

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990-1991

6 DECEMBER 1990

ONTWERP VAN DECREET

houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel

VERSLAG

**namens de Commissie voor Economie, Energie en Tewerkstelling
uitgebracht door mevrouw M.P. Kestelijn-Sierens**

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Economie, Energie en Tewerkstelling heeft tijdens haar zitting van 4 december jongstleden het hoger vermeld ontwerp van decreet besproken en aangenomen.

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer J. Laverge.

Vaste leden : de heren F. Aerts, P. Deprez, J. De Roo, L. Dhoore, mevrouw M.-P. Kestelijn-Sierens, de heer J. Weyts ;

mevrouw M. De Meyer, de heren I. Egelmeers, C. Lisabeth, D. Van der Maelen ;

de heren L. Bril, J. Buchmann, J. Laverge ;

de heren H. Candries, P. Vangansbeke.

Plaatsvervangers : de heren E. Bockstal, P. Dumez, C. Marchand, M. Olivier, E. Vandebosch, H. Van Rompaey ;

de heren G. Bossuyt, F. Dielens, M. Schoeters, J. Sleenckx ;

de heren A. Denys, D. Van Mechelen, G. Verhofstadt ;

de heren M. Capoen, J.P. Pillaert.

Zie :

426 (1990-1991)

— Nr. 1 : Ontwerp van decreet

— Nr. 2 : Amendementen

A. ALGEMENE BESPREKING

1. Inleidende uiteenzetting van de heer N. De Batselier, Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie

Met het decreet dat vandaag aan de Commissie ter bespreking wordt voorgelegd, wordt één van de belangrijkste stappen gezet in het tot stand komen van een Vlaams beleid inzake buitenlandse handel. De nieuwe Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel moet de instelling worden die de Vlaamse bedrijven moet informeren, ondersteunen en begeleiden bij hun exportactiviteiten. Meer bepaald zullen de vijf provinciale kantoren zich moeten waarmaken als het adres waar een ondernemer terecht kan met alle vragen die rijzen wanneer een bedrijf zich op een buitenlandse markt wenst te begeven. Daarbij moet de VDBH een coördinerende en doorverwijzende rol spelen ten aanzien van de talrijke instellingen en organisaties die een activiteit ontplooiën op het vlak van de buitenlandse handel.

1. Regionalisering van de buitenlandse handel

Het exportbeleid behoort door de wet van 8 augustus 1988 tot de bevoegdheid van de Gewesten. De nationale overheid behoudt een bevoegdheid inzake coördinatie, bevordering en samenwerking.

De Staat en de Gewesten oefenen hun bevoegdheid inzake buitenlandse handel op autonome wijze uit, zonder dat de actie van de Gewesten de initiatieven van de nationale overheid mag belemmeren en omgekeerd. Een gedragscode zou de modaliteiten inzake coördinatie en samenwerking van hun respectieve acties dienen vast te leggen.

Aan deze samenwerking werd reeds gestalte gegeven door een afspraak betreffende de coördinatie van de activiteiten inzake buitenlandse handel tussen de Staat en de Gewesten. Deze afspraak werd op 9 september 1990 door alle betrokken ministers ondertekend.

De nationale bevoegdheid zal uitgeoefend worden door middel van een aantal instrumenten of instellingen zoals de leningen van Staat tot Staat, de BDBH, Copromex en de Nationale Delcreditedienst (NDD). Volgens de Memorie van Toelichting dienen deze instellingen in voorkomend geval geherstructureerd te worden en zouden de Gewesten in elk geval op een betekenisvolle wijze betrokken worden bij het beheer van deze instellingen.

Enkel de samenstelling van de Raad van Beheer van de NDD is ondertussen aangepast waardoor de Vlaamse Executieve, de Waalse Gewestexecutieve en de Executieve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest telkens twee leden en twee plaatsvervangers kunnen voordragen. Over de samenstelling van de Raden van Bestuur van de BDBH en Copromex werd nog geen akkoord bereikt.

De financieringswet voorziet voor de uitoefening van de exportbevoegdheid een overheveling naar het Vlaamse Gewest van 257,2 miljoen frank.

2. Het Vlaams Exportbeleid

Gelet op het feit dat het afzet- en exportbeleid door de, bijzondere wet van 8 augustus 1988 tot hervorming der instellingen een bevoegdheid van de Gewesten is geworden, en gelet op de overdracht van een gedeelte van het BDBH-personeel en van een aantal taken, goederen, rechten en ver-

plichtingen naar het Vlaamse Gewest, was het noodzakelijk dat enerzijds de Vlaamse Executieve een eigen visie op het exportbeleid ontwikkelde en ter uitvoering daarvan voorzag in de nodige structuren en instrumenten.

Te dien einde heeft de Gemeenschapsminister zijn beleidsbrief „Naar een Vlaams exportbeleid” bij de Vlaamse Raad ingediend (Vlaamse Raad, Stuk 308 (1989-1990) — Nr. 1).

Zoals uiteengezet in deze beleidsbrief, vormt het vertrekpunt van het beleid van de Vlaamse Executieve van de vaststelling dat exporteren in de eerste plaats een zaak is van de ondernemingen zelf maar dat ook voor de overheid een belangrijke taak is weggelegd.

Het komt aan de ondernemingen toe een exportstrategie te ontwikkelen en inzake de organisatie en de uitbouw van het exportpotentieel de nodige beslissingen te nemen.

De overheid heeft hierbij echter een belangrijke rol te vervullen op het vlak van de dienstverlening, de ondersteuning en de promotie en sturing. Hierbij wordt uitgegaan van de volgende krachtlijnen : selectiviteit, coördinatie, planmatige aanpak, decentralisatie, soepelheid en grondige evaluatie.

Over deze beleidsbrief heeft de Vlaamse Raad op 5 juli een motie van aanbeveling gestemd waarin de Raad het uitgangspunt en de krachtlijnen onderschrijft zoals die geformuleerd worden in de beleidsbrief.

Het ontwerp van decreet tot oprichting van de VDBH omvat meer bepaald de nodige decretale bepalingen ter uitvoering van de maatregelen die voorgesteld worden in de beleidsbrief.

De grondwetsherziening heeft de Gewesten het institutioneel kader verschaft om een eigen exportbeleid te ontwikkelen. Er is echter een onvoldoende budgettaire vertaling gegeven aan deze regionalisering, zodat het Vlaamse Gewest in de begroting voor 1991 de overgehevelde middelen heeft aangevuld met eigen kredieten als aanzet tot een ernstig beleid inzake export.

In de begroting voor 1991 worden de middelen voor het beleid inzake buitenlandse handel gevoelig verhoogd. Het totale budget voor de werking van de VDBH, voor de werking van de Vlaamse investeringsprospectoren en economische vertegenwoordigers (handelsattachés) en voor de tegemoetkomingen voor bedrijven bedraagt 396,2 miljoen frank of een stijging van 22 % ten opzichte van 1990. Uiteindelijk zal het Vlaamse Gewest in 1991 99 miljoen frank meer besteden aan buitenlandse handel dan door de financieringswet werd overgeheveld.

3. Structuur van de VDBH

In de financieringswet werd onder andere een bedrag ingeschreven dat zou moeten toelaten in principe 87 personeelsleden van de BDBH over te hevelen naar het Vlaamse Gewest.

Door de Vlaamse Executieve wordt voorgesteld om de over te hevelen personeelsleden van de BDBH toe te wijzen aan een Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel (VDBH) waarvan dit ontwerp in de oprichting voorziet.

Er wordt bewust gekozen voor een dienst „voor de buitenlandse handel” vermits een verhoging van de export ook kan voortvloeien uit een politiek die gericht is op de uitbreiding van de economische betrekkingen met het buitenland. Zo kan het verlenen van steun voor de begeleiding van buiten-

landse kaderleden binnen het raam van een specifiek project dat gemeenschappelijk met een Vlaams bedrijf in het buitenland wordt opgezet, bijvoorbeeld in een ontwikkelingsland, aanleiding geven tot een verhoging van de toegevoegde waarde voor Vlaanderen en van de goederenstroom naar het land in kwestie.

De VDBH wordt opgericht als instelling van openbaar nut, en meer bepaald als pararegionale van het type B. De VDBH zal bestaan uit een centrale dienst met maximaal uitgebouwde provinciale kantoren.

Het beheer zal waargenomen worden door een Raad van Bestuur waarvan de samenstelling zo beperkt mogelijk gehouden wordt. De Raad bestaat immers slechts uit 8 stemgerechtigde leden. Opdat het exportbeleid zou kunnen steunen op een ruime consensus, ervaring en coördinatie, is het aangewezen om alle betrokken partners bij de beleidsvoorbereiding en -uitvoering te betrekken. De Raad van Bestuur van de Dienst wordt daarom paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Executieve enerzijds, en van werkgevers- en werknemersorganisaties die zijn vertegenwoordigd in de SERV anderzijds.

Een Dagelijks Bestuur is ermee belast de beslissingen van de Raad van Bestuur uit te voeren. Het Dagelijks Bestuur is samengesteld uit de directeur-generaal, de adjunct-directeur-generaal en de inspecteur-generaal die verantwoordelijk is voor de coördinatie van de activiteiten van de provinciale kantoren. Het Dagelijks Bestuur bereidt onder leiding van de voorzitter van de Raad van Bestuur de vergaderingen van de Raad van Bestuur voor.

De Raad van Bestuur zal, vooral op het vlak van de algemene beleidsadvisering, bijgestaan worden door een Adviesraad voor de Buitenlandse Handel die zal samengesteld worden uit een aantal specialisten. Deze specialisten vertegenwoordigen de GOM's, Vlaamse Kamers voor Handel en Nijverheid en bedrijfsgroeperingen die een belangrijk aandeel van de Vlaamse export voor hun rekening nemen.

Wat deze laatste groep betreft, kan, gelet op hun exportaandeel, inzonderheid gedacht worden aan de Federatie der Chemische Nijverheid en Fabrimetal. Zo zal de Adviesraad een belangrijke rol spelen bij de totstandkoming van het jaarlijks programma van promotiecampagnes in het buitenland van de Dienst en van de lijst van gesubsidieerde jaar- en vakbeurzen.

Een pararegionale van het type B garandeert een soepele werking, onder meer met betrekking tot de financiële verichtingen en de recrutering van het personeel. Hoewel kan gesteld worden dat in de administratie, mits aangepaste procedures en delegatieregelingen, het budgettaire en boekhoudkundige beheer sterk zou kunnen verbeterd worden, moeten maximale waarborgen gegeven worden opdat de Dienst kan uitgroeien tot een moderne exportpromotieinstelling met soepele beheersregelen en een personeelsbestand waarvan de kwalificaties beantwoorden aan de strenge eisen die aan een dergelijke instelling worden opgelegd.

Zo zal de VDBH op een snelle en efficiënte wijze moeten inspelen op de uitdagingen die door de verdere mundialisering van de handel, de eenmaking van de Europese markt en de economische hervormingen in Oost-Europa worden gesteld. Bovendien zijn de handelsbetrekkingen en -perspectieven aan snelle veranderingen onderhevig.

Het is noodzakelijk dat de Vlaamse Executieve hierbij een actieve rol kan spelen. Hiervoor kunnen een aantal redenen aangehaald worden.

Ten eerste betreffen de belangrijkste taken die ingevolge de financieringswet zijn overgeheveld, de subsidiëring van de individuele deelneming van ondernemingen aan internationale jaar- en vakbeurzen en de ondersteuning van de prospectie-inspanningen van de ondernemingen.

Een gedeelte van het over te hevelen personeel zal, zoals in het verleden het geval was, moeten instaan voor de administratieve taken die hiermee verband houden, onder het gezag van de Vlaamse Executieve.

Ten tweede zal door de VDBH een eigen Vlaams **actieprogramma** van promotiecampagnes in het buitenland moeten opgesteld worden. Ingevolge de belangrijke regionale verschillen inzake industriële structuur en buitenlandse handel en de eigen klemtonen van de Gewesten op het vlak van het buitenlands economisch beleid, is het immers aangewezen dat de Gewesten terzake een gedifferentieerd promotiebeleid voeren. De VDBH zal op basis van vooraf bepaalde prioritaire markten en sectoren eerder de nadruk dienen te leggen op selectieve promotie-acties. De BDBH kan een meer algemene rol in de promotie van de export vervullen. Het spreekt vanzelf dat coördinatie hierbij van groot belang zal zijn, ook al omdat de aan de Gewesten toegewezen middelen beperkt zijn.

Ten derde is een selectief beleid op het vlak van de handelspromotionele acties in het buitenland des te meer noodzakelijk omdat vermeden moet worden dat de verschillende nationale en regionale instanties parallelle en versnipperde initiatieven ontwikkelen in het buitenland.

Ten vierde is het essentieel dat de Vlaamse Executieve de door de VDBH ontwikkelde activiteiten grondig kan evalueren in functie van hun economisch nut en eventueel kan bijsturen.

Deze elementen hebben ertoe geleid dat in onderhavig ontwerp bepaald is dat de Dienst zijn werking uitoefent binnen het kader van het algemeen economisch beleid van de Vlaamse Executieve en de door haar verstrekte richtlijnen.

4. Taken van de VDBH

De taken van deze Dienst worden ruim omschreven vermits, zoals reeds vermeld, de handelsbetrekkingen en -perspectieven aan snelle veranderingen onderhevig zijn zodat op soepele wijze hierop dient ingespeeld te worden. In elk geval zullen door de VDBH een aantal essentiële taken moeten behartigd worden waarop hierna zal worden ingegaan.

1. De VDBH zal vooreerst op provinciaal vlak beschikken over provinciale antennes die een belangrijke brug-functie tussen de ondernemingen en de overheid zullen vervullen. Zo zullen deze kantoren instaan voor de contacten tussen de ondernemingen en de nationale en Vlaamse handelsprospectoren, die op prioritaire markten zullen ingezet worden.

Tevens zullen zij, zoals verder aan bod zal komen, een belangrijke rol toebedeeld krijgen bij de informatieverstrekking, de voorlichting, de uitbouw en het actualiseren van een exporteursbestand, en het opstellen en inleiden van administratieve dossiers. De maximale uitbouw van deze provinciale kantoren die zal doorgevoerd worden, kadert trouwens in de algemene optie van de Vlaamse Executieve om een gedecentraliseerd beleid te voeren.

De Minister meent dat de provinciale kantoren bijzondere aandacht dienen te besteden aan de begeleiding en de ondersteuning van de KMO's bij hun exportinspanningen, zonder dat daarom de grote bedrijven, die kunnen beschouwd worden als hoofdexporteurs mogen verwaarloosd worden.

Voor de individuele en collectieve begeleiding van inzonderheid KMO's voorziet onderhavig ontwerp in de aanstelling van exportadviseurs in de provinciale kantoren. Onderzoek wijst immers uit dat vele KMO's met betrekking tot de export een onverantwoorde geografische extrapolatie maken, in de zin dat zij het buitenland beschouwen als een louter verlengstuk van de binnenlandse markt. Exporteren vereist adequate maatregelen onder meer op het vlak van de interne organisatie, de vorming, commerciële **onderhandelings**technieken en financiële engineering. Hierdoor kan in hoofde van de onderneming een „export-gap” ontstaan.

De begeleiding door deze exportadviseurs zal **gepersonaliseerd** dienen te gebeuren, dit wil zeggen aangepast aan de specifieke situatie van de betreffende onderneming, en een intensief karakter dienen te hebben. De hiervoor genoemde collectieve begeleiding kan inhouden dat exportadviseurs bijstand verlenen aan een groep van ondernemingen die behoren tot de kansrijke sectoren die sterk vertegenwoordigd zijn in de betrokken provincie. Op deze wijze worden de voordelen van een sector-specifieke aanpak gecombineerd met de voordelen waartoe de gezamenlijke opleiding van ondernemingen uit dezelfde sector kunnen aanleiding geven.

De werking van het provinciaal kantoor zal nauw dienen aan te sluiten bij de exportwerking van de GOM's. In ieder geval moet door een intensieve informatieuitwisseling vermeden worden dat de initiatieven van de VDBH en de GOM's elkaar zouden doorkruisen. Bovendien kan gestreefd worden naar een organisatorische en infrastructurele coördinatie van de activiteiten van de GOM's en de provinciale kantoren van de VDBH. De VDBH zal ook dienen te bouwen aan een goede samenwerking met de Vlaamse Kamers van Koophandel en de bedrijfsfederaties. Ook hier kunnen op het terrein gezamenlijke initiatieven in het vooruitzicht worden gesteld. Zo beschikken de Vlaamse Kamers van Koophandel over een uitgebreide export-databank en vervullen zij nu reeds een belangrijke rol bij de organisatie van de spreekdagen van de handelsattachés. Een en ander moet leiden tot een intensief en rationeel gebruik van de beschikbare middelen die voor de bevordering van de export en de buitenlandse handel worden ingezet.

2. Verder dient het opstellen en uitvoeren van een Vlaams actieprogramma van promotiecampagnes in het buitenland vermeld te worden. Het betreft hier het geheel van **export**-bevorderende of -ondersteunende acties in het buitenland die door de Dienst door middel van groepsdeelnemingen ondernomen worden en die tot doel hebben op gecoördineerde wijze en vooral op beurzen met werelformaat Vlaanderen een zo goed mogelijk imago te geven, bij te dragen tot een grotere bekendheid van Vlaanderen en de Vlaamse ondernemingen in het buitenland, alsmede van hun producten en diensten. Ook tref- en bevorderingsdagen, **themabijeenkomsten**, workshops, Vlaamse dagen of weken, missies, contactdagen, meetings in het buitenland, tentoonstellingen en aanverwante acties dienen in dit programma vermeld te worden. Deze acties worden georganiseerd door de Dienst zelf, al dan niet gezamenlijk met andere instellingen, organisaties of verenigingen, ofwel gaat het om promotie-initiatieven in het buitenland van derden waaraan de Dienst zijn actieve medewerking verleent.

Gelet op het belang van dit programma voor het buitenlands economisch beleid van de Vlaamse Executieve, en gelet op de sterke nood aan selectiviteit op dit vlak, dient dit programma goedgekeurd te worden door de Vlaamse Executieve.

Teneinde de ondernemingen te stimuleren om aan **hogerge**noemde acties deel te nemen, kan de Dienst niet alleen instaan voor de logistieke ondersteuning, maar tevens voorzien in een belangrijke tegemoetkoming in de kosten.

3. De VDBH zal de contacten organiseren tussen de nationale handelsattachés en de Vlaamse bedrijven. Maar meer specifiek zal ze ook een rol spelen bij het bepalen van de opdracht en het evalueren van de handelsattachés die door het Vlaamse Gewest worden aangeworven.

In de financieringswet werd een bedrag ingeschreven voor de financiering van de overdracht of de inzet van in principe 13 handelsattachés. De nationale handelsattachés zijn echter geen personeelsleden van de BDBH maar worden contractueel aangeworven door het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Tijdens haar vergadering van 10 oktober 1990 stelde de Vlaamse Executieve de standplaatsen vast van een eerste groep van 8 economische vertegenwoordigers. Deze zullen gevestigd worden in Berlijn, Barcelona, Londen, Lyon, Milaan, Praag, Stuttgart, en onder voorbehoud, Bangkok. De Minister van Buitenlandse Handel heeft de nationale handelsattachés verzocht hun kandidatuur voor een van deze standplaatsen bij het Gewest kenbaar te maken.

Een tweede groep van vijf vertegenwoordigers kan, binnen de mate van de budgettaire mogelijkheden, aangeworven worden vanaf juli 1991. Over deze standplaatsen zal echter een bijkomend advies gevraagd worden aan de **bestuursorganen** van de VDBH. Op die manier kan deze instelling de standplaatsen van de economische vertegenwoordigers coördineren met de voor haar prioritaire markten.

4. Het belang van de informatica neemt meer en meer toe. Electronische gegevensuitwisseling en -verzameling is een spectaculair groeiende markt. Nochtans stelt zich duidelijk het probleem van een adequate informatiedoorstroming naar de ondernemingen.

Vooreerst beschikt de BDBH onder meer over gespecialiseerde informatie en documentatie inzake buitenlandse markten, handelsvoorstellen, statistieken, administratieve en juridische problemen en informatie over buitenlandse aanbestedingen en grote projecten. Bovendien werd beslist om de informatiebestanden van de BDBH uit te breiden en een „on-line”-toegang te voorzien.

Het hiervoor beschreven informaticaprogramma is zo omvangrijk dat het geen aanbeveling verdient om een overeenkomstig gewestelijk datacentrum uit te bouwen. Het is inderdaad opportuun om in de schoot van de BDBH een centraal datacentrum te vormen waar de Gewesten tevens hun ingewonnen informatie, onder meer wat het exporteursbestand betreft, kunnen laten opslaan en verwerken.

De toegang van de VDBH, onder meer op gedecentraliseerde wijze via de provinciale kantoren, dient in elk geval gewaarborgd. Het is dan ook noodzakelijk dat terzake een sluitende regeling tot stand komt met de BDBH die tegemoet komt aan de behoeften van de VDBH. In het tegenovergestelde geval zal de VDBH op dit vlak eigen initiatieven dienen te ontplooiën.

5. Tot slot is het noodzakelijk dat de VDBH bepaalde taken uitoefent in opdracht van de Vlaamse Executieve die haar buitenlands economisch beleid betreffen. Hier denken men onder meer aan de organisatie van of de medewerking aan officiële economische zendingen van de Vlaamse Executieve of één of meer van haar leden of aan bepaalde **admini**

stratieve taken waarmee de VDBH zal belast worden. Zo zal de VDBH verder instaan voor de administratieve ondersteuning van een aantal taken die zijn of worden overgedragen maar dit ontwerp voorziet ook nieuwe opdrachten.

5. Financiële ondersteuning van exportgerichte activiteiten

Concreet wordt in dit ontwerp voorgesteld dat, binnen de perken van de begrotingskredieten, op de begroting van de VDBH gelden worden ingeschreven ter financiering van de tegemoetkomingsmaatregelen die tot de taken van het Fonds behoorden en van nieuwe maatregelen die in onderhavig ontwerp worden gespecificeerd. De VDBH wordt belast met het administratieve en financiële beheer verbonden aan deze verrichtingen.

1. Wat het huidige stelsel van renteloze leningen aan ondernemingen voor hun prospectieinspanningen op markten buiten de EG betreft, is het aangewezen om in de **steunverlening** een grotere selectiviteit in te bouwen door rekening te houden met prioritaire markten en voorrang te geven aan de KMO's. Het provinciaal kantoor van de Vlaamse Dienst kan in voorkomend geval de ondernemingen die een aanvraag hebben ingediend, eveneens doorverwijzen naar de exportadviseurs.

De terugbetaling van de leningen zal niet langer afhankelijk gesteld worden van de omzet op de geprospecteerde markt. Hierbij kan een moratorium worden toegestaan van 3 jaar waarna een terugbetaling in vaste jaarlijkse schijven van 20 % zou volgen. Tevens dient het minimumbedrag van de ingediende begroting verhoogd te worden. Tot slot is het opportuun om een bijkomende selectiviteit in te bouwen door, in verhouding tot de gemaakte kosten, een hoger **leningspercentage** toe te kennen aan collectieve initiatieven van ondernemingen. Tot slot kunnen voorschotten toegekend worden om de steunverlening effectiever te maken.

Het provinciaal kantoor zal de aanvragen voor financiële steunverlening behandelen en overmaken aan de centrale dienst van de VDBH. Deze dienst wint het advies in van de geografische directies, de diplomatieke en consulaire posten in het buitenland en stelt een op basis hiervan herwerkte kostenraming op. Daarna kunnen bepaalde dossiers voor advies overgemaakt worden aan een speciale Commissie, die de vroegere Commissie van het Fonds vervangt, om uiteindelijk overgemaakt te worden aan de Gemeenschapsminister die de buitenlandse handel onder zijn bevoegdheid heeft.

Dit ontwerp voorziet ook in de mogelijkheid om de **prospectieinspanningen** van beroepsverenigingen en aanverwante promotioneel gerichte verenigingen die voornamelijk aan regionale belangenbehartiging doen, te betoelagen, althans voor hun initiatieven op markten buiten de EG. Hieronder ressorteren onder meer de verenigingen voor de promotie van havenbelangen, voor de promotie van regionale **exporteursbelangen** en de regionaal gestructureerde werkgeversorganisaties.

Dit ontwerp van decreet voorziet tevens in de ondersteuning van marktstudies die in opdracht van ondernemingen worden uitgevoerd. Ook hier heeft de Vlaamse Executieve de intentie om voorrang te geven aan KMO's. Uit studies blijkt inderdaad dat het exportpalmares van de KMO's niet alleen bescheiden is, maar dat bovendien het overgrote deel van de KMO-exporten wordt afgezet in de onmiddellijke buurlanden. Tevens zijn zij in beperkte mate geïntegreerd in

het internationale netwerk. Dit heeft onder meer tot gevolg dat zij onvoldoende voorbereid zijn om maximaal in te spelen op de mogelijkheden die door de Europese eenheidsmarkt geboden worden. .

Marktverkenning betekent ' voor de KMO's daarbij een dure hinderpaal. Vaak beschikt de KMO bovendien niet over het geschikte personeel om de opportuniteiten in het buitenland af te tasten en te evalueren en wijzen recente enquêtes uit dat de onbekendheid van buitenlandse markten één van de grote hinderpalen is voor een KMO om te exporteren. Het betoelagen van door deskundigen uitgevoerde **marktstudies** is dan ook een zinvolle maatregel, al dient het **steunverleningsmechanisme** eenvoudig te zijn en de nodige controles ingebouwd te worden.

In elk geval kan het verlenen van een tegemoetkoming slechts gebeuren onder strikte voorwaarden : het moet gaan om diepgaande studies die een belangrijke economische en technische waarde hebben en die betrekking hebben op markten met reële afzetmogelijkheden. Bovendien moet de aanvraag uitgaan van ondernemingen met de vereiste **exportpotentialiteiten** en met een duidelijke exportstrategie.

2. De subsidiëring van de individuele deelneming van ondernemingen aan internationale jaar- en vakbeurzen wordt vanaf 1 januari 1989 door de Gewesten verzekerd. Hiertoe wordt jaarlijks een lijst van gesubsidieerde beurzen opgesteld. De deelneming aan dergelijke belangrijke beurzen zal verder betoelaagd worden zij het op een meer selectieve wijze. Bij de opstelling van de jaarlijkse lijst is reeds voor 1991 een grondige selectiviteit doorgevoerd.

Wat het bestaande financieel reglement betreft, heeft de Vlaamse Executieve de intentie om de tegemoetkoming te beperken tot KMO's. Bovendien zal de Vlaamse Executieve de deelneming van ondernemingen aan dezelfde beurs hooguit driemaal betoelagen, met name tot beloop van 50 % van de huurkosten van de naakte standoppervlakte.

3. Dit ontwerp voorziet ook de ondersteuning van de deelneming van ondernemingen aan opleidingsprogramma's in België van gespecialiseerde instellingen, organisaties en verenigingen. Aan de opleiding van de huidige en de toekomstige exporteurs, inzonderheid de KMO-exporteurs, moet meer aandacht besteed worden.

Concreet zal de Vlaamse Executieve overeenkomsten afsluiten met erkende gespecialiseerde **exportopleidingsinstanties**. Op deze wijze zal, binnen een bepaald plafond, de deelneming van bedrijfsleiders en kaderleden aan seminars van dergelijke instanties betoelaagd worden.

Tot slot is in dit ontwerp voorzien dat ook andere activiteiten van ondernemingen die bijdragen tot de bevordering van de buitenlandse handel met landen buiten de Europese Gemeenschap kan ondersteund worden. Hier kan onder meer gedacht worden aan haalbaarheidsstudies en de opleiding van buitenlandse kaderleden in het kader van projecten die samen met een buitenlandse vennootschap worden opgezet. Meer algemeen kan inderdaad gesteld worden dat in een moderne benadering, het begrip export verruimd dient te worden tot samenwerkingsvormen op commercieel, technologisch en financieel vlak. De Vlaamse Executieve wenst dan ook de mogelijkheid te hebben om op een aangepaste wijze hierop in de toekomst in te spelen.

Het voorontwerp van decreet werd besproken door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en door de Raad van State die respectievelijk op 12 september 1990 en op 18

oktober 1990 hun advies uitbrachten. Met de adviezen van de Raad van State werd integraal rekening gehouden, behoudens op enkele punten die bij de toelichting bij de artikelen worden besproken. Hierbij wordt tevens aandacht besteed aan het advies van de SERV.

Door de Nationale overheid werd de procedure op gang gebracht voor de overheveling van een deel van het personeel van de BDBH naar de Gewesten. De personeelsleden van de Dienst mogen hun keuze mededelen om bij de BDBH te blijven dan wel overgeheveld te worden naar het Gewest. De overheveling naar het Gewest wordt voorzien voor 1 januari 1991. De Gemeenschapsminister heeft reeds de nodige stappen gezet om de continue uitbetaling van de wedden van het personeel te verzekeren, de huisvesting van de diensten te regelen en een zo vlot mogelijke start van de nieuwe dienst mogelijk te maken.

2. Bespreking

Verschillende leden stellen vragen over de stand van zaken met betrekking tot de geplande overheveling van het personeel van de BDBH naar de VDBH en over de aanstelling van de zogenaamde exportadviseurs. Vermits deze aangelegenheid ook ter sprake komt bij artikel 5 wordt voor gans de bespreking van de personeelsproblematiek naar de artikelsgewijze bespreking (artikel 5) verwezen.

Een lid, hierin bijgetreden door andere leden, vraagt of er al een beslissing is gevallen inzake de vertegenwoordiging van de Gewesten in Copromex.

De Gemeenschapsminister wijst op de moeilijkheden voor het samenstellen van de diverse vertegenwoordigingen in al de overkoepelende lichamen. Men dient immers een driedubbel evenwicht na te streven, met name een evenwicht tussen de nationale Regering en de Gewesten, tussen de openbare en particuliere sector en tussen de taalgroepen. Als het aantal leden van de bedoelde overlegorganen klein is dan brengt dit nog eens extra problemen mee. Er wordt nu getracht een algemene regel op te stellen voor alle vertegenwoordigingen in de gemeenschappelijke instellingen en overlegorganen. Dit voorstel van regeling wordt in het Overlegcomité van januari 1991 besproken. Ondertussen zijn alle samenstellingen van vertegenwoordigingen hangende, dus ook de verdeling van de mandaten in de bestuursraad van de BDBH.

Op vraag van een lid betreffende de taakverdeling en de coördinatie van de activiteiten op het vlak van de Buitenlandse Handel tussen de nationale Regering en de Gewesten antwoordt de Gemeenschapsminister dat er hierover een protocol werd afgesloten. Dit protocol is integraal weergegeven in bijlage van bij dit verslag.

Betreffende het Fonds voor Buitenlandse Handel wenst een lid de stand van zaken te kennen. De Gemeenschapsminister bevestigt dat de opdrachten en taken van dat Fonds zullen worden overgenomen door de VDBH. Dit moet geregeld worden bij besluit. Het besluit daartoe zal de Gemeenschapsminister echter ter goedkeuring dienen voor te leggen aan de Commissie van de EG, dit om het risico te vermijden dat de EG later eventueel kredieten zou terugvorderen. Ondertussen wordt er een *modus vivendi* gevolgd, die erin bestaat dat de Gemeenschapsminister reeds de dossiers behandelt, op basis van de nu geldende reglementering, maar dat de nationale minister nog de aldus voorbereide beslissingen ondertekent.

Een lid vraagt tenslotte nog of de door de nationale minister Urbain via de pers aangekondigde coördinatiecel (met onder meer als taak de informatie over het buitenland en het onthaal van buitenlandse delegaties) reeds is opgericht.

De Gemeenschapsminister deelt mee dat er ter zake geen enkel officieel voorstel of akkoord bestaat. Deze idee werd enkel eens ter tafel gelegd in een werkgroep door een kabinetsmedewerker van de nationale minister.

B. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2

§ 1. Na kennis te hebben genomen van het advies van de taalraadsman wordt als tekstcorrectie een nieuwe lezing van deze paragraaf goedgekeurd luidend als volgt :

„§ 1. Er wordt bij de Vlaamse Executieve een Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel opgericht, hierna te noemen VDBH. De VDBH is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid”.

Hieruit volgt dat in de paragrafen 2 en 3 van dit artikel en in de overige artikelen van dit decreet de woorden „de Dienst” worden vervangen door „de VDBH”.

§ 2. Als tekstcorrectie wordt in de derde regel het woord „welke” vervangen door „die”.

Het aldus aangepaste artikel wordt eenparig aangenomen.

§ 3. Op vraag van een commissielid in verband met § 3 van artikel 2, volgens hetwelk „de Vlaamse Executieve de vestigingsplaats bepaalt van de zetel en van de provinciale kantoren van de VDBH” stelt de Gemeenschapsminister uitdrukkelijk dat de zetel van de VDBH in Brussel zal gevestigd zijn.

Er werd naar gestreefd om deze zetel zo dicht mogelijk bij de BDBH te vestigen, maar niet in de kantoren van de BDBH zelf. uiteindelijk werd ervoor geopteerd om de zetel van de VDBH te vestigen in het gebouw van de Vlaamse administratie, met name in het Boudewijncomplex. Rond maart-april van volgend jaar zullen de kantoren daar in gebruik genomen worden.

Artikel 3

Bij dit artikel wordt door de heer J. Laverge een amendement ingediend ertoe strekkend de 1^o, 2^o en 3^o te schrappen. De indiener meent dat op deze wijze de taak van de VDBH wordt beperkt tot informatie en voorlichting aan bedrijven.

Voor de bedrijven zijn er andere organisaties die beter zijn geplaatst om de oorspronkelijke doelstellingen van de VDBH uit te voeren. (Kamers voor Handel en Nijverheid, GOM's en diverse bedrijfsgroeperingen)

De indiener streeft dus naar een zo breed mogelijke opdracht, zoals bepaald in de aanhef van het artikel. De Gemeenschapsminister, hierin bijgetreden door verschillende leden, repliceert dat er door het amendement juist een beperking van de taken van de VDBH wordt doorgevoerd. Hij meent dat in ieder geval de taken, opgesomd in de punten 1^o tot 5^o van dit artikel, tot de vaste opdracht van de VDBH behoren.

Het amendement wordt verworpen met 7 stemmen tegen en 1 voor.

Het artikel wordt aangenomen met 7 stemmen voor en 1 tegen, mits een aantal tekstverbeteringen : op de eerste regel wordt „de Dienst” vervangen door „VDBH”. De woorden „in het bijzonder” worden geplaatst voor de woorden „de export”.

Het 3^o wordt als volgt gelezen :

„3^o Het opzetten of ondersteunen van of het deelnemen aan andere doelgerichte activiteiten en acties die bijdragen tot de bevordering van de export en de buitenlandse handel ;”

Artikel 4

De heer J. Laverge stelt voor deze tekst te schrappen. Volgens de indiener wordt op deze wijze het dirigisme van de Vlaamse Executieve uit het ontwerp van decreet gebannen en kan de VDBH op basis van de werkelijke economische situatie snel en flexibel inspelen in het kader van haar taken. De tekst die voorligt brengt een gebrek aan soepelheid mee, aldus de indiener.

De Gemeenschapsminister repliceert dat men in de sector van de buitenlandse handel moet kunnen plannen, dit in het kader van een bredere visie, vastgelegd in een beleidsnota. Bijvoorbeeld met betrekking tot het deelnemen aan tentoonstellingen of beurzen, moet men de lijsten kennen en ter zake op voorhand plannen en afspraken maken, binnen het kader van de doelstellingen vervat in de beleidsnota. Het zijn precies de GOM's en de federaties die zulks vragen, aldus de Gemeenschapsminister .

Een lid van de Commissie meent ook dat de tekst dient behouden te blijven. Men mag inderdaag geen praktijken aanmoedigen die niet passen in ons algemeen economisch en sociaal beleid, aldus het lid. Hij citeert een paar voorbeelden ter zake, onder meer in verband met het stukloon voor gastarbeiders. Omwille van de mogelijkheid van de parlementaire controle op de uitvoerende macht, is het best dat deze tekst behouden blijft, aldus het lid. De indiener trekt na deze verklaringen zijn amendement in.

Het woord „Dienst” wordt eveneens vervangen door „VDBH”.

Het artikel wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Artikel 5

In verband met de exportadviseurs vraagt een lid of al geweten is wie zal worden aangeduid als exportadviseur, welke de criteria ter zake zijn en of eventueel de GOM's hierbij worden betrokken.

De Gemeenschapsminister antwoordt dat deze exportadviseurs worden gezocht bij de personeelsleden van de VDBH. Er is nog geen personeelsstatuut en er zal onder meer nog overleg worden gepleegd met de directeurs van de provinciale kantoren.

De exportadviseurs worden aangeduid door de VDBH. De Gemeenschapsminister vestigt verder de aandacht op de coördinerende rol van de VDBH. De GOM's zetelen niet in de Raad van Bestuur van de VDBH maar worden erbij betrokken via de Raad van Advies, samen met de beroeps-

federaties (voornamelijk de metaal- en chemiesector) en de Vlaamse Kamers van Handel en Nijverheid.

Verschillende leden stellen hierbij nog vragen over het personeel, het toekomstige personeelsstatuut en de geplande overheveling naar de VDBH van 87 personeelsleden van de BDBH. Op grond van welke criteria zal die overheveling gebeuren, aldus de vraag van een lid, en wat is de verdeling per niveau.

De Gemeenschapsminister verduidelijkt dat — zoals hij reeds bij de bespreking van zijn beleidsnota „Naar een Vlaams Exportbeleid” heeft meegedeeld — er 87 functies dienen overgeheveld, waarvan 79 effectief bezet. Dit wordt in een eerste fase geregeld op basis van vrijwilligheid. In een tweede fase wordt dan een aanvulling gedaan via verplichte mutaties. (Uitsluitend uit het personeel van de provinciale kantoren en het Fonds voor Buitenlandse Handel).

De situatie van de geplande overheveling van het personeel van de BDBH ziet er nu als volgt uit :

Totaal inclusief buiten kader en inclusief ex-KB 123.

		Waarvan contractueel buiten kader
Totaal Niveau 1	24	(1)
Totaal Niveau 2	27	(5)
Totaal Niveau 3	21	(2)
Totaal Niveau 4	7	
Totaal overgehevelde personeelsleden	79	(8)

Niet bezette functies : 8.

De overheveling van het personeel wordt geregeld via een nog te treffen koninklijk besluit van de nationale bevoegde minister.

Daarnaast dient de Gemeenschapsminister zelf alle noodzakelijke besluiten te nemen inzake het kader en het statuut. Hierover zal de Gemeenschapsminister ook een akkoord moeten sluiten met het departement van Openbaar Ambt.

Er worden vervolgens nog een tweetal tekstcorrecties doorgevoerd. In het eerste lid wordt „Dienst” vervangen door „VDBH” en in het tweede lid wordt de zinsnede „op basis van een bijstands- en adviesovereenkomst” geplaatst tussen de woorden taak en onderneming. Het aldus aangepaste artikel wordt vervolgens eenparig aangenomen.

Artikel 6

De coördinerende rol van de VDBH komt hier duidelijk tot uiting, aldus de Gemeenschapsminister, die hiervoor verwijst naar de memorie van toelichting.

Het woord „Dienst” wordt vervangen door „VDBH”.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 7

Een lid vraagt of het bedoelde programma niet moet worden medegedeeld aan de Vlaamse Raad.

De Gemeenschapsminister deelt mee dat het programma van de BDBH jaarlijks wordt gepubliceerd. Voortaan wordt dit aan de leden bezorgd. In het eerste en het derde lid wordt „Dienst” vervangen door „VDBH”, in het derde lid, eerste regel leze men „vermeldt ook” in plaats van „vervat tevens”. In het tweede lid wordt het woord „deze” vervangen door „die”. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 8

Hierover zijn geen opmerkingen. In de tekst wordt „Dienst” vervangen door „VDBH”.

§ 4. wordt vanaf de vierde regel aldus gelezen : „ . . . voorgesteld worden aan een commissie waarvan zij de samenstelling bepaalt. De adviezen.. .”

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 9

Een lid begrijpt de noodzaak van deze tekst niet.

De Gemeenschapsminister antwoordt dat men eventueel moet verhinderen dat op basis van dit decreet er opdrachten geweigerd worden. Het zou bijvoorbeeld kunnen nodig zijn dat men, om dubbel gebruik te voorkomen, bepaalde taken zou opdragen aan de VDBH bijvoorbeeld in verband met buitenlandse investeringen, het ontvangen van buitenlandse bedrijven en dergelijke meer. Een lid vindt dat de Vlaamse Gemeenschap niet zo rijk is om een dienst slechts met een beperkt takenpakket te belasten. Uitbreiding van die taken waar nodig, moet mogelijk zijn.

Door een lid wordt daarbij opgemerkt dat export toch iets anders is dan het aantrekken van investeringen.

Het woord „Dienst” wordt vervangen door „VDBH” en het artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 10

Met dezelfde tekstcorrectie als bij artikel 9 wordt dit artikel eenparig aangenomen.

Artikel 11

Een amendement van de heer J. Laverge strekt ertoe § 2 te vervangen door wat volgt :

„De Raad van Bestuur is samengesteld uit 2 vertegenwoordigers van de Vlaamse Executieve, uit 3 vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties en uit 3 vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties”.

Op deze wijze wordt, aldus het lid, de inbreng van de Vlaamse Executieve herleid tot een minderheidspositie aangezien de VDBH een instrument moet zijn voor de bedrijven en haar werknemers in plaats van de Executieve.

De Gemeenschapsminister is het er niet mee eens dat de Vlaamse Executieve geen volwaardige partner zou zijn in de Raad van Bestuur. Dit volgt ondermeer uit de redactie van artikel 2. Verder heeft het decreet met betrekking tot de samenstelling van de SERV een bepaalde vorm van vertegenwoordiging in de sociaal-economische sector tot stand gebracht. Men gaat de samenstelling van de SERV toch niet in vraag stellen, aldus de Gemeenschapsminister.

Het amendement wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1. In het eerste lid worden de woorden „Dienst” vervangen door „VDBH” en „waaronder” door „onder wie”.

Het aldus aangepaste artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikelen 12 en 13

Beide artikelen worden zonder opmerkingen eenparig aangenomen.

Artikel 14

De heer J. Laverge wil bij wijze van amendement dit artikel schrappen en verwijst naar zijn amendementen inzake de taak en de samenstelling van de Raad van Bestuur. Gezien die amendementen daar zijn verworpen dringt de indiener niet verder aan. Als tekstcorrecties worden nog volgende aanpassingen aangenomen.

De aanvang van § 1 wordt als volgt gelezen :

„§ 1. De Raad van Bestuur wordt bijgestaan door een Adviesraad voor de Buitenlandse Handel, waarvan de Vlaamse Executieve het aantal leden en de taken bepaalt”.

In het tweede lid van § 1 wordt „jaarlijks programma” gelezen als „jaarprogramma”.

In het tweede lid van § 2 wordt het woord „benoemd” geplaatst na de woorden „Zij worden”.

Het aldus aangepaste artikel wordt aangenomen met 7 stemmen voor bij 1 onthouding.

Artikel 15

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikel 16

In het eerste lid wordt „Dienst” vervangen door „VDBH” en in het tweede lid de woorden „waakt over” door „zorgt voor”.

Aldus aangepast wordt het artikel eenparig aangenomen.

Artikelen 17 tot 19

Deze artikelen worden eenparig aangenomen met dien verstande dat het woord „Dienst” overal wordt vervangen door „VDBH”, en het woord „afgezet” door „ontslagen”.

Artikel 20

In § 1 wordt als tekstverbetering „Dienst” vervangen door „VDBH” en in § 2 van dit artikel op de voorlaatste regel „hij” door „de VDBH”.

In 3° van § 3 leze men „voorafgaand” in plaats van „voorafgaandelijk (akkoord)”.

Aldus aangepast wordt het artikel eenparig aangenomen.

Artikel 21

De aanhef van dit artikel wordt als volgt gelezen :

„Onverminderd de bepalingen van artikel 8 bestaan de financiële middelen van de VDBH uit.. .”.

Het aangepaste artikel wordt eenparig aangenomen.

Artikelen 22 tot 27

Deze artikelen worden in dezelfde zin als de andere aangepast („Dienst” wordt „VDBH”) en vervolgens eenparig aangenomen.

C. EINDSTEMMING

Het ontwerp van decreet wordt aangenomen met 7 stemmen voor en 1 onthouding.

De Verslaggever,

. M.-P. KESTELIJN-SIERENS

De Voorzitter,

J. LAVERGE

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**HOOFDSTUK 1****Algemene bepalingen****Artikel 1**

Dit decreet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

HOOFDSTUK II**Oprichting****Artikel 2**

§ 1. Er wordt bij de Vlaamse Executieve een Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel opgericht, hierna te noemen VDBH. De VDBH is een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid.

§ 2. Tenzij in dit decreet anders is bepaald zijn de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut die betrekking hebben op de instellingen van categorie B, van overeenkomstige toepassing op de VDBH.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt de vestigingsplaats van de zetel en van de provinciale kantoren van de VDBH.

HOOFDSTUK III**Doel, taken en bevoegdheden****Artikel 3**

De VDBH heeft tot doel op rechtstreekse en onrechtstreekse wijze de buitenlandse handel en in het bijzonder de export te ondersteunen en te bevorderen, onder meer door :

1° het ondersteunen en begeleiden van de ondernemingen bij hun inspanningen terzake ;

2° het opstellen en uitvoeren van een jaarlijks programma van promotiecampagnes in het buitenland ;

3° het opzetten of ondersteunen van of het deelnemen aan andere doelgerichte activiteiten en acties die bijdragen tot de bevordering van de export en de buitenlandse handel ;

4° het verstrekken van voorlichting en documentatie ;

5° het aanleggen en bijhouden van een exporteursbestand.

Artikel 4

De VDBH vervult zijn opdracht binnen het raam van het algemeen economisch beleid van de Vlaamse Executieve en volgens de door haar verstrekte richtlijnen.

Artikel 5

De VDBH belast personeelsleden met de taak van exportadviseur in de provinciale kantoren.

Deze personeelsleden hebben als taak op basis van een bijstands- of adviesovereenkomst ondernemingen op intensieve wijze te begeleiden bij hun exportinspanningen.

De Vlaamse Executieve bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten de VDBH bijstands- of adviesovereenkomsten met ondernemingen kan sluiten.

Artikel 6

De VDBH oefent een coördinerende rol uit ten aanzien van de in artikel 3 bedoelde activiteiten van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest en van de instellingen, verenigingen en organisaties die voor het uitvoeren van die activiteiten financiële middelen ontvangen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 7

De VDBH legt jaarlijks vóór 30 juni zijn programma van promotiecampagnes in het buitenland voor het volgend jaar ter goedkeuring voor aan de Vlaamse Executieve die erover beslist vóór 31 juli.

Bij ontstentenis van een beslissing door de Vlaamse Executieve binnen die termijn, wordt het programma geacht goedgekeurd te zijn.

Het programma vermeldt ook de promotiecampagnes in het buitenland die gemeenschappelijk met publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest of met andere instellingen, organisaties en verenigingen ondernomen worden, of waaraan de VDBH zijn medewerking verleent.

Artikel 8

§ 1. Binnen de perken van de kredieten uitgetrokken op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap worden op de begroting van de VDBH gelden ingeschreven die de Vlaamse Executieve kan aanwenden ter ondersteuning van :

1° de prospectieinspanningen op markten buiten de Europese Gemeenschap van hetzij ondernemingen die dit op rechtstreekse of onrechtstreekse wijze door middel van handelsmaatschappijen doen, hetzij publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest, hetzij beroeps-, handels-, industriële en interprofessionele organisaties en verenigingen ;

2° studies betreffende buitenlandse markten die in opdracht van ondernemingen worden uitgevoerd ;

3° de deelneming van ondernemingen aan opleidingsprogramma's in België van gespecialiseerde instellingen, organisaties en verenigingen ;

4° de deelneming van ondernemingen aan internationale jaar- en vakbeurzen ;

5° andere activiteiten van ondernemingen die bijdragen tot de bevordering van de buitenlandse handel met landen buiten de Europese Gemeenschap.

§ 2. De VDBH is belast met het administratieve en financiële beheer verbonden aan de in 1 bedoelde verrichtingen op de wijze zoals bepaald door de Vlaamse Executieve.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke regelen subsidies, leningen of zekerheidsstellingen onder bezwarende of kosteloze titel binnen de perken van de beschikbare kredieten kunnen verleend worden tot verwezenlijking van de doelstellingen bepaald onder § 1.

§ 4. De Vlaamse Executieve bepaalt de wijze waarop de aanvragen tot het verkrijgen van de in 1 bedoelde steun bij haar worden ingediend. Zij kan dienaangaande voorschrijven dat bepaalde aanvragen voor voorafgaand onderzoek voorgelegd worden aan een commissie waarvan zij de samenstelling bepaalt. De adviezen van de commissie zijn met redenen omkleed.

De commissie stelt een reglement van orde op dat aan de Vlaamse Executieve ter goedkeuring wordt voorgelegd.

Artikel 9

De VDBH kan door de Vlaamse Executieve belast worden met elke andere aangelegenheid die haar buitenlands economisch beleid betreft.

Artikel 10

Naast het jaarverslag bedoeld in artikel 6, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, dat door de Vlaamse Executieve wordt megedeeld aan de Vlaamse Raad, dient de VDBH om de zes maanden bij de Vlaamse Executieve een verslag in over de stand van de door hem ontwikkelde initiatieven.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

AFDELING 1

De Raad van Bestuur en de Adviesraad voor de Buitenlandse Handel

Artikel 11

§ 1. De VDBH wordt bestuurd door een Raad van Bestuur die bestaat uit 8 stemgerechtigde leden, onder wie een voorzitter en een vice-voorzitter.

§ 2. De Raad van Bestuur is paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Executieve enerzijds, en van werkgevers- en de werknemersorganisaties die zijn vertegenwoordigd in de Sociaal Economische Raad voor Vlaanderen anderzijds.

Het aantal vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties in de Raad van Bestuur is gelijk aan het aantal vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties.

§ 3. De Vlaamse Executieve benoemt de voorzitter, de vice-voorzitter en de overige leden van de Raad van Bestuur. De voorzitter wordt benoemd uit de vertegenwoordigers van de Executieve.

De vertegenwoordigers van werkgevers- en werknemersorganisaties worden benoemd uit een dubbeltal van kandidaten voorgedragen door hun respectieve organisaties.

Artikel 12

§ 1. De voorzitter, de vice-voorzitter en de overige leden van de Raad van Bestuur worden benoemd voor vier jaar. Ze zijn herbenoembaar. De leden blijven in functie tot hun opvolgers benoemd zijn of hun mandaat is hernieuwd.

§ 2. In geval het mandaat van een lid voortijdig beëindigd wordt, voltooit de opvolger het mandaat van zijn voorganger.

Artikel 13

Bij staking van stemmen, is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Artikel 14

§ 1. De Raad van Bestuur wordt bijgestaan door een **Adviesraad** voor de Buitenlandse Handel waarvan de Vlaamse Executieve het aantal leden en de taken bepaalt.

Het advies van de Adviesraad is verplicht bij het opstellen van het jaarprogramma van promotiecampagnes in het buitenland en van de lijst van internationale jaar- en vakbeurzen die voor subsidiëring in aanmerking komen.

De Adviesraad stelt een reglement van orde op dat aan de Vlaamse Executieve ter goedkeuring wordt voorgelegd.

§ 2. De Adviesraad bestaat uit vertegenwoordigers van Kamers voor Handel en Nijverheid in het Vlaamse Gewest, van Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen en van representatieve bedrijfsgroeperingen waarvan de leden een belangrijk aandeel van de Vlaamse export vertegenwoordigen.

Zij worden benoemd door de Vlaamse Executieve op grond van hun deskundigheid en ervaring inzake buitenlandse handel op advies van de instanties bedoeld in het eerste lid.

§ 3. De Adviesraad vergadert onder het voorzitterschap van de voorzitter van de Raad van Bestuur.

Artikel 15

De Raad van Bestuur stelt een reglement van orde op dat minstens voorziet in :

- 1° de wijze van bijeenroeping en beraadslaging ;
- 2° de periodiciteit van de vergaderingen ;
- 3° de bevoegdheden en de werkwijze van het Dagelijks Bestuur ;
- 4° de procedure inzake de wijziging van het reglement van orde.

Dit reglement wordt goedgekeurd door de Vlaamse Executieve.

AFDELING 2

Dagelijks Bestuur en personeel

Artikel 16

De dagelijkse leiding van de VDBH berust bij het Dagelijks Bestuur dat samengesteld is uit de directeur-generaal, de adjunct-directeur-generaal en de inspecteur-generaal bedoeld in artikel 19.

Het Dagelijks Bestuur bereidt onder leiding van de voorzitter de vergaderingen van de Raad van Bestuur voor en zorgt voor de uitvoering van de beslissingen van de Raad.

Artikel 17

De directeur-generaal wordt benoemd en ontslagen door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur. De directeur-generaal, die geen lid mag zijn van de Raad van Bestuur woont als verslaggever de vergaderingen van de Raad van Bestuur en van de Adviesraad bij met raadgevende stem.

Hij heeft de leiding van de comptabiliteit en is belast met de verrichtingen van ontvangsten en uitgaven. Hij vertegenwoordigt de VDBH in rechte, alsmede in de openbare en onderhandse akten.

Artikel 18

De directeur-generaal wordt in al zijn taken bijgestaan door een adjunct-directeur-generaal, benoemd en ontslagen door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur.

Hij vervangt de directeur-generaal bij diens afwezigheid of verhindering.

Artikel 19

De werkzaamheden van de provinciale kantoren van de VDBH worden gecoördineerd door één inspecteur-generaal, benoemd en ontslagen door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur.

Artikel 20

§ 1. De Vlaamse Executieve bepaalt het administratief en geldelijk statuut van het statutair personeel en stelt de personeelsformatie van de VDBH vast.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 17 tot 19 geschieden de aanwervingen volgens de statutaire regels.

§ 3. In afwijking van paragraaf 2, kunnen personen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen uitsluitend om :

1° aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen ; het betreft ofwel in de tijd beperkte acties ofwel een buitengewone toename van het werk ;

2° de ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleeden, met inbegrip van de ambtenaren die hun loopbaan onderbreken in de zin van het koninklijk besluit van 3 juli 1985 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan in de besturen en andere diensten van de ministeries onverminderd de mogelijkheid om een statutair personeelslid door een ander statutair personeelslid te vervangen ;

3° bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen, na voorafgaand akkoord van de Vlaamse Executieve.

§ 4. De Vlaamse Executieve bepaalt na onderhandelingen met de representatieve vakbonden :

1° de voorwaarden en de wijze waarop personen met inachtneming van de dwingende bepalingen van de wet van

3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten in dienst worden genomen met een arbeidsovereenkomst als bedoeld in 3 ;

2° de in § 3, 3° bedoelde specifieke of bijkomende opdrachten.

HOOFDSTUK V

Financiële middelen

Artikel 21

Onverminderd de bepalingen van artikel 8 bestaan de financiële middelen van de VDBH uit :

1° een jaarlijkse dotatie volgens de daartoe op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ingeschreven kredieten ;

2° leningen, aangegaan met voorafgaande machtiging van de bevoegde overheid ;

3° de vergoedingen die verband houden met het uitvoeren van de in de artikelen 3 en 5 bepaalde opdrachten en de bijdragen van beroeps-, handels-, industriële en **interprofessionele** organisaties en verenigingen en van internationale en supranationale instellingen.

Het bedrag en de wijze van invordering van die vergoedingen en bijdragen worden vastgesteld door de Raad van Bestuur en goedgekeurd door de Vlaamse Executieve ;

4° schenkingen en legaten, na goedkeuring van de Vlaamse Executieve.

Artikel 22

De eigen middelen, waarover de VDBH beschikt, worden door de Raad van Bestuur bij één of meerdere financiële instellingen belegd.

Het reglement van orde, bedoeld in artikel 15 bepaalt onder welke voorwaarden en in welke mate de **directeur-generaal** en de adjunct-directeur-generaal over de middelen van de VDBH beschikken.

HOOFDSTUK VI

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 23

§ 1. De VDBH neemt de in dit decreet bedoelde taken op vanaf de datum van de overdracht van de taken, het personeel, de goederen, de rechten en verplichtingen van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel.

§ 2. De goederen, de rechten en de verplichtingen van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel die aan het Vlaamse Gewest worden overgedragen, worden vanaf de datum van die overdracht toegewezen aan de VDBH.

Artikel 24

§ 1. Het personeel van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel dat aan het Vlaamse Gewest wordt overgedragen, wordt vanaf de datum van die overdracht toegewezen aan de VDBH.

§ 2. De personeelsleden bedoeld in § 1, behouden hun administratieve en geldelijke anciënniteit, alsmede alle reglementair toegekende rechten, verworven in de instelling waarvan ze afkomstig zijn.

Artikel 25

Tot de Vlaamse Executieve het administratief en geldelijk statuut heeft vastgesteld, blijft het administratief en geldelijk statuut van het personeel zoals vastgesteld door de Raad van Beheer van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel, van toepassing op de VDBH.

Artikel 26

Voor de eerste benoeming door de Vlaamse Executieve van de directeur-generaal, van de adjunct-directeur-generaal en van de inspecteur-generaal bedoeld in artikel 19 is het in de artikelen 17, 18 en 19 vermelde advies van de Raad van Bestuur niet vereist.

Artikel 27

De Vlaamse Executieve bepaalt de datum waarop dit decreet geheel of gedeeltelijk in werking treedt.

BIJLAGE

AFSPRAAK BETREFFENDE DE COORDINATIE VAN DE ACTIVITEITEN INZAKE BUITENLANDSE HANDEL TUSSEN DE STAAT EN DE GEWESTEN

Op grond van de bevoegdheden, bedoeld bij artikel 6, par. 1, VI, 3° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals gewijzigd door de wet van 8 augustus 1988, wordt tussen

- de Staat, vertegenwoordigd door de Minister van Buitenlandse Handel,
- en de Gewesten, vertegenwoordigd door
 - de Minister van Economie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,
 - de Voorzitter en de Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie van de Vlaamse Executieve,
 - de Minister-Voorzitter en de Minister van Buitenlandse Betrekkingen van de Waalse Gewestexecutieve,

afgesproken de activiteiten inzake buitenlandse handel als volgt te coördineren.

1. De overeenstemming van de promotionele acties inzake buitenlandse handel

1.1. De Gewest zorgen voor de coördinatie tussen hun eigen acties en die van de andere bij de buitenlandse handel betrokken gewestelijke instellingen (beroepsfederaties, groeperingen, enz. . . .) en werken met deze instellingen jaarlijks een ontwerpactieprogramma in het buitenland uit.

De BDBH en de Gewesten plegen overleg m.h.o. op het uitwerken van gecoördineerde actieprogramma's in het buitenland.

Dit overleg vindt plaats onder vertegenwoordigers van de vier betrokken partijen.

Het resultaat van dit overleg wordt aan de Raad van Bestuur van de BDBH voorgelegd, wanneer deze zich moet uitspreken over het jaarlijks nationaal actieprogramma van de BDBH.

Een gelijkaardig overleg vindt plaats wanneer latere wijzigingen aan de actieprogramma's worden overwogen.

Een speciale aandacht zal besteed worden aan de gegroepeerde deelneming op jaarbeurzen, salons en tentoonstellingen in het buitenland.

De Gewesten zullen verzocht worden zich aan te sluiten bij de, binnen het raam van het door de Raad van Bestuur goedgekeurde actieprogramma, door de Dienst verzorgde nationale acties voor handelspromotie, zoals contactdagen, handelsmissies, Belgische werken in het buitenland, enz.

Het nationaal actieprogramma wordt in de regionale programma's verwerkt, en omgekeerd.

1.2. Voor hun acties in het buitenland kunnen de Gewesten beroep doen op de administratieve steun van de diplomatieke en consulaire posten in het buitenland en van de BDBH.

Voor de voorbereiding en de uitvoering van hun acties staan de Gewesten in direct contact met de Belgische diplomatieke en consulaire posten in het buitenland.

De specifieke kosten, eigen aan de actie (zoals bijvoorbeeld het huren van zalen, bijzondere mailing, . . .) vallen ten laste van de Gewesten.

1.3. De BDBH ziet erop toe dat de verblijfsprogramma's in België van de nationale handelsattachés en het onthaal van de buitenlandse afvaardigingen en prominenten die hij uitnodigt, in overleg met de Gewesten worden uitgewerkt.

Voor het gedeelte van het programma dat aldus op initiatief van de Gewesten wordt uitgevoerd, verzekeren de Gewesten de organisatie, de ontvangst en de begeleiding van de nationale handelsattachés bij hun spreekdagen, evenals van de buitenlandse journalisten, afvaardigingen en prominenten die door de BDBH uitgenodigd werden.

2. De samenwerking op het gebied van de informatieverstrekking aan de bedrijven

2.1. De Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel stelt de documentatie en de informatie over de buitenlandse markten, de handelsvoorstellen, de statistieken en de

informatie over aanbestedingen, grote projecten en andere exportmogelijkheden waarover hij beschikt, ten gerieve van de Gewesten.

De databank, de selectieve informatieverbreiding (SIV) en de bestanden van de BDBH zullen op een directe en doeltreffende manier voor de Gewesten toegankelijk zijn.

Deze vrije beschikking geldt voor het intern gebruik van de Gewesten en sluit de directe overdracht uit ter informatie van de bedrijven aan andere voorwaarden dan deze bepaald door de Raad van Bestuur van de BDBH.

2.2. De Gewesten staan, voor de marktonderzoeken en de punctuele tussenkomsten voor groeperingen en bedrijven, in directe verbinding met de Belgische diplomatieke en consulaire posten in het buitenland. De posten richten hun antwoord direct tot de Gewesten zonder dat dit voor deze laatste kosten meebrengt.

2.3. De BDBH beantwoordt de vragen van bedrijven over de buitenlandse wetgevingen en reglementeringen (tarieven, normen, enz.. .) aan de door zijn Raad van Bestuur gestelde voorwaarden.

2.4. De Gewesten werken mee aan de publicaties van de BDBH door het bekend maken van hun acties, evenals door studies, artikelen en informatie over de industriële en technologische structuur in de Gewesten.

2.5. De Gewesten brengen aan de BDBH de nodige gegevens bij voor het bijhouden van het exporteursregister.

3. Onder voorbehoud van eventuele herziening na twee jaar, wordt het huidige bijdragesysteem voor de door de nationale diensten voor handelsexpansie geleverde diensten, zoals het werd ingesteld door de Raad van Bestuur van de BDBH, door deze afspraak niet gewijzigd.

Nochtans zal geen bijdrage gevraagd worden aan de ondernemingen in het kader van de voorbereiding, de verwezenlijking en de directe navolging van de acties van de Gewesten.

4. De samenwerking op andere punten van gemeenschappelijk belang

4.1. De posten in het buitenland sturen kopie van hun economische rapporten rechtstreeks aan de Gewesten.

4.2. De Staat betreft de Gewesten bij de voorbereidende werkzaamheden en bij de vergaderingen van de Gemengde Commissies, die binnen het kader van de akkoorden voor economische, technologische en industriële samenwerking zijn ingesteld.

4.3. Over de standplaats van de handelsattachés, nationale als regionale, zal overleg plaats vinden tussen de Staat en de Gewesten.

Gedaan te Brussel op

Voor de Staat,

De Minister van Buitenlandse Handel,

R. URBAIN

Voor de Gewesten,

De Minister van Economie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

R. GRYP

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

***De Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie
van de Vlaamse Executieve,***

N. DE BATSELIER

De Minister-Voorzitter van de Waalse Gewestexecutieve,

B. ANSELME

De Minister van Buitenlandse Betrekkingen van de Waalse Gewestexecutieve,

A. LIENARD
