



VLAAMSE RAAD

ZITTING 1992-1993

HANDELINGEN

35-36-37-38-39-40-41-42

VERGADERINGENVANMAART1993

ACTUELE INTERPELLATIES

ACTUELE VRAGEN

AFVALSTOFFENPLAN

AIDS-PREVENTIE

BRTN

CHARTER VAN DE WERKZOEKENDE

DECREET ADMINISTRATIEF TOEZICHT

DECREET MANAGEMENTSONDERSTEUNENDE ADVIESVERSTREKKING

DOPING IN DE WIELERSPORT

EUROREGIO

NFWO

ONDERWIJSDECREET IV

OPERA VOOR VLAANDEREN

OPVOEDERS

PHILIPS-HASSELT

VERSTAATSING VAN HET VLAAMSE BEDRIJFSLEVEN

VLAAMSE VERANKERING VAN VTM

VLAANDEREN-EUROPA 2002

Inhoud

Nr. 35 Donderdag 4 maart 1993 Morgenvergadering

Berichten van verhindering, blz. 1361

Voorstel van decreet

Indiening en verwijzing, blz. 1361

Voorstel van resolutie

Indiening en verwijzing, blz. 1361

Beleidsbrieven

Indiening en verwijzing, blz. 1361

Verslagen

Indiening, blz. 1361

Advies

Indiening en verwijzing, blz. 1362

Verzoekschrift

Indiening en verwijzing, blz. 1362

Geschilberaadslaging van de Vlaamse Executieve

Indiening en verwijzing, blz. 1362

Adviezen van de Vlaamse Mediaraad

Indiening en verwijzing, blz. 1362

Beslissing van de Geschillenraad

Indiening en verwijzing, blz. 1362

Arresten van het Arbitragehof

Indiening, blz. 1362

Kennisgeving van het Arbitragehof

Indiening, blz. 1362

Schriftelijke vragen (Regl. art. 74)

Indiening, blz. 1363

Samenstelling van een commissie en een werkgroep

Wijzigingen onder de vaste en plaatsvervangende leden, blz. 1363

Interpellaties (Regl. art. 76)

Interpellatie van de heer F. Dewinter tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over de betrekkingen met Frans-Vlaanderen, blz. 1363

Sprekers : de heren F. Dewinter, P. Van Grembergen, F. Van den Eynde, S. De Clerck, J. Van Hautem, minister-president L. Van den Brande

Interpellatie van de heer F. Wymeersch tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over recente uitspraken van nationale ministers aangaande de rechtbrekking van de transferten in de sociale zekerheid, blz. 1370

Sprekers : de heren F. Wymeersch, P. Van Grembergen, E. Van Rompuy, minister-president L. Van den Brande

Motie van aanbeveling, blz. 1374

Interpellatie van de heer E. Van Vaerenbergh tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over de bevoegdheidsafbakening tussen de Staat en het Vlaams Gewest, blz. 1374

Sprekers : de heren E. Van Vaerenbergh, minister-president L. Van den Brande

Interpellatie van de heer L. Van Nieuwenhuysen tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over de aan het Nationaal Fonds voor het Wetenschappelijk Onderzoek toegewezen middelen, blz. 1376

Sprekers : de heren L. Van Nieuwenhuysen, E. Van Vaerenbergh, minister-president L. Van den Brande

Interpellatie van mevrouw T. Merckx-Van Goey tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over de AIDS-preventie, blz. 1379

Sprekers : mevrouw T. Merckx-Van Goey, de heren W. Seeuws, E. Van Rompuy, J. Caudron, minister L. Detiège

Interpellatie van de heer A. Denys tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over de verstaatsing van het Vlaamse bedrijfsleven, blz. 1384

Sprekers : de heren A. Denys, E. Van Rompuy, H. Candries, L. Barbé, P. Van Grembergen, minister-president L. Van den Brande

Motie van aanbeveling, blz. 1391

Regeling van de werkzaamheden, blz. 1391

Bijlagen

Vragen om uitleg, blz. 1393

Nr. 36 Donderdag 4 maart 1993 Middagvergadering

Berichten van verhindering, blz. 1401

Actuele vragen (Regl. art. 75)

Actuele vraag van de heer J. Van Hautem tot mevrouw L. Detiège, Vlaamse minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden, over vormingsdagen van de VZW Werklozenwerking in Sint-Niklaas, blz. 1401

Actuele vraag van de heer F. Wymeersch tot de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting, over het schoonmaken van onbevaarbare waterlopen in Oost-Vlaanderen, blz. 1402

Actuele vraag van de heer M. Van Peel tot de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting, over het onderzoek van OVAM naar de bodemvervuiling op de Linkeroever

Actuele vraag van mevrouw M. Vogels tot de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting, over de vervuiling van de Imalsterreinen op de Linkeroever, blz. 1402

Actuele vraag van de heer F. Dewinter tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over Vlaanderen-Europa 2002

Actuele vraag van de heer A. Denys tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over Vlaanderen-Europa 2002, blz. 1404

Actuele vraag van de heer P. Hostekint tot mevrouw W. Demeester-De Meyer, Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin, over de internaten en de semi-internaten voor jongeren met een licht mentale handicap en/of karakterstoornissen, blz. 1407

Actuele vraag van mevrouw V. Dua tot mevrouw W. Demeester-De Meyer, Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin, over de opvang van daklozen, blz. 1408

Actuele vraag van mevrouw M. Aelvoet tot de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden, over een vierde rijstrook op de E 40 tussen Everberg en Sterrebeek, blz. 1409

Motie van aanbeveling van de heren F. Cauwenberghs, H. Lauwers en L. Peeters tot besluit van de Beleidsnota Toerisme in Vlaanderen
– 168 (1992-1193) - Nr. 3

Hoofdelijke stemming, blz. 1411

Sprekers : de heren F. Cauwenberghs, D. Ramoudt, L. Peeters, F. De Man

Motie van aanbeveling van de heer D. Ramoudt tot besluit van de Beleidsnota Toerisme in Vlaanderen
– 168 (1992-1193) - Nr. 4

Hoofdelijke stemming, h17. 1413

Motie van aanbeveling van de heer H. Van Dienderen tot besluit van de Beleidsnota Toerisme in Vlaanderen
— 168 (1992-1193) - Nr. 5
Hoofdelijke stemming, blz. 1414

Motie van aanbeveling van de heer A. Denys tot besluit van de op 18 februari 1993 door de heer E. Schuermans gehouden interpellatie tot de heer H. Weckx, Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden, over de BRTN en zijn werknemers naar aanleiding van het vernietigen van een beslissing van de administrateur-generaal
— 298 (1992-1993) - Nr. 1
Hoofdelijke stemming, blz. 1416
Sprekers : de heren E. Schuermans, W. Verreycken, A. Denys, W. Seeuws

Actuele interpellatie (en bijgevoegde actuele vragen) (Regl. art. 75, 4,c)
Actuele interpellatie van de heer L. Peeters tot mevrouw L. Detiège, Vlaamse minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden, over de dopingonderzoeken in de wielersport

Actuele vraag van de heer L. Pierco tot mevrouw L. Detiège, Vlaamse minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden, over dopingcontroles bij wielrenners, blz. 1417

Sprekers : de heren L. Peeters, L. Pierco, F. Cauwenberghs, J. Caudron, minister L. Detiège

Actuele interpellatie van de heer L. Van Nieuwenhuysen tot de heer H. Weckx, Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden, over de verspreiding van Franstalige programma's langs de kabel, blz. 1421

Sprekers : de heren L. Van Nieuwenhuysen, E. Van Rompuy, F. Van den Eynde, E. Van Vaerenbergh, V. Ancaux, minister H. Weckx

Motie van aanbeveling, blz. 1427

Actuele interpellatie van de heer H. Olaerts tot de heer H. Weckx, Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden, over de verkoop van VTM-aandelen aan buitenlandse bedrijven

Actuele interpellatie van de heer H. Van Dienderen tot de heer H. Weckx, Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden, over de Vlaamse verankering van VTM, blz. 1427

Sprekers : de heren H. Olaerts, H. Van Dienderen, P. Dewael, W. Seeuws, minister H. Weckx

Interpellaties (Regl. art. 76) (Voortzetting)

Interpellatie van de heer H. Brouns tot de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting, over de voorstellen van de Interuniversitaire Commissie tot herziening van het milieurecht, blz. 1436

Sprekers : de heer H. Brouns en minister N. De Batselier

Regeling van de werkzaamheden, blz. 1439

Nr. 37 **Dinsdag 16 maart 1993**
Morgenvergadering

Berichten van verhindering, blz. 1441

Begroting
Indiening en verwijzing, blz. 1441

Ontwerpen van decreet
Indiening en verwijzing, blz. 1441

Voorstellen van resolutie
Indiening en verwijzing, blz. 1441

Verslag
Indiening, blz. 1441

Moties
Indiening, blz. 1441

Besluiten van de Vlaamse Executieve
Indiening en verwijzing, blz. 1442

Opmerking van het Rekenhof
Indiening en verwijzing, blz. 1443

Aanbeveling van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
Indiening en verwijzing, blz. 1443

Arresten van het Arbitragehof
Indiening, blz. 1443

Kennisgevingen van het Arbitragehof
Indiening, blz. 1443

Schriftelijke vragen (Regl. art. 74)
Indiening, blz. 1443

Samenstelling van een werkgroep
Wijziging onder de plaatsvervangende leden, blz. 1443

Regeling van de werkzaamheden, blz. 1443

Ontwerp van decreet houdende vaststelling van het Charter van de Werkzoekende

— 224 (BZ 1992) - Nrs. 1 tot 4

Algemene bespreking, blz. 1444

Sprekers : de heer F. Dielens, mevrouw M. Aelvoet, de heren A. Denys, J. De Roo, minister L. Detiège
Artikelsgewijze bespreking, blz. 1448

Voorstel van decreet van de heer E. Schuermans c.s. betreffende een financiële tegemoetkoming door het Vlaamse Gewest ten behoeve van kleine ondernemingen die een beroep doen op erkende externe consultants voor managementsondersteunende adviesverstrekking
— 215 (BZ 1992) - Nrs. 1 tot 4

Algemene bespreking, blz. 1449
Sprekers : de heren G. Vermassen, A. Denys, F. Dielens, E. Van Rompuy, P. Van Grembergen, E. Schuermans

Artikelsgewijze bespreking, blz. 1455

Regeling van de werkzaamheden, blz. 1456

Bijlage
Vraag om uitleg, blz. 1457

Nr. 38 **Dinsdag 16 maart 1993**
Middagvergadering

Berichten van verhindering, blz. 1461

Interpellaties (Regl. art. 76)
Interpellatie van de heer E. Van Vaerenbergh tot mevrouw W. Demeester-De Meyer, Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin, over de slachtofferhulp, blz. 1461

Sprekers : de heren E. Van Vaerenbergh, F. De Man, M. Olivier, J. Geyssels, W. Verreycken, mevrouw T. Merckx-Van Goey, minister W. Demeester-De Meyer

Interpellatie van de heer H. Brouns tot de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting, over de gebrekkige uitvoering van het afvalstoffenplan

Interpellatie van mevrouw V. Dua tot de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting, over de uitvoering van het afvalstoffenplan

Interpellatie van de heer M. Capoen tot de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting, over de gescheiden inzameling van afvalstoffen, blz. 1467

Sprekers : de heer H. Brouns, mevrouw V. Dua, de heren M. Capoen, M. Verwilghen, minister N. De Batselier

Regeling van de werkzaamheden, blz. 1479

Nr. 39 **Woensdag 17 maart 1993**

Berichten van verhindering, blz. 1481

Interpellaties (Regl. art. 76) (Voortzetting)

Interpellatie van de heer M. Maertens tot de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden, over de bouw van de Marina-jachthaven aan de Belgische oostkust, blz. 1481

Sprekers : de heer M. Maertens en minister T. Kelchtermans

Interpellatie van de heer L. Hancké tot de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden, over de problematiek van het Hydrografisch Laboratorium, blz. 1485

Sprekers : de heer L. Hancké en minister T. Kelchtermans

Interpellatie van de heer J. Caudron tot de heer H. Weckx, Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden, en mevrouw L. Detiège, Vlaamse minister van Tewerkstelling en Sociale Aangelegenheden, over de rechten van het kind in de sportwereld en bepaalde toestanden in sommige sportbonden, blz. 1488

Sprekers : de heren J. Caudron, L. Peeters, A. Denys, L. Pierco, mevrouw T. Merckx-Van Goey, de heer D. Van Mechelen en minister H. Weckx

Motie van aanbeveling, blz. 1497

Interpellatie van de heer L. Dierickx tot de heer H. Weckx, Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden, over de situatie van de personeelsleden van de Opera voor Vlaanderen, blz. 1497

Sprekers : de heer L. Dierickx en minister H. Weckx

Interpellatie van de heer M. Olivier tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen en de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden, over de niet-naleving door de Vlaamse Executieve van het verdrag tussen België en Frankrijk inzake de verbreding van de Grensleie tussen Deulemont en Menen en het niet-voorzien in de nodige kredieten tot uitvoering van de door de Vlaamse Executieve afgesloten protocollen, blz. 1501

Sprekers : de heren M. Olivier, H. Van Dienderen, minister T. Kelchtermans

Motie van aanbeveling, blz. 1506

Interpellatie van de heer F. Dewinter tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over de Euroregio Brussel-Hoofdstad - Kent - Wallonië - Nord-Pas-de-Calais, blz. 1506

Sprekers : de heren F. Dewinter, G. Annemans, minister-president L. Van den Brande

Regeling van de werkzaamheden, blz. 1509

Nr. 40 **Donderdag 18 maart 1993**

Berichten van verhindering, blz. 1511

Mededeling van de voorzitter, blz. 1511

Actuele vragen (Regl. art. 75)

Actuele vraag van de heer S. De Clerck tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over het bezoek van de minister-president aan Tsjechië

Actuele vraag van de heer G. Annemans tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over het bezoek van de minister-president aan Tsjechië

Actuele vraag van de heer L. Dierickx tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over het bezoek van de minister-president aan Tsjechië, blz. 1511

Actuele vraag van de heer G. Vermassen tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over het akkoord inzake het Center Parcs-project en het Fenix-project, blz. 1514

Actuele vraag van de heer J. Peeters tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over de n.v. Plastiflex Europe, blz. 1515

Actuele vraag van de heer M. Capoen tot de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting, over de invoer van giftig slib uit Nederland, blz. 1516

Actuele vraag van de heer H. Brouns tot de heer N. De Batselier, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Leefmilieu en Huisvesting, over de vervuiling van het Maaswater, blz. 1517

Actuele vraag van de heer E. Beysen tot de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden, over de verdere uitbouw van de wegeninfrastructuur in de Antwerpse regio, blz. 1517

Actuele vraag van de heer L. Van Nieuwenhuysen tot de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden, over de afwerking van de weg Pecq-Armentières, blz. 1519

Actuele vraag van de heer H. Lauwers tot de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden, over het onderzoek inzake een nieuwe bestuursvorm voor de stad Antwerpen, blz. 1520

Actuele vraag van de mevrouw M. Aelvoet tot de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden, over overleg met de gemeentebesturen inzake de aanleg van het TGV-tracé, blz. 1521

Actuele vraag van de heer C. Lisabeth tot de heer T. Kelchtermans, Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden, over de werkgroep inzake de doorstorting van de aanvullende personenbelasting, blz. 1522

Actuele vraag van de heer K. Pinxten tot de heer L. Van den Bossche, Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken, over burn-out bij leraren, blz. 1523

Actuele interpellaties (Regl. art. 77)

Actuele interpellatie van de heer J. Vandeurzen tot mevrouw W. Demeester-De Meyer, Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin, over de programmatiebevoegdheid inzake zware medische ziekenhuisdiensten, blz. 1525

Sprekers : de heer J. Vandeurzen, minister W. Demeester-De Meyer

Motie van aanbeveling, blz. 1528

Ontwerp van decreet houdende vaststelling van het Charter van de Werkzoekende

– 224 (BZ 1992) – Nrs. 1 tot 4

Hoofdelijke stemming, blz. 1529

Sprekers : de heren S. Platteau, F. Wymeersch, mevrouw M. Aelvoet

Voorstel van decreet van de heer E. Schuermans c.s. betreffende een financiële tegemoetkoming door het Vlaamse Gewest ten behoeve van kleine ondernemingen die een beroep doen op erkende externe consultants voor managementsondersteunende adviesverstrekking

– 215 (BZ 1992) – Nrs. 1 tot 4

Aangehouden stemmen, blz. 1533

Sprekers : de heren E. Schuermans, F. Wymeersch

Hoofdelijke stemming, blz. 1533

Motie van aanbeveling van de heren L. Van Nieuwenhuysen en J. Van Hauthem tot besluit van de op 4 maart 1993 door de heer L. Van Nieuwenhuysen gehouden actuele interpellatie tot de heer H. Weckx, Vlaamse minister van Cultuur en

Brusselse Aangelegenheden, over de verspreiding van Franstalige programma's langs de kabel

— 294 (1992-1993) - Nr. 1

Hoofdelijke stemming, blz. 1534

Sprekers : de heren L. Van Nieuwenhuysen, E. Van Rompuy, mevrouw A.-M. Neyts-Uytbroeck

Motie van aanbeveling van de heren F. Wymeersch, J. Van Hauthem en L. Van Nieuwenhuysen tot besluit van de op 4 maart 1993 door de heer F. Wymeersch gehouden interpellatie tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over recente uitspraken van nationale ministers aangaande de rechtzekerheid van de transferten in de sociale zekerheid

— 295 (1992-1993) - Nr. 1

Hoofdelijke stemming, blz. 1536

Sprekers : de heren J. Van Hauthem, A. Denys

Motie van aanbeveling van de heer A. Denys tot besluit van de op 4 maart 1993 door de heer A. Denys gehouden interpellatie tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over de verstaatsing van het Vlaamse bedrijfsleven

— 296 (1992-1993) - Nr. 1

Hoofdelijke stemming, blz. 1538

Sprekers : de heren A. Denys, H. Candries, E. Van Rompuy, F. Dewinter

Actuele interpellatie en toegevoegde actuele vraag (Regl. art. 75, 4,c)

Actuele interpellatie van mevrouw M. Vogels tot mevrouw W. Demeester-De Meyer, Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin, over de acties van opvoeders en personeel uit de sectoren gehandicaptenzorg, bijzondere jeugdzorg en kinderopvang

Toegevoegde actuele vraag van mevrouw T. Merckx-Van Goey tot mevrouw W. Demeester-De Meyer, Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin, over het personeelsbeleid in de bijzondere jeugdzorg en gehandicaptensector, blz. 1540

Sprekers : mevrouw M. Vogels, de heren E. Van Rompuy, J. De Roo, mevrouw T. Merckx-Van Goey, de heer E. Van Vaerenbergh, minister W. Demeester-De Meyer, minister-president L. Van den Brande

Actuele interpellatie van de heer E. Schuermans tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over de afvloeiingsplannen bij Philips in Hasselt

Toegevoegde actuele vraag van de heer J.

Geysels tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over de Vlaamse overheidssteun aan Philips-Hasselt, blz. 1549

Sprekers : de heren E. Schuermans, J. Geysels, J. De Mol, H. Olaerts, G. Vermassen, minister-president L. Van den Brande

Motie van aanbeveling, blz. 1554

Regeling van de werkzaamheden, blz. 1554

Bijlage

Vraag om uitleg, blz. 1557

Nr. 41 **Woensdag 31 maart 1993**
Morgenvergadering

Berichten van verhindering, blz. 1565

Ontwerp van decreet

Indiening en verwijzing, blz. 1565

Voorstel van decreet

Indiening en verwijzing, blz. 1565

Voorstellen tot wijziging van het reglement

Indiening en verwijzing, blz. 1565

Verslagen

Indiening, blz. 1565

Motie betreffende een belangenconflict

Indiening en verwijzing, blz. 1566

Moties

Indiening, blz. 1566

Arresten van het Arbitragehof

Indiening, blz. 1566

Kennisgevingen van het Arbitragehof

Indiening, blz. 1566

Schriftelijke vragen (Regl. art. 74)

Indiening, blz. 1566

Ontwerp **van decreet** tot oprichting van het Grindfonds en tot regeling van de grindwinning

— 154 (BZ 1992) - Nrs. 1 tot 5

Algemene bespreking, blz. 1567

Sprekers : de heren V. Vautmans, P. Van Grembergen, G. Vermassen, J. Geysels, minister-president L. Van den Brande

Regeling van de werkzaamheden, blz. 1568

Ontwerp van decreet houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten

— 280 (1992-1993) - Nrs. 1 tot 8

Algemene bespreking, blz. 1568

Sprekers : de heer M. Van der Poort, verslaggever, de heren L. Pierco, E. Pinoie, P. Tant, L. Dierickx, J. Tavemier

Regeling van de werkzaamheden, blz. 1581

Sprekers : de heren A. Denys, P. Van Grembergen, L. Hancké, F. Dewinter, E. Van Rompuy, minister-president L. Van den Brande

Ontwerp van decreet houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten

— 280 (1992-1993) - Nrs. 1 tot 8

Algemene bespreking (Voortzetting), blz. 1583

Sprekers : de heren E. Van Vaerenbergh, L. Dierickx, P. Tant, J. Tavernier, L. Pierco, minister T. Kelchtermans

Artikelsgewijze bespreking, blz. 1590

Sprekers : de heren J. Tavernier, L. Pierco

Ontwerp van decreet betreffende het onderwys IV

— 292 (1992-1993) - Nrs. 1 tot 4

Algemene bespreking, blz. 1597

Sprekers : de heren R. Swinnen, J. Eeman, J. De Meyer, J. Tavemier, E. Baldewijns, minister L. Van den Bossche

Artikelsgewijze bespreking, blz. 1605

Regeling van de werkzaamheden, blz. 1626

Bijlage

Vragen om uitleg, blz. 1627

Nr. 42 **Woensdag 31 maart 1993**
Middagvergadering

Berichten van verhindering, blz. 1631

Regeling van de werkzaamheden, blz. 1631

Sprekers : de heren J. Van Hauthem, J. Geysels

Interpellaties (Regl. art. 76)

Interpellatie van de heer A. Denys tot de heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over de rol van de BRTN bij de uitzending van Vlaanderen-Europa 2002

Interpellatie van de heer J. Geysels tot de

heer L. Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaamse minister van Economie, KMO, Wetenschapsbeleid, Energie en Externe Betrekkingen, over de BRTN-uitzending Vlaanderen 2002, blz. 1631

Sprekers : de heren A. Denys, J. Geysels, F. Dewinter, J.-P. Van Rossem, E. Van Rompuy, F. Van den Eynde, minister-president L. Van den Brande

Motie van aanbeveling, blz. 1640

Voorstel van resolutie van de heer J. Van Hautem betreffende de motie, goedgekeurd in de Franse Gemeenschapsraad op 18 maart 1993 met betrekking tot een belangenconflict als gevolg van het voorstel van decreet van de heren H. Suykerbuyk en E. Van Vaerenbergh CS., houdende de mogelijkheid voor de gemeenten het woonrecht aan bepaalde voorwaarden te onderwerpen

– 311 (1992-1993) - Nr. 1

Voorstel tot spoedbehandeling, blz. 1640

Sprekers : de heren J. Van Hautem, A. Denys, H. Suykerbuyk

Regeling van de werkzaamheden,
blz. 1642

VOORZITTER : de heer L. Vanvelthoven

— *De notulen van de jongste vergadering worden ter tafel gelegd.*

— *De vergadering wordt geopend om 10.10 uur.*

De voorzitter : Dames en heren, de vergadering is geopend.

BERICHTEN VAN VERHINDERING

J. Lenssens, J. Timmermans : gezondheidsredenen ;

P. Deprez : buitenslands ;

G. Annemans, F. Dewinter, M. Dillen, C. Lisabeth, H. Suykerbuyk, W. Verreycken : ambtsverplichtingen.

BEGROTING

Indiening en verwijzing

De voorzitter : Het volgende ontwerp van decreet werd ingediend :

- Ontwerp van decreet houdende de eindregeling van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en van instellingen van openbaar nut voor het begrotingsjaar 1985 — 23-A (1992-1993) — Nr. 1.

Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.

ONTWERPEN VAN DECREET

Indiening en verwijzing

De voorzitter : De volgende ontwerpen van decreet werden ingediend :

- Ontwerp van decreet betreffende het onderwijs IV — 292 (1992-1993) — Nr. 1.
Verwezen naar de commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid.
- Ontwerp van decreet houdende de toekenning van zendvergunningen aan de omroeporganisaties — 298 (1992-1993) — Nr. 1.
Verwezen naar de commissie voor de Media.

VOORSTELLEN VAN RESOLUTIE

Indiening en verwijzing

De voorzitter : Het volgende voorstel van resolutie werd ingediend :

- Voorstel van resolutie van de heer J. De Mol C.S. betreffende het werkgelegenheidsbeleid in het impulsgebied Dendermonde — Sint-Niklaas

— 297 (1992-1993) — Nr. 1.
Verwezen naar de commissie voor Economie, Energie en Werkgelegenheid.

Indiening

De voorzitter : Het volgende voorstel van resolutie werd ingediend :

- Voorstel van resolutie van de heer W. Verreycken inzake de onafhankelijkheid van Vlaanderen.
Verwezen naar het bureau.

VERSLAG

Indiening

De voorzitter : Het volgende verslag werd ingediend :

- door de heer R. Deswaene namens de commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid over de hoorzitting betreffende de hervormingsplannen voor het Hoger Onderwijs buiten de Universiteit (HOBU) — 293 (1992-1993) — Nr. 1.

MOTIES

Indiening

De voorzitter : De volgende moties werden ingediend :

Voorzitter

- Motie van 15 februari 1993 van de gemeenteraad van Kapelle-op-den-Bos in verband met de problematiek rond het station van Kapelle-op-den-Bos.
Verwezen naar de commissie voor Openbare Werken en Vervoer.
- Motie van 15 februari 1993 van de gemeenteraad van Kapelle-op-den-Bos in verband met de terugvordering van vijf miljard frank door het ministerie van Financiën.
Verwezen naar het bureau. Suggestie : ter inzage bij het secretariaat van de Raad, afdeling openbare vergadering.
- Motie van 22 februari 1993 van de gemeenteraad van Diksmuide in verband met de ambtshalve terugname van het in 1990 door het ministerie betaalde voorschot aanvullende personenbelasting als compensatie van de late inkohiering 1990 en vorige jaren.
Verwezen naar het bureau. Suggestie : ter inzage bij het secretariaat van de Raad, afdeling openbare vergadering.
- Motie van 23 februari 1993 van de gemeenteraad van Hoeselt naar aanleiding van de ambtshalve terugname van het in 1990 door het ministerie betaalde voorschot aanvullende personenbelasting als compensatie van de late inkohiering 1990.
Deze motie ligt ter inzage bij het secretariaat van de Raad, afdeling openbare vergadering.
- Motie van 3 maart 1993 van de gemeenteraad van Olen naar aanleiding van de ambtshalve terugname van het in 1990 door het ministerie betaalde voorschot aanvullende personenbelasting als compensatie van de late inkohiering 1990 en vorige jaren.
Verwezen naar het bureau. Suggestie : ter inzage bij het secretariaat van de Raad, afdeling openbare vergadering.
- Motie van 8 februari 1993 van de gemeenteraad van Berlaar naar

aanleiding van de ambtshalve terugname van het in 1990 door het ministerie betaalde voorschot aanvullende personenbelasting als compensatie van de late inkohiering 1990 en vorige jaren.
Verwezen naar het bureau. Suggestie : ter inzage bij het secretariaat van de Raad, afdeling openbare vergadering.

BESLUITEN VAN DE VLAAMSE EXECUTIEVE

Indiening en verwijzing

De voorzitter : De volgende besluiten van de Vlaamse Executieve werden ingediend :

- Besluit van de Vlaamse Executieve van 9 december 1993 betreffende de geschillenberaadslaging over de ordonnanceringsnummers 20510 en 20513 voor een bedrag van respectievelijk 662.258 frank en 341.162 frank.
Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.
- Besluit van de Vlaamse Executieve van 9 december 1993 betreffende de geschillenberaadslaging over het ordonnanceringsnummer 20524 voor een bedrag van 41.954 frank.
Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.
- Besluit van de Vlaamse Executieve van 9 december 1993 betreffende de geschillenberaadslaging over het ordonnanceringsnummer 20523 voor een bedrag van 3.742.047 frank.
Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.
- Besluit van de Vlaamse Executieve van 9 december 1993 betreffende de geschillenberaadslaging over het ordonnanceringsnummer 41122 voor een bedrag van 4.297.145 frank.
Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.
- Besluit van de Vlaamse Executieve van 9 december 1993 betreffende de geschillenberaadslaging over het ordonnanceringsnummer 18595 voor een bedrag van 52.398 frank.
Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.
- Besluit van de Vlaamse Executieve van 16 december 1993 betreffende de geschillenberaadslaging over het ordonnanceringsnummer 45074 voor een bedrag van 8.041.412 frank.
Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.
- Besluit van de Vlaamse Executieve van 16 december 1993 betreffende de geschillenberaadslaging over het ordonnanceringsnummer 45075 voor een bedrag van 193.799 frank.
Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.
- Besluit van de Vlaamse Executieve van 16 december 1993 betreffende de geschillenberaadslaging over het ordonnanceringsnummer 45044 voor een bedrag van 2.805.000 frank.
Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.
- Besluit van de Vlaamse Executieve van 16 december 1993 betreffende de geschillenberaadslaging over het ordonnanceringsnummer 45082 voor een bedrag van 6.918.852 frank.
Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.
- Besluit van de Vlaamse Executieve van 16 december 1993 betreffende de geschillenberaadslaging over het ordonnanceringsnummer 45046 voor een bedrag van 60.000 frank.
Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.
- Besluit van de Vlaamse Executieve van 16 december 1993 betreffende de geschillenberaadslaging over het ordonnanceringsnummer 45084 voor een bedrag van 156.177 frank.

Voorzitter

Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.

OPMERKING VAN HET REKENHOF

Indiening en verwijzing

De voorzitter : De volgende opmerking van het Rekenhof werd ingediend :

- Opmerking van het Rekenhof A 10 J 832.431 B1 van 10 maart 1993 betreffende besluiten van de Vlaamse Executieve van 9 december 1992 (vijf) en 16 december 1993 (zes) houdende geschilberaadslagingen met betrekking tot de bevordering van sommige muziekscholen tot muziekacademies. Verwezen naar de commissie voor Financiën en Begroting.

AANBEVELING VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Indiening en verwijzing

De voorzitter : De volgende aanbeveling van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen werd ingediend :

- Aanbeveling van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen van 10 maart 1993 over de statengeneraal voor het technisch secundair onderwijs. Verwezen naar de commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid.

ARRESTEN VAN HET ARBITRAGEHOF

Indiening

De voorzitter : De volgende arresten van het Arbitragehof liggen ter inzage bij het secretariaat van de Raad, afdeling openbare vergadering :

- Arrest nr. 17/93 van 4 maart 1993 (rolnummers 336 en 341) ;
- Arrest nr. 18/93 van 4 maart 1993 (rolnummers 339 en 340) ;
- Arrest nr. 19/93 van 4 maart 1993 (rolnummer 356) ;
- Arrest nr. 20/93 van 4 maart 1993 (rolnummers 377, 379 en 381).

KENNISGEVINGEN VAN HET ARBITRAGEHOF

Indiening

De voorzitter : De volgende kennisgevingen van het Arbitragehof betreffende beroepen tot vernietiging en tot gedeeltelijke vernietiging en een prejudiciële vraag liggen ter inzage bij het secretariaat van de Raad, afdeling openbare vergadering :

- Rolnummers 494 en 517 ;
- Rolnummer 528 ;
- Rolnummer 529.

SCHRIFTELIJKE VRAGEN (Regl. art. 74)

Indiening

De voorzitter : Schriftelijke vragen werden ingediend door :

- mevrouw M. Aelvoet, de heren M. Bourgois, P. Breyne, H. Brouns, X. Buisseret, M. Capoen, G. Cardoen, A. De Boeck, J. De Bremaeker, J. De Meyer, J. De Mol, F. Dewinter, mevrouw

M. Dillen, de heren J. Gabriels, M. Maertens, W. Peeters, D. Ramoudt, F. Sarens, L. Standaert, J. Valkeniers, J. Vande Lanotte, F. Van den Eynde, H. Van Denderen, J. Van Eetvelt, P. Van Grembergen, L. Van Nieuwenhuysen, E. Van Vaerenbergh, H. Van Wambeke, F. Vermeiren, W. Verreycken en F. Wymeersch.

SAMENSTELLING VAN EEN WERKGROEP

Wijziging onder de plaatsvervangende leden

De voorzitter : Voor de SP-fractie is in de werkgroep Ontzuiling de heer Sleeckx als plaatsvervangend lid vervangen door de heer Leo Peeters.

REGELING VAN DE WERKZAAMHEDEN

De voorzitter : De heer Wymeersch heeft het woord.

De heer F. Wymeersch : Mijnheer de voorzitter, ik heb het woord gevraagd in verband met de regeling van de werkzaamheden. U hebt daar net een aantal collega's genoemd die wegens ambtsverplichtingen verontschuldigd zijn.

Ik wens er hier toch even op te wijzen dat tijdens de plenaire vergadering een groot aantal commissievergaderingen plaatshebben. Het toppunt is wel dat wij vanmorgen, in plenaire vergadering, twee voorstellen van decreet bespreken die uit de commissie voor Economie, Energie en Werkgelegenheid komen, terwijl uitgerekend die commissie deze ochtend een vergadering heeft belegd. Spijtig genoeg wens ik naar deze commissievergadering te gaan. U zult mij dus willen verontschuldigen omdat ik niet in de plenaire vergadering kan aanwezig zijn.

De voorzitter : Mijnheer Wymeersch, samen met u ben ik verwonderd over het feit dat de betrokken commissie kan vergaderen op een ogenblik dat hier in de plenaire vergadering besprekingen worden aangevat die de commissie aanbelangen. Men vestigt er mijn aandacht op.

De voorzitter van de commissie is zich bewust van de ongelukkige samenloop van omstandigheden, maar de afspraken in verband met het horen van personen werden reeds drie maanden geleden gemaakt. Het is dus wel enigszins te begrijpen dat men er prijs op stelde om die hoorzitting te laten plaatsvinden.

ONTWERP VAN DECREET houdende vaststelling van het Charter van de Werkzoekende — 224 (BZ 1992) — Nrs. 1 tot 4

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het ontwerp van decreet houdende vaststelling van het Charter van de Werkzoekende.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Dielens, verslaggever, heeft het woord.

De heer F. Dielens, verslaggever (*op de tribune*) : Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, geachte collega's, uw commissie voor Economie, Energie en Werkgelegenheid heeft twee commissievergaderingen besteed aan het voorliggend ontwerp van decreet waardoor het Charter van de Werkzoekende wordt bekrachtigd.

Het kwam in feite reeds onder de vorige gemeenschapsminister van Tewerkstelling tot stand en het wordt trouwens reeds sinds 1990 door de diensten van de VDAB als werkbasis gebruikt.

Met dit charter wordt het contract bedoeld dat tussen de VDAB en de

werkzoekende wordt gesloten opdat de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding alle inspanningen zou leveren ten einde de integratie van de werkzoekende in het arbeidsproces te maximaliseren. Dit brengt mee dat een gans pakket aan diensten in het kader van de bemiddeling, de begeleiding en de opleiding, ter beschikking wordt gesteld en dat de werkzoekende zich ertoe verbindt om positief mee te werken aan dit integratieproces.

Het Charter van de Werkzoekende past perfect in het kader van een actief bestrijdingsbeleid van de werkloosheid. De basis van dit Charter gaat immers uit van de stelling dat elke werkzoekende een recht op arbeid moet hebben en dat de overheid alle middelen maximaal moet inschakelen om dit recht uitvoerbaar te maken. Dezelfde teneur vinden wij trouwens terug in het decreet van 21 maart 1990 waarbij het Europees Sociaal Handvest werd goedgekeurd. Het ligt ook volledig in de lijn van de recente beginselen in het kader van de openbaarheid van bestuur, zoals vervat in het decreet van 23 oktober 1991.

Vlaanderen kent andermaal een onrustwekkende werkloosheid. Behoudens de harde kern van langdurig werklozen is er een gevoelige stijging van de kortdurige werkloosheid. Steeds talrijker groepen dreigen definitief uit het arbeidscircuit te vallen. Hierbij denken wij niet meer uitsluitend aan vrouwen, migranten en mindervaliden. Er moet duidelijk een meersporenbeleid worden gevolgd en de resultaten van de recente Werkgelegenheidsconferentie, samen met het tewerkstellingsdebat dat hierover op 31 maart in deze Vlaamse Raad zal worden gevoerd, zijn het duidelijke bewijs dat er ter zake niet wordt stilgezeten.

Het Charter van de Werkzoekende wordt inmiddels als voorbeeld aangebracht op het internationale forum. Ik denk aan het rapport van de Raad van Europa en mogelijk gelijkaardige initiatieven in Groot-Brittannië, Frankrijk en het Waalse Gewest.

Het Charter speelt een belangrijke

signaalfunctie, in die zin dat de Vlaamse overheid zich ertoe heeft verbonden de herinschakeling van de werkzoekende in het arbeidsproces maximaal te ondersteunen en dat de werkzoekende weet dat hij zich blootstelt aan bepaalde consequenties indien hij of zij aan een mogelijke herintegratie niet meewerkt.

Inhoudelijk zijn de volgende preciseringen belangrijk. Overeenkomstig de adviezen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de Raad van State worden de verbintenissen in hoofde van de VDAB niet als resultaatverbintenissen maar wel als inspanningsverbintenissen gecatalogeerd. De Vlaamse overheid beschikt immers niet over de vereiste budgettaire en beleidsvoerende middelen om de in dit Charter bedoelde rechten zo maar te verwezenlijken.

Toch wordt er voor de werkzoekende in een administratieve beroepsmogelijkheid voorzien. Wanneer hij zich in zijn rechten geschaad voelt, dient hij zich tot het bevoegd subregionaal tewerkstellingscomité te wenden. Het subregionaal tewerkstellingscomité zal als een soort ombudsdienst optreden. Dit laatste is trouwens niet helemaal nieuw.

In het eigenlijke Charter wordt achtereenvolgens het recht op arbeid gegarandeerd, evenals het recht op begeleiding en de eraan gekoppelde inspanningsverbintenis van de VDAB en het recht op beroepskeuzevoorlichting.

Ook de zogenaamde randvoorwaarden van het wederinschakelingsproces worden gevisieerd. Wij denken aan problemen inzake kinderopvang, mobiliteit, gebrek aan kennis van de Nederlandse taal enzovoort.

Verder wordt het recht op beroepsopleiding gegarandeerd en het recht op een optimale dienstverlening vanwege de VDAB.

Een belangrijk artikel in het Charter is het artikel 5. Hierin wordt de gelijke behandeling van iedere werkzoekende gewaarborgd op het vlak van geslacht, leeftijd, ras, huidskleur, nationaliteit, religie, overtuiging of maatschappelijke afkomst.

Dielens

Een amendement werd door uw die-naar ingediend en door de commissie aanvaard. Het betreft de invoering van de niet-discriminatie op het vlak van de leeftijd. Hiermee zorgt Vlaanderen voor een primeur en zou het wenselijk zijn, als ik mij een persoonlijke bedenking mag veroorloven, dat onze sociale wetgeving, maar zij niet alleen, steeds minder leeftijdsdiscriminaties zou gedogen.

Het is de bedoeling dat hiermee minstens in het wervings- en selectieproces rekening zou worden gehouden.

Verder wordt het recht op informatie ingebouwd en het recht in kennis te worden gesteld van iedere maatregel die ten aanzien van de werkzoekende wordt genomen. Dit behelst eveneens het inzagerecht. Men denke hierbij aan geneeskundige en psychologische onderzoeken.

Tenslotte wordt het recht op bescherming van de privacy voorzien.

Enige kritiek werd geformuleerd in verband met de opsomming van rechten die echter niet kunnen worden gegarandeerd in die mate dat er van misleiding zou kunnen worden gesproken.

Voor de werkzoekende zou het bovendien louter over een beginselverklaring gaan en zou het verlies aan werkloosheidsuitkeringen strenger moeten worden gehanteerd. Dit dient ook te gelden voor de opleidingsplicht.

Ter illustratie van het tegendeel wordt verwezen naar de resultaten van de Weer-werk-actie. Belangrijk hierbij is te weten dat 43 procent naar de reguliere arbeidsmarkt doorstroomt en 30 procent in één of andere opleidingsvorm terecht komt. Dit neemt niet weg dat een amendement werd aanvaard dat een grotere responsabilisering van de werkzoekende betracht.

Een radicale verwijzing naar het mogelijke verlies aan werkloosheidsuitkeringen wordt verworpen gezien de werkloosheidsreglementering een federale bevoegdheid is.

Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, tot slot wens ik u ervan in kennis te stellen dat het voorliggend ontwerp van decreet in uw commissie met 8 stemmen werd goedgekeurd. Er was één onthouding en er waren geen tegenstemmen.

De voorzitter : Mevrouw Aelvoet heeft het woord.

Mevrouw M. Aelvoet (op de tribune): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, als voorbereiding van de behandeling van het Charter van de Werkzoekende in deze openbare vergadering heb ik met een aantal mensen, die bij de VDAB werken, contact genomen. De reden daarvoor lag voor de hand. Onze collega de heer Dielens, die verslag heeft uitgebracht, heeft erop gewezen dat het Charter van de Werkzoekende, dat nu in het kader van een decreet werd geformaliseerd, eigenlijk al een initiatief was van minister De Wulf. De meeste gegevens waarover wij het in deze tekst hebben, zijn in de praktijk eigenlijk al in de werking ingevoerd. Dat werd mij door de contactpersonen bevestigd.

Wat mij echter zeer sterk heeft getroffen, en dat is trouwens de belangrijkste reden van mijn uiteenzetting, is dat men bij de VDAB helemaal niet wakker ligt van de formele bevestiging van de principes van het Charter van de Werkzoekende. Men ligt wel wakker van de problemen die nu in grote getale beginnen te rijzen naar aanleiding van de invoering van het begeleidingsplan van mevrouw Smet.

De kritiek die daarop wordt geuit, is dat zij zich zeer sterk gewrongen voelen met de uitvoering daarvan. Er worden weliswaar meer bemiddelaars actief ingeschakeld, maar zij staan onder een enorme resultaatsdruk. Er was gezegd dat zij zouden werken volgens de principes die bij de Weer-werk-actie waren gehanteerd. Ook zouden zij trachten de ervaring met Weerwerk uit te breiden. In de praktijk stelt men vast dat zij er niet toe komen om dezelfde methodiek aan de dag te leggen. Zij blijken over niet meer dan vijf minuten per werkzoekende te beschikken. Er

bestaat dus een enorme malaise, vooral bij al degenen die destijds bij de Weer-werk-actie actief betrokken waren.

Zij stellen ook dat de klantvriendelijke aanpak, die door de VDAB de jongste jaren is ontwikkeld en waardoor zij bij de werkzoekende een positief imago hadden gekregen, een lelijke knauw heeft gekregen ten gevolge van de invoering van het begeleidingsplan.

Collega Dielens heeft er nochtans terecht op gewezen dat de Weer-werk-actie beperkte maar reële resultaten heeft bereikt en dat onderzoek heeft uitgewezen dat niet alleen de meest gemotiveerde categorieën van langdurig werkzoekenden werden agetrokken, wat waar is, maar dat zij daarbovenop een surplus aan inzet konden realiseren. Los van het feit dat zij met de meer gemotiveerde categorieën van langdurig werkzoekenden werkten, heeft men kunnen vaststellen dat zij ten overstaan van de hele groep langdurig werklozen een pluspunt realiseerden zodanig dat u tot een verhouding komt van meer dan 40 procent werkzoekenden in het kader van de Weer-werk-actie die effectief werk vonden ten overstaan van ongeveer 12 procent in de categorie langdurig werkzoekenden als geheel.

Het probleem is dus dat het imago en de werkwijze opgebouwd op de principes van het Charter van de Werkzoekende nu doorkruist worden door de manier waarop het begeleidingsplan wordt doorgevoerd.

Wat de principes die in het Charter vastliggen betreft, daar kan men uiteraard niet tegen zijn. Heel wat van de elementen die daarin werden opgesomd, zijn positief. Dat is de reden waarom mijn fractie in de commissie niet heeft tegengestemd.

Ik heb een vraag in verband met een amendement dat op zich interessant is, met name het amendement waarin expliciet de factor leeftijd werd opgenomen als een punt dat niet langer als een discriminerende maatregel mag gelden.

Mevrouw de minister, de **discrimina-**

Aelvoet

tie inzake de leeftijd bestaat wel degelijk. Het volstaat de kranten na te lezen waarin werkaanbiedingen worden voorgesteld. Hoe denkt u daar in de praktijk enige greep op te krijgen ?

Het is manifest juist dat de tendens om alleen jongere mensen aan te werven zich verder doorzet. De laatste jaren kan men inderdaad vaststellen dat de leeftijdsgrens steeds maar verlaagt. Dit is een basisgegeven voortspruitend uit de arbeidsmarkt. De vraag is evenwel hoe, op basis van het Charter, op het terrein enige verandering kan worden bereikt, die een effect sorteert op de arbeidsmarkt, want dat is uiteindelijk toch de bedoeling van het amendement ?

Ten slotte wil ik even stilstaan bij het strenger maken van de tekst door de indiening van een amendement van de heer Laverge. Bij de formulering van het artikel 10 komt nu inderdaad een strakkere tekst te voorschijn dan in de vroegere versie was vastgelegd.

In de oorspronkelijke tekst stond dat de werkzoekende zich actief moest inspannen om in te gaan op de aangeboden tewerkstelling en vormingskansen naargelang zijn of haar bekwaamheden. Nu staat er : de werkzoekende verbindt zich ertoe in te gaan op **tewerkstellings- en vormingskansen**. Dat is dus duidelijk een verstrakken van de tekst, die trouwens ook als dusdanig werd gemotiveerd.

Mijnheer de voorzitter, ik wil hierbij even blijven stilstaan, omdat dit punt precies één van de elementen is waarmee de VDAB ook nu reeds moeilijkheden ondervindt naar aanleiding van het begeleidingsprogramma. Ik heb met verschillende VDAB-diensten contact genomen. Er werd mij meegedeeld dat de angstpsychose bij degenen die een aanbod krijgen om bepaalde vormen te volgen die vorm heeft aangenomen dat sommige mensen zelfs een vorming aanvaarden waarvan zij bij voorbaat weten dat zij leidt tot een beroep dat zij later nooit zullen kunnen uitoefenen. Ik geef een concreet voorbeeld.

Een gescheiden vrouw met vier kinderen ten laste wordt voorgesteld een horeca-opleiding te volgen. In principe heeft zij daar niets tegen, maar zij zegt dat deze opleiding leidt tot een soort job die onmogelijk is te combineren met haar opdracht als moeder van vier kinderen, onder meer door het avond- en weekendwerk. Zij durft evenwel niet weigeren uit schrik haar uitkering te verliezen. Zij vertelt haar verhaal op een plaats waar ze zich veilig weet, dus niet op de VDAB, maar in dit geval Contactpunt-tewerkstelling Leuven. Deze organisatie werkt wel samen met de VDAB precies om moeilijk te plaatsen categorieën kansen te bieden tot integratie op de arbeidsmarkt. Vanuit een vertrouwensrelatie tussen Contactpunt-tewerkstelling en de VDAB-verantwoordelijke werd uiteindelijk beslist die bepaalde opleiding te laten vallen, zonder dat zij schrik moest hebben dat haar geval zou worden gerapporteerd en zij daardoor haar uitkering zou verliezen.

Er bestaat nu al een reëel probleem zonder het verstrakken van de tekst van het decreet. Recent intern onderzoek bij de VDAB heeft duidelijk uitgewezen dat enerzijds in de categorie van de langdurig werkzoekenden de meeste mensen wel degelijk ingaan op een werkaanbod. Alles wijst erop dat degenen die er niet willen op ingaan een zeer kleine kern betreft, die sowieso die job toch niet kan bemachtigen. Anderzijds stelt men vast dat het percentage van afwijzing van opgedrongen opleidingen waarin de werkzoekende zelf geen toekomst ziet, veel hoger ligt dan het afwijzen van een werkvacature. Dit wijst erop dat men met het opdringen van beroepsopleidingen uiteindelijk weinig bereikt. Ingevolge de druk om een vorming te volgen en uit schrik uit de werkloosheid te worden geschrapt, is de situatie nu al zo geëvolueerd dat problemen rijzen inzake aanbodmogelijkheden. Het aanbod tot vorming is momenteel volzet zodanig dat de wachtlijsten voor bepaalde beroeps-categorieën steeds langer worden. Zo komt het dat soms de meest gemotiveerde mensen op wachtlijsten terecht komen terwijl anderen een vor-

ming moeten volgen waarvan zij weten dat zij ofwel het werk niet aankunnen ofwel dat deze vorming hen in geen geval aan werk zal helpen. Wij hebben bijgevolg een amendement ingediend dat ten gronde terugrijpt naar de oorspronkelijke tekst van het ontwerp van decreet dat duidelijk was toegespitst op het actief motiveren van mensen om maximaal op werkaanbod in te gaan, zodanig dat de langdurig werkloze die wel goed kan inschatten met welk type van vorming hij een positief resultaat kan bereiken en met welk type hij geen kansen maakt, de koppeling loslaat tussen werkaanbod enerzijds en vormingsaanbod anderzijds. Trouwens, personen die zich met de opleiding bezighouden, stellen vast dat degenen die aan een opleiding beginnen en er niet voor gemotiveerd zijn, wat meestal niets te maken heeft met luiheid of slechte wil maar alles met de capaciteit om een bepaald werk te verrichten, zeggen dat de illusie moet worden opgegeven dat iedere mens oneindig kneedbaar is in een groot aantal vormingsprocessen .

Wij pleiten ervoor dat ons amendement zou worden aanvaard. Wij zullen niet tegen het ontwerp van decreet stemmen ; wij zullen ons echter bij de stemming onthouden omdat wij weten dat met ons amendement toch geen rekening zal worden gehouden.

De voorzitter : De heer Denys heeft het woord.

De heer A. Denys (op de tribune) : Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, normaliter zou de heer Laverge voor dit ontwerp van decreet het woord nemen. Aangezien hij echter in commissie is weerhouden, heeft hij mij gevraagd bondig het standpunt van onze fractie ter zake mee te delen.

Allereerst wil ik erop wijzen dat wij niet ongunstig staan ten opzichte van het Charter van de Werkzoekende. In dit Charter worden de rechten van de werkzoekende vastgelegd, waarmee wij volkomen kunnen instemmen. Toch wens ik ter zake twee aanmerkingen te maken.

Eerste bemerking. Wij moeten voor-

Denys

zichtig zijn met dergelijke charters om ten aanzien van de buitenwereld geen valse verwachtingen te creëren. Zoals terecht door de SERV werd opgemerkt, zijn de bepalingen van dit Charter niet afdwingbaar; het zijn een soort beleidsintenties waarvoor wij ons weliswaar politiek engageren.

Tweede bemerking. Onze partij was tegen de oorspronkelijke tekst omdat daarin alleen maar sprake was van rechten en niet van plichten. Indien wij tot een maatschappij willen komen waarin alles goed functioneert, moeten wij tegelijkertijd spreken én over vrijheid en verantwoordelijkheid, én over rechten en plichten. De oorspronkelijke tekst voorzag alleen rechten voor de werkzoekende.

Wij zijn verheugd dat in de commissie het amendement van de heer **Laverge** werd aangenomen. Het is duidelijk dat dit amendement de tekst verscherpt. Het gaat in die richting dat er ook plichten aan de werkzoekende worden opgelegd, met name dat hij zich ertoe verbindt de geboden tewerkstellings- en vormingskansen aan te nemen, en niet in de zin zoals mevrouw Aelvoet de tekst nu opnieuw wil afzwakken via haar amendement. Wij vragen een verbintenis om in te spelen op de geboden tewerkstellings- en vormingskansen. In de praktijk wil dit dus zeggen dat wij ervan uitgaan dat een verbintenis noodzakelijk is. Hoe men het ook moge draaien of keren, in de praktijk zullen er altijd een aantal mensen zijn die op alle mogelijke manieren proberen een soort sociale fraude in stand te houden. Dat willen wij beslist **vermijden**.

Wij hebben ook een amendement ingediend op artikel 3. Dit amendement strekt ertoe dat bij weigering om een aangepaste beroepsopleiding te volgen, binnen het kader van de werkloosheidsreglementering betrokkene zijn uitkering zou verliezen. Dit amendement werd in de commissie verworpen. Het argument werd aangehaald dat de werkloosheid een nationale bevoegdheid is. Collega De Roo, niets sluit uit dat er ter zake

een samenwerkingsakkoord wordt gesloten tussen de gewesten en de nationale regering om overleg te plegen wanneer dergelijke zaken worden besproken.

De heer J. De Roo : Dit Charter van de Werkzoekende doet in geen enkele zin afbreuk aan de werkloosheidsreglementering die sinds 1963 bestaat en een tijdje geleden nog werd geharmoniseerd. De artikelen werden anders genummerd. Het volgen van een beroepsopleiding van een werkloze kan eventueel nu reeds verplicht worden opgelegd in het kader van de gewone werkloosheidsreglementering.

De heer A. Denys : Het kan inderdaad. Wat wij evenwel via dit amendement op artikel 3 willen bereiken, is dat het niet alleen kan maar ook een verplichting meebrengt. Nog niet zolang geleden heeft minister Smet erop gewezen dat hoe dan ook de samenwerking bijzonder slecht is tussen enerzijds de controle en anderzijds het al dan niet ingaan op het volgen van een beroepsopleiding.

Wat wij met ons amendement op artikel 3 willen bereiken, is dat deze verplichting ook in het Charter wordt ingeschreven en geconcretiseerd onder de vorm van een duidelijk samenwerkingsakkoord. Vandaag blijven de moeilijkheden op het terrein nog altijd bestaan. Wij wensen dat zij worden weggenomen zodat de werkzoekende duidelijk weet dat bij weigering niet alleen kan maar ook zal worden opgetreden.

Onze fractie wenst dit amendement in de openbare vergadering opnieuw in te dienen en op basis daarvan zullen wij ons stemgedrag bepalen. Wij zullen niet tegenstemmen, maar wij twijfelen nog tussen een ja-stem of een onthouding. Alles zal afhangen van het al dan niet aanvaarden van dit amendement.

De voorzitter : De minister heeft het woord.

Minister L. Detière (op de tribune) : Mijnheer de voorzitter, geachte collega's, het Charter van de Werkzoekende vloeit voort uit wat de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling

en Beroepsopleiding sinds 1990 toepast. Het is in zekere zin een contract tussen de VDAB en de werkzoekende. Enerzijds wordt aan de werkzoekende gevraagd een aantal inspanningen te leveren om de integratie in het arbeidsproces te bewerkstelligen; anderzijds omschrijft dit Charter een aantal rechten van de werkzoekende evenals een klachtenprocedure wanneer deze niet tevreden is over de werking van de VDAB. Dit Charter gaat in de richting van wat de Raad van Europa in zijn *Prevention of Unemployment* uiteenzet en waarop ook wat Frankrijk en het Waalse Gewest inspelen.

De decretale vormgeving waarborgt dat de principes van het Charter structureel binnen de werking van de VDAB worden ingebouwd. Dit is een belangrijk streefdoel.

In verband met een aantal opmerkingen die hier werden gemaakt, verwijs ik naar het begeleidingsplan dat samen met de nationale regering en de andere gewesten en gemeenschappen wordt uitgewerkt. Enerzijds worden een aantal zaken opgelegd en anderzijds geeft de Vlaamse regering een signaal dat de herinschakeling maximaal moet worden ondersteund. Het heeft immers geen zin om opleidingen op te leggen wanneer er op het einde van die opleiding geen tewerkstelling of mogelijkheid tot tewerkstelling wordt aangeboden. Het Charter heeft een duidelijke signaalfunctie. We willen evenwel ook verwijzen naar verschillende aspecten binnen de begroting van de Vlaamse regering waaraan de VDAB meewerkt. Ik denk aan de herinschakeling van werkzoekenden via de Weerwerk-acties, de actie vijf voor twaalf, de tewerkstellingsprogramma's, de opleiding die wordt aangeboden via bijvoorbeeld ESF-steun, het begeleidingsplan, het inspelen op samenwerkingsakkoorden, op middelen van het interprofessioneel akkoord, de 0-18, 0-25 en 0-15-bijdragen, de opleidingen van risico-groepen, en ook de uitbreiding van de Weerwerk-actie naar de VFIK-gemeenten, met andere woorden, naar de gemeenten waar de kansarmoede het grootst is. Er werden 500 Geko's in nieuwe bege-

De tiege

leidingsprojecten ter beschikking gesteld.

Als tegenprestatie vragen wij een inspanning van de werkzoekende. Ook dit vindt men terug in het begeleidingsplan.

Mevrouw Aelvoet, wij geloven niet dat er hierdoor een echte angstpsychose ontstaat. Wij hebben immers geregeld evaluaties van de situatie met de nationale regering, maar ook op intern vlak. Het personeel zal misschien nog gedurende een maand onder druk staan, maar er zijn op 1 maart 129 bemiddelaars extra aangevraagd. Deze personen worden nu opgeleid en zullen vanaf 1 april daadwerkelijk renderen. In afwachting moet het huidige personeel de extra taken uitvoeren. Het is mogelijk dat het huidige personeel onder druk staat. Alle maatregelen zijn evenwel genomen om deze moeilijkheden zo vlug en zo efficiënt mogelijk op te vangen.

De klantvriendelijke aanpak moet hieronder niet lijden. Het feit dat iemand die niet geschikt is voor een bepaalde opleiding, deze opleiding toch wordt opgedrongen, is eenmalig en kan worden onderzocht. In het begeleidingsplan wordt naast opleiding, ook aandacht besteed aan andere aspecten. Begeleiding, in de strikte zin van het woord, naar tewerkstelling en naar alle vormen van bemiddeling speelt ook een rol. De Vlaamse regering stond erop om blijvend de aandacht te vestigen op acties zoals Weer-werk, vijf voor twaalf, tewerkstellingsprogramma's enzovoort. Ook op de werkgelegenheidsconferentie die stilaan wordt afgerond, worden deze aspecten behandeld.

Een ander aspect is het probleem van de leeftijden. Enerzijds neemt de jongerenwerkloosheid toe – op ogenblik is de jeugdwerkloosheid 22 percent hoger dan verleden jaar – anderzijds rijst ook bij ouderen een probleem. Ik vind het belangrijk dat in het Charter het woord leeftijd werd opgenomen. Er werd mij gesignaleerd dat in het nationale par-

dit

ment een aantal voorstellen ter zake werden ingediend. Wij kunnen er evenwel ook voor zorgen dat in de advertenties voor vacatures geen verwijzing naar leeftijd voorkomt, net zoals dat het geval is voor andere risicogroepen. In de bestaande programma's kunnen we ons ook richten naar ouderen, bijvoorbeeld door quota's in te stellen waardoor een bepaald percentage van de tewerkstellingsprogramma's naar ouderen gaat. Deze voorstellen kunnen worden uitgewerkt.

Mijnheer Denys, wij zijn ingegaan op een van de amendementen omdat wij menen dat het Charter geen valse verwachtingen mag scheppen ten opzichte van de werkzoekende. Tegelijkertijd menen wij dat het ingediende amendement – dat niet door de commissie werd aangenomen – ook nu niet in aanmerking kan worden genomen omdat het hier gaat om een louter federale materie en dus niet past binnen dit Charter. De nationale wetgeving ter zake blijft bestaan en de samenwerking op dat vlak gebeurt onder andere via het begeleidingsplan en via contactvergaderingen die op geregelde tijdstippen plaatsvinden tussen de federale regering en de gewesten en gemeenschappen.

De voorzitter : Vraagt nog iemand het woord ? (*Neen*)

Aangezien niemand meer het woord vraagt, verklaar ik de algemene bespreking gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is nu de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van decreet houdende vaststelling van het Charter van de Werkzoekende.

De door de commissie aangenomen tekst wordt als basis voor de besprekingen genomen

Artikel 1

Dit decreet regelt aangelegenheden zoals bedoeld in de artikelen 59bis en 107quater van de Grondwet.

– *Aangenomen.*

Artikel 2

Het Charter van de Werkzoekende, gevoegd bij dit decreet, wordt vastgesteld.

Op dit artikel is er een amendement van de heer Laverge dat luidt als volgt :

Artikel 2

In fine van artikel 3, eerste lid van het bij dit decreet te voegen Charter van de Werkzoekende de volgende zin toevoegen :

„De werkzoekende die weigert een aangepaste beroepsopleiding te volgen, kan binnen het kader van de werkloosheidsreglementering zijn uitkering verliezen.“.

Op dit artikel is er eveneens een amendement van mevrouw Aelvoet dat luidt als volgt :

Artikel 2

In artikel 10 van het bij dit decreet te voegen Charter van de Werkzoekende het tweede lid vervangen door wat volgt :

De werkzoekende zal zich actief inspannen om in te gaan op de geboden tewerkstellingskansen in functie van zijn of haar bekwaamheden.“.

De stemmingen over artikel 2 en de amendementen op dit artikel worden aangehouden.

Artikel 3

De Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding is gehouden de bepalingen van het Charter van de Werkzoekende na te leven.

– *Aangenomen.*

Artikel 4

De werkzoekende die meent dat de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding te zijnen opzichte niet het Charter van de Werkzoekende heeft nageleefd, kan zich tot het subregionaal tewerkstel-

Voorzitter

lingscomité, bedoeld in artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Executieve van 21 december 1988 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding, wenden.

Het subregionaal tewerkstellingscomité kan de werkzoekende horen en treedt bemiddelend op naar de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding toe. Het stelt de werkzoekende in kennis van het gevolg dat aan zijn verzoek of klacht is gegeven.

— Aangenomen.

Artikel 5

Dit decreet treedt in werking de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

— Aangenomen.

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen donderdag eerstkomend om 16 uur de hoofdelijke stemming over het gehele ontwerp van decreet houden.

VOORSTEL VAN DECREET van de heer E. Schuermans c.s. betreffende een financiële tegemoetkoming door het Vlaamse Gewest ten behoeve van kleine ondernemingen die een beroep doen op erkende externe consultants voor managementondersteunende adviesverstrekking — 215 (BZ 1992) — Nrs. 1 tot 4

Algemene bespreking

De voorzitter : Aan de orde is het voorstel van decreet van de heer Schuermans c.s. betreffende een financiële tegemoetkoming door het Vlaamse Gewest ten behoeve van kleine ondernemingen die een beroep doen op erkende externe consultants voor managementondersteunende adviesverstrekking.

De algemene bespreking is geopend.

De heer Vermassen, verslaggever, heeft het woord.

De heer G. Vermassen, verslaggever (*op de tribune*) : Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, geachte collega's, mijn verslag handelt over het voorstel van decreet ingediend door de heer Schuermans betreffende een financiële tegemoetkoming door het Vlaamse Gewest ten behoeve van kleine ondernemingen die een beroep doen op erkende externe consultants voor managementondersteunende adviesverstrekking.

De commissie behandelde op 26 januari 1993 en 17 februari 1993 dit voorstel van decreet en keurde het op 18 februari na grondige amendering goed.

De indiener heeft de bespreking van het voorstel van decreet ingeleid. Hij merkt op dat de jongste jaren het aantal faillissementen verontrustend gestegen is. Deze zorgwekkende evolutie spruit grotendeels voort uit de algemene economische conjunctuurverzwakking die zich medio 1990 reeds aankondigde en zich definitief doorzette in 1991. De economische recessie is weliswaar een van de hoofdoorzaken, maar het fenomeen van het grote aantal faillissementen manifesteert zich eveneens in periodes van economische hoogconjunctuur.

Volgens de indiener van het voorstel van decreet hebben veel jonge bedrijfsleiders en zelfstandigen een gebrek aan gedegen kennis inzake bedrijfsbeheer en bedrijfsmanagement. Dikwijls moeten er zeer snelle beslissingen worden genomen ten aanzien van complexe bedrijfseconomische problemen. Alhoewel hun technische en beroepskennis buiten kijf staat, worstelen veel jonge ondernemers toch in de risicovolle en kwetsbare startperiode met vele problemen en lopen bijgevolg een verhoogd risico op faillissement.

Een degelijke begeleiding door externe consultants kan een waardevolle steun zijn voor deze starters. In het kader van de begeleiding van KMO's

heeft de overheid reeds een drempelverlagende maatregel inzake externe adviesverlening genomen. De Vlaamse regering voorziet in haar beleidsnota over het economisch beleid in Vlaanderen al in de mogelijkheid om in de toekomst financiële ondersteuning te geven voor adviesverlening door particuliere consultants aan startende ondernemers. Hiervoor werd trouwens een bedrag van 250 miljoen frank voorzien in de begroting 1992.

De indiener wenst met dit voorstel van decreet de adviesondersteuning uit te breiden tot de kleine ondernemingen, gedefinieerd in hun Europese context, en voor alle managementaspecten.

Gezien de specificiteit van de externe adviesverlening is het volgens de indiener aangewezen deze adviesondersteuning best door een specifiek decreet te regelen in plaats van deze in te kapselen in het algemeen legislatieve kader van de expansiesteun die zich eerder richt op de harde sectoren van het economisch leven. De spreker stelt dat de adviessteunregeling zich eerder situeert op het vlak van de zachte steunverlening.

De doelgroep die in het voorstel van decreet wordt omschreven, zijn de ondernemingen die tot 50 werknemers tewerkstellen.

De nadruk wordt gelegd op de kleine onderneming. Na een latere inhoudelijke en budgettaire evaluatie kan beslist worden of er al dan niet ruimte is om het subsidiëringssysteem ook open te stellen voor de overige KMO's.

De indiener benadrukt dat het geenszins de bedoeling is om de middelgrote ondernemingen uit te sluiten. Na verloop van een evaluatieperiode kunnen ook zij in principe in aanmerking komen voor subsidiëring, maar dan wel voor een beperkter gamma van adviesverlening.

Hij acht het aangewezen om aan de regering de mogelijkheid te geven bij uitvoeringsbesluit de modaliteiten voor erkenning van de consultants en de soorten van dienstverlening die in



Bij de bespreking van het Charter van de Werkzoekende diende mevrouw M. Aelvoet (AGALEV) een amendement in namens haar fractie

aanmerking komen voor een tegemoetkoming door het Vlaamse Gewest te bepalen.

Van de steunregeling zullen uitgesloten worden, de activiteiten die eigen zijn aan de gewone bedrijfsvoering zoals boekhouding, fiscaal advies enzovoort ; ook kan worden voorzien in een erkenningscommissie die toezicht houdt op het erkenningsstelsel voor subsidieerbare consultants.

Voorts pleit de indiener voor een optimale betrokkenheid van de reeds bestaande structuren en instellingen bij het adviesstelsel. De VDBH en VIZO zullen een actieve rol spelen op het vlak van de erkenningscommissie, de doorwijfsfunctie en het evaluatiesysteem. Thans is er zeker geen behoefte aan nog een loodzware administratieve procedure die alleen maar remmend kan inwerken op de slagkracht van de moderne ondernemingen waarin op het managementsniveau soepel en adequaat moet worden ingespeeld op een steeds wisselend behoeftenpatroon.

De maximumsteunregeling is in het voorstel beperkt tot 500.000 frank. Inzake de mogelijke budgettaire impact van dit voorstel van decreet, benadrukt de indiener dat de financiering ervan dient te gebeuren door een herschikking van de bestaande variëteit aan subsidiemechanismen.

Wat is het standpunt van de Vlaamse regering ter zake ?

De minister-president is de indiening van dit voorstel van decreet in se niet ongenegen, vermits het perfect kadert in de beleidsvisie van de Vlaamse regering ten aanzien van jonge starters en KMO's. Hij benadrukte het belang van de KMO's als belangrijke component van een gezonde economische structuur. KMO's groeien door naar grote ondernemingen. Het onderscheid tussen KMO's en GO's is derhalve eerder artificieel. Dit komt reeds tot uiting in de beleidsbrief Het Economisch Beleid in Vlaanderen - Beleidsprioriteiten voor 1993, die opgenomen is als bijlage bij het begrotingsverslag 1993.

Volgens de minister-president spelen grote ondernemingen een cruciale rol in het verankeringsproces van het Vlaamse bedrijfsleven en is het multiplicatoreffect op het tewerkstellings- en economisch vlak naar de KMO's toe belangrijk.

Het voorstel van decreet dat voorziet in een tussenkomst van het Vlaamse Gewest in de kostprijs van de adviesverlening door externe consultants aan jonge starters en KMO's heeft een positieve impact op de economische omgevingsfactoren en bevordert aldus een groeivriendelijk economisch beleid. Tevens beoogt het voorstel van decreet de consolidatie van het bestaande potentieel en resulteert het in een meerwaarde op het bedrijfseconomisch vlak.

De Vlaamse regering deelt de bekommernis van de indiener van het voorstel van decreet. Immers, parallel met de indiening ervan werd door de Vlaamse regering op 21 december 1992 een besluit goedgekeurd tot uitvoering van artikel 11bis van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering.

Dit besluit wordt evenwel ingepast in het legistische kader van de wet op de economische expansiesteun en voorziet in dezelfde geest en doelstelling van het voorstel van decreet onder welbepaalde voorwaarden in de toelaging van de adviesverlening door erkende privé-adviseurs aan startende zelfstandigen.

De draagwijdte van het besluit is minder ruim dan het voorstel van decreet. Het besluit spitst zich in hoofdzaak toe op de startende ondernemer, dit wil zeggen op **ondernemingen** met een maximale activiteit van 5 jaar, alsmede op ondernemingen die volop een doorgroefase doormaken.

De aanvangsperiode is een bijzonder kwetsbare en risicovolle tijdsperiode. Het is van primordiaal belang aldus de minister-president om het risico op faillissement op substantiële wijze te drukken, door op het vlak van het bedrijfsbeheer een adequaat **ondersteuningsbeleid** te ontwikkelen. Als bijkomende voorwaarde wordt voor-

Vermassen

opgesteld dat de startende ondernemer de leeftijd van 35 jaar niet mag overschreden hebben.

Voor vennootschappen moet de meerderheid van de vennoten jonger zijn dan 35 jaar. De tussenkomst belooft 75 percent in de kosten voor externe adviesverlening met een maximum van 50.000 frank. De adviesverlening kan bestaan uit specifieke raadgevingen en aanbevelingen, inhoudten met betrekking tot de haalbaarheid van een **ondernemingsplan**, de automatisering, de organisatie, het management, de informatieverwerking, marketing, promotie, kwaliteitsbeleid en milieubeleid.

De normale adviesverlening op het vlak van de boekhouding-accounting en fiscaliteit, juridische adviezen en adviezen in verband met personeelselectie worden uitgesloten, tenzij zij betrekking hebben op opvolging, herstructurering en sterkten-zwakten-analyses.

Het Vlaamse Instituut voor het Zelfstandig Ondernemen – VIZO – erkent de adviseurs op basis van algemene en speciale criteria, onder meer diplomaveristen, ervaring en andere reeds verworven erkenningen.

Een ministerieel besluit heeft inmiddels deze erkenning geregeld. Vanaf dit ogenblik kunnen privé-adviseurs actief in de aangegeven adviesdomeinen een aanvraag tot erkenning indienen.

Het VIZO zal tevens instaan voor de coördinatie van de aanvragen om tussenkomst van de bedoelde startende ondernemingen en KMO's.

Deze maatregel zal een indirecte impact hebben op de kwaliteit van de adviesverlening door privé-adviseurs. De vrij strikte erkenningsvoorwaarden en de mogelijkheid tot intrekking van de erkenning zijn een garantie voor een kwaliteitsvolle aanpak, die een gunstige impact zal hebben op de beoogde doelgroep. Dit initiatief is complementair aan de dienst bedrijfsbegeleiding van het VIZO.

Gelijktijdig werd eveneens door de

Vlaamse regering een drempelverlappende beslissing genomen die de toegang van kandidaat-ondernemers en zelfstandigen tot deze dienst moet vergemakkelijken. **Kandidaat-ondernemers** en startende ondernemers en KMO's kunnen tijdens een **startperiode** van maximum drie jaar gratis advies ten belope van maximum 16 uren ontvangen.

Tevens wordt de spilfunctie benadrukt van het VIZO. Ook privé-adviseurs moeten hun adviesverlening kunnen geven, doch het zou onlogisch zijn om een tegemoetkoming van 50.000 frank te plannen voor privé-adviseurs en tegelijk de drempel te verhogen voor de ondernemingen die een beroep wensen te doen op het VIZO.

De gelijkheid van toegang tot en de gelijkheid van keuzemogelijkheid tussen het VIZO en de privé-consultants moeten worden gewaarborgd. De Vlaamse regering is aldus reeds gedeeltelijk tegemoetgekomen aan de in het voorliggende voorstel van decreet vooropgestelde doelstellingen.

De minister-president stelde dat het voorstel van decreet als maximumbedrag 500.000 frank vermeldt en dat de steunverlening zich over vijf jaar uitstrekt. Budgettaire implicaties van dit voorstel van decreet nopen evenwel tot een verdere kwalitatieve bevraging.

Op grond van deze bedenkingen wordt het voorstel van decreet na deze eerste algemene bespreking grondig geamendeerd.

In het geamendeerde voorstel van decreet wordt de definitie van kleine onderneming in artikel 2 omschreven en wordt in artikel 3 het accent gelegd op de startende ondernemer. Tevens wordt ernaar gestreefd om aan het besluit van 21 december 1992 van de Vlaamse Executieve een aangepaste decretale omkadering te verlenen.

In tegenstelling met het besluit van 21 december van de Vlaamse regering, dat begrensd is door de strikt omliggende contouren van de wet

op de economische expansiesteun, plaatst het geamendeerde voorstel van **decreet** de adviessteunregeling in een breder referentiekader, onder meer door het opheffen van de strikte leeftijdsbepaling van 35 jaar, die afkomstig is uit de economische expansiesteunwetgeving.

Artikel 4 van het geamendeerde voorstel van decreet voorziet in één eenmalige tegemoetkoming aan startende kleine ondernemingen met de mogelijkheid, na evaluatie van het besluit van 21 december 1992 van de Vlaamse regering tot een nieuwe tegemoetkoming te komen. Voorts is het maximumbedrag van 500.000 frank vermeld in artikel 3 van het oorspronkelijk voorstel van decreet weggelaten. De nieuwe artikelen 5 en 6 regelen de voorwaarden van de tegemoetkoming, de modaliteiten voor erkenning van de bedrijfsadviseurs en de soorten bedrijfsadviezen die in aanmerking komen voor een tegemoetkoming door het Vlaamse Gewest. In het nieuwe artikel 7 wordt de datum van de inwerkingtreding van het decreet vastgesteld.

Het gehele voorstel van decreet wordt, zoals geamendeerd, aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

De voorzitter : De heer Denys heeft het woord.

De heer A. Denys (op de tribune) : Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, geachte collega's, het is spijtig dat de behandeling van dit voorstel van decreet niet werd aangegrepen om over de verbetering van de toegang tot het zelfstandig beroep van jonge zelfstandigen een volwaardig debat te houden.

Het is en blijft een deeldecreefje dat tegen de gang van zaken in opnieuw wordt ingevoerd. Wij menen dat er teveel decreten zijn en dat er een soort decretendarree is die uiteindelijk leidt tot budgettaire opstoppingen.

Dit decreet is er ook zo een omdat men weigert, wanneer men een zaak bespreekt, andere zaken af te schaffen. Met het voorstel Schuermans hadden wij die kans, aangezien het

Denys

om een voorstel gaat dat een bespreking waard is en betrekking heeft tot de subsidiëeringswijze ter ondersteuning van KMO-leiders en jonge zelfstandigen.

Via talrijke kanalen worden thans reeds subsidies gegeven om jongeren, die zich als zelfstandigen willen vestigen, te helpen. Op het vlak van de Vlaamse regering bestaan vijftien verschillende subsidiekanalen, waar op een of andere wijze opleiding wordt verstrekt of steun wordt verleend aan startende zelfstandigen.

Uiteraard zijn wij daar voorstander van. Wij menen echter dat de middelen om jongeren ertoe aan te zetten hun eigen baas te zijn, voorhanden moeten zijn, maar moeten de wijze waarop dat gebeurt, afkeuren. Immers, elke versnippering leidt tot ondoeltreffendheid.

In de commissie hebben wij de vraag gesteld of wij ons, alvorens dit te bespreken, niet eerst een algemeen beeld dienden te vormen en na te gaan hoe de vooropgestelde middelen zo doeltreffend mogelijk kunnen worden aangewend. Dit is jammer genoeg niet gebeurd.

De heer F. Dielens : Mag ik u gewoon uit interesse iets vragen ? Ik probeer mij namelijk een beeld te vormen van de verschillende opinies die hier circuleren. Begrijp ik goed dat u dus wel degelijk de subsidiëering van bedrijven steunt ?

De heer A. Denys : Als er wordt gesubsidieerd, zien wij het liefst dat die subsidie zo rechtstreeks mogelijk bij de betrokkenen terechtkomt.

De heer F. Dielens : Principieel vormt de subsidiëering van bedrijven dus geen probleem ? Ik dacht dit anders te hebben begrepen.

De heer A. Denys : Mijnheer Dielens, als u wilt dat ik mijn hele theorie nog eens uitvoerig overloop, zal ik dit graag voor u doen. Wij propageren fiscale vermindering in plaats van subsidiëering, maar wij worden geconfronteerd met een staatshervorming waarbij de fiscaliteit voor 95 percent

nationaal is gebleven en het Vlaamse Gewest alleen over subsidies beschikt. In de commissie voor de herziening van de Grondwet willen wij in verband met de financieringswet een voorstel indienen dat de vennootschapsbelasting en de personenbelasting gedeeltelijk regionaliseert. Indien dit voorstel wordt aangenomen, betekent dit dat wij in plaats van te subsidiëren via fiscale regelingen kunnen werken. Momenteel is dat nog een nationale verantwoordelijkheid. Wij zijn dus vragende partij. Mevrouw Aelvoet, op dit ogenblik is er een tweederdemeerderheid om een staatshervorming goed te keuren. U krijgt dus nog de kans om te regionaliseren en als u dit doet, zullen wij zelfs een handje toesteken. Dat probleem kunt u dus oplossen.

Op nationaal vlak moeten wij er echter rekening mee houden dat die Sint-Michielsmeerderheid nogal koppig uit de hoek kan komen en dergelijke fundamentele, maar naar ons gevoel uiterst essentiële amendementen niet wil aanvaarden. Juist daarom pleiten wij ervoor dat die middelen, die subsidies zijn, bij gebrek aan fiscaliteit, als enige bestaande middelen worden aangewend. Wat mij dan ook vooral stoort, is dat er vorige week een nieuw decreet in verband met de expansie tot stand kwam zonder dat de Vlaamse Raad ook maar enige inspraak kreeg. Dit toont nog maar eens dat het voornaamste beleidsinstrument waarover Vlaanderen beschikt om een economisch beleid te voeren, wordt bedisseld op het niveau van de kabinetten, met de SERV-partners, met de belangengroepen, terwijl de parlementsleden in de krant moeten ontdekken dat er hierover een overeenkomst is bereikt. Die materie werd in de commissie nog niet besproken.

De heer E. Van Rompuy : De regering mag toch nog wel een ontwerp van decreet opstellen, of niet ?

De heer A. Denys : Mijnheer Van Rompuy, ik vraag mij af of u dit ontwerp van decreet in de commissie nog zult kunnen wijzigen ?

De heer P. Van Grembergen : Als de belangengroepen daartoe worden

geraadpleegd, dan heb ik daar geen probleem mee, zolang zij maar hun plaats en hun verantwoordelijkheden kennen en die niet te buiten gaan. De politieke besluitvorming daartegen moet hier gebeuren. Of sommigen al dan niet afhankelijk zijn van wat op voorhand werd beslist, is een andere zaak. Die houding moet hier dan worden aangeklaagd. Maar het raadplegen van eender welke belangengroep, of dat nu arbeiders zijn of het patronaat of economische groepen, stelt voor mij geen enkel probleem.

De heer A. Denys : Collega Van Grembergen, u bent toch niet werkelijk zo naïef ? Als de regering bij de besluitvorming in de toekomst zich in eerste instantie blijft baseren op de resultaten van de communicatie met de belangengroepen, dan wordt het parlement gewoon buiten spel gezet. Wij stellen echter voor dat bij belangrijke zaken de regering reeds in een beginstadium met het parlement praat. Dit betekent uiteraard niet dat men niet naar de belangengroepen moet luisteren. Wij vinden dat de adviesfunctie van die belangengroepen in acht moet worden genomen maar dat die tot uiting dient te komen tijdens hoorzittingen ten overstaan van het parlement, waarna de regering haar ontwerp dan kan uitwerken. Door deze nieuwe manier van werken kan het parlement meer gewicht in de schaal leggen dan de belangengroepen. U weet zelf ook heel goed dat dit de enige manier is om het parlement te herwaarderen. Wij willen dat een voorstel van decreet als dat van de heer Schuermans wordt besproken binnen de algemene context van een economisch beleid. Inzake het economisch beleid worden wij momenteel geconfronteerd met drie grote problemen : het gebrek aan risicodragend kapitaal hier in Vlaanderen, het probleem van de kostprijs van de lonen, de indirecte lonen enzovoort op federaal niveau, en het derde knelpunt dat u hier hebt aangehaald, namelijk de vraag hoe wij jongeren kunnen aanmoedigen om in het zelfstandige beroepsleven te stappen. Wij geloven immers, net als u, dat hoe meer zelfstandigen er zijn, hoe sterker onze economische basis wordt voor de toekomst, **alho-**

Denys

wel een aantal oudere zelfstandigen zich nogal protectionistisch opstellen en daar fel tegen gekant zijn. Ik geloof dat KMO's de ruggegraat van onze economie vormen. Dit had dus binnen een globaal perspectief aan bod moeten komen. De middelen die vandaag beschikbaar worden gesteld, zijn quasi dezelfde als twintig, dertig jaar geleden, met hier en daar een minieme wijziging voor milieudoel-einden, voor de zogenaamde strategische sectoren, met tewerkstellingsaspecten, enzovoort. Intussen blijft de lokettenpolitiek voortduren, en zijn het de bedrijven die goed lobbyen die met het meeste geld gaan lopen. De ervaring leert ons dat. Wij zien trouwens ook dat die subsidie een hoogst ondoeltreffend effect heeft, kijk maar naar Philips-Hasselt dat over een enorm bedrag kon beschikken en waar de tewerkstellingsgarantie uiteindelijk nihil is.

De heer E. Van Rompuy : Als u de subsidiëring in Vlaanderen vergelijkt met die in andere Europese landen, dan doen wij het minimum. Denkt u dat de VLD, indien zij een absolute meerderheid heeft en dit allemaal zal afschaffen, via de fiscaliteit dezelfde resultaten zal boeken als via de subsidiëring ?

Fiscaliteit gaat uit van een bepaald winstniveau, van een zekere rentabiliteit, van een welbepaalde kapitaalstructuur enzovoort. Subsidiëring daarentegen houdt zich andere doelen voor ogen zoals hulp aan jonge starters, steun aan bedrijven in moeilijkheden, regionale ontwikkeling, enzovoort. Subsidiëring maakt het mogelijk andere activiteiten te beklemtonen dan die waarop de fiscaliteit zich toespitst. In de hele EG is er geen enkel land dat zomaar de subsidie zal afschaffen.

De heer A. Denys : Mag ik u even een voorbeeld geven ? Als vijf miljard frank, die vandaag worden besteed binnen het budget van de expansiewetgeving, zou worden gebruikt om particulieren die beleggen in investeringsfondsen die risicodragende projecten uitvoeren, een fiscaal voordeel te bieden ten belope

van bijvoorbeeld 25 percent van de aandelen die zij in die investeringsfondsen beleggen, dan zou het probleem van het risicodragend kapitaal reeds gedeeltelijk kunnen worden opgelost. Die vijf miljard frank worden dan op één jaar tijd 20 miljard frank. Als wij dan de berekening doortrekken over een periode van tien jaar krijgen wij een bedrag van 200 miljard frank. U weet dat investeringkapitaal voor de ene helft uit eigen kapitaal bestaat en voor de andere helft uit leningen. Die 200 miljard frank mogen wij dus gerust met twee vermenigvuldigen en dat brengt de rekening op 400 miljard frank. Als wij er dan rekening mee houden dat elke arbeidsplaats vijf miljoen investeringskosten opsloort, dan scheppen wij via dit systeem 150.000 arbeidsplaatsen op tien jaar tijd. Ik improviseer nu een beetje, maar dit dient slechts als voorbeeld om u te wijzen op een andere richting die wij kunnen inslaan. Bovendien gaan wij hier op het vlak van de uitvoering niet selectief te werk, wel op het vlak van het doel. Het selectieve doel is vijf miljard frank te besteden aan risicodragend kapitaal. Iedereen is evenwel vrij zich hierop in te schrijven. Men hoeft geen bedrijf te zijn dat op de een of andere manier gaat lobbyen. Dit is volgens mij een nieuwe aanpak, waarbij het mogelijk wordt met de middelen waarover de Vlaamse regering vandaag beschikt, risicodragend kapitaal bijeen te brengen zonder daartoe een overheidsholding, een ankerholding zoals minister-president Van den Brande zegt, op te richten. De overheid speelt dan de rol van stimulator.

De heer E. Van Rompuy : Hoe kan men nu algemene maatregelen inzake fiscaliteit vergelijken met het bevorderen van investeringen in een bepaalde regio ? U hebt het over algemene maatregelen terwijl het expansiedecreet juist vertrekt vanuit specifieke situaties.

De heer A. Denys : Moet ik het dan tot vervelens toe herhalen ? Ik spreek over risicofondsen die erkend worden door de Vlaamse regering en die geïnvesteerd worden in risicodragende projecten in Vlaanderen.

De heer E. Van Rompuy : Daarom worden die projecten nog niet in een bepaalde streek uitgevoerd.

De heer A. Denys : Voor mij is Vlaanderen een streek. Ik ben absoluut gekant tegen het lappendeken dat men vandaag van Vlaanderen wil maken en dat een onoverzichtelijk geheel vormt. Kaprijke bijvoorbeeld, behoort zogenaamd niet bij het Meetjesland en Maldegem wel. Over een afstand van tien kilometer verschilt bijgevolg vaak het bedrag van de subsidies. Dit noem ik de kneuterigheid van het Vlaams economisch beleid en daar verzet ik mij tegen. Vlaanderen moet als Gewest in staat zijn een doorzichtig beleid te voeren en geen subsidiebeleid waarbij die met de langste arm het meest krijgen.

Collega Schuermans, wij zijn ietwat afgeweken tot op het niveau van het algemeen economisch beleid, maar ik ben van mening dat elk decreet dat tot doel heeft een bepaald aspect van het economisch beleid aan te pakken, binnen dit algemene kader moet worden behandeld. Het stoort mij danig dat dit niet gebeurt en dat men niet eens probeert schoon schip te maken om zodoende binnen die vijftien kanalen van subsidiëring voor beginnende zelfstandigen eenvormigheid te brengen.

Het derde aspect dat ik wil aanhalen betreft het feit dat er alleen maar een managementbegeleiding kan worden gegeven. Boekhouding en juridisch advies bijvoorbeeld vallen daarbuiten. Dit vind ik bijzonder jammer. Ook hier was een meer algemene aanpak erg wenselijk, deels in samenspraak met de nationale wetgever en rekening houdend met de vestigingswet. Wij stellen immers vast dat jonge zelfstandigen niet kunnen starten, omdat zij aan een vestigingswet zijn onderworpen die hen verplicht eerst twee of drie jaar boekhouding te volgen aan een vormingsinstituut, ook al zijn het dan prima vakmensen. Ik ben uiteraard niet tegen die opleidingen, maar wel tegen de verplichting. Dit valt evenwel op te lossen door bijvoorbeeld een bewijs te eisen dat zij door een adviesbureau inzake boekhouding en andere worden begeleid. Zo kan men de vestigingswet

Denys

versoepelen, zodat op een snellere manier op de gebeurtenissen kan worden ingespeeld.

De heer P. Van Grembergen : Ik wil erop wijzen dat die vestigingswet een soort beveiliging is voor de betrokkene zelf. Als beginners zomaar aan het moeilijke zelfstandige beroep worden overgeleverd, zonder enige kennis van boekhouding en formaliteiten, dan laat ik u raden wat er in vele gevallen zal gebeuren. Kijk maar naar wat er in het verleden is voorgevallen.

De heer A. Denys : De bedoeling is juist dat men de starters laat merken dat zij niet alles kunnen weten, dat zij zich kunnen laten bijstaan en dat daartoe geld voorhanden is. Wat u doet, is een verplichting opleggen. Ik ken zeer goede vaklui die problemen hebben om die opleiding te volgen. Dergelijke opleidingen stimuleren, vind ik positief. Ik kan er echter niet mee instemmen dat zij verplicht zijn deze te volgen.

Er zijn personen die geen zelfstandige meer worden omdat zij daarmee worden belast.

De heer P. Van Grembergen : Mijnheer Denys, u woont in een streek waar zeel veel kleine middenstanders zijn. Die worden na hun werkuren bijgesprongen door een boekhouder. Hoeveel zijn er niet van een kale reis teruggekomen ?

De heer A. Denys : Dat zij twee jaar in een middenstandsvormingscentrum boekhouding hebben gevolgd, is geen enkele waarborg. Daarvan zijn er ook velen mislukt. Bijgestaan worden door een goed boekhouder is nuttiger dan zelf de boekhouding te doen. Ik spreek uit ervaring. Iedereen heeft zijn eigen bekwaamheid. Het principe zich te laten bijstaan, biedt een veel grotere waarborg. Er zullen er nog mislukken. Dat is eigen aan het zelfstandig beroep. Het komt er op neer dat sommige jonge zelfstandigen niet kunnen starten omdat zij gedurende twee jaar cursussen moeten volgen. In die tijd zakt de moed hen soms in de schoenen.

Het feit dat de door mij aangehaalde onderwerpen niet in het voorstel van decreet worden behandeld is er de aanleiding toe dat onze fractie het voorstel niet zal goedkeuren. (*Applaus bij de VLD*)

De voorzitter : De heer Schuermans heeft het woord.

De heer E. Schuermans (op de tribune) : Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik stel vast dat onze collega Denys heel wat hoge verwachtingen had in verband met het voorstel van decreet. Hij dacht dat wij een antwoord zouden geven op de algemene economische problematiek, dat wij de vestigingswet zouden veranderen of dat wij de fiscaliteit nader zouden bekijken. Dat was niet onze ambitie.

Mijnheer de voorzitter, wij hebben ons laten inspireren door de vaststelling dat in Vlaanderen de zelfstandige ondernemers minder een beroep doen op externe adviseurs dan in de ons omringende landen. Dat betekent dat zij voor een stuk verstoken blijven van een aantal managementvaardigheden. Onze zelfstandigen hebben een grote werkkraft. Zij zijn technisch vaak zeer goed onderlegd. Bepaalde onderzoeken in verband met bedrijfsfaillissementen, meer dan 2.000 per jaar in Vlaanderen, hebben aangetoond dat zij op bepaalde momenten moeilijkheden hebben in verband met de toekomstplanning en met het strategisch beleid van hun onderneming. Het lijkt ons zinvol dat op die momenten een beroep kan worden gedaan op externe adviseurs om de zelfstandigen bij te staan. Niet alleen bedrijven in moeilijkheden kunnen voor bepaalde problemen komen te staan. Ook gezonde ondernemingen kennen vaak moeilijkheden in hun groeifase. Het is nuttig dat de adviesmogelijkheden worden uitgebreid. Dat zou een positieve economische impact hebben. Onderzoek geeft aan dat in deze een financiële maar zeker een psychologische drempel moet worden overwonnen. Een zelfstandig ondernemer doet niet zo maar een beroep op iemand, vreemd aan het bedrijf, om zich te laten bijstaan in verband met bepaalde bedrijfsaangelegenheden. De fiscalisten en boekhouders vor-

men daarbij wellicht een uitzondering.

Het voorstel van decreet wil een kader aanreiken waarbinnen de overheid de adviesverlening kan stimuleren. De doelgroep, zoals door de verslaggever de heer Vermassen werd gezegd, wordt gevormd door de kleine ondernemingen. Er is enerzijds een bijzonder regime voor startende ondernemingen. Anderzijds is er ook een uitbreiding naar de kleinere bestaande ondernemingen. De klemtoon ligt echter op de startende ondernemingen, en dit om twee redenen.

Ten eerste, stellen wij vast dat, onafgezien van conjuncturele omstandigheden en los van hun technische beroepsbekwaamheid, starters in een eerste periode bijzonder kwetsbaar zijn.

Ten tweede, het voorstel zorgt voor een decretale basis voor het recente startersbesluit van de Vlaamse regering dat eigenlijk tot stand is gekomen binnen de toch wel te enge beperkingen van een verouderde expansiesteunwetgeving. Starters kunnen een eenmalige tegemoetkoming krijgen in de kosten voor bedrijfsadviezen in zoverre het hier niet gaat om louter interne of normale bedrijfsadviezen. Wij beogen niet, mijnheer Denys, zoals u daarstraks hebt aangestipt een tegemoetkoming te geven voor zaken die sowieso moeten gebeuren zoals de bedrijfsboekhouding. Daarvoor moeten er geen subsidies worden gegeven. Wij willen nieuwe vaardigheden en nieuwe technieken op het vlak van het management in de bedrijven binnenbrengen, daar waar dat anders niet zou gebeuren. Vandaar dat het decreet moet slaan op adviezen die betrekking hebben op de haalbaarheid van een ondernemingsplan, bijvoorbeeld op het vlak van de organisatieproblemen, marketing of zelfs milieubeleid. In domeinen waar een aantal overheidsinstanties vandaag reeds uitdrukkelijk aanwezig zijn, moet dit decreet niet van toepassing zijn. Ik denk hier aan de land- en tuinbouw en aan de export. Er mag geen overlapping zijn van verschillende mechanismen.

Schuermans

Belangrijk is dat na een evaluatie van de concrete werking van het startersbesluit, dit decreet de basis zal vormen voor een verruimde startersregeling. Wij menen dat de leeftijds-grens van 35 jaar, zoals de startersregeling bepaalt, niet relevant is. Ik kan mij voorstellen dat ook personen van 40, 45 jaar of ouder, zeker in de huidige economische omstandigheden, een nieuwe activiteit willen opstarten.

Het voorstel van decreet laat veel ruimte voor de Vlaamse regering om, op basis van de in het vooruitzicht gestelde evaluatie, zo vlug mogelijk op de realiteit te kunnen inspelen.

Mevrouw de minister, wij rekenen er dan ook op dat de concrete uitwerking dit kalenderjaar zal plaatsvinden. Bovendien hopen wij dat de Vlaamse Raad bij één en ander zal worden betrokken. (*Applaus*)

De voorzitter : Vraagt nog iemand het woord ? (Neen)

Aangezien niemand meer het woord vraagt, verklaar ik de algemene bespreking gesloten.

Artikelsgewijze bespreking

De voorzitter : Aan de orde is de artikelsgewijze bespreking van het voorstel van decreet van de heer Schuermans C.S. betreffende een financiële tegemoetkoming door het Vlaamse Gewest ten behoeve van kleine ondernemingen die een beroep doen op erkende externe consultants voor managementsondersteunende adviesverstrekking.

De door de commissie aangenomen tekst wordt als basis voor de bespreking genomen.

Er is vanwege de heer Verreycken een voorstel tot wijziging van het opschrift.

In het opschrift de woorden „consultants voor managementsondersteunende adviesverstrekking” vervangen door het woord „bedrijfsadviseurs”.

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 107quater van de Grondwet.

— *Aangenomen.*

Artikel 2

§ 1. Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder kleine onderneming : de Vlaamse ondernemingen die voldoen aan de volgende voorwaarden :

1° tijdens het kalenderjaar dat voorafgaat aan dat waarin de tegemoetkoming wordt aangevraagd gemiddeld niet meer dan 50 personen voltijds hebben tewerkgesteld ;

2° tijdens het kalenderjaar dat voorafgaat aan dat waarin de tegemoetkoming wordt aangevraagd een omzet, exclusief BTW en accijnzen, gerealiseerd hebben die minder bedraagt dan 5 miljoen ecu ;

3° op datum van aanvraag van de tegemoetkoming en gedurende de periode tijdens dewelke het betrokken initiatief wordt uitgevoerd, ten belope van ten minste 70 percent rechtstreeks of onrechtstreeks gecontroleerd worden door één of meerdere natuurlijke personen en/of ondernemingen die, samen met hun andere verbonden ondernemingen, de in 1° en 2° gestelde voorwaarden vervullen ;

4° indien de onderneming over exploitatiezetels in meerdere Gewesten beschikt : in het Vlaamse Gewest het hoogste aantal personeelsleden tewerkstellen.

§ 2. De natuurlijke personen en vennootschappen met rechtspersoonlijkheid, die een landbouw- of tuinbouwbedrijf uitbaten komen niet in aanmerking voor betoelaging onder dit decreet.

§ 3. Zonder afbreuk te doen aan het recht van de Vlaamse Executieve om bij bijzonder uitvoeringsbesluit deze lijst te wijzigen worden de sectoren die expliciet van expansiesteun worden uitgesloten op basis van de wetten op de economische expansie van

17 juli 1959, van 30 december 1970 en van 4 augustus 1978, en de uitvoeringsbesluiten daarop, eveneens uitgesloten van betoelaging onder dit decreet.

— *Aangenomen.*

Artikel 3

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder startende kleine onderneming : de ondernemingen die voldoen aan de voorwaarden van artikel 2 van dit decreet, en die als natuurlijke persoon ten hoogste vijf jaar gevestigd zijn als zelfstandige, of die als vennootschap met rechtspersoonlijkheid ten hoogste vijf jaar zijn opgericht.

— *Aangenomen.*

Artikel 4

Binnen de perken van de op de begroting hiertoe ingeschreven kredieten verleent het Vlaamse Gewest een éénmalige tegemoetkoming aan startende kleine ondernemingen zoals bedoeld in artikel 3 van dit decreet voor kosten van bedrijfsadvies, andere dan het louter interne of normale bedrijfsadvies eigen aan de gewone bedrijfsvoering.

— *Aangenomen.*

Artikel 5

De Vlaamse Executieve bepaalt het bedrag en de voorwaarden van de tegemoetkoming, de modaliteiten voor erkenning van de bedrijfsadviseurs en de soorten bedrijfsadviezen die in aanmerking komen voor een tegemoetkoming door het Vlaamse Gewest.

Van rechtswege komen consultancy op de domeinen van respectievelijk Export, Land- en Tuinbouw en Werfing en Selectie niet voor betoelaging van overheidswege in aanmerking.

Op dit artikel is er een amendement van de heer Verreycken dat luidt als volgt :

Voorzitter

Artikel 5

In het tweede lid op de eerste regel het woord „consultancy” vervangen door het woord „bedrijfsadviezen”.

De voorzitter : De stemmingen over artikel 5 en het amendement op dit artikel worden aangehouden.

Artikel 6

De Vlaamse Executieve kan voor, eveneens door de Vlaamse Executieve nader te bepalen, soorten **bedrijfsadvies** het toepassingsgebied uitbreiden tot andere kleine ondernemingen dan deze bedoeld onder artikel 3 van dit decreet.

— *Aangenomen.*

Artikel 7

De Executieve stelt de datum van inwerkingtreding van de bepalingen van dit decreet vast.

— *Aangenomen.*

De artikelsgewijze bespreking is gesloten.

We zullen donderdag eerstkomend om 16 uur de hoofdelijke stemming over het gehele voorstel van decreet houden.

REGELING VAN DE WERKZAAMHEDEN

De voorzitter : Hiermede zijn wij aan het einde gekomen van onze werkzaamheden voor deze voormiddag.

Wij komen deze namiddag om 14 uur bijeen om onze agenda verder af te handelen.

De vergadering is gesloten.

— *De vergadering wordt gesloten om 11.30 uur.*

BIJLAGE

VRAAG OM UITLEG

VRAAG OM UITLEG (Regl. art. 20)

Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid

Vergadering van donderdag 4 maart 1993

Vaste verslaggever : de heer R. Deswaene, secretaris van de commissie

– Vraag om uitleg van de heer J. Eeman tot de heer L. Van den Bossche, Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken, over een persbericht inzake het niet-aanvaarden van migrantenkinderen in het vrij gesubsidieerd onderwijs

1. Uiteenzetting door de vraagsteller

Spreker verwijst naar een artikel over 'het weigeren van migranten-leerlingen in vrije scholen', verschenen in De Morgen van 19 januari 1993. Volgens dit artikel zou het vrij gesubsidieerd onderwijs 4 percent kinderen van vreemde ouders tellen, wat 2 percent minder is dan het Vlaamse gemiddelde.

Spreker wijst erop dat het pedagogisch project van het gemeenschapsonderwijs en de verschillende opvoedingsprojecten van de gemeentelijke onderwijsinstellingen het respect voor de rechten van de mens en zijn fundamentele vrijheden garandeert.

Het vrij gesubsidieerd onderwijs daarentegen heeft het recht om leerlingen te weigeren. In deze optiek kunnen dan ook 'mistoestanden' ontstaan. In dit verband had het lid graag vernomen, ten eerste, of bovenvermeld artikel met de werkelijkheid overeenkomt, en ten tweede, indien ja, hoe de minister hieraan zal trachten te verhelpen.

2. Antwoord verstrekt door de heer L. Van den Bossche, Vlaamse minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken

De minister stelt in eerste instantie dat de in het bewuste artikel geciteerde cijfergegevens overeenstemmen met de informatie die de administratie van onderwijs ter zake reeds heeft verzameld. Het percentage migrantenleerlingen in het vrij gesubsidieerd onderwijs ligt inderdaad lager dan het percentage migrantenleerlingen in de totale onderwijsbevolking. Het officieel gesubsidieerd onderwijs, gevolgd door het gemeenschapsonderwijs, kennen het hoogste percentage migrantenleerlingen. Indien deze percentages echter vertaald worden in absolute cijfergegevens, dient de situatie genuanceerd. Vanuit deze invalshoek telt het vrij gesubsidieerd onderwijs het grootste aantal migrantenleerlingen, gevolgd door het **gemeenschapsonderwijs** en het officieel gesubsidieerd onderwijs. Deze laatste vaststelling is minder relevant omdat ze niet los bekeken mag worden van de totale populatie die in de verschillende netten erg uiteen loopt.

Wat de eventuele weigering van migrantenkinderen in het gemeenschapsonderwijs en het officieel gesubsidieerd onderwijs betreft, stelt de minister dat dit juridisch niet mogelijk is. Toch durft hij niet uitsluiten dat in praktijk migrantenkinderen toch op een subtiele manier toch geweerd worden, bijvoorbeeld indien de directeur van een officiële of gemeenschapsschool de migrantenleerlingen een andere school zou aanbevelen. Nochtans heeft de minister in dit verband nog geen klachten van ouders ontvangen.

In het vrij gesubsidieerd onderwijs is de situatie verschillend. Scholen van het vrij net hebben het recht een eigen pedagogisch project uit te werken, en deze scholen hebben eveneens het recht om leerlingen die dit project niet aanvaarden, te weigeren. De minister verwijst in dit verband naar een recent voorbeeld, namelijk de Hibernia-school te Antwerpen waar de directie heeft gesteld dat ze de kinderen van een leerkracht die ontslagen was, zal weigeren omdat de ouders het onderwijsproject van de school, dat een verregaande samenwerking tussen ouders en school veronderstelt, duidelijk niet onderschrijven. De minister stelt dat de school hier juridisch sterk staat, en dat in geval van betwisting het uiteindelijk de Raad van State is die over deze zaak uitspraak zal moeten doen.

Een analoog maar gevoeliger voorbeeld speelt zich momenteel af voor enkele rechtbanken in het Antwerpse, namelijk de vraag of meisjes geweerd kunnen worden op jongensscholen en omgekeerd. Hier is de vraag of men zich op het pedagogisch project kan beroepen reeds moeilijker te beantwoorden.

Kan het vrij net in tegenstelling tot het officieel net en het gemeenschapsonderwijs dus leerlingen weigeren op basis van het pedagogisch project, zij kunnen dit niet op basis van argumenten als huidskleur en nationaliteit van de leerlingen. In dit geval zou de leerling immers geweerd worden op basis van racistische en dus strafbare feiten.

De minister stelt vervolgens dat hij recentelijk een gesprek heeft gehad met de toenmalige Koninklijk Commissaris voor de Migrantenvrouwen, mevrouw P. D'Hondt, waarbij hij gepleit heeft voor het afsluiten van een niet-discriminatiepact tussen de netten, waarbij deze er zich moreel toe zouden engageren om niet te discrimineren en dus inschrijvingen van migrantenkinderen zonder meer te aanvaarden. Als gevolg van deze gesprekken is in de schoot van de VLOR een werkgroep opgericht met als opdracht 'een akkoord in verband met non-discriminatie in het onderwijs voor te bereiden'. De minister wacht nu op het resultaat van deze besprekingen, maar hij wijst erop dat zelfs indien deze gesprekken tot een overeenkomst zouden leiden, de bindende kracht ervan voor de verschillende netten verschillend is. Dergelijke overeenkomst is alleszins dwingend

voor de scholen van het gemeenschapsonderwijs, waar de lokale raden rechtstreeks gebonden zijn door de handtekening van de centrale voorzitter, dan voor de scholen van het gesubsidieerd vrij en het gesubsidieerd officieel onderwijs, waar de lokale scholen over een grotere onafhankelijkheid ten opzichte van de centrale administratie beschikken. Voor deze netten dient dergelijk centraal afgesloten akkoord eerder geïnterpreteerd als een acte van morele betekenis naar de basis toe.

De minister is er niettemin van overtuigd dat ook dergelijk niet-discriminatiepact het probleem van de concentratiescholen niet zal oplossen. Hiervoor is er zowel bij migranten als bij Vlamingen een mentaliteitswijziging nodig, en dient wellicht ook inhoudelijk ingegrepen in het onderwijsproces. In veel gevallen ontstaat een migrantenschool door aanwezigheid van een hoge concentratie van migranten in de onmiddellijke buurt van de school. Dit schept op zijn beurt problemen inzake de kwaliteit van het onderwijs — onder meer door de taalhandicap van de migranten — in deze scholen, waardoor veel Vlaamse leerlingen de school verlaten. Van de migranten mag verwacht worden dat zij een inspanning leveren om het algemeen onderwijspeil te kunnen volgen, van de Vlaamse ouders mag verwacht worden dat zij hun kinderen niet systematisch weren uit scholen met een zekere migrantenaanwezigheid. De minister noemt het alleszins verheugend dat uit een recente enquête is gebleken dat 95% van de migranten voorstander zou zijn van scholen met zowel migranten- als Vlaamse kinderen.

De minister besluit zijn uiteenzetting met de volgens hem verontrustende vaststelling dat de schoolkeuze van de migranten nog steeds niet optimaal is. Volgens recente gegevens zijn migrantenkinderen nog steeds ondervertegenwoordigd in het kleuteronderwijs, kiezen zij in het middelbaar onderwijs nog systematisch voor het beroeps- in plaats van voor het algemeen of technisch secundair onderwijs en zijn zij tenslotte in het hoger onderwijs volledig ondervertegenwoordigd. De minister stelt dat deze vaststellingen niet bevorderlijk zijn voor de sociale emancipatie van de migrant binnen de Vlaamse samenleving.