

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

22 oktober 2002

HANDELINGEN

COMMISSIEVERGADERING

COMMISSIE VOOR BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN, HUISVESTING EN STEDELIJK BELEID

Vraag om uitleg van de heer Bart De Smet tot de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken, over de rol, de plaats en de werking van de gewestelijke ontvangers sedert de regionalisering van de nieuwe gemeentewet

Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid

Dinsdag 22 oktober 2002

VOORZITTER : De heer Jan Penris

– *De vraag om uitleg wordt gehouden om 13.31 uur.*

Vraag om uitleg van de heer Bart De Smet tot de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken, over de rol, de plaats en de werking van de gewestelijke ontvangers sedert de regionalisering van de nieuwe gemeentewet

De voorzitter : Aan de orde is de vraag om uitleg van de heer De Smet tot de heer Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken, over de rol, de plaats en de werking van de gewestelijke ontvangers sedert de regionalisering van de nieuwe gemeentewet.

De heer De Smet heeft het woord.

De heer Bart De Smet : Mijnheer de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, eerder dit jaar, tijdens haar vergadering van 15 januari 2002, werd in de commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid naar aanleiding van een vraag van de heer Vandebossche reeds een discussie gevoerd over de positie van de gewestelijk ontvangers na de regionalisering van de gemeentewet. De minister verklaarde daarbij dat hij de vele vragen van de gewestelijke ontvangers in verband met hun overdracht naar het Vlaams Gewest systematisch zou bestuderen en bespreken met de provinciegouverneurs. De vraag is in hoeverre deze zaak verder geëvolueerd is. Het kan immers niet ontkend worden dat de gewestelijke ontvangers nog met evenveel vragen blijven zitten als 10 maanden geleden.

De gewestelijke ontvangers verzorgen het financieel beheer van 206 lokale besturen. Gemiddeld worden per gewestelijke ontvanger dus meer dan 2

besturen bediend. Rekening houdend met de nieuwe boekhoudsystemen in gemeentebesturen, politiezones en OCMW's leidt dit stilaan tot een onaanvaardbare werkdruk. Sedert 1998 werden daarom door de toenmalige federale overheid betere normen voor het beheer van de OCMW's door gewestelijke ontvangers aangekondigd. Door de in het vooruitzicht gestelde regionalisering werd er van de concrete uitwerking van deze normen nooit ernstig werk gemaakt.

Mijnheer de minister, welke rol ziet de Vlaamse regering voor gewestelijke ontvangers ? Hoever staat u met de in januari 2002 aangekondigde bestudering van de zaak ? Op welke wettelijke of decretale basis werden gewestelijke ontvangers aangesteld als bijzonder rekenplichtige in politiezones ? In januari van dit jaar stelde u dat de gewestelijke ontvangers slechts voor een overgangperiode in de politiezones zouden worden ingezet. Kunt u dit standpunt bevestigen ?

Is het correct dat de gewestelijke ontvangers nog niet onder het Vlaams personeelsstatuut vallen ? Wat zijn daar de redenen voor ? Welke is – in afwachting daarvan – de rechtspositie van de gewestelijke ontvangers ? Op welke wettelijke of decretale basis werden door de Vlaamse overheid gewestelijke ontvangers benoemd op contractuele basis ? Zijn gewestelijke ontvangers, als bekleders van wettelijke graden, niet per definitie statutaire ambtenaren ? Kloppen de berichten dat er zelfs examens werden georganiseerd voor de aanwerving van contractuele gewestelijke ontvangers ?

Klopt het dat de loonberekening van de gewestelijke ontvangers nog tot minstens 31 december 2002 zal gebeuren door de federale overheid ? Ontvangen de gewestelijke ontvangers dientengevolge bijvoorbeeld niet een te laag vakantiegeld en een te lage eindejaarspremie aangezien deze op federaal niveau op een andere manier worden berekend dan in Vlaanderen ?

De Smet

Heeft er reeds overleg plaatsgevonden met de representatieve vakorganisaties of met de organisaties van de ontvangers ? Zo ja, wat zijn daar de resultaten van ?

De voorzitter : Minister Van Grembergen heeft het woord.

Minister Paul Van Grembergen : Mijnheer de voorzitter, collega's, in uitvoering van het Lambermontakkoord heeft de bijzondere wet de gewestelijke ontvangers inderdaad met ingang van 1 januari 2002 naar de gewesten overgedragen. Zij maken deel uit van het personeel van de Vlaamse overheid. De Vlaamse regering is bijgevolg bevoegd om de rol te bepalen die de gewestelijke ontvangers voortaan kunnen spelen. Zij stelt ook hun rechtspositie vast en oefent het gezag uit over deze ambtenaren.

Wat de toekomstige rol van de gewestelijke ontvangers betreft, is het mij vanzelfsprekend bekend dat deze personeelsleden vragen hebben over hun rechten en plichten. Mijn kabinet heeft hierover trouwens reeds een onderhoud gehad met een delegatie van de gewestelijke ontvangers. Ik heb steeds het standpunt ingenomen dat ik, na de overkomst naar de Vlaamse Gemeenschap, in eerste orde de continuïteit wenste te garanderen. Dit betekent een goede overdracht van de dossiers en het overnemen van de uitbetaling van wedden en vergoedingen. Op dat vlak zijn de nodige schikkingen genomen.

Intussen werd ook een visie op langere termijn ontwikkeld. Deze sluit aan bij de toekomstige functie van de ontvanger in een nieuw Vlaams gemeentedecreet. Het voorontwerp van gemeentedecreet behoudt niet langer de functie van gemeentelijk ontvanger, noch van gewestelijk ontvanger. De Vlaamse regering wenst de functie van ontvanger te splitsen in een functie van financieel beheerder en een functie van gemeentelijk auditor. In kleinere gemeenten kunnen die functies deeltijds uitgeoefend worden of gecombineerd, onder meer met gelijklopende functies in het OCMW of met andere besturen.

Essentieel is ook dat de functies deel uitmaken van de eigen gemeentelijke organisatie. In die context dooft de functie van gewestelijk ontvanger uit. Het voorontwerp van decreet wenst de lokale overheden aan te zetten om de gewestelijke ontvangers over te nemen in de functies van gemeentelijk auditor of financieel beheerder. De regelgeving zal

daartoe maatregelen bevatten. De in dienst zijnde gewestelijke ontvangers zullen een aantal vrijstellingen genieten.

Artikel 30 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op 2 niveaus, bepaalt onder meer dat in de 'meergemeentezones' de bijzondere rekenplichtige wordt aangewezen op voorstel van het politiecollege door de politieraad onder de gemeenteontvangers en de ontvangers van het OCMW van een van de gemeenten die deel uitmaken van de politiezone of van een andere politiezone.

De federale wet bepaalt daarnaast dat de politieraad evenwel een beroep kan doen op een gewestelijke ontvanger of op een personeelslid van een al dan niet tot de politiezone behorende gemeente of openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn dat voldoet aan de voorwaarden om in zijn gemeente benoemd te worden tot gemeenteontvanger of ontvanger van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, met uitzondering, in voorkomend geval, van een leeftijdsvoorwaarde. Eenzelfde persoon kan worden aangewezen als bijzonder rekenplichtige van meerdere politiezones.

Na hun overdracht naar de gewesten op datum van 1 januari 2002 moeten de gewestelijke ontvangers vanzelfsprekend worden ingezet voor taken die onder de bevoegdheid van de Vlaamse overheid vallen. De Vlaamse regering concretiseerde dat standpunt formeel in haar vergadering van 22 maart 2002. Toch wil zij de goede werking van de verschillende overheden, waaronder de politiezones, niet in het gedrang brengen. Zij stemde daarom in met een samenwerkingsakkoord met de federale regering. Dat akkoord bepaalt onder meer dat de gewestelijke ontvangers na een termijn van één jaar uitsluitend nog worden ingezet voor taken die verband houden met bevoegdheden van de Vlaamse overheid. Het staat de partijen vrij dit samenwerkingsakkoord te verlengen. Momenteel worden besprekingen gevoerd met federaal minister Duquesne van Binnenlandse Zaken ten einde op korte termijn de zogenaamde meergemeentezones in staat te stellen een bijzonder rekenplichtige te hebben zonder een beroep te moeten doen op een Vlaamse gewestelijke ontvanger.

Wat het statuut van de gewestelijke ontvangers betreft, kan ik u het volgende antwoorden. In afwachting van het Vlaams gemeentedecreet en na bespreking ervan in het Vlaams Parlement, moet de Vlaamse regering natuurlijk wel de rechtspositie van de huidige gewestelijke ontvangers regelen.

Van Grembergen

Dit besluit is momenteel in voorbereiding. Ik zal een ontwerp van sui-generisregeling voorleggen aan de Vlaamse regering. Tot dat statuut van kracht wordt, blijven de gewestelijke ontvangers hun vroegere rechtspositie behouden.

De gewestelijke ontvangers ressorteren intussen verder onder de verschillende statuten die de provinciegouverneurs hebben vastgesteld. Artikel 54, paragraaf 1, van de nieuwe gemeentewet bevat de bevoegdheid van de koning om de benoemingsvoorwaarden voor de gewestelijke ontvangers vast te stellen. Artikel 67 van dezelfde wet bepaalt dat de koning het geldelijk statuut van deze personeelsleden vaststelt.

De gewestelijke ontvangers zijn in principe inderdaad statutaire ambtenaren. Toch werden reeds gewestelijke ontvangers tewerkgesteld in contractueel dienstverband voor deze personeelsleden naar de Vlaamse overheid werden overgedragen. Voor het ogenblik zijn er 18 contractuele gewestelijke ontvangers in dienst.

Het klopt dat er examens werden georganiseerd voor de aanwerving van contractuele gewestelijke ontvangers. Dit gebeurde vóór de bevoegdheids-overdracht. Rekening houdend met de genomen optie in het kader van het Vlaams gemeentede-creet, heb ik de gouverneurs de opdracht gegeven om uitsluitend nog nieuwe gewestelijke ontvangers aan te werven in contractueel verband. Bovendien is enkel een vervanging van gewestelijke ontvangers toegelaten, zonder dat voor elke provincie het huidig aantal functies kan worden uitgebreid. Deze aanwervingen vallen dus niet onder de bepalingen van het KB van 2 april 1979. Deze bepalingen gelden immers enkel voor statutaire gewestelijke ontvangers, waarvan de aanwerving om de hoger vermelde redenen niet langer gebeurt.

De Vlaamse overheid heeft de effectieve uitbetaling van de bezoldiging overgenomen. Dat ge-

beurt door de diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Voorlopig blijven de gewestelijke ontvangers dus ressorteren onder hun vorige rechtspositieregeling. De statuten die de gouverneurs hebben vastgesteld, verwijzen in grote mate naar de regelingen van de federale overheid. Hieruit volgt dat de gewestelijke ontvangers het vakantiegeld en de eindejaarstoelage van de federale ambtenaren genieten zoals die van toepassing waren op het ogenblik van hun overdracht naar de Vlaamse overheid. Die regeling verschilt van deze voor de Vlaamse ambtenaren.

Ik heb reeds vertegenwoordigers van de representatieve vakorganisaties ontvangen. Ik heb ook contacten gehad met vertegenwoordigers van de federatie van de gewestelijke ontvangers. De Vlaamse regering heeft echter nog geen onderhandelingen gevoerd met de vakbonden. Zij zal natuurlijk de wettelijke bepalingen naleven alvorens het statuut sui generis vast te stellen.

De voorzitter : De heer De Smet heeft het woord.

De heer Bart De Smet : Mijnheer de minister, ik dank u voor uw duidelijk antwoord. Er werden echter ook nog gewestelijke ontvangers door de federale overheid als contractuelen aangeworven. Wat is de positie van die contractuelen in de nieuwe regeling ? Zal hun contract worden opgezegd ?

Minister Paul Van Grembergen : Mijnheer De Smet, er zal geen onderscheid worden gemaakt tussen de contractuele gewestelijke ontvangers die voor de overdracht en de contractuelen die daarna in dienst zijn gekomen.

De voorzitter : Het incident is gesloten.

– *Het incident wordt gesloten om 13.45 uur.*
