

C178 – SLAN12

VLAAMS PARLEMENT



Zitting 2004-2005

19 april 2005

HANDELINGEN

COMMISSIEVERGADERING

SUBCOMMISSIE VOOR LANDBOUW, VISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID

Vraag om uitleg van de heer Karlos Callens tot de heer Yves Leterme, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid, over de toepassing van toeslagrechten bij taalgrensboeren

Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid

Dinsdag 19 april 2005

Voorzitter: de heer Jos De Meyer

– *De vraag om uitleg wordt gehouden om 14.17 uur.*

Vraag om uitleg van de heer Karlos Callens tot de heer Yves Leterme, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid, over de toepassing van toeslagrechten bij taalgrensboeren

De voorzitter: Aan de orde is de vraag om uitleg van de heer Callens tot de heer Leterme, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid, over de toepassing van toeslagrechten bij taalgrensboeren.

De heer Callens heeft het woord.

De heer Karlos Callens: Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister-president, voor 4 mei moet de verzamelaanvraag opgestuurd zijn naar de administratie Beheer en Kwaliteit Landbouwproductie (ABKL) waarin taalgrensboeren hun toeslagrechten moeten toewijzen aan ofwel Vlaanderen ofwel Wallonië. Deze toewijzing is van groot belang aangezien deze een definitief karakter heeft voor de toekomst. Concreet betekent dit dat Waalse toeslagrechten nooit meer naar Vlaanderen kunnen terugkeren of omgekeerd, terwijl de boer wel tegelijkertijd twee aparte teeltrotaties zal moeten onderhouden, één in elke regio. Dat zal problemen meebrengen als het areaal in een van de regio's beperkt is.

Ik geef een voorbeeld. Een boer heeft een perceel in Wallonië van 4 hectare groot. De verhouding toeslagrechten ten opzichte van de totale opper-

vlakke akkerland van het bedrijf bedraagt twee op vier. Normaal gezien hanteert de boer deze verdeelsleutel om ook in de andere regio de toeslagrechten optimaal te benutten. Als de boer het perceel in één stuk wil behouden – wat meestal het geval is – zal hij steeds benadeeld worden. Ofwel teelt hij op het perceel wintertarwe, maïs of suikerbieten, en in dit geval zal hij slechts twee toeslagrechten kunnen activeren op de totale oppervlakte van het perceel van 4 hectare; ofwel zet hij er geen subsidiabele teelten op, zoals aardappelen of groenten, en kan hij geen enkel toeslagrecht benutten terwijl er twee in zijn lade liggen.

Bovendien is de taalgrens ruimtelijk vastgelegd, dwars door de velden heen. Soms loopt de grens wel langs een weg of beek, maar vaak ook door percelen. Hierdoor moet de boer zijn percelen opsplitsen waardoor hij op papier versnipperde, geregionaliseerde percelen bekomt die in werkelijkheid als één geheel worden verbouwd. U begrijpt dat dit vragen oproept bij de landbouwers.

Mijnheer de minister-president, zal bij de toekenning rekening worden gehouden met deze problematiek? Zo ja, op welke wijze? Hoe staat u tegenover het feit dat percelen die in de andere regio gelegen zijn, aangewend kunnen worden binnen de bedrijfsvoering om alsnog toeslagrechten te activeren, zodat Waalse toeslagrechten binnen een bedrijf toch op Vlaamse grond kunnen worden geactiveerd en vice versa? Kunnen de regionaal toegewezen toeslagrechten enkel in de eigen regio worden verhandeld, zijnde veranderen van eigenaar? Zult u de landbouwadministraties van beide gewesten opdragen de geactiveerde toeslagrechten bekend te maken via rapportering en balansopmaak?

De heer Jos De Meyer: Mijnheer de minister-president, ik wijs op de heel specifieke situatie van een aantal Wase landbouwers die in de Hedwige-polder in Nederland gronden gebruiken. Ze vragen zich af wat er met hun toeslagrechten gebeurt bij eventuele onteigening in het kader van de langetermijnvisie van het Schelde-estuarium. Kan er gezien de heel specifieke problematiek een regeling worden uitgewerkt, eventueel via de nationale reserve? Zijn er andere denkkaders mogelijk?

Mijnheer de minister-president, ik heb u mijn bijkomende vragen doorgemailed. Ik zou het perfect begrijpen als u nog geen antwoord hebt kunnen voorbereiden. Als dat zo is, dan kunt u mij het antwoord te gelegener tijd meedelen.

De voorzitter: De heer Callens heeft het woord.

De heer Karlos Callens: Mijnheer de minister-president, als u een negatief antwoord zou formuleren, dan duikt het probleem van de onteigening op. Kunnen landbouwers via de onteigening ook een beroep doen op het nadeel dat ze hebben via de toeslagrechten? Als u een negatief antwoord geeft op de vragen van de landbouwers, dan zal de andere bevoegde minister een antwoord moeten bieden op vlak van onteigeningen.

De voorzitter: Minister-president Leterme heeft het woord.

Minister-president Yves Leterme: Mijnheer de voorzitter, een paar weken geleden heb ik overleg gepleegd met Waals minister Lutgen over de problematiek van boeren met percelen langs beide kanten van de taalgrens. We hebben afgesproken dat er een brief zou worden verstuurd aan de betrokken landbouwers waarin wordt uitgelegd wat hun situatie is en wat hen te doen staat. We zullen zien of die informatie afdoende is. Als dat niet het geval is, zullen we verdere initiatieven nemen.

De Verordening nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 laat aan de lidstaten de keuze om de bedrijfstoelageregeling op regionaal niveau toe te passen. België heeft geopteerd om twee regio's te definiëren. De eerste regio betreft het Vlaamse en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, de twee-

de regio het Waalse Gewest. Er zijn genoeg argumenten die deze keuze rechtvaardigen.

Het feit dat er een regionale toepassing is van de MTR houdt voor de boeren in kwestie beperkingen in. Deze zijn terug te vinden in artikel 26 van de commissieverordening nr. 795/2004, lid 2. Daarin staat dat de landbouwer via zijn verzamelaanvraag – oogst 2005 – bepaalt tot welke regio zijn toeslagrechten behoren. Een toeslagrecht dat in 2005 wordt geactiveerd met een perceel dat gelegen is in het Waalse Gewest, wordt een Waals toeslagrecht. De regionale toeslagrechten kunnen in de toekomst enkel binnen de betrokken regio worden gebruikt. Ze worden geactiveerd met gronden die gelegen zijn op het grondgebied van hetzelfde gewest. De reglementering voorziet niet in uitzonderingen. Landbouwers die in 2005 gronden gebruiken in beide regio's, wordt aangeraden om de keuze zeer zorgvuldig te maken en hun toeslagrechten zo doordacht mogelijk te verdelen over de gewesten.

In toepassing van de bovenvermelde reglementering zullen de regionale toeslagrechten niet buiten de betrokken regio kunnen worden overgedragen. De overdracht van toeslagrechten is mogelijk zodra deze definitief zijn bepaald. Dit is gepland voor eind 2005 of begin 2006. Er moet nog overleg gebeuren over de overdrachtvoorwaarden en -modaliteiten. In 2005 maakt de landbouwer een keuze in functie van zijn korte tot middellange termijnverwachting. Indien hij plant uit te breiden richting Vlaanderen, dan zal hij nu beslissen om het merendeel van de toeslagrechten Vlaams te maken. Stelt hij later vast dat dit een vergissing was, dan verkoopt hij zijn toeslagrechten in Vlaanderen en koopt hij er Waalse voor in de plaats. Zijn beslissing in 2005 is dus geen onafwendbare keuze.

Zodra in beide regio's alle aanvragen tot herziening van de voorlopige toeslagrechten, alle verzamelaanvragen en aanvragen tot de nationale reserve zijn verwerkt, zullen de definitieve toeslagrechten worden bepaald. Elk toeslagrecht krijgt dan een unieke identificatie, zoals een ID-nummer, houder, waarde, datum van vaststelling en dergelijke meer. Iedere landbouwer zal een overzicht van zijn toeslagrechten toegestuurd krijgen. Na de definitieve toekenning van de individuele toeslagrechten, zal de totale enveloppe voor rechtstreekse betalingen over de regio's worden ver-

Leterme

deeld. Er is in een overlegplatform voorzien over de regio's heen zodat controle over de regiogrenzen mogelijk is en de lidstaat hiermee haar verplichtingen ten aanzien van de Europese Commissie naleeft.

Mijnheer De Meyer, u hebt gelukkig uw vragen op voorhand doorgemailed. Ik heb een eerste proeve van antwoord in de vorm van de beschrijving van de huidige regelgeving. Het aantal toeslagrechten dat een boer krijgt, is gelijk aan de gemiddelde oppervlakte van premiegerechtigde akkerbouw en voedergewassen tijdens de referentieperiodes 2000, 2001 en 2002. Voor de akkerbouwgewassen gold in de referentieperiode dat België enkel premies kon uitbetalen voor gronden die in België gelegen zijn. Akkerbouwgronden die in het buitenland gelegen zijn, maken geen deel uit van het referentieareaal. De landbouwers in kwestie hebben dan ook geen toeslagrechten voor deze gronden gekregen. Wellicht hebben de betrokkenen dan in Nederland de zogenaamde akkerbouwpremie gevraagd. Vanaf 2006 zal men daar een Nederlands toeslagrecht voor krijgen. De procedure is te vergelijken met die in België.

Voor de voedergewassen gold dat, met het oog op het verkrijgen van rundveepremies, onder bepaalde voorwaarden ook buitenlandse arealen in de Belgische oppervlakteaangifte konden worden opgenomen. Bij de initiële berekening van de voorlopige toeslagrechten eind vorig jaar, werden ook overeenkomstige Belgische toeslagrechten toegekend. Op vraag van Vlaanderen heeft de Europese Commissie dit principe recent gewijzigd. Concreet betekent dit dat de toeslagrechten van de betrokken landbouwer kunnen worden herberekend. De buitenlandse voederarealen kunnen buiten beschouwing blijven. De landbouwer krijgt dan minder toeslagrechten, maar met een hogere waarde.

Begin februari 2005 heeft de administratie de voorlopige toeslagrechten van alle betrokken 224 landbouwers herberekend. Er is hun een nieuw overzicht toegestuurd van de herberekende voorlopige toeslagrechten. Er is een praktisch voorbeeld uitgewerkt dat ik u straks zal geven.

Onteigening van percelen landbouwgrond die in het buitenland zijn gelegen, heeft normaal geen

invloed op de bepaling van de Vlaamse toeslagrechten of de bedrijfstoelagen die de betrokken landbouwers in Vlaanderen kunnen vragen. De onteigening van percelen landbouwgrond die in het verleden bij de Nederlandse overheid werden aangegeven in het kader van areaalsteun en akkerbouwpremies, kan wel een effect hebben op het gebruik van de toeslagrechten die in Nederland worden bekomen. Uiteraard geldt daar de Nederlandse regelgeving. We zijn graag bereid om na te gaan welke maatregelen er kunnen worden genomen om het eventuele probleem dat zich op vlak van toeslagen en inkomens kan stellen, op te lossen. Het vraagt echter wat meer tijd om dat uit te werken.

De voorzitter: De heer Callens heeft het woord.

De heer Karlos Callens: Mijnheer de minister-president, ik dank u voor het technische, maar duidelijke antwoord. Het is nu voor de landbouwers duidelijk waaraan ze zich moeten houden.

De heer Jos De Meyer: Mijnheer de minister-president, ik dank u voor het antwoord. Ik wil in het bijzonder uw medewerkers bedanken voor het onverwijld opmaken van het antwoord op de bijkomende vragen. Ik suggereer dat de Vlaamse administratie contact opneemt met de Nederlandse. Als er geen afdoende antwoord komt van Nederland, vraag ik om een heel specifieke regeling uit te werken voor deze landbouwers.

De voorzitter: Het incident is gesloten.

– *Het incident wordt gesloten om 14.33 uur.*

HANDELINGEN

De handelingen zijn het woordelijk verslag van de plenaire vergaderingen en van de in openbare commissievergaderingen gehouden interpellaties en vragen om uitleg.

Ze worden in twee edities uitgegeven:

- de eerste, met witte kaft, bevat de handelingen van de plenaire vergaderingen;
- de tweede, met witte kaft en met bovenaan links de letter C met een chronologisch volgnummer, de vermelding van de commissie met het volgnummer van de vergadering per commissie, bevat de handelingen van de in openbare commissievergaderingen gehouden interpellaties en vragen om uitleg. Per commissie en per vergadering wordt een editie van de handelingen uitgegeven.

FIN : Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
SFIN : Subcommissie voor Financiën en Begroting
BRU : Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
BIN : Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetevaluatie
WON : Commissie voor Wonen, Stedelijk Beleid, Inburgering en Gelijke Kansen
BUI : Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
OND : Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie
CUL : Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
WEL : Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
ECO : Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
SWAP : Subcommissie voor Wapenhandel
LEE : Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
SLAN : Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
OPE : Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie

