gestart met een informatiestuurplan. Deze inspanningen zullen worden geïntegreerd in de algemene plannen.

Het globale project start op 1 juni 1993 en zal een looptijd kennen van ongeveer twee jaar, met tussentijdse momenten van evaluatie en eventuele bijsturing.

Op de kredieten van de begroting 1992 werd al een bedrag van 34.739.000 frank provisioneel vastgelegd voor de uitvoering van deze plannen. Om deze middelen te kunnen aanwenden voor overeenkomsten die in 1993 aangegaan worden, werd onder artikel 49 van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993 een bepaling opgenomen die voorziet in een afwijking op artikel 5 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit.

Los van de organisatieontwikkelings- en informatiestuurplannen wordt tevens een bijkrediet vorige jaren ten bedrage van 6 miljoen frank voorgesteld op de basisallocatie 12.38 (werkingskosten informatica) van het bestaansmiddelenprogramma 99.1. Deze bijkredieten zijn nodig om facturen te kunnen honoreren voor verbintenissen welke in 1991 werden aangegaan, maar waarvoor de facturatie niet tijdig kon gebeuren, zodat de hiervoor vastgelegde niet-gesplitste kredieten inmiddels geannuleerd werden overeenkomstig de bepalingen van de rijkscomptabiliteit. Deze bijkredieten worden evenwel volledig gecompenseerd op de kredieten van het lopend jaar, zodat er geen budgettaire meerlast uit voortvloeit.

3. Algemene werkingskosten

Door bijzondere prijsstijgingen die zich sedert de opmaak van de initiële begroting 1993 hebben voorgedaan inzake de tarieven voor verzendingen en voor brandstof wordt ten slotte een bijkomend krediet van 10,5 miljoen frank op de basisallocatie 12.01 van het programma 99.1 voorgesteld.

II. BESPREKING

Een lid vraagt of in de begrotingsaanpassing 1993 al rekening is gehouden met het nieuwe Vlaams personeelsstatuut.

De minister antwoordt ontkennend.

III. STEMMINGEN

Het aan de Commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993 wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 7 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

Bij indicatieve stemming verklaart de Commissie eenparig dat de aangepaste administratieve begroting in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het haar toegewezen gedeelte van de aangepaste algemene uitgavenbegroting.

DEEL II – BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN

1. INLEIDING DOOR DE HEER T. KELCHTERMANS, VLAAMSE MINISTER VAN OPENBARE WERKEN, RUIMTELIJKE ORDENING EN BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN

1. Algemene bespreking van de begrotingscontrole

Het orthodox budgettair beleid maakt dat de Vlaamse regering van de begrotingscontrole 1993 hoofdzakelijk een financieel technische operatie kon maken, zonder dat ingrijpende beleidsmatige maatregelen zich opdroegen.

De Vlaamse regering besliste voor ongeveer 2 miljard frank besparingen door te voeren om haar begroting 1993

bij te sturen. De grootste inspanning wordt door Onderwijs geleverd onder meer door een betere controle op het ziekteverzuim van de leerkrachten. Men kan in het algemeen ook stellen dat de bijsturing beperkt kon blijven vooral omdat de Vlaamse regering vorig jaar een zeer realistische begroting heeft opgesteld.

Toch was de bijsturing nodig. De inkomsten bedragen niet 427 miljard frank zoals geraamd, maar slechts 420 miljard, een daling van ruim 6,1 miljard. Dit is onder meer te wijten aan een lagere opbrengst aan gewestbelastingen en de slechte economische conjunctuur (mindere opbrengst successierechten e.d.).

	1992 begroting	1993 begroting	1993 aanpassing
Ontvangsten			
(excl. geaffecteerde)			
— thesaurieverrichting			
(cfr. programmabegroting)	400.869,9	427.125,0	6.146,2 — 922,0
Uitgaven			
(Niet gespl. kred. + Ordonn. kred.)	431.838,7	479.112,5	— 1.167,5
Bijkredieten vorige jaren			1.354,7
Resultaat	— 30.968,8	— 51.987,5	— 45.595,8 (excl. BVJ) — 46.950,5 (incl. BVJ)

Zoals uiteengezet bij de voorstelling van de initiële begroting, werd voor het jaar 1993 uitgegaan van een duidelijk verschillende begrotingsopmaak. Dit ligt aan de basis van het schijnbaar sterk verhoogde netto te financieren saldo.

Alle debudgettering, buiten deze in de sector van de sociale huisvesting, dewelke een specifiek regime volgen, werden volledig stopgezet.

Door de stopzetting van de overdracht van de saldi van de gesplitste ordonnanceringskredieten werden bovendien eind 1992 voor 18,455 miljard frank kredieten geannuleerd. Door deze operatie beoogde de Vlaamse regering het kasresultaat correcter bij het begrotingsresultaat te laten aansluiten.

De in het licht van de begrotingscontrole netto-verkregen meerontvangsten, binnen het kader van het St.Michielsakkoord, werden echter niet omgezet in nieuwe uitgaven. Daardoor neemt het netto-te financieren saldo met 10 % af.

Bovendien besliste de Vlaamse regering enkele weken geleden om nog dit jaar 500 miljoen frank uit te trekken voor een actief tewerkstellingsbeleid, een gevolg van de Vlaamse tewerkstellingsconferentie met vakbonden en werkgevers.

Er zijn ook meevallers. Het communautaire Sint-Michielsakkoord is — in principe — nog dit jaar goed voor meer dan 10 miljard frank extra inkomsten voor de Vlaamse overheid. Als rekening wordt gehouden met de toegelaten groei van de begroting en met het toegelaten begrotingstekort, was een sanering van 1,95 miljard frank nodig.

Dat bedrag wordt gespreid over alle departementen. De voornaamste inspanning wordt ditmaal geleverd door Onderwijs. Daar moet, vooral, een betere controle op het ziekteverzuim 550 miljoen frank opbrengen. En in de fondsen voor investeringen in schoolgebouwen is 200 miljoen frank beschikbaar.

In de welzijnssector daalt de dotatie aan het Vlaamse Fonds voor de integratie van personen met een handicap met 150 miljoen frank. Het Fonds compenseert dat bedrag door de terugvordering van nationale achterstallen.

In de cultuursector levert een reeks kleine maatregelen 95 miljoen frank besparingen op ; 60 miljoen komt uit de huurcompensaties in de huisvesting. Ook het departement Leefmilieu en Infrastructuur levert in : 250 miljoen frank op de dotatie aan het Vlaams Infrastructuurfonds en verder in de milieusector op waterbouwkundige werken, het **vervuilingsmeetnet** en op landinrichting en ruilverkaveling.

Voorts kon de Vlaamse regering 350 miljoen frank halen uit de reserves van de beroepsopleiding en 415 miljoen frank uit de reserves van de overheidsholding GIMV. Beter en gecentraliseerd kasbeheer van de Vlaamse Gemeenschap is goed voor 155 miljoen frank. Ook de bedragen voor de impulsgebieden gaan omlaag (225 miljoen frank).

De Vlaamse regering beperkte zich evenwel niet tot controle van de begroting 1993. Ook die van 1994 kwam al ter sprake.

Het ontwerp daarvan wordt eind juli voorbereid en half september worden de krachtlijnen aan de Vlaamse Raad meegedeeld. Het debat erover zou dan al einde september kunnen plaats hebben.

De onderliggende bedoeling van de Vlaamse regering is een einde te stellen aan de nogal eens bekritiseerde werkwijze dat een begroting zoveel mogelijk in volle zomer wordt opgesteld en bekendgemaakt en dat het parlement ze pas vanaf begin oktober kan bespreken. Het parlementair debat moet korter op de voorstellen van de Vlaamse regering kunnen volgen.

Dit najaar start de Vlaamse regering ook met de eerste voorbereiding van de begroting 1995, en in de lente van volgend jaar gebeurt hetzelfde met die van 1996. Deze manier van werken moet een echte budgettaire meerjarenplanning mogelijk maken.

2. De sector Binnenlandse Aangelegenheden

De voorliggende voorstellen van de Vlaamse regering aan de Raad inzake de budget control 1993 zijn zeker wat de sector Binnenlandse Aangelegenheden betreft in hoofdzaak technisch-boekhoudkundig van aard. Heelwat van de cijfermatige voorstellen hebben betrekking op de logische doortrekking van de eerder door de Vlaamse regering voorgestelde en door de Vlaamse Raad bij de behandeling van de initiële begroting 1993 goedgekeurde beslissing tot afbouw en vervolgens stopzetting van het systeem van de klassieke prefinanciering.

Wat de sector Binnenlandse Aangelegenheden betreft is deze afbouw alvast duidelijk het geval, hetgeen reeds tot uiting is gekomen in de tabel van de administratieve begroting bij het initiële begrotingsdecreet 1993.

In de thans voorliggende documenten blijken de huidige cijfermatige voorstellen inzake Binnenlandse Aangelegenheden

den in concreto in het document stuk 20 A (1992-1993) — Nr. 1, zijnde de aangepaste administratieve begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993, meer bepaald op blz. 70, programma 53.1 Lokale en Regionale besturen.

In totaal worden de gewone kredieten, terug te vinden onder de kolom NGK (= niet-gesplitste kredieten) met 987,4 miljoen frank gereduceerd op een initieel uitgaventotaal van 50 285,8 miljoen frank hetzij een vermindering met ongeveer **2,0 %**.

Als algemene benadering van deze vermindering kan worden gesteld dat zij als het ware reeds de vrucht is van de afbouwoperatie van de prefinancieringstechniek welke zich in enkele basisallocaties merkkelijk laat gevoelen.

Bovendien kan worden gesteld dat inzake de decretaal vastgestelde uitgavenstromen ten gunste van de gemeenten en provincies, in casu gemeentefonds, provinciefonds, investeringsfonds, geen enkel van de nochtans niet onbelangrijke bedragen en mechanismen diende in vraag te worden gesteld.

De concrete becijferde verantwoording van de voorgestelde kredietaanpassingen op de basisallocatie van de administratieve begroting 1993 van programma 53.1 worden verstrekt in fine van de onderhavige toelichting (zie hoofdstuk 3).

De vastleggingskredieten welke voor de eigenlijke beleidsruimte het meest relevant zijn, worden niet gewijzigd, zodat het initieel bedrag van 397,8 miljoen frank, voornamelijk bestaande uit :

- basisallocatie 63.02 — niet-monumentale kerken
183,87 miljoen
- basisallocatie 63.09 — verenigingen vrijzinnigen
10,2 miljoen
- basisallocatie 63.81 — slachthuizen
60,0 miljoen
- basisallocatie 63.82 — gesubsidieerde werken
138,8 miljoen

qua inspanning op het investeringsprogramma onverminderd wordt gehandhaafd. Inzake de ordonnanceringskredieten, die evenwel principieel geen enkele beleidsimpact hebben, was een vermindering mogelijk van 57,3 miljoen frank op een initieel totaal van 328,6 miljoen frank, hetzij 17,4 % . Deze ogenschijnlijk gevoelige inkrimping stelt in de praktijk evenwel geen enkel probleem aangezien op basisallocatie 63.82 (Gesubsidieerde Werken) slechts een fractie dient ver-effend van de vastleggingen 1993 en het ordonnanceringskrediet derhalve aanzienlijk kan worden beperkt.

3. Begrotingstechnisch detail en cijfermatige verantwoorde

Basisallocatie 21.02 — Rentelasten op de in de loop van het begrotingsjaar op te nemen voorschotten op trekkingsrechten op het investeringsfonds (decreet 20 maart 1991).

Het oorspronkelijk bedrag van intresten op de voorschotten 1993 blijft behouden, namelijk 180 miljoen frank.

Het krediet moet evenwel worden verhoogd met de intresten die verschuldigd zullen zijn op het totaal bedrag van de trekkingsrechten 1992 voor de periode vanaf 1 januari 1993 tot op het ogenblik van de betaling ervan in hoofdsom.

Hiervoor wordt een bedrag van 60 miljoen frank voorzien :
 Geraamde trekkingsrechten 1992 : maximaal 2.150 miljoen frank gedurende 4 maanden tegen 8,5 % = 60 miljoen frank afgerond. (cfr. zie ook basisallocatie 61.01 met betrekking tot de herbudgettering van het Investeringsfonds).

Bespreking :

- de Inspectie van Financiën maakte voorbehoud omtrent het geraamde bedrag van de in 1992 betaalde trekkingsrechten (2.150,0 miljoen frank) en de voorziene vier maanden vertraging bij de terugbetaling ervan ;

- het Kabinet van Financiën en Begroting stelde een bedrag van 1.900,0 miljoen en een termijn van 2 maanden voor : $\frac{1.900 \times 8,5 \% \times 2}{12} = 26,9$.

Besluit : + 27,0 miljoen frank wordt aanvaard.

Basisallocatie 21.03 - Rentelasten op de leningen die de financiering van de opgenomen trekkingsrechten van het Investeringsfonds consolideren (decreet 20 maart 1991) en basisallocatie 91.01 - Aflossing van het kapitaal op de leningen die de financiering van de opgenomen trekkingsrechten van het Investeringsfonds consolideren (decreet van 20 maart 1991).

Ingevolge de beslissing van de Vlaamse regering om vanaf 1993 de uitgaven voor het Investeringsfonds niet meer te debudgetteren, worden er geen nieuwe consolidatieleningen met betrekking tot de trekkingsrechten meer opgenomen.

Er blijft dus enkel de consolidatielening, afgesloten in 1992 ten bedrage van 772,2 miljoen frank, terug te betalen.

Leningen 1993 :

- intresten : 66,2 miljoen frank in plaats van 237,2 miljoen frank ;

- aflossingen : 55 ,1 miljoen frank in plaats van 171 miljoen frank.

Basisallocatie 43.02 - Intrestlasten van de door het Vlaamse Financieringsfonds opgenomen leningen ter gedeeltelijke financiering van de pensioenen van sommige gemeenten (decreet 1991) en basisallocatie 63.03 - Aflossingslasten van de door het Vlaams Financieringsfonds opgenomen leningen ter gedeeltelijke financiering van de pensioenen van sommige gemeenten.

De bijdrage in de pensioenlasten van sommige steden wordt geherbudgetteerd vanaf 1993.

Vermits de pensioenbijdrage voor 1992 pas in 1993 zal worden uitbetaald, raming 620 miljoen frank, heeft het Vlaams Financieringsfonds een leningovereenkomst met het Gemeentekrediet afgesloten tegen volgende voorwaarden :

- straight loan, terugbetaalbaar uiterlijk 31 december 1993 ;

- rentevoet : Bibor + 1/16 dagbasis 365/365.

Gelet op het principe van de herbudgettering en omdat op basisallocatie 61.01 - Betaling in hoofdsom Investeringsfonds - voldoende kredieten aanwezig zijn, wordt de terugbetaling van de straight loan op de begroting 1993 aangerekend .

Bijgevolg worden de kredieten :

63.03 : 620 miljoen i.p.v. 25 miljoen ;

43.02 : 40 miljoen intresten gedurende maximaal 9 maanden op de straight loan, dit is een vermindering met 70 miljoen ten opzichte van het oorspronkelijk krediet. Basisallocatie 61.01 wordt met 595 miljoen frank verminderd.

Basisallocatie 61.01 Betaling in hoofdsom aan het Gemeentekrediet van België van de bij deze instelling geprefinancierde trekkingsrechten (investeringsfonds).

Ingevolge de beslissing van de Vlaamse regering om de uitgaven van het Investeringsfonds niet meer te debudgetteren vanaf 1993, werd in de begroting 1993 een betaling in hoofdsom ingeschreven ten belope van 3,5 miljard frank. Het betreft hier evenwel het geraamd bedrag aan trekkingsrechten dat in 1993 onder de vorm van voorschotten bij het Gemeentekrediet zal worden opgenomen en dus pas in 1994 effectief zal dienen te worden betaald.

De in 1993 effectief te bestalen trekkingsrechten zijn de in 1992 bij het Gemeentekrediet opgenomen voorschotten. (Raming : maximaal 2,15 miljard frank). Bijgevolg bestaat er voldoende budgettaire ruimte om in 1993 de voorschotten 1992 in hoofdsom te betalen én het saldo van de consolidatielening 1992, namelijk 722 miljoen frank, terug te storten (verdere herbudgettering) én bovendien ook een herschikking van het krediet ten bedrage van 595 miljoen door te voeren. (cfr. zie basisallocatie 63.03 in verband met pensioen-decreet – verhoogd met 595 miljoen frank).

Na bespreking wordt het volgende overeengekomen :

- het krediet wordt verminderd met :
 - 595,0 miljoen frank : terugbetaling van de straight loan zijnde de pensioendotatie 1992 ; bedrag wordt overgeheveld naar basisallocatie 63.03 ;
 - 666,7 miljoen frank : aflossing van het saldo van de consolidatielening trekkingsrechten 1991 ; bedrag wordt overgeheveld naar basisallocatie 91 .01 ;
 - 13,6 miljoen frank : ter compensatie van bijkrediet vorige jaren op basisallocatie 91.01 ;
 - het restant wordt aangewend om de geprefinancierde trekkingsrechten 1992 in hoofdsom terug te betalen.

Basisallocatie 63.03 – Aflossingslasten van de door het Vlaams Financieringsfonds opgenomen leningen ter gedeeltelijke financiering van de pensioenen van sommige gemeenten.

De bijdrage in de pensioenlasten van sommige steden wordt geherbudgetteerd vanaf 1993.

Vermits de pensioenbijdrage voor 1992 pas in 1993 zal worden uitbetaald, raming 620 miljoen frank, heeft het Vlaams Financieringsfonds een leningovereenkomst met het Gemeentekrediet afgesloten tegen volgende voorwaarden :

- straight loan, terugbetaalbaar uiterlijk 31 december 1993 ;
- rentevoet : Bibor + 1/16 dagbasis 365/365.

Gelet op het principe van de herbudgettering en omdat op basisallocatie 61.01 – Betaling in hoofdsom Investeringsfonds – voldoende kredieten aanwezig zijn, wordt de terugbetaling van de straight loan op de begroting 1993 aangerekend.

Bijgevolg worden de kredieten :

63.03 : 620 miljoen frank in plaats van 25 miljoen frank ;

43.02 : 40 miljoen frank intresten gedurende maximaal 9 maanden op de straight loan, dit is een vermindering met 70 miljoen frank ten opzichte van het oorspronkelijk krediet.

Bespreking :

Voorstel :

— herraaming van de intrestlasten op de niet op te nemen lening voor de pensioendotatie 1993 (herbudgettering) **— 44,0**

— herraaming van de intrestlasten op de straight-loan voor de pensioendotatie 1992 : **— 26,0**

— 70,0

Inspectie van Financiën : van oordeel dat de raming van de tijdspanne tussen de opname en de terugbetaling van de straightloan op negen maanden een te ruime schatting is.

Kabinet van Financiën en Begroting : akkoord om termijn te herzien op twee à drie maanden : **— 56,0**
i.p.v. **— 26,0**

Besluit : $(- 44,0) + (56,0) = - 100,0$ wordt aanvaard.

Basisallocatie 91.01 – Aflossing van het kapitaal op de leningen die de financiering van de opgenomen trekkingsrechten van het Investeringsfonds consolideren. (Decreet van 20 maart 1991).

Ingevolge de beslissing van de Vlaamse regering om vanaf 1993 de uitgaven voor het Investeringsfonds niet meer te debudgetteren, worden er geen nieuwe consolidatieleningen met betrekking tot de trekkingsrechten meer opgenomen.

Er blijft dus enkel de consolidatielening, afgesloten in 1992 ten bedrage van 772,2 miljoen frank, terug te betalen.

Leningen 1993 :

— intresten : 66,2 miljoen frank in plaats van 237,2 miljoen frank ;

— aflossingen : 55,1 miljoen frank in plaats van 171 miljoen frank.

Bespreking :

* NGK :

Voorstel :

— herraaming ten gevolge van het niet opnemen van de consolidatielening trekkingsrechten 1992 : **— 115,9**

— aflossing van het saldo van de consolidatielening trekkingsrechten 1991 : **+ 666,7**

+ 550,8

* Kabinet Financiën en Begroting is akkoord met de vervroegde terugbetaling van de consolidatielening 1991 op voorwaarde dat het Gemeentekrediet geen wederbeleggingsvergoeding aanrekent.

* Besluit :

NGK : + 550,8 mits geen wederbeleggingsvergoeding ;

BVJ : + 13,6 wordt na bespreking aanvaard – te regelen na afspraak met het Gemeentekrediet van België.

Bijkredieten vorige jaren

* Basisallocatie : 91.01 – Programma : 53.10 – Organisatieafdeling 53.

* LIBELLE : aflossing van het kapitaal op de leningen die de financiering van de opgenomen trekkingsrechten van het Investeringsfonds consolideren (decreet 31 maart 1991).

* Aangevraagd bijkrediet vorige jaren : 13,6 miljoen frank.

Met de overeenkomst van 30 maart 1992 tot „consolidatie van de prefinanciering van de voorschotten op trekkingsrechten die de gemeenten en provincies in 1991 ontvangen hebben”, ging de Vlaamse Gemeenschap voor de terugbetaling van de in 1991 betaalde trekkingsrechten een consolidatieleening aan van 722.155.449 frank, met een looptijd van 10 jaar. Op 16 juli 1992 werd reeds een eerste betaling van intresten verricht, overeenkomstig de aflossingstabel die bij de overeenkomst is gevoegd.

Op de volgende vervaldag, 31 december 1992, diende de Vlaamse Gemeenschap een tweede schijf van 86.091.956 frank te betalen, bestaande uit 50.436.568 frank aan kapitaal en 35.655.388 frank aan intresten. Om die betaling mogelijk te maken is een herschikking van de begrotingskredieten vereist. Deze operatie kon om begrotingstechnische redenen evenwel niet meer tijdig in 1992 zelf worden verwerkt.

Vlaams Financieringsfonds

Ingevolge de budgettering vanaf 1993 van de pensioenbijdrage en de herbudgettering van de pensioenbijdrage 1992 ter gedeeltelijke financiering van de pensioenlasten van sommige steden (decreet van 23 oktober 1991) dient de begroting voor 1993 van het Vlaams Financieringsfonds tot herstel van de gemeentefinanciën als volgt te worden aangepast :

Terugbetaling van de lening van 620 miljoen

Ontvangsten :

46.01 : Terugbetaling door het Gewest van intresten op leningen opgenomen ter gedeeltelijke financiering van de pensioenlasten van sommige gemeenten
40 miljoen frank in plaats van 135 miljoen frank.

46.04 : Terugbetaling door het Vlaams Gewest van de hoofdsom van de lening opgenomen ter gedeeltelijke financiering van de pensioenlasten van sommige gemeenten
620 miljoen frank – nieuw krediet

Uitgaven :

21.03 : Leninglasten op leningen opgenomen ter gedeeltelijke financiering van de pensioenlasten van sommige gemeenten
40 miljoen frank in plaats van 135 miljoen frank.

21.04 : Terugbetaling door het Vlaams Financieringsfonds aan het Gemeentekrediet van de hoofdsom van de lening opgenomen ter gedeeltelijke financiering van de pensioenlasten van sommige gemeenten
620 miljoen frank – nieuw krediet

Op te nemen en aan te passen decreetsbepalingen

Naar aanleiding van de bespreking van bijkredieten vorige jaren op basisallocatie 91.01 van programma 53.10 werd overeengekomen een decreetsbepaling op te nemen die een algemene machtiging verleent om herverdelingen door te voeren tussen de kredieten voor intrestlasten en aflossingslasten.

De opname van deze decreetsbepaling wordt gemotiveerd door het feit dat er regelmatig kleine afwijkingen voorkomen

tussen de geraamde te betalen intrestlaten en aflossingslasten enerzijds en de effectief te betalen bedragen anderzijds. De bepaling werd opgenomen sub artikel 46 van het ontwerp-decreet tot aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1993.

De decreetsartikelen 13 en 41 werden vanwege Begroting ambtshalve ingevoegd om de betrokken bedragen technisch te conformeren met de tabel van de administratieve begroting en met de genomen begrotingsbeslissingen.

Inzonderheid betreft artikel 13 een technische aanpassing van het bedrag voorzien voor de trekkingsrechten op het investeringsfonds aangezien onder basisallocatie 63.82.61.1 (activiteitenprogramma leefmilieu) een restkrediet als gesplitst vastleggingskrediet diende ingeschreven ten belope van 24,8 miljoen (Stuk 20-A (1992-1993) – Nr. 1, p. 71)

II. BESPREKING

Een lid vraagt met betrekking tot artikel 13 of dit artikel leidt tot een vermindering van de aan de gemeenten meege-deelde trekkingsrechten op het Investeringsfonds.

De minister antwoordt dat de vermindering met 24,8 miljoen frank is opgelegd door de Vlaamse regering. Er dient namelijk nog een restkrediet van 24,8 miljoen frank te worden voorzien in de sector leefmilieu (organisatieafdeling 61, programma 10, basisallocatie 63.82) voor gemeentelijke rio-leringsdossiers, oud stelsel.

III. STEMMINGEN

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van de aanpas-sing van de begroting wordt bij indicatieve stemming aange-nomen met 7 stemmen tegen 1.

Bij indicatieve stemming verklaart de commissie eenparig dat de aangepaste administratieve begroting in overeenstem-ming is met de inhoud en de doelstellingen van het haar toegewezen gedeelte van de aangepaste algemene uitgaven-begroting.

De verslaggevers,

R. VANLERBERGHE

W. DEMUYT

De voorzitter,

G. CARDOEN
