

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2004-2005

30 juni 2005

# HANDELINGEN

## COMMISSIEVERGADERING

### COMMISSIE VOOR ECONOMIE, WERK EN SOCIALE ECONOMIE

Interpellatie van de heer Koen Van den Heuvel tot mevrouw Fientje Moerman, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, over de procedure tot toekenning van adviescheques

Vraag om uitleg van de heer Koen Van den Heuvel tot mevrouw Fientje Moerman, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, over het monitoringmodel voor bedrijfsterreinen



## Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie

Donderdag 30 juni 2005

**Voorzitter: de heer Roland Van Goethem**

– *De interpellatie wordt gehouden om 10.32 uur.*

**Interpellatie van de heer Koen Van den Heuvel tot mevrouw Fientje Moerman, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, over de procedure tot toekenning van adviescheques**

**De voorzitter:** Aan de orde is de interpellatie van de heer Van den Heuvel tot mevrouw Moerman, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, over de procedure tot toekenning van adviescheques.

De heer Van den Heuvel heeft het woord.

**De heer Koen Van den Heuvel:** Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, collega's, deze interpellatie betreft de toekenning van de adviescheques. De voorbije dagen zijn mijn vragen evenwel al gedeeltelijk beantwoord.

Hoewel het hier om een beslissing van de vorige Vlaamse Regering gaat, ondersteunt mijn partij in eerste instantie het systeem van de adviescheques. Volgens ons gaat het hier om een interessant initiatief.

Tijdens de plenaire vergaderingen van het Vlaams Parlement hebben we al tweemaal op een paar mankementen in de toekenningsprocedure gewezen. We hebben toen tevens een aantal suggesties naar voren gebracht. De minister heeft deze mankementen overigens niet verdoezeld, maar deze discussie in alle openheid gevoerd.

In april 2005 zijn op het kabinet van de minister allicht heel wat e-mails van gefrustreerde mensen toegekomen. Er hebben zich toen immers schrijvende toestanden voorgedaan. Bepaalde mensen hebben dagen en nachten voor hun pc doorgebracht om adviescheques te bestellen. Aangezien de website overbelast was of een technische applicatie niet werkte, zijn ze hier evenwel niet in geslaagd.

De adviescheques zijn bedoeld om ondernemingen aan te moedigen. De frustratie bij de doelgroep is ondertussen evenwel groot. Dit komt de geloofwaardigheid van de Vlaamse overheid niet ten goede.

De voorbije weken heeft de minister een aantal initiatieven genomen om de frustraties te beperken. Ze heeft beslist om het maximumaantal adviescheques per onderneming van 820 naar 200 te reduceren. Gisteren heeft ze bovendien aangekondigd vanaf 1 juli 2005 een ticketingsysteem in te voeren. Dit systeem kennen we vooral van bij de slager en moet iedereen duidelijk maken dat bij de reservaties niet kan worden voorgestoken.

Vorige week hebben we een bericht over Fides Consulting ontvangen. Blijkbaar kondigt dit Antwerps bedrijf op zijn eigen website aan dat het alle aangevraagde adviescheques heeft binnengehaald. Voor de KMO'ers en de zelfstandigen die in april gedurende 4 of 5 dagen vergeefse inspanningen hebben geleverd, is dit een zeer frustrerend bericht. Ondertussen weten we dat Fides Consulting een bovenmenselijke inspanning heeft geleverd. De firma heeft zestien pc's gebruikt om dag en nacht adviescheques aan te vragen. Uiteindelijk zijn ze er op een maandagnacht, ongeveer tussen 01.45 uur en 03.15 uur, in geslaagd al hun dossiers af te werken. Ik veronderstel dat het niet

**Van den Heuvel**

de bedoeling van de Vlaamse overheid of van de minister van Economie is om KMO's, zelfstandigen of adviesinstanties te verplichten gedurende 4 dagen dag en nacht zestien pc's te gebruiken om adviescheques aan te vragen.

Bovendien wordt in de kringen van adviesinstanties gewag gemaakt van misbruiken. Dit is gisterenavond overigens ook op Kanaal Z ter sprake gekomen. Blijkbaar worden de adviescheques niet altijd op de juiste manier aangewend. Over de bodemonderzoeken valt nog te discussiëren. Bepaalde firma's gebruiken de adviescheques evenwel om reclamecampagnes of de aankoop van pc's te financieren. Dat is al te gortig. Dit probleem moet de komende maanden worden aangepakt.

Mevrouw de minister, het ticketingsysteem en de beperking van het aantal adviescheques lijken me stappen in de goede richting. Bent u van plan de ingeslagen weg te blijven volgen? Fides Consulting heeft bovenmenselijke inspanningen geleverd om alle aangevraagde adviescheques binnen te halen. Zult u in dit verband voor de nodige eenduidigheid in het systeem zorgen? Komt iedereen in aanmerking voor het ticketingsysteem, of is het voorbehouden aan de mensen die al een loginnaam en een paswoord hebben?

Bent u van plan de evaluatie, die u al in april beloofd hebt, en waarvan we de resultaten in juni zouden krijgen, af te werken? Of is ze intussen al afgewerkt en kunnen we er dan inzage van krijgen? Het is immers heel belangrijk, niet alleen bij de toewijzing maar ook in het algemeen de misbruiken en de verkeerde toepassingen van adviescheques uit de wereld te helpen.

**De voorzitter:** Minister Moerman heeft het woord.

**Minister Fientje Moerman:** Mijnheer de voorzitter, collega's, vooraleer op uw vragen te antwoorden, zal ik kort even de nieuwe procedure uitleggen. Ik heb het, om het wat aanschouwelijk te maken, al vergeleken met het systeem met nummertjes dat in gebruik is bij de slager en in de supermarkt. Eigenlijk komt het daarop neer, maar dan in een elektronische vorm.

Tickets kunnen worden aangevraagd vanaf morgen, 1 juli, om 10 uur 's morgens. Gedaan dus met de nachtelijke avonturen. Het wordt daardoor ondernemings- en ondernemersvriendelijker. Het comparatieve voordeel dat consultancybedrijven hebben door dit 's nachts te organiseren, verdwijnt dus.

Om zo'n ticket aan te vragen is een speciale website gecreëerd. Daar is het niet nodig in te loggen. Er wordt alleen een nummer gegeven. Wie dat 50 maal na elkaar wil doen, bijvoorbeeld een adviesbureau, moet 50 maal naar de website gaan, en hem weer verlaten. Intussen zullen nog vele anderen op de website komen. Dat leidt niet tot verstoppingen, want het systeem kan zo'n 1000 aanvragen per seconde aan. De handelingen die op die website moeten worden verricht, zijn trouwens vrij simpel. Hij dient alleen om het ticket aan te vragen.

Het contingent dat door een onbevoegd iemand wordt aangevraagd, gaat niet verloren. Wie een ticket heeft, krijgt een tijdslot van één uur toegewezen tijdens de kantooruren van 4 juli tot 18 juli. Wie vervolgens de adviescheques wil aanvragen, gaat in die periode op zijn gemak naar de gewone applicatie, aan de hand van zijn loginnaam, zijn paswoord en alles wat er verder nog nodig is.

Als iemand minder vraagt dan de 200 cheques die hij mag vragen, of als iemand die eigenlijk helemaal geen cheques kan aanvragen een grap uithaalt, dan vallen op 18 juli al die niet toegewezen cheques terug in de pot. Daarna, als er nog overblijven, wat ik overigens onwaarschijnlijk acht, worden ze herverdeeld.

Dit systeem is fairder omdat het meer op de onderneming en de ondernemer is gericht. De aanvrager weet ook op voorhand wanneer de elektronische procedure kan worden gevolgd, namelijk in dat toegewezen tijdslot van één uur. Wie nog meer tickets wil aanvragen, moet het systeem verlaten en opnieuw openen, zodat er veel minder massale aanvragen zijn dan in het verleden. We zullen deze procedure morgen om 10 uur voor het eerst toepassen. De administratie heeft er de nodige informatie over verstrekt. Het systeem is in elk geval een hele verbetering tegenover vroeger.

U hebt echter ook meer in het algemeen opmerkingen gemaakt over het systeem zelf. Al van bij

**Moerman**

de voorstelling van mijn beleidsnota heb ik gezegd dat die dingen fraudegevoelig zijn en dat ik dat zou laten onderzoeken. Als u dat wenst, kan ik nu in detail antwoorden op al uw bijkomende vragen over de grote adviesbureaus, het bedrijf zelf enzovoort, en ik zal dat ook wel doen, maar de fraudegevoeligheid hebben we op zich ook laten onderzoeken. Ook wij horen hier en daar immers die berichten.

Het systeem dat we vanaf morgen toepassen, zal zich moeten bewijzen, maar door de beperking tot 200 cheques, de trimestriële vrijgave en de ticketing is het systeem aanzienlijk verbeterd.

U vroeg wat FIDES Consulting is en hoelang het erkend is. Het bedrijf is sinds 1990 actief op de markt van bedrijfsadvies en personeelsbeleid. De zaakvoerder werd erkend door het VIZO als extern bedrijfsadviseur in het vroegere systeem van adviespremies. Zoals de meeste VIZO-adviseurs werd hij op 5 maart 2003 automatisch erkend als adviesverstrekker in het systeem van de adviescheques.

Om ook zijn medewerkers te laten functioneren in dat systeem, heeft hij in juli 2003 een erkenningsaanvraag ingediend voor het bedrijf FIDES Consulting, op basis van een ISO 9001:2000-certificaat, dat ertoe strekt de kwaliteit van de verstrekte bedrijfs- en human-ressourcesadviezen te garanderen.

In de eerste zes maanden van dit jaar hebben 50 KMO's een adviesopdracht toevertrouwd aan FIDES Consulting, samen goed voor 25.554 gereserveerde adviescheques. Deze cheques vertegenwoordigden een totale adviessteun van 383.310 euro of gemiddeld 7665 euro per adviesproject. FIDES Consulting incasseerde op die manier 5,1 percent van de eerste twee contingenten van elk 250.000 cheques.

De reservaties van adviescheques gebeuren zonder één uitzondering volgens de procedure die is vastgelegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2004 betreffende de adviescheques en in het ministerieel besluit van 19 mei 2004 tot uitvoering van dit besluit.

Adviescheques kunnen alleen maar on line worden gereserveerd op de website. Een ondernemer

moet zich eerst on line identificeren volgens de criteria vermeld op de website. Het systeem toetst vervolgens het BTW-nummer, het KBO-nummer of het RSZ-stamnummer, ingevoerd door een ondernemer, of de identificatiegegevens ingevoerd door de beoefenaar van een vrij beroep, aan de data die zijn opgeslagen in de centrale referentiedatabank. Vervolgens kent het systeem de onderneming of de eenmanszaak een login-ID en een paswoord toe.

Indien een onderneming vooraf een overeenkomst heeft afgesloten met een adviesinstantie voor het uitvoeren van een adviesopdracht, dan kan ze met de login-ID en het paswoord elektronisch de nodige adviescheques reserveren. Het aantal bedraagt de in de overeenkomst bepaalde adviesprijs, exclusief BTW, eventuele voorschotfacturen en facturen waar geen geleverde prestaties tegenover staan, gedeeld door 30 euro en eventueel beperkt tot 200 adviescheques per kalenderjaar. Uiterlijk tien kalenderdagen na de reservatie moet de adviesinstantie waarmee werd gecontracteerd, online het bestaan en de juistheid van de overeenkomst bevestigen, zo niet vervalt de reservatie. Pas na het akkoord van de adviesinstantie kent het systeem aan de reservatie een nummer toe en kan de onderneming adviescheques bestellen.

Volgens de procedure van het besluit zouden de ondernemingen adviescheques moeten reserveren. In de praktijk wordt vastgesteld dat sommige ondernemingen hun login-ID toevertrouwen aan de adviesinstantie waarmee ze de overeenkomst hebben afgesloten. Die adviesinstantie werkt dan in de plaats van de ondernemingen de reservatieprocedure af. Dat is echter geen vorm van misbruik. Adviesinstanties die voor rekening van de klant reserveren, maken daarvoor immers gebruik van dezelfde internetapplicatie en volgen dezelfde procedure als de ondernemingen die zelf de cheques reserveren. Het fundamentele gelijkheidsbeginsel wordt dus strikt nageleefd. Met de tickets komt er nog een stapje bij. Vanuit het standpunt van de adviesverstrekkers en de consultants kunnen we zelfs zeggen dat er een drempeltje bijkomt.

Ik heb een lijst van de 20 grootste adviesverstrekkers en de door Sodexho uitbetaalde bedragen. Ik zal die lijst aan het secretariaat bezorgen. Hij kan dan onder de commissieleden worden verspreid.

FIDES Consulting heeft op haar website gezet dat het bij de laatste vrijgave op 1 april gelukt is om

**Moerman**

alle reservaties te plaatsen waar hun klanten om hadden gevraagd. Die verklaring is volledig voor rekening van de adviesinstantie. Niemand kan dat verifiëren. Dat FIDES Consulting op de ene of de andere manier een bevoorrechte partner is, is pure speculatie. Ik denk dat ik dat al op afdoende wijze heb aangetoond in mijn antwoord.

Ik heb een jaar vroeger dan moest een evaluatie laten maken door een onderzoeksteam onder leiding van professor Lambrecht van de KUB en de ESHAL. De studie is nog niet helemaal opgeleverd omdat er bijkomende onderzoeksvragen zijn gesteld. Ik kan echter al wel een aantal voorlopige evaluatieconclusies vermelden.

Een eerste voorlopige conclusie is dat adviescheques veel worden gebruikt om wettelijk verplichte adviezen te financieren. Als gevolg daarvan is de dead weight tamelijk hoog. Indien blijkt dat de adviescheque wordt ervaren als overheidssteun om de kosten van allerlei wettelijke en administratieve verplichtingen te drukken, zal de maatregel worden teruggedroefd tot zijn initieel opzet, namelijk de KMO's over de drempel helpen om kwaliteitsvol bedrijfsmatig advies in te winnen.

Een tweede voorlopige conclusie is dat er aan de vraagzijde nog maar een beperkt aantal adviesinstanties zijn die de markt 'animeren'. Met de nog steeds stijgende afnamecijfers moet ook het aantal representatieve adviesinstanties toenemen, zodat tegenover de grote vraag van de ondernemingen er ook een breed aanbod van adviesverstreckers komt te staan.

Een derde voorlopige conclusie is dat door de vrijgave van de cheques per trimester de cheques ook nog ter beschikking blijven van de ondernemingen die in het najaar advies wensen aan te kopen. Deze modaliteit heeft natuurlijk ook een overbevraging en een piekbelasting van de internetapplicatie tot gevolg.

De vierde voorlopige conclusie is dat het gaat om een toepassing van e-government die gevoelig is aan kritiek. Ze heeft echter wel een administratieve lastenreductie met zich meegebracht. De ondernemers zijn voorstanders van een verder

doorgedreven digitalisering naar het voorbeeld van de opleidingcheques.

**De voorzitter:** De heer Van den Heuvel heeft het woord.

**De heer Koen Van den Heuvel:** Mevrouw de minister, ik dank u voor uw antwoord. De zaak met FIDES Consulting is opgeklaard. Het systeem dat vanaf 1 juli wordt toegepast, is inderdaad een stap in de goede richting. Een aantal schrijnende praktijken waar KMO's bij de vorige twee beurten aan onderworpen waren, zijn uit de wereld geholpen. Al doende leert men. Er wordt gezocht naar een meer rechtvaardige toepassing van adviescheques.

Mevrouw de minister, wat is de timing van de evaluatie? Kan de commissie er inzage van krijgen? Bent u van plan om na de evaluatie verder aan het systeem van de adviescheques te sleutelen?

**De voorzitter:** Minister Moerman heeft het woord.

**Minister Fientje Moerman:** Mijnheer Van den Heuvel, de evaluatie is nog niet klaar. Er werden immers een aantal bijkomende onderzoeksvragen gesteld. Volgens mijn medewerkers zou ze midden juli af zijn. We zullen daar inderdaad beleidsconclusies uit trekken. Dat werd trouwens ook al aangekondigd in de beleidsnota. Het gaat om meer dan de adviescheques. Alle instrumenten worden geëvalueerd. Ik wacht tot ik het volledige rapport heb. Daarna volgt er een globaal voorstel.

De studie zal ter beschikking worden gesteld van het commissiesecretariaat. Ik heb dat ook gedaan voor de opleidingscheques Werkgevers.

**De voorzitter:** Het incident is gesloten.

---

**Vraag om uitleg van de heer Koen Van den Heuvel tot mevrouw Fientje Moerman, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, over het monitoringmodel voor bedrijfsterreinen**

**De voorzitter:** Aan de orde is de vraag om uitleg van de heer Van den Heuvel tot mevrouw

## Voorzitter

Moerman, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel, over het monitoringmodel voor bedrijfterreinen.

De heer Van den Heuvel heeft het woord.

**De heer Koen Van den Heuvel:** Mevrouw de minister, mijnheer de voorzitter, geachte collega's, de afgelopen maanden heb ik al verscheidene vragen gesteld over bedrijventerreinen. Deze vraag gaat over de zoektocht naar nieuwe bedrijventerreinen. Ook in het regeerakkoord wordt dat probleem als een prioriteit naar voren geschoven. Ik weet dat de minister van Ruimtelijke Ordening de zware taak heeft om die zoektocht te begeleiden.

Ik heb al een paar maal in deze commissie gezegd dat iedere vakminister er bij Ruimtelijke Ordening voor pleit om binnen zijn domein zoveel mogelijk te kunnen realiseren. De minister van Landbouw doet dat voor de landbouwgebieden, de minister van Leefmilieu doet dat voor de groengebieden. We mogen dan ook verwachten dat de minister van Economie haar best doet om zoveel mogelijk ruimte een bestemming als bedrijventerreinen te geven en zo de doelstelling van 7000 hectare nieuwe terreinen te realiseren.

Mevrouw de minister, in uw beleidsnota die u bijna een jaar geleden hebt voorgesteld, staat dat u een monitoringmodel wil uitwerken om een ijzeren voorraad van nieuwe bedrijventerreinen te kunnen aanleggen. VOKA heeft al eens aan de noodrem getrokken. Uit de eerste signalen over de afbakening van stedelijke gebieden, waar in eerste instantie ook de industrieterreinen moeten worden gevonden, blijkt dat een en ander niet loopt zoals het hoort.

Bij het eerste ontwerp van het regionaal stedelijk gebied Mechelen zou slechts 4 percent van de taakstelling voor economie zijn ingevuld. Ik weet ook wel dat het nog maar om een ontwerp gaat. Het is wel al voor een eerste keer op de gecoro van de stad Mechelen besproken. Ik wil hier enkel een signaal geven, zodat op tijd wordt ingegrepen om de invulling van de doelstelling op de voet te volgen.

Mevrouw de minister, het idee dat u in de beleidsnota hebt geopperd om een monitoringmodel uit te werken en om een geïntegreerde ruimtelijke economische databank voor heel Vlaanderen aan te leggen, is interessant. Is het voor u een prioriteit dat er voldoende bouwrijpe bedrijventerreinen worden gevonden? Ik hoop dat u daar volmondig ja op antwoordt. Het is echter ook belangrijk dat aan het ruimtelijk-economisch aspect voldoende belang wordt gehecht. Ik besef dat de minister van Ruimtelijke Ordening op dat vlak een opdracht heeft te vervullen. De administratie en het kabinet Economie kunnen echter mee aan de kar trekken en zelfs het voortouw nemen.

Hoever staat het met het monitoringmodel en de geïntegreerde ruimtelijk-economische databank?

**De voorzitter:** Minister Moerman heeft het woord.

**Minister Fientje Moerman:** Mijnheer de voorzitter, dames en heren, ik zal eerst een definitie geven van de kernbegrippen 'ijzeren voorraad' en 'monitoringmodel'. Volgens internationale standaarden houdt een ijzeren voorraad in dat het aanbod aan bouwrijpe terreinen op elk tijdstip aan de verwachte vraag voor de volgende drie jaar moet beantwoorden. Aangezien het drie jaar duurt om een bestemd bedrijventerrein bouwrijp te maken, moet in een gelijkaardige reserve van bestemde, maar nog niet bouwrijp gemaakte terreinen worden voorzien.

Met betrekking tot het monitoringmodel verwijs ik naar mijn beleidsnota. Om tekorten aan bedrijventerreinen te voorkomen, wordt op basis van het principe van een ijzeren voorraad van bouwrijpe en uit te rusten bedrijventerreinen een monitoringmodel uitgewerkt. Het is belangrijk dat dit model aansluit bij de reële noden van het bedrijfsleven, zoals de economische dynamiek, de verhuisbewegingen en dergelijke. Door middel van samenwerking met de relevante actoren moeten gegevens systematisch worden uitgebouwd en permanent worden geactualiseerd. In functie van de informatieverstrekking naar bedrijven over de beschikbare terreinen en panden, moet deze informatie bovendien goed worden ontsloten.

Het voorkomen van tekorten is als een beleidsprioriteit in mijn beleidsnota opgenomen. Het tegendeel zou iedereen allicht verbazen. De zorg voor

**Moerman**

een kwaliteitsvol aanbod aan bedrijventerreinen is een beleidsprioriteit. Om die reden wordt ten aanzien van bedrijventerreinen een actief beleid gevoerd.

Naar aanleiding van diverse planningsprocessen, onder meer vanuit het beleidsdomein Economie, is top-down voor bijkomende bedrijventerreinen geijverd. We treden zelf actief op om goede lokatievoorstellen te bekomen, bijvoorbeeld door middel van een studie van de Antwerpse regio, en werken we ontwikkelingsconcepten voor zoekzones uit, bijvoorbeeld in het kader van het ENA.

Hiernaast zetten we ons sterk in voor de herinrichting van verouderde bedrijventerreinen. Door middel van specifieke oproepen hebben we in 2004 en in 2005 het bericht verspreid dat de studie- en proceskosten voor de aanpak van verouderde en verwaarloosde bedrijventerreinen worden gesubsidieerd. Tegelijkertijd subsidiëren we de GOM's om de onbenutte percelen in kaart te brengen en om, indien mogelijk, de vermarkting van deze percelen te stimuleren.

De bestemmingswijzigingen blijven de bevoegdheid van de minister van Ruimtelijke Ordening. Eens een bestemmingswijziging is doorgevoerd, valt het onder de bevoegdheid van de minister van Economie om een bestemd terrein zo snel mogelijk in bouwrijpe kavels om te zetten. De administratie werkt in dit verband aan een betere decretale regeling en aan een nieuw subsidiebesluit. Ik heb trouwens de indruk dat een aantal elementen van de vragen van de heer Van den Heuvel hier vorige week al aan bod zijn gekomen.

Een monitoringmodel zal de eventuele tekorten uiteraard niet oplossen. Een betere monitoring stelt ons evenwel in staat om na te gaan in welke streken tekorten aan bouwrijpe en aan nog uit te rusten terreinen dreigen te ontstaan. Deze informatie is zeer belangrijk als signaal en stelt ons in staat om te bepalen in hoeverre voorstellen van onderuit dreigende tekorten aan bestemde terreinen kunnen oplossen, of in het kader van de Ruimtelijke Ordening bijzondere planningsinitiatieven, zoals voorafnames, kunnen worden genomen en of de reeds bestemde terreinen snel genoeg in een bouwrijp aanbod worden omgezet. Dit alles gebeurt momenteel al. Het verloopt

evenwel veel gefragmenteerder. Ik denk in dit verband aan het urgentieproject van de bestemde, maar niet gerealiseerde terreinen. Ik geloof alleszins in de kracht van een monitoringmodel.

Het monitoringmodel hangt nauw samen met de introductie van het concept van de ijzeren voorraad. De operationalisering van het monitoringmodel kampt met enkele moeilijkheden. Hier wordt stapsgewijs aan gewerkt.

Aan de aanbodzijde is het van groot belang te weten over hoeveel ruimte we op de bestaande terreinen kunnen beschikken en wanneer de nieuw bestemde terreinen effectief als bouwrijp aanbod op markt zullen komen. Dit vraagt om een dynamische inventarisatie.

Die inventarisatie is een taak van de administratie Economie. De administratie werkt hiervoor samen met de GOM's, die voor het opmaken van de GIS-inventaris instaan, en met de voornaamste ontwikkelaars, zoals de intercommunales. Eenmaal het VLAO operationeel is, zal dit agentschap voor het beheer van de GIS-inventaris instaan. De administratie Economie en de GOM's werken volop samen om de GIS-inventaris uit te werken. Op het academisch vlak stellen zich weinig vragen. Het gaat hier vooral om het uitwerken van werkbare afspraken en samenwerkingsverbanden in functie van de verdere informatiedoorstroming.

Aan de vraagzijde stellen zich meer problemen. Er wordt gebruikt gemaakt van een ruimtebehoefteraming of van een extrapolatie van de historische uitgifte. De ruimtebehoefteramingen worden op basis van databanken en prognoses opgebouwd. Dit zijn evenwel moeilijke oefeningen. Door de talrijke hypothesen brengt een toepassing op een te klein schaalniveau de geloofwaardigheid in het gedrang.

Hoewel de historische uitgifte theoretisch gezien misschien geen correct concept is, heeft ze haar nut in het verleden al bewezen. In het verleden hebben de GOM's een ijzeren voorraad berekend door middel van een extrapolatie van de kavels die werden verkocht tijdens een periode van drie jaar voor het aanleggen van bouwrijpe terreinen, en tot vijf jaar voor het wijzigen van de bestemming. Deze inventaris werd per arrondissement op gemeentelijk niveau bijgehouden.



## Moerman

De inventaris werd tevens met gegevens, bijvoorbeeld over de zonevremde bedrijven, verfijnd en werd steeds met 20 percent verhoogd. Dit percentage vertegenwoordigt de voor de infrastructuur benodigde oppervlakte. De oppervlakte van de gronden die door de uitbreiding van de buiten bedrijventerreinen gelegen bedrijven werden ingenomen, werd niet in de inventaris opgenomen. Deze werkwijze bood het voordeel dat periodes van hoog- en van laagconjunctuur aan bod kwamen. Bovendien ving de arrondissementele onderverdeling de geografische scope op.

De toepassing van de historische uitgifte vergt bepaalde correcties, onder meer in functie van subregionale tekorten of van structuurwijzigingen in de subregionale economie. De administratie gaat momenteel na of die correcties nog dieper moeten worden onderzocht.

Het berekenen van een ijzeren voorraad veronderstelt tevens dat vraag en aanbod op elkaar worden afgestemd. Op dit ogenblik maakt de GIS-inventaris van de GOM's dit reeds mogelijk. De GOM's houden evenwel enkel rekening met het bestaande aanbod. De GOM's beschikken over een dynamische inventaris. Alle terreinen en kavels kunnen op basis van een codeboek en van de geografische ligging worden geselecteerd. De verkoop van nieuwe kavels kan eveneens worden bijgehouden. Rapporten en selectiequeries maken het mogelijk allerlei prognoses te berekenen en te situeren. De administratie Economie koestert de ambitie de hoogte en de geografische spreiding van de nood aan bijkomende bedrijventerreinen op een meer gesystematiseerde en meer continue manier te berekenen.

De ijzeren voorraad moet op een geografisch schaalniveau functioneren. Het Strategisch Plan Ruimtelijke Economie voorziet in een andere oplossing voor dit probleem, met name het voortschrijdende gemiddelde. De administratie Economie heeft al getracht hiervoor een rekenmodel uit te werken. Om cartografische voorstellingen mogelijk te maken, moet dit rekenmodel met actuele data worden ingevuld en aan het GIS worden gekoppeld. Momenteel beschikken we enkel over een basisversie waaraan nog verder moet worden gesleuteld.

Bepaalde types van terreinen of van activiteiten zullen een ijzeren voorraad op een andere geografische schaal vergen. Gelet op de relatief beperkte toepassingsmogelijkheden, zal de nadruk voor deze types meer op een monitoring op Vlaams niveau, op een precieze differentiatie van de terreinen en op het uitgiftebeleid dan op het ontwikkelen van een model of een systeem moeten liggen. Hiervoor is een zeer strikt uitgiftebeleid noodzakelijk.

Zoals ik al in mijn beleidsnota heb verklaard, is een geïntegreerde en heel Vlaanderen omvattende ruimtelijk-economische databank noodzakelijk. De bestaande databanken zullen met elkaar worden verbonden en, indien nodig, worden vervolledigd. Deze informatie moet steeds worden geactualiseerd en bij de potentiële investeerders bekend zijn.

Eenmaal de GIS-inventaris van de GOM's up-to-date is, wordt bij deze inventaris ter ondersteuning van het monitoringmodel een rekenmodel gevoegd op basis van een voorschrijdend gemiddelde en van een module die het invullen van de vraag naar bedrijventerreinen mogelijk maakt. Normaal gezien, zal het VLAO op 1 januari 2006 operationeel worden. Aangezien dit agentschap ondernemingen permanent over beschikbare terreinen, gebouwen en andere bedrijfsinfrastructuur zal moeten adviseren, zal het VLAO voor het beheer van een actuele ruimtelijk-economische databank en van een accurate bedrijvendatabank moeten instaan. Een website zal de niet-confidentiële gegevens rechtstreeks ter beschikking van de potentiële eindgebruikers, bijvoorbeeld potentiële investeerders in Vlaanderen, stellen. Het VLAO zal de GIS-databank van de GOM's overnemen. Met betrekking tot het gebruik en de actualisatie van de gegevens zullen het VLAO en de provincies een protocol uitwerken.

**De voorzitter:** De heer Van den Heuvel heeft het woord.

**De heer Koen Van den Heuvel:** Ik dank de minister voor haar uitgebreid antwoord. Ik ben gerustgesteld. Het is duidelijk de bedoeling van de minister om zich met betrekking tot de ruimtelijke economie sterk op te stellen. De instrumenten zijn voorhanden. De minister heeft een concrete voorstelling van de zaken gegeven.

**Van den Heuvel**

De invulling van de stedelijke gebieden situeert zich eigenlijk op het macro-economische niveau. Vanuit het beleidsdomein Economie moet voor voldoende bedrijventerreinen worden gepleit. Hoe beter het operationele apparaat, hoe meer zicht we op de behoeften krijgen. Aangezien de instrumenten voorhanden zijn, staat de administratie Economie sterk.

**De voorzitter:** Het incident is gesloten.

– *Het incident wordt gesloten om 11.11 uur.*

---

## HANDELINGEN

De handelingen zijn het woordelijk verslag van de plenaire vergaderingen en van de in openbare commissievergaderingen gehouden interpellaties en vragen om uitleg.

Ze worden in twee edities uitgegeven:

- de eerste, met witte kaft, bevat de handelingen van de plenaire vergaderingen;
- de tweede, met witte kaft en met bovenaan links de letter C met een chronologisch volgnummer, de vermelding van de commissie met het volgnummer van de vergadering per commissie, bevat de handelingen van de in openbare commissievergaderingen gehouden interpellaties en vragen om uitleg. Per commissie en per vergadering wordt een editie van de handelingen uitgegeven.

FIN : Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting  
SFIN : Subcommissie voor Financiën en Begroting  
BRU : Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand  
BIN : Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetevaluatie  
WON : Commissie voor Wonen, Stedelijk Beleid, Inburgering en Gelijke Kansen  
BUI : Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme  
OND : Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie  
CUL : Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media  
WEL : Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  
ECO : Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie  
SWAP: Subcommissie voor Wapenhandel  
LEE : Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed  
SLAN: Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid  
OPE : Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie

