

C234 – BUI14

VLAAMS PARLEMENT



Zitting 2006-2007

3 juli 2007

HANDELINGEN

COMMISSIEVERGADERING

COMMISSIE VOOR BUITENLANDS BELEID, EUROPESE AANGELEGENHEDEN,
INTERNATIONALE SAMENWERKING EN TOERISME

INHOUD

Vraag om uitleg van de heer Luk Van Nieuwenhuysen tot mevrouw Fientje Moerman, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, over het ontbreken van taalkaders bij het Agentschap voor Buitenlandse Handel

1

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire

Vraag om uitleg van de heer Luk Van Nieuwenhuysen tot mevrouw Fientje Moerman, viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, over het ontbreken van taalkaders bij het Agentschap voor Buitenlandse Handel

De voorzitter: De heer Van Nieuwenhuysen heeft het woord.

De heer Luk Van Nieuwenhuysen: Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, u weet dat ik nooit veel begrip heb kunnen opbrengen voor het feit dat naast de drie gewestelijke diensten voor het internationaal ondernemen ook het Agentschap voor Buitenlandse handel, een overblijfsel van de voormalige Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel, in stand werd gehouden. Ik had gehoopt dat de overbodigheid ervan zou worden aangetoond via een doorlichting, zoals we hadden gesuggereerd in een voorstel van resolutie. Een tijdje geleden werd dat voorstel echter verworpen door de meerderheid in deze commissie en in de plenaire vergadering.

Mevrouw de minister, naar aanleiding daarvan zijn me toch wel bepaalde zaken opgevallen. Een deel daarvan heb ik u in een schriftelijke vraag overgemaakt. Over het feit dat het agentschap geen jaarverslag publiceert, heb ik het tijdens de bespreking van de begrotingsaanpassing gehad. U hebt toen heel duidelijk gezegd dat dit voor u niet kon. Ik had dan ook graag vernomen of u ondertussen het agentschap al ter verantwoording hebt geroepen, of er vanuit die hoek al enige uitleg is verschaft over de reden voor het uitblijven van dat jaarslag en of er wat dat betreft al enige toezeggingen werden gedaan.

Wat me ook is opgevallen, is dat, bij mijn weten, taalkaders bij het agentschap ontbreken. Artikel 43 van de gecoördineerde wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken schrijft dat nochtans voor. In paragraaf 3 staat: "De koning bepaalt voor de duur van ten hoogste 6 jaar, die wordt hernieuwd zo geen wijziging optreedt, voor iedere centrale dienst het percentage betrekkingen dat aan het Nederlands en aan het Frans kader dient toegewezen met inachtneming, op elke taaltrap, van het wezenlijk belang dat de Nederlandse en de Franse taalgebieden respectievelijk voor iedere dienst vertegenwoordigen."

U hebt er in het verleden op gewezen dat het Agentschap voor Buitenlandse Handel geen federale instelling is. Het is in feite een soort gezamenlijk, min of meer

confederaal, project van de federale en gewestelijke overheden. Het gaat echter hoe dan ook over een dienst waarvan de werking het hele land bestrijkt, zoals omschreven in de betreffende titel van hoofdstuk 5 van de genoemde taalwetgeving.

Mocht daarover twijfel bestaan, dan is er nog altijd artikel 1 van het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten met betrekking tot de oprichting van het Agentschap voor Buitenlandse Handel. Dat artikel stelt dat de gecoördineerde wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken van toepassing zijn op de instelling. Mijns inziens impliceert dit dat er effectief in taalkaders moet worden voorzien.

Ik ken de huidige taalverhoudingen in de instelling niet. Ik vermoed dat er een quasi paritaire verdeling is. U zult daarover straks wellicht duidelijkheid scheppen. Als mijn vermoeden klopt, dan zou dat een benadeling inhouden van Vlaanderen. Ongeacht de parameter die wordt gebruikt, is er een overwicht van Vlaanderen: Vlamingen vertegenwoordigen ongeveer 60 percent van de nationale bevolking, het Vlaamse aandeel in de bijdrage van de gewesten voor het agentschap bedraagt 62 percent, en het Vlaamse aandeel in de export loopt op tot 80 percent.

Mevrouw de minister, tenzij u zegt dat de regeling van de BDBH werd overgenomen, zou ik willen weten hoe het komt dat er geen taalkader is. Is het de bedoeling om een taalkader in te stellen? Werden daarover al besprekingen gevoerd of afspraken gemaakt? Wat zijn de gevolgen van het uitblijven van de taalkaders? Dat is niet onbelangrijk. Bij ontstentenis van een taalkader kunnen mijns inziens geen benoemingen worden gedaan. Dat zou dan betekenen dat de benoemingen van de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal in 2003 eigenlijk onwettig zijn en misschien wel nietig als we afgaan op eerdere uitspraken van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht in gelijkaardige gevallen.

Ik zou daar graag enige verduidelijking over krijgen. Kan u desgevallend bevestigen dat de benoemingen die sinds de oprichting van het Agentschap voor Buitenlandse Handel werden gedaan en mogelijk vandaag nog worden gedaan, in feite niet wettig zijn? Heeft de Vlaamse Regering daar nooit bezwaar tegen gemaakt?

De voorzitter: Mevrouw Poleyne heeft het woord.

Mevrouw Sabine Poleyne: Wij denken ook dat de taalwetten van toepassing moeten zijn op het Agentschap voor Buitenlandse Handel. Wij vinden het vanuit de CD&V-fractie dan ook opportuun dat er duidelijkheid komt en dat de wet nageleefd wordt.

De voorzitter: Minister Moerman heeft het woord.

Minister Fientje Moerman: Mijnheer de voorzitter, geachte collega's, ik kom eerst terug op de kwestie van het jaarverslag. Ik heb dat inderdaad opgevolgd, want onmiddellijk na de bespreking van de begrotingsaanpassing in de commissie heb ik contact laten opnemen met het Agentschap voor Buitenlandse Handel om te informeren naar de stand van zaken en om te eisen dat er een jaarverslag zou komen.

Op 4 juni heeft het agentschap een brief gestuurd waarin directeur-generaal Bogaerts bevestigt dat het agentschap een jaarlijks rapport van de activiteiten zal uitbrengen aan de Raad van Bestuur. Maar op mijn verzoek zal er nu ook jaarlijks een activiteitenverslag worden opgesteld en verspreid. Het zal dus niet alleen worden voorgelegd aan de Raad van Bestuur, maar er zal in het vervolg ook een jaarverslag komen. Op dit moment wordt de laatste hand gelegd aan de tekst van het activiteitenverslag 2006. Naar verluidt zal dit verslag op 20 september 2007 worden voorgelegd op de vergadering van de Raad van Bestuur.

Het tweede onderdeel van uw vraag gaat over de taalkaders. Het Agentschap voor Buitenlandse Handel heeft op 25 november 2003 een voorstel tot besluit van taalkaders voorgelegd aan zijn Raad van Bestuur. Dat voorstel tot besluit is daarna overgemaakt aan de Vaste Commissie voor Taaltoezicht met het oog op het bekomen van het wettelijk voorgeschreven advies. En het voorstel ligt daar nog. Het is dus al zo'n vier jaar bij de Vaste Commissie voor Taaltoezicht.

Inzake de benoemingen van de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal bevat het samenwerkingsakkoord in artikel 1 inderdaad een verwijzing naar de gecoördineerde wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken. Artikel 10, paragraaf 1, van bijlage II van hetzelfde samenwerkingsakkoord stelt dat: "Het dagelijks bestuur van het agentschap wordt toevertrouwd aan een directeur-generaal die wordt bijgestaan door een adjunct-directeur-generaal, beiden aangeduid door de Raad van Bestuur en behorend tot een verschillende taalrol." De Raad van State had in zijn advies van 23 augustus 2002 geen opmerkingen over het samenwerkingsakkoord. Het Vlaams Parlement heeft op 18 december 2002 ingestemd met het samenwerkingsakkoord. De aanstelling van zowel directeur-generaal als adjunct-directeur-generaal is gebeurd volledig in overeenstemming met artikel 10, paragraaf 1, van bijlage II van dat samenwerkingsakkoord.

Ik wilde nog omstandig de personeelsverhoudingen voor u uitrekenen, maar ik ben zover niet geraakt omdat de vragen van de parlementsleden uitblonken in beknoptheid. In totaal zijn er 39,96 personeelsleden in het agentschap. Ik excuseer me voor het weinig rationele cijfer. Dat heeft waarschijnlijk te maken met voltijds-

equivalenten en dergelijke meer. Daarvan zijn er 21,06 Franstaligen en 18,9 Nederlandstaligen. Momenteel loopt er een aanwervingsprocedure voor twee bijkomende Nederlandstalige personeelsleden.

De voorzitter: De heer Van Nieuwenhuysen heeft het woord.

De heer Luk Van Nieuwenhuysen: Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord in verband met het jaarverslag. Het is toch wel godgeklagd dat na zoveel jaren een minister zich hiermee moet inlaten om iets gedaan te krijgen wat voor de hand zou moeten liggen. Ik ben blij dat het verslag op komst is.

Het verwondert me enorm dat de kwestie in verband met de taalkaders al vier jaar bij de Vaste Commissie voor Taaltoezicht voorligt. Er is nog altijd geen uitspraak. Ik weet niet of het de gewoonte is bij de VCT om dossiers zo lang te laten aanslepen. Ik hoop dat u op de een of andere manier kunt aandringen op meer duidelijkheid.

Ook al gebeuren die benoemingen in overeenstemming met het samenwerkingsakkoord, dan nog denk ik niet dat het wettelijk mogelijk is om benoemingen te doen zolang er geen taalkader is. Ik blijf bij mijn stelling dat die benoemingen destijds op een onwettige basis zijn gebeurd. Als iemand het in zijn hoofd zou halen om daar klacht tegen in te dienen, dan kunnen die benoemingen alleen maar verbroken worden.

U hebt de huidige situatie geschetst. Zoals ik al vermoedde, is de taalverhouding binnen de instelling quasi fiftyfifty. Ze is op dit moment zelfs een beetje in het nadeel van de Nederlandstaligen. Dat staat natuurlijk haaks op de verhoudingen. Ik weet niet of u meer informatie hebt over het taalkader dat is voorgelegd aan de VCT.

De voorzitter: Mevrouw Poleyne heeft het woord.

Mevrouw Sabine Poleyne: Mevrouw de minister, ik ben natuurlijk nieuwsgierig naar de verklaring die u zult geven voor de vertraging bij de VCT. Ik roep u toch op om te zoeken naar instrumenten om ervoor te zorgen dat de commissie deze zaak afrondt. Het parlement kan eventueel vragen stellen aan de minister van Ambtenarenzaken. Welke mogelijkheden zijn er volgens u?

De voorzitter: Minister Moerman heeft het woord.

Minister Fientje Moerman: Mijnheer Van Nieuwenhuysen, ondertussen heb ik het percentage. Van die 39,96 personeelsleden zijn er 54,05 percent Franstaligen en 45,95 percent Nederlandstaligen. Ik laat het aan u over te berekenen wat de verhouding zal zijn na de bijkomende aanwervingen. Het voorstel over

het taalkader werd opgevraagd aan het agentschap. We hebben het echter nog niet ontvangen.

Wat de procedure voor de Vaste Commissie voor Taaltoezicht betreft, liggen de zaken niet zo eenvoudig. Ik zal u ook uitleggen waarom een en ander niet eenvoudig is. Sommige mensen hebben zich in het begin vergist. Ze hadden het over het 'federale' agentschap. Het is echter een instelling sui generis. Dat is geen puur semantische kwestie, want ik weet goed genoeg wat het probleem is. Ik ben zelf federaal minister van Buitenlandse Handel geweest. Ik was geen voogdijminister van het Agentschap voor Buitenlandse Handel, die entiteit staat daar ergens op zichzelf. Ze heeft geen voogdijminister. De voogdijminister moet de procedure voor de Vaste Commissie voor Taaltoezicht in gang zetten, maar er is geen voogdijminister. Het agentschap heeft het overgemaakt aan de Vaste Commissie voor Taaltoezicht, maar dat is geen regelmatige procedure want de voogdijminister moet dat doen. Aangezien er geen voogdijminister is, is er dus een probleem.

Dit is een ingewikkeld land. Ik kan het probleem niet oplossen, want ik ben geen voogdijminister. Federaal minister Verwilghen kan het probleem ook niet oplossen, want hij is geen voogdijminister. Minister Bourgeois van Ambtenarenzaken kan het ook niet oplossen, want hij is evenmin voogdijminister. Men kan nog lang zoeken, want er is gewoon geen voogdijminister. Het probleem zal dus op een of andere manier moeten worden opgelost, maar dat ligt buiten mijn bevoegdheden.

De heer Luk Van Nieuwenhuysen: Mag ik suggereren om het hele onding dan maar gewoon op te heffen? Wij vragen dat al jaren. U geeft hier een bijkomend argument om de onwerkbaarheid van het hele ding aan te tonen. Het is totaal onzinnig om zoiets in stand te houden.

U zegt dat u het ingediende voorstel van taalkader niet gekregen hebt. Dat verbaast me.

Minister Fientje Moerman: We hebben het opgevraagd, maar nog niet gekregen.

De heer Luk Van Nieuwenhuysen: Dat verwondert me een beetje, want de Vlaamse Regering is toch vertegenwoordigd in de Raad van Bestuur van het Agentschap.

Minister Fientje Moerman: Ik neem aan dat het gewoon iets praktisch is. We gaan het opeisen en van zodra we het hebben, maken we het over aan deze commissie.

De voorzitter: Het incident is gesloten.
