

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990-1991

21 NOVEMBER 1990

ONTWERP VAN DECREET

houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door en krachtens de wet van 8 augustus 1988 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, hierna financieringswet genoemd, worden een aantal taken, goederen, rechten en verplichtingen, alsmede een gedeelte van het personeel van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel (BDBH) overgedragen aan het Vlaamse Gewest.

De BDBH werd opgericht door de wet van 16 juli 1948 met als doel “de handelsuitbreiding onder al haar vormen te bevorderen, inzonderheid door er naar te streven meer uitbreiding te geven aan het handelsverkeer met het buitenland, en meer bepaald voor de uitvoer, afzetgebieden te zoeken en de verkoop van Belgische producten op de buitenlandse markten te bevorderen alsmede ten dienste van de Belgische handel documentatie en voorlichting te verstrekken”. De BDBH kwam als dusdanig in de plaats van de toenmalige Dienst voor de Buitenlandse Handel van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel.

De BDBH is een parastatale B, bestuurd door vertegenwoordigers van de overheid en de particuliere sector. De Raad van Bestuur is tot nog toe samengesteld uit ten hoogste 32 leden :

— 8 leden worden benoemd op voordracht van de volgende Ministers : de Minister van Buitenlandse Handel, de Minister van Buitenlandse Betrekkingen, de Minister van Economische Zaken, de Minister van Financiën, de Minister van

Ontwikkelingssamenwerking, de Minister van Landbouw, de Minister van Verkeerswezen en de Minister van Middenstand ;

— 6 leden worden benoemd op voordracht van de **Gewestetexecutieven** (2 per Executieve) ; voor wat de Executieve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreft, is er één Nederlandstalig en één Franstalig lid ;

— de andere leden worden benoemd op voordracht van de Minister onder wie de buitenlandse handel ressorteert, na overleg met de meest representatieve nationale en regionale organisaties van de produktie-sector, van de buitenlandse handel, van de kleine en middelgrote ondernemingen en van de werknemersorganisaties. Deze leden vertegenwoordigen de privé-sector.

Deze benoemingen gebeuren bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

De BDBH staat onder de controle van de Minister die de buitenlandse handel in zijn bevoegdheid heeft. Deze controle geschiedt langs de Administrateur-Directeur-Generaal van de Buitenlandse Economische Betrekkingen, ambtenaar van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, om, die ten opzichte van de BDBH het gezag van regeringscommissaris uitoefent.

De Raad van Bestuur kiest ten hoogste acht van zijn leden om het bestuurscomité te vormen dat uit zijn midden een voorzitter kiest.

De directeur-generaal van de BDBH wordt benoemd en kan worden afgezet door de Koning, op voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de buitenlandse handel behoort, nadat het advies van de Raad ingewonnen werd. Hij wordt in zijn taak bijgestaan door twee **adjunct-directeurs-generaal**, benoemd op voordracht van de Minister onder wie de buitenlandse handel ressorteert, na het advies van de Raad ingewonnen te hebben.

Wat de concrete activiteiten van de BDBH betreft, dienen hier in de eerste plaats de BDBH-acties naar de buitenlandse markten vermeld te worden die weerspiegeld worden in het jaarlijks actieprogramma van de Dienst.

Zo organiseert de BDBH **officiele** deelnemingen aan internationale jaar- en vakbeurzen in het buitenland. Deze deelnemingen kunnen onderverdeeld worden in **groepsdeelnemingen** en deelnemingen door middel van een **informatiekantoor** (in Oost-Europa). Hier kan aangestipt worden dat de BDBH ook haar steun verleent aan diverse vakbeurzen in België, hetzij door middel van een informatiekantoor, hetzij door de uitnodiging van buitenlandse kopers op deze acties.

Verder organiseert of begeleidt de BDBH een aantal zendingen, algemene maar ook en vooral sectorile, die kaderen in een geografische en sectorile exportbevorderingsstrategie op middellange termijn. Hier kan een onderscheid gemaakt worden tussen de officiële zendingen voorgezeten door ZKH Prins Albert, de zendingen onder leiding van de Minister van Buitenlandse Handel, de door de BDBH georganiseerde of geleide zendingen en, tot slot, andere zendingen met particulier karakter of zendingen en promotie-acties van andere instellingen met de medewerking of deelneming van de BDBH. Ook de werkbezoeken van de Minister van Buitenlandse Handel kunnen hier vermeld worden.

Tevens steunt de BDBH Belgische bedrijven bij hun exportinspanningen door speciale acties op collectieve basis ten einde KMO's op een snelle en efficiënte wijze in contact te brengen met een zo groot mogelijk aantal kopers door de

organisatie van tref- en bevorderingsdagen, themabijeenkomsten en workshops. Ook wordt deelgenomen aan importmeetings in het buitenland. Trefdagen zijn georganiseerde contactmogelijkheden in Europese landen, gedurende één à twee dagen. Wat de workshops betreft, worden de contacten vooraf vastgelegd en tracht men tevens de thematiek van het “partnership” met bedrijven uit de EG aan te pakken.

Ter ondersteuning van de inspanningen van de Belgische fabrikanten van verbruiksgoederen, verleent de BDBH jaarlijks zijn medewerking aan de organisatie van een aantal “Belgische weken”, die tot doel hebben bij te dragen tot een betere bekendheid van Belgische producten in het buitenland, het verwezenlijken van een grotere omzet en het introduceren van nieuwe leveranciers. Deze weken grijpen meestal plaats in buitenlandse warenhuizen. Wat de BDBH-acties naar het buitenland betreft, kan tenslotte nog vermeld worden dat de BDBH instaat voor de uitnodiging en ontvangst in België van buitenlandse prominenten, missies en groepen van kopers. Ook verzekert de BDBH de ontvangst en de begeleiding van buitenlandse zakenlieden die op eigen initiatief naar België komen.

Verder ondersteunt en oriënteert de BDBH de marktprospectieinspanningen van de bedrijven via het netwerk van de handelsattachés die verbonden zijn aan de diplomatieke en consulaire posten in het buitenland. De bedrijven kunnen via de BDBH informatie vragen aan de handelsattaché die opereren op de betrokken markt. Deze attachés komen geregeld naar België, waar zij tijdens spreekdagen inlichtingen verstrekken aan de exporteurs over de markt van het land waar zij gevestigd zijn.

Met het oog op Europa 1992 werd in maart 1988 een “Cel EG 1992” opgericht. Deze cel houdt zich bezig met het opvolgen van de nieuwe voorstellen en richtlijnen ter verwezenlijking van de interne markt, het leggen en onderhouden van de contacten met de EG-administratie, de Euro Info Centra, het Staatssecretariaat voor Europa 1992 edm. Daarnaast wordt informatie verzameld, verwerkt en doorgespeeld aan de bedrijven, o.m. via artikels in het halfmaandelijkse berichtenblad “Berichten over de Buitenlandse Handel”. De ondernemingen kunnen bij deze “Cel 1992” terecht met concrete vragen over de verwezenlijking van de interne markt. Bij de BDBH bestaat ook een “KMO-onthaalcel” die ermee belast is de firma’s die met export willen beginnen, zo nauwkeurig mogelijk in te lichten over al wat er in België aan openbare of particuliere instellingen bestaat die hen daarbij kunnen helpen. Verder verstrekt deze dienst informatie over de Belgische en communautaire in- en uitvoerreglementering en verzekert deze cel een gendividualiseerde dienst die rekening houdt met de eigen kenmerken van elke KMO. De “Compensatie- en invoercel” licht de ondernemingen in over de problematiek van de compensatiehandel en behandelt voorts vragen in verband met de afzetmogelijkheden voor producten, afkomstig uit ontwikkelingslanden. Deze cel wordt ook om haar actieve medewerking verzocht voor opleidingsprogramma’s van groepen die afkomstig zijn uit ontwikkelingslanden.

In de provincies werden door de BDBH informatie- en advieskantoren ingericht teneinde de plaatselijke bedrijven beter te kunnen bijstaan en te informeren over de reële uitvoermogelijkheden. De activiteiten van de “gewestelijke” adviseurs omvatten onder meer bedrijfsbezoeken, de organisatie van de spreekdagen van de handelsattachés, het opstellen en inleiden van prospectiedossiers, de voorbereiding van de werkbezoeken van ZKH Prins Albert aan exportondernemingen, het afsluiten van bijstandsovereenkomsten met

KMO's in het kader van KB 123 en het afsluiten van contracten met KMO's om hen voor beperkte duur een **exportdeskundige** ter beschikking te stellen. In het raam van de daarvoor voorziene begroting neemt de BDBH 50% van de tussenkomst van deze deskundigen voor zijn rekening. Tevens spelen deze kantoren een belangrijke rol bij de tenuitvoerlegging van het actieplan van de BDBH en de sensibilisering van de ondernemingen voor de uitvoer.

Wat de documentatie- en voorlichtingstaak van de BDBH betreft, kunnen, naast het reeds vermelde halfmaandelijks tijdschrift "Berichten over de Buitenlandse Handel" en het kwartaaltijdschrift "België-Economische en Handelsvoorlichting" dat in vijf talen verspreid wordt, de ontvangst van buitenlandse journalisten, de publiciteit in de buitenlandse pers, de verspreiding van brochures, de leeszaal en de statistiekdienst en de juridische bijstand vermeld worden, alsmede de zgn. "selectieve informatieverwerking" (SIV). Dit is de terbeschikkingstelling van gerichte informatie aan de exporteurs o.m. over projecten van internationale financieringsinstellingen en internationale aanbestedingen.

Ook opleiding behoort tot het takenpakket van de BDBH. Zo worden seminaries en conferenties georganiseerd tijdens dewelke de afzetmogelijkheden, de distributiekkanalen, de reglementering en de structuur van bepaalde markten of de mogelijkheden geboden door internationale instellingen besproken worden en treden de algemene directie, alsmede de kaderleden op als spreker bij colloquia, studiedagen, seminaries of exportcursussen, georganiseerd door beroepsverenigingen, Kamers van Koophandel, banken, onderwijsinstellingen, edm.

Vermelden we nog de "Oscars voor de Uitvoer", die de recente inspanningen en het succes van Belgisch ondernemingen op buitenlandse markten bekronen, en de "Prijs van de Minister van Buitenlandse Handel" waarbij stagebeurzen in het buitenland worden toegekend aan jonge afgestudeerden van het hoger onderwijs in handels- of economische wetenschappen. Deze beurzen hebben tot doel de begunstigden aan te moedigen zich vertrouwd te maken met de buitenlandse markten via een stage van 2 tot 3 maanden onder het toezicht van de ambassades en consulaire posten.

Tot slot was de BDBH belast met de administratieve taken in het kader van het Fonds voor Buitenlandse Handel en verstrekte zij tot 31 december 1988 financiële steun aan Belgische exporteurs die deelnemen aan beurzen die opgenomen waren op de lijst van gesubsidieerde beurzen. Gelet op de overheveling van een aantal van deze taken ingevolge de financieringswet, zal deze problematiek hierna uitgebreid aan bod komen.

Het exportbeleid behoort door de wet van 8 augustus 1988 tot de bevoegdheid van de Gewesten. De nationale overheid behoudt een bevoegdheid inzake coördinatie, bevordering en samenwerking.

Artikel 6, 1, VI, 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, zoals gewijzigd door artikel 3, 8, van de wet van 8 augustus 1988, voorziet de overdracht aan de Gewesten van het "afzet- en uitvoerbeleid, onverminderd een nationaal beleid van coördinatie, bevordering en samenwerking terzake, door middel van daartoe geschikte instellingen en instrumenten".

De Memorie van Toelichting bij de bijzondere wet preciseert dat deze paragraaf aan de Gewesten het afzet- en uitvoerbeleid toekent "zowel wat de budgettaire als de juridische aspecten betreft".

Evenwel kent artikel 6, 1, VI, 3 (nieuw), aan de nationale overheid een bevoegdheid toe inzake coördinatie, samenwerking en promotie.

De Staat en de Gewesten oefenen hun bevoegdheid inzake buitenlandse handel op autonome wijze uit, zonder dat de actie van de Gewesten de initiatieven van de nationale overheid mag belemmeren en omgekeerd. Een gedragscode zou de modaliteiten inzake coördinatie en samenwerking van hun respectieve acties dienen vast te leggen. Op 26 april 1990 hechtte de Vlaamse Executieve haar goedkeuring aan een ontwerp van afspraak betreffende de coördinatie van de activiteiten inzake buitenlandse handel tussen de Staat en de Gewesten.

De nationale bevoegdheid zou uitgeoefend worden door middel van een aantal instrumenten of instellingen zoals de leningen van Staat tot Staat, de BDBH, Copromex, de Nationale Delcreditedienst (NDD) en het Fonds voor Buitenlandse Handel. Volgens de Memorie van Toelichting dienen deze instellingen in voorkomend geval geherstructureerd te worden en zouden de Gewesten in elk geval op een betekenisvolle wijze betrokken worden bij het beheer van deze instellingen. Enkel de samenstelling van de Raad van Beheer van de NDD is ondertussen aangepast overeenkomstig artikel 204 van de programmawet van 30 december 1988 waardoor de Vlaamse Executieve, de Waalse Gewestexecutieve en de Executieve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest telkens twee leden en twee plaatsvervangers kunnen voordragen. Tevens heeft de Regering bij het parlement een wetsontwerp ingediend ter afschaffing van het Fonds voor Buitenlandse Handel.

De financieringswet voorziet voor de uitoefening van de exportbevoegdheid een overheveling naar het Vlaamse Gewest van 257,2 miljoen BF.

Dit bedrag is als volgt verdeeld :

(in miljoenen franken)

— Fonds voor Buitenlandse Handel (leningen bedrijven)	57,0
— Handelsattachés	25,2
— BDBH	
▪ personeel	109,0
▪ actiemiddelen (beurzen)	36,0
▪ nieuwe initiatieven	30,0

In de financieringswet werd een bedrag ingeschreven dat zou moeten toelaten 87 personeelsleden van de BDBH over te hevelen naar het Vlaamse Gewest.

Tevens werd een bedrag ingeschreven voor de financiering van de overdracht of de inzet van in principe 13 handelsattachés. De nationale handelsattachés zijn echter geen personeelsleden van de BDBH maar worden contractueel aangeworven door het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Door de Vlaamse Executieve moet een beslissing genomen worden over de standplaatsen van de Economische vertegenwoordigers van het Vlaamse Gewest, hun administratief en geldelijk statuut en over de procedure van aanwerving van deze vertegenwoordigers. Tijdens haar vergadering van 10 oktober 1990 stelde de Vlaamse Executieve de standplaatsen vast van een eerste groep van 8 economische vertegenwoordigers. Deze zullen gevestigd worden in Berlijn, Barcelona, Londen, Lyon, Milaan, Praag, Stuttgart, en onder voorbehoud, Bangkok. Een tweede groep van vijf vertegenwoordigers kan, binnen de mate van de budgettaire mogelijkheden, aangeworven worden vanaf juli 1991. Over deze standplaatsen zal

echter een bijkomend advies gevraagd worden aan de bestuursorganen van de VDBH. Op die manier kan deze instelling de standplaatsen van de economische vertegenwoordigers coördineren met de voor hem prioritaire markten.

Gelet op het feit dat het afzet- en exportbeleid door de bijzondere wet van 8 augustus 1988 tot hervorming der instellingen een bevoegdheid van de Gewesten is geworden, en gelet op de overdracht van een gedeelte van het BDBH-personeel en van een aantal taken, goederen, rechten en verplichtingen naar het Vlaamse Gewest, was het noodzakelijk dat enerzijds de Vlaamse Executieve een eigen visie op het exportbeleid ontwikkelde en ter uitvoering daarvan voorzag in de nodige structuren en instrumenten. Te dien einde heeft de Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie zijn beleidsbrief “Naar een Vlaams exportbeleid” bij de Vlaamse Raad ingediend (Vlaamse Raad, Stuk 308 (1989-1990) — Nr. 1). Onderhavig ontwerp omvat meer bepaald de nodige decretaale bepalingen ter uitvoering van de maatregelen die voorgesteld worden in deze beleidsbrief.

Zoals uiteengezet in de beleidsbrief “Naar een Vlaamse exportbeleid” van de Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie, vormt het vertrekpunt van het beleid van de Vlaamse Executieve terzake van de vaststelling dat exporteren in de eerste plaats een zaak is van de ondernemingen zelf maar dat ook voor de overheid een belangrijke taak is weggelegd.

Het komt aan de bedrijven toe een exportstrategie te ontwikkelen en inzake de organisatie en de uitbouw van het exportpotentieel de nodige beslissingen te nemen.

De overheid heeft hierbij echter een belangrijke rol te vervullen op het vlak van de dienstverlening, de ondersteuning en de promotie en sturing. Hierbij wordt uitgegaan van de volgende krachtlijnen : selectiviteit, coördinatie, planmatige aanpak, decentralisatie, soepelheid en grondige evaluatie.

Door de Vlaamse Executieve wordt voorgesteld om de over te hevelen personeelsleden van de BDBH toe te wijzen aan een Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel (VDBH) waarvan dit ontwerp in de oprichting voorziet. Er wordt bewust gekozen voor een dienst “voor de buitenlandse handel” vermits een verhoging van de export ook kan voortvloeien uit een politiek die gericht is op de uitbreiding van de economische betrekkingen met het buitenland. Zo kan het verlenen van steun voor de begeleiding van buitenlandse kaderleden binnen het raam van een specifiek project dat gemeenschappelijk met een Vlaams bedrijf in het buitenland wordt opgezet, bv. in een ontwikkelingsland, aanleiding geven tot een verhoging van de toegevoegde waarde voor Vlaanderen en van de goederenstroom naar het land in kwestie.

De VDBH wordt opgericht als instelling van openbaar nut, en meer bepaald als pararegionale van het type B. De VDBH zal bestaan uit een centrale dienst met maximaal uitgebouwde provinciale kantoren. Het beheer zal waargenomen worden door een Raad van Bestuur waarvan de samenstelling zo beperkt mogelijk gehouden wordt. De Raad bestaat immers slechts uit 8 stemgerechtigde leden, aangevuld met leden met raadgevende stem waarvan het aantal door de Vlaamse Executieve wordt bepaald. Op deze wijze wordt bovendien vermeden dat een Directiecomité zou moeten opgericht worden. Wel wordt voorzien in een Dagelijks Bestuur dat ermee belast is de beslissingen van de Raad van Bestuur uit te voeren en de vergaderingen van de Raad van Bestuur voor te bereiden. Het Dagelijks Bestuur is samengesteld uit

de directeur-generaal, de adjunct-directeur-generaal en de inspecteur-generaal die verantwoordelijk is voor de coördinatie van de activiteiten van de provinciale kantoren.

De Raad van Bestuur zal bijgestaan worden door een **Adviesraad** voor de Buitenlandse Handel die zal samengesteld worden uit een aantal specialisten. Deze specialisten vertegenwoordigen de **GOM's**, Vlaamse Kamers voor Handel en Nijverheid en bedrijfsgroeperingen die een belangrijk aandeel van de export voor hun rekening nemen. Wat deze laatste groep betreft, kan, gelet op hun exportaandeel, inzonderheid gedacht worden aan de Federatie der Chemische Nijverheid en Fabrimetal. Zo zal de Adviesraad een belangrijke rol spelen bij de totstandkoming van het jaarlijks programma van promotionele acties in het buitenland van de Dienst (zie verder).

Een pararegionale van het type B garandeert een soepele werking, onder meer met betrekking tot de financiële verichtingen en de rekrutering van het personeel. Hoewel kan gesteld worden dat in de administratie, mits aangepaste procedures en delegatieregelingen, het budgettaire en boekhoudkundige beheer sterk zou kunnen verbeterd worden, moeten maximale waarborgen gegeven worden opdat de Dienst kan uitgroeien tot een moderne **export-promotie**instelling met soepele beheersregelen en een personeelsbestand waarvan de kwalificaties beantwoorden aan de strenge eisen die aan een dergelijke instelling worden opgelegd.

Zo zal de VDBH op een snelle en efficiënte wijze moeten inspelen op de uitdagingen die door de verdere **mundialisering** van de handel, de eenmaking van de Europese markt en de economische hervormingen in Oost-Europa worden gesteld. Bovendien zijn de handelsbetrekkingen en -perspectieven aan snelle veranderingen onderhevig.

Opdat het exportbeleid zou kunnen steunen op een ruime consensus, ervaring en **coördinatie**, is het bovendien aangewezen om alle betrokken partners bij de beleidsvoorbereiding en -uitvoering te betrekken. De Raad van Bestuur van de Dienst wordt daarom paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Executieve enerzijds, en van de werkgevers- en werknemersorganisaties die zijn vertegenwoordigd in de SERV anderzijds. Op deze wijze kan er trouwens over gewaakt worden dat de werking van de VDBH beantwoordt aan de behoeften van de Vlaamse ondernemingen op het vlak van de buitenlandse handel.

Het is noodzakelijk dat de Vlaamse Executieve hierbij een actieve rol kan spelen. Hiervoor kunnen een aantal redenen aangehaald worden.

Ten eerste betreffen de belangrijkste taken die ingevolge de financieringswet zijn overgeheveld, de subsidiëring van de individuele deelneming van bedrijven aan internationale jaar- en vakbeurzen en de ondersteuning van de **prospectie**inspanningen van de bedrijven. Bovendien zullen, zoals verder aan bod zal komen, ook andere initiatieven van bedrijven, instellingen, verenigingen of organisaties van een financiële tegemoetkoming kunnen genieten. Welnu, een gedeelte van het over te hevelen personeel zal, zoals in het verleden het geval was, moeten instaan voor de administratieve taken die hiermee verband houden, onder het gezag van de Vlaamse Executieve.

Ten tweede zal door de VDBH een eigen Vlaams **actieprogramma** van promotionele acties in het buitenland moeten opgesteld worden. Ingevolge de belangrijke regionale verschillen inzake industriële structuur en buitenlandse handel en de eigen klemtonen van de Gewesten op het vlak van het buitenlands economisch beleid, is het immers aangewezen

dat de Gewesten terzake een gedifferentieerd promotiebeleid voeren. De VDBH zal op basis van vooraf bepaalde prioritaire markten en sectoren eerder de nadruk dienen te leggen op selectieve promotie-acties. De BDBH kan een meer algemene rol in de promotie van de export vervullen. Het spreekt vanzelf dat coördinatie hierbij van groot belang zal zijn, ook al omdat de aan de Gewesten toegewezen middelen beperkt zijn.

Ten derde is een selectief beleid op het vlak van de handelspromotionele acties in het buitenland des te meer noodzakelijk omdat vermeden moet worden dat de verschillende nationale en regionale instanties parallelle en versnipperde initiatieven ontwikkelen in het buitenland.

Ter vierde spreekt het vanzelf dat gebeurlijke economische zendingen in nauw overleg met de Vlaamse Executieve worden uitgewerkt.

Ten vijfde is het essentieel dat de Vlaamse Executieve de door de VDBH ontwikkelde activiteiten grondig kan evalueren in functie van hun economisch nut en eventueel kan bijsturen.

Deze elementen hebben ertoe geleid dat in onderhavig ontwerp bepaald is dat de Dienst zijn werking uitoefent binnen het kader van het algemeen economisch beleid van de Vlaamse Executieve en de door haar verstrekte richtlijnen.

De taken van deze Dienst worden ruim omschreven vermits, zoals reeds vermeld, de handelsbetrekkingen en -perspectieven aan snelle veranderingen onderhevig zijn zodat op soepele wijze hierop dient ingespeeld te worden. In elk geval zullen door de VDBH een aantal essentiële taken moeten behartigd worden waarop hierna zal ingegaan worden.

1. De VDBH zal vooreerst op provinciaal vlak beschikken over provinciale antennes die een belangrijke brugfunctie tussen de bedrijven en de overheid zullen vervullen. Zo zullen deze kantoren instaan voor de contacten tussen de bedrijven en de nationale en Vlaamse handelsprospectoren, die op prioritaire markten zullen ingezet worden. Tevens zullen zij, zoals verder aan bod zal komen, een belangrijke rol toebedeeld krijgen bij de informatieverstrekking, de voorlichting, de uitbouw en het actualiseren van een exporteursbestand, en het opstellen en inleiden van administratieve dossiers. De maximale uitbouw van deze provinciale kantoren die zal doorgevoerd worden, kadert trouwens in de algemene optie van de Vlaamse Executieve om een gedecentraliseerd beleid te voeren.

De Vlaamse Executieve is van mening dat de provinciale kantoren bijzondere aandacht dienen te besteden aan de begeleiding en de ondersteuning van de KMO's bij hun exportinspanningen, zonder dat daarom de grote bedrijven, die kunnen beschouwd worden als hoofdexporteurs mogen verwaarloosd worden.

Voor de individuele en collectieve begeleiding van inzonderheid KMO's voorziet onderhavig ontwerp in de aanstelling van exportadviseurs in de provinciale kantoren. Onderzoek wijst immers uit dat vele KMO's met betrekking tot de export een onverantwoorde geografische extrapolatie maken, in de zin dat zij het buitenland beschouwen als een louter verlengstuk van de binnenlandse markt. Exporteren vereist adequate maatregelen onder meer op het vlak van de interne organisatie, de vorming, commerciële onderhandelings technieken en financiële engineering. Hierdoor kan in hoofde van de onderneming een "export-gap" ontstaan.

De begeleiding door deze exportadviseurs zal gepersonaliseerd dienen te gebeuren, dit wil zeggen aangepast aan de

specifieke situatie van de betreffende onderneming, en een intensief karakter dienen te hebben. De hiervoor genoemde collectieve begeleiding kan inhouden dat exportadviseurs bijstand verlenen aan een groep van ondernemingen die behoren tot de kansrijke sectoren die sterk vertegenwoordigd zijn in de betrokken provincie. Op deze wijze worden de voordelen van een sectorspecifieke aanpak gecombineerd met de voordelen waartoe de gezamenlijke opleiding van ondernemingen uit dezelfde sector kunnen aanleiding geven.

De werking van het provinciaal kantoor zal nauw dienen aan te sluiten bij de exportwerking van de GOM's. In ieder geval moet door een intensieve informatieuitwisseling vermeden worden dat de initiatieven van de VDBH en de GOM's elkaar zouden doorkruisen. Bovendien kan gestreefd worden naar een organisatorische en infrastructurele coördinatie van de activiteiten van de GOM's en de provinciale kantoren van de VDBH. De VDBH zal ook dienen te bouwen aan een goede samenwerking met de Vlaamse Kamers van Koophandel en de bedrijfsfederaties. Ook hier kunnen op het terrein gezamenlijke initiatieven in het vooruitzicht worden gesteld. Zo beschikken de Vlaamse Kamers van Koophandel over een uitgebreide export-databank en vervullen zij nu reeds een belangrijke rol bij de organisatie van de spreekdagen van de handelsattachés. Een en ander moet leiden tot een intensief en rationeel gebruik van de beschikbare middelen die voor de bevordering van de export en de buitenlandse handel worden ingezet.

2. Verder dient het opstellen en uitvoeren van een Vlaams actieprogramma van promotionele acties in het buitenland vermeld te worden. Het betreft hier het geheel van exportbevorderende of -ondersteunende acties in het buitenland die door de Dienst door middel van groepsdeelnemingen ondernomen worden en die tot doel hebben op gecoördineerde wijze en vooral op beurzen met wereldformaat Vlaanderen een zo goed mogelijk imago te geven, bij te dragen tot een grotere bekendheid van Vlaanderen en de Vlaamse ondernemingen in het buitenland, alsmede van hun producten en diensten. Ook tref- en bevorderingsdagen, themabijeenkomsten, workshops, Vlaamse dagen of weken, missies, contactdagen, meetings in het buitenland, tentoonstellingen en aanverwante acties dienen in dit programma vermeld te worden. Deze acties worden georganiseerd door de Dienst zelf, al dan niet gezamenlijk met andere instellingen, organisaties of verenigingen, ofwel gaat het om promotie-initiatieven in het buitenland van derden waaraan de Dienst zijn actieve medewerking verleent.

Gelet op het belang van dit programma voor het buitenlands economisch beleid van de Vlaamse Executieve, en gelet op de sterke nood aan selectiviteit op dit vlak, dient dit programma goedgekeurd te worden door de Vlaamse Executieve.

Teneinde de ondernemingen te stimuleren om aan hogergenoemde acties deel te nemen, kan de Dienst niet alleen instaan voor de logistieke ondersteuning, maar tevens voorzien in een belangrijke tegemoetkoming in de kosten.

Vermits de BDBH een belangrijke rol zal blijven vervullen in de economische relaties naar het buitenland toe en gelet op de noodzaak om de inspanningen van de diverse instellingen naar het buitenland te bundelen, is de Vlaamse Executieve van mening dat in de mate van het mogelijke gemeenschappelijke initiatieven met de BDBH en de bevoegde organen van de andere Gewesten ondernomen dienen te worden op basis van duidelijke afspraken en met respect voor elkaars autonomie. De uitvoering van dergelijke gemeenschappelijke initiatieven kan tevens toevertrouwd worden aan de BDBH op voorwaarde dat de aanwezigheid van de Gewesten hierin

duidelijk herkenbaar is. Op deze wijze wordt een belangrijke coördinerende rol toebedeeld aan de BDBH en kan een “pooling” van middelen worden gerealiseerd.

In dit verband kan nog vermeld worden dat in onderhavig ontwerp voorzien is dat publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest en beroeps-, handels-, industriële en interprofessionele organisaties en verenigingen zullen kunnen genieten van een financile tegemoetkoming voor hun prospectieinspanningen op markten buiten de Europese Gemeenschap. In de mate dat het hier gaat om promotie-acties zoals hiervoor aangegeven werd, dient de samenhang met de initiatieven van de VDBH in elk geval verzekerd te zijn. In dit ontwerp is trouwens voorzien dat de VDBH een coördinerende rol uitoefent ten aanzien van de activiteiten, waarmee de VDBH wordt belast, van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest en van de instellingen, organisaties en verenigingen die te dien einde financile middelen ontvangen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

3. Het spreekt vanzelf dat ook andere doelgerichte acties en activiteiten kunnen bijdragen tot de ondersteuning en de bevordering van de export en de buitenlandse handel. Hier kan men denken aan de steun aan beurzen in België, het uitnodigen van buitenlandse kopers, het organiseren van ontmoetingsdagen in België, o.m. in het kader van de grensoverschrijdende of transnationale samenwerking, edm. De VDBH dient op selectieve wijze dergelijke activiteiten te organiseren, te ondersteunen, of er aan deel te nemen ;

4. Het belang van de informatica neemt meer en meer toe. Electronische gegevensuitwisseling en -verzameling is een spectaculair groeiende markt. Nochtans stelt zich duidelijk het probleem van een adequate informatiedoorstroming naar de ondernemingen.

Vooreerst beschikt de BDBH onder meer over gespecialiseerde informatie en documentatie inzake buitenlandse markten, handelsvoorstellen, statistieken, administratieve en juridische problemen en informatie over buitenlandse aanbestedingen en grote projecten. Bovendien werd beslist om de informatiebestanden van de BDBH uit te breiden en een “on-line”-toegang te voorzien. Hiervoor werd trouwens op 28 juli 1989 door het MCEC een specifiek krediet van 90 miljoen frank vrijgemaakt. Dit informaticaprogramma is een belangwekkend initiatief, te meer indien dit zou betekenen dat de BDBH ook als “gate-way” zou kunnen functioneren naar externe nationale, internationale en multinationale “on-line”-databanken.

Het hiervoor beschreven informaticaprogramma is zo omvangrijk dat het geen aanbeveling verdient om een overeenkomstig gewestelijk datacentrum uit te bouwen. Het is inderdaad opportuun om in de schoot van de BDBH een centraal datacentrum te vormen waar de Gewesten tevens hun ingewonnen informatie, onder meer wat het exporteursbestand betreft, kunnen laten opslaan en verwerken. De toegang van de VDBH, onder meer op gedecentraliseerde wijze via de provinciale kantoren, dient in elk geval gewaarborgd. Het is dan ook noodzakelijk dat terzake een sluitende regeling tot stand komt met de BDBH die tegemoet komt aan de behoeften van de VDBH. In het tegenovergestelde geval zal de VDBH op dit vlak eigen initiatieven dienen te ontplooien.

Een dergelijke regeling zou echter niet uitsluiten dat door de VDBH geen aanvullende initiatieven kunnen genomen worden. Gelet op de activiteiten die de GOM's en andere instellingen, zoals de Kamers van Koophandel en andere organisaties, op dit vlak reeds ontplooid hebben, onder meer in het kader van Sprint, “Europartenariat”, het BC-net, de

Eurolo-ketten en de toelevering, is een gecoördineerd optreden op Vlaamse niveau wenselijk. Daarom is het belangrijk dat de VDBH in dit verband initiatieven ontwikkelt in associatie met derden. Hierdoor kan beroep gedaan worden op de infrastructuur, de ervaring en de expertise die bij andere instellingen reeds aanwezig is en wordt een gecoördineerd optreden in de hand gewerkt.

De samenwerking met de BDBH dient verder uitgebreid tot de publicaties van de BDBH (onder meer “Berichten over de Buiten-landse Handel” en “België, Economische en Handelsvoorlichting”). Belangrijk is dat de VDBH kan meewerken aan de publicaties van de BDBH, onder meer via het leveren van artikels, studies en informatie over specifieke Vlaamse economische aangelegenheden. Het spreekt hierbij vanzelf dat ook eigen Vlaamse publicaties niet mogen uitgesloten worden.

Vermits de informatieverstrekking over de buitenlandse handel aan de bedrijven best op gedecentraliseerde wijze verloopt en tevens gekoppeld moet zijn aan een gepersonaliseerde begeleiding van de bedrijven, is hier een belangrijke taak weggelegd voor de provinciale kantoren van de VDBH.

5. Tot slot is het noodzakelijk dat de VDBH bepaalde taken uitoefent in opdracht van de Vlaamse Executieve die haar buitenlands economisch beleid betreffen. Hier denke men onder meer aan de organisatie van of de medewerking aan officiële economische zendingen van de Vlaamse Executieve of één of meer van haar leden of aan bepaalde administratieve taken waarmee de VDBH zal belast worden. Zo zal de VDBH verder instaan voor de administratieve ondersteuning van een aantal taken die zijn of worden overgedragen maar dit ontwerp voorziet ook nieuwe opdrachten.

De wet van 24 maart 1954, zoals nadien gewijzigd, heeft een Fonds voor Buitenlandse Handel opgericht met de opdracht aan Belgische openbare instellingen, beroepsgroeperingen of privé-ondernemingen hulp te bieden bij hun inspanningen voor handelsexpansie in het buitenland. Die hulp werd hoofdzakelijk in twee vormen verstrekt : enerzijds renteloze leningen aan privé-ondernemingen tot beloop van 50% van de werkelijke gemaakte kosten voor de prospectie van nieuwe markten buiten de EG en terugbetaalbaar in functie van de toename van de omzet op de bewerkte markt en anderzijds subsidies aan instellingen, organisaties en verenigingen. De financieringswet heeft een gedeelte van de middelen waarover dit Fonds kon beschikken, overgeheveld naar de Gewesten.

Aan die overdracht van middelen die residuaire middelen aan de nationale overheid overlaat, diende een nieuwe afbakening van bevoegdheden te beantwoorden tussen de nationale overheid enerzijds en de Gewesten anderzijds. Zo kwam de afspraak tot stand dat het Fonds voor Buitenlandse Handel dat met verminderde middelen bij de BDBH blijft voortbestaan, althans zolang de wetgever de wet van 24 maart 1954 niet heeft opgeheven, zijn werking voortaan zou beperken tot het verlenen van subsidies aan beroepsgroeperingen en Kamers van Koophandel voor hun bijdrage aan het bevorderen van de export, terwijl de Gewesten van hun kant o.a. leningen zouden toestaan aan de bedrijven die markten buiten de EG gaan prospecteren.

Enerzijds is het niet mogelijk gebleken de werking van het Vlaamse Gewest inzake het toekennen van leningen voor marktprospectie buiten de EG te blijven grondvesten op de wet van 24 maart 1954 tot oprichting van een nationaal Fonds voor Buitenlandse Handel, omdat die wet geen aangepast instrumentarium voor die opdracht aan het Vlaamse Gewest aanreikt maar ook omdat de Regering de bedoeling heeft

die wet af te schaffen aangezien voor de subsidieregeling waartoe de opdracht van het Fonds wordt beperkt, geen eigenlijk begrotingsfonds meer nodig is.

Anderzijds dient rekening te worden gehouden met artikel 19 van de wet van 28 juni 1989 houdende wijziging, aanvulling of opheffing van diverse wetten betreffende de **Rijkscomptabiliteit**, de controle op sommige instellingen van openbaar nut en tot regeling van de voorlopige kredieten. Het voornoemde artikel 19 bepaalt dat in afwijking van artikel 3 van de wet van 28 juni 1963 een organieke wet begrotingsfondsen kan oprichten door voor uitgaven, waarvan zij het voorwerp vaststelt, sommige op de Rijksmiddelenbegroting aangerekende ontvangsten te bestemmen. Deze fondsen kunnen echter niet worden gestijfd met kredieten van de algemene uitgavenbegroting. Om het principe volgens hetwelk het geheel der ontvangsten bestemd is voor het geheel der uitgaven buiten werking te stellen m.a.w. om bepaalde ontvangsten een bepaalde bestedingsbestemming te kunnen geven zou het noodzakelijk zijn geweest voor dit Fonds dat niet kan worden gestijfd met kredieten van de algemene uitgavenbegroting, speciaal de ontvangsten waarmee het zal gestijfd worden, aan te geven. Hierbij kon uiteraard gedacht worden aan de ontvangsten voortkomende uit de terugbetaling der leningen. Dit zou evenwel niet hebben volstaan om het Fonds in stand te houden. Onvermijdelijk zou de financiële basis van het Fonds door erosie worden aangetast, alleen al doordat bepaalde leningen niet of slechts in geringe mate terugvorderbaar blijken. Dit is onder meer het geval indien de begunstigde van een lening failliet wordt verklaard, want de leningen van het Fonds doen in geval van faillissement alleen een niet-bevoorrechte schuldvordering ontstaan, of nog indien een procedure van gerechtelijk akkoord alleen leidt tot een gedeeltelijke en gespreide terugbetaling.

Concreet wordt in dit ontwerp voorgesteld dat, binnen de perken van de begrotingskredieten, in de begroting van de VDBH voor orde en voor rekening van het Vlaamse Gewest de middelen voorzien worden ter financiering van de tegemoetkomingsmaatregelen die tot de taken van het Fonds behoorden en van nieuwe maatregelen die in onderhavig ontwerp worden gespecificeerd. De VDBH wordt belast met het administratieve en financiële beheer verbonden aan deze verrichtingen. De Vlaamse Executieve zal bepalen onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten de toelagen, leningen of borgstellingen onder bezwarende of kosteloze titel verleend worden. De tegemoetkomingsmaatregelen, waarvoor onderhavig ontwerp de decretale basis legt, alsmede de intenties van de Vlaamse Executieve terzake, komen hierna aan bod.

Wat het hierboven vermelde bestaande stelsel van renteloze leningen aan bedrijven voor hun prospectieinspanningen op markten buiten de EG betreft, is het aangewezen om in de steunverlening een grotere selectiviteit in te bouwen door rekening te houden met prioritaire markten en voorrang te geven aan de KMO's. Het provinciaal kantoor van de Vlaamse Dienst kan in voorkomend geval de bedrijven die een aanvraag hebben ingediend, eveneens doorverwijzen naar de exportadviseurs.

De terugbetaling van de leningen zal niet langer afhankelijk gesteld worden van de omzet op de geprospecteerde markt. Hierbij kan een moratorium worden toegestaan van 3 jaar waarna een terugbetaling in vaste jaarlijkse schijven van 20% zou volgen. Tevens dient het minimumbedrag van de ingediende begroting verhoogd te worden. Tot slot is het opportuun om een bijkomende selectiviteit in te bouwen door, in verhouding tot de gemaakte kosten, een hoger leningspercentage toe te kennen aan collectieve initiatieven

van bedrijven. Tot slot kunnen voorschotten toegekend worden om de steunverlening effectiever te maken.

Het provinciaal kantoor zal de aanvragen voor financiële steunverlening behandelen en overmaken aan de centrale dienst van de VDBH. Deze dienst wint het advies in van de geografische directies, de diplomatieke en consulaire posten in het buitenland en stelt een op basis hiervan herwerkte kostenraming op. Daarna kunnen bepaalde dossiers voor advies overgemaakt worden aan een speciale Commissie, die de vroegere Commissie van het Fonds vervangt, om uiteindelijk overgemaakt te worden aan de Gemeenschapsminister die de buitenlandse handel onder zijn bevoegdheid heeft.

Dit ontwerp voorziet ook in de mogelijkheid om de prospectieinspanningen van beroepsverenigingen en aanverwachte promotioneel gerichte verenigingen die voornamelijk aan regionale belangenbehartiging doen, te betoelagen, althans voor hun initiatieven op markten buiten de EG. Hieronder ressorteren onder meer de verenigingen voor de promotie van havenbelangen, voor de promotie van regionale exporteursbelangen en de regionaal gestructureerde werkgeversorganisaties.

Onderhavig ontwerp voorziet tevens in de ondersteuning van marktstudies die in opdracht van bedrijven worden uitgevoerd. Ook hier heeft de Vlaamse Executieve de intentie om voorrang te geven aan KMO's. Uit studies blijkt inderdaad dat het exportpalmares van de KMO's niet alleen bescheiden is, maar dat bovendien het overgrote deel van de KMO-exporten wordt afgezet in de onmiddellijke buurlanden. Tevens zijn zij in beperkte mate gntegreerd in het internationale netwerk. Dit heeft onder meer tot gevolg dat zij onvoldoende voorbereid zijn om maximaal in te spelen op de mogelijkheden die door de Europese eenheidsmarkt geboden worden. Marktverkenning betekent voor de KMO's daarbij een dure hinderpaal. Vaak beschikt de KMO bovendien niet over het geschikte personeel om de opportuniteiten in het buitenland af te tasten en te evalueren en wijzen recente enquetes uit dat de onbekendheid van buitenlandse markten één van de grote hinderpalen is voor een KMO om te exporteren. Het betoelagen van door deskundigen uitgevoerde marktstudies is dan ook een zinvolle maatregel, al dient het steunverleningsmechanisme eenvoudig te zijn en de nodige controles ingebouwd te worden.

Meer bepaald is de Vlaamse Executieve van plan om met betrekking tot de financiële ondersteuning van deze marktstudies en de te volgen procedure dezelfde modaliteiten vast te stellen die zullen gelden voor de leningen aan bedrijven in het kader van hun prospectieinspanningen. Wat de controlemechanismen betreft, is het aangewezen om, naast een gedetailleerd aanvraagformulier, een type-contract uit te werken waarbij de toekenning van de lening wordt afhankelijk gemaakt van de voorwaarde dat de overeenkomst tussen het bedrijf en de consultant onder de vorm van een dergelijk contract wordt afgesloten. In elk geval kan het verlenen van een tegemoetkoming slechts gebeuren onder strikte voorwaarden : het moet gaan om diepgaande studies die een belangrijke economische en technische waarde hebben en die betrekking hebben op markten met reële afzetmogelijkheden. Bovendien moet de aanvraag uitgaan van bedrijven met de vereiste exportpotentialiteiten en met een duidelijke export-strategie.

Dit ontwerp voorziet ook de ondersteuning van de deelneming van bedrijven aan opleidingsprogramma's in België van gespecialiseerde instellingen, organisaties en verenigingen. Aan de opleiding van de huidige en de toekomstige exporteurs, inzonderheid de KMO-exporteurs, moet meer aandacht besteed worden. Deze opleiding dient zowel de meer theoretische als de praktische relaties met het buitenland te

omvatten. Aangezien de beroepskwalificaties van het personeel dat in de ondernemingen belast is met exportpromotie, van uitzonderlijk belang zijn voor het efficiënt vervullen van hun taak, moet de vorming inzake marktonderzoekstechnieken, interculturele communicatie, alsook inzake marktspecifieke kennis, zoals distributiesystemen, overheidsmaatregelen op de buitenlandse markten edm., gestimuleerd worden. Concreet zal de Vlaamse Executieve overeenkomsten afsluiten met erkende gespecialiseerde exportopleidingsinstanties. Op deze wijze zal, binnen een bepaald plafond, de deelneming van bedrijfsleiders en kaderleden aan seminars van dergelijke instanties betoelaagd worden. Het spreekt hierbij vanzelf dat deze opleidingen aanvullend dienen te zijn op hetgeen in het kader van de middenstandsvorming reeds bestaat.

De subsidiëring van de individuele deelneming van bedrijven aan internationale jaar- en vakbeurzen wordt vanaf 1 januari 1989 door de Gewesten verzekerd. Hiertoe wordt jaarlijks een lijst van gesubsidieerde beurzen opgesteld. De deelneming aan dergelijke belangrijke beurzen zal verder betoelaagd worden zij het op een meer selectieve wijze. Bij de opstelling van de jaarlijkse lijst zal een grondige selectiviteit doorgevoerd worden. Met betrekking tot de vaststelling van de prioritaire markten, is het aangewezen dat een strategisch optie genomen wordt naar toekomstige gewenste ontwikkelingen in plaats van de te bewerken markten in de eerste plaats te kiezen op basis van de exportstructuur van de Vlaamse economie of de inspanningen te axeren op gemakkelijk te penetreren markten, al dient met deze elementen rekening gehouden te worden. Hetzelfde geldt voor de vaststelling van de prioritaire sectoren.

Wat het bestaande financieel reglement betreft, heeft de Vlaamse Executieve de intentie om de tegemoetkoming te beperken tot KMO's. Bovendien zal de Vlaamse Executieve de deelneming van bedrijven aan dezelfde beurs hooguit driemaal betoelagen, met name tot beloop van 50% van de huurkosten van de naakte standoppervlakte.

Tot slot is in dit ontwerp voorzien dat ook andere activiteiten van bedrijven die bijdragen tot de bevordering van de buitenlandse handel met landen buiten de Europese Gemeenschap kan ondersteund worden. Hier kan onder meer gedacht worden aan haalbaarheidsstudies en de opleiding van buitenlandse kaderleden in het kader van projecten die samen met een buitenlandse vennootschap worden opgezet. Meer algemeen kan inderdaad gesteld worden dat in een moderne benadering, het begrip export verruimd dient te worden tot samenwerkingsvormen op commercieel, technologisch en financieel vlak. De Vlaamse Executieve wenst dan ook de mogelijkheid te hebben om op een aangepaste wijze hierop in de toekomst in te spelen.

Het voorontwerp van decreet werd besproken door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en door de Raad van State die respectievelijk op 12 september 1990 en op 18 oktober 1990 hun advies uitbrachten. Met de adviezen van de Raad van State werd integraal rekening gehouden, behoudens op enkele punten die bij de toelichting bij de artikelen worden besproken. Hierbij wordt tevens aandacht besteed aan het advies van de SERV.

De Vlaamse Executieve is ervan overtuigd met onderhavig ontwerp aan de nieuwe Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel de nodige instrumenten en mogelijkheden te geven om een geïntegreerd en planmatig exportbeleid te voeren dat tegemoet komt aan de behoeften van de Vlaamse bedrijven in het algemeen en de KMO's in het bijzonder. Tegelijkertijd worden de nodige bepalingen voorzien opdat de Vlaamse Executieve haar economisch beleid in de praktijk concreet gestalte kan geven.

Commentaar bij de artikelen

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 2

Dit artikel richt de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel op als publiekrechtelijke instelling met rechtspersoonlijkheid. De centrale zetel van de Dienst, alsmede de zetels van de provinciale kantoren worden door de Vlaamse Executieve bepaald.

De VDBH wordt opgericht als pararegionale van het type B. De bepalingen van de wet van 16 maart 1954 zijn van overeenkomstige toepassing op de Dienst.

HOOFDSTUK III

Doel, taken en bevoegdheden

Artikelen 3 en 4

De Dienst heeft tot doel om de buitenlandse handel en meer in het bijzonder de export te ondersteunen en te bevorderen binnen het kader van het algemeen economisch beleid van de Vlaamse Executieve en volgens de door haar verstrekte richtlijnen.

Naast de ondersteuning en begeleiding van ondernemingen bij hun inspanningen op het vlak van de buitenlandse handel en inzonderheid de export, zal de Dienst onder meer verantwoordelijk zijn voor het opstellen en uitvoeren van een programma van promotionele acties in het buitenland, d.w.z. het geheel van exportbevorderende of -ondersteunende acties in het buitenland door middel van groepsdeelnemingen en die tot doel hebben op gecoördineerde wijze bij te dragen tot een grotere bekendheid van Vlaanderen en de Vlaamse ondernemingen in het buitenland, alsmede van hun producten en diensten. De acties kunnen georganiseerd worden door de Dienst zelf, al dan niet gezamenlijk met andere instanties, ofwel kan het gaan om initiatieven van derden waaraan de Dienst zijn medewerking verleent. Bovendien dient de Dienst ook andere doelgerichte acties of activiteiten te ondernemen en te ondersteunen, of haar medewerking eraan te verlenen.

Ook het verstrekken van voorlichting en documentatie en het opbouwen en bijhouden van een exporteursbestand zijn essentiële opdrachten die tot het takenpakket van de VDBH behoren.

De volgorde waarin de taken van de Dienst worden genoemd, houdt geen rangschikking volgens prioriteit in. De evaluatie van de samenwerking met de BDBH en de eruit voortvloeiende taakverdeling kunnen de Dienst er evenwel toe nopen om aan bepaalde taken een groter belang te hechten.

Artikel 5

Wat het ondersteunen en begeleiden van de ondernemingen betreft, is in dit artikel voorzien dat in de provinciale kantoren personeelsleden van de Dienst zullen belast worden met de taak van exportadviseur. Op basis van bijstands- en adviesovereenkomsten die door de Dienst afgesloten worden, zullen deze exportadviseurs op intensieve wijze ondernemingen begeleiden bij hun exportinspanningen. De Vlaamse Executieve bepaalt het algemeen kader waarin de Dienst deze overeenkomsten met bedrijven kan afsluiten.

Artikel 6

Teneinde de beschikbare middelen oordeelkundig in te zetten en een versnippering van de verschillende initiatieven op het vlak van de export en de buitenlandse handel te vermijden, is in dit artikel voorzien dat de Dienst een coördinerende rol uitoefent ten aanzien van de desbetreffende activiteiten van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest en van de instanties die met dat doel financiële middelen ontvangen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Dienst zal hierbij tevens aandacht besteden aan de activiteiten van de Diensten van het Vlaamse Gewest die een exportbevorderend aspect inhouden. Vanzelfsprekend blijft elk lid van de Executieve bevoegd voor de inhoudelijke aspecten inzake externe betrekkingen voor de bevoegdheden die hem zijn toegewezen.

De door de Raad van State voorgestelde formulering waarbij de Dienst de hogergenoemde activiteiten „coördineert” is om de bovenvermelde redenen met betrekking tot bevoegdheidsverdeling en de autonomie van instellingen dan ook niet overgenomen. Anderzijds is het hier niet nodig om de bedoelde organisaties en verenigingen verder te specificeren, wat wel gebeurt bij de bepalingen inzake toekenning van subsidies of leningen en het innen van bijdragen.

Artikel 7

Dit artikel vereist geen commentaar.

Artikel 8

Op de begroting van de Dienst zullen, binnen de perken van de begrotingskredieten, voor orde en voor rekening van het Vlaamse Gewest middelen ingeschreven worden voor de ondersteuning van marktstudies, de deelneming van bedrijven aan opleidingsprogramma's in België, de deelneming van bedrijven aan internationale jaar- en vakbeurzen en andere activiteiten van bedrijven die bijdragen tot de bevordering van de buitenlandse handel met landen buiten de Europese Gemeenschap. Tevens kan een tegemoetkoming verleend worden in het kader van de prospectie-inspanningen van bedrijven, publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest en van beroeps-, handels-, industriële en interprofessionele organisaties en verenigingen op markten buiten de Europese Gemeenschap. Ook de mogelijkheid tot steunverlening aan bedrijven die een beroep doen op handelsmaatschappijen voor hun prospectieinspanningen wordt in dit artikel voorzien.

Het administratieve en financiële beheer verbonden aan deze verrichtingen zal waargenomen worden door de Dienst op de wijze zoals bepaald door de Vlaamse Executieve.

De Vlaamse Executieve zal tevens beslissen onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten toelagen, leningen of borgstellingen onder bezwarende of kosteloze titel

verleend worden. Het spreekt hierbij vanzelf dat de aard van de tegemoetkoming afhankelijk kan gesteld worden van de aard van de steunmaatregel.

Indien leningen worden toegekend, kan de terugvordering ervan volgens de wet van 18 december 1986 en het decreet van 23 december 1986 toevertrouwd worden aan de Administratie van de Belasting over de toegevoegde waarde, Registratie en Domeinen, die bij dwangbevel kan optreden.

Artikel 9

In dit artikel is voorzien dat de Dienst door de Vlaamse Executieve ook met andere opdrachten kan belast worden die haar buitenlands economisch beleid betreffen.

Artikel 10

De Dienst brengt om de zes maanden verslag uit aan de Vlaamse Executieve over de door hem ontwikkelde initiatieven en stelt, zoals de BDBH, jaarlijks een werkingsverslag op dat eveneens aan de Vlaamse Executieve wordt voorgelegd. Dit verslag wordt medegedeeld aan de Vlaamse Raad. Voornoemde verslagen zullen gevalueerd worden in functie van het economisch nut van de door de Dienst ontwikkelde initiatieven in samenhang met de behoeften van de Vlaamse ondernemingen op het vlak van de buitenlandse handel. Op grond hiervan kunnen richtlijnen gegeven worden voor een eventuele bijsturing van de werking van de Dienst.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Afdeling 1

De Raad van Bestuur en de Adviesraad voor de Buitenlandse Handel

Artikel 13

De Raad van Bestuur van de Dienst wordt bewust beperkt in omvang gehouden om een maximale efficiëntie te waarborgen.

In de Raad van bestuur zetelen acht stemgerechtigde leden, waaronder de voorzitter en de vice-voorzitter.

De Vlaamse Executieve benoemt de voorzitter, de vice-voorzitter en de overige leden van de Raad van Bestuur. De voorzitter wordt door de Vlaamse Executieve benoemd uit de vertegenwoordigers van de Vlaamse Executieve.

Vier stemgerechtigde leden vertegenwoordigen de Vlaamse Executieve, de overige vier werkgevers- en werknemersorganisaties die zijn vertegenwoordigd in de SERV.

Wat laatstgenoemde leden betreft, bestaat er pariteit tussen de vertegenwoordiging van de werkgeversorganisaties enerzijds en van de werknemersorganisaties anderzijds. Deze leden worden benoemd op voordracht van hun respectieve organisaties die aan de Vlaamse Executieve een dubbele lijst van kandidaten voorleggen.

Artikel 12

Zowel de voorzitter als de vice-voorzitter en de overige leden van de Raad van Bestuur worden benoemd voor een

termijn van vier jaar. Personen die een mandaat uitoefenen, kunnen in hun opdracht wordt bevestigd.

Hoewel de voordracht en de benoeming van de nieuwe leden in principe zodanig dient te gebeuren dat de nieuwe of herbevestigde leden onmiddellijk na het beindigen van de voorgaande mandaten hun functie kunnen waarnemen, wordt met het oog op de **continueit** van het bestuur bepaald dat de uittredende leden aanblijven tot hun opvolgers zijn benoemd of tot hun mandaat is hernieuwd.

Er wordt eveneens mee rekening gehouden dat een mandaat voortijdig kan worden beindigd, door overlijden of ten gevolge van ontslag. In dat geval doet de persoon die tot zijn vervanging wordt voorgedragen en benoemd, de termijn uit van het lid dat hij of zij vervangt.

Artikel 13

Binnen de Raad van Bestuur wordt een consensus nagestreefd. Het behoort tot de taak van de voorzitter er zich voor in te zetten dat alle leden kunnen instemmen met het gevoerde beleid. Nochtans kan niet uitgesloten worden dat een stemming moet plaatsvinden en zelfs dat het hierbij tot een staking van stemmen komt. In dit geval is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Artikel 14

De Dienst wordt bijgestaan door een Adviesraad voor de Buitenlandse Handel.

Gelet op de rol van een aantal andere instanties in de bevordering van de export en de buitenlandse handel, vertegenwoordigen de leden van de Adviesraad de GOM's, Vlaamse Kamers van Koophandel en representatieve bedrijfsgroeperingen die een belangrijk aandeel van de Vlaamse export voor hun rekening nemen. Wat deze laatste leden betreft, wordt meer bepaald gedacht aan vertegenwoordigers van de bedrijfsfederaties voor de chemie en de metaalverwerking.

Deze leden worden benoemd op grond van hun deskundigheid en ervaring inzake buitenlandse handel na overleg met de hiervoor genoemde instanties.

De Vlaamse Executieve zal de taken van deze Adviesraad bepalen, alsmede zijn reglement van orde vaststellen. In elk geval wordt de Adviesraad betrokken bij het opstellen van het jaarlijks programma van promotionele acties in het buitenland.

Artikel 15

Er wordt van uitgegaan dat de Raad van Bestuur, eenmaal samengesteld, zelf de regels opstelt waaraan het bestuursorgaan zich zal houden bij zijn werking, met inachtneming van de basisprincipes die in dit ontwerp van decreet worden vastgelegd.

Dit reglement van orde wordt goedgekeurd door de Vlaamse Executieve.

Afdeling 2

Dagelijks Bestuur en personeel

Artikelen 16 tot 19

De directeur-generaal is de hoogste ambtenaar van de Dienst. Hij wordt benoemd en kan worden afgezet door de Vlaamse Executieve, nadat evenwel de Raad van Bestuur hierover een advies heeft verstrekt. Hierdoor wordt ernaar gestreefd dat de leidend ambtenaar het vertrouwen zou hebben van de organisaties die bij het exportgebeuren betrokken zijn.

De directeur-generaal neemt als verslaggever deel aan de vergaderingen van de Raad van Bestuur en van de Adviesraad. Hij vertegenwoordigt de Dienst in rechte, alsmede in de openbare en onderhandse akten.

De directeur-generaal wordt in al zijn taken bijgestaan door een adjunct-directeur-generaal die hem bovendien bij afwezigheid kan vervangen. De adjunct-directeur-generaal wordt eveneens benoemd door de Vlaamse Executieve.

Gelet op het grote belang van de provinciale kantoren voor de realisatie van de doelstellingen van het exportbeleid van de Vlaamse Executieve en gelet op de noodzaak van een gecoördineerd optreden van de provinciale kantoren wordt door de Vlaamse Executieve een inspecteur-generaal benoemd die speciaal belast is met de coördinatie van de werkzaamheden van deze kantoren.

Artikel 20

Dit artikel is aangepast in overeenstemming met de bepalingen van het ontwerp van decreet bestuurlijk beleid.

HOOFDSTUK V

Financiële Middelen

Artikel 21

Het ontwerp kent de Dienst een nader te bepalen bedrag toe ten laste van de Vlaamse begroting als bijdrage tot de algemene werkingskosten.

De Dienst kan tevens beschikken over eigen inkomsten ingevolge onder meer de verkoop van publicaties, levering van prestaties aan bedrijven, en bijdragen van bedrijfsorganisaties. Het bedrag en de wijze van invordering van de rechten, die van natuurlijke of rechtspersonen mogen gevorderd worden als vergoeding voor de geleverde prestaties, en van de bijdragen van bedrijfsorganisaties worden vastgesteld door de Raad van Bestuur en goedgekeurd door de Vlaamse Executieve. De Dienst kan ook bijdragen ontvangen van internationale of supranationale instellingen. Leningen kunnen door de dienst slechts aangegaan worden indien de Vlaamse Executieve hem vooraf daartoe machtigt.

Tot slot kan de Dienst giften en legaten ontvangen mits goedkeuring van de Vlaamse Executieve.

Artikel 22

De Raad van Bestuur geeft de eigen financiële middelen waarover de Dienst beschikt in bewaring aan één of meerdere

financiële instellingen. Bij de keuze van de financiële instelling of instellingen zal, bij gelijkwaardige voorwaarden, door de Raad van Bestuur de voorkeur dienen gegeven te worden aan een openbare kredietinstelling.

De vermelding van de mogelijkheid om de middelen aan meerdere financiële instellingen toe te vertrouwen is in de eerste plaats ingegeven door het feit dat de Dienst veelvuldig betalingen moet doen naar het buitenland, bijvoorbeeld voor standruimte op vakbeurzen. De Dienst moet dus in staat zijn om voor de verschillende betalingen eventueel de meest efficiënte instelling te kiezen. Om deze reden werd het advies van de Raad van State om deze bepaling te schrappen niet gevolgd.

HOOFDSTUK VI

Overgangs- en slotbepalingen

Artikelen 23 tot 26

De Dienst kan operationeel worden op het tijdstip dat, overeenkomstig artikel 22 van de wet van 26 juni 1990 de taken en het personeel aan het Vlaamse Gewest worden overgedragen en van de goederen, taken, rechten en verplichtingen van de BDBH naar de Dienst een feit is. Deze datum wordt door de Vlaamse Executieve bepaald.

Om de continuïteit van de werking van de Dienst te garanderen wordt voor de eerste aanduiding van de hoogste ambtenaren een uitzondering gemaakt op de in de artikelen 17 tot 19 voorgeschreven regel dat het advies van de Raad van Bestuur wordt gevraagd.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

***De Gemeenschapsminister van Economie,
Middenstand en Energie,***

N. DE BATSELIER

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op de voordracht van de Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie wordt gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 107 **quater** van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 2

§ 1. Er wordt een Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel, afgekort “VDBH” en hierna de Dienst genoemd, opgericht als publiekrechtelijke instelling met **rechtsper-
soonlij kheid**.

§ 2. De bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing op de instellingen van categorie B zijn van overeenkomstige toepassing op de Dienst.

§ 3. De vestiging van de centrale zetel en van de zetels van de provinciale kantoren van de Dienst worden door de Vlaamse Executieve bepaald.

HOOFDSTUK III

Doel, taken en bevoegdheden

Artikel 3

De Dienst heeft tot doel op rechtstreekse en onrechtstreekse wijze de buitenlandse handel en de export in het bijzonder te ondersteunen en te bevorderen, onder meer door :

1° het ondersteunen en begeleiden van de ondernemingen bij hun inspanningen terzake ;

2° het opstellen en uitvoeren van een jaarlijks programma van promotionele acties in het buitenland ;

3° het ondernemen of ondersteunen van andere doel gerichte activiteiten en acties die bijdragen tot de bevordering van de export en de buitenlandse handel, of eraan deel te nemen ;

- 4° het verstrekken van voorlichting en documentatie ;
- 5° het aanleggen en bijhouden van een exporteurs bestand.

Artikel 4

De Dienst oefent zijn werking uit binnen het raam van het algemeen economisch beleid van de Vlaamse Executieve en volgens de door haar verstrekte richtlijnen.

Artikel 5

De Dienst belast personeelsleden met de taak van exportadviseur in de provinciale kantoren.

Deze personeelsleden hebben als taak bedrijven op intensieve wijze te begeleiden bij hun exportinspanningen op basis van een bijstands- of adviesovereenkomst.

De Vlaamse Executieve bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten de Dienst bijstands- of adviesovereenkomsten met bedrijven kan afsluiten.

Artikel 6

De Dienst oefent een coördinerende rol uit ten aanzien van de in artikel 3 bedoelde activiteiten van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest en van de instellingen, verenigingen en organisaties die te dien einde financiële middelen ontvangen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 7

De Dienst legt jaarlijks vóór 30 juni zijn programma van promotionele acties in het buitenland voor het volgend jaar ter goedkeuring voor aan de Vlaamse Executieve die erover beslist vóór 31 juli.

Bij ontstentenis van een beslissing door de Vlaamse Executieve binnen deze termijn, wordt het programma geacht goedgekeurd te zijn.

Het programma bevat tevens de promotionele acties in het buitenland die gemeenschappelijk met andere instellingen, organisaties en verenigingen ondernomen worden, of waaraan de Dienst zijn medewerking verleent.

Artikel 8

§ 1. Binnen de perken van de kredieten uitgetrokken op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap worden op de begroting van de Dienst voor orde en voor rekening van het Vlaamse Gewest middelen ingeschreven met het oog op de ondersteuning van :

1° de prospectieinspanningen op markten buiten de Europese Gemeenschap van bedrijven, hetzij op rechtstreekse wijze, hetzij op onrechtstreekse wijze door middel van handelsmaatschappijen, van publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest, en van beroeps-, handels-, industriële en interprofessionele organisaties en verenigingen ;

2° studies betreffende buitenlandse markten die in opdracht van bedrijven worden uitgevoerd ;

3° de deelneming van bedrijven aan opleidings programma's in België van gespecialiseerde instellingen, organisaties en verenigingen

4° de deelneming van bedrijven aan internationale jaar- en vakbeurzen ;

5° andere activiteiten van bedrijven die bijdragen tot de bevordering van de buitenlandse handel met landen buiten de Europese Gemeenschap.

§ 2. De Dienst is belast met het administratieve en financiële beheer verbonden aan de in § 1 bedoelde verrichtingen op de wijze zoals bepaald door de Vlaamse Executieve.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten de toelagen, leningen of borgstellingen onder bezwarende of kosteloze titel verleend worden.

§ 4. De Vlaamse Executieve bepaalt de wijze waarop de aanvragen haar worden voorgelegd en kan dienaangaande beslissen dat bepaalde aanvragen voor voorafgaand onderzoek voorgelegd worden aan een commissie die een met redenen omkleed advies uitbrengt. De Vlaamse Executieve stelt in voorkomend geval de samenstelling en het reglement van orde van de commissie vast.

Artikel 9

De Dienst kan door de Vlaamse Executieve belast worden met elke andere aangelegenheid die haar buitenlands economisch beleid betreft.

Artikel 10

§ 1. De Dienst brengt om de zes maanden verslag uit aan de Vlaamse Executieve over de door hem ontwikkelde initiatieven.

§ 2. De Dienst stelt jaarlijks een werkingsverslag op dat wordt voorgelegd aan de Vlaamse Executieve. Dit verslag wordt medegedeeld aan de Vlaamse Raad.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

Afdeling 1

De Raad van Bestuur en de Adviesraad voor de Buitenlandse Handel

Artikel 11

§ 1. De Dienst wordt bestuurd door een Raad van Bestuur die bestaat uit 8 stemgerechtigde leden, waaronder een voorzitter en een vice-voorzitter.

§ 2. De Raad van Bestuur is paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Executieve enerzijds, en van de werkgevers- en de werknemersorganisaties die zijn vertegenwoordigd in de SERV anderzijds.

Het aantal vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties in de Raad van Bestuur is gelijk aan het aantal vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties.

§ 3. De Vlaamse Executieve benoemt de voorzitter uit de leden die de Vlaamse Executieve vertegenwoordigen, alsmede de vice-voorzitter en de overige leden van de Raad van Bestuur.

De leden van de Raad van Bestuur andere dan de vertegenwoordigers van de Vlaamse Executieve worden benoemd op voordracht van hun respectieve organisaties die een dubbele lijst van kandidaten voorleggen.

Artikel 12

§ 1. De voorzitter, de vice-voorzitter en de overige leden van de Raad van Bestuur worden benoemd voor vier jaar. Ze zijn herbenoembaar. De leden blijven in functie tot hun opvolgers benoemd zijn.

§ 2. Het mandaat van een lid van de Raad van Bestuur eindigt vr het verstrijken van de normale duur in geval van ontslag of van overlijden.

Wanneer het mandaat van een lid van de Raad van Bestuur voor het verstrijken van zijn normale duur een einde neemt, doet de persoon die tot zijn vervanging wordt benoemd de termijn uit van het lid dat hij of zij vervangt.

Artikel 13

Bij staking van stemmen, is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Artikel 14

§ 1. De Dienst wordt geadviseerd door een Adviesraad voor de Buitenlandse Handel waarvan de taken door de Vlaamse Executieve worden bepaald.

De Vlaamse Executieve stelt het reglement van orde van de Adviesraad vast.

§ 2. De Adviesraad bestaat uit vertegenwoordigers van Vlaamse Kamers voor Handel en Nijverheid, Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen en representatieve bedrijfs-groeperingen die een belangrijk aandeel van de Vlaamse export voor hun rekening nemen.

Hun aantal wordt door de Vlaamse Executieve bepaald.

Zij worden door de Vlaamse Executieve benoemd op grond van hun deskundigheid en ervaring inzake buitenlandse handel na overleg met de instanties bedoeld in het eerste lid.

§ 3. De Adviesraad vergadert onder het voorzitterschap van de voorzitter van de Raad van Bestuur.

Artikel 15

De Raad van Bestuur stelt een reglement van orde op dat verplicht voorziet in :

- 1° de wijze van bijeenroeping en beraadslaging ;
 - 2° de periodiciteit van de vergaderingen ;
 - 3° de bevoegdheden en de werkwijze van het Dagelijks Bestuur ;
 - 4° de procedure inzake de wijziging van het reglement van orde.
- Dit reglement wordt goedgekeurd door de Vlaamse Executieve.

Afdeling 2

Dagelijks Bestuur en personeel

Artikel 16

De directeur-generaal wordt benoemd en kan worden afgezet door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur. Hij mag geen lid zijn van de Raad van Bestuur. Hij neemt als verslaggever deel aan de vergaderingen van de Raad van Bestuur en van de Adviesraad.

Hij heeft de leiding van de comptabiliteit en is belast met de verrichtingen van ontvangsten en uitgaven. Hij vertegenwoordigt de Dienst in rechte, alsmede in de openbare en onderhandse akten.

Artikel 17

De directeur-generaal wordt in al zijn taken bijge-staan door één adjunct-directeur-generaal, benoemd door de Vlaamse Executieve.

Bij afwezigheid of verhindering van de directeur-generaal, neemt de adjunct-directeur-generaal zijn taken over.

Artikel 18

De werkzaamheden van de provinciale kantoren van de Dienst worden gecoördineerd door n inspecteur-generaal, benoemd door de Vlaamse Executieve.

Artikel 19

De dagelijkse leiding van de Dienst berust bij het Dagelijks Bestuur dat samengesteld is uit de directeur-generaal, de adjunct-directeur-generaal en de inspecteur-generaal bedoeld in artikel 18.

Het Dagelijks Bestuur wordt ermee belast de beslissingen van de Raad van Bestuur uit te voeren.

Het Dagelijks Bestuur bereidt samen met de voorzitter en de Commissaris van de Vlaamse Executieve de vergaderingen van de Raad van Bestuur voor.

Artikel 20

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 16 tot 18 benoemt en ontslaat de Raad van Bestuur het statutair personeel. Hij kan eveneens voor het uitvoeren van gespecialiseerde of tijdelijke opdrachten personeel aanwerven.

HOOFDSTUK V

Financiële middelen

Artikel 21

Onverminderd artikel 8 bestaan de financiële middelen van de Dienst uit :

1° een jaarlijkse dotatie ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ;

2° leningen mits voorafgaande machtiging van de Vlaamse Executieve ;

3° eigen inkomsten bestaande uit rechten die van natuurlijke of rechtspersonen mogen gevorderd worden als vergoeding voor de prestaties die hun ter uitvoering van de in artikelen 3 en 5 bepaalde opdrachten zouden geleverd zijn.

De Dienst kan bovendien ertoe gemachtigd worden bij dragen te ontvangen van beroeps-, handels-, industriële en interprofessionele organisaties en verenigingen en van internationale en supra-nationale instellingen.

Het bedrag en de wijze van invordering van de bedoelde rechten en bijdragen worden door de Raad van Bestuur vastgesteld en goedgekeurd door de Vlaamse Executieve ;

4° giften en legaten, mits goedkeuring van de Vlaamse Executieve.

Artikel 22

De eigen fondsen, waarover de Dienst beschikt, worden door de Raad van Bestuur aan n of meerdere financiële instellingen in bewaring gegeven.

Het reglement van orde, bedoeld in artikel 15 bepaalt onder welke voorwaarden en in welke mate de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal over de fondsen van de Dienst beschikt.

HOOFDSTUK VI

Overgangsbepalingen

Artikel 23

§ 1. De Dienst neemt de in dit decreet bedoelde taken op vanaf de datum van de overdracht van de taken, het personeel, de goederen, de rechten en verplichtingen van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel.

§ 2. De goederen, de rechten en de verplichtingen van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel die aan het Vlaamse Gewest worden overgedragen, worden vanaf de datum van die overdracht toegewezen aan de Dienst.

Artikel 24

§ 1. Het personeel van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel dat aan het Vlaamse Gewest wordt overgedragen, wordt vanaf de datum van die overdracht toegewezen aan de Dienst.

§ 2. De personeelsleden bedoeld in 1, behouden hun administratieve en geldelijke anciënniteit, alsmede alle reglementair toegekende rechten, verworven in de instelling waarvan ze afkomstig zijn.

Artikel 25

§ 1. Zolang de Vlaamse Executieve geen statuut heeft vastgesteld, blijft het administratief en geldelijk statuut van het personeel zoals vastgesteld door de Raad van Beheer van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel, van toepassing op de Dienst.

§ 2. Met het oog op het waarborgen van de noodzakelijke continuïteit kan de Vlaamse Executieve gedurende een periode van zes maanden vanaf de datum van het in werking treden van het besluit van de Vlaamse Executieve tot vaststelling van de **personeelsformatie**, bij de Dienst personeelsleden benoemen. Zij kan daarbij afwijken van de vereisten inzake werving, verandering van graad en bevordering, zoals vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Executieve dat het administratief en geldelijk statuut bepaalt of, bij gebreke daarvan, in het in § 1 bedoelde statuut.

Brussel, . . .

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

De Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie,

N. DE BATSELIER

**ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN**

SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN

***ADVIES BETREFFENDE HET ONTWERP VAN DECREET
HOUDENDE DE OPRICHTING VAN DE VDBH.***

De Vice-Voorzitter en Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie vraagt in zijn brief van 3 augustus 1990 het advies van de SERV omtrent het ontwerp-decreet tot oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel.

De Raad heeft zich op 12 september 1990 over dit ontwerp-decreet uitgesproken en formuleerde , hieromtrent volgend advies.

Algemene bemerkingen :

De Raad heeft in zijn advies van 30 maart 1990 reeds eerder zijn instemming betuigd met de beleidsvisie van de Gemeenschapsminister over het Vlaams exportbeleid.

Thans ondersteunt de Raad de Minister eveneens in zijn voornemen een eigen Vlaams beleid inzake de buitenlandse handel concreet te structureren en inhoudelijk uit te bouwen en sluit hij zich aan bij de in het ontwerp-decreet uitgewerkte structuur van de VDBH.

Het voorliggend decreet is breed opgevat. Belangrijke aangelegenheden zullen nog verder moeten worden uitgewerkt via uitvoeringsbesluiten.

Kunnen bij wijze van voorbeeld worden genoemd : de modaliteiten van de steunverlening voorzien in art. 8, de samenstelling en de taken van de Adviesraad die wordt opgericht door art. 14 en de praktische organisatie van de provinciale kantoren waarvan er sprake is in de artikels 5 en 18.

Gelet op het belang van de concrete invulling van de bepalingen voorzien in dit decreet, en vooral rekening houdend met het feit dat het beleid inzake de buitenlandse handel pas vorm zal krijgen in de uitvoeringsbesluiten, dringt de Raad aan op verder overleg hieromtrent met de SERV.

Conform met zijn advies van 30 maart 1990 blijft de Raad overigens van mening dat de overname van bestaande nationale instrumenten afhankelijk moet worden gemaakt van een voorafgaandelijke beleidsevaluatie.

Artikelsgewijze bemerkingen

Artikel 3 omschrijft de doelstelling van de VDBH. Meer bepaald heeft deze Dienst als doel op rechtstreekse en onrechtstreekse wijze de buitenlandse handel *en* de export in het bijzonder te ondersteunen en te bevorderen.

De buitenlandse handel bestaat uit export en import. Artikel 3 benadrukt vooral de export. De Raad is van oordeel dat ook op het vlak van de import nader onderzocht zou moeten worden of en in welke mate ~~nieuwe~~ beleidsinitiatieven wenselijk zijn, onder meer op het vlak van de compensatiehandel en de daaraan gekoppelde importtransacties evenals op het vlak van de bevordering van internationale samenwerkingsverbanden op technologisch, commercieel en financieel vlak.

Artikel 8 omschrijft de diverse vormen van steunverlening die door de VDBH in opdracht van de Vlaamse Executieve kunnen worden verstrekt.

Zoals reeds gesteld dringt de Raad aan op een betrokkenheid en overleg bij het vastleggen van de modaliteiten en de toepassingscriteria van de in het artikel bedoelde exportondersteunende maatregelen en wenst hij op de hoogte te worden gehouden van de budgettaire keuzen die in dit verband zullen worden genomen.

De Raad stelt zich tevens de vraag naar de noodzaak van de in het art. 8 § 4 voorziene Commissie die voor “bepaalde aanvragen” een advies zal moeten uitbrengen. De Raad meent dat in voorkomend geval de omschrijving van de bepaalde aanvragen duidelijk zal moeten worden ingevuld.

Artikel 11 omvat de bepalingen inzake de samenstelling van de Raad van Bestuur van de VDBH.

De Raad wijst op de tegenstrijdigheid die er is vast te stellen tussen de bepalingen van artikel 11 § 2 en betreffende verklaringen in de Memorie van Toelichting.

In artikel 11 § 2 wordt formeel voorzien dat de Raad van Beheer paritair is samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Executieve enerzijds, en van de vertegenwoordigers van de werkgevers- en werknemersorganisatie die zijn vertegenwoordigd in de SERV anderzijds.

In de Memorie van Toelichting daarentegen wordt bij de samenstelling van de Raad van Beheer melding gemaakt van de vertegenwoordiging van de sociale gesprekspartners die . zijn vertegenwoordigd in de SERV.

Artikel 14 stelt een Adviesraad voor de Buitenlandse Handel in waarvan de taken en de samenstelling door de Vlaamse Executieve zullen worden geregeld.

De Raad vraagt **terzake** een betrokkenheid en overleg met de SERV.

Hij wenst evenwel nu al te benadrukken **dat** het geenszins de bedoeling mag zijn om aan de bedoelde Adviesraad concrete dossiers toe te vertrouwen. Integendeel meent de Raad dat de bevoegdheden van de Adviesraad zich uitsluitend moeten situeren op het vlak van algemene beleidsadvisering.

Wat de samenstelling van de Adviesraad betreft, wenst de Raad geëxpliciteerd te zien dat het in art. 14, § 2 gaat om de “Vlaamse” representatieve bedrijfsgroeperingen van de bedrijfssectoren die een belangrijk aandeel van de Vlaamse export voor hun rekening nemen.

De ~~artikels 16 tot en~~ met 19 regelen het Dagelijks Bestuur van de VDBH.

De Raad stelt een dubbele divergentie vast in de bepalingen voorzien in de voornoemde artikels.

Enerzijds Is er een interne divergentie tussen de positie van de directeur-generaal en deze van de adjunct-directeur-generaal en van de inspecteur-generaal, in die zin dat enkel de directeur-generaal kan worden afgezet door de Vlaamse Executieve.

Anderzijds verwijst de Raad naar de bepalingen inzake het bestuur van een andere nieuwe Vlaamse instelling, namelijk het IWT waarin een meer strikte regeling tot responsabiisering van het beheer wordt uitgewerkt.

Brussel, 12 september 1990.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE BAAD VAN STATE.

De BAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 6 augustus 1990 door de Vice-Voorzitter van de Vlaamse Executieve, Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van decreet "houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel", verzoek dat op 24 september 1990 werd bevestigd, heeft op 18 oktober 1990 het volgend.advies gegeven :

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het ontwerp richt een Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel op, afgekort "V.D.B.H.". De Dienst is een publiekrechtelijke instelling met rechtspersoonlijkheid waarop de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut die de instellingen van categorie B betreffen, van overeenkomstige toepassing zullen zijn.

De taken van de Dienst houden verband met het ondersteunen en bevorderen van de buitenlandse handel en de export. De verschillende vormen welke die ondersteuning en bevordering kunnen aannemen worden op niet-exhaustieve wijze in artikel 3 van het ontwerp vermeld. Ze omvatten alleszins de taken van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel welke krachtens artikel 22 van de wet van 26 juni 1990 betreffende sommige openbare instellingen of instellingen van openbaar nut en andere overheidsdiensten, aan het Vlaamse Gewest worden overgedragen (artikel 23, § 1, van het ontwerp).

2 . Er mag worden opgemerkt dat in het ontwerp een meer gespecificeerde taakomschrijving wordt gegeven dan die welke voorkomt in artikel 2 van de wet van 16 juli 1948 tot inrichting van een openbare instelling genaamd Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel. De taken welke laatstgenoemde Dienst - die blijft bestaan - uitoefende, zijn . niettemin vergelijkbaar met die van de door het ontwerp op

.../...

te richten Vlaamse Dienst. Wel wordt in artikel 4 het principe ingeschreven dat de Vlaamse Dienst zijn taken "binnen het raam van het algemeen economisch beleid van de Vlaamse Executieve" dient te vervullen en daartoe de door haar verstrekte richtlijnen moet in acht nemen.

Dat het ontwerp een nauwe band beoogt tot stand te brengen tussen de Dienst en de Vlaamse Executieve blijkt trouwens uit nog andere bepalingen als daar onder meer zijn artikel 7 (goedkeuring van een programma van "promotionele acties"), artikel 9 (belasten van de Dienst, door de Executieve, met bijkomende taken) en artikel 10 (uitbrengen van een zesmaandelijks verslag over de ontwikkelde initiatieven).

Die bijzondere band komt ook tot uiting in de financiering van de instelling. Naast de in artikel 21 opgesomde traditionele financiële middelen bestaande uit een jaarlijkse dotatie, leningen, inkomsten uit vergoedingen voor geleverde diensten en bijdragen alsmede eventuele schenkingen en legaten, voorziet artikel 8 in middelen die "op de begroting van de Dienst voor orde en voor rekening van het Vlaamse Gewest worden ingeschreven" en waarvan het administratief en financieel beheer zal waargenomen worden door de Dienst op de wijze zoals bepaald door de Vlaamse Executieve.

In de memorie van toelichting worden een vijftal redenen weergegeven waarom de Vlaamse Executieve deze actieve rol moet spelen bij de activiteiten van de Dienst en

.../...

waarom deze laatste moeten kaderen binnen het algemeen economisch beleid van de Executieve.

3. Wat het aangaan van leningen door de Dienst betreft, mag worden verwezen naar de desbetreffende opmerking bij analoge bepalingen in 's Raads adviezen L. 19.808/8 van 20 april 1990 over een voorontwerp van decreet tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij (Gedr. St. Vlaamse Raad, 1989-1990, nr. 357/1 van 8 juni 1990) en L. 20.163/1 van 4 oktober 1990 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek, V.I.T.O., en waarbij de aandacht werd gevestigd op de voorschriften van artikel 49, §§ 2, 4 en 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, die op de uitgifte van leningen door de instellingen van openbaar nut van de Gemeenschappen en de Gewesten betrekking hebben.

4. Hoeft het gezegd dat bij de toepassing van het decreet de Vlaamse Executieve zal moeten rekening houden met het bepaalde in de artikelen 92 en 93 van het E.E.G.-Verdrag (steunmaatregelen van de staten).

.../...

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Onschrift.

Men schrijve :

"Ontwerp van decreet tot oprichting . . .".

Artikel 2.

Men stelle dit artikel als volgt :

"Artikel 2.-

§ 1. Bij de Vlaamse Executieve wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht, te noemen "de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel", in het kort V.D.B.H., hierna de Dienst genoemd..

§ 2. Tenzij in dit decreet anders is bepaald, zijn de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut welke betrekking hebben op de instellingen van categorie B, van overeenkomstige toepassing op de Dienst.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt de vestigingsplaats van de zetel en van de provinciale kantoren van de Dienst".

Artikel 3.

In de inleidende zin is sprake van het ondersteunen en bevorderen van de buitenlandse handel en de export "op rechtstreekse en onrechtstreekse wijze? De gemachtigde van de Executieve heeft gepreciseerd dat een dubbele hypothese wordt beoogd : ofwel organiseert de Dienst zelf een actie (rechtstreekse wijze), ofwel doet de Dienst daarvoor een beroep op het procédé van de onderaanneming (onrechtstreekse wijze).

Om redenen van taalkundige aard vervange men in 2° "promotionele acties" door "promotiecampagnes". Men brenge deze correctie ook elders in het ontwerp aan.

Artikel 4.

Men schrijve : "De Dienst vervult zijn opdracht . . .".

Artikel 5.

In het laatste lid schrijve men : "... of adviesovereenkomsten met ondernemingen kan sluiten".

Ook in de andere bepalingen vervange men "bedrijven" door "ondernemingen".

.../...

Artikel 6.

Men schrijve : "De Dienst coördineert de in artikel 3 bedoelde activiteiten van de publiekrechtelijke rechtspersonen ...".

Voorts lijkt men te moeten lezen :

"... en van de instellingen, verenigingen en organisaties die voor het uitvoeren van die activiteiten financiële middelen ontvangen ten laste van de begroting van het Vlaamse Gewest?

Ten slotte mag worden opgemerkt dat, waar in de artikelen 6 en 7, laatste lid, sprake is van "instellingen, verenigingen en organisaties", de artikelen 8, § 1, 1°, en 21, 3°, tweede lid, een andere terminologie hanteren zonder dat daarvoor een aanwijsbare verklaring voorhanden lijkt te zijn.

Artikel 7.

Rekening houdend met de toelichting verstrekt aan de Raad van State, dient men te lezen in het derde lid :

". . . die gemeenschappelijk met publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest of met andere

.../...

instellingen, organisaties en verenigingen ondernomen worden, of waaraan de Dienst zijn medewerking verleent".

Artikel 8.

Men wijzige de inleidende zin van paragraaf 1 als volgt :

"Binnen de perken van de kredieten uitgetrokken op de begroting van het Vlaamse Gewest worden op. de begroting van de Dienst gelden ingeschreven die de Vlaamse Executieve kan aanwenden ter ondersteuning van :".

Paragraaf 1, 1°, formuleer men als volgt :

"1° de prospectieinspanningen op markten buiten de Europese Gemeenschap van hetzij ondernemingen die dit op rechtstreekse of onrechtstreekse wijze door middel van handelsvennootschappen doen, hetzij publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest, hetzij beroeps-, handels-, industriële en interprofessionele organisaties of verenigingen?

Rekening gehouden met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, wijzige men paragraaf 3 als volgt :

"De Vlaamse Executieve bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke regelen subsidies, leningen of zekerheidstellingen onder bezwarende of kosteloze titel

binnen de perken van de beschikbare kredieten kunnen verleend worden tot verwezenlijking van de doelstellingen bepaald onder § 1".

Gelet op de door de gemachtigde ambtenaar verstrekte toelichting, stelle men paragraaf 4 als volgt :

"De Vlaamse Executieve bepaalt de wijze waarop de aanvragen tot het verkrijgen van de in § 1 bedoelde steun bij haar worden ingediend. Zij kan dienaangaande voorschrijven dat bepaalde aanvragen voor voorafgaand onderzoek worden voorgelegd aan een commissie waarvan de samenstelling door de Executieve wordt bepaald. De adviezen van de commissie zijn met redenen omkleed.

De commissie stelt een reglement van orde op dat aan de Vlaamse Executieve ter goedkeuring wordt voorgelegd?

Artikel 10,

Men stelle dit artikel als volgt :

"artikel 10.-

Naast het **jaarverslag** bedoeld in artikel 6, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, dat door de Vlaamse Executieve 'Wordt **meegedeeld** aan de Vlaamse Raad, dient de -Dienst om de zes maanden bij de Executieve een verslag in over de stand van de door hem ontwikkelde initiatieven".

.../...

Artikel 11.

Paragraaf 1 maakt enkel melding van stemgerechtigde leden. Nochtans zou volgens de memorie van toelichting (p. 8) de Raad van Bestuur "aangevuld (worden) met leden met raadgevende stem waarvan het aantal door de Vlaamse Executieve wordt bepaald?

Deze modaliteit moet expliciet in het decreet zelf worden opgenomen.

In paragraaf 2, eerste lid, schrijve men SERV voluit.

In paragraaf 3 schrijve men :

"De Vlaamse Executieve benoemt de voorzitter, de vice-voorzitter en de overige leden van de Raad van Bestuur. De voorzitter wordt benoemd uit de vertegenwoordigers van de Executieve.

. De vertegenwoordigers van de werkgevers- en werknemersorganisaties worden benoemd uit een dubbeltal van kandidaten voorgedragen door hun respectieve organisaties?

Artikel 12.

Gelet op de commentaar in de memorie van toelichting, vulle men paragraaf 1 aan met de woorden "... of hun mandaat is hernieuwd?

Paragraaf 2 kan worden beperkt tot wat volgt :

"In geval het mandaat van een lid voortijdig beëindigd wordt, voltooit de opvolger het mandaat van zijn voorganger".

Artikel 14.

Het ware aangewezen in het decreet zelf de belangrijkste bevoegdheden van de Adviesraad op te nemen zomede de eventuele gevallen waarin diens advies verplicht is.

In paragraaf 1 schrijve men :

"De Raad van Bestuur wordt bijgestaan door een Adviesraad voor de Buitenlandse Handel waarvan de taken door de Vlaamse Executieve worden bepaald.

De Adviesraad stelt een reglement van orde op dat aan de Vlaamse Executieve ter goedkeuring wordt voorgelegd?

Paragraaf 2, eerste lid, passe men aan als volgt :

"De Adviesraad bestaat uit vertegenwoordigers van Kamers voor Handel en Nijverheid in het Vlaamse Gewest, van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen en van de representatieve groeperingen waarvan de leden een belangrijk aandeel van de Vlaamse export vertegenwoordigen?

Het tweede lid, krachtens hetwelk het aantal leden door de Executieve wordt bepaald, wordt beter opgenomen in paragraaf 1, eerste lid.

In het derde lid vervange men "na overleg met" door "op advies van".

Artikel 15.

In de inleidende zin schrijf men :

"... een reglement van orde op dat minstens voorziet in :".

Artikelen 16. 17. 18 en 19.

Het ware logischer deze artikelen te herschikken als volgt :

"Artikel 16.-

De dagelijkse leiding van de Dienst berust bij het . Dagelijks Bestuur dat samengesteld is uit de directeur-generaal, 'de adjunct-directeur-generaal en de inspecteur-generaal bedoeld in artikel 19.

Het Dagelijks Bestuur bereidt onder de leiding van de voorzitter en in aanwezigheid van de Commissaris van de Vlaamse Executieve de vergaderingen van de Raad van Bestuur voor en waakt over de uitvoering van de beslissingen van de Raad.

... / ...

Artikel 17.-

De directeur-generaal wordt benoemd en afgezet door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur. De directeur-generaal, die geen lid mag zijn van de Raad van Bestuur, woont de vergaderingen van de Raad van Bestuur en van de Adviesraad bij met raadgevende stem.

De directeur-generaal heeft de leiding van de comptabiliteit en is belast met de verrichtingen van ontvangsten en uitgaven. Hij vertegenwoordigt de Dienst in alle gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.

Artikel 18.-

De directeur-generaal wordt in al zijn taken bijgestaan door een adjunct-directeur-generaal, benoemd en afgezet door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur.

Hij vervangt de directeur-generaal bij diens afwezigheid of verhindering.

Artikel 19.-

De werkzaamheden van de provinciale kantoren van de Dienst worden gecoördineerd door een inspecteur-generaal, benoemd en afgezet door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur?

Artikel 20.

Men vervolledige dit artikel als volgt :

"Artikel 20.-

§ 1. De Vlaamse Executieve bepaalt het administratief en geldelijk statuut van het statutair personeel en stelt de personeelsformatie van de Dienst vast.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 17 tot 19 benoemt en ontslaat de Raad van Bestuur het statutair personeel. Voor het uitvoeren van gespecialiseerde of tijdelijke opdrachten kan hij personeel in dienst nemen bij wege van een arbeidsovereenkomst?

Artikel 21.

Mede rekening houdend met de algemene opmerking nr. 3, passe men dit artikel aan als volgt :

"Artikel 21.-

Onverminderd het bepaalde in artikel 8 bestaan de financiële middelen van de Dienst uit :

- 1• een jaarlijkse dotatie volgens de daartoe op de begroting van het Vlaamse Gewest ingeschreven kredieten;
- 2• leningen, aangegaan met voorafgaande machtiging van de bevoegde overheid:

- 3° de vergoedingen die verband houden met het uitvoeren van de in de artikelen 3 en 5 bepaalde opdrachten en de bijdragen van beroeps-, handels-, industriële en interprofessionele organisaties of verenigingen en van internationale en supra-nationale instellingen.

Het bedrag en de wijze van inning van die vergoedingen en bijdragen worden vastgesteld door de Raad van Bestuur en goedgekeurd door de Vlaamse Executieve:

- '4' schenkingen en legaten, na goedkeuring van de Vlaamse Executieve?

Artikel 22.

Het eerste lid van dit artikel is overbodig en kan worden weggelaten. Overigens gaat het niet over "eigen fondsen" maar over "eigen middelen" (andere dan die bedoeld in artikel 8) en is de uitdrukking "in bewaring geven" geen adequate juridische term : het gaat om "beleggen".

Artikel 25.

Men schrijve :

"Tot de Vlaamse Executieve het administratief en geldelijk statuut heeft vastgesteld, blijft . . .".

. . . / . . .

Slotonmerking.

Aangezien de Dienst slechts operationeel kan worden op het tijdstip dat, overeenkomstig artikel 22 van de wet van 26 juni 1990, de taken en het personeel van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel aan het Vlaamse Gewest worden overgedragen, verdient het aanbeveling in een toe te voegen artikel 26 de inwerkingtreding te regelen als volgt :

"Artikel 26.-

De Vlaamse Executieve bepaalt de datum waarop dit decreet geheel of gedeeltelijk in werking treedt?

Het opschrift van hoofdstuk VI moet dan aangepast worden als volgt :

"Overgangs- en slotbepalingen?

De kamer was samengesteld uit

de Heer	: H. COREMANS,	kamervoorzitter,
de Heer	: J. VERMEIRE,	staatsraden,
Mevrouw	: S. VANDERHAEGEN,	
de Heren	: G. SCHRANS,	assessoren van de
	E. WYMEERSCH,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. VAN DAMME,
auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

H. COREMANS.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op voordracht van de Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Economie, Middenstand en Energie wordt gelast in naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Oprichting

Artikel 2

§ 1. Bij de Vlaamse Executieve wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht, te noemen " de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel", in het kort VDBH, hierna de Dienst genoemd.

§ 2. Tenzij in dit decreet anders is bepaald zijn de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut welke betrekking hebben op de instellingen van categorie B, van overeenkomstige toepassing op de Dienst.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt de vestigingsplaats van de zetel en van de provinciale kantoren van de Dienst.

HOOFDSTUK III

Doel, taken en bevoegdheden

Artikel 3

De Dienst heeft tot doel op rechtstreekse en onrechtstreekse wijze de buitenlandse handel en de export in het bijzonder te ondersteunen en te bevorderen, onder meer door :

1° het ondersteunen en begeleiden van de ondernemingen bij hun inspanningen terzake ;

2° het opstellen en uitvoeren van een jaarlijks programma van promotiecampagnes in het buitenland ;

3° het ondernemen of ondersteunen van andere doelgerichte activiteiten en acties die bijdragen tot de bevordering van de export en de buitenlandse handel, of eraan deel te nemen ;

4° het verstrekken van voorlichting en documentatie ;

5° het aanleggen en bijhouden van een exporteursbestand.

Artikel 4

De Dienst vervult zijn opdracht binnen het raam van het algemeen economisch beleid van de Vlaamse Executieve en volgens de door haar verstrekte richtlijnen.

Artikel 5

De Dienst belast personeelsleden met de taak van **exportadviseur** in de provinciale kantoren.

Deze personeelsleden hebben als taak ondernemingen op intensieve wijze te begeleiden bij hun exportinspanningen op basis van een bijstands- of adviesovereenkomst.

De Vlaamse Executieve bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten de Dienst bijstands- of **adviesovereenkomsten** met ondernemingen kan afsluiten.

Artikel 6

De Dienst oefent een coördinerende rol uit ten aanzien van de in artikel 3 bedoelde activiteiten van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest en van de instellingen, verenigingen en organisaties die voor het uitvoeren van die activiteiten financiële middelen ontvangen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 7

De Dienst legt jaarlijks vóór 30 juni zijn programma van promotiecampagnes in het buitenland voor het volgend jaar ter goedkeuring voor aan de Vlaamse Executieve die erover beslist vóór 31 juli.

Bij ontstentenis van een beslissing door de Vlaamse Executieve binnen deze termijn, wordt het programma geacht goedgekeurd te zijn.

Het programma bevat tevens de promotiecampagnes in het buitenland die gemeenschappelijk met publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van het Vlaamse Gewest of met andere instellingen, organisaties en verenigingen ondernomen worden, of waaraan de Dienst zijn medewerking verleent.

Artikel 8

§ 1. Binnen de perken van de kredieten uitgetrokken op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap worden op de begroting van de Dienst gelden ingeschreven die de Vlaamse Executieve kan aanwenden ter ondersteuning van :

1° de prospectieinspanningen op markten buiten de Europese Gemeenschap van hetzij ondernemingen die dit op rechtstreekse of onrechtstreekse wijze door middel van handelsmaatschappijen doen, hetzij publiekrechtelijke **rechtspers-**

sonen die afhangen van het Vlaamse Gewest, hetzij beroeps-, handels-, industriële en interprofessionele organisaties en verenigingen ;

2° studies betreffende buitenlandse markten die in opdracht van ondernemingen worden uitgevoerd ;

3° de deelneming van ondernemingen aan opleidingsprogramma's in België van gespecialiseerde instellingen, organisaties en verenigingen ;

4° de deelneming van ondernemingen aan internationale jaar- en vakbeurzen ;

5° andere activiteiten van ondernemingen die bijdragen tot de bevordering van de buitenlandse handel met landen buiten de Europese Gemeenschap.

§ 2. De Dienst is belast met het administratieve en financiële beheer verbonden aan de in 1 bedoelde verrichtingen op de wijze zoals bepaald door de Vlaamse Executieve.

§ 3. De Vlaamse Executieve bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke regelen subsidies, leningen of zekerheidsstellingen onder bezwarende of kosteloze titel binnen de perken van de beschikbare kredieten kunnen verleend worden tot verwezenlijking van de doelstellingen bepaald onder § 1.

§ 4. De Vlaamse Executieve bepaalt de wijze waarop de aanvragen tot het verkrijgen van de in 1 bedoelde steun bij haar worden ingediend. Zij kan dienaangaande voorschrijven dat bepaalde aanvragen voor voorafgaand onderzoek voorgelegd worden aan een commissie waarvan de samenstelling door de Executieve wordt bepaald. De adviezen van de commissie zijn met redenen omkleed.

De commissie stelt een reglement van orde op dat aan de Vlaamse Executieve ter goedkeuring wordt voorgelegd.

Artikel 9

De Dienst kan door de Vlaamse Executieve belast worden met elke andere aangelegenheid die haar buitenlands economisch beleid betreft.

Artikel 10

Naast het jaarverslag bedoeld in artikel 6, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, dat door de Vlaamse Executieve wordt meegedeeld aan de Vlaamse raad, dient de Dienst om de zes maanden bij de Vlaamse Executieve een verslag in over de stand van de door hem ontwikkelde initiatieven.

HOOFDSTUK IV

Bestuur en werking

AFDELING 1

De Raad van Bestuur en de Adviesraad voor de Buitenlandse Handel

Artikel 11

§ 1. De Dienst wordt bestuurd door een Raad van Bestuur die bestaat uit 8 stemgerechtigde leden, waaronder een voorzitter en een vice-voorzitter.

§ 2. De Raad van Bestuur is paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van de Vlaamse Executieve enerzijds, en van werkgevers- en de werknemersorganisaties die zijn vertegenwoordigd in de Sociaal Economische Raad voor Vlaanderen anderzijds.

Het aantal vertegenwoordigers van de werkgeversorganisaties in de Raad van Bestuur is gelijk aan het aantal vertegenwoordigers van de werknemersorganisaties.

§ 3. De Vlaamse Executieve benoemt de voorzitter, de vice-voorzitter en de overige leden van de Raad van Bestuur. De voorzitter wordt benoemd uit de vertegenwoordigers van de Executieve.

De vertegenwoordigers van werkgevers- en werknemersorganisaties worden benoemd uit een dubbeltal van kandidaten voorgedragen door hun respectieve organisaties.

Artikel 12

§ 1. De voorzitter, de vice-voorzitter en de overige leden van de Raad van Bestuur worden benoemd voor vier jaar. Ze zijn herbenoembaar. De leden blijven in functie tot hun opvolgers benoemd zijn of hun mandaat is hernieuwd.

§ 2. In geval het mandaat van een lid voortijdig beëindigd wordt, voltooit de opvolger het mandaat van zijn voorganger.

Artikel 13

Bij staking van stemmen, is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

Artikel 14

§ 1. De Raad van Bestuur wordt bijgestaan door een **Adviesraad** voor de Buitenlandse Handel waarvan het aantal leden en de taken door de Vlaamse Executieve worden bepaald.

Het advies van de Adviesraad is verplicht bij het opstellen van het jaarlijks programma van promotiecampagnes in het buitenland en van de lijst van internationale jaar- en vakbeurzen die voor subsidiëring in aanmerking komen.

De Adviesraad stelt een reglement van orde op dat aan de Vlaamse Executieve ter goedkeuring wordt voorgelegd.

§ 2. De Adviesraad bestaat uit vertegenwoordigers van Kamers voor Handel en Nijverheid in het Vlaamse Gewest, van Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen en van representatieve bedrijfsgroeperingen waarvan de leden een belangrijk aandeel van de Vlaamse export vertegenwoordigen.

Zij worden door de Vlaamse Executieve benoemd op grond van hun deskundigheid en ervaring inzake buitenlandse handel op advies van de instanties bedoeld in het eerste lid.

§ 3. De Adviesraad vergadert onder het voorzitterschap van de voorzitter van de Raad van Bestuur.

Artikel 15

De Raad van Bestuur stelt een reglement van orde op dat minstens voorziet in :

- 1° de wijze van bijeenroeping en beraadslaging ;
- 2° de periodiciteit van de vergaderingen ;

3° de bevoegdheden en de werkwijze van het Dagelijks Bestuur ;

4° de procedure inzake de wijziging van het reglement van orde.

Dit reglement wordt goedgekeurd door de Vlaamse Executieve.

AFDELING 2

Dagelijks Bestuur en personeel

Artikel 16

De dagelijkse leiding van de Dienst berust bij het Dagelijks Bestuur dat samengesteld is uit de directeur-generaal, de adjunct-directeur-generaal en de inspecteur-generaal bedoeld in artikel 19.

Het Dagelijks Bestuur bereidt onder leiding van de voorzitter de vergaderingen van de Raad van Bestuur voor en waakt over de uitvoering van de beslissingen van de Raad.

Artikel 17

De directeur-generaal wordt benoemd en afgezet door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur. De directeur-generaal, die geen lid mag zijn van de Raad van Bestuur woont als verslaggever de vergaderingen van de Raad van Bestuur en van de Adviesraad bij met raadgevende stem.

Hij heeft de leiding van de comptabiliteit en is belast met de verrichtingen van ontvangsten en uitgaven. Hij vertegenwoordigt de Dienst in rechte, alsmede in de openbare en onderhandse akten.

Artikel 18

De directeur-generaal wordt in al zijn taken bijgestaan door een adjunct-directeur-generaal, benoemd en afgezet door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur.

Hij vervangt de directeur-generaal bij diens afwezigheid of verhindering.

Artikel 19

De werkzaamheden van de provinciale kantoren van de Dienst worden gecoördineerd door één inspecteur-generaal, benoemd en afgezet door de Vlaamse Executieve na advies van de Raad van Bestuur.

Artikel 20

§ 1. De Vlaamse Executieve bepaalt het administratief en geldelijk statuut van het statutair personeel en stelt de persoonsformatie van de Dienst vast.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 17 tot 19 geschieden de aanwervingen volgens de statutaire regels.

§ 3. In afwijking van paragraaf 2, kunnen personen onder het stelsel van een arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen uitsluitend om :

1° aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen ; het betreft ofwel in de tijd beperkte acties ofwel een buitengewone toename van het werk ;

2° de ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleeden, met inbegrip van de **ambtenaren** die hun loopbaan onderbreken in de zin van het koninklijk besluit van 3 juli 1985 betreffende de onderbreking van de beroepsloopbaan in de besturen en andere diensten van de ministeries onverminderd de mogelijkheid om een statutair personeelslid door een ander statutair personeelslid te vervangen ;

3° bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen, na voorafgaandelijk akkoord van de Vlaamse Executieve.

§ 4. De Vlaamse Executieve bepaalt na onderhandelingen met de representatieve vakbonden :

1° de voorwaarden en de wijze waarop personen met inachtneming van de dwingende bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten in dienst worden genomen met een arbeidsovereenkomst als bedoeld in 3.

2° de in § 3, 3° bedoelde specifieke of bijkomende opdrachten.

HOOFDSTUK V

Financiële middelen

Artikel 21

Onverminderd artikel 8 bestaan de financiële middelen van de Dienst uit :

1° een jaarlijkse dotatie volgens de daartoe op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ingeschreven kredieten ;

2° leningen, aangegaan met voorafgaande machtiging van de bevoegde overheid ;

3° de vergoedingen die verband houden met het uitvoeren van de in de artikelen 3 en 5 bepaalde opdrachten en de bijdragen van beroeps-, handels-, industriële en **interprofessionele** organisaties en verenigingen en van internationale en supranationale instellingen.

Het bedrag en de wijze van invordering van die vergoedingen en bijdragen worden vastgesteld door de Raad van Bestuur en goedgekeurd door de Vlaamse Executieve ;

4° schenkingen en legaten, na goedkeuring van de Vlaamse Executieve.

Artikel 22

De eigen middelen, waarover de Dienst beschikt, worden door de Raad van Bestuur bij één of meerdere financiële instellingen belegd.

Het reglement van orde, bedoeld in artikel 15 bepaalt onder welke voorwaarden en in welke mate de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal over de middelen van de Dienst beschikken.

HOOFDSTUK VI

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 23

§ 1. De Dienst neemt de in dit decreet bedoelde taken op vanaf de datum van de overdracht van de taken, het personeel, de goederen, de rechten en verplichtingen van de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel.

§ 2. De goederen, de rechten en de verplichtingen van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel die aan het Vlaamse Gewest worden overgedragen, worden vanaf de datum van die overdracht toegewezen aan de Dienst.

Artikel 24

§ 1. Het personeel van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel dat aan het Vlaamse Gewest wordt overgedragen, wordt vanaf de datum van die overdracht toegewezen aan de Dienst.

§ 2. De personeelsleden bedoeld in 1, behouden hun administratieve en geldelijke anciënniteit, alsmede alle reglementair toegekende rechten, verworven in de instelling waarvan ze afkomstig zijn.

Artikel 25

Tot de Vlaamse Executieve het administratief en geldelijk statuut heeft vastgesteld, blijft het administratief en geldelijk statuut van het personeel zoals vastgesteld door de Raad van Beheer van de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel, van toepassing op de Dienst.

Artikel 26

Voor de eerste benoeming door de Vlaamse Executieve van de directeur-generaal, van de adjunct-directeur-generaal en van de inspecteur-generaal bedoeld in artikel 19 is het in de artikelen 17, 18 en 19 vermelde advies van de Raad van Bestuur niet vereist.

Artikel 27

De Vlaamse Executieve bepaalt de datum waarop dit decreet geheel of gedeeltelijk in werking treedt.

Brussel, 21 november 1990.

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,

G. GEENS

***De Gemeenschapsminister van Economie,
Middenstand en Energie,***

N. DE BATSELIER
