

## V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2003-2004

26 maart 2004

## BULLETIN VAN VRAGEN EN ANTWOORDEN

## INHOUDSOPGAVE

I. VRAGEN VAN DE VLAAMSE VOLKSVERTEGENWOORDIGERS EN ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS (Reglement artikel 81, 1, 2, 3, 5 en 7)	
A. Vragen waarop werd geantwoord binnen de reglementaire termijn	Blz.
Renaat Landuyt, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme .....	1833
Marleen Vanderpoorten, Vlaams minister van Onderwijs en Vorming .....	1836
Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie .....	1842
Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken .....	1853
Gilbert Bossuyt, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie .....	1865
Ludo Sannen, Vlaams minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking .....	1879
Adelheid Byttebier, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen .....	1891
Patricia Ceysens, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government .....	1896
Marino Keulen, Vlaams minister van Wonen, Media en Sport .....	1897
B. Vragen waarop werd geantwoord na het verstrijken van de reglementaire termijn	
Bart Somers, minister-president van de Vlaamse regering .....	1900
Renaat Landuyt, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme .....	1951
Marleen Vanderpoorten, Vlaams minister van Onderwijs en Vorming .....	1953
Adelheid Byttebier, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen .....	1957

II. VRAGEN WAARVAN DE REGLEMENTAIRE TERMIJN VERSTREKEN IS EN WAAROP NOG NIET WERD GEANTWOORD (Reglement artikel 81, 6)

Nihil

III. VRAGEN WAARVAN DE REGLEMENTAIRE TERMIJN VERSTREKEN IS MET TEN MINSTE TIEN WERKDAGEN EN DIE OP VERZOEK VAN DE VRAAGSTELLERS WERDEN OMGEZET IN VRAGEN OM UITLEG (Reglement artikel 81, 4)

Nihil

REGISTER ..... 1967

**I. VRAGEN VAN DE VLAAMSE  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS EN  
ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS  
(Reglement artikel 81, 1, 2, 3, 5 en 7)**

**A. Vragen waarop werd geantwoord binnen de  
reglementaire termijn**

**RENAAT LANDUYT**

MINISTER VICE-PRESIDENT  
VAN DE VLAAMSE REGERING,  
VLAAMS MINISTER  
VAN WERKGELEGENHEID EN TOERISME

**Vraag nr. 32  
van 16 januari 2004  
van mevrouw RIET VAN CLEUVENBERGEN**

*Onregelmatig samengestelde adviesorganen – Adviezen*

Zie :  
Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen  
Vraag nr. 53  
van 16 januari 2004  
van mevrouw Riet Van Cleuvenbergen  
Blz. 1998

**Antwoord**

Een gecoördineerd antwoord zal worden verstrekt door mevrouw Adelheid Byttebier, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen.

**Vraag nr. 34  
van 30 januari 2004  
van de heer JOHAN SAUWENS**

*Statistieken – Regionale index consumptieprijzen*

Recentelijk deelde de minister vice-president aan de wereld mee dat de achterstand inzake Vlaamse statistieken is weggewerkt.

Kan de minister vice-president meedelen wat de stand van zaken is m.b.t. een gewestelijke index van de consumptieprijzen die door zijn voorganger op de lijst van te realiseren statistieken was geplaatst ?

**Antwoord**

Op 21 maart 2002 schreef mijn voorganger S. Stevaert, in zijn hoedanigheid van coördinerend minister inzake Statistiek op Vlaams niveau, aan zijn federale collega, Ch. Picqué, een nota met de vraag om spoedig in een oplossing te voorzien voor reeds lang aanslepende vragen naar statistieken die door federale instanties geproduceerd en ontsloten worden, maar ook van belang zijn voor het Vlaamse beleid. Deze lijst met ontbrekende regionale statistieken werd opgemaakt door de administratie Planning en Statistiek (APS) op basis van het statistisch meerjarenprogramma van de Vlaamse regering en na gesprekken met de SERV (*Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen – red.*).

Eén van de knelpunten betrof het ontbreken van een regionale index van de consumptieprijzen. Het voorkomen van deze indicator als één van de structuurindicatoren van de Top van Lissabon<sup>1</sup> was een stimulans om een regionale invulling te vragen.

De beschikbaarheid van een regionaal inflatiecijfer laat bovendien toe een vergelijking te maken tussen de groei van de lonen op Vlaams en Belgisch niveau, in zoverre ze geïndexeerd zijn volgens de gezondheidsindex/het nationaal indexcijfer van de consumptieprijzen. De onderzoeksvraag is dan : "Is er een sterkere of zwakkere koopkracht van de lonen in Vlaanderen ten overstaan van in België?"

Medio 2002 gaf minister Picqué een algemeen antwoord op de voornoemde nota. Omtrent een regionalisatie van de index van de consumptieprijzen deelde de federale minister mee :

"Regionale indexcijfers kunnen niet geleverd worden op korte termijn. De huidige prijsgegevens van de Dienst voor het Indexcijfer zijn uitsluitend representatief op federaal niveau. Het ligt uiteraard in de bedoeling om tijdens de komende hervorming van de NICP (nationale indexcijfers van de consumptieprijzen) de gestelde problematiek van de regionale representativiteit van de prijsgegevens

<sup>1</sup> Dit zijn indicatoren die moeten toelaten om de doelstellingen van de Top van Lissabon in 2000 te monitoren : op 10 jaar tijd moet de Europese Unie uitgroeien tot 's werelds meest dynamische, competitieve en kennisgerichte economie, met volledige tewerkstelling en een verstevigde economische en sociale cohesie. Er zij vermeld dat de set van indicatoren een invulling behoeft op het niveau van de lidstaten van de EU. APS heeft – waar mogelijk – een invulling gegeven met regionale, Vlaamse gegevens.

aan te pakken, zodat de berekening van regionale prijsindexcijfers mogelijk wordt. De omstandigheden waarin die hele operatie dient te verlopen is inmiddels op beleidsvlak ook helemaal niet uitgeklaard. Het is echter evident dat voor dergelijke regionale indexcijfers ook overeenkomstige wegingsschema's moeten worden opgesteld en dat de huidige budgetenquêtes met die nieuwe toepassing zouden dienen rekening te houden."

Op 26 september 2003 richtten de vertegenwoordigers van APS in de Hoge Raad voor de Statistiek opnieuw een vraag aan de federale Statistiekdiensten van het Nationaal Instituut voor de Statistiek (NIS) met betrekking tot de stand van zaken van de regionale index van de consumptieprijzen.

Bij brief van 20 november 2003 (referentie: E8.02/03.088 – 1600) antwoordde de heer H. D'hondt, directeur-generaal van het NIS, als volgt :

"Er is geen technisch of methodologisch probleem om eventueel regionale consumptieprijsindexen te berekenen : de prijsopnames en bijkomende gegevens (wegingen op basis van de huishoudbudgetenquête) zijn beschikbaar of kunnen aangemaakt worden; ze zouden voldoende representatief en van voldoende kwaliteit zijn om regionale indexen te berekenen, althans voor de hoogste aggregaten. Dat gaat echter niet zonder flink wat bijkomende middelen. De beslissing of het opportuun is om regionale consumptieprijsindexen te berekenen en of dit prioritair genoeg is om er schaarse middelen voor in te zetten, kan niet genomen worden op het niveau van Statistiek en Economische Informatie en moet op het beleidsniveau gesteld worden."

Kostenelementen voor de berekening van een regionale index bestaan uit bijkomende faciliteiten voor opname van prijzen, additionele verwerking. Het is de federale minister bevoegd voor Economie die aan het NIS opdrachten geeft.

Er zal met andere woorden overleg moeten plaatsvinden tussen het Vlaams Gewest en het federale niveau.

Naast deze vraag zijn er nog andere punten van overleg. In de loop van 2003 werd in de schoot van de Hoge Raad voor de Statistiek een werkgroep opgericht die een geïntegreerd Belgisch statistisch programma moet voorbereiden<sup>2</sup>. Deze werkgroep

<sup>2</sup> Deze werkgroep werd opgericht mede op vraag van de vertegenwoordigers van APS in de Hoge Raad voor de Statistiek. Belangrijk is dat bij de opstelling van de documenten samengewerkt wordt tussen de federale en de regionale overheden.

leverde op de vergadering van 10 december 2003 van de Hoge Raad een werkdocument af met een oplijsting van alle ontbrekende statistische gegevens die door de federale en regionale overheden gewenst worden. APS, gesteund door de Waalse Statistiekdienst, zorgde ervoor dat een geharmoniseerde prijsindex op het regionale niveau in de lijst voorkomt.

Het ontwerp van Belgisch statistisch programma zal in de volgende maanden geconcretiseerd worden met timing, kostprijs en dergelijke, en ingediend worden bij de federale minister van Economie aan wie de Hoge Raad voor de Statistiek moet rapporteren. Het ontwerp van Belgisch statistisch programma zal dan verder op het politieke niveau moeten worden beslecht, liefst met een betrokkenheid van de drie gewesten aangezien er wederzijdse engagementen in opgenomen worden.

Er zij weliswaar vermeld dat de directe aanleiding om aan internationale benchmarking te kunnen doen, ondertussen is weggevallen. De Europese regeerders beslisten in december 2003 om de set van structuurindicatoren van de Top van Lisbon te reduceren. De index van de consumptieprijs werd niet meer in aanmerking genomen. Dit neemt niet weg dat de nood aan deze indicator voor het algemene beleid op Vlaams niveau relevant blijft, met name als graadmeter voor een al dan niet stijgende vraag in de economie of stijgende kosten van de inputfactoren, of om meer accurate berekeningen van het regionale BBP (bruto binnenlands product) gecorrigeerd voor koopkrachtpariteiten mogelijk te maken.

De bevoegde diensten zullen dus verder stappen blijven zetten om dit gegeven voor Vlaanderen te kunnen berekenen.

**Vraag nr. 35  
van 30 januari 2004  
van de heer CARL DECALUWE**

*Convenants – Uitbetaling*

Graag zou ik de minister volgende vragen willen stellen over de uitbetaling van de convenants.

1. Kan de minister medelen hoeveel en welke convenants werden afgesloten binnen zijn/haar beleidsdomein ?
2. Welk bedrag moest de Vlaamse overheid volgens het oorspronkelijke convenant reeds uitbe-

taald hebben aan de partners ? Kan dit worden meegedeeld voor elk van deze convenants ?

Welk bedrag werd door de Vlaamse overheid werkelijk reeds uitbetaald aan de partners ? Kan dit eveneens worden opgesplitst per convenant ?

3. Klopt het dat door de budgettaire situatie in 2003 de vastgelegde bedragen voor de partners serieus zijn gedaald ?

Kan de minister per convenant de procentuele verhouding geven tussen het oorspronkelijk beoefde en werkelijk uitbetaalde bedrag ?

4. Welke prioriteitscriteria worden gehanteerd om te bepalen bij welke convenants de vastgelegde bedragen zullen dalen en bij welke niet ?
5. Worden de tekorten aan uitbetaalde bedragen nog gecompenseerd door de Vlaamse overheid of dienen de partners zelf de tekorten in te vullen ?

N.B. Deze vraag werd gesteld aan alle ministers (Somers vraag nr. 34, Landuyt nr. 35, Vanderpoorten nr. 58, Van Mechelen nr. 82, Van Grembergen nr. 86, Bossuyt nr. 176, Sannen nr. 99, Byttebier nr. 68, Ceysens nr. 41, Keulen nr. 77).

#### Antwoord

Een gecoördineerd antwoord zal worden verstrekt door de heer Bart Somers, minister-president van de Vlaamse regering.

#### Vraag nr. 36 van 6 februari 2004 van mevrouw GISELE GARDEYN-DEBEVER

##### *Reisleiders – Statuut en erkenning*

De toeristisch-recreatieve sector is in volle ontwikkeling en als dusdanig een dynamisch en afwisselend gebeuren. Vlaamse reisleiders zijn erg gevraagd en gewaardeerd om hun opleiding en kennis.

Op het terrein blijkt er echter heel wat verwarring te bestaan : allerhande types gidsen en reisleiders, al dan niet met specialisaties en verschillende op-

leidingen, zijn er actief. Duidelijkheid is er in elk geval niet.

Daarbovenop komt ook dat er, wegens het ontbreken van een wettelijk kader, een verbod is om in bepaalde Europese landen reizen te begeleiden.

Er is dus dringend nood aan een wettelijke invulling van het beroep en het statuut van "reisleider". Een voorontwerp van decreet terzake ligt reeds geruime tijd op tafel, maar wordt niet verder behandeld en afgewerkt, ondanks de vele vragen vanuit de sector.

1. Is de minister op de hoogte van deze problematiek ?
2. Waarom wordt het voorontwerp van decreet niet verder behandeld ?
3. Ziet de minister mogelijkheden om op korte termijn een oplossing te bieden ?

#### Antwoord

1. Ik ben op de hoogte van de problematiek van de opleiding, de erkenning en het statuut van gidsen en reisleiders.

De dienst Vorming van Toerisme Vlaanderen is reeds geruime tijd bezig met de ontwikkeling van een regelgevend kader voor gidsen en reisleiders in samenspraak met de sector.

2. Het voorontwerp van decreet van 28 mei 2002 wordt dus verder behandeld, in die zin dat er een algehele strategie werd voorgesteld voor de verdere ontwikkeling van een regelgevend kader die een gefaseerde aanpak vooropstelt.

De hoofddoelstelling van Toerisme Vlaanderen is om via deze strategie kwaliteitsvolle gidsen en reisleiders af te leveren en aldus de professionalisering van deze sector te bevorderen.

3. Ik voorzie in dit geval een oplossing op middellange termijn. Gezien de complexiteit van het dossier en de verscheidenheid van het werkveld is een oplossing op korte termijn niet mogelijk en ook niet wenselijk.

Het is belangrijk te streven naar een duurzame oplossing waarin alle betrokken partners zich kunnen vinden en die ook rekening houdt met de Europese wetgeving terzake.

**MARLEEN VANDERPOORTEN**

VLAAMS MINISTER  
VAN ONDERWIJS EN VORMING

**Vraag nr. 51**  
**van 16 januari 2004**  
**van de heer JOS DE MEYER**

*Stichting Vlaamse Schoolsport – Contractuelen*

Het decreet houdende de erkenning en subsidiëring van de Stichting Vlaamse Schoolsport bepaalt dat de personeelsformatie van deze stichting bestaat uit :

- a) personeelsleden van het onderwijs met verlof wegens opdracht;
- b) personeelsleden ter beschikking gesteld wegens ontstentenis van betrekking ;
- c) contractuele personeelsleden.

Wat de contractuele personeelsleden betreft, is in het uitvoeringsbesluit bepaald dat op hen het bezoldigingsbesluit van toepassing is dat ook van toepassing is op de personeelsleden van het voltijds onderwijs. Dat betekent dat zij bezoldigd worden net alsof zij een opdracht in het voltijds onderwijs zouden uitoefenen. Deze personeelsleden gaan er dan ook van uit dat als zij een organieke opdracht opnemen in het voltijds onderwijs, zij hun anciënniteit meenemen naar het voltijds onderwijs. Dit is hun blijkbaar ook zo meegedeeld.

Nu blijkt er hieromtrent enige verwarring te zijn. Terwijl er vroeger terzake geen problemen opdoken, blijkt dit nu wel het geval te zijn.

1. Tellen de diensten gepresteerd door contractuelen bij de Stichting Vlaamse Schoolsport mee voor de berekening van de geldelijke anciënniteit wanneer deze personeelsleden een organieke opdracht opnemen in het onderwijs ?
2. Als het antwoord op de vorige vraag ontkenmend is, is dit dan niet onlogisch omdat men, zolang men blijft presteren binnen de Stichting Vlaamse Schoolsport, wel doet alsof deze diensten onderwijsdiensten zijn ?
3. Hoeveel personeelsleden zijn er in het onderwijs werkzaam die vroeger als contractueel diensten hebben verricht binnen de Stichting Vlaamse Schoolsport ?

4. Neemt de minister maatregelen om deze schijnbare anomalie uit de wereld te helpen ?

**Antwoord**

De Stichting Vlaamse Schoolsport (SVS) is een privaatrechtelijke instelling van openbaar nut, opgericht door een akte van 5 april 1984 op basis van de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend. De nieuwe statuten werden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 3 februari 1994. Het personeel wordt aangeworven met een arbeidsovereenkomst.

Artikel 3 van het decreet van 1 december 1993 houdende de erkenning en de subsidiëring van de Stichting Vlaamse Schoolsport stelt dat de Vlaamse regering SVS erkent, als ze voldoet aan een aantal voorwaarden. Artikel 7 van vermeld decreet bepaalt de subsidies aan SVS.

Het uitvoeringsbesluit van de Vlaamse regering van 20 juli 1994 heeft SVS impliciet erkend en expliciet gesubsidieerd. Het uitvoeringsbesluit stelt ook dat het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, op het contractueel personeel van toepassing is.

Die bepaling stond er in de vorige erkenningsbesluiten van 20 november 1985 en 3 augustus 1988 niet in. Die bepaling betekent niet dat ze bezoldigd worden alsof ze een opdracht in het voltijds onderwijs zouden uitoefenen, maar enkel dat de wedde wordt berekend volgens de algemene principes van vermeld koninklijk besluit van 15 april 1958.

In de praktijk werden de meeste personeelsleden aangeworven als gesubsidieerde contractuelen op basis van de conventie 8415 tussen de minister bevoegd voor Onderwijs en de minister bevoegd voor Werkgelegenheid. Daarnaast bestaat ook de mogelijkheid om vast benoemde personeelsleden te detacheren bij SVS.

Het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen kent een eigen geldelijke regeling. Op basis van artikel 98 van de programmawet van 30 december 1988 en het besluit van 17 april 1991 betreffende de geldelijke anciënniteit van de personeelsleden aangeworven als gesubsidieerde contractuelen binnen de bijzondere conventie afgesloten voor de onder-



wijnsinstellingen, hebben gesubsidieerde contractuelen recht op een bezoldiging die gelijk is aan de bezoldiging van een statutair ambtenaar, waarbij ook rekening wordt gehouden met bepaalde vorige diensten (zie ook de omzendbrief OND/III/3/HW/RM van 17 juli 1994 betreffende de gesubsidieerde contractuelen in het onderwijs en de PMS-centra vanaf het schooljaar 1994-1995).

Voor de geldelijke anciënniteit in het gefinancierd of gesubsidieerd onderwijs komen onderwijsdiensten (in bepaalde onderwijsinstellingen) en overheidsdiensten (als ze voltijds zijn) in aanmerking (artikel 16 van vermeld koninklijk besluit van 15 april 1958, artikel 13bis van het koninklijk besluit van 10 maart 1965 houdende bezoldigingsregeling van het personeel der leergangen met beperkt leerplan afhankelijk van het Ministerie van Nationale Opvoeding en Cultuur, en artikel 14 van het koninklijk besluit van 1 december 1970 houdende bezoldigingsregeling van het administratief personeel, het meesters-, vak- en dienstpersoneel van de rijksinrichtingen voor kleuteronderwijs, voor lager, buitengewoon, middelbaar, technisch, kunst- en normaalonderwijs). Overheidsdiensten zijn behalve diensten bij een zuivere overheidsinstelling, ook diensten gepresteerd bij private instellingen waarin de overheid een overwicht heeft bij de oprichting en/of het bestuur ervan (artikel 3, 4° van vermeld koninklijk besluit van 15 april 1958). Die definitie is dezelfde als in diverse ambtenarenstatuten.

Diensten die in voornoemde instellingen gepresteerd zijn onder het stelsel van gesubsidieerde contractuelen komen ook in aanmerking op basis van de omzendbrief O/14.6/JL/SH/JS van 21 november 1990, " Diensten gepresteerd : – als stagiair economische herstellwet ; – als werknemer in het bijzonder tijdelijk kader (BTK) ; – als werknemer in het Derde Arbeidscircuit (DAC) ; – als gesubsidieerde contractueel. Aanrekening in de geldelijke anciënniteit."

De diensten als gesubsidieerde contractuelen tellen in het onderwijs bovendien mee als ze gepresteerd zijn bij de onderwijskoepels (artikel 16, § 1 A, 1 van vermeld koninklijk besluit van 15 april 1958).

Hieruit blijkt dat de aard van de instelling bepalend is. Diensten bij instellingen die niet zijn opgenomen in vermelde bepalingen, kunnen niet in aanmerking genomen worden.

SVS is geen onderwijsinstelling of onderwijskoepel. SVS is een private instelling van openbaar nut waarin de overheid geen overwicht heeft bij de oprichting en het bestuur ervan. In de organen van SVS zijn geen vertegenwoordigers van de openba-

re overheid opgenomen, laat staan dat ze de meerderheid zouden hebben. De erkenning en subsidiëring van de Stichting Vlaamse Schoolsport is onvoldoende om de stichting te beschouwen als een "openbare dienst". Veel privaatrechtelijke instellingen worden erkend en gesubsidieerd, zonder dat dit rechten schept voor het personeel bij overgang naar een ambtenaren- of onderwijsstatuut. De diensten bij SVS beantwoorden niet aan de vereisten van artikel 16 van vermeld koninklijk besluit van 15 april 1958.

Het antwoord op vraag 1 is dus neen.

Het antwoord op vraag 2 is neen, want de bezoldigingsregeling van SVS is een aparte bezoldigingsregeling, die slechts verwijst naar de bezoldigingsregeling van het onderwijs voor de bezoldiging van diensten bij SVS, zonder de bezoldigingsregeling van het onderwijs te wijzigen en dus zonder gevolgen voor de geldelijke anciënniteit in andere instellingen, zoals onderwijsinstellingen.

Het antwoord op vraag 3 is negentien (telling op basis van de bekende gegevens).

Het antwoord op vraag 4 luidt dat er op dit moment een ontwerp van decreet wordt voorbereid waarin SVS wordt vervangen door een Vlaamse openbare instelling. Daarin wordt uitdrukkelijk bepaald dat het personeel van die nieuwe openbare instelling de anciënniteit bij SVS meeneemt. De diensten bij die nieuwe openbare instelling vanaf 1 juli 2004 zullen als overheidsdiensten ook naar het onderwijs kunnen worden meegenomen als ze voltijds zijn.

Tegelijk wordt onderzocht of het mogelijk en wenselijk is om de diensten bij SVS vóór 1 juli 2004 en deeltijdse diensten bij de nieuwe openbare instelling te laten meetellen in het onderwijs, maar dat zal dan wellicht uitdrukkelijk in het bezoldigingsstatuut van het onderwijs opgenomen moeten worden.

**Vraag nr. 52  
van 16 januari 2004  
van mevrouw HILDE DE LOBEL**

*Geweld tegen leerkrachten – Omvang en maatregelen*

In persberichten en beschouwingen naar aanleiding van de moord door een 17-jarige scholier die zijn leraar in de refter van een Haagse school een kogel door het hoofd joeg, kwamen ook de inspanningen aan bod die de Nederlandse overheid doet

om de problematiek van geweld op school tegen leerkrachten te kennen, aan te pakken en zo mogelijk te voorkomen.

Ook in onze Vlaamse scholen komt dergelijk geweld vaker dan ons lief is voor. Vooral uit een aantal grootstedelijke technische en beroepsscholen – maar helaas niet alleen daar – kennen we verhalen van leerkrachten die aangevallen, gemolesteerd en soms zwaar gekwetst werden. Andere geven toe met angst voor de klas te staan en sommige agressieve leerlingen maar hun zin te laten doen, liever dan het risico te lopen zelf het slachtoffer van bruto geweld te worden.

1. Hoeveel gevallen van geweld tegen leerkrachten op school zijn bekend voor de voorbije drie schooljaren ?

In hoeveel gevallen leidde dit soort geweld tot lichte of zware kwetsuren ?

Hoeveel uren waren leerkrachten/slachtoffers van geweld op school arbeidsongeschikt ?

Hoe vaak leidde dit tot blijvende arbeidsongeschiktheid ?

2. Hoeveel kostten de gevolgen van geweld tegen leerkrachten op scholen de Vlaamse Gemeenschap jaarlijks ?

3. Welk gevolg wordt er gegeven aan klachten over geweld op school ?

Waar kunnen leerkrachten die slachtoffer werden van geweld terecht en op welke wijze worden ze begeleid en gesteund ?

Bestaat er een anonieme klachtenbank voor leerkrachten die zich bedreigd voelen ?

4. In hoeveel gevallen worden de daders gerechtelijk vervolgd en stelt de inrichtende overheid zich eventueel burgerlijke partij ?

5. Welke maatregelen zijn op dit ogenblik van kracht om geweld tegen leerkrachten tegen te gaan of te voorkomen, of welke maatregelen worden alsnog genomen ?

## Antwoord

1. Ik ben niet in het bezit van een systematisch overzicht van de gevallen van agressie van leerlingen tegen leerkrachten omdat scholen niet verplicht zijn dit aan het departement Onder-

wijs te melden. Enkel indien een voorval fysieke letsels bij een personeelslid nalaat, kan dit als arbeidsongeval worden aangegeven.

Deze cijfers worden hieronder weergegeven en geven een indicatie van daden van fysiek geweld tegenover leerkrachten/personeelsleden op school. Het betreft hier de aan het departement aangegeven arbeidsongevallen waarvoor mogelijk een derde aansprakelijk kan worden gesteld. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen daden van agressie op school tegen personeelsleden van de school gepleegd door leerlingen, door familieleden van leerlingen of door derden (onbekenden, ex-leerlingen, collega's, ...)

	2001	2002	2003
door leerlingen	36	27	25
door verwanten van leerlingen	/	4	3
door derden	2	4	2

Van de hierboven vermelde gevallen waren er in 2001 en 2002 achttien gevallen en in 2003 zeventien gevallen die voor het betrokken personeelslid meer dan één dag arbeidsongeschiktheid tot gevolg hadden. Voor alle personeelsleden van alle Vlaamse scholen resulteerden deze arbeidsongevallen in 2001 in een totaal van 503 dagen tijdelijke arbeidsongeschiktheid, in 2002 van 374 dagen en in 2003 van 325 dagen. In de voorbije drie schooljaren leidden deze geweld daden bij drie personeelsleden tot blijvende arbeidsongeschiktheid.

2 en 4. Ik beschik niet over cijfers betreffende de gerechtelijke vervolging en de burgerlijke partijstelling van de inrichtende macht/schoolbestuur, vermits deze dingen in principe afgehandeld worden tussen de inrichtende macht als werkgever, de dader en het slachtoffer.

Het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap stelt zich wel burgerlijke partij in alle gevallen waarbij arbeidsongevallen (onder meer geweld daden) extra kosten voor de overheid genereren wegens de arbeidsongeschiktheid van slachtoffers. Op die wijze wordt schadeloosstelling verkregen van de dader(s).

3. Een individuele begeleiding van leerkrachten die het slachtoffer werden van agressie op school is op dit ogenblik niet structureel beschikbaar.



Personeelsleden van scholen – net zoals andere beroepscategorieën en elke individuele burger – kunnen een beroep doen op de regionaal georganiseerde diensten voor Slachtofferhulp. Deze door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerde hulpverleningsdiensten kunnen rechtstreeks aangesproken worden en elk slachtoffer dat aangifte doet van een gewelddaad bij de politie wordt hier automatisch naar doorverwezen.

5. Midden 1999 ontwikkelde het departement het actieplan "Antisociaal gedrag op school voorkomen en oplossen". Het plan biedt een overzicht van preventieve (en curatieve) maatregelen die elk op hun domein bijdragen tot het voorkomen van normoverschrijdend gedrag. Heel wat van deze beleidsinitiatieven werden reeds gerealiseerd. Voor de concrete maatregelen verwijs ik naar dit plan.

Zo is er onder meer in januari 2001 een project "Preventie van antisociaal gedrag op school" van start gegaan onder de naam "Scholen voor Jongeren – Jongeren voor Scholen (Jo-Jo)". Jongeren die de school voortijdig verlaten hebben of geen hogere studies na het secundair onderwijs hebben aangevat, krijgen de kans om in het onderwijs tewerkgesteld te worden.

De doelgroepen van dit project zijn allochtone en kansarme jongeren. Enerzijds wil men de jongeren laten proeven van een job in het onderwijs en hen zodoende aanzetten tot een eventuele verdere opleiding en tewerkstelling. Anderzijds wil men scholen die te kampen hebben met probleemjongeren een bijkomende werkkraft aanbieden ter bevordering van de onderlinge contacten, die met de buurt en de ouders, en algemeen met het oog op het creëren van een positief schoolklimaat.

Uit de evaluatie van dit project is gebleken dat heel wat jongeren zinvolle taken op zich nemen en daadwerkelijk het antisociaal gedrag op school inperken.

Ik schonk aan Limits VZW in 1997 het mandaat voor de uitwerking van een Steunpunt Grensoverschrijdend Gedrag op School. Het Steunpunt biedt telefonische informatie en advies aan alle onderwijsbetrokkenen. Ook hier kunnen mensen die te maken krijgen met geweld, terecht.

Limits VZW ontwikkelde in 2004 het "Beleidsplan ter preventie en bestrijding van geweld, pesten en ongewenst seksueel gedrag op

school". Het gaat om een draaiboek dat handig gebruikt kan worden voor het opzetten van een preventiebeleid en wanneer ongewenst gedrag zich daadwerkelijk voordoet en gestopt dient te worden.

Limits VZW werkte vier bundeltjes uit, die los van elkaar gebruikt kunnen worden en afhankelijk van de situatie die zich voordoet. Ze zijn opgesteld conform de wetgeving uit 2002 en bevatten tips en aanbevelingen voor het opzetten van doordachte strategieën die onder andere gericht zijn op het instellen en handhaven van een positief, open en participatief schoolklimaat.

De map kan gratis door scholen worden aangevraagd bij het departement Onderwijs.

**Vraag nr. 53  
van 22 januari 2004  
van de heer WALTER VANDENBOSSCHE**

*Leerplicht – Controle*

Uit de Franstalige media vernamen we dat 3.000 schoolplichtige leerlingen in de natuur lopen en niet ingeschreven zijn in het onderwijs. Het gaat om schoolplichtige leerlingen tussen 6 en 18 jaar van de Franse Gemeenschap.

Blijkbaar beschikt de administratie van de Franse Gemeenschap niet over voldoende financiële middelen en mankracht om dienaangaande gestructureerde controles uit te voeren.

Een Franstalige volksvertegenwoordiger beweert zelfs dat de enige oefening die de administratie (van de Franse Gemeenschap) doet, is het aantal leerlingen nagaan om de cijfers te kennen die de verdeelsleutel van het federale geld bepalen ten aanzien van Vlaanderen en de Franse Gemeenschap. Met deze doelstelling voor ogen kijkt men gewoonweg na of de kinderen die ingeschreven zijn in de scholen, wel degelijk geregistreerd zijn in het nationaal register.

Er wordt eigenlijk niet nagegaan of kinderen die schoolplichtig zijn wel degelijk ingeschreven zijn in de scholen.

1. Hoe gebeurt dat in Vlaanderen ?

Wordt er nagegaan of alle schoolplichtige kinderen ingeschreven zijn in het Nederlandstalig onderwijs ?

Wordt het nationaal registernummer van alle kinderen vergeleken met de leerlingen die ingeschreven zijn in de scholen ?

Is er een controle- en opvolgingsdienst voor kinderen die niet ingeschreven zijn ?

Indien er schoolplichtige kinderen niet ingeschreven zijn in de scholen, weet men dan over welk soort kinderen het gaat ? Schoolverlaters, vierdewereldkinderen ?

Worden de Vlaamse scholen geregistreerd door de federale administratie ?

2. Hoe doet men dat voor de Brusselse scholen, rekening houdende met de twee gemeenschappen ?

Is er overleg tussen de administraties van beide gemeenschappen ?

3. Zou het kunnen dat de niet gevonden Franstalige kinderen ingeschreven zijn in de Nederlandstalige scholen bijvoorbeeld ?

### Antwoord

1. De leerplichtcontrole in het secundair onderwijs valt uiteen in twee delen :
  - de leerplichtcontrole op basis van de cijfers van de telling van 1 oktober ;
  - de opvolging van de in- en uitschrijvingen na 1 oktober.

#### *Leerplichtcontrole 1 oktober*

M.b.t. de telling van 1 oktober krijgen we gegevens vanuit twee hoeken: de gesubsidieerde scholen en de niet-gesubsidieerde scholen, de zogenaamde "andere instellingen". Deze laatste doen dit vrijwillig (er is geen dwingende regelgevende grond) en worden daarom ieder jaar aangeschreven.

De Rijksregisternummers van de leerlingen die het resultaat zijn van deze twee zendingen worden vergeleken met de Rijksregisternummers van alle kinderen jonger dan 18 jaar in Vlaanderen. Van de jongeren die we niet terugvinden in de lijst met inschrijvingen, wordt een eerste "ruwe" tabel gemaakt. Daar wordt de leeftijdsgroep 14-15 jaar uit gelicht, deze groep vormt de

focusgroep waarop de verdere procedure wordt toegepast.

Deze eerste tabel wordt uitgezuiverd door te vergelijken met de bestanden van leerlingen die huisonderwijs volgen, leerlingen die een vrijstelling hebben van de leerplicht, leerlingen die ingeschreven zijn in scholen van de Franse Gemeenschap, leerlingen uit het Brusselse Hoofdstedelijke gewest (deze worden door ons niet opgevolgd), leerlingen die laat inschrijven, leerlingen die zich ingeschreven hebben in niet-gesubsidieerde onderwijsinstellingen en leerlingen die onderwijs volgen in het buitenland. Daarnaast worden ook alle meerderjarige leerlingen uitgezuiverd.

Deze uitgezuiverde tabel wordt vergeleken met de lijst van leerplichtige leerlingen die vorig schooljaar niet aan de leerplicht hebben voldaan. Komt eenzelfde leerling op beide lijsten voor, dan wordt hij een prioritair genoemd, komt hij enkel voor op de meest recente lijst, dan wordt hij een eersteling genoemd.

Dossiers van eerstelingen worden doorgestuurd naar de gemeenten waar deze leerlingen hun domicilieadres hebben, om langs deze weg te kunnen achterhalen waar deze leerlingen zijn ingeschreven. Levert de rondvraag bij de gemeenten niets op, dan worden de ouders aangeschreven.

Aan de hand van de antwoorden die verschaft worden, zijn er twee mogelijkheden: de eerste bestaat erin dat de dossiers direct doorgestuurd worden naar het parket van de procureur des konings. Dit is het geval als het gaat om woonwagenkinderen (een zeer problematische groep), kinderen met familiale problemen (gehuwd en mogen niet naar school van echtgenoot, staan onder toezicht van de jeugdrechter, moeten thuis blijven om bv. hun zieke moeder te helpen, ...) en duidelijke ontduiking van de leerplicht (ouders geven bv. openlijk toe dat ze niet van plan zijn hun kind naar school te sturen, ...). De tweede mogelijkheid bestaat erin dat de andere dossiers, waar we geen antwoord krijgen of zeer weinig informatie, worden meegenomen naar de leerplichtcontrole van het volgende schooljaar.

Ook bij de prioritaireren zijn er twee mogelijkheden. Ofwel gaat het om leerlingen die het vorige schooljaar eerstelingen waren die niet doorgestuurd zijn naar het parket van de procureur des konings. Deze dossiers worden nog eens door-

gestuurd naar de gemeenten waar de leerlingen hun domicilieadres hebben. Naargelang het antwoord worden ze daarna al dan niet doorgestuurd naar de procureur. Leerlingen die het schooljaar ervoor als eersteling direct zijn doorgestuurd naar het parket van de procureur des konings en nu weer niet ingeschreven zijn, worden opnieuw direct doorgezonden naar de procureur.

Opgemerkt moet worden dat "moeilijke" dossiers individueel worden opgevolgd (bv. kinderen met diverse medische aandoeningen) en dat in de meeste gevallen dan contact wordt opgenomen met de ouders om een passende oplossing te vinden.

#### *In- en uitschrijvingen*

Wanneer een leerling uitschrijft in een school na 1 oktober en er is veertien dagen later nog altijd geen nieuwe inschrijving en bij de uitschrijving werd melding gemaakt van het feit dat de leerling binnen het secundair onderwijs blijft, dan wordt er een brief naar de uitschrijvende school gestuurd met de vraag of ze weten waar deze leerling eventueel ingeschreven is. Wanneer dit inderdaad bekend is, wordt er onmiddellijk een brief gestuurd naar de vermoedelijk inschrijvende school om deze inschrijving te bevestigen.

Wanneer men dit echter niet weet, of wanneer er bij de uitschrijving geen melding werd gemaakt van het feit dat het kind binnen het secundair onderwijs blijft, dan vertrekt na acht dagen een brief naar de ouders met de vraag waar hun kind ingeschreven is. Is er na 21 dagen nog geen antwoord, dan vertrekt er een herinneringsbrief naar de ouders en gelijktijdig een brief naar het bevoegde CLB (*centrum voor leerlingenbegeleiding – red.*), zodat ze de zaak eveneens kunnen opvolgen. Is er wel een antwoord van de ouders, dan zijn er drie mogelijkheden : ofwel is de leerling ingeschreven en is het OK, ofwel is hij opgenomen in een instelling bijzondere jeugdzorg en dan wordt er een brief gestuurd naar de ouders met de vraag om meer informatie. De derde mogelijkheid is dat de ouders wel een antwoord geven, maar dat dit niet voldoet voor de vervulling van de leerplicht (bv. ingeschreven bij de VDAB, werkt, ... ). Ook dan wordt er een brief geschreven naar de ouders waarin gewezen wordt op de noodzaak om aan de leerplicht te voldoen.

Leerlingen die uiteindelijk nergens ingeschreven zijn, worden niet doorgestuurd naar de pro-

cureur. De brieven zijn veeleer bedoeld als waarschuwing aan de ouders dat ze wel degelijk opgevolgd worden.

Zowel bij de leerplichtcontrole van 1 oktober als bij de in- en uitschrijvingen, kan men uit antwoorden van gemeenten, ouders en scholen vaak afleiden om welke problematiek het gaat en welke achtergrond deze kinderen hebben. Maar deze gegevens worden niet systematisch bijgehouden.

Aangezien de Vlaamse scholen tot de bevoegdheden behoren van de Vlaamse Gemeenschap, worden zij niet geregistreerd door de federale administratie.

De leerplichtcontrole binnen het basisonderwijs is gebaseerd op de gegevensopvraging van de telling van de eerste schooldag van oktober. De opvolging van de leerplichtcontrole binnen het basisonderwijs is volledig gelijklopend aan deze van het secundair onderwijs. Voor het basisonderwijs wordt de leeftijdsgroep 10- en 11-jarigen verder opgevolgd.

Voor het basisonderwijs bestaat het systeem van in- en uitschrijvingen niet.

De hele procedure van de leerplichtcontrole is een zeer intensief werk, waarbij het van groot belang is dat mogelijke probleemgevallen zo vlug mogelijk opgespoord worden, zodat binnen hetzelfde schooljaar de nodige stappen kunnen worden ondernomen.

2. In de scholen van het Brusselse Hoofdstedelijke gewest is de leerplichtcontrole op basis van het Rijksregisternummer onmogelijk. Via het Rijksregister kan immers niet nagegaan worden welke taalkeuze het hoofd van het gezin heeft gemaakt. Bijgevolg hebben wij enkel zicht op de leerlingen die in het Nederlandstalig onderwijs in het Brusselse hoofdstedelijke gewest les volgen, maar kunnen we deze leerlingen niet refereren aan de totale leerplichtige leerlingpopulatie van het Brusselse Hoofdstedelijke gewest.

Er is geen overleg tussen de administraties van beide gemeenschappen. Enkel de cd-rom met de gegevens van de leerplichtige leerlingen wordt uitgewisseld.

3. Uit wat voorafgaat, blijkt dat het mogelijk is dat niet gevonden Franstalige leerlingen in Nederlandstalige scholen in het Brusselse Hoofdstede-

delijke gewest ingeschreven zijn, maar een sluitende controle is, gezien de specifiek Brusselse situatie wat de taalkeuze betreft, niet mogelijk.

**Vraag nr. 74**  
**van 22 januari 2004**  
**van de heer CARL DECALUWE**

*Verwijlintresten – Stand van zaken 31/12/2003*

In opvolging van mijn schriftelijke vraag nr. 77 van 24 januari 2003 zou ik de minister graag volgende vragen stellen (Bulletin van Vragen en Antwoorden nr. 11 van 21 maart 2003, blz. 1784).

1. Kan de minister de toestand op 31 december 2003 inzake verwijlintresten meedelen voor de verschillende departementen en DAB's (diensten met afzonderlijk beheer) ?
2. Zijn deze verwijlintresten gestegen ten opzichte van 31 december 2002 ?  
  
Zo ja, is deze stijging trendmatig ?
3. Kan de minister per departement en/of DAB meedelen in welke mate de verwijlintresten zijn gewijzigd ten opzichte van de stand van zaken van 31 december 2002 ?  
  
Wat zijn de oorzaken van deze wijzigingen ?
4. Acht de minister het noodzakelijk om bijkomende maatregelen te nemen ? Zo ja, welke ?

### **DIRK VAN MECHELEN**

VLAAMS MINISTER  
VAN FINANCIËN EN BEGROTING,  
RUIMTELIJKE ORDENING,  
WETENSCHAPPEN EN  
TECHNOLOGISCHE INNOVATIE

**Vraag nr. 71**  
**van 16 januari 2003**  
**van de heer ETIENNE VAN VAERENBERGH**

*Overdracht federaal geïnde belastingen – Controle-  
orgaan*

Zie :  
Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken  
Vraag nr. 76  
van 16 januari 2004  
van de heer Etienne Van Vaerenbergh  
Blz. 1857

### **Antwoord**

Een gecoördineerd antwoord zal worden verstrekt door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken.

### **Antwoord**

1. Evolutie van de verwijlintresten  
  
De verwijlintresten zijn in de loop van de jaren als volgt geëvolueerd :

	1997	1998	1999	2000	2001	31-12-02	31-12-03
COO	0	0	0	9.507	0	9.925	51.069
AZF	1.670.802	758.554	41	23.580	14.480	3.245	355.256
OND	0	0	0	0	940	0	94
WVC	9.916	4.958	406	44.444	515	1.526	3.969
EWBL	0	0	0	0	5.434		4.463
LIN	1.132.873	528.013	338.004	240.382	321.507	672.315	820.761
WIM	0	0	0	0	0	50	0
DAB MINA	64.452	37.184	139.665	5.214	75.571	194.804	51.760
DAB VIF	1.898.864	1.707.986	901.536	1.514.486	1.476.496	3.954.822	1.240.827
DAB Vloot	0	0	0	0	0	9.526	0
<b>Totaal</b>	<b>4.776.907</b>	<b>3.036.695</b>	<b>1.379.655</b>	<b>1.837.613</b>	<b>1.894.943</b>	<b>4.846.213</b>	<b>2.528.301</b>

(COO : departement Coördinatie ; AZF : departement Algemene Zaken en Financiën ; OND : departement Onderwijs ; WVC : departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur ; EWBL : departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw ; LIN : departement Leefmilieu en Infrastructuur ; WIM : departement Wetenschap, Innovatie en Media ; DAB : dienst met afzonderlijk beheer ; MINA : Milieu en Natuur ; VIF : Vlaams Infrastructuurfonds – red.)

## 2. Trend

Uit de tabellen kan worden afgeleid dat sedert 1997 een fundamenteel dalende trend werd ingezet van de afgelopen verwijlintresten, onderbroken door een opstoot in 2002 ten gevolge van :

- een éénmalig dossier van 2 miljoen euro ;
- vertraging in de betalingen naar aanleiding van het opstarten van Orafin.

In vergelijking met 2002 zijn de verwijlintresten in 2003 gedaald met 2.042.088 euro.

De cijfers voor 2003 liggen wel nog hoger dan 2001 :

- wegens een jarenlange juridische discussie omtrent één oud dossier bij Openbare Werken ;
- daar er sinds maart 2003 een opstoot aan verwijlintresten is wegens de gewijzigde reglementering van het federaal KB van 17 december 2002 in uitvoering van de wet op de overheidsopdrachten van 24 december 1993.

Zowel de modaliteiten als de tarieven van de verwijlintresten werden substantieel verzwaaard.

De opmerkelijkste wijzigingen zijn :

- 1) terwijl vroeger pas verwijlintresten moesten worden uitbetaald vanaf een bedrag van 55 euro moet dit voortaan vanaf een bedrag van 5 euro ;
- 2) het tarief van de te betalen verwijlintresten is verdubbeld, van 5,25 % naar 10%.

## Conclusie

Vanaf 2003 geldt er een dermate nieuw en vooral strenger regime inzake verwijlintresten dat iedere vergelijking met cijfers uit het verleden geen intellectueel correcte vergelijking meer is. Er gaan niet alleen veel meer dossiers zijn waarin ambtshalve moet worden betaald omdat vroeger in kleine dossiers niet moest worden betaald, maar bovendien wordt er telkens het dubbele betaald van vroeger.

Het omgekeerde zou zelfs waar zijn : stel dat er in 2003 hetzelfde bedrag behaald wordt als in 2001, dan is er, gelet op de sterk gewijzigde modaliteiten, de facto veel beter gepresteerd dan in 2001 ...

In het algemeen moet ook worden opgemerkt dat de betalingskredieten in de loop van de jaren steeds verhoogden.

Tegenover de totale uitgavenkredieten evolueerden de betaalde verwijlintresten van het Ministerie en van de DAB's als volgt :

Begrotingsjaar	Uitgavenkredieten	Verwijlintresten	Percentage
1997	14.499,3	4.776,9	0,329
1998	14.948,4	3.036,7	0,203
1999	15.728,8	1.379,7	0,088
2000	15.768,3	1.837,6	0,117
2001	16.866,1	1.894,9	0,112
2002	17.320,3	4.846,2	0,280
2003	17.986,4	2.528,3	0,141



Rekening gehouden met het feit dat zowel in 2002 als in 2003 de cijfers worden vertekend door een dossier van jaren oud, blijkt dat weer wordt aangesloten op de dalende trend. Uiteraard zullen verwijlintresten nooit helemaal kunnen worden vermeden. De weerslag van de gewijzigde reglementering zal vanaf 1 januari 2004 systematisch in kaart worden gebracht.

### 3. Evolutie per departement en/of DAB

Tenzij in uitzonderlijke gevallen daalden in 2003 de verwijlintresten voor alle departementen of DAB's in vergelijking met 2002. De uitzonderlijke vermeerderingen zijn te wijten aan eenmalige dossiers ; de algemene daling in 2003 is te danken aan :

- het beter werken met Orafin ;
- de maandelijkse rapportering over de evolutie aan de verschillende departementen en de systematische opvolging in directieraden, colleges van afdelingshoofden en boekhouddiensten ;
- het monitoren door de boekhouddiensten van het dossierverloop ;
- de responsabilisering van de lijndiensten die de kredieten en dossiers beheren.

### 4. Bijkomende maatregelen

De evolutie van de verwijlintresten wordt permanent opgevolgd en laat ook zien dat momenteel geen bijkomende maatregelen nodig zijn.

**Vraag nr. 75  
van 22 januari 2004  
van mevrouw MARLEEN VAN DEN EYNDE**

*Gemeentelijk bouwproject Brasschaat – Bouwvergunning en BPA*

In de gemeente Brasschaat staat een gebouw dat reeds jaren een grote controversale veroorzaakt. Het betreft een project dat gebouwd werd in opdracht van het gemeentebestuur en waartegen in het verleden klachten werden ingediend door verscheidene burgers en door verschillende politieke partijen, namelijk Agalev, VLD en Vlaams Blok.

Het project kwam er na een wedstrijd en de gemeente had zich ertoe verbonden het winnende project uit te voeren.

Het winnende project voorzag in een kroonlijsthoogte van 12 meter en uiteindelijk staat er een gebouw van meer dan 20 meter.

Het zeer complexe dossier is reeds jaren in behandeling op het departement van de minister en in een schrijven van 20 maart 2002 drong het gemeentebestuur aan op een standpunt van de minister.

Op 13 januari 2003 (K09-I-02-3077/K09-U-03-0043) vertrok dan het antwoord vanuit het kabinet van de minister. De brief begint met een overzicht van het verloop van het betwiste project en een eerste besluit van de minister luidt :

"Dat de minister dus het standpunt van zijn voorganger blijft steunen dat de intrekking van het BPA (bijzonder plan van aanleg) aangewezen was als eerste stap tot herstel van de wettigheid. Maar dat de principiële beslissing uiteindelijk niet heeft geleid tot een formeel besluit omdat de bouwinspectie twijfelde aan het reële nut".

En dan komt er een vreemde paragraaf : "Met betrekking tot de verleende bouwvergunning moet anderzijds worden gesteld dat niet vaststaat dat de gemachtigde ambtenaar op de hoogte was dat, door toevoeging van twee bijkomende bouwlagen, het uiteindelijke uitgevoerde project afweek van het ontwerp dat bekroond werd na de architectuurwedstrijd".

De paragraaf gaat dan verder : "Wel is aan te nemen dat door de gemachtigde ambtenaar tijdens de behandeling van de bouwaanvraag zou zijn vastgesteld dat de uiteindelijke constructie niet voldeed aan artikel 5 van het herziene bijzonder plan van aanleg, indien hij had geweten dat de beoogde constructie op fundamentele wijze afweek van het bekroonde project dat een kroonlijsthoogte van 12m. te zien gaf".

Deze paragraaf is een aanslag op het Nederlands en dient te worden herlezen. Want als men deze paragraaf enkele keren leest, staat er : "indien zou zijn vastgesteld dat ... en indien hij had geweten dat ...", maar staat er niet bij wat er dan gebeurd zou zijn.

Logischerwijze zal worden bedoeld dat indien de ambtenaar had geweten dat de bouwaanvraag niet conform artikel 5 van het herziene bijzonder plan van aanleg was, hij dan geen vergunning had afgeleverd.

Als besluit stelde de minister "dat in een dossier waar zoveel zaken betwistbaar zijn gebleven niet

kan worden voorbijgegaan aan de vraag of de werken uiteindelijk werden uitgevoerd in overeenstemming met de plannen waarop het vergunningsbesluit betrekking had en [hij] daarom nog eens extra een beëdigd landmeter naar Brasschaat zal sturen". En als dat het geval zou zijn, hij het dossier zou sluiten.

Uit het voorgaande blijkt dus dat de minister wilde weten of de uiteindelijke constructie conform de ten onrechte afgeleverde vergunning was.

Toen dat ook zo bleek te zijn, beweerde de lokale burgemeester dan maar dat alles conform de wet was. Dat op een moment dat er nog steeds een rechtszaak loopt, aangespannen door twee burgers die rechtstreeks op het te hoge gebouw uitkijken.

Deze zaak blijft dus controversieel en beschadigt weer eens het vertrouwen van heel wat burgers in de overheid.

1. Welke overwegingen hebben in dit geval geleid tot het niet omzetten van een principiële beslissing om een BPA in te trekken, in een formeel besluit ?
2. Kan het volgens de minister dat men op Stedenbouw op twee verdiepingen na niet kan zien of een plan beantwoordt aan het winnende project ?
3. Kan men van een geldige vergunning spreken als blijkt dat de aanvraag afgeleverd is op basis van valse gegevens, namelijk dat de bouw aanvraag conform het winnende project was ?
4. Hoe kan de minister een zaak zonder enig gevolg sluiten als men zeker is dat de vergunning ten onrechte is afgeleverd en dat de valse informatie werd aangebracht door de gemeente zelf, in dit geval zelf de aanvrager ?
5. Hoe verantwoordt de minister dat er in het hart van Brasschaat een gebouw staat met twee verdiepingen te veel en waartegen niet wordt opgetreden ?

### Antwoord

Er dient vooraf op te worden gewezen dat de vraag berust op een onjuiste weergave van het antwoord verstrekt op een vraag uitgaande van de gemeente Brasschaat. In het antwoord dat ik op 13 januari 2003 verstrekte, is niet te lezen "dat de minister dus het standpunt van zijn voorganger blijft steunen

dat de intrekking van het bijzonder plan van aanleg aangewezen was als eerste stap tot herstel van de wettigheid (...)".

In werkelijkheid werd in dit antwoord tot slot van een aantal beschouwingen gesteld : "In het licht daarvan kan ik begrip opbrengen voor het standpunt van mijn achtbare voorganger die van oordeel was dat de intrekking van het bijzonder plan van aanleg aangewezen was als eerste stap tot herstel van de wettigheid".

Dat de principiële beslissing daartoe uiteindelijk niet heeft geleid tot een formeel besluit, had te maken met het feit dat de afdeling Bouwinspectie inderdaad twijfelde aan het reële nut van de intrekking.

1. De aanvankelijk geformuleerde klachten beoogden de stopzetting van het bouwproject in uitvoering. Interne administratieve onderzoeken naar aanleiding van deze klachten hebben er evenwel niet toe geleid dat de gemachtigde ambtenaar of zijn hiërarchische meerdere bevel gaf tot stopzetting van de uitvoering van de betwiste werken.

Door de klagers werd vervolgens betracht, door het instellen van een beroep bij de Raad van State, de betrokken overheden toch op dwingende wijze te plaatsen voor de verschillende wettigheidsbezwaren ten aanzien van de verleende bouwvergunning en van het goedgekeurde bijzonder plan van aanleg enerzijds, en voor de gevolgen van het door hen verwachte vernietigingsarrest anderzijds.

De principiële beslissing tot intrekking van het BPA werd door mijn achtbare voorganger genomen op een ogenblik dat werd verwacht dat het onderzoek van de bij de bevoegde gerechtelijke instanties ingediende klachten, gegevens aan het licht zou brengen waardoor bedrieglijke en strafbare handelingen die tot de totstandkoming van het aanlegplan hadden bijgedragen, onomstootbaar zouden komen vast te staan. Een uit bedrog voortspruitende bestuurshandeling kan immers zonder beperking in de tijd worden ingetrokken. Het strafrechtelijk vooronderzoek leidde evenwel niet tot vervolgingen.

Daar geen beslissing van de strafrechter toeliet het BPA – op grond van in rechte vastgesteld bedrog – als zo grof onregelmatig te beschouwen dat het voor onbestaande mocht worden gehouden en derhalve kon worden ingetrokken zonder beperking in de tijd, diende rekening te

worden gehouden met de beperkingen die de rechtspraak oplegt aan de mogelijkheid een onregelmatige bestuurshandeling, in dit geval het goedkeuringsbesluit van een gemeentelijke verordening, in te trekken.

Volgens de constante rechtspraak van de Raad van State kan een onregelmatige bestuurshandeling slechts worden ingetrokken op rechtmatigheidsgronden binnen zestig dagen of indien een ontvankelijk annulatieberoep werd ingesteld tot sluiting van de debatten. In het laatste geval is de intrekking enkel mogelijk binnen de grenzen van de uitvoering van het mogelijk vernietigingsarrest dat op dat beroep zou kunnen worden uitgesproken, hetzij op grond van één of meer deugdelijk te achten rechtmatigheidsbezwaren welke de verzoeker ontvankelijk voor de Raad van State heeft doen gelden, hetzij op grond van de overtreding van een regel van openbare orde (R.v.St., Tommelein, nr. 23.281, 24 mei 1983, RW, 1983-1984, kol. 1213) (*RW : Rechtskundig Weekblad – red.*).

De intrekking van het goedkeuringsbesluit van een bijzonder plan van aanleg is geen politieke beslissing onttrokken aan rechterlijk toezicht, noch een bestuurshandeling die hoofdzakelijk rust op een opportuniteitsoordeel van de minister, waarop de Raad van State slechts een beperkt toezicht zou kunnen uitoefenen waarbij enkel kennelijke beoordelingsfouten kunnen worden gesanctioneerd.

De intrekking van een goedkeuringsbesluit van een aanlegplan kan voor de Raad van State worden betwist door elke belanghebbende en dus door de gemeente in de eerste plaats.

Rekening houdende met de constante rechtspraak van de Raad van State werd de wettigheid van een eventueel intrekkingbesluit in de eerste plaats bepaald door het voorhanden zijn van een op ontvankelijke wijze ingesteld beroep tot nietigverklaring. Tegen het bijzonder plan van aanleg nr. 132 "Vagevuurvelden" werd door geen belanghebbende een beroep tot nietigverklaring ingesteld binnen de termijn van rechtsingang voor de Raad van State.

Door twee belanghebbenden werd beroep tot nietigverklaring ingesteld van de op grond van het bijzonder plan van aanleg verleende bouwvergunning. In die beroepen tot nietigverklaring werd de wettigheid betwist van de door de gemachtigde ambtenaar toegestane afwijkingen van de voorschriften van het bijzonder plan van

aanleg. In die beroepen werden eveneens, op onrechtstreekse wijze, wettigheidsbezwaren geformuleerd tegen het aanlegplan zelf dat de rechtsgrond vormde van de verleende bouwvergunning.

Het voorhanden zijn van deze laatste wettigheidsbezwaren moet de grondslag hebben gevormd voor de door mijn achtbare voorganger genomen principiële beslissing tot intrekking van het goedkeuringsbesluit van het bijzonder plan van aanleg.

Tussen een principiële beslissing van de minister, waartoe door het bestuur verstrekte gegevens bijgedragen kunnen hebben, en de formalisering van de beslissing, ligt een fase waarin het bestuur zijn normale rol moet kunnen spelen.

Het bestuur vervult zijn normale rol, niet door zich te verzetten tegen de beleidsopties en de principiële beslissingen van de minister, maar door zijn aandacht te vestigen op de juridische problemen waarop de concretisering van de wilsuiting van de minister kan botsen.

In het kader van zijn normale rol is het bestuur tot de conclusie gekomen dat zeer aanzienlijke risico's verbonden waren aan de intrekking van het goedkeuringsbesluit van het bijzonder plan van aanleg "Vagevuurvelden" van de gemeente Brasschaat.

De intrekking van het goedkeuringsbesluit van dit bijzonder plan van aanleg zou vatbaar zijn voor vernietiging door de Raad van State indien de gemeente Brasschaat voor de Raad van State met succes de ontvankelijkheid van de beroepen tot nietigverklaring van de verleende bouwvergunning zou hebben betwist. De kans dat de Raad van State deze beroepen wegens laattijdigheid onontvankelijk zou hebben verklaard, was immers niet te verwaarlozen.

Bij het onderzoek van de ontvankelijkheid van deze beroepen tot nietigverklaring was de advocaat van het Vlaams Gewest in de memorie van antwoord ertoe gekomen te stellen :

"Verzoeker paalt met zijn eigendom aan de gronden waarop het gebouwencomplex werd opgericht en volgde dagelijks de evolutie van de werkzaamheden die beëindigd werden in de zomer van 1995 ;

Ten laatste in de maand juli 1995 had de verzoevende partij kennis kunnen nemen van de bouwvergunning a quo ;

Het inleidend verzoekschrift dateert evenwel pas van 15 november 1996 ;

Er dient bovendien verwezen naar hetgeen desbetreffend wordt uiteengezet in BAERT L, en DEBERSAQUES G., "Raad van State, Afdeling Administratie, 2.

Ontvankelijkheid, Die Keure, 1996, inzonderheid nr. 474 e.v., blz. 444 e.v. en de uitvoerige rechtspraak waarnaar aldaar wordt verwezen ;

Van zodra een derde op de hoogte is van het bestaan van een bouwvergunning of kan vermoeden dat er één is afgeleverd, dient hij het nodige te doen om er kennis van te gaan nemen ;

In casu woont verzoeker naast de bouwplaats en had hij veel eerder reeds de nodige inlichtingen kunnen en moeten nemen ;

Er kan immers verwezen worden naar o.a. R.v.St. Dumon en Deschacht, nr. 21.274, 16 juni 1981 ; R.v.St., Christiaens, nr. 36.076, 20 december 1990 ;

Het verzoekschrift is manifest laattijdig en de vordering is onontvankelijk ;".

Zelf indien de annulatieberoepen niet wegens laattijdigheid onontvankelijk verklaard zouden zijn, dan nog werden ze uiteindelijk onontvankelijk verklaard door de Raad van State.

In twee op 30 november 2001 uitgesproken arresten werden de beide beroepen tot nietigverklaring van de op grond van het bijzonder plan van aanleg verleende bouwvergunning verworpen. Krachtens artikel 21, tweede lid van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt in deze arresten vastgesteld dat het vereiste belang om de vernietiging te verkrijgen, ontbreekt, wegens het laattijdig indienen van de memorie van wederantwoord.

Hieruit blijkt dat indien een intrekkingbesluit van het goedkeuringsbesluit van het bijzonder plan van aanleg totstandgekomen zou zijn, overeenkomstig de principiële beslissing van mijn achtbare voorganger, en daartegen beroep tot nietigverklaring zou zijn ingesteld door de gemeente Brasschaat, het intrekkingbesluit op onafwendbare wijze vernietigd zou zijn geworden door de Raad van State, doordat uiteindelijk geen op ontvankelijke wijze geformuleerde wettigheidskritiek tegen het aanlegplan voorhanden was.

Om die reden ben ik van oordeel dat het bestuur op goede gronden heeft nagelaten de principiële beslissing tot intrekking van het goedkeuringsbesluit van het bijzonder plan van aanleg te concretiseren.

2. De bouwvergunning werd niet verleend met het reglement voor de architectuurwedstrijd, noch met het bekroonde project als rechtsgrond, maar wel op grond van het goedgekeurde bijzonder plan van aanleg "Vagevuurvelden" van de gemeente Brasschaat en op grond van een door de gemachtigde ambtenaar toegestane afwijking van dit plan.

Artikel 44 van het decreet betreffende de ruimtelijke ordening gecoördineerd op 22 oktober 1996 bepaalt dat wanneer voor het gebied waarin het goed gelegen is een door de Vlaamse regering goedgekeurd bijzonder plan van aanleg bestaat, een afschrift van deze vergunning samen met het dossier aan de gemachtigde ambtenaar wordt gezonden, die nagaat of de vergunning overeenstemt met het bijzonder plan van aanleg, met de algemene verordeningen genomen ter uitvoering van de artikelen 57 en 58 van dit decreet, van de wetgeving op de grote wegen en van artikel 10 van de wet van 12 juli 1956 tot vaststelling van het statuut der autosnelwegen, alsmede met de door de Vlaamse regering krachtens artikel 6 van die wet goedgekeurde perceelsplannen. In artikel 44 is geen sprake van een toetsing aan beslissingen en opties genomen in het kader van de voorbereiding van het project voor bebouwing op een bepaald terrein (in casu het terrein gelegen Bredabaan 407 dat tevens paalt aan het Armand Reusensplein en de in dat kader georganiseerde architectuurwedstrijd).

Overigens wordt de wettigheid van een bijzonder plan van aanleg uitsluitend getoetst aan de artikelen 12 tot en met 22 van het decreet betreffende de ruimtelijke ordening gecoördineerd op 22 oktober 1996.

Aan het bouwproject Bredabaan – Armand Reusensplein ging een architectuurwedstrijd vooraf, waarvoor een wedstrijdreglement werd opgesteld.

Het wedstrijdreglement heeft in de eerste plaats tot doel de gelijke behandeling van de kandidaten te waarborgen.

Een wedstrijdreglement voor een architectuurwedstrijd kan echter geen hiërarchisch hogere norm vormen waaraan een bijzonder plan van aanleg dient te worden getoetst.

Waar het reglement voor de architectuurwedstrijd voor bebouwing op het terrein gelegen aan de Bredabaan 407, dat tevens paalt aan het



Armand Reusensplein (kerkplein in Braschaat-centrum), het doel van de wedstrijd bepaalt, alsmede welke ontwerpers aan de wedstrijd kunnen deelnemen, het wedstrijdtype, het bouwprogramma, de samenstelling en de werkwijze van de wedstrijdjury, de voorwaarden waaraan een ontwerp moet voldoen, de wijze van indienen van de bundel, de deelneming aan de tweede fase, de premies toe te kennen aan de laureaten en tot slot een bepaling inhoudt over auteursrechten en intellectuele eigendom en diverse bepalingen, kan het niet worden beschouwd als een stedenbouwkundig voorschrift met de bindende kracht eigen aan een verordening of als een anticipatieve beoordeling van een of meerdere mogelijke ontwerpen voor de te realiseren bebouwing.

Wegens zijn aard heeft het wedstrijdreglement slechts gevolgen voor de leden van de jury en voor de deelnemers aan de wedstrijd. Enkel juryleden en deelnemers aan de wedstrijd kunnen zich beroepen op de miskening van het reglement. Het wedstrijdreglement bevat geen bepalingen waarop derden zich kunnen beroepen.

Het reglement voor een architectuurwedstrijd is in een zekere mate vergelijkbaar met het reglement van inwendige orde van een gemeentelijke commissie voor advies als bedoeld in artikel 17 van het decreet betreffende de ruimtelijke ordening. Wanneer het reglement van inwendige orde van een gemeentelijke adviescommissie een termijn bepaalt voor samenroeping van de commissie, terwijl daaromtrent niets is bepaald in een decreetvoorschrift, dan heeft dit reglement wegens zijn aard enkel rechtsgevolgen ten aanzien van de leden van het orgaan waarop het van toepassing is, zodat de termijn voor samenroeping enkel is bepaald in het uitsluitend belang van de leden, die als enigen een schending van hun prerogatieven kunnen inroepen, door in dit geval aan te tonen dat de vermindering van de oproepingstermijn hen verhinderd zou hebben aan de vergadering deel te nemen of de vergadering op correcte wijze voor te bereiden (zie R.v.St., XIIIe kamer, nr. 124.571 van 23 oktober 2003, in zake Fauconnier).

Het reglement voor de architectuurwedstrijd bepaalt in verband met de hoogte van het te realiseren bebouwingsprogramma :

"4.4. De hoogte van al de gebouwen dient beperkt te blijven tot

- maximum drie verdiepingen voor de gebouwen met een plat dak ;

- maximum twee verdiepingen met daarboven een schuin dak voor de gebouwen met een schuin dak; in dit schuin dak mag slechts één woonlaag ingewerkt worden, met andere woorden, de totale hoogte van de gebouwen mag boven de gelijkvloerse vertrekken niet meer dan drie niveaus bevatten".

Artikel 5 van de stedenbouwkundige voorschriften voor "plaats bestemd voor openbare bibliotheek, winkelcentrum en appartementen" bepaalt :

"1° Bebouwing

Alle constructies moeten uitgevoerd worden volgens het bekroond ontwerp van de wedstrijd en dienen stedenbouwkundig verantwoord te zijn wat plaatsing, afmetingen, vormgeving en aangewende materialen betreft.

2° Bestemming

Openbare bibliotheek, winkelcentrum en appartementen

3° Bebouwing

Zoals weergegeven op plan.

4° Welstand van de gebouwen

Volgens bijgevoegd volumeplan".

Aan het bijzonder plan van aanleg werd verwezen dat er tegenstrijdigheid bestaat in het voorschrift van artikel 5. Dit voorschrift voorziet enerzijds in de uitvoering van het bouwproject "volgens het bekroond ontwerp van de wedstrijd", waarmee een bepaalde bouwhoogte overeenstemt ; anderzijds wordt in dit artikel een grotere bouwhoogte mogelijk gemaakt overeenkomstig het volumeplan gevoegd bij het bijzonder plan van aanleg.

Bij het onderzoek van de vraag of dergelijke "tegenstrijdigheid" de onwettigheid van het bijzonder plan van aanleg tot gevolg kan hebben, moet rekening gehouden worden met het feit dat het wedstrijdreglement geen hiërarchisch hogere norm is ten opzichte van het bijzonder plan van aanleg. In de tweede plaats moet men voor ogen houden dat de gemeenteraad zijn beoordelingsvrijheid niet a priori beperkt mag achten doordat de bevoegdheid om de inhoud van het plan vast te leggen, zou zijn gedelegeerd aan de architect die het bekroonde ontwerp heeft inge-



diend. Het decreet betreffende de ruimtelijke ordening laat immers geen delegatie van verordeningbevoegdheid toe.

Aan het reglement van de architectuurwedstrijd mag dus geen interpretatie worden gegeven die indruist tegen de geldende wetsvoorschriften die geen delegatie toelaten.

- 3, 4 en 5. Indien de Raad van State het door twee burenen ingestelde beroep tot nietigverklaring gegrond zou hebben verklaard, dan zou daaruit voor de stedenbouwkundig inspecteur niet de verplichting zijn voortgevloeid voor de rechtbank het herstel van de plaats in de vorige staat te vorderen. Uit een vernietigingsarrest zou enkel de verplichting zijn voortgevloeid een nieuwe beslissing over de aanvraag te nemen die het gezag van gewijsde van het vernietigingsarrest respecteert.

Via procedures op grond van artikel 36 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zouden de verzoekende partijen, na een vernietigingsarrest waaraan geen correct gevolg werd gegeven, enkel hebben kunnen bereiken dat onder verbeurte van een dwangsom een nieuwe beslissing moest worden genomen of dat een nieuwe beslissing die in strijd zou zijn met het gezag van gewijsde van het vernietigingsarrest, onder verbeurte van een dwangsom moest worden ingetrokken (R.v.St., XIIIe kamer, nr. 88.540 van 30 juni 2000, in zake Gilson).

Tot op heden is geen rechterlijke beslissing in verband met bouwvergunning of bijzonder plan van aanleg tot stand gekomen die de steden-

bouwkundig inspecteur zou kunnen aanzetten tot enig optreden in dit dossier.

**Vraag nr. 77**  
**van 30 januari 2004**  
**van de heer CARL DECALUWE**

*Bouwmisdrijven – Evolutie*

Ondanks alle voorafgaande heisa en sensibilisatiecampagnes bleek dat het aantal bouwmisdrijven in 2002 in Vlaanderen was gestegen.

1. Hoeveel processen-verbaal inzake bouwmisdrijven werden in 2002 en 2003 opgemaakt ? Kan dit worden opgesplitst per provincie ?
2. Hoeveel stakingsbevelen waren er in 2002 en 2003 ? Graag eveneens opgesplitst per provincie.
3. Kan een positieve of negatieve evolutie worden waargenomen ?

Wat ligt aan de basis van deze evolutie ? Uit welke cijfers blijkt dit ?

**Antwoord**

1. Het aantal processen-verbaal die bekend zijn bij de afdeling Bouwinspectie en de handhavingscellen van de ROHM-afdelingen (*Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen – red.*) bedraagt :

	Antwerpen	Limburg	Oost-Vlaanderen	Vlaams-Brabant	West-Vlaanderen	Totaal
2002	486	410	546	423	648	2.513
2003	823	395	682	403	507	2.810

Het aantal processen-verbaal voor het jaar 2003 kan nog (licht) toenemen omdat processen-verbaal van externe verbalisatiediensten bij de diensten toekomen via het parket en er enige vertraging kan zitten op het doorzenden van die processen-verbaal.

2. Het aantal bekrachtigde stakingsbevelen bedraagt :

	Antwerpen	Limburg	Oost-Vlaanderen	Vlaams-Brabant	West-Vlaanderen	Totaal
2002	57	19	158	57	175	466
2003	141	124	208	71	279	823

3. De toename van het aantal processen-verbaal vindt zijn verklaring in meerdere oorzaken. Onder meer is er bij de verbalisanten een grotere alertheid gegroeid om op te treden tegen bouwovertreedingen.

In 2002 en 2003 hebben de afdeling Bouwinspectie en de stedenbouwkundig inspecteurs, al dan niet in samenwerking met de parketten, toelichting gegeven aan verbalisanten, dit wil zeggen gemeentelijke en provinciale ambtenaren evenals agenten en officieren van politie, over bouwovertreedingen en het opstellen van processen-verbaal in de materie van de ruimtelijke ordening. Er werden in samenspraak verschillende modellen van proces-verbaal opgesteld die het verbaliseren vergemakkelijken. Anderzijds wordt er steeds sterker de nadruk gelegd op een vroegtijdig ingrijpen in de aanvangsfase van een onvergund bouwproject, wat zich manifesteert in een toename van het aantal stakingsbevelen.

**Vraag nr. 79**  
**van 30 januari 2004**  
**van de heer JOHAN MALCORPS**

*Kleiputten Rumst – Bestemming*

Het gebied van de oude kleiputten in Rumst zou in de toekomst ontwikkeld kunnen worden als natuur- en recreatiegebied. Vooral het bos van Terhagen zou moeten worden gevrijwaard en verder ontwikkeld worden als wandelbos. Toch dreigt de ontwikkeling een andere richting uit te gaan.

1. Het gebied van de kleiputten werd bijvoorbeeld in de recente procedure rond de afbakening van het Vlaams Ecologisch Netwerk (VEN) van de VEN-kaarten geschrappt, omdat men ruimte wou laten voor het storten van 28 miljoen m<sup>3</sup> grond in de putten.

De bestendige deputatie van de provincie Antwerpen verleende een opvolvergunning aan NV Steenfabrieken Wienerbergen-Desimpel om een deel van de kleiputten in Rumst op te vullen met gewassen zuivere grond. Het gaat om de

opslag van 10 miljoen m<sup>3</sup> op een terrein van het bedrijf Desimpel in het westelijk deel van de kleiputten. Dit gebied heeft als ruimtelijke bestemming ontginningsgebied met nabestemming natuurgebied. Hoewel het hier over een hinderlijke activiteit gaat die sedert 29 juni 2002 klasse I-vergunningplichtig werd, verliep de hele aanvraagprocedure via een uitzonderingsartikel (Vlaem I – artikel 38) en werd geen openbaar onderzoek georganiseerd. De gemeenten Rumst en Boom, en Natuurpunt tekenden beroep aan tegen deze provinciale beslissing. Naar verluidt, werd deze vergunningsaanvraag vanwege de bovenvermelde procedureproblemen inmiddels ingetrokken.

Daarnaast liep ook nog een vergunningsaanvraag voor de opslag van 18 miljoen m<sup>3</sup> gewassen grond op een terrein van het vroegere bedrijf Swenden in het oostelijk deel van de kleiputten. Deze zone heeft sinds 1998 de bestemming natuurgebied maar met speciale voorzieningen voor de kleinijverheid (NK-gebied). Deze vergunning zou voorlopig zijn geweigerd.

De vraag naar de opportuniteit van de grondopslag blijft dus. Nieuwe aanvragen zullen allicht ingediend worden in de toekomst. Waarbij opnieuw de vraag zal rijzen of het logisch is de bestaande natuurwaarden grotendeels te verwoesten, als de nabestemming voor het gebied (natuurontwikkeling) nu reeds vaststaat.

Welke beleidslijn hanteert de minister terzake ?

2. Daarnaast heeft de provincie plannen om in dit gebied, al dan niet na een opvulling, een groot golfterrein (18 holes) te realiseren, aansluitend bij het provinciaal domein De Schorre (Boom).

De lokale meerderheid in Rumst wil ook een deel van hetzelfde gebied innemen om een omleidingsweg te realiseren rond Terhagen. Wat te maken heeft met de geplande locatie van het PACO-project op de industrieterreinen langs de as Terhagen-Rumst : een distributiecentrum (overslagbedrijf, stockageruimten). Het project voorziet in de aanleg van een nieuwe verbindingsweg naar de E19. Beide dossiers (golfter-

rein en omleidingsweg) worden dikwijls gekoppeld ... Voor deze plannen zou echter ook een groot deel van het bos van Terhagen moeten sneuvelen.

Vanuit het standpunt van een duurzame ontwikkeling voor de hele streek zou echter de ontwikkeling van groen en recreatie voorrang dienen te krijgen. Het behoud van het bos van Terhagen kan daarin een troef worden voor de toekomst. Daarnaast zou het best de discussie gevoerd worden over het soort bedrijvigheid dat men in Rumst/Terhagen/Boom bijkomend moet aantrekken : transportbedrijven die het mobiliteitsinfarct in de streek nog eens aanscherpen, of lokale ondernemingen die milieuvriendelijke en zinvolle tewerkstelling nastreven. Het zou logischer zijn de bestemming van het bestaande industriegebied te wijzigen in "KMO-zone" en af te zien van nieuwe infrastructuur voor zwaar vrachtverkeer in een al overbelaste streek.

Heeft de minister terzake al een standpunt ingenomen ? Zo ja, opteert hij voor laatstvermelde optie, of steunt hij de ontwikkeling van een golfterrein en de aanleg van een omleidingsweg ?

### Antwoord

1. Indien deze opvulling nodig of nuttig is om de gewenste natuurontwikkeling in dit gebied te realiseren, is dit in principe vergunbaar. Het opvullen van ontginningsputten in het kader van natuurontwikkeling is dus niet per definitie uitgesloten.

De wenselijkheid van het opvullen in het kader van natuurontwikkeling moet evenwel geëvalueerd worden in nauw overleg met de minister bevoegd voor Leefmilieu en de minister bevoegd voor Natuurlijke Rijkdommen.

2. De aanleg van het golfterrein is opgenomen in het gewestplan en bevestigd in het Golfmemorandum van 2003. Het Golfmemorandum stelt een verweving met natuur en recreatief medegebruik voorop. Bij de aanleg van het golfterrein moet dus aandacht gaan naar een kwalitatieve inrichting, waarbij rekening gehouden wordt met de aanwezige natuur- en landschapswaarden. Het bos van Terhagen wordt daarbij allicht het best behouden en zo goed mogelijk geïntegreerd.

De aanleg van de omleidingsweg is – volgens het mobiliteitsplan voor de Rupelstreek – mo-

menteel niet aan de orde. De weg tussen Boom en Rumst krijgt geen verbindende functie en wordt heraangelegd als doortocht om doorgaand verkeer te ontmoedigen. De aanleg van de in het gewestplan opgenomen omleidingsweg rond Terhagen zou maar opnieuw in beeld komen nadat (1) blijkt dat de inrichtingsmaatregelen om doorgaand verkeer door Terhagen te beperken onvoldoende zijn, en (2) de N171 (verbinding tussen A12 en E19 ter hoogte van Reet) gerealiseerd is om doorgaand oost-westverkeer op te vangen.

De verdere ontwikkeling van het logistiek centrum is afhankelijk gesteld van een alternatieve oostelijke ontsluitingsweg naar de E19 om de te verwachten verkeersstromen op te vangen en de doortocht door Rumst te ontlasten.

### Vraag nr. 85 van 6 februari 2004 van de heer JOHAN MALCORPS

*Gemeentelijk structuurplan Nijlen – Bijkomend lokaal bedrijventerrein*

Van gemeentelijke structuurplannen die worden opgemaakt nadat het provinciaal structuurplan werd goedgekeurd, mag normaal gezien toch worden verwacht dat ze de taakstelling bijvoorbeeld inzake de invulling van lokale bedrijventerreinen uit het hogere plan respecteren.

In het ontwerp van gemeentelijk structuurplan voor Nijlen is dit duidelijk niet het geval. Het lijkt er zelfs op dat men impliciet streeft naar een "klas-severhoging" via het ingediende structuurplan.

In dit ontwerp van ruimtelijk structuurplan (RSP) van de gemeente Nijlen werd een zoekzone voor een lokaal bedrijventerrein tussen de Katerstraat, de Zwanenstraat, de Bist en de Heibloemstraat aangeduid. Tegen dit geplande bedrijventerrein werden heel wat bezwaarschriften ingediend in de loop van het openbaar onderzoek en bewoners bundelden hun krachten in twee actiecomités. De indruk bestaat in de gemeente dat de aanduiding van de zoekzone op maat gesneden is van het bestaande en aangrenzende para-agrarisch bedrijf Hens. Dit bedrijf heeft feitelijk verschillende uitbreidingen doorgevoerd, hoewel een uitbreidingsaanvraag in 1999, ook na diverse bezwaren, door de provincie werd geweigerd.

Of een bijkomend bedrijventerrein nodig is, kan in elk geval worden betwist. Gezien ook het bijzonder

plan van aanleg (BPA) dat recentelijk werd goedgekeurd voor enkele zonevreemde bedrijven.

Zonder vooruit te lopen op de formele goedkeuringsprocedure voor het RSP van de gemeente Nijlen, zou ik in dit verband toch reeds volgende vragen willen voorleggen aan de minister.

1. In het bindende gedeelte van het provinciaal structuurplan werd Nijlen geselecteerd als gemeente met een hoofddorp type III. In het provinciaal structuurplan werd voor bijkomende bedrijventerreinen in de provincie een taakstelling vastgelegd voor grootstedelijke en regionaalstedelijke gebieden, voor het Economisch Netwerk Albertkanaal en voor kleinstedelijke gebieden en economische knooppunten. Rest nog 357 ha voor het buitengebied die dan vooral in hoofddorpen type I en II zou worden gelokaliseerd. Nijlen heeft als hoofddorp type III reeds 37,7 ha industriegrond, verspreid over 25 bedrijventerreinen. Bovendien heeft men 8,3 ha bestaande nog in te vullen industriegronden.

Is in die context het aanduiden van een nieuwe zoekzone voor een lokaal bedrijventerrein nog aanvaardbaar ?

Kan een gemeentelijk structuurplan gewoon uitgaan van een andere taakstelling dan het provinciale ?

2. De indruk van belangenvermenging bestaat, gezien de overlapping in samenstelling van de stuurgroep die de opmaak van het ruimtelijk structuurplan begeleidde en de gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening (gecoro). Bovendien zouden sommige leden van de stuurgroep en de gecoro persoonlijke belangen hebben bij een nieuwe bestemming van de besproken gronden.

Wat zijn de regels terzake ? Moeten vormen van belangenverstrengeling niet geweerd worden, bij de opmaak van een ruimtelijk structuurplan, bij de advisering in een gecoro ?

Welke controle is hierop ?

3. Bij de aanduiding van de zoekzone voor een extra lokaal bedrijventerrein wordt geen rekening gehouden met het gemis aan deugdelijke ontsluitingswegen. Drie scholen en diverse woonstraten zouden van zwaar verkeer te lijden krijgen. Dit is overigens nu al de situatie in de Nonnenstraat, die als toegang tot het bedrijf Hens gebruikt wordt.

In welke mate moeten een goede ontsluiting en een beperking van verkeersoverlast in woongebieden en nabij scholen meegenomen worden in de evaluatie van de aanleg van nieuwe lokale bedrijventerreinen ?

### Antwoord

#### Situering

Het ontwerp van gemeentelijk ruimtelijk structuurplan werd door de gemeenteraad voorlopig vastgesteld op 7 oktober 2003. Het openbaar onderzoek liep van 22 oktober 2003 tot en met 20 januari 2004. Op 22 december 2003 werd aan de voorzitter van de gecoro een afschrift van het ministerieel besluit van 18 december 2003 bezorgd.

Aangezien in 2001 het provinciaal structuurplan Antwerpen door de bevoegde minister werd goedgekeurd, zal de goedkeuring van het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan Nijlen gebeuren door de provincie Antwerpen.

#### Antwoord op de schriftelijk vraag

1. De gemeente Nijlen werd in het provinciaal ruimtelijk structuurplan Antwerpen geselecteerd als gewoon hoofddorp type III. Dit wil onder meer zeggen dat de mogelijkheid wordt geboden een bijkomend lokaal bedrijventerrein aan te duiden, maar dit geldt enkel voor de herlokalisatie van zonevreemde lokale bedrijven en/of historisch gegroeide bedrijven. Deze bepaling uit het ruimtelijk structuurplan van de provincie dient in het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan gerespecteerd te worden.

In het richtinggevende en bindende gedeelte van het ontwerp van ruimtelijk structuurplan van de gemeente wordt een zoekzone (Zwanenstraat- Katerstraat-Nijlen Bist) geselecteerd voor een lokaal bedrijventerrein. Deze zone ligt aan de overzijde van de straat waaraan het vermelde bedrijf Hens gelegen is. De zoekzone heeft in principe dus niets te maken met dit bedrijf.

De selectie van deze zoekzone gebeurt voorwaardelijk. Verder onderzoek, onder meer naar herlokalisatiebehoefte, dient immers de noodzaak en haalbaarheid hiervoor aan te tonen. Momenteel werd deze behoefte nog niet aangetoond. Het richtinggevende en bindende gedeelte van het ontwerp van ruimtelijk structuurplan geeft eveneens aan dat enkele bestaande, nog in

te vullen industriegebieden worden omgevormd naar een openruimtefunctie. In het ministerieel besluit naar aanleiding van het openbaar onderzoek van het ontwerpstructuurplan werd hierbij aangegeven dat in het kader van een eventuele planologische ruil naar een openruimtefunctie eveneens gesteld dient te worden dat de behoefte naar een bedrijventone moet worden aangetoond.

Indien de behoefte naar herlokalisatie en/of planologische ruil wordt aangetoond, kan door de gemeente in een bijkomend lokaal bedrijventone voor herlokalisatie voorzien worden. Deze optie is niet strijdig met de hogere beleidsplannen.

2. Met betrekking tot belangenvermenging bepaalt artikel 9 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 mei 2000 tot vaststelling van nadere regels voor de samenstelling, de organisatie en de werkwijze van de provinciale en gemeentelijke commissies voor ruimtelijke ordening, dat het lid dat een persoonlijk belang heeft bij een besproken onderwerp, noch de bespreking ervan, noch de beraadslaging over het advies van de commissie en de stemming erover mag bijwonen.

De beoordeling of een persoon enig persoonlijk belang heeft, wordt op dezelfde wijze geïnterpreteerd als bij bijvoorbeeld gemeenteraadsbeslissingen. Hierbij dient het om een patrimoniaal belang te gaan. Dit betekent dus niet dat leden van de stuurgroep van een structuurplanningproces geen lid kunnen zijn van de gecoro.

De controle op deze belangenvermenging gebeurt door de leden van de gecoro zelf.

3. Met betrekking tot de ontsluiting van het gebied worden in het richtinggevende gedeelte twee varianten ingeschreven.

Wanneer de ontsluiting via bestaande straten op de N116 gebeurt, is deze niet optimaal en dienen beperkende voorwaarden inzake vervoersdynamiek van de bedrijven te worden opgelegd. Een tweede variant betekent de aanleg van een nieuwe ontsluitingsweg ten noorden van de kern, die aansluit op de N116.

De ontsluiting van het gebied naar het hogere wegennet gebeurt dus langs de N116, waarlangs één school gelegen is. De ontsluiting van het be-

staande industriegebied ten westen van de N116 gebeurt reeds op dezelfde manier. Het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan stelt als algemene doelstelling bij de gewenste ruimtelijke verkeers- en vervoersstructuur dat dient te worden toegezien op de verkeersleefbaarheid en -veiligheid nabij scholen.

De ontsluiting van een nieuw lokaal bedrijventone werd in het gemeentelijk ruimtelijk structuurplan meegenomen bij de evaluatie van de mogelijke inplanting ervan. In het ministerieel besluit naar aanleiding van het openbaar onderzoek van het ontwerpstructuurplan werd echter de ontsluiting van het gebied, eventueel door de kern van Nijlen, als een probleem aangegeven.

#### **PAUL VAN GREMBERGEN**

VLAAMS MINISTER  
VAN BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN,  
CULTUUR, JEUGD EN  
AMBTENARENZAKEN

**Vraag nr. 153**  
**van 25 april 2003**  
**van de heer LUK VAN NIEUWENHUYSEN**

*Wezembeek-Oppem – Taalaanhorighedsregister*

In zijn antwoord op mijn schriftelijke vraag nr. 156 van 20 september 2002 aangaande het aanleggen van een register van taalaanhorighed in Wezembeek-Oppem kondigde de minister aan dat hij de gouverneur van Vlaams-Brabant de opdracht had gegeven om dit te laten onderzoeken en om aan de hand van de resultaten van dat onderzoek de maatregelen te nemen die noodzakelijk zouden zijn (Bulletin van Vragen en Antwoorden nr. 4 van 8 november 2002, blz. 877).

Uit de toezending van Franstalige oproepingsbrieven voor de verkiezingen van 18 mei aanstaande blijkt andermaal het bestaan van zulk een register.

Kan de minister meedelen of het onderzoek van de gouverneur reeds werd afgerond en wat eventueel de bevindingen waren ?

Werden er eventueel maatregelen genomen ?



**Aanvullend antwoord**

Uit het onderzoek dat ik liet uitvoeren door de gouverneur van Vlaams-Brabant naar aanleiding van parlementaire vraag nr. 153 van de Vlaamse volksvertegenwoordiger naar het gebruik van een taalaanhorigheidsregister in de gemeente Wezembeek-Oppem, is gebleken dat een dergelijk register door de gemeente niet (meer) gehanteerd wordt.

Uit de inlichtingen die de gouverneur mij bezorgde, blijkt dat de aanslagbiljetten van de milieubelasting 1998, in juni 2002 werden verstuurd zonder gebruik te maken van een taalaanhorigheidsregister. De aanslagbiljetten werden door de gemeenteontvanger verstuurd in het Nederlands. Enkel de belastingplichtigen die achteraf expliciet om een Franstalig exemplaar hebben verzocht, hebben een aanslagbiljet in het Frans ontvangen.

Zoals de Vlaamse volksvertegenwoordiger zelf in zijn vraag stelt, werd overigens een beslissing van de gemeente Wezembeek-Oppem om een dergelijk register aan te leggen door de toezichthoudende overheid vernietigd. Wat dit betreft, wil ik toch volledigheidshalve opmerken dat het ging om een besluit van 25 juli 2000 in plaats van 26 juli 2000 en dat dit besluit niet door mij werd vernietigd maar door de gouverneur.

*(Voorlopig antwoord : Bulletin van Vragen en Antwoorden nr. 16 van 13 juni 2003, blz. 2574 – red.)*

**Vraag nr. 73  
van 16 januari 2004  
van mevrouw RIET VAN CLEUVENBERGEN**

*Onregelmatig samengestelde adviesorganen – Adviezen*

Zie :  
Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen  
Vraag nr. 53  
van 16 januari 2004  
van mevrouw Riet Van Cleuvenbergen  
Blz. 1998

**Antwoord**

Een gecoördineerd antwoord zal worden verstrekt door mevrouw Adelheid Byttebier, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen.

**Vraag nr. 74  
van 16 januari 2004  
van de heer ANDRE-EMIEL BOGAERT**

*Gemeentefinanciën – Evolutie*

Uit het derde jaarverslag van Dexia, waarbij telkens gepoogd werd om de mogelijke toekomstige evolutie van de gemeentefinanciën in kaart te brengen, blijkt toekomstgericht een zeer duidelijke en ernstige waarschuwing om een ontsporing van de financiële mogelijkheden van steden en gemeenten te vermijden. De studie gaat telkens uit van enerzijds de historische evolutie en anderzijds de kwantificering van de voornaamste op til zijnde ontwikkelingen (dit alles bij een ongewijzigd gemeentelijk, gewestelijk en federaal beleid).

Uit de studie blijkt vooreerst een duidelijk herstel van de gemeentefinanciën in 2003 en 2004, en dit na de blijvende negatieve tendens van de voorgaande jaren. Spijtig genoeg is deze verbetering in hoofdzaak het gevolg van het tussen 2001 en 2003 optrekken van fiscale tarieven (60 % van de gemeenten verhoogden hun aanslagvoet inzake aanvullende personenbelasting (APB) en 85 % inzake opcentiemen onroerende voorheffing (OV)). De studie stelt verder dat dit herstel in de toekomst wellicht niet aangehouden kan worden.

Behalve voor de compensatie van de effecten van de fiscale hervorming inzake APB heeft de studie ook en vooral aandacht voor de bijkomende druk op de gemeentefinanciën, hierbij vooral uitgaande van de gevolgen van de liberalisering van de energiemarkt, ongeacht de compensatie via de Elia-heffing. Op het einde van de rit blijven substantiële minderontvangsten over. Behalve de gestage groei van de personeelsuitgaven, zullen ook stijgende gemeentetoelagen aan de OCMW's en aan de politiezones zorgen voor een aangehouden groei in deze uitgavencategorieën.

De conclusie van deze studie liegt er niet om : "De projectie van de verscheidene uitgaven- en ontvangsten-categorieën tot 2007 toont een sterke vertraging van de gemeentelijke ontvangsten tegenover een aangehouden groei van de uitgaven. Hierdoor treden jaarlijks wederkerende en stijgende tekorten op (saldo eigen dienstjaar), die de gerealiseerde globale overschotten (saldo algemeen totaal) van de gemeenten aantasten om uiteindelijk uit te monden in een gecumuleerd tekort vanaf 2005".

Eerlijkheidshalve dient wel te worden gewezen op het feit dat het uitgangspunt van ongewijzigd be-

leid van de studie de voorspellingswaarde ervan uiteraard sterk uitholt. De Dexia-studie wil blijkbaar een beeld geven van de druk die in de komende jaren op de Vlaamse gemeentefinanciën zal wegen. Ervaringen uit het verleden leren ons echter dat het beleid in veel gevallen wel wordt bijgestuurd en dat het dus uiteraard moeilijk is te vertrekken van ongewijzigd beleid om bepaalde pijnpunten bloot te leggen. Deze bijstellingen hebben immers dikwijls verregaande gevolgen op het eindresultaat.

Dit alles belet niet dat de gemeenten voor enorme uitdagingen staan en dat zowel de federale als de gewestelijke overheid zelden voldoende de gevolgen van hun beslissingen voor de lokale besturen in het algemeen en de gemeenten in het bijzonder inschatten.

1. Welke lessen trekt de Vlaamse regering uit de krachtlijnen van de actualisatiestudie van Dexia m.b.t. de evolutie van de Vlaamse gemeentefinanciën en de projectie tot 2007 ?
2. In hoeverre heeft de federale overheid zich tot op heden gehouden aan de beloofde compensatie via de Elia-heffing voor de gevolgen van de liberalisering van de energiemarkt ?
3. In welke mate houdt de Vlaamse regering rekening met het financiële draagvlak van de gemeenten bij het uitstippelen van het eigen beleid en bij het nemen van beslissingen met gevolgen – financiële en andere – voor de gemeenten ?
4. Kunnen de gemeenten op termijn de stijgende uitgavenspiraal inzake gemeentetoelagen aan OCMW en politiezone blijven dragen zonder bijkomende compensaties vanuit het federale en/of gewestelijke niveau ?

### Antwoord

1. Ik zal niet ontkennen dat de jongste jaren de druk op de gemeentelijke financiën sterk is toegenomen, ten gevolge van onder meer de politiehervorming, de vrijmaking van de energiemarkt en de federale hervorming van de personenbelasting. Die druk zal ongetwijfeld ook de komende jaren blijven stijgen, te meer omdat een aantal hervormingen slechts een geleidelijk effect resorteert.

De Vlaamse volksvertegenwoordiger geeft echter zelf aan dat de studie van Dexia uitgaat van een ongewijzigd beleid en dat dit de voorspel-

lingswaarde ervan sterk uitholt. Het beleid is echter geen statisch maar een dynamisch gegeven en vergt een continue feedback en bijsturing en dat op alle niveaus, zowel de hogere als de lagere.

2. Om de Elia-heffing of de compensatie die de federale overheid aan de gemeenten heeft beloofd voor de dividendverliezen ten gevolge van de liberalisering van de elektriciteitsmarkt, mogelijk te maken, moeten nog een aantal procedurefasen worden doorlopen.

De eerste fase, namelijk de aanpassing van de elektriciteitswet, werd eind 2003 afgerond. De tweede fase bestaat in een wijziging van de bijzondere financieringswet, omdat de federale overheid niet meer bevoegd is voor de financiering van de gemeenten.

De federale regering keurde eind 2003 het voorontwerp goed en stuurde het voor advies naar de Raad van State. Daarna moet in het federale parlement een tweederde meerderheid worden gevonden. Ten slotte kan de verdeling slechts gebeuren op basis van een koninklijk besluit, dat de verdelingscriteria en andere details vastlegt.

3. De Vlaamse regering engageerde zich in de regeringsverklaring en het bestuursakkoord tussen het Vlaams, provinciaal en lokaal bestuursniveau van 25 april 2003 tot het systematisch en structureel meten van de effecten van haar beslissingen voor de financiën van de lokale besturen, de zogenaamde "lokale effectrapportering".

Bij omzendbrief van 18 mei 2001 (VR 2001/39) werd een methodiek vastgelegd om die financiële weerslag in kaart te brengen. Conform die omzendbrief moet elke nota aan de Vlaamse regering de paragraaf met betrekking tot de financiële weerslag op de lokale besturen bevatten. De omzendbrief is een verbijzondering van artikel 7, § 2, 1<sup>o</sup>, van het huishoudelijk reglement van de Vlaamse regering dat stelt dat een nota aan de Vlaamse regering slechts ontvankelijk is indien de berekening van de eventuele weerslag van het voorstel van beslissing op de financiën van de lokale besturen wordt vermeld.

Kwantitatief wordt de financiële inschatting goed opgevolgd; de kwaliteit is weliswaar nog voor verbetering vatbaar. Het operationaliseren van de effectmeting is evenwel niet zo gemakkelijk. Dat is een factor waaraan in het debat vaak voorbijgegaan wordt.

Effectmeting veronderstelt vooreerst een aanzienlijke data garing. Vele data zijn in de Vlaamse administratie aanwezig; andere data bevinden zich bij gespecialiseerde instellingen (zoals de banken) of de lokale besturen zelf. De uitbouw en systematische verwerking van de data verschillen grondig naargelang de beleidssector waarop ze betrekking hebben. Effectmeting vergt trouwens een bijzondere kennis van de specifieke kenmerken van de beleidssectoren waarbij lokale besturen betrokken zijn. Dat gaat nagenoeg over alle sectoren.

De effectmeting roept ook methodologische vragen op. Een van de belangrijkste daarbij is de grote differentiatie tussen lokale besturen. Zo kunnen bepaalde beleidsmaatregelen, bijvoorbeeld op het fiscale of sociale vlak, voor sommige gemeenten, vanwege hun sociale of demografische kenmerken, grote gevolgen hebben en voor andere gemeenten niet. Tot op welk niveau van meting moeten de effecten in kaart worden gebracht om een nuttig afwegingsinstrument te vormen?

Naast de methodologische problematiek roept de effectmeting ook procedurele vragen op. De stapel effectmetingen die de laatste jaren het licht hebben gezien (milieueffecten, gezinseffecten,...), kan contraproductief werken, door het beslag dat gelegd wordt zowel op de beleidsvoorbereiding als op de snelheid waarmee beleidsprogramma's tot stand komen.

Verder rijst de vraag in welke fase van de beleidsvorming de effectmeting het best concreet vorm krijgt. Moet dat al gebeuren tijdens de eerste voorstellen of ideeën van beleid of helemaal op het einde van de beleidsvoorbereiding? Komt de screening te vroeg, dan is ze wellicht te algemeen om nuttig te zijn voor beleidsaanpassingen, komt ze helemaal op het einde, dan is het beleidsproces wellicht te ver gevorderd om nog fundamenteel bij te sturen. Ideaal zou zijn dat de effectmeting een continu proces wordt, maar dat verhoogt opnieuw de moeilijkheidsgraad van de operationalisering en vertraagt de besluitvoering.

In uitvoering van het bestuursakkoord van 25 april 2003 stelt de Vlaamse regering zich in elk geval tot doel zich te beraden over een aantal kwaliteitsvereisten inzake de lokale effectrapportering en de omzendbrief terzake aan te passen.

4. Ik wil er, als minister van Binnenlandse Aangelegenheden van de Vlaamse regering, toch op

wijzen dat de Vlaamse overheid de laatste jaren serieuze inspanningen heeft geleverd om de bestuurskracht van de gemeenten te verhogen.

Zo is vanaf 1 januari 2003 het nieuwe Gemeentefonds in werking getreden. Niet alleen voor de gemeenten, maar ook voor de Vlaamse begroting en meerjarenplanning is de groei van het Gemeentefonds aanzienlijk. Met het nieuwe Gemeentefonds verleent de Vlaamse regering aan de gemeenten ook meer autonome beleidsruimte : de middelen worden toegekend volgens bij decreet vastgestelde criteria, maar in tegenstelling tot wat het geval is voor specifieke, doelgerichte financiering, beslissen de lokale besturen volledig vrij over de besteding van die middelen, ook over de middelen die afkomstig zijn uit het vroegere Investeringsfonds en Sociaal Impulsfonds.

De Vlaamse regering heeft zich ook geëngageerd om een deel van de bijkomende middelen die zij in 2005 zal ontvangen ten gevolge van de Lambermontakkoorden, te gebruiken ter ondersteuning van het gemeentelijk beleid.

Verder wil ik erop wijzen dat de Vlaamse overheid niet steeds kan worden aangesproken om te voorzien in compensaties voor de negatieve gevolgen van maatregelen die door andere overheden worden getroffen.

Daarnaast wil ik ook wijzen op het belang van een grondig overleg op het lokale vlak zelf, zoals tussen gemeente en OCMW en tussen gemeente en politiezone(s). Zo is het duidelijk dat de gemeentelijke beleidsverantwoordelijken zelf een grote verantwoordelijkheid dragen bij de uiteindelijke vaststelling van de begrotingen van de politiezones en uiteindelijk voor de, vaak structurele, financiële weerslag die deze begrotingen hebben op de gemeentelijke dotatie (vooral in eengemeentezones waar de gemeenteraad zelf bevoegd is om de politiebegroting vast te stellen).

**Vraag nr. 75  
van 16 januari 2004  
van de heer ETIENNE VAN VAERENBERGH**

*Rioleringen – Cross border lease*

Ongeveer de helft van de Vlaamse gemeenten is, alleen of in groep, betrokken bij de voorbereiding van de cross border lease (CBL) van hun riolering.

Bedoeling is 3 tot 5 % van de geschatte waarde van de rioleringen als éénmalige opbrengst te genereren. De oorsprong van die opbrengst ligt in een verschil in fiscale wetgeving tussen de Verenigde Staten en België.

De rioleringen of het gebruiksrecht erop worden in concessie gegeven aan een Amerikaanse investeerder, die wegens de lange duur deze activa op de balans kan opnemen. Daardoor zijn er ook afschrijvingen die fiscale winsten genereren. Daarvan wordt een deel doorgeschoven naar de gemeenten.

Het betreft met andere woorden een ingewikkelde constructie, zowel fiscaal als juridisch, met consequenties ingevolge Belgisch en internationaal recht.

1. Kan de minister medelen of er tot op heden reeds één dergelijke constructie tot enig positief resultaat geleid heeft ?
2. Welke zijn de problemen die een afronding van deze constructie bemoeilijken of onmogelijk maken ?

### Antwoord

Wat de eerste vraag betreft, kan ik de Vlaamse volksvertegenwoordiger medelen dat op vandaag geen enkele cross-borderconstructie op het Vlaamse rioleringsnet werd afgesloten.

Wat het antwoord op de tweede vraag betreft, deelt men mij mee dat potentiële Amerikaanse investeerders op dit ogenblik nog terughoudendheid aan de dag leggen en alvorens over te gaan tot afsluiting van CBL-overeenkomsten nog een grondige analyse wensen te maken van de voorstellen welke de Amerikaanse belastinginspectie (Internal Revenue Service = IRS) heeft opgemaakt met het oog op het terugdringen van het overheidstekort.

**Vraag nr. 76**  
**van 16 januari 2004**  
**van de heer ETIENNE VAN VAERENBERGH**

*Overdracht federaal geïnde belastingen – Controle-  
 orgaan*

Drie jaar geleden lanceerde toenmalig minister Steve Stevaert de idee van een Belfortobservatorium. De Hoge Raad van Financiën zou zich voortaan moeten bezighouden met de berekening van

de gevolgen van Vlaamse en federale maatregelen op de lokale financiën.

Intussen heeft de Vlaamse regering zichzelf wel een financieel effectenrapport opgelegd, maar zelfs na de ondertekening van het bestuursakkoord vorig jaar blijft de invulling vaak ondermaats. Voor federale maatregelen is er helemaal niets geregeld.

Toch werd in maart 2002 een afdeling "Controle op de overdracht van federaal geïnde fiscale ontvangsten" opgericht in de schoot van de Hoge Raad van Financiën. Deze zou de belangrijke transfers van federaal geïnde belastingen naar de lokale besturen in de gaten houden. Onder andere gaat het voor Vlaanderen om de aanvullende personenbelasting en de opdecimen op de verkeersbelasting.

Twee jaar na de oprichting is de nieuwe afdeling nog steeds niet operationeel, alhoewel de aanvullende belastingen in die periode vaak in het nieuws waren (Rosoux-schuld, eventuele invoering van een voorschottensysteem, late start invordering, ...). Er wordt beweerd dat deze dienst nog niet zou werken omdat de gewesten nagelaten hebben afgevaardigden en experts aan te stellen.

1. Kan de minister bevestigen dat Vlaanderen wel degelijk meewerkt aan de inwerkingtreding van deze belangrijke dienst voor de lokale overheden ?
2. Welke zijn de oorzaken van het niet functioneren van deze in 2002 zeer dringend opgerichte dienst ?

N.B. Deze vraag werd gesteld aan de ministers Van Mechelen (vraag nr. 71) en Van Grembergen (nr. 76).

### Gecoördineerd antwoord

Het is inderdaad meer dan wenselijk dat tijdens de beleidsvoorbereiding systematisch en objectief wordt nagegaan in welke mate beslissingen van hogere overheden een weerslag zullen hebben op het beleid of de financiën van lokale besturen.

Elke overheid moet dat echter doen voor haar eigen beslissingen en binnen haar eigen bevoegdheden en mogelijkheden: de federale overheid moet de gevolgen nagaan van de op federaal niveau genomen beleidsmaatregelen, de Vlaamse overheid moet dat voor haar beslissingen doen.



De oprichting van een zogenaamd "Belfortobservatorium" en de operationalisering van de afdeling "Controle op de overdracht van federaal geïnde fiscale ontvangsten" binnen de Hoge Raad van Financiën behoren tot de federale bevoegdheden. Waarom de voornoemde afdeling, die inderdaad bij koninklijk besluit van 28 februari 2002 (BS van 19 maart 2002) binnen de Hoge Raad van Financiën werd opgericht, nog niet functioneert, is mij niet bekend.

Wat Vlaanderen betreft, engageerde de Vlaamse regering zich in de regeringsverklaring en het bestuursakkoord tussen het Vlaams, provinciaal en lokaal bestuursniveau van 25 april 2003 tot het systematisch en structureel meten van de effecten van haar beslissingen voor de financiën van de lokale besturen, de zogenaamde "lokale effectrapportering". Bij omzendbrief van 18 mei 2001 (VR 2001/39) werd een methodiek vastgelegd om die financiële weerslag in kaart te brengen. Conform die omzendbrief moet elke nota aan de Vlaamse regering de paragraaf met betrekking tot de financiële weerslag op de lokale besturen bevatten. De omzendbrief is een verbijzondering van artikel 7, § 2, 1°, van het huishoudelijk reglement van de Vlaamse regering dat stelt dat een nota aan de Vlaamse regering slechts ontvankelijk is indien de berekening van de eventuele weerslag van het voorstel van beslissing op de financiën van de lokale besturen wordt vermeld.

Uit een evaluatie door de Inspectie van Financiën met betrekking tot de toepassing van de bovengenoemde omzendbrief van 18 mei 2001 bleek onder meer dat de omzendbrief bij de Vlaamse administratie kwantitatief goed wordt opgevolgd maar dat de kwaliteit waarmee de financiële inschatting wordt gemaakt voor verbetering vatbaar is. Het operationaliseren van de effectmeting is evenwel niet zo gemakkelijk. Dat is een factor waaraan in het debat vaak voorbijgegaan wordt.

In uitvoering van het bestuursakkoord van 25 april 2003 stelt de Vlaamse regering zich in elk geval tot doel zich te beraden over een aantal kwaliteitsvereisten inzake de lokale effectrapportering en de omzendbrief terzake aan te passen.

**Vraag nr. 77**  
**van 16 januari 2004**  
**van de heer JAN ROEGIERS**

*Overgehevelde federale ambtenaren – Inschaling*

Ingevolge de Lambermontakkoorden werd een grote groep ambtenaren van het voormalig Ministerie van Middenstand en Landbouw overgeheveld naar de Vlaamse Gemeenschap.

Deze overheveling is klaarblijkelijk niet erg vlot verlopen. De betrokken ambtenaren werden nog niet ingeschaald in de weddeschaal van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Er zou zelfs sprake zijn van het invoeren van een speciale "Lambertmontschaal", die minder gunstig zou zijn dan voor de andere Vlaamse ambtenaren. Bovendien zouden heel wat van de betrokken ambtenaren sinds februari 2003 geen onkostenvergoeding (o.a. voor verplaatsingen) meer ontvangen.

1. Hoeveel ambtenaren werden in het kader van het Lambermontakkoord overgeheveld naar het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ?
2. Klopt het dat deze ambtenaren niet zijn ingeschaald in de weddeschalen van de Vlaamse Gemeenschap ? Wanneer gebeurt dat dan wel ?
3. Klopt het dat er een speciale "Lambertmontschaal" voor deze ambtenaren wordt ingevoerd ?

Wat zijn dan de belangrijkste verschillen met de bestaande weddeschalen van de Vlaamse Gemeenschap ?

Wanneer wordt die dan ingevoerd ?

4. Erkent de minister dat er achterstallen zijn bij het uitbetalen van bepaalde vergoedingen ?

Wanneer worden die uitbetaald ?

Wordt er in verwijlinteresten voorzien, zowel voor de onkostenvergoeding als voor de laattijdige inschaling ?

#### **Antwoord**

1. Door het Lambermontakkoord werden met ingang van 1 oktober 2002 personeelsleden overgeheveld vanuit volgende federale ministeries naar de Vlaamse regering :
  - het Ministerie van Middenstand en Landbouw (391) ;
  - het Ministerie van Binnenlandse Zaken (16).

Daarnaast werden op dezelfde datum ook twee wetenschappelijke instellingen overgeheveld



naar de Vlaamse regering, met name het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek (CLO) en het Centrum voor Landbouweconomie (CLE) (312).

Vervolgens werden met ingang van 1 november 2002 drie ambtenaren overgeheveld vanuit de Federale Overheidsdienst Justitie naar de Vlaamse regering.

In totaal betreft het 722 personeelsleden.

2. De inschaling van de overgehevelde personeelsleden zal statutair worden geregeld via de ontwerpbesluiten houdende uitvoering van het Lambermontakkoord (respectievelijk het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het Vlaams Personeelsstatuut van 15 juli 2002 en het ontwerpbesluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het personeelsstatuut van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen van 28 januari 1997) die op 24 oktober 2003 door de Vlaamse regering principieel goedgekeurd werden. De Raad van State bracht over de twee ontwerpbesluiten advies uit op 6 januari 2004. De ontwerpbesluiten worden eerstdaags voor definitieve goedkeuring aan de Vlaamse regering voorgelegd.

De overgehevelde personeelsleden worden wel degelijk ingeschaald in de bestaande salarisschalen van de personeelsleden van de diensten van de Vlaamse regering (respectievelijk de salarisschalen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en voor de personeelsleden overgeheveld vanuit een wetenschappelijke instelling de salarisschalen van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen). Enkel voor de wetenschappelijke instellingen werden naast voornoemde schalen drie extra schalen gecreëerd.

Voor het overige werden bij de inschaling dezelfde principes gehanteerd als voor de inschaling bij de inwerkingtreding van het Vlaams Personeelsstatuut in 1994 en bij latere overhevelingen. Dit betekent dat voor gemene federale graden die eveneens in 1994 bij de Vlaamse Gemeenschap voorkwamen, dezelfde schaal toegekend wordt. Als de normale Vlaamse schaal lager is op de normale trap van de functionele loopbaan, gebeurt de inschaling in een tijdelijke en financiële overgangsregeling in de best passende Vlaamse schaal.

3. Hierbij mag ik de Vlaamse volksvertegenwoordiger verwijzen naar het antwoord op vraag 2.

In de loop van de besprekingen terzake werd de invoering van een speciale "Lambermontschaal" in overweging genomen maar later niet in aanmerking genomen.

Integendeel, in vergelijking met de inschalingsoperatie in 1994 wordt thans een voordeliger anciënniteitsregeling toegepast voor de personeelsleden die in de begingraad van de functionele loopbaan worden ingeschaald (met uitzondering van de personeelsleden ingeschaald in rang D1 die een upgradering genoten van niveau E naar niveau D) zodanig dat zij vlugger (op zijn vroegst vanaf 1 juli 2003) de volgende schaal in de functionele loopbaan bereiken.

4. Bij de betaling van de vergoedingen en toelagen werd de opgelopen achterstand weggewerkt. Indien er thans nog achterstallen betaald worden, is dit te wijten aan het feit dat de personeelsleden verzaken hun onkostenstaat tijdig in te dienen.

Voor de vergoedingen wordt de Vlaamse regeling toegepast, behalve voor de forfaitaire vergoedingen wegens verblijfskosten, de overuren en de restaurantkosten in het kader van de EU-bijeenkomsten die nog via de federale CDVU (*Centrale Dienst voor Vaste Uitgaven – red.*) werden uitbetaald.

Om te vermijden dat bepaalde personeelsleden in de tussenperiode (na de overhevelingsdatum en vóór de definitieve goedkeuring van de nieuwe regeling) bedragen van een toegekende toelage en/of vergoeding zouden moeten terugstorten, wordt de rechtsgrond van de federale besluiten slechts opgeheven met ingang van de datum van de definitieve goedkeuring. Na de definitieve goedkeuring van de twee ontwerpbesluiten zal dan de definitieve "afrekening" gebeuren.

De achterstallige weddetoeslag zal worden betaald in de loop van de maand die volgt op de definitieve goedkeuring van de twee ontwerpbesluiten houdende uitvoering van het Lambermontakkoord tot wijziging van respectievelijk het Vlaams Personeelsstatuut en het personeelsstatuut van de Vlaamse wetenschappelijke instellingen.

Er wordt niet in verwijlinteressen voorzien.

De betaling van de achterstallen zal zo spoedig mogelijk in 2004 gebeuren. Ik wil hier wel benadrukken dat de betaling van de achterstallen in

2004 voor de personeelsleden fiscaal voordeliger uitvalt dan indien de betaling in 2003 was gebeurd. In 2004 worden de bedragen namelijk belast als achterstallen tegen de gemiddelde aanslagvoet van het vorige aanslagjaar die, behoudens uitzonderingsgevallen, lager ligt dan de gewone "marginale" aanslagvoet.

**Vraag nr. 78**  
**van 16 januari 2004**  
**van de heer ANDRE MOREAU**

*Heffing leegstand – Langdurig te koop staande handelspanden*

Op 22 mei 2002 werd in een vraag om uitleg aan de ministers Van Mechelen, Gabriels en Van Grembergen, het probleem van de winkelleegstand in stads- en gemeentekernen aan de orde gesteld (Handelingen Commissievergadering nr. 232 van 22 mei 2002, blz. 1-5).

In zijn antwoord stelde toenmalig minister Gabriels onder meer dat hij een inventarisatie zou laten opmaken in de kernen van 64 steden en gemeenten, om terzake over cijfermateriaal te beschikken.

In mijn interventie bij die vraag om uitleg wees ik onder meer op de gevolgen inzake leegstandsheffing : die wordt ook geheven op handelspanden die, juist ten gevolge van het vervallen karakter van de buurt, jarenlang te koop staan en in feite onverkoopbaar zijn.

1. Hoever staat het met bovenvermelde inventarisatie ? Kan de minister al resultaten meedelen ?
2. Leegstand is niet noodzakelijk de oorzaak, maar kan ook het gevolg zijn van verkommering van de buurt.

Zijn de bestaande regelingen inzake opschorting van de leegstandsheffing niet onvoldoende genuanceerd om die situatie op te vangen ?

Zo neen, welke oplossing wordt dan geboden voor de hierboven beschreven situatie van langdurig te koop staande handelspanden in verkommerde commerciële wijken ?

Zo ja, wat belet de minister om specifieke maatregelen te treffen om leegstandsheffingen ongedaan te maken op effectief, maar langdurig te koop staande handelspanden in vervallen buurten ?

N.B. Deze vraag werd gesteld aan de ministers Van Mechelen (vraag nr. 72), Van Grembergen (78) en Keulen (nr. 68).

**Antwoord**

Een gecoördineerd antwoord zal worden verstrekt door de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie.

*(Gecoördineerd antwoord : Bulletin van Vragen en Antwoorden nr. 9 van 12 maart 2004, blz. 1744 – red.)*

**Vraag nr. 79**  
**van 16 januari 2004**  
**van de heer DIRK HOLEMANS**

*Ruimtelijke planning – Bezwaarprocedure via gemeente*

Van 22 april 2003 tot 22 juli 2003 liep het openbaar onderzoek over het ontwerp van provinciaal ruimtelijk structuurplan van Oost-Vlaanderen.

Artikel 27, § 3 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening bepaalt dat bezwaren en opmerkingen kunnen worden ingediend, ofwel bij aangetekende brief gericht aan de provinciale commissie voor ruimtelijke ordening (procoro), ofwel door afgifte op de gemeente tegen ontvangstbewijs. In dat geval bezorgt de gemeente "uiterlijk de derde werkdag na het openbaar onderzoek" de bezwaren en opmerkingen aan de procoro. Het decreet vermeldt verder dat de procoro geen rekening "moet" houden (het lijkt dus geen verplichting) met bezwaren en opmerkingen die laattijdig aan de procoro werden bezorgd. Er worden door het decreet ook geen sancties gekoppeld aan het niet respecteren van deze periode van drie werkdagen.

Enkele Oost-Vlaamse gemeenten hebben bezwaren en opmerkingen die door burgers tijdig waren afgegeven, niet binnen drie werkdagen na afloop van het openbaar onderzoek doorgestuurd naar de procoro. De procoro heeft deze bezwaren ontvankelijk verklaard. De burger die tijdig bezwaren en opmerkingen heeft neergelegd, wordt hierdoor het slachtoffer van een nalatigheid van zijn gemeentebestuur.

Tijdens de parlementaire besprekingen van het decreet in 1999 had de heer Patrick Lachaert reeds

gewaarschuwd voor deze situatie. Hij stelde dat in het verleden al vaak is gebleken dat gemeentebesturen soms "weinig ijver aan de dag legden bij het doorsturen van de bezwaren van de bevolking" en wenste amendementen in te dienen die tot doel hadden dat de Vlacoro (Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening) of procoro toch rekening zou houden met bezwaren die te laat zijn aangekomen door de nalatigheid van het gemeentebestuur. Volgens de toenmalige minister was het aangekondigde amendement van de heer Lachaert "ingegeven door wantrouwen tegenover de gemeentebesturen". Het amendement zou volgens de minister, die stelde uit te gaan van de "goede werking van de gemeentelijke instanties", niets oplossen (Parlementaire Stukken, (1998-1999), Nr. 8, blz. 50 en 54-55).

Waar de heer Lachaert in 1999 voor waarschuwde, blijkt thans realiteit te zijn. Sommige gemeentebesturen houden zich niet aan de bepaling die voorschrijft dat de tijdig ingediende bezwaren en opmerkingen binnen drie werkdagen na het openbaar onderzoek moeten worden bezorgd aan de procoro (of Vlacoro), met als gevolg dat tijdig ingediende bezwaren en opmerkingen als onontvankelijk worden beschouwd.

Deze situatie is onaanvaardbaar. De burger mag niet het slachtoffer worden van de nalatigheid van het gemeentebestuur.

1. Welke maatregelen neemt de minister om ervoor te zorgen dat de burger in de toekomst geen slachtoffer meer kan worden van een in gebreke blijvend gemeentebestuur ?

Een wijziging in artikel 27, § 3 van het decreet ruimtelijke ordening (en mutatis mutandis in art. 20, § 5 van hetzelfde decreet dat handelt over de procedure voor goedkeuring van een ruimtelijk structuurplan Vlaanderen) lijkt een mogelijkheid.

2. Is de procoro verplicht om bezwaren en opmerkingen die door de gemeente laattijdig werden doorgestuurd maar door de burger tijdig waren neergelegd op de gemeente, onontvankelijk te verklaren, of kan de procoro, zonder gevaar voor latere juridische problemen, deze bezwaren en opmerkingen toch ontvankelijk verklaren en in overweging nemen ?
3. Kan de provincieraad nog rekening houden met deze bezwaren en opmerkingen, ook al werden ze door de procoro onontvankelijk verklaard ?

N.B. Deze vraag werd gesteld aan de ministers Van Mechelen (vraag nr. 73) en Van Grembergen (nr. 79).

### Antwoord

Een gecoördineerd antwoord zal worden verstrekt door de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie.

*(Gecoördineerd antwoord : Bulletin van Vragen en Antwoorden nr. 9 van 12 maart 2004, blz. 1746 – red.)*

### Vraag nr. 80 van 16 januari 2004 van de heer ETIENNE VAN VAERENBERGH

#### *Gemeentefinanciën – Verkeersboetefonds*

De minister is zeer vertrouwd met de lokale besturen en weet zeer goed dat de financiële toestand ervan niet rooskleurig is.

Ondanks de verhoging van het Gemeentefonds hebben federale, Europese en Vlaamse maatregelen een impact op de financiële toestand van de gemeenten.

In het kader van de politiehervorming – een federale materie, maar waarover de minister herhaaldelijk geïnterpelleerd en ondervraagd werd als toezichthoudende overheid op de lokale besturen en als spreekbuis ten overstaan van de federale overheid van deze lokale besturen – werd er tussen de federale regering en de verenigingen voor steden en gemeenten op 11 juni 2002 overeengekomen om via het Verkeersboetefonds extra middelen naar de politiezones te laten terugvloeien als compensatie voor de verhoogde inspanningen van de lokale politie op het vlak van verkeersveiligheid.

Dit Verkeersboetefonds is wettelijk verankerd in artikel 32 van de wet houdende verschillende bepalingen inzake verkeersveiligheid van 7 februari 2003.

Om allerlei redenen treedt de zogenaamde verkeerswet pas in werking op 1 maart 2004.

Vastgesteld wordt dat tot op heden de uitvoeringsbesluiten voor het Verkeersboetefonds nog niet verschenen zijn en dat de federale minister van

Mobiliteit in de bevoegde Kamercommissie op 17 december 2003 verklaard heeft dat de middelen uit het Verkeersboetefonds pas vanaf 2005 aan de politiezones worden bezorgd en dat de middelen van 2005 worden ingezet vanaf 1 januari 2006.

Met andere woorden, ééns te meer worden compensaties die beloofd werden niet of laattijdig gehonoreerd, met alle gevolgen van dien voor de politiezones en de gemeenten.

1. Werd deze problematiek in het verleden reeds besproken met de federale overheid ?
2. Welke initiatieven neemt de minister om deze problematiek aan te kaarten, bijvoorbeeld in het regelmatig weerkerend overleg tussen de ministers van Binnenlandse Zaken van de federatie België ?

### Antwoord

De Vlaamse volksvertegenwoordiger wijst er zelf terecht op dat de politiehervorming en de daarin passende problematiek van het Verkeersboetefonds, een federale materie is.

Het Verkeersboetefonds moet de politiezones in staat stellen om een financiële steun te genieten voor de acties die ze ondernemen op het vlak van de verkeersveiligheid. Er wordt een systeem van overeenkomsten gecreëerd tussen de federale overheid en de politiezones. Het aan de politiezones toegewezen deel is de meeropbrengst van de verkeersboetes in 2003 ten opzichte van de geïnde verkeersboetes in 2002.

Het Verkeersboetefonds is inderdaad wettelijk ingesteld in artikel 32 van de wet houdende verschillende bepalingen inzake verkeersveiligheid van 7 februari 2003 (BS van 25 februari 2003). De uitvoeringsbesluiten, die onder meer de criteria en het mechanisme tot verdeling van de middelen uit het boetefonds onder de politiezones moeten vaststellen, laten echter op zich wachten.

De problemen rond de operationalisering van het Verkeersboetefonds zijn reeds herhaaldelijk aan bod gekomen in de vergaderingen van de Commissie ter begeleiding van de politiehervorming op lokaal niveau. Die Commissie vindt haar oorsprong in artikel 257 sexies van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. De samen-

stelling, de werking, de activiteiten en de eindbeschikkingen van die Commissie zijn vastgelegd in het koninklijk besluit van 21 maart 2003 (BS van 28 april 2003). De gewesten vervullen enkel een waarnemende rol binnen die Commissie.

Uit recente vergaderingen van de Commissie bleek onder meer dat er op dit ogenblik nog geen consensus bestaat over de criteria tot verdeling van de middelen van het Verkeersboetefonds onder de politiezones. Dit onderwerp staat opnieuw op de vergaderagenda van de Commissie voor februari.

### Vraag nr. 81 van 22 januari 2004 van de heer JOS DE MEYER

#### *Restauratiepremies – St.-Niklaas-Dendermonde*

Graag zou ik met betrekking tot monumenten en landschappen in de arrondissementen Sint-Niklaas en Dendermonde van de minister het volgende vernemen.

1. Welk budget werd er tijdens deze legislatuur besteed aan restauratiepremies voor de privé-sector, de openbare en eredienssector in de arrondissementen Sint-Niklaas en Dendermonde ? Graag de vermelding van de dossiers met de bedragen en een globaal overzicht per jaar.
2. Welk budget wordt er voor het begrotingsjaar 2004 vrijgemaakt voor restauraties in de arrondissementen Sint-Niklaas en Dendermonde, met de vermelding van de dossiers en de bedragen ?
3. Welke gebouwen en landschappen in de arrondissementen Sint-Niklaas en Dendermonde kwamen gedurende deze legislatuur op de lijst van beschermde monumenten, stads- en dorpsgezichten en landschappen ?
4. Hoe worden de dossiers inzake restauraties aan beschermde monumenten behandeld ?

Volgens welke criteria worden de premies aan de goedgekeurde dossiers toegekend ?

Wordt er gewerkt met wachtlijsten ? Zo ja, wat is het globaal volume van deze wachtlijsten en wat is het volume voor dossiers uit de arrondissementen Sint-Niklaas en Dendermonde ?



**Antwoord**

1. **Bijlage 1 en 2** bij deze vraag bieden een overzicht van de tijdens deze legislatuur vastgelegde restauratiepremies in de arrondissementen Sint-Niklaas en Dendermonde.
2. Conform de begrotingsrichtlijnen 2004 zal tot 13 juni 6/13e van de uitgavenbegroting worden vrijgegeven. In **bijlage 3** vindt de Vlaamse volksvertegenwoordiger het restauratieprogramma 2004 voor de arrondissementen Sint-Niklaas en Dendermonde.
3. De **bijlagen 4, 5 en 6** bieden een overzicht van de tijdens deze legislatuur afgeronde en opgestarte beschermingsprocedures in de arrondissementen Sint-Niklaas en Dendermonde. Deze informatie kan de Vlaamse volksvertegenwoordiger ook terugvinden op de webstek van de afdeling Monumenten en Landschappen : [www.monument.vlaanderen.be](http://www.monument.vlaanderen.be).
4. De procedure tot behandeling van de restauratiedossiers en de modaliteiten voor de toekenning van een restauratiepremie zijn geregeld bij besluit van de Vlaamse regering van 14 december 2001, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 20 september 2002 houdende vaststelling van het premiestelsel voor restauratiewerkzaamheden aan beschermde monumenten. Deze regelgeving vindt de Vlaamse volksvertegenwoordiger ook terug op bovenvermelde webstek.

Het restauratiebudget van 49 miljoen euro is niet genoeg om alle goedgekeurde (volledig in orde en conform de vereisten) dossiers vast te leggen. Aangezien de afdeling Monumenten en Landschappen een buitendienst heeft per provincie, worden de wachtlijsten per provincie opgemaakt, en dit aan de hand van objectieve criteria zoals :

- chronologie : datum indienen dossier
- bouwfysische toestand monument
- authenticiteit van het monument
- omgevingswaarde van het monument
- continuïteit van de restauratiewerf en relevante cofinanciering

**Bijlage 7** biedt de Vlaamse volksvertegenwoordiger een overzicht van de goedgekeurde en

ontvankelijke restauratiedossiers voor de provincie Oost-Vlaanderen. De dossiers die vetjes zijn afgedrukt, werden opgenomen in het restauratieprogramma eerste jaarthelft 2004.

*(Bovenvermelde bijlagen liggen ter inzage bij het Algemeen Secretariaat van het Vlaams Parlement, dienst Schriftelijke Vragen – red.)*

**Vraag nr. 83  
van 30 januari 2004  
van de heer LUK VAN NIEUWENHUYSEN**

*SHM's – Franstalige bestuursleden uit faciliteitengemeenten*

Uit de doorlichting van Vlabinvest blijkt dat sommige socialehuisvestingsmaatschappijen een Franstalige vertegenwoordiging vanuit de faciliteitengemeenten in hun raad van bestuur hebben.

Ik ga ervan uit dat evengoed als in de gemeenteraden het gebruik van het Nederlands in die raden van bestuur wettelijk verplicht is.

Kan de minister dat bevestigen ?

Heeft hij de zekerheid dat dit ook gebeurt ?

N.B. Deze vraag werd gesteld aan de ministers Van Grembergen (vraag nr. 83) en Keulen (nr. 74).

**Antwoord**

Het antwoord op deze vraag behoort tot de bevoegdheid van de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Wonen, Media en Sport.

**Vraag nr. 84  
van 30 januari 2004  
van de heer CARL DECALUWE**

*Cultuursubsidies Zuid-West-Vlaanderen – Uitbetaling*

Overleg Cultuur Zuid-West-Vlaanderen diende een dossier in met het oog op het verkrijgen van een erkenning als projectvereniging.

Ook zijn er reeds initiatieven ondersteund in de culturele sector in de regio Kortrijk die tot op heden nog steeds geen uitbetaling hebben verkregen.



1. Wat is de timing inzake de erkenning van het Overleg Cultuur Zuid-West-Vlaanderen en in welke subsidiebedragen wordt voorzien ?
2. Kan de minister een overzicht geven van de projecten die reeds vastgelegd zijn in de culturele sector in het arrondissement Kortrijk maar nog niet uitbetaald zijn ? Waarom werd er nog niet uitbetaald ?

### Antwoord

1. Door de intergemeentelijke projectvereniging "Overleg Cultuur Zuid-West-Vlaanderen" werd inderdaad een aanvraag ingediend om een subsidie te verkrijgen op basis van artikel 51 van het decreet van 13 juli 2001 houdende het stimuleren van een kwalitatief en integraal lokaal cultuurbeleid (intergemeentelijke samenwerking voor afstemming van het cultuuraanbod en de communicatie), en dit vanaf het jaar 2003 tot en met 2007.

De aanvraag werd door mijn administratie onderzocht maar kon uiteindelijk slechts op 9 december 2003 worden goedgekeurd. Op basis hiervan heb ik op 22 december 2003 de beslissing genomen om voor het jaar 2003 een subsidie toe te kennen van 59.294 euro, conform de door de projectvereniging ingediende begroting en de bepalingen van bovenvermeld decreet.

Het bedrag werd op 9 januari 2004 op de rekening van de projectvereniging gestort.

Voor 2004 kan de projectvereniging aanspraak maken op een subsidie van 77.707,69 euro, dit altijd onder voorbehoud van de goedkeuring van de financiële afrekening van de projectvereniging.

Voor de jaren 2005 en 2007 wordt dan eenzelfde bedrag uitgetrokken, eventueel verhoogd ingevolge indexaanpassingen.

2. De tweede vraag kan ik momenteel niet beantwoorden. Uit de vraag kan niet worden opgemaakt welke projecten hier bedoeld worden of door wie ze worden georganiseerd. In het algemeen heb ik geen weet van structurele problemen bij de uitbetaling van subsidies voor culturele initiatieven die door de Vlaamse overheid worden gesubsidieerd.

### Vraag nr. 85 van 30 januari 2004 van de heer FILIP DEWINTER

#### *Musicalafdeling Ballet van Vlaanderen – Subsidiëring*

Terwijl in het verleden de afdeling Musical van het Ballet van Vlaanderen steeds op een ruime subsidiëring kon rekenen, werd onlangs beslist om de subsidiëring stop te zetten.

1. Kan de minister meedelen welke redenen aan de basis van deze beslissing liggen ?
2. Wellicht verdwijnt de afdeling Musical nu de subsidiëring afgeschaft wordt.

Wordt het cultureel aanbod daardoor niet op een ingrijpende manier beperkt ?

### Antwoord

Het is inderdaad zo dat de Vlaamse Gemeenschap, na veel discussies met tal van betrokkenen en experts, en na een hoorzitting in het Vlaams Parlement, een nieuw plan heeft ontwikkeld voor een aangepaste werking en een nieuw toekomstperspectief voor het Ballet van Vlaanderen.

Hierin wordt de Musicalafdeling losgetrokken uit de structuur van het Koninklijk Ballet van Vlaanderen, omdat het toch over wezenlijk twee verschillende disciplines gaat. Het Ballet van Vlaanderen krijgt de opdracht zich in de toekomst op één kerntaak te concentreren, namelijk het maken en presenteren van hedendaags klassiek of modern ballet, onder een nieuwe artistieke directie.

Daarnaast wordt een nieuwe organisatie voor musicalontwikkeling opgericht. Elke musicalorganisatie in Vlaanderen, ook deze nieuwe musicalorganisatie, kan binnen het kader van het kunstendecreet een aanvraag indienen tot structurele ondersteuning voor de nieuwe periode 2006-2009.

In overleg met het bestuur van het Ballet van Vlaanderen werd een goede overgangperiode afgesproken. De geplande musicalproducties tot en met het seizoen 2003-2004 kunnen wel nog uitgevoerd worden binnen de huidige structuur van het Koninklijk Ballet van Vlaanderen.

Dankzij deze decretale verankering kunnen zowel klassiek ballet als musical in Vlaanderen beter ge-positioneerd worden in het globale artistieke land-schap.

**Vraag nr. 86**  
**van 30 januari 2004**  
**van de heer CARL DECALUWE**

*Convenants – Uitbetaling*

Zie :  
Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme  
Vraag nr. 35  
van 30 januari 2004  
van de heer Carl Decaluwe  
Blz. 1834

#### **Antwoord**

Een gecoördineerd antwoord zal worden verstrekt door de heer Bart Somers, minister-president van de Vlaamse regering.

#### **GILBERT BOSSUYT**

VLAAMS MINISTER  
VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN  
EN ENERGIE

**Vraag nr. 136**  
**van 16 januari 2004**  
**van mevrouw RIET VAN CLEUVENBERGEN**

*Onregelmatig samengestelde adviesorganen – Adviezen*

Zie :  
Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelij-ke Kansen  
Vraag nr. 53  
van 16 januari 2004  
van mevrouw Riet Van Cleuvenbergen  
Blz. 1998

#### **Antwoord**

Een gecoördineerd antwoord zal worden verstrekt door mevrouw Adelheid Byttebier, Vlaams minis-ter van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen.

**Vraag nr. 137**  
**van 16 januari 2004**  
**van de heer FILIP DEWINTER**

*Elektriciteitsprijs – Impact beleidsinitiatieven*

Begin januari verschenen in de pers verschillende berichten over het gegeven dat de meerderheid van de Vlaamse stroomverbruikers de goedkopere factuur van de kleine verbruikers zal subsidiëren.

De gratis verdeling van 100 kilowattuur (kWh) per gezinslid zou enkel de zeer kleine stroomklanten die tussen 500 en 1.000 kilowattuur per jaar verbruiken ten goede komen. Volgens de directeur van de CREG (Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas) weegt voor het merendeel van de particuliere stroomklanten het prijsvoordeel van de gratis elektriciteit per persoon niet op tegen het gevolg hiervan, namelijk de verhoging van het distributienettarief. Dat is zeker het geval voor het gemiddelde Vlaamse gezin, dat zo'n 3.500 kilowattuur per jaar verbruikt. Het distributienet-tarief weegt overigens met een aandeel tussen 35 en 40 % zwaar door in het stroomtarief dat de le-veranciers de consument aanrekenen.

In grote delen van Vlaanderen (in de regio's met de gemengde distributie-intercommunales) stijgt het distributietarief voor het transport via de laag-spanningsnetten zeer fors. Door deze tariefstijging die vanaf 1 januari 2004 is ingegaan, wordt de gratis verdeling van 100 kilowattuur gecompenseerd door de grote meerderheid van de particulieren meer te laten betalen per kilowattuur. De Vlaamse regering is hiermee in alle stilte akkoord gegaan. De minister bevestigde terzake de goedkeuring van de tariefverhoging door de VREG (Vlaamse Reguleringsinstantie voor de Elektriciteits- en Gasmarkt).

De nieuwe tarieven voor stroomvervoer die sinds 1 januari 2004 dus voor drie maanden van kracht zijn, houden bovendien geen rekening met de compensatie die aan de Vlaamse gemeenten is beloofd, met name de bijkomende heffing van 4,3 euro per megawattuur die de federale regering invoert. Een modaal gezin in Vlaanderen met een verbruik van 4.000 kilowattuur zou daardoor jaarlijks tot bijna 20 euro meer betalen voor zijn elektriciteit. Door de kleine marges in de branche hebben de leveranciers geen andere keuze dan het verschil door te rekenen aan de klanten.

1. Klopt het dat ook de kosten voor de installatie van budgetmeters en de bevordering van groe-

ne stroom in Vlaanderen het distributietarief doen stijgen ?

2. Zal de stroomprijs na de verrekening van de compensatie voor de Vlaamse gemeenten niet hoger liggen dan vóór de liberalisering van de energiemarkt, toen de stroomprijzen strikt gereguleerd waren ?
3. Wordt het voordeel dat mensen deden door over te stappen naar een andere leverancier hierdoor voor een stuk niet tenietgedaan, ook al betaalt iedereen evenveel ? Blijven met andere woorden de prijsvoordelen wel in voldoende mate bestaan ?
4. Klopt het dat bij de grootste energieleverancier, Electrabel, momenteel zelfs geen nieuwe contracten worden aangeboden en geen prijsvergelijkingen tussen het huidige standaardtarief en de nieuwe tarieven meer worden uitgevoerd ?
5. Waarom heeft de Vlaamse regering nagelaten te communiceren dat de gratis verdeling van 100 kilowattuur per gezinslid per jaar de stroom waarvoor wel betaald moet worden duurder maakt en dat een en ander een illustratie is van de manier waarop de Vlaamse regering een herverdeling van de lasten over de hele bevolking wil bewerkstelligen, met andere woorden, dat "gratis" niet bestaat ?

### Antwoord

1. De bedoeling van de vrijmaking van de energiemarkt is om via verhoogde concurrentie de prijzen te verlagen en de dienstverlening te verbeteren. Om te vermijden dat de vrijmaking van de energiemarkt ten koste gaat van sociale en ecologische doelstellingen werden aan de energiebedrijven openbare dienstverplichtingen opgelegd.

Een voorbeeld van een sociale openbare dienstverplichting betreft de plaatsing van budgetmeters bij gezinnen met betalingsmoeilijkheden. Het budgetmetersysteem vervangt het oude systeem waarbij stroombegrenzers van 6 ampère werden geplaatst bij mensen met betalingsmoeilijkheden en waarbij gezinnen veel sneller werden afgesloten van elektriciteitsvoorziening. In het nieuwe systeem behouden mensen met betalingsmoeilijkheden de mogelijkheid om onbeperkt elektriciteit te verbruiken als er geld in de meter wordt gestopt. Een budgetmeter ver-

hoogt bovendien het energiebewustzijn en maakt budgetbeheer mogelijk.

Een voorbeeld van een ecologische openbare dienstverplichting betreft het systeem van groenestroomcertificaten.

Elke leverancier moet jaarlijks op basis van zijn verkoop een aantal certificaten voorleggen waarmee hij het bewijs levert dat elektriciteit geproduceerd werd op basis van hernieuwbare energiebronnen. Het groenestroomcertificatenstelsel vervangt de vroegere regeling waarbij de producenten van groene stroom een vergoeding van 1 of 2 BEF per kWh ontvingen. De nieuwe regeling is evenwel meer marktconform en is gebaseerd op ambitieuze, maar realistische doelstellingen.

Deze verplichtingen bestonden dus vroeger ook reeds, maar ze werden in een ander kleedje gestopt om rekening te houden met de principes van de vrijgemaakte energiemarkt. Uiteraard hebben deze verplichtingen een kostprijs, maar de verhoging van de kWh-prijs als gevolg van deze verplichtingen is veel lager dan de mogelijke tariefdaling als gevolg van de verhoogde concurrentie in de vrijgemaakte energiemarkt. Daarom is het belangrijk dat de bestaande knelpunten m.b.t. de vrijmaking van de energiemarkt – feitelijk productiemonopolie van één bedrijf én beperkte invoermogelijkheden vanuit het buitenland – worden opgelost.

2. Vroeger ontvingen de gemeenten een hoge vergoeding voor het beheer van de distributienetten. De federale wetgever heeft beslist om de netbeheerders voortaan nog slechts een billijke vergoeding te geven voor het geïnvesteerde kapitaal in distributienetten.

Als gevolg daarvan zijn de inkomsten van de gemeenten gevoelig gedaald. De federale overheid wil de gemeenten voor het geleden inkomstenverlies compenseren via een heffing op het transmissienet. Dit betekent evenwel niet noodzakelijk dat de stroomprijs zal toenemen als gevolg van deze heffing. Het gaat immers over een verplaatsing van kosten. De hoge winsten van vroeger worden nu vervangen door een heffing op het transmissienet.

3. De kosten van de openbare dienstverplichtingen worden verrekend in het distributietarief dat door alle leveranciers betaald moet worden. Deze verplichtingen vormen dan ook geen hinderpaal om over te stappen naar een andere le-

verancier. Alle leveranciers moeten namelijk hetzelfde tarief betalen aan de netbeheerder.

Vanaf 1 juli 2003 heeft iedereen in Vlaanderen de mogelijkheid om van energieleverancier te veranderen. De concurrentie op de vrijgemaakte energiemarkt verplicht de leveranciers om kosteneffectief te werken en om toegevingen te doen op hun winstmarges.

4. Het klopt niet dat Electrabel momenteel geen nieuwe contracten meer aanbiedt en geen prijsvergelijkingen meer maakt tussen het oude standaardtarief en de nieuwe tarieven.
5. Vanaf 1 januari 2002 wordt aan elk Vlaams gezin 100 kWh plus 100 kWh per gezinslid gratis elektriciteit geleverd. Er heeft nooit onduidelijkheid bestaan over het principe dat voor geleverde elektriciteit betaald moet worden. In de memorie van toelichting bij het elektriciteitsdecreet staat duidelijk dat de netbeheerder vele kosten heeft die worden gesocialiseerd en dat hij onderworpen is aan het toezicht van de CREG wat de doorrekening van zijn kosten in de nettarieven betreft.

De regeling m.b.t. gratis elektriciteit is en blijft een sociale en een ecologische maatregel. De maatregel is sociaal omdat iedereen een basispakket elektriciteit gratis krijgt en omdat het voordeel groter is voor gezinnen met een laag verbruik die meestal een laag inkomen hebben. De maatregel is bovendien ecologisch omdat het voordeel relatief groter is voor gezinnen die rationeel omspringen met elektriciteit.

**Vraag nr. 138**  
**van 16 januari 2004**  
**van de heer FRANCIS VERMEIREN**

*Seine-Scheldeproject – Stand van zaken*

Uit Franse bron kon worden vernomen dat de Europese Raad van Ministers prioriteit zou hebben verleend aan de verbinding via de binnenwateren tussen de Seine en de Rijn in het kader van de realisatie van de ontbrekende schakels in het Europees transportnetwerk. Dit zou betekenen dat de waterwegwerken op de as Seine-Schelde op lijst 1 van de prioritaire werken worden opgenomen en kunnen rekenen op een financiële steun van 30 %, aldus de minister in zijn antwoord op mijn schriftelijke vraag nr. 27 van 10 oktober 2003 (Bulletin van Vragen en Antwoorden nr. 4 van 28 november 2003, blz. 1002).

Alle in lijst 1 opgenomen projecten zouden snel van start moeten gaan, namelijk nog voor 2006. Andere voor Vlaanderen belangrijke projecten zouden eveneens prioriteit genieten, namelijk de koppeling van het elektriciteitsnetwerk van Noord-Frankrijk en West-Vlaanderen, en ook nog het tot stand brengen van de IJzeren Rijn tussen de haven van Antwerpen en het Ruhrgebied. Met deze en andere werken beoogt de Europese Commissie de doeltreffendheid van het Trans-Europees vervoer, telecommunicaties en energie te stimuleren.

De startdatum voor deze belangrijke werken betekent dat niet veel getalmd zal mogen worden bij het opstellen van de plannen, maar ook bij het verkrijgen van alle vergunningen die door de verschillende Vlaamse instanties zullen moeten worden afgeleverd.

1. Kan de minister bevestigen dat deze werken inderdaad voorkomen op lijst 1 van de verbindingen die noodzakelijk worden geacht door de Europese Commissie ?
2. Werd er reeds door de betrokken diensten werk gemaakt van deze projecten, die zeker niet nieuw zijn ? Lijkt de datum van begin 2006 haalbaar ?

**Antwoord**

De Europese Raad van Ministers van Transport heeft op 5 december 2003 een lijst van prioritaire werken goedgekeurd. Aan deze lijst werd in laatste instantie het project Seine-Schelde toegevoegd. Het komt erop aan om nu een even positieve houding van het Europees Parlement te bewerkstelligen.

Aan Franse zijde werd het project oorspronkelijk Seine-Nord genoemd en betrof het de opwaardering van de verbinding van het Seinebekken met het kanalenetwerk in het noorden van Frankrijk. Deze verbinding is nu slechts geschikt voor schepen tot klasse III (800 ton) en zal dus worden opgewaardeerd tot klasse Vb (4.500 ton). De waterwegen in het noorden van Frankrijk zijn geschikt voor klasse IV (1.350 ton) of klasse Va (2.250 ton).

Aan Vlaamse zijde werd het project steeds Seine-Schelde genoemd. Met deze benaming, die door de Europese instanties is overgenomen, wordt de klemtoon gelegd op het eigenlijke doel van het project, namelijk om de waterwegen van het Seinebekken op volwaardige wijze te doen aansluiten op



de waterwegen van het Scheldebekken. Hierdoor wordt een belangrijke Europese doelstelling gerealiseerd om continuïteit en eenheid te brengen in het Europese netwerk van waterwegen.

Voor Vlaanderen houdt dit de opwaardering naar klasse Vb van delen van de Leie, het Afleidingskanaal van de Leie, het Kanaal Gent-Brugge en de Ringvaart om Gent in. Deze waterwegen zijn thans geschikt voor klasse IV of klasse Va.

De eerder door de Commissie vooropgestelde financiële steun van 30 % werd door de ministers van Transport teruggebracht tot maximaal 20 %. De werken moeten starten vóór 2010 (en niet 2000) en beëindigd zijn vóór 2020.

Door Vlaanderen werd reeds een technisch-economische studie uitgevoerd die bewees dat het project een zinvolle investering is. Als vervolg op deze studie wordt thans de studie "Rivierherstel Leie" uitgevoerd, omdat een reflectie daaromtrent noodzakelijk is gebleken, vooraleer opnieuw vanuit de functie binnenvaart op de rivier wordt ingegrepen.

Tijdens deze studie, die eindigt in de eerste helft van 2005, wordt eveneens de oorspronkelijke technisch-economische studie geactualiseerd en een voorontwerp met bijpassende projectnota opge maakt. Deze laatste documenten moeten toelaten de voorbereidende procedures op te starten om tot een globaal vergund project te komen.

Ten slotte kan worden opgemerkt dat een eerste fase van de bouw van de tweede sluis van Evergem, die een belangrijke schakel uitmaakt van het Seine-Scheldeproject, vrijwel voltooid is en een tweede fase aanbesteed is. De huidige sluis van Evergem is geschikt voor schepen klasse IV en heeft bijna haar maximale capaciteit bereikt, een dwingende reden voor het bouwen van een tweede sluis. Deze tweede sluis is groter, meer bepaald geschikt voor schepen klasse Vb. In feite is Vlaanderen dus nu reeds gestart met een noodzakelijk onderdeel van dit project.

Concreet

1. De Raad Vervoer van de Europese Unie heeft in zijn zitting van 5 december 2003 het project Seine-Schelde aan de lijst van prioritaire projecten toegevoegd. Thans moet nog de Europese medebeslissingsprocedure tussen het Europees Parlement en de Raad worden doorlopen. Nadien moet de Commissie de nieuwe lijst nog aanvaarden.

2. Deze prioritaire projecten moeten vóór 2010 worden aangevat.

Studies zijn aan de gang om vóór deze datum over een globaal vergund project te beschikken voor de kalibrering van het Vlaamse gedeelte tussen de Franse grens en het Kanaal Gent-Terneuzen.

Belangrijke tussenstap hierbij is de studie "Rivierherstel Leie", waarbij ondertussen de eerder uitgevoerde technisch-economische studie wordt geactualiseerd en een voorontwerp met bijhorende projectnota wordt opgemaakt.

Evenwel moet worden opgemerkt dat door het bouwen van de tweede sluis van Evergem, waarvan een eerste fase reeds bijna voltooid is en een tweede fase aanbesteed, Vlaanderen feitelijk reeds een onderdeel van de Seine-Scheldeverbinding voor schepen klasse Vb heeft aangevat.

**Vraag nr. 139  
van 16 januari 2004  
van de heer DIRK HOLEMANS**

*Westerscheldetunnel – Verkeersimpact*

In 2003 werd de Westerscheldetunnel in gebruik genomen. Volgens sommige experts zou dit tot een grote stijging leiden van het auto- en vrachtverkeer op Vlaamse wegen.

Graag vernam ik of er reeds metingen zijn verricht die zicht geven op de verkeersstromen gegenereerd door de Westerscheldetunnel (Traktaatweg, N49, R4-West, N466, ...). Wat zijn de concrete meetgegevens; geven ze een stijging aan van het verkeer?

**Antwoord**

Volgens gegevens verstrekt door de provincie Zeeland en het Ministerie van Verkeer en Waterstaat in Nederland zijn er sinds de opening van de Westerscheldetunnel in maart 2003 belangrijke wijzigingen in de verkeersstromen binnen de provincie Zeeland zelf, maar voor het grensoverschrijdend verkeer zijn er nauwelijks verschillen met de toestand vóór de openstelling van de tunnel. Zoals verwacht, zijn op de wegen naar de voormalige autoveren de intensiteiten gedaald; op de wegen naar de Westerscheldetunnel zijn de intensiteiten toegenomen.



Deze tendens werd al vastgesteld de eerste maand na de openstelling in vergelijking met de maand ervoor. Omdat deze resultaten nog niet als representatief beschouwd konden worden, is eveneens een vergelijking gemaakt tussen de verkeersintensiteiten in de zomerperiode 2003 (1 juli – 31 augustus) en deze in dezelfde periode in 2002.

Uit het onderzoek voor de zomermaanden kunnen volgende resultaten vermeld worden :

Westerscheldetunnel	14.285	
Zelzate – N474 – Beneluxlaan	4.503	+1%
Zelzate – N423 – Tractaatweg	8.507	-4%
Stekene – N403 – De Tromp	11.139	-5%
Liefkenshoek-tunnel	15.573	+1%

(vermelde aantallen zijn gemiddelde werkdagemaalintensiteiten)

Er zijn geen significante verschillen in de verhoudingen autoverkeer/vrachtwagenverkeer.

Voor het grensoverschrijdend verkeer zijn er dus nauwelijks verschillen ten opzichte van de toestand vóór de openstelling van de tunnel. Bijgevolg worden ook geen bijkomende verkeersstromen generereerd door de ingebruikname van de Westerscheldetunnel op de N49, R4-West, N466 of andere gewestwegen in de regio Gent.

**Vraag nr. 140**  
**van 16 januari 2004**  
**van de heer DIRK HOLEMANS**

*Doortrekking R4-West – Timing*

Voormalig minister Stevaert stelde een snelle doortrekking van de R4-West tot Merelbeke in het vooruitzicht.

Luidens een aantal persberichten zouden deze werken echter op de lange baan zijn geschoven ten gevolge van budgettaire beperkingen.

Graag vernam ik van de minister wat nu de concrete timing is voor de doortrekking van de R4-West tot in Merelbeke.

**Antwoord**

Het project "R4-Zuid" omvat naast de voltooiing van de R4-buitenring ook de omvorming van de

R4 tot primaire weg II volgens de principes vastgelegd in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen en verder uitgewerkt in het streefbeeld voor het zuidelijk deel van de R4-West.

Voor het doortrekken van de R4-buitenring rijst een ernstig knelpunt omdat de nieuwe wegen gedeeltelijk over een oud sintelstort lopen. Dit stort, gelegen tussen de E17, de E40, het Scheldekanaal en de Ringvaart, is verontreinigd. De stad Gent is eigenaar en onderzoekt thans welke saneringsmaatregelen noodzakelijk zijn om er de geplande wegen te kunnen realiseren.

Voor het doortrekken van de R4-buitenring is een milieueffectenrapport noodzakelijk omdat het over een nieuw tracé gaat voor een primaire weg. Zolang er onduidelijkheid is over de saneringsmaatregelen van het sintelstort, kan dit niet opgesteld worden. Ook zijn er nog belangrijke onteigeningen te doen.

Wegens die problemen is in overleg een fasering uitgewerkt om de voltooiing en omvorming in meerdere stappen te realiseren, zodanig dat na elke stap een deel van de nieuwe infrastructuur nuttig kan worden gebruikt. Tegelijk met de uitvoering van de eerste deelprojecten kan de sanering van het sintelstort gebeuren.

In achtereenvolgende stappen zou er aldus een betere ontsluiting komen naar de R4 en het hoofdwegennet van de zone Ottergemsesteenweg-Zuid, van de bedrijventerreinen van Zwijnaarde en van het Eilandje. In een laatste fase zou dan de eigenlijke doortrekking gerealiseerd worden.

De uitvoering van deze deelprojecten is opgenomen in het meerjarenprogramma van de administratie Waterwegen en Zeewezen, maar de concrete uitvoering hangt af van de evolutie van de sanering van het sintelstort en het doorlopen van de noodzakelijke procedures.

**Vraag nr. 141**  
**van 16 januari 2004**  
**van de heer JAN LOONES**

*Verbinding Amiens-Rijsel-België – Stand van zaken*

Er bestaan plannen voor een verbinding (autosnelweg) Amiens-Rijsel-België.

Eén van de scenario's is dat de autosnelweg door de Westhoek zou lopen (over de N58 Armentières-Wervik), om op de A19 te komen ter hoogte van Geluwe.

Dit is uiteraard van belang voor de Westhoek. Deze plannen komen dan ook ter sprake op de bijeenkomst van de klankbordgroep van het Westhoekoverleg (op 23 januari 2004).

Terzake verwijs ik naar het "Streekcharter voor de Westhoek" tussen de Vlaamse regering en de VZW Streekplatform, ondertekend op 28 juni 2002. Daarin werden een aantal hefboomprojecten geformuleerd, die de Westhoek ongetwijfeld nieuwe kansen zullen bieden voor een verdere sociaaleconomische ontplooiing.

Een van die hefboomprojecten behelst onder meer de externe en vlotte ontsluiting van de Westhoek (die binnen Europa een heel centrale ligging heeft), onder meer naar de metropool Rijsel.

De klankbordgroep van het Westhoekoverleg is dan ook zeer benieuwd naar de visie terzake van de minister.

1. Kan de minister meedelen of er reeds concrete plannen bestaan in verband met de verbinding Amiens-Rijsel-België, meer bepaald voor het stuk dat door de Westhoek zou lopen ?
2. Zijn er daaromtrent reeds contacten gelegd ? Met welke instanties ?

### Antwoord

Vanuit de vaststelling dat in Frankrijk zowel de huidige verbinding A1 als de andere autosnelwegen in en om Rijsel gedurende de spits volledig verzadigd zijn, zijn zowel op niveau van de nationale wegbeheerder (Direction Régionale de l'Équipement du Nord-Pas-de-Calais) als op stadsgewestelijk niveau omtrent deze problematiek een aantal voorstellen gedaan. Het belangrijkste project is dat van een autosnelwegverbinding tussen Amiens en Lille, met aansluiting op het Belgische wegennet (Liasion Autoroutière Amiens-Lille-Belgique, kortweg LAALB).

De wenselijkheid van de nieuwe verbinding LAALB werd onderworpen aan een "Débat Public" in Frankrijk. Deze publieke raadpleging werd in januari 2004 beëindigd en op basis van het eind-

rapport zal de Franse minister van Openbare Werken beslissen of met het project LAALB van start gegaan zal worden. Het Débat Public doet enkel een uitspraak over de wenselijkheid van dergelijke verbinding, niet over de juiste aansluitmogelijkheden op Belgisch grondgebied. Dat zal tijdens het verdere verloop gebeuren.

Ik heb tijdens het Débat Public contact gehad met de voorzitter ervan. Ik heb duidelijk gemaakt dat het nationale ministerie in Frankrijk met Vlaanderen moet onderhandelen, aangezien Mobiliteit, Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening bevoegdheden van de gewesten zijn. Deze boodschap werd in het eindrapport opgenomen en de Vlaamse minister-president zal bij besprekingen op het federale niveau betrokken worden voor de materies die Vlaanderen aanbelangen.

Het is ook belangrijk om weten dat het gebruik van de N58 als onderdeel van de LAALB tussen de A25 ter hoogte van Armentières en de E17 (via A19 en A17) niet voorkomt in de voorstellen van de bouwheer. Deze optie werd in het dossier van het Débat Public wel opgenomen als een voorstel dat vanuit de Rijselse overheden en belangengroepen wordt verdedigd.

Vanuit Vlaanderen werd door mij en ook tijdens de ambtelijke contacten reeds meegedeeld dat deze optie zeer moeilijk ligt. De N58 is geen primaire weg binnen het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen. Internationaal transitverkeer dient te worden afgewikkeld via de hoofdwegen.

### Vraag nr. 142 van 16 januari 2004 van de heer KRIS VAN DIJCK

#### *Provinciewegen Vlaams-Brabant – Overdracht – Veiligheid*

Enige tijd geleden is er een rel ontstaan tussen de minister en de bevoegde gedeputeerde van de provincie Vlaams-Brabant omtrent de overname van de provinciewegen. De deputatie verweet de minister woordbreuk en de minister verweet de deputatie onbehoorlijk bestuur.

1. Kan de minister de juiste oorzaak van de problematiek schetsen ?

2. Wat is de stand van zaken in verband met de overname van de provinciewegen door het gewest ?

Was de vooropgestelde datum niet 1 januari 2004 ? Is er een nieuwe streefdatum ?

3. Over welke wegen gaat het juist ? Graag een inventaris.

De minister is ongetwijfeld op de hoogte van de zeer onveilige provincieweg tussen Tienen en Diest. Door de twist dreigt deze situatie onveranderd te blijven. Noch de provincie, noch het gewest wil investeren in een verkeersveilige weg (die o.a. door de dorpskern van Glabbeek loopt).

4. Zal er nog iets veranderen aan de verkeersonveilige situatie van de provincieweg Tienen-Diest ?

Bestaan er mogelijkheden om het provinciebestuur aan te porren of zelfs te verplichten tot actie ?

Onderneemt de minister stappen daartoe ?

### Antwoord

Een werkgroep, onder leiding van de secretaris-generaal van het departement Leefmilieu en Infrastructuur (LIN) van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en met een vertegenwoordiging van de administratie Wegen en Verkeer (AWV), het kabinet en de provincie, heeft de overdracht van provinciewegen in Vlaams-Brabant vanaf medio 2001 bekeken. De initieel gestelde streefdatum bleek al vrij snel onhaalbaar.

Op een overleg tussen de Vlaamse regering en de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de Vereniging van Vlaamse Provincies op 25 april 2003 werd in het kader van het kerntakendebat overeengekomen dat de provinciale wegen in alle provincies van het Vlaamse gewest in een eerste fase zouden worden overgedragen aan het Vlaams Gewest. Als streefdatum hiervoor werd toen 1 januari 2004 vooropgesteld. De voorwaarde was dat de Vlaamse minister van Mobiliteit het akkoord van de minister van Ambtenarenzaken kreeg. De minister bevoegd voor Ambtenarenzaken heeft echter zijn akkoord geweigerd per brief dd. 5 juni 2003. Hij wenst voorafgaandelijk een aantal generieke afspraken te maken inzake de herverdeling van personeel, budgetten en patrimonium. Pas nadat er zicht is op het kader waarbinnen de imple-

mentatie van het kerntakendebat kan gebeuren, kan de minister bevoegd voor Ambtenarenzaken eventueel een gunstig advies geven.

Voor de provincie Vlaams-Brabant gaat het over de volgende wegen :

N285 Asse – Edingen (26,4 km)

N211 Meise – Opwijk (11,4 km)

N19 Leuven – Aarschot (12,5 km)

N223 Tienen – Sint-Joris-Winge (10,4 km)

N29 Tienen – Diest (16,1 km)

Alsebergsesteenweg (Halle – Alseberg) (7,7 km)

Wommel – Merchtem (10,1 km)

Linkebeek – Sint-Genesius-Rode (7,5 km)

N28 Halle – Nijvel (4,3 km)

N259 Wolvertem – Temse (11,4 km)

Kortenberg – Steenokkerzeel (3 km)

Haacht – Rotselaar (4,6 km)

Dormaal – Zoutleeuw (3 km)

Hondzocht – Tubeke (0,9 km)

Aangezien de N29 Tienen-Diest nog altijd een provincieweg is, blijft het de uitsluitende bevoegdheid van de provincie de nodige initiatieven voor een verbeterde verkeersveiligheid te nemen. Of dergelijke initiatieven bestaan, is bij de administratie niet bekend.

### Vraag nr. 143 van 16 januari 2004 van mevrouw ANN DE MARTELAER

#### *N253 Overijse-Leuven – Studieopdracht*

De heraanleg van veilige voet- en fietspaden langs de N253 tussen Overijse en Leuven kwam al herhaaldelijk aan bod tijdens vraagstellingen in het Vlaams Parlement.

In april 2003 meldde de minister dat het niet nuttig was om een streefbeeldstudie te laten uitvoeren, maar dat er in de tweede helft van dat jaar een studiecontract zou worden uitbesteed. In dit voorontwerp zou er rekening moeten worden gehouden met de talloze aanwezige obstakels en zou in overleg met de betrokken actoren een geïntegreerde aanpak uitgewerkt worden.

Een aanbesteding van de werken zou dan plaatsvinden in de tweede helft van 2004.

1. Aan wie werd het studiecontract uitbesteed ?
2. Hoe verloopt het overleg met de actoren ? Welke mogelijke denkpistes worden bewaandeld ? Wat is de huidige stand van zaken ?
3. Zit het dossier nog op schema ?

### Antwoord

De studie voor de aanleg van veilige fietspaden langs de N253 werd aanbesteed op 18 december 2003 via een Europese publicatie. De gunningsprocedure is momenteel lopende. Er waren acht inschrijvers, de beoordelingscommissie heeft voorlopig nog geen inschrijver geselecteerd.

Zodra de gunning gebeurd is, dienen de verschillende medefinanciers (AWV – Huldenberg – Bertem) de nodige budgetten vast te leggen. De gemeente Bertem dient tevens de samenwerkingsovereenkomst nog te ondertekenen.

De studie werd zoals in een vorig antwoord vermeld, aanbesteed in de tweede helft van 2003. Voor het aandeel van AWV zal een vastlegging in 2004 geen probleem zijn.

Het is op dit ogenblik onmogelijk te zeggen hoe het verdere verloop van het tijdspad zal zijn, aangezien alle noodzakelijke procedures moeten worden gevolgd. Wanneer een ontwerp wordt goedgekeurd, dienen de onteigeningen nog uitgevoerd te worden.

### Vraag nr. 144 van 16 januari 2004 van de heer DIRK HOLEMANS

#### *N44 Aalter-Maldegem – Geluidshinder*

Langs de N44 tussen Aalter en Maldegem is de geluidsoverlast groot. Op verschillende plaatsen werden in het verleden reeds geluidsmetingen uitgevoerd. In antwoord op een schriftelijke parlementaire vraag (nr. 308 van 28 mei 2003 ; Bulletin van Vragen en Antwoorden nr. 17 van 27 juni 2003, blz. 2645) werden volgende resultaten van geluidsmetingen vermeld :

Aalter: 69-72 dB(A) ;

Knesselare : 60,3 – 73,5 dB(A) ;

Maldegem: 58,7 – 75,2 dB(A).

Door de omwonenden wordt ook sterk geklaagd over de hinder die optreedt als gevolg van het (zwaar) verkeer. Naast de geluidsoverlast zorgen trillingen voor hevige hinder. De middelen om geluidsoverlast en hinder van de trillingen te voorkomen, zijn: een geluidsarm wegdek, snelheidsbeperking en -controle, en geluidsschermen.

Aangezien het wenselijk is om in eerste instantie het geluid aan de bron aan te pakken, zijn een geluidsarm wegdek en een snelheidsbeperking (eventueel beperkt tot bepaalde trajecten) de meest effectieve maatregelen. In sommige zones werd reeds geluidsarm asfalt aangelegd. Echter niet over de volledige lengte en zeker niet overal in de drukst bewoonde zones. Bovendien zijn de gemeenten niet in staat om op korte termijn geluidsschermen te plaatsen, omdat de bijdrage die de gemeenten moeten betalen (te) hoog is.

In het antwoord op de bovenvermelde parlementaire vraag wordt gesteld : "Het plaatsen van geluidswerende schermen langs de N44 kan opgenomen worden op een volgend meerjarenprogramma van de administratie Wegen en Verkeer, indien de betrokken lokale overheid bereid is om hiervoor een module 5 bij het mobiliteitsconvenant af te sluiten".

Ondertussen heeft Aalter de module 5 als actie opgenomen in haar milieujarenprogramma, wat een indicatie kan zijn dat het betrokken lokale bestuur bereid is zijn verantwoordelijkheid te nemen. Daarnaast heeft Aalter een bescheiden fonds aangelegd voor de oprichting van geluidsschermen.

In die zin is het nu ook aan het Vlaams Gewest om verdere stappen te zetten om de verkeersoverlast veroorzaakt door de N44 te verminderen.

1. Is de aanleg van een geluidsarm wegdek op de N44 voor de volledige zone tussen Aalter en Maldegem, en zeker voor alle zones door woongebied, op korte of middellange termijn gepland ?
2. De administratie Wegen en Verkeer (AWV) is van oordeel dat een snelheidsbeperking niet wenselijk is. In een schrijven aan de gemeente Aalter stelt AWV dat niet voldaan wordt aan de vier criteria (bebouwingsdichtheid dient hoog tot middelmatig te zijn ; hindernissen op 2 m of minder van de rijbaan ; fietspad op minder dan 0,5 m van de rijbaan; onveilige zone).



Nochtans zou een beperking van de snelheid vanaf de afrit van E40 tot voorbij de dorpskern van Aalter-brug de geluidsoverlast sterk kunnen beperken in een dichtbewoonde zone.

Wordt dit alsnog overwogen ?

3. Een streefbeeld voor de N44 zal op korte termijn worden opgemaakt.

Op welke concrete wijze zal hierbij, naast de aandacht voor verkeersveiligheid en ontsluiting van de N44, ook aandacht besteed worden aan de aanpak van de geluidsoverlast ?

4. Is het niet logisch om gezien de reële mogelijkheid van een verdere toename van de geluidsoverlast als gevolg van de omvorming van de N44 tot een primaire weg, de bijdrage van het Vlaams Gewest voor de aanleg van geluidsschermen te verhogen ?

#### Antwoord

De volledige heraanleg van de N44 is momenteel nog niet gepland. Op korte termijn gaat de prioriteit naar het verhogen van de verkeersveiligheid door het wegwerken van gevaarlijke punten.

In dat kader is ook beslist om een streefbeeld op te maken voor de N44. De geluidsproblematiek zal mee opgenomen worden in de studie van het streefbeeld.

In het kader van het streefbeeld zal ook onderzocht worden welke snelheidsregimes kunnen worden ingesteld op de verschillende wegvakken.

De bijdrage van de lokale overheid in het aanbrengen van geluidsschermen of wallen is afhankelijk van het waargenomen geluidsniveau ; hoe hoger de geluidsoverlast, des te meer draagt het Vlaams Gewest bij in de kosten van de schermen. De kostenverdeling wordt geregeld binnen module 5 van het mobiliteitsconvenant.

De bijdrage wordt niet bepaald door de categorisering van de weg, maar door de objectief gemeten geluidsoverlast.

**Vraag nr. 145**  
**van 22 januari 2004**  
**van de heer ANDRE MOREAU**

*E40 Oorbeek (Tienen) – Geluidshinder*

Op 28 juni 2001 stelde ik in de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie een vraag om uitleg aan de heer Steve Stevaert, toenmalig minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie (Handelingen Commissievergadering nr. 221 van 28 juni 2001, blz. 5-7).

In het voorjaar 2002 werd een fluisterasfaltlaag ter waarde van 50 miljoen frank aangebracht op de E40 in Oorbeek, waarvoor ik als Vlaams volksvertegenwoordiger zeer dankbaar ben en blijf.

Nagenoeg twee jaar later blijven de inwoners van Oorbeek (deelgemeente van Tienen) zeggen dat zij – dankzij onderhavige fluisterasfaltlaag – weliswaar een lichte, maar onvoldoende geluidsafname waarnemen. Herhaaldelijk ontving ik hierover brieven.

Op mijn schriftelijke vraag nr. 277 van 28 maart 2003 m.b.t. "Oorbeek (Tienen) – Geluidshinder", kreeg ik als antwoord onder meer het volgende :

"1. Representatieve geluidsmetingen kunnen enkel genomen worden onder gunstige weersomstandigheden, d.i. droog weer en een wind die blaast van de autosnelweg naar de woningen (van minder dan 5m/sec).

Op 11 februari 2003 heeft de afdeling Wegenbouwkunde van de administratie Wegen en Verkeer metingen uitgevoerd. Deze waren niet representatief, daar de wind niet goed zat. Van daar dat de metingen herhaald zullen worden, hopelijk deze keer bij "gunstige" omstandigheden (is zeer moeilijk te plannen).

2. De laatste metingen gebeurden dus op 11 februari 2003 en gaven dus geen representatieve resultaten. De laatste representatieve metingen gebeurden vóór de overlaging met asfalt (voorjaar 2002)." (Bulletin van Vragen en Antwoorden nr. 15 van 30 mei 2003, blz. 2477)

Er werd mij onlangs meegedeeld dat de afdeling Wegenbouwkunde de aangekondigde geluidsmetingen op 29 oktober 2003 heeft uitgevoerd.

1. Welke zijn de (meet)resultaten ? Zijn de (meet)resultaten reeds geëvalueerd ? Kan de minister nadere informatie bezorgen ?

2. De nieuwe moderne geluidsschermen die nu worden aangebracht, zijn twee à drie keer hoger en ook breder dan de huidige (oude) schermen in Oorbeek.



Ik heb ook vernomen dat de minister van plan is te experimenteren met zonnepanelen op geluidsschermen (fotovoltaïsche panelen ?) langs de E40 om zo groene energie te kunnen produceren voor de gezinnen. Dergelijke zonnepanelen zouden ook kunnen bijdragen tot een reductie van CO<sub>2</sub>-uitstoot (koolstofdioxide).

Werd, met al deze pluspunten voor ogen, de mogelijkheid reeds onderzocht om een proefproject met zonnepanelen op nieuwe geluidsschermen langs de E40 in Tienen op te starten waardoor een driedubbel doel wordt gediend, namelijk :

- voldoende reduceren van de lawaaihinder voor de inwoners van de deelgemeente Oorbeek ;
- opwekken van duurzame (groene) stroom ;
- verminderen van CO<sub>2</sub>-uitstoot ?

### Antwoord

De afdeling Wegenbouwkunde beschikt inderdaad over nieuwe meetresultaten.

In tegenstelling met de vorige meetcampagne van 3 en 4 september 2003 stond er op 29 oktober 2003 meewind van de autosnelweg naar de woningen toe. Verder lag de temperatuur nu gemiddeld 10° C lager dan op 3 september 2003. Deze beide factoren leidden ertoe dat op de dichtst bij de autosnelweg gelegen meetplaatsen het LAeq nu gemiddeld 4 dB(A) hoger was dan op 3 september 2003 (*LAeq : continu equivalent geluidsniveau ; dB(A) : A-gewogen decibel – red.*).

Alle geregistreerde LAeq-waarden liggen echter beneden de 65 dB(A)-drempel. De combinatie van het bestaande geluidswerend scherm en de uitgevoerde overlaging heeft, mede rekening houdende met de afstand van de autosnelweg tot de woningen, tot aanvaardbare geluidsniveaus geleid.

De afdeling Wegenbouwkunde heeft de metingen dan ook stopgezet daar met 99% zekerheid gezegd kan worden dat de 65 dB(A)-drempel nooit zal worden bereikt. Eventuele (infrastructurele) maatregelen zullen dus (cfr. module 5 van het mobiliteitsconvenant) voor 100% ten laste van de stad Tienen vallen.

Het proefproject door de afdeling Elektromechanica Antwerpen in verband met zonnepanelen op ge-

luidsschermen zal gebeuren op de A10 in Sint-Ulriks-Kapelle (richting Gent), waar in de tweede helft van 2004 over 500 m een dergelijke constructie gebouwd zal worden.

De plaats werd gekozen op basis van de oriëntatie (maximale opvang mogelijk voor zonnestralen) en op basis van geluidsmetingen, die op die locatie wel resultaten boven de 65 dB(A) gaven.

### Vraag nr. 146 van 22 januari 2004 van de heer JOS DE MEYER

*Waterbeheersing Oost-Vlaanderen – Bevaarbare waterlopen*

De overstromingen van de voorbije jaren geraken vergeten, maar niet bij degenen die onder water stonden ! De overstromingen rond de jaarwisseling 2003 en de overstromingsramp van september 1998 tonen aan dat het gevaar niet alleen van de zee komt, maar ook uit het binnenland.

In de provincie Oost-Vlaanderen hebben we de laatste decennia meerdere ernstige overstromingen meegemaakt. De aanwezigheid van Schelde, Leie, Dender, Durme en zovele andere waterlopen speelt hierbij een belangrijke rol.

Het onvoldoende baggeren van de waterlopen en slibruimen, onvoldoende dijkverstevigingen en -verhogingen, de trage uitvoering van het Sigma-plan, zijn uiteraard de problemen die blijvend vragen doen rijzen bij het overheidsbeleid terzake.

1. Welke werkzaamheden zijn er in 2003 op het vlak van waterbeheersing in de ruime zin (dijkwerken, baggerwerken, slibruimen, enz.) uitgevoerd aan de bevaarbare waterlopen in de provincie Oost-Vlaanderen ? Graag de omschrijving en kostprijs per bekken.
2. Welke werkzaamheden werden in 2003 nog aanbesteed ? Graag de omschrijving en kostprijs per bekken.
3. Welke werkzaamheden worden in 2004 uitgevoerd ? Graag de omschrijving en kostprijs per bekken.
4. Welke werkzaamheden worden in 2004 aanbesteed ? Graag de omschrijving en kostprijs per bekken.

**Antwoord**

De Schelde is op bekkenniveau verdeeld in twee delen :

- het deel tot de monding van de Dender in Dendermonde behoort tot het bekken van de Boven-Schelde ;
- het deel vanaf de monding van de Dender in Dendermonde tot de Nederlandse grens behoort tot het bekken van de Beneden-Schelde.

1. Werkzaamheden in 2003 uitgevoerd op het vlak van waterbeheersing aan bevaarbare waterwegen in de provincie Oost-Vlaanderen

---

Boven-Scheldebekken

– Zeeschelde RO Melle. Dijkwerken tussen Heusdenbrug en Ringvaart Dijkverhoging en verzwaring naar Sigmanormen	1.186.203 euro
– Zeeschelde Dendermonde-Schoonaarde Dijkverhoging en verzwaring naar Sigmanormen	2.270.000 euro
– Baggerwerken op het Westervak van de Ringvaart en afname en verwerking van de baggerspecie	12.500.000 euro
– Heraanleg van een oever op de Boven-Schelde in Wortegem-Petegem	600.000 euro
– Ruimen sifons op het Westervak van de Ringvaart	100.000 euro
– Ontdubbeling van de stuw van Oudenaarde. Kostprijs	7.500.000 euro
<b>Totaal :</b>	<b>24.156.203 euro</b>

Beneden-Scheldebekken

– Zeeschelde RO Baasrode. Dijkwerken tussen kerk en scheepswerf Dijkverhoging en verzwaring naar Sigmanormen	99.235 euro
– Durme. Agitatiebaggeren Wegagiteren van slibplaten op de ongelegen plaatsen t.b.v. de afwatering	111.000 euro
– Zeeschelde en Durme. Zele. Bemalingskosten Overpompen van grachtwater op die plaatsen waar een gravitaire lozing niet meer mogelijk is	32.459 euro
– Durme afwaarts Lokeren. Bemalingskosten Overpompen van grachtwater op die plaatsen waar een gravitaire lozing niet meer mogelijk is	248.000 euro
– Zeeschelde. Gecontroleerd overstromingsgebied Kruikeke-Bazel-Rupelmonde Afgraven Ketenissepolder	1.380.378 euro
– Zeeschelde Kruikeke. Bemalingskosten Overpompen van grachtwater bij zeer grote aanvoer vanuit de poldergracht en bij hoogwater in de Schelde	194.000 euro
– Gecontroleerd overstromingsgebied Kruikeke-Bazel-Rupelmonde Aanvoer grond Deurganckdok	10.504.790 euro

Leveren specie dijkwerken vanuit drempel Frederik waarvan 80% uitgevoerd	1.754.208 euro
Totaal :	14.848.096 euro
<b>Leiebekken</b>	
– Aanleg van een laguneringsveld voor baggerspecie in Deinze 1e fase	602.000 euro
– Heraanleg dijk van de Assels in Gent – 1e fase	620.000 euro
– Leie. Agitatiebaggerwerken	150.000 euro
– Herstellen oevers Leie afwaarts Deinze	1.250.000 euro
– Baggerwerken in de omgeving van de sluis van Schipdonk	135.000 euro
Totaal :	2.757.000 euro
<b>Dender</b>	
– Uitvoeren van agitatiebaggerwerken op de Dender	109.000 euro
– Allerhande lokale kleine werken om wateroverlast te voorkomen (o.a. plaatsen betonnen veiligheidsstootbanden als waterkering)	500.000 euro
Totaal :	609.000 euro
<b>Moervaart</b>	
– Aanleg van een oeverversterking tussen de Zuidlede en het Kanaal van Stekene	300.000 euro
Totaal :	300.000 euro

## 2. Werkzaamheden aanbesteed in 2003

<b>Beneden-Scheldebekken</b>	
– Zeeschelde LO Hamme. Dijkwerken aan het Zwijntje tot Kleine Wal Dijkverhoging en verzwaring naar Sigmanormen	558.292 euro
– Durme afwaarts Lokeren. Bemalingskosten Overpompen van grachtwater op die plaatsen waar een gravitaire lozing niet mogelijk is	109.195 euro
– Zeeschelde. Gecontroleerd overstromingsgebied Kruibeke-Bazel-Rupelmonde Vorbereidende werken ringdijk	900.178 euro
– Bouw van een gecontroleerd overstromingsgebied Integraal plan opmaak t.b.v. MER	249.417 euro
Totaal :	1.817.082 euro
<b>Leiebekken</b>	
– Aanleg van een laguneringsveld voor baggerspecie in Deinze 2e fase en baggeren van de Leie in Deinze	367.000 euro
– Verlenging keermuur op het Kanaal Gent-Brugge in Lovendegem	500.000 euro
Totaal :	867.000 euro

## Boven-Scheldebekken

– Afname van de baggerspecie van het Westvak van de Ringvaart om Gent, de Boven-Schelde en de binnenwateren in Gent	9.000.000 euro
– Afname van de baggerspecie op het Noordervak van de Ringvaart om Gent en de binnenwateren van Gent	13.700.000 euro
– Aanleg van de stortplaats voor baggerspecie Kallemoeie-Papelenvijver in Nazareth	3.760.000 euro
Totaal :	26.460.000 euro

---

## 3. Werkzaamheden uit te voeren in 2004

## Boven-Scheldebekken

Allerhande dijkwerken, dijkverhogingen, baggerwerken en afname van baggerspecie 26.600.000 euro

## Beneden-Scheldebekken

Bemalingen, voorbereidende werken voor het gecontroleerd overstromingsgebied 2.000.000 euro

## Leiebekken

Inrichting van een lagunering voor baggerspecie en herstellen oevers Leie afwaarts Deinze 1.700.000 euro

## Dender

Agitatiebaggerwerken 80.000 euro

---

## 4. Werkzaamheden aan te besteden in 2004

## Boven-Scheldebekken

Dijkwerken, dijkverhogingen, inrichting gecontroleerd overstromingsgebied, bouw ringdijk, baggeren en ruimen sifons 10.000.000 euro

## Beneden-Scheldebekken

Bouw van een geïntegreerde waterkering, bouw van een nieuwe waterkering en werken in het kader van het gecontroleerd overstromingsgebied Kruikeke-Bazel-Rupelmonde 10.000.000 euro

## Leiebekken

Heraanleg dijk, beveiligingswerken en aanpassingswerken overstromingsgebied Vosselareput 1.200.000 euro

---

**Vraag nr. 147**  
**van 22 januari 2004**  
**van de heer LUK VAN NIEUWENHUYSEN**

*Streefbeeldstudie N16 – Opmerkingen*

De streefbeeldstudie voor de N16 tussen Sint-Niklaas en Willebroek roept vooral in de gemeente Bornem veel vragen en zelfs tegenkanting op. Het feit dat het kruispunt met de Hingenesteenweg zou worden afgeschaft, nadat die pas werd heraangelegd, is het onderwerp van heel wat kritiek.

De grootste zorg is evenwel het gevolg van de vaststelling dat auto's en vrachtwagens die vanuit Bornem-centrum de N16 willen bereiken, door de woonzone van Mansbroekveld en door de Tijpelwijk gestuurd worden.

Voorzover mij bekend, moet de streefbeeldstudie nog worden goedgekeurd door de minister.

1. Kan de minister bevestigen dat hij op de hoogte is van de opmerkingen en bezwaren die onder meer door het gemeentebestuur van Bornem werden geformuleerd ?
2. Zijn er vanuit andere gemeenten ook nog opmerkingen binnengekomen ?
3. Wordt er met een aantal van die opmerkingen rekening gehouden ?
4. Wanneer is het de bedoeling om een definitieve beslissing met betrekking tot het streefbeeld te nemen ?

**Antwoord**

De opmerkingen van de gemeente Bornem zijn toegekomen bij de administratie Wegen en Verkeer (afdeling Wegen en Verkeer Antwerpen) die de streefbeeldstudie laat uitvoeren.

Enkel de gemeenten Puurs en Bornem hebben na de laatste vergadering van de projectleiding nog schriftelijke opmerkingen gemaakt.

In de mate van het mogelijke worden deze opmerkingen verwerkt in de eindversie die zal worden voorgelegd aan de Provinciale Auditcommissie (PAC).

Het streefbeeld wordt besproken tijdens de PAC van een van de volgende maanden. Mogelijk wordt

hier de eindversie conform verklaard. De bespreking tijdens de PAC is het officiële sluitstuk van het proces van het streefbeeld.

**Vraag nr. 148**  
**van 22 januari 2004**  
**van de heer KRIS VAN DIJCK**

*Fietspadenbeleid – Kanton Dendermonde*

Om een beter zicht te krijgen op de resultaten van het fietspadenbeleid wat het kanton Dendermonde betreft, volgende vragen aan de minister.

1. Wat is het aantal km gewestweg/provincieweg in het betrokken kanton ?

Hoeveel km fietspad ligt er langs die wegen ?

Hoeveel km van die fietspaden wordt van de rijweg gescheiden enkel door suggestiestroken ?

Hoeveel kost 1 m vrijliggend fietspad ongeveer ?

2. Kan de minister aangeven voor de periode 1999/2003 (vijf jaar) en, voorzover mogelijk, ook als prognose voor de volgende vijf jaar (2004/2008) :

a) wat het *Vlaams jaarlijks gemiddelde* is dat werd/wordt geïnvesteerd in fietspaden per km gewest- of provincieweg ;

b) hoe het investeringsbedrag evolueert (onderhoud, nieuwe aanleg) van het Vlaams Gewest en/of de provincie Oost-Vlaanderen in fietspaden langs gewest- of provinciewegen in het *kanton Dendermonde* (Buggenhout, Lebbeke en Dendermonde zelf), en voor welke wegen deze laatste investeringen bestemd waren ?

3. Kan de minister in het licht hiervan aangeven wat, van 1999 tot en met 2003, de evolutie is van het aantal ongevallen met fietsers in het hele kanton Dendermonde (aantal zwaar/lichtgewonde/dode fietsers binnen 30 dagen/leeftijdsgroep) ?

En wat diezelfde evolutie is (1999 t.e.m. 2003 – aantal zwaar/lichtgewonde/dode fietsers binnen 30 dagen/leeftijdsgroep) op de gewest- en provinciewegen van het kanton ?



**Antwoord**

1. Het Vlaams Gewest beheert 31 km wegen in het kanton Dendermonde. Het provinciebestuur beheert de N416 en een gedeelte van de N17, waarover bij mijn administratie geen detailgegevens voorhanden zijn.

Alle gewestwegen zijn uitgerust met fietsvoorzieningen, behalve enkele gedeelten in het centrum van Lebbeke (798 m), van Sint-Gillis-Dendermonde (725 m) en van Oudegem (207 m). In de doortocht van Sint-Gillis-Dendermonde werd bij de recente heraanleg gekozen voor een wegindeling met gemengd verkeer.

Fietsuggestiestroken komen enkel voor in een kort gedeelte van de doortocht van Lebbeke (254 m).

De kostprijs voor de aanleg van vrijliggende fietspaden is zeer variabel en afhankelijk van de eventuele onteigeningen, de omvang van de grondwerken en rioleringswerken, het feit of een deel van de rijweg moet worden opgebroken, de voorzieningen ter hoogte van oversteekplaatsen, enzovoort.

2. Halverwege de jaren '90 werd jaarlijks gemiddeld 12,5 miljoen euro uitgegeven voor fietsinfrastructuur langs de Vlaamse gewestwegen. Dit bedrag werd in het begin van de huidige legislatuur opgetrokken tot 25,5 miljoen euro en sinds 2001 voorziet het Vlaams Gewest in een bedrag van ongeveer 85 miljoen euro voor de aanleg en het onderhoud van fietsinfrastructuur en het verkeersveiliger maken van de schoolomgevingen.

Ondanks het feit dat bijna alle gewestwegen in het kanton Dendermonde reeds zijn uitgerust met fietsvoorzieningen, werden tijdens deze legislatuur ook in de door de Vlaamse volksvertegenwoordiger aangehaalde regio investeringen gedaan ten voordele van de zachte weggebruiker. Naast de investeringen die jaarlijks gebeuren m.b.t. het onderhoud van de fietspaden (o.a. ook groenonderhoud, vegen van fietspaden), vermeld ik hieronder een aantal bijzondere projecten. In 2001 werd het project "schoolomgeving Oudegem" langs de gewestweg N406 uitgevoerd. Er werden verhoogde fietspaden aangelegd voor een bedrag van circa 100.000 euro. Verder werden ook herstellingswerken aan de Noordlaan (N406 in Dendermonde) uitgevoerd voor een bedrag van ruim 450.000 euro. In 2002 werden lokale herstellingen en verbredingen

van de fietsvoorzieningen langs de N47 in Grembergen uitgevoerd voor een bedrag van ongeveer 20.000 euro.

Ook in de toekomst worden in de aangehaalde regio projecten voorbereid. Zo is er het fietspadenproject langs de N446 waarbij Waasmunster, Hamme en Dendermonde betrokken partij zijn.

Er dient te worden opgemerkt dat Lebbeke haar mobiliteitsplan nog niet heeft afgerond, waardoor deze gemeente voorlopig geen modules voor infrastructuurwerken kan ondertekenen binnen het mobiliteitsconvenant.

3. De problematiek m.b.t. de registratie van verkeersongevallen valt onder de bevoegdheid van de federale overheid. Het Nationaal Instituut voor de Statistiek is hier het centrale aanspreekpunt. Er waren in het kanton Dendermonde op de gewestwegen 55 ongevallen met fietsers in 1999, 81 ongevallen met fietsers in 2000 en 62 ongevallen met fietsers in 2001. De gedetailleerde ongevalgegevens voor 2002 en 2003 zijn nog niet bekend.

Voor specifieke informatie m.b.t. de verkeersongevalstatistieken op de provincie- en gemeentewegen voor de betrokken periode dient de Vlaamse volksvertegenwoordiger zich te wenden tot het Nationaal Instituut voor de Statistiek.

**LUDO SANNEN**

VLAAMS MINISTER  
VAN LEEFMILIEU, LANDBOUW EN  
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

**Vraag nr. 89**  
**van 22 januari 2004**  
**van de heer JAN VERFAILLIE**

*Zwinbosjes Knokke-Heist – Herinrichting*

De zwembaden van de Compagnie Het Zoute slopen een kwarteeuw geleden de deuren. Het complex met olympisch buitenbad en binnenbad met gefilterd zeewater werd destijds niet overgenomen door het gemeentebestuur. Het zwembad stond ondertussen al meer dan twintig jaar te vervallen.

Het zwembadcomplex viel binnen het duinendecreet. Dat bepaalt dat het hele gebied geïntegreerd moest worden in het aanpalende natuurgebied. Op

initiatief van toenmalig minister Vera Dua werd het gebied door de Vlaamse overheid aangekocht.

Op 10 januari 2004 startte de afbraak van het vervallen zwembadcomplex Swimming Pool in het natuurdomein de Zwinbosjes in Knokke. De vijf hectare die het sportcomplex in beslag neemt, krijgt opnieuw een natuurfunctie.

1. Wordt het gebied in de toekomst opengesteld voor het publiek ?

2. Wanneer zullen de sloopwerken afgerond zijn ?

Wat is de exacte kostprijs van de afbraakwerken van het zwembad ?

3. Wat houdt de herinrichting van het gebied precies in ?

Wat is de kostprijs van de herinrichting van de omgeving ?

4. Hoe groot is de door het Vlaams Gewest aangekochte oppervlakte precies van de gronden die deel uitmaken van de Zwinbosjes ?

Wat was de exacte kostprijs die betaald werd voor deze gronden ?

### Antwoord

1. Het bij ministerieel besluit van 2 december 2003 aangewezen Vlaams natuurreservaat "De Zwinduinen en -polders" is op heden reeds via een padennet toegankelijk voor voetgangers, fietsers en ruiters.

Het bestaand padennet bestaat echter hoofdzakelijk uit tijdens de Tweede Wereldoorlog door de bezetter aangelegde betonbanen die in slechte staat verkeren. In de toekomst zal dat wandel-, fiets- en ruiterspadennet, in het kader van het voor het natuurreservaat overeenkomstig de bepalingen van artikel 34, § 1 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu op te maken beheersplan, zowel naar belevingswaarde als naar de draagkracht van het kwetsbaar duinecosysteem grotendeels moeten worden herdacht en verbeterd in het kader van de opmaak van het beheersplan.

De site van het voormalig zwemdokkencomplex Swimming Pool, dat slechts 5 hectare van het ruim 222 hectare groot natuurreservaat "De

Zwinduinen en -polders" inneemt, is momenteel onderworpen aan een grondige opknapping bestaande uit de afbraak van de ruïnes en het herstel van het terrein als een natuurlijk duinlandschap. Om veiligheidsredenen is deze Swimming Pool-site als werf van grootschalige afbraak- en grondwerken voor de duur van de werken uiteraard niet toegankelijk voor het publiek. Na afwerking van de momenteel in uitvoering zijnde werken zal het zopas geherprofileerd en herbeplant voormalig Swimming Pool-terrein niet onmiddellijk toegankelijk kunnen zijn voor het publiek, tenzij via geleide wandelingen. Eerst moeten de nieuwe aanplantingen en de natuurlijke duinvegetaties de gelegenheid krijgen om het heraangelegd duinlandschap te fixeren.

In het kader van het tegen het jaar 2006 op te maken en goed te keuren beheersplan, zal ook een toegankelijkheidsplan uitgewerkt worden. Hierin zal worden uitgemaakt op welke manier het ganse reservaat, dus ook het Swimming Pool-terrein, toegankelijk zal worden gesteld. Vast staat dat dit uniek stukje kust ook in de toekomst toegankelijk zal zijn voor de verschillende gebruikers, met respect voor de draagkracht van het gebied. Meer nog, bij de uitvoering van het beheersplan zal het padennet spoedig verbeterd worden.

2. De sloopwerken moeten afgewerkt zijn tegen uiterlijk 1 april 2004.

De kostprijs van de afbraakwerken van de zwembad- en andere harde infrastructuur bedraagt 122.000 euro.

3. De herinrichting van het gebied omvat het verwijderen van exotische boom- en struiksoorten, het herprofilen van de site tot een natuurlijk ogend landschap bestaande uit duinruggen en duinpannen en ten slotte het beplanten van de kale zandpartijen met helmgras en andere inheemse struik- en boomsoorten.

De totale herinrichting van het gebied, inclusief grondwerken en aanplantingen, kost 139.000 euro.

4. De totale oppervlakte van het domein bedraagt 222 hectare 11 are 46 centiare. Hiervoor werd door het Vlaams Gewest 246.389.290 BEF of 6.107.830,96 euro betaald, wat neerkomt op een gemiddelde grondprijs van 2,75 euro per vierkante meter.

**Vraag nr. 90**  
**van 22 januari 2004**  
**van de heer JOHAN MALCORPS**

*Kleiputten Rumst – Stand van zaken*

Het gebied van de oude kleiputten in Rumst komt in aanmerking om ontwikkeld te worden als natuur- en recreatiegebied. Vooral het bos van Terhagen zou moeten gevrijwaard en verder ontwikkeld worden als wandelbos. Toch gaat de ontwikkeling blijkbaar een andere richting uit.

Het gebied van de kleiputten werd bijvoorbeeld in de recente procedure rond de afbakening van het Vlaams Ecologisch Netwerk (VEN) van de VEN-kaarten geschrap, omdat men ruimte wou laten voor het storten van 28 miljoen m<sup>3</sup> grond in de putten. Tachtig bezwaarschriften om het gebied wel in het VEN te houden, mochten niet baten.

De bestendige deputatie van de provincie Antwerpen verleende een opvolvergunning aan de NV Steenfabrieken Wienerbergen-Desimpel om een deel van de kleiputten in Rumst op te vullen met gewassen zuivere grond. Het gaat om de opslag van 10 miljoen m<sup>3</sup> op een terrein van het bedrijf Desimpel in het westelijk deel van de kleiputten. Dit gebied heeft als ruimtelijke bestemming ontginningsgebied met nabestemming natuurgebied. Hoewel het hier om een hinderlijke activiteit gaat die sedert 29 juni 2002 klasse 1-vergunningplichtig werd, verliep de hele aanvraagprocedure via een uitzonderingsartikel (Vlarem I – artikel 38) en werd geen openbaar onderzoek georganiseerd. De gemeenten Rumst en Boom, en Natuurpunt tekenden beroep aan tegen deze provinciale beslissing, zodat de minister nu uitspraak moet doen. Vooral de gemeente Rumst ziet het "stortspook" dat vroeger de Rupelstreek teisterde opnieuw opduiken en vreest voor de overlast van naar schatting een half miljoen vrachtwagens door de dorpskernen van Rumst en Terhagen.

Daarnaast liep ook nog een vergunningsaanvraag voor de opslag van 18 miljoen m<sup>3</sup> gewassen grond op een terrein van het vroegere bedrijf Swenden in het oostelijk deel van de kleiputten. Deze zone heeft sinds 1998 de bestemming natuurgebied, maar met speciale voorzieningen voor de kleinijverheid (NK-gebied).

1. Wat is de stand van zaken van de beide aanvragen tot opvolvergunning ?

2. Is de minister voorstander van natuurontwikkeling in dit gebied en dus het behoud van het bos van Terhagen ?
3. Welke alternatieven zijn er voor grondopslag (gezien de nieuwe regeling die daarrond in 2004 van kracht wordt) ?

**Antwoord**

1. Hierna gaat de stand van zaken van elk van de bedoelde milieuvergunningsaanvragen tot opvulling.

NV Steenfabrieken Desimpel, Oude Baan 48 te 2840 Rumst (Terhagen) Dossiernummer : 74523/1005

Met een op 13 december 2002 gedateerd dossier, een eerste maal ingediend op 24 december 2002 en vervolledigd op 17 maart 2003, werd met toepassing van artikel 5 en artikel 38 van titel I van het Vlarem een milieuvergunning aangevraagd voor de exploitatie van een inrichting die na wijziging of aanvulling van de indelingslijst vergunningplichtig wordt, namelijk het opvullen van de kleigroeven met niet-verontreinigde bodem met een capaciteit van circa 10.000.000 m<sup>3</sup> (rubriek 60.2°; klasse 1).

Deze aanvraag werd voor advies overgezonden aan de buitendienst Antwerpen van de afdeling Milieuvergunningen (AMV) bij brief van 26 maart 2003 van het provinciebestuur Antwerpen. Door de AMV-buitendienst Antwerpen werd een gunstig advies uitgebracht.

Bij besluit van 10 juli 2003 van de bestendige deputatie van de provincieraad van Antwerpen werd akte genomen van de aanvraag geldend als vergunning voor het opvullen van de bestaande vergunde kleigroeven met niet-verontreinigde bodem en met een capaciteit van circa 10.000.000 m<sup>3</sup>.

In het overwegende gedeelte van het besluit wordt onder meer verwezen naar de gunstige adviezen van de AMV-buitendienst Antwerpen, de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaams Gewest (OVAM) en de afdeling Natuurlijke Rijkdommen en Energie, en worden de ongunstige adviezen van de gemeenten Boom en Rumst besproken. Verder wordt de correcte nabestemming "natuur" aangestipt en eraan gekoppeld de kwaliteit van de gebruikte gronden, met name Vlarem-bestemmingstype I

(*Vlaams Reglement op de Bodemsanering – red.*).

Bij brief van 19 augustus 2003 wordt door de gemeente Boom beroep aangetekend en bij brief van 27 augustus 2003 wordt ook door de gemeente Rumst beroep aangetekend ; ten slotte wordt bij brief van 9 september 2003 door Natuurpunt Rupelstreek, kern Boom-Rumst, beroep aangetekend, telkens bij de Vlaamse minister bevoegd voor Leefmilieu.

Bij brief van 5 januari 2004 gericht aan de AMV-buitendienst Antwerpen deelt het provinciebestuur mee dat in zitting van de bestendige deputatie van 11 december 2003 kennis werd genomen van een brief van 31 oktober 2003 waarin de NV Wienerberger Bricks, huidig exploitant, laat weten afstand te doen van de vergunning van 10 juli 2003 verleend aan de NV Steenfabrieken Desimpel voor het opvullen van een kleigroeve gelegen Oude Baan 48 te 2840 Rumst.

Bij besluit van 6 januari 2004 werd door mijn ambt, uitspraak doende in beroep, een weigeringsbeslissing getroffen.

NV Swenden, Nieuwstraat 2 / Nieuwstraat 44 te 2840 Rumst, dossiernummer : 4363/1011 en 137060/1000

Met een op 17 december 2002 gedateerd dossier, een eerste maal ingediend op 19 december 2002 en vervolledigd op 6 augustus 2003 werd met toepassing van artikel 5 en artikel 38 van titel I van het Vlarem een milieuvergunning aangevraagd voor de exploitatie van een inrichting die na wijziging of aanvulling van de indelingslijst vergunningplichtig wordt, namelijk het opvullen van de kleigroeven met niet-verontreinigde bodem met een capaciteit van max. 18.000.000 m<sup>3</sup> (rubriek 60.2° ; klasse I).

Deze aanvraag werd voor advies overgezonden aan de AMV-buitendienst Antwerpen bij brief van 18 augustus 2003 van het provinciebestuur Antwerpen. Door de AMV-buitendienst Antwerpen werd een ongunstig advies uitgebracht, in elk geval voorlopig onder meer op basis van een onvoldoende gestoffeerd dossier.

Bij besluit van 27 november 2003 van de bestendige deputatie van de provincieraad van Antwerpen werd geen akte genomen van de aanvraag van 19 december 2002 voor het opvullen van de bestaande vergunde kleigroeven met

niet-verontreinigde uitgegraven bodem en met een capaciteit van circa 18.000.000 m<sup>3</sup>.

In het overwegende gedeelte van het besluit wordt onder meer verwezen naar de ongunstige adviezen van de AMV-buitendienst Antwerpen, de OVAM en de gemeente Rumst.

Verder kan nog vermeld worden dat bij brief van 13 november 2003 van het provinciebestuur Antwerpen ontvangst gemeld werd van de melding van overname van de activiteiten van de steenbakkerij NV Swenden te 2480 Rumst, Nieuwstraat 44 door NV Syndikaat Machiensteen II, Rumst, Nieuwstraat 44.

Tegen de beslissing van de bestendige deputatie van 27 november 2003 werd op 15 januari 2004 beroep aangetekend. Dit beroep is op dit ogenblik in behandeling overeenkomstig de Vlarem-procedure.

Samengevat is de situatie dus de volgende.

Inzake de NV Steenfabrieken Desimpel, Oude Baan 48 te 2840 Rumst, werd door de nieuwe exploitant NV Wienerberger Bricks afstand gedaan van de vergunning van de deputatie, die bovendien in beroep door mijn ambt ook nog werd geweigerd.

Inzake de NV Swenden, Nieuwstraat 2 / Nieuwstraat 44 te 2840 Rumst, nieuwe exploitant NV Syndikaat Machiensteen II, Rumst, Nieuwstraat 44, werd de vergunning door de bestendige deputatie geweigerd en loopt momenteel nog een beroepsprocedure bij mijn ambt.

2. De kleiputten van Terhagen, met planologische nabestemming "natuurgebied", lenen zich uitstekend tot natuurontwikkeling, een evolutie die er spontaan haar gang gaat en zeer goede resultaten oplevert. Afhankelijk van de tijdsduur sinds het verstrijken van de ontginning, omvatten de kleiputten prachtige, zeer vegetatierijke vijvers, moerassen en rietvelden. Het grootste gedeelte bestaat uit mooie wilgenbroekbossen, eutrofe vijvers en op de flanken vooral eikenbossen met veel andere soorten zoals berk, esdoorn, es. Het betreft deels vegetaties die overeenkomstig het decreet op het natuurbehoud en het natuurlijk milieu niet mogen worden gewijzigd of volgens het Bosdecreet beschermd zijn. De kleiputten van Terhagen zijn belangrijke stapstenen en rustplaatsen voor vele vogels tussen de vallei van de Schelde enerzijds en de valleien van Nete en Dijle anderzijds.



Bijgevolg ben ik voorstander van natuurontwikkeling in dit gebied, en ben ik ook voor het behoud van de bossen die tot ontwikkeling zijn gekomen na de kleiontginning. Het opvullen van de putten is absoluut geen voorwaarde om de nabestemming "natuur" te realiseren, het zou integendeel de natuurlijke successie, die reeds geleid heeft tot zeer waardevolle biotopen, volledig terugschroeven.

Indien zich nieuwe ontginningen op reeds beboste terreinen voordoen, dient dit bos, overeenkomstig artikel 90bis van het Bosdecreet, elders gecompenseerd te worden, voor die oppervlakten die nadien niet als bos beschouwd kunnen worden (bijvoorbeeld vijvers).

3. Het is niet duidelijk welke nieuwe regeling voor grondopslag de Vlaamse volksvertegenwoordiger bedoelt.

Als er gerefereerd wordt aan de nieuwe regeling voor het grondverzet opgenomen in de wijziging van het Vlarebo, dan dient te worden opgemerkt dat deze regeling vooral betrekking heeft op nieuwe regels die zullen gelden voor het gebruik van uitgegraven bodem, in het bijzonder met betrekking tot verplichte analyses, administratieve formaliteiten, grondbeheerorganisaties enzovoort.

Ook het invoeren van TOP's (tussentijdse opslagplaatsen voor uitgegraven bodem) is daarin opgenomen met de ermee verbonden nieuwe indelingsrubriek in Vlarem, met name rubriek 61. Deze TOP's zijn evenwel geen definitieve opslagplaatsen en kunnen dus niet aangezien worden als alternatief voor de definitieve grondopslag in putten. Het zijn enkel plaatsen waar grond tijdelijk terecht kan in afwachting van een definitieve toepassing conform Vlarebo en Vlarea, of die uiteindelijk dienen te worden gestort (*Vlarea : Vlaams Reglement voor Afvalvoorkoming en -beheer – red.*).

**Vraag nr. 91  
van 22 januari 2004  
van de heer ETIENNE VAN VAERENBERGH**

*Overdracht rijkswachtkazernes – Bodemattesten*

De minister weet dat de politiehervorming een zeer grote uitdaging vormde voor de politiezones, of ze nu één gemeente dan wel meerdere gemeenten omvatten.

Vooraf op financieel vlak is de politiehervorming voor de gemeenten en de politiezones door het stilzitten van de federale overheid, die haar herhaalde beloftes om de politiehervorming financieel neutraal te houden voor de lokale besturen niet nakwam, een zware dobber en een strop rond de hals.

Een nieuwe uitdaging komt blijkbaar op de gemeentebesturen en de politiezones af, aangezien dezer dagen tussen het federale niveau en de lokale entiteiten onderhandeld wordt over de overdracht van de vroegere rijkswachtkazernes naar de politiezones. Ook dit schept voor deze politiezones en de lokale besturen een aantal problemen van financiële aard.

Daarbij komt eveneens de bezorgdheid van de politiezones en de lokale besturen over de wijze waarop deze overdracht van vroegere federale gebouwen zal geschieden.

Inderdaad bepalen de Vlaamse decreten dat bij overdracht van om het even welk onroerend goed een bodemattest dient te worden afgeleverd door de diensten van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaams Gewest (OVAM) om na te gaan of er zich terzake geen historische bodemverontreiniging voordoet.

Is er door de terzake bevoegde federale ministers contact opgenomen met de diensten van de minister of met hemzelf over de wijze waarop deze overdracht dient te geschieden ?

Is deze overdracht eveneens onderworpen aan het voorafgaandelijk afleveren van een bodemattest ?

Is het niet aangewezen om terzake zelf contact te zoeken met de federale overheid om dit uit te klaren, aangezien het duidelijk is dat de overnemende besturen (politiezones) niet kunnen opdraaien voor verplichtingen die eventueel dienen te worden nageleefd door de federale overheid ?

**Antwoord**

- Op 20 januari 2004 ontving de OVAM van de Federale Overheidsdienst Financiën – Dienst der Domeinen een brief in verband met de overdracht van de rijkswachtkazernes door de Belgische staat, Regie der Gebouwen, aan de gemeenten en meergemeentepolitiezones in het kader van de politiehervorming.



De Dienst der Domeinen stelt hierin onder meer de vraag naar de toepasbaarheid van het bodemsaneringsdecreet bij dergelijke overdrachten uit kracht van wet.

2. De regeling in verband met bodemattesten is weergegeven in artikel 36 van het decreet van 22 februari 1995 betreffende de bodemsanering, zoals gewijzigd bij decreet van 26 mei 1998, hierna het bodemsaneringsdecreet genoemd, en is niet van toepassing bij overdrachten uit kracht van wet. Artikel 36 van het bodemsaneringsdecreet betreft immers enkel overdrachten bij overeenkomst.

De bepalingen van de artikels 37 en volgende van het bodemsaneringsdecreet zijn echter wel van toepassing voor risicogronden, dit zijn gronden waarop een inrichting gevestigd is of was of waarop een activiteit uitgeoefend wordt of werd die is opgenomen in de lijst zoals bedoeld in artikel 3, § 1 van het bodemsaneringsdecreet. Dit betekent dat – indien er risicogronden betrokken zijn bij de geplande overdracht – er voor deze gronden een oriënterend bodemonderzoek moet worden uitgevoerd vooraleer de overdracht kan plaatsvinden. De overdracht van deze gronden moet in deze gevallen gemeld worden overeenkomstig de bepalingen van artikel 46 van het Vlarebo (*Vlaams Reglement op de Bodemsanering – red.*). Het oriënterend bodemonderzoek moet worden uitgevoerd op initiatief en op kosten van de overdrager.

Indien uit het oriënterend bodemonderzoek blijkt dat de over te dragen grond aangetast is door een historische bodemverontreiniging die een ernstige aanwijzing voor een ernstige bedreiging vormt en/of door een nieuwe/gemengde bodemverontreiniging die de bodemsaneringsnormen overschrijdt of dreigt te overschrijden, kan de overdracht niet doorgaan vooraleer voldaan is aan de voorwaarden beschreven in de artikels 38 en 39 van het bodemsaneringsdecreet. Dit wil zeggen dat er voor deze gronden in eerste instantie een beschrijvend bodemonderzoek moet worden uitgevoerd, tenzij de overdrager voldoet aan de bepalingen van artikel 31 en/of artikel 10 van het bodemsaneringsdecreet en niet saneringsplichtig is voor de betrokken grond.

Indien uit het beschrijvend bodemonderzoek blijkt dat de over te dragen grond aangetast is door een historische bodemverontreiniging die een ernstige bedreiging vormt en/of door een nieuwe/gemengde bodemverontreiniging die de

bodemsaneringsnormen overschrijdt, dient een bodemsaneringsproject opgesteld te worden. In dit geval kan de overdracht plaatsvinden op voorwaarde dat de overdrager :

- a) een bodemsaneringsproject heeft opgesteld dat ontvankelijk en volledig is;
  - b) jegens de OVAM de verbintenis heeft aangegaan de bodemsaneringswerken uit te voeren ; en
  - c) financiële zekerheden heeft gesteld.
3. In voornoemd schrijven van de OVAM aan de Dienst der Domeinen geeft de OVAM tevens een toelichting met betrekking tot de mogelijkheid tot afwijken van de normale overdrachtsprocedure overeenkomstig artikel 48 van het bodemsaneringsdecreet.

Overeenkomstig artikel 48 van het bodemsaneringsdecreet kan de Vlaamse regering onder meer schikkingen treffen in verband met de toepassing van de artikels 37 tot 40 van het bodemsaneringsdecreet. Dit kan inhouden dat bij ministerieel besluit wordt vastgelegd dat een overdracht kan plaatsvinden zonder dat voorafgaand aan de overdracht de verplichtingen zoals hierboven beschreven worden nageleefd. Deze verplichtingen worden dan uitgevoerd na de overdracht en overeenkomstig de bepalingen van een éézijdige verbintenis die – meestal door de overdrager of verwerver van de gronden – wordt aangegaan.

Een afwijking van het bodemsaneringsdecreet overeenkomstig artikel 48 wordt slechts toegestaan indien er voldaan is aan bepaalde voorwaarden. Een belangrijke voorwaarde is dat moet worden aangetoond dat de overdracht uit socio-economisch of socio-ecologisch oogpunt urgent is en niet kan wachten tot de volledige overdrachtsprocedure doorlopen is en/of dat de verplichting tot overdracht wordt vastgelegd door decreten andere dan het bodemsaneringsdecreet.

Ten slotte dient te worden opgemerkt dat de verplichtingen in het kader van overdracht van risicogronden moeten worden nagekomen door de overdrager van de gronden. De verplichtingen die de overdrager krachtens de artikelen 37 tot en met 39 van het bodemsaneringsdecreet moet vervullen om tot de overdracht te kunnen overgaan, kunnen echter, met toestemming van de overdrager, vervuld worden door de verwer-

ver. In dat geval meldt de overdrager of verwerper aan OVAM dat zij wensen gebruik te maken van deze mogelijkheid en voegen zij bij deze melding een kopie van de overeenkomst terzake.

Indien de federale overheid overweegt om dergelijke afwijking aan te vragen, is overleg tussen de verschillende diensten aangewezen.

**Vraag nr. 92**  
**van 22 januari 2004**  
**van de heer KOEN HELSEN**

*Afdeling Water – Jubileumboek*

Alle collega's ontvingen het boek "Waterbeheer in beweging – De afdeling Water, pijler van een integraal waterbeheer in Vlaanderen".

Dit prachtig geïllustreerd jubileumboek, dat wordt opgedragen aan alle collega's en ex-collega's van de afdeling Water en aan het topmanagement dat de verwezenlijkingen van de afdeling Water mogelijk maakte, is een compleet naslagwerk en geeft een volledig overzicht van het takenpakket en de verwezenlijkingen van de afdeling Water. Ik veronderstel dan ook dat er een belangrijke meerwaarde voor de bevolking in dit groots project verwerkt zit.

Ikzelf kreeg dit boek gratis toegestuurd, blijkbaar werd het ook overgezonden aan alle gemeentebesturen.

Zo'n lijvig werk – 211 pagina's in vierkleurendruk – kan alleen maar verwezenlijkt worden door een gans team van professionele medewerkers. Voor het opzoekwerk, de opmaak, het schrijven van de teksten en de fotografie zal het betrokken personeel heel wat tijd nodig gehad hebben.

1. Werd er voor de totstandkoming van dit project een speciaal team van mensen aangeworven, of werd dit door het eigen personeel uitgevoerd ?
2. Gebeurde de coördinatie buitenshuis ?
3. Zijn er nog "gratis" exemplaren verstuurd en wat is de totaaloplage ?
4. Via een overschrijving kan iedereen het boek bestellen tegen de luttele prijs van 35 euro, inclusief portokosten.

Is deze verkoopprijs te verantwoorden m.b.t. de ontwerp- en drukkosten ? Kortom, wat is de kostprijs van één exemplaar ?

**Antwoord**

1. Aan de publicatie van het boek ging een voorbereidingsperiode van meerdere maanden vooraf. Er werd immers voor gekozen om de visie van de ambtenaren die het dichtst bij de realisaties betrokken waren aan bod te brengen voor deze voorbeeldprojecten.

De medewerkers uit het ruim samengesteld redactieteam hebben over een langere periode als het ware hun huiswerk voor het schrijven en optimaliseren van teksten meegenomen. Zij hebben dit complete naslagwerk buiten hun normale activiteitenprogramma gestoffeerd. Door de directe betrokkenheid van de gespecialiseerde medewerkers van de afdeling Water kon het opzoekwerk beperkt blijven. Hun dossierkennis is dermate dat het nauwelijks denkbaar is hetzelfde resultaat te beogen via een externe opdrachtgever. Voor dit werk werd dan ook geen speciaal team aangeworven.

De coördinatie van de publicatie werd uitgevoerd door het afdelingshoofd en door de ambtenaar die op afdelingsniveau de communicatietaken uitvoert. De leden van het redactieteam beschikken (als bijlage bij hun dossiers) over foto's van de terreinrealisaties. De afdeling Water hoefde voor deze publicatie slechts negen foto's aan te kopen.

2. De coördinatie kon volledig intern gebeuren.
3. Alle betrokken afdelingen van administratieve diensten, betrokken kabinetten, wetenschappelijke instellingen en intermediaire organisaties ontvingen het publicatie-exemplaar. Ten behoeve van de bevolking werd aan elke gemeentelijke hoofdbibliotheek en aan de milieu-educatieve centra van de Vlaamse Gemeenschap en de provincies een exemplaar bezorgd. Een tiental exemplaren gingen naar de pers. Polders en Wateringen konden op aanvraag een exemplaar krijgen. Het boek werd bezorgd aan de collega's en ex-collega's van de afdeling Water.

Op uitdrukkelijke vraag van de voorzitter van de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening van het Vlaams Parlement werden 38 exemplaren bezorgd : 15 voor de vaste leden, 15 voor de plaatsvervangers, 6

voor de fracties, 1 voor het secretariaat en 1 voor de Informatheek.

De totaaloplage van de publicatie is 3.000 exemplaren.

4. De productiekosten voor één exemplaar bedragen : 32,00 euro. De verzendingskosten bedragen : 2,87 euro. Totaalprijs afgerond : 35,00 euro.

**Vraag nr. 93**  
**van 22 januari 2004**  
**van mevrouw MARLEEN VAN DEN EYNDE**

*Zoerselbos – Enquête VLM*

In het ontwerp van ruimtelijk structuurplan Zoersel staat het Zoerselbos omschreven als kroonjuweel van de gemeente. Een flink deel van het gebied is nog onaangetast door bebouwing en heeft een belangrijke natuurlijke waarde. Het noordoostelijke deel van het bos is echter in de loop der jaren sterk versnipperd door een groot aantal woningen en aantal functies.

De VLM (Vlaamse Landmaatschappij) heeft in samenwerking met Aminal (administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer), afdeling Natuur, een studie rond een natuurinrichtingsproject voor het Zoerselbos verricht. Er zou onder meer een enquête gevoerd zijn onder de omwonenden en gebruikers van het Zoerselbos. Aandachtspunten in het onderzoek zijn onder andere de Hooidonkse Beemden en de Hallebaan.

Een gedeelte van het Zoerselbos zou in beheer of eigendom zijn van het Vlaams Gewest. Het is juist dit gedeelte dat er verwaarloosd en verkommerd bijligt.

1. Kan de minister meedelen met welk doel de enquête werd georganiseerd ?
2. Er werden reeds enkele gebieden vermeld die zouden zijn opgenomen in het onderzoek.

Zijn deze gebieden eigendom van het Vlaams Gewest ?

Zo neen, werd dan met de betrokken eigenaars hierover onderhandeld ?

3. Wat is het resultaat van de enquête ?
4. Is de minister op de hoogte van de slechte toestand van een gedeelte van het bos waarvoor het Vlaams Gewest verantwoordelijk is ?

Kan de minister dan ook meedelen op welke manier dit gedeelte van het bos in de toekomst opnieuw zal worden beheerd ?

### **Antwoord**

1. Momenteel voert Aminal, afdeling Natuur, in samenwerking met de Vlaamse Landmaatschappij een onderzoek uit naar de haalbaarheid van een natuurinrichtingsproject Zoerselbos. Steunende op een brede analyse van het betrokken gebied beoogt dit onderzoek een beeld te geven van welke doelstellingen we willen bereiken, of ze uitvoerbaar zijn, waar ze gesitueerd zijn en wie partners kunnen zijn.

Als onderdeel hiervan werd een studie gestart rond het recreatief medegebruik in en om het Zoerselbos. Als onderdeel van deze studie werd de door de Vlaamse volksvertegenwoordiger gemelde enquête uitgevoerd.

De studie naar het recreatief medegebruik in en om het Zoerselbos beoogt :

- het in beeld brengen van de diverse vormen van recreatief medegebruik in en om het Zoerselbos ;
- evalueren van de nu reeds aanwezige recreatieve mogelijkheden en het in kaart brengen van knelpunten, wensen en behoeften van gebruikers ;
- verschaffen van een eerste inzicht in mogelijke duurzame oplossingen voor het recreatief medegebruik ;
- verwerken van alle resultaten in een databank.

In augustus 2003 werden ongeveer 80 bezoekers op het terrein geënquêteerd. Daarnaast werd de mogelijkheid geboden de vragenlijst in te vullen via het internet en op een computer die een tweetal maanden werd opgesteld in het bezoekerscentrum "Zoerselbos". Deze initiatieven werden ruim kenbaar gemaakt: zo werd een aankondiging ervan gepubliceerd in de gemeentelijke infobladen en in de brievenbus gestopt bij ongeveer 700 omwonenden ; dit leverde nog eens 79 bijkomende ingevulde vragenlijsten op. Uiteindelijk resulteerde dit in 159 goed bruikbare antwoorden.

Daarnaast werden overlegvergaderingen georganiseerd met verschillende gebruikersgroepen

(ruiters, wandelaars, omwonenden, natuurverenigingen).

2. De eigendom van de afdeling Natuur is ongeveer 175 ha groot, wat neerkomt op ongeveer twee vijfde van het totale Zoerselbos. Deze eigendommen liggen verspreid over het gehele bosgebied, met enkele grotere blokken in het westen van het bosgebied en in de vallei van de Tappelbeek.

De Vlaamse overheid voert een actieve aankooppolitiek in het gebied : een groot deel van de eigenaars werd aangeschreven om hun intentie tot verkoop te kennen.

3. Uit de studie blijkt dat de gemiddelde bezoeker van het Zoerselbos momenteel zeer tevreden is over de geboden infrastructuur. Bij de omwonenden is deze evaluatie minder eenduidig om diverse redenen.

De studie signaleert vijf groepen van knelpunten :

- toegankelijkheid : met vraag naar betere bruikbaarheid van enkele onverharde paden ;
- recreatieve infrastructuur : met vraag naar bijkomende zit- en picknickgelegenheid en een nieuw, kort wandeltraject;
- recreatiedruk : met vraag naar een betere geleiding van lokaal te geconcentreerde recreatie. Een apart ruiterspad wordt hierbij wenselijk geacht ;
- informatieverstrekking : met vraag naar verbeterde en geactualiseerde informatie ;
- onduidelijkheid aangaande diverse initiatieven die in en om het Zoerselbos lopen.

4. De eigendommen van het Vlaams Gewest vormen het in 1999 opgerichte natuurreservaat Zoerselbos.

De voornaamste doelstelling is het behoud en de ontwikkeling van de natuurwaarden. Dit gebeurt enerzijds door het geven van kansen aan spontane natuurlijke bosvorming en anderzijds door het in stand houden van historische halfnatuurlijke landschappen, zoals hooilanden en heidegebieden. In het bos is nadrukkelijk plaats voor dood hout, dat een cruciale rol speelt in de voedselcyclus van een natuurlijk bos. Zo herbergt het Zoerselbos bijzondere vleermuissoor-

ten voor Vlaanderen en is het uitzonderlijk voor paddestoelen.

Het beheer wordt gevoerd in overleg met de gemeente en de lokale natuurverenigingen die zitting hebben in de wetenschappelijke adviescommissie van het reservaat. Met een storm in 2002 is inderdaad een deel van een sparrenbos tegen de vlakte gegaan, wat momenteel een slechte indruk kan geven, niettegenstaande het geen afbreuk doet aan het natuurlijke karakter van het bos. Dit deel zal binnenkort met een houtverkoop opgeruimd worden en opnieuw als jong bos kunnen ontwikkelen.

Wat de waterhuishouding van het gebied betreft, handhaaft afdeling Natuur een status quo, waarbij het bos zijn natuurlijke functie als wateropvang en -buffer uitoefent in periodes van wateroverlast : met het gemeentebestuur van Zoersel is afgesproken dat het als verantwoordelijke waterbeheerder zorg draagt voor de ongehinderde afvoer van het oppervlaktewater uit de bewoonde omgeving naar en door het Zoerselbos. In deze context werd onlangs in onderling overleg een lokaal knelpunt van een frequent overstromende tuin in de buurt van het Groot Boshuis naar ieders tevredenheid opgelost.

Het door afdeling Natuur gevoerde beleid in het Zoerselbos is de laatste jaren in de streek zorgvuldig gecommuniceerd. Zo werden in december 2002 de beheersvisie en het beheer van het Zoerselbos toegelicht aan de gemeenteraad, de MINA-raad en de gecoro van Zoersel (*MINA-raad : milieu- en natuurraad ; gecoro : gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening – red.*). Hierop aansluitend werd een rondleiding in het bos verzorgd teneinde deze visie concreet op het terrein te demonstreren.

**Vraag nr. 95  
van 30 januari 2004  
van de heer MARC VAN DEN ABEELLEN**

*Kringloopcentra vs. caritatieve organisaties – Subsidiëring*

Op 9 december 2003 verkondigde de minister via een persbericht dat de Vlaamse kringloopcentra in de toekomst extra subsidies kunnen genieten. De kringloopcentra zouden volgens een nieuw besluit namelijk een hergebruikbonus krijgen. De overheid zal in de toekomst per hergebruikte ton goe-



deren een premie of hergebruikbonus uitkeren aan de kringloopcentra.

De beslissing om meer te investeren in de kringloopcentra is gebaseerd op het Uitvoeringsplan Huishoudelijke Afvalstoffen. De nieuwe maatregel moet ervoor zorgen dat de doelstelling om tegen eind 2007 per Vlaming 5 kg afval te hergebruiken, wordt gehaald. Daarnaast moet het nieuwe besluit ervoor zorgen dat honderden jobs voor laaggeschoolden worden gevrijwaard en er in de toekomst zelfs jobs worden bijgecreëerd.

Dit besluit is mijns inziens een goed besluit, aangezien het milieudoelstellingen combineert met tewerkstellingsdoeleinden. Door dit nieuwe besluit zouden er, volgens de minister, in 2004 60 jobs voor laaggeschoolden bijkomen. Wanneer deze maatregel in 2007 op kruissnelheid komt, zouden er zelfs 150 extra jobs worden gecreëerd.

Het probleem is echter dat vele caritatieve organisaties – die al jaren vóór de kringloopwinkels bestonden en die er ook nauw mee samenwerken – geen enkele subsidie krijgen, niettegenstaande zij hetzelfde werk verrichten. Ook zij halen – met een erkenning van het Ministerie van Binnenlandse Zaken – goederen op bij burgers om deze later aan te bieden in kansarme buurten. Zij doen hiervoor een beroep op laaggeschoolden en schakelen vrijwilligers in om de oplopende loonkosten te drukken. Zij hebben dus niet de middelen, zoals sommige kringwinkels, om (bijvoorbeeld) wielerploegen te sponsoren.

1. Hoe komt het dat de kringloopcentra subsidies ontvangen, terwijl caritatieve instellingen die juist hetzelfde werk verrichten ervan verstoken blijven ?
2. Plant de minister acties om deze caritatieve organisaties te ondersteunen ? Zo ja, op welke manier ?

#### **Antwoord**

1. Het geven van subsidies aan caritatieve instellingen is geen probleem dat vanuit milieuhygiënisch oogpunt opgelost moet worden.

In de nieuwe samenwerkingsovereenkomst met de gemeenten is nog steeds in ondersteuning voorzien voor de inspanningen die door de gemeenten geleverd worden inzake selectieve inzameling.

De gemeenten kunnen autonoom beslissen hoe de middelen verder aangewend worden en bijvoorbeeld caritatieve organisaties ondersteunen voor de inzameling van herbruikbare goederen.

2. Actie 62 van het Uitvoeringsplan Huishoudelijke Afvalstoffen 2003-2007 heeft in eerste instantie als doel duidelijkheid te scheppen voor zowel de textielinzamelaars als de Vlaamse gemeenten.

Uitwerking van deze actie 62 zal ook inhouden dat illegaal opererende instanties op deze manier van de Vlaamse markt zullen verdwijnen. Hierdoor zal er voor de door de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaams Gewest (OVAM) te erkennen inzamelaars een grotere en meer overzichtelijke markt ontstaan.

De lokale besturen zullen alleen nog met de door de OVAM erkende inzamelaars overeenkomsten mogen afsluiten voor textielinzameling op hun grondgebied. Financiële afspraken terzake zijn een zaak die geregeld wordt tussen beide contractanten.

Ten slotte kunnen we vermelden dat de afzetsprijs van het ingezamelde en eventueel gesorteerde textielafval sterk schommelt, maar nog steeds zeer positieve prijzen kent waardoor de caritatieve instellingen een belangrijke bron van inkomsten hebben.

#### **Vraag nr. 97 van 30 januari 2004 van de heer CARL DECALUWE**

##### *Decreet integraal waterbeheer – Watermolens*

In artikel 12 van het decreet integraal waterbeleid wordt gesteld dat het Vlaams Gewest een recht van voorkoop heeft voor onroerende goederen die geheel of gedeeltelijk gelegen zijn in afgebakende overstromingsgebieden en oeverzones.

In Vlaamse molenmiddens is hieromtrent onrust ontstaan, omdat men vreest dat vaak historische watermolens met hun sluizen en stuwen onder dit recht van voorkoop zullen vallen, wat wellicht niet de bedoeling is of was van de decreetgever.

1. Bestaat er een inventarisatie van het aantal hectare afgebakende overstromingsgebieden en oeverzones waarop artikel 12 van toepassing is ? Kan dit worden opgesplitst per provincie ?



2. Heeft de minister een idee over welk patrimonium en om welke geschatte waarde dit gaat? Kan dit eveneens worden opgesplitst per provincie?

3. Beschikt de minister over voldoende middelen – en hoeveel – om het recht van voorkoop effectief uit te oefenen?

Zo neen, welke procedurecriteria gelden dan inzake volgorde van voorkoop?

4. Was of is het de bedoeling van de decreetgever om ook watermolens en hun sluizen en stuwen onder het recht van voorkoop te laten vallen?

Zo ja, over hoeveel watermolens gaat het? Graag eveneens opgesplitst per provincie.

Zo neen, op welke manier wordt hier duidelijkheid over gecreëerd?

### Antwoord

Ik kreeg reeds een vraag over hetzelfde onderwerp van de collega van de Vlaamse volksvertegenwoordiger Johan Sauwens (vraag nr. 86 van 16 januari 2004; *Bulletin van Vragen en Antwoorden nr. 9 van 12 maart 2004, blz. 1796 – red.*). In mijn antwoord heb ik duidelijk aangetoond dat de onrust in de Vlaamse molenkringen niet gegrond is. Het is niet de bedoeling dat oeverzones worden afgebakend met het oog op het verwerven van watermolens. Bovendien geldt het recht van voorkoop slechts wanneer de huidige eigenaar zijn eigendom vrijwillig te koop aanbiedt.

1. Uit artikel 12 blijkt dat het recht van voorkoop geldt in afgebakende overstromingsgebieden en oeverzones. Artikel 12, § 2 stelt zeer duidelijk dat "het recht van voorkoop kan worden uitgeoefend vanaf de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van het stroomgebiedbeheerplan, het bekkenbeheerplan of het deelbekkenbeheerplan waarin de oeverzones en overstromingsgebieden worden afgebakend."

Aangezien er nog geen enkel stroomgebiedbeheerplan, bekkenbeheerplan of deelbekkenbeheerplan goedgekeurd werd, zijn er nog geen afgebakende overstromingsgebieden en oeverzones bekend.

2. Aangezien de overstromingsgebieden en oeverzones nog afgebakend moeten worden, is het

nog niet mogelijk de waarde van het patrimonium te schatten.

3. Het is duidelijk dat het recht van voorkoop slechts uitgeoefend zal worden indien daar gegronde redenen voor bestaan. Het is dus niet zo dat de afbakening van een overstromingsgebied of oeverzone betekent dat het Vlaams Gewest deze gebieden wenst aan te kopen. Dit zal veel eerder een uitzondering zijn dan een algemene regel.

Multifunctionaliteit is zowel voor de overstromingsgebieden als oeverzones een belangrijk uitgangspunt van het decreet betreffende het integraal waterbeleid. Bij de opmaak van de beheerplannen moet een prioriteit uitgewerkt worden voor het verwerven van eigendommen die nodig zijn om de doelstellingen van het decreet te realiseren. Vermits het recht van voorkoop bovendien pas geldt op het ogenblik dat een eigenaar zijn goed te koop aanbiedt, is de overheid afhankelijk van het initiatief van de huidige eigenaar en kan de overheid, indien zij dit zou willen, de te koop aangeboden onroerende goederen slechts verwerven in de mate dat er op dat ogenblik budgettaire middelen beschikbaar zijn.

Voor na 2006 – tijdstip van de goedkeuring van de bekkenbeheerplannen – zullen hiervoor de nodige middelen moeten worden ingeschreven in de begroting.

4. Het recht van voorkoop geldt voor alle onroerende goederen die zich in de afgebakende oeverzone bevinden.

Vermits er nog geen afbakeningen zijn goedgekeurd, is het niet mogelijk aan te geven hoeveel watermolens in een afgebakende oeverzone zullen liggen. Dit moet blijken uit de waterbeheerplannen die uiterlijk eind 2006 moeten goedgekeurd zijn.

### Vraag nr. 102 van 6 februari 2004 van de heer JOHAN MALCORPS

#### *Alvat-site Buggenhout – Sanering*

Jaren geleden was er een heel schandaal rond de lekkende vaten bij het bedrijf Alvat in Buggenhout, die nadien werden verwijderd. Daarna was er veel te doen rond een overnemer die een vergunning aanvraag om op de site soortgelijke activitei-

ten voort te zetten. Die vergunning werd toen geweigerd en er werd gelukkig gekozen voor sanering en een nieuwe bestemming (wonen of recreatie). Inmiddels zijn we vele jaren verder en is de site nog niet gesaneerd. Buurtbewoners maken zich zorgen over het verlaten terrein.

Er zijn inmiddels wel al een oriënterend en een beschrijvend bodemonderzoek verricht in opdracht van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaams Gewest (OVAM).

De gemeente wil via een gemeentelijk ruimtelijk structuurplan en een RUP (ruimtelijk uitvoeringsplan) dit terrein van 6 ha omvormen tot een recreatiezone in combinatie met sociale woningbouw (wat de buurtbewoners van de aanpalende woonzone een goede zaak vinden). Ondertussen wil de gemeente een haalbaarheidsstudie uitvoeren om dit project te onderzoeken (kosten-batenanalyse). Het dossier ligt bij OVAM ter goedkeuring voor subsidiëring.

1. Wanneer verwacht de minister dat echt een aanvang zal worden genomen met de sanering van het vervuilde terrein ?

Op welke manier wordt ervoor gezorgd dat dit dossier in een stroomversnelling terechtkomt ?

2. Wie zal de sanering betalen ?

Is het effectief de bedoeling om verregaand te saneren, zodanig dat wonen en recreatie mogelijk worden ?

3. Wanneer wordt er een beslissing verwacht m.b.t. de vraag van de gemeente tot medesubsiëring van haar project ?

Is het niet wenselijk (gezien ook de pijnlijke voorgeschiedenis van dit dossier) om dit project zo snel mogelijk in de lijst van OVAM-proefprojecten in woonzones op te nemen ?

## Antwoord

1. Het dossier Buggenhout – Alvat NV volgt de normale bodemsaneringsprocedure en zit momenteel in de fase van het ambtshalve bodemsaneringsproject. Dit betekent dat een erkende bodemsaneringsdeskundige in opdracht van de OVAM aan de hand van de bekende gegevens (type terrein, bodemsoort, types verontreiniging e.d.) een aantal toepasbare saneringstechnieken zal uitwerken en hieruit de beste beschikbare

zal kiezen welke geen onverantwoord hoge kosten met zich meebrengt.

De huidige bestemming (industriegebied) is hierbij een basisgegeven. Een andere bestemming, zij het woonzone of recreatiegebied, zal vermoedelijk aanleiding geven tot aanzienlijk hogere saneringskosten. De uitvoering van de ambtshalve bodemsaneringswerken voorziet niet in extra middelen voor een andere realisatie.

Het feit dat het dossier zich momenteel bevindt in de fase van het bodemsaneringsproject, is te verklaren door het in gebreke blijven van de curatele, waardoor de OVAM de sanering ambtshalve diende voort te zetten, alsook door de moeilijke afperking van de verschillende verontreinigingen op het terrein. Het bodemsaneringsproject zal in de tweede helft van 2004 ingediend worden voor conformverklaring, mits er duidelijkheid is omtrent de precieze nabestemming.

Wanneer de werken ambtshalve door de OVAM zullen worden uitgevoerd, is de wetgeving op de overheidsopdrachten van toepassing. Dit betekent concreet dat de aannemer voor de uitvoering van de bodemsaneringswerken pas in 2005 zal kunnen worden aangewezen. In ieder geval heeft de OVAM de noodzaak tot voorzorgsmaatregelen onderzocht en op basis van het dossier zijn deze niet nodig.

De OVAM verwacht meer gegevens omtrent de timing, de financieringswijze en dergelijke van de werken in het vierde kwartaal van dit jaar.

2. Wanneer de bodemsaneringswerken ambtshalve door de OVAM worden uitgevoerd, wegens het in gebreke blijven van de saneringsplichtige, dit wil zeggen Alvat NV in faillissement, dan gebeurt de sanering in eerste instantie op kosten van de OVAM.

Deze kosten dienen nadien verhaald te worden via de burgerlijke rechtbank.

3. Door de gemeente Buggenhout werd bij de OVAM een aanvraagdossier voor brownfieldontwikkeling ingediend. Deze aanvraag wordt samen met andere projecten nog deze maand aan mij voorgelegd.

Aangezien de huidige bestemming van het terrein industriegebied betreft, en de nabestemming nog niet bekend is, kan dit project momen-

teel nog niet als proefproject woonzones worden behandeld.

### **ADELHEID BYTTEBIER**

VLAAMS MINISTER  
VAN WELZIJN, GEZONDHEID  
EN GELIJKE KANSEN

**Vraag nr. 54**  
**van 16 januari 2004**  
**van mevrouw RIET VAN CLEUVENBERGEN**

*Lokale emancipatie-effectrapporten – Resultaten*

Het LEER (lokaal emancipatie-effectenrapport) is het instrument dat werd opgenomen in een experiment in samenwerking met de VVSG (Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten).

Het was de bedoeling in twintig gemeenten het LEER toe te passen op de domeinen Sport en Welzijn, aldus de minister bevoegd voor Gelijke Kansen bij de bespreking van het Pekingrapport 2000-2001.

Mag ik de minister vragen naar de resultaten van de experimenten in de twintig betrokken gemeenten?

### **Antwoord**

In het kader van het project "Ondersteuning bij toepassing van het mainstreaminginstrument LEER in de lokale beleidsplanning en promotie van het gebruik van het LEER en meer algemeen de uitbouw van een gelijkekansenbeleid bij de lokale besturen en mandatarissen" werd er oorspronkelijk gestreefd naar de actieve deelname van minstens twintig gemeenten aan een volledig "opleidings- en implementatietraject", naar het individueel ondersteunen van minstens twee gemeenten bij de toepassing van het LEER op één beleidsdomein en naar het verspreiden van informatie en "good practices" naar lokale besturen die niet aan het project deelnamen. Terwijl het initieel de intentie was om te werken rond twee beleidsdomeinen (Sport en Welzijn), werd er tijdens de voorbereidingsfase voor geopteerd om te focussen op sport.

De resultaten

- Ondanks ruime sensibilisering vanuit de VVSG en Gelijke Kansen in Vlaanderen toonden

slechts acht gemeenten zich bereid om het volledige projecttraject te doorlopen: Antwerpen, Blankenberge, Brugge, Boutersem, Houthalen-Helchteren, Kortrijk, Leuven en Ronse.

Schepenen en/of ambtenaren bevoegd voor Sport en/of Gelijke Kansen van de betrokken gemeenten namen deel aan vier vormingsdagen en lichtten aan de hand van de opgedane kennis en inzichten het sportbeleid in hun eigen gemeente door.

In sommige gemeenten leidde dit tot een volledig nieuw beleidsplan terzake, in andere enkel tot een aanpassing van het specifieke sportaanbod. De impact van de screenings was afhankelijk van diverse factoren zoals de grootte van de gemeente, de aard en omvang van het reeds bestaande sportbeleid en de bereidwilligheid en motivatie van de lokale beleidsmakers om de resultaten van een genderscreening ook effectief te vertalen in een gewijzigd beleid.

- Drie gemeenten legden hun sportbeleid ter screening voor aan experts die door de VVSG waren aangezocht: Zwijndrecht, Lummen en Ingelmunster.

Op basis van de doorlichtingsresultaten stelden de experts adviezen op die gedeeltelijk werden opgevolgd.

- Op 17 juni 2003 organiseerde de VVSG in samenwerking met – Gelijke Kansen in Vlaanderen de studiedag "Gender en sportbeleid" waarop de resultaten en ervaringen uit het project werden voorgesteld.

Het project toont aan dat het moeilijk blijft om lokale besturen te overtuigen van de noodzaak van gendermainstreaming.

**Vraag nr. 61**  
**van 30 januari 2004**  
**van de heer LUK VAN NIEUWENHUYSEN**

*Erkenning Brusselse verzorgingsinstellingen – Taalgebruik*

Naar verluidt vragen meer dan vijftig Brusselse zogenaamde tweetalige instellingen bij de Vlaamse Gemeenschap een erkenning, zodat hun zorgbehoevende bewoners die intekenden op de Vlaamse zorgverzekering in aanmerking kunnen komen voor de uitkeringen van die verzekering.

1. Kan de minister verduidelijken op welke manier de regering zal nagaan of de betrokken instellingen hun cliënten wel degelijk steeds in het Nederlands opvangen en verzorgen ?
2. Worden er in geval van erkenning ook later nog controles uitgevoerd ?

### Antwoord

1. De bereidheid en de mogelijkheid om de Nederlandse taal te gebruiken bij de opvang en de verzorging van bewoners van bicommunautaire voorzieningen die een gelijkstelling met erkenning hebben aangevraagd in het kader van de Vlaamse zorgverzekering worden op de volgende wijze nagegaan.
  - De voorzieningen die een aanvraag tot gelijkstelling indienen, wordt gevraagd een personeelslijst van Nederlandstalig personeel te bezorgen aan mijn administratie.
  - De voorzieningen die een aanvraag tot gelijkstelling indienen, wordt gevraagd een zelfbeschrijving te bezorgen aan mijn administratie die aantoont dat de voorziening in staat en bereid is de Nederlandse taal te gebruiken.
  - Iedere voorziening die een aanvraag tot gelijkstelling heeft ingediend, wordt daarenboven op het vlak van de bereidheid en de mogelijkheid om de Nederlandse taal te gebruiken ter plaatse geïnspecteerd door inspecteurs van de afdeling Inspectie en Toezicht van mijn administratie.
2. De controles zijn blijvend. Het in staat en bereid zijn de Nederlandse taal te gebruiken, is immers een wezenlijk onderdeel van het akkoord dat tussen de Vlaamse overheid en de voorziening wordt gesloten.

**Vraag nr. 63**  
**van 30 januari 2004**  
**van de heer MARC VAN DEN ABEELLEN**

*TBC – Preventie*

Onlangs publiceerde de Vlaamse Vereniging voor Respiratoire Gezondheidszorg en Tuberculosebestrijding (VRGT) alarmerende cijfers in verband met het toenemend aantal gevallen van tuberculose in Antwerpen en Brussel.

Daaruit blijkt dat vooral in de grootsteden de situatie ernstig is. Zo steeg het aantal tbc-patiënten in Antwerpen volgens de VRGT van 22,2 gevallen per 100.000 inwoners in 2001 naar 30,3 per 100.000 inwoners in 2002. De studie toont ook aan dat bepaalde groepen in de samenleving zoals asielzoekers, gevangenen, daklozen en druggebruikers zeer kwetsbaar zijn voor deze ziekte.

De VRGT heeft verklaard dat de situatie momenteel nog onder controle is, maar dat er dringend maatregelen moeten worden genomen om te vermijden dat het probleem epidemische vormen aanneemt zoals in Londen. Het vroegtijdig opsporen van tbc-patiënten en hen behandelen, is volgens de VRGT de beste manier om de dreigende epidemie aan te pakken, omdat de ziekte zich dan niet kan verspreiden.

1. Welke maatregelen heeft de minister vandaag al genomen om dit gezondheidsprobleem aan te pakken ?
2. Wat gaat de minister doen om dit probleem dat epidemische vormen begint aan te nemen, in te dijken ?

### Antwoord

1. Het is al langer bekend dat bepaalde groepen een verhoogd risico hebben om tuberculose te krijgen. Dat is ook de reden waarom specifieke screeningsprogramma's opgezet zijn voor de vermelde doelgroepen : asielzoekers, gevangenen, daklozen, druggebruikers. Deze screening gebeurt door de VRGT (Vlaamse Vereniging voor Respiratoire Gezondheidszorg en Tuberculosebestrijding). Dit is vastgelegd in een convenant en de VRGT ontvangt hiervoor jaarlijks een subsidie. Voor 2004 gaat het om een bedrag van 996.184,25 euro.

De hogere incidentie in grote steden is een fenomeen dat overal in Europa vastgesteld wordt. Het recentste rapport van de VRGT (Tuberculoseregister België 2002) vermeldt een stijging van 19,2 in 1999 naar 30,1 in 2002. Deze toename is voor het grootste deel te verklaren door het feit dat precies de systematische screening van bepaalde groepen ervoor zorgt dat een aantal gevallen meer en sneller gediagnosticeerd worden. Dit is nu precies de bedoeling omdat hierdoor sneller een correcte behandeling kan starten en de omgeving van deze mensen minder risico loopt.



2. Het is wat overdreven te stellen dat het probleem epidemische vormen aan het aannemen is. Eigenlijk is er sprake van een zekere stabilisering. Het recentste rapport van de VRGT stelt immers dat de incidentie van tuberculosegevallen stabiel bleef in 2002.

Bij melding van een geval van tuberculose wordt door de Gezondheidsinspectie van de Vlaamse Gemeenschap bron- en contactonderzoek georganiseerd, waarbij in een dichtere of ruimere kring rondom de tuberculosepatiënt contactpersonen onderzocht worden op tuberculose. Dit gebeurt in overeenstemming met internationale richtlijnen.

Daarnaast gebeurt de systematische screening van risicogroepen voor vroegdiagnose door de VRGT. Dit is precies wat de VRGT doet in het kader van het convenant.

Voor het geheel van de aanpak van tuberculose is er een goede samenwerking tussen de Gezondheidsinspectie van de Vlaamse Gemeenschap en de VRGT.

**Vraag nr. 67**  
**van 30 januari 2004**  
**van de heer KRIS VAN DIJCK**

*Kinderopvang – Stand van zaken (2)*

Zoals de minister weet, is kinderopvang een gevoelig thema voor de ouders. Het gaat stilaan om een maatschappelijke basisdienstverlening. In haar Beleidsbrief Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen 2003-2004 (Stuk 1922 (2003-2004) – Nr. 1) stelt de minister dat het stelselmatig realiseren van de opties uit het Beleidsplan Kinderopvang, het opvanglandschap in Vlaanderen de voorbije vier jaar ten gronde heeft hertekend. Het aanbod nam sterk toe. Zo stelt zij dat er in de dagopvang tot hiertoe bijna 7.000 plaatsen bijkwamen en dat het plaatsenbestand in de buitenschoolse opvang zelfs steeg van 13.000 naar meer dan 20.000. Daarnaast hebben we ook via de pers kunnen vernemen dat het aantal opvangouders opnieuw stijgt.

Anderzijds blijven we verhalen horen van grote wachtlijsten, van ouders die hun kinderen maanden voor de geboorte al inschrijven, van plaatsgebrek, van ongenoegen en frustratie. Het komt er dus op neer dat ik mij ernstige vragen stel bij de vraag-aanbodanalyse van de Vlaamse regering.

Op 21 november 2003 stelde ik daarvoor reeds een schriftelijke vraag (nr. 34) (Bulletin van Vragen en Antwoorden nr. 7 van 30 januari 2004, blz. 1525)

Onlangs las ik in een krant dat er grote tekorten zijn aan opvangouders in de arrondissementen Antwerpen, Mechelen en Leuven. Vlaanderen zou in totaal 509 opvanggezinnen te kort hebben. Eén van de problemen is het grote verloop van opvanggezinnen. Dit heeft te maken met hun statuut. Dat is weliswaar verbeterd, maar nog lang niet bevredigend.

De minister lanceerde onlangs ook een campagne voor opvangouders.

Naar aanleiding van het verstrekte antwoord en van bovenvermelde nieuwe feiten dan ook graag nog volgende vragen.

1. Kan de minister de cijfers van Kind en Gezin waarvan sprake bezorgen? Blijkbaar bestaan er dus toch gegevens over de tekorten in de kinderopvang. Kan de minister deze bezorgen (per arrondissement)?

Op welke basis zijn die gegevens verzameld?

2. Hoeveel geld wordt er uitgetrokken voor de campagne rond opvangouders? Hoe wordt dit aangepakt? Wat zijn de eerste resultaten?
3. Wat is de positieve evolutie inzake het statuut van de opvangouders? Waaraan schort het nog?

4. Kan de minister een overzicht geven van de evolutie van het totale aantal initiatieven en instellingen in Vlaanderen inzake kinderopvang gedurende de laatste vijf jaar, maar dan inclusief de cijfers voor 2003, want die waren bij mijn vorige vraag blijkbaar nog niet ter beschikking? Dit wil zeggen het aantal:

aangesloten opvangouders;

opvanggezinnen;

erkende kinderdagverblijven;

initiatieven buitenschoolse opvang (IBO);

mini-crèches;

zelfstandige kinderdagverblijven;

zelfstandige opvangouders?

5. Kan de minister ook een overzicht geven van de evolutie van het totale aantal kinderen in Vlaanderen dat opgevangen wordt in deze in-



stellingen (liefst per sector) gedurende de laatste vijf jaar, maar dan eveneens inclusief 2003 ?

6. Hoeveel dossiers zijn er nog in behandeling (bv. aanvragen voor de bouw van een IBO, etc.) ?

In welke steden en gemeenten in Vlaanderen is er géén kinderopvang ?

In welke gemeenten en steden in Vlaanderen is er géén IBO ?

Hoeveel dossiers worden er ingediend en hoeveel worden er afgewezen ?

7. Kan de minister de geactualiseerde wittevlekkenlijst (buitenschoolse) kinderopvang 2003 bezorgen ?

8. Indien de voornoemde cijfers voor 2003 nog niet beschikbaar zijn, wanneer kunnen we ze dan wel verkrijgen ?

#### Antwoord

1. De eerste vraag lijkt te vragen naar cijfers over alle punten die in de inleiding van vraag nr. 67 worden aangehaald. Anderzijds wordt de vraag dan beperkt tot de tekorten in de kinderopvang. Ik neem aan dat het kan gaan over : de tekorten aan onthaalouders ; de tekorten aan kinderopvangplaatsen.

- a) Voor de tekorten aan onthaalouders wordt als **bijlage 1** het overzicht gevoegd van de diensten voor opvanggezinnen met opgave van het aantal opvanggezinnen dat ze minder hebben dan het aantal waarvoor ze erkend zijn in januari 2004.

De gegevens worden permanent bijgehouden door Kind en Gezin.

Sommige diensten hebben meer of voldoende onthaalouders, andere diensten hebben er tekort. De som van het tekort van de diensten die minder onthaalouders hebben aangesloten dan het minimum waarvoor ze erkend zijn, bedroeg in januari 2004: 509.

Het tekort over de gehele sector van de diensten bedroeg in januari 2004 : 221 (overschot van diensten met voldoende onthaalouders minus het tekort van diensten met onvoldoende onthaalouders).

- b) De tekorten aan opvangplaatsen

Kind en Gezin heeft de voorbije jaren reeds tweemaal (2001-2002) de mogelijke behoefte aan kinderopvang geraamd voor Vlaanderen, per provincie en per gemeente. Het gaat hier om een algemene benadering en om een raming van de mogelijke behoefte. Deze raming gebeurde aan de hand van een proactieve planningsoefening die de noden aan kinderopvang op middellange termijn kan duiden.

De hierbij gehanteerde parameters zijn de verwachte evoluties in de feitelijke en de potentiële vraag naar kinderopvang, de verwachte demografische evoluties en de evoluties in het formele en het informele opvangcircuit. Hierbij werd tevens rekening gehouden met de opties in het beleidsplan van de Vlaamse regering en de relevante beleidsopties van zowel de Vlaamse als de federale regering. Op die wijze kon de nood aan bijkomende kindplaatsen op middellange termijn (2005) per provincie worden geraamd.

Om het relatieve opvangtekort per gemeente in kaart te brengen, werd per provincie een zogenaamde wittevlekkenlijst opgemaakt : een ordening van de gemeenten volgens hun opvangtekortindex. Deze index geeft een relatieve indicatie omtrent de grootte van de behoefte aan bijkomende plaatsen per gemeente. Een index kleiner dan 0 is een indicatie voor een relatief tekort aan opvangplaatsen. De verkregen index werd ook gewogen aan de kansarmoede-index per gemeente. Het is echter vrijwel onmogelijk het feitelijke tekort aan opvangplaatsen te meten. Dit gebeurt ook niet. De opname van kinderopvang is afhankelijk van veel factoren en het invullen van de behoefte aan opvang gebeurt op meer wijzen dan alleen maar door het opnemen van kinderopvang.

Zo zijn de vraag naar de behoefte aan kinderopvang en de wijze van eventuele invulling van de behoefte afhankelijk van :

- werken beide ouders voltijds ;
- zijn er grootouders en hoeveel tijd willen zij aan kinderopvang besteden ;
- zoekt men kinderopvang waar men woont, werkt, de trein neemt, in de omgeving van de school of van de grootouders, ...
- welke vorm van opvang zoekt men (crèche, onthaalouder, ...) ;

- men kan al kinderopvang hebben en zich toch inschrijven in een andere opvang ;
- het aanbieden van kinderopvang is ook afhankelijk van initiatiefnemers (die hun aanbod ook kunnen stoppen) of van de middelen die de overheid beschikbaar kan stellen.

Er zijn dus geen cijfers over effectieve tekorten aan kinderopvang. Wel een raming van de mogelijke behoefte die kan getoetst worden aan het beschikbare aantal plaatsen. Voor de dagopvang is de laatste raming deze voor 2002 op basis van gegevens in 2001 (zie **bijlage 2**, tabel met behoefte per provincie en wittevekkentabel). Kind en Gezin bereidt momenteel een actualisatie voor 2004 voor.

2. Voor de campagne van onthaalouders wordt 299.668,33 euro uitgetrokken. De aanpak is tweevoudig. Enerzijds is er een campagne op te-

levisie en in weekbladen. Hiermee wordt een basis gecreëerd en wordt het onthaalouderschap onder de aandacht gebracht. Anderzijds is het aan de diensten voor opvanggezinnen om zelf concrete acties te voeren in hun werkgebied om onthaalouders aan te sluiten. De diensten krijgen hiervoor ook campagnemateriaal.

Er zijn op dit moment nog geen resultaten te melden. Dit is nog te vroeg. Personen die reageren op campagnes moeten immers een intake, screening en opleiding meemaken door de diensten.

3. Het statuut van de onthaalouders is sinds 1 april 2003 een statuut dat van kracht is in zijn volheid. Daarin is sinds 1 april geen evolutie. De evaluatie is ook gepland na drie jaar, in 2006. In het statuut heeft de Vlaamse Gemeenschap ook geen bevoegdheid omdat het een federale materie is.

4.	1999	2000	2001	2002	2003
Aangesloten opvangouders	NB	NB	7.555	7.277	NB
Opvanggezinnen (erkend)	7.129	7.252	7.399	7.444	NB
Erkende KDV	315	319	325	326	NB
IBO	145	175	188	206	NB
Mini-crèches			587	632	NB
Zelfstandige KDV	671(*)	706(*)	105	111	NB
Zelfstandige opvangouders	1.643	1.551	1.545	1.435	NB

NB = niet beschikbaar

(\*) Pas vanaf 2001 maakt Kind en Gezin een onderscheid tussen "particuliere opvanginstellingen" met een capaciteit van 8 tot 22 plaatsen (mini-crèches) en "particuliere opvanginstellingen" met een capaciteit vanaf 23 plaatsen (zelfstandige kinderdagverblijven).

5.	1999	2000	2001	2002	2003
Diensten voor opvanggezinnen	67.713	71.131	73.750	72.754	NB
Kinderdagverblijven	28.716	28.888	29.341	29.480	NB
IBO	71.560	82.518	95.398	102.735	NB
Mini-crèches			19.623	21.543	NB
Zelfstandige KDV	23.447 (*)	26.322 (*)	8.801	7.803	NB
Zelfstandige opvangouders	12.403	12.446	13.994	12.798	NB

NB = niet beschikbaar

(\*) Pas vanaf 2001 maakt Kind en Gezin een onderscheid tussen "particuliere opvanginstellingen" met een capaciteit van 8 tot 22 plaatsen (mini-crèches) en "particuliere opvanginstellingen" met een capaciteit vanaf 23 plaatsen (zelfstandige kinderdagverblijven).

6. De vraag naar het aantal dossiers in behandeling is niet duidelijk. Alle dossiers (dagopvang, buitenschoolse opvang, zelfstandige opvang) worden steeds binnen een bepaalde termijn ofwel positief, ofwel negatief beslist. Het aantal dossiers in behandeling verschilt daarom van dag tot dag. Voor de bouw van een IBO zijn ook geen subsidies mogelijk. Er is in alle gemeenten van Vlaanderen kinderopvang.

Als **bijlage 3** de lijst met gemeenten waar geen IBO is.

Het is niet duidelijk welke informatie wordt gevraagd met betrekking tot het aantal dossiers en het aantal dat wordt afgewezen.

Het aantal mogelijke dossiers is zeer divers :

- nieuwe initiatieven KDV en DVO en IBO (principiële akkoord, erkenning of subsidies) ;
  - uitbreiding van KDV en DVO en IBO (principiële akkoord, erkenning of subsidies) ;
  - bouwsubsidie voor KDV ;
  - aanvragen voor een attest van toezicht (zelfstandige opvang) ;
  - aanvragen voor een van de mogelijke subsidies in de zelfstandige opvang ;
  - bezwaar- of beroepsdossiers.
7. De wittevlekkenlijst voor de buitenschoolse opvang werd opgemaakt op basis van gegevens van 2002. Er is nog geen geactualiseerde lijst voor 2003.
- Voor de dagopvang is de actualisering voor 2004 nu aan de gang. Deze zal pas in mei beschikbaar zijn.
8. De cijfermatige gegevens voor 2003 kunnen pas in juni 2004 beschikbaar zijn, wanneer het jaarverslag van Kind en Gezin volledig is afgewerkt.

*(Bovenvermelde bijlagen liggen ter inzage bij het Algemeen Secretariaat van het Vlaams Parlement, dienst Schriftelijke Vragen – red.)*

### **PATRICIA CEYSENS**

VLAAMS MINISTER  
VAN ECONOMIE,  
BUITENLANDS BELEID EN  
E-GOVERNMENT

**Vraag nr. 38**  
**van 16 januari 2004**  
**van mevrouw RIET VAN CLEUVENBERGEN**

*Onregelmatig samengestelde adviesorganen – Adviezen*

Zie :  
Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen  
Vraag nr. 53  
van 16 maart 2004  
van mevrouw Riet Van Cleuvenbergen  
Blz. 1998

### **Antwoord**

Een gecoördineerd antwoord zal worden verstrekt door mevrouw Adelheid Byttebier, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen.

**Vraag nr. 41**  
**van 30 januari 2004**  
**van de heer CARL DECALUWE**

*Convenants – Uitbetaling*

Zie :  
Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme  
Vraag nr. 35  
van 30 januari 2004  
van de heer Carl Decaluwe  
Blz. 1834

### **Antwoord**

Een gecoördineerd antwoord zal worden verstrekt door de heer Bart Somers, minister-president van de Vlaamse regering.

**MARINO KEULEN**

VLAAMS MINISTER  
VAN WONEN, MEDIA EN SPORT

**Vraag nr. 73**  
**van 30 januari 2004**  
**van de heer DIDIER RAMOUDT**

*Steun aan de geschreven pers – Beleid*

Persvrijheid, mediapluriformiteit en objectieve informatie zijn kernelementen in het functioneren van de media binnen een democratisch bestel. Persvrijheid geeft de garantie dat de pers zowel zijn taak in het discussieregime als zijn controle-taak naar behoren kan vervullen. De vrije pers vormt een discussieforum dat de belangen van de verschillende sociale groepen kan vertolken en op die manier kan inwerken op de besluitvorming.

Persvrijheid kan echter niet worden losgekoppeld van mediapluralisme. Komt de verscheidenheid echter in het gedrang, dan dient de staat maatregelen te nemen om de representatie van de relevante maatschappelijke stromingen te garanderen.

In het verleden werden in België dan ook verscheidene maatregelen genomen teneinde de mediapluriformiteit te garanderen. Onder meer de druk van de commerciële belangen op de media maakten dit noodzakelijk. Het regeerakkoord van januari 1973 stelde het als volgt : "Een moderne democratie kan niet op een juiste wijze werken zonder alle burgers een zo volledige en objectieve voorlichting als mogelijk te verstrekken. De schrijvende pers, gedwongen het hoofd te bieden aan economische moeilijkheden, moet kunnen worden geholpen in navolging van wat in de meeste Europese landen gebeurt ; de vrijheid van informatie bepaalt mede de waarde van de democratie, waarvan zij één van de meest betrouwbare pijlers is. Die tegemoetkoming moet, onder ernstige en objectieve voorwaarden, het grootst mogelijke pluralisme in onze schrijvende pers verzekeren, zonder politieke of economische discriminaties onder de dagbladen in het leven te roepen en met een absolute eerbiediging van hun onafhankelijkheid".

Dergelijke steun gericht op het vrijwaren van de diversiteit van het medialandschap moet worden aangemoedigd.

Uitgevers-producenten oordelen dat de subsidies van fundamenteel belang zijn voor de economisch winstgevende exploitatie van hun bedrijven. Ook de Vlaamse Mediaraad is de mening toegedaan dat

de diversiteit en de pluraliteit van de media-inhouden het best gediend zijn door financiële tegemoetkomingen in de vorm van subsidies.

De Vlaamse overheid ondersteunde onder meer de multimediaprojecten van de Vlaamse uitgevers, aangezien de toekomst van kranten en weekbladen gedeeltelijk afhankelijk is van de mate waarin ze inspelen op de informatiemaatschappij.

Digitale valorisatie van het actuele en gearchiveerde journalistieke werk is noodzakelijk. Hierbij dient men echter op te merken dat de bedrijfsresultaten van uitgevers zeer succesvolle cijfers laten noteren. Het resultaat van het boekjaar 2002 van De Persgroep bedraagt 10.367.010 euro, het resultaat van het boekjaar 2002 van Magnet Magazines bedraagt 11.055.010 euro.

Men dient zich bij dit alles de vraag te stellen in welke mate de overheidssteun aan uitgeverijen, economische bedrijven die een zekere winstmarge nastreven, in de huidige context nog relevant is.

1. Wordt het huidige subsidiebeleid aan uitgevers-producenten voortgezet, de resultaten van het boekjaar in acht genomen ?
2. Wat zijn de beleidsuitgangspunten van de minister met betrekking tot de subsidiëring van winstgevende privé-bedrijven in de perssector ?

**Antwoord**

*Wordt het huidige subsidiebeleid aan uitgevers-producenten voortgezet, de resultaten van het boekjaar in acht genomen ?*

De huidige subsidies zijn het vervolgproces van de vroegere rechtstreekse steun toen die nog federale materie was.

De steun vond zijn wettelijke basis in de wet van 19 juli 1979 (BS 26 juli 1979) tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladpers. Deze wet bepaalde dat jaarlijks een krediet voor rechtstreekse hulp aan de opiniepers werd uitgetrokken. Het koninklijk besluit van 20 juli 1979 (BS 26 juli 1979) houdende vaststelling van de criteria en de modaliteiten gaf uitvoering aan de wet van 19 juli 1979.

Bij decreet van 7 juli 1998, houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1998, werden de wet van 19 juli 1979 tot behoud van de verscheidenheid in de opiniedagbladpers en het KB van 20 juli 1979 houdende vaststelling van

de criteria en de modaliteiten voor de uitvoering van deze wet opgeheven.

De concentratiebeweging in de Vlaamse geschrevenperssector heeft geleid tot het ontstaan van vier groepen, namelijk de Vlaamse Uitgeversmaatschappij, De Persgroep, de Regionale Uitgeversgroep en Uitgeversbedrijf Tijd, die samen een tiental titels op de markt brengen.

Een vaststelling bij deze concentratiebewegingen is dat de pluriformiteit van de pers voor het ogenblik minder te maken heeft met eigendomsstructuren dan met de beschikbaarheid van goed uitgebouwde, kwaliteitsvolle en autonome redactieteams.

Vandaar dat een heroriëntering van de steun aan de geschrevenperssector, gericht op het behoud van goed uitgebouwde, kwaliteitsvolle en autonome redactieteams, noodzakelijk werd. Na overleg tussen de Vlaamse regering en vertegenwoordigers van de geschrevenperssector kwamen ze onder andere overeen de vroegere rechtstreekse steun om te buigen naar een programma ter ondersteuning van de digitale diversificatie, met de bedoeling via deze heroriëntering het behoud te helpen verzekeren van goed uitgebouwde, kwaliteitsvolle en autonome redactieteams. De algemene principes van deze heroriëntering naar ondersteuning van de digitale diversificatie binnen de Vlaamse geschrevenperssector, werden vastgelegd in een protocol dat op 27 juli 1998 werd afgesloten tussen de Vlaamse regering en de Vlaamse geschrevenperssector.

Artikel 8 van het protocol luidde als volgt :

"Vlaamse regering en Vlaamse geschrevenperssector besluiten uit de concentratiebeweging van de voorbije jaren dat de pluriformiteit van de pers minder te maken heeft met eigendomsstructuren dan met de beschikbaarheid van goed uitgebouwde, kwaliteitsvolle en autonome redactieteams. De bedrijfseconomische leefbaarheid van deze redactieteams is echter mede afhankelijk van de mogelijkheden om het actuele en gearchiveerde journalistiek werk bijkomend te valoriseren, onder meer via digitale media. Gezien het rechtstreeks verband met het behoud en de versterking van de opiniepers in Vlaanderen, wenst de Vlaamse regering een extra inspanning te doen om de digitale diversificatie binnen de Vlaamse dagbladsector te ondersteunen. De Vlaamse minister bevoegd voor de Media zal de nodige stappen ondernemen om de rechtstreekse perssteun in het kader van de wet van 19 juli 1979 in die richting te heroriënteren.

Bovendien nodigt de Vlaamse regering de Vlaamse geschrevenperssector – in samenwerking met andere mediasectoren – uit om de digitale diversificatie gezamenlijk aan te pakken. De erkenning en de basisondersteuning van deze cluster zal gebeuren volgens de modaliteiten bepaald in het innovatiedecreet."

Dit leidde tot een invulling waarbij projecten gesubsidieerd werden die door gebruik van digitale technieken de economische leefbaarheid van de redacties ondersteunen, onder andere door het toegankelijk maken van redactionele output en door bijkomende valorisatie via digitale platformen.

Vanaf 2002 is er een ombuiging gekomen naar het behoud van het collectief geheugen door een progressieve accentverschuiving naar vorming en naar de overdracht van knowhow van oudere journalisten naar jongere collega's.

Op die manier werden projecten mogelijk die louter op basis van economische gronden niet zouden zijn uitgevoerd, maar die wel waardevol zijn voor het behoud van de diversiteit in het perslandschap.

Met de uitgevers wordt voor het ogenblik een nieuw protocol voorbereid dat focust op :

- het vrijwaren en valoriseren van de aanwezige kennis op de redacties (zoals bv. de vakkennis) ;
- de opbouw van nieuwe noodzakelijke competenties ;
- het bevorderen van een pluriforme redactionele output; het verhogen van de valorisatie en de bereikbaarheid van deze pluriforme redactionele output door het inschakelen van bijkomende kanalen en het aanspreken van specifieke doelgroepen (o.a. de jongeren).

*Wat zijn de beleidsuitgangspunten van de minister met betrekking tot de subsidiëring van winstgevende privé-bedrijven in de perssector ?*

Via een nieuw protocol tussen de Vlaamse regering en de Vlaamse geschrevenperssector wensen beide partijen het behoud van een pluriforme, onafhankelijke en performante Vlaamse geschrevenperssector te garanderen. In het protocol worden daartoe wederzijdse engagementen opgenomen.

De Vlaamse regering en de Vlaamse geschrevenperssector zijn het eens dat de vrijwaring en het verder uitbouwen van kwaliteitsvolle en autonome redacties essentieel is – een *conditio sine qua non*



– voor het behoud van een pluriforme, onafhankelijke en performante Vlaamse geschrevenperssector.

Beide partijen zullen daartoe concreet samenwerken aan de vrijwaring van bestaande redactionele competenties en aan de opbouw van nieuwe noodzakelijke competenties, alsook aan de bijkomende valorisatie van de redactionele output, mede ondersteund door het inschakelen van aangepaste middelen.

Deze gedeelde bekommernis staat echter volledig los van het feit dat sommige uitgeverijbedrijven het ook bedrijfsmatig zeer goed doen.

Trouwens leren zowel de formele als de informele contacten met de sector ons dat de totnogtoe gerealiseerde projecten zonder de ondersteuning nooit zouden zijn uitgevoerd op dergelijke korte termijn of zelfs überhaupt nooit zouden zijn gerealiseerd. Het gevoerde beleid heeft zodoende bijgedragen tot het behoud van de tien dagbladtitels waaruit we nu nog dagelijks in Vlaanderen kunnen kiezen.

Ten slotte wil ik er tevens op wijzen dat de tot heden geselecteerde projecten altijd een doordringende evaluatie ondergingen aan de hand van strenge selectiecriteria die peilden naar de intrinsieke kwaliteit, de leefbaarheid en de bijdrage tot de doelstellingen van het beleid.

**Vraag nr. 75**  
**van 30 januari 2004**  
**van mevrouw RIET VAN CLEUVENBERGEN**

*VRT Ketnet-Canvas – Waalse kabel*

In de grensregio's wonen heel wat Vlamingen in Wallonië en Walen in Vlaanderen. Onlangs werd ik gecontacteerd door een Vlaams gezin dat over de taalgrens woont en dat verklaarde dat zij niet alleen VTM, maar ook Canvas en Ketnet niet kunnen ontvangen. Wel ontvangen zij allerlei buitenlandse zenders.

Het niet-ontvangen van VTM heeft te maken met het kabelsysteem. Maar wat Canvas en Ketnet betreft, is het volgens hen veeleer slechte wil. Zij spraken hierover reeds verschillende politici in Wallonië aan, zonder gevolg. Zij wezen hen er steeds op dat in Vlaanderen alle Waalse posten wel beschikbaar zijn.

Het betreft hier duidelijk een probleem van wederkerigheid en solidariteit, of van gebrek hieraan.

De minister heeft reeds onderhandeld met Wallonië over taalgrensoverschrijdende mediaproblemen.

1. Kwam deze problematiek op interministeriële conferenties reeds ter sprake ?
2. Worden voor deze problematiek oplossingen voorbereid en zo ja, welke en tegen wanneer ?

### **Antwoord**

In de Franse Gemeenschap bezitten de twee VRT-netten het must-carry statuut. De kabel is derhalve verplicht de VRT-programma's door te geven. Tot 2003 gebeurde dit op basis van het decreet "sur l'audiovisuel" van 17 juli 1987, artikel 22, § 1, dat gewijzigd werd met het decreet van 4 januari 1999. Sinds 27 februari 2003 is er een nieuw decreet, namelijk het decreet "sur la radiodiffusion", waarbij we meer bepaald naar artikel 82, § 1, 4° verwijzen.

De kabelmaatschappij ALE-Teledis, uit Luik, weigert niettemin sinds een zestal jaren het tweede VRT-net uit te zenden. De VRT ontvangt geregeld klachten van kijkers in dit verband. De VRT raadt de kijkers aan hierover hun beklag te doen zowel bij de kabelmaatschappij zelf als bij de CSA, Le Conseil Supérieur de l'Audiovisuel. Als gevolg hiervan werd de kabelmaatschappij al meermaals veroordeeld door de CSA, maar totnogtoe tevergeefs.

ALE verschuilt zich nu eens achter het feit dat een must-carry niet de verplichting zou inhouden om het signaal te capteren, dan weer achter het reeds jarenlang aanslepende conflict met de kabelmaatschappijen. Dat conflict is inmiddels tot ieders voldoening opgelost met de Vlaamse kabelmaatschappijen. Met de Brusselse en Waalse kabelmaatschappijen zijn sinds enige maanden opnieuw onderhandelingen gestart.

**Vraag nr. 77**  
**van 30 januari 2004**  
**van de heer CARL DECALUWE**

*Convenants – Uitbetaling*

Zie :  
 Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme  
 Vraag nr. 35  
 van 30 januari 2004  
 van de heer Carl Decaluwe  
 Blz. 1834

### Antwoord

Een gecoördineerd antwoord zal worden verstrekt door de heer Bart Somers, minister-president van de Vlaamse regering.

### B. Vragen waarop werd geantwoord na het verstrijken van de reglementaire termijn

#### BART SOMERS

MINISTER-PRESIDENT  
 VAN DE VLAAMSE REGERING

**Vraag nr. 27**  
**van 16 december 2003**  
**van de heer FILIP DEWINTER**

#### *Overheidsopdrachten – Consultancybureaus*

1. Welke opdrachten werden in 2002 door de Vlaamse regering, de diensten van de Vlaamse overheid en de Vlaamse openbare instellingen gegeven aan personen, vennootschappen of andere instellingen inzake consultancy ? Graag een overzicht met kostprijs.
2. Welke opdrachten werden in 2002 vanuit het departement Leefmilieu, of door de Vlaamse

openbare instellingen die onder de bevoegdheid Leefmilieu vallen, gegeven aan de firma Rumens Management Consultancy ? Graag een overzicht met kostprijs.

3. Indien een consultancy-instelling een opdracht krijgt, wordt daaraan dan meegeholpen door de administratie en de Vlaamse openbare instellingen ?

4. Door wie worden deze consultancybureaus geselecteerd en aangewezen ?

Wordt de wetgeving inzake de overheidsopdrachten daarbij nageleefd ? Zo ja, welke procedure wordt toegepast (offerte, beperkte prijsvraag, etc.) ?

N.B. Deze vraag werd gesteld aan alle ministers (Somers vraag nr. 27, Landuyt nr. 30, Vanderpoorten nr. 43, Van Mechelen nr. 47, Van Grembergen nr. 59, Bossuyt nr. 120, Sannen nr. 69, Byttebier nr. 46, Ceysens nr. 31, Keulen nr. 47)

### Gecoördineerd antwoord

#### Bart Somers

Staatshervorming : nihil

Coördinatie van het communicatiebeleid : nihil

Coördinatie van het beleid m.b.t. Brussel-Hoofdstad : nihil

Wetsmatiging :

#### 1. Opdrachten 2002

Opdrachten 2002	Opdrachtnemer	Kostprijs (euro)
Vorbereidende studie juridisch-technische vereenvoudiging van de Vlaamse regelgeving	Deloitte & Touche	67.947,00
Ontwikkelen van een meetmethode voor administratieve lasten	Idea Consult	78.529,00
Communicatieopdracht bekendmaking reguleringsmanagement	Kunstmaan	49.942,75

2. Niet van toepassing. analyse van de evaluatiegegevens van het project "Aan de bak" voor 4.488,58 euro.
3. De Kenniscel Wetsmatiging neemt de leiding in de stuurgroep van deze projecten. De opdrachten worden inhoudelijk uitgevoerd door de opdrachtnemer.
- Aan de firma In Mind (consultant mevrouw Monique Lenaerts), Sparrendreef 39, 2243 Pulle : Expertbegeleiding en coaching bij de uitvoering binnen de administratie Werkgelegenheid van het project "Duurzaam Ondernemen" voor 1.742,40 euro.
4. De selecties verlopen overeenkomstig de wetgeving inzake de overheidsopdrachten, in dit geval dienstenopdrachten met gunning via onderhandelingen zonder bekendmaking.
- Aan het Hoger Instituut voor de Arbeid, E. Van Evenstraat 2e, 3000 Leuven : Opmaak van een synthese- en adviesnota "Kwaliteitslabeling van arbeidsmarktactoren" voor 2.500,00 euro.

### Renaat Landuyt

#### 1. Opdrachten

##### *Administratie Werkgelegenheid*

- Aan de Stichting Europees Centrum voor Werk en Samenleving, Hoogburgstraat 43 Maastricht, Nederland : Procesbegeleiding bij het evalueren van het project "Aan de bak" voor 4.973,32 euro.
- Aan de Stichting Europees Centrum voor Werk en Samenleving, Hoogburgstraat 43 Maastricht, Nederland : Begeleiding bij de

##### *Toerisme Vlaanderen*

Hieronder vindt de Vlaamse volksvertegenwoordiger een overzicht van de opdrachten in verband met consultancy en begeleiding die Toerisme Vlaanderen gaf in de loop van 2002, evenals hun kostprijs in het boekjaar 2002. In totaal gaat het over 32 opdrachten, voor ongeveer 400.000 euro, waarvan het merendeel te maken heeft met consultancy inzake informatie- en communicatietechnologie (ICT).

#### Overzicht consultancyopdrachten 2002 en hun kostprijs

Voorwerp	Leverancier	Bedrag (euro)	Opmerking
10 dagen begeleiding voor communicatie ICT-projecten	MTS, Kontich	12.500	
60 dagen consultancy voor het uitwerken van een Content Management Systeem voor Toerisme Vlaanderen	Imarkt CVBA, OLV-Waver	58.080	
60 dagen consultancy voor het uitwerken van een Destination Management Systeem voor Toerisme Vlaanderen	M. Roofthoofd, Hofstade	58.080	
1 dag advies product marketing-standaarden	D-Consult Izegem	2.420	
40 werkdagen voor ondersteuning bij web-toepassingen	Ordina België, Antwerpen	15.875	
2 dagen audit strategische visie samenwerking VCCC	Focus Consulting, Antwerpen	3.146	
15,5 dagen ondersteuning implementatie en migratie ICT	Unisys Belgium, Brussel	15.341	Raamcontract Kind & Gezin

Voorwerp	Leverancier	Bedrag (euro)	Opmerking
12 dagen documentatie implementatie en migratie ICT	Unisys Belgium, Brussel	11.877	Raamcontract Kind & Gezin
10 dagen ondersteuning implementatie en migratie ICT	Unisys Belgium, Brussel	9.897	Raamcontract Kind & Gezin
10 dagen auditing Strategisch Informatieplan Toerisme Vlaanderen	Focus Consulting,	8.808	
6 dagen implementatie en migratie ICT	Unisys Belgium, Brussel	5.938	Raamcontract Kind & Gezin
20 dagen consultancy uitwerken Destination Management Systeem	Cronos, Kontich	21.521	Raamcontract Kind & Gezin
30 dagen consultancy uitwerken Destination Management Systeem	Cronos, Kontich	32.281	Raamcontract Kind & Gezin
Consultancyopdracht Toerisme Vlaanderen	M. Roofthoofd, Hofstade	16.335	
Consultancy periode jan.-febr. 2002	M. Roofthoofd, Hofstade	1.815	
2 dagen begeleiding communicatie ICT-projecten	MTS, Kontich	3.252	
Haalbaarheidsonderzoek SAP	Cybertech, Zaventem	1.923	
Functionele begeleiding SAP	Ardatis, Heverlee	2.203	
Consultancy Mortelmans sep.-nov. 2002	Cronos, Kontich	13.450	
30 dagen begeleiding door professional network engineer	Avantage, Rotterdam	10.338	
15 dagen processreengineering	MTS, Kontich	4.435	
20 dagen begeleiding door professional network engineer	Avantage, Rotterdam	13.140	
20 dagen begeleiding door professional network engineer	Avantage, Rotterdam	14.928	
6 dagen consultancy voor uitwerking van de IT-organisatie van Toerisme Vlaanderen	Emerindus, St.-Katelijne-Waver	5.808	
Senior GIS-expert voor uitwerken GIS-plan	GIM, Heverlee	5.324	
Oplossen problemen IST-databank in VVV-Vlaanderen	Unisys Belgium, Brussel	20.146	Raamcontract Kind & Gezin
Operationeel beheer IT-netwerk	Avantage, Antwerpen	12.973	

Voorwerp	Leverancier	Bedrag (euro)	Opmerking
Functionele begeleiding SAP	Ardatis, Heverlee	2.530	
Documentatie Vaste Activabeheer SAP	Cybertech, Zaventem	961	
Functionele begeleiding SAP okt-nov-dec 2002 De Smet	Ardatis, Heverlee	4.806	
Begeleiding ontwerp businessplan	TQM Service, De Pinte	4.235	
Redactie en synthese strategisch beleidsplan voor de kust	Lysias BVBA, Gent	6.292	
Totaal		400.658	

### VDAB

- Sturing van de implementatie van de systemen en werkmodel voor uitvoering van de regiefunctie ESF3 – 03-2002 – door Deloitte & Touche (offerte 295.303,2 euro)
- Evaluatie van de oprichting en het functioneren van de lokale werkwinkels – 05-2002 – door Ernst & Young Consulting NV (offerte 132.994,8 euro)
- Consultancyopdracht bij uitbouw website – 2002 – door Do-it-e International (kostprijs 43.484,47 euro (incl.BTW))
- Consultancyopdracht inzake Balanced Scorecard – 2002 – door Delta I (prestaties 2002 : 59.840,25 euro (incl. BTW))
- Consultancyopdracht inzake SIP2bis – 2002 – door Bentis (prestaties 2002 : 53.689,10 euro (incl. BTW))
- PST filmproject – 05-2002 – door Look at it (offerte 14.581,63 euro)
- Beroepeninfo audiovisueel – 11-2002 – door Look at it (offerte 197.568,04 euro)
- Beroepeniënteringsinstrument – 10-2002 – door Cascaid (offerte 111.975 euro)
- Trivisi : stakeholdersmanagement – 08-09-2002 – door Esher (offerte 8.463,95 euro)

2. Zonder voorwerp, alleen van toepassing op het departement Leefmilieu.

### 3. Administratie Werkgelegenheid

Voor opdrachten 1) en 2) : in samenwerking met projectcoördinatoren van de VDAB en directies van de betrokken gevangenissen (federale ambtenaren).

Voor de opdracht 3) : ondersteuning van en samenwerking met het management van de administratie Werkgelegenheid en projectdeelnemers, zijnde personeelsleden van dezelfde administratie.

Voor de opdracht nr. 4) : opvolging van uitvoering van het rapport via een stuurgroep waarin vertegenwoordigd waren : het kabinet Werkgelegenheid, de administratie Werkgelegenheid en de VDAB.

#### *Toerisme Vlaanderen*

In het geval van Toerisme Vlaanderen gaat de consultancy vooral over projecten van ICT. Deze projecten hebben in de regel als projectleider een personeelslid van Toerisme Vlaanderen toegewezen gekregen om efficiëntieredenen (sturing van de opdracht, vertolking gebruikersstandpunt, opvolging).

Voor alle opdrachten wordt nauw samengewerkt met de projectleider of het verantwoordelijke diensthoofd.

#### *VDAB*

Indien een consultancy-instelling een opdracht krijgt, wordt daaraan dan meegeholpen door de



administratie en de Vlaamse openbare instellingen.

#### 4. *Administratie Werkgelegenheid*

Het ging telkens om dienstverleningen aan de overheid, bijgevolg werd steeds de wetgeving op de overheidsopdrachten nageleefd. Gezien de beperkte omvang en kostprijs van de te leveren prestaties kon bij onderhandelingsprocedure worden gegund aan die firma/instantie die het best gekwalificeerd was voor elke opdracht.

#### *Toerisme Vlaanderen*

Toerisme Vlaanderen volgt de wet op de overheidsopdrachten. Wegens de zeer beperkte omvang van de opdrachten volgt Toerisme Vlaanderen de onderhandelingsprocedure. Zo wordt gewerkt met een marktraadpleging, offertes van kandidaten, selectie en opdracht via bestelbon.

De ondersteuning van Unisys Belgium gebeurt in het kader van het raamcontract van Kind & Gezin, waarbij Toerisme Vlaanderen zich heeft aangesloten. Voor grote projecten wordt gewerkt via een Europese aanbestedingsprocedure.

#### *VDAB*

Bij de onderhandelingsprocedure worden de consultancybureaus geselecteerd door de dienst die binnen de VDAB de opdracht opvolgt.

De wetgeving inzake overheidsopdrachten wordt daarbij nageleefd. Ofwel wordt de onderhandelingsprocedure toegepast, ofwel de offer-  
teaanvraag.

#### **Marleen Vanderpoorten**

1. In de onderstaande overzichtstabel "consultancy onderwijs 2002" vindt de Vlaamse volksvertegenwoordiger de gevraagde informatie.
2. Nihil.
3. Doorgaans worden met het oog op de begeleiding van de consultancyopdrachten een stuurgroep en een werkgroep samengesteld, waarin de administratie vertegenwoordigd is, maar waarin ook een beroep kan worden gedaan op mensen uit het betrokken werkveld.

Alle informatie die nodig is voor het vervullen van de consultancyopdracht wordt door de administratie ter beschikking gesteld.

4. De consultancybureaus worden geselecteerd en aangewezen door de betrokken administratie, vaak ondersteund door ambtenaren die vertrouwd zijn met de wetgeving op de overheidsopdrachten. De wetgeving op de overheidsopdrachten wordt nageleefd : enkel wanneer opdrachten duidelijk niet aan de wetgeving inzake overheidsopdrachten onderworpen zijn, kan hiervan afgeweken worden.

Voor het toewijzen van consultancyopdrachten wordt vaak gebruik gemaakt van de onderhandelingsprocedure, conform de mogelijkheden die opgenomen zijn in artikel 17 van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten, omdat deze procedure betere garanties biedt om de meest geschikte consultant te selecteren voor de opdracht. Indien geen bekendmaking van de opdracht verplicht is, worden die consultancy-instellingen aangeschreven die met de materie vertrouwd zijn.

Opdracht voor	Consultancybureau	Onderwerp consultancy	Kostprijs BTW incl.
Departement Onderwijs	Arthur D. Little International Inc.	Risicoanalyse voor het Bestaande Weddensysteem (BWS)	32.592,56
"	Application Engineers NV	Opstellen van een e-governmentplan (bestek OND/ICT/2002/1)	79.376,00
"	KU Leuven	Opstellen e-governmentplan : inzet van 4 externe experten voor stuurgroep Overeenkomst met professor Jan Vanthienen	6.200,00
"	Concept Training & Consulting BVBA INTC	Stappenplan & prijsindicatie consulting m.b.t. informatiseringsprogramma CLB voor MVG (fase 2, afsluiting)	24.756,60
"	Concept Training & Consulting BVBA INTC	Stappenplan & prijsindicatie consulting m.b.t. informatiseringsprogramma CLB voor MVG (fase 3)	61.492,20
"	Custers Giedo	Opstellen e-governmentplan : inzet van 4 externe experten voor stuurgroep Overeenkomst met Giedo Custers, LimREN-LiBraREN	6.200,00
"	OPMS BVBA	Voorstel aan het MVG, dep. OND, afd. Volwassenenonderwijs tot het begeleiden van een openbare aanbesteding met betrekking tot het project Cursistendatabank-Basiseducatie	46.887,50
"	Xansa NV	Uitbreiding – Voorstel aan het MVG tot het begeleiden van centra voor leerlingenbegeleiding (CLB) – “fase 3”, bij selectie van applicatie voor gegevensopslag, -verwerking en -uitwisseling. Professionele diensten van Xansa Consultants. Consultancy voor het NICO-project	55.902,00
"	Xansa NV	Uitbreiding – Voorstel aan het MVG tot het voortgezet begeleiden van centra voor leerlingenbegeleiding – “fase 4”, bij selectie van applicatie voor gegevensopslag, -verwerking en -uitwisseling. Professionele diensten van Xansa Consultants. Consultancy voor het NICO-project	55.902,00

Opdracht voor	Consultancybureau	Onderwerp consultancy	Kostprijs BTW incl.
"	Xansa NV	Voorstel aan het MVG tot het begeleiden van centra voor leerlingenbegeleiding – "fase 5", bij selectie van kandidaat-leverancier. Professionele diensten van Xansa Consultants. Consultancy voor het NICO-project	55.902,00
"	OPMS BVBA	Voorstel aan het MVG, dep. OND, afd. CLB en Leerlingenvervoer tot het begeleiden van een openbare aanbesteding met betrekking tot het NICO-project	38.720,00
"	VUB	Opstellen e-governmentplan : inzet van 4 externe experten voor stuurgroep. Overeenkomst met professor Jacques Tiberghien	6.200,00
"	Xansa NV	Voorstel aan het MVG tot het voortgezet begeleiden van centra voor leerlingenbegeleiding – "fase 6", bij selectie van applicatie voor gegevensopslag, -verwerking en -uitwisseling – onderhandelingen met leveranciers. Professionele diensten van Xansa Consultants. Consultancy voor het NICO-project	55.902,00
"	Xansa NV	Voorstel aan het MVG tot het begeleiden van centra voor leerlingenbegeleiding – "eindfase", bij selectie van kandidaat-leverancier. Professionele diensten van Xansa Consultants. Consultancy voor het NICO-project	39.131,40
"	UG	Opstellen e-governmentplan : inzet van 4 externe experten voor stuurgroep. Overeenkomst met professor Geert De Soete	6.200,00
"	Application Engineers NV	Opstellen van een e-governmentplan (bestek OND/ICT/2002/1) : aanvullende diensten	39.688,00
"	OPMS BVBA	Voorstel aan het MVG, dep. OND, afd. Volwassenenonderwijs tot het begeleiden van een openbare aanbesteding met betrekking tot het project Cursistendatabank-Basiseducatie tijdens de selectie van een kandidaat-leverancier	63.525,00

Opdracht voor	Consultancybureau	Onderwerp consultancy	Kostprijs BTW incl.
"	IT Services NV	Bestek "Cursistendatabank basiseducatie" : ontwikkeling en levering, met inbegrip van implementatie, support en opleiding, van een geïntegreerd softwarepakket met het oog op de ondersteuning van een geautomatiseerd registratiesysteem in 29 centra voor basiseducatie en in het VOCB	156.313,85
"	Delta I Consulting BVBA	Project "Geïntegreerd Sturen"	187.308,00
"	Price WaterhouseCoopers	Het begeleiden van een proces- en personeelsplanning voor de Interface, met integratie van de Edufora	80.042,00
"	Bureau Van Dijk, Elsene	IT-analyserapport i.v.m. de afstemming stagedatabanken	94.138,00
"	Fujitsu Consulting, Brussel	Haalbaarheidsstudie voor een concept Leerwinkel	200.080,76
"	Centrum voor Sociale Pedagogiek KU Leuven	Een methodologie voor detectie van educatieve behoeften	216.150,00
"	Europace, Heverlee	E-Learning	73.897,06
DIGO	Jan Devos en Partners	Begeleiding bij de ontwikkeling van het nieuwe informatica-systeem DINA 2002	6.344,24

(CLB : centra voor leerlingenbegeleiding ; MVG : Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ; VOCB : Vlaams Ondersteuningscentrum voor de Basiseducatie ; NICO : Netoverschrijdend ICT-project voor CLB-gegevens in samenwerking met departement Onderwijs ; DIGO : Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs – red.)

**Dirk Van Mechelen***Wetenschap en Innovatie*

1. Een overzicht van de consultancybureaus die in 2002 opdrachten voor de administratie Wetenschap en Innovatie hebben uitgevoerd :

Begunstigde(n)	Beschrijving	Bedrag (euro)
TNS Dimarso	Effectmeting Vlaamse Wetenschapsweek 2002 betreffende de onderdelen "Wetenschap in de kijker" en "Wetenschapsfeest"	36.917,10
Arthur Andersen Bedrijfsrevisoren	Begeleiding van de tweede oproep voor steunpunten beleidsgericht onderzoek	58.845,21
Meerdere begunstigden (buitenlandse professoren)	Begeleiding van de tweede oproep voor steunpunten beleidsgericht onderzoek – vergoeding experten	85.617,71
Siemens Business Services	Consultancyopdracht Vlaams contactpunt voor het Europees Kaderprogramma	12.361,14
Arthur D. Little International	Doorlichting tentoonstelling "Eet es genetisch"	15.125,00

2. Niet van toepassing.
3. De administratie wordt betrokken bij de opvolging van de uitvoering van de opdracht.
4. De selectie gebeurt conform de wet op de overheidsopdrachten.

*Financiën*

1. Overzicht opdrachten 2002 met kostprijs (euro) :

Kostprijs	Begunstigde	Opdracht
7.260,00	Deloitte & Touche 1831 Diegem	Voorstudie begrotingsinstrument
12.390,40	Devoteam Acamas 2000 Antwerpen	Uitbesteding dossiers bezwaren heffing leegstand woningen
1.626,47	Siemens Business Services 1060 Brussel	Analyse link geschillen (Orafin)
4.356,00	Deloitte & Touche 1831 Diegem	Begeleiding IVA – IF 3 sessies
40.535,00	Ernst & Young 1200 Brussel	Managementadvisering project GIS-Onroerende Fisc. VI
7.499,58	Wice Consulting BVBA 3560 Lummen	Begeleidingsopdracht project Anders Werken afdeling FIM en klachtendienst



(IVA : *intern verzelfstandigd agentschap* ; IF : *Inspectie van Financiën* ; FIM : *Financieel Management – red.*)

2. Niet van toepassing.
3. Samenwerking met consultancyinstelling

Alle bovenvermelde opdrachten werden in nauwe samenwerking met de administratie uitgevoerd.

4. Selectie en aanwijzing.

De opdrachten werden alle geïnitieerd door de administratie en toegewezen middels toepassing van de wetgeving inzake de overheidsopdrachten binnen de geldende delegatiebedragen.

De opdracht aan Ernst & Young – Managementadvisering voor het project GIS-Onroerende Fiscaliteit Vlaanderen – voor 40.535 euro past in het project GIS – Onroerende Fiscaliteit Vlaanderen zoals goedgekeurd door de Vlaamse regering op 31 mei 2002. De totale opdracht beliep 81.070 euro, BTW inclusief, en werd conform de beslissing van de Vlaamse regering voor de helft aangerekend op de begroting Financiën en voor de andere helft op de begroting Huisvesting.

Voor de toekenning van de opdracht werd gekozen voor een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaandelijke bekendmaking (op basis van artikel 17, § 1, 1<sup>o</sup> a) van de overheidsopdrachtenwet van 24 december 1993). Het voorstel tot deelneming en de bestekteksten, gunstig geadviseerd door de Inspectie van Financiën, werden verzonden naar tien adviesbureaus, met het verzoek een offerte in te dienen. Op basis van de vooraf bekendgemaakte selectie- en gunningscriteria werd een voorstel tot gunning bezorgd aan de Vlaamse ministers van Financiën en van Huisvesting.

#### *Leefmilieu en Infrastructuur*

1. Vanuit het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening werden in 2002 geen opdrachten inzake consultancy gegeven.
2. Vanuit het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening werden nog geen opdrachten gegund aan de firma Rummens Management Consultancy.
3. De administratie staat bij overheidsopdrachten steeds in voor de opvolging van de uitvoering

van de opdracht en de bijsturing ervan, indien nodig.

4. Conform de wetgeving overheidsopdrachten, wordt afhankelijk van het geraamde bedrag van de opdracht gegund via een onderhandelingsprocedure (voor opdrachten onder 67.000 euro) of via een algemene offerteaanvraag (voor opdrachten boven 67.000 euro).

#### **Paul Van Grembergen**

##### *Bevoegdheid Vlaamse Rand*

Bestaansmiddelen : nihil.

Coördinatie van het beleid m.b.t. de Vlaamse Rand rond Brussel : nihil.

##### *Bevoegdheid Binnenlandse Aangelegenheden*

In 2002 werden geen opdrachten gegeven aan personen, vennootschappen of andere instellingen inzake consultancy.

##### *Bevoegdheid Cultuur*

1. Vormingsinstelling Impuls

- Opdracht : in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid werd voor de uittekening van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media een beroep gedaan op VZW Impuls voor de begeleiding van een proefproject "introductie van een gender- en diversiteitsbeleid" met als doel de uitbouw van een daadwerkelijk gender- en diversiteitsbeleid.
- Kostprijs : 5.775 euro waarvan de helft (2.887,5 euro) gedragen door de administratie Cultuur, de andere helft door de dienst Emancipatiezaken van het departement Algemene Zaken en Financiën (AZF).

##### Yasmine Kherbache (advocate)

- Opdracht : a) het ontwikkelen van een informatienetwerkmodel over de fiscale en sociale aspecten van het kunstenaarsstatuut en b) het onderzoeken en voorbereiden van de oprichting van een intermediaire structuur op Vlaams niveau, die onder bepaalde voorwaarden de rol van socialezekerheidswerkgever opneemt.
- Kostprijs : 116.000 euro.

### Omneomanagement (vroeger Infocus)

- Opdracht : Omneomanagement heeft een sterke expertise m.b.t. infrastructuur. Haar opdracht omvat :

een model ontwikkelen voor het inventariseren van de staat van de gebouwen en het bepalen van onderhoudsprioriteiten zodat een meerjarenonderhoudsplanning opgesteld kan worden. Dit model voorziet ook in het ondersteunen van de beleidsbepaling op langere termijn ten aanzien van onderhoud, aanpassing en renovatie, nieuwbouw en aankoop. Per soort gebouw wordt minimaal één inventarisatie van de staat van onderhoud van een gebouw uitgevoerd ;

een model ontwikkelen voor het bepalen van het beleid en de selectie van projecten ten aanzien van subsidietoekenning bij sectorale infrastructuur en grote infrastructuurprojecten ;

een model en procedure(s) ontwikkelen om de samenwerking met afdelingen binnen de Vlaamse Gemeenschap en experts uit de privé-sector te organiseren en te beheersen. Dit model beschrijft ook de wijze van toezicht houden en rapporteren bij uit te voeren projecten ;

een handboek uitwerken waarin de werkwijze binnen de hiervoor beschreven modellen is beschreven. Aan de hand van dit handboek is te bepalen welke competenties nodig zijn binnen de administratie Cultuur.

- Kostprijs : 105.270 euro.

### Ernst & Young

- Opdracht :

beschrijving van een profiel van een bedrijfs-economisch inspecteur/dossierbehandelaar ;

schema m.b.t. de organisatie en de verdeling van de competenties ;

voorstellen m.b.t. vorming, inclusief onder het aspect "train-the-trainer" ;

analytisch model dat dient voor controle en advies ;

specifiek gecommentarieerd boekhoudplan en gestandaardiseerd (elektronisch) rapporteringsmodel ;

voorstel van verbeteringen voor procedures binnen regelgevend kader.

- Kostprijs : 115.000 euro.

2. Niet van toepassing.
3. Naargelang de bepalingen van het bestek bestaat de mogelijkheid dat de administratie in meerdere of mindere mate samenwerkt met de consultancypartner. Elke opdracht wordt minimaal opgevolgd door een administratieve stuurgroep, die de voortgang van het project bewaakt, tussentijdse beslissingen neemt en het eindresultaat oplevert. Daarnaast kan medewerking door de administratie ook bestaan uit deelname aan interviewrondes en/of focusgroepen.

Voor de opdracht van Impuls en Ernst & Young werden de ambtenaren ook betrokken in een opleidingstraject zodat de competenties op vlak van respectievelijk gender en financiën verhoogd werden.

4. Voor de toewijzing van elke opdracht werd de wetgeving inzake overheidsopdrachten nageleefd :

- VZW Impuls : aangezien de VZW Impuls het enige centrum in Vlaanderen is dat op hoog niveau expertise op dit terrein kan inzetten, werd rechtstreeks met hen een onderhandse akte afgesloten ;

- Yasmine Kerbach : toegewezen op basis van een onderhandelingsprocedure na voorafgaande bekendmaking in het Belgisch Staatsblad (5 april 2002) ;

- Omneomanagement : toegewezen op basis van een onderhandelingsprocedure na voorafgaande bekendmaking in het Belgisch Staatsblad (5 april 2002) ;

- Ernst & Young : toegewezen op basis van een onderhandelingsprocedure na voorafgaande bekendmaking in het Belgisch Staatsblad (5 april 2002).

Deze bureaus, met uitzondering van de opdracht aan Impuls, werden geselecteerd door een jury, aangesteld en voorgezeten door de directeur-generaal van de administratie.

*Bevoegdheid Ambtenarenzaken*

1. In 2002 werden in de aangelegenheden die tot de bevoegdheid van minister Van Grembergen behoren of waarvan de uitgaven verband houden met human resources management en organisatieontwikkeling en reorganisatiestudies of met de informatie- en communicatietechnologie de volgende consultancy-opdrachten gegund :

Voorwerp van de opdracht	Consultant	Totale kostprijs in euro
Beloningsbeleid	Hay Group	1.184.287,50
Externe evaluatie topambtenaren	Accord Group	489.070,38
Competentiemanagement	Hay Group	210.265,82
Competentiemanagement	Quintessence Consulting	425.030,67
Externe potentieelinschattingen voor het lijnmanagement	Jobpunt Vlaanderen	825.283,12
Technische ondersteuning bottom-up-evaluatie van lijnmanagement	Insites	90.447,50
Procesondersteuning Integrale Jeugdhulp	ADL	75.535,00
Audit projectbureau afdeling Wegen en Verkeer Antwerpen	Deloitte & Touche	30.250,00
Cultuur- en waardenonderzoek	Zenit	30.690,44
HR-ondersteuning Veranderingsmanager Mobiliteit	GITP	78.650,00
Niche Instrumentarium Werving en Selectie	GITP	75.020,00
Bottom-up-evaluatie (lijnmanagement)-basisondersteuning	GITP	78.650,00
HR Audit Radarcentrales	GITP	30.250,00
Districtswerking binnen administratie Wegen en Verkeer Antwerpen	Bureau Van Kelst	78.650,00
Leidinggeven – ervaringsnetwerken	Athena – KVK	26.200,00
Employee Assistance Program	ISW	24.200,00
Bottom-up-evaluatie (lijnmanagement)-basisondersteuning (maatwerk)	Key/Teasing/ Deloitte & Touche	78.650,00
E-government	SBS	496.000,00
Extern meldpunt Ploeg	GITP	19.174,34

Voorwerp van de opdracht	Consultant	Totale kostprijs in euro
Centraal meldpunt en meldpunt pesten	Ariadne	30.036,00
Outplacement	Curriculum Plus	50.000,00
Communicatieacties meldpunt	Linkinc	30.000,00
Begeleiding kerntakendebat	Deloitte & Touche	146.410,00
Beter Bestuurlijk Beleid – kaderdecreet	Stibbe	60.000,00
Consultancy m.b.t. comptabiliteitsdecreet	PriceWaterhouseCoopers	35.532,98
Psychologische testen en effecten instroom van kansengroepen in het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap	KULeuven	59.010,00
Onderzoek naar de vergadercultuur van lijnmanagers	Deloitte & Touche	35.900,70
Studie naar algemeen werkkader voor personeel DAB Catering en DAB Schoonmaak	Tempera	12.251,25
Studie i.v.m. invoering van een aandelenoptieplan	Bank Degroof	58.080,00
Studie en begeleiding m.b.t. project Anders Werken Boudewijngebouw 3de verd.	Wice Consulting	22.168,00
Voorstel voor inrichting van overkoepelende structuur Vimsys voor dienstencentra van Vlimfin, Vlimpers, VDVU en andere toekomstige dienstencentra	Cap Gemini/ Ernst & Young	37.493,89
Studie- en begeleidingsopdracht voor project "integrale digitale dossieropvolging"	Wice Consulting	20.094,47
Organisatie- en functiedesign van een managementondersteunende dienst (beleidsdomein Bestuurszaken)	PriceWaterhouseCoopers	72.182,55
Studie- en begeleidingsopdracht voor project "kredietopvolging departement AZF"	Wice Consulting	5.542,00
Ontwikkeling proces- en dossieropvolgingsstelsel	Wice Consulting	20.094,47
Functionele ondersteuning Vlimfin	PriceWaterhouseCoopers	3.500.574,60

(HR : human resources ; Ploeg : plannen, leiding geven en leiding krijgen, opvolgen en ondersteunen, evaluatie, gewaardeerd worden ; DAB : dienst met afzonderlijk beheer ; VDVU : Vlaamse Dienst voor Vaste Uitgaven – red.)

2. De tweede vraag is niet van toepassing voor het beleidsdomein van minister Van Grembergen.
3. Voor de meeste opdrachten geldt een intensieve samenwerking tussen de afdelingen en administraties en de externe consultant. Zo wordt met de opdracht pas aangevangen na het doorlopen van een grondige voorbereidingsfase waarbij eventueel de nodige aansturingen gebeuren om de uitvoering op een kwaliteitsvolle manier te laten verlopen. In een aantal gevallen is de medewerking van de administratie beperkt gebleven tot het louter verstrekken van informatie nopens de context waarin de opdracht dient te worden uitgevoerd. Ook worden vaak een aantal praktische afspraken inzake contractbeheer vastgelegd. De wijze van samenwerking van de externe adviseurs met het interne personeel wordt eveneens duidelijk vastgelegd.

De gemaakte afspraken en de voortgang van de werkzaamheden worden van nabij opgevolgd. In de mate van het mogelijke wordt tijdens de uitvoering van de opdracht eveneens gestreefd naar een zo groot mogelijk leereffect om een daadwerkelijke kennisoverdracht tot stand te kunnen brengen. De samenwerking op basis van

een partnerschap kan in sommige gevallen door de aard van de opdracht in mindere mate zijn verwezenlijkt. Ik denk bijvoorbeeld aan de opdrachten op het vlak van externe potentieelinschattingen voor het lijnmanagement, externe meldpunten voor klachten inzake pesten, enzovoort. Het gaat dan veelal om opdrachten die, wegens de positie waarin interne personeelsleden verkeren, beter door externen worden uitgevoerd.

4. Naargelang de gevolgde gunningsprocedure of omvang van de opdracht worden de kwalitatieve selectie van de kandidaat-consultants en de door hen ingediende offertes, naargelang het geval, door een individuele dossierbehandelaar of door een speciale beoordelingscommissie, samengesteld uit een aantal personeelsleden, beoordeeld. De eigenlijke selectie- en aanwijzingsbeslissing wordt op hun advies genomen door de daartoe gedelegeerde ambtenaar of door minister Van Grembergen.

De bovenvermelde opdrachten werden toegewezen overeenkomstig de wetgeving op de overheidsopdrachten op basis van volgende gunningsprocedures :

Voorwerp van de opdracht	Aard van de gevolgde gunningsprocedure
Beloningsbeleid	Algemene offerteaanvraag (Europees)
Externe evaluatie topambtenaren	Algemene offerteaanvraag (Europees)
Competentiemanagement	Onderhandelingsprocedure met bekendmaking (Europees)
Competentiemanagement	Onderhandelingsprocedure met bekendmaking (Europees)
Externe potentieelinschattingen voor het lijnmanagement	Niet van toepassing (opdracht is toegewezen aan Jobpunt Vlaanderen)
Technische ondersteuning bottom-up-evaluatie van het lijnmanagement	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Procesondersteuning Integrale Jeugdhulp	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Audit projectbureau afdeling Wegen en Verkeer Antwerpen	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Cultuur- en waardenonderzoek	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
HR-ondersteuning Veranderingsmanager Mobiliteit	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking



Voorwerp van de opdracht	Aard van de gevolgde gunningsprocedure
Niche Instrumentarium Werving en Selectie	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Bottom-up-evaluatie (lijnmanagement)- Basisondersteuning	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
HR Audit Radarcentrales	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Districtswerking binnen administratie Wegen en Verkeer Antwerpen	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Leidinggeven – ervaringsnetwerken	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Employee Assistance Program	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Bottom-up-evaluatie (lijnmanagement)- basisondersteuning (maatwerk)	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
E-government	Niet van toepassing (opdracht is toegewezen aan SBS in uitvoering van het IT-outsourcingscontract – service 6)
Extern meldpunt Ploeg	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Centraal meldpunt en meldpunt pesten	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Outplacement	Algemene offerteaanvraag (Europees)
Communicatieacties meldpunt	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Begeleiding kerntakendebat	Algemene offerteaanvraag
Beter Bestuurlijk Beleid – kaderdecreet	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Consultancy m.b.t. comptabiliteitsdecreet	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Psychologische testen en effecten instroom van kansengroepen in het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Onderzoek naar de vergadercultuur van lijn- managers	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Studie naar algemeen werkkader voor personeel DAB Catering en DAB Schoonmaak	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Studie i.v.m. invoering van een aandelenoptieplan	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Studie i.v.m. invoering van een aandelenoptieplan	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Studie en begeleiding m.b.t. project Anders Wer- ken Boudewijngebouw 3de verdieping	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Voorstel voor inrichting van overkoepelende structuur Vlimsys voor dienstencentra van Vlimfin, Vlimpers, VDVU en andere toekom- stige dienstencentra	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking

Voorwerp van de opdracht	Aard van de gevolgde gunningsprocedure
Studie- en begeleidingsopdracht voor project "integrale digitale dossieropvolging"	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Organisatie- en functiedesign van een managementondersteunende dienst (beleidsdomein Bestuurszaken)	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Studie- en begeleidingsopdracht voor project "kredietopvolging departement AZF"	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Ontwikkelen proces- en dossieropvolgingssysteem	Onderhandelingsprocedure
Functionele ondersteuning Vlimfin	Onderhandelingsprocedure

### *Bevoegdheid ICT*

1. Het overzicht van de in 2002 door de entiteit Sturing en Controle Informatica gegunde consultancyopdrachten gaat als **bijlage** (blz. 1916 e.v. – red.).
2. Niet van toepassing.
3. De uitvoering van de consultancyopdracht wordt steeds door een personeelslid van de administratie opgevolgd teneinde te verzekeren dat er een kwalitatief resultaat wordt verkregen en de nodige kennisoverdracht wordt gerealiseerd.
4. Bij de keuze van het consultancybureau is steeds de wetgeving inzake de overheidsopdrachten gevolgd. De selectie wordt voorbereid door de administratie en beslist door de terzake bevoegde instantie. Voor elke in 2002 gegunde opdracht vindt men in de bijlage eveneens de gevolgde gunningsprocedure en de instantie die het consultancybureau heeft geselecteerd.

### *Bevoegdheid Monumenten en Landschappen*

1. Voor de afdeling Monumenten en Landschappen : geen.
2. /
3. Meestal wel, maar is afhankelijk van de opdracht.
4. De wetgeving op de overheidsopdrachten wordt hierbij integraal toegepast.

Consultancyopdrachten 2002  
Entiteit Sturing en Controle Informatica

Omschrijving van de opdracht	Gevolgde gunningsprocedure	Bedrag van de vastlegging	Bevoegde overheid	Gekozen consultant
– Ondersteuning voor het uitwerken v/e beveiligingsstrategie	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking	78.498,75	ICT-manager	Xansa
– Proefproject ADSL	idem	15.136,62	idem	Belgacom
– Proefproject ADSL	idem	7.761,53	idem	Belgacom
– Consultancy assistentie upgrade netwerk	idem	78.633,35	idem	NCR
– Consultancy opzetten labo testen software	idem	36.938,88	idem	Life
– Consultancy testen Linux	idem	78.146,64	idem	Life
– Consultancy documentatie netwerk	idem	78.633,35	idem	NCR
– Prijsanalyse en marktopvolging telefonie	idem	26.934,60	idem	Runa
– Consultancy/Juridisch advies en ondersteuning	idem	55.968,00	idem	DLA Caestecker
– Telecom voor nieuwe telefoniecontracten				
– Advies en ondersteuning op het vlak van SLA's voor nieuwe telefoniecontracten	idem	21.780,00	idem	Ingenium
– Project Consultancy semi-automatisch inventaris-beheer HW (De Wit)	idem	78.498,75	idem	SOS BVBA
– Consultancy gestructureerd documentbeheer	idem	36.744,02	idem	Hobbiton

Omschrijving van de opdracht	Gevolgd gunningsprocedure	Bedrag van de vastlegging	Bevoegde overheid	Gekozen consultant
– Begeleiding uitwerken nieuwe outsourcing-contracten	Algemene offerteaanvraag	1.094.566,00	Vlaams minister van Binnenlandse Angelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken	Hallemeesch & Coutuer
– Financiële audit 2002	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking	34.606,00	ICT-manager	Deloitte & Touche
– Consultancy digitaal documentatiecentrum (DDC)	De hiernavolgende consultancy-opdrachten werden besteld binnen de raamovereenkomst die aan de tijdelijke handelsvennootschap SBS werd gegund op grond van een onderhandelingsprocedure met naleving van de bekendmakingsregels	79.573,42	De raamovereenkomst werd gegund door de Vlaamse regering	SBS
– Consultancy toegang tot internet voor MVG-gebruikers		46.895,80		
– Studie verschil intranet- en extranetdiensten		12.880,30		
– Consultancy verbetering paswoordenkwaliteit		33.810,80		
– Support ICT-beveiligingsbeleid		27.830,00		
– Leveren van consultancy ter ondersteuning van de ICT-architectuur		66.066,00		
– Doenbaarheidsstudie mobile IP		21.384,39		
– Leveren en in dienst stellen Testomgeving SSA		24.684,93		
– Structurering/herdefiniëring LDAP		45.952,73		

Omschrijving van de opdracht	Bedrag van de vastlegging
– File- en printservering-gebruikersquota's – Monitoring Fileservers	6.024,17
– Testen van citrix metaframe-technologie voor X terminal-emulatie	4.919,35
– Inhuren van een consultant Artemis International	19.614,15
– Consultancy datawarehouse	30.357,56
– Studie upgrade Netscape Calendar nr. iplanet calendar server	53.787,01
– Consultancy i.v.m. softwarekwaliteit en -overdraagbaarheid	95.649,11
– DDC implementatie proeffase	195.962,70
– ADSL nieuwe standaard voor afstandswerken/ Studie ADSL cliënt	36.817,77
– Consultancy XP – Testen pakketsoftware	103.589,54
– Verbetering paswoordkwaliteit	10.743,54
– Proefproject streaming media	25.764,84
– Studie mogelijkheden federaal PKI voor MVG	12.399,78
– Studie PKI-initiatief MVG	12.399,78
– Lambertmont : voorbereiding ICT-migratie (aanvulling op 2001)	195.090,00
– ICT-veiligheidsbeleid – Risicoanalyse	23.595,97

(SLA : Service Level Agreement ; MVG : Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap ; ICT : informatie- en communicatietechnologie ; PKI : Public Key Infrastructure – red.)



**Gilbert Bossuyt***De Lijn*

1. In 2002 heeft De Lijn aan consultancybureaus voor een totaalbedrag van 745.703,54 euro opdrachten gegeven, die onder meer betrekking hadden op profiel- of competentiebepaling in het raam van selectieprocedures, ICT-consultancy, functieclassificatie, doorlichting van het communicatiebeleid, prestaties van de bedrijfsrevisoren, verkeersstudies.
2. In 2002 kreeg Rummens Management Consultancy geen opdrachten van De Lijn.
3. De uitvoering van een opdracht door een consultancybureau gebeurt steeds in nauwe samen-

werking met de betrokken diensten van De Lijn.

4. De Lijn respecteert steeds de wetgeving op de overheidsopdrachten. De gekozen procedure is afhankelijk van de aard en de omvang van de opdracht. De toewijzing van de opdracht gebeurt, afhankelijk van de omvang ervan, ofwel door de raad van bestuur van De Lijn, ofwel door de directeur-generaal.

*Dienst voor de Scheepvaart*

1. De Dienst voor de Scheepvaart heeft in 2002 de volgende opdrachten inzake consultancy uitbesteed :

Bureau	Opdracht	Prijs (euro)	Gunningswijze
Econnection	Opstellen bermbeheersplannen	103.250,00	Algemene offerteaanvraag
FKS BVBA	Extern adviseur interne systemen en GWS	25.584,00	Algemene offerteaanvraag
TINC Associates	Ontwikkelen van een applicatie voor het dagelijks beheer van kunstwerken in het kader van GWS	198.218,00	Algemene offerteaanvraag
Koen Drossaert – Architects BVBA	Ontwerp voor de bouw van een werkhuis – magazijn Schoten	74.850,00	Prijsaanvraag voor ontwerpen (Vlaamse Bouwmeester)

(GWS : Geautomatiseerd Waterbeheer en Scheepvaartsturing – red.)

2. Niet van toepassing voor de Dienst voor de Scheepvaart.
3. De uitvoering van een consultancyopdracht wordt bij de Dienst voor de Scheepvaart meestal begeleid door een stuurgroep. Deze stuurgroep volgt en begeleidt het verloop van de opdracht.
4. Voor de keuze van de consultancybureaus gelden de bepalingen voor het toekennen van overheidsopdrachten.

*NV Zeekanaal*

1. In 2002 werden door de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen de vol-

gende opdrachten inzake consultancy toegewezen :

- 7 januari 2002 – BB 1020 – Huur van diensten van een program manager ICT – 196.331,67 euro exclusief BTW – algemene offerteaanvraag – gegund aan IBM Belgium NV ;
- 15 januari 2002 – Bijstand inzake gericht marktonderzoek en opvolging van de evoluties op Europees niveau inzake watergebonden vervoer – 17.000 euro exclusief BTW – onderhandelingsprocedure met voorafgaandelijke bekendmaking – gegund aan CIR ;

- 21 januari 2002 – BB 1064 – Geïntegreerde en strategische beleidsopdracht voor het kanaal naar Charleroi – 98.742 euro exclusief BTW – algemene offerteaanvraag – gegund aan Buck Consultants International BV ;
  - 21 januari 2002 – BB 1063 – Onderzoek in de regio Haacht-Herent-Leuven naar een bedrijvzone voor zand, grind en aanverwante bouwmaterialen – 42.425 euro exclusief BTW – algemene offerteaanvraag – gegund aan Buck Consultant – Iris Consultants BV ;
  - 25 maart 2002 – Technische bijstand gedurende de onderhandelingen tot afsluiten van concessieovereenkomsten voor de bouw en de uitbating van waterkrachtcentrales op het Zeekanaal Brussel-Schelde, het kanaal naar Charleroi en het Kanaal Leuven-Dijle – 56.686,32 euro exclusief BTW – onderhandelingsprocedure met voorafgaandelijke bekendmaking – gegund aan AT&M Consultants BVBA ;
  - 24 juni 2002 – BB 1098 – Ontwikkeling van een marketingplan samenwerkingsakkoord tussen de NV Zeekanaal en de haven van Gvör-Gonvü-Kikoto in Hongarije – 143.905,30 euro exclusief BTW – algemene offerteaanvraag – gegund aan VPR-Consult BVBA ;
  - 16 augustus 2002 – BB 954 – Huur van diensten van een manager business development – 140.293,34 euro exclusief BTW – tweede jaar van de algemene offerteaanvraag toegewezen op 16 augustus 2001 op basis van herhalen van opdracht overeenkomstig artikel 17 § 2, 2° b) van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten – gegund aan IBM Belgium NV.
2. De NV Zeekanaal valt niet onder de bevoegdheid van Leefmilieu. Er werden door haar geen opdrachten – consultancy of andere – gegund aan de firma Rummens Management Consultancy.
  3. Zodra een overheidsopdracht wordt gegund, is er een contract tot stand gekomen. Overeenkomstig het gemeen recht betreffende de overeenkomsten werken partijen samen om de overeenkomst uit te voeren. De concrete samenwerking wordt geregeld door de bepalingen van het contract.
  4. De consultancybureaus worden geselecteerd en aangewezen door de aanbestedende overheid, in casu de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen.
- In alle gevallen wordt de regelgeving inzake de overheidsopdrachten scrupuleus nageleefd. Doorgaans worden consultancyopdrachten uitbesteed via algemene offerteaanvragen, waarbij in de mogelijkheid om de opdracht te herhalen overeenkomstig artikel 17, § 2, 2° b) van de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten wordt voorzien.

*AWZ, AWV, AOSO*

1.

Dienstverlener	Onderwerp	Bedrag (euro) incl. BTW
Studiegroep Omgeving	Begeleiding en opmaak Strategisch Plan Linker- en Rechterscheldeoever	105.149,00
Arcadis Gedas	Opmaak strategisch plan Oostende	662.479,83
Abbink	Studieopdracht voor de bouw van 2 machineloodsen in kader van renovatie van Van Cauwelaertsluis	40.821,00
Eddy Baldewijns	Overeenkomst met onafhankelijke gezaghebbende persoon	64.000,00

Dienstverlener	Onderwerp	Bedrag (euro) incl. BTW
Prof. dr. E. Franckx	Overeenkomst met extern juridisch adviseur verbonden aan juridisch team	65.000,00
VZW Vlaams Instituut voor Zee- en Vismijn	Bevorderen grensoverschrijdende samenwerking tussen overheid en bedrijfsleven en milieubewegingen door operationalisering van de VZW Scheldefonds	35.000,00
VLIZ	Ter beschikking stellen van Vlaamse medewerker aan het Schelde-Informatiecentrum ten behoeve van de communicatie in het kader van Langetermijnvisie	65.000,00
Universiteit Gent	Formele stratigrafie van de lagen onderkend in diepsonderingen kaartenblad 1 tot 36	106.960,00
IBM Global Services/Business Consulting Services, Woluwedal 18 1831 Diegem	Leveren van ondersteuning bij oprichten van DAB Vloot en afdeling Maritieme Dienstverlening	200.000,00
Nautiv VZW, Witte Burg 70 8670 Koksijde	Evaluatie en kosten-batenanalyse toekomst zeilschip Mercator	48.000,00
BVBA Eco Consult en Milieucommunicatie (Moerbeke-Waas)	Sigmaplan – communicatieadvies en implementatie	738.187,39
BVBA Eco Consult en Milieucommunicatie (Moerbeke-Waas)	Zeeschelde – inrichting gecontroleerd overstromingsgebied Kruikeke-Bazel-Rupelmonde. Leveren van communicatieadvies en implementatie	209.665,27
NV Deloitte & Touche Management Solutions (Diegem)	Doorlichting van het klassementsysteem	30.491,99
BVBA Eco Consult en Milieucommunicatie (Moerbeke-Waas)	Leveren communicatieadvies en implementatie bij diverse projecten voor openbare werken aan de Vlaamse Kust en kustwateren	187.769,73
International Business Machines of Belgium (IBM)	Opvolging en ontwikkeling van overeenkomst inzake havenkapiteindiensten afgesloten tussen de Vlaamse zeehavens en AWZ	199.278,00
ALSIC BVBA	Studie voor de inrichting van de Kustwacht Oostende met een Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum (MRCC) en met een VTS (Vessel Traffic Services) – Vlaamse Kust	295.753,04
Universiteit Antwerpen (UA)	Wetenschappelijke ondersteuning VIWC	64.800,00*
Haecon NV	Studie ten behoeve van de integratie van AIS (Automatic Identification System) in de SRK (Schelderadarketen)	283.896,00**

Dienstverlener	Onderwerp	Bedrag (euro) incl. BTW
NV Accenture	Studie Gelijke Kansen voor vrouwen in technische en leidinggevende functies bij de administratie Wegen en Verkeer	35.994,14
Amelior	Begeleiding Interne Kwaliteitszorg (IKZ) – projecten 2002 binnen de administratie Wegen en Verkeer	32.282,80
ISW	Employee Assistance Program	24.200,00
Deloitte & Touche	Audit projectbureau afdeling Wegen en Verkeer Antwerpen	30.250,00
GITP	HR-ondersteuning Veranderingsmanager Mobiliteit	78.650,00
GITP	HR Audit Radarcentrales	30.250,00
Athena – KvK	Leidinggeven – ervaringsnetwerken	26.200,00
Bureau Van Kelst	Districtswerking binnen afdeling Wegen en Verkeer Antwerpen	78.650,00
Atigate PR-Force	Externe ondersteuning in veranderingscommunicatie : uitwerken en begeleiding van communicatie rond een reorganisatie	81.070,00
NV Comatech	Kwaliteitszorg	69.000,00
NV Kenaz	Mensgericht	54.000,00
CV Swa Bettens	Management	13.000,00

\* UA niet BTW-plichtig

\*\* excl. BTW (de opdracht werd gezamenlijk door Vlaanderen/Nederland gefinancierd/ verschillend BTW %)

(AWZ : administratie Waterwegen en Zeewezen ;  
AWV : administratie Wegen en Verkeer ; AOSO :  
administratie Ondersteunende Studies en Op-  
drachten ; VLIZ : Vlaams Instituut voor de Zee ;  
VIWC : Vlaams Integraal Wateroverlegcomité ;  
HR : human resources – red.)

- Er werden door het departement Leefmilieu en Infrastructuur geen consultancyopdrachten gegeven aan de firma Rummens Management Consultancy.
- Consultancyopdrachten moeten worden beschouwd als managementondersteunende opdrachten. De medewerking van de betrokken

administratie met het consultancybureau is doorgaans gesitueerd op twee vlakken :

- enerzijds het ter beschikking stellen aan de dienstverlener van de nodige basisinformatie, die hem moet toelaten met kennis van zaken de opdracht uit te voeren ;
- anderzijds het begeleiden en opvolgen van de opdracht, teneinde de werkzaamheden zo efficiënt mogelijk te laten verlopen en indien nodig bij te sturen.

De inbreng van de administratie wordt vooraf beschreven in het bijzonder bestek en ressor-

teert als dusdanig onder de contractuele voorwaarden van de opdracht. De betrokken administratie ziet nauwlettend toe op de efficiënte uitvoering van de gegeven opdracht.

Indien voor de uitvoering van de consultancy-opdracht nauw overleg nodig is tussen het consultancyteam en de administratie of wanneer deze laatste als klankbord fungeert, wordt een "stuurgroep" opgericht die op geregelde basis vergadert en waarin beide partijen vertegenwoordigd zijn.

De bedoeling van deze "stuurgroep" is de wederzijdse communicatie, coördinatie en samenwerking tussen beide partijen (opdrachtgever – externe consultant) zo vlot mogelijk te laten verlopen.

4. De selectie- en toewijzingsbeslissingen voor de bedoelde opdrachten worden genomen bij toepassing van de regeling die binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap geldt inzake de delegatie van beslissingsbevoegdheden op het vlak van de overheidsopdrachten. De wetgeving op de overheidsopdrachten wordt steeds nauwgezet toegepast. Afhankelijk van de aard en de omvang van de opdracht wordt gekozen voor één van de wettelijk bepaalde gunningswijzen (openbare of beperkte aanbesteding, algemene of beperkte offerteaanvraag, onderhandelingsprocedure met of zonder voorafgaande bekendmaking).

### Ludo Sannen

#### *Ontwikkelingssamenwerking*

#### Ontwikkelingseducatie

1. Opdrachten 2002	Opdrachtnemer	Kostprijs (euro)
Opstellen van globale visietekst over het beleid Ontwikkelingseducatie in Vlaanderen	ACE Europe	28.767,75
Financiële doorlichting van het project "Regenwoud.kom"	Mazars & Guerard Bedrijfsrevisoren	7.865,00

2. Niet van toepassing.

3. Ja.

4. Selectie op basis van een advies van de administratie Buitenlands Beleid door de Vlaamse minister bevoegd voor Ontwikkelingssamenwerking.

De wetgeving inzake overheidsopdrachten werd nageleefd. Beide procedures waren onderhandelingsprocedures zonder bekendmaking voor aanneming van diensten.

#### Convenants ontwikkelingssamenwerking

1. Opdrachten 2002	Opdrachtnemer	Kostprijs (euro)
Juridische expertise bij het uitschrijven van het decreet inzake het beleid convenants ontwikkelingssamenwerking	Stibbe	35.000,00
Externe evaluatie van het beleid convenants ontwikkelingssamenwerking	South Research VZW	31.157,00

2. Niet van toepassing.

3. Ja.

4. De wetgeving inzake overheidsopdrachten werd nageleefd. Beide procedures waren onderhandelingsprocedures zonder bekendmaking voor aanneming van diensten.

#### Marokko

1. Opdrachten 2002	Opdrachtnemer	Kostprijs (euro)
Studieopdracht i.v.m. mogelijke partners in Marokko in het kader van micro-kredieten – assessment van bestaande kredietorganisaties en bepalen van modaliteiten en aanbevelingen voor samen-	Alterfin	51.486,00



werking tussen Marokkaanse organisaties en Vlaamse ontwikkelingsamenwerking

2. Niet van toepassing.
3. Nee.
4. De wetgeving inzake overheidsopdrachten werd nageleefd. Het betreft hier een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking voor aanname van diensten.

#### *Leefmilieu*

1. Voor de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer en de Vlaamse openbare instellingen die onder de bevoegdheid Leefmilieu vallen, worden de opdrachten inzake consultancy weergegeven in de tabel als **bijlage 1**.
2. Voor de administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer en de Vlaamse openbare instellingen die onder de bevoegdheid Leefmilieu vallen, worden de opdrachten gegeven aan de firma Rummens Management Consultancy weergegeven in de tabel als **bijlage 2**.
3. Het advocaten- of consultancybureau kan bij het uitvoeren van zijn opdracht altijd rekenen op de volledige medewerking van de ambtenaren die het dossier beheren, onder meer bij het verstrekken van de noodzakelijke informatie en gegevens, bijkomende inlichtingen of documenten, nodig om de opdracht tot een goed einde te kunnen brengen. Het is trouwens in het belang van de opdrachtgever dat de consultant zo goed mogelijk de situatie kent.

Medewerking wordt ook verleend door het deelnemen aan allerhande vergaderingen en werkgroepen, klankbordgroep en/of stuurgroep, het becommentariëren van ontwerpverslagen en -rapporten, enzovoort.

4. De selectie gebeurt, afhankelijk van de delegatiebevoegdheden, op voorstel van de betrokken ambtenaar, door het afdelingshoofd of de leidend ambtenaar, of, op voorstel van de leidend ambtenaar, door de bevoegde minister, na evaluatie door een jury die afhankelijk van de opdracht samengesteld wordt uit bevoegde ambtenaren met de nodige kennis, eventueel met gebruikmaking van de Argusevaluatiemethode.

De wetgeving inzake overheidsopdrachten wordt daarbij steeds nageleefd. In de wetgeving wordt aangegeven welke procedure kan worden gevolgd. Dat is afhankelijk van de aard van de opdracht, het bedrag voor de gunning en andere omstandigheden.

Voor het verlenen van een juridisch advies of een vertegenwoordiging in rechte staat het KB van 8 januari 1996 toe dat afgeweken wordt van het voorschrift dat meerdere gegadigden moeten worden geraadpleegd, zoals bepaald door de wetgeving op de overheidsopdrachten. Nochtans wordt, indien het dossier geen urgentie vertoont, in de mate van het mogelijke een beperkte bevraging georganiseerd bij enkele advocaten of externe deskundigen, waaruit dan de beste en/of meest prijsgunstige offerte gekozen wordt.

In dringende gevallen wordt een beroep gedaan op een advocaat of rechtsgeleerde die vanwege zijn specialisatie of het feit dat hij voorheen reeds advies verleende in gelijkaardige zaken, geacht wordt het best de belangen van de overheid te kunnen behartigen.

**Bijlage 1** : Overzicht van de opdrachten die in 2002 vanuit Leefmilieu inzake consultancy werden toegekend

Uitvoerder van de opdracht	Titel en omschrijving van de opdracht	Opdrachtgever	Kostprijs globaal in euro (incl. BTW)
WES	Ontwerp van een methodologie voor een algemeen vooronderzoek in het kader van de invoering van milieuzorg in het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen	Aminal	55.311,52
ABO NV	Ontwerp van een systeem met de bijbehorende instrumenten en modellen voor de doorlichtingen, het opstellen van actieplannen en de rapportering door de administratieve entiteiten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de Vlaamse openbare instellingen in het kader van de invoering van milieuzorg	Aminal	241.679,35
RMC	Organisatie van de administratieve entiteiten in het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur	Aminal	190.575,00
Ecolas NV	Inventariseren van lopend onderzoek, onderzoeksinspanningen en onderzoekspotentieel en verschaffen van inzicht in kennisbehoeften inzake leefmilieu en gezondheid	Aminal	39.525,00
Ingenieursbureau Soresma	Stroomlijning van het wetenschappelijk onderzoek in het domein Leefmilieu (2), partim bodem	Aminal	61.973,00
Advocatenassociatie Stibbe	Ingebrekestelling van de Europese Commissie m.b.t. de Vlaamse Milieuholding (VMH) en Aquafin en de oprichting van nutsbedrijven in de milieusector door de VMH (opdracht liep door in 2003)	Aminal	32.918,03
Resource Analysis	Opstellen, organiseren en uitvoeren van informatieverstrekking aan en overleg met diverse doelgroepen tijdens de afbakeningsprocedure van VEN 1ste fase met productie van materialen en documenten	Aminal	846.575,29
SPS Belgium BVBA	Consultancy-Statistische onderbouwing van controles voor Geo-referentiebestanden	Vlaamse Landmaatschappij	5.256,84

Uitvoerder van de opdracht	Titel en omschrijving van de opdracht	Opdrachtgever	Kostprijs globaal in euro (incl. BTW)
Advocatenassociatie Stibbe	Consultancy voor een mogelijke decreetale regeling voor het Grootchalig Referentiebestand	Vlaamse Landmaatschappij	6.405,00
Intergraph Benelux BV	Consultancy, analyse, ontwikkeling en het in werking stellen van toepassingssoftware voor de	Vlaamse Landmaatschappij	103.963,20
Focus Consulting	Verzorgen van de opmaak van de functiebeschrijving van de opdracht-houder Landinrichting	Vlaamse Landmaatschappij	5.999,66
RMC	Consultancyopdracht m.b.t. het begeleiden van een proces- en personeelsplanning voor het OC GIS-Vlaanderen	Vlaamse Landmaatschappij	8.984,25
Deloitte & Touche	Adviesopdracht met betrekking tot de implementatie van een corporate beheersinformatiesysteem voor de VMM. Begeleiding VMM bij keuze van een CBIS-product	Vlaamse Milieumaatschappij	80.949,00
Hay Group	Actualisering functiecatalogus	Vlaamse Milieumaatschappij	32.057,44
Deloitte & Touche	Opmaak van een strategisch informaticaplan	Vlaamse Milieumaatschappij	36.300,00
RMC	Begeleidingsopdracht bij de voorbereiding van een gezamenlijke missie, visie en langetermijndoelstellingen voor het aspect water door de VMM en de afdeling Water	Vlaamse Milieumaatschappij	4.446,75
Key-Consulting	Innovatie evaluatieperiode	OVAM	6.685,25
Probabilitas	Informatiesessie statistiek bedrijfsafvalstoffen	OVAM	314,60
VDAB	Selectie 2e screening	OVAM	1.685,68
CPM	Persoonlijkheidsonderzoek diensthoofd	OVAM	587,90
Hipeco	Strategieontwikkeling plan hoogcalorisch afval	OVAM	1.875,28
Van Geet, Derick & CO	Fevar Car Recycling	OVAM	2.043,95
Key-Consulting	Verzorgen opleiding evaluatiegesprek	OVAM	1.565,44
Vlaams Selectiecentrum	Selectie van databankbeheerder	OVAM	4.835,10

Uitvoerder van de opdracht	Titel en omschrijving van de opdracht	Opdrachtgever	Kostprijs globaal in euro (incl. BTW)
Vlaams Selectiecentrum	Selectie van IT-projectleider	OVAM	6.894,45
Vlaams Selectiecentrum	Selectie van financiële projectbeheerder	OVAM	5.566,32
Vlaams Selectiecentrum	Selectie van begrotingsverantwoordelijke	OVAM	3.745,70
Luybaers Peter	NV Carcoke in vereffening 97087	OVAM	7.888,18
Hipeco	Strategieontwikkeling plan hoogcalorisch afval	OVAM	1.270,50
Madoc	Tekstuele begeleiding Uitvoeringsplan Slib	OVAM	14.520,00
Luybaers Peter	Commissie Bodemsanering	OVAM	17.269,92
Hipeco	Strategieontwikkeling plan hoogcalorisch afval	OVAM	2.087,25
VDAB	Selectie VDAB 2e ronde	OVAM	2.231,04
Chris Janssens BVBA	Deskundig onderzoek St.-Katelijnestraat	OVAM	353,56
Vlaams Selectiecentrum	Publicatie personeelsadvertenties	OVAM	6.099,71
Marketing Development	Verwerking BUE-formulier	OVAM	1.089,00
Hipeco	Strategieontwikkeling plan hoogcalorisch afval	OVAM	2.087,25
Chris Janssens BVBA	Deskundig onderzoek St.-Katelijnestraat	OVAM	- 353,56
Hipeco	Strategieontwikkeling plan hoogcalorisch afval	OVAM	- 2.087,25
Bronders & Partners	Alese NV vs INZA NV in Schoten	OVAM	1.938,53
Vlaams Selectiecentrum	Loopbaanexamens niveau A	OVAM	467,91
Vlaams Selectiecentrum	Loopbaanexamens niveau C	OVAM	1.453,31
Vlaams Selectiecentrum	Loopbaanexamens niveau B	OVAM	2.915,83
Komma	Uitvoeringsplan Huish. Afvalstoffen 1997-2001	OVAM	15.004,00
Goossens Sebreghts Jacqmain	OVAM/Inafzo (Milieuheffingen)	OVAM	898,74
Bronders & Partners	BSD-Wijz. adm. beroepsprocedures	OVAM	7.500,00

Uitvoerder van de opdracht	Titel en omschrijving van de opdracht	Opdrachtgever	Kostprijs globaal in euro (incl. BTW)
Huybrechts Engels Craen	Mambo/Memba SPRL	OVAM	1.240,00
Komma	Uitvoeringsplan Huish. Afvalstoffen 1997-2001	OVAM	5.992,59
Andersen Arthur	Begeleiding heroriëntering bibliotheek	OVAM	22.496,38
TCLM	Prestaties kader krengeverwerking	OVAM	11.698,10
RMC	Project "Integratie & Dynamic" – organisatie-onder	OVAM	7.198,80
Luybaers Peter	Veiligheid St.-Amands 98.475	OVAM	4.559,18
Luybaers Peter	Wijzigingen bodemsaneringsdecreet	OVAM	9.879,80
Luybaers Peter	Commissie Bodemsanering	OVAM	24.058,71
Key-Consulting	Opmaak HR-plan workshops functie-kaarten	OVAM	3.841,75
Vlaams Selectiecentrum	Loopbaanexamens niveau B	OVAM	128,56
Vlaams Selectiecentrum	Loopbaanexamens niveau C	OVAM	126,80
Vlaams Selectiecentrum	Loopbaanexamens niveau A	OVAM	232,22
Vlaams Selectiecentrum	Loopbaanexamens niveau A	OVAM	295,26
Luybaers Peter	Veiligheid St.-Amands 98.475	OVAM	- 4.559,18
Vlaams Selectiecentrum	Loopbaanexamens niveau A	OVAM	332,56
Luybaers Peter	NV Carcoke in vereffening – 97087	OVAM	7.221,55
Van Geet, Derick & Co	Fevar Car Recycling	OVAM	831,88
VDAB	Selectie beleidsmedewerker Presti V	OVAM	421,42
Bronders & Partners	BSD-Wijz. adm. beroepsprocedures	OVAM	1.975,00
SAVU BVBA	Actualisatie financiële scenario's Isvag	OVAM	9.296,01
Bronders & Partners	Onverenigbaarheid ABO-dossier 02-1377	OVAM	1.041,60
Bronders & Partners	Alese NV – NV INZA Schoten/dossier 01.1159	OVAM	503,03
Madoc	Tekstuele begeleiding Uitvoeringsplan Slib	OVAM	14.520,00
Plaremec VZW	Plaremec	OVAM	12.250,00



Uitvoerder van de opdracht	Titel en omschrijving van de opdracht	Opdrachtgever	Kostprijs globaal in euro (incl. BTW)
Goossens Sebreghts Jacqmain	Onverenigbaarheid ABO – dossier 02.1337	OVAM	741,25
Luypaers Peter	Commissie Bodemsanering	OVAM	43.248,79
VUB	Onderhandelingen sluiting Isvag huisvuilverbranding	OVAM	11.105,63
Hens Luc	Isvag huisvuilverbranding – reiskosten Hens L.	OVAM	347,20
VUB	Onderhandelingen sluiting Isvag huisvuilverbranding	OVAM	- 13.437,81
Plaremec VZW	Plaremec	OVAM	- 12.250,00
Nijs & Cottiels	TV Verbinnen-Van Campenhout-Pluymers/00794	OVAM	2.232,65
Goossens Sebreghts Jacqmain	Hurckmans-Staelens in Hasselt/02.1409	OVAM	681,70
Plaremec VZW	Plaremec	OVAM	12.250,00
VDAB	Psychotechnisch onderzoek verschillende functies	OVAM	1.053,55
VDAB	Psychologisch onderzoek verschillende functies	OVAM	421,42
Huybrechts Engels Craen	Mambo/Memba SPRL	OVAM	1.994,31
Goossens Sebreghts Jacqmain	Onverenigbaarheid ABO – dossier 02.1337	OVAM	137,50
Cronos	Webproject huishoudelijke afvalstoffen	OVAM	11.343,75
Impact Consultancy	Begeleiding architectuurontwerp Eudin	OVAM	13.197,85
Impact Consultancy	Begeleiding ontwikkeling webtoepassingen	OVAM	10.648,00
Bronders & Partners	Wijziging bodemsaneringsdecreet/fail-lissement	OVAM	2.095,60
Key-Consulting	Begeleiding uitvoering HR-plan	OVAM	4.083,75
VUB	Advies m.b.t. huisvuilbelasting	OVAM	2.420,00
Luypaers Peter	Commissie BSD	OVAM	7.151,89

Uitvoerder van de opdracht	Titel en omschrijving van de opdracht	Opdrachtgever	Kostprijs globaal in euro (incl. BTW)
Luypaers Peter	NV Carcoke in vereffening – 97087 (onderhandel.)	OVAM	16.679,14
Bronders & Partners	Toezichtsbevoegdheden contract personeelsleden	OVAM	595,20
Luypaers Peter	Carcoke in vereffening – dossier 98087	OVAM	14.058,32
Min. van Financiën	Weddeberekening 2001	OVAM	15.959,06
Key-Consulting	Begeleiding uitvoering HR-plan	OVAM	15.442,62
Universiteitsvermogen	Advies m.b.t. definitie bijproduct	OVAM	2.000,00
Impact Consultancy	Begeleiding ontwikkeling web-toepassingen	OVAM	9.816,13
Luypaers Peter	Carcoke in vereffening – dossier 98087	OVAM	- 14.058,32
Dolmen Computer Applications	Studie technische haalbaarheid project Eudin	OVAM	1.240,25
Deloitte & Touche Tax & Legal	Begeleiding heroriëntering bibliotheek	OVAM	8.998,54
Mpact Consultancy	Begeleiding ontwikkeling web-toepassingen	OVAM	10.648,00
Key-Consulting	Begeleiding uitvoering HR-plan	OVAM	24.593,00
Dolmen Computer Applications	Studie technische haalbaarheid project Eudin	OVAM	2.888,88
Key-Consulting	Begeleiden uitvoeringsplan HR-plan OVAM	OVAM	40.172,00
Min. Vlaamse Gemeenschap	Evaluatie leidend ambtenaren 2001	OVAM	11.398,14
VITO	Demo-project versnelde bioremediatie grondwat.-HRC	OVAM	37.336,43
VITO	Droogkruisbedrijven in een stedelijke omgeving	OVAM	73.188,08
LUC	Actieve beheersmaatregelen met behulp van planten	OVAM	64.165,00
VITO	Haalbaarheidstesten recreatieve zone gasfabriekste	OVAM	20.996,58
VITO	Demo-project versnelde bioremediatie grondwater-ORC	OVAM	37.480,46

Uitvoerder van de opdracht	Titel en omschrijving van de opdracht	Opdrachtgever	Kostprijs globaal in euro (incl. BTW)
Bouwen en Milieu	Codes/uitgraven bodem, partim bouw	OVAM	10.376,96
Bouwen en Milieu	Codes/uitgraven bodem, partim milieu	OVAM	9.137,92
Ver. Erk. Bodemsan. desk.	Evaluatie natuurlijke attenuatie	OVAM	3.449,71
Ver. Erk. Bodemsan. desk.	Evaluatie onderzoeksanalyse vlier-humaan	OVAM	3.449,71
Soresma	Bijk. vl : inventarisatie verdachte stoffen per Vlare	OVAM	3.201,67
VUB	Evaluatie grondwater.oef. aanvragen bodemsan. desk.	OVAM	7.362,63
Ver. Erk. Bodemsan.	Evaluatie Pump & Treat-deel 2/bo- vengrondse grondw.	OVAM	3.678,40
Ver. Erk. Bdemsan. desk.	Evaluatie reactieve ijzerwanden : in situ decontam.	OVAM	3.678,40
Ver. Erk. Bodemsan. desk.	Evaluatie Pump & Treat – deel 1/grondwateronttrek.	OVAM	3.678,40
VITO	VITO 2000 (taak 4) normering bodemkwaliteit & ris.	OVAM	224.090,79
Miplan NV	Bijk. vl : inventarisatie en voor evaluatie groeven	OVAM	0,01
VITO	Risico's door uitloging evolutie bodemkwaliteit	OVAM	122.770,23
ERM NV	MTBE geschikte saneringstechnieken	OVAM	105.626,95
Ecolas NV	Methodologie bestrijdingsmidd. normering	OVAM	87.725,00
VITO	Bijk. vl : bepalen bodemverontreiniging zware metalen	OVAM	0,02
VITO	Detectie zinkassenwegen-basis hyperspectrale beeld	OVAM	35.307,00
LUC	Duurz. beh. metaalverontr. gronden/ fyto-extractie	OVAM	197.375,00
VITO	Verdieping HH afvalstoffenbeleid periode 2003-2007	OVAM	26.253,37
Watco Noord	Sorteeranalyse huisvuil Lokeren & Lochristi	OVAM	12.499,81

Uitvoerder van de opdracht	Titel en omschrijving van de opdracht	Opdrachtgever	Kostprijs globaal in euro (incl. BTW)
Traject CVBA	LIFE-project "Smash-Events"	OVAM	29.641,37
Phaeros Group	Ontwikkeling databank scheepsafvalstoffen	OVAM	29.394,00
OIVO	Drempels afvalpreventie in huisgezin	OVAM	9.995,21
VITO	Monsternamemethodiek puingranulaten	OVAM	13.977,92
VITO	Gehalte asbestvezels in puingranulaten	OVAM	37.313,98
PriceWaterhouseCoopers	Effectmeting Presti 2-programma	OVAM	79.860,00
Yield Solutions	Marketingstrategie Mambo	OVAM	51.025,70
Tabeoka Advertising	Bijk. vl : huisstijl voor externe communicatiemid. fa	OVAM	30.827,52
Van De Velde Philippe	Bijk. vl : data-analyse m.b.t. afvalbeheer secundair o	OVAM	192,74
ERM	Toep. toetsingskader aanvaardingsplicht nieuwe afva	OVAM	65.219,00
SVW	Samenwerking Vlaams water 2002	OVAM	59.990,23
Tabeoka Advertising	Bijk. vl : huisstijl voor externe communicatiemid. fa	OVAM	1.021,52
GRIP BVBA	Evaluatie-onderzoek STIP	OVAM	28.889,00
WES	Bijk. vl : typologie onderzoek Lokeren & Lochristi	OVAM	1.669,22
VITO	Verwerkingstechnieken baggerspecie	OVAM	89.503,70
–	Huisstijl voor externe communicatiemiddelen	OVAM	- 31.849,04
VITO	Oorsprong zware metalen in compost	OVAM	31.434,88
Yield Solutions	Bijk. vl : marketingstrategie Mambo	OVAM	0,01
VITO	Uitwerking proeffase factor 10, ondersteun. onderz.	OVAM	151.264,00
VITO	VITO 2002	OVAM	48.702,50
Deloitte & Touche	Bijk. vl : fiscale stimuli voor stimuleren preventie	OVAM	152,93
–	WES/typologie onderzoek Lokeren en Lochristi	OVAM	- 1.669,23

Uitvoerder van de opdracht	Titel en omschrijving van de opdracht	Opdrachtgever	Kostprijs globaal in euro (incl. BTW)
BECO	Bouw- en sloopafval/vergelijken onderzoek	OVAM	68.171,40
VITO	Monsternamemethodiek puingranulaten/deel 2-analys.	OVAM	13.310,00
RMC	Impact OVAM op Europees internationaal afvalbeleid	OVAM	61.921,75
Yield Solutions	Marketingstrategie Mambo-perceel 2	OVAM	26.629,08
SVW	Samenwerking Vlaams water 2002 (saldo)	OVAM	59.990,23
Lovap	Bijk. vl : bep. organisch stofgehalte restfract. huisv.	OVAM	175,45
Deloitte & Touche	Aanpassen modellen in meldingsdatabank	OVAM	22.990,00
Lisec	Handleiding Eural-codes & EAC-Eural conversietabel	OVAM	37.782,25
Shanks Milieuadvies	Bijk. vl : incontinentieafval bij verzorgingsinstellingen	OVAM	57.257,19
Blablabla	Lay-out en opmaak – ontwerp UHA 2003-2007	OVAM	14.374,80
VITO	Energetische valorisatie hoog calorisch afvalstrom	OVAM	78.451,56
Lovap	Bijk. vl : organisch stofgehalte restfract. Lokeren en Lochristi	OVAM	502,15
Komma	Verwerking inspraak- en adviesreacties UHA '03-'07	OVAM	14.674,88
WES	Evaluatieonderzoek afvalcorrectie-indicatoren	OVAM	53.691,26
HIVA	Par. van prov. en gemeent. milieuadviesraden beleid	OVAM	10.000,00
Resource Analysis	Methodologie impact leefmilieu bedrijfsafval	OVAM	119.596,40
–	Incontinentieafval bij verzorgingsinstellingen	OVAM	- 57.257,19
–	Organisch stofgehalte restfractie Lokeren & Lochristi	OVAM	- 677,60



Uitvoerder van de opdracht	Titel en omschrijving van de opdracht	Opdrachtgever	Kostprijs globaal in euro (incl. BTW)
–	Fiscale stimuli voor stimuleren van preventie	OVAM	- 152,93
Ecolas NV	Zwerfvuilanalyseonderzoek Vlaand. a.d.h.v. proefstroken	OVAM	30.504,10
Phaeros Group	Bijk. vl : definitiestudie ontwik. databank scheepsafv.	OVAM	0,53
Shanks Milieuadvies	Bijk. vl : incontinentieafval bij verzorgingsinstellingen	OVAM	77,97
Copro	Toelaatbaar gehalte asbestvezels puingran. deel 2	OVAM	3.872,00
Ecolas NV	Opmaak en begeleiding scenariomodel uitvoer. pl. HH	OVAM	50.253,72
Lovap	Bijk. vl : bep. organisch stofgehalte restfract. huisv.	OVAM	135,51
VITO	Milieu-impact HH afvalstoffenbeleid '03-'07 aanv.	OVAM	3.116,96
Pantarein	Opmaak ontwerpplan bagger- en ruimingsspecie	OVAM	34.848,00
VITO	Bijk. vl : verdieping huishoudelijk afvalstoffenbeleid	OVAM	3.116,96
Belconsulting NV	Verdieping huish. afvalstoffen '03-'07 aanv. bijlage	OVAM	- 3.116,96
Komma	Bijk. vl : begeleiding opmaak & eindredactie uitv. plan	OVAM	0,58
–	Bep. organ. stofgehalte in restfract. huisvuil	OVAM	- 135,51

(WES : West-Vlaams Economisch Studiebureau ; Aminal : administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer ; VEN : Vlaams Ecologisch Netwerk ; OC-GIS Ondersteunend Centrum Geografisch Informatiesysteem ; VMM : Vlaamse Milieumaatschappij ; CBIS : computer-based information system ; OVAM : Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaams Gewest ; VDAB : Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding ; BUE : bottom-up-evaluatie ; Isvag : Intercommunale voor Slib- en Vuilverwijdering van Antwerpse Gemeenten ; VUB : Vrije Universiteit Brussel ; HR : human resources ; VITO : Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek ; LUC Limburgs Universitair Centrum ; MTBE : metyl-t-butyl ether ; STIP : Steunpunt en Informatiecentrum voor Preventie van Afval en Emissies ; UHA : Uitvoeringsplan Huishoudelijke Afvalstoffen ; HIVA : Hoger Instituut voor de Arbeid – red.)

**Bijlage 2** : Overzicht van de opdrachten die in 2002 vanuit Leefmilieu werden toegekend aan Rummens Management Consultancy

Titel en omschrijving van de opdracht	Opdrachtgever	Kostprijs globaal in euro (incl. BTW)
Organisatie van de administratieve entiteiten in het beleidsdomein Leefmilieu en Natuur	Aminal	190.575,00
Consultancyopdracht m.b.t. het begeleiden van een proces- en personeelsplanning voor het OC GIS-Vlaanderen	Vlaamse Landmaatschappij	8.984,25
Begeleidingsopdracht bij de voorbereiding van een gezamenlijke missie, visie en langetermijndoelstellingen voor het aspect water door de VMM en de afdeling Water	Vlaamse Milieumaatschappij	4.446,75
Project "Integratie & Dynamic"	OVAM	7.198,80
Impact OVAM afvalbeleid internationaal	OVAM	3.993,00
Impact OVAM afvalbeleid internationaal	OVAM	4.870,25
Impact OVAM afvalbeleid internationaal	OVAM	1.739,38
Impact OVAM afvalbeleid internationaal	OVAM	7.653,25

*Landbouw*

1. Opdrachten 2002

Opdrachten 2002	Opdrachtnemer	Kostprijs (in euro)
Grondige analyse en doorlichting van het landbouwonderzoek en de -voorlichting van bestaande entiteiten die onderzoek verrichten en/of voorlichting geven. Het in kaart brengen van de huidige toestand en het formuleren van aanbevelingen omtrent een efficiënte organisatie van het toekomstig landbouwonderzoek en bijhorende voorlichting (= organisatie, taakafbakening instellingen en afstemming financieringskanalen). Beslissing VR in uitvoering van het aanvullend regeerakkoord van juli 2001	Human Resources Professionals	239.851,04
Terreinverkennde studieopdracht e-government	Westsite NV	5.989,50
De mid-termevaluatie van het Vlaams programma voor plattelandsontwikkeling 2000-2006	Consortium (Idea Consult, Universiteit Gent, CLE en Belconsulting)	429.550 waarvan de helft wordt gedragen door de Europese Commissie

Opdrachten 2002	Opdrachtnemer	Kostprijs (in euro)
Uitbreiding lijst te screenen instellingen met 14 bijkomende instellingen. De aanvullende opdracht was strikt noodzakelijk voor de vervolmaking van de hoofdopdracht zodat deze compleet bruikbaar kan worden	HRP (Human Resources Professionals)	58.080
Auditopdracht uitoefenen van de dienst "interne controle" voor het Europees boekjaar vanaf 16/10/2001 tot en met 15/10/2002 bij het Vlaams betaalorgaan voor het EOGFL (Opdracht op aanraden Eur. Commissie)	PriceWaterhouseCoopers (PWC)	57.760,56
Totaal 2002 (ten laste Vlaamse landbouwbegroting)		576.456,10

(EOGFL : *Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw – red.*)

2. Niet van toepassing.
3. Ja. Er wordt steeds ondersteuning gegeven door de administratie.
4. Een jury, bestaande uit ambtenaren, maakt een keuze uit de ingediende offertes op basis van de gunningscriteria, vermeld in het bestek. De wet op de overheidsopdrachten wordt steeds gerespecteerd. De keuze van procedure was afhankelijk van de grootte van de opdracht. De mid-termevaluatie werd toegekend aan het Consortium middels een Europese procedure van algemene offerteaanvraag. De doorlichting van het landbouwonderzoek en de landbouwvoorlichting werd toegekend aan HRP middels een beperkte offerteaanvraag voor aanneming van diensten. Kleinere opdrachten worden veelal toegekend middels onderhandelingsprocedures zonder bekendmaking.

### Adelheid Byttebier

#### *Gelijke Kansen*

#### 1. Opdrachten 2002

Opdrachten 2002	Opdrachtnemer	Kostprijs
Begeleiding Opmaak Subsidieregeling	Deloitte & Touche	4.840,00 euro

2. Niet van toepassing.
3. Ja.
4. De wetgeving inzake overheidsopdrachten werd nageleefd. Het betreft een kleine vervolgoopdracht via onderhands contract ter afronding van een onderzoeksopdracht die volgens de wetgeving op de overheidsopdrachten was uitgeschreven, met een bestek voor beperkte offerteaanvraag. Hierbij werd een technisch detail van het groter onderzoek verder uitgespit.

#### *Algemeen*

#### 1. Vraag 1 en 4

In het **Vlaams Fonds** voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap zijn in de loop van 2002 de volgende opdrachten uitgevoerd met behulp van externe consultants :

Opdracht	Kostprijs (in euro)	Consultant
Het behalen van het ISO-certificaat afdeling Inspectie	3.390	Lloyds Register of Shipping
Begeleiding van de BUE-evaluatie voor de evaluatoren	5.800	Focus Consulting
Coaching van de diensthouders van de provinciale afdelingen in opvolging BUE	2.800	Len A Development
Tevredenheidsenquête bij de voorzieningen aangesloten bij het Vlaams Fonds (deze opdracht behelst de 2e fase van een driedelige opdracht gestart in 2001)	25.676	ICMA International

(BUE : bottom-up-evaluatie – red.)

Gelet op het grensbedrag werd steeds een beroep gedaan op de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking waarbij minstens drie partijen werden aangeschreven en een onderzoekopdracht werd uitgeschreven in een beknopt lastenboek.

Bij **Kind en Gezin** werden er twee consultancy-opdrachten uitgevoerd : de opdracht "Verloning van de artsen in de preventieve zorg" werd uitgevoerd door TMP Worldwide. De opdracht ging over een bedrag van 53.000 euro. Voor deze opdracht werden het onderwerp en de selectiecriteria goedgekeurd door de raad van bestuur van Kind en Gezin. Gezien de kostprijs van deze opdracht werd een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking toegepast.

Voor ICT deed Kind en Gezin een beroep op Cronos, voor volgende opdrachten en kostprijs :

ICT-opdrachten	Kostprijs (in euro)
datawarehouse specialisten	283.000
senior Oracle databasespecialist	45.000
Oracle data-administrator	27.000
Oracle programmeur	129.000
ICT-training	26.000
bouw website	67.000

De raad van bestuur van Kind en Gezin is bevoegd voor de selectie en toewijzing van de consultancybureaus. Het raamcontract werd toegewezen via een Europese offerte met onderhandelingsprocedure.

Bij de **cel Gelijke Kansen** kreeg Deloitte & Touche een opdracht voor de begeleiding van de opmaak van de subsidieregeling. Het bedrag van deze opdracht was 4.840 euro. Het betreft een kleine vervolgoopdracht via onderhands contract van afronding van een onderzoekopdracht die volgens de wetgeving op de overheidsopdrachten was uitgeschreven, met een bestek voor beperkte offerteaanvraag. Tijdens deze vervolgoopdracht werd een technisch detail van het groter onderzoek verder uitgespit.

Binnen de administratie Gezondheidszorg was er in 2002 één consultancyopdracht, in de afdeling Verzorgingsvoorzieningen : coaching auditoren in het kader van het visitatieproject. Deze opdracht werd voor een bedrag van 60.000 euro toegewezen aan Guido Gysemans BVBA. Het ging over een herhalingsopdracht op basis van een feitelijk monopolie, cfr. art. 17, par. 2, 1° f van de wet op de overheidsopdrachten van 24 december 1993.

Bij de **administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn** werd een consultancyopdracht gegeven voor de ondersteuning en begeleiding bij de implementatie van het nieuwe personeelsplan van de buitendiensten van de afdeling Bijzondere Jeugdbijstand, inclusief de preventiewerking. Deze opdracht werd gegund aan Niké Consult voor een bedrag van 31.194,90 euro. Voor het project werden drie consultancybureaus via de onderhandelingsprocedure voor een offerte aangeschreven. Alleen Niké Consult heeft op de oproep gereageerd.

Om het ontwikkelingsproces van integrale jeugdhulp te begeleiden, werd in 2002 een consultancyopdracht toegekend aan Key-Consul-

ting (vroeger Focus Consulting) voor 46.122,5 euro. Er werd een beroep gedaan op de onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking waarbij minstens drie partijen werden aangeschreven en een onderzoeksopdracht werd uitgeschreven in een beknopt lastenboek.

Einde 2002 werd een consultancyopdracht ter waarde van 23.829,75 euro toegekend aan de Stichting Europees Centrum voor Werk en Samenleving (ECWS). De opdracht bestond in een externe evaluatie van de implementatie van het Vlaams strategisch plan "Hulp- en dienstverlening aan gedetineerden". Bij de selectie werd gewerkt met een beperkte aanbesteding waarbij een aantal organisaties werd uitgenodigd een offerte in te dienen. In casu reageerden twee organisaties. De selectie gebeurde via de Argusmethode.

Een consultancyopdracht ten bedrage van 39.022,50 euro inclusief BTW werd gegund aan Niké Consult Management & Reflectie CVBA voor het begeleiden en faciliteren van het stra-

tegisch planningsproces minderhedenbeleid. De opdracht werd toegekend na een onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking. Er werd een offertevraag gesteld aan acht consultancybureaus – vijf offertes werden ingediend. Er was een globale beoordeling van de inzendingen door een jury samengesteld uit vertegenwoordigers van de administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn en het kabinet van de coördinerende minister voor het minderhedenbeleid.

Voor de juridische ondersteuning bij het uitwerken en uitschrijven van een vernieuwd Vlaams ouderenbeleid werd een opdracht toegewezen ten bedrage van 7.436,70 euro aan de heer Frank Vande Rostyne, zelfstandig advocaat. De selectie en aanwijzing van de opdrachthouder gebeurde door kabinet en administratie, in onderling overleg, op basis van een onderhandeling zonder bekendmaking.

De **Vlaamse zorgverzekering** gaf vier opdrachten in 2002.

	Kostprijs	Consultant	Procedure
Studieopdracht inzake de vaststelling van de parameters en de weging ervan voor de verdeling van de subsidies van de Vlaamse zorgverzekering.	17.857,49	KU Leuven	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Studieopdracht tot creatie van een instrument dat toelaat de psychische zorgbehoefte te meten.	12.273,70	Caritas Verbond der Verzorgingsinstellingen VZW	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Adviesopdracht inzake het beheer van de financiële reserves van het Vlaams Zorgfonds.	17.543,32	Roegiers Pension Services	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking
Adviesopdracht inzake het beheer van de financiële reserves van het Vlaams Zorgfonds.	5.407,00	Cynthia Van Hulle	Onderhandelingsprocedure zonder bekendmaking

- Deze vraag is niet van toepassing op de bevoegdheden van de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen.
- Het grootste deel van de consultancyopdrachten heeft een ondersteunende aard. In de meeste gevallen werken administratie en consultancybureau nauw samen. De mate van samenwerking wordt in het bestek beschreven.
- De selectie en aanwijzing van consultancybureaus is afhankelijk van de delegatiebevoegdheid. Naargelang de toegepaste procedure, bepaald in de wet op de overheidsopdrachten, werden de verschillende opdrachten toegewezen.



**Patricia Ceysens***E-government*

## 1. Opdrachten 2002

Opdrachten 2002	Opdrachtnemer	Kostprijs (euro)
Consultancy ontsluiting applicaties lokale overheden opdat deze kunnen communiceren met andere bestuursniveaus	Cipal	7.399,15
Consultancy opbouw applicatief Uitwisselingsplatform	eXpanded Media	7.399,15
Consultancy bij lastenboek ontwikkeling van een informatief, interactief en transactioneel geïntegreerd overheidsloket voor de Vlaamse overheid	Cyclus Industrial Computer Applications BVBA	4.537,50
Consultancy haalbaarheidsstudie Autonomy/Verity	Insites	23.467,95
Juridisch advies betreffende de wet op de overheidsopdrachten, uitbouw van een mailapplicatie	Advocatenkantoor Stibbe	1.327,62
Consultancy bij lastenboek ontwikkeling van een informatief, interactief en transactioneel geïntegreerd overheidsloket voor de Vlaamse overheid	Cyclus Industrial Computer Applications BVBA	9.075,00
Haalbaarheidsstudie loket Vlaamse en lokale fiscaliteit	Hallemeesch & Coutuer	19.602,00
Uniek identificatienummer voor ondernemingen en Vestigingseenheden	EBO NV	7.356,80
High-levelanalyse – loket e-fiscaliteit	Cipal	17.424,00
Consultancy KBO	Blanstafnazaat NV	6.748,90
Consultancyopdracht integratie geïntegreerd overheidsloket	Ubizen HQ	6.748,86
Juridisch advies met betrekking tot uitbouw van een geïntegreerd overheidsloket	Advocatenkantoor Stibbe	3.255,26
Advies naar disseminatie van de resultaten gegenereerd uit de thematische clusters – bestpractices	Belgo-Group	7.496,00
Ondersteuning bij de uitbouw van de zoekengine Autonomy in de portaal	Ariane II	7.199,50
Consultancy programmamanagement gemeenschappelijk dienstenplatform	Application Engineers	74.717,50

Opdrachten 2002	Opdrachtnemer	Kostprijs (euro)
Advies naar opbouw, planning en programma-management voor werksessies e-government	Review BVBA	7.499,58
Analyse processen tussen de clusters	SBS	899.967,75
Consultancy inzake analyse ontwikkeling mobile business – portaal 2002	CMG	7.260,00
Communicatieluik e-governmentteam consultancy	Scholz & Friends Antwerpen NV	74.717,50
Consultancy security CMS	eXpanded Media	24.139,56
Consultancy voor opmaak draaiboek en retroplanning	Jazz Advertising NV	7.350,75
Uittekenen en begeleiden programmamanagement e-government Vlaamse overheid	Cap Gemini/Ernst & Young	60.000,00
Ondersteuning opstelling clusterplan e-government consultancy cluster zorg en welzijn	SBS (onderaanneming : Application Engineers)	152.373,56
Consultancy gemeenschappelijk dienstenplatform	SBS (onderaanneming : All that Jazz)	204.960,46
Consultancy gemeenschappelijk dienstenplatform	SBS (onderaanneming : Cap Gemini/Ernst & Young)	101.498,82

(Cipal : Centrum voor Informatica Provincies Antwerpen en Limburg – red.)

2. Niet van toepassing.
3. Ja.
4. Opdrachten met gunning via onderhandelingen zonder bekendmaking. Deze selecties verlopen overeenkomstig de wetgeving inzake de overheidsopdrachten.

Opdrachten toegekend aan SBS passen in de overeenkomst tot outsourcing van de informatica van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap van 23 februari 1999, aangevuld met de avenanten nrs. 1, 2, 3, 4 en 5.

#### *Buitenlands Beleid*

1. Opdrachten 2002

Opdrachten 2002	Opdrachtnemer	Kostprijs (euro)
Begeleiding Opmaak Subsidieregeling	Deloitte & Touche	4.840,00

2. Niet van toepassing.
3. Ja.
4. De wetgeving inzake overheidsopdrachten werd nageleefd. De opdracht werd gegund volgens de procedure van gunning via onderhandelingen zonder bekendmaking.
11. Consultancy Ecologiesteun ; 37.507,44 euro ; gegund aan Siemens Business Services (outsourcingscontract)
12. Consultancy Groeipremie ; 48.336,72 euro ; gegund aan Siemens Business Services (outsourcingscontract)

### *Economie*

#### Vraag 1

#### Administratie Economie

1. Contract opdrachthouders Strategisch Plan Ruimtelijke Economie ; 273.554,40 euro ; gegund aan Peter Cabus (Katholieke Universiteit Leuven) en Wim Vanhaverbeke (Limburgs Universitair Centrum)
2. Onderzoek jaarrekening 2001 Vlaams Waarborgfonds ; 24.393,60 euro ; gegund aan Clybouw bedrijfsrevisoren
3. Studie economische impact van design op het bedrijfsleven in Vlaanderen ; 73.277,6 euro ; gegund aan CV Compagnie
4. Studie Benchmarking Europese Designcentra ; 72.600 euro ; gegund aan Deloitte & Touche Managements Solutions NV
5. Begeleiding van het ontwerp actieplan ondernemen, een nieuw project voor de Vlaamse economie ; 7.865 euro ; gegund aan Idea Consult NV
6. Kwantitatieve analyse van de risico's met betrekking tot de waarborgregeling ; 9.831,25 euro ; gegund aan Idea Consult NV
7. Evaluatie van de Vlaamse Commissie voor Preventief Bedrijfsbeleid ; 74.657 euro ; gegund aan Idea Consult NV
8. Toekomstvisie op een duurzame economie ; 14.520 euro ; gegund aan Idea Consult NV
9. Berekening subsidie-equivalent Vlaams Waarborgfonds ; 968 euro ; gegund aan Idea Consult NV
10. Onderzoek criteria naar aanleiding van de invoering van het callsysteem ; 20.570 euro ; gegund aan de Katholieke Universiteit Leuven

13. Consultancy Adviescheques ; 45.734,38 euro ; gegund aan Siemens Business Services (outsourcingscontract)

14. Tussentijdse evaluatie van de Vlaamse doelstelling 2-programma's en het Urban II-programma ; 248.957 euro ; gegund aan Idea Consult NV

#### VIZO

1. Kostprijsberekening leertijd en gecertificeerde opleidingen in de centra voor vorming van zelfstandigen en KMO ; externe financiële audit van VZW IBB (centrum voor vorming van zelfstandigen en KMO in Brussel) ; 2.519,49 euro ; gegund aan PKF
2. Structureel-organisatorische audit van VZW IBB (centrum voor vorming van zelfstandigen en KMO in Brussel) ; 5.000 euro ; gegund aan UAMS
3. Aannemingsovereenkomst interim management VZW IBB ; 16.997,24 euro ; gegund aan NV Jokali
4. Juridisch advies schaaloptimalisatie centrum voor vorming van zelfstandigen en KMO (Syntra) ; 70.800 euro ; gegund aan advocatenkantoor Koen Byttebier en Stefan Corbanie
5. Diverse adviezen i.v.m. simulatieberekeningen als technische implementatie van het besluit van 14 december 2001 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de centra voor vorming van zelfstandigen en KMO ; 66.550 euro ; gegund aan PWC (nu IBM)
6. Europees project Telecoaching : onderzoek softwareplatform en e-learning en e-consulting ; 4.499,24 euro ; gegund aan Bureau Van Dijk NV
7. Consultant informaticapakket ; 40.616,3 euro ; gegund aan NV Indicia

8. Levering van diensten op het vlak van ICT-consultancy en -begeleiding (perceel 1) ; 14.156 euro ; gegund aan VOF Ixpertise
9. OLAP-consultancy (perceel 2) ; 27.962 euro ; gegund aan ANTHE BVBA
10. Opstellen personeelsplan op basis van procesanalyse ; 83.943,75 euro ; gegund aan GITP

## SERV

Nihil

*Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappijen*

## GOM Antwerpen

1. Opmaak van een ruimtelijk-economisch toekomstbeleid voor brownfield Willebroek-Noord ; 61.984,67 euro ; gegund aan Buck Consultants International in samenwerking met Iris Consulting
2. Samenwerking in brownfieldproject Willebroek-Noord ; 20.000 euro ; gegund aan Stibbe

## GOM Limburg

1. Studieopdracht duurzame bedrijventerreinen ; 41.987 euro ; gegund aan Ecolas
2. Studieopdracht met het oog op de valorisatie van ontgonnen kwartszand gebied Lommel in verwerkende industrie ; 48.400 euro ; gegund aan Deloitte & Touche

## GOM's West-Vlaanderen, Oost-Vlaanderen en Vlaams-Brabant

Nihil

Vraag 2

Deze vraag is niet van toepassing op de administratie Economie en de VOI's met een economische finaliteit.

Vraag 3

## Administratie Economie

Het al dan niet meewerken van de administratie Economie bij de uitvoering van de opdracht is afhankelijk van de inhoud. Veelal wordt medewerking verleend.

Wat specifiek het SPRE betreft, werd de werking van de consultants bijgestuurd en geëvalueerd door een kerngroep, waarin vertegenwoordigers zitting hebben van de administratie Economie en de kabinetten bevoegd voor Economie en Ruimtelijke Ordening (*SPRE : Strategisch Plan voor Ruimtelijke Economie – red.*). De consultants werden inhoudelijk op hun werk beoordeeld door de stuurgroep van het SPRE. Deze stuurgroep bestond uit de verschillende actoren van het ruimtelijk-economisch veld.

De opdracht inzake de tussentijdse evaluatie van de doelstelling 2-programma's en het Urban II-programma werd opgevolgd door een stuurgroep, samengesteld uit vertegenwoordigers van de Europese Commissie, de administratie Economie en de betrokken regio's.

## VIZO

De meeste opdrachten zijn uitgevoerd in geregeld overleg met de externe consultant.

De uitvoering van het informaticaproject gebeurde met permanente medewerking van VIZO-personeelsleden (project 7).

Het VIZO heeft ook meegeholpen aan diverse onderdelen van het personeelsplan (diagnose-, hertekenings- en implementatieplan – project 10).

## GOM's

In principe wordt voorzien in het organiseren van een stuurgroep met daarin aanwezigheid van de opdrachtgever en eventueel ook externe deskundigen, waarbij de inhoudelijke sturing van het project tussentijds kan gebeuren.

Zodoende worden grote bijsturingen voorafgaand aan de voorlopige oplevering van de opdracht vermeden.

Vraag 4

De administratie Economie voerde de selectie uit behoudens het outsourcingcontract met SBS.

De toewijzing is afhankelijk van de grootte van het bedrag (interne delegaties). Naargelang het geval besliste de administratie of de bevoegde minister op voorstel van de administratie.

Voor de evaluatie van de doelstelling 2-gebieden en het Urban II-programma gebeurde de toewijzing door de betrokken monitoringcomités.

Bij het VIZO werden de consultancybureaus aangewezen door het bestuursorgaan.

Bij de GOM's gebeurde de uiteindelijke gunning overeenkomstig de beslissing van het bestuursorgaan.

De wetgeving op de overheidsopdrachten werd bij de selectie en aanwijzing steeds toegepast. Hierbij werd naargelang het geval gebruik gemaakt van de verschillende in de wetgeving opgenomen procedures waarbij de concurrentie werd geraadpleegd.

#### *DIV*

1. De Dienst Investeren in Vlaanderen (DIV) heeft in 2002 geen enkele pure consultancyopdracht gegeven aan personen, vennootschappen of andere instellingen inzake consultancy.

Echter, enkele opdrachten die aan derden uitbesteed werden, kunnen voor een beperkt gedeelte beschouwd worden als "consultancy" vermits zij in de marge van het beheer van bepaalde activiteiten voor de dienst (onderhoud website, het financieel en materieel beheer voor de dienst (boekhouding), helpdesk ICT, ...) op occasionele manier ook het verstrekken van advies aan de organisatie inhouden.

In dit opzicht vermelden we voor 2002 de volgende twee opdrachten.

- Onderhoud, uitbouw en beheer van een website (OO 2001-06)

Bedrijf : I-Gov/I-Merge uit Leuven

Bedrag: 95.435 euro waarvan 10 890 euro specifiek voor consultancy in verband met de marketing van de website

- Herhalingsopdracht voor OO 9908 "Uitvoeren van het financieel en materieel beheer voor de Dienst Investeren in Vlaanderen" (begroting en boekhouding)

Bedrijf : Deloitte & Touche

Bedrag : 86.862,91 euro

Het bedrag van wat als consultancy kan worden omschreven, is niet specifiek bepaald maar mag op een maximum van 10% geraamd worden: ongeveer 8.700 euro. Het grootste deel gaat echter naar het fysiek en

materieel boeken, opvolgen en controleren van facturen en financiële verplichtingen.

2. Niet van toepassing.
3. Afhankelijk van de aard van de opdracht, zal aan bepaalde spelers in het werkveld zeker hun ervaring gevraagd worden in verband met bepaalde thema's.

Ook aan de administratie en VOI's.

Verder dan het verstrekken van informatie gaat dit echter niet.

4. De beslissing ligt bij de directeur van de Dienst Investeren in Vlaanderen in samenspraak met de projectmanager.

De wetgeving in verband met de overheidsopdrachten wordt hierbij stringent nageleefd. De juridische dienst van het departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw (EWBL) keurt het bestek en geeft advies in verband met de procedure. Het gaat in bovenstaande gevallen steeds om een algemene offerteaanvraag.

#### *Export Vlaanderen*

1. In 2002 werden door Export Vlaanderen volgende consultancyopdrachten gegend :

Begeleiding bij de opstart en de implementatie van het Ploeg-evaluatiesysteem : firma AB Management

Totaal bedrag : 18.561 euro

Begeleiding bij procesimplementatie en personeelsplan : firma AB Management

Totaal bedrag : 16.523 euro

Audit groepsverzekering : firma Van Havermaert

Bedrag : 11.878 euro

Begeleiding en realisatie Strategisch Plan : firma Delta-i

Totaal bedrag : 79.433 euro

Communicatie advies en begeleiding veranderingsproces : firma Square Circle

Totaal bedrag : 55.427 euro

Totaal bedrag van de doorlichtingen en studies : 181.913 euro



2. Vraag niet van toepassing op Export Vlaanderen.
3. Neen, niet van toepassing op Export Vlaanderen.
4. Export Vlaanderen past de wetgeving inzake overheidsopdrachten toe : telkenmale werd de procedure van de beperkte offerteaanvraag gebruikt.

#### *Buitenlands Beleid*

1. De administratie Buitenlands Beleid heeft in 2002 ten laste van het begrotingsprogramma 12.1 slechts één enkele keer een beroep gedaan op een consultancybureau met het oog op de ondersteuning van het concipiëren van een nieuwe communicatiestrategie voor het buitenland.

De opdracht "Begeleiding en inhoudelijke ondersteuning van de administratie Buitenlands Beleid bij de opmaak van de communicatiestrategie "Vlaanderen Internationaal" werd in maart 2002 toegekend aan het bureau European Communication Strategies NV in 1170 Watermaal-Bosvoorde voor een totale kostprijs van 62.968,40 euro (inclusief BTW).

2. Niet van toepassing voor de bevoegdheid Buitenlands Beleid.
3. De uitvoering van de opdracht gebeurde in permanente samspraak en overleg met de administratie Buitenlands Beleid.

De opdracht omvatte de ontwikkeling van een methodologische aanpak om de administratie Buitenlands Beleid te begeleiden bij het opstellen van een strategisch plan voor het Vlaams internationaal communicatiebeleid. In het kader van deze opdracht vonden een aantal werkvergaderingen plaats met een stuurgroep, samengesteld uit onder meer vertegenwoordigers van de Vlaamse minister bevoegd voor Buitenlands Beleid, de administratie Buitenlands Beleid en de informatieambtenaar.

4. Deze opdracht werd gegund volgens de procedure van gunning via onderhandelingen zonder bekendmaking. Deze procedure mag worden aangewend indien de totale kostprijs minder dan 67.000,00 euro (exclusief BTW) bedraagt.

Voor deze opdracht werd – in samspraak met de administratie Kanselarij en Voorlichting

– een shortlist van vijf bureaus opgesteld die het bestek kregen toegestuurd. Alle hebben een offerte ingediend. De jury – samengesteld uit vertegenwoordigers van de administratie Buitenlands Beleid en de administratie Kanselarij en Voorlichting – vond unaniem dat het niveau van de offerte van de NV European Communication Strategies beduidend hoger lag dan dat van de andere vier inschrijvers.

#### **Marino Keulen**

#### *Jeugd en Sport*

1. In 2002 werden, voor de materie Sport binnen de afdeling Jeugd en Sport, volgende opdrachten tot onderzoek gegeven aan een externe instantie :

- a) Aan de Vrije Universiteit Brussel – faculteit Lichamelijke Opvoeding en Kinesithérapie – vakgroep "Bewegingsvorming en Sporttraining" werd de opdracht gegeven een evaluatie (wetenschappelijke studie) uit te voeren omtrent het proefproject "De flexibele opdracht van de leerkracht LO" tijdens het schooljaar 2001-2002 (duurtijd van de opdracht: 1 oktober 2001 – 30 september 2002).

De doelstellingen van de opdracht zijn de volgende :

- hindernissen en knelpunten die zich kunnen voordoen, inventariseren en analyseren en nagaan welke oplossingen er voor de aangehaalde knelpunten mogelijk zijn ;
- nagaan wat de meerwaarde is van het invoeren van het systeem ;
- zowel de leerkrachten, de jeugdige deelnemers als de lokale partners (school, gemeente en sportclub/federatie) die betrokken zijn bij het proefproject, in het onderzoek opnemen ;
- nagaan of het systeem van het project haalbaar en zinvol is om op grotere schaal te implementeren en terzake beleidsrelevante en beleidsvoorbereidende voorstellen te doen.

Voor de opdracht werd een bedrag van 34.375 euro ter beschikking gesteld (begroting 2001).

- b) Aan de Katholieke Universiteit Leuven, faculteit Lichamelijke Opvoeding en Kinesiotherapie, werd de opdracht gegeven een wetenschappelijk onderzoek uit te voeren naar de determinanten van sportgedrag bij personen met een handicap in Vlaanderen, in het bijzonder de meerkosten van deze vorm van sportbeoefening. De opdracht loopt van 31 oktober 2002 en zal eind januari 2004 worden afgerond.

Voor de opdracht werd een bedrag ter beschikking gesteld van maximaal 124.000 euro (begroting 2002).

- c) Aan de Vrije Universiteit Brussel werd eind 2002 de opdracht gegeven om van 1 januari 2003 t.e.m. 31 december 2004 in te staan voor het uitvoeren van een wetenschappelijk onderzoek naar het Vlaams topsportklimaat, het uitvoeren van een concurrentieanalyse met het buitenland en het samenstellen van een topsportindex in het kader van het ruimer onderzoeksproject "Onderzoek naar het Belgisch topsportklimaat – Een internationale concurrentietoets voor het topsportbeleid – Een barometer voor de topsport".

Doelstelling van het onderzoek is het op wetenschappelijke wijze analyseren van de situatie inzake topsport en het heersende topsportklimaat in Vlaanderen, inclusief een vergelijking met het buitenland, teneinde de concurrentiekracht van de Vlaamse (en Belgische) topsport te kunnen inschatten.

Voor dit onderzoek wordt een bedrag van maximum 60.000 euro ter beschikking gesteld (begroting 2003).

2. Niet van toepassing.
3. Bovengenoemde onderzoeksopdrachten werden uitgevoerd door de aangewezen instantie zonder rechtstreekse medewerking van de administratie op vlak van logistiek, personeel,...

Er werd wel telkens een stuurgroep samengesteld die de vorderingen van het onderzoek opvolgt. In deze stuurgroep is ook de administratie vertegenwoordigd.

4. De bevoegde afdeling selecteert het betrokken bureau op basis van vooropgestelde criteria.

Bij het gunnen van een onderzoeksopdracht worden de wetgeving inzake overheidsopdrach-

ten en de richtlijnen binnen de administratie Cultuur maximaal nageleefd.

In de regel worden minstens drie universiteiten/hogescholen/private bureaus aangeschreven. Uit de ingediende offertes wordt een keuze gemaakt waarbij rekening wordt gehouden met een aantal in de regelgeving vooropgestelde criteria.

#### *Medisch verantwoord sporten*

Wat medisch verantwoord sporten betreft, werden er in 2002 geen opdrachten toevertrouwd aan personen, vennootschappen of andere instellingen inzake consultancy.

#### *BLOSO*

1. In 2002 heeft het Bloso slechts één opdracht inzake consultancy gegeven. Het betreft een opdracht aan RMC BVBA voor een totaalbedrag van 20.328 euro. De opdracht omvatte de hertekeningsfase voor het opstellen van een personeelsplan op basis van procesanalyses bij het Bloso.

Op 3 juli 2000 ontving de Bloso-administratie immers een omzendbrief vanwege Vlaams minister Johan Sauwens met betrekking tot de proces- en personeelsplanning (PIP/PEP), met het verzoek om deze aangelegenheid met onmiddellijke ingang te behandelen conform de richtlijn methodologie die in opdracht van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap door Arthur D. Little was uitgewerkt. In overleg met MOVI, het officieus overlegorgaan van de Vlaamse openbare instellingen, en naar het voorbeeld van de milieu-VOI's werd gesuggered om een dergelijk project te laten begeleiden door RMC BVBA.

2. Niet van toepassing.
3. De rol van RMC BVBA beperkte zich tot de coaching van het project. De realisatie en de uitvoering van het project zijn gebeurd door Bloso-personeel.
4. Het Reglement van Inwendige Orde van het Bloso (goedgekeurd door de Vlaamse regering op 31/07/1991) bepaalt in hoofdstuk III, artikel 23, c) dat de leidend ambtenaren delegatie krijgen om de opdrachten inzake diensten te gunnen tot een bedrag van 1 miljoen frank in geval van onderhandse opdracht.

*Media*

1. Volgende opdrachten werden in het jaar 2002 vanuit de administratie Media uitbesteed :

Referentiekader opstellen voor de mediaconcentratie	Ernst & Young	59.441,25
Onderzoek naar de financiering van de openbare omroep en de particuliere televisieomroepen	McKinsey & Company Inc.	81.070
Ontwerp van een referentiekader omtrent de mediaconcentratie in de Vlaamse Gemeenschap	Ernst & Young	15.125

Daarnaast werd geregeld een beroep gedaan op advocaten voor hulp in rechtszaken en voor juridische begeleiding.

Door de VRT werden volgende opdrachten gegeven aan personen, vennootschappen of andere instellingen inzake consultancy :

	Euro
1. Organisatie strategie en ontwikkeling	300.965,76
2. Informatietechnologie en -systemen	166.727,91
3. Financieel en administratieve systemen	187.752,27
4. Human resources en facility management	162.150,85
5. Marketing en communicatie	383.147,39
6. Productie : productieontwikkeling en kwaliteitsbewaking	290.626,75

2. Niet van toepassing.

3. De opdrachten gegeven door de administratie werden volledig door het consultancybureau uitgevoerd.

Bij de VRT wordt wel meegeholpen aan de opdracht, daar iedere consultancyopdracht moet leiden tot overdracht van kennis naar eigen werknemers.

4. De wetgeving inzake overheidsopdrachten wordt vanzelfsprekend telkens toegepast. In deze gevallen betrof het beperkte offerteaanvragen.

Bij de VRT werden de consultancybureaus geselecteerd en toegewezen door het functioneel bevoegd departement.

De keuze van het bureau gebeurt er via een algemene offerteaanvraag of een beperkte offerteaanvraag of een onderhandelingsprocedure, naargelang de aard en de grootte van de opdracht.

*Huisvesting*

Onderstaand overzicht omvat de consultancyopdrachten vastgelegd op het budget Huisvesting :

Opdracht en omschrijving	Opdrachtnemer	Kostprijs (euro)
Uitwerking van een formule met betrekking tot de reserves van het Vlaams Woningfonds.	PriceWaterhouseCoopers	5.999,02
Onderzoek naar de aantijgingen geformuleerd in de pers betreffende de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij.	Andersen	50.181,20
Onderzoek naar de aantijgingen betreffende de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij.	Andersen	50.180,80
Advies in verband met de uitoefening van het toezicht op de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de sociale-huisvestingsmaatschappijen.	KU Leuven R&D	45.375,00
Uitwerken van een mogelijke PPS-structuur voor sociale huisvesting in Vlaanderen in aanvulling van de opdracht "evaluatie en optimalisatie van een aantal financieringsstromen van het programma Huisvesting binnen de begroting van het Vlaams Gewest".	PriceWaterhouseCoopers	47.916,00
Inventaris van de relevante regelgeving en aangeven van de knelpunten inzake samenhang huisvesting/welzijn.	Atrivé	92.887,00
Ondersteuning van particulieren. Formuleren van concrete beleidsgerichte aanbevelingen en voorstellen inzake mogelijkheden tot vereenvoudiging en grotere efficiëntie van instrumenten ter ondersteuning van eigendomsverwerving en -behoud.	Hoger Instituut voor de Arbeid (HIVA)	63.492,00
Onderzoek naar de te vervullen voorwaarden om lokale initiatiefnemers optimaal te stimuleren hun verantwoordelijkheid inzake sociale huisvesting op te nemen.	Andersen overgenomen door Deloitte & Touche	73.520,00
Analyse van de werking van kredietvennootschappen. Formuleren van aanbevelingen en voorstellen over de modaliteiten inzake de maximale verkoopprijs, de financieringssystemen, de erkenningsvoorwaarden, het toezicht en de alternatieven voor de financiering.	PriceWaterhouseCoopers overgenomen door IBM en Landwell	125.275,00
Begeleiding en ondersteuning van het veranderingsmanagement in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid voor het beleidsdomein RWO (opdracht gegund door de veranderingsmanager RWO).	Accenture	301.290,00
Onderzoek naar de realisatie van sociale woningen via PPS.	Ernst & Young	175.450,00
Managementadvisering project Onroerende Fiscaliteit Vlaanderen.	Ernst & Young	40.535,00

(PPS : publiek-private samenwerking ; RWO : Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed – red.)

1. Geen.
2. Indien een consultancy-instelling een opdracht krijgt, wordt die in bepaalde gevallen opgevolgd door de administratie via stuurgroepwerking.
3. Voor de uitbesteding en toewijzing van opdrachten is de Vlaamse overheid gebonden aan de bepalingen en procedures opgenomen in de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten (en uitvoeringsbesluiten). Dit is een uniforme procedure voor alle departementen.

Een gunning van een consultancyopdracht zal binnen het kader van de overheidsopdrachtenwetgeving geschieden aan de hand van de bepalingen zoals opgenomen in het respectieve bestek/offerteaanvraag.

Er kunnen verschillende procedures worden toegepast, zoals de algemene en beperkte offerteaanvraag en de onderhandelingsprocedure.

**Vraag nr. 31  
van 9 januari 2004  
van mevrouw HILDE DE LOBEL**

*Dienstwagens kabinetten – Aanschaf, kostprijs, gebruik*

Eerder stelde ik reeds een vraag over de dienstwagens van de ministers.

Ik verneem echter dat, naast de "ministeriële" dienstwagens, op nogal wat kabinetten ook nog andere voertuigen op rekening van de Vlaamse overheid rondrijden.

1. Hoeveel dienstwagens worden momenteel gebruikt op de ministeriële kabinetten ? Graag een overzicht per kabinet van het aantal dienstwagens, de aard van het gebruiksrecht (eigendom, leasing) en de kostprijs per jaar.
2. Hoe werden deze wagens aangeschaft ? Ging dit via een openbare aanbesteding of offerte ? Zo neen, waarom niet ?
3. Wie mag deze dienstwagens van het kabinet gebruiken ?
4. Beschikken sommige functies (kabinetschef) over een eigen dienstwagen ? Zo ja, op basis van welke criteria en door wie worden deze toegewezen ?

Mogen zij ook buiten de diensturen gebruikt worden ?

Waar staan deze wagens tijdens de weekeindes ?

5. Wie betaalt het onderhoud van deze wagens ? Wat was de kostprijs inzake onderhoud in 2003 ? Waar wordt dit onderhoud uitgevoerd ? Gebeurt dit gecentraliseerd ?
6. Mogen de chauffeurs van deze wagens ook gebruikmaken van tankkaarten van het kabinet ?
7. Hoeveel tankkaarten waren in 2003 in gebruik ? Graag een overzicht per kabinet.
8. Voor welk bedrag werd met deze kaarten getankt in 2003 ? Graag een overzicht per kabinet.

**Antwoord**

1. Zie overzicht als **bijlage**.
2. Voor de kabinetswagens zijn de instructies vervat in de omzendbrief van 29 oktober 1999 betreffende de organisatie van de kabinetten van de Vlaamse ministeries. Ingevolge een beslissing in 1998 van de minister bevoegd voor de logistiek, moesten de wagens worden geleasd, wat resulteerde in de goedkeuring van een eerste leasingbestek en de opstart van een gunningsprocedure op 27 januari 1999. De leasingprijs voor de kabinetswagens is gebaseerd op de normen uit de omzendbrief VR 94/9 over de aankoop van autovoertuigen bestemd voor het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen van openbaar nut, ressorterend onder de Vlaamse regering.

De beslissing van 1998 impliceerde het leasen van alle wagens, met uitzondering van bestelwagens, terreinwagens en vrachtwagens. Meer bepaald voor de categorie van de kleine wagens is in de praktijk echter gebleken dat leasing, in vergelijking met aankoop van dergelijke wagens met inbegrip van hun onderhoudscontract, praktische en financiële nadelen inhield. De beslissing om een deel van het voertuigenpark van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap te huren op lange termijn, werd daarom in het tweede bestek behouden, maar was gericht op de klassieke dienstwagens voor personenvervoer, met name de hogere klasse 1, de klasse 2 en de grote monovolumes.



De details van de aanschaf zijn eveneens vervat in het overzicht als **bijlage**.

3. Iedere medewerker die belast is met een dienst-opdracht/zending waarvoor een wagen vereist is.
4. Ja, veralgemeend betreft het de kabinetschef, eventueel adjunct-kabinetschef en/of woordvoerder en/of kabinetssecretaris. Er zijn geen algemene criteria vastgelegd voor toewijzing van een wagen. De minister bepaalt de toewijzing in afspraak en op basis van de noodzakelijke beschikbaarheid van zijn medewerker.

De dienstwagens mogen in principe enkel gebruikt worden voor dienstopdrachten tenzij anders bepaald door de minister.

Onderscheid dient te worden gemaakt voor :

- a) de medewerkers die gebruikmaken van een dienstwagen voor hun rechtstreekse verplaatsingen tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling, de verplaatsingen gedaan uit hoofde van hun functie en/of persoonlijk verkeer tijdens weekends ;
- b) diegenen waarvan het gebruik enkel verband houdt met verplaatsingen gedaan uit hoofde van hun functie als lid van het kabinet.

De medewerkers vermeld onder a) worden door de fiscus beschouwd als genietters van een belastbaar voordeel in de zin van artikel 31 WIB 1992. Het belastbare voordeel wordt jaar-

lijks opgenomen op de individuele fiche 281.10. (*WIB : Wetboek van de Inkomstenbelastingen – red.*)

De dienstwagens staan op het kabinet, behalve de wagens die door de medewerkers gebruikt worden vermeld onder a) (zie hierboven).

5. De leasingcontracten voorzien gedeeltelijk in het onderhoud van de wagens. Het onderhoud wordt niet gecentraliseerd uitgevoerd maar bij de dealer bij wie de wagen werd geleasd of aangekocht.

De extra kostprijs voor 2003 vindt de Vlaamse volksvertegenwoordiger in het bijgaand overzicht als **bijlage** en is ten laste van de werkmiddelen van het kabinet, basisallocatie 12.19. Het betreft voornamelijk onderhoud aan de voertuigen die destijds werden aangekocht en uitzonderlijke slijtage bij de geleaste voertuigen.

6. Iedere tankkaart is gekoppeld aan een dienstwagen, wat wil zeggen dat de facturatie gebeurt ten aanzien van de dienstwagen. De chauffeurs van de wagens staan in voor de tankbeurten. Mogelijke extra tankkaarten (t.v.v. beschadigde kaarten – kaarten voor tanken in het buitenland) liggen bij de kabinetssecretaris.
7. Zie overzicht als **bijlage**. Deze cijfers zijn inclusief de ministeriële wagens.
8. Als **bijlage** het gevraagde overzicht. Deze cijfers zijn inclusief de ministeriële wagens.

**Bijlage****Overzicht kabinetswagens**

Kabinet	Aantal	Leasing	Jaarbedrag leasing	Gevolgde procedure	Aankoop	Prijs	Jaar aankoop	Onderhoudskosten 2003	Aantal tankkaarten* 2003*	Bedrag tanken 2003*
Somers	5	4	36.277,56	Via dienst aankoopbeheer of offerte	1	11.406,10	1999	4.902,26	6	17.243,68
Landuyt	5	4	39.885,36	Via dienst aankoopbeheer of offerte	1	13.936,37	1997	1.434,88	6	14.189,11
Vanderpoorten	4	2	10.179,21	Via dienst aankoopbeheer of offerte	2	32.535,70	1999	2.858,28	14	21.018,75
Van Mechelen	4	4	27.383,01	Via dienst aankoopbeheer	-	-	-	358,35	5	10.812,30
Van Grembergen	4	3	23.662,08	Via dienst aankoopbeheer	1	27.268,28	1999	7.830,80	5	22.129,33
Bossuyt	4	2	19.066,62	Via dienst aankoopbeheer	2	onbekend	1996/1998	1.372,17	5	8.055,12 (sedert 19/3/03)
Sannen	6	5	44.276,01	Via dienst aankoopbeheer of offerte	1	onbekend	1994	3.436,17	6	10.445,18
Byttebier	4	2	13.938,12	Via dienst aankoopbeheer	2	onbekend	1996	1.296,23 (sedert 26/5/03)	7	6.080,04 (sedert 26/5/03)
Ceysens	5	5	35.986,92	Via dienst aankoopbeheer of offerte	-	-	-	0 (sedert 13/6/03)	7	4.264,17 (sedert 13/6/03)
Keulen	4	4	21.430,54	Via dienst aankoopbeheer of offerte	-	-	-	0 (sedert 10/6/03)	5	12.320,31 (sedert 10/6/03)

\* = inclusief ministeriële wagens

**RENAAT LANDUYT**

MINISTER VICE-PRESIDENT  
VAN DE VLAAMSE REGERING,  
VLAAMS MINISTER  
VAN WERKGELEGENHEID EN TOERISME

**Vraag nr. 24**  
**van 28 november 2003**  
**van de heer KRIS VAN DIJCK**

*Fruitpluk – Werkkrachten*

Zoals de minister vice-president weet, is er sinds jaar en dag een tekort aan fruitplukkers in de Vlaamse fruitteelt. De boeren klagen hierover steen en been.

Dit jaar was het probleem, het tekort echter nog groter dan andere jaren, zo krijgen we op het veld te horen. Tijdens de lente lanceerde de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB) nochtans een promotiecampagne om de fruitpluk te stimuleren.

Eind april had de VDAB nog maar een 300-tal vacatures binnengekregen voor de pluk in de fruitsector in het Hageland en in Haspengouw. Andere jaren lag dit aantal omstreeks deze periode reeds veel hoger. De reden hiervoor moet worden gezocht in een verandering van de arbeidswetgeving sinds 1 april waardoor buitenlanders nu ook gemakkelijker in andere sectoren aan de slag kunnen.

Traditioneel worden de vacatures in de fruitsector ingevuld door vreemdelingen die in België verblijven en een vergunning voor seizoensgebonden arbeid (arbeidskaart type B) op zak hebben. Vanaf 1 april is de arbeidswetgeving terzake echter versoepeld en krijgen vreemdelingen die hier verblijven hetzij een nieuw type arbeidskaart, type C, die hun een éénjarige werkvergunning geeft voor alle sectoren, hetzij een vrijstelling van arbeidskaart (voor personen met een verblijfsvergunning voor onbeperkte duur en voor geregulariseerde vreemdelingen).

Niettegenstaande de N-VA deze versoepelingsmaatregelen ten volle ondersteunt, vrezen we dat de fruitsector hiervan de dupe dreigt te worden. De N-VA was dan ook tevreden te mogen vaststellen dat de VDAB in de lente een grootscheepse promotiecampagne opstartte die Belgische werkzoekenden warm moest maken voor een job als plukker in de fruitsector (zie op [www.vdab.be](http://www.vdab.be)). Wij

hoopten op een massale belangstelling. Spijtig genoeg vrezen we het ergste.

1. Klopt mijn situatieschets ?
2. Kan de minister vice-president een overzicht geven van de resultaten van de desbetreffende VDAB-campagne ?

Is hij tevreden met deze resultaten ?

3. Welke plannen heeft de minister vice-president om de fruitpluk de stimulansen te geven die hij dringend nodig heeft ? Komt er een herhaling van de promotiecampagne ?
4. Welke plannen heeft de minister vice-president om ook de Vlamingen en in het bijzonder de jobstudenten en de lokale bevolking warm te maken voor de fruitpluk ?
5. Wat is het gemiddelde loon van een fruitplukker ? Hoeveel moet hij hiervan aan de staat afdragen ?

**Antwoord**

1. Sinds 1995 worden we inderdaad geconfronteerd met een tekort aan fruitplukkers in Haspengouw en het Hageland. Daarom heeft de VDAB in deze regio een apart loket "Fruitcel" geopend en werd er een stuurgroep geïnstalleerd.

Op 19 maart 2003 verklaarde ik mij akkoord met het paritair toetsingskader van 3 maart 2003 met betrekking tot de inzetbaarheid van niet-EU-onderdanen.

Dit toetsingskader werd opgemaakt in de geest van het sectorconvenant tussen de Vlaamse regering en de sociale partners van de groene sectoren van 11 oktober 2002 en benadrukt dat alles in het werk gesteld dient te worden om het binnenlands potentieel aan arbeidskrachten te benutten.

Naast de procedures en termijnen inzake indiening van vacatures bij de VDAB en indiening van aanvragen tot het verkrijgen van arbeidsvergunningen en arbeidskaarten bij de administratie Werkgelegenheid, werden engagementen aangegaan naar toeleiding van werkzoekenden naar de sector. De VDAB heeft hiertoe diverse acties ondernomen, waaronder de samenwerking met universitaire jobdiensten. Ook de

werkgevers engageerden zich tot het opstellen van toeleidingsplannen per teelt.

2. Op 4 december 2003 heeft de VDAB-fruitcel de resultaten van de campagne van dit jaar bekend gemaakt.

Er werden 1.628 vacatures voor de fruitpluk gemeld bij de Fruitcel van de VDAB. 87,53% van deze vacatures werd ingevuld.

In 2003 werden er, in vergelijking met 2002, 180 vacatures minder gemeld bij de Fruitcel van de VDAB. Veel vacatures werden niet gemeld omdat ze ingevuld werden zonder tussenkomst van de VDAB, vooral door geregulariseerde vreemdelingen en personen in het bezit van een arbeidskaart C. Kandidaat-vluchtelingen die geldig verblijven in België kunnen sinds 1 april 2003 in hun woonplaats een arbeidskaart C aanvragen. Met een arbeidskaart C kunnen zij werken in alle in loondienst uitgeoefende beroepen en de werkgever moet geen arbeidsvergunning aanvragen.

In de meeste LKC's werden de vacatures in de tuinbouwsector in eerste instantie individueel behandeld (*LKC : lokaal klantencentrum – red.*). Dit wil zeggen dat de consultant/beheerder een gerichte selectie van kandidaten maakt en hen uitnodigt voor een persoonlijk gesprek. De geïnteresseerde en gemotiveerde geschikte kandidaten worden dan doorverwezen naar de respectieve werkgevers.

In een tweede fase werd meestal overgestapt op een collectieve behandeling: grote(re) groepen worden uitgenodigd, de informatie over de werkaanbiedingen wordt collectief gegeven en de geïnteresseerde kandidaten worden dan, na een persoonlijk gesprek, verwezen naar de verschillende werkgevers.

Ten slotte werd er ook in meerdere LKC's, bij de informering en de doorverwijzing van kandidaten, samengewerkt met externe organisaties/diensten of met interne begeleidings- of opleidingsdiensten of werden andere acties op touw gezet. Zo werd o.a. samengewerkt met de lokale werkwinkels, de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, Jobclub, de media (Regionale TV door Tongeren), universiteiten (KU Leuven en LUC door Tongeren), OCMW's (*KU Leuven : Katholieke Universiteit Leuven ; LUC : Limburgs Universitair Centrum – red.*). Andere acties bestonden uit collectieve mailings, affiche-

ringen, advertenties in vakbladen en infobrochures,...

Voor heel Vlaanderen werden door 65 werkgevers voor 428 niet-EU-werknemers werkvergunningen aangevraagd.

Voor 52 werkgevers resulteerde dit in een positieve beslissing. Er werden 321 arbeidsvergunningen en arbeidskaarten afgeleverd. Het betreft 266 eerste aanvragen en 55 hernieuwingen. Voor 107 aanvragen werd het dossier geweigerd of zonder verder gevolg geplaatst.

De praktijk leert dat het gebrek aan valabele kandidaten twee grote oorzaken kent:

- a) het gebrek aan bereidheid van bij de VDAB ingeschreven werkzoekenden om in die sector te werken (werkloosheidsval wegens de lage lonen, onregelmatige werkuren, weersomstandigheden, oproepcontracten, ... ) ;
- b) het gebrek aan bereidheid bij de werkgevers om werkzoekenden ook reëel een kans te geven ; dit blijkt o.a. duidelijk uit de manier van definiëren van de vacature (lastig werk, door weer en wind, uurregeling, ... ) .

De problematiek dient enigszins te worden gelineariseerd. Het aantal arbeidsvergunningen en arbeidskaarten voor niet-EU burgers vertegenwoordigt slechts 0,6% van het aantal plukkaarten die door werkgevers aangevraagd werden (321 arbeidskaarten tegenover een totaliteit van ongeveer 50.000 plukkaarten). Anderzijds is de tewerkstelling van illegalen in deze sector niet onbekend. Het tewerkstellen van niet-EU-burgers kan echter niet als oplossing worden gezien indien er een structureel probleem zou zijn binnen de sector.

3. In 2004 zal geen uitvoering meer worden gegeven aan bovenvermeld toetsingskader.

Het sectorconvenant tussen de Vlaamse regering en de sociale partners van de groene sectoren zal wel verder worden uitgevoerd. Er zal met name alles in het werk gesteld worden om het binnenlands potentieel aan arbeidskrachten te benutten. Ook de werkgevers zullen hun engagementen inzake sensibilisering en toeleiding van werkzoekenden naar de sector moeten nakomen.

In 2004 wordt vanuit de VDAB in dezelfde promotieacties voorzien als in 2003, namelijk :

- sensibilisering van werkgevers om tijdig hun vacatures voor de fruitpluk kenbaar te maken ;
- sensibilisering van werkzoekenden om aan de slag te gaan in de fruitpluk ;
- verspreiding van vacatures in de werkwinkel, via WIS, via internet of via de VDAB-fruitcel ;
- communicatieacties via plaatselijke media.

(WIS : Werkinformatiesysteem – red.)

De VDAB richt zich bij het sensibiliseren tot iedereen die wettelijk in België mag werken, dus ook tot herintreders, studenten, werknemers die in ploegverband werken, ... De samenwerking tussen de VDAB en de jobdienst van de KU Leuven kreeg een positieve feedback. In de toekomst zal dit aanbod dan ook verder worden uitgebouwd en hiermee ook deels trachten tegemoet te komen aan de nood aan arbeidskrachten in de fruitteeltsector.

Aangezien de sector te kampen heeft met een structureel tekort aan arbeidskrachten, zal ik niet nalaten de problematiek bij de bevoegde federale instanties aan te kaarten.

4. Idem 3.
5. Het gemiddelde bruto-uurloon van een fruitplukker bedraagt 6,77 euro. De afhouding voor de sociale bijdragen voor de werknemer bedraagt 1,51 euro per dag en de werkgever betaalt per dag 4,28 euro werkgeversbijdragen.

Het effect op de directe belastingen hangt uiteraard samen met de andere inkomsten van de werknemer en het gezinsinkomen.

### **MARLEEN VANDERPOORTEN**

VLAAMS MINISTER  
VAN ONDERWIJS EN VORMING

**Vraag nr. 18**  
**van 17 oktober 2003**  
**van mevrouw BRIGITTE GROUWELS**

*Samenwerkingsakkoord leerlingenuphaling –  
Stand van zaken*

In antwoord op een actuele vraag gesteld op 10 mei 2000, verklaarde de minister dat het samenwerkingsakkoord (over de concurrentiële leerlingenuphaling) over hooguit enkele weken aan de orde zou zijn en dat er afspraken gemaakt zouden worden.

Deze weken zijn intussen jaren geworden (Handelingen Plenaire Vergadering nr. 57 van 10 mei 2000, blz. 20-21).

1. Werd er reeds een samenwerkingsakkoord inzake concurrentiële leerlingenuphaling gesloten ?
2. Welke zijn de beloofde afspraken ?
3. Gaat de huidige Vlaamse regering, zoals de vorige, uit van het territorialiteitsbeginsel inzake het leerlingenvervoer ?  
  
Zo nee, verlaat de Vlaamse regering het door het Vlaams Parlement en heel Vlaanderen als vaststaand beschouwde territorialiteitsbeginsel ?
4. Zijn de leerlingen van het Franstalig onderwijs die opgehaald worden met bussen in Vlaanderen, meegeteld bij de cijfers van het Franstalig onderwijs in globo ?

### **Antwoord**

1. Voor de uitvoering van artikel 2, vierde lid, van de wet van 23 mei 2000 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten is er inderdaad overleg geweest en zijn er afspraken gemaakt tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap.
2. Deze samenwerkingsovereenkomst in het kader van de "concurrentiële leerlingenuphaling" is opgenomen in de jaarlijkse richtlijnen van het Rekenhof.

De concrete richtlijnen voor de Vlaamse scholen worden door het departement Onderwijs megedeeld bij omzendbrief.

Het Rekenhof vraagt elke Gemeenschap de leerlingen te identificeren die het voorwerp uitmaken van dergelijke concurrentiële ophalingen door een systematische bevraging van de onderwijsinstellingen – die hierover verklaringen op eer dienen af te leggen – in het Brusselse Hoofdstedelijke gewest, in Vlaams-Brabant, respectievelijk Waals-Brabant, alsook van de onderwijsinstellingen die hun administratieve



zetel hebben in een gemeente palende aan de taalgrens of in een gemeente die op haar beurt aan één van deze gemeenten grenst. Deze bepaling ontslaat de andere onderwijsinstellingen niet van de verplichting eveneens de leerlingen mee te delen die het voorwerp uitmaken van een concurrentiële ophaling.

Luidens artikel 2, vierde lid, van de wet van 23 mei 2000 zijn de leerlingen die het voorwerp uitmaakten van concurrentiële ophalingen op het grondgebied van een andere gemeenschap en als dusdanig worden geïdentificeerd, uitgesloten uit de telling.

Het begrip "concurrentiële ophaling" wordt in de memorie van toelichting gedefinieerd als "de regelmatig georganiseerde ophaling door een VZW, een school of welke andere entiteit ook op het grondgebied van de andere Gemeenschap".

Iedere Gemeenschap deelt aan het Rekenhof per onderwijsinstelling de lijst van de leerlingen mee die het voorwerp uitmaken van een concurrentiële ophaling. Deze leerlingen worden niet opgenomen in het bestand dat op 15 mei aan het Rekenhof wordt bezorgd.

3. De Vlaamse regering houdt zich onverkort aan het territorialiteitsbeginsel. Zij organiseert of subsidieert geen leerlingenvervoer buiten de Vlaamse gemeenschap.
4. Zoals reeds gezegd, worden de leerlingen die het voorwerp uitmaken van concurrentiële ophalingen op het grondgebied van de Vlaamse gemeenschap en als dusdanig worden geïdentificeerd, niet meegeteld bij de cijfers van het Franstalig onderwijs.

Het Rekenhof controleert de cijfers.

**Vraag nr. 38**  
**van 12 december 2003**  
**van de heer GILBERT VANLEENHOVE**

*Licentiaten Oosterse Filologie en Geschiedenis – Vervangingspool*

Licentiaten in de Oosterse Filologie en Geschiedenis (thans : licentiaten in de Oosterse Studies : Oude Nabije Oosten) kunnen voor de aanvullende lerarenopleiding (ALO) kiezen, ofwel voor de ALO Geschiedenis, ofwel voor de ALO Germaanse.

Zodra zij als leraar afgestudeerd zijn, komen er voor die oriëntalistechter problemen bij de inschrijving in de vervangingspool voor het secundair onderwijs. Volgens de procedure van inschrijving moet de afgestudeerde eerst een kopie van zijn diploma's doorsturen naar het ministerie. Het ministerie stuurt dan een inschrijvingsformulier op en vult daarop zelf al meteen de vakken in die de leraar mag geven op basis van zijn diploma's.

Nu blijkt evenwel dat het diploma "Oosterse Filologie en Geschiedenis" niet op de diplomalijsjt van het ministerie voorkomt. De betrokkenen zien hun mogelijkheden tot lesgeven daardoor beperkt tot Algemene Sociale Vorming in het buitengewoon secundair onderwijs.

De enige kans om meer lesmogelijkheden te krijgen, bestaat erin dat de betrokkene zelf naar een school stapt en er om een "voordracht" vraagt (zoals vermeld op pagina 4 van het inschrijvingsformulier). Om allerhande meer of minder plausible redenen zijn scholen niet geneigd daarop in te gaan.

Een bijkomend gevolg van die "onbekendheid" van het diploma is dat het betrokken kandidaatpoollid, zelfs met een voordracht van een school, slechts recht heeft op 20.000 punten in plaats van de verwachte 40.000. Met een dergelijke achterstelling is het voor oriëntalistechter onmogelijk om te concurreren met andere kandidaten.

Conclusie is dus dat licentiaten in de Oosterse Filologie en Geschiedenis wel een aanvullende lerarenopleiding Geschiedenis of Germaanse Talen kunnen volgen, maar dat dit hun geen recht geeft op een onderwijsfunctie in die vakken.

Omdat deze situatie mij vrij onrechtvaardig lijkt, vernam ik graag van de minister:

1. waarom het diploma van licentiaat in de Oosterse Filologie en Geschiedenis niet op de diplomalijsjt voorkomt die het ministerie hanteert voor inschrijving in de vervangingspool ;
2. waarom de aanvullende lerarenopleidingen voor afgestudeerden met het vermelde diploma via de vervangingspool geen volwaardige loopbaankansen bieden in het onderwijs;
3. of de minister maatregelen voorbereidt of reeds genomen heeft om voor deze klaarblijkelijk ongerijmde situatie een oplossing te bieden.

## Antwoord

Kandidaten die zich wensen in te schrijven voor de vervangingspool moeten eerst een inschrijvingsformulier aanvragen aan het departement. Hierop worden o.a. de door betrokkene behaalde studiebewijzen vermeld, voorzover zij relevant zijn voor de bepaling van de onderwijsbevoegdheid. Dit gebeurt op dezelfde wijze als bij het behandelen van de personeelsdossiers in de beleidsuitvoerende afdelingen Personeel van het basis- en secundair onderwijs. Er bestaat dus niet zoiets als een aparte diplomalist voor de vervangingspool.

Naast de vermelding van de studiebewijzen zelf, geeft het departement ook de ambten, vakken en specialiteiten in het gewoon en buitengewoon secundair onderwijs aan, waarvoor de kandidaat in kwestie over een vereist bekwaamheidsbewijs beschikt. Wie wil kandideren voor de vervangingspool is immers verplicht inzetbaar voor deze ambten, vakken en specialiteiten, met uitzondering van die in het buitengewoon secundair onderwijs.

Voor wie over een voldoende geacht of ander bekwaamheidsbewijs beschikt, worden geen ambten, vakken of specialiteiten vermeld. Deze kandidaten hebben de voordracht van een scholengemeenschap, -groep of inrichtende macht nodig om geldig te kunnen kandideren. Deze maatregel moet een efficiënte inzet van de poolleden garanderen. De opname van een voorgedragen kandidaat impliceert namelijk de verplichting voor de voordragende entiteit om het voorgedragen poollid bij selectie effectief aan te stellen en in te schakelen bij korte reglementaire vervangingen. De andere scholen van de pool hebben deze verplichting ten aanzien van dat bewuste poollid niet. Aangezien de voordracht dus rechtstreekse gevolgen heeft voor de aanwerving van een personeelslid in een bepaalde school en de keuze van personeel behoort tot de grondwettelijke autonomie van de inrichtende machten, kan hier geen sprake zijn van discriminerende gevolgen van het poolstelsel voor een poolkandidaat in vergelijking met iemand die met hetzelfde diploma buiten de pool solliciteert.

1. In de concrete situatie van iemand die het diploma van licentiaat in de Oosterse Filologie en Geschiedenis behaald heeft, wordt dit diploma wel degelijk op het inschrijvingsformulier van de vervangingspool vermeld. Volgens de regelgeving op de bekwaamheidsbewijzen in het secundair onderwijs geeft dit diploma geen vereist bekwaamheidsbewijs en zullen er inderdaad geen vakken of specialiteiten op het formulier worden vermeld.

Dat is trouwens het geval voor nog heel wat andere diploma's die geen rechtstreeks verband houden met vakken in het secundair onderwijs.

2. De verdere problematiek die de Vlaamse volksvertegenwoordiger aanhaalt, staat mijns inziens volledig los van de vervangingspool. De werkelijke vraag is dus waarom een aanvullende lerarenopleiding Geschiedenis of Germaanse geen vereist bekwaamheidsbewijs genereert.

De reden hiervoor is dat de vakkennis die bepaalt voor welke vakken men een vereist bekwaamheidsbewijs heeft, geleerd wordt tijdens de basisopleiding (licentiaat) en niet tijdens de lerarenopleiding. In de lerarenopleiding leert men enkel hoe men een bepaald vak kan onderwijzen, men leert er niet het vak zelf.

Wie de intentie heeft om les te geven in het secundair onderwijs, kiest best een opleiding in een vak dat voorkomt in het secundair onderwijs. Een oriëntalist maakt theoretisch evenveel kans als een andere licentiaat om les te geven, omdat hij een voldoende geacht bekwaamheidsbewijs heeft. In de praktijk zijn zijn kansen natuurlijk beperkter, omdat zijn eigen vak niet voorkomt in het secundair onderwijs en omdat de scholen in veel gevallen de voorkeur geven aan 'vak'specialisten.

3. Er zijn geen plannen om in de nabije toekomst de vereiste bekwaamheidsbewijzen uit te breiden. Integendeel, er wordt mij meer en meer gevraagd om de omgekeerde weg te gaan en de vereiste bekwaamheidsbewijzen af te schaffen.

Of we deze piste effectief zullen uitgaan, is evenwel nog niet beslist.

**Vraag nr. 49**  
**van 9 januari 2004**  
**van de heer JOS DE MEYER**

*Onderwijspersoneel – Inenting tegen griep*

In het kader van een voorkomingsbeleid betalen verschillende bedrijven aan hun personeelsleden de kosten terug verbonden aan de inenting met een griepvaccin. Zo hopen zij natuurlijk te voorkomen dat hun personeelsleden afwezig zullen zijn wegens griep.

Personeelsleden van het onderwijs vragen zich af of zo'n preventieve inenting ook voor hen mogelijk is. Zij komen immers veelvuldig in contact met vele

personen en kunnen bijgevolg de griep niet alleen gemakkelijk krijgen, maar ook gemakkelijk doorgeven. Steeds meer openbare besturen geven hun personeelsleden de kans om zich gratis te laten inenten tegen de griep.

1. Hoeveel personeelsleden van het onderwijs waren de afgelopen maanden afwezig wegens griep ?
2. Hoeveel dagen waren zij daardoor gemiddeld afwezig ?
3. Wat is de kostprijs van deze afwezigheid ?
4. Overweegt de minister maatregelen in de gestelde zin ? Zo neen, waarom niet ?

### Antwoord

1 en 2. Hierbij vindt de Vlaamse volksvertegenwoordiger een overzicht van het aantal personeelsleden dat afwezig was ten gevolge van griep in de periode van 1 september 2003 tot en met 14 januari 2004. Deze cijfers zijn afkomstig van Gecoli, het orgaan dat belast is met de controle op ziekte van de personeelsleden tewerkgesteld in het onderwijs.

De cijfers hebben betrekking op het kleuter-, lager en secundair onderwijs en het hoger onderwijs voor sociale promotie. In de genoemde periode werden 15.278 gevallen van griep vastgesteld, die overeenkomen met een totaal van 67.444 dagen afwezigheid. Dit komt neer op een gemiddelde afwezigheid van 4,41 dagen per ziektegeval. Zoals te verwachten, stijgt het gemiddeld aantal dagen afwezigheid lichtjes naargelang de leeftijd van het personeelslid toeneemt.

3. In het onderwijs wordt enkel bij afwezigheden van meer dan tien dagen een vervanger aangesteld. Alleen dan brengt de afwezigheid ten gevolge van griep een extra kostprijs met zich mee. Van de 15.278 gevallen van griep ging het in slechts 650 gevallen om een afwezigheid van meer dan tien dagen (gemiddeld 17,95 dagen).

De 650 griepmeldingen met meer dan tien dagen afwezigheid gedurende de periode van 1 september 2003 tot en met 14 januari 2004 kwamen overeen met 11.665 dagen afwezigheid. De gemiddelde kostprijs van een leerkracht (loonmodel UCIO) bedraagt 37.210 euro op jaarbasis, oftewel 101,95 euro per dag. 11.665 dagen af-

wezigheid betekenen dus een kostprijs van 1.189.191 euro.

4. Volgens de afdeling Preventieve Gezondheidszorg van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur bedraagt de kostprijs van een inenting 8,85 euro. In januari 2003 waren in het kleuter-, lager en secundair onderwijs en het hoger onderwijs voor sociale promotie alles samen 138.178 personeelsleden tewerkgesteld. Als al deze personeelsleden ingeënt moeten worden, kost dit bijgevolg 1.222.875 euro.

Voor de periode september 2003 – januari 2004 kost het met andere woorden meer om alle personeelsleden in te enten dan om te voorzien in vervanging bij griepgevallen van meer dan tien dagen. Aangezien er begin december 2003 een griepepidemie was, is het aantal griepgevallen in deze periode hoog en is het niet te verwachten dat er in andere schooljaren meer griepgevallen zouden zijn.

Het behoort tot de autonomie van de werkgever om te beslissen of hij zijn werknemers al dan niet preventief wil inenten tegen griep. Als minister van Onderwijs is het niet mijn taak om te beslissen of een werknemer moet worden ingeënt tegen griep.

### Hogescholen

Voor de hogescholen geldt hetzelfde als voor de universiteiten. In het kader van hun autonoom personeelsbeleid moeten de hogescholen zelf instaan voor de ziektecontrole.

Zoals bij de universiteiten zijn er geen gegevens over het aantal afwezigheden wegens griep in de periode september 2003 – januari 2004 omdat de reden van het ziekteverlof tot het medisch geheim behoort.

### Universiteiten

Slechts één universiteit, namelijk de KU Brussel, heeft cijfergegevens gegeven over het aantal zieke personeelsleden met griep vanaf november 2003 (*KU Brussel : Katholieke Universiteit Brussel – red.*). Twee personen waren telkens tien dagen afwezig wegens griep. De kostprijs hiervan bedraagt samen 1.700 euro.

De meeste universiteiten melden dat de reden van het ziekteverlof tot het medisch geheim behoort. Het is verboden op het ziekteattest te vermelden wat de reden van de ziekte is. De

universiteiten kunnen bijgevolg niet zeggen hoeveel personeelsleden er de voorbije maanden afwezig waren wegens griep. De VUB heeft wel ter informatie meegedeeld dat de gemiddelde kostprijs voor één dag ziekte van een lid van het administratief en technisch personeel 198,66 euro bedraagt (*VUB : Vrije Universiteit Brussel – red.*).

Naar aanleiding van deze schriftelijke vraag werd bijkomend aan de universiteiten gevraagd of er bij hen de mogelijkheid bestaat zich al dan niet gratis te laten inenten tegen griep. Alleen aan de KU Brussel bestaat deze mogelijkheid niet. Aan bepaalde universiteiten, met name de U Gent en de VUB, is de inenting gratis. Aan de KU Leuven en het LUC kan men zich tegen een verminderd tarief laten inenten. Aan de KU Leuven moet men enkel het vaccin betalen, het LUC geeft een financiële tegemoetkoming. Bij de Universiteit Antwerpen, die pas onlangs een-gemaakt is, kreeg men naargelang de campus een tegemoetkoming of moest men de volledige prijs betalen.

Het aantal personeelsleden dat van de mogelijkheid tot inenting tegen griep gebruikge-maakt heeft, varieerde van universiteit tot uni-versiteit tussen 6 en 18 %.

(*U Gent : Universiteit Gent ; KU Leuven : Katho-lieke Universiteit Leuven ; LUC : Limburgs Uni-versitair Centrum – red.*)

## **ADELHEID BYTTEBIER**

VLAAMS MINISTER  
VAN WELZIJN, GEZONDHEID  
EN GELIJKE KANSEN

**Vraag nr. 53  
van 16 januari 2004  
van mevrouw RIET VAN CLEUVENBERGEN**

*Onregelmatig samengestelde adviesorganen – Adviezen*

Artikel 5 van het decreet van 15 juli 1997 bepaalt sancties voor de adviesraden die niet conform de bepalingen van het decreet zijn samengesteld.

Het blijkt dat op 1 augustus 2003 slechts 40 % van de adviesorganen conform het vermelde decreet waren samengesteld.

Mag ik de minister vragen welke decreten sedert 1 januari 2002 geadviseerd werden door adviesorga-nen die niet volgens het decreet samengesteld zijn ?

Over welke adviesorganen gaat het ?

N.B. Deze vraag werd gesteld aan alle ministers (Somers vraag nr. 32, Landuyt nr. 32, Vanderpoorten nr. 50, Van Mechelen nr. 70, Van Grembergen nr. 73, Bossuyt nr. 136, Sannen nr. 84, Byttebier nr. 53, Ceysens nr. 38, Keulen nr. 67).

## **Gecoördineerd antwoord**

Op de vraag om een overzicht van decreten te geven waarvoor een advies afgeleverd werd door een al dan niet conform de bepalingen van artikel 5 van het decreet van 15 juli 1997 samengestelde ad-viesorgaan, maakten alle ministers onderstaande gegevens over. Zoals in de vraag gesteld, gaat het over die decreten die sedert 1 januari 2002 opge-maakt werden.

### **Bart Somers**

Communicatie en Kanselarij

M.b.t. de bevoegdheden Communicatie en Kanse-larij (incl. Brussel) werd sinds 1 januari 2002 geen enkel decreet door een adviesorgaan geadviseerd.

Derhalve is de vraag naar adviesorganen die niet conform artikel 5 van het decreet van 15 juli 1997 zijn samengesteld, zonder voorwerp wat deze be-voegdheden betreft.

### **Gilbert Bossuyt**

*Mobiliteit*

Binnen het departement Leefmilieu en Infrastruc-tuur werden er sedert 1 januari 2002 geen decreten geadviseerd door adviesorganen die volgens het decreet van 15 juli 1997 zijn samengesteld.

Bij de Vlaamse Vervoermaatschappij zijn de raden van advies samengesteld conform het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen.

Het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 2000 regelt de samenstelling van de raden van ad-vies bij de Vlaamse Vervoermaatschappij en ver-wijst hierbij naar het decreet van 15 juli 1997. De



nominatieve samenstelling gebeurde bij ministerieel besluit van 23 januari 2003.

#### *Openbare Werken*

Binnen het departement Leefmilieu en Infrastructuur werden er sedert 1 januari 2002 geen decreten geadviseerd door adviesorganen die volgens het decreet van 15 juli 1997 zijn samengesteld.

M.b.t. de naamloze vennootschap Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen werden sedert 1 januari 2002 geen decreten geadviseerd en bijgevolg a fortiori ook niet door adviesorganen welke niet volgens het decreet zijn samengesteld.

Bij de Dienst voor de Scheepvaart treedt de raad van bestuur voor bepaalde materies op als adviesorgaan. De raad van bestuur van de Dienst voor de Scheepvaart is samengesteld volgens de bepalingen van het decreet van 15 juli 1997.

Bij de Dienst voor de Scheepvaart zijn er geen andere adviesorganen.

#### *Energie*

Nihil.

#### **Adelheid Byttebier**

##### *Welzijn en Gezondheid*

Het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenredige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen, bepaalt in artikel 5 dat wanneer niet voldaan wordt aan de voorwaarde van "ten hoogste twee derde van de leden mogen van hetzelfde geslacht zijn", de sanctie inhoudt dat geen geldig advies kan worden gegeven.

Voor de toepassing van artikel 3 van geciteerd decreet is de situatie voor adviesorganen m.b.t. het beleidsdomein Gezin en Maatschappelijk Welzijn als volgt:

- Gezins- en Welzijnsraad – Raad : M = 13 V = 14 : voorwaarde voldaan ;
- Gezins- en Welzijnsraad – Commissie Ontwikkeling en Emancipatie : M = 7 V = 6 : voorwaarde voldaan ;
- Gezins- en Welzijnsraad – Commissie Gezin : M = 5 V = 8 : voorwaarde voldaan ;

– Gezins- en Welzijnsraad – Commissie Ouderen : M = 8 V = 5 : voorwaarde voldaan ;

– Gezins- en Welzijnsraad – Commissie Zorg : M = 9 V = 4 : afwijking van de voorwaarde met 2%, met andere woorden minder dan een voltijds equivalent lidmaatschap ;

– Adviserende Beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden : M = 4 V = 3 : voorwaarde voldaan ;

– Adviescommissie inzake verlenen beginseltoestemming interlandelijke adoptie : M = 3 V = 1 : afwijking van de voorwaarde; maar door het kleine ledenaantal worden de percentages uitgevergd. In principe zou bij ontslag van een man het nieuwe mandaat ingenomen moeten worden door een vrouw.

Daarnaast is het ook van belang te rapporteren over de huidige werking van deze adviesraden en de stand van de mandaten :

– Gezins- en Welzijnsraad : de commissies zijn sinds 2002 niet meer bijeengewest. In 2003 werden de mandaten van de raad vernieuwd op basis van de bovenvermelde samenstelling. De werking is thans beperkt tot de voorbereiding van de invulling van de strategische adviesraad Welzijn en Volksgezondheid ;

– Adviserende Beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden : de mandaten verlopen op 29.2.04, zowel van de effectieve leden als van de plaatsvervangers. Bij de aanstelling van de nieuwe leden zal rekening gehouden worden met de bepalingen van art. 3c) ;

– Adviescommissie inzake verlenen van beginseltoestemming voor interlandelijke adoptie. Ook hier lopen de mandaten af en zullen nieuwe leden moeten worden aangesteld.

Sinds 1 januari 2002 werden geen decreten geadviseerd door onregelmatig samengestelde raden :

– Gezins- en Welzijnsraad : verrichtte eigenlijk geen enkel advies op een decreet. Er was wel een voorbereidend advies naar de invulling van nieuwe adviesorganen in de toekomst, maar dat handelde niet direct over de strategische adviesraden. In 2003 is echter wel de voorbereiding begonnen, in samenwerking met de VGR, van de invulling van de strategische adviesraad Welzijn en Volksgezondheid en de raadgevende comités (*VGR : Vlaamse Gezondheidsraad* –



*red.*). Gezien de Gezins- en Welzijnsraad in overeenstemming met art. 3 geldig is samengesteld, werden in dit verband geen overtredingen begaan.

- Adviserende Beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden : dit adviesorgaan behandelt geen adviezen inzake decreten, maar wel adviezen tegen het voornemen om een erkenning te weigeren, in te trekken, ...
- Adviescommissie inzake verlenen van beginseltoestemming voor interlandelijke adoptie : dit adviesorgaan behandelt geen adviezen inzake decreten. Het gaat hier om bezwaren van kandidaat- adoptanten tegen de beslissing van Kind en Gezin om de beginseltoestemming tot interlandelijke adoptie te weigeren.

Voor het gezondheidsdomein is het de Vlaamse Gezondheidsraad (VGR) die adviezen geeft over ontwerpdecreten (en eventuele voorstellen van decreet).

De VGR is samengesteld conform artikel 5 van het decreet van 15 juli 1997: 20 mannen – 13 vrouwen (momenteel twee vacante plaatsen wegens ontslagen).

Wat Kind en Gezin betreft, werd er geen enkel decreet geadviseerd door een onregelmatig samengestelde adviesraad. Dergelijke adviezen worden door de raad van bestuur uitgebracht die volledig regelmatig is samengesteld.

Afdeling Gemeenschapsinstellingen : nihil.

De raad van bestuur van het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap, dat advies dient uit te brengen over ontwerpen van decreet die het Vlaams Fonds betreffen, was in de periode van 1 januari 2002 tot 31 augustus 2002 en van 1 januari 2003 tot op heden conform de bepalingen van het decreet van 15 juli 1997 samengesteld. Het totaal aantal leden bedraagt 21 waarvan 14 mannen en 7 vrouwen. In de periode van 1.09.2002 tot 31.12.2002 bestond de raad ingevolge het ontslag van de voorzitter tijdelijk uit slechts 20 leden waarvan 14 mannen en 6 vrouwen. Gelet op het feit dat de mandaten van alle leden van de raad met ingang van 1.01.2003 vernieuwd dienden te worden, werd niet meer voorzien in de vervanging van het lid dat ontslag had genomen. In deze periode bracht de raad een advies uit over het ontwerp van decreet betreffende het gezondheidsinformatiesysteem.

### *Gelijke Kansen*

Voor het beleidsdomein Gelijke Kansen bestaan er geen adviesorganen. Er zijn dan ook sinds 1 januari 2002 geen decreten geadviseerd in dit beleidsdomein door adviesorganen die niet volgens het decreet van 15 juli 1997 zijn samengesteld.

### **Paul Van Grembergen**

#### *Binnenlandse Aangelegenheden*

Nihil.

#### *Cultuur en Jeugd*

Voor de adviesorganen die ressorteren onder de administratie Cultuur, afdeling Muziek, Letteren en Podiumkunsten, afdeling Beeldende Kunst en Musea, afdeling Volksontwikkeling en Bibliotheekwerk en afdeling Jeugd en Sport zijn de adviesorganen samengesteld conform het decreet van 19 december 1997 houdende de oprichting van een Raad voor Cultuur, een Raad voor de Kunsten, een Raad voor Volksontwikkeling en Cultuurspreiding en van een Adviserende Beroepscommissie inzake culturele aangelegenheden en conform het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid.

#### *Ambtenarenzaken*

De adviesorganen die vallen onder het toepassingsgebied van artikel 2 van het decreet van 15 juli 1997 en die betrekking hebben op de bevoegdheid inzake Ambtenarenzaken, zijn de twee raden van beroep, namelijk de raad van beroep bij de diensten van de Vlaamse regering en de raad van beroep bij sommige Vlaamse openbare instellingen. Het betreft adviesorganen bij de diensten van de Vlaamse regering en bij de Vlaamse openbare instellingen waar ambtenaren in beroep kunnen gaan tegen elementen van hun rechtspositie (bijvoorbeeld tucht, evaluatie, verloven).

Artikel II 16, §3 van het Vlaams Personeelsstatuut van 15 juli 2002 bepaalt dat bij de effectieve samenstelling van de raad van beroep per zaak ten hoogste 4/7 van de leden van hetzelfde geslacht mogen zijn. Artikel 4 van het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse regering houdende oprichting en samenstelling van een raad van beroep voor sommige Vlaamse openbare instellingen bevat dezelfde bepaling<sup>1</sup>.

De raden van beroep zijn dus conform artikel 3 van het decreet van 15 juli 1997 samengesteld en gaan zelfs een stap verder dan de vereiste dat ten

hoogste 2/3 van de leden van hetzelfde geslacht mogen zijn.

Deze raden van beroep brengen geen adviezen uit inzake decreten. Bijgevolg zijn er voor de bevoegdheid inzake Ambtenarenzaken geen adviesorganen die sedert 1 januari 2002 decreten geadviseerd hebben.

#### *Welzijn op het werk*

Deze dienst heeft enkel te maken met syndicale overlegorganen binnen de Vlaamse Gemeenschap. Dit is federale materie.

#### *Monumenten en Landschappen*

1. Het decreet van 21 december 1994 houdende vaststelling van het wapen en de vlag van de provincies en gemeenten evenals het decreet van 14 januari 1998 houdende vaststelling van het wapen van privé-personen en instellingen worden geadviseerd door de Vlaamse Heraldische Raad (VHR).
2. De Vlaamse Heraldische Raad telt 7 leden waarvan 1 vrouw (voorzitter), en is dus niet samengesteld conform artikel 5 van het decreet van 15 juli 1997. Hij heeft evenwel sedert 12 januari 2002 geen nieuwe decreten geadviseerd.

(<sup>1</sup> Artikel 4 van het besluit van 1 juni 1995 van de Vlaamse regering houdende oprichting en samenstelling van een raad van beroep voor sommige Vlaamse Openbare Instellingen, BS 20 september 1995, laatst gewijzigd door het besluit van 17 oktober 2003 van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering houdende oprichting en samenstelling van een raad van beroep voor sommige Vlaamse Openbare Instellingen, BS 16 december 2003)

#### **Marleen Vanderpoorten**

##### *Onderwijs en Vorming*

In het beleidsdomein Onderwijs en Vorming heeft de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) een decretale adviesopdracht. Sinds de inwerkingtreding van het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen, dringt de VLOR er bij de in zijn raden vertegenwoordigde geledingen op aan, hiermee rekening te houden. Dit heeft tot gevolg dat zowel de algemene raad als de deelraden zijn samengesteld conform het bovenvermelde decreet van 1997. Bijgevolg werd geen enkel advies uitgebracht door de algemene raad, noch door de deelraden van de VLOR in een

samenstelling die niet aan de decretale evenwichtige samenstelling voldoet.

In het ontwerpdecreet betreffende participatie in het onderwijs en de Vlaamse Onderwijsraad – dat momenteel in het parlement ter bespreking voorligt – wordt de VLOR de strategische adviesraad van het beleidsdomein Onderwijs en Vorming.

Artikel 75, §2 van dit ontwerp stelt onder andere dat de samenstelling van de VLOR geregeld wordt door artikel 7 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden. Dit heeft enerzijds als gevolg dat de geledingen in de VLOR vertegenwoordigd, bij het aanwijzen van hun afvaardiging gehouden zijn tot het naleven van de dubbele voordrachtsprocedure (kandidatuur van minstens één man en één vrouw) en anderzijds dat ten hoogste twee derde van de leden van de VLOR van hetzelfde geslacht zijn. Deze bepaling in het ontwerpdecreet is met andere woorden een explicitering van de garanties van het decreet van 15 juli 1997.

#### **Renaat Landuyt**

##### *Werkgelegenheid*

Decreten binnen het beleidsdomein Werkgelegenheid sedert 1 januari 2002 werden geadviseerd door de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV). Dit orgaan is samengesteld conform artikel 5 van het decreet van 15 juli 1997.

##### *Toerisme*

Inzake Toerisme wordt met het decreet van 7 juli 1998 betreffende de Vlaamse openbare instelling (VOI) Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme in artikel 27 bij het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap een "Vlaamse Raad voor het Toerisme" opgericht. Volgens artikel 2, §1 van hetzelfde decreet heeft deze raad tot taak advies te verstrekken over alle aangelegenheden op het vlak van toerisme en over aangelegenheden die hiermee verband houden, uitgezonderd die aangelegenheden welke betrekking hebben op de organisatie en de werking van de instelling (lees: de VOI Toerisme Vlaanderen). Artikel 33 bepaalt dat de Vlaamse regering verplicht is het advies van de raad in te winnen over elk voorontwerp van decreet en elk reglementair besluit over een gemeenschaps- of gewestaangelegenheid inzake toerisme en vrijetijdsbesteding, met uitzondering van de begroting, alsook elk reglementair besluit dat betrekking heeft op de organisatie en de werking van de instelling (lees : de VOI Toerisme Vlaanderen).

De Vlaamse Raad voor het Toerisme werd voor het eerst samengesteld bij besluit van de Vlaamse regering van 27 oktober 1998 en bestond uit 22 leden: 8 vrouwelijke en 14 mannelijke leden. Een nieuwe samenstelling van de Vlaamse Raad voor het Toerisme trad in werking op 1 september 2003. Thans bestaat deze uit 18 leden waarvan 12 mannen en 6 vrouwen. Zodoende is voldaan aan artikel 3 van het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen, dat zegt dat ten hoogste twee derde van de leden van een adviesorgaan mogen bestaan uit personen van hetzelfde geslacht.

De Vlaamse Raad voor het Toerisme heeft sinds 1 januari 2002 onder andere volgende adviezen verleend aangaande decreten die ofwel zijn gestemd in het Vlaams Parlement, ofwel zich nog in een ontwerpfase bevinden :

- spoedadvies m.b.t. het voorontwerp van decreet houdende vergunning van verblijven en erkenning van organisaties die een werking uitoefenen in het kader van "Toerisme voor allen" ;
- spoedadvies m.b.t. het voorontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 21 april 1965 houdende het statuut van de reisbureaus ;
- spoedadvies m.b.t. het voorontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 21 april 1965 houdende het statuut van de reisbureaus m.b.t. de toepassing ervan op jeugdorganisaties erkend door de Vlaamse Gemeenschap;
- spoedadvies m.b.t. het voorontwerp van decreet houdende de erkenning van gidsen en reisleiders (thans in ontwerpfase).

Al deze adviezen werden dus conform het decreet van 15 juli 1997 rechtsgeldig uitgebracht.

### **Ludo Sannen**

#### *Leefmilieu*

Vlaamse Hoge Raad voor de Riviervisserij

Aantal leden : 21 (14 mannen en 7 vrouwen).

Samenstelling voldoet sinds 7 maart 2002 aan het decreet van 15 juli 1997 houdende de invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesraden.

Vlaamse Hoge Jachtraad

Aantal leden : 25 (19 mannen en 6 vrouwen).

Advisering decreten: 11 december 2002: advies betreffende het voorontwerp van decreet tot regeling van strategische adviesraden.

Vlaamse Hoge Bosraad

Aantal leden : 29 (19 mannen en 10 vrouwen).

Samenstelling is sinds 1 januari 2002 conform het decreet van 15 juli 1997: er is minstens 1/3 van de leden van het vrouwelijk geslacht.

Vlaamse Hoge Raad voor Natuurbehoud

De samenstelling van de Vlaamse Hoge Raad voor Natuurbehoud is sinds 1 juli 2000 volledig in orde qua samenstelling.

#### *Landbouw*

Wat Land- en Tuinbouw betreft, zijn sinds 1 januari 2002 geen decreten geadviseerd door adviesorganen die niet volgens het decreet van 15 juli 1997 zijn samengesteld.

#### *Ontwikkelingssamenwerking*

Gelet op het besluit van de Vlaamse regering van 22 december 1994 tot regeling van de erkenning van ontwikkelingsfondsen en ontwikkelingsprojecten en de waarborgverlening aan erkende ontwikkelingsfondsen, inzonderheid artikel 1, 30, werden door een besluit van de Vlaamse regering d.d. 6 juni 1996 de leden van de Adviescommissie Ontwikkelingssamenwerking aangewezen. De leden vertegenwoordigden de minister-president, de minister vice-president, de minister van Financiën en Begroting, de administratie Externe Betrekkingen en de Vereniging voor Ontwikkelingssamenwerking en Technische Bijstand (VVOB).

In de huidige legislatuur werd een nieuwe samenstelling van de Adviescommissie Ontwikkelingssamenwerking aangewezen in november 2000. De leden vertegenwoordigden de minister van Ontwikkelingssamenwerking, de minister van Buitenlands Beleid, de minister van Financiën en Begroting, de administratie Buitenlands Beleid en de VVOB.

De adviescommissie bestond in haar laatste samenstelling uit 2 vrouwen en 3 mannen, hetgeen dus betekent dat deze volgens het decreet van 15 juli 1997 was samengesteld.

Er zijn geen andere decreten die geadviseerd werden door adviesorganen die niet volgens het decreet zijn samengesteld.

**Dirk Van Mechelen***Financiën en Begroting*

Binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting zijn slechts twee adviesraden werkzaam: de adviescommissie voor de boekhoudkundige normen van de VOI's en de adviescommissie voor de Bevakcommissie (*bevak : beleggingsvennootschap met vast kapitaal – red.*). Deze laatste is trouwens gemeenschappelijk met het beleidsdomein Welzijn. De beide hebben een samenstelling die conform het decreet van 15 juli 1997 is. Zij hebben overigens sinds 2002 geen enkel decreet geadviseerd.

De problematiek waarnaar de Vlaamse volksvertegenwoordiger verwijst, bestaat dus niet in het beleidsdomein Financiën en Begroting.

*Ruimtelijke Ordening*

Wat het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening betreft, verwijs ik naar mijn antwoorden op eerdere vragen van de Vlaamse volksvertegenwoordiger over de samenstelling van de adviescommissie inzake ruimtelijke ordening.

De samenstelling van de Vlaamse Commissie voor Ruimtelijke Ordening (Vlacoro) beantwoordt aan de regels van het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen.

Het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening en het decreet betreffende de ruimtelijke ordening gecoördineerd op 22 oktober 1996 werden sinds de in vraagstelling vermelde datum van 1 januari 2002 enkele keren gewijzigd, zij het dat slechts één van de decreten ingeleid werd bij regeringsontwerp (abstractie gemaakt van het decreet dat voor de volledige Vlaamse regelgeving de vermeldingen in frank vervangt door vermeldingen in euro, en van een wijziging als gevolg van nieuwe regelgeving inzake archeologie – beide decreten werden niet geïnitieerd vanuit Ruimtelijke Ordening). Het betrokken wijzigingsdecreet (bekrachtigd en afgekondigd op 21 november 2003 en gepubliceerd in het BS van 29 januari 2004) werd in ontwerpfase voorgelegd aan de Vlacoro en is dus geadviseerd door een geldig samengesteld orgaan. Het werd ook voorgelegd aan SERV en MINA-raad, adviesraden die bij mijn weten eveneens geldig zijn samengesteld (maar niet onder mijn toezicht ressorteren) (*MINA-raad : Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen – red.*).

*Wetenschappen en Technologische Innovatie*

Voor het wetenschaps- en technologisch innovatiebeleid is de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid (VRWB) het adviesorgaan.

De samenstelling van de VRWB (beslissing van de Vlaamse regering van 14 februari 2003) gebeurde volgens het decreet tot oprichting van de VRWB van 15 december 1993.

Dit decreet tot oprichting van de VRWB van 15 december 1993 stelt dat de VRWB samengesteld is uit een voorzitter en zestien leden, allen benoemd om hun deskundigheid op grond van en hun betrokkenheid bij het wetenschapsbeleid in de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest. Ten minste acht leden van de raad, alsook de voorzitter zijn personen die ervaring hebben met of hoofdzakelijk actief zijn in het wetenschappelijk onderzoek. De raad dient evenwichtig samengesteld te zijn uit deskundigen op het gebied van de cultuur- en de gedragswetenschappen, de toegepaste, de exacte en de biomedische wetenschappen. Zes leden zijn actief in of hebben ervaring met het universitair onderwijs of het wetenschappelijk onderzoek. Zij worden voorgedragen door de Vlaamse Interuniversitaire Raad (VLIR). Zes leden worden voorgedragen door de werkgevers- en werknemersorganisaties die vertegenwoordigd zijn in de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV). De voorzitter en vier leden worden voorgedragen door de Vlaamse minister bevoegd voor het wetenschapsbeleid of, bij ontstentenis van de expliciete toewijzing van deze bevoegdheid, de minister-president van de Vlaamse regering. De voorzitter en de leden van de raad worden benoemd door de Vlaamse regering.

De samenstelling van de VRWB volgens de beslissing van de Vlaamse regering van 14 februari 2003 is de volgende:

Voorzitter :

Karel Vinck, gedelegeerd bestuurder NMBS

Zes leden voorgedragen door de VLIR :

Roger Bouillon, coördinator Onderzoeksbeleid KU Leuven

Jan Cornelis, vice-rector Onderzoek VUB

Andreas De Leenheer, rector Universiteit Gent

Paul Janssen, ondervoorzitter Onderzoeksraad LUC

Josse Van Steenberge, rector UIA

André Oosterlinck, rector KU Leuven



Drie leden voorgedragen door de werkgeversorganisaties vertegenwoordigd in de SERV :

Annie Van Broekhoven, directeur Biological Operations Innogenetics NV  
Barbara Tan, adviseur studiedienst VEV  
Viviane Camphyn, directeur Vormelek

Drie leden voorgedragen door de werknemersorganisaties vertegenwoordigd in de SERV :

Koen Engels, adviseur studiedienst ACV  
An De Moor, juridisch adviseur studiedienst ACV  
Geert Campaert, adviseur studiedienst Vlaams ABVV

Vier leden rechtstreeks benoemd door de Vlaamse regering :

Gilbert Declerck, algemeen directeur IMEC  
Ann De Clercq, Europees en Belgisch octrooigemachtigde, De Clercq, Brants & Partners  
Ludo Verhoeven, CEO en president Agfa-Gevaert Groep  
Carine Smolders, hoofddocent Hogeschool Gent

Naast de zestien leden zijn er tevens een aantal leden die ambtshalve lid zijn met raadgevende stem :

Veerle Lories, wnd. eerste opdrachthouder, administratie Wetenschap en Innovatie  
Alfons Maes, wnd. secretaris-generaal departement Economie, Werkgelegenheid, Binnenlandse Aangelegenheden en Landbouw  
Ludy Van Buyten, wnd. secretaris-generaal departement Onderwijs  
Paul Zeeuwts, directievoorzitter IWT-Vlaanderen  
José Traest, secretaris-generaal FWO-Vlaanderen  
Waarnemer : Freddy Colson, wnd. secretaris-generaal departement Wetenschap, Innovatie en Media

De VRWB is dus conform de bepalingen van het decreet van 15 juli 1997 samengesteld. Ter informatie : sedert 1 januari 2002 werden er door de VRWB geen decreten geadviseerd. Eén advies is in aanvraag.

(*KU Leuven : Katholieke Universiteit Leuven ; VUB : Vrije Universiteit Brussel ; LUC : Limburgs Universitair Centrum ; UIA : Universitaire Instelling Antwerpen ; VEV : Vlaams Economisch Verbond ; ACV : Algemeen Christelijk Vakverbond ; ABVV : Algemeen Belgisch Vakverbond ; IMEC : Interuniversitair Micro-Elektronicacentrum ; CEO : chief executive officer ; IWT-Vlaanderen : Instituut voor de aanmoediging van Innovatie door Wetenschap en*

*Technologie in Vlaanderen ; FWO-Vlaanderen : Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek in Vlaanderen – red.)*

### **Patricia Ceysens**

#### *Economie*

Voor het beleidsdomein Natuurlijke Rijkdommen kan het volgende worden opgemerkt : voor het beleidsdomein Economie is enkel het Grindcomité als adviesorgaan niet conform de bepalingen van het decreet van 15 juli 1997 samengesteld. Het Grindcomité vervult adviserende taken in het kader van het Grinddecreet.

De huidige leden van het Grindcomité werden aangewezen met het besluit van 30 maart 2001 voor de periode 1 januari 2000 tot 31 december 2005. De evenwichtige vertegenwoordiging zoals opgelegd door het decreet van 15 juli 1997 werd hierbij niet bereikt. Voor de samenstelling van het Grindcomité is de Vlaamse minister volledig afhankelijk van de voordragende instanties. Ingevolge het Grinddecreet wordt de grindwinning afgebouwd tegen 31 december 2005. Dit brengt met zich mee dat het Grindcomité, in zijn ultieme samenstelling, nog talrijke aangelegenheden moet regelen mede door de ontginningsachterstand. De leden van het Grindcomité moeten dus zeer goed ingewerkt zijn in de materie om de decretaal vastgelegde einddatum te respecteren.

#### *Buitenlands Beleid*

Onder het beleidsdomein Buitenlands Beleid (exclusief Ontwikkelingssamenwerking) ressorteert geen enkele adviesraad. Derhalve is de parlementaire vraag zonder voorwerp.

#### *E-government*

Voor het beleidsdomein E-government bestaan er geen adviesorganen. Er zijn dan ook sinds 1 januari 2002 geen decreten geadviseerd in dit beleidsdomein door adviesorganen die niet volgens het decreet van 15 juli 1997 zijn samengesteld.

### **Marino Keulen**

#### *Wonen*

Sinds 1 januari 2002 is er voor het beleidsdomein Wonen geen decreet aangenomen waarbij het advies van een adviesraad vereist was. Algemeen zijn er op dit moment geen adviesraden ingesteld voor het beleidsdomein Wonen.



Wel voorziet de Vlaamse Wooncode in artikel 21 in de instelling van een Vlaamse Woonraad. Deze is bij gebrek aan verdere uitvoeringsbesluiten echter niet operationeel.

#### *Media*

Voor het Mediabeleid is het adviesorgaan de Vlaamse Mediaraad en deze is conform het decreet van 15 juli 1997 samengesteld.

#### *Sport*

Wat Bloso betreft, zijn er in de sportsector twee adviesorganen : de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden, beide opgericht bij het decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden.

Het decreet van 7 juli 1998 bepaalt in artikel 5, wat de Vlaamse Sportraad betreft :

*(...) Ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht.*

*De voorzitter en de ondervoorzitter zijn van een verschillende geslacht.*

*(...)*

Het decreet van 7 juli 1998 bepaald in artikel 13, wat de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden betreft :

*(...) Ten hoogste twee derde van de leden van de Commissie is van hetzelfde geslacht. (...)*

*De voorzitter en de ondervoorzitter zijn van verschillende geslacht (...)*

De Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden zijn dus samengesteld conform het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen.

Inzake de materie "sport" binnen de bevoegdheid van de afdeling Jeugd en Sport zijn er geen elementen van toepassing.

Sedert 1 januari 2002 werden wat het domein "medisch verantwoord sporten" betreft geen decreten geadviseerd door adviesorganen die niet conform het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen samengesteld zijn.

Het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening, momenteel in behandeling in de bevoegde Commissie voor Cultuur, Media en Sport van het Vlaams Parlement, werd geadviseerd door de Vlaamse Sportraad en de Vlaamse Gezondheidsraad.

In artikel 4, §2 van het decreet houdende oprichting van de Vlaamse Gezondheidsraad van 20 december 1996 (BS 15 februari 1997) werden de voorwaarden van het decreet van 15 juli 1997, namelijk maximaal 2/3 leden van hetzelfde geslacht, uitdrukkelijk opgenomen.

De Vlaamse Sportraad werd opgericht bij decreet van 7 juli 1998 houdende oprichting van de Vlaamse Sportraad en de Adviserende Beroepscommissie voor sportaangelegenheden (BS 22 augustus 1998). Het decreet van 7 juli 1998 bepaald in artikel 5, wat de Vlaamse Sportraad betreft : ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht. De voorzitter en de ondervoorzitter zijn van een verschillend geslacht. De Vlaamse Sportraad is dus samengesteld conform het decreet van 15 juli 1997 houdende invoering van een meer evenwichtige vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in adviesorganen.

#### **Vraag nr. 55 van 16 januari 2004 van de heer KOEN HELSEN**

*Seksueel misbruik gehandicapte vrouwen – Onderzoek*

Persephone, een belangengroep van vrouwen, stelt dat nogal wat vrouwen met een handicap die in een instelling verblijven, worden lastiggevallen, soms zelfs verkracht, en dat zij met hun klachten nergens terecht kunnen. Blijkbaar weegt het woord van de hulpverlener altijd zwaarder dan dat van de vrouw.

Persephone heeft een tijdje geleden de minister om een onderzoek daaromtrent gevraagd.

Blijkbaar zijn er alleen maar onderzoeken op kleine schaal gevoerd, waardoor er weinig globale cijfers beschikbaar zijn.

1. Heeft de minister opdracht gegeven tot zo'n onderzoek ?
2. Zo ja, wie voert het onderzoek uit en tegen wanneer worden de resultaten verwacht ?

3. Zo neen, waarom wenst de minister een dergelijk onderzoek niet ?

### Antwoord

Op 26 mei 2000 organiseerden enkele Vlaamse en Europese partners uit de gehandicaptenzorg en uit de academische wereld een congres over "Preventie van seksueel misbruik van Personen met een Handicap". Dat congres vond plaats in het Europees Congrescentrum Markies van de Vlaamse Gemeenschap. Het werd gesteund door de Europese Commissie en door mijn voorgangster Vlaams minister van Welzijn Mieke Vogels. De doelstelling van het overkoepelende Europese kader waarin dit congres paste, was het ondersteunen van de samenwerking in Europa om geweld tegen kinderen, jongeren en vrouwen te bestrijden. In de vertaling van dit doel in Vlaanderen werd door de partners gefocust op de realiteit dat mensen (kinderen, jongeren en volwassenen) met een mentale handicap een hoger risico meedragen om slachtoffer te worden van seksueel misbruik.

Het Vlaams overheidsoptreden is gericht op betere preventie en betere hulpverlening in de gevallen van seksueel misbruik. Bijzondere aandacht gaat daarbij naar preventie van en behandeling bij seksueel misbruik dat zich voordoet in het kader van de door het Vlaams Fonds gesubsidieerde opvang en bijstand. De doelgroep is niet beperkt tot de vrouwen. Immers, heel veel mensen met een handicap zijn meer dan gemiddeld kwetsbaar voor misbruik en geweld, wegens een aantal risico's ten gevolge hun handicap, zoals bijvoorbeeld zorgafhankelijkheid en communicatiebeperkingen. Deze veralgemeende benadering tegenover de gehele doelgroep sluit evenwel geenszins uit dat ook rekening wordt gehouden met de specifieke situatie en de bijzondere kwetsbaarheid van vrouwen of van kinderen.

In 2000 richtte het Vlaams Fonds specifiek voor dit thema een stuurgroep op. De vertegenwoordigers van de voorzieningen en van de gebruikersorganisaties, en de administratie van het Vlaams Fonds maken er deel van uit. Deze stuurgroep heeft in kaart gebracht wat moet en kan gebeuren om de preventie van misbruik en geweld tegenover personen met een handicap te verbeteren. In oktober 2002 organiseerde het Vlaams Fonds met dit doel een colloquium met een zeer grote opkomst en deelname uit de hele sector. Tijdens deze dag werd een mini-enquête gehouden die peilde naar het voorkomen van misbruik en geweld in voorzienin-

gen evenals naar de positieve acties die eventueel reeds werden ontwikkeld.

In het najaar van 2003 werd de projectstuurgroep omgevormd tot een permanente ad hoc commissie bij de raad van bestuur van het Vlaams Fonds. Deze commissie neemt initiatieven om de probleemstellingen met betrekking tot seksueel misbruik te laten onderzoeken en om gemotiveerde adviezen en voorstellen aan de raad van bestuur te formuleren. De vereniging Persephone participeert in de werking van deze ad hoc commissie.

Eveneens in de loop van 2003 werd een ontwerp van besluit ontwikkeld tot aanvulling van de sectorale minimale kwaliteitscriteria die van toepassing zijn in de voorzieningen voor personen met een handicap. Daarin wordt expliciet opgenomen dat de garantie op een respectvolle bejegening van gebruikers van voorzieningen inhoudt dat voorzieningen maatregelen moeten nemen tegen misbruik en geweld ten aanzien van gebruikers. In het kwaliteitshandboek wordt de procedure opgenomen in verband met het detecteren van en het gepast reageren op misbruik en geweld ten aanzien van gebruikers. Dit ontwerp van besluit zal ik op korte termijn aan de Vlaamse regering voorleggen.

In de begroting van het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap heb ik een bedrag ingeschreven van 60.000 euro voor een onderzoeksopdracht inzake de preventie van misbruik en geweld ten aanzien van personen met een handicap. De nadere omschrijving van deze opdracht wordt uitgewerkt door de bovengenoemde ad hoc commissie. Het onderzoek zal onder meer peilen naar de prevalentie van misbruik en geweld ten aanzien van personen met een handicap. Daarbij zal onderscheid worden gemaakt onder andere naar leeftijd en geslacht, hetgeen een klaar beeld zal opleveren van het voorkomen van seksueel misbruik van gehandicapte vrouwen.

### Vraag nr. 56 van 16 januari 2004 van de heer CHRISTIAN VAN EYKEN

#### *Gehandicaptensector – Samenwerkingsakkoorden*

Gehandicapten wonende in het Vlaamse gewest en meer bepaald in de Randgemeenten en grensgemeenten mogen naar een instelling gaan in een ander gewest, maar verliezen daardoor hun mogelijkheid om een beroep te doen op tegemoetkomingen van het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap.

Een samenwerkingsakkoord tussen de gewesten zou deze wantoestand kunnen oplossen. Een dergelijk samenwerkingsakkoord bestaat al tussen het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, evenals tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Waals Gewest.

1. Waarom is er tot op heden nog geen samenwerkingsakkoord afgesloten tussen het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ?
2. Hoever staan de plannen om een samenwerkingsakkoord af te sluiten tussen het Vlaams Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ?

#### **Antwoord**

Personen met een handicap die in het Nederlandse taalgebied wonen en die verblijven in een Brusselse bicommunautaire instelling of in een voorziening voor verzorging of tewerkstelling die erkend en gesubsidieerd wordt door de Franse Gemeenschapscommissie, kunnen wel degelijk aanspraken maken op toelagen die het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap aan het individu verleent voor de terugbetaling van materiële hulpmiddelen.

Er zijn mij geen concrete moeilijkheden gesignaleerd, noch zijn er bij het Vlaams Fonds individuele dossiers bekend waarbij een rechtmatig bij het Vlaams Fonds ingeschreven persoon, met een geldige indicatiebeslissing, de tenlasteneming van bepaalde individuele prestaties door het Fonds niet zou hebben verkregen op grond van het feit dat hij/zij wordt opgevangen in een instelling die gesubsidieerd wordt door andere bevoegde instanties dan het Vlaams Fonds. Voor deze personen gelden dus identieke regels als voor alle andere personen met een handicap binnen het Vlaams Fonds die verblijven in een instelling die door het Vlaams Fonds wordt gesubsidieerd.

Om die reden heeft het Vlaams Fonds tot heden niet de noodzaak gevoeld, noch concrete plannen aan mij bezorgd voor het starten van de onderhandelingen die zouden moeten leiden tot het afsluiten van een bilateraal samenwerkingsakkoord tussen het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en Franse Gemeenschapscommissie).

#### **II. VRAGEN WAARVAN DE REGLEMENTAIRE TERMIJN VERSTREKEN IS EN WAAROP NOG NIET WERD GEANTWOORD\* (Reglement artikel 81, 6)**

Nihil.

#### **III. VRAGEN WAARVAN DE REGLEMENTAIRE TERMIJN VERSTREKEN IS MET TEN MINSTE TIEN WERKDAGEN EN DIE OP VERZOEK VAN DE VRAAGSTELLERS WERDEN OMGEZET IN VRAGEN OM UITLEG (Reglement artikel 81, 4)**

Nihil.

\* datum van afsluiting : 23/4

## REGISTER

Nr.	Datum	Vraagsteller	Onderwerp	Blz.
<b>B. SOMERS, minister-president van de Vlaamse regering</b>				
△ 27	16.12.2003	<b>F. Dewinter</b>	<i>Overheidsopdrachten – Consultancybureaus</i> .....	1900
31	09.01.2004	<b>H. De Lobel</b>	<i>Dienstwagens kabinetten – Aanschaf, kostprijs, gebruik</i> .....	1948
<b>R. LANDUYT, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme</b>				
24	28.11.2003	<b>K. Van Dijck</b>	<i>Fruitpluk – Werkkrachten</i> .....	1951
32	16.01.2004	<b>R. Van Cleuvenbergen</b>	<i>Onregelmatig samengestelde adviesorganen – Adviezen</i> .....	1833
34	30.01.2004	<b>J. Sauwens</b>	<i>Statistieken – Regionale index consumptieprijzen</i> .....	1833
35	30.01.2004	<b>C. Decaluwe</b>	<i>Convenants – Uitbetaling</i> .....	1834
36	06.02.2004	<b>G. Gardeyn-Debever</b>	<i>Reisleiders – Statuut en erkenning</i> .....	1835
<b>M. VANDERPOORTEN, Vlaams minister van Onderwijs en Vorming</b>				
18	17.10.2003	<b>B. Grouwels</b>	<i>Samenwerkingsakkoord leerlingenophaling – Stand van zaken</i> .....	1953
38	12.12.2003	<b>G. Vanleenhove</b>	<i>Licentiaten Oosterse Filologie en Geschiedenis – Vervangingspool</i> .....	1954
49	09.01.2004	<b>J. De Meyer</b>	<i>Onderwijspersoneel – Inenting tegen griep</i> .....	1955
51	16.01.2004	<b>J. De Meyer</b>	<i>Stichting Vlaamse Schoolsport – Contractuelen</i> .....	1836
52	16.01.2004	<b>H. De Lobel</b>	<i>Geweld tegen leerkrachten – Omvang en maatregelen</i> .....	1837
53	22.01.2004	<b>W. Vandenbossche</b>	<i>Leerplicht – Controle</i> .....	1839
<b>D. VAN MECHELEN, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Ruimtelijke Ordening, Wetenschappen en Technologische Innovatie</b>				
71	16.01.2004	<b>E. Van Vaerenbergh</b>	<i>Overdracht federaal geïnde belastingen – Controle-orgaan</i> .....	1842
74	22.01.2004	<b>C. Decaluwe</b>	<i>Verwijlinteresten – Stand van zaken 31-12-2003</i> .....	1842
75	22.01.2004	<b>M. Van den Eynde</b>	<i>Gemeentelijk bouwproject Brasschaat – Bouwvergunning en BPA</i> .....	1844
77	30.01.2004	<b>C. Decaluwe</b>	<i>Bouwmisdrijven – Evolutie</i> .....	1849
79	30.01.2004	<b>J. Malcorps</b>	<i>Kleiputten Rumst – Bestemming</i> .....	1850
85	06.02.2004	<b>J. Malcorps</b>	<i>Gemeentelijk structuurplan Nijlen – Bijkomend lokaal bedrijventerrein</i> .	1851
<b>P. VAN GREMBERGEN, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken</b>				
153	25.04.2003	<b>L. Van Nieuwenhuysen</b>	<i>Wezembeek-Oppem – Taalaanhorighedsregister</i> .....	1853

	73	16.01.2004	<b>R. Van Cleuvenbergen</b>	<i>Onregelmatig samengestelde adviesorganen – Adviezen</i> .....	1854
	74	16.01.2004	<b>A.-E. Bogaert</b>	<i>Gemeentefinanciën – Evolutie</i> .....	1854
	75	16.01.2004	<b>E. Van Vaerenbergh</b>	<i>Rioleringen – Cross border lease</i> .....	1856
△	76	16.01.2004	<b>E. Van Vaerenbergh</b>	<i>Overdracht federaal geïnde belastingen – Controleorgaan</i> .....	1857
	77	16.01.2004	<b>J. Roegiers</b>	<i>Overgehevelde federale ambtenaren – Inschaling</i> .....	1858
	78	16.01.2004	<b>A. Moreau</b>	<i>Heffing leegstand – Landurig te koop staande handelspanden</i> .....	1860
	79	16.01.2004	<b>D. Holemans</b>	<i>Ruimtelijke planning – Bezwaarprocedure via gemeente</i> .....	1860
	80	16.01.2004	<b>E. Van Vaerenbergh</b>	<i>Gemeentefinanciën – Verkeersboetefonds</i> .....	1861
	81	22.01.2004	<b>J. De Meyer</b>	<i>Restauratiepremies – St.-Niklaas-Dendermonde</i> .....	1862
	83	30.01.2004	<b>L. Van Nieuwenhuysen</b>	<i>SHM's – Franstalige bestuursleden uit faciliteitengemeenten</i> .....	1863
	84	30.01.2004	<b>C. Decaluwe</b>	<i>Cultuursubsidies Zuid-West-Vlaanderen – Uitbetaling</i> .....	1863
	85	30.01.2004	<b>F. Dewinter</b>	<i>Musicalafdeling Ballet van Vlaanderen – Subsidiëring</i> .....	1864
	86	30.01.2004	<b>C. Decaluwe</b>	<i>Convenants – Uitbetaling</i> .....	1865

#### **G. BOSSUYT, Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie**

	136	16.01.2004	<b>R. Van Cleuvenbergen</b>	<i>Onregelmatig samengestelde adviesorganen – Adviezen</i> .....	1865
	137	16.01.2004	<b>F. Dewinter</b>	<i>Elektriciteitsprijs – Impact beleidsinitiatieven</i> .....	1865
	138	16.01.2004	<b>F. Vermeiren</b>	<i>Seine-Scheldeproject – Stand van zaken</i> .....	1867
	139	16.01.2004	<b>D. Holemans</b>	<i>Westerscheldetunnel – Verkeersimpact</i> .....	1868
	140	16.01.2004	<b>D. Holemans</b>	<i>Doortrekking R4-West – Timing</i> .....	1869
	141	16.01.2004	<b>J. Loones</b>	<i>Verbinding Amiens-Rijsel-België – Stand van zaken</i> .....	1869
	142	16.01.2004	<b>K. Van Dijck</b>	<i>Provinciewegen Vlaams-Brabant – Overdracht – Veiligheid</i> .....	1870
	143	16.01.2004	<b>A. De Martelaer</b>	<i>N253 Overijse-Leuven – Studieopdracht</i> .....	1871
	144	16.01.2004	<b>D. Holemans</b>	<i>N44 Aalter-Maldegem – Geluidshinder</i> .....	1872
	145	22.01.2004	<b>A. Moreau</b>	<i>E40 Oorbeek (Tienen) – Geluidshinder</i> .....	1873
	146	22.01.2004	<b>J. De Meyer</b>	<i>Waterbeheersing Oost-Vlaanderen – Bevaarbare waterlopen</i> .....	1874
	147	22.01.2004	<b>L. Van Nieuwenhuysen</b>	<i>Streefbeeldstudie N16 – Opmerkingen</i> .....	1878
	148	22.01.2004	<b>K. Van Dijck</b>	<i>Fietspadenbeleid – Kanton Dendermonde</i> .....	1878

#### **L. SANNEN, Vlaams minister van Leefmilieu, Landbouw en Ontwikkelingssamenwerking**

	89	22.01.2004	<b>J. Verfaillie</b>	<i>Zwinbosjes Knokke-Heist – Herinrichting</i> .....	1879
	90	22.01.2004	<b>J. Malcorps</b>	<i>Kleiputten Rumst – Stand van zaken</i> .....	1881
	91	22.01.2004	<b>E. Van Vaerenbergh</b>	<i>Overdracht rijkswachtkazernes – Bodemattesten</i> .....	1883
	92	22.01.2004	<b>K. Helsen</b>	<i>Afdeling Water – Jubileumboek</i> .....	1885
	93	22.01.2004	<b>M. Van den Eynde</b>	<i>Zoerselbos – Enquête VLM</i> .....	1886
	95	30.01.2004	<b>M. van den Abeelen</b>	<i>Kringloopcentra vs. caritatieve organisaties – Subsidiëring</i> .....	1887



97	30.01.2004	<b>C. Decaluwe</b>	<i>Decreet integraal waterbeheer – Watermolens</i> . . . . .	1888
102	06.02.2004	<b>J. Malcorps</b>	<i>Alvat-site Buggenhout – Sanering</i> . . . . .	1889

**A. BYTTEBIER, Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen**

△ 53	16.01.2004	<b>R. Van Cleuvenbergen</b>	<i>Onregelmatig samengestelde adviesorganen – Adviezen</i> . . . . .	1957
54	16.01.2004	<b>R. Van Cleuvenbergen</b>	<i>Lokale emancipatie-effectrapporten – Resultaten</i> . . . . .	1891
55	16.01.2004	<b>K. Helsen</b>	<i>Seksueel misbruik gehandicapte vrouwen – Onderzoek</i> . . . . .	1964
56	16.01.2004	<b>C. Van Eyken</b>	<i>Gehandicaptensector – Samenwerkingsakkoorden</i> . . . . .	1965
61	30.01.2004	<b>L. Van Nieuwenhuysen</b>	<i>Erkenning Brusselse verzorgingsinstellingen – Taalgebruik</i> . . . . .	1891
63	30.01.2004	<b>M. van den Abeelen</b>	<i>TBC – Preventie</i> . . . . .	1892
67	30.01.2004	<b>K. Van Dijck</b>	<i>Kinderopvang – Stand van zaken (2)</i> . . . . .	1893

**P. CEYSENS, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid en E-government**

38	16.01.2004	<b>R. Van Cleuvenbergen</b>	<i>Onregelmatig samengestelde adviesorganen – Adviezen</i> . . . . .	1896
41	30.01.2004	<b>C. Decaluwe</b>	<i>Convenants – Uitbetaling</i> . . . . .	1896

**M. KEULEN, Vlaams minister van Wonen, Media en Sport**

73	30.01.2004	<b>D. Ramoudt</b>	<i>Steun aan de geschreven pers – Beleid</i> . . . . .	1897
75	30.01.2004	<b>R. Van Cleuvenbergen</b>	<i>VRT Ketnet-Canvas – Waalse kabel</i> . . . . .	1899
77	30.01.2004	<b>C. Decaluwe</b>	<i>Convenants – Uitbetaling</i> . . . . .	1899