



Vlaams  
Parlement

vergadering **C246 – ECO34**  
zittingsjaar 2012-2013

## Handelingen

### **Commissievergadering**

Commissie voor Economie, Economisch  
Overheidsinstrumentarium, Innovatie, Wetenschapsbeleid,  
Werk en Sociale Economie

van 19 juni 2013

## INHOUD

Vraag om uitleg van mevrouw Sonja Claes tot mevrouw Freya Van den Bossche, Vlaams minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie, over het convenant Collectieve Ondersteuning in de sociale economie - 1848 (2012-2013)	3
---	---

■

**Voorzitter: mevrouw Patricia Ceysens**

**Vraag om uitleg van mevrouw Sonja Claes tot mevrouw Freya Van den Bossche, Vlaams minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie, over het convenant Collectieve Ondersteuning in de sociale economie - 1848 (2012-2013)**

**De voorzitter:** Mevrouw Claes heeft het woord.

**Mevrouw Sonja Claes:** Voorzitter, minister, collega's, vorig jaar is het decreet Collectieve Ondersteuning goedgekeurd. In het kader van de collectieve ondersteuning was er een aanbesteding die afgesloten werd op 11 januari van dit jaar. Het ging om een openbare aanbesteding met onderhandelingsmogelijkheden. Er is één inschrijver: Collectieve ondersteuning voor de Sociale Economie (CollondSE). CollondSE is de vroegere Vlaamse Ondersteuning voor de Sociale Economie (VOSEC).

CollondSE is sterk afhankelijk van de middelen van het convenant. Er zijn dan onderhandelingen gestart tussen de administratie en CollondSE om tot een convenant te komen. Dat heeft blijkbaar veel langer geduurd dan verwacht, wat tot gevolg had dat op 1 juni van dit jaar de mensen bij CollondSE in opzeg zijn geplaatst. Dat is zeer jammer omdat daardoor veel knowhow – en die is zeer belangrijk bij een organisatie voor collectieve ondersteuning – kan verdwijnen.

Minister, op welke termijn denkt u tot een definitief convenant te komen? Als er een definitief convenant is, is er werkzekerheid voor het personeel. Hoe komt het dat de vooropgestelde termijn niet gehaald werd? Op welke manier kunt u bijdragen om de knowhow die vandaag in de organisatie aanwezig is, te vrijwaren?

**De voorzitter:** Minister Van den Bossche heeft het woord.

**Minister Freya Van den Bossche:** Voorzitter, collega's, de voorgaande jaren ontvingen verschillende organisaties en koepels aparte subsidies voor het uitvoeren van een welomschreven opdracht of project ter ondersteuning van sociaal ondernemerschap. Met het decreet Collectieve Ondersteuning beogen we om te komen tot één collectief ondersteuningsorgaan. Voor de uitvoering van die opdracht is een onderhandelingsprocedure noodzakelijk. De lange tijd heeft te maken met de aard van die procedure. Zo'n onderhandelingsprocedure is een tweestapsprocedure. In de eerste fase die liep vanaf 12 oktober 2012 tot 30 november 2012, werd er een kandidaat geselecteerd: CollondSE vzw. In de tweede fase die nog diezelfde dag werd gestart, werd het bestek gepubliceerd. De offerte van CollondSE werd ontvangen op 11 januari 2013. De onderhandelingen zijn gestart begin februari en afgerond op 10 juni.

De onderhandeling hebben inderdaad eerder lang geduurd en er zijn een aantal oorzaken. De werkwijze was nieuw voor de indiener en vergde voor hen een andere aanpak en een andere manier van kostenberekening dan ze gewoon waren. De opdracht was breed geformuleerd waardoor er nogal wat verduidelijkingsvragen waren bij het ingediende voorstel. Omdat er maar één indiener was, moest de markconformiteit van de voorgestelde eenheidsprijzen bijkomend getoetst worden. Voor bepaalde onderdelen van het voorstel dat men formuleerde, waren er toch bijzonder hoge prijzen opgenomen. Een website van 250.000 euro is nogal duur, om het eufemistisch uit te drukken. Er is ook wat tijd overheen gegaan om te komen tot een realistische kostprijsberekening. En ook de beschikbare tijd en ruimte om voor te bereiden en te overleggen bij zowel de indiener als de administratie had een impact op het tijdsplan.

Uiteindelijk is er op 10 juni een akkoord gekomen over een ontwerp van convenant. Het ontwerp is ter advisering doorgestuurd naar de Inspectie van Financiën. Als de goedkeuringprocedure vlot verloopt, is het nog mogelijk om het convenant nog voor het

zomerreces op de ministerraad te laten goedkeuren. In dat geval kan het convenant op 1 augustus 2013 in werking treden.

Voor alle duidelijkheid beoogt het collectieve orgaan een bundeling van de expertise in het gehele werkveld en niet enkel die van de indiener. Specifiek voor wat betreft de knowhow van VOSEC, als rechtsvoorganger van CollondSE, verduidelijk ik graag dat een aantal taken die VOSEC in het verleden opnam, niet behoren tot de deelopdrachten van het collectieve orgaan. Een deel van de taken behoort dus tot de taken van het collectieve orgaan, een ander deel niet. Het deel belangenvertegenwoordiging en overleg behoort niet tot die taken. We willen ze duidelijk van elkaar scheiden omdat het gezonder is om advies en belangenvertegenwoordiging van elkaar te scheiden. Andere opdrachten kregen wel een plaats, zoals bijvoorbeeld de hele werking rond de website en innovatiepunt. Het ontwerp van convenant biedt ons voldoende vertrouwen dat CollondSE de omschreven dienstverlening met de nodige expertise zal uitvoeren.

**Mevrouw Sonja Claes:** U zegt dat CollondSE heeft ingeschreven op 11 januari. Volgens mijn informatie is er dan tweeënhalve maand overheen gegaan vooraleer de onderhandelingen gestart zijn. Uiteindelijk heeft men dan twee maanden onderhandeld. Wat is er gebeurd tijdens die eerste periode van tweeënhalve maand? Toen ik die data achter elkaar zette, kreeg ik de indruk dat daar de tijd verloren is gegaan, maar ik kan mij vergissen.

**Minister Freya Van den Bossche:** Het ingediende dossier voldeed niet. Die periode moest helaas vooral gebruikt worden om de indiener te wijzen op het feit dat hij realistische bedragen moest opgeven. Ik verwijs nog eens naar het voorbeeld van die 250.000 euro voor een website. Dat heb ik nog nooit meegemaakt.

Ik had zelf niet deelgenomen aan de onderhandelingen. Andere mensen hebben dat gedaan, en gelukkig en terecht hebben zij eerst elk van de aangerekende onderdelen van die opdracht getoetst aan marktconformiteit. En dan bleek dat de prijzen die men opgaf, op een aantal domeinen allesbehalve marktconform waren. Bovendien bleek dat het dossier onvoldoende degelijk was ingediend. Daarnet formuleerde ik het iets subtieler als ‘verduidelijkingsvragen’, maar eigenlijk heeft men moeten sturen naar een kwaliteitsvoller dossier.

In die eerste periode is onder andere het onderzoek gebeurd om na te gaan op welke vlakken het dossier niet voldeed, waarna men in samenspraak met de indiener tot een aantal oplossingen is gekomen. Daar is redelijk veel tijd over gegaan, net omdat het dossier niet bleek te voldoen.

**Mevrouw Sonja Claes:** Als alles vlot verloopt, kunnen we dat laten ingaan in augustus, hebt u ook gezegd. Wat is de andere datum? Als het goedgekeurd wordt na het zomerreces, half september, wanneer kan het dan ingaan?

**Minister Freya Van den Bossche:** Dat zal dan 1 oktober zijn. Het is telkens de maand volgend op de goedkeuring door de regering. Ik heb op dit moment geen aanleiding om te denken dat het dossier niet voor het reces zou kunnen worden goedgekeurd, net omdat men in de onderhandelingsprocedure voldoende heeft gewaakt over een aantal aspecten, waar anders de Inspectie van Financiën of een collega in de regering terecht een opmerking over zou kunnen formuleren. Ik heb er dus goede hoop op, maar ik kan natuurlijk niet vooruitlopen op de beslissing van een inspecteur van Financiën of van mijn collega's in de regering.

**De voorzitter:** De vraag om uitleg is afgehandeld.

■