



# VLAAMSE RAAD

---

BUITENGEWONE ZITTING 1995

PLENAIRE VERGADERING

---

## HANDELINGEN 10

VERGADERING VAN DINSDAG 26 SEPTEMBER 1995

MEDEDELING VAN DE VLAAMSE REGERING

# Inhoud

---

Nr. 10

Dinsdag 26 september 1995

|  | Blz. |
|--|------|
| <b>Berichten van verhindering</b>                              | 207  |
| <b>Boodschap</b>   | 207  |
| <b>Begrotingen</b>   |      |
| Indiening en verwijzing  | 207  |
| <b>Begrotingsstuk</b>  |      |
| Indiening en verwijzing  | 207  |
| <b>Ontwerpen van decreet</b>                                   |      |
| Indiening en verwijzing  | 207  |
| <b>Voorstellen van decreet</b>                                 |      |
| Indiening en verwijzing  | 208  |
| Wijzigingen in verwijzing naar commissie                       | 209  |
| <b>Voorstellen van resolutie</b>                               |      |
| Indiening en verwijzing  | 209  |
| <b>Besluit van de Vlaamse regering</b>                         |      |
| Indiening en verwijzing  | 210  |
| <b>Verslag van het Rekenhof</b>                                |      |
| Indiening en verwijzing  | 210  |
| <b>Kennisgeving van de Vlaamse regering</b>                    |      |
| Indiening  | 210  |
| <b>Jaarverslag</b>   |      |
| Indiening  | 210  |
| <b>Activiteitenverslag</b>                                     |      |
| Indiening  | 210  |
| <b>Adviezen van de Sociaal-economische Raad van Vlaanderen</b> |      |
| Indiening en verwijzing  | 211  |
| Indiening  | 211  |
| <b>Adviezen van de Vlaamse Mediaraad</b>                       |      |
| Indiening  | 211  |
| <b>Studie van de Sociaal-economische Raad van Vlaanderen</b>   |      |
| Indiening  | 211  |
| <b>Verslag</b>   |      |
| Indiening  | 211  |
| <b>Opmerkingen van het Rekenhof</b>                            |      |
| Indiening en verwijzing  | 211  |
| Indiening  | 212  |

|   |     |
|---|-----|
| <b>Moties van gemeenteraden</b>                       |     |
| Indiening   | 212 |
| <b>Kennisgevingen van het Arbitragehof</b>            |     |
| Indiening   | 212 |
| <b>Arresten van het Arbitragehof</b>                  |     |
| Indiening   | 212 |
| <b>Schriftelijke vragen</b>                           |     |
| Indiening   | 213 |
| <b>Samenstelling van commissies en een werkgroep</b>  |     |
| Wijzigingen onder de vaste en plaatsvervangende leden | 213 |
| <b>Mededeling van de Vlaamse regering</b>             | 213 |
| Spreker : minister-president L. Van den Brande        |     |
| <b>Regeling van de werkzaamheden</b>                  | 220 |

## VOORZITTER : de heer N. De Batselier

- *De notulen van de jongste vergadering worden ter tafel gelegd.*
- *De vergadering wordt geopend om 10.35 uur.*

**De voorzitter :** Dames en heren, de vergadering is geopend.

---

---

## BERICHTEN VAN VERHINDERING

- J. Laverge, J. Penris : gezondheidsredenen ;  
H. De Reuse en R. Van Wallegem : ambtsverplichtingen ;  
J. Sauwens : familieverplichtingen.
- 
- 

## BOODSCHAP

Dames en heren, bij brief van 19 september 1995 deelt de voorzitter van de Rat der Deutschsprachigen Gemeinschaft mee dat de voornoemde Raad zich ter vergadering van die dag heeft geconstitueerd.

---

---

## BEGROTINGEN

### Indiening en verwijzing

**De voorzitter :** De volgende ontwerpen van decreet werden ingediend :

- Ontwerp van decreet houdende aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995  
– 18 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Financiën en Begroting.
  - Ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995  
– 19 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Financiën en Begroting.
- 
- 

## BEGROTINGSSTUK

### Indiening en verwijzing

**De voorzitter :** Het volgende begrotingsstuk werd ingediend :

- Aangepaste administratieve begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995  
– 20 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Financiën en Begroting.
- 
- 

## ONTWERPEN VAN DECREET

### Indiening en verwijzing

**De voorzitter :** De volgende ontwerpen van decreet werden ingediend :

## Voorzitter

- Ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995 – 85 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden (Hoofdstuk I), de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud (II en VI), de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting (III), de Commissie voor Cultuur en Sport (IV), de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid (V), de Commissie voor Financiën en Begroting (VII) en de Commissie voor Welzijn en Gezondheid (VIII).
- Ontwerp van decreet houdende goedkeuring van het verdrag tussen de Vlaamse Gemeenschap in het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden inzake de samenwerking op het gebied van cultuur, onderwijs, wetenschappen en welzijn, ondertekend te Antwerpen op 17 januari 1995 – 86 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden.
- Ontwerp van decreet houdende goedkeuring van het Verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake de verruiming van de vaarweg in de Westerschelde en van de bijlagen A, B, C, D, E, F en G, ondertekend te Antwerpen op 17 januari 1995 – 87 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden.
- Ontwerp van decreet houdende goedkeuring van het Verdrag tussen het Vlaams Gewest en het Koninkrijk der Nederlanden inzake de afvoer van het water van de Maas en van de bijlagen A, B en C, ondertekend te Antwerpen op 17 januari 1995 – 88 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden.
- Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen, ondertekend te Brussel op 8 maart 1994 – 89 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden.
- Ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse decreten met betrekking tot de Universiteit Antwerpen – 96 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid.

## VOORSTELLEN VAN DECREET

### Indiening en verwijzing

**De voorzitter :** De volgende voorstellen van decreet werden ingediend :

- Voorstel van decreet van mevrouw N. Maes c.s. houdende oprichting van een Vlaams Vredesinstituut – 68 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Staatshervorming, Algemene Zaken en Verzoekschriften.
- Voorstel van decreet van de heer J. Sauwens c.s. houdende bescherming van landschappen – 69 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud.
- Voorstel van decreet van de heren H. Suykerbuyk en E. Van Vaerenbergh houdende de mogelijkheid voor de gemeenten het woonrecht aan bepaalde voorwaarden te onderwerpen en een verkooprecht in te voeren – 70 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting.
- Voorstel van decreet van de heer J. Van Looy houdende wijziging van het decreet van 16 juni 1982 houdende maatregelen voor een sociaal grondbeleid – 71 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Ruimtelijke Ordening, Openbare Werken en Vervoer.
- Voorstel van decreet van de heer E. Schuermans c.s. houdende regeling tot erkenning van de instellingen voor schuldbemiddeling in de Vlaamse Gemeenschap – 73 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Welzijn en Gezondheid.
- Voorstel van decreet van de heer P. Van Grembergen houdende toekenning van weddetoelagen aan gemeentelijke ombudslieden werkzaam in gemeentelijke ombudsdiensten opgericht ter bevordering van de openbaarheid van bestuur en ter bescherming van de burger op het niveau van de Vlaamse Gemeenschap – 74 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting.
- Voorstel van decreet van de heer P. Van Grembergen houdende toekenning van weddetoelagen aan gemeentelijke ombudslieden werkzaam in gemeentelijke ombudsdiensten opgericht ter bevordering van de openbaarheid van bestuur en ter bescherming van de burger op het niveau van het Vlaams Gewest – 75 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting.

### **Voorzitter**

- Voorstel van decreet van de heer K. Van Dijk houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995  
– 79 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Mediabeleid.
- Voorstel van decreet van de heer K. Van Dijk houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995  
– 80 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Mediabeleid.
- Voorstel van decreet van de heer H. Lauwers houdende wijziging van het decreet van 30 juni 1982 houdende oprichting van een Cultureel Centrum van de Vlaamse Gemeenschap in Nederland  
– 81 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Cultuur en Sport.
- Voorstel van decreet van de heer T. Van Wallendael c.s. betreffende het recht op vrije nieuwsgaring en de uitzending van korte berichtgeving door de omroepen  
– 82 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Mediabeleid.
- Voorstel van decreet van de heer E. Schuermans houdende oprichting van de naamloze vennootschap Mijnschade en Bemaling Limburgs Mijngedebied  
– 84 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden.
- Voorstel van decreet van de heer H. Marsoul houdende regeling van de archiefzorg  
– 90 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Cultuur en Sport.
- Voorstel van decreet van de heer L. Sannen houdende gelijke toegang van jongens en meisjes tot de door de Vlaamse Gemeenschap georganiseerde of gesubsidieerde onderwijsinstellingen  
– 91 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid.
- Voorstel van decreet van de heer E. Schuermans houdende wijziging van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995  
– 93 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Mediabeleid.
- Voorstel van decreet van de heer C. Decaluwé houdende wijziging van de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw inzake de aanpasbaarheid van woningen

aan personen die wegens handicap of ouderdom in hun bevoegdheidsmogelijkheden beperkt zijn  
– 94 (BZ 1995) – Nr. 1.

Verwezen naar de Commissie voor Ruimtelijke Ordening, Openbare Werken en Vervoer.

- Voorstel van decreet van de heer C. Decaluwé houdende oprichting van gemeentelijke adviesraden voor ruimtelijk welzijn  
– 95 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting.
- Voorstel van decreet van de heer C. Decaluwé houdende de organisatie van het recht op vrije nieuwsgaring voor de omroeporganisaties en de organisatoren van culturele of sportieve evenementen  
– 97 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Mediabeleid.

### **Wijzigingen in verwijzing naar commissie**

**De voorzitter :** Het volgend voorstel van decreet werd naar de bevoegde Commissie verwezen :

- Voorstel van decreet van de heer M. Olivier houdende instelling van de Orde van de Vlaamse Leeuw  
– 36 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Cultuur en Sport (oorspronkelijk verwezen naar de Commissie voor Staatshervorming, Algemene Zaken en Verzoekschriften).

---

---

### **VOORSTELLEN VAN RESOLUTIE**

#### **Indiening en verwijzing**

**De voorzitter :** De volgende voorstellen van resolutie werden ingediend :

- Voorstel van resolutie van de heer F. Dewinter betreffende het Tien-Puntenprogramma van het Algemeen Nederlands Zangverbond  
– 76 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Staatshervorming, Algemene Zaken en Verzoekschriften.
- Voorstel van resolutie van de heer J. Geysels betreffende de overheveling van bepaalde financiële middelen van de Nationale Loterij naar de Vlaamse Gemeenschap  
– 77 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Staatshervorming, Algemene Zaken en Verzoekschriften.

## **Voorzitter**

- Voorstel van resolutie van de heer J. Geysels betreffende het Vlaamse energiebeleid  
– 78 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden.
  - Voorstel van resolutie van de heren J. Malcorps en J. Geysels betreffende de noodzaak om zo snel mogelijk te komen tot een Vlaams urgentieprogramma ter bestrijding van de overmaat aan ozon in de troposfeer  
– 83 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud.
  - Voorstel van resolutie van de heren L. Van Nieuwenhuysen en J. Van Hauthem betreffende de bekostiging van het Franstalig onderwijs in de Vlaamse faciliteiten- en taalgrensgemeenten  
– 92 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid.
  - Voorstel van resolutie van de heer C. Decaluwé c.s. betreffende de ondersteuning en begeleiding van de Vlaamse textiel- en kledingssector.  
– 98 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden.
  - Voorstel van resolutie van de heer L. Van Nieuwenhuysen betreffende de toewijzing van overheidsopdrachten door de Vlaamse Gemeenschap ten aanzien van Waalse bedrijven  
– 99 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Staatshervorming, Algemene Zaken en Verzoekschriften.
- 
- 

## **BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING**

### **Indiening en verwijzing**

**De voorzitter :** Het volgende besluit van de Vlaamse regering werd ingediend :

- Besluit van de Vlaamse regering van 28 juli 1995 tot herverdeling van basisallocaties van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995  
– 29 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Financiën en Begroting.
- 
- 

## **VERSLAG VAN HET REKENHOF**

### **Indiening en verwijzing**

**De voorzitter :** Het volgende verslag van het Rekenhof werd ingediend :

- Verslag van het Rekenhof over de financiering van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaams Gewest (OVAM) en van de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM)  
– 28 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud.
- 
- 

## **KENNISGEVING VAN DE VLAAMSE REGERING**

### **Indiening**

**De voorzitter :** De volgende kennisgeving van de Vlaamse regering werd ingediend :

- Maandrapport met betrekking tot de financiële toestand van de Vlaamse Gemeenschap tot en met 30 juni 1995 – Schatkisttoestand, juni 1995.  
Deze kennisgeving ligt ter inzage bij het Secretariaat van de Raad, Afdeling Decreetgevend Secretariaat.
- 
- 

## **JAARVERSLAG**

### **Indiening**

**De voorzitter :** Het volgende jaarverslag werd ingediend :

- Jaarverslag 1994 van de BRTN.

Dit jaarverslag ligt ter inzage bij het Secretariaat van de Raad, Afdeling Decreetgevend Secretariaat.

---

---

## **ACTIVITEITENVERSLAG**

### **Indiening**

**De voorzitter :** Het volgende activiteitenverslag werd ingediend :

### **Voorzitter**

- Activiteitenverslag 1993 en 1994 van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF)

Dit activiteitenverslag ligt ter inzage bij het Secretariaat van de Raad, Afdeling Decreetgevend Secretariaat.

---

---

### **ADVIEZEN VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN**

#### **Indiening en verwijzing**

**De voorzitter :** Het volgende advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen werd ingediend :

- Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen over het begrotingsbeleid van de Vlaamse Gemeenschap  
– 12 (BZ 1995) – Nr. 1.  
Verwezen naar de Commissie voor Financiën en Begroting.

#### **Indiening**

**De voorzitter :** Het volgende advies ligt ter inzage bij het Secretariaat van de Raad, Afdeling Decreetgevend Secretariaat.

- Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen over drie ontwerp-uitvoeringsbesluiten bij het bodemsaneringsdecreet
- 
- 

### **ADVIEZEN VAN DE VLAAMSE MEDIARAAD**

#### **Indiening**

**De voorzitter :** De volgende adviezen van de Vlaamse Mediaraad werden ingediend :

- Advies van de Vlaamse Mediaraad betreffende de adviesaanvraag over het ontwerp van ministerieel besluit houdende overdracht van de erkenning van de NV Filmnet als niet-openbare televisievereniging die betaalomroep verzorgt naar de NV Filmnet Television.  
– Advies nr. 95/07.
- Advies van de Vlaamse Mediaraad betreffende de evenementenlijst 1996.  
– Advies 95/08.

Deze adviezen liggen ter inzage bij het Secretariaat van

---

---

de Raad, Afdeling Decreetgevend Secretariaat.

---

---

### **STUDIE VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN**

#### **Indiening**

**De voorzitter :** De volgende studie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen werd ingediend :

- Studie van de Sectoriële Commissie Textiel en Confectie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen over de subsidiereglementering in het kader van de GATT na de Uruguay-ronde.

Deze studie ligt ter inzage bij het Secretariaat van de Raad, Afdeling Decreetgevend Secretariaat.

---

---

### **VERSLAG**

#### **Indiening**

**De voorzitter :** De volgende verslagen werden ingediend :

- door de heer L. Goovaerts mondeling uitgebracht namens de Commissie voor Vervolgeningen over de vervolging ten laste van een lid.  
– 72 (BZ 1995) – Nr. 1.
  - door de heer L. Goovaerts uitgebracht namens de Commissie voor Vervolgeningen over de vervolging ten laste van een lid  
– 72 (BZ 1995) – Nr. 2.
- 
- 

### **OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF**

#### **Indiening en verwijzing**

**De voorzitter :** De volgende opmerking van het Rekenhof werd ingediend :

- Opmerking van het Rekenhof N 14 – 1.202.695 B1 van 19 september 1995 betreffende het besluit van de Vlaamse regering van 28 juli 1995 tot herverdeling van basisallocaties van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995  
– 29 (BZ 1995) – Nr. 2.
- 
-



## Voorzitter

Verwezen naar de Commissie voor Financiën en Begroting.

## Indiening

**De voorzitter :** De volgende opmerkingen van het Rekenhof werden ingediend :

- Opmerking van het Rekenhof N14-1.165.416 B1 van 4 juli 1995 betreffende de beraadslaging van de Vlaamse regering van 10 mei 1995 houdende machtiging tot het vastleggen, ordonnanceren en betalen van uitgaven aan te rekenen op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995.
- Opmerking van het Rekenhof N14-1.177.848 B1 van 4 juli 1995 betreffende het ministerieel besluit van 26 mei 1995 houdende overdracht van kredieten.
- Opmerking van het Rekenhof N14-1.172.989 B1 van 7 augustus 1995 betreffende het besluit van de Vlaamse regering van 5 mei 1993 houdende toestandsbepaling van de overgedragen saldi van de gesplitste kredieten (ordonnanceringskredieten) van afdeling I van het begrotingsjaar 1991 naar afdeling I van het begrotingsjaar 1992.
- Opmerking van het Rekenhof N14-1.192.224 B1 van 9 augustus 1995 houdende verdeling van een eerste schijf van het provisioneel krediet ingeschreven onder programma 24.60, basisallocatie 00.10.

Deze opmerkingen liggen ter inzage bij het Secretariaat van de Raad, Afdeling Decreetgevend Secretariaat.

---

---

## MOTIES VAN GEMEENTERADEN

### Indiening

**De voorzitter :** De volgende moties werden ingediend :

- Motie van 29 juni 1995 van de gemeenteraad van Schelle betreffende de spoorlijn 52.
- Motie van 4 juli 1995 van de gemeenteraad van Turnhout betreffende de subsidiëring van de bibliotheken in 1994-1995.
- Motie van 6 juli 1995 van de gemeenteraad van Aarschot betreffende het openbaar vervoer.
- Motie van 13 juli 1995 van de gemeenteraad van Waasmunster betreffende de sluiting van de NV Sole Mio.

Deze moties liggen ter inzage bij het Secretariaat van de Raad, Afdeling Decreetgevend Secretariaat.

---

---

## KENNISGEVINGEN VAN HET ARBITRAGEHOF

### Indiening

**De voorzitter :** De volgende kennisgevingen van het Arbitragehof betreffende beroepen tot vernietiging en tot gedeeltelijke vernietiging, en prejudiciële vragen liggen ter inzage bij het Secretariaat van de Raad, Afdeling Decreetgevend Secretariaat :

- Rolnummer 856 ;
- Rolnummer 857 en 885 (samengevoegde zaken) ;
- Rolnummer 860 ;
- Rolnummer 861 en 862 (samengevoegde zaken) ;
- Rolnummer 863 ;
- Rolnummer 864 ;
- Rolnummer 865 ;
- Rolnummer 866 tot en met 880 (samengevoegde zaken) ;
- Rolnummer 881 ;
- Rolnummer 882 ;
- Rolnummer 883 ;
- Rolnummer 884 ;
- Rolnummer 886 ;
- Rolnummer 887 ;
- Rolnummer 889 ;
- Rolnummer 890.

---

---

## ARRESTEN VAN HET ARBITRAGEHOF

### Indiening

**De voorzitter :** De volgende arresten van het Arbitragehof liggen ter inzage bij het Secretariaat van de Raad, Afdeling Decreetgevend Secretariaat :

- Arrest nr. 54/95 van 4 juli 1995 (rolnummers 776 en 789) ;
- Arrest nr. 56/95 van 12 juli 1995 (rolnummer 674) ;
- Arrest nr. 57/95 van 12 juli 1995 (rolnummers 710 en 711) ;
- Arrest nr. 58/95 van 12 juli 1995 (rolnummers 741, 755, 756, 759, 760 en 766) ;
- Arrest nr. 59/95 van 12 juli 1995 (rolnummer 779) ;

### Voorzitter

- Arrest nr. 60/95 van 12 juli 1995 (rolnummer 780) ;
- Arrest nr. 61/95 van 12 juli 1995 (rolnummer 781) ;
- Arrest nr. 62/95 van 12 juli 1995 (rolnummer 858) ;
- Arrest nr. 63/95 van 12 juli 1995 (rolnummer 794).

---

---

### SCHRIFTELIJKE VRAGEN (Regl. art. 80)

#### Indiening

**De voorzitter :** Schriftelijke vragen werden ingediend door :

- de heer W. Aers, mevrouw Y. Avontroodt, de heren G. Beerden, J.-M. Bogaert, G. Bossuyt, L. Bril, J. Browaes, G. Cardoen, J. Caubergs, C. Decaluwé, E. De Groot, H. De Loor, A. Denys, P. Desmet, F. Dewinter, J. Gabriels, J. Geysels, mevrouw B. Grouwels, de heren P. Hostekint, W. Kuijpers, P. Lachaert, H. Lauwers, D. Lootens-Stael, mevrouw N. Maes, de heren J. Malcorps, H. Marsoul, mevrouw L. Maximus, de heren J. Penris, S. Platteau, D. Ramoudt, L. Sannen, F. Strackx, J. Taylor, A. Van Aperen, mevrouw R. Van Cleuvenbergen, de heren W. Vandebossche, C. Vandebroeke, B. Vandendriessche, mevrouw R. Van Den Heuvel, de heren K. Van Dijck, P. Van Grembergen, J. Van Hauthem, G. Vanleenhove, L. Van Nieuwenhuysen, A. Van Nieuwerkerke, R. Van Wallegghem, M. Verlinden, F. Vermeiren, mevrouw C. Verwimp-Sillis

---

---

### SAMENSTELLING VAN DE COMMISSIES, HET ADVIESCOMITE EN EEN WERKGROEP

#### Wijzigingen onder de vaste en plaatsvervangende leden

**De voorzitter :** Voor de CVP-fractie zijn :

- in de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting de heer Decaluwé als plaatsvervangend lid vervangen door de heer Beerden ;
- in de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden mevrouw Grouwels als plaatsvervangend lid vervangen door de heer Van Looy ;

- in de Commissie voor Cultuur en Sport de heer Doomst als vast lid vervangen door mevrouw Van Hecke ;
- in de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid mevrouw Van Hecke als vast lid vervangen door de heer Matthijs en de heer Matthijs als plaatsvervangend lid vervangen door mevrouw Van Hecke ;
- in de Commissie voor Welzijn en Gezondheid de heer Beerden als plaatsvervangend lid vervangen door de heer Marsoul ;
- in het Advies- en Overlegcomité voor Brussel en Vlaams-Brabant mevrouw Merckx-Van Goey als plaatsvervangend lid vervangen door de heer Marsoul ;
- in de Werkgroep Gelijke Kansen en Emancipatie de heer Beerden als vast lid vervangen door mevrouw Grouwels.

---

---

### MEDEDELING VAN DE VLAAMSE REGERING

**De voorzitter :** Dames en heren, aan de orde is de mededeling van de Vlaamse regering betreffende de economische en sociale situatie van Vlaanderen en betreffende de krachtlijnen van de begroting 1996.

Mijnheer Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie heeft het woord.

**Minister-president L. Van den Brande (Op de tribune) :** Mijnheer de voorzitter, collega's, de mensen in Vlaanderen maken zich zorgen. Jong en oud worden dagelijks geconfronteerd met turbulente veranderingen in de wereld waarin zij leven. Zij zijn zich bewust van hun huidige welvaart, maar zij zijn bang voor de maatschappij waarin hun kinderen morgen terecht zullen komen. Zij vragen zich af hoe zij de welvaart die zij – door hun toedoen – verworven hebben, in de komende jaren kunnen handhaven. Zij willen groeien. Zij verwachten vooruitgang. Zij vragen van de overheid concrete maatregelen die helpen de kwaliteit van het leven te verbeteren.

Parlement en regering moeten daarom al het mogelijke doen om de mensen het vertrouwen te geven waarop zij recht hebben – vertrouwen in zichzelf en vertrouwen in de toekomst.

In Vlaanderen zijn bijna 235.000 mensen uitkeringsgerechtigd volledig werkloos. Dat is een werkloosheidsgraad van 8,7 percent, lager dan in andere regio's, lager

## **Van den Brande**

dan het Europese gemiddelde, maar onaanvaardbaar hoog.

De relatief minder ongunstige situatie van de werkloosheid in Vlaanderen overtuigt ons ervan dat wij wel over troeven beschikken, dat we geen afwachtende houding moeten aannemen. Integendeel, dat we zelf weerwerk moeten bieden tegen de opnieuw stijgende werkloosheid. We hebben geen redenen om in een verlamdend pessimisme te vervallen.

In Vlaanderen wordt de stijgende werkloosheid immers niet veroorzaakt door een algemene terugval van de werkgelegenheid. Uiteraard gaan er elk jaar jobs verloren in bepaalde bedrijven en sectoren, maar tegelijkertijd komen er banen bij in nieuwe of groeiende ondernemingen. Per saldo, en dat is al vele jaren zo, komen er meer jobs bij dan er verloren gaan. Vlaanderen kent met andere woorden een netto-groei van de werkgelegenheid. De feiten liegen er niet om. Vandaag zijn er in Vlaanderen ongeveer 275.000 voltijdse en deeltijdse banen meer dan tien jaar geleden waarvan 200.000 in privé-ondernemingen.

Maar het is ook een feit dat meer werkgelegenheid niet gelijk staat met minder werklozen. De netto-groei van de werkgelegenheid in Vlaanderen volstaat niet altijd om alle nieuwkomers op de arbeidsmarkt aan een job te helpen en nog minder om de bestaande werkloosheid terug te dringen. Bovendien dreigt nog steeds het gevaar van een verregaande dualisering van de samenleving, waarbij een alsmaar groeiende groep van structureel kansarmen geen uitzicht meer heeft op een baan, en daardoor niet kan genieten van de verworven welvaart en niet meer in de maatschappij geïntegreerd geraakt.

Wanneer onze ondernemingen beter presteren en daardoor zelf groeien, kunnen ze meer investeren en daardoor het behoud of de uitbreiding van het aantal jobs garanderen.

De prestaties van onze ondernemingen komen tot stand in een zeer open en exportgerichte economie. Ze zijn afhankelijk van conjuncturele schommelingen en structurele veranderingen op wereldschaal, maar ook van hun eigen dynamiek en groeivermogen.

Nadat we in 1993 uit een diep economisch dal waren gekomen, kenden we in 1994 en in de eerste helft van 1995 wereldwijd een forse economische groei. In de tweede helft van dit jaar en in 1996 zal het groeiritme opnieuw wat trager zijn. De internationale vraag naar goederen en diensten zal toenemen, maar minder snel dan in de voorbije periode. Het is aan onze exporterende KMO's en grote ondernemingen om een zo groot mogelijk aandeel van de nieuwe markten zien te veroveren.

Vlaanderen blijft een aantrekkelijke investeringsregio. De sterke toename van een aantal nieuwe buitenlandse investeerders in Vlaanderen sinds 1994, geeft een duidelijk signaal dat Vlaanderen als investeringsregio nog opportunities biedt.

Recente OESO-gegevens vestigen opnieuw de aandacht op technologische vernieuwing als de motor van exportbedrijven. Nieuwe producten of diensten op stapel zetten, nieuwe procedés invoeren, nieuwe markten aanboren : het zijn allemaal initiatieven die van de ondernemer moeten komen. De overheid heeft hier vooral een ondersteunende en stimulerende opdracht.

Om de uitdagingen van deze tijd aan te kunnen, doen we een appèl op iedereen in Vlaanderen. Alleen door gezamenlijk – werkgevers, werknemers en zelfstandigen, gezinnen, bedrijven en overheid – onze verantwoordelijkheid op te nemen, kunnen we Vlaanderen een betere toekomst waarborgen.

Uiteraard wordt er ook terecht een appèl gedaan op de Vlaamse overheid. De mensen verwachten van ons een doelgericht én krachtig overheidsoptreden. De begroting van 1996 is het kwantitatief en kwalitatief antwoord op dit appèl. Enkele maanden geleden hebben we in de regeringsverklaring de grote krachtlijnen van onze antwoorden aan u voorgesteld. Nadat we uw vertrouwen gekregen hebben, zijn we onmiddellijk aan het werk gegaan om voor elke werkelijk belangrijke uitdaging een passend antwoord en de nodige middelen te vinden.

De begroting 1996 is binnen de grenzen van een gezond budgettair beleid ontworpen. We slagen erin het begrotingstekort tot 0,7 percent van ons bruto geografisch product te beperken. Op het einde van vorig jaar bedroeg de Vlaamse overheidsschuld ongeveer 6,8 percent van het geografisch product.

Beide resultaten steken gunstig af tegen de Maastrichtnormen en dit vanzelfsprekend binnen de grenzen van de financieringsregeling voor gemeenschappen en gewesten. Maastricht stelt 3 percent begrotingstekort en 60 percent overheidsschuld voorop als norm. Met het huidige begrotingstekort, een beheersbare schuldenlast en een behoedzame financiële politiek kan geen schuldenberg of rentenieuwbal in Vlaanderen ontstaan. Mocht Vlaanderen aan het toelatingsexamen voor de EMU deelnemen, dan zou het daarin met grote onderscheiding slagen. Vlaanderen bewijst dat het volwassen kan omspringen met financiële verantwoordelijkheid. De strikte toepassing van de meesternorm zal ertoe leiden dat de Vlaamse begroting vanaf 1998 in evenwicht is. Dit nul-deficit moet geruuststellend werken inzake de verdere overdracht van nieuwe bevoegdheden.

De resultaten van de Vlaamse begroting zijn in grote lijnen de volgende :

## Van den Brande

De Vlaamse inkomsten voor 1996 bedragen 506,9 miljard frank. De uitgaven belopen 534,7 miljard frank. Het begrotingstekort wordt beperkt tot 27,8 miljard frank.

De evolutie van de middelen geeft volgend beeld. Geheelde en samengevoegde belastingen brengen 448,2 miljard frank op. De gewestbelastingen 29,9 miljard frank. Kijk- en luistergeld 15,6 miljard frank. Voor het overige zijn er nog niet-fiscale ontvangsten ten belope van 5,9 miljard frank en transferten van de federale overheid ten belope van 7,3 miljard frank.

Respect voor de begrotingsnormen belet ons niet om kredieten te voorzien om volgend jaar al te werken aan de prioritaire doelstellingen uit het Vlaamse regeerakkoord. Het is vooral door juiste keuzes te maken en verstandig te besparen dat we de beschikbare middelen herverdelen rekening houdend met de noodzakelijke prioriteiten.

Laten we samen de grote prioriteiten in de ontwerp-begroting 1996 overlopen.

Eerste prioriteit : Duurzaam groeivermogen en werkgelegenheid voor Vlaanderen

Het economisch beleid heeft als doel die activiteiten in Vlaanderen te bevorderen die een hoog welvaartsniveau garanderen en waarbij zoveel mogelijk mensen aan de slag kunnen. Een gezonde Vlaamse economie met toekomst bestaat uit en steunt op een diversiteit van ondernemingen en sectoren : Vlaamse en buitenlandse ondernemingen, KMO's en multinationale ondernemingen, hoogtechnologische en meer traditionele sectoren, startende en groeiende bedrijven.

Deze algemene doelstelling vertaalt zich in verscheidene concrete uitdagingen namelijk : het laten ontkiemen van nieuwe projecten en activiteiten inzake bijvoorbeeld multimedia en milieu, het stimuleren van de innovatie in bestaande ondernemingen, het aanmoedigen van starters in de ondernemingswereld, het aantrekken van buitenlandse investeerders, het ontwikkelen van lokale beslissingscentra onder meer door de bevordering van de doorgroei van KMO's.

Het economische beleid beschikt over verschillende instrumenten en hefboomen om deze uitdagingen te realiseren. Bij het zoeken naar nieuwe oplossingen moet de klemtoon liggen op vernieuwing en aanpassing. Welvaart en werkgelegenheid in een economie kunnen immers maar worden gevrijwaard op voorwaarde dat de economie zich niet alleen flexibel kan aanpassen aan snel wisselende omstandigheden, maar zich bovendien voortdurend vernieuwt en een centrale plaats geeft aan kennis- en kunde-intensieve activiteiten. Daarom moeten wij vorm geven aan een vernieuwingsproject : Vlaanderen, ondernemend land.

De Vlaamse regering en de Vlaamse sociale partners hebben onlangs overeenstemming bereikt over zeven doelstellingen :

1. meer en beter wetenschappelijk onderzoek en ontwikkeling, en betere technologie-verspreiding ;
2. meer en meer efficiënte inspanningen inzake permanente vorming en kennisweerbaarheid ;
3. een versterkt vermogensdraagvlak van de bedrijven ;
4. een adequate economische basisinfrastructuur ;
5. werkgelegenheid door een versterkte concurrentiekracht voor exportgevoelige bedrijven en betere mogelijkheden voor arbeidsintensieve ondernemingen ;
6. nieuwe werkgelegenheid uitlokken die beantwoordt aan de beleidsprioriteiten van de Vlaamse regering of aan de behoeften inzake profit- en social-profitdienstverlening ;
7. werk delen en verdelen.

Tegen half december wordt het werkgelegenheidsoverleg afgerond en vanaf dan zullen de afgesproken maatregelen worden uitgevoerd. Voor de specifieke tewerkstellings- en arbeidsverdelende maatregelen is in de begroting 3 miljard frank voorzien.

De Vlaamse regering zal, zoals in het Vlaamse regeerakkoord aangekondigd, een dialoog aangaan met de federale regering over alle kwantitatieve en kwalitatieve aspecten van het concurrentievermogen.

Alleen mits een met de federale regering overlegde en gezamenlijke inspanning, ieder vanuit zijn bevoegdheden, komt de halvering van de werkloosheid op middellange termijn binnen ons bereik.

Nieuwe kennis, nieuwe technologie, nieuwe producten.

Met 34,8 miljard frank voor Onderzoek en Ontwikkeling op de begroting '96 – wat neerkomt op een extra injectie van 2 miljard frank – wordt opnieuw een krachtige vernieuwingsimpuls gegeven aan wetenschappelijk onderzoek en technologie.

Deze extra middelen gaan niet alleen naar het basisonderzoek aan onze universiteiten, maar eveneens naar gemengde onderzoeksinstellingen en naar het bedrijfsleven. Er wordt ook gewaakt over het doorstromen van kennis naar de KMO's. Er wordt eveneens geïnvesteerd in bijkomend onderzoek in de humane wetenschappen, landbouw en toerisme. Aldus komen wij geleidelijk aan dicht bij de OESO-norm die stelt dat de overheid 1 percent van het bruto binnenlands produkt moet besteden aan Onderzoek en Ontwikkeling.

In Vlaanderen volgen steeds meer jongeren hoger onderwijs. Meer onderzoeksgelden betekent voor een deel van

## **Van den Brande**

hen nieuwe perspectieven als onderzoeker. Voor anderen kan het betekenen dat zij op basis van hun onderzoek de stap zetten naar het ondernemerschap.

Meer en meer nieuwe industrielanden assimileren courante technologieën en beconcurreren ons op basis van lage loonkosten. Meer dan vroeger moeten wij daarom voorop blijven lopen om onze positie te kunnen handhaven. Wij moeten bouwen op kennis die permanent kan worden omgezet naar economisch verantwoorde en maatschappelijk relevante toepassingen.

In hetzelfde perspectief moet trouwens de beleidskeuze van de Vlaamse regering voor permanente vorming worden gezien. Hiervoor is op dit ogenblik een beperkt aanzekrediet voorzien om de opmaak van een deskundig onderbouwde strategie mogelijk te maken. Tegelijk wordt een horizontale begroting permanente vorming opge maakt.

Toegankelijkheid blijven verbeteren.

Naast de kennis en de mensen is de uitstekende maritieme ligging van Vlaanderen in het West-europese kerngebied een cruciale economische troef. Een eigentijdse en goed onderhouden economische basisinfrastructuur is absoluut noodzakelijk om deze troef ten volle uit te spelen. Daarenboven zal de aansluiting op de informatiemaatschappij met alle middelen worden bevorderd. Met de operatie Telenet Vlaanderen, wil Vlaanderen deze uitbouw mee helpen realiseren en aldus ook groeiperspectieven bieden voor nieuwe multimediale initiatieven.

De havens in Vlaanderen, vormen aantrekkelijke toegangspoorten naar Europa en moeten het speerpunt blijven van onze economische ontwikkeling. Voor de verdieping van de Westerschelde wordt in uitvoering van de internationale waterverdragen, in 1996 2,7 miljard frank voorzien. Deze investering van uitzonderlijk belang zal geen afbreuk doen aan andere prioritaire haveninvesteringen in Antwerpen, Zeebrugge, Gent en Oostende.

In deze belangrijke materie is een nieuwe aanpak geboden en moet de onderlinge naijver tussen de havenbesturen die aan de middeleeuwen doet denken, plaats ruimen voor een grotere onderlinge complementariteit. In elk geval zal het algemeen belang voor Vlaanderen voorop staan. De Vlaamse regering vraagt zich dan ook af of de tijd niet is gekomen om naar één Zeehavenschap voor Vlaanderen te streven.

Ook in het luchthavenbeleid worden duidelijke beleidsklemtonen gelegd. We zien af van de aanleg van een nieuwe startbaan in Deurne en de mogelijkheid van privatisering wordt onderzocht. Op die wijze kan de luchthaven van Oostende worden uitgebouwd, met sterk verminderde hinder voor de omwonenden.

Tweede prioriteit : Een kwaliteitsvol bestuur in Vlaanderen.

Een kwaliteitsvol bestuur in Vlaanderen bevorderen, begint bij de Vlaamse regering door het vastleggen van duidelijke prioriteiten. Het maken van verantwoorde maatschappelijke keuzes is geen budgettaire aangelegenheid. De budgettaire consequenties zijn het gevolg van inhoudelijke keuzes.

Zowel de eigen bevoegdheden als de complexiteit van de gestelde maatschappelijke problemen, vergen een geïntegreerde of integrale benadering. Bij de opmaak van de begroting '96 hebben we deze beleidsvisie reeds effectief toegepast. Naast de specifieke bevoegdheden van elke minister hebben we vooral oog voor samenhangende bevoegdheidsdomeinen, waarbij verschillende ministers en in een aantal gevallen de hele regering betrokken is. Goede voorbeelden in dit verband zijn het stedelijke vernieuwingsbeleid, het gelijke-kansenbeleid en natuurlijk het werkgelegenheidsbeleid.

Ook het beleid ten aanzien van de Vlaamse Rand en ten aanzien van Brussel, hoofdstad van de Vlaamse Gemeenschap, moet vanuit deze invalshoek benaderd worden.

Voor beide gebieden zullen, na ruggespraak met de direct betrokken instanties, strategische actieprogramma's worden uitgewerkt. In het kader van de versterking van de Vlaamse Rand, zal ten volle gebruik worden gemaakt van het nieuwe instrument dat de provincie Vlaams-Brabant is. Openheid en respect voor eigenheid moeten in dit gebied kunnen samengaan.

Om een dynamische Vlaamse aanwezigheidsstrategie in Brussel uit te bouwen is het belangrijk dat alle Vlaamse overheidsdiensten die met Brussel in aanraking komen, elkaar regelmatig informeren over de wederzijdse initiatieven, en elkaar op de hoogte houden over de evolutie van de situatie op hun bevoegdheidsdomein.

Tegen 31 december 1995 zal een Gemengde Ambtelijke Commissie een krachtlijneninventaris op papier zetten voor Brussel. In 1996 zal die inventaris worden omgezet in een volledig uitgewerkt actieplan, waarvan de uitvoering op de voet zal gevolgd worden. Jaarlijks zal dit plan geëvalueerd en bijgestuurd worden.

Met het oog op het systematisch verbeteren van de dienstverlening aan de bevolking, met beheersing van de kosten, moeten de veranderingsprocessen binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap onverminderd worden verdergezet. Er moeten tastbare resultaten worden geboekt.

Meer dan 30 pararegionale, paracommunautaire, wetenschappelijke en andere instellingen, de zogenaamde Vlaamse Openbare Instellingen, staan in voor een speci-

## Van den Brande

fieke dienstverlening. Denken we maar aan, Kind en Gezin, de Lijn, BLOSO, VDBH, VDAB en andere.

In de loop van 1996 zal een Raamnota worden uitgewerkt waarin op een coherente en systematische wijze opdrachten en structuren onderling worden afgestemd. Welk soort van taken – beleidsvormend dan wel beleidsuitvoerende – horen thuis in het ministerie en welke gespecialiseerde activiteiten horen thuis in specifieke werkmaatschappijen, met onderscheid naar gelang het om exploitatie, commerciële of administratieve activiteiten gaat ?

De beoogde effectiviteit van het overheidsoptreden zal hierbij als toetssteen worden gebruikt. Op alle vlakken zal een grotere resultaatgerichtheid worden nagestreefd.

Dit aanpassen van de structuren en het bekomen van een betere dienstverlening in de Vlaamse openbare instellingen vergt het doortrekken van de veranderingsprocessen, die in het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap zijn geïntroduceerd, naar alle VOI. Er moet een reconversie plaatsvinden, dit zowel van de structuur van de instellingen als van de bedrijfscultuur.

Binnen dit breder denkschema zal uitvoering worden gegeven aan een nieuw kaderdecreet met betrekking tot het vastleggen van uniforme toezichtsregels.

Elke minister zal zelf oordelen over de urgentiegraad om een audit door te voeren bij de VOI's die onder haar of zijn bevoegdheid vallen.

Bij de BRTN is nu reeds een audit in uitvoering die uitsluitend moet geven over de beslissingsstructuur van de openbare omroep. Hierbij moet men in de eerste plaats rekening houden met kerntaken die een openbare omroep moet vervullen en met de kenmerken van het mediavereenkomst. In afwachting van de resultaten van deze audit en van de beslissingen die eruit zullen voortvloeien, wordt de dotatie van de BRTN behouden.

De Vlaamse regering zal dan ook zo vlug mogelijk een ontwerp van decreet bij de Vlaamse Raad neerleggen. Daarin zal het statuut, de organisatiestructuur en de opdracht van de BRTN worden bepaald. Bij het opstellen van dit decreet zal de Vlaamse regering zich steunen op intern en extern onderzoek.

De beste vorm van communicatie is zeker die van de resultaten zelf. De bevolking merkt dat de dienstverlening verbetert, maar hoe weet de bevolking in Vlaanderen dat deze dienstverlening afkomstig is van de Vlaamse overheid ? Hoe de nieuwe Vlaamse volksvertegenwoordiging beoordelen als ze niet weet waarmee de Vlaamse Raad bezig is ?

De Vlaamse regering heeft in het kader van de steun aan de geschreven pers en de advertentiecampagnes die daarvan deel uitmaken, een wetenschappelijk effectiviteitson-

derzoek opgestart. Uit dit onderzoek is gebleken dat de kennis over de Vlaamse overheid zeer beperkt is, hoewel de houding tegenover diezelfde overheid eerder positief is.

Een communicatiebeleid is dan ook meer dan ooit verantwoord. De kennis van onze instellingen zal ook van onderuit en van kleinsaf aan moeten worden opgebouwd. Samen met het departement Onderwijs zullen wij vorm geven aan een passende initiatie waarbij eigentijdse multimediale technieken kunnen worden gebruikt.

Zowel vanuit een betere dienstverlening als vanuit een betere communicatie dient het beleid van de Vlaamse Administratieve Centra als Huis van de Vlaamse Gemeenschap worden verdergezet. De concentratie van de buitendiensten in de provinciehoofdplaats in een eigen Vlaams Administratief Centrum (VAC) verhoogt de toegankelijkheid van de Vlaamse administratie. De Vlaming kan namelijk steeds terecht in hetzelfde gebouw in zijn provinciehoofdplaats waar dan terzelve tijd de aanwezigheid van de Vlaamse Gemeenschap wordt beklemtoond. De Vlaamse begroting voor 1996 voorziet dan ook terecht 600 miljoen frank voor deze VAC's.

Derde prioriteit : De stedelijke vernieuwing in Vlaanderen.

De stedelijke leefomgeving in ere herstellen kan slechts door op vele domeinen gelijktijdig en samenhangend maatregelen te nemen. Op die manier zijn gezinszorg, samenlevingsopbouw, werkgelegenheid, huisvesting, ruimtelijke ordening, milieu, mobiliteit, onderwijs en opleiding, gezondheid, welzijn, economie en cultuur betrokken bij het stedelijk vernieuwingsbeleid.

Zo is in de begroting 1996 300 miljoen frank voorzien voor het afsluiten van een eerste reeks mobiliteitsconvenanten met een vijftal stedelijke centra. In deze convenanten worden afspraken vastgelegd om op een gecoördineerde manier de centra verkeersarm te maken ten voordele van het openbaar vervoer en de zwakke weggebruiker.

Een ander voorbeeld is het speciaal programma voor vernieuwbouw en wijkrenovatie in de stads- en dorpskernen dat zal worden opgestart. Dit programma zal ondermeer worden gefinancierd met de middelen die de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij beheert. Het programma moet een maximaal gunstig effect hebben op de verbetering van verkrotte buurten. Om ook particuliere eigenaars tot vernieuwbouw aan te zetten, zullen de premies worden gheroriënteerd. Het accent zal hierbij meer dan vroeger op het verbeteren van de woningkwaliteit liggen.

Bovendien worden ook specifieke acties voorzien via het Sociaal Impulsfonds, dat bij decreet wordt opgericht naast het Gemeentefonds en het Investeringsfonds. Het heeft tot doel ons acties te financieren die gericht zijn op het

## **Van den Brande**

stedelijk herstel en de verbetering van de leefkwaliteit van de achtergestelde buurten. Hiervoor wordt in de begroting 1996 bijkomend 0,5 miljard frank ingeschreven. Naargelang het stedelijke beleid verder vorm krijgt en wordt verdiept, zal de Vlaamse regering jaarlijks de daarmee samenhangende bedragen vastleggen.

Deze doelstellingen kunnen slechts succesvol worden aangepakt in samenwerking en samen-verantwoordelijkheid tussen het Vlaamse niveau en de lokale besturen. Het is inderdaad aan de basis dat de behoeften het best kunnen worden ingeschat, juistere beleidskeuzes kunnen worden gemaakt, en waar de drempel voor de bevolking het laagst is.

Elke gemeente zal een gewaarborgd aandeel hebben in het Sociaal Impulsfonds. Daarnaast zal een niet-lineair gedeelte afhankelijk worden gesteld van het bereiken van vooraf overeengekomen resultaten. Er wordt dus afgestapt van de klassieke projectcontrole. Op deze manier geven we een eerste aanvulling aan het pact van de Vlaamse regering met de gemeenten in Vlaanderen.

Vierde prioriteit : Milieubeleid in Vlaanderen.

De krijtlijnen voor een nieuw dynamisch milieubeleid zijn uitgetekend in het MINA-plan 2000. In de periode 1990-1995 zijn een aantal concrete voorstellen uitgewerkt in diverse sectoren. Ook werd heel wat wetgevend werk verricht, waardoor het beleid een juridische onderbouw kreeg.

Nu is de periode aangebroken om volop resultaten op het terrein te boeken. Daarvoor is een dynamische en creatieve aanpak nodig. Meer dan ooit moeten de verschillende actoren – burgers, bedrijven, landbouwers en beleid – samen inspanningen leveren om de leefmilieusituatie in Vlaanderen te verbeteren.

Op woensdag 13 september jl. nam de Vlaamse regering een stap naar de uitvoering van het Mestactieplan. Er werd verder gebouwd op de werkzaamheden van de vorige Vlaamse regering die reeds sinds 1993 over het Mestactieplan onderhandelde. In een constructief overleg met alle betrokkenen werd het nieuwe Mestactieplan conform het Vlaams regeerakkoord opgesteld. Cruciaal element in het hele opzet blijft het gezinsbedrijf. Voor de uitvoering van het Mestactieplan wordt ruim 1 miljard frank voorzien.

De aanpak van de problemen in de milieusector heeft ongetwijfeld een versnelling nodig. Dat vraagt bijkomende inspanningen van ieder van de doelgroepen. Zo zal eenieder die vervuilt, de komende jaren iets meer moeten betalen om de milieuschade te neutraliseren. De milieuheffing heeft een preventief en regulerend effect en bevordert goed milieugedrag. Concreet gaan de heffingen in de sector afvalwater omhoog en worden deze op het

storten van afval opgetrokken. De opbrengsten hiervan worden geraamd op 3 miljard frank.

Inzake waterzuivering doet zich een ontwikkeling met twee snelheden voor. Overal in Vlaanderen worden door de N.V. Aquafin aan een hoog tempo waterzuiveringsstations gebouwd en collectoren aangelegd. De noodzakelijke toeleverende gemeentelijke rioleringen volgen op een langzamer ritme. Zonder betere afstemming van de onderscheiden investeringsprogramma's zal de volledige afwerking nog dertig jaar duren. Alleen een versnelde investering in gemeentelijke riolering kan deze termijn doen inkorten.

Met de uitwerking van het decreet op het natuurbehoud en natuurlijk milieu, zal een positief en actief natuurbeleid worden ingezet. Het doel daarvan is het behoud, herstel en ontwikkeling van duurzame natuur voor de toekomst. Dit zal gebeuren in overleg met de verschillende doelgroepen en openruimtegebruikers.

De voorbereidende werkzaamheden in verband met de opmaak van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen zullen verder worden afgerond na de discussies in de verschillende adviesraden. Dit Ruimtelijk Structuurplan zal een decretale basis krijgen bij voorkeur via een apart decreet op de ruimtelijke planning.

Vijfde prioriteit : Leven en samenleven in Vlaanderen.

Snelle veranderingen in de samenleving vergen van mensen een grote weerbaarheid. Onderwijs en cultuur moeten de basis leggen om de tocht doorheen de kennis- en informatiemaatschappij te maken, het geheel gedragen door ethische en culturele waarden. De Vlaamse overheid heeft hierin een bijzondere rol te vervullen en draagt een grote verantwoordelijkheid. Onderwijs vormt op de begroting dan ook de belangrijkste uitgavenpost.

Hier geldt : onderwijs kost nooit te veel, maar moet niet-temin betaalbaar blijven. Voert de Vlaamse regering in 1996 geen besparingen door, dan wil zij toch maatregelen treffen om de uitgaven beheersbaar te houden en via schaalvergroting en professionalisering van het management meer autonomie te verlenen, die dan ongetwijfeld ook ten goede zal komen aan de kwaliteit van het onderwijs.

De Vlaamse regering zal prioriteit geven aan het afwerken van het decreet met betrekking tot het basisonderwijs. Hier zal resoluut de lijn worden doorgetrokken van meer autonomie voor de scholen. Aan de Vlaamse Raad zal worden gevraagd een vorm van enveloppefinanciering goed te keuren.

Aan de Vlaamse Raad zal in de komende maanden een ontwerp-decreet worden voorgelegd met betrekking tot de lerarenopleiding en de navorming. Voor de navorming is het belangrijk te weten dat, meer dan vroeger, vooral

## **Van den Brande**

de schoolteams vanuit de eigen behoeften deze programma's zullen bepalen. Progressief zal voor de navorming ook in meer middelen worden voorzien.

In het regeerakkoord wordt terecht aandacht besteed aan de autonomie en de responsabilisering van de scholen. Dit impliceert efficiënte en effectieve inspraak en betrokkenheid van de sociologische omgeving. Een inspraakcultuur zal verder moeten groeien. Aan de Vlaamse Raad zal in de loop van 1996 een ontwerp van decreet voor het ouderverenigingswerk worden voorgelegd.

Het regeerakkoord schetst ook de grote lijnen van de hervormingen die zich opdringen in het secundair onderwijs. Het is duidelijk dat hierin de vermindering van het aantal studierichtingen, de zorgvuldige afweging van het studieaanbod, de schaalvergroting en de enveloppefinanciering, ingrepen zijn, die met grote zorg moeten worden begeleid.

Onderwijs en cultuur maken weerbare mensen. Toch zijn er situaties die niet op eigen krachten kunnen worden opgelost. Een solidaire maatschappij vergt eveneens aandacht voor gezinnen en bijzondere doelgroepen. Een specifiek beleid voor kansarmen en minderheden zal worden ontwikkeld. Het gemeenschappelijk doel is het wegwerken van de achterstanden en beperkingen die voortvloeien uit discriminerende opvattingen inzake nationaliteit, geslacht, huidskleur, seksuele geaardheid, fysieke en mentale handicaps, enzovoort. Dit betekent meteen dat de initiatieven die in dit kader zullen worden genomen geïntegreerd zullen zijn in de andere beleidsterreinen.

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan het gelijke kansenbeleid voor vrouwen. Het grondbeginsel dat iedereen gelijk is voor de wet heeft er nog steeds niet voor gezorgd dat vrouwen op een evenwaardige manier kunnen deelnemen aan het maatschappelijk leven. Het beginsel van gelijke behandeling van vrouwen en mannen ten aanzien van de toegang tot het arbeidsproces, beroepsopleiding, promotiekansen en arbeidsvoorwaarden is zeer belangrijk. Ook aan de beeldvorming in de media zal worden gewerkt.

Aan de thuiszorg zal verder steun worden gegeven en de voorzieningen zullen worden verfijnd en afgestemd op de diverse noden.

In 1996 zal het aantal uren gezins- en bejaardenhulp worden uitgebreid. Om tegemoet te komen aan de stijgende vraag, worden aan de thuiszorg 200 voltijdse jobs toegevoegd. Schaalvergroting en technologie maken het nodig om de ziekenhuisinfrastructuur versneld af te werken. Daarvoor is in een half miljard frank voorzien, bovenop de 3,4 miljard frank die de Vlaamse overheid reeds besteedt aan de bouw van ziekenhuizen. Om het hoofd te bieden aan het drugprobleem, dat afbreuk doet aan de

leefkwaliteit van vooral jonge mensen, worden de inspanningen voor drugpreventie en -behandeling met 46,5 miljoen frank opgevoerd. Op het sociaal-cultureel vlak wordt een kredietverhoging van 150 miljoen frank vooropgesteld met het oog op de uitvoering van het nieuwe decreet voor de verenigingen in het volksontwikkelingswerk.

Door een actief beleid inzake huisvesting, tewerkstelling, onderwijs en vorming, cultuur en sport, zal de emancipatie en integratie van migranten worden bevorderd. Uiteindelijk zal de multiculturele samenleving voor ons een reële verrijking worden.

Ik heb samen met u de belangrijkste beleidsacties voor 1996 overlopen. Voor heel wat acties is samenwerking of taakverdeling met andere overheden noodzakelijk. In het Vlaams regeerakkoord staat echter ook duidelijk dat beleidstaken en middelen van de ene overheid naar de andere moeten kunnen verschuiven, wanneer daardoor een meer samenhangend, beter bestuur mogelijk wordt.

Na de laatste staats Hervorming was er duidelijk nood aan een tussentijdse evaluatie. Daarom werd opdracht gegeven aan de administratie om vanuit haar ervaring met de huidige bevoegdheidsverdeling de vorming van meer homogene bevoegdheidspakketten te onderzoeken, en na te gaan waar een overdracht van aansluitende bevoegdheden zich opdringt, of de betrokkenheid van gemeenschappen en gewesten groter moet worden.

De Vlaamse regering werkt aan een nota voor de commissie voor de Staatshervorming, Algemene Zaken en Verzoekschriften. Zij wenst het parlement uit te nodigen om samen na te gaan hoe op het vlak van de staats hervorming verder vooruitgang kan worden geboekt en de komende dialoog kan worden voorbereid.

In de nota van de Vlaamse regering zullen in elk geval volgende punten aan bod komen : de basiswetgeving Provincies en Gemeenten, gezinsbeleid en gezondheidszorg, werkgelegenheidsbeleid, wetenschapsbeleid, buitenlandse handel, telecommunicatiebeleid, verkeersbeleid, financiering en fiscale autonomie.

Intussen wensen wij inhoud te geven aan de nieuwe staatsstructuur. Wij zullen Vlaanderen helpen resoluut op te komen voor zichzelf. Wij moeten opvallen door de Vlaamse belangen centraal te stellen, door binnen Vlaanderen een samenleving uit te bouwen die beantwoordt aan de noden, de verlangens, de behoeften en de verzuchtingen van de Vlaamse bevolking. In het optreden van de verschillende overheden moet de Vlaamse overheid een creatief verrijkende inbreng hebben.

De Vlaamse regering heeft haar begrotingswerk voltooid. De Vlaamse ontwerp-begroting voor 1996 is de cijfermatige en zakelijke vertaling van de krachtlijnen die in het Vlaams regeerakkoord werden uitgetekend. Net als in het regeerakkoord worden in deze ontwerp-begroting



### **Van den Brande**

duidelijke accenten gelegd op vijf grote uitdagingen. Op elk terrein heeft Vlaanderen troeven. Wij hebben onze ligging, en onze mensen. Laten wij die troeven ten volle uitspelen. Laten wij werken aan een open Vlaanderen dat sterk staat in Europa en herkenbaar is in de wereld. Ik dank u. (*Applaus*)

---

---

### **REGELING VAN DE WERKZAAMHEDEN**

**De voorzitter :** Hiermede zijn we aan het einde gekomen van onze werkzaamheden voor vandaag.

Wij komen morgen om 10 uur en 14 uur terug bijeen, om de agenda verder af te handelen. De vergadering is gesloten.

– *De vergadering wordt gesloten om 11.21 uur.*

---