

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990-1991

21 NOVEMBER 1990

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De opleiding en vorming van kandidaat-zelfstandigen, ondernemingshoofden in kleine en middelgrote ondernemingen en hun naaste medewerkers werd geregeld bij Koninklijk Besluit van 4 oktober 1976 betreffende de Voortdurende Vorming van de Middenstand en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsbesluiten. In het Koninklijk Besluit werd de Voortdurende Vorming van de Middenstand in al zijn stadia als volgt omschreven :

1. De basisopleiding, die het mogelijk maakt, de nodige bekwaamheid te verwerven om een zelfstandig beroep uit te oefenen en die uit twee stadia bestaat :

a. de leertijd, die ertoe strekt te voorzien in een algemene en technische basisopleiding, die voorbereidt tot de opleiding tot ondernemingshoofd.

b. de opleiding tot ondernemingshoofd, die voorbereidt op het algemeen technisch, commercieel, financieel en administratief beheer van kleine en middelgrote ondernemingen.

2. De voortgezette opleiding die degenen die de opleiding met goed gevolg hebben beëindigd, alsook de ondernemingshoofden en hun naaste medewerkers mogelijk maakt hun beroepswaarde te verhogen en zich aan de nieuwe technieken en de economische en sociale evolutie aan te passen. Deze omvat :

a. de volmaking, die inzonderheid tot doel heeft regelmatig in te wijden in de nieuwe problemen die zich in de onderneming voordoen op het technisch, economisch, sociaal en menselijk vlak.

b. de bijscholing, die inzonderheid tot doel heeft grondig op te leiden tot nieuwe en **complexe** technieken of de kennis bij te werken van degene die zich niet geleidelijk heeft kunnen inwijden in de problemen, gesteld in a hierboven.

3. De omscholing, die het ondernemingshoofd of zijn naast-medewerkers in de mogelijkheid stelt om, zo nodig door een aangepaste opleiding de nodige bekwaamheid in een ander zelfstandig beroep te verwerven.

Inzake de structuur voor de Voortdurende Vorming voorzag het Koninklijk Besluit van 4 oktober 1976 in de oprichting en/of de erkenning van :

a) Een Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité voor Voortdurende Vorming van de Middenstand, in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel en met als uitsluitende opdracht de coördinatie van het nationaal beleid inzake de Voortdurende Vorming onder meer door de uitwerking van de programma's voor beroepsopleiding.

b) Een Franstalig en een Nederlandstalig Instituut voor Voortdurende Vorming van de Middenstand in de vorm van verenigingen zonder winstgevend doel, met het uitsluitend doel de Voortdurende vorming in hun gebied te bevorderen o.m. door de coördinatie van de organisatie en de erkenning van de activiteiten en door de organisatie van het pedagogisch toezicht op de activiteiten.

c) Centra voor Voortdurende Vorming van de Middenstand, in de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel met als **betrachting** de activiteiten daadwerkelijk te organiseren en de pedagogische begeleiding van de leerlingen op zich te nemen.

d) De leersecretarissen met de opdracht als tussenpersoon op te treden voor het afsluiten van leerovereenkomsten in de leertijd en het administratief toezicht en de morele en sociale begeleiding op zich te nemen van de leerlingen in de leertijd.

In uitvoering van de Wet van 29 juni 1983 betreffende de leerplicht werd de leertijd een erkende vorm van deeltijds onderwijs voor leerplichtige leerlingen.

DE ACTIVITEITEN

1. De leertijd

In 1989 werden 6.256 nieuwe leerovereenkomsten en leerverbintenissen erkent, zodat op 31 december 1989 het totale aantal overeenkomsten onder toezicht 11.227 bedroeg. Het afsluiten van een leerovereenkomst is mogelijk in bijna 300 zelfstandige beroepen die voorkomen op de erkende **beroepenlijst** en voor een maximum duur van 3 jaar. De belangrijkste beroepsgroepen waarin leerovereenkomsten werden afgesloten waren de voeding (2.820), de kleinhandel (1.706), de personenverzorging (1.486) de werktuigkunde (1.167) en de metaalsektor (3.126). Het aantal overeenkomsten met jongens (7.499) bedroeg het dubbele van deze afgesloten met meisjes (3.728). Het aantal overeenkomsten met leerplichtigen bedroeg 7.302.

Naast een opleiding bij het ondernemingshoofd gedurende 32 uur per week volgen deze **leerjongeren** gedurende 8 uur per week een cursus maatschappijgerichte vorming en een cursus beroepstechnische vorming in een van de 22 erkende

centra voor Voortdurende Vorming in de Middenstand. Dit resulteerde voor het cursusjaar 1989-1990 in 544 cursussen maatschappijgerichte vorming in Vlaanderen ten belope van 64.552 lesuren en 887 cursussen beroepsvorming ten belope van 103.996 lesuren.

2. De opleiding tot ondernemingshoofd

In het kader van de opleiding tot ondernemingshoofd organiseren de 22 erkende Centra voor Voortdurende Vorming cursussen beheerskennis en beroepskennis aanvullend op de praktijkervaring van de cursisten en maximaal over twee of drie jaar naargelang de aard van het gekozen beroep.

In het cursusjaar 1989-1990 werden 732 cursussen beheerskennis georganiseerd ten belope van 91.760 uur voor 15.093 cursisten en 1.230 cursussen beroepskennis ten belope van 156.464 uur voor 18.194 cursisten.

De voornaamste beroepssectoren zijn de intellectuele dienstverlenende beroepen, voeding, metaal, werktuigkunde, personenverzorging, elektriciteit, elektronica en de bouwsector.

In de ondernemersopleiding kunnen facultatief taalcursussen worden georganiseerd. Zij behoren niet tot het verplicht programma, maar kunnen vrij worden gekozen door de cursisten. In totaal werden in 1989-1990 262 dergelijke cursussen georganiseerd voor 5.011 cursisten in de talen Frans, Engels en Duits.

3. De voortgezette vorming

De programma's in de voortgezette vorming richten zich tot ondernemingshoofden en hun naaste medewerkers in de KMO's. Als lezingen, studiedagen en seminars werden in 1989 7.922 bedrijfstechnische en 2.681 bedrijfseconomische zittingen erkend en gesubsidieerd, waarvan 88% werd georganiseerd door de Centra voor Voortdurende Vorming en 12% door de professionele en interprofessionele organisaties.

Als bijscholing werden in 1989 368 cursussen georganiseerd door de Centra voor Voortdurende Vorming ten belope van 13.455 uren.

De individuele bijstand, voorzien in het KB van 6 oktober 1976 werd niet georganiseerd door het Instituut voor Voortdurende Vorming van de Middenstand VZW, gelet op de activiteiten terzake van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand en het project "Consulentendienst voor startende ondernemingen", gefinancierd uit Artikel 12.20.02 "Allerlei uitgaven i.v.m. onderwijs en vorming van de middenstand". Ook de omscholing werd omwille van het ontbreken van een reglementair kader niet georganiseerd.

DE NOOD AAN EEN DECRETALE REGELING

Na de hervorming in 1976 kende de Middenstandsopleiding een exponentiële groei in haar activiteiten. De belangstelling voor de kleine en middelgrote onderneming als motor in het economisch herstel, de beperkte tewerkstellingskansen voor jongeren als werknemer, het stimuleren van het ondernemerschap en het benadrukken van het belang van vorming en opleiding om permanent de nieuwe technologische en bedrijfseconomische evolutie te kunnen volgen, zorgden voor een groeiende vraag naar nieuwe en/of bijkomende opleidingsprogramma's in het stelsel van de Voortdurende Vorming, vooral in de stadia opleiding tot ondernemingshoofd en voortgezette vorming.

De vergelijking van de cursusjaren 1977-1978 en 1989-1990 leert dat het aantal leerovereenkomsten onder toezicht in de leertijd gestegen is van 8.700 tot 11.300 eenheden, met als gevolg een stijging met 20 % van de cursussen **maatschappijgerichte vorming** en met 30 % van de cursussen **beroepstechnische vorming**. Over dezelfde periode manifesteerde zich in de opleiding tot ondernemingshoofd een explosieve groei van het aantal cursussen beheerskennis (+ 70 %) en beroepstechniek (+ 100 %) en verdrievoudigde het aantal zittingen in de volmaking tot 11.600 en aantal uren bijscholing tot 13.500.

Omwillen van deze expansieve groei van de erkende activiteiten in het kader van de Voortdurende Vorming werd de tussenkomst van de Vlaamse Gemeenschap stelselmatig verhoogd tot 1,2 miljard in de begroting 1990.

De snelle groei van de Middenstandsopleiding legt bovendien een aantal knelpunten bloot. De eenheid van beleidsvoering en -leiding is niet steeds gegarandeerd omdat enerzijds inzake erkenning en subsidiëring van de activiteiten de bevoegde gemeenschapsminister, in casu bij delegatie de Administratie voor Onderwijs en Permanente Vorming, op advies van het Instituut bevoegd is en omdat anderzijds het Instituut het pedagogisch beleid ontwikkelt en uitvoert. Deze dubbele structuur, ten gevolge van de optie om het Instituut als vereniging zonder winstgevend doel op te richten, zorgt bovendien voor parallelle administratieve en financiële werkzaamheden en controles.

Door de snelle groei van de activiteiten wordt eveneens de nood aan verruimde mogelijkheden tot **productontwikkeling**, tot aanpassingen en herschikkingen in het **programma-aanbod** en tot permanente kwaliteitsbewaking duidelijk. Een heroriëntering van de werking van het Instituut waarbij een afbouw van dubbele administratieve taken gepaard gaat met het creëren van meer ruimte voor het actualiseren van de programma's, de planning en de coördinatie van de activiteiten en het pedagogisch toezicht kan slechts via een nieuwe structurele hervorming gebeuren, waarbij de decentralisatie van een aantal uitvoerende opdrachten naar provinciale diensten toe, de afstand tussen de cursusorganisatoren en de algemene en pedagogische beleidsvoering zal verkleinen.

Toch is een nieuwe herstructurering van de Middenstandsopleiding via dit decreet niet louter ingegeven door functionele omstandigheden.

Door de hervorming via het KB van 4 oktober 1976 nam de Middenstandsopleiding een gecommunautariseerde structuur aan "avant la lettre" via de oprichting van een Franstalig en een Nederlandstalig Instituut voor Voortdurende Vorming. Na de staatshervorming van 1980 bleef evenwel het Nationale Coördinatie- en Overlegcomité voor Voortdurende Vorming verder bestaan omdat de toegang tot de zelfstandige beroepen, de vestigingsreglementering, steeds een nationale bevoegdheid is gebleven en de programma's voor de gereguleerde beroepen dienen afgestemd te worden op de vestigingswetgeving. De recente staatshervorming van 1988 voorziet evenwel uitdrukkelijk in de **communautarisering** van het Nationale Coördinatie- en Overlegcomité dat op 1 januari 1990 is opgesplitst en overgenomen door het Nederlandstalig en het Franstalig Instituut, maar ook in de ontmanteling van het publiekrechtelijke Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand, waarvan enkel de dienst Kunstambachten en de dienst Technische Bijstand aan Kleine en Middelgrote Ondernemingen (consulenten) worden **geregionaliseerd**. De recente staatshervorming schept daardoor enerzijds het probleem van de structurele aanpassing van de Voortdurende Vorming en anderzijds het creëren van een opvangstructuur

voor de geregionaliseerde bevoegdheden en opdrachten van het ESIM.

Gelet op de stelselmatige groei van de Voortdurende Vorming van de Middenstand en op de structurele problemen ten gevolge van de staatshervorming, dringt zich een herstructurering op via een DECRETALE regeling. Hierdoor wordt niet alleen een stevige juridische basis gecreëerd voor een opleidingssysteem waaraan de Vlaamse Gemeenschap in belangrijke mate bijdraagt, maar is een functionele heroriëntering mogelijk, ten einde het aanbod en de kwaliteit van en de controle op de activiteiten te verbeteren.

HET DECREET

Het decreet bevestigt de eigen doelstellingen, het eigen karakter en de eigen finaliteit van de vorming van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen en voorziet in het verlengde van deze vormingsopdracht de bedrijfsbegeleiding op beheers- en technisch vlak van de doelgroep.

Inzake opleiding en vorming worden de basisprincipes behouden met name :

— de uitbouw van een systeem van permanente vorming die start bij de basisopleiding in een zelfstandig uit te oefenen beroep en de specifieke voorbereiding op het zelfstandig ondernemen en die verder loopt via volmaking, bijscholing en begeleiding van zelfstandigen, ondernemers en hun naaste medewerkers in de KMO-sector ;

— de koppeling van praktijkervaring aan een aanvullende opleiding, het alternerend leren, wat gerealiseerd wordt in de leertijd via het afsluiten van leerovereenkomsten en in de ondernemersopleiding via het stellen van toelatingsvoorwaarden inzake leeftijd, vooropleiding en praktijkervaring.

Om de continuïteit van het opleidingssysteem niet in gevaar te brengen is het decreet uitgewerkt als een kader, waarop de bestaande uitvoeringsbesluiten, die systematisch aan een grondig onderzoek moeten onderworpen worden en aangepast aan de filosofie van dit decreet, kunnen worden geënt.

Structureel wordt er geopteerd om het Instituut voor Voortdurende Vorming van de Middenstand v.z.w. te vervangen door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen, hierna genoemd het Instituut. In dit nieuwe Instituut worden de opdrachten van het Nationale Coördinatie- en Overlegcomité van de Voortdurende Vorming in de Middenstand, van de geregionaliseerde diensten van het Economisch en Sociaal Instituut van de Middenstand en van de Administratie voor Onderwijs en Permanente Vorming, dienst Middenstandsopleiding, geïntegreerd met deze van het bestaande Instituut voor Voortdurende Vorming.

Deze herschikking leidt tot een versoepeling van de administratieve procedures inzake erkenning van leerovereenkomsten, cursussen en andere activiteiten, tot het herstellen van de eenheid van beleidsvoering en leiding in de vorming en begeleiding, tot creëren van meer mogelijkheden voor de begeleiding van zelfstandigen en KMO's, vooral geconcentreerd op de startfase en/of omvorming en op aspecten van het bedrijfsbeheer. Deze laatste vorm van advisering heeft naast de effectieve ondersteuning van de KMO's zelf ook een bevruchtende invloed op de inhoud van de cursussen bedrijfsbeheer, op de aangeboden programma's in de voortgezette vorming en op de opleiding tot bedrijfsbegeleider,

die nu reeds via het ESIM wordt verzorgd en overgenomen wordt in de activiteiten van het nieuwe Instituut. Op deze manier kan de promotie van de kleine en middelgrote ondernemingen zowel met betrekking tot de taak van het Instituut als meer algemeen worden bevorderd.

De samensmelting van de consultantendienst van het ESIM en de consultants actief in het project “Consulenten voor startende ondernemingen” levert het basispotentieel, waaraan de geschetste begeleidingsopdracht kan worden opgehangen. Hun plaatsing binnen de provinciale structuren van het Instituut is evident en garandeert een vlotte samenwerking met de centra en een bereikbaarheid ten gunste van het doelpubliek.

De stevige provinciale uitbouw van het nieuwe Instituut, met een sterke decentralisatie van de uitvoerende bevoegdheid, zal de vorming en de begeleiding ook nauw laten aansluiten bij de behoeften in de regio's en zowel de **programma**-tie en de coördinatie van de activiteiten als het pedagogisch en administratief toezicht erop plaatsen in het kader van de sociaaleconomische ontwikkelingen in de provincie. De controle op de activiteiten van de centra, die verder als v.z.w.'s de cursusorganisatie soepel kunnen hanteren en aanpassen aan de noodwendigheden, wordt verstevigd vanuit de uitgebouwde provinciale diensten.

De erkenning van de leerovereenkomsten en de controle op de praktijkopleiding worden structureel toegewezen aan een praktijkcommissie, dat als dusdanig de voogdij over de leersecretarissen waarneemt.

Deze voogdij wordt gerealiseerd door een overeenkomst af te sluiten tussen de praktijkcommissie en de **leersecretarissen**, die hun opdracht uitoefenen ten behoeve van de **praktijk**commissie. Om het contact met de plaatselijke betrokken middelen te behouden wordt een spreiding van de **leersecretarissen** over de regio's behouden. De afbouw van de administratieve opdrachten van de leersecretarissen en het accentueren van hun begeleidingsopdrachten en pedagogische activiteiten vereisen een specifieke aandacht voor hun statuut met de nadruk op de kwaliteit van de begeleiding.

BESLUIT

Dit decreet opent de mogelijkheid voor een vernieuwd en dynamisch beleid inzake de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de KMO's. Via de herstructurering van het Instituut en de inpassing van de geregionaliseerde diensten, worden de administratieve procedures en formaliteiten gesaneerd en komt er meer ruimte vrij voor **productontwikkeling** en kwaliteitscontrole.

De sterke verankering van de middenstandsorganisaties in de beheersstructuren en de gedecentraliseerde uitbouw van de begeleiding zijn impulsen die de band tussen de opleiding en de bedrijfswereld permanent blijven aanhalen. De intensivering van het pedagogisch toezicht op de activiteiten en van de begeleiding van de leerjongeren in hun **praktijkopleiding** dragen in belangrijke mate bij tot de verhoging van het kwaliteitsniveau, evenals het versneld ontwikkelen van nieuwe programma's en het permanent actualiseren van bestaande programma's.

Commentaar op de artikelen

Artikel 1

Ingevolge artikel 19 § 1, alinea 2 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (zoals gewijzigd bij de bijzondere wet van 8 augustus 1988) tot hervorming van de instellingen vermeldt dit artikel dat het ontwerp van decreet een aangelegenheid regelt zoals bedoeld in artikels 59bis en 107quater van de Grondwet.

Artikel 2

De opleiding, de vorming en de begeleiding is toepasselijk op de zelfstandige beroepen en de kleine en middelgrote ondernemingen. Dit betekent dat ieder beroep dat in aanmerking komt om in zelfstandige uitbating uitgeoefend te worden voorwerp kan uitmaken van opleiding en vorming in het raam van de bepalingen van dit decreet.

Artikel 3

De opleiding, de vorming en de begeleiding omvat naast de opdrachten, die via het KB van 4 oktober 1976 reeds aan de Middenstandsopleiding waren toevertrouwd, eveneens de opdrachten van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand, die door de recente staathervorming werden geregionaliseerd, met name de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen onder artikel 3, 5° en 6° en het bevorderen van de kunstambachten, vervat in artikel 3, 7°.

Als nieuwe taak wordt ook aan het Instituut de opdracht gegeven het onderzoek uit te voeren van het vereenvoudigen en eenvormig maken van de administratieve regelen die toepasselijk zijn op de kleine en middelgrote ondernemingen.

Artikelen 4 tot 7

Deze artikelen geven een nadere omschrijving van de leertijd. De basisopleiding in de leertijd omvat de koppeling van een praktijkopleiding in een kleine en middelgrote onderneming aan aanvullende cursussen in de centra. De koppeling wordt geformaliseerd door het afsluiten van hetzij een leerovereenkomst, hetzij een leerverbintenis wanneer het ondernemingshoofd de ouderlijke macht of de voogdij uitoefent over de leerling. De finaliteit van deze opleiding is de scholing in een zelfstandig beroep en ze bereidt als dusdanig ook voor op de ondernemersopleiding.

De beroepen die kunnen vertegenwoordigd worden in de Hoge Raad voor de Middenstand, maken alleszins voorwerp uit van een opleiding via een leerovereenkomst.

De leertijd wordt uitgebouwd als een alternerende opleiding waarvan de praktijkopleiding een essentieel onderdeel is. Het ondernemingshoofd-opleider dient aan de leerling een algemene en technische opleiding te geven in de praktijk van het uitgeoefende beroep. De leerling is verplicht de aanvullende cursussen te volgen in een Centrum voor Vorming. Het afstemmen van de theoretische vorming op de praktijkopleiding en omgekeerd is essentieel bij dit alternerend leren.

De leerovereenkomst moet schriftelijk worden afgesloten door bemiddeling van een leersecretaris en ter erkenning aan het Instituut worden voorgelegd. De Vlaamse Executieve

bepaalt in uitvoeringsbesluiten de duur, de voorwaarden en de vorm van de overeenkomsten, de **erkenning**svoorwaarden, de algemene regelen ter controle en de voorwaarden van opheffing en intrekking.

De psyche-pedagogische, de psyche-sociale en de medische begeleiding van de leerlingen wordt waargenomen door een Psyche-Medisch-Sociaal-centrum .

Aan de geslaagde cursist in de leertijd wordt een getuigschrift overhandigd onder meer met het oog op het bekomen van de nodige vestigingsattesten bij een start als zelfstandige.

Artikelen 8 tot 10

Princiepief wordt de ondernemersopleiding gezien als een alternerende opleiding, met name een theoretische vorming en een praktijkervaring, waarbij de theoretische vorming, zijnde de cursussen in beheers- en beroepskennis, georganiseerd worden door de Centra voor Vorming.

Voor sommige beroepen kan om diverse redenen als het nieuw karakter, de beperkte omvang van de uitoefening, de aard enzovoort het verwerven van een voorafgaandelijke of gelijktijdige praktijkervaring en/of vooropleiding moeilijk of onmogelijk zijn.

Bij het vastleggen van een aantal voorwaarden en bijzondere modaliteiten voor de praktijkervaring zal hiermee rekening worden gehouden zodat de toegang tot de **ondernemers**-opleiding soepel blijft voor kandidaat-cursisten die de intentie hebben zich voor te bereiden op het zelfstandig uitoefenen van een beroep, maar een gemis hebben aan vooropleiding en/of praktijk terzake. Maar ook de toegang tot mogelijke aanvullende **praktijk** kopleidingen wordt daardoor aan een aantal voorwaarden en modaliteiten verbonden.

De beroepen die kunnen vertegenwoordigd worden in de Hoge Raad voor de Middenstand, maken alleszins voorwerp uit van een ondernemersopleiding.

Er is de mogelijkheid voorzien om voor sommige beroepen of beroepsgroepen (bv. de intellectuele dienstverlenende beroepen) bijzondere voorwaarden van toelating te stellen.

Het afstemmen van de toelatingsvoorwaarden, de afgeleverde diploma's en de normen voor erkenning en subsidiëring op de bij vestigingswet gereguleerde beroepen is inherent aan het opleidingssysteem.

Artikelen 11 tot 13

De voortgezette vorming richt zich niet alleen tot de **ondernemings**hoofden, maar tevens tot het leidinggevend personeel en de naaste medewerkers in de kleine en middelgrote ondernemingen. Zij heeft tot doel de deelnemers verder te vormen in problemen of complexe technieken die zich in een kleine of middelgrote onderneming voordoen op technisch, economisch of sociaal vlak. Naast de Centra voor Vorming kunnen eveneens de erkende beroeps- en interprofessionele middenstandsorganisaties als inrichter optreden en in aanmerking komen voor betoelaging via het stelsel van de **mid-**denstandsvorming, evenwel enkel voor de vervolmaking.

De beoefenaars van de gereguleerde vrije beroepen, alsmede de naaste medewerkers in hun ondernemingen, kunnen enkel om aspecten inzake management, **beheer**stechnieken en persoonlijkheidsvorming tot de activiteiten in de voortgezette vorming worden toegelaten.

De omscholing tot zelfstandige richt zich tot kandidaten, zelfstandigen of werknemers, die zich als zelfstandige wensen te vestigen in een ander beroep dan datgene dat zij uitoefenen of uitgeoefend hebben en waarvoor ze opgeleid zijn. Deze omscholing kan enkel in het raam van dit decreet georganiseerd worden door de Centra voor Vorming, onder de voorwaarden bepaald door de Executieve.

Artikelen 14 tot 15

De bedrijfsbegeleiding, bedoeld in deze artikelen, wil zeker geen concurrentieel openbaar alternatief zijn voor instellingen, die in de private sfeer actief zijn in advisering en counselling van kleine en middelgrote ondernemingen. Het betreft begeleidingsopdrachten die nauw aansluiten bij de vormingsopdracht van het Instituut, met name de begeleiding van startende ondernemers en begeleidingsopdrachten die kunnen resulteren in het wijzigen van bestaande vormingsprogramma's of het opzetten van nieuwe vormingsprogramma's ten behoeve van de begeleide kleine en middelgrote ondernemingen of zelfstandigen.

De hier bedoelde begeleidingsopdracht richt zich als dusdanig tot jonge startende zelfstandigen en ondernemers, die in aansluiting met hun opleiding tot ondernemingshoofd op vrij korte termijn met een eigen zaak wensen te starten of een bestaande zaak over te nemen.

Het adviseren van bestaande kleine en middelgrote ondernemingen is een voedingsbodem voor het aanpassen van bestaande vormingsprogramma's en het opzetten van nieuwe in functie van de kleine en middelgrote ondernemingen, die met gelijkaardige problemen worden gekonfronteerd. In de begeleiding, georganiseerd op basis van dit decreet, zal de band met opleiding en vorming gewaarborgd moeten blijven door enerzijds de begeleiding te oriënteren op de starters als vervolg op de reeds gevolgde elementaire vormingsactiviteiten en door anderzijds naar aanleiding van begeleidingsopdrachten de Centra voor Vorming te voorzien met actuele onderwerpen voor programma's in de volmakingsactiviteiten.

Het potentieel aan begeleiders is minimaal aanwezig door de overname van de bedrijfsconsulenten van het geregionaliseerde Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand (ESIM) en door inschakeling van het project "Consulenten voor startende ondernemingen", na de experimentele fase.

De opleiding van de bedrijfsbegeleiders in de kleine en middelgrote ondernemingen zoals die nu reeds door het ESIM wordt georganiseerd ten behoeve van de kleine en middelgrote ondernemingen en de eigen dienst, wordt overgenomen door het Instituut.

De begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen zal binnen het Instituut als een aparte dienst met een toewijsbaar budget worden georganiseerd.

Artikel 16

De studie, het onderzoek en de promotie van de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen richt zich eveneens tot de kunstambachtelijke beroepen, in die zin dat de plaatsing van het Vlaamse deel van de geregionaliseerde dienst kunstambachten van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand binnen het Instituut voorzien wordt. Deze dienst, opgericht ter studie van de vraagstukken betreffende het kunst-

ambacht, en met de bijkomende opdracht materiële hulp te verlenen aan instellingen die op Vlaams, nationaal en internationaal plan werkzaam zijn ter bevordering van het kunstambacht, heeft als concreet werkgebied de hulp aan, de begeleiding en de promotie van het kunstambacht zelf en de beoefenaars van het kunstambacht.

Deze zelfstandigen of potentiële zelfstandigen, hetzij in hoofd- of bijberoep, hebben door de aard van hun activiteiten en hun ingesteldheid, een geëigende benadering nodig, waarbij de symbiose tussen creativiteit, kwaliteit en commercieel denken dient gerealiseerd. De plaatsing van deze dienst als een aparte studie-, promotie- en begeleidingscel met een eigen budget binnen het Instituut garandeert een dualistische benadering, waarbij zowel de artistieke als de commerciële aspecten aan bod komen.

Artikel 17

Onder experimenten dient verstaan het ontwikkelen en uittesten van nieuwe initiatieven inzake de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen met het oog op een permanente bijsturing en verbetering van de kwaliteit.

Artikel 18

De vorming bedoeld in artikel 18 omvat de **pedagogisch-didactische** en technische bijscholing van de lesgevers en de vorming en volmaking van de leersecretarissen, de **bedrijfsbegeleiders** en de ondernemingshoofden-opleiders, die in het raam van de activiteiten, bepaald in dit decreet, optreden.

Artikel 19

Geen commentaar

Artikel 20

Het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen wordt opgericht als een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid. Hierdoor wordt de integratie mogelijk van het pedagogisch-didactisch beleid, nu uitgeoefend door het Instituut voor Voortdurende Vorming voor de Middenstand vzw, en de administratief controlerende opdracht, nu uitgeoefend door de Dienst Middenstandsvorming van de Administratie voor Onderwijs en Permanente Vorming.

De geregionaliseerde diensten van het Economisch en Sociaal Instituut van de Middenstand, eveneens een openbare instelling worden in het nieuwe Instituut ondergebracht.

Het Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité voor de Voortdurende Vorming van de Middenstand vzw is reeds per 1 januari 1990 opgeslorpt door het Instituut voor Voortdurende Vorming.

Artikel 21

Aan het Instituut wordt een uitvoerende en coördinerende opdracht inzake vorming en begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen toevertrouwd.

Artikel 22

Het beheer van het Instituut wordt waargenomen door een raad van bestuur, bijgestaan door een praktijkcommissie.

Artikel 23

De Raad van bestuur wordt samengesteld uit de sociaal-ekonomische sektor via een vertegenwoordiging van de werknemers- en werkgeversorganisaties, de cursusorganisatoren via een vertegenwoordiging van de Centra en uit leden aangeduid door de Vlaamse Executieve, die vertrouwd zijn met de verschillende bevoegdheidsterreinen zoals bepaald in artikel 3 van dit decreet.

Artikel 24

De samenstelling van de praktijkcommissie is aangepast aan de bevoegdheden van deze commissie, die wat beslissingsbevoegdheid betreft uitsluitend betrekking hebben op de erkenning van de leerovereenkomsten en de praktijkopleiding in de onderneming.

Artikelen 25 tot 28

Geen commentaar.

Artikel 29

De in dit artikel bedoelde commissies kunnen door het Instituut worden opgericht. Hierop zijn drie uitzonderingen. Het Instituut moet binnen het jaar na de inwerkingtreding van dit decreet een commissie voor kunstambachten, een commissie van de centra en een commissie van de leersecretarissen oprichten. De commissies dienen onder meer om de samenwerking met de verschillende bedrijfssectoren inzake het opstellen en actualiseren van de programma's in het kader van de diverse beroepscommissies, voorheen ondergebracht onder het Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité voor Voortdurende Vorming van de Middenstand en vanaf 1 januari 1990 omwille van de verdere communautarisering opgeslorpt door het Instituut voor Voortdurende Vorming, verder te kunnen zetten na inwerkingtreding van dit decreet. Tevens kunnen de bestaande samenwerkingsverbanden met diverse universitaire instellingen in het raam van het toegepast wetenschappelijk onderzoek via deze op te richten commissies worden verlengd.

Artikelen 30 tot 34

De raad van bestuur beschikt over alle bevoegdheden welke voor het beheer van het Instituut nodig zijn, met uitzondering van de erkenning van de leerovereenkomsten in de leertijd en het toezicht op de praktijkopleiding in de onderneming, die toevertrouwd zijn aan de praktijkcommissie.

Artikelen 35 tot 38

Er zijn aan de praktijkcommissie, die paritair uit werkgevers- en werknemersorganisaties is samengesteld, beslissingsopdrachten in exclusiviteit toevertrouwd ten einde de bescherming van de leerjongeren, die als deeltijdse en leerplichtige leerlingen in een onderneming worden ingeschakeld, beter te kunnen garanderen. Via het afsluiten van een leerovereenkomst worden immers de wederzijdse rechten en plichten van het ondernemingshoofd-opleider en de leerjongeren vastgelegd. De paritair samengestelde praktijkcommissie, die een beroep kan doen op het personeel van het Instituut en op de leersecretarissen, zal deze overeenkomsten niet alleen erkennen en toezien op de uitvoering ervan, maar tevens bij conflicten inzake de modaliteiten en voorwaarden van de leerovereenkomst, een uitspraak moeten doen en eventueel de sancties voorzien in artikel 67, 3^o en 4^o bepalen.

Een systeem van voorlopige erkenning kan door de Vlaamse Executieve worden ingevoerd. De praktijkcommissie oefent ook het toezicht uit over de leersecretaris die zij erkent en waarmede zij een overeenkomst sluit. In het verlengde van deze opdrachten zal de praktijkcommissie op eigen initiatief en op verplicht verzoek, hetzij de Vlaamse Executieve, hetzij de raad van bestuur adviseren over alle aangelegenheden die de leertijd aanbelangen.

Artikelen 39 tot 41

De persoon belast met het dagelijks beheer voert zowel de beslissingen van de raad van bestuur als deze van de praktijkcommissie uit en woont daartoe de vergaderingen van beide bij. Aan hem kunnen bepaalde bevoegdheden worden overgedragen door de raad van bestuur en de praktijkcommissie, teneinde de goede en vlotte werking van het Instituut te waarborgen. Daartoe is belangrijk dat met het dagelijks beheer belaste personen ook in de provinciale diensten (zie artikel 47) gemachtigd worden tot het ondertekenen van sommige stukken en brieven, inzake de leerovereenkomsten en de cursussen en vormingsinitiatieven.

Artikelen 42 tot 44

De artikelen regelen de werking van de raad van bestuur en de praktijkcommissie.

Artikelen 45 tot 46

Geen commentaar.

Artikelen 47 tot 48

Het Instituut omvat een centrale dienst en provinciale diensten, teneinde een zekere decentralisatie van de uitvoering van de opdrachten te kunnen realiseren. Het is de bedoeling om in het kader van het bepaalde in artikel 39 belangrijke takenpakketten als de erkenning van de leerovereenkomsten en de cursussen aan de provinciale diensten binnen de door de Vlaamse Executieve, de praktijkcommissie en raad van bestuur vastgestelde voorwaarden en normen, toe te vertrouwen om de bestaande administratieve procedures te verlichten, om vlot te kunnen inspelen op sociaal-economische evoluties in de provincies en om de coördinatie met andere onderwijs- en vormingssystemen, ook provinciaal, te kunnen organiseren. Ook de opdracht van het Instituut inzake begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen en het toezicht op de praktische opleiding dient provinciaal gecoördineerd te worden.

Artikelen 49 tot 56

De artikelen regelen de controle op de werking van het Instituut door twee gemeenschapscommissarissen en door bedrijfsrevisoren.

Artikelen 57 tot 61

In deze artikelen worden de voorwaarden bepaald waaraan de Centra voor Vorming moeten voldoen om voor erkenning en subsidiëring in aanmerking te komen. Zij worden erkend door de Vlaamse Executieve. De controle op de Centra, die de vorm van een vereniging zonder winstgevend doel blijven behouden, wordt verscherpt door toevoeging van een vertegenwoordiger van de provinciale diensten van het Instituut aan de raad van beheer en door het opleggen van een boek-

houdplan. Ten einde de bestaande administratieve procedures te vereenvoudigen kunnen de subsidies voor de basisopleiding en de voortgezette vorming globaal en op jaarbasis worden toegekend op grond van een door het Instituut goed te keuren en te erkennen organisatieplan.

Artikelen 62 tot 63

De artikelen behandelen de opdracht van de leersecretaris. In de opdracht van de leersecretaris wordt het belang van de begeleiding van de leerjongere sterker benadrukt. Deze opdrachten kunnen door de praktijkcommissie, die de leersecretaris erkent, bij de overeenkomst die tot uitvoering van de opdracht met de leersecretaris wordt afgesloten, worden uitgebreid met bepaalde bevoegdheden toegekend aan de praktijkcommissie.

Artikel 64

De middenstandsopleiding is een vormingssysteem met een eigen karakter en finaliteit. De cursussen zijn steeds sterk gericht geweest op het effectief beroepsleven en op het aanleren van specifieke KMO-attitudes. Het beroep doen op lesgevers, die in een eigen onderneming bewijzen dat zij het beroep ten volle beheersen en die hun beroepservaring willen doorgeven aan toekomstige beoefenaars, wordt bij de werving van lesgevers door de centra als een belangrijk criterium gehanteerd. Zij recruterende lesgevers voor wie het lesgeven aanvullend is op de gewone beroepspraktijk. Precies omdat de middenstandsopleiding geconfronteerd wordt met een groot aantal verschillende ambachtelijke, **hoogtechnologische** en intellectuele beroepen, met een heterogeniteit aan doelpubliek zowel inzake vooropleiding, beroepssituatie en werkpraktijk, is het korps aan lesgevers zeer verschillend en moet het verschillend blijven.

Bij de bepaling van de werkvoorwaarden en de geldelijke regeling van de lesgevers, dient te worden uitgegaan van een profiel waarbij naast de pedagogisch-didactische bekwaamheid ook de actuele beroepspraktijk, de professionele deskundigheid en de bereidheid tot zich permanent professioneel informeren en bijwerken centraal staan. Naast deze lesgevers met een sterke professionele deskundigheid wordt er beperkt, vooral in de cursussen maatschappijgerichte vorming in de leertijd, beroep gedaan op full-time pedagogische geschoolde lesgevers. Voor deze lesgevers is het wenselijk aangepaste werkvoorwaarden en een geldelijke regeling te creëren.

Artikelen 65 tot 67

Deze artikelen regelen het toezicht dat door personeelsleden van het Instituut kan uitgeoefend worden en de sancties die door de Vlaamse Executieve, de raad van bestuur en de praktijkcommissie kunnen uitgesproken worden.

Artikel 68

Dit artikel regelt de overgang van het personeel van het Instituut voor Voortdurende Vorming van de Middenstand VZW naar het Instituut. Zij kunnen onder de voorwaarden bepaald door de Executieve kiezen voor het behoud van hun huidig contractueel statuut. Hiermede wordt beoogd problemen te vermijden voor bepaalde personeelsleden, die minder dan 5 jaar van de pensioenleeftijd verwijderd zijn en die onder de toepassing van de pensioenregeling van zekere organismen van openbaar nut zouden vallen. Deze pensioenregeling zou voor hen nadelig zijn omdat zij geen recht op een overheidspensioen zouden bekomen en toch de groepsverze-

kering verbonden aan de huidige contractuele tewerkstelling zouden verliezen. Het is ook de bedoeling om voor deze personen de groepsverzekering tot aan de pensioenleeftijd verder te zetten.

Artikel 69

Dit artikel regelt de mogelijke overgang van de vastbenoemde ambtenaren van de personeelsformatie van de dienst Beroepsvorming van de Administratie voor Onderwijs en Permanente Vorming.

Artikel 70

Dit artikel regelt de overgang van de betrokken personeelsleden van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand.

Artikel 71

Dit artikel laat toe de personeelsformatie aan te passen aan de noodwendigheden, als gevolg van de in dit decreet bedoelde hervormingen.

Artikel 72

Dit artikel bepaalt dat de centra en de directeurs die erkend zijn op basis van het KB van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming in de middenstand en zijn uitvoeringsbesluiten, hun erkenning blijven behouden.

Artikel 73

De leersecretarissen, die erkend zijn op basis van het KB van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming in de middenstand, blijven hun erkenning in het kader van voorliggend decreet behouden. Zij moeten echter nog de voorgeschreven overeenkomst met de praktijkcommissie afsluiten.

Artikelen 74 tot 75

Deze overgangsbepalingen zorgen voor de nodige continuïteit door bepaalde uitvoeringsbesluiten van het KB van 4 oktober 1976 van kracht te laten tot zij door de Vlaamse Executieve worden opgeheven.

Artikel 76

Geen commentaar.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

***De Gemeenschapsminister van Economie,
Middenstand en Energie,***

N. DE BATSELIER

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen
en de kleine en middelgrote ondernemingen

• **DE VLAAMSE EXECUTIEVE.**

Op voordracht van de Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie wordt gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

TITEL 1

Begrip vorming en begeleiding van zelfstandigen
en kleine en middelgrote ondernemingen

Hoofdstuk 1

Inleiding

Artikel 1

Dit decreet regelt aangelegenheden zoals bedoeld in de artikelen 59bis en 107quater van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet dient te worden verstaan onder :

1. vorming en begeleiding : de vorming en de bedrijfsbegeleiding toepasselijk op de zelfstandige beroepen en de kleine en middelgrote ondernemingen binnen de grenzen gesteld in de artikelen 3 tot 19 van dit decreet.

2. Instituut : het Instituut voor Vorming en Begeleiding van zelfstandigen en Kleine en Middelgrote Ondernemingen, bedoeld in artikel 60 van dit decreet.

3. Centra : de Centra voor Vorming van Zelfstandigen en Kleine en Middelgrote Ondernemingen, bedoeld in artikel 60 van dit decreet.

4. Leersecretaris : de leersecretaris, bedoeld in artikel 65 van dit decreet,

5. De bevoegde Gemeenschapsminister : de Gemeenschapsminister die de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen onder zijn bevoegdheid heeft.

Artikel 3

De vorming en begeleiding omvat inzonderheid

1. de leertijd ;
2. de ondernemersopleiding ;
3. de voortgezette vorming ;
4. de omscholing ;
5. de bedrijfsbegeleiding ;
6. de opleiding van bedrijfsbegeleiders ;

7. het bevorderen van de kunstambachten ;
8. de studie, het onderzoek en de promotie van de vorming, de bedrijfsbegeleiding en de kunstambachten en de promotie van de kleine en middelgrote ondernemingen ;
9. de vorming van lesgevers, leersecretarissen, bedrijfs begeleiders en ondernemingshoofden-opleiders ;
10. de experimenten inzake de activiteiten genoemd onder 1° tot 9° ;
11. het onderzoek van het vereenvoudigen en eenvormig maken van de administratieve regelen die toepasselijk zijn op de kleine en middelgrote ondernemingen ;

Hoofdstuk 2

De leertijd

Artikel 4

De leertijd bedoeld in artikel 3, 1° is een basisvorming, die opleidt in een zelfstandig beroep en die voorbereidt op de ondernemersopleiding. De leertijd omvat een praktische vorming in een onderneming aangevuld met een theoretische vorming, die bestaat uit een maatschappijgerichte en een beroepstechnische vorming, die beantwoordt aan de deeltijdse leerplicht. Het Instituut bepaalt de beroepen waarvoor in een opleiding in de leertijd kan worden voorzien. De Vlaamse Executieve bepaalt de normen voor de toelating tot de leertijd en de voorwaarden waaraan de praktische en de theoretische vorming moeten voldoen.

Artikel 5

§ 1. De praktische vorming in de leertijd omvat het af-sluiten van een **leerovereenkomst** door bemiddeling van de leersecretaris. De leerovereenkomst is een overeenkomst voor be-paalde duur, waarbij een ondernemingshoofd-opleider, zich ertoe verbindt aan de leerling het beroep aan te leren door een algemene en technische vorming te geven of te doen geven, en waarbij de leerling zich ertoe verbindt de praktijk van het beroep aan te leren onder de leiding en ~~het~~ toezicht van een **ondernemingshoofd-opleider**, en de nodige theoretische vorming te volgen voor zijn opleiding.

§ 2. Wanneer een ondernemingshoofd-opleider, een beroepsopleiding wil geven aan een leerling over wie hij de ouderlijke macht of de voogdij uitoefent, volstaat een verbintenis van bepaalde duur van het ondernemingshoofd tegenover de leersecretaris, gecontroleerde leerverbintenis genoemd. Krachtens deze leerverbintenis verbindt het ondernemingshoofd-opleider zich ertoe aan de leerling dezelfde beroepsopleiding te geven als die waarin de leerovereenkomst, bedoeld in § 1, voorziet en de leerling de nodige theoretische vorming te doen volgen voor zijn opleiding.

§ 3. De leerovereenkomst bedoeld in 1 en de leerverbin **tenis**, bedoeld in 2 moeten schriftelijk worden afgesloten. De Vlaamse Executieve bepaalt de duur, de voorwaarden, de modelovereenkomst en de modelverbintenis, de vermeldingen en de bepalingen die de modaliteiten van opleiding in de onderneming uitmaken.

§ 4. De leerovereenkomst bedoeld in § 1 en de leerverbin **tenis** bedoeld in § 2 moeten door het Instituut worden erkend onder de door de Vlaamse Executieve gestelde voorwaarden.

De Vlaamse Executieve stelt bovendien de voorwaarden vast voor de intrekking en de opheffing van de erkenning van de overeenkomst en de verbintenis, alsmede de algemene regelen voor de controle op het verloop van de leertijd.

Artikel 6

§ 1. De theoretische vorming wordt onverminderd het bepaalde in artikel 21 georganiseerd door de Centra.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 65 worden de psyche-pedagogische, de psyche-sociale en medische begeleiding in de leertijd waargenomen door het **Psycho Medisch- Sociale-Centra** volgens de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve. Op de praktische vorming in de onderneming zijn de bepalingen van het koninklijk besluit van 16 april 1965 tot oprichting van arbeidsgeneeskundige diensten, tot **reorga-**

nisatie van de eerstehulpverlening op werkplaatsen en tot wijziging van de titel II en III van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming toepasselijk.

§ 3. De in § 1 bedoelde vorming kan door het Instituut onder de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden worden erkend en gesubsidieerd.

Artikel 7

De Vlaamse Executieve bepaalt de voorwaarden inzake de getuigschriften in de leertijd.

Hoofdstuk 3

De ondernemersopleiding

Artikel 8

De ondernemersopleiding bedoeld in artikel 3, 2° is een basisvorming, die voorbereidt op het algemeen technisch, commercieel, financieel en administratief uitoefenen van een zelfstandig beroep en het beheer van een kleine en middelgrote onderneming. De ondernemersopleiding omvat een theoretische vorming en een praktische ervaring of een aanvullende praktische vorming. De theoretische vorming omvat cursussen van beheer en beroepskennis. Het Instituut bepaalt de beroepen waarin een **ondernemers**-opleiding kan worden voorzien. De Vlaamse Executieve bepaalt de normen voor toelating tot de ondernemersopleiding en de voorwaarden waaraan de praktische ervaring of de aanvullende praktische vorming en de theoretische vorming moeten voldoen.

Artikel 9

§ 1. De theoretische vorming en aanvullende praktische vorming, bedoeld in artikel 8 worden onverminderd het bepaalde in artikel 21 georganiseerd door de Centra.

§ 2. De in § 1 bedoelde vorming kan door het Instituut onder de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden worden erkend en gesubsidieerd.

Artikel 10

De Vlaamse Executieve bepaalt de voorwaarden inzake de erkenning van diploma's en getuigschriften in de ondernemersopleiding .

Hoofdstuk 4

Voortgezette vorming en omscholing

Artikel 11

§ 1. De voortgezette vorming bedoeld bij artikel 3, 3° richt zich tot degenen die de ondernemersopleiding met goed gevolg hebben beëindigd, alsook tot de **ondernemings**-hoofden en de leidinggevende en naaste medewerkers in de onderneming. Het maakt hen mogelijk hun beroepswaarde te verhogen en zich aan de technische, economische en sociale evolutie aan te passen.

§ 2. De voortgezette vorming omvat inzonderheid :

a) de vervolmaking, die tot doel heeft de deelnemers regelmatig in te wijden in de problemen die zich in een onderneming voordoen op technisch, economische, sociaal en menselijk vlak ;

b) de bijscholing, die tot doel heeft de deelnemers grondig op te leiden tot complexe technieken of de kennis bij te werken van degene die zich niet geleidelijk heeft kunnen inwijken in de problemen bedoeld in a) hierboven ;

§ 3. De voortgezette vorming bedoeld in § 2 kan onverminderd het bepaalde in artikel 21 worden georganiseerd door de Centra en door de beroeps- en interprofessionele middenstandsorganisaties, onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve.

Artikel 12

§ 1. De omscholing bedoeld bij art 3, 4^o heeft tot doel de deelnemers in een zelfstandig beroep, waarin zij niet zijn geschoold, om te scholen.

§ 2. De omscholing bedoeld bij § 1 wordt onverminderd het bepaalde in artikel 21 georganiseerd door de Centra onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve.

Artikel 13

De in de artikelen 11 en 12 bedoelde activiteiten kunnen door het Instituut in de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden worden erkend en gesubsidieerd.

Hoofdstuk 5

Begeleiding van de zelfstandigen en
de kleine en middelgrote ondernemingen en
opleiding van bedrijfsbegeleiders

Artikel 14

§ 1. De bedrijfsbegeleiding bedoeld bij artikel 3, 5^o heeft tot doel adviezen aangaande algemeen of technisch beheer te verstreken aan kandidaat-startende, startende en reeds gevestigde zelfstandigen en ondernemingshoofden van kleine en middelgrote ondernemingen.

§ 2. De bedrijfsbegeleiding bedoeld bij § 1 wordt onder de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden georganiseerd door het Instituut.

Artikel 15

De opleiding tot bedrijfsbegeleider bedoeld bij artikel 3, 6^o wordt georganiseerd door het Instituut.

Hoofdstuk 6

Kunstambachten

Artikel 16

§ 1. Het bevorderen van de kunstambachten bedoeld in artikel 3, 7^o heeft tot doel het kwalitatieve niveau van deze producten te verhogen, de belangstelling ervoor te stimuleren en de marktpositie ervan te verbeteren.

§ 2. Het bevorderen van de kunstambachten bedoeld in § 1 kan onder de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden worden georganiseerd door het Instituut.

§ 3. Onder de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden kan door het Instituut toelagen inzake kunstambachten worden verstrekt.

Hoofdstuk 7

Studie, onderzoek, promotie, experimenten en vorming van
lesgevers, leersekretarissen, bedrijfsbegeleiders
en ondernemingshoofden-opleiders

Artikel 17

§ 1. De studie, het onderzoek en de promotie van de vorming, de bedrijfsbegeleiding en de kunstambachten bedoeld in artikel 3, 8^o kan binnen de grenzen en voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve door het Instituut worden uitgeoefend.

§ 2. De experimenten inzake de vorming, de bedrijfsbegeleiding en de kunstambachten bedoeld in artikel 3, 10^o kunnen binnen de grenzen en voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve worden uitgeoefend door het Instituut.

Artikel 18

De vorming bedoeld in artikel 3, 9° wordt door het Instituut georganiseerd onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve. Zij omvat de bijscholing van de lesgevers, bedoeld in artikel 67, de leersecretarissen, de ondernemingshoofden-opleiders en de bedrijfsbegeleiders.

Hoofdstuk 8

Artikel 19

Het onderzoek van het vereenvoudigen en eenvormig maken van de administratieve regelen bedoeld in artikel 3, 11° zal door het Instituut worden uitgevoerd volgens de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve.

TITEL II

De structuur van de vorming

Hoofdstuk 1

Instituut voor Vorming en Begeleiding van Zelfstandigen
en Kleine en Middelgrote Ondernemingen

Afdeling 1

Oprichting

Artikel 20

Er wordt een Instituut voor Vorming en Begeleiding van Zelfstandigen en Kleine en Middelgrote Ondernemingen opgericht. Het Instituut is een publiekrechtelijke instelling met rechtspersoonlijkheid.

Afdeling 2

Bevoegdheden van het Instituut

Artikel 21

Het Instituut oefent de bevoegdheid uit die het krachtens dit decreet en de uitvoeringsbesluiten wordt opgedragen. Het Instituut heeft tot opdracht het bevorderen en coördineren van de vorming en de begeleiding, inzonderheid :

1° Het bepalen van het pedagogisch project, het alge meen pedagogisch beleid, de algemene planning en de coördinatie van de vorming en de begeleiding, inzonderheid

2° Het bepalen van de leerprogramma's ; voor de geregle-menteerde beroepen wordt hierbij rekening gehouden met de vestigingsvoorwaarden ;

3° De coördinatie en de goedkeuring van de programmatie van de vorming en de goedkeuring van het organisatieplan ;

4° De erkenning en de subsidiëring van de basisopleiding, de voortgezette vorming en de omscholing ;

5° De erkenning van de leerovereenkomsten ;

6° Het toezicht op de leerovereenkomsten en het verloop van de leertijd in de onderneming ;

7° De coördinatie van de organisatieregeling van de examens en de evaluatie-methodes van de basisopleiding ;

8° De pedagogische begeleiding en het pedagogisch toezicht ;

9° De administratieve en financiële controle ;

10° De promotie-, studie- en onderzoeksbevoegdheid inzake de vorming, de bedrijfsbegeleiding en de kunstambachten ;

11° De algemene planning van de bouw en uitrusting van de centra en de coördinatie van de bouwinitiatieven ;

12° De organisatie van de bedrijfsbegeleiding ;

13° De organisatie van de opleiding van bedrijfsbegeleiders ;

14° De organisatie en de subsidiëring van de bevordering van de kunstambachten ;

15° Het subsidiëren en voeren van de experimenten in het kader van de in artikel 3 vermelde vorming en begeleiding ;

16° Het algemeen toezicht op de vormingsactiviteiten en de centra ;

Afdeling 3

Het beheer

Artikel 22

Het Instituut wordt beheerd door een Beheerscomité dat wordt bijgestaan door een Leercomité.

Artikel 23

Het Beheerscomité is samengesteld uit :

1° een voorzitter ;

2° zes leden, die de representatieve organisaties van de werkgevers vertegenwoordigen waaronder minstens vier leden die de representatieve organisaties van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen vertegenwoordigen.

3° drie leden die de centra vertegenwoordigen

4° drie leden die de representatieve werkgeversorganisaties vertegenwoordigen

Alle leden uitgezonderd de voorzitter zijn stemgerechtigd.

Artikel 24

Het Leercomité is samengesteld uit

1° een voorzitter ;

2 zes leden die de representatieve organisaties van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen vertegenwoordigen ;

3° zes leden die de representatieve werknemersorganisaties vertegenwoordigen ;

Alle leden uitgezonderd de voorzitter zijn stemgerechtigd.

Artikel 25

De Vlaamse Executieve benoemt de leden van het Beheerscomité en het Leercomité op lijsten van twee kandidaten, voorgedragen door de representatieve organisaties en de centra.

Om lid te zijn moet men Belg zijn en ten minste vijftientig jaar oud.

Artikel 26

De Vlaamse Executieve benoemt de voorzitter van het Beheerscomité. Deze moet :

1° Belg zijn ;

2° ten minste dertig jaar oud zijn ;

3° onafhankelijk staan tegenover de organisaties die in het Beheerscomité van het Instituut gezag van de Vlaamse Executieve staan.

- 4° niet onder het **hirarchisch** gezag van de Vlaamse Executieve staan ;
- 5° vertrouwd zijn met de problematiek van de zelfstandigen en de KMO's ;

Artikel 27

De Vlaamse Executieve benoemt de voorzitter van het Leercomité. Deze moet :

- 1° Belg zijn ;
- 2° ten minste dertig jaar oud zijn ;
- 3° onafhankelijk zijn tegenover de organisaties die in het Leercomité van het Instituut vertegenwoordigd zijn
- 4° niet onder het hiërarchisch gezag van de Vlaamse Executieve staan ;
- 5° vertrouwd zijn met de problematiek van de zelfstandigen en de KMO's ;

Artikel 28

Het mandaat van de voorzitters en van de leden van de raad van het Beheerscomité en het Leercomité duurt 6 jaar. Het kan hernieuwd worden.

Binnen drie maanden wordt in de vervanging voorzien van een lid, dat opgehouden heeft van het Beheerscomité of het Leercomité deel uit te maken voor de normale beëindiging van zijn mandaat. In dat geval voltooit het nieuw lid het mandaat van het lid dat hij vervangt.

Artikel 29

De betrekkingen tussen het Beheerscomité en het Leercomité worden door het huishoudelijk reglement van het Beheerscomité nader bepaald. Dit huishoudelijk reglement moet worden goedgekeurd door de Vlaamse Executieve na advies van het Leercomité.

Artikel 30

Het Instituut kan meerdere comité oprichten waarvan het de bevoegdheden en de samenstelling bepaalt. Deze comités hebben tot opdracht het Beheerscomité en of het Leercomité in hun taak voor te lichten. Zij zijn samengesteld uit personen voorgedragen door de organisaties welke betrokken zijn bij de toepassing van de wetten, decreten en besluiten waarvan het Instituut de uitvoering verzekert, of uit personen die gekozen zijn wegens hun bijzondere bevoegdheid. De betrekkingen tussen het Beheerscomité, het Leercomité en de comités worden door het huishoudelijk reglement van het Beheerscomité nader bepaald. In afwijking van de bepalingen van dit artikel wordt door het Instituut een comité voor de kunstambachten, een comité van de centra en een comité van de Leersecretarissen opgericht.

Afdeling 4

Bevoegdheden van het Beheerscomité

Artikel 31

Onverminderd het bepaalde in artikel 21 en de artikelen 36 tot 39 beschikt het Beheerscomité over alle bevoegdheden, welke voor het beheer van het Instituut nodig zijn.

Artikel 32

Het Beheerscomité kan aan de Vlaamse Executieve voorstellen doen tot wijziging van onderhavig decreet en de besluiten genomen in uitvoering van dit decreet. Indien een voorstel niet eenparig wordt aanvaard, zal het verslag aan de Vlaamse Executieve de verschillende uitgebrachte adviezen uiteenzetten. Het Beheerscomité kan ook aan de Vlaamse Executieve adviezen doen toekomen over alle voorstellen van de-

creet of amendementen betreffende de decreten met de toepassing waarvan het belast is en die bij de Vlaamse Raad aanhangig zijn.

Artikel 33

De Vlaamse Executieve raadpleegt het Beheerscomité omtrent elk voorontwerp van decreet of van besluit tot wijziging van onderhavig decreet of besluiten genomen in uitvoering ervan. Het Beheerscomité geeft binnen één maand zijn advies. Op verzoek van de Vlaamse Executieve kan deze termijn tot tien werkdagen worden beperkt.

Artikel 34

Het Beheerscomité is gehouden aan de Vlaamse Executieve het financieringsplan te geven van elke wijziging, die het voorstelt in de bestaande wetgeving en die bijkomende financiële lasten ten gevolge heeft.

Artikel 35

Met uitzondering van de ambtenaren bedoeld in artikel 40 en de Leersecretarissen wordt het personeel door het Beheerscomité benoemd, bevorderd en ontslagen, overeenkomstig de regelen van het statuut van het personeel.

Afdeling 5

Bevoegdheden van de praktijkcommissie

Artikel 36

De praktijkcommissie heeft tot opdracht binnen de voorwaarden vastgelegd door de Vlaamse Executieve :

1° de leerovereenkomsten en leerverbintenissen te erkennen, in te trekken en op te heffen ;

2° controle uit te oefenen over de toepassing van de overeenkomst met de leerling en over het verloop van de leertijd in de onderneming ;

3° de leersecretarissen te erkennen, hen door een overeenkomst te binden en toezicht over hen uit te oefenen ;

4° de sanctie voorzien in artikel 70, 4° uit te voeren.

Artikel 37

Het Leercomité kan binnen zijn bevoegdheid aan de Vlaamse Executieve en aan het Beheerscomité van het Instituut voorstellen doen inzake alle aangelegenheden die betrekking hebben op de leertijd inzonderheid inzake de leerprogramma's van de basisopleiding in de leertijd en de modaliteiten van opleiding van de leerlingen in de leertijd. Indien een voorstel niet eenparig wordt aanvaard, zal het verslag de verschillende uitgebrachte adviezen uiteenzetten. Het Leercomité kan ook aan de Vlaamse Executieve adviezen doen toekomen over alle voorstellen van decreet of amendementen betreffende de decreten met de toepassing waarvan het belast is en die bij de Vlaamse Raad aanhangig zijn.

Artikel 38

Behoudens in gevallen van gemotiveerde hoogdringendheid raadpleegt de Vlaamse Executieve het Leercomité omtrent elk voorontwerp van decreet of van besluit tot wijziging van onderhavig decreet of de besluiten genomen in uitvoering ervan voorzover deze betrekking hebben op de leertijd. Het Leercomité geeft binnen één maand zijn advies. Op verzoek van de Vlaamse Executieve kan deze termijn tot tien werkdagen worden beperkt.

Artikel 39

Het Beheerscomité van het Instituut raadpleegt het Leercomité inzake alle aangelegenheden die betrekking hebben op de leertijd inzonderheid de leerprogramma's van de basisopleiding van de leertijd en de modaliteiten van opleiding van de leerlingen in de leertijd.

Afdeling 6

Het dagelijks beheer

Artikel 40

De Vlaamse Executieve benoemt de administrateur-generaal van het Instituut en bepaalt zijn statuut. Hij is belast met het dagelijks beheer van het Instituut.

Tevens benoemt de Vlaamse Executieve twee ambtenaren-generaal en stelt hun statuut vast.

Voor de ambtenaren, bedoeld in lid 2, worden de kandidaturen door het Beheerscomité van het Instituut in ontvangst genomen, gerangschikt en aan de Vlaamse Executieve overgemaakt.

Artikel 41

De persoon belast met het dagelijks beheer, voert de beslissingen van het Beheerscomité en het Leercomité uit ; hij verstrekt aan alle comités alle inlichtingen en legt ze alle voorstellen voor, die voor de werking van het Instituut nuttig zijn.

Hij woont de vergaderingen van het Beheerscomité en het Leercomité bij. Hij leidt het personeel en zorgt voor de goede werking van het Instituut. Hij oefent de bevoegdheden uit inzake het dagelijks beheer, zoals het huishoudelijk reglement deze bepaalt.

Het Beheerscomité en het Leercomité kunnen hem andere bepaalde bevoegdheden overdragen. Voor de goede werking van het Instituut kan het Beheerscomité en het Leercomité binnen de grenzen en voorwaarden die zij vaststellen, de met het dagelijks beheer belaste personen machtigen een deel van de hen verleende bevoegdheden en het ondertekenen van sommige stukken en brieven over te dragen.

De persoon belast met het dagelijks beheer vertegenwoordigt het Instituut in de gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, en treedt rechtsgeldig in naam en voor rekening van het Instituut op, zonder dat hij zulks door een beslissing van het Beheerscomité of het Leercomité moet staven. Hij mag zijn bevoegdheid om op te treden namens het Instituut voor de administratieve rechtscolleges aan een of meer leden van het personeel overdragen.

Artikel 42

Voor de andere dan de in artikel 41 bedoelde gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen, wordt het Instituut vertegenwoordigd door de persoon die met het dagelijks beheer belast is en de voorzitter, die, gezamenlijk, rechtsgeldig in naam en voor rekening van het Instituut optreden.

De voorzitter wordt, wanneer hij verhinderd is, door een lid van het Beheerscomité vervangen, die door dit Comité aangewezen wordt. Wanneer de voorzitter en de persoon belast met het dagelijks beheer, afwezig of verhinderd is, verrichten twee door het Beheerscomité aangewezen leden samen de handelingen.

Afdeling 7

Werkwijze

Artikel 43

Het Beheerscomité stelt zijn huishoudelijk reglement op, dat inzonderheid :

1° de regelen vastlegt in verband met de bijeenroeping van het Beheerscomité en het Leercomité op verzoek van de Vlaamse Executieve of haar afgevaardigde, van de

voorzitter, van de persoon belast met het dagelijks beheer van de instelling of van twee leden ;

2° de regelen vastlegt in verband met het voorzitterschap van het Beheerscomité en het Leercomité bij afwezigheid of verhindering van de voorzitter ;

3° vaststelt welke handelingen van dagelijks beheer zijn ;

4° bepaalt welke betrekkingen tussen het Beheerscomité en de comités dienen te worden tot stand gebracht ;

5° regelen vastlegt die het Leercomité en de Comités in acht moeten nemen bij de uitoefening van hun bevoegdheden ;

6° bepaalt onder welke voorwaarden het Beheerscomité en het Leercomité voor het onderzoek van speciale vraagstukken een beroep op bijzonder bevoegde personen of instellingen kunnen doen ;

7° voor de leden van het Beheerscomité en het Leercomité voorziet in de mogelijkheid om zich te laten bijstaan door technische raadgevers.

Artikel 44

Het Beheerscomité wijst onder de leden van het personeel van het Instituut de persoon aan die de secretariaat van het Beheerscomité waarneemt en de persoon die het secretariaat van het Leercomité waarneemt.

Artikel 45

Wanneer het Beheerscomité of het Leercomité in gebreke blijft om een maatregel te treffen of een handeling te verrichten die door de wetten, decreten of besluiten zijn voorgeschreven, kan de Vlaamse Executieve zich in zijn plaats stellen na het verzocht te hebben de maatregelen te nemen of de noodzakelijke handelingen te verrichten binnen een door haar gestelde tijd, die niet minder dan acht dagen mag bedragen.

Dit geldt met name wanneer de maatregel niet kan worden genomen of de handeling niet kan worden verricht omdat de voorzitter van het Beheerscomité of de Voorzitter van het Leercomité vaststelt dat gedurende twee vergaderingen over hetzelfde punt bij de stemming geen meerderheid is bereikt.

Artikel 46

De Vlaamse Executieve bepaalt de aan de voorzitter en leden van het Beheerscomité, het Leercomité en van de Comités toe te kennen vergoedingen. Deze vergoedingen zijn ten laste van het Instituut.

Afdeling 8

Financiering

Artikel 47

De financiële middelen van het Instituut zijn :

- de op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ingeschreven kredieten ;
- vrijwillige bijdragen ondermeer verleend door beroepsverenigingen en interprofessionele organisaties ;
- inkomsten die voortvloeien uit prestaties geleverd aan organisaties en particulieren ;
- schenkingen en legaten ;
- de opbrengsten van de tegoeden en uit de beleggingen van de beschikbare gelden.

Artikel 48

§ 1. Jaarlijks wordt door het Instituut een begroting opgemaakt met opgave van alle

ontvangsten en alle uitgaven. Het begrotingsjaar valt samen met het kalenderjaar. Het begrotingsontwerp wordt goedgekeurd door het Beheerscomité en ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Executieve. De Vlaamse Executieve stelt de datum vast waarop de ontwerpen worden opgemaakt.

§ 2. Indien op de eerste dag van het begrotingsjaar geen goedkeuring is gegeven, is het Instituut ertoe gemachtigd uitgaven te doen ten belope van het bedrag ingeschreven op de begroting van het voorgaande jaar tenzij het principieel nieuwe uitgaven betreft, waartoe geen machtiging is verleend bij de begroting van het vorig jaar, behoudens andersluidende beslissing van de Vlaamse Executieve.

§ 3. Met instemming van de bevoegde Gemeenschapsminister en de Gemeenschapsminister bevoegd voor Financiën kan de begroting niet-limitatieve kredieten bevatten.

§ 4. De leningen van meer dan 10 dagen mogen binnen de perken van de bepalingen van dit decreet worden aangegaan mits akkoord van de bevoegde Gemeenschapsminister en de Gemeenschapsminister bevoegd voor Financiën.

Afdeling 9

Structuur en Personeel

Artikel 49

Het Instituut omvat een centrale dienst en provinciale diensten. De uitvoering van de opdrachten van het Instituut kunnen geheel of gedeeltelijk worden opgedragen aan de provinciale diensten.

Artikel 50

De personeelsformatie van de centrale dienst en de provinciale diensten wordt vastgesteld door de Vlaamse Executieve op advies van het Beheerscomité. De Vlaamse Executieve bepaalt, rekening houdende met hun opdrachten, het administratief en geldelijk statuut van het personeel. Zolang de Vlaamse Executieve nog geen statuut van het personeel heeft vastgesteld, blijft het KB van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op het personeel van het Instituut.

Artikel 51

Het Instituut wordt gemachtigd voor zijn personeel deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden.

Afdeling 10

Controle

Artikel 52

Het Instituut staat onder controle van de Vlaamse Executieve. Deze controle wordt uitgeoefend door een gemeenschapscommissaris voorgedragen door de bevoegde Gemeenschapsminister en een gemeenschapscommissaris voorgedragen door de Gemeenschapsminister, bevoegd inzake financiën en begroting. De benoeming gebeurt door de Vlaamse Executieve.

Artikel 53

De gemeenschapscommissarissen wonen met raadgevende stem de vergaderingen bij van het Beheerscomité en het Leercomité bij. Zij beschikken voor het vervullen van hun opdracht over de ruimste bevoegdheid.

Artikel 54

De gemeenschapscommissarissen kunnen binnen een termijn van vier vrije dagen beroep instellen tegen elke beslissing die zij met de wet, het decreet of het algemeen belang strijdig achten. Het beroep is opschortend. Deze termijn gaat in op de dag van de vergadering, waarop de beslissing genomen werd, voor zover de **gemeenschapscommissarissen** daarop regelmatig uitgenodigd werden en, in het tegenovergestelde geval, de dag waarop zij er kennis van hebben gekregen.

Artikel 55

Voor de gemeenschapscommissarissen staat beroep open bij de Vlaamse Executieve. Heeft de Vlaamse Executieve bij wie beroep werd ingesteld, binnen een termijn van twintig vrije dagen, ingaand dezelfde dag als de in artikel 55 bedoelde termijn, de nietigverklaring niet uitgesproken, dan wordt de beslissing definitief. Deze termijn kan worden verlengd met tien dagen bij beslissing van de Vlaamse Executieve. Deze beslissing van de Executieve wordt aan het Beheerscomité betekend en wanneer het tot de bevoegdheid van het Leercomité behoort, ook aan het Leercomité.

Artikel 56

De Vlaamse Executieve bepaalt de nadere regelen voor de uitoefening van de opdracht van de gemeenschapscommissarissen. Zij bepaalt eveneens de vergoeding van de gemeenschapscommissarissen die ten laste is van het Instituut.

Artikel 57

Het Instituut gebruikt zijn tegoeden en beschikbare gelden slechts om de in dit decreet en de uitvoeringsbesluiten bepaalde verrichtingen en beleggingen te verwezenlijken. Onverminderd de beleggingswijzen die door de wet of decreet zijn geregeld, moeten de beschikbare gelden worden belegd in door het Rijk uitgegeven of gewaarborgde effecten of in openbare fondsen waarvan de Vlaamse Executieve de lijst vaststelt. Voor de belegging op zicht of op korte termijn van een gedeelte der beschikbare gelden kan de Vlaamse Executieve andere beleggingsmodaliteiten vaststellen. De Vlaamse Executieve kan een gedeelte van de beschikbare fondsen bepalen dat, jaarlijks bij voorrang, moet worden besteed aan door haar aangewezen beleggingen, gekozen uit die, welke het Instituut gemachtigd is te verwezenlijken. Het Instituut maakt aan de Vlaamse Executieve volledige inlichtingen over betreffende het beleggen van de tegoeden en de beschikbare gelden, volgens de modaliteiten door de Vlaamse Executieve bepaald.

Artikel 58

De Vlaamse Executieve wijst bij het Instituut één of meer bedrijfsrevisoren aan. De Vlaamse Executieve bepaalt hun vergoeding, die ten laste is van het Instituut. De bedrijfsrevisoren zijn ermee gelast op de **geschriften** controle uit te oefenen en ze juist en echt te verklaren. Zij kunnen kennis nemen van de boekhouding en de desbetreffende bescheiden, de briefwisseling, de notulen, de periodieke toestandsopgaven en, in het algemeen, van alle geschriften nodig voor de uitoefening van hun opdracht. Zij zien de samenstelling na van de goederen en van de waarden die aan het Instituut toebehoren of waaraan deze het gebruik heeft of waarover het beheer voert. Zij mogen zich niet met het beheer van het Instituut inlaten. Zij sturen ten minste eenmaal per jaar ter gelegenheid van het opmaken van de balans en van de verlies- en winstrekening of van de jaarlijkse rekening aan de Vlaamse Executieve en aan het Beheerscomité, een verslag over het actief en het passief evenals over de resultaten. Zij wijzen onverwijld op elk verzuim, op elke onregelmatigheid en, in het algemeen, op elke toestand die de solvabiliteit en de liquiditeit van het Instituut in het gedrang kan brengen.

Artikel 59

Wanneer het algemeen belang of de naleving van de wet of de reglementen het eist, kan de Vlaamse Executieve of, in voorkomend geval, de daartoe gemachtigde **gemeenschapscommissaris**, het Beheerscomité en het Leercomité van het Instituut verplichten om, binnen de door haar gestelde termijn, te beraadslagen over iedere door haar bepaalde aangelegenheid. Heeft het Beheerscomité of in voorkomend geval het Leer-

comité, bij het verstrijken van deze termijn, geen beslissing genomen of stemt de Vlaamse Executieve met de door de raad genomen beslissing niet in, dan kan de Vlaamse Executieve de beslissing nemen in de plaats van het Beheerscomité of het Leercomité. Van haar beslissing wordt onmiddellijk een afschrift overgemaakt aan de Vlaamse Raad.

Hoofdstuk 2

De Centra voor Vorming van Zelfstandigen en Kleine en Middelgrote Ondernemingen

Artikel 60

Een Centrum kan door de bevoegde Gemeenschapsminister worden erkend na advies van het Instituut en worden gesubsidieerd indien het voldoet aan de voorwaarden gesteld in de artikelen 61 tot 63.

Artikel 61

§ 1. Het Centrum moet worden opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 27 juni 1921.

§ 2. De vereniging moet toegankelijk zijn :

1° voor alle gewestelijke professionele middenstands- en zelfstandigenorganisaties die voldoen aan de voorwaarden gesteld door de Vlaamse Executieve ;

2° voor de interprofessionele groeperingen die lid zijn van een nationale interprofessionele vereniging en die voldoen aan de voorwaarden gesteld door de Vlaamse Executieve ;

§ 3. De statuten van de vereniging moeten door de bevoegde Gemeenschapsminister worden goedgekeurd onder de door de Vlaamse Executieve gestelde voorwaarden. De statuten moeten een evenwicht waarborgen tussen de vertegenwoordiging van de beroepsorganisaties en die van de interprofessionele organisaties. Er moet eveneens worden voorzien in een vertegenwoordiger van de provinciale dienst van het Instituut in de Raad van Beheer. Deze woont de vergaderingen met raadgevende stem bij.

Artikel 62

De vereniging moet uitsluitend tot doel hebben :

- a) de in artikel 3°, 1°, 2°, 3° en 4° bedoelde vorming te organiseren ;
- b) de pedagogische begeleiding van de cursisten die de door haar georganiseerde vorming volgen, op zich te nemen ;
- c) aan de bevoegde Gemeenschapsminister en aan het Instituut medewerking verlenen voor bepaalde verwezenlijkingen op het gebied van de vorming en de begeleiding.

Artikel 63

Aan de Centra mogen slechts toelagen worden toegekend indien de vereniging :

1° een boekhoudplan aanneemt waarvan de modaliteiten door de Vlaamse Executieve worden vastgesteld ;

2° een directeur heeft, erkend overeenkomstig de voorwaarden gesteld door de Vlaamse Executieve ;

Artikel 64

Aan de erkende centra kunnen inzonderheid de volgende subsidies worden toegekend :

1° overeenkomstig artikel 6 een subsidie voor de basisvorming in de leertijd ;

2° overeenkomstig artikel 9 een subsidie voor de ondernemersopleiding ;

3° overeenkomstig artikelen 7 en 10 een subsidie voor de organisatie van de examens ;

4° overeenkomstig artikel 13 een subsidie voor de voortgezette vorming en de omscholing ;

5° overeenkomstig de regelen vastgelegd door de Vlaamse Executieve een subsidie voor de huur, het verwerven, de nieuwbouw en het eigenaars-onderhoud van gebouwen ;

6° overeenkomstig de regelen vastgelegd door de Vlaamse Executieve een subsidie voor uitrusting.

De bij 1, 2 en 3 bedoelde subsidies kunnen in hun geheel en op jaar-basis worden toegekend op grond van een door het Instituut goed te keuren organisatieplan.

Hoofdstuk 3

De leersecretaris

Artikel 65

De leersecretaris heeft tot opdracht :

- a) de nodige gegevens in verband met de ondernemingshoofden, de opleiders en de kandidaat leerlingen die een leer overeenkomst wensen te sluiten, bij te houden ;
- b) de kandidaat-leer-lingen met advies bij te staan inzake de keuze van beroep, van onderneming en van duur van de leer-overeenkomst en leerverbintenis ;
- c) de ondernemingshoofden, de opleiders, met advies bij te staan inzake de keuze van de leerling ;
- d) de leerlingen te laten inschrijven in de passende vorming georganiseerd door de centra ;
- e) voor het sluiten van leerovereenkomsten en leerverbintenissen als tussenpersoon op te treden tussen het ondernemingshoofd en de leerling of zijn wettelijke vertegenwoordiger ;
- f) toezicht uit te oefenen op de door zijn bemiddeling gesloten overeenkomsten en verbintenissen in de onderneming ;
- g) de pedagogische, morele en sociale begeleiding van de leerlingen op zich te nemen ;
- h) bemiddelend op te treden bij geschillen tussen ondernemingshoofd, de opleider, en leerling ;
- i) pedagogische activiteiten bij te wonen, die verband houden met deze opdrachten.

Artikel 66

§ 1. De leersecretaris wordt erkend door de praktijkcommissie onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve.

§ 2. De leersecretaris oefent zijn opdracht uit ten behoeve en onder de controle van de praktijkcommissie. Hiertoe sluit de praktijkcommissie met hem een overeenkomst waarin de praktijkcommissie hem bijkomende verplichtingen kan opleggen en een deel van haar bevoegdheden kan overdragen.

§ 3. De overeenkomst bedoeld in 2 moet schriftelijk worden gesloten. De Vlaamse Executieve bepaalt de duur, de voorwaarden en de modelovereenkomst.

§ 4. De Vlaamse Executieve bepaalt de toelage die aan de erkende leersecretaris, die door een overeenkomst met de praktijkcommissie is verbonden, wordt toegekend.

Hoofdstuk 4

Lesgevers van de vorming en de begeleiding

Artikel 67

De Vlaamse Executieve bepaalt de werkvoorwaarden en de geldelijke regeling van de lesgevers in de leertijd, in de ondernemersopleiding, in de bijscholing, in de omscholing en in de opleiding tot bedrijfsbegeleider.

Hoofdstuk 5

Toezicht

Artikel 68

Onverminderd de rechten en plichten van de officieren van de gerechtelijke politie en het overeenkomstig artikel 62, f, uitgeoefende toezicht door de leersecretaris, oefenen de door het Instituut aangewezen personeelsleden toezicht uit op de toepassing van de bepalingen van dit decreet en van de krachtens dit decreet genomen besluiten.

Artikel 69

De bij artikel 65 bedoelde personeelsleden mogen bij de uitvoering van hun opdracht

1° tussen 6 en 23 uur zonder voorafgaandelijke verwittiging vrij binnengaan in alle inrichtingen, gedeelten van inrichtingen, lokalen of werkplaatsen, waar personen tewerkgesteld zijn of activiteiten plaatsvinden die onder toepassing van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan vallen, met uitzondering van de particuliere woningen of bewoonde lokalen.

2° elk onderzoek, elke controle en enquete instellen alsmede alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de bepalingen van dit decreet en de ingevolge dit decreet genomen besluiten werkelijk worden nageleefd.

Artikel 70

De in artikel 68 bedoelde personeelsleden hebben het recht waarschuwingen te geven en voor de overtreder een termijn te bepalen om zich in orde te stellen. Zij stellen de overtredingen vast in een verslag. Het verslag wordt naargelang de bepaling van de bevoegdheid in dit decreet overgemaakt aan de Vlaamse Executieve, de raad van bestuur of de praktijkcommissie. Op basis van dit verslag zijn de volgende sancties mogelijk :

1° schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van de leersecretarissen ; 2° schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning en subsidiering van de activiteiten ; 3° opheffing of intrekking van de erkenning van de leerovereenkomst of leerverbintenis ; 4° uitsluiting van het ondernemingshoofd, de opleider ; 5° schorsing, opheffing en intrekking van de erkenning van directeur van een centrum ; 6° schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van de centra.

TITEL IV

Overgangsbepalingen

Artikel 71

In afwijking van artikel 34 en artikel 48 worden de personeelsleden van de vzw Nederlandstalig Instituut voor Voortdurende vorming van de Middenstand, die bij de inwerkingtreding van dit decreet in dienst zijn met een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur op hun verzoek, volgens de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve, met behoud van hun graad en anciënniteit door de Vlaamse Executieve in de personeelsformatie van het Instituut opgenomen. De opname in een wervingsbetrekking betekent van rechtswege de benoeming in deze betrekking. De opname in een bevorderingsbetrekking houdt van rechtswege de benoeming in tot de graad van de betrekking waarin het personeelslid wordt overgeplaatst, zonder dat de procedure betreffende de verandering van graad wordt toegepast. In afwijking van artikel 48 kunnen de personeelsleden van de vzw Nederlandstalig Instituut voor Voortdurende vorming van de Middenstand onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve opteren voor het behoud van hun bestaand contractueel statuut met de daaraan verbonden rechten en plichten.

Artikel 72

In afwijking van artikel 34 en binnen de betrekkingen waarin de personeelsformatie voorziet kunnen de vastbenoemde ambtenaren, die in dienst zijn in de betrekkingen

van de personeelsformatie van de afdeling middenstandsvorming van de dienst **Beroeps-**vorming van de Administratie voor Onderwijs en Permanente Vorming of die bij het van kracht worden van dit decreet belast zijn met opdrachten die betrekking hebben op de voortdurende vorming in de middenstand zoals bepaald in het besluit van de Vlaamse Executieve van 28 januari 1987 houdende de vaststelling van de **personeelsfor-**matie van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap op hun verzoek met behoud van hun anciënniteit door de Vlaamse Executieve overgeplaatst worden van de adminis-tratie naar het Instituut volgens de regels door de Vlaamse Executieve bepaald. Onver-minderd de toepassing van artikel 48, kan alleen het personeelslid worden overgeplaatst dat dezelfde graad of een graad gelijkwaardig met die van het te begeben ambt bekleedt en dat voldoet aan de voorgeschreven voorwaarden om dat ambt uit te oefenen. Na de overplaatsing is het personeelslid niet meer onderworpen aan de statutaire en gelde-lijke bepalingen die in zijn dienst van herkomst op hem toepasselijk waren. Hij/zij verliest het genot van welkdanige voordelen, ook diegene die in zijn dienst van herkomst op **hem/haar** toepasselijk waren. De overplaatsing naar een bevorderingsbetrekking houdt van rechtswege de benoeming in tot de graad van de betrekking waarin het personeelslid wordt overgeplaatst, zonder dat de procedure betreffende de verandering van graad dient te worden toegepast. De overplaatsing naar een wervingsbetrekking betekent van rechtswege de benoeming in de betrekking.

Artikel 73

De taken, de goederen, de personeelsleden, de rechten en de verplichtingen die door het Rijk als gevolg van de afschaffing van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand aan de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest worden overgedra-gen.

Artikel 74

Met het oog op het waarborgen van de noodzakelijke continuïteit benoemt de Vlaam-se Executieve in afwijking van artikel 35 en gedurende een periode van 6 maanden ingaande op de datum waarop het besluit van de Vlaamse Executieve dat de **personeels-**formatie vastlegt in werking treedt, de personeelsleden. De Executieve kan daarbij afwijken van de vereisten inzake werving , verandering van graad en bevordering, zoals die door het besluit van de Executieve dat het personeelsstatuut vastlegt, zijn bepaald.

Artikel 75

In afwijking van artikel 60 worden de Centra en in afwijking van artikel 63 de directeurs, die erkend zijn op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet over-eenkomstig het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming in de middenstand beschouwd als zijnde erkend in het kader van dit decreet.

Artikel 76

In afwijking van artikel 66 worden de leersecretarissen, die erkend zijn op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet overeenkomstig het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming in de middenstand beschouwd als zijnde erkend in het kader van dit decreet.

Brussel,

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

***De Gemeenschapsminister van Economie,
Middenstand en Energie,***

N. DE BATSELIER

**BRIEF VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN**

Aan de Heer N DE BATSEL IER
Gemeenschapsminister van Economie,
Middenstand en Energie,
Jozef II-straat 40 3e verd.

1040 BRUSSEL

50/DVV/vb/1612

Mijnheer de Gemeenschapsminister,

Bij brief van 13 juli 1.1. hebt U het advies van de SERV gevraagd over het "Ontwerp van decreet betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine- en middelgrote ondernemingen".

Deze aangelegenheid werd besproken op de bijeenkomst van de Raad van 12 september l.l. Op deze bijeenkomst kon tussen de samenstellende organisaties van de Raad geen consensus bereikt worden over deze aangelegenheid en kon derhalve ook geen advies geformuleerd worden.

Overeenkomstig het Reglement van Orde heeft de Raad de Voorzitter opdracht gegeven een brief op te stellen waarin de standpunten van de organisaties zullen weergegeven worden.

Een ontwerp-brief terzake zal voorgelegd worden aan het Dagelijks Bestuur van de Raad op 19 september e.k.

Deze brief zal U, Mijnheer de Gemeenschapsminister, nog dezelfde dag overgemaakt worden.

Met bijzondere hoogachting,



Eddy Bruyninckx,
Secretaris-Generaal.

Brussel, 19 september 1990

Aan de heer **N. DE RATSELIER**,
Gemeenschapsminister van
Economie, **Middenstand en Energie**.
Jozef II-straat 40, 3e verdieping,

1040 BRUSSEL.

50/DVV/vdc/1614

Mijnheer de Gemeenschapsminister,

Op 13 juli 1.1. hebt U de SERV om advies gevraagd over het “Ontwerp van decreet betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen in de kleine en middelgrote ondernemingen”.

Op de bijeenkomst van de Raad van 12 september l.l. kon tussen de samenstellende organisaties van de Raad over deze aangelegenheid geen consensus bereikt worden en kon derhalve ook geen advies geformuleerd worden.

Door het NCMV werd volgend standpunt geformuleerd :

In het Vlaams Regeerakkoord d.d. 2 februari 1989 werd een gedifferentieerd beleid in functie van de dimensie van de ondernemingen vooropgesteld. Een coherent beleid t.a.v. de zelfstandige ondernemers diende gestalte te krijgen in een geïntegreerde dienstverlening vanuit de overheid naar de KMO.

/...

Een geïntegreerd en coherent beleid kan maar worden gerealiseerd wanneer de materies m.b.t. de zelfstandige ondernemingen worden ondergebracht in één Vlaams instituut voor de Zelfstandige Ondernemer.

in het Ontwerp van decreet betreffende de vorming en de begeleiding van zelfstandigen en de KMO wordt deze Vlaamse beleidsoptie niet gerealiseerd.

Het feit dat de geregionaliseerde opdracht inzake kunstambachten en een Vlaamse Commissie Conform werden opgenomen, terwijl zij aldusdanig geen betrekking hebben op vorming en begeleiding, lijkt slechts een aanzet tot eenheid in beleid t.a.v. de problematiek.

Het NCMV bepleit de creatie van één Vlaams instituut voor de Zelfstandige Ondernemer, met ruime bevoegdheden. Vanuit structureel en functioneel oogpunt dient een organieke regeling gerealiseerd.

Vanuit deze principiële visie bevestigt door de bepalingen in het Vlaams Regeerakkoord. worden rond volgende aspecten van het Ontwerp van decreet bemerkingen geformuleerd :

- 1) De bevoegdheden
- 2) Het beheer
- 3) De begeleiding en het toezicht op de praktijkopleiding
- 4) De bedrijfsbegeleiding

1) De bevoegdheden van het Instituut (art. 3 - 19)

in vergelijking met het huidige K.B. op de Middenstandsvorming werd het bevoegdheidsterrein in het Ontwerp van decreet verruimd met

- het bevorderen van de kunstambachten
- de bedrijfsbegeleiding en de opleiding van bedrijfsbegeleiders
- het administratief vereenvoudigen van reglementeringen die van toepassing zijn op de zelfstandige ondernemingen.

./...

Om, conform het Vlaams Regeerakkoord, een coherent beleid t.a.v. de zelfstandige ondernemingen te verzekeren dient het Vlaams instituut voor de Zelfstandige Ondernemer eveneens bevoegd te zijn over volgende materies :

- kredietverlening aan de KMO
- economische expansie aan de KMO (beleid en reglementering)
- advies verstrekken inzake het beleid t.a.v. de materies opgenomen in het decreet. Ze kan op dit vlak tevens alle voorstellen doen welke ze nuttig acht
- promotie van het zelfstandig beroep en de KMO
- advies verstrekken inzake alle voorontwerpen van decreet, decreetsvoorstellen en ontwerpen van besluiten en richtlijnen die administratieve regelen invoeren of wijzigen, toepasselijk op de zelfstandige ondernemers
- het formuleren van voorstellen inzake het algemeen beleid t.a.v. zelfstandige ondernemers

2) Het beheer van het Instituut (art. 22 - 23)

Het Ontwerp van decreet voorziet :

- een voorzitter zonder stemrecht
- 6 vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties, waaronder 4 van de zelfstandige ondernemers
- 3 vertegenwoordigers van de Centra voor middenstandsvorming
- 3 vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties

Gelet op de eerder vooropgestelde bevoegdheidsuitbreiding waardoor het instituut een ruimere opdracht krijgt dan de vorming en begeleiding van de zelfstandige ondernemers, dringt een andere samenstelling van het beheersorgaan zich op.

Een sterke verankering met de organisaties die de zelfstandige ondernemers vertegenwoordigen, is primordiaal om de band met de problematiek op de bedrijfsvioer te garanderen.

Volgende samenstelling voldoet aan deze voorwaarden

1^e een voorzitter zonder stemrecht

2^e een dubbele pariteit nl. :

- 4 SERV-vertegenwoordigers waarvan 2 van de werknemers en 2 van de werkgevers, waaronder minstens 1 lid van de representatieve organisaties van de middenstand
- en 4 leden die betrokken zijn bij het dagelijks beleid van één of meer van de verschillende bevoegdheidsterreinen zoals bepaald bij (het uitgebreid) artikel 3, op voordracht van de middenstandsvertegenwoordigers in de SERV. De eerste 4 leden worden aangeduid, de laatste 4 worden voorgedragen door de SERV.

Per deelbevoegdheid kunnen comités worden opgericht die aan het beheerscomité adviezen kunnen verstrekken, betrekking hebbend op hun specifiek deelgebied bv.

- een comité voor de vorming
- een comité voor de praktijkopleiding in de onderneming
- een comité voor de bedrijfsbegeleiding
- een comité voor de kunstambachten
- enz. . . .

3) De beaeieidina en het toezicht op de praktijkopieidina in de onderneming

a) De leersecretarissen (art. 65 - 66)

in het Ontwerp wordt de begeleiding van de leerlingen voorzien voor leersecretarissen die erkend en betoeiaagd worden. Zij zouden een overeenkomst moeten sluiten met het zgn. "leercomité".

Naast het feit dat contracten hier enkel kunnen worden afgesloten met een publiekrechtelijk orgaan dringt de vooropgestelde eenheid van beleid op dat contracten worden afgesloten met het instituut.

/...

Verder dient gestipuleerd dat de geplande scheiding tussen administratieve- en begeleidingsopdrachten niet functioneel is. Daarentegen moeten de administratieve verplichtingen en de procedures vereenvoudigd worden.

T.a.v. de leersecretarissen kunnen dan ook volgende bepalingen worden gestipuleerd :

- 1) Ten minste het behoud van de huidige situatie : erkenning en betoelaging.
- 2) Het contractueel verbinden van de leersecretarissen met het Instituut.
- 3) Geen scheiding tot stand brengen tussen de administratieve- en de begeleidingsopdracht.

b) Het comité voor de praktijkopleiding (art. 24)

In het Ontwerp wordt een leercomité voorzien met uitgebreide bevoegdheden. Gezien een eenheid van beleid inzake beslissingen door het beheerscomité wordt vooropgesteld, dient de bevoegdheid van dit comité voor praktijkopleiding beperkt tot het adviseren van het beheerscomité inzake de praktijkopleiding in de onderneming. Vandaar de naamwijziging.

Het comité voor de praktijkopleiding kan adviseren over alle probleemgevallen inzake erkenning, intrekking of opheffing van leerovereenkomsten en verbintenissen die worden gesignaleerd door de Administrateur-Generaal van het Instituut.

Tevens kan worden geadviseerd over alle probleemgevallen m.b.t. het verloop van de praktijkopleiding in de onderneming die worden gesignaleerd door de Administrateur-Generaal van het Instituut.

Verder dient te worden aangehouden dat :

- de gewone erkenning van de leerovereenkomsten toekomt aan de Administrateur-Generaal (uiteraard met delegatiemogelijkheid) ;
- de controle op de toepassing van de overeenkomst van de leerling en op het verloop van de leertijd in de onderneming toekomt aan de leersecretaris. Daarbij dienen probleemgevallen inzake erkenningen en controle door de Administrateur-Generaal gesignaleerd aan het comité voor praktijkopleiding, dat passende maatregelen voorstelt aan het beheerscomité, inclusief eventuele uitsluiting van het ondernemingshoofd-opleider ;

./..

- de erkenning van de leersecretaris gebeurt door het beheerscomité ;
- de leersecretaris sluit een overeenkomst af met het Instituut ;
- het toezicht op de leersecretaris gebeurt door het Instituut, dat de problemen signaleert aan het comité voor de praktijkopleiding, dat op zijn beurt voorstellen voorlegt aan het beheerscomité ;
- de advisering over de leertijd gebeurt door het beheerscomité.

In het Ontwerp van decreet wordt dit comité voor de praktijkopleiding samengesteld uit 6 vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties en 6 vertegenwoordigers van de organisaties die de zelfstandige ondernemingen vertegenwoordigen.

Het NCMV wenst echter een pariteit tot stand te brengen waarbij beide partijen uit de leerovereenkomst (ondernemer en leerling) vertegenwoordigd zijn nl. :

- 6 vertegenwoordigers voorgedragen door de organisatie die de zelfstandige ondernemingen vertegenwoordigt in de SERV ;
- 6 vertegenwoordigers van organisaties die betrokken zijn bij de praktijkopleiding in de onderneming, van instanties of organisaties die betrokken zijn bij de leefwereld van de jongeren met leerovereenkomst, of personen die over een bijzondere deskundigheid beschikken. Tenminste 2 van deze vertegenwoordigers zijn afgevaardigden van werknemersorganisaties, vertegenwoordigd in de SERV.

4) De bedrijfsbegeleiding (art. 14 - 15)

Het Ontwerp van decreet voorziet in een bedrijfsbegeleiding die beschouwd wordt als een verlengstuk van de ondernemersopleiding. Zij zou worden uitgevoerd door de overname van de consultants-ambtenaren van het ESIM en door de overname van het consultantsexperiment, uitgevoerd door de organisaties van de zelfstandige ondernemers.

Het huidige consulentenexperiment bewijst dat de doelgroep grotendeels wordt bereikt via de zelfstandigenorganisaties. De bereikte doelgroep blijkt vooral te bestaan uit lagergeschoolden die een kleinschalige onderneming willen starten. Zij hebben, gezien het gebrek aan specifieke vooropleiding een grote behoefte aan des kundige ondersteuning.

De relatie van de consulentendiensten met de zelfstandigenorganisaties is niet enkel belangrijk voor de recruitering maar biedt de consulenten de mogelijkheid zich permanent op de hoogte te houden van de evoluties in de sector.

De bedrijfsbegeleiding dient derhalve verder georganiseerd te worden door consulentendiensten, vzw's opgericht door erkende organisaties voor de zelfstandige ondernemers. Zij worden erkend door de bevoegde Gemeenschapsminister na advies van het Instituut en betoelaagd door het Instituut. De consulenten worden begeleid, bijgeschoold en gecontroleerd door het Instituut. Verder werken zij mee aan de professionele ondersteuning van de uitbouw van de beroepscursussen.

De voltijdse consulentenopleiding, vroeger georganiseerd door het ESIM, moet kunnen worden verdergezet door het Instituut. De uitwerking van de nadere bepalingen en reglementering dient te gebeuren op basis van de huidige experimenten terzake.

In een nota in bijlage bij dit schrijven worden nog, uitgaande van en verwijzend naar voorgaande principiële opties, de artikelsgewijze bemerkingen van het NCMV bij de tekst van het Ontwerp van decreet, weergegeven.

Het VEV en de BB sluiten zich aan bij de principiële bezwaren van het NCMV ten opzichte van het ontwerp van decreet en dit omwille van het fundamentele belang dat het NCMV hecht aan vorming en begeleiding.

/...

Het VEV en de BB dringen erop aan het overleg verder te zetten om een toenadering te vinden van de standpunten wat deze principiële stellingname betreft.

Door het ABW, het ACV en de ACLVB werd volgend gemeenschappelijk standpunt geformuleerd:

De werknemersorganisaties bepleiten dat de opdrachten van het Instituut zich zouden situeren in en beperken tot de vorming en opleiding voor zelfstandige beroepen en KMO's. Deze organisaties achten het geenszins wenselijk dat de bevoegdheden van het Instituut zouden worden uitgebreid tot allerlei andere facetten van het sociaal-economisch beleid waarbij naast de specifieke instellingen als de SERV, de GOM's en de openbare kredietinstellingen, er een aparte parastatale zou ontstaan die de bevoegdheden van deze instellingen over zou nemen of verdubbelen voor wat betreft de KMO's en de zelfstandige ondernemers.

Een dergelijke versnippering en vermenigvuldiging van de instrumenten voor het sociaal-economisch beleid in Vlaanderen achten de werknemersorganisaties niet aangewezen. Ze wijzen erop dat de voorstellen tot uitbreiding van de opdrachten van het Instituut met aangelegenheden als expansiesteun, kredietverlening aan KMO's, bedrijfsbegeleiding, bevordering van kunstambachten, een algemene sociaal-economische adviesbevoegdheid ten aanzien van ontwerpen van decreet. besluit of administratieve richtlijnen, dit gevaar inhouden.

m.b.t. het paritair leercomité

De werknemersorganisaties onderstrepen het primordiale belang dat zij hechten aan de oprichting in dit decreet van een leercomité, paritair samengesteld uit werkgevers en werknemers, dat volheid van bevoegdheid verkrijgt voor het toezicht op het goede verloop van de leercontracten in de middenstandsopleiding. Dit instrument laat toe dat in het toezicht op het goede verloop van de leercontracten niet enkel de belangen van de werkgever-patroon vertegenwoordigd zijn, zoals tot nog toe het geval was, maar nu ook de belangen van de leerlingen zelf op een evenwichtige wijze worden vertegenwoordigd.

./...

Daarmee wordt het parallellisme doorgetrokken met de andere opleidingsvormen van jongeren in ondernemingsverband (cf. het industrieel leercontract, het ESF-project van deeltijds leerplichtigen van het Ministerie van Onderwijs, . . . j waarin telkens werd voorzien in een paritair werkgevers-werknemers toezicht op het goede verloop van de opleidingen in de ondernemingen.

In deze leersituaties functioneert dit paritair toezicht tot eenieders voldoening en staat er borg voor de kwaliteit van het opleidingsgedeelte in de onderneming.

Het is evident dat het functioneren van dit paritair toezicht op het leerlingwezen volledig wordt uitgehold indien zijn bevoegdheden zouden worden gereduceerd tot deze van een vrijblijvend adviesorgaan aan een uit een meerderheid van werkgeversorganisaties samengesteld beheerscomité. De werknemersorganisaties verzetten zich dan ook ten stelligste tegen deze voorstellen en andere waarbij naar bevoegdheden (toezicht op de leercontracten, erkenning van de leercontracten, erkenning van de leersecretarissen) dit toezicht op de kwaliteit van de praktijkopleiding zou worden uitgehold.

Het weze aangestipt dat een meerderheid van de ex-leercontracters naderhand werkt in loonverband of werkloos is, waardoor dit opleidingsstelsel de facto fungeert als een voorbereiding van jonge werknemers op de arbeidsmarkt. Zulks vergt dan ook de inspraak van zowel de werkgevers- als van de werknemersorganisaties bij het geheel van deze alternerende opleiding, zowel de praktijkopleiding als de theoretische leergangen.

m.b.t. het sociaal statuut van de leerling

Het Ontwerp van decreet machtigt de Vlaamse Executieve het statuut van de leerling te bepalen. Het advies van de Raad van State zal allicht duidelijkheid brengen of zulks nationale arbeidsrechtelijke materie dan wel communautaire materie is.

Hoe dan ook bepleiten de werknemersorganisaties dat het sociaal statuut van de leerlingen geharmoniseerd zou worden naar dit van het industrieel leercontract. Zulks zou toelaten de omvangrijke groep van jongeren die jaarlijks dit leerlingstelsel doorloopt, te voorzien van een aantal minimale beschermende sociale rechten die zij thans ontberen en die wel zijn voorzien in het industrieel leercontract o.a. :

- sociale zekerheidsrechten als uitkeringen bij ziekte of zwangerschap ;
 - werkloosheidsuitkeringen na voortijdige beëindiging van het leercontract buiten de wil van de jongere ;
 - vakantiegeld ;
 - onderwerping van de jongeren aan de voor alle werknemers geldende bepalingen en veiligheidsvoorschriften van het ARAB (Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming) ;
 - een verplicht voorafgaand arbeidsgeneeskundig onderzoek ;
 - een regeling inzake proefperiodes en opzeggingstermijnen.
- m.b.t. het beheerscomité

De werknemersorganisaties in de SERV oordelen verder positief over de plaats die hen werd toebedeeld in het beheerscomité van het Instituut. Dergelijke vertegenwoordiging laat ook toe dat de belangen van de leercontracters aan bod komen in de beheersorganen van het Instituut; creëert een parallellisme met de vertegenwoordiging van de middenstandsorganisaties in het beheerscomité van de VDAB, en kan de basis leggen voor een betere wederzijdse samenwerking en coördinatie van het opleidingsaanbod van VDAB en de middenstandsopleidingen.

Het ligt overigens voor de hand dat een instelling van openbaar nut niet uitsluitend bestuurd wordt door vertegenwoordigers van de middenstand en de private organisaties die door deze zelfde instelling worden gefinancierd. De participatietendens zoals ingezet in het onderwijs dient ook te worden doorgetrokken naar vormingsinstanties zoals de middenstandsopleiding.

, / ...

- m.b.t. het doeloubliek van de voortaezette vorming

Teneinde overlappingsen met het werkingsterrein van de VDAB te vermijden dringen de werknemersorganisaties erop aan dat de voortgezette vorming zich qua doelgroep uitdrukkelijk zou beperken tot de zelfstandigen en de kandidaat-zelfstandigen.

In voorliggend Ontwerp van decreet wordt de doelgroep van de ondernemingsopleidingen naast de ondernemingshoofden ook uitgebreid met de leidinggevende en naaste medewerkers in de onderneming. Vermits het begrip naaste medewerkers het voltallige KMO-personeel omvat, strekt de doelgroep zich bijgevolg uit over een aanzienlijk deel van de Vlaamse werknemers, waardoor de overlappingsen en het dubbel gebruik met de VDAB-opleidingen evident zijn.

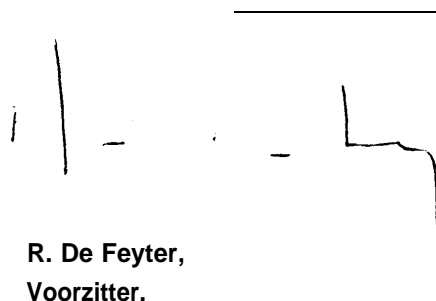
- m.b.t. de functionele structuur

Als instelling van openbaar nut kan het Instituut niet louter een doorgeefluik zijn naar derden, maar dient het zelfstandig een aantal activiteiten uit te voeren waardoor het de vereiste know-how kan ontwikkelen. De werknemersorganisaties zijn van oordeel dat wezenlijke taken als de opdrachten van de leersecretarissen en de uitvoering van de bedrijfsbegeleiding, dienen geïntegreerd binnen het Instituut.

Met bijzondere hoogachting,



Eddy Bruyninckx,
Secretaris-Generaal



R. De Feyter,
Voorzitter.

BIJLAGL

DE **ARTIKELSGEWIJZE** BEMERKINGEN VAN HEI NCMV **BIJ** DE TEKST VAN HET 'ONTWERP **VAN** DECREET BETREFFENDE DE VORMING EN DE BEGELEIDING **VAN** DE ZELFSTANDIGEN EN DE KLEINE- EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN'

Artikel 2 en 3

dienen aangevuld op basis van de principiële stellingname zoals weergegeven in de brief.
Bij artikel 2 dient tevens expliciet vermeld dat het decreet ook van toepassing is op de vrije beroepen.

Artikel 6 § 2

Volgens dit artikel zou de leerling onderworpen worden aan een dubbele medische begeleiding : deze van het PMS en deze van de arbeidsgeneeskunde. Deze dubbele begeleiding dient verenigd in één instantie. Wij pleiten ervoor ze toe te vertrouwen aan de arbeidsgeneeskundige diensten, daar zij naast een specifieke medische begeleiding bij de jobbeoefening, eveneens de opdracht hebben jongeren te begeleiden in hun algemene ontwikkeling en groei en advies te verlenen over de werkomstandigheden inzake algemene gezondheid, veiligheid en hygiëne.

Artikel 7

Naar analogie met artikel 10, stellen wij voor in dit artikel de erkenning van de getuigschriften en diploma's te regelen. Trouwens, in vorige versies van het ontwerp-decreet was dit als dusdanig gestipuleerd.

Artikel 11 § 1

Cursisten die de ondernemingsopleiding volgen dienen eveneens toegelaten te worden tot de activiteiten in de voortgezette vorming. Zij die met inzet een basisopleiding tot zelfstandig ondernemerschap volgen ter voorbereiding van een zelfstandige vestiging, kunnen niet geweigerd worden voor de gespecialiseerde activiteiten in de volmaking die betrekking hebben op hun opleiding.

Artikel 14 en 15

Zie principiële stellingname zoals weergegeven in de brief.

Artikel 17 en 18

Naast het feit dat de promotie niet alleen betrekking dient te hebben op de vorming, maar zoals in de principiële stellingname van het NCMV (zie brief) aangeduid, de promotie van de KMO behelst, dient duidelijk gestipuleerd dat het Instituut voor zijn opdrachten inzake studie, onderzoek, promotie, experimenten en vorming van begeleiders moet kunnen samenwerken met derden.

Artikel 19

Zie principiële stellingname zoals weergegeven in de brief.

Artikel 20

De naam van het Instituut dient aangepast aan de uitbreiding van de bevoegdheden.

Artikel 21

- 5° Naar analogie met ons standpunt inzake de bevoegdheidsverdeling tussen het Instituut en het Comité voor de praktijkopleiding, zoals aangeduid in de principiële stellingname zoals weergegeven in de brief (cf. Leercomité), dient aan dit punt ook de intrekking en de opheffing van de leerovereenkomsten en -verbintenissen toegevoegd.
In dezelfde context dient een punt toegevoegd waarin voorzien wordt dat de erkenning van, en de overeenkomst met de leersecretarissen, tot de opdracht van het Instituut behoort, evenals het toezicht op hen.
- 12° Eveneens in overeenstemming met de principiële stellingname zoals weergegeven in de brief, is het niet het Instituut dat de bedrijfsbegeleiding organiseert, maar toezicht uitoefent op de activiteiten van de erkende diensten en deze betoelaagt.
- 17° Het algemeen toezicht dient uitgebreid tot de diensten belast met de uitgebreide bevoegdheden.
- 18° Het adviesrecht van het Instituut aan de bevoegde Minister inzake zelfstandigen en KMO-problematiek dient eveneens genoteerd.

Artikel 22

1° Het Instituut kan zich in zijn beheersopdracht laten bijstaan door verschillende Technische Comités, waaronder een Comité voor de Praktijkopleiding, een Comité voor de Vorming, een Comité voor de Kunstambachten, een Comité voor de Administratieve Vereenvoudiging, Comité voor de Bedrijfsbegeleiding, enz.

2° In volgende artikelen dient het woord “Leercomité” vervangen door Comité voor Praktijkopleiding : artikelen 24, 27, 28, 30, 36.

Artikel 27

Aangezien het Comité voor de Praktijkopleiding voor ons een Comité is dat functioneert ter ondersteuning van het beleidsinstrument van het Instituut, komt het ook dat Instituut toe om de voorzitter en de leden van dit Comité en van andere te benoemen, zoals is aangeduid in het Ontwerp in artikel 30.

Artikel 28

Het woord “Leercomité” dient vervangen door Technische Comités.

Artikel 29

vervalt

1° de samenwerking tussen het beheerscomité en de Technische Comités is geregeld in artikel 30.

2° de verwijzing naar een huishoudelijk reglement gebeurt eveneens in artikel 30 en wordt nader gepreciseerd in artikel 43.

Artikel 30

De laatste alinea vervalt, aangezien dit reeds vervat zit in het geamendeerd artikel 22.

Artikel 36

Zie principiële stellingname zoals weergegeven in de brief.

Artikel 37

In onze optie is het beheerscomité bevoegd om standpunten en adviezen uit te brengen. Bijgevolg kunnen de Technische Comités, waaronder het Comité voor Praktijkopleiding, hun voorstellen inzake alle aangelegenheden die behoren tot hun bevoegdheid, overmaken aan het beheerscomité.

Artikel 38

Vervalt vermits de advisering door het Instituut reeds voorzien is in artikel 33 en de Technische Comités hun voorstellen dienen over te maken aan het Beheerscomité.

Artikel 39

Aangezien wij ervoor pleiten dat het beheerscomité zich in zijn opdracht laat bijstaan door Technische Comités, is het evident dat het beheerscomité de opgerichte Comites raadpleegt, alvorens een advies uit te brengen.

Artikel 40

3de alinea : Het komt het beheerscomité toe om zowel de in § 1 als in § 2 bedoelde personen, ter benoeming voor te dragen aan de Vlaamse Executieve.

Artikel 41

Het woord “Leercomité” dient overal geschrapt, aangezien het beheerscomité de verantwoordelijkheid voor het gevoerde beleid van het Instituut draagt.

Artikel 43

Het woord “Leercomité” dient ingevolge ons voorstel inzake samenwerking met meerdere comite vervangen door “Technische Comités”.

7° Het zijn niet de individuele leden van het beheerscomité of de Technische Comites die zich kunnen laten bijstaan door technische raadgevers, maar wel het comité als geheel.

Artikel 44

Ook hier dient ruimer gekeken en beogen wij de Technische Comites.

Artikel 45

Het Leercomite kan als dusdanig niet aansprakelijk gesteld worden in onze beheersoptie en dient dus geschrapt.

Artikel 46

idem als het eerste amendement bij artikel 43.

Artikel 49

In het licht van de evolutie inzake de nieuwe technologie voor administratie, lijkt het ons voorbarig om provinciale diensten te behouden, die o.m. met deze taak belast worden. Anderzijds stelt dit Ontwerp van decreet zich tot doel de huidige problemen inzake eenheid in beleid te bevorderen. Naar ons oordeel is daartoe een efficiënte taakverdeling en permanent overleg noodzakelijk. Ook daarom lijken ons de provinciale diensten momenteel voorbarig. Wij menen dat het aan het beheerscomite toekomt om de werking van zijn Instituut te organiseren in functie van de doelstellingen.

Artikel 50

Het woord “provinciale diensten” hoort hier niet thuis.

Artikel 53, 55 en 59

Het woord “Leercomite” dient geschrapt.

Artikel 61

- § 2 Wij opteren om dezelfde formulering te gebruiken als die in het KB van 4/10/76, artikel 41 m.n.
- De vereniging moet “uitsluitend” toegankelijk zijn voor
- 1”
- 2”
- § 3 Het in het ontwerp van decreet bedoelde “evenwicht” tussen professionele en interprofessionele organisaties is voor ons te vaag. Hiermee is ook niet duidelijk of dit op de algemene vergadering en/of op de raad van beheer slaat.

Wij wensen het principe te handhaven waarbij bepaald wordt dat de raad van beheer van het centrum voor ten minste 40 % bestaat uit vertegenwoordigers van de professionele en ten minste 40 % vertegenwoordigers van de interprofessionele organisaties. Verder wensen wij duidelijk genoteerd dat personen op basis van hun deskundigheid, waaronder leersecretarissen, kunnen deel uitmaken van de raad van beheer, op voordracht van een professionele of interprofessionele organisatie.

De tweede alinea van § 3 strookt niet met onze houding tegenover de provinciale diensten. Het komt het beheerscomité van het Instituut toe om te bepalen hoe en wie het Instituut vertegenwoordigt in de raad van beheer van het centrum.

Artikel 62

- c) in ons voorstel dient de begeleiding georganiseerd door speciaal daartoe opgerichte diensten en kan hier dus niet meer aan bod komen.

Artikel 64

In het kader van de mogelijkheid om experimenten inzake vorming te organiseren, dient de subsidiëring van deze experimenten ook voorzien voor de centra.

Artikel 65 en 66

Zie principiële stellingname zoals weergegeven in de brief.

Bovendien wensen wij de eenheid in functie van de leersecretaris te benadrukken.

In tegenstelling tot de in de Memorie van Toelichting geciteerde “afbouw” van de administratieve opdrachten van de leersecretaris, opteren wij duidelijk voor de coördinatie van alle opdrachten die verband houden met de praktijkopleiding in de onderneming, in de persoon van de leersecretaris. Een mogelijke opsplitsing van de administratieve en de begeleidende taak van de leersecretaris betekent noch een vereenvoudiging van de organisatie van de leertijd, noch een efficiënter maken van de begeleiding, waarmee dit totaal zou voorbijschieten aan het doel van het decreet.

Uiteraard dienen de administratieve verplichtingen en procedures vereenvoudigd.

Artikel 67

In de commentaar bij dit artikel wordt verwezen naar een afzonderlijk statuut voor full-time lesgevers. Deze stipulatie blijft te vaag, zowel naar zijn toepassingsgebied als naar het eigenlijk statuut. Bovendien bestaat veel weerstand tegen de creatie van twee verschillende statuten voor lesgevers. Daarom dient de laatste alinea van de commentaar geschrapt. Dit houdt niet in dat lesgevers geen full-time opdracht in combinatie met een functie in het centrum kunnen verwerven.

Artikel 70

In het licht van de beheersverantwoordelijkheid zoals voorgesteld door het NCMV, komt deze verantwoordelijkheid niet tot! aan het Leercomité. Bovendien dient voorzien in de schorsing, opheffing of intrekking van ondermeer de door ons voorgestelde consultantendiensten.

Het is duidelijk dat zowel de artikelen waarnaar verwezen wordt, als de Memorie van Toelichting en de Commentaar bij de artikelen, moeten aangepast worden in de zin zoals voorgesteld in dit standpunt.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 27 augustus 1990 door de Vice-Voorzitter van de Vlaamse Executieve, Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie verzocht hem van advies te **dienen** over een voorontwerp van decreet "betreffende de vorming en de begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote **ondernemingen**", en op 19 september 1990 door de betrokken Gemeenschapsminister om mededeling van dat advies verzocht binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft op 25 september 1990 het volgend advies gegeven :

Gelet op het korte tijdsbestek dat hem werd toegemeten, heeft de Raad zich in dit advies beperkt tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontworpen decreet strekt ertoe de vorming en begeleiding van de zelfstandigen en van de leiders van kleine en middelgrote ondernemingen te organiseren en te omkaderen.

Deze materies worden, naar huidig recht, in hoofdzaak geregeld door het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming in de Middenstand. Het ontworpen decreet breidt die regelingen uit tot gebieden als de bedrijfsbegeleiding, de bevordering van de **kunstambachten** en de ermee verband houdende handelingen, evenals tot de experimenten inzake vorming en begeleiding. Het voorziet tevens in de oprichting van een openbare instelling.

Nieuw zijn de voorschriften inzake de administratieve regelen die gelden voor de kleine en middelgrote ondernemingen. Met betrekking tot deze regelen verleent het ontworpen decreet aan de nieuwe instelling de bevoegdheid onderzoek te verrichten om deze te vereenvoudigen en eenvormig te maken.

De materies die het onderwerp zijn van het ontworpen decreet behoren in hoofdorde tot de bevoegdheid

... ./...

van de Gemeenschappen. Dit is het geval voor de regelen inzake leertijd, opleiding, voortgezette vorming en omscholing. Krachtens artikel 4, 16°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals toegelicht tijdens de parlementaire voorbereiding, zijn de "voortdurende vorming van de middenstand, de cursussen voor basisopleiding, voor voortgezette opleiding en voor omscholing, in het bijzonder het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming van de middenstand en zijn **toepassingsbesluiten**" tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen te rekenen (Senaat, 434 (1979-1980), nr. 1, pp. 8 en 9).

De bevordering van de kunstambachten kan evenzeer tot de gemeenschapsbevoegdheid worden gerekend, in de mate dat de nadruk gelegd wordt op de artistieke elementen in de ambachtsuitoefening, en de commerciële aspecten als een bijkomstig middel ter verwezenlijking van deze in hoofddorde artistieke bedrijvigheid worden gezien. Deze benadering treft men aan in artikel 18, § 1, van de wet van 26 juni 1990 betreffende sommige openbare instellingen of instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, luidens hetwelk **"taken** in verband met de kunstambachten . . . worden overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap" wat haar betreft. In het ontworpen decreet is een zelfde benadering mogelijk, evenwel met inachtneming van het **hiervoren** vermelde voorbehoud inzake commercialisering. De formulering van artikel 16 van het ontwerp dient in die zin te worden aangepast.

Andere in het ontworpen decreet opgenomen regelingen behoren evenwel tot de bevoegdheid van de Gewesten,

... / ...

inzonderheid die inzake het "economisch beleid" (artikel 6, § 1, VI, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980). Daartoe kunnen worden gerekend de voorschriften inzake de bedrijfsbegeleiding en de onderzoeken m.b.t. de op de kleine en middelgrote ondernemingen toepasselijke administratieve regelingen.

Deze zienswijze wordt alleszins gehuldigd in de wet van 26 juni 1990, waar deze bepaalt dat de "taken in verband met de bijstand voor kleine en middelgrote **ondernemingen**" en de "**vorming van de ondernemingsadviseurs**" van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand aan de Gewesten worden overgedragen (artikel 18, § 3, van de wet van 26 juni 1990).

Blijkens artikel 3 van het ontworpen decreet heeft dit derhalve zowel op gemeenschaps- (bv. artikel 3, 1°, 2°, 3°, 4" en 7") als op gewestelijke (bv. artikel 3, 5°, 6°, 11°) materies betrekking, wat overigens in artikel 1 uitdrukkelijk wordt bevestigd.

De Raad van State herinnert aan de reeds voorheen geformuleerde bezwaren die hij, onder verwijzing o.m. naar de artikelen 50 en 19, § 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, heeft gemaakt tegen het regelen van gemeenschaps- en gewestmateries in één en hetzelfde decreet (zie o.m. advies **R.v.St.**, L. 15.822/1, in verband met de Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en **beroepsopleiding**: St. Vl. R., 244 (1983-1984), nr. 1, p. 8 e.v.).

.../...

Zo uit voormelde bepalingen van de bijzondere wet volgt dat de behandelde materies over twee ontwerpen van decreet verdeeld behoren te worden, staat dit er niet aan in de **weg dat** een **zelfde** openbare instelling belast zou worden met beide soorten taken, de ene hem door de gemeenschapsdecreetgever **opgedragen** en de andere hem toevertrouwd door de gewestdecreetgever. Een gemeenschapsdecreet kan de oprichting, **de** organisatie, de werking en het statuut van het **personeel** van deze instelling regelen en in de mogelijkheid voorzien dat aan de instelling gewestelijke opdrachten worden toevertrouwd waarbij een gewestdecreet zich dan kan beperken tot het bepalen van die gewestelijke opdrachten.

2. Het ontwerp van decreet beoogt de oprichting van een nieuwe openbare instelling met rechtspersoonlijkheid. In het licht van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 kan de bevoegdheid van de decreetgever om nieuwe instellingen met rechtspersoonlijkheid in het leven te roepen niet betwijfeld worden.

2.1. Ter zake kan hij ofwel eigenmachtig het gehele statuut van de instelling uitwerken, ofwel aanleunen bij de organieke bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, die dan suppletiefrechtelijk van toepassing blijven (zie advies **R.v.St.**, L. 19.193/8; St. Vl. R., 318 (1989-1990), nr. 1, p. 58).

Binnen het korte tijdsbestek dat hem was toegemeten, heeft de Raad niet kunnen onderzoeken op welke precieze

punten de voorgestelde regeling aanvulling behoeft om te voldoen aan eerstgenoemde van voormelde alternatieven.

2.2. De bevoegdheid tot het oprichten van openbare instellingen en het treffen van de overige daarmee verband houdende regelingen geldt, luidens het tweede lid van artikel 9 van de bijzondere wet, "onverminderd artikel 87, § 4".

In dit verband heeft de Raad van State in zijn advies L. 19.193/8 m.b.t. het Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap (St. Vl. R., 318 (1989-1990), nr. 1, p. 58) de volgende opmerkingen gemaakt :

"De (zoëven vermelde) wet van 8 augustus 1988 heeft een weinig samenhangende toestand geschapen inzake het vaststellen van het administratief en het geldelijk statuut van het personeel van de instellingen van openbaar nut van de Gemeenschappen en de Gewesten. Zoals reeds gezegd, staat het de Gemeenschappen en de Gewesten sedert 1 januari 1989 vrij af te wijken van de bepalingen van de wet van 16 maart 1954, wat onder meer tot gevolg heeft - zoals blijkt uit artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 - dat voortaan de bedoelde personeelsstatuten niet noodzakelijk door de Executieve moeten worden vastgesteld, met andere woorden ook door de Raad kunnen worden bepaald. Artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, krachtens welke bepaling voor het vaststellen van het administratief en het geldelijk statuut van het personeel van een instelling van openbaar nut van een Gemeenschap of een Gewest het akkoord vereist is van de nationale Minister tot wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort, zal evenwel pas worden opgeheven de dag waarop het koninklijk besluit in werking zal treden waarbij de Koning, ter uitvoering van artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut zal hebben vastgesteld welke zowel voor het **rijksperso-**

... / ...

neel als voor het personeel van de Gemeenschappen en de Gewesten en voor het personeel van de onder een Gemeenschap of een Gewest ressorterende publiekrechtelijke rechtspersonen zullen gelden (artikelen 16, 4°, en 18, § 3, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1988).

Zolang artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 van kracht blijft, is bijgevolg voor het vaststellen van regelingen inzake het administratief of het geldelijk statuut van het personeel van een onder een Gemeenschap of een Gewest ressorterende instelling van openbaar nut nog steeds het akkoord van de nationale Minister van Openbaar Ambt vereist, ook al kan thans **zo'n** regeling er een zijn die niet door de Executieve maar door het wetgevend orgaan wordt getroffen.

Een bijkomend argument voor die interpretatie kan worden gevonden in de vaststelling dat de wetgever de opheffing van artikel 13, § 6, afhankelijk heeft gemaakt van het vaststellen door de nationale overheid van algemene principes inzake de bedoelde statuten. Het zou immers weinig logisch zijn dat in afwachting van het treffen van die nationale regeling de Gemeenschappen en de Gewesten volledig de vrije hand zouden krijgen?

Ter naleving van artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zullen dus op zijn minst de artikelen 71, 72 en 74 van het ontwerp voor akkoord aan de nationale Minister van Openbaar Ambt moeten worden voorgelegd. Bij ontstentenis van het voormelde **akkoord, zijn de** artikelen op dit ogenblik niet in staat om door de afdeling wetgeving van de Raad van State te worden onderzocht.

2.3. In tegenstelling met de memorie van toelichting, bevat het ontwerp geen precieze regelingen m.b.t. de

.../...

overgang van opdrachten van de bestaande instellingen inzake middenstandsaangelegenheden (m.n. het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand en het Nationaal **Coördinatie-** en Overlegcomité voor voortdurende vorming van de Middenstand) naar het Instituut voor vorming en begeleiding van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen dat door het decreet wordt opgericht.

Zo artikel 18 van de wet van 26 juni 1990 bepaalde van de taken van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand overdraagt aan de Gemeenschappen **c.q.** de Gewesten, dient de overdracht van die taken, en de erbij horende middelen inzake personeel, infrastructuur en materieel aan het nieuwe Instituut uitdrukkelijk in het decreet te worden geformuleerd, welke bepaling als eerste lid in artikel 73 zou kunnen worden opgenomen.

Ten aanzien van de diverse taken van het Instituut dient een tijdschema te worden vastgesteld om te verzekeren dat de uitbouw van het nieuwe Instituut gelijke tred houdt met de overdracht van taken van de bestaande instellingen. Een bepaling die de Executieve in staat stelt het decreet artikel per artikel in werking te stellen in functie van de voorliggende noodwendigheden en van de betrokken deelgebieden kan hierbij nuttig worden overwogen (men vergelijk met artikel 81 van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap).

2.4. Het ontworpen decreet bepaalt niet welke bepalingen van het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 voortaan

... / ...

niet meer van kracht zullen zijn. Een uitdrukkelijke opheffingsbepaling moet met dat doel in het ontwerp worden opgenomen.

3. Het ontwerp bevat een groot aantal delegaties van bevoegdheden aan de Executieve (o.m. artikelen 4, 6, § 3, 9, § 2, 11, § 2, 13, 14, § 2, 16, § 3). In enkele gevallen wordt het Instituut bevoegdheid verleend om regelen van algemene aard vast te stellen (zie artikel 4, derde lid; artikel 8, tweede lid).

Ten aanzien van de delegaties van bevoegdheden aan de Executieve moet er worden aan herinnerd dat het wenselijk voorkomt dat het decreet de omvang van de delegaties en de bij de uitoefening van die bevoegdheden te hanteren criteria zo nauwkeurig mogelijk zou bepalen.

Wat de delegatie van reglementaire bevoegdheden aan zelfstandige openbare instellingen betreft, moet de Raad van State herinneren aan het voorbehoud dat hij herhaaldelijk m.b.t. zulke delegaties heeft gemaakt.

Zoals in menig advies werd gesteld, is "het toewijzen van een normatieve **bevoegdheid** aan een openbare instelling te weren. Ook al zijn voorbeelden in die zin in de wetgeving voorhanden, het **toekennen** van een normatieve bevoegdheid aan een zelfstandig overheidslichaam is niet in overeenstemming met de algemene beginselen van ons publiek recht omdat het raakt aan het beginsel van de eenheid van de verordenende macht. Die normatieve bevoegdheid dient dan ook bij de Vlaamse Executieve te blijven-".

4. Het komt de decreetgever niet toe zich in te laten met de interne werking van en de bevoegdheidsverdeling binnen de Executieve. De artikelen 2, 5., 48, §§ 3 en 4, 52, 60, 61, § 3, en 62 (c) van het ontwerp dienen derhalve in deze zin te worden aangepast dat er enkel opdrachten aan de Executieve in haar geheel worden in vermeld.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING.

Artikel 1.

De woorden "**en 107^{quater}**" dienen te worden geschrapt.

Artikel 2.

Gezien het veelvuldige gebruik dat van de termen "zelfstandige" en "**kleine** en middelgrote ondernemingen" wordt gemaakt, verdient het aanbeveling toe te lichten welke betekenis voor de toepassing van het decreet aan die termen moet worden gegeven.

Artikel 3.

In de mate dat de in 11° vermelde opdracht zich beperkt tot het verrichten van onderzoek, is zij bestaanbaar met de bevoegdheidsverdeling tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten. Er zou echter wel moeten

worden voor gezorgd overbodige overlappingsen te voorkomen met de bevoegdheden van de Commissie Comform, opgericht bij de wet van 6 juli 1987, waarbij een artikel 22bis in het koninklijk besluit van 28 mei 1979 houdende coördinatie van de wetten betreffende de organisatie van de Middenstand werd ingevoegd.

Artikel 4.

Het is wenselijk te verduidelijken dat de in het eerste lid bedoelde ondernemersopleiding enkel betrekking heeft op het ondernemersschap binnen de kleine en middelgrote ondernemingen.

Artikel 5.

Teneinde de in de paragrafen 1 en 2 onderscheiden hypothesen te verduidelijken, verdient het aanbeveling de rol van de leersecretaris in beide gevallen in gelijkaardige termen te formuleren.

Gezien artikel 5 enkel de voorwaarden voor het tot stand komen van de leerovereenkomst tot voorwerp heeft, volstaat het hier te bepalen dat de overeenkomst ten overstaan van de leersecretaris wordt gesloten. In artikel 65 worden de diverse modaliteiten van zijn tussenkomst bepaald, meer in het bijzonder zijn eventuele bemiddeling en zijn **toezichtstaken**. Deze betreffen echter niet de totstandkoming van de overeenkomst en worden derhalve beter uit artikel 5 geweerd.

Artikel 6.

Het voorbehoud in paragraaf 1 **"onverminderd** het bepaalde in artikel **21"** is overbodig. Het wordt derhalve beter achterwege gelaten. Een zelfde opmerking geldt voor de gelijkaardige bepaling van artikel 31.

De regeling van paragraaf 2, tweede lid, inzake de arbeidsgeneeskundige dienst en eerstehulpverlening behoort niet tot de bevoegdheid van de decreetgever, daar deze materie nationaal is gebleven. De Gemeenschappen kunnen enkel tussenkomen op het vlak van de erkenning en de controle van deze diensten.

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde ambtenaar, zullen in ieder geval **erkennings-** en **sub-**sidiëringsvoorwaarden zoals bedoeld in paragraaf 3 worden vastgelegd. Het woord **"kan"** wordt derhalve juist gelezen als **"wordt"**.

Artikel 8.

Men schrijve in de laatste volzin van het eerste lid **"bedrijfsbeheer en beroepskennis"**.

Artikel 9.

Volgens de gemachtigde ambtenaar, is het Instituut verplicht de erkenning te verlenen wanneer aan de in **para-**

.../...

graaf 2 bedoelde erkenningsvoorwaarden is voldaan. Met betrekking tot de subsidiëring zou echter geen verplichting gelden. Dit onderscheid dient in de formulering van de tekst tot uiting gebracht te worden. Deze opmerking geldt evenzeer voor artikel 13.

„ Hoofdstuk 8.

Het opschrift van dit hoofdstuk ontbreekt. Een zelfde opmerking moet worden gemaakt m.b.t. afdeling 1 van hoofdstuk 1 van Titel II.

Artikel 20.

Het verdient de voorkeur te spreken van een "openbare **instelling**". De bepaling kan beter gesteld worden als volgt :

"Er wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht, genaamd **"Instituut ..."**."

Tevens dient, mede gelet op het bepaalde in artikel 49, de vestigingsplaats van de zetel van het Instituut te worden vastgesteld.

Artikel 21.

Het verdient aanbeveling te preciseren dat de hier bedoelde bevoegdheden betrekking hebben op de vorming en de begeleiding van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemers.

Afdeling 3.

Men vervange in het opschrift en in de artikelen van afdeling 3 de term "**beheer**" door "**bestuur**" en de term "**beheerscomité**" door "**bestuurscomité**", daar de ruime bevoegdheden van het "**beheerscomité**" duidelijk meer dan het loutere beheer van het vermogen van het Instituut betreffen.

Behoudens wat het Instituut aangaat, dienen de benamingen van de instellingen of organen zonder hoofdletter te worden geschreven.

Artikelen 25 tot 27.

De nationaliteitsvereiste is strijdig met het Europeesrechtelijke discriminatieverbod. Indien men de vereiste al niet geheel weglaat, schrijve men :

"1° Belg zijn of onderdaan van één van de andere Lid-Statens van de Europese Economische Gemeenschap?

Artikel 29.

In het licht van de toelichting door de gemachtigde ambtenaar, luidens welke het huishoudelijk reglement in zijn geheel door de Executieve moet worden goedgekeurd, verdient het aanbeveling de tweede volzin van deze bepaling naar artikel 43 over te brengen.

Artikel 30.

Anders dan in de memorie van toelichting, wordt in dit artikel geen tijdstip van oprichting van de comités bepaald.

Het opzet dat de stellers in het laatste lid hebben beoogd, kan beter bereikt worden door te schrijven : "In elk geval wordt door het Instituut . . .".

Artikel 31.

Dit artikel zou beter als volgt worden gesteld :

"**Het** bestuurscomité beslist in alle aangelegenheden waarvoor het Instituut bevoegd is krachtens dit decreet, onverminderd het bepaalde in de artikelen 36 tot 39".

.../...

Artikel 32.

Indien het, zoals de gemachtigde heeft bevestigd, de bedoeling is dat bij de voorstellen ook de **minderheids**-standpunten kunnen worden gevoegd, formuleer men de eerste volzin van het tweede lid – die bovendien beter een afzonderlijk lid zou vormen – als volgt :

"Indien een voorstel niet eenparig wordt gedaan, worden de van dit voorstel afwijkende standpunten eraan toegevoegd?

Artikel 36.

Mede gelet op de commentaar opgenomen in de memorie van toelichting, formuleer men het 4° als volgt :

"4° de sancties vermeld in artikel 70, 3° en 4°, uit te spreken?

Artikel 37.

In het tweede lid dient men dezelfde wijziging aan te brengen als hiervoren werd voorgesteld in verband met artikel 32.

.../...

Artikel 38.

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar, dient het voorbehoud m.b.t. de hoogdringendheid geschrapt te worden. De raadplegingsverplichting kan derhalve op dezelfde wijze gesteld worden als die geformuleerd in het ontworpen artikel 33.

Artikel 41.

Het is onduidelijk waarom in het derde lid bevoegdheden van dagelijks bestuur worden opgedragen aan **"personen"**, aangezien krachtens artikel 40 enkel de **administrateur-generaal** met deze opdracht is belast.

Gelet op het publiekrechtelijke karakter van het Instituut, verdient het aanbeveling te bepalen dat de overdrachten van bevoegdheden bedoeld in het derde en in het vierde lid dienen te gebeuren **"overeenkomstig"** de bepalingen van het huishoudelijk reglement?

Artikel 42.

Gezien deze bepaling betrekking heeft op de **vertegenwoordigingsbevoegdheid**, zou het nauwkeuriger zijn in het eerste lid m.b.t. het optreden van de voorzitter de term **"handelen"** te gebruiken in plaats van **"optreden"**. In het tweede lid wordt "verrichten van handelingen" beter vervangen door **"vertegenwoordigen"**.

.../...

Artikel 43.

Zie hoger de opmerking bij artikel 29.

Artikel 45.

Het in dit artikel ingestelde evocatierecht kan beter op dezelfde wijze geformuleerd worden als de **gelijk-**aardige bepaling van artikel 23 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 47.

De omschrijving na het laatste streepje wordt beter als volgt geformuleerd : "**de** opbrengst van het patrimonium en de tegoeden uit de belegging van de beschikbare gelden van het **Instituut**". Deze formulering stemt overeen met de formulering gehanteerd in artikel 64, § 1, 5°, van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor de sociale integratie van personen met een handicap.

Artikel 48.

In paragraaf 2 zou de zinsnede "**behoudens anders-**luidende beslissing van de Vlaamse Executieve" beter worden geschrapt, daar zij de bevoegdheid van het Instituut node-loos beknot.

Artikel.

Artikel 13, § 6, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 geldt niet t.a.v. de bepaling waarbij het koninklijk besluit van 8 januari 1973 voor een **overgangs-**periode toepasselijk wordt verklaard, m.a.w. die bepaling dient niet voor akkoord aan de nationale Minister van Openbaar Ambt te worden voorgelegd, gezien het genoemde besluit destijds met instemming van die Minister werd genomen (arrest Arbitragehof nr. 28, dd. 28.10.1986, punt 5.B.3.b.).

Artikel 51.

Indien het Instituut de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 op zijn personeel toepasselijk wil verklaren, kan, overeenkomstig het decreet van 2 mei 1985 betreffende de pensioenregeling van de personeelsleden van sommige gemeenschapsinstellingen, de daartoe vereiste machtiging door de Executieve worden verleend, zodat het niet nodig is desaanvaande een bepaling in het decreet op te nemen.

Artikel 52.

Met deze bepaling kan uiteraard geen afbreuk worden gedaan aan de controlebevoegdheden welke krachtens artikel 71, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de **Gewes-**

.../...

ten aan het Rekenhof toekomen tot de inwerkingtreding van de met toepassing van artikel 50, § 2, van dezelfde bijzondere wet uit te vaardigen wet.

Artikel 53.

Aangezien het ontwerp in de benoeming van twee commissarissen voorziet, verdient het aanbeveling in het decreet de respectieve bevoegdheden van die commissarissen te bepalen.

Artikel 66.

Het is de Raad van State niet duidelijk wat in paragraaf 2 moet worden **verscaan** onder "**andere bevoegdheden**".

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: J. NIMMEGEERS,	kamervoorzitter,
Mevrouw	: s. VANDERHAEGEN,	staatsraden,
de Heer	: J. DE BRABANDERE,	
de Heren	: F. DE KEMPENEER,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. D. ALBRECHT, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

J. NIMMEGEERS.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op voordracht van de Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie wordt gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

TITEL 1

Begrip vorming en begeleiding van zelfstandigen
en kleine en middelgrote ondernemingen

HOOFDSTUK 3

Inleiding

Artikel 1

Dit decreet regelt aangelegenheden zoals bedoeld in de artikelen 59bis en 107quater van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet dient te worden verstaan onder :

1. opleiding, vorming en begeleiding : de opleiding, de vorming en de bedrijfsbegeleiding toepasselijk op de zelfstandige beroepen en de kleine en middelgrote ondernemingen binnen de grenzen gesteld in de artikelen 3 tot 19 van dit decreet ;

2. instituut : het Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen opgericht bij artikel 20 van dit decreet ;

3. centra : de Centra voor Vorming van Zelfstandigen en Kleine en Middelgrote Ondernemingen, bedoeld in artikel 57 van dit decreet ;

4. leersecretaris : de leersecretaris, bedoeld in artikel 62 en 63 van dit decreet.

Artikel 3

De opleiding, vorming en begeleiding omvat inzonderheid

1. de leertijd ;
2. de ondernemersopleiding ;
3. de voortgezette vorming ;
4. de omscholing ;

5. de bedrijfsbegeleiding ;
6. de opleiding van bedrijfsbegeleiders ;
7. het bevorderen van de kunstambachten ;
8. de studie, het onderzoek en de promotie van de vorming, de bedrijfsbegeleiding en de kunstambachten en de promotie van de kleine en middelgrote ondernemingen ;
9. de vorming van lesgevers, leersecretarissen, **bedrijfsbegeleiders** en ondernemingshoofden-opleiders ;
10. de experimenten inzake de activiteiten genoemd onder 1 tot 9 ;
11. -het onderzoek van het vereenvoudigen en eenvormig maken van de administratieve regelen die toepasselijk zijn op de kleine en middelgrote ondernemingen.

HOOFDSTUK 2

De leertijd

Artikel 4

Tijdens de leertijd bedoeld in artikel 3, 1^o krijgt de leerling een basisvorming, die opleidt in een zelfstandig beroep en die voorbereidt op de ondernemersopleiding. De leertijd omvat een praktijkopleiding in een onderneming aangevuld met een theoretische vorming, die een maatschappijgerichte en een beroepstechnische vorming omvat, die beantwoordt aan de deeltijdse leerplicht. Er kunnen tevens aanvullende taalcursussen worden verstrekt. De Vlaamse Executieve bepaalt de normen voor de toelating tot de leertijd en de voorwaarden waaraan de praktische, de theoretische vorming en de taalcursussen moeten voldoen.

Artikel 5

§ 1. De praktijkopleiding in de leertijd omvat het afsluiten van een leerovereenkomst. De leerovereenkomst is een overeenkomst voor bepaalde duur, waarbij een **ondernemingshoofd-opleider** zich ertoe verbindt aan de leerling het beroep aan te leren door een algemene en technische vorming te geven of te doen geven, en waarbij de leerling zich ertoe verbindt de praktijk van het beroep aan te leren onder de leiding en het toezicht van een ondernemingshoofd-opleider, en de nodige theoretische vorming te volgen voor zijn opleiding.

§ 2. Wanneer een ondernemingshoofd-de opleider, een beroepsopleiding wil geven aan een leerling over wie hij de ouderlijke macht of de voogdij uitoefent, volstaat een verbintenis van bepaalde duur van het ondernemingshoofd tegenover de leersecretaris, leerverbintenis genoemd. Krachtens de leerverbintenis verbindt het ondernemingshoofd-opleider, zich ertoe aan de leerling dezelfde beroepsopleiding te geven als die waarin de leerovereenkomst, bedoeld in § 1, voorziet en de leerling de nodige theoretische vorming te doen volgen voor zijn opleiding.

§ 3. De leerovereenkomst bedoeld in § 1 en de leerverbintenis, bedoeld in 2 moeten schriftelijk worden aangegaan. De Vlaamse Executieve bepaalt de regels betreffende de duur, de voorwaarden, de modelovereenkomst en de modelverbintenis, de vermeldingen en de bepalingen inzake de opleiding van de leerling in de onderneming.

§ 4. De leerovereenkomst bedoeld in § 1 en de leerverbin-

tenis bedoeld in § 2 moeten door het Instituut worden erkend onder de door de Vlaamse Executieve gestelde voorwaarden.

De Vlaamse Executieve stelt bovendien de voorwaarden vast voor de intrekking en de opheffing van de erkenning van de overeenkomst en de verbintenis, alsmede de algemene regelen voor de controle op het verloop van de leertijd.

Artikel 6

§ 1. De theoretische vorming en de taalcursussen worden georganiseerd door de Centra.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 62 geschiedt de psyche-pedagogische, de psyche-sociale en medische begeleiding in de leertijd door de **Psycho-Medisch- Sociale-Centra** volgens de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve. De medische begeleiding door de **Psycho-Medisch- Sociale-Centra** vervalt op het ogenblik dat de Vlaamse Executieve de erkenning van de leerovereenkomst mede afhankelijk maakt van de toepassing van het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming.

§ 3. De in § 1 bedoelde vorming wordt door het Instituut onder de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden erkend en gesubsidieerd.

Artikel 7

De Vlaamse Executieve bepaalt de voorwaarden voor de erkenning van de getuigschriften in verband met de leertijd.

HOOFDSTUK 3

De ondernemersopleiding

Artikel 8

De ondernemersopleiding bedoeld in artikel 3, 2° is een basisvorming, die voorbereidt op het algemeen technisch, commercieel, financieel en administratief uitoefenen van een zelfstandig beroep en het beheer van een kleine en middelgrote onderneming. De ondernemersopleiding omvat een theoretische vorming en een praktijkervaring of een **praktijkstage** of een aanvullende praktijkopleiding. De theoretische vorming omvat cursussen van bedrijfsbeheer en **beroepsken-nis**. De Vlaamse Executieve bepaalt de normen voor toelating tot de ondernemersopleiding en de voorwaarden waaraan de praktijkstage, de praktijkervaring, de aanvullende praktijkopleiding en de theoretische vorming moeten voldoen.

Artikel 9

§ 1. De theoretische vorming en aanvullende **praktijkoplei-ding** bedoeld in artikel 8 worden georganiseerd door de Centra.

§ 2. De in § 1 bedoelde vorming wordt door het Instituut onder de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden erkend en binnen de perken van de begrotingskredieten gesubsidieerd.

Artikel 10

De Vlaamse Executieve bepaalt de voorwaarden voor de erkenning van diploma's en getuigschriften in de **ondernemersopleiding**.

HOOFDSTUK 4

Voortgezette vorming en omscholing

Artikel 11

§ 1. De voortgezette vorming bedoeld bij artikel 3, 3^o richt zich tot degenen die de ondernemersopleiding volgen of met goed gevolg hebben beëindigd, alsook tot de onder **nemings**-hoofden en de leidinggevende en naaste medewerkers in de onderneming. De voortgezette vorming biedt hun de mogelijkheid om hun beroepswaarde te verhogen en om zich aan de technische, economische en sociale evolutie aan te passen.

§ 2. De voortgezette vorming omvat inzonderheid :

a) de vervolmaking, die tot doel heeft de deelnemers regelmatig in te wijden in de problemen die zich in een onderneming voordoen.

b) de bijscholing, die tot doel heeft de deelnemers een grondige kennis van technieken bij te brengen of de kennis bij te werken van degene die zich niet geleidelijk heeft kunnen inwijden in de problemen bedoeld in a)

c) de taalcursussen die tot doel hebben de deelnemers op te leiden in een bedrijfseconomisch gebruik van de talen.

§ 3. De voortgezette vorming bedoeld in § 2 kan worden georganiseerd door de Centra onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve.

§ 4. De voortgezette vorming bedoeld in § 2 a kan worden georganiseerd door de beroeps- en interprofessionele middenstandsorganisaties onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve.

Artikel 12

§ 1. De omscholing bedoeld bij art 3, 4^o heeft tot doel de deelnemers om te scholen in een zelfstandig beroep, waarin zij niet zijn geschoold.

2^o De omscholing bedoeld bij § 1 wordt georganiseerd door de Centra onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve.

Artikel 13

De in de artikelen 11 en 12 bedoelde activiteiten worden door het Instituut onder de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden erkend en binnen de perken van de begrotingskredieten gesubsidieerd.

HOOFDSTUK 5

Begeleiding van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen en opleiding van bedrijfsbegeleiders

Artikel 14

§ 1. De bedrijfsbegeleiding bedoeld bij artikel 3, 5^o heeft tot doel adviezen aangaande algemeen of technisch beheer

te verstrekken aan kandidaat-startende, startende en reeds gevestigde zelfstandigen en ondernemingshoofden van kleine en middelgrote ondernemingen.

§ 2. De bedrijfsbegeleiding bedoeld bij 1 wordt onder de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden georganiseerd door het Instituut.

Artikel 15

De opleiding tot bedrijfsbegeleider bedoeld bij artikel 3, 6° wordt georganiseerd door het Instituut.

HOOFDSTUK 6

Kunstambachten

Artikel 16

§ 1. Het bevorderen van de kunstambachten bedoeld in artikel 3, 7° heeft tot doel het kwalitatieve niveau van de in deze bedrijven geproduceerde producten te verhogen, de belangstelling ervoor te stimuleren en de marktpositie ervan te verbeteren.

§ 2. Het bevorderen van de kunstambachten bedoeld in § 1 wordt onder de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden georganiseerd door het Instituut.

§ 3. Onder de door de Vlaamse Executieve bepaalde voorwaarden worden door het Instituut binnen de perken van de begrotingskredieten toelagen inzake kunstambachten verstrekt.

HOOFDSTUK 7

Studie, onderzoek, promotie, experimenten en vorming van
lesgevers, leersecretarissen, bedrijfsbegeleiders
en ondernemingshoofden-opleiders

Artikel 17

§ 1. De studie, het onderzoek en de promotie van de vorming, de bedrijfsbegeleiding en de kunstambachten bedoeld in artikel 3, 8° wordt binnen de grenzen en voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve door het Instituut uitgeoefend.

§ 2. De experimenten inzake de vorming, de bedrijfsbegeleiding en de kunstambachten bedoeld in artikel 3, 10° worden binnen de grenzen en voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve gedaan door het Instituut.

Artikel 18

De vorming bedoeld in artikel 3, 9° wordt door het Instituut georganiseerd onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve. Zij omvat de bijscholing van de lesgevers, bedoeld in artikel 64, de leersecretarissen, de ondernemingshoofden-opleiders, en de bedrijfsbegeleiders.

HOOFDSTUK 8

Vereenvoudigen en eenvormig maken van
de administratieve regelen

Artikel 19

§ 1. Het onderzoek van het vereenvoudigen en eenvormig maken van de administratieve regelen bedoeld in artikel 3, 11° betreft de administratieve regelen die **ondernemingsge**bonden zijn en die toepasselijk zijn of kunnen worden op de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen.

Het onderzoek wordt uitgevoerd door het Instituut binnen de perken en volgens de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve. Het onderzoek leidt tot gemotiveerde adviezen aan de bevoegde overheden.

§ 2. Het onderzoek en de adviezen worden verstrekt op eigen initiatief van het Instituut of op verzoek van de Vlaamse Executieve inzake voorontwerpen van decreet, voorstellen van decreet, ontwerpen van besluit en richtlijnen die de in § 1 bedoelde administratieve regelen invoeren of wijzigen.

TITEL II

De structuur van de vorming

HOOFDSTUK 1

Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen

AFDELING 1

Oprichting

Artikel 20

Er wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht genaamd Vlaams Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen.

AFDELING 2

Bevoegdheden van het Instituut

Artikel 21

§ 1. Het Instituut oefent de bevoegdheid uit die het krachtens dit decreet en de uitvoeringsbesluiten verkrijgt. Het Instituut heeft tot opdracht het bevorderen en coördineren van de opleiding, de vorming en de begeleiding, inzonderheid :

1° het bepalen van het pedagogisch project, het algemeen pedagogisch beleid, de algemene planning en de coördinatie van de vorming ;

2° het bepalen van de opleidingsprogramma's ; voor de geregementeerde beroepen wordt hierbij rekening gehouden met de vestigingsvoorwaarden ;

3° de coördinatie en de goedkeuring van de **program**matie van de vorming en de goedkeuring van het **organisatie**plan ;

4° de erkenning en de subsidiëring van de theoretische vorming, „de taalcursussen, de aanvullende **praktijkop**leiding,” de voortgezette vorming en de omscholing ;

5° de erkenning van de leerovereenkomsten ;

6° het toezicht op de leerovereenkomsten en het verloop van de leertijd in de onderneming ;

7° de coördinatie van de organisatieregeling van de examens en de evaluatiemethodes van de basisopleiding

8° de pedagogische begeleiding en het pedagogisch toezicht ;

9° de administratieve en financiële controle ;

10° de promotie-, studie- en onderzoeksbevoegdheid inzake de vorming, de bedrijfsbegeleiding en de **kunstambachten** ;

11° de algemene planning van de bouw en uitrusting van de centra en de coördinatie van de bouwinitiatieven ;

12° de organisatie van de bedrijfsbegeleiding ;

13° de organisatie van de opleiding van **bedrijfsbegeleiders** ;

14° de organisatie en de subsidiëring van de bevordering van de kunstambachten ;

15° het subsidiëren en opzetten van de experimenten in het kader van de in art. 3 vermelde vorming en begeleiding ;

16° het algemeen toezicht op de vormingsactiviteiten en de centra.

§ 2. Binnen het kader van de opdracht tot het bevorderen en coördineren van de opleiding, de vorming en de begeleiding kan de Vlaamse Executieve de taken van het Instituut uitbreiden.

§ 3. Binnen het kader van dit decreet en de krachtens dit decreet door Vlaamse Executieve genomen besluiten kan het Instituut alle mogelijke activiteiten ontwikkelen, opzetten en realiseren vereist voor de uitvoering van zijn opdrachten.

AFDELING 3

Het beheer

Artikel 22

Het Instituut wordt beheerd door een raad van bestuur die wordt bijgestaan door een praktijkcommissie.

Artikel 23

§ 1. De raad van bestuur is samengesteld uit :

1° een voorzitter ;

2° twee leden, die de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw, die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben, vertegenwoordigen, onder wie minstens één lid dat de representatieve organisaties van de middenstand vertegenwoordigt ;

3° twee leden, die de representatieve organisaties van de werknemers, die in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen zitting hebben, vertegenwoordigen ;

4° twee leden, die de centra vertegenwoordigen ;

5° vier leden die de Vlaamse Executieve vertegenwoordigen.

§ 2. Alle leden uitgezonderd de voorzitter zijn stemgerechtigd.

Artikel 24

§ 1. De praktijkcommissie is samengesteld uit

1° een voorzitter ;

2° vier leden die de representatieve organisaties van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen vertegenwoordigen ;

3° vier leden die de representatieve werknemersorganisaties vertegenwoordigen ;

§ 2. Alle leden uitgezonderd de voorzitter zijn stemgerechtigd. —

Artikel 25

De Vlaamse Executieve benoemt de leden van de raad van bestuur en de praktijkcommissie.

De leden bedoeld in artikel 23 § 1, 2° en 3° en artikel 24 § 1, 2° en 3° worden benoemd op lijsten van twee kandidaten voorgedragen door de representatieve organisaties.

Artikel 26

De Vlaamse Executieve benoemt de voorzitter van de raad van bestuur. Deze moet :

1° Belg zijn ;

2° ten minste dertig jaar oud zijn ;

3° onafhankelijk zijn tegenover de organisaties die in de raad van bestuur van het Instituut vertegenwoordigd zijn

4° niet onder het hiërarchisch gezag van de Vlaamse Executieve staan ;

5° vertrouwd zijn met de problematiek van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen.

Artikel 27

De Vlaamse Executieve benoemt de voorzitter van de praktijkcommissie. Deze moet :

1° Belg zijn ;

2° ten minste dertig jaar oud zijn ;

3° onafhankelijk zijn tegenover de organisaties die in de praktijkcommissie van het Instituut vertegenwoordigd zijn ;

4° niet onder het hiërarchisch gezag van de Vlaamse Executieve staan ;

5° vertrouwd zijn met de problematiek van de zelfstandigen en de kleine en middelgrote ondernemingen.

Artikel 28

Het mandaat van de voorzitters en van de leden van de raad van bestuur en de praktijkcommissie duurt 6 jaar. Het kan hernieuwd worden.

Binnen drie maanden wordt in de vervanging voorzien van een lid, dat voor de normale beëindiging van zijn man-

daat opgehouden heeft van de raad van bestuur of de praktijkcommissie deel uit te maken . In dat geval voltooit het nieuw lid het mandaat van het lid dat hij vervangt.

Artikel 29

Het Instituut kan meerdere commissies oprichten waarvan het de bevoegdheden en de samenstelling bepaalt. Deze commissies hebben tot opdracht de raad van bestuur en/of de praktijkcommissie in hun taak voor te lichten. Zij zijn samengesteld uit personen voorgedragen door de organisaties welke betrokken zijn bij de toepassing van de wetten, decreten en besluiten waarvan het Instituut de uitvoering verzekert, of uit personen die gekozen zijn wegens hun bijzondere bevoegdheid. In elk geval wordt binnen het jaar na de inwerkingtreding van dit decreet door het Instituut een commissie voor de kunstambachten, een commissie van de centra en een commissie van de leersecretarissen opgericht.

AFDELING 4

Bevoegdheden van de raad van bestuur

Artikel 30

De raad van bestuur beslist in alle aangelegenheden waarvoor het Instituut bevoegd is krachtens dit decreet onverminderd het bepaalde in de artikelen 35 tot 38.

Artikel 31

De raad van bestuur kan aan de Vlaamse Executieve voorstellen doen tot wijziging van onderhavig decreet en de besluiten genomen in uitvoering van dit decreet. Indien een voorstel niet eenparig wordt gedaan, worden de van dit voorstel afwijkende standpunten eraan toegevoegd. De raad van bestuur kan ook aan de Vlaamse Executieve adviezen doen toekomen over alle voorstellen van decreet of amendementen betreffende de decreten met de toepassing waarvan hij belast is en die bij de Vlaamse Raad aanhangig zijn.

Artikel 32

De Vlaamse Executieve raadpleegt de raad van bestuur omtrent elk voorontwerp van decreet tot wijziging van onderhavig decreet of besluiten genomen in uitvoering van dit decreet. De raad van bestuur geeft binnen één maand zijn advies. Op verzoek van de Vlaamse Executieve kan die termijn tot tien werkdagen worden beperkt.

Artikel 33

De raad van bestuur moet aan de Vlaamse Executieve het financieringsplan geven van elke wijziging aan de bestaande wetgeving die hij voorstelt en die bijkomende financiële lasten ten gevolge heeft.

Artikel 34

Met uitzondering van de ambtenaren bedoeld in artikel 39 wordt het personeel door de raad van bestuur benoemd, bevorderd en ontslagen, overeenkomstig de regelen van het statuut van het personeel. De raad van bestuur is gehouden

alle door de Vlaamse Executieve gevraagde inlichtingen in verband met de administratieve en geldelijke toestand van het personeel te verstrekken.

AFDELING 5

Bevoegdheden van de praktijkcommissie

Artikel 35

De praktijkcommissie heeft tot opdracht binnen de voorwaarden vastgelegd door de Vlaamse Executieve :

1° de leerovereenkomsten en leerverbintenissen te erkennen, in te trekken en op te heffen ;

2° controle uit te oefenen op de partijen over de toepassing van de -overeenkomst met de leerling en over het verloop van de leertijd in de onderneming ;

3° de leersecretarissen te erkennen, hen door een overeenkomst te binden en toezicht over hen uit te oefenen ;

4° de sancties vermeld in artikel 67, 1°, 3° en 4° uit te voeren.

Artikel 36

De praktijkcommissie kan binnen haar bevoegdheid aan de Vlaamse Executieve en aan raad van bestuur van het Instituut voorstellen doen inzake alle aangelegenheden die betrekking hebben op de leertijd inzonderheid inzake de leerprogramma's van de basisopleiding in de leertijd en de modaliteiten van opleiding van de leerlingen in de leertijd. Indien een voorstel niet eenparig wordt gedaan worden de van dit voorstel afwijkende standpunten eraan toegevoegd. De praktijkcommissie kan ook aan de Vlaamse Executieve adviezen doen toekomen over alle voorstellen van decreet of amendementen betreffende de decreten met de toepassing waarvan hij belast is en die bij de Vlaamse Raad aanhangig zijn.

Artikel 37

De Vlaamse Executieve raadpleegt de praktijkcommissie omtrent elk voorontwerp van decreet of van besluit tot wijziging van onderhavig decreet of de besluiten genomen in uitvoering ervan voorzover deze betrekking hebben op de leertijd. De praktijkcommissie geeft binnen één maand haar advies. Op verzoek van de Vlaamse Executieve kan deze termijn tot tien werkdagen worden beperkt.

Artikel 38

De raad van bestuur van het Instituut raadpleegt de praktijkcommissie inzake alle aangelegenheden die betrekking hebben op de leertijd inzonderheid de leerprogramma's van de basisopleiding en de regels inzake de opleiding van de leerlingen.

AFDELING 6

Het dagelijks beheer

Artikel 39

Het Instituut staat onder de leiding van de leidend ambte-

naar. Hij is belast met het dagelijks beheer zoals het huishoudelijk reglement van de raad van bestuur het bepaalt, hij voert de beslissingen van de raad van bestuur en de **praktijkcommissie** uit. Hij leidt het personeel en zorgt voor de werking van het Instituut.

De leidend ambtenaar vertegenwoordigt het Instituut in gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen overeenkomstig de bepalingen van het huishoudelijk reglement en treedt rechtsgeldig op in naam en voor rekening van het Instituut. De raad van bestuur en de praktijkcommissie kunnen binnen de grenzen en de voorwaarden die zij vaststellen, de leidend ambtenaar machtigen een deel van de hem verleende bevoegdheden en het ondertekenen van sommige stukken en brieven over te dragen aan één of meerdere leden van het personeel, met inbegrip van de bevoegdheden om op te treden namens het Instituut voor elke bevoegde rechterlijke instantie in de geschillen omtrent de rechten voortvloeiend uit dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten. De leidend ambtenaar wordt bijgestaan door twee adjuncten die hem vervangen wanneer hij verhinderd is. De leidend ambtenaar en de adjuncten worden benoemd door de Vlaamse Executieve, die hun graad en statuut vaststelt.

Artikel 40

De leidend ambtenaar geeft aan de raad van bestuur en de praktijkcommissie alle inlichtingen en onderwerpt hen alle voorstellen die voor de werking van het Instituut nuttig zijn. De leidend ambtenaar en de adjuncten wonen met raadgevende stem de vergaderingen van de raad van bestuur en de **praktijkcommissie** bij.

Artikel 41

De leidend ambtenaar verstrekt aan de Vlaamse Executieve alle inlichtingen die hem worden gevraagd alsmede alle inlichtingen die nodig of nuttig kunnen zijn voor de behoorlijke uitoefening van de voogdij over het Instituut, inzonderheid in het kader van de bepalingen van afdeling 10, hoofdstuk 1 van titel II van dit decreet.

AFDELING 7

Werkwijze

Artikel 42

De raad van bestuur stelt zijn huishoudelijk reglement op dat inzonderheid :

1° de regelen vastlegt in verband met de bijeenroeping van de raad van bestuur en de praktijkcommissie op verzoek van de Vlaamse Executieve of haar afgevaardigde, van de voorzitter en van de persoon belast met het dagelijks beheer van de instelling ;

2° de regelen vastlegt in verband met het voorzitterschap van de raad van bestuur en de praktijkcommissie bij afwezigheid of verhindering van de voorzitter ;

3° vaststelt welke handelingen van dagelijks beheer zijn ;

4° bepaalt welke betrekkingen tussen de raad van bestuur, de praktijkcommissie en de commissies dienen te worden tot stand gebracht inzonderheid de procedure tot uitvoering van de adviezen en voorstellen ;

5° regelen vastlegt die de raad van bestuur en de praktijk commissie en de commissies in acht moeten nemen bij de uitoefening van hun bevoegdheden ;

6° bepaalt onder welke voorwaarden de raad van bestuur en de praktijkcommissie voor het onderzoek van speciale vraagstukken een beroep kunnen doen op bijzonder bevoegde personen of instellingen ;

7° voor de leden van de raad van bestuur en de praktijk commissie voorziet in de mogelijkheid om zich te laten bijstaan door technische raadgevers.

Het huishoudelijk reglement wordt goedgekeurd door de Vlaamse Executieve na advies van de praktijkcommissie. Dit advies heeft betrekking op de bevoegdheden en de werking van de praktijkcommissie.

Artikel 43

De raad van bestuur wijst onder de leden van het personeel van het Instituut de persoon aan die het secretariaat van de raad van bestuur waarneemt en de persoon die het secretariaat van de praktijkcommissie waarneemt.

Artikel 44

De Vlaamse Executieve bepaalt de vergoedingen die aan de voorzitter en leden van de raad van bestuur, van de praktijkcommissie en van de commissies worden toegekend. Deze vergoedingen zijn ten laste van het Instituut.

AFDELING 8

Financiering

Artikel 45

De financiële middelen van het Instituut zijn :

- de op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ingeschreven kredieten ;
- vrijwillige bijdragen ondermeer verleend door beroepsverenigingen en interprofessionele organisaties ;
- inkomsten die voortvloeien uit prestaties geleverd ten behoeve van organisaties, ondernemingen en particulieren ;
- schenkingen en legaten ;
- de opbrengsten van het patrimonium en de tegoeden uit de beleggingen van de beschikbare gelden aan het Instituut.

Artikel 46

§ 1. Jaarlijks wordt door het Instituut een begroting opge maakt met opgave van alle ontvangsten en alle uitgaven. Het begrotingsjaar valt samen met het kalenderjaar. Het begrotingsontwerp wordt goedgekeurd door de raad van bestuur en ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Executieve. De Vlaamse Executieve stelt de datum vast waarop de ontwerpen worden opgemaakt.

§ 2. Indien de voorgelegde begroting op de eerste dag van het begrotingsjaar niet is goedgekeurd, is het Instituut ertoe gemachtigd uitgaven te doen ten belope van het bedrag ingeschreven op de begroting van het voorgaande jaar. **Princi-**

pieel nieuwe uitgaven, waartoe geen machtiging is verleend bij de begroting van het vorig jaar, kunnen in dit geval slechts worden gedaan mits de Vlaamse Executieve deze goedkeurt.

§ 3. Met instemming van de Executieve kan de begroting niet-limitatieve kredieten bevatten.

§ 4. De leningen van meer dan 10 dagen mogen binnen de perken van de bepalingen van dit decreet worden aangegegaan mits akkoord betuigd door de Vlaamse Executieve.

AFDELING 9

Structuur en Personeel

Artikel 47

Het Instituut omvat een centrale dienst en provinciale diensten. De uitvoering van de opdrachten van het Instituut kunnen geheel of gedeeltelijk worden opgedragen aan de provinciale diensten.

Artikel 48

De personeelsformatie van de centrale dienst en de provinciale diensten wordt vastgesteld door de Vlaamse Executieve. De Vlaamse Executieve bepaalt, rekening houdende met hun opdrachten, het administratief en geldelijk statuut van het personeel. Zolang de Vlaamse Executieve nog geen statuut van het personeel heeft vastgesteld, blijft het KB van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op het personeel van het Instituut.

AFDELING 10

Controle

Artikel 49

Het Instituut staat onder controle van de Vlaamse Executieve. Deze controle wordt uitgeoefend door twee gemeenschapscommissarissen die de Vlaamse Executieve benoemt, op voordracht van de Gemeenschapsminister bevoegd voor het Instituut en de Gemeenschapsminister bevoegd voor de begroting.

Artikel 50

De gemeenschapscommissarissen wonen met raadgevende stem de vergaderingen bij van de raad van bestuur en de praktijkcommissie. Zij beschikken voor het vervullen van hun opdracht over de ruimste bevoegdheid.

Artikel 51

De gemeenschapscommissarissen kunnen binnen een termijn van vier werkdagen beroep instellen tegen elke beslissing die zij met de wet, het decreet of het algemeen belang strijdig achten. Het beroep is opschortend. Deze termijn gaat in op de dag van de vergadering, waarop de beslissing genomen werd, voor zover de gemeenschapscommissarissen daarop regelmatig uitgenodigd werden en, in het tegenovergestelde geval, de dag waarop zij er kennis van hebben gekregen.

Artikel 52

Voor de gemeenschapscommissarissen staat beroep open bij de Vlaamse Executieve. Heeft de Vlaamse Executieve bij wie beroep werd ingesteld, binnen een termijn van twintig werkdagen, ingaand dezelfde dag als de in artikel 51 bedoelde termijn, de nietigverklaring niet uitgesproken, dan wordt de beslissing definitief. Deze termijn kan bij beslissing van de Vlaamse Executieve worden verlengd met tien werkdagen. Deze beslissing van de Executieve wordt aan de raad van bestuur betekend en wanneer ze tot de bevoegdheid van de praktijkcommissie behoort, ook aan de praktijkcommissie.

Artikel 53

De Vlaamse Executieve bepaalt de nadere regelen voor de uitoefening van de opdracht van de gemeenschapscommissarissen. Zij bepaalt eveneens de vergoeding van de gemeenschapscommissarissen die ten laste is van het Instituut.

Artikel 54

Het Instituut gebruikt zijn tegoeden en beschikbare gelden slechts om de in dit decreet en de uitvoeringsbesluiten bepaalde verrichtingen en beleggingen te verwezenlijken. Onverminderd de beleggingswijzen die door de wet of decreet zijn geregeld, moeten de beschikbare gelden worden belegd in door het Rijk uitgegeven of gewaarborgde effecten of in openbare fondsen waarvan de Vlaamse Executieve de lijst vaststelt. Voor de belegging op zicht of op korte termijn van een gedeelte van de beschikbare gelden kan de Vlaamse Executieve andere beleggingsmodaliteiten vaststellen. De Vlaamse Executieve kan het gedeelte van de beschikbare fondsen bepalen dat, jaarlijks bij voorrang, moet worden besteed aan door haar aangewezen beleggingen, gekozen uit die, welke het Instituut gemachtigd is te verwezenlijken. Het Instituut verstrekt aan de Vlaamse Executieve volledige inlichtingen betreffende het beleggen van de tegoeden en de beschikbare gelden, volgens de regels door de Vlaamse Executieve bepaald.

Artikel 55

De Vlaamse Executieve wijst bij het Instituut één of meer bedrijfsrevisoren aan. De Vlaamse Executieve bepaalt hun vergoeding, die ten laste is van het Instituut. De bedrijfsrevisoren zijn ermee gelast op de geschriften controle uit te oefenen en ze juist en echt te verklaren. Zij kunnen kennis nemen van de boekhouding en de desbetreffende bescheiden, de briefwisseling, de notulen, de periodieke toestandsopgaven en, in het algemeen, van alle geschriften nodig voor de uitoefening van hun opdracht. Zij zien de samenstelling na van de goederen en van de waarden die aan het Instituut toebehoren of waarvan dit het gebruik heeft of waarover dit het beheer voert. Zij mogen zich niet met het beheer van het Instituut inlaten. Zij sturen ten minste eenmaal per jaar ter gelegenheid van het opmaken van de balans en van de verlies- en winstrekening of van de jaarlijkse rekening aan de Vlaamse Executieve en aan de raad van bestuur, een verslag over het actief en het passief evenals over de resultaten. Zij wijzen onverwijld op elk verzuim, op elke onregelmatigheid en, in het algemeen, op elke toestand die de solvabiliteit en de liquiditeit van het Instituut in het gedrang kan brengen.

Artikel 56

Wanneer het algemeen belang of de naleving van de wet of de reglementen het eist, kan de Vlaamse Executieve of, in voorkomend geval, de daartoe gemachtigde **gemeenschapscommissaris**, de raad van bestuur en de **praktijkcommissie** van het Instituut verplichten om, binnen de door haar gestelde termijn, te beraadslagen over iedere door haar bepaalde aangelegenheid. Heeft de raad van bestuur of in voorkomend geval, de praktijkcommissie, bij het verstrijken van deze termijn, geen beslissing genomen of stemt de Vlaamse Executieve met de door de raad van bestuur of de **praktijkcommissie** genomen beslissing niet in, dan kan de Vlaamse Executieve de beslissing nemen in de plaats van de raad van bestuur of de praktijkcommissie. Van haar beslissing wordt onmiddellijk een afschrift overgezonden aan de Vlaamse Raad.

HOOFDSTUK 2

De Centra voor Vorming van Zelfstandigen en
Kleine en Middelgrote Ondernemingen

Artikel 57

Een Centrum kan door de Vlaamse Executieve worden erkend na advies van het Instituut en worden gesubsidieerd indien het voldoet aan de voorwaarden gesteld in de artikelen 58 en 59.

Artikel 58

§ 1. Het Centrum moet worden opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, overeenkomstig de bepalingen van de wet van 27 juni 1921.

§ 2. De vereniging moet uitsluitend toegankelijk zijn :

1° voor alle professionele middenstands- en zelfstandigen-organisaties die voldoen aan de voorwaarden gesteld door de Vlaamse Executieve ;

2° voor de gewestelijke interprofessionele **middenstands-** en zelfstandigenorganisaties die voldoen aan de voorwaarden gesteld door de Vlaamse Executieve ;

§3. De statuten van de vereniging moeten door de Vlaamse Executieve worden goedgekeurd onder de door de Vlaamse Executieve gestelde voorwaarden. De statuten moeten een evenwicht waarborgen in de verschillende beheersorganen tussen de vertegenwoordiging van de professionele organisaties en die van de interprofessionele organisaties. Er moet eveneens worden voorzien in een vertegenwoordiger van de provinciale dienst van het Instituut in de raad van beheer. Deze woont de vergaderingen met raadgevende stem bij.

Artikel 59

De vereniging moet uitsluitend tot doel hebben :

a) de in artikel 3, 1°, 2°, 3° en 4° bedoelde vorming te organiseren ;

b) de pedagogische begeleiding van de cursisten die de door haar georganiseerde vorming volgen, op zich te nemen ;

c) aan de Vlaamse Executieve en aan het Instituut medewerking verlenen voor bepaalde verwezenlijkingen op het gebied van de vorming en de begeleiding.

Artikel 60

Aan het Centrum mogen slechts toelagen worden toegekend indien de vereniging :

1° een boekhoudplan aanneemt waarvan de regels door de Vlaamse Executieve worden vastgesteld ;

2° een directeur heeft, erkend overeenkomstig de voorwaarden gesteld door de Vlaamse Executieve ;

3° een minimum aan cursussen organiseert, waarvan het aantal en de modaliteiten bepaald worden door de Vlaamse Executieve.

Artikel 61

Aan de erkende centra kunnen inzonderheid de volgende subsidies worden toegekend :

1° overeenkomstig artikel 6 een subsidie voor de leertijd ;

2° overeenkomstig artikel 9 een subsidie voor de ondernemersopleiding ;

3° overeenkomstig artikelen 7 en 10 een subsidie voor de organisatie van de examens ;

4° overeenkomstig artikel 13 een subsidie voor de voortgezette vorming en de omscholing ;

5° overeenkomstig de regelen vastgelegd door de Vlaamse Executieve een subsidie voor de huur, het verwerven, de nieuwbouw en het eigenaarsonderhoud van gebouwen ;

6° overeenkomstig de regelen vastgelegd door de Vlaamse Executieve een subsidie voor uitrusting.

De bij 1°, 2° en 3° bedoelde subsidies kunnen in hun geheel en op jaarbasis worden toegekend op grond van een door het Instituut goed te keuren organisatieplan.

HOOFDSTUK 3

De leersecretaris

Artikel 62

De leersecretaris heeft tot opdracht :

a) de nodige gegevens in verband met de **ondernemingshoofden-opleiders** en de kandidaat leerlingen die een leerovereenkomst wensen te sluiten, bij te houden ;

b) de kandidaat-leerlingen met advies bij te staan inzake de keuze van beroep, van onderneming en van duur van de leerovereenkomst en leerverbintenis ;

c) de ondernemingshoofden-opleiders met advies bij te staan inzake de keuze van de leerling ;

d) de leerlingen te laten inschrijven in de passende vorming georganiseerd door de centra ;

e) voor het sluiten van leerovereenkomsten en **leerverbintnissen** als tussenpersoon op te treden tussen het ondernemingshoofd en de leerling of zijn wettelijke vertegenwoordiger ;

f) toezicht uit te oefenen op de door zijn bemiddeling gesloten overeenkomsten en verbintnissen in de onderneming ;

g) de pedagogische, morele en sociale begeleiding van de leerlingen op zich te nemen ;

h) bemiddelend op te treden bij geschillen tussen ondernemingshoofd-opleider, en leerling ;

i) pedagogische activiteiten bij te wonen, die verband houden met deze opdrachten.

Artikel 63

§ 1. De leersecretaris wordt erkend door de **praktijkcommissie** onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve.

§ 2. De leersecretaris oefent zijn opdracht uit ten behoeve en onder de controle van de praktijkcommissie. Hiertoe sluit de praktijkcommissie met hem een overeenkomst waarin de praktijkcommissie hem bijkomende verplichtingen kan opleggen en een deel van haar bevoegdheden kan overdragen.

§ 3. De overeenkomst bedoeld in § 2 moet schriftelijk worden gesloten. De Vlaamse Executieve bepaalt de duur, de voorwaarden en de modelovereenkomst.

§ 4. De Vlaamse Executieve bepaalt de toelage die aan de erkende leersecretaris, die door een overeenkomst met de praktijkcommissie is verbonden, wordt toegekend.

HOOFDSTUK 4

Lesgevers van de vorming en de begeleiding

Artikel 64

De Vlaamse Executieve bepaalt de werkvoorwaarden en de geldelijke regeling van de lesgevers in de leertijd, in de ondernemersopleiding, in de bijscholing, in de omscholing en in de opleiding tot bedrijfsbegeleider.

HOOFDSTUK 5

Toezicht

Artikel 65

Onverminderd de rechten en plichten van de officieren van de gerechtelijke politie en het overeenkomstig artikel 62, f, uitgeoefende toezicht door de leersecretaris, oefenen de door het Instituut aangewezen personeelsleden toezicht uit op de toepassing van de bepalingen van dit decreet en van de krachtens dit decreet genomen besluiten.

Artikel 66

De bij artikel 65 bedoelde personeelsleden mogen bij de uitvoering van hun opdracht

1° tussen 6 en 23 uur zonder voorafgaandelijke verwittiging vrij binnengaan in alle inrichtingen, gedeelten van inrichtingen, lokalen of werkplaatsen, waar personen tewerkgesteld zijn of activiteiten plaatsvinden die onder toepassing van dit decreet of de uitvoeringsbesluiten ervan vallen, met uitzondering van de particuliere woningen of bewoonde lokalen ;

2° elk onderzoek, elke controle en enquête instellen als-

de alle inlichtingen inwinnen die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de bepalingen van dit decreet en de ingevolge dit decreet genomen besluiten werkelijk worden nageleefd.

Artikel 67

De in artikel 65 bedoelde personeelsleden hebben het recht waarschuwingen te geven en voor de overtreder een termijn te bepalen om zich in orde te stellen. Zij stellen de overtredingen vast in een verslag. Het verslag wordt naargelang de bepaling van de bevoegdheid in dit decreet overgemaakt aan de Vlaamse Executieve, de raad van bestuur of de praktijkcommissie. Op basis van dit verslag zijn de volgende sancties mogelijk :

1° schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van de leersecretarissen ;

2° schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning en subsidiëring van de activiteiten ;

3° opheffing of intrekking van de erkenning van de leerovereenkomst of leerverbintenis

4° uitsluiting van het ondernemingshoofd-opleider ;

5° schorsing, opheffing en intrekking van de erkenning van de directeur van een centrum ;

6° schorsing, opheffing of intrekking van de erkenning van de centra.

TITEL III

Overgangsbepalingen

Artikel 68

In afwijking van artikel 34 en artikel 48 worden de personeelsleden van de vzw Nederlandstalig Instituut voor Voortdurende vorming van de Middenstand, die bij de inwerkingtreding van dit decreet in dienst zijn met een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur op hun verzoek, volgens de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve, met behoud van hun graad en anciënniteit door de Vlaamse Executieve in de personeelsformatie van het Instituut opgenomen. De opname in een wervingsbetrekking betekent van rechtswege de benoeming in deze betrekking. De opname in een bevorderingsbetrekking houdt van rechtswege de benoeming in tot de graad van de betrekking waarin het personeelslid wordt overgeplaatst, zonder dat de procedure betreffende de verandering van graad wordt toegepast. In afwijking van artikel 48 kunnen de personeelsleden van de vzw Nederlandstalig Instituut voor Voortdurende vorming van de Middenstand onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve opteren voor het behoud van hun bestaand contractueel statuut met de daaraan verbonden rechten en plichten.

Artikel 69

In afwijking van artikel 34 en binnen de betrekkingen waarin de personeelsformatie voorziet kunnen de vastbenoemde ambtenaren, die in dienst zijn in de betrekkingen van de personeelsformatie van de afdeling middenstandsvorming van de dienst Beroepsvorming van de Administratie voor Onderwijs en Permanente Vorming of die bij het van kracht worden van dit decreet belast zijn met opdrachten die

betrekking hebben op de voortdurende vorming in de middenstand zoals bepaald in het besluit van de Vlaamse Executieve van 6 juni 1990 tot vaststelling van de personeelsformatie van de diensten van de Vlaamse Executieve met het oog op de opvang van het personeel overgedragen van sommige ministeries en van sommige instellingen van openbaar nut, op hun verzoek met behoud van hun anciënniteit door de Vlaamse Executieve overgeplaatst worden van de administratie naar het Instituut volgens de regels door de Vlaamse Executieve bepaald. Onverminderd de toepassing van artikel 48, kan alleen het personeelslid worden overgeplaatst dat dezelfde graad of een graad gelijkwaardig met die van het te begeven ambt bekleedt en dat voldoet aan de voorgeschreven voorwaarden om dat ambt uit te oefenen. Na de overplaatsing is het personeelslid niet meer onderworpen aan de statutaire en geldelijke bepalingen die in zijn dienst van herkomst op hem toepasselijk waren. Hij /zij verliest het genot van welkdanige voordelen, ook diegene die in zijn dienst van herkomst op hem/haar toepasselijk waren. De overplaatsing naar een bevorderingsbetrekking houdt van rechtswege de benoeming in tot de graad van de betrekking waarin het personeelslid wordt overgeplaatst, zonder dat de procedure betreffende de verandering van graad dient te worden toegepast. De overplaatsing naar een wervingsbetrekking betekent van rechtswege de benoeming in de betrekking.

Artikel 70

De taken, de goederen, de personeelsleden, de rechten en de verplichtingen die door het Rijk als gevolg van de afschaffing van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand aan de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest worden overgedragen, worden aan het Instituut toegewezen.

Artikel 71

Met het oog op het waarborgen van de noodzakelijke continuïteit benoemt de Vlaamse Executieve in afwijking van artikel 34 en artikel 48 gedurende een periode van 6 maand ingaande op de datum waarop het besluit van de Vlaamse Executieve dat de personeelsformatie vastlegt in werking treedt, de personeelsleden. De Vlaamse Executieve kan daarbij afwijken van de vereisten inzake werving, verandering van graad en bevordering, zoals die overeenkomstig artikel 48 zijn bepaald. De te benoemen kandidaten dienen aan volgende voorwaarden te voldoen :

- 1° Belg zijn ;
- 2° van onberispelijk gedrag zijn ;
- 3° de burgerlijke en politieke rechten genieten ;
- 4° aan de dienstplichtwetten voldaan hebben ;
- 5° de vereiste lichamelijke geschiktheid bezitten ;

6° ofwel houder zijn van een diploma of een getuigschrift vereist voor de ambtenaren van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap die tot het niveau behoort waarmee hun graad overeenstemt ofwel het bewijs leveren van hoge administratieve, wetenschappelijke of technische waarde. De benoemingen gebeuren volgens de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Executieve en na een oproep gepubliceerd door de Vlaamse Executieve in het Belgisch Staatsblad waarin de te begeven betrekkingen worden vermeld met de bijzondere voorwaarden waaraan moet worden voldaan.

Artikel 72

Onverminderd artikel 67 en in afwijking van artikel 57 worden de Centra en in afwijking van artikel 60 de directeurs, die erkend zijn op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet overeenkomstig het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming in de middenstand beschouwd als zijnde erkend in het kader van dit decreet.

Artikel 73

Onverminderd artikel 67 en in afwijking van artikel 63, § 1 worden de leersecretarissen, die erkend zijn op de datum van de inwerkingtreding van dit decreet overeenkomstig het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming in de middenstand beschouwd als zijnde erkend in het kader van dit decreet voor zover zij voldoen aan artikel 63 § 2.

Artikel 74

Het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 betreffende de voortdurende vorming in de middenstand, het ministerieel besluit van 20 december 1977 houdende inwerkingtreding van het Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité voor Voortdurende Vorming in de Middenstand en van het Nederlandstalig en van het Franstalig Instituut voor Voortdurende Vorming in de Middenstand en het ministerieel besluit van 3 juli 1978 houdende bepaling van de erkenningsvoorwaarden van het personeel van het Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité voor Voortdurende Vorming in de Middenstand worden opgeheven voor wat de Vlaamse Gemeenschap betreft.

Artikel 75

Behoudens de in artikel 74 vermelde ministeriële besluiten blijven de uitvoeringsbesluiten en reglementaire beslissingen die krachtens het koninklijk besluit van 4 oktober 1976 betreffende de Voortdurende Vorming in de Middenstand werden uitgevaardigd van kracht tot op het ogenblik dat zij door de Vlaamse Executieve worden opgeheven. De bevoegdheden die in deze uitvoeringsbesluiten zijn toegewezen aan de Koning, de Minister, het Nationaal Coördinatie- en Overlegcomité voor de Voortdurende Vorming in de Middenstand, de Instituten voor de Voortdurende Vorming in de Middenstand, de Centra voor Voortdurende Vorming in de Middenstand en de Leersecretarissen worden overeenkomstig dit decreet uitgeoefend door respectievelijk de Vlaamse Executieve, het Instituut, de Centra en de Leersecretarissen.

Artikel 76

De Executieve stelt de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van dit decreet vast.

Brussel, 14 november 1990.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

***De Gemeenschapsminister van Economie,
Middenstand en Energie,***

N. DE BATSELIER
