

C250 – IBH10

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

17 juni 2003

# HANDELINGEN

COMMISSIEVERGADERING

COMMISSIE VOOR INSTITUTIONELE EN BESTUURLIJKE HERVORMING  
EN AMBTENARENZAKEN

Interpellatie van de heer Johan Sauwens tot de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken, over het vernieuwd verloningsbeleid van de Vlaamse overheid



## Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken

Dinsdag 17 juni 2003

### **WAARNEMEND VOORZITTER : Mevrouw Mieke Van Hecke**

– *De interpellatie wordt gehouden om 14.50 uur.*

#### **Interpellatie van de heer Johan Sauwens tot de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken, over het vernieuwd verloningsbeleid van de Vlaamse overheid**

**De voorzitter :** Aan de orde is de interpellatie van de heer Sauwens tot de heer Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken, over het vernieuwd verloningsbeleid van de Vlaamse overheid.

De heer Sauwens heeft het woord.

**De heer Johan Sauwens :** Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, dames en heren, ik heb dit interpellatieverzoek enkele maanden geleden ingediend naar aanleiding van de beroering bij het personeel van de Vlaamse administratie over het vernieuwd verloningsbeleid. Volgens de Vlaamse regering moest het nieuwe verloningsbeleid één van de hoekstenen zijn van de modernisering van het Vlaamse overheidsapparaat. Het moest de medewerkers meer motiveren. De Vlaamse regering wilde hiermee enerzijds de klantvriendelijkheid en efficiëntie van de dienstverlening aan de bevolking vergroten. Anderzijds wil ze in staat zijn om geschikt personeel te werven en te behouden op de steeds krappere arbeidsmarkt. De voorbije maanden ziet het er op dat vlak natuurlijk weer heel anders uit, maar dat was de oorspronkelijke bedoeling in 1999-2000.

In het nieuwe concept van het verloningsbeleid wil de Vlaamse regering de omvang van het ambtenarsalaris niet langer uitsluitend bepalen op basis van diploma en anciënniteit, maar wel op basis van

functiegewicht. Daarbij worden factoren zoals kunde en kennis, probleembehandeling en reikwijdte van de verantwoordelijkheid in rekening gebracht. De verhoging van het salaris zou in het voorstel niet langer automatisch door anciënniteit worden bepaald, maar wel jaarlijks na vaststelling van het prestatie- en competentieniveau. Het variabele salaris wordt een structureel onderdeel van het totale verloningspakket.

Het vernieuwd verloningsbeleid gaat uit van een basis- en variabel loongedeelte. Naast de directe en indirecte financiële componenten, wordt ook veel aandacht besteed aan niet-pecuniaire belonende factoren, zoals responsabilisering, loopbaanplanning, deeltijds werken, beter evenwicht tussen werk en privé-leven, enzovoort.

De Vlaamse regering heeft als principe gesteld dat de salarissen intern billijk en extern competitief moeten zijn. Dat is een noodzakelijke voorwaarde om bekwaam personeel te werven, te behouden en te motiveren. Deze competitieve positionering betekent ook dat naargelang van de doelgroep de totale verloning anders is samengesteld. Die kan bestaan uit het vaste salaris, een teambeloning, bonussen op korte of langere termijn, aandelenoptieplannen, een tegemoetkoming in woon-werkverkeer, enzovoort.

De aankondiging en voorbereiding van deze plannen heeft geleid tot grote onzekerheid en toenemend ongenoegen op het terrein. Op 11 februari schreef het gemeenschappelijk vakbondsfront een brief aan u en aan de minister-president met de boodschap dat dit niet werd getolereerd. Op 6 maart lazen we dan in de elektronische nieuwsbrief dat de Vlaamse regering de vakbonden uitnodigde op 13 maart voor een gedachtewisseling over het verloningsbeleid en het raamstatuut. De geplande activiteiten inzake het vernieuwd verloningsbeleid werden intussen opgeschort. Het overleg met

## Sauwens

de vakbonden werd in eerste instantie verdaagd, maar heeft nadien toch plaatsgehad.

Mijnheer de minister, er zijn de beleidsbrief en de opeenvolgende regeringsbeslissingen. In de beleidsbrief Ambtenarenzaken 2002-2003 lees ik dat de eerste implementatie van het nieuwe verloningsbeleid gepland is in 2003, meer bepaald voor de leidinggevende en knelpuntfuncties. Bovendien voorziet de Vlaamse regering in de beleidsbrief in een algemene invoering voor het overige personeel in functie van de budgettaire middelen.

Mijnheer de minister, wat is de stand van zaken inzake het vernieuwde verloningsbeleid en het raamstatuut ? In welke mate werd hierover gecommuniceerd met het personeel ? Wat zijn de gevolgen van het stopzetten van de operatie voor de leidinggevende en knelpuntfuncties ? Hoe zal de Vlaamse regering de rechtszekerheid en de loopbaanperspectieven van het personeel waarborgen ? In welke mate hypothekeert het stopzetten van het proces van het vernieuwde verloningsbeleid de implementatie van de nieuwe Vlaamse overheidsorganisatie en de uitvoering van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid ? Wat zijn de gevolgen van de stopzetting op de opmaak van het raamstatuut in het algemeen en het invoeren van een competentiegerichte personeelontwikkeling in het bijzonder ? Welke initiatieven zal de regering nemen om de onrust bij het personeel weg te nemen ?

Dit is een bijzonder grootse operatie. We kunnen het vergelijken met een tanker die de Berendrecht-sluis uitvaart en zich halverwege bedenkt. De kapitein raakt onmogelijk opnieuw in de sluis omdat de beweging al in gang is gezet. Ik maak me zorgen om een aantal elementen in het dossier. Er is blijkbaar vergeten dat het nieuwe verloningsbeleid extra middelen vraagt. Met hetzelfde budget is het onmogelijk om een vast en variabel gedeelte in te voeren zonder dat wat diegene die goed presteert meer verdient, zal worden afgenomen bij de andere die zagezgd minder presteert.

– *De heer Norbert De Batselier, voorzitter, treedt als voorzitter op.*

Er bestaat ook grote vrees voor willekeur bij de weging. De hiërarchische oversten moeten mee bepalen wie goed en minder goed functioneert, met daaraan gekoppeld een financiële weging. Dit is een nieuw initiatief waarmee men nog maar weinig ervaring heeft en dat leidt tot ongenoegen en onze-

kerheid. Mijnheer de minister, niettemin is het belangrijk dat er duidelijkheid komt over de toekomst. Er wordt me gemeld dat er wordt gewacht met de implementatie van het ontwerp van decreet inzake BBB. Klopt dat ? Gaat de invoering door en volgens welk tijdpad ? Het personeel dringt aan op duidelijke communicatie. Kunt u het parlement duidelijk maken wat de plannen zijn ?

**De voorzitter** : Minister Van Grembergen heeft het woord.

**Minister Paul Van Grembergen** : Mijnheer de voorzitter, dames en heren, het klopt dat dit een groots plan is met grote ambities. Deze hebben overigens aanleiding gegeven tot veel interne discussie onder de ambtenaren. Die discussies hebben onrust teweeggebracht bij het personeel en hun vertegenwoordigers en ik begrijp dat. Op 19 maart hebben de minister-president en ikzelf een gesprek gehad met vertegenwoordigers van de drie vakbonden over de oriëntering die het raamstatuut en het vernieuwde verloningsbeleid moeten krijgen. Deze gedachtewisseling had plaats omdat de Vlaamse regering de bekommernis begrijpt om geen afbreuk te doen aan de verworvenheden van het huidige salarissysteem.

In onderling overleg werden een aantal afspraken gemaakt. Nog deze regeerperiode wordt in nauw overleg met de vakbonden het raamstatuut operationeel. Dat wil zeggen dat de diverse overleg-, onderhandelings- en goedkeuringsfasen worden doorlopen. Uit het raamstatuut worden verwijzingen naar de loopbaan en beloning van het vernieuwde beleid gehaald. Voor loopbaan en beloning blijven alle momenteel geldende stelsels van kracht.

Samen met de vertegenwoordigers van het personeel wordt verder gewerkt aan een modern beloningsbeleid, als voorbereiding op het beleid van de volgende Vlaamse regering. Dat gebeurt door de kenniscel Beloningsbeleid. De toetsing gebeurt door een raadgevend comité waarin de vakbonden vertegenwoordigd zijn. Tijdens deze legislatuur komt er dus geen principiële of andere beslissing meer van de Vlaamse regering over het beloningsbeleid. Ik weet dat dit in het Vlaams regeerakkoord en de beleidsnota's anders staat vermeld. Ik durf dan ook te erkennen dat we deze doelstelling niet hebben gehaald.

Bovenvermelde afspraken werden op 21 maart 2003 voorgelegd aan de Vlaamse regering. De mededeling daarvan aan het personeel gebeurde via Intranet. Ook werd aan alle leidende ambtenaren gevraagd om hun personeel te informeren. Het

## Van Grembergen

spreekt voor zich dat ook de vakbonden hun rol hebben gespeeld in het doorgeven van deze informatie. Vorige week hebben we de Vlaamse ambtenaren uitgenodigd op een algemene vergadering. Daar waren zo'n 1.300 ambtenaren aanwezig. Een aantal onder hen waren onzeker over de positie die ze al dan niet zouden kunnen bekleden, en over de situatie van contractueel personeel tegenover statutair personeel. Samen met de twee commissarissen is in alle openheid over deze onderwerpen gediscussieerd.

Het is duidelijk dat er tijdens deze legislatuur geen operationele uitvoering komt van het tot nu toe bekende concept 'nieuw beloningsbeleid'.

De rechtszekerheid en de loopbaanperspectieven blijven onverkort gewaarborgd bij de toepassing van het huidige Vlaamse personeelsstatuut, voor wat het ministerie en de wetenschappelijke instellingen betreft, en van het stambesluit voor wat de VOI's betreft. Het decreet BBB wordt geenszins gehypothekeerd door de afspraken die met de vakbonden gemaakt zijn over raamstatuut en beloningsbeleid. De bijzondere commissarissen en de veranderingsmanagers werken verder volgens de afgesproken timing.

In het raamstatuut zal in de hoofdstukken over loopbaan en beloningsbeleid worden verwezen naar de bestaande reglementering. Intussen is de onrust bij het personeel en de vertegenwoordigers grotendeels weggeëbd. Ik geef toe dat onze ambities aanvankelijk zeer groot waren. Ze zullen echter niet worden gehaald tijdens deze legislatuur. Er is terzake nog meer overleg nodig. Het is echter wel de bedoeling om tijdens de volgende legisla-

tuur onze ambities over de verloning, het statuut en de appreciatie van de Vlaamse ambtenaren uit te voeren.

**De voorzitter** : De heer Sauwens heeft het woord.

**De heer Johan Sauwens** : Mijnheer de minister, ik dank u voor uw antwoord, al zijn we terug naar af. Het gaat immers om een essentieel punt dat niet is uitgevoerd, voornamelijk door budgettaire beperkingen en door het personeel te laat te betrekken bij het hele concept.

Er is ooit sprake van geweest om het verloningsbeleid op een variabele wijze in te voeren voor de leidinggevenden. Ook daarvan wordt nu definitief afgezien ?

**Minister Paul Van Grembergen** : De 'zetelende erfenamen' krijgen in de nieuwe besluitvorming de mogelijkheid om hun positie veilig te stellen. Als voor de leidinggevenden, en niet voor de rest van het personeel, een nieuw verloningsbeleid zou worden ingevoerd, dan zou dat de indruk kunnen wekken dat de leidinggevenden, die mee de inzichten formuleren en de operatie dragen, zichzelf goed hebben bediend. Ik weet waar de gevoeligheden liggen. We zijn dan ook voor de leidinggevende ambtenaren afgestapt van de mogelijkheid tot een hogere appreciatie van hun loonsituatie. Dat is trouwens gebeurd in overleg met de leidinggevende ambtenaren.

**De voorzitter** : Het incident is gesloten.

– *Het incident wordt gesloten om 15.07 uur.*

---