

# VLAAMSE RAAD

ZITTING 1990-1991

29 OKTOBER 1990

## ONTWERP VAN DECREET

### **tot oprichting van het Fonds voor Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuur als Gewestdienst met Afzonderlijk Beheer**

## MEMORIE VAN TOELICHTING

**DAMES EN HEREN,**

Het regeerakkoord van de Vlaamse Executieve voorziet als een essentieel uitgangspunt van het te voeren leefmilieu-beleid, in een onderzoek naar de verhoging van de interventiemiddelen, en dit via verschillende mechanismen, zoals een rationele herverdeling van de thans beperkte financiële middelen en door toepassing van het principe „de vervuiler betaalt”.

Deze benadering is des te meer verantwoord gezien onder meer de verschillende begrotingsrapporten van de SERV waarin werd vastgesteld dat het aandeel van de sector Leefmilieu in de globale begrotingsinspanning van de Vlaamse Gemeenschap in de periode 1982-1988 stelselmatig is gedaald.

In de analyse ter voorbereiding van zijn begrotingsadvies 1988 bespreekt de SERV de evolutie welke zich in vergelijking met het begrotingsjaar 1982 voordoet.

De SERV stelt vast dat wat de globaliteit van de Vlaamse Gemeenschap betreft, het aandeel van het investeringsprogramma in het totale verbintenissenpakket verminderde van ca. 40,5 % in 1982 naar ca. 24,5 % in 1987.

Gezien het belangrijk aandeel van het investeringsprogramma in de beleidsruimte voor de sector leefmilieu (volgens de SERV is dit aandeel minstens 85 %) kon deze sector niet anders dan de weerslag van de inkrimping op het investeringsprogramma ondervinden.

De SERV berekende dat de sector leefmilieu en ruimtelijke ordening samen in 1982 nog 10,64 % vertegenwoordigde van het globale verbintenissenpakket van de Vlaamse Gemeenschap terwijl dit in 1987 op het vergelijkbare pakket verminderd was tot 7,45 %.

Gelet op de steeds belangrijker wordende internationale context is het evenzeer van groot belang te onderzoeken hoe onze openbare uitgaven voor milieubescherming in vergelijking met de andere EG-landen gesitueerd zijn. Een globale vergelijking ter zake dient te vertrekken van de inspanning per lidstaat en dit in verhouding tot het BNP.

Hoewel voorzichtig dient omgesprongen met de internationale vergelijking van de betrokken cijfers, kan men niet buiten de vaststelling dat een aanzienlijke verhoging van de leefmilieu-begroting nodig was en is om het EG-gemiddelde te bereiken.

In het vooruitzicht van een eenheidsmarkt op EG-niveau en in een kader waarin ook ten overstaan van het leefmilieu een steeds groter belang dient gehecht aan het in EG-verband opgesteld normatief kader, dient de inspanning van de EG-landen een richtsnoer te zijn hetwelk ook bij de bepaling van de financiële inspanning van de Vlaamse Gemeenschap inzake het leefmilieu-beleid niet uit het oog kan worden verloren.

In de begroting 1989 van de Vlaamse Gemeenschap werd een eerste en merkelijke aanzet gegeven tot verruiming van de financiële middelen ten behoeve van het leefmilieubeleid.

Deze ombuiging werd doorgetrokken en versterkt in de begroting 1990 en 1991 en was inzonderheid mogelijk door de inschrijving in het begrotingsdecreet van het Fonds voor Preventie en Sanering inzake Milieu en Natuur met een vastleggingsmachtiging van 1.000 miljoen frank in 1989 en 2.500 miljoen frank in 1990.

De oprichting van het Fonds voor het Leefmilieu was en is des te meer te verantwoorden om de ontvangsten welke voortvloeien uit het in toepassing brengen van het in het regeerakkoord gestelde principe „de vervuiler betaalt”, doelmatig te kunnen bestemmen in functie van de bekommernissen inzake leefmilieu en natuurbehoud. Dit laat toe de interventiemiddelen ten behoeve van het leefmilieu te verhogen zonder uitsluitend of hoofdzakelijk beroep te moeten doen op begrotingskredieten.

In afwachting van een snelle realisatie van dit principe waartoe door het programmadecreet van 20 december 1989 inmiddels een belangrijke aanzet is gegeven, werd door de Vlaamse Executieve reeds voorgesteld het Fonds op te richten en een voldoende startbasis te verlenen door een overheveling van een gedeelte van de beschikbare overdrachten 1988-1989 op de ordonnanceringskredieten van sectie 76 van de begroting. Aldus diende slechts in bijkomende orde beroep te worden gedaan op de eigenlijke uitgavenbegroting 1989 en 1990.

De bevestiging van het MINA-fonds door een organiek decreet als Gewestdienst met Afzonderlijk Beheer, waartoe het voorliggende ontwerp strekt, wordt door de Vlaamse Executieve dan ook voorgesteld, mede en inzonderheid rekening houdende met en overeenkomstig de bepalingen van de gewijzigde wet van 28 juni 1963 betreffende de **Rijkscomptabiliteit**.

De oprichting van het MINA-fonds als Gewestdienst met Afzonderlijk Beheer biedt ook het voordeel dat snel en soepel kan ingespeeld worden op nieuwe financieringsbronnen en -technieken :

- nieuwe financieringsbronnen en -technieken zullen moeten ingezet worden aangezien de budgettaire situatie van de overheid ertoe noopt om naast een verruiming van de budgettaire middelen stelselmatig ook nieuwe en bijkomende financieringsbronnen en technieken in te voeren, zo onder meer ;

- samenwerkingsverbanden met publieke investeringsmaatschappijen (bijvoorbeeld Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen) en eventueel ook privé-investeerders ;

- een betere valorisatie van EG-subsidiemaatregelen moet mogelijk zijn. Door de oprichting van het MINA-fonds wordt hieraan tegemoet gekomen.

Wat betreft de op het MINA-fonds aanrekenbare uitgaven zouden overeenkomstig het regeerakkoord volgende prioriteiten worden voorzien :

- \* allerhande uitgaven ter bevordering van preventie en sanering inzake milieu, groenvoorziening en natuur ;

- \* meer in het bijzonder van :

- acties ter vermindering en bestrijding van water- en luchtverontreiniging inzonderheid zure neerslag, teruggedrijven van geluidshinder en beperking van CFK's ;

- sanering van de verontreiniging van het grondwater ;

- realisatie van stortplaatsen voor industrieel afval ;

- ondersteuning van de uitbouw van gemeentelijke initiatieven inzake milieu- en natuurbehoud ;

- bijzondere acties ter bevordering van het wetenschappelijk onderzoek en de samenwerking tussen overheid-onderzoek-bedrijfsleven ;

- het onderschrijven van participaties en ondersteuningsacties via de GIMV en/of de bevoegde parastatalen in studiesyndicaten, instellingen en ondernemingen voor de financiering van investeringen in de sector leefmilieu en in functie van de noden en prioriteiten in de watervoorziening ;

- de versterking van het overleg, in het bijzonder tussen de sociale gesprekspartners onderling en met de overheid, via de SERV, inzake milieu en natuur ;

- realisatie van de mestbank ;

- studieprojecten met betrekking tot de herziening van de milieuwetgeving ;

- studieprojecten en subsidiëring van de realisatie van milieutechnologie ;

- sanering van met zware metalen (cadmium, lood, arseen, zink, . . .) verontreinigde gronden ;

- verwezenlijking van moderne technologie zo bijvoorbeeld rookgaszuiveringsinstallaties op verbrandingsovens van vaste afvalstoffen ;

- studieprojecten inzake afval-recyclering ;

- sanering van black-points ;

- ondersteuning en realisatie van het natuurontwikkelingsplan in het Vlaamse Gewest

- ondersteuning van de bos- en groenvoorziening, inzonderheid in het kader van het Bosdecreet van 13 juni 1990 en ontwikkeling van de groene hoofdstructuur in het Vlaamse Gewest.

De regelen inzake de administratieve- en **begrotingscontro-**le alsmede inzake de controle door het Rekenhof zijn onverminderd van toepassing op het MINA-fonds.

Bovendien zal aan de Vlaamse Raad jaarlijks een gedetailleerd verslag uitgebracht worden over de inkomsten en uitgaven, de aktieprogramma's en de werking van het MINA-fonds tijdens het afgelopen begrotingsjaar. Ook de begroting van het MINA-fonds voor het jaar volgend op het lopende jaar zal telkens uiterlijk 30 september voor aanvang van het beschouwde begrotingsjaar aan de goedkeuring van de Vlaamse Raad worden onderworpen.

Tenslotte weze aangestipt dat onder de in het ontwerp-decreet vermelde begrippen en bevoegdheden de omschrijving dient te worden verstaan zoals deze is bedoeld in de wetten op de staatshervorming, inzonderheid de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zoals laatst gewijzigd.

### **Commentaar bij de artikelen**

#### Artikel 1

Vermits het voorliggend ontwerp-decreet betrekking heeft op bevoegdheden inzake leefmilieu, watervoorziening, groenvoorziening en natuurbehoud, welke enkel de gewestelijke aangelegenheden betreffen, wordt verwezen naar artikel 107quater van de Grondwet.

#### Artikel 2

Dit artikel bepaalt de oprichting van het Fonds voor Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuurbehoud, afgekort MINA-fonds, als een Gewestdienst met Afzonderlijke Beheer, op te nemen bij de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, sector beheerd door de Gemeenschapsminister bevoegd inzake Leefmilieu en Natuurbehoud.

Het Fonds zal administratief hoofdzakelijk opgevolgd worden door de Administratie van de Vlaamse Gemeenschap bevoegd inzake het Leefmilieu en Infrastructuur.

#### Artikel 3

Dit artikel specificeert de beoogde inkomstenbronnen van het MINA-fonds. Deze ontvangsten bestaan uit volgende categorieën :

a) de milieuheffingen en aanverwante bijdragen zoals de mestheffingen, de dossiertaksen in verband met milieuvergunningen, de jachtverloven, de opbrengst van geldboeten ;

b) een dotatie lastens de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap als bijdrage van de Vlaamse Gemeenschap in de financiering van de doelstellingen vervat in het MINA-fonds ;

c) de andere ontvangsten, omvattende onder meer :

— patrimoniale ontvangsten (met name artikel 4, 3<sup>e</sup> en 7<sup>o</sup>) ;

— de bijstand van de Europese Gemeenschappen (artikel 4, 10<sup>o</sup>) ;

— diverse en toevallige ontvangsten (artikel 4, 12<sup>e</sup>).

De middelen beschikbaar als saldo op het einde van elk begrotingsjaar worden van rechtswege overgedragen en gevoegd bij de middelen van het daarop volgende begrotingsjaar.

#### Artikel 4

Dit artikel bepaalt de uitgaven welke kunnen aangerekend worden op het MINA-fonds. Bij de omschrijving hiervan werd enerzijds rekening gehouden met de bekommernis met de nodige soepelheid te kunnen inspelen op de noden inzake leefmilieu en natuurbehoud, maar anderzijds met de zorg voor onder meer de begrotingsbeginselen. Bovendien zal voorafgaand aan elk begrotingsjaar de begroting van het MINA-fonds ter goedkeuring aan de Vlaamse Raad voorgelegd worden en zal na afloop van elk begrotingsjaar omstandig verslag uitgebracht worden bij de Vlaamse Raad nopens het MINA-fonds wat het afgelopen jaar betreft.

#### Artikel 5

Het MINA-fonds zal onverkort onderworpen zijn aan de toepasselijke reglementen inzake de administratieve en begrotingscontrole. Ook de toepasselijke regelen met betrekking tot de controle van het Rekenhof zullen op het MINA-fonds toepasselijk zijn evenals de regelen inzake delegatie van bevoegdheden welke gelden in de schoot van de Vlaamse Executieve.

#### Artikel 6

§ 1. Overeenkomstig het ontwerp van decreet inzake de uitgaven-begroting 1991 en in het kader van de afschaffing van begrotingsfondsen wordt, rekening houdend met de bepalingen van de domaniale wet dd. 2 juli 1969, voorgesteld het Reconstitutiefonds voor de bossen onder te brengen in het MINA-fonds zodat de beschikbare middelen verder kunnen ingezet worden ter ondersteuning van het beleid inzake bosbouw overeenkomstig voormelde domaniale wet.

§ 2. Omvat hiertoe de nodige technische overgangsbepaling.

#### Artikel 7

Dit artikel omvat de technische overgangsbepalingen ten einde de rechten en plichten van het in 1990 bestaande MINA-fonds te laten overnemen door de in onderhavig decreet voorziene gewestdienst met Afzonderlijk Beheer.

#### Artikel 8

Aangezien de Vlaamse Milieuholding zal deelnemen in risicodragend kapitaal dient om formeel-juridische redenen het geval te worden voorzien waarbij een gedeelte van risicodragend kapitaal niet zou kunnen gerecupereerd worden.

Anderzijds voorziet de desbetreffende overeenkomst met de GIMV ook dat het MINA-fonds onverkort en verhoudingsgewijs zal genieten van mogelijke meerwaarde.

## Artikel 9

De Vlaamse Raad zal regelmatig de nuttige en omstandige informatie ontvangen over de werking, de spijzing en de aanwending van het MINA-fonds.

Daarom wordt voorgesteld dat de Gemeenschapsminister die het Leefmilieu en het Natuurbehoud in zijn bevoegdheid heeft jaarlijks verslag zal uitbrengen bij de Vlaamse Raad over de werking en het optreden van het Mina-fonds tijdens het afgelopen jaar.

De Vlaamse Raad zal overigens de bevoegde Gemeenschapsminister steeds kunnen ondervragen over de aanwending van het MINA-fonds.

Tevens wordt zoals bovenvermeld de gedetailleerde begroting van het MINA-fonds telkenjare uiterlijk 30 september voor aanvang van het begrotingsjaar aan de Vlaamse Raad ter goedkeuring overgelegd.

## Artikel 10

Gegeven zijnde dat het MINA-fonds reeds werd ingeschreven in het decreet houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1989 en 1990, wordt voorgesteld de datum van inwerkingtreding van het onderhavig decreet te bepalen op 1 januari 1991 zodat de onderhavige organieke regeling ten volle van toepassing is vanaf het begrotingsjaar 1991.

***De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,  
Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,***

G. GEENS

***De Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud  
en Landinrichting,***

T. KELCHTERMANS

---

## **VOORONTWERP VAN DECREET**

## VOORONTWERP VAN DECREET

houdende oprichting van een Begrotingsfonds voor Preventie en Sanering  
inzake Leefmilieu en Natuurbehoud

**DE VLAAMSE EXECUTIEVE,**

Op voordracht van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting en van de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting ;

Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Voorzitter van de Vlaamse Executieve, Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting en de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting, worden gelast in de naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

## Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

## Artikel 2

Er wordt een Begrotingsfonds voor Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuurbehoud opgericht, afgekort MINA-fonds dat ingeschreven wordt in Afdeling II van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

## Artikel 3

Het MINA-fonds wordt gestijfd door :

- a) de opbrengst van de in artikel 4 bedoelde heffingen en retributies ;
- b) de bijkomende spijsingsmiddelen inzake Natuurbehoud en Leefmilieu met inbegrip van groenvoorziening en drinkwatervoorziening welke desgevallend in welke vorm dan ook ter beschikking worden gesteld en krachtens decreet in het MINA-fonds kunnen worden ingebracht ;
- c) de renten, de aflossingen, de terugbetalingen, de bijdragen en de opbrengsten van verkopen en van andere verrichtingen al naar gelang het geval, voortkomende uit of gerealiseerd met de middelen van het MINA-fonds of van de kredieten in het verleden aangewend inzake leefmilieu, watervoorziening, groenvoorziening en natuurbehoud ;
- d) de opbrengst van de verkoop van de door de Vlaamse Executieve bepaalde vergunningen en verloven in toepassing van de wetgeving en reglementering inzake leefmilieu, natuurbehoud, watervoorziening en groenvoorziening ;
- e) de opbrengst van administratieve geldboeten en alle andere bedragen welke door de dienst van het Vlaamse Gewest en door de Rechtbanken gevorderd worden lastens de overtreders van de wetgeving en reglementering inzake leefmilieu, groenvoorziening, watervoorziening en natuurbehoud ;
- f) alle andere middelen die nuttig zijn in het kader van de doelstelling van het MINA-fonds en die inzonderheid ingevolge wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen aan het Fonds worden toegewezen.



## Artikel 4

§ 1. Er kunnen bijdragen zowel in de vorm van heffingen als in de vorm van retributies worden gevorderd ter spijzing van het MINA-fonds, ten laste, zowel van fysieke personen als van rechtspersonen die activiteiten uitvoeren of laten uitvoeren in het Vlaamse Gewest inzonderheid in verband met de vorming, de verwijdering en de verwerking van vaste, vloeibare of gasvormige afvalstoffen, in verband met de geluidshinder of in verband met de watervoorziening, de groenvoorziening en het natuurbehoud.

§ 2. De opbrengst van deze heffingen en retributies wordt rechtstreeks toegewezen aan het MINA-fonds.

§ 3. De opbrengst van de bijdragen, in welke vorm ook geheven krachtens wettelijke decreetale of reglementaire bepalingen, andere dan deze bedoeld in § 1 van onderhavig artikel, worden eveneens rechtstreeks toegewezen aan het MINA-fonds.

§ 4. De tarieven en de belastbare handelingen en grondslagen van in onderhavig artikel bedoelde heffingen worden vastgesteld bij decreet. De tarieven, de **retributieplichtige** handelingen en grondslagen en de toepassingsregelen voor de vordering en de inning van de in onderhavig artikel bedoelde retributies worden vastgesteld bij besluit van de Vlaamse Executieve.

## Artikel 5

Het MINA-fonds financiert de uitgaven, ongeacht de aard, met betrekking tot het beleid van het Vlaamse Gewest inzake de preventie, de bescherming en de sanering van het leefmilieu met inbegrip van de watervoorziening, de groenvoorziening, en het natuurbehoud in ruime zin, in het Vlaamse Gewest, met uitzondering van de loon- en werkingskosten van de diensten en met uitzondering van de uitgaven die voortvloeien uit de toepassing van bestaande wettelijke, decreetale en reglementaire bepalingen voor zover in de administratieve begroting van de Vlaamse Gemeenschap, afdeling 1, specifieke kredietbedragen daartoe zijn voorzien.

## Artikel 6

In afwijking van de bepalingen van artikel 5 mogen de loon- en werkingsmiddelen te verlenen aan de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest (OVAM) met inbegrip van deze bestemd voor de ambtshalve verwijdering en voor het investeringsfonds van OVAM aangerekend worden **lastens** het MINA-fonds. De kosten van deelname aan projecten en manifestaties inzake leefmilieu, watervoorziening, natuurbehoud en groenvoorziening in het buitenland mogen eveneens aangerekend worden **lastens** het MINA-fonds.

## Artikel 7

§ 1. De vastlegging en de ordonnancering der uitgaven ten laste van het MINA-fonds worden verricht door de Gemeenschapsminister bevoegd voor het Leefmilieu en het Natuurbehoud, onverminderd de regelen inzake de administratieve en **begrotingscontrole**, en onverminderd de regelen inzake delegatie van bevoegdheden in de Vlaamse Executieve, die op het MINA-fonds toepasselijk zijn.

§ 2. Het decreet houdende de begroting van de Vlaamse Gemeenschap bepaalt elk jaar het bedrag van de vastleggingsmachtiging gehecht aan het MINA-fonds, als bedoeld in artikel 19 § 4 tweede lid van de wet van 28 juni 1963 houdende wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989.

## Artikel 8

Onverminderd de bepalingen van artikel 5 en 6 mag de Gemeenschapsminister bevoegd voor het Leefmilieu en het Natuurbehoud, na beslissing van de Vlaamse Executieve, beschikken over de kredieten van het MINA-fonds voor al wat dienen kan in het raam van het beleid van het Vlaamse Gewest inzake Leefmilieu met inbegrip van de watervoorziening, natuurbehoud en groenvoorziening en dit ongeacht de aard van de ten laste te nemen uitgaven.

Artikel 9

De Gemeenschapsminister die het Leefmilieu en het Natuurbehoud in zijn bevoegdheid heeft brengt jaarlijks voor 31 mei bij de Vlaamse Raad gedetailleerd verslag uit over de inkomsten en uitgaven, de actieprogramma's en de werking van het MINA-fonds tijdens het afgelopen begrotingsjaar.

Artikel 10

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1991.

Brussel, . . .

***De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,  
Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,***

G. GEENS

***De Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud  
en Landinrichting,***

T. KELCHTERMANS

---

**ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD  
VAN VLAANDEREN**

## ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Betreft : Ontwerp-decreet houdende oprichting van een Begrotingsfonds voor Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuurbehoud

De Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting heeft op 6 april 1990 de Raad om advies gevraagd over het ontwerp-decreet houdende oprichting van een begrotingsfonds voor preventie en sanering inzake leefmilieu en natuurbehoud.

## 1. ALGEMEEN

1. De Raad ondersteunt de idee één milieufonds op te richten. De verruiming van de financiële middelen en de diversificatie van de financieringsinstrumenten vereisen een aangepaste werkstructuur om een doelmatig financieel beheer toe te laten. De centralisatie van de financiële middelen binnen één fonds bevordert de overzichtelijkheid en integraliteit van het beleid.

2. De Raad spreekt zich in voorliggend advies niet uit over de voorziene diverse financieringsbronnen van het Fonds. De financiële middelen van het Fonds dienen bij wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen geregeld. Wanneer relevant, zal de Raad hieromtrent zijn standpunt bepalen.

3. Het MINA-fonds steunt op het beginsel van de universaliteit van de overheidsinkomsten en uitgaven in verband met het leefmilieu. Nochtans meent de Raad dat het Fonds een boekhoudkundige compartimentering vereist zodat oorsprong van de inkomsten (diverse heffingen, begrotingsmiddelen, . . .) en de aanwending van de uitgaven (naar milieucompartiment, naar sector, . . .) duidelijk afgelijnd kunnen worden. Dit zal tevens een betere motivatie van het gevoerde beleid toelaten.

4. De Raad stelt dat heffingen en retributies maximaal aan het specificiteitsbeginsel moeten beantwoorden op het niveau van het milieucompartiment (lucht, water, vaste afval, . . .) en de bedrijfssector. De heffingen en retributies dienen m.a.w. zo verregaand als mogelijk aangewend in de sector die ze heeft gegenereerd en besteed ter ontwikkeling van initiatieven in het milieucompartiment dat er aan de basis van ligt. De Raad verwijst hierbij naar zijn visie ontwikkeld bij de bespreking van het ontwerp van programmadecreet bij de begroting 1990. De overige middelen van het Fonds kunnen afhankelijk van de noodwendigheid in de diverse sectoren en milieucompartimenten ingezet worden.

Conform bovenstaande dringt de Raad er op aan dat de heffingen op mestoverschotten en hun aanwending zoals voorzien in „het voorontwerp van decreet inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen” in een eigen boekhoudkundige rubriek van het MINA-fonds worden ondergebracht. In betreffend voorontwerp van decreet worden de heffingen rechtstreeks aan de „mestbank” toegewezen.

5. De Raad stelt dat de financiering van de loonkosten van de milieu-parastatalen niet uit de opbrengst van de heffingen en retributies kan verzekerd worden. Ook de OVAM kan dientengevolge haar loonkosten slechts aanrekenen lastens de begrotingsmiddelen die in het Fonds gestort worden.

## 2. ARTIKELSGEWIJZE BEMERKINGEN

— Artikel 3, punt b) :

De Raad stelt voor het begrip „watervoorziening” in de ruimste betekenis van het woord aan te wenden. De middelen moeten ook gehaald worden uit (drink)watervoorziening los van het officiële distributiesysteem.

— Artikelen 4 en 5 :

Artikel 4, § 1 voorziet de inkomsten uit heffingen en retributies :

De Raad stelt voor de verbijzondering van de rechtsgrond van heffingen en retributies (artikel 4 § 1) te libelleren als : „... inzonderheid in verband met de vorming, de verwijdering of de verwerking van vaste, vloeibare of gasvormige afvalstoffen, . . .”

Artikel 5 omschrijft de uitgaven :

De Raad stelt vast dat artikel 5 een ruimere inhoud aan het milieubeleid geeft dan deze bepaald in artikel 4. De Raad meent dat in artikel 4 dezelfde ruimere inhoudsbepaling van het milieubeleid dient gehanteerd.

— Artikel 8 :

De Raad stelt voor de omschrijving „voor al wat kan dienen” te vervangen door „voor specifieke acties”.

Brussel, 9 mei 1990.

---



**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

## KONINKRIJK BELGIE

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE (1)

De Raad van State, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 23 mei 1990 door de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet „houdende oprichting van een Begrotingsfonds voor preventie en sanering inzake leefmilieu en natuurbehoud”, heeft op 29 mei 1990 het volgend advies gegeven :

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, dient de Raad van State zich te bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

## STREKKING VAN HET ONTWERP

Luidens artikel 19, § 1, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989, kan, met ingang van het begrotingsjaar 1991 (2), slechts worden afgeweken van het in artikel 3 van de wet gevestigde beginsel van de niet-affectatie van ontvangsten door in een „organieke” wet een begrotingsfonds op te richten en in die wet sommige op de rijksmiddelenbegroting aangerekende ontvangsten te bestemmen voor uitgaven waarvan zij het voorwerp vaststelt.

Het aangehaalde voorschrift van de wet van 28 juni 1963 is, luidens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, „van overeenkomstige toepassing op de Gemeenschappen en de Gewesten”.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van decreet strekt ertoe een begrotingsfonds als bedoeld in het voormelde artikel 19 van de wet van 28 juni 1963 op te richten en te bepalen welke ontvangsten aan dat fonds zullen worden toegewezen en welke uitgaven ten laste van het fonds kunnen worden verricht.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

## Artikel 2

Ten laste van het op te richten Begrotingsfonds voor preventie en sanering inzake leefmilieu en natuurbehoud (hierna „het fonds” te noemen) zullen, luidens artikel 5 van het ontwerp, uitgaven worden verricht „met betrekking tot het beleid van het Vlaamse Gewest inzake de preventie, de bescherming en de sanering van het leefmilieu met inbegrip van de watervoorziening, de groenvoorziening en het natuurbehoud in ruime zin . . .”.

De ontworpen regeling heeft dus — zoals overigens terecht in artikel 1 van het ontwerp wordt gesteld — betrekking op een gewestelijke aangelegenheid als bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet (zie inzonderheid artikel 6, § 1, II, III en V, van de bijzondere wet van 87 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Daaruit volgt dat het fonds moet worden ingeschreven, niet op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap — zoals in artikel 2 van het ontwerp wordt bepaald —, maar op de begroting van het Vlaamse Gewest.

Zoals de Raad van State heeft doen opmerken in zijn advies van 20 maart 1990 over een voorontwerp van decreet „tot instelling van een Gemeentefonds” (advies L. 19.738/8), kan de omstandigheid dat de Vlaamse Raad en de Vlaamse Executieve niet alleen

---

(1) L.19.944/8

(2) De wijzigingen welke de wet van 28 juni 1989 heeft aangebracht in de artikelen 3 en 19 van de wet van 28 juni 1963 treden pas in werking met ingang van het begrotingsjaar 1991 (zie artikel 16 van de wet van 28 juni 1989).



voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 59bis van de Grondwet maar ook voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet bevoegd zijn (artikel 1, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen), immers niet wegnemen dat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest twee onderscheiden rechtspersonen zijn (artikel 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980), die elk een eigen begroting (moeten) hebben (zie de artikelen 1, §§ 1 en 2, en 50 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten).

In de memorie van toelichting bij artikel 2 wordt onder meer het volgende gesteld :

„De betiteling begrotingsfonds in onderhavig verband impliceert evenwel niet dat het Mina-fonds blijvend zou gespijzigd worden door begrotingskredieten”.

In dit verband dient te worden gewezen op het voorschrift van artikel 19, § 1, tweede lid, van de wet van 28 juni 1963, luidens hetwelk de in die bepaling bedoelde begrotingsfondsen niet kunnen worden gestijfd met kredieten van de algemene uitgavenbegroting.

Voor zover uit de aangehaalde passus van de memorie van toelichting moet worden afgeleid dat het in de bedoeling zou liggen het fonds — zij het voorlopig — te stijven met kredieten van de algemene uitgavenbegroting van het Gewest, dient dan ook te worden opgemerkt dat zulks strijdig zou zijn met het meergenoemde artikel 19.

### Artikel 3

Dit artikel strekt ertoe de onderscheiden ontvangsten aan te wijzen die op het fonds zullen worden geboekt.

Luidens artikel 19, § 1, van de wet van 28 juni 1963, kunnen als inkomsten van een begrotingsfonds alleen worden aangewezen „sommige op de (rijks)middelenbegroting aangerekende ontvangsten”. Paragraaf 2 van datzelfde artikel 19 bepaalt dat, in de algemene uitgavenbegroting, de kredieten van de begrotingsfondsen veranderen „in functie van de overeenkomstige posten van de (op de) (1) (rijks)middelenbegroting aangerekende ontvangsten”.

Uit de aangehaalde bepalingen van de wet van 26 juni 1963 en uit de ratio legis ervan blijkt te moeten worden afgeleid, niet alleen dat de aan een begrotingsfonds toegewezen ontvangsten — omdat ze onder een uitzonderingsregeling vallen — nauwkeurig en in strikte bewoordingen moeten worden omschreven, maar bovendien dat de aanwijzing van die ontvangsten moet gebeuren, zo al niet met vermelding van de overeenstemmende posten van de middelenbegroting, dan toch derwijze dat duidelijk kan worden uitgemaakt welke de met die ontvangsten overeenstemmende posten van de middelenbegroting zijn.

De in artikel 3 van het ontwerp opgenomen omschrijving van de diverse ontvangsten van het fonds kan bezwaarlijk worden geacht te voldoen aan dat vereiste van nauwkeurigheid :

— zo is bijvoorbeeld in littera b) sprake van „de bij komende spijsingsmiddelen . . . welke desgevallend in welke vorm dan ook ter beschikking worden gesteld en krachtens decreet in het MINA-fonds kunnen worden ingebracht” ;

— even vaag en onnauwkeurig is littera c) geformuleerd : „de renten, de aflossingen, de terugbetalingen, de bijdragen en de opbrengst van verkopen en van andere verrichtingen al naargelang het geval, voortkomende uit of gerealiseerd met de middelen van het Mina-fonds of van de kredieten in het verleden aangewend inzake leefmilieu, . . .” ;

— dezelfde kritiek geldt a fortiori voor het bepaalde in littera f) : „alle andere middelen die nuttig zijn in het kader van de doelstelling van het Mina-fonds (?) en die inzonderheid ingevolge wettelijke (?), decretale of reglementaire (?) bepalingen aan het Fonds worden toegewezen”.

Met de voorschriften van artikel 19 van de wet van 28 juni 1963 zijn evenmin verenigbaar, de bepalingen van de litterae b) en f) in zoverre daarin wordt gesteld dat bij (niet : krachtens) afzonderlijk decreet (niet : bij wet of reglement) ontvangsten aan het fonds kunnen of zullen worden toegewezen : overeenkomstig artikel 19 moeten die

(1) Vgl. met de Franse tekst van paragraaf 2 : „les crédits afférents aux fonds budgétaires varient en fonction des recettes inouïes aux postes correspondants du budget des Voies Moyennes”.

ontvangsten immers worden aangewezen in het organiek decreet zelf waarbij het fonds wordt opgericht.

Wanneer de decreetgever in de toekomst bepaalde (nieuwe) ontvangsten wil toewijzen aan het fonds, dan zal dat met andere woorden slechts kunnen via een wijziging van het organiek decreet.

In dat organiek decreet bij voorbaat bepalen dat nog nieuwe ontvangsten aan het fonds kunnen worden toegewezen (bij wijzigend decreet) heeft dan ook weinig zin

Artikel 3 van het ontwerp behoort derhalve grondig te worden omgewerkt.

De hiernavolgende opmerkingen met betrekking tot dit artikel worden dan ook slechts in subsidiaire orde gemaakt.

Wanneer een artikel een opsomming bevat, is het gebruikelijk te werken met 1°, 2°, 3° .... die eventueel verder kunnen worden onderverdeeld in a, b, c, enz.

In plaats van onder littera a) (lees : 1°) te verwijzen naar de „heffingen en retributies” bedoeld in het in zeer algemene bewoordingen gestelde artikel 4 van het ontwerp, dient precies te worden aangegeven om welke belastingen (niet : heffingen) en retributies het gaat.

Er kan in dit verband worden opgemerkt dat bepaalde „heffingen” die onder de algemene omschrijving van artikel 4 van het ontwerp vallen — en dus aan het fonds zouden worden toegewezen —, thans, op grond van bestaande decretale bepalingen, een andere bestemming hebben : dit is bijvoorbeeld het geval met de heffing bedoeld in artikel 32quater-decies van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging (1), van welke heffing „de opbrengst rechtstreeks en integraal wordt toegekend aan de Vlaamse Maatschappij voor Waterzuivering” (inleidende zin van het eerste lid van het voornoemde artikel 32quater-decies).

Luidens het bepaalde in littera d) (lees : 4°) wordt ook „de opbrengst van de verkoop van de door de Vlaamse Executieve bepaalde vergunningen en verloven”, aan het fonds toegewezen.

Met betrekking tot die bepaling rijst de vraag in hoeverre de bedoelde „opbrengst” kan worden onderscheiden van de onder littera a) (lees : 1°) bedoelde belastingen of retributies (1).

Anderzijds moet worden opgemerkt dat het strijdig zou zijn met het meergenoemde artikel 19 van de wet van 28 juni 1963 het aanwijzen van de bedoelde ontvangsten van het fonds over te laten aan de Executieve.

In littera a) (lees : 5°) wordt aan het fonds toegewezen „de opbrengst van administratieve geldboeten en alle andere bedragen welke door de diensten van het Vlaamse Gewest en door de rechtbanken (wellicht wordt bedoeld : „voor de hoven en rechtbanken”) gevorderd worden lastens de overtreders van de wetgeving en reglementering inzake leefmilieu . . .”.

In zoverre die bepaling betrekking zou hebben op strafrechtelijke boeten, moet worden opgemerkt dat dergelijke boeten niet aan het Gewest toekomen, maar aan de Staat.

In de mate dat het bepaalde onder littera e) betrekking heeft op administratieve geldboeten die in de plaats zouden komen van strafrechtelijke boeten, kan worden verwezen naar de opmerking die de Raad van State in zijn advies L. 16.478/8 van 8 juni 1988 heeft gemaakt bij artikel 120 van het voorontwerp van „bosdecreet” (St. VI. Raad, 261 (1989-1990) – Nr. 1, pp. 102-103).

(1) Dit artikel 32quaterdecies werd in de wet van 26 maart 1971 ingevoegd door artikel 6 van het decreet van 20 december 1989 houdende bepalingen tot uitvoering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

(2) Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies L. 19.783/8 van 3 april 1990 over een voorontwerp van decreet „betreffende de afgifte van jachtverloven en jachtvergunningen” dient de „prijs” voor de afgifte van de in dat voorontwerp bedoelde verloven en vergunningen te worden aangemerkt als een belasting (St. VI. Raad, 334 (1989-1990) – Nr. 1, pp. 10 en 11).

## Artikel 4

Luidens paragraaf 1 van dit artikel „kunnen bijdragen zowel in de vorm van heffingen als in de vorm van retributies worden gevorderd ter spijzing van het Minafonds . . .“.

Paragraaf 2 wijst de opbrengst van die heffingen en retributies rechtstreeks toe aan het Mina-fonds.

Luidens paragraaf 3 wordt „de opbrengst van de bijdragen, in welke vorm ook geheven krachtens wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen, andere dan deze bedoeld in § 1 . . . eveneens rechtstreeks toegewezen aan het Mina-fonds“.

Overeenkomstig de algemene opmerking bij artikel 3 en de bijzondere opmerking bij littera a) van dat artikel, moeten de paragrafen 1 tot 3 van artikel 4 worden weggelaten en worden vervangen door een precieze opsomming van de bedoelde belastingen, retributies en „bijdragen“, welke opsomming dient te worden opgenomen in artikel 3, 1<sup>o</sup>.

Luidens paragraaf 4 van artikel 4 worden „de tarieven en de belastbare handelingen en grondslagen van (de) in dit (niet : onderhavig) artikel bedoelde heffingen . . . vastgesteld bij decreet. De tarieven, de retributieplichtige handelingen en grondslagen . . . van de . . . retributies worden vastgelegd bij besluit van de Vlaamse Executieve“.

Ook deze bepaling dient te worden weggelaten :

— in zoverre erin wordt voorgeschreven dat regelingen inzake gewestbelastingen bij decreet moeten worden vastgesteld, voegt zij immers niets toe aan wat ter zake volgt uit artikel 110, § 2, van de Grondwet en is zij derhalve overbodig ;

— in zoverre de ontworpen bepaling, anderzijds, aan de Executieve de bevoegdheid beoogt op te dragen om te bepalen in welke gevallen retributies kunnen worden geheven, is ze strijdig met artikel 113 van de Grondwet, krachtens welke bepaling het immers aan de decreetgever toekomt om die gevallen vast te stellen.

## Artikel 5

Dit artikel strekt ertoe, overeenkomstig het voorschrift van artikel 19, § 1, van de wet van 28 juni 1963, het voorwerp vast te stellen van de uitgaven die ten laste van het fonds mogen worden verricht.

De uitermate ruime en algemene omschrijving van die uitgaven roept hetzelfde voorbehoud op als dat wat hiervoren bij artikel 3 werd gemaakt. Luidens de ontworpen bepaling zullen, behoudens de loon- en werkingskosten van de diensten, op het fonds alle uitgaven „ongeacht de aard“ in verband met het beleid inzake leefmilieu en natuurbehoud mogen worden aangerekend waarvoor in afdeling i van de administratieve begroting van de Vlaamse Gemeenschap (lees : van het Vlaamse Gewest) geen specifieke kredieten zijn voorzien. Een dergelijke negatieve omschrijving van de uitgaven die ten laste van het fonds mogen worden verricht, voldoet kennelijk niet aan het vereiste van artikel 19, § 1, om het „voorwerp“ van die uitgaven vast te stellen.

## Artikel 7

Paragraaf 1 van dit artikel draagt de bevoegdheid om ten laste van het fonds uitgaven vast te leggen en te ordonnanceren op aan de Gemeenschapsminister bevoegd voor het leefmilieu en het natuurbehoud.

Luidens de artikelen 68, 69 en 74, 1<sup>o</sup> en 2<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 regelt elke Executieve haar werkwijze en beslist ze collegiaal, onverminderd de door haar zelf toegestane delegaties. Het komt derhalve de decreetgever niet toe bepaalde taken op te dragen aan een lid van de Executieve.

Paragraaf 1 dient derhalve te worden weggelaten.

In de bepaling opgenomen in paragraaf 2, waarbij overeenkomstig artikel 19, § 4, tweede lid, van de wet van 28 juni 1963 wordt toegestaan vastleggingen aan te gaan ten laste van het fonds, vervange men de woorden „begroting van de Vlaamse Gemeenschap“ door „begroting van het Vlaamse Gewest“.

## Artikel 8

Dit artikel machtigt de Gemeenschapsminister bevoegd voor het leefmilieu en het natuurbehoud om, na beslissing van de Vlaamse Executieve en „onverminderd de bepalingen van artikel 5 en 6”, te beschikken over de kredieten van het fonds „voor al wat dienen kan in het raam van het beleid . . . inzake leefmilieu . . . en dit ongeacht de aard van de ten laste te nemen uitgaven”.

In zoverre met deze bepaling bedoeld wordt een bijzondere bevoegdheid te verlenen aan het bedoelde lid van de Executieve, gaat zij de bevoegdheid van de decreetgever te buiten, zoals reeds eerder werd opgesteld bij artikel 7, § 1.

Voor zover de ontworpen bepaling aan de Executieve de bevoegdheid zou willen toekennen om te beslissen andere uitgaven dan die bedoeld in de artikelen 5 en 6 aan te rekenen op het fonds — voor zover met andere woorden bedoeld wordt dat over de kredieten van het fonds mag worden beschikt, niet „onverminderd” de bepalingen van de artikelen 5 en 6, maar „in afwijking van” die bepalingen — is het ontworpen artikel strijdig met het voorschrift van artikel 19, § 1, eerste lid, van de wet van 28 juni 1963 luidens hetwelk de op het begrotingsfonds aan te rekenen uitgaven in het organieke decreet zelf moeten worden aangewezen.

Artikel 8 behoort derhalve te worden weggelaten.

## Artikel 9

Men vervange, overeenkomstig de hiervoren bij artikel 7, § 1, en bij artikel 8 gemaakte opmerkingen, de woorden „De Gemeenschapsminister die het leefmilieu en het natuurbehoud in zijn bevoegdheid heeft” door „De Vlaamse Executieve”.

De kamer was samengesteld uit

de heren : P. VERMEULEN, **eerste voorzitter**,

J. NIMMEGEERS, W. DEROOVER, **staatsraden**,

J. GIJSSELS, J. HERBOTS, **assessoren van de afdeling wetgeving**,

mevrouw : F. LIEVENS , **griffier**.

Het verslag werd uitgebracht door de heer D. ALBRECHT, **auditeur**.

**De Griffier,**

F. LIEVENS

**De Voorzitter,**

P. VERMEULEN

---

**ADVIES VAN DE VLAAMSE RAAD VOOR HET LEEFMILIEU**

## ADVIES VAN DE VLAAMSE RAAD VOOR HET LEEFMILIEU

Betreft : Ontwerp van decreet houdende oprichting van een begrotingsfonds voor preventie en sanering inzake leefmilieu en natuurbehoud

In principe is de Raad akkoord met de oprichting van een Begrotingsfonds voor preventie en sanering inzake Leefmilieu en natuur, dat moet toelaten de interventiemiddelen ten behoeve van het Leefmilieu en het Natuurbehoud door de overheid te verhogen. De Raad stelt evenwel dat het moet kaderen in de toepassing van het principe „de vervuiler betaalt”.

Op dat vlak bevat het ontwerp niet voldoende garantie van koppeling van inkomsten aan bepaalde uitgaven. De Raad stelt voor van binnen het fonds deelfonds te voorzien waarbij bepaalde inkomsten automatisch voor bepaalde uitgaven kunnen bestemd worden. Een schadevergoedingsregeling zou eveneens onder een deelfonds kunnen ondergebracht worden.

Brussel, 7 juni 1990.

---

**ONTWERP VAN DECREET**

---

## ONTWERP VAN DECREET

### DE VLAAMSE EXECUTIEVE,

Op voordracht van de Voorzitter van de Vlaamse Executieve, Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting, en van de Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting ;

Na beraadslaging,

### BESLUIT :

De Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud en Landinrichting wordt gelast in de naam van de Vlaamse Executieve bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

#### Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

#### Artikel 2

Er wordt een Fonds voor Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuurbehoud opgericht, afgekort MINA-fonds. Het MINA-fonds is een Gewestdienst met Afzonderlijk Beheer, als bedoeld in artikel 65 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit. Het beheer van het MINA-fonds wordt uitgeoefend door de Vlaamse Executieve. De Vlaamse Executieve stelt de nodige diensten, uitrusting, installaties en personeelsleden van haar diensten ter beschikking van het Fonds.

#### Artikel 3

De begroting van het MINA-fonds wordt gestijfd door :

1° de milieuheffingen in uitvoering van het decreet van 2 juli 1981 betreffende het beheer van afvalstoffen zoals laatst gewijzigd ;

2° de ontvangsten voortvloeiend uit de toepassing van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, zoals laatst gewijzigd ;

3° de ontvangsten voortvloeiend uit de toepassing van het decreet van 23 mei 1990 betreffende de afgifte van jachtverloven en jachtvergunningen ;

4° de ontvangsten voortvloeiend uit het beheer van het patrimonium onder de bevoegdheid van de Dienst Groen, Waters en Bossen en van de Dienst Natuurbehoud van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en/of rechtsopvolger(s), met uitzondering van de ontvangsten in uitvoering van de wet van 1 juli 1954 betreffende de riviervisserij ;

5° de ontvangsten in toepassing van wettelijke, decretale en reglementaire maatregelen inzake de bescherming van het leefmilieu en tegen de verontreiniging door meststoffen ;



6° de dotaties voorzien in het decreet houdende de algemene uitgavenbegroting en in de administratieve begroting van het Vlaamse Gewest ;

7° de renten, de aflossingen, de terugbetalingen, de bijdragen en de opbrengst van verkopen en van andere verrichtingen naar gelang van het geval, voortkomende uit of gerealiseerd met de middelen van het MINA-fonds of van de kredieten in het verleden aangewend inzake leefmilieu, watervoorziening, groenvoorziening en natuurbehoud ;

8° de opbrengst van de verkoop en van de vergoeding van dossierkosten, van de vergunningen en verloven in toepassing van de wetgeving en reglement? inzake leefmilieu, natuurbehoud, watervoorziening en groenvoorziening ;

9° de opbrengst van administratieve geldboeten en alle andere bedragen welke door de diensten van het Vlaamse Gewest en door de hoven en rechtbanken gevorderd of uitgesproken worden lastens de overtreders van de wetgeving en reglementering inzake leefmilieu, groenvoorziening, watervoorziening en natuurbehoud ;

10° de bijstand van de Europese Gemeenschappen betreffende de door de Vlaamse Gemeenschap gedane uitgaven in verband met leefmilieu, natuurbehoud, watervoorziening en bos- en groenvoorziening ;

11° Het per 31 december van het jaar voorafgaand aan het jaar waarop de begroting betrekking heeft, beschikbare saldo van het MINA-fonds ;

12° alle andere middelen die nuttig zijn in het kader van de doelstelling van het MINA-fonds en die inzonderheid ingevolge wettelijke, decretale of reglementaire bepalingen aan het MINA-Fonds toekomen evenals de opbrengsten van beleggingen, terugstortingen en toevallige ontvangsten.

#### Artikel 4

Het MINA-fonds financiert de uitgaven, ongeacht de aard, tot al wat dienen kan met betrekking tot het beleid van het Vlaamse Gewest inzake de preventie, de bescherming, de administratie, het beheer en de sanering van het leefmilieu met inbegrip van de watervoorziening, het natuurbehoud en de bos- en groenvoorziening, in de ruime zin, in het Vlaamse Gewest.

#### Artikel 5

§ 1. De vastlegging en de ordonnancering der uitgaven ten laste van het MINA-fonds worden verricht door de Vlaamse Executieve, onverminderd de regelen inzake de administratieve en begrotingscontrole, en onverminderd de regelen inzake delegatie van bevoegdheden in de Vlaamse Executieve, die op het MINA-fonds toepasselijk zijn.

§ 2. Het decreet houdende de begroting van het Vlaamse Gewest bepaalt elk jaar het bedrag van de vastleggingsmachtiging gehecht aan het MINA-fonds.

§ 3. Het per 31 december van het lopende jaar beschikbare saldo van het MINA-fonds wordt overgedragen naar het volgende begrotingsjaar.

#### Artikel 6

§ 1. In de artikelen 13, 87 en 112 van het Bosdecreet van 13 juni 1990 worden de woorden „Fonds dat is ingeschreven

in de begroting van het Vlaamse Gewest voor de reconstitutie en de rationalisatie van het bospatrimonium” vervangen door de woorden „Fonds voor Preventie en Sanering inzake Leefmilieu en Natuur dat is ingeschreven in de begroting van het Vlaamse Gewest”.

§ 2. Het per 31 december 1990 beschikbare saldo van het fonds sub artikel 66.05.72, sectie 72, afdeling II van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap (Fonds voor de reconstitutie en de rationalisatie van het bospatrimonium van het Gewest) wordt overgeschreven naar het MINA-fonds. De uitstaande vastleggingen ten laste van voormeld fonds artikel 66.05.72 worden vanaf 1 januari 1991 overgenomen door de Gewestdienst met Afzonderlijk Beheer, MINA-fonds opgericht door onderhavig decreet.

#### Artikel 7

Het per 31 december 1990 beschikbare saldo alsmede de op die datum nog openstaande verbintenissen van het fonds ingeschreven sub artikel 60.10.71, sectie 71, afdeling II van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap (Fonds voor Preventie en Sanering inzake Milieu en Natuur) worden overgedragen naar de Gewestdienst met Afzonderlijk Beheer, MINA-fonds, opgericht door onderhavig decreet.

#### Artikel 8

Bij het terugvloeien naar de NV Vlaamse Milieuholding, hierna genoemd Milieuholding, van de financiële middelen die ter beschikking werden gesteld voor een project door het Mina-fonds en de Milieuholding, zullen de ontvangen bedragen verdeeld worden tussen het MINA-fonds en de Milieuholding pro rata het geheel van de middelen doorelk van hen ter beschikking gesteld voor het betrokken project. Ingeval de voor een bepaald project geïnvesteerde of uitgeleende bedragen niet geheel zouden worden terugbetaald tengevolge van een faillissement of een definitieve waardevermindering, zal het niet teruggestorte bedrag aan het MINA-fonds, van rechtswege worden kwijtgescholden als schuld van de NV Vlaamse Milieuholding ten overstaan van het MINA-fonds. Deze definitieve waardevermindering zal moeten blijken uit een attest van de commissaris-revisor van de Milieuholding dat aan de Gemeenschapsminister bevoegd inzake leefmilieu ter goedkeuring dient te worden voorgelegd.

#### Artikel 9

§ 1. Overeenkomstig de bepalingen van artikel 65 van de wet van 28 juni 1963 inzake de Rijkscomptabiliteit legt de Vlaamse Executieve jaarlijks en uiterlijk op 30 september de begroting van het MINA-fonds voor het volgende jaar aan de Vlaamse Raad ter goedkeuring voor.

§ 2. De Vlaamse Executieve brengt jaarlijks vóór 30 juni bij de Vlaamse Raad omstandig verslag uit over de inkomsten en uitgaven, de actieprogramma's en de werking van het MINA-fonds tijdens het afgelopen begrotingsjaar.

Artikel 10

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 1991.

Brussel, 10 oktober 1990.

***De Voorzitter van de Vlaamse Executieve,  
Gemeenschapsminister van Financiën en Begroting,***

G. GEENS

***De Gemeenschapsminister van Leefmilieu, Natuurbehoud  
en Landinrichting,***

T. KELCHTERMANS

---